

**МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО
СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН**

**НАМАНГАНСКИЙ ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ
ИНСТИТУТ**

Р Е Ф Е Р А Т

по предмету

ПРАВОВЕДЕНИЯ

Сдал: 4р – 15. Ласточкин. П

Принял: К. и. н; Юсупов. З

Наманган-2016

Основные понятия государства и права.

План:

- 1 Причины возникновения государства. Теории возникновения государства. Понятие и сущность государства. Основные функции государства.**
- 2 Формы государства и политический режим. Механизм государства.**
- 3 Понятие правового государства, гражданского общества. Правовое государство в Узбекистане.**
- 4 Понятие и сущность права, Теории возникновения права. Принципы права. Функции права. Соотношение права и морали: единство, различие, взаимодействие и противоречия.**
- 5 Правовая культура: понятие и структура. Понятие и признаки нормы права. Структура нормы права. Понятие и виды нормативных актов. Отрасли права и источники права. Источники права в Республике Узбекистан.**

1. Человечество прошло в своем развитии длительный путь до возникновения государства. Первобытное общество, в котором не было ни государства, ни права, прошло три стадии — дикость, варварство и цивилизацию, различающиеся главным образом степенью развития производительных сил. По мере развития и совершенствования орудий труда, с общественным разделением труда (отделение скотоводства от земледелия, ремесла — от земледелия, выделение торговли в самостоятельную сферу экономики) образуются излишки продуктов труда, что приводит к возникновению частной собственности и имущественному расслоению общества. Благодаря этому, с одной стороны, возникает необходимость, а с другой — экономические предпосылки, возможность содержать специальные группы людей, основным занятием которых является охрана сложившихся отношений частной собственности и интересов собственников.

Таким образом, происходит постепенное превращение общественной власти, которой располагали вожди, старейшины, родоначальники, а также носители культовой власти в первобытном обществе, в публичную, т. е. государственную, власть. Если основным средством поддержания общественной власти в государственном обществе были общественное мнение и личный авторитет иерархов, то сущностью государственной власти

становится принуждение. Коренным образом меняется положение человека в обществе. Если в первобытном обществе оно определялось принадлежностью отдельного лица к семье, роду или племени, то в государственном обществе статус человека определяется его имущественным положением и личной близостью к носителям публичной власти.

Государство возникло на определенной ступени развития общества. В своем становлении и развитии оно прошло долгий и сложный путь. На первых стадиях развития общества государство выступает как неразвитое политическое образование. Для него характерно то, что власть опирается, прежде всего, на принуждение.

В условиях демократии государство получает развитие в соответствии с требованиями цивилизации. Оно становится целостной организацией власти, которая обеспечивает организованность в стране на основе экономических и духовных факторов. Государство реализует главное свое предназначение — народовластие экономическую свободу, свободу автономной личности.

Вопрос о происхождении государства и права в течение многих веков занимал умы множества философов, юристов, историков. Существуют различные теории происхождения государства и права. Рассмотрим некоторые из них.

1. Теологическая теория настаивает на божественном происхождении государства, утверждает тезис «вся власть от бога». Возникла в древности, была весьма распространена в средние века. Эта теория отражает процессы, происходившие в период становления теократических государств.

2. Патриархальная теория считает, что государство возникло непосредственно из разросшейся семьи, а власть монарха как бы наследуется от отца, который главенствует над всеми членами семьи. Теория зародилась в Греции, обоснована в древнем Афинах.

Связь государства, права и общества чрезвычайно тесна. Самое широкое понятие — «общество». В нем возникает государство. Государство порождает право, но и право формирует, направляет и совершенствует государство. Под влиянием государства и права изменяется в ту или иную сторону общество. Право общеобязательно, оно значимо как для государства, так и для членов общества.

Государство и общество взаимосвязаны, но не равнозначны. Государство не сводится к обществу, а общество — к государству. Чем совершеннее социально-политические отношения в стране, тем четче разделяются функции общества и государства.

Достаточно гармоничны отношения гражданского общества и правового государства. Многие проблемы социальной и экономической жизни общество решает без помощи и вмешательства государства. Правовое государство не испытывает потребности устанавливать мелочную опеку над гражданским обществом и отдельными его членами в тех вопросах, трудах Аристотеля. Свое развитие получила в XVII в. в сочинении англичанина Фильмера «Патриарх». Опираясь на Библию, автор пытался доказать, что Адам получил власть от Бога, передал ее своему старшему сыну — патриарху, а тот передал ее своим потомкам — королям.

3. Договорная теория получила распространение в XVII — XVIII вв. В Голландии ее сторонниками были Гречий и Спиноза, в Англии — Локк и Гоббс, во Франции — Руссо, в России — Радищев, которые утверждали, что власть принадлежит народу, а тот передал ее монарху. Если монарх злоупотребляет властью, то народ имеет право на восстание и низвержение монарха.

Согласно договорной теории государство — продукт сознательного творчества, результат договора, в который вступили люди. Государство — это сознательное объединение людей на основе договора между ними, в силу которого они передают часть своей свободы, своей власти государству.

4. Теория насилия (Гумплович, Каутский) считает, что в основе происхождения государства лежит акт насилия, завоевание одного народа другим. Для закрепления власти победителя и создается государство.

5. Ирригационная теория (немецкий ученый Виттфогель) полагает, что возникновение государств, их первые формы связаны с необходимостью строительства в восточных регионах гигантских ирригационных сооружений и их эксплуатацией. Эта теория отражена ее автором в работе «Восточный деспотизм».

6. Классовая теория (Маркс, Энгельс) считает, что государство возникло в силу экономических причин: общественного разделения труда, появления прибавочного продукта и частной собственности, раскола общества на классы противоположными экономическими интересами. Как результат этих процессов возникает государство, которое специальными средствами управления и подавления сдерживает противоборство этих классов. При этом государство

обеспечивает интересы господствующего класса.

Понятие «*государство*» многозначно. В рассмотрении сущности государства существуют три основных теоретических подхода: *общественный*, *классовый* и *политико-правовой*. **Суть первого:** государство есть средство решения общих проблем дел, оно регулирует отношения правителей и народа. **Квинтэссенция второго (классового):** государство появилось с разделением общества на классы и служит орудием классовой борьбы, подавления одних классов другими. **Основа третьей** государство есть источник права, которое организует жизнь общества и самого государства. Представляется, что определенный смысл есть во всех этих трех позициях. Заблуждения начинаются тогда, когда чрезмерно возносят одну теоретическую позицию над всеми остальными, когда ее абсолютизируют.

Государство — это политико-территориальная организация публичной власти, обладающая суверенитетом, располагающая специальным аппаратом управления и защиты прав и свобод граждан и способная создавать нормы права.

Государство — это единая политическая организация власти в масштабе всей страны, располагающая специальным аппаратом управления и принуждения, издающая обязательные для всех законы и обладающая суверенитетом.

Государство — это основной институт политической системы общества, организующий, направляющий и контролирующей совместную деятельность и взаимоотношения людей, групп, классов, организаций.

Государство — это главный институт власти. Посредством государства власть реализует свою политику. Понятия «власть», «государство» и «политика» теснейшим образом взаимосвязаны и взаимообусловлены. Власть — это способность подчинять поведение и деятельность людей воле всего общества или отдельно социальной группы (личности). Политика происходит от греческого слова «politik» означает «государственные дела», «искусство управлять государством». В современном понимании «политика» означает искусство или способность принимать оптимальное решение в сфере управления обществом.

Основными признаками государства являются:

Наличие особой публичной власти — государственной власти, т. е. наличие аппарата власти и управления, аппарата принуждения.

Территориальная организация населения. Это значит, что граждане живут в пределах государственных границ, в определенных административно-территориальных единицах.

Суверенитет, т. е. независимость при проведении внутренней и внешней политики.

Правотворчество, т. е. способность издавать законы, по которым живут все, кто находится в пределах государственных границ.

Сбор налогов с населения, за счет которых содержится государственный аппарат, а также оказывается помощь малоимущим слоям населения.

Выполнение общих функций, т. е. защищать территорию, бороться с преступностью, осуществлять цели общего благополучия.

Современное понимание назначения государства:
Преодоление социальных противоречий (взаимные уступки, компромиссы и т. д.). Обеспечение общедемократических институтов (права человека, гласность демократия, плюрализм и др.). Внешняя деятельность (оборона, защита от агрессии, обеспечение территориальной целостности).

Государство и право — два тесно взаимосвязанных социальных явления:

- ❖ **государство** — политический механизм, формирующий право;
- ❖ государство гарантирует реализацию права и охраняет его от нарушений;
- ❖ определенному государству соответствует исторически сложившаяся правовая система;
- ❖ процесс возникновения права связан с возникновением государства;
- ❖ право закрепляет и регулирует наиболее важные, с точки зрения государства, общественные отношения;
- ❖ право регулирует внутригосударственные общественные отношения и является языком общения государств на международной арене.

Функции государства — это основные направления его деятельности, в которых реализуется социальное назначение государства.

Основными признаками функций государства являются:

- 1) **содержание** — совокупность однородных аспектов государственной деятельности;
- 2) **масштаб** — функции охватывают государство в целом;
- 3) **характер** — комплексный, собирательный;
- 4) **цель** — социальная защищенность человека, внешняя безопасность

др. Функции государства принято делить на внутренние и внешние. **Внутренние функции — основные направления деятельности государства по управлению внутренней жизнью общества. К внутренним функциям относятся:**

а) регулятивная;

б) охранительная.

а) *Регулятивная функция* характеризует роль государства в экономической и социальной сфере:

экономическая

а) выработка экономической политики и воздействие на экономическую жизнь общества;

б) руководство государственным сектором экономики;

в) установление правовых основ рынка и ценовой политики:

СОЦИАЛЬНАЯ:

❖ распределение социальных благ;

❖ социальная защита наиболее уязвимых слоев населения (инвалидов, многодетных семей, безработных), пенсионное обеспечение и т.п.;

❖ выделение средств на здравоохранение, развитие „культуры, строительства жилья, развитие общественного транспорта и т. п.:

политическая:

защита прав и свобод граждан;

соблюдение законности и правопорядка;

обеспечение стабильности, межнационального и гражданского согласия:

духовная:

государственная поддержка искусства;

развитие национальной культуры;

забота о нравственном здоровье общества:

финансовая:

взимание налогов;

таможенный контроль;

собственно финансовый контроль.

б) **Охранительная функция** предполагает деятельность государства по обеспечению и защите закрепленных и регулируемых правом общественных отношений:

охрана прав и свобод граждан;

природоохранительная;

защита всех форм собственности;

охрана правопорядка.

Внешние функции — основные направления деятельности государства на международной арене.

1.Международное сотрудничество :

внешнеполитическая деятельность;
внешнеэкономическая деятельность.

2.Оборона и обеспечение национальной безопасности.

Международное сотрудничество жизненно необходимо любому государству. На Земле в настоящее время насчитывается около 200 государств. Каждое из них нуждается в том, чтобы нормально жить и сотрудничать друг с другом.

