

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ ВОСТОКОВЕДЕНИЯ
ФАКУЛЬТЕТ «ЭКОНОМИКА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН И СТРАНОВЕДЕНИЕ»
КАФЕДРА «ЭКОНОМИКА И СТРАНОВЕДЕНИЕ СТРАН СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ И БЛИЖНЕГО ВОСТОКА»

На правах рукописи

МАНСУРОВА СЕВАРА ИЛХОМ ҚИЗИ

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

5231000 – «Экономика зарубежных стран и страноведение»

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Научный руководитель:
ст.преподаватель Зокиржонова Ф.Й.
Научный консультант:
к.э.н., доц. Камилова М.Х.

Ташкент – 2015

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. В Республике Казахстан 90-е годы XX столетия, совпавшие с рыночными экономическими реформами, становлением государственной независимости и глубоким экономическим кризисом, основные принципы теории регионального развития использовались слабо. Поэтому формирование рыночных отношений в каждом из регионов страны осуществлялись на фоне глубоких кризисных явлений и в экономике, и в социальной сфере. Тем не менее, за 24 года Независимому Казахстану удалось пройти сложный путь перехода от планово-административной к рыночной системе регионального развития.

В начале 90-х годов на всей территории страны наблюдался самый большой экономический спад, сопровождающийся беспрецедентным ростом уровня инфляции, разрушением накопленного экономического потенциала, массовой безработицей и ростом уровня бедности. Начиная с 1999 г. была достигнута макроэкономическая стабилизация в большинстве регионов республики, а затем обеспечен подъем экономики, повлекший за собой позитивные сдвиги в социальных процессах. С 2000 г. вплоть до 2008 г. ежегодные темпы прироста валового регионального продукта (ВРП) составили по разным регионам страны от 9,5 до 13,5%.

Рост экономических и социальных результатов в процессе функционирования и перспективного развития административно-территориальных образований Республики Казахстан, нестабильности внешней среды в значительной мере зависит от разработки и реализации обоснованных стратегий социально-экономического развития национальной экономике.

Актуальность решения проблем и возможности определения перспективных направлений развития регионов Республики Казахстан возрастает при наличии особенностей социально-экономического развития регионов, неустойчивых внешней и внутренней сред Казахстана.

Особенности перспективного регионального развития Республики Казахстан в составе Евразийского экономического сообщества, состоящие в адаптации к процессу создания единой правовой среды, механизмов реализации законодательных положений, сложившуюся дифференциацию регионов по темпам роста промышленного производства, сбалансированность отраслей народного хозяйства с уровнем развития социальной инфраструктуры требуют изучения.

Степень разработанности проблемы. Значительный вклад в исследование проблемы развития социально-экономических систем и регионов внесли такие ученые СНГ, как Маслякова Ю.Г., Бронштейн С.Б., Валов И.И., Бахтина М.А., Иванов И.В., Кох В., Кроливецкий Э.Н., Махашев А.А., Малин А. С. и другие¹.

Среди казахстанских ученых решению проблем стратегического развития социально-экономических систем посвятили свои труда такие ученые, как Аубакиров Я.А., Бискультанов К.М., Орманбаев А.Ж., Сансызбаев С.Н. Забелин А.Г., Кенжегузин М.Б., Сагиндиков Е.Н., Фатхутдинов Р.А. и другие².

Цель и задачи выпускной квалификационной работы. Цель выпускной квалификационной работы является изучения особенностей социально-экономического развития регионов Казахстана в условиях глобализации.

¹Маслякова Ю.Г. Особенности становления региональной социально ответственной институциональной политики / Ю.Г.Маслякова, С.Б.Бронштейн // Экономика региона. — 2011. — № 1. — С. 130-136. Ахметов И. Системный подход методологическая основа создания эффективной модели национальной экономики // Транзитная экономика. № 1. 2003. Валов И.И., Бахтина М.А., Иванов И.В. Формирование и реализация инвестиционных резервов на региональном уровне. СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2004. Кох В. Основные принципы по разработке стратегических программ социально-экономического развития. № 6. 2003. Кроливецкий Э.Н. Стратегическое управление развитием региона. Брошюра. СПб.: СПбГУКиТ, 2000. Махашев А.А. Стратегическое развитие национальной экономики в условиях глобализации: Препринт. СПб.: Изд-во «Нестор», 2003. Нам О.А. Концептуальные положения стратегического развития регионов в Евразийском экономическом сообществе. // Вестник чувашского университета. №7. 2005. Нам О.А. Принципы формирования стратегий социально-экономического развития регионов. / «Проблемы деятельности хозяйствующих субъектов современной России». Межвузовский сборник научных трудов. Выпуск 7. СПб.: Изд-во «Диалог», 2007. Малин А. С. Региональное управление: учеб. пособие. - М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2006. – 267 с.

²Аубакиров Я.А. Применимость моделей экономического роста к казахстанским условиям // Вестник КазНУ. Серия экономическая. № 5. 2003. Бискультанов К.М. Промышленный комплекс Казахстана: современное состояние и перспективы. Алматы, 2002. Кенжегузин М., Додонов В. Экономические реформы в Казахстане: этапы, проблемы, итоги // Экономика и статистика. № 2. 2001. ст. 51.

Для достижения этой цели были поставлены и решены следующие задачи:

- выявить сущность и объективные факторы формирования региональной экономической политики;
- определить методы и инструменты реализации региональной экономической политики;
- раскрыть современные тенденции региональной экономической политики;
- определить место и роль регионов в экономике Республики Казахстан с учетом их природно-экономического потенциала;
- обосновать основные направления экономического развития регионов Республики Казахстан;
- дать оценку перспективам экономического развития регионов Республики Казахстан.

Объектом выпускной квалификационной работы выступает экономика регионов Республики Казахстан. Предметом исследования являются основные тенденции и направления экономического развития регионов, а также региональная экономическая политика государства по развитию регионов.

Теоретико-методологическая основа исследования. Теоретико-методологическую основу изучения проблемы составляют подходы, идеи в исследованиях отечественных и зарубежных ученых-специалистов в области регионального экономического развития, региональной экономики, а также общенаучные методы, такие как: факторный и сравнительный анализ, экономико-статистические методы.

В выпускной квалификационной работе применены следующие методы исследования: системный анализ и диалектический подход, методы статистических группировок, сопоставлений и сравнительного анализа.

Информационную базу исследования составляют данные Государственного статистического комитета Республики Узбекистан,

Статистического агентства Казахстана, министерств и ведомств, а также отечественные, российские, казахстанские и другие зарубежные аналитические материалы, законодательные акты, публикации, исследования.

Результаты проведенного исследования заключается в следующем:

- выявлена сущность и объективные факторы формирования региональной экономической политики;
- определены методы и инструменты реализации региональной экономической политики;
- раскрыты современные тенденции региональной экономической политики;
- определены место и роль регионов в экономике Республики Казахстан с учетом их природно-экономического потенциала;
- обоснованы основные направления экономического развития регионов Республики Казахстан;
- дана оценка перспективам экономического развития регионов Республики Казахстан.

Практическая значимость. Материалы выпускной квалификационной работы могут быть использованы при подготовке к лекционным и семинарским занятиям по курсу «Экономика изучаемых стран», «Экономика Узбекистана», «Экономика стран СНГ», «Мировая экономика и международные экономические отношения» и др.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА I. ОСНОВЫ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

1.1.Объективные факторы формирования региональной политики

Различия в уровнях социально-экономического развития регионов Казахстана являются объективными, они свойственны любой стране мира. Однако при переходе к рынку эти различия еще более усилились из-за глубоких диспропорций в территориальной организации хозяйства, а также разрыва сложившихся хозяйственных связей. Регионы в сложившихся условиях выбирают собственный путь выхода из кризиса, как правило, далекий от рационального. При этом из поля зрения региональных органов управления зачастую выпадает решение стратегических задач, а на общегосударственном уровне при принятии решений не всегда должным образом оцениваются региональные особенности.

Региональный уровень управления экономикой оказался самым неподготовленным к рыночным преобразованиям. В условиях командно-административной системы управления экономикой любой территории была разделена на отдельные регионы, управляемые союзными, республиканскими, отраслевыми органами, и целостного управления экономикой региона не было.

С трансформационными процессами и новыми условиями хозяйствования возникли дополнительные проблемы, связанные с территориальными особенностями формирования рыночных отношений. Все это вызывало необходимость разработки и реализации концепции, обоснованной региональной политики государства на новом этапе его развития.

На новом этапе реформирования и развития экономики страны важное значение имеют всемерное использование благоприятных и ограничение действия негативных региональных факторов, учет особенностей социально-экономической ситуации и хода реформ в областях и районах.

Процессы реформирования региональной экономики и ее адаптации к рыночной системе хозяйствования протекают неоднозначно. Углубляется дифференциация регионов по уровню социально-экономического развития. Растет разрыв между регионами по уровню и качеству жизни населения. Размах вариации между максимальным и минимальным уровнями среднедушевого дохода Республики Казахстан в 1995-1996 гг. по городскому населению составляло 1:3,3, по сельскому - 1:4. В областном разрезе колебания этого показателя составляла 1:3,6. Превышение среднего по республике душевого денежного дохода городского населения над доходом сельских жителей составлял 2,3. Весьма существенны региональные различия по уровню безработицы и объективным возможностям трудоустройства экономически активного населения.

Современные времена обостряются проблемы малых и средних городов и удаленных сельскохозяйственных районов республики. Из 57 малых и средних городов республики по мере макроэкономической стабилизации только отдельные города способны самостоятельно выйти из экономического кризиса. По мнению экспертов, экономика большинства городов находится в глубокой депрессии и требует активной государственной поддержки³.

1990-годы в тяжелом положении оказались жители отсталых удаленных районов республики. Если до реформы к числу отсталых сельскохозяйственных районов постановлением Правительства Республики Казахстан страны было отнесено 30 районов из общего числа - 71 удаленный район, то в середине 1990-годов к числу проблемных районов

³Кенжегузин М., Додонов В. Экономические реформы в Казахстане: этапы, проблемы, итоги // Экономика и статистика. № 2. 2001. стр. 33.

можно было причислить практически все отдаленные сельскохозяйственные районы.

Появившиеся за последние годы проблемы накладываются на уже существовавшие ранее годами нерешаемые в регионах различного рода диспропорции.

Региональная политика является составной частью общей политики государства, направленной на эффективное использование территориальных факторов жизнедеятельности и хозяйствования для достижения стратегических целей и задач устойчивого социально-экономического развития страны.

Цель региональной политики Республики Казахстан заключается в создании относительно равных возможностей для жизнедеятельности населения и эффективном использовании ресурсно-производственного потенциала каждого региона на основе рационального территориального разделения труда и формирования принципов развития территориального самоуправления.

Достижение цели региональной политики требовало поэтапного решения ряда задач. Принятая Концепция регионального развития в 1997 году предполагалось решить следующие задачи поэтапно.

На первом этапе (1996-1997 годы) предполагался создание предпосылок для разработки и реализации региональной политики. К ним относятся: разработка комплекса мер политического, экономического, экологического и правового характера, обеспечивающих относительную хозяйственную самостоятельность регионов; определение территориальных приоритетов в соответствии с общими стратегическими положениями макроэкономической политики государства; сочетание селективной государственной поддержки отдельных регионов с государственным стимулированием экономической активности на всей территории Республики Казахстан.

На втором этапе (1998-2000 годы) предполагался реализация первоочередных задач регионального развития в рамках общей стратегии экономического развития страны:

- становление и развитие региональных и общереспубликанского рынков товаров, труда и капитала, институциональной и рыночной инфраструктуры;
- поддержание и реструктуризация хозяйства малых и средних городов с целью вывода их экономики из кризиса и ускорения социально-экономического развития;
- создание материальной основы для возрождения отсталых аулов и сел.

