

**МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ТАШКЕНТСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ ИНСТИТУТ**

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**КАФЕДРА “ФИНАНСЫ”**

**ЦАЙ ИРИНА СТАНИСЛАВОВНА**

**«РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ В  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН»**

**«РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ»**

Заведующая кафедрой «Финансы»

\_\_\_\_\_ доц. К. Шарифходжаева

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2016 г.

**Научный руководитель:**

\_\_\_\_\_ ст. преп. И. Сулейманов

**ТАШКЕНТ – 2016**

## СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>3</b>
<b>ГЛАВА 1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ .....</b>	<b>7</b>
<b>1.1.Понятия, сущность и необходимость внебюджетных фондов...</b>	<b>7</b>
<b>1.2.Классификация внебюджетных фондов в Республики     Узбекистан.....</b>	<b>12</b>
<b>1.3.Нормативно-правовые основы деятельности внебюджетных     фондов Республики Узбекистан.....</b>	<b>17</b>
<b>Выводы по первой главе.....</b>	<b>22</b>
<b>ГЛАВА 2.АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕЛЕВЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН.....</b>	<b>24</b>
<b>2.1.Анализ состояния Пенсионного фонда Республики     Узбекистан.....</b>	<b>24</b>
<b>2.2.Анализ состояния Республиканского дорожного фонда при     Министерстве финансов Республики Узбекистан.....</b>	<b>30</b>
<b>2.3.Анализ состояния Фонда развития материально-технической     базы высших учебных заведений при Министерстве Финансов     Республики Узбекистан.....</b>	<b>36</b>
<b>Выводы по второй главе.....</b>	<b>39</b>
<b>ГЛАВА 3.НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ РОЛИ И ЗНАЧЕНИЯ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ В СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН.....</b>	<b>41</b>
<b>Выводы по третьей главе.....</b>	<b>55</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>56</b>
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....</b>	<b>60</b>

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы выпускной квалификационной работы.**

Переход к рыночной экономике сопровождался формированием принципиально новой финансовой системы, важным звеном которой являлись и являются в настоящее время внебюджетные фонды государства. Любое государство, должно выражать интересы общества в различных сферах его жизнедеятельности, вырабатывать и осуществлять соответствующую политику для поддержания правопорядка и соответствующего имиджа как внутри страны, так и на мировом уровне. Деятельность государства направлена на регулирование таких важных сфер как экономика, политика, социальное обеспечение и защита, экология, культура, наука. В свою очередь появляется потребность в анализе направлений и результатов деятельности внебюджетных фондов, выступающая одной из важных задач. Ее значение в настоящее время существенно в связи с необходимостью целенаправленного решения социальных и экономических проблем, финансируемых за счет этих фондов. Ежегодно на развитие экономической и социальной сферы, государством выделяются огромные средства. «В 2015 году были осуществлены работы по дальнейшему развитию и укреплению материально-технической базы 384 объектов в сфере образования на общую сумму 423 миллиарда сум...на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и оснащение 141 учреждения здравоохранения было затрачено около 500 миллиардов сумов. Обеспечена полная реализация принятой Государственной программы «Год внимания и заботы о старшем поколении». Было затрачено 2 триллиона 246 миллиардов сумов и более 225 миллионов долларов».<sup>1</sup>

Необходимость изучения теоретических, правовых основ

---

<sup>1</sup> Каримов И. А. Наша главная цель – углубить осуществляемые реформы и структурные преобразования в экономике, обеспечить ускоренное развитие частной собственности, предпринимательства и малого бизнеса. Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2015 г. и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2016 г. – Т. Узбекистон, 2016. – С.71-73

функционирования внебюджетных фондов, а также повышения его роли и значения в условиях модернизации экономики определяет актуальность темы данной выпускной квалификационной работы.

В настоящее время внебюджетные фонды государства — совокупность финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении органов власти и имеющих целевое назначение. Первоначально внебюджетные фонды появились в виде специальных фондов или особых счетов задолго до возникновения бюджета. Государственная власть с расширением своей деятельности нуждалась во все новых расходах, требовавших средств, для своего покрытия. Эти средства концентрировались в особых фондах, предназначенных для специальных целей. Такие фонды носили, как правило, временный характер. С выполнением государством намеченных мероприятий фонды заканчивали свое существование. В связи с этим количество фондов постоянно менялось. С укреплением централизованного государства начинался период унификации специальных фондов. На основе объединения различных фондов был создан государственный бюджет. В современных условиях наряду с бюджетом вновь повышается значение внебюджетных фондов. Главная причина их создания — необходимость выделения чрезвычайно важных для общества расходов и обеспечение их самостоятельными источниками дохода.

Стоит отметить, что с помощью внебюджетных фондов можно влиять на процессы производства, путём финансирования или кредитования наиболее важных отраслей экономики, а также решать задачи по оказанию социальных услуг населению. Перераспределительная функция одна из важнейших задач государственного регулирования. Стимулирование притока кредитных ресурсов в наиболее перспективные отрасли и производства, способны обеспечить развитие экономики и уровня жизни населения. Формирование кредитных ресурсов (ссудного капитала) происходит за счёт:

1. Денежных накоплений и сбережений граждан, помещенных ими в виде вкладов в банки

2. Временно свободных денежных средств различных фондов
3. Крупных денежных капиталов, помещенных в банки под проценты и которые обеспечивают комфортные условия жизни.

Причинами высвобождения денежных капиталов проявляется в необходимости накопления прибыли в денежной форме до размеров необходимых для расширения производства, временной разрыв от момента реализации товаров до момента выдачи заработной платы, несовпадение периодов реализации готовых товаров (работ, услуг) и покупкой сырья для производства новых товаров, постепенный износ основного капитала.

**Объектом** изучения в данной выпускной квалификационной работе выступают функционирование внебюджетных фондов как элемент финансовой системы, а **предметом** – развитие внебюджетных фондов на примере состояния внебюджетных фондов Республики Узбекистан.

**Целью** данной выпускной квалификационной работы являются изучение теоретических основ внебюджетных фондов, их роли и значения, развития внебюджетных фондов в Республике Узбекистан, анализ фондов исходя из данных, а также рассмотреть основные направления совершенствования, формирования и использования внебюджетных фондов.

В соответствии с целью были поставлены и решены следующие **задачи**:

- Изучить понятие, сущность и значение внебюджетных фондов;
- Рассмотреть основные виды классификаций внебюджетных фондов по различным признакам;
- Рассмотреть организационные и нормативно-правовые основы функционирования внебюджетных фондов в Республике Узбекистан;
- Изучить показатели развития внебюджетных фондов Республики Узбекистан;
- Сделать анализ состояния Пенсионного фонда Республики Узбекистан, Республиканского дорожного фонда при Министерстве финансов, Фонда развития материально-технической базы высших учебных

заведений при Министерстве Финансов Республики Узбекистан;

- Рассмотреть направления повышения роли и значения внебюджетных фондов в социально-экономическом развитии Республики Узбекистан.

**Теоретическая и практическая значимость выпускной квалификационной работы.** В данной выпускной квалификационной работе рассмотрены теоретические основы внебюджетных фондов. Сделан анализ состояния внебюджетных фондов Республики Узбекистан на примере Внебюджетного Пенсионного фонда, Республиканского дорожного фонда и Фонда развития материально-технической базы высших учебных заведений при Министерстве Финансов Республики Узбекистан, а также рассмотрены основные направления повышения роли и значения внебюджетных фондов в социально-экономическом развитии Республики Узбекистан.

**Структура выпускной квалификационной работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованной литературы.

В первой главе рассмотрены понятие, сущность и необходимость внебюджетных фондов, а также появление внебюджетных фондов и их значение.

Во второй главе сделан анализ внебюджетных фондов Республики Узбекистан на примере Пенсионного фонда, Дорожного фонда и Фонда развития материально-технической базы высших учебных заведений при Министерстве Финансов Республики Узбекистан.

В третьей главе было рассмотрено роль внебюджетных фондов в социально-экономическом развитии Республики Узбекистан.

В заключении выпускной квалификационной работы сделаны основные выводы по содержанию работы.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ

## 1.1 Понятия, сущность и необходимость внебюджетных фондов

Государственные внебюджетные фонды, как составная часть финансовой системы Республики Узбекистан представляют собой финансовые ресурсы, не включаемые в бюджет.

Прежде чем говорить о сущности внебюджетных фондов необходимо рассмотреть их появление, а также необходимость создания.

Внебюджетные фонды появились задолго до возникновения бюджета. Их появление связано с расширением деятельности государства, что требовало новых расходов и, соответственно, дополнительных средств, для их осуществления. Количество государственных фондов постоянно менялось, они, как правило, носили временный характер, имели вид специальных фондов или особых счетов и требовали дополнительных расходов на управление ими. К наиболее ранним внебюджетным фондам относятся благотворительные фонды, зародившиеся еще в древнем мире в Китае, Индии, Египте, Древней Греции и Древнем Риме. В исламском мире формировались фонды «вакуф», что в переводе с арабского языка означает «имущество, изъятое из гражданского оборота и переданное государством на религиозные или благотворительные цели». Впоследствии эти фонды стали наделяться различными функциями, среди них можно выделить социальные, экономические, политические, идеологические и другие функции. Укрепление централизованного государства привело к унификации многочисленных специальных фондов, которые впоследствии были объединены в государственный бюджет<sup>2</sup>. Из выше сказанного видно, что появление фондов еще в древнем мире имели свои функции, которые сохранились и в настоящее время.

---

<sup>2</sup> Составлено на основе теоретического материала учебника Срожиддинова З.Х. Бюджетная система Республики Узбекистан: учебник - Т.: InfoCOM.UZ, 2010. - С. 341

В процессе общественного развития, формирование внебюджетных фондов продолжает использоваться государствами для реализации своих функций и задач в более полном объеме. Так, в конце XIX века в Германии канцлером Отто фон Бисмарком впервые в мире введена система социального страхования, получившая широкое распространение в различных странах мира и основанная на принципе солидарной ответственности поколений, положенной в основу создания пенсионных фондов. В период мирового экономического кризиса 1929-1933 годов у государств возникает потребность в образовании дополнительных фондов денежных средств вне бюджета, что было продиктовано необходимостью расширения воздействия государства на ход развития экономики. В этот период появляются государственные внебюджетные фонды экономического содействия и социальной поддержки (для защиты интересов отдельных социальных групп). В современных условиях актуальность государственных внебюджетных фондов сохраняется, особенно в странах с переходной экономикой, а также в периоды экономических спадов. Основными причинами могут быть следующие - данные фонды наряду с бюджетом позволяют государству вмешиваться в экономику и обеспечивать финансовую поддержку предпринимательства, целевой характер и назначение внебюджетных фондов облегчает контроль со стороны государства за эффективностью использования их средств, при определенных условиях (наличие активного сальдо) средства фондов могут привлекаться для покрытия дефицита бюджета. Внебюджетные фонды имеют строго целевое назначение, автономное управление и могут формироваться на основе обособления и выделения из бюджета определенных, имеющих для данного периода особую значимость, расходов, либо на основе закрепления за фондами собственных источников доходов.<sup>3</sup>

Таким образом, их роль в экономике страны охватить важные

---

<sup>3</sup> Составлено на основе теоретического материала учебника Срождидинова З.Х. Бюджетная система Республики Узбекистан: ученик - Т.: InfoCOM.UZ, 2010. - С.342-343.

направления общеэкономического развития страны, ее социальной и экономической сферы.

С переходом к рыночной экономике появлялась необходимость в создании внебюджетных фондов. Причинами образования этих фондов является необходимость проведения социальной защиты населения, рост безработицы, инфляции, дефицит бюджета, рост внутреннего и внешнего государственного долга. Также целевое использования средств этих фондов, оперативного решения социальных проблем, что в силах сделать внебюджетные фонды, находящиеся в распоряжении исполнительных органов власти, новых методов перераспределения средств в условиях перехода к рыночной экономике, финансирования территориальных нужд. Необходимость их возникновения была вызвана рядом общеэкономических и финансово-организационных причин. Основная экономическая причина — необходимость расширить источники финансирования государством социально-экономических нужд. Другими словами, внебюджетные фонды призваны охватить важные направления общеэкономического развития страны, ее социальной сферы.

Рассмотрим, что представляют собой внебюджетные фонды, и какие существуют определения данному понятию. Внебюджетные фонды можно представить, как часть денежных средств, необходимых государству для выполнения своих функций, сконцентрированных вне бюджетных средств государства в виде самостоятельных денежных фондов. Такие фонды называют внебюджетными. Многие из них имеют ярко выраженный социальный характер. Их создание позволяет аккумулировать значительные денежные ресурсы и направлять их на решение определённых социально-экономических задач.<sup>4</sup>

Перечислим некоторые задачи внебюджетных фондов, имеющих социальный характер<sup>5</sup>:

---

<sup>4</sup> Бюджетная система России: учебник для вузов. -3-е изд./ под ред. Поляка Г.Б.- М., Юнити, 2011. - С.147.

<sup>5</sup> Бюджет и бюджетная система: учебник. -3-е изд./ Афанасьев П., Беленчук А.А., Кривоногов И.В.- М., Юрайт, 2012. - С. 345

1. Оказание социальной помощи и услуг населению путем выплаты денежных пособий, единовременной помощи
2. Обеспечение восстановления и сохранения трудоспособности человека
3. Оказание социальных услуг населению путем финансирования учреждений социальной инфраструктуры
4. Финансирование пенсионного обеспечения.