Мировое сообщество выработало целый комплекс общепризнанных принципов и норм, которые составляют сердцевину международного права. На основании этих принципов и осуществляется сотрудничество между государствами и между народными организациями.

Республика Узбекистан как суверенное государство активно сотрудничает, со всеми государствами мира, является членом большинства международных организаций. Она является членом Организации Объединенных Наций — самой авторитетной международной организации.

Что касается *обороны* страны и обеспечения ее *безопасности*, то эту функции государства осуществляют, прежде всего, Вооруженные Силы страны, а также Служба национальной безопасности.

2. Под формой государства понимается совокупность его внешних характеристик, определяющих способ организации и устройства государства. «Форма государства» — это сложное понятие, включающее три элемента:

во-первых, форму правления;

во-вторых, форму государственного устройства;

в-третьих, политический режим.

Они указывают на то, как организована власть в государстве и какими методами она осуществляется.

Под формой правления понимается организация верховной государственной власти, ее органов, их взаимоотношения с населением, степень участия населения в формировании этих органов.

По формам правления государства подразделяются на монархии и республики.

Монархия по-гречески означает «единовластие». *Монархия* — это такая форма организации государства, при которой высшая власть находится в руках единоличного главы государства, и эта власть передается по наследству.

Основные признаки монархии:

монарх персонифицирует государство, выступает во внешней и

внутренней политике как глава государства;
монарх осуществляет единоличное правление;
власть монарха объявляется священной;
монарх формально независим в своей деятельности;
особый порядок легитимации (утверждения, принятия) власти;
бессрочное, пожизненное правление;
монарх свободен от юридической ответственности за результаты своего правления.

Монархии бывают *абсолютные и ограниченные*, или *парламентарные*.

Монархия называется *абсолютной*, если государственную власть единолично осуществляет монарх (король, царь, император), не ограниченный каким-либо другим органом государственной власти (например, Саудовская Аравия). Монархии бывают также *ограниченными, конституционными и парламентскими*, если власть монарха ограничена каким-то представительным органом, действующим на основе Конституции, (например, Великобритания, Дания, Норвегия, Швеция).

Республика по-гречески означает «общее дело». *Республика* — это такая форма организации государства, при которой высшие органы власти избираются на определенный срок.

Основные признаки республики:

- 1) наличие выборных высших органов власти;
разделение властей;
строгая процедура принятия высшими органами власти своих решений;
повышение авторитета суда как органа, осуществляющего контроль за законами;
 - 5) возможность участия граждан в управлении делами государства.
- Республики делятся на *президентские и парламентские*.

Президентская республика характеризуется тем, что во главе государства находится Президент, избираемый всенародно, обладающий очень широкими полномочиями. Он и глава государства, и глава правительства. Правительство в такой республике назначается самим президентом. Президентскими республиками являются, например Соединенные Штаты Америки, Республика Узбекистан.

Парламентская республика характеризуется тем, что президент избирается парламентом и является лишь номинальной главой государства, фактически выполняющим представительские

функции. Глава государства — выборное должностное лицо — имеет очень небольшие полномочия. Его роль в формировании правительства и управлении страной номинально. Он не возглавляет правительство (оно возглавляется премьер-министром). А правительство несет ответственность перед парламентом, который может распустить это правительство. Примером таких государств являются Австрия, Италия, ФРГ.

Существует еще одна разновидность республиканской формы правления — *смешанная*. Она характеризуется тем, что в ней как бы смешаны элементы президентской и парламентской республик. Так, например, во Франции президент избирается всенародно, обладает очень широкими полномочиями, однако он не возглавляет правительство.

Форма государственного устройства — это его национально-территориальная организация.

По этому признаку все государства делятся на:

- а) унитарные;
- б) федеративные;
- в) конфедеративные.

Унитарное государство — это простое, единое государство. Оно делится на административно-территориальные единицы, которые могут по-разному называться: область, округ, воеводство, район и т. п. Здесь существует один парламент, одно правительство, один президент. Это, как правило, моно национальные государства.

Признаки унитарного государства:

- 1) единые в масштабе всей страны высшие представительные, исполнительные и судебные органы;
- 2) одна Конституция;
- 3) единая система законодательства;
- 4) единое гражданство;
- 5) единая денежная единица;
- б) общая для всех административно-территориальных единиц налоговая и кредитная политика;
- 7) составные части унитарного государства не обладают суверенитетом (не являются государствами в собственном смысле слова);
- 8) единая армия. К унитарным государствам относятся Франция, Италия, Япония и др.

Федеративное государство — это сложное, союзное государство. Обычно оно возникает в результате объединения ряда государств. После объединения эти государства становятся членами или субъектами федерации. Они могут называться по-разному

(штаты, земли, республики) и иметь собственное административно-территориальное деление.

В федерациях функционируют две системы органов власти: на федеральном уровне и на уровне субъектов федерации. На федеральном уровне могут быть президент, парламент, правительство, то же самое может быть и на уровне субъектов федерации: президент, парламент, правительство.

Признаки федеративного государства:

- 1) территория федерации состоит из территорий ее субъектов;
- 2) верховная законодательная, исполнительная и судебная власть принадлежит федеральным государственным органам;
- 4) компетенция между субъектами федерации и самой федерацией разграничивается общефедеральной Конституцией;
- 5) субъекты федерации имеют свою Конституцию, свои высшие законодательные, исполнительные и судебные органы;
- 6) высший законодательный (представительный) орган федерации имеет двухпалатную структуру (имеется палата, представляющая интересы членов федерации).

По видам федерации подразделяются на территориальные и национальные.

Территориальная федерация характеризуется следующими признаками:

- ❖ государственные образования, составляющие данный вид федерации, не являются суверенными государствами;
- ❖ субъекты лишены конституцией права прямого представительства в между народных отношениях;
- ❖ запрет одностороннего выхода из союза;
- ❖ управление вооруженными силами осуществляется союзными органами.

Особенностями *национальной федерации* являются:

субъекты — национальные государства и национально-государственные образования;

субъекты федерации объединяются согласно принципу добровольности;

гарантированность суверенитета больших и малых наций;

формирование высших государственных органов из представителей субъектов федерации;

право наций на самоопределение.

В мире существует немногим более 20 федераций. Отношения между федерацией и ее субъектами не всегда гармоничные и отлаженные. Весьма часто бывает и наоборот. Распались федерации,

построенные по национально-территориальному принципу: Советский Союз, Чехословакия, Югославия.

Примером ныне действующих федераций являются Соединенные Штаты Америки, Федеративная Республика Германии, Российская Федерация, Бразилия, Индия.

Конфедерация — это союз государств, которые, сохраняя свой суверенитет, свою независимость, объединяются для достижения каких-либо целей. В конфедерации нет единой территории, единого гражданства. Каждое государство — полноправный субъект международного права.

Признаки конфедерации:

конфедерация — союз независимых государств, объединившихся для достижения определенных целей;

конфедерация — непрочное образование;

отсутствие единой территории (конфедерация состоит из территории государств — ее членов);

отсутствие единого гражданства;

субъекты конфедерации обладают правом свободного выхода из нее;

субъектам конфедерации принадлежит право нуллификации (отказа в признании или применении) актов союзной власти;

в предмет ведения конфедерации входит незначительный круг вопросов

(войны и мира, международной политики и т. д.);

Бюджет конфедерации состоит из добровольных взносов ее членов.

Пример конфедерации — Швейцария до 1848 г., а в настоящее время определенным видом конфедерации можно считать Европейский Союз, объединяющий 15 государств Европы.

Политический режим означает совокупность приемов и методов осуществления государственной власти, характеризующую политическую обстановку в стране, т.е. степень политической свободы в обществе и правовое положение личности

Демократия — народовластие — означает широкий объем политических и гражданских прав человека, активное участие граждан в формировании и деятельности органов государственной власти, признание воли народа единственным источником государственной власти. Народовластие имеет две формы: представительную и непосредственную демократию.

Представительная демократия означает осуществление полномочия народы через представительные, т. е. выборные органы государственной власти и местного самоуправления.

Непосредственная демократия — это прямое участие народа в решении вопросов государственной власти путем всенародного голосования (референдума).

Признаки демократического режима:

свобода личности в экономической сфере;
провозглашение и гарантии прав и свобод человека и гражданина;
подлинная демократия во всех ее формах;
разделение властей;
плюрализм в общественной жизни (мнений, общественных объединений и т.п.);
верховенство закона;

Если в государстве существует демократический режим, значит, в этом государстве граждане пользуются общепризнанными правами и свободами, а государство их не только признает, но и всемерно гарантирует и защищает. Кроме того, в таком государстве конституционно закреплено идеологическое и политическое многообразие, разрешена деятельность политических партий. Они стремятся путем участия в выборах депутатов в высшие и местные органы власти как можно больше провести членов своей партии в органы власти. Как правило, победившие на демократических выборах политические партии имеют право формировать правительство и, таким образом, проводить свою политику.

Антидемократический режим характеризуется тем, что при осуществлении власти органы государства не соблюдают демократические принципы и нормы постоянно или часто их нарушают. В таком государстве попираются, грубо нарушаются права и свободы граждан, подавляется оппозиция, — иногда очень жестоко, а иногда устраняются такие демократические институты власти, как парламент.

Признаки антидемократического режима:

примат государства над правом;
контроль государства над всеми сферами жизни общества;
пренебрежение интересами личности со стороны государства;
огосударствление общественных организаций;
всего охватывающая милитаризация общественной жизни;
игнорирование интересов национальных меньшинств.
Среди антидемократических режимов можно выделить фашистский и тоталитарный.

Фашистский режим характеризуется тем, что подавляется всякая оппозиция, какая-либо одна раса объявляется господствующей, открывается путь к завоеванию других территорий. Примером государств с фашистским режимом могут быть фашистская Германия в период с 1933 по 1945 г. и фашистская Италия в тот же период.(1922-1943)

Тоталитарный режим определяется как правление одной

партии с жестким подавлением прав и свобод, а нередко их массовым нарушением, борьбой с инакомыслием, отсутствием возможности избирателям избрать альтернативных депутатов на выборах. Примером тоталитарного государства можно считать бывший Советский Союз.

Политический режим — это наиболее существенный элемент формы государства, определяющий положение человека в обществе.

Механизм (аппарат) государства — это система органов и учреждений, посредством которых осуществляется государственное управление обществом и защита основных его интересов.

Основными признаками механизма (аппарата) государства являются:

состав — совокупность людей, занимающихся управленческой деятельностью;

сложная система органов и учреждений, находящихся во взаимосвязи и

взаимодействии друг с другом;

функции всех звеньев государственного аппарата обеспечены организационными и финансовыми средствами, а в необходимых случаях — принудительным

воздействием государства;

4) цель — гарантированность и охрана прав и законных интересов граждан.

Орган государства — составная часть механизма государства, имеющая в соответствии с законом собственную структуру, строго определенные полномочия по управлению конкретной сферой общественной жизни и органически взаимодействующая с другими частями государственного механизма, образующего с ним единое целое.