На третьем этапе (2001-2010 годы) в условиях оживления и роста экономики республики предполагалось появления возможности для решения более широкого спектра задач. К ним относятся:

- формирование рациональной пространственной структуры экономики, совершенствование территориальной организации производства и формирования межрегиональной инфраструктуры;
- обеспечение ресурсно-целевой сбалансированности производственного комплекса, сохранение (восстановление) эколого-экономического равновесия, более эффективное использование социально-экономических, научно-технических и природных ресурсов территорий;
- выравнивание различий в уровне и качестве жизни населения по регионам, преодоление депрессивного состояния экономики и социальной сферы в регионах, особенно в слаборазвитых.

Практическая реализация региональной политики основывался на следующих принципах:

- рационального сочетания интересов государства в целом и отдельных его регионов, обеспечивающего эффективное развитие всех элементов хозяйственных комплексов на конкретной территории;

- обеспечения примата общегосударственных интересов при формировании системы межрегиональных и межгосударственных связей и реализации соответствующих экономических соглашений и согласованности действий регионов с основными принципами внешней политики и внешнеэкономической деятельности государства;
- эффективного взаимодействия хозяйствующих субъектов на основе эффективного межрегионального разделения труда и интеграции производства;
- дифференцированного подхода в регулировании воспроизводственного процесса в регионах в соответствии с их стартовыми уровнями социально-экономического развития и объективными возможностями функционирования в условиях рыночных отношений;
- экономической самостоятельности регионов в решении задач социально-экономического развития территории, смягчения социальных последствий реформирования экономики, а также в формировании и мобилизации необходимых для этих целей финансовых и производственных ресурсов;
- рационального сочетания экономической самостоятельности регионов с системой государственной поддержки приоритетных, отстающих и неблагополучных районов и территорий, обеспечения социальных нормативов и гарантий независимо от места проживания населения;
- ответственности региональных органов за уровень и качество жизни населения, рациональное использование минерально-сырьевых, земельных, водных и других ресурсов, воспроизводство растительного и животного мира.

В соответствии с целями и задачами региональной политики выделялся следующие ее основные направления:

- оказание необходимой селективной помощи приоритетным для регионов предприятиям и производствам, организация работы по санации

предприятий в соответствии со структурной промышленной и инвестиционной политикой;

- поддержание производства и увеличение выпуска продукции, пользующейся спросом на внешнем и внутреннем рынках, наращивание экспортного потенциала регионов;
- постепенное свертывание экономически бесперспективных производств с усилением экологического контроля;
- формирование новых (межрегиональных) организационных структур технологически взаимосвязанных производств в целях концентрации капитала и оживления производственной деятельности на крупных предприятиях базовых отраслей промышленности;
- поддержка развития частного предпринимательства, особенно малого и среднего бизнеса в целях сохранения занятости населения и создания новых рабочих мест, увеличения предложения товаров и услуг на местном рынке;
- создание благоприятных условий для привлечения инвесторов, в том числе прямых иностранных инвестиций, прежде всего, в сферу материального производства и региональную инфраструктуру;
- формирование финансовых ресурсов региона, системы институциональных инвесторов, внебюджетных источников, способных аккумулировать накопления и эффективно обращать их в инвестиции;
- сохранение генетического фонда, ландшафтного и видового разнообразия дикой природы.

Региональная политика Республики Казахстан поэтапно осуществляется дифференцированно с учетом особенностей разных типов регионов в целях более полного раскрытия их потенциала.

Для определения региональных приоритетов используется общепринятая типология, согласно которой выделяются три группы регионов с позиций формирования новой налоговой и бюджетной политики:

I группа - регионы, имеющие душевые доходы, превышающие среднереспубликанский уровень доходов (Акмолинская, Актюбинская, Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Мангистауская, Павлодарская области и г. Алматы). В этих регионах должны устанавливаться наиболее высокие ставки налогов.

II группа - регионы, имеющие близкий к среднереспубликанскому уровень доходов (Атырауская, Жезказганская, Кустанайская, Северо-Казахстанская, Тургайская области), для них рекомендуется средний уровень налоговых ставок.

III группа - регионы, для которых характерен самый низкий уровень среднедушевых доходов (Алматинская, Жамбылская, Западно-Казахстанская, Кзыл-Ординская, Кокшетауская, Семипалатинская, Талдыкорганская и Южно-Казахстанская области). Это дотируемые области, представляющие группу потенциальных субъектов преференциальной системы.

Согласно приводимой типологии в число приоритетов территориального развития республики входят регионы I и III групп. На регионы с высоким уровнем развития, так называемых лидеров, на территории которых сосредоточен основной экономический и промышленный потенциал, возлагаются большие надежды по выводу экономики республики из кризиса и дальнейшему ее росту.

Регионы III группы - отсталые области с низким уровнем социально-экономического развития, так называемые аутсайдеры, должны быть в центре внимания в силу необходимости оказания им государственной поддержки.

Эта типология было актуальным на первом и втором этапах реализации региональной политики, когда будет сохраняться необходимость межрегионального перераспределения финансовых средств. Состав групп регионов по мере реализации региональной политики за годы независимости постоянно менялся.

1.2.Методы и средства реализации региональной экономической политики

Регулирующее воздействие государства на социально-экономическое развитие регионов осуществляется через систему правовой регламентации жизнедеятельности населения, хозяйствующих субъектов и реализацию общей макроэкономической (бюджетной, налоговой, денежно-кредитной), социальной, экологической, структурно-инвестиционной, внешнеэкономической политики, проведение институциональных преобразований. При их разработке и практическом осуществлении должны учитываться интеграционный региональный эффект намечаемых (реализуемых) мероприятий и соответствие их интересам комплексного социально-экономического развития территорий.

Экономический механизм реализации региональной политики должен быть гибким, дифференцированным, учитывающим особенности регионов, характер решаемых ими стратегических и тактических задач. Это предполагает государственное воздействие на различные ее аспекты с помощью прямых и косвенных методов и механизмов.

Для регионов, обладающих стратегически важными видами минеральных ресурсов, специализирующихся на переработке продукции базовых отраслей промышленности, а также для регионов с высоким научно-производственным потенциалом, где получили развитие предприятия военно-промышленного комплекса, метода государственного регулирования должны быть ориентированы в первую очередь на содействие и создание условий структурной перестройки экономики региона, в том числе техническому перевооружению предприятий с целью увеличения выпуска экспортно-ориентированной продукции и товаров народного потребления в конверсируемых отраслях.

Для этих регионов существенное значение имеют вопросы государственного регулирования в сфере внешней торговли и привлечения иностранных инвестиций, определения условий приватизации крупных предприятий, государственного содействия в привлечении отечественных и иностранных инвесторов. Фактором, стимулирующим структурную перестройку в этих регионах, может быть создание амортизационных льгот по приоритетным отраслям, дифференцированный инвестиционный и налоговый кредит. Существенную роль может сыграть привлечение в эти районы с помощью системы налоговых льгот иностранных инвестиций, прежде всего в те отрасли, которые могут в короткие сроки выйти на мировой уровень и активно участвовать в техническом перевооружении всего хозяйства, а также общерегиональную инфраструктуру.

Для группы регионов, формирующих продовольственный фонд страны, экономические рычаги и стимулы должны способствовать прежде всего развитию малого и среднего бизнеса для повышения занятости населения и углубления переработки сельскохозяйственной продукции, организации центров технического обслуживания, оптово-продовольственных рынков, торговых домов и бирж, маркетинговых служб, лизинговых компаний, формированию новых эффективных форм агропромышленной интеграции предприятий и организаций различных форм собственности.

Методы государственного регулирования для экологически бедствующих и отсталых регионов, а также депрессивных малых и средних городов и отдаленных районов должны быть направлены в первую очередь на оказание им необходимой помощи для активизации экономики и социальной поддержки населения и реализации определенных проектов и целевых комплексных программ по улучшению экологии и социально-экономическому развитию, а также содействие в привлечении зарубежной технической и гуманитарной помощи.

Важнейшими инструментами реализации региональной политики являются:

- комплексный прогноз социально-экономического развития регионов и размещения производительных сил Республики Казахстан на долгосрочную перспективу, обеспечивающий взаимосвязь и согласование общегосударственных и региональных интересов, укрепление и рациональное использование имеющегося в регионах производственно-экономического, интеллектуального и экспортного потенциалов;
- система индикативных планов на общегосударственном, региональном и отраслевом уровнях, нацеленных на реализацию выделенных в комплексном прогнозе этапов и приоритетов социально-экономического развития страны;
- разработка и осуществление общегосударственных программ по решению крупномасштабных межрегиональных проблем;
- реализация целевых программ по решению наиболее острых проблем развития конкретных регионов, в том числе специальных программ государственной поддержки экологически бедствующих районов, депрессивных малых и средних городов и развития отдаленных сельских районов;
- создание специальных экономических зон с соответствующим законодательным, институциональным и методологическим обеспечением в целях ускорения развития соответствующего региона, более полного использования его потенциала, привлечения иностранных инвестиций, современных технологий, зарубежного научно-технического и управлеченческого опыта, экономической интеграции с ближним и дальним зарубежьем.

Регулирующие функции центральных исполнительных органов в области регионального развития связаны с:

- разработкой законодательных, правовых и нормативных основ функционирования всех субъектов территориального хозяйствования, центральных и местных исполнительных органов, определением важнейших направлений и пропорций территориального развития, исходя из макроэкономических и отраслевых приоритетов перспективного развития хозяйства республики;

- обеспечением государственных гарантий в определенном минимальном уровне жизни на территории республики для всего населения независимо от места проживания;

- решением территориальных проблем, носящих межрегиональный или общереспубликанский характер (развитие Приаралья, Прикаспийского региона, зоны Семипалатинского полигона, отсталых сельских районов);

- обеспечением приоритетного развития территорий, имеющих особо важное значение для экономики республики в целом. При этом участие государства в регулировании регионального развития состоит в осуществлении целевых комплексных программ, финансируемых из бюджета; отдельных структурообразующих инвестиционных проектов, имеющих мультиплектический характер; размещении заказов на поставку продукции для общегосударственных нужд и др.

Регулирующие функции местных исполнительных органов основываются на определенных правах региона, обеспечивающих:

- сбалансированное социально-экономическое развитие территорий с учетом экологических аспектов;

- организацию местного хозяйства, социально-культурного обслуживания населения и его социальной защиты;

- охрану природы, рациональное и эффективное использование природных, трудовых и иных региональных ресурсов;

- создание условий для развития предпринимательской деятельности с использованием на равных условиях всех форм собственности, привлечения иностранных инвесторов;
- разработку предложений к индикативным планам и долгосрочным прогнозам развития регионов;
- формирование предложений к целевым программам, видам государственной поддержки значимых для регионов проектов.

Функции прямого регулирования со стороны региональных органов осуществляются в отношении предприятий муниципальной собственности. На объекты других секторов региональной экономики регулирующее воздействие оказывается мерами косвенного регулирования в пределах имеющихся полномочий, а также через систему договорных отношений.

Центральные исполнительные органы при реализации региональной политики активно взаимодействуют с местными исполнительными органами путем:

- обеспечения регионов планово-прогнозной информацией об экономическом развитии республики, о наиболее выгодных вложениях капитала, тенденциях развития взаимоотношений со странами СНГ и дальнего зарубежья, конъюнктуре рынков сбыта продукции;
- выделения регионам в соответствии с целями экономической политики финансовых ресурсов;
- учета потребностей регионов при формировании различных целевых программ и структурообразующих инвестиционных проектов⁴.

⁴Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан. 2012.

1.3. Современные тенденции региональной экономической политики

Любая политика - это цели и задачи, преследуемые и решаемые людьми в связи с их конкретными интересами, а также методы, средства и институты, с помощью которых данные интересы формулируются, отстаиваются и защищаются. Региональной политикой можно считать лишь такую сумму намерений и действий, которая реализует интересы государства в отношении регионов и внутренние интересы самих регионов.

