

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

ФАКУЛЬТЕТ «ЭКОНОМИКА»

КАФЕДРА «МАКРОЭКОНОМИКА»

«ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ»

Заведующий кафедрой к.э.н.,

доц. М.Т. Аскарова

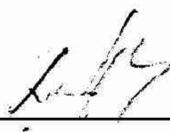
«01» 06 2013 год

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ТЕМА: **Основные показатели характеризующие  
макроэкономическую стабильность**

**НАУЧНЫЙ РУКОВОДИТЕЛЬ:**

д.э.н., проф. Д.Артикова

  
\_\_\_\_\_

**ВЫПОЛНИЛ:** студент выпускного

курса группы ЭКМ-11, направление

образования «Экономика

(Макроэкономика)»

Рахматов Зиёдулло Носирович

  
\_\_\_\_\_

Выпускная квалификационная работа прошла предварительную  
защиту на кафедре «8» 06 2013 года протокол № 8

ТАШКЕНТ – 2013

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ  
«ИҚТИСОДИЁТ» ФАКУЛЬТЕТИ

«ТАСДИКЛАЙМАН»  
Кафедра мудири и.ф.н.,  
доп. М.Т. Аскарова  
« 8 » 2013 йил

БИТИРҮВ МАЛАКАВИЙ ИШИГА ТОПШИРИК

Табағара *Shukuriddin T. Shukuriddin*  
(Фамилияси, исми, отасининг исми)

Иўналиши: «Иқтисодийёт (макроиктисодийёт)»  
1. Битирув малакавий иши мавзуси *Macroeconomics*  
2. Малакавий амалиёт жойи *Shukuriddin T. Shukuriddin*

3. Иш раҳбари *Shukuriddin T. Shukuriddin*  
(Фамилияси, исми, отасининг исми, илмий даражаси ва унвони)

4. Иш бўйича маслаҳатчи  
(Фамилияси, исми, отасининг исми, илмий даражаси ва унвони)

5. Ишнинг мақсади *Macroeconomics*  
6. Иш мундарижаси (режаси) *Macroeconomics*  
Бақариш мўддат: 2013 йил

1 - 606. *Macroeconomics*  
« 8 » 13  
2013 йил

II - 606. *Macroeconomics*  
« 8 » 13  
2013 йил

III - 606. *Macroeconomics*  
« 8 » 13  
2013 йил

Хулоса ва тақлифлар.  
7. Ишни бақариш учун зарур бўлган материаллар:  
а) Адабийёт манбаълари: *Macroeconomics*  
б) Хўкўкий актлар *Macroeconomics*  
в) Статистик ва бошқа хақкий марўмотлар: *Macroeconomics*  
8. Тасвирий материаллар: *Macroeconomics*  
9. Ишни топишиш мўдлати « 8 » 2013 йил.

(ИМЗО)  
(ИМЗО)  
(Талаб вақтисин)

Илмий раҳбар  
Маслаҳатчи  
Топишириқни бақариш учун олдим

ТДПУ Иқтисодий факультети «Иқтисодий (макроиктисодий)» таълим йўналиши бўйича битирвчи курс таъбаасининг битирв малакавий ишлари тавсияларини ўқув жараёнларида қўлланиши бўйича

ДАЛОЛАТНОМА

Тошкент шаҳри

« 28 » июль 2013 йил

Таъба *Аскарова М.Т.*нинг

(фамилияси, исми, отасининг исми)

*Аскарова М.Т.*

(битирв малакавий иши мавзуси)

*Иқтисодий факультети битирв малакавий ишлари*

Илмий раҳбари: *Аскарова М.Т.*

Битирв малакавий ишининг асосий натижалари бошлар ва парграфлар бўйича бетлари қўрсатилган ҳолда фаннинг марбуза матнларида, амалий машғулотларида, лаборатория, компьютер ишларида ҳамда маистрлик диссертацияларида ёки кейс стадиалар тайёрлашда фойдаланишини аниқ қўрсатиш керак.

- 1. Марбуза матнларида (бетларини қўрсатинг): *с. 15-15 55*
- 2. Амалий машғулотларида (бетларини қўрсатинг): *с. 28-28 45*
- 3. Лаборатория ва компьютер ишларида (бетларини қўрсатинг)
- 4. Кейс стадиаларида (бетларини қўрсатинг):
- 5. Битирв малакавий ишлари (бетларини қўрсатинг):

Комиссия расми - *Аскарова М.Т.*

Аъзолари: 1. *Аскарова М.Т.*

2. *Аскарова М.Т.*

3. *Аскарова М.Т.*

## РЕЦЕНЗИЯ

На выпускную квалификационную работу студента 4 курса, группы ЭМ – II факультета «Экономика» Рахматова Зиеддулы на тему: «Основные показатели, характеризующие макроэкономическую стабильность»

Проблемы обеспечения макроэкономической стабильности являются достаточно важными проблемами экономической науки. Исследование данных проблем основывается на глубоком анализе макроэкономических показателей характеризующих макроэкономическую стабильность. С этой точки зрения тема выпускной квалификационной работы Рахматова Зиеддулы весьма актуальна.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы. Во введении обоснована актуальность выбранной темы, показана степень изученности темы, даны объект, предмет, цели и задачи выпускной квалификационной работы

В первой главе теоретические аспекты изучения макроэкономической стабильности раскрыты и содержание макроэкономической стабильности, рассмотрена фискальная политика как часть политики макроэкономической стабильности, раскрыта сущность фискальной политики.

Во второй главе произведен анализ макроэкономической стабильности в Узбекистане. Здесь рассмотрены особенности политики макроэкономической стабильности, на основе обширной статистики осуществлен подробный анализ макроэкономических показателей, обеспечивающих макроэкономическую стабильность.

Третья глава работы посвящена перспективам обеспечения макроэкономической стабильности в условиях модернизации экономики, где студент сделал попытку по разработке предложений по совершенствованию фискальной политики как фактора обеспечения макроэкономической стабильности, и показать основные направления макроэкономической стабильности в ближайшей перспективе.

В заключении даны выводы и предложения. В целом работа отвечает требованиям и ее можно рекомендовать к защите.

Начальник управления: Бердикюлов К.Г.



ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ

“ИҚТИСОДИЁТ” факультети  
“Макроиктисодийёт” кафедраси

Табаба битирув малакавий ишнинг дастлабки химояси тўғрисида хулосаси

Хайъати йиғилишининг 5 сонли баённомасидан

ҚУЧИРМА

« 08 » 2013 йил

Табаба Фурсатдодов Дилшодов (Фамилияси, исми, отасининг исми)

De la bitir (Битирув малакавий иши мавзуси ва мавзудар тўғрисидаги рақами)

... 022 8 116 100 022

Илмий раҳбари Д. Ш. Мусаббобов

Битирув малакавий ишнинг мавзуси аявалти йилларга нисбатан ўзгарганими? Ҳа

Битирув малакавий ишнинг режаси аявалти йилларга нисбатан ўзгарганими? Ҳа

Битирув малакавий ишнинг 15 банддан иборат адабийлар рўйхати янгиланганими? Ҳа

Битирув малакавий ишнинг асосий натижалари:

1. Иқтисодий таълимнинг асосий рақамлари

2. ... рақамлари

3. ... рақамлари

Битирув малакавий ишнинг асосий камчиликлари:

1. ... рақамлари

2. ... рақамлари

3. ... рақамлари

Химояда иштирок этган талабага БМнинг мавзуси бўйича берилган саволлар:

1. ... рақамлари

2. ... рақамлари

3. ... рақамлари

4. ... рақамлари

5. ... рақамлари

Битирув малакавий ишнинг дастлабки химояси тўғрисида комиссия хайъатининг яқуний хулосаси:

(Химояга тавсия этилади, химояга тавсия этилмайди) ... рақамлари

Комиссия расми: ... рақамлари

Аъзолари: 1. ... рақамлари

2. ... рақамлари

3. ... рақамлари

## АННОТАЦИЯ

выпускной – квалификационной работы студента факультета «Экономика» З.Рахматова подготовленной под руководством профессора кафедры «Макроэкономика», д.э.н. Д.Артыковой на тему: «Основные показатели характеризующие макроэкономическую стабильность»

**Актуальность темы выпускной – квалификационной работы.** В Узбекистане макроэкономическая стабильность рассматривалась как главное условие для структурных преобразований, оживления экономики, последующего ее динамичного и сбалансированного развития. Поэтому данному вопросу уделялось особое внимание. В результате принятых реформ в Узбекистане была достигнута макроэкономическая стабильность и постепенный рост экономики.

Авторитетные международные финансовые институты, такие, как Международный валютный фонд, Всемирный банк, Азиатский банк развития, и другие высоко оценивают результаты, достигнутые в развитии экономики Узбекистана.

В своем заявлении по результатам последней оценочной миссии Международного валютного фонда, в частности отмечается, что Узбекистан добился динамичного роста и хорошо справился с глобальным финансовым кризисом. За последние пять лет темпы роста в Узбекистане составили 8,5 процента, что выше среднего показателя роста по Центральной Азии.

При этом подводя итоги социально экономического развития страны в 2012 году и, определяя важнейшие приоритетные направления экономической программы на 2013 год, Президент Республики Узбекистан отметил, что "... важнейшим мобилизующим приоритетом на 2013 год должны стать сохранение устойчивых высоких темпов роста, макроэкономической стабильности и повышения конкурентоспособности нашей экономики".<sup>1</sup>

Это свидетельствует об актуальности вопросов макроэкономической стабильности.

**Степень изученности темы выпускной – квалификационной работы.** Теоретические и практические вопросы макроэкономической стабильности и другие проблемы были исследованы учеными и специалистами Узбекистана. Различные аспекты данных проблем нашли отражение в трудах Р.Алимова, А.Вахабова, Б.Беркинова, Г.Гулямова, А.Расулева, Н.Махмудова, Н.Тухлиева, С.Чепеля, и др.

<sup>1</sup> Каримов И. А. Наша главная цель - решительно следовать по пути широкомасштабных реформ и модернизации страны / Народное слово. 19 января 2013 года

**Цели и задачи выпускной – квалификационной работы.** Целью выпускной – квалификационной работы является на основе анализа макроэкономических показателей изучение проблем макроэкономической стабильности. Исходя из цели выпускной – квалификационной работы, определены ее задачи, в частности:

- изучение теоретических аспектов изучения макроэкономической стабильности;
- раскрытие сущности и содержания макроэкономической стабильности;
- показать роль государства в обеспечении макроэкономической стабильности;
- изучение показателей, характеризующих макроэкономическую стабильность и проведение анализа;

- анализ показателей, характеризующих макроэкономическую стабильность;
- показать перспективны обеспечения макроэкономической стабильности в условиях модернизации экономики,

**Предмет выпускной – квалификационной работы.** Изучение проблем макроэкономической стабильности является предметом выпускной – квалификационной работы.

**Объект выпускной – квалификационной работы.** Экономика Узбекистана является объектом выпускной – квалификационной работы.

**Научная новизна выпускной – квалификационной работы.** Теоретические и методические основы выпускной – квалификационной работы являются научная и зарекомендованная учебная и научная литература, посвященная макроэкономической стабильности, труды Президента Республики Узбекистан, научные статьи, отчеты и материалы, подготовленные ответственными и зарекомендованными экспертами по изучаемому вопросу.

**Структура выпускной – квалификационной работы.** Работа состоит из введения, трех глав, заключения, а также списка использованной литературы.

Студент  
Научный руководитель  
Д. Артыкова  
З. Рахматов

## РЕЦЕНЗИЯ

На выпускную квалификационную работу студента 4 курса, группы ЭМ – 11 факультета «Экономика» Рахматова Зиёдуллы на тему: «Основные показатели, характеризующие макроэкономическую стабильность»

Проблемы обеспечения макроэкономической стабильности являются достаточно важными проблемами экономической науки. Исследование данных проблем основывается на глубоком анализе макроэкономических показателей характеризующих макроэкономическую стабильность. С этой точки зрения тема выпускной квалификационной работы Рахматова Зиёдуллы весьма актуальна.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы. Во введении обоснована актуальность выбранной темы, показана степень изученности темы, даны объект, предмет, цели и задачи выпускной квалификационной работы

В первой главе теоретические аспекты изучения макроэкономической стабильности раскрыты и содержание макроэкономической стабильности, рассмотрена фискальная политика как часть политики макроэкономической стабильности, раскрыта сущность фискальной политики.