Таким образом, внебюджетные фонды – один из методов перераспределения национального дохода государством в пользу отдельных социальных групп населения. Внебюджетные фонды решают две важнейшие задачи: обеспечение дополнительными средствами приоритетных сфер экономики и расширение социальных услуг населению.

Рассмотрим некоторые определения понятия «внебюджетные фонды»:

1. Это совокупность экономических денежных отношений по формированию, перераспределению и использованию финансовых ресурсов, привлекаемых государством для финансирования не включаемых в бюджет некоторых общественных потребностей и расходуемых на основе оперативной самостоятельности строго в соответствии с целевыми назначениями фондов.<sup>6</sup>

2. Это система самостоятельных финансовых учреждений, создаваемых обособленно от бюджетов, имеющих целевой характер и предназначенных для финансирования мероприятия общегосударственного или местного значения.<sup>7</sup>

3. Это форма перераспределения и использования финансовых ресурсов, привлекаемых государством для финансирования некоторых общественных потребностей и комплексно расходуемых на основе оперативной самостоятельности.<sup>8</sup>

---

<sup>6</sup> Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: учеб. пособие/под ред. В.В.Карчевского. Вузовский учебник, М., 2011. – С.25

<sup>7</sup> Срожиддинова З.Х. Бюджетная система Республики Узбекистан: учебник. - Т., InfoCOM.UZ, 2010. -С. 342-343.

<sup>8</sup> Составлено на основе теоретического материала учебника Срожиддинова З.Х. Бюджетная система Республики Узбекистан: учебник. - Т.: InfoCOM.UZ, 2010. - С.343

4. Это целевые централизованные фонды финансовых ресурсов, формируемые за пределами государственного бюджета за счет обязательных платежей и отчислений юридических лиц и предназначенные для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное обеспечение и страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь.<sup>9</sup>

Таким образом, внебюджетные фонды можно представить как специально создаваемый фонд государства, целью которого является осуществление конкретных мероприятий в соответствии с его целевым назначением. Особенность внебюджетных фондов проявляется в том, что посредством формирования внебюджетных фондов происходит перераспределение национального дохода органами власти и управления в пользу определенных социальных групп населения и приоритетных сфер экономики. Внебюджетные фонды могут создаваться двумя путями. Один путь - это выделение из бюджета определенных расходов, имеющих большое значение, другой - формирование внебюджетного фонда с собственными источниками доходов для определенных целей. Фонды появляются в связи с возникновением новых ранее неизвестных расходов, которые заслуживают особого внимания со стороны общества. В этом случае по предложению Правительства законодательный орган принимает специальное решение об образовании данного внебюджетного фонда<sup>10</sup>. Внебюджетные фонды как самостоятельные денежные фонды имеют как источники формирования, так и направления расходования средств. Органы государства определяют целевое назначение фонда и направление использования средств из фонда. В составе государственного бюджета могут консолидироваться доходы и расходы государственных целевых фондов, для финансирования отдельных государственных расходов и учитываемых в бюджете страны для полного государственного контроля над поступлением средств.

---

<sup>9</sup> Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: учеб. пособие/ под ред. Карчевского В.В.: - М., Вузовский учебник, М., 2011. – С.26

<sup>10</sup> Составлено на основе теоретического материала учебника Срождидинова З.Х. Бюджетная система Республики Узбекистан: учебник. - Т.: infoCOM.UZ, 2010. - С.342-343.

## 1.2 Классификация внебюджетных фондов в Республики Узбекистан

Внебюджетные фонды выступают формой образования и использования финансовых ресурсов органов государственной власти и местного самоуправления, предусматривающей целевое направление средств на финансирование отдельных социальных, экономических, экологических потребностей общества. Внебюджетные фонды можно классифицировать по различным признакам: по уровню управления, по срокам действия, по способам формирования и другие.

Таблица 1

### Классификация государственных внебюджетных фондов<sup>11</sup>

Критерии признака	Классификация
1. По уровням управления: а) в унитарных государствах б) в федеративных государствах	1. Государственные и местные 2. Государственные, территориальные и местные
2. По срокам действия:	1. Постоянные 2. Временные
3. По способам формирования:	1. Выделение из бюджета отдельных, имеющих большое значение расходов 2. Формирование внебюджетного фонда с собственными источниками доходов
4. По функциональному назначению:	1. Социальные 2. Личного и имущественного страхования 3. Экономические 4. Кредитные 5. Научно-исследовательские 6. Инвестиционные 7. Экологические 8. Военно-политические 9. Межгосударственные и другие.
5. По юридической природе нормативного акта:	1. Образованные в силу требования закона 2. Источником образования служит подзаконный нормативный акт
6. В зависимости от источников формирования, назначения и масштабов использования:	1. Централизованные 2. Децентрализованные
7. По методам формирования:	1. Посредством специальных налогов и сборов 2. Ассигнованиями из центрального и местного бюджетов 3. Посредством специальных или добровольных займов 4. Через эмиссию и размещение ценных бумаг

<sup>11</sup> Таблица составлена на основе теоретических данных Срождидинова З.Х. Бюджетная система Республики Узбекистан: учебник. - Т., InfoCOM.UZ, 2010. - С. 342

Далее подробнее рассмотрим классификацию государственных внебюджетных фондов по различным признакам (таблица 1).

1. По уровням управления: в унитарных государствах - государственные и местные, в федеративных государствах - государственные, территориальные и местные.

2. По срокам действия есть временные и постоянные.

Временные - имеющие определенный срок действия и прекращающие свое существование после выполнения возложенных на них задач. Как правило, срок действия характерен бюджетным фондам, так как они образуются в составе бюджета и, следовательно, действуют, как и бюджет, только один финансовый год.

Постоянные или не имеющие срока действия. В нашей стране действуют целевые внебюджетные фонды, которым свойственен именно этот признак, поскольку они предназначаются для финансирования длительных государственных программ. Тем не менее, критерий срочности в финансово-правовом статусе внебюджетных фондов подразумевается, так как после завершения государством реализации какой-либо программы либо после устранения причин, препятствующих ее финансированию из бюджета, внебюджетный фонд теряет свое значение.

3. По способам формирования - выделение из бюджета отдельных, имеющих большое значение и формирование внебюджетного фонда с собственными источниками доходов. Особенность формирования этих фондов состоит в том, что за расходами, имеющих узкоцелевую направленность, закрепляются соответствующие источники доходов.

4. По методам формирования - посредством специальных налогов и сборов, ассигнованиями из центрального и местного бюджетов, посредством специальных или добровольных займов, через эмиссию и размещение ценных бумаг.

5. По функциональному назначению - социальные, личного и имущественного страхования, экономические, кредитные, научно-

исследовательские фонды. Также могут быть инвестиционные, экологические, военно-политические, межгосударственные и другие.

Из них, социальные фонды представляют собой обособленные денежные средства, предназначенные для аккумулирования и последующего перераспределения между социально незащищенными слоями населения, в целях выравнивая уровня жизни, например выплаты пенсий, пособий. Экономические фонды – для финансирования экономических программ всего государства, отдельного региона или отрасли хозяйства, например для обеспечения строительства жилья, дорог, природоохранных мероприятий.

6. По юридической природе - нормативного акта, послужившего источником образования, выделяют фонды: образованные в силу императивного требования закона и образованные на основе подзаконного нормативного акта.

7. В зависимости от источников формирования, назначения и масштабов использования, внебюджетные фонды подразделяются - централизованные и децентрализованные.

К основным источникам формирования внебюджетных фондов можно отнести следующие:

1. Взносы юридических и физических лиц
2. Добровольные взносы юридических и физических лиц
3. Бюджетные ассигнования
4. Поступления (лотереи, плата за путевки и другие)
5. Доходы от инвестирования временно свободных денежных средств (участие на финансовом рынке)
6. Кредиты банка

Направления расходования средств обусловлены назначением фондов, экономическими условиями, содержанием целевых программ.

В составе государственного бюджета могут консолидироваться доходы и расходы государственных целевых фондов, образуемых в соответствии с действующим законодательством для финансирования отдельных

государственных расходов и учитываемых в бюджете страны для обеспечения более полного государственного контроля над поступлением и целевым использованием их средств.<sup>12</sup>

В Узбекистане в 1992 году было образовано 6 государственных целевых внебюджетных фондов для решения определенных задач.<sup>13</sup> Это фонды: содействия занятости, восстановления минеральных ресурсов, Республиканский дорожный фонд, Узгосфонд, фонд социального страхования, фонд совета федерации профсоюзов.

1. Фонд содействия занятости - для решения проблем связанных с освобождением занятой рабочей силы и ростом безработицы;

2. Фонд восстановления минеральных ресурсов - для развития собственной минеральной - сырьевой базы;

3. Республиканский дорожный фонд - с целью решения проблем по поддержанию и развитию автотранспортных коммуникаций на территории Узбекистана;

4. Узгосфонд - в целях решениям макроэкономических задач;

5. Фонд социального страхования - для социального обеспечения и социального страхования;

6. Фонд совета федерации профсоюзов - для решения задач по обеспечению защиты прав трудящихся.

С 1995 года в госбюжете консолидируются средства государственных целевых внебюджетных фондов с сохранением за ними целевой направленности использования средств. Эта мера способствует консолидации всех государственных средств под контролем фискальных органов государства.<sup>14</sup>

С 1998 года в составе государственного бюджета консолидируются бюджеты четырех государственных целевых фондов с отражением их в

---

<sup>12</sup> Составлено на основе теоретического материала учебника Срожиддинова З.Х. Бюджетная система Республики Узбекистан: учебник. - Т.: InfoCOM.UZ, 2010. - С.344

<sup>13</sup> Там же, С. 344

<sup>14</sup> Там же, С. 344

специальных разделах "Доходы целевых фондов" и "Расходы целевых фондов".<sup>15</sup> Это внебюджетный Пенсионный фонд Республики Узбекистан, Государственный фонд содействия занятости, Республиканский дорожный фонд, специальный счет Государственного комитета Республики Узбекистан по управлению государственным имуществом и поддержки предпринимательства. Для каждого из них законодательством определены источники средств, нормы и условия поступления средств из каждого источника, а также цели, на которые эти средства могут быть использованы. Государственные целевые фонды – фонды, образуемые в соответствии с действующим законодательством для финансирования отдельных государственных расходов и консолидируемые в составе бюджетной системы страны для обеспечения более полного государственного контроля над поступлением и целевым использованием средств.

С 2005 года Министерство финансов Узбекистана предусматривает в параметрах государственного бюджета отдельной строкой (во Внебюджетном фонде школьного развития при Министерстве финансов Республики Узбекистан) необходимые средства на выполнения мероприятий в соответствии с Программой развития школьного образования<sup>16</sup>. Фонд реконструкции и развития, созданный в Узбекистане, выполняет как стабилизационные, так и инвестиционные функции. Согласно законодательству, Фонд должен не менее 30% своих ресурсов направлять на финансирование инвестиционных проектов. Это позволяет использовать аккумулированные деньги, как для целей макроэкономической стабилизации, так и для целей экономического роста. Образование внебюджетных фондов, порядок их формирования и использования средств регламентируется соответствующим законодательством. Оперативное управление осуществляется специально созданным административным аппаратом, который имеет соответствующие права и обязанности.

---

<sup>15</sup> Составлено на основе теоретического материала учебника Срожиддинова З.Х. Бюджетная система Республики Узбекистан: учебник. - Т.: InfoCOM.UZ, 2010. - С.342-343.

<sup>16</sup> Там же, С. 345

### **1.3 Нормативно-правовые основы деятельности внебюджетных фондов Республики Узбекистан**

Государственные внебюджетные фонда создаются на базе соответствующих актов высших органов власти, в которых регламентируются принципы функционирования. В современных условиях повышается значение внебюджетных фондов. Увеличение количества и объема этих фондов объясняется рядом причин. Во-первых, у органов государственной власти появляются дополнительные средства для вмешательства в хозяйственную жизнь и финансовой поддержки предпринимательства, особенно в условиях нестабильной экономики. Во-вторых, эти фонды, будучи автономными от бюджета, предназначались для решения новых важных задач, которые требуют особого внимания со стороны государства. В-третьих, внебюджетные фонды могут при определенных условиях использоваться для покрытия бюджетного дефицита через механизм кредита.<sup>17</sup>

Основной нормативной базой является Бюджетный кодекс Республики Узбекистан, а также законы, постановления Кабинета Министров, подзаконные акты и другие нормативно - правовые документы. В соответствии, с Бюджетным кодексом Республики Узбекистан государственными целевыми фондами являются<sup>18</sup>:

- 1) Внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан;
- 2) Республиканский дорожный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан;
- 3) Фонд средств от приватизации государственного имущества;
- 4) Государственный фонд содействия занятости Республики Узбекистан;

---

<sup>17</sup> Составлено на основе теоретического материала учебника Срожиддинова З.Х. Бюджетная система Республики Узбекистан: учебник. - Т.: InfoCOM.UZ, 2010. - С.346

<sup>18</sup> Бюджетный кодекс Республики Узбекистан, Утвержден Законом Республики Узбекистан от 26.12.2013 г. № ЗРУ-360, статья 36

5) Внебюджетный Фонд реконструкции, капитального ремонта и оснащения общеобразовательных школ, профессиональных колледжей, академических лицеев и медицинских учреждений при Министерстве финансов Республики Узбекистан;

6) Фонд мелиоративного улучшения орошаемых земель при Министерстве финансов Республики Узбекистан;

7) Фонд развития материально-технической базы высших учебных заведений при Министерстве финансов Республики Узбекистан.