При этом, реализация этих процессов должна осуществляться методами и способами, учитывающих природу современных региональных процессов, и преимущественно в структуре меж- и внутрирегиональных связей. В то же время, региональная политика как инструмент политического управления реализуется в масштабах государства в целом и на различных уровнях власти.

Безусловно, единство центральной и региональной политик - главное условие территориальной целостности любого государства. Основная задача государственной стратегии и региональной политики Казахстана заключается в сохранении страны как единого унитарного государства. Специфика текущего момента требует эффективного управления и регулирования всеми элементами сложного по своей внутренней структуре казахстанского общества, находящегося в стадии системного видоизменения. Это диктует необходимость поиска новых путей в управлении регионами и территориями, подверженными в значительной мере разнообразным динамическим переменам, в том числе и связанными с новыми процессами регионализации.

В настоящее время значение региональных вопросов резко возросло в связи с необходимостью усилить территориальный подход к регулированию развития народного хозяйства, управлению им в новых рыночных условиях

для обеспечения рациональных экономических связей между регионами, научно обоснованной хозяйственной специализации и комплексности. Современный этап экономического развития страны характеризуется быстро растущим интересом к обширному комплексу региональных проблем.

Как известно, в современной науке существует несколько подходов к определению целей и приоритетов региональной политики государства⁵. Региональная политика Республики Казахстан является составной частью общей политики государства, направленной на эффективное использование территориальных факторов жизнедеятельности и хозяйствования для достижения стратегических целей и задач устойчивого социально-экономического развития страны.

В связи с этим, залогом успешного развития нашей страны является реализация эффективной региональной политики.

Бесспорно, что в период трансформации экономической и социальной систем в 90-х годах прошлого столетия значительно ослабла регулирующая роль государства в развитии территорий. Это выразилось, прежде всего, в сокращении государственных инвестиций в региональное развитие, что отрицательно сказалось на экономике отдельных регионов Казахстана. Так, возросли различия между регионами по уровню жизни, доступности социальных услуг, развитию производственной и транспортной инфраструктур. Развитые в прошлом регионы республики с высококвалифицированными кадрами, высокой плотностью населения переживали глубокий спад производства и демографический кризис.⁶

В силу того, что в нашей стране процессы реформирования региональной экономики и ее адаптации к рыночной системе хозяйствования протекали неоднозначно, углубилась дифференциация регионов по уровню

⁵Шапошников В. Цели и задачи региональной политики государства по отношению к удаленным и труднодоступным территориям // Вестник Московского университета. Сер. 12, Политические науки. – М., 2008. - №5. – С. 58-62.

⁶Раимбеков С.Г. Модернизация системы регионального и местного самоуправления// Казахстанская правда. 2006. - 8 января.

социально-экономического развития, увеличился разрыв по уровню и качеству жизни населения, обнажились проблемы малых городов и отдаленных сельскохозяйственных районов республики.

Вместе с тем, достижение «пространственной справедливости», предполагает такую пространственную организацию экономической деятельности, которая призвана обеспечить равные возможности во всех регионах, сократить чрезмерно глубокие различия в уровне социально-экономического развития регионов. Данная цель ориентирована на то, чтобы свести к минимуму неравенство между регионами, элиминировать действие фактора возникновения социальных конфликтов⁷.

Необходимо отметить, что в процессе проведения рыночных реформ в Казахстане под региональной политикой понимались все преобразования, которые предпринимались для развития регионов, вне зависимости от того, какой уровень власти их проводил. Соответственно все изменения в регионах, а также межрегиональные экономические отношения относились к результатам региональной политики государства. Таковым являлось понимание региональной политики согласно Концепция региональной политики Республики Казахстан, целью которой было создание относительно равных возможностей для жизнедеятельности населения и эффективное использование ресурсно-производственного потенциала каждого региона на основе рационального территориального разделения труда и формирования принципов развития территориального самоуправления⁸.

Необходимость сокращения существующих между регионами различий в уровнях социально-экономического развития потребовала принятия в декабре 2001 года новой Концепция региональной политики РК на 2002-2006 годы.

Принятая Концепция определила основные принципы государственной

⁷Малин А. С. Региональное управление: учеб. пособие. - М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2006. – 267 с.

⁸ Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 сентября 1996 г. N 1097 «О Концепции региональной политики Республики Казахстан» // Казахстанская правда. 1996. – 9 сентября.

региональной политики - системность, приоритет территории, оптимальное сочетание интересов государства и его регионов. Говоря другими словами, регионам была предоставлена самостоятельность в определении стратегии их развития, учитывалось стремление к расселению населения в экономически перспективных и благоприятных для жизнедеятельности районах, необходимость сокращения территориальной дифференциации, государственного решения важнейших региональных проблем, имеющих республиканское значение.

Решение этих важных как для государства, так и для регионов задач достигалось путем осуществления приоритетных инвестиционных проектов, которые способствовали укреплению инфраструктуры, хозяйственной деятельности и улучшению уровня жизни населения в сочетании с политикой избирательной поддержки проблемных регионов⁹.

В своей новой региональной политике Казахстан перешел от реализации стратегии выравнивания к стратегии «точек роста». Первым программным документом страны, где было обозначено приоритетное направление политики «точек экономического роста», то есть выделение из числа регионов потенциальных «локомотивов» для развития всех остальных территорий страны, стала принятая в 2006 году Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года¹⁰.

Придерживаясь данного курса, региональная политика Казахстана и сегодня призвана обеспечить формирование центров экономического роста, оптимальное расселение населения, инфраструктурное обеспечение территорий, и служить платформой для формирования инвестиционной, промышленной, социальной и бюджетной политики государства.

⁹ Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 декабря 2001 года N 1598 «О Концепции региональной политики Республики Казахстан на 2002-2006 годы» // Казахстанская правда. 2001. – 8 декабря.

¹⁰Указ Президента Республики Казахстан от 28 августа 2006 года № 167 «Об утверждении Стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года» // Казахстанская правда. 2006. – 29 августа.

Новые подходы и приоритеты региональной политики Казахстана определены в Прогнозной схеме территориально-пространственного развития страны до 2020 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан 21 июля 2011 года в рамках реализации новой Системы государственного планирования в Республике Казахстан. Целью Прогнозной схемы было создание условий, обеспечивающих рост благосостояния населения на основе развития и эффективного использования социально-экономического потенциала каждого региона и отрасли страны¹¹.

Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны явилась важным инструментом развития, определила подходы государства по ключевым направлениям отраслевого и регионального развития. Она обеспечила увязку текущих и долгосрочных, макроэкономических, отраслевых и региональных аспектов развития, позволила скоординировать действия бизнеса, отраслевых и территориальных государственных органов и других организаций. Долгосрочная направленность и комплексный характер Прогнозной схемы позволили использовать ее для выявления имеющихся резервов и возможностей, формирования на этой базе перспективных направлений развития экономики, дополняющих или развивающих уже реализуемые направления развития.

Прогнозная схема направлена на комплексное и системное решение задач территориального характера на перспективу с учетом имеющегося потенциала регионов и, по сути, является концепцией или доктриной новой региональной политики.

Для реализации поставленных задач по реформированию региональной политики страны определены основные подходы: создание эффективной территориально-пространственной организации путем территориальной концентрации производства и населения, что включает в себя:

¹¹Указ Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 118 «О Прогнозной схеме территориально-пространственного развития страны до 2020 года» // Казахстанская правда. 2011. – 21 июля.

- поддержку процессов роста городов и агломераций как центров экономического роста;
- снятие инфраструктурных ограничений в развитии регионов.

Решающую роль в будущем территориально-пространственном развитии страны играет агломерации. В мировой практике развитие агломераций как полюсов роста позволяет сконцентрировать экономический и трудовой потенциал страны, достичь эффекта масштаба, инфраструктурного эффекта.

Как считают специалисты, что в долгосрочной перспективе республике необходима продуманная политика пространственного развития, во-первых, с акцентом на создание условий для развития процессов урбанизации и агломерирования, то есть стягивания экономического потенциала в города, которые являются долгосрочными полюсами роста.

Во-вторых, активизация экономического потенциала регионов. Для развития экономик регионов, повышения их конкурентоспособности, перед Правительством стоит задача совершенствования хозяйственной специализации регионов на базе их конкурентных преимуществ.

Данный подход направлен на вовлечение в оборот выбывших экономических активов, а также на поиск и использование новых резервов для развития региона.

Возможностям по реанимации функционировавших ранее отраслей экономики регионов способствуют, в основном, сохранившаяся ресурсная база отраслей (полезные ископаемые, земельные ресурсы), а также производственная и инженерная инфраструктура (требующая модернизации).

Правильное понимание проблем регионального развития позволит концентрировать ресурсы государства на действительно необходимых и перспективных проектах. Этому должна также способствовать работа по инвентаризации населенных пунктов страны на предмет наличия в них потенциала развития.

В социальной сфере признано, что строительство социальных объектов необходимо осуществлять в тех населенных пунктах, которые имеют оптимистичные демографические прогнозы и перспективы развития.

В индустриальной политике требуется рационально размещать предприятия в соответствии с наличием всех необходимых факторов (ресурсы, кадры, инфраструктура и др.).

В бюджетной политике – концентрировать ресурсы на развитии перспективных, быстрорастущих регионов с одновременным сокращением неэффективных затрат.

В этой связи, основные задачи в экономической и индустриальной политике заключаются в эффективном применении новых гибких инструментов экономического стимулирования отстающих регионов (государственные субсидии, региональные налоговые льготы, специальные экономические зоны). Эти механизмы широко распространены в мировой практике.

Без анализа перспективности населенных пунктов государство будет продолжать неэффективно и по инерции тратить бюджетные средства на поддержание жизнедеятельности бесперспективных поселений.

Поэтому одной из важнейших задач новой региональной политики является повышение эффективности государственных инвестиций в инфраструктуру и социальную сферу.

В этой связи третьим приоритетом реформирования региональной политики будет совершенствование системы межбюджетных отношений.

Существующие механизмы бюджетного финансирования не направлены на усиление мотивации регионов по самоорганизации и мобилизации внутренних ресурсов.

Система перераспределения средств путем общих трансфертов из бюджета республики от регионов «доноров» к регионам «реципиентам»

дестимулирует регионы к росту местного бюджета, а соответственно – и к повышению экономической активности.

С целью решения системных социально-экономических проблем регионов Казахстана с 2012 года реализуется Государственная программа «Развитие регионов», где обоснована новая региональная политика по выработке эффективного механизма действий местных исполнительных органов. Суть программы – создание рациональной территориальной организации экономического потенциала страны и благоприятных условий для населения, а также финансовая поддержка регионов с учетом повышения их конкурентоспособности и рациональной пространственной организации экономического потенциала и расселения населения.

Одним из важных аспектов региональной политики Республики Казахстан является обеспечение равного доступа граждан страны к гарантированным государством социальным услугам.

В условиях неравномерности развития регионов, увеличения спроса на гарантированные государством социальные услуги на одних территориях и сокращения его на других, необходим комплекс мер, направленный на обеспечение базовых социальных услуг населению независимо от экономического положения и возможностей региона.

Эти меры будут реализовываться путем разработки центральными исполнительными органами перечня гарантированных для каждого гражданина страны государственных и социальных услуг, установления единых стандартов по ним, строительства необходимой социальной инфраструктуры.

Таким образом, новые подходы и приоритеты региональной политики позволяют обеспечить рациональное освоение и обустройство всего территориального пространства Казахстана, диверсифицировать экономику регионов через форсированную индустриализацию, повысить их

конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность, снять инфраструктурные ограничения в их развитии.

Политика в отношении регионов представлена соответствующими целями и задачами по управлению их политическим, экономическим и социальным развитием, сформулированные центральными государственными органами. Собственная политика каждого региона включает цели и задачи по управлению региональным хозяйством в рамках экономического, финансового, социального, инвестиционного, внешнеэкономического и прочих направлений деятельности местных органов государственной власти. Они в совокупности определяют государственную региональную политику, направленную на осуществление стратегии Казахстана по развитию ее территории, предполагающей гибкое сочетание экономических и социальных целей.

