

**МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО
СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

НАМАНГАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

КАФЕДРА ИСТОРИЯ

ХОДЖАЕВ ХУСАН АБДИЛМАЖИТ УГЛИ

**ОТНОШЕНИЕ К НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В
СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**Научный руководитель: преподаватель,
Мирзаджанов Бахтиёр Тулкунович**

НАМАНГАН-2016

Содержание:

Введение	3
ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	9
1.1. Содержание понятия «национальная безопасность» и классификация её видов	9
1.2. Административно-правовое обеспечение в области национальной безопасности.....	20
ГЛАВА II. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПУТИ ЕЕ УКРЕПЛЕНИЯ.....	33
2.1. Угрозы национальной безопасности: виды и формы.....	33
2.2. Современные доктрины национальной безопасности.....	39
Заключение	62
Список использованной литературы	63

Введение.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы.

Актуальность темы исследования обусловлена изменениями парадигмы национальной безопасности и научных представлений о роли административного права в правовых системах государств современного мира, что отразилось на характере административно-правового обеспечения национальной безопасности, вызвало расширение арсенала используемых для ее обеспечения административно-правовых средств, форм и методов деятельности органов исполнительной власти. Обеспечение национальной безопасности является важнейшим условием построения демократического правового государства, в котором достигаются устойчивое, прогрессивное и сбалансированное развитие личности, общества и государства на принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, взаимной ответственности личности, общества и государства по обеспечению безопасности, гуманизма и открытости¹. Этому должно способствовать четкое функционирование всех элементов системы обеспечения национальной безопасности и прежде всего, ее административно-правовой составляющей.

После обретения независимости страны постсоветского пространства среди множества новых проблем и задач, связанных с государственным и международными отношениями, встали перед беспрецедентной задачей создания новых, национальных систем безопасности. Для Республики Узбекистан эта задача оказалась сложной как с институциональной, так и политической точки зрения. Более того, она оказалась подверженной воздействию геополитических вызовов, а также связанной с региональными трансформационными процессами в Центральной Азии².

¹ См. Каримов И.А. Узбекистан на пороге достижения независимости. –Т.:Узбекистан, 2011. –С.28-68.

² См. Каримов И.А. Выступление Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на открытии международной конференции «Историческое наследие ученых и мыслителей средневекового востока, его роль и значение для современной цивилизации». от 16.05.2014. <http://www.press-service.uz/ru/news/4954/>

Новые функции и расширение компетенции органов безопасности определяют исследование их правового положения в контексте развития и совершенствования всей системы административно-правового обеспечения национальной безопасности. Самостоятельной областью административно-правового обеспечения становятся государственно-служебные отношения в органах национальной безопасности государств СНГ.

В области обеспечения национальной безопасности Республика Узбекистан тесно сотрудничает как со странами СНГ так и с государствами СНГ, о важности которого свидетельствуют заявления Президента нашей страны, где говорится, что: «... осуществление активной многосторонней политики, отвечающей национальным интересам Узбекистана, необходимое условие и важнейшее средство укрепления суверенитета нашего государства, преодоления экономических трудностей и улучшения жизни народа»³. Решения, принимаемые в области безопасности на государственном уровне, реализуются в национальных административных законодательствах и в деятельности уполномоченных субъектов, которая во многом носит административно-правовой характер. Развитие государств СНГ показывает, что недостаточное внимание, уделяемое вопросам административно-правового обеспечения национальной безопасности, негативно сказывается на темпах проводимых реформ во всех областях государственной деятельности и общественной жизни, способствует появлению новых угроз национальной безопасности, снижает уровень защищенности личности, общества и государства в современных условиях. Нельзя забывать и о существующих противоречиях и проблемах, возникающих между государствами Содружества, влияющих не только на характер межгосударственных отношений, но и на область обеспечения национальной безопасности.

³ Каримов И.А. Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология. Т. 1. Т.: Узбекистон, 1996. - С. 74.

В государствах СНГ продолжается поиск наиболее оптимальной модели обеспечения национальной безопасности и выработка научно-обоснованной системы административно-правовых средств ее обеспечения, что предполагает широкое использование сравнительно-правового метода научного исследования. Межгосударственная интеграция в рамках СНГ позволяет выработать новые, отвечающие современным требованиям формы и методы обеспечения национальной безопасности. Национальные законодательства государств СНГ аккумулируют последние достижения юридической науки и практики в данном вопросе, поэтому проведение сравнительно-правовых исследований в этой области только обогащает отечественную юриспруденцию новыми идеями и вариантами их претворения в жизнь, а его результаты позволят адаптировать положительный зарубежный опыт в российских условиях.

В настоящее время в государствах СНГ принимаются меры по совершенствованию административно-правовой основы обеспечения национальной безопасности. В документах концептуального характера определяются основы государственной политики как в области обеспечения национальной безопасности в целом, так и ее отдельных видов. Совершенствуется законодательство о деятельности органов национальной безопасности в самых различных областях: осуществления контрразведывательной, разведывательной, оперативно-розыскной деятельности, борьбы с терроризмом, преступностью, экстремистской деятельностью, противодействию коррупции, В этих условиях значительно возрастает роль административно-правового обеспечения национальной безопасности как важнейшего инструмента достижения поставленных целей.

Хронологические рамки выпускной квалификационной работы. Хронологические рамки исследования охватывают период с 1991 по 2016 годы, то есть новейший период истории стран постсоветского пространства. Причиной выбора именно этого хронологического порядка является то, что после распада бывшего СССР и возникновения однополярного мира в нашем

регионе как по всему миру усилились угрозы различного типа, которые сохраняют свою актуальность и на сегодняшний день.

Степень изученности темы выпускной квалификационной работы.

Сложность и многоаспектность обеспечения национальной безопасности как области государственного управления предполагает ее исследование представителями общественных наук и прежде всего, философии, политологии и социологии. Так, философско-правовые, политико-правовые и социологические проблемы обеспечения национальной безопасности исследовали В.Э. Багдасарян, А.В. Возжеников, В.Ю. Добренков, Г.Н. Нурышев, С.К. Ознобищев, А.А. Прохожев, С.В. Смутьский, С.В. Степашин, С.С. Сулакшин, В.И. Устинов, Е.А. Ходаковский, М.П. Фомиченко и иные ученые. Методологические подходы к анализу национальной безопасности и ее обеспечения в современных условиях исследованы также рядом ученых государств - участников СНГ, среди которых следует выделить В.О. Беспалого, В.Г. Гусакова, В.Н. Ермашкевича, З.М. Ильину, А.В. Кочнева, Г.Т. Кулакова, Е.Г. Моисеенко, М.В. Мясниковича, Н.В. Нехайчика, М.В. Петракова, П.Д. Биленчука, М.М. Галамбу, В.П. Горбулина, И.В. Диордица, И. Дуленчука, И. Зозулю, В. Кобринского, Д. Кучму, Ф.М. Медведя, В. Липкана, Г.В. Новицкого, В. Пилипчука, О. Руденко, С.Л. Саржан, А. Семенченко, Г.П. Ситника, Л. Шипилову и других⁴.

⁴ Волков В.Я. Геополитика и безопасность в современном мире. М., 2000; Дмитриев Ю.А., Петров С.М., Идрисов Р.Ф. Государство как субъект обеспечения национальной безопасности России // Право и политика. 2001. № 11; Захаров, В., Круглов В. Предложения в новую редакцию Концепции национальной безопасности РФ. – Обозреватель. – 2005. – № 5; Тихомиров Ю.А. Геополитические императивы безопасности Российского государства // Государство и право. 2005; Проскурин С.А. Национальная безопасность страны. Сущность, структура, пути укрепления. М., 2001; Цисар Л.А. Проблемы определения понятия "национальная безопасность" в России и ее виды. "Безопасность бизнеса", 2005, № 1; Золотарев В.А. Национальная безопасность страны. М., 2008; Волков Ю.Г., Мостовая И.В. Социология. М., 2008; Харичкин И.К. Политическая элита и ее роль в обеспечении национальной безопасности России. М., 2009; Арбатов А.Г. Россия: национальная безопасность в 90-е годы // Международная экономика и международные отношения. 2004. № 4.; Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение. // Вопр. экономики. - 2004. - № 12; Барабин В.В. Военно-политическая деятельность государства в системе нац. безопасности. М., 2007; Ващекин Н.П., Дезлиев М.И., Урсул А.Д. Безопасность и устойчивое развитие России. М., 2008; Мехед Н.Г. Философия безопасности: безопасность как культурно-историч. феномен // Безопасность. 2002. № 3; Ловцов Д.А., Сергеев Н.А. Проблема обеспечения «организационной безопасности» России // Обозреватель - Observer. 2008. № 11; Ловцов Д.А. Проблема обеспечения информационной безопасности России // Обозреватель - Observer. 2009. № 2; Саидов А.Х., Кашинская Л.Ф. Национальная безопасность и национальные интересы: взаимосвязь и взаимодействие (опыт политико-правового анализа) // Журнал российского права. 2005. № 12; Ильин М.В. Слова и смыслы. Опыт описания ключевых политических понятий. М., 2007; Фомин А.А. Юридическая безопасность государства как