Признаки органа государства:

1) законодательный порядок образования;

компетенция — круг вопросов, которые данный орган разрешает самостоятельно;

2) функциональная деятельность на правовой основе;

3) самостоятельная роль в государственном аппарате;

4) взаимодействие с другими органами;

б) структура (внутренняя организация).

Выделяются следующие *виды органов государства:*

1. *представительные* —

законодательные;

местные органы власти.

2. *исполнительные* —

центральные:

глава государства (монарх, президент);
правительство;
министерства, ведомства;
правоохранительные органы (прокуратура, министерство внутренних дел и его органы; министерство юстиции; служба национальной безопасности);
местные:
областные, городские и районные исполнительные органы (в Узбекистане - хокимы).

3. *судебные и органы конституционного контроля* — Конституционный суд, Верховный суд, Высший хозяйственный суд и суды общей юрисдикции.

4. Основным признаком правового государства считается равенство всех его граждан перед законом обеспечение приоритета Конституции и законов.

Правовое государство — это такое демократическое государство, в котором обеспечивается господство права, верховенство закона, равенство всех перед законом и независимым судом, где гарантируются права и свободы человека, а в основу организации власти положен принцип разделения властей.

К числу *основных признаков правового государства* относятся:

1. Господство права. Все, кто находятся на территории государства, подчиняются праву: граждане этого государства, иностранцы, лица без гражданства, юридические лица, должностные лица, органы государственной власти.

2. Верховенство конституции и закона. Конституция и законы обладают высшей юридической силой в системе правовых норм государства. Все иные нормативно-правовые акты, которые издают различные государственные органы, не должны противоречить законам.

3. Соблюдение, защита и обеспечение прав и свобод человека. Права и свободы даны человеку от рождения, они неотчуждаемы. Речь идет прежде всего о праве человека на жизнь, свободу, неприкосновенность, безопасность и других правах и свободах. Все граждане равны перед законом и независимым судом.

4. Взаимная ответственность государства и гражданина. Определяя в законах меру свободы личности, государство в этих же пределах ограничивает себя в собственных решениях.

5. Легитимность власти в обществе. Легитимной считается власть: сформированная путем демократических выборов; эффективная, обеспечивающая стабильность и порядок в обществе; признаваемая как внутри страны, так и на международном уровне.

6.Разделение властей. Чтобы не было сосредоточения власти в одних руках, необходимо обособить три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную. Каждая из этих ветвей действует в пределах своей компетенции.

7.Независимость суда. Суд, как и две другие ветви власти, должен быть

независимым. Иными словами, не допускается вмешательство в деятельность суда кого бы то ни было.

8.Эффективная работа правоохранительных органов. Если нарушены права и свободы человека или имеется угроза им, на помощь человеку должны придти правоохранительные органы. Они и должны защитить эти права и свободы.

9.Высокий уровень правовой культуры. Важнейший показатель правовой культуры — уровень правосознания в обществе. Правосознание — это совокупность правовых взглядов, в которых выражено отношение к праву, степень осознания необходимости выполнения требований закона. Правовая культура проявляется: в знании действующего законодательства, в уважении к праву, в соблюдении правовых норм.

10.Развитие и совершенствование демократии. Необходимо, чтобы были гарантированы политические права и свободы и народ постоянно участвовал в управлении государством, чтобы было сформировано развитое гражданское общество и имелась определенная конструктивная оппозиция.

В начале XXI в. в мире насчитывается более 200 государств. Чтобы разобраться в огромном множестве государств, которые существовали в прошлом и существуют в настоящее время, их «классифицируют по разным основаниям. Особый интерес представляет классификация на **этатические и правовые** государства. В ее основу положены отношение государства к праву, а также место права в системе используемых форм и методов государственного управления обществом.

Этатические государства характеризуются тем, что во всей их деятельности преобладают формы и методы жесткого распорядительства и императивных предписаний, рассчитанных на обязательное и беспрекословное подчинение и исполнение всеми гражданами и иными субъектами общественных отношений. Кроме того, свободы и самостоятельность названных субъектов, автономность по отношению к государству сведены к минимуму. С этим связана и другая особенность чрезмерная, порой гипертрофированная роль государства в его стремлении взять в свое непосредственное ведение и подчинение сферы экономики, социальных отношений, личной жизни граждан, вмешиваться в

решение второстепенных и мелких вопросов. Положение личности и других субъектов общественных отношений зависит не столько от четких и стабильных предписаний закона, сколько от субъективного усмотрения государственных органов и должностных лиц, с которыми они сталкиваются повседневно.

Правовые государства исходят из идеи приоритетности права в государственном управлении и потому отдают предпочтение правовым формам и методам, учитывающим не только намерение официальных органов и должностных лиц, но и необходимость обеспечения и гарантирования прав, свобод и интересов граждан и др. субъектов общественных отношений. Правовым государствам чуждо вмешательство во все экономические, социальные и духовные процессы, а также в область межличностных взаимоотношений. Они предоставляют значительную автономию и свободу действий участникам общественных отношений, особо заботясь о закреплении их правового статуса и следя за его соблюдением.

Между двумя названными группами государств находятся различные государства **промежуточного типа**, в которых неразрывно сочетаются черты первых и вторых. Некоторые из них по своему характеру, природе и направленности более близки к этатическим государствам, но стараются при этом следовать отдельным правовым принципам и началам. Другие же приближаются к правовым государствам, не утратив, однако, признаков этатизма.

К этатическим государствам относятся все разновидности тоталитарных и авторитарных режимов. Правовыми являются цивилизованные и высокоразвитые государства Запада и Востока. Прежнее советское государство было типичным примером не правового, этатического государства. В нем конституция, законы и иные нормативно-правовые акты не занимали подобающего им места, уступая по своей значимости актам партийных органов, преобладали командно-приказные методы управления. Более того, государство постоянно чинило произвол и беззакония по отношению к своим гражданам, а в 30—50-е и 80-е гг. XX в. устроило беспрецедентные по масштабам и жестокости массовые политические репрессии против ни в чем неповинных людей.

В связи с возрастающим влиянием идей о приоритетности права в управлении в современный период непрерывно увеличивается число стран, которые в конституциях и иных актах декларируют свою принадлежность к правовым государствам. Однако эти декларации следует соотносить с реальным состоянием дел в каждой такой стране. Необходимо объективно определить, созданы ли в ней

условия для практического преобразования прежнего внеправового государства в правовое и на какой стадии: начальной, промежуточной или завершающей находится этот процесс, ибо часто представление государства о самом себе расходится с действительной его характеристикой.

Возникновение правовых государств явилось закономерным следствием длительной эволюции государственно-правовых процессов, результатом своеобразной «селекции» и тщательного отбора передовых, прогрессивных и эффективных институтов управления. Этому предшествовало теоретическое осмысление преимуществ правовых форм государственного управления над командно-административными и полицейско-приказными.

ИСТОКИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

Можно утверждать, что отныне число правовых государств в мире будет расти за счет уменьшения числа этатических государств. Но это общая тенденция развития, которую нельзя трактовать упрощенно. Ведь в зависимости от реального соотношения социально-политических сил в разных странах возможны трудно прогнозируемые повороты, не укладывающиеся в указанную выше общую тенденцию развития, когда, например, отдельные страны, достигнув рубежей правового государства, затем могут повернуть в сторону последующего установления в них тоталитарного или авторитарного режимов. В целом же прогресс необратим. Можно сказать, что теоретические истоки правового государства уходят корнями в прошлое. Уже передовые мыслители древности (Платон, Аристотель и др.) высказывали мнение о том, что конструкция государства не может быть прочной, устойчивой и надежной без учета огромной позитивной роли права. Право рассматривалось как противовес произволу государственных правителей: закон не должен находиться под чьей-либо властью, ибо призван направлять действия всех органов, должностных лиц и граждан.

На основе этих идей, первоначально являвшихся разрозненными и выступавших порой в виде отдельных догадок, впоследствии сформировалась стройная и целостная концепция правового государства. Ее родоначальниками являются Дж. Локк, И. Кант, В. Гумбольд, Г. Еллинек, К. Шмит и др. Хотя по частным вопросам у этих мыслителей имеются определенные различия, но в главном они едины — в признании того, что государство само должно неукоснительно следовать правовым предписаниям и требовать того же от всех участников общественных отношений.

Воплощение положений теоретической концепции правового государства в практику жизнедеятельности ряда стран

наталкивалось на сопротивление консервативных сил и, преодолевая его в борьбе, сопровождалось глубокими преобразованиями всех сторон государственной и общественной деятельности: демократизировались принципы построения и функционирования всей государственной системы, наполнялся реальным содержанием статус личности, первостепенное значение приобретали правовые ценности, уменьшался произвол чиновников, чья деятельность постепенно вводилась в русло урегулированности и упорядоченности. Появление и увеличение «семьи» правовых государств знаменует новый этап в политическом развитии человеческого общества. Это выдающееся достижение государственно-правовой теории и практики, непреходящее завоевание современной цивилизации. Самим фактом своего существования, повседневными успехами во всех областях жизни правовые государства служат ориентирами другим странам, показывают им пути построения справедливого гуманного общества.

Правовое государство принципиально отличается от государства этактического. Это отличие затрагивает буквально все стороны организации и деятельности государственной власти, используемые ею формы и методы решения стоящих перед ней задач, систему взаимоотношений с обществом, нациями и народностями, социальными группами и отдельными гражданами, а также политическими партиями и общественными объединениями. Остановимся на наиболее важных из них.

В правовом государстве весь механизм власти и каждый орган, каждое должностное лицо в отдельности в своей деятельности связаны правовыми принципами и предписаниями, соотносят с ними всю свою деятельность. Правовые нормы обязательны не только для населения, но и для государственных органов в должностных лиц. Почти исключается или бывает практически невозможным и выход за пределы права. Если в этактическом государстве официальные органы и должностные лица рассматривают право как нечто второстепенное и необязательное для себя, то такой взгляд совершенно неприемлем и недопустим в условия? правового государства и потому он постепенно преодолевается.

1. Правовое государство не допускает большого разрыва между правом и законом, который характерен для этактического государства. В нем все нормативные акты государственных органов по своему содержанию и направленности, процедуре принятия и оформления, особенностям введения в действие, характеру применения,

реализации и охраны от нарушений отвечают высоким критериям права. Законодательство последовательно базируется на правовых принципах, пронизано ими, не отступает от них. Принятие и функционирование антиправовых нормативных актов государственных органов практически невозможны, тогда как в этатических государствах подобное встречается нередко.

2. Правовое государство не ограничивается принятием и провозглашением нормативных предписаний. Оно уделяет большое внимание обеспечению того, чтобы они в обязательном порядке претворялись в жизнь, чтобы они реально направляли действия и поступки всех физических и юридических лиц, государственных и общественных органов, предприятий, учреждений и организаций.

3. Правореализующее направление деятельности государства относится к числу приоритетных, в связи с чем «бумажное», недействующее законодательство сведено к минимуму, тогда как в этатическом государстве его «завалы» никто не старается даже расчищать. В правовом государстве каждый субъект общественных отношений убежден, что действующие нормативные акты государственных органов надо обязательно выполнять (иное просто исключается), поскольку это способствует созданию особой обстановки незыблемости правопорядка и препятствует распространению юридического нигилизма в обществе и пренебрежительного отношения людей к праву.

