

**МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УЗБЕКИСТАНА  
ИМЕНИ МИРЗО УЛУГБЕКА**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**КАФЕДРА  
“ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН”**

**Валихужаев Санохон Нодирхон угли**

**ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКИХ  
ПАРТИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

**В Ы П У С К Н А Я   К В А Л И Ф И К А Ц И О Н Н А Я  
Р А Б О Т А**

**Научный руководитель: к.ю.н., доц. Э.Р.Каспаров**

**Ташкент – 2014**

План:

Введение

**Глава 1 Понятие и сущность политических партий**

1.1 Теоретическо-правовое понятие политических партий

1.2 Правовой анализ функций политических партий в современном этапе

**Глава 2 Политические партии в Узбекистане в этапе углубление демократических реформ и развитие гражданского общества**

2.1 Вопросы зарождение и становление политических партий в Узбекистане

2.2 Основные направления развития политических партий в этапе обновления и демократизации общества и модернизации страны

2.3 Развитие правовых основ политических партий в этапе углублении демократических реформ и развитии гражданского общества

Заключение

Использованные литературы

## ВВЕДЕНИЕ

За годы независимости в нашей стране были проделаны огромные работы в сфере демократизации государственного управления, либерализации политической жизни. Начал работать новый парламент, избранный на основе многопартийности, а далее путем реформирования парламентской системы в Узбекистане стал работать двухпалатный парламент. Сегодня, когда идет процесс развития гражданского общества и набирают силы политические партии, которые отражают интересы различных слоев общества, важной задачей является совершенствование правовых основ политических партий. В таких условиях важное значение имеет умение найти общие точки соприкосновения всех сил, уверенно и решительно борющихся за счастливое будущее нашей страны, которые сближают их независимо от того, сторонниками какого политического движения или партии они являются. Это одна из актуальных и важных задач сегодняшнего дня.<sup>1</sup>

Как отмечает Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов, в становлении в республике мира и спокойствия велика роль здоровой оппозиции, партий и народных движений, которые глубоко осознают, что гражданское согласие является основной гарантией государственной независимости.<sup>2</sup>

«Опыт развитых демократий в современном мире доказывает, что в первую очередь укрепление многопартийной системы и межпартийной конкуренции является одним из важнейших условий, на котором строится парламентаризм, когда в стенах парламента в результате свободных и равноправных выборов представлены основные политические силы и социальные слои населения страны»<sup>3</sup>.

Благодаря независимости в стране последовательно осуществляются широкомасштабные реформы на пути создания правового демократического государства и справедливого гражданского общества. Их основная цель нам ясна – создание и гарантирование каждому человеку достойных условий и уровня жизни. При построении правового государства и гражданского общества важная роль отводится политическим партиям, которые являются общественными организациями, выражающими чаяния и интересы различных слоев населения.

Как известно, политическая партия является добровольным объединением граждан на основе общности взглядов, интересов и целей, стремящимся выразить политическую волю определенной части общества при формировании органов государственной власти и принимающим участие в управлении делами государства и общества через своих представителей.<sup>4</sup>

Возникновение и деятельность политических партий тесно связаны с преобразованиями и изменениями в жизни страны, волей, стремлением населения, социально-политических групп и слоев общества. Другими словами, каждая партия в первую очередь является сторонником определенных идей, выходит на арену в качестве силы, имеет точное представление об интересах определенных групп, выдвигает, защищает и борется за реализацию в жизнь этих взглядов.<sup>5</sup>

В годы независимости повысилась роль политических партий в демократических преобразованиях парламента страны, активизировалась деятельность их фракций. Усиление межфракционной борьбы в парламенте оказывает положительное воздействие на повышение авторитета политических партий в обществе и качества принимаемых законодательных актов.

<sup>1</sup> Каримов И.А. Родина священна для каждого. Т.3.–Т.: “Ўзбекистон”, 1996. – С.71-72.

<sup>2</sup> Каримов И.А. Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология. –Т.: “Ўзбекистон”, 1996.– 10 с.

<sup>3</sup> Каримов И.А. Углубление демократических реформ и формирование гражданского общества –основа будущего Узбекистана. Т.: Народное слово. 8 декабря 2013 года.

<sup>4</sup> Енгибарян Р.В., Тадевосян Э.В. Конституционное право. М.: Юрист, 2002.

<sup>5</sup> Хамраев И.О. «Фуқаролик жамиятини барпо этишда сиёсий партияларнинг роли» Республика илм.-наз. услубий конфер. 12.05.2005., Материаллар тўплами II-қисм Т.: 2005. 95-99 б.

Исходя из вышеизложенного, необходимо отметить, что в стране за годы независимости создана и последовательно развивается организационно-правовая, институциональная и квалифицированная кадровая система формирования политических партий.<sup>1</sup>

В настоящей работе нашли отражение идеи Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова о деятельности политических партий, а также научно-теоретические взгляды и практические рассуждения по законодательной практике зарубежных государств относительно деятельности политических партий, развитию законодательных основ усиления роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны, организационно-правовому обеспечению их деятельности, даны выдержки из Конституции Республики Узбекистан и нормативно-правовых актов, касающиеся политических партий.

Актуальность данной темы заключается в том, что с обретением независимости Республики Узбекистан начались политические преобразования, и страна, прожившая в течении семидесяти лет в тоталитарном режиме выбрала путь демократического развития. И основной целью на данном этапе было создание демократических институтов, в том числе, политических партий. За годы независимости было сделано много усилий по повышению роли и места политических партий в общественно политической жизни страны. Но есть также много проблем, связанных с деятельностью и правовым обеспечением деятельности политических партий. Данная научная работа рассматривает теоретические и практические создания многопартийности и развития политических партий в Республике Узбекистан. Также в работе, исходя из деятельности политических партий даны некоторые выводы и предложения по совершенствованию правовых основ политических партий.

Цель и задачи исследования данной темы: осуществление научно - правового анализа развития политических партий на этапе углубления демократических реформ и развития гражданского общества как важного института гражданского общества.

Данная квалификационная работа состоит из: введения, 2 глав, заключения и списка используемой литературы.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. Мирная жизнь и безопасность страны зависят от единства и твердой воли нашего народа. Т.12 –Т.: Узбекистан, 2004. -280 с.

<sup>2</sup> См. список используемых литератур ст. 38-39

## Глава 1 Понятие и сущность политических партий в современном мире.

### 1.1 Теорекотическо-правовое понятие политических партий

Политическая партия (греч. Πολιτική — «искусство управления государством»; лат. pars — «часть») — особая общественная организация (объединение), непосредственно ставящая перед собой задачи овладеть политической властью в государстве или принять в ней участие через своих представителей в органах государственной власти и местного самоуправления. Большинство партий имеют программу: выразитель идеологии партии, перечень её целей и способов их достижения.<sup>1</sup>

По действующему законодательству, политическая партия есть «общественное объединение, созданное в целях участия граждан Р.Уз, в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Партия - это политическая общественная организация которая борется за власть или за участие в осуществлении власти.<sup>2</sup>

Партии выполняют роль посредников между группами населения и государственной властью, обеспечивая сопряжение и учет их интересов в деятельности политических институтов. Партия – это важнейший социально-политический институт, посредством которого осуществляется взаимосвязь гражданского общества и государства.<sup>3</sup>

В современных условиях не просто всесторонне раскрыть сущность политической партии, ее место и роль в политической жизни. В мире действуют многие сотни партий (только в Р.Уз., других странах СНГ в последнее время возник не один десяток республиканских и региональных партий, различающихся по генезису, идеологическим основам, функциям, программам деятельности, принципам и формам организации).

Партия – это специализированная, организационно упорядоченная группа, объединяющая наиболее активных приверженцев тех или иных целей (идеологий, лидеров) и служащая для борьбы за завоевание и использование политической власти. Некоторые ученые определяют партию по своему усмотрению, например: М. Вебер определял партию как механизм продвижения к власти лидера,<sup>4</sup> А. де Токвиль – частным случаем политических ассоциаций, формирующихся на основе свободного выбора человека.<sup>5</sup> М.Я. Острогорский, считал партию феноменом, стремящимся подчинить себе все проявления политической активности человека.<sup>6</sup>

**Политическая партия** – стабильная иерархическая политическая организация, объединяющая на добровольной основе лиц с общими социально-классовыми, политико-экономическими, национально-культурными, религиозными и иными интересами и идеалами, ставящая перед собой цель завоевания политической власти или участие в ней. По сравнению с общественно-политическими движениями и избирательными блоками политические партии отличаются большей идейной и организационной общностью и долговременностью действия.

В отличие от профсоюзов, молодежных, женских, антивоенных, национальных, экологических и иных организаций, реализующих функцию выражения и защиты интересы определенных социальных слоев и групп преимущественно в роли групп

<sup>1</sup> Вебер М. Политика как призвание и профессия// Вебер М. Избранные произведения. М., 1990. С. 670.

<sup>2</sup> Katz R., Mair P. Changing Models of Party Organization and Party Democracy. The Emergence of the Cartel Party// Party Politics. 1995. 1995 Vol. 1. №1. P.20.

<sup>3</sup> Диманис М.Д. Будущее демократии и перспективы многопартийности в Европе // Политические партии Европы: стратегия и тактика в период между выборами. Проблемно-тематический сборник. М.: ИНИОН РАН, 1999. с.17

<sup>4</sup> Вебер М. Политика как призвание и профессия// Вебер М. Избранные произведения. М., 1990. С. 670.

<sup>5</sup> Токвиль А. Демократия в Америке. М., 1992.

<sup>6</sup> М.Я. Острогорский: Какую партийную модель воспримет наше общество? // Полис, 1998. №4. с.101-113.

давления на государственные структуры, политические партии ориентируются на непосредственное использование политической власти.

Нередко в определении политических партий делается акцент на их роли в избирательном процессе. К. фон Бейме характеризует партии как общественные организации, конкурирующие между собой на выборах во имя достижения власти.<sup>1</sup> Однако такой подход не учитывает, что в зависимости от своей идеологической платформы или сложившейся обстановки та или иная политическая партия может добиваться завоевания власти или участия в ее осуществлении не только парламентскими методами, соблюдая принятые в обществе правила политической борьбы, но и прибегая к насилию.

Наиболее част встречающийся критерий типологизации партий - идейные основания их деятельности, подразумевающие деление на :<sup>2</sup>

Доктринальные - сориентированные, прежде всего на защиту своей идеологической чистоты, Прагматические - ориентирующиеся на практическую целесообразность действий, а также Харизматические – в которых люди объединяются вокруг лидера.

При этом в каждом из этих типов существует дальнейшее дифференциация партийных объединений. В частности, среди доктринальных партий принято выделять религиозные и идеологические объединения. Важное значение имеет и дифференциация партий с точки зрения их организационной структуры. В данном случае принято выделять партии Парламентские, Лейбористские, Авангардные. Довольно распространена типизация партий с точки зрения их отношения к правящему режиму: правящие и оппозиционные, легальные и нелегальные, партии – лидеры и партии – аутсайдеры, партии, правящие монопольно и правящие в составе коалиции и т.д.<sup>3</sup>

Большое распространение в политологии получила классификация французского ученого М. Дюверже, выделявшего в зависимости от оснований и условий приобретения партийного членства партии – кадровые, массовые и строго централизованные.<sup>4</sup> Первые из названных отличаются тем, что они формируются вокруг группы политических деятелей, а основой их организованного строения является политический комитет (лидеров, активистов). Кадровые партии формируются, как правило, сверху, на базе различных парламентских групп, групп давления, объединений партийной бюрократии. Они сориентированы, прежде всего, на участие профессиональных политиков и элитарных кругов, что предопределяет свободное членство и известную аморфность партийной организации. Как правило, такие партии активизируют свою деятельность только во время выборов, когда необходимо организовать поддержку электората.

Массовые партии представляют собой централизованные образования, хорошо организованные и дисциплинированные, с уставным членством. Массовые партии чаще всего формируются снизу, нередко на основе профсоюзных, кооперативных и иных общественных движений, артикулирующих интересы определенных слоев, профессиональных групп, сторонников известных лидеров и идей. Однако в отдельных случаях формирование партий подобного типа возможно и комбинированным путем, подразумевающим соединение усилий элитарных кругов и рядовых граждан.<sup>5</sup>

И, наконец, для строго централизованных партий Дюверже считал характерным превращение идеологического компонента в основополагающее, связующее эти организации начало. Для таких партий, к ним относятся коммунистические и фашистские, по Дюверже – характерны наличие множества иерархических звеньев, строгая, почти военная дисциплина, высокая организованность действий движения и почитания политических вождей.

---

<sup>1</sup> Бейме К. Партии // Политология вчера и сегодня. М., 1992. Вып. 4.

<sup>2</sup> Колюшен Е.И. Право и финансирование выборов. Илмий амалий қўлланма. – М.: 1998. – 238 б.