2-ГЛАВА. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

2.1. Место и роль регионов в экономике

Республики Казахстан

В административно-территориальную структуру Казахстана входят 14 областей, 175 административных районов, 87 городов (2 города республиканского значения, 40 городов областного значения и 45 городов районного значения), 34 поселков и 6947 сельских населенных пунктов.

Ресурсная база Казахстана включает богатые месторождения нефти и газа, угля, меди, железа, свинца, цинка, хромитов, золота, марганца. Казахстан занимает первое место в мире по разведенным запасам цинка, вольфрама и барита, второе – по запасам серебра, свинца и хромитов, третье – по запасам меди и флюорита, четвёртое – по запасам молибдена, шестое – по запасам золота.

Площадь территории Казахстана составляет 2 724,9 тыс. кв. км. Численность населения страны по состоянию на 1 января 2014 года составляла 17265,4 тыс. человек. Плотность населения в среднем по республике на 1 кв. км территории составляет 6,1 человека¹².

Город Астана является столицей Республики Казахстан. Астана расположена в северной части Центрального Казахстана на берегу реки Есиль и исторически является центром, связывающим Европу и Азию. Общая земельная площадь г. Астаны составляет 722 км² или 0,03% территории государства (15-е место по республике). По административно-территориальному делению город имеет три района: Алматы, Сарыарка и

¹²Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года. akorda.kz

Есиль. По состоянию на 1 января 2013 года население г. Астаны составило 742,9 тыс. человек или 4,5% населения Казахстана (10-е место среди областей и городов республиканского значения). Экономически активное население города составляет 398,6 тыс. человек или 4,5% от всего экономически активного населения Казахстана, численность занятого населения — 375,4 тыс. человек. Количество зарегистрированных безработных составило 23,2 тыс. человек, уровень безработицы — 5,8%. Плотность населения города составляет 1 029 человек на 1 км².

Таблица 2.1.1
Региональная структура валового национального
продукта за 2003-2013 гг., %

	2003	2005	2007	2009	2011	2012	2013
Акмолинская	3,1	2,6	3,2	3,1	2,9	2,7	2,5
Актюбинская	5,1	5,4	5,3	5,0	5,4	5,1	5,2
Алматинская	5,0	4,3	4,3	4,5	4,5	4,6	4,7
Атырауская	10,5	10,6	9,6	11,6	12,5	12,1	12,0
Западно-Казахстанская	4,4	5,3	4,8	4,8	4,8	4,9	4,9
Жамбылская	2,6	2,2	2,1	2,1	2,3	2,3	2,3
Карагандинская	9,6	9,0	8,9	8,9	8,7	8,8	8,9
Костанайская	5,1	4,3	4,4	4,3	4,1	4,2	4,0
Кызылординская	2,9	3,2	3,9	3,8	3,8	3,9	3,9
Мангистауская	4,7	5,7	5,9	6,5	6,4	6,4	6,2
Южно-Казахстанская	6,7	4,7	4,8	5,4	5,5	5,5	5,4
Павлодарская	5,8	5,1	4,6	5,1	5,5	5,4	5,4
Северо-Казахстанская	3,0	2,4	2,5	2,4	2,4	2,4	2,5
Восточно-Казахстанская	7,2	6,2	6,2	5,8	5,9	5,8	5,7
г.Астана	6,6	9,4	8,8	8,1	7,6	8,5	9,1
г.Алматы	17,5	19,7	20,8	18,7	17,8	17,3	17,0
Всего	100	100	100	100	100	100	100

Источник: Статистический ежегодник Казахстана: Статистический сборник / Под ред. К.С. Абдиева. Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2014.

В 2012 году ВРП г. Астана составил 2 572 млрд. тенге или 8,5% от ВВП Казахстана; по показателю ВРП на душу населения, который составляет 2

274 тыс. тенге, город занимает 4-е место по стране. В структуре ВРП г. Астаны сельское хозяйство занимает 0,1%, промышленность — 4%, строительство — 11%, торговля — 27%, транспорт и складирование и информация и связь — 15%, операции с недвижимым имуществом — 13%, услуги и прочие отрасли — 30%¹³.

Город Алматы, являлся с 1927 по 20 октября 1997 г. столицей Республики Казахстан. Город, расположенный у северного подножия Заилийского Алатау на крайнем юго-востоке страны, в настоящее время имеет статус города республиканского значения. Общая земельная площадь г. Алматы составляет 339,4 км² или 0,01% территории государства (16-е место по республике). По состоянию на 1 января 2013 года население г. Алматы составило 1 450,3 тыс. человек или 8,7% населения Казахстана (3-е место среди областей и городов республиканского значения). Экономически активное население города составило 740,9 тыс. человек или 8,4% от всего ЭАН Казахстана, численность занятого населения — 699,2 тыс. человек. Численность безработного населения составила 41,7 тыс. человек, уровень безработицы — 5,6%. Плотность населения составляет 4 273 человек на 1 км². На территории города 7 районов. Город Алматы традиционно занимает первое место по доле ВРП в Казахстане. В 2012 г. ВРП города составил 5 218 млрд. тенге или 17,3% от ВВП Казахстана (1-е место по стране). По показателю ВРП на душу населения, который составил 2 527 тыс. тенге, регион занимает 2-е место по стране (после Атырауской области). В структуре ВРП города промышленность занимает 6%, строительство — 4%, торговля — 32%, транспорт и складирование и информация и связь — 16%, операции с недвижимым имуществом — 11%, услуги и прочие отрасли — 31%¹⁴. Город Алматы относится к числу городов с развитой промышленной инфраструктурой. Уровень и объем промышленного производства в городе

¹³ Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года. akorda.kz

¹⁴ Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года. akorda.kz

определяет развитие обрабатывающей промышленности, на долю которой приходится 85,4% общего объема произведенной продукции.

Акмолинская область расположена в северной части Казахстана. Границит на западе с Костанайской, на севере — с Северо-Казахстанской, на востоке — с Павлодарской и на юге — с Карагандинской областями. Общая земельная площадь Акмолинской области составляет 146,2 тыс. км² или 5,4% территории государства (9-е место по республике). По состоянию на 1 января 2013 года население области составило 733,2 тыс. человек или 4,4% населения Казахстана (11-е место по республике). Экономически активное население области составило 442,7 тыс. человек или 5% от всего ЭАН Казахстана, численность занятого населения — 418,4 тыс. человек. Численность безработных составила 24,3 тыс. человек, уровень безработицы — 5,5%. Плотность населения в среднем по области составляет 5 человек на 1 км² территории.

Административный центр области с 1999 года расположен в городе Кокшетау, основанном в 1824 году. В городе на 1 января 2013 года проживало 149,9 тыс. человек или 20% всего населения области. В области 17 сельских районов и 10 городов, из которых 2 города областного значения, 8 городов районного значения. В 2012 году ВРП Акмолинской области составил 811,5 млрд. тенге или 2,7% от ВВП Казахстана. По показателю ВРП на душу населения, который составил 765,8 тыс. тенге, регион занимает 14-е место по стране.

В структуре ВРП области сельское хозяйство занимает 21%, промышленность — 18%, строительство — 7%, торговля — 10%, транспорт и складирование и информация и связь — 9%, операции с недвижимым имуществом — 11%, услуги и прочие отрасли — 24%. Основная доля в

структуре промышленного производства приходится на города Кокшетау и Степногорск¹⁵.

Актюбинская область расположена в западной части Казахстана. Регион граничит на севере — с Российской Федерацией, на западе — с Западно-Казахстанской, Атырауской и Мангистауской, на востоке — с Костанайской и Карагандинской областями, на юге — с Кызылординской областью и Узбекистаном.

Общая земельная площадь Актюбинской области составляет 300,6 тыс. км², что соответствует 11% территории государства (2-е место по республике после Карагандинской области).

Таблица 2.2.2
Темпы роста валового регионального продукта за 2003-2013 гг., %

	2003	2005	2007	2009	2011	2012	2013
Акмолинская	100,0	118,4	159,8	109,9	138,1	100,2	110,2
Актюбинская	100,0	139,6	131,3	97,9	125,9	103,7	100,7
Алматинская	100,0	124,9	134,8	114,2	124,9	110,9	121,0
Атырауская	100,0	126,4	112,8	109,5	121,2	106,0	106,0
Западно-Казахстанская	100,0	112,4	120,6	99,6	126,2	112,0	118,0
Жамбылская	100,0	122,8	138,6	107,4	142,1	110,7	133,7
Карагандинская	100,0	133,6	124,0	103,6	128,0	111,5	119,9
Костанайская	100,0	118,5	144,7	102,8	132,5	113,0	130,0
Кызылординская	100,0	134,8	137,3	93,6	120,4	114,3	105,3
Мангистауская	100,0	146,1	127,4	101,2	117,9	110,1	118,4
Южно-Казахстанская	100,0	115,5	144,5	126,5	125,1	111,0	121,3
Павлодарская	100,0	114,9	128,1	100,0	148,0	107,2	122,6
Северо-Казахстанская	100,0	121,6	135,3	100,2	143,0	108,0	114,0
Восточно-Казахстанская	100,0	119,3	130,1	110,5	130,6	108,7	133,0
г.Астана	100,0	151,8	118,5	106,3	117,9	123,0	154,0
г.Алматы	100,0	135,8	117,7	107,6	124,8	106,6	117,7
Всего	100,0	129,3	125,8	105,9	126,4	109,6	111,9

Источник: Статистический ежегодник Казахстана: Статистический сборник / Под ред. К.С. Абдиева. Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2014.

¹⁵Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года. akorda.kz

По состоянию на 1 января 2013 года население области составило 786,3 тыс. человек или 4,7% населения Казахстана (8-е место по республике). Экономически активное население области составило 415,8 тыс. человек или 4,7% от всего ЭАН Казахстана, численность занятого населения — 395,6 тыс. человек. Количество безработных составило 20,2 тыс. человек, уровень безработицы — 4,9%. Плотность населения в среднем по области составляет 2,6 человека на 1 км² территории.

Административный центр области расположен в городе Актюбे. В городе на 1 января 2013 года проживало 415,6 тыс. человек или 53% всего населения области. В области 12 сельских районов и 8 городов, из которых 1 город областного значения, 7 городов районного значения.

В 2012 году ВРП Актюбинской области составил 1 532 млрд. тенге или 5,1% ВВП Казахстана. По показателю ВРП на душу населения, который составил 1 304,5 тыс. тенге, регион занимает 7-е место по стране. В структуре ВРП области сельское хозяйство занимает 4,4%, промышленность — 46%, в т. ч. горнодобывающая промышленность и разработка карьеров — 36%, строительство — 6%, торговля — 10%, транспорт и связь — 7,7%, прочие отрасли — 25,9%.

Алматинская область расположена на юго-востоке Казахстана. Общая земельная площадь Алматинской области составляет 224,0 тыс. км² или 8,2% территории государства (5-е место по республике). По состоянию на 1 января 2013 года население области составило 1 909,4 тыс. человек или 11,5% населения Казахстана (2-е место по республике после Южно-Казахстанской области). Экономически активное население области составило 947 тыс. человек или 10,8% всего ЭАН Казахстана, численность занятого населения — 899,1 тыс. человек. Численность безработных составила 47,9 тыс. человек, уровень безработицы — 5,1%. Плотность населения в среднем по области составляет 8,5 человека на 1 км² территории. Административный центр области с апреля 2001 года расположен в городе

Талдыкорган, основанном в 1944 году. В городе на 1 января 2013 года проживало 153,5 тыс. человек или 8% всего населения области. В области 16 сельских районов и 10 городов, из которых 3 города областного значения, 7 городов районного значения¹⁶.

