QARSHI DAVLAT UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.03/2025.27.12.Tar.11.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH

QARSHI DAVLAT UNIVERSITETI

QODIROVA MAMLAKAT MO‘MINOVNA

MUSTAQILLIK YILLARIDA O‘ZBEKISTONDA JAMOAT TASHKILOTLARINING SHAKLLANISHI VA RIVOJLANISH TENDENSIYALARI (1991–2021-yillar)

07.00.01 – O‘zbekiston tarixi

TARIX fanlari doktori (DSc) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI

Qarshi – 2026

O’UK 94:323.1(575.1)

Fan doktori (DSc) dissertasiyasi avtoreferati mundarijasi

Оглавление автореферата диссертации доктора наук (DSc)

Contents of the abstract of dissertation doctor of science (DSc)

Qodirova Mamlakat Mo‘minovna
Mustaqillik yillarida O‘zbekistonda jamoat tashkilotlarining shakllanishi va rivojlanish tendensiyalari (1991–2021-yillar) ……..

Кодирова Мамлакат Муминовна
Тенденции формирования и развития общественных организаций в Узбекистане в годы независимости (1991–2021 годы)…… 35

Kodirova Mamlakat Muminovna
Formation and development tendencies of public organizations in Uzbekistan during the years of independence (1991-2021)…….. 71

E’lon qilingan ishlar ro‘yxati
Список опубликованных работ
List of published works……..… 76

QARSHI DAVLAT UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.03/2025.27.12.Tar.11.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH

QARSHI DAVLAT UNIVERSITETI

QODIROVA MAMLAKAT MO‘MINOVNA

MUSTAQILLIK YILLARIDA O‘ZBEKISTONDA JAMOAT TASHKILOTLARINING SHAKLLANISHI VA RIVOJLANISH TENDENSIYALARI (1991–2021-yillar)

07.00.01 – O‘zbekiston tarixi

TARIX fanlari doktori (DSc) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI

Qarshi – 2026

Tarix fanlari doktori (DSc) dissertatsiyasi mavzusi O‘zbekiston Respublikasi Oliy attestatsiya komissiyasida B.2023.2.DSc/Tar.302 raqam bilan ro‘yxatga olingan.

Doktorlik dissertatsiyasi Qarshi davlat universitetida bajarilgan.
Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o‘zbek, rus, ingliz (rezyumi)) Ilmiy kengashining veb-sahifasida (www.qarshidu.uz) hamda "ZiyoNet" axborot-ta'lim portalida (www.ziyonet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy maslahatchi:	**Xasanov Akram Muminovich** tarix fanlari doktori (DSc), professor
Rasmiy opponentlar:	**Kamolov Dilshod Pulatovich** tarix fanlari doktori (DSc), professor
	G‘afforov Shokir Safarovich tarix fanlari doktori, professor
	Norbo‘tayev Parda Panjiyevich tarix fanlari doktori (DSc), professor
Yetakchi tashkilot:	**Buxoro davlat universiteti**

Dissertatsiya himoyasi Qarshi davlat universiteti huzuridagi tarix fanlari bo‘yicha ilmiy darajalar beruvchi DSc.03/2025.27.12.Tar.11.01 raqamli Ilmiy kengashning **2026-yil 3-dekabr** soat **9:00** dagi majlisida bo‘lib o‘tadi (Manzil: 180119, Qarshi shahri, Ko‘chabog‘ ko‘chasi, 17. Tel.: (+998 75) 221-21-04; faks: (+998 75) 220-02-10; e-mail: kasu_info@edu.uz). Qarshi davlat universiteti.

Dissertatsiya bilan Qarshi davlat universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (596-raqami bilan ro‘yxatga olingan). (Manzil: 180119, Qarshi shahri, Ko‘chabog‘ ko‘chasi, 17. Tel.: (+998 75) 221-21-04).

Dissertatsiya avtoreferati 2026-yil 17-noyabrda tarqatildi
(2026-yil 17-noyabrdagi 49-raqamli reestr bayonnomasi).

B.J. Eshov
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi, tarix fanlari doktori, professor

N.N. Rajabova
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash ilmiy kotibi, tarix fanlari nomzodi, dotsent

F.Sh. Raxmonov
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash qoshidagi ilmiy seminar raisi, tarix fanlari doktori (DSc), professor

KIRISH (doktorlik (DSc) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. XXI asr jadal taraqqiyot, informatsion texnologiyalar rivoj topgan davr bo‘lishi bilan bir qatorda, ijtimoiy hayotda ko‘plab jamoat tashkilotlarining shakllanishi va rivojlanishi yo‘lidagi muammolari mavjudligini ham namoyon qilmoqda. Xalqaro tashkilotlar, xususan, BMT tomonidan qabul qilingan rasmiy hujjatlarda jamoat tashkilotlari institutlarining davlat bilan ijtimoiy sherikligi atrof-muhit muhofazasi, sog‘liqni saqlash, aholini ijtimoiy himoyalash, xotin-qizlar, yoshlar masalalari kabi ko‘plab sohalarda ijobiy natijalarni namoyon qilish barobarida uning zamonaviy mexanizmlarini ishlab chiqish zaruratini ham keltirib chiqarmoqda.

Dunyoning yetakchi davlatlarida va ilmiy-tadqiqot markazlarida nodavlat tashkilotlarining ijtimoiy sherikligi muammosi, jamiyatda inson haq-huquqlarini ta’minlash, demokratik islohotlarni chuqurlashtirish, fuqarolar manfaatlarini himoya qilish bilan bog‘liq ilmiy tadqiqotlar olib borilmoqda. Shuningdek, o‘zaro hamkorlik loyihalarini qo‘llab-quvvatlash, nodavlat notijorat tashkilotlari hamda ommaviy axborot vositalari orqali iqtisodiy-ijtimoiy va madaniy sohalarda sheriklik istiqbollari kabi ishlar amalga oshirilmoqda.

O‘zbekiston Respublikasi so‘nggi yillarda nodavlat notijorat tashkilotlari yanada qo‘llab-quvvatlash, davlat tshkilotlari bilan ijtimoiy rivojlantirish, jamoatchilik nazoratini kuchaytirish yuzasidan qator islohotlar amalga oshirilmoqda. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020-yil 29-dekabrdagi Oliy Majlisga Murojaatnomasida “... erkin fuqarolik jamiyatini rivojlantirishda nodavlat notijorat tashkilotlari va ommaviy axborot vositalarini qo‘llab-quvvatlashni davom ettiramiz. Nodavlat notijorat tashkilotlarini va fuqarolik jamiyatining boshqa institutlarini qo‘llab-quvvatlash jamoat fondi faoliyatini joylardagi dolzarb muammolarni hal etishga qaratish zarur. Ayniqsa, mavjud muammolarni aniqlash, ularni chuqur tahlil qilish, yechimlari bo‘yicha taklif ishlab chiqish, ijrosi ustidan jamoatchilik nazoratini ta’minlashga ijtimoiy buyurtma asosida nodavlat notijorat tashkilotlari keng jalb etiladi. Bunday hamkorlikni, eng avvalo, ta’lim, madaniyat, tibbiyot, ekologiya, qurilish, kadastr, transport, kommunal xo‘jaligi, bandlik, ijtimoiy xizmatlar ko‘rsatish kabi muammoli sohalarda keng joriy etish maqsadga muvofiq bo‘ladi... Shu bilan birga, Qonunchilik palatasida nodavlat notijorat tashkilotlarining doimiy vakili institutini joriy etishni taklif qilaman. Ushbu vakil quyi palata yig‘ilishlarida ishtirok etish, qabul qilinayotgan qonunlarga ta’sirchan jamoatchilik nazorati va ijtimoiy sheriklik masalalarini kiritish bo‘yicha takliflar berish vakolatiga ega bo‘lishi zarur, deb hisoblayman” deb nodavlat notijorat tashkilotlarining bugungi kundagi ahamiyatini ta’kidlab o‘tadi. Bu o‘z navbatida nodavlat notijorat tashkilotilarini fuqarolik jamiyati qurish jarayonidagi ishtirokini hamda respublika ijtimoiy-iqtisodiy va madaniy hayotida amalga oshirilayotgan islohotlardagi o‘rnini belgilab berilayotganligidan dalolat beradi”[1]. Shu jihatdan olib qaralganda O‘zbekistonda jamoat tashkilotlarining shakllanishi va rivojlanish tendensiyalari dolzarblik kasb etadi

[1] O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning Oliy Majlisga Murojaatnomasi. 30-dekabr 2020-yil – Тошкент: O‘zbekiston ovozi. № 47 (32.642) 2020.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvardagi, PF–60-son “2022–2026-yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekiston taraqqiyot strategiyasi to‘g‘risida”gi Farmoni, O‘zbekiston Respublikasining 1999-yil 14-apreldagi, 763-I-son “Nodavlat notijorat tashkilotlari to‘g‘risida”gi, 2014-yil 28-avgustdagi O‘zRQ–376-son “Ijtimoiy sheriklik to‘g‘risida”gi, 2019-yil 10-maydagi, O‘zRQ–537-son “Davlat-xususiy sheriklik to‘g‘risida”gi qonunlari, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018-yil 4-maydagi, PF–5430-son “Mamlakatni demokratik yangilash jarayonida fuqarolik institutlarining rolini tubdan oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi, 2021-yil 4-martdagi, PF–6181-son “2021–2025-yillarda fuqarolik jamiyatini rivojlantirish konsepsiyasini tasdiqlash to‘g‘risida”gi[2] farmonlari va mavzuga oid boshqa qonun hujjatlarida belgilangan vazifalarning amalga oshirilishi uchun xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo‘nalishlariga bog‘liqligi. Dissertatsiya respublika fan va texnologiyalarni rivojlantirishining I “Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma’naviy-ma’rifiy rivojlanishda innovatsion g‘oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo‘llari” nomli ustuvor yo‘nalishiga muvofiq bajarilgan.

Dissertatsiya mavzusi bo‘yicha xorijiy ilmiy-tadqiqotlar sharhi.

Jamoat tashkilotlari faoliyatining tarixi, maqsad va vazifalari, istiqbollari kabi muhim mavzularga oid ilmiy tadqiqotlar dunyoning yetakchi ilmiy markazlari va oliy o‘quv yurtlari tomonidan olib borilmoqda. Ular orasida birinchi navbatda Stenford universiteti tibbiyot maktabi (AQSh), Garvard tibbiyot maktabi (AQSh), Braun universitetining Uorren Alpert tibbiyot maktabi (AQSh), Kembrij universiteti (Buyuk Britaniya), Gumboldt universiteti qoshidagi Osiyo va Afrika tadqiqotlari instituti (Germaniya), Indiana universitetining Blyumingtondagi Markaziy Yevrosiyo tadqiqot departamenti (AQSh), Pressaning Ochik Universiteti (AQSh), Rossiya Fanlar akademiyasi Tarix instituti, O‘zbekiston Fanlar akademiyasi Tarix instituti alohida e’tiborga loyiqdir.

Jahonda jamoat tashkilotlari faoliyati bilan shug‘ullanuvchi AQShning Djon Xopkins universiteti huzuridagi fuqarolik jamiyatini o‘rganish markazi, Kaliforniya universitetining fuqarolik jamiyati tadqiqotlari markazi, Iqtisodiyot va siyosiy fanlar maktabining fuqarolik jamiyati markazi, Rossiya Oliy Iqtisodiyot maktablari huzuridagi fuqarolik jamiyatining va notijorat sektorni o‘rganish markazlari faoliyat olib bormoqda.

Muammoning o‘rganilganlik darajasi. 1991–2021-yillarda O‘zbekistonda jamoat birlashmalarining shakllanishi va rivojlanish tendensiyalari masalalari kam o‘rganilgan muammolardan biridir. Mavzuning o‘rganilishini shartli ravishda 2 guruhga bo‘lib o‘rganish mumkin:

[2] O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvardagi, PF–60-son “2022–2026-yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekiston taraqqiyot strategiyasi to‘g‘risida”gi son Farmoni, O‘zbekiston Respublikasining 1999-yil 14-apreldagi, 763-I-son “Nodavlat notijorat tashkilotlari to‘g‘risida”gi Qonuni, 2014-yil 28-avgustdagi O‘zRQ-376-son “Ijtimoiy sheriklik to‘g‘risida”gi Qonuni, 2019-yil 10-maydagi O‘zRQ-537-son “Davlat-xususiy sheriklik to‘g‘risida”gi” Qonuni, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018-yil 4-maydagi, PF–5430-son “Mamlakatni demokratik yangilash jarayonida fuqarolik institutlarining rolini tubdan oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi Farmoni, 2021-yil 4-martdagi, PF–6181-son “2021–2025-yillarda fuqarolik jamiyatini rivojlantirish konsepsiyasini tasdiqlash to‘g‘risida”gi Farmoni.

1. Mustaqillik yillarida O‘zbekistonda amalga oshirilgan tadqiqotlar,

2. Mavzuning xorij tarixshunosligi.

Birinchi guruhga S. Jo‘rayeva, A. Gonorskaya[3], Sh. Nazarov[4], Sh. Asyanov va M. Kulikova[5], N. Qosimova[6], A. Karimov[7], M.A. Umarova[8], Ya.P. Asminkin[9], A. Insopov[10] monografiyalari va o‘quv qo‘llanmalarida hamda D.R. Xolmanova[11], M. Shamsiyeva[12], B.A. Narimonov[13]larning tadqiqot ishlarini keltirib o‘tish joizdir. Ushbu tadqiqotlarda umumiy va asoslantirilgan fikrlari bayon etilgan. S. Jo‘rayevaning tadqiqot ishida fuqarolik jamiyati institutlarining vazifalari sifatida ko‘proq siyosiy-huquqiy jihatiga e’tibor qaratilgan bo‘lsa, A. Insopov monografiyasida O‘zbekistonda fuqarolik jamiyati institutlarining shakllanish va rivojlanishi ko‘rib chiqilganligi bilan ahamiyatlidir.

Ikkinchi guruhga, ya’ni Xorijiy olimlardan Morris-Suzuki T., Daviyes T.R, Cernea M.M., Tvedt T., Tesseur W., Matveeva T.D., Ospanova D.K., Kalinina O.Ye., Ford M.T., Abramova O.R., Kameneva V.M., Tarxanova Ye.G., Lewis D., Bostock J., Teicher J., Liang X., Joachim J., Billis D., Awasthy P., Anheiyer H.K., Toyepler S. va boshqalarning tadqiqot ishlarida nohukumat tashkilotlar va “uchinchi sektor”ning jamiyat hayotidagi o‘rni, zamonaviy tendensiyalari, volontyorlik harakatlari, ushbu tashkilotlarni tashkiliy-huquqiy asoslariga oid rivojlangan davlatlar tajribasi tadqiq qilingan. Shunga qaramasdan, zamonaviy sharoitlarda nodavlat notijorat tashkilotlarini tashkiliy-huquqiy asoslarini konstitutsiyaviy va ma’muriy huquq nuqtayi nazaridan takomillashtirish, xorijiy davlatlarning ijobiy tajribasi va xalqaro standartlarni tahlil qilgan.

Bugungi kungacha bir qator olimlar tomonidan jamoat birlashmalarining alohida shakllari, masalan, siyosiy partiya, diniy tashkilotlar va boshqalar bilan bog‘liq muammolar tadqiq etilgan. Lekin aynan nodavlat notijorat tashkilotlarning

---

[3] Gonorskaya A.V. Obespecheniye zanyatosti trudovых resursov Respubliki Uzbekistan s ispolzovaniyem potensiala negosudarstvennых nekommercheskix organizatsiy (na primere jenskoy zanyatosti): Dis…. kan.ekon. nauk. – Toshkent, 2002. – C. 118.

[4] Nazarov Sh.N. O‘zbekistonda fuqarolik jamiyatini shakllantirishda jamoat tashkilotlarining roli (nazariy va huquqiy masalalar): Avtoref.dis. yurid.fan nom. – Toshkent, 2009. – B. 17.

[5] Asyanov Sh.M., Kulikova M.Sh. Nodavlat notijorat tashkilotlarni ro‘yxatdan o‘tkazish va ularning faoliyatiga doir qo‘llanma. – Toshkent: Huquqiy muammolarni o‘rganish markazi. 2008.

[6] Fuqarolik jamiyatini rivojlantirishda nodavlat notijorat tashkilotlari va ommaviy axborot vositalarining roli. – Toshkent: OOO. “Invite Design”, 2015.

[7] Mahalliy hokimiyat organlari va nodavlat notijorat tashkilotlari o‘rtasida ijtimoiy sheriklikning samarali tizimini shakllantirish: bugungi holat va rivojlanish istiqbollari. Mas’ul muharrir Karimov A. – Toshkent: Munis design group, 2016.

[8] Umarova M.A. Jamiyatimizni demokratlashtirishda jamoat tashkilotlarining o‘rni. Fuqarolik jamiyatini barpo etishda va barkamol avlodni voyaga yetkazishda nodavlat va jamoat birlashmalariningg roli. – Andijon: Ahmadbek, 2010.

[9] Asminkin Ya.P. O‘zbekiston ayollar nodavlat notijorat tashkilotlari. – Toshkent, 2000.

[10] Insopov A.A. O‘zbekistonda fuqarolik jamiyati institutlarining shakllanish va rivojlanishi. O‘quv qo‘llanma. – Toshkent, 2024. – 169 b.

[11] Xolmonova D.R. O‘zbekiston Respublikasida nodavlat notijorat tashkilotlarining jamoat birlashmalari tizimidagi o‘rni. Yu.f.n. ilmiy daraja olish uchun diss. – Toshkent, 2009.

[12] Shamsiyeva M. O‘zbekistonda xotin-qizlarni ijtimoiy himoya qilishda davlat va nodavlat notijorat tashkilotlarining o‘rni (1991–2010 yy). Tarix fanlari bo‘yicha falsafa doktori ilmiy daraja olish uchun tayyorlagan dissertatsiya avtoreferati. – Toshkent, 2019.

[13] Narimonov B.A. O‘zbekistonda nodavlat notijorat tashkilotlarining tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish. Yuridik fanlari bo‘yicha falsafa doktori ilmiy daraja olish uchun tayyorlagan dissertatsiya avtoreferati. – Toshkent, 2020.

jamoat birlashmalari tizimidagi o‘rni va bu borada o‘z yechimini topishi kerak bo‘lgan muammolar to‘laligicha tadqiqot mavzusi sifatida o‘rganilmagan.

Shuningdek, ko‘pgina nodavlat notijorat tashkilotlar faqatgina davlat qo‘llab-quvvatlashi asosidagina faoliyat yuritmoqda, moliyaviy muammolar yechimining boshqa yo‘llarini, mablag‘ jalb qilishning usullarini amalga kiritish va bu boradagi huquqiy asoslarni takomillashtirish zarurati kelib chiqadi.

Dissertatsiya mavzusining dissertatsiya bajarilgan oliy ta’lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari bilan bog‘liqligi. Tadqiqot mavzusi bevosita Qarshi davlat universiteti “O‘zbekiston tarixi” kafedrasi ilmiy rejalari bilan bog‘liq.

Tadqiqotning maqsadi 1991–2021-yillarda O‘zbekistonda jamoat birlashmalarining shakllanishi va rivojlanish tendensiyalarini xolisona tarzda yangicha tafakkur asosida ochib berishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari: O‘zbekistonda jamoat tashkilotlari faoliyati tarixini o‘rganishning nazariy-metodologik asoslarini tahlil qilish, mavzu manbashunosligi va tarixshunosligini tahlil qilib, uning mohiyatini ochib berish;

O‘zbekistonda jamoat tashkilotlari faoliyatini tartibga solishning huquqiy asoslarini tahlil qilish;

jamoat tashkilotlari – fuqarolik jamiyatining muhim instituti ekanligini o‘rganish;

jamoat tashkilotlarining jamoatchilik nazorati tizimini erkinlashtirishdagi vazifalarini o‘rganish;

kasaba uyushmalarining zamonaviy O‘zbekiston siyosiy hayotidagi o‘rni to‘g‘risida tushunchalar keltirib o‘tish;

siyosiy partiyalarning kelib chiqishi, vazifalari va turlarini yoritib berish;

ayollarni jamiyatdagi rolini kuchaytirishda fuqarolik jamiyati institutlaring o‘rni va rolini ko‘rsatib berish;

atrof-muhit muhofazasi, ekologik holat va sog‘liqni saqlash sohasida nodavlat notijorat tashkilotlar ijtimoiy sherikligi to‘g‘risida tushunchalar keltirib o‘tishdan iborat.