4. Предметом особой заботы правового государства является соблюдение субординации действия нормативных актов государства. В нем формируется, функционирует и развивается строго иерархическая система источников права, т.е. нормативных актов. Место каждого акта в этой системе зависит от его юридической силы. Вершиной этой системы, или, говоря образно, «пирамиды» источников права является конституция, обладающая высшей юридической силой. Никакой другой источник права не может прямо или косвенно противоречить принципам и нормам конституции. Наоборот, все нормативные акты государственных органов и иные источники права должны основываться на конституции, детализировать, конкретизировать и развивать ее содержание. В соответствии с ней конструируются конституционные и обычные законы, а последующие «этажи» юридической пирамиды образуют акты главы государства, постановления и распоряжения правительства, приказы и инструкции министерств и ведомств, акты местных представительных и исполнительных органов, правовые обычаи, судебные и административные прецеденты¹. Присущее правотворческой практике тоталитарных и авторитарных стран

придание актам, имеющим меньшую юридическую силу, превалирующего значения по отношению к актам, обладающим большей юридической силой, нарушает субординацию и иерархичность источников права и неприемлемо для правового государства.

5. Статус личности и др. субъектов общественных отношений в правовом государстве отличается тем, что, во-первых, предусматривает широкий комплекс прав и свобод, достаточный для обеспечения им нормальной жизнедеятельности и успешного решения, стоящих перед ними задач; во-вторых, в неразрывном единстве с правами включает в себя соразмерную с ними и адекватную им систему обязанностей; в-третьих, подкреплен реальными юридическими гарантиями обязательного претворения их в жизнь. Налицо стремление утвердить равенство субъектов общественных отношений в пределах одного их вида, не устанавливая классовых, национальных, кланово - групповых и иных льгот и преимуществ одним из них при лишении таких льгот и преимуществ других. Отсутствие такого равенства субъектов является характерной чертой правовой практики в этатическом обществе. В то же время правовое государство заботится о поддержании, нормативном закреплении и совершенствовании статуса личности и др. субъектов общественных отношений, о постепенном приумножении возможностей, которые он в себе таит, и которые открываются перед его носителями.

6. Легитимность всех государственных и общественных институтов и структур — одна из отличительных черт правового государства. Здесь редко можно столкнуться с институтами и структурами, не опирающимися на достаточную юридическую базу. Если таковые все-таки возникают, то практически не имеют перспектив на долгое существование и успешную деятельность и, встречаясь с непреодолимыми трудностями, сравнительно быстро сходят со сцены. Подавляющее же большинство институтов и структур создается на основании закона, с соблюдением установленных правил и процедур, и их цели, задачи, формы и методы функционирования детально регламентируются в официальном порядке. В частности, это обеспечивается сочетанием регистрационного, разрешительного или лицензионного способов узаконения, а также использованием контрольно-ревизионных полномочий соответствующими государственными органами. Сама обстановка правового государства как бы способствует сокращению возможности сохранения сомнительных в юридическом отношении институтов и структур и открывает простор лишь тем институтам и структурам, законность которых может быть всегда подтверждена.

7. В правовом государстве провозглашается и реализуется

принцип разделения властей. В соответствии с ним в рамках единой государственной власти обеспечивается ее дифференциация на три относительно самостоятельные и независимые ветви: законодательную, исполнительную и судебную, — которые взаимодействуют друг с другом, и системы права (США, Великобритания, Канада и т. д.) и ныне начинает использоваться в ряде других государств. 378 с использованием системы сдержек и противовесов.

Значение рассматриваемого принципа состоит в том, что он противодействует чрезмерной концентрации власти в одном органе или у одного должностного лица, обеспечивая ее равномерное распределение внутри государственного аппарата, препятствует установлению диктаторских режимов.

8. В правовом государстве осуществляются меры по установлению оптимального соотношения между внутренним законодательством страны и общепризнанными принципами и нормами международного права.

Последние в оплощают все бедостижения современной правовой цивилизации. К этим достижениям так или иначе приобщаются правовые государства, ибо они обычно устанавливают приоритет международных договоров (не всех, а только тех, которые они ратифицировали) перед их законами и особо оговаривают, что эти договоры применяются у них непосредственно. Тем самым преодолеваются возможные обособленность и отгороженность юридических систем этих стран от внешнего мира: они как бы интегрируются в правовую систему мирового сообщества, начинают следовать многим из ее краеугольных принципов и норм, воспринимая их и подтягивая до и суровная положения своих нормативных актов.

9. В случае обнаружения нарушений правопорядка (особенно нарушений прав и свобод граждан) незамедлительно вводится в действие механизм правового реагирования и правовой защиты, в котором первостепенную роль играет суд. Этот механизм решает в комплексе задачи пресечения начатого нарушения, восстановления нарушенного права, обеспечения компенсации за причиненный вред, наказания виновных, предупреждения новых нарушений, привития гражданам и иным субъектам общественных отношений сознания того, что все предписания государства должны обязательно выполняться без каких-либо исключений и изъятий. Если ни одно нарушение правопорядка, прав и свобод граждан не остается без внимания соответствующих государственных органов и должностных лиц, если нарушители получают каждый раз заслуженное наказание, то такой подход сам по себе служит эффективным обще-превентивным, т.е.

предупреждающим нарушение закона, фактором, влияющим на состояние законности в государстве. Важно, что юрисдикционная, правоохранительная, правозащитная и превентивно-предупредительная деятельность правового государства сама базируется на строгом соблюдении правовых требований, в силу чего правовой «тонус» жизни общества оказывается достаточно высоким, никак не сравнимым с тонусом жизни этатического государства.

10. Для правового общества характерна взаимная ответственность граждан перед государством и государства перед гражданами. Государство не только признает при надлежащие каждому человеку от рождения неотчуждаемые права и свободы, но и стремится создать максимально благоприятные условия для их реализации, воплощения в жизнь и охраны от посягательств. В свою очередь, граждане могут использовать свои права и свободы только таким образом, чтобы это не наносило ущерба государству, другим гражданам, иным субъектам общественных отношений; они Должны строго выполнять возложенные на них обязанности. Иными словами, связь государства с гражданином является сложной и много аспектной, она предполагает как наделение их определенными правами по отношению друг к другу, так и выполнение ими определенных обязанностей друг перед другом.

Совокупное действие указанных выше признаков приводит к тому, что в обществе и государстве утверждаются господство права, его верховенство, приоритет, доминирующее положение. И это хорошо, ибо право — выдающееся достижение человеческой цивилизации, квинтэссенция накопленного социального опыта регулирования, управления и воздействия, форма воплощения общечеловеческих ценностей и идеалов справедливости, демократии и порядка, необходимый компонент культуры. Государство, которое глубоко понимает роль и предназначение права в жизни общества и действует сообразно этому, можно отнести к числу правовых.

Итак, правовым следует считать государство, которое отдает несомненный приоритет правовым ценностям, заботится об их высоком авторитете, как среди населения, так и среди работников государственного аппарата, во всей своей деятельности связано правом, действует в пределах требований закона, не допускает нарушений прав и свобод граждан.

Правовое государство органично связано с гражданским обществом, без которого оно не может сформироваться, функционировать и развиваться.

Гражданское общество — тот реальный социально-экономический базис, на котором зарождаются, крепнут,

показывают свою жизнеспособность и выживаемость, совершенствуются важнейшие компоненты правового государства и который служит для них своеобразной «средой обитания», создающей им необходимые условия и предпосылки.

Успехи в построении правового государства, размах и темпы этого процесса, соотношение его позитивных и негативных результатов находятся в прямой пропорциональной зависимости от степени преобразования догражданского общества в гражданское. В свою очередь, становление и развитие правового государства облегчают укрепление и совершенствование общества, и чем полнее разворачивается процесс преобразования внеправового государства в правовое, превращения первого во второе, тем прочнее, надежнее и весомее опоры и конструкции, поддерживающие и обслуживающие гражданское общество.

Иными словами, между правовым государством и гражданским обществом существует обоюдная зависимость в форме взаимной обусловленности и взаимодействия: практически одно из них не может существовать без другого; результаты их функционирования переплетены теснейшим образом и непосредственно сказываются на каждом из них.

Гражданское общество характеризуется наличием частной собственности и рыночных отношений, возрастающей ролью среднего класса собственников, добивающихся хозяйственных и коммерческих успехов на основе конкуренции, оперативности, умения и трезвого расчета. Достигнув определенной ступени социальной зрелости, гражданское общество оказывается в состоянии не допускать диктата государства над собой, установить с ним паритет и определенное равновесие, наладить гармоничные отношения и взаимодействие. По мере дальнейшего совершенствования гражданского общества в нем поднимаются на новый уровень связи государства, социумов и личности, исключается чрезмерное превалирование одного из них над другим. Возникающие конфликты, противоречия и напряженность в обществе разрешаются легальными средствами, без насилия, подавления, революций.

Правовое государство и гражданское общество непосредственно решают разные, хотя и близкие друг другу задачи. Если государство закрепляет в своих конституционных и законодательных актах правовой статус личности, то гражданское общество обеспечивает ей высокий социальный статус. Эти два вида статуса делают акцент на разных сторонах жизнедеятельности личности и, дополняя друг друга, позволяют ей достигать своих целей и задач. Социальный статус определяет материальные, организационно-технические возможности, а также присущие каждому обществу преимущества

классово-групповых, национально-этнических, социальных связей и отношений. К этим возможностям и преимуществам общество приобщает своих членов. Чем больше таких возможностей и преимуществ в распоряжении общества, тем полнее могут пользоваться ими граждане. Социальные возможности подкрепляют содержание правового статуса. Без них последние оказываются менее реализуемыми.

Аналогично соотношению институтов ответственности, которые используются государством и обществом. Нарушителей правопорядка государство привлекает к юридической ответственности, тогда как не правовые нарушения влекут за собой применение мер общественно-морального воздействия. При этом указанные институты ответственности применяются в сочетании и взаимно дополнении.

Гражданское общество в силу своего характера, природы и основных качеств, в частности, в силу нацеленности на достижение свободы и справедливости, установление демократии и гуманных отношений облегчает утверждение принципов правового государства, оно как бы предрасположено к ним. В чем это выражается конкретно? Отметим лишь три фактора:

во-первых, в общественном мнении закрепляются и культивируются высокий имидж права, авторитет и непререкаемость юридических институтов, принципов и норм;

во-вторых, создается обстановка, при которой игнорирование и нарушение правовых требований расцениваются как ненормальность, они не вписываются в общепризнанный социальный порядок;

в-третьих, общество вырабатывает определенные социальные и духовные механизмы реализации права, дополняющие собой юридические механизмы: к их числу можно отнести формируемые у людей в условиях гражданского общества такие личностные качества, как нравственный долг, чувство гражданственности, требовательность к себе, самодисциплина, непримиримость к несправедливости, социальная активность.

