

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО
СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ЦЕНТР СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО, ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ

ИЗУЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Издание 5-ое, дополненное

Рекомендовано
в качестве учебного пособия для учащихся
академических лицеев и профессиональных
колледжей

ТАШКЕНТ - 2016

УДК 342.4(571.1) (075)

ББК 67.400.1(5У)

И 33

И 33 Изучение конституции Республики Узбекистан. Т: "Fan va texnologiya", 2016, 208 стр.

ISBN 978-9943-11-319-0

Учебное пособие по курсу «Изучение Конституции Республики Узбекистан» создано в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 4 января 2001 года и рассматривает место и значение Конституции Узбекистана, а также её содержание в целях воспитания и совершенствования правового сознания и правовой культуры молодого поколения.

Данное учебное пособие предназначено для учащихся академических лицеев и профессиональных колледжей республики.

Авторы:

Адылқариев Х. — доктор юридических наук, профессор

Қаюмов Р. — кандидат юридических наук, профессор

Назаров Х. — кандидат юридических наук, доцент

Лафасов М. — кандидат исторических наук, доцент

Омонова О. — преподаватель академического лицея при Андижанском медицинском институте, Народный учитель Узбекистана

Под общей редакцией:

Бабаева Х.Б. — Заслуженного деятеля науки Республики Узбекистан, доктора юридических наук, профессора

Методический аппарат пособия подготовили:

Каримов З., Саттарова М., Азизов Х., Максудова Г., Усманбоева М.

Рецензенты:

Тулаганов А. — доктор юридических наук, профессор

Ахмедшоева М. — кандидат юридических наук, доцент

Руководитель экспертной группы:

Хусанов О.Т. — доктор юридических наук, профессор

Перевод с узбекского:

Мирзахакимовой З.

ISBN 978-9943-11-319-0

© Главная редакция ИПАК «Sharq», 2006, 2011, 2016;
© "Fan va texnologiya", 2016.

Совершенство и будущее каждой нации зависят от последовательного ведения своих дел в рамках закона.

Абдулла Авлони

ВВЕДЕНИЕ

Славные исторические события последнего десятилетия XX века навеки запечатлены в памяти узбекского народа. Именно в это время был сделан шаг навстречу независимости. Сбылась давняя мечта наших предков — независимость, обретение права самим определять свою судьбу. В эти годы была создана необходимая база для построения гуманного, демократического правового государства и гражданского общества.

Начало нового тысячелетия — XXI век — станет для узбекского народа *веком превращения Узбекистана в великую державу, в которой будут созданы все условия для благополучной жизни и верховенства прав человека*. В этом направлении во всех сферах жизни общества последовательно ведётся созидательная работа.

Построение государства с великим будущим возлагает большую ответственность на граждан Узбекистана. Принимать на себя большую ответственность, соблюдать нормы, установленные в обществе, — это значит жить по принципам правового государства. Для этого необходимо обеспечить соблюдение в жизни конституционных норм и законов. В его основу должны быть положены высокое правовое сознание и правовая культура, должен утвердиться уклад жизни, опирающийся на чувство высокой ответственности.

Конституция Республики Узбекистан — правовой документ, имеющий высшую юридическую силу. Её принятие стало необходимым шагом на пути становления и совершенствования правового сознания. Конституция независимости стала великим символом суверенитета нашего государства, в ней отражается наш уникальный путь к совершенству. Будущие поколения с уважением будут вспоминать её как торжество свободы и независимости.

Узбекский народ — великий народ, достойный такой величественной Конституции.

Конституция Узбекистана намечает *пути построения справедливого государства, опирающегося на волю народа, благосостояние общества и его свободное развитие*. В ней закреплены такие высшие ценности, как жизнь человека, его честь, достоинство, права и интересы.

Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов в «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране», изложенной на совместном заседании палат Олий Мажлиса 12 ноября 2010 года подчеркнул следующее: «Принципиально важное значение приобретает опора на основополагающие положения и нормы Конституции, определившей основные принципы демократического развития и формирования гражданского общества в стране».

В реальном отражении в жизни норм, определённых Основным законом, важную роль играют *овладение молодёжью правовыми знаниями о сути и содержании Конституции и законов, принятых на её основе, развитие правового сознания и правовой культуры*.

Учитывая это, наше государство уделяет особое внимание совершенствованию правового образования и воспитания и проводит конкретную работу в этом направлении. Мы хотим создать общество, где верховенствует закон. Верховенство закона — это ***установленный правом порядок, при котором следование закону является обязательным для всех, и его нарушение совершенно недопустимо***. Поэтому мы должны подготовить себя к соблюдению установленного порядка и в достаточной мере овладеть правовыми знаниями.

Правовые основы Конституции составляют главное содержание идеологии независимости. Закон, превращаясь в норму существования для всех в общественной жизни, порождает ряд вопросов: каково должно быть отношение граждан к закону, каким образом должно проявляться уважение к нему, как возникает убежденность в его правоте и т.д.

Сама жизнь требует знания сути Конституции, провозглашённых в ней великих идей, формирования убежденности и уважения к закону.

Исходя из этого, в обеспечении верховенства Конституции и законов важное значение имеет *правовая идеология* как составная часть идеологии независимости. Для возникновения у людей потребности обращаться к законам, делающим их равными и подытоживающим развитие мысли, т.е. потребности в высокой правовой культуре, любому государству нужна правовая идеология, пропагандирующая необходимость подчинения законам и защищающая саму правовую систему. Отсюда следует вопрос: какова степень развития нашей идеологически-правовой воспитанности? Если мы постепенно укрепим наши знания в области правовой идеологии на основе Конституции, то сможем оценить любые действия и угрозы, противоречащие интересам общества, и, если необходимо, бороться против них. А для этого нормы Конституции, являющиеся основой правовой идеологии, должны превратиться в наши убеждения.

Нельзя ничем измерить и ни с чем сравнить ценность Конституции Республики Узбекистан, потому что ***в основе закреплённых в ней норм и выраженных в ней идей лежат права и свободы народа, нации***, а значит — и ваши права и свободы. Жить, опираясь на нормы Конституции и считая её священной, — залог благосостояния вашей будущей жизни.

Вы, вероятно, уже поняли, насколько важно изучение Конституции Республики Узбекистан. Думаем, что Конституция станет вашим постоянным спутником и основным пособием в построении вашей жизни.

Изучение Конституции Республики Узбекистан

Конституция является основой правовой системы Республики Узбекистан. Она обеспечивает единство и соответствие отраслей права, а также единство принципов действий. Обеспечение верховенства права является одной из важнейших задач Республики Узбекистан, строящей правовое государство. Это требует от каждого из нас высокой правовой ответственности, подразумевающей знание Конституции и законов и их соблюдение.

4 января 2001 года был принят Указ Президента республики «Об организации изучения Конституции Рес-

публики Узбекистан». Цель данного указа – обеспечить процесс получения знаний о роли и значении Конституции Узбекистана в развитии правового сознания в обществе и воспитании правовой культуры молодого поколения. На его основании в учебный план образовательных учреждений, в том числе и системы среднего специального, профессионального образования, был включён отдельный учебный предмет «Изучение Конституции Республики Узбекистан». Изучение данного учебного курса направлено на дальнейшее совершенствование теоретических и практических знаний учащихся о Конституции.

При усвоении данного учебного курса вы приобретёте глубокие и всесторонние знания и навыки, а также получите возможность самостоятельно изучать содержание конституционных норм и различных законодательных документов.

Учебный курс «Изучение Конституции Республики Узбекистан» окажет действенную помощь в дальнейшем развитии и обогащении ваших знаний, полученных в системе общего среднего образования при изучении предмета «Основы конституционного права».

Благодаря пособию, подготовленному на основе программы данного учебного курса, вы получите общие знания по Конституции Республики Узбекистан, а также познакомитесь с подробной информацией о взаимоотношениях между личностью и государством, об основных правах и обязанностях граждан, о конституционных гарантиях прав и свобод, о государственном строе и форме правления, о различных государственных органах.

Близкое знакомство с Конституцией Республики Узбекистан и её непосредственное изучение создадут базу для дальнейшего совершенствования знаний о своих правах, свободах и обязанностях на уровне современных требований. Сама жизнь требует от нас осознания своего места и значения в обществе.

**Важность изучения
Конституции и законов**

Знание законов необходимо для более глубокого понимания своих прав, свобод и обязанностей. Закрепляя права и свободы граждан, Конституция, вместе с тем, возлагает на них определённые обя-

занности и ответственность. **Обязанность, прежде всего, начинается с изучения Конституции.** Человек, знающий Конституцию, осуществляет свои действия в рамках закона. Он уважает права и свободы других людей, общества и государства. Правовое сознание, сформированное на основе изучения Конституции, превращается в мощную силу, необходимую для общественного прогресса. Знание законов, в конце концов, служит осуществлению этой цели. Поэтому наши предки уважали закон и повиновались ему. Такие высказывания, как «Ключ к закону – справедливость, ключ к справедливости – щедрость», «Нарушитель закона – против народа, его может остановить только закон» и подобные им, – плод сознательного отношения к закону.

Если внимательно понаблюдать за жизнью общества, то можно сделать вывод, что правовые знания у разных людей неодинаковы. Некоторые из них равнодушно и даже небрежно относятся к изучению Конституции и законов, а также к их применению в своей жизни. Гражданин, не осознающий смысла и сути Основного закона, не знает своих прав в обществе. Не обладая правовым сознанием, он превращается в стороннего наблюдателя и даже не осознает, что наносит этим вред не только интересам общества, но и самому себе. Напротив, человек, знающий Конституцию и принятые на её основе законы, осуществляет свои права и свободы, не игнорируя при этом интересов общества.

**Предмет, цель и задачи
учебного курса «Изучение
Конституции Республики
Узбекистан»**

Изучаемый вами курс наравне с другими имеет свои предмет, цели и задачи. Их всестороннее и глубокое знание и понимание поможет Вам в усвоении содержания Конституции Республики Узбекистан.

Предмет учебного курса: суть и содержание закреплённых в Конституции Республики Узбекистан правовых норм и процесс их применения на практике.

Цель учебного курса: дать теоретические и практические знания о содержании Конституции Республики Узбекистан, осветить роль и значение Конституции в обществе, привить уважение к законам, повысить правовое со-

знание и правовую культуру, воспитать совершенного человека, вооруженного правовыми знаниями, активно участвующего в построении правового государства.

Главная задача учебного курса: изучение смысла и содержания конституционных норм и осознание необходимости соблюдать их.

Учебный курс ставит перед собой ряд важных образовательных и воспитательных задач.

Образовательные задачи:

1. Дать правовые знания по Конституции, необходимые в практической деятельности, и научить применять конституционные нормы в жизни.
2. Формировать правовое сознание, правовое мышление и правовую культуру на уровне современных требований и повысить правовую грамотность населения.
3. Давать разъяснения о том, что свободы человека одновременно являются определённой обязанностью, ответственностью и долгом.
4. Прививать творческое, свободное мышление, обучать претворению в жизнь полученных знаний, самостоятельной работе над правовыми нормативными документами и другой литературой, а также использованию средств массовой информации.
5. Формировать способность к логическому мышлению при правовом разрешении различных ситуаций и учить выражать своё отношение к ним.

Воспитательные задачи:

1. Формировать убеждения по отношению к Конституции и законам, прививать уважение к национальным и общечеловеческим правовым ценностям, а также воспитывать учащихся в духе стремления к светлому будущему.
2. Выявлять умение быть примером достойного поведения для других и пробуждать желание принимать активное участие в социальной жизни общества.
3. Пробуждать неприятие к действиям, вредным для интересов общества, религиозному экстремизму, догматизму, различным правонарушениям.
4. На основании полученных знаний вырабатывать умение самостоятельно определять своё будущее, вносить свою

6. Вырабатывать способность к глубокому пониманию изменений, происходящих в правовой сфере, а также делать необходимые выводы.
 7. Совершенствовать правовые знания в сфере профессионально-технического обучения.
- лепту в процветание своей Родины, а также воспитывать в духе уважения интересов представителей других наций.

Своеобразные приёмы усвоения данного учебного курса отражают содержание Конституции. Опора на них даст возможность глубоко понять суть Основного закона и сделать соответствующие выводы.

Усвоение учебного курса основывается на следующих направлениях: *верховенство Конституции и законов в общественной жизни; приоритет прав и свобод человека; демократия и социальная справедливость; любовь к народу; патриотизм и гуманизм; опора на общечеловеческие и национальные ценности; приверженность международным правовым нормам и принципам; осознание ответственности перед будущим поколением; опора на национальную государственность и правовой опыт; свобода и созидание; богатое правовое наследие и передовые правовые идеи.*

Учебный курс «Изучение Конституции Республики Узбекистан» опирается на свои методы, которые заключаются в следующем: научный подход, теоретический и практический анализ, историчность и логичность, взаимосвязанность, политическое и правовое свободомыслие, использование правовых аргументов, обобщение и выводы.

Эффективное использование этих методов поможет выбрать правильный путь для понимания сути и содержания Конституции.

Содержание Конституции построено так, что требует точного и внимательного подхода к её нормам. Поверхностный подход к её содержанию может привести к неправильным выводам. Содержание Конституции не может толковаться в зависимости от различных представлений или мировоззрений. Сущность конституционных норм все должны понимать одинаково, принимать их такими, какие они есть на самом деле. Методы изучения

Конституции служат именно этой цели – глубокому постижению подлинной сути конституционных норм.

Взаимосвязь учебного курса с другими учебными предметами

и естественными науками. Конституция занимает основное место в правовой системе, поэтому невозможно представить себе освещение содержания правовых наук без учёта Конституции. Конституция – главный источник права. Значение правовых наук в том, что они играют важную роль в более полном усвоении норм Конституции.

Учебный курс «Изучение Конституции Республики Узбекистан» имеет тесную взаимосвязь с общественно-гуманитарными и естественными науками. Конституция занимает основное место в правовой системе, поэтому невозможно представить себе освещение содержания правовых наук без учёта Конституции. Конституция – главный источник права. Значение правовых наук в том, что они играют важную роль в более полном усвоении норм Конституции.

Существует взаимосвязь учебного курса с такими общественными дисциплинами, как «История», «Человек и общество», «Эстетика», «Основы духовности» и т.д. В процессе их изучения постоянно приходится сталкиваться с конституционными нормами и правовыми понятиями, связанными с ними. При изучении этих предметов в общем порядке освещаются их черты, непосредственно связанные с Конституцией, соответствующие её содержанию как науки. Например, при изучении истории принятия национальной конституции, её место в общественном прогрессе освещаются с исторической точки зрения, предмета «Человек и общество» – понятия, связанные с личностью и обществом, закономерностями их развития, раскрываются с философской стороны, а естественные науки освещают вопросы бережного отношения к земле и охраны природы.

Данный учебный курс закрепляет знания, полученные по всем этим предметам, с точки зрения права. Таким образом, рассмотрение при изучении других предметов понятий, касающихся Конституции, и есть проявление межпредметной связи. Учебная межпредметная связь приобретает особое значение при обобщении и закреплении усвоенных знаний о государстве и праве.

Работа с источниками права

В изучении Конституции Республики Узбекистан важное место занимают источники, которые можно разделить на несколько составных частей.

К основным источникам относятся: Конституция Рес-

публики Узбекистан; законодательные акты, принятые на основе Конституции; постановления палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан; указы и постановления, распоряжения Президента Республики Узбекистан; постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Вспомогательные источники составляют: правовая литература и серийные брошюры о Конституции Республики Узбекистан; учебные пособия и учебники, а также материалы средств массовой информации, касающиеся Конституции; богатое правовое духовное и культурное наследие.

Знакомство с этими источниками и самостоятельная работа над ними повысят наш интерес к праву и сформируют навыки свободного мышления. Формирование навыков работы с законодательными актами и правовой литературой о Конституции создаст основу для расширения объёма ваших знаний. Культура работы с правовыми документами, относящимися к данному учебному курсу, требует творческого поиска, усердия, жажды знаний, проявлений своего таланта, правильного толкования сути документов.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕННЫХ ЗНАНИЙ ПО ВСТУПИТЕЛЬНОЙ ЧАСТИ



1. Почему необходимо изучать Конституцию Республики Узбекистан?
2. В чём состоит значение Указа Президента Республики Узбекистан от 4 января 2001 года «Об организации изучения Конституции Республики Узбекистан»?
3. Каковы предмет, цели и задачи учебного курса «Изучение Конституции Республики Узбекистан»?

Выскажите своё мнение



1. Какое место в развитии общества принадлежит Конституции Республики Узбекистан?
2. Достаточны ли ваши знания о Конституции Республики Узбекистан? Если нет, то как вы будете обогащать их?

3. Каким, по-вашему, должно быть отношение к Конституции и законам?
4. Что вы знаете о конституционных нормах, касающихся соблюдения правовых интересов личности?
5. Выразите своё отношение к соблюдению гражданами конституционных норм.
6. Приходилось ли вам сталкиваться с трудностями в осуществлении своих прав и свобод, закреплённых в Конституции?

В каких источниках:

Ответьте, ознакомившись с источниками права



- 1) даны подробные сведения о подготовке проекта Конституции Республики Узбекистан и о его принятии?
- 2) конкретно – в каком произведении Президента Республики Ислама Каримова широко описываются содержание и суть Конституции Независимости?
- 3) изложены структура и своеобразие Конституции Республики Узбекистан?
- 4) нашли своё отражение выводы и мнения зарубежных учёных о Конституции Республики Узбекистан?

Ваше мнение



На чём основано влияние Конституции Республики Узбекистан на судьбу народа, нации и человека?

Пользуясь таблицей, сделайте свои выводы и запишите их в своей тетради

Влияние на судьбу народа	Влияние на судьбу нации	Влияние на судьбу человека

Направления



**Конституция
Республики Узбекистан**



↓
↓
↓
↓
↓
↓
↓
↓
↓
↓

Беречь её как свою честь и достоинство
На её основе овладеть широкими правовыми знаниями и правовой культурой
Подчиняясь Конституции и законам на её основе, жить, строго соблюдая их нормы
Относиться к ней с уважением и формировать свои убеждения на её основе
Осознать свои права, свободы и обязанности, закреплённые в Конституции
Защищать свои права, опираясь на Конституцию
Защищать Конституцию, вносить свой вклад в дело её претворения в жизнь
Постоянно закреплять и совершенствовать знания по Конституции
Определить своё отношение к проблемам личной жизни и решить их на основе Конституции

Г л а в а I

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ЧЕЛОВЕКА И ГОСУДАРСТВА

§ 1. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН – ОСНОВНОЙ ЗАКОН

Ежели государство не основано на религии и обычном праве, не укреплено законом и уложениями, такое царство утрачивает величие, мощь и блеск. И такое царство становится подобно обнажённому человеку, при виде которого каждый прячет взор. И становится оно подобно дому без крыши, без дверей и засовов, куда вхож каждый проходимец.

Амир ТЕМУР

Энциклопедия независимости государства и свободы человека

Благодаря независимости 8 декабря 1992 года была принята Конституция Республики Узбекистан. Эта священная дата, когда был принят самый главный правовой документ, торжественно провозгласивший **свободу, независимость и суверенитет**, отмечается в нашей республике как всенародный праздник. Конституция независимости законодательно закрепила появление на политической карте мира нового суверенного государства – Республики Узбекистан.

Основной закон, закрепив независимость государства, приобретает большое значение в качестве гарантии прав и свобод человека. Каждый гражданин нашей Родины осознаёт это своим сердцем.

Конституция Республики Узбекистан – Основной закон государства, правовая основа общественной жизни, документ, придающий силы в стремлении к счастливому будущему.

Конституция Республики Узбекистан, создав правовые основы свободного и суверенного государства, положила начало новому этапу правового развития нашего

общества. Согласно Конституции, путь узбекского народа один — *укрепив независимость, обеспечить процветание Родины, свободную и благополучную жизнь.*

Своеобразие Конституции Республики Узбекистан заключается в том, что она воплощает в себе исторические и национальные ценности узбекского народа и принципы гуманизма западной демократии.

Конституция Республики Узбекистан отражает интересы всех членов общества, в том числе молодёжи, их права и свободы. Активное участие молодёжи в преобразовании нашего государства имеет решающее значение. В соответствии с конституционными нормами, учитывая способности молодёжи и её социальные потребности, создан свод законов, закрепляющих её право на учёбу, на труд, на выбор профессии и работы.

Принятие и особенности Конституции

Идея создания новой Конституции Узбекистана непосредственно связана с принятием 20 июня 1990 года Декларации Независимости. Необходимость создания Конституции возникла не сама по себе. Конечно, на это были свои причины.

Основные причины принятия Конституции Республики Узбекистан: стремление узбекского народа к свободе и независимости; необходимость использования всех возможностей и способностей народа; обеспечение устойчивого развития общества; демократизация экономических и политических отношений; создание правовых основ суверенного государства; предотвращение правового нигилизма и произвола властей; необходимость наметить основанный на законе путь независимости и развития.

Для подготовки первого проекта Конституции была создана комиссия из 64 человек, в состав которой вошли видные политологи, правоведы, экономисты и другие учёные и специалисты. Первое организационное собрание комиссии по подготовке Конституции под председательством Ислама Каримова состоялось 12 апреля 1991 года. На собрании была поставлена задача: Конституция государства с великим будущим «должна гарантировать соответствующий образ жизни, права и свободы узбекскому народу, возродить национальные традиции и культуру,

обеспечить духовно-нравственное совершенство человека». Был создан действительно народный Основной закон, отвечающий принципам, заложенным в этой задаче.

Принятие Конституции Республики Узбекистан открыло новую страницу в истории периода кардинальных перемен. Наша Конституция появилась как правовой фундамент установления в обществе абсолютно новой социально-политической, экономической и духовной системы. ***Её принятие стало проявлением независимости в законодательстве.***

Конституция стала символом защиты личности, чести и авторитета народа, нации. В этом смысле Конституция — плод свободной воли, духовности, социально-политического мышления и культуры узбекского народа. Над проектом Конституции работали в течение двух лет, и только после этого она прошла всенародное обсуждение. Во время её всенародного обсуждения было высказано более 6 тысяч предложений и мнений, которые послужили обогащению и совершенствованию проекта Конституции.

Своеобразие Конституции проявилось в следующем: ***закреплённые конституционными нормами предпосылки для развития национального законодательства; внедрение исторических, этнографических, национальных традиций, обычаев и ценностей; сохранение духовного и культурно-исторического наследия, семейных ценностей и учёт национальных нравственных, демографических, природно-климатических, социально-экономических условий.***

В Конституции нашла своё отражение ещё одна особенность — использование исторически передовой практики государственности. Из истории нам известно, что были времена, когда на территории нашей Родины власть принадлежала великим державам, свобода и независимость которых были основаны на верховенстве закона. В частности, необходимо отдельно упомянуть период правления Амира Темура. «Уложения Темура» были яркой «Конституцией» своего времени и носили характер закона для жизни общества. Использование этого опыта, учений о добродетельном государстве Аль-Фараби и о справедливом обществе Алишера Навои, а также правового

наследия других великих учёных ещё больше обогатило содержание Конституции.

Конституция Республики Узбекистан отвергает опору на идеологию, претендующую на единовластие, слишком политизированную, напичканную политиканством, высокопарными лозунгами, опирающуюся на классовость и партийность. И поэтому Конституция Независимости как действующий юридический акт резко отличается от конституций в форме политического манифеста, принятых в советское время.

**Основные идеи,
определяющие содержание
и смысл Конституции
Республики Узбекистан**

Великие идеи, определяющие цели, принципы, содержание и смысл конституционных норм, чётко выражены в Преамбуле Конституции. В Преамбуле в сжатой форме изложены уникальный путь развития и обновления Узбекистана, а также направления строительства нового общества и государства. Особый путь независимости и развития опирается на следующие идеи: *соблюдение прав человека, обеспечение суверенитета государства, осознание ответственности перед нынешним и будущими поколениями, опора на богатый исторический опыт узбекской государственности, приверженность идеалам демократии и социальной справедливости, признание общепринятых норм международного права, обеспечение благополучия граждан, построение гуманного демократического правового государства, обеспечение гражданского мира и межнационального согласия*. Эти идеи объединяют и сплачивают наш народ на пути к единой цели.

Идеи Конституции сами по себе не осуществляются. Нужна сила, благодаря которой их можно внедрить в жизнь. Эта сила — общество, государство и сам человек. Поэтому в осуществлении политических идей, заложенных в Основном законе и имеющих общечеловеческое значение, важно участие каждого гражданина. Вместе с тем одним из необходимых условий этого является высокий уровень правовой культуры всех членов общества. Поэтому каждый из нас должен мобилизовать все свои знания и способности на осуществление в жизни великих идей.

**Критерии, определяющие
структуру и качественную
характеристику
Конституции Республики
Узбекистан**

Конституция Республики Узбекистан состоит из 128 статей, включающих в себя 6 разделов, объединяющих 26 глав. Содержание Конституции Узбекис-

тана направлено на обеспечение взаимосвязи прав и обязанностей, национальной и общественной солидарности, свободы личности и свободы выбора, политической стабильности, благосостояния и экономического роста, выполнения государством своих обязанностей перед гражданами. Наряду с этим, в Основном законе воплощены и такие общечеловеческие идеи, как *равенство, свобода, братство, межнациональная дружба, прочный мир*.

Государству необходимо опираться на Конституцию, жить по ней, обрести в ней свою защиту и защищать её. Конституция настолько дорога нам, что мы должны защищать её как свою честь. Именно в ней отражаются такие основные принципы, как государственный суверенитет Узбекистана (I глава), народовластие (II глава), верховенство закона (III глава). Именно она дает государственный статус языку узбекской нации (4-я статья), признает народ как источник власти, гарантирует разнообразие политических институтов, идеологий и мнений в общественной жизни.

Права и свободы человека провозглашены в Конституции высшей ценностью, поэтому человек занимает в ней самое почётное положение. Если внимательно посмотреть Конституцию, то можно убедиться, что после 1-го раздела, где определяются её основные принципы, сразу следует раздел о правах и свободах человека. 2-й раздел Конституции – полное собрание прав человека. Такого, как следующий, 3-й раздел, нет ни в одной другой Конституции. Его основная цель – формирование традиций гражданского общества, обеспечение деятельности общественных объединений и развития социальных отношений. В последующих разделах излагаются положения, касающиеся государственного строя и государственных органов. Таким образом, Конституция отвечает направлению «Человек – общество – государство», и на первое место в ней поставлены интересы человека.

В Основном законе закреплён приоритет норм и принципов международного права, документов Организации Объединённых Наций, Всеобщей декларации прав человека, а также конституционный опыт США, Германии, Франции, Швеции, Испании, Португалии, Италии, Болгарии, Венгрии, Турции, Ирана, Японии, Египта, Индии и других государств, отражающий требования международного права.

В Конституции Республики Узбекистан отражены следующие основные принципы нашего государства: равноправие всех граждан независимо от их национальности; обеспечение приоритета прав личности и соблюдения социальной справедливости независимо от религиозных убеждений; бережное отношение к слоям населения, составляющим национальные меньшинства, уважение к их языку, традициям и обычаям; создание необходимых условий для сохранения их своеобразия и развития.

Существуют и критерии, определяющие качественную характеристику Конституции Узбекистана, к которым можно отнести следующие: например, выражение потребности в построении правового государства; творческое использование международного конституционного опыта; Конституция как непосредственно действующее право; главенствующая роль Конституции в качестве источника права, а также её значение в достижении стабильности в государстве и обществе и т.д.

Нормы Конституции Республики Узбекистан

Конституция является единственным законом общегосударственного значения, на котором основаны все действующие в обществе законы. Конституция считается правовой базой законов. Закреплённые в ней нормы определяют *основы конституционного строя, основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, состав гражданского общества, государственное устройство, систему государственной власти и местных органов самоуправления.*

Конституционные нормы всегда играют главенствующую роль. Законы разрабатываются и вводятся в действие на основании полного их соответствия конституционным нормам. К конституционным нормам можно относиться

как к непосредственно действующему праву. В Конституции (III глава) закреплён принцип непосредственного действия конституционных норм. Это понятие включает в себя весь процесс создания закона, его применения и исполнения, а также издания нормативных актов. Если представить систему нормативных актов как родословное древо, то на его вершине находится Конституция. Конституционные нормы считаются основой для разъяснения и применения нормы и закона.

Важное значение для упорядочения всех отраслей общественной жизни и установления верховенства закона имеет соответствие принятых законов или других нормативно-правовых актов конституционным нормам. Этот принцип означает необходимость полного и точного соответствия принимаемых законодательных актов конституционным нормам. Вместе с тем закреплённые Конституцией нормы не должны использоваться для нанесения ущерба интересам человека, общества и государства. Статья 16 Конституции гласит: «Ни одно из положений настоящей Конституции не может толковаться в ущерб правам и интересам Республики Узбекистан. Ни один закон или иной нормативно-правовой акт не может противоречить нормам и принципам Конституции».

Законодательные акты, принятые на основе Конституции, можно разделить на 4 группы:

- 1) направленные на укрепление государственности и совершенствование государственных структур;
- 2) составляющие правовую основу осуществления экономических реформ;
- 3) определяющие правовые основы демократизации политической системы общества, защиты прав и свобод человека;
- 4) упорядочивающие внешнеполитические и внешнеэкономические связи Узбекистана как субъекта международного права.

Конституция полностью обеспечивает свободное развитие Узбекистана с точки зрения права. Вместе с этим она служит правовой основой всего законодательства и процесса законотворчества, демократии и социально-экономического развития.

Нормы и принципы, закреплённые в Конституции независимой Республики Узбекистан, отвечают самым современным требованиям демократии и права. Это подтверждается практической жизнью нашего общества. В то же время Основной закон Узбекистана опирается на глубокие исторические корни, национальные традиции, политическую и правовую культуру узбекского народа.

**Президент Республики
Узбекистан о Конституции**

Отдельно останавливаясь на содержании и сути Конституции, её значении в укреплении независимости государства и соблюдении прав человека, Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов в своих произведениях оценил её очень выразительно: *«Конституция показывает нам путь, как построить демократическое, правовое и справедливое государство, выражающее совокупность человеческих прав и свобод, стабильность и прогресс»*. Эта многозначная оценка Конституции свидетельствует о том, что наш Свод законов Независимости станет правовым гарантом построения государства с великим будущим. Говоря о Конституции, наш Президент утверждает: *«Лицом, честью и достоинством любого государства является его Конституция. Собственно говоря, Конституция есть Свод (Энциклопедия) законов, представляющий миру государство как государство, нацию как нацию»*.

Конституция – крепкая опора, защищающая человеческие интересы. Этот Главный Свод законов – основной критерий в защите прав наших граждан, то есть Конституция – наш Главный защитник. В ней человек наделён высоким званием. Поэтому наш Президент говорит: *«Понятие «человек» так же священно, как понятия «Мать» и «Родина». Эту священность, непререкаемость свободы человека должны защищать наши сильные законы»*. Наша Конституция и принятые на её основе законы направлены на эти добрые цели, потому что, по выражению Президента, *«...человек рождается для счастья, чтобы наслаждаться всеми благами жизни»*.

В речи, произнесённой на торжествах, посвящённых 8-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан, глава нашего государства сказал: «В демократи-

ческой Конституции Узбекистана даны гарантии того, что «каждое лицо вправе быть собственником». Узбекистан должен развивать рыночные отношения, основу которых должно составлять многообразие форм собственности, и все эти формы собственности должны быть равноправными. Открылся широкий путь для проявлений инициативы, деловитости, предпринимательства и разработаны принципы создания прослойки собственников». Эти принципы, нашедшие отражение и закреплённые в Конституции, приобретают большое значение для дальнейшего повышения экономического могущества нашего общества.

**Основные принципы
Конституции Республики
Узбекистан**

Основные принципы Конституции Республики Узбекистан закрепляют признание и обеспечение суверенитета, народо-властия и интересов человека. Первый раздел Конституции определяет суть суверенного государства Узбекистан. Эту суть составляют следующие принципы: государственный суверенитет, народовластие, верховенство Конституции и законов, самостоятельная внешняя политика.

Суверенитет — один из самых важных и неотъемлемых признаков государства. Суверенитет выступает в двух взаимосвязанных формах — суверенитет народа (нации) и суверенитет государства. Формирование и развитие суверенитета народа и государственного суверенитета имеют свою историю. Большую роль в изучении этого вопроса играют взгляды таких великих личностей, как Платон, Аль-Фараби, Амир Темур, А. Навои и других, которые внесли огромный вклад в обеспечение общечеловеческого прогресса.

Идею о народном суверенитете в широком смысле выдвинул живший в XIV веке европейский мыслитель Марсилий Радианский, который чётко обосновал свою точку зрения на его значение в жизни общества. В дальнейшем эта идея была развита и обогатилась новым содержанием.

Народный суверенитет — это понятие означает, что основой и источником жизни государства является его народ (нация), а из этого следует, что народ должен обла-

дать всей полнотой власти. Идея народного суверенитета закреплена в конституциях большинства государств, например, в 3-й статье Конституции Франции, в 1-й статье Конституции Италии. В настоящее время принцип народного суверенитета и право нации самой определять свою судьбу признаны международным правом.

Государственный суверенитет — это понятие означает абсолютную независимость государственной власти как во внутренних делах, так и в международных отношениях, выражаемую волей народа. Это говорит о том, что на территории страны верховная власть принадлежит государству, и оно само определяет, в каких ему быть отношениях с другими государствами. Идею о государственном суверенитете выдвинул в XVI веке французский мыслитель Джон Боден. По его мнению, суверенитет является важным элементом государства, и несuverенное государство не является государством. Суверенное государство, в представлении Джона Бодена, — абсолютная, неразделяемая власть государства. Идея государственного суверенитета занимает основное место в содержании конституций ряда стран, в международных правовых актах.

Все государства в мире имеют свои названия, отличающие их друг от друга. Наше государство, согласно 1-й статье нашей Конституции, является суверенной демократической республикой, имеющей названия «Узбекистан» или «Республика Узбекистан», которые абсолютно равнозначны. Название государства Узбекистан и его символы отражаются в международных договорах, в печатях государственных органов, в государственных документах и удостоверениях.

Признаки государственного суверенитета Республики Узбекистан следующие: действие суверенитета Республики Узбекистан на всей территории страны; самостоятельное определение своей внутренней и внешней политики; принятие Конституции и законов, действующих на всей территории республики; обеспечение целостности и неприкосновенности своей территории.

Условно обозначающие независимость государства знаки, изображения называются **символами государства**. Священные для каждого узбекистанца государственные

символы закреплены в 5-й статье Конституции. Это — государственный флаг, государственный герб и государственный гимн. Государственные символы отражают чувства узбекского народа, его стремление к свободе. Поэтому вы каждый день учёбы начинаете с исполнения государственного гимна. Этот обычай укрепляет наше уважение к прошлому и чувство уверенности в будущем. Государственные символы в Республике Узбекистан охраняются законом. Согласно 215-й статье Уголовного кодекса, утверждённого 22 сентября 1994 г. и вступившего в силу 1 апреля 1995 г., неуважение к государственным символам квалифицируется как преступление против установленного порядка и преследуется по закону.

Конституции демократических государств мира содержат формулу «вся власть принадлежит народу» или «вся власть осуществляется народом». В нашей Конституции Независимости народовластие также считается одним из основных принципов. Идея народовластия, пронизывая всю Конституцию, составляет её сущность. В 7-й статье Основного закона закреплена норма, выражающая принцип народовластия. Согласно этой статье, единственным источником государственной власти в Узбекистане является народ, а государство выражает волю народа и служит его интересам.

Принцип народовластия составляет правовую основу построения демократического общества. Поэтому демократия сегодня превратилась в органическое условие жизни человека на земле. *Истинный смысл демократии — самоуправление народа, устройство жизни по своему усмотрению и ответственность за её качество.*

В 3-й главе закреплён принцип обеспечения верховенства Конституции и законов — важный элемент правового государства. Это означает, **во-первых**, соответствие всех действующих законов и правовых актов Конституции и их создание на её основе, **во-вторых**, равенство всех перед законом, **в-третьих**, верховенство закона во всех сферах жизни. Никакой гражданин, государственный орган, никакая общественная организация, никакое должностное лицо не могут быть освобождены от обязательности подчинения закону. Все отношения в обществе

определяются законом. Все без исключения, кто нарушает нормы, определяющие эти отношения, ответственны за свои действия перед законом.

Обеспечение верховенства закона в общественной жизни — необходимое условие построения правового государства. Это означает, что Конституция и законы должны быть превыше всего и обязательны для всех. Следовательно, правовое государство требует от всех граждан жить, подчиняясь закону и строго соблюдая его. Только в обществе, где верховенствует закон, возможен прогресс.

Для того чтобы беспрекословное подчинение Конституции и законам превратилось в неотъемлемую часть нашей жизни, каждый из нас должен воспитывать в себе чувство уважения к букве и духу закона, его гуманным нормам, в которых воплощены наши стремления.

В ряд основных принципов Конституции входит и самостоятельное осуществление внешней политики. Основные принципы внешней политики Узбекистана излагаются в 17-й статье Конституции: *суверенное равенство государств, неприменение силы или угрозы силой, нерушимость границ, мирное урегулирование споров, невмешательство во внутренние дела других государств*. Они построены на основе требований общепризнанных норм и принципов международного права. Суть основных принципов внешней политики: независимо от идеологических взглядов внешние отношения опираются на гласность, равноправие и взаимовыгодное сотрудничество, полное доверие, установление и развитие двусторонних и многосторонних внешних связей. Соблюдение этих принципов создаёт почву для укрепления тесных дружеских отношений с миролюбивыми государствами.

