

Худайбергенов Б.К.
Магистрант кафедры
«уголовное право и криминология» ТГЮУ

Понятие коррупции

Аннотация:

В статье проведен анализ имеющихся на сегодняшний день научных определений коррупции.

Ключевые слова: коррупция, коррупционное преступление, конфликт интересов, должностное лицо, противодействие коррупции.

С давних времен коррупция существует в человеческом обществе, тем самым создает барьер для быстрого развития. Оно оказывает негативное влияние на развитие экономики и в первую очередь разъедает социальную инфраструктуру государства. В современный период, тема борьбы с коррупцией является актуальным и находится в центре внимания научной общественности Узбекистана. Но стоит отметить, что изучение проблемы борьбы с коррупцией невозможно без определения её понятия и сущности. Данный социальный феномен, по сей день не имеет единообразного определения и это образует сложный процесс восприятия коррупции. Что людям следует понимать под коррупцией? Следует отметить, что взгляды зарубежных и национальных ученых, в определении понятия коррупции, существенно отличаются.

Само понятие «коррупция» происходит от латинского «corruption» — подкуп, что означает «разрушение» или «нарушение», и сложилось из сочетания латинских слов «coqui» — «несколько участников в обязательном правоотношении по поводу единственного предмета спора» и «gumpege» — «нарушить что-либо» для получения выгоды.

По мнению зарубежных авторов, наиболее коротким определением коррупции считается определение Дж. Сентурия: “злоупотребление публичной властью ради частной выгоды”¹. Данное определение не полностью раскрывает характер коррупции, но, тем не менее, охватывает главные признаки коррупционных преступлений.

В числе зарубежных ученых, Г.Мюрдаль и С.Роуз-Аккерман отмечали в качестве важного признака коррупции скрытый, тайный характер действия. То, что не скрывается от глаз общественности и является допустимым с точки зрения общества, не имеет ничего общего с коррупцией².

В числе российских ученых, в частности Е.А Русецкий отмечает, что коррупция это синтетическое понятие, одновременно и социальное и криминологическое, поэтому ее надо рассматривать не как конкретный состав преступления, а как совокупность родственных видов деяний против общества и государства. Коррупция как социальное явление, характеризующееся подкупом государственных и иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими в личных либо узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных

¹ Wewer G. Politische Korruption // Politic-Lexicon. / Hsrg. von E. Holtmann unter Mitarbeit von Heinz Ulrich Brinkmann und Heinrich Pehle. Zweite, uberarbeitete und erweiterte Auflage. Munchen; Wein: R. Oldenbourg Verlag, 1994.

² Wewer G. Politische Korruption // Politic-Lexicon. / Hsrg. von E. Holtmann unter Mitarbeit von Heinz Ulrich Brinkmann und Heinrich Pehle. Zweite, uberarbeitete und erweiterte Auflage. Munchen; Wein: R. Oldenbourg Verlag, 1994.

с ними авторитета и возможностей³. На ряду российских авторов, В.А. Номоконов определяет коррупцию «...как торговлю власти в государственном (прежде всего) и негосударственном секторах ... как разложения власти, проявляющийся в нелегальном рынке властных полномочий, возможностей обмена власти на выгоду в ущерб принципу социальной справедливости»⁴.

Следует отметить, что коррупция должна быть изучена с помощью различных подходов. К примеру, нужно сделать социологический подход в изучении коррупции, так как социологический анализ может дать достаточно объективные данные о закономерностях существования коррупции и путях его преодоления.