<sup>3</sup> Стрекозов В.Г., Казанчев Ю.Д. Конституционное право России: Учебник. – М.: Новый юрист, 1997. – 288 с.

<sup>4</sup> М. Дюверже Sociologie de la politique. Paris: Jhemis, 1973.

<sup>5</sup> Блондель Ж. Политическое лидерство. Путь к всеобъемлющему анализу М 1992.

В современном мире можно выделить следующие типы политических партий:<sup>1</sup>

1) Партии, идеология, программа и политика которых направлены на утверждение и совершенствование капитализма, различных форм социальных отношений в рамках буржуазного общества. Их различают по конкретным подходам, способам достижения программных целей, определяя как правоконсервативные, центристские и либерально-реформистские.

2) Партии социалистического выбора, отстаивающие и выражающие интересы трудящихся, главным образом, интересы рабочего класса. Это – коммунистические, социалистические, социал-демократические, лейбористские партии. Общие цели их программ и политики – достижение свободы и равноправия личности, создание социальных гарантий для реализации ее прав и интересов, утверждение в обществе социальной справедливости, реальной демократии, солидарности людей труда;

защита наемных работников от социального угнетения и эксплуатации, преодоление отчуждения работника от средств производства и управления обществом;

приоритет общественной собственности на средства производства, установление демократического контроля над развитием национального хозяйства с помощью главным образом экономических мер.

3) Партии, призванные защищать интересы преимущественно мелких собственников города и деревни, средних слоев. По международной классификации их именуют демократическими.<sup>2</sup> Большинство из них исходит из того, что в наибольшей степени интересам средних слоев, мелких собственников отвечает система частного предпринимательства, защищенная государством от грабительских поползновений монополистического капитала, а также защита интересов трудящихся.

4) Партии, идеология, платформа и практические действия которых имеют национально-демократическую окраску. Они возникают под влиянием роста национального самосознания народов, недовольства ущемлением их прав. Именно на такой почве возникли, например, Уэльская и Шотландская партии в Великобритании, Индийский национальный конгресс. Сторонники социально-классового подхода считают, что рост националистических настроений возникает из-за нерешенных социально-экономических проблем на территориях проживания этнических групп, пытающихся самоутвердиться в своих политических правах.

5) Особую группу составляют партии, ориентирующиеся на верующих. Программные платформы этих партий опираются на догматы основных религий. Это православные, католические, протестантские, мусульманские и другие партии.<sup>3</sup> Они активно борются за усиление позиций своей религии в странах, регионах, на мировой арене, защищая права и интересы верующих. В программах этих партий довольно сильно звучат общечеловеческие ценностные ориентиры, прежде всего нравственного характера – справедливость, милосердие, духовное самоочищение, добродетель. Клерикальные партии являются активным элементом политических систем многих стран.

Благодаря независимости в стране возникла реальная многопартийность. Партия – это определенная группа, часть общества, объединенная по взглядам, интересам и целям. Различные группы имеют свои идеи и взгляды, стремятся участвовать в управлении делами государства и общества через своих представителей. В период бывшего союза властвовала одна идеология, однопартийная система, поэтому у граждан не могло быть других взглядов, идей, целей.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> Якубова Д.Ш. Организационно - правовые вопросы деятельности местных Советов народных депутатов по реализации государственной молодежной политики. - М., 1991.

<sup>2</sup> Республика Узбекистан: Энциклопедический справочник // Авт.-сост.: Н.Тухлиев, А.Кременцова/-Т.: Гос.науч.изд-во «Узбекистон миллий энциклопедияси», 2001. - 448 с.

<sup>3</sup> Исламов З.М. Общество, государство, право- Т.: «Адолат», 1997.

<sup>4</sup> Концепция: дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. Т.: 12.11.2010. ст.8-9

В стране в соответствии с Конституцией определено, что общественная жизнь в Республике Узбекистан развивается на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений, ни одна идеология не может быть установлена в качестве государственной, граждане Республики Узбекистан имеют право объединяться в политические партии и другие общественные объединения, участвовать в их деятельности.<sup>1</sup>

В этот период в целях создания правовых механизмов возможностей, предоставленных в соответствии с законами политическим партиям, были приняты постановления Кабинета Министров «Об утверждении Положения о государственном финансировании уставной деятельности политических партий» (2005),<sup>2</sup> «Об утверждении Положения о порядке государственной поддержки деятельности негосударственных некоммерческих организаций» (2007).<sup>3</sup>

Правовая основа, созданная в годы независимости и отвечающая международным стандартам, послужила прочной законодательной базой обеспечения широкомасштабной общественно-политической деятельности политических партий, открыла новые возможности по дальнейшему повышению их роли, авторитета и статуса в обществе, эффективности их деятельности и расширению их полномочий. Конституция Республики Узбекистан, законы «Об общественных объединениях»,<sup>4</sup> «О политических партиях»,<sup>5</sup> «О негосударственных некоммерческих организациях»,<sup>6</sup> «О финансировании политических партий»<sup>7</sup> и другие законодательные акты в настоящее время обеспечивают широкомасштабную общественно-политическую деятельность политических партий.

Президент Республики Узбекистан необходимо отметил в своей работе роль политических партий в нашей стране: Сколько бы партий в нашем обществе в будущем ни создавалось, как бы ни увеличивалось их число, какая бы партия перед собой ни выдвигала задачи - все они могут добиться своих целей, реализовать свои идеи только через голоса избирателей, добившись их доверия.

Вот что должно быть главным направлением деятельности любой партии. Иначе говоря, путем справедливых выборов можно провести в органы власти своих представителей, не выводя всевозможными лозунгами и выкриками на площади и улицы толпы людей, не нарушая мира и спокойствия жителей, гражданского согласия и социальной стабильности, получить свои полномочия, возможность реализовать свои обещания, программы в районных, городских, областных, республиканских Советах и посвятить этому свои силы и энергию, со всей ответственностью исполнить полномочия перед избирателями.

Партия - это значит не борьба за власть и должность, а борьба за определенную идею, за ее приоритет и реализацию в обществе.<sup>8</sup>

Принципы свободы выбора и волеизъявления и, прежде всего, конституционное право каждого избирать и быть избранным в представительные органы государственной власти положены в основу модели нашей национальной государственности. Выборы – это

---

<sup>1</sup> Конституция Р.Уз. Т.: Узбекистан. 8.12.1992.(внесение поправок в статью 89, п.15 статьи 93, часть вторую статьи 102 Т.: 11.04.2007, 2009.

<sup>2</sup> Постановления Кабинета Министров «Об утверждении Положения о государственном финансировании уставной деятельности политических партий» 2005.

<sup>3</sup> Постановления Кабинета Министров «Об утверждении Положения о порядке государственной поддержки деятельности негосударственных некоммерческих организаций» 2007..

<sup>4</sup> Закон «Об общественных объединениях» Т.: 15.02.1991., N 223-ХП.

<sup>5</sup> Закон «О политических партиях» Т.:26.12.1996., N337-И. (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997., № 2, ст.36; 1999., №9, ст. 229; 2004., № 1-2, ст.18; 2005., № 1, ст.18)

<sup>6</sup> Закон «О негосударственных некоммерческих организациях» принят .01.2007 года Закон «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций». Принят Законодательной палатой 11.10.2006., одобрен Сенатом 01.12.2006. // СЗ РУ, 2007, №1-2, ст.2

<sup>7</sup> Закон «О финансировании политических партий» Т.: 30.04.2004., № 617-П.

<sup>8</sup> Каримов И.А. Наша цел: свободная и процветающая родина. Т.2.–Т.: “Ўзбекистон”, 1996. – С.351-352.

важнейший узловой вопрос демократичности правовых норм, действующих в стране, неотъемлемый атрибут демократического правового государства, основная форма волеизъявления народа, участия граждан в управлении делами государства и общества.

В этой связи в прошедший период наиболее глубокие преобразования были проведены в сфере формирования и развития эффективной, демократичной избирательной системы.<sup>1</sup>

Изменения и дополнения, внесенные в 2003 и 2008 годах в Конституцию, Закон «О гарантиях прав избирателей», новая редакция законов «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», «О выборах Президента Республики Узбекистан», другие акты законодательства, принятые в этот период, сформировали ту законодательную базу, которая обеспечила поэтапную, последовательную либерализацию национальной избирательной системы, проведения выборов в двухпалатный парламент в полном соответствии с требованиями закона и общепризнанными международными принципами и нормами.

Огромным событием принципиальной важности явились изменения, внесенные в избирательное законодательство, в соответствии с которым ЦИКУ предоставлены исключительные полномочия по подготовке и проведению выборов, что редко встречается в практике самых развитых демократических государств. При этом в соответствии с законодательством любые попытки вмешательства в процесс избирательной кампании государственных и властных структур, общественных объединений преследуются законом.

Накануне выборов 2009 года Центризбирком разработал Концепцию по подготовке и проведению выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов. Реализация этой Концепции, которую зарубежные эксперты определили как «уникальный документ» в сфере соблюдения конституционных прав граждан на свободу выбора и волеизъявления, обеспечила проведение выборов в полном соответствии с требованиями закона, при самом активном участии политических партий, без вмешательства в избирательный процесс органов государственной власти в центре и на местах.

Законодательством исключено предоставление каких-либо льгот и преференций для любого из участников избирательной кампании.<sup>2</sup>

В соответствии с положениями Конституции Республики Узбекистан выборы Президента, парламента и местных представительных органов государственной власти теперь проводятся в единый, установленный законом день – первое воскресенье третьей декады декабря в год окончания срока их конституционных полномочий.<sup>3</sup>

Важным этапом в развитии избирательной системы стали изменения, внесенные в законодательство о выборах в 2008 году. Наряду с увеличением депутатских мест со 120 до 150, из которых 135 депутатов избираются от политических партий, а 15 депутатских мест в Законодательной палате, исходя из важности и растущей актуальности вопросов охраны окружающей среды, предоставлено депутатам, избранным от Экологического движения Узбекистана. В законодательство введен ряд норм, обеспечивающих дальнейшую либерализацию избирательного процесса.

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. Избранный нами путь - это путь демократического развития и сотрудничества с прогрессивным миром. Т.11.–Т.: “Ўзбекистон”, 2003. – С.204-205.

<sup>2</sup> Каримов И.А. Модернизация страны и построение сильного гражданского общества – наш главный приоритет.// Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. // Народное слово. – 28.01.2010.

<sup>3</sup> Каримов И.А. Конституция Узбекистана прочный фундамент нашего продвижения на пути демократического развития и формирования гражданского общества. / Докл. на торж. собрании, посвящ. 17-летию Конституции Республики Узбекистан, 5.12.2009. – Т.: Узбекистан, 2009. - 32 с.

Шестимесячный срок, установленный для регистрации политических партий, необходимый для их участия в выборах, был сокращен с 6 до 4 месяцев.

Количество подписей избирателей, необходимых для решения вопроса о допуске политических партий к участию в выборах, было сокращено с 50 000 до 40 000 граждан.

Увеличено с 5 до 10 возможное количество доверенных лиц кандидатов в депутаты. В законодательство о выборах введен новый институт – уполномоченного представителя политической партии, который наделен правом участия при проверке правильности составления подписных листов и подсчете голосов на избирательных участках.<sup>1</sup>

В акты законодательства введены нормы, направленные на обеспечение большей прозрачности в деятельности избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов.

На всех стадиях по подготовке и проведению выборов, в помещениях для голосования в день выборов и при подсчете голосов имеют право участвовать по одному наблюдателю от политических партий, представители средств массовой информации, наблюдатели от других государств, международных организаций и движений.

Избирательная система стала важным фактором повышения общественно-политической активности женщин, их значения в сфере государственного и общественного строительства. В закон о выборах введены нормы о том, что в числе кандидатов в депутаты от политических партий не менее 30 процентов должны составлять женщины.

Реализация этой нормы в ходе выборов 2009 года позволила избрать парламент, в нижней палате которого женщины составляют 33 депутата, или 22 процента от их общей численности. Членами Сената избрано – 15 процентов женщин, а в местных представительных органах сегодня трудятся более 20 процентов женщин от общего количества депутатов.

В то же время избирательная система, являющаяся важнейшей составляющей демократических преобразований, модернизации страны, постоянно развивается, и сама практика, накопленный нами опыт, особенно в ходе последних выборов, ставят на повестку дня вопросы дальнейшей демократизации выборных процессов.

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. Обеспечить поступательное и устойчивое развитие страны – важнейшая наша задача. Т.17 – Т.: Узбекистан, 2010. – 184 с.

## 1.2. Функции политических партий в демократических обществах

Глава государства отметил, что рождение любой партии или общественного движения, прежде всего, тесно связано с процессами преобразований и обновлений, происходящими в жизни страны, волеизъявлениями людей, устремлениями общественно-политических групп и слоев населения.