Во второй главе произведен анализ макроэкономической стабильности в Узбекистане. Здесь рассмотрены особенности политики макроэкономической стабильности, на основе обширной статистики осуществлен подробный анализ макроэкономических показателей, обеспечивающих макроэкономическую стабильность.

Третья глава работы посвящена перспективам обеспечения макроэкономической стабильности в условиях модернизации экономики, где студент сделал попытку по разработке предложений по совершенствованию фискальной политики как фактора обеспечения макроэкономической стабильности, и показать основные направления макроэкономической стабильности в ближайшей перспективе.

В заключении даны выводы и предложения. В целом работа отвечает требованиям и ее можно рекомендовать к защите.

Научный руководитель

Д.э.н. Д. Артыкова

# Оглавление

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Теоретические аспекты изучения макроэкономической стабильности .....</b>	<b>6</b>
1.1. Сущность и содержание макроэкономической стабилизации....	6
1.2. Роль государства в обеспечении макроэкономической стабильности.....	9
<b>Глава 2. Показатели, характеризующие макроэкономическую стабильность и их анализ в современных условиях реформирования экономики.....</b>	<b>13</b>
2.1. Показатели, характеризующие макроэкономическую стабильность.....	13
2.2. Анализ макроэкономических показателей, обеспечивающих макроэкономическую стабильность.....	17
2.3. Уровень занятости как социальный показатель макроэкономической стабильности.....	30
<b>Глава 3. Перспективы обеспечения макроэкономической стабильности в условиях модернизации экономики.....</b>	<b>40</b>
3.1. Совершенствование фискальной политики как фактора обеспечения макроэкономической стабильности.....	40
3.2. Развитие социальной сферы как основные направления макроэкономической стабильности в ближайшей перспективе.....	45
Заключение.....	50
Список использованной литературы.....	52

## Введение

**Актуальность темы выпускной – квалификационной работы.** В Узбекистане макроэкономическая стабильность рассматривалась как главное условие для структурных преобразований, оживления экономики, последующего ее динамичного и сбалансированного развития. Поэтому данному вопросу уделялось особое внимание. В результате предпринятых реформ в Узбекистане была достигнута макроэкономическая стабильность и постепенный рост экономики.

Авторитетные международные финансовые институты, такие, как Международный валютный фонд, Всемирный банк, Азиатский банк развития, и другие высоко оценивают результаты, достигнутые в развитии экономики Узбекистана.

В своем заявлении по результатам последней оценочной миссии Международного валютного фонда, в частности отмечается, что Узбекистан добился динамичного роста и хорошо справился с глобальным финансовым кризисом. За последние пять лет темпы роста в Узбекистане составили 8,5 процента, что выше среднего показателя роста по Центральной Азии.

При этом подводя итоги социально экономического развития страны в 2012 году и, определяя важнейшие приоритетные направления экономической программы на 2013 год, Президент Республики Узбекистан отметил, что “... важнейшим мобилизующим приоритетом на 2013 год должны стать сохранение устойчивых высоких темпов роста, макроэкономической стабильности и повышения конкурентоспособности нашей экономики”<sup>1</sup>.

Это свидетельствует об актуальности вопросов макроэкономической стабильности.

---

<sup>1</sup> Каримов И. А. Наша главная цель - решительно следовать по пути широкомасштабных реформ и модернизации страны / Народное слово. 19 января 2013 года

**Степень изученности темы выпускной – квалификационной работы.** Теоретические и практические вопросы макроэкономической стабилизации и другие проблемы были исследованы учеными и специалистами Узбекистана. Различные аспекты данных проблем нашли отражение в трудах Р.Алимова, А.Вахабова, Б.Беркинова, Г.Гулямова, А.Расулева, Н.Махмудова, Н.Тухлиева, С.Чепеля, и др.

**Цели и задачи выпускной – квалификационной работы.** Целью выпускной – квалификационной работы является на основе анализа макроэкономических показателей изучение проблем макроэкономической стабильности.

Исходя из цели выпускной – квалификационной работы, определены ее задачи, в частности:

- изучение теоретических аспектов изучения макроэкономической стабильности;
- раскрытие сущности и содержания макроэкономической стабильности;
- показать роль государства в обеспечении макроэкономической стабилизации;
- изучение показателей, характеризующих макроэкономическую стабильность и проведение анализа;
- анализ показателей, характеризующих макроэкономическую стабильность;
- показать перспективы обеспечения макроэкономической стабильности в условиях модернизации экономики,

**Предмет выпускной – квалификационной работы.** Изучение проблем макроэкономической стабильности является предметом выпускной – квалификационной работы.

**Объект выпускной – квалификационной работы.** Экономика Узбекистана является объектом выпускной – квалификационной работы.

**Научная новизна выпускной – квалификационной работы.**

**Теоретические и методические основы выпускной – квалификационной работы.** Теоретической основой выпускной – квалификационной работы являются отечественная и зарубежная учебная и научная литература, посвященная макроэкономической стабильности, труды Президента Республики Узбекистан, научные статьи, отчеты и материалы, подготовленные отечественными и зарубежными экспертами по изучаемому вопросу.

**Структура выпускной – квалификационной работы.** Работа состоит из введения, трех глав, заключения, а также списка использованной литературы.

Во введении обосновывается актуальность темы выпускной – квалификационной работы, объект и предмет, отражена степень разработанности, сформулированы цель и задачи работы.

В первой главе «Теоретические аспекты изучения макроэкономической стабильности» раскрыта сущность и содержание понятия макроэкономической стабилизации, показан роль государства в обеспечении макроэкономической стабильности.

Во второй главе «Показатели, характеризующие макроэкономическую стабильность и их анализ в современных условиях реформирования экономики» описаны показатели, характеризующие макроэкономическую стабильность, произведен анализ макроэкономических показателей, обеспечивающих макроэкономическую стабильность, определены основные тенденции в экономике республике.

В третьей главе «Перспективы обеспечения макроэкономической стабильности в условиях модернизации экономики» особое внимание уделено совершенствованию фискальной политики как фактора обеспечения макроэкономической стабильности, показаны основные направления макроэкономической стабильности в ближайшей перспективе.

В заключении сформулированы выводы и предложения.

# Глава 1. Теоретические аспекты изучения макроэкономической стабильности

## 1.1. Сущность и содержание макроэкономической стабилизации

Ознакомление с учебной литературой свидетельствует, что проблеме макроэкономической стабилизации, или преодоления макроэкономической нестабильности (несбалансированности), уделяется внимание в любом современном учебнике по экономической теории, описывающем функционирование развитой рыночной экономики.

Например, в одном из самых знаменитых и лучших учебников по современной западной экономике "Экономикс", авторами которого являются К.Макконнел и С.Брю подробно рассмотрены проблемы макроэкономической стабильности. Они макроэкономическую нестабильность связывают с колебаниями производства, занятости и уровня цен", которые носят в основном циклический характер.<sup>2</sup>

Проблемы макроэкономической стабильности в переходной экономике рассмотрены в книге Президента Республики Узбекистан И. А. Каримова, опубликованного 1995 году «Узбекистан по пути углубления экономических реформ». В разделе «Достижение макроэкономической стабилизации - приоритетная задача современной стратегии экономических реформ» раскрыта суть макроэкономической стабилизации, сущность стабилизационной политики, критерии экономической стабилизации и методы проведения такой политики.

Как отмечено в данной книге «Стабилизации экономики – это закономерный и неизбежный процесс на пути формирования рынка, направленный прежде всего на преодоление кризисных явлений».<sup>3</sup> В ней также отмечено, что эффективность стабилизационных мер во многом

---

<sup>2</sup> К.Макконнел и С.Брю. Экономикс.Таллинн. 1993, с.154

<sup>3</sup> Каримов И. А. «Узбекистан по пути углубления экономических реформ». Т.: Узбекистон. С.179

зависит от того, что вкладывается в понятия экономической кризис и стабилизация, как они воспринимаются, по каким критериям оцениваются<sup>4</sup>.

Поэтому как отмечается в книге при выработке стабилизационной программы, «важно концентрировать внимание не столько на преодоление самых кризисных явлений, улучшение показателей, являющихся лишь барометром состояния экономики, а глубже изучать внутренние причины, приведшие страну к кризису, своевременно реагировать на возникающие отклонения и диспропорции, активно проводить меры по предупреждению возникновения кризисных явлений»<sup>5</sup>.

Здесь уместно привести определение данное Президентом понятию стабилизационная политика. По мнению Президента «...это прежде всего целенаправленная государственная политика по поддержанию макроэкономического равновесия, по недопущению обвального спада производства и массовой безработицы, обеспечение управляемости уровня инфляции и денежной эмиссии, сохранения платежного баланса».<sup>1</sup> Целью политики стабилизации является избежание, а в случае необходимости - исправление внутреннего и внешнего дисбаланса, который может повлечь за собой неуправляемый экономический спад.

В книге уделено внимание подходам к осуществлению политики стабилизации. Отмечается, что в мировой практике сложилось несколько принципиально различающихся между собой подходов. При этом наиболее типичными являются:

первый - монетаристский, основанный на подавлении уровня инфляции, стабилизации денежного обращения за счет резкого сокращения денежной массы и совокупного платежеспособного спроса. Такой подход не обеспечивает глубоких экономических преобразований, напротив, зачастую приводит к сокращению физических объемов производства, замораживанию инвестиционной деятельности;

---

<sup>4</sup> Каримов И. А. «Узбекистан по пути углубления экономических реформ». Т.: Узбекистан. С.179

<sup>5</sup> Там же, с 181

<sup>1</sup> Там же, с. 181

второй – основанной на стимулировании развития производства и предпринимательской деятельности, на содействии осуществлению структурных преобразований и ликвидации диспропорций в экономике в сочетании с мерами по проведению умеренно жесткой финансовой и денежно-кредитной политики, ограничению излишнего, не находящего товарного покрытия, спроса.

Оценивая подходы к обеспечению макроэкономической стабильности, Президент Республики отметил, что монетаризм никогда не был единственной направляющей и определяющей силой, способной обеспечить выход производства из кризиса. Было отмечено, что при выработке стабилизационной программы необходимо опираться не на жесткий монетаризм, как таковой, а проводить сбалансированную монетарную политику с политикой поддержки базовых отраслей и структурных преобразований.

Основными критериями достижения экономической стабилизации являются:

- недопущение снижения объемов производства, если оно не связано со структурными изменениями и техническим перевооружением производства;
- создание благоприятных условий для подъема производства в приоритетных отраслях, содействий стимулированию производственной деятельности. Без поддержания собственного производства и подъема экономики изнутри за счет использования внутренних резервов нельзя надеяться на финансовую и социальную стабильность;
- обеспечение в возможных пределах устойчивости государственного бюджета и финансового положения предприятий;
- подавление инфляционных процессов. Только путем действенных антиинфляционных мер можно достичь укрепления

национальной валюты, активизации внутреннего рынка долгосрочных инвестиций, поддержания устойчивого уровня жизни населения;

– использование всех имеющихся возможностей для улучшения состояния платежного баланса и государственных валютных резервов и на этой основе укрепление позиции Узбекистана во внешнеэкономических отношениях, а также сохранение стабильности обменного курса сума к твердым иностранным валютам;

– обеспечение сбалансированности сильной социальной политики для стабилизации социального положения, укрепление и сохранение по возможности уровня жизни населения.

В соответствии с этим в Узбекистане одной из важнейших и первоочередных мер по стабилизации экономики стало проведение жесткой финансовой политики, направленной на ограничение, в пределах минимально допустимого уровня (3-4%) дефицита государственного бюджета республики. Соблюдение бюджетной дисциплины рассматривалось как определяющий фактор стабилизации.

В заключении параграфа следует отметить, что положения изложенные в книге Президента послужили теоретической основой для осуществления на практике политику макроэкономической стабильности в Узбекистане.

