

**МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ТАШКЕНТСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ ИНСТИТУТ
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

КАФЕДРА: «ФИНАНСЫ»

МАНСУРОВ АЗАМАТ ХОЛИКОВНА

**« ЗНАЧЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ
ГОСУДАРСТВА В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ И
СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ ГОСУДАРСТВА »**

«РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ»

Заведующая кафедрой «Финансы»

_____ доц. К.Шарифходжаева

« ____ » _____ 201__ г.

Руководитель ВКР:

_____ преп. Р.С.Агабекян

ТАШКЕНТ – 2016

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ И ОСОБЕННОСТИ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ	6
1.1 Экономическое содержание, сущность и основные виды финансовой политики	6
1.2 Финансовый механизм в как инструмент регулирования финансовой политики	16
Выводы по первой главе	24
ГЛАВА II. АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН.....	26
2.1 Текущая ситуация в денежно-кредитной политике в развитии экономики Республики Узбекистан	26
2.2. Анализ налогово-бюджетной политики и ее основные направления в развитии социальной сферы и экономики Республики Узбекистан	31
Выводы по второй главе	42
ГЛАВА III. ПРЕСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ	43
Выводы по третьей главе.....	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	53
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	57

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. Опыт развития экономики в условиях развития рыночных отношений во многих зарубежных странах подтверждает, что стабильность экономического роста и повышения общественного благосостояния требуют постоянного усовершенствования финансового механизма в каждой из его составляющих. Экономической наукой всегда осуществлялся поиск наиболее эффективных форм и методов усовершенствования финансового механизма, и в большинстве научных источников он получил название системы государственного макроэкономического регулирования.

В формировании и развитии экономической структуры любого современного общества ведущую, определяющую роль играет государственное регулирование, осуществляемое в рамках избранной властью экономической политики, составной частью которой является финансовая политика.

Финансовая политика как часть экономической политики представляет собой совокупность бюджетно-налоговых, иных финансовых инструментов и институтов государственной финансовой власти, обладающих в соответствии с законодательством полномочиями по формированию и использованию финансовых ресурсов государства в соответствии со стратегическими и тактическими целями государственной экономической политики. Вне зависимости от уровня развития страны главными стратегическими целями государственной финансовой политики являются создание финансовых условий для социально-экономического развития общества, повышения уровня и качества жизни населения.

Как отмечал Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов в своём докладе на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2015 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2016 год. Анализируя

поступательное продвижение страны по пути демократических преобразований и устойчивого развития, мы имеем все основания заявить о том, что в истекшем году сделаны решительные шаги в осуществлении принципиально важных реформ, направленных на достижение нашей главной цели – выйти на уровень развитых демократических государств мира с сильной социально ориентированной экономикой, обеспечивающей достойный уровень и качество жизни наших людей.»¹.

Все вышеизложенное подчеркивает актуальность выбранной темы.

Цель и задачи выпускной квалификационной работы– изучить перспективы финансового политики в развитии экономики и социальной сферы, а также разработать научные предложения и практические рекомендации по совершенствованию государственной финансовой политики в развитии экономики и социальной сферы.

Многоаспектный характер цели и недостаточная изученность проблемы обусловили постановку и решение следующих важных **задач**:

- ✓ изучить сущность, экономическое содержание и значение финансовую политику государства;
- ✓ рассмотреть типы и направления финансовой политики государства;
- ✓ изучить основные элементы и структуру финансового механизма;
- ✓ провести анализ финансовую политику в развитии социальной сферы Республики Узбекистан;
- ✓ провести анализ финансовой политики в развитии социальной сферы Республики Узбекистан;
- ✓ исследовать перспективы финансовой политики в развитии социальной сферы и экономики в Республики Узбекистан.

¹И.А.Каримов. Наша главная цель –углубить осуществляемые реформы и структурные преобразования в экономике, обеспечить ускоренное развитие частной собственности, предпринимательства и малого бизнеса/.-Тошкент:Ўзбекистон, 2016.-70 стр.На узбекском и русском языках.с

Объектом выпускной квалификационной работы в данной работе является действующая финансовая политика Республики Узбекистан, **предметом** же выступает – финансовые отношения реализующие в финансовой политике Республики Узбекистан.

Теоретическая и практическая значимость результатов выпускной квалификационной работы. Результаты работы могут быть использованы в целях: совершенствования деятельности государственных финансовых органов; разработки новых подходов при выработке механизма, совершенствования методологии и методов управления государственных финансов и другие. Материалы работы могут быть использованы в процессе преподавания теоретических и специальных курсов таких как «Финансы», «Управление финансовыми ресурсами», «Управление государственными финансами», и др. в бакалавриате ВУЗов экономического профиля для направлений «Бизнес и управление», «Финансы и кредит».

Структура и краткое содержание выпускной квалификационной работы. Работа состоит из введения, трех глав, отражающих содержание и раскрывающих тему работы, заключения содержащего основные выводы и рекомендации по направлениям финансовой политики в развитии социальной сферы и экономики, списка использованных литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ И ОСОБЕННОСТИ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

1.1. Экономическое содержание, сущность и основные виды финансовой политики

Государство в процессе своего функционирования осуществляет политическую деятельность в различных сферах общественной жизни. Объектом этой деятельности выступают экономика в целом а также отдельные составные элементы: цена, денежное обращение финансы, кредит, валютные отношения и т.п.

Совокупность государственных мероприятий по использованию¹ финансовых отношений для выполнения государством своих функций представляет собой финансовую политику.



Рис.1 Содержание финансовой политики государства²

Содержание финансовой политики достаточно сложное, так как охватывает **широкий** комплекс мероприятий:

- разработку общей концепции финансовой политики, опре-

² Финансы: учебник / под ред. Грязновой А. Г., Маркиной Е. В. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2012. – С. 313.

деление ее основных направлений, целей, главных задач;

- создание адекватного финансового механизма;
- управление финансовой деятельностью государства и других субъектов экономики.

Основу финансовой политики составляют стратегические направления, которые определяют долгосрочную и среднесрочную перспективу использования финансов и предусматривают решения главных задач, вытекающих из особенностей функционировать экономики и социальной сферы страны.

Одновременно с этим государство осуществляет выбор текущих тактических целей и задач использования финансовых отношений. Они связаны с основными проблемами, стоящими перед государством в области мобилизации и эффективного использования финансовых ресурсов, регулирования экономических и социальных процесс и стимулирования передовых направлений развития производительных сил, отдельных территорий и отраслей экономики. Все эти мероприятия и тесно взаимосвязаны и взаимозависимы.

Финансовая политика — составная часть экономической политики государства. В ней конкретизируются главные направления развития народного хозяйства, определяется общий объем финансовых ресурсов, их источники и направления использования, разрабатывается механизм регулирования и стимулирования финансовыми методами социально-экономических процессов.³

В то же время финансовая политика — относительно самостоятельная сфера деятельности государства, важнейшее средство реализации политики государства в любой области общественной деятельности.

При выработке финансовой политики следует исходить из конкретных особенностей исторического развития общества. Она должна учитывать

³ Мысляева И.И. Государственные и муниципальные финансы Учебник М: ИНФРА - М, 2013г – 393стр

специфику внутренней и международной обстановки, реальные экономические и финансовые возможности страны. Учет текущих особенностей должен дополняться изучением опыта использования экономического и финансового механизма, новых тенденций развития, а также мирового опыта.

Так, крупные западные экономисты не дают четкого определения финансовой политики. Например, Фишер, Дорнбуш и Шмалензи не выделяют финансовую политику как самостоятельное понятие, подчеркивая, что фискальная политика представляет собой решения, принимаемые государством относительно своих расходов и доходов. Аналогично рассматривают указанную проблему и некоторые другие представители зарубежных экономических школ. В частности, Кэмпбелл Р., Макконелл и Стэнли Л. Брю совмещают понятия финансово-бюджетной и фискальной политики. Несомненно, такая трактовка вызывает ряд неопределенностей в сознании сущности финансовой политики.

Ряд авторов финансовую политику определяет как «совокупность государственных мероприятий по использованию финансовых отношений для выполнения государством своих функций».⁴ Другими словами, финансовая политика рассматривается как определенная деятельность государственных органов, связанная с использованием финансовых отношений для выполнения своих функций государством. Такая трактовка таит в себе ряд опасностей. Дело в том, что функции и задачи государства видоизменяются, трансформируются в соответствии с господствующими в обществе представлениями о роли государства в развитии народного хозяйства. Так, например, вопросы государственного вмешательства в экономику России, выравнивания социально-экономических условий жизнедеятельности населения и многие другие вопросы, определяющие функции и задачи государства, до сих пор остаются дискуссионными.

⁴ Финансы: учебник для бакалавров / Под ред. М. В. Романовского, О. В. Врублевской. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 590 с.

Из изложенного выше можно сделать по крайней мере два вывода. Во-первых, государственная финансовая политика должна выступать средством решения социально-экономических задач общества, а не быть инструментом достижения целей тех или иных органов власти, преследующих собственные интересы. Во-вторых, финансовая политика государства должна учитывать интересы всех субъектов финансовой системы, а не только органов государственной власти.

Другие авторы рассматривают финансовую политику как часть экономической политики государства, представляющую собой совокупность бюджетно-налоговых, иных финансовых инструментов и институтов государственной финансовой власти, обладающих в соответствии с законодательством полномочиями по формированию и использованию финансовых ресурсов государства в соответствии со стратегическими и тактическими целями государственной экономической политики»*. Данное определение не раскрывает сущности финансовой политики, а описывает механизм, инструменты ее реализации. Дело в том, что финансовый механизм является лишь частью финансовой политики, с помощью которого осуществляется непосредственное управление финансами.

По мнению С. Ю. Витте, ключевая особенность финансовой политики состоит в том, что она «...должна быть направлена на всемерное содействие экономическим успехам и развитию производительных сил страны. Такая политика может дать наилучшие результаты и в отношении финансового хозяйства, возвышаясь вместе с народным благосостоянием, платежной силой населения и умножая источники государственных доходов»**

Итак, совокупность государственных мероприятий по использованию финансовых отношений для выполнения государством своих функций представляет собой финансовую политику.

Существуют и другие определения финансовой политики:

Финансовая политика - это составляющая часть экономической политики государства, в которой конкретизируются главные направления

развития хозяйства страны, т.е. финансовая политика определяет источники и направления использования финансовых ресурсов и разрабатывает финансовые методы, стимулирования и регулирования социальных, экономических, политических процессов.

Финансовая политика - это совокупность государственных мероприятий, направленных на мобилизацию финансовых ресурсов с последующим распределением и использованием их для выполнения функции государства.



Рис.2 Цели финансовой политики⁵

Можно следующим образом сформулировать основные задачи финансовой политики:

- 1) обеспечение условий для формирования максимально возможных финансовых ресурсов;
- 2) установление рационального, с точки зрения государства, распределения и использования финансовых ресурсов;

⁵ Рисунок составлен на основе изученного материала

3) организация регулирования и стимулирования экономических и социальных процессов финансовыми методами;

4) выработка финансового механизма и его развитие в соответствии с изменяющимися целями и задачами стратегии;

5) создание эффективной и максимально деловой системы управления финансами.

Финансовая политика - составная часть экономической политики государства. В ней конкретизируются главные направления развития народного хозяйства, определяются общий объем финансовых ресурсов, их источники и направления использования, разрабатывается механизм регулирования и стимулирования финансовыми методами социально - экономических процессов.



Рис.3. Направления финансовой политики и механизм ее реализации⁶

Итак, исходя из задач, поставленных перед финансовой политикой, ведущие экономисты разделяют последнюю на три вида:

⁶ Рисунок составлен на основе изученного материала

1. Политика экономического роста – это система финансовых мер, направленных на увеличение фактических объемов валового национального продукта и повышение уровня занятости. Данная стимулирующая финансовая политика включает рост государственных расходов, снижение налогового бремени. Другими словами, если в настоящее время имеется сбалансированный бюджет, финансовая политика должна двигаться в направлении бюджетного дефицита в период спада или депрессии.

2. Если же правительство использует меры фискальной политики и политики государственных расходов, пытаясь удержать объем выпуска продукции на его типичном для рассматриваемой страны уровне и поддержать стабильность цен, то считается, что государством проводится политика стабилизации.

3. В свою очередь, политика ограничения деловой активности, напротив, направлена на уменьшение реального объема ВВП по сравнению с его потенциальным уровнем и применяется правительством в период подъема или бума с целью избежания кризиса перепроизводства и инфляции, возникающей вместе с избыточным спросом.

Сдерживающая политика подразумевает уменьшение правительственных расходов и увеличение налогов.

