

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН**

ТЕКСТ ЛЕКЦИЙ

ПРАВОВОЙ СТАТУС СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

В последние десятилетия в практике международных экономических отношений СЭЗ получают все более широкое распространение. Пройдя долгий путь развития, они наполнились новым содержанием и деловым опытом, приобрели глобальный характер, охватив более сотни стран мира, при этом многие зоны отличаются друг от друга по целям развития и хозяйственной специализации.

Общей чертой СЭЗ является создание благоприятных условий для осуществления различных внешнеэкономических операций, а исключительное разнообразие функций отражается в обилии терминов, которыми определяются эти явления современной экономики: свободная таможенная зона, свободный порт, зона внешней торговли, экспортно-производственная зона, предпринимательская зона, зона свободного предпринимательства, промышленные порты, научные парки, технополисы и т.д. (около 30 названий).

В отечественных и зарубежных источниках отсутствует однозначная трактовка СЭЗ.

Одно из определений экспортно-производственных зон, предложенное Всемирным банком (1992), характеризует их как встроенные в территорию страны промышленные платформы, специализирующиеся на экспорто-ориентированном обрабатывающем производстве и предлагающие фирмам, зарегистрированным в ЭПЗ, режим беспошлинной торговли, либеральное налоговое и иное регулирование. Другое определение, данное Международной организацией труда (1998), описывает ЭПЗ как промышленные зоны со специальной системой льгот для привлечения иностранных инвесторов, где импортируемые материалы подвергаются определенной переработке, а затем реэкспортируются.

Определение, которое можно распространить на многие виды зон, дается в ряде научных работ и учебных пособиях, подготовленных российскими учеными. В.Г. Игнатов и В.И. Бутов дают следующее определение этих экономических формирований: «Свободные экономические зоны — ограниченные территории, морские и авиационные порты, в которых действуют особые льготные экономические условия для национальных и иностранных предпринимателей, способствующие решению внешнеторговых, общеэкономических, социальных, научно-технических и научно-технологических задач».

Определение СЭЗ в широком смысле дали российские ученые Т.П. Данько и Э.М. Округ. «Под СЭЗ, — подчеркивают они, — понимается суверенная территория государства (государств), являющаяся составной частью хозяйственного комплекса страны (групп стран), где обеспечивается производство и распределение общественного продукта для достижения определенной и конкретной общенациональной интегрированной, корпоративной цели с использованием специальных механизмов регулирования общественно-экономических отношений производства и распределения, способных к диффузному расширению ее границ».

МИРОВОЙ ОПЫТ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СЭЗ

Создание и развитие свободных экономических зон ориентировано на решение конкретных приоритетных экономических задач, реализацию стратегических программ и проектов.

Для государства, создающего СЭЗ на своей территории, сами зоны не являются самоцелью. В большинстве случаев они органически включаются в общую стратегию национального экономического развития. Общая *цель* создания СЭЗ — способствовать решению наиболее важных макроэкономических задач:

- ускорить темпы экономического роста;
- модернизировать промышленность;
- насытить внутренний рынок высококачественными товарами и услугами.

Цели СЭЗ зависят от уровня экономического развития организующих их стран и их народно-хозяйственных планов. Поэтому причины и цели создания свободных экономических зон в каждом конкретном случае могут отличаться друг от друга. В ряде развивающихся стран СЭЗ создавались со схожими целями. Однако в отличие от промышленно развитых стран в этих государствах акцент делался на привлечение иностранного капитала и новых технологий с целью модернизации промышленности, стимулирования промышленного экспорта и получения на этой основе валютных средств, роста занятости, превращение зон в полюса роста национального хозяйства.

Нередко деятельность СЭЗ в этой группе стран ориентирована на выполнение отдельных стратегических задач, таких, как повышение конкурентоспособности национальной экономики на мировых рынках, отход от экспортно-сырьевой специализации в международных связях, превращение зон в полигоны по апробированию новых методов хозяйствования, повышение степени интегрирования национальной экономики в мировое хозяйство.

В числе приоритетных целей, стоящих перед различными типами СЭЗ в развивающихся странах, ставится задача достижения путем реализации отдельных зональных проектов модернизирующего эффекта на национальную экономику. Для ряда развивающихся стран даже косвенные модернизирующие эффекты СЭЗ особенно важны, так как они могут способствовать подъему предпринимательской культуры, формировать новые стандарты жизни, влиять на становление новых технологических укладов. В странах с переходной экономикой цели создания СЭЗ во многом идентичны развивающимся странам.

Как видим, цели создания СЭЗ в разных группах стран мирового хозяйства, несмотря на различия, имеют и некоторую общность, в рамках которой их можно классифицировать на экономические, социальные и научно-технические. *Экономические цели* создания СЭЗ:

- активизация и расширение внешнеторговой, а также внешнеэкономической деятельности в целом;
- привлечение в экономику иностранных и национальных инвестиций;
- повышение конкурентоспособности национального производства и его экономической эффективности;
- увеличение экспорта и рационализация импорта;
- рост валютных поступлений в бюджет страны и регионов.

Социальными целями являются:

- в создание новых рабочих мест, рост занятости населения;
- обучение и подготовка квалифицированных рабочих, инженерных, хозяйственных и управленческих кадров с учетом использования мирового опыта;
- насыщение национального рынка высококачественными товарами и услугами производственного и потребительского назначения;
- рост благосостояния и уровня жизни населения;
- ускорение развития отсталых регионов за счет концентрации в пределах зон

ограниченных национальных ресурсов'.

Научно-технические цели направлены на:

- активное использование новейших зарубежных и отечественных технологий;
- ускорение внедрения результатов НИОКР;
- концентрацию научно-технических кадров, в том числе зарубежных, на приоритетных направлениях;
- привлечение опыта и научно-исследовательских достижений научно-технических центров и венчурных компаний;
- повышение эффективности используемых производственных мощностей, в частности конверсионных.

Зарубежный опыт и еще весьма скромный опыт России свидетельствуют, что для развития и успешного функционирования СЭЗ необходим целый ряд условий, среди которых необходимо выделить политическую стабильность в стране и тех регионах, где создаются зоны. Важным условием нормального функционирования СЭЗ является наличие концепции и хорошо разработанной законодательной базы, гарантирующей права и стимулирующей деятельность зарубежных и отечественных инвесторов.

Концепция свободных экономических зон, как правило, включает в себя следующие направления работ:

- определение основных принципов создания и формирования СЭЗ, их видов и размеров, систему приоритетов в развитии хозяйства зон и отдельных ее составляющих;
- разработка общих принципов и особенностей формирования органов управления СЭЗ и механизма их взаимоотношений с вышестоящими органами государственного и хозяйственного управления;
- определение и согласование содержания и особенностей налоговой, таможенной, финансовой, инвестиционной, научно-технической и иной политики в рамках СЭЗ;
- решение вопросов экспортно-импортной и других направлений внешнеэкономической деятельности предприятий, организаций и компаний, расположенных на территории зоны.

Правовой основой создания, функционирования и развития СЭЗ являются правовые акты, в которых определены цели, задачи, порядок управления зоной, объем различных льгот, предоставляемых иностранному и национальному капиталу, регулирование иностранных инвестиций, а также такие аспекты, как внешняя торговля и таможня, научно-техническое сотрудничество, управление золото-валютными резервами и кредитами, арбитраж и предъявление исков. В восточноевропейских странах, странах СНГ, включая Россию, правовой основой служат законы высших законодательных органов о свободных экономических зонах и соответствующие постановления правительства по конкретным зонам. В США по наиболее значимым для страны СЭЗ решения принимает Конгресс США, по наименее важным — правительство штатов. В большинстве развивающихся стран правовой основой СЭЗ также служат законы, которые позднее подкрепляются декретами и постановлениями правительств.

Важным стимулом для развития СЭЗ является система льгот инвесторам, которые, прежде чем вкладывать капитал, заинтересованно изучают предоставляемые им условия льгот.

Налоговые льготы — один из наиболее распространенных методов, который способствует накоплению капитала, росту современных отраслей производства, достижению прогрессивных изменений в национальном хозяйстве. Государство, предоставляя налоговые льготы, поощряет инвестирование как местного, так и иностранного капитала в новые отрасли обрабатывающей промышленности, отсталые и отдаленные районы, реинвестирование прибылей, применение новой техники и технологии, развитие трудоемких и наукоемких производств и т.д. Однако следует подчеркнуть, что действие системы преференций в СЭЗ не является потерей для государства. Наоборот, это своеобразная плата

за повышение научно-технического потенциала, введение новых методов управления и форм предпринимательства, переход к мировым стандартам сервисных услуг.

Каждая страна или тот или иной ее регион при создании СЭЗ определяют свой набор льгот и стимулов. При этом, как показывает практика, система льгот, устанавливаемых в зонах, в достаточной степени индивидуальна и связана с реализуемыми на ее территории программами и проектами. Тем не менее общей характерной чертой различных видов СЭЗ является наличие более благоприятного инвестиционного климата, включающего в себя внешнеторговые, налоговые, финансовые и административные льготы и преимущества по сравнению с режимом для иностранных предпринимателей, существующим на остальной территории принимающей страны.

Исходя из задач формирования той или иной зоны, предъявляются соответствующие требования к ее размещению. Среди них благоприятное транспортно-географическое положение по отношению к внешнему и внутреннему рынкам.

Поэтому территории, наиболее благоприятные для размещения СЭЗ, имеют, как правило, приграничное положение по отношению к зарубежным странам (а в России в том числе и к бывшим союзным республикам), а также располагают морскими торговыми портами и магистральной транспортной сетью (железнодорожной, автодорожной, аэропортами), сложившимися промышленными, научными и культурными центрами, районами концентрации наиболее ценных природных ресурсов.

В зависимости от целей и расположения зоны могут иметь различные размеры территории — от 1,5 км² (Шереметьево) до 3,6 млн км² («Манаус» в Бразилии).

В отдельных случаях создание СЭЗ оказывается целесообразным и в районах нового хозяйственного освоения, не располагающих значительной развитой промышленностью, производственной и социальной инфраструктурой. Немалую роль в становлении СЭЗ играет хорошо развитая производственная (связь, коммуникации, транспорт, энергетика) и коммерческая инфраструктура (банки, инвестиционные фонды, консалтинговые и юридические фирмы, аудиторские организации, рекламные агентства). Возведение объектов инфраструктуры, соответствующих мировому уровню, требует огромных финансовых вливаний, что усиливает нагрузку на государственный и региональный бюджеты. В среднем для нормального обустройства 1 км² территории свободной таможенной зоны требуется 10—15 млн долл., для обустройства 1 км² экспортно-производственной зоны — 40—45 млн долл. По некоторым оценкам, Китай вкладывал в обустройство 1 км² СЭЗ 50—80 млн долл.

Для создания инфраструктуры во многих развивающихся странах создаются *компании развития зоны, которые* могут быть государственными, финансируемыми за счет бюджетных средств или государственных кредитов, или частными, получающими поддержку у администрации зоны. Довольно часто правительство привлекает к созданию инфраструктуры в зонах местные строительные компании и оплачивает их расходы.

В отдельных случаях правительство, не располагающее крупными бюджетными средствами, прибегает к помощи иностранных компаний в создании инфраструктуры СЭЗ или отдельных ее элементов. Наличие современной инфраструктуры приводит к крупным вложениям иностранного и национального капитала в СЭЗ, что способствует ее успешному развитию. Это объясняется тем, что инвестор ограничивается только вложениями в целевой проект (технологии, машины и оборудование, сырье, материалы и комплектующие), а сооружения, здания и коммуникации предоставляются принимающей стороной. В то же время отсутствие надлежащей инфраструктуры создавало значительные трудности для СЭЗ, так как иностранный капитал обходил их стороной. Это было характерно для СЭЗ во Вьетнаме в 1980-е гг., а также для большинства африканских СЭЗ.

Компании, занимающиеся переработкой сырьевых ресурсов, как правило, являются крупными предприятиями, которые действуют на основе долгосрочных договоров, планируя свою деятельность на многие годы вперед. Этим они отличаются от обычного завода по сборке электронных изделий или компании по пошиву одежды в свободной экономической зоне.

