



ИҚТИСОД ВА ҲУҚУҚ

Ҳуқуқий, илмий-амалий нашр

ЭКОНОМИКА И ПРАВО

Правовое, научно-практическое издание

9

2017

СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУР (ОПЫТ СТРАН СНГ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН)

Система таможенных процедур является важнейшей составной частью таможенного дела. Изменение порядка осуществления любого таможенного процесса может значительно повлиять на результаты таможенного контроля, оперативность и экономичность осуществления таможенных процедур.

В научной литературе определению таможенных процедур уделяется мало внимания. О.Ю. Шабалина одна из немногих определяет, что таможенные процедуры имеют свою предметную обособленность, которая проявляется достаточно наглядно. Особенность правового содержания таможенных процедур переработки в том, что они представляют собой определенную обособленную совокупность норм таможенного права (определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории или за ее пределами), объединенных в правовые институты по признакам целей правового регулирования, однородности возникающих правоотношений, а также наличия специфической методики воздействия на общественные отношения, имеющие императивный характер и возникающие в процессе таможенного регулирования¹.

По мнению П.Ю. Колесникова, таможенная процедура — это процедура, определяющая совокупность требований и условий, включающих в себя порядок применения в отношении товаров и транспортных средств таможенных пошлин, налогов, запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, а также статус товаров и транспортных средств для таможенных целей в зависимости от целей их перемещения через таможенную границу и использования на таможенной территории либо за ее пределами².

Как видим, сущность таможенных процедур состоит в определении таможенных операций и процедур в отношении различных объектов (товары, транспортные средства и иные вещи).

До принятия Таможенного кодекса в новой редакции таможенное законодательство Республики Узбекистан не предусматривало понятие таможенных процедур. В новой редакции **Таможенного кодекса Республики Узбекистан**, утвержденного Законом Республики Узбекистан «Об утверждении Таможенного кодекса Республики Узбекистан» от 20 января 2016 года

№ ЗРУ-400, было дано емкое определение таможенных процедур: «*Таможенная процедура — совокупность таможенных операций, совершаемых для таможенных целей*»³. При этом слова «таможенные процедуры» и «процедуры» встречаются в Кодексе лишь по девять раз. То есть вопросы правового регулирования таможенных процедур не нашли своего адекватного решения.

Представляет интерес опыт стран СНГ. В последнее время является актуальной деятельность Таможенного союза, куда входят Российская Федерация, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Армения. Особенностью данного союза является наличие **Таможенного кодекса Таможенного союза**. Таможенная процедура является системообразующей категорией в таможенном законодательстве Таможенного союза, представляет собой совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами. По мнению Р.К. Касымбекова, нормы Таможенного кодекса Таможенного союза, регулирующие правоотношения в связи с применением таможенных процедур переработки товаров, носят самостоятельный харак-

тер, представляют собой обособленную группу правовых норм, регулиующую однородные общественные отношения, и являются самостоятельным институтом таможенного права⁴.

Таможенный кодекс Таможенного союза в статье 202 предусмотрел 17 видов таможенных процедур: выпуск для внутреннего потребления, экспорт, таможенный транзит, таможенный склад, переработка на таможенной территории, переработка вне таможенной территории, переработка для внутреннего потребления, временный ввоз, временный вывоз, реимпорт, реэкспорт, беспошлинная торговля, уничтожение, отказ в пользу государства, свободная таможенная зона, свободный склад, специальная таможенная процедура. Следует отметить, что в Республике Узбекистан таможенное законодательство не предусматривает перечень таможенных процедур⁵.

Таможенный кодекс Украины определяет таможенные процедуры как операции, связанные с осуществлением таможенного контроля за перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу Украины, таможенного оформления этих товаров и транспортных средств, а также со взиманием предусмотрен-

АННОТАЦИЯ

В данной статье проанализированы сущность и значение таможенных процедур, проведен сравнительно-правовой анализ стран СНГ и Республики Узбекистан.

Ключевые слова: таможенные процедуры, законодательство, анализ, источники.

ных законом налогов и сборов. То есть законодатель формирует понятие таможенных процедур из таких составляющих, как таможенный контроль и таможенное оформление⁶.