Реализация финансовой политики проводится в три этапа:

I этап. Выработка научно обоснованных концепций развития финансов, которая формируется на основе изучения требований экономических законов, всестороннего анализа перспектив совершенствования производства и состояния потребностей населения.

II этап. Определение основных направлений использования финансов на перспективу и текущий период, то есть, выработка стратегии и тактики финансовой политики.

III этап. Собственно осуществление практических действий, направленных на достижение поставленных целей.

Естественно, что прямое влияние финансовой политики на экономику начинается лишь на третьем этапе, но определяется оно содержанием двух предыдущих ступеней. Однако, такой механизм верен только частично, так как не учитывает все возможности финансового регулирования. Известно, что существуют два типа финансовой политики:

а) дискреционная политика или политика, проводимая непосредственно правительством;

б) недискреционная финансовая политика, то есть, встроенные стабилизаторы.

Регулирование экономики нельзя осуществлять исключительно при помощи встроенных стабилизаторов, поэтому проведение дискреционной политики, несмотря на возражения экономистов, проповедующих невмешательство в экономику, представляется необходимым.

Под дискреционной политикой понимается сознательное манипулирование налогами и правительственными расходами с целью изменения реального объема национального производства и занятости, контроля над инфляцией и ускорения экономического роста.

Основными орудиями дискреционной финансовой политики являются:

- общественные работы и другие программы, связанные с расходами;

-социальные программы;

-правительственные закупки;

-государственные инвестиции;

-изменение расходов трансфертного или перераспределительного типа;

- управление налоговым гнетом.

Таким образом, можно найти два главных элемента, составляющих финансовую политику: это политика в области государственных расходов и фискальная политика.

Проанализируем первый элемент. К нему можно отнести все программы, связанные с государственными расходами.

Во-первых, это общественные работы, которые на заре финансовой политики широко применялись, если экономике угрожала депрессия и как ее следствие — безработица. Следует отметить, что общественные работы являются неэффективным инструментом дискреционной политики. Вторым инструментом дискреционной финансовой политики являются государственные программы расходов на социальные нужды. Третий из основных рычагов, с помощью которых осуществляется управление финансами, это правительственные закупки и инвестиции.

Наконец, перейдем к фискальной политике как второму элементу политики финансовой. Сущность ее заключается в искусном изменении налогового бремени в течение всего экономического цикла.

Кроме налогового, существует еще ряд важных встроенных стабилизаторов, которые в своей совокупности уравнивают экономическую систему страны.

Иногда финансовую политику трактуют в широком смысле, объединяя в это понятие бюджетную, денежно-кредитную, инвестиционную политику. Иногда исследователи выделяют собственно финансовую политику и денежно-кредитную политику, затрагивающую вопросы денежного регулирования и прежде всего обеспечения денежного предложения.

Разграничение финансовой и денежной политики связано с тем, что осуществляемые в их рамках меры проводятся двумя формально независимыми государственными учреждениями — Министерством финансов и Центральным банком Республики Узбекистан. Принципиально различен инструментарий (набор методов) той и другой политики. Кроме того, результаты проведения финансовой и денежной политики могут противоречить друг другу.

В рыночных условиях финансовая и денежная политика является основным элементом макроэкономической политики.

В финансовой политике можно выделить два аспекта: чисто денежный и общеэкономический. Под первым понимается влияние на экономику

денежной массы, попадающей в обращение вследствие дефицита бюджета; под вторым — воздействие государственных закупок.

Соотношение финансовой и денежной политики до сих пор остается дискуссионным вопросом.

В узком смысле слова финансовая политика государства — это политика, проводимая государством в отношении доходов, расходов, а также государственного долга.

Политика в отношении доходов включает налоговую политику, а также политику в сфере использования государственной и муниципальной собственности.

Политика в отношении расходов объединяет государственную инвестиционную политику, социальную политику, а также политику в сфере безопасности и государственного управления.

Финансовая политика государства в отношении доходов и расходов отражается непосредственно в структуре бюджетов соответствующих уровней. Различают финансовую политику государственных органов власти, субъектов Государства и органов местного самоуправления. Каждое из этих звеньев решает специфические задачи и имеет собственные бюджетные полномочия.

Государство на основе объективных законов определяет формы и методы распределения стоимости валового национального продукта национального дохода; определяет налоги, принципы и направления использования финансовых ресурсов, амортизационную политику; осуществляет планирование и прогнозирование, нормативно оформляя способы организации финансовых отношений. При этом важное значение имеет контроль.

1.2 Финансовый механизм в как инструмент регулирования финансовой политики

Финансовый механизм представляет собой совокупность способов организации финансовых отношений, которые применяются в обществе в условиях обеспечения благоприятных условий для экономического и социального развития. Финансовый механизм — совокупность видов, форм организации финансовых отношений, специфических методов формирования и использования финансовых ресурсов и способов их количественного определения.⁷



Рис.4 Состав финансового механизма⁸

Для достижения поставленной цели используется соответствующий

⁷

⁸ Ковалева В.В. «Финансы», Учебник. М.: «Проспект», 2008, 640 с.

финансовый механизм

Финансовый механизм делится на:

- финансовый механизм организаций;
- страховой механизм;
- механизм функционирования государственных органов;
- кредитную политику.

В каждом из разделов выделяют структурные виды по звеньям финансовой системы.

Территориальное деление:

- финансовый механизм государства;
- финансовый механизм республики;
- финансовый механизм местных органов.

По воздействию на общественное производство:

- а) механизм мобилизации финансовых ресурсов;
- б) механизм предоставления финансовых ресурсов;
- в) механизм стимулирования общественного производства.

Каждый элемент является составной частью единого финансового механизма, но функционирующий самостоятельно. И все элементы требуют согласования. Все звенья различаются степенью сложности и развитием отдельных элементов. Подразделение связано со специфичностью методов распределения и перераспределения стоимости ВВП и части национального богатства, что влияет на формы денежных накоплений, виды платежей в бюджет, направление и формы бюджетного финансирования, методы образования финансовых резервов и т.д. Учитывая эти особенности, государство усиливает или ослабляет воздействие разных частей на общественное производство и его конкретные сферы, инициирует ускорение соответствующих процессов, добиваясь желаемых результатов. Кроме того, в структуре финансовый механизм выделяют функциональные звенья: мобилизацию финансовых ресурсов; финансирование; стимулирование и др.

Финансовый механизм, приводящий в движение финансовые ресурсы,

воздействует на общественное производство через финансовое обеспечение и финансовое регулирование. При этом чем выше уровень развития общества и его экономики, тем значительнее роль финансового регулирования. Финансовое обеспечение реализуется с помощью самофинансирования, кредитования и безвозвратного финансирования. Проблема практического использования этих форм заключается в установлении оптимального для данного этапа развития общества соотношения между ними. Построение финансового механизма осуществляется в соответствии с финансовой политикой и нормами финансового права, отраженными в финансовом законодательстве. Использование юридических норм в финансовой сфере деятельности дает возможность установить единые правила организации финансовых связей, защитить экономические интересы граждан, хозяйствующих субъектов, государства. Соблюдение правовых норм обеспечивает строгую финансовую дисциплину.

В зависимости от степени регулирования со стороны государства финансовый механизм подразделяется на директивный и регулирующий. Директивный связан с отношениями, в которых непосредственно участвует государство (налоги, государственный кредит, бюджетный процесс и т.д.). Регулирующий определяет основные направления функционирования финансовых отношений, а не затрагивающих напрямую интересы государства (организация внутрихозяйственной деятельности на предприятиях).

Финансовый механизм держится на трех фундаментальных блоках:

1) Организация финансового механизма - это система мер, направленных на рациональное сочетание труда, средств производства и технологии в процессе управления финансами.

К организационным процедурам относятся:

- создание органов управления финансами;
- построение структуры аппарата управления;
- разработка методик, инструкций, норм, нормативов и т.п.

Организация финансового механизма отражает также тесную взаимосвязь между системой финансовых рычагов и финансовыми ресурсами. Эта взаимосвязь выражается через координацию и регулирование. Координация означает согласованность работ всех звеньев системы механизма, аппарата управления и специалистов. Регулирование означает воздействие механизма на финансовые ресурсы, посредством которого достигается состояние устойчивости финансовой системы при возникновении отклонений от заданных параметров. Регулирование охватывает текущие мероприятия по устранению возникших отклонений от установленных норм и нормативов, от графиков, от плановых заданий. [6]

2) Планирование представляет собой процесс выработки плановых заданий составления графика их выполнения, разработку финансовых планов и программ, обеспечение их необходимыми ресурсами и рабочей силой, контроль за исполнением. Планирование - это прежде всего процесс администрирования, т.е. оно носит директивный характер.

3) Стимулирование выражается в использовании финансовых стимулов для повышения эффективности производственного и торгового процессов.

К финансовым стимулам относятся цены, кредит, использование прибыли и амортизации для самофинансирования, налоги, процентные ставки, дивиденды, премии, финансовые санкции и т.п.

Итак, финансовый механизм составная часть хозяйственного механизма, представленная совокупностью видов и форм организации финансовых отношений, условий и методов исчисления, применяемых при формировании финансовых ресурсов, образовании и использовании денежных фондов целевого назначения. Финансовый механизм используется для воздействия на экономику и социальную сферу, проведения единой финансовой политики государства, регионов, муниципальных образований, хозяйствующих субъектов.

Влияние финансового механизма на экономику и социальную сферу осуществляется, с одной стороны, через структуру финансового механизма и

нацеленность различных его частей на решение конкретных задач и достижение реального эффекта, с другой - через величину финансовых ресурсов, формируемых в распоряжении хозяйствующих субъектов и государства и направляемых (инвестируемых) на удовлетворение потребностей общества (государства, его территориальных структур, хозяйствующих субъектов, граждан).

инвестиционную программу; залоговые операции; кредитование; траст; выпуск ценных бумаг; факторинг; налогообложение; лизинг; трансферт).

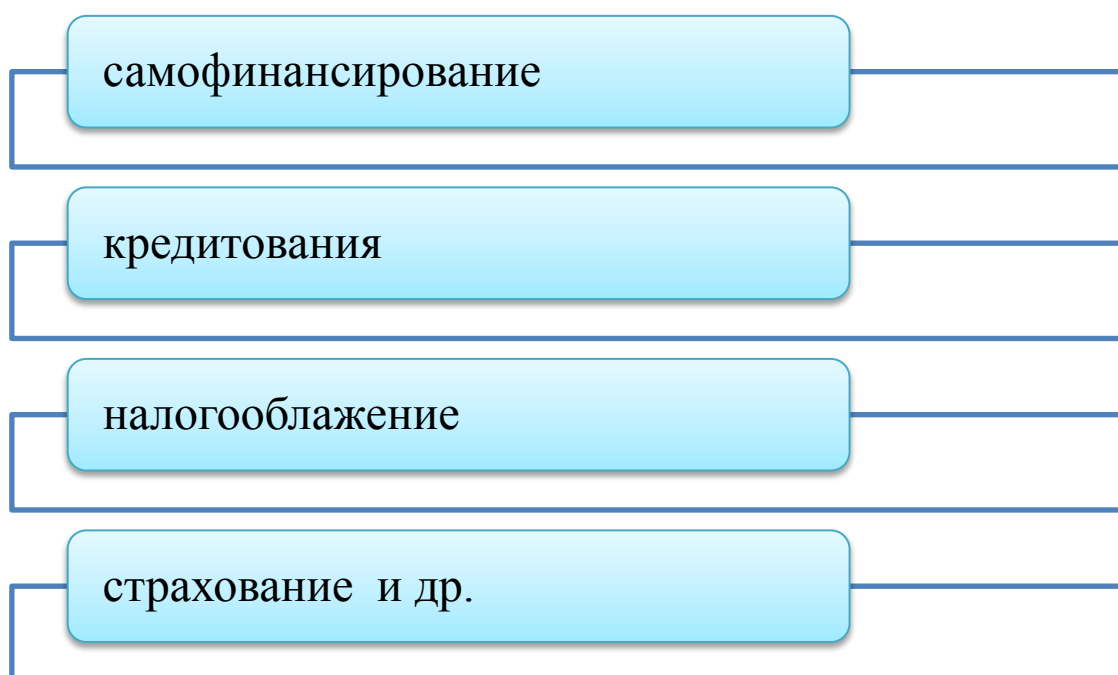


Рис.5 Финансовые методы финансового механизма⁹

Структуру финансового механизма составляют пять взаимосвязанных элементов:

- Финансовые методы - способы воздействия финансовых отношений на хозяйственный процесс (планирование; систему расчетов; прогнозирование; аренду; самофинансирование; страхование; -Финансовые рычаги (прибыль; цена; доход; арендная плата; амортизационные отчисления; дивиденды; финансовые санкции; процентная ставка; дисконт).