Tadqiqotning obyektini 1991–2021-yillarda O‘zbekistonda jamoat birlashmalarining shakllanishi va tendensiyasi tashkil etadi.

Tadqiqotning predmeti sifatida 1991–2021-yillarda O‘zbekistonda jamoat birlashmalarining shakllanishi va tendensiyasida yuz bergan o‘zgarishlar jarayonlari belgilangan.

Tadqiqotning usullari. Mavzuni yoritish jarayonida tarixiylik, tizimlashtirish, qiyosiy tahlil, muammoviy-xronologik hamda fanlararo yondashuv kabi ilmiy tadqiqot usullaridan foydalanilgan.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

mustaqillik yillarida jamoat tashkilotlari tarixiga oid ilmiy adabiyotlar mazmuni va yondashuvlariga ko‘ra uch bosqichga ajratilgan: 1991–2000, 2001–2016 va 2017–2021-yillar. Har bir bosqichda “jamoat birlashmasi”, “nodavlat notijorat tashkiloti” va “fuqarolik jamiyati instituti” tushunchalariga yondashuvning o‘zgarishi asoslab berilgan. O‘zbekiston Milliy arxivi, Adliya vazirligi va uning hududiy boshqarmalari hamda jamoat tashkilotlarining joriy arxiv hujjatlaridan ilk bor ilmiy muomalaga kiritilgan;

jamoat tashkilotlari faoliyatini tartibga soluvchi qonunchilikning 1991–2021-yillardagi evolyutsiyasi uch bosqichda tahlil qilingan. Uning sovet davri tartibga solish modelidan ruxsat berish va nazorat qilish tamoyiliga, keyinchalik esa davlat va jamiyat sherikligi tamoyiliga o‘tish jarayoni ochib berilgan. Bu jarayonning asosiy bosqichlari quyidagi hujjatlar bilan belgilangan: 1991-yilgi “Jamoat birlashmalari to‘g‘risida”gi qonun, 1999-yilgi NNTlar to‘g‘risidagi qonun, 2013-yilgi “Ijtimoiy sheriklik to‘g‘risida”gi qonun, 2018-yil 4-maydagi PF–5430-son farmon va 2021-yilgi Fuqarolik jamiyatini rivojlantirish konsepsiyasi. Har bir hujjatning tashkilotlar soniga ta’siri statistik ma’lumotlar bilan dalillangan;

jamoat tashkilotlarining davlat bilan munosabat modeliga ko‘ra mualliflik tipologiyasi ishlab chiqilgan. Unda davlat tashabbusi bilan tuzilgan, kasbiy, milliy-madaniy, ijtimoiy-xayriya va huquq himoyasi tashkilotlari ajratilgan. 1991–2021-yillarda ro‘yxatdan o‘tgan tashkilotlar sonining dinamikasi, hududiy taqsimoti va tugatilgan tashkilotlar ulushi ilk bor tizimli tahlil qilingan. Tahlil natijasida 2005–2006-yillarda sonning keskin kamayishi va 2017-yildan keyin o‘sishi sabablari aniqlangan;

kasaba uyushmalarining sovet davridagi davlat tizimining tarkibiy qismi maqomidan mustaqil jamoat tashkilotiga aylanishi bosqichma-bosqich ko‘rsatib berilgan. Bu jarayonning uzviylik va uzilish jihatlari arxiv hujjatlari asosida isbotlangan. Kasaba uyushmalari Federatsiyasining 2017–2021-yillarda Xalqaro mehnat tashkiloti bilan hamkorlikda paxta yig‘im-terimida majburiy mehnatni monitoring qilishdagi ishtiroki ilk bor tarixiy tahlil obyekti sifatida o‘rganilgan;

ayollar jamoat tashkilotlarining davlat gender siyosatini shakllantirish va amalga oshirishdagi o‘rni ochib berilgan. Bu tashkilotlarga Xotin-qizlar qo‘mitasi, “Tadbirkor ayol” uyushmasi va “Olima ayollar” uyushmasi kiradi. Ularning 2019-yilgi gender tenglik va xotin-qizlarni zo‘ravonlikdan himoya qilish to‘g‘risidagi qonunlarni ishlab chiqish jarayonidagi ishtiroki hujjatlar asosida aniqlangan. Ayol tadbirkorlikni qo‘llab-quvvatlash dasturlarining natijalari viloyatlar va respublika miqyosidagi ma’lumotlar bilan dalillangan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

jamoat tashkilotlari – fuqarolik jamiyatining muhim instituti ekanligini tahlil qilingan, uning mazmun-mohiyati ochib berilib, O‘zbekistonda jamoat tashkilotlarining fuqarolik jamiyati instituti sifatida rivojlanishi va huquqiy asoslari chuqur tahlil qilinishi asosida yangi uslubiy va nazariy yondashuvlar ishlab chiqilgan;

jamoat tashkilotlari – fuqarolik jamiyatining muhim instituti ekanligi o‘rganilgan hamda yoritib berilgan;

nodavlat notijorat tashkilotlarining jamoatchilik nazorati tizimini erkinlashtirishdagi vazifalari tahlil qilingan;

kasaba uyushmalarining zamonaviy O‘zbekiston siyosiy hayotidagi o‘rni masalalariga alohida to‘xtalib o‘tilgan.

siyosiy partiyalarning kelib chiqishi, vazifalari va turlari chuqur tahlil qilingan;

ayollar jamoat tashkilotlari va ularning jamiyat rivojidagi o‘rni ko‘rsatib berilgan;

atrof-muhit muhofazasi, ekologik holat va sog‘liqni saqlash sohasida nodavlat notijorat tashkilotlarning ishtiroki yoritib berilgan;

mavzuga oid ko‘plab arxiv hujjatlari va boshqa birlamchi ma’lumotlar ilk marta ilmiy muomalaga kiritilgan;

1991–2021-yillarda O‘zbekistonda jamoat birlashmalarining shakllanishi va tendensiyasiga doir taklif va tavsiyalar ishlab chiqilgan.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi tadqiqotda tarix fanida tan olingan yondashuv va usullarning qo‘llanilganligi, ko‘p turdagi tarixiy adabiyotlar hamda arxiv hujjatlaridan foydalanilganligi, birlamchi manbalarga asoslangani, xulosa, taklif va tavsiyalarning amaliyotda joriy etilgani, olingan natijalarning vakolatli tuzilmalar tomonidan tasdiqlangani bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati. Bakalavr-tarixchi talabalar uchun “O‘zbekiston tarixi”, “O‘zbek davlatchiligi tarixi” fanlari hamda magistratura bosqichi “O‘zbekiston tarixi” mutaxassisligi bo‘yicha “O‘zbekiston tarixi” fanidan o‘quv qo‘llanmalari va darsliklarni yaratishda keng foydalanish mumkinligi bilan izohlanadi.

Shuningdek, tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati tarix fanining Sivilizatsiyalar tarixi, O‘zbekiston tarixi, Tarixiy geografiya, Manbashunoslik sohalaridagi fanlararo yangicha yondashuvlar va ilmiy yo‘nalishlarni yaratish vazifalarini amalga oshirish, shuningdek, o‘sha davr tarixiga oid ilmiy-nazariy, qiyosiy tahlil va umumlashtirish uslublarini takomillashtirishga imkon berishda ko‘rinadi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi:

mustaqillik yillarida jamoat tashkilotlari tarixiga oid ilmiy adabiyotlar mazmuni va yondashuvlariga ko‘ra uch bosqichga ajratilgan: 1991–2000, 2001–2016 va 2017–2021-yillar. Har bir bosqichda “jamoat birlashmasi”, “nodavlat notijorat tashkiloti” va “fuqarolik jamiyati instituti” tushunchalariga yondashuvning o‘zgarishi asoslab berilgan. O‘zbekiston Milliy arxivi, Adliya vazirligi va uning hududiy boshqarmalari hamda jamoat tashkilotlarining joriy arxiv hujjatlaridan foydalanilgan (O‘zbekiston nodavlat notijorat milliy assotsiatsiyasi 2024-yil 22-iyuldagi 01-497/24-son ma’lumotnomasi). Natijada nodavlat notijorat tashkilotlarini demokratik fuqarolik jamiyatini qurishdagi ahamiyati muhim ekanligini asoslab berish imkonini bergan;

jamoat tashkilotlari faoliyatini tartibga soluvchi qonunchilikning 1991–2021-yillardagi evolyutsiyasi uch bosqichda tahlil qilingan. Uning sovet davri tartibga solish modelidan ruxsat berish va nazorat qilish tamoyiliga, keyinchalik esa davlat va jamiyat sherikligi tamoyiliga o‘tish jarayoni ochib berilgan. Bu jarayonning asosiy bosqichlari quyidagi hujjatlar bilan belgilangan: 1991-yilgi “Jamoat birlashmalari to‘g‘risida”gi qonun, 1999-yilgi NNTlar to‘g‘risidagi qonun, 2013-yilgi “Ijtimoiy sheriklik to‘g‘risida”gi qonun, 2018-yil 4-maydagi PF–5430-son farmon va 2021-yilgi Fuqarolik jamiyatini rivojlantirish konsepsiyasi. Har bir hujjatning tashkilotlar soniga ta’siri statistik ma’lumotlar O‘zbekiston Xalq demokratik partiyasini yillik rejalarini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Xalq demokratik partiyasi Markaziy kengashining 2023-yil 2-martdagi №6-73-son ma’lumotnomasi). Natijada jamoat tashkilotlarining fuqarolik jamiyati instituti

sifatida rivojlanishi va huquqiy asoslarini, jamoat tashkilotlarining jamoatchilik nazorat tizimini erkinlashtirishdagi vazifalar bo‘yicha aniq xulosalar chiqarish imkonini bergan;

jamoat tashkilotlarining davlat bilan munosabat modeliga ko‘ra mualliflik tipologiyasi ishlab chiqilgan. Unda davlat tashabbusi bilan tuzilgan, kasbiy, milliy-madaniy, ijtimoiy-xayriya va huquq himoyasi tashkilotlari ajratilgan. 1991–2021-yillarda ro‘yxatdan o‘tgan tashkilotlar sonining dinamikasi, hududiy taqsimoti va tugatilgan tashkilotlar ulushi ilk bor tizimli tahlil qilingan. Tahlil natijasida 2005–2006-yillarda sonning keskin kamayishi va 2017-yildan keyin o‘sishi sabablariga oid ma’lumotlardan O‘zbekiston Milliy Teleradiokompaniyasi “O‘zbekiston tarixi” telekanali ko‘rsatuvlari ssenariylarini tayyorlashda foydalanilgan (O‘zbekiston Milliy Teleradiokompaniyasi “O‘zbekiston tarixi” telekanali davlat muassasasining 2023-yil 19-apreldagi 02-29-587-son ma’lumotnomasi). Natijada teletomoshabinlarga ijtimoiy xizmatlar ko‘rsatishda nodavlat notijorat tashkilotlar faoliyatining o‘rni, aholiga ijtimoiy xizmatlar ko‘rsatish istiqbollari, tadbirkorlik subyektlariga huquqiy yordam ko‘rsatishni yanada rivojlantirish zarur ekanligi ko‘rsatib berilgan;

kasaba uyushmalarining sovet davridagi davlat tizimining tarkibiy qismi maqomidan mustaqil jamoat tashkilotiga aylanishi bosqichma-bosqich ko‘rsatib berilgan. Bu jarayonning uzviylik va uzilish jihatlari arxiv hujjatlari asosida isbotlangan. Kasaba uyushmalari Federatsiyasining 2017–2021-yillarda Xalqaro mehnat tashkiloti bilan hamkorlikda paxta yig‘im-terimida majburiy mehnatni monitoring qilishdagi ishtirokiga oid ma’lumotlardan O‘zbekiston ta’lim va fan xodimlari kasaba uyushmasi Respublika kengashi rejalarini tayyorlashda foydalanilgan (O‘zbekiston ta’lim va fan xodimlari kasaba uyushmasi Respublika kengashining 2023-yil 21-iyundagi №SHD-3/140-son ma’lumotnomasi). Natijada kasaba uyushmalari faoliyati, yoshlarga yaratilayotgan imkoniyatlar, mehnat jamoalari hayoti va ijtimoiy ahamiyatga ega muammolarni bartaraf etishga xizmat qilgan;

ayollar jamoat tashkilotlarining davlat gender siyosatini shakllantirish va amalga oshirishdagi o‘rni ochib berilgan. Bu tashkilotlarga Xotin-qizlar qo‘mitasi, “Tadbirkor ayol” uyushmasi va “Olima ayollar” uyushmasi kiradi. Ularning 2019-yilgi gender tenglik va xotin-qizlarni zo‘ravonlikdan himoya qilish to‘g‘risidagi qonunlarni ishlab chiqish jarayonidagi ishtiroki hujjatlar asosida aniqlangan. Ayol tadbirkorlikni qo‘llab-quvvatlash dasturlarining natijalari viloyatlar va respublika miqyosidagi statistik ma’lumotlardan O‘zbekiston Xalq demokratik partiyasini yillik rejalarini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Xalq demokratik partiyasi Markaziy kengashining 2023-yil 2-martdagi №6-73-son ma’lumotnomasi). Natijada ayollar jamoat tashkilotlarining ijtimoiy sherikligi, ayollarni jamiyatdagi rolini kuchaytirishda o‘rni va roli muhim ekanligini asoslab berish imkonini bergan.

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Mazkur tadqiqot natijalari 8 ta ilmiy anjuman va seminarlarda, shu jumladan, 6 ta xalqaro va 2 ta respublika ilmiy-amaliy konferensiyalarida aprobatsiyadan o‘tgan.

Tadqiqot natijalarining e'lon qilinganligi. Dissertatsiya mavzusi bo'yicha jami 25 ta ilmiy ish chop etilgan. Shulardan, 3 ta monografiya, O'zbekiston Respublikasi OAK tomonidan doktorlik dissertatsiyalarining asosiy natijalarini chop etish tavsiya etilgan ilmiy nashrlarda 14 ta maqola, jumladan, 10 ta respublika va 4 ta xorijiy jurnallarda chop etilgan.

Dissertatsiya tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya kirish, 4 ta bob, xulosa, foydalanilgan manba va adabiyotlar ro'yxati va ilovadan iborat. Ishning umumiy hajmi 200 betdan iborat.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Kirish qismida dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zaruriyati asoslab berilgan, mavzu bo'yicha xorijiy ilmiy-tadqiqotlar sharhi va muammoning o'rganilganlik darajasi bayon etilgan, tadqiqotning maqsadi, vazifalari, obyekti va predmeti aniqlangan. Ish fan va texnologiyalarni rivojlantirishning muhim yo'nalishlariga mosligi ko'rsatib o'tilgan hamda tadqiqotning ilmiy yangiligi, natijalarning ishonchliligi, nazariy va amaliy ahamiyati, natijalarning amaliyotga joriy etilishi, e'lon qilinganligi, ishning tuzilishi borasidagi ma'lumotlar ham kiritilgan.

Dissertatsiyaning birinchi bobi "**O'zbekistonda jamoat tashkilotlarining shakllanishi va rivojlanishi mavzusining nazariy-metodologik asoslari, mavzu manbashunosligi hamda tarixshunosligi**" deb nomlanib, uning birinchi paragrafi *"O'zbekistonda jamoat tashkilotlari faoliyati tarixini o'rganishning nazariy-metodologik asoslari"* dab ataladi hamda unda O'zbekistonda jamoat tashkilotlari tarixini o'rganishning nazariy-metodologik asoslari hamda mavzuning manbashunosligi va tarixshunosligiga oid fikr-mulohazalar, mustaqillik yillarida tarix faniga bo'lgan e'tibor kuchaytirilib, uni asl manbalarga tayangan holda tadqiq etish va o'rganish zaruriyati kelib chiqqanligi, tarixni o'rganishning yangi metodologiyasi, usul va tamoyillarini ishlab chiqish hamda tarixiy voqelikni yangicha yondashuvlar tahlil etilgan.

Dissertatsiyaning nazariy metodologik asoslarini ishlab chiqishda jahonning mashhur olimlaridan M. Blok[14], E. Frimen[15], A.Dj. Toynbi[16], L. Fevr[17], K. Yaspers[18], I.D. Kovalchenko[19], shuningdek, o'zbek olimlaridan D.A. Alimova[20], M. Ishoqov[21] va boshqa olimlarning asarlaridan foydalanildi.

Jamoat tashkilotlari tarixini tadqiq etishda yuqorida ta'kidlab o'tilgan olimlarning ilmiy asarlari keng tahlil etildi. Bu, avvalo, ijtimoiy-iqtisodiy va statistik ma'lumotlarni qayta ishlash jarayonida qo'llanildi. Ushbu usulning

[14] Блок М. Апология истории, или Ремесло историка. – Москва, 1986.
[15] Фримен Э. Методы изучения истории / Пер. с англ. – Москва, 1986.
[16] Тойнби А.Достижение истории. – Москва, 1991.
[17] Февр Л. Бои за историю. – Москва, 1991.
[18] Ясперс К. Смысл и назначение истории. – Москва, 1991
[19] Ковальченко И.Д. Методы исторического исследования. – Москва, 2003.
[20] Алимова Д.А. История как история, история как наука. – Ташкент, 2008. Т 1. История и историческое сознание. – С. 280.
[21] Исҳоқов М. Тарихий жараён ва холислик мезони: тарих ва тараққиёт. №1. – Тошкент: Тафаккур, 1999. – Б. 30–31.

qo‘llanilishi natijasida jamoat tashkilotlari sonining boshqa hududlarga nisbatan ko‘p yoki kamligi aniqlandi.

Dissertatsiyada qiyosiy, tizimli va miqdoriy tahlil, retrospektiv, muammoviy-xronologik, tarixiy tadrijiy kabi usullardan va fanlararo yondashuvdan foydalanildi.

Tarix fani nazariy metodologiyasi murakkab masalalardan bir bo‘lib, uning yechimi manbashunoslik, tarixshunoslik, tarixiy qarashlar, falsafa va falsafa tarixi, shuningdek, boshqa fanlar metodlariga ham bog‘liqdir. Tadqiqotni bayon etishda milliy istiqlol g‘oyasiga muvofiq nazariy metodologiya, metodlar, tamoyillar va yondashuvlar tanlandi. XX asrning birinchi yarmida tarix fani metodologiyasining rivojlanish an’analari pozitivizmning tanqidi, nemis tarix falsafasi, xususan, V. Diltey, G. Zimmel i F. Meyneke[22] kabi olimlar qarashlarida o‘z ifodasini topdi.

XX asrning ikkinchi yarmida tarix fani predmetining maydoni kengayib bordi, uni nazariy-metodologik qayta qurollantirish uchun harakatlar boshlandi. Bu davrda mintaqalar tarixi alohida ilmiy yo‘nalish sifatida paydo bo‘ldi, ilmiy muomalaga kundalik tarix, mentallik tarixi, total tarix singari tushunchalar kirib keldi. Tarix fani metodologiyasining shu yo‘nalishdagi keyingi rivojida F. Aryes, R. Mandru, J. Dyubi va F. Brodel[23] kabi olimlarning g‘oyalari katta rol o‘ynadi.

Mazkur bobning ikkinchi paragrafi *“Mavzu manbashunosligi va tarixshunosligi tahlili”* deb nomlanadi. Ushbu paragrafni yoritishda arxiv hujjatlari, rasmiy hujjatlar va materiallar, statistik to‘plamlar, davriy matbuot materiallari va og‘zaki tarix ma’lumotlari muhim manba vazifasini o‘tadi. Ularning aksariyatidan hali keng jamoatchilikka ma’lum bo‘lmagan juda ko‘plab yangi ma’lumotlar olinib ilk bor ilmiy muomalaga kiritildi.