Конституция и международное право

Правовые нормы, закреплённые в Конституции Республики Узбекистан, полностью соответствуют международным правовым нормам и требованиям, то есть Узбекистан в своей Конституции выразил приверженность общепризнанным нормам международного права. А это, в свою очередь, создало основу для того, чтобы стать полноправным членом международных организаций и превратиться в одного из активных участ-

ников международных отношений. **В Конституции закреплены следующие приоритетные принципы и нормы международного права:** право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, приоритет прав человека, верность демократическим идеалам, спокойствие граждан, межнациональное сотрудничество, признание суверенитета всех государств и нерушимости их границ, неприменение силы и невмешательство во внутренние дела других государств и др.

Таким образом, Конституция – это правовой акт, воплощающий самые передовые идеи и созданный на основе демократических традиций и общечеловеческих ценностей. В качестве документа, имеющего международное значение, она является правовым фундаментом для проведения экономических и социально-политических реформ и обновления духовной жизни.

Свою оценку нашей Конституции дали и зарубежные специалисты. Французский профессор О. Шмидт, проведя сравнительный анализ конституций Узбекистана и Французской Республики, сказал: «Конституция Узбекистана абсолютно самостоятельная и отвечает требованиям и традициям именно вашего народа и общества. Ваша Конституция является Конституцией государства и гражданского общества, потому что она упорядочивает эти две важные правовые области».

Мы должны жить и трудиться, соблюдая Конституцию и законы, в интересах Родины, на её благо, добросовестно выполнять свои обязательства перед ней. В своём содержании Конституция воплощает единство и солидарность в интересах Родины. Она формирует у нашего народа осознание уникальности Родины и призывает каждого из нас жить единой жизнью ради её будущего.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕННЫХ ЗНАНИЙ ПО § 1

Закрепите знания



Заполните таблицу на основе знаний, полученных при изучении данной темы, и прокомментируйте свои записи.



Энциклопедия независимости государства и свободы человека	Определяющие идеи, суть и содержание Конституции	Структура Конституции и конституционные нормы

- | | | |
|--|---|--|
| Сравнительный анализ | ⇒ | <ol style="list-style-type: none"> 1. Сравните Конституцию и законы Республики Узбекистан с положениями Всеобщей декларации прав человека. 2. Сравните правовые нормы Конституции Республики Узбекистан с нормами международного права. 3. Укажите отличия Конституции Республики Узбекистан от конституций других государств. 4. Чем конституционная практика Республики Узбекистан отличается от мировой конституционной практики? |
| Материалы средств массовой информации | ⇒ | <ol style="list-style-type: none"> 1. В каких газетах и журналах чаще всего издаются материалы, касающиеся Конституции Республики Узбекистан? 2. Как в них освещается применение Конституции на практике? 3. Как вы считаете, какие положения Конституции нужно освещать больше? 4. Подготовьте материал о Конституции, законах, правовом государстве на основе своих рассуждений и обсудите его на уроке со своими товарищами. |
| Для размышления | ⇒ | Из статьи «Вчера и сегодня», опубликованной в газете «Халқ сўзи» от 9 августа 1997 года: |

Раньше	Теперь
На карте мира не было самостоятельного государства Узбекистан. Оно существовало только на карте СССР. Большинство зарубежных стран и их народы называли СССР Россией. Следова-	тельно, для иностранцев все народы, жившие на территории СССР, считались русскими. Узбеки тоже считались гражданами России. У Узбекистана были свои конституция, флаг, герб и

<p>гимн, но они существовали только как официальные символы и не находили отклика в наших сердцах. Наш флаг реет на фасаде здания ООН. А это означает, что Узбекистан занял достойное место в ряду всех государств мира. Узбекистан в лице своего Президента под-</p>	<p>нимает глобальные проблемы с трибун ООН и других международных организаций, во многих точках мира в честь наших делегаций поднимается наш флаг и звучит наш гимн. Мы, строго соблюдая Конституцию, строим демократическое государство.</p>
---	---



§ 2. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ЛИЧНОСТЬЮ И ГОСУДАРСТВОМ В УЗБЕКИСТАНЕ

Понятие взаимоотношений между личностью и государством Граждане и государство органически взаимосвязаны в своих правах и обязанностях. Эта связь — суть понятия взаимоотношений между личностью и государством. Правовая связь между личностью и государством означает гражданство. *Личность, общество и государство* определены в Конституции как основные ценности. Правоотношения между ними, возникающие в различных сферах жизни, отражены в конституционных нормах. *Личность* — свободная, сознательная, самостоятельная составная часть гражданского общества. *Гражд-*

данское общество, сформированное самим народом, — источник любой власти. Гражданское общество помогает человеку совершенствоваться и оказывает поддержку в осуществлении интересов личности, её прав и свобод. *Государство* — законный представитель и защитник интересов общества и прав личности. В этом смысле Конституция — своеобразный общественный договор, определяющий отношения между гражданином, обществом и государственной властью. Конституция основывается на идее равноправия граждан и взаимной ответственности между гражданами и государством.

**Конституционные нормы
о взаимоотношениях
личности и государства**

Конституция Республики Узбекистан определяет правовой порядок взаимоотношений личности и государства. Это

имеет большое значение в жизни человека.

На первом месте в Конституции стоят права и интересы народа, общества и личности. Интересы государства также направлены на защиту прав и свобод человека. Именно в этом заключаются гуманизм и народность создаваемого нами государства. Таким образом, основной целью государственной деятельности признаётся служение человеку. Мы убеждаемся в этом при изучении конституционных норм, касающихся взаимоотношений личности и государства. В Основном законе чётко закреплено и правовое положение личности в этих взаимоотношениях. Конституционные нормы предусматривают ответственность и обязательства личности перед государством, чётко определяют правовые параметры (или пределы) и порядок отношений, возникающих между личностью и государством.

Отношения между государством и личностью как гражданином формируются на основе взаимности: гражданин выполняет определённые законом обязательства перед государством, а государство берёт на себя обязательства по обеспечению необходимых условий для осуществления прав граждан. Таким образом, гражданин и государство связаны между собой взаимными правами и обязанностями. Если *личность осознаёт ответственность и обязательства перед государством* и добросовестно вы-

полняет их, то обеспечиваются развитие и прогресс государства.

Взаимные обязательства личности и государства

Благодаря независимости жизнь человека, полное осуществление его прав и свобод обеспечены защитой государства. Это является огромным достижением в области права. Защита прав человека всеми законными средствами превратилась в обязанность государства и общества. Осуществление прав и свобод человека — неотъемлемый признак демократизации государства и общества. Защита народа от влияния каких-либо чуждых идей или сил, приводящих к нарушению прав человека, стала одной из основных задач государства. Государство в рамках закона осуществляет меры по созданию всех необходимых условий для достойной жизни своих граждан.

В условиях советского тоталитаризма человек полностью зависел от государства. Обязательства личности перед государством были ограничены, люди были лишены возможности проявлять инициативу. Другими словами, человек существовал для государства, и достоинство личности попиралось. Человек, лишённый прав, трудился там, где было необходимо для государства. Он не имел возможности проявлять свой талант и ум и не мог создать соответствующих условий для достойной жизни. Чтобы положить конец такому положению, то есть не позволить государству ограничивать права и свободы человека, в нашей Конституции установлены обязательства государственных органов и должностных лиц перед обществом и гражданином.

Во взаимоотношениях личности и государства особая роль принадлежит государству. В статье 2 Конституции Республики Узбекистан говорится: ***«Государство выражает волю народа, служит его интересам. Государственные органы и должностные лица ответственны перед обществом и гражданами»***. Эта конституционная норма, являясь самой важной в Основном законе, восстановила достоинство личности по отношению к государству. Содержание этой нормы означает, что ответственность государства перед обществом и гражданами закреплена за-

коном. Вместе с тем здесь обращается внимание на социальный статус государства, заключающийся в защите интересов общества. Эта норма Конституции определяет и ответственность всех должностных лиц, и задачи развития государства. Повышение ответственности должностных лиц укрепляет государство и имеет большое значение в обеспечении верховенства закона.

Впервые в истории конституционного развития Узбекистана закреплён принцип ответственности государства, присущий правовому государству. Этот принцип имеет значение для построения гражданского общества и служит правовой гарантией защиты от своеволия должностных лиц. Вместе с тем он укрепляет положение государства в управлении обществом и защите личности от произвола.

Отдельного внимания заслуживает еще одна сторона Конституции Республики Узбекистан: в ней определены критерии осуществления деятельности государства. Согласно статье 14 Конституции Узбекистана, ***«государство строит свою деятельность на принципах социальной справедливости и законности в интересах благосостояния человека и общества»***. Критерии социальной справедливости и законности — два крыла государства. Полное претворение их в жизнь не только совершенствует деятельность государства, но и имеет особое значение для благосостояния личности.

В статье 19 Конституции Узбекистана говорится: ***«Гражданин Республики Узбекистан и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью»***. Права и свободы граждан, закреплённые в Конституции и законах, являются незыблемыми, и никто не вправе без суда лишить их или ограничить. Каждому гражданину гарантируется защита в судебном порядке своих прав и свобод. Надо сказать, что государство не дарит это право гражданам, которые сознательно и ответственно могут пользоваться совокупностью своих неотъемлемых прав. Это означает, что права и свободы даны человеку от природы.

Реформы, проводимые в Республике Узбекистан, направлены на защиту интересов народа. Государство принимает все меры, чтобы не допустить произвола в

управлении экономическими, политическими и идеологическими процессами, поддерживать социально не защищённые слои населения в период перехода к рыночным отношениям.

Во взаимоотношениях личности и государства личность занимает особое положение. Согласно статье 20 Конституции Республики Узбекистан, **«осуществление прав и свобод гражданином не должно нарушать законных интересов, прав и свобод других лиц, государства и общества»**. Это положение непосредственно определяет ответственность лица перед обществом и государством. Она составляет сердцевину сути конституционных обязательств личности. В процессе осуществления своих прав личность должна признавать и уважать права других, так как законом установлено равноправие между гражданами. Равноправие – это одинаковая для всех правовая возможность. Если лицо для достижения своих целей ставит свой интерес превыше всего или же незаконным путём осуществляет те или иные действия, противоречащие конституционным нормам, тем самым оно допускает дискриминацию прав других людей.

Вместе с тем своими действиями человек не должен наносить ущерб законным интересам, правам и свободам государства и общества. Это требование Конституция ставит перед человеком. Если ещё глубже вникнуть в содержание этого требования, то становится ясно, что человек должен осознавать свой интерес в гармонии и взаимосвязи с интересами государства и общества. Это означает, что в осуществлении прав государства и общества необходимо активное участие человека. В содержании задач, стоящих перед нашим государством, воплощены интересы всех граждан и общества, и участие в их выполнении обеспечивает и учёт интересов отдельного человека. Следовательно, каждый из нас должен признать как высокое обязательство уважение законных интересов государства и общества и жить, глубоко осознавая свой долг перед ними.

Обеспечение и защита законных прав и свобод человека и интересов общества нашли своё окончательное воплощение в Конституции. Со стороны государства осуществляется значительная работа по реальному отраже-

нию этой проблемы в жизни общества. Потому что взаимоотношения человека и общества, человека и государства, их гармония составляют основу гражданского общества. Обеспечение свободы человека и достижение совершенства личности — важная задача. Объявление в стране 1997 года — «Годом интересов человека», 1998 — «Годом семьи», 1999 — «Годом женщин», 2000 — «Годом здорового поколения», 2001 — «Годом матери и ребёнка», 2002 — «Годом пожилых людей», 2003 — «Годом махалли», 2004 — «Годом доброты и милосердия», 2005 — «Годом здоровья», 2006 — «Годом благотворительства и медицинских работников», 2007 — «Годом социальной защиты», 2008 — «Годом молодежи», 2009 — «Годом развития и благоустройства села», 2010 — «Годом гармонично развитого поколения» и разработка государственных программ в этих направлениях направлены на создание духовно-правовой среды для воспитания всесторонне развитого, совершенного человека, а также для осуществления прав и свобод человека, установленных Конституцией и законами.

Очень важно, насколько сам человек считает себя личностью, хозяином своей судьбы, своей страны. Поэтому в центре реформ и обновления общества стоит человек, гражданин суверенного Узбекистана. По этому поводу Ислам Каримов говорил: *«Содержание реформ направлено непосредственно на создание возможности для каждого гражданина проявить свои способности и талант, проявить себя как личность. Все изменения в общественной и политической жизни подчинены достижению этой высшей цели — создание достойных условий жизни для каждого человека и его духовное совершенствование»* (Узбекистан на пути к великому будущему. Т.: Ўзбекистон, 1999).

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕННЫХ ЗНАНИЙ ПО § 2



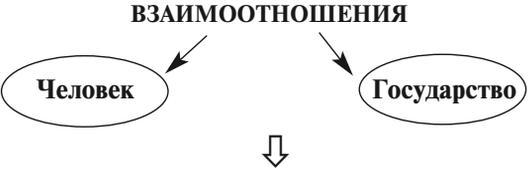
1. Объясните смысл понятия взаимоотношений человека и государства.
- ⇒ 2. Разъясните содержание конституционных норм об отношениях человека и государства.
3. На чём основаны взаимные обязательства человека и государства?

Подготовьте материал



Подготовьте материал на основе изучения конституционных норм о взаимоотношениях человека и государства в Узбекистане. Используя различную литературу по данному вопросу, выскажите ваше мнение и сделайте соответствующие выводы.

Ответьте



Какие конституционные нормы определяют эти отношения?

Подготовьте наглядный материал



Подготовьте наглядный материал, отражающий взаимоотношения человека и государства в Узбекистане, используя следующую таблицу, и представьте его на уроке.



ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ЧЕЛОВЕКА И ГОСУДАРСТВА



Обязанности человека	Обязанности государства

Правовое наследие



На основе каких документов определялись отношения человека и государства в прошлом? На какие особенности опирались эти отношения?

Личное мнение



Какие обязательства, закреплённые в Конституции, вы несёте перед государством? Какое значение в совершенствовании человека играет осознание этих обязательств?

Глава II

ОСНОВНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН УЗБЕКИСТАНА

§ 3. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ

Конституционные нормы об основных правах человека и гражданина Значение Конституции Узбекистана, основного закона нашей жизни, огромно. В Конституции, исходя из демократической сущности нашего государства, гарантированы основные права и свободы человека.

Конституция ставит основной задачей построение в Узбекистане свободного гражданского общества, то есть общества, управляемого самим народом, и демократического правового государства. В ней яркое выражение получила мысль о том, что человек — самое главное. Защита и всестороннее совершенствование человека являются основной идеей Конституции. Самая большая и важная часть Конституции — это II раздел, названный «Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина». В Конституции закреплены права не только граждан Узбекистана, но и иностранных граждан и лиц без гражданства. Положениями Конституции определено, что граждане должны правильно пользоваться своими правами и свободами, честно и добросовестно выполнять свои обязанности, а должностные лица несут ответственность за соблюдение прав и свобод граждан. Эти положения закономерно обусловлены равноправием граждан, правами и обязанностями гражданина и государства, гармоничным сочетанием личных и общественных интересов.

Законность — точное и неуклонное выполнение действующих законов и других нормативно-правовых актов со стороны всех государственных органов, общественных объединений, должностных лиц и граждан.

Основные требования законности — укрепление общественного и государственного строя, признание многообразия форм собственности в связи с переходом к рыночным отношениям и их поддержка, соблюдение прав и свобод граждан.

Соблюдение требований законности, с одной сторо-

ны, открывает путь для безусловного обеспечения прав и свобод человека, пробуждает у людей веру в закон и его уважение, с другой стороны – обеспечивает безопасность и устойчивость развития государства.

Молодёжь должна глубоко изучить суть и содержание Конституции и других законов и соблюдать их в каждой повседневной жизни. Соблюдение дисциплины в семье, лицее или в колледже, внутреннего распорядка на рабочем месте позволит в будущем сделать нашу жизнь более безопасной, стабильной и благополучной. При этом молодой человек получает возможность найти своё место в жизни и встать на путь совершенствования. Самое главное – учитывается приоритет прав человека и принцип законности, что является гарантией развития общества и человека.

Социальная справедливость – один из основных принципов Конституции. В Конституции отмечено, что государство в своей деятельности, направленной на обеспечение благосостояния человека и общества, опирается на принцип социальной справедливости. И потому достижение благополучия человека и общества поднято на уровень общегосударственной политики.

Узбекистан – государство, где соблюдается принцип социальной справедливости. Поэтому оно всемерно поддерживает самые незащищённые слои населения – инвалидов, многодетные семьи, сирот.

В статье 18 Конституции говорится: **«Все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения. Льготы могут быть установлены только законом и должны соответствовать принципам социальной справедливости»**. Это положение закрепляет равноправие граждан, основное требование которого – одинаковая ответственность перед законом.

Равноправие граждан Республики Узбекистан – одно из великих достижений нашей независимости. Равноправие означает равенство всех граждан перед законом, перед судом, в выборе профессии, в получении образования, в осуществлении своих личных, политических и социально-экономических прав.

В статье 1 Всеобщей декларации прав человека установлено, что «все люди рождаются равными в свободе, в достоинстве и правах». Как подчёркивается в Конституции Республики Узбекистан, женщины и мужчины имеют равные права. Им гарантируются равные возможности в получении образования и профессии, в труде и его оплате, в участии в жизни государства и общества, в праве избирать и быть избранными. Сегодня женщины все чаще выдвигаются на руководящие должности, занимаются предпринимательством. Женщины-депутаты ведут активную деятельность в представительных органах государственной власти.

В Узбекистане права и свободы граждан закреплены в Конституции и других законодательных актах – Гражданском, Семейном, Трудовом и Административном кодексах. Государственные органы осуществляют контроль над соблюдением прав и свобод граждан. В свою очередь, граждане выполняют свои конституционные обязанности. Укрепление независимости Республики Узбекистан, гармоничное сочетание общественных и личных интересов требуют высокой сознательности граждан.

В статье 20 Конституции Республики Узбекистан определено: **«Осуществление прав и свобод гражданином не должно нарушать законных интересов, прав и свобод других лиц, государства и общества»**. Это положение утверждает гармонию личных и социальных интересов. Каждый гражданин должен хорошо знать и осознавать свои права и свободы и не допускать их ущемления другими лицами. В большинстве случаев граждане осуществляют свои права без вмешательства государственных органов, но если права граждан нарушаются, они защищаются судом. В конечном счёте, ущемление личных интересов приводит к поправанию социальных интересов. Чем шире граждане пользуются своими правами и свободами, тем решительнее они будут бороться против недостатков, существующих в обществе. Никто не может оказывать давления на граждан. А это способствует дальнейшей демократизации общественной жизни. Но в осуществлении своих целей каждый гражданин должен учитывать общественные интересы и права дру-

гих людей и не наносить вреда законным интересам государства, общества и отдельных граждан. И самое главное — мы сможем достичь поставленных перед собой целей только в том случае, если интересы общества и своей Родины будем ставить выше личных интересов.

В статьях 21—23 VI раздела Конституции Республики Узбекистан изложены положения о гражданстве Республики Узбекистан. Вопрос гражданства — политический вопрос. В первобытном обществе не было понятия гражданства, потому что в то время не было и государства. Гражданство появляется с возникновением государства и права. Государство, опираясь на законы, признаёт людей своими гражданами. Взаимоотношения между личностью и государством закрепляются гражданством.

Гражданство — это понятие, означающее принадлежность человека к какому-либо государству, определяющее устойчивую правовую связь между личностью и государством. Эта связь проявляется в признании взаимных прав и обязанностей государства и человека. Государство, признавая человека своим гражданином, определяет его гражданские права и обязанности, указанные в Конституции, защищает его права и свободы на своей территории и за её пределами. Человек тоже обязан выполнять свои обязанности перед государством.

На основании Конституции 2 июля 1992 года был принят Закон «О гражданстве Республики Узбекистан». В нём разъясняется содержание такого важного правового положения, как гражданство: основания для его приобретения; документы, подтверждающие его; механизм его получения и приостановления; полномочия государственных органов, ведущих дела о гражданстве; порядок рассмотрения документов, касающихся гражданства; применение международных договоров и др.

Согласно статье 21 Конституции Республики Узбекистан и статьям 1 и 2 Закона «О гражданстве», на территории Узбекистана устанавливается единое гражданство. Гражданин Республики Каракалпакстан является одновременно гражданином Республики Узбекистан.

Основным документом, подтверждающим гражданство Республики Узбекистан, является паспорт. До получения паспорта документом, подтверждающим личность, является свидетельство о рождении или другой документ с записью о гражданстве. Порядок выдачи паспорта гражданина Республики Узбекистан определяется Положением о паспортном режиме, утверждённым Указом Президента Республики Узбекистан от 26 февраля 1999 года «Об усовершенствовании паспортной системы в Республике Узбекистан», где подчёркивается, что всем гражданам Республики Узбекистан, достигшим 16 лет, обязательно должен быть выдан паспорт.

Паспорт гражданина Республики Узбекистан действителен и при выезде за границу. Он выдаётся органами внутренних дел. Паспорт имеет единую форму для всей Республики Узбекистан, состоит из 32 страниц и издаётся на узбекском, русском и английском языках, а для Республики Каракалпакстан – на каракалпакском, узбекском, русском и английском языках.

Граждане Республики Узбекистан обязаны беречь подтверждающий их личность паспорт и соблюдать правила паспортного режима, за нарушение которых они несут ответственность в установленном законодательством порядке.

Каждый человек, живущий в Узбекистане, имеет право на гражданство. Согласно статье 12 Закона «О гражданстве Республики Узбекистан», приобретение гражданства осуществляется на нижеследующих основаниях:

1. Дети, родившиеся от граждан Узбекистана на территории республики или за её границами, считаются гражданами Республики Узбекистан. Если один из родителей является гражданином Узбекистана, а второй – гражданином другой страны, то родившийся в Узбекистане ребёнок считается гражданином Узбекистана. Если ребёнок от таких родителей родится за рубежами нашей страны, его гражданство определяется по соглашению между его родителями. Дети, родившиеся в Узбекистане от лиц без гражданства, являются гражданами Узбекистана. Если один из родителей является гражданином Узбекистана, а другой является лицом без гражданства, где бы

ни родился ребёнок, он является гражданином Узбекистана. Родившийся в Узбекистане ребёнок, отец которого неизвестен, считается гражданином Узбекистана.

2. Иностранцы граждане и лица без гражданства могут добровольно вступать в гражданство Узбекистана. Для этого они должны выполнить нижеследующие условия:

а) при отказе от иностранного гражданства иностранный гражданин должен предоставить документ, свидетельствующий об отношении своего государства к изменению его гражданства;

б) предоставить подтверждение о постоянном проживании на территории Республики Узбекистан в течение последних 5 лет и наличии законных источников проживания;

в) если они признают Конституцию Республики Узбекистан и выполняют требования пунктов 1, 2 и 3 данной статьи, то другие требования могут не учитываться по отношению к лицам, имеющим огромные заслуги перед Республикой Узбекистан или большие успехи в области науки, техники и культуры, а также отдельным лицам, имеющим квалификацию или профессию, интересующую Республику Узбекистан.

Прошение о приёме в гражданство Республики Узбекистан отклоняется, если человек, подавший его:

— поддерживает насильственное свержение конституционного строя Республики Узбекистан;

— является членом партий и других организаций, чья деятельность противоречит конституционным принципам Республики Узбекистан;

— в данное время лишён свободы за действия, наказуемые согласно законам Республики Узбекистан.

В статьях 19 и 21 Закона «О гражданстве Республики Узбекистан» установлены основания ликвидации и утраты гражданства.

В соответствии со своей просьбой человек может быть исключён из гражданства Республики Узбекистан. Однако если он имеет долги перед государством Узбекистан или совершил преступление, исключение из гражданства не допускается.

Вопросы приобретения, восстановления, исключения

и утраты гражданства Республики Узбекистан регулируются Указом Президента Республики Узбекистан.

**В каких случаях человек лишается гражданства
Республики Узбекистан?**

- при измене Родине;
- при поступлении за границу на военную службу, в органы службы безопасности, полиции, армии или в другие органы государственной власти и управления;
- если не состоял на консульском учёте за границей постоянно в течение 5 лет без уважительных причин;
- если гражданство Республики Узбекистан было приобретено на основании предоставления ложных сведений или фальшивых документов;
- на основании международных договоров;
- по другим основаниям, предусмотренным в законе о гражданстве.

Гражданство утрачивается со дня издания Указа Президента Республики Узбекистан.

Например, если дети лишаются своих родителей, работающих за границей, и их усыновляют иностранцы, по исполнению им 14 лет гражданство Республики Узбекистан утрачивается автоматически.

**Государственные органы Республики Узбекистан, ведущие
гражданские дела о гражданстве Республики Узбекистан:**



- Президент Республики Узбекистан;
- Министерство внутренних дел Республики Узбекистан;
- Министерство иностранных дел Республики Узбекистан;
- дипломатические представительства (посольства) и консульские учреждения.

Изучая вопросы гражданства, необходимо знать о правовом статусе не только граждан Узбекистана, но и иностранцев, а также лиц без гражданства. Как указано в статье 23 Конституции, права и свободы иностранцев и лиц без гражданства на территории Республики Узбекистан

обеспечиваются в соответствии с международными правовыми нормами. Они должны выполнять свои обязанности, определённые Конституцией Республики Узбекистан, законами и международными договорами.

Иностранцами гражданами являются лица, проживающие в Узбекистане и имеющие гражданство другой страны. Они находятся в Узбекистане по разным причинам: работа или учёба на условиях контракта, работа в иностранных дипломатических и консульских органах, туристическая поездка и т.д.

Лица, не имеющие гражданства Республики Узбекистан и располагающие доказательствами, подтверждающими их принадлежность к гражданству другой страны (гражданский паспорт или заменяющий его другой документ), признаются иностранцами гражданами. Правовой статус лиц без гражданства определяется в статье 11 Закона «О гражданстве Республики Узбекистан»: «Лица, проживающие на территории Республики Узбекистан, не являющиеся гражданами Республики Узбекистан и не имеющие доказательств своей принадлежности к гражданству иностранного государства, считаются лицами без гражданства».

Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются правами и свободами, предусмотренными в Конституции и законах Узбекистана, в частности, личными, имущественными, семейными и другими, а также могут обратиться в суд за своей защитой.

В то же время они выполняют одинаковые с гражданами Республики Узбекистан обязанности. Правовой статус и перечень прав и обязанностей постоянно проживающих в республике иностранных граждан сравнительно шире, чем временно проживающих. Лица, проживающие в Узбекистане постоянно, могут работать в качестве рабочего или служащего и заниматься другой деятельностью. Они имеют право на отдых, охрану здоровья, получение образования, на получение пособий, пенсий, пользование жильём, могут владеть жильём в качестве личного имущества. Они могут состоять в браке с гражданами Республики Узбекистан и расторгнуть его.

К категории постоянно проживающих в Узбекистане

иностранных лиц относятся получившие специальные разрешения (визы) или свидетельства (удостоверения) на проживание, выдаваемые органами внутренних дел.

Иностранные граждане и лица без гражданства несут одинаковую с гражданами Республики Узбекистан ответственность за совершённые на её территории уголовные, административные и другие правонарушения и могут понести наказание в соответствии с законами Республики Узбекистан.

Некоторые права иностранных граждан и лиц без гражданства ограничиваются. Например, они не могут участвовать в выборах представительных органов республики, избираться депутатами, не имеют права на участие в общенародном голосовании (референдуме). Они не могут служить в рядах Вооружённых Сил Республики Узбекистан, в органах национальной безопасности и внутренних дел.

Особую категорию иностранных граждан составляют работники дипломатических и консульских представительств и международных организаций. Они тоже обязаны уважать Конституцию Республики Узбекистан, её законы и другие правовые нормы. Но они пользуются дипломатическими и консульскими льготами и личной неприкосновенностью.

Основные виды прав и свобод граждан

Под понятием прав и свобод граждан подразумевается возможность пользоваться раз-

личными льготами в личной и общественной жизни, определёнными Конституцией, установленными государством и предоставляемыми каждому гражданину.

Основные права и обязанности граждан в научно обоснованном порядке отражены в Конституции Республики Узбекистан и делятся на три вида по отраслям:

Личные права и свободы <i>(статьи 24—31 главы VII)</i>
Политические права <i>(статьи 32—35 главы VIII)</i>
Экономические и социальные права <i>(статьи 36—42 главы IX)</i>

С обретением независимости Узбекистан поставил перед собой цель создать такое государство, деятельность которого строилась бы на основе общечеловеческих ценностей. В таком государстве превыше всего — приоритет интересов человека, его честь и достоинство. Особенно большое значение приобретают его естественные и неотъемлемые права.

Защита прав человека — одна из самых серьёзных проблем сегодняшнего мира. Права человека — это общее достижение исторического развития человечества. Избавление будущего поколения от войн, приносящих горе и страдания, защита прав человека во всём мире превратились в основные цели деятельности ООН. Они нашли своё отражение в документах ООН о правах человека, имеющих международное значение. Место международных актов о правах человека определяется тем, что в них воплощены правовые нормы, служащие интересам всего мира. Эти правовые нормы основываются на приверженности правам человека, демократическим идеалам, равенству граждан, международному сотрудничеству, урегулированию мирным путём межгосударственных конфликтов.

Основными правовыми актами о правах человека являются: Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах.

Конституция независимой Республики Узбекистан, законодательство Узбекистана как полноправного члена международного сообщества разработаны в соответствии с требованиями этих актов.

Вопросы прав и свобод человека отражены в более чем 70 документах ООН. Эти международно-правовые акты логически дополняют и обогащают друг друга по содержанию. В принятых Генеральной Ассамблеей ООН Конвенции о правах ребёнка (20 ноября 1989 г.) и Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 год) зафиксированы гарантии прав человека, его интересов и свобод в каждой стране.

В Конвенции о правах ребёнка подчёркнуто, что в

каждой стране в законном порядке должны быть обеспечены защита материнства и детства, охрана здоровья детей и их воспитание, отсутствие их расовой дискриминации. В целях реализации гуманных положений Конвенции, в нашей стране принят Закон РУз «О гарантиях прав ребенка».

Государства, подписавшие данные акты, должны признавать все права, зафиксированные в истории человечества, и соблюдать их. Всеобщая декларация прав человека является рекомендательным документом и выполняется всеми государствами в добровольном порядке. Международные пакты и конвенции обязательны для выполнения всеми присоединившимися к ним государствами.

Всеобщая декларация прав человека — это документ ООН, принятый государствами — участниками учредительной конференции в Сан-Франциско (США) 26 июня 1945 года и вступивший в силу с 24 октября того же года, олицетворяет совместное стремление к единой цели всех государств в мире и правовые основы сотрудничества в области прав человека. На сегодняшний день членами этой всемирной организации являются около 190 государств. Республика Узбекистан была принята в эту авторитетную организацию 2 марта 1992 года. 24 октября 1993 года в Ташкенте открылось представительство ООН.

В настоящее время ООН решает следующие проблемы, связанные с судьбой человечества:

- предотвращение угрозы войн и конфликтов, приносящих неисчислимые бедствия человечеству;
- обеспечение приоритета основных прав и свобод человека;
- сохранение для будущих поколений окружающей среды;
- осознание человечеством своей уникальности и т.д.

Всеобщая декларация прав человека включает в себя 30 статей, содержащих перечень, порядок и нормы реализации прав человека. В преамбуле Декларации указано, что её целью является утверждение веры в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности.

Общие принципы Декларации закрепляют:

- уважение прав человека;
- равенство между людьми;
- свободу человека;
- демократический процесс осуществления прав человека;
- справедливость в обеспечении прав человека.

В статьях Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах чётко определены следующие права человека:

- право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека;
- никто самовольно не может лишить человека его прав;
- никто не должен подвергаться жестокому или унижающему достоинство обращению;
- каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность;
- никто не должен подвергаться незаконному аресту или содержанию под стражей;
- каждый человек, находящийся на законном основании на территории какого-либо государства, имеет право на свободное передвижение в пределах этой территории и выбор места жительства;
- каждый человек имеет права на свободу мысли и слова, совести и вероисповедания.

Это естественные права человека, данные ему от рождения независимо от его гражданства. Государство дополнительно предоставляет своим гражданам лишь некоторые права в политической, экономической и социальной областях. Эти права оговариваются в Конституции.

30 сентября 1991 года Республика Узбекистан официально признала Всеобщую декларацию прав человека. После обретения независимости Узбекистан ратифицировал 35 из 70 международных актов, посвящённых правам человека: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека (ратифицирован Олий Мажлисом Республики Узбекистан 31 августа 1995 года), Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и другие правовые акты, напри-

мер, о запрещении пыток и жестокого, унижающего достоинство обращения. Нормы этих ратифицированных Узбекистаном актов закреплены в законодательстве республики, и в первую очередь – в её Конституции.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕННЫХ ЗНАНИЙ ПО § 3

Обратите внимание!



Человек участвует в общественной и государственной жизни, осуществляя свои права и обязанности. Общество и государство признают права и свободы человека, его честь и достоинство как высшие ценности. Конституция Республики Узбекистан признаёт права и свободы человека, а также международные правовые акты о правах человека.

В упорядочивании основных прав и свобод человека Конституция Республики Узбекистан основывается на принципах социальной справедливости, равноправия граждан, взаимной ответственности граждан и государства, а также на требованиях международного права.

Разъясните следующие положения Конституции:



Статья 18:

Все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

Льготы могут быть установлены только законом и должны соответствовать принципам социальной справедливости.

Статья 19:

Гражданин Республики Узбекистан и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью. Права и свободы граждан, закреплённые в Конституции и законах, являются незыблемыми, и никто не вправе без суда лишить или ограничить их.



1. В чём заключаются своеобразные черты основных прав и свобод?
2. Чем отличаются основные права и свободы граждан Узбекистана, закреплённые Конституцией, от других прав и обязанностей?
3. На основании каких признаков и в соответствии с каким правовым актом основные права и обязанности граждан разделены на группы?

**Проверьте
свои знания**



1. Какие проблемы, связанные с судьбой человечества, в настоящее время решает ООН?
2. Какие естественные права закреплёны в международно-правовых актах?
3. Назовите организации, защищающие права человека на территории Узбекистана.
4. Разъясните содержание принципов, которые отражают интересы людей, закреплённые во Всеобщей декларации прав человека.

В Конституции закреплёны права и свободы, имеющие большое значение для жизни людей, государства и общества.

Это необходимо для построения справедливого общества, где соблюдались бы честь и достоинство человека, и создания экономических и социальных условий, необходимых для удовлетворения его материальных и духовных потребностей. Нельзя представить экономический прогресс общества без права на труд и на свободное предпринимательство. Нельзя создать демократическую систему управления обществом без осуществления права граждан участвовать в свободных выборах.

Поэтому права и свободы граждан не только признаются государством, но и защищаются им как важное условие прогресса общества.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ



§ 4. ЛИЧНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Личные права и свободы — неотъемлемые права человека

Личные права и свободы — основные неотъемлемые права человека. Они исходят из естественного права человека на жизнь и свободу. Каждый человек имеет такие права с рождения. Они гарантируют личную свободу человека и защищают его от произвола государства и других людей.

Личные права и свободы, составляющие основу системы конституционных прав и свобод граждан Узбекистана, закреплены в разделе VII Конституции Республики Узбекистан и соответствуют требованиям международного права.

Защита жизни человека от социально опасных действий является одной из основных задач каждого демократического государства.

Отличие личных прав и свобод от других прав заключается в том, что они связаны с обеспечением индивидуальных жизненных потребностей людей и осуществляются ими самостоятельно. Личные права и свободы по своей сущности являются правами каждого отдельного человека и не зависят от его гражданства. Данные права неприкосновенны, и каждый человек обладает ими с рождения.

Самое священное право человека — это его право на жизнь. В статье 24 Конституции говорится: «Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Посягательство на неё является тяжчайшим преступлением». В статье 3 Всеобщей декларации прав человека отмечено: «Каждый человек имеет право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность», а в статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах закреплено: «Право на жизнь каждого человека — это его неотъемлемое право. Это право защищается законами. Никто не может самовольно лишить человека его права на жизнь».

Исходя из гуманных норм международного права, Конституция Республики Узбекистан объявляет право на жизнь неотъемлемым правом человека и гарантирует его соблюдение. У нас право на жизнь не только деклариро-

вано в законах, но и обеспечивается очень многими средствами.

Во-первых, проводимая Узбекистаном политика сохранения стабильности и свободы, мира и спокойствия в нашей стране — важная гарантия обеспечения права на жизнь.

Во-вторых, одной из важных гарантий права на жизнь в Узбекистане является проведение сильной социальной политики, предусматривающей достижение таких целей, как продление жизни человека, сокращение смертности, создание благоприятных для жизни человека условий.

В-третьих, в Узбекистане право на жизнь охраняется различными законами. Среди них особенно важное место занимает Уголовный кодекс Республики Узбекистан. Покушение на жизнь человека рассматривается в нём как самое тяжкое преступление, за которое применяются строгие меры наказания.

Согласно статье 97 УК, за умышленное убийство преступник наказывается лишением свободы от 15 до 20 лет; за преступления, направленные против мира и безопасности, то есть за пропаганду войны (статья 150 УК), призывы к агрессии (статья 151 УК), то есть планирование и ведение захватнической войны, предусмотрено лишение свободы от 15 до 20 лет, поскольку все преступления такого рода посягают на право человека на жизнь.

В соответствии с Указом Президента РУз «Об отмене смертной казни» (01.08.2005 г.) с 1 января 2008 года в нашей стране отменена смертная казнь.