Таким образом, несмотря на наличие большого количества разноплановых научных исследований, посвященных общим вопросам обеспечения национальной безопасности и ее видам, в том числе правовых исследований по смежным областям знаний, касающихся данной проблематики, единого комплексного научного исследования проблем административно-правового обеспечения национальной безопасности не проводилось.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости разработки принципиально нового подхода к формированию и развитию концепции административно-правового обеспечения национальной безопасности государств постсоветского пространства с учетом известных правовых достижений и новых научных направлений, разрабатываемых в условиях модернизации современного общества.

Цель и задачи исследования выпускной квалификационной работы. Цель настоящего исследования состоит в комплексном и всестороннем сравнительно-правовом исследовании административно-правового обеспечения национальной безопасности в государствах - участниках СНГ, формировании концептуальных основ его развития и выработке предложений по его совершенствованию

Источники исследования выпускной квалификационной работы. Основными источниками исследования служат материалы, публикации, периодические издания, научные исследования разработанные и касающиеся данного вопроса.

Научная новизна выпускной квалификационной работы и его практическое значение.

особого субъекта российского права // Право и политика. 2005. № 6; Шаваев А.К. Национальная безопасность как сложная комплексная система, ее сущность и структура // Безопасность. 2009. № 1 – 2; Федоров В.П. Концепция национальной безопасности как инструмент укрепления территориальной целостности и национальной безопасности России// "Право и политика", 2007, № 8; Фомин А.А. Юридическая безопасность государства как особого субъекта российского права // Право и политика. 2005. № 6; Михайлов А.Е. Правовая жизнь современной России: Теневые стороны // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. Сер. "Юриспруденция". Вып. 36. Тольятти, 2000.

В освещении данного вопроса исследователь поставил перед собой цель на основе анализа существующих источников и отказа от односторонних подходов по данному вопросу, изучения проблем и их решений в системе обеспечения безопасности региона.

Результатами исследования можно воспользоваться в подготовке научно-методических пособий, в процессе обучения студентов гуманитарных факультетов высших и средне-специальных учебных заведений также при организации специальных курсов и семинаров.

Состав исследования выпускной квалификационной работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников и литературы всего 66 страниц.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1. Содержание понятия «национальная безопасность» и классификация её видов

Понятие национальной безопасности является относительно новым в геополитической науке. Нельзя сказать, что в последнее столетие не задавались вопросами безопасности, совсем наоборот, этот вопрос был самым важным при проведении всей советской политики. Но вот характер этой политики был односторонним: основной упор при формировании экономических планов шел на обеспечение, в первую очередь, внешней безопасности, выражавшейся в таком виде как военная, во вторую очередь, внутренней, но несколько деформированной безопасности. Деформация заключалась в том, что критерии и параметры этой безопасности, состоящей из множества подвидов, задавались с точки зрения интересов не отдельного человека или общества, а с точки зрения интересов государства, что в условиях повсеместного становления и развития демократических государств, начинало выглядеть полным архаизмом. К концу XX века недооценка советским правительством таких видов безопасности как социальная и экономическая привели к краху некогда могущественную державу. Теперь мы должны постараться впредь не совершать подобных ошибок и научиться грамотно анализировать такое понятие как безопасность, притом, не государственная, как было раньше, а национальная, как того требует современная геополитическая мысль. Для решения же этой задачи необходимо рассмотреть вопрос о составляющих национальной безопасности – ее видах – с тем, чтобы иметь представление обо всех проблемах, которые могут потребовать обеспечения безопасности, и чтобы иметь представление о том, как эти проблемы между собой урегулировать.

Национальная безопасность – защищенность жизненно важных интересов личностей (граждан), общества и государства, а также национальных ценностей и образа жизни от широкого спектра внешних и внутренних угроз, различных по своей природе (политических, военных, экономических, информационных, экологических и др.)⁵.

Ее содержанием является определение и нейтрализация внешних и внутренних угроз ради обеспечения благоприятных условий для развития личности, общества и государства. В последние десятилетия национальная безопасность оказывается связанной не только с национальными интересами, но и с глобальными проблемами (экономическими, экологическими, продовольственными и т.д.)⁶.

Этимология понятия «национальная безопасность» свидетельствует, что речь должна идти об отсутствии или устранении опасности для определенной социально-этнической общности, объединенной определенными территориально-государственными рамками, социально-этническими связями и культурными традициями. Употребляемое понятие «национальная» объединяет совместные интересы и потребности всех субъектов в воспроизводстве гарантий безопасности, что говорит о том, что национальная безопасность является условием выживания, существования и личности, и общества, и государства в социуме и природно-географической среде, сохранения создаваемых духовных и материальных ценностей. Уровень национальной безопасности характеризует степень экономического, социально-политического, научно-технического, культурного и военного развития данного государства, его способность создавать все необходимые условия для развития общества.

В современной геополитике складывается весьма интересная картина: при том, что геополитические доктрины начинают играть ведущую роль в формировании баланса интересов различных государств в международной

⁵ Экономическая и национальная безопасность: Учебник / Под ред. Е. А. Олейникова. – М., 2005. – С. 20

⁶ Учебно-методический комплекс по курсу «Геополитика» / под ред. проф. Тургаева А.С. – СПб.: СЗАГС, 2007 г. – С.30

политике, вопрос о структурном представлении национальных интересов и соответствующих им видов национальной безопасности остается личным делом каждого отдельного государства. Так что в данной работе придется ссылаться на работы отечественных политологов, а примеры разновидностей национальной безопасности брать из российской действительности.

Начать рассмотрение стоит с государственных актов, обязанных закреплять основные понятия и предлагать критерии их оценки.

В основу всякой классификации должны быть положены какие-то наиболее существенные единые признаки. Национальную безопасность можно классифицировать с различных позиций, например по объекту защиты:

- безопасность личности,
- безопасность общества,
- безопасность государства.

Исходя из особенностей различных сфер жизнедеятельности общества, возникающих в них угрозах, в структуре национальной безопасности, можно выделить следующие ее виды:

- политическая безопасность,
- экономическая безопасность,
- социальная безопасность,
- духовная безопасность,
- информационная безопасность,
- военная безопасность,
- экологическая безопасность,
- научно-техническая безопасность,
- энергетическая безопасность,
- правовая безопасность и т.д.

Классификацию видов национальной безопасности можно провести и с позиций наличествующих в государстве различных ресурсов и ценностей, к

каковым можно отнести: государственную независимость, национальную экономику, национальную культуру, население страны, информацию. Этим ресурсам и ценностям соответствуют и виды безопасности: политическая безопасность, экономическая безопасность, духовная безопасность, социальная безопасность, информационная безопасность.

В зависимости от источника угрозы при анализе катастроф, чрезвычайных ситуаций и аварий, а также ликвидации стихийных бедствий используют понятия:

- природная безопасность;
- техногенная безопасность.

В ряде случаев при описании сложных явлений и при оценке опасности нескольких угроз используют комбинированное название безопасности или вводят условное название. В качестве примера комбинированного названия безопасности можно привести широко применяемое понятие глобальной экологической безопасности, которое характеризует состояние защиты человечества от экологической угрозы. Наглядным примером условного названия безопасности является введение национальной безопасности, которая характеризует степень защиты государства и включает в себя в качестве основных элементов экономическую, социальную, экологическую, финансовую, ресурсную, ядерную, информационную безопасности. Ясно, что понятие национальной безопасности интегрирует в себе ряд частных безопасностей и на их основе позволяет более полно оценивать состояние степени защиты интересов государства от различных не только отдельных угроз, но и при их совместном воздействии. По аналогии с понятием национальной безопасности вводится понятие глобальной безопасности как объединения частных видов безопасности и меры интегрированного противодействия в случае совместного появления угроз⁷.