Mavzuning tarixshunoslik tahlili shuni ko‘rsatadiki, jamoat tashkilotlari sohasi jamiyat hayotining asosiy bo‘g‘ini sifatida ijtimoiy-gumanitar soha tadqiqotchilarining doimiy diqqat markazida turgan va mavzuga doir qator ilmiy maqolalar, risola va monografiyalar nashr etilgan.

M.T. Normuradov va O. Ergashevlarning “Jamoatchilik nazorati va ijtimoiy boshqaruv tizimi” monografiyasida O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M. Mirziyoyevning fundamental asarlari, farmon va qarorlarida ilgari surilgan konseptual g‘oyalari, O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi, O‘zbekiston Respublikasining “Jamoatchilik nazorati to‘g‘risida”gi qonuni va boshqa qonunlari tegishli qonunlarga kiritilgan o‘zgartish va qo‘shimchalarga muvofiq davlat boshqaruvi organlari faoliyati tizimi ustidan samarali jamoatchilik nazoratini

[22] Дильтей В. Собрание сочинений в 6 тт. Под ред. А.В. Михайлова и Н.С. Плотникова. Т. 1: Введение в науку о духе: Опыт полагания основ для изучения общества и истории / Пер. с нем. под ред. В.С. Малахова. – Москва: Дом интеллектуальной книги, 2000; Дильтей В. Наброски к критике исторического разума, /В. Дильтей// Вопросы философии. – 1988. № 4. – С. 135 – 152; Г.Зиммель. Философия культуры. – Москва: Центр гуманитарных инициатив, 2013; Ф. Мейнеке. Возникновение историзма. – Москва: РОССПЭН, 2004.

[23] Арьес Ф. Время истории. – Москва: ОГИ, 2011; Мандру Р. Франция раннего Нового времени, 1500–1640. Эссе по исторической психологии. – Москва: Территория будущего, 2010; Дюби Ж. – Время сборов. Искусство и общество 980–1420 годов. – Москва: Ладомир, 2002; Бродель Ф. Грамматика цивилизаций. – Москва: Весь мир, 2008.

amalga oshirishining ijtimoiy tizimini takomillashtirishdagi roli bilan bog‘liq masalalar o‘rganib chiqilgan.

Jamoat tashkilotlari mavzusi xorij mualliflarining asarlarida ham o‘z aksini topgan. Xorijiy adabiyotlarni ikki guruhga ajratib tahlil etish maqsadga muvofiq bo‘ladi, ya’ni MDH davlatlari va xorij mualliflari asarlari. Hamdo‘stlik davlatlarida jamoat tashkilotlari mavzusi ilmiy maqolalar, risola va monografiya, dissertatsiyalarda ko‘plab o‘rganilgan.

Jamoat tashkilotlari mavzusi bo‘yicha xorijda ham ilmiy maqolalar, risola va monografiya, dissertatsiyalar nashr qilingan bo‘lib, ularda jamoat tashkilotlarining tarixiy jarayonlari, rivojlanishi, maqsad va vazifalariga keng e’tibor qaratilgan.

Mustaqillik yillarida O‘zbekiston tarixi fani yangi uslubiy tamoyillar asosida yaratilgan asarlar bilan boyib bordi. Ularda jamoat tashkilotlari faoliyati mavzusiga bir tomonlama yondashuv uslubidan voz kechilib, umumbashariy qadriyatlar va milliy manfaatlar nuqtai nazaridan ijtimoiy hayot tarixining turli davrlari va yo‘nalishlarini o‘z ichiga olgan ilmiy maqolalar[24], monografiyalar[25] chop etildi hamda dissertatsiyalar himoya qilindi[26].

Bu fikr-mulohazalar O‘zbekistonda jamoat tashkilotlari mavzusi tarixshunosligi masalasi shu kunga qadar maxsus tadqiq etilmagan va o‘z yechimini topmagan, deyishimizga asos bo‘ladi.

Tadqiqotning turli bo‘limlarini tadqiq etishda foydalanilayotgan manbaning xarakteri, ko‘rinishi va mazmuniga, dissertatsiyada qo‘yilgan vazifalar kabi omillarga e’tibor qaratildi. Tadqiqotda qo‘yilgan muammolarni ochib berishda qo‘llanilgan metod va yondashuvlar metodologiya masalasidagi qiyinchiliklarni yengib o‘tish hamda tadqiqotning asosiy vazifalarini yechishda yordam beradi.

Dissertatsiyaning II bobi **“O‘zbekistonda jamoat tashkilotlari faoliyatining huquqiy asoslari va tashkiliy tuzilishi”,** deb nomlanib, unung birinchi paragrafi *“O‘zbekistonda jamoat tashkilotlari faoliyatini tartibga solishning huquqiy asoslari”* deb atalib, unda davlat va jamiyat qurilishini isloh qilish va demokratlashtirish, mamlakatni modernizatsiya qilish, davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari tomonidan qonun hujjatlari ijro etilishi ustidan jamoatchilik

---

[24] Жўраева С. Фуқароларнинг сиёсий маданиятини юксалтиришда фуқаролик жамияти институтларининг роли //Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари, 2009. №4. – Б. 23–27.; Комилова М. Ижтимоий шериклик муносабатлари. // Миллий тикланиш, 2016. №16 (388). – Б. 4.; Муродов С. Давлат ва нодавлат ташкилотларининг ўзаро ҳамкорлиги // Жамият ва бошқарув, 2006. №4. – Б. 75.; Муродов С. Нодавлат секторни модернизациялаш ва эркинлаштириш // Жамият ва бошқарув. 2009. №3. – Б. 22–24., Махсумов С. Жамоатчилик экологик назорати ва НТТ. // Халқ сўзи, 2014. № 188 (6118). – Б. 3.; Ҳусейнова А. Аёллар фаоллигини оширишда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ўрни // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари, 2010. №3. – Б. 46–50.

[25] Нормурадов М., Эргашев А. Конституция – шахс, жамият, давлат. – Тошкент, 2013., Нормурадов М., Эргашев О. Жамоатчилик назорати ва ижтимоий бошқарув тизими. – Қарши. 2019.

[26] Бегматов Ш. Фуқаролик жамиятини ривожлантиришда ижтимоий шериклик ва консенсуснинг роли. сиёсий фанлари бўйича фалсафа доктори илмий даража олиш учун дисс. автореф. – Тошкент, 2020. – 43 б., Маматов Х.Т. Ҳуқуқий маданият ва Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг шаклланиш муаммолари: Автореф.дис.юрид.фан ном. – Тошкент, 2011. – 41 б.; Назаров Ш.Н. Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини шакллантиришда жамоат ташкилотларининг роли (назарий ва ҳуқуқий масалалари): Ю.ф.н. илмий даража олиш учун ёзилган дисс. – Тошкент, 2009. – 143 б., Ҳолмонова Д.Р. Ўзбекистон Республикасида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг жамоат бирлашмалари тизимидаги ўрни: Ю.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. – Тошкент, 2009. – 143 б., Шамсиева М. Ўзбекистонда хотин-қизларни ижтимоий ҳимоя қилишда давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ўрни (1991–2010 йй). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори илмий даража олиш учун дисс. Автореф. – Тошкент, 2019. – 48 б.

nazoratini amalga oshirish tizimidagi vazifalarni yanada kuchaytirishda barcha darajadagi davlat vakillik organlari, siyosiy partiyalar, nodavlat notijorat partiyalarning o‘rni va rolining tobora oshib borayotganligini kuzatish mumkin.

Hozirgi vaqtda O‘zbekistonda nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatining asosiy yo‘nalishlari, ekspertlarning fikricha, mamlakatni demokratik asosda rivojlantirish, inson erkinliklari, huquq va qonuniy manfaatlarini himoya qilish, davlat organlarining faoliyatini tizimli nazorat qilishdan iboratdir. Fuqarolar nodavlat notijorat tashkilotlari tarkibida o‘zining keng huquq va qonuniy manfaatlarini amalga oshiradilar.

Davlat va jamiyat qurilishini isloh qilish va demokratlashtirish, mamlakatni modernizatsiya qilish, davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari tomonidan qonun hujjatlari ijro etilishi ustidan jamoatchilik nazoratini amalga oshirish tizimidagi vazifalarni yanada kuchaytirishda barcha darajadagi davlat vakillik organlari, siyosiy partiyalar, nodavlat notijorat partiyalarning o‘rni tobora ortib borayotganligini kuzatish mumkin bo‘ladi. Mustaqillik yillarida yurtimizda demokratik islohotlarni yanada chuqurlashtirish va fuqarolik jamiyatini rivojlantirishda jamoat birlashmalari va fuqarolik jamiyatining boshqa institutlarining mavqeini yanada kuchaytirishning tashkiliy-huquqiy mexanizmini yaratishga qaratilgan qonun hujjatlari qabul qilindi, amaldagi qonunlarga tegishli o‘zgartish va qo‘shimchalar kiritildi hamda Oliy Majlis palatalari va Vazirlar Mahkamasining qarorlari qabul qilindi.

Fuqarolik jamiyatida fuqarolar har bir qilayotgan harakatida va faoliyatida, eng avvalo, shaxsiy manfaatlaridan emas, balki davlat manfaatlaridan kelib chiqib fikrlashi va ish yuritishi kerak bo‘ladi. Shu sababli, fuqarolik jamiyatini yaratish, fuqarolardan siyosiy, huquqiy, ma’naviy yuksaklikni talab etadi.

So‘nggi yillarda jamoatchilik nazorati institutini rivojlantirish to‘g‘risidagi konstitutsiyaviy qoidalarga asoslanib, “O‘zbekiston Respublikasida jamoat birlashmalari to‘g‘risida”, “Kasaba uyushmalari to‘g‘risida”, “Parlament nazorati to‘g‘risida”, “Ijtimoiy sheriklik to‘g‘risida”, “Nodavlat notijorat tashkilotlarining moliyaviy faoliyati to‘g‘risida”, “Fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari to‘g‘risida”, “Davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari faoliyatining ochiqligi to‘g‘risida”, “Siyosiy partiyalar to‘g‘risida”, “Siyosiy partiyalarni moliyalashtirish to‘g‘risida”, “Ommaviy axborot vositalari to‘g‘risida”, “Elektron hukumat to‘g‘risida”, “Jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari to‘g‘risida”, “Ekologik nazorat to‘g‘risida”, “Davlat boshqaruvi tizimini yangilash va yanada demokratlashtirish hamda mamlakatni modernizatsiya qilishda siyosiy partiyalarning rolini kuchaytirish to‘g‘risida”, “O‘zbekiston Respublikasi Savdo-sanoat palatasi to‘g‘risida”gi qonun hujjatlarining qabul qilinishi jamoat birlashmalarining mustahkam huquqiy poydevori bo‘lib hisoblanadi. O‘zbekiston Respublikasining “Nodavlat notijorat tashkilotlari to‘g‘risida”gi Qonunida ham nodavlat notijorat tashkiloti tushunchasi, uni tashkil qilish, ta’sis hujjatlariga o‘zgartirish va qo‘shimchalar kiritish, qayta tashkil qilish, tugatish va boshqa ko‘plab masalalar bo‘yicha normalar ifodalangan.

Fuqarolik jamiyati bu – jamoatchilik tizimi bo‘lib, o‘zini o‘zi boshqarishga asoslangan jamiyat tushuniladi. Davlat rivojlanib borgan sari boshqaruvning turli

xil vazifalarini xalqqa topshirib, ya’ni o‘zini o‘zi boshqarish organlari vakolatlarini rivojlantirib va takomillashtirib boradi. Mazkur tizimni shakllantirishning muhim mezoni demokratik jarayonlarni faollashtirish, keng xalq ommasini boshqarishga jalb qilishni amalga oshirishni nazarda tutadi[27].

2023-yil 30-aprel kuni o‘tkazilgan O‘zbekiston Respublikasi referendumida umumxalq ovoz berish orqali qabul qilingan yangi tahrirdagi O‘zbekiston Respublikasi Konstitusiyasi 12-moddasiga muvofiq: “O‘zbekiston Respublikasida ijtimoiy hayot siyosiy institutlar, mafkuralar va fikrlarning xilma-xilligi asosida rivojlanadi. Hech qaysi mafkura davlat mafkurasi sifatida o‘rnatilishi mumkin emas”[28].

Nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatini tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlar bir qator rivojlangan demokratik davlatlarning tajribasini o‘rganib, tahlil qilgan holda, qolaversa, o‘zimizning yuz yillar davomida shakllangan urf-odat, an’analarimiz va boy tariximizga asoslangan holda ishlab chiqilgan[29].

Ushbu bobning ikkinchi paragrafi *“Jamoat tashkilotlari – fuqarolik jamiyatining muhim instituti”* deb nomlanib, qadimgi sivilizatsiyalarning ilk ibtidolari paydo bo‘lishidan oldin ham odamlar urug‘lar va qabilalar doirasida birlashgan. Klassik xarakterga ega bo‘lgan jamiyatning, davlat, keyin esa siyosiy institutlar tomonidan e’lon qilingan birlashgan xalq va madaniy manfaatlarni amalga oshirishda kasaba uyushmalari va birlashmalarining urini beqiyos. Hududimizda hunarmandchilik va mahalliy, kasb-hunar va bo‘sh vaqtlarini mazmunli o‘tkazishga muljalangan boshqa uyushmalar muhim o‘rin tutgan. Ular mintaqaviy va davlatlararo savdo, madaniy va boshqa aloqalarni rivojlantirishga yordam berdi.

XIX asrga kelib O‘zbekiston hududida siyosiy, kasbiy, madaniy va boshqa manfaatlarga ixtisoslashgan uyushmalarning jadal o‘sishi kuzatildi. Biz ko‘rib chiqayotgan mamlakatimiz tarixining muhim bosqichi XX asr boshlaridir. O‘zbekistonning mustaqil taraqqiyot davri jamoat birlashmalari faoliyatida mutlaqo yangi davr sifatida tavsiflanadi. Tadqiqotchi A. Jalilov ta’kidlaganidek, bu davrni avvalgi bosqichlar bilan hech qanday taqqoslab bo‘lmaydi[30].

O‘tgan davr mobaynida jamoat tashkilotlarini faoliyat yuritishi uchun uning huquqiy asoslarini ta’minlash maqsadida milliy qonunchilikda ham alohida e’tiborga molik ishlar amalga oshirildi.

Respublikada nodavlat notijorat tashkilotlarining faoliyat ko‘rsatishlari uchun huquqiy hujjatlar turkumiga birinchi navbatda O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi kiradi. Shu bilan birga, Nodavlat notijorat tashkilotlari to‘g‘risidagi qonunlar, O‘zbekiston Respublikasi Fuqarolik kodeksi, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining farmonlari, O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining qarorlari va boshqa huquqiy hujjatlar hisoblanadi, bundan tashqari, Xalqaro miqyosda tan olingan va O‘zbekiston Respublikasi tomonidan bir qator ratifikatsiya qilingan hujjatlar kiradi.

---

[27] ЎзМА, М 170-жамғарма, 1-рўйхат, 133-иш, 1-варақ.
[28] Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Тошкент: Ўзбекистон, 2023.
[29] ЎзМА, М 170-жамғарма, 1-рўйхат, 133-иш, 3-варақ.
[30] Жалилов А. ва бошқалар. Фуқаролик жамияти асослари. Ўқув қўлланма. – Тошкент, 2015. – Б. 169.

Aynan O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 70-moddasida “O‘zbekiston Respublikasida kasaba uyushmalari, siyosiy partiyalar, olimlar jamiyatlari, xotin-qizlar tashkilotlari, faxriylar, yoshlar va nogironligi bo‘lgan shaxslar tashkilotlari, ijodiy uyushmalar, ommaviy harakatlar va fuqarolarning boshqa uyushmalari jamoat birlashmalari sifatida e’tirof etilishi qayd etib o‘tiladi va bu tashkilotlarning huquqiy jihatdan faoliyatlarini kafolatlab beradi. Shu bilan birga Konstitutsiyaning 72-moddasida “davlat nodavlat notijorat tashkilotlarining huquqlari va qonuniy manfaatlariga rioya etilishini ta’minlaydi, ularga jamiyat hayotida ishtirok etish uchun teng huquqiy imkoniyatlar yaratadi” deya belgilanishi davlat tomonidan bu tashkilotlarning to‘la huquqiy kafolatlari ta’minlanishiga xizmat qiladi.

Shuni alohida qayd etish lozimki, fuqarolik jamiyati institutlarining jamiyatimiz hayotidagi o‘rni va ahamiyati quyidagilarda namoyon bo‘ladi:

ular aholining muayyan ijtimoiy guruhlari manfaatlarini ifoda etishni ta’minlovchi muhim amaliy vositalardan biri hisoblanadi;

ular fuqarolar ongida demokratik qadriyatlarni mustahkamlash, ularning siyosiy va fuqarolik faolligi darajasini oshirish, mamlakatimizdagi demokratik o‘zgarishlar bilan bog‘liq jarayonlar ko‘lamini kengaytirish va chuqurlashtirishning amaliy omilidir;

ular haqli ravishda davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari faoliyati ustidan samarali jamoatchilik nazoratini ta’minlash jarayonida asosiy vosita hisoblanadi;

o‘z milliy o‘zligini anglash, keng aholining siyosiy-madaniy madaniyatini yuksaltirish, milliy o‘zlikni anglash darajasini oshirish, keng omma e’tiboriga milliy g‘oya va milliy istiqlolning mohiyati yetkazish kabi pirovard maqsadlari bo‘lgan jarayonni ularsiz tasavvur etib bo‘lmaydi;

davlatning teng huquqli ijtimoiy sheriklari sifatida ularning faol ishtirokisiz butun jamiyat uchun dolzarb bo‘lgan masalalarni amalga oshirish jarayonini tasavvur qilib bo‘lmaydi;

har tomonlama rivojlangan nodavlat notijorat tashkilotlari tizimi jamiyatda manfaatlar uyg‘unligini shakllantirish va izchil mustahkamlashning muhim omillaridan biridir.

Tadqiqotchilarning fikricha, har qanday tashkiliy tuzilmaning asosiy sifat xususiyatlari uning funksiyalari va amaliy faoliyatida ifodalanadi. Nodavlat notijorat tashkilotlarining jamiyat hayotiga ta’siri darajasi haqida gap ketganda, shubhasiz, ularning o‘ziga xos faoliyat turlarini hisobga olish kerak.

Agar davlat va jamiyat o‘z oldiga nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatini tobora kengayib borishi orqali demokratik islohotlarning samaradorligi va uzluksizligini ta’minlashdek keng ko‘lamli maqsadni qo‘ygan bo‘lsa, nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatini bugungi kunning o‘zidayoq quyidagi yunalishlar doirasida tahlil qilish maqsadga muvofiq ko‘rinadi:

fuqarolik jamiyati tuzilmaviy institutlarining asosiy ro‘yxatiga kiritilgan nodavlat notijorat tashkilotlarining asosiy vazifalaridan biri – davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari faoliyati ustidan jamoatchilik nazoratini amalda oshirishdir;

jamiyatda demokratik islohotlarni hayotga tatbiq etishdek muhim jarayon haqida gapirganda, bu borada siyosiy partiyalar oldiga qo‘yilayotgan muhim vazifalarni alohida ta’kidlab o‘tmasdan bo‘lmaydi. Ular fuqarolarning, alohida ijtimoiy guruhlar va qatlamlarning shaxsiy manfaatlarini birlashtiradi, so‘ngra aniq umumiy manfaatlarni shakllantirish orqali jamiyat manfaatlarining umumiy uyg‘un modelini amalga oshirishga hal qiluvchi hissa qo‘shadi;

ayni paytda O‘zbekistonda o‘z dasturiy faoliyatini amalga oshirayotgan siyosiy partiyalar mamlakatimizni yanada jadal rivojlantirish sohasida fuqarolarning huquq va erkinliklariga daxl qilmagan holda ijtimoiy-iqtisodiy vazifalarni amalga oshirishning muqobil siyosiy yo‘llarini ifodalashning samarali vositasi bo‘lib kelmoqda. Ular amaldagi qonunchilikda belgilangan doirasida, shuningdek, muayyan partiyaning dasturiy maqsad va vazifalariga muvofiq bevosita shakllantirilgan siyosiy jarayon doirasida faoliyat yuritadi.