Таким образом, в любом демократическом и справедливом государстве, в том числе и в Республике Узбекистан, право на жизнь является гарантированным естественным и священным правом, и любое посягательство на него считается самым тяжким преступлением.

Преступлениями против человека являются запрещённые Уголовным кодексом Республики Узбекистан социально опасные деяния (действия или бездействия), то есть преступления, направленные против жизни, здоровья, свободы, чести и достоинства человека, против конституционных прав и свобод граждан.

В соответствии с Уголовным кодексом преступления делятся на следующие виды:

- против жизни;
- против здоровья;
- против семьи, чести и достоинства;
- против конституционных прав и свобод граждан.

В статье 26 Конституции Республики Узбекистан закреплено: «Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему достоинство человека обращению. Никто не может подвергаться медицинским или научным опытам без его согласия».

Одним из важнейших принципов, закреплённых в Конституции и Уголовном кодексе Республики Узбекистан, является охрана здоровья граждан и их неприкосновенность. В статьях 101—111 УК Республики Узбекистан определён перечень преступлений против здоровья и наказаний за эти преступления.

Жизнь любого человека охраняется законом. Защита прав и свобод личности от агрессии и различных угроз осуществляется системой государственных органов. Чтобы не допустить роста преступности в обществе, в нём должна вестись совместная борьба против недостатков, приводящих к нарушению прав человека. Наряду с этим граждане тоже должны защищать себя от угроз, направленных против их гражданских прав. Каждый из нас должен активно участвовать в борьбе с преступлениями против прав и свобод человека и их предупреждении.

Право на судебную защиту

Каждый гражданин имеет право на защиту своих нарушенных прав. Чтобы обеспечить это право граждан, государство организует систему судебной власти. Созданы все правовые условия для осуществления права граждан Республики Узбекистан обращаться в суд для защиты своих прав. Его содержание излагается в принятом 30 августа 1995 года Законе Республики Узбекистан «Об обжаловании в суде действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». Этот закон гарантирует подобное право не только гражданам Республики Узбекистан, но и иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Итак, можно сделать вывод, что право человека на жизнь, как всегда подчёркивает наш Президент, «самое приоритетное, священное право человека».

Изучая материалы данной темы, вы понимаете, что в нашей стране права человека, его жизнь, здоровье – бесценное, великое благо. Благодаря навыкам, полученным вами в этой области правовых знаний, в будущем вы должны обеспечить справедливое осуществление своих прав и обязанностей. Вы приходите к выводу о необходимости защищать права человека на жизнь и охрану здоровья и о неизбежности наказания за преступления против личности, которые являются самыми тяжкими преступлениями.

**Свобода мысли, слова,
убеждений и совести**

В статье 29 Конституции Республики Узбекистан говорится: «Каждый имеет право на свободу мысли, слова и убеждений. Каждый имеет право искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против существующего конституционного строя и других ограничений, предусмотренных законом. Свобода мнений и их выражения может быть ограничена законом по мотивам государственной или иной тайны».

Свобода мнений – это право человека свободно выражать, основываясь на своих знаниях и убеждениях, мысли, мнения и взгляды, касающиеся жизни общества, государства и социально-политических проблем. Это право человека и гражданина гарантируется Конституцией Республики Узбекистан и Законом «Об обращениях граждан», принятым в новой редакции 13 декабря 2002 года. В этом законе определены основные положения, порядок и сроки рассмотрения обращений в государственные органы общественных объединений, предприятий независимо от формы собственности, организаций и учреждений, а также граждан.

Свобода слова – это право граждан свободно выражать своё мнение. Реализуя своё право на свободу слова, гражданам имеют возможность широко пользоваться своими политическими правами, т.е. выразить своё мнение при обсуждении проектов законов, на референдуме, на выборах Президента Республики Узбекистан, депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса и своих представителей в местные органы власти. Каждый имеет право искать, по-

лучать и распространять любую информацию. Но если данная информация направлена против конституционного строя, мира и безопасности, интересов демократии и общества, имеет отношение к государственной или другим тайнам, право на неё ограничивается законом.

Государственные тайны Узбекистана делятся на:

- государственные тайны;
- военные тайны;
- служебные тайны.

Государственные тайны — сведения, раскрытие которых может отрицательно воздействовать на состояние обороноспособности республики или же привести к другим тяжёлым последствиям для государственной безопасности, экономических и политических интересов страны.

Военные тайны — сведения военного характера, раскрытие которых может привести к тяжёлым последствиям для обороноспособности, государственной безопасности и Вооружённых Сил Республики Узбекистан.

Служебные тайны — сведения, касающиеся научно-технической, производственной и управленческой областей, раскрытие которых может нанести вред интересам Республики Узбекистан.

Государственные тайны — охраняемые государством и ограниченные особыми списками секретные военные, политические, экономические, научно-технические и другие сведения.

Согласно Закону «Об охране государственных тайн» и статьям 162—163 УК Республики Узбекистан, раскрытие государственных тайн Республики Узбекистан или действия, приводящие к уничтожению документации, содержащей государственную тайну, являются преступлением, за которое предусмотрена ответственность.

Свобода совести — приверженность тому или иному вероисповеданию. Согласно статье 31 Конституции Республики Узбекистан, «свобода совести гарантируется для всех. Каждый имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Недопустимо принудительное насаждение религиозных взглядов».

Независимость Узбекистана открыла широкую дорогу для духовного совершенствования граждан и общества, в

котором они живут. В нашем государстве изменилось отношение к проблеме, связанной со свободой совести. С первых же дней независимости все граждане нашей страны почувствовали свободу в выборе истинной веры. Отношения между государством и религиозными организациями упорядочиваются принятым 1 мая 1998 года Законом Республики Узбекистан «О свободе совести и религиозных организациях» (в новой редакции).

В настоящее время в Узбекистане созданы все условия для того, чтобы представители разных религиозных конфессий могли беспрепятственно исповедовать свои религии. В период существования бывшего Союза в республике действовали всего 89 мечетей и 2 медресе, теперь же под управлением органа мусульман Узбекистана действуют более двух тысяч религиозных организаций, официально зарегистрированных в Министерстве юстиции.

Представители разных национальностей, проживающие в нашей стране, свободно исповедуют свои религии. Сегодня в республике официально действует более 170 неисламских религиозных организаций 15 конфессий. В республике четыре религиозных центра — Мусульманское Управление Мавераннахра, Управление Среднеазиатской Русской православной церкви, Центр баптистов — Среднеазиатских библейских христиан и конфессия церкви Среднеазиатских Адвентистов Седьмого дня — все они действуют на единой правовой основе и имеют единый статус.

7 апреля 1999 года на основе Указа Президента Республики Узбекистан был организован Ташкентский Исламский Университет. Данное высшее учебное заведение каждый год принимает студентов на факультеты: истории и философии ислама, религиозного законодательства, экономики и естественных наук. При университете действуют научно-исследовательский центр исламоведения, хранилище источников и академический лицей.

Наши Конституция и законы, опирающиеся на принципы гуманизма и демократии, гарантируют соблюдение права нашего народа на свободу совести.

В период существования бывшего Союза были попытки вытеснить религию из жизни общества. В результате этого в определённой степени место духовно-

сти и культуры заняло невежество, и наши соотечественники не имели даже общего понятия о теологии, хадисах, суфизме. Число людей, понимавших, что такое религия ислама, составляло меньшинство, хотя Мавераннахр с давних пор являлся очагом религии и благочестия, страной учёных и богословов.

В статье 57 Конституции Республики Узбекистан закреплено: «Запрещаются создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности республики, конституционных прав и свобод её граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также военизированных объединений, политических партий по национальному и религиозному признакам. Запрещается создание тайных обществ и объединений».

Из этого можно сделать вывод, что идейные позиции представителей упомянутых выше экстремистских течений, выступающих против мира и стабильности в нашей стране, ориентируются на разрушение только формирующегося у молодёжи сознания.

Под религиозным экстремизмом подразумевается комплекс самых опасных взглядов, формируемых в определённых политических целях под маской религии консерваторами или группами, действующими под их влиянием.

Религиозный догматизм — действия и взгляды, отражающие намерение решить существующие социальные проблемы (в политических целях) на основе устаревших религиозных догм.

Основная задача исламских догматиков — вернуться к принципам «чистого ислама», а цель — установить исламское государство и внедрить исламский путь развития.

Чтобы привлечь к себе внимание, приверженцы ваххабизма призывают к открытой борьбе, террору, предлагают путь экстремизма, а «хизб-ут-тахрировцы» склоняются к идеологической борьбе. Используя духовную пустоту в сознании молодёжи, они стараются отравить их умы.

Хотя названия религиозных течений разные, цель и идея у них одна – под маской религии стремиться к власти, сеять распри, вызывать разногласия между людьми. Самое горькое то, что они ловят на свою удочку неопытных, незрелых молодых людей с несформировавшимся сознанием и используют их в своих корыстных целях.

Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов в своей книге «Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия стабильности и гарантии прогресса», говоря о месте религии в жизни общества, подчёркивает: *«Мы сторонники того, чтобы религия и в дальнейшем давала народу возможность наслаждаться высшими духовными, нравственными и культурными ценностями, историческим и культурным наследием. Но мы никогда не допустим, чтобы религиозные призывы стали знаменем для борьбы за власть, вмешательства в политику, экономику и законодательство. Ибо мы считаем, что это положение создаёт серьёзную угрозу для безопасности и прочности государства».*

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕННЫХ ЗНАНИЙ ПО § 4

?



Какими национальными ценностями пронизана следующая статья Конституции?

Статья 24:

Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Посягательство на неё является тягчайшим преступлением.

Ответьте



1. Какие меры наказания предусмотрены в УК Республики Узбекистан за умышленное убийство человека?
2. Перечислите преступления, опасные для жизни и здоровья человека.

Закрепите свои знания



Из перечисленных ниже прав и свобод выберите личные права и свободы, закреплённые в Конституции Республики Узбекистан. Продолжите список и внесите его в таблицу:

- право на свободу и личную неприкосновенность;
- право на собственность;
- право на свободу мысли, слова и убеждений;
- право на неприкосновенность жилища;
- право на охрану здоровья и квалифицированное медицинское обслуживание;
- право на отдых;
- право на свободу совести;
- право на свободу передвижения и выбор места жительства;
- право на труд;
- право избирать и быть избранным;
- право на презумпцию невиновности.

№№ п/п	Личные права	Другие права
1.		
2.		
3.		
4.		
...		
...		

Проведите сопоставительный анализ



Какие сходства и различия имеются между статьёй 11 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году, и статьёй 26 Конституции Республики Узбекистан?

Статья 11:

Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным, пока ему не обеспечиваются все возможности для защиты и его виновность не будет установлена законным порядком, путём судебного разбирательства.

Статья 26:
(пункт 1)

Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет установлена законным порядком, путём гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

Подготовьте текст на основе правовых источников



В каких случаях ограничивается право на свободу мнений и их выражения, а также право на получение и распространение информации?

Запомните эти положения!



Свобода совести гарантируется для всех. Каждый имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Недопустимо принудительное насаждение религиозных взглядов.

В нашей стране религиозные организации отделены от государства, и они равны перед законом. Государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений.

§ 5. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

VIII глава Конституции Республики Узбекистан посвящена политическим правам и их гарантиям. Перечислим эти права: право на участие в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей (ст. 32); право осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний и демонстраций (ст. 33); право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и общественные объединения, участвовать в массовых движениях (ст. 34); право обращаться с заявлениями, предложениями и жалобами в компетентные государственные органы, учреждения или к народным представителям (ст. 35).

Политические права — это права граждан данного государства. Они дают возможность участвовать в жизни государства, в управлении государственными делами. Вполне естественно, что на такие права могут претендовать не все люди, живущие или присутствующие в данное время на территории страны. Это исходит из положений, определённых в соответствующих статьях Конституции.

Так, в статье 24 главы VII «О личных правах и свободах» говорится: *«Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека»*. Статьи 26, 27, 29 тоже гарантируют личную неприкосновенность, справедливое судебное разбирательство, свободу мысли, слова и убеждений *«для каждого человека»*. Статья 31 также обеспечивает свободу совести *«для всех»*. Все это свидетельствует о том, что личные права гарантируются всем людям, живущим в нашей стране. В отличие от них статьи 32, 33 и 34 главы VIII Конституции Республики Узбекистан, посвящённые политическим правам, имеют в виду только граждан Республики Узбекистан. Права *«участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей»*, *«осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний и демонстраций»*, *«объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях»* гарантируются только гражданам Республики Узбекистан. В этом и заключается своеобразие политических прав.

Такое положение отвечает и международным правовым стандартам. Например, в статье 9 Международного пакта о гражданских и политических правах говорится: *«Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность»*, в статье 10 — *«Все люди, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности»*, в статье 14 — *«Все люди равны перед судом и трибуналами»*, статья 19 гарантирует для каждого человека *«право беспрепятственно придерживаться своих мнений»*. В отличие от этих статей, в статье 25 пишется: *«Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность: а) принимать уча-*

стие в ведении государственных дел...; б) голосовать и быть избранным...; в) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе». Очевидно, что и международное право даёт политические права не всем и не каждому, а только гражданам.

Как сказал Президент Узбекистана Ислам Каримов, «справедливая и умная власть обязательно учтёт настроение народа, его волю». Здесь уместно привести слова Президента США А. Линкольна: «Ни один человек не совершенен в той степени, чтобы управлять другими без их разрешения». В частности, управлять народом с его согласия означает свободные выборы. Выборы Президента Республики Узбекистан на альтернативной основе путём всеобщего и тайного голосования стали ещё одним доказательством установления демократии в республике. Подтверждением этого служит и одно из важнейших политических прав — объединяться в профессиональные союзы и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях, поскольку основная цель этих общественных объединений и массовых движений — служить осуществлению прав граждан в политической сфере.

В настоящее время в Республике Узбекистан действуют более 5 тысяч общественных объединений, которые создают возможность для осуществления прав и свобод граждан в разных сферах жизни.

Среди общественных объединений важное место занимают политические партии. В них объединяются самые передовые, политически зрелые граждане страны, активно участвующие в разработке и реализации политического, экономического и культурного развития государства и общества на пути от сильного государства к сильному обществу.

В настоящее время в Узбекистане действуют четыре политических партий и два общественных движения.

Так, **Народно-демократическая партия Узбекистана** создана на учредительной сессии, проходившей 1 ноября 1991 года. Эта партия поставила перед собой задачу построить в стране справедливое общество, укрепить её политическую и экономическую независимость, обеспечить мир и взаимопонимание между народами Узбекистана,

повысить уровень материальной и духовной жизни каждого труженика, обеспечить защиту конституционного равноправия граждан. Печатными органами партии являются газеты «Узбекистон овози», «Голос Узбекистана» и журнал «Мулокот».

Социально-демократическая партия Узбекистана «Адолат» была создана 18 февраля 1994 года на своей учредительной сессии в Ташкенте. Основная цель партии – активное участие в построении справедливого гражданского общества на основе демократии, установление социальной справедливости и соблюдение интересов всех наций и народностей суверенной Республики Узбекистан.

Демократическая партия национального возрождения Узбекистана была создана 3 июня 1995 года на учредительной сессии в Ташкенте. Эта партия поставила перед собой цели: обеспечить национальное единство, построить правовое государство и добиться его вхождения в ряд наиболее развитых стран мира, формировать у граждан Узбекистана чувство преданности Родине, построить новое общество, основанное на рыночных отношениях, возродить национальное наследие и национальные традиции, совершенствовать научно-технические возможности страны. Печатным органом партии является еженедельная газета «Миллий тикланиш».

В настоящее время в республике действует и **Либерально-демократическая партия Узбекистана**, созданная 3 декабря 2003 года. Это движение предпринимателей и деловых людей ставит перед собой задачу защищать интересы среднего класса, представителей малого бизнеса, деловых людей, высококвалифицированных специалистов производства и управления.

Движение «Халқ бирлиги» действует с июня 1995 года. Цель движения: дальнейшее укрепление единства народа в многонациональной стране, безусловное осуществление прав и свобод всех граждан, закреплённых в Конституции Республики Узбекистан, и развитие у граждан чувства патриотизма. Печатные органы движения – еженедельные газеты «Бирлик» и «Единство».

С обретением независимости в Узбекистане созданы широкие возможности и для деятельности различных об-

ществленных организаций. Например, **профессиональные союзы** Узбекистана как наиболее массовые общественные организации на добровольной основе объединяют трудящихся разных профессий независимо от пола, религиозных убеждений, расы и национальной принадлежности.

В настоящее время изменились структура и содержание деятельности профессиональных союзов. Их основу теперь составляют принципы федерализма, демократии и независимости, соответствующие стандартам деятельности мировых профессиональных союзов.

Каждый член профсоюзов может избирать и быть избранным в выборные профсоюзные органы. На собраниях, в средствах массовой информации он может поднимать вопросы, относящиеся к деятельности профессиональных союзов и административных органов.

Комитет женщин Республики Узбекистан осуществляет деятельность по следующим направлениям: дальнейшее усиление всесторонней защиты многодетных матерей, поддержка женщин, занятых на творческой работе, мобилизация женщин на активное решение проблем, связанных с рыночной экономикой, дальнейшее расширение возможностей женщин, работающих в области науки и искусства.

Комитет выполняет задачи повышения роли женщин в обществе, защищает интересы семьи, материнства и детства и т.д.

По инициативе Президента было организовано молодёжное общественное **движение «Камолот»**. Это движение имеет свою программу и свой устав. «Основной целью движения, — подчёркивает наш Президент, — является объединение молодёжи, её воспитание по требованиям в традициях здорового образа жизни, оказание молодёжи помощи в определении своего места в обществе, всесторонняя защита её интересов»¹.

Движение «Камолот» призвано уделять больше внимания важным сторонам молодёжного движения:

¹ Каримов И.А. «Камолот» должен стать настоящей опорой молодёжи // «Халқ сўзи». 25 января 2001 года.

во-первых, оно должно сделать всё, чтобы не допустить изменения мировоззрения молодёжи в отрицательную сторону из-за проблем и трудностей, без которых не обходится жизнь, не позволить поддаваться дурному настроению, не дать сбиться с правильного пути, защитить права подростков, только вступающих в самостоятельную жизнь;

во-вторых, сделать молодёжь политически грамотной и вести её к достижению достойных целей, оправдывать надежды и желания молодёжи;

в-третьих, совершенствовать способности одарённых молодых людей, рождённых лидерами, создать возможности для их становления как активных деятелей, достойных представителей своего народа и своей страны;

в-четвертых, помочь молодёжи найти своё место в жизни, научиться самостоятельно мыслить, выбирать профессию;

в-пятых, защищать молодёжь от чуждых внутренних и внешних идеологических влияний, иметь возможность решать проблемы безработицы, отправлять молодёжь на работу за рубеж;

в-шестых, помогать молодёжи справляться с трудностями в семейной жизни;

в-седьмых, превратиться в школу жизни, создающую возможность для молодых специалистов подниматься по служебной лестнице;

в-восьмых, внедрять в сознание молодёжи идеи идеологии национальной независимости, превращая их в высшую цель.

Это движение «должно стать своеобразным мостом между государством и молодёжью, должно доносить до молодых людей молодёжную политику государства, а проблемы, стремления и мечты молодёжи — до государственных органов, должно стать настоящим защитником молодёжи»¹.

¹ Там же.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕННЫХ ЗНАНИЙ ПО § 5

?



Прочитайте статью 32 Конституции Республики Узбекистан. Объясните отличия между такими понятиями, как «непосредственное участие» и «участие через своих представителей».

Ознакомьтесь с международными правовыми актами!



Ознакомьтесь с содержанием статей, посвящённых политическим правам, Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах.

Всеобщая декларация прав человека:

Статья 20:

1. Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций.
2. Никто не может быть принуждаем вступать в какую-либо ассоциацию.

Статья 21:

1. Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей.
2. Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране.

Международный пакт о гражданских и политических правах:

Статья 21:

Признаётся право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Статья 22:

1. Каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.

Ответьте, ознакомившись с правовой литературой:



- A.** Какие законы о выборах приняты в Республике Узбекистан в период независимости?
- B.** С какого возраста гражданин получает право избирать согласно Конституции Республики Узбекистан и законам о выборах?
- C.** Кто не может участвовать в выборах?
- D.** Какие представительные органы осуществляют выборы Президента Республики Узбекистан и на какие принципы они опираются?

Задания для самостоятельного выполнения:



- 1. Определены ли в Уголовном кодексе Республики Узбекистан нормы, регламентирующие соблюдение политических прав? Если определены, то какие меры наказания предусмотрены за их нарушение?
Подтвердите эту информацию соответствующими законами и примерами из жизни.
- 2. Разъясните следующую статью Конституции Республики Узбекистан.

Статья 35:

Каждый имеет право как отдельно, так и сообща с другими лицами обращаться с заявлениями, предложениями и жалобами в компетентные государственные органы, учреждения или к народным представителям.

Заявления, предложения или жалобы должны быть рассмотрены в порядке и в сроки, установленные законом.

Проверьте свою политическую грамотность:



- A. Какие общественные движения и политические партии существуют в Узбекистане?
- B. Что вы знаете о высших органах политических партий?
- C. Какие общественные объединения действуют в нашей стране? Составьте таблицу и поместите в ней данные об общественных объединениях.
- D. Расскажите о важнейших направлениях деятельности общественного движения «Камолот».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ



Свобода граждан в реализации их политических прав должна быть ограничена кругом действующих в обществе законов и не должна выходить за рамки конституционных норм.

Граждане, пользуясь политическими правами, повышают свою сознательность.

Благодаря реализации политических прав усиливается активность граждан в политической жизни общества.

Граждане получают всё больше информации о внутренней и внешней политике страны.

§ 6. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА

Система экономических и социальных прав

Экономические и социальные права — это права, обеспечивающие нормальный образ жизни граждан, в определённой степени удовлетворяющий их материальные и духовные нужды.

Права граждан в экономической и социальной областях закреплены в статьях 36—42 главы IX Конституции Республики Узбекистан:

- право на собственность;

- право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и защиту от безработицы;
- право на отдых;
- право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности и потери кормильца;
- право на квалифицированное медицинское обслуживание;
- право на образование;
- право на свободу научного и технического творчества;
- право на пользование достижениями культуры.

В результате экономических реформ, проводимых в нашем государстве, осуществляется переход к рыночным отношениям, открывается широкий путь для предпринимательства, осуществляются меры по защите различных форм собственности. Государство гарантирует своим гражданам осуществление экономических и социальных прав.

Право на собственность закреплено статьёй 36 Конституции Республики Узбекистан: «Каждый имеет право на собственность. Тайна банковских вкладов и право наследования гарантируются законом».

Право на собственность, личные и деловые отношения, связанные с имуществом, упорядочиваются Гражданским кодексом Республики Узбекистан. Первая его часть была утверждена 11 декабря 1995 года, а вторая — 29 августа 1996 года. Кодекс в целом вошёл в силу 1 марта 1997 года.

Право собственности означает, что человек владеет своим имуществом по своей воле и в своих интересах, пользуется и распоряжается им, а также может потребовать устранить любое нарушение этого права кем бы то ни было. Право на собственность является бессрочным.

В Гражданском кодексе в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан закреплена отмена государственной монополии на собственность, существовавшая в период существования бывшего Советского Союза.

Согласно статье 167 Гражданского кодекса, собственность делится на частную и общественную.

По законам бывшего Союза, граждане могли иметь только личное имущество — предметы быта, личного

пользования, технику в подсобном хозяйстве, жилище, трудовые сбережения. Запрещалось заниматься предпринимательской деятельностью и владеть частной собственностью. Конституция, Гражданский кодекс и Закон Республики Узбекистан «О собственности» закрепили право граждан иметь частную собственность.

В XII главе Конституции «Экономические основы общества» отмечается: основу рыночной экономики составляет собственность в её различных формах; частная собственность неприкосновенна и защищается государством, как и другие формы собственности; собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом. Но, согласно Основному Закону, собственник, пользуясь своим имуществом, не должен причинять ущерб экологической среде, нарушать права и охраняемые законом интересы граждан, юридических лиц и государства.

Согласно статье 37 Конституции Республики Узбекистан, каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и на защиту от безработицы в порядке, установленном законом. В Конституции намечены и гарантированы право на отдых (ст. 38), на социальное обеспечение (ст. 39), на квалифицированное медицинское обслуживание (ст. 40) и т.д.

Эти права широко и всесторонне рассматриваются при изучении курса «Основы государства и права» в средних специальных, профессиональных учебных заведениях.

Право на образование В статье 41 Конституции Республики Узбекистан отмечено: «Каждый имеет право на образование. Государство гарантирует получение бесплатно общего образования. Школьное дело находится под надзором государства».

Право на образование является одним из основных прав каждого человека. Правовыми гарантиями полного и точного осуществления этого права служат законы Республики Узбекистан «Об образовании» и «О Национальной программе по подготовке кадров», принятые 29 августа 1997 года.

В реализации важнейших норм права на образование, закреплённого в Конституции, особое значение имеют

Указ Президента Республики Узбекистан «О коренной реформе системы образования, воспитания и подготовки кадров, формировании совершенного поколения», Постановление Кабинета Министров № 4 от 5 января 1998 г. «О совершенствовании обеспечения учебниками и учебной литературой системы непрерывного образования» и № 5 от 5 января 1998 г. «О разработке и внедрении Государственного образовательного стандарта для системы непрерывного образования».

Государственные образовательные стандарты среднего специального, профессионального образования

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 400 от 16 октября 2000 г. были утверждены «Государственные образовательные стандарты среднего специального, профессионального образования», которыми руководствуются в своей деятельности образовательные учреждения данной системы.

Государственные образовательные стандарты включают в себя требования, поставленные государством перед системой образования.

Государственные образовательные стандарты среднего специального, профессионального образования определяют объём обязательной учебной нагрузки по образовательным предметам учащихся академических лицеев и профессиональных колледжей, а также требования, предъявляемые к уровню подготовки их выпускников.

Внедрение стандартов ССПО преследует следующие цели:

- обеспечение высокого качества ССПО и подготовки конкурентоспособных кадров, отвечающих задачам глубоких экономических и социальных реформ, осуществляемых в стране, а также построения развитого демократического государства;
- упорядочение содержания подготовки кадров исходя из дальнейшего социального и экономического развития страны, из нужд общества, из современных достижений науки, техники и технологии;
- демократизация, гуманизация и повышение уровня правовых и экономических знаний учащихся, а также эффективности процесса образования;

- оказание качественных образовательных услуг, защита интересов личности, общества и государства в области образования и подготовки кадров;
- определение качества подготовки кадров и образовательной деятельности, критериев оценки;
- обеспечение процессов ССПО и непрерывности и последовательности подготовки кадров и т.д.

Задачи государственного образовательного стандарта ССПО:

- определение требований, предъявляемых к качеству ССПО и подготовке кадров, оказываемым образовательным услугам;
- создание нормативной основы, определяющей требования ССПО и его окончательные результаты, периодическую оценку и контроль знаний и профессиональной квалификации учащихся;
- внедрение эффективных форм и методов духовно-нравственного воспитания учащихся на основе богатого духовного наследия народа и общечеловеческих ценностей;
- определение норм и требований по обеспечению педагогическими и информационными технологиями учебно-воспитательного и образовательного процесса ССПО, контроля уровня образования учащихся и квалификации выпускников;
- обеспечение эффективной интеграции образования, науки и производства в целях качественной целевой подготовки кадров.

Общие требования, предъявляемые к выпускникам ССПО:

- овладение знаниями, профессиональной квалификацией и навыками по фундаментальным предметам и точным наукам;
- сформированность профессионального мастерства и кругозора;
- сформированность организаторских и предпринимательских качеств;
- овладение знаниями о государственном устройстве, о его социальном и политическом развитии, понимание проблем международного масштаба;

- самостоятельное и творческое мышление, сформированность навыков устного и письменного изложения своих мыслей;
- критическая оценка различных ситуаций, постоянное стремление к новизне;
- полное овладение узбекским языком, свободное письменное и устное общение на государственном языке;
- овладение общечеловеческими ценностями, любовь к своей нации и Родине, гордость за них, уважение национальных обычаев, традиций и других ценностей;
- умение пользоваться компьютером и другими средствами телекоммуникации;
- хорошее владение русским и другим иностранным языком;
- умение применять усвоенные теоретические знания на практике, элементарные профессиональные навыки — в повседневной жизни и в быту;
- быть физически сильным и здоровым, пригодным к военной службе и оказанию скорой медицинской помощи;
- овладение навыками духовно-нравственного и физического самосовершенствования;
- стремление постоянно повышать и обновлять свои знания, использование творческого, самостоятельного подхода к учёбе и трудовой деятельности;
- овладение основами правовых знаний;
- овладение основными экономическими знаниями;
- прочное овладение практическими навыками работы с современными информационными средствами;
- овладение духовно-нравственной культурой;
- овладение навыками политической культуры, сформированность чувства гражданской ответственности;
- овладение навыками экологической культуры, сформированность чувства ответственности в профессиональной деятельности по отношению к охране природы;
- овладение комплексом знаний по учебным предметам, необходимым для обучения в высшем учебном заведении.

Выпускникам заведений ССПО выдаются дипломы государственного образца, в которых указывается: для академических лицеев — направления обучения; для про-

фессиональных колледжей — квалификация по профессиям и специальностям, соответствующим общегосударственной классификации направлений подготовки в среднем специальном, профессиональном образовании.

К диплому прилагается вкладыш с указанием усвоенных общеобразовательных и специальных (профилирующих) курсов, объёма часов и оценок (рейтингов) по ним, а также общего рейтинга выпускника и результатов итоговой государственной аттестации.

Диплом об окончании академического лица даёт право на поступление в высшее учебное заведение и применение полученных знаний в трудовой деятельности.

Диплом об окончании профессионального колледжа даёт право осуществлять трудовую деятельность по полученной специальности, а также право на поступление в высшее учебное заведение.

**Способные дети и
талантливая молодёжь,
общественные организации,
оказывающие им
поддержку в получении
знаний**

Слово «*способности*» означает силу и могущество, состоятельность. Слово «*талант*» тоже означает творческое дарование, способности.

Когда мы говорим о способных детях и талантливой молодёжи, то подразумеваем сильных, одарённых, умелых учащихся.

Одной из основных целей Национальной программы по подготовке кадров является всесторонняя поддержка одарённых детей и талантливой молодёжи.

В республике формируется банк данных об одарённых детях и творческой молодёжи, для них создаются методико-образовательные, психолого-педагогические и организационные условия и проводится их мониторинг. Для разработки специальных учебных программ и прогрессивных педагогических технологий привлекаются самые лучшие педагоги и учёные и обеспечивается их активное участие в учебно-воспитательном процессе. Создаются учебные центры по науке и технике, политике и экономике, культуре и искусству, а также элитные образовательные учреждения.

Постоянно осуществляется деятельность, направ-

ленная на проведение общей и профессиональной подготовки за границей одарённых детей и талантливой молодёжи. Создаются широкие возможности для учащихся академических лицеев, и в первую очередь — способных развивать свой природный дар в определённых областях знаний.

В настоящее время в республике осуществляют свою деятельность несколько общественных организаций, поддерживающих и поощряющих одарённых детей и талантливую молодёжь, например, общественное движение «Камолот», *фонды «Улугбек», «Истеъдод» и международный фонд под эгидой ЮНЕСКО*. Так, 1 июля 2003 года был принят Указ Президента РУз «О совершенствовании системы повышения квалификации и стажировки перспективных молодых педагогов и научных кадров». Этим Указом на базе фондов «Умид» и «Устоз» был создан фонд «Истеъдод».

Для успешного проведения в жизнь коренных изменений в стране, для осуществления политических и социально-экономических реформ и повышения духовности нам нужны талантливые, духовно зрелые молодые национальные кадры, обладающие знаниями на уровне мировых стандартов. Они самоотверженно трудятся на благо Родины и ради укрепления её могущества, преданы идеям независимости.

Каждый молодой парень или девушка, обратившиеся в фонд «Истеъдод», сдают показательные экзамены и проходят через специальный конкурс. Студенты вторых и третьих курсов высших учебных заведений страны могут участвовать в конкурсных отборочных турах на этапе бакалавриата, а молодые сотрудники с высшим образованием — на этапе магистрата. Зарубежные организации, занимающиеся вопросами образования, путём тестирования проверяют знания претендентов по иностранным языкам. К этой работе привлечены такие международные организации, как *АКСЕЛС (США), Британский совет (Великобритания), Служба академического обмена (Германия)* и другие, а также представители посольств Франции, Италии и Японии. Кроме того, с претендентами путём компьютерного тестирования проводятся собеседования

по избранным направлениям обучения, а также проверка их мировоззрения, связанная с укреплением экономической и политической независимости Узбекистана.

Молодым людям, прошедшим все испытания, вручаются президентские гранты на учёбу в зарубежных высших учебных заведениях.

В 1998 году 75% из 200 победителей конкурса составляла молодёжь из разных уголков нашей страны, в том числе из далёких кишлаков. Из них на учёбу в США было отправлено 99, в Великобританию — 35, в Германию — 9, во Францию — 5 и в Японию — 9 человек. В настоящее время студенты из Узбекистана с успехом обучаются в высших учебных заведениях этих стран по избранным ими самими направлениям.

Таким образом, деятельность фонда «Истеъдод» и других организаций, поддерживающих одарённую и талантливую молодёжь, направленная на повышение интеллектуального потенциала нашего народа, служит укреплению международного авторитета Узбекистана.

Реформа образования позволяет выпускникам академических лицеев и профессиональных колледжей участвовать в смотрах-конкурсах и тем самым проявлять свои таланты и способности на благо нашей Родины.

**ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕННЫХ
ЗНАНИЙ ПО § 6**

Выразите своё мнение



В каких случаях применяется трудовое право?

**Обратите
внимание!**



1. Комплекс правовых нормативов, упорядочивающий определённые отношения (трудовые отношения), является отдельной отраслью права.
2. Право каждого на труд означает, что каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы.

**Выскажите
своё мнение!**



Заполните таблицу:

Статьи	Экономические права	Статьи	Социальные права

?



1. Какие виды образования существуют в Узбекистане?
2. Какие общие требования предъявляются к выпускникам ССПО?

Поразмышляйте!



Как вы думаете, какое значение имеют право на труд, право на социальное обеспечение, право на образование в нынешних условиях поэтапного перехода Узбекистана к рыночным отношениям?

Задача для самостоятельного выполнения:



Какими видами социального обеспечения могут пользоваться граждане в старости, при потере трудоспособности, при потере кормильца?

Изложите своё мнение в письменном виде, опираясь на примеры из жизни и используя соответствующие действующие законы.

Запомните!



- Вступление Узбекистана на путь построения демократического правового государства требует нового подхода к социально-экономическим правам, отказа от устаревших стандартов и учёта мировой практики.
- Многие социально-экономические права: право на собственность, право на защиту от безработицы, право на справедливые условия труда, право на пользование достижениями культуры и другие — закреплены в Конституции Республики Узбекистан.
- Переход к рыночной экономике, в первую очередь, предусматривает формирование отношений собственности.
- Владелец имущества не должен нарушать права других граждан, определённых в Конституции.
- Никто не может быть подвергнут принудительному труду против его желания. Виновный в нарушении этого положения по закону может быть привлечён к ответственности.
- Закреплённый в Конституции Республики Узбекистан запрет принудительного труда отвечает политическим и гражданским правам и требованиям международных соглашений — решениям Международной Организации Труда (МОТ) «Об отмене принудительного труда» за № 29 от 1930 года и № 105 от 1997 года.

Глава III

ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН УЗБЕКИСТАНА

§ 7. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

В статьях 47—52 главы XI Конституции Республики Узбекистан закреплены нормы, касающиеся конституционных обязанностей граждан.

Под обязанностями граждан подразумеваются требования, которые они обязаны выполнять. По своей значимости обязанности делятся на: конституционные обязанности и обязанности, которые определены в действующих законодательных актах.

В обязанности граждан, закреплённые в Конституции Республики Узбекистан, входят:

- соблюдение Конституции и законов;
- уважение прав, свобод, чести и достоинства других людей;
- сохранение исторического, духовного и культурного наследия народа Узбекистана;
- охрана памятников культуры;
- бережное отношение к окружающей природной среде;
- уплата установленных законом налогов и местных сборов;
- защита Республики Узбекистан;
- несение военной или альтернативной службы.

Если каждый гражданин честно и добросовестно выполняет свои обязанности, в нашей стране создаются все условия для спокойствия, безопасности и благополучия.

Соблюдение Конституции и законов

В Конституции и законах Республики Узбекистан чётко определены требования, выполнение которых обязательно. Своевременное и добросовестное выполнение этих требований очень важно для стабильного развития и безопасности Родины, сотрудничества представителей разных национальностей.

Это способствует обеспечению законности и соблюдению правовых норм в Узбекистане.

Выполняя обязанности, установленные в Конституции и законах, каждый гражданин, живущий в Узбекистане, определяет будущее своей страны. Наш Президент подчёркивает: *«Человек, родившийся и воспитанный на этой достойной земле, считающий себя дитём именно этой страны, для создания демократического общества, для формирования демократических принципов обязан, прежде всего, выполнить свой долг перед своим государством, перед своим народом, перед обществом, которые воспитывали и растили его с большими надеждами... Каждый гражданин, каждый из нас должен думать не о том: «Что мне дало это государство, это общество?», а наоборот, задать себе вопрос: «Что я могу дать своей Родине, своему народу?» и должен жить с этим убеждением»¹.*

Закреплённое в Конституции и законах выполнение гражданами обязанностей означает, что они признают Конституцию и законы этого государства. В основе данного конституционного требования лежит необходимость обеспечения законности в стране. Законность — основа порядка, стабильности, спокойствия и мира в обществе.

