

О некоторых аспектах деятельности Шанхайской организации сотрудничества

Шанхайская организация сотрудничества считается одной из самых молодых организаций мира. Не смотря на существующие проблемы в деятельности вышеуказанной организации, в системе международных отношений с точки зрения экспертов она имеет очень высокую оценку. Помимо этого, эксперты и главы государств выступают с инициативой по дальнейшему совершенствованию деятельности этой организации.

С точки зрения экспертов развитию Шанхайской организации сотрудничества препятствует ряд существенных проблем, среди которых отмечается неисполнение некоторых соглашений.

Ерлан Идрисов министр иностранных дел Казахстана отмечает, что основной проблемой ШОС является втягивание организации к самоопределенному направлению без учета интересов каждой из стран - участниц организации. Особенно крупные игроки – Россия и Китай, по-разному представляют себе будущее ШОС. Так, Россия склоняется к формированию модели ШОС по типу «азиатской НАТО», где политическая составляющая и проблемы безопасности будут превалировать над экономическим сектором. Китай же заинтересован в развитии экономического сотрудничества, что позволит ему при помощи механизмов ШОС реализовать долгосрочную стратегию в Центральной Азии и форсировать экономическую интеграцию в регионе под собственной эгидой.

Директор ЦСИ при Президенте Республики Таджикистан Х. Холикназар, считает, что реализация принятых документов ведется формально. Такие документы как: Меморандум об основных целях и направлениях регионального экономического сотрудничества (2001), Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества до 2020 года (2003), План мероприятий по реализации этой программы (2004), Механизм реализации Плана мероприятий (2005) остались лишь на бумаге. Кроме этого, идея о создании Энергетического клуба выдвинутая вновь сформированным Деловым советом и Межбанковским объединением ШОС, пока не нашла своего развития.

Также, одной из основных проблем, стоящих перед ШОС является проблема её расширения, так как ШОС, во-первых, провозгласила себя организацией, открытой по отношению к другим государствам, во-вторых, до определенного этапа своего развития ШОС может реализовывать потенциал своего расширения. В дальнейшем, если другие государства будут соответствовать ее установкам, ШОС не будет долго ограничивать их желание вступить в организацию. В будущем в случае успешного развития ШОС, многие государства, возможно, изъявят желание разделить интересы этой организации.

Внешнеполитический аналитик Индийского Совета экономических и социальных исследований доктор Ниведита Дас Кунду

отметил, что основная проблема Шанхайской организации обусловлена различными трактовками приоритетов, стоящих перед ней, ШОС не удалось добиться четкого и единого для всех государств-участников понимания собственного курса развития. В частности, недостаточен уровень взаимного доверия, существующий между странами-участницами.

Несмотря на имеющиеся внутренние проблемные вопросы в настоящее время роль и значение ШОС в системе современных международных отношений оценивается на достаточно высоком уровне.

По данным «Российской газеты», сегодня ШОС объединяет 18 государств, в которых проживает около 45% населения земного шара, около 70% из которых еще не достигло возраста 50 лет. Без преувеличения можно сказать, что пространство ШОС относится к наиболее динамично развивающемуся региону мира. Совокупный объем ВВП по ППС стран-участниц ШОС в 2015 году составил около 37 трилл. долл. США, что является одной третью от общемирового показателя.

По данным российского информационного агентства «Regnum», деятельность ШОС в укреплении мира, безопасности и стабильности в регионе указанная в Хартии является основной целью и задачей организации. Исходя из цели установлены задачи ШОС, которые включают в себя совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму, поддержание и развитие отношений с другими государствами и международными организациями, а также взаимодействие в предотвращении международных конфликтов и их мирном урегулировании, которая с учётом прогнозов определила новые ориентиры глобального и регионального развития на ближайшие десять лет, подтвердила обеспечение безопасности и стабильности в регионе в качестве главного приоритета в деятельности объединения. Одновременно ШОС была принята Стратегия развития ШОС до 2025 года.

Также, в рамках ШОС функционирует взаимодействие по линии оборонных ведомств в области борьбы с терроризмом. В частности, механизм совещания министров обороны был запущен в 2002 г. В данное время оно развивается не очень быстро, хотя отдельные достижения есть: встречаются министры обороны, регулярно проводятся совместные учения.