-Правовое обеспечение (правовые акты; законы; указы; постановления

⁹ Рисунок составлен на основе изученного материала

Правительства; приказы, распоряжения, письма Минфина и т.п.).

-Нормативное обеспечение (инструкции, нормативы, нормы, тарифные ставки, методические указания и разъяснения и т.п.)

-Информационное обеспечение (компьютерные программы; бухгалтерская отчетность; статистическая отчетность; оперативная отчетность и пр.)

Финансовый механизм – наиболее динамичная часть финансовой политики. Его изменения происходят в связи с решением различных тактических задач, и поэтому финансовый механизм чутко реагирует на все особенности текущей обстановки в экономике и социальной сфере страны. Одно и то же финансовое отношение может быть организовано государством по-разному. Так, отношения, возникающие между государством и юридическими лицами по формированию бюджета, могут строиться на основе взимания налогов или неналоговых платежей.

Формируя финансовый механизм, государство стремится обеспечить его наиболее полное соответствие требованиям финансовой политики того или иного периода, при этом сохраняется постоянное стремление к наиболее полной увязке финансового механизма и его интересов, что является залогом эффективности финансовой политики.

Действие составляющих финансового механизма необходимо рассматривать с сопряженными составляющими других экономических механизмов, при их взаимодействии в конкретных условиях с учетом сочетания интересов общества, первичного хозрасчетного звена, отдельных работников. Сложная система экономического механизма, его звеньев, рычагов, элементов находится в постоянном изменении, взаимодействии в соответствии с выдвигаемыми и решаемыми задачами определенного этапа развития общества, его производственных отношений, или части этих отношений, связанных с развитием той или иной сферы, отрасли народного хозяйства.

В условиях рыночной экономики и углубления рыночных отношений в практику входят такие понятия, как акционирование, дивиденды, лицензии, валютные фонды, утверждаются новые виды налогов, целевых отчислений денежных средств. Финансовый механизм приобретает усложненный характер, усиливаются взаимные требования и обязательства в сфере платежей налогов, дивидендов и др. Названные выше компоненты экономического механизма, применяемые в практике хозяйствования и управления экономикой, призваны активизировать деятельность предприятий, фирм не углублять противоречия в обществе, а удовлетворять общие интересы всех участников рыночных отношений. Финансовый механизм подразделяется на директивный и регулирующий.

Директивный финансовый механизм, как правило, разрабатывается для финансовых отношений, в которых непосредственно участвует государство. В его сферу включаются налоги, государственный кредит, расходы бюджета, бюджетное финансирование, организация бюджетного устройства и бюджетного процесса, финансовое планирование.

В этом случае государством детально разрабатывается вся система организации финансовых отношений, обязательная для всех его участников. В ряде случаев директивный финансовый механизм может распространяться и на другие виды финансовых отношений, в которых государство непосредственно не участвует. Такие отношения либо имеют большое значение для реализации всей финансовой политики (рынок корпоративных ценных бумаг), либо одна из сторон этих отношений – агент государства (финансы государственных предприятий).

Такие отношения имеют большое значение для реализации либо всей финансовой политики (рынок корпоративных ценных бумаг), либо одной из сторон этих отношений – агента государства (финансы государственных предприятий).

Регулирующий финансовый механизм определяет основные правила игры в конкретном сегменте финансов, не затрагивающем прямо интересы

государства. Такая разновидность финансового механизма характерна для организации внутривозрастных финансовых отношений на частных предприятиях. В этом случае государство устанавливает общий порядок использования финансовых ресурсов, остающихся на предприятии после уплаты налогов и других обязательных платежей, а предприятие самостоятельно разрабатывает формы, виды денежных фондов, направления их использования.

Регулирующий финансовый механизм определяет основные «правила игры» в конкретном сегменте финансов. Обычно это общевозрастные и внутривозрастные финансовые отношения коммерческих предприятий.

Финансовый механизм включает виды, формы, методы организации финансовых отношений.

Вид организации финансовых отношений является исходным, первичным элементом финансового механизма, поскольку определяет способ их выражения и проявления в соответствующих финансовых ресурсах. В финансовой науке выделяют виды финансовых ресурсов, каждый из которых является результатом распределительного процесса как на макроуровне, так и при формировании денежных доходов и накоплений в рамках отдельной организации.

На практике в сфере государственных и местных финансов в процессе мобилизации доходов в бюджеты органов государственной власти и местного самоуправления и бюджеты государственных внебюджетных фондов используются:

➤ конкретные виды налоговых платежей: налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, НДС, акцизы и т.д.

➤ виды неналоговых поступлений: дивиденды по акциям, принадлежащим государству, проценты по бюджетным кредитам, суммы пени и штрафов за нарушение бюджетного законодательства и т.д.

В ходе предоставления бюджетных средств используются конкретные виды бюджетных расходов: на финансирование соответствующих отраслей

экономики, на содержание аппарата управления, на реализацию целевых программ, на обслуживание долговых обязательств субъектов власти на всех уровнях бюджетной системы Республики Узбекистан прочие расходы.

Управление финансами предполагает целенаправленную деятельность государства, связанную с практическим использованием финансового механизма. Эта деятельность осуществляется специальными организационными структурами. Управление включает в себя ряд функциональных элементов: прогнозирование, планирование, оперативное управление, регулирование и контроль. Все эти элементы обеспечивают проведение мероприятий финансовой политики в текущей деятельности государственных органов, юридических лиц и граждан.

Следует отметить, что нормативно правовые основы функционируют и развивают финансовый механизм, связи с этим своевременно выполняются все социально-экономические функции государства.

Выводы по первой главе

Финансовый механизм представляет собой совокупность способов организации финансовых отношений, которые применяются в обществе в условиях обеспечения благоприятных условий для экономического и социального развития. Финансовый механизм — совокупность видов, форм организации финансовых отношений, специфических методов формирования и использования финансовых ресурсов и способов их количественного определения. Финансовый механизм - это система установленных государственных форм, видов и методов организации финансовых отношений. Государство на основе объективных законов определяет формы и методы распределения стоимости валового национального продукта национального дохода; определяет налоги, принципы и направления использования финансовых ресурсов, амортизационную политику; осуществляет планирование и прогнозирование, нормативно оформляя

способы организации финансовых отношений. При этом важное значение имеет контроль.

Финансовый механизм делится на:

- финансовый механизм организаций;
- страховой механизм;
- механизм функционирования государственных органов;
- кредитную политику.

В каждом из разделов выделяют структурные виды по звеньям финансовой системы.

ГЛАВА II. АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

2.1. Текущая ситуация в денежно-кредитной политике в развитии экономики Республики Узбекистан

Денежно-кредитная политика - это политика государства, воздействующая на количество денег в обращении с целью обеспечения стабильности цен, полной занятости населения и роста реального объема производства.

Основные направления денежно-кредитной политики включают:

- концептуальные принципы, лежащие в основе денежно-кредитной политики;
- краткую характеристику состояния экономики Республики Узбекистан;
- прогноз ожидаемого выполнения основных параметров денежно-кредитной политики в текущем году;
- сценарный прогноз развития экономики Республики Узбекистан на предстоящий год;
- основные показатели денежной программы на предстоящий финансовый год;
- план мероприятий Центрального банка Республики Узбекистан на предстоящий год по совершенствованию банковской системы Республики Узбекистан, банковского надзора, финансовых рынков и платежной системы и т.п.

В 2015 году денежно-кредитная политика осуществлялась в рамках мер, определенных в «Основных направлениях монетарной политики на 2015 год», и была направлена на удержание уровня инфляции в пределах установленных целевых параметров (5,5-6,5%) и на поддержание высоких темпов экономического роста. С учетом снижения фактических и прогнозных параметров уровня инфляции, а также в целях поддержания высоких темпов экономического роста путем стимулирования инвестиционных

процессов в экономике, с 1 января 2015 года ставка рефинансирования Центрального банка была снижена с 10 до 9 процентов годовых.

Под влиянием снижения ставки рефинансирования средневзвешенная процентная ставка по кредитам банков снизилась на 1 процентный пункт - с 10,5 до 9,5 процента. Уменьшение ставки рефинансирования вкупе со снижением инфляционных ожиданий в экономике в 2015 году также повлияло на снижение средневзвешенной процентной ставки по депозитам - с 7,7 до 6,7 процента. Вместе с тем, аккумулирование средств на счете Фонда реконструкции и развития Республики Узбекистан в Центральном банке в размере 910 млн.

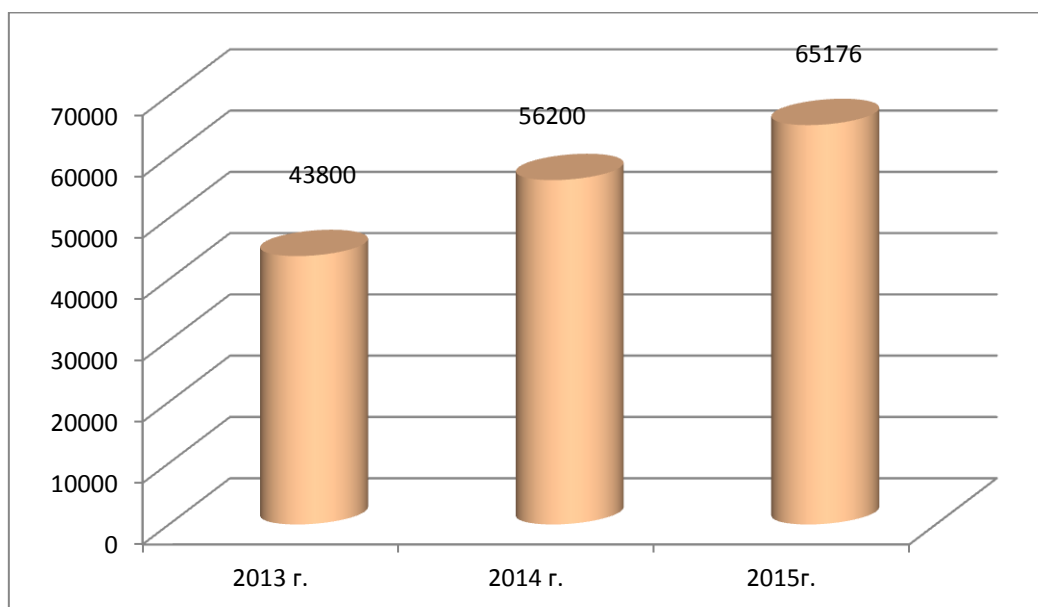


Рис.6 Активы коммерческих банков (млрд.сум)¹⁰

Для предотвращения инфляционного давления избыточной ликвидности, сформировавшейся в результате роста международных резервов, Центральный банк на регулярной основе проводил стерилизационные операции путем привлечения временно свободных денежных средств. способствовало предотвращению роста денежной массы быстрыми темпами (влияние на снижение денежной массы - 83%), и тем самым, уменьшению инфляционного давления в экономике.

¹⁰ Рисунок составлен на основе данных www.cbu.uz

При реализации мер по сдерживанию инфляции основное внимание уделялось регулированию динамики денежной массы, предотвращая, таким образом, воздействие монетарных факторов на уровень инфляции.

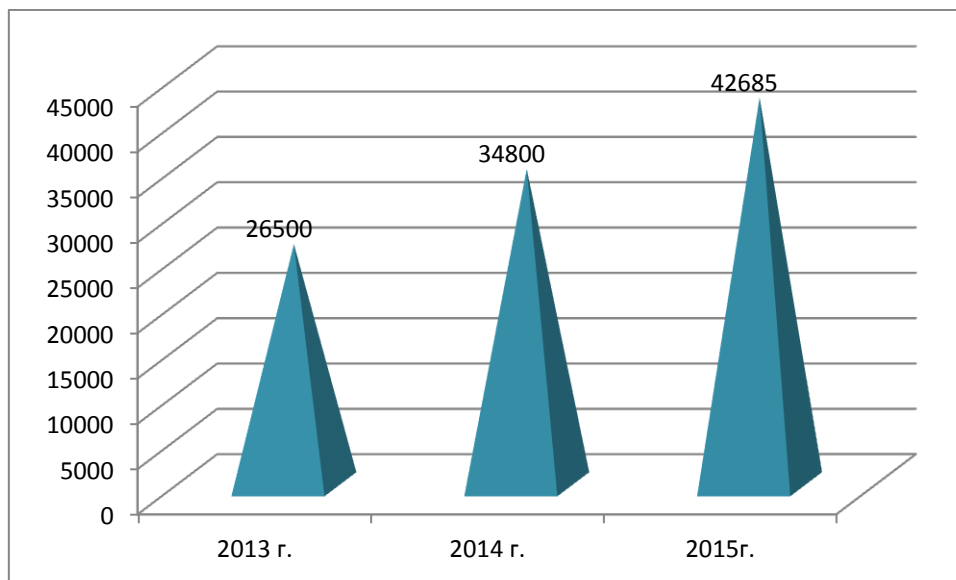


Рис.7 Кредитные вложения (млрд.сум)¹¹

В результате общий объем кредитов, направленных в реальный сектор экономики увеличился на 27,3% по сравнению с 2014 г. и на начало текущего года составляет более 42,7 трлн сумов.

