

**МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕ СПЕЦИАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**САМАРКАНДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
А.НАВОИ**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**5240100 - ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**

**КАФЕДРА «ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО»**

**Итоговая квалификационная работа на тему:**

***Специальные нормы по охране труда для  
отдельных категорий***

**Выполнил(а):**

**Садыков Д..**

**Научный руководитель:**

**к.ю.н. Раджабова Н**

Итоговая квалификационная работа выполнена на кафедре Уголовно-правовых дисциплин. Обсуждена на заседании кафедры от \_\_\_\_ мая 2012 года и допущена к защите (протокол № \_\_\_\_)

**Заведующий кафедрой:**

**к.ю.н. Раджабова Н**

Защита итоговой квалификационной работы прошла на заседании ГЭК «\_\_\_\_» \_\_\_\_ 2012 году и оценена на \_\_\_\_\_ процентов (протокол № \_\_\_\_).

**Председатель ГЭК:**

**Члены ГЭК:**

**Самарканд – 2012**

# **План**

## **Введение**

## **Основная часть**

### **Глава 1. Правовое регулирование охраны труда**

1.1.Правовое регулирование охраны труда.

1.2.Государственное управление в области охраны труда.

### **Глава 2. Правовая сущность охраны труда.**

2.1.Правовая природа понятия охраны труда.

2.2.Учет и расследование несчастных случаев на производстве.

### **Глава 3. Специальные нормы по охране труда женщин и несовершеннолетних.**

3.1. Специальные нормы по охране труда женщин.

3.2. Специальные нормы по охране труда несовершеннолетних.

## **Заключение**

## **Литература**

## **Введение**

### **Актуальность темы итоговой квалификационной работы**

Социально – экономические, а также политические изменения и переход экономики Республики Узбекистан к рыночным отношениям выявил множество социально-экономических проблем, требующих правового решения. Важнейшей из них следует назвать формирование цивилизованного рынка труда, основанного на принципах свободы труда и социального партнерства, охраны жизни и здоровья работников.

Президент Республики Узбекистан в своем выступлении на торжественном собрании, посвященном 19-летию Конституции Республики Узбекистан отметил, что « Правильность избранной нами модели развития, основанной на пяти известных принципах, находит свое подтверждение в демократизации политической и экономической систем, коренных изменениях в жизни и в облике страны в целом, динамическом развитии Узбекистана за годы независимости». <sup>1</sup>

Правовые реформы, проводимые в настоящее время в Республике Узбекистан, в первую очередь, затрагивают сферу трудовых отношений.

Законодательство об охране труда имеет долгую историю своего последовательного формирования и развития. На современном этапе оно приобретает особую актуальность в связи со становлением в Республике Узбекистан гражданского общества и развитием системы социально ориентированного законодательства.

Установленные современным законодательством Республики Узбекистан нормы об охране труда, на наш взгляд, отражают идею способствовать достижению основной цели всего трудового права как защитной отрасли - согласованию экономических задач и защиты личности,

---

<sup>1</sup> «Наш путь-углубление демократических реформ и последовательное продолжение модернизации страны». Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на торжественном собрании, посвященном 19-летию Конституции Республики Узбекистан. Народное слово. 13 декабря 2011 года.

её прав и свобод в области труда, в том числе, права на труд в безопасных условиях.

Понятие охраны труда в трудовом праве рассматривается как один из принципов трудового права; правовой институт; субъективное право работника на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены в конкретном трудовом правоотношении.

Совокупность норм, регулирующих обособленные отношения в области охраны труда, образует важнейший самостоятельный институт охраны труда, во многом определяющий один из основных векторов развития современного трудового законодательства в целом. Эти и обусловило выбор темы итоговой квалификационной работы.

**Основной целью исследования** является выявление и анализ общих и специфических черт в развитии института охраны труда Республики Узбекистан на современном этапе.

**Задачами исследования** является рассмотрение основных этапов формирования и развития законодательства об охране труда в Республике Узбекистан, анализ доктринального понятия и принципов охраны труда и проведение анализа норм об охране труда в законодательстве Республики Узбекистан, а также выявление пробелов в сфере трудового законодательства и формирование предложений по его совершенствованию. Выбор конкретных проблем, поставленных в исследовании, обусловлен логикой структуры законодательства об охране труда Республики Узбекистан.

**Методологической основой исследования** являются методы общенаучного познания: законы формальной логики, анализ и синтез, метод перехода от общего к частному, а также специально - правовые методы: обобщение правоприменительной практики и социологических данных, а также технико-юридический метод. Главным методом исследования является метод сравнительного правоведения.

**Теоретическую основу исследования** составляют труды ученых в области трудового, гражданского, теории государства и права, конституционного и других отраслей права Республики Узбекистан. В основу исследования положены труды следующих представителей науки трудового права: Й.Турсунова, М.Усмоновой, А.А.Иноярова , М.Ю.Гасанова, Е.А.Соколова, Х.Р.Рахманкулова, С.В. Абдашева, Алексеева, С.Ю. Головиной, С.А. Иванова, Х.С. Касимова, И.Я. Киселева, А.В. Мамасиддикова, В.И. Миронова, Б.Ч. Муртозаева.

**Нормативную правовую основу исследования** составляют Конституция Республики Узбекистан, руководящая литература, акты Международной Организации Труда, Трудовой кодекс, законы и подзаконные акты.

В работе также использованы материалы правоприменительной практики Республики Узбекистан , а также Интернет - ресурсы.

**Научная новизна исследования** состоит в том, что оно представляет собой первое комплексное сравнительно-правовое аналитическое исследование институтов охраны труда Республики Узбекистан .

**На защиту выносятся следующие теоретические положения и практические предложения:**

1. Центральное место в системе мероприятий по охране труда должна занимать правовая составляющая, поскольку создаваемые полномочными органами правила поведения призваны сохранить жизнь и здоровье работников в процессе трудовой деятельности. В связи с этим предлагается следующая редакция ст. 2 Закона «Об охране труда» Республики Узбекистан: «Охрана труда представляет собой систему правовых, социально-экономических, организационных, технических, санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий и средств, направленных на обеспечение безопасности, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда».

2. Представляется целесообразным включить в раздел «Охрана труда» Трудового кодекса Республики Узбекистан определения следующих понятий:

*работоспособность* - способность работающего в определенном темпе за определенное время и с определенным качеством выполнить определенный объем трудовых функций, необходимых ему для трудовой деятельности.

*трудоспособность* - способность работающего выполнять функции, необходимые ему для трудовой деятельности;

3. Трудовой кодекс Республики Узбекистан предлагается дополнить нормой, раскрывающей понятие «здравые и безопасные условия труда», определив его как совокупность факторов трудовой деятельности, исключающую возможность воздействия на работоспособность и трудоспособность работающего вредных и опасных факторов либо ограничивающую такое воздействие;

4. В целях избежания отождествления понятий «работник» и «работающий», применительно к институту охраны труда законодательства Республики Узбекистан предлагаем унифицировать используемый термин путём введения единого термина – «трудящийся», как наиболее широко используемый в международной трудовом праве, а также поскольку он шире понятия «работник», и, следовательно, относится ко всем застрахованным физическим лицам, лично участвующим в трудовой деятельности, а не только к стороне трудового договора;

5. Считаем необходимым внесение в Трудовой кодекс Узбекистана и нормы, согласно которой, в случае неуплаты страховых взносов или их уплаты не в полном объеме, работодатель обязан полностью возместить в соответствующий фонд неуплаченную сумму;

6. Предлагается в число обязанностей работодателя включить обязанность проводить расследование и учет несчастных случаев, произошедших на его территории, включая случаи, произошедшие не в

результате выполнения работником своих трудовых обязанностей и (или) работы по заданию работодателя;

7. В наименовании параграфа 1 главы XIV Трудового Кодекса Республики Узбекистан (далее ТК РУ) слова «дополнительные гарантии для женщин и лиц, занятых исполнением семейных обязанностей», заменить «Дополнительны гарантии для беременных женщин и женщин, имеющих детей, детей-инвалидов, а также лиц, осуществляющих уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, отцов, воспитывающих детей без матери (в случае ее смерти, лишения родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнской заботы о детях), а также опекунов (попечителей) несовершеннолетних».

Такое наименование параграфа позволит не только улучшить юридическую технику кодекса, определив круг субъектов, на которых распространяется действие специальных норм, имеющих место в параграфе 1 главы XIV ТК РУ, но и избежать разнотений при реализации данных правовых норм.

В работе содержатся и другие предложения, направленные на совершенствование законодательства об охране труда Республики Узбекистан .

**Практические результаты исследования** заключаются в предложениях по изменению и дополнению трудового законодательства Республики Узбекистан с учётом особенностей правового регулирования труда в стране.

**Выводы и теоретические предложения** могут послужить основой спецкурса, посвященного изучению трудового права в высших учебных заведениях юридического профиля в Республике Узбекистан.

**Апробация результатов исследования.** Работа подготовлена на кафедре гражданского права юридического факультета, где проведено ее обсуждение и рецензирование.

**Структура диссертационного исследования.** Структура итоговой квалификационной работы определена её целями и задачами. Работа состоит из введения, трех глав, включающих шесть параграфов, заключения, использованной литературы и приложения.

## **Глава 1. Правовое регулирование охраны труда**

### **1.1. Правовое регулирование охраны труда**

В статье 37 Конституции Республики указано – «Каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и на защиту от безработицы, в порядке, установленном законом».<sup>2</sup>

Целенаправленную деятельность по созданию правовой основы защиты прав и свобод человека Узбекистан осуществляет в соответствии с международными стандартами. Войдя в мировое сообщество, республика в конституционном порядке закрепила признание приоритета общепринятых

норм международного права. В качестве полноправного члена Организации Объединенных Наций Узбекистан присоединяется к международным актам в области прав человека, принимая на себя тем самым обязательства по соблюдению и применению их в своей государственно-правовой практике.

Универсальное значение международных актов в области прав человека проявляется в том, что закрепляемые ими положения должны воплощаться в нормах национального законодательства. При разработке Основного Закона Республики Узбекистан положения Всеобщей Декларации прав человека были полностью включены в конституционные нормы.

Основополагающим направлением государственной политики в области охраны труда является провозглашённый законодательством приоритет жизни и здоровья работника по отношению к результатам производственной деятельности, а также координация деятельности по охране труда с другими направлениями экономической и социальной политики.

Трудовой кодекс Республики Узбекистан, введенный в действие с 1 апреля 1996 г., трактует законодательство о труде с учетом интересов

---

<sup>2</sup> Конституция Республики Узбекистан. Ташкент. Узбекистан. 2010.

работников, работодателей и государства, а также справедливые и безопасные условия труда, охрану трудовых прав и здоровья работников.<sup>3</sup>

Более 30 статей Трудового кодекса касаются непосредственно вопросов охраны труда, в том числе по:

- ◆ требованиям по охране труда (ст. 211);
- ◆ обеспечению безопасных и здоровых условий труда (ст. 212);
- ◆ проведению инструктажа и обучения вопросам охраны труда (ст. 215);
- ◆ регламентации продолжительности рабочего времени на работах с не благоприятными условиями труда для работников, имеющих особый характер труда и не достигших 18-летнего возраста (ст. 116, 117, 118);
- ◆ условиям привлечения инвалидов к различного вида работам (ст. 220);
- ◆ обеспечению работников молоком, лечебно-профилактическим питанием, средствами индивидуальной защиты и гигиены (ст. 217);
- ◆ оказание первой медицинской помощи работникам, заболевшим на месте работы (ст. 221);
- ◆ учету и расследованию несчастных случаев, надзору, контролю за состоянием условий труда (ст. 222) и др.

Законодательство об охране труда состоит из «Закона об охране труда», Трудового кодекса, Указов Президента Республики Узбекистан, стандартов системы безопасности труда, решений исполнительных органов государственной власти, принимаемых в пределах их компетенции в виде постановлений, приказов, положений, указаний, правил и др.

В развитии статьи 37 Конституции Республики Олий Мажлис 6 мая 1993 года в числе первых законодательных актов принял Закон Республики Узбекистан «Об охране труда»,<sup>4</sup> заложивший правовую основу принципов функционирования всех ветвей управления деятельностью

---

<sup>3</sup> Трудовой кодекс Республики Узбекистан. Ташкент. Издательство «Адолат» при Министерстве Юстиции Республики Узбекистан. 2010 год.

<sup>4</sup> Закон Республики Узбекистан «Об охране труда». Ташкент, 1993 год.

предприятий всех форм собственности в создании и улучшении условий труда и производственного быта, в формировании системы социально-экономических, организационных, технических, санитарно-технических, лечебно-профилактических мероприятий и нормативного обеспечения вопросов охраны труда.

Закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», принятый 25.08.2006 г. определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий, обеспечение готовности предприятий к их ликвидации и ликвидации последствий аварий на этих объектах.<sup>5</sup>

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «Об охране труда», государственная политика в области охраны труда основывается на принципах:

- ◆ приоритета жизни и здоровья работника по отношению к результатам производственной деятельности предприятия;
- ◆ координации деятельности в области охраны труда с другими направлениями экономической и социальной политики;
- ◆ установления единых требований в области охраны труда для всех предприятий, независимо от форм собственности и хозяйствования;
- ◆ обеспечения экологически безопасных условий труда и систематического контроля за состоянием окружающей среды на рабочих местах;
- ◆ осуществления надзора и контроля за повсеместным выполнением требований охраны труда на предприятиях;
- ◆ участия государства в финансировании охраны труда;
- ◆ подготовки специалистов по охране труда в высших и средних специальных учебных заведениях;
- ◆ стимулирования разработки и внедрения безопасной техники, технологии и средств защиты работающих;

---

<sup>5</sup> Закон Республики Узбекистан «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Ташкент , 2006 г.

- ◆ широкого использования достижений науки, техники и передового отечественного и зарубежного опыта по охране труда;
  - ◆ бесплатного обеспечения работников специальной одеждой и обувью,
- средствами индивидуальной защиты, лечебноопрофилактическим питанием;
- ◆ проведения налоговой политики, способствующей созданию здоровых и безопасных условий труда на предприятиях;
  - ◆ обязательности расследования и учета каждого несчастного случая на производстве и каждого профессионального заболевания и на этой основе информирования населения об уровнях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- ◆ социальной защиты интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве или получивших профессиональное заболевание;
  - ◆ всенародной поддержки деятельности профсоюзов и других общественных объединений, предприятий и отдельных лиц, направленной на обеспечение охраны труда;
  - ◆ международного сотрудничества при решении проблем охраны труда.