Рассмотрим основные положения о внебюджетных фондах Республики Узбекистан.

В целях совершенствования структуры управления в системе пенсионного обеспечения, своевременного финансирования мер по социальной защите населения был создан внебюджетный Пенсионный фонд Республики Узбекистан. Внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан это социальный фонд. В своей деятельности Пенсионный Фонд Республики Узбекистан руководствуется Конституцией, где говорится, что каждый имеет право на социальное обеспечение в старости, а также законами, постановлениями палат Олий Мажлиса, указами, постановлениями и распоряжениями Президента, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Республики Узбекистан и другими нормативно-правовыми актами.

На фонд возложены следующие основные задачи и функции:<sup>19</sup> назначение пенсий, финансирование в полном объеме выплаты пенсий и других платежей, ведение учета и отчетности по ним. Фонд аккумулирует средства, поступающие от обязательных платежей, взносов, а также других источников, которые направляются на финансирование расходов по государственному пенсионному обеспечению граждан, выплате социальных пособий, компенсационным и иным выплатам. Согласно организационной

---

<sup>19</sup> Составлено на основе данных Положения о внебюджетном Пенсионном фонде при Министерстве финансов Республики Узбекистан к постановлению Кабинета Министров от 19 февраля 2010 г. № 30, статья 7

структуре высшим органом управления внебюджетного Пенсионного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан является Наблюдательный совет Фонда.<sup>20</sup> К основным полномочиям Наблюдательного совета Пенсионного фонда можно отнести рассмотрение и утверждение прогнозных параметров доходов и расходов Пенсионного фонда, осуществление контроля над деятельностью исполнительного аппарата Пенсионного фонда и других функций, связанных с деятельностью Пенсионного фонда.

Следующий внебюджетный фонд, имеющий социальный характер - государственный фонд содействия занятости Республики Узбекистан, аккумулирует средства отчислений от единого социального платежа и других источников, для обеспечения финансирования расходов в области занятости и социальной защиты населения. Фонд создан с целью финансирования мероприятий по реализации государственной политики в области занятости населения и эффективной деятельности центров содействия занятости. Средства фонда направляются на расходы, связанные с подготовкой и переподготовкой кадров, повышения квалификации, также выплату пособий по безработице и другие расходы. Исходя из принципов политики государства, одним из которых является сильная социальная политика, внебюджетные фонды, социального характера играют важную роль в ее осуществлении.

Важную роль в поддержке экономики страны занимают экономические внебюджетные фонды. Экономические внебюджетные фонды образуются, что бы финансировать научные исследования, развивать отрасли, а также что бы обеспечить некоторые ведомства (фискальные, правоохранительные и т.д.).<sup>21</sup>

Республиканский дорожный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан был создан с целью совершенствования системы

---

<sup>20</sup> Составлено на основе данных Пенсионного фонда Республики Узбекистан <http://www.pfru.uz>

<sup>21</sup> Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: учеб. пособие/под ред. Карчевского В.В.- М.: Вузовский учебник, 2011. – С.100

управления и дальнейшего развития современной сети, автомобильных дорог, повышения эффективности использования средств, направляемых на содержание, ремонт, реконструкцию и строительство автомобильных дорог. Дорожный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан аккумулирует средства, поступающие от обязательных платежей и других источников, с дальнейшим их использованием на финансирование программ (проектов) развития и совершенствования сети, автомобильных дорог. Средства Фонда расходуются на проектирование, строительство, реконструкцию, ремонт, содержание. Высшим органом управления Республиканского дорожного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан является Совет Фонда.<sup>22</sup> Совет по управлению Фондом в свою очередь определяет основные направления деятельности Фонда, рассматривает предложения исполнительной дирекции, вносит предложения, осуществляет контроль.

Внебюджетный Фонд реконструкции, капитального ремонта и оснащения общеобразовательных школ, профессиональных колледжей, академических лицеев и медицинских учреждений при Министерстве финансов Республики Узбекистан создан в целях развития и укрепления материально-технической базы образовательных и медицинских учреждений республики с учетом современных требований и международных стандартов. Фонд аккумулирует средства, поступающие от обязательных платежей и других источников, направляемые на реконструкцию и капитальный ремонт, оснащение (дооснащение) общеобразовательных школ, профессиональных колледжей, академических лицеев и медицинских учреждений. Источниками формирования доходов Фонда могут быть льготные кредиты (займы) и гранты, средства Государственного бюджета Республики Узбекистан, выделяемые отдельной строкой. Основными задачами Фонда являются следующие: аккумуляция средств направляемых на оснащение

---

<sup>22</sup> Составлено на основе данных сайта <http://www.mf.uz/home/mf-about-menu/mf-subordinated-menu/respublikanskij-dorozhnyj-fond>.

(дооснащение) образовательных учреждений, финансирование работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту учреждений здравоохранения в соответствии с утвержденными адресными программами.<sup>23</sup>

Фонд мелиоративного улучшения орошаемых земель при Министерстве финансов Республики Узбекистан аккумулирует финансовые ресурсы на финансирование программ (проектов) по мелиоративному улучшению орошаемых земель и мероприятий обеспечивая надлежащее техническое состояние мелиоративных объектов, а также приобретение мелиоративной техники. Доходы Фонда формируются за счет: бюджетных и целевых бюджетных ассигнований, иных источников. На Фонд возложены следующие задачи: аккумулирование на счете Фонда в полном объеме средств, разработка Государственных программ мелиоративного улучшения орошаемых земель, реализация мероприятий, направленных на укрепление материально-технической базы водохозяйственных организаций. В соответствии с возложенными задачами можно выделить основные функции: разработка проектов, утверждение адресных списков по реконструкции и строительству мелиоративных объектов, проектно-изыскательским и научно-исследовательским работам, а также по приобретению мелиоративной техники, учет доходов и расходов Фонда, проведение тендерных (конкурсных) торгов.

Для развития материально-технической базы высших учебных заведений создан фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан. Фонд аккумулирует финансовые ресурсы, направляемые на финансирование мероприятий по модернизации материально-технической базы высших учебных заведений и улучшению качества подготовки специалистов. Доходы Фонда формируются за счет: средств республиканского бюджета Республики

---

<sup>23</sup> Составлено на основе данных сайта <http://www.mf.uz/home/mf-about-menu/gosfondy/fond-rekonstruksii-kapitalnogo-remonta-i-osnashcheniya-obrazovatelnykh-i-meditsinskikh-uchrezhdenij-pri-ministerstve-finansov-respubliki-uzbekistan>

Узбекистан, от размещения временно свободных средств и иных источников.

Рассмотрев основные положения, касающихся регулирования внебюджетных фондов можно сделать вывод, что в нормативно - правовых основах закреплены основные статьи, где указаны основные задачи, функции, а также предназначение того или иного внебюджетного фонда, который носит социальный или экономический характер.

### **Выводы по первой главе**

В современных условиях актуальность государственных внебюджетных фондов сохраняется, особенно в странах с переходной экономикой, так как одной из причин является целевой характер и облегчение контроля со стороны государства за эффективностью использования средств. Главная причина их создания — необходимость выделения важных для общества расходов и обеспечение их самостоятельными источниками дохода.

Существуют различные определения понятию внебюджетные фонды, один из них характеризуется как система самостоятельных финансовых учреждений, создаваемых обособленно от бюджетов, имеющих целевой характер и предназначенных для финансирования мероприятия общегосударственного или местного значения. Существует различные классификации, но наиболее важные, на мой взгляд, имеет классификация по функциональному назначению, в особенности социальные и экономические.

Деятельность социальных внебюджетных фондов в системе инструментов социальной политики в настоящее время направлена на поддержание граждан. Проводя экономическую и финансовую политику, государство может создавать фонды экономического назначения исходя из целей и задач этапов общественного развития. Экономические фонды создаются для концентрации средств и финансирования определенных направлений развития отраслей, а также межотраслевых программ развития.

Нормативной основой для функционирования внебюджетных фондов служат Бюджетный кодекс Республики Узбекистан, а также другие нормативно-правовые законы и подзаконные акты, постановления и указы. В соответствии, с которым государственными целевыми фондами являются: социальные и экономические фонды. К социальным фондам относятся - внебюджетный Пенсионный фонд и Государственный фонд содействия занятости. К экономическим фондам - Республиканский дорожный фонд, Фонд средств от приватизации государственного имущества, внебюджетный Фонд реконструкции, капитального ремонта и оснащения общеобразовательных школ, профессиональных колледжей, академических лицеев и медицинских учреждений, Фонд мелиоративного улучшения орошаемых земель, Фонд развития материально-технической базы высших учебных заведений.

Таким образом, были рассмотрены теоретические аспекты внебюджетных фондов, где были указаны основные понятия, возникновение фондов, их необходимость, классификация, а также рассмотрены нормативно-правовые основы регулирования внебюджетных фондов Республики Узбекистан.

## **ГЛАВА 2. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕЛЕВЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

### **2.1 Анализ состояния Пенсионного фонда Республики Узбекистан**

Одним из важных элементов системы социальной защиты является пенсионное обеспечение граждан. Вопросами пенсионного обеспечения Граждан Республики Узбекистан занимается внебюджетный (целевой) Пенсионный фонд Республики Узбекистан.

Пенсионный фонд - это своеобразный механизм государственного управления денежными средствами пенсионного обеспечения, которые находятся в государственной собственности, но не входят в состав бюджета, других фондов и которые не подлежат изъятию. Пенсионный фонд Республики Узбекистан является одним из крупнейших государственных институтов, к сфере ведения которого относятся самые социально значимые услуги, в первую очередь, по установлению и выплате пенсий и иных выплат, имеющих пенсионный характер. Современная пенсионная система Узбекистана относится к типу двухуровневых пенсионных систем и основана на принципе солидарности (система Pay as you go), в которой работающее население оплачивает пенсии (через систему обязательных социальных отчислений, аккумулируемых во внебюджетном пенсионном фонде). Пенсионный фонд Республики Узбекистан возникает, как и любой иной внебюджетный фонд в основном с помощью следующих источников:<sup>24</sup>

- Обязательные платежи и взносы: установленный размер поступлений единого социального платежа, взносы на социальное страхование от отдельных юридических лиц, страховые взносы граждан, страховые взносы отдельных категорий физических лиц, обязательные отчисления.
- Другие платежи: 85% средств, возмещаемых работодателями и гражданами по регрессным требованиям (искам), предъявляемым для оплаты

---

<sup>24</sup> Составлено на основе данных Положения «О внебюджетном Пенсионном фонде при Министерстве финансов Республики Узбекистан» постановления Кабинета Министров № 30 от 19 февраля 2010 г., статья 7

расходов на выплату пенсий, назначенных по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания. В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан» средства Фонда содействия занятости и социальной защиты населения Республики Узбекистан, средства юридических лиц (на выплату льготных пенсий), страховые взносы членов дехканских хозяйств, уплачиваемые в добровольном порядке, часть сумм начисленных штрафов и пени, и другие источники, не запрещенные законодательством. Рассмотрим такие показатели как динамика источника формирования доходов внебюджетного Пенсионного фонда за 2013-2016 гг.



**Рис.1. Источники доходов государственного целевого внебюджетного Пенсионного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан в динамике за 2013-2016 гг.<sup>25</sup>**

<sup>25</sup> Составлено на основе данных сайта Министерство финансов Республики Узбекистан <http://www.mf.uz>

Как видно из рисунка 1 основная доля средств пенсионного фонда формируется за счет отчислений от единого социального платежа, доля которого изменяется от 56,1% в 2013 г. до 60,9% в 2016 г.

Обязательные отчисления от объема реализации товаров (работ, услуг) хозяйствующих субъектов, объем которых меняется от 15,4% в 2013 г. до 9,8% в 2016 г.

Обязательные страховые взносы граждан, объем которых меняется от 14,4% в 2013 г. до 2,1,% в 2016 г.

Прочие доходы изменяются от 6,7% в 2013 г. до 8,3% в 2016 г.

Динамика размеров отчислений обязательных платежей в государственный целевой внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан представлена в таблице 1.