Основными факторами роста денежного предложения (денежной массы) в 2015 году явились увеличение объемов кредитования коммерческими банками реального сектора экономики, а также рост чистых внешних активов банковской системы за счет обеспечения положительного сальдо платежного баланса. В результате совокупный объем кредитного портфеля банковской системы увеличился на 27,3%, и его влияние на рост денежной массы составило 73%. Увеличение чистых внешних активов банковской системы обеспечило 27% роста денежной массы.

В свою очередь, в целях удержания объемов денежной массы в пределах установленных параметров Центральным банком использовались рыночные инструменты денежно-кредитной политики.

¹¹ Рисунок составлен на основе данных www.cbu.uz

ных ресурсов коммерческих банков на специальные депозиты в Центральном банке, среднемесячный объем которых, по сравнению с 2014 годом, увеличился в 1,1 раза.

В течение 2015 года Центральным банком продолжено применение нормы обязательного резервирования в качестве одного из важнейших инструментов управления объемами предложения денег в экономике путем оказания прямого влияния на уровень ликвидности банков.

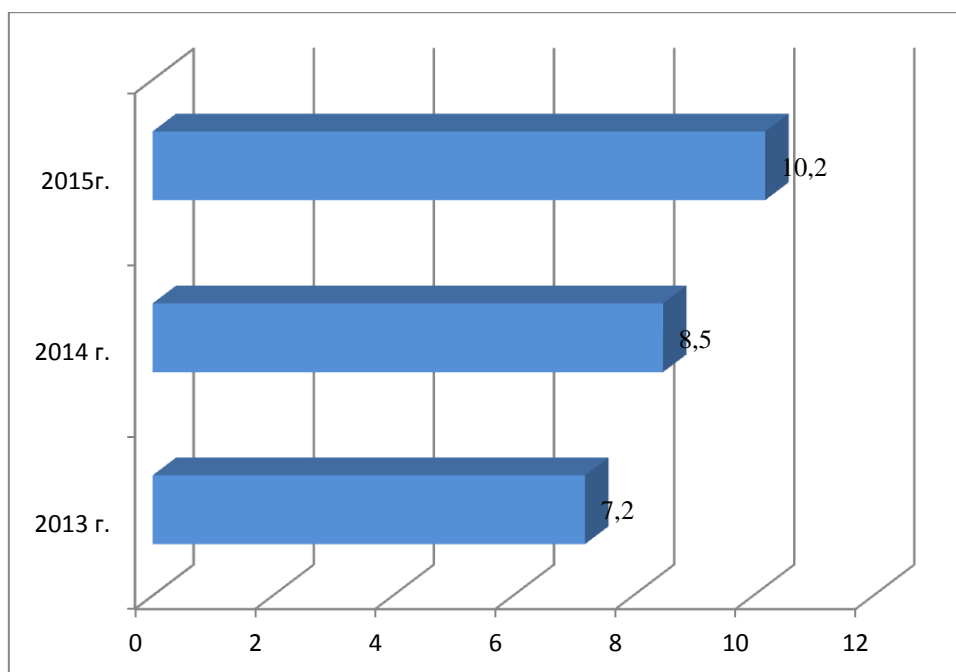


Рис.8 Инвестиционные кредиты трлн.сум¹²

Исходя из динамики и целевых показателей уровня инфляции, а также с учетом изменения объемов денежной массы и ликвидных ресурсов банковской системы, нормы обязательных резервов были оставлены без изменения.

По депозитам юридических лиц сроком до 1 года норма резервных требований сохранена в размере 15 процентов, по депозитам сроком от 1 до 3 лет - 12 процентов, по депозитам сроком свыше 3 лет - 10,5 процента.

¹² Рисунок составлен на основе данных www.cbu.uz

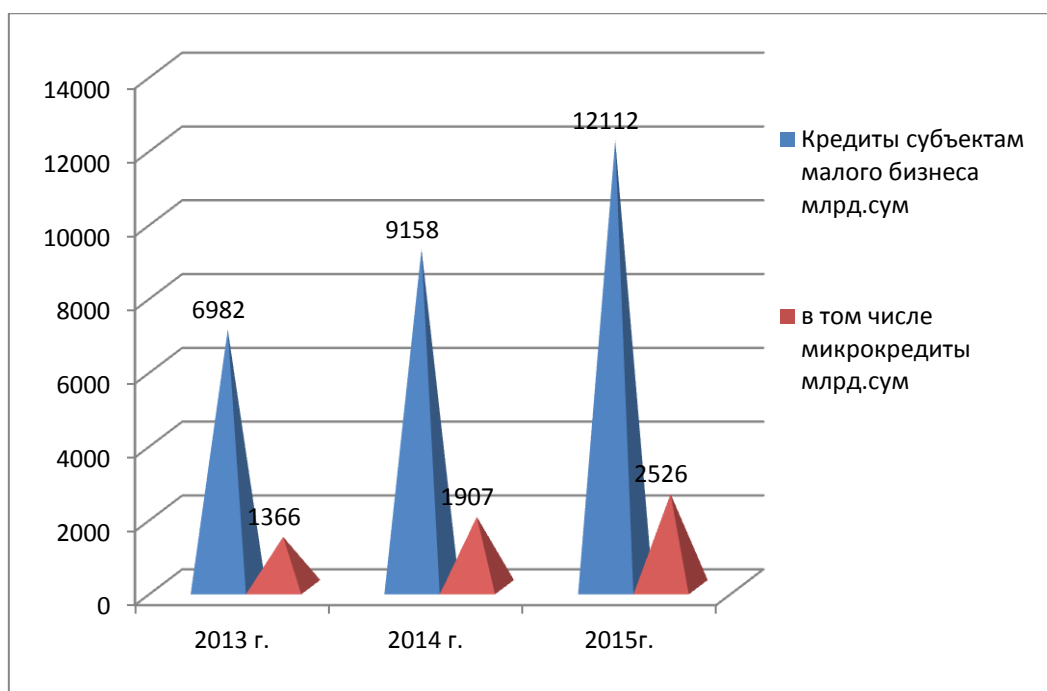


Рис.9 Кредиты предоставленные малому бизнесу, в том числе микрокредиты¹³

Объем кредитов, выданных на инвестиционные цели, по сравнению с 2013 г. увеличился более чем в 1,2 раза и по состоянию на 1 января 2016 г. составил 10,2 трлн сумов.

В результате расширения ресурсной базы банковской системы и увеличения в ней доли долгосрочных депозитов в 2015 году объем обязательных резервов коммерческих банков в Центральном банке увеличился на 813 млрд. сумов.

По итогам 2015 года достаточность капитала банковской системы составила 23,6% активов, взвешенных с учетом риска, что почти в 3 раза превышает общепринятые международные стандарты (8%). Другой важный показатель, отражающий стабильность финансового положения банковской системы - уровень ликвидности. В 2015 году он сохранился на высоком уровне, составив 64,5% (при уровне индикаторной оценки «высокий» - 30%). По состоянию на 1 января 2016 года в республике осуществляли деятель-

¹³ Рисунок составлен на основе данных www.cbu.uz

ность 26 коммерческих банков, в том числе 7 частных банков и 5 с участием иностранного капитала.

Укреплению устойчивости банковской системы также послужила осуществляемая работа, направленная на повышение качества корпоративного управления в банках, транспарентности структуры акционеров и обязательной продажи части акций на фондовом рынке.

В 2015 году совокупный капитал банковской системы республики увеличился на 23,3% и к концу года достиг уровня 7,8 трлн. сумов. Рост совокупного капитала банков был обеспечен, главным образом, за счет увеличения банками уставного капитала путем выпуска дополнительных акций и размещения их среди инвесторов.

В 2015 году для поддержания конкурентоспособности экспорта Центральный банк Республики Узбекистан продолжил реализацию политики поэтапной девальвации сума по отношению к доллару США. Для удержания обменного курса в пределах целевого коридора Центральным банком на межбанковской валютной бирже проводились операции по продаже и покупке доллара США и евро. По итогам 2015 года объем валютных операций Центрального банка на валютном рынке составил около 4,0 млрд. долл. США. В результате в течение 2015 года на внутреннем межбанковском валютном рынке номинальный обменный курс сума по отношению к доллару США снизился на 16,0% против 10,0 в 2014 году.

2.2 Анализ налогово-бюджетной политики и ее основные направления в развитии социальной сферы и экономики Республики Узбекистан

Налогово-бюджетная политика государства - важное направление его финансовой политики, которое играет большую роль в регулировании экономики посредством налогов и политики доходов и расходов.

Каждое правительство постоянно проводит некоторую фискальную политику, независимо от того, осознает оно это или нет. Реальный вопрос в

том, будет ли эта политика конструктивной или она будет неосознанной и непоследовательной. Поэтому правительству надобно передвигаться в таком направлении, чтобы, отсекая ненужные государственные расходы минимизировать налогообложение субъектов хозяйствования, тем самым создавая наиболее благоприятные условия для развития бизнеса, но в то же пора не лишить трансфертных выплат тех, кто в них на самом деле нуждается.

Налогово-бюджетная (фискальная) политика как способ финансового регулирования экономики осуществляется с помощью мощных рычагов - налогообложения и государственных расходов.

Бюджетная политика государства в сжатом выражении - это выработка и реализация подходов по формированию основных доходных источников, определению приоритетов в финансировании государственных расходов и регулированию дефицита бюджета. Данная триада направлена на активное регулирование экономических процессов, обеспечивающих рост объемов производства, развитие здоровой конкурентной среды во всех секторах экономики, социальную защиту населения.

В условиях реформы главным макроэкономическим регулятором экономики после отказа от составления общегосударственных планов стал государственный бюджет, определявший источник доходов государства и направления их использования. Перераспределение через бюджет финансовых ресурсов должно быть, как предполагалось, способствовать оздоровлению финансовых ресурсов должно было, как предполагалось, способствовать оздоровлению финансового состояния экономики, достижению посредством этого общей ее стабилизации и обеспечению выхода из кризиса.

Бюджетная политика осуществляется с помощью бюджетной системы.

Бюджетная система государства - совокупность всех бюджетов, созданных в государстве на различных уровнях государственных структур власти и управления.

Бюджетная система основывается на бюджетном устройстве, которое устанавливает виды бюджетов; взаимоотношение бюджетов; разграничение доходов и расходов в бюджете; определяет принципы и основы построения бюджетных систем; законодательное осуществление и закрепление бюджетного права.

Бюджетная система включает в себя следующие виды бюджета: республиканский бюджет; местные бюджеты.

Бюджет (государственный) - система экономически распределенных отношений, которая охватывает все общество.

С обретением Узбекистана суверенитета бюджетная политика получила качественно иное содержание. Стратегический курс на построение социально ориентированной рыночной экономики - со всеми присущими ей закономерностями развития - предъявляет к бюджетной политике государства требование служить эффективным инструментом регулирования совокупного спроса, проведения антициклической или проциклической политики в зависимости от текущих экономических условий и задач. Не менее актуальна и задача обеспечения стабилизации экономики и социального развитие страны.

Обновление бюджетного законодательства должно было способствовать эффективному проведению бюджетной политики, обеспечению оперативного финансирования государственных программ, а также усилению контроля за рациональным и целевым использованием средств республиканского бюджета и целевых бюджетных фондов.

Особенности экономики и политики любого государства отражаются, в том числе, в приоритетах его расходов. В Узбекистане в соответствии с приоритетами социально-экономического развития ежегодно определяются основные направления налоговой и бюджетной политики страны, которые закладываются в основу разработки государственного бюджета. Так на протяжении всего периода развития независимого Узбекистана

приоритетами бюджетных расходов выступали и продолжают выступать социальная и экономическая сферы.