В развитие отдельных статей закона приняты такие подзаконные нормативные акты:

- ◆ Постановления Кабинета Министров РУз:
- ◆ №538 от 7.11.1994 г. «О государственном управлении охраной труда»;
- ◆ №58 от 16.02.1995 г. «Об управлении охраной труда Министерства труда РУз»;

◆ №286 от 6.07.1997 г. «Положение о расследовании и учете несчастных случаев и иных повреждений здоровья работников на производстве» и др. нормативные материалы:

- ◆ Типовое положение об организации работ по охране труда;
- ◆ Типовое положение об обучении и проверки знаний по охране труда;
- ◆ Положение об уполномоченном по охране труда;
- ◆ Методические указания по рациональному трудуоустройству инвалидов;
- ◆ Списки работ с неблагоприятными условиями труда, на которых за прещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, полностью или частично запрещается использование труда женщин и др.;
- ◆ Методика оценки условий труда и аттестации рабочих мест по условиям труда;
- ◆ Порядок проведения аттестации рабочих мест при использовании труда инвалидов на производстве;
- ◆ Медицинские показания для бесплатной выдачи молока и других равноценных пищевых продуктов рабочим и служащим, непосредственно занятым на работах с вредными условиями труда;
- ◆ Положение о разработке инструкций по охране труда и др.

В настоящее время разрабатывается «Закон о социальном страховании от несчастных случаев и профессиональных заболеваний работающих на производстве».

Министерства и ведомства по заданию Кабинета Министров Республики разрабатывают и утверждают в пределах своих полномочий правила, нормы, положения, инструкции и другие нормативные документы по охране труда.

В статье 40 Конституции Республики Узбекистан записано: – «Каждый имеет право на квалифицированное медицинское обслуживание». <sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> Конституция Республики Узбекистан. Ташкент. Узбекистан. 2010.

Более подробно о системе здравоохранения и закрепления гарантий обеспечения прав граждан по охране здоровья со стороны Государства, закреплено в Законе Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан»<sup>7</sup>, Трудовом Кодексе Республики Узбекистан и ряде других законодательных актов. В соответствии с международными нормами, Закон обеспечивает равные права граждан на доступность и качество медицинской помощи.

В Законе Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан» (введен в действие с 14 сентября 1996 г.) определены основные принципы охраны здоровья, наиболее важными из которых являются:

- ◆ соблюдение прав человека в области охраны здоровья;
- ◆ доступность медицинской помощи всем слоям населения;
- ◆ приоритет профилактических мер;
- ◆ социальная защищенность граждан в случаях утраты трудоспособности и т.п.

С целью предупреждения профессиональных заболеваний, Министерство здравоохранения Республики издало 6 июня 2000г. Обязательное для выполнения всеми работодателями (независимо от форм собственности и способов хозяйствования) приказ № 300 по обязательному проведению предварительных, при поступлении на работу, и периодических медицинских осмотров работников, занятых во вредных и неблагоприятных условиях труда и др.

К настоящему времени в Республике в сфере охраны здоровья приняты и действуют ряд законодательных актов. Например, Закон «О профилактике СПИДа» (1991 г.) и Закон «О Государственном санитарном надзоре» (1992 г.), предусматривающие охрану общественного здоровья, в том числе обеспечение защиты страны от угрозы завоза «чумы XX века» и особо опасных инфекций, имевших место в сопредельных государствах. Разработаны и действуют санитарные правила и нормы и гигиенические

---

<sup>7</sup> Закон Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан». Ташкент, 1996 год.

нормативы предельно допустимых концентраций и уровней содержания в рабочей зоне вредных и опасных веществ и производственных факторов и др. Такие нормативные документы утверждаются Министерством здравоохранения и устанавливается срок их действия.

Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательных и иных нормативных актов по охране труда, в соответствии с постановлением Правительства Республики, осуществляет Министерство труда и социальной защиты населения (Постановление Кабинета Министров РУз № 538 от 7.11.1994 г «О государственном управлении охраной труда»; № 58 от 16.02.1995 г. «Положение об управлении охраны труда Министерства труда Республики Узбекистан»; № 378 от 29.07.1993 г. «Положение о государственной экспертизе условий труда») и Государственная инспекция по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе (Постановление Кабинета Министров РУз № 130 от 07.04.2000 г.).

В соответствии со своей компетенцией вопросами контроля за охраной труда занимаются также инспекции Госсанэпиднадзора (Закон о Государственном санитарном надзоре принят 3 июля 1992 г.), Госпожнадзора, Госкомприроды, Узгосэнергонадзор и др.

Полномочия инспекций определяются Положениями, утвержденными соответствующими Министерствами и ведомствами.

Надзор за точным и единообразным использованием законов о труде на территории Республики осуществляется органами прокуратуры Республики Узбекистан (ст.9 Трудового кодекса РУз)<sup>8</sup>. Государственное управление охраной труда должно осуществляться Кабинетом Министров Республики Узбекистан (ст.5 Закона «Об охране труда»).<sup>9</sup>

В соответствии с Законом «Об охране труда» (принят 6 мая 1993 г.) и

---

<sup>8</sup> Трудовой кодекс Республики Узбекистан. Ташкент. Издательство «Адолат» при Министерстве Юстиции Республики Узбекистан. 2010 год.

<sup>9</sup> Закон Республики Узбекистан «Об охране труда». Ташкент, 1993 год.

Трудовым кодексом РУз (введен в действие с 1 апреля 1996 г.), предприятия несут ответственность за обеспечение нормативных требований по охране труда, а должностные лица, виновные в нарушении требований нормативных актов, или препятствующие деятельности представителей органов государственного надзора и контроля, привлекаются к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

Учет и расследование несчастных случаев проводится в соответствии с «Положением о расследовании и учете несчастных случаев и иных повреждений здоровья работников на производстве», утвержденного постановлением Кабинета Министров № 286 от 6 июня 1997 г.

Работнику, полностью или частично утратившему трудоспособность по вине администрации в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, предприятие выплачивает единовременное пособие и возмещает ущерб за причиненное повреждение здоровья в соответствие с «Правилами возмещения ущерба причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с использованием ими трудовых обязанностей», утвержденными постановлением КМ РУз от 11.02.2005 г. № 60.

Кроме основополагающих законодательных актов в Республике действуют общегосударственные нормативные документы, где также регламентируются вопросы здоровья, охраны и безопасности труда. Это санитарные правила и нормы (СанПиН), Государственные стандарты системы безопасности труда (ГОСТ, ССБТ), строительные нормы и правила (СНиП), нормативы содержания вредных веществ (ПДК и ПДУ), нормативно методические документы по отдельным вопросам, содержащие конкретные требования по безопасности и улучшению условий труда на производствах с вредными и опасными условиями труда, при изготовлении или применении той или иной продукции и др. Кроме общегосударственных нормативных документов в различных отраслях производств, действуют ведомственные и межведомственные нормы, требования и правила по охране труда,

безопасности и гигиене труда. Действующие в настоящее время правила по технике безопасности и производственной санитарии уже не отражают реальности новых производственных отношений, частично устарели, не учитывают взаимоотношения исполнителей и руководителей организаций и производств в условиях рыночной экономики.

Правительство Республики своим постановлением № 267 от 12 июля 2000г. обязало ряд министерств и ведомств переработать около 300 правил по охране труда для предприятий независимо от их форм собственности.

Правила утверждаются Министерством труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан или Государственной инспекцией по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горном деле и коммунально-бытовом секторе.

При направлении на цели обеспечения охраны и безопасности труда определенного объема средств предприятия или организации, они исключаются из налогооблагаемой базы (не облагаются налогом на прибыль).

На основании Правил, в соответствии с регламентом работы и требованиями безопасности, указанными в паспортах на технологическое оборудование, на предприятиях составляются инструкции по охране труда для работающих по профессиям или видам работ. Инструкции утверждаются руководством предприятия и выдаются работникам.

Основополагающие, общегосударственные нормативно-правовые акты и положения утверждаются Кабинетом Министров Республики. Технические стандарты, правила и другие общеобязательные нормативы в области охраны труда в пределах своих полномочий утверждают:

- ◆ Министерство труда и социальной защиты населения;
- ◆ Министерство здравоохранения;
- ◆ Государственный комитет по архитектуре и строительству;
- ◆ Госинспекция по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе;

- ◆ Госинспекция по надзору в энергетике;
- ◆ Главное управление пожарной безопасности Министерства внутренних дел, а также другие отраслевые министерства, ведомства, государственные компании, концерны, объединения и предприятия.

С целью регулирования трудовых отношений и согласования социально-экономических интересов работников и работодателей Трудовым Кодексом Республики Узбекистан<sup>10</sup> предусматривается заключение коллективных договоров и коллективных соглашений.

Коллективные договоры заключаются на уровне предприятия, а коллективные соглашения – на отраслевом и территориальном уровне.

Генеральное соглашение согласно Трудового кодекса заключается между социальными партнерами (Советом Федерации профсоюзов, республиканскими объединениями работодателей.

В законодательстве устоялась позиция, согласно которой институт охраны труда включает следующие группы норм трудового права: правила и инструкции по охране труда; специальные правила охраны работников, занятых на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда; специальные нормы об охране труда женщин, несовершеннолетних и лиц с пониженной трудоспособностью; нормы об организации системы управления охраной труда, о планировании и финансировании мероприятий по охране труда; нормы, регулирующие деятельность органов надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде, а также ответственность за нарушение норм об охране труда.

Кроме того, нормы рассматриваемого института трудового права можно разделить на два под института, первый из которых состоит из совокупности правил по технике безопасности, которые призваны оградить работника от воздействия опасных факторов, а второй составляют правила по

---

<sup>10</sup> Трудовой кодекс Республики Узбекистан. Ташкент. Издательство «Адолат» при Министерстве Юстиции Республики Узбекистан. 2010 год.

производственной санитарии, которые направлены на то, чтобы оградить работников от воздействия вредных факторов.

Анализ основных категорий в сфере охраны труда обеих стран, которые включают в себя представленные выше группы, показывает присутствие следующих норм: государственные нормативные требования охраны труда, обязанности сторон трудового правоотношения в сфере охраны труда, государственное управление охраной труда, службы и комитеты (комиссии) по охране труда в организации, правила расследования несчастных случаев и профессиональных заболеваний, надзор и контроль в сфере охраны труда и др.

Как показывает практика, для реальной защиты прав работника на охрану труда только создания правовой базы бывает недостаточно. Требуются дополнительные механизмы, обеспечивающие гарантированное их соблюдение и защиту. В этой связи в созданном механизме реализации защиты прав работника, полагаем, должны органически сочетаться деятельность государственных органов и общественных неправительственных структур.

Ответственность за нарушение норм об охране труда в Республике Узбекистан.

Правовой институт охраны труда в трудовом законодательстве Республики Узбекистан, как было сказано выше, практически начал формироваться относительно недавно. Однако, одной из особенностей трудового законодательства Республики Узбекистан является весьма четкая и полная правовая система санкций за нарушение норм трудового права. Не случайно многими специалистами в области охраны труда отмечается, что правовой системе Республики Узбекистан в целом свойственно содержание многочисленных санкций за нарушение законодательства.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> См., например: Абдашев С.В. Особенности правовой системы Узбекистана. Монография. Ташкент, ТрЮМ, 2006. С. 60.

В соответствии со ст. 25 Закона «Об охране труда» за необеспечение требований по охране труда предприятия отчисляют средства на цели социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по повышенным тарифам, которые периодически пересматриваются в зависимости от состояния условий труда, опасности, вредности и тяжести выполняемых работ. Считаем, что данная норма имеет яркую социальную ориентированность.

В соответствии со ст. 26 закона «Об охране труда» предприятия, выпускающие и поставляющие продукцию производственного назначения, не отвечающую требованиям охраны труда, возмещают потребителям нанесенный им ущерб в порядке и на условиях, определяемых гражданским законодательством Республики Узбекистан.

Также законодательно установлено, что должностные лица, виновные в нарушении законодательных и иных нормативных актов по охране труда, либо препятствующие деятельности представителей органов государственного и общественного надзора и контроля, привлекаются к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в порядке, установленном законодательством Республики Узбекистан.

Говоря об ответственности необходимо напомнить о её наступлении, в первую очередь, в случае нарушения или не соблюдения стороной трудового отношения обязанностей в области охраны труда. В этой связи, полагаем, законодательство должно быть дополнено обязанностью работодателя, согласно которой расследованию и учету подлежат, в том числе несчастные случаи, которые произошли с работниками на территории работодателя, даже если это произошло не при выполнении ими трудовых обязанностей.

Кроме административной<sup>11</sup> и уголовной<sup>12</sup> ответственности законом предусматривается материальная ответственность за ущерб работникам, пострадавшим на производстве.

---

<sup>11</sup> Административный кодекс Республики Узбекистан. Ташкент, Адолат, 2008.

<sup>12</sup> Уголовный кодекс Республики Узбекистан. Ташкент, Адолат, 2008.

Как видно из приведенных примеров, законодательство достаточно полно предусмотрело случаи ответственности за нарушение норм об охране труда.

## **1.2. Государственное управление в области охраны труда**

Согласно Закону Республики Узбекистан «Об охране труда» (ст.5) государственное управление охраной труда осуществляет Кабинет Министров. Постановлениями Кабинета Министров № 538 от 7.11.1994 г. и № 58 от 16.02.1995 г. функции управления охраной труда возложены на Министерство труда и социальной защиты населения, его управление охраны труда.<sup>13</sup>

Основным нормативным документом по управлению охраной труда на уровне министерств и ведомств, производственных объединений и предприятий является типовое положение об организации работ по охране труда, утвержденное Министерством труда и зарегистрированное Министерством юстиции 14.08.1996 г. за № 273.

В ближайшей перспективе будет введен в действие Межгосударственный стандарт по «Системе управления охраной труда». Система управления охраной труда (СУОТ) разработанная в конце 80-х годов прошлого столетия, устарела, в основном бездействует и не отвечает проводимым в Республике рыночным и структурным преобразованиям. Отдельные элементы ее используются, в основном, на крупных объединениях и предприятиях, как подразделы системы управления производством.

Предпринимаются усилия по внедрению системы МОТТСУОТ.

Сегодня недостаточна взаимосвязь между управлением охраной труда на национальном уровне и на уровне организации предприятия.

---

<sup>13</sup> Закон Республики Узбекистан «Об охране труда». Ташкент, 1993 год.

Несмотря на то, что в действующих в Республике законодательных актах и нормативных документах по охране труда в большей степени отражены положения директив и рекомендаций МОТ, ни одна из них не ратифицирована Государством до настоящего времени.

Существующая в настоящее время в Республике система стандартизации безопасности труда создана до рыночных преобразований и включает в себя более 1000 государственных и отраслевых стандартов. Нормы и требования по охране труда включены в стандарты и технические условия на конкретные виды выпускаемой продукции (услуги), в частности на технологические процессы, производственное оборудование, материалы, вещества.

В настоящее время агентство Узстандарт проводит работы по пересмотру и гармонизации действующей системы стандартов, в том числе и стандартов системы безопасности труда (ССБТ) с «Межгосударственной системой стандартизации», основные положения, принципы и порядок проведения работ которой, установлены ГОСТ 10092 «Межгосударственная система стандартизации».