**Таблица 1**

**Размеры отчислений обязательных платежей в государственный целевой внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан в динамике за 2012-2015 гг.<sup>26</sup>**

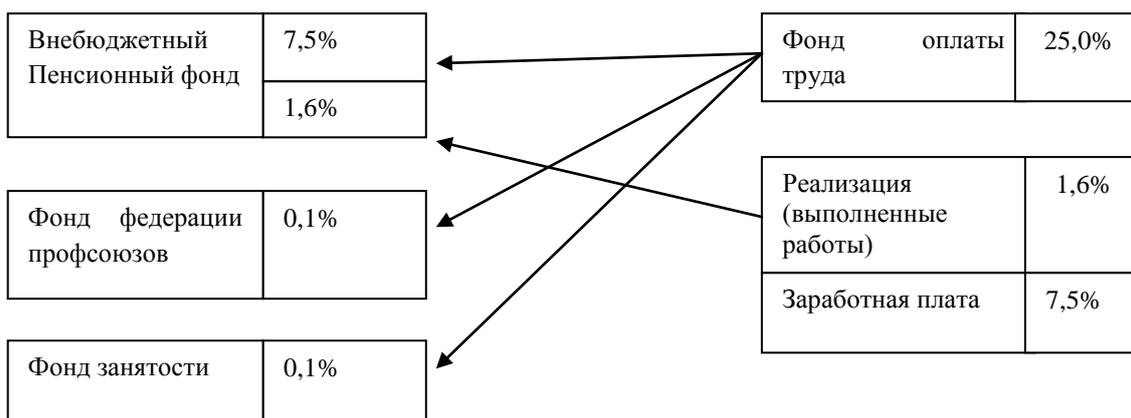
№	Плательщики	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	Плательщики обязательных отчислений в Пенсионный Фонд	1,6%	1,6%	1,6%	1,6%
2	Обязательные страховые взносы граждан от их доходов в виде оплаты труда в Пенсионный Фонд	5,5%	6,0%	6,5%	7,0%
3	Размер отчислений в Пенсионный Фонд от ЕСП	24,8%	24,8%	24,8%	24,8%
4	Размер отчислений в Пенсионный Фонд от ЕСП для микрофирм, МП, и фермерских хозяйств	-	-	-	14,8%

Данные таблицы 1 свидетельствуют о росте объема доходов по обязательным страховым взносам граждан, что является результатом увеличения размера обязательных страховых взносов, которые в анали-

<sup>26</sup> Составлено на основе данных сайта Министерство финансов Республики Узбекистан <http://www.mf.uz>

зируемом периоде возросли с 5,5% до 7%, то есть на 1,5%.

Размеры плательщиков обязательных отчислений в Пенсионный Фонд и отчислений в Пенсионный Фонд от ЕСП не изменяется в анализируемом периоде 2012-2015 гг. и составило 1,6%, 24,8% соответственно. Размер отчислений в Пенсионный Фонд от ЕСП для микро фирм, МП, и фермерских хозяйств в 2015 г. составил 14,8%.



**Рис.2. Отчисления в Государственные целевые фонды на 2016 г.<sup>27</sup>**

Из рисунка 2 видно, что отчисления в Государственный Внебюджетный Пенсионный фонд в 2016 г. составляет 24,8%, включая отчисления от фонда федерации профсоюзов и фонда занятости по 0,1%, 7,5% от заработной платы и 1,6% от реализации выполненных работ.

Средства Фонда направляются на выплату пенсий работающим так и неработающим пенсионерам, пособия престарелым и нетрудоспособным гражданам, не имеющим право на государственное пенсионное обеспечение, прочие расходы. Для финансирования выплаты пенсий, социальных пособий, компенсационных и других выплат неработающим и работающим гражданам территориальными подразделениями Фонда открываются счета в подразделениях Казначейства. Рассмотрим анализ расходов

<sup>27</sup> Составлено на основе данных Постановления Президента Республики Узбекистан от 22 декабря 2015 года № ПП-2455 «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах государственного бюджета Республики Узбекистан на 2016 год»

Государственного целевого внебюджетного Пенсионного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан за 2013-2016 гг. (рис.3)

Анализ расходов средств бюджета Государственного целевого внебюджетного Пенсионного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан показал, основная часть средств фонда направляется и обеспечивает выплату пенсий неработающим пенсионерам, объем которых меняется от 88,3% в 2013 г. до 81,6% в 2016 г.

Объем выплат пенсий работающим пенсионерам незначителен и варьирует от 3,1% в 2013 г. до 2,7% в 2016 г.



**Рис.3. Направления расходов средств государственного целевого внебюджетного Пенсионного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан в динамике за 2013-2016 гг.**<sup>28</sup>

За счет средств фонда осуществляются также выплаты пособий престарелым и нетрудоспособным гражданам, не имеющим права на государственное пенсионное обеспечение, пособия на погребение и другие удельный вес которых хоть и незначителен, но имеет тенденцию к

<sup>28</sup> Составлено на основе данных сайта Министерство финансов Республики Узбекистан <http://www.mf.uz>

увеличению: возрос с 0,2% в 2013 г. до 0,8% в 2016 г.

Прочие расходы в 2015 г. занимают незначительную долю в удельном весе расходов средств государственного целевого внебюджетного Пенсионного фонда и составили 0,02% в 2013 г. В 2016 г. данный показатель прогнозируется увеличиться до 1,7%.

**Таблица 2**

**Объекты обложения обязательными отчислениями во  
внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов  
Республики Узбекистан<sup>29</sup>**

№	Плательщики	Объект обложения
1	Предприятия и организации, оказывающие посреднические услуги по договорам комиссии (поручения) и другим договорам по оказанию посреднических услуг	Сумма комиссионного вознаграждения, за вычетом НДС
2	Заготовительные организации	Объем товарооборота, за вычетом НДС
3	Предприятия АК «Уздонмахсулот» (хлебоприемные предприятия и зерноперерабатывающие предприятия, осуществляющие хлебоприемную деятельность)	Наценка и скидка, за вычетом НДС
4	Кредитные и страховые организации	Доход
5	Предприятия, оказывающие услуги по финансовой аренде (лизингу)	Процентный доход
6	Предприятия тепло-, водоснабжения системы коммунального хозяйства	Объем реализации продукции (работ, услуг), за вычетом НДС и покупной стоимости соответственно для предприятий теплоснабжения — тепловой энергии, предприятий водоснабжения — воды
7	Строительные, строительно-монтажные, ремонтно-строительные, пусконаладочные, проектно-изыскательские и научно-исследовательские организации	Объем работ, выполненных собственными силами, за вычетом НДС
8	ГАК «Узбекэнерго» и ее предприятия, предприятия НХК «Узбекнефтегаз» соответственно в части реализации электрической энергии и природного газа	Объем реализации продукции, а по электрической энергии и природному газу — объем реализации конечному потребителю, за вычетом НДС и акцизного налога
9	Плательщики налога на потребление бензина, дизельного топлива и газа для транспортных средств	Объем реализации продукции, за вычетом НДС, акцизного налога и налога на потребление бензина, дизельного топлива и газа для транспортных средств
10	Прочие плательщики	Объем реализации продукции (работ, услуг), за вычетом НДС и акцизного налога

К объектам обложения (табл. 2) относятся сумма комиссионного вознаграждения, объем товарооборота, наценка, скидка за вычетом НДС.

<sup>29</sup> Составлено на основе данных Приложение №23 к постановлению Президента Республики Узбекистан от 22 декабря 2015 года № ПП-2455 «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах государственного бюджета Республики Узбекистан на 2016 год»

## **2.2 Анализ состояния Республиканского дорожного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан**

Успешное функционирование дорожного хозяйства определяется не только развитием инфраструктуры и рациональным управлением, но и эффективностью финансирования. В настоящее время в решении задач финансирования дорожного хозяйства, связано с функционированием Республиканского дорожного фонда Республики Узбекистан.

В соответствии с Положением о порядке формирования доходов и расходования средств Республиканского дорожного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан, доходы формируются за счет обязательных платежей (отчислений и сборов), уплачиваемых в Фонд в соответствии с Налоговым кодексом, включая средства добровольных взносов, иностранных инвестиций и кредитов. Сбор и контроль над полнотой поступлений средств осуществляют Государственный налоговый и Государственный таможенный комитеты Республики Узбекистан. Средства Фонда расходуются:

1) на проектирование, строительство, реконструкцию и ремонт: автомобильных дорог общего пользования, внутриобластных и внутрирайонных автомобильных дорог общего пользования.

2) на содержание, текущий ремонт, включая оснащение, для эксплуатационных нужд автомобильных дорог общего пользования (заказчиком по расходованию средств выступает ГАК «Узавтойул» и ее территориальные дорожно-эксплуатационные организации).

Рассмотрим динамику доходов Республиканского дорожного фонда в 2013-2016 гг. В таблице 3 представлены источники доходов Республиканского дорожного фонда в 2013-2016 гг. Всего доходов составило 1495,3 млрд. сум в 2013 г. и 2782,6 млрд. сум в 2015 г., то есть увеличилось на 1287,3 млрд. сум. Данный показатель в 2016 г. составит 3059,0 млрд. сум. Как видно из таблицы 3 основная доля средств формируется из обязательных отчислений от реализации продукции (работ, услуг), данный показатель

изменяется в пределах от 1089,2 млрд. сум в 2013 г. до 1718,6 млрд. сум в 2016 году. В период с 2013-2016 г. наблюдается увеличение на 280,0 млрд. сум сборов за приобретение и (или) временный ввоз на территорию Республики Узбекистан автотранспортных средств, уплачиваемые владельцами (пользователями) этих средств, при их регистрации в органах МВД Республики Узбекистан. Прочие доходы составили 5,8 млрд. сум в 2013 г. и 12,0 млрд. сум в 2016 г.

**Таблица 3**

**Динамика структуры доходов Республиканского дорожного фонда  
за 2013-2016 гг.<sup>30</sup>**

№	Показатели	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
		млрд. сум	уд. вес в %						
	Доходы, всего	1495,3	100,0	2111,8	100,0	2782,6	100,0	3059,0	100,0
1	Обязательные отчисления от объёма реализации продукции (работ, услуг)	1089,2	72,8	1298,1	61,5	1684,4	60,5	1718,6	56,2
2	Сборы за приобретение и (или) временный ввоз на территорию Республики Узбекистан автотранспортных средств, уплачиваемые владельцами (пользователями) этих средств, при их регистрации в органах МВД Республики Узбекистан	250,0	16,7	364,3	17,3	448,6	16,1	530,0	17,3
3	Сбор за въезд и транзит автотранспортных средств иностранных государств на территорию Республики Узбекистан - в размерах, определяемых ежегодно одновременно с утвержденным Госбюджетом за одного автоперевозчика	25,0	1,7	47,1	2,2	54,0	1,9	56,2	1,8
4	Займы Международных финансовых институтов	125,3	8,4	332,2	15,7	584,6	21,0	352,6	11,5
5	Прочие доходы	5,8	0,4	46,1	2,2	11,0	0,4	12,0	0,4
6	Курсовая валютная разница	-	-	24,0	1,1	-	-	-	-

Рассмотрим изменения доли источников дохода государственного

<sup>30</sup> Составлено на основе данных сайта Министерство финансов Республики Узбекистан <http://www.mf.uz>

целевого внебюджетного Дорожного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан в динамике за 2013-2016 гг.



**Рис. 4. Источники доходов государственного целевого внебюджетного Дорожного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан в динамике за 2013-2016 гг.**<sup>31</sup>

Как видно из рисунка 4 основная доля источников доходов формируется из обязательных отчислений от объёма реализации продукции (работ, услуг). Его доля изменяется от 56,2% в 2013 г. до 72,8% в 2016 г.

Сбор за въезд и транзит автотранспортных средств иностранных государств на территорию Республики Узбекистан составил небольшую долю в структуре доходов 1,7% в 2013 году, 2,2% в 2014 году, 1,9% в 2015 г. и в 2016 г. 1,8%.

Сборы за приобретение и (или) временный ввоз на территорию

<sup>31</sup> Составлено на основе данных сайта Министерство финансов Республики Узбекистан <http://www.mf.uz>

Республики Узбекистан автотранспортных средств, изменяется в 2013-2016 гг. от 16,7% до 17,3%.

Курсовая разница в 2014 г. как видно из таблицы 3 составило 24,0 млрд. сум или 1,1%.

Рассмотрим динамику расходов Республиканского дорожного фонда за 2013-2016 гг. Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования, приобретение технологического оборудования, техники и машин-механизмов для содержания и текущего ремонта, осуществляемые за счет средств Фонда, включаются в установленном порядке в Инвестиционную программу Республики Узбекистан. Расходы в анализируемом периоде составили 1947,7 млрд. сум в 2013 г. и 3059,0 млрд. сум прогнозируется в 2016 г., то есть увеличиваются на 1111,3 млрд. сум.

Как видно из таблицы 4 наибольший вес в структуре расходов составляют расходы на строительство автомобильных дорог общего пользования, которые изменяются от 916,9 млрд. сум или 47,1% в 2013 г. до 1632,6 млрд. сум или 53,4% к прогнозу на 2016 г.

Расходы на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования 663,8 млрд. сум в 2013 г. и 853,6 млрд. сум в 2016 г., то есть увеличиваются на 189,8 млрд. сум. Его доля уменьшилась с 34,1 в 2013 г. до 27,9% к прогнозу на 2016 г., то есть на 6,2%.

Расходы на приобретение машин и механизмов для эксплуатационного содержания автомобильных дорог общего пользования в 2013 г. составил 62,7 млрд. сум или 3,2%, в 2014 г. 88,6 млрд. сум или 4,3%, в 2015 г. 120,0 млрд. сум или 4,3%. В 2016 г. данный показатель составит 100,0 млрд. сум или 3,3%.