Таким образом, **процессы формирования гражданского общества и построения правового государства как бы подталкивают друг друга, взаимно создают один для другого благоприятные условия и предпосылки.** Оба эти процесса проходят, в общем и целом параллельно, хотя в реальной жизни один из них может на какой-то отрезок времени опережать другой или отставать от него. Но периодически нарушаемая «синхронность» прохождения названных процессов затем восстанавливается ходом общественного развития.

Столь же важно подчеркнуть, что преобразование до гражданского общества в гражданское, и этатического государства в правовое — это сложные социально-экономические, политические, государственно-правовые и духовные процессы, охватывающие целую полосу развития и растягивающиеся на длительный период времени.

Обретя государственную независимость и полный государственный суверенитет, Узбекистан провозгласил курс на построение справедливого гражданского общества и демократического правового государства. Тем самым была выражена решимость покончить с произволом и беззаконием, характерными для недавнего тоталитарного прошлого, считать приоритетными гуманистические правовые ценности, соблюдение прав и свобод личности.

За прошедшие годы изменилось политико-правовое содержание основных институтов государственности. В соответствии с Конституцией Республики 1992 г. создана президентская форма правления. Институт президентства стал главным в государственной системе, он оказывает определяющее воздействие на состояние дел в стране, на функционирование всех трех ветвей власти, на формирование внутренней и внешней политики.

Иным стал институт законодательной власти. Прежний Верховный Совет, на счету которого принятие ряда важных актов (Декларация о суверенитете, Конституция, Закон «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан», законы о собственности, о гражданстве и т. д.), уступил место Олий Мажлису Республики Узбекистан. Он продолжает работу по законодательному обеспечению и гарантированию прав и свобод граждан, развитию демократии, переходу к рыночным отношениям, введению частной собственности и поддержке предпринимательских структур.

Под непосредственным руководством Президента и Правительства функционирует исполнительная власть, на которую возлагаются практическое осуществление экономической реформы, организация выполнения законов, повседневное государственное управление.

Претерпела изменения и судебная ветвь власти. Действуют Верховный Суд, Высший Хозяйственный Суд, Конституционный Суд. Реорганизуется система правоохранительных органов.

Завершено формирование атрибутов государственной независимости Узбекистана, действует армия, утверждена и используется государственная символика. Республика перешла на национальную валюту.

Правовое государство — наше будущее, путь к которому не близок, тернист, охватывает ряд этапов развития и потребует от государственных органов, должностных лиц, общественности, населения серьезных усилий. Необходимо утверждать здоровый тонус государственной и общественной деятельности, поставить заслон на пути коррупции и разложения, бороться с преступностью и злоупотреблениями, развивать юридические и морально-нравственные основы общества. Следует ускорить обновление права, позаботиться о совершенствовании механизма применения и охраны его предписаний, выработать у граждан уважительное отношение к ним, наметить меры по претворению в жизнь всего того, что составляет содержание конкретных правоотношений и иных юридических связей в обществе. Немаловажной задачей государства являются преодоление укоренившегося повсеместно юридического нигилизма и пренебрежения к законам со стороны государственных органов и должностных лиц, а также граждан, формирование позитивно настроенного правосознания людей. Такой комплексный подход позволит ускорить решение задачи построения правового государства и гражданского общества.

4. Право — это система общеобязательных правил поведения (норм), установленных или санкционированных государством и охраняемых его силой.

Право рассматривается в двух значениях. **Объективное право** — это совокупность общеобязательных правил поведения. Эти нормы существуют независимо от того или иного человека, субъекта. **Субъективное право** — это право, принадлежащее конкретному физическому или юридическому лицу. Например, право собственности гражданина Алиева на конкретную вещь, скажем, на автомобиль.

Субъективное право юридически обеспечивает свободу лица, дает ему возможность проявлять самостоятельность и инициативу. Субъективное право базируется на объективном праве, без второго не может быть первого. Субъективное право не существует в отрыве от человека (или организации), т. е. от субъекта, обладателя этого права.

Право тесно связано с государством и не может существовать без него, ибо именно государство порождает право и гарантирует реализацию правовых норм, охраняет право. Но и государство не может существовать без права, так как лишится инструмента, с помощью которого регулируются общественные отношения.

Основными признаками права являются:

1) государственное происхождение;

- 2) общеобязательная нормативность;
- 3) выражение норм права в законах и иных источниках;
- 4) действует через субъективное право;
- 5) государственная обеспеченность.

Право неотделимо от справедливости. Еще в римском праве были записаны следующие предписания права: честно жить, другого не обижать, каждому воздавать должное; право есть искусство добра и справедливости. В праве выражается мера справедливости.

В отношении происхождения права, как и государства, существуют различные теории. Основными из них являются следующие.

1. Теория естественного права — одна из старейших теорий права. Ее представители исходят из того, что право содержит в себе абсолютные, неизменные начала справедливости. Право идет от самой природы, его никто не придумал, оно так же естественно, как и сам человек. Сторонники данной теории естественное право как бы противопоставляли тому праву, которое действует в виде совокупности юридических норм. Естественное право — это своего рода идеал, к которому должно стремиться правотворчество государства.

2. Историческая теория права полагает, что право возникло и развивается

исторически. Как зерно, посеянное в землю, оно зреет в сознании народа и проявляется в виде обычаев и законов. Право исходит не от природы. Оно становится таким, каким его делает историческая жизнь того или иного народа.

3. Психологическая теория права объясняет возникновение и развитие права психологией личности или группы лиц. Право — это продукт психологических установок, различных переживаний, эмоций, стрессов, инстинктов людей.

4. Классовая (марксистская) теория права делает упор на классовую сущность права. При этом подчеркивается, что право — это возведенная в закон воля господствующего класса, причем воля эта определяется материальными условиями жизни данного класса.

Право выполняет в обществе целый ряд функций. Под функциями права понимаются основные направления правового воздействия (регулирования) общественных отношений.

Основные функции права — регулятивная, охранительная и воспитательная.

Регулятивная функция — упорядочение общественных отношений путем закрепления существующих общественных связей и порядка и обеспечения активного поведения тех или иных субъектов.

Охранительная функция — установление мер правовой защиты и юридической ответственности, порядка их возложения.

Воспитательная функция — формирование представления о том, что делать можно, а что нельзя, и как нужно действовать в той или иной ситуации. Здесь право опирается на метод убеждения, а в необходимых случаях использует и методы принуждения и наказания.

В обществе существуют две системы норм: технические и социальные.

Технические нормы регулируют отношения в связке «человек — машина». Если не выполняются технические нормы, то в итоге может получиться что-то наподобие Чернобыля.

Социальные нормы — это общие правила поведения, регулирующие отношения между людьми и их объединениями.

Виды социальных норм: нормы морали, нормы общественных объединений, национальные обычаи, обычаи народов, нормы традиций, религиозные нормы, политические нормы, нормы права.

Нормы морали — правила поведения, устанавливаемые в обществе в соответствии с нравственными представлениями о добре и зле, чести и достоинстве, справедливости и несправедливости, долге и должном.

Нормы общественных объединений — правила поведения, устанавливаемые общественными объединениями для регулирования своей деятельности и определения взаимоотношений между членами объединений.

Нормы обычаев — правила поведения людей, вошедшие в привычку в силу их многократного повторения и передаваемые, таким образом, из поколения в поколение.

Нормы традиций — обобщенные и стабильные правила поведения, которые возникают в связи с поддержанием общественных устоев.

Нормы ритуалов — правила поведения людей при совершении определенных обрядов.

Религиозные нормы — правила поведения, регулирующие отношения верующих к богу, церкви, друг другу, организацию и функционирование религиозных объединений.

Политические нормы — правила поведения, регулирующие вопросы об отношении отдельных лиц и их объединений к власти.

Нормы права — общеобязательные правила поведения, устанавливаемые государством. Разумеется, приведенный перечень социальных норм не является исчерпывающим. Отличие правовых норм от иных социальных норм покажем в сравнении норм права и норм морали.

Мораль (нравственность) — один из способов нормативного регулирования поведения человека в обществе. Она затрагивает все сферы общественной жизни — труд, быт, семью, политику, международные отношения и т. д. Мораль — одна из форм общественного сознания, поэтому, как и все общественное сознание, она неоднородна. Нравственные представления подавляющей части общества, сложившиеся в течение веков, могут не совпадать с моралью отдельных социальных групп, а тем более — отдельных индивидов. Все же мораль, господствующая в обществе, определяет поведение большинства его членов. Отличительной чертой морали является то, что *соблюдение моральных норм обеспечивается силой общественного мнения.*

В отличие от морали, представляющей свод неписанных правил поведения в обществе, право — это **система жестко сформулированных** правил социального поведения, которые существуют в определенной юридической форме — закона, указа, постановления и т. д. Эти правила — только писанные.

В отличие от морали, *нормы права имеют общеобязательный характер. Их соблюдение обеспечивается принудительной силой государства.* Несмотря на имеющиеся различия, мораль и право имеют немало точек соприкосновения.

И мораль, и право в идеале должны отражать взгляды и представления всего общества, а практически — большинства населения. Поскольку они затрагивают одни и те же сферы социальной жизни, между ними не должно быть противоречия. Если такое противоречие возникает, оно должно быть устранено путем изменения правовых норм, т. е. в пользу морали.

Основные *различия между моралью и правом* можно увидеть в следующем:

1. Нормы права установлены или санкционированы государством. А нормы морали (взгляды на добро и зло, справедливость и несправедливость и т. п.) формируются в самом обществе помимо государства.
2. В нормах права выражена государственная воля, а в нормах морали - общественное мнение.

Правовые нормы реализуются в случае надобности принудительной силой государства, а нормы морали — силой общественного мнения.

Нормы морали регулируют более широкий круг общественных отношений, включая дружбу, товарищество и даже любовь. Право же охватывает более узкий круг общественных отношений.

В праве критерий оценки поведения — это «правомерно —

неправомерно», в морали — «честно — нечестно».

Правовые нормы сформулированы более четко. Даже от того, где поставлены тот или иной знак препинания, порой, зависит судьба человека. Всем известно изречение: «Помиловать, нельзя казнить». В этом случае человеку должна быть сохранена жизнь. Но если запятую поставить после слова «нельзя», значит, человека надо казнить: «Помиловать нельзя, казнить». Право и мораль чаще всего действуют в одном направлении. Иногда право способствует избавлению общества от устаревших моральных норм (например кровной мести). В то же время право формируется на морали, на понятиях добра и справедливости. Часто суд обращается к моральным нормам с тем, чтобы правильно понять такие категории, как «оскорбление чести и достоинства», «дерзость» и др.

«Норма» в переводе с латинского означает «правило», «образец».

Норма права — общеобязательное правило поведения, устанавливаемое, гарантируемое и охраняемое государством от нарушений. Норма права как общее правило поведения:

- 1) складывается в результате необходимости обобщить типичное, повторяющееся в жизненных отношениях;
- 2) безлична и рассчитана на многократное действие;
- 3) всегда обращена к лицам, обладающим какими-либо общими признаками (военнослужащие, врачи и т. п.).