Гораздо больший интерес иностранные компании, планирующие свою деятельность в СЭЗ в развивающихся странах, проявляют к местным трудовым ресурсам. Наличие квалифицированной и дешевой рабочей силы становится неотъемлемым фактором нормальной деятельности большинства свободных экономических зон, в особенности экспортно-производственных, в странах Азии и Латинской Америки. Если к трудовым ресурсам добавляется удобное географическое положение, близость к рынкам сбыта, финансовые льготы, то иностранный капитал выбирает именно эти страны.

Необходимое условие успешного функционирования СЭЗ — наличие (или создание) эффективной структуры управления зоной, способность руководителей территории овладеть новой культурой управления. Высшим органом власти в свободной экономической зоне является представительная власть, в рамках которой на правах самостоятельного структурного подразделения создается администрация зоны. Администрация может формироваться как из местных, так и из иностранных граждан. В административный аппарат могут также привлекаться специалисты по контракту.

В некоторых странах для управления зоной привлекаются коммерческие организации, но обязательно под контролем государства. Так, по концессионному контракту, подписанному в 1990 г. центральными властями Чили с акционерным обществом СОФРИ, в компетенцию последнего входят функции управления, эксплуатации и развития свободной экономической зоны в Икеке. Непосредственное повседневное руководство работой зоны осуществляет администрация, назначаемая акционерным обществом.

В функции администрации любой зоны входит регулирование деятельности системы региональной рыночной инфраструктуры: коммерческих и муниципальных банков, бирж, страховых обществ и т.д., а также все вопросы землепользования и охраны природы. Кроме того, администрация зоны проводит регистрацию совместных и иностранных предприятий и лицензирование всей внешнеэкономической деятельности, а также осуществляет контроль за соблюдением правил, установленных для зоны, и др. В Китае, например, в некоторых зонах администрация может регистрировать компании с иностранными инвестициями по принципу «одной печати», т.е. инвестор согласовывает создание предприятия не с разными органами государственной власти, а только с администрацией зоны. Основная задача администрации зон состоит в обеспечении благоприятных условий для инвесторов и работы зональных предприятий.

Мировой опыт показывает, что для нормального функционирования СЭЗ важно не только четкое и конкретное определение целей и задач, но и наличие целого ряда условий, реализация которых может превратить зоны в фактор ускоренного экономического роста за счет активизации международного товарооборота, мобилизации инвестиций и углубления интеграционных экономических процессов.

Особые экономические зоны – ограниченные участки территории (как правило, от одного до нескольких квадратных километров) с льготным режимом хозяйствования – отличаются от других мер региональной экономической политики тем, что создаются не только (а в ряде случаев и не столько) для стимулирования социально-экономического развития отдельных регионов, а для достижения общеэкономических целей.

ОЭЗ бывают разных видов, причем единой их классификации не существует. Однозначно выделяются 4 типа ОЭЗ: зоны свободной торговли (свободные таможенные зоны, свободные склады и т.п.), производственные или промышленно-производственные зоны (которые в свою очередь делятся на зоны замещения импорта, экспортные зоны и экспортно-импортозамещающие зоны), технико-внедренческие зоны (или технополисы, технопарки), сервисные зоны или зоны услуг (к числу которых относятся в т.ч. и оффшорные зоны).

Цели создания ОЭЗ следуют из их названий: зоны свободной торговли создаются в основном для интенсификации внешнеторговых связей, производственные зоны – развития производства за счет привлечения отечественных и иностранных инвестиций,

технико-внедренческие – стимулирования развития наукоемких производств, коммерциализации научных разработок, сервисные – развития сферы услуг.

Терминология по ОЭЗ крайне запутанная. Сами экономические зоны называют не только свободными, но и особыми, специальными, причем по смыслу эти понятия не отличаются. Наибольшая путаница существует с технико-внедренческими зонами. Однако по сути среди технико-внедренческих зон можно выделить 4 их типа в зависимости от размера зон. Это (1) инкубаторы, которые представляют собой отдельные здания, куда привлекаются в основном небольшие фирмы, только начинающие работу по производству наукоемкой продукции; (2) технопарки – ограниченные участки территории, отличающиеся от обычных производственных зон ориентацией на выпуск высокотехнологичной продукции и включающие в себя как инкубаторы, так и крупные предприятия; (3) наукограды – города, специализирующиеся на промышленности высоких технологий, и (4) технополисы, представляющие собой скопление городов науки.

Оценки общего числа созданных в мире ОЭЗ различаются, по одной из них в середине 90-х гг. функционировало около 1200 ОЭЗ, из них около 400 составляли зоны свободной торговли, 300 – промышленно-производственные зоны, 400 – технико-внедренческие и 100 – сервисные.

Наибольшее число ОЭЗ существует в Северной Америке и Азии. Однако все большее их число возникает в развивающихся регионах, таких как Карибский бассейн, Центральная Америка и Ближний Восток, и будет, вероятно, увеличиваться и впредь во всем мире.

По наблюдениям специалистов, многие ОЭЗ прошли свой "путь", трансформируясь сначала из складских и транзитных зон в экспорто-производственные, а затем - и в комплексные. Мировой опыт свидетельствует, что при отсутствии экспортных зон рост вывоза из страны товаров и услуг увеличивается в среднем в год на 7%, при наличии же их - на 20%.

У разных стран, естественно, разный опыт создания и функционирования ОЭЗ, но принципиальные различия существуют между промышленно развитыми и развивающимися странами.

В развивающихся странах главными функциями, которые призваны выполнять ОЭЗ, являются обеспечение экономического роста страны, достижение новой, более высокой степени индустриализации ее экономики, включение страны в мировое хозяйство, международную торговлю или изменения ее места в них с учетом достигнутой трансформации в отдельных ее отраслях или в экономике в целом.

В развитых странах, как правило, приоритетными направлениями развития ОЭЗ, особенно начиная с 80-х годов, является экономическое укрепление деятельности регионов (депрессивных старо промышленных или отставших в экономическом развитии) или отраслей промышленности, а в ряде случаев конкретных предприятий. При этом в качестве критериев при выборе территории для создания ОЭЗ используются уровень безработицы и денежных доходов населения. Число регионов, которым предоставляются специальные экономические условия развития, всегда крайне ограничено, т.к. сужается сфера государственного макроэкономического регулирования, межрегиональной политики, возникает угроза несбалансированности бюджетной системы. В связи с тем, что характерной чертой развития ОЭЗ в промышленно развитых странах является попытка придать импульсы экономического развития отдельным территориям, их главной движущей силой является не иностранные инвестиции, а национальный частный капитал, важную роль играют также различные государственные дотации и кредиты.

В развивающихся странах, наоборот, основным источником привлекаемого капитала в ОЭЗ являются иностранные инвестиции (в т.ч. в силу недостаточности национального капитала).

В США в настоящее время существуют три основных типа свободных экономических зон: зоны внешней торговли, предпринимательские зоны и технологические парки.

В Великобритании нет зон с особым экономическим режимом в их традиционном понимании. Однако некоторые специалисты считают, что с высокой долей условности к подобного рода образованиям можно было бы отнести так называемые “свободные зоны” и “зоны предпринимательства”, существующие в Великобритании.

В настоящее время во Франции в соответствии с Законом № 2003-710 от 1 августа 2003 года о путях направления и планировании развития города и обновлении городского хозяйства создается 41 свободная городская зона (СГЗ). Закон 16 декабря 2003 года Еврокомиссия одобрила введение с 1 января 2004 года системы льгот для вышеуказанных СГЗ.

Основная декларируемая цель создания СГЗ - помощь неблагополучным в социальном плане районам.

Италия не имеет опыта создания особых экономических зон либо зон свободной торговли, законодательная база, регулирующая деятельность в этой области отсутствует.

Однако, законодательство Италии предоставляет особый режима предпринимательской деятельности ряду таможенных зон, наиболее крупной из которых является “зона свободного порта г. Триеста”.

В “зоне свободного порта г.Триеста” предоставляются следующие основные преимущества для обращения товаров и предпринимательской деятельности:

-ввоз в зону свободного порта товаров, поступающих морским путем, независимо от пункта назначения, происхождения и рода товара не сопровождается оплатой пошлин или иных сборов за исключением случаев платы за предоставленные услуги;

- владелец товара не ограничен во времени подачи документов для его таможенного оформления в случае дальнейшего перемещения товара как в виде транзита для отправки в третью страну, так и импорта на рынок ЕС;

- товары, поступающие в зону свободного порта наземным транспортом для последующего вывоза с территории ЕС, считаются экспортированными в момент ввоза на территорию зоны, вследствие чего могут отгружаться в любое время;

- при импорте товаров на рынок ЕС через “зона свободный порт г.Триеста” владельцы товаров получают право на рассрочку оплаты таможенных пошлин и налогов (налог на доходы, НДС и пр.) максимальным сроком до 180 дней с взиманием за это процентных платежей по особо низкой ставке, периодически устанавливаемой Минфином Италии;

- для товаров, ввозимых на имя иностранного получателя, допускается производить без каких-либо ограничений сопутствующие операции с товаром (упаковки и переупаковка, отбор образцов и пр.); для осуществления промышленной переработки товара требуется разрешения таможенных органов или Минфина, связанных с определением конечного получателя, товара, подвергнутого переработке. В отличие от обычного режима временного импорта, при осуществлении таких операций на территории “зона свободного порта г.Триеста” от владельца товара не требуется внесения авансовых таможенных платежей на всю партию товара, ввезенного в режиме временного импорта;

- используя залоговую стоимость некоторых товаров, размещенных на складе свободного порта, их владелец может получать банковские гарантии для краткосрочного кредитования своих операций.

В настоящее время в Испании существует единственное образование со специальным экономическим и налоговым режимом, которое может быть отнесено к категории особой экономической зоны. Это специальная зона на Канарских островах (СЗКО). Следует отметить, что даже не затрагивая льготы в связи с созданием СЗКО Канарские острова имеют особый экономический режим деятельности по сравнению с остальной территорией Испании.

СОЗДАНИЕ, ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ И УПРАЗДНЕНИЕ СЭЗ

СЭЗ, как правило, вовлечены в международное разделение труда и мирохозяйственные связи и выполняют задачи, определяемые стратегией экономического развития той или иной страны. В отличие от СЭЗ развивающихся стран, привлекающих в основном иностранный капитал, СЭЗ в Западной Европе, как и в других развитых странах, ориентированы на привлечение национального частного капитала и установление для местных предпринимателей более преференциального инвестиционного климата. Кроме того, деятельность СЭЗ в Западной Европе (особенно после 1950-х гг.) в значительной степени определяется интеграционными процессами — важной тенденцией экономического развития стран региона.

Свободные экономические зоны в Западной Европе представлены многими видами, среди которых наибольшее развитие получили зоны свободной торговли, технопарки, офшорные центры и комплексные зоны.

В Западной Европе количественно преобладают зоны свободной торговли (ЗСТ). Они появились здесь еще в XIX в. и даже раньше (вольные гавани). В начале XXI в. их число возросло примерно до 120. Сначала такие зоны формировались преимущественно в морских портах. Так, в *Германии* крупные ЗСТ находятся в портах Бремен, Бремерхавен, Куксхавен, Эмден, Гамбург и Киль. В этих зонах производится погрузка, разгрузка, перегрузка, хранение, сортировка, маркировка и продажа товаров, организуются выставки товаров и торги, ремонтируются суда, предоставляются различные услуги, связанные с внешнеторговой деятельностью. Особый преференциальный режим на их территории создается главным образом путем отмены таможенных пошлин, налога на добавленную стоимость (НДС), образуемую в результате доработки и переработки товаров на территории зоны-порта.

Среди германских ЗСТ выделяется Гамбург — крупнейший морской и речной порт, расположенный на реке Эльба, в 100 километрах от Северного моря. В нем имеется крупный международный аэропорт и разнообразные отрасли промышленности. Зона свободной торговли Гамбург включает в себя два участка в порту, а также часть территории другой зоны в Куксхавене. Зона в основном состоит из многочисленных шести- и восьмизэтажных складов, пакгаузов, используемых для хранения товаров, хранилищ для фруктов и овощей, нефтехранилищ и др. и имеет площадь 600 тыс. м².