Расходы (всего) на содержание аппарата управления Республиканского дорожного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан в период 2013-2015 гг. изменяется от 3,9 млрд. сум в 2013 г. до 5,6 млрд. сум в 2015 г., то есть 1,7 млрд. сум. В 2016 г. прогноз дается на 6,6 млрд. сум, то есть увеличивается на 2,7 млрд. сум по сравнению с 2013 г.

Таблица 4

**Динамика структуры расходов Республиканского дорожного фонда  
за 2013-2016 гг.<sup>32</sup>**

Показатели	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	млрд. сум	уд. вес в %						
Расходы, всего	1947,7	100,0	2065,7	100,0	2782,6	100,0	3059,0	100,0
Расходы на проектирование автомобильных дорог общего пользования	12,0	0,6	5,8	0,3	15,0	0,5	20,0	0,7
Расходы на строительство автомобильных дорог общего пользования	916,9	47,1	969,9	47,0	1467,9	52,8	1632,6	53,4
Расходы на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования	663,8	34,1	647,9	31,4	838,9	30,1	853,6	27,9
Расходы на приобретение машин и механизмов для эксплуатационного содержания автомобильных дорог общего пользования	62,7	3,2	88,6	4,3	120,0	4,3	100,0	3,3
Расходы на содержание аппарата управления Республиканского дорожного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан, всего	3,9	0,2	4,4	0,2	5,6	0,2	6,6	0,2
Расходы на содержание центрального аппарата управления ГАК "Узавтойул", всего	1,2	0,1	1,5	0,1	2,3	0,1	2,5	0,1
Расходы на содержание аппарата управления региональных дочерних дорожно-строительных организаций ГАК "Узавтойул", всего	7,4	0,4	8,2	0,4	12,5	0,4	13,5	0,4
Резерв на ликвидацию последствий стихийных бедствий	36,9	1,9	48,9	2,4	110,0	4,0	100,0	3,3
Расходы не связанные со строительством, ремонтом и содержанием дорог общего пользования	207,0	10,6	240,8	11,7	100,0	3,6	-	-
Исполнение договоров о взаимном сотрудничестве между Республиканским дорожным фондом, ГТК и обслуживающими банками по сбору и контролю валютных поступлений, взимаемых на таможенных постах	1,0	0,0	1,0	0,0	1,2	0,0	1,4	0,1
Прочие расходы	35,0	1,8	48,6	2,4	109,2	3,9	109,0	3,6

<sup>32</sup> Составлено на основе данных сайта Министерство финансов Республики Узбекистан <http://www.mf.uz>

На рисунке 5 представлена динамика доли расходов средств государственного Республиканского Дорожного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан в 2013-2016 гг.



**Рис.5. Направления расходов средств государственного Республиканского Дорожного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан в динамике за 2013-2016 гг.<sup>33</sup>**

Как показано на рисунке 5 небольшой удельный вес в структуре расходов занимают прочие расходы, они изменяются в следующем порядке 1,8% в 2013 году, 2,4% в 2014 г., 3,9% в 2015 г. и 3,6% в 2016 г., то есть увеличивается в 2 раза по сравнению с 2013 г.

<sup>33</sup> Составлено на основе данных сайта Министерство финансов Республики Узбекистан <http://www.mf.uz>

### 2.3 Анализ состояния Фонда развития материально-технической базы высших учебных заведений при Министерстве Финансов Республики Узбекистан

Качество подготовки высококвалифицированных кадров, устойчивость функционирования вузов зависят от многих факторов. Одним из важных факторов процесса обучения являются внедрения новых современных педагогических технологий, оснащение высших учебных заведений современным учебным и лабораторным оборудованием, компьютерной техникой и учебно-методическими материалами. Обеспечение своевременного финансирования расходов на вышеуказанные цели финансируются, в том числе за счет Фонда развития материально-технической базы высших учебных заведений при Министерстве Финансов Республики Узбекистан. Рассмотрим анализ динамики доходов и расходов Фонда.

Анализ динамики структуры доходов Фонда развития материально-технической базы высших учебных заведений при Министерстве Финансов Республики Узбекистан за 2013-2016 гг.

**Таблица 5**

#### Динамика структуры доходов Фонда развития материально-технической базы высших учебных заведений при Министерстве Финансов Республики Узбекистан за 2013-2016 гг.<sup>34</sup>

№	Показатели	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
		млрд. сум	уд. вес в %						
	Доходы, всего	187,9	100,0	225,4	100,0	312,0	100,0	355,6	100,0
1	Средства Государственного бюджета Республики Узбекистан, выделяемые отдельной строкой за счет расходов на просвещение	175,0	93,2	215,0	96,1	303,0	97,1	346,2	97,4
2	Благотворительные средства попечителей (спонсоров)	11,0	6,8	8,8	3,9	9,0	2,9	9,4	2,6

<sup>34</sup> Составлено на основе данных сайта Министерство финансов Республики Узбекистан <http://www.mf.uz>

Как видно из данных таблицы 5 всего доходы Фонда в анализируемом периоде возрастают. В 2013 г. доходы составили 187,9 млрд. сум, в 2014 г. 225,4 млрд. сум, в 2015 г. 312,0 млрд. сум, то есть возросло на 124,1 млрд. сум. Прогноз на 2016 г. данный показатель составит 355,6 млрд. сум. Источниками поступлений являются средства Государственного бюджета Республики Узбекистан, выделяемые отдельной строкой за счет расходов на просвещение и благотворительные средства попечителей (спонсоров).

Средства Государственного бюджета Республики Узбекистан заняли основную часть в структуре доходов 175,0 млрд. сум в 2013 году или 93,2%, в 2014 году 215,0 млрд. сум, что составило 96,1%, в 2015 году 303,0 млрд. сумм или 97,1% и в 2016 году 346,2 млрд. сум или 97,4%.

Благотворительные средства попечителей (спонсоров) как показано в таблице 5 составили 6,8% в 2013 году, 3,9% в 2014 году и в 2015-2016 году 2,9% и 2,6% соответственно.



**Рис.6. Источники доходов государственного целевого внебюджетного Фонда развития материально-технической базы высших учебных заведений при Министерстве финансов Республики Узбекистан в динамике за 2013-2016 гг.<sup>35</sup>**

На рисунке 6 представлены источники доходов Фонда за 2013-2016 гг.

<sup>35</sup> Составлено на основе данных сайта Министерство финансов Республики Узбекистан <http://www.mf.uz>

Из рисунка 6 видно, что средства Государственного бюджета Республики Узбекистан, выделяемые отдельной строкой за счет расходов на просвещение занимают значительную часть, то есть больше 90% по сравнению с благотворительными средствами попечителей (спонсоров).

В таблице 6 показано динамика структуры расходов Фонда, где показано всего расходов составило 186,3 млрд. сум в 2013 г., 225,0 млрд. сум в 2014 г., 312,0 млрд. сум в 2015 г., 355,6 млрд. сум прогноз на 2016 г.

Капитальный ремонт колеблется от 37,5% в 2013 году до 88,9% прогноз на 2016 г., увеличивается на 51,4%.

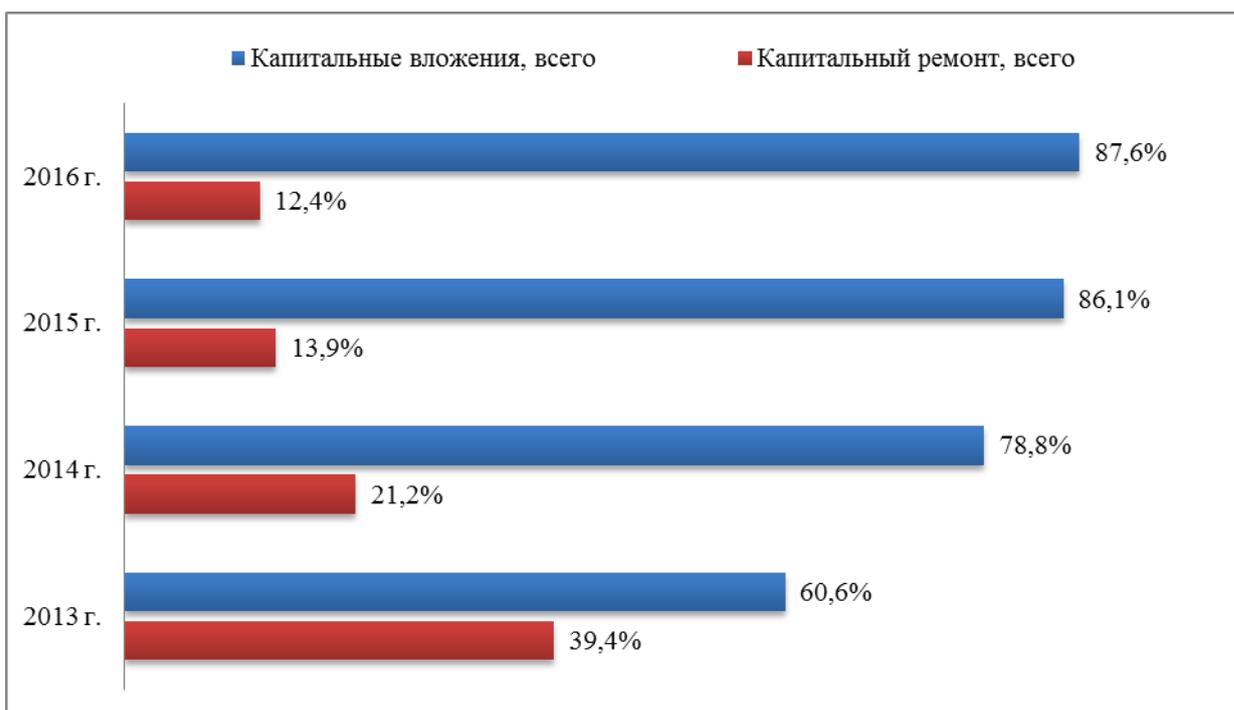
**Таблица 6**

**Динамика структуры расходов Фонда развития материально-технической базы высших учебных заведений при Министерстве Финансов Республики Узбекистан за 2013-2016 гг.<sup>36</sup>**

№	Показатели	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
		млрд. сум	уд. вес в %						
	Расходы, всего	186,3	100,0	225,0	100,0	312,0	100,0	355,6	100,0
1	Капитальные вложения, всего	112,9	60,6	177,4	78,8	268,7	86,1	311,6	87,6
	В том числе								
1.1	Строительство и реконструкция	93,8	83,0	161,0	90,8	196,7	73,2	193,3	62,0
1.2	Оснащение	16,1	14,3	7,9	4,5	52,0	16,7	100,0	32,0
1.3	ПИР будущих лет	1,4	0,8	1,3	0,6	1,8	0,7	-	-
1.4	Погашение кредиторской задолженности	1,6	1,5	7,1	4,0	1,8	0,7	18,3	6,0
2	Капитальный ремонт, всего	73,4	39,4	47,6	21,2	43,3	13,9	44,0	12,4
	В том числе								
2.1	Капитальный ремонт	69,9	37,5	43,4	19,3	38,0	12,2	39,1	88,9
2.2	ПИР будущих лет	0,7	0,9	0,8	1,7	1,2	2,8	-	-
2.3	Погашение кредиторской задолженности	2,7	3,7	3,4	7,1	4,1	1,3	4,9	11,1

На рисунке 7 представлена динамика изменения доли расходования средства в 2013-2016 гг.

<sup>36</sup> Составлено на основе данных сайта Министерство финансов Республики Узбекистан <http://www.mf.uz>



**Рис.7. Направления расходов Фонда развития материально-технической базы высших учебных заведений при Министерстве Финансов Республики Узбекистан за 2013-2016 гг.<sup>37</sup>**

Как видно на рисунке 7 наибольшую долю в структуре расходов занимает капитальные вложения 60,6% в 2013 году, 78,8% в 2014 году, 86,1% в 2015 году и 87,6% в 2016 году. Остальную часть занимает доля расходов на капитальный ремонт.

### **Выводы по второй главе**

В данной главе были рассмотрены и проанализированы показатели формирования средств и их расходования следующих внебюджетных фондов за 2013-2016 гг.: внебюджетного Пенсионного фонда Республики Узбекистан, внебюджетного Дорожного фонда Республики Узбекистан и фонда развития материально-технической базы высших учебных заведений при Министерстве Финансов Республики Узбекистан.

Внебюджетного Пенсионного фонда, который является одним из

<sup>37</sup> Составлено на основе данных сайта Министерство финансов Республики Узбекистан <http://www.mf.uz>

крупнейших государственных институтов, в сфере ведения которого относятся самые социально значимые услуги, в первую очередь, по установлению и выплате пенсий и иных выплат. Основная доля средств пенсионного фонда формируется за счет отчислений от единого социального платежа, а основная доля направляется на обеспечение выплаты пенсий неработающим пенсионерам.

Следующий фонд который имеет важное экономическое значение в развитии страны это внебюджетный Дорожный фонд. В анализируемом периоде основная доля средств формируется из обязательных отчислений от реализации продукции (работ, услуг), расходы направляются на строительство автомобильных дорог общего пользования.

Исходя из анализа доходов фонда развития материально-технической базы высших учебных заведений при Министерстве Финансов Республики Узбекистан, большую часть занимает средства Государственного бюджета. Средства расходуются в основном на капитальное вложение, то есть на строительство и реконструкция, оснащение и ПИР будущих лет.