Обязанность соблюдать Конституцию и законы — общее требование для всех субъектов правоотношений. Это означает, что каждый гражданин должен действовать согласно Конституции и законам во всех сферах жизни и деятельности.

Соблюдение Конституции и законов способствует тому, что закреплённые в Конституции и законах принципы и нормы превращаются в жизни и деятельности граждан в реальность.

В Конституции и законах отражены социально-политические основы общества и государства, правовые нормы и общественные отношения. И каждый гражданин обязан строго соблюдать конституционные нормы. Их нарушение наносит вред как государству и

¹ Каримов И.А. Правовая гарантия великого будущего. — Т.: Шарк, 1993.

обществу, так и самому гражданину. Ст. 48 Конституции Республики Узбекистан гласит: *«Граждане обязаны соблюдать Конституцию и законы, уважать права, свободы, честь и достоинство других людей».*

Сохранение исторического, духовного и культурного наследия

Узбекский народ владеет богатым историческим, духовным и культурным наследием. И поэтому в Конституции отмечено: «Граждане обязаны оберегать историческое, духовное и культурное наследие народа Узбекистана».

Узбекский народ долгое время не имел возможности сохранять и защищать созданное им самим историческое, духовное и культурное наследие. Многие исторические, духовные и культурные ценности были уничтожены в междоусобицах и захватнических боях, разграблены или оказались за границей. Узбекская государственность, формировавшаяся веками, образцы правового и культурного наследия были оставлены без внимания.

В настоящее время специальная комиссия занимается вопросами возвращения ценностей, увезённых в зарубежные страны.

Каждый гражданин Узбекистана должен как зеницу ока оберегать историческое, духовное и культурное наследие и считать для себя долгом и обязанностью передать его будущим поколениям.

Бережное отношение к окружающей природной среде

Обязанность граждан Узбекистана бережно относиться к окружающей природной среде закреплена в статье 50 Конституции.

Человек — самое священное богатство. Природная среда необходима для поддержания здоровья людей и их жизнедеятельности. И поэтому выполнение этой обязанности требует от каждого гражданина разумного, бережного и великодушного отношения к природе. Чем более здоровой будет природная среда, тем вернее люди достигнут совершенства, особенно молодёжь, подрастающая физически здоровой и сильной. В настоящее время, когда наука и техника достигли высокого уровня развития, природная среда, являющаяся средой обитания челове-

ства, нуждается в особой защите. Защита окружающей природной среды обеспечивается общественными объединениями «Экосан» и «Спасение Арала», а также специальными государственными органами. Граждане, активно участвуя в деятельности таких общественных объединений и государственных органов, занимающихся охраной природы, тем самым выполняют свою конституционную обязанность. Для её осуществления в этом направлении государством приняты очень важные законы.

В годы независимости были приняты законы «Об охране природы», «Земельный кодекс», «О воде и водопользовании», «О санитарной инспекции особо охраняемых природных территорий», «О санитарном надзоре», «Об охране атмосферного воздуха» и др. Эти законы определяют обязанности граждан по отношению к природе. Выполнение обязанностей, закреплённых в законах об охране природы, предотвращение их нарушения – священный долг каждого гражданина.

Чем ответственнее мы оберегаем природу, тем лучше обеспечено наше право на жизнь и охрану здоровья. Если здорова природная среда, то продлевается жизнь людей, укрепляется их здоровье.

Обязанность оплачивать налоги и местные сборы

Еще одной из конституционных обязанностей граждан является обязанность платить установленные законом налоги и местные сборы (ст. 51). Налоги – это обязательные выплаты государству со стороны юридических лиц и граждан. Их социально-экономическая сущность и значимость определяются соответствием социально-экономической и политической системе государства.

Уровень уплачиваемых гражданами налогов меняется в зависимости от проблем, которые вынуждено решать государство.

Порядок и виды взимания с граждан налогов определены в Налоговом кодексе РУз, принятом 25 декабря 2007 года. Данный Кодекс регулирует отношения, связанные с установлением, введением, исчислением, уплатой налогов и других обязательных платежей в Государственный бюджет РУз и государственные целевые

фонды, а также отношения, связанные с исполнением налоговых обязательств.

Субъектами налоговых отношений являются налогоплательщики (юридические и физические лица) и уполномоченные органы. Источником уплаты налогов являются доходы лиц, получаемые в виде денег или в натуральном виде: заработная плата, вознаграждения и другие доходы – получаемые от ведения крестьянского хозяйства; доходы граждан, не имеющих постоянного места жительства в Республике Узбекистан, получаемые ими от источников в Узбекистане. Взимание налогов и сборов осуществляется Государственным налоговым комитетом, управлениями Министерства финансов на местах.

Лица, вовремя не уплатившие налоги, уклоняющиеся от их уплаты, скрывающие свои доходы и нарушающие налоговое законодательство, подвергаются административному наказанию – штрафу и взысканию скрытых или уменьшенных доходов, а в отдельных случаях привлекаются к уголовной ответственности. Налоги и сборы, взимаемые с граждан, расходуются на нужды народного образования, здравоохранения и оказание социальной помощи.

Налоги и сборы являются одним из самых важных атрибутов государства, они необходимы для содержания государственного аппарата, для укрепления власти, для обеспечения заработной платой военнослужащих и работников социальной сферы – школ, больниц и поликлиник.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕННЫХ ЗНАНИЙ ПО § 7

Какую цель преследует содержание следующего конституционного положения?

Прочитайте!



Статья 48:

Граждане обязаны соблюдать Конституцию и законы, уважать права, свободы, честь и достоинство других людей.

**Обратите
внимание!**



Невозможно представить правовое государство, если в нём не торжествуют законность и правопорядок, нет приоритета прав и свобод личности, твёрдой дисциплины, внутренней организованности и ответственности, не уважаются законы и традиции.

Ислом КАРИМОВ

Изложите своё мнение



1. Что вы подразумеваете под понятием «обязанность»?
2. Знаете ли вы свои обязанности перед обществом и государством?
3. Представляете ли вы, к каким последствиям может привести невыполнение обязанностей, закреплённых в Конституции?
4. Как вы думаете, в чём заключается закрепление гражданских обязанностей в Конституции?

Закрепите свои знания



Зафиксируйте свои знания по данной теме в этой таблице и поясните их.

№	Законы об охране окружающей природной среды	№	Законы об обязанностях по уплате налогов и местных сборов; Налоговый кодекс	№	Законы, касающиеся обязанности уважать честь и достоинство граждан
1					
2					
3					
4					
...					

§ 8. ОБЯЗАННОСТИ ПО ЗАЩИТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И НЕСЕНИЮ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

Защищать свою Родину — священный долг. Защита Республики Узбекистан — обязанность каждого гражданина, закреплённая Конституцией. Содержание этой обязанности включает в себя следующие требования:

во-первых, защищать независимость Республики Узбекистан;

во-вторых, защищать территориальную целостность Республики Узбекистан;

в-третьих, защищать интересы республики во всех сферах;

в-четвёртых, активно участвовать в политических, экономических, правовых, культурных, военных мероприятиях, необходимых для сохранения мирной, спокойной, безопасной и благополучной жизни населения Узбекистана.

Цель защиты Родины — создать необходимые условия для осуществления защиты с помощью военной силы в целях предупреждения агрессии извне против Республики Узбекистан и в случае любых посягательств на её территорию.

Смысл и содержание обязанности защищать Родину раскрывается в Законе «Об обороне», принятом на основе Конституции Республики Узбекистан.

Закон «Об обороне» определяет:

- правовые основы обороны Республики Узбекистан;
- правила организации обороны;
- перечень нормативных актов об обороне;
- полномочия Олий Мажлиса по обороне;
- полномочия Президента по обороне;
- полномочия министерств по обороне;
- полномочия исполнительных органов местной власти;
- положение о Вооружённых Силах;
- порядок объявления войны;
- порядок введения военного положения;
- порядок мобилизации;
- порядок территориальной обороны;

— ответственность за невыполнение законов об обороне гражданами и должностными лицами.

Эта обязанность не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно или временно проживающих в Узбекистане — они не привлекаются к военной службе или военной подготовке в Узбекистане.

Отказ от выполнения обязанности защищать Родину в соответствии с законами Узбекистана влечёт за собой юридическую ответственность. В Уголовном кодексе Республики Узбекистан измена Родине (ст. 157), покушение на жизнь Президента Республики Узбекистан (ст. 158), посягательство на конституционный строй (ст. 159), подрывная деятельность (ст. 161), разглашение государственной тайны (ст. 162) отмечены как самые тяжкие преступления, направленные против государства.

**Обязанность нести
военную службу**

Несение военной службы — священный долг каждого гражданина Узбекистана. Содержание этой обязанности точно определено в законах Узбекистана «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» и «Об альтернативной службе».

Всеобщая воинская обязанность предусматривает:

во-первых, прохождение обязательной военной подготовки в целях вооружённой защиты своей Родины;

во-вторых, обеспечение Вооружённых Сил Узбекистана военнослужащими и формирование запаса военнослужащих;

в-третьих, подготовку граждан к военной службе;

в-четвёртых, регистрацию на призывных участках, службу в запасе;

в-пятых, соблюдение правил прохождения воинской регистрации;

в-шестых, получение общего военного образования.

Военная служба — отдельный вид государственной службы, предусматривающий всеобщую воинскую обязанность и службу по контракту граждан Республики Узбекистан в Вооружённых Силах и других военных структурах Республики Узбекистан.

Существуют следующие виды военной службы:

— срочная;

— на контрактной основе в должности солдата, матроса, сержанта и старшины, а также прапорщика и мичмана;

— женщин на контрактной основе в должности прапорщика и мичмана, а также солдата и сержанта;

— в качестве курсанта (слушателя) военного учебного заведения;

— в должности офицера.

Указом Президента РУз от 20 ноября 2008 года «О мерах по совершенствованию условий прохождения гражданами срочной военной службы в Вооруженных Силах РУз» было установлено, что призыв на военную службу будет осуществляться один раз в году в февралемарте. Следует отметить, что в соответствии с новой редакцией Закона РУз «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (12 декабря 2002 г.) установлены следующие сроки прохождения военной службы:

для военнослужащих, проходящих срочную военную службу на должностях рядового и сержантского составов — двенадцать месяцев (для лиц, имеющих высшее образование — девять месяцев);

для офицеров, проходящих срочную военную службу по призыву на должностях офицерского состава — девять месяцев.

Служба в запасе в мирное время предполагает участие в сборах, учебных занятиях, закрепление и совершенствование знаний и навыков по специальностям, предусмотренным в Вооружённых Силах Республики Узбекистан для военного времени.

Впервые призванные или добровольно поступившие на военную службу граждане Республики Узбекистан принимают военную присягу на верность народу и Президенту.

Военнообязанные, не принимавшие прежде военную присягу, делают это при вызове на сборы или мобилизации. Альтернативная служба регулируется Законом Республики Узбекистан «Об альтернативной (трудовой) службе».

Альтернативная служба — отдельный вид государст-

венной службы граждан Республики Узбекистан. Эта служба связана с выполнением гражданином работ в учреждениях, на предприятиях народного хозяйства, не требующих высокой квалификации или соответствующих имеющейся у него профессии, в том числе работ, связанных с устранением последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий.

Альтернативная служба предусматривает обучение граждан военному делу, а также подготовку воинов запаса для Вооружённых Сил Республики Узбекистан. Право прохождения альтернативной службы предоставляется гражданам Республики Узбекистан в возрасте от 18 до 27 лет, состоящим на воинском учёте и призываемым на военную службу, если они:

- происходят из семьи, где кроме призываемого на службу лица имеется четверо и более детей, не достигших 16 лет;

- имеют родителей или братьев (сестёр), которые стали инвалидами во время прохождения военной службы;

- являются членами религиозных организаций, прошедших регистрацию, религиозные убеждения которых не позволяют применять оружие и служить в Вооружённых Силах.

Кабинет Министров Республики Узбекистан может определять и другие категории граждан, имеющих право прохождения альтернативной службы.

Лица, призванные на альтернативную службу, называются служащими альтернативной службы.

Граждане, уклоняющиеся от прохождения военной службы, могут быть привлечены к уголовной ответственности, предусмотренной в главах XXI, XXII, XXIII УК Республики Узбекистан.

Таким образом, граждане должны честно и добросовестно выполнять свои обязанности в целях защиты интересов народа и государства, прав и свобод каждого гражданина. Сознательное выполнение гражданами своих обязанностей свидетельствует об их высокой правовой культуре, о том, что они высоко ценят свой народ и своё государство.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕННЫХ ЗНАНИЙ ПО § 8

?



1. Какие требования включает в себя обязанность защищать Родину?
2. В чём цель всеобщей воинской обязанности?
3. Что составляет содержание всеобщей воинской обязанности?
4. Кто призывается на срочную военную службу?
5. На основании чего в случае уклонения от военной службы граждане привлекаются к ответственности?

Сравнительный анализ:



Объясните разницу между военной и альтернативной службой.

Знаете ли вы это?



Какой закон был принят на основании ст. 52 Конституции Республики Узбекистан?

Ответьте



1. В каких случаях гражданин признаётся негодным к военной службе?
2. При каких условиях гражданин по закону имеет право проходить альтернативную службу?

Подготовьте материал



Подготовьте информацию, раскрывающую суть мудрого изречения «Любить Родину значит верить в неё». Воспользовавшись необходимой литературой, сделайте выводы.

Глава IV

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД

§ 9. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Понятие гарантий прав и свобод

Обретя независимость, Узбекистан избрал путь построения развитого правового демократического государства и формирования справедливого гражданского общества.

Одним из признаков, свидетельствующих о демократичности любого государства, преследующего цель построить справедливое гражданское общество, является закрепление прав и свобод граждан в законах, а также создание условий для их осуществления. Основная цель построения правового демократического государства в Узбекистане — безусловное обеспечение прав и свобод каждого гражданина, живущего в этом государстве.

Как показывает историческая практика, закрепление прав и свобод человека в Конституции имеет большое значение, но если не будет гарантировано их осуществление, они останутся только декларациями. Яркий пример этому — господство тоталитарного строя: в законах бывшего Союза тоже говорилось о правах и свободах каждого гражданина. Но на деле они не соблюдались, потому что коммунистическая идеология в основном была направлена на защиту государства, а не человека.

В Узбекистане, выбравшем свой путь независимости и свободного развития, за короткий период осуществлены заслуживающие внимания меры на пути безусловного осуществления прав и свобод человека. Обеспечение интересов человека превратилось в одну из важнейших задач нашего государства.

В Узбекистане было принято более 100 законов и 200 подзаконных актов, направленных на защиту прав человека.

Защита прав человека является главной идеей Конституции.

Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов в «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране», изложенной на совместном заседании палат парламента отметил следующее: «Представляется актуальной разработка Национальной программы действий в области прав человека, предусматривающей меры по осуществлению общественного мониторинга за соблюдением законов, прежде всего правоохранительными и контролирующими органами, в сфере обеспечения защиты прав и свобод человека, формирования культуры прав человека в обществе».

Чтобы в полной мере понять содержание и суть гарантий прав и свобод человека, прежде всего, нужно остановиться на понятии «гарантия».

В толковом словаре даётся такое объяснение: «*Гарантия* — ручательство, порука в чём-нибудь, обеспечение».

Гарантия — это средства, методы и условия, при которых гражданам обеспечено осуществление прав и свобод, закреплённых в Конституции.

Суть нашей Конституции — создание благоприятных условий для жизни человека. Она ставит перед обществом и его членами великие цели, воплощает в себе пути достижения этих благих целей. Чем в большей гармонии находятся интересы государства, семьи и общества, а если сказать проще — государства и человека, тем быстрее развивается и движется вперёд общество.

Ценность Конституции как основного правового акта в том, что она утверждает равенство членов общества, даёт им гарантии. Суть правовых гарантий выражается в создании государством, его органами и должностными лицами условий и обеспечении необходимыми средствами для осуществления прав и свобод граждан.

Конституция Республики Узбекистан, закрепляя определённые права и свободы людей, обеспечивает их экономическими, политическими и правовыми гарантиями.

Гарантии в экономической области заключаются в многообразии форм собственности, их равноправии, одинаковой правовой защищённости, закреплённых в Конституции и законах Республики Узбекистан, и соответствующей экономической основе общества.

Гарантии политических прав и свобод заключаются в том, что, согласно Конституции:

- народ является единственным источником государственной власти;
- система государственной власти основана на принципе разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную;
- общественная жизнь в Узбекистане развивается на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений; никакая идеология не может усатанавливаться как государственная.

**Специфические
особенности гарантий
прав и свобод**

В чём особенности гарантий прав и свобод, закреплённых в Конституции Республики Узбекистан?

В основу определения и гарантий прав и свобод в Конституции Республики Узбекистан были положены Всеобщая декларация прав человека и нормы международного права. В соответствии с ними большинство прав граждан, особенно личные права, никем (государством, монархом, президентом и др.) не предоставляются и являются естественными.

Гарантия — это обеспечение осуществления этих прав и свобод. Поэтому если мы обратимся к нашей Конституции, то увидим, что, **во-первых**, главное место в ней занимают права и свободы человека и гражданина и отдельное внимание уделено гарантиям их осуществления.

Во-вторых, согласно нашей Конституции, государство служит интересам не отдельного класса, касты или группы, а интересам всего народа.

В-третьих, один из основных принципов, закреплённых в Конституции и законах Республики Узбекистан и опирающихся на демократизм и гуманизм, — это принцип разделения властей. Наличие этого прин-

ципа — признак демократического государства, важное условие гарантий прав человека и гражданина.

В-четвёртых, гражданское право иметь частную собственность тоже гарантировано в соответствии с международными правовыми нормами.

Согласно Конституции бывшего Союза, все средства производства, все материальные богатства считались государственной собственностью. Гражданам было строго запрещено владеть частной собственностью и наживать богатство.

А Конституцией Республики Узбекистан гарантировано, что «каждый имеет право на собственность» (ст. 36); экономика Узбекистана основывается на рыночных отношениях, и её базу составляют различные формы собственности, которые являются равноправными.

В нашей стране открылась широкая дорога для движения предпринимателей и инициативы и постепенно формируется класс собственников.

Узбекистан, следуя общепризнанным международным правовым нормам, исходя из опыта развитых стран ми-

**Конституционные
положения о гарантиях
прав и свобод человека**

ра и стран, идущих по пути демократии, ведёт активную деятельность в этой сфере законодательства. Наша республика — страна, стремящаяся к прогрессу. Её развитие происходит в тесной связи с расширением круга прав и свобод граждан, с укреплением гарантий их осуществления и защиты.

В обеспечении прав граждан особое значение имеют статьи 43–46 главы X Конституции Республики Узбекистан под названием «Гарантии прав и свобод человека».

В содержании конституционных положений нашей Конституции о правовых гарантиях прав и свобод человека приоритет отдаётся интересам человека, и поэтому большое значение имеет строгое и последовательное их осуществление. В ст. 43 Конституции Республики Узбекистан говорится: «Государство обеспечивает права и свободы граждан, закреплённые Конституцией

и законами». Значение этого конституционного положения в том, что Республика Узбекистан, строящая правовое демократическое государство, через Олий Мажлис республики, являющийся законодательным органом, принимает нормативные акты, положения которых отвечают общепризнанным международным правовым нормам, считающимся правовым гарантом прав и свобод человека и гражданина.

В ст. 44 указано: «Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, право обжалования в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений». Согласно этому положению, граждане могут обращаться в суд, если нарушаются их права и свободы, закреплённые в Конституции. Это действие считается самым эффективным средством, помогающим восстановить нарушенные права.

Право обжалования в суд является гарантией осуществления прав и свобод человека. Согласно Конституции, только судебные органы являются самостоятельно действующими отдельно от других органов государственной власти и общественных организаций и подчиняются только закону. В нашей стране проделана большая работа по реформированию судебной системы. Наш Президент говорил об этом так: «Народ должен знать суд не как орган, обвиняющий и наказывающий людей, а наоборот, как орган, защищающий их права и интересы»¹.

Закон Республики Узбекистан «Об обжаловании действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», принятый 30 августа 1995 года, закрепляет право обращаться в суд не только граждан Республики Узбекистан, но и иностранных граждан и лиц без гражданства.

Еще одна конституционная гарантия закреплена в ст. 45 Конституции, в которой говорится: «Права несовершеннолетних, нетрудоспособных и одиноких престарелых находятся под защитой государства».

Республика Узбекистан поставила перед собой цель построить не только правовое, но и гуманное демо-

¹ Каримов И.А. По пути созидания. Т. 4. – Т.: Ўзбекистон, 1996.

кратическое государство, а это позволяет гарантировать защиту со стороны государства отдельных категорий граждан, особенно нуждающихся в ней.

В период формирования национальной государственности, осуществления демократических реформ, перехода общества от одного состояния к другому и к рыночным отношениям особое внимание уделяется социальным проблемам. Об этом свидетельствует богатый опыт многих стран мира в области социального развития.

Одним из пяти принципов программы построения демократического государства и реформирования экономики Узбекистана является сильная социальная защита.

В Уголовном кодексе Республики Узбекистан определены гарантии прав молодёжи. Шестой раздел Уголовного кодекса называется «Особенности ответственности несовершеннолетних». Согласно ему, в случае совершения несовершеннолетними правонарушений в отношении их применяются принудительно-воспитательные меры воздействия: взимание штрафа, привлечение к общественно полезному труду, исправительные работы, лишение свободы. Направление несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения и их арест осуществляются только на основании судебного приговора или решения.

В нашем государстве разработаны и осуществляются целенаправленные меры по социальной защите. Большая роль в их реализации принадлежит органам местной власти и самоуправления граждан. 3 января 1999 года был принят Указ Президента Республики Узбекистан «О повышении роли органов самоуправления граждан в обеспечении населения целенаправленной социальной помощью».

Согласно данному указу, органы самоуправления граждан призваны осуществлять следующие меры:

- назначать пособия неработающим матерям по уходу за ребёнком до достижения им двух лет;
- обеспечивать основными продуктами одиноких пенсионеров и других граждан, нуждающихся в уходе.

В статье 46 Конституции закреплено: «Женщины и мужчины имеют равные права». Для обеспечения равно-

правления женщин и мужчин государство постоянно осуществляет широкомасштабные мероприятия.

В настоящее время в Узбекистане проживает более 12 млн женщин, что составляет 51% от общего населения Узбекистана. 50% трудоспособных женщин заняты в сельском хозяйстве. Разработаны определённые мероприятия и принята специальная государственная программа по повышению роли женщин в обществе.

В нашей стране уделяется последовательное внимание повышению роли женщин в сфере государственного и общественного строительства. Об этом свидетельствуют, например, указы Президента РУз «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты женщин» (17 марта 1999 г.) и «О дополнительных мерах по поддержке деятельности комитета женщин Узбекистана» (25 мая 2004 г.)

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕННЫХ ЗНАНИЙ ПО § 9

Обратите внимание!



Государство обеспечивает осуществление прав и свобод граждан, закреплённых в Конституции и законах.

Задание для самостоятельного выполнения



Ознакомьтесь с содержанием статей 24 и 25 Закона Республики Узбекистан «О государственной власти на местах». Уточните, какие задачи возложены на Кенгаши народных депутатов и хокимов в области обеспечения и защиты прав и свобод граждан.

Прочитайте!



Статья 31:

Свобода совести гарантируется для всех.

В каком законе и в каком порядке определены меры по обеспечению прав и свобод граждан, закреплённых в данной статье Конституции?

Ознакомьтесь с законами и ответьте!



В каких действующих законах нашло своё отражение обеспечение прав граждан, закреплённых в статьях 37—39 и 117 Конституции?

Прокомментируйте конституционную норму:



Статья 45:

Права несовершеннолетних, нетрудоспособных и одиноких престарелых находятся под защитой государства.

Подготовьте материал!



Поразмыслите и подготовьте материал о правовых гарантиях и их реальном отражении в жизни.

Задача для самостоятельного выполнения



Подготовьте несколько тестовых вопросов, касающихся понятия правовых гарантий и их видов.

§ 10. МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН

Республика Узбекистан придаёт большое значение защите прав и свобод человека и обеспечению их гарантий, опирающихся на общепризнанные нормы международного права. Следовательно, Конституция Узбекистана отдаёт приоритет правам и свободам человека.

Результаты коренных реформ непосредственно связаны с гарантиями осуществления прав человека.

В Конституции Узбекистана, как в зеркале, отражены облик государства, его социальная, экономическая, по-

литическая, правовая системы, их соответствие общепризнанным нормам и принципам, а также степень защищённости прав и свобод человека.

Правовые основы системы защиты прав граждан в Узбекистане закреплены в Конституции и в принятых на её основе законах.

В Узбекистане широко развивается деятельность по защите прав человека на основе чётко определённых конституционных норм и по созданию организационно-правового механизма её осуществления.

В республике в разных направлениях осуществляется деятельность по непосредственному осуществлению прав человека, заключающаяся в обеспечении конституционных гарантий прав граждан. Это деятельность Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмана) и Национального центра по правам человека. Наряду с этим в системе защиты прав граждан важную роль играют суд, прокуратура, адвокатура и другие государственные органы и общественные организации.

Действенный механизм защиты прав человека и их соблюдения предусматривает:

- 1) защиту прав человека, формирование и совершенствование правовой базы их соблюдения;
- 2) повышение эффективности деятельности судебной власти и органов исполнительной власти в области обеспечения прав человека и создание дополнительных национальных структур по правам человека;
- 3) целеустремленное и поэтапное правовое воспитание граждан в области соблюдения прав человека и их уважения, а также формирование общественного сознания и совершенствование правовой грамотности должностных лиц;
- 4) установление более тесного сотрудничества с общественными структурами в целях эффективного использования возможностей негосударственных организаций в сфере мониторинга действующего законодательства в области прав человека;
- 5) изучение и применение международной практики в области правового и организационного обеспече-

ния защиты прав человека и их соблюдения, а также учёт исторических традиций Узбекистана.

В Узбекистане на основе Конституции создана устойчивая правовая база, закрепляющая в законах целый комплекс прав и свобод человека, определяющая порядок и механизм защиты и соблюдения прав и свобод человека, виды государственного и общественного контроля в этой области.

В настоящее время в соответствии с конституционными нормами приняты и претворяются в жизнь более 200 законодательных актов, непосредственно связанных с осуществлением прав и свобод граждан в республике.

Наличие государственных органов, обеспечивающих осуществление прав граждан в Узбекистане, — один из важных признаков действующего механизма защиты и соблюдения прав и свобод граждан.

Эти государственные органы можно разделить на две группы: государственные органы, ответственные за обеспечение прав граждан согласно Конституции Республики Узбекистан, и дополнительные структуры в области прав человека, созданные по рекомендациям международных организаций, оказывающие помощь в защите прав человека и их соблюдении.

Основная ответственность за обеспечение защиты прав граждан и их соблюдения возлагается по закону на судебные и исполнительные органы власти. Согласно определённому в законах «Об обращениях граждан» и «Об обжаловании в суде действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» порядку, каждый гражданин имеет право обращаться за восстановлением своих прав в государственный орган, общественную организацию, к должностному лицу или в суд.

В целях содействия деятельности государственного аппарата в области защиты прав человека в Узбекистане созданы дополнительные институты по правам человека:

— Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсман), осуществляющий парламентский надзор над эффективностью законодательства в области прав человека;

— Институт мониторинга действующего законода-

тельства при Президенте Республики Узбекистан, обеспечивающий соответствие национальных правовых норм в области прав человека мировым стандартам;

— Национальный центр по правам человека — координирующий, анализирующий и совещательный орган в области соблюдения прав человека;

— общественный центр «Ижтимоий фикр» («Общественное мнение»), осуществляющий социологические исследования и анализ проблем обеспечения прав человека в республике.

Все эти институты наряду с негосударственными органами вносят свой вклад в решение проблем прав человека в Узбекистане.

В республике создан сектор правовых негосударственных органов, осуществляющий общественный контроль в области защиты прав человека и их соблюдения: ассоциации судей и адвокатов, центр по изучению прав человека и гуманитарного права, частная адвокатура и нотариат, различные фирмы, оказывающие правовые консалтинговые услуги юридическим и физическим лицам, общества и фонды по защите прав разных слоёв населения и др. Этот общественный сектор является совершенно новым для нашего общества элементом механизма контроля в области защиты прав граждан.

Таким образом, в Узбекистане сформировалась система институтов прав человека, в задачи которой входят координирование деятельности всех государственных и общественных структур, контроль за надлежащим исполнением своих обязанностей со стороны каждого органа и должностного лица, за соблюдением законодательства республики в области защиты прав человека, своевременным, добросовестным и справедливым рассмотрением заявлений граждан.

**Направления деятельности
Уполномоченного Олий
Мажлиса по правам
человека (Омбудсмана)**

по правам человека. 23

В области защиты прав человека в Республике Узбекистан большое значение имеет деятельность Уполномоченного Олий Мажлиса (Омбудсмана)

23 февраля 1995 года учреждена

должность Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека, а 24 апреля 1997 года принят Закон «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмане)».

Согласно этому закону, Омбудсману даны полномочия «осуществления парламентского контроля над эффективностью соблюдения Конституции и других действующих законодательных актов о правах человека государственными органами, органами самоуправления граждан, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями и должностными лицами в Республике Узбекистан».

Деятельность Уполномоченного по правам человека заключается в следующем: приём и рассмотрение жалоб и заявлений граждан; в случаях нарушения прав граждан – применение мер по их восстановлению; осуществление по собственной инициативе контроля над соблюдением законов Республики Узбекистан и международных конвенций по правам человека в отношении незащищённых слоёв населения (детей, женщин, инвалидов, пожилых людей, заключённых и др.); содействие в совершенствовании законодательства о правах человека и приведении его в соответствие с мировыми стандартами; проведение информационно-просветительской и аналитической работы, направленной на усиление влияния общественного мнения в области соблюдения прав человека; укрепление международного сотрудничества в целях изучения практики соблюдения прав человека в зарубежных странах.

В 1998 году разработаны меры по осуществлению взаимосвязи деятельности Омбудсмана с деятельностью судов и правоохранительных органов. Они направлены на повышение эффективности работы Омбудсмана по усилению контроля над исполнением законодательства о правах человека, на обеспечение восстановления в гражданских правах, на более эффективное использование полномочий и возможностей государственных органов, защищающих права человека.

За время своей деятельности в 2005–2009 гг. Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсман) рассмотрел всего 44370 заявлений и жалоб (из них

около 7074 повторные); из них 30647 обращений взяты на контроль, 1705 заявлений нашли свои положительные решения. Только в 2009 году 1184 обратившимся лицам была предоставлена информация о формах и средствах защиты их прав, свобод и интересов; 2243 заявления и жалобы были переданы компетентным органам и должностным лицам для рассмотрения по существу. Из этого следует вывод, что деятельность Омбудсмана по обеспечению соблюдения прав граждан занимает всё большее место в жизни общества.

Согласно ст. 12 Закона «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмане)», он имеет право:

- рассматривать жалобы граждан;
- указывать заявителю на средства и формы защиты своих прав, свобод и интересов;
- отправлять жалобу организации или должностному лицу, уполномоченному решать данные вопросы;
- знакомить заявителя с документами, решениями и другими материалами, касающимися его прав, свобод и законных интересов;
- принимать меры, не противоречащие законодательным актам.

Во время рассмотрения и проверки документов Омбудсман пользуется следующими правами, указанными в ст. 13 Закона:

- обращаться в организации и к должностным лицам за помощью для проверки обстоятельств по жалобе;
- приглашать представителей организаций и должностных лиц для выяснения обстоятельств по жалобе;
- запрашивать и получать необходимые документы, материалы и другие сведения, необходимые для проверки жалобы;
- брать объяснительные по жалобе от должностных лиц;
- поручать организациям и специалистам готовить заключения по обстоятельствам, касающимся существа дела;
- участвовать в проверках, проводимых организациями и должностными лицами по вопросам, касающимся прав, свобод и законных интересов граждан;

— встречаться и проводить собеседование с задержанным или находящимся под арестом лицом;

— обращаться с письмом к ответственным организациям или должностным лицам в случае выяснения обстоятельств, свидетельствующих о нарушении ими прав граждан, и т.д.

Обращающийся к Уполномоченному по правам человека в своей жалобе должен указать свою фамилию, имя, отчество, место проживания, название организации, фамилию, имя, отчество должностного лица, на действия которого он жалуется. В жалобе должна быть изложена суть действий или бездействия, которые, по мнению заявителя, привели к нарушению его прав. К жалобе прилагаются документы и другие сведения, подтверждающие требования заявителя.

Омбудсман по результатам проверки обстоятельств дела должен:

— сообщить заявителю о результатах рассмотрения его жалобы;

— отправить своё заключение с изложением рекомендаций по восстановлению нарушенных прав организацией или должностным лицом, из-за действий или бездействия которых были нарушены права, свободы и законные интересы граждан.

При этом получившие заключение Омбудсмана организации или должностные лица должны довести решение вопроса до конца в рамках закона.

**Деятельность и задачи
Национального центра
Республики Узбекистан
по правам человека**

Национальный центр по правам человека был создан 31 октября 1996 года по указу Президента. Центр является государственным межведомственным аналитическим, консалтинговым и координирующим органом. Деятельность центра имеет важное значение для осуществления прав человека.

Основные задачи Национального центра:

— разработка плана действий по защите прав и свобод человека;

— развитие сотрудничества Республики Узбекистан с

международными и национальными организациями, осуществляющими деятельность в области прав человека;

— подготовка национальных докладов по соблюдению прав человека и их защите в Республике Узбекистан;

— консультирование органов государственной власти и управления, а также общественных организаций по вопросам прав человека;

— координация деятельности государственных органов по изданию общественно-политической и учебно-методической литературы;

— создание информационной базы данных по соблюдению прав человека в Узбекистане;

— выдача рекомендаций по совершенствованию деятельности государственных органов по защите прав человека;

— организация и проведение научных и социологических исследований в области стимулирования и защиты прав человека.

Жизнь показывает, что создание данного Национального центра в Узбекистане — одна из важнейших гарантий защиты прав человека.

Сведения о деятельности Национального центра по правам человека освещаются в специальном журнале «Демократизация в Узбекистане и права человека».

**Право на получение
квалифицированной
юридической помощи**

Адвокатура — одна из организаций, призванных оказывать квалифицированную правовую помощь в осуществлении защиты прав человека в Узбекистане.

Её правовой статус определён в Законе «Об адвокатуре». Статья 1 этого закона гласит: *«Адвокатура — правовой институт, включающий независимое, добровольное, профессиональное объединение лиц, занимающихся адвокатской деятельностью, и отдельных лиц, занимающихся частной адвокатской практикой. Адвокатура в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан оказывает юридическую помощь гражданам Республики Узбекистан, иностранным гражданам, лицам без гражданства, предприятиям, учреждениям, организациям».*

Закон «Об адвокатуре» состоит из 17 статей, в которых определено: задачи адвокатуры, нормативные акты, регулирующие её деятельность, правовой статус адвоката, принципы и организационные формы её деятельности, виды и гарантии адвокатской деятельности, права и задачи адвоката, порядок выдачи лицензии на адвокатскую деятельность, дисциплинарные меры воздействия, применяемые в отношении адвокатов, его специальные права, основания для приостановления адвокатской деятельности.

25 декабря 1998 года был принят Закон РУз «О гарантиях адвокатской деятельности и социальной защите адвокатов». Закон закрепил следующие принципы адвокатской деятельности: самостоятельность адвоката; строгое соблюдение правил адвокатской этики и присяги; применение методов и средств, не запрещенных законом. Закон предусматривает лицензирование и другие гарантии адвокатской деятельности.

В целях дальнейшего усиления защиты прав и интересов граждан Республики Узбекистан Президентом Узбекистана в 2007 г. был издан Указ «О создании Палаты адвокатов». В нем были определены следующие основные цели: организационно-правовое совершенствование юридической помощи гражданам по защите их прав и интересов; обеспечение эффективности деятельности адвокатуры.

В мае 2008 года Президент РУз принял Указ «О мерах по дальнейшему реформированию института адвокатуры». Указ направлен на усиление правовой защищённости граждан страны и совершенствование всей системы адвокатуры.

**ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕННЫХ
ЗНАНИЙ ПО § 10**

Ответьте!



Какие органы, кроме судов, защищают права и свободы человека? Перечислите их названия.

Проведите анализ



1. В чём суть понятия «механизм защиты прав граждан»?
2. Расскажите о международных организациях, защищающих права человека.
3. Перечислите конституционные основы системы защиты прав граждан.
4. Расскажите о задачах Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмана).
5. Назовите полномочия Национального центра по правам человека.
6. Разъясните содержание Закона «Об адвокатуре».
7. В чём состоит значение деятельности государственных органов по защите прав граждан?
8. Какое место занимают международные связи в области защиты прав граждан?

Глава V

ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

§ 11. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ И ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

Узбекистан — государство с великим будущим. Это — суверенное демократическое, правовое государство. Это — государство, основанное на нормах гуманизма, обеспечивающее права и свободы граждан, независимо от их национальности, вероисповедания, социального происхождения и политических убеждений.