И.С. Куприянов, который исследовал коррупцию в бытовой сфере, предлагает несколько концептуальных подходов к определению коррупции в социологическом аспекте. Первый трактует данное явление в широком смысле как непосредственное использование чиновником своего служебного положения для личного обогащения. Должностное лицо в силу занимаемой должности распоряжается не принадлежащими ему ресурсами посредством принятия (или непринятия) тех или иных решений. Второй подход описывает коррупцию как определенный вид социально-экономических отношений. Здесь взяточничество выступает либо как специфический рынок товаров и услуг, где периодически заключаются соглашения между актерами и действуют законы спроса и предложения, или коррупционные отношения сразу встроены в систему общественного устройства. С точки зрения третьего подхода, коррупция рассматривается в рамках двух стратегий поведения социальных групп: захват бизнесом государства, т.е. принятие коммерческими структурами действий для осуществления теневого контроля за государственными (муниципальными) должностными лицами; захват госструктурами субъектов предпринимательства, при которых чиновники пытаются организовать контроль над коммерческими компаниями с целью личного обогащения. Четвертый подход основан на определении коррупции как системного явления, дефекта всей системы общественных отношений в целом (и государственного управления, и экономики, и социальной морали)⁵.

Однако некоторые исследователи придерживаются такого мнения, что введение юридического понятия коррупции с ее конкретными признаками,

³ Русецкий Е.А. Понятие, сущность и особенности современной коррупции [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: rusetskiy.ru

⁴ Номоконов В.А. Проблемы формирования антикоррупционной политики в России // Таможенная политика в России. - 2007. - № 4. - С. 39.

⁵ Kupriyanov I. Household corruption in modern Russia: the social content and key trends: on research in the Ivanovo region: synopsis ... dis. Candidate. Social Sciences: 22.00.04 / I.S. Kupriyanov said. - Nizhny Novgorod, 2009. 26

приведут к тому, что часть коррупционных действий окажутся за пределами действия Уголовного кодекса или иного закона. Следует отметить, что законодательству свойственно восполнение, так как с развитием общественных отношений возникает надобность новых регулятивных норм.

Как указывалось выше, существование коррупции в обществе создает барьер для нормальных социальных отношений. Вследствие коррумпированности государственных служащих сами же граждане вытесняются из сферы бесплатных обязательных услуг. Таким же способом “коррупция” создает условия нарушителям закона уходить от юридической ответственности за совершенные противозаконные действия. То есть образуется круговорот в социальных отношениях, простыми словами: “люди берут взятки и сами дают взятки”, превращая это в традицию. Все это напоминает картину заражения вирусом всего населения, в итоге оно превращается в эпидемию, а шансов спастись от инфицирования очень мало. Исход такой ситуации предполагает такую картину, где первыми заражаются люди со слабым иммунитетом, в конечном итоге, происходит массовое инфицирование, в таких ситуациях люди только сами сознательно могут излечить себя, осознанно проходя вакцинацию и тем самым остановить процесс инфицирования других. В случаи, когда коррупция приобретает традиционную форму, в конечном итоге возникает правовой нигилизм. Это в свою очередь порождает безнаказанность и способствует падению эффективности деятельности судебных и правоохранительных органов, а также в целом государственной власти. Но, как правило, правительство разрабатывает множество законопроектов по противодействию коррупции. Проявляет разные подходы для искоренения взяточничества в сфере государственного управления. Для эффективности необходимо подключение всех институтов гражданского общества к борьбе с коррупцией. Чтобы искоренить форму социальных отношений, в котором коррупция приобрела традиционную форму, каждый член общества должен четко знать правила поведения при общении со служащим органа власти и управления, ставить перед собой четкие и реальные задачи, не провоцировать возникновение коррупционной ситуации.

Говоря об определении коррупции, необходимо отметить, что в настоящее время такое определение содержится в законе «О противодействии коррупции», который после многолетних и оживленных дискуссий был впервые принят в нашей стране. Можно сделать вывод, что законодательное определение коррупции преимущественно акцентировано на уголовно - правовой аспект данного явления. Но следует отметить, что спектр коррупционных проявлений намного шире и могут касаться

различных аспектов социальной жизни, а также различных сфер публичного управления, поэтому, на наш взгляд, с помощью лишь одних уголовно - правовых средств, проблему коррупции в органах власти и управления решить достаточно сложно.