Упрощенная видовая структура категории «национальная безопасность» приведена на рис. 1.

⁷ Экономическая и национальная безопасность: Учебник / Под ред. Е. А. Олейникова. – М., 2005. – С. 18

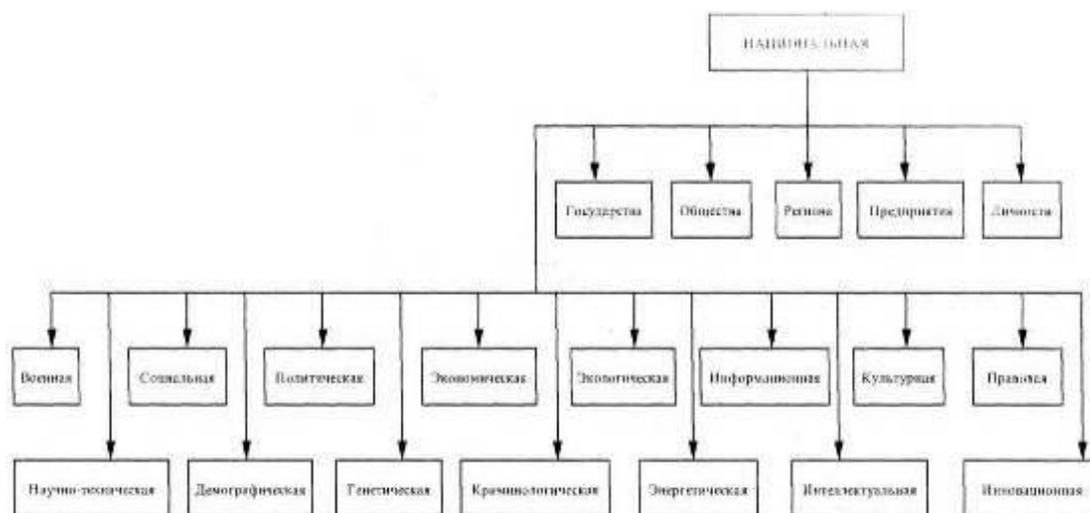


Рисунок 1. Структура национальной безопасности⁸

На внешнюю и внутреннюю национальная безопасность подразделяется в зависимости от местонахождения источника опасности. В основе такого деления лежат территориальные границы между государствами. Правда, в условиях глобализации эти границы со временем все больше и больше размываются, но это не лишает такую классификацию определенных предпочтений, поскольку именно она позволяет разграничить методы, формы и способы обеспечения национальной безопасности.

Это классификация по объектам безопасности. Безопасность объекта – это состояние защищенности объекта от различных угроз, при котором созданы условия для его нормального функционирования и строгого соблюдения на нем установленных режимов. Безопасность объекта обеспечивается и поддерживается путем разработки и реализации системы мер, осуществляемых администрацией объекта⁹.

В зависимости от объекта, жизненно важные интересы которого защищаются от внутренних и внешних угроз, выделяются такие виды

⁸ Экономическая и национальная безопасность: Учебник / Под ред. Е. А. Олейникова. – М., 2005. – С. 19

⁹ Экономическая и национальная безопасность: Учебник / Под ред. Л. П. Гончаренко. – М., 2008. – С. 20

безопасности, как безопасность личности, общества, государства, русскоязычного населения, государственных служащих и т. д.

Безопасность личности – защищенность ее здоровья, жизни, собственности, прав и свобод и возможностей для гармоничного развития. Включает в себя физиологическую (биологическую), духовную и психологическую безопасность.

Безопасность общества (общественная безопасность) – защищенность потребностей (интересов) общества в гармоничном развитии. включает в себя: политическую (защищенность политических партий); этническую, конфессиональную, корпоративно-производственную и т.д.

Безопасность государства – могла бы сложиться из трех подуровней¹⁰:

1) Организационная безопасность – безопасность структурных, системных связей, образующих народ, как защищенность:

- экономики (экономическая безопасность, финансовая, продовольственная и ресурсная)
- языка и менталитета (информационная безопасность, включая лингвистическую и идеологическую)
- культуры
- общепринятых правил (норм) поведения и взаимоотношений (правовая безопасность).

2) Безопасность территории – защищенность территории страны от отторжения, захвата враждебными силами или другими странами и экологического отчуждения и отмирания.

3) Безопасность государства – защищенность интересов государства и государственных институтов власти и управления при выполнении ими конституционных функций.

В зависимости от характера угроз, их источника, специфики можно выделить такие виды безопасности, как безопасность от угроз природного

¹⁰ Захаров, В., Круглов В. Предложения в новую редакцию Концепции национальной безопасности РФ. – Обозреватель. – 2005. – № 5. – С. 19

характера (например, от угроз сейсмического характера, наводнения от селевых угроз и т.д.), безопасность от угроз антропогенного характера (от угроз техногенного характера, от экологических угроз и т.п.), безопасность от угроз социального характера (военных угроз, угрозы экономического характера, угрозы демографического характера).

При этом под безопасностью от того или иного вида угроз понимается защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от угроз данного вида.

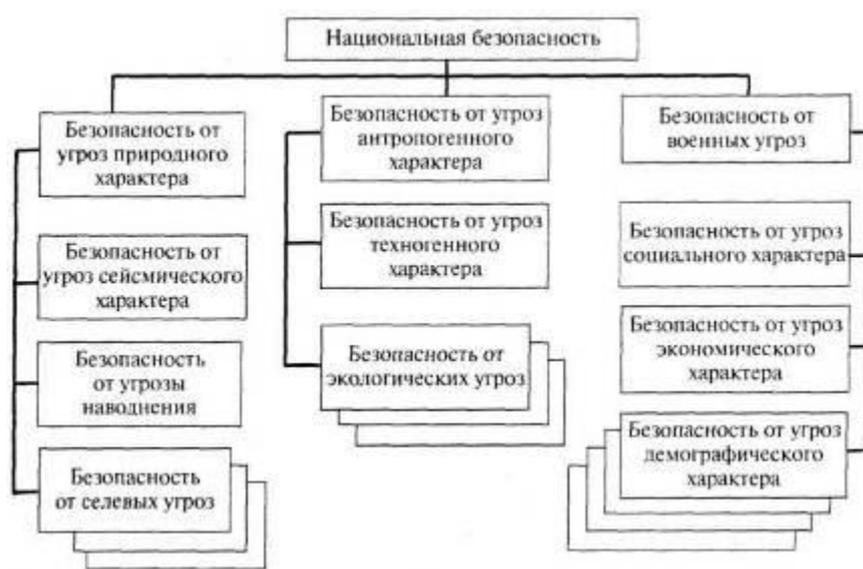


Рисунок 2. Классификация безопасности по видам угроз¹¹

В человеческом обществе жизненно важные интересы всех объектов безопасности подвергаются воздействию самых различных угроз, поэтому особую практическую значимость имеет подразделение видов безопасности по сферам или областям жизнедеятельности, в которых и проявляются эти угрозы. Именно по этому принципу классифицированы жизненно важные интересы, угрозы и направления обеспечения национальной безопасности в Концепции национальной безопасности. Наиболее обобщенно подобную классификацию можно ограничить выделением нескольких наиболее важных

¹¹ Общая теория национальной безопасности: Учебник / Под общ. ред. А. А. Прохожева. – М.: Изд-во РАГС, 2005. – С. 46

видов безопасности, которые можно дробить на более мелкие виды безопасности по конкретным сферам жизнедеятельности.

В этом случае под тем или иным видом безопасности понимается защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в указанной сфере жизнедеятельности от внутренних и внешних угроз.

1. Военная безопасность – это защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в оборонной сфере от внутренних и внешних угроз. Это состояние защищенности жизненно важных интересов государства (конституционного строя, независимости, суверенитета и территориальной целостности), обеспечиваемое вооруженной защитой со стороны военной организации государства от внешних и внутренних военных угроз¹². Этот вид безопасности представляет из себя блок, включающий в себя военную, оборонную и пограничную безопасность:

– военная безопасность – безопасность жизнедеятельности государства, общества и личности от внешних и внутренних опасностей и угроз;

– оборонная безопасность – обеспеченность средствами ведения войны (вооружения и военная техника, инфраструктура обороны) и подготовленными вооруженными силами;

– пограничная безопасность – защищенность границ суверенного государства.