Ислам КАРИМОВ

Узбекистан на пути формирования и развития государственности

Независимость дала нашему народу почувствовать себя свободным на своей Родине, возродить свои национальные ценности, сформировать свою национальную государственность. Она позволила начать процесс утверждения национальной государственности в сложной обстановке, когда остро стоял вопрос ликвидации изъянов советской государственности. В советской конституции интересы государства преобладали над интересами человека. В ней не нашёл своего решения и национальный вопрос. Конституции, принятые в Туркестанской АССР в 1918 и 1920 годах, в Хорезмской и Бухарской республиках в 1920—1921 годах, в Узбекской ССР в 1927, 1937 и 1978 годах, по своей сути не представляли собой основного закона независимого государства.

На территории республики существовало 28 союзных и 17 республиканских министерств и госкомитетов. Они контролировали экономику, политику и идеологию. Они распоряжались основной частью республиканской собст-

венности и национального богатства. В первые годы независимости необходимо было положить конец такому положению. Был осуществлён ряд мероприятий по устранению проблем, ведущих к деградации общества. Были ликвидированы органы власти прежней административно-бюрократической системы, а также множество политических и экономических структур, являвшихся её опорой. 24 марта 1990 года первая сессия Верховного Совета республики приняла историческое решение, учредив должность Президента Республики Узбекистан. Впервые в истории Узбекистана должность Президента республики заняла центральное место в системе органов государственной власти Узбекистана. Она стала корнем политической системы.

1 ноября 1990 года Верховный Совет Республики Узбекистан принял Закон «О совершенствовании системы исполнительной власти». Согласно этому закону, был ликвидирован прежний Совет Министров и создан новый орган – Кабинет Министров при Президенте. Благодаря этому историческому шагу была создана новая система исполнительной власти.

Конституция стала основным фундаментом суверенного государства, основой нашей независимой государственности. Согласно статье 11 Конституции, была создана система, основанная на принципе разделения законодательной, исполнительной и судебной властей. Деятельность каждой из них стала опираться на демократические нормы, на правовой основе исключая авторитаризм и тоталитаризм. Принцип распределения властей, закреплённый в Конституции, означает создание разумной системы сохранения баланса между тремя ветвями власти – законодательной, исполнительной и судебной. Верховный Совет Узбекистана шёл по пути создания новой законодательной системы, направленной на обеспечение независимости Узбекистана. В 1990–1994 гг. было принято около 200 законов и более 500 постановлений. Согласно Конституции, впервые был создан парламент республики – Олий Мажлис. Создана сеть представительных органов, начиная от Олий Мажлиса и заканчивая местными советами народных депу-

татов. Олий Мажлис плодотворно работает в сфере создания законов и их введения в действие.

Основным законом судебная система республики определена как самостоятельная ветвь власти. Созданы новые структуры судебной власти. Расширилась правовая сфера суда.

Созданы структуры, обеспечивающие внешние связи: Министерство иностранных дел, Министерство внешнеэкономических связей (21 февраля 1992 г.), Национальный банк внешнеэкономической деятельности (7 сентября 1991 г.) и целый ряд других специализированных учреждений.

Исполнительная власть в Узбекистане закреплена в Конституции в качестве составной части системы государственной власти. Благодаря установлению в республике системы местных органов власти на местах повышается ответственность, проводятся эффективные государственные мероприятия по укреплению дисциплины, правопорядка и законности. Отношения между органами исполнительной власти и органами других ветвей власти упорядочиваются на конституционной основе, возрастает ответственность должностных лиц. Положен конец недостаткам в системе управления, особенно дублированию функций одного органа другими.

В составе органов самоуправления граждан создан уникальный механизм, корни которого опираются на исторически обоснованную форму общественных отношений, — *махалля*. Сходы граждан в городах, сёлах, махаллях помогают гражданам в осуществлении их права на участие в управлении делами государства. Они были признаны органами, способствующими решению социальных и хозяйственных проблем на своей территории.

В корне изменилась суть государства: оно стало главным инициатором реформ и генератором новых идей в социальной жизни. **Цель внутренней и внешней политики Узбекистана — построение независимого государства, справедливого, демократического общества.** На пути её осуществления проводится ряд реформ, и в этом направлении достигнут ряд успехов. День за днём повышается авторитет Узбекистана в мире.

Признание Узбекистана многими странами мира как суверенного государства и установление с ним дипломатических отношений свидетельствуют о громадном авторитете нашей республики. В настоящее время в Ташкенте действуют 43 посольства и 9 Почетных консульств иностранных государств. Кроме того, в республике зарегистрированы представительства многих иностранных государств, международных межгосударственных и негосударственных организаций.

В настоящее время Узбекистан установил торгово-экономические отношения с более чем 150 государствами. В Узбекистане зарегистрировано более 25000 предприятий, осуществляющих экспортно-импортные операции. С участием иностранных инвестиций создано более 5000 предприятий. Они ведут деятельность во всех отраслях народного хозяйства.

Иностранные представительства Республики Узбекистан действуют в США, Германии, Франции, Турции, России, Индии, Пакистане, Египте и других странах.

В мире существует более 1600 этнических групп, обладающих своеобразными культурными и духовными ценностями. Многие из них не имеют своей национальной государственности. На политической карте мира отмечено более 200 государств, среди которых особое место занимает независимый Узбекистан, авторитет которого в мировом масштабе постоянно растёт.

Исторические корни узбекской национальной государственности очень древние. Узбекистан может соревноваться даже с теми государствами, в которых возникли первые элементы государственности. Страна, в которой мы живём, была в своё время одним из очагов древней цивилизации. Государственность утверждалась на этой земле 2500 лет назад. Государственные объединения Великого Хорезма, Бактрии — начало узбекской государственности. Наша душа наполняется гордостью от того, что мы живём в Узбекистане, что мы дети этой страны.

Но развитие независимого государства Узбекистан подвергается и угрозам. Конституция как мощная за-

щитная сила призывает соблюдать бдительность и указывает путь борьбы против них. Среди угроз, наносящих вред независимости государства и безопасности страны, можно назвать **международные инциденты, религиозный экстремизм и фундаментализм, великодержавный шовинизм и агрессивный национализм, этническую и межнациональную вражду, коррупцию и преступность, местничество и кумовство, экологические проблемы**. Эти угрозы ведут человечество к деградации общества и нарушению прав человека. Поэтому в Конституции закреплён правовой механизм защиты от этих угроз.

Государственный строй Республики Узбекистан

В процессе изучения в рамках школьной программы предмета «Основы государства и права» вы ознакомились с сущностью государства и его формами, понятиями государственного строя и государственного правления, политического режима государства. Формы государственного устройства бывают трёх видов: унитарная (простая), конфедеративная и федеративная (сложные).

Учитывая своеобразные условия республики, исторический опыт и традиции, национальный менталитет, а также мировую практику, Узбекистан выбрал самую сложную форму государственного устройства. Республике Узбекистан присуща унитарная форма государственного устройства. Но государственное устройство Узбекистана имеет и специфические свойства. В его составе находится Республика Каракалпакстан. Если исходить из этого, то наша государственность воплощает в своём содержании некоторые элементы, присущие федеративному устройству государства. Узбекистан — централизованное унитарное государство, имеющее единую территорию, единое гражданство, единое законодательство, единую государственную власть. К унитарным государствам относятся: Казахстан, Туркмения, Таджикистан, Киргизия, Франция, Италия и т.д. Отличие федеративного государства от унитарного в том, что федеративное государство образуется в результате соединения нескольких самостоятельных государств или отдельных террито-

рий. США, Германию, Индию и Россию можно привести как пример федеративного государства. Такое государство имеет федеральную систему власти, федеральное законодательство, а субъекты федерации равноправны в своей независимости и в своём своеобразии.

Конституция обоснованно отражает исторический опыт узбекской государственности, что ясно выражается в устройстве единиц национальной государственности и органов власти и управления.

В статье 3 Конституции закреплено: **«Республика Узбекистан определяет национально-государственное и административно-территориальное устройство, систему органов государственной власти и управления, проводит свою внутреннюю и внешнюю политику»**. Эта норма означает, что Узбекистан как государство сам определяет своё национально-государственное и административно-территориальное устройство и проводит самостоятельную политику.

Правовые основы административно-территориального и государственного устройства определены в положениях статей 68—75 четвёртого раздела Конституции. В соответствии со ст. 68 Конституции, **«Республика Узбекистан состоит из областей, районов, городов, посёлков, кишлаков, аулов, а также Республики Каракалпакстан»**, которые являются составными частями территории Узбекистана. Такое деление предусматривает близость населения к органам управления, эффективную организацию производства. Согласно статье 69, **«изменение границ Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента, а также образование или упразднение областей, городов, районов производится с согласия Олий Мажлиса Республики Узбекистан»**. В состав Республики Узбекистан входят: Республика Каракалпакстан, 12 областей, город Ташкент, 163 района, 119 городов, 115 посёлков городского типа.

Государственное устройство Республики Узбекистан опирается на такие принципы, как *целостность государства, единая структура государственных органов* и др. Своеобразие государственного устройства Республики Узбекистан состоит в следующем: *действие сувере-*

нитета на всей территории, единая Конституция и законы, органы государственной власти, территория государства, единое гражданство, государственный язык, единые Вооружённые Силы, символы государства Узбекистан, столица и т.д.

Важные элементы государственного устройства Республики Узбекистан: *территория, население, власть и суверенитет.*

Территория Республики Узбекистан составляет 447,4 тыс. кв. км. Линия, определяющая пределы территории государства и действия его суверенитета, называется *государственной границей*. Государственная граница отделяет определённое государство от территории других государств. Отношения по определению, изменению, защите и охране государственной границы Республики Узбекистан упорядочиваются Законом «О Государственной границе Республики Узбекистан». Согласно статье 3 данного закона, **государственная граница Республики Узбекистан состоит из линии, определяющей пределы территории Республики Узбекистан (на суше, в воде, под землёй, в воздушном пространстве), и вертикальной поверхности, проходящей по этой линии.**

Республика Узбекистан имеет общие границы с пятью независимыми государствами – Казахстаном, Киргизией, Таджикистаном, Туркменией и Афганистаном. Общая длина границ нашего государства составляет 6221 км, из них: сопредельная граница с Афганистаном – 137 км, с Казахстаном – 2203 км, Киргизией – 1099 км, Таджикистаном – 1161 км, с Туркменией – 1621 км.

Каждое государство имеет территорию, расположенную в пределах своих границ. Понятие *территории государства* означает часть земного шара, относящуюся к определённому государству. Территории сопредельных государств отделяются друг от друга государственными границами. Посольства, консульства и другие представительства Республики Узбекистан в других странах являются государственной территорией

нашей страны. Территориальное господство государства означает его полную и абсолютную независимость на своей территории.

Территория и экономика государства неделимы, его границы неприкосновенны и находятся под защитой государства. Этот принцип определён в Конституции. *Целостность территории страны и неприкосновенность границ – важные элементы любого государства и основные принципы современного международного права.*

Согласно статье 4 Закона «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан», «государственная граница и территория Республики Узбекистан неприкосновенны и неделимы и не могут быть изменены без свободного выражения воли и согласия народа».

Целостность и неприкосновенность – основные элементы государственной безопасности, и их защита и обеспечение являются основными задачами государства.

Задачу охраны государственной границы Узбекистана осуществляют пограничные войска республиканской Службы национальной безопасности. Проблемы, связанные с границей Узбекистана, упорядочиваются на основе договоров и соглашений с сопредельными государствами, а также общепризнанными международными нормативными актами. В вопросах, определяющих функционирование государственной границы, Узбекистан последовательно идёт по пути, отвечающему современным политическим принципам.

Народ Узбекистана Народ Узбекистана составляют, независимо от их национальности, граждане Республики Узбекистан. Это положение закреплено в статье 8 Конституции. Население Узбекистана составляет 26,9 млн человек (2005 г.), из них узбеки – примерно 78 процентов от общей численности. В то же время на территории Узбекистана проживают представители 130 наций и народностей, имеющих свою культуру и традиции. В их составе: русские, таджики, казахи, киргизы, грузины, туркмены, азербайджанцы, уйгуры, татары, дунгане, молдаване, армяне, евреи и др.

С уважением относиться к национальным культурам, обычаям и традициям, языкам представителей всех наций и народностей, проживающих на территории республики, — одно из конституционных требований. Этот вопрос нашёл своё отражение в статье 4 Конституции: **«Республика Узбекистан обеспечивает уважительное отношение к языкам, обычаям и традициям наций и народностей, проживающих на её территории, создание условий для их развития»**. Конституция гарантирует уважение всех лиц, являющихся гражданами Узбекистана, независимо от их национальности, языка, обычаев и традиций, и поэтому устанавливаются отношения, дающие каждому человеку возможность почувствовать себя свободным и равноправным.

За годы действия Конституции Республики Узбекистан учреждено 100 национально-культурных центров, которые играют особую роль в обеспечении межнациональной солидарности. С их организацией у представителей всех национальностей появились возможности для возрождения своих обычаев, традиций и языка. Мероприятия, осуществляемые национально-культурными центрами, имеют большое значение в дальнейшем укреплении межнациональных связей. Свобода вероисповедания тоже закреплена правом. В настоящее время в нашей стране действуют 15 религиозных конфессий.

В главе XVII Конституции Республики Узбекистан закреплён статус Республики Каракалпакстан и гарантируется защита её суверенитета. Правовые основы взаимоотношений между Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан широко освещаются в статьях 70—75 Конституции. Суверенная Республика Каракалпакстан входит в состав Республики Узбекистан. Такое положение отвечает общим интересам Узбекистана и Каракалпакстана. Суверенитет Каракалпакстана охраняется Республикой Узбекистан. Законы Республики Узбекистан обязательны и на территории Республики Каракалпакстан. Взаимоотношения между Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан упорядочиваются договорами и соглашениями, заключёнными на основе Конституции Республики Узбекистан.

Конституционные признаки Республики Каракалпакстан: свои конституция и парламент, особый статус республики, закреплённый конституциями Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан. В 1993 году была принята Конституция Республики Каракалпакстан. Всё это подтверждает целостность и родственность узбеков и каракалпаков.

Система государственного управления и форма правления в Узбекистане

Управление – внутренняя потребность любого общества. Потребность в организации процесса труда и, в общем, любой деятельности приводит к управлению. **Управление** – это деятельность, направленная на упорядочивание социальных отношений. Общество не может существовать без специальной системы управления. Вся жизнь общества построена на основе специальной государственной системы управления, действующей от имени общества, и системы общественного самоуправления. Но только государство может служить целостной системой управления обществом. Своеобразие системы государственного управления состоит в том, что она опирается на действие законов, обязательных для всех граждан и общества. В системе общественного управления основное звено составляет государство. Это означает управление, осуществляемое государством, и поэтому его можно назвать «государственным управлением». **Система государственного управления** – система органов, осуществляющих исполнительную власть, то есть система органов, осуществляющих исполнительные и распорядительные функции.

Систему государственного управления в Республике Узбекистан составляют:

- Премьер-министр Республики Узбекистан – в качестве главы правительства республики;
- Кабинет Министров Республики Узбекистан – правительство республики;
- министерства Республики Узбекистан;
- государственные комитеты Республики Узбекистан; центральные государственные органы управления

Республики Узбекистан и их местные региональные органы;

– областные, городские, районные хокимияты и их отделы и управления.

Эти составные части системы государственного управления осуществляют свою деятельность, опираясь на Конституцию Республики Узбекистан и соответствующие законодательные акты.

Самым важным элементом для определения формы правления государства является правовой статус его главы и путь его прихода к власти. В настоящее время система государственного управления в различных странах мира отличается по форме. В мировой практике широко распространены в основном две формы правления – республика и монархия.

В республике главным источником власти является народ. Правовой статус республики предполагает точное определение полномочий государственных органов, избрание законодательных и исполнительных органов, учёт воли голосующих. Всё это – неотъемлемые признаки республики.

Республика, в свою очередь, имеет форму президентской, парламентской и смешанной. Отличие президентской республики от парламентской состоит в том, что президент избирается народом и является главой государства и исполнительной власти, а правительство формируется президентом и подотчётно ему.

В парламентской республике парламент как высший законодательный орган избирает президента и состав правительства. Руководители партий, победивших на парламентских выборах, формируют правительство. Главой правительства считается премьер-министр, в руках которого сосредотачивается реальная власть. Парламент оказывает своё влияние на решения правительства. Он может отправлять в отставку всё правительство или некоторых его членов. Правительство подотчётно парламенту. Примером парламентской республики в настоящее время можно назвать такие страны, как Германия, Италия, Индия, Австрия, Польша, Румыния, Турция.

При смешанной форме правления сочетаются признаки президентской и парламентской республики. Президент избирается народом на определённое время. Правительство возглавляет премьер-министр, однако президент имеет право упразднить парламент или его нижнюю палату. По истечении определённого законом срока ликвидируются полномочия органов власти, избранных народом, и проводятся новые выборы. Форма смежного республиканского правления ныне свойственна для Франции и Российской Федерации.

Форма президентского республиканского правления — это эффективная форма государственного правления, возникшая на основе исторического опыта в результате совершенствования теории и практики управления государством. При этой форме правления обеспечивается верховенство прав Президента по отношению к парламенту.

В настоящее время президентская республика — самая распространённая форма управления государством. По данным 1995 года, в 140 государствах из 180 членов ООН существует должность президента, и большинство из них являются президентскими республиками. Это США, Аргентина, Бразилия, Мексика, Гондурас, Замбия, Уругвай и другие государства.

С обретением Узбекистаном государственной независимости в стране утвердилась *президентская форма правления — наиболее современная и продуктивная форма управления государством. Узбекистан является президентской республикой.* Это соответствует духовным ценностям и воле народа. Сильное президентское республиканское правление — сильная исполнительная власть, обеспечивающая будущее Узбекистана, политическую свободу граждан.

Самое важное в президентской республике — возможность справедливого осуществления принципа разделения властей. Это означает, что законодательная, исполнительная и судебная власти осуществляют свою деятельность самостоятельно, независимо друг от друга. В президентской республике исполнительная власть подотчетна Президенту. Почему именно этот путь уп-

равления государством выбрал Узбекистан? На это есть свои причины. **Во-первых**, на Востоке наряду с широкими возможностями демократии всегда существовала сильная власть. Глава государства был требовательным, решительным, служил миру, справедливости и правде. **Во-вторых**, при парламентско-республиканском методе управления президент избирается членами парламента, а в президентской республике – путём общенародного голосования. При этом президент получает полномочия не от членов парламента, а непосредственно от широкой массы народа. Значит, порядок избрания главы государства имеет особое значение в управлении обществом. Избрание президента народом, получение им полномочий непосредственно от народа влияет на эффективное осуществление управления. Поэтому президентско-республиканская форма правления – самая удобная форма управления государством.

Президентско-республиканская форма правления даёт Президенту возможность решительно действовать. Как указано в статье 89 Конституции РУз: «Президент Республики Узбекистан является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти». Уместно привести в пример такие качества Президента, как демократические взгляды, опора на духовные ценности, способность предвидеть, научный подход к происходящим процессам, опора на массы в поиске решений и претворении в жизнь обоснованных планов, предусмотрительность и мудрость в политике и т.д.

Президентско-республиканская форма правления организационно выражает государственную власть, гарантирующую функционирование в стране демократической политической системы. С этой точки зрения понятие «республика» тесно связано с понятием «демократия». Методы и средства осуществления государственной власти в Узбекистане построены на демократической основе. Вы уже знаете, что существуют демократические, тоталитарные, авторитарные виды политического режима государства. В осуществлении

власти в Узбекистане демократическая направленность является самой приоритетной. Между сильной государственной властью и тоталитаризмом, авторитаризмом, диктатурой нет ничего общего. Только государство, где верховенствует демократия, ведёт свой народ к благополучию.

Демократия — это свобода в пределах Конституции и законов. В нашей Конституции присутствуют все элементы демократической республики: **народ является единственным источником власти, глава государства переизбирается каждые семь лет, особую роль в осуществлении государственной власти играют представительные органы, обеспечены права и свободы граждан** и т.д.

Существует три критерия, определяющих уровень демократии в обществе. **Первый** — осведомлённость народа о процессах принятия законов, **второй** — осуществление общественного контроля решений правительства, **третий** — участие простых граждан в управлении государством.

Признание народа единственным источником власти — признак, присущий демократическим государствам с республиканской формой правления. Народовластие осуществляется государственными структурами власти (представительными исполнительными органами и органами самоуправления граждан). Существует две формы народовластия: непосредственная (прямая) и представительная демократия. Непосредственная форма демократии — это референдум (общенародное голосование), выборы, обсуждение, собрания, митинги и демонстрации, индивидуальные и коллективные обращения в органы власти. Представительная форма демократии — это представительные органы власти, политические партии, общественные объединения, общественные движения. Основные задачи демократии — объединение общества путём примирения, приход к общему согласию (консенсусу) и мобилизация общества на развитие страны. В настоящее время Узбекистан развивается, соблюдая демократические принципы.

**ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕННЫХ
ЗНАНИЙ ПО § 11**

**Приведите
статистиче-
ские данные!**



1. Раскройте сущность бывшего советского государственного устройства.
2. Выразите своё отношение к содержанию конституций, принятых в советское время.
3. Поразмышляйте об опыте и будущем развития национальной государственности Узбекистана.
4. Разъясните на исторических фактах опору узбекской национальной государственности на богатое правовое наследие.

**Знаете ли
вы это?**



Рост авторитета независимого Узбекистана в мире как субъекта международного права опирается на:

- 1) межгосударственные отношения;
- 2) отношения в экономической сфере;
- 3) связи с мировым сообществом;
- 4) взаимные договора разных направлений;
- 5) ратификацию международных правовых актов, касающихся прав человека.

**Выразите
своё мнение!**



Зафиксируйте полученные знания по государственному устройству и форме правления в Узбекистане в таблице и обоснуйте их, опираясь на Конституцию.

Государственное устройство	Форма управления государством

Ознакомьтесь с законами!



Расскажите о формах государственного устройства и управления государством в Узбекистане на основе законов и Конституции.

Разъясните конституционные положения!



Разъясните содержание положений статей 68–75 четвёртого раздела Конституции и опишите административно-территориальное и государственное устройство Республики Узбекистан.

Поразмышляйте!



XVII глава Конституции посвящена Республике Каракалпакстан. «Суверенная Республика Каракалпакстан входит в состав Республики Узбекистан.

Статья 70:

Суверенитет Республики Каракалпакстан охраняется Республикой Узбекистан».

Из ответов на вопросы по теме «Люби свой народ, люби Туркестан» Тулепбергена Каипбергенова, напечатанных в №№ 3–4 журнала «Тафаккур» за 1995 год:

Вопрос: Какое, по-вашему, содержание придали блага независимости судьбе каракалпакского народа?

Ответ: Вам известно, что почти во всех моих произведениях освещаются процесс формирования каракалпакского народа как нации, история его стремления к единению с тюркскими братьями, стремление к поиску своей сущности. На примере трагедии Арала можно сказать, что наш народ больше всех перенёс страданий, гнёта колониализма, давления деспотической системы. И поэтому мы больше всех радовались независимости нашей Родины. Благодаря независимости мы получили возможности для свободного развития каракалпакского языка, религии, национальных ценностей, регулирования национального школьного образования, мир-

ной жизни и проведения экономических реформ, соответствующих нашим условиям, и т.д.

Наша республика в период существования бывшего Союза только на бумаге являлась автономной, а на самом деле имела статус обычной области. Каракалпакский народ только теперь обретает настоящее достоинство.

Запомните!



Запомните следующие понятия и словосочетания и выразите своё мнение о них:

Форма государственного устройства, форма правления, территория государства, государственная граница, неприкосновенность территории и границы, население государства, народ Узбекистана, президентская и парламентская республика, демократия.

§ 12. ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН – ОЛИЙ МАЖЛИС

**Место Олий Мажлиса
Республики Узбекистан
в системе органов
государственной власти**

Парламент занимает очень важное место в системе государственных органов. Слово «парламент» в переводе с французского языка означает «говорить». Если задуматься, почему высший орган государства назывался «говорящим», можно понять его значение. Хотя народные представительные органы существовали ещё в Древнем Риме и Древней Греции, родиной парламента является Англия. В 1215 году народ выступил против власти короля и объявил «Великую Хартию вольностей». Согласно ей, решение главных вопросов в государстве предусматривалось в представительном органе от территориальных единиц. До этого времени король по своему усмотрению распоряжался жизнью людей и их имуществом. Возникновение парламента было исторической необходимостью. Как бы ни был справедлив король, чтобы

обеспечить интересы простого гражданина, он должен был узнать о существующих проблемах от народных представителей всех территорий. Для этого парламент сформировал механизм осуществления государственной власти, учитывая интересы простых людей. Именно появление парламента послужило эволюционному развитию общества, потому что парламент обеспечивал мир и согласие в обществе, находя удобное для всех решение противоречий между гражданами и между разными группами граждан, исходя из их социального положения.

Олий Мажлис Республики Узбекистан поставил перед собой цель воплотить в себе все достижения культуры парламентаризма. Согласно Конституции Республики Узбекистан, организация и деятельность государственной власти опираются на принцип разделения властей. Законодательная, исполнительная и судебная власти — это три основные опоры государства. В Конституции Республики Узбекистан закреплены положения о средствах, обеспечивающих гармоничную деятельность этих трёх ветвей власти, а также положения, формирующие механизм их работы по общим направлениям государственной политики, основанный на компромиссе и удержании друг друга от ошибок и насилия.

Согласно статье 76 Конституции, Олий Мажлис Республики Узбекистан является высшим государственным представительным органом, осуществляющим законодательную власть.

Олий Мажлис Республики Узбекистан состоит из двух палат — Законодательной палаты (нижняя палата) и Сената (верхняя палата).

До принятия Конституции 1992 года высшим органом власти считался Верховный Совет республики. Олий Мажлис Республики Узбекистан отличается от бывшего Верховного Совета по многим признакам. Президент Республики Ислам Каримов в своей речи на 1-й сессии Олий Мажлиса, говоря об этих различиях, отметил: «Олий Мажлис отличается от бывшего Верховного Совета по всей сути и содержанию. Об

этом явно свидетельствует всё, начиная от его формирования и заканчивая порядком организации деятельности и методами работы»¹.

Самое важное отличие Олий Мажлиса республики от бывшего Верховного Совета периода существования Советского Союза — это двухпалатность Олий Мажлиса: он состоит из Сената и Законодательной палаты.

Второе отличие состоит в том, что впервые Законодательная палата была сформирована на основе многопартийности. Депутаты от каждой партии составляют отдельные фракции в Олий Мажлисе. Через них политические партии активно участвуют в законодательной деятельности Олий Мажлиса, таким образом внося достойный вклад в осуществление государственной власти.

Третье отличие — в том, что формирование депутатского корпуса Олий Мажлиса в корне отличается от формирования прежнего Верховного Совета, проводившегося на классовой основе. Теперь Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан состоит из ста пятидесяти депутатов, избираемых по территориальным избирательным округам.

Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан состоит всего из 100 человек, в том числе 84 территориальных представителей и 16 членов Сената, назначаемых Президентом Республики Узбекистан из числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности.

Четвёртое отличие — в том, что на постоянной основе в его структурах и комитетах Сената работает лишь определённая часть его членов, а 150 депутатов Законодательной палаты работают постоянно.

¹ Каримов И.А. Основные принципы общественно-политического и экономического развития Узбекистана. — Т.: Ўзбекистон, 1995. С. 25.

5 декабря 2008 года принят Закон РУз «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РУз в связи с совершенствованием законодательства о выборах».

В соответствии с этим Законом количество депутатских мест в Законодательной палате увеличено со 120 до 150. При этом 135 депутатов будут избираться по территориальным избирательным округам на многопартийной основе. А 15 депутатов Законодательной палаты избираются от Экологического движения Узбекистана, исходя из административно-территориального деления страны.

Законодательная палата работает не только на постоянной, но и *профессиональной* основе.

Ещё одно отличие Олий Мажлиса в том, что благодаря проведению Узбекистаном независимой политики Олий Мажлис стал членом ряда авторитетных организаций, например, Межпарламентского Союза, Парламентской Ассамблеи Совета Европы по безопасности и сотрудничеству. В целях дальнейшего укрепления отношений Узбекистана со всеми парламентами мира при Олий Мажлисе создан специальный комитет по межпарламентским связям.

Совместные полномочия Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса В Конституции Республики Узбекистан определён перечень вопросов, подлежащих совместному ведению Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса (ст. 78), и их исключительные полномочия (ст. 79–80). Следует особо подчеркнуть, что в Республике Узбекистан государственная власть осуществляется в интересах народа и только органами государственной власти. Поэтому изменение полномочий государственной власти, приостановление или ликвидация деятельности органов власти, создание нового и параллельного состава органов власти в порядке, не предусмотренном Конституцией Узбекистана, считаются противоречащими Конституции и основанием для привлечения к ответственности согласно закону.

Согласно статье 78 Конституции Республики Узбеки-

стан, совместное осуществление полномочий Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса в законодательной области по форме можно разделить на пять групп: 1) в области государственного строительства; 2) в хозяйственной сфере; 3) в сфере создания органов управления и судебных органов; 4) в сфере законодательства Республики Узбекистан и прав человека; 5) полномочия в области международных отношений.

В законодательные полномочия Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса в сфере государственного строительства входит решение следующих задач:

— принятие Конституции Республики Узбекистан, внесение в неё изменений и дополнений; определение системы и полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной властей Республики Узбекистан;

— принятие в состав Республики Узбекистан новых государственных образований и утверждение решений о выходе их из состава Республики Узбекистан;

— законодательное регулирование вопросов административно-территориального устройства, изменения границ Республики Узбекистан;

— образование, упразднение, переименование районов, городов, областей и изменение их границ;

— назначение выборов в Олий Мажлис и в местные представительные органы, образование Центральной избирательной комиссии;

— в связи с окончанием полномочий назначение дня выборов Президента Республики Узбекистан;

— принятие решений о проведении референдума Республики Узбекистан и о назначении даты его проведения;

— учреждение государственных наград и званий.

В законодательные полномочия Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса в хозяйственной сфере входит решение следующих задач:

— определение основных направлений внутренней и внешней политики Республики Узбекистан и принятие стратегических государственных программ;

— законодательное регулирование таможенного, валютного и кредитного дела;

— принятие Государственного бюджета Республики

Узбекистан по представлению Кабинета Министров Республики Узбекистан и контроль за его исполнением;

— установление налогов и других обязательных платежей.

В законодательные полномочия Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса в сфере создания органов управления входит решение следующих задач:

— рассмотрение и утверждение (по представлению Президента Республики Узбекистан) кандидатуры Премьер-министра Республики Узбекистан;

— утверждение указов Президента Республики Узбекистан об образовании и упразднении министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления.

В законодательные полномочия Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса в правовой сфере и в области прав человека входит решение следующих задач:

— принятие законов во всех сферах правовой системы республики и внесение в них изменений и дополнений;

— избрание Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека и его заместителя.

В законодательные полномочия Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса в сфере международной политики входит решение следующих задач:

— ратификация (утверждение) и денонсация (преждевременное приостановление) международных договоров;

— утверждение указов Президента Республики Узбекистан об объявлении общей или частичной мобилизации, о введении, продлении и прекращении действия чрезвычайного положения.

Олий Мажлис Республики Узбекистан осуществляет свою деятельность силами членов Сената и депутатов Законодательной палаты.

Члены Сената и депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса республики работают, соблюдая положения, указанные в ст. 88 Конституции Республики Узбекистан. В этой статье указаны их права, обязанности, формы деятельности и привилегии.

**Исключительные
полномочия
Сената Олий Мажлиса**

Исключительные полномочия Сената Олий Мажлиса изложены в ст. 80 Конституции Республики Узбекистан. К ним относятся:

— избрание Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан и его заместителей, председателей комитетов и их заместителей;

— избрание по представлению Президента республики Конституционного суда, Верховного суда, Высшего хозяйственного суда;

— по представлению Президента республики назначение и освобождение от должности председателя Государственного комитета по охране природы;

— утверждение указов Президента Республики о назначении и освобождении от должности Генерального прокурора и его заместителей;

— утверждение указов Президента республики о назначении и освобождении от должности председателя Службы национальной безопасности;

— назначение и освобождение по представлению Президента республики дипломатических и иных представителей республики в иностранных государствах;

— по представлению Президента республики принятие актов об амнистии;

— по представлению Генерального прокурора республики решение вопросов о лишении члена Сената Олий Мажлиса неприкосновенности;

— заслушивание отчетов Генерального прокурора, председателя Государственного комитета по охране природы, председателя правления Центрального банка;

— принятие решений по вопросам, связанным с организацией своей деятельности и внутренним распорядком палаты;

— принятие постановлений по тем или иным вопросам в области политической, социально-экономической жизни, а также вопросам внутренней и внешней политики государства.

**Исключительные
полномочия
Законодательной палаты
Олий Мажлиса**

В ст. 79 Конституции Республики Узбекистан определены следующие исключительные полномочия Законодательной палаты:

- избрание Спикера Законодательной палаты и его заместителей;
- по представлению Генерального прокурора решение вопросов о лишении депутата Законодательной палаты неприкосновенности;
- принятие решений по вопросам, связанным с организацией своей деятельности и внутренним порядком палаты;
- принятие постановлений по тем или иным вопросам в области политической, социально-экономической жизни, а также вопросам внутренней и внешней политики государства.

Срок полномочий Сената и Законодательной палаты Республики Узбекистан — пять лет, по истечении которых они продолжают свою деятельность вплоть до начала работы Сената и Законодательной палаты нового созыва.

**Организационные
формы деятельности
Законодательной
палаты и Сената
Олий Мажлиса**

Организационные формы деятельности Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса определены в ст. 81 Конституции Республики Узбекистан, Законе «О регла-

менте Законодательной палаты Олий Мажлиса» и Законе «О регламенте Сената Олий Мажлиса», принятым 29 августа 2003 года.

Организационная форма деятельности Законодательной палаты — это порядок проведения заседаний во время сессии.

Заседания Законодательной палаты являются правомочными, если в их работе участвует не менее половины от общего числа всех депутатов. При принятии Конституции, конституционных законов, внесении в них изменений и дополнений необходимо присутствие не менее двух третей от общего числа всех депутатов.

Первое заседание Законодательной палаты созывается не позднее чем через два месяца после выборов. Это заседание открывает председатель Центральной избирательной комиссии, который председательствует на нём до избрания Спикера Законодательной палаты.

Для организации работы первого заседания Законодательной палаты избираются временный секретариат заседания и счётная комиссия.

На первом заседании Законодательной палаты рассматриваются вопросы, связанные с организацией её деятельности, в том числе:

- избирается временная контрольная группа по использованию электронной системы;
- избираются Спикер Законодательной палаты и его заместители;
- создаются комитеты Законодательной палаты.

Внеочередные заседания Законодательной палаты могут созываться в промежутках между сессиями по предложениям Президента республики, Спикера Законодательной палаты или не менее одной трети от общего числа депутатов Законодательной палаты.

Заседания Законодательной палаты проводятся открыто, гласно и освещаются средствами массовой информации. По решению Законодательной палаты могут проводиться и закрытые заседания.

В целях эффективной организации деятельности Законодательной палаты организуется Кенгаш Законодательной палаты для координации работы комитетов, организации первичного рассмотрения вопросов планирования работы по подготовке проектов законов.

В состав Кенгаша Законодательной палаты входят Спикер Законодательной палаты, его заместители, руководители фракций и депутатских групп, председатели комитетов.

Кенгашем Законодательной палаты руководит её Спикер, он же ведёт заседания Кенгаша и подписывает его решения.

Правовой статус комитетов, комиссий, фракций и депутатских групп определён в Законе «О регламенте Законодательной палаты».

Организационная форма деятельности Сената — это его заседания, проводимые по необходимости, но не реже трёх раз в год.

Заседания Сената являются правомочными, если в их работе участвует не менее половины от общего числа всех сенаторов.

При одобрении Конституции республики, конституционных законов и рассмотрении вопросов о внесении в них изменений и дополнений обязательно присутствие не менее двух третей от общего числа всех сенаторов.

Первое заседание Сената проводится не позднее, чем через месяц после формирования Сената.

Это заседание открывает председатель Центральной избирательной комиссии, который председательствует на нём до избрания Председателя Сената.

Для организации работы первого заседания Сената избираются временный секретариат заседания и счётная комиссия.

На первом заседании Сената рассматриваются вопросы, связанные с организацией его деятельности, в том числе:

- избирается временная контрольная группа по использованию электронной системы;
- избираются Председатель Сената и его заместители;
- создаются комитеты Сената.

Внеочередные заседания Сената могут созываться в промежутках его сессий по предложениям Президента республики, Председателя Сената или не менее одной трети от общего числа сенаторов.

Заседания Сената проводятся открыто, гласно и освещаются средствами массовой информации. По решению Сената могут проводиться и закрытые заседания.

Сенат и Законодательная палата проводят совместные заседания в условиях, определённых законом.

Совместные заседания созываются по предложениям Президента республики, Председателя Сената, Спикера Законодательной палаты или соответствующим

щих сенаторов, или не менее одной трети от общего числа депутатов Законодательной палаты.

В целях эффективной организации деятельности Сената организуется Кенгаш Сената для координации работы комитетов, подготовки предложений по порядку дня, организации первичного рассмотрения законов.

В состав Кенгаша Сената входят Председатель Сената, его заместители, председатели комитетов Сената.

Кенгашем Сената руководит Председатель Сената.

Правовой статус комитетов, комиссий Сената определён в Законе «О регламенте Сената Олий Мажлиса РУз».

Законодательная деятельность Олий Мажлиса

Законодательная деятельность Олий Мажлиса осуществляется в пять этапов. В теории конституционного права эти

этапы называются законодательным процессом, включающим в себя проявление законодательной инициативы, обсуждение законопроекта, принятие, одобрение Сенатом, а также подписание и публикацию закона.

