

РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ

ИСАКОВА Ф.Р., старший преподаватель АГУ

Государственное строительство — это дело, которое каждый народ осуществляет самостоятельно. При этом наличие общепризнанных концепций правовой государственности не освобождает от необходимости искать свои конституционные решения, строить свою оптимальную модель публичной власти, в наибольшей мере отвечающей интересам, традициям и правосознанию населения. В избранной модели власти объективно отражается самобытность народа, своеобразие его правовой культуры, обусловленные историческим опытом. Здесь нет и не может быть готовых рецептов. Созидание государственности — это путь конституционного развития, который каждый народ должен пройти сам, в то же время используя самый современный международный опыт государственного строительства.

Со дня обретения независимости конституционное развитие Узбекистана идет эволюционно, поэтапно, по пути либерализации и демократизации общества, государственной власти на основе принципов последовательности и преемственности, проводимых в этой сфере реформ. При этом важнейшим приоритетом взаимоувязанных демократических преобразований является последовательная, поэтапная модернизация конституционных основ формирования и развития исполнительной власти.

В этот период был осуществлен демонтаж тоталитарной, административно-командной системы управления, созданы правовые основы деятельности Кабинета Министров, органов государственного и хозяйственного управления, органов представительной и исполнительной власти на местах.

Последовательно, поэтапно решалась задача по оптимальному распределению полномочий между субъектами государственной власти. При этом принцип разделения властей, безусловно, являлся концептуальным ориентиром, в то же время выбор оптимальной модели организации, функционирования власти на том или ином этапе развития осуществлялся с учетом современных реалий. По мере развития социально-экономических, общественно-политических отношений, повышения зрелости политических, государственно-правовых, гражданских институтов, политической культуры и правосознания происходила поэтапная, последовательная передача полномочий Президента парламенту, Кабинету Министров, укреплялась самостоятельность, повышалась ответственность органов государственного управления.

Одним из политико-правовых актов огромной важности стало исключение из Конституции Республики Узбекистан в 2007 году норм, устанавливающих, что Президент страны является одновременно главой исполнительной власти. Статья 89 Конституции Республики Узбекистан определила, что «Президент Республики Узбекистан является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти».

Очередным мощным импульсом в деле демократической модернизации системы государственности стала Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. Внесенные в 2011 году в соответствии с Концепцией изменения в Конституцию, в соответствии с которыми на рассмотрение парламента вносится кандидатура Премьер-министра, выдвигаемая политической партией, набравшей наибольшее количество голосов на выборах, введен институт вотума недоверия правительству и другие вытекающие отсюда меры, представляли следующий этап в реформировании и демократизации страны. Реформа 2011 года значительно укрепила статус парламента,

увеличила его политический вес и заложила основы для формирования ответственного правительства, т. е. правительства, подотчетного парламенту, представляющему политические интересы, доминирующие в обществе. Внесенный на рассмотрение Олий Мажлиса Республики Узбекистан главой государства законопроект «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)» направлен на продолжение поэтапных реформ по совершенствованию модели национальной государственности, основанных на принципе обеспечения оптимального баланса объема их полномочий. Новые задачи по либерализации различных сфер жизни нашего общества, особенно в экономике, государственном и общественном строительстве, необходимость дальнейшего усиления самостоятельности всех ветвей власти объективно требовали адекватного совершенствования системы исполнительной власти, государственного управления, усиления роли и самостоятельности Кабинета Министров в решении вопросов государственного, социально-экономического устройства, дальнейшего углубления проводимых в стране реформ. В связи с этим необходимо было значительно более детально определить полномочия Кабинета Министров.

Сегодня есть все основания утверждать, что в результате проводимых в последние десятилетия конституционных реформ в стране создана современная модель исполнительной власти, обеспечивающая эффективное управление социально-экономическими процессами.

Вместе с тем важно отметить, что принятие закона о внесении поправок в Конституцию обуславливает необходимость осуществления комплексной программы действий по реализации вновь внесенных конституционных норм в национальное законодательство, совершенствованию деятельности органов исполнительной власти на этом этапе демократических реформ.

Потребности проведенных государственно-правовых реформ делают необходимым разработку новых теоретических подходов в развитии

административного права, способных интегрировать современные мировые достижения теории и практики публичного управления, особенности исторического наследия и реалии практики государственного управления в нашей стране.