## **1.2. Роль государства в обеспечении макроэкономической стабилизации**

В обеспечении нормального функционирования любой современной экономической системы важная роль принадлежит государству. Государство на протяжении всей истории своего существования наряду с задачами поддержания порядка, законности, организации национальной обороны, выполняло определенные функции в сфере экономики.

Государственное регулирование экономики имеет долгую историю – даже в период раннего капитализма в Европе существовал централизованный контроль над ценами, качеством товаров и услуг, процентными ставками и внешней торговлей. В современных условиях любое государство осуществляет регулирование национальной экономики, с различной степенью государственного вмешательства в экономику.

Не менее важное направление деятельности государства в условиях рыночной экономики – это макроэкономическая стабилизация. Ее можно определить как деятельность правительства, направленную на обеспечение экономического роста, полной занятости и стабильного уровня цен.

Равновесие в экономической системе, которое устанавливается на основе рыночной самонастройки экономики, может сопровождаться высоким уровнем безработицы или чрезмерной инфляцией. Поскольку наиболее болезненно инфляция и безработица сказываются в периоды экономических кризисов, то политику, направленную на макроэкономическую стабилизацию, можно определить как деятельность правительства по сглаживанию промышленных циклов.

Главные инструменты в решении этой задачи – фискальная и денежная политика. Хотя многие теоретики, например монетаристы, высказывают сомнения в возможности государства вывести экономику на более оптимальный равновесный уровень путем вмешательства его в экономическую ситуацию, однако любое правительство так или иначе проводит денежную и фискальную политику. Каковы бы не были последствия, само по себе балансирование бюджета не происходит, на объем денег в обращении также влияют действия правительства.

Для обеспечения стабилизации экономики государство обязано использовать все имеющиеся в его распоряжении рычаги и методы путем проведения соответствующей фискальной, финансово-кредитной, научно-технической и инвестиционной политики. Если государство не будет добиваться стабилизации экономики, то это самым существенным образом и

в негативном плане может повлиять на предпринимательскую деятельность, экономику страны в целом, социальную обстановку и другие процессы.

Так, например, если государство не будет бороться с инфляцией, то она вообще может парализовать экономику страны. Инфляция вызывает такие негативные последствия:

- снижение конкурентоспособности национальных товаров, что приводит к дефициту платежного баланса, упадку промышленного производства, росту безработицы;
- отток денег из страны, особенно иностранной валюты, что может положить начало валютной спекуляции;
- девальвация валюты, что, в свою очередь, приводит к повышению цен на импортные товары и усиливает тем самым общий рост цен;
- обесценение сбережений граждан;
- снижение инвестиционной активности и др.

Даже из одного этого перечня можно сделать вывод о важности вмешательства государства для стабилизации экономики страны.

Поэтому в Узбекистане преобразования осуществлялись на основе узбекской модели перехода к рыночной экономике, предложенной Президентом Узбекистана. Как известно главными принципами данной модели являются деидеологизация, прагматичность экономической политики, выраженной как приоритет экономики над политикой, возложение роли главного реформатора на государство, обеспечение верховенства закона, проведение сильной социальной политики, поэтапность и постепенность в реализации реформ.

Следует отметить, что Узбекистан выбрал эволюционный подход в процессе перехода от административно-командной к рыночной системе управления, путь постепенных и поэтапных реформ.

Как отметил Президент республики, там, где это диктовалось долгосрочными интересами страны и необходимостью разрешения и выхода

из экстремальных ситуаций, применялись методы государственного регулирования, что в конечном итоге полностью себя оправдало<sup>6</sup>.

В Узбекистане созданы достаточный запас прочности и необходимая ресурсная база для того, чтобы обеспечить устойчивую и бесперебойную работу нашей финансово-экономической, бюджетной, банковско-кредитной системы, а также предприятий и отраслей реальной экономики.

Узбекистан за истекший период своего независимого развития всегда придерживался принципа по отказу от краткосрочных спекулятивных кредитов и привлечения иностранных инвестиций в основном на долгосрочной основе и по льготным процентным ставкам.

Узбекистан зарекомендовал себя как надежный и платежеспособный партнер, где созданы практически беспрецедентные условия для привлечения иностранного капитала.

Следует отметить, что принятая модель перехода к социально ориентированной свободной рыночной экономике, базирующейся на вышеназванных принципах, с каждым годом продвижения вперед оправдало свою правильность и состоятельность. Это было особенно очевидным в условиях глобального финансового кризиса, который охватил экономики всех стран мира.

---

<sup>6</sup> Каримов И. А. Мировой финансово-экономический кризис, пути и меры по его преодолению в условиях Узбекистана. Т.: Узбекистан. 2009.с.7

## **Глава 2. Показатели, характеризующие макроэкономическую стабильность и их анализ в современных условиях реформирования экономики**

### **2.1. Показатели, характеризующие макроэкономическую стабильность**

Макроэкономические показатели позволяют оценить общее состояние экономики страны, измерить объем производства в конкретный период времени, раскрыть факторы функционирования экономики как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе и т.д. Макроэкономические показатели служат также основой для принятия тех или иных политических решений и определения государственной политики

Система показателей, характеризующие макроэкономическую стабильность включает следующие:

- валовый внутренний продукт (ВВП);
- валовой национальный продукт (ВНП);
- дефицит бюджета;
- уровень безработицы и уровень занятости;
- уровень потребления населением материальных благ и услуг и др

Валовой национальный продукт (ВНП) определяется как совокупная рыночная стоимость всего объема конечного производства товаров и услуг за конкретный промежуток времени, как правило, за год. Из определения ВНП следует, что данный показатель измеряет рыночную стоимость производства в денежном выражении. Рассматривая ВНП, необходимо выделять конечные и промежуточные продукты. Под конечными продуктами понимаются товары и услуги, покупаемые для конечного пользования, а не для перепродажи или дальнейшей обработки или переработки, которые относятся к промежуточным продуктам. Подобное разделение обусловлено двойным счетом, который способствует завышению ВНП. Дело в том, что многие продукты проходят через несколько производственных стадий, прежде чем попадают к покупателю.

С целью избежания двойного счета применяют показатель добавленная стоимость, в качестве которого выступает рыночная цена объема продукции, произведенной предприятием, за вычетом стоимости сырья, материалов и полуфабрикатов, приобретенных у поставщиков. Подсчитывая и суммируя добавленные стоимости, созданные всеми фирмами в экономике, определяют ВВП, т.е. рыночную стоимость общего выпуска.

Таким образом, ВВП можно определить по производству, или, иначе говоря, по расходам, и по поступлениям - по доходам. ВВП есть сумма всех расходов на покупку всего объема произведенной в данном году продукции или сумма всех доходов, полученных от производства всего объема продукции данного года.

ВВП как макроэкономический показатель имеет один существенный недостаток, а именно: в нем не предусматривается вычет той части годового производства, которая необходима для того, чтобы заместить инвестиционные товары, использованные в производстве в данном году. Путем вычета из ВВП отчислений на потребление капитала, которые служат измерителем объема замещающих инвестиций или объема капитала, потребленного в ходе производства текущего года, образуется ЧНП, который представляет собой ВВП за вычетом величины амортизационных отчислений.

Один из важнейших макроэкономических показателей - национальный доход (НД), являющийся отражением вновь созданной в отраслях материального производства стоимости. Для определения национального дохода подводится итог чистой продукции отдельных отраслей материального производства, таких, как промышленность, сельское и лесное хозяйство, строительство, грузовой транспорт и связь, там, где последние занимаются обслуживанием отраслей материального производства, торговли и общественного питания, материально-технического снабжения, заготовок сельскохозяйственной продукции, информационно-вычислительного обслуживания и прочих видов производственной деятельности, а также

доходов от внешней торговли. При этом национальный доход может определяться как в фактических, так и сопоставимых ценах. Для сопоставления, как правило, применяются цены предшествующего анализу года. В то же время для пересчета используется индекс цен, рассчитанных в соответствии с международной практикой с применением так называемых товаров-представителей, а также метода экстраполяции данных базисного года на индексы физического объема. Для нахождения показателя национального дохода большое значение имеет показатель чистая продукция отдельной отрасли, который, в свою очередь, определяется как разность между валовой продукцией и материальными производственными затратами.

Данный показатель определяется вычитанием из ЧНП косвенных налогов на бизнес или расчетом ВВП по доходам путем сложения всех видов распределения, за исключением амортизационных отчислений и косвенных налогов на бизнес. С точки зрения поставщиков ресурсов, НДС является измерителем доходов, которые они получали от участия в текущем производстве. С точки зрения компаний, НДС выступает измерителем цен факторов производства или ресурсов, так как отражает рыночные цены экономических ресурсов, которые пошли на создание объема производства данного года.

Личный доход - показатель, который исчисляется вычитанием из НДС трех видов доходов, которые заработаны, но не получены (взносы на социальное страхование, налоги на прибыль корпораций, нераспределенные прибыли корпораций), а также прибавлением доходов, полученных, но не заработанных (трансфертные платежи).

Доход после уплаты налогов представляет собой личный доход за вычетом индивидуальных: личных подоходных налогов, налогов на личное имущество и налогов на наследство. В конечном счете данный показатель характеризует, сколько доходов индивиды и семьи направляют на потребление и сбережение.

Другим важным показателем, характеризующим макроэкономическую стабильность служит безработица, которая является результатом непрерывного изменения предложения и спроса рабочей силы в условиях рыночной системы хозяйствования. Она определяется как разница между численностью работоспособных, входящих в общую массу рабочей силы, и числом занятых трудовой деятельностью.

Как утверждают специалисты изменения в системе экономических отношений в стране, связанные, в первую очередь, с развитием рыночных отношений, интенсивным развитием негосударственного сектора экономики, процессами в социальной сфере, обуславливают необходимость применения новых методов статистического наблюдения, новых подходов к формированию информационной базы - системы статистических показателей, разрабатываемых государственной статистикой. Это означает более полное сближение методов формирования статистической информации со стандартами, принятыми в практике развитых стран и международных экономических организаций. По мнению специалистов важным элементом создания новой методологической основы статистики является переход к международным статистическим стандартам, которые предполагают внедрение в практику системы национальных счетов (СНС).

СНС - это адекватный рыночной экономике национальный учет, построенный в виде определенного набора счетов и балансовых таблиц, характеризующих результаты экономической деятельности, структуру экономики и важнейшие взаимосвязи в национальном хозяйстве. Основным положением системы национальных счетов является расчет обобщающих показателей развития различных отраслей в рамках национальной экономики на различных стадиях производственных процессов, а также взаимоувязка этих показателей как между собой, так и во временных промежутках. При этом каждой производственной стадии соответствует свой специальный счет или группа счетов в рамках системы национальных счетов. Благодаря такому методологическому подходу создаются предпосылки и условия для

анализа движения произведенной в обществе массы товаров и услуг, а также добавленной стоимости при прохождении их через все стадии процесса общественного воспроизводства.

Использование СНС в отечественной практике позволяет получить ряд важных макроэкономических показателей, необходимых для оценки и анализа функционирования народного хозяйства, разработки экономической политики. Как уже отметили, важнейшими из них являются: валовой внутренний продукт, валовой национальный продукт, национальный доход, национальное сбережение, располагаемый доход, конечные потребительские расходы на товары и услуги, валовые инвестиции, сальдо внешней торговли, сальдо текущих операций с заграницей и др. На основе этих данных оцениваются сложившиеся тенденции развития народного хозяйства, прогнозируются их изменения, вырабатываются экономическая политика и меры по ее осуществлению.

## **2.2. Анализ макроэкономических показателей, обеспечивающих макроэкономическую стабильность**

Как отметили в предыдущем параграфе анализ и оценка макроэкономических показателей позволяет проследить основные и наиболее важные тенденции происходящих в национальной экономике. Важным показателем характеризующим макроэкономическую стабильность является валовой внутренний продукт (ВВП), с помощью которого измеряется экономический рост.