### **ГЛАВА 3. НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ РОЛИ И ЗНАЧЕНИЯ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

В нашей стране проводятся различные мероприятия, направленные на совершенствование нормативно-правовых, организационных и других направлений в социальной и экономической сферах страны. В реализации различных мероприятий важную роль играют деятельность целевых внебюджетных фондов, на которых, возложены определенные цели и задачи стратегически важных проектов. Анализ эффективности и действенности норм Бюджетного кодекса Республики Узбекистан, а также других подзаконных актов, постановлений, указов требует введения изменений направленных на их преобразование и совершенствование. Рассмотрим некоторые направления совершенствования внебюджетных фондов Республики Узбекистан.

Указом Президента Республики Узбекистан от 29 октября 2007 года «О мерах по коренному совершенствованию системы мелиоративного улучшения земель» определены важнейшие приоритеты развития сельского хозяйства, предусматривающее: изменение подходов к формированию и реализации программ мелиоративного улучшения орошаемых земель, обеспечение надежного механизма финансирования работ по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель, укрепление материально-технической базы.

Для обеспечения эффективной реализации данных мероприятий были образованы несколько новых структур: Фонд мелиоративного улучшения орошаемых земель при Министерстве финансов Республики Узбекистан, Департамент по управлению Фондом мелиоративного улучшения орошаемых земель, утвержден состав Совета Фонда мелиоративного улучшения земель, лизинговая компания «Узмелиомашлизинг».

В целях дальнейшего улучшения мелиоративного состояния орошаемых земель, а также бережного использования водных ресурсов

принято Постановление Президента Республики Узбекистан от 19 апреля 2013 года № ПП-1958 «О мерах по дальнейшему улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы». Согласно данному Постановлению были определены следующие мероприятия:

- Разработка проекта Положения о порядке внедрения и финансирования систем капельного орошения и других вод сберегающих технологий за счет средств Фонда мелиоративного улучшения орошаемых земель совершенствование нормативно-правовой базы;
- Разработка и утверждение территориальных программ по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов (2013 — 2017 годы);
- Организация проведения полевых исследований и разработка уточненных режимов орошения;
- Строительство и реконструкция мелиоративных объектов в 2013 — 2017 гг. создание 5 региональных участков (без образования юридического лица) по строительству и восстановлению закрытой горизонтальной дренажной сети в составе государственных унитарных предприятий, специализированных на выполнении мелиоративных и других водохозяйственных работ;
- Совершенствование и технологическое обновление системы управления Южного Голодностепского канала (ЮГК);
- Разработка и реализация инвестиционных проектов по внедрению автоматизированных систем управления в Каршинском и Аму-Бухарском магистральных каналах;
- Создание электронной базы данных по схемам расположения водохозяйственных объектов территорий;
- Организация на базе действующих предприятий и организаций 6 региональных центров по капитальному ремонту мелиоративных машин и

механизмов.

Реализация мер, предусмотренных, в рамках Государственной программы позволит, улучшить мелиоративное состояние более 1,1 млн. га орошаемых земель, а также улучшить техническое состояние мелиоративных объектов (82 тыс. км). В результате осуществления мер по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель за период 2013-2014 годы обеспечено улучшение мелиоративного состояния орошаемых земель на площади более 560 тыс. га орошаемых земель. Кроме этого, в результате реализации в 2015 году проектов по мелиоративному улучшению орошаемых земель ожидается улучшение мелиоративного состояния, обеспечение стабильности и предотвращение ухудшения орошаемых земель на площади более 264 тысяч га. Одним из основных направлений рационального использования водных ресурсов и развития сельскохозяйственного производства является внедрение вод сберегающих технологий полива в сельскохозяйственном производстве.

В настоящее время в республике, наряду со всеми отраслями экономики и во всех направлениях сельского хозяйства, осуществляются последовательные реформы. Результаты данных реформ отражаются в увеличении объёмов производства сельхозпродукции, повышении уровня жизни населения и в целом в благоустройстве и благополучии народа.

Еще одним из важных направлений совершенствования и достижение стабильности экосистемы является принятия нового проекта «Содействие развитию потенциала Фонда мелиоративного улучшения орошаемых земель». Представительство ПРООН в Узбекистане совместно с Министерством финансов Республики Узбекистан начало реализацию общего проекта, целью проекта является укрепление потенциала Департамента по управлению Фондом в планировании программы и финансировании проектов для более эффективного управления орошаемыми землями Узбекистана. Проект будет содействовать Фонду в решении приоритетных направлений, определенных Правительством Узбекистана. В рамках проекта будут решаться вопросы

повышения потенциала Департамента по управлению Фондом для более эффективного выполнения Фондом своих задач. Повышение потенциала будет нацелено на оптимизацию обязанностей организаций, усиление технического потенциала персонала Департамента по управлению Фондом в области мелиорации и управления орошаемыми землями, модернизацию систем подготовки и оценки проектов, совершенствование законодательной структуры в области мелиорации орошаемых земель. Проектные цели будут достигнуты путем реализации четырех основных мероприятий.

Во-первых, укрепление потенциала Фонда мелиоративного улучшения орошаемых земель для выполнения своих обязанностей. Во-вторых, укрепление потенциала Фонда в определении приоритетных направлений реализации проектов на основе современных принципов подготовки и оценки проектов. В-третьих, оказание содействия при совершенствовании нормативно-правовой базы для расширения возможностей Правительства, фермеров и ассоциаций водопользователей для более эффективного управления земельными ресурсами с целью предотвращения деградации земель. И в-четвертых, реализация пилотных проектов, демонстрирующих взаимосвязь между эффективными мероприятиями по мелиоративному улучшению земель и повышением качества земель.

Одним из основополагающих нормативно-правовых актов, направленный на дальнейшее совершенствование организационной структуры системы пенсионного обеспечения, своевременного финансирования, усиления контроля над целевым использованием средств, а также совершенствование организации управления и повышение эффективности функционирования системы пенсионного обеспечения является «Комплекс мер по дальнейшему устойчивому развитию государственной пенсионной системы на 2012–2016 годы». Комплекс мер предусматривает совершенствование законодательной базы и нормативно-правовых документов в сфере государственного пенсионного обеспечения, структуры пенсионной системы и меры по усилению взаимодействия с

государственными органами и их управлениями на местах, меры по укреплению доходов Пенсионного фонда. Также дополнительные меры по своевременному обеспечению выплаты пенсий и социальных пособий и меры по качественному улучшению материально-технической базы и оснащенности структурных подразделений Пенсионного фонда, совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров государственной пенсионной системы.

Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» № ЗРУ-405 от 25.04.2016 г. внесены изменения в Закон «О государственном пенсионном обеспечении граждан» от 3.09.1993 г. № 938–ХП.

Увеличен с 5 до 7 лет минимальный стаж, необходимый для назначения пенсии по возрасту лицам, которые не имеют стажа работы, достаточного для назначения пенсии. Данная пенсия назначается пропорционально имеющемуся стажу. Следующие периоды засчитываются в стаж работы при наличии общего стажа не менее 7 лет:

1. Время ухода за инвалидом I группы или ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет, а также престарелым, достигшим 80-летнего возраста, нуждающимся в постороннем уходе;

2. Очное обучение в высших образовательных учреждениях, аспирантуре, институте стажеров-исследователей-соискателей, докторантуре, институте старших научных сотрудников-соискателей и клинической ординатуре, в том числе за границей;

3. Время нахождения в отпусках по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, но не более 3 лет в общей сложности;

4. Период проживания жен лиц офицерского состава, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы с мужьями в местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства, но не более 10 лет;

5. Время пребывания за границей супругов работников дипломатических представительств и консульских учреждений Республики

Узбекистан, а также лиц, прикомандированных Министерством иностранных дел Узбекистана на квотные должности в международные межправительственные организации, но не более 10 лет.

В Конституции нашей страны и принятых на ее основе 50 законодательных актах нашла свое отражение забота о престарелых людях и инвалидах, нуждающихся в социальной поддержке. Эта благородная работа продолжается и поднята на качественно новый уровень. Учитывая вековые ценности нашего народа, для оказания уважения и всесторонней поддержки людям почтенного возраста 2015 год в нашей стране был объявлен «Годом внимания и заботы о старшем поколении». Целью Государственной программы осуществления широкого комплекса мер по дальнейшему улучшению уровня и качества жизни пожилых людей, увеличению масштабов их материальной и моральной поддержки. Важную роль играет совершенствование социального, пенсионного и медицинского обслуживания людей преклонного возраста, особенно ветеранов войны и трудового фронта 1941 — 1945 годов и укрепления роли старшего поколения в семье и обществе, в воспитании молодежи в соответствии с многовековыми ценностями и традициями народа Узбекистана. Постановлением Президента республики Узбекистан от 18 февраля 2015 года, № ПП-2302 разработана Государственная программа. Согласно Государственной программе можно выделить основные приоритетные задачи и направления.

В первую очередь, дальнейшее совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы, направленной на создание благоприятных организационно-правовых условий для усиления заботы и внимания к представителям старшего поколения, повышения уровня и качества их жизни, совершенствование системы пенсионного обеспечения и социальной поддержки. Во-вторых, усиление адресной социальной защиты и поддержки пожилых людей, прежде всего, ветеранов войны и трудового фронта 1941 — 1945 годов. В- третьих, повышение эффективности проводимой работы по оказанию всестороннего внимания каждому пожилому человеку, поднятие на

качественно новый уровень системы организации жизнедеятельности и досуга пожилых людей. В- четвертых, укрепление в организационной структуре махали и органов самоуправления граждан сектора по оказанию постоянного внимания пожилым людям и инвалидам, осуществление координации и необходимого контроля над ведомствами и службами, в первую очередь службами пенсионного, социального и медицинского обеспечения.

Указом Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшему усилению социальной защиты и материальной поддержки старшего поколения» от 14 апреля 2015 г., №-4715 установлено, что с 1 мая 2015 года ежемесячную доплату к пенсиям граждан, достигших возраста 100 лет и более, в размере 100 процентов минимальной заработной платы. Финансирование сумм ежемесячной доплаты к пенсиям граждан, достигших возраста 100 лет и более, будет осуществляться за счет средств внебюджетного Пенсионного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан. Основной целью является оказание должного внимания лицам, достигшим возраста 100 лет и более, а также усиления социальной защиты и материальной поддержки пенсионеров, ветеранов войны и трудового фронта 1941 — 1945 годов.

В целях создания необходимых условий для занятия учащимися физической культурой и спортом в общеобразовательных школах Постановлением Кабинета Министров от 3 декабря 2014 года № 331 утверждена Программа мер по обеспечению современными спортивными залами общеобразовательных школ на 2015 — 2020 годы. Она включает: основные параметры строительства спортивных залов для общеобразовательных школ на период 2015 — 2020 годы, нормативы оснащения спортивных залов общеобразовательных школ. Документ принят в целях создания необходимых условий для занятия учащимися физической культурой и спортом в общеобразовательных школах.

Данная программа разработана по итогам полной инвентаризации

существующих школьных спортзалов и изучения их материально-технической базы в соответствии с Государственной программой «Год здорового ребенка».

Так, программой предусмотрено за период с 2015 до конца 2020 года во всех регионах страны построить 1706 спортзалов. В частности, в 2015 году – 240 спортзалов, в 2016-м — 280, в 2017-2018 по 296, в 2019-2020 годах - 297 спортзалов. Наибольшее количество школ, где построят новые спортзалы, приходится на Самаркандскую область. Всего в период с 2015-2020 год здесь появится 419 спортивных залов. Наименьше количество в Ташкенте. Здесь построят всего 4 школьных спортзалов.

Строительство будет финансироваться за счет средств Фонда развития детского спорта и внебюджетного Фонда реконструкции, капитального ремонта и оснащения общеобразовательных школ, профессиональных колледжей, академических лицеев и медицинских учреждений. Также планируется привлечь средства льготных иностранных кредитов и грантов, благотворительные пожертвования юридических и физических лиц и другие источники.

Основными источниками финансирования реализации Программы определены: средства Фонда развития детского спорта, средства внебюджетного Фонда реконструкции, средства льготных иностранных кредитов и грантов, а также благотворительные пожертвования юридических и физических лиц республики, а также другие источники, не запрещенные законодательством. Следует также иметь отметить, что этим же постановлением правительства утверждены нормативы оснащения спортивных залов общеобразовательных школ. Наряду с мячами для игры в футбол, волейбол, баскетбол, гандбол, настольный теннис, шахматами и шашками, учащиеся и их наставники получают столики для занятий армрестлингом, набор гимнастических снарядов, гантели, гири и многое другое. Их количество зависит от типа спортивного зала: 9 x 18, 12 x 24 и 18 x 30 метров. Также в нормативы вошли и конкретные сроки эксплуатации

спортивного инвентаря. Реализация Программы предусматривает строгий контроль за своевременным и качественным выполнением параметров строительства спортивных залов для общеобразовательных школ согласно утвержденным ежегодным адресным программам.

Республика Узбекистан занимает важное геостратегическое положение в центрально азиатском регионе, позволяющее активно развивать национальную транспортную систему и эффективно интегрировать ее в создаваемые новые международные транзитные коридоры и маршруты.