Норма права тесно связана с государством. Норма права:

- выражает государственную (общенародную) волю;
- формируется государством в нормативных актах;
- выступает как властное государственное веление;
- охраняется государством, т. е. при необходимости обеспечивается его принудительной силой;
- закрепляет наиболее важные, с точки зрения общества и государства, общественные отношения.

Основное назначение норм права — регламентация общественных отношений. Норма права носит общеобязательный характер. Она является первичной клеточкой в системе права.

Право состоит из отдельных норм, правил поведения. В совокупности они образуют правовую систему той или иной страны.

По своей структуре норма права состоит из трех элементов: гипотезы, диспозиции и санкции.

Гипотеза — это структурный элемент правовой нормы, где излагаются условия, при которых норма начинает действовать, исполняться. Например, в соответствии с пенсионным

законодательством полная пенсия по возрасту в Республике Узбекистан выплачивается органами социального обеспечения мужчинам при достижении возраста 60 лет и наличии общего трудового стажа 25 лет, а женщинам соответственно — 55 и 20 лет.

Диспозиция — это такой структурный элемент правовой нормы, в котором формулируется само правило поведения, определяются права и обязанности субъектов права. Например, ст. 223 Уголовного кодекса Узбекистана устанавливает ответственность за незаконный выезд за границу или незаконный въезд в Республику Узбекистан. Диспозиция этой нормы права — запрет на незаконное пересечение государственной границы без разрешения властей или путем использования подложных документов, либо проезд не через установленные для этого пункты границы.

Диспозиция — это и само правило поведения. Например, в соответствии с Семейным кодексом Республики Узбекистан родители обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Санкцией называется такой структурный элемент правовой нормы, в котором определяются меры государственного принуждения, подлежащие применению к правонарушителю. Санкции — принудительные меры, которые применяют государственные органы за неисполнение нормы права. Видами санкций могут быть: выговор, штраф, лишение свободы и др.

Названные элементы правовой нормы можно выделить далеко не во всех нормах права. Так, в нормах конституционного права излагаются правила, действующие обычно без каких-либо условий, и не предусматриваются меры принуждения. Во многих нормах гражданского права нельзя выделить санкцию. Некоторые уголовно-правовые нормы состоят из диспозиции и санкции, но не имеют гипотезы, которую можно было бы выделить в тексте нормы.

В зависимости от характера имеющихся в них предписаний нормы права можно подразделить на:

а) **управомочивающие** — это нормы-разрешения, устанавливающие, что можно делать;

б) **обязывающие**, т. е. нормы, содержащие предписания, что нужно делать;

в) **запрещающие**, т. е. нормы, устанавливающие, чего нельзя делать.

С точки зрения характера регулирующего воздействия на общественные отношения нормы делятся на:

а) **императивные (повелительные)**, в которых предписание выражено в категорической форме, т.е. никакие отступления от содержащихся в такой норме требований недопустимы (например, нормы налогового законодательства);

б) **диапозитивные (восполнительные)**, которые предоставляют участникам отношения возможность самостоятельно регулировать вопрос и выбрать вариант поведения. Если такой возможностью не воспользовались, вступает в действие правило, предусмотренное в норме, т. е. норма восполняет соглашение участника отношения (например, нормы, регулирующие договорные связи участников экономической деятельности). В статьях Гражданского кодекса Республики Узбекистан, содержащих диспозитивные нормы, обычно имеется оговорка: «если иное не предусмотрено договором».

По полноте изложения признаков должного или, наоборот, запрещенного поведения диспозиции делятся на простые, описательные, бланкетные и отсылочные. В *простой* диспозиции деяние не описывается, а определяется с помощью общеизвестного термина (например, умышленное убийство — ст. 97 УК). *Описательная* диспозиция содержит полное изложение признаков правонарушения (краж — тайное хищение чужого имущества — ст. 169 УК). *Бланкетная* диспозиция для уяснения признаков правонарушения отсылает к специальным правилам, закрепленным в нормах другой отрасли права. Например, в ст. 257 Уголовного кодекса устанавливается уголовная ответственность за нарушение правил техники безопасности, промышленной санитарии или иных правил охраны труда. Содержание все этих правил раскрывается не в Уголовном кодексе, а в других нормативных актах к которым и нужно обращаться при применении статей данного кодекса. *Отсылочной* называется такая диспозиция, которая не содержит признаков правонарушения, а отсылает к другой норме того же закона или иного правового акта.

По степени определенности санкции можно подразделить на абсолютно определенные, относительно определенные и альтернативные.

Абсолютно определенная санкция точно определяет размер наказания, подлежащего применению к правонарушителю. Так, согласно Гражданскому кодексу убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий государственных органов или их должностных лиц, подлежат возмещению в полном объеме.

Относительно определенная санкция устанавливает минимальный и максимальный пределы наказания, которому может быть подвергнут правонарушитель. Таких санкций большинство в уголовном праве. Например, разбой наказывают; лишением свободы на срок от пяти до двадцати лет (ст. 164 УК).

Альтернативная санкция предоставляет суду возможность назначить любое и нескольких предусмотренных законом

наказаний. Так, мошенничество без отягчающих обстоятельств наказывается штрафом до ста минимальных размеров заработной платы или исправительными работами до одного года, или арестом до шести месяцев (ст. 168 УК). Чаще всего нормы права сочетают признаки альтернативных и относительно определенных санкций, т. е. предусматривают несколько видов наказаний, устанавливая для каждого из них максимальный и минимальный пределы.

Право — это определенная система, которая характеризуется внутренним единством и согласованностью. Но, как и другие системы, право делится на подсистемы, в качестве которых выступают отрасли права. Юридические нормы государства в своей совокупности составляют право. Правовые нормы весьма разнообразны, тем не менее они тесно связаны между собой, согласованы и в своей совокупности составляют единую систему права.

Система права — это совокупность разнообразных, но тесно связанных между собой юридических норм.

Система права разделяется на крупные составные части — **отрасли права**. В основе деления на отрасли лежит большое разнообразие имеющихся в государстве общественных отношений. Эти отношения и выступают в качестве *предмета правового регулирования*. Каждый определенный вид общественных отношений (трудовые, семейные и т. д.) регулируются соответствующими правовыми нормами, которые сгруппированы в зависимости от предмета правового регулирования (т. е. определенного вида общественных отношений) в отрасли права.

Отрасль права — это совокупность связанных между собой юридических норм, которые регулируют общественные отношения в определенной сфере жизни общества.

Предмет правового регулирования каждой отрасли имеет свои особенности. А это определяет специфику правового регулирования этих отношений.

Дополнительным основанием для разграничения системы права на отрасли является метод правового регулирования.

Метод правового регулирования — это совокупность приемов, способов, средств, с помощью которых право воздействует на общественные отношения. Так, *гражданско-правовой* метод предполагает, что участники имущественных отношений самостоятельны и независимы один от другого, они вправе сами, по своей воле распоряжаться своим имуществом. Отношения между участниками гражданского оборота возникают на основе договора, который заключается свободно с определением прав и обязанностей его сторонами на тех условиях, которые они выработали. Споры

между субъектами гражданско-правовых отношений разрешаются судом.

Если же взять отношения, которые складываются в сфере управления государственными делами, они требуют другого метода регулирования. Здесь нет равенства сторон, одна из них подчинена другой. Один из таких участников имеет властные отношения относительно другого участника. Таким образом, основным *методом административно-правовых отношений* (а именно эта отрасль права регулирует отношения в сфере государственного управления) является метод властного регулирования, когда органы государства соподчинены один другому.

Предмет правового регулирования — это то, на что воздействует данная отрасль права, а **метод правового регулирования** — это то, посредством чего осуществляется данное воздействие.

Система права Узбекистана включает в себя следующие основные отрасли права:

- 1) конституционное право;
- 2) административное право;
- 3) гражданское право;
- 4) семейное право;
- 5) уголовное право;
- 6) земельное право;
- 7) сельскохозяйственное право;
- 8) трудовое право;
- 9) право социального обеспечения;
- 10) экологическое право;
- 11) финансовое право;
- 12) налоговое право;
- 13) таможенное право;
- 14) гражданско-процессуальное право;
- 15) уголовно-процессуальное право;
- 16) хозяйственно-процессуальное право и др.

Правовым обычаем называется такое правило поведения, которое сложилось в результате постоянного повторения и благодаря этому стало устойчивой нормой поведения, санкционированной затем государством.

Обычай был основным источником права, главным регулятором общественных отношений на ранних этапах развития человеческого общества. Постепенно обычай вытесняется и заменяется нормативным актом. После этого он перестает быть юридическим источником права. В настоящее время роль обычая невелика. О сохраняется лишь в том случае, когда не достает закона или когда

сам закон отсылает к обычаю.

Юридический прецедент означает, что нормативная (общеобязательная) сил придается решению судебного или административного органа по конкретном делу. Такое решение становится обязательным на будущее при рассмотрении аналогичных дел и тем самым приобретает правовой характер.

Правовой обычай и юридический прецедент имеют немалое значение в системе права ряда зарубежных стран, но не используются в правовой системе Республики Узбекистан.

Судебный прецедент — это такой источник права, когда судебное решение вынесенное по конкретному делу, может стать правилом для разрешения подобных дел в будущем.

Судебный прецедент является источником права в Великобритании, США Канаде, Австралии. Во всех этих странах публикуются судебные отчеты, из которых можно получить информацию о прецедентах. Конечно, во всех этих странах судебный прецедент применяется по-разному. Признание прецедента источником прав, дает возможность суду выполнять правотворческие функции, как в случае отсутствия закона, так и при его наличии.

Нормативный правовой акт — это принятый в установленном порядке юридический документ уполномоченного на это государственного органа, содержащий общеобязательные правила (общеобязательное правило) поведения. Всем нормативным правовым актам присущи следующие признаки:

- они устанавливают, изменяют или отменяют правовые нормы;
- в них излагается содержание устанавливаемых правил;
- ими придается общеобязательная сила установленным нормам или отменяется действие ранее установленных норм.

Нормативный договор — это особый вид источника права, выступающие базой (основой) для правового регулирования общественных отношений. В нормативных договорах выражается согласованная воля нескольких субъектов (международные, коллективные договоры и др.).

Виды нормативно-правовых актов различаются по тому, каким органом государства они приняты, а также по их большей или меньшей юридической силе.

1. Закон — это нормативный правовой акт, принятый всенародным голосованием (референдумом) либо высшим представительным органом государственной власти (Олий Мажлисом).

Среди законов особое место занимает Конституция — Основной закон Республика Узбекистан, обладающий наивысшей юридической силой. Конституция, конституционные законы, затрагивающие основы конституционного строя, права и свободы

человека и гражданина, а также порядок пересмотра Конституции и внесения конституционных поправок, могут приниматься только Олий Мажлисом. Конституционные законы принимаются в особом порядке.

ИСТОЧНИКИ ПРАВА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Источниками права в Узбекистане являются:

— общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Республики Узбекистан;
законы;
подзаконные акты.