Иначе говоря, любая партия или общественное движение выходит на арену, главным образом как сила, которая является выразителем и проводником конкретных идей и задач, борется за претворение их в жизнь, четко осознает и защищает интересы определенных групп населения.<sup>1</sup>

Каждая партия создавалась для защиты интересов определенных социальных групп. По этой причине партии как правило не однородны и имеют внутри себя фракции - группы выдвигающие программы несколько отличные от общей, основной программы партии. Существование в партии различных фракций делает ее политику более гибкой, поскольку помогает ей сохранить свое влияние среди различных групп избирателей.<sup>2</sup>

Современные политические партии выполняют в обществе определенные функции:

- участие в борьбе за власть и ее осуществление, в формировании политической системы общества;
- участие в выборах органов центральной, региональной и местной власти;
- парламентская деятельность партийных фракций;
- политическое рекрутирование;
- управление государством;
- агрегирование и представительство социальных интересов, т.е. связь общества с государством;
- выработка программных установок и политической линии партии;
- формирование общественного мнения, политическая социализация граждан и др.<sup>3</sup>

Политической партией является добровольное объединение граждан Республики Узбекистан, образованное на основе общности взглядов, интересов и целей, стремящееся к осуществлению политической воли определенной части общества в формировании органов государственной власти и принимающее участие через своих представителей в управлении государственными и общественными делами.<sup>4</sup>

Партии, выдвигая собственную программу решения внутри- и внешнеполитических вопросов, могут выдвигать претензии и на изменение высшей политической власти (как в центре, так и на местах) и при этом она выполняет определенные функции:

1) выявление, обоснование и формирование интересов определенных групп и слоев населения, главным образом тех, которые составляют социальную базу партии;

2) социально-политическое просвещение, сплочение и активизация граждан на основе общности их коренных интересов, отражение этих интересов в политической

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. Мирная жизнь и безопасность страны зависят от единства и твердой воли нашего народа. Т.12.-Т.: "Ўзбекистон", 2004. – С.13-25.

<sup>2</sup> Адилкариев Х.Т. Законотворческий процесс в Республике Узбекистан: вопросы теории и практики- Т., 1995.

<sup>3</sup> Вебер М. Политика как призвание и профессия// Вебер М. Избранные произведения. М., 1990. С. 670.

<sup>4</sup>Закон « О политических партиях» 26.12.1996.,N337-І. (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997., № 2, ст.36; 1999., №9 , ст. 229; 2004., № 1-2, ст.18;2005., № 1, ст.18)

идеологии и программе развития общества, планах решения перспективных и текущих задач;

постоянная забота о творческом развитии, уточнении политической доктрины;

3) разъяснение массам сложившейся ситуации и предлагаемой платформы действий, организация широкой поддержки программных требований со стороны населения, постоянная забота о расширении социальной базы партийной политики. В этих целях партия налаживает взаимодействие с профессиональными, экологическими, культурно-просветительскими и другими общественными организациями и движениями, инициативно участвует в формировании общественного мнения;

4) участие в подборе, фильтрации и выдвижении кадров для самой партии, для формирования политической элиты, подготовки ее различных звеньев к политической деятельности;

5) организация борьбы за власть или в ее защиту, определение форм, средств и методов этой борьбы в зависимости от меняющейся обстановки;

в условиях реальной демократии такая функция осуществляется конституционными способами, через систему демократических выборов органов центральной и местной власти;

6) подготовка и проведение избирательных кампаний по формированию высших и местных органов власти, выдвижение в них своих сторонников, организация контроля за их парламентской деятельностью. Реализуя эту функцию, партии в странах с демократическими режимами выступают главными организаторами сохранения существующей государственной власти или ее замены;

7) формирование в парламенте партийной фракции, служащей связующим звеном между партией и органами власти, мощным рычагом партийного воздействия на государственную политику в центре и на местах. Фракция широко использует законодательные инициативы, депутатские запросы. В силу важности роли в механизме законодательной власти для парламентской фракции характерна, как правило, высокая дисциплина, обязывающая депутатов – членов партии выступать единым фронтом при обсуждении и принятии законопроектов;

8) разработка принципов и форм отношений с другими политическими партиями с учетом их социальной ориентации. Эти отношения могут быть отношениями сотрудничества, партнерства, что во многом зависит от гибкости, смелости руководства партии, его способности к компромиссам;

9) для партии, проигравшей борьбу за власть, важной функцией является организация парламентской оппозиции, давления на государственные органы, гражданского сопротивления политике властей, противоречащей интересам социальных слоев, чьи чаяния отстаивает партия.<sup>1</sup>

Будучи звеном вертикальной связи народа и государства, участвующим практически во всех фазах политического процесса, партия выступает одним из важнейших механизмов распределения (перераспределения) в обществе властных статусов. Прежде всего партия нацелена на борьбу за завоевание и использование политической власти в интересах поддерживающей ее группы населения.<sup>2</sup>

Агрегирование социальных интересов: одна из главных задач политической партии состоит в том, чтобы превратить множество частных интересов граждан, социальных групп в их совокупный политический интерес.

Деятельность партии направлена на выявление, обоснование и формирование интересов тех граждан, социальных групп и слоев населения, которые составляют социальную базу партии.

Политическая социализация граждан, социально-политическое просвещение, сплочение и активизация граждан на основе общности их коренных интересов, отражение

<sup>1</sup> Габричидзе В.Н., Ким-Кимэн А.Н., Чернявский А.Г. Конституционное право. М.: Проспект, 2003.

<sup>2</sup> Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию М., 2000.

этих интересов в политической идеологии и программе развития общества, планах решения перспективных и текущих задач:<sup>1</sup>

- разъяснение массам сложившейся ситуации и предлагаемой платформы действий;
- постоянная забота о расширении социальной базы партийной политики.

Таким образом, партия обеспечивает связь населения с государственными структурами, заменяет стихийные формы общественно-политической активности упорядоченными, находящимися под контролем организованными действиями.

Политические партии, которые имеют реальные возможности участвовать в формировании государственных органов, воздействовать на внутреннюю и внешнюю политику страны, в совокупности составляют партийную систему общества.<sup>2</sup>

В настоящее время, основными типами партийных систем являются: двухпартийная и многопартийная системы.<sup>3</sup>

Политическая система - часть политической сферы, интегрированная совокупность государственных и негосударственных институтов, осуществляющих власть, управление делами общества, регулирование отношений между социальными группами, обеспечивающих стабильность и определенный социальный порядок.

Политическая Система Общества - профсоюзы и др. организации и движения, преследующие политические цели, а так же нормы, политические традиции и установки.

Политическая партия - политическая организация, выражающая интересы общественного класса или его слоя, объединяющая их наиболее активных представителей и руководящая ими в достижении определенных целей и идеалов.<sup>4</sup>

Осуществляемые за истекший период реформы в этой сфере были направлены на последовательную реализацию конституционного принципа разделения ветвей власти, создание между ними эффективной системы сдержек и противовесов, усиление роли полномочий и контролирующих функций законодательной и представительной власти в центре и на местах, осуществление мер по либерализации, самостоятельности и независимости судебной системы.

## **Глава 2 Политические партии в Узбекистане в этапе углубление демократических реформ и развитие гражданского общества**

---

<sup>1</sup> Schattscheider E. E. The Semisovereign Peopl. New York, 1975.. P. 73.

<sup>2</sup> Huntington S. P. American politics: the promise of disharmony. Cambridge, 1981. P. 191.

<sup>3</sup> Sartori G. Parties and Party Systems, 1976. P. 64.

<sup>4</sup> Политические партии и движения в Узбекистане (Издание третье). - Ташкент, 1999. - 24 с.

## 2.1. Вопросы зарождение и становление политических партий в Узбекистане

Партия, будучи таким же посредником в отношениях населения с государством, как и группы интересов, обладает по сравнению с ней значительной спецификой. Более того, функциональные и организационные особенности политики из всех общественных организаций до сих пор служат предметом теоретической полемики относительно её происхождения и роли в политическом процессе.<sup>1</sup>

Формирование партий было довольно длительным и сложным процессом. Первоначально партии активно действовали только в периоды избирательных компаний, они не имели постоянно действующих местных организаций, не проводили регулярных съездов или конференций, их сторонники не были связаны с партийной дисциплиной.<sup>2</sup>

Политические партии с оформлением партийных билетов, взносов, членства в партии и дисциплиной появились в Европе с возникновением массового организованного рабочего движения.

Процесс формирования и функционирования партий, уходит корнями в период с конца 17 века начало 18 века. Это был период, когда зарождались политические системы ране буржуазных государств Западной Европы и Америки. Сопровождавшие этот процесс гражданская война в США, буржуазные революции во Франции и Англии показывают, что появление партий отражало раннюю стадию борьбы между сторонниками различных направлений формирующейся новой государственности: аристократами и буржуа, якобинцами и жирондистами, католиками и протестантами. Партии знаменовали собой определенный этап в усложнении политической системы индустриального типа. Они возникли как результат ограничения абсолютной монархии, включения в политическую жизнь «третьего сословия», всеобщего избирательного права, послуживших значительному развитию представительной системы. Первые же партии, боровшиеся против феодальной власти, были созданы сторонниками либеральных воззрений.

В США первые политические партии появились как фракции Конгресса (федералисты и республиканцы) в конце XVIII - начале XIX вв. К 30-м годам XIX века в США формируется двухпартийная система, составившая впоследствии основу буржуазной демократии, механизма политического регулирования - перераспределения власти в пользу то одной, то другой группировки господствующего класса. Тем самым с самого возникновения ведущих политических партий США были заложены высокий уровень партийной конкуренции и ориентации партий на массового избирателя. Правящие партии США представляют собой партии традиционной буржуазной демократии, имеющие богатый опыт политической борьбы.<sup>3</sup>

Таким образом, исторически партии формировались как представительные структуры, выражавшие определенные групповые интересы: как институты, оппозиционные государству и другим политическим объединениям: как союзы единомышленников.

Только постепенно, по мере развития парламентских, конституционных основ буржуазной государственности, партии укрепили свой политический и правовой статус. И в настоящее время они представляют такой институт власти, без которого не может осуществляться выборное формирование государственности, легальное завоевание различными слоями населения ведущих политических позиций.

Воплощая право человека на политическую ассоциацию с другими людьми, партия отображает обще групповые интересы и цели разнообразных - социальных, национальных и т.д. – слоев населения, их идеалы и ценности, утопии и идеологии. Существеннейшую роль в определении судьбы и политического веса партии играют и – находящиеся, в

<sup>1</sup> Токвиль А. Демократия в Америке. М., 1992.

<sup>2</sup> Вебер М. Политика как призвание и профессия // Вебер М. Избранные произведения. М., 1990. С.646-648

<sup>3</sup> Макиавелли Н. История Флоренции. М., 1987. С. 7.

общем-то, за её рамками – «партийный электорат», «сочувствующие» партийной программе т.е. те, кто голосует за неё на выборах, а также «меценаты», оказывающие её организациям определенную поддержку.<sup>1</sup>

Неотъемлемой задачей деятельности партий является углубление связей и отношений между различными центральными органами государственного управления, разнообразными политическими институтами. Как правило, это происходит в процессе выдвижения партийных программ, определения союзников и противников среди участников политического процесса, включающих, кстати, и иные партийные образования.<sup>2</sup>

Каждая партия должна иметь собственное лицо, четкую программу, выражающую интересы тех слоев общества, на которые она опирается, должна иметь, как теперь принято говорить, определенный и постоянный электорат. Вместе с тем к каждому выборам партия должна стремиться "набирать очки", действовать таким образом, чтобы получить больше доверия и, соответственно, больше мест в законодательных, представительных органах, а затем и в исполнительных органах власти, последовательно проводить в жизнь ту программу, которую она декларировала в предвыборной кампании, доказывая народу, что именно эта программа самая правильная и что только она приведет к тому благополучию, к достижению целей, к которым стремится страна.

Процесс становления партии в Узбекистане мы считаем естественно увязанным с реформами, с конкретными запросами общества, идущего по пути глубоких демократических преобразований.<sup>3</sup>

Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов особо подчеркивает формировании и становлении политических партий в Узбекистане т.е, все партии, которые сегодня действуют в Узбекистане, находятся еще только в стадии становления. Это естественно, ибо если взять мировую историю, нетрудно убедиться, что в развитых государствах потенциал всех влиятельных партий, имеющих ныне определенную историю, вес и действительное влияние на государственную и общественную жизнь, сформировался не сразу - было много проб и ошибок, взлеты и падения. На протяжении многих лет влиятельные партии в демократических государствах развивались, обретали опыт и влияние в процессе развития самого общества.<sup>4</sup> После выше сказанных можно указать формировании и деятельность политических партий в Р.Уз такие как:

Социал-демократическая партия Узбекистана "Адолат" создана 18 апреля 1995 года на первом Учредительном съезде партии.