2. Экономическая безопасность – это защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в экономической сфере от внутренних и внешних угроз, а также под этим понимается предотвращение утечки конфиденциальной экономической информации из фирмы, нарушения коммерческой тайны, осуществления экономических диверсий. Экономическая безопасность есть возможность и готовность экономики обеспечить достойные условия жизни и развития личности, социально-

¹² Фомин, С. А. Обеспечение национальной безопасности: курс лекций. – М.: Флинта: МПСИ, 2007. – С. 82

экономическую и военно-политическую стабильность общества и целостность государства, противостоять влиянию внутренних и внешних угроз. Она является материальной основой как национальной безопасности в целом, так и практически всех ее составляющих. Экономическая безопасность рассматривается как важнейшая качественная характеристика экономической системы, которая определяет ее способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами народного хозяйства, а также последовательную реализацию общественных потребностей на национальном и международном уровнях. Снижение экономической безопасности непосредственно сказывается на уровне и качестве жизни основной массы населения, за пределами которого возникает опасность неконтролируемых социальных конфликтов, создается угроза утраты наиболее продуктивной части национального «человеческого капитала» и нации как органической части цивилизованной общности¹³.

Этот второй по важности вид национальной безопасности является самым проработанным с точки зрения оценки параметров. Поскольку рыночная экономика базируется на большом количестве разнообразных критериев, то ведущими экономистами мира и России были разработаны множественные индикаторы, позволяющие оценивать экономическое развитие страны и ее экономическую безопасность.

3. Политическая безопасность есть совокупность мер по выявлению, предупреждению и устранению тех факторов, которые могут нанести ущерб политическим интересам страны, обусловить политический регресс и даже политическую гибель государства. Политическая безопасность призвана реализовывать общенациональные интересы и осуществлять деятельность, направленную на достижение общественного благосостояния, поскольку все социальные слои так или иначе связаны с функционированием аппарата власти, поддерживают или противодействуют его деятельности.

¹³ Цисар, Л. А. Определение понятия «национальная безопасность» в России и ее виды // Безопасность бизнеса. – 2005. – № 1. – www.law-news.ru

Политическая безопасность связана:

- с формированием и практической реализацией в стране законодательно оформленной социальной политики, выделением на нее соответствующих бюджетных ассигнований и контролем за их использованием; прогнозированием и планированием социальных процессов;
- выработкой приоритетных направлений детальности законодательной и исполнительной власти в данной области;
- созданием институтов социальной защиты населения;
- выявлением и недопущением социальных опасностей, грозящих обществу;
- изучением опыта ведущих стран мира в реализации социальной политики и анализом общемировых тенденций в этой сфере, подготовкой соответствующих специалистов¹⁴.

4. Социальная безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от опасностей, препятствующих его нормальной жизнедеятельности, его стабильному функционированию и развитию. В целом социальная безопасность – это совокупность всех видов защитных средств социальной жизнедеятельности, обусловленная не только структурой социальной организации общества, особенностями ее функционирования, но и политической, правовой, экологической ситуацией, наличием материальных и интеллектуальных ресурсов гражданского общества и государства¹⁵.

Социальная безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от общественно опасных деяний и негативного воздействия чрезвычайных обстоятельств, вызванных криминогенной ситуацией в Российской Федерации, а также чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, катастрофами, авариями,

¹⁴ Цисар, Л. А. Определение понятия «национальная безопасность» в России и ее виды» // Безопасность бизнеса. – 2005. – № 1. – www.law-news.ru

¹⁵ Цисар, Л. А. Определение понятия «национальная безопасность» в России и ее виды» // Безопасность бизнеса. – 2005. – № 1. – www.law-news.ru

пожарами, эпидемиями и иными чрезвычайными событиями¹⁶.

5. Демографическая безопасность – защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в области развития народонаселения, система мер по повышению рождаемости, увеличению продолжительности жизни населения, мероприятия по рациональному заселению в административных районах и городах.

6. Информационная безопасность – состояние защищенности информационной среды общества, обеспечивающее ее формирование, использование и развитие в интересах граждан, организаций, государства. Это защищенность в сфере выработки, распределения, получения, пользования и распространения информации, обеспечение ее объективности, соблюдение режима секретности и государственной тайны, гарантии тайны переписки и т.п.

В качестве стандартной модели безопасности часто приводят модель CIA:

- 1) конфиденциальность (англ. confidentiality);
- 2) целостность (integrity);
- 3) доступность (availability).

Под конфиденциальностью понимается доступность информации только определённому кругу лиц, под целостностью - гарантия существования информации в исходном виде, под доступностью - возможность получение информации авторизованным пользователем в нужное для него время.

Выделяют и другие категории:

- аутентичность - возможность установления автора информации;
- апеллируемость - возможность доказать что автором является именно заявленный человек, и не никто другой¹⁷.

7. Экологическая безопасность – защищенность жизненно важных

¹⁶ Фомин, С. А. Обеспечение национальной безопасности: курс лекций. – М.: Флинта: МПСИ, 2007. – С. 164

¹⁷ Гатицкая, Е., Абрамовских, Е., Передерий, И. Виды национальной безопасности. – www.fir.usu.ru

интересов личности, общества и государства от угроз, создаваемых последствиями антропогенных воздействий на окружающую среду, а также от природных бедствий и катастроф, сохранение и создание благоприятных для жизни человека условий природной среды.

экологическая безопасность состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий¹⁸.

8. Духовная безопасность представляет собой определенное состояние социокультурной среды, объединяющей общественное сознание, духовные ценности, культуру и обеспечивающей условия для духовного совершенствования и прогресса личности, общества и государства на основе национальной самобытности и сохранения духовной общности народа¹⁹.

1.2. Административно-правовое обеспечение в области национальной безопасности

Административно-правовое обеспечение национальной безопасности представляет собой осуществляемую в рамках единой государственной политики в области обеспечения национальной безопасности деятельность уполномоченных субъектов, направленную на формирование административно-правовой основы обеспечения национальной безопасности, на закрепление в ней системы административно-правовых средств (административно-правовых норм, правоотношений, индивидуальных предписаний и др.), при помощи которых достигается результативное, нормативно-организационное воздействие на общественные отношения с целью их упорядочения, охраны, развития в соответствии с общественными потребностями обеспечения национальной безопасности страны, создания и

¹⁸ Фомин, С. А. Обеспечение национальной безопасности: курс лекций. – М.: Флинта: МПСИ, 2007. – С. 199

¹⁹ Цисар, Л. А. Определение понятия «национальная безопасность» в России и ее виды // Безопасность бизнеса. – 2005. – № 1. – www.law-news.ru

поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности государства²⁰.

Сравнительный анализ научно-теоретических подходов к определению понятий «правовое обеспечение», «административно-правовое обеспечение», а также практики их нормативного закрепления в законодательствах государств СНГ, использования в межгосударственных соглашениях показал, что использование данных терминов обусловлено потребностями: реализации прогностической функции права в отношении общественных отношений, уровень правового регулирования которых не обладает достаточной степенью нормативности; создания правовой основы деятельности субъектов в достаточно новой, изменяющейся области общественных отношений; установления правового положения субъектов, реализующих свои полномочия в этой сфере; правового регулирования, требующего особого сочетания правовых средств в процессе его осуществления для достижения максимального регулирующего воздействия.

Современное административно-правовое обеспечение национальной безопасности в государствах - участниках СНГ является исторически обусловленным явлением. В советский период развития его характер определялся: направленностью на обеспечение государственной безопасности; высокой централизацией административно-правового регулирования и принятия решений в области безопасности; наличием у органов государственной безопасности в от/ дельные периоды исторического развития административных полномочий чрезвычайного характера; четкой регламентацией деятельности субъектов административно-правового обеспечения безопасности; большим объемом использования ограничений и запретов; закрытостью сферы обеспечения государственной безопасности для контроля и надзора, практически полным отсутствием общественного контроля; использованием преимущественно ведомственных правовых форм

²⁰ Борщевский Г. А. Роль государства в формировании преемственного исторического сознания в контексте проблемы обеспечения национальной безопасности России // Информационный гуманитарный портал «Знание. Понимание. Умение». - 2012. - № 1 (январь - февраль). - С.32-39.