В 2012 году ВРП Алматинской области составил 1 382 млрд. тенге или 4,6% ВВП Казахстана. По показателю ВРП на душу населения, который составил 495,5 тыс. тенге, регион занимает 15-е место по стране. В структуре ВРП области сельское хозяйство занимает 13,5%, промышленность — 20%, в том числе обрабатывающая — 16%, строительство — 11%, торговля — 10%, транспорт и связь — 8%, услуги и прочие отрасли — 21,5%.

Атырауская область расположена в западной части Казахстана. Общая земельная площадь Атырауской области составляет 118,6 тыс. км², что соответствует 4,4% территории государства (12-е место по республике). По состоянию на 1 января 2013 года население области составило 543,0 тыс. человек или 3,3% населения Казахстана (16-е место по республике). Экономически активное население составило 283,2 тыс. человек или 3,2% от всего ЭАН Казахстана; численность занятого населения — 269 тыс. человек. Количество безработных составило 14,2 тыс. человек, уровень безработицы — 5,0%. Плотность населения в среднем по области составляет 4,6 человека на 1 км². Административный центр области расположен в городе Атырау, основанном в 1640 году и до 1992 года носившем название г. Гурьев. В городе на 1 января 2013 года проживало 263,9 тыс. человек или 49% всего населения области. В области 7 сельских районов и 2 города, из которых 1 город областного значения, 1 город районного значения.

В 2012 году ВРП Атырауской области составил 3 655 млрд. тенге или 12,1% ВВП Казахстана. По показателю ВРП на душу населения, который составил 4 244,9 тыс. тенге, регион занимает 1-е место по стране.

¹⁶Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года. akorda.kz

В структуре ВРП области сельское хозяйство занимает 0,7%, промышленность — 60%, из них горнодобывающая промышленность и разработка карьеров составляет 55%, строительство — 10%, торговля — 2,2%, транспорт и складирование и информация и связь — 5,5%, услуги и прочие отрасли — 21,6%¹⁷.

Восточно-Казахстанская область расположена в восточной части Казахстана. Общая земельная площадь Восточно-Казахстанской области составляет 283,2 тыс. км² или 10,4% территории государства (3-е место по республике). По состоянию на 1 января 2013 года население области составило 1 395,1 тыс. человек или 8,4% населения Казахстана (4-е место по республике). Экономически активное население составляет 757,5 тыс. человек или 8,6% от всего ЭАН Казахстана, численность занятого населения — 717,9 тыс. человек. Количество безработных составило 39,6 тыс. человек, уровень безработицы — 5,2%. Плотность населения в среднем по области составляет 4,9 человек на 1 км²¹⁸.

Административный центр области расположен в городе Усть-Каменогорск, основанном в 1720 году. В городе на 1 января 2013 года проживало 321 тыс. человек или 23% населения области. В области 15 сельских районов и 10 городов, из которых 6 городов областного значения, 4 города районного значения.

В 2012 году ВРП Восточно-Казахстанской области составил 1 766 млрд. тенге или 5,8% ВВП Казахстана. По показателю ВРП на душу населения, который составил 870,6 тыс. тенге, регион занимает 13-е место по стране. В структуре ВРП области сельское хозяйство занимает 7,9%, промышленность — 30%, строительство — 5,4%, торговля — 14,9%, транспорт и складирование и информация и связь — 7,3%, прочие отрасли — 34,5%.

¹⁷Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года. akorda.kz

¹⁸Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года. akorda.kz

Жамбылская область расположена на юге Казахстана. Общая земельная площадь Жамбылской области составляет 144,3 тыс. км² или 5,3% территории государства (10-е место по республике). По состоянию на 1 января 2013 года население области составило 1 358,1 тыс. человек или 8,1% населения Казахстана (5-е место по республике). Экономически активное население области составило 589,4 тыс. человек или 6,7% от всего ЭАН Казахстана, численность занятого населения — 557 тыс. человек. Количество безработных составило 32,4 тыс. человек, уровень безработицы — 5,5%. Плотность населения в среднем по области составляет 7,3 человека на 1 км².

Административный центр области расположен в городе Таразе. На 1 января 2013 года в городе проживало 326,1 тыс. человек или 31% всего населения области. В области 10 сельских районов и 4 города, из которых 1 город областного значения, 3 города районного значения. В 2012 году ВРП Жамбылской области составил 702 млрд. тенге или 2,3% от ВВП Казахстана. По показателю ВРП на душу населения, который составил 484,2 тыс. тенге, регион занимает 16-е место по стране. В структуре ВРП области сельское хозяйство занимает 10%, промышленность — 19%, строительство — 9%, торговля — 10%, транспорт и складирование и информация и связь — 11,4%, операции с недвижимым имуществом — 10%, услуги и прочие отрасли — 30%¹⁹.

Западно-Казахстанская область расположена в западной части Казахстана. Общая земельная площадь Западно-Казахстанской области составляет 151,3 тыс. км², что соответствует 5,6% территории государства (8-е место по республике).

Население области по состоянию на 1 января 2013 года составило 612,6 тыс. человек или 3,7% населения Казахстана (13-е место по республике). Экономически активное население области составило 333,5 тыс. человек или

¹⁹Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года. akorda.kz

3,8% от всего ЭАН Казахстана, численность занятого населения — 315,9 тыс. человек. Количество безработных составило 17,6 тыс. человек, уровень безработицы — 5,3%. Численность городского населения составляет 294,1 тыс. человек (48%), сельского — 316,9 тыс. человек (52%). Плотность населения в среднем по области составляет 4 человека на 1 км². Административный центр области расположен в городе Уральск (основан в 1613 году). В городе на 1 января 2013 года проживало 265,9 тыс. человек или 43% всего населения области. В области 12 сельских районов и 2 небольших города, из которых 1 город областного значения, 1 город районного значения, а также 4 поселка. В 2012 году ВРП Западно-Казахстанской области составил 1 483 млрд. тенге или 4,9% ВВП Казахстана, по показателю ВРП на душу населения, который составил 1 570,9 тыс. тенге, регион занимает 5-е место по стране. В структуре ВРП области сельское хозяйство занимает 4%, промышленность — 52%, строительство — 4%, торговля — 6%, транспорт и складирование и информация и связь — 7%, услуги и прочие отрасли — 27%.

Карагандинская область расположена в центральной части Казахстана. Общая земельная площадь Карагандинской области составляет 428,0 тыс. км², что соответствует 15,7% территории государства (1-е место по республике).

По состоянию на 1 января 2013 года население области составило 1 358,1 тыс. человек или 8,1% населения Казахстана (5-е место по республике). Экономически активное население области составило 739,2 тыс. человек или 8,4% от всего ЭАН Казахстана, численность занятого населения — 700,4 тыс. человек. Количество безработных составило 38,8 тыс. человек, уровень безработицы — 5,3%. Плотность населения в среднем по области составляет 3 человека на 1 км².

Административный центр области расположен в городе Караганда, основанном в 1934 году. В городе на 1 января 2013 года проживало 475,6

тыс. человек или 35% всего населения области. В области 9 сельских районов и 11 городов, 11 поселков и 192 сельских администраций. В 2012 году ВРП Карагандинской области составил 2 673 млрд. тенге или 8,8% от ВВП Казахстана. По показателю ВРП на душу населения, который составил 1 369,3 тыс. тенге, регион занимает 8-е место по стране. В структуре ВРП области сельское хозяйство занимает 3%, промышленность — 49%, строительство — 4%, торговля — 12%, транспорт и складирование и информация и связь — 7%, услуги и прочие отрасли — 25%.

Костанайская область расположена в северной части Казахстана. Общая земельная площадь Костанайской области составляет 196,0 тыс. км² или 7,2% территории государства (6-е место по республике). По состоянию на 1 января 2013 года население области составило 879,6 тыс. человек или 5,3% населения Казахстана (7-е место по республике). Экономически активное население области составило 541,8 тыс. человек или 8,4% от всего ЭАН Казахстана, численность занятого населения — 512,7 тыс. человек. Количество безработных составило 29,1 тыс. человек, уровень безработицы — 5,4%. Плотность населения в среднем по области составила 4,5 человека на 1 км².

Административный центр области расположен в городе Костанай. В городе на 1 января 2013 года проживало 216,3 тыс. человек или 25% всего населения области. В области 16 сельских районов и 5 городов, из которых 4 города областного значения, 1 город районного значения. В 2012 году ВРП Костанайской области составил 1 283 млрд. тенге или 4,2% ВВП Казахстана. По показателю ВРП на душу населения, который составил 840,9 тыс. тенге, регион занимает 11-е место по стране.

В структуре ВРП области сельское хозяйство занимает 21%, промышленность — 27%, строительство — 4%, торговля — 11%, транспорт

и складирование и информация и связь — 8,7%, услуги и прочие отрасли — 28,3%²⁰.

Кызылординская область расположена в южной части Казахстана. Общая земельная площадь Кызылординской области составляет 226,0 тыс. км² или 8,3% территории государства (4-е место по республике). По состоянию на 1 января 2013 года население области составило 713,0 тыс. человек или 4,3% населения Казахстана (12-е место по республике). Экономически активное население составляет 337,5 тыс. человек или 3,8% от всего ЭАН Казахстана, численность занятого населения — 318,9 тыс. человек. Официальный статус безработного имеют 18,6 тыс. человек, уровень безработицы составил 5,5%. Плотность населения в среднем по области составляет 3,2 человека на 1 км² территории региона. Административный центр расположен в городе Кызылорда, на правом берегу реки Сырдарьи. В области 7 сельских районов и 3 города, из которых 1 город областного значения, 2 города районного значения.

В 2012 году ВРП Кызылординской области составил 1 183 млрд. тенге или 3,9% ВВП Казахстана. По показателю ВРП на душу населения, который составил 1 093,7 тыс. тенге, регион занимает 10-е место по стране. В структуре ВРП области сельское хозяйство занимает 3%, промышленность — 49%, из них горнодобывающая промышленность и разработка карьеров — 46%, строительство — 9%, торговля — 4%, транспорт и складирование и информация и связь — 8,4%, услуги и прочие отрасли — 26,6%.

Мангистауская область расположена на юго-западе Казахстана. Общая земельная площадь Мангистауской области составляет 165,6 тыс. км² или 6,1% территории государства (7-е место по республике). По состоянию на 1 января 2013 года население области составило 545,7 тыс. человек или 3,3% населения Казахстана (15-е место по республике). Экономически активное население области составило 241,9 тыс. человек или 2,8% всего ЭАН

²⁰Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года. akorda.kz

Казахстана, численность занятого населения — 227,8 тыс. человек. Количество безработных составило 14,1 тыс. человек, уровень безработицы — 5,8%. Плотность населения в среднем по области составляет 3,3 человека на 1 км². Административный центр области расположен в городе Актау. В городе на 1 января 2013 года проживало 180,7 тыс. человек или 33% населения области. В области 5 сельских районов и 3 города, из которых 2 города областного значения и 1 город районного значения. В 2012 году ВРП Мангистауской области составил 1 928 млрд. тенге или 6,4% ВВП Казахстана. По показателю ВРП на душу населения, который составил 2 418,2 тыс. тенге, регион занимает 3-е место по стране.

В структуре ВРП области сельское хозяйство занимает 0,2%, промышленность — 55% (из них на горнодобывающую промышленность и разработку карьеров приходится — 51%), строительство — 8%, торговля — 3%, транспорт и складирование и информация и связь — 7,7%, услуги и прочие отрасли — 26,1%²¹.

Павлодарская область расположена на северо-востоке Казахстана. Общая земельная площадь Павлодарской области составляет 124,8 тыс. км² или 4,6% территории государства (11-е место по республике). По состоянию на 1 января 2013 года население области составило 747,1 тыс. человек или 4,5% населения Казахстана (9-е место по республике). Экономически активное население составляет 441,1 тыс. человек или 5% всего ЭАН Казахстана, численность занятого населения — 418,2 тыс. человек. Официальный статус безработного имеют 22,9 тыс. человек, уровень безработицы составляет 5,2%. Плотность населения в среднем по области составляет 6 человек на 1 км². Административный центр расположен в город Павлодар, на берегу реки Иртыш. В городе на 1 января 2013 года проживало 342,3 тыс. человек или 46% всего населения области. В области 10 сельских районов и 3 города областного значения. В 2012 году ВРП Павлодарской

²¹Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года. akorda.kz

области составил 1 637 млрд. тенге или 5,4% ВВП Казахстана. По показателю ВРП на душу населения, который составил 1 344,5 тыс. тенге, регион занимает 6-е место по стране.