Экономический рост, дает представление прежде всего о количественной стороне развития страны, поскольку при этом не учитываются ни качество произведенной продукции, ни уровень цен. Во всяком случае экономический рост нельзя отождествить ни с уровнем благосостояния, ни с качеством жизни общества. Действительно, даже показатель ВВП, приходящегося на душу населения, не отражает распределения произведенного общественного продукта и по нему нельзя

судить, кому он преимущественно достается, как соотносятся доходы различных групп населения. Что касается качества жизни, то он хотя и существенно зависит от материального достатка, но не определяется им целиком. Важным критерием качества жизни является удовлетворенность жизнью, которая предполагает возможность раскрытия духовных и физических возможностей человека, придания деятельности творческого характера и т.п.

Однако экономический рост, связанный с дальнейшим наращиванием производства, неизбежно сопровождается и негативными последствиями. Ухудшается качество природной среды, загрязняется атмосфера, отравляются реки и озера, быстрыми темпами растет урбанизация населения, сокращаются посевные площади, уменьшается невозобляемые сырьевые запасы, все меньше становится нетронутых техникой цивилизацией уголков природы. Неумная страсть к потреблению не делает жизнь людей более счастливой. Циклический характер экономического развития, периодические возникающие спады и кризисы, безработица крайне отрицательно влияют на душевное состояние людей, порождая беспокойство, неуверенность в завтрашнем дне, страх перед грядущими экономическими и политическими потрясениями.

Экономический рост определяется множеством факторов, причин и условий, среди которых обычно выделяют наиболее важные. Основные факторы делят на две группы.

К первой группе относятся факторы, непосредственно влияющие на физический объем производства. В экономической литературе их называют факторами предложения. Они делают возможным само производство и тем самым обеспечивают предложение разнообразных товаров и услуг. К факторам предложения причисляют:

– количество и качество природных ресурсов, без которых невозможно любое производство. При прочих равных условиях страна, обладающая лучшими по качеству природными ресурсами (земля, полезные

ископаемые, запасы нефти, газа и т.п.) и в большем количестве, потенциально имеет лучшие возможности для экономического роста, чем другая;

- количество и качество трудоспособного населения, которое в экономике называют трудовыми ресурсами, несомненно, также существенно определяет темпы экономического роста;

- наличие основного капитала, капитализированных благ или физического капитала, состоящего из зданий, машин, оборудования и т.п.;

- уровень технологии, применяемой для производства продукции. Это в свою очередь зависит от состояния не только прикладных и технических исследований, но и от достижений фундаментальных наук;

- идеи, которые в них разрабатываются, нередко оказываются главным двигателем технического прогресса. Достаточно напомнить, что именно исследования в области атомной энергии, космонавтики, автоматики и телемеханики определили лицо технической цивилизации нашего века.

Ко второй группе относятся факторы спроса и распределения. Способность к росту экономики не ограничивается факторами предложения, так как для реализации потенциального объема производства необходимо, чтобы на него существовал совокупный спрос для обеспечения расширяющегося объема продукции и рационального его использования. Кроме того, растущий объем необходимых ресурсов следует распределить таким способом, чтобы получить наибольшее количество готовой продукции. В реальном процессе экономического роста все эти факторы взаимодействуют и влияют друг на друга, и поэтому мы их выделяем отдельно, чтобы лучше разобраться в вопросе. В связи с этим целесообразно рассмотреть кривую производственных возможностей (рис 1), показывающую взаимосвязь этих факторов. Она иллюстрирует, как можно получить максимальное количество двух типов товаров: потребительских и инвестиционных в результате наиболее эффективного использования всех

материальных и трудовых ресурсов при существующей технологии производства. Экономический рост с этой точки зрения можно представить как сдвиг кривой производственных возможностей вправо. Такой сдвиг достигается за счет количественного и качественного роста всех ресурсов и улучшения технологии производства, т.е. факторов предложения.

Выступая на церемонии открытия 43 –го ежегодного заседания Совета управляющих Азиатского банка развития Президент республики И. Каримов отметил, что практически ни одна страна не избежала негативных последствий разразившегося глобального финансово-экономического кризиса. Далее он подчеркнул, что обращают на себя внимание такие проблемы как неустойчивые и низкие темпы роста, сохраняющийся высокий уровень безработицы, заметное ухудшение финансового положения реального сектора экономики и снижение реальных доходов населения. Кроме этого в выступлении было обращено внимание на то, что принимающие угрожающих масштабов дефициты государственных бюджетов, а также рост размеров государственного долга может привести к серьезному напряжению с уплатой этих долгов и возможным дефолтам. Поэтому самой обсуждаемой на региональном и глобальном уровне в экспертных и официальных кругах является тема о государственном регулировании банковской и финансовой сферы, механизмах и инструментах обеспечения системного контроля за банковским капиталом, а также о роли в этом международных финансовых институтов.

В этих условиях степень и глубина подверженности каждой отдельной страны воздействию мирового кризиса, прежде всего, зависит от реализуемой модели реформирования, устойчивости и надежности финансово – экономической и банковской систем и от того, насколько сильны заложенные в них защитные механизмы.

Как известно в Узбекистане реформирование и модернизация экономики осуществлялись в соответствии с «узбекской» моделью, основанной на пяти принципах, разработанных Президентом республики. В

результате в стране были обеспечены макроэкономическая стабильность и устойчивый экономический рост, сформирована надежная финансово – банковская система, достигнута энергетическая и зерновая независимость. Государственный бюджет стабильно используется с профицитом, растут показатели во всех сферах реального сектора экономики, создаются новые рабочие места, повышаются доходы населения.

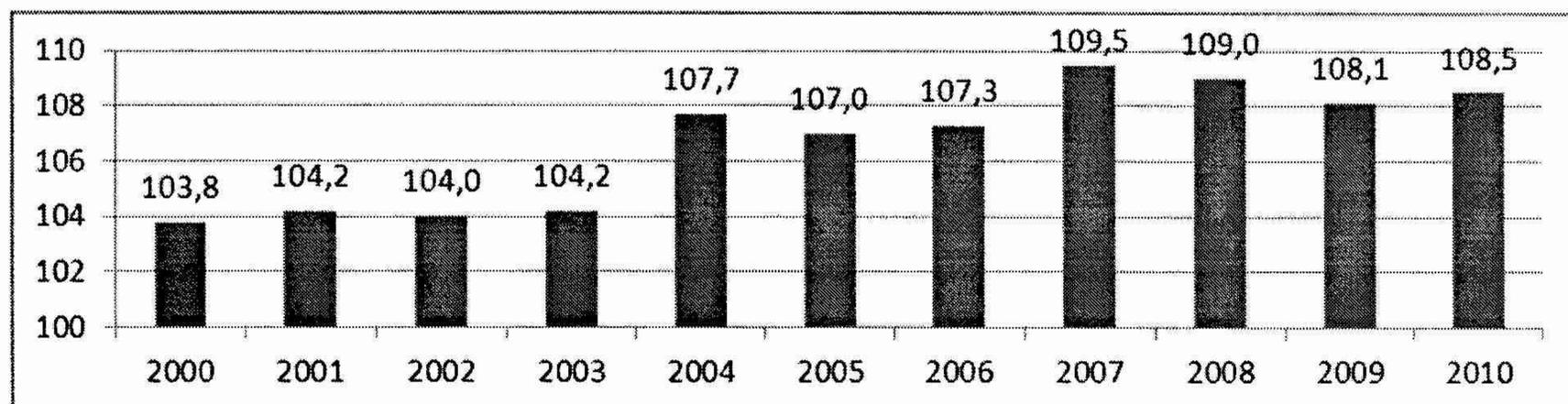


Рис.1. Динамика роста валового внутреннего продукта Узбекистана, в %<sup>7</sup>

Как и ожидалось, в республике темп роста ВВП в 2011 году составил 8,3%. Следует отметить, что за период 2000 – 2011 годы объемы ВВП увеличились в 2,1 раза. И по этому показателю Узбекистан находится среди наиболее динамично развивающихся экономик мира.

В докладе Президента Республики Узбекистан на заседании Кабинета Министров, посвященном основным итогам 2011 года и приоритетам социально-экономического развития на 2012 год отмечается, что конкретным подтверждением устойчивого и сбалансированного развития экономики Узбекистана является то, что начиная с 2005 года, Государственный бюджет исполняется с профицитом.

<sup>7</sup>Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримовнинг “Барча режа ва дастурларимиз Ватанимиз тараққиётини юксалтириш, халқимиз фаровонлигини оширишга хизмат қилади” мавзусидаги маърузасини ўрганиш бўйича ўқув-услубий мажмуа. – Т.: Иқтисодиёт. – 2011. 206- б.

**Выполнение государственного бюджета за 2000 – 2011 годы,  
в % к ВВП\***

	2000г.	2002г.	2005г.	2010г.	2011г
Уровень выполнения государственного бюджета	-1,0	-0,8	0,1	0,3	0,4

\*Источник: по данным Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан

В 2011 году расходная часть Государственного бюджета выросла против 2010 года на 25,4 процента, а к 2000 году она возросла в 17,8 раза.

По состоянию на 1 января 2012 года размер совокупной внешней задолженности страны не превышает 17,5 процента от ВВП и 53,7 процента к объему экспорта, что по международным критериям относится к категории «менее чем умеренная» задолженность.

В докладе Президента также отмечено, что «все это обуславливается выверенной и продуманной политикой внешнего заимствования как на уровне государства, так и на уровне коммерческих банков, компаний и предприятий...»<sup>8</sup>

Все это стало прочным фундаментом для смягчения негативного воздействия на экономику Узбекистана мирового финансово – экономического кризиса. Реализация Антикризисной программы мер на 2009 – 2012 годы позволила не только сохранить достигнутые ранее рубежи, продолжить эффективную диверсификацию производства и экспорта, но и заложить основу для будущего интенсивного развития. В структуре экспорта более 70 процентов составляет продукция с высокой добавленной стоимостью.

---

<sup>8</sup> Каримов И. «2012 год станет годом поднятия на новый уровень развития нашей Родины». Народное слово, 20 января 2012 года.

**Структура расходов государственного бюджета  
без целевых фондов**

Показатели	2009 г.		2010г.		2011г. (план)	
	млрд. сум	в %	млрд. сум	в %	млрд. сум	в %
Расходы государственного бюджета, млрд.сум	10761	100	13733	100	16991	100
Расходы на социальную сферу и социальную поддержку населения, всего	5901	54,8	8113	59,1	10112	59,5
Образование	3326	30,9	4635	33,8	5890	34,6
Здравоохранение	1256	11,7	1704	12,4	2217	13,0
Культура и спорт	126	1,2	160	1,2	194	1,1
Наука	63	0,6	84	0,6	111	0,6
Социальное обеспечение	46	0,4	59	0,4	74	0,4
Социальные пособия семьям	1039	9,7	1432	10,4	1582	9,3
Расходы на экономику	1290	12,0	1573	11,5	1952	11,5
Финансирование централизованных инвестиций	829	7,7	825	6,0	950	5,7
Расходы государственной власти и управления, судебных органов	273	2,5	352	2,6	472	2,7
Расходы органов самоуправления граждан	84	0,8	119	0,9	152	0,9
Резервный фонд Кабинета Министров	41	0,4	54	0,4	57	0,3
Другие расходы	2338	21,7	2692	19,6	3290	19,3

Источник: Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримовнинг “Барча режа ва дастурларимиз Ватанимиз тараққиётини юксалтириш, халқимиз фаровонлигини оширишга хизмат қилади” мавзусидаги маърузасини ўрганиш бўйича ўқув-услугий мажмуа. Тошкент, 2011, 44 б.

Как отметил Президент республики И.Каримов в своем выступлении на церемонии открытия 43 – го ежегодного заседания Совета управляющих Азиатского банка развития «сегодня у нас есть все основания заявить, что за истекший период, в том числе в период экстремального воздействия кризисных процессов, эта модель полностью себя оправдала.