Большинство складов и пакгаузов эксплуатируется фирмами и частными лицами самостоятельно, но строительство новых объектов для хранения товаров требует согласования с руководством зоны. Управление зоной осуществляется администрацией свободного порта, которая имеет право выполнять все таможенные функции, за исключением сбора пошлин.

В *Италии* широкое распространение получила такая форма ЗСТ, как беспошлинные склады. В стране насчитывается 12 беспошлинных складов, в том числе в Неаполе (4), Генуе (2), Варе, Империи, Ливорно, Палермо и Риме.

В *Испании* действуют четыре СЭЗ, в том числе зона свободной торговли «Кадис», созданная в 1929 г. с целью способствовать развитию внутренней и транзитной торговли, активации внешнеторговых операций и развитию промышленности, ориентированной на экспорт.

Расположение зоны на Атлантическом побережье Испании способствует ее связи с Америкой, Северной Африкой, европейскими странами Атлантики и Средиземноморья, вплоть до стран Ближнего и Среднего Востока. Побережье в районе Кадиса, включая СЭЗ, располагает современными портовыми сооружениями, которые обслуживают грузовые и пассажирские морские линии, связывающие Испанию со всеми крупными торговыми центрами.

Зона свободной торговли «Кадис» занимает площадь 570 тыс. м² и огорожена по периметру в соответствии с требованиями, предъявляемыми к СЭЗ. На этой территории расположены международный торговый центр, офисный центр, закрытые и открытые склады и площадки, промышленные предприятия, портовые службы, терминал для контейнеров-холодильников и склады-холодильники, в международном торговом центре размещаются организации и фирмы Испании, Европейского союза и третьих стран, которые поставляют свою продукцию и ведут коммерческую деятельность, используя преимущества, предоставляемые режимом СЭЗ. Центр состоит из типовых модулей площадью 46 м², приспособленных к нуждам каждой фирмы. Кроме того, производственные и торговые фирмы располагают просторными ангарами, которые могут быть использованы как склады товаров для непосредственной продажи.

Офисный центр общей площадью 4,6 тыс. м² предоставляет в аренду офисы (от 50 до 400 м² каждый) и весь комплекс услуг, необходимых для деятельности любой фирмы.

Закрытые складские помещения ангарного типа (пакгаузы) изменяемой формы могут быть приспособлены к потребностям любого клиента как по необходимым ему размерам, так и по роду его деятельности. Склады располагают необходимой инфраструктурой, что позволяет использовать их практически немедленно после заключения договора аренды.

Открытые площадки расположены на площади в 27 тыс. м² и предназначены для хранения грузов или переработки товаров, которые по условиям хранения могут находиться на открытом воздухе. Площадки для промышленного производства (их площадь составляет 181,2 тыс. м²) предназначены для промышленных предприятий и фирм, осуществляющих обработку, доработку и переработку различных видов продукции, используя все таможенные и налоговые льготы, предоставляемые СЭЗ.

Портовая зона занимает площадь 192 тыс. м² и располагает двумя причалами: один — для обычных, сыпучих и жидких грузов, второй — контейный терминал. Портовая зона принимает все типы судов.

ЗСТ «Кадис» располагает современной интернациональной инфраструктурой и базами данных, службой безопасности, внутренней системой связи, таможенной, банковской и транспортной службами.

ЗСТ считается частью таможенной территории Европейского союза, и поэтому для товаров из третьих стран предоставляются следующие таможенные и налоговые льготы:

- освобождение от импортных пошлин в период нахождения товаров в ЗСТ;
- освобождение от уплаты специальных налогов для товаров, ввозимых на территорию зоны;
- освобождение от НДС и возврат его для товаров при ввозе их в ЗСТ и для услуг, связанных с обработкой этих товаров;
- неприменение мер торговой политики Европейского союза;
- возможность ввоза любого товара независимо от его природы, количества, происхождения, места производства или назначения без ограничения времени его нахождения в СЭЗ.

ЗСТ «Кадис» успешно развивается, способствуя развитию не только внутренней, но и внешней торговли Испании.

Зоны свободной торговли были созданы также в Дании (Копенгаген), Греции (Пирей и Салоники), Финляндии (Хельсинки и Турку). Давно известны также крупные ЗСТ в речных портах и железнодорожных узлах (например, в Линце и Граце в Австрии). Однако новейшая история европейских, да, собственно, и мировых, ЗСТ началась в конце 1950-х гг. и связана с ирландским международным аэропортом Шеннон.

В Западной Европе получили широкое распространение разновидности ЗСТ — специальные магазины «дьюти фри» (магазины беспошлинной торговли), которые расположены в крупнейших аэропортах континента. Эти магазины, как правило, обладают экстерриториальностью и наделяются правом беспошлинного ввоза товаров. В настоящее

время крупнейшим по объему ежегодных продаж центром беспошлинной торговли является Амстердам.

В последние десятилетия зоны свободной торговли не получили дальнейшего развития в странах Западной Европы. Это объясняется тем, что эти зоны не предполагали создания и развития экспортного производства, вовлечения национального и иностранного капитала, дополнительных трудовых ресурсов, не оказывали ощутимого влияния на структурные сдвиги в экономике. Возможности мирового хозяйства здесь использовались недостаточно. Поэтому среди вновь создаваемых зон в Западной Европе превалировали комплексные зоны и их разновидности.

ОСНОВЫ КЛАССИФИКАЦИИ СЭЗ

В современных теоретических разработках отечественных и зарубежных авторов пока отсутствует единое мнение относительно определения и типологии свободных экономических зон. В научной литературе выделяют до 30 разновидностей СЭЗ. Специфика СЭЗ определяется:

- месторасположением, конфигурацией, размером территории СЭЗ;
- наличием и качеством производственных ресурсов;
- особенностями природных, экономических и других условий СЭЗ;
- задачами, которые государство ставило при ее создании;
- функциями, которые оно делегировало зоне для решения поставленных задач и достижения намеченных целей;
- видом хозяйственной деятельности, разрешенной государством в СЭЗ;
- национальной принадлежностью территории и т.д.

Классификацию СЭЗ можно осуществить по четырем основным критериям:

- 1) степени интегрированности в национальную экономику;
- 2) способу организации;
- 3) характеру собственности;
- 4) характеру деятельности или функциональному назначению.

В зависимости от степени интегрированности СЭЗ делятся на два типа: *анклавные (замкнутые)* и *интегрированные* в национальную экономику.

Анклавные зоны. Анклавные зоны, несмотря на однотипность механизма функционирования, отличаются по принципам, размерам территории и направлениям своей организации,

К *первому направлению* можно отнести зоны, охватывающие территории отдельных предприятий, на которые распространяются льготный налоговый и таможенный режимы. Такие зоны получили широкое распространение в Мексике, где функционируют так называемые макиладорас — экспортные предприятия, расположенные вдоль границы США. По таким же принципам создаются СЭЗ в Доминиканской Республике, Гаити, Венгрии.

Ко *второму направлению* относятся небольшие индустриальные анклавные территории, представляющие собой замкнутые участки от нескольких десятков до нескольких сотен гектаров. Такие зоны создаются в новых индустриальных странах Юго-Восточной Азии, а также в странах Северной Африки.

Крупномасштабные зоны, охватывающие многие районы и целые города, представляют собой *третье направление*. Такой принцип зонирования характерен прежде всего для Китая, Индии, а также некоторых малых стран, таких, как Шри-Ланка, Маврикий и др. Таким образом, территориальный признак лежит в основе различных типологий СЭЗ анклавного типа.

Анклавные СЭЗ полностью ориентированы на экспорт всей производимой на их территории продукции с целью получения выручки в свободно конвертируемой валюте. Необходимая степень независимости этих зон от остальной части страны обеспечивается специальным режимом пропуска товаров и людей через их границу, а экономическая самостоятельность СЭЗ от внезонального внутреннего механизма — административными и экономическими методами, создающими в них особый экономический климат.

Анклавные зоны обычно создаются на территориях страны, естественным образом отделенных от нее (острова, полуострова, морские побережья и т.п.), но могут создаваться внутри города или региона. В любом случае создание анклава не предполагает установления юридической экстерриториальности зоны.

Чаще всего к созданию анклавных зон прибегают новые индустриальные страны и отдельные страны Центральной Америки и Карибского бассейна. Спецификой предприятий, функционирующих в зонах анклавного типа, является сборочный характер производства, основанный на импортных материалах, различного рода компонентах, полуфабрикатах и

деталей. В таких зонах создают свои филиалы и дочерние компании транснациональные корпорации, использующие экспортно-производственные зоны как экспортную базу для создания продукции с более низкими издержками производства и за счет этого более конкурентоспособной.

Интегрированные СЭЗ. Для интегрированных зон характерной особенностью является наличие тесных экономических связей с внутренней экономикой страны, с ее внутренними районами. Помимо проблем, связанных с развитием экспортного потенциала, эти зоны решают задачи повышения технологического уровня местной промышленности, качества и конкурентоспособности выпускаемых товаров. В отличие от зон анклавного типа интегрированные зоны ориентированы большей частью не на импорт промежуточных товаров, а на использование национальных материалов, компонентов и полуфабрикатов.

Интегрированные зоны, тесно связанные с национальной и мировой экономикой, имеют более свободный режим функционирования. Они наиболее характерны для стран с развитой рыночной экономикой, широко включенных в международное разделение труда. Интегрированные зоны лучше всего вписываются в рыночную интернационализированную экономику. В этих зонах устанавливается унифицированный в пределах страны экономический и правовой режим. Как правило, первоначально они представляли собой анклав, свободные от таможенных пошлин, и создавались для обеспечения транзитной торговли. Впоследствии деятельность хозяйственных субъектов в этих зонах диверсифицировалась.

Территориальные и функциональные СЭЗ. В зависимости от способа организации различают две группы зон:

- *территориальные* — зоны с обособленной территорией, на которой резидентные компании, независимо от вида деятельности, пользуются льготным режимом хозяйственной деятельности;

- *функциональные* — зоны льготного режима, который применяется к определенному виду деятельности, независимо от расположения фирмы на территории страны. Например, точечные зоны, представленные отдельными предприятиями, — офшорные центры в Карибском бассейне, туристические зоны, предприятия типа макиладорас в Мексике.

Государственные, частные и смешанные СЭЗ. По характеру собственности СЭЗ можно подразделить на государственные, частные и смешанные.

Наиболее распространенной в мировой практике формой собственности СЭЗ является смешанный тип, где наряду с государственной присутствует и частная собственность.

В последнее время, однако, все большую роль играет частный капитал, как местный, так и иностранный, увеличивающий долю частной собственности в СЭЗ. Эта тенденция четко обозначилась не только в промышленно развитых, но и во многих развивающихся странах, а также в странах с переходной экономикой. В большинстве свободных экономических зон государству принадлежат только земля и объекты инфраструктуры, а основными хозяйствующими субъектами выступают частные компании, иностранные и местные. Следует также отметить, что в последние годы в развивающихся странах начинают создаваться частные СЭЗ, которые берут на себя создание большинства инфраструктурных объектов, а также и управление зонами. Таким образом, хотя государственная собственность играет важную роль в ряде развивающихся стран, а также в Китае, Вьетнаме и некоторых странах с переходной экономикой в Центральной Европе, тем не менее основой развития СЭЗ становится частная собственность, частный капитал.

С точки зрения функционального назначения можно выделить следующие типы свободных экономических зон: торговые, торгово-производственные, технико-внедренческие, сервисные и комплексные.

Рассмотрим механизм и основные направления их деятельности.

Торговые зоны существуют в форме зон свободной торговли, свободных таможенных зон, бондовых складов, складских зон, свободных портов и магазинов беспошлинной торговли.

Зоны свободной торговли (ЗСТ), как и свободные таможенные зоны, относятся к зонам первого поколения. Они существуют с XVII—XVIII вв.