В структуре ВРП области сельское хозяйство занимает 4,3%, промышленность — 47% (в том числе обрабатывающая промышленность — 33%), строительство — 4%, торговля — 10%, транспорт и складирование и информация и связь — 9,5%, услуги и прочие отрасли — 25,2%.

Северо-Казахстанская область расположена на севере Казахстана. Общая земельная площадь Северо-Казахстанской области составляет 98,0 тыс. км² или 3,6% территории государства (14-е место по республике). По состоянию на 1 января 2013 года население области составило 583,6 тыс. человек или 3,5% населения Казахстана (14-е место по республике). Экономически активное население составляет 366,2 тыс. человек или 4,2% от всего ЭАН Казахстана, численность занятого населения — 346,3 тыс. человек. Численность граждан, состоящих на учете в органах занятости в качестве безработных, составляет 19,9 тыс. человек, уровень безработицы — 5,4%. Плотность населения в среднем по области составляет 6 человек на 1 км² территории региона²².

Административный центр области расположен в городе Петропавловск. В городе на 1 января 2013 года проживало 204,8 тыс. человек или 35% населения области. В области 13 сельских районов и 5 городов, из которых 1 город областного значения, 4 города районного значения. В 2012 году ВРП Северо-Казахстанской области составил 721 млрд. тенге или 2,4% ВВП Казахстана. По показателю ВРП на душу населения, который составил 742,4 тыс. тенге, регион занимает 12-е место по стране.

В структуре ВРП области сельское хозяйство занимает 32%, промышленность — 10%, строительство — 3%, торговля — 12%, транспорт

²²Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года. akorda.kz

и складирование и информация и связь — 7,9%, услуги и прочие отрасли — 35%.

Южно-Казахстанская область расположена в южной части Казахстана. Общая земельная площадь Южно-Казахстанской области составляет 117,3 тыс. км² или 4,3% территории государства (13-е место по республике). По состоянию на 1 января 2013 года население области составило 2 621,5 тыс. человек или 15,7% населения Казахстана (1-е место по республике). Экономически активное население составляет 1 198,3 тыс. человек или 13,7% всего ЭАН Казахстана, численность занятого населения — 1 129,8 тыс. человек. Численность безработных составила 68,5 тыс. человек, уровень безработицы — 5,7%. Плотность населения в среднем по области составляет 22,3 человека на 1 км² территории региона. Административный центр области расположен в городе Шымкент, в котором на 1 января 2012 года проживало 642,9 тыс. человек или 25% всего населения области. В области 14 сельских районов и 8 городов, из которых 4 города областного значения, 4 города районного значения. В 2012 году ВРП Южно-Казахстанской области составил 1 673 млрд. тенге или 5,5% ВВП Казахстана. По показателю ВРП на душу населения, который составил 421 тыс. тенге, регион занимает 17-е место по стране.

В структуре ВРП области сельское хозяйство занимает 9%, промышленность — 23%, строительство — 7,5%, торговля — 9%, транспорт и складирование и информация и связь — 8%, операции с недвижимым имуществом — 14,5%, услуги и прочие отрасли — 29%.

2.2. Особенности экономического развития регионов Казахстана

На новом этапе реформирования и развития экономики страны важное значение имеют всенародное использование благоприятных и ограничение действия негативных региональных факторов, учет особенностей социально-

экономической ситуации и хода реформ в регионах. Охарактеризуем особенности экономического развития регионов Казахстана по алфавитном порядке.

Акмолинская область – крупный промышленный центр Республики Казахстан. Специализируется на производстве сельскохозяйственных машин и оборудования для животноводства и кормопроизводства. Запасные части и дополнительное оборудование к автомобилям выпускают ЗАО "Поршнекомплект", АО "Бирлик", завод "Агрореммаш".

Быстрыми темпами развивается строительная индустрия ("Акмоластрой", "Имсталькон", "Найза"). В Степногорске действует крупное АО "Биопрепарат", выпускающее микробиологическую продукцию, кормовые добавки. Развивается мукомольная промышленность и хлебопекарное производство.

Актюбинская область обладает уникальной минерально-сырьевой базой. На её территории сосредоточено около 10% разведанных и 30% прогнозных ресурсов углеводородного сырья (нефть, газ и газовый конденсат) Казахстана, все запасы отечественного хрома, 55% никеля, 40% титана, 34% фосфоритов от общих запасов Республики. Химически чистые хромовые соли на базе местного сырья производит Актюбинский завод хромовых соединений. АО "Ферросплав" производит металлический хром и безуглеродистый феррохром. Продолжает расширять своё производство Актюбинский лакокрасочный завод, а также химический комбинат (г. Алга), производящий бор, серную и борную кислоту, большой ассортимент минеральных удобрений. В области развивается машиностроение и металлообработка, легкая и пищевая промышленность.

Алматинская область - один из крупнейших промышленных и аграрных центров Республики Казахстан. В области развиты машиностроение и металлообработка. Успешно работают Станкостроительный завод и Алматинский завод тяжёлого машиностроения,

которые выпускают различные виды станков. На заводах АЗТМ и Монтажинжиниринг освоен выпуск оборудования для нефтегазового, горнодобывающего и энергетического комплекса.

Единственным предприятием в СНГ по выпуску оросительных электродиализных установок является Алматинский электромеханический завод. В области успешно развиваются мебельная, полиграфическая, фармацевтическая и пищевая отрасли промышленности. Сельское хозяйство области специализируется на выращивании технических культур, овощей и фруктов, а также риса, табака.

Экономику Алматы формируют промышленность, сфера услуг и сельское хозяйство. В промышленности основными областями являются производство, распределение энергии, воды, газа и обрабатывающая промышленность. На долю обрабатывающей промышленности приходится более 85% всей промышленной продукции города. Город занимает положение, способствующее торговле и развитию туризма. В городе насчитывается около 500 туристических организаций. За последние годы вследствие развития этой области поток туристов значительно возрос. На данный момент в сфере торговли Алматы занято более 3100 объектов, которые условно поделены на несколько групп: продуктовая, промышленная группы, рынки, торговые комплексы и дома.

Основной целью развития города Астаны является повышения качества жизни населения на основе устойчивого социально-экономического развития. Для реализации этой цели поставлены задачи, в числе которых дальнейшее развитие Индустриального парка и реализация инвестиционных проектов, укрепление позиций малого и среднего бизнеса в структуре городской экономики путем развития государственно-частного партнерства, организации ярмарок, выставок, дальнейшая реализация государственной жилищной программы, снижение уровня инфляции до 6-7 процентов, совершенствование системы образования, улучшение качества медицинских

услуг в рамках дальнейшего развития научно-образовательного и медицинского кластеров.

Атырауская область является старейшим нефтегазодобывающим регионом Казахстана. В настоящее время на территории Республики открыто более 250 месторождений, из них 62 расположены в Атырауской области. Одним из крупнейших нефтяных месторождений является Тенгиз, запасы которого составляют от 750 млн. до 1 млрд. 125 млн. тонн нефти.

В области развита горнодобывающая промышленность, имеются огромные запасы бора, гипса, мела и соли. Машиностроение представлено Атырауским машиностроительным заводом, выпускающим оборудование для нефтегазовой отрасли, судоремонтным заводом (п. Балыкшы).

В Восточно-Казахстанской области развита цветная металлургия. На базе полиметаллических месторождений работают известные в мире Усть-Каменогорский свинцово-цинковый, Лениногорский полиметаллический, Зыряновский свинцовый, Восточно-Казахстанский медно-химический, Иртышский полиметаллический, Жезкентский горно-обогатительный комбинаты.

Другая группа предприятий - Усть-Каменогорский титаномагниевый, Белогорский горно-обогатительный комбинаты, Ульбинский металлургический, Иртышский химико-металлургический заводы специализируются на выпуске редких и редкоземельных металлов: титана, бериллия, церия и других, а также их соединений. Многие виды продукции по качеству соответствуют мировому уровню и успешно реализуются в зарубежных странах.

Восточный Казахстан является одним из промышленно развитых регионов Республики Казахстан. Базовой отраслью экономики является цветная металлургия, а также развиты машиностроение и металлообработка, энергетическая, лесная и деревообрабатывающая, легкая, пищевая промышленности.

Жамбылская область является уникальной базой фосфоритного и плавикошпатового сырья. На её территории сосредоточено 71,9% балансовых запасов фосфоритов республики, 68% плавикового шпата, 8,8% золота, 0,7% урана. Область богата цветными металлами, баритом, углём, облицовочными, поделочными и техническими камнями, строительными материалами. Наиболее высокие темпы производства достигнуты в горнодобывающей промышленности. Возобновили работу Новожамбылский фосфорный завод и "Казфосфат", производящие жёлтый фосфор, фосфориты, кварц, минеральные удобрения и синтетические моющие средства. В области развита кожевенно-обувная, легкая и пищевая промышленность Природно-климатические условия позволяют выращивать зерновые, технические, бахчевые, кормовые культуры, овощи, фрукты.

В Западно-Казахстанской области находится одно из крупнейших в мире Караганакское месторождение нефти (около 1200 млн.тонн) и газового конденсата (1300 млрд.м3). Развивается машиностроение и металлообработка. Уральский механический завод, Уральский авторемонтный завод, "Уральскагрореммаш", "Дормаш" выпускают запасные части и детали к сельскохозяйственным машинам, тракторам, автомобилям и различное оборудование. В области действуют предприятия по изготовлению валяльно-войлочных и меховых изделий (Уральский меховой комбинат, "Аяз"). Пищевая промышленность представлена мясоконсервным, мукомольно-крупяным комбинатами. В сельском хозяйстве главную роль играет животноводство - тонкорунное и каракулевое овцеводство, коневодство, верблюдоводство.

Карагандинская область богата запасами меди и вольфрама, а также крупными месторождениями угля, свинца, цинка, железа, марганца, редких металлов. Карагандинский угольный бассейн является основным поставщиком коксующегося угля для предприятий металлургической промышленности республики. В области действует крупнейшее предприятие

металлургической промышленности Казахстана - Карагандинский металлургический комбинат "Испат-Кармет", который производит 100% чугуна и готового проката черных металлов и более 90% стали республики. На Жезказганском и Балхашском горно-металлургических комбинатах представлены все стадии производства меди, вплоть до выпуска медного проката. На базе металлургической промышленности в области развита химическая промышленность. Выпускается серная кислота, азотные удобрения и т.д. Предприятия машиностроительной отрасли "Каргормаш-ИТЭКС" и Карагандинский литейно-машиностроительный завод производят горно-шахтное оборудование.

Костанайская область является сырьевой базой для металлургических предприятий Казахстана. Здесь сосредоточены большие запасы железной руды. ОАО "Соколовско-Сарбайское горно-обогатительное объединение" - крупнейшее предприятие Казахстана и стран СНГ по подготовке железорудного сырья. Основная продукция - оффлюсованные железорудные окатыши и железорудный концентрат - высококачественное сырьё для доменного производства. В состав ОАО "ССГПО" входят рудники Сарбайский, Соколовский, Качарский, Куржункульский. АО "Лисаковский горно-обогатительный комбинат" является поставщиком железорудного титано-цирконовых и других концентратов. Имеются запасы каменного и бурого угля (Убаганское месторождение), бокситов (Торгайское месторождение). Развивается промышленность строительных материалов ("Костанайасбест"), легкая промышленность ("Костанайхимволокно", камвольно-суконное предприятие, обувная и швейная фабрики), пищевая промышленность (мясоконсервный комбинат, кондитерская фабрика, молзавод "ДЕП").