Государственными руководящими органами, несущими ответственность за осуществление политики в области охраны труда являются:

- ◆ Министерство труда и социальной защиты населения, имеющее в центральном аппарате управления 4 чел., занимающихся непосредственно вопросами охраны труда, а также около 150 государственных технических инспекторов труда, 16 экспертов по условиям труда в областных, районных и городских управлениях и отделах по труду, занятости и защите населения. Кроме того, в составе министерства существует правовая инспекция по труду, в которой насчитывается 146 человек, распределенных по всей Республике;

- ◆ Государственная инспекция по надзору за безопасным ведением работ в промышленности горном деле и коммунально-бытовом секторе с численностью работающих порядка 240 человек;

♦ Департамент Госсанэпиднадзора Министерства здравоохранения Республики Узбекистан, в составе которого работают врачи по гигиене труда, численность которых определяется из расчета 1 врач на 10,0 тыс. работающих и 1 помощник врача на 6,0 тыс. работающих;

Курирует вопросы охраны труда один из заместителей Председателя Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Текущий контроль и надзор за исполнением законодательных и нормативных актов, направленных на обеспечение безопасного состояния объектов и безопасности труда, выполняют каждый по направлению своей деятельности: Государственная инспекция по надзору в электроэнергетике, Главное управление пожарной безопасности Министерства внутренних дел,

Государственный комитет по охране окружающей среды, Государственный комитет по архитектуре и строительству, а также специалисты Совета Федерации профсоюзов Узбекистана и его отраслевых подразделений.

В составе Министерства труда и социальной защиты населения, Государственной инспекции по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе и Государственном комитете по охране природы функционируют инспекции, занимающиеся техническими вопросами охраны труда, а в составе Министерства здравоохранения – инспекции, занимающиеся вопросами гигиены труда.

В составе Министерства труда и социальной защиты населения имеется управление охраны труда и Государственная техническая инспекция труда и её подразделения на местах – в Республике Каракалпакистан, областях, Ташкентском городском и районных управлениях и отделах по труду, занятости и социальной защите населения. Это образует единую систему надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда в министерствах и ведомствах, учреждениях, организациях, промышленных и сельскохозяйственных предприятиях, за исключением опасных производств

и объектов повышенного риска, отнесенных к компетенции Государственной инспекции по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе.

В каждом районном отделе по труду, занятости и защите населения, работает государственный технический инспектор труда, который контролирует все организации и предприятия находящиеся в районе (в основном за одним инспектором закрепляется два района).

Технический инспектор не профилирован по отраслевому признаку, что создает определенные проблемы. Таким образом, один технический инспектор приходится на 35-40 тысяч работающих.

Структурными подразделениями Государственной инспекции по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе являются отраслевые инспекции:

- ◆ по надзору в угольной, горнорудной и нерудной промышленности;
- ◆ по надзору в нефтяной и газовой промышленности;
- ◆ по надзору в химической, металлургической и нефтегазоперерабатывающей промышленности;
- ◆ по газовому надзору;
- ◆ по котлонадзору и надзору за подъемными сооружениями;
- ◆ по надзору геологоразведочных работ;
- ◆ по атомному надзору;
- ◆ по надзору за транспортировкой и хранением нефтепродуктов;
- ◆ по надзору за условиями перевозки опасных грузов;
- ◆ по надзору за охраной недр, переработкой минерального сырья и геологомаркшейдерскому контролю;
- ◆ по надзору за соблюдением технологического процесса в хранении и переработки зерна;
- ◆ по надзору за работой электростанций, подстанций и сетей;
- ◆ по надзору в коммунально-бытовом секторе.

Кроме этого, в составе Госинспекции находятся хозрасчетные организации – такие как научно-технические центры, лаборатории и военизированная горноспасательная часть (содержится за счет средств обслуживаемых предприятий).

Численный состав инспекций зависит от количества обслуживаемых предприятий и составляет от 3 до 20 человек.

Обучение и повышение квалификации инспекторского состава осуществляется на специальных курсах и семинарах, проводимых организациями, отвечающими за осуществление политики в области охраны труда в Республике в соответствии с Законом «Об охране труда» (ст.19)<sup>14</sup>.

Государственный санитарный надзор осуществляется органами и учреждениями Министерства здравоохранения в соответствии с основополагающими законами Республики Узбекистан: Конституцией,<sup>15</sup> законами «Об охране здоровья граждан»<sup>16</sup> и «О государственном санитарном надзоре»<sup>17</sup> и др. нормативными актами.

Госсаннадзор в области гигиены труда является частью общей системы Государственного санитарного надзора и проводится во взаимодействии с врачами Республиканского, областных, городских и районных центров Госсанэпиднадзора. Врачи центров являются штатными работниками отделов. выполняемый санитарный надзор подразделяется на предупредительный и текущий.

Предупредительный санитарный надзор врачей по гигиене труда это надзор при разработке нормативно-технических документов, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых производственных объектов.

Текущий надзор это регулярный систематический контроль за санитарно-гигиеническим состоянием, условиями труда, состоянием

---

<sup>14</sup> Закон Республики Узбекистан «Об охране труда». Ташкент, 1993.

<sup>15</sup> Конституция Республики Узбекистан. Ташкент. Узбекистан. 2010.

<sup>16</sup> Закон Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан». Ташкент, 1996 год.

<sup>17</sup> Закон Республики Узбекистан «О государственном санитарном надзоре». Ташкент, 1992 год.

здоровья работающих на действующих предприятиях и соблюдение на них требований санитарного законодательства.

В Республике отсутствует периодическая специальная литература по проблемам охраны труда. Научно-исследовательскими проблемами охраны труда в Республике постоянно занимается Республиканский научный центр занятости, охраны труда и социальной защиты населения (ранее Центр нормирования и охраны труда) Министерства труда и социальной защиты населения, а эпизодически, ряд отраслевых научно-исследовательских организаций, лабораторий, кафедр охраны труда и безопасности жизнедеятельности высших учебных заведений. Каждый по профилю своей деятельности.

Проблемы гигиены труда и профзаболеваний являются задачей Научно-исследовательского института гигиены труда и профзаболеваний, а также отдельных кафедр высших учебных заведений медицинского профиля.

Основными направлениями деятельности Республиканского научного центра занятости, охраны труда и социальной защиты населения являются исследования проблем в области охраны труда, развитие и совершенствование нормативной базы, разработка модульных обучающих материалов, разработка и внедрение средств индивидуальной и коллективной защиты, а также комплекса мер инженерно-технического, технологического и организационного характера, направленных на создание здоровых и безопасных условий труда. В составе Центра имеются лаборатории технической безопасности, промышленной вентиляции и охраны окружающей среды, борьбы с шумом и вибрацией, средств индивидуальной защиты, которые оснащены необходимыми средствами измерения и контроля 20 летней давности.

Узбекский научно-исследовательский институт санитарии, гигиены труда и профзаболеваний занимается проблемами гигиены труда, нормированием вредных веществ в воздухе, гигиенической оценкой загрязнения атмосферного воздуха и условий труда, влиянием загрязнения

воздушной среды на человека, промышленной токсикологией, изучением профессиональной заболеваемости.

Технический уровень оснащения названных научных учреждений, а также лабораторий санитарно-эпидемиологических станций и высших учебных заведений, хотя и позволяет проводить исследования, но они не отвечают современным требованиям, так как обновление приборного парка после 1990 г. практически не производилось.

Специализированного Информационного центра по охране труда в

Республике нет. Частично эту роль выполняет Республиканский научный центр занятости, охраны труда и социальной защиты населения, но необходимой производственной базы у него нет.

Вопросами мониторинга и медико-профилактическими мероприятиями, направленными на сокращение профессиональных заболеваний, занимается санитарно-эпидемиологическая служба Республики Узбекистан.

Департамент Госсанэпиднадзора входит в состав Министерства здравоохранения и подчиняется заместителю министра, главному Государственному санитарному врачу Республики. Департамент имеет отделы санитарно-гигиенический, эпидемиологический и руководит деятельностью санитарно-профилактических учреждений, а также научно-исследовательскими учреждениями и учебными заведениями санитарно-игиенического профиля. Санитарный надзор на производственных объектах проводят врачи Государственных центров санэпиднадзора, которые являются штатными работниками санотдела.

В Узбекистане работают республиканский, областные, городские и районные центры Госсанэпиднадзора. Госсанэпиднадзор в области гигиены труда является частью этой системы и взаимодействует с органами исполнительной власти и общественными организациями.

Несчастные случаи произошедшие на производстве расследуются в

соответствии с «Положением о расследовании и учете несчастных случаев и иных повреждений здоровья работников на производстве», утвержденном постановлением Кабинета Министров 6 июля 1997 г.

В соответствии с Законом «Об охране труда» работнику полностью или частично утратившему трудоспособность по вине администрации в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, предприятие выплачивает единовременное пособие и возмещает ущерб за причиненное повреждение здоровью. Размер единовременного пособия определяется коллективным договором (соглашением) и должен быть не менее годового заработка пострадавшего.

Постановлением Кабинета Министров РУз № 60 11.02.2005 г. были введены «Правила возмещения работодателем ущерба, причинённого работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей», <sup>18</sup> по которым предприятие обязано компенсировать пострадавшему расходы на лечение,

протезирование и другие виды медицинской и социальной помощи, а также

обеспечить переподготовку и трудоустройство потерпевшего в соответствии с медицинским заключением или возместить расходы на эти цели.

В случае смерти работника предприятие возмещает материальный ущерб лицам, имеющим на это право, а также выплачивает им единовременное пособие в размере не менее шести средних годовых заработков умершего.

Специальной системы обязательного страхования от несчастных случаев и профзаболеваний в Республике нет. Создание ее находится на стадии обсуждения, на уровне министерств и ведомств.

---

<sup>18</sup> Постановление Кабинета Министров РУз № 60 11.02.2005 г.

Сбором статистических данных о несчастных случаях и их экономических последствиях занимается Госкомстат и только в выборочном порядке. Постоянного анализа травматизма, причинно-следственных связей, разработки мероприятий и программ по их профилактике официальными органами не производится.

Специального центра по контролю за ядовитыми веществами в Ресах публике нет. Мониторинг вредных, в том числе и ядовитых веществ на производствах проводят службы Госсанэпиднадзора, которые также осуществляют предупредительную деятельность по предотвращению их вредного воздействия на работающих и население при внедрении нового оборудования, химических веществ и др.

Мониторинг состояния окружающей природной среды осуществляется подразделениями Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы, в том числе и в рамках межгосударственной системы наблюдений. Проводятся постоянные наблюдения за состоянием атмосферного воздуха, химическим составом атмосферных осадков (в пробах определяются сульфаты, хлориды, нитраты, фториды и др.), за загрязнением поверхностных вод (определяется содержание нефтепродуктов, фенолов, хлорорганических и фосфорорганических пестицидов, тяжелых металлов, фтора и др.).

По отдельным программам проводятся обследования отдельных объектов, а также подфакельные наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха.

Специальных разделов связанных с охраной труда или медицинской труда, в школьных программах нет. В технических высших учебных заведениях имеются кафедры охраны труда, где будущие специалисты по выбранной профессии получают необходимые знания по охране труда. В отдельных высших учебных заведениях таких, как Ташкентский технический университет и Авиационный институт, организована подготовка магистров по охране труда.

Подготовка специалистов только по охране труда не практикуется.

В высших учебных заведениях медицинского профиля имеются санитарно-гигиенические факультеты, и ежегодно производится выпуск специалистов по гигиене труда.

Организации предпринимателей вопросами обучения охраны труда не занимаются.

Специальных учреждений, занимающихся обучением по специальности охрана труда в республике нет. Разделы безопасности труда входят составной частью в курсы обучения техническим специальностям средних и высших учебных заведений.

В крупных объединениях и организациях эпизодически проводят курсы повышения квалификации по отдельным вопросам охраны труда.

Создание национального совета по проблемам охраны труда находится на стадии обсуждения. Специализированные технические, научные, медицинские учреждения, связанные с различными аспектами охраны труда.

Агентство по стандартизации, метрологии и сертификации (Узстандарт) определяет политику в области стандартизации и сертификации утверждает национальные стандарты и осуществляет контроль за их использованием. Разрабатывает программы по разработке и пересмотру стандартов. Проводит работы по переработке и гармонизации с требованиями международных стандартов действующих в республике организационно-методических стандартов системы безопасности труда.

Оценкой угроз и рисков химической, токсикологической и эпидемиологической безопасности занимаются по принадлежности подразделения органов Госкомприроды и Министерства здравоохранения республики.

Подготовкой служб предупреждения к возникновению чрезвычайных ситуаций занимается Министерство по чрезвычайным ситуациям. Гражданская оборона находится в ведении Министерства по чрезвычайным

ситуациям, пожарные команды – в подчинении Министерства внутренних дел и действуют в соответствии с уставами.

Курсы повышения квалификации и реагирования при возникновении чрезвычайных ситуаций проводятся Министерством по чрезвычайным ситуациям.

Неправительственными организациями, вовлечёнными в действия, связанные с охраной труда, являются лаборатории и ассоциации специалистов по охране труда, которые на правах малых предприятий занимаются, в основном, аттестацией рабочих мест, изготовлением и тиражированием плакатов и др. наглядных пособий.

## **Глава II. Правовая сущность охраны труда.**

### **2.1. Правовая природа понятия охраны труда.**

8 декабря 1992 года Верховным Советом Республики Узбекистан была принята Конституция<sup>19</sup>, закрепившая принципы государственного суверенитета, народовластия, приоритетности и незыблемости прав и свобод гражданина, взаимной ответственности государства и личности, законности, разделения властей, местного самоуправления и др. Понятие охраны труда появилось в том же 1993 году вместе с принятием Закона Республики Узбекистан «Об охране труда»<sup>1</sup>. Закон установил единый порядок организации охраны труда независимо от способов производства, форм собственности и направлен на обеспечение охраны здоровья и труда граждан.

Значимость данного акта, на наш взгляд, заключается, в первую очередь в том, что он закрепил основные принципы государственной политики в сфере охраны труда. Таким образом, сформировались предпосылки для принятия нового трудового законодательства, соответствующего изменившимся социально-экономическим реалиям. 21 декабря 1995 года Законом Республики Узбекистан № 161-І был утвержден Трудовой кодекс Республики<sup>2</sup>, определивший законодательство о труде с учетом интересов работников, работодателей и государства, а также справедливые и безопасные условия труда, охрану трудовых прав и здоровья работников. Однако, наряду с несомненными достоинствами нового Кодекса следует отметить, что он по-прежнему не содержит понятия охраны труда и не перечисляет принципов ее организации, что, на наш взгляд, является его существенным недостатком.

---

<sup>19</sup> Конституция Республики Узбекистан. Ташкент. Узбекистан. 2010.

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., № 5, ст. 223; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 5-6, ст. 201 г., № 5, ст. 89; 2002 г., № 1, ст. 20.

<sup>2</sup> Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996 г., приложение к № 1.

Анализ норм Трудового кодекса Республики Узбекистан позволяет прийти к выводу о недостаточной нормативной проработанности норм института охраны труда, а также об отсутствии связи между его нормами и многочисленными нормативными актами, принятыми в соответствии и во исполнение положений Кодекса.