Динамичное развитие производственных, инвестиционных и внешнеэкономических связей во многом зависит от степени развития транспортных коммуникаций страны, имеющихся возможностей по организации перевозок грузов, предоставлению комплексных услуг по их обработке, а также применению эффективных логистических схем.

Формирование транспортно-коммуникационного комплекса Узбекистана и его последовательная интеграция в международную транспортную систему, основаны на принципе опережающего его развития. Другой особенностью развития является создание много векторных схем транспортировки республиканских внешнеторговых грузов, обеспечивающих в современных условиях экономическую и транспортную безопасность.

Приоритетными направлениями развития транспортного сектора экономики Узбекистана являются увеличение пропускной способности транспортных коммуникаций, реализация высокотехнологичных проектов по развитию и модернизации транспортных магистралей и прилегающей инфраструктуры, создание новых транспортных узлов, мульти модальных центров логистики, расширение и модернизация парка железнодорожных, воздушных и автомобильных транспортных средств.

Развитая в республике сеть железных и автомобильных дорог международного и внутреннего значения, а также авиасообщений позволяет осуществлять перевозки грузов практически по всей территории страны, обслуживая промышленные кластеры, производственные и

сельскохозяйственные предприятия, а также большинство хозяйствующих субъектов страны.

Сегодня в Узбекистане принимаются многоплановые меры по дальнейшему развитию транспортно-коммуникационного комплекса, созданию благоприятных условий для грузовладельцев, национальных и международных перевозчиков, а также совершенствованию порядка контроля над грузами, их обработки и оформления. При этом особое внимание уделяется обеспечению надлежащих условий для предпринимателей, осуществляющих производственно-инвестиционную деятельность в республике. В настоящее время реализуются мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог внутреннего и международного значения, обновлению и модернизации железнодорожного и автомобильного парка, созданию интегрированных логистических центров и совершенствованию нормативно-правовой базы, установлению гибкой системы тарифов на перевозки грузов, упрощению таможенных процедур, сокращению времени прохождения таможенных пунктов пропуска и электронному обмену документов.

В настоящее время в республике поэтапно реализуется проект создания Узбекской национальной магистрали, включающий в себя более 2700 км автомобильных дорог, половина из которых - высококлассные дороги с цементобетонным покрытием. Кроме этого, осуществляются программы строительства и реконструкции дорог внутреннего пользования, в том числе сельских дорог.

Одной из важных направлений развития является дальнейшее совершенствования сети, автомобильных дорог, обеспечения в надлежащем состоянии дорожных покрытий автомобильных дорог общего пользования международного и государственного значения, а также их широкой интеграции в международные транспортные коридоры. Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О программе капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования международного и

государственного значения на 2015 год», важной задачей является продолжение в 2016 году начатой работы по безусловной реализации основных положений Программы развития и модернизации инженерно-коммуникационной и дорожно-транспортной инфраструктуры на 2015-2019 годы. Постановлением утвержден адресный перечень по строительству и реконструкции участков автомобильных дорог республики, входящих в состав Узбекской национальной автомагистрали, а также автомобильных дорог общего пользования.

Согласно, адресного перечня предусмотрено: а) строительство и реконструкция участков автомобильных дорог и мостов, путепроводов и транспортных развязок на них, входящих в состав Узбекской национальной автомагистрали за счет средств Республиканского дорожного фонда в 2015-2019 годы, всего - 1227,8 км. В том числе:

- в 2015 г. - 204,6 км
- в 2016 г. – 257,8 км
- в 2017 г. – 213,5 км
- в 2018 г. – 277,9 км
- в 2019 г. – 274,0 км.

б) строительство и реконструкция участков автомобильных дорог и мостов, путепроводов и транспортных развязок на них, входящих в состав Узбекской национальной автомагистрали за счет средств Международных финансовых институтов в 2015-2019 годы, всего - 1172,5 км. Из них:

- в 2015 г. - 156,5 км
- в 2016 г. – 191,0 км
- в 2017 г. – 258,0 км
- в 2018 г. – 303,0 км
- в 2019 г. – 264,0 км.

в) строительство и реконструкция участков автомобильных дорог общего пользования, мостов, путепроводов и транспортных развязок на них за счет

средств Республиканского дорожного фонда и Мирового банка в 2015-2019 годы, всего - 299,5 км. В том числе:

- в 2015 г. - 15,2 км
- в 2016 г. – 64,1 км
- в 2017 г. – 90,3 км
- в 2018 г. – 71,9 км
- в 2019 г. – 58,0 км.

Кроме того, предусмотрено в течение пяти лет приобрести новейшие оборудования дорожно-ремонтной техники, состоящих из 993 единиц, для содержания и текущего ремонта, автомобильных дорог. Из них в 2015 году – 150, с 2016 по 2018 гг. - по 200 ед. в каждом году и в 2019 году – соответственно 243 единиц техники.

- в 2015 г. - 150
- в 2016 г. – 200
- в 2017 г. – 200
- в 2018 г. – 200
- в 2019 г. – 243.

Постановлением также предусмотрено обновление производственных мощностей путём приобретения в 2016-2019 гг. 38 комплектов асфальтобетонных, цементобетонных заводов, бетоносмесительных установок, дробильно-сортировочных линий, а также другие оборудования и техники для промышленных предприятий ГАК “Узавтойул”. Для этих целей планируется реализовать свыше 150 проектов на сумму более 4 млрд. долл. США. Кроме того, за 5 лет предусмотрено приобрести современную дорожно-ремонтную технику общей численностью 993 единиц, для содержания и текущего ремонта, автомобильных дорог.

В частности, за указанный период за счет средств Республиканского дорожного фонда намечено строительство и реконструкция участков автомобильных дорог и мостов, путепроводов и транспортных развязок на

них, входящих в состав Узбекской национальной автомагистрали общим объемом 1227,8 км.

За счет средств Международных финансовых институтов в 2015-2019 годы будут также реализованы вышеуказанные задачи общим объемом 1172,5 км.

За счет средств Республиканского дорожного фонда и Мирового банка в 2015-2019 годы будет осуществлено строительство и реконструкция участков автомобильных дорог общего пользования, мостов, путепроводов и транспортных развязок на них общим объемом 299,5 км.

В указанные годы предстоит обеспечить строительство и реконструкцию 1,8 тыс. км участков Узбекской национальной автомагистрали, новых объездных дорог городов Карши, Коканд, Ташкент, Бухара, Гулистан, последовательно модернизировать дороги местного значения. В 2016-2017 гг. будет завершена реконструкция 100 км автодороги М-39 «Алматы-Бишкек-Ташкент-Шахрисабз-Термез», 85 км автодороги А-380 в Бухарской области, а также автодороги А-373 на участках перевала «Камчик» и «Ферганское кольцо».

Внутренние и международные железнодорожные перевозки грузов на территории Узбекистана осуществляются Государственно-акционерной железнодорожной компанией «Узбекистон темир йуллари», образованной в ноябре 1994 года. Основными направлениями деятельности Компании являются организация ж/д движения и управление перевозками, экспедирование и доставка грузов по железной дороге, ремонт и техническое обслуживание ж/д вагонов, осуществление пассажирских и туристических перевозок, обновление локомотивного и вагонного парка.

Ежегодно по железной дороге республики перевозится свыше 40 млн. т внутриреспубликанских и 20 млн. т внешнеторговых и грузов.

В целях наращивания транзитного потенциала в республике действует специальная программа по развитию и реабилитации сети железных дорог и придорожной инфраструктуры.

В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан №ПП-2313 «О Программе развития и модернизации инженерной - коммуникационной и дорожно-транспортной инфраструктуры на 2015-2019 годы» предусмотрена реализация 16 проектов по развитию и электрификации железнодорожных коммуникаций. В центре внимания стоят вопросы по завершению модернизации Узбекской национальной автомагистрали, для чего в текущем году необходимо обеспечить строительство и реконструкцию около 513 километров автомобильных дорог. В сфере железнодорожного транспорта ключевым направлением является дальнейшее развитие сети железных дорог, обеспечение электрификации участка железных дорог Самарканд-Бухара и продолжение работ по электрификации участка Карши-Термез.

В настоящее время реабилитировано свыше 20 километров участков железнодорожных путей. Проведены работы по строительству новой электрифицированной железнодорожной линии Ангрэн-Пап и электрификации участков Пап-Коканд-Андижан, строительству вокзала в Бухаре в рамках проекта «Электрификация железнодорожной линии Самарканд-Бухара с организацией высокоскоростного движения пассажирских поездов», а также укладке земляного полотна для строительства железнодорожной линии Навои-Канимех-Мискен и подъездных железнодорожных путей к Кандымскому газоперерабатывающему заводу. С вводом в строй данной железной дороги, а также последующим перспективным строительством железнодорожной ветки из КНР в Узбекистан через территорию Кыргызстана станет возможным формирование нового трансконтинентального ж/д коридора. Это позволит Узбекистану стать главным связующим звеном в увеличении грузопотоков из Китая по вновь созданному транспортно-транзитному коридору Узбекистан – Туркменистан - порты Ирана – порты стран Персидского залива.

В Республике Узбекистан проводятся преобразования во многих сфер

экономики. Эти преобразования связаны с улучшением благосостояния и процветания страны. В этом важную роль отводится направлению совершенствования фондов, в частности целевым внебюджетным фондам Республике Узбекистан.

### **Выводы по третьей главе**

В нашей стране проводятся различные мероприятия, направленные на совершенствование нормативно-правовых, организационных и других направлений в социальной и экономической сферах страны. Одной из важных направлений развития страны, исходя из социально-экономической ориентированности, связаны с преобразованием действующих норм. Согласно Конституции Республики Узбекистан как основному закону, каждый имеет на социальное обеспечение граждан. Важные изменения связаны с совершенствование системы пенсионного обеспечения и социальной поддержки населения. Немаловажную роль занимает преобразования в экономической сфере, в частности, строительство, реконструкция, модернизация, расширение дорог и многое другое. Таким образом, можно сделать вывод об эффективности использования средств государственного бюджета, а также целевых внебюджетных фондов является целесообразным.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Внебюджетные фонды - это специально создаваемый фонд государства, целью которого является осуществление конкретных мероприятий. Одна из особенностей внебюджетных фондов заключается в том, что внебюджетные фонды имеют строго целевое назначение и могут формироваться на основе обособления и выделения из бюджета определенных, имеющих для данного периода особую значимость, расходов или на основе закрепления за фондами собственных источников доходов. Их роль в экономике страны охватить важные направления общеэкономического развития страны, то есть социальной и экономической сферы.

Внебюджетные фонды можно представить как самостоятельные денежные фонды, которые имеют как источники формирования, так и направления расходования средств.

Источниками формирования внебюджетных фондов могут выступать - взносы юридических и физических лиц, бюджетные ассигнования, поступления в виде лотереи, плата за путевки, а также доходы от инвестирования временно свободных денежных средств фонда (участие на финансовом рынке).

В свою очередь направления расходования средств зависит от назначения фондов, экономических условий, содержания целевых программ (например, средства дорожного фонда предназначены для строительства, реконструкции и ремонта автодорог, финансирования объектов дорожной инфраструктуры). Важная роль внебюджетных фондов Республики Узбекистан проявляется в решении следующих задач:

- Реализация гарантированных государством прав граждан на социальное обеспечение и социальное страхование, а также финансирование расходов на выплату пенсий и социальных пособий;
- Финансирование объектов нового строительства взамен сносимого, капитальной реконструкции, капитального ремонта высших

учебных заведений в соответствии с утвержденными адресными списками;

- Обеспечение занятости населения;
- Формирование ежегодных и квартальных балансов поступлений и расходования средств Республиканского дорожного фонда;
- Проведение экспертизы технико-экономических обоснований инвестиционных проектов и тендерной документации на строительство, реконструкцию, ремонт и оснащение автомобильных дорог общего пользования;
- Регистрацию смет расходов на эксплуатацию и содержание автомобильных дорог общего пользования;
- Финансирование мероприятий по строительству, реконструкции, ремонту, оснащению и эксплуатации автомобильных дорог.

Другая особенность внебюджетных фондов проявляется в классификации по различным признакам, например, по функциональному назначению - социальные, экономические, инвестиционные, экологические. В соответствии с уровнем управления они делятся на государственные и местные в унитарных государствах. В Республике Узбекистан наиболее значимым является деление по функциональному назначению, в особенности социальные и экономические фонды.

Образование внебюджетных фондов, порядок их формирования и использования средств регламентируется соответствующим законодательством. Государственные внебюджетные фонды создаются на базе соответствующих актов высших органов власти, в которых регламентируется их деятельность, указываются источники формирования, определяются порядок и направленность использования денежных фондов. Основой для функционирования внебюджетных фондов служит Бюджетный кодекс Республики Узбекистан, а также другие нормативно-правовые законы и подзаконные акты, постановления и указы. В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Узбекистан к государственным целевым фондам относятся следующие фонды:

1. Внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве Финансов Республики Узбекистан
2. Государственный фонд содействия занятости
3. Республиканский дорожный фонд при Министерстве Финансов Республики Узбекистан
4. Фонд средств от приватизации государственного имущества
5. Внебюджетный Фонд реконструкции, капитального ремонта и оснащения общеобразовательных школ, профессиональных колледжей, академических лицеев и медицинских учреждений
6. Фонд мелиоративного улучшения орошаемых земель
7. Фонд развития материально-технической базы высших учебных заведений.