управления (приказов, указаний, инструкций), имевших, как правило, гриф секретности; слабой развитостью системы мер административного воздействия, применяемых органами государственной безопасности, а также: правовой основой их применения; В этот период также были заложены законодательные основы создания современной системы органов национальной безопасности в государствах СНГ, определения их задачи функций, принципов деятельности, полномочий, защиты прав и свобод человека и гражданина, правового регулирования прохождения в них военной службы, созданы; правовые основы обеспечения отдельных видов национальной безопасности.

Административно-правовое обеспечение: национальной безопасности является важнейшей областью применения сравнительно-правового метода научного исследования. Относительная схожесть правовых систем государств - участников СНГ на первое место выдвигает нормативный способ проведения сравнительно-правовых исследований в области обеспечения национальной безопасности, при котором сравниваются сходные правовые нормы, институты, законодательные акты. Однако по мере возрастания различий между правовыми системами государств - участников СНГ, их большей интеграции с иными правовыми системами, будет повышаться и роль функционального способа сравнения, при котором исследуются правовые средства и способы решения сходных или одинаковых правовых проблем в области обеспечения национальной безопасности.

Сравнительно - правовой анализ административно - правового обеспечения национальной безопасности в государствах СНГ показывает: общность теоретико-методологических подходов к формированию национальных законодательных и иных нормативных правовых актов в области обеспечения национальной безопасности путем использования таких категорий, как «национальная безопасность», «угрозы национальной безопасности», «жизненно важные интересы»; развитость национальных административно-правовых основ, обеспечения безопасности, включенность

в них нормативных правовых актов различной юридической силы (от конституционных и международно-правовых до ведомственных); межотраслевой характер правового регулирования общественных отношений в области обеспечения национальной безопасности, которое преимущественно носит публично-правовой характер²¹.

Сравнительно - правовой анализ административно - правового обеспечения национальной безопасности позволяет сделать вывод об устойчивости парадигмы национальной безопасности, сформированной после распада СССР и закреплённой в национальных законодательствах государств СНГ, а также дать следующие определения: национальная безопасность - это защищённость жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, достигаемая применением системы мер политического, экономического, организационного, правового, военного, идеологического и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства, обеспечивающая их устойчивое прогрессивное развитие; государственная безопасность - это защищённость государственного суверенитета, конституционного строя, экономического, научно-технического и оборонного потенциала, информационной сферы и государственной тайны от внешних и внутренних угроз, разведывательных, террористических и иных противоправных посягательств специальных служб иностранных государств, а также организаций, отдельных групп и лиц, достигаемая применением системы мер политического, экономического, организационного, правового, военного, идеологического и иного характера, адекватных угрозам национальным интересам страны как совокупности внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищённости и устойчивого развития личности, общества и государства; обеспечение национальной безопасности - деятельность установленного круга субъектов, обладающих реальными возможностями (полномочиями,

²¹ Фомин, С. А. Обеспечение национальной безопасности: курс лекций. – М.: Флинта: МПСИ, 2007. –С.78.

ресурсами) защитить жизненно важные интересы личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз путем применением системы мер политического, экономического, организационного, правового, военного, идеологического и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства в конкретно-исторических условиях развития государства и общества²².

Национальная безопасность в узком смысле может быть рассмотрена как безопасность государственная, без обеспечения которой невозможно обеспечить как остальные виды национальной безопасности (экономическую, экологическую, информационную, военную, продовольственную и др.), так и национальную безопасность в целом²³.

Административно-правовая основа обеспечения национальной безопасности представляет собой совокупность взаимосвязанных, внутренне согласованных основополагающих нормативных правовых актов, содержащих юридические принципы и нормы, направленные на административно-правовое регулирование общественных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности с целью их упорядочения, охраны и развития в соответствии с общественными потребностями.

Принимаемые в государствах - участниках СНГ стратегии национальной безопасности, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности оказывают большое влияние на административно-правовое обеспечение национальной безопасности путем установления его приоритетных задач и определения основных направлений осуществления согласованными действиями всех элементов системы обеспечения национальной безопасности в рамках реализации государственной политики в области обеспечения безопасности. Для усиления роли названных документов в административно-правовом обеспечении национальной безопасности необходимо: установить строгую

²² Фомин, С. А. Обеспечение национальной безопасности: курс лекций. – М.: Флинта: МПСИ, 2007. –С.85.

²³ Общая теория национальной безопасности: Учебник / Под общ. ред. А. А. Прохожева. – М.: Изд-во РАГС, 2005. – С. 46

иерархию (взаимную упорядоченность) нормативных актов концептуального и доктринального типа в виде «концепция» - «доктрина» - «стратегия», четко определив их сущность, смысл и назначение, предмет регулирования; строго согласовать положения данных актов с положениями иных нормативных правовых актов, входящих в правовую основу обеспечения национальной безопасности; использовать при создании данных документов научно-обоснованный понятийно-категориальный аппарат, что предполагает минимизацию неопределенности его элементов; продолжить разработку теоретико-методологических основ создания нормативных актов концептуального и доктринального типа в области обеспечения национальной безопасности; повысить ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение положений данных документов; своевременно: вносить в них изменения и, дополнения в соответствии с изменяющимися условиями; обеспечения национальной безопасности²⁴.

Основными; субъектами административно-правового обеспечения: национальной безопасности в государствах СНГ являются; органы национальной безопасности. Орган национальной безопасности - это образованная в установленном порядке и в определенной нормативным и правовыми актами форме организация, которая являясь частью государственного аппарата, имеет свою структуру, территориальный масштаб деятельности, компетенцию, которую реализует в установленных формах и при помощи определенных методов, в том числе и специальных,, комплектуется отвечающими; предъявляемыми к службе в ней требованиям гражданами, наделена правом выступать, по поручению государствами осуществлять деятельность, направленную на реализацию важнейшей функции, современного государства - обеспечение национальной безопасности в экономической, социально-культурной и административно-политической сферах государственного управления²⁵.

²⁴ Ильин М.В. Слова и смыслы. Опыт описания ключевых политических понятий. М., 2007. – С.68

²⁵ Там же: -С.84.

Компетенция органа национальной безопасности как совокупность обязанностей и прав; органа, обусловленных его предназначением, задачами и функциями (основными направлениями деятельности), имеет сложную структуру, в которой выделяются три группы обязанностей и прав: в области оперативной, уголовно-процессуальной и административной деятельности. С первой группой связывается предназначение органов безопасности как специальной службы, со второй - как правоохранительного органа, а с третьей - как органа исполнительной власти.

Наличие следующих признаков, позволяет отнести орган исполнительной власти к специальным службам: предназначение органа, цель и задачи его деятельности связаны с областью национальной безопасности, с выявлением, предупреждением и пресечением разведывательной; и иной противоправной: деятельности иностранных разведывательных и контрразведывательных органов; борьбой с преступностью, противодействием террористической деятельности; функции органа связаны с такими: видами деятельности, как контрразведывательная, разведывательная, оперативно-розыскная, оперативно-боевая и иными, обоснованно определяемыми как «специальные виды деятельности»; в структуре органа предусматривается возможность создания подразделений специального назначения (например, антитеррористических); органу предоставлено право использовать в своей деятельности как гласные, так и негласные силы, средства и методы, в том числе возможности сотрудничества с гражданами на конфиденциальной основе, при этом объем негласной деятельности превалирует над объемом гласной деятельности; отнесение к государственной тайне основного объема информации о деятельности органа²⁶.

Административная деятельность, осуществляемая органами национальной безопасности в государствах СНГ, является как важнейшей формой реализации административно-правового обеспечения национальной

²⁶ См.: Национальная безопасность: проблемы укрепления государственно-правовых основ // Журнал права. 2005. № 2. - С. 8-15.

безопасности, так и функцией органов национальной безопасности, которая заключается в повседневной практической реализации внешних и внутренних административных полномочий, предоставленных органам национальной безопасности, в целях решения общих задач государственного управления в сфере обеспечения безопасности личности, общества и государства, создания благоприятных условий для решения задач контрразведывательной, разведывательной деятельности, борьбы с терроризмом, борьбы с преступностью, осуществления иных специальных видов деятельности, а также регулирования складывающихся внутриорганизационных отношений.