Общепризнанные принципы и нормы международного права — это фундаментальные положения международного права, признанные всеми субъектами международного права, такие положения, отступать от которых недопустимо. Среди этих принципов можно назвать: уважение суверенитета государств, неприменение силы или угрозы силой, территориальная целостность государств, нерушимость их границ, мирное разрешение споров, невмешательство во внутренние дела, равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой, уважение прав человека и его свобод, сотрудничество между государствами, добросовестное выполнение обязательств по международному праву.

Международный договор — это определенно выраженное соглашение между двумя или несколькими субъектами международного права относительно установления, изменения или прекращения их прав и обязанностей. Республика Узбекистан заключила несколько тысяч международных договоров по самым различным вопросам: политическим, экономическим, правовым, специальным. В 1995 г. принят Закон «О международных договорах Республики Узбекистан». Следует отметить, что положения международных договоров имеют преимущество перед законами Узбекистана.

Законы Республики Узбекистан можно подразделить на следующие группы:

- 1) Конституция;
 - 2) конституционный закон;
 - 3) закон;
 - 4) Конституция и законы Республики Каракалпакстан.
- Среди законов и иных нормативно-правовых актов *главное место*

занимая Конституция Республики Узбекистан, которая определяет организацию государственной власти, закрепляет основы конституционного строя, права и свобод человека и гражданина. Конституция — это юридическая база для всего действующего законодательства. Положения Конституции развиваются в других нормативных актах. Следует также отметить, что Республика Каракалпакстан в состав Республики Узбекистан имеет свою Конституцию, положения которой не должны расходиться с положениями Конституции Узбекистана.

Конституционные законы — это законы, вносящие изменения и дополнения Конституцию. Для конституционных законов установлена более сложная, по сравнению с законом, процедура их прохождения и принятия в Олий Мажлисе.

Законы, в свою очередь, можно разделить на кодификационные и текущие. *кодификационным* относятся кодексы. *Кодекс* — это закон кодификационного характера, в котором объединены на основе единых принципов нормы, детально регулирующие определенную область общественных отношений. Например, Гражданский кодекс, Семейный кодекс, Уголовный кодекс, Трудовой кодекс, Налоговый кодекс, Таможенный кодекс и др.

Законы Каракалпакстана принимаются законодательными (представительными) органами этой республики. Такие законы обязаны к исполнению на территории Каракалпакстана.

Действие закона во времени. Законы вступают в силу:

1) по истечении десяти дней после их официального опубликования;
2) со времени, указанного в самом законе или в специальном акте о введении его в действие.

Законы прекращают свое действие:

по истечении срока, указанного в самом законе;

1) в результате его отмены (как правило, в связи с принятием нового закона регулирующего эту же сферу общественных отношений).

Обратная сила закона. По общему правилу, законы обратной силы не имеют. В Узбекистане обратную силу имеют законы, устраняющие или смягчающие уголовную или административную ответственность.

Действие закона в пространстве. Законы действуют на всей территории Узбекистана. Под государственной территорией Узбекистана понимается находящаяся, под ее суверенитетом часть земного шара. К ней относятся суша, внутренние воды воздушное пространство над ними, земные недра в пределах государственных границы. Законы Каракалпакстана действуют на его территории.

Действие закона по кругу лиц. Обычно законы обязательны для всех субъектов — граждан, юридических лиц, государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, находящихся на данной территории.

Общим принципом права является то, что под его нормы подпадают как граждане Узбекистана, так и иностранцы, а также лица без гражданства. Однако из этого правила есть исключения. Так, положения Закона «О воинской обязанности и военной службе» касаются только граждан Узбекистана. В соответствии с Законом «О референдуме» в нем могут принимать участие только граждане Узбекистана.

Кроме того, исключение делается для тех иностранных граждан, которые согласно действующим законам и международным договорам Узбекистана пользуются дипломатическим иммунитетом. На послов, в случае совершения ими правонарушений, не распространяется Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях.

Подзаконные акты — это нормативно-правовые акты, изданные на основе законов. Среди подзаконных актов следует назвать:

- 1) указы Президента Республики Узбекистан;
- 2) постановления Кабинета Министров Узбекистана;
- 3) акты иных органов исполнительной власти;
- 4) нормативные акты исполнительных органов на местах.

Среди подзаконных актов *указы Президента Узбекистана* занимают особое место, так как издаются главой государства. Указы Президента могут иметь нормативный характер. Они не должны противоречить Конституции и законам Республики Узбекистан.

Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан издаются по наиболее важным вопросам хозяйственного и культурного строительства. Как правило, они носят общий характер, содержат нормы права и, таким образом, являются источниками права.

Акты органов исполнительной власти в ряде случаев регулируют общественные отношения, которые складываются вне системы этих органов. Такие полномочия особенно значительны у Министерства финансов, Министерства юстиции, Центрального банка и т. д. В Узбекистане введена государственная регистрация нормативных актов министерств и ведомств, затрагивающих права и законные интересы граждан или носящих межведомственный характер. Государственная регистрация этих актов возложена на Министерство юстиции Республики Узбекистан.

5. **Общественные отношения, урегулированные нормами права,** приобретают характер правоотношений. Для их возникновения необходим порождающий их *юридический факт* — *событие* (например, рождение или смерть человека, пожар) или *действие* (например, правонарушение).

Под правоотношением понимается урегулированное нормами права общественное отношение между его участниками.

Для того, чтобы возникло правоотношение, необходимо наличие трех факторов:

- 1) нормы права;
- 2) субъективных прав и обязанностей;
- 3) юридического факта.

Только в совокупности эти три фактора порождают правоотношение.

Правоотношение — это реальная юридическая связь между его участниками которая выражается в их взаимных правах и обязанностях.

По своей структуре правоотношение состоит из следующих элементов: *объекта, субъекта, содержания.*

Объектом правоотношения являются субъективные права и взаимные обязанности участников. Так, покупатель имеет право получить покупаемую вещь, обязан оплатить покупку. А продавец имеет право получить плату и обязан предоставить покупку, соответствующую условиям договора купли-продажи. Такая взаимность прав и обязанностей характерна для большинства правоотношений.

Субъектами правоотношения являются его участники, т. е. носители прав обязанностей. В частности, субъектами правоотношения могут быть:

- граждане в отношениях друг с другом;
- граждане с государственными органами;
- граждане с организациями;
- организации в отношениях друг с другом;
- организации с государственными органами и т. д.

Субъекты правоотношений — это, прежде всего физические и юридические лица.

Физические лица — это граждане данного государства, граждане другого государства (иностранцы) и лица без гражданства (апатриды).

Юридические лица — это предприятия, учреждения, организации, государственные органы, само государство, органы самоуправления граждан.

Содержанием правоотношения являются реальные действия

субъектов по фактическому осуществлению своих прав и обязанностей. Так, содержанием правые ношения по купле-продаже является фактическая передача вещи продавцом покупателю и оплата ее покупателем продавцу. В содержание данного правоотношения входят также действия по предъявлению и удовлетворению взаимных претензий (например, относительно качества вещи, размера и сроков оплаты).

Таким образом, правоотношения — это юридическая форма отношения между субъектами, с помощью которой государство на основании закона обеспечивает необходимую меру должного поведения участников общественных отношений.

Для участия в правоотношениях субъектам необходимо обладать рядом юридических качеств. Речь идет в первую очередь о правоспособности и дееспособности.

Правоспособность — это способность обладать правами и нести юридических обязанности.

Дееспособность — это способность своими действиями осуществлять права и исполнять юридические обязанности.

У юридических лиц возникновение право- и дееспособности совпадает: они возникают с момента их образования.

Правоспособность физических лиц возникает с момента рождения и заканчивается смертью человека. Что касается дееспособности, то ее возникновения связано с возрастом и наличием психического здоровья человека. По законодательству Узбекистана полная дееспособность наступает с достижением гражданином совершеннолетия, т. е. с 18 лет. Однако есть и исключения из этого правила. Так, к уголовной ответственности лицо может быть привлечено с 16 лет, а по некоторым преступлениям — с 14. Другой пример. Семейный кодекс допускает в определенных случаях вступление в брак до достижения 18 лет. Такой гражданин приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак.

Каждый человек участвует в правоотношениях ради того, чтобы удовлетворить какие-либо политические, материальные, духовные и иные социальные интересы и потребности. Эта цель достигается с помощью субъективных прав и обязанностей, а также юридических действий, направленных на их осуществление. Все это и приводит, в конечном счете к определенным результатам, которых желало достигнуть то или иное физическое или юридическое лицо.

Юридические факты — это такие жизненные обстоятельства, с которыми закон, правовые нормы связывают наступление, изменение или прекращение юридических последствий. Одной из

главных задач практической деятельности каждого юриста является установление или подтверждение юридических фактов. Без этого нельзя правильно применить закон, защитить права граждан и организаций, разрешить спор, привлечь к ответственности нарушителей закона. По отношению к воле людей юридические факты можно разделить на *события* и *действия*.

События — это такие явления, которые происходят независимо от воли людей. Например, стихийное бедствие, рождение ребенка, достижение им определенного возраста, естественная смерть человека, истечение сроков и т. п. Скажем, смерть человека влечет за собой открытие наследства, прекращение правоспособности. Пожар, наводнение, связанные с гибелью имущества, являются основанием для выплаты страхового возмещения, если имущество было застраховано.

Действия — эти такие юридические факты, которые наступают по воле людей. По признаку отношения к действиям правовых норм они подразделяются *правомерные* и *неправомерные*. *Правомерные действия*, в свою очередь, подразделяются на юридические акты и юридические поступки.

Юридические акты — это действия, совершаемые с намерением породить юридические последствия. К ним относятся: заявления и жалобы граждан, гражданско-правовые сделки, судебные решения, регистрация актов гражданского состояния и т. п.

Юридические поступки — это действия, которые приводят к юридическим последствиям независимо от намерений лица. Это — создание художественного произведения, находка вещи или денег и т. п. В отличие от юридических актов, юридические поступки могут совершаться недееспособными лицами.

Неправомерные действия — это действия, противоречащие закону, норме права. Неправомерные действия называют также противоправными. В отдельных случаях закон предусматривает неправомерность бездействия. Например, неоказание помощи капитаном судна другому судну, которое терпит кораблекрушение, или оставление беспомощного человека в опасном для жизни состоянии, если помощь могла быть оказана.

Под правонарушением понимается предусмотренное нормой права обществе опасное деяние (действие или бездействие), причиняющее или создающее угрозу причинения вреда общественным отношениям, охраняемым законом.

Основными признаками правонарушения являются:

общественная опасность;

- 1) противоправность;
- 2) виновность;

3) наказуемость.

Общественная опасность деяния состоит в том, что правонарушение всех;

сопряжено с посягательствами на приоритеты и ценности человеческого общества, ущемляет частные и общественные интересы. Вредность или опасность правонарушения состоит в том, что оно посягает на условия существования общества, дезорганизуют нормальный ритм его жизнедеятельности.

Противоправность — второй признак правонарушения. Речь здесь идет о нарушении деянием закона, определенной нормы права. Иными словами, правонарушитель нарушает тот запрет, который сформулировал законодатель в законе в правовых нормах. Если такого запрета нет, то нет и правонарушения. Закон может толковаться расширительно или по аналогии.