Социал-демократическая партия Узбекистана "Адолат" опирается на средние и малообеспеченные слои населения, стремится представлять их политическую и социальную волю, способствует их социальной защите, опираясь на принципы социальной справедливости.

Главной целью СДПУ "Адолат" является укрепление независимости страны, ускорение экономических и политических реформ, создание справедливого, демократического, правового государства, формирование гражданского общества, внесение достойного вклада в укрепление авторитета Узбекистана на международной арене.

Центральное место в основе идеологии партии занимает человеческое милосердие и главным лозунгом является: «Интересы человека – самая главная ценность». Партия является учредителем и куратором Социально-политической газеты «АДОЛАТ».<sup>5</sup>

<sup>1</sup> Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию Москва 2000.

<sup>2</sup> Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. Учебник для юридических вузов и факультетов – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА .М, 1998. – 752 с.

<sup>3</sup> Каримов И.А. По пути созидания. Т.4.–Т.: "Ўзбекистон", 1996. – С.201-203.

<sup>4</sup> Каримов И.А. По пути модернизации страны и устойчивого развития экономики. Т.16 – Т.: Узбекистан, 2008.

<sup>5</sup> Сборник: Политические партии по пути модернизации страны. Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан, Т.: 2008. ст. 57-58

Демократическая партия «Миллий тикланиш» (ДПМТ) была образована 3 июня 1995 года.

Она официально зарегистрирована как политическая сила, объединяющая интеллигенцию, собственников и предпринимателей, представителей интеллектуального труда, занимающихся творческой деятельностью, молодежь, учеников, преданных идеям независимости, представителей села, выражающих интересов народа, других социальных слоев населения, поддерживающих деятельность партии.

Основная цель партии - активизация процессов развития национального самосознания, воспитание населения в духе патриотизма и т.д.

Девиз партии: Национальное возрождение и национальное единство - наша главная цель.

Демократическая партия «Миллий тикланиш» является партией, объединяющей в политическое течение граждан, принадлежащих к различным слоям общества, поддерживающих идею национального возрождения. Главной задачей партии является создание основ новой узбекской государственности, построение правового демократического государства и гражданского общества, дальнейшее укрепление авторитета Узбекистана на международной арене.

Демократическая партия «Миллий тикланиш» является учредителем газеты «Миллий тикланиш», которая издается с 10 июня 1995 года, один раз в неделю.<sup>1</sup>

Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов подчеркивает: Сегодня актуальным вопросом становится открытие политической арены с каждым днем раскрывающему свои возможности, в первую очередь в экономической жизни страны, и набирающему силу движению предпринимателей, представителей малого и среднего бизнеса, фермеров и деловых людей для того, чтобы они взяли на себя ответственность за прогресс Родины, ускоренное проведение реформ во всех решающих сферах и направлениях, устранение стоящих перед нами преград.

И поэтому, говоря о создании новой партии, думаю, было бы целесообразно объединить в ее рядах людей, которые связывают смысл своей жизни, будущее страны и общества, благосостояние народа с развитием и эффективностью предпринимательства.

В этой связи я бы посоветовал назвать новую партию, вопрос о создании которой сегодня обсуждается, движение предпринимателей и деловых людей - Либерально-демократической партией Узбекистана.<sup>2</sup>

15 ноября 2003 года состоялся Учредительный съезд «Движения предпринимателей и деловых людей – Либерально-демократической партии Узбекистана» (УзЛиДеП). 3 декабря 2003 года была зарегистрирована в установленном порядке Министерством юстиции Республики Узбекистан.

УзЛиДеП возникла в качестве общенациональной политической организации, выражающей и отстаивающей интересы класса собственников, представителей малого бизнеса, фермерских и дехканских хозяйств, высококвалифицированных специалистов производства и управления, деловых людей.

Основными органами управления партии являются Политический Совет и Исполнительный комитет Политического Совета. Печатным органом УзЛиДеП является общественно-политическая газета «XXI asr», учрежденная 18 декабря 2003 года.

Одно из главных направлений деятельности партии – работа с институтами гражданского общества, в том числе и с негосударственными некоммерческими организациями. В Программе партии указывается, что важнейшей задачей партии

---

<sup>1</sup> Сборник: Политические партии по пути модернизации страны. Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан, Т.: 2008. ст. 59-60

<sup>2</sup> Каримов И.А. Мирная жизнь и безопасность страны зависят от единства и твердой воли нашего народа. Т.12.–Т.: “Ўзбекистон”, 2004. – С.28-36.

является содействие в дальнейшем становлении и развитии самостоятельных, устойчивых, пользующихся поддержкой широких слоев населения и имеющих глубокие корни в народе многообразных институтов гражданского общества.<sup>1</sup>

По итогам проведенных мероприятий парламентской фракцией УзЛиДеП было инициировано принятие Закона «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» (принят в январе 2007 года). Целью закона является регулирование отношений в области предоставления гарантий деятельности ННО, обеспечения защиты их прав и законных интересов, поддержки неправительственных организаций со стороны государства.<sup>2</sup>

УзЛиДеП в своей деятельности особое внимание уделяет работе с женщинами, повышению их роли и места в обществе, социально-политической активности.

Одной из приоритетных задач партии является также повышение политической и социальной активности молодежи, обеспечение молодым людям возможности самореализации, профессионального, творческого и карьерного роста.

УзЛиДеП активно сотрудничает с институтами гражданского общества, в том числе с Национальной ассоциацией негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана (НАННОУз), Ассоциацией фермерских хозяйств Узбекистана (АФХУ), Торгово-промышленной палатой Узбекистана (ТППУ), Общественным движением молодежи «Камолот», Институтом по изучению гражданского общества и др.<sup>3</sup>

Президент Республики Узбекистан Каримов И.А. особо отмечает что, в Узбекистане прошло три-четыре года, как создана Народно-демократическая партия. Однако и у этой партии много слабых мест в практической деятельности, выработке качественно новых программ. Я верю, что эта партия в будущем займет свое достойное место в жизни общества.<sup>4</sup>

Народно-демократическая партия Узбекистана (НДП Узбекистана) была основана на Учредительном съезде партии 1 ноября 1991 года.

Главной формой деятельности партии по осуществлению ее программных ориентиров на нынешнем этапе является парламентская деятельность, то есть, формирование и отстаивание своих позиций, взглядов о путях решения стоящих перед независимым Узбекистаном проблем через фракцию партии в Олий Мажлисе и партийные группы в местных представительных органах власти.

Партия имеет свои собственные средства массовой информации. Центральные издания партии:

- газета «Узбекистон овози», выходящая на узбекском языке;
- еженедельник «Голос Узбекистана», выходящий на русском языке.<sup>5</sup>

Эти политические партии, выражающие интересы определенных социальных слоев, с каждым днем занимают все более важное место в жизни страны. Широко разъясняя народу свои программы и идеи, стремясь усилить свою активность, они получают возможность увеличивать число своих членов и сторонников и тем самым повышать степень своего влияния на общество.<sup>6</sup>

Каждая из четырех политических партий, функционирующих в стране, то есть Народно-демократическая партия Узбекистана, Социал-демократическая партия

---

<sup>1</sup> Доклад Президента Ислама Каримова на IV съезде Движения предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократической партии Узбекистана “Народное слово” 27.11.2007.

<sup>2</sup> Каримов И.А. Мирная жизнь и безопасность страны зависят от единства и твердой воли нашего народа. Т.12.–Т.: “Ўзбекистон”, 2004. – С.28-36.

<sup>3</sup> Сборник: Политические партии по пути модернизации страны. Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан, Т.: 2008. ст. 61-65

<sup>4</sup> Каримов И.А. Наша цель: свободная и процветающая родина. Т.2.–Т.: “Ўзбекистон”, 1996. – С.351-352.

<sup>5</sup> Сборник: Политические партии по пути модернизации страны. Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан, Т.: 2008. ст. 61-65

<sup>6</sup> Доклад Президента Ислама Каримова :Преданно служить родине и своему народу – высшее счастье. “Народное слово”. Т.: Узбекистан. 27.11.2007. – ст. 11

Узбекистана «Адолат», Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш», Движение предпринимателей и деловых людей – Либерально-демократическая партия Узбекистана имеет свои программные цели и задачи, активистов и сторонников, свою фракцию в Законодательной палате Олий Мажлиса. Данные политические партии, выражающие интересы определенных социальных слоев, в настоящее время занимают важное место в жизни страны. Они имеют возможность пропаганды своих программ и целей, повышения и расширения активности, увеличения количества своих членов и сторонников и тем самым усиления своего влияния в обществе.<sup>1</sup>

Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов отмечает в своем докладе: Нам всем необходимо отчетливо осознать, что установление конституционного порядка, когда на рассмотрение и утверждение парламента вносится кандидатура Премьер-министра, выдвигаемая политической партией, одержавшей победу на выборах, введение института вотума недоверия правительству и другие вытекающие отсюда меры, которые предстоит реализовать в ходе модернизации политической системы, – это, по сути дела, новый этап в реформировании и демократизации страны.

Вместе с тем мы не должны забывать, что успех этой реформы во многом зависит от той динамики, с которой мы продвигаемся по пути демократизации и либерализации, повышения общественно-политической активности наших граждан, их политической и правовой культуры и, разумеется, в первую очередь, от уровня зрелости политических партий, их готовности принять на себя столь огромную ответственность за судьбу и будущее Узбекистана.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. Мыслить и работать по-новому требование времени. Т.5.–Т.: “Ўзбекистон”, 1997. – 116 с.

<sup>2</sup> Каримов И.А. Узбекистан – 16 лет независимого развития: Доклад Президента на совместном заседании Олий Мажлиса, Кабинета Министров, Аппарата Президента Республики Узбекистан, посвященного 16-ой годовщине независимости Узбекистана // Народное слово, 31.08.2007.

## 2.2. Вопросы усиление роли политических партий в этапе обновления и демократизации обществ и модернизации страны

Вместе с тем накопленный политическими партиями за прошедшие годы опыт, повышение общественно-политической активности населения, а также современный этап процесса обновления и преобразований в обществе требуют повышения роли политических партий по пути обновления и дальнейшей демократизации управления, модернизации страны. Как отметил Президент И.А.Каримов, «следует осознать необходимость того, что для достижения конечной цели с учетом быстротечности времени нужно не следовать за событиями, а опережать их, предупреждать любые нежелательные явления, своевременно принимать законы, определяющие основу прогресса и демократического обновления, вносить в них изменения и дополнения, которых требует само время»<sup>1</sup> В связи с этим принятый парламентом страны по инициативе Президента Конституционный Закон «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны»<sup>2</sup> и Закон «О внесении поправок в статьи Конституции Республики Узбекистан (статью 89, п.15 статьи 93, часть вторую статьи 102)»<sup>3</sup> несомненно являются важным фактором в этом плане.

Необходимость принятия данных законов можно мотивировать следующим образом:

Во-первых, необходимо отметить, что возникла потребность поднять на новый уровень реформы на основе принципа эволюционного развития в их реализации, что является важным условием пути национального развития, избранного в период независимости.

Во-вторых, в результате последовательной реализации концепции «От сильного государства к сильному гражданскому обществу», что является важным направлением социально-политических реформ, растет уровень практического опыта, политического авторитета политических партий, являющихся одним из основных институтов гражданского общества. Это, в свою очередь, требует совершенствования в соответствии с требованием времени правовых основ, необходимых для повышения эффективности деятельности партий и их превращения в решающую политическую силу общества.<sup>4</sup>

В-третьих, повышение уровня политического сознания и общественной активности граждан на основе современных требований времени диктует продолжения реформ на новом витке, дальнейшей активизации работы в этом направлении и усиления общественного контроля в качестве важного условия гражданского общества.

В-четвертых, организация в стране двухпалатного парламента, объединение в блоки, разделение на большинство и меньшинство, активные действия за реализацию своих программных целей фракций в нижней палате парламента ставят на повестку дня необходимость развития, дальнейшей демократизации правовых основ деятельности депутатских объединений парламента.<sup>5</sup>

В-пятых, сформировавшаяся и развивающаяся быстрыми темпами сегодняшняя практика политического строительства требует создания эффективной системы сохранения пропорции и баланса между законодательной и исполнительной властями. В основном значимость этих законов заключается в следующем:

<sup>1</sup> Каримов И.А. Либерализация общества, углубление реформ, повышение духовности и уровня жизни народа – критерий и цель всей нашей деятельности. Т.15. –Т.:Узбекистан, 2007.-С. 37.

<sup>2</sup> Закон «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» 28.02.2007., № ЗРУ-88

<sup>3</sup> Закон Р.Уз. «О внесении поправок в статьи Конституции Республики Узбекистан (статью 89, п.15 статьи 93, часть вторую статьи 102)» Т.: 11.04.2007.

<sup>4</sup> Каримов И.А. «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране». – ст. 10-11 Народное слово. 13 ноября 2010 года.