**Структура расходов государственного бюджета на социальную сферу и социальную поддержку населения**

Показатели	2010 год		2011 год		2012 год	
	млрд.сум	%	млрд. сум	%	млрд. сум	%
Расходы государственного бюджета, млрд сум	13733	100	16991	100	21571	100
Расходы на социальную сферу и социальную поддержку населения, всего	8 113	59,1	10112	59,5	12513	58
образование	4 635	33,8	5890	34,6	7223	33,4
здравоохранение	1 704	12,4	2217	13,0	2820	13,0
культура и спорт	160	1,2	194	1,1	226	1,0
наука	84	0,6	111	0,6	140	0,6
социальное обеспечение	59	0,4	74	0,4	93	0,4
Социальные пособия семьям	1 432	10,4	1582	9,3	1899	8,8

Источник: Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримовнинг “2012 йил Ватанимиз тараққиётини янги босқичга кўтарадиган йил бўлади ” мавзусидаги маърузасини ўрганиш бўйича ўқув-услубий мажмуа. Тошкент, 2011, 68 б.

Большое значение в смягчении разрушительного воздействия кризиса имели созданная за истекший период достаточная ресурсная база и надежный резерв прочности в финансово – банковской системе, проведение сдержанной и взвешенной экономической политики, принятые меры по ограждению экономики от влияния спекулятивного капитала, неуправляемой стихии и бесконтрольности на мировых финансовых и фондовых рынках, а

также жесткий контроль за макроэкономической сбалансированностью экономики»<sup>9</sup>.

Другим важным показателем макроэкономической стабильности является безработица.

Прежде чем вести речь о последствиях безработицы, следует разобраться в ее типах. Различают несколько типов безработицы. Например, в одном из лучших учебников по современной западной экономике “Экономикс” приведены и описаны три типа безработицы:

- фрикционная;
- структурная;
- циклическая.

В этом учебнике написано, что “экономисты используют термин фрикционная безработица (она связана с *поисками* или *ожиданием* работы) в отношении работников, которые ищут работу или ждут получения работы в ближайшем будущем. Определение “фрикционная” точно отражает суть явления: рынок труда функционирует неповоротливо, со скрипом, не приводя в соответствие количество рабочих и рабочих мест”.

Структурная безработица возникает в результате изменений в структуре потребительского спроса и в технологиях, которые изменяют структуру общего спроса на рабочую силу. “Из-за таких изменений спрос на некоторые виды профессий уменьшается или вовсе прекращается. Спрос на другие профессии, включая новые, ранее не существовавшие, увеличивается. Возникает безработица, потому что рабочая сила реагирует медленно и ее структура полностью не отвечает новой структуре рабочих мест”<sup>10</sup>.

Еще один тип безработицы это циклическая безработица. По мнению авторов “Экономикс” она возникает в результате спада, “то есть фазой экономического цикла, которая характеризуется недостаточностью общих,

---

<sup>9</sup> Каримов И. Выступление на церемонии открытия 43 – го ежегодного заседания Совета управляющих Азиатского банка развития / Народное слово. 4 мая, 2010 года

<sup>10</sup> Макконнелл К.Р, Брю С.Л..Экономикс. Таллинн. Ч.1. С.157

или совокупных, расходов. Когда совокупный спрос на товары и услуги уменьшается, занятость сокращается, а безработица растет”<sup>11</sup>.

В отдельных случаях имеет место скрытая безработица, которая характеризуется как “содержание на предприятиях и в организациях в интересах сохранения трудовых коллективов излишних работников, которые могли бы быть высвобождены в результате спада производства. Такая форма проявляется главным образом в виде вынужденного перехода на неполный рабочий день (неделю) и вынужденных отпусков (с частичной оплатой или без сохранения содержания) по инициативе администрации”<sup>12</sup>.

Следует отметить, что экономисты считают фрикционную и структурную безработицу совершенно неизбежной. Более того, для нормального функционирования экономики должен быть определенный уровень, который принято считать естественным уровнем безработицы. “естественный уровень безработицы представляет собой в какой-то степени положительное явление”<sup>13</sup>. Однако нельзя забывать, что чрезмерная безработица влечет собой большие экономические и социальные издержки. Когда люди остаются без работы, это значит, что производство сокращается по сравнению с возможной полной занятостью. Вследствие этого уменьшаются возможности повышения всеобщего благосостояния и устранения различного материального недостатка в обществе.

Экономическое воздействие безработицы сильнее всего поражает безработных, лишившихся на время своих доходов. Исследования ученых указывают, что длительная безработица снижает уровень заработной платы даже после того, как найдена новая работа. Это объясняется тем, что за период длительной безработицы теряется возможность дальнейшего совершенствования и углубления знаний на рабочем месте, результатом чего является более низкий уровень заработной платы.

---

<sup>11</sup> Там же, с.158

<sup>12</sup> Экономическая теория. Учебник. Ташкент. 1999. С.369.

<sup>13</sup> Макконнелл К.Р, Брю С.Л..Экономикс. Таллинн. Ч.1. С.158

Безработица влечет собой значительные социальные и психологические проблемы для тех, кого она поражает. Это не только снижение доходов. Кроме того, человек страдает от потери профессиональной пригодности, он чувствует себя ненужным и лишним. Немало безработных становятся более одинокими. Чувство собственного достоинства страдает особенно жестоко. Возрастает риск злоупотреблений и других затруднений. Поэтому нет ничего удивительного в утверждении врачей, что рост безработицы ухудшает здоровье нации. Исследования ученых показывают, что у безработных ухудшается физическое и психологическое самочувствие – от недомогания, бессоницы и головной боли до заниженной самооценки, жизненной неудовлетворенности и многих психических проблем.

Безработица также углубляет проблему неравномерного распределения накопленных средств. Безработные получают более низкие доходы, одновременно их постигают и другие проблемы. Это обостряет социальную напряженность и может привести к различным социальным катаклизмам.

Имеется много различных теорий о том, как функционирует рынок труда и от чего зависит безработица. В целом можно выделить три основных направления в объяснении феномена безработицы: одни теории, согласно которым безработица зависит от слишком высокой заработной платы; другие – что она зависит от слишком низкого спроса; третьи пытаются объяснить безработицу тем, что рынок труда негибок и затрудняет установление соотношения спроса и предложения.

До кейнсианства существовало “классическое” объяснение изучаемого нами явления. С этой точки зрения безработица вызвана слишком высокой заработной платой. Если заработная плата находится выше уровня, при котором имеются все те, кто ищут и находят работу, то возникает избыток предложения на рынке труда.

В классическом анализе безработица возникает вследствие требования самих работников наемного труда слишком высокой заработной платы. Здесь

действие рыночного механизма, т.е. избыток предложения должен давить на цены вниз – до достижения точки равновесия. На практике это означает, что безработица может снижать уровень заработной платы, что повышает занятость. Значит, такая модель предполагает снижения заработной платы. Но в действительности заработная плата снижается медленно. Для этого имеется много причин. Заработная плата представляет собой не только издержки для работодателей, но и доход для работников наемного труда. Поэтому наемные работники создали собственные организации – профсоюзы – для защиты своих доходов. Но и работодатели также заинтересованы в стабильной заработной плате, так как это позволяет лучше планировать работу и устанавливать более спокойные отношения с работниками. Профсоюзы и коллективные договоры стабилизируют тем самым уровень заработной платы и препятствуют ее колебаниям вверх и вниз в зависимости от положения на рынке труда. Следует отметить, что классический анализ не видел в безработице сколь – либо серьезной экономической проблемы: ведь безработица зависит от слишком высокой заработной платы, а на свободном рынке – с подвижной заработной платой – такое положение долгое время сохраняться не может. Если безработица становилась длительной, то это было результатом того, что профсоюзы не допускали снижения заработной платы. Считалось, что безработица явилась добровольным выбором самих наемных работников.

Однако массовая безработица 30-х годов показала несостоятельность этой позиции, и постепенно классический подход сменился взглядами Кейнса. Согласно такому анализу совокупный спрос в обществе управляет объемом производства, а значит, и спросом на рабочую силу. Следовательно, безработица возникает из – за недостаточного спроса.

Кейнс не отрицал, что понижение заработной платы может привести к повышению занятости. Но он относился скептически к попыткам применять эту меру в качестве важнейшего лекарства против безработицы.

Во – первых, подчеркивал Кейнс, на практике трудно снизить заработную плату, поэтому было бы совсем мало вероятно, если бы подобная стратегия оказалась удачной.

Во – вторых, существует риск, что снижение заработной платы, даже если эта авантюра могла быть осуществлена, не стало бы особо эффективным средством против безработицы. Ведь заработная плата представляет собой не только издержки для предприятия, но и источник доходов для потребителей. Когда заработная плата снижается, то, конечно, сокращаются и издержки предприятия, что создает потребность в найме большого количества работников. Но одновременно снижается также покупательная способность тех, кто получает заработную плату – кто покупает произведенные товары и услуги. На спрос на потребительские товары влияют, таким образом, два противоречивых фактора. Частично он увеличивается благодаря тому, что многие получают работу, и частично он уменьшается потому, что покупательная способность каждого из них становится ниже. Совокупный результат вовсе не всегда означает повышение совокупного спроса.

В Узбекистане реальный уровень безработицы, рассчитанный специалистами Министерства труда и социальной защиты населения, составляет 3,5 – 4,5 % экономически активного населения. По разным оценкам, в настоящее время реальный уровень безработицы в Узбекистане составляет 5 – 7 % экономически активного населения<sup>14</sup>.

Следует отметить, что данный уровень безработицы находится в пределах поргового значения. Тем не менее в республике следует предпринимать меры по созданию новых рабочих мест и по расширению различных форм занятости.

---

<sup>14</sup> Артыкова Д.А. Проблемы достижения равновесия на рынке труда в условиях углубления рыночных реформ. Автореф. дисс. ... докт.экон.наук. – Ташкент. 2006, с.28.

## **2.3. Уровень занятости как социальный показатель макроэкономической стабильности**

Уровень занятости является важнейшим социальным показателем макроэкономической стабильности. Политика либерализации экономики, социально – трудовых отношений способствовала включению занятости в систему рыночных отношений. За годы преобразований занятость претерпела значительных изменений. Они выразились, прежде всего, в изменении соотношения занятых по секторам экономики, по ее сферам, возникновении новых форм и видов трудовой деятельности. Разработанные в республике за годы преобразований Законы и законодательные акты, регулирующие трудовые отношения, занятости населения обеспечили выбор рода занятий, способа и меры личного трудового участия каждого гражданина в общественном производстве вне зависимости от пола, возраста, состояния здоровья, личных и семейных обстоятельств, фактической трудоспособности.

Сейчас граждане республики работают в любой отрасли, любом регионе, за границей, на предприятиях и объединениях различных форм собственности. Они занимаются любым видом трудовой деятельности, не противоречащему законодательству Узбекистана.

Разработанная в республике стратегия занятости, базируется на таких основополагающих принципах рыночной экономики, как обеспечение право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и защиту от безработицы. Она строится из общей стратегии социально-экономического развития республики.

В настоящее время граждане республики имеют возможность свободно выбирать формы участия в трудовой деятельности, исходя из своих интересов, определяют для себя предпочтительные сферы занятости. Как известно главной производительной силой развития экономики выступает не все население, а лишь та его часть, которая обладает совокупностью физических и духовных способностей, позволяющих трудиться. Эта часть

населения в трудоспособном возрасте является трудовыми ресурсами. В силу демографических особенностей республики трудоспособное население всегда имело тенденцию роста.

