

РОЛЬ ООН В ОБЕСПЕЧЕНИИ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

Ключевые слова: ООН, международная безопасность, роль ООН, Совет безопасности, Устав ООН, миротворчество.

Международная безопасность — это миропорядок, в котором созданы благоприятные международные условия для свободного развития государств и иных субъектов международного права. Это система основана на соблюдении общепризнанных принципов и норм международного права всеми государствами мира. Принцип международной безопасности объясняется с тем, что каждой государству должно иметь наилучшие условия для внешней политики.

Международная безопасность обладает всесторонним характером, в котором требуется совместные усилия и согласие всех членов мирового сообщества и участвовать в обеспечении международной безопасности, подразумевая учёт всех кризисных ситуаций возникающие перед мировым сообществом.

Международной безопасностью обоснует такое понятие, при котором предотвращается угроза миру, нарушение международных порядков, нарушения человеческих прав и акт агрессии в какой бы форме это не было. Существует правовая основа обеспечения международной безопасности. Норма данной отрасли направлены на обеспечение как международной, так и национальной безопасности.

Право международной безопасности предполагает конструктивное сотрудничество участников международного сообщества в решении двух основных задач, таких как обеспечение функционирования механизма поддержания мира и выработка новых правовых норм.

Основным источником права международной безопасности является Устав ООН. В Устав ООН закрепляет основы современного мирового правопорядка, принципы взаимоотношений государств на международной арене и предусматривает целый комплекс мер по сохранению международного мира и пресечению актов агрессии.

Деятельность ООН в урегулировании международной безопасности объясняется с принятыми резолюциями (Генеральной Ассамблеи ООН «О неприменении силы в международных отношениях и запрещении навечно применения ядерного оружия» (1972 г.)¹, «Определение агрессии» (1974 г.)², многосторонними и двусторонними международными договорами (договоры, сдерживающие гонку ядерных вооружений в пространственном отношении «Договор о безъядерной зоне в южной части Тихого океана»; договоры, ограничивающие наращивание вооружений в количественном и

¹ <http://www.un.org/ru/ga/27/docs/27res.shtml>

² http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aggression.shtml

качественном отношении «Договор об обычных вооруженных силах в Европе» (1982 г.); договоры, запрещающие производство определенных видов оружия и предписывающие их уничтожению «Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического и токсичного оружия и об их уничтожении» (1972 г.)³, декларациями («Декларация о предотвращении споров и ситуаций, направленных против международного мира и безопасности» (1988г.))⁴ и актами международных региональных организации как ОБСЕ, ЛАГ, ОАЕ и СНГ.

Основная роль по обеспечении международного мира и безопасности принадлежит основному органу ООН – Совету Безопасности. Совет Безопасности, постоянно действующий орган ООН, на который, в соответствии со статьей 24 Устава ООН, возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Относится к числу шести «главных органов» ООН⁵.

В состав Совета входят 15 государств, из них 5 – постоянных и 10 – непостоянных, избираемых Генеральной Ассамблеей ООН на двухлетний срок. По статье 23 Устава ООН в список постоянных членов СБ входят – Россия, США, КНР, Англия и Франция.

В Уставе ООН нашли свое отражение все задачи и обязанности возложенные на члены СБ в сфере сохранения международного мира и безопасности, члены Организации соглашаются, в соответствии с настоящим Уставом, подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их (статья 25), определяет степень опасности и угрозы миру (статья 39), определяет процедурных правил (статья 30), выдает рекомендаций для урегулирования споров (статья 33) и призывает сторон решать его мирным путем, и рекомендует методы урегулирования (статья 38), в некоторых случаях Совет Безопасности может прибегать к санкциям или даже санкционировать применение силы в целях поддержания или восстановления международного мира и безопасности (статья 42), представляет на рассмотрение Генеральной Ассамблее ежегодные доклады и по мере надобности, специальные доклады (24 статья), выдает рекомендаций при назначении Генерального секретаря ООН (статья 97) и судьи Международного Суда, избираются совместно Генеральной Ассамблеи и Советом Безопасности⁶.