В Кызылординской области находится Кумкольское нефтегазовое месторождение, на котором ведется промышленная добыча нефти. Действуют компании "Hurricane Kumkol Munai", "Казгермунай", "Ai-Dan-

"Munai", "Талап". Имеются большие запасы железной руды. Машиностроение и металлообработка представлены АО "Кызылордарисмаш" и АО "Кызылордаагрореммаш", которые выпускают запасные части и оборудование для нужд сельского хозяйства. АО "ЖМЗ" выпускает геологоразведочное и буровое оборудование. Развивается индустрия стройматериалов (Жанакорганский камнедробильный комбинат). В области имеется целлюлозно-картонный комбинат, использующий в производстве рисовую солому и тростник. Кожевенно-обувная отрасль представлена обувной фабрикой "Аман-Ер". На базе местного сельскохозяйственного сырья успешно развивается пищевая промышленность (АО "Талапкер", мясоконсервное производство, молочный комбинат "Акнур").

Мангистауская область богата нефтью, природным газом, железной рудой, фосфоритами, марганцем и другими полезными ископаемыми. Основная направленность региона - нефтедобывающая промышленность, которая занимает 70,6 % в общем объеме промышленной продукции области.

Крупными нефтяными месторождениями являются - Узень, Жетыбай, Каламкас, Каражанбас. Нефтегазовую промышленность представляют такие компании, как "Поиски нефти и газа", "Мангистаумунайгаз", "Мангистаунефтепродукт", "Казахстанкаспийшельф", "Казахтуркмунай", "Тенгизнефтегаз". Ведется добыча природного строительного материала - ракушечника. В области работает единственная в республике Атомная электростанция с опреснительной установкой. Действует целлюлозно-картонный комбинат. Ударопрочные и вспенивающиеся полистиролы производит Актауский завод пластмасс. Область является крупным производителем минеральных удобрений. Здесь производится более 50% удобрений в целом по Казахстану. Старейшая отрасль пищевой промышленности - рыболовство и рыбоводство. Крупнейший порт Казахстана, "Актауский морской торговый порт", предназначен для

международных перевозок различных видов грузов: металлопродукции, зерна, леса, продуктов питания, удобрений, полистирола, нефти, нефтепродуктов и т.д.

В Павлодарской области сосредоточено около 30% балансовых запасов угля Республики, 9,4% - золота, 3,7% - меди, 2,3% - молибдена, 0,9% - цинка, 0,3% - свинца. Основные запасы угля находятся в пределах разрабатываемых месторождений Экибастузского (каменные угли) и Майкюбенского (бурые угли) бассейнов; запасы золота, серебра, меди, молибдена и полиметаллов - в комплексных месторождениях Майкаинской группы. В области сосредоточено около 40% всех электроэнергетических мощностей Казахстана, функционируют 6 предприятий, производящих электроэнергию, из которых три находятся в г.Павлодар, две - в г.Экибастуз и одна в г.Аксу. Цветная металлургия - одна из доминирующих отраслей промышленности области. АО "Алюминий Казахстана" - единственный в Казахстане завод по производству глинозема. Черная металлургия представлена Аксуским заводом ферросплавов. АО "Химпром" является единственным в республике производителем моторных масел и присадок к ним, флотореагентов для обогащения руд цветных металлов и т.д. Нефтехимическая отрасль области представлена АО "Павлодарский НПЗ".

В Северно-Казахстанской области развито машиностроение и металлообработка. Эту отрасль промышленности представляют следующие крупные предприятия - ТОО "Завод малолитражных двигателей", АО "ЗИКСТО", АО "Мунаймаш", АО "Завод им. С.М.Кирова", АО "Петропавловский завод тяжелого машиностроения", АО "Петропавловский ремонтно-механический завод", ТОО "Дизель", ТОО "Ротор", которые выпускают запчасти для сельскохозяйственных машин и оборудования, двигатели, насосы, передвижные электростанции, оборудование для пищевой промышленности, счетчики расхода газа и электроэнергии. Петропавловский завод электроизоляционных материалов "IET IndustrialInc." производит

высококачественные изоляционные материалы, применяемые в электротехнике, а также лакокрасочную продукцию и полимерные материалы. Развивается индустрия стройматериалов ("Агропромстрой", "Силикат", "Асфальтобетон").

Южно-Казахстанская область - крупный промышленный центр на юге Республики. Центром добычи и обогащения полиметаллических руд в области являются г.Кентау, п. Ачисай. На их базе работает Шымкентский свинцовый завод. В области действует один из крупнейших, современных нефтеперерабатывающих предприятий Казахстана АО "Шымкентнефтеоргсинтез" (ШНОС). Этим заводом выпускается высококачественная продукция - бензин, дизтопливо, авиационный и осветительный керосин, сжиженный газ, печное, бытовое и котельное топливо. Машиностроение представлено Шымкентским заводом "Электроаппарат", ОАО "Кентауский трансформаторный завод", ПО "Манкентживмаш". В области развита химическая промышленность. Ведущим предприятием данной отрасли является ПО "Фосфор".

2.3.Перспективы экономического развития регионов

Республики Казахстан

Основным условием повышения эффективности управления социально-экономическим развитием регионов является формирование системы стратегического планирования, включающей макро-, мезо- и микроуровни. Как считают экономисты, для комплексного социально-экономического развития регионов Казахстана необходимы совершенствование государственной региональной политики, усиление

государственного регулирования, внедрение современных эффективных форм и методов воздействия на социально-экономические процессы²³.

Все это труднореализуемо и поэтому решающее значение имеет межрегиональное взаимодействие, основанное на кооперации и специализации различных регионов. Долгосрочная стратегия «Казахстан-2050» и планы ее развития, направленные на модернизацию социально-экономической системы, должна строиться с учетом имеющегося потенциала регионов страны.

В рамках проведения модернизации экономики регионов, как считается, необходимо решить ряд задач, наиболее важными из которых, с точки зрения стратегии модернизации, являются:

- реализация крупных целевых проектов и программ; мобилизация и рациональное использование финансовых, материальных, трудовых и других ресурсов;
- развитие межрегиональной интеграции производства, формирование повышающих рыночную маневренность и устойчивость систем корпоративных производственно-коммерческих объединений (корпораций, концернов, ассоциаций и т.д.), научно-производственных комплексов, тесно связанных с малым бизнесом, крупных и диверсифицированных территориально-хозяйственных комплексов и региональных (зональных) рынков со значительными товарными ресурсами и рыночной инфраструктурой;
- налаживание устойчивых межрайонных рыночных связей;
- эффективное регулирование научно-технического прогресса, использования и охраны природных ресурсов, установление ведущих направлений интенсификации производства и ресурсосбережения;

²³Орманбаев А.Ж. Трансформация экономической системы обществ переходного периода: мировой опыт и Казахстан. Алматы: Изд-во «Рост», 2009., Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева Народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической и политической модернизации» (Астана, 18 февраля 2005 года).

- определение региональных и отраслевых приоритетов структурной перестройки, инвестиционной активности, организация системы государственной поддержки слаборазвитых регионов;
- налаживание рациональных и устойчивых народнохозяйственных пропорций и связей, способствующих стабильности единого национального экономического пространства.



Рисунок 2. Пространственно-отраслевая система стратегического управления региональным социально-экономическим развитием

Рисунок 2.3.1. Система стратегического управления региональным социально-экономическим развитием²⁴

В последние годы в регионах Казахстана были разработаны и реализуются концептуальные стратегические и программные документы (Стратегия территориального развития до 2015 г.; программы развития территорий на 2011-2015 гг.; Программа «Развитие регионов», Программа развития моногородов на 2012-2020 гг.). Наиболее актуальной является их корректировка, направленная на увязку современного состояния экономики регионов с долгосрочной стратегией развития страны до 2050 г., предусматривающей реализацию модернизационного сценария социально-экономического развития.(См.: Рисунок 2.3.1)

²⁴Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года. akorda.kz

Эксперты считают, что необходимо создание в регионах многоуровневой системы планирования как эффективного способа реализации стратегических целей и приоритетов развития.

Эта система включает в себя стратегический, тактический и оперативный уровни планирования и опирается на регулярный мониторинг, последовательность. Представляется целесообразным объединить процесс разработки среднесрочных и краткосрочных планов (программ), т.е. создать систему непрерывного планирования, органично сочетающую элементы тактического и оперативного планирования.

Сущность непрерывного планирования состоит в разработке единого документа — комплексного плана (программы) развития региона на 5 лет. При этом первый год рассматривается в плане (программе) детально, с месячной (квартальной) разбивкой мероприятий и планируемых показателей, второй — более укрупненно, с полугодовой разбивкой мероприятий и показателей, третий и последующий годы — без поквартальной разбивки, в годовых параметрах. При подготовке плана (программы) на очередной год постоянно уточняются и дополняются мероприятия на последующие годы и тем самым обеспечиваются непрерывность и преемственность планирования реализации стратегии и управления ею.

Для реализации задач модернизации региональных социально-экономических систем значительным потенциалом обладает институт государственно-частного партнерства (ГЧП). Одним из условий формирования эффективной экономической политики, повышения инвестиционной и инновационной активности, роста конкурентоспособности страны, а также развития производственной и социальной инфраструктуры выступает развитие эффективных институтов взаимодействия государства и бизнеса, что позволит увеличить темпы роста ВВП, повысить эффективность бюджетного сектора с точки зрения соответствия потребностям развития экономики, снизить издержки всех уровней при реализации

инфраструктурных проектов. Наряду с этим сотрудничество обеспечивает повышение качества и рост доступности социально-экономической инфраструктуры и факторов производства, капитала, рабочей силы, технологий, а также развитие межфирменных кооперационных связей, содействует экспорту и привлечению иностранных инвестиций.

Процесс создания и использования механизмов ГЧП в Казахстане находится только в начальной стадии. Расширить партнерство бизнеса и власти возможно путем создания комфортных условий для развития предпринимательской среды. Наряду с реализуемыми мерами, стимулирующими бизнес к эффективному инвестированию, очень важны и практические шаги по развитию институтов государственно-частных консультаций, формированию планов партнерства, расширению активности общеказахстанских, отраслевых и региональных объединений предпринимателей. Исходя из этого партнерские отношения между государством и бизнесом следует развивать на территориальном (региональном) и отраслевом уровнях.

Определяющее значение в осуществлении социально-экономической модернизации регионов имеет неоиндустриализация, наиболее оптимальной организационно-экономической формой реализации которой является целенаправленная промышленная политика.

Исследование зарубежного опыта реализации промышленной политики показывает, что локомотивом индустриального развития в разное время становились различные инструменты государственного стимулирования. Выбор конкретной группы механизмов осуществления государственных задач в направлении повышения конкурентоспособности страны зависит от ее стартового социально-экономического положения.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Подводя итог проведенным нами исследованиям по региональным особенностям экономического развития Республики Казахстан, можно сделать следующие выводы:

1. Различия в уровнях социально-экономического развития регионов Казахстана являются объективными, они свойственны любой стране мира. Однако при переходе к рынку эти различия еще более усилились из-за глубоких диспропорций в территориальной организации хозяйства, а также разрыва сложившихся хозяйственных связей. Регионы в сложившихся условиях выбирают собственный путь выхода из кризиса, как правило, далекий от рационального. При этом из поля зрения региональных органов управления зачастую выпадает решение стратегических задач, а на общегосударственном уровне при принятии решений не всегда должным образом оцениваются региональные особенности.

2. Региональная политика является составной частью общей политики государства, направленной на эффективное использование территориальных факторов жизнедеятельности и хозяйствования для достижения стратегических целей и задач устойчивого социально-экономического развития страны. Цель региональной политики Республики Казахстан заключается в создании относительно равных возможностей для жизнедеятельности населения и эффективном использовании ресурсно-производственного потенциала каждого региона на основе рационального территориального разделения труда и формирования принципов развития территориального самоуправления.