Зоны свободной торговли представляют собой небольшие территориальные образования, выведенные за пределы национальной таможенной территории, деятельность которых направлена на ускорение товарооборота и стимулирование внешней торговли.

Это достигается тем, что ввозимые в ЗСТ товары, предназначенные для реэкспорта, освобождаются от уплаты таможенных пошлин, налога на импорт, квот и других видов финансового контроля. Товарная продукция, ввозимая в зону свободной торговли, не декларируется, однако таможенная администрация имеет право организовать контроль внутри зоны с целью не допустить провоза контрабанды и запрещенных товаров.

Товарная продукция иностранного производства, ввезенная в зону свободной торговли для потребления и использования в пределах ее границ, считается импортом и облагается таможенными пошлинами. После ввоза в зону на эти товары распространяются все принятые экспортные льготы (налоговые скидки, налоговые премии, возмрат произведенных ранее платежей и др.). Товары, которые выводятся из зоны для использования в принимающем государстве, также облагаются таможенными пошлинами и налогами на импорт на тех же условиях, что и подобные товары, произведенные непосредственно в ЗСТ. Однако в большинстве развитых стран приняты законы, предусматривающего снижение таможенного тарифа на импортные товары, в которые в определенной степени вложены результаты местного производства.

Разновидностью торговых зон являются *свободные таможенные зоны (СТЗ)*. Они создаются для активизации внешнеэкономической деятельности.

Свободная таможенная зона — это ограниченный участок таможенной территории страны, где устанавливается особый режим предпринимательской деятельности.

Согласно таможенным кодексам различных стран в свободной таможенной зоне иностранные товары размещаются и используются без взимания таможенных пошлин и налогов, а национальные товары — на условиях, применяемых к вывозу в соответствии с таможенным режимом экспорта. Такие зоны часто называют *бондовыми складами* или *свободными таможенными территориями*. Они, как правило, создаются в морских и речных портах, воздушных гаванях и на транспортных магистралях, а также в отдельных промышленных районах для незначительной доработки промышленных изделий, разгрузки, погрузки и перевалки импортных товаров, а также складирования товаров, не прошедших таможенный досмотр. Кроме того, СТЗ занимаются снабжением судов и других транспортных средств в морских, речных и воздушных портах. В некоторых странах Западной Европы в свободных таможенных зонах разрешены отдельные виды производственной деятельности.

Несмотря на выгоды, получаемые от снижения таможенных пошлин, больших сроков хранения импортных товаров, а также экономии на накладных расходах, возможности подобных зон в развитии экспортного производства и вовлечении в него национальных материальных и трудовых ресурсов весьма ограничены. Свободные таможенные зоны получили широкое распространение в основном в промышленно развитых странах.

К числу простейших зон свободной торговли можно отнести специальные *магазины беспошлинной торговли* (магазины «дьюти фри»), действующие в международных аэропортах, на морских судах и самолетах. С точки зрения режима они рассматриваются как находящиеся за пределами государственных границ. Здесь действует таможенный режим, при котором товары реализуются без взимания таможенной пошлины и налогов. Продавать товары в этих магазинах разрешается только в розницу и только физическим лицам, выезжающим за границу.

Торгово-производственные зоны относятся к зонам второго поколения. Они возникли в результате эволюции торговых зон, когда на веденную под них территорию стали ввозить не только товары, но и Капитал, заниматься не только торговлей, но и производственной деятельностью.

Они, в свою очередь, делятся по признаку преобладающих рынков сбыта на зоны замещения импорта (ориентация на внутренний рынок Страны), экспортные зоны (ориентация на внешние рынки) и экспортно-импортосамещающие зоны (смешанная сбытовая ориентация).

Торгово-производственные зоны создаются на территориях со специальным таможенным режимом и пользуются существенными налоговыми и финансовыми льготами, причем глубина льготного режима заметно варьирует по странам. Как правило, контроль над ввозимыми готовыми товарами, сырьем и материалами для нужд действующих в зоне компаний сводится к минимуму и ограничивается наблюдением за ними. Такой ввоз освобожден от ввозных пошлин и налогов (единственным исключением является сбор за таможенное освидетельствование).

Вывоз товаров, произведенных в торгово-производственных зонах, в третьи страны представляет для последних обычный импорт, который осуществляется согласно правилам и нормам, действующим в стране-импортере. Таможенная процедура, как и уплата ввозных таможенных пошлин, проводится в соответствии с местным законодательством. Поставка товаров и услуг на территорию страны базирования СЭЗ реализуется в режиме импорта и подпадает под таможенное законодательство данного государства. Это означает, что товар, который вывозится из торгово-производственной зоны, проходит процедуру таможенной очистки, которая включает уплату предусмотренных таможенным тарифом ввозных пошлин и сборов. Если в поставляемой продукции часть стоимости приходится на сырье и материалы отечественного производства, то при расчете величины таможенного платежа облагаемая стоимость уменьшается на величину стоимости местных компонентов.

Экспортно-производственные зоны активно создаются во многих развивающихся странах, из них наиболее эффективно действуют СЭЗ в новых индустриальных странах Юго-Восточной Азии и Латинской Америки.

В мировой практике встречаются торгово-производственные зоны, ориентированные на внутренний рынок принимающей страны. В основном они получили широкое распространение в США под названием *зон внешней торговли*.

Впервые такие зоны стали создаваться в США в 1930-е гг. с целью активизации внешней торговли посредством использования таможенных и налоговых льгот. К настоящему времени зоны внешней торговли охватили почти всю страну — 48 штатов.

Импортозамещающие зоны получили распространение и в некоторых развивающихся странах, правда, в сочетании с другими типами зон, и в первую очередь с комплексными СЭЗ (например, зона «Манаус» в Бразилии).

Гораздо шире распространены *смешанные (экспортно-импортные)* зоны. Как правило, они являются результатом эволюции экспортно-производственных зон, когда на определенном этапе их развития резидентам предоставляется право сбывать часть продукции на внутреннем рынке. В настоящее время эти зоны широко представлены в развивающихся странах: Египте, Сенегале, Мексике, Индии, Республике Корея и т.д.

Площадь наиболее типичного промышленного парка составляет Порядка 300—400 га. В отличие от практики большинства «точечных» юн предварительное обустройство земельного участка, строительство и эксплуатация объектов инфраструктуры, включая производственные здания и сооружения, объекты соцкультбыта, осуществляются в промпарках принимающей стороной в лице государства или местных частных компаний. В свою очередь, промышленные фирмы, Использующие эти объекты, ведут свою деятельность в промышленных парках на правах арендаторов. Наиболее известным районом распространения небольших пром-Парков (площадью до 50 га) является Карибский бассейн и Центральная Америка. Техничко-внедренческие зоны. В современной мировой экономике Основным фактором конкурентоспособности становится не столько цена товара, сколько его качество, новизна, наукоемкость, интеллектоемкость. Данная тенденция отразилась и на характере деятельности экспортно-производственных зон, многие из которых начали трансформироваться в *техничко-внедренческие* зоны. Разновидностями технико-внедренческих

зон являются технологические, научные парки, технополисы, зоны развития новых и высоких технологий.

Технико-внедренческие зоны представляют собой территории компактного размещения национальных и/или зарубежных научно-исследовательских центров и производственных фирм, пользующихся единой системой льгот.

Технико-внедренческие зоны создаются в целях стимулирования разработки новых технологий и производства высокотехнологичной Продукции, направляемой как на экспорт, так и на внутренний рынок принимающей страны.

Для успешного становления и развития технико-внедренческих зон необходимы следующие условия:

- наличие в регионе престижного университета или другого научного центра с мощной исследовательской базой;
- наличие научного парка с развитой производственной базой;
- доступ к источникам венчурного (национального и иностранного капитала), ориентированного на повышенные инвестиционные риски;
- благоприятные географические и климатические условия для работы и отдыха.

Современные *технологические парки* впервые появились в США еще в конце 1960-х гг., но значительный их рост наблюдался в 1980-е гг. *Научные парки США* — это районы с повышенной концентрацией высокотехнологичных предприятий, находящихся вблизи крупных научных институтов или университетов. Особенностью развития научных парков США является то, что первоначально они возникали спонтанно благодаря сочетанию ряда факторов — экономических, социальных, географических и др. В Японии научно-технические центры получили название *технополисов* (от греч. *techné* — мастерство и *polis* — город).

Под технополисом понимается город и прилегающая к нему территория, где размещены органически взаимодействующие предприятия высокотехнологичных отраслей промышленности, научно-исследовательские институты, вузы, готовящие для технополиса научные и инженерные кадры, и жилищная застройка с современной производственной и социальной инфраструктурой.

Государственная программа создания технополисов преследовала следующие цели:

- перемещение промышленности из центра на периферию;
- интенсификация научных разработок за счет активизации деятельности местных университетов;
- переориентация промышленности на развитие наукоемких и энергосберегающих технологий, ускорение внедренческого процесса и др.

Для достижения этих целей предусматривались различные меры кредитного и налогового стимулирования. К примеру, предприятиям с высокой технологией разрешалось списывать в первый год функционирования 30% стоимости оборудования и 15% стоимости зданий и сооружений. При этом государство брало на себя треть расходов по проведению исследований силами расположенных здесь научных лабораторий и местных фирм.

Функциональная специфика технопарков варьирует по странам. Если во Франции мини-питомники ориентированы на опеку малого бизнеса, то в Германии делается акцент на создание малых наукоемких фирм, передачу технологий в промышленность, обмен технологиями между фирмами, включая действующие в пределах самого технопарка. Аналогичная организация работы технопарков существует и в Великобритании.

При правильной организации и удачном месторасположении научные парки способны стать региональными полюсами роста, обеспечить прямые и косвенные эффекты ускорения развития всего региона. Базовый эффект содействия экономическому росту достигается в парках в связи с тем, что единица вложений в инфраструктуру может дать здесь многократное (до 20 раз!) увеличение частных инвестиций в производство, а единица вложений в него — активизацию спроса в сопредельных отраслях и развитие смежных производств вне территории парка. При этом селективный отбор инвестиционных проектов, осуществляемых в парке его оператором, обеспечивает максимизацию инновационной

отдачи на единицу производственных возможностей. В результате парки оказываются инструментами стимулирования структурной перестройки, положительно влияющими на скорость и направление техноиндустриальных сдвигов. Содействуя появлению новых предприятий, развитию реального сектора и росту наукоемкого производства в масштабах отдельных территорий, парки одновременно способствуют созданию новых рабочих мест. В совокупности это приводит к расширению налогооблагаемой базы и соответственно к увеличению доходных статей бюджетов различных уровней.

Сервисные зоны. Среди множества свободных экономических зон появились и такие, которые специализируются на оказании каких-либо услуг — банковских, аграрных, информационных, туристических и др. Эти узкоспециализированные зоны, появившиеся в 1980—90-е гг., относятся к более позднему, четвертому поколению СЭЗ.

В этой группе широкое распространение получили *туристические зоны*. Растущий спрос на туристические услуги во всем мире объясняется прежде всего социально-экономическими причинами (общий рост доходов и свободного времени, увеличение сроков оплачиваемых отпусков, достаточный уровень пенсионного обеспечения, изменения в составе семьи в направлении уменьшения числа детей и т.д.), а также прогрессом в развитии транспорта, его удешевлением и доступностью, снятием или ослаблением валютных ограничений, либерализацией визового режима.

Туристические зоны, которые стали активно создаваться в 1990-е гг. прошлого столетия, функционируют как в развитых (Испания, Португалия, Швейцария), так и в развивающихся странах (Доминиканская Республика, Колумбия, Республика Корея, Чили и др.). Государство, как правило, создает в этих зонах необходимую инфраструктуру, финансирует строительство гостиниц и других средств размещения туристов, а также предоставляет различные льготы иностранным и местным компаниям, занятым в сфере туристического бизнеса. Для многих стран международный туризм, организуемый в том числе и с помощью свободных экономических зон, превращается в крупную отрасль национальной экономики, которая приносит значительные валютные поступления, создает новые рабочие места и увеличивает экспорт товаров и услуг.