В юридической литературе существуют различные точки зрения о правовой природе понятия охраны труда. На наш взгляд, заслуживает внимания позиция С.А.Голощапова, в соответствии с которой правовое понятие охраны труда, охраны здоровья в процессе труда можно рассматривать в трех аспектах - как правовой институт отрасли права; как межотраслевое правовое образование, как комплексное законодательство; как конституционное право (причем, в этом аспекте охрану труда можно рассматривать как субъективное право общего характера, являющееся элементом правового статуса граждан, и как межотраслевой принцип, который раскрывается в конкретных субъективных правах и принципах охраны труда). На основе такого «трехгранного» понимания охраны труда появилось и устоялось «классическое» понимание охраны труда в трех значениях: в широком смысле – как совокупность всех норм трудового права, поскольку они все установлены в интересах трудящихся; охрана труда как социальное назначение трудового права, его сущность; в узком смысле – как один из институтов трудового права, объединяющий правовые нормы, непосредственно направленные на обеспечение безопасных и здоровых условий труда рабочих и служащих; как правовой принцип.

Определяя содержание института охраны труда, считаем правомерным включение в институт охраны труда следующих элементов: общие нормы по охране труда, правила и нормы по технике безопасности и производственной санитарии (единые, межотраслевые и отраслевые); нормы, устанавливающие обеспечение рабочих и служащих средствами индивидуальной защиты и нейтрализацию вредных воздействий на работающих производственных факторов (нормы, предусматривающие организацию лечебно-

профилактического питания, выдачу молока, мыла, спецодежды и т.д.); специальные нормы о труде женщин, несовершеннолетних и лиц с пониженной трудоспособностью.

Говоря о правовом регулировании охраны труда в Узбекистане напомним, что Трудовой Кодекс Республики не содержит определения понятия «охрана труда», отсылая правоприменителя к Закону «Об охране труда». Его ст. 2 содержит следующее определение: «Охрана труда представляет собой действующую на основании соответствующих законодательных и иных нормативных актов систему социально-экономических, организационных, технических, санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий и средств, направленных на обеспечение безопасности, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда»<sup>2</sup>. Перечисленные мероприятия призваны оградить работников в процессе трудовой деятельности от воздействия вредных и опасных производственных факторов.

Перечень принципов, на которых основывается государственная политика в сфере охраны труда в Республике Узбекистан, закреплен в ст. 4 Закона «Об охране труда».

Принципы охраны труда исчерпывающим образом отвечают на вопросы о целях проведения трудоохраных мероприятий, а также о роли и месте государства в их осуществлении. Так, определено, что жизнь и здоровье работника являются приоритетными по сравнению с результатами производственной деятельности предприятия. Кроме того, мероприятия по охране труда являются одним из направлений экономической и социальной политики государства, и именно соответствующие государственные органы устанавливают единые требования в области охраны труда для всех предприятий, независимо от форм собственности и хозяйствования. Определено также место государственных органов в осуществлении надзора и контроля за повсеместным выполнением охраны труда на предприятиях, а

---

<sup>2</sup> См. Закон «Об охране труда» // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993г.

также участие государства в финансировании охраны труда. При этом закреплено, что государственный контроль за охраной труда должен сочетаться с общественным контролем.

В ТК РУ сказано, что на государство возложена обязанность по финансированию мероприятий по охране труда, таким образом, законодательно была закреплена финансовая база для развития данного института.

Одним из важнейших положений в системе принципов, закрепленных в Законе, можно считать социальную защиту работника, пострадавшего от несчастного случая на производстве или получившего профессиональное заболевание. Данное положение заложило базовое начало для развития мер социального обеспечения. Также немаловажно, что в системе принципов названо международное сотрудничество в сфере охраны труда. Таким образом, одним из приоритетных направлений государственной политики была предусмотрена имплементация правовых норм и норм об охране труда, в частности, в международную правовую систему.

Перечисленные направления государственной деятельности в сфере охраны труда обеспечиваются путем принятия нормативных правовых актов органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также заключения соглашений и коллективных договоров.

Таким образом, охрана труда как институт трудового права представляет собой совокупность норм, создающих правовую основу для проведения мероприятий по сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

## **2.2. Расследование и учет несчастных случаев на производстве.**

Расследование и учет несчастных случаев на производстве производится на основании « Положения о расследовании и учете несчастных случаев и иных повреждений здоровья работников на производстве», утвержденного постановлением Кабинета Министров № 286 от 6 июня 1997 г.

Положение устанавливает единый порядок расследования и учета несчастных случаев и иных повреждений здоровья работников, произошедших в связи с трудовой деятельностью на предприятиях, учреждениях, организациях всех форм собственности, а также у отдельных граждан по трудовому контракту на территории Республики Узбекистан.

Положение также распространяется на:

граждан, отбывающих наказание по приговору суда, в период работы на производстве;

работодателей;

лиц по подряду и поручениям, выполняющих работы по гражданско-правовым контрактам;

граждан, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

иностранных граждан, работающих по найму, если иное не предусмотрено специальным международным соглашением;

военнослужащих, в том числе проходящих альтернативную службу, направленных на предприятия для выполнения строительных, сельскохозяйственных и иных работ, не связанных с прохождением воинской службы;

студентов и учащихся при прохождении производственной практики на предприятии.

**Примечание.** Несчастные случаи с учащимися и студентами, произошедшие во время учебно-воспитательного процесса, расследуются и учитываются в порядке, установленном Министерством народного

образования, Министерством высшего и среднего специального образования, Центром среднего специального, профессионального образования Министерства высшего и среднего специального образования по согласованию с Министерством труда и социальной защиты населения.<sup>20</sup>

Расследованию и учету подлежат следующие несчастные случаи:

травмы, отравления, тепловые удары, взрывы, аварии, разрушения зданий, сооружений и конструкций, ожоги, обморожения, утопления, поражения электротоком и молнией, повреждения в результате контакта с животными, насекомыми и пресмыкающимися, террористических актов, а также иные повреждения здоровья при стихийных бедствиях (землетрясениях, оползнях, наводнениях, ураганах и др.), произошедшие при выполнении трудовых обязанностей (а также в командировках) на территории предприятия и за ее пределами;

при совершении каких-либо действий в интересах предприятия, хотя и без поручения работодателя, по выполнению своих функциональных обязанностей, а также с целью предотвращения аварий, гибели людей и сохранения имущества предприятия;

при дорожно-транспортном происшествии, на железнодорожном, воздушном, морском и речном транспорте, электротранспорте — во время нахождения работника в командировке или выполнения им своих функциональных обязанностей;

в пути на работу или с работы на транспорте, предназначенном для перевозки людей, специально выделенном приказом работодателя для перевозки работников из дома на работу и/или с работы домой, а также на транспорте сторонней организации, предоставленном для этих целей согласно договору (заявке);

---

<sup>20</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 5 июля 2010 года № 134 — СЗ РУ, 2010 г., № 26-27, ст. 213)

в рабочее время на личном транспорте при наличии письменного приказа работодателя о разрешении на использование его для служебных поездок;

в рабочее время на транспорте или по пути следования пешком с работником, передвигающимся для выполнения задания работодателя, а также с работником, чья деятельность связана с передвижением между объектами обслуживания;

при проведении субботника (воскресника), учений по гражданской защите, соревнований добровольной пожарной охраны, при привлечении на сельскохозяйственные работы, оказании шефской помощи предприятием по письменному распоряжению работодателя, независимо от места проведения мероприятий или выполнения работ;

в рабочее время нанесение телесных повреждений другим лицом при исполнении трудовых обязанностей — на основании сведений органов внутренних дел;

на транспортном средстве, территории вахтового поселка или арендного помещения с работником, находящимся на сменном отдыхе (проводник, работник рефрижераторной бригады, шофер-сменщик, работники морских и речных судов, а также с работающими вахтово-экспедиционным методом и др.).<sup>21</sup>

Не подлежат расследованию и учету случаи естественной смерти, самоубийства, умышленного повреждения своего здоровья пострадавшим, а также травмы, полученные пострадавшим при совершении им преступления (по заключению судебно-медицинской экспертизы или справки следственных органов).

Несчастный случай на производстве, вызвавший у работника потерю трудоспособности не менее одного дня или необходимость его перевода на другую более легкую работу в соответствии с медицинским заключением

---

<sup>21</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 5 июля 2010 года № 134 — СЗ РУ, 2010 г., № 26-27, ст. 213)

оформляется актом формы Н-1. Работодатель не позднее 3-х суток после окончания расследования обязан выдать пострадавшему или лицу, представляющему его интересы, акт формы Н-1 о несчастном случае, оформленный на государственном или другом приемлемом языке.

Ответственность за правильное и своевременное расследование и учет несчастных случаев на производстве, составление актов формы Н-1, разработку и реализацию мероприятий по устранению причин несчастного случая несет работодатель.

Контроль за правильным и своевременным расследованием и учетом несчастных случаев на производстве, а также выполнением мероприятий по устранению причин, вызвавших несчастный случай, осуществляют: высшестоящий хозяйственный орган предприятия, профсоюзный комитет или иной представительный орган работников, государственный технический инспектор труда, органы Государственной инспекции Республики Узбекистан «Саноатгеоконтехназорат» и Узгосэнергонадзора на соответствующих подконтрольных объектах.

В случае отказа работодателя в составлении акта формы Н-1, а также при несогласии пострадавшего или другого заинтересованного лица с содержанием акта формы Н-1 пострадавший или заинтересованное лицо обращается в профсоюзный комитет (предприятия) или иной представительный орган работников предприятия.

Профсоюзный комитет или иной представительный орган работников предприятия в течение 10 дней изучает обстоятельства причин несчастного случая, определяет нарушения правил и норм охраны труда, стандартов безопасности труда, если считает нужным требует от работодателя составления или пересоставления акта формы Н-1. При невыполнении работодателем этих требований профсоюзный комитет или иной представительный орган предприятия, а также пострадавший или другое

заинтересованное лицо обращается к государственному техническому инспектору труда.<sup>22</sup>

В случаях обнаружения несоставления или неправильного составления акта формы Н-1 государственный технический инспектор труда имеет право потребовать от работодателя составления или пересоставления акта формы Н-1. Работодатель обязан выполнить заключение государственного технического инспектора труда.

Разногласия между работодателем и государственным техническим инспектором труда разрешает главный государственный технический инспектор труда.

---

<sup>22</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 5 июля 2010 года № 134 — СЗ РУ, 2010 г., № 26-27, ст. 213).

## **П. ПОРЯДОК РАССЛЕДОВАНИЯ И УЧЕТА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И ИНЫХ ПОВРЕЖДЕНИЙ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ**

1. О каждом несчастном случае на производстве пострадавший или очевидец должен немедленно сообщить руководителю подразделения (цеха), а последний должен:

срочно оказать первую медицинскую помощь пострадавшему и организовать его доставку в медсанчасть или в другое лечебное учреждение;

сохранить до начала работы комиссии по расследованию обстановку на рабочем месте и состояние оборудования таким, каким оно было в момент происшествия (если это не угрожает жизни и здоровью окружающих работников и не приведет к аварии);

немедленно сообщить о случившемся работодателю, в профсоюзный комитет или иной представительный орган работников предприятия.

2. Медсанчасть (здравпункт, поликлиника) предприятия в течение суток информирует работодателя и профсоюзный или иной представительный орган работников о каждом несчастном случае, произошедшем с работниками, обратившимися за помощью, в том числе о несчастных случаях, произошедших с командировочными и работниками посторонних организаций, производящими работы на производственных объектах предприятия.

3. По приказу работодателя создается комиссия в составе представителей работодателя и профсоюзного комитета или иного представительного органа работников.

Руководитель, непосредственно отвечающий за безопасность труда на производстве, в расследовании не участвует.

Комиссия должна:

в течение трех суток провести расследование несчастного случая, выявить и опросить очевидцев и лиц, допустивших нарушения правил по охране труда, стандартов безопасности труда, по возможности получить объяснение от пострадавшего;

составить акт формы Н-1 в трех экземплярах с указанием мер по устранению причин несчастного случая и подписать, передать работодателю для утверждения.

4. Работодатель принимает меры по устранению причин возникновения несчастного случая на производстве, в течение трех суток после окончания расследования утверждает акты формы Н-1 и направляет:

пострадавшему или лицу, представляющему его интересы, руководителю службы охраны труда (инженеру, специалисту) предприятия с материалами расследования, государственному техническому инспектору труда.

Несчастные случаи, оформленные актом формы Н-1, учитываются предприятием и регистрируются в журнале ([приложение 2](#)).

Работодатель обязан также направить копии акта формы Н-1 профсоюзному комитету или иному представительному органу работников предприятия, представителю органа Государственной инспекции Республики Узбекистан «Саноатгеоконтехназорат» или Узгосэнергонадзора на соответствующих подконтрольных предприятиях (объектах), министерству (органам хозяйственного управления), вышестоящему хозяйственному органу — по их требованию.

В случаях, указанных в [пунктах 7, 10, 11, 12, 13](#) настоящего раздела, акт формы Н-1 составляется и утверждается в четырех экземплярах. Направленный руководителю службы охраны труда (инженеру, специалисту) акт формы Н-1 с материалами расследования подлежит хранению в течение 45 лет. Направленные в другие инстанции акты формы Н-1 и их копии хранятся до минования надобности.

5. В случае реорганизации предприятия акт формы Н-1 передается правопреемнику в порядке сдачи других ценных бумаг. Если предприятие ликвидируется, то акт формы Н-1 передается его вышестоящему хозяйственному органу. Если у предприятия нет вышестоящего хозяйственного органа, то акт формы Н-1 передается районным (городским)

отделам внебюджетного Пенсионного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан.

6. Несчастный случай, о котором пострадавший или очевидцы не сообщили работодателю в течение рабочего времени или от которого потеря трудоспособности наступила не сразу, расследуется по заявлению пострадавшего или лица, представляющего его интересы, а также по требованию (главного) государственного технического инспектора труда в срок не более месяца со дня подачи заявления. Вопрос о составлении акта формы Н-1 решается после всесторонней проверки заявления о несчастном случае с учетом всех обстоятельств, показаний очевидцев и других доказательств.

7. Несчастный случай, произошедший на предприятии с работником, направленным другой организацией для выполнения ее задания либо для исполнения служебных обязанностей, расследуется комиссией, создаваемой работодателем предприятия, где произошел несчастный случай, с участием представителя организации, работником которой является пострадавший.

В пункте 3 акта формы Н-1 указывается наименование организации, которая направила работника. Несчастный случай учитывается организацией, работником которой является пострадавший.

#### **Примечание.**

Несчастный случай, произошедший с работником другого предприятия в системе Государственной инспекции Республики Узбекистан «Саноатгеоконтехназорат», учитывается тем органом, которому подконтрольно предприятие (объект), где произошел несчастный случай.

Предприятие, где произошел несчастный случай, один экземпляр акта формы Н-1 оставляет у себя для устранения причин несчастного случая, другие 3 экземпляра утвержденного акта направляет в организацию, работником которой является пострадавший для учета, хранения и направления адресатам, указанным в пункте 4 настоящего раздела.