3. Региональная политика Республики Казахстан поэтапно осуществляется дифференцированно с учетом особенностей разных типов регионов в целях более полного раскрытия их потенциала. Для определения республиканских региональных приоритетов используется общепринятая типология, согласно которой выделяются три группы регионов с позиций

формирования новой налоговой и бюджетной политики: *I группа* - регионы, имеющие душевые доходы, превышающие среднереспубликанский уровень доходов (Акмолинская, Актюбинская, Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Мангистауская, Павлодарская области и г. Алматы). В этих регионах должны устанавливаться наиболее высокие ставки налогов. *II группа* - регионы, имеющие близкий к среднереспубликанскому уровень доходов (Атырауская, Жезказганская, Кустанайская, Северо-Казахстанская, Тургайская области), для них рекомендуется средний уровень налоговых ставок. *III группа* - регионы, для которых характерен самый низкий уровень среднедушевых доходов (Алматинская, Жамбылская, Западно-Казахстанская, Кзыл-Ординская, Кокшетауская, Семипалатинская, Талдыкорганская и Южно-Казахстанская области). Это дотируемые области, представляющие группу потенциальных субъектов преференциальной системы.

4. В современной науке существует несколько подходов к определению целей и приоритетов региональной политики государства. Региональная политика Республики Казахстан является составной частью общей политики государства, направленной на эффективное использование территориальных факторов жизнедеятельности и хозяйствования для достижения стратегических целей и задач устойчивого социально-экономического развития страны.

5. В своей новой региональной политике Казахстан перешел от реализации стратегии выравнивания к стратегии «точек роста». Первым программным документом страны, где было обозначено приоритетное направление политики «точек экономического роста», то есть выделение из числа регионов потенциальных «локомотивов» для развития всех остальных территорий страны, стала принятая в 2006 году Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года.

6. Новые подходы и приоритеты региональной политики Казахстана определены в Прогнозной схеме территориально-

пространственного развития страны до 2020 года. Целью Прогнозной схемы было создание условий, обеспечивающих рост благосостояния населения на основе развития и эффективного использования социально-экономического потенциала каждого региона и отрасли страны.

7. Ресурсная база Казахстана включает богатые месторождения нефти и газа, угля, меди, железа, свинца, цинка, хромитов, золота, марганца. Казахстан занимает первое место в мире по разведанным запасам цинка, вольфрама и барита, второе – по запасам серебра, свинца и хромитов, третье – по запасам меди и флюорита, четвёртое – по запасам молибдена, шестое – по запасам золота.

8. Площадь территории Казахстана составляет 2 724,9 тыс. кв. км. Численность населения страны по состоянию на 1 января 2014 года составляла 17265,4 тыс. человек. Плотность населения в среднем по республике на 1 кв. км территории составляет 6,1 человека. В административно-территориальную структуру Казахстана входят 14 областей, 175 административных районов, 87 городов (2 города республиканского значения, 40 городов областного значения и 45 городов районного значения), 34 поселков и 6947 сельских населенных пунктов.

9. Основным условием повышения эффективности управления социально-экономическим развитием регионов в направлении их модернизации является формирование системы стратегического планирования, включающей макро-, мезо- и микроуровни. Для комплексной социально-экономической модернизации регионов Казахстана необходимы совершенствование государственной региональной политики, усиление государственного регулирования, внедрение современных эффективных форм и методов воздействия на социально-экономические процессы, а также качественное изменение системы управления. Все это труднореализуемо и поэтому решающее значение имеет межрегиональное взаимодействие, основанное на кооперации и специализации различных регионов.

Долгосрочная стратегия «Казахстан-2050» и планы ее развития, направленные на модернизацию социально-экономической системы, должна строиться с учетом имеющегося потенциала регионов страны.

10. В рамках проведения модернизации экономики регионов, как считается, необходимо решить ряд задач, наиболее важными из которых, с точки зрения стратегии модернизации, являются реализация крупных целевых проектов и программ; мобилизация и рациональное использование финансовых, материальных, трудовых и других ресурсов; развитие межрегиональной интеграции производства, формирование повышающих рыночную маневренность и устойчивость систем корпоративных производственно-коммерческих объединений (корпораций, концернов, ассоциаций и т.д.), научно-производственных комплексов, тесно связанных с малым бизнесом, крупных и диверсифицированных территориально-хозяйственных комплексов и региональных (зональных) рынков со значительными товарными ресурсами и рыночной инфраструктурой и т.д.

11. В последние годы в регионах Казахстана были разработаны и реализуются следующие концептуальные стратегические и программные документы:

- Стратегия территориального развития до 2015 г.;
- программы развития территорий на 2011-2015 гг.;
- Программа «Развитие регионов»;
- Программа развития моногородов на 2012-2020 гг.

Наиболее актуальной является их корректировка, направленная на увязку современного состояния экономики регионов с долгосрочной стратегией развития страны до 2050 г., предусматривающей реализацию модернизационного сценария социально-экономического развития.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Законы Республики Узбекистан

1. Конституция Республики Узбекистан. – Т.: Ўзбекистон, 2014. – 42с.
2. Закон Республики Узбекистан “О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов” от 30 апреля 1998 г. //Журнал налогоплательщика. - №6. - 1998.
3. Закон Республики Узбекистан «О валютном регулировании. //Республика Узбекистан: указы и постановления. Т.: «Узбекистан», 1994. - с. 274-301

II. Постановления и Указы Президента Республики Узбекистан,

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан

4. Указ Президента Республики Узбекистан “О мерах по стимулирования деятельности предприятий по расширению экспортного потенциала” от 17 июня 1994 г. //Указы и постановления О мерах по дальнейшему углублению экономических реформ, обеспечению защиты частной собственности и развитию предпринимательства. Вторая книга. - Т.: Узбекистан, 1994. - 240с.

5. Указ Президента Республики Узбекистан “О мерах по обеспечению валютного контроля по экспортно-импортным операциям” от 20 апреля 1994 г. //Указы и постановления О мерах по дальнейшему углублению экономических реформ, обеспечению защиты частной собственности и развитию предпринимательства. Вторая книга. - Т.: Узбекистан, 1994. - 240 с.

6. Постановление Президента Республики Узбекистан “О дополнительных мерах по дальнейшему развитию производственной и социальной инфраструктуры” от 20 января 2009 г.

7. Указ Президента Республики Узбекистан “О мерах по стимулирования деятельности предприятий по расширению экспортного потенциала” от 17 июня 1994 г. //Указы и постановления О мерах по дальнейшему углублению экономических реформ, обеспечению защиты

частной собственности и развитию предпринимательства. Вторая книга. - Т.: Узбекистан, 1994. - 240с.

III. Книги и доклады Президента Республики Узбекистан И.А. Каримова

8. Каримов И.А. Мировой финансово-экономический кризис, пути и меры по его преодолению в условиях Узбекистана /И.А.Каримов. – Т.: Ўзбекистон,2009. – 48 с.

9. Каримов И.А. Наша главная задача – дальнейшее развитие страны и повышение благосостояния народа /И.А. Каримов. – Т.: Ўзбекистон, 2010. – 72 с.

10. Каримов И.А. Все наши устремления и программы – во имя дальнейшего развития родины и повышения благосостояния народа /И.А. Каримов. – Т.: Ўзбекистон, 2011. – 48 с.

11. Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании Кабинета министров, посвящённом итогам социально-экономического развития страны в 2012 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2013 год.<http://www.press-service.uz/ru/news/archive/dokladi/#ru/news/show/dokladi>.

12. Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития в 2013 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2014 год/<http://www.press-service.uz/ru/news/4875/>.

IV. Основная литература

13. Назарбаев Н.А. Стратегия развития Республики Казахстан до 2030 года. -Алматы, 1997.

14. Стратегия «Казахстан 2050». akorda.kz

15. Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года. akorda.kz

16. Маслякова Ю.Г. Особенности становления региональной социально ответственной институциональной политики / Ю.Г.Мыслякова, С.Б.Бронштейн // Экономика региона. — 2011. — № 1. — С. 130-136.
17. Официальный сайт Акционерное общество «Казахстанский центр государственно-частного партнерства». kzppp.kz
18. Актуальные проблемы управления крупным городом и территориальными сообществами / Сб. научн. статей. СПб.: Изд-во СЗАГС, 2003.
19. Аубакиров Я.А. Применимость моделей экономического роста к казахстанским условиям // Вестник КазНУ. Серия экономическая. № 5. 2003.
20. Ахметов И. Системный подход методологическая основа создания эффективной модели национальной экономики // Транзитная экономика. № 1. 2003.
21. Бискультанов К.М. Промышленный комплекс Казахстана: современное состояние и перспективы. Алматы, 2002.
22. Валов И.И., Бахтина М.А., Иванов И.В. Формирование и реализация инвестиционных резервов на региональном уровне. СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2004.
23. Кенжегузин М., Додонов В. Экономические реформы в Казахстане: этапы, проблемы, итоги // Экономика и статистика. № 2. 2001.
24. Кох В. Основные принципы по разработке стратегических программ социально-экономического развития. № 6. 2003.
25. Краткий статистический ежегодник Казахстана. Статистический сборник / Под ред. К.С. Абдиева. Алматы, 2006.
26. Кроливецкий Э.Н. Стратегическое управление развитием региона. Брошюра. СПб.: СПбГУКиТ, 2000.
27. Махашев А.А. Стратегическое развитие национальной экономики в условиях глобализации: Препринт. СПб.: Изд-во «Нестор», 2003.

28. Нам О.А. Концептуальные положения стратегического развития регионов в Евразийском экономическом сообществе. // Вестник чувашского университета. №7. 2005.

29. Нам О.А. Принципы формирования стратегий социально-экономического развития регионов. / «Проблемы деятельности хозяйствующих субъектов современной России». Межвузовский сборник научных трудов. Выпуск 7. СПб.: Изд-во «Диалог», 2007.

30. Орманбаев А.Ж. Трансформация экономической системы обществ переходного периода: мировой опыт и Казахстан. Алматы: Изд-во «Рост», 2009.

31. Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева Народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической и политической модернизации» (Астана, 18 февраля 2005 года).

32. Сансызбаев С.Н. Стратегическая ориентация на социально-экономический рост региона. СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2010.

33. Статистический ежегодник Казахстана: Статистический сборник / Под ред. К.С. Абдиева. Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2005.

34. Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 17.05.2003 года № 1096. - Астана, 2004.

V. Дополнительная литература

35. Самакова А. В фаворе социальный фактор // Казахстанская правда. 2008. 9 сентября. С. 3.

36. Концепция государственной демографической политики Республики Казахстан. Постановление Правительства Республики Казахстан от 2000 г. № 1272;

37. Назарбаев Н.А. Повышение благосостояние граждан Казахстана – главная цель государственной политики. Послание Президента РК народу Казахстан.Астана, 2008.

VI. Периодические издания, статистические сборники и отчеты:

38. Статистика России: Статистический бюллетень. - № 15 (366). - М.: Статкомитет СНГ, 2012.

39. Статистика СНГ: Статистический бюллетень. – № 15 (366), август, 2013.

40. Экономика Узбекистана: информационно-аналитический бюллетень. Т.: 2010. – 70 с.

41. Узбекистан в цифрах. Т.: 2013. – 152 с.

42. Статистический ежегодник Республики Узбекистан. Т.:2013. –371 с.

43. Россия в цифрах. 2014: Крат.стат.сб. /Росстат- М., 2014 – 576 с.

44. АльманахУзбекистана 2013. Т.: 248 с.

45. World Development Indicators.–N.Y., 2009. – P.57

46. Global Innovative Index 2012.

47. The World Factbook, 2010-2011. Central Intelligence Agency.

VII. Информационные и аналитические интернет ресурсы:

48. www.stat.uz

49. www.cer.uz

50. www.cisstat.org.

51. www.infostat

52. www.gks.ru