Литература:

1. Wewer G. Politische Korruption // Politic - Lexicon. / Hsrg. von E. Holtmann unter Mitarbeit von Heinz Ulrich Brinkmann und Heinrich Pehle. Zweite, uberarbeitete und erweiterte Auflage. Munchen; Wein: R. Oldenbourg Verlag, 1994.
2. Русецкий Е.А. Понятие, сущность и особенности современной коррупции [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: rusetskiy.ru
3. Номоконов В.А. Проблемы формирования антикоррупционной политики в России // Таможенная политика в России. - 2007. - № 4. - С. 39.
4. Kupriyanov I. Household corruption in modern Russia: the social content and key trends: on research in the Ivanovo region: synopsis ... dis. Candidate. Social Sciences: 22.00.04 / I.S. Kupriyanov said. - Nizhny Novgorod, 2009. 26

Khudaybergenov B. K.

Undergraduate Department

"criminal law and criminology" at Tashkent state law University

The concept of corruption

Annotation:

In this article the analysis of current scientific definitions of corruption.

Key words: corruption, corruption crime, conflict of interests, official corruption.

Since ancient times, corruption exists in human society, thereby creating a barrier to rapid development. It has a negative impact on the economy and primarily erodes the social infrastructure of the state. In the modern period, the fight against corruption is relevant and this issue is in the focus of the scientific community of Uzbekistan. But it should be noted that the study of the problems of the fight against corruption is impossible without defining of its concepts and essence. This social phenomenon to this day does not have a standard definition and this forms the complex process of perception of corruption. What people should understand by corruption? We should note that the views of foreign and national scientists on the concept of corruption differ significantly.

The term of "corruption" comes from the Latin "corruption" — bribery, which means "destruction" or "violation", and was formed from combining the Latin words "corei" — "several participants in a mandatory relationship, about the single subject of dispute" and "rumpere" — "to break something" for profit.

According to foreign authors, the shortest definition of corruption is the definition given by J. Century: "the abuse of public power for private benefit".⁶ This definition does not fully disclose the nature of corruption, but however, covers the main features of corruption crimes.

Among the foreign scientists, Myrdal, and S. Rose-Ackerman noted hidden, the secret nature of the action as the most important signs of corruption.⁷ What is not hidden from the public eye and is acceptable from the point of view of society, has nothing to do with corruption.

Among the Russian scientists, in particular E. A. Rusetsky noted that corruption is a synthetic concept - both social and criminal, so it should not be viewed as a specific crime. It should be viewed as a collection of related types of acts against society and state. Corruption as a social phenomenon, characterized by

⁶ Wewer G. Politische Korruption // Politic-Lexicon. / Hsrg. von E. Holtmann unter Mitarbeit von Heinz Ulrich Brinkmann und Heinrich Pehle. Zweite, uberarbeitete und erweiterte Auflage. Munchen; Wein: R. Oldenbourg Verlag, 1994.

⁷ Wewer G. Politische Korruption // Politic-Lexicon. / Hsrg. von E. Holtmann unter Mitarbeit von Heinz Ulrich Brinkmann und Heinrich Pehle. Zweite, uberarbeitete und erweiterte Auflage. Munchen; Wein: R. Oldenbourg Verlag, 1994.

bribery of state and other officials and based on use of their official powers associated with the authority and capabilities on their personal, group or corporate interests.⁸ Another Russian author V. A. Nomokonov defines corruption "...as trading of public power in the state (primarily) and non-governmental sectors ... as the decomposition of authorities, attracted in the illegal market of power, possibilities to exchange that power for benefit in violation of the principle of social justice".⁹

It should be noted that corruption have to be studied from different approaches. For instance, you need to make a sociological approach to the study of corruption as a sociological analysis can provide objective data about the patterns of existence of corruption and ways to overcome it.