8. Несчастный случай, произошедший с работником, временно переведенным письменным распоряжением работодателя на работу в другую организацию либо выполнявшим работы по совместительству, расследуется и учитывается организацией, где произошел несчастный случай.

9. Несчастный случай, произошедший с работником предприятия, производящего работы на выделенном участке другого предприятия, расследуется и учитывается предприятием, ведущим работы.

10. Несчастный случай, произошедший с личным составом военно-строительных отрядов (частей), привлеченным к работам на объектах народного хозяйства по договору, соглашению между воинской частью и предприятием и выполняющим их под руководством административно-технического персонала предприятия, расследуется работодателем с участием командования военно-строительного отряда (части). Несчастный случай учитывается предприятием.

Несчастный случай, произошедший с личным составом горно- и газоспасательных военизированных частей, расследуется работодателем с участием представителя органа Государственной инспекции Республики Узбекистан «Саноатгеоконтехназорат» или Узгосэнергонадзора.<sup>23</sup>

11. Несчастные случаи, произошедшие с лицами, содержащимися в учреждении по исполнению наказаний (УИН) и лечебно-трудовом учреждении (ЛТУ), привлеченными к труду на предприятии и выполняющими работу под руководством его административно-технического персонала, расследуется работодателем с участием представителя указанных учреждений. Несчастный случай учитывается предприятием.

Несчастный случай, произошедший с лицом при выполнении хозяйственных работ в УИН и ЛТУ, а также на собственном производстве,

---

<sup>23</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17 декабря 2010 года № 301 — СЗ РУ, 2010 г., № 51, ст. 486.

расследуется и учитывается в порядке, установленном Министерством внутренних дел и Министерством здравоохранения.

12. Несчастный случай, произшедший с водителем автомобиля, направленным на сельскохозяйственные работы в составе сводной автоколонны, сформированной автотранспортным или иным предприятием, расследуется и учитывается этим предприятием. В расследовании принимает участие представитель предприятия, направившего работника.

13. Несчастный случай, произшедший с учащимися студентами, проходящими производственную практику или выполняющими работу под руководством персонала предприятия, расследуется предприятием совместно с представителем образовательного учреждения и учитывается предприятием.

Несчастные случаи, произшедшие на предприятии с учащимися студентами, проходящими производственную практику или выполняющими работу под руководством преподавателя на участке, выделенном предприятием для этих целей, расследуются образовательным учреждением совместно с представителем предприятия и учитываются образовательным учреждением.

14. Один экземпляр утвержденного акта формы Н-1 в случаях, указанных в пунктах 10, 11, 12, 13 настоящего раздела, направляется на место постоянной работы, службы или учебы пострадавшего.

### **СПЕЦИАЛЬНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ**

1. Специальному расследованию подлежат:

групповые несчастные случаи, произшедшие одновременно с двумя и более работниками независимо от степени тяжести повреждений здоровья;  
несчастные случаи со смертельным исходом;  
несчастные случаи с тяжелым исходом.

**Примечание: Медицинское заключение о степени тяжести повреждения здоровья дает лечебное учреждение.**

2. О групповом, смертельном и несчастном случае с тяжелым исходом работодатель обязан немедленно сообщить согласно схеме ([приложение 3](#)) нижеследующим органам:

государственному техническому инспектору труда;

вышестоящему хозяйственному органу;

Министерству труда и социальной защиты населения Республики Каракалпакстан, главному управлению по труду и социальной защите населения области (г. Ташкента).

в территориальный орган внутренних дел по месту, где произошел несчастный случай;

в организацию, направившую работника, с которым произошел несчастный случай;

Министерству труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан;

местным органам Государственной инспекции Республики Узбекистан «Саноатгеоконтехназорат» и территориальным органам Узгосэнергонадзора, если несчастный случай произошел на подконтрольном предприятии (объекте);

(страховщику по договору обязательного страхования гражданской ответственности работодателя.

3. Групповой, смертельный и несчастный случай с тяжелым исходом на основании приказа Министерства труда и социальной защиты населения Республики Каракалпакстан, главного управления по труду и социальной защите населения области (г. Ташкента) специально расследует комиссия в следующем составе:

председатель — (главный) государственный технический инспектор труда Республики Каракалпакстан, области (г. Ташкента) или представитель Государственной инспекции Республики Узбекистан «Саноатгеоконтехназорат» либо представитель Узгосэнергонадзора на подконтрольном предприятии (объекте);

члены — представитель вышестоящего хозяйственного органа, работодатель, председатель профсоюзного комитета или иного представительного органа работников предприятия по основной работе пострадавшего в случаях, предусмотренных в п.п. 7, 10, 11, 12 и 13 раздела II, и представитель страховщика по договору обязательного страхования гражданской ответственности работодателя.<sup>24</sup>

Специальное расследование группового, смертельного и несчастного случая с тяжелым исходом на предприятиях (объектах), подконтрольных органу Государственной инспекции Республики Узбекистан «Саноатгеоконтехназорат» или Узгосэнергонадзора, проводится комиссией, созданной на основании приказа республиканского или местного органа Государственной инспекции Республики Узбекистан «Саноатгеоконтехназорат» или Узгосэнергонадзора, по согласованию с соответствующей Государственной технической инспекцией труда с участием представителя вышестоящего хозяйственного органа. Председателем комиссии назначается представитель этого органа. В состав комиссии входит (главный) государственный технический инспектор труда.

При происшествии групповых, смертельных и несчастных случаев с тяжелым исходом акт формы Н-1 оформляется комиссией, созданной по приказу работодателя в составе представителей работодателя и профсоюзного комитета или иного представительного органа работников в течение суток после составления комиссией акта специального расследования в соответствии с выводами комиссии.<sup>25</sup>

Специальное расследование группового несчастного случая, при котором погибло два—четыре человека, проводится на основании приказа Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан комиссией в составе:

---

<sup>24</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17 декабря 2010 года № 301 — СЗ РУ, 2010 г.

<sup>25</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 5 июля 2010 года № 134 — СЗ РУ, 2010 г., № 26-27, ст. 213)

председатель — (главный) государственный технический инспектор труда Республики Узбекистан;

члены — один из руководителей вышестоящего хозяйственного органа, работодатель, председатель профсоюзного комитета или иного представительного органа работников предприятия.

Аналогичный несчастный случай, произшедший на подконтрольном органу Государственной инспекции Республики Узбекистан «Саноатгеоконтехназорат» или Узгосэнергонадзора предприятии (объекте), расследуется комиссией, созданной на основании приказа органа Государственной инспекции Республики Узбекистан «Саноатгеоконтехназорат» или Узгосэнергонадзора по согласованию с Управлением охраны труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан с участием руководителя вышестоящего хозяйственного органа. Председателем комиссии назначается один из руководителей органа Государственной инспекции Республики Узбекистан «Саноатгеоконтехназорат» или «Узгосэнергонадзора». (Главный) государственный технический инспектор труда Республики Узбекистан входит в состав комиссии.

Расследование несчастного случая, при котором погибло пять и более человек, проводится комиссией, созданной постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан.

4. Комиссия по специальному расследованию в течение 15 дней расследует несчастный случай, организует проверки состояния охраны труда на предприятии (подразделении, цехе), если необходимо и на других предприятиях отрасли, составляет акт специального расследования ([приложение 4](#)) и оформляет другие материалы, предусмотренные в [пункте 7](#) раздела III.

Члены комиссии организуют встречи с пострадавшими или членами их семей, при необходимости вносят предложения соответствующим органам или решают на месте вопросы оказания помощи социального

характера, разъясняют пострадавшему или членам семьи погибшего их права.

5. (Главный) государственный технический инспектор труда при несогласии с выводами комиссии, проводившей специальное расследование, а также в других случаях, когда он сочтет это необходимым, дает свое заключение ([приложение 5](#)).

Член комиссии при несогласии с выводами комиссии, проводившей специальное расследование, может выразить свое особое мнение.

6. По требованию комиссии по специальному расследованию работодатель обязан:

пригласить для участия в расследовании несчастного случая специалистов-экспертов, из которых может создаваться экспертная группа;

произвести технические расчеты, лабораторные исследования, испытания и другие работы;

выполнить фотоснимки места несчастного случая и представить другие необходимые материалы;

предоставить транспорт и средства связи, спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты, необходимые для расследования;

выделить отдельное оборудованное помещение для работы членов комиссии;

обеспечить печатание, размножение в необходимом количестве материалов специального расследования несчастного случая.

Расходы на проведение технических расчетов, лабораторных исследований, испытаний и другие работы, выполняемые приглашенными специалистами, а также на транспорт и средства связи оплачивает предприятие, где произошел несчастный случай.

Члены комиссии имеют право в ходе расследования получать письменные и устные объяснения от работодателя, руководителей предприятия и его структурных подразделений, очевидцев и других лиц.

**Примечание.**

Экспертная группа создается распоряжением председателя комиссии по специальному расследованию. Вопросы, требующие экспертного заключения, материалы с выводами экспертной группы оформляются письменно.

7. Материалы специального расследования должны включать:
  - акт специального расследования;
  - акт формы Н-1, составленный на каждого пострадавшего в отдельности;
  - планы, схемы, протокол осмотра и фотоснимки места происшествия несчастного случая;
  - схему места дорожно-транспортного происшествия;
  - протокол опросов, объяснения пострадавшего и очевидцев несчастного случая и других причастных лиц, а также должностных лиц, ответственных за соблюдение требований ГОСТов, стандартов ССБТ, правил и норм по охране труда, распоряжение об образовании экспертной группы и другие;
  - выписки из журналов регистрации о прохождении пострадавшими обучения и инструктирования по технике безопасности;
  - медицинское заключение о характере и тяжести повреждения, причиненного пострадавшему, причинах его смерти;
  - заключение экспертной группы (при необходимости) о причинах несчастного случая, результаты лабораторных и других исследований, экспериментов, анализов и т. п.;
  - справку о материальном ущербе в связи с аварией;
  - приказ или постановление об образовании комиссии по специальному расследованию;
  - выписки из инструкций, положений, приказов и других актов, устанавливающих нормы безопасности труда и ответственных за это лиц;
  - акт комиссии специального расследования о проверке состояния охраны труда на предприятии (подразделении, цехе);

в необходимых случаях заключение (главного) государственного технического инспектора труда.

справку о среднемесячном заработке — для исчисления суммы возмещения вреда;

копию приказа о возмещении вреда в связи с потерей кормильца — при несчастных случаях со смертельным исходом;

8. После окончания специального расследования в течение 15 дней (главный) государственный технический инспектор труда (инспектор органа Государственной инспекции Республики Узбекистан «Саноатгеоконтехназорат» или Узгосэнергонадзора) направляет:<sup>26</sup>

материалы расследования в территориальный орган внутренних дел по месту, где произошел групповой, смертельный или несчастный случай с тяжелым исходом;

копии всех материалов специального расследования в главное управление по труду и социальной защите населения области (г. Ташкента), Министерство труда и социальной защиты населения Республики Каракалпакстан, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан, а также в соответствующее министерство (орган хозяйственного управления), предприятие и его вышестоящий хозяйствственный орган, в организацию, направившую пострадавшего;

копии материалов специального расследования направляются также органам Государственной инспекции Республики Узбекистан «Саноатгеоконтехназорат» или Узгосэнергонадзора, если несчастный случай произошел на подконтрольном предприятии (объекте).

Работодатель предприятия, где произошел несчастный случай (руководитель вышестоящего хозяйственного органа), обязан незамедлительно рассмотреть материалы специального расследования, издать приказ о выполнении предложенных комиссией мероприятий об

---

<sup>26</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17 декабря 2010 года № 301 — СЗ РУ, 2010 г., № 51, ст. 486)

устранении причин возникновения несчастного случая, о привлечении к ответственности лиц, допустивших невыполнение (нарушения) должностных и профессиональных обязанностей по охране труда и технике безопасности.

Работодатель письменно информирует о выполнении мероприятий, предложенных комиссией спецрасследования, (главного) государственного технического инспектора труда, возглавившего проведение специального расследования, а также местные органы Государственной инспекции Республики Узбекистан «Саноатгеоконтехназорат» или «Узгосэнергонадзор» на подконтрольных объектах.

10. Если у пострадавшего в период временной нетрудоспособности, явившейся следствием несчастного случая, наступила смерть, то работодатель обязан немедленно сообщить об этом государственному техническому инспектору труда и организациям, указанным в [пункте 2](#) раздела III настоящего Положения.

Учет данного несчастного случая должен осуществляться с момента наступления смерти, как несчастный случай со смертельным исходом.

## **ОТЧЕТНОСТЬ О НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЯХ И АНАЛИЗ ПРИЧИН ИХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ.**

Все несчастные случаи, оформленные актом по форме Н-1, включаются в отчетность.

На основании актов формы Н-1 работодатель составляет отчет о пострадавших при несчастных случаях на производстве по утвержденным органом статистики формам и представляет его в установленном порядке в соответствующие организации.

Работодатель обязан провести анализ причин несчастных случаев на производстве, обеспечить рассмотрение их в трудовом коллективе и осуществить мероприятия по профилактике производственного травматизма.

Министерство, корпорация, ассоциация, концерн ведут учет и анализ всех несчастных случаев, доводят его до сведения подведомственных

организаций и предприятий. По согласованию с соответствующим профсоюзным или иным представительным органом разрабатывают мероприятия по профилактике несчастных случаев и контролируют их выполнение.

Несчастный случай со смертельным исходом обсуждается в вышестоящих хозяйственных органах совместно с соответствующим вышестоящим профсоюзным или иным представительным органом работников и на коллегии Государственной инспекции Республики Узбекистан «Саноатгеоконтехназорат» или коллегии Узгосэнергонадзора (если несчастный случай произошел на подконтрольном объекте) при участии (главного) государственного технического инспектора труда.<sup>27</sup>

Несчастный случай, при котором погибло два и более человек, рассматривается на коллегии Министерства труда и социальной защиты населения Республики Каракалпакстан, Совете главного управления по труду и социальной защите населения области (г. Ташкента), коллегии Государственной инспекции Республики Узбекистан «Саноатгеоконтехназорат» или коллегии Узгосэнергонадзора, если несчастный случай произошел на подконтрольном предприятии (объекте), при участии (главного) государственного технического инспектора труда. Решение коллегии Министерства труда и социальной защиты населения Республики Каракалпакстан, Совета главного управления по труду и социальной защите населения области (г. Ташкента) обязательно к исполнению.

По требованию (главного) государственного технического инспектора труда, ведущего специальное расследование, территориальные органы внутренних дел, здравоохранения (судебно-медицинская экспертиза), государственной службы безопасности дорожного движения, государственной службы пожарной безопасности не позднее 3-х суток

---

<sup>27</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17 декабря 2010 года № 301 — СЗ РУ, 2010 г., № 51, ст. 486).

обязаны представить копии документов и материалов, касающихся несчастного случая.

Территориальные органы внутренних дел информируют о прохождении дел Государственную инспекцию по охране и экспертизе условий труда, орган Государственной инспекции Республики Узбекистан «Саноатгеоконтехназорат» и Узгосэнергонадзор.