Первый этап законодательного процесса. В ст. 83 Конституции приведён перечень субъектов, обладающих правом законодательной инициативы: Президент республики, а также Республика Каракалпакстан в лице её высшего представительного органа государственной власти, депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса, Кабинет Министров, Конституционный суд, Верховный суд, Генеральный прокурор республики. Это право реализуется посредством внесения законопроекта субъектами права законодательной инициативы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Никому не может быть отказано в праве обращаться с законодательным предложением в Законодательную палату Олий Мажлиса. В случае обращения с таким предложением законопроект вносится в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан указанными выше лицами или органами, обладающими правом законодательной инициативы.

При внесении законопроекта в Законодательную палату должны представляться:

- 1) пояснительная записка к законопроекту с изложением его концепции;
- 2) законопроект о внесении изменений и дополнений, а также об отмене предыдущих актов, которые утрачивают свою силу в связи с внесённым законопроектом;
- 3) список подзаконных актов, подлежащих изменению и внесению дополнений, и отмене предыдущих актов, которые утрачивают свою силу;
- 4) финансово-экономическое обоснование законопроектов, требующих материальных расходов;
- 5) заключение Кабинета Министров Республики Узбекистан по законопроектам, предусматривающим уменьшение государственных доходов или увеличение государственных расходов, а также изменения в статьях Государственного бюджета Республики Узбекистан.

Субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект, имеет право изменить текст проекта или отозвать внесённый им законопроект до его принятия Законодательной палатой в первом чтении.

На **втором этапе законодательного процесса** все представленные в Законодательную палату Олий Мажлиса проекты должны рассматриваться с полным соблюдением всех правил законодательного процесса. Нужно учесть и то, что Законодательная палата Олий Мажлиса имеет право принять или отклонить этот законопроект.

Спикер Законодательной палаты направляет поступивший в Законодательную палату законопроект для предварительного рассмотрения в специальный комитет. Комитет, ответственный за это, в определённый срок представляет в Кенгаш Законодательной палаты своё заключение о возможности принятия законопроекта на рассмотрение или необходимости его возвращения субъекту права законодательной инициативы.

Кенгаш Законодательной палаты на основе заключения ответственного комитета принимает решение о при-

нению законопроекта на рассмотрение Законодательной палаты или, если тот не соответствует определённым требованиям, о возвращении его субъекту права законодательной инициативы. После устранения замечаний законопроект может заново вноситься на рассмотрение Законодательной палаты.

Если законопроект по определённому вопросу был принят палатой в первом чтении, другой законопроект по этому же вопросу не принимается на рассмотрение в Законодательной палате.

После принятия законопроекта на рассмотрение Кенгаш Законодательной палаты назначает срок подготовки законопроекта для его рассмотрения на заседании Законодательной палаты.

Законопроект, принятый на рассмотрение, отправляется в комитеты Законодательной палаты с соответствующими материалами.

Предварительное рассмотрение законопроекта и его подготовка к рассмотрению в первом чтении в Законодательной палате осуществляются ответственным комитетом.

Обсуждение законопроекта в комитетах Законодательной палаты проводится открыто, с приглашением представителя субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект.

Если Кенгашем Законодательной палаты не намечен другой срок, то ответственный комитет в течение двух месяцев после получения законопроекта представляет:

– проект постановления о внесении в Законодательную палату на рассмотрение в первом чтении законопроекта Кенгаша Законодательной палаты;

– обоснованное заключение о принятии или отклонении данного законопроекта для рассмотрения в Кенгаше Законодательной палаты.

Законопроект, набравший максимальное число голосов, требующихся для принятия решения депутатами Законодательной палаты, считается принятым в первом чтении. Остальные варианты считаются отклонёнными Законодательной палатой.

Ответственный комитет обобщает предложения, поступившие во втором чтении. Предложения, которые ответственный комитет находит обоснованными, вносятся в текст законопроекта.

Во время рассмотрения законопроекта Законодательной палатой во втором чтении обсуждаются одобренные и не одобренные ответственным комитетом предложения. Голосование по законопроекту проводится по-статейно.

Законодательная палата выносит решение о принятии законопроекта во втором чтении с назначением срока внесения для рассмотрения в следующем чтении и доведении законопроекта до нормы по результатам обсуждения или же об отклонении законопроекта.

В третьем чтении законопроект без обсуждения полностью ставится на голосование.

В случае принятия законопроекта в первом или втором чтении по предложению специального комитета можно ставить на голосование вопрос о принятии закона в виде исключения в следующем чтении.

Третий этап законодательного процесса. Известно, что правовой формой осуществления полномочий Олий Мажлиса являются принимаемые им законодательные акты. Закон принимается Законодательной палатой большинством голосов от общего числа депутатов. Чтобы принять Конституцию Республики Узбекистан, конституционные законы, законопроекты о внесении в них изменений и дополнений, требуется большинство голосов, состоящих из двух третей от общего числа депутатов Законодательной палаты.

Принятый Законодательной палатой закон направляется в Сенат для рассмотрения в течение трех дней.

Четвёртый этап законодательного процесса. Поступивший в Сенат закон регистрируется и вручается Председателем Сената комитету, рассматривающему закон и подготавливающему заключение по нему. В заключении ответственного за осуществление этой задачи специального комитета должна быть оценка, выражающая рекомендацию одобрения или отклонения закона. В заключении о необходимости отклонения

закона необходимо изложение причин (мотивировки), по которым закон отклоняется. Заключение ответственного комитета представляется Кенгашу Сената, и Сенат принимает решение о его внесении или невнесении в проект распорядка дня заседания Сената.

Рассмотрение закона на заседании Сената начинается с прочтения докладчиком заключения ответственного комитета. Сенаторы могут выступить в порядке обсуждения рассматриваемого закона.

Закон утверждается большинством голосов от общего числа сенаторов. Для одобрения Конституции Республики Узбекистан, конституционных законов, законов о внесении в них изменений и дополнений требуется не менее двух третей голосов от общего числа сенаторов.

Одобренный Сенатом закон в течение десяти дней направляется Президенту Республики Узбекистан для подписания и обнародования.

Пятый этап законодательного процесса. Согласно пункту 17 статьи 93 Конституции, законы подписывает Президент Республики Узбекистан. Закон подписывается и обнародуется Президентом Республики Узбекистан в течение тридцати дней.

Президент Республики Узбекистан вправе вернуть закон в Олий Мажлис, заявив о своём несогласии. Если Президент имеет возражения против закона, он возвращает закон в Законодательную палату Олий Мажлиса для повторного обсуждения и голосования. После пересмотра Законодательной палатой закон отправляется в Сенат в таком же порядке, в каком был отправлен предыдущий вариант.

Законы Республики Узбекистан официально публикуются в срок, не превышающий недели после подписания Президентом республики. Если в самих законах не предусмотрена другая норма, то по истечении десяти дней после их официального опубликования они вступают в силу одновременно на всей территории Узбекистана.

Публикация полного текста законов в газетах «Вестник Олий Мажлиса Узбекистана», «Халқ сўзи»,

«Народное слово» считается их первым официальным обнаружением.

Законы Республики Узбекистан имеют свои особенности. Они принимаются только палатами Олий Мажлиса в определённом законом порядке и выражают волю всех народов Узбекистана. Закон Республики Узбекистан отражает правовые нормы и поэтому считается правовым нормативным документом. Выполнение действующих на территории Республики Узбекистан законов обязательно для всех государственных органов, общественных объединений и граждан. Нормативно-правовые документы государственных органов должны соответствовать закону. Законы Республики Узбекистан являются правовой основой деятельности всех государственных органов, органов самоуправления, общественных объединений и граждан. Они имеют приоритет над всеми правовыми документами, принимаемыми государственными органами.

Олий Мажлис Республики Узбекистан для эффективного осуществления полномочий, указанных в Конституции и других законах, в законном порядке создаёт определённые органы и руководит их работой.

Деятельность депутатских групп и партийных фракций Законодательной палаты Олий Мажлиса

В статьях 23–26 Закона «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» содержатся положения о порядке создания объединений депутатов — фракций и депутатских групп, об их полномочиях, о ликвидации их деятельности.

В Законе «О регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (29 августа 2003 г.) закреплены положения о депутатских группах и фракциях. Как указано в статье 9 этого закона, депутаты Олий Мажлиса, выдвинутые инициативными группами политических партий, могут объединяться в депутатские группы и фракции.

Конституционный закон от 11 апреля 2007 года дал новую трактовку фракциям политических партий. Так, в ст. 2 этого закона сказано следующее:

- Депутат Олий Мажлиса вправе состоять только в одном депутатском объединении (фракции, группе).

- Фракции и депутатские группы осуществляют свою деятельность после регистрации в строго определённом порядке в рамках Конституции Республики Узбекистан и других действующих законов. Руководители фракций и депутатских групп обращаются в Законодательную палату Олий Мажлиса с заявлениями о регистрации своих объединений. Руководители фракций и депутатских групп должны информировать о своих целях и задачах, а также сообщать другие необходимые сведения.

Законодательная палата принимает решение о регистрации официальных фракций и депутатских групп.

Вопрос о деятельности фракций и депутатских групп в составе Олий Мажлиса решается исходя из Конституции Республики Узбекистан и других законов. Согласно этим законодательным актам, общественная жизнь в Узбекистане развивается на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений. Политические партии, выражая волю разных слоев и групп населения, через своих представителей, избранных в качестве депутатов, участвуют в создании органов государственной власти и осуществлении их деятельности. Поскольку партия является частью народа либо какого-либо социального слоя, группы или фракции – это определенная часть Олий Мажлиса и представляемых ими политических партий. Поэтому Олий Мажлис Республики Узбекистан, принимая 26 декабря 1996 г. Закон «О политических партиях», предусмотрел в нем отдельную статью, касающуюся деятельности фракций в Олий Мажлисе.

Согласно статье 13 Закона, фракции политических партий в Законодательной палате Олий Мажлиса создаются на учредительных собраниях депутатов, выдвинутых политическими партиями, для проведения политики своих партий.

Фракции и депутатские группы Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан:

- 1) вносят предложения, касающиеся повестки дня заседания Законодательной палаты, порядка рассмотрения и существа обсуждаемых вопросов;

- 2) фракция политической партии имеет гарантированное право на замещение ее представителем одной должности заместителя Спикера Законодательной палаты (в редакции Конституционного закона от 11 апреля 2007 года);
- 3) пользуются правом на гарантированное предоставление слова представителю фракции и депутатской группы в прениях по обсуждаемым на заседаниях Законодательной палаты вопросам;
- 4) ставят вопросы о создании согласительных и других комиссий;
- 5) обращаются к должностным лицам органов государственной власти и управления с требованием дать обоснованное разъяснение или изложить свою точку зрения по вопросам, входящим в их компетенцию;
- 6) доводят до сведения депутатов Законодательной палаты мнения фракции и депутатской группы по вопросу, обсуждаемому на заседании палаты;
- 7) участвуют в работе Кенгаша палаты, комитетов и комиссий;
- 8) вносят свои предложения по поводу обсуждаемых на заседании Законодательной палаты законопроектов и проектам иных решений;
- 9) ставят вопросы о заслушивании членов правительства по вопросам, касающимся их деятельности;
- 10) запрашивают у государственных органов и их должностных лиц материалы и документы, необходимые для деятельности фракций и депутатских групп;
- 11) осуществляют другие полномочия в соответствии с законодательством.

Руководители фракций политических партий и депутатских групп входят в состав Кенгаша Олий Мажлиса.

Депутатские блоки и партийные фракции Олий Мажлиса впервые были зарегистрированы 22 января 2000 г. на I сессии II созыва Олий Мажлиса Респуб-

лики Узбекистан. Каждая партийная фракция имеет свою программу деятельности, осуществляют законодательную деятельность на основе политических компромиссов.

Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса и его заместители

На первом после выборов заседании путем тайного голосования среди депутатов Законодательной палаты большинством голосов от общего числа депутатов избирается Спикер Законодательной палаты на срок её полномочий. Порядок выдвижения кандидата и избрания Спикера Законодательной палаты определяется в её Регламенте.

Спикер Законодательной палаты на время своей деятельности приостанавливает членство в политической партии и не может войти в состав фракции политической партии и депутатской группы.

Спикер Законодательной палаты не может избираться в состав комитетов Законодательной палаты.

Спикер Законодательной палаты может быть отозван досрочно на основании решения Законодательной палаты, принятого путём тайного голосования более чем двумя третями голосов от общего числа депутатов.

Спикер Законодательной палаты издаёт распоряжения по вопросам, входящим в его компетенцию.

Спикер Законодательной палаты:

— созывает заседания Законодательной палаты, председательствует на них;

— осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, вносимых на рассмотрение Законодательной палаты;

— координирует деятельность комитетов и комиссий Законодательной палаты;

— организует контроль над исполнением законов Республики Узбекистан и постановлений Законодательной палаты;

— руководит работой по осуществлению межпарламентских связей и деятельностью групп Законодательной палаты, связанных с работой международных парламентских организаций;

– представляет Законодательную палату во взаимоотношениях с Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан, другими государственными органами, иностранными государствами, международными и иными организациями;

– подписывает постановления Законодательной палаты;

– осуществляет иные полномочия, предусмотренные Конституцией и законодательством.

Спикер Законодательной палаты вправе внести на обсуждение Кенгаша вопросы, относящиеся к его компетенции.

В Конституционном законе «Об усилении роли политических партий в обновлении государственного управления и дальнейшей демократизации и модернизации страны» (ст. 3) в порядок избрания заместителей Спикера Законодательной палаты были внесены следующие изменения:

– Законодательная палата избирает Спикера и его заместителей из своего состава;

– заместители Спикера Законодательной палаты избираются большинством голосов от общего числа депутатов путем тайного голосования на срок полномочий Законодательной палаты;

– фракции политической партии в Законодательной палате гарантируется право выдвигать одного представителя на должность заместителя Спикера Законодательной палаты;

– на должность заместителя Спикера Законодательной палаты фракция политической партии представляет кандидатуру своего руководителя;

– в случае неизбрания на должность заместителя Спикера Законодательной палаты кандидата, предложенного фракцией политической партии, она вправе представить другую кандидатуру из членов своей фракции;

– заместитель Спикера Законодательной палаты может избираться в состав одного из комитетов Законодательной палаты.

**Председатель Сената
Олий Мажлиса и его
заместители**

В статье 86 Конституции Республики Узбекистан и статьях 13–15 Закона «О Сенате Олий Мажлиса» определены право-

вые статусы Председателя Сената Олий Мажлиса и его заместителей.

Председатель Сената избирается на первом заседании после создания Сената большинством голосов от общего числа сенаторов путём тайного голосования на срок полномочий Сената. Порядок выдвижения кандидатуры Председателя Сената и порядок его избрания определяются в Регламенте Сената.

Председатель Сената во время выполнения своих обязанностей приостанавливает членство в политической партии или движении.

Председатель Сената не может избираться в состав комитетов Сената.

Председатель Сената может быть досрочно отозван по решению Сената, принятому более чем двумя третями голосов от общего числа сенаторов путём тайного голосования.

Председатель Сената издаёт распоряжения по вопросам, входящим в его компетенцию.

Председатель Сената:

– созывает заседания Сената, председательствует на них;

– осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, вносимых на рассмотрение Сената;

– координирует деятельность комитетов, комиссий Сената;

– организует контроль над исполнением законов Республики Узбекистан и постановлений Сената;

– руководит работой по осуществлению межпарламентских связей и деятельностью групп Сената, связанных с работой международных парламентских организаций;

– представляет Сенат во взаимоотношениях с Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан, другими государственными органами, ино-

странными государствами, международными и иными организациями;

- подписывает постановления Сената;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные

Конституцией и законодательством.

Председатель Сената вправе вносить на обсуждение Совета вопросы, относящиеся к его компетенции.

Заместители Председателя Сената избираются большинством голосов от общего числа сенаторов путём тайного голосования на срок полномочий Сената. Порядок выдвижения кандидатов на должности заместителей Председателя Сената и их избрания определяется в Регламенте Сената.

Заместители Председателя Сената во время исполнения своих обязанностей приостанавливают членство в политических партиях и движениях.

Заместители Председателя Сената не могут избираться в состав комитетов Сената.

Заместители Председателя Сената по поручению Председателя Сената выполняют некоторые его обязанности во время отсутствия Председателя Сената или в ситуациях, когда он не может осуществлять свои функции.

Одним из заместителей Председателя Сената является представитель Республики Каракалпакстан.

**Кенгаши Законодательной
палаты и Сената
Олий Мажлиса**

Кенгаш Законодательной палаты создаётся в целях эффективной организации деятельности Законодательной

палаты; координирования работы комитетов палаты; организации предварительного рассмотрения вопроса планирования подготовительной работы по законопроектам.

Кенгаш Законодательной палаты собирается по необходимости в промежутках между заседаниями.

В состав Кенгаша Законодательной палаты входят Спикер Законодательной палаты, его заместители, руководители фракций и депутатских групп, председатели комитетов Законодательной палаты.

Кенгаш Законодательной палаты принимает решения

большинством голосов от общего числа своих членов по вопросам, входящим в его компетенцию.

Кенгаш Сената создаётся в целях эффективной организации деятельности Сената; координирования работы комитетов палаты; подготовки предложений по повестке дня; организации предварительного рассмотрения законов.

Кенгаш Сената собирается по необходимости в промежутках между заседаниями.

В состав Кенгаша Сената входят Председатель Сената, его заместители, руководители фракций и председатели комитетов.

Кенгаш Сената принимает решения большинством голосов от общего числа своих членов по вопросам, входящим в его компетенцию.

**Избрание комитетов
Законодательной
палаты и Сената
Олий Мажлиса и
их полномочия**

Законодательная палата Олий Мажлиса на срок своих полномочий избирает из числа своих депутатов комитеты в составе председателя, его заместителя и членов для проведения работы

по подготовке законопроектов, для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, вносимых на обсуждение в Законодательную палату, для контроля исполнения законов Республики Узбекистан и решений, принимаемых Законодательной палатой.

Должности председателя комитета, его заместителя и членов определяются общим решением с учётом партийной или групповой принадлежности депутатов и количества голосов избирателей, полученных на выборах.

Все члены комитетов Законодательной палаты пользуются равными правами.

Депутат, не избранный в состав комитета, вправе участвовать в его работе с совещательным голосом.

Комитеты Законодательной палаты ответственны перед Законодательной палатой и подотчётны ей.

Полномочия комитетов Законодательной палаты:

— по собственной инициативе или по поручению Законодательной палаты разрабатывают законопроекты Республики Узбекистан, а также проекты других реше-

ний Законодательной палаты по вопросам, входящим в их полномочия;

- осуществляют предварительное рассмотрение законопроектов и их подготовку к рассмотрению Законодательной палатой;

- дают заключения по законопроектам, вносят предложения в Кенгаш о включении законопроекта в повестку дня заседания Законодательной палаты, о продолжении работы над ним или о его отклонении с мотивированным обоснованием;

- дают заключения и предложения по проекту Государственного бюджета Республики Узбекистан;

- по поручению Законодательной палаты или по рекомендации её Кенгаша выступают ответственными по конкретному законопроекту или по другим вопросам, входящим в компетенцию палаты;

- создают рабочие группы по рассмотрению внесённых законопроектов, привлекают в их состав представителей государственных органов и негосударственных некоммерческих организаций, научных учреждений, специалистов и учёных, руководителей хозяйствующих субъектов.

Сенат Олий Мажлиса на срок своих полномочий избирает из числа сенаторов комитеты в составе председателя, его заместителя и членов для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, вносимых в Сенат, контроля исполнения законов Республики Узбекистан и решений, принимаемых Сенатом.

Все члены комитетов Сената пользуются равными правами.

Сенатор, не избранный в состав комитета, вправе участвовать в его работе с совещательным голосом.

Комитеты Сената ответственны перед Сенатом и подотчётны ему.

Полномочия комитетов Сената:

- дают заключения по законам, переданным Законодательной палатой для утверждения;

- по собственной инициативе или по поручению Сената разрабатывают проекты документов Сената по вопросам, входящим в его полномочия.

**ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕННЫХ
ЗНАНИЙ ПО § 12**



1. Какое место занимает Олий Мажлис Республики Узбекистан в системе государственных органов власти?
2. В чём заключаются отличия Олий Мажлиса Республики Узбекистан от бывшего Верховного Совета?
3. В чём состоят полномочия палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, закреплённые в Конституции?
4. Каковы формы деятельности палат Олий Мажлиса?

**Закрепите
свои знания**



Отразите этапы законодательной деятельности Олий Мажлиса в таблице и разъясните их содержание.

1-й этап	2-й этап	3-й этап	4-й этап

Ознакомьтесь с законами!



Законы, принятые Олий Мажлисом:



1. Законы в области политики.
2. Законы в области экономики.
3. Законы в социальной сфере.
4. Законы в области права.

Выскажите своё мнение!



1. О деятельности депутатских групп и партийных фракций Законодательной палаты Олий Мажлиса.
2. О деятельности Спикера Законодательной палаты и его заместителей, Председателя Сената и его заместителей.
3. О Кенгашах палат Олий Мажлиса и их полномочиях.

§ 13. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

**Место исполнительной
власти в осуществлении
государственной власти.
Президент Республики
Узбекистан**

Правовые основы исполнительной власти закреплены в Конституции и законах Республики Узбекистан. Исполнительная власть является одной из форм осуществления государственной власти. Согласно пункту 8 статьи 93 Конституции, Президент Узбекистана формирует аппарат исполнительной власти и руководит им.

На референдуме, состоявшемся 29 декабря 1991 года, народ Узбекистана проголосовал за независимое развитие нашей страны и впервые в нашей истории избрал Президента республики путём прямого, всеобщего, равного и тайного голосования.

Конституция Республики Узбекистан значительно укрепила президентскую власть. В соответствии со статьёй 89 Конституции, Президент Республики Узбекистан является главой государства и обеспечивает согласованную деятельность и сотрудничество органов государственной власти. Президент является главным политическим деятелем государства, символом нации, гарантом безопасности граждан. Согласно статье 90 Конституции, Президент Республики Узбекистан избирается гражданами Республики Узбекистан на основе всеобщего, равного, прямого и тайного голосования сроком на семь лет.

По Конституции, в выборах Президента республики участвуют граждане Узбекистана, которым исполнилось 18 лет. В выборах не могут участвовать только граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы. Во всех других случаях не допускается прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан.

Согласно статье 24 Закона «О выборах Президента Республики Узбекистан», кандидаты на должность Президента республики выдвигаются республиканскими политическими партиями, прошедшими законную регистрацию, гражданами Республики Узбекистан. На референдуме, прошедшем 27 января 2002 года, продление полномочий Президента на семь лет было поставлено на всеобщее голосование, и это положение внесено в Конституцию.

Полномочия Президента Республики Узбекистан

Полномочия Президента определяют его место в системе органов государственной власти. Президент Республики Узбекистан имеет широкие полномочия. Глава XIX Конституции Республики Узбекистан посвящена должности Президента Республики Узбекистан, отдельная статья 93 — полномочиям Президента. Указанные в Конституции полномочия Президента по сути и содержанию можно разделить на несколько групп:

- полномочия в области законодательства;
- полномочия в области создания государственных органов;
- полномочия в области обеспечения прав, свобод, обязанностей и законных интересов граждан;
- полномочия в области международных отношений.

Основы полномочий Президента в области законодательства определены в Конституции Республики Узбекистан. Президент республики как глава государства разрабатывает основные стратегические направления развития государства и общества и объявляет их на заседаниях Олий Мажлиса. В программах, выдвиг-

нутых Президентом, указываются задачи, стоящие перед республикой, пути их решения, основные направления в области законодательства. Президент республики как глава государства является непосредственным участником законодательного процесса. Согласно статье 83 Конституции, Президент Республики Узбекистан имеет право законодательной инициативы. Он может предложить на рассмотрение Олий Мажлиса законопроекты по тем или иным вопросам. Таким образом Президент республики участвует в начальном этапе законотворчества. Президент республики во время обсуждения законопроекта в Олий Мажлисе в любое время может взять слово и высказать своё мнение.

Согласно пункту 17 статьи 93 Конституции, Президент Республики Узбекистан подписывает законы, принятые Олий Мажлисом. Это свидетельствует о том, что закон, принятый Олий Мажлисом, вступает в силу только после подписания Президентом республики. Президент республики вправе возвратит закон со своими возражениями в Олий Мажлис для повторного обсуждения и голосования.

В случае одобрения закона в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан закон подлежит подписанию Президентом Республики Узбекистан в течение четырнадцати дней и обнародованию.

Президент является гарантом обеспечения законности. Его деятельность находит своё выражение в создании органов, обеспечивающих законность, в контроле их деятельности. Президент республики назначает руководителей органов прокуратуры, контролирует их деятельность в области соблюдения законности. Кроме того, Президент республики создаёт необходимые условия для соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов, соблюдения законности государственными органами и должностными лицами.

Полномочия Президента по созданию государственных органов тоже закреплены Конституцией. Согласно ей, Президенту республики даны большие полномочия по созданию государственных органов, по назначению их руководителей.

Президент республики в качестве главы государства направляет работу высшей власти и органов управления, обеспечивает согласованность их действий. Республиканские министерства, государственные комитеты и приравненные к ним органы формируются или упраздняются — Президентом республики по его указам. Эти указы вносятся в Олий Мажлис для утверждения. Премьер-министр, его первые и другие заместители, другие члены Кабинета Министров назначаются или освобождаются от должности Президентом республики. Олий Мажлис утверждает эти указы. Президент представляет Сенату Олий Мажлиса кандидатуры на должности председателя и судей Конституционного суда, председателя и судей Верховного суда, председателя и судей Высшего хозяйственного суда, председателя правления Центрального банка, председателя Государственного комитета по охране природы. Президент назначает и освобождает от должности Генерального прокурора Республики Узбекистан и его заместителей с последующим их утверждением Сенатом Олий Мажлиса. Он назначает и освобождает от должности хокимов областей и города Ташкента с последующим их утверждением соответствующими Кенгашами народных депутатов.

Президент республики назначает и освобождает от должности судей областных, районных и городских хозяйственных судов. Согласно пункту 15 статьи 93, президент вправе освободить своим решением от должности хокимов районов и городов в случае нарушения ими Конституции, законов или совершения действий, порочащих честь и достоинство хокима. Кроме этого, Президент республики формирует Службу национальной безопасности и органы государственного надзора, назначает и освобождает от должности их руководителей. Президент является Верховным главнокомандующим Вооружёнными Силами республики. Он назнача-

ет и освобождает от должности высшее командование Вооружённых Сил, присваивает высшие воинские звания.

Согласно статье 95 Конституции, на Президента республики возложено очень важное полномочие — право распускать Законодательную палату и Сенат Олий Мажлиса. Если в законодательной деятельности Олий Мажлиса республики возникнут непреодолимые разногласия и противоречия или Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса неоднократно примут решения, противоречащие Конституции республики, это может поставить под угрозу их нормальное функционирование.

В таких случаях Президент республики как глава государства, пользуясь своими конституционными полномочиями, принимает меры по устранению разногласий. В случае возникновения неразрешимых разногласий, согласно статье 95 Конституции, Президенту республики на основе решения, принятого по согласованию с Конституционным судом республики, дано право распускать Законодательную палату и Сенат Олий Мажлиса. Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса не могут быть распущены в период действия чрезвычайного положения.

В Основном законе изложены полномочия Президента республики в области обеспечения прав и свобод, обязанностей и законных интересов граждан. В Конституции Республики Узбекистан отмечено, что Президент республики является гарантом соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов.

На заседании Олий Мажлиса Президент республики при вступлении в свою должность принимает присягу: **«Торжественно клянусь верно служить народу Узбекистана, строго следовать Конституции и законам республики, гарантировать права и свободы граждан, добросовестно выполнять возложенные на Президента Республики Узбекистан обязанности».**

Президент республики выступает гарантом прав и свобод граждан не только на территории республики, но и за её пределами, и на территории других иностранных государств.

Президент республики решает и такие вопросы, как приём в гражданство республики, исключение из гражданства, предоставление политического убежища.

Президент республики награждает орденами, медалями и грамотой Республики Узбекистан.

Президенту республики даны большие полномочия и в области обеспечения безопасности граждан. Например, в чрезвычайных ситуациях (реальная внешняя угроза, массовые беспорядки, крупные катастрофы, стихийные бедствия, эпидемии) в интересах обеспечения безопасности граждан он вводит чрезвычайное положение на всей территории или в отдельных местностях Республики Узбекистан и в течение трёх суток вносит принятое решение на утверждение палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Президент также в связи с торжествами и праздниками государственного масштаба вносит в Сенат Олий Мажлиса представления о принятии актов об амнистии и осуществляет помилование лиц, осуждённых судами Республики Узбекистан.

Многогранны и полномочия Президента республики в области международных отношений. Президент республики определяет основные направления международной политики страны, представляет своё государство в международных отношениях, ведёт переговоры с иностранными государствами и международными организациями, заключает соглашения и договора, подписывает их, обеспечивает их соблюдение.

Президент республики принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нём дипломатических и иных представителей; назначает дипломатических и иных представителей Республики Узбекистан в иностранных государствах; представляет Сенату Олий Мажлиса Республики Узбекистан ежегодные доклады по важнейшим вопросам внутренней и внешней политики страны. Президент республики вправе объявлять состояние войны в случае нападения на Республику Узбекистан или в случае необходимости выполнения договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии и в течение трёх суток вносит принятое решение на утверж-

дение палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Аппарат Президента республики не является отдельным органом государственной власти. В его задачи входит создание необходимых организационных, консультативно-правовых, материально-технических и других условий для осуществления полномочий Президента, оказание помощи в укреплении связи Президента с другими органами государственной власти. Президент республики назначает государственных советников по основным отраслям своей деятельности и через них руководит работой своего аппарата.

Президентская республика как форма государственного правления в Республике Узбекистан постоянно совершенствуется. Создаются новые органы для руководства разными сферами жизни. Например, 23 февраля 1995 года на первой сессии Олий Мажлиса было предложено создать при Президенте республики Совет безопасности в качестве совещательного органа высших должностных лиц. Совет разрабатывает главные направления обеспечения национальной безопасности и основ государственной политики. Руководство Совета безопасности планирует и осуществляет комплекс программ по обеспечению безопасности человека, общества и государства.

Наряду с этим при Президенте создан специальный межведомственный Совет по экономической реформе, предпринимательству и иностранным инвестициям. Этот Совет разрабатывает единую стратегию социально-экономического развития, готовит рекомендации по совершенствованию правовой базы экономических реформ. Эти рекомендации составляют основу указов Президента республики.

Согласно статье 91 Конституции, Президент на период исполнения своих обязанностей не может занимать иную оплачиваемую должность, быть депутатом представительного органа, заниматься предпринимательской деятельностью.

Согласно статье 97 Конституции, Президент, ушедший в отставку по истечении своих полномочий, занимает пожизненно должность члена Сената.

Такая практика отмечается в истории иностранных государств, и подобная ситуация закреплена в конституциях многих стран.

Президент в целях обеспечения реализации законов, принятых Олий Мажлисом, издаёт указы, которые обладают высшей силой среди нормативных актов, издаваемых органами исполнительной власти. Указы Президента являются важными нормативно-правовыми актами и носят стратегический характер. Наряду с указами Президент республики как глава государства в рамках своих полномочий издаёт постановления и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Узбекистан.

Решения, принятые на основании указов Президента, подробно излагаются в его постановлениях и подкрепляются необходимыми мерами. В постановлениях отражаются этапы развития экономической реформы, изменения в важнейших звеньях и отраслях экономики.

Многие постановления Президента имеют определяющий характер при решении проблем и служат точкой отсчёта для разворачивания реформ в отдельных звеньях экономики.

**Кабинет Министров —
правительство Республики
Узбекистан**

Согласно статье 98 Конституции Республики Узбекистан и статье 1 Закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан», принятого 6 мая 1993 года, правительство Республики Узбекистан является исполнительным органом власти, обеспечивающим руководство эффективным функционированием экономической, социальной и духовной сфер, исполнение законов и других решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан.

Кабинет Министров осуществляет руководство деятельностью органов государственного и хозяйственного управления, обеспечивает согласованность их функционирования.

Кабинет Министров вправе решать все вопросы государственного и хозяйственного управления, входя-

щие в его полномочия, предусмотренные Конституцией Республики Узбекистан. Кабинет Министров обладает правом законодательной инициативы.

В Конституции Республики Узбекистан и в Законе «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» изложены основные направления функционирования Кабинета Министров в качестве органа исполнительной власти. Кабинет Министров в своей деятельности основывается на принципах коллегиальности, демократии и законности, а также учитывает интересы всех наций и народностей, проживающих в Республике Узбекистан.

Кроме того, Кабинет Министров сотрудничает с общественными объединениями по вопросам, входящим в его полномочия, и оказывает им необходимую помощь в соответствии с действующими законами. Главой Кабинета Министров является Премьер-министр, который организует и руководит деятельностью правительства и обеспечивает эффективность его работы. В результате реализации мероприятий, принятых в этом направлении, правительство добилось больших успехов в области государственного строительства. Это обеспечило гармонизацию деятельности органов государственной власти, что привело к совершенствованию экономической и социальной сфер.

Состав и устройство Кабинета Министров

В состав Кабинета Министров входят Премьер-министр Республики Узбекистан (далее — Премьер-министр), его заместители, министры, председатели государственных комитетов. В состав Кабинета Министров входит по должности глава правительства Республики Каракалпакстан.

12 ноября 2010 года на совместном заседании палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан Президент страны в порядке законодательной инициативы предложил новую редакцию статьи 98 Конституции. Согласно этому в Основной закон внесены следующие новые положения: «Кандидатура Премьер-министра Республики Узбекистан предлагается политической партией, набрав-

шей наибольшее количество депутатских мест на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, или несколькими политическими партиями, получившими равное количество депутатских мест.

Президент Республики Узбекистан после рассмотрения представленной кандидатуры на должность Премьер-министра в десятидневный срок предлагает его на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Кандидатура Премьер-министра считается утвержденной, если за него будет подано более половины голосов от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Члены Кабинета Министров Республики Узбекистан утверждаются Президентом Республики Узбекистан по представлению Премьер-министра.

В случае возникновения устойчивых противоречий между Премьер-министром Республики Узбекистан и Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан по предложению, официально внесенному на имя Президента Республики Узбекистан депутатами Законодательной палаты в количестве не менее одной трети от их общего числа, вопрос о выражении вотума недоверия Премьер-министру вносится на обсуждение совместного заседания палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Вотум недоверия Премьер-министру считается принятым, если за него проголосует не менее двух третей от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В этом случае Президент Республики Узбекистан принимает решение об освобождении Премьер-министра от должности. При этом весь состав Кабинета Министров Республики Узбекистан уходит в отставку вместе с Премьер-министром.

Новая кандидатура Премьер-министра для представ-

ления на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса предлагается Президентом Республики Узбекистан после соответствующих консультаций со всеми фракциями политических партий, представленных в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В случае двукратного отклонения Олий Мажлисом кандидатуры на должность Премьер-министра Президент Республики Узбекистан назначает исполняющего обязанности Премьер-министра и распускает Олий Мажлис Республики Узбекистан».

Кабинет Министров по согласованию с Президентом Республики Узбекистан утверждает руководителей органов хозяйственного управления, создаваемых правительством Республики Узбекистан, и членов их правлений, а также членов коллегий министерств, государственных комитетов, ведомств.

Кабинет Министров в случае необходимости может передавать решение отдельных вопросов государственного управления, входящих в его компетенцию, министерствам, государственным комитетам и другим подведомственным ему органам государственного управления, если решение этих вопросов не отнесено законодательством к исключительной компетенции правительства Республики Узбекистан.

Взаимодействие Кабинета Министров с Олий Мажлисом и другими органами государственной власти

В Законе «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» подробно изложено положение о взаимодействии Кабинета Министров с Олий Мажлисом и другими органами государственной власти Республики Узбекистан. Например, в статье 8 этого закона указано, что вновь сформированный Кабинет Министров по согласованию с Президентом Республики Узбекистан представляет на рассмотрение Олий Мажлиса Республики Узбекистан программу деятельности на период своих полномочий.

Кабинет Министров разрабатывает основные направления экономического и социального развития

Республики Узбекистан, основные параметры Государственного бюджета Республики Узбекистан и его изменения и представляет их на рассмотрение Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан могут заслушивать информацию отдельного члена Кабинета Министров по вопросам деятельности руководимого им органа государственного или хозяйственного управления и при необходимости внести на рассмотрение Президента Республики Узбекистан предложение о его отставке.

Члены Кабинета Министров вправе присутствовать и быть заслушанными на заседаниях палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, заседаниях их комитетов.

В случае постановки депутатами Законодательной палаты и членами Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан вопросов, касающихся деятельности Кабинета Министров или отдельных его членов, Премьер-министр вправе получать и давать необходимые разъяснения по этим вопросам.

Кабинет Министров рассматривает рекомендации и предложения комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам деятельности правительства Республики Узбекистан и принимает по ним меры. О результатах рассмотрения рекомендаций и предложений и о принятых мерах Кабинет Министров сообщает соответствующим комитетам палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан в согласованный срок.

Как указано в статье 9 Закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан», Кабинет Министров или член правительства Республики Узбекистан, к которому направлен парламентский запрос Законодательной палаты, депутата Законодательной палаты, Сената, члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, касающийся деятельности правительства Республики Узбекистан или подведомственных ему органов государственного или хозяйственного управления, обязан дать устный либо письменный ответ на

заседаниях соответствующих палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан в установленные законом сроки.

