

**ИЗУЧЕНИЕ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫХ ВОПРОСОВ  
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ, ЗАЛОГ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА**

**STUDY OF THEORETICAL AND LEGAL ISSUES OF THE  
ELECTORAL SYSTEM, PLEDGE OF IMPROVING  
THE ELECTORAL PROCESS**

Эгамбердиев Ш.А.  
магистрант ТГЮУ

Egamberdiev Sh.A.  
Master of Tashkent  
State University of Law

*В статье раскрыто понятие избирательной системы и ее соотношение с избирательным правом и избирательным процессом. Проведен анализ теоретико-правовых вопросов национальных и зарубежных избирательных систем.*

*Ключевые слова: избирательная система, стратегия действий, избирательный процесс, теоретико-правовой анализ, совершенствование.*

*The article reveals the concept of the electoral system and its relation to the electoral law and the electoral process. The analysis of theoretical and legal issues of national and foreign electoral systems is carried out.*

*Key words: electoral system, strategy of actions, electoral process, theoretical and legal analysis, improvement.*

*Ushbu maqolada, saylov tizimini tushunchasi va uning saylov huquqi hamda saylov jarayoni kabi tushunchalar bilan bog'liqligi bilan birgalikda, milliy va halqaro saylov tizimlarining nazariy-huquqiy analizi keltirib o'tilgan*

*Kalit so'zlar: saylov tizimi, harakatlar strategiyasi, saylov jarayoni, nazari-huquqiy analiz, rivojlanish.*

Как известно, с обретением независимости в Республике Узбекистан началось коренное реформирование политической системы, одним из важнейших направлений которой явилось формирование демократического избирательного права а и реформирование избирательной системы, которая на сегодняшний день включает целый комплекс законодательных актов. Известно, что критерии и стандарты проведения демократических, свободных, справедливых выборов отражены в документах ООН, ОБСЕ, ВАИО, и других международных организаций.

В Узбекистане создана система избирательного законодательства, которая состоит из Конституции Республики Узбекистан, законов о выборах, а также целого ряда других законов. Конституция Республики Узбекистан – ядро, основа системы избирательного законодательства, ее отдельная глава посвящена избирательной системе. Не существует единой процедуры выборов, подходящей для всех государств и граждан. В условиях государственного суверенитета право на управление должно быть основано на волеизъявлении народа, выраженном в периодических и действительных выборах и проявляющемся в следующих факторах:

На сегодняшний день принятая Указом Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёевым № УП-4947<sup>1</sup> Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах ознаменовала собой качественно новый подход к системе стратегического планирования государственного и общественного развития страны.

В качестве отправного механизма практической реализации приоритетных направлений стратегического развития стало утверждение Государственной программы «Год диалога с народом и интересов человека».

Важно отметить, что в основу Стратегии действий легли концептуальные вопросы общественно-политического, социально-экономического, культурно-гуманитарного развития страны, озвученные Президентом Республики Узбекистан в ходе предвыборной избирательной кампании, многочисленных встреч с общественностью, представителями деловых кругов, а также государственных органов.

Предварительные итоги воплощении стратегии показывают эффективную реализацию Государственной программы, в том числе с активным привлечением зарубежных специалистов и международных экспертов.

---

<sup>1</sup> Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года № УП-4947

Исходя из этого, можем определить, что национальная избирательная система и прозрачность проведения выборов в стране являются одной из самых актуальных вопросов среди приоритетных направлений деятельности государства. Изучая теоретико-правовые вопросы избирательной системы можно определить подходы ряда ученых-правоведов в области избирательного права.

Избирательная система — важный фактор в политической жизни любой страны. Особенности избирательной системы способны повлечь за собой большие последствия — от раскола партии до распада страны. Становление подлинно демократической избирательной системы изначально предполагает институционализацию политико-правовых механизмов формирования властных инструментов, способствующих эффективному взаимодействию гражданского общества и правового государства. В последнее время в связи с проведением президентских и парламентских избирательных кампаний возрос научный интерес исследователей к государственно-правовому регулированию выборов, вызванный потребностью политико-правового реформирования избирательной системы Узбекистана.

Вопрос об избирательной системе с теоретико-правовой точки зрения, несмотря на обилие научных публикаций, не утрачивает своей актуальности и в настоящее время. Вместе с тем до настоящего времени многие принципиальные вопросы юридической стороны избирательных отношений освещаются весьма противоречиво. Рассматривая избирательную систему, необходимо определиться с данным понятием, его содержанием и соотношением, с рядом близких категорий, таких как избирательное право и избирательный процесс. Являясь важнейшими институтами демократии, избирательная система, избирательное право и избирательный процесс объективно выдвигаются в разряд самостоятельных и весьма значимых явлений публично-правовой и социально-политической действительности.