I. S. Kupriyanov, who examined "street" corruption, offers several conceptual approaches to the definition of corruption from the sociological aspect. The first aspect interprets the phenomenon in a broad sense as direct use of official position by a public servant for his personal gain. Officer ex officio manages resources which do not belong to him through the adoption (or rejection) of certain decisions. The second approach describes corruption as a certain type of socio-economic relations. Here bribery is understood either as a specific market of goods and services where periodically agreements between the actors are drawn under the laws of supply and demand, or corruption of relationships embedded in the system of social organization. From the perspective of the third approach, corruption is considered in the framework of two strategies of social groups: capture the state by the business, i.e. commercial structures act in order to implement shadow control over the state (municipal) officials; the capture of business entities by state structures in which officials are trying to arrange control over commercial companies, for the purpose of their personal enrichment. The fourth approach is based on the definition of corruption as a systemic phenomenon:

⁸ Rusetsky, E. A. Concept, nature and characteristics of modern corruption [electronic resource] — access Mode. — URL: rusetskiy.ru

⁹ Nomokonov V. A. problems of forming anti-corruption policy in Russian Customs policy in Russia. - 2007. - No. 4. - P.39.

the defect of the whole system of social relations (public administration, economics and social morality).¹⁰

However, some researchers points that the adoption of the legal concept of corruption with its specific characteristics, will lead to the fact that some acts of corruption will be outside the Penal code or another law. It should be noted that legislation tends to fill omissions, as with the development of public relations there is a need for new regulatory standards.

As mentioned above, the existence of corruption in society creates a barrier for normal social relations. As a consequence of the corruption of public servants, citizens are displaced from the sphere of free and compulsory services. In the same way the “corruption” creates the conditions for violators of the law to evade legal responsibility for their illegal actions. That is, a cycle is formed in social relationships, in simple words: “people take bribes and give bribes”, turning it into a tradition. All this is reminiscent of the pattern of infection of the entire population, in the end, it turns into an epidemic, and the chance of escape from infection is very small. The outcome of such a situation suggests a picture where the first infected people are people with weak immune system, ultimately, there is a mass infection, in such situations, and only people can consciously heal themselves, consciously passing vaccination and thereby stop the process of infecting others. In cases when corruption has a traditional form, ultimately there is a legal nihilism. This, in turn, breeds impunity and contributing to the decline of efficiency of judicial and law enforcement bodies, as well as the whole government. But, as a rule, the government is developing a set of laws on combating corruption. Makes different approaches for eradicate bribery in the field of public administration. It is necessary to connect all institutions of civil society to efficiently combat corruption. To eradicate a form of social relations in which corruption has become a tradition, each member of the society should clearly know

¹⁰ Kupriyanov I. Household corruption in modern Russia: the social content and key trends: on research in the Ivanovo region: synopsis ... dis. Candidate. Social Sciences: 22.00.04 / I.S. Kupriyanov said. - Nizhny Novgorod, 2009. 26

the rules of conducting with members of the authority, set themselves clear and realistic goals, not to provoke corruption situation.

Speaking about the definition of corruption, it should be cited that currently this definition is given in the law "On combating corruption", which after years of heated debates was adopted in our country for the first time. It can be concluded that the legislative definition of corruption mainly focused on the criminal aspect of the phenomenon. But it should be noted that the scope of corruption is much broader and may apply to various aspects of social life, as well as different spheres of public administration, therefore, in our view, to solve the problem of corruption in the government and management with only some criminal law measures is quite difficult.

References:

1. Wewer G. Politische Korruption // Politic - Lexicon. / Hsrg. von E. Holtmann unter Mitarbeit von Heinz Ulrich Brinkmann und Heinrich Pehle. Zweite, überarbeitete und erweiterte Auflage. Munchen; Wein: R. Oldenbourg Verlag, 1994.
2. Rusetsky, E. A. Concept, nature and characteristics of modern corruption [electronic resource] — access Mode. — URL: rusetskiy.ru
3. Nomokonov V. A. problems of forming anti-corruption policy in Russian Customs policy in Russia. - 2007. - No. 4. - P.39.
4. Kupriyanov I. Household corruption in modern Russia: the social content and key trends: on research in the Ivanovo region: synopsis ... dis. Candidate. Social Sciences: 22.00.04 / I.S. Kupriyanov said. - Nizhny Novgorod, 2009. 26