Tadqiqotchilar samarali fuqarolik jamiyatini shakllantirish va faoliyat yuritishning prinsipial muhim tamoyillaridan biri sifatida davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari faoliyati ustidan amaliy jamoatchilik nazoratini amalga oshirishni qayd etadilar. Shu munosabat bilan faol fuqarolik pozitsiyasi, fuqarolarning ro‘y berayotgan voqealarga g‘amxo‘rlik bilan munosabatda bo‘lishi, davlat hokimiyati va boshqaruvi organlarining har bir xodimida uning faoliyati jamoatchilik nazorati ostida ekanligi tuyg‘usini shakllantirish zarurligi ta’kidlanmoqda.

Respublikada jamoat birlashmalarini faoliyatini huquqiy jihatdan tartibga solish amaliyotining birinchi qadami 1991-yil 15-fevralda qabul qilingan O‘zbekiston Respublikasi “O‘zbekiston respublikasida jamoat birlashmalari to‘g‘risida”gi qonuni hisoblandi[31].

Shu asnoda, Respublika hayotida aholini ijtimoiy himoyasi, ta’lim, ilmfan, yosh avlodni tarbiyalash, madaniyat va san’at, sog‘liqni saqlash, shuningdek, tarixiy, ma’naviy qadriyatlar masalalarini hal qilishda mustaqillikning ilk yillardan boshlab turli darajadagi jamoat birlashmalari, nodavlat notijorat tashkilotlar tashkil etildi. Bulardan “Ulug‘bek” nomidagi respublika iqtidorli yoshlarni qo‘llab-quvvatlash jamg‘armasi[32], “Navro‘z” hayriya jamg‘armasi[33], Respublika “Mahalla” hayriya jamg‘armasi[34], “Mehr-shafqat va salomatlik”, “Sog‘lom avlod uchun” jamg‘armalari[35], Ijodkor yoshlarning “Iste’dod” Respublika jamg‘armasi[36], “Umid”, “Ustoz”, “Oltin meros”, O‘zbekiston faxriylarini ijtimoiy qo‘llab-

[31] Ўз МА М 37-жамғарма, 1-рўйхат, 3921-иш, 38-варақ:, Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида”ги Қонуни //Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1991. №4.

[32] “Улуғбек” номидаги республика иқтидорли ёшларни қўллаб-қувватлаш жамғармасини ташкил етиш тўғрисида”ги 1990 йил 14 мартдаги 137-сонли қарори

[33] Ўз МА М 80-жамғарма, 1-рўйхат, 3489-иш, 8-9-варақ. Ўз МА М 37-жамғарма, 1-рўйхат, 3482-иш, 8-варақ.

[34] “Республика Маҳалла хайрия жамғармасини ташкил етиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Рсепубликаси Президентининг 1992 йил 12 сентабрдаги фармони.; Ўз МА М 37-жамғарма, 1-рўйхат, 2569-иш, 8-варақ.

[35] “Соғлом авлод учун” ҳукуматга қарашли бўлмаган ҳалқаро хайрия жамғармасини ташкил етиш тўғрисида”ги 1993 йил 3 июндаги қарори.

[36] “Ижодкор ёшларнинг “Истеъдод” Республика жамғармасини тузиш тўғрисида”ги 1993 йил 4 майдаги фармони ПФ-601.

quvvatlash “Nuroniy” jamg‘armalari[37] faoliyat ko‘rsata boshladi. Respublikada jamoat tashkilotlarini muntazam o‘sib borish jarayoni endilikda ularni faoliyatini takomillashtirishni talab qiladigan yangi qonun hujjatlariga ehtiyoj tug‘ila boshlanganligidan dalolat berardi. O‘zbekistonning birinchi Prezidenti Islom Karimov O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining birinchi sessiyasida “Hozirgacha turli xil hayriya jamg‘armalari va ijodiy uyushmalar o‘z vaqtida progressiv bo‘lgan “Jamoat birlashmalari to‘g‘risida”gi qonunga suyanib siyosiy hayotimizni demokratlashtirish jarayonida muhim ahamiyat kasb etgan bo‘lsa-da, bugungi kun talablariga javob bera olmaydi. Bugungi kunda bitta qonun emas, jamoat tashkilotlari, jamg‘armalar, ularning jamiyat siyosiy tizimida tutgan o‘rni va ahamiyatini belgilab beradigan, davlat ishlarini ta’sirini kuchaytirib beradigan butun bir qonunlar tizimiga ehtiyoj sezmoqda”[38], – deb ta’kidlab o‘tadi.

Jamiyatni demokratlashtirish masalasida faol bo‘la boshlagan bunday tashkilotlarni tashkiliy-huquqiy jihatlarini mustahkamlashni talab etardi. Bu borada 1997–1998-yillarda yangi qonun loyihasini jadallik bilan ishlab chiqishni davr taqazosiga aylantirdi. Jamoat tashkilotlari tom ma’noda yangi qonun doirasida birlashtirilishi va bu qonun bunday tashkilotlarning rivojlanishi imkoniyatlarini kengaytirishi lozim hisoblanardi. 14-aprel 1999-yilda “Nodavlat notijorat tashkilotlar to‘g‘risida”[39]gi qonun amaliyotga tatbiq etildi. Ushbu qonun O‘zbekiston Respublikasida nodavlat notijorat tashkilotlari va fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari faoliyati mustahkamlanishi va rivojlanishining muhim omili bo‘ldi.

Ushbu qonun nodavlat notijorat tashkilotlarining ko‘p qirrali faoliyatini huquqiy, iqtisodiy, tashkiliy-texnik qo‘llab-quvvatlash, nodavlat notijorat tashkilotlari bilan davlat hokimiyati va boshqaruv organlari o‘rtasidagi ijtimoiy sheriklikni rivojlantirishning yaxlit tizimini belgilab berdi.

Qonunda, jumladan, quyidagi masalalar tartibga solingan: nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyati kafolatlarini berish (faoliyat erkinligi, axborotlardan foydalanish, mulkchilik huquqi); ularning huquqlari va qonuniy manfaatlari himoya qilinishini ta’minlash, nodavlat notijorat tashkilotlarini qo‘llab-quvvatlash hisoblanadi (davlat subsidiyalari, grantlar berish va boshqalar)[40]. Jamiyatda olib borilayotgan islohotlar negizida qabul qilingan qonun va qarorlarni muntazam takomillashtirish va rivojlanish asosida nodavlat notijorat tashkilotlarni faoliyatlarini ham qayta ko‘rib chiqish, ularni yanada takomillashtirish davr talabiga aylana boshladi. Bu o‘z navbatida ularni faoliyatlarini ham takomillashtirishni talab etardi.

---

[37] Ўзбекистон фахрийларини ижтимоий қўллаб-қувватлаш “Нуроний” жамғармаси тўғрисида”ги 1996 йил 4 декабрдаги фармони.

[38] Ўз МА М 37-жамғарма, 1-рўйхат, 1311-иш, 5-варақ

[39] Ўз МА М 80-жамғарма, 1-рўйхат, 908-иш, 6-варақ.; Ўзбекистон Республикасининг 1999 йил 14 апрелда қабул қилинган “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги 763–I-сонли Қонуни (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1999 йил, №5, 115-модда; 2004 йил, № 5, 90-модда; Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2007 йил, № 12, 608-модда; 2008 йил, № 12, 640-модда; 2012 йил, № 4, 106-модда); Индина И., Индина Й.Е., Завалишина И. Ўзбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотларига солиқ солиш ва уларнинг бухгалтерия ҳисоби. – Тошкент: DEKORPELIG AF, 2003. – Б. 9.

[40] http://oldconf.neasmo.org.ua/node/2357; https://www.lex.uz/acts/1101278

2007-yil 3-yanvarda O‘zbekiston Respublikasining “Nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatining kafolatlari to‘g‘risida”gi[41] Qonuni qabul qilinadi. Uning ahamiyali jihati shundaki, mazkur qonun tashkiliy-huquqiy shaklidan qat’i nazar, barcha nodavlat notijorat tashkilotlarning faoliyati kafolatlarini tartibga soladi, xususan, ularning qonun hujjatlari bilan belgilangan quyidagi: faoliyat erkinligi huquqi, axborotdan erkin foydalanish huquqi va mulk huquqi (5–7-moddalar)ni kafolatlaydi. Bu huquqlar kafolatlari nazarda tutilgan barcha moddalarda ushbu huquqlar davlat muhofazasidadir.

“Nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatining kafolatlari to‘g‘risida”gi Qonunning asosiy va ustuvor xususiyati, unda nodavlat notijorat tashkilotlarning davlat tomonidan qo‘llabquvvatlanishi shakli subsidiyalar, grantlar va bevosita nodavlat notijorat tashkilotlar o‘rtasida joylashtiriladigan ijtimoiy buyurtmalar ko‘rinishida mustahkamlab qo‘yilgan[42].

Nodavlat notijorat tashkilotlari va davlat o‘rtasidagi hamkorlik mustahkamlanishi, ijtimoiy sherikchilik hisoblanadi. Bunda har ikki tomon, ya’ni davlat va nodavlat tashkilotlar insonlar farovonligini yaxshilash yo‘lida harakat qiladilar va birlashadilar. Shu o‘rinda davlat uchun murakkab bo‘lgan yoki nodavlat notijorat tashkilotlarga keng miqyosda a’zo bo‘lgan aholi qatlamining qo‘llab-quvvatlashi orqaligina masalani yechish imkoni bo‘lganda bu tashkilotlarga yo‘l beradi va jamiyatdagi ayrim ijtimoiy masalalarni yechish huquqini aynan bu tashkilotlarga yechish huquqini beradi.

Nodavlat notijorat tashkilotlarni moliyaviy muammolarini yechishda yordamga berilgan pullar (subsidiyalar)dan foydalanishni yanada kengaytirish hamda nodavlat notijorat tashkilotlarini moliyalashtirish masalasida davlatning ijtimoiy buyurtmalarini yana ko‘paytirish mexanizmlarini qo‘llash orqali ularni samaradorligini oshirish eng yaxshi sinalgan usullardan biridir. Jahon amaliyotida, xususan, O‘zbekistonda ham muhim sanalgan usul, nodavlat notijorat tashkilotni davlat tomonidan moliyalashtirish mexanizmlaridan bo‘lmish, davlat subsidiyalari, davlat grantlari va davlatning ijtimoiy buyurtmalari hisoblanadi[43]. O‘zbekiston Respublikasining “Nodavlat notijorat tashkilotlar faoliyatining kafolatlari to‘g‘risida[44]”gi Qonuni bu tashkilotlarni davlat tomonidan qo‘llab turilishini ko‘zda tutadi, ushbu qo‘llab-quvvatlashning asosiy mexanizmlarini (parlament komissiyasi va mazkur komissiya qoshidagi ijtimoiy jamg‘arma orqali) belgilab beradi, davlat subsidiyalari, davlat granti va davlatning ijtimoiy buyurtmasi kabi tushunchalar mohiyatini ochib beradi.

Umuman olganda, davlat organlari faoliyatining jamoat tashkilotlari bilan munosabatlari kabi muhim yo‘nalishida davlat organlari tomonidan tizimli nazoratni amalga oshirish muhim ko‘rinadi. Gap fuqarolik jamiyatining nodavlat

---

[41] Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида (Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами, 2007 й., 1-2-сон, 2-модда; 2008 й., 51-сон, 500-модда). // Халқ сўзи, 4 январь 2007 йил. № 3 (4156).

[42] http://oldconf.neasmo.org.ua/node/2357

[43] https://lex.uz/docs/1101278

[44] Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида (Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами, 2007 й., 1-2-сон, 2-модда; 2008 й., 51-сон, 500-модда). // Халқ сўзи, 4 январь 2007 йил. № 3 (4156).

notijorat tashkilotlari, siyosiy partiyalar, fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari, kasaba uyushmalari, iste’molchilar huquqlarini himoya qilish jamiyatlari va boshqa muhim yo‘nalishlari kabi zarur institutlari haqida bormoqda. Demokratiyani rivojlantirish bilan bog‘liq jarayonlarda davlat siyosatini oydinlashtirish, davlatning xalq oldidagi hisobdorligi kabi jihatlarda davlat hokimiyati va boshqaruvi organlarining yuqorida qayd etilgan institutlar orqali jamoatchilik bilan aloqasi muhim o‘rin tutadi.

Mazkur bobning uchinchi paragrafi *“Nodavlat notijorat tashkilotlarining jamoatchilik nazorati tizimini erkinlashtirishdagi vazifalari”* deb nomlanadi. O‘zbekistonda mustaqillik yillarida mahalla nufuzini qayta tiklash va yanada rivojlantirish masalasi muhim masalaga aylandi.

1999-yil 14-aprelda “Nodavlat-notijorat tashkilotlari to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasining Qonuni, 2013-yil 12-dekabrda “Fuqarolik jamiyati institutlarini rivojlantirishga ko‘maklashish borasidagi qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi Prezident Qarori, 2015-yil 15-yanvarda “Nodavlat notijorat tashkilotlarini tugatish tartibi to‘g‘risida”gi Nizomni tasdiqlash haqida O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining Qarori qabul qilindi. NNTlarning jamiyat hayotida ta’sirini kuchaytirish, faoliyatini yanada takomillashtirish bo‘yicha O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh. Mirziyoyevning 2020-yil 21-yanvardagi Oliy Majlisga murojaatnomasida “Nodavlat notijorat tashkilotlari va fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari bugungi kunda aholini o‘ylantirayotgan muammolarga davlat idoralari e’tiborini qaratib, o‘zlarining asoslangan takliflarini berib borishlari maqsadga muvofiq bo‘ladi. Buning uchun mamlakat va hududlar darajasida nodavlat notijorat tashkilotlari bilan ijtimoiy sheriklikni keng yo‘lga qo‘yib, grantlar va ijtimoiy buyurtmalarni ko‘paytirishimiz lozim”.

Bugungi kunda mamlakatimizda jamiyat hayotining turli sohalarida 10 mingga yaqin nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyat yuritmoqda. O‘zbekiston yoshlar ittifoqi, “Sog‘lom avlod uchun”, “Mahalla”, “Nuroniy”, “Vaqf”, Amir Temur, Ibn Sino, “Sen yolg‘iz emassan” xayriya jamg‘armalari, “Ijod” fondi, O‘zbekiston nodavlat notijorat tashkilotlar Milliy Assotsiatsiyasi va boshqa jamoat tashkilotlarini sanab o‘tish lozim.

O‘zbekistonda mustaqillik yillarida mahalla nufuzini qayta tiklash va yanada rivojlantirish masalasi muhim masalaga aylandi. Mahalla instituti faoliyatini rivojlantirish to‘g‘risida O‘zbekiston Respublikasi Birinchi Prezidenti “Mahallaga shunday sharoit tug‘dirib berish kerakki, toki unda yashaydigan har qaysi inson o‘z huquqini yaxshi bilsin va mahallaga suyanib, mahallaning vakolatlaridan foydalanib, o‘z huquqini himoya qilishga qodir bo‘lsin”[45], deb fikr bildirgan edi. Darhaqiqat, mahalla faoliyatini har tamonlama takomillashtirishga qaratilgan islohotlar amalga oshirildi, sohaga oid prinsipial jihatdan yangi tuzilma shakllantirildi, mahalliy hokimiyat organlari qayta tashkil etildi, mahalliy o‘zini o‘zi boshqarish tizimi rivojlantirildi. Bu sohada olib borilgan amaliy ishlar to‘g‘risida to‘xtalib Respublika Prezidenti Sh. Mirziyoyev: “Islom Karimov fuqarolik

[45] Каримов И.А. Тинчлик ва хавфсизлигимиз ўз куч-қудратимизга, ҳамжиҳатлигимиз ва қатъий иродамизга боғлиқ. – Тошкент: Ўзбекистон, 2004. – Б. 101.

jamiyati institutlarini shakllantirish, ayniqsa, davlat va jamiyat boshqaruvida mahallaning nufuzini oshirish, uning vakolatlarini kengaytirish borasida ulkan ishlarni amalga oshirdi”[46], deya ta’kidlagan edi. 1991–2016-yillarda O‘zbekistonda yangi jamoat tashkilotlari va demokratik institutlar paydo bo‘ldi[47] va rivojlanib bordi. Buni nodavlat-notijorat tashkilotlari (NNT) misolida ham ko‘rish mumkin. Masalan, 1991-yilda mamlakatda jami 100 ta NNT faoliyat ko‘rsatgan bo‘lsa, 2015-yil 1-yanvar holatiga ko‘ra, O‘zbekiston Respublikasi adliya organlari tomonidan ro‘yxatga olingan NNTlarning umumiy soni 8200 tadan ortib ketdi[48].

Mustaqillikka qadar O‘zbekistonda nodavlat notijorat tashkilotlar faoliyatiga yetarlicha e’tibor qaratilmagan. Bu esa, o‘z navbatida, jamiyat hayotida mavjud ijtimoiy, iqtisodiy muammolarning yig‘ilib qolishi, hayotiy ehtiyojlarni faqatgina davlat tomonidan hal etish imkoniyati mavjud emasligini ko‘rsatdi. O‘zbekiston ijtimoiy-siyosiy, madaniy va ma’naviy hayotida NNTlar ishtiroki hamda ta’siri yildan yilga oshmoqda. Xususan, 2020-yil holatiga ko‘ra respublikada turli sohalarda 9700 dan ortiq nodavlat-notijorat tashkilotlari va 2200 dan ortiq diniy tashkilotlar va 1500 dan ortiq OAVlar faoliyat olib bormoqda.

O‘zbekistonda demokratik-huquqiy davlat qurish va fuqarolik jamiyatini shakllantirish borasida “Kuchli davlatdan – kuchli fuqarolik jamiyati sari” tamoyilining bosh yo‘nalishlaridan biri davlatning bir qator vakolatlarini mahalliy davlat organlariga, jamoat tuzilmalariga va o‘zini o‘zi boshqarish organlariga bosqichma-bosqich topshirishdan iborat. Bu jarayonda, xususiy mulkni rivojlantirish, aholini ish bilan ta’minlash, iste’mol bozorini to‘ldirish, ijtimoiy infratuzilmalarni rivojlantirish, odamlarning moddiy farovonligini oshirish va aholini kuchli ijtimoiy muhofaza qilish masalalari, birinchi navbatda, mahalliy davlat organlari hamda o‘zini o‘zi boshqarish organlari tomonidan hal etilishi belgilandi. SSSRdan ajralib chiqqan mamlakatlardan farqli o‘laroq O‘zbekiston o‘z hayotini tashkil etish va rivojlantirish qobiliyati katta. Faqat bir qancha zarur ijtimoiy institutlar, muayyan iqtisodiy, siyosiy madaniy, ijtimoiy tuzilmalar borki, ularsiz biror jamiyatni modernizatsiyalash mumkin emas[49]. Ushbu fikrini davom ettirgan taniqli siyosatchi L. Levitin O‘zbekistonda siyosiy institutlar bilan bir qatorda ijtimoiy institutlar faoliyatini takomillashtirish, ta’lim va fan, mustaqil sud hokimiyati, ommaviy axborot vositalari erkinligini ta’minlash muhim ekanligini alohida qayd etdi. 1994-yilda 12 mingdan ortiq o‘zini o‘zi boshqarish organlari mavjud bo‘lgan bo‘lsa, 2001-yilda 7847 tani tashkil etgan. 2021-yilning boshlarida 9216 ta fuqarolar yig‘inlari faoliyat olib bormoqda[50]. Mahallalar sonining doimiy o‘zgarib turishi O‘zbekistonda fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari faoliyatini takomillashtirish, muvofiqlashtirish zaruriyatidan va tizimda olib borilgan doimiy o‘zgarishlar hamda islohatlar natijasidir. O‘zbekiston Respublikasi

[46] Мирзиёев Ш.М. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатнинг қўшма мажлисидаги нутқ. 2016 йил 8 сентябрь.
[47] Новейшая история Узбекистана (1991–2016). – Ташкент: Фан, 2019. – С. 7.
[48] Ўзбекистон Республикасида нодавлат-нотижорат ташкилотларини давлат томонидан рўйхатга олиш масалалари бўйича амалий қўлланма. –Тошкент: Art Flex, 2015. – Б. 12.
[49] Левитин Л. Ўзбекистон тарихий бурилиш палласида Президент Ислом Каримовтарафдорининг танқидий мулоҳазалари. – Тошкент, 2001. – Б. 311.
[50] Маҳалла ва оила вазирлигининг 2021 йил биринчи чораги ҳисоботларидан.