Основные направления расходов Госбюджета можно представить в следующей классификации:

1. Расходы государственного бюджета на социально-культурные мероприятия;
2. Расходы государственного бюджета на социальную защиту населения;
3. Расходы государственного бюджета на экономику;
4. Расходы на централизованные инвестиции;
5. Расходы на управление и другие расходы государственного бюджета.

Рассмотрим состав и структуру расходов Государственного бюджета Республики Узбекистан за 2014-2016 гг. на основе следующих показателей.

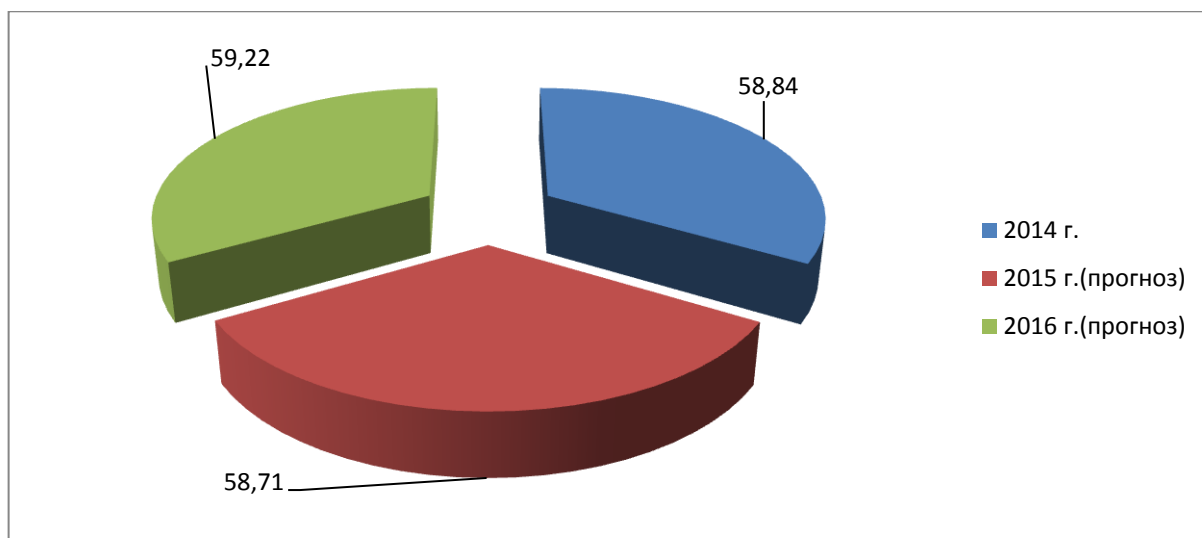


Рис.10 Расходы на социальную сферу и социальную поддержку населения (в %)¹⁴

По данным рис. можно увидеть что в структуре расходов самую большой удельный вес занимает расходы на социальную сферу и социальную защиту населения. На эту сферу в 2014 году потратили 18 490,8 млрд. сум, и это 58,84% от общих расходов бюджета, что показывает социальную ориентированность государственного бюджета. За 2015 год эти

¹⁴ Рисунок составлен на основе № ПП-2099 от 25.12.2013 г.; № ПП-2270 от 4.12.2014г.; № ПП-245 от 22.12.2015г.

расходы увеличились до 21 304,6 млрд. сум, а в процентах 58,71%. Прогноз на 2016 год 25 299,3 млрд. сум или 59,22%.

Расходы бюджета на финансирование учреждений культуры и искусства планируются в составе расходов на социально-культурные мероприятия. Функции культуры и искусства состоят в духовном обогащении человека, что оказывает воздействие и на экономические результаты. Действующее законодательство в сфере культуры предусматривает обязанность государства по обеспечению доступности обществу культурной деятельности, культурных ценностей и благ. В связи с этим государство:

- осуществляет бюджетное финансирование государственных и в некоторых случаях негосударственных организаций культуры;
- устанавливает особый порядок налогообложения некоммерческих организаций культуры;
- стимулирует развитие культуры посредством предоставления налоговых льгот хозяйствующим субъектам и физическим лицам, вкладывающим свои средства в развитие культуры;
- способствует развитию благотворительности в областях культуры.

Финансирование учреждений культуры и искусства осуществляется за счет средств бюджетов различных уровней и включает расходы на содержание искусства, средств массовой информации, музеев, библиотек, издательств и т.д.

Система социального обеспечения включает расходы государственного бюджета, связанные с обучением и трудовым устройством инвалидов; содержанием домов-интернатов для престарелых, инвалидов и малолетних инвалидов; протезированием; возмещением расходов инвалидам; финансированием территориальных центров и отделений социальной помощи на дому; расходами по содержанию централизованных бухгалтерий и прочих учреждений и мероприятий социального обеспечения.

Основная часть расходов на социальное обеспечение связана с деятельностью по оказанию различных видов социальных услуг (бесплатно или на

льготных условиях) престарелым, инвалидам, другим категориям нуждающихся граждан, которая осуществляется через сеть учреждений - домов-интернатов, социальных приютов и других учреждений. Расходы на их содержание планируются на основе индивидуальных смет.

Каждое учреждение социального обеспечения составляет смету расходов, обязательное приложение с расчетами по каждой статье затрат, которые осуществляются в соответствии со следующими показателями: количество мест; число дней функционирования; количество койко-дней.

Социальная защита - одно из направлений социальной политики государства. Основными принципами развития системы социальной защиты населения в Узбекистане выступают:

- усиление адресности социальной защиты, т.е. максимальная направленность социальной помощи на действительно нуждающиеся слои населения;
- ориентация социальной государственной помощи на семью как структурную единицу общества и его основу;
- обеспечение социальных гарантий государства каждой малоимущей семье;
- формирование активного экономического поведения членов общества, предупреждение иждивенчества;
- содействие государства самозанятости и социальной самозащите населения;
- усиление мотиваций высокопроизводительного труда и приведение его оплаты в соответствие с конечным результатом, интеллектуальными и физическими затратами;
- сочетание государственной социальной помощи и негосударственных форм социальной защиты.

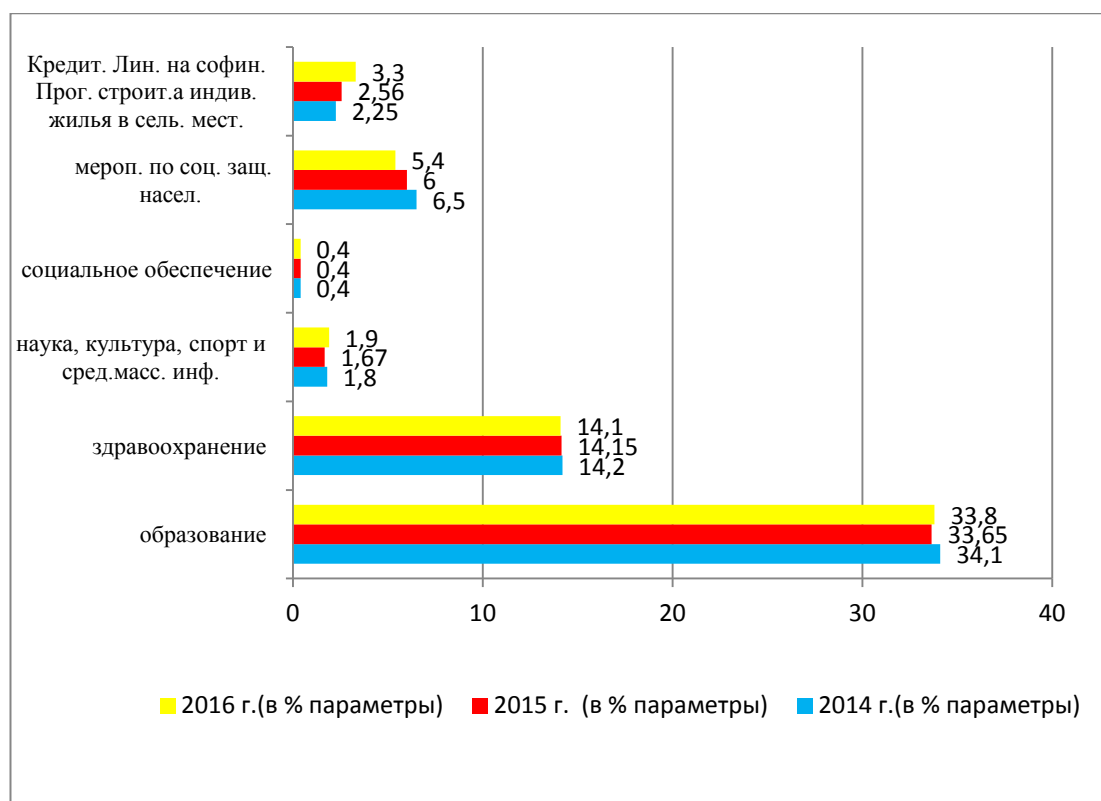


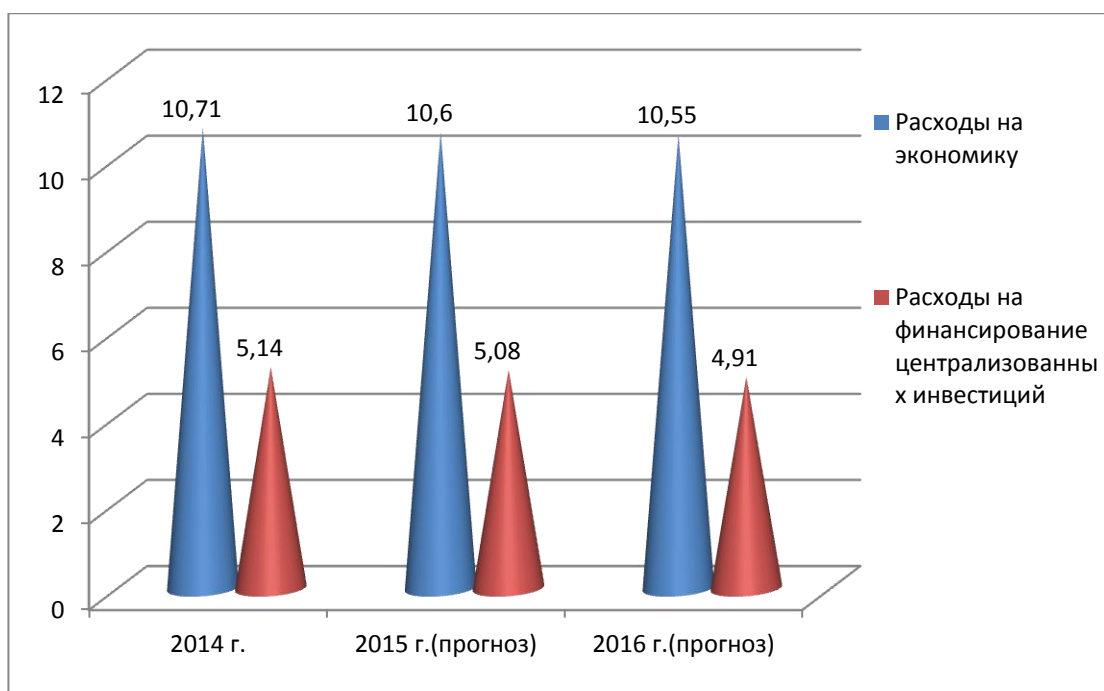
рис.11 Динамика расходов Государственного бюджета Республики Узбекистан за 2014-2016 г.г., в %¹⁵

В структуре расходов на социальную сферу удельный вес занимает расходы на просвещения в 2016 году прогнозируется 14419,3 млрд. сумм или 33,75 % в структуре расходов государственного бюджета.

Формирование и развитие системы социальной защиты населения в Узбекистане осуществляется в рамках общей стратегии реформирования социального сектора. На каждом из этапов ее развития определялись приоритеты и конкретные меры по обеспечению их реализации.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета принадлежат расходам на социальную сферу и социальную поддержку населения, это объясняется тем, что модель экономического развития в Узбекистане - социально ориентированная.

¹⁵Рисунок составлен на основе № ПП-2099 от 25.12.2013 г.; № ПП-2270 от 4.12.2014г.; № ПП-245 от 22.12.2015г.



Расходы на экономику и на финансирование централизованных инвестиций в анализируемом периоде не значительно уменьшились в структуре расходов и в 2016 году прогнозируется 10,55 и 4,91% или 4507,6 и 2100,0 млрд. сум

Главными направлениями бюджетной политики и проекта Государственного бюджета на 2016 год остается социальная направленность расходов, повышение уровня доходов и благосостояния населения, укрепление материально-технической базы и оснащенности учреждений сферы образования и здравоохранения, а также реализация активной инвестиционной политики. Отмечалось, что на финансирование социальной сферы в проекте Государственного бюджета предусмотрено более 59 процентов всех расходов.