В связи с демократизацией нашего общества происходит становление принципиально новой узбекской избирательной системы, избирательного права и избирательного процесса. Четкое научное определение избирательной системы, а также выяснение содержания и структуры данного понятия помогут лучше представить механизм функционирования системы выборов, сделает возможной выработку единой законодательной и научной терминологии, позволит правильно сгруппировать в правовые институты нормы, регулирующие выборы, что, на наш взгляд, будет в определенной мере способствовать развитию избирательного

законодательства как внутренне стройной, научно и практически обоснованной системы правовых норм.

Поиск оптимальной для государства избирательной системы всегда чрезвычайно сложен. Избирательная система в каждой стране создается в зависимости от того, как понимаются интересы отдельных политических партий и общества в целом, и соответствует она существующим политическим концепциям и традициям. Нередко в одной стране используется несколько видов избирательной системы — например, в ФРГ одна половина депутатов Бундестага избирается по мажоритарной системе относительного большинства, вторая — по пропорциональной системе. Подобная система использовалась и в России на выборах в Государственную Думу в 1993 и 1995 гг., также и в Казахстане, до 2007 года, в Мажилис парламента, несколько депутатов избирались по мажоритарной системе, а некоторые — по пропорциональной.

Ведущий ученый, юрист-правовед в отечественной юридической науке А.Х.Саидов выработал принципы избирательной системы, которые на сегодняшний день являются актуальными и основополагающими в избирательной системе Республики Узбекистан:

- 1) полного конституционного соответствия избирательной системы;
- 2) легитимность (правопреемственность государственности и государственной власти);
- 3) законность и правообеспеченность всех задач и механизмов избирательной системы;
- 4) демократизм избирательной системы, равноправие граждан и политических партий;
- 5) гражданственность избирательной системы, ее направленность на обеспечение стабильности, прогресса, законности, прав человека;
- 6) народность избирательной системы, понятность, доступность для всех граждан;
- 7) законная управляемость избирательной системой как ее организованности, конституционной, правовой, судебной подконтрольности;
- 8) экономичность избирательной системы;
- 9) гарантированность получения непротиворечивых, достаточных данных результатов голосования и избрания.

Учет указанных принципов должен лежать в основе всякой демократической избирательной системы. Вместе с тем эти принципы организации демократической избирательной системы должны находиться в

определенной иерархической соподчиненности. Принцип обеспечения прав граждан должен признаваться ведущим<sup>2</sup>.

В рамках учета вышеприведенных принципов в каждой стране существуют весьма важные особенности, часто устанавливающие совершенно отдельную и неповторимую избирательную систему. В зависимости от того, какая будет использована избирательная система, результаты выборов при одних и тех же итогах голосования могут оказаться различными. Поэтому политические силы нередко борются между собой за более выгодную для себя избирательную систему (впрочем, оценивая ее выгоду, они могут и ошибаться).

В юридической литературе понятие «избирательная система», как и большинство норм права, употребляется в двух значениях — в «широком» и «узком», в зависимости от ситуации и удобства использования, что влечет за собой двойственное и неоднозначное толкование. Ряд ученых отдают предпочтение понятию избирательной системы в широком смысле как совокупности фактических общественных отношений, возникающих в процессе (по поводу) организации и проведения выборов. В широком смысле под избирательной системой принято понимать систему общественных отношений, связанных с выборами органов публичной власти, регулируемых нормами избирательного права<sup>3</sup>, либо совокупность правовых норм, регулирующих порядок представления избирательных прав, проведения выборов и определения результатов голосования<sup>4</sup>.

Анализ прочих мнений приводит к выводу о том, что к содержанию избирательной системы в широком смысле существует ряд принципиально различных подходов. Они возникли и сформировались в советской литературе, а в дальнейшем нашли свое отражение в современной юридической литературе.

По мнению, Б.А.Страшуна, под избирательной системой в широком смысле необходимо понимать «систему общественных отношений, связанных с выборами органов публичной власти. Сфера этих отношений весьма широка. В нее входят вопросы и определения круга избирателей, и инфра-структуры выборов (создание избирательных единиц, избирательных органов и др.) и отношений, складывающихся на каждой стадии избирательного процесса, вплоть до его завершения. Регулируется избирательная система нормами избирательного права, понимаемого как

---

<sup>2</sup> Саидов А.Х. Избирательное право в Республике Узбекистан. Вопросы реформы, законодательства и зарубежный опыт.— Ташкент: Информ, 1993. — 145 с

<sup>3</sup> Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации / Под ред. А.В.Иванченко. — М.: Наука, 1999.— 157 с.

<sup>4</sup> Холматов А.Х. “Международные избирательные принципы и национальное законодательство Республики Узбекистан” / А.Х. Холматов; Отв. ред. М.Э.Абдусаломов. —: 2014. — 48 — С.

система правовых норм, представляющая собой подотрасль конституционного (государственного) права»<sup>5</sup>.