Особой формой сервисных СЭЗ являются *офшорные центры*, где юридические лица (фирмы, банки), не ведущие на данной территории хозяйственной деятельности, пользуются упрощенным режимом регистрации и налоговыми льготами. В русский язык термин «офшорный» пришел из английского языка, где «off-shore» буквально означает «вне берега», «в открытом море», «изолированный».

В офшорных центрах концентрируется, как правило, банковский и страховой бизнес, через них осуществляются экспортно-импортные операции, операции с недвижимостью, морскими судами, трастовая (доверительная) и консалтинговая деятельность. Офшорные центры привлекают иностранные компании и банки предоставлением широкого набора льгот. К ним относятся благоприятное валютно-финансовое законодательство, льготный характер налогообложения и лояльное внешнеторговое законодательство.

Налоговые льготы для компаний, зарегистрированных в офшорных зонах, весьма существенны и представляют собой полное или весьма значительное освобождение от уплаты местных налогов, и в первую очередь налога на прибыль. При этом указанные льготы распространяются только на коммерческую деятельность компаний вне страны регистрации. Поэтому зарегистрированные компании не имеют права осуществлять какую-либо коммерческо-финансовую деятельность с резидентами данной юрисдикции в обмен на указанные льготы. Компании, зарегистрированные в офшорной зоне, оплачивают лишь разовые платежи: регистрационный сбор (при регистрации компании), годовой сбор и сбор за перерегистрацию, ставки которых строго фиксированы, а общая сумма выплат компании колеблется от нескольких сотен до нескольких тысяч долларов.

Помимо налоговых льгот, предоставляемых офшорными юрисдикциями, существуют также валютные, инвестиционные, таможенные, регистрационные льготы, льготы по предоставлению ежегодной отчетности и аудиторским проверкам, способам управления и

режима конфиденциальности. Важны также льготы, направленные на преодоление бюрократии и проволочек, которые относятся к категориям гибкости и либеральности.

Как правило, офшорные центры располагаются на территориях, островах и архипелагах с выгодным географическим положением, развитыми транспортными и телекоммуникационными сетями, вблизи крупных международных финансовых и торговых центров.

Офшорные зоны можно условно подразделить на универсальные и специализированные. В настоящее время большинство офшорных территорий относится к числу универсальных, т.е. предоставляющих льготные условия налогообложения компаниям, независимо от вида их деятельности. Примером ведущих универсальных офшорных центров являются Британские Виргинские острова, Бермудские острова, Каймановы острова, острова Кука.

К узкоспециализированным офшорным центрам можно отнести Швейцарию (инвестиционная и банковская деятельность), Австрию (банковские услуги для физических лиц), Монако (налоговое планирование для физических лиц), Нидерланды (инвестиционная деятельность).

По способу предоставления и объему предоставляемых льгот офшорные центры подразделяются на территории с льготным и умеренным налогообложением. К первому типу принадлежат офшорные зоны, которые предоставляют возможность полного освобождения от налогообложения доходов компаниям, зарегистрированным в данной стране. Офшорные зоны, применяющие юрисдикцию этого типа, в периодической литературе нередко называют «налоговыми гаванями», «налоговым раем», «налоговыми убежищами», «налоговыми оазисами». Эти юрисдикции в большинстве случаев исключены из сферы влияния международных соглашений об избежании двойного налогообложения. Данный тип налоговой юрисдикции применяется в следующих офшорных зонах: Антилы, Багамы, Бермуды, Британские Виргинские острова, Гибралтар, Каймановы острова, острова Мэн, Науру, Терке и Кайкос и др.

Сфера деятельности офшорной компании в зоне, налоговых льгот может включать не только торговые, но и иные коммерческие операции. Финансовое обслуживание компаний, связанных с торгово-посреднической и другими видами деятельности, как правило, осуществляется через зарубежные финансовые компании, создаваемые в зонах налоговых льгот. Они создаются в офшорных центрах, предоставляющих им специфические налоговые льготы: низкий налог на прибыль и распределение банковского процента. Значительная часть офшорных финансовых организаций размещена на заморских территориях Великобритании. Всего их 14 с общим населением 6,2 млн человек. Это Бермудские острова, Виргинские Британские острова, британские территории в Индийском океане, Гибралтар, острова Монтсеррат, Св. Елены, Южная Джорджия, Кайкос и др.

В последние десятилетия одной из важных форм международного офшорного бизнеса стала банковская деятельность. Банки, регистрируемые в офшорных зонах, хотя и не имеют права работать с резидентами страны регистрации, получают следующие льготы: в могут получить полное освобождение от налогов;

- требуемая величина оплаченного уставного капитала меньше, чем в странах Запада и большинстве других стран;
- законы об обязательных резервах, правилах кредитования и осуществления инвестиций в офшорной зоне менее строгие, чем в развитых странах;
- валютный контроль по операциям вне страны регистрации почти всегда отсутствует;
- сроки создания банка весьма короткие.

Офшорные банки учреждаются в офшорных зонах прежде всего для открытия и ведения счетов клиентов из стран с высокими ставками налогообложения и жестким валютным законодательством, а также для ведения финансовых операций на рынке евровалют. Так, значительное количество офшорных банков зарегистрировано в Люксембурге, где отсутствуют требования к банковским резервам, в Швейцарии и Лихтенштейне (отсутствие

валютного контроля), Сингапуре, Гонконге, на Каймановых и Багамских островах, где имеется льготное налогообложение. В мире насчитывается около 6 тыс. офшорных банков, которые / обслуживают около половины международного движения капиталов.

Комплексные СЭЗ. Наряду с СЭЗ, ориентированными на один вид деятельности, получили распространение свободные экономические зоны многоотраслевого назначения, или комплексные зоны. Отличие комплексных свободных экономических зон от других типов заключается в больших пространственных масштабах, более высокой концентрации производства и более широкой сфере деятельности. Их функции включают развитие экспортно-ориентированного производства, финансового рынка, страхования, коммуникаций, туризма и др. Следуя логике эволюционного развития свободных зон, можно сказать, что комплексные зоны представляют собой самые современные формы деятельности этих территориально-хозяйственных образований.

К комплексным зонам могут быть отнесены предпринимательские зоны, созданные промышленно развитыми странами в депрессивных районах, специальные экономические зоны Китая, свободная зона «Манаус» в Бразилии, территория «Огненная земля» в Аргентине. В 1990-е гг. комплексные зоны стали создаваться в Доминиканской Республике, Испании и Республике Корея. В отличие от большинства других моделей свободных экономических зон комплексные зоны — редкий феномен в мировой практике, и каждая из них по-своему уникальна.

Так, свободная зона «Манаус» — уникальное территориальное образование, не имеющее аналогов в мировой практике. Комплексный характер, зоны, размещенной на территории 3,6 млн м², складывался постепенно, по мере появления соответствующих предпосылок.

К началу нынешнего десятилетия в зоне «Манаус» было образовано более 600 крупных промышленных предприятий, представлено 30 отраслей обрабатывающей промышленности (в основном электроника и электротехника), действовало множество национальных торговых и промышленных фирм, а также филиалы крупных ТНК США, Японии и стран Европейского союза. По уровню промышленного потенциала этот ранее отсталый район вышел на третье место в стране после Сан-Паулу и Рио-де-Жанейро. Кроме того, он стал одним из крупнейших в Бразилии дистрибуторских центров электронных и электротехнических изделий, производимых на юго-востоке страны.

Совместное образование и использование приграничных свободных экономических зон России со странами ближнего и дальнего зарубежья, особенно на границе с Китаем, Финляндией, Польшей, Украиной, может способствовать развитию приграничной торговли, осуществлению совместных проектов на основе использования ресурсов и производственных мощностей заинтересованных сторон

УЧАСТНИКИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СЭЗ

Мировая практика свидетельствует, что стремление различных стран образовать на своей территории свободные экономические зоны в основном мотивировано предоставлением иностранному и местному капиталу, действующему в СЭЗ, таможенных, налоговых и иных финансовых и административных льгот. Определенному типу зон соответствуют конкретные льготы и стимулы. Цель последних состоит в решении каких-либо конкретных задач (например, ускоренное создание отдельных видов производственной инфраструктуры) либо в поощрении определенных видов деятельности (например, создание экспортного производства, предоставление банковских, информационных услуг и т.д.), либо в привлечении в свободную зону инвесторов определенного типа (например, мелкие или крупные компании).

Выделяют четыре основные группы льгот.

1. *Таможенные (внешнеторговые) льготы* предусматривают введение на территории СЭЗ особого таможенного режима (снижение или

мену экспортно-импортных пошлин) по сравнению с остальной частью страны и упрощенного порядка осуществления внешнеторговых операций.

2. *Налоговые льготы* содержат нормы, связанные с налоговым стимулированием конкретных видов деятельности или поведения предпринимателей. Эти льготы могут включать налоговые каникулы (от 5 до 20 лет), освобождение от уплаты налога на добавленную стоимость, местных налогов, полностью или частично, от налогов на прибыль, недвижимость, имущество, собственность, доходы иностранного } персонала, перевод за границу прибыли и т.д. В отдельных случаях для ; иностранных инвесторов предусмотрены и другие льготы, такие, как инвестиционные ссуды и инвестиционные дотации. *Инвестиционные ссуды* представляют собой дополнительные скидки с подоходного налога (10—50%) в зависимости от основного оборудования и применяются по истечении льготного периода. *Инвестиционные дотации* — безвозмездные денежные субсидии новым инвесторам. Эти субсидии зависят от размера капиталовложений и, как правило, предоставляются компаниям с ограниченными финансовыми возможностями и предприятиям с низкой рентабельностью.

3. *Финансовые льготы* включают различные формы субсидий, которые предоставляются в виде более низких цен на коммунальные (услуги, снижения арендной платы за пользование земельными участками и производственными помещениями, льготных кредитов и др. Кроме того, во многих государствах мира, где успешно функционируют свободные экономические зоны, практикуется не только временное использование и аренда земли иностранцами, но и свободная продажа земли. Иностранцами это воспринимается как естественное и очень весомое доказательство серьезности намерений принимающей стороны. По сути дела, это действует как существенная льгота для иностранных инвесторов.

4. *Административные льготы* предоставляются администрацией зоны с целью упрощения процедур регистрации предприятий и режима въезда-выезда иностранных граждан, а также оказания различных услуг предприятиям, расположенным на территории зоны. Во многих странах, где образованы специальные экономические зоны, широкое распространение получили также системы обслуживания инвесторов «в одном месте» или «за 24 часа», когда все вопросы выдачи необходимых разрешений и лицензий, связанных с регистрацией компаний и осуществлением капиталовложений, решаются в оперативном порядке на месте.

Названные льготы применяются в самых различных комбинациях в зависимости от условий деятельности той или иной СЭЗ. Тем не менее для каждого типа зоны существует стандартный набор льгот и стимулов, определяющий ее типовую специфику и принадлежность. В *зонах свободной торговли* основные льготы касаются сферы таможенного обложения. Товары иностранного производства, ввезенные на территорию СЭЗ, не подлежат

в период их хранения в СЭЗ (до их реэкспорта или импорта на внутренний рынок) обложению таможенными пошлинами, а также освобождаются от других видов контроля над импортом. Товары, которые экспортируются из зоны в третьи страны, не облагаются таможенными пошлинами и, как правило, не подлежат внутреннему налогообложению, т.е. освобождаются от налога на добавленную стоимость, от местных налогов и налога на имущество (при импорте на территорию страны базирования зоны все налоги взимаются).

В *торгово-производственных зонах* льготы призваны не только содействовать росту предпринимательской активности, но и регулировать приток капитала и объем выпускаемой продукции в соответствии с приоритетами экономического развития страны и ее отдельных территорий.

Наиболее часто в экспортно-производственных зонах применяются следующие льготы:

- освобождение от импортных пошлин на сырье, полуфабрикаты и готовые товары, используемые в производстве экспортной продукции;

- освобождение от уплаты налога на продажи экспортной продукции, так же как и на все товары и услуги, приобретаемые в стране базирования зоны и используемые в процессе производства;

- налоговые каникулы или частичное освобождение от налога на прибыль или доходы предприятий, участвующих в экспортном производстве;

- предоставление субсидируемых услуг, связанных с арендой земли, офисных помещений, использованием водоснабжения, электричества и т.д.