<sup>5</sup> Адилходжаева С.М.Вектор демократии: общество, политические партии, власть//ТДЮИ илмий мақолалар тўплами, 2005, №2, 17-18 б.

во-первых, они служат повышению социальной и политической активности в жизни общества, а также развитию общественного контроля;

во-вторых, способствуют усилению инициативности, роли, влияния и ответственности политических партий при выполнении целевых задач широкомасштабных реформ, политического, экономического и гуманитарного строительства, осуществлении исполнительной властью внутренней и внешней политики;

в-третьих, обеспечивают необходимые организационно-правовые условия для активного участия политических партий и движений при формировании представительных и исполнительных органов;

в-четвертых, создают эффективные правовые механизмы, определяющие и обеспечивающие подотчетность структур правительства, органов государственной власти в центре и на местах перед политическими партиями, имеющими своих представителей в парламенте страны, партийными группами местных представительных органов власти;<sup>1</sup>

в-пятых, на сегодняшний день служат правовому укреплению и дальнейшему совершенствованию конструктивной конкуренции между фракциями нижней палаты парламента;

в-шестых, гарантированное право представителя фракции политической партии занимать одну из должностей вице-спикера Законодательной палаты является важным фактором повышения роли партийных фракций в деятельности нижней палаты Олий Мажлиса;

в-седьмых, введение порядка проведения консультаций по кандидатурам на должность Премьер-министра, а также хокима города Ташкента и области Президентом Республики Узбекистан соответственно с каждой фракцией политической партии в Законодательной палате и депутатами, избранными от инициативных групп избирателей, а также с партийными группами местных представительных органов власти служит созданию правовых механизмов, дающих политическим партиям, имеющим своих представителей в Законодательной палате, кенгашах народных депутатов, а также депутатам, избранным от инициативных групп граждан возможность активного влияния на процесс формирования исполнительных органов в центре и на местах;<sup>2</sup>

в-восьмых, определение нормы о возможности освобождения Президентом Республики Узбекистан от должности Премьер-министра страны по инициативе фракций политических партий о его отставке, а хокима области и города Ташкента – по инициативе партийных групп об отставке приведет к усилению парламентского контроля за деятельностью правительства, и контроля народными депутатами местных кенгашей за деятельностью хокима области и города Ташкента;

в-девятых, исключение из Конституции нормы о том, что Президент одновременно является главой исполнительной власти, и определение вместо нее нормы о том, что Президент в качестве главы государства обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти служит дальнейшей демократизации государственного управления, усилению роли и ответственности в осуществлении полномочий, возложенных Конституцией на законодательную, исполнительную ветви власти, правительство и органы государственной власти на местах.

Реализация норм и требований данных законов несомненно имеет решающее значение при формировании гражданского общества в качестве продолжения социально-политических реформ, результата последовательного эволюционного развития государственно-правовой и политической системы страны. Как отметил Президент Ислам Каримов, значение данных законов не ограничивается деятельностью законодательной и

---

<sup>1</sup> «Концепция: дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране». Доклад Президента И.А.Каримова на заседании Законодательной палаты и Сената Т.: 12.11.2010. – ст. 10-11

<sup>2</sup> Закон Р.Уз «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» 28.02.2007., № ЗРУ-88

исполнительной ветвей власти. Реализация норм этих законов оказывает глубокое влияние на всю политическую систему, систему государственного строительства, социальные, экономические и политические реформы, процессы демократического обновления страны.<sup>1</sup>

Важным шагом на пути либерализации стало упразднение должности председателя Кабинета Министров, которую ранее занимал Президент Республики Узбекистан. В соответствии с принятыми законами Премьер-министр теперь не только организует, но и руководит деятельностью Кабинета Министров, несет персональную ответственность за эффективность его работы, председательствует на заседаниях Кабинета Министров, подписывает его документы, принимает решения по вопросам государственного и хозяйственного управления.

Вместе с тем растущий уровень политической культуры и общественного сознания населения страны и динамично развивающиеся процессы демократизации и либерализации общества, укрепление многопартийной системы создают необходимые предпосылки для того, чтобы обеспечить более сбалансированное распределение полномочий между тремя субъектами государственной власти: Президентом – главой государства, законодательной и исполнительной властью.

В этой связи хотел бы особо подчеркнуть, говорит Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов, что подведение итогов сделанного за истекший период нашего независимого развития необходимо не только для того, чтобы объективно оценить и внести определенные коррективы в программу реформ, но, в первую очередь, исходя из требований завтрашнего дня, дать новый мощный импульс нашему поступательному движению по пути реформирования и модернизации страны.

Говоря коротко, ставится задача дать с позиций сегодняшнего дня объективную оценку по реализации долгосрочной цели, которую мы ставим перед собой, – войти в число современных развитых, демократических государств, обеспечить своему народу достойные условия жизни и достойное место в мировом сообществе.

Принципиально важное значение приобретает при этом опора на основополагающие положения и нормы принятого в декабре 1992 года Основного Закона – Конституции, определившей основные принципы демократического развития и формирования гражданского общества в стране.

В век глобализации и все более усиливающейся конкуренции мы обязаны реально и самокритично оценивать свое место в происходящих сегодня в мире кардинальных переменах, идти в ногу с растущими требованиями времени.<sup>2</sup>

## **2.2. Развитие правовых основ политических партий в этапе углубления демократических реформ и развитии гражданского общества**

---

<sup>1</sup> Мамадалиев Ш.О. Партия – ижтимоий фикр учун курашиш керак. Хукук – Право – Law. Илмий – назарий юридик журнал. 2004. №1. 67 б.

<sup>2</sup> Каримов И.А. Избранный нами путь - это путь демократического развития и сотрудничества с прогрессивным миром. Т.11.–Т.: “Ўзбекистон”, 2003. – С.23-24.)

С первых дней независимости по инициативе и под непосредственным руководством главы государства последовательно и поэтапно осуществляются реформы по коренному усилению роли и значения политических партий в системе государственного и общественного строительства по пути построения гражданского общества.

Исходя из исторического развития, реформы в данной сфере в период независимости можно разделить на два этапа, каждый из которых в истории страны сыграл своеобразную роль. Первый этап – 1991-2000 годы. Данный этап явился периодом активной и серьезной работы по созданию фундамента политической системы. Как известно, до независимости политическая партия и многопартийность в полном смысле слова отсутствовали, была установлена власть единой идеологии, одной партии. Только после достижения независимости на конституционной основе было определено развитие общественной жизни на основе многообразия политических институтов, идеологий и идей, невозможность установления какой-либо идеологии в качестве государственной, создана необходимая правовая база для деятельности политических партий в полном смысле слова.<sup>1</sup>

На первом этапе приоритетными направлениями осуществления реформ стало исполнение вышеотмеченных Президентом задач, которые включают в себя:

- свободное выражение и реализацию человеком своей воли;
- создание фундамента национальной государственности на основе разделения властей;
- искоренение старой административно-командной системы и ее органов власти и управления;
- формирование и закрепление в законе избирательной системы, обеспечивающей свободное выражение воли народа;
- создание основ коренного обновления политического строя общества для формирования многопартийности, которая является необходимым и правовым признаком реальной демократии;
- создание нового политического строя, основанного на многообразии различных политических организаций, идеологий и мнений, а также создание соответствующих условий для его развития;
- формирование системы подготовки высококвалифицированных кадров, мыслящих по-новому;
- в качестве стратегической задачи в сфере формирования и развития государственности - поэтапная передача решения вопросов из центра на места, от органов государственной власти общественным организациям, органам самоуправления граждан;
- дальнейшая конкретизация роли государства в общественной системе политических институтов для укрепления новой государственности Узбекистана. При этом, прежде всего, укрепление основ национальной безопасности с точки зрения сохранения стабильности, принципиального политического и экономического развития страны;
- достижение, внедрение принципа многопартийности в работу Олий Мажлиса, возведения в ранг закона деятельности партийных фракций и групп, воздействие через фракции на разработку партиями законов и тем самым обеспечение достойного вклада в государственное управление;
- укрепление многообразия и роли политических институтов и негосударственных общественных объединений, а также дальнейшая демократизация общественной жизни на основе повышения политической активности населения;
- формирование сильных массовых общественных объединений, сохраняющих баланс в общественных структурах;

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. Мирная жизнь и безопасность страны зависят от единства и твердой воли нашего народа. Т.12.–Т.: “Ўзбекистон”, 2004. – С.13-25.

- поиск в новых условиях различных форм работы и сотрудничества государства, органов государственной власти и управления с вновь формируемыми разнообразными институтами политических партий, негосударственных общественных структур гражданского общества;

- совершенствование правовых основ, обеспечивающих участие граждан в политических процессах, управлении государством.

На этом этапе в качестве нормативно-правовых актов, образующих правовую основу осуществляемых реформ были приняты: 8 декабря 1992 года - Конституция Республики Узбекистан,<sup>1</sup> законы: «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан»,<sup>2</sup> «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан»<sup>3</sup>, «О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов»<sup>4</sup>, «О гарантиях избирательных прав граждан»<sup>5</sup>, Гражданский кодекс Республики Узбекистан<sup>6</sup>, «О политических партиях»<sup>7</sup>, «О негосударственных некоммерческих организациях»<sup>8</sup>.

После достижения независимости страна в качестве стратегической задачи определила создание новой государственности, основанной на принципах демократии и разделения властей, построение демократического правового государства и гражданского общества.

Нельзя было достичь этих целей без коренной ломки прежнего идеологического тоталитарного строя, отказа от пагубных привычек прошлого.

Поэтому на данном этапе были решены следующие самые основные задачи:

Во-первых, было покончено с прежней административно-командной системой, ее идеологией, органами власти и управления, однопартийностью. Были департизированы органы государственной власти и управления, система народного образования, военные и правоохранительные органы, творческие союзы.

Во-вторых, была создана нормальная политическая арена для политических партий, способных выражать и отстаивать интересы социальных групп, определено развитие общественной жизни на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений, невозможность установления никакой идеологии в качестве государственной. Были созданы конституционно-правовые основы деятельности созданных политических партий.

На этом этапе сформированы институты гражданского общества и многопартийность. В частности, созданы: Народно-демократическая партия Узбекистана (1991), Социал-демократическая партия Узбекистана «Адолат» (1995), Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш» (1995), Национально-демократическая партия Узбекистана «Фидокорлар» (1998). В Конституции созданы правовые основы формирования в обществе многопартийной системы. Проведение выборов в Олий Мажлис и областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов 1994, 1999 годов характеризовалось многопартийной основой.<sup>9</sup>

---

<sup>1</sup> Конституция Республики Узбекистан. Т.: Узбекистан. 2012.

<sup>2</sup> Закон Р.Уз. «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» Т.: 15.02.1991., N 223-ХП.

<sup>3</sup> Закон Р.Уз. «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» 29.08.1993, 518-II-сон 29.08.2003. (новая редакция) // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, № 9-10, ст.-132

<sup>4</sup> Закон Р.Уз. «О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов» 1994,

<sup>5</sup> Закон Р.Уз «О гарантиях избирательных прав граждан» 1994,

<sup>6</sup> Гражданский кодекс Республики Узбекистан 1995-1996,

<sup>7</sup> Закон Р.Уз. « О политических партиях» 26.12.1996 „N337-I. (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997., № 2, ст.36; 1999., №9 , ст. 229; 2004., № 1-2, ст.18; 2005., № 1, ст.18)

<sup>8</sup> «О негосударственных некоммерческих организациях», принят Законодательной палатой 11.10.2006., одобрен Сенатом 01.12.2006. //СЗ РУ, 2007.№1-2, 2 с.

<sup>9</sup> Сборник: Политические партии по пути модернизации страны. Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан, Т.: 2008. – 260 с.

На данном этапе принцип многопартийности был реализован в работе Олий Мажлиса и Кенгашей народных депутатов, работа партийных фракций и групп регламентирована законом. Было обеспечено воздействие фракций через партии на разработку законов и тем самым их достойный вклад в управление государством.

Таким образом, на первом этапе в процессе осуществления реформ в республике были созданы основы нового демократического политического строя, которая основана на многообразии политических организаций, идеологий и мнений и обеспечивает широкое участие граждан в управлении государством и обществом.

Второй этап (2001-2008 годы). На этом этапе самая важная задача, включающая в себя все приоритетные направления, - дальнейшая либерализация политической, экономической жизни страны, процессов государственного и общественного строительства. На данном этапе определены концепция демократизации и обновления общества на основе анализа и обобщения накопленного опыта независимого развития, глубокого изучения пути, пройденного развитыми государствами по государственному строительству и управлению, и положительного опыта в сочетании с национальным опытом, а также основные задачи страны по модернизации и реформированию на 2005 и последующие годы.