Основные направления совершенствования налогово-бюджетной политики на 2016 год были сформированы на основе приоритетов, целей и задач, определенных Президентом Республики Узбекистан. При этом, налоговая политика в 2016 году как и в предыдущие годы была направлена на дальнейшее снижение налоговой нагрузки, упрощение системы налогообложения, укрепление доходной базы Государственного бюджета и усилению мер налогового администрирования.

**Структура и удельный вес налогов в доходах государственного бюджета
Республики Узбекистан за 2014-2016 гг.¹⁶**

№	Показатели	2014 год (параметры)		2015 год (параметры)		2016 год (параметры)	
		млрд. сум	уд. вес, %	млрд. сум	уд. вес, %	млрд. сум	уд. вес, %
1.	Прямые налоги	7790,4	25,8	8554,3	23,6	9338,5	23,1
2.	Косвенные налоги	15618,2	51,8	19115,8	52,8	22298,1	55,0
3.	Ресурсные платежи и налог на имущество	4521,4	15	5741,8	15,9	5806,5	14,3
4.	Налог на сверхприбыль	388,4	1,3	548,2	1,5	390,2	1,0
5.	Прочие доходы	1842,4	6,1	2224,8	6,1	2672,5	6,6

Исходя из таблицы можно проанализировать что в 2014 году доходы без целевых фондов составили 31 729,6млрд.сумов, тот же показатель в 2015 году составил 36 492,7 млрд. сумов, и это говорит что доходы целевых фондов росли на 4 763,1 млрд. сумов, а в процентном соотношении к 2014 году этот показатель рос на 15,01 %. Прогнозируется этот показатель достигнет до 40 505,8 млрд. сумов. Больше чем 50% этого показателя приходится на косвенные налоги. Косвенные налоги в 2014 году составили 16 851,8 млрд. сумов – 53,11%. А в 2015 году – 19 193,8 млрд. сумов, в процентах 52,6%. На 2016 год по прогнозам эта сумма должна составит 22 298,1 млрд. сумм. Второе место по поступлениям в бюджет занимает прямые налоги и на 2014 год этот показатель достиг до 7433,1 млрд. сум, а в 2015 году-8798,5 млрд. сум. Прогноз на 2016 год тоже положительный и ожидается поступления на 9338,5 млрд. сум. А в процентном соотношении на 2016 год составит 23,06%.

¹⁶ Таблица составлена на основе данных № ПП-2099 от 25.12.2013г.; № ПП-2270 от 04.12.2014г; № ПП-2455 от 22.12.2015г.

В связи с этим, принято постановление Президента Республики Узбекистан от 22 декабря 2015 года №ПП-2455 «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета Республики Узбекистан на 2016 год», которое предусматривает:

Базовая ставка налога на прибыль юридических лиц сохранена на уровне 7,5 процентов в 2016 году, а для коммерческих банков - 15 процентов.

По юридическим лицам, оказывающим услуги мобильной связи (сотовая компания) базовая ставка налога на прибыль в зависимости от уровня рентабельности. Так, при рентабельности до 20% ставка составляет 7,5%, а при рентабельности свыше 20% - ставка в размере 50% от суммы прибыли, превышающий 20-ти процентный уровень рентабельности.

Для юридических лиц, получающих доходы от проведения аукционов, организации массовых зрелищных мероприятий путем привлечения юридических и физических лиц (включая нерезидентов), имеющих лицензию на занятие гастрольно-концертной деятельностью, ставка налога на прибыль установлена в размере 35 процентов к налогооблагаемой базе.

Для предприятий-экспортеров по налогу на прибыль сохранена действовавшая в 2015 году регрессивная шкала налогообложения в зависимости от доли экспорта товаров, работ, услуг (независимо от места выполнения работ, оказания услуг) собственного производства за свободно конвертируемую валюту в общем объеме реализации, за исключением сырьевых товаров, перечень которых утвержден Указом Президента Республики Узбекистан от 10 октября 1997 года № УП-1871. При доле экспорта:

— от 15 до 30 процентов в общем объеме реализации — установленная ставка снижается на 30 процентов;

— от 30 и более процентов в общем объеме реализации — установленная ставка снижается на 50 процентов.

Сохранена ставка налога на доходы, которая выплачивается в виде дивидендов и процентов резидентам Республики Узбекистан в размере 10 процентов.

Предусмотрено снижение ставки налога на доходы физических лиц по второй шкале налогообложения с 8,5 до 7,5 процентов. При этом шкала налогообложения по группам облагаемых доходов физических лиц определяется исходя из минимальной заработной платы, установленной на начало года — на 1 января 2016 года (130 240 сумов), и не пересматривается в течение года при изменении размера минимальной заработной платы.

Для исчисления суммы налога на доходы физических лиц размер минимальной заработной платы учитывается нарастающим итогом с начала года (сумма минимальных заработных плат за каждый месяц соответствующего периода с начала года).

Сумма налога на доходы физических лиц, рассчитанная исходя из установленных ставок, подлежащая уплате в бюджет, уменьшается на сумму обязательных ежемесячных взносов, перечисляемых на индивидуальные накопительные пенсионные счета граждан, исчисляемых в размере 1 процента от доходов, подлежащих обложению налогом на доходы физических лиц, за вычетом дохода, облагаемого по «0» ставке (одной минимальной заработной платы).

Для целей налогообложения отдельных доходов физических лиц, облагаемых по минимальной ставке в соответствии с законодательством, минимальная ставка принимается в размере 7,5 процентов.

Снижена ставка единого налогового платежа для микрофирм и малых предприятий с 6% до 5%¹⁷, что позволит стимулировать рост объемов в сфере услуг и обеспечит реализацию Программы развития сферы услуг в Республике Узбекистан на 2012-2016 годы, утвержденной Постановлением Президента Республики Узбекистан от 10 мая 2012 года №ПП – 1754.

¹⁷ Постановление Президента РУз от 22.12.2015 г. № ПП-2455, Приложение №10-1

Снижена ставка единого налогового платежа для юридических лиц, оказывающих услуги по таможенному оформлению (таможенные брокеры), с 6 до 5 процентов.

Для микрофирм и малых предприятий — экспортеров по единому налоговому платежу сохранена действовавшая в 2015 году регрессивная шкала налогообложения в зависимости от доли экспорта товаров, работ, услуг (независимо от места выполнения работ, оказания услуг) собственного производства за свободно конвертируемую валюту в общем объеме реализации, за исключением сырьевых товаров, перечень которых утвержден Указом Президента Республики Узбекистан от 10 октября 1997 года № УП-1871. При доле экспорта:

— от 15 до 30 процентов в общем объеме реализации — установленная ставка снижается на 30 процентов;

—от 30 и более процентов в общем объеме реализации — установленная ставка снижается на 50 процентов.

Выводы по второй главе

Главными направлениями бюджетной политики и проекта Государственного бюджета на 2015 год остается социальная направленность расходов, повышение уровня доходов и благосостояния населения, укрепление материально-технической базы и оснащенности учреждений сферы образования и здравоохранения, а также реализация активной инвестиционной политики. Отмечалось, что на финансирование социальной сферы в проекте Государственного бюджета предусмотрено более 59 процентов всех расходов.

ГЛАВА III. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Важной составной частью финансовой политики является установление финансового механизма, при помощи которого происходит осуществление всей деятельности государства в области финансов.

В процессе проведения финансовой политики особенно важно требования обеспечения ее взаимосвязи с другими составными частями экономической политики - кредитной, ценовой, денежной.

Оценка результатов финансовой политики государства основывается на ее соответствии интересам общества и большинства его социальных групп, а также на достигнутых результатах, вытекающих из поставленных целей и задач. Важнейшая часть финансовой политики - налоговая политика. Она должна строиться на компромиссе интересов государства и налогоплательщиков - физических и юридических лиц. Интересы государства базируются на принципе достаточности налогообложения.

Налоги должны обеспечивать поступление в бюджет такого объема ресурсов, который является достаточным для выполнения принятых на себя государством обязанностей. Одновременно налогообложение не должно подрывать мотивацию к эффективной и легитимной деятельности участников материального производства. Налоговые отношения, как и всякие другие общественные отношения, должны воспроизводиться, и государство не должно угнетать источники и мотивы такого воспроизводства.

Одной из главнейших современных проблем в области формирования доходов государственного бюджета является достижение оптимальной величины собираемости государственных налогов. По оценкам ряда экономистов в ведущих индустриальных странах со сложившейся системой налогообложения собираемость налогов достигает 92-93% от расчетного уровня. Республики Узбекистан путем последовательного и поэтапного

осуществления мероприятий по улучшению системы банковского надзора, повышению финансовой стабильности банковской системы страны, укреплению ресурсной базы банков за счет привлечения денежных средств населения и хозяйствующих субъектов в долгосрочные депозиты, стимулированию развития малого бизнеса и частного предпринимательства, повышению инвестиционной деятельности банков, а также финансированию проектов, предусматриваемых в программах социально-экономического развития регионов, обратив при этом особое внимание на обеспечение занятости населения.

Реализация мер по углублению структурных преобразований, стимулированию и поддержке предприятий реального сектора в осуществлении модернизации и активной диверсификации ведущих отраслей промышленности, укреплению материально-технической базы и инфраструктуры сельского хозяйства, ускоренному развитию современных видов услуг способствовала росту в 2015 году валового внутреннего продукта на 8%, промышленной продукции – на 8,0%, продукции сельского хозяйства – на 6,8% и подрядных строительных работ – на 17,8%.

Устойчивость экономического роста сопровождалась укреплением макроэкономической стабильности, характеризующейся снижением уровня инфляции до 5,6%, профицитом Государственного бюджета в размере 0,1% к ВВП и положительным сальдо внешнеторгового оборота.

Высокая экономическая активность и реализация программ повышения занятости населения способствовали росту реальных доходов на душу населения на 9,6%, что наряду с мерами по стимулированию потребительского спроса обеспечили увеличение объемов розничного товарооборота на 15,1% и платных услуг населению – на 10,8%.

Благодаря реализации активной инвестиционной политики, направленной на углубление структурных преобразований на основе модернизации, технического и технологического обновления производств, ускорения ввода в строй важнейших высокотехнологичных мощностей,

опережающего развития транспортной и коммуникационной инфраструктуры, объем освоенных инвестиций за 2015 год составил свыше 40,7 трлн. сум, с ростом на 9,6% к 2014 году.

Из общего объема освоенных инвестиций 3,3 млрд.долл., или свыше 21%, составили иностранные инвестиции и кредиты, с ростом на 9,1%, в том числе 2,4 млрд.долл. – прямые иностранные инвестиции. Объем освоенных за год средств Фонда реконструкции и развития на реализацию крупных инвестиционных проектов в стратегических отраслях экономики составил 728,6 млн.долл.

В структуре инвестиций наибольший объем составили нецентрализованные инвестиции (78,2% от общего объема), из которых 30,9% - собственные средства хозяйствующих субъектов (рост – на 12,6%), что явилось результатом активной реализации отраслевых программ диверсификации и повышения конкурентоспособности производств, а также территориальных программ социально-экономического развития регионов.

Реализация мер в рамках Программы приоритетных направлений дальнейшего реформирования и повышения устойчивости финансово-банковской системы республики в 2011-2015 годах способствовала сохранению позитивной динамики роста совокупного капитала банков на 23,3% и их активов – на 25,1%. В результате, достаточность капитала банковской системы сохранилась на уровне, превышающем минимальные международные стандарты в 3 раза, а ликвидность банковской системы – более чем в 2 раза выше минимальных требований.

Снижение с начала 2015 года ставки рефинансирования Центрального банка с 10 до 9 % оказало стимулирующее влияние на рост объемов кредитования экономики на 27,3%, из общего объема которых 79,8% составили долгосрочные кредиты на инвестиционные цели.

В рамках реализации Программы мер по обеспечению структурных преобразований, модернизации и диверсификации производства на 2015-2019 годы в истекшем году осуществлена работа по совершенствованию

механизмов, направленных на повышение эффективности инвестиционных процессов. Завершена реализация 158 крупных инвестиционных проектов общей стоимостью 7,4 млрд.долл., в том числе таких, как «Строительство Устюртского ГХК на базе месторождения "Сургиль"», «Расширение производства кальцинированной соды на Кунградском содовом заводе», «Организация производства энергосберегающих светодиодных осветительных приборов на территории СИЗ "Джизак"», «Организация производства автомобилей Лабо в Хорезмской области», «Организация производства пластмассовых материалов и фурнитуры для обувной промышленности на территории СИЗ "Джизак"», «Организация производства кожаной одежды в г.Намангане» и др.¹⁸

В результате принятых мер по вводу новых производственных мощностей, модернизации, техническому и технологическому обновлению действующих производств, расширению номенклатуры и повышению конкурентоспособности производимой продукции наиболее высокие темпы роста объемов производства отмечено в таких отраслях как легкая (116,6%), деревообрабатывающая (115,6%), промышленность строительных материалов (114,1%), пищевая (114,4%), фармацевтическая и медицинская (128,9%).