- В производственных зонах импортной ориентации система льгот и стимулов имеет свою специфику в сравнении с чисто экспортными зонами. Отличия сводятся к следующему:

- отмена пошлин и квот на товары, поставляемые из зоны на территорию страны;

- налоговое стимулирование экспорта произведенных в зоне товаров и услуг на внутренний рынок;

- финансовое стимулирование взаимодействия с предприятиями;

В *технично-внедренческих зонах* (технополисах и технопарках) промышленно развитых стран применяется фактически тот же набор льгот и стимулов, который действует в данной стране по отношению ко всем инвесторам и производителям, занятым в наукоемких отраслях. Кроме того, «венчурным» компаниям, например, в США предоставляется помощь на льготных условиях, которая, в частности, включает аренду производственных и конторских помещений, оказание консультативных услуг, осуществление технологической экспертизы индивидуальных изобретений, содействие в получении займов у администрации по делам малого бизнеса и др.

В *свободных экономических зонах комплексного типа* действует стандартный набор таможенных, налоговых, финансовых и административных льгот, который варьируется в зависимости от функциональной направленности и масштабности работ, осуществляемых той или иной зоной.

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ СЭЗ

Одним из условий для успешного бизнеса в любом направлении экономики является пропаганда и агитация того или иного процесса, иными словами в предпринимательстве это звучит как реклама. Сегодня необходимо критически оценить усилия руководства страны, поставившего задачу привлечь в экономику регионов дополнительные финансовые средства, а самое главное заинтересовать иностранных инвесторов существующими в законодательстве для них льготами по уплате налогов и других сборов, что создана одна из лучших в мире правового пространства для участников отношений на территориях СЭЗ. Для более прогрессивного развития этой сферы в Узбекистане необходимо в СМИ, в том числе в Интернет источниках и на телевидении довести о созданных для предпринимателей ресурсных возможностях.

Свободные экономические зоны как реалия международной экономической интеграции перестали быть институтом отдельных стран и регионов. Прошедший период подтвердил жизнеспособность и перспективность института СЭЗ (в различных его модификациях) как на национальном, так и на международном уровнях. Вместе с тем до сих пор данное явление международной экономической деятельности не имеет дополнительного правового регулирования, отвечающего потребностям быстро развивающегося института СЭЗ. Учреждение и функционирование СЭЗ в каждой отдельной стране, как правило, определяется комплексом международно-правовых и национальных актов, действующих в данной стране, и каким-то образом затрагивающих те или иные стороны деятельности как самих СЭЗ, так и инвестиционной и предпринимательской деятельности в них.

Совершенно очевидно, что СЭЗ, действующие, в первую очередь, как институты национальной экономики различных по степени экономического развития государств, тем не менее, представляют собой в большей степени интернациональный элемент международной экономической деятельности, результат интеграции и кооперации на международном уровне, приобретающий все большую актуальность в связи с очевидной глобализацией международной экономики. Налицо взаимозависимость и взаимодополняемость международных и национальных норм права, регулирующих деятельность СЭЗ и определяющих тенденции их развития.

Приходится констатировать, что институт СЭЗ, де-факто ставший реалией международной экономической интеграции как одна из наиболее прогрессивных форм иностранных инвестиций, до сих пор не имеет необходимого комплекса международных нормативно-правовых документов по регулированию этого аспекта международного экономической деятельности. Отсутствие комплекса императивных и диспозитивных правовых норм, аналогичных регулированию международной торговли в рамках ВТО не только не способствует развитию института СЭЗ, как эффективного инструмента привлечения иностранных инвестиций, технологий и управленческого опыта, но и может привести к негативным последствиям.

Изучение практики свидетельствует о том, что СЭЗ, как специфический институт международной экономической деятельности требует наличия в каждой конкретной стране и регионе благоприятного инвестиционного климата, который в первую очередь обеспечивается международными обязательствами принимающей стороны и определенной внутривнутриполитической стабильностью.

В этой связи крайне важно участие принимающей страны в основных международных конвенциях, регулирующих международную экономическую деятельность и способствующих международному сотрудничеству в этой области.

Исследование проблематики становления и развития института СЭЗ на примере анализа законодательства ряда стран СНГ (Россия, Казахстан, Украина) и законодательской деятельности в этом направлении при наличии четких экономических ориентиров позволяет сделать вывод о достаточной эффективности СЭЗ на постсоветском правовом и экономическом пространстве даже при наличии известных

трудностей, снижающих привлекательность инвестиционного климата стран учреждения СЭЗ.

Проведенные исследования также выявили необходимость разработки и детального регулирования следующей, более современной разновидности СЭЗ – международной, как логического продолжения динамично развивающихся международных экономических связей. Данная нарождающаяся разновидность СЭЗ требует приоритетного регулирования на международном уровне, равно как и управление ее должно также определяться, исходя из норм международного права. В связи с этим с особенной остротой встает задача концептуального и научного – практического обеспечения ликвидации правовых пробелов в сфере регулирования деятельности СЭЗ в Узбекистане, согласования и оптимизации норм международного и национального уровней.

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ И УСЛОВИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ В СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

Для мировых хозяйственных связей свободные экономические зоны предстают, в основном, как фактор ускоренного экономического роста за счет активизации международного товарооборота, мобилизации инвестиций, углубления интеграционных экономических процессов.

Свободные экономические зоны представляют собой часть национального экономического пространства, где используется особая система льгот и стимулов, не применяемая в остальных частях страны. Как правило, свободная экономическая зона — это в той или иной степени обособленная географическая территория. В научных публикациях и отчетах международных организаций для характеристики разного рода зон используется термин "свободные экономические зоны". Однако этот термин не в полной мере отражает сущность этого явления. Так, применяемые во многих из них экономические правила, рычаги, специальные административные законы отнюдь не освобождают от определенного правового и хозяйственного режима, а лишь облегчают его, предоставляют льготы, стимулирующие предпринимательство. Фактически государство в этих зонах лишь сокращает масштабы своего вмешательства в экономические процессы.

Для некоторых стран "свободные зоны" по существу являются специальными в смысле экстерриториальности, по условиям уровня жизни работников зоны, концентрации производственного потенциала и др. Для таких зон больше подходит термин "специальные экономические зоны". Цели создания СЭЗ зависят от уровня социально-экономического развития организующих их стран, их стратегических народнохозяйственных планов и др.

Поэтому причины и цели создания свободных экономических зон в каждом конкретном случае могут отличаться друг от друга. Так, в промышленно развитых странах, таких как США, Великобритания, Франция свободные экономические зоны часто создавались для активизации внешнеэкономических связей, реализации региональной политики, направленной на оживление мелкого и среднего бизнеса в депрессивных районах, выравнивание межрегиональных различий. В этих целях такой категории предпринимателей предоставлялась большая, чем в других районах страны, свобода деятельности и значительные финансовые льготы. Эти программы не имели специальной ориентации на привлечение иностранного капитала.

Со сходной целью создавались свободные экономические зоны и в ряде развивающихся государств. Однако в отличие от промышленно развитых стран в этих государствах упор при создании СЭЗ делается на привлечение иностранного капитала, технологий, модернизацию промышленности, повышение квалификации рабочей силы. Помимо названных целей и причин создание свободных экономических зон увязывается с тремя основными задачами:

- стимулированием промышленного экспорта и получением на этой основе валютных средств;
- ростом занятости;
- превращением зон в полигоны по опробованию новых методов хозяйствования, полюса роста национального хозяйства.

Создание свободных экономических зон рассматривается их учредителями как важное звено в реализации принципов открытой экономики. Их функционирование связывается с либерализацией и активизацией внешнеэкономической деятельности. В свободных экономических зонах экономика имеет высокую степень открытости внешнему миру, а таможенный, налоговый и инвестиционный режимы благоприятны для внешних и внутренних инвестиций.

В то же время образование свободной экономической зоны может означать то, что страна, не желая полностью открывать свою экономику иностранному капиталу или повсеместно использовать особый инвестиционный климат, использует частичную, локальную открытость в виде специальной зоны. В последнее десятилетие в мировой экономике развернулась острая конкуренция между государствами в области налоговых и иных льгот, предоставляемых для привлечения капиталовложений из других стран. Волна разного рода налоговых льгот, зафиксированных национальными законодательствами, получила название "налоговой революции". Свободные экономические зоны в этом процессе играют достаточно заметную роль. Фактически они представляют своеобразные ловушки для мигрирующих в масштабах мирового хозяйства капиталов. Поэтому причины и цели создания свободных экономических зон в каждом конкретном случае могут отличаться друг от друга.

Образование мировых свободных экономических зон, практически в большинстве случаев, оказалось благоприятным явлением. К сожалению, в России пока нет тех желанных результатов, которых ждали, создавая специальные зоны хозяйствования. Что же так активно мешает решать возникающие проблемы с организацией качественной работы при организации свободных экономических зон в России? По мнению заинтересованных политиков и экономистов, в мировой практике немало примеров успешного развития свободных экономических зон. Особенно когда само государство объявляет себя свободной экономической зоной и опережает другие страны по уровню производства. Но свободную экономическую зону внутри государства может себе позволить только сильная власть.

Сегодня нельзя сказать, что власть в России достигла этого уровня. Архиважно, чтобы тема свободных экономических зон привлекла к себе пристальное внимание Президента страны. Сегодня же на основе существующего опыта функционирования свободных экономических зон на территории нашей страны можно сделать вывод, что всеми выгодами и плюсами этого экономического механизма воспользовались не регионы, не бюджет, а отдельные, некорректные субъекты рынка. В основном практика существующих свободных экономических зон показывает, что они не развивают, а разрушают рынок, усиливая коррупцию и нарушая конкурентное поле. То, что существует на данном этапе, следует либо отменить, либо жестко ограничить. Необходимо также провести ревизию всех действующих до настоящего времени зон. Для того же чтобы эти образования имели государственную и экономическую целесообразность — надо еще очень много работать над концепцией свободных экономических зон, включая и нравственный подход к этой задаче.

В июле 2007 года Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России» при участии Отдела внешних церковных связей Московского Патриархата провела круглый стол на тему: «Бизнес и Православие: роль православных духовно-нравственных ценностей для современного российского предпринимательства». Главными темами для обсуждений были: «Базовые ценности Православия и культурный код России», «Православная хозяйственная этика», «Роль бизнеса в процессе духовно-нравственного возрождения России». Православными себя считают 80% населения России. И быть может в правильном толковании православной религии и кроется выход из создавшейся экономической ситуации в России?

Итоговым документом круглого стола стала резолюция, в которой подчеркивается неразрывная связь российского предпринимательства и его традиций с ценностями Православия, такими, как хранение в чистоте православной веры, следование нравственным заповедям христианства и стяжание деятельной любви к Богу, Отечеству и ближнему. «Православная этика хозяйствования – говорится в документе – неизменно делает акцент на том, что наше главное богатство – это люди, их нравственный и творческий потенциал. Для того чтобы сохранить, развить и совершенствовать его, нашей

стране необходимо построить духовно этически ориентированную экономику и отладить систему социальной ответственности. Все мы – Церковь, государство, предприниматели, общество в целом – должны позаботиться о том, чтобы среди нас было как можно меньше равнодушных и отчаявшихся людей и как можно больше людей, способных активно созидать духовные и материальные блага, исполняя тем самым свое призвание деятельного служения Богу и Отчизне. Достигается это через следование всегда и во всем законам, установленным Богом. В этом главная цель православного хозяйствования и долг верующего предпринимателя».

Участники круглого стола посчитали необходимым отметить, что Постулаты православной экономической этики, нашедшие свое отражение в Основах социальной концепции Русской Православной Церкви и Своде нравственных принципов и правил в хозяйствовании, свидетельствуют о возможности правильного духовного отношения к богатству, труду и собственности без ущерба для деловой активности.