Oliy Majlisi palatalarining 2005-yil 28-yanvarda bo‘lib o‘tgan qo‘shma majlisida mamlakatimizni isloh qilishning muhim ustuvor yo‘nalishlari belgilab berildi. Bunda o‘zini o‘zi boshqarish organlari – mahalla, mahalla qo‘mitalari va qishloq fuqarolar yig‘inlarini nufuzini oshirish, vakolatlarini amalda kuchaytirish islohotlarning ustuvor yo‘nalishlaridan biri ekanligi alohida qayd etildi[51].

Mahalla O‘zbekiston Respublikasi ijtimoiy-madaniy hayotining barcha jabhalarida ijtimoiy institutlar orasida eng xalqchil bo‘lgan noyob institut bo‘lib, turli davrlarda o‘zbek xalqi milliy qadriyati sifatida o‘z tarixiy o‘rniga ega bo‘ldi. Mustaqillik yillarida mahalla institutini rivojlantirish va takomillashtirishning huquqiy asoslari yaratilib, mahalla instituti faoliyatini takomillashtirish, moddiy texnik bazasini rivojlantirish, vakolat va vazifalarini kengaytirish maqsadida qator me’yoriy-huquqiy hujjatlar qabul qilindi. Istiqlol sharoitida mahalla institutining ijtimoiy nufuzini yuksaltirish siyosiy ahamiyatga ega bo‘lgan ustuvor vazifa sifatida mamlakatda fuqarolik jamiyatini rivojlantirishda uning ulkan tayanch va ta’sirchan kuch bo‘lib xizmat qilishi uchun zarur shart-sharoitlar yaratish borasida keng ko‘lamli chora-tadbirlar bosqichma-bosqich amalga oshirildi.

Mustaqillik yillarida o‘zini o‘zi boshqarish konstitusiyaviy maqomga ega bo‘ldi (32, 105-moddalar). Ayni vaqtda, O‘zbekiston Konstitusiyasi asosida o‘zini o‘zi boshqarishning huquqiy asoslarini, o‘zini o‘zi boshqarish organlarini tuzish tartibi va ularning vakolatlarini belgilovchi huquqiy-me’yoriy hujjatlar ishlab chiqilib, qabul qilindi[52]. Mahalla instituti faoliyatining takomillashuvi davlat mustaqilligining ilk yillaridan boshlandi. 1991-yil 12-sentabrdagi Farmonga me’yor muvofiq “Mahalla” respublika xayriya jamg‘armasi tashkil etildi. 1993-yil 1-dekabrda O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining “Respublika “Mahalla” xayriya jamg‘armasining faoliyatini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi qarori e’lon qilindi. Jamg‘armaning vazifalari sifatida tarixan tarkib topgan an’ana va odatlarni asrab-avaylashga va boyitishga har tomonlama yordam berish; har xil an’anaviy marosimlar o‘tkazish; mehr muruvvatni qaror toptirish hamda o‘zaro yordamni tashkil etish; juda muhtoj oilalar va alohida shaxslarga tekin moddiy yordam ko‘rsatish; mahallalar hududini obodonlashtirish; mahallaning ijtimoiy, iqtisodiy va madaniy rivojlanishiga yordam berish kabi masalalar belgilandi. Milliy davlatchiligimiz tarixida ilk bor shaharcha, qishloq, ovul va mahalla fuqarolar yig‘inlari o‘zini o‘zi boshqarishning hududiy birliklari sifatida O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 127-moddasida “Shaharchalar, qishloqlar va ovullarda, shuningdek, shaharlar, shaharchalar, qishloqlar va ovullardagi mahallalarda fuqarolarning yig‘inlari o‘zini o‘zi boshqarish organlari bo‘lib, ular raisni saylaydi” deb ta’kidlangan.

Fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari saylovi tartibi, ularning faoliyatini tashkil etish va vakolatlari qonun bilan belgilanadi”[53], deb ko‘rsatib o‘tildi. Shundan kelib chiqib, 1993-yil 2-sentabrda “Fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari to‘g‘risida”gi Qonun qabul qilindi[54]. Ushbu Qonun ma’lum

[51] Каримов И.А. Ўзбек халқи ҳеч кимга қарам бўлмайди. – Тошкент: Ўзбекистон, 2005. – Б. 181.
[52] Жалилов Ш. Ўзбекистон Республикасининг ўзини ўзи бошқариш ҳуқуқи. –Тошкент, 2007. – Б. 11.
[53] Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. – Тошкент, 2017. – Б. 60.
[54] Маҳалла – ўзини ўзи бошқариш органи. – Тошкент: Фан, 1994. – Б. 5.

muddat amalda bo‘ldi. Vaqt o‘tishi bilan mamlakat ijtimoiy-siyosiy hayotida amalga oshirilgan islohatlar natijasida mazkur Qonunga 1997-yil 25-aprelda tegishli o‘zgartirish va qo‘shimchalar kiritilib, 1999-yil 14-aprelda Qonunning yangi tahriri qabul qilindi. Shu bilan birga, yuzdan ortiq normativ-huquqiy hujjatlarda fuqarolar o‘zini o‘zi boshqarish organlarining jamiyat hayotining muayyan sohasidagi ishtiroki o‘z aksini topdi.

2010-yil 12-noyabrda “Mamlakatimizda demokratik islohotlarni yanada chuqurlashtirish va fuqarolik jamiyatini rivojlantirish konsepsiyasi” ishlab chiqilgan bo‘lib, unda fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish instituti – mahalla faoliyatining tashkiliy asoslarini yanada takomillashtirish, uning vazifalari ko‘lamini kengaytirish, davlat hokimiyati va boshqaruv organlari bilan o‘zaro yaqin munosabatlarini ta’minlashga alohida e’tibor qaratilgan[55]. Bu vazifalarni hal qilishda “Fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Qonuniga tegishli o‘zgartirish va qo‘shimchalar kiritish maqsadga muvofiqdir”[56], deb belgilangan edi. Shundan kelib chiqib, 2013-yil 22-aprelda “Fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari to‘g‘risida”gi Qonunning yangi tahriri qabul qilinib, unda “Fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari faoliyatining asosiy prinsiplari qonuniylik, inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarining ustuvorligi, demokratizm, oshkoralik, ijtimoiy adolat, mahalliy ahamiyatga molik masalalarni hal etishda mustaqillik, jamoatchilik asosidagi o‘zaro yordam, ijtimoiy sheriklik, mahalliy urf-odatlar va an’analarni hisobga olishdan iboratdir”[57], deb belgilangan. 2015-yil 1-yanvarda “Ijtimoiy sheriklik to‘g‘risida”gi Qonun kuchga kirdi. Bu, o‘z navbatida, davlat va jamiyat ijtimoiy hamkorligini yangi bosqichga ko‘tarlishiga xizmat qilmoqda. “Fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari to‘g‘risida”gi Qonunning yangi tahriri, “Ijtimoiy sheriklik to‘g‘risida”gi Qonun va boshqa me’yoriy-huquqiy hujjatlar mamlakatimizni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish, fuqarolarning ijtimoiy faolligini oshirish, jamiyatda manfaatlar muvozanatini ta’minlash kabi eng muhim vazifalarni hal etishda fuqarolik institutlarining roli va ahamiyatini yanada kuchaytirdi[58].

Qonunga kiritilgan o‘zgartirish va qo‘shimchalar fuqarolar yig‘inlari faoliyatini tashkiliy-huquqiy jihatdan takomillashtirish, aholini manzilli ijtimoiy qo‘llab-quvvatlashni amalga oshirishda fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari vakolatlari kengaytirilganligi bilan ahamiyatli bo‘ldi. Birgina so‘nggi besh yilda yangi tahrirdagi “Fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari

[55] Каримов. И.А. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг 2010 йил 12 ноябрда ўтказилган қўшма мажлисидаги “Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси” мавзуидаги маърузаси ҳамда мамлакатни демократик янгилаш ва модернизация қилишда Олий Мажлис Сенати, маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларининг ролини кучайтириш борасидаги 2010 йилга ва кейинги йилларга мўлжалланган вазифалар тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Қарори. https://lex.uz/docs/2947919. (15.01.2019)

[56] Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъруза. 2010 й.12 ноябрь. – Тошкент: Ўзбекистон, 2010. – Б. 45.

[57] Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида” Ўзбекистон Республикаси Қонуни (янги таҳрири). 2013 йил 22 апрель, 5-модда. https://lex.uz/docs/2156899. (17.03.2020)

[58] Каримов И.А. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасива Сенатининг қўшма мажлисидаги маърузаси // Халқ сўзи, 2015 йил 24 январь.

to‘g‘risida”gi hamda “Fuqarolar yig‘ini raisi (oqsoqoli) va uning maslahatchilari saylovi to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasining Qonunlari, mahallalar hamda ulardagi jamoatchilik tuzilmalari faoliyatiga oid 20 ga yaqin Nizom qabul qilinib, ijtimoiy hayotga tatbiq etildi.

Mahalla boshqaruvi milliy va davlatchiligimiz tajribasidan kelib chiqib, rais, ya’ni oqsoqol tomonidan amalga oshirilmoqda. Fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari rais (oqsaqol)lari dastlab 2,5 yilga saylangan bo‘lsa, 2018-yil 27-sentabrda Senat tomonidan ma’qullangan “Fuqarolar yig‘ini raisi (oqsoqoli) saylovi to‘g‘risida”gi qonunning 8-moddasida fuqarolar yig‘ini raisi (oqsoqoli) fuqarolar yig‘ini tomonidan, fuqarolar yig‘inini chaqirish imkoni bo‘lmagan taqdirda esa, fuqarolar vakillarining yig‘ilishi tomonidan uch yilga saylanadi[59] deb belgilab qo‘yilgan. O‘zbekiston Respublikasining 2025-yil 11-fevraldagi O‘RQ-1027-son Qonuni bilan tahrirdagi “Fuqarolar yig‘ini raisi saylovi to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Qonunining 8-moddasi matni talablaridan kelib chiqib: “Fuqarolar yig‘ini raisi fuqarolar yig‘ini tomonidan, fuqarolar yig‘inini chaqirish imkoni bo‘lmagan taqdirda esa, fuqarolar vakillarining yig‘ilishi tomonidan besh yilga saylanadi”. Bu muddat esa, o‘z navbatida, raislarga o‘zi saylangan hudud aholisi farovonligini oshirishda islohotchilik va tashabbuskorligini to‘la namoyon etish imkoniyatini beradi.

Bugungi kunda atrof-muhitni muhofaza qilish borasida 100 dan ortiq ekologik sohasidagi nodavlat notijorat tashkilotlar faoliyat yuritmoqda. O‘zbekistonda Ekologik harakat jamiyat siyosiy hayotida muayyan yangilik bo‘lib, mamlakatimiz davlat hokimiyati va boshqaruvini demokratlashtirish va kuchli fuqarolik jamiyatini barpo etish yo‘lidan dadil qadamlar bilan borayotganligining yana bir yorqin ifodasi bo‘ldi.

Hozirgi vaqtda O‘zbekistonda nodavlat notijorat tashkilotlari faoliyatining asosiy yo‘nalishlari, ekspertlarning fikricha, mamlakatni demokratik asosda rivojlantirish, inson erkinliklari, huquq va qonuniy manfaatlarini himoya qilish, davlat organlarining faoliyatini tizimli nazorat qilishdan iboratdir. Fuqarolar nodavlat notijorat tashkilotlari tarkibida o‘zining keng huquq va qonuniy manfaatlarini amalga oshiradilar.

O‘zbekiston ijtimoiy hayotida ro‘y berayotgan jadal o‘zgarishlar nodavlat notijorat tashkilotlari oldiga yangi mas’uliyatli vazifalarni qo‘yayotgani muqarrar. Ular orasida fuqarolarning davlat boshqaruvida faol ishtirok etishi, qonun talablariga bo‘ysunuvchi shaxs sifatida qonun talablariga ijobiy munosabatni shakllantirish kabi vazifalarni alohida ta’kidlash joiz.

Dissertatsiyaning III bobi **“O‘zbekistonda kasaba uyushmalari va siyosiy partiyalarning siyosiy, ijtimoiy va iqtisodiy sohalardagi faoliyati”,** deb nomlanib, uning paragrafi *“Kasaba uyushmalarining zamonaviy O‘zbekiston siyosiy hayotidagi o‘rni”*, deb ataladi. O‘zbekistonda kasaba uyushmalarining huquqiy maqomi O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi, Mehnat kodeksi, O‘zbekiston Respublikasi 2019-yil 6-dekabrdagi, O‘RQ–588-son “Kasaba

[59] “Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) сайлови тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни. 2018 йил 15 октябрь. https://lex.uz/docs/3988421.

uyushmalari to‘g‘risida“gi Qonuni kasaba uyushmalari qo‘mitalarining mahalliy organlar, tashkilotlar rahbariyatlari bilan hamkorlikda tarmoq xodimlarini ijtimoiy himoyalash borasida keng imkoniyatlarni ochib berdi[60].

Mamlakatimizda amalga oshirilayotgan barcha islohotlar xalqimiz turmush darajasini oshirish, yanada farovonlikka erishish va kelajak poydevorini mustahkamlashdir. Bu jarayonda yuqorida izohlanayotgan kasaba uyushmalari ham muhim rol o‘ynaydi. Ushbu Qonunda quyidagi asosiy tushunchalar mavjud: 1. Kasaba uyushmasi. 2. Boshlang‘ich kasaba uyushmasi tashkiloti. 3. Kasaba uyushmalarining birlashmasi. 4. Kasaba uyushmasining bo‘linmasi[61].

2023-yil 30-aprel kuni o‘tkazilgan O‘zbekiston Respublikasi referendumida umumxalq ovoz berish orqali qabul qilingan yangi tahrirdagi O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 39-moddasiga ko‘ra, O‘zbekiston Respublikasi fuqarolari kasaba uyushmalariga, siyosiy partiyalarga va boshqa jamoat birlashmalariga uyushish, ommaviy harakatlarda ishtirok etish huquqiga egadirlar.

Amaldagi qonunchilikka ko‘ra, kasaba uyushmalari xodimlarning ijtimoiy-iqtisodiy huquq va manfaatlarini himoya qilish masalalarini hal qilishda ishtirok etishga bo‘lgan huquqqa ega: kasaba uyushmalari, ularning birlashmalari, bo‘linmalari va boshlang‘ich kasaba uyushmalari tashkilotlari aholi bandligini ta’minlash, ishdan ozod etilayotgan xodimlarni himoya qilish masalalarini, shuningdek, xodimlarning ijtimoiy-iqtisodiy huquq va manfaatlarini himoya qilishga doir boshqa masalalarni hal qilishda ishtirok etish huquqiga ega.

Kasaba uyushmalari – mehnatkashlarni jinsi, diniy e’tiqodi, irqiy va milliy mansubliklaridan qat’i nazar ishlab chiqarish va noishlab chiqarish sohalarida ijtimoiy-iqtisodiy huquqlari va o‘z a’zolari manfaatlarini himoya qilish maqsadida birlashtiruvchi ommaviy jamoat tashkilotlari hisoblanadi.

O‘zbekiston Respublikasi 2019-yil 6-dekabrdagi, O‘RQ–588-son “Kasaba uyushmalari to‘g‘risida”gi Qonuni talablariga binoan, ushbu qonunning maqsadi fuqarolarning kasaba uyushmalariga birlashish huquqini amalga oshirish, shuningdek, kasaba uyushmalarini tuzish va ularning faoliyatini tashkil etish sohasidagi munosabatlarni tartibga solishdan iborat.

“Kasaba uyushmalari to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasining qonuni loyihasi Oliy Majlis Qonunchilik palatasining bir guruh deputatlari tomonidan kasaba uyushmalarini tashkil etish va ularning faoliyati, fuqarolarning kasaba uyushmalariga birlashish huquqlarini ro‘yobga chiqarish sohasidagi ijtimoiy munosabatlarni tartibga solish maqsadida ishlab chiqilgan. Qonun loyihasini ishlab chiqishda uchta asosiy manbaga, ya’ni milliy qonunchilik va amaliyotga, xorijiy davlatlar tajribasiga hamda sohaga doir xalqaro huquqiy hujjatlarga tayanilgan.

Kasaba uyushmalari mamlakatdagi eng ommaviy va a’zolari soni ko‘p bo‘lgan jamoat tashkilotlaridan biri hisoblanadi. Bugungi kunda 14 ta sohaviy kasaba uyushmalari 32,4 mingdan ortiq boshlang‘ich tashkilotlarga egadir. Bugun Yangi O‘zbekiston jamiyatining rivoj topishida kasaba uyushmalari

[60] ЎзМА, М 107-жамғарма, 1-рўйхат, 51-иш, 2-варақ.
[61] Ўзбекистон Республикасининг “Касаба уюшмалари тўғрисида”ги Қонуни. ЎРҚ-588-сон., 06.12.2019.

faoliyati ham muhim o‘rin tutadi. Ijtimoiy-iqtisodiy islohotlar rivojlanishida kasaba uyushmalari yetakchi pozitsiyada turadigan tashkilot hisoblanadi.

Kasaba uyushmalariga mehnat, unga haq to‘lash va boshqa masalalarni hal qilish sohasida huquqlar berilgan. Kasaba uyushmalarining nizomlari “O‘zbekiston Respublikasida jamoat birlashmalari to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi qonunida belgilangan tartibda ro‘yxatga olinadi. Barcha kasaba uyushmalari teng huquqlardan foydalanadilar.

Kasaba uyushmasi qo‘mitalari faoliyatidagi asosiy ko‘rsatgichlardan biri O‘zbekiston Respublikasining “Mehnatni muhofaza qilish to‘g‘risida”gi qonuni bajarilishini nazorat qilishdan iborat.

O‘zbekiston kasaba uyushmalari Federatsiyasi – ishlab chiqarish va noishlab chiqarish sohasidagi faoliyat turi bo‘yicha umumiy manfaatlar bilan birlashgan xodimlar, qisman ish bilan band bo‘lganlar yoki vaqtincha ishsizlar, talabalar va o‘quvchi yoshlar, pensionerlar, aholi boshqa qatlamlarini birlashtirgan kasaba uyushmalarini o‘z ichiga oladi va o‘zini o‘zi boshqaradigan ko‘ngilli nodavlat, notijorat jamoat tashkiloti hisoblanadi.

Kasaba uyushmalari o‘z ustavlarida qayd etilgan maqsad va vazifalarga muvofiq belgilangan tartibda tashqi iqtisodiy faoliyatni amalga oshirish, tijorat tashkilotlarini tashkil etish, noshirlik faoliyati bilan shug‘ullanish, turli fondlar tuzish huquqiga ega. Ta’lim va fan xodimlari kasaba uyushmasi tarmoq xodimlarining, o‘quvchi yoshlarning ijtimoiy, iqtisodiy va ma’naviy manfaatlarini amalga oshirish va himoya qilishga irishishni nazorat qilishni bosh maqsad qilib belgilaganlar[62].

O‘zbekiston kasaba uyushmalari Federatsiyasi – ishlab chiqarish va noishlab chiqarish sohasidagi faoliyat turi bo‘yicha umumiy manfaatlar bilan birlashgan xodimlar, qisman ish bilan band bo‘lganlar yoki vaqtincha ishsizlar, talabalar va o‘quvchi yoshlar, pensionerlar, aholi boshqa qatlamlarini birlashtirgan kasaba uyushmalarini o‘z ichiga oladi va o‘zini o‘zi boshqaradigan ko‘ngilli nodavlat, notijorat jamoat tashkiloti hisoblanishi muhim ahamiyat kasb etadi.