Объем производства потребительских товаров возрос на 9,7%, в том числе продовольственных – на 17,8%. Освоен выпуск 75 новых видов и 164 новых моделей готовых швейно-трикотажных изделий, 143 новых видов кондитерских изделий, плодоовощной и мясомолочной консервной продукции, 67 новых видов лекарственных препаратов.

В ходе реализации Программы локализации производства готовой продукции, комплектующих изделий и материалов на 2015-2019 годы, в истекшем году по 696 проектам произведено локализованной продукции на сумму 4,0 трлн. сум, расчетный эффект импортозамещения составил более

¹⁸ www.mineconom.uz

1,56 млрд.долл. При этом освоено производство свыше 820 новых видов промышленной продукции.¹⁹

В целях дальнейшего сокращения уровня государственного присутствия в экономике в 2015 году на публичные торги для реализации в частную собственность реализовано 608 объектов государственной собственности, в том числе 506 объектов по «нулевой» выкупной стоимости с условием принятия инвестиционных обязательств. Полностью ликвидированы 245 низкорентабельных и бездействующих организаций. Снесены предусмотренные в программе приватизации 353 неиспользуемых и с незавершенным строительством объекта государственной собственности. В результате высвобождено 120 га земельных участков, около 80 из которых отведены предпринимателям для организации производства и оказания услуг.

В 2015 году продолжена активная работа по обеспечению надежной защиты частной собственности, малого бизнеса и частного предпринимательства, снятию преград для их ускоренного развития. За истекший год для поддержки малого бизнеса выделены кредиты в размере 12,1 трлн. сум или в 1,3 раза больше 2014 года, в т.ч. 2,5 трлн. сум микрокредитов, освоены кредитные линии международных финансовых институтов в объеме 177,4 млн. долл. В 2015 году создано 26,9 тысячи новых субъектов малого бизнеса (темп роста – 103,3% к 2014 году). Наибольшее количество субъектов малого бизнеса создано в сфере промышленности и других производственных отраслях (36%), торговли и общепита (30,4%), а также строительстве (11,2%). В результате принятых мер, доля малого бизнеса в ВВП составила 56,7%, промышленности – 38,9%, в розничном товарообороте – 87,1%, в платных услугах – 50,8% и в занятости – 77,9%.

¹⁹ www.mineconom.uz

Реализация программных мер по коренному совершенствованию системы корпоративного управления в 2015 году позволила усовершенствовать организационные структуры 623 акционерных компаний с учетом современных требований корпоративного менеджмента, исходя из новой типовой структуры обновлен На основе изучения практики ведущих зарубежных стран разработан Кодекс корпоративного управления и утверждены требования к оценке эффективности деятельности исполнительного органа в предприятиях с государственной долей.

В результате реализации Программы развития сферы услуг на 2012-2016 годы за истекший год создано более 14 тыс. новых объектов сферы услуг. В результате объем оказанных услуг населению увеличился на 14%, а доля этой сферы в структуре ВВП выросла с 54,0% в 2014 до 54,5% по итогам 2015 года. Наиболее высокими темпами в истекшем году развивались услуги связи и информатизации (115,4%), финансовые услуги (130%), туристические услуги (115,9%), услуги здравоохранения (117,3%), бытовые услуги (117,5%) и др.

В рамках реализации Программы развития и модернизации инженерно-коммуникационной и дорожно-транспортной инфраструктуры на 2015-2019 годы в истекшем году осуществлены работы по развитию 240 км участков железнодорожных путей, строительству и реконструкции 382,4 км участков автомобильных дорог. Завершены работы по электрификации 155,9 км железнодорожного участка Мароканд-Карши и организации высокоскоростного движения пассажирских поездов на участке железнодорожной линии Самарканд-Карши. Активно осуществляется строительство новой электрифицированной железнодорожной линии Ангрэн-Пап: в истекшем году завершены строительные-монтажные работы и электрификация на участках от станции Ангрэн до западного портала тоннеля (40 км) и от станции Пап до восточного портала тоннеля (64 км).

В ходе реализации Программы развития телекоммуникационных технологий, сетей и инфраструктуры связи на 2013-2020 годы в течение

истекшего года осуществлены строительство и резервирование более 1,8 тыс. км волоконно-оптических сетей широкополосного доступа по современной технологии. Ведется системная работа по модернизации и расширению Единого портала интерактивных государственных услуг, к которому в настоящее время подключено 990 органов государственного и хозяйственного управления, государственной власти на местах, их структурные и территориальные подразделения, внедрен доступ к 260 различным видам интерактивных услуг интерактивных услуг. В течение 2015 года через Единый портал оказано более 400 тыс. услуг или в 4 раза больше чем за предыдущий год.

В 2015 году в рамках реализации Программы по строительству индивидуального жилья по типовым проектам в сельской местности введено в эксплуатацию 12 тыс. домов. На вновь построенных массивах введены 367 км сетей газоснабжения, 289 км сетей электроснабжения, 471 км сетей водоснабжения и 213 км подводящих и внутриквартальных автомобильных дорог, а также 115 объектов социальной и рыночной инфраструктуры.

В целом по республике за 2015 год осуществлен ввод 11,7 млн. кв. м жилья, в том числе 8,6 млн. кв. м – в сельской местности, а также 2,6 тыс. км водопроводных сетей, в том числе 2,1 тыс. км – в сельской местности.

В рамках технического и технологического обновление сельского хозяйства в 2015 году: созданы новые интенсивные сады на площади 9,7 тыс. га и виноградники на 9,2 тыс. га, теплицы на 444 га, а также проведена реконструкция садов на площади 12,3 тыс. га и виноградников – на 7,5 тыс. га. В истекшем году введено 110 новых холодильных камер с объемом хранения плодоовощной продукции 76,5 тыс. тонн и модернизированы 4 холодильные камеры на 1,35 тыс. тонн.

В результате принятых мер в 2015 году произведено 3361,3 тыс. тонн хлопка-сырца, 8176,6 тыс. тонн зерновых культур, 10128,1 тыс. тонн овощей, 2696,7 картофеля, 1853,1 тыс. тонн бахчевых, 2746,2 тыс. тонн плодов и ягод, 1579,0 тыс. тонн винограда. поголовье крупного рогатого скота достигло

свыше 11,6 млн. голов, произведено 2033,5 тыс. тонн мяса, 9028,2 тыс. тонн молока, 5526 млн. штук яиц.

В 2015 году в рамках Программы создания рабочих мест и обеспечения занятости населения создано свыше 980 тыс. рабочих мест, из них более 60% – в сельской местности. В результате принятых мер по дальнейшему совершенствованию комплексной системы трудоустройства выпускников профессиональных колледжей и высших учебных заведений, а также организации производственной практики учащихся в 2015 году обеспечены занятостью 480 тыс. выпускников профессиональных колледжей и 61,2 тыс. выпускников вузов.

В целях дальнейшего повышения качества медицинского обслуживания населения в течение 2015 года реализованы меры по укреплению амбулаторно-поликлинического звена здравоохранения и внедрению в систему современного лечебного и диагностического оборудования. В частности, на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов медицинских учреждений, а также оснащение их необходимым инвентарем было затрачено около 500 млрд. сум.

В течение 2015 года на реализацию мероприятий в рамках Государственной программы «Год внимания и заботы о старшем поколении» направлено более 2246 млрд. сум и более 225 млн. долларов на усиление социальной защиты, материальной поддержки и оказание медицинской помощи, ветеранам войны, труда и людям пожилого возраста.

Благодаря взвешенной и целенаправленной экономической политике руководства страны в Узбекистане достигнуты и обеспечены:

- макроэкономическая стабильность, сбалансированность внутреннего и внешнего секторов экономики, рост валютных накоплений;
- условия для поддержания устойчиво высоких темпов ежегодного экономического роста в среднем на 8% в год, преимущественно за счет внутренних факторов;

-снижение совокупной налоговой нагрузки почти в 3 раза, при этом государством предоставлены дополнительные льготы предприятиям-экспортерам, субъектам малого бизнеса и предприятиям, осуществляющим инвестиции и осваивающим новые виды продукции;

-создание устойчивой банковско-финансовой системы со строгим соблюдением Базельских принципов банковского надзора. В частности, уровень достаточности банковского капитала составляет более 23%, что почти в 3 раза выше международных стандартов;

-развитие новых высокотехнологичных отраслей за счет активной инвестиционной политики, технической модернизации отраслей промышленности и производственной инфраструктуры.

Экономика Узбекистана, благодаря успешному внедрению данной модели оказалась устойчивой к негативным последствиям мирового финансово-экономического кризиса. Принятая стратегия борьбы с кризисом и нейтрализация его последствий позволила стране в числе немногих государств мира обеспечить за истекший период устойчивые темпы экономического развития.

Подводя итоги, с помощью финансовых рычагов финансового механизма осуществляется финансовая политика.

Выводы по третьей главе

Важной составной частью финансовой политики является установление финансового механизма, при помощи которого происходит осуществление всей деятельности государства в области финансов.

Одной из главнейших современных проблем в области формирования доходов государственного бюджета является достижение оптимальной величины собираемости государственных налогов. По оценкам ряда экономистов в ведущих индустриальных странах со сложившейся системой налогообложения собираемость налогов достигает 92-93% от расчетного

уровня. Республики Узбекистан путем последовательного и поэтапного осуществления мероприятий по улучшению системы банковского надзора, повышению финансовой стабильности банковской системы страны, укреплению ресурсной базы банков за счет привлечения денежных средств населения и хозяйствующих субъектов в долгосрочные депозиты, стимулированию развития малого бизнеса и частного предпринимательства, повышению инвестиционной деятельности банков, а также финансированию проектов, предусмотряемых в программах социально-экономического развития регионов, обратив при этом особое внимание на обеспечение занятости населения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Одним из наиболее значимых и сложных компонентов в ходе управления государством является финансовая политика, она играет определяющую роль в экономике страны. И для того, чтобы лучше уяснить содержание финансовой политики, мы рассмотрели в своей дипломной работе такие ее самостоятельные составные части как бюджетная, денежно-кредитная, налоговая и социальная политика. А так как в настоящее время как на глобальную экономику, так и на экономическое развитие отдельных регионов и стран мировой финансовый кризис оказывает негативное влияние, исследование направлений финансовой политики очень актуально. В Выступлении президента Республики Узбекистан 19 января 2012 года на заседании Кабинета Министров было отмечено, что продолжая оставаться под негативным воздействием разразившегося в 2008 году глобального финансово-экономического кризиса, мировая экономика, и в первую очередь экономики крупнейших развитых стран, несмотря на все предпринимаемые за истекший период меры, сегодня оказываются перед фактом замедления темпов роста и фактического падения производства, а отдельные международные финансовые структуры при наихудшем развитии событий не исключают повторной глобальной рецессии. Трудно решаемые проблемы с растущими государственными долгами и дефицитом Государственного бюджета, нестабильность мировых резервных валют, резкое снижение кредитоспособности финансово-банковской системы, снижение инвестиционной активности на фоне рисков и непредсказуемости ситуации негативно сказываются на темпах восстановления и роста экономик многих стран²⁰.

²⁰ Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании Кабинета Министров, посвященном основным итогам 2011 года и приоритетным направлениям социально-экономического развития Узбекистана на 2012 год. «Народное слово».- 20 январь 2012 года.

Финансовая политика как часть экономической политики представляет собой совокупность бюджетно-налоговых, иных финансовых инструментов и институтов государственной финансовой власти, обладающих в соответствии с законодательством полномочиями по формированию и использованию финансовых ресурсов государства в соответствии со стратегическими и тактическими целями государственной экономической политики. Вне зависимости от уровня развития страны главными стратегическими целями государственной финансовой политики являются создание финансовых условий для социально-экономического развития общества, повышения уровня и качества жизни населения.

Финансовая политика состоит из таких этапов, как определение ее целей, основных направлений использования финансовых ресурсов; разработка методов, средств и конкретных форм организации финансовых отношений, а также реализация конкретных действий для достижения намеченных целей и задач. От эффективности проведения финансовой политики зависят темпы спада или роста промышленного производства, уровни безработицы, инфляции и доходов населения, а значит, и уровень развития страны в целом, что выражает актуальность выбранной темы.