Для примера успешности православного подхода, полезно вспомнить, что некоторые наши святые были предпринимателями. Яркий пример - наш великий православный святой Серафим (Муравьев) Вырицкий, который до пострижения был крупнейшим меховым торговцем России. Он создал общество кредита на доверии, где сделки заключались без бумаг, и достойнейшим образом оплачивал труд и заботился о своих работниках, кормил тысячи нищих Петербурга.

Другой пример - Архиепископ Антоний (Храповицкий), великий русский богослов, будучи Волынским архиепископом, учредил при Почаевской лавре банк, который выдавал малороссийским крестьянам подъемные кредиты, и вывел миллионы крестьян из-под экономической зависимости от диаспор. Он сделал Волынь зоной процветания и политической стабильности.

Возрождение возможности свободно заниматься честным предпринимательством, восстановление данного Богом человеку права на собственность нельзя отделять от системы нравственных ценностей, в которой богатство – это результат созидательного труда, а труд – это долг перед Богом и людьми. Только при этом условии естественное стремление к материальному достатку «умеряется», уравнивается влиянием духовно-нравственных принципов.

В своей основе российская культура и нравственность базируется на православных традициях. Когда же теряется, то, что может быть единственно правильным в решении многих жизненных задач, то происходят нежелательные результаты и в осуществлении проектов экономического развития государства. Отказ от национальных культурных традиций часто является причиной неудач многих российских реформ, которые изначально являли собой исключительно благоприятные способы формирования новых экономических программ. Хорошим примером симбиоза экономической политики развития государства и национальных культурных обычаев является Китай. В настоящее время огромное внимание и интерес вызывают социально - экономические процессы, происходящие в Китае. За сравнительно короткий период времени страна преодолела экономический кризис и вступила в качественно новый этап политического развития.

До 1949 г. официальной идеологией Китая было конфуцианство. С 50-х гг. в течение нескольких десятилетий конфуцианство жестоко преследовалось, но прошло время, и когда страна встала перед необходимостью разрешения кризиса, китайское общество вновь обратилось к учению Конфуция и его последователей.

В современном пространстве сформировалась единственная на Земле цивилизация, названная именем конкретного человека, – конфуцианская. В последние годы конфуцианство не только не потеряло влияние в дальневосточном регионе, а напротив, его значение постоянно усиливается. В истории Китая традиции стали тем каркасом, на который нанизывались новые идеи и концепции, причем не в виде новшеств, а всего лишь как последний комментарий к уже знакомому и общепринятому. И заложено это, прежде всего конфуцианским учением, которое само является ярким примером синтеза традиций

и новаций. Китай – одно из древнейших государств. За время своего существования оно продемонстрировало устойчивость и динамичность развития, и в связи с этим интересна та система политических, социальных и философских ценностей, которая определила характер и направление государственной идеологии.

Все методы, которые ведут к улучшению экономического и социального состояния любого государства, очевидно, будут хороши. Так почему бы и в России не попробовать и не обратиться к национальным корням, на которых развивалось и укреплялось Государство Российское?

Одним из мерил достоинства человека в купеческой среде служило его религиозное поведение и благочестие. Непременной принадлежностью и главным украшением комнат любого купеческого дома, по-прежнему оставался «красный угол». Он был уставлен многочисленными иконами, нередко составлявшими настоящий «иконостас». Несмотря на появившиеся западноевропейские новинки домашнего быта (картины, зеркала, часы), с икон же начинался и перечень имущества, передаваемого по стговорной записи или духовному завещанию. В общественной жизни поведение купцов, особенно состоятельных, характеризовалось, во-первых, стремлением быть выбранными в церковные старосты, а во-вторых, широкой благотворительностью «во имя Бога», щедрыми пожертвованиями на строительство храмов и их убранство. В то же время вера в Бога сочеталась с коммерческим подходом к добрым делам, за которые ожидалась награда в виде божественного покровительства достижению материального благополучия. Эта черта религиозности была характерна и для среды деловых людей западноевропейского средневекового общества.

Характерной особенностью русского образа «совершенного купца» XVIII в. было признание в качестве неопременного результата его деятельности не только личного обогащения, но и общественной пользы. Только такой купец достоин «в своем промысле имени патриота», который с помощью собственного дарования, знаний и искусства, составлявших его собственный «прибыток», производит и «ожидаемую пользу», — писал в 1760-х годах А.Фомин.

Многие знаменитые купцы начала XX века, такие, как Строгановы, Демидовы, Смышляевы, Мешковы и многие другие, остались в памяти народа не потому, что сумели нажить много денег. А потому, что внесли огромный вклад в развитие своего родного государства, бескорыстно участвовали в работе общественных организаций, помогали в издании книг, создавая то, что называется культурой. А подавляющее большинство сегодняшних бизнесменов различают лишь по количеству накопленных миллионов. В чем же причина такой деградации предпринимательского сословия? Что такое важное было утрачено людьми в вихре политических перемен? Почему мы утратили веру, человеколюбие и чувство ответственности, полностью заменив их материальными благами? В 1910-1913 гг. Россия была далеко впереди Европы в своем экономическом развитии. Грамотные реформы позволили стране иметь множество преуспевающих предпринимателей. Но бизнесмены тех времен с детских лет воспитывались в православных традициях, им всем была естественно присуща православная этика. Поэтому существовали такие понятия, как «русский продукт» и «слово русского купца». Тогда не возникало вопроса, как могут быть взаимосвязаны бизнес и Православие. Зато сейчас многим эти понятия кажутся, чуть ли не взаимоисключающими. Наверное, потому, что бизнес как таковой в новой, постсоветской России начинался в 90-х годах, когда обман был нормой и являлся практически залогом успешного бизнеса. Теперь, когда православная культура восстанавливается, освободившись от советских гонений (актуальными остаются только светские), когда развивающаяся Россия нуждается в духовно-нравственной базе, самое время возрождать в нашей стране традиции православного предпринимательства! Хочется надеяться, что новое поколение бизнесменов будет вершить свои дела, трудясь честно, ответственно и благородно.

УПРАВЛЕНИЕ СЭЗ

Многообразие национальностей, своеобразие культуры, вероисповедания, различия в политике и экономике, все это накладывает определенные отпечатки на специфику образования и развития специальных экономических зоны в мировом пространстве.

Неотъемлемой частью международных экономических отношений, начиная со второй половины XX века по сегодняшний день, становятся свободные (специальные) экономические зоны. Для мировых хозяйственных связей свободные экономические зоны предстают, в основном, как фактор ускоренного экономического роста за счет активизации международного товарооборота, мобилизации инвестиций, углубления интеграционных экономических процессов.

Со времени подписания в 1973 году Киотской конвенции, определившей свободную зону как своеобразный внешнеторговый анклав, где товары считаются находящимися за пределами таможенной территории, СЭЗ получили широкое распространение во многих странах. Международные корпорации в поисках льготных условий для своей деятельности рассматривают свободные экономические зоны как благоприятные территории, где можно получить сверхприбыль. Крупнейшие транснациональные корпорации считают организацию собственного производства в свободных экономических зонах важнейшим направлением своей экспансии.

В научных публикациях, в отчетах международных организаций, в информационных материалах для СМИ давая характеристики разного рода зон, используется термин "свободные экономические зоны". Однако этот термин не в полной мере отражает сущность подобного явления. Так, применяемые во многих из них экономические правила, рычаги, специальные административные законы отнюдь не освобождают от определенного правового и хозяйственного режима, а лишь облегчают его, предоставляя льготы, стимулирующие предпринимательство. Фактически, государство в этих зонах лишь сокращает масштабы своего вмешательства в экономические процессы. Для некоторых стран "свободные зоны" по существу являются специальными в смысле экстерриториальности, по условиям уровня жизни работников зоны, концентрации производственного потенциала и др. Для таких зон больше подходит термин "специальные экономические зоны".

В Великобритании нет традиционных зон с особым экономическим режимом. Тем не менее, с высокой долей условности к таким образованиям можно было бы отнести так называемые свободные зоны и зоны предпринимательства, существующие в Великобритании.

В США в настоящее время существуют три основных типа свободных экономических зон: зоны внешней торговли, предпринимательские зоны и технологические парки.

Япония всегда привлекала европейцев своей загадочностью, таинственностью и почти полной изолированностью от внешнего мира. Как государство, большую часть территории которого занимают непригодные для земледелия земли, к тому же не изобилующие полезными ископаемыми, смогло существовать без каких либо отношений со своими соседями? В чем секрет экономического чуда, поднявшего Японию на уровень самых развитых стран мира?

У Японии - вторая по объему ВВП экономика мира. Уникальность географического положения во многом обусловило историческую замкнутость Японии и своеобразный островной менталитет ее жителей. Запасы полезных ископаемых чрезвычайно скудны. Сколь либо заметное хозяйственное значение имеют лишь известняк, сера и каменный уголь. Сельскохозяйственные угодья более чем скромные - 13% всех земель пригодны для обработки. Что же касается ресурсов мирового океана, то здесь позиции Японии куда более благоприятные - страна является одним из крупнейших в мире производителей

рыбы и морепродуктов. Немаловажную роль в экономическом развитии страны сыграла ее национальная специфика. Япония была изолирована от Европы, и наибольшее влияние на нее оказывали древние восточные цивилизации Китая и Кореи. Длительное время страна сохраняла черты феодализма, и только буржуазная революция 1868 - 1912 гг. привела к развитию военно-феодалного капитализма, во главе которого стояло сильное государство. Подобная модель развития толкала Японию к укреплению военно-политического положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Япония неоднократно участвовала в военных действиях, но, как правило, терпела поражение.

СВОБОДНАЯ ИНДУСТРИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА «НАВОИ»

За последние годы в Республике Узбекистан были образованы несколько свободных экономических зон, например, свободная индустриальная экономическая зона «Навои», специальные индустриальные зоны «Ангрен» и «Джизак». Основной целью создания таких зон в любом государстве является развитие экономики страны, повышение уровня доходов населения и т.д. Дальнейшее создание и развитие таких зон в нашей стране будут способствовать укреплению авторитета Узбекистана на международном пространстве, позволят привлечь иностранные инвестиции, стабилизируют внешнеэкономическую и внешнеполитическую политику.

Как отмечал Президент Ислам Каримов, создание свободных зон представляет собой новый шаг в реализации политики по дальнейшей оптимизации регионального развития и размещения высокоэффективных производств, ориентированных на внешние рынки, внедрению современных систем логистики и транспортной инфраструктуры. Мы и впредь будем всемерно поддерживать их дальнейшее развитие.¹

23 апреля 2009 года Кабинет Министров Республики Узбекистан принял постановление «Об утверждении положений об особом таможенном режиме и о порядке обеспечения особого налогового режима на территории СИЭЗ «Навои». Согласно данному постановлению было утверждено Положение об особом таможенном режиме на территории СИЭЗ «Навои». Настоящее положение определяет порядок применения особого таможенного режима. Так, в соответствии с этим Положением оборудование, сырье, материалы и комплектующие изделия для производства продукции на экспорт, ввозимые на территорию СИЭЗ «Навои» участниками СИЭЗ «Навои», независимо от страны происхождения оформляются в таможенный режим свободной таможенной зоны. При этом к иностранным товарам для производственных нужд не применяются таможенные платежи (кроме сбора за таможенное оформление) и меры экономической политики. Также товар для производства, который находится на территории СИЭЗ «Навои» может сохраняться в течение функционирования ее существования. Также в Положении говорится, что в случае помещения товаров для производства, находящихся на территории СИЭЗ «Навои» в режим свободной таможенной зоны, в режим выпуска для свободного обращения на остальную часть таможенной территории Республики Узбекистан или экспорта в иностранные государства, применяются таможенные платежи и меры экономической политики в зависимости от страны происхождения товаров. Это означает, что ограничения на ввоз на территорию Республики Узбекистан и вывоз из Республики Узбекистан товаров и транспортных средств, включающие квотирование, лицензирование, а также другие меры регулирования взаимодействия экономики республики с мировым хозяйством, т.е. при любых экономических операциях, включающих в себя экспорт и импорт товаров и услуг, заключение коммерческих экономических сделок с предприятиями и компаниями других государств, важное место должно отводиться приоритетам национальных интересов и экономической безопасности Республики Узбекистан.