Виновные в нарушении настоящего Положения привлекаются к ответственности согласно действующему законодательству.

## **Глава 3. Специальные нормы по охране труда женщин и несовершеннолетних.**

### **3.1. Охрана труда женщин.**

Со дня обретения государственной независимости Республика Узбекистан демонстрирует приверженность принципам тендерного равенства. Последовательное правовое и институциональное развитие национального механизма по улучшению положения женщин началось с 1995г., когда Узбекистан присоединился к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.<sup>28</sup> Присоединение к «женской» конвенции ООН, а также к Конвенции о политических правах женщин, Конвенции об охране материнства, Пекинской платформе и Плану действий, принятой на IV Всемирной конференции по положению женщин, послужило необходимой международно-правовой базой для разработки на национальном уровне конкретных мер по имплементации международных стандартов в законодательство и практику деятельности государственных органов. Положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин имплементированы в Конституцию Республики Узбекистан, избирательное, семейное, трудовое, уголовное, административное и другие отрасли законодательства. Президентом Республики Узбекистан приняты специальные указы «О повышении роли женщин в государственном и общественном строительстве» (от 2 марта 1995г.) и «О дополнительных мерах по поддержке деятельности Комитета женщин Узбекистана» (от 24 мая 2004 г.), принятые также соответствующие постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан о реализации вышеуказанных Указов Президента Республики Узбекистан. В Конституции Республики Узбекистан заложены основы равенства прав мужчины и

---

<sup>28</sup> А.Сайдов. Права человека. Единство общечеловеческого и национального. Сборник Международных договоров и законов Республики Узбекистан. Ташкент, 1998 г.

женщины, определены принципы охраны материнства и детства, и что самое главное, установлен запрет на дискриминацию человека в зависимости от пола, возраста, национальной принадлежности, социального статуса и вероисповедания. Конституционные положения не содержат гендерной асимметрии, каждый в Узбекистане имеет равные права, как политические и гражданские, так и социально-экономические и культурные. В Узбекистане создан определенный юридически механизм обеспечения равенства мужчин и женщин. Конституция Узбекистана в статье 46 - закрепила равенство прав мужчины и женщины и установила систему гарантий, которые обеспечивают такое равенство.<sup>29</sup> К ним относится; предоставление женщинам равных с мужчинами возможностей в общественно - политической и культурной деятельности, и получении образования и профессиональной подготовки, в труде и вознаграждении за него; специальные меры по охране труда и здоровья женщин, установление пенсионных льгот; создание условий, которые дают женщинам возможность совмещать работу с материнством; правовая защита, материальная и моральная поддержка материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам, а также матерям. Гендерное равенство также закрепляется и в Гражданском, Трудовом, Семейном, Уголовном и других кодексах. Присоединение Узбекистана к большому числу международно-правовых актов послужили выработке международных стандартов и правил обеспечения политических, социально-экономических и культурных прав женщин. Узбекистан присоединился к Всеобщей Декларации прав человека, Международному пакту о гражданских и политических правах (1966г.), Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (1966г.), Конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами (1949г.), Конвенции о политических правах женщин (1952г.), Конвенции о гражданстве замужней женщины (1957г.), Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин (1979г.),

---

<sup>29</sup> Конституция Республики Узбекистан. Ташкент. Узбекистан. 2010.

Пекинской декларации и Платформе действий (1995г.) При обеспечении прав женщин Узбекистаном применяются и иные международно-правовые акты. В их числе Декларация ООН об искоренении насилия в отношении женщин, Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984г.), борьбе с дискриминацией в области образования (1960г.), о правах ребенка (1990г.), конвенции МОТ №100 (1951г.), «О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности», №103 (1956г.), «Об охране материнства». №111 (1958г.) «О дискриминации в области труда и занятой», №122 (1964г), «О политике в области занятости» (все перечисленные конвенции МОТ ратифицированы Узбекистаном).<sup>30</sup> Узбекистан, как государство, подписавшее "Декларацию тысячелетия", принял на себя также обязательство по включению целей Декларации в программы развития страны и соблюдению целевого графика выполнения ЦРТ до 2015г., в том числе и Цели тысячелетия - № 3 "поощрение равенства женщин и мужчин и расширение прав и возможностей женщин". Самые актуальные рекомендации международной Конвенции 1979г., нашли свое закрепление в законодательстве Республики Узбекистан, а именно:

- принцип равноправия мужчин и женщин;
- использование специальных санкций, запрещающих дискриминацию в отношении женщин;
- изменение действующих законов, обычаяев, практики, которые представляются дискриминационными в отношении женщин;
- обеспечение равного для мужчин и женщин права пользования всеми экономическими, социальными, культурными, гражданскими и политическими правами.

---

<sup>30</sup> А.Сайдов . Права человека. Единство общечеловеческого и национального. Сборник Международных договоров и законов Республики Узбекистан. Ташкент, 1998 г.

Согласно статье 4 Конвенции не считается дискриминационным принятие государствами-участниками не только мер по охране материнства, но и "временных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами" Поэтому в Республике Узбекистан установлены специальные льготы для работающих женщин и 30 % квота при выборах в законодательные органы страны.

Законодательство Узбекистана выделяет в качестве особой категории работников женщин, на которых природой возложена функция рождения, кормления и воспитания детей. Правовой статус женщины-работницы обладает рядом особенностей в сравнении со статусом работника-мужчины. Эта специфика, прежде всего, проявляется себя в системе дополнительных прав, предоставляемых женщине в качестве специальных гарантий и льгот.

В Трудовом кодексе Узбекистана в главе XIV «Дополнительные гарантии и льготы отдельным категориям работников», в которой, в частности, в ее параграфе 1 «Дополнительные гарантии для женщин и лиц, занятых исполнением семейных обязанностей» содержатся существенные законодательные изменения, направленные на совершенствование правового механизма охраны труда данных категорий работников и на систематизацию всего законодательства, обеспечивающего данный правовой механизм.<sup>31</sup>

Так в ст. 225 Трудового кодекса Узбекистана запрещается применение труда женщин на работах с неблагоприятными условиями труда, а также подъем и перемещение женщинами тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы. Данная статья позволяет женщине отказаться от работы, выполнение которой связано с превышением предельно допустимых норм подъема и перемещения тяжестей.

Важным шагом по выделению необходимости специальной охраны труда беременных женщин стало появление в тексте ТК РУ ст. 226, в

---

<sup>31</sup> Трудовой кодекс Республики Узбекистан. Ташкент. Издательство «Адолат» при Министерстве Юстиции Республики Узбекистан. 2010 год.

соответствии с которой беременным женщинам снижаются нормы выработки, нормы обслуживания или они переводятся на более легкую и менее вредную работу, при этом за ними сохраняется средний месячный заработка.

Кроме того законодатель включил в текст ТК РУ норму, содержащуюся в ч. 2 ст. 226, в соответствии с которой беременная женщина до решения о ее переводе на более легкую и менее вредную работу имеет право не выходить на работу с сохранением среднего месячного заработка. Это весьма важная новелла лишила работодателя возможности искусственно затягивать решение вопроса о таком перевода, фактически «латая» необходимость выполнять более тяжелую и вредную работу силами беременной женщины-работника.

Обновленный Трудовой кодекс РУ также запретил работодателю привлекать к сверхурочным работам, работам в выходные дни и в ночное время женщин, имеющих детей в возрасте до четырнадцати лет (детей-инвалидов в возрасте до шестнадцати лет) без их согласия. Что касается беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, то они могут быть привлечены к работе в ночное время только при наличии медицинского заключения, подтверждающего, что такая работа не угрожает здоровью матери и ребенка.

Следует также отметить, что параграф 1 главы XIV ТК РУ предоставляет дополнительные гарантии женщинам и лицам, занятым исполнением семейных обязанностей. Термин «лицо» свидетельствует о том, что указанные нормы могут распространяться не только на женщин, но и на мужчин.

Важной новеллой стала ст. 236 ТК РУ, которая предоставляет женщинам, имеющим детей в возрасте до двух лет, помимо перерыва для отдыха и питания, дополнительные перерывы для кормления ребенка. Эти перерывы предоставляются не реже чем через три часа продолжительностью

не менее тридцати минут каждый, а при наличии двух или более детей в возрасте до двух лет продолжительность перерыва устанавливается не менее часа. При этом все подобные перерывы включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему месячному заработку.<sup>32</sup>

Обращает на себя внимание и ст. 233 ТК РУ, которая регламентирует продолжительность предоставляемых женщинам отпусков по беременности и родам. Так, продолжительность таких отпусков следующая: по общему правилу – 70 календарных дней до родов и пятьдесят шесть (в случае осложненных родов или при рождении двух или более детей — семьдесят) календарных дней после родов с выплатой пособия по государственному социальному страхованию.

### **3.2. Охрана труда несовершеннолетних.**

Провозгласив в Конституции принцип примата международного права, Республика Узбекистан приняла на себя обязательства по созданию необходимых законодательных и организационно-правовых условий для поощрения и защиты прав и свобод человека, в том числе детей и молодежи<sup>33</sup>.

Объявляя сильную социальную политику в качестве одного из пяти принципов, заложенных в основу «узбекской модели» развития, Республика Узбекистан особое внимание уделяла и уделяет защите прав детей и молодежи, которые традиционно всегда находились под особой опекой, как государства, так и общества. Одним из международных актов, к которым присоединилась Республика Узбекистан сразу же после принятия Конституции, является Конвенция о правах ребенка (9 декабря 1992 года). Став государством-участником указанной Конвенции, Узбекистан принял на себя обязательство соблюдать

---

<sup>32</sup> Трудовой кодекс Республики Узбекистан. Ташкент. Издательство «Адолат» при Министерстве Юстиции Республики Узбекистан. 2010 год.

<sup>33</sup> Конституция Республики Узбекистан. Ташкент. Узбекистан. 2010.

все ее положения и нести ответственность перед международным сообществом за их выполнение.

Основу законодательной системы защиты прав ребенка в Республике Узбекистан составляет Конституция Республики Узбекистан, нормы законов и подзаконных актов, в которых закреплены основополагающие права и свободы человека, предусмотрены особые условия по охране труда молодежи. Являясь членом Международной организации труда (МОТ) с 1992 года, Узбекистан присоединился к 13 конвенциям этой организации. В частности, ратифицированы Женевские конвенции МОТ «О минимальном возрасте для приема на работу» и «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» и другие.

Для воплощения этих международных норм о трудовых правах детей и молодежи в жизнь, в Узбекистане принимаются соответствующие законодательные и организационные меры. В частности, Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности дополнен статьей, предусматривающей ответственность за использование труда несовершеннолетних на работах с неблагоприятными условиями, которые могут причинить вред здоровью, безопасности или нравственности несовершеннолетнего, а также ужесточена ответственность работодателей за нарушение законодательства о труде и охране труда в отношении несовершеннолетних. Такие новшества в законодательство еще раз подтверждают приверженность Узбекистана общечеловеческим ценностям защиты прав ребенка. Кроме того, в республике принята Национальная программа по реализации конвенций МОТ и соблюдении установленных ими норм и условий труда. Постановлением Правительства страны от 12 сентября 2008 года установлена Норма о недопущении организациями и физическими лицами принуждения несовершеннолетних детей к труду. Совершенствуя нормативно-правовую базу, направленную на наиболее полное обеспечение защиты интересов и прав молодежи, ежегодно разрабатываются и реализуются утвержденные Правительством,

Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса программы, которые предусматривают создание более 950 тысяч рабочих мест, что является достаточным для трудоустройства молодежи, в первую очередь, выпускников колледжей и лицеев.

Государственной правовой инспекцией труда Министерства труда и социальной защиты населения контролируется соблюдение работодателями трудового законодательства, включая вопросы труда детей, несовершеннолетних, молодежи и других категорий.

Инспекцией разработаны и изданы массовым тиражом Рекомендации по регулированию трудовых отношений в фермерских хозяйствах, в которых детально изложены условия и содержание трудовых договоров между фермерами и нанимаемыми ими работниками.

Наряду с этим в Министерстве юстиции создана межведомственная рабочая группа по выработке предложений по совершенствованию трудового законодательства исходя из требований и стандартов ратифицированных Конвенций, разработаны изменения и дополнения в Список работ с неблагоприятными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет.

24 декабря 2009 года принят Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Узбекистан и Закон Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка»<sup>34</sup>, который предусматривает внесение изменений и дополнений в 12 статей Трудового кодекса и 1 статью Закона. Прием на работу теперь допускается лишь с шестнадцати лет. Вместе с тем, лица, достигшие пятнадцати лет, могут быть приняты на работу с письменного согласия одного из родителей или заменяющего его лица. В ходе крупномасштабного реформирования сельского хозяйства в республике упразднены крупные сельскохозяйственные производители путем их преобразования в фермерские хозяйства, труд в которых основан на участии

---

<sup>34</sup> Закон Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка». Ташкент, 2006.

преимущественно членов семьи фермера, для которого привлечение дополнительной рабочей силы, в том числе найм детей, экономически нецелесообразен. Именно фермерскими хозяйствами собирается практически весь урожай хлопка и зерновых, более 90 % плодовоощной продукции производится в дехканских хозяйствах граждан, в которых дополнительная рабочая сила не требуется.

Участие детей в возрасте до 18 лет, являющихся членами семьи фермеров, в деятельности фермерских хозяйств необходимо рассматривать как труд на семейном предприятии, труд членов семьи, что не является нарушением международных правовых норм в сфере труда и соответствует, в частности, Конвенции №60 «О возрасте приема детей на непромышленные работы» (включая сельскохозяйственные). Приказом Министерства труда и социальной защиты населения от 29 сентября 2008 года в министерстве и структурных, территориальных подразделениях созданы постоянно функционирующие телефоны «горячей линии» по вопросам детского труда. В рамках проектов международного сотрудничества, направленных на недопущение наихудших форм детского труда, Министерством труда и социальной защиты населения осуществляются совместные проекты с детским фондом ООН ЮНИСЕФ. В их числе проекты «Поддержка реализации Национального плана действий по детскому труду, годовой Рабочий План программы «Защита ребенка», создание рабочей группы, проведение мероприятий по повышению осведомленности по вопросам детского труда, разработка информационных материалов и учебно-методических пособий, проведение семинаров-тренингов.