**Таблица 4**

**Динамика численности трудовых ресурсов Республики  
Узбекистан (тыс.человек)**

Регионы	Годы				2011 год по отношению к 2007 году	
	2007	2009	2010	2011	+,-	%
Республика Каракалпакстан	883,5	931,4	938,0	970,2	86,7	109,8
области:						
Андижанская	1391,8	1497,6	1536,0	1626,4	234,6	116,8
Бухарская	904,5	949,2	967,4	1013,4	108,9	112,0
Джизакская	582,3	622,2	636,1	675,2	92,9	115,9
Кашкадарьинская	1345,4	1438,3	1481,7	1568,9	223,5	116,6
Навоийская	501,6	527,3	532,1	537,1	35,5	107,0
Наманганская	1207,0	1288,2	1328,5	1432,8	225,8	118,7
Самарканд ская	1617,0	1725,8	1782,1	1900,2	283,2	117,5
Сырдарьинская	390,3	407,8	415,5	430,9	40,6	110,4
Сурхандарьинская	1057,7	1133,5	1172,9	1246,5	188,8	117,8
Ташкентская	1447,4	1499,3	1518,2	1564,6	117,2	108,0
Ферганская	1617,5	1720,1	1769,3	1897,1	279,6	117,2
Хорезмская	823,3	874,1	892,8	922,4	99,1	112,0
г.Тошкент .	1446,9	1508,8	1533,6	1524,2	77,3	105,3
Республика, всего	15219,6	16123,6	16504,2	17309,8	2090,2	113,7

Источник: Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А. Каримовнинг “2012 йил Ватанимиз таракқиётини янги босқичга кўтарадиган йил бўлади” мавзусидаги маърузасини ўрганиш бўйича ўқув қўлланма. Т.: Иқтисодиёт.. 2010, 143 б

Если в 1990 году в Узбекистане доля людей в трудоспособном возрасте составляла 49,2%, то в настоящее время этот показатель составляет около 60%. Ежегодно количество людей в трудоспособном возрасте увеличивается на 380,0- 400,0 тыс. человек. При этом ежегодно в начале нового тысячелетия ежегодный рост численности населения в трудоспособном возрасте составляли 3,1-3,2%. Потом этот показатель снизился до 2,7 -2,8%, а в 2011 году составил 2,4%.

Динамичный рост численности населения в трудоспособном возрасте предопределяет относительно ускоренный рост трудовых ресурсов. Только за 2007-2011 годы численность трудовых ресурсов республики возросла на 2090,2 тыс. человек или на 13,7% (табл.4). При этом среднегодовые темпы прироста составили 2,6%. Несмотря на снижение среднегодовых темпов роста численности трудовых ресурсов, данный показатель оценивается специалистами как достаточно высокий. Такое положение несомненно будет оказывать значительное влияние на предложение рабочей силы на рынке труда, что требует принятия мер, направленных на создание условий для обеспечения занятости трудовых ресурсов, особенно в тех регионах, где показатели роста трудовых ресурсов значительно превышают общереспубликанский показатель.

Как известно, в Узбекистане обеспечение занятости населения всегда было одной из важных социальных проблем. Поэтому Президент Республики Узбекистан И. Каримов подчеркнул, что «Особым приоритетом и, без преувеличения, наиболее важным условием нашего успешного и стабильного развития в 2011 году и ближайшей перспективе остается решение проблемы по обеспечению занятости населения и созданию новых рабочих мест»<sup>15</sup> Следует отметить, что принятые в Узбекистане меры по созданию новых рабочих мест, диверсификация отраслевой структуры экономики, подготовке

---

<sup>15</sup> Каримов И.А. Все наши устремления и программы – во имя дальнейшего развития Родины и повышения благосостояния народа . / Народное слово, 22 января, 2011 г.

квалифицированных кадров, а также переход на обязательное 12 – летнее образование способствовали дальнейшему расширению занятости.

**Таблица 5**

**Динамика численности занятых в Республике Узбекистан (тыс.человек)**

Регионы	Г о д ы					2011 год по отношению к 2007 году	
	2007	2008	2009	2010	2011	+;-	%
Республика Каракалпакстан	551,1	561,1	566,1	580,8	590,0	38,9	107,0
области:							
Андижанская	1014,8	1047,3	1063,0	1112,1	1144,8	130,0	112,8
Бухарская	708,0	729,1	748,5	768,1	784,7	76,7	110,8
Джизакская	350,9	360,6	396,6	381,6	392,4	41,5	111,8
Кашкадарьинская	877,9	908,7	934,9	971,7	1003,8	125,9	114,3
Навоийская	389,9	396,7	404,6	408,0	413,4	23,5	106,0
Наманганская	738,0	763,3	790,1	815,3	841,7	103,7	114,0
Самаркандская	1115,8	1152,0	1186,7	1229,9	1269,8	154,0	113,8
Сырдарьинская	296,1	304,1	318,9	320,0	327,5	31,4	110,6
Сурхандарьинская	696,7	722,5	744,6	784,5	817,8	121,1	117,3
Ташкентская	1068,6	1097,5	1127,0	1155,4	1183,5	114,9	110,7
Ферганская	1241,3	1280,1	1318,0	1340,5	1367,6	126,3	110,2
Хорезмская	553,6	571,1	583,0	606,7	625,2	72,6	112,9
г. Ташкент	1132,4	1140,8	1145,8	1153,8	1156,7	24,3	102,1
Республика, всего	10735,4	11035,4	11328,1	11628,4	11919,1	1183,7	111,0

Источник: Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А. Каримовнинг “2012 йил Ватанимиз тараққиётини янги босқичга кўтарадиган йил бўлади” мавзусидаги маърузасини ўрганиш бўйича ўқув – қўлланма. Т.: Иқтисодиёт. 2010, 144- б

Происходит устойчивый рост занятости – в среднем по 100 – 110 тыс. человек в год. В 2011 г. численность населения занятого в экономике

составила 11,9 млн. чел. (табл.5). В то же время сохраняется тенденция опережения темпов роста численности трудовых ресурсов, аналогичного показателя по занятости, что видно из данных табл.6.

**Таблица 6**

**Динамика изменения численности трудовых ресурсов и занятых  
за 2000-2011 годы в Узбекистане, тыс.чел**

Показатели	2000г	2011г	прирост	темпы роста, %
Трудовые ресурсы	12594,0	17309,8	4715,8	137,3
Занятые	8983,0	11919,1	2936,1	132,2

Источник: Рассчитана по: Основные показатели социально – экономического развития Республики Узбекистан за 2001г. Т.: 2002,с.34-36; Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А. Каримовнинг “2012 йил Ватанимиз тараққиётини янги босқичга кўтарадиган йил бўлади” мавзусидаги маърузасини ўрганиш бўйича ўқув қўлланма Т.: Иқтисодиёт. 2010, 143-144- б

Так за одиннадцать лет число трудовых ресурсов ежегодно увеличивалось на 2,9%, то занятых - 2,5%. Достаточно высокие темпы численности трудовых ресурсов объясняются особенностями демографической ситуации, которая характеризовалась высокими показателями рождаемости, относительно низкими показателями смертности населения, следовательно, высоким естественным приростом. При этом темпы роста создания новых рабочих мест отставали от темпов роста трудовых ресурсов, что стало причиной снижения уровня занятости. Хотя следует отметить, что разрыв в соотношении темпов роста трудовых ресурсов и занятости значительно сократился.

Как отметили в предыдущей главе, уровень занятости является важнейшей характеристикой занятости населения, обобщенным показателем трудовой деятельности общества. Уровень занятости существенно дифференцирован по различным государствам и регионам внутри каждого из них.

Анализ уровня занятости в республике по официальным данным показывает, что в 2011 году он был значительно ниже, чем в 2000 году.

Таблица 7

**Уровень занятости трудовых ресурсов  
Республики Узбекистан, тыс.чел**

Годы	Трудовые ресурсы	Занято в экономике	Уровень занятости, %
2000	12594,0	8983,0	71,3
2010	16504,2	11628,4	70,3
2011	17309,8	11919,1	67,1

Источник: Рассчитана по: Основные показатели социально – экономического развития Республики Узбекистан за 2001г. Т.: 2002,с.34-36; Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А. Каримовнинг “2012 йил Ватанимиз тараққиётини янги босқичга кўтарадиган йил бўлади” мавзусидаги маърузасини ўрганиш бўйича ўқув қўлланма. Т.: Иқтисодиёт. 2010, 143-144- б

Снижение уровня занятости при переходной экономике косвенно свидетельствует о том, что в стране заработали принципы занятости, в наибольшей степени соответствующие новому типу экономики и экономических отношений. В частности отказ от жесткой регламентации условий включения трудовых ресурсов в сферу общественного хозяйства, в результате чего произошел недоучет фактической занятости населения.

По мнению специалистов, снижение уровня занятости не отражает реальную картину занятости населения. В самом начале преобразований республике структурные преобразования в определенной мере привели к высвобождению части трудовых ресурсов из отраслей экономики. Определенная часть высвободившихся переместилась в сферу «неформальной занятости».

В то же время политика преобразований, меры по совершенствованию отраслевой структуры экономики, проведение активной промышленной политики, глубокие реформы в сельском хозяйстве способствовали формированию новых форм и видов занятости и к изменениям ее

отраслевой структуры. Об этих изменениях изложено в последующих параграфах данной главы.

Институциональные преобразования способствовали резкому возрастанию доли негосударственного сектора в экономике. В 1995 году его доля в произведенном национальном доходе составила 67,3%. В том же году на долю данного сектора приходилась 51,0% промышленной и 97% сельскохозяйственной продукции. На него приходится около 45% всех капитальных вложений.

Формирование и развитие разнообразных форм собственности и следовательно создание смешанной экономики все более существенное влияние оказывало и на структуру занятости. Процессы приватизации и разгосударствления способствовали сокращению численности занятых в государственном секторе экономики и соответственно увеличению числа занятых в негосударственном. Если, в 1995 году в негосударственном секторе было занято 66% всех работающих в экономике, то в 2010 году 80,0%

**Таблица 8**

**Численность занятых в государственном и негосударственном секторах экономики, тыс.чел**

	2007 г.	2010г.
Государственный сектор	2361,8	2325,7
Негосударственный сектор	8373,6	9302,7

Таблица составлена по: Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А. Каримовнинг “2012 йил Ватанимиз тараққиётини янги босқичга кўтарадиган йил бўлади” мавзусидаги маърузасини ўрганиш бўйича ўқув қўлланма. Т.: Иқтисодиёт. 2010,

Все большее развитие в Узбекистане получает малое предпринимательство. В государствах с высокоразвитой экономикой развитие малого и среднего бизнеса рассматривается как важнейшее условие изменения структуры национальной экономики, расширения сферы услуг и конечно как основной источник прироста занятости населения. В странах Западной Европы, США и Японии малый бизнес представлен совокупностью

многочисленных малых и средних предприятий, которые обеспечивают 2/3 прироста новых рабочих мест. В Японии в секторе малого и среднего бизнеса работает почти 80% занятого населения страны, в странах ЕС – более 70%.

В Японии малый бизнес производит более половины общенационального валового продукта. Доля малых предприятий в заказах японского правительства составляет 45%, а в заказах общественных организаций – 32%. На долю мелких и средних предприятий в Японии приходится около 55% реализованной промышленной продукции, около 60% оптовой торговли и более 80% – розничной.<sup>16</sup>

В 12 странах Европейского Союза почти 15 млн. микро предприятий обеспечивали занятость 32 процентов всех трудящихся. В 17 странах Азиатско-Тихоокеанского региона доля рабочей силы занятой на малых предприятиях составляет от 30 процентов на Филиппинах до 84 процентов в Китае. В США доля малого и среднего бизнеса в ВВП страны за сорок лет выросла с 10% до 52%.

Следует отметить, что этим странам удалось создать комплексную систему государственной поддержки развития малого и среднего бизнеса, основанную в первую очередь на создание законодательной базы и надежной системы защиты прав и интересов предпринимателей, их доступа к льготным долгосрочным кредитным ресурсам, на формировании льготного налогового режима, производственной, финансовой, социальной, рыночной инфраструктур, призванных в конечном итоге служить эффективному развитию этого сектора экономики.

Преимущество малого бизнеса перед «большим» состоит в том, что он не требует особо крупных капиталовложений, обеспечивает высокую скорость оборота капитала, что привлекает частных и мелких предпринимателей вложить свои сбережения в это дело. Вложив свой капитал в малый бизнес, предприниматели укрывают сбережения от инфляции. В результате и государство окажется в выигрыше, поскольку

---

<sup>16</sup> Малый и средний бизнес в Японии//Рынок, деньги и кредит. 1998. №1. С.61.

ослабляется инвестиционная напряженность, доходная часть государственного бюджета наполняется различными поступлениями, в частности налогами, что существенно расширяет возможности государства в области капитальных вложений. В конечном счете это приводит к созданию новых производств, расширению действующих, в результате чего создаются новые рабочие места.