Сравнительный анализ концептуальных документов в области обеспечения национальной безопасности позволяет сделать вывод, что реформирование органов национальной безопасности в государствах СНГ будет осуществляться с учетом положительного опыта иностранных государств по созданию систем обеспечения государственной безопасности и современных общемировых тенденций развития таких систем путем придания приоритета предупредительным мерам и стратегиям; усиления роли государственных органов и институтов в обеспечении безопасности и противодействия внешним и внутренним угрозам национальной безопасности в области государственной безопасности, усиления сотрудничества с иностранными государствами; совершенствования антитеррористической и контрразведывательной деятельности; режима охраны государственной тайны; концентрации интеллектуальных, финансовых и иных ресурсов на приоритетных направлениях обеспечения национальной безопасности в области государственной: безопасности; возрастания; уровня бюджетного и иных видов; ресурсного обеспечения субъектов обеспечения национальной безопасности²⁷.

²⁷ . Общая теория национальной безопасности: Учебник / Под общ. ред. А. А. Прохожева. – М.: Изд-во РАГС, 2005. - С.143.

Реформирование органов безопасности должно осуществляться на основе четко установленных принципов, важнейшими из которых являются: законность; приоритет прав и свобод человека и гражданина; адекватность государственной политики по вопросам национальной безопасности и мер*по ее реализации реальным и потенциальным угрозам национальным интересам и национальной безопасности: внепартийность; гласность, открытость для демократического гражданского контроля; научность; системность; плановость; эффективность.

Конкретным результатом административно-правового обеспечения национальной безопасности, в котором проявляется своеобразное сочетание используемых для обеспечения национальной безопасности правовых средств, форм: и методов деятельности органов безопасности и иных субъектов обеспечения национальной безопасности, являются административно-правовые режимы, устанавливаемые в области обеспечения национальной безопасности²⁸.

Административно-правовой режим, устанавливаемый; в области обеспечения национальной безопасности, - это нормативно закреплённый и организационно обеспеченный порядок регулирования поведения граждан и деятельности государственных и негосударственных организаций, их должностных лиц, направленный на четкую регламентацию общественных отношений в конкретной области обеспечения национальной безопасности, недопущение противоправной деятельности, допускающей возможность нанесения ущерба национальной безопасности, а также предусматривающий возможность применения: специальных режимных мер,, иных специальных форм и методов деятельности уполномоченных органов, характер которых обусловлен необходимостью адекватного противодействия реальным и потенциальным угрозам национальной безопасности.

²⁸ . Общая теория национальной безопасности: Учебник / Под общ. ред. А. А. Прохожева. – М.: Изд-во РАГС, 2005. – С.96.

Совершенствование административно-правового обеспечения национальной безопасности в государствах СНГ связано с наделением их органов безопасности полномочиями в области привлечения к административной ответственности; Такое расширение компетенции национальных органов безопасности является оправданным и вызвано: необходимостью придания органам национальной безопасности реального статуса органов исполнительной власти, действующих в правовых государствах на основе общеправовых принципов законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, демократизма, гласности, гуманизма, подотчетности и подконтрольности; совершенствованием государственного управления в области обеспечения национальной безопасности, более четким распределением задач, функций и полномочий между исполнительными органами в данной области; потребностью более полного использования всех гласных и негласных организационно-правовых и специальных средств для эффективного обеспечения национальной безопасности.

Обосновано, что государственная служба в органах национальной безопасности представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан, отвечающих предъявляемым к государственной службе в органах национальной безопасности требованиям и поступившим на нее в установленном порядке, по непосредственному исполнению и обеспечению исполнения основных направлений деятельности и полномочий, предоставленных органам национальной безопасности в сфере обеспечения национальной безопасности. Имеющиеся различия в специфике осуществляемых функций, осуществляемых органами безопасности, а также в содержании и особенностях профессиональной служебной деятельности, осуществляемой сотрудниками органов; создают предпосылки для того, чтобы рассматривать службу в органах безопасности в качестве самостоятельного вида государственной службы.

Сформулированы основные направления совершенствования административно-правового обеспечения национальной безопасности в государствах СНГ, к которым, применительно, относятся: разработка и принятие ряда законов в области обеспечения национальной безопасности, совершенствование действующей правовой основы деятельности органов исполнительной власти, наделенных компетенцией в области обеспечения национальной безопасности; совершенствование административно-правового регулирования основных направлений деятельности органов исполнительной власти, наделенных компетенцией в области обеспечения национальной безопасности, а также в областях, непосредственно связанных с обеспечением национальной безопасности (миграционной деятельности, пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства); совершенствование структуры органов исполнительной власти, наделенных компетенцией в области обеспечения национальной безопасности, ее оптимизация с учетом особенностей и характера решаемых задач; конкретизация обязанностей и прав органов исполнительной власти, наделенных компетенцией в области обеспечения национальной безопасности, унификация процессуального порядка применения наиболее важных из них (например, порядка применения оружия, специальных средств и физической силы); совершенствование административных полномочий органов национальной безопасности, усиление контроля и надзора за соблюдением законности в их деятельности; совершенствование административно-правового регулирования государственной службы в органах национальной безопасности и статуса их сотрудников. Обоснована необходимость разработки Доктрины нормативно-правового обеспечения национальной безопасности, в которой бы в рамках самостоятельного раздела закреплялись основные направления совершенствования административно-правового обеспечения национальной безопасности²⁹.

29 Учебно-методический комплекс по курсу «Геополитика» / под ред. проф. Тургаева А.С. – СПб.: СЗАГС, 2007 г. – С.30

С учетом результатов сравнительно-правового исследования административно-правового обеспечения национальной безопасности в государствах СНГ разработаны конкретные предложения по дальнейшему совершенствованию административно-правовой основы обеспечения национальной безопасности.

Показано, что принимаемые в государствах - участниках СНГ стратегии национальной безопасности, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности оказывают большое влияние на административно-правовое обеспечение национальной безопасности путем установления его приоритетных задач и определения основных направлений осуществления согласованными действиями всех элементов системы обеспечения национальной безопасности в рамках реализации государственной политики в области обеспечения безопасности. Для усиления роли названных документов в административно-правовом обеспечении национальной безопасности необходимо: установить строгую иерархию (взаимную упорядоченность) нормативных актов концептуального и доктринального типа в виде «концепция» - «доктрина» - «стратегия», четко определив их сущность, смысл и назначение, предмет регулирования; строго согласовать положения данных актов с положениями иных нормативных правовых актов, входящих в правовую основу обеспечения национальной безопасности; использовать при создании данных документов научно-обоснованный понятийно-категориальный аппарат, что предполагает минимизацию неопределенности его элементов; продолжить разработку теоретико-методологических основ создания нормативных актов концептуального и доктринального типа в области обеспечения национальной безопасности; повысить ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение положений данных документов; своевременно вносить в них изменения и дополнения в соответствии с изменяющимися условиями обеспечения национальной безопасности.

Анализ законодательств об органах национальной безопасности государств СНГ позволяет в качестве основных принципов их деятельности назвать следующие: законность; уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина; гуманизм; единство системы органов безопасности, а также централизация управления ими; конспирацию, сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности. Их регулирующее воздействие многогранно: им должны соответствовать иные нормы права в области обеспечения безопасности; они являются важнейшим фактором, обеспечивающим соблюдение законности, позволяя принимать решения в условиях, прямо не урегулированных нормами права. Принципы деятельности органов безопасности являются базовыми для определения принципов осуществления отдельных видов оперативно-служебной деятельности.

Сравнительно-правовой анализ позволил определить направления совершенствования административно-правового регулирования в следующих областях: противодействия экстремистской деятельности; противодействия незаконной миграции; борьбы с торговлей людьми.

Перспективными направлениями научных исследований является разработка проблем административно-правового обеспечения самостоятельных видов национальной безопасности: экономической, военной, демографической, информационной, продовольственной и ряда других.

ГЛАВА II. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПУТИ ЕЕ УКРЕПЛЕНИЯ

2.1 Угрозы национальной безопасности: виды и формы

Под угрозами национальной безопасности следует понимать потенциальные угрозы политическим, социальным, экономическим, военным, экологическим и иным, в том числе, духовным и интеллектуальным ценностям Нации и Государства. Угрозы национальной безопасности тесно связаны с национальными интересами страны, в том числе, и за пределами ее территории. В каждом конкретном случае для их ликвидации требуются особые формы и методы деятельности Государства: применение соответствующих специальных органов, сил и средств государства.