ГА ООН может выдать рекомендации СБ по ситуации, препятствующей международному миру и безопасности. Опыт деятельности СБ свидетельствует, что принцип солидарности при выражении мнения по тому или иному вопросу обладает бесспорным значением. Также решения секретаря СБ играет важную роль в решении обеспечении безопасности. В

³ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bacweap.shtml

⁴ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/place_threatening_disputes.shtml

⁵ http://forexaw.com/TERMs/Global_Institutions/l2251

⁶ <http://www.un.org/ru/sc/repertoire/actions.shtml>

урегулирования конфликта или спора в регионе по инициативе СБ ООН может обратиться к региональным партнёром. Генеральная Ассамблея ООН считается главным совещательным органом организации, где принимают участие все 191 члены государства. Согласно Уставу ООН, ГА, как один из механизмов ООН, имеет функции и полномочия: обсуждает и выдаёт рекомендации по обеспечению международного мира и безопасности; обсуждает вопросы сотрудничества в области разоружения и контроля над вооружениями, сохранения мира и безопасности в отношениях между государствами; изучаются различные вопросы касающийся сотрудничества государств в сфере политики, экономики, культуры, социальной области, защите правам человека и выдаётся рекомендации; также выдаётся рекомендации ГА по международным конфликтам и спорам; бюджет ООН утверждается и контролируется ГА; заслушивает доклады всех органов ООН включая СБ ООН; избирает Генерального секретаря и осуществляет приём новых членов по рекомендации СБ; избирает судей Международного Суда совместно с СБ и по каждому вопросу требует консультативный доклад у Международного Суда.

ГА может созываться чрезвычайная сессия по широкому спектру вопросов кроме своих очередных и специальных сессий. Чрезвычайная сессия созываются тогда, когда предвидится угрозе миру, при актах агрессии и при международном конфликте. Впервые специальная сессия состоялась по палестинскому вопросу в 1947 году⁷.

В случае, когда проблема не решается мирным путем то тогда Советом Безопасности применяется санкции или используется оружие по сложности ситуации. Санкции могут быть как прекращение экономических отношений (полное или частичное); прекращение железнодорожной, морской, воздушной, почтовой, телеграфной, радио и других связей, а также разрыв дипломатических отношений. Санкции невоенного характера использовался неоднократно СБ против Южной Родезии (1966, 1968 годы), ЮАР (1977), Ирака (1990), Югославии (1991), Ливии (1992), Сомали (1992), Гаити (1993), Анголы (1993), Руанды (1994), Либерии (1995), Ирака (2003)⁸.

Операции по обеспечению мира носят миротворческий характер, при действиях вооружённых сил и использование их лишь для оборонительных целей. В миротворческих целях ООН может проводить операции в любых конфликтных зонах для защиты международного мира и безопасности, во время гражданской войны (Ливан), во время распада существующего государства (Югославия), при возникновении хаоса (Сомали), при проведении операции по установлению мира силовым путём (Кувейт).

⁷ И. В. Рыжов Проект создания Государства Израиль в контексте внешней политики СССР в 1947—1949 годах, http://www.idmedina.ru/books/materials/faizhanov/4/world_rijov.htm

⁸ ПРАВО МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, http://web.krao.kg/16_yurisprudensia/13/11.html

В статье 41 и 42 нашли своё отражения правила порядков использования военной силы ГА ООН в том случае если убеждения СБ в недостаточности мирных средств для урегулирования конфликтных ситуаций, то может задействовать сухопутные, морские и воздушные войска. Операции по обеспечению мира разработаны и разрабатываются ООН.

Существуют два вида миротворческих операций: миссии наблюдателей и операции с участием миротворческих сил. Наблюдатели безоружны, а военнослужащие миротворческих сил ООН вооружены легким вооружением, которое они могут применять исключительно в целях самообороны. Миротворцы ООН носят эмблему ООН и голубые береты (впервые такой орган был использован в 1948 году для контроля над выполнением условий мира в палестинском вопросе)⁹. Голубые каски, ставшие символом миротворцев ООН, надеваются во время любых операций, когда существует опасность (первая такая операция проводилась в 1956 году на Ближнем Востоке)¹⁰. Миротворцы носят свою национальную форму. Правительства, предоставляющие войска, сохраняют полный контроль над своими воинскими контингентами, несущими службу под флагом ООН. До 2003 года до 50 раз осуществлялись оба вида операций.