Узбекистан последовательно и твёрдо выполняет свои международные обязательства в сфере прав человека, в том числе, прав ребенка, регулярно предоставляет свои периодические национальные доклады по этим вопросам в соответствующий Комитет ООН. В выполнении рекомендаций Комитета по правам ребенка участвуют государственные органы, институты гражданского общества, органы самоуправления граждан, средства массовой информации и

непосредственно граждане. Вместе с тем, следует отметить, что любое нарушение в отношении детского труда жестко преследуется законом. Непосредственный контроль над соблюдением действующего законодательства осуществляется через различные государственные структуры и ведомства, включая институт Омбудсмена и его подразделения в регионах, Министерства труда и социальной защиты населения, представительствами международных организаций, такими как МОТ и ЮНИСЕФ, а также различными НПО, занимающимися защитой прав детей и молодежи. Охрана труда несовершеннолетних, прежде всего, своей целью должна иметь обеспечение нормального физиологического и ментального развития лиц, которые в соответствии со ст. 240 ТК РУ<sup>35</sup> в трудовых правоотношениях приравниваются только в правах к взрослым работникам, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и иных условий труда пользуются дополнительными льготами, установленными для них законодательными и иными нормативными актами о труде. Отмечая состояние правового института охраны труда несовершеннолетних в стране, стоит отметить, что случаи массового применения детского труда, которые имели место в советское время, 15-18 лет назад, сейчас весьма редки. Ст. 242 ТК РУ устанавливает для несовершеннолетних работников сокращенную продолжительность рабочего времени. Следует отметить в законодательстве не устанавливается время начала и окончания ежедневной работы. Эти вопросы могут регулироваться коллективным договором или соглашением, трудовым договором, правилами внутреннего трудового распорядка. Ст. 245 ТК РУ устанавливает запрет на привлечение лиц моложе восемнадцати лет к ночных, сверхурочным работам и работам в выходные дни. Аналогичная норма содержится и в ст. 96 ТК РФ, в соответствии с которой к работе в ночное время не допускаются лица, не достигшие восемнадцати лет. Такое ограничение не может быть нарушено даже при наличии согласия или просьбы самого работника.

---

<sup>35</sup> Трудовой кодекс Республики Узбекистан. Ташкент. Издательство «Адолат» при Министерстве Юстиции Республики Узбекистан. 2010 год.

К сказанному следует добавить, что в соответствии со ст. 244 ТК РУ работникам моложе восемнадцати лет ежегодный отпуск предоставляется продолжительностью не менее тридцати календарных дней и может быть использован ими в летнее время или любое другое удобное для них время года.<sup>36</sup>

Закон также содержит перечень работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет. Так, установлен запрет применения труда лиц моложе восемнадцати лет на работах с неблагоприятными условиями труда, подземных и иных работах, которые могут повредить здоровью, безопасности или нравственности этой категории работников. Кроме того, не допускается подъем и перемещение лицами моложе восемнадцати лет тяжестей, превышающих установленные нормы.

Несовершеннолетний работник зачастую совмещает работу с обучением, являясь при этом студентом или учащимся какого-либо образовательного учреждения. В этом случае он имеет право на дополнительные отпуска различной продолжительности с сохранением или без сохранения среднего заработка – в зависимости от типа образовательного учреждения и назначения отпуска. Законодатель, осуществляя правовое регулирование охраны труда указанной категории работников чаще, чем в отношении взрослых, использует императивные нормы, реже предоставляет право сторонам трудового договора решать данные вопросы по соглашению между собой. Такой подход законодателя вызван, по всей видимости, необходимостью дополнительной охраны труда несовершеннолетних работников, поскольку, во-первых, в силу особенностей своего физического развития они нуждаются в более легких условиях труда, чем взрослые.

---

<sup>36</sup> М.Гасанов, Е.Соколов . Трудовое законодательство Узбекистана. Трудовой договор (контракт). Издательский дом «Мир экономики и права», г.Ташкент, 1998 г.

## **Заключение**

Подводя итог рассмотрения законодательства об охране труда в Республике Узбекистан нами сделан вывод о том, что нормы об охране труда в трудовом законодательстве Республики Узбекистан представляются более детализированными и в большей степени наполненными социальным содержанием. В трудовой кодекс Республики Узбекистан считаем необходимым, в первую очередь, имплементировать понятийный аппарат, содержащийся в Законе Республики Узбекистан «Об охране труда».

Усилия должны быть направлены на использование эффективных правовых средств и наиболее удачных юридических способов обеспечения гарантированности реализации права работников на труд в здоровых и безопасных условиях, в том числе, с использованием взаимного опыта . Несомненно, это будет активно стимулировать Республику Узбекистан продолжать делать существенные шаги на пути к построению цивилизованного рынка труда в двадцать первом веке.

**На основании исследования нами сделаны определенные выводы и даны следующие предложения:**

1. Центральное место в системе мероприятий по охране труда должна занимать правовая составляющая, поскольку создаваемые полномочными органами правила поведения призваны сохранить жизнь и здоровье работников в процессе трудовой деятельности. В связи с этим предлагается следующая редакция ст. 2 Закона «Об охране труда» Республики Узбекистан: «Охрана труда представляет собой систему правовых, социально-экономических, организационных, технических, санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий и средств, направленных на обеспечение безопасности, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда».

2. Представляется целесообразным включить в раздел «Охрана труда» Трудового кодекса Республики Узбекистан определения следующих понятий:

*работоспособность* - способность работающего в определенном темпе за определенное время и с определенным качеством выполнить определенный объем трудовых функций, необходимых ему для трудовой деятельности.

*трудоспособность* - способность работающего выполнять функции, необходимые ему для трудовой деятельности;

3. Трудовой кодекс Республики Узбекистан предлагается дополнить нормой, раскрывающей понятие «здравые и безопасные условия труда», определив его как совокупность факторов трудовой деятельности, исключающую возможность воздействия на работоспособность и трудоспособность работающего вредных и опасных факторов либо ограничивающую такое воздействие;

4. В целях избежания отождествления понятий «работник» и «работающий», применительно к институту охраны труда законодательства Республики Узбекистан предлагаем унифицировать используемый термин путём введения единого термина – «трудящийся», как наиболее широко используемый в международной трудовом праве, а также поскольку он шире понятия «работник», и, следовательно, относится ко всем застрахованным физическим лицам, лично участвующим в трудовой деятельности, а не только к стороне трудового договора;

5. Считаем необходимым внесение в Трудовой кодекс Узбекистана и нормы, согласно которой, в случае неуплаты страховых взносов или их уплаты не в полном объеме, работодатель обязан полностью возместить в соответствующий фонд неуплаченную сумму;

6. Предлагается в число обязанностей работодателя включить обязанность проводить расследование и учет несчастных случаев, произошедших на его территории, включая случаи, произошедшие не в

результате выполнения работником своих трудовых обязанностей и (или) работы по заданию работодателя;

7. В наименовании параграфа 1 главы XIV Трудового Кодекса Республики Узбекистан (далее ТК РУ) слова «дополнительные гарантии для женщин и лиц, занятых исполнением семейных обязанностей», заменить «Дополнительны гарантии для беременных женщин и женщин, имеющих детей, детей-инвалидов, а также лиц, осуществляющих уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, отцов, воспитывающих детей без матери (в случае ее смерти, лишения родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнской заботы о детях), а также опекунов (попечителей) несовершеннолетних».

Такое наименование параграфа позволит не только улучшить юридическую технику кодекса, определив круг субъектов, на которых распространяется действие специальных норм, имеющих место в параграфе 1 главы XIV ТК РУ, но и избежать разнотений при реализации данных правовых норм.

Работа, проводимая в Республике по организации охраны труда, как правило, базируется на конвенциях и рекомендациях МОТ. Так основные положения конвенций «О безопасности труда» (№ 155), «О пособиях в случае производственного травматизма» (№ 121), «Об инспекции труда» (№ 81), «О производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация)» (№ 148), «О службах гигиены труда» (№ 161) и ряда других конвенций и рекомендаций нашли отражение в Законах «Об охране труда», «О промышленной безопасности», Трудовом кодексе и других нормативных актах и постановлениях Кабинета Министров Республики Узбекистан. Однако, до настоящего времени ни одна из конвенций МОТ и рекомендаций к ним не ратифицированы правительством. С изменением структуры управления экономикой, в результате реорганизации республиканских, областных и районных органов хозяйственного управления, центр

практической работы по охране труда должен сместиться в регионы – на предприятия, которые оказались не готовыми принять на себя эти функции. Предприятия остались без координационных и методических центров, призванных руководить службами технической безопасности и проводить единую политику в вопросах охраны труда в отрасли. В результате остаются не решенными вопросы управления охраной труда, обучения, повышения квалификации специалистов, должностных лиц и руководителей предприятий, обеспечения нормативными актами, плакатами по технике безопасности, наглядными пособиями.

В настоящее время техническая инспекция труда подчинена Министерству труда и социальной защиты населения. Контроль состояния охраны труда проводится эпизодически без должного учета особенностей каждой отдельной отрасли, а для руководства охраной труда не организовано необходимых структур на государственном и отраслевом уровнях и не принято руководящих документов и положений.

В Республике создана необходимая законодательная база во многом отвечающая положениям МОТ, но отдельные ее элементы не работают. Так, не выполняются положения Закона «Об охране труда» о создании системы социального страхования работников от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, об участии государства в финансировании охраны труда, о сертификации безопасности средств производства и вводимых объектов и др. Не разработано необходимых подзаконных актов и не получили развития положения о создании предприятиями централизованных фондов для финансирования работ по охране труда, стимулирования разработки и внедрения безопасной техники, технологии и средств производства, об обеспечении экономической заинтересованности предприятий в создании и выпуске средств охраны труда и др.

Имеется настоятельная необходимость в реформировании системы управления охраной труда для чего необходимо:

- ♦ разработать и принять Закон Республики Узбекистан о социальном

партнерстве;

- ◆ провести необходимые подготовительные работы по изучению и адаптации действующих в Республике законодательных и нормативных актов на соответствие декларациям и рекомендациям МОТ;
- ◆ разработать Национальную программу по охране труда, в которой должны быть отражены решения следующих проблем:
  1. Разработка реформирования системы управления охраной труда на национальном и региональном уровнях и соответствующих нормативных документов с увязкой ее с органами государственного управления.
  2. Подготовка проекта Закона об обязательном социальном страховании работающих от несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве, как это предусмотрено ст.15 Закона Республики Узбекистан «Об охране труда».
  3. Создание единой инспекции по охране труда путем объединения правовой и технической инспекции труда Министерства труда и социальной защиты населения.
  4. Совершенствование системы управления охраной труда путем развития института уполномоченных по охране труда.
  5. В соответствии с ст.9 того же Закона разработка «Порядка сертификации вновь вводимых и реконструируемых предприятий и средств производства», что не позволит принимать в эксплуатацию здания, сооружения и средства производства, не обеспечивающие охрану труда и угрожающие здоровью работающих и окружающей среде.
  6. Подготовка проекта Положения «О порядке образования и использования централизованных фондов по охране труда» в соответствии с ст.11 Закона «Об охране труда».
  7. Возобновление практики подписания Генерального соглашения между социальными партнерами.
  8. Организация в Республике информационно-методического центра обучения вопросам охраны труда.

9. Организация работы Межведомственного Совета по охране труда на уровне правительства с привлечением в него представителей министерств и ведомств, профсоюзов и работодателей с целью определения приоритетов, рассмотрению проблем охраны труда и разработки предложений по совместной работе разных организаций для обеспечения здоровых и безопасных условий труда на предприятиях, а также комиссий по охране труда на областном, районном уровне и предприятиях.

Решение этих вопросов позволит осуществлять единое руководство проблемами охраны труда, осуществлять координацию деятельности между многочисленными разрозненными инспекциями, получать достоверную информацию о травматизме и профессиональных заболеваниях в статистической отчетности.

## **ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА**

### **РУКОВОДЯЩАЯ ЛИТЕРАТУРА**

1. И.Каримов. «По пути преодоления последствий мирового кризиса, модернизации страны и достижения уровня развитых государств» Т., ИПТД «Узбекистан», 2010., т 18.
2. И.Каримов. Дальнейшее углубление демократических реформ и формирование гражданского общества – основной критерий развития нашей страны. Т., ИПТД «Узбекистан», 2011, т 19.
3. И.Каримов. Концепция дальнешего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. Доклад на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 12 ноября 2010 года.
4. И.Каримов. Наш путь-углубление демократических реформ и последовательное продолжение модернизации страны. Доклад Президента Республики Узбекистан Ислам Каримова на торжественном собрании, посвященном 19-летию Конституции Республики Узбекистан. Народное слово, 13 декабря 2011 г. № 240 (5377)
5. Постановление Президента Республики Узбекистан «О Государственной программе « Год семьи». Народное слово, 28 февраля 2012 года.

### **НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

1. Конституция Республики Узбекистан.- Т., Узбекистон, 2010 г.
2. Трудовой Кодекс Республики Узбекистан – Т., «Адолат»- 2010.
3. Гражданский Кодекс Республики Узбекистан – Т., «Адолат»- 2009.
4. Семейный Кодекс Республики Узбекистан – Т.,«Адолат» - 2008.
5. Гражданко-процессуальный кодекс Республики Узбекистан – Т. «Адолат» - 2008.
5. Административный Кодекс Республики Узбекистан – Т., «Адолат» - 2008.
6. Уголовный кодекс Республики Узбекистан - Т., «Адолат» - 2008.

7. Закон Республики Узбекистан 13.01.1992 г. № 510-XII « О занятости населения» (новая редакция) Утверждена Законом Республика Узбекистан от 01.05.1998 г. № 616-I.
8. Закон Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан». Т., 2006.
9. Закон Республики Узбекистан. О промышленной Безопасности опасных производственных Объектов. 28.09.2006 г. № зру-57
- 10.Закон Республики Узбекистан «Об охране труда» от 06.05.1993 г. № 839-XII.
- 11.Закон Республики Узбекистан «Об обязательном страховании гражданской ответственности работодателя».
- 12.Закон Республики Узбекистан «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан». Ташкент, 2008.
- 13.Закон Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка».Ташкент, 2006.
- 14.Закон Республики Узбекистан « О государственном пенсионном обеспечении граждан» от 3 сентября 1993 года. //Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993г., №9, ст. 338.
- 15.Сборник нормативно-правовых документов по трудовому законодательству Республики Узбекистан Т., «Мир экономики и право», 2005. –256 с.
- 16.Сборник законодательства Республики Узбекистан по вопросам защиты материнства и детства. Т., “Министерство Юстиции Республики Узбекистан, Генеральная Прокуратура Республики Узбекистан”, 2004.-656 с.
- 17.Указ Президента Республики Узбекистан 13.02.2001 г. № 2810. Об образовании Министерства труда и социальной Защиты населения Республики Узбекистан.
- 18.«Положение о разработке инструкций по охране труда» от 07.01.2000 г. № 870.