Состояние экономики, несовершенство системы организации государственной власти и гражданского общества, социально-политическая поляризация общества и криминализация общественных отношений, рост организованной преступности и увеличение масштабов терроризма, обострение межнациональных и осложнение международных отношений создают широкий спектр внутренних и внешних угроз национальной безопасности страны.

В сфере экономики угрозы имеют комплексный характер и обусловлены прежде всего существенным сокращением внутреннего валового продукта, снижением инвестиционной, инновационной активности и научно-технического потенциала, стагнацией аграрного сектора,

разбалансированием банковской системы, ростом внешнего и внутреннего государственного долга, тенденцией к преобладанию в экспортных поставках топливно-сырьевой и энергетической составляющих, а в импортных поставках - продовольствия и предметов потребления, включая предметы первой необходимости³⁰.

Ослабление научно-технического и технологического потенциала страны, сокращение исследований на стратегически важных направлениях научно-технического развития, отток за рубеж специалистов и интеллектуальной собственности угрожают государству утратой передовых позиций в мире, деградацией наукоемких производств, усилением внешней технологической зависимости и подрывом обороноспособности страны.

Негативные процессы в экономике лежат также в основе сепаратистских устремлений. Это ведет к усилению политической нестабильности, ослаблению единого экономического пространства страны и его важнейших составляющих - производственно-технологических и транспортных связей, финансово-банковской, кредитной и налоговой систем.

Экономическая дезинтеграция, социальная дифференциация общества, девальвация духовных ценностей способствуют усилению напряженности во взаимоотношениях регионов и центра, представляя собой угрозу федеративному устройству и социально-экономическому укладу.

Этноэгоизм, этноцентризм и шовинизм, проявляющиеся в деятельности ряда общественных объединений, а также неконтролируемая миграция способствуют усилению национализма, политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и создают условия для возникновения конфликтов.

Единое правовое пространство страны размывается вследствие несоблюдения принципа приоритета норм Конституции над иными правовыми нормами, недостаточной отлаженности государственного

³⁰ Ловцов Д.А. Проблема обеспечения информационной безопасности России // Обозреватель - Observer. 2009. № 2. -С. 44-50.

управления на различных уровнях.

Угроза криминализации общественных отношений, складывающихся в процессе реформирования социально-политического устройства и экономической деятельности, приобретает особую остроту. Серьезные просчеты, допущенные на начальном этапе проведения реформ в экономической, военной, правоохранительной и иных областях государственной деятельности, ослабление системы государственного регулирования и контроля, несовершенство правовой базы и отсутствие сильной государственной политики в социальной сфере, снижение духовно-нравственного потенциала общества являются основными факторами, способствующими росту преступности, особенно ее организованных форм, а также коррупции.

Последствия этих просчетов проявляются в ослаблении правового контроля за ситуацией в стране, в сращивании отдельных элементов исполнительной и законодательной власти с криминальными структурами, проникновении их в сферу управления банковским бизнесом, крупными производствами, торговыми организациями и товаропроводящими сетями. В связи с этим борьба с организованной преступностью и коррупцией имеет не только правовой, но и политический характер.

Масштабы терроризма и организованной преступности возрастают вследствие зачастую сопровождающегося конфликтами изменения форм собственности, обострения борьбы за власть на основе групповых и этнонационалистических интересов. Отсутствие эффективной системы социальной профилактики правонарушений, недостаточная правовая и материально-техническая обеспеченность деятельности по предупреждению терроризма и организованной преступности, правовой нигилизм, отток из органов обеспечения правопорядка квалифицированных кадров увеличивают степень воздействия этой угрозы на личность, общество и государство.

Угрозу национальной безопасности страны в социальной сфере создают глубокое расслоение общества на узкий круг богатых и

преобладающую массу малообеспеченных граждан, увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности, рост безработицы³¹.

Угрозой физическому здоровью нации являются кризис систем здравоохранения и социальной защиты населения, рост потребления алкоголя и наркотических веществ.

Последствиями глубокого социального кризиса являются резкое сокращение рождаемости и средней продолжительности жизни в стране, деформация демографического и социального состава общества, подрыв трудовых ресурсов как основы развития производства, ослабление фундаментальной ячейки общества - семьи, снижение духовного, нравственного и творческого потенциала населения.

Углубление кризиса во внутривнутриполитической, социальной и духовной сферах может привести к утрате демократических завоеваний.

Основные угрозы в международной сфере обусловлены следующими факторами:

- стремление отдельных государств и межгосударственных объединений принизить роль существующих механизмов обеспечения международной безопасности, прежде всего ООН и ОБСЕ;
- опасность ослабления политического, экономического и военного влияния в мире;
- укрепление военно-политических блоков и союзов, прежде всего расширение НАТО на восток;
- возможность появления в непосредственной близости от российских границ иностранных военных баз и крупных воинских контингентов;
- распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки;
- ослабление интеграционных процессов в Содружестве Независимых Государств;

³¹ Ловцов Д.А., Сергеев Н.А. Проблема обеспечения социально-экономической безопасности России // Обозреватель - Observer. 2009. № 5. -С. 65-70.

- возникновение и эскалация конфликтов вблизи государственных границ и внешних границ государств - участников Содружества Независимых Государств;

- притязания на территорию страны.

Угрозы национальной безопасности в международной сфере проявляются в попытках других государств противодействовать укреплению страны как одного из центров влияния в многополярном мире, помешать реализации национальных интересов и ослабить ее позиции в Европе, на Ближнем Востоке, в Закавказье, Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Серьезную угрозу национальной безопасности представляет терроризм. Международным терроризмом развязана открытая кампания в целях дестабилизации ситуации в странах.

Усиливаются угрозы национальной безопасности государств и в информационной сфере. Серьезную опасность представляют собой стремление ряда стран к доминированию в мировом информационном пространстве, вытеснению с внешнего и внутреннего информационного рынка; разработка рядом государств концепции информационных войн, предусматривающей создание средств опасного воздействия на информационные сферы других стран мира; нарушение нормального функционирования информационных и телекоммуникационных систем, а также сохранности информационных ресурсов, получение несанкционированного доступа к ним.

Возрастают уровень и масштабы угроз в военной сфере. Возведенный в ранг стратегической доктрины переход НАТО к практике силовых (военных) действий вне зоны ответственности блока и без санкции Совета Безопасности ООН чреват угрозой дестабилизации всей стратегической обстановки в мире.

Увеличивающийся технологический отрыв ряда ведущих держав и наращивание их возможностей по созданию вооружений и военной техники нового поколения создают предпосылки качественно нового этапа гонки

вооружений, коренного изменения форм и способов ведения военных действий.

Активизируется деятельность на территории стран СНГ иностранных специальных служб и используемых ими организаций. Усилению негативных тенденций в военной сфере способствуют затянувшийся процесс реформирования военной организации и оборонного промышленного комплекса, недостаточное финансирование национальной обороны и несовершенство нормативной правовой базы. На современном этапе это проявляется в критически низком уровне оперативной и боевой подготовки Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, в недопустимом снижении укомплектованности войск (сил) современным вооружением, военной и специальной техникой, в крайней остроте социальных проблем и приводит к ослаблению военной безопасности страны в целом.

Угрозы национальной безопасности и интересам страны в пограничной сфере обусловлены:

- экономической, демографической и культурно-религиозной экспансией сопредельных государств на территорию государства;
- активизацией деятельности трансграничной организованной преступности, а также зарубежных террористических организаций.

Угроза ухудшения экологической ситуации в стране и истощения ее природных ресурсов находится в прямой зависимости от состояния экономики и готовности общества осознать глобальность и важность этих проблем. Эта угроза особенно велика из-за преимущественного развития топливно-энергетических отраслей промышленности, неразвитости законодательной основы природоохранной деятельности, отсутствия или ограниченного использования природосберегающих технологий, низкой экологической культуры. Имеет место тенденция к использованию территории страны в качестве места переработки и захоронения опасных для окружающей среды материалов и веществ.

В этих условиях ослабление государственного надзора, недостаточная эффективность правовых и экономических механизмов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций увеличивают риск катастроф техногенного характера во всех сферах хозяйственной деятельности.