По мнению Э.Б.Мухамеджанова, «под избирательной системой надо понимать складывающиеся на основе норм избирательного права порядок проведения выборов и определения их результатов»<sup>6</sup>.

В зарубежной правовой научной трактовке различие терминов «избирательная система» в узком и широком смысле слова, как правило, не проводится, несмотря на некоторые отличия в том содержании, которое вкладывается в понятие избирательной системы. Наука зарубежного конституционного права использует термин «electoral system». В ряде случаев под этим термином понимается система организации выборов парламента, структура которой устанавливается законом и определяет, какая партия получит право управления государством. В то же время в большинстве зарубежных работ, посвященных избирательной системе, термин «electoral system» понимается только как синоним понятия «система голосования»<sup>7</sup>, при этом имеется в виду, прежде всего, избирательная формула. Таким образом, важнейший политико-правовой институт сведен к технико-процедурным нормам, которые, по существу, не имеют никакого отношения ни к политике, ни к праву. Важно отметить, что зарубежное понимание избирательной системы отразилось главным образом в работах авторов трудов по конституционному праву зарубежных стран.

Вышесказанное позволяет сформулировать наиболее целостное, системное определение избирательной системы как совокупности правовых норм, принципов, которые регулируют взаимоотношения, связанные с осуществлением избирательного права граждан (избирать и быть избранными), организацией и проведением выборов государственной власти и органов местного самоуправления, подведением итогов выборов и распределением мандатов, согласно установленному законом порядку.

Исходя из вышеизложенного, представляется, что избирательная система — это система фактических отношений по формированию представительных и исполнительных органов государственной власти и местного управления и самоуправления. Правовое регулирование не изменяет их природы как фактических отношений. Оно только облакает их в правовую форму, тем самым, признавая существенными и необходимыми для выборов. Сфера общественных отношений избирательной системы,

---

<sup>5</sup> Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учеб.: В 4 т. Т. 1. / Ответ. ред. Б.А.Страшун. М.: Изд-во БЕК, 1996. — 370 с.

<sup>6</sup> Мухамеджанов Э.Б. Избирательное право Республики Казахстан: теоретико-правовые вопросы. — Алматы: Жеті жар-ғы, 2001. — 176 с.

<sup>7</sup> Bradley A.W.Ewing K.D. Constitutional and Administrative Law. — L. & N.-Y., 1997. — P 243.

связанных с выборами органов публичной власти, складывается на каждой стадии избирательного процесса, а избирательное право является совокупностью правовых норм, т.е. лишь юридической формой выражения избирательной системы.

Таким образом, можно сказать, что избирательная система представляет собой политико-правовой институт, обеспечивающий преемственность и воспроизводство государственной власти и местного управления и самоуправления демократическими технологиями и процедурами, устанавливает политико-правовые критерии легализации свободного волеизъявления граждан правового государства в избирательном процессе с учетом интересов многопартийности и идеологического плюрализма на основе избирательного права.

### Список использованной литературы:

1. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года № УП-4947
2. Саидов А.Х. Избирательное право в Республике Узбекистан. Вопросы реформы, законодательства и зарубежный опыт.— Ташкент: Информ, 1993. — 145 с
3. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации / Под ред. А.В.Иванченко. — М.: Наука, 1999.— 157 с.
4. Холматов А.Х. “Международные избирательные принципы и национальное законодательство Республики Узбекистан” / А.Х. Холматов; Отв. ред. М.Э.Абдусаломов. —: 2014. — 48 — С.
5. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учеб.: В 4 т. Т. 1. / Ответ. ред. Б.А.Страшун. М.: Изд-во БЕК, 1996. — 370 с.
6. ТепловаН.А. Избирательная система стран народной демократии. — М.: Наука 1956. — 123 с.
7. Холматов А.Х. “Международные избирательные принципы и национальное законодательство Республики Узбекистан” / А.Х. Холматов; Отв. ред. М.Э.Абдусаломов. —: 2014. — 48 — С.
8. Мухамеджанов Э.Б. Избирательное право Республики Казахстан: теоретико-правовые вопросы. — Алматы: Жеті жар-гы, 2001. — 176 с.
9. BradleyA.W.EwingK.D. Constitutional and Administrative Law. — L. & N.-Y., 1997. — P 243.
10. Хрусталеv Е.Н. Избирательный процесс в России: понятие и стадии // Известия вузов. Правоведение, 1988. — № 2. — С. 31-36.
11. Веденеев Ю.А., Лысенко В.И. Избирательный процесс: понятие, структура и основные стадии // Избирательное право и избирательный процесс в РФ / Ответ. ред. А.А.Вешняков: Учеб. для вузов. — М.: Право, 2003. — 391 с.
12. По материалам «Вестник Центральной избирательной Комиссии Республики Узбекистан»