Данные задачи были определены Президентом Республики Узбекистан Исламом Каримовым в докладах: 22 января 2000 года на первой сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан второго созыва «Свободная и процветающая Родина.....»,<sup>1</sup> 28 января 2005 года – на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса «Наша главная цель – демократизация и обновление общества, модернизация и реформирование страны».<sup>2</sup> Указом Президента Республики Узбекистан № ПФ-2612 от 2 июня 2000 года «О мерах по либерализации и углублению реформ в политической, экономической и духовной сферах общества, реализации программы по обеспечению безопасности страны»,<sup>3</sup> Постановлении Президента Республики Узбекистан № ПК-24 от 10 марта 2005 года «О программе реализации целей и задач по демократизации и обновлению общества, реформированию и модернизации страны»<sup>4</sup> утверждена Концепция, охватывающая задачи осуществления приоритетных направлений реформ на пути формирования гражданского общества.

На этом этапе дальнейшее углубление процесса демократизации всех сторон общественной жизни, ее последовательность и эффективность определены в качестве актуальной задачи осуществляемых в стране политических реформ.

В отличие от предшествовавших этапов на данном этапе большое внимание уделяется на коренное усиление роли и влияния политических партий и институтов гражданского общества на принятие самых важных решений государственного значения.

Приоритетными направлениями и задачами осуществления реформ на данном этапе являются:

- либерализация всех сфер политической жизни страны, государственного и общественного строительства;
- усиление политической, экономической активности граждан и создание необходимых условий для полной реализации человеком своих способностей;

<sup>1</sup> Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова: «Свободная и процветающая Родина.....» Т.: «Ўзбекистон» 22.01.2000. – ст.27

<sup>2</sup> Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова : «Наша главная цель – демократизация и обновление общества, модернизация и реформирование страны» Т.: «Ўзбекистон» 28.01.2005. - ст.7

<sup>3</sup> Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по либерализации и углублению реформ в политической, экономической и духовной сферах общества, реализации программы по обеспечению безопасности страны» № ПФ-2612 от 02.06.2000.

<sup>4</sup> Постановления Президента Республики Узбекистан «О программе реализации целей и задач по демократизации и обновлению общества, реформированию и модернизации страны» № ПК-24 от 10.03.2005.

- формирование эффективного механизма, обеспечивающего баланс различных интересов общества, противостоящих сил и движений;
- создание в политической жизни страны в полном смысле слова атмосферы многопартийности;<sup>1</sup>
- дальнейшее укрепление и развитие деятельности негосударственных структур, неправительственных и общественных организаций, органов самоуправления граждан;
- по мере повышения политического сознания, политической культуры, политической активности граждан последовательная передача функций государства негосударственным структурам и органам самоуправления граждан;
- обеспечение плюрализма мнений и многообразия взглядов, свободы их выражения в обществе;
- при дальнейшей демократизации общества и формировании гражданских институтов обеспечение роста политической активности населения, его активного участия в политической, общественной и государственной жизни;
- активизации деятельности политических партий и движений страны, создание в стране реальной многопартийности, системы демократического парламентаризма, позитивной политической конкуренции на основе опыта развитых демократических государств и внесение вклада в появление на политической арене общества признанной оппозиции;
- организация двухпалатного Олий Мажлиса, сильный толчок к политической активности общества на основе проведения выборов в нижнюю палату по спискам, представляемым политическими партиями, пересмотр норм избирательного законодательства;
- усиление роли и значения в жизни общества негосударственных и общественных организаций, что является важным условием формирования гражданского общества, или другими словами реализация в жизни принципа «От сильного государства к сильному гражданскому обществу»;
- обеспечение исполнения законов, усиление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти при реализации в жизнь принятых и действующих нормативных актов;
- формирование наиболее приемлемых организационно-правовых механизмов для развития гражданских институтов и органов самоуправления граждан, то есть соответствующую законодательную основу, создание организационно-технических, материальных условий, эффективных методов сотрудничества государственных и общественных объединений, внесение необходимых изменений в Закон «Об общественных объединениях»<sup>2</sup>, принятие законов «Об общественных фондах»<sup>3</sup>, «О негосударственных некоммерческих организациях и ассоциациях»<sup>4</sup>, «О благотворительной деятельности»;<sup>5</sup>
- коренное усиление роли и влияния политических партий и гражданских институтов при принятии решений государственной важности;
- усиление общественного контроля за исполнительной властью, прежде всего контроля со стороны избираемых и полномочных органов, то есть народных депутатов, обладающих необходимыми полномочиями.

На этом этапе в качестве нормативно-правовых актов, обеспечивающих правовую основу осуществляемых реформ были приняты конституционные законы: «Об итогах

<sup>1</sup> Юдин Ю.А. Политические партии и право в современном государстве. –Издательская группа «ФОРУМ – ИНФРА – М». 1998. – 288 С.

<sup>2</sup> Закон Р.Уз. «Об общественных объединениях» Т.: 15.02.1991., N 223-ХП.

<sup>3</sup> Закон Р.Уз. «Об общественных фондах»

<sup>4</sup> Закон Р.Уз. «О негосударственных некоммерческих организациях и ассоциациях»,

<sup>5</sup> Закон Р.Уз. «О благотворительной деятельности», Т.: Принят Законодательной палатой 28.02.2007., одобрен Сенатом 29.03.2007.//СЗ РУ, 2007, № 17-18, ст.174

референдума и основных принципах организации государственной власти»,<sup>1</sup> «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан»<sup>2</sup>, «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан»<sup>3</sup>, «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан»<sup>4</sup>, законы: «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан»<sup>5</sup>, «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан»<sup>6</sup>, «О внесении изменений и дополнений в Закон «О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов»<sup>7</sup>, в новой редакции «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан»<sup>8</sup>, «О финансировании политических партий»<sup>9</sup>, «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций»<sup>10</sup>, «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны»<sup>11</sup>, «О внесении поправок в статьи Конституции Республики Узбекистан (статью 89, п.15 статьи 93, часть вторую статьи 102)»<sup>12</sup>, «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием Конституционного Закона «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны».

Кроме того, приняты постановления Президента Республики Узбекистан «О Программе реализации целей и задач по демократизации и обновлению общества, реформированию и модернизации страны», «О мерах по содействию развитию в Узбекистане институтов гражданского общества».<sup>13</sup>

В этот период в целях создания правовых механизмов возможностей, предоставленных в соответствии с законами политическим партиям, были приняты постановления Кабинета Министров «Об утверждении Положения о государственном финансировании уставной деятельности политических партий», «Об утверждении

---

<sup>1</sup> Закон Р.Уз. «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти» Т.: N 350-II от 04.04.2002. // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2002., № 4-5, ст.-60

<sup>2</sup> Закон Р.Уз. «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан». Т.: 432-II от 12.12.2002.// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, № 12, 2002. 213-статья// внесены изменения законом 482-II от 25.04.2003 // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан 2002., № 5, ст.-67

<sup>3</sup> Закон Р.Уз. «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», Т.:432-II от 12.12.2002.// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан 2002., № 12, ст.-215// внесены изменения законом. 482-II от 25.04.2003.// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2002., № 5, ст.-67

<sup>4</sup> Закон Р.Уз. «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан» 2003,

<sup>5</sup> Закон Р.Уз.: «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» Т.: 523-II от 29.08.2003.// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2003., № 9-10, ст.-137

<sup>6</sup> Закон Р.Уз «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан», Т.: 522-II от 29.08.2003.// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан 2003., № 9-10, ст.-136

<sup>7</sup> Закон Р.Уз «О внесении изменений и дополнений в Закон «О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов»,Т.: 520-II от 29.08.2003.// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2003., № 9-10, ст.134

<sup>8</sup> Закон Р.Уз. «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан»,Т.: 518-II-сон 29.08.2003. (новая редакция) // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, № 9-10, ст.-132

<sup>9</sup> Закон Р.Уз «О финансировании политических партий», Т.: 30.04.2004., № 617-II. Т.: 29.08.2004. // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан.,Т.: 29.08.2004.

<sup>10</sup> Закон Р.Уз. «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций»,Т.: Принят Законодательной палатой 11.10.2006., одобрен Сенатом 01.12.2006. // СЗ РУ, 2007, №1-2, ст.2

<sup>11</sup> Закон Р.Уз. «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны», Т.:12.04.2007.// Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2007., № 15, ст.-151

<sup>12</sup> Закон Р.Уз. «О внесении поправок в статьи Конституции Республики Узбекистан (статью 89, п.15 статьи 93, часть вторую статьи 102)» Т.: 11.04.2007.

<sup>13</sup> Постановления Президента Республики Узбекистан «О Программе реализации целей и задач по демократизации и обновлению общества, реформированию и модернизации страны». № ПК-24 от 10.03.2005. «О мерах по содействию развитию в Узбекистане институтов гражданского общества» 2005.

Положения о порядке государственной поддержки деятельности негосударственных некоммерческих организаций».<sup>1</sup>

Вносится предложение статью 98 Конституции Республики Узбекистан изложить в следующей редакции:

«Исполнительную власть осуществляет Кабинет Министров Республики Узбекистан. Кабинет Министров Республики Узбекистан состоит из Премьер-министра Республики Узбекистан, его заместителей, министров, председателей государственных комитетов. В состав Кабинета Министров входит по должности глава правительства Республики Каракалпакстан.

Кабинет Министров обеспечивает руководство эффективным функционированием экономики, социальной и духовной сферы, исполнение законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан.

Кабинет Министров в соответствии с действующим законодательством издает постановления и распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории Республики Узбекистан всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Премьер-министр Республики Узбекистан организует и руководит деятельностью Кабинета Министров, несет персональную ответственность за эффективность его работы, председательствует на заседаниях Кабинета Министров, подписывает его решения, по поручению Президента Республики Узбекистан представляет Кабинет Министров Республики Узбекистан в международных отношениях, выполняет другие функции, предусмотренные законами Республики Узбекистан, указами, постановлениями и распоряжениями Президента Республики Узбекистан.

Кабинет Министров в своей деятельности ответственен перед Президентом Республики Узбекистан и Олий Мажлисом Республики Узбекистан.

Кабинет Министров слагает свои полномочия перед вновь избранным Олий Мажлисом.<sup>2</sup>

Кандидатура Премьер-министра Республики Узбекистан предлагается политической партией, набравшей наибольшее количество депутатских мест на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, или несколькими политическими партиями, получившими равное количество депутатских мест.

Президент Республики Узбекистан после рассмотрения представленной кандидатуры на должность Премьер-министра в десятидневный срок предлагает его на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Кандидатура Премьер-министра считается утвержденной, если за него будет подано более половины голосов от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Члены Кабинета Министров Республики Узбекистан утверждаются Президентом Республики Узбекистан по представлению Премьер-министра.

В случае возникновения устойчивых противоречий между Премьер-министром Республики Узбекистан и Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан по предложению, официально внесенному на имя Президента Республики Узбекистан депутатами Законодательной палаты в количестве не менее одной трети от их

<sup>1</sup> Постановления Кабинета Министров «Об утверждении Положения о государственном финансировании уставной деятельности политических партий» 2005.

«Об утверждении Положения о порядке государственной поддержки деятельности негосударственных некоммерческих организаций» 2007.

<sup>2</sup> Доклад Президента И.А.Каримова на заседании Законодательной палаты и Сената 13.11.2010. «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране». – ст. 15-17

общего числа, вопрос о выражении вотума недоверия Премьер-министру вносится на обсуждение совместного заседания палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Вотум недоверия Премьер-министру считается принятым, если за него проголосует не менее двух третей от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В этом случае Президент Республики Узбекистан принимает решение об освобождении Премьер-министра от должности. При этом весь состав Кабинета Министров Республики Узбекистан уходит в отставку вместе с Премьер-министром.

Новая кандидатура Премьер-министра для представления на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса предлагается Президентом Республики Узбекистан после соответствующих консультаций со всеми фракциями политических партий, представленных в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В случае двукратного отклонения Олий Мажлисом кандидатуры на должность Премьер-министра Президент Республики Узбекистан назначает исполняющего обязанности Премьер-министра и распускает Олий Мажлис Республики Узбекистан».

Суть и содержание этих поправок в статью 98 Конституции Республики Узбекистан заключается в том, что вводится новый, отвечающий демократическим принципам порядок выдвижения и утверждения Премьер-министра и предоставление Олий Мажлису права выражения вотума недоверия Премьер-министру. Исключается также право Президента Республики Узбекистан принимать решения по вопросам, отнесенным к компетенции Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Следующая предлагаемая поправка относится к статье 96 Конституции Республики Узбекистан.