В первой главе последует рассмотрение экономического содержания финансовой политике и её направления, во второй главе - подробное рассмотрение направлений финансовой политики Республики Узбекистан, а в третьей главе рассмотрены совершенствование основных направлений финансовой политики Республики Узбекистан в условиях модернизации экономики.

На основании проделанной работы можно сделать такие выводы так что финансовая политика является составной частью экономической политики государства. В ней конкретизируются главные направления развития народного хозяйства, определяется общий объем финансовых ресурсов, их источники и направления использования, разрабатывается механизм регулирования и стимулирования финансовыми методами

социально-экономических процессов. Финансовая политика, представляющая собой совокупность государственных мероприятий по использованию финансовых отношений для выполнения государством своих функций, оказывает огромное влияние на уровень и темпы развития страны.

Существование рациональной финансовой политики Республики Узбекистан в условиях модернизации экономики является положительным фактором развития экономики государства и, наоборот, ее отсутствие тормозит развитие экономики, как конкретного региона, так и страны в целом.

Проблема выбора путей реализации финансовой политики во все времена была и будет ключевой в функционировании любого государства, в том числе на уровне местных образований. Таким образом, можно отметить, что финансовая политика в развитии экономики и социальной сферы требует дальнейшего совершенствования, которое может осуществляться, в том числе и с учетом перечисленных выше теоретических и практических соображений.

Главными направлениями бюджетной политики и проекта Государственного бюджета на 2016 год остается социальная направленность расходов, повышение уровня доходов и благосостояния населения, укрепление материально-технической базы и оснащенности учреждений сферы образования и здравоохранения, а также реализация активной инвестиционной политики. Отмечалось, что на финансирование социальной сферы в проекте Государственного бюджета предусмотрено более 59 процентов всех расходов.

Задачи совершенствования финансового механизма на современном этапе развития экономики с учетом мирового опыта связаны с модернизации экономики, внедрением коммерческих начал, рыночного регулирования, усиления экономической заинтересованности в результатах хозяйствования. Совмещение частной и государственной собственности, присутствие частного бизнеса регулируются активностью финансового механизма в

масштабе страны. Через рациональное использование денежных доходов, накоплений и фондов происходит воздействие финансового механизма на конечные результаты производства, на формирование финансовых ресурсов, функционирование финансового рынка.

Финансовый механизм пронизывает все стороны производственных отношений общества. Поэтому с помощью действенного, хорошо отлаженного финансового механизма можно активно воздействовать на объем и качество производства, повышать его эффективность и обеспечивать экономику финансовыми ресурсами для ее роста, а государство - собственными государственными финансами, централизованными для выполнения социально-экономических программ.

Основа финансовой политики - стратегические направления, которые определяют долгосрочную и среднесрочную перспективу использования финансов. В данной работе были рассмотрены целевые направления финансовой политики, виды финансового механизма, основные типы финансовой политики. А так же ее важнейшие составляющие - налоговая, бюджетная, денежно-кредитная и инвестиционная политика. Их основные цели, задачи и направления на 2016 год.

Приоритетными задачами финансовой политики в развитии экономики и социальной сферы рекомендуем следующие задачи:

- Обеспечить исполнение социальных обязательств.
- Перейти к режиму жесткой экономии бюджетных средств, предполагающему достижение максимального экономического и социального эффекта от каждого бюджетного сума.
- Определить оптимальные формы поддержки реального сектора экономики и финансовой системы.
- Обеспечить повышение качества предоставления гражданам государственных услуг,
- Усовершенствовать механизмы государственных закупок.

- Обеспечить сбалансированность расходных полномочий и ресурсов для их обеспечения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативно-правовые документы

1. Конституция Республики Узбекистан. Принята 8 декабря 1992 года на одиннадцатой сессии Верховного Совета Республики Узбекистан двенадцатого созыва. - Ташкент – «Узбекистон» с внесенными изменениями в 2003 году.
2. Гражданский Кодекс Республики Узбекистан. – Т.: Адолат, 2007.
3. Налоговый Кодекс Республики Узбекистан. – Т.: Адолат, 2008
4. «Бюджетный кодекс Республики Узбекистан» от 26.12.2013 г. за № ЗРУ-360.
5. Закон Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан» от 29.08.1996 г. № 265-1.
6. Положение о порядке учета малообеспеченных семей, назначения и выплаты им материальной помощи Приложение к ПКМ РУз от 24.08.1994 г., № 434 с изм. в соответствии с ПКМ от 30.04.2007 г., № 87
7. Положение Кабинета Министра Республики узбекистан № 437 «Положение о назначении и выплате пособия семьям с несовершеннолетними детьми» от 10.12.1996 г.
8. Постановление Президента Республики Узбекистан № 1887 от 25 декабря 2012г.«О прогнозе основных макроэкономических показателей государственного бюджета Республики Узбекистан на 2013год.
9. Постановление Президента Республики Узбекистан № 2099 от 25 декабря 2013г.«О прогнозе основных макроэкономических показателей государственного бюджета Республики Узбекистан на 2014год».
10. Постановление Президента Республики Узбекистан № 2270 от 4 декабря 2014г.«О прогнозе основных макроэкономических показателей государственного бюджета Республики Узбекистан на 2015год».
11. Постановление Президента Республики Узбекистан № 2455 от 22 декабря 2015 года «О прогнозе основных макроэкономических показателей государственного бюджета Республики Узбекистан на 2016год»

12. Постановление Президента Республики Узбекистан от 24 ноября 2008 года № ПП-1005 «О создании Департамента по координации, учету и контролю целевого использования гуманитарной помощи и средств технического содействия Министерства финансов Республики Узбекистан»

13. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №414 от 3 сентября 1999 года «О совершенствовании порядка финансирования бюджетных организаций »

14. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 марта 2007 года №53 «Об утверждении положения о Казначействе Министерства финансов Республики Узбекистан»

15. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24.08.2011г. №241 «Об утверждении перечня видов товаров (работ, услуг), при приобретении которых получатели бюджетных средств могут осуществлять авансовые платежи в размерах более 15 процентов»

16. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка обеспечения лекарственными средствами отдельных категорий лиц на льготной основе» от 22 июля 2013 года за № 204

17. Постановление Президента Республики Узбекистан о Государственной программе «Год здоровой матери и ребенка» от 9 февраля 2016 г., за № ПП-2487

Доклады Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова

18. И.А.Каримов. 2014 год станет годом развития страны высокими темпами, мобилизации всех возможностей, последовательного продолжения оправдавшей себя стратегии реформ: доклад на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2013 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2014 год.-Тошкент: Ўзбекистон, 2014.- 64стр.На узбекском и русском языках

19. И.А.Каримов. Наша главная цель - решительно следовать по пути широкомасштабных реформ и модернизации страны: доклад на заседании кабинета министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2012 году и приоритетным важнейшим направлениям экономической программы на 2013 год./; ответственный за издание Б.Худоёрова.-Тошкент:Ўзбекистон, 2013.-64 стр.

20. И.А.Каримов. Наша главная цель –углубить осуществляемые реформы и структурные преобразования в экономике, обеспечить ускоренное развитие частной собственности, предпринимательства и малого бизнеса/.- Тошкент:Ўзбекистон, 2016.-70 стр.На узбекском и русском языках

Учебники и другая учебная литература

21. Алимов И.И. “Финансы”. Учебное пособие. Т.: ТДИУ, 2007, 108 с. (на узбекском языке).

22. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы/ Система государственного и муниципального управления: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям "Государственные и муниципальные финансы", "Юриспруденция", "Политология" - 2-е изд.,перераб. и доп. (ГРИФ) / Мухаев Р. Т. ; 2009; Юнити-Дана

23. Барулин С. В. Финансы: учебник. – 2-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2011. – С. 326.

24. Вахабов. А.В.,. Срожиддинова З.Х, Государственный бюджет: Учебник /– Т.: «IQTISOD – MOLLIYA», 2007г.

25. Денисова И.П., Иванова О.Б.Рукина С.М, Государственные и муниципальные финансы. Учебное пособие для ВУЗов. Изд-во Феникс, 2008г

26. Джамалов Х., Алиев С., Бюджетная система. Т.: Издательский дом “Тасвир”, 2008

27. Кучкаров Дж. Принципы организации казначейского исполнения государственного бюджета Республики Узбекистан– Ташкент: Издательский

дом «Мир экономики и права», 2005 гол – 320 стр

28. А. Ли «Финансовое право Республики Узбекистан», Второе издание, переработанное, Ташкент-2008г., С. 162

29. Маликов Т., Хайдаров Н. Бюджет (тизими, тузилмаси, жараёни). Ўқув қўлланма. Т.: Иқтисод-молия, ТМИ-2008г., 98б

30. Мысляева И.И. Государственные и муниципальные финансы Учебник М: ИНФРА - М, 2013г – 393стр

31. Срожиддинова З.Х. «Бюджетная система Республики Узбекистан», Ташкент 2010г., С-210

32. Сабанти Б.М. Теория финансов: Учебное пособие. 2-е изд. - М.: Издательство «Менеджер», 2010. с. 99

33. Якушев В.А. Государственные и муниципальные финансы. Из-во А-Приор Конспект лекций. В помощь студенту. 2009г,176 стр

34. Бурханов У.А. Государственные закупки. Учебное пособие. Т.: 2009г. – 168с.

35. Вахобов А., Срожиддинова З. Государственный бюджет. Учебное пособие. - Т.: “IQTISOD-MOLIYA”, 2006г. 340 стр.

36. Вахобов А., Маликов Т. Финансы: общетеоретические основы. Учебное пособие. - Т.: “IQTISOD-MOLIYA”, 2007г. 316 стр. (на узбекском языке).

37. Вахобов А. и др. Управление государственными финансами. Учебное пособие. - Т.: Экономика и финансы, 2008г. 260 с. (на узбекском языке).

38. Ковалева В.В. «Финансы», Учебник. М.: «Проспект», 2008г., 640 с.

39. «Бюджетная система России» под редакцией Г. Б. Поляка-2-е изд.,перераб. И доп. – М.:ЮНИТИ-ДАНА,2007-С. 8

40. Макконнелл К. Р., Брю С. Л. Экономикс. М.: Республика, 1992. Том 1. С. 399.

41. Маликов Т., Хайдаров Н., “Финансы: общегосударственные финансы”. Учебное пособие. - Т.: “IQTISOD-MOLIYA”, 2009г, 556 с. (на узбекском языке).
42. Мушовец А.А. Теория финансов: Курс лекций / А.А.Мушовец. - Мн.: Веды, 2003г. - 355 с.
43. Нешиной А.С. “Финансы”. Учебник. –М.: «Дашков и К» 2007г.512 стр.
44. Романовский М.В. «Финансы» Учебник. –М.: «Юрайт» 2008г. 462 стр.
45. Самсонов Н. Ф., Финансы: учебник. – М.: Высшее образование, Юрайт-Издат, 2009г.
46. Теория финансов /Общ.ред Н.Е. Заяц, М.К.Фисенко, Минск: “Высшая школа”, 2007г.
47. Финансы / Под ред. В.М. Родионовой. М.: Финансы и статистика, 2011г.
48. Финансы: учебник / под ред. Грязновой А. Г., Маркиной Е. В. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2012. – С. 313.
49. Финансы, денежное обращение и кредит: учебник / под ред. Г. Б. Поляка. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – С. 57.
50. Хайдаров Н. Управление государственными финансами. Учебно-методическое пособие, Т.: «Академия», 2005г. (на узбекском языке).
51. Ўлмасов А.А., Шарифхўжаев М. Иқтисодиёт назарияси. («Теория Экономики»)- Мехнат. Тошкент, 1995. стр-18 (на узбекском языке)
52. Информационно-аналитический бюллетень за январь-декабрь 2015 года «Экономика Узбекистана»,:- Ташкент: Центр Экономических Исследований- 2016 г, - стр. 50. <http://www.review.uz>

Интернет сайты

53. <http://www.press-service.uz/> (Пресс-служба Президента Республики Узбекистан)
54. <http://www.lex.uz/> (Сайт посвященный нормативно-правовой базе Республики Узбекистан.)
55. <http://www.mf.uz> (Сайт Министерства финансов Республики Узбекистан)
56. <http://www.stat.uz> (Сайт, посвященный статистическим данным Республики Узбекистан)
57. <http://www.minfin.ru> (Сайт Министерства финансов Российской Федерации)
58. <http://www.mineconom.uz> (Сайт Министерства экономики Республики Узбекистан)