Как отметил казахстанский лидер Нурсултан Назарбаев в одном из своих выступлений, «уникальность ШОС заключается и в ее умении использовать политико-дипломатические методы решения международных проблем. Именно мягкая, умная сила, взвешенный и поэтапный подход к реализации поставленных целей лежит в основе привлекательности Организации, что делает ШОС мощным центром притяжения для всех стран и народов, стремящихся к равноправному и взаимовыгодному диалогу.

В то же время, по взглядам экспертов и глав государств имеется ряд предложений по совершенствованию и развитию ШОС.

В частности, заместитель директора ИСМИ при Президенте Республики Узбекистан Курбонов Д.Д. считает целесообразным активизировать деятельность ШОС в направлении борьбы с

нетрадиционными вызовами безопасности (борьба с нелегальной миграцией, наркотрафиком, обеспечение продовольственной безопасности и т.д).

По мнению министра иностранных дел Казахстана Е. Идрисова «ШОС должна стать универсальной международной организацией которая рассматривает решающие вопросы на региональном уровне, при этом поднимать вопросы в интересах только одного государства не целесообразно, кроме того, задача нашего сотрудничества, должна состоять не на дружбе против общего врага, а во взаимном доверии, обоюдновыгодном сотрудничестве, совместной инициативе и приоритете безопасности».

К слову, власти КНР в целях восстановления взаимного доверия и взаимодействия стран региона для дальнейшего урегулирования водно-продовольственной проблемы, которая напрямую связана с темой продовольственного кризиса, стоящего на повестке дня мировой общественности, предлагают создание водно-продовольственного комитета ШОС.

В свою очередь Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов в своем выступлении на заседании расширенного совета глав государств ШОС заявил, что по вопросу дальнейшего урегулирования ситуации в Афганистане поддерживает предложение о принятии Индии и Пакистана в качестве полноправных членов Шанхайской организации сотрудничества.

К настоящему времени ШОС стала авторитетной региональной организацией, примером объединения нового типа. Сравнительно небольшой возраст организации показывает, что ШОС находится на начальном этапе своего развития, и ей потребуется пройти ещё долгий путь для эффективного достижения своих целей.

Все страны — члены ШОС нуждаются в сохранении стабильности и безопасности как внутренних, так и по периметру внешних границ, интенсификации решения социально-экономических и иных задач, совместном противодействии возникающим угрозам и вызовам их существования (как в военно-политической, так и в гуманитарной, духовной, экономической сферах), что придает организации дополнительную востребованность.

Важнейшим фактором стабильности Афганистана остается не боеспособность национальной армии страны, которая дает возможность активизации деятельности «Талибан» и появлению исламского государства на территории ИАР, в ближайшей перспективе которых, дестабилизация Афганистана и установление влияния над государствами ЦАР. По мнению экспертов в целях своевременного восстановления мира в ИАР необходимо рассмотреть вопросы с участием ШОС и НАТО.

О некоторых аспектах сложившейся ситуации в Афганистане

Анализ имеющихся материалов свидетельствует о том, что в связи с не боеспособностью национальной армии Афганистана возобновляются действия дестабилизирующих сторон, которые непосредственно влияют на военно-политическую ситуацию в государствах Центрально-Азиатского региона (ЦАР). Помимо этого, большинство экспертов считает, что данную проблему можно решить с помощью диалога глав государств и стран-участниц НАТО и ШОС.

На сегодняшний день не смотря на особое внимание, которое уделяют руководство США и стран НАТО сфере безопасности в Афганистане, ситуация здесь продолжает ухудшаться и одной из главных причин является не боеспособность национальной армии.

Согласно докладу Исследовательской службы Конгресса США, война в Исламской Республике Афганистане (ИРА) стоила американским налогоплательщикам почти 700 млрд. долларов. Правительство США за годы оккупации Афганистана выделило этой стране на развитие экономики более 110 млрд. долларов. Также в целях обеспечения стабильности в Афганистане до 2024 года согласно принятому решению НАТО на Чикагском саммите (12 мая 2012 года члены) продолжается выделение денег до 4,1 млрд. долл. США.

Однако боеспособность правительственных войск остается на низком уровне. В секретном докладе НАТО из 101 пехотного подразделения полностью боеспособным является лишь одно, а еще у 38 имеются «многочисленные проблемы». Десять батальонов численностью 600 военнослужащих квалифицируются как недееспособные. Взять в качестве примера 205-й армейский корпус, расквартированный на одном из самых сложных направлений - в провинциях Кандагар и Забуль, - авторы доклада, который опубликовал немецкий журнал "Шпигель, отмечают, что только 12 его батальонов из 17 "пригодны к ограниченному участию в боях".