Развитие сферы малого бизнеса и частного предпринимательства является одним из важнейших факторов, определяющих новый характер структуры рынка рабочей силы, ее мобильности.

В Узбекистане развитию малого бизнеса, частного предпринимательства оказывается большая государственная поддержка. Принят Закон «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности». Созданные в республике различные фонды по содействию развития малого и среднего бизнеса, ряд указов и постановлений Президент, правительственных постановлений способствовали ускоренному росту числа субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства.

Следует отметить, что 94% всех действующих малых предприятий и микрофирм относятся к негосударственной форме собственности.

**Таблица 9**

**Доля субъектов малого бизнеса в создании новых рабочих мест,  
тыс. человек**

Показатели	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Созданные новые рабочие места	661	940,5	950
в том числе:			
В малом бизнесе и частном предпринимательстве	374,3	391,8	600
То же в %	57,0	41,7	65
Доля занятых в малом бизнесе и частном предпринимательстве %	72,7	74,2	74,3

Источник: И.А Каримовнинг “Барча режа ва дастурларимиз Ватанимиз тараққиётини юксалтириш, халқимиз фаровонлигини оширишга хизмат қилади” мавзусидаги маърузасини ўрганиш бўйича Ўқув-услугий мажмуа. – Т.: Иқтисодиёт. – 2011. 205- б.

Как видно из данных табл.9 только за три года число созданных новых рабочих мест в сфере малого бизнеса и частного предпринимательства возросло более чем на 200 тыс. человек. В 2010 году 65 % созданных в республике новых рабочих мест пришлось на долю данной сферы. В результате увеличилась доля занятых в малом бизнесе и частном предпринимательстве и в 2012 году данный показатель составил почти 75%.

Следует отметить, что развитие малого бизнеса и частного предпринимательства способствовало росту реальных доходов населения, которые являются важным показателем макроэкономической стабильности.

**3.1. Совершенствование фискальной политики как фактора  
обеспечения макроэкономической стабильности**

Как пишется в учебниках налоговая (фискальная) политика – есть совокупность мероприятий, выполняемых государством в процессе формирования доходной части государственного бюджета. Использование инструментов осуществления фискальной политики принимает название налоговой системы.

Обычно используются четыре группы инструментов фискальной политики, в частности:

- способы определения налогооблагаемой базы (виды налогов);
- налоговые ставки;
- налоговые льготы;
- способы распределения и взимания налогов.

Налоги подразделяются:

- в федеративных государствах – на федеральные (налоги федерального правительства); региональные (налоги субъектов Федерации); местные (муниципальные налоги);
- в унитарных государствах – на налоги центрального правительства и налоги местные (муниципальные)<sup>17</sup>.

В зависимости от способов определения налогооблагаемой базы налоги делятся на:

- прямые – взимаются непосредственно с доходов (подходные) и стоимости имущества (поимущественные) экономических агентов;
- косвенные – рассчитываются как доля от цены продукции или ее различных элементов.

---

<sup>17</sup> Вечканов Г.С. Экономическая безопасность: Учебник для вузов. – СПб.: Питер, 2007, с.158

По мнению специалистов, занимающихся проблемами финансовой безопасности, налоги являются важной составляющей экономической и финансовой безопасности, поскольку обеспечивают все уровни экономической системы финансовыми ресурсами. Налоговая компонента охватывает безопасность общества, государства, регионов, предприятий, семьи, отдельного человека.

Интересы общества, государства, личности непосредственно связаны с налоговой системой. Поэтому в Узбекистане с самого начала преобразований стала важным объектом осуществления рыночных реформ. Известно, что налоговый потенциал страны с одной стороны предопределяется ее экономическим потенциалом. С другой стороны налоги прямым образом влияют на состояние экономики, бюджетной системы, органов местного самоуправления.

Налоги являются фактором финансовой безопасности, ибо способствуют такому состоянию финансовой системы, при которой создаются условия для социально – экономической стабильности общества, государства, регионов, предприятий и человеческой личности.<sup>18</sup>

С учетом происходящей в современном мире постоянной трансформации экономических отношений создание такой налоговой системы, которая представляет собой оптимальное сочетание интересов государства и налогоплательщиков, – важнейшая задача органов государственного управления в любой стране.

Как во многих других странах, в Узбекистане основная часть государственного бюджета обеспечивается за счет налоговых поступлений.

В связи с этим в Узбекистане на основе глубоко продуманной, научно обоснованной налоговой политики, реализуемой по инициативе главы государства и передового мирового опыта, постоянно совершенствуется национальная налоговая система. Главный документ в области налогообложения – Налоговый кодекс Республики Узбекистан,

---

<sup>18</sup> Вечканов Г.С. Экономическая безопасность: Учебник для вузов. – СПб.: Питер, 2007, с.159

утвержденный соответствующим законом от 25 декабря 2007 года. В рамках осуществляемых в стране масштабных реформ по либерализации экономики и дальнейшему развитию рыночных отношений формируется соответствующее целостное законодательство, в том числе налоговое. Его либерализация в первую очередь направлена на уменьшение налогового бремени. С учетом этого в Налоговый кодекс в 2008, 2009 и в 2010 годах были внесены изменения и дополнения.

Важным шагом в поэтапном реформировании налоговой системы стал вступивший в силу 1 января 2011 года Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2011 год». Им внесены изменения и дополнения в Налоговый кодекс, Кодекс об административной ответственности, законы «О таможенном тарифе» и «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов».

Как было отмечено в докладе Президент Республики Узбекистан на заседании Кабинета Министров, посвященном основным итогам 2011 года и приоритетам социально – экономического развития на 2012 год «Структурным преобразованиям экономики, повышению деловой активности и финансовой устойчивости хозяйствующих субъектов способствовала проводимая рациональная налоговая политика, направленная в первую очередь на сокращение налогового бремени»<sup>19</sup>.

В 2011 году совокупное налоговое бремя по сравнению с 1991 годом снизилось почти в 2 раза – с 41,2 до 22 процентов к ВВП. За последние годы значительно снизилась ставка единого налога для субъектов малого бизнеса. Снижение ее в 2011 году с 7 до 6 процентов позволило микрофирмам и малым предприятиям направить около 80,3 млрд сумов высвободившихся

---

<sup>19</sup> Каримов И.А. 2012 год станет годом поднятия на новый уровень развития нашей Родины./Народное слово. 20 января 2012 года.

средств в первую очередь на технологическое обновление производства и внедрение новой современной техники<sup>20</sup>.

В республике на ближайшее время определены следующие основные направления совершенствования налогово-бюджетной политики:

- продолжение осуществления налоговой реформы на основе принятия нового Налогового кодекса и повышение на этой основе собираемости налогов;
- упорядочение бюджетного процесса в Республики Узбекистан на основе Закона «О бюджетной системе»;
- полномасштабный переход на казначейское исполнение бюджетов Республики Узбекистан и ее субъектов, местных бюджетов и внебюджетных фондов;
- сокращение государственных расходов при полном выполнении бюджетных обязательств;
- сокращение дефицита государственного бюджета;
- увеличение доходной части местных бюджетов;
- совершенствование механизмов налогообложения;
- снижение государственных заимствований, увеличение сроков их погашения при уменьшении доходности государственных ценных бумаг процентных ставок до уровня, обеспечивающего движение финансовых ресурсов в реальный сектор экономики;
- дальнейшее снижение налоговой нагрузки, которое будет способствовать повышению темпов экономического роста, развитию высокотехнологичных секторов экономики, увеличению доли инвестиций, направляемых в основной капитал;
- сокращение количества налогов и унификация налогов, имеющих аналогичные базы налогообложения.

В исследованиях специалистов Института прогнозирования и макроэкономических исследований при Кабинета Министров Республики

---

<sup>20</sup> Там же.

Узбекистан основными направлениями совершенствования налоговой системы на среднесрочный период являются:

- дальнейшее снижение налоговой нагрузки на экономику, через уменьшение налоговых ставок;

- реализация комплекса мер по совершенствованию организационной структуры органов государственной налоговой службы:

- совершенствование системы взаиморасчетов между хозяйственными субъектами, бюджетными учреждениями и организациями, финансируемых из государственного бюджета;

- внесение соответствующие изменения в действующее законодательство предусматривает предоплату по контрактам и договорам

- создание сети налоговых агентов по крупным налогоплательщикам, которые позволят учитывать при их администрировании отраслевую специфику, осуществлять контрольные мероприятия по всем звеньям вертикально-интегрированной структуры налогоплательщика.

- разработка и применение метода эффективного отбора налогоплательщиков для проведения налоговых проверок.

- дальнейшее совершенствование автоматизации системы сбора и обработки данных в налоговой сфере, а также обеспечение более полного распространение системы безналичных расчетов;

В целях усиления стимулирующей роли налогов в части защиты окружающей среды включить в плату за выбросы перечень веществ и видов отходов не поддающихся вторичной переработке на производителей.

В целях обеспечения полноты уплаты налогов и сокращения внебанковского оборота наличных средств рассмотреть вопрос о внесении в административно-уголовное законодательство штрафных санкций в случае выявления разницы в цене реализуемых товаров и услуг при оплате наличными средствами и пластиковыми карточками.

Пересмотреть действующую практику предоставления налоговых льгот и преференций. Введение новых налоговых льгот следует осуществлять на

временной основе, с тем, чтобы по истечении определенного срока решение о пролонгации действия льготы принималось на основе результатов анализа экономической эффективности результативности

### **3.2. Развитие социальной сферы как основные направления макроэкономической стабильности в ближайшей перспективе**

Как известно важной целью проводимых реформ в республике является обеспечение высокого уровня и качества жизни населения, которая определяется уровнем доходов населения. В 2012 году этот показатель вырос на 17,5 процента, минимальная заработная плата увеличилась на 26,5 процента. В целом по сравнению с 2000 годом реальные доходы на душу населения выросли в 8,6 раза.

Как отмечено в докладе Президента республики по итогам 2012 года, наряду с ростом доходов населения меняется их структура, в которых устойчиво растет доля доходов от предпринимательской деятельности.

Для усиления тенденций в этом направлении в республике предусмотрено развитие сферы услуг, которая является важным источником повышения доходов населения.

Как известно, в числе самых актуальных целей и задач, направленных на дальнейший прогресс страны определено ускоренное развитие сферы услуг и малого бизнеса как важнейшего фактора обеспечения занятости, повышения качества жизни населения.

Поэтому в книге «Мировой финансово –экономический кризис, пути и меры по его преодолению в условиях Узбекистана» Президент Узбекистана И.Каримов особо подчеркнул огромную значимость углубления проводимой работы по дальнейшему ускоренному развитию сферы услуг. Подчеркнул, что для ускоренного развития данной сферы «необходимо коренным образом пересмотреть территориальные программы по развитию сферы услуг и принять дополнительные меры по их ускоренному развитию в

сельской местности как важнейшему фактору занятости людей, особенно молодежи, и повышения качества жизни на селе.

Главная задача здесь — определить ситуацию с позиции предпринимателя: что ему мешает и какая помощь от государства нужна для развития своего дела. Особое внимание следует уделить созданию условий, необходимых частному сектору для расширения видов оказываемых услуг в сельской местности»<sup>21</sup>.

Следует отметить, что в результате осуществления целенаправленных, комплексных мер по диверсификации и структурным преобразованиям в экономике страны доля услуг в валовом внутреннем продукте возросла с 38,7 процента в 2005 году до 50,5 процента в 2011 году. В 2012 году данный показатель составил 52 процента.

В республике опережающими темпами развиваются современные высокотехнологичные и рыночные виды услуг — информационно-коммуникационные, банковские, страховые, лизинговые, туристско-экскурсионные и другие.

За счет ускоренного развития сферы услуг в 2006 — 2011 годах создано 1,1 млн новых рабочих мест, прежде всего в малом бизнесе и частном предпринимательстве.

Вместе с тем достигнутый уровень и качество предоставляемых услуг, особенно в сельской местности, еще не соответствуют уровню экономически развитых стран, реальным потребностям населения республики, имеющимся ресурсам и возможностям.