Mazkur bobning ikkinchi paragrafi *“Siyosiy partiyalarning kelib chiqishi, vazifalari va turlari”* deb nomlanadi. Bugungi zamon jamiyatlarining siyosiy hayoti murakkab va ziddiyatli bo‘lib, unda ko‘p sonli ishtirokchilar, ya’ni siyosat subyektlari ishtirok etadilar. Siyosiy partiyalarni haqli ravishda ko‘rib chiqilayotgan jarayonning eng nufuzli ishtirokchilaridan biri deb atash kerak. Deyarli barcha zamonaviy mamlakatlarda partiyalar mavjud; partiyalar yuqori raqobatbardosh ko‘ppartiyaviy tizimning ishtirokchilaridir; X. Odilqoriyevga ko‘ra, siyosiy partiyalar zamonaviy sivilizatsiyaning eng muhim mahsullaridan biridir, chunki ular ta’rifiga ko‘ra, eng siyosiylashgan jamoat tashkilotlari bo‘lib, demokratiyani ta’minlash, shaxsning huquq va qonuniy manfaatlarini himoya qilishning hamda mamlakatning barqaror va jadal ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishining asosiy vositalaridan biri hisoblanadi[63].

[62] ЎзМА, М 107-жамғарма, 1-рўйхат, 51-иш, 2-варақ.
[63] Odilqoriyev X.T., Razzoqov D.X. Siyosatshunoslik. – Toshkent: O‘qituvchi, 2008. – B. 151.

Jahondagi siyosiy partiyalar va koʻppartiyaviylik tizimi amaliyoti muayyan ijtimoiy guruh va qatlamlarga xos xususiyat hamda ularning manfaatlarini ifoda etib kelayotgani bois globallashuv jarayonlari kechayotgan soʻnggi yillarda ham dunyoning rivojlangan mamlakatlarida koʻppartiyaviylik tizimi tobora oʻz maqomini mustahkamlab bormoqda. Dunyoning demokratik mamlakatlarida davlat hokimiyati vakillik organlariga saylovlarning koʻppartiyaviylik asosida oʻtkazilishi belgilab qoʻyilgan. Shu bois, partiyalararo sogʻlom raqobatni kuchaytirish, siyosiy partiyalarning davlat hokimiyati va boshqaruv organlariga ta'sirini oshirish, siyosiy partiyalarning saylov jarayonidagi vakolatlarini kengaytirib borish muhim masalalardan biri hisoblanadi.

Siyosiy partiyalarning paydo boʻlishi va jahon ijtimoiy-siyosiy tizimida oʻziga xos oʻrin tutishi, shubhasiz, demokratiyaning yuksak tantanasidir. Partiyalarning tarixi va rivojlanish omillarini oʻrganish mamlakatimizda koʻppartiyaviylik tizimini rivojlantirish jarayonlarida muhim ahamiyat kasb etadi.

Darhaqiqat, siyosiy partiyalarning tarixi bir necha yuz yilliklar bilan oʻlchanadi hamda ularning shakllanishi ancha uzoq va murakkab jarayonni oʻz ichiga oladi. Hozirgi koʻrinishdagi partiyalar va ularning zamonaviy mohiyati Yevropadagi burjua inqiloblari natijasida yuzaga kelgan boʻlsa-da, mazmunan partiyaga monand guruhlar, uyushmalar insoniyat tarixining qadimgi davrlarida ham ma'lum boʻlgan[64].

Dastlab "shaxslar yoki narsalar guruhi" degan ma'noni anglatuvchi "partiya" soʻzi fransuz tilidan olingan. Bu tilda fransuz tilidagi "partiye"ning ildizlari lotincha *"partis*" – "qism" otiga oʻtadi, oʻz navbatida bu soʻz *"partiri"* – "boʻlish" fe'lidan olingan.

Bugunga kelib siyosiy partiyalar dunyoning rivojlangan davlatlarida xalq bilan hokimiyat oʻrtasida asosiy bogʻlovchi boʻgʻin boʻlgan demokratik institutga aylangan. Binobarin, siyosiy partiya jamiyatning guruh yoki qatlamning maqsad va manfaatlarini ifoda etuvchi, uni umumdavlat va umummillat manfaatlari bilan uygʻunlashtirgan holda faoliyat koʻrsatadigan, rivojlanishning siyosiy yoʻnalishlarini aniqlab beradigan siyosiy tashkilot hisoblanadi.

Siyosiy partiyalar muayyan siyosiy dastur asosida faoliyat koʻrsatadi. Aynan ma'lum bir partiya dasturida tasdiqlangan vazifa va maqsadlar asosida jamiyatning ma'lum sinflari, qatlamlari va guruhlari birlashtiradi.

Oʻzbekiston Respublikasining "Siyosiy partiyalar toʻgʻrisida"gi Qonunida shunday tarif berilgan: "Siyosiy partiya Oʻzbekiston Respublikasi fuqarolarining qarashlar, manfaatlar va maqsadlar mushtarakligi asosida tuzilgan, davlat hokimiyati organlarini shakllantirishda jamiyat muayyan qismining siyosiy irodasini roʻyobga chiqarishga intiluvchi hamda oʻz vakillari orqali davlat va jamoat ishlarini idora etishda qatnashuvchi koʻngilli birlashmasidir"[65]. Siyosiy partiya xalqdan yoki davlat hokimiyatidan ustun turadigan kuchli tashkilot boʻlishi

[64] Djumayev B.A. Oʻzbekistonda siyosiy partiyalar faoliyatini rivojlantirishning zamonaviy mexanizmlari.: Siyosiy tarix fanlari boʻyicha falsafa doktori (PhD) … diss. avtoreferati. – Toshkent, 2021. – B. 12.

[65] Oʻzbekiston Respublikasining "Siyosiy partiyalar toʻgʻrisida"gi Qonuni. 1996-yil 26-dekabr, 337-I-son.

mumkin emas. Ular davlat bilan xalq o‘rtasidagi vositachi bo‘lib, xalqning siyosiy madaniyati yuksalishiga xizmat qiladi.

Ma’lumki, siyosiy partiyalar ta’rifiga ko‘ra butun jamiyat manfaatlarini ifoda eta olmaydi. Ular jamiyatdagi muayyan ijtimoiy guruh yoki qatlam manfaatlari vakillaridir. Lekin ayrim hollarda siyosiy partiyalar mamlakat aholisining ozmi-ko‘pmi, katta qismi manfaatlari himoyachisi sifatida ham harakat qilishi mumkin. Ularning siyosiy dasturlarida e’lon qilingan maqsad va vazifalar muayyan siyosiy partiyaning ijtimoiy negizi bo‘lgan aholining muayyan guruh va qatlamlari manfaatlarini himoya qilishga xizmat qiladi.

Tadqiqot ishining IV bobi **“O‘zbekistonda ijtimoiy-iqtisodiy soha islohotlarida jamoat tashkilotlarining o‘rni”,** deb nomlanib, uning birinchi paragrafi *“Ayollar jamoat tashkilotlari va ularning jamiyat rivojidagi o‘rni”* deb nomlanadi. O‘zbekistonda jamoat tashkilotlari faoliyatini rivojlantirish borasida ulkan ishlar amalga oshirilganligi va bu holat jahon hamjamiyati tomonidan yuqori baholanmoqda. Ushbu omil inobatga olinib, O‘zbekistonda turli tarixiy davrlarda jamoat tashkilotlari faoliyatini ochib berilgan.

Ayollarning mavjud ijtimoiy-iqtisodiy va huquqiy holati mustaqillikning dastlabki yillarida og‘ir ahvolda ekanligini ko‘rish mumkin. 1991–1995-yillar mobaynida ish o‘rinlarini qisqartirilishi natijasida respublikada ishsiz qolganlarni 65% xotin-qizlarni tashkil etardi. Ayniqsa, bozor iqtisodiyoti sharoitida bu ko‘rsatkich qishloq joylarda yuqori bo‘lib qoldi. Ishsizlikning asosiy sababi xotin-qizlarni kerakli mutaxassislik bo‘yicha kasbga va yetarli malakaga ega emasligi bilan bog‘liq edi.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “Davlat va jamiyat qurilishida ayollarning rolini oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi Farmoniga asosan ijroiya hokimiyat idoralarida rahbar o‘rinbosari lavozimlaridan biriga ayollar vakili tayinlanadi. Bu o‘z navbatida ayollar masalasini davlat siyosati darajasiga ko‘tarilganligidan dalolat beradi. O‘zbekistonda 1991-yildan 2000-yilgacha bo‘lgan davrda ayollar nodavlat notijorat tashkilotlarining paydo bo‘lishi va rivojlanishining ilk bosqichi bosib o‘tildi .

2000-yilga kelib respublikada, Qoraqalpog‘iston Respublikasi, viloyatlar, Toshkent shahri miqyosida ro‘yxatga olingan 91 ta ayollar nodavlat notijorat tashkiloti o‘z faoliyatlarini olib bordilar, deb ta’kidlaydi Yu. Asminkin. Eng yirik uchta ayollar tashkilotlari hisoblangan O‘zbekiston xotin-qizlar qo‘mitasi, O‘zbekiston ishbilarmon ayollari “Tadbirkor ayol” assotsiatsiyasi, O‘zbekiston xotin-qizlar “Olima ayollar” uyushmalari geografik jihatdan ham, a’zolarining soni jihatidan ham eng yirik tashkilotlarga aylanganligini e’tirof etish lozim. Ushbu tashkilotlarning deyarli barcha viloyatlarda filiallari faoliyat olib bormoqda.

O‘zbekiston xotin-qizlar qo‘mitasi O‘zbekistonning barcha hududlari bo‘yicha viloyatlar va tumanlarda o‘z faoliyatiga ega. Qo‘mita davlat tashkilotlari, vazirliklar, hokimiyat va idoralar, mehnat jamoalari, oliy o‘quv yurtlari, nodavlat notijorat tashkilotlar va xalqaro tashkilotlar bilan ijtimoiy sherikchilik asosida o‘z faoliyatini amalga oshirib kelmoqda.

Mustaqillik yillarida O‘zbekistonda tabiiy resurslarni asrash va ulardan oqilona foydalanish, hozirgi va kelajak avlod uchun qulay tabiiy muhitni ta’minlash masalalariga alohida e’tibor qaratildi. Ushbu sohadagi vazifalar va mamlakatda ekologik holatni barqarorlashtirish muammolarini hal etishga yo‘naltirilgan keng ko‘lamli dasturlar davlat organlari, jamoat birlashmalari, fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari va fuqarolarning birgalikdagi sa’y-harakatlarini yanada mustahkamlashni taqozo etadi. O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti “... biz suv resurslari taqchilligi, ichimlik suvi sifatining yomonlashuvi, tuproqning degradatsiyaga uchrashi, bioxilma-xillikning keskin kamayishi, jiddiy iqlim o‘zgarishlarini yaqqol sezib turibmiz. ... Biz umumiy manfaatlarimizdan kelib chiqqan holda, ushbu fojia oqibatlarini bartaraf etish va Orolbo‘yidagi ijtimoiy-iqtisodiy vaziyatni yaxshilash, mintaqaning suv va ekologiya bilan bog‘liq muammolariga yechim topish bo‘yicha sa’y-harakatlarimizni birlashtirimiz lozim”, – deya ta’kidlagan edi. Shu bois mamlakatda atrof-muhit muhofazasi, ekologik holatni sog‘lomlashtirish, ekologik barqarorlikni ta’minlash dolzarb masalaga aylangan[66].

Shu bilan birga mazkur davrda mamlakatdagi islohotlarga hamohang ravishda nodavlat notijorat tashkilotlarining barcha hududlarda, hususan Qoraqalpog‘iston Respublikasi, Xorazm, Qashqadaryo, Buxoro, Farg‘ona, Andijon, Samarqand, Toshkent viloyati va Toshkent shahrida faoliyati kuchaydi. NNTlar faoliyati asosan davlat tuzilmalari bilan hamkorlikda ekologik ta’lim, madaniyat bo‘yicha qator ishlarni olib borish, aholining xabardorligi, ekologik holat sifatining yaxshilanishi, atrof-muhit holati monitoringi va turli masalalari bo‘yicha turli loyiha va tadbirlarni amalga oshirish hamda mazkur masalalar bo‘yicha keng jamoatchilikning qatnashishi va qarorlar qabul qilinishini ta’minlashga qaratildi.

Ekologik ta’lim va barqaror rivojlanish uchun ta’lim bo‘yicha maqsadli dasturlarga asosan NNTlar ta’lim muassasalarida, oliy o‘quv yurtlarida uzluksiz ekologik ta’lim dasturlari yuzasidan hamkorlikda faoliyat olib bordi. Mazkur yo‘nalishda NNTlar va tashabbuskor guruhlardan “Ekologik toza Farg‘ona uchun”, “Ekomaktab”, “Rodnichok”, “Yosh ekoparlament” birlashmasi, “Shans Eko Plyus” OAJ, Bolalar ekologik klublari Assotsiatsiyasi va boshqa maktab ekologik klublari faol ish olib borishdi.

To‘plangan ko‘p yillik tajribalar asosida 2005 yilda respublikaning barcha hududlaridagi 150 dan ortiq nodavlat notijorat tashkilotlarning tashabbuslari bilan O‘zbekiston Nodavlat notijorat tashkilotlar Milliy Assotsiatsiyasi tashkil etildi[67]. Hozirgi kunga kelib Assotsiatsiya o‘z saflarida mamlakatning 500 dan[68] ortiq eng faol nodavlat sektori vakillarini birlashtirib, turli loyihalarni amalga oshiruvchi g‘oyatda salohiyatli mexanizmga aylandi. Assotsiatsiyaning faoliyati

[66] Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Туркманистоннинг Туркманбоши шаҳрида бўлиб ўтган Оролни қутқариш халқаро жамғармаси таъсисчи давлатлар раҳбарлари мажлисидаги нутқи. // http://uza.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-turk-24-08-2018

[67] ЎзННТМА ЖА. Ассоциациянинг Экология йўналиши доирасидаги фаолияти юзасидан маълумот. – Тошкент, 2012.

[68] http://ngo.uz/biz-a-imizda/znntma-a-ida-is-acha-ma-lumot-2

quyidagi 4 yo‘nalishda olib boriladi: Ayollar va yoshlar yo‘nalishi; Huquqiy yo‘nalish; Ekologiya, iqtisod va ta’lim yo‘nalishi; Ijtimoiy-gumanitar yo‘nalish.

2017 yilning may-sentabr oylarida “Markaziy Osiyoda barqaror taraqqiyot va atrof-muhit hamkorligi” loyihasi doirasida O‘zbekistondagi ekologik jamoat tashkilotlarining faoliyati tahlil qilingan. Tahlil natijalariga ko‘ra, 2012–2016-yillar davomida ekologik jamoat tashkilotlari soni 129 tadan 92 taga tushgani aniqlangan. Buning asosiy sababi ayrim jamoat tashkilotlarining aniq istiqbolli rejalarni belgilamagan holda faoliyati yo‘lga qo‘yilganligi bilan bog‘liqligi mutaxassislar tomonidan qayd etiladi[69].

2008-yil avgust oyida davr talabi asosida O‘zbekiston Ekologik harakati tashkil etildi. U atrof-muhit va aholi salomatligini muhofaza qilish g‘oyasini qo‘llab-quvvatlaydigan fuqarolarni birlashtirdi. Ekoharakat “Sog‘lom muhit – inson salomatligi” g‘oyasini amaliy bajarilishini ta’minlash maqsadida o‘z oldiga 7 ta dasturiy vazifalarni qo‘ydi[70]. O‘tgan davrda 40 dan ortiq memorandum va 10 ga yaqin kelishuv imzolandi, 260 dan ortiq atrof-muhit muhofazasi va tibbiyot sohasida faoliyat olib borayotgan mahalliy nodavlat notijorat tashkilotlari bilan mustahkam hamkorlik aloqalari o‘rnatildi[71]. Respublika hududlarida 7,7 mingdan ortiq tahliliy va amaliy tadbirlar o‘tkazilib, ularda 2,5 milliondan ziyod faollar ishtirok etishdi[72]. Fuqarolik jamiyati institutlarini rivojlantirish, mamlakatda davlat va jamiyat qurilishini takomillashtirishga qaratilgan 9 ta qonun ishlab chiqildi[73]. Ekologiya va tibbiyot yo‘nalishidagi NNTlar bilan hamkorlikda umumiy maydoni 120 gektar bo‘lgan 30 ga yaqin “Ekobog‘” barpo etildi. O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi huzuridagi Nodavlat notijorat tashkilotlari va fuqarolik jamiyatining boshqa institutlarini qo‘llab-quvvatlash jamoat fondi ijtimoiy buyurtmasi asosida 4 ta, grantlar asosida 20 ta loyiha amalga oshirildi[74].

Nodavlat notijorat tashkilotlar aholining ijtimoiy himoyaga muhtoj qatlamlari, ayollarni muammolarini yechishda, yoshlarni birlashtirib yangi imkoniyatlar yaratishda muhim o‘rin egallaydi. “Olima ayollar”, “Yoshlar Ittifoqi”, “Tadbirkor ayol” uyushmasi, “Ekosan” ekologiya salomatlik xalqaro xayriya jamg‘armasi, “Sharq ayoli” xalqaro ayollar jamoat fondi faoliyatlari mamlakatda insonlarni orzu umidlari, g‘oyalari, va maqsadlarini amalga oshishiga katta xizmat qilmoqda.

Ushbu bobning ikkinchi paragrafi *“Atrof-muhit muhofazasi, ekologik holat va sog‘liqni saqlash sohasida nodavlat notijorat tashkilotlarning ishtiroki”* deb nomlanadi. XXI asrga kelib insoniyat qator yangi xavf va tahdidlarga duch kela boshladi. Shulardan biri – ekologik muammolarni vujudga kelishi hisoblanadi. XX asrning saksoninchi yillarigacha kundalik muomalada deyarli bo‘lmagan

---

[69] Марказий Осиё минтақавий экологик маркази жорий архиви (МОМЭМЖА). Обзор деятельности экологических общественных организаций в Узбекистане, 2017

[70] Ўзбекистон экологик ҳаракати дастури. www.eco.uz

[71] Ўзбекистон экологик ҳаракати Марказий Кенгаши жорий архиви (ЎзЭҲЖА). Экоҳаракатнинг Матбуот хизмати раҳбари Э.Омонов чиқиши. Эзгу мақсад ва вазифалар сари. 29.09.2016 // www.eco.uz

[72] ЎзЭҲЖА. Экоҳаракатнинг Матбуот хизмати маълумоти. – Тошкент, 2017 йил 03 август.

[73] ЎзЭҲ ЖА. Экоҳаракатнинг Матбуот хизмати маълумоти. – Тошкент, 2016 йил 29 июль.

[74] Ўзбекистон экологик ҳаракати, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Экоҳаракат депутаталари гуруҳи, Экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш масалалари қўмитасининг 2018 йил якунлари ва истиқболдаги режаларига бағишланган Матбуот анжумани. 10.01.2019. // www.eco.uz.

“Ekologiya”, “Atrof-muhit muhofazasi” kabi masalalar bugungi kunga kelib davlat siyosati darajasiga koʻtarildi, deb qayd etadi S. Davletov. XX asrdagi ilmiy-texnika inqilobi natijasida gurkirab rivojlangan sanoat, “sovuq urush” sharoitida ayrim davlatlarning kimoʻzarga qurollanishi va yadroviy tahdidlar va sinovlar, shu bilan bir qatorda, yer osti va yer ustidagi tabiiy boyliklarni tartibsiz ravishda oʻzlashtirish kabi boshqa koʻplab omillarni bu holning sabablari sifatida e’tirof etish mumkin.

Oʻzbekistonda atrof-muhit muhofazasi mustaqillikning ilk yillaridan boshlab davlat tomonidan doimiy nazorat olingan boʻlib, bu jarayonda faqat davlat tashkilotlari emas, davlatga qarashli boʻlmagan nodavlat notijorat tashkilotlar ham oʻz faoliyatini amalga oshirib kelmoqda. Bu esa, oʻz navbatida jamoat tashkilotlarining ham ekologik nazoratni amalga oshirish va atrof-muhit muhofazasini ta’minlash masalalarini hal etishda faol qatnashish imkonini yaratdi.