Анализ внебюджетных фондов позволяет провести мониторинг эффективности, как формирования средств, так и их расходования. В связи с этим в данной работе был проведен анализ (2013-2016 гг.) следующих внебюджетных фондов: внебюджетного Пенсионного фонда при Министерстве Финансов Республики Узбекистан, Республиканского дорожного фонда при Министерстве Финансов Республики Узбекистан и Фонда развития материально-технической базы высших учебных заведений при Министерстве Финансов Республики Узбекистан.

Пенсионный фонд Республики Узбекистан один из крупнейших государственных институтов, к сфере ведения которого относятся самые социально значимые услуги, в первую очередь, по установлению и выплате пенсий и иных выплат, имеющих пенсионный характер. Современная пенсионная система Узбекистана относится к типу двухуровневых пенсионных систем и основана на принципе, в которой работающее население оплачивает пенсии (через систему обязательных социальных отчислений, аккумулируемых во внебюджетном пенсионном фонде).

В анализируемом периоде основная доля средств пенсионного фонда формируется за счет отчислений от единого социального платежа. В

анализируемом периоде 2013-2016 гг. данный показатель изменяется от 56,1% в 2013 г. до 60,9% в прогнозных данных на 2016 г. Анализ направления расходования средств внебюджетного Пенсионного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан показал, что основная часть доля направляется на обеспечение выплаты пенсий неработающим пенсионерам, которая в среднем составила 83,3%.

Наибольший вес в структуре расходов Республиканского дорожного фонда при Министерстве Финансов Республики Узбекистан занимают расходы на строительство автомобильных дорог общего пользования, который составил 52,8% в 2015 г.

Анализ доходов Фонда развития материально-технической базы высших учебных заведений при Министерстве Финансов Республики Узбекистан показал, что наибольший удельный вес занимает средства Государственного бюджета. По сравнению с 2013 г. данный показатель увеличился на 3,9% к 2015 г. Средства расходуются в основном на капитальное вложение, а именно на строительство и реконструкция, оснащение и ПИР будущих лет.

В настоящее время повышается роль и значимость внебюджетных фондов, это обусловлено тем, что в реализации важных проектов осуществляется расходование средств из государственных целевых внебюджетных фондов на приоритетные цели государства.

Следует также отметить, что в нашей стране проводятся различные мероприятия, связанные с преобразованием, совершенствованием и улучшением качества жизни населения. Важные изменения связаны с созданием благоприятных организационно-правовых условий для усиления заботы и внимания к представителям старшего поколения, повышения уровня и качества их жизни, совершенствование системы пенсионного обеспечения и социальной поддержки. Немаловажную роль занимает преобразования в экономической сфере, в частности, строительство, реконструкция, модернизация, расширение дорог.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### I. Нормативно-правовые документы

1. Конституция Республики Узбекистан. - Т.: Узбекистон, 2012 г.
2. Бюджетный кодекс Республики Узбекистан, утвержден Законом Республики Узбекистан от 26.12.2013 г. № ЗРУ-360.
3. Гражданский кодекс Республики Узбекистан (часть вторая) // Ведомости Олий Мажлиса, 1996 г., № 11-12 (1).
4. Налоговый Кодекс Республики Узбекистан, утвержден Законом Республики Узбекистан от 25.12.2007 г. № ЗРУ-136.
5. Трудовой Кодекс Республики Узбекистан, утвержден Законом Республики Узбекистан от 21.12. 1995 года № 161-И.
6. Закон Республики Узбекистан от 3 сентября 1993 года № 938-ХП «О государственном пенсионном обеспечении граждан».
7. Закон Республики Узбекистан «О занятости населения» от 13 января 1992 года, № 510-ХП (в новой редакции 1 мая 1998 г., № 616-И).
8. Указ Президента Республики Узбекистан от 28 декабря 1995 года № УП-1334 «О порядке выплаты пенсий лицам, выполнявшим воинские обязанности или работавшим в тылу в годы великой отечественной войны».
9. Указ Президента Республики Узбекистан от 23 апреля 1998 года № УП-1990 «О поддержке органов самоуправления граждан».
10. Закон Республики Узбекистан от 2 декабря 2004 года № 702-П «О накопительном пенсионном обеспечении граждан».
11. Закон Республики Узбекистан 2 октября 2007 г., № ЗРУ-117 «Об автомобильных дорогах».
12. Закон Республики Узбекистан от 10 сентября 2008 года № ЗРУ-174 «Об обязательном государственном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».
13. Закон Республики Узбекистан от 27 декабря 2010 года № ЗРУ-

276 «О погребении и похоронном деле».

14. Указ Президента Республики Узбекистан от 20 ноября 1995 года № УП-1289 «О выплате пенсий работающим пенсионерам».

15. Указ Президента Республики Узбекистан от 25 января 2002 года № УП-3017 «Об усилении адресной поддержки социально уязвимых слоев населения».

16. Указ Президента Республики Узбекистан от 30 мая 2002 года № УП-3079 «О социальной поддержке лиц пенсионного возраста, проходивших военную службу на ядерных полигонах и других радиационно-ядерных объектах».

17. Указ Президента Республики Узбекистан от 19 августа 2003 г., № УП-3292 «О совершенствовании системы управления строительством и эксплуатацией автомобильных дорог общего пользования».

18. Указ Президента Республики Узбекистан от 7 декабря 2004 года № УП-3521 «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты женщин, работающих на должностях консультантов по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания в органах самоуправления граждан».

19. Указ Президента Республики Узбекистан 29.10.2007 г. № УП-3932 «О мерах по коренному совершенствованию системы мелиоративного улучшения земель».

20. Указ Президента Республики Узбекистан от 17 декабря 2007 года № УП-3942 «Об увеличении размеров выплат за почетные звания».

21. Указ Президента Республики Узбекистан от 30 декабря 2009 года № УП-4161 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы пенсионного обеспечения граждан».

22. Указ Президента Республики Узбекистан от 11 июля 2013 года № УП-4547 «О повышении размеров заработной платы, пенсий, стипендий и пособий».

23. Указ Президента Республики Узбекистан от 2 декабря 2013 года

№ УП-4582 «О повышении размеров заработной платы, пенсий, стипендий и пособий».

24. Указ Президента Республики Узбекистан от 31 июля 2014 года № УП-4639 «О повышении размеров заработной платы, пенсий, стипендий и пособий».

25. Указ Президента Республики Узбекистан от 19 февраля 2015 года № УП-4704 «О награждении памятной юбилейной медалью «Иккинчи жаҳон урушидаги Ғалабанинг 70 йиллиги» граждан Республики Узбекистан - ветеранов войны и трудового фронта 1941-1945 годов».

26. Указ Президента Республики Узбекистан от 14 апреля 2015 года № УП-4715 «О дополнительных мерах по дальнейшему усилению социальной защиты и материальной поддержки старшего поколения».

27. Постановление Президента Республики Узбекистан от 25 октября 2006 г., № ПП-499 «О мерах по совершенствованию порядка проектирования, строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования».

28. Постановление Президента Республики Узбекистан 31.10.2007 г., № ПП-718 «Об организации деятельности фонда мелиоративного улучшения орошаемых земель при министерстве финансов Республики Узбекистан».

29. Постановление Президента Республики Узбекистан от 23 ноября 2007 года № ПП-738 «О мерах государственного содействия гражданам Республики Узбекистан в получении пенсионных отчислений, произведенных в период их трудовой деятельности в Республике Корея».

30. Указ Президента Республики Узбекистан от 17 декабря 2007 года № УП-3942 «Об увеличении размеров выплат за почетные звания».

31. Постановление Президента Республики Узбекистан от 19.03.2008 г., N ПП-817 «О государственной программе мелиоративного улучшения орошаемых земель на период 2008-2012 годы».

32. Постановление Президента Республики Узбекистан от 30 декабря

2009 года № ПП-1252 «О мерах по формированию организационной структуры внебюджетного Пенсионного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан».

33. Постановление Президента Республики Узбекистан от 10 ноября 2010 г., № ПП-1432 «Об образовании внебюджетного фонда реконструкции, капитального ремонта и оснащения общеобразовательных школ, профессиональных колледжей, академических лицеев и медицинских учреждений».

34. Постановление Президента Республики Узбекистан от 21 ноября 2011 г., № ПП-1645 «О преобразовании фонда реконструкции, капитального ремонта и оснащения образовательных учреждений во внебюджетный фонд реконструкции, капитального ремонта и оснащения общеобразовательных школ, профессиональных колледжей, академических лицеев и медицинских учреждений».

35. Постановление Президента Республики Узбекистан от 27 декабря 2011 г., № ПП-1666 «О мерах по наведению должного порядка в проектировании и строительстве объектов социального и гражданского назначения».

36. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21 августа 2003 г., № 361 «О вопросах организации деятельности государственно-акционерной компании «Узавтойул» и республиканского дорожного фонда при Министерстве Финансов Республики Узбекистан».

37. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12 сентября 2003 г., № 395 «О мерах по совершенствованию механизма хозяйственных отношений в капитальном строительстве».

38. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28.11.2008 г., N 261 «О мерах по совершенствованию формирования и реализации программ мелиоративного улучшения орошаемых земель».

39. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 1 мая 2015 г., № 108 «О программе капитального ремонта автомобильных

дорог общего пользования международного и государственного значения на 2015 год».

40. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 декабря 2010 г., № 291 «О мерах по организации деятельности внебюджетного фонда реконструкции, капитального ремонта и оснащения образовательных и медицинских учреждений».

## **II. Доклады Президента Республики Узбекистан И. А. Каримова**

1. Каримов И. А. Наша главная цель – решительно следовать по пути широкомасштабных реформ и модернизации страны. Доклад на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2012 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2013 год. –Т.: Узбекистон, 2013.

2. Каримов И. А. 2014 год станет годом развития страны высокими темпами, мобилизации всех возможностей, последовательного продолжения оправдавшей себя стратегии реформ. Доклад на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2013 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2014 год. –Т.: Узбекистон, 2014.

3. Каримов И. А. Создание в 2015 году широких возможностей для развития частной собственности и частного предпринимательства путем осуществления коренных структурных преобразований в экономике страны, последовательного продолжения процессов модернизации и диверсификации – наша приоритетная задача. Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2014 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2015 год. – Т. Узбекистон, 2015.

4. Каримов И. А. Наша главная цель – углубить осуществляемые реформы и структурные преобразования в экономике, обеспечить ускоренное развитие частной собственности, предпринимательства и малого бизнеса. Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2015 г. и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2016 г. – Т. Узбекистон, 2016.

### **III. Учебники и другая литература**

1. Алехин Э.В. Государственные и муниципальные финансы: учебник. – П.: ПГУ, 2010.
2. Срождидинова З.Х. «Бюджетная система Республики Узбекистан» учебник: - Т., infoCOM.UZ, 2010.
3. Барулин С. В. Финансы: учебник. – 2-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2011.
4. Бюджетная система России: Учебник для вузов, 3-е изд. Под ред. Г.Б.Поляка, Юнити, М., 2011.
5. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: Учеб, пособие/ под ред. Карчевского В.В., Дом «Вузовский учебник», М., 2011.
6. Бюджет и бюджетная система: Учебник, 3-е издание. П. Афанасьев, А.А.Беленчук, И.В. Кривоногов. Юрайт, М., 2012.
7. Малиновская О. В., Скобелева И. П., Бровкина А. В. Финансы: учебное пособие, 2 т. –М.: ИФРА, 2012.
8. Финансы: учебник / под ред. А. Г. Грязновой, Е. В. Маркиной. – 2-е изд., перераб. и доп. –М.: Финансы и статистика, 2012.
9. Финансы: учебник для бакалавров / под ред. М. В. Романовского, О. В. Врублевской. – 3-е изд., перераб, и доп. – М.: Издательство Юрайт: ИД Юрайт, 2012.

#### IV. Интернет сайты

1. [www.cer.uz](http://www.cer.uz) - (Центр экономических исследований)
2. [www.gov.uz](http://www.gov.uz) - (Правительственный портал Республики Узбекистан)
3. [www.lex.uz](http://www.lex.uz) - (Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан)
4. [www.lrf.uz](http://www.lrf.uz) - (Министерство Финансов Республики Узбекистан Департамент по управлению Фондом Мелиоративного Улучшения Орошаемых Земель)
5. [www.mf.uz](http://www.mf.uz) - (Министерство финансов Республики Узбекистан)
6. [www.norma.uz](http://www.norma.uz) - (Информационно- правовой портал Узбекистана)
- [www.press-service.uz](http://www.press-service.uz) - (Пресс служба Президента Республики Узбекистан)
7. [www.pfru.uz](http://www.pfru.uz) - (внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан)
8. [www.publicfinance.uz](http://www.publicfinance.uz)- (Проект «Реформа бюджетной системы в Республике Узбекистан)
9. [www.soliq.uz](http://www.soliq.uz) - (Государственный налоговый комитет Республики Узбекистан)
10. [www.undp.uz](http://www.undp.uz) – (United Nations Development Programme inUzbekistan)