Для целей определения страны происхождения товаров, произведенных на территории СИЭЗ «Навои», применяются установленные в Республике Узбекистан правила определения страны происхождения товаров.

Мировой опыт показывает, что для того, чтобы свободные экономические зоны были более привлекательными для иностранных инвесторов и отечественных предпринимателей, в них действует система льгот и преференций, которая включает в себя таможенные, налоговые и другие финансово-экономические преимущества. На

¹ Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2012 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2013 год. Народное слово. 19 января 2013 года.

территории СИЭЗ «Навои» действует система и налоговых льгот.² Эти налоговые льготы закреплены в Положении о порядке обеспечения особого налогового режима на территории свободной индустриально-экономической зоны "Навои", утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Согласно установленного особого налогового режима участники СИЭЗ «Навои» освобождаются от уплаты земельного налога, налога на имущество, налога на прибыль юридических лиц, налога на благоустройство и развитие социальной инфраструктуры, единого налогового платежа для микрофирм и малых предприятий, обязательных отчислений в Республиканский дорожный фонд и внебюджетный Фонд школьного образования.

Следует отметить, что льготы предоставляются при объеме прямых инвестиций, равном (эквивалентном):

от 3 млн. евро до 10 млн. евро – на 7 лет;

от 10 млн. евро до 30 млн. евро – на 10 лет. В последующие 5 лет ставки налога на прибыль юридических лиц и единого налогового платежа для микрофирм и малых предприятий устанавливаются в размере 50 процентов от действующих ставок;

свыше 30 млн. евро – на 15 лет. В последующие 10 лет ставки налога на прибыль юридических лиц и единого налогового платежа для микрофирм и малых предприятий устанавливаются в размере 50 процентов от действующих ставок.

Под «прямыми инвестициями» в целях настоящего Положения понимаются инвестиции, осуществляемые юридическими и физическими лицами без предоставления гарантии Республики Узбекистан.

Для повышения эффективности управления на территории СЭЗ в соответствии со статьей 20 Закона Республики Узбекистан «О свободных экономических зонах» создается Административный совет.

Органом оперативного управления свободной экономической зоны является дирекция свободной экономической зоны (далее – дирекция).

Административный совет образуется Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Административный совет возглавляет председатель. В случае совпадения границ свободной экономической зоны с границами административно-территориальной единицы Республики Узбекистан (район, город, район в городе) исполнение функций председателя Административного совета возлагается на соответствующего хокима.

Вместе с этим, Закон определяет полномочия Административного совета. Он:

осуществляет контроль за соблюдением особого правового режима;

разрабатывает программу развития свободной экономической зоны;

осуществляет отбор инвесторов для размещения в свободной экономической зоне;

координирует деятельность органов государственного управления, органов государственной власти на местах по вопросам, связанным с функционированием свободной экономической зоны;

устанавливает дополнительные условия для привлечения инвестиций в свободную экономическую зону;

рассматривает и утверждает ежегодный бюджет свободной экономической зоны.

Административный совет может осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

Решения Административного совета, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения участниками хозяйственной деятельности (юридическими и физическими лицами) на территории свободной экономической зоны

Объекты государственной собственности (земля, вода, недра и другие природные ресурсы, здания, сооружения), расположенные в границах свободной экономической

² Положение о порядке обеспечения особого налогового режима на территории свободной индустриально-экономической зоны «Навои» (Приложение № 2 к Постановлению КМ РУз от 23.04.2009 г. № 120).

зоны, могут по решению органов государственной власти на местах в пределах их компетенции предоставляться Административному совету на правах оперативного управления или хозяйственного ведения в порядке, установленном законодательством.

Органы государственной власти на местах обеспечивают контроль за рациональным использованием и охраной земли, вод, недр, других природных ресурсов и объектов, переданных Административному совету.

Продажа в частную собственность объектов государственной собственности, расположенных на территории свободной экономической зоны, производится в порядке, установленном законодательством.

Дирекция является юридическим лицом, которое создается в порядке, установленном законодательством.

Дирекция:

обеспечивает действие особого правового режима;

осуществляет контроль за надлежащим выполнением обязательств инвесторов, одобренных Административным советом;

обеспечивает реализацию программы развития свободной экономической зоны;

осуществляет регистрацию участников хозяйственной деятельности (юридических и физических лиц) на территории свободной экономической зоны;

обеспечивает контроль за улучшением экологической обстановки, а также несет ответственность за сохранность историко-культурных ценностей.

Дирекция может осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

Дирекция не вправе вмешиваться в оперативную хозяйственную, финансовую и иную деятельность юридических и физических лиц, за исключением случаев, установленных законодательством.

Юридические и физические лица, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории свободной экономической зоны, регистрируются в дирекции.

Юридические и физические лица, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории свободной экономической зоны на момент ее создания, представляют в дирекцию копию свидетельства о государственной регистрации.

Зарегистрированному юридическому или физическому лицу дирекция выдает свидетельство о регистрации в свободной экономической зоне и информирует об этом соответствующие органы государственного управления в установленном законодательством порядке.

Дирекция при нарушении юридическими и физическими лицами законодательства вправе обращаться в суд о прекращении деятельности юридического или физического лица на территории свободной экономической зоны и аннулировании выданного им свидетельства.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ИНДУСТРИАЛЬНАЯ ЗОНА «АНГРЕН»

Характерными чертами созданных в Узбекистане СЭЗ «Навои», «Ангрен» и «Джизак» является то, что они срок функционирования этих зон составляет 30 лет с возможностью его последующего продления. Кроме этого, в течение срока функционирования на этих территориях действуют особый таможенный, валютный и налоговый режимы, упрощенный порядок въезда, пребывания и выезда, а также получения разрешения на осуществление трудовой деятельности гражданами-нерезидентами Республики Узбекистан. Организация управления в этих зонах также имеют единый характер. Например, координация и оперативное управление деятельностью СЭЗ осуществляются Административным советом, создаваемым из представителей государственных органов, и дирекцией СЭЗ. Персональный состав Административного совета утверждается Кабинетом Министров. Вся территория, на которой созданы СЭЗ, предоставлены в пользование и управление Административному совету на весь период ее существования. Дирекция СЭЗ предоставляет хозяйствующим субъектам земельные участки на территории СЭЗ в аренду без права сдачи их в субаренду, передачи своих прав и обязанностей по договору аренды другому лицу, передачи арендного права в залог, внесения их в качестве вклада в уставный капитал. Продажа и иное отчуждение земельных участков на территории СЭЗ запрещается.

условия в 2012 году способствовали принять решение о создании такой зоны в Ташкентской области.³

В соответствии с данным Указом Президента основными задачами и направлениями деятельности специальной индустриальной зоны «Ангрен» являются:

формирование благоприятных условий по привлечению инвестиций, прежде всего прямых, для создания и эффективной деятельности современных высокотехнологичных производств по выпуску конкурентоспособной на внутреннем и мировых рынках продукции с высокой добавленной стоимостью;

обеспечение комплексного и эффективного использования производственного и ресурсного потенциала региона, входящего в специальную индустриальную зону, создание новых производств по более глубокой переработке минерально-сырьевых ресурсов;

углубление процессов локализации производства высокотехнологичной продукции на базе местного сырья и материалов на основе установления тесных кооперационных связей и развития промышленной кооперации между предприятиями специальной индустриальной зоны и в целом республики;

обеспечение опережающего развития и эффективного использования транспортной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктуры, дальнейшего развития и широкого использования потенциала Центра логистики «Ангрен», созданной системы автомобильных и контейнерных перевозок грузов.⁴

Во исполнение Указа Президента от 13 апреля 2012 года Кабинет Министров в том же году утвердил Положение о специальной индустриальной зоне «Ангрен» и Положение об Административном совете специальной индустриальной зоны «Ангрен».

Нововведением для создания СИЗ «Ангрен» стало принятие мер по опережающему развитию транспортной, производственной и инженерно-коммуникационной инфраструктуры СИЗ «Ангрен» на 2013–2015 годы.⁵ Была утверждена Программа

³ Указ Президента Республики Узбекистан «О создании свободной индустриальной зоны «Ангрен» от 13 апреля 2012 года № УП–4436.

⁴ См. выше.

⁵ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по опережающему развитию транспортной, производственной и инженерно-коммуникационной инфраструктуры СИЗ «Ангрен» на 2013–2015 годы» от 17 августа 2012 года № 247.

опережающего развития транспортной, производственной и инженерно-коммуникационной инфраструктуры СИЗ «Ангрен».

СПЕЦИАЛЬНАЯ ИНДУСТРИАЛЬНАЯ ЗОНА «ДЖИЗАК»

Неуклонный и стабильный рост экономических показателей в этих зонах, в целом – экономики страны, повышение уровня доходов населения и их благосостояния продемонстрировали эффективность СЭЗ и в целях формирования благоприятных условий по привлечению иностранных и отечественных инвестиций для создания современных высокотехнологичных промышленных производств, обеспечивающих выпуск конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью, комплексного и эффективного использования производственного и ресурсного потенциала Джизакской и Сырдарьинской областей, создания на этой основе новых рабочих мест и повышения доходов населения, а также в соответствии с меморандумом о взаимопонимании по реализации проекта создания Узбекско-Китайского промышленного парка в Узбекистане привели к созданию в 2013 году еще одной СЭЗ – свободной индустриальной зоны «Джизак». Принятый в марте нынешнего года Указ Президента Республики Узбекистан заложил для этого основы.⁶

Характерной чертой этой зоны является наличие филиала в Сырдарьинской области. Таким образом, создание такой зоны должна продемонстрировать и показать полную эффективность, создание новых рабочих мест на этих территориях, повышение уровня доходов населения.

В частности, основными задачами и направлениями деятельности специальной индустриальной зоны «Джизак» определены:

привлечение прямых инвестиций для создания и эффективной деятельности современных высокотехнологичных и инновационных производств по выпуску конкурентоспособной на внутреннем и внешних рынках продукции с высокой добавленной стоимостью;

обеспечение комплексного и эффективного использования производственного и ресурсного потенциала регионов, входящих в специальную индустриальную зону, создание новых производств по глубокой переработке минерально-сырьевых ресурсов и сельскохозяйственного сырья;

углубление процессов локализации производства высокотехнологичной продукции на базе местного сырья и материалов на основе установления тесных кооперационных связей и развития промышленной кооперации между предприятиями специальной индустриальной зоны и в целом республики;

обеспечение опережающего развития и эффективного использования транспортной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктуры на территории СИЗ «Джизак».

Для эффективного руководства деятельностью СИЗ «Джизак» был образован Административный совет, основными задачами которого являются:

принятие решений о предоставлении организациям статуса участника СИЗ «Джизак»;

осуществление координации работы министерств и ведомств, хозяйственных объединений, ответственных за реализацию проектов в СИЗ «Джизак», по своевременной подготовке проектной, тендерной и контрактной документации и проведению их экспертизы, а также органов государственной власти на местах в вопросах, связанных с функционированием СИЗ «Джизак»;

принятие решений о реализации участникам СИЗ «Джизак» по нулевой выкупной стоимости с принятием инвестиционных обязательств бездействующих предприятий и имущества, находящихся в государственной собственности;

⁶ Указ Президента Республики Узбекистан «О создании свободной индустриальной зоны «Джизак» от 18 марта 2013 года № УП-4513.

реализацию комплекса мер по организации эффективного функционирования СИЗ «Джизак», формированию Дирекции СИЗ «Джизак» и осуществление контроля за ее деятельностью.⁷

Указом Президента Республики Узбекистан Кабинету Министров Республики Узбекистан поручено создать Дирекцию СИЗ «Джизак» и принять постановление по организации деятельности СИЗ «Джизак», предусмотрев утверждение положений о СИЗ «Джизак» и Административном совете СИЗ «Джизак». Однако на сегодняшний день эти нормативно-правовые документы еще не приняты и в скором времени будут утверждены постановлением Правительства.

⁷ См. выше.