Bugungi kundagi eng dolzarb masalalardan biri hisoblangan aholini sogʻligini saqlash, ekologik muammolarni bartaraf etishda yanada oʻz faoliyatida mustahkam oʻringa ega va iqtisodiy jihatdan doimiy ta’minlanish mexanizimiga ega boʻlgan nodavlat notijorat tashkilotlarni vujudga kelishiga katta ehtiyoj tugʻilayotganligi davr talabi hisoblanadi. Bu borada davlat ijtimoiy buyurtmalari, davlat grantlari sonini keskin oshirish va shu orqali nodavlat notijorat tashkilotlarni faoliyatini erkinlashtirgan holda mavjud muammolarni kamaytirishga erishish maqsadga muvofiq.

XULOSA

1991–2021-yillarda Oʻzbekistonda jamoat birlashmalarining shakllanishi va rivojlanish tendensiyalarini oʻrganish natijasida quyidagi xulosa va takliflarni bayon etish imkoni yaratildi:

1. Mustaqillik yillarida aholi turli qatlamlarining siyosiy-huquqiy tafakkuri va madaniyatining yuksalishi, ijtimoiy-iqtisodiy faollikni kuchaytirish, koʻppartiyaviylik siyosiy tizimini izchil rivojlantirish, davlat hokimiyati va boshqaruvi organlaridan vakolatlarning ma’lum qismini fuqarolik jamiyati institutlari – jamoat birlashmalari, nodavlat notijorat tashkilotlari hamda fuqarolarning oʻzini oʻzi boshqarish organlari – mahallalarga bosqichma-bosqich oʻtkazib borish natijasida davlatning roli jiddiy ravishda kamayib borishi va fuqarolarning davlat boshqaruvidagi ishtiroki yanada kengayishi uchun keng imkoniyatlar ochilmoqda.

2. Fuqarolik institutlari, umuman olganda, nodavlat notijorat tashkilotlarini oladigan boʻlsak, jumladan, Oʻzbekistonning biz boshdan kechirayotgan yangi tarixi davrida demokratik qadriyatlar, erkinliklar, huquqlar va qonuniy inson huquqlarini himoya qilishning amaliy vositalaridan biriga aylanib bormoqda. Ular fuqarolarning amaliy salohiyatini roʻyobga chiqarish uchun real shart-sharoit yaratib, ularning ijtimoiy-iqtisodiy faolligi va huquqiy madaniyatini yuksaltirishga xizmat qilmoqda. Fuqarolik jamiyati institutlari ham jamiyatda manfaatlar mutanosibligini ta’minlash borasida izchil faoliyat yuritmoqda.

3. O‘zbekistonda kasaba uyushmalarining huquqiy maqomi O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi, Mehnat kodeksi, O‘zbekiston Respublikasi 2019-yil 6-dekabrdagi, O‘RQ–588-son “Kasaba uyushmalari to‘g‘risida”gi Qonun va boshqa qonun xamda qarorlar bilan belgilanadi. O‘zbekiston kasaba uyushmalarining asosiy e’tibori mehnatkashlar ongida demokratik qadriyatlarni mustahkamlash, ularning faolligini oshirish, kasaba uyushmalari harakatida demokratik o‘zgarishlarni chuqurlashtirishga qaratilgan.

4. O‘zbekistonning o‘ziga xos siyosiy sharoitida faoliyat yuritayotgan siyosiy partiyalarning muhim vazifalari tizimida jamiyat oldida turgan eng dolzarb ijtimoiy-iqtisodiy muammolar tizimini shakllantirish kabi sohadagi faoliyat alohida o‘rin egallashi zarur. Ushbu tizim ularni hal qilishning aniq usullarini o‘z ichiga olishi kerak. Demak, gap samarali demokratik tizimni barpo etishga xizmat qiladigan takliflar haqida bormoqda.

5. 1991-yil 25-fevral Respublika xotin-qizlar kengashining II Plenumida bo‘lib o‘tdi va ayollarning ijtimoiy, fuqarolik, madaniy va iqtisodiy huquqlarini himoya qiluvchi ilk jamoat tashkiloti O‘zbekiston xotin-qizlar qo‘mitasi tashkil topdi. Bu o‘z navbatida Respublika xotin-qizlari uchun juda katta imkoniyat eshiklarini ochib berdi. 1991-yil 21-iyunida adliya idoralaridan birinchi nodavlat notijorat tashkilot hisoblangan O‘zbekiston ishbilarmon ayollari “Tadbirkor ayol” assotsiyasi ro‘yxatga olindi. Aynan shu yili xotin-qizlar qo‘mitasi ham adliya organlaridan ro‘yxatdan o‘tdi. Shundan so‘ng uchinchi yirik nodavlat notijorat tashkilotlardan biri bo‘lgan O‘zbekiston olima ayollari “Olima ayollar” uyushmasi ro‘yxatga olindi.

6. O‘zbekistonda xotin-qizlarga bo‘lgan e’tibor tufayli 1998-yil “Oila manfaatlari”, 1999-yil esa “Ayollar yili” sifatida e’lon qilinishi ayollar nodavlat notijorat tashkilotlarining faoliyati va ularning sonining ko‘payishiga keng yo‘l ochib berdi. 1999-yil xotin-qizlar manfaatini himoya qilish maqsadida Vazirlar Mahkamasining 18-fevral 73-sonli qarori bilan Davlat dasturi tasdiqlandi. 1998-yilda 9 ta xotin-qizlar nodavlat notijorat tashkiloti tuzilib, 7 tasi davlat ro‘yxatidan o‘tgan bo‘lsa, 1999-yilda esa 15 shunday tashkilot tuzilib, 19 tasi adliya idoralarida ro‘yxatga olingan. Bunday tashkilotlarni tashkil etilishi va faoliyatini yo‘lga qo‘yishga xorijiy xalqaro tashkilotlar juda katta o‘zlarini yordamini berganligini ko‘rish mumkin.

7. XX asrning 80-yillariga qadar kundalik muomalada deyarli uchramagan “Ekologiya”, “Atrof-muhit muhofazasi” kabi masalalar bugungi kunga kelib davlat siyosati darajasiga ko‘tarildi. XX asrdagi ilmiy-texnika inqilobi natijasida gurkirab rivojlangan sanoat, “sovuq urush” sharoitida ayrim davlatlarning kim o‘zarga qurollanishi va yadroviy sinovlari, qolaversa, yer osti va yer ustidagi tabiiy boyliklarni tartibsiz ravishda o‘zlashtirish kabi boshqa ko‘plab omillarni bu holning sabablari sifatida ko‘rsatish mumkin.

8. 1994-yil 11-yanvarda Markaziy Osiyo davlatlari rahbarlari va Rossiya Federatsiyasi tomonidan keyingi 3–5 yil ichida Orol dengizi atrofi ekologik holatini ijtimoiy iqtisodiy himoyalash bo‘yicha aniq dastur qabul qilindi. Dasturga muvofiq davlat rahbarlari yaqin 3–5 yil ichida Orol dengizi ekologik muammolarini

hal qilishni, Orol va Orolbo‘yi hududlarini ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish masalalarini kelishib oldilar. Bugungi kundagi eng dolzarb masalalardan biri hisoblangan aholini sog‘ligini saqlash, ekologik muammolarni bartarf etishda yanada o‘z faoliyatida mustahkam o‘ringa ega va iqtisodiy jihatdan doimiy ta’minlanish mexanizimiga ega bo‘lgan nodavlat notijorat tashkilotlarni vujudga kelishiga katta ehtiyoj tug‘ilayotganligi davr talabi hisoblanadi.

9. Ma’lumki, jamiyat taraqqiyotida ayollarning o‘rni muhim ahamiyatga ega hisoblanadi. O‘zbekiston mustaqilligining ilk yillaridan boshlab ayollarni jamiyatda teng huquqli ravishda faoliyat yuritishlari qonun hujjatlari orqali ta’minlab qo‘yildi. Bugungi kunda mamlakatimizda ayollarning jamiyatdagi faolligini oshirish, barcha sohalarda erkin faoliyat yuritishlarini ta’minlashda davlat tomonidan ijobiy ishlar amalga oshirilmoqda. Mustaqillikning dastlabki yillaridayoq mamlakatda atrof-muhitni asrash va sog‘lomlashtirish muammolarini yechish masalalariga keng jamoatchilikning e’tibori kuchaya boshladi. Bu borada 1992-yilda “Yashillar xalq partiyasi”ni tuzish yo‘lida harakatlar kuzatiladi. Bu partiyaning nizom va dastur loyihalari uchun mutasaddi tashkilotlar tomonidan tegishli xulosalar ham berildi, ammo atrof-muhit muhofazasi ishidagi tajribalar, tashkiliy-huquqiy mexanizmlar bilan mustahkamlash borasida o‘z yechimini kutayotgan masalalar o‘sha davrda alohida partiya tashkil etish imkonini bermadi.

10. 2017-yilda nodavlat notijorat tashkilotlari va fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari tomonidan 2017–2021-yillarda O‘zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo‘nalishi bo‘yicha Harakatlar strategiyasini amalga oshirishga, aholining ehtiyojmand qatlamlarini qo‘llab-quvvatlashga, barkamol yosh avlodni tarbiyalashga, sog‘lom turmush tarzini qaror toptirishga, atrof-muhitni muhofaza qilish va jamiyatda huquqiy madaniyatni yuksaltirishga qaratilgan 5 700 dan ortiq turli tadbirlar tashkil etildi.

Mazkur mavzuni tadqiq etish jarayonida quyidagi ***taklif*** va ***tavsiyalar*** ishlab chiqildi:

1) jamoat tashkilotlari tarixiga oid hujjatlarni saqlash tizimini takomillashtirish. Tugatilgan NNTlarning ta’sis hujjatlari va hisobotlarini davlat arxivlariga topshirishning majburiy tartibini joriy etish. O‘zbekiston Milliy arxivi va Adliya vazirligi hamkorligida ushbu hujjatlarning elektron bazasini yaratish;

2) ro‘yxatdan o‘tgan va tugatilgan NNTlar soni, faoliyat yo‘nalishi va hududiy taqsimoti bo‘yicha statistik ma’lumotlarni har yili ochiq e’lon qilish amaliyotini joriy etish;

3) davlat organlari huzuridagi jamoatchilik kengashlari faoliyati bo‘yicha yillik hisobotlarni ochiq e’lon qilish va ularning tavsiyalari qanday ko‘rib chiqilganini kuzatish tizimini yaratish;

4) kasaba uyushmalarining tarmoq va hududiy ijtimoiy sheriklik bitimlari ijrosi ustidan nazoratdagi rolini kuchaytirish. Xususiy sektorda boshlang‘ich kasaba uyushma tashkilotlarini tuzishni rag‘batlantirish;

5) ayollar jamoat tashkilotlari faoliyati samaradorligini baholash uchun gender kesimidagi statistik ko‘rsatkichlar tizimini kengaytirish. Bunda ayol tadbirkorlar soni, ilmiy darajali ayollar ulushi va boshqa ko‘rsatkichlarni hududlar bo‘yicha kuzatish ko‘zda tutiladi.

НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.03/2025.27.12.Tar.11.01
ПО Пприсуждению УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ
ПРИ КАРШИНСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ

КАРШИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

КОДИРОВА МАМЛАКАТ МУМИНОВНА

ТЕНДЕНЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В УЗБЕКИСТАНЕ В ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ (1991–2021 годы)

07.00.01 – История Узбекистана

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора ИСТОРИЧЕСКИХ наук (DSc)

Карши – 2026

Тема диссертации доктора (DSc) по истории Узбекистана зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии Республики Узбекистан за B.03/2025.27.12.Tar.11.01.

Диссертация выполнена в Каршинском государственном университете.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме) на сайте Ученого совета (www.qarshidu.uz) и информационно-образовательном портале «ZiyoNet» (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель:	**Хасанов Акрам Муминович** доктор исторических наук (DSc), профессор
Официальные оппоненты:	**Камалов Дилшод Пулатович** доктор исторических наук (DSc), профессор
	Гаффаров Шакир Сафарович доктор исторических наук, профессор
	Пардаев Норбута Панжиевич доктор исторических наук (DSc), профессор
Главная организация:	**Бухарский государственный университет**

Защита диссертации состоится **03 декабря 2026** года в 9:00 часов на заседании Научного совета DSc.03/2025.27.12.Tar.11.01 по присуждению научных степеней при Каршинском государственном университете (Адрес: 180119, г. Карши, улица Кучабог, 17-дом. Тел.: (+99875) 221-21-04; факс: (+99875) 220-02-10; e-mail: kasu_info@edu.uz). Каршинский государственный университет.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Каршинского государственного университета (зарегистрирован под № 596). (Адрес: 180119, г. Карши, улица Кучабог, 17-дом. Тел.: (+998 75) 221-21-04).

Автореферат диссертации разослан 17 ноября 2026 года
(протокол реестра № 49 от 17 ноября 2026 года).

Б.Дж. Эшов
Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор исторических наук, профессор

Н.Н .Ражабова
Ученый секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор исторических наук (PhD), доцент

Ф.Ш. Рахмонов
Председатель Научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор исторических наук (DSc), профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (DSc))

Актуальность и необходимость темы диссертации. XXI век, являясь временем бурного развития информационных технологий, также в рамках общественной жизни выявляет множество проблем в становлении и развитии общественных организаций. В официальных документах, принятых международными организациями, в частности ООН, наряду с признанием положительных результатов социального партнерства общественных институтов и государства в таких актуальных сферах, как охрана окружающей среды, здравоохранение, социальная защита населения, проблемы женщин и молодежи и другие, отмечается необходимость разработки современных механизмов социального партнерства.

Во всем мире ведутся научные исследования, связанные с проблемами социального партнерства негосударственных организаций, обеспечения прав человека в обществе, углубления демократических реформ, защиты интересов граждан. Также усилиями негосударственных некоммерческих организаций и средств массовой информации осуществляются мероприятия по поддержке проектов взаимного сотрудничества, перспективного партнерства в экономической, социальной и культурной сферах.

В последние годы в Республике Узбекистан реализуется ряд реформ, направленных на дальнейшую поддержку и социальное развитие негосударственных некоммерческих организаций в рамках расширения масштабов их партнерства с государственными организациями, усиления системы общественного контроля. В Послании Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису Республики Узбекистан от 29 декабря 2020 года подчеркивается важность негосударственных некоммерческих организаций сегодня: «... мы продолжим поддержку негосударственных некоммерческих организаций и средств массовой информации в процессе развития свободного гражданского общества. Деятельность Общественного фонда поддержки негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества должна быть сосредоточена на решении актуальных проблем на местах. В частности, негосударственные некоммерческие организации будут широко привлекаться на основе социального заказа к выявлению существующих проблем на местах, их глубокому анализу, выработке предложений по решению и обеспечению общественного контроля над их реализацией. Подобное взаимодействие следовало бы широко внедрить прежде всего в таких сферах, как образование, культура, медицина, экология, строительство, кадастровый учет, транспорт, коммунальное хозяйство, занятость, социальные услуги… Предлагаю также создать институт постоянного представителя негосударственных некоммерческих организаций в Законодательной палате. Считаю, что он должен быть наделен полномочиями участвовать в заседаниях нижней палаты парламента, вносить предложения об отражении в принимаемых

законах вопросов действенного общественного контроля и социального партнерства»[75].

Задачи, приведенные в Указе Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года, №УП-60 «О Стратегии Развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы», в Законе Республики Узбекистан от 14 апреля 1999 года, № 763-I «О негосударственных некоммерческих организациях», в Законе Республики Узбекистан от 3 января 2007 года, №ЗРУ-76 «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций», в Законе Республики Узбекистан от 28 августа 2014 года, №ЗРУ-376 «О социальном партнерстве», в Законе Республики Узбекистан от 10 мая 2019 года, №ЗРУ-537 «О государственно-частном партнерстве», в Указе Президента Республики Узбекистан от 4 мая 2018 года, №УП-5430 «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны», в Указе Президента Республики Узбекистан от 4 марта 2021 года, №УП-6181 «Об утверждении концепции развития гражданского общества в 2021–2025 годах» и в других нормативно-правовых документах, служат реализации вышеотмеченных масштабных целей[76].

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Диссертация выполнена в соответствии с приоритетным направлением республиканского научно-технического развития I. «Формирование системы социальных, правовых, экономических инновационных идей информационного общества и демократического государства и пути их реализации».

Степен изученности проблемы Научные исследования, касающихся таких важных тем, как история, цели и задачи, перспективы в деятельности общественных организаций, осуществляют ведущие научные центры и высшие учебные заведения мира. Среди них в первую очередь заслуживают внимания Медицинская школа Стэнфордского университета (США), Гарвардская медицинская школа (США), Медицинская школа Уоррена Альперта Университета Брауна (США), Кембриджский университет (Великобритания), Институт азиатских и африканских исследований Университета Гумбольдта (Германия), Департамент исследований Центральной Евразии в Индианском университете в Блумингтоне (США), Открытый университет Прессы (США), Институт истории Российской Академии наук, Институт истории Академии наук Узбекистана. Деятельностью общественных

[75] Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. – Тошкент: Ўзбекистон овози, 2020 йил 30 декабрь. № 47 (32.642) (оригинал на русском языке. https://president.uz/ru/lists/view/4057).

[76] Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги, ПФ–60-сон “2022–2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги сон Фармони, Ўзбекистон Республикасининг 1999 йил 14 апрелдаги, 763-I-сон “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги Қонуни, 2014 йил 28 августдаги ЎзРҚ-376-сон “Ижтимоий шериклик тўғрисида”ги Қонуни, 2019 йил 10 майдаги ЎзРҚ-537-сон “Давлат-хусусий шериклик тўғрисида”ги” Қонуни, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 4 майдаги, ПФ-5430-сон “Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик институтларининг ролини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони, 2021 йил 4 мартдаги, ПФ–6181-сон “2021–2025 йилларда фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепсиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармони.

организаций в мире также занимаются Центр изучения гражданского общества Университета Джонса Хопкинса (США), Центр исследований гражданского общества Калифорнийского университета, Центр гражданского общества Лондонской Школы экономики и политических наук, Центр изучения гражданского общества и некоммерческого сектора Высшей школы экономики (Россия).

Уровень изученности проблемы. Вопросы, связанные с тенденциями формирования и развития общественных объединений в Узбекистане в 1991–2021 гг., являются одной из малоизученных проблем. Изучение темы можно условно разделить на 2 группы:

1. Исследования, проведенные в Узбекистане в годы независимости.
2. Зарубежная историография темы.

В первой группе представляется целесообразным выделить монографии и учебные пособия под авторством С.Жураевой, А. Гонорской[77], Ш. Назарова[78], Ш.Асянова, М.Куликовой[79], Н. Косимовой[80], А. Каримова[81], М.А. Умаровой[82], Я.П. Асминкина[83], А. Инсапов[84] и диссертации Д.Р. Холмановой[85], М. Шамсиевой[86], Б.А. Наримонова[87]. В данных исследованиях приведены общие и обоснованные мнения. Если исследования С. Жураевой преимущественно фокусируются на политико-правовых аспектах задач институтов гражданского общества, то монография А. Инсопова значима тем, что в ней рассматривается становление и развитие институтов гражданского общества в Узбекистане.

Во второй группе, в которую вошли исследовательские работы таких зарубежных ученых, как Моррис-Сузуки Т., Дэвис Т.Р, Сернеа М.М., Тведт Т., Тессур В., Матвеева Т.Д., Оспанова Д.К., Калинина О.Е., Форд М.Т.,

---

[77] Гонорская А.В. Обеспечение занятости трудовых ресурсов Республики Узбекистан с использованием потенциала негосударственных некоммерческих организаций (на примере женской занятости).: Дис..… кан. экон.наук. – Тошкент, 2002. – С. 118.

[78] Назаров Ш.Н. Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини шакллантиришда жамоат ташкилотларининг роли (назарий ва ҳуқуқий масалалар):Автореф.дис. … юрид.фан ном.. – Тошкент, 2009. – Б. 17.

[79] Асянов Ш.М., Куликова М.Ш. Нодавлат нотижорат ташкилотларни рўйхатдан ўтказиш ва уларнинг фаолиятига доир қўлланма. – Тошкент: Ҳуқуқий муаммоларни ўрганиш маркази, 2008.

[80] Фуқаролик жамиятини ривожлантиришда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва оммавий ахборот воситаларининг роли. – Тошкент: ООО. “Invite Design”, 2015.