Таможенный кодекс Республики Таджикистан устанавливает, что таможенная процедура — совокупность положений, предусматривающих порядок совершения операций и определяющих статус товаров и транспортных средств для таможенных целей. При этом раздел II Кодекса определяет и регулирует вопросы таможенных процедур, в которые включаются таможенное оформление, таможенные режимы и специальные таможенные процедуры⁷.

Таможенный кодекс Республики Туркменистан не предусматривает понятия «таможенных процедур». При этом в Кодексе используются составляющие термины указанного определения — таможенное оформление, таможенный контроль. Таможенное оформление — процедура помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим и завершения действия этого режима в соответствии с требованиями и положениями настоящего Кодекса. Таможенный контроль — совокупность мер, осуществляемых таможенными органами Туркменистана в целях обеспечения соблюдения законодательства Туркменистана о таможенном деле и международных договоров с участием Туркменистана, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Туркменистана⁸. На наш

взгляд, отсутствие понятий «таможенных процедур» и «таможенных режимов» является неким упущением законодателя и может отразиться на решении возникающих практических проблем.

Отсутствие понятия «таможенных процедур» можем увидеть в законодательстве Молдовы. **Таможенный кодекс Республики Молдова** не предусматривает понятие таможенных процедур, при этом определяет понятие таможенного оформления как процедуру помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим и завершение действия этого режима в соответствии с положениями настоящего Кодекса⁹. Стоит отметить, что отсутствие понятия таможенных процедур не помешало законодателю в Молдове определить его содержание посредством таможенных режимов и таможенного оформления.

Таможенный кодекс Азербайджанской Республики также не предусматривает понятия «таможенных процедур». При этом Кодекс определяет, что таможенное оформление — это процедура помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим и завершения действия этого режима в соответствии с положениями и требованиями настоящего Кодекса. Таможенный режим определяется как совокупность положений, определяющих статус товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Азербайджанской Республики для таможенных целей. В отличие от законодателя

в Туркменистане таможенные процедуры раскрываются в Кодексе посредством таможенных режимов и процессов таможенного оформления.

Проведенный анализ позволяет нам сделать следующие выводы:

1. В научной литературе понятие «таможенные процедуры» сводится к определению таможенных операций и процедур в отношении различных объектов таможенного контроля.

2. Таможенные кодексы Таможенного союза, Республики Таджикистан и Украины определяют «таможенные процедуры» посредством таможенных режимов и таможенного оформления. При этом Таможенные кодексы Республики Молдова, Туркменистана и Азербайджанской Республики не пре-

дусматривают понятие «таможенных процедур».

3. Таможенный кодекс Республики Узбекистан дает емкое понятие определению «таможенные процедуры». На наш взгляд, следует изложить данное понятие в следующей редакции:

«таможенные процедуры» — совокупность положений, предусматривающих порядок совершения таможенных операций и определяющих статус товаров и транспортных средств для таможенных целей посредством применения различных таможенных режимов и особенностей таможенного оформления».

Ш. АХМЕДОВ,
магистрант ТГЮУ

¹Шабалина О.Ю. Соотношение понятий «таможенный режим» и «таможенная процедура» // Вестник Российской таможенной академии. — 2011, — № 4. — С. 99-100.

²Колесников П.Ю. Сущность таможенных процедур и факторы их развития. // Транспортное дело России. 2006. — № 11. — С. 13-15.

³Таможенный кодекс Республики Узбекистан от 26.12.1997 с последними изменениями в соответствии с Законом РУз от 11.12.2014 г. № ЗРУ-381.

⁴Касымбеков Р.К. Совершенствование правового регулирования таможенных процедур переработки в Таможенном союзе Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. — М.: 2012. — С. 21.

⁵Таможенный кодекс Таможенного союза (с дополнением). Приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза от 27 ноября 2009 года.

⁶Таможенный кодекс Украины. Источник: <http://pravoved.in.ua/section-kodeks/44-tku/183-glava01.html>

⁷Таможенный кодекс Республики Таджикистан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.11.2016 г.). Источник: http://online.zakon.kz/Document/.doc_id=30411425#pos=0;0

⁸Таможенный кодекс Республики Узбекистан от 26.12.1997 г. с последними изменениями в соответствии с Законом РУз от 11.12.2014 г. № ЗРУ-381.

⁹Таможенный кодекс Республики Молдова. Источник: <http://lex.justice.md/index.php.action=view&view=-doc&lang=2&id=319745>