При Кабинете Министров действует Постоянное представительство Совета Министров Каракалпакстана. Как указано в ст. 10 данного закона, Кабинет Министров:

взаимодействует с Советом Министров Республики Каракалпакстан, заслушивает сообщения о выполнении им законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса Республики Узбекистан и его палат, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан и других актов по вопросам хозяйственного и социально-культурного строительства;

рассматривает предложения Совета Министров Республики Каракалпакстан по вопросам, входящим в компетенцию Кабинета Министров;

обеспечивает соблюдение министерствами, государственными комитетами, ведомствами и другими органами государственного и хозяйственного управления прав Республики Каракалпакстан в осуществлении важнейших комплексных межотраслевых и региональных программ, решает возникающие при этом спорные вопросы;

в пределах своей компетенции имеет право приостанавливать исполнение постановлений и распоряжений Совета Министров Республики Каракалпакстан, противоречащих Конституции Республики Узбекистан, законам Республики Узбекистан, указам, постановлениям и распоряжениям Президента Республики Узбекистан и решениям Кабинета Министров.

При решении Кабинетом Министров вопросов, касающихся экономического, социально-культурного развития, рационального использования и охраны природных ресурсов Республики Каракалпакстан, учитывается мнение Совета Министров Республики Каракалпакстан.

Кабинет Министров взаимодействует с органами исполнительной власти на местах. Виды и объёмы такого взаимодействия изложены в статье 11 Закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан».

**Основные полномочия
Кабинета Министров
Республики Узбекистан**

Кабинет Министров как правительство республики имеет широкие полномочия. Они закреплены в Конституции Республики Узбекистан и в Законе «О Кабинете Министров Республики Узбекистан».

Согласно этому закону, Кабинет Министров в пределах своих полномочий:

управляет экономическими, социально-культурными процессами, создает условия для свободного предпринимательства на основе сочетания и равенства всех форм собственности, демонаполизации экономики, реализации правового механизма рыночной экономики;

содействует созданию и укреплению новых форм хозяйствования — концернов, консорциумов, межотраслевых объединений, различных ассоциаций и других аналогичных организаций, направляет и координирует их деятельность исходя из необходимости развития экономики и удовлетворения потребностей населения;

способствует осуществлению мер по укреплению денежной и кредитной системы в Республике Узбекистан, разрабатывает и реализует меры по проведению единой политики цен, обеспечению установленных гарантий размера оплаты труда и уровня социального обеспечения;

организует разработку и исполнение Государственного бюджета Республики Узбекистан, а также прогнозов и важнейших программ экономического и социального развития Республики Узбекистан;

разрабатывает предложения о совершенствовании структуры управления, об образовании, реорганизации и упразднении министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного и хозяйственного управления Республики Узбекистан;

осуществляет меры по развитию науки и техники, рациональному использованию и охране природных ресурсов;

принимает меры по обеспечению и защите прав и свобод граждан, их права на труд, социальной и

правовой защищенности, совершенствует систему социального обеспечения;

определяет основные направления развития и совершенствования здравоохранения, народного образования, способствует развитию культуры;

содействует осуществлению мер по обеспечению государственной безопасности и обороноспособности, охране государственных границ Республики Узбекистан, защите интересов государства, охране общественного порядка;

координирует работу органов государственного управления по совместному проведению природоохранных мероприятий и реализации крупных экологических программ республиканского и международного значения, принимает меры по ликвидации последствий крупных аварий и катастроф, а также стихийных бедствий;

обеспечивает представительство Республики Узбекистан в иностранных государствах и в международных организациях, заключает межправительственные договоры и соглашения, принимает меры к их исполнению;

осуществляет руководство в области внешнеэкономической деятельности, научно-технического и культурного сотрудничества.

Наиболее важные вопросы государственного управления, хозяйственного и социально-культурного строительства решаются на заседаниях Кабинета Министров.

Заседания Кабинета Министров проводятся не реже одного раза в квартал.

Заседания Кабинета Министров проводит Премьер-министр.

Президент Республики Узбекистан вправе председательствовать на заседаниях Кабинета Министров.

Порядок подготовки и проведения заседаний Кабинета Министров определяется Регламентом Кабинета Министров.

В законе изложены задачи Премьер-министра, его заместителей, членов Кабинета Министров. Например, Премьер-министр организует и руководит деятельностью

Кабинета Министров и несет персональную ответственность за эффективность его работы.

Премьер-министр:

по согласованию с Президентом Республики Узбекистан распределяет обязанности между заместителями Премьер-министра;

председательствует на заседаниях Кабинета Министров;

подписывает решения Кабинета Министров;

по поручению Президента Республики Узбекистан представляет Кабинет Министров в международных отношениях и подписывает межправительственные договоры и соглашения;

принимает решения по вопросам государственного и хозяйственного управления, не требующим рассмотрения на заседании Кабинета Министров;

выполняет другие функции, предусмотренные законами Республики Узбекистан, указами, постановлениями и распоряжениями Президента Республики Узбекистан.

Премьер-министр по вопросам, входящим в его компетенцию, издает распоряжения.

Премьер-министр систематически информирует Президента Республики Узбекистан о работе Кабинета Министров.

В случае отсутствия Премьер-министра его обязанности выполняет один из заместителей Премьер-министра.

Заместители Премьер-министра, согласно распределению полномочий, отвечают за состояние дел в руководимых ими отраслях. Они осуществляют координацию деятельности соответствующих министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного и хозяйственного управления, контролируют их работу, в предварительном порядке рассматривают предложения и проекты постановлений и распоряжений, внесённых в Кабинет Министров.

В соответствии с законом, члены Кабинета Министров:

несут ответственность за порученную им сферу деятельности;

принимают участие в рассмотрении вопросов на заседаниях Кабинета Министров;

могут вносить в Кабинет Министров предложения о рассмотрении вопросов, входящих в компетенцию Кабинета Министров, выступать с инициативой разработки проектов решений Кабинета Министров.

Члены Кабинета Министров не могут заниматься другими видами оплачиваемой деятельности, кроме научной и педагогической.

Для обеспечения деятельности Кабинета Министров на постоянной основе в его структуре функционирует Президиум Кабинета Министров в составе Премьер-министра и его заместителей. По решению Премьер-министра, в состав Президиума Кабинета Министров могут входить и другие члены правительства Республики Узбекистан.

Документы Президиума Кабинета Министров Республики Узбекистан издаются в форме постановлений, распоряжений и сообщений. Кабинет Министров в целях подготовки предложений по некоторым вопросам государственного и хозяйственного управления создаёт постоянную и временную комиссию и определяет количество её членов, полномочия и порядок функционирования.

**Документы,
принимаемые Кабинетом
Министров**

Полномочия Кабинета Министров осуществляются посредством принимаемых им документов – постановлений и рас-

поряжений. Эти правовые акты принимаются на основе Конституции и законов Республики Узбекистан, указов Президента республики и Закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан». В соответствии со статьёй 20 этого закона, «Кабинет Министров в соответствии с действующим законодательством издаёт постановления и распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории Республики Узбекистан всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами».

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕННЫХ ЗНАНИЙ ПО § 13

**Ответьте на
вопросы**



Ответьте на следующие вопросы, исходя из положений Конституции и принятых на её основе законов:

1. Каково место исполнительной власти в осуществлении полномочий государственной власти?
2. В чём состоят конституционные нормы, определяющие полномочия Президента Республики Узбекистан?
3. Каковы меры, осуществляемые Кабинетом Министров по обеспечению экономического, социально-политического и культурного развития страны?

**Наглядный
материал**



Подготовьте наглядный материал, отражающий состав и структуру Кабинета Министров, его взаимодействие с другими государственными органами.

**Подготовьте
информацию**



Самостоятельно подготовьте информацию по теме «Правовые основы исполнительной власти» и обсудите её на уроке.

§ 14. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ И ОРГАНЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАН

**Система органов
государственной власти
на местах**

Основные нормы организации деятельности органов государственной власти на местах в Республике Узбекистан определены в Конституции. Они реализуют законы и нормативные акты исполнительной власти, непосредственно сталкиваясь с проблемами в разных сферах жизни общества. Органы власти на местах занимают основное место в обеспечении благосостояния народа и реализации других важнейших задач, стоящих перед государством. Опираясь на мировую практику, в Республике Узбекистан создан своеобразный механизм осуществления государственной власти на местах.

Согласно статье 99 Конституции, «представительными органами власти в областях, районах и городах (кроме городов районного подчинения, а также районов, входящих в состав города) являются Кенгаши народных депутатов, возглавляемые хокимами, которые, исходя из интересов государства и граждан, решают вопросы, отнесенные к их компетенции».

Кандидатуры хокима области и города Ташкента для утверждения областным и Ташкентским городским Кенгашем народных депутатов представляются Президентом Республики Узбекистан после проведения консультаций с каждой из представленных в соответствующих Кенгашах народных депутатов партийных групп.

Утвержденной считается кандидатура хокима области и города Ташкента, набравшая большинство голосов от общего числа депутатов соответствующего Кенгаша народных депутатов.

Если при голосовании кандидатуры хокима области и города Ташкента не набрали большинства голосов от общего числа депутатов соответствующего Кенгаша народных депутатов, Президент Республики Узбекистан имеет право после проведения дополнительных консультаций с партийными группами в течение месяца еще дважды представлять кандидатуры на указанные должности.

В случае трехкратного отклонения соответствующим Кенгашем народных депутатов представленных кандидатур хокима области и города Ташкента Президент Республики Узбекистан имеет право назначить исполняющего обязанности хокима области и города Ташкента, распустить соответствующий Кенгаш народных депутатов. При этом выборы в областной и Ташкентский городской Кенгаши народных депутатов проводятся в течение трех месяцев со дня принятия решения о роспуске.

В соответствии с решением областного и Ташкентского городского Кенгаша народных депутатов по кандидатуре хокима Президент Республики Узбекистан принимает указ.

Хоким возглавляет представительную и исполнительную власть. Полномочия хокимов в представительных органах власти предусматривают организацию их работы.

Хокимы областей и хоким города Ташкента подотчётны Президенту республики и соответствующим Кенгашам народных депутатов.

Хокимы районов и городов подотчётны вышестоящим хокимами и соответствующим Кенгашам народных депутатов.

Из-за отсутствия представительных органов в районах города Ташкента районных хокимов города Ташкента назначает и освобождает от должности непосредственно хоким столицы, после чего его решение утверждается Кенгашем народных депутатов. Согласно пункту 15 статьи 93 Конституции Республики Узбекистан, «Президент вправе освободить своим решением от должности хокимов районов и городов в случае нарушения ими Конституции, законов или совершения действий, порочащих честь и достоинство хокима». Этот порядок наилучшим образом усиливает чувство ответственности хокимов.

Партийным группам областных, Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов в целях повышения эффективности контрольных функций предоставляется право инициировать представление Президенту Республики Узбекистан обоснованных заключений о неудовлетворительной деятельности лиц, утвержденных на должность хокима области и города Ташкента. В случае, если эта инициатива поддерживается ведущими партийными группами, Президент Республики Узбекистан назначает обсуждение этой инициативы в Кенгаше народных депутатов и в соответствии с результатами обсуждения принимает решение.

Как указано в статье 2 Закона «О государственной власти на местах», в городах, считающихся районными центрами, хоким области обладает полномочием подчинить хокима города хокиму района и создать единый управленческий орган. Такое решение утверждается областным Кенгашем народных депутатов. В этом случае преследуется цель укрепления института хокима и эффективной организации его работы, а также сокращения расходов на аппарат управления. Срок полномочий Кенгашей народных депутатов и хокимов — пять лет.

Деятельность районных и городских Кенгашей Рес-

публики Узбекистан и соответствующих территориальных хокимов упорядочивается Конституцией Республики Узбекистан и Законом «О государственной власти на местах», а также Конституцией и законами Республики Каракалпакстан.

**Полномочия органов
власти на местах**

В статье 100 Конституции Республики Узбекистан изложен перечень задач, входящих в

полномочия органов власти на местах.

Согласно этой статье, в их компетенцию входит решение следующих задач:

- обеспечение законности, правопорядка и безопасности граждан;
- экономическое, социальное и культурное развитие территорий;
- формирование и исполнение местного бюджета, установление местных налогов, сборов, формирование внебюджетных фондов;
- руководство местным коммунальным хозяйством;
- охрана окружающей среды;
- обеспечение регистрации актов гражданского состояния;
- принятие нормативных актов;
- иные полномочия, не противоречащие Конституции и законодательству Республики Узбекистан.

Эти задачи решаются совместно органами местной представительной и исполнительной власти, а их полномочия определяются исходя из этих задач. Хотя Конституция не разграничивает задачи представительных и исполнительных органов власти, в законе о местных органах власти полномочия представительных и исполнительных органов власти чётко разделяются.

Местные органы власти на соответствующей территории играют направляющую и координирующую роль в деятельности разных органов по обеспечению законности, правопорядка и безопасности граждан, а также в борьбе против преступности. Они разрабатывают мероприятия в данных направлениях и контролируют их выполнение. Компетенция местных органов власти в данной области деятельности закреплена в соответствующих законодательных актах.

Местные органы власти решают вопросы развития социально-экономической и культурной сфер на своих территориях. Местные Кенгаши утверждают перспективные планы развития территории, генеральные планы развития районов, городов. Согласно статье 7 Закона «О государственной власти на местах», местные Кенгаши и хокимы осуществляют контроль над использованием объектов, являющихся собственностью Республики Узбекистан, решают вопросы производства и эффективного размещения социальных объектов, разумного использования природных и трудовых ресурсов, охраны окружающей природы, социальной защиты населения. Кроме того, Кенгаши областных, районных, городских народных депутатов являются собственниками объектов, полученных ими в результате разгосударствления или законно приобретённых.

Местные органы власти имеют право самостоятельно распоряжаться доходами, появившимися от хозяйственной деятельности предприятий собственности, имеющейся в их распоряжении, и другими средствами, а также имуществом, приобретённым за счёт этих доходов.

Представительные органы власти и хокимы имеют право передавать своё имущество в порядке, не противоречащем закону, другим лицам во временное пользование или в постоянное владение. Местные органы используют это право в целях развития производства на своей территории, повышения благосостояния жизни населения.

Полномочия местных органов власти в области земельных отношений закреплены в статье 10 закона. Согласно закону, хоким области или города вправе сдать в аренду земли для владения и пользования предприятиям, учреждениям, организациям, фермерским хозяйствам и гражданам, приостановить право владения и пользования землёй этих субъектов, а также лишить его; принятые решения утверждаются соответствующим Кенгашем народных депутатов. Кенгаш народных депутатов и хоким, в соответствии с законами Республики Узбекистан, решают и другие вопросы, касающиеся земельных отношений.

Кроме того, местные органы власти осуществляют руководство в области промышленности, строительства, средств связи, сельского хозяйства, в сфере оказания услуг населению, социальной и духовной областях на своей территории. Назначение и освобождение от должности руководителей этих органов, контроль их деятельности, заслушивание их отчётов входят в компетенцию местных органов власти. Это является также одной из форм руководства. Полномочия местных органов власти определены в действующих законах и других правовых актах.

Решение местными органами власти задач по формированию местного бюджета и его использованию, по определению местных налогов и сборов, по организации внебюджетных фондов направлено на создание необходимой материальной базы для экономического развития территории, на улучшение условий жизни граждан, на содержание государственных органов.

В законе о местных органах государственной власти определены их полномочия при решении данных задач. Например, согласно статье 25 закона, если в компетенцию хокимов входят подготовка проектов бюджета, подготовка отчёта об исполнении бюджета, организация исполнения, то, как указано в статье 24, к компетенции Кенгашей народных депутатов относятся утверждение по представлению хокима местного бюджета и отчёт о его исполнении.

Одним из важнейших направлений деятельности местных органов власти является руководство развитием коммунального хозяйства. В законе о местных органах власти подчёркивается, что хокимы решают вопросы оказания отдельных коммунальных услуг, предусмотренные в законодательных актах. Они координируют и контролируют деятельность служб коммунального хозяйства на своей территории. Службы коммунального хозяйства управляются подразделениями хокимиятов. Их руководители назначаются и освобождаются от должности хокимом. Этот вопрос утверждается на сессии местного Кенгаша.

Кроме того, основываясь на нормах Конституции, местные органы власти обеспечивают регистрацию актов

гражданского состояния на своей территории. В Законе «О государственной власти на местах» непосредственно не зафиксированы полномочия местных органов государственной власти в этой сфере, но, как указано в статьях закона, полномочия хокимов и относящихся к ним исполнительных органов по организации защиты прав и законных интересов граждан непосредственно связаны с деятельностью органов ЗАГС. Местные органы власти непосредственно руководят деятельностью органов записи актов гражданского состояния.

Как указано в статье 25 закона, основной задачей хокимов является организация исполнения Конституции, законов и других актов Олий Мажлиса, указов и распоряжений Президента и постановлений Кабинета Министров, решений вышестоящих органов и соответствующих Кенгашей народных депутатов.

Кроме того, хокимы:

- принимают меры по соблюдению общественного порядка и борьбе с преступностью, обеспечению безопасности граждан, защите их прав и охране их здоровья;

- организуют надлежащую работу во время стихийных бедствий, эпидемий и других чрезвычайных ситуаций;

- отменяют решения нижестоящих хокимов, если те противоречат Конституции, законам и решениям вышестоящих организаций;

- контролируют работу подразделений исполнительной власти, руководители которых назначаются и освобождаются соответствующими Кенгашами народных депутатов;

- вносят представления о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц за невыполнение решений, принятых Кенгашем народных депутатов и хокимом;

- рассматривают прошения и вносят предложения о награждении государственными наградами;

- в республике и за границей действуют как официальные представители области, района и города;

- организуют прием населения;

- рассматривают жалобы и предложения граждан;

— решают другие задачи, входящие в их компетенцию.

Согласно Конституции Республики Узбекистан, местные органы власти принимают нормативные акты в рамках их компетенции. Эти акты могут быть в виде решений и распоряжений. Если местный Кенгаш принимает свои решения на основе коллегиальности, то хоким принимает их, основываясь на принципе единоначалия. Исполнение принятых им решений на данной территории обязательно. Местные органы власти могут осуществлять и другие полномочия, не противоречащие Конституции и законам.

В Законе «О государственной власти на местах», кроме вышеприведённых, указаны и полномочия, относящиеся к компетенции только Кенгашей народных депутатов:

— в соответствии с действующими законами, определение размера местных налогов, сборов и пошлин, предоставление льгот по местным налогам, сборам и платежам;

— утверждение и освобождение от должности хокима и его заместителей;

— утверждение распорядка работы Кенгаша народных депутатов, положений о постоянных и других комиссиях Кенгаша народных депутатов;

— организация и ликвидация постоянных и временных комиссий, других органов Кенгаша народных депутатов;

— заслушивание отчётов отделов, управлений и других подразделений;

— рассмотрение запросов народных депутатов и принятие по ним решений;

— отмена решений хокима и нижестоящего Кенгаша, не соответствующих законам Республики Узбекистан.

**Организационные формы
деятельности местных
органов государственной
власти**

Местные органы власти — коллегиальный орган. Для осуществления их полномочий требуется непосредственное участие депутатов. Поэтому

основной организационно-правовой формой работы местного Кенгаша является сессия. Только при такой

форме деятельности представительные органы функционируют как полноправный государственный орган. На сессии, в основном, обсуждаются вопросы, входящие в компетенцию Кенгаша, заслушиваются отчёты и принимаются решения, исполнение которых обязательно. Сессии областных, районных, городских Кенгашей народных депутатов созываются по необходимости не менее двух раз в год хокимом соответствующего уровня, а в его отсутствие — одним из его заместителей. Сессия также может созываться и по инициативе минимум двух третей депутатов соответствующего Кенгаша.

Выше было упомянуто о деятельности по изданию соответствующих решений и распоряжений Кенгашами народных депутатов и хокимами в рамках своих полномочий. В Законе «О государственной власти на местах» подчёркнуто, что акты местных представительных органов и хокимов не должны противоречить Конституции, законам, постановлениям Олий Мажлиса, указам и распоряжениям Президента Республики Узбекистан, актам Кабинета Министров.

Законность деятельности областных, районных и городских народных депутатов и хокимов контролируется разными путями.

Как известно, противоречащие Конституции, законам, указам, распоряжениям и постановлениям Президента республики решения местных Кенгашей отменяются Олий Мажлисом. Решения нижестоящих Кенгашей могут отменяться вышестоящими Кенгашами.

Исполнение решений или распоряжений хокимов, противоречащих Конституции и законам, указам и распоряжениям Президента, постановлениям Кабинета Министров, а также интересам республики, приостанавливается либо они отменяются Президентом Республики Узбекистан или Кабинетом Министров.

Решения хокимов могут отменять и Кенгаши народных депутатов, а решения нижестоящих хокимов могут отменять вышестоящие хокимы. Это гарантирует соблюдение принципа законности в деятельности местных Кенгашей и хокимов. Ещё одна гарантия законности их функционирования — это возможность для граждан, об-

публичных объединений, предприятий, учреждений и организаций обращения в суд с требованием отмены решений или распоряжений, отданных хокимами, в соответствии со статьёй 28 закона.

Принятые судом решения по подобным жалобам обязательны для исполнения всеми государственными органами, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями, должностными лицами и гражданами.

В обеспечении законности деятельности органов местной власти большое место занимают органы прокуратуры. В статье 1 Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» отмечено, что Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиняющиеся ему прокуроры осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов как хокимами, так и всеми государственными органами. Согласно статье 22 этого закона, прокурор имеет право заявлять протест на решения хокимов. Поэтому решения хокима, противоречащие Конституции и законам Республики Узбекистан, актам Президента и правительства и опротестованные прокурором, пересматривают сам хоким, или вышестоящий хоким, или Кабинет Министров Республики Узбекистан, или, по необходимости, Президент Республики Узбекистан. Результат рассмотрения протеста прокурора незамедлительно сообщается прокурору.

**Структура и полномочия
органов самоуправления
граждан**

Структура и правовой статус органов самоуправления, создающихся в городах, кишлаках и аулах, а также в махаллях

городов, кишлаков и аулов, определены в статье 105 Конституции Республики Узбекистан и в Законе «Об органах самоуправления граждан», принятом 14 апреля 1999 года (новая редакция).

Согласно статье 1 Закона «Об органах самоуправления граждан», самоуправление граждан – самостоятельная деятельность граждан, гарантированная Конституцией и законами Республики Узбекистан, в решении вопросов местного значения, исходя из своих интересов, из исторических особенностей развития, а также национальных и духовных ценностей. Существуют две важные сто-

роны права в отношении самоуправления. С одной стороны, обеспечение права самоуправления — это осуществление политических прав, обеспечение народовластия, с другой стороны — это совершенствование общественного управления. И сам институт самоуправления появился в целях обеспечения именно этих двух факторов. В Узбекистане органами самоуправления в городах, кишлаках и аулах, а также в махаллях городов, кишлаков и аулов являются **сходы граждан**. Эти органы избирают на своих собраниях председателя (аксакала) и его советников сроком на 2,5 года.

Основная цель органов самоуправления — оказать помощь гражданам в управлении общественными и государственными делами, решение социальных и хозяйственных задач на своих территориях, проведение культурно-массовых мероприятий, объединение граждан для оказания помощи государственной власти и органам управления в исполнении законов Узбекистана, указов Президента республики, решений правительства Узбекистана, Кенгашей народных депутатов и хокимов.

Согласно Закону Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан», органы самоуправления создаются в два этапа: сначала в низовых административно-территориальных единицах — в сёлах, городах и аулах; потом — в районных и городских махаллях.

Система самоуправления, претворённая в жизнь в Узбекистане, во-первых, создана с учётом требований перехода к рыночным отношениям, во-вторых, соответствует принятым в мире системам в этой области.

В условиях Узбекистана махалля имеет свои исторические корни. Махалля в Средней Азии была территориально-административной единицей в черте города и перешла к нам в качестве наследия прошлого. **Махалля** — объединение людей, живущих на ограниченной территории, связанных не только отношениями соседства, но и внутренними правилами, духовно-нравственными нормами, обычаями и традициями.

В соответствии с Законом «Об органах самоуправления граждан» органы самоуправления создаются на правовой основе.

В работе сходов граждан участвуют граждане, достигшие восемнадцати лет и постоянно проживающие на этой территории. Председатель схода граждан (аксакал) избирается по согласованию с хокимом.

Сходы считаются правомочными в случае присутствия более половины населения, имеющего право участвовать в их работе, а собрания представителей — в случае присутствия минимум двух третей делегатов.

Собранием руководит председатель или один из его советников. Решения по всем вопросам принимаются открытым голосованием. Сообщения сходов и их решения подписываются председателем, а в его отсутствие — одним из советников и направляются хокиму соответствующего района, города.

Сходы граждан избирают председателя и его советников по согласованию с соответствующим районным или городским хокимом.

Количество советников определяет сход. Кандидатов в советники рекомендует сходу председатель. Председатель и его советники считаются избранными, если за них проголосует больше половины участвующих в сходе граждан.

Органы самоуправления имеют свою собственность и финансовую базу. Они владеют и пользуются построенными самими гражданами, купленными или в определённом законом порядке выданными им общественными, социально-бытовыми и иными объектами, а также купленными транспортными средствами, хозяйственным инвентарём и другим имуществом.

Финансовые ресурсы органов самоуправления формируются из бюджетных средств, выделяемых Кенгашами народных депутатов, добровольных пожертвований граждан и трудовых коллективов, а также из средств, выделенных благотворительными фондами. Порядок организации деятельности органов самоуправления определён законом.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕННЫХ ЗНАНИЙ ПО § 14

Ознакомьтесь с законами



Пополните свои знания о местных органах государственной власти и об органах самоуправления граждан, используя законы, принятые на основе Конституции:

1. Закон Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» от 2 сентября 1993 года.
2. Закон Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» от 2 апреля 1998 года.

Закрепите свои знания



Заполните таблицу данными о деятельности и специфических задачах местных органов государственной власти и органов самоуправления и поясните их.



Местные органы государственной власти	Органы самоуправления граждан

Ознакомьтесь



Ознакомьтесь с деятельностью органов самоуправления граждан по своему месту жительства. Изложите в письменном виде свои впечатления об этом и определите место органов самоуправления граждан в обществе.

§ 15. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

**Система судебной
власти, её создание и
конституционные
принципы правосудия**

Республика Узбекистан — государство, строящее гражданское общество. Один из основных признаков гражданского обще-

ства и правового государства — обеспечение нормального функционирования трёх ветвей власти. **Судебная власть** — одна из форм осуществления функций государственной власти. Как было упомянуто выше, на основании принципа разделения государственной власти суд является органом, осуществляющим правосудие. *Правосудие* — один из видов государственной деятельности, направленный на рассмотрение и решение социальных конфликтов, возникающих в обществе в результате нарушения правовых норм. Правосудие выделяется специальными признаками. Оно осуществляется от имени государства в процессуальной форме, определённой законом, а также путём рассмотрения гражданских, уголовных и других дел в судебных заседаниях. Судебная власть, осуществляющая правосудие, действует независимо от законодательной и исполнительной власти, политических партий и иных общественных объединений. Деятельность судебных органов в Республике Узбекистан направлена на гарантирование соблюдения прав и свобод граждан, закреплённых в Конституции и других законах Республики Узбекистан, а также в международных актах о правах человека, и защиту прав и интересов предприятий, учреждений и организаций.

Деятельность суда направлена на обеспечение социальной справедливости, мира и согласия, всемерное укрепление правопорядка и законности.

Согласно статье 107 Конституции Республики Узбекистан и Закону Республики Узбекистан от 14 декабря 2000 года «О судах» (в новой редакции), «судебная система в Республике Узбекистан состоит из Конституционного суда Республики Узбекистан, Верховного суда Республики Узбекистан, Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан, верховных судов Республики Каракалпакстан по гражданским и уголовным делам, Хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, областных, Ташкентских городских судов по гражданским и уголовным делам, межрайонных, районных, городских судов по гражданским и уголовным делам, военных и хозяйственных судов».

В Законе Республики Узбекистан «О судах» (в новой

редакции) указаны принципы организации судов общей юрисдикции и хозяйственных судов, порядок избрания и назначения судей. Согласно статье 63 этого закона, судьи Верховного суда и Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан избираются Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан по представлению Президента Республики Узбекистан. (Часть в редакции Закона РУз от 03.12.2004 г. № 714-II)

Судьи судов Республики Каракалпакстан избираются или назначаются Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по представлению Председателя Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, согласованному с Президентом Республики Узбекистан. Данный вопрос вносится на согласование с Президентом Республики Узбекистан на основании заключения Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан. (Часть в редакции Закона РУз от 20.07.2007 г. № ЗРУ-103)

Судьи областных, Ташкентских городских судов, межрайонных, районных (городских) судов, военных судов, хозяйственных судов областей и города Ташкента назначаются Президентом Республики Узбекистан по представлению Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан. (Часть в редакции Закона РУз от 20.07.2007 г. № ЗРУ-103)

Судьи военных судов назначаются Президентом Республики Узбекистан по представлению Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан.

Судьи избираются или назначаются сроком на пять лет.

Осуществление правосудия в Республике Узбекистан основывается на провозглашённых в Конституции демократических принципах, направленных на формирование правового государства.

Правосудие в Республике Узбекистан осуществляется только судом. Никакой другой государственный орган не вправе рассматривать и решать гражданские и уголовные

дела. Это обеспечивает осуществление законности, защиту прав и законных интересов граждан.

На основании Закона «О судах», осуществление правосудия поручается только человеку, имеющему определённые права, исполняющему свои обязанности на профессиональной основе, имеющему юридическое образование.

На основании указанного закона, судьёй межрайонных, районных (городских) судов, хозяйственных судов может быть назначен гражданин Республики Узбекистан не моложе 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее 3 лет и сдавший квалификационный экзамен.

Судьёй Верховного суда Каракалпакстана, областного суда, Ташкентского городского суда, военного суда Республики Узбекистан может быть назначен гражданин Республики Узбекистан, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет, в том числе не менее двух лет в должности судьи, и сдавший квалификационный экзамен.

Чтобы быть избранным судьёй Верховного суда, Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан, необходимо иметь высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее семи лет, в том числе в должности судьи не менее пяти лет, и сдать квалификационный экзамен.

Судьи не могут состоять членами политических партий, участвовать в политических движениях, а также заниматься какими-либо другими видами оплачиваемой деятельности.

Ещё одним из принципов осуществления правосудия является независимость судей. Согласно статье 112 Конституции Республики Узбекистан и статье 4 Закона «О судах», судьи независимы и подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по управлению правосудия недопустимо и влечёт ответственность по закону. Судебная власть действует независимо от законодательной и исполнительной власти, политических партий, иных общественных объединений.

В Законе «О судах» изложены гарантии обеспечения независимости судей: осуществление избрания, назначения и освобождения от должности судей в определённом законом порядке; неприкосновенность судей; строгий порядок осуществления правосудия; соблюдение судебной тайны во время вынесения решений; ответственность за неуважение к суду или вмешательство в решение определённых дел; ответственность за нарушение неприкосновенности судей; материальное и социальное обеспечение судьи за счёт государства в соответствии с его статусом.

В Конституции Республики Узбекистан и Законе «О судах» в целях обеспечения независимости судей закрепляется их личная неприкосновенность. Неприкосновенность защищает судью от незаконного влияния, не позволяет ограничивать его права в осуществлении правосудия. Это требование касается жилья судьи, его служебной комнаты, его транспорта и средств связи, его почты, вещей и документов.

В Законе указаны и меры по защите личной безопасности судей. Например, уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Генеральным прокурором Республики Узбекистан. Судья, соответственно, не может быть привлечён к уголовной ответственности, взят под арест без согласия Пленума Верховного суда, Пленума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан.

В Законе изложены порядок приостановления и ликвидации полномочий судей, порядок привлечения их к уголовной и административной ответственности.

Конституция Республики Узбекистан закрепила несколько принципов, обеспечивающих осуществление судебной власти.

Согласно Конституции Республики Узбекистан, разбирательство во всех судах открытое. Принцип открытости разбирательства гражданских и уголовных дел в судах касается всех уголовных и гражданских дел. Этот принцип обеспечивает возможность участия во время разбирательства того или иного судебного дела граждан, которые являются сторонними наблюдателями. Слушание дел в закрытом заседании допускается лишь в случаях, уста-

новленных законом. Например, если во время судебного разбирательства существует опасность разглашения государственных или коммерческих тайн; если уголовное дело связано с половым преступлением, на заседание закрытого суда, по определению суда, не допускаются лица, не достигшие 18 лет. Приговор или решение суда во всех случаях объявляется на открытом заседании суда.

В обеспечении открытости деятельности суда огромное место занимают средства массовой информации, и поэтому судьи могут пригласить на судебный процесс сотрудников средств массовой информации, представителей общественных организаций и трудовых коллективов. Кроме того, заседания открытого суда можно провести непосредственно на предприятиях, в учреждениях и организациях.

В осуществлении правосудия большое значение имеет конституционный принцип, касающийся языка, на котором ведётся судопроизводство. Согласно статье 115 Конституции Республики Узбекистан, судопроизводство в Республике Узбекистан ведётся на узбекском, каракалпакском языках или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведётся судопроизводство, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела, участия в судебных действиях через переводчика и право выступать в суде на родном языке.

Как указано в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Узбекистан, следственные и судебные документы, предоставляемые обвиняемому, подсудимому или другим лицам, участвующим в разбирательстве, должны быть переведены на их родной язык или на другой язык, который они знают. При таком подходе, с одной стороны, материалы судебного дела будут понятны всем участвующим в суде, а с другой — это позволит обвиняемому и пострадавшему во время участия в процессе осуществлять свои права и защищать свои интересы. Нарушение этого принципа в процессе суда приводит к отмене судебного решения, принятого по делу.

Ещё одним из основных принципов правосудия в Республике Узбекистан является презумпция невиновности.

Презумпция невиновности — это признание лица невиновным до тех пор, пока его вина не будет установлена в законном порядке и не будет подтверждена соответствующими органами. Как указано в статье 26 Конституции Республики Узбекистан, каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет установлена в законном порядке, путём гласного судебного разбирательства. Обвиняемому в суде обеспечиваются все возможности для защиты. Соблюдение этого принципа поможет судебным органам перед вынесением приговора определить наличие или отсутствие вины данного лица.

Органы предварительного следствия обязаны безусловно доказать виновность или невиновность лица, совершившего преступление, потому что обвиняемый в соответствии с презумпцией невиновности не считается виновным, пока обвинительный приговор, вынесенный судом, не вступит в законную силу. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Обязанность доказывать виновность лица, совершившего преступление, возложена на следователя, прокурора и суд.

Конституция Республики Узбекистан гарантирует каждому человеку право на защиту. Это право осуществляется адвокатами. Адвокат, оказывая квалифицированную помощь по каждому правовому вопросу, участвует в уголовных и гражданских судебных делах и защищает интересы лиц, обращающихся к нему.

В Конституции Республики Узбекистан и Законе «О судах» подчёркнуто, что никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему достоинство человека обращению.

Конституционный суд Республики Узбекистан

В Конституции Республики Узбекистан указаны принципы организации деятельности Конституционного суда. Решением Верховного Совета Узбекистана выполнение обязанностей судей Конституционного суда до его избрания было возложено на Комитет конституционного надзора, созданный в марте 1990 года. Обязанности Комитета конституционного надзора заключались в выяснении уровня соответствия Конституции Республики Узбекистан законов и других правовых

актов, принятых Верховным Советом, а также законов и иных актов, внесённых на обсуждение Верховного Совета республики.

Первый состав Конституционного суда Республики Узбекистан был избран 21 декабря 1995 года на сессии Олий Мажлиса.

Конституционный суд Республики Узбекистан является высшим судебным органом, осуществляющим конституционный надзор в республике. Полномочия Конституционного суда, его структура и порядок функционирования определяются статьёй 108 Конституции Республики Узбекистан и принятым 30 августа 1995 года Законом Республики Узбекистан «О Конституционном суде Республики Узбекистан». На их основании и в целях обеспечения верховенства Конституции на территории Узбекистана Конституционный суд выполняет следующие функции:

- даёт заключение о соответствии законов Республики Узбекистан и иных актов, принятых Олий Мажлисом, указов Президента Республики Узбекистан, постановлений правительства и местных органов власти, межгосударственных договоров и других обязательств Конституции Республики Узбекистан;
- даёт заключение о соответствии Конституции Республики Каракалпакстан Конституции Республики Узбекистан и законов Республики Каракалпакстан – законам Республики Узбекистан;
- даёт разъяснение отдельных статей Конституции и законодательных актов Республики Узбекистан;
- рассматривает иные дела, связанные с Конституцией и законами Республики Узбекистан.

В Конституции и законе указаны основные принципы деятельности Конституционного суда – верность Конституции Республики Узбекистан, независимость судей, коллегиальность, гласность и равноправие судей.

Решения, заключения и постановления Конституционного суда публикуются в средствах массовой информации и вступают в силу с момента их опубликования. Решение Конституционного суда окончательно и обжалованию не подлежит.

Решения Конституционного суда обязательны для всех предприятий, учреждений, организаций государственной власти и органов управления, а также общественных объединений, должностных лиц и граждан.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕННЫХ ЗНАНИЙ ПО § 15

Ответьте на вопросы:



1. Что входит в систему судебной власти Республики Узбекистан?
2. На какие конституционные принципы опирается правосудие?
3. Разъясните одно из основных положений Конституции о защите своих прав в суде.
4. По каким направлениям осуществляется обновление судебной системы?
5. В чём заключаются основные задачи Конституционного суда?