Виновность — это третий признак правонарушения. Право, правовая норма нарушаются лицом, которое способно нести юридическую ответственность и лицо совершило деяние виновно, т. е. с умыслом либо по неосторожности.

Вина — это психическое отношение лица к своему противоправному деянию и его вредным последствиям. Почти всегда перед человеком есть выбор поступить правомерно или неправомерно. Если он выбирает второй путь, причем часто выбирает осознанно, значит, он совершает противоправное деяние виновно.

Не являются правонарушениями деяния (хотя бы и противоречащие праву если они совершены малолетними или лицами, признанными невменяемыми. Не является правонарушением и так называемый несчастный случай — происшествие, причинившее вред в результате стечения объективных обстоятельств, включающих чью либо вину.

Четвертым признаком правонарушения является его **наказуемость**. Это значит, что за совершение правонарушения лицо несет ответственность, которую возлагает компетентный государственный орган. Эта ответственность содержится санкции правовой нормы. В определенных случаях, предусмотренных законом лицо может быть и освобождено от ответственности, однако это делает только компетентный государственный орган.

Правонарушения подразделяются на виды в зависимости от того, к какой отрасли законодательства относится нарушенная норма права. По этому признаку можно выделить следующие **виды правонарушений**:

1) гражданско-правовые (неисполнение обязательства, причинение имущественного ущерба);

- 2) административные (мелкое хулиганство, нарушение правил дорожного движения и т. д.);
- 3) дисциплинарные (прогул, опоздание на работу);
- 4) уголовные, т. е. преступления (убийство, кража, сопротивление работнику милиции и др.).

В зависимости от вида правонарушения различаются по характеру и тяжести и меры государственного принуждения, наиболее строгие из которых применяются за уголовные правонарушения, т.е. за преступления.

Юридическая ответственность, в отличие от других форм социальной ответственности, всегда основана на нормах права и связана с государственным принуждением. Юридическим фактом, порождающим юридическую ответственность, является правонарушение, т. е. противоправное поведение — действие или бездействие, нарушающее какое-то правовое предписание.

Юридическая ответственность — это основанная на нормах права и вытекающая из факта правонарушения обязанность правонарушителя дать отчет в содеянном и подвергнуться неблагоприятным последствиям в виде мер государственного принуждения, а также фактическое претерпевание таких последствий.

Признаками юридической ответственности являются:

- 1) неразрывная связь с государственным принуждением;
- 2) фактическое основание — правонарушение;
- 3) юридическое основание — правовая регламентация юридической ответственности;
- 4) сочетание с государственным осуждением, порицанием лица;
- 5) причинение правонарушителю определенных отрицательных последствий, связанных с ограничением его прав;
- 6) применение к лицу, признанному виновным в совершении правонарушения;
- 7) основанность на правовых принципах (законность, индивидуализация, дифференциация и др.).

Основанием юридической ответственности является правонарушение, т. е. конкретное действие или бездействие, нарушающее правовые предписания. Разные виды правонарушений влекут различные формы юридической ответственности. Например, гражданское правонарушение (неисполнение обязательства) влечет гражданско-правовую ответственность: возмещение убытков, уплату неустойки и т.д. Административное правонарушение (например,

нарушение правил движения автотранспорта) влечет административную ответственность (штраф, лишение права управлять транспортными средствами). А уголовное правонарушение — преступление — влечет уголовную ответственность, связанную с применением наказания вплоть до лишения свободы.

Юридическая ответственность реализуется в двух основных формах: судебной и административной. **Судебный порядок** реализации уголовной ответственности означает, что меры государственного принуждения применяются к правонарушителю исключительно судом как специально уполномоченным на это органом государства. Судебный порядок реализации обязателен для уголовной ответственности и характерен для гражданско-правовой ответственности.

Административный порядок реализации состоит в том, что мера принуждения налагается компетентным должностным лицом (пожарным инспектором, начальником органа внутренних дел) или органом (судом). В отличие от суда, применяющего меры принуждения от имени государства, уполномоченный орган или уполномоченное должностное лицо меры принуждения в административном порядке применяет от своего собственного имени.

Помимо двух рассмотренных основных форм реализации юридической ответственности существует еще и **дисциплинарный порядок** ее реализации.

Различают два вида юридической ответственности:

- штрафная, или карательная, ответственность;
- право восстановительная ответственность.

Штрафная, или карательная, ответственность применяется за административные или дисциплинарные проступки, а также за преступления. Особенность этого вида ответственности состоит в том, что она осуществляется исключительно в процессуальной форме и определяется актами государственных органов и должностных лиц, наделенных соответствующими полномочиями.

К штрафной, или карательной, ответственности относятся уголовная, административная и дисциплинарная ответственность.

Уголовная ответственность наступает за совершение преступлений. Она включает самые строгие меры государственного принуждения. Порядок ее осуществления регламентирован весьма детально и определен уголовным, уголовно-процессуальным и уголовно исполнительным законодательством. Сначала в отношении определенного лица возбуждается уголовное дело по факту преступления, затем собираются и исследуются относящиеся к этому делу

доказательства. Уголовно-процессуальное законодательство определяет права и обязанности обвиняемого и других участников процесса, а также правомочия должностных лиц и государственных органов в отношении производства по данному делу.

По завершении расследования уголовное дело рассматривается в судебном заседании. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом.

Административная ответственность наступает за совершение административного проступка. Сначала составляется протокол об административном правонарушении, затем дело рассматривают соответствующие компетентные органы или должностные лица. Дела рассматриваются открыто, приглашается лицо, которое привлекается к административной ответственности.

Дисциплинарная ответственность наступает за нарушение трудовой, учебной, служебной, воинской дисциплины. Нарушившие трудовую дисциплину рабочие и служащие привлекаются к ответственности администрацией предприятия, организации, учреждения. Дела о проступках работников гражданской авиации железнодорожного транспорта, военнослужащих, а также вопрос о дисциплинарной ответственности судей и некоторых других категорий должностных лиц рассматривают и решают специальные дисциплинарные коллегии.

Право восстановительная ответственность заключается в восстановлении незаконно нарушенных прав, в принудительном исполнении невыполненных обязательств. Особенность этого вида ответственности состоит в том, что в ряде случаев нарушивший право сам, без вмешательства государственных органов, может выполнить свои обязанности, восстановить нарушенные права. К правонарушителю могут быть применены дополнительные санкции в виде пени, штрафа и других мер принуждения.

Система судебных и правоохранительных органов Республики Узбекистан включает в себя следующие основные звенья: Конституционный суд Республики Узбекистан;

—Верховный суд Республики Узбекистан;

—Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан;

—Верховный суд Республики Каракалпакстан по уголовным и административным делам;

—Верховный суд Республики Каракалпакстан по гражданским делам;

—Хозяйственный суд Республики Каракалпакстан;

—областные, районные, межрайонные и городские суды по

уголовным

и

административным, а также по гражданским делам;

—Генеральная Прокуратура Республики Узбекистан;

- военные суды;

- адвокатура;

- органы внутренних дел (МВД);

- Министерство юстиции и его территориальные органы;

- Государственный таможенный комитет и его территориальные органы;

Конституционный суд Республики Узбекистан является судебным органом конституционного контроля. Деятельность Конституционного суда Республики Узбекистан регламентируется Конституцией республики и Законом «О Конституционном суде Республики Узбекистан» от 30 августа 1995 года. В соответствии с Основным законом страны Конституционный суд Республики Узбекистан избирается из числа специалистов в области политики и права в составе председателя, заместителя председателя и пяти судей Конституционного суда, включая представителя от Республики Каракалпакстан. Судьи Конституционного суда пользуются правом неприкосновенности. В своей деятельности судьи Конституционного суда независимы и подчиняются только Конституции Республики Узбекистан (ст. 108 Конституции).

Конституционный суд Республики Узбекистан осуществляет следующие полномочия:

1) определяет соответствие Конституции Республики Узбекистан законов

Республики Узбекистан и иных актов, принятых Олий Мажлисом Республики

Узбекистан, указов Президента Республики Узбекистан, постановлений правительства и местных органов государственной власти, межгосударственных договорных и иных обязательств Республики Узбекистан;

2)дает заключение о соответствии Конституции Республики Каракалпакстан

Конституции Республики Узбекистан, законов Республики Каракалпакстан —законам Республики Узбекистан;

3)дает толкование норм Конституции и законов Республики Узбекистан;

4)рассматривает другие дела, отнесенные к его компетенции Конституцией и иконами Республики Узбекистан.

В соответствии со ст. 110 Конституции Верховный суд Республики Узбекистан является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного

судопроизводства. Верховный суд Республики Узбекистан возмещается систему судов, в которую входят: Верховные суды Республики Каракалпакстан по гражданским и уголовным делам, областные и Ташкентский городской суды по гражданским и уголовным делам, межрайонные суды по гражданским делам, районные (городские) суды по уголовным делам.

Верховный суд Республики Узбекистан осуществляет судебный надзор за деятельностью Верховных судов Республики Каракалпакстан, областных, городских, районных судов. Акты (решения, определения и приговоры), принимаемые верховным судом Республики Узбекистан являются окончательными и обязательными для исполнения на всей территории Республики Узбекистан. Верховный суд состоит из председателя, его первого заместителя, заместителей, председателей судебных коллегий, судей Верховного суда и функционирует в составе: Пленума Верховного суда, Судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по уголовным делам, Военной коллегии.

Верховный суд Республики Узбекистан рассматривает дела: _ в качестве суда первой инстанции — уголовные дела особой сложности, любое гражданское дело;

— в апелляционном порядке;

— в кассационном порядке (по жалобам и протестам на приговоры, решения

суда, не вступившие в законную силу);

— в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам (по протестам

Генерального прокурора Республики Узбекистан на приговоры, решения суда, вступившие в законную силу);

— изучает и обобщает опыт судебной практики, анализирует судебную статистику, дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Опорные слова:

Сущность государства; признаки государства; теории происхождения государства; функции государства; государственное устройство; форма правления; политический режим; правовое государство; этатическое государство; гражданское общество; сущность и признаки права; теории происхождения права; функции права; источники права; право и мораль; система права; отрасли права; правовые отношения; норма права; правовая ответственность; правоохранительные органы.

ЛИТЕРАТУРА:

- 1. Конституция Республики Узбекистан . – Т. 2003.**
- 2. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, - Т. 2001.**
- 3. Гражданский кодекс Республики Узбекистан, - Т. 1996.**
- 4. Трудовой кодекс Республики Узбекистан, - Т. 1999.**
- 5. Уголовный кодекс Республики Узбекистан. – Т. 2001.**
- 6. Семейный кодекс Республики Узбекистан. - Т. 1998.**
- 7. Национальная программа по повышению правовой культуры в Обществе - Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. 1997. № 9.**
- 8. Комментарий к Конституции Республики Узбекистан, - Т. 2001.**
- 9. Саидов А., Тажиханов У.,Одилкориев Т. Основы государства и права. – Т.: Шарк. 2002.**