Но на сегодняшний день роль ООН заметно ослабилась в решении проблем обеспечения коллективной безопасности, урегулирования международных конфликтов и их предотвращения в целом. Глобализация в современных условиях серьезно осложнило эффективное обеспечение коллективной безопасности в соответствии с Уставом ООН.

Обострения ситуации можно видеть в том, что традиционный статичный миропорядок, основанный на совокупности суверенных государств, все больше освобождает место на новой и довольно продвинутой архитектуре мироустройства, который состоит из модернизированных государств и межгосударственных образований со своими внешнеполитическими приоритетами.

И если рассмотреть это с растущей тенденцией разрушаемых институтов государственности в отдельных регионах мира и институтов внутреннего управления, а также появление теневых зон «несостоявшихся или обанкротившихся государств» и «непризнанной государственности», а также непредсказуемость поведения ряда авторитарных режимов, то становится очевидной сложность задач, стоящих перед СБ ООН в деле предотвращения и урегулирования конфликтов. В этой ситуации главенствующую роль играет внешняя вмешательство, третьих сил в обход прямых задач СБ и Устав ООН применяя прямого силового воздействия на урегулирование кризисных ситуации в конфликтных странах. А это именно применения принудительных мер и вмешательство военной силой в свою очередь не способствует устранить конфликт, а наоборот расширяет территорию

⁹ <http://www.un.org/ru/peacekeeping/operations/history.shtml>

¹⁰ <http://www.un.org/ru/peacekeeping/operations/history.shtml>

конфликтных зон, втягивая и соседних государств который в итоге превращается в зону не контролируемой эскалации.

Это мы можем видеть на примере Ирака и Ливии, которая из-за вмешательства внешних сил до сих пор эти страны на грани развала государственности, и список таких стран можно продолжить Афганистан, Судан, Сирия, Ливан, ЦАР, Мали и, к сожалению, этот список пополняется регулярно с новыми конфликтными ситуациями.

Надо признать, что эффективность принимаемых решений СБ ООН в миротворчестве недостаточно для предотвращения или разрешить преобразовавших конфликтов в начальном этапе. Для повышение эффективности миротворческого потенциала ООН и оперативности действия СБ ООН предотвращению и урегулированию конфликтных ситуации – важнейшее направление реформы СБ. Этот вопрос уже рассматривается с 1994 года и эти дискуссии межправительственные о реформирование СБ до сих пор не привило никаким конкретным результатом¹¹. Надо отметить что ни один постоянный член СБ не готов к ослаблению позиций пятерки в решении в глобальной ситуации. Все великие державы понимают, что реформа может привести к потере глобального управления в предотвращении и урегулировании международных кризисов. На сегодняшний день консенсус о реформирование органа ООН не нашло свое решение, и как бы это не повернулась СБ должно оставаться в своих прямых функциях с упором на совершенствовании операций ООН по поддержанию мира и стабильности во всем мире.

¹¹ http://www.mid.ru/foreign_policy/un/-/asset_publisher/U1StPbE8y3al/content/id/190594

Список использованных литератур

1. <http://www.un.org/ru/ga/27/docs/27res.shtml>
2. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aggression.shtml
3. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bacweap.shtml
4. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/place_threatenning_disputes.shtml
5. http://forexaw.com/TERMs/Global_Institutions/12251
6. <http://www.un.org/ru/sc/repertoire/actions.shtml>
7. И. В. Рыжов Проект создания Государства Израиль в контексте внешней политики СССР в 1947—1949 годах,
http://www.idmedina.ru/books/materials/faizhanov/4/world_rijov.htm
8. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,
http://web.krao.kg/16_yurisprudensia/13/11.html
9. <http://www.un.org/ru/peacekeeping/operations/history.shtml>
10. <http://www.un.org/ru/peacekeeping/operations/history.shtml>
11. http://www.mid.ru/foreign_policy/un//asset_publisher/U1StPbE8y3al/content/id/190594