**Творческий
поиск**



Ознакомьтесь с деятельностью судебного органа вашего района и, собрав материалы о судебных процессах, опубликованные в средствах массовой информации, дайте своё заключение.

Выразите своё отношение



1. Место судебной власти в государственной власти.
2. Деятельность судебной власти по осуществлению прав и свобод граждан.
3. Правовое наследие и суд.

Подготовьте сценку проведения судебного процесса

Обратите внимание, чтобы на нём всесторонне освещались такие вопросы, как:

- полномочия судей;
- опора на справедливость;
- окончательная сила судебного решения;
- подчинение суда закону;
- суд — защитник прав и свобод граждан и т.д.

§ 16. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Основные направления деятельности органов прокуратуры

Согласно Конституции Республики Узбекистан, надзор за точным и единообразным исполнением законов на терри-

тории Узбекистана осуществляют Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчинённые ему прокуроры.

Цели и задачи органов прокуратуры, в первую очередь, направлены на всестороннее установление верховенства закона, укрепление правопорядка, обеспечение социально-экономических, политических, личных прав и свобод человека и гражданина, закреплённых Конституцией Республики Узбекистан, а также защита государственной независимости, основ конституционного строя, политической и экономической системы, прав национальных меньшинств и территориальных структур от незаконного посягательства. Организация деятельности органов прокуратуры и полномочия прокуроров определяются Конституцией Республики Узбекистан, Законом «О прокуратуре» (в новой редакции), принятым 29 августа 2001 года, и другими законодательными актами, действующими на территории Республики Узбекистан. Согласно статье 4 Закона «О прокуратуре», органы прокуратуры осуществляют свою деятельность в следующих направлениях:

– надзор за исполнением законов министерствами, государственными комитетами, органами самоуправления граждан, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями, организациями, а также гражданами;

– надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных и заключённых, во время исполнения уголовных наказаний и других мер уголовно-правового характера;

– надзор за соблюдением законов в Вооружённых Силах Республики Узбекистан, в военных структурах министерств, государственных комитетов и органов;

– координация деятельности по обеспечению законности и по борьбе с преступностью;

– ведение предварительного расследования преступлений;

– участие во всех этапах судебного разбирательства и во время рассмотрения судом вопросов о практике применения законодательных актов;

– участие в законотворческой деятельности и в повышении правовой культуры в обществе и т.д.

**Принципы деятельности
органов прокуратуры**

Существуют своеобразные принципы осуществления деятельности органов прокуратуры Республики Узбекистан. Они составляют единую централизованную систему во главе с Генеральным прокурором Республики Узбекистан в порядке подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам. Этот принцип означает единство задач и целей, стоящих перед прокурорами всех рангов, и общность форм и методов осуществления надзора за исполнением законов, средств воздействия прокуроров в случаях совершения правонарушений, а также единообразное применение мер по предупреждению нарушений закона.

Единство и централизация в деятельности прокуратуры выражаются в осуществлении надзора за точным и единообразным исполнением законов всеми органами управления системы прокуратуры, учреждениями, предприятиями и организациями, должностными лицами и гражданами. Этот принцип обеспечивает действие единого законодательства на всей территории Узбекистана.

Органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от других ветвей государственной власти и местных органов управления, должностных лиц, общественных объединений, строго соблюдая действующие на территории Республики Узбекистан законы, национальные и межгосударственные договоры и подчиняясь только Генеральному прокурору Республики Узбекистан. Деятельность прокуратуры контролируют только Президент и Олий Мажлис Республики Узбекистан. Запрещается вмешательство органов государственной власти и других органов управления, общественных организаций, а также должностных лиц в деятельность прокуратуры по надзору за исполнением законов, расследованию уголовных дел,

проверке жалоб и заявлений граждан, расстановке кадров. Независимость прокуратуры обеспечивается её организационным устройством, порядком подчинённости и подотчётности. Каждый прокурор независим в своей деятельности и при исполнении своих задач руководствуется законами, а также приказами и распоряжениями, изданными Генеральным прокурором Республики Узбекистан. Прокуроры на время своих полномочий приостанавливают членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели.

Органы прокуратуры извещают Президента, Олий Мажлис Республики Узбекистан, высшие органы государственной власти Каракалпакстана, правительство Узбекистана, Кенгаши народных депутатов, хокимов о состоянии законности в стране и борьбе с преступностью, об обеспечении соблюдения законов органами управления, о соблюдении общественного порядка и прав граждан. Принцип законности нужно понимать не только как надзор органов прокуратуры за соблюдением законов другими государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями, но и как строгое соблюдение требований закона самими прокурорами и находящимися в их подчинении сотрудниками.

Органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением требований закона о защите прав и свобод граждан, а также об охране государственных и других тайн.

Выполнение требований прокурора обязательно для всех органов, должностных лиц и граждан. Обязательность неукоснительного выполнения требований прокурора и беспрепятственное осуществление им своих задач гарантированы законом.

Органы прокуратуры в своей деятельности по обеспечению законности и борьбе с преступностью сотрудничают с общественностью. Органы прокуратуры в целях обеспечения гласности своей деятельности:

- постоянно извещают общественность о состоянии законности и борьбе с преступностью;
- проводят встречи с представителями средств массовой информации;
- предоставляют информацию в определённом зако-

ном порядке об обращениях депутатов и средств массовой информации.

Представители общественности и средств массовой информации могут приглашаться на заседания коллегии и координирующих советов органов прокуратуры.

Система органов прокуратуры

Система органов прокуратуры состоит из совокупности органов прокуратуры, подчиняющихся в масштабе Республики Узбекистан Генеральному прокурору Узбекистана, и осуществляет общие функции, связанные с обеспечением надзора за точным и единообразным исполнением законов.

Систему органов прокуратуры Республики Узбекистан составляют Прокуратура Республики Узбекистан, Прокуратура Республики Каракалпакстан, областные, города Ташкента, городские и районные, межрайонные и другие территориальные прокуратуры.

В систему органов прокуратуры Республики Узбекистан входят также транспортная, военная прокуратура, прокуратура по охране природы и другие специализированные прокуратуры.

Кроме того, Генеральный прокурор Республики Узбекистан может организовать другие прокуратуры, приравненные к областным и районным прокуратурам, а в городах, имеющих районную прокуратуру, — городскую прокуратуру, подчиняющуюся районной прокуратуре.

Организуемые Генеральным прокурором Республики Узбекистан транспортная прокуратура и прокуратура по охране природы, а также другие специализированные прокуратуры функционируют в рамках полномочий областных, районных, межрайонных или городских прокуратур.

Создание Военной прокуратуры Вооружённых Сил Республики Узбекистан и порядок её деятельности определяются Законом «О прокуратуре», другими законодательными актами и Положением о Военной прокуратуре Вооружённых Сил Республики Узбекистан, утверждаемым Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Генеральный прокурор Республики Узбекистан в соответствии с Конституцией назначается Президентом

сроком на пять лет и подотчётен Президенту и Олий Мажлису Республики Узбекистан.

Первые заместители и заместители Генерального прокурора Республики Узбекистан назначаются и освобождаются Президентом Республики Узбекистан с последующим утверждением Олий Мажлисом.

Прокурор Республики Каракалпакстан назначается Жокаргы Кенесом – высшим органом государственной власти Республики Каракалпакстан по согласованию с Генеральным прокурором Республики Узбекистан сроком на пять лет и подотчётен ему. Областные прокуроры и прокурор города Ташкента и приравненные к ним прокуроры назначаются Генеральным прокурором Республики Узбекистан сроком на пять лет и подотчётны ему.

Городские, районные прокуроры и приравненные к ним прокуроры (Военный прокурор Вооружённых Сил, гарнизонный прокурор, транспортный прокурор и прокуроры специализированных прокуратур) назначаются Генеральным прокурором Республики Узбекистан на пять лет, подчиняются вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору Республики Узбекистан и подотчётны ему. Назначение нижестоящих прокуроров непосредственно самим Генеральным прокурором республики – одна из важнейших гарантий независимости от местного влияния.

Порядок организации деятельности органов прокуратуры Республики Узбекистан определён в Законе «О прокуратуре».

Прокуратуру Республики Узбекистан возглавляет Генеральный прокурор Республики Узбекистан. В Прокуратуре республики создаётся коллегия в составе Генерального прокурора, его первых заместителей, заместителей, Прокурора Республики Каракалпакстан, Военного прокурора Вооружённых Сил Республики Узбекистан, других руководящих сотрудников органов прокуратуры. Личный состав коллегии утверждает Президент Республики Узбекистан.

В прокуратуре Республики Узбекистан создаются главные управления, управления и отделы, в которых функционируют старшие прокуроры и прокуроры.

Прокурорский надзор — это деятельность, осуществляемая от имени государства Генеральным прокурором Республики Узбекистан и подчинёнными ему прокурорами на территории Республики Узбекистан по обеспечению точного и единообразного исполнения законов всеми министерствами, государственными комитетами, ведомствами, государственными органами надзора, хокимами, независимо от того, в чьём подчинении они находятся, органами управления, предприятиями независимо от формы собственности, организациями, должностными лицами, а также гражданами; по своевременному предупреждению правонарушений, по восстановлению нарушенных прав, а также по привлечению виновных к ответственности по закону.

Прокурор и его заместители в своей деятельности по надзору за соблюдением законов могут принимать следующие меры:

- опротестовывать незаконные решения и действия должностных лиц;

- давать предписания об устранении явных нарушений закона;

- предупреждать в письменном виде должностных лиц и граждан о недопущении нарушения закона;

- вносить представления в государственные органы, общественные объединения и в адрес должностных лиц о случаях правонарушений, а также об их причинах и устранении условий, способствовавших этим правонарушениям;

- обращаться в общие суды и хозяйственные суды с требованием защиты прав и интересов граждан, общества и государства, охраняемых законом.

В Законе «О прокуратуре», кроме того, определены правовые средства при осуществлении надзора за исполнением законов в борьбе с преступностью; полномочия прокурора при рассматривании дел в судах и другие вопросы по организации деятельности органов прокуратуры.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕННЫХ ЗНАНИЙ ПО § 16

Закрепите свои знания



На основе изучения Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре», принятого 9 декабря 1992 г. (новая редакция – 29 августа 2001 г.), выразите своё мнение о следующем:

1. Основные направления деятельности органов прокуратуры.
2. Основные принципы деятельности органов прокуратуры.
3. Система органов прокуратуры, их место в обеспечении законности.

Банк информации



Изучив правовую литературу и материалы, напечатанные в средствах массовой информации и дающие сведения о прокуратуре, создайте банк информации и дайте своё заключение о ней в процессе урока.

Выразите своё мнение



Выразите своё мнение об укреплении сотрудничества прокуратуры и молодёжи:

1. Факторы укрепления сотрудничества прокуратуры и молодёжи.
2. Значение активного участия молодёжи в обеспечении законности.
3. Место органов прокуратуры в обеспечении прав несовершеннолетних.

§ 17. ФИНАНСЫ И КРЕДИТ

Деятельность финансовых и кредитных органов

В жизни каждого государства финансы используются в качестве важного экономического инструмента, при посредстве которого решаются проблемы благосостояния общества. Глава XXV Конституции Республики Узбекистан названа «Финансы и кредит», где в статье 122 говорится: «Республика Узбекистан имеет собственную финансовую и денежно-кредитную систему». Финансы являются одним из гарантов эффективного осуществления экономической политики и рыночных отношений в нашей стране, что в свою очередь обуславливает формирование, распределение и использование денежных фондов. Отсюда следует вывод, что финансы это экономическое средство распределения, перераспределения валового национального продукта, создания и использования фондов денежных средств.

Финансовыми отношениями являются отношения, возникающие в области распределения и использования существующих денежных фондов.

Слово **финансы** происходит из латинского «financio», которое означает платеж, прибыль. Финансы как экономическая категория являются системой взаимоотношений использования и регулирования оборота денежных средств. Посредством финансов создаются разно уровневые фонды денежных средств, которые распределяются в целях перепроизводства, а также для других социальных потребностей.

Любой экономический процесс требует затраты капитала, то есть денег. Процесс производства, несомненно, обуславливает возникновение конкретных денежных затрат. Промышленные товары, а также услуги могут быть употреблены только после распределения. После того, как они будут распределены в виде материальной стоимости, вначале образуются *денежные ресурсы*, которые затем обмениваются на товар и после этого могут служить удовлетворению потребностей народа.

Финансовой политикой государства является совокупность идей, целей, задач, мероприятий, положений, а

также действий направленных на регулирование экономических отношений участников по приобретению, распределению и использованию денежных ресурсов.

Финансово-экономические отношения — это отношения связанные с оборотом денежных средств. Основу рыночной экономики составляют товарно-денежные отношения, а именно **финансы** как экономическая категория означает возникновение, распределение и использование системы денежных ресурсов в народном хозяйстве.

Субъектами финансовых отношений являются лица участвующие в организации и использовании финансовых ресурсов. Учреждения, организации, граждане и государство создают соответствующие долевые денежные фонды, полученные после распределения товаров. Это предусматривает определенные цели, а именно: рост производства, социальная защита населения, государственное управление, укрепление обороноспособности страны, создание материальных запасов.



Распределение — это валовой национальный продукт общества, созданный посредством финансовых средств и распределение ее основной части, то есть национальной прибыли между хозяйствующими субъектами и обращение в денежный фонд.

Поощрение — это побуждение к финансовой активности хозяйствующих субъектов через финансовые средства (это есть налоги, платежи, субсидии и субвенции используемые в финансовой сфере).

Социальная защита — финансовое обеспечение минимальной жизнедеятельности конкретных слоев общества, то есть финансовые гарантии.

Субъекты финансовых отношений по своим функциям делятся на два типа:

1) финансовые взаимоотношения в сфере производства материальных благ;

2) финансовые отношения в нематериальной сфере.

Участники, то есть субъекты финансовых отношений, которыми являются учреждения, фирмы, физические лица и государство создают денежные фонды равные долям, полученным при распределении ВВП. Эти фонды создаются для осуществления конкретных целей: прежде всего, рост и развитие производства, оплата труда, социальная защита населения, управление экономикой страны, укрепление обороноспособности, создание резервных фондов и др.

Основной частью финансовой системы является кредитная система, которая включает в себя совокупность кредитных отношений, виды и принципы кредитования, а также финансово-кредитные учреждения и организации страны. Кредитная система страны основывается на потребностях общества и служит развитию производства. Банки и другие финансово-кредитные организации являются составными элементами кредитной системы.

Кредит — это выдача ссуды основанную на принципах возврата денег и товаров в надлежащий срок и оплаты процентов за их использование. В кредитной системе банки занимают особое место. Они осуществляют ряд экономических задач, а именно: выпуск в оборот свободных средств и сбережений, оказание посреднических услуг, распределение кредитов, а также контроль за соблюдением финансового порядка. Слово кредит происходит из латинского «credit» и означает доверие, выдачу в долг товаров и денег с условием их возврата в назначенный срок. В условиях рыночной экономики хранение свободных денежных средств в виде мертвого капитала и накопления становятся неэффективными. Наравне с развитием общества развиваются и кредитные отношения, открываются все новые и новые возможности. Современную экономику не возможно представить себе без кредитов.

Кредит обозначает процесс сбережения свободных денежных средств в ссудных фондах и выдачу их в долг с условием возврата в срок с уплатой процентов для использования их в целях обеспечения потребностей перепроизводства.

Если называть капитал в виде денег ссудным капиталом, то его движение составляет сущность кредита. Кредитные отношения возникают между двумя субъектами — владельцем денежных средств, то есть кредитором и должником. Различные организации, предприятия, фирмы, государства и его учреждения, также являются субъектами кредитных отношений. Объектом кредитных отношений являются временно свободные денежные средства.

Основные источники кредитных ресурсов



- Амортизационные отчисления на банковских счетах предприятий;
- Денежная выручка от продажи продукции;
- Фонды предприятий по развитию промышленности, науки и техники;
- Прибыль предприятий;
- Свободные денежные средства населения.

К основным функциям кредита относятся: перераспределение денежных средств, выявление платёжных средств, приравненных к деньгам и внедрение их в хозяйственную деятельность, продвижение кредитных денег (банкнот и безналичного расчета) вместо наличных денег, а также экономия оборотных затрат посредством ускорения денежного оборота; усиление накопления и централизации капитала и другие.

В течение исторического развития появились две формы кредита: денежная и товарная.

На сегодняшний день в нашей стране функционируют следующие виды кредитов:

Банковский кредит является основным и приоритетным видом кредитования. Он выдаётся в виде денежных ссуд банками и специальными кредитными учреждениями получателям кредитов.

Кредит между хозяйствующими субъектами — выдаётся одним учреждением другой организации или учреждению.

Коммерческий кредит — выдаётся частным лицам на приобретение потребительских товаров длительного пользования (денежные средства, автомобиль, телевизор и т.д.) на определенный срок.

Ипотечный кредит — выдача долгосрочных ссуд под недвижимость (землю, сооружения).

Государственный кредит — является своеобразной формой кредитных отношений, когда должником денежных средств является государство, а население и частный бизнес — кредиторами.

Вместе с тем, анализ правонарушений с сфере денежно-кредитных отношений показал, что появление новых криминогенных (преступных) факторов, а равно как проявление старых стереотипов вызывает серьёзную тревогу и озабоченность.

На сегодняшний день часто встречаются случаи рахищения денежных средств с использованием поддельных банковских документов. Серьёзный вред экономике наносят операции банковскими кредитами не обеспеченными материальными и финансовыми ресурсами, а также другие правонарушения непосредственно связанные с финансами и кредитованием.

В части 2 статьи 122 Конституции Республики Узбекистан отмечено, что «Государственный бюджет Узбекистана включает в себя республиканский бюджет, бюджет Республики Каракалпакстан и местные бюджеты».

Бюджет занимает особое место в финансовой системе. Основные задачи бюджетной системы Республики Узбекистан четко обозначены в Законе «О бюджетной системе» принятой 14 декабря 2000 года. Бюджетная система Республики Узбекистан выражает совокупность бюджетов различных уровней и получателей бюджетных средств, принципы организации и составления бюджетов; взаимоотношения, возникающие между бюджетами и получателями бюджетных средств.

Государственный бюджет состоит из следующего

- Республиканский бюджет;
- Бюджет Республики Каракалпакстан;
- Государственно-целевые сбережения в составе государственного бюджета;
- Бюджеты областей и городов, подчиняющихся Республике Каракалпакстан;

- Бюджеты областей, районов и городов;
- Бюджеты районов входящих в состав города;
- Бюджеты городов, находящихся на районном подчинении.

Структура финансовых и кредитных органов

Известно, что банки являются кредитно-финансовыми учреждениями, основная задача которых заключается в накоплении временно свободных денежных средств, выделение кредитов и ссуд на нужды учреждений и другим нуждающимся, а также осуществление денежных расчетов, выпуск бумажных денег и других ценных бумаг, разрешение проблем, связанных с драгоценными металлами (золотом, серебром) и иностранной валютой и т.д. Банки через выделение процентов дебиторам, взыскивают большую процентную ставку с кредиторов. Разница между этими процентными ставками составляет банковскую прибыль (*маржу*).

На сегодняшний день существуют следующие виды банков:

Центральный банк Республики Узбекистан — выполняет общее руководство над всей кредитной системой в пределах страны и осуществляет государственную денежно-кредитную политику. Выпускает банкноты и ценные бумаги, сохраняет необходимый денежный запас других банков, распределяет фонды их кредитования.

Коммерческие банки — оказывают различные банковские услуги физическим и юридическим лицам (привлечение депозитов, вексельный расчет, выдача кредитов, приобретение и продажа ценных бумаг).

Специальные банки — банки оказывающие услуги отдельной группе клиентов (инвестиция, сбережения, торговля, сельское хозяйство, внешняя торговля, ипотека и другие)

Кооперативные банки — создаются на основе паевых взносов товаропроизводителей и служат для кредитных и других потребностей учредителей, являются одним из видов коммерческих банков.

Универсальные банки — осуществляют все виды банковских затрат.

В республике были созданы новые банки отвечающие

требованиям рыночной экономики. На сегодняшний день в Узбекистане функционируют такие банки как: Промыленно-строительный банки, Банк сельской промышленности, «Тадбиркор» банк, Республиканский сберегательный банк, Национальный банк, Банк внешнеэкономических связей, Турон банк, «Ипак йули» банк, Андижан банк, Пахта банк и другие. Все выше названные банки служат фактором скорейшего перехода страны на рыночную экономику.

Помимо этого, финансовые взаимоотношения и служащие для этих целей специальные финансовые учреждения составляют финансовую систему общества. Финансовая система включает в себя систему финансовых учреждений (отраслей) и общегосударственную финансовую систему. Финансы учреждений и отраслей отражают социальные потребности служащих через перепроизводство и создание отдельных финансовых фондов.

Общегосударственные финансы состоят из государственного бюджета, фонда социального страхования и фондов личного и имущественного страхования. Государственный бюджет, который является основным централизованным фондом денежных средств государства, составляет основное звено финансовой системы. Финансовая система общества включает в себя финансы учреждений и организаций, осуществляющих общественные, политические и духовно-просветительские мероприятия. Профсоюзы, политические партии, молодежные, женские, ветеранские организации, творческие объединения, спортивные общества и другие научно-просветительские учреждения имеют свои собственные финансы. Источником финансовых ресурсов таких общественных организаций являются входная плата и взносы членов общества, прибыль от коммерческой деятельности, пожертвованные или выделенные спонсорами средства. Особое место в финансовой системе общества занимают специальные и благотворительные фонды. Эти фонды объединяют и используют денежные средства хозяйствующих субъектов и населения в достижении конкретных целей.

Прежде чем начать рассматривать тему налоговой политики Республики Узбекистан, необходимо ответить

на вопрос: Что такое налог и какие он функции выполняет?

Налоги — это обязательные платежи взимаемые с юридических и физических лиц. Если обратиться к расширенному толкованию понятия налога, то налогом являются обязательные индивидуальные платежи взимаемые с юридических и физических лиц, которые в определенных размерах и сроках установленных государством должны быть перечислены в бюджет.

Установление налогов и других платежей относятся к ведению палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан (статья 78 Основного закона).

Источник и сущность государственного дохода неразрывно связан с экономической системой общества. Правовую основу организации государственного и местного доходов составляет Конституция Республики Узбекистан, Налоговый кодекс и Закон Республики Узбекистан «О государственном бюджете». В Конституции закреплены принципы экономической системы, разных форм собственности, их одинаковая охрана государством, свободная экономическая деятельность граждан, а также гарантии собственности, возникшей посредством участия в общественном производстве, ведение собственного хозяйства и получение доходов путем не противоречащим закону и т.д.

Президент И.А. Каримов в произведении «Узбекистан — свой путь независимости и прогресса» оценивая экономическое значение налоговой системы, в частности отметил следующее: «Налоговая система также является составляющей частью рыночной инфраструктуры. Его тоже предстоит коренным образом пересмотреть. Налоговая служба должна быть не только учреждением по сбору налогов, но и оказывать помощь предпринимателям в их финансовой деятельности, а также в соблюдении финансовой дисциплины».

В современных условиях налоговая политика должна быть направлена на урегулирование следующих приоритетных направлений экономики:

1. обеспечение необходимыми финансовыми ресурсами осуществление важнейших задач республиканского масштаба;

2. создание необходимых условий независимо от форм собственности для организаций, учреждений, объединений, то есть оказание помощи во вхождении их к рыночным отношениям, не превышать налоговое бремя;

3. формирование рыночной инфраструктуры и выражение интересов населения в сфере налогов;

4. поддержание достойного уровня жизни населения.

По социально-экономическому характеру виды государственных доходов классифицируются следующим образом:

а) доходы от ведения государственного хозяйства, то есть производственная деятельность государственных учреждений, а также использование государственного имущества и государственных природных богатств (например: использование лесов и других природных ресурсов, приватизация государственной собственности и другие);

б) доходы от негосударственных организаций и предприятий;

в) доходы от иностранных и совместных предприятий и организаций, хозяйствующих на территории Республики Узбекистан;

г) доходы с физических лиц.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕННЫХ ЗНАНИЙ ПО § 17

Обогатите свои знания по вопросам финансы и кредитная система, бюджет Республики Узбекистан, местный бюджет и налоговая система, используя законы, принятые на основе Конституции Республики Узбекистан.

**Ознакомь-
тесь с
законами**



1. Закон Республики Узбекистан «О Центральном банке Республики Узбекистан» (1995 г.).
2. Закон Республики Узбекистан «О банках и банковской деятельности» (1996 г.).
3. Закон Республики Узбекистан «О бюджетной системе» (2000 г.).
4. Налоговый кодекс Республики Узбекистан (2007 г.).

**Выразите свое
свободное
мнение**



1. О финансовых отношениях и финансах.
2. О банковской системе Республики Узбекистан.
3. О государственном бюджете Республики Узбекистан и местных бюджетах.
4. О налоговой системе Республики Узбекистан.

Задание



Обращали ли Вы внимание за счет каких финансовых средств развиваются образование, здравоохранение, культура и спорт в нашей стране?

§ 18. ОБОРОНА И БЕЗОПАСНОСТЬ

Сегодня борьба против международного терроризма, экстремизма и радикализма стала основным фактором, объединяющим стран мира.

Узбекистан полностью поддерживает непримиримую борьбу международного сообщества против этой гумы XXI века. Сама жизнь подтверждает, что прежде всего необходимо искоренить источники этой беды.

Ислам КАРИМОВ

**Деятельность органов
обороны и безопасности**

С обретением независимости Узбекистан получил реальную возможность самостоятельно вести свою внешнюю политику. С этого момента эта политика формируется не извне, а самим Узбекистаном исходя из интересов общества и государства, с учетом соответствующих национальных особенностей и потребностей.

В статье 52 Конституции Республики Узбекистан закреплено, что защита Республики Узбекистан – долг каждого гражданина Республики Узбекистан. Граждане обязаны нести военную или альтернативную службу в порядке, установленном законом.

Действительно, прохождение военной службы является священным долгом каждого гражданина Республики Узбекистан. Не выполнение долга по защите Родины

влечет юридическую ответственность согласно законов страны. Уголовный кодекс Республики Узбекистан в качестве преступлений против Республики Узбекистан предусматривает такие тяжкие преступления, как измена Родине (ст. 157), посягательство на Президента Республики Узбекистан (ст. 158), посягательства на конституционный строй республики (ст. 159), диверсия (ст. 161) и разглашение государственных секретов (ст. 162).

ВОЕННАЯ ПРИСЯГА

Я, Ф.И.О., вступая в ряды Вооруженных Сил Республики Узбекистан, торжественно клянусь на верность её народу и Президенту.

Клянусь, свято соблюдать Конституцию и законы Республики Узбекистан, беспрекословно выполнять воинские уставы, приказы командиров и начальников, строго соблюдать воинскую дисциплину, быть честным, храбрым и бдительным воином.

Клянусь перед памятью предков до последнего дыхания быть верным сыном своей Родины, стойко переносить все тяготы и лишения воинской службы, сохранять государственную и военную тайну.

Клянусь во имя светлого будущего родного Узбекистана быть достойным защитником его государственных интересов и независимости.

Если же я нарушу эту торжественную клятву, то пусть меня постигнет суровая кара законов и презрение народа.

*(Устав внутренней службы
Вооруженных Сил Республики Узбекистан)*

В соответствии с Законом Республики Узбекистан от 11 мая 2001 года «Об обороне» **основными задачами Вооруженных сил являются:**

— создание необходимых условий, направленных на предупреждение и сдерживание агрессии, организованную вооруженную защиту от посягательства на Республику Узбекистан;

— осуществление единой государственной политики в области обороны, совершенствование военной организации государства в соответствии с современными требованиями;

– дальнейшее повышение эффективности управления и взаимодействия между всеми видами соединений, обеспечение комплекса мер по достижению четких стратегических, оперативных и тактических действий частей и подразделений;

– проведение в рамках осуществления мероприятий, направленных на совершенствование сотрудничества всех соединений командно-штабных, оперативно-тактических, тактико-специальных учений и учебных занятий, а также пересмотр всей системы индивидуальных и групповых форм боевой подготовки;

– переоснащение Вооруженных Сил современным вооружением, военной техникой, военно-техническим, продовольствием и другими материально-техническими средствами, энергетикой, а также другими ресурсами, создание их резервов;

– широкое использование современных информационно-коммуникационных технологий в системе управления, планирования и применения Вооруженных Сил, приведение в соответствие информационные средства управления и системы военной связи, создание единой цифровой информационно-коммуникационной сети Вооруженных Сил.

Указом Президента Республики Узбекистан от 1 мая 1995 года был образован Совет национальной безопасности, который под председательством Президента Республики Узбекистан руководит обеспечением безопасности страны.

В обеспечении обороны и безопасности государства важное значение имеют следующие внешнеполитические принципы:

- суверенное равенство государств;
- неприменение силы, а равно угрозы применения силы;
- Республика Узбекистан признает территориальную целостность, неприкосновенность границ других государств;
- мирное решение конфликтов;
- невмешательство во внутренние дела других государств.

Одним из государственных органов, обеспечивающих оборону и безопасность государства является Служба национальной безопасности Республики Узбекистан. Служба национальной безопасности (СНБ) Республики Узбекистан образована на основании указов Президента Республики Узбекистан от 25 августа и 26 сентября 1991 года.

Защита независимости, конституционного строя, территориальной целостности, экономической, научно-технической и оборонной мощи Республики Узбекистан осуществляется Службой национальной безопасности и ее органами на местах, обеспечивающими оборону и безопасность государства.

Задачами органов Службы национальной безопасности являются:

– борьба с представляющими угрозу государственной безопасности терроризмом и организованной преступностью;

– обеспечение охраны от противоправных посягательств Конституции и независимости Республики Узбекистан, безопасности дипломатических, торговых и других официальных представителей Республики Узбекистан за границей, в случаях необходимости, организация безопасности граждан республики, выезжающих и пребывающих за границей;

– осведомление Президента, органов государственной власти и управления по вопросам, касающимся интересов безопасности. Обеспечение Президента Узбекистана, высших органов государственной власти и управления необходимой информацией для решения вопросов, связанных с безопасностью, социальной, экономической, обороностроительной, внешнеполитической и внешнеэкономической деятельностью, научно-техническим прогрессом и др.

К числу органов, обеспечивающих оборону и безопасность государства, относятся также и органы по охране Государственной границы Республики Узбекистан. В соответствии с новой редакцией Закона Республики Узбекистан «О государственной границе» общее руководство единой системой защиты и охраны государственной

границы государства осуществляется Службой национальной безопасности Республики Узбекистан.

Основными задачами органов по охране государственной границы являются:

– разработка и осуществление политики государственной границы Республики Узбекистан, подготовка законодательных и нормативно-правовых документов по охране государственных границ, пропуск через границу лиц, транспортных средств, товаров, иного имущества и животных, а также участие в решении других вопросов, относящихся к компетенции органов по охране государственной границы;

– выполнение концепции охраны и защиты государственной границы, определение приоритетных направлений деятельности пограничных войск, подготовка целевых комплексных программ совершенствования их деятельности и разработка правовых, экономических и других механизмов реализации этих программ;

– пресечение вооруженных нападений на территорию нашего государства, осуществление руководства действиями подчиненных частей и отделов по предупреждению различных преступлений на границе;

– предупреждение и пресечение незаконного изменения Государственной границы Республики Узбекистан, сохранение режима государственной границы, соблюдение пограничного режима и режима пропуска через границу, а также разработка мероприятий по контролю за их обеспечением;

– организация пограничного контроля в пунктах пропуска через государственную границу;

– руководство оперативной и военной подготовкой пограничных войск Республики Узбекистан и др.

Основой успешного развития и действия Вооруженных Сил Республики Узбекистан служат следующие **нормативно-правовые документы:** Закон Республики Узбекистан «Об обороне» (11 мая 2001 г.); Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О воинской присяге» (3 июля 1992 г.); Закон Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (3 июля 1992 г.); Закон Республики Узбекистан «Об альтернативной службе» (3 июля 1992 г.); Указ Президента Республики

Узбекистан «О боевом знамени воинской части Вооруженных Сил Республики Узбекистан» (22 ноября 1993 г.); Указ Президента Республики Узбекистан «О создании Совета национальной безопасности» (1 мая 1995 г.); Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О военной доктрине Республики Узбекистан» (30 августа 1995 г.); Закон Республики Узбекистан «Об утверждении концепции национальной безопасности Республики Узбекистан» (29 августа 1997 г.); Устав Вооруженных Сил Республики Узбекистан (декабрь 1996 г.).

Структура органов обороны и безопасности

В соответствии со ст. 125 Основного закона «Вооруженные Силы Республики Узбекистан создаются для защиты государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Узбекистан, мирной жизни и безопасности ее населения. Структура и организация Вооруженных Сил определяются законом». Совокупность политических, экономических, военных и социально-правовых меры, направленных на выполнение перечисленных в данной конституционной норме приоритетных задач, призваны обеспечить оборону государства.

Вооруженные Силы Республики Узбекистан состоят из воинских соединений, войск и частей, а также других воинских подразделений образованных государством для предотвращения войн и вооруженных конфликтов, защиты национальных интересов, суверенитета, территориальной целостности и мирной жизни населения Республики Узбекистан.

Состав Вооруженных Сил Республики Узбекистан:

1) сухопутные подразделения; 2) военно-воздушные силы; 3) подразделения противовоздушной обороны; 4) специальные подразделения; 5) военные инженерно-строительные подразделения; 6) национальная гвардия.

Основными принципами деятельности Вооруженных Сил Республики Узбекистан являются: верховенство закона; централизованное управление и единоначалие; постоянная боевая и мобилизационная готовность; не принадлежность к политическим партиям; социальная защита военнослужащих и членов их семей и др.

Управление органами обороны и безопасности

В нашей стране руководство обороной и Вооруженными силами осуществляет Президент Республики Узбекистан – Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами. В военное время Министр обороны Республики Узбекистан одновременно является заместителем Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами.

В соответствии с Конституцией Президент Республики Узбекистан назначает и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил, присваивает высшие воинские звания.

Наряду с Президентом республики управление Вооруженными Силами осуществляется также и Кабинетом Министров. В вопросах обеспечения нужд Вооруженных Сил в сфере военной подготовки и материально-технического оснащения Кабинет Министров наделен следующими полномочиями:

– руководство деятельностью всех подчиненных ему структур по обеспечению обороны, оснащение Вооруженных Сил вооружением, военной техникой и другими материальными средствами;

– принятие постановления о призыве на военную службу и увольнении в запас военнослужащих срочной действительной службы;

– решение вопросов социально-правовых гарантий, материального, пенсионного и бытового обеспечения военнослужащих.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕННЫХ ЗНАНИЙ ПО § 18

Ответьте!

1. Какие органы обороны и безопасности можете перечислить?

2. Какие нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Вооруженных Сил Республики Узбекистан вы знаете?

3. Перечислите основные принципы деятельности Вооруженных Сил Республики Узбекистан!

?

4. В чем заключаются основные задачи Вооруженных Сил Республики Узбекистан?

5. В соответствии с какими законами гражданин уклоняющийся от военной службы привлекается к ответственности?

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Глава I. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ЧЕЛОВЕКА И ГОСУДАРСТВА	
§ 1. Конституция Республики Узбекистан – Основной закон.....	14
§ 2. Взаимоотношения между личностью и государством в Узбекистане.....	28
Глава II. ОСНОВНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН УЗБЕКИСТАНА	
§ 3. Конституционные основы гражданских прав.....	35
§ 4. Личные права и свободы.....	49
§ 5. Политические права.....	59
§ 6. Экономические и социальные права.....	67
Глава III. ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН УЗБЕКИСТАНА	
§ 7. Конституционные обязанности граждан.....	78
§ 8. Обязанности по защите Республики Узбекистан и несению военной службы.....	84
Глава IV. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД	
§ 9. Обеспечение прав и свобод человека.....	89
§ 10. Механизм защиты прав граждан.....	96
Глава V. ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН	
§ 11. Государственный строй и форма правления в Узбекистане.....	106
§ 12. Парламент Республики Узбекистан – Олий Мажлис.....	122
§ 13. Правовые основы исполнительной власти.....	147
§ 14. Органы государственной власти на местах и органы самоуправления граждан.....	164
§ 15. Судебная власть.....	175
§ 16. Правовые основы деятельности органов прокуратуры Республики Узбекистан.....	183
§ 17. Финансы и кредит.....	191
§ 18. Оборона и безопасность.....	200
	207

ИЗУЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Издание 5-ое, дополненное

Ташкент – «Fan va texnologiya» – 2016

Редакторы: *Ибрагимова Д, Кушербаева Ш.*
Технический редактор: *Бабаханова Р.*
Художественный редактор: *Башарова Ф.*
Компьютерная вёрстка: *Нисанбаева А.*

E-mail: tipografiyacent@mail.ru Tel: 245-57-63, 245-61-61.
Nasr.lits. АIN№149, 14.08.09. Разрешено в печать:
31.10.2016. Формат 84x108 ¹/₃₂. Гарнитура «Times Uz».
Печать офсетная. Усл.печ.л. 12,75.
Изд.печ.л. 13,0. Тираж 1819. Заказ №208.

**Отпечатано в типографии «Fan va texnologiyalar Markazining
boshaxonasi». 100066, г.Ташкент, ул.Алмазар, 171.**