Исходя из этого в республике Министерством экономики Республики Узбекистан совместно с заинтересованными министерствами, ведомствами, Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и г. Ташкента разработана Программа развития сферы услуг в Республике

---

<sup>21</sup> Каримов И.А. Мировой финансово-экономический кризис, пути и меры по его преодолению в условиях Узбекистана. Т.: Узбекистан 2009.С.26

Узбекистан на 2012 — 2016 годы. Программа одобрена Постановлением Президента Республики Узбекистан от 21 мая 2012 года.

Данная Программа нацелена на ускоренное развития сферы услуг, расширение видов и улучшения качества предоставляемых услуг, прежде всего в сельской местности, и на этой основе повышения роли и значения сферы услуг в устойчивом и динамичном развитии экономики страны, обеспечении занятости, увеличении доходов и росте благосостояния населения.

В Программе определены целевые параметры развития основных видов сферы услуг по Республике Узбекистан на 2012 — 2016 годы, предусматривающие повышение доли услуг в валовом внутреннем продукте страны к 2016 году до 55 процентов;

Программа включает целевые параметры развития сферы услуг по регионам Республики Узбекистан на 2012 — 2016 годы, а также прогнозные параметры развития новых видов услуг, оказываемых Узбекским агентством связи и информатизации в 2012 — 2016 годах.

В Постановлении персональная ответственность за качественную и в полном объеме реализацию в установленные сроки целевых параметров Программы развития сферы услуг возложена на руководителей соответствующих органов государственного и хозяйственного управления, предприятий и организаций.

В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан во всех областях и районах разработаны территориальные программы развития сферы услуг на 2012 — 2016 годы в разрезе городов, районов и видов услуг.

В них особое внимание уделено на дальнейшее совершенствование структуры сферы услуг, ускоренное развитие и насыщение рынка современными видами услуг, пользующимися спросом у населения; повышение качества обслуживания и расширение доступности различных видов социальных и коммунально-бытовых услуг для жителей регионов,

исходя из утвержденных нормативов планирования застройки территорий городских и сельских населенных пунктов; первоочередное развитие предприятий по оказанию услуг в сельских населенных пунктах, широкое вовлечение в сферу услуг субъектов семейного предпринимательства и молодежи из числа выпускников профильных профессиональных колледжей и высших учебных заведений. Во всех областях разработан комплекс мероприятий по реализации территориальных программ развития сферы услуг на 2012 — 2016 годы.

На развитие сферы услуг в 2012 — 2016 годах направляются значительные кредитные ресурсы за счет средства ОАКБ «Микрокредитбанк». Выделяемые льготные кредитные ресурсы направляются целевым назначением на создание новых объектов сферы услуг, а также техническое и технологическое оснащение (переоснащение) действующих субъектов предпринимательства, специализирующихся на оказании услуг. При этом приоритетное право на получение льготных кредитных ресурсов предоставляется субъектам предпринимательства, оказывающим услуги в сельской местности.

Постановлением Президента продлен срок действия льгот по уплате налога на прибыль и единого налогового платежа для микрофирм и малых предприятий, оказывающих услуги до 1 января 2017 года.

Следует отметить, что со II квартала 2012 года льготы по уплате налога на прибыль и единого налогового платежа распространяются на все доходы микрофирм и малых предприятий при условии, что их выручка от оказания видов услуг, по которым предусмотрены льготы, составляет 80 и более процентов от общего объема выручки.

Кроме того, начиная со 2 квартала 2012 года предоставлены льготы индивидуальным предпринимателям, занимающимся оказанием бытовых услуг (парикмахеры, швеи, мастера по ремонту обуви, бытовой оргтехники и другие) на территории махаллей в сельской местности. Они освобождены от уплаты фиксированного налога сроком на 3 года. Также освобождены от

уплаты соответственно единого налогового платежа и фиксированного налога сроком на 5 лет микрофирмы, малые предприятия и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги прачечных, организуемых в массивах, застраиваемых под индивидуальное жилищное строительство в сельской местности.

В заключении следует отметить, что реализация определенных в Программе развития сферы услуг задач будет способствовать дальнейшему повышению роли данной сферы в обеспечении высокого уровня и качества жизни населения.

## Заключение

Стабилизационная политика это целенаправленная государственная политика по поддержанию макроэкономического равновесия, по недопущению обвального спада производства и массовой безработицы, обеспечение управляемости уровня инфляции и денежной эмиссии, сохранения платежного баланса.

Целью политики стабилизации является избежание, а в случае необходимости - исправление внутреннего и внешнего дисбаланса, который может повлечь за собой неуправляемый экономический спад.

Для обеспечения стабилизации экономики государство обязано использовать все имеющиеся в его распоряжении рычаги и методы путем проведения соответствующей фискальной, финансово-кредитной, научно-технической и инвестиционной политики. Если государство не будет добиваться стабилизации экономики, то это самым существенным образом и в негативном плане может повлиять на предпринимательскую деятельность, экономику страны в целом, социальную обстановку и другие процессы.

Экономический рост, дает представление прежде всего о количественной стороне развития страны, поскольку при этом не учитываются ни качество произведенной продукции, ни уровень цен.

В Узбекистане реформирование и модернизация экономики осуществлялись в соответствии с «узбекской» моделью, основанной на пяти принципах, разработанных Президентом республики. В результате в стране были обеспечены макроэкономическая стабильность и устойчивый экономический рост, сформирована надежная финансово – банковская система, достигнута энергетическая и зерновая независимость.

В Узбекистане реальный уровень безработицы, рассчитанный специалистами Министерства труда и социальной защиты населения, составляет 3,5 – 4,5 % экономически активного населения. По разным оценкам, в настоящее время реальный уровень безработицы в Узбекистане составляет 5 – 7 % экономически активного населения

Налоги являются важной составляющей экономической и финансовой безопасности, поскольку обеспечивают все уровни экономической системы финансовыми ресурсами. Налоговая компонента охватывает безопасность общества, государства, регионов, предприятий, семьи, отдельного человека.

В Узбекистане на основе глубоко продуманной, научно обоснованной налоговой политики, реализуемой по инициативе главы государства и передового мирового опыта, постоянно совершенствуется национальная налоговая система.

В республике опережающими темпами развиваются современные высокотехнологичные и рыночные виды услуг — информационно-коммуникационные, банковские, страховые, лизинговые, туристско-экскурсионные и другие. За счет ускоренного развития сферы услуг в 2006 — 2011 годах создано 1,1 млн новых рабочих мест, прежде всего в малом бизнесе и частном предпринимательстве.

Предпринимаемые в республике меры по обеспечению экономического роста, предупреждению безработицы, повышению занятости и увеличению доходов населения способствовали обеспечению макроэкономической стабильности в Республике Узбекистан.

## **Список использованной литературы**

### **I. Законы Республики Узбекистан**

1. Конституция Республики Узбекистан – Т.: «Ўзбекистон». 2011
2. Налоговый Кодекс Республики Узбекистан. 2008.
3. Закон Республики Узбекистан «О занятости населения» / Народное слово, 18 января 1998 год.
4. Закон Республики Узбекистан «О семейном предпринимательстве» / Народное слово, 27 апреля 2012 год.

### **II. Указы и Постановления Президента Республики Узбекистан**

5. Указ Президента Республики Узбекистан “О создании специальной индустриальной зоны «Джизак” от 18 марта 2013г./ / Народное слово, 19 марта 2013 г..
6. Указ Президента Республики Узбекистан “О создании свободной индустриально экономической зоны «Ангрен»
7. Указ Президента Республики Узбекистан “О создании свободной индустриально экономической зоны в Навоийской области” от 2 декабря 2008г.
8. Постановление Президента Республики Узбекистан «О Программе развития сферы услуг в Республике Узбекистан на 2012 — 2016 годы» от 21 мая 2012 года.
9. Постановлением Президента Республики Узбекистан «О приоритетах развития промышленности республики Узбекистан в 2011–2015 годах» от 5 декабря 2010 года
10. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по стимулированию расширения кооперации между крупными предприятиями и производством услуг на базе развития домашнего труда» от 5 января 2006 года

11. Каримов И. А. Наша главная цель - решительно следовать по пути широкомасштабных реформ и модернизации страны. / Народное слово. 19 января 2013 года. Доклад Президента Республики Узбекистан на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны на 2012 года и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2013 год / Народное слово, 19 января 2013 года.

12. Каримов И.А. «2012 год станет годом поднятия на новый уровень развития нашей Родины». Доклад Президента Республики Узбекистан на заседании Кабинета Министров, посвященном основным итогам 2011 года и приоритетам социально-экономического развития на 2012 год./ Народное слово, 20 января 2012 года.

13. Каримов И.А. Все наши устремления и программы – во имя дальнейшего развития Родины и повышения благосостояния народа . / Народное слово, 22 января, 2011 г

14. Каримов И.А. «Наш путь – углубление демократических реформ и последовательное продолжение модернизации страны». Доклад Президента Республики Узбекистан на торжественном собрании, посвященном 19-летию Конституции Республики Узбекистан./ Народное слово, 2011г, 13 декабря

15. Каримов И.А. Выступление Президента Республики Узбекистан на пленарном заседании Саммита ООН Цели развития тысячелетия. / Народное слово, 17 февраля 2010 года.

16. Каримов И.А. Мировой финансово-экономический кризис, пути и меры по его преодолению в условиях Узбекистана. Ташкент. 2009.

17. Материалы международной научно-практической конференции «Мировой финансово-экономический кризис, пути и меры по его преодолению в условиях Узбекистана». Ташкент. 2009.

18. Каримов И.А. Узбекистан по пути углубления экономических реформ. Т.: «Узбекистон». 1995, с. 61

#### **IV. Учебники и учебные пособия**

19. Человеческое развитие. Учебное пособие. Под общ.ред. д.э.н., проф. Абдурахманова К.Х., д.э.н., проф. Жумаева Н.Х. –Т.: 2012

20. Абулкасимов Х. Приоритеты реформирования и модернизации экономики Республики Узбекистан Т.: Изд-во «Молия», 2010.

21. Макконнелл К.Р. , Брю С.Л. Экономикс: Принципы, проблемы и политика. Т.1. – М.: Республика, 1992.

22. Дойль П. Менеджмент: стратегия и тактика. С-Пб.: Изд-во «Питер» , 1999.С. 70

23. Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримовнинг “2012 йил Ватанимиз тараққиётини янги босқичга кўтарадиган йил бўлади ” мавзусидаги маърузасини ўрганиш бўйича ўқув қўлланма. Тошкент, Иқтисодиёт. 2011, 68 б.

24. Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А Каримовнинг “Барча режа ва дастурларимиз Ватанимиз тараққиётини юксалтириш, халқимиз фаровонлигини оширишга хизмат қилади” мавзусидаги маърузасини ўрганиш бўйича Ўқув-услубий мажмуа. – Т.: Иқтисодиёт. – 2011. 206- б.

#### **V. Статьи в журналах газетах**

25. Махмудов Э., Рахмонова Ф. Модернизация – стратегический курс страны/ Деловой партнер, 8-14 ноября, 2012 г

26. Турсунов Б., Махмудов Э. Инвестиции, инновации и модернизация в современной экономике. Деловой партнер, 9-15 авг. 2012 г

27. Малый и средний бизнес в Японии//Рынок, деньги и кредит. 1998. №1.с.61-62.

28. Широкая экономическая интеграция Узбекистана в мировое сообщество // Экономическое обозрение. 2001. № 8-9.с..22;

29. А.Хайитов. Занятость населения как фактор подъема экономики села.// Экономический вестник Узбекистана. №2, 2012, с.72-75

## VII. Статистические сборники

30. Узбекистан в цифрах. 2009. – Т.: 2009
31. Статистический ежегодник регионов Узбекистана. 2009. Стат.сб. Т.: 2009
32. Ўзбекистон Республикасининг статистик аҳборотномаси. Т.: 2011. 11-б.
33. Основные показатели социально – экономического развития Республики Узбекистан за 2001г. Т.: 2002,
34. Экономика и управление в зарубежных странах. Информационный бюллетень. - М.: 2000. С. 3