В целях исключения неясности, неоднозначного толкования этой статьи в случае возникновения ситуации, когда Президент страны по различным причинам не может исполнять свои обязанности, предлагается ввести новую ее редакцию следующего содержания:

«При невозможности исполнения действующим Президентом страны своих обязанностей его обязанности и полномочия временно возлагаются на Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, с проведением в течение трех месяцев в полном соответствии с Законом «О выборах Президента Республики Узбекистан» выборов Президента страны».<sup>1</sup>

После этих предложений были изменения и дополнения в Конституции Республики Узбекистан 18 апреля 2011 г.<sup>2</sup>

В этих законах было закреплено принципиальное положение о проведении выборов в представительные органы власти исключительно на многопартийной основе, о том, что кандидаты в Президенты страны, депутаты Законодательной палаты выдвигаются политическими партиями, а кандидаты в депутаты местных Кенгашей – соответствующими органами политических партий на местах. Практика выдвижения кандидатов в депутаты от исполнительных органов государственной власти была упразднена, и это явилось принципиальным шагом на пути углубления демократических преобразований, проводимых в нашей стране.

В конституционно-правовом совершенствовании деятельности политических партий важное место занимает внесенные в 2014 году изменения и дополнения в конституцию. В своем докладе посвященной к 21 годовщине принятия Конституции

<sup>1</sup> Каримов И.А. – Либерализация общества, углубление реформ, повышение духовности и уровня жизни народа – критерий и цель всей нашей деятельности. Т.15 – Т.: «Узбекистан», 2007. -48 с.

<sup>2</sup> Закон Республики Узбекистан от 18 апреля 2011 г. № ЗРУ-284 «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 78, 80, 93, 96 и 98)» Принят Законодательной палатой 04.03.2011., одобрен Сенатом 25.03.2011.//СЗ РУ, 2011, № 285.

Республики Узбекистан Президент нашей страны вновь обращая внимание на повышению роли и места политических партий отмечает: «Опыт развитых демократий в современном мире доказывает, что в первую очередь укрепление многопартийной системы и межпартийной конкуренции является одним из важнейших условий, на котором строится парламентаризм, когда в стенах парламента в результате свободных и равноправных выборов представлены основные политические силы и социальные слои населения страны»<sup>1</sup>. В данном докладе также высказываются предложения по дальнейшему реформированию некоторых положений касающиеся правового статуса парламента, президента а также Кабинета Министров. В частности в поправке статьи №32 подразумевается о праве граждан участвовать в управлять делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Такое участие осуществляется посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов, а также развития и совершенствования общественного контроля над деятельностью государственных органов<sup>2</sup>. Исходя из данной статьи политическим партиям дается право более эффективно осуществлять общественный контроль над деятельностью государственных органов. А также в пункт 21 статьи 78 Конституции Республики Узбекистан были внесены дополнения где предусматривается осуществление парламентского контроля и иных полномочий<sup>3</sup>. Также были внесены изменения в статью 98 предусматривающий представления Олий Мажлису Республики Узбекистан ежегодные доклады по важнейшим вопросам социально-экономической жизни страны (в предыдущей статье срок не был указан). Также в новой редакции данной статьи предусмотрено что кандидат на должность Премьер-министра при рассмотрении и утверждении его кандидатуры в Олий Мажлисе Республики Узбекистан представляет программу действий Кабинета Министров на ближайшую и долгосрочную перспективу<sup>4</sup>.

В заключение хотел бы выразить уверенность, что предложенная Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране станет основой для разработки и реализации Олий Мажлисом конкретной долгосрочной программы действий для продолжения начатого нами около 20 лет назад процесса реформирования и модернизации Узбекистана.<sup>5</sup>

## Заключение

Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов отметил: «В результате у нас сегодня есть все основания утверждать, что мы добились главного – процесс реформирования и демократизации страны приобрел бесповоротный, необратимый и последовательный характер, меняется человек, растет его политическая и гражданская активность, его сознание, сопричастность ко всему, что происходит вокруг него, и, наконец, его вера в будущее страны.

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. Углубление демократических реформ и формирование гражданского общества – основа будущего Узбекистана. Т.: Народное слово. 8 декабря 2013 года.

<sup>2</sup> См: Закон Республики Узбекистан от 16 апреля 2014 года «О внесении и изменении в некоторые статьи (статьи № 78, 80, 93, 96 и 98) Конституции Республики Узбекистан" № ЗРУ-366 — СЗ РУ, 2014 г., № 16, ст. 176)

<sup>3</sup> Конституция Республики Узбекистан. 2014 [www.lex.uz](http://www.lex.uz)

<sup>4</sup> См: Закон Республики Узбекистан от 16 апреля 2014 года «О внесении и изменении в некоторые статьи (статьи № 78, 80, 93, 96 и 98) Конституции Республики Узбекистан" № ЗРУ-366 — СЗ РУ, 2014 г., № 16, ст. 176)

<sup>5</sup> Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова : «Наша главная цель – демократизация и обновление общества, модернизация и реформирование страны» Т.: «Ўзбекистон» 28.01.2005. - ст.7

По сути дела, именно эти изменения, эти перемены в сознании людей и всего нашего общества становятся сегодня той мощной движущей силой, которая обеспечивает движение страны по пути прогресса и процветания.

Объективная оценка пройденного пути и накопленного опыта, анализ достигнутых рубежей за истекшие годы независимости убедительно доказывают правоту избранной нами модели эволюционного, поэтапного, постепенного развития страны и необходимость дальнейшего следования по этому пути».<sup>1</sup>

Политическая жизнь - специфическая область человеческого общества, одна из важнейших сторон общественного бытия. Без политической жизни невозможно существование современного общества.<sup>2</sup>

Политическая жизнь общества - это совокупная деятельность социальных слоев, групп, классов и других общностей, посредством которой происходит формирование, функционирование и преобразование политической системы общества. Возникновение политической жизни явилось закономерным результатом поступательного развития человеческого общества. Главную роль в этом процессе сыграло появление классов и классовой борьбы. Со времени разложения первобытнообщинного строя вся история была историей классовой борьбы, борьбы между эксплуатируемыми и эксплуатирующими, подчиненными и господствующими классами на различных ступенях общественного развития.

Политическая жизнь охватывает не только интересы классов, но и социальных групп, слоев, наций и народностей. Это именно та сфера, где люди, не обладающие властью, могут отстаивать свои интересы путем выражения доверия или недоверия властью имущим. Особенно это проявляется в период избирательных кампаний: при выборе главы государства, парламентских выборов.<sup>3</sup>

Политическая жизнь - это непрерывающийся процесс деятельности множества человеческих индивидов, которые, образуя различного рода объединения, группы и т.д., направляют свои совместные усилия на решение всевозможных политически значимых задач с помощью особой системы политических средств.<sup>4</sup>

Политическая жизнь, как и любая форма общественной жизни, многогранна и разнообразна. Можно выделить следующие структурные компоненты политической жизни общества:

государство (представительные и исполнительные органы власти, суд, прокуратура, органы юстиции, милиция, органы государственной безопасности и др.);

политические партии и политические движения;

общественные организации и иные ассоциации и объединения людей в той мере, в какой они вовлечены в политические отношения, в том числе и международные политические отношения;

средства массовой информации и многое другое.

Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов отмечает: «Раз мы поставили перед собой цель - построить государство, которое ни чем не хуже других, создать новое общество, то должны создать такие партии и движения негосударственных предприятий, которые имели бы свое политическое лицо».<sup>5</sup>

<sup>1</sup> Концепция: «Дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» Т.:, 12.11.2010. ст. 15.

<sup>2</sup> Марченко М.Н. Теория государства и право в вопросах и ответах. Учебное пособие. – М.: «ЛБОЮП Грачев С.М.». 2001. – 131 с.

<sup>3</sup> Заславский С.Е. Политические партии в России: проблемы правовой институционализации. – М. 2003. – 186 с.

<sup>4</sup> Зарубежное законодательство о политических партиях (Сборник нормативных актов). – М. 1993. – 446 с.

<sup>5</sup> Каримов И.А. За безопасность и мир надо бороться. Т.10.–Т.: “Ўзбекистон”, 2002. – С.332-335.

Политика - сфера деятельности, связанная с отношениями между социальными группами, ядром которой является проблема завоевания, удержания и использования государственной власти.

Любая проблема приобретает политический характер, если ее решение связано с классовыми интересами, проблемой власти.

Политика обладает большой степенью самостоятельности и оказывает сильное влияние на экономику и др. сферы общества.<sup>1</sup>

Политические партии являются неотъемлемой частью политической системы современного демократического общества и современному человеку очень важно знать классификацию, обязанности и возможности партий и политических объединений.<sup>2</sup>

Формировании политических партий и про их развитии Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов особо подчеркивает, что в условиях переходного периода, когда идет процесс формирования основ гражданского общества, важное значение приобретает становление таких демократических институтов, как разветвленная, многопартийная система и иные общественные организации, призванные стать выразителями интересов различных слоев населения Узбекистана. В этом плане роль государства заключается в ликвидации любых препонов и барьеров, тормозящих возникновение, становление и развитие политических партий и общественных движений, без которых немыслима представительная демократия в республике.

Вместе с тем необходимо помнить, что качество демократии не определяется увеличением числа партий. Важно создать нормальное политическое пространство для тех политических партий, которые действительно способны выразить и отстаивать интересы широких социальных групп. Возникновение же партий, их количество, специфика в программных установках и т.д. должны определяться естественным путем, именно через концентрацию и аккумуляцию социальных интересов. Основным и единственным принципом существования политических партий должно быть уважение и соблюдение конституционных норм государства.

Чрезвычайно важно, чтобы политические партии и общественные движения скорее стали тем демократическим институтом, который должен стать основным связующим звеном между народом и властью. Это возможно при живом интересе граждан к социально-политическим, экономическим, духовно-культурным проблемам общества, при цивилизованном их участии в деятельности той или иной партии или движения.<sup>3</sup>

В настоящее время в Республики Узбекистан появилось много различных политических партий. Они постоянно развиваются, ведут между собой политическую борьбу, идет их развитие, объединение и выработка совместных позиций.

Для усиления влияния на государственные структуры и для выдвижения своих представителей в структуры властные.<sup>4</sup>

Теоретико-правовое изучение деятельности политических партий даёт нам основание сделать следующие выводы:

Во первых, происхождение и возникновение политических партий происходило по этапный в Узбекистане;

Во вторых, в Узбекистане приняты все необходимые правовые акты для регулирования деятельность политических партий, они является основными гарантиями деятельности политических партий.

---

<sup>1</sup> Аристотель. Политика. М., 1865. С. II. См. также: Соч. Т. 4. С. 380.

<sup>2</sup> Саидов А.Х. Сиёсий партиялар ва жамиятни демократлаштириш.//Конституциявий ислохотларнинг узвий давоми. Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. 2007. №1. – 27-28 б.

<sup>3</sup> Каримов И.А. По пути безопасности и стабильного развития. Т.6.–Т.: “Ўзбекистон”, 1998. – С.140-141.

<sup>4</sup> Маликова Г.Р. Законодательный процесс в условиях двухпалатного парламента.//Тез. док. научно – практ. конфер. 5.03.2002. – Т.: ТДЮИ, 2002. – 23-25 с.

В третьих, усилилась роль политических партий в сфере управления государством и обществом. Это указано в концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране.

Сегодня священным долгом каждого честного человека в Узбекистане является укрепление и защита нашей независимости. Если политическая партия желает сегодня вести настоящую, а не формальную деятельность, и на предстоящих выборах будет стремиться расширить ряды своих сторонников, занять ведущее положение в обществе, если ее члены считают себя истинными сынами Родины, она должна идти к людям, укреплять независимость Отчизны среди разных слоев общества.<sup>1</sup>

1. В конституционном законе «Об усилении роли политических партий в обновлении и более демократизации, а также модернизации страны и государственного управления» проведены правовые основания оппозиционной системы, но эти нормы по нашему мнению полностью нераскрыты. Поэтому мы предлагаем принять закон об оппозиции парламента Республики Узбекистан и следующие права политической оппозиции:

- Для участия в политических обсуждениях пользоваться средствами массовой информации;

- Право ответа посредством средств массовой информации на всеобщую критику их деятельности или политической программы депутатами, являющихся членами контроля парламентского большинства или членами правительства. Такое право может осуществляться в короткие сроки отмеченными в законе. Для этого оппозиции выделяется время в эфире или объём издания критического материала в тех СМИ, где они прозвучали.

2. Известно, что политические партии в целях развития этапов своей деятельности, обмена опытом широкого взаимодействия с политическими партиями других государств рассматривают установление связей в разных направлениях.

Вместе с этим в деятельности парламента Узбекистана наблюдается посещение официальной делегации членов фракции иностранных политических партий или руководителей. Исходя из высшей изложенного, в законе «О политических партиях Республики Узбекистан», целесообразно ввести статью о международных связях.

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. Свое будущее мы строим своими руками. Т.7.–Т.: “Ўзбекистон”, 1999. – С.301-302.