Более того, «не дают ожидаемого результата военнослужащие прошедшие обучение со стороны инструкторов США на совместных американо-афганских базах» - подчеркнул командующий коалиционными силами в Афганистане генерал-лейтенант Джон "Мик" Николсон в своем интервью для местных СМИ.

Следует отметить, по оценке эксперта Центра изучения современного Афганистана Никита А. М. разнонациональный состав вооруженных сил и отсутствие единого подхода у командования среднего звена, недостаточность патриотических качеств у личного состава подразделений, считается основным фактором, влияющим на боеспособность армии, который дает возможность для активизации боевых действий движения «Талибан» и беспрепятственному расширению деятельности исламского государства (ИГ) на территории ИАР.

Появление ИГ на территории ИАР влияет на дестабилизацию военно-политической ситуации не только внутри страны, но и на ситуацию непосредственно в государствах ЦАР.

В настоящее время во многих провинциях Афганистана идут боевые столкновения с движением «Талибан». В основном активизировалось на юге страны — в провинции Урузган, и в провинции Гильменд.

По сообщению специального представителя ООН в Афганистане Н. Хейсома агентству «РИА Новости», ИГ начал вербовать сторонников движения «Талибан» что в свою очередь создает серьёзные проблемы национальной армии ИАР. Об этом свидетельствует тот факт, что после смерти муллы Омара многие талибы считают себя освободившимися от присяги ему, что делает вполне допустимым их якобы легитимный переход под знамена ИГ.

Кроме того, вовремя своего визита в Кабул председатель Объединённого комитета - начальников штабов ВС США генерал Мартин Демпси, обсудил некоторые вопросы, касающиеся деятельности ИГ с президентом ИАР Ашрафом Гани. По их мнению, национальная армия ИАР и подразделения НАТО вынуждены вести борьбу на двух фронтах, против движения «Талибан» и террористической группировки ИГ.

Председатель Объединённого комитета начальников штабов ВС США генерал М. Демпси отметил, что «Возникновение ИГ на территории ИАР в первую очередь создаёт новые угрозы для мира и стабильности стран Центральной Азии».

Ситуация в Афганистане создает значительные проблемы для соседних государств, пути решения или урегулирования, которых, по мнению ряда независимых экспертов и аналитиков, возможно только приходом к единому консенсусу интересов НАТО и ШОС.

По словам эксперта Центра изучения современного Афганистана Никита А. М., в зоне наибольшего риска находятся Туркменистан и Таджикистан, а граница Афганистана и Узбекистана слишком хорошо укреплена. В связи с этим, укрепление пограничной охраны в районах вероятного появления боевиков и активизация разведывательной деятельности, участие дельными предложениями в региональных организационных структурах по решению внутренних проблем ИАР, становится актуальной задачей для приграничных стран.

Помимо этого, известная фигура в афганских СМИ Малек Сетиз считает, что урегулирования ситуации ИАР можно достигнуть только в диалоге стран ШОС и НАТО, так как обе организации имеют разные интересы и подходы. При этом необходимо чтобы эти организации пришли к единому мнению в решении вопросов социально-политического и экономического характера.

Руководитель Центра стратегических исследований при внешнеполитическом ведомстве Афганистана Фарамарз Таман в своем выступлении отметил, что в сотрудничестве с членами ШОС можно найти выход в вопросах границ, борьбы с наркотиками и прочих угроз, которые

волнуют Афганистан и государства ШОС. Только совместная борьба с общими угрозами - может вернуть мир в регион.

Необходимо начать диалог, который ранее был, выдвинут по инициативе Президента Республики Узбекистан вовремя обсуждения афганской проблемы в рамках ШОС с участием США, с задачей выяснения с позиции региона возможных решений «афганского конфликта» и координирования деятельности международных структур, занимающихся «афганской проблемой».

Таким образом, важнейшим фактором угрозы стабильности Афганистана остается не боеспособность национальной армии страны, которая создает всевозможные условия для активизации деятельности движения «Талибан» и появления на территории ИАР исламского государства, в ближайшей перспективе которого, дальнейшая дестабилизация военно-политической ситуации в Афганистане и способность оказывать влияние на государства ЦАР.

По мнению экспертов, в целях своевременного восстановления мира и стабильности в ИАР, необходимо рассмотреть вопросы с участием глав государств и стран-участниц ШОС и НАТО.