- 19.«Примерные правила внутреннего трудового распорядка предприятия, учреждения, организации независимо от их ведомственной принадлежности, форм собственности и хозяйствования» от 14.06.1999 г. № 746,
- 20.«Постановление об утверждении Положения о требованиях по недопущению использования труда несовершеннолетних» от 21.01.2010 г. № 2071, а также выполнение требований законодательных актов, регулирующих отношения в сфере труда, занятости и охраны труда.
- 21.Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан, «Об утверждении «Классификатора основных должностей служащих и профессий рабочих» от 20.08.2010 г. № 181
- 22.«Об утверждении Положения о порядке применения финансовых санкций к организациям за нарушение законодательства о занятости населения и социальной защите инвалидов, а также приостановления деятельности организаций за нарушение законодательства об охране труда» от 05.01. 2011 г. № 1.
23. «Положение о расследовании и учете несчастных случаев и иных повреждений здоровья работников на производстве» от 24.06.2009 г. № 286.
24. «Правила возмещения вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей» от 20.08.2008 г. № 60
25. Приказ министра труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан об утверждении правил охраны труда для работников физиотерапевтических отделений (кабинетов) (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2012 г., № 14, ст. 159)  
Зарегистрирован Министерством юстиции Республики Узбекистан 31 марта 2012 г. Регистрационный № 2348]

26.Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ В 2012-2013 ГОДАХ РАТИФИЦИРОВАННЫХ РЕСПУБЛИКОЙ УЗБЕКИСТАН КОНВЕНЦИИ О ПРИНУДИТЕЛЬНОМ ИЛИ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ТРУДЕ И КОНВЕНЦИИ О ЗАПРЕЩЕНИИ И НЕМЕДЛЕННЫХ МЕРАХ ПО ИСКОРЕНЕНИЮ НАИХУДШИХ ФОРМ ДЕТСКОГО ТРУДА (Собрание законодательств

Республики Узбекистан,2012 г., № 13, ст. 141).

## **СПЕЦИАЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА**

1. Турсунов Й., Усмонова М. Мехнат хукуки. Дарслик .Т., 2006.
2. Иноятов А.А. Узбекистон Республикасининг мехнат хукуки. Т., Иктисадиет ва хукук дунеси. 2002..
3. Турсунов Й. Трудовое право Республики Узбекистан. Ташкент, 2005.
4. Гасанов М.Ю., Соколов Е.А. Трудовой законодательство Узбекистан. Книга 1. (Трудовой договор-контракт). Т.: Мир экономики и права, 1998 г.
5. Гасанов М.Ю., Соколов Е.А. Рабочее время и время отдыха. Т.,»Уқитувчи», 2000 год.
6. Гасанов М.Ю., Соколов Е.А. Трудовой договор ( контракт) в Республике Узбекистан. Т.: Мир экономики и права, 1996 г.
7. Гасанов М.Ю., Соколов Е.А. Трудовое законодательство Узбекистана в вопросах и ответах .Т.: Мир экономики и права ,1998 г.
9. Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право России учебник. М., 2007г.
10. Холмуминов Ж.Т., Дусманов А.Х., Бекимбетов Н. Трудовое право: Альбом схем. Т., 2002 г.

## **ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА**

1. “Всемирная декларация прав человека” Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года.Сборник международных договоров по правам человека. . Т., “Адолат”, 2004. –520 с.
2. Международные нормативные акты ЮНЕСКО. Конвенции, соглашения, протоколы, рекомендации, декларации. / Составитель И.Д. Никулин. - М., 1993 г.
3. Международное право в документах учебное пособие Сост:Н.Т. Блатова, Г.М. Мелков-3-е изд. - М.: 2000.-824 с
4. Международный Пакт о гражданских и политических правах. 1966.
5. Международные договоры по правам человека ( сборник). Ответственный редактор А.Х. Сайдов. -Т., «Адолат», 2004 г. 203

5. Янги Европа учун Париж хартияси 1990 й 21 ноябр. Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар ( тўплам). Ўзбекча нашрнинг масъул мухаррири А.Х. Сайдов. –Т.,«Адолат», 2004 г.
6. Права человека. Сборник международных договоров. Т. 1. Универсальные договоры. - Нью-Йорк, Женева, 1994 г.
7. Права человека: единство общечеловеческого и национального. Сборник международных договоров и законов Республики Узбекистан. / Составитель А.Х. Сайдов. - Т. 1,2. – Т., 1995 г.
8. Абдашев С.В. Особенности правовой системы Узбекистана. Монография. Ташкент, ТрЮМ, 2006. С. 60.

## **Приложения**

### **ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

«Утверждаю» *Р* Форма Н-1<sup>р</sup>

*Р* Направляется по одному экземпляру:<sup>р</sup>

Работодатель<sup>р</sup>

\_\_\_\_\_ пострадавшему (в случае смерти семье)<sup>р</sup>

*(подпись, расшифровка  
подписи)*<sup>р</sup>

«\_\_\_\_» 2012 г.<sup>р</sup> — руководителю службы охраны труда  
(инженеру, специалисту)<sup>р</sup>

печать предприятия<sup>р</sup> —(главному) государственному техническому  
инспектору труда<sup>р</sup>

*Р Р Р*

*Р АКТ № Р*

#### **Ю несчастном случае и ином повреждении здоровья на производстве**

1. Название предприятия \_\_\_\_\_

1.1. Адрес предприятия \_\_\_\_\_  
*(область, город, район, улица, дом)*<sup>р</sup>

1.2. Форма собственности \_\_\_\_\_  
*(государственная, акционерная, частная и т. д.)*<sup>р</sup>

1.3. Место, где произошел несчастный случай \_\_\_\_\_  
*(подразделение, цех)*<sup>р</sup>

2. Министерство, орган хозяйственного управления \_\_\_\_\_

3. Предприятие, направившее работника \_\_\_\_\_  
*(название, адрес,*  
\_\_\_\_\_

*Министерство, орган хозяйственного управления)*<sup>р</sup>

4. Фамилия, имя, отчество пострадавшего \_\_\_\_\_

5. Пол: мужской, женский (подчеркнуть)՝

6. Возраст (указать число полных лет) \_\_\_\_\_

7. Профессия, должность \_\_\_\_\_

7.1. Разряд, класс \_\_\_\_\_

8. Стаж работы, при выполнении которой произошел несчастный случай \_\_\_\_\_

՝

9. Инструктаж, обучение по безопасности труда:

9.1. Инструктаж вводный (дата) \_\_\_\_\_

9.2. Обучение по безопасности труда (дата) \_\_\_\_\_

9.3. Первичный (периодический) инструктаж (дата) \_\_\_\_\_

9.4. Проверка знаний для работ повышенной опасности (дата) \_\_\_\_\_

՝

9.5. Прохождение предварительного и периодического медосмотра՝

՝

10. Дата и время несчастного случая \_\_\_\_\_

՝

(число, месяц, год)

՝

(количество полных часов от начала работы)

11. Обстоятельства несчастного случая \_\_\_\_\_

՝

՝

՝

11.1. Причины несчастного случая \_\_\_\_\_

՝

՝

՝

11.2. Оборудование, явившееся причиной травмы \_\_\_\_\_

՝

11.3. Нахождение пострадавшего в состоянии алкогольного или наркотического опьянения \_\_\_\_\_  
*(согласно медицинскому заключению)*

11.4. Диагноз

\_\_\_\_\_  
*(предварительный, окончательный)*

12. Мероприятия по устраниению причин несчастного случая

\_\_\_\_\_

13. Лица, допустившие нарушения законодательства о труде, правил и норм по охране труда<sup>†</sup>

*(Ф.И.О., должность, наименование предприятия)*

\_\_\_\_\_

*(статьи, пункты законов, правил и нормативных документов, нарушенных ими)†*

14. Очевидцы счастного случая \_\_\_\_\_

Акт составлен \_\_\_\_\_

*(число, месяц, год)*

Председатель

комиссии

\_\_\_\_\_

*(Ф.И.О., подпись)†*

\_\_\_\_\_

Члены комиссии

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

*(Ф.И.О., подпись)†*

\_\_\_\_\_

*(форма приложения № 1 в редакции постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 5 июля 2010 года № 134 — СЗ РУ, 2010 г., № 26-27, ст. 213)*

## **Пояснения к заполнению акта формы Н-1**

**Пункт 7.** Если у пострадавшего несколько профессий, то указывается та, при работе по которой произошел несчастный случай

**Пункт 8.** Указывается число полных лет стажа работы, если стаж работы меньше года, то указывается число месяцев и дней

**Пункт 11.1.** Указываются организационные и технические причины, основная — первой, остальные — в порядке значимости.

**Пункт 11.2.** Название, тип, марка, год выпуска, предприятие—изготовитель оборудования, явившегося причиной травмы.

**Пункт 11.3.** На основании справки (заключения) судебно-медицинского учреждения указывается состояние алкогольного или наркотического опьянения пострадавшего

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 2**

### **ЖУРНАЛ**

#### **регистрации несчастных случаев на производстве**

†

---

*(наименование предприятия, учреждения, организации)*

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 3**

### **СХЕМА**

#### **сообщения о несчастном случае на производстве**

1. Название предприятия, вышестоящий хозяйствственный орган, министерство, орган хозяйственного управления.

*(пункт 1 в редакции постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 5 июля 2010 года № 134 — СЗ РУ, 2010 г., № 26-27, ст. 213)*

2. Дата, время, место происшествия, выполняемая работа и краткое описание обстоятельств, при которых произошел несчастный случай.

3. Число пострадавших, в том числе погибших.

4. Фамилия, имя, отчество, возраст, профессия, должность пострадавшего (погибшего).

5. Дата, время отправления сообщения, фамилия, должность лица, подписавшего сообщение.

**Примечание.** Если расследуется групповой несчастный случай, то указываются сведения отдельно по каждому пострадавшему. Сведения о членах семьи приводятся только при несчастных случаях со смертельным исходом.

(форма приложения № 4 в редакции постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 5 июля 2010 года № 134 — СЗ РУ, 2010 г., № 26-27, ст. 213)

## **1. СВЕДЕНИЯ О ПОСТРАДАВШЕМ (ПОСТРАДАВШИХ)**

Фамилия, имя, отчество, год рождения, профессия, должность, стаж работы общий и по профессии (в том числе на данном предприятии), время прохождения обучения, инструктажа, проверки знаний по охране труда, семейное положение пострадавшего, сведения о членах семьи, находящихся на его иждивении (фамилия, имя, отчество, год рождения, родственные отношения с пострадавшим).

## **2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕДПРИЯТИЯ, ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ, ЦЕХА, МЕСТА РАБОТЫ**

Следует дать краткую характеристику места, где произошел несчастный случай, указать какие опасные и вредные производственные факторы могли воздействовать на пострадавшего.

Если несчастный случай произошел в результате аварии на объекте, в акт включаются дополнительно:

характеристика объекта (для объектов котлонадзора и подъемных сооружений, наименование и тип объекта, его основные параметры, заводской номер, завод-изготовитель, год изготовления и установки, дата последнего освидетельствования и обследования, а также назначенный срок освидетельствования);

данные о категории и характере аварии;  
данные о потерях продукции (в натуральном выражении и в сумах),  
убытки, понесенные аварией (в сумах).

### **3. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ**

Необходимо указать, что предшествовало несчастному случаю, как протекает процесс труда, кто руководил этим процессом, описать действия пострадавшего (пострадавших) и других лиц, связанных с несчастным случаем, изложить последовательность событий, назвать опасный (вредный) производственный фактор, машину, инструмент или оборудование, являющееся причиной травмы.

### **4. ПРИЧИНЫ НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ**

Следует указать основные технические и организационные причины несчастного случая, изложить, какие конкретные требования трудового законодательства, правил и норм охраны труда, должностных инструкций по безопасному ведению работ нарушены (дать ссылку на соответствующие статьи, пункты), а также нарушения государственных стандартов, указать, какие опасные и вредные производственные факторы превышали допустимые нормы и уровни.

### **5. МЕРОПРИЯТИЯ ПО УСТРАНЕНИЮ ПРИЧИН НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ, ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ ПРАВИЛ И НОРМ ОХРАНЫ ТРУДА**

Мероприятия, предложенные комиссией, должны состоять из мер по ликвидации последствий аварии с несчастным случаем, устраниению причин несчастного случая и предупреждению повторного возникновения подобного происшествия. Они могут быть изложены в виде таблицы по прилагаемой форме или перечислены в тексте с указанием содержания мероприятий, сроков выполнения и ответственных лиц.

Мероприятия <sup>†</sup>	Срок исполнения <sup>†</sup>	Ответственный исполнитель <sup>†</sup>
<sup>†</sup>	<sup>†</sup>	<sup>†</sup>

## **6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОМИССИИ О ЛИЦАХ, ДОПУСТИВШИХ НАРУШЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРАВИЛ И НОРМ ОХРАНЫ ТРУДА**

В этом разделе назвать лиц, ответственных за свои действия или бездействие, которые привели к несчастному случаю (аварии с несчастным случаем), указать несоблюденные ими статьи, пункты законодательства, правил и нормативных документов по охране труда, должностные инструкции и другие нормативные документы, утвержденные в установленном порядке. Комиссией по расследованию предлагаются меры по наказанию в отношении ответственных лиц. Предложенные меры наказания не освобождают (в случаях возникновения) от уголовной ответственности. В акте специального расследования должна быть сделана запись о том, что члены комиссии имели встречи с пострадавшим(и) или членами их семей, рассмотрели на месте вопросы оказания материальной помощи и социального характера, разъяснили их законные права в соответствии с действующим законодательством.

В заключительной части акта специального расследования дается перечень прилагаемых материалов в соответствии с [пунктом 7](#) раздела III

Далее (главному) государственному техническому инспектору труда необходимо дать обоснование в соответствии с нижеследующим, с какими выводами комиссии, проводившей специальное расследование, он не может согласиться:

полученные дополнительно объяснения очевидцев несчастного случая, которых комиссия не опросила, либо которые решили изменить свои первоначальные показания;

медицинское заключение о характере повреждения, полученного пострадавшим, причинах его смерти;

правила и нормативные документы по охране труда, требования которых были не соблюдены, что привело к созданию условий, приведших к несчастному случаю;

заключение других экспертных групп;  
иные документы, имеющие отношения к данному несчастному случаю.

После обоснования (главный) государственный технический инспектор труда должен сформулировать тот раздел (разделы) акта специального расследования, который, как он считает, изложен без учета имеющихся дополнительных сведений (документов), относящихся к данному несчастному случаю.

В необходимых случаях, заключение (главного) государственного технического инспектора труда заканчивается требованием к работодателю о пересоставлении акта формы Н-1 с приведением его содержания в соответствие с данными, установленными дополнительным расследованием несчастного случая.

Заключение составляется на бланке (главного) государственного технического инспектора труда и направляется в инстанции, указанные в пункте 8 раздела III настоящего Положения.

# **С О Д Е Р Ж А Н И Е**

<b>Введение.....</b>	<b>2-7</b>
 <b>Основная часть</b>	
 <b>Глава 1. Правовое регулирование охраны труда</b>	
1.1.Правовое регулирование охраны труда.....	7-20
1.2.Государственное управление в области охраны труда....	20-30
 <b>Глава 2. Правовая сущность охраны труда.</b>	
2.1.Правовая природа понятия охраны труда.....	30-34
2.2.Учет и расследование несчастных случаев на производстве.....	35-53
 <b>Глава 3. Специальные нормы по охране труда женщин и несовершеннолетних.</b>	
3.1. Специальные нормы по охране труда женщин.....	54-59
3.2. Специальные нормы по охране труда несовершеннолетних.....	59-64
 <b>Заключение.....</b>	<b>65-70</b>
 <b>Литература.....</b>	<b>71-75</b>
 <b>Приложения.....</b>	<b>76-90</b>