### Основная литература:

1. Каримов И.А. Родина священна для каждого. Т.3.–Т.: “Ўзбекистон”, 1996. – С.71-72.
2. Каримов И.А. Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология. –Т.: “Ўзбекистон”, 1996.– 10 с.
3. Каримов И.А. Наша цел: свободная и процветающая родина. Т.2.–Т.: “Ўзбекистон”, 1996. – С.351-352.
4. Каримов И.А. По пути созидания. Т.4.–Т.: “Ўзбекистон”, 1996. – С.201-203.
5. Каримов И.А. Мыслить и работать по-новому требование времени. Т.5.–Т.: “Ўзбекистон”, 1997. – 116 с.
6. Каримов И.А. По пути безопасности и стабильного развития. Т.6.–Т.: “Ўзбекистон”, 1998. – С.140-141.
7. Каримов И.А. Свое будущее мы строим своими руками. Т.7.–Т.: “Ўзбекистон”, 1999. – С.301-302.
8. Каримов И.А. Наша высшая цель – независимость и процветание родины, свобода и благополучие народа. Т.8 – Т.: Узбекистан, 2000. – 528 с.
9. Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова: «Свободная и процветающая Родина.....» Т.: «Ўзбекистон» 22.01.2000. – ст.27
10. Каримов И.А. За процветание Родины — каждый из нас в ответе. Т.9 – Т.: Узбекистан, 2001. - 399 с.
11. Каримов И.А. За безопасность и мир надо бороться. Т.10 - Т.: Узбекистан, 2002. -416 с.
12. Каримов И.А. Избранный нами путь – это путь демократического развития и сотрудничества с прогрессивным миром. Т.11 – Т.: Узбекистан, 2003. - 296 с.
13. Каримов И.А. Мирная жизнь и безопасность страны зависят от единства и твердой воли нашего народа. Т.12 –Т.: Узбекистан, 2004. -280 с.
14. Каримов И.А. Узбекский народ никогда и ни от кого не будет зависеть. Т.13. -Т.: Узбекистан, 2005.
15. Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова : «Наша главная цель – демократизация и обновление общества, модернизация и реформирование страны» Т.: «Ўзбекистон» 28.01.2005. - ст.7
16. Каримов И.А.. – Либерализация общества, углубление реформ, повышение духовности и уровня жизни народа – критерий и цель всей нашей деятельности. Т.15 – Т.: «Узбекистан», 2007. -48 с.
17. Каримов И.А. Узбекистан – 16 лет независимого развития: Доклад Президента на совместном заседании Олий Мажлиса, Кабинета Министров, Аппарата Президента Республики Узбекистан, посвященного 16-ой годовщине независимости Узбекистана // Народное слово, 31.08.2007.
18. Доклад Президента Ислама Каримова на IV съезде Движения предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократической партии Узбекистана “Народное слово” 27.11.2007.
19. Доклад Президента Ислама Каримова :Преданно служить родине и своему народу – высшее счастье. “Народное слово”. Т.: Узбекистан. 27.11.2007. – ст. 11
20. Каримов И.А. Конституция Узбекистана прочный фундамент нашего продвижения на пути демократического развития и формирования гражданского общества. / Докл. на торж. собрании, посвящ. 17-летию Конституции Республики Узбекистан, 5.12.2009. – Т.: Узбекистан, 2009. - 32 с.
21. Каримов И.А. Обеспечить поступательное и устойчивое развитие страны – важнейшая наша задача. Т.17 – Т.: Узбекистан, 2010. – 184 с.
22. Каримов И.А. Модернизация страны и построение сильного гражданского общества – наш главный приоритет.// Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама

- Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. // Народное слово. – 28.01.2010.
23. Доклад Президента И.А.Каримова на заседании Законодательной палаты и Сената 13.11.2010. «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране». – ст. 10-11
24. Доклад Президента И.А.Каримова на заседании Кабинета Министров Республики Узбекистан, посвященном итогам социально-экономического развития в 2010 году и задачам на 2011 года «Все наши устремления и программы – во имя дальнейшего развития Родины и повышения благосостояния народа». Т: 2010,2011.

#### Дополнительная литература:

1. Енгибарян Р.В., Тадевосян Э.В. Конституционное право. М.: Юристъ, 2002.
2. Вебер М. Политика как призвание и профессия// Вебер М. Избранные произведения. М., 1990. С. 670.
3. Katz R., Mair P. Changing Models of Party Organization and Party Democracy. The Emergence of the Cartel Party// Party Politics. 1995. 1995 Vol. 1. №1. P.20.
4. Диманис М.Д. Будущее демократии и перспективы многопартийности в Европе // Политические партии Европы: стратегия и тактика в период между выборами. Проблемно-тематический сборник. М.: ИНИОН РАН, 1999. с.17
5. Токвиль А. Демократия в Америке. М., 1992.
6. М.Я. Острогорский: Какую партийную модель воспримет наше общество? // Полис, 1998. №4. с.101-113.
7. Бейме К. Партии // Политология вчера и сегодня. М., 1992. Вып. 4.
8. Стрекозов В.Г., Казанчев Ю.Д. Конституционное право России: Учебник.– М.: Новый юрист, 1997. – 288 с.
9. М.Дюверже Sociologic de la politique. Paris: Jhemis, 1973.
10. Блондель Ж. Политическое лидерство. Путь к всеобъемлющему анализу М 1992.
11. Якубова Д.Ш. Организационно - правовые вопросы деятельности местных Советов народных депутатов по реализации государственной молодежной политики. - М., 1991.
12. Республика Узбекистан: Энциклопедический справочник // Авт.-сост.: Н.Тухлиев, А.Кременцова/-Т.: Гос.науч.изд-во «Узбекистон миллий энциклопедияси», 2001. - 448 с.
13. Исламов З.М. Общество, государство, право- Т.: «Адолат», 1997.
14. Адилкариев Х.Т. Законотворческий процесс в Республике Узбекистан: вопросы теории и практики- Т., 1995.
15. Габричидзе В.Н., Ким-Кимэн А.Н., Чернявский А.Г. Конституционное право. М.: Проспект, 2003.
16. Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию М., 2000.
17. Schattscheider E. E. The Semisovereign Peopl. New York, 1975. P. 73.
18. Huntington S. P. American politics: the promise of disharmony. Cambridge, 1981. P. 191.
19. Sartori G. Parties and Party Systems, 1976. P. 64.
20. Политические партии и движения в Узбекистане (Издание третье). – Т.: 1999. - 24 с.
21. Макиавелли Н. История Флоренции. М., 1987. С. 7.
22. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. Учебник для юридических вузов и факультетов – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА .М, 1998. – 752 с.
23. Сборник: Политические партии по пути модернизации страны. Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан, Т.: 2008. ст. 57-58

24. Адилходжаева С.М. Вектор демократии: общество, политические партии, власть // ТДЮИ илмий мақолалар тўплами, 2005, №2, 17-18 б.
25. Мамадалиев Ш.О. Партия – ижтимоий фикр учун курашиш керак. Ҳуқуқ – Право – Law. Илмий – назарий юридик журнал. 2004. №1. 67 б.
26. Юдин Ю.А. Политические партии и право в современном государстве. – Қирғизбоев М. Демократик кўппартиявийлик ва парламентаризм тамойилларини ривожлантириш масалалари. Ўзбекистон: Фуворолик жамияти сари – Ўзбекистон на пути к гражданскому обществу. Сборник статей. Отв. Ред.: Р.Алимов. – Т.: Шарқ. 2003. - 295 б. М.: Издательская группа «ФОРУМ – ИНФРА – М». 1998. – 288 С.
27. Маликова Г.Р. Законодательный процесс в условиях двухпалатного парламента. // Тез. док. научно – практ. конфер. 5.03.2002. – Т.: ТДЮИ, – 23-25 с.
28. Марченко М.Н. Теория государства и право в вопросах и ответах. Учебное пособие. – М.: «ПБОЮП Грачев С.М.». 2001. – 131 с.
29. Заславский С.Е. Политические партии в России: проблемы правовой институционализации. – М. 2003. – 186 с.
30. Зарубежное законодательство о политических партиях (Сборник нормативных актов). – М. 1993. – 446 с.
31. Аристотель. Политика. М., 1865. С. II. См. также: Соч. Т. 4. С. 380.
32. Саидов А.Х. Сиёсий партиялар ва жамиятни демократлаштириш. // Конституциявий ислохотларнинг узвий давоми. Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. 2007. №1. – 27-28 б.
33. Хамраев И.О. «Фуқаролик жамиятини барпо этишда сиёсий партияларнинг роли» Республика илм.-наз. услубий конфер. 12.05.2005., Материаллар тўплами II-қисм Т.: 2005. 95-99 б.
34. Жалилов Ш.И и Хамроев И.О: Кандидат инициативной группы и его команда. Ташаббускор гуруҳларнинг сайлов жараёни давридаги фаолияти. Халқаро семинар материаллари тўплами. Т.: 2004. 40-44 б.
35. Хамраев И.О. Ўзбекистонда сиёсий партияларнинг сайлов жараёнидаги иштирокининг қонунчилик асослари. Суд-ҳуқуқ тизими ислохоти: амалиёт ва самарадорлик. Халқаро конференция материаллари. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси суд-ҳуқуқ масалалари кўмитаси. Германия техник ҳамкорлик жамиятининг Ўзбекистондаги ваколатхонаси. Т.: KONSAUDITINFORM- NASHR, 2010 й. 144-150-б

#### **Нормативно-правовые акты:**

1. Конституция Р.Уз. Т.: Узбекистан. 8.12.1992.
2. Гражданский кодекс Республики Узбекистан 1995-1996,
3. Закон «Об общественных объединениях» Т.: 15.02.1991., N 223-ХП.
4. Закон «О негосударственных некоммерческих организациях» принят .01.2007.
5. Закон «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций». Принят Законодательной палатой 11.10.2006., одобрен Сенатом 01.12.2006. // СЗ РУ, 2007, №1-2, ст.2
6. Закон «О финансировании политических партий» Т.: 30.04.2004., № 617-П. Т.: 29.08.2004,
7. Закон « О политических партиях» 26.12.1996., N337-І. (Ведомости Олий Мажлиса Р.Уз, 1997., № 2, ст.36; 1999., №9 , ст. 229; 2004., № 1-2, ст.18; 2005., № 1, ст.18)
8. Закон «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны», 28.02.2007. № ЗРУ-88 Т.:12.04.2007.// Ведомости Олий Мажлиса Р.Уз, 2007., № 15, ст.-151,
9. Закон Р.Уз. «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» 29.08.1993, 518-П-сон 29.08.2003. (новая редакция) // Ведомости Олий Мажлиса Р.Уз, № 9-10, ст.-132

10. Закон «О гарантиях избирательных прав граждан» 1994,
11. Закон Р.Уз. «О благотворительной деятельности», Т.: Принят Законодательной палатой 28.02.2007., одобрен Сенатом 29.03.2007. //СЗ РУ, 2007, № 17-18, ст.174
12. Закон “Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти” Т.: N 350-II от 04.04.2002. // Ведомости Олий Мажлиса Р.Уз, 2002., № 4-5, ст.-60
13. Закон «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан». Т.: 432-II от 12.12.2002.// Ведомости Олий Мажлиса Р.Уз, № 12, 2002. 213-ст.// внесены изменения законом 482-II от 25.04.2003 // Ведомости Олий Мажлиса Р.Уз. 2002., № 5, ст.-67
14. Закон «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», Т.:432-II от 12.12.2002.// Ведомости Олий Мажлиса Р.Уз. 2002., № 12, ст.-215// внесены изменения законом. 482-II от 25.04.2003.// Ведомости Олий Мажлиса Р.Уз., 2002., № 5, ст.-67
15. Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 78, 80, 93, 96 и 98)». Принят Законодательной палатой 04.03.2011., одобрен Сенатом 25.03.2011.//СЗ РУ, 2011, № 285.
16. Закон «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» Т.: 523-II от 29.08.2003.// Ведомости Олий Мажлиса Р.Уз., 2003., № 9-10, ст.-137
17. Закон «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан», Т.: 522-II от 29.08.2003.// Ведомости Олий Мажлиса Р.Уз., 2003., № 9-10, ст.-136
18. Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон «О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов»,Т.: 520-II от 29.08.2003.// Ведомости Олий Мажлиса Р.Уз., 2003., № 9-10, ст.134
19. Закон «О внесении поправок в статьи Конституции Республики Узбекистан (статью 89, п.15 статьи 93, часть вторую статьи 102)» Т.: 11.04.2007.
20. Постановления Президента Республики Узбекистан «О мерах по содействию развитию в Узбекистане институтов гражданского общества» 2005.
21. Постановления Кабинета Министров «Об утверждении Положения о государственном финансировании уставной деятельности политических партий» 2005.
22. Постановления Президента Республики Узбекистан «О программе реализации целей и задач по демократизации и обновлению общества, реформированию и модернизации страны» № ПК-24 от 10.03.2005.
23. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по либерализации и углублению реформ в политической, экономической и духовной сферах общества, реализации программы по обеспечению безопасности страны» № ПФ-2612 от 02.06.2000.