2.2 Современные доктрины национальной безопасности

Важная роль отводится национальным интересам как совокупности сбалансированных интересов личности, общества и государства в различных сферах международных и внутригосударственных отношений. В своей статье А. Саидов и Л. Кашинская указывают, что «концепция национальной безопасности представляет собой производную от концепции национальных интересов, а в более широком смысле - от общего видения гражданами того или иного государства его места и роли в современной мировой цивилизации»³². В этой связи интересно мнение ученого М.В. Ильина, который отмечает, что «национальный интерес есть интерес нации как двуединство суверенного территориального государства и гражданского общества. Государственный интерес и интересы гражданского общества содержательно связаны с понятием национального интереса и в значительной мере определяют его смысловую культуру»³³.

Значимым является вопрос, охватывающий интересы государства, состоящие в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности страны, ее стабильности, в обеспечении законности и правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества. Обеспечение суверенитета и территориальной целостности, безопасности ее пограничного пространства является одной из основных задач в области обеспечения национальной безопасности и главным национальным интересом страны в международной сфере.

³² Саидов А.Х., Кашинская Л.Ф. Национальная безопасность и национальные интересы: взаимосвязь и взаимодействие (опыт политико-правового анализа) // Журнал российского права. 2005. № 12. -С. 119.

³³ Ильин М.В. Слова и смыслы. Опыт описания ключевых политических понятий. М., 2007. -С. 141.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Жизнь общества разворачивается в различных сферах и в каждой из них возможно действие неблагоприятных факторов, поэтому, естественно, национальная безопасность предстает как многоплановая, многосторонняя и многоуровневая характеристика, которую в одной работе отразить довольно сложно. Многоплановость безопасности можно рассмотреть исходя из того количества оснований, что можно применить для классификации, а комплексность наглядно проявляется при классификации по сферам жизнедеятельности, когда в одном виде начинают суммироваться различные основания из других классификаций. Это вполне нормальная ситуация, учитывая что все виды национальной безопасности являются частью этого целого, тесно связаны между собой и находятся в диалектическом взаимодействии.

Представленные же классификации по видам безопасности способствуют выработке более конкретной политики и стратегии обеспечения национальной безопасности. Безусловно, на каждом этапе исторического развития приоритеты тех или иных видов безопасности объективно меняются, и потому важнейшей задачей обеспечения национальной безопасности является достижение в каждый временной период определенного рационального паритета между различными видами безопасности.

В современном Узбекистане вопросы безопасности поставлены в нужное русло и каждый гражданин чувствует свою защищенность и уверен в своем будущем. Глава нашего государства во многих своих выступлениях и докладах касался данного вопроса, что ещё раз доказывает приверженность Узбекистана к своим позициям³⁴.

³⁴ Каримов И.А. От сильного государства к сильному обществу. – Т.: Шарк, 1998; Родина священна для каждого. - Т.: Узбекистан, 1996; Свое будущее мы строим своими руками. Т. 7. - Т., 1999; Узбекистан, устремлённый в 21 век. - Т.,

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

I. Официальная литература:

1.1. Каримов И.А. Без исторической памяти нет будущего/Свое будущее мы строим своими руками. – Т.: Узбекистон, 1999. Т.VII. -486с.

1.2. Каримов И.А. От сильного государства к сильному обществу. – Т.: Шарк, 1998. -180 с.

1.3. Каримов И.А. Родина священна для каждого. - Т.: Узбекистан, 1996.

1.4. Каримов И. А. Свое будущее мы строим своими руками. Т. 7. - Т., 1999. - 381 с.

1.5. Каримов И.А. Узбекистан, устремлённый в 21 век. - Т., 1999.-210с.

1.6. Каримов И.А. Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология. Т. 1. Т.: Узбекистон, 1996. -274 с.

1.7. Каримов И.А. Узбекистан на пороге 21 века: угрозы безопасности, условия и гарантия прогресса. -Т.: Узбекистан, 1997. -321 с.

1.8. Karimov I. Yuksak ma'naviyat yengilmas kuch. - Т.: Ma'naviyat. 2008. – 176 б.

1.9. Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепсияси // www.gov.uz.

1.10. Конституция Республики Узбекистан Узбекистан от 8 декабря 1992 г.

1.11. Пункт 24 части первой статьи 93 в редакции Закона Республики Узбекистан от 16 апреля 2014 года № ЗРУ-366 - СЗ РУ, 2014 г., № 16, ст. 176

1.12. Выступление Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на открытии международной конференции «Историческое наследие ученых и мыслителей средневекового востока, его роль и значение для современной цивилизации». от 16.05.2014. <http://www.press-service.uz/ru/news/4954/>

1.13. Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на расширенном заседании Кабинета министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2015 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2016 год. от 16.01.2016. <http://www.press-service.uz/ru/news/5226/>

II. Основная литература:

2.1. Борщевский Г. А. Роль государства в формировании преемственного исторического сознания в контексте проблемы обеспечения национальной безопасности России // Информационный гуманитарный портал «Знание. Понимание. Умение». - 2012. - № 1 (январь - февраль).

2.2. Волков В.Я. Геополитика и безопасность в современном мире. М., 2000. – 365 с.

2.3. Дмитриев Ю.А., Петров С.М., Идрисов Р.Ф. Государство как субъект обеспечения национальной безопасности // Право и политика. 2001. № 11. - С. 36

2.4. Захаров, В., Круглов В. Концепции национальной безопасности. – Обозреватель. – 2005. – № 5. – 219 с.

2.5. Ильин М.В. Слова и смыслы. Опыт описания ключевых политических понятий. М., 2007. – 241 с.

2.6. Концепция национальной безопасности // СЗ РФ. 2000. № 2. - С. 170.

2.7. Ловцов Д.А. Проблема обеспечения информационной безопасности // Обозреватель - Observer. 2009. № 2. - С. 44-50.

2.8. Ловцов Д.А., Сергеев Н.А. Проблема обеспечения социально-экономической безопасности // Обозреватель - Observer. 2009. № 5. -178с.

2.9. Михайлов А.Е. Правовая жизнь современной России: Теневые стороны // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. Сер. "Юриспруденция". Вып. 36. Тольятти, 2003. - С. 75 - 88.

2.10. Национальная безопасность: проблемы укрепления государственно-правовых основ // Журнал права. 2005. № 2. - С. 8-15.

2.11. Общая теория национальной безопасности: Учебник / Под общ. ред. А. А. Прохожева. – М.: Изд-во РАГС, 2005. – 259 с.

2.12. Прокудин И.И. Полномочия Президента и Правительства по осуществлению контроля в области обеспечения национальной безопасности // Право и политика. 2003. № 9. - С. 31

2.13. Саидов А. Национальная безопасность и национальные интересы: взаимосвязь и взаимодействие (опыт политико-правового анализа) // Журнал российского права. 2005. № 12. - С. 119.

2.14. Сытник Г.П. «Словарь-справочник» Государственное управление в сфере национальной безопасности/ Под ред. Г. П. Сытника. – Киев: Русское слово, 2012. – 304 с.

2.15. Тихомиров Ю.А. Геополитические императивы безопасности Российского государства // Государство и право. 2005. № 1. - С. 80 - 87.

2.16. Учебно-методический комплекс по курсу «Геополитика» / под ред. проф. Тургаева А.С. – СПб.: СЗАГС, 2007 г. – С.30

2.17. Федоров В.П. Концепция национальной безопасности как инструмент укрепления территориальной целостности и национальной безопасности России//«Право и политика», 2007, № 8. - С. 42

2.18. Фомин А.А. Юридическая безопасность государства как особого субъекта российского права // Право и политика. 2005. № 6. - С. 74

2.19. Фомин, С. А. Обеспечение национальной безопасности: курс лекций. – М.: Флинта: МПСИ, 2007. – 224 с.

2.20. Шаваев А.К. Национальная безопасность как сложная комплексная система, ее сущность и структура // Безопасность. 2009. № 1 - 2. – 290 с.

2.21. Экономическая и национальная безопасность: Учебник / Под ред. Е. А. Олейникова. – М., 2005. – 240 с.

2.22. Экономическая и национальная безопасность: Учебник / Под ред. Л. П. Гончаренко. – М., 2008. – 285 с.

III. Интернет материалы

3.1. Гатицкая, Е., Абрамовских, Е., Передерий, И. Виды национальной безопасности. – www.fir.usu.ru

3.2. Цисар, Л. А. Определение понятия «национальная безопасность» и ее виды» // Безопасность бизнеса. – 2005. – № 1. – www.law-news.ru