[81] Маҳаллий ҳокимият органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари ўртасида ижтимоий шерикликнинг самарали тизимини шакллантириш: бугунги ҳолат ва ривожланиш истиқболлари. Масъул муҳаррир Каримов А. – Тошкент: Munis design group, 2016.

[82] Умарова М.А. Жамиятимизни демократлаштиришда жамоат ташкилотларининг ўрни. Фуқаролик жамиятини барпо этишда ва баркамол авлодни вояга етказишда нодавлат ва жамоат бирлашмаларинингг роли. – Андижон: Ahmadbek, 2010.

[83] Асминкин Я.П. Ўзбекистон аёллар нодавлат нотижорат ташкилотлари. – Тошкент, 2000.

[84] Insopov A.A. O‘zbekistonda fuqarolik jamiyati institutlarining shakllanish va rivojlanishi. O‘quv qo‘llanma. – Тошкент, 2024. – 169 b.

[85] Холмонова Д.Р. Ўзбекистон Республикасида нодавлат нотижорат ташкилотларининг жамоат бирлашмалари тизимидаги ўрни. Ю.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. – Тошкент, 2009.

[86] Шамсиева М. Ўзбекистонда хотин-қизларни ижтимоий ҳимоя қилишда давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотларининг ўрни (1991–2010 йй). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори илмий даража олиш учун тайёрлаган диссертация автореферати. – Тошкент, 2019.

[87] Наримонов Б.А. Ўзбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотларининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш. Юридик фанлари бўйича фалсафа доктори илмий даража олиш учун тайёрлаган диссертация автореферати. – Тошкент, 2020.

Абрамова О.Р., Каменева В.М., Тарханова Е.Г., Левис Д., Босток Ж., Тейчер Ж., Лианг Ж., Йоахим Х., Биллис Д., Авасти П., Анхайер Х.К, Топлер С. и другие, нашли отражение место негосударственных организаций и «третьего сектора» в общественной жизни, имеющиеся современные тенденции, волонтерское движение, опыт развитых государств в таком важном аспекте деятельности негосударственных некоммерческих организаций, как организационно-правовые основы их функционирования. Позитивными аспектами данных произведений также следует назвать анализ конституционных и правовых основ совершенствования организационно-правовой структуры негосударственных некоммерческих организаций, положительного опыта развитых стран в рассматриваемой сфере и имеющихся международных стандартов.

До настоящего времени ряд ученых провел исследования по проблемам, имеющим место у отдельных форм общественных объединений, например, у политических партий, религиозных организаций и др. Однако в качестве исследовательской темы недостаточно полно изучены место негосударственных некоммерческих организаций в системе общественных объединений и в связи с этим проблемы, ждущие своего решения.

Также нельзя не отметить необходимость реализации эффективных способов решения имеющихся финансовых задач, инициирования практических методов привлечения средств и совершенствования законодательной базы в рассматриваемом аспекте, так как многие негосударственные некоммерческие организации функционируют только на основе государственной поддержки.

Связ диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация. Тема исследования непосредственно связана с научными планами кафедры «История Узбекистана» Исторического факультета Каршинского государственного университета.

Целью исследования является объективное выявление на основе нового мышления тенденций формирования и развития общественных объединений в Узбекистане в 1991–2021 годах.

Задачи исследования: анализ теоретико-методологических основ изучения истории деятельности общественных организаций в Узбекистане, раскрытие сущности темы после соответствующего анализа источниковедения и историковедения;

анализ правовой основы регулирования деятельности общественных организаций в Узбекистане;

изучение места общественных организаций – важных институтов гражданского общества;

изучение задач общественных организаций в сфере либерализации системы общественного контроля;

предоставление понятий о роли профсоюзов в политической жизни современного Узбекистана;

раскрытие понятий, связанных с формированием, задачами и видами политических партий;

показ места и роли институтов гражданского общества в сфере усиления роли женщин в обществе;

предоставление понятий о социальном партнерстве негосударственных некоммерческих организаций в сферах охраны окружающей среды, экологии и здравоохранения.

Предметом исследования являются изменения, имевшие место при формировании и в тенденциях деятельности общественных объединений в Узбекистане в 1991–2021 годах

Объектом исследования являются формирование и тенденции в деятельности общественных объединений в Узбекистане в 1991–2021 гг.

Методы исследования. В процессе освещения темы использовались такие научные методы исследования, как историчность, системность, сравнительный анализ, проблемно-хронологический и междисциплинарный подходы.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

впервые в научный оборот введены документы Национального архива Узбекистана, Министерства юстиции и его территориальных управлений, а также текущих архивов общественных организаций. Научная литература по истории общественных организаций в годы независимости разделена по содержанию и подходам на три этапа: 1991–2000, 2001–2016 и 2017–2021 гг. Для каждого этапа обосновано изменение подходов к понятиям «общественное объединение», «негосударственная некоммерческая организация» и «институт гражданского общества»;

проанализирована в три этапа эволюция законодательства, регулирующего деятельность общественных организаций в 1991–2021 гг. Раскрыт процесс его перехода от советской модели регулирования к принципу разрешения и контроля, а затем к принципу партнёрства государства и общества. Основные этапы этого процесса определены следующими документами: Закон «Об общественных объединениях» 1991 г., Закон «О негосударственных некоммерческих организациях» 1999 г., Закон «О социальном партнёрстве» 2013 г., Указ Президента УП-5430 от 4 мая 2018 г. и Концепция развития гражданского общества 2021 г. Влияние каждого документа на численность организаций подтверждено статистическими данными;

разработана авторская типология общественных организаций по модели их взаимоотношений с государством. В ней выделены организации, созданные по инициативе государства, профессиональные, национально-культурные, социально-благотворительные и правозащитные. Впервые системно проанализированы динамика численности организаций, зарегистрированных в 1991–2021 гг., их территориальное распределение и доля ликвидированных организаций. В результате анализа выявлены причины резкого сокращения их числа в 2005–2006 гг. и роста после 2017 г.;

поэтапно показано, как профсоюзы перешли от статуса составной части государственной системы в советский период к статусу независимой общественной организации. Преемственность и разрывы в этом процессе доказаны на основе архивных документов. Впервые предметом исторического анализа стало участие Федерации профсоюзов Узбекистана в 2017–2021 гг., совместно с Международной организацией труда, в мониторинге принудительного труда на хлопкоуборочной кампании;

раскрыта роль женских общественных организаций в формировании и реализации государственной гендерной политики. К ним относятся Комитет женщин, Ассоциация деловых женщин «Тадбиркор аёл» и Ассоциация женщин-учёных «Олима аёллар». На основе документов установлено их участие в разработке законов 2019 г. о гендерном равенстве и о защите женщин от насилия. Результаты программ поддержки женского предпринимательства подтверждены данными по областям и по республике в целом.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

проанализировано положение о том, что общественные организации являются важным институтом гражданского общества, раскрыта сущность данного положения и на основе углубленного анализа формирования и развития правовых основ общественных организаций как институтов гражданского общества в Узбекистане разработаны новые методологические и теоретические подходы;

изучено и дано объяснение такому положению, как принадлежность общественных организаций к важным институтам гражданского общества;

проанализированы задачи негосударственных некоммерческих организаций в сфере либерализации системы общественного контроля;

отдельное место уделено вопросам о роли профсоюзов в политической жизни современного Узбекистана;

осуществлен глубокий анализ происхождения, задач и типов политических партий;

показаны женские общественные организации и их роль в развитии общества;

приведены данные об участии негосударственных некоммерческих организаций в охране окружающей среды, экологии и в здравоохранении;

впервые введены в научный оборот многие архивные документы и другие первичные сведения, имеющие отношение к рассматриваемой теме;

разработаны предложения и рекомендации, вытекающие из процесса формирования и тенденций в деятельности общественных объединений в Узбекистане в период 1991–2021 гг.

Достоверность результатов исследования обосновывается на использовании признанных в исторической науке подходов и методов, многих видов исторической литературы и архивных документов, на опоре на первоисточники, на реализации выводов, предложений и рекомендаций, на подтверждении полученных результатов со стороны компетентных структур.

Научная и практическая значимость результатов исследования доказывается возможностью их широкого использования при создании учебных пособий и учебников для студентов-историков бакалавриата по таким предметам, как «История Узбекистана», «История узбекской государственности», а также для студентов-историков магистратуры по такому предмету, как «История Узбекистана».

Наряду с этим, **научная значимость результатов исследования** заключается в реализации задач по созданию новых междисциплинарных подходов и научных направлений в таких направлениях в области истории, как История цивилизаций, Этнокультура, История Узбекистана, Историческая география, Источниковедение, а также в создании возможностей по совершенствованию методов научно-теоретического, сравнительного анализа и обобщения, относящихся к истории рассматриваемого времени.

Внедрение результатов исследований:

научная литература по истории общественных организаций в годы независимости с точки зрения её содержания и методологических подходов условно разделена на три этапа: 1991–2000, 2001–2016 и 2017–2021 годы. Обоснована трансформация подходов к трактовке понятий «общественное объединение», «негосударственная некоммерческая организация» и «институт гражданского общества» на каждом из выделенных этапов. В исследовании использованы архивные документы Национального архива Узбекистана, Министерства юстиции Республики Узбекистан и его территориальных управлений, а также документы текущего архива общественных организаций (справка Национальной ассоциации негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана № 01-497/24 от 22 июля 2024 года). На основе проведённого исследования обоснована важная роль негосударственных некоммерческих организаций в формировании демократического гражданского общества;

эволюция законодательства, регулирующего деятельность общественных организаций в 1991–2021 годах, проанализирована по трём основным этапам. Раскрыта закономерность перехода от советской модели правового регулирования к разрешительно-контрольным механизмам, а впоследствии – к принципам государственно-общественного партнёрства. Определены ключевые этапы данного процесса на основе анализа Закона Республики Узбекистан «Об общественных объединениях» 1991 года, Закона «О негосударственных некоммерческих организациях» 1999 года, Закона «О социальном партнёрстве» 2013 года, Указа Президента Республики Узбекистан № УП-5430 от 4 мая 2018 года и Концепции развития гражданского общества 2021 года. Статистические данные о влиянии указанных нормативно-правовых актов на динамику численности общественных организаций использованы при разработке ежегодных планов деятельности Народно-демократической партии Узбекистана (справка Центрального Совета Народно-демократической партии Узбекистана № 6-73 от 2 марта 2023 года). На основании полученных результатов сформулированы обоснованные выводы о развитии общественных

организаций в качестве институтов гражданского общества, совершенствовании их правовых основ, а также определены основные задачи общественных организаций в процессе либерализации системы общественного контроля;

разработана авторская типология общественных организаций в зависимости от моделей их взаимоотношений с государством, в рамках которой выделены организации, созданные по инициативе государства, профессиональные, национально-культурные, социально-благотворительные и правозащитные организации. Впервые осуществлён системный анализ динамики численности общественных организаций, зарегистрированных в 1991–2021 годах, их территориального распределения и доли ликвидированных организаций. На основе проведённого анализа выявлены причины резкого сокращения численности общественных организаций в 2005–2006 годах и её роста начиная с 2017 года. Полученные результаты использованы при подготовке сценариев телевизионных передач телеканала «История Узбекистана» Национальной телерадиокомпании Узбекистана (справка государственного учреждения телеканала «История Узбекистана» Национальной телерадиокомпании Узбекистана № 02-29-587 от 19 апреля 2023 года). В результате телезрителям представлена информация о роли негосударственных некоммерческих организаций в оказании социальных услуг, перспективах расширения предоставления социальных услуг населению, а также обоснована необходимость дальнейшего развития правовой помощи субъектам предпринимательства;

поэтапно раскрыт процесс трансформации профсоюзов от статуса составной части государственной системы советского периода к самостоятельным общественным организациям. На основе архивных документов выявлены и обоснованы особенности преемственности и разрывов в данном процессе. Материалы об участии Федерации профсоюзов Узбекистана в мониторинге принудительного труда при сборе хлопка в 2017–2021 годах во взаимодействии с Международной организацией труда использованы при разработке планов деятельности Республиканского совета Профсоюза работников образования и науки Узбекистана (справка Республиканского совета Профсоюза работников образования и науки Узбекистана № SHD-3/140 от 21 июня 2023 года). В результате полученные материалы использованы для освещения деятельности профсоюзов, возможностей, создаваемых для молодёжи, вопросов жизнедеятельности трудовых коллективов, а также актуальных проблем, имеющих социальную значимость;

раскрыта роль женских общественных организаций в формировании и реализации государственной гендерной политики. К числу рассматриваемых организаций отнесены Комитет женщин, Ассоциация «Тадбиркор аёл» и Ассоциация «Олима аёллар». На основе документальных материалов установлено их участие в разработке законов 2019 года, направленных на обеспечение гендерного равенства и защиту женщин от насилия. Результаты реализации программ поддержки женского предпринимательства, отражённые в статистических данных областного и республиканского уровней, использованы при разработке ежегодных планов деятельности

Народно-демократической партии Узбекистана (справка Центрального Совета Народно-демократической партии Узбекистана № 6-73 от 2 марта 2023 года). В результате обоснована значимость деятельности женских общественных организаций в развитии социального партнёрства, усилении их роли в повышении общественной активности женщин и укреплении их роли в обществе.

Апробация результатов исследования. Результаты исследований были апробированы на 8 научных конференциях и семинарах, в том числе на 6 международных и 2 национальных научно-практических конференциях.

Публикация результатов исследования. По теме диссертации опубликовано 25 научных работ. Из них: 3 монографий, 14 статей опубликовано в научных изданиях, в том числе в 10 отечественных и в 4 зарубежных журналах, в которых основные результаты докторских диссертаций были рекомендованы к публикации Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан.

Структура и объём диссертации. Диссертация состоит из введения, 4 глав, заключения, списка использованных источников и литературы, а также приложения. Общий объем работы составляет 200 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обосновываются актуальность и необходимость темы исследования, приведены комментарий зарубежных исследований и уровень исследования темы, выявлены цели и задачи, объект и предмет исследования. Также в работе указывается на её совместимость с приоритетными направлениями развития науки и технологий республики, приведены сведения о научной новизне исследования, достоверности полученных результатов, их теоретической и практической значимости, внедрении результатов в практику, их публикации, структуре работы.

В первом параграфе **«Научно-методологические основы истории деятельности общественных организаций в Узбекистане»** I главы диссертации, получившей наименование «*Научно-методические основы формирования и развития общественных организаций в Узбекистане, источниковедение и историковедение темы»,* анализируются теоретические и методологические основы изучения истории общественных организаций Узбекистана, а также мнения по вопросам источниковедения и историографии темы, возросшее внимание к исторической науке в годы независимости, необходимость её исследования и изучения на основе первоисточников, разработки новых методологий, методов и принципов изучения истории, новых подходов к исторической реальности.

При разработке теоретических и методологических основ диссертации были использованы произведения таких известных ученых, как М. Блок[88], – Э. Фримен[89], А.Дж. Тойнби[90], Л. Февр[91], К. Ясперс[92], И.Д. Ковальченко[93], а также ученых-узбекистанцев Д.А. Алимовой[94], М. Исхакова[95] и других.

[88] Блок М. Апология истории, или Ремесло историка. – Москва, 1986.
[89] Фримен Э. Методы изучения истории / Пер. с англ. – Москва, 1986

В исследовании истории общественных организаций глубоко анализировались научные труды приведенных выше ученых. В первую очередь они нашли применение в ходе обработки социально-экономических и статистических данных. В результате применения этого метода была определена динамика количества общественных организаций в разрезе регионов.

В диссертации использованы такие методы, как сравнительный, систематический и количественный анализ, ретроспективный, проблемно-хронологический, историческая последовательность и междисциплинарный подход.

Теоретическая методология исторической науки – один из сложных вопросов, решение которого зависит от выбора методов источниковедения, историографии, исторических воззрений, философии и истории философии, а также других дисциплин. Теоретическая методология, методы, принципы и подходы были выбраны при изложении исследования в рамках идей национальной независимости. При изложении исследования теоретическая методология, методы, принципы и подходы были выбраны в соответствии с идеей национальной независимости. Традиции развития методологии исторической науки в первой половине XX века нашли свое выражение в критике позитивизма, немецкой философии истории, в частности, во взглядах таких ученых, как В. Дильтей, Г. Зиммель и Ф. Майнеке[96].

Во второй половине XX века расширился предмет истории, предпринимались попытки его теоретико-методологического перевооружения. В этот период региональная история оформилась в самостоятельное научное направление, а в научный оборот вошли такие понятия, как «повседневная история», «история ментальности», «тотальная история». Большую роль в дальнейшем развитии исторической методологии в данном направлении сыграли идеи таких учёных, как Ф. Арьес, Р. Мандру, Ж. Дюби, Ф. Бродель[97].

Второй параграф настоящей главы получил наименование *«Анализ источниковедения и историографии темы».* Архивные документы, официальные документы и материалы, статистические сборники, материалы периодической печати, данные устной истории, использованные в освещении данного параграфа, служат важными источниками при подготовке научно-

---

[90] Тойнби А.Дж. Постижение истории. – Москва, 1991

[91] Февр Л. Бои за историю. – Москва, 1991

[92] Ясперс К. Смысл и назначение истории. – Москва, 1991

[93] Ковальченко И.Д. Методы исторического исследования. – Москва, 2003.

[94] Алимова Д.А. История как история, история как наука. – Ташкент, 2008. Т 1. История и историческое сознание. – С. 280

[95] Исҳоқов М. Тарихий жараён ва холислик мезони: тарих ва тараққиёт. №1. – Тошкент: Тафаккур, 1999. – Б. 30–31.

[96] Дильтей В. Собрание сочинений в 6 тт. Под ред. А.В. Михайлова и Н.С. Плотникова. Т. 1: Введение в науку о духе: Опыт полагания основ для изучения общества и истории / Пер. с нем. под ред. В.С. Малахова. – Москва: Дом интеллектуальной книги, 2000; Дильтей В. Наброски к критике исторического разума, /В. Дильтей// Вопросы философии. 1988. № 4. – С. 135–152; Г.Зиммель. Философия культуры. – Москва: Центр гуманитарных инициатив, 2013; Ф. Мейнеке. Возникновение историзма. – Москва: РОССПЭН, 2004.

[97] Арьес Ф. Время истории. – Москва: ОГИ, 2011; Мандру Р. Франция раннего Нового времени, 1500-1640. Эссе по исторической психологии. – Москва: Территория будущего, 2010; Дюби Ж. Время сборов. Искусство и общество 980–1420 годов. – Москва: Ладомир, 2002; Бродель Ф. Грамматика цивилизаций. – Москва: Весь мир, 2008.

исследовательской работы. Многие из них сформировали большой массив новой информации, неизвестной широкой публике и впервые введенной в научный оборот.

Историографический анализ темы показывает, что сфера обществен-ных организаций как основное звено жизни общества находится в постоянном центре внимания исследователей социально-гуманитарного направления; в рамках данной темы опубликован ряд научных статей, брошюр и монографий.

В монографии М.Т. Нормурадова и О. Эргашева «Система общественного контроля и социального управления» изучены концептуальные идеи, нашедшие отражение в фундаментальных произведениях, указах и постановлениях Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева, в изменениях и дополнениях в Конституцию Республики Узбекистан, в Законе Республики Узбекистан «Об общественном контроле» и в других законах, связанных с совершенствованием социальной системы в рамках реализации методов эффективного общественного контроля над деятельностью органов государственного управления.

Тема общественных организаций находит отражение и в произведениях зарубежных авторов. Анализ зарубежной литературы целесообразно проводить, разделив ее на две группы: произведения стран СНГ и зарубежных авторов. В странах Содружества Независимых Государств тема общественных организаций нашла отражение во множестве научных статей, брошюр и монографий, диссертаций.

В научных статьях, брошюрах и монографиях, диссертациях по проблемам общественных организаций, опубликованных за рубежом, большое внимание уделено историческим процессам, развитию, целям и задачам общественных организаций.

За годы независимости узбекская историческая наука обогатилась трудами, созданными на основе новых методологических принципов. Опубликованных научных статьях[98], монографиях[99] и диссертациях, прошедших стадию защиты[100], различные периоды и направления истории

---

[98] Жўраева С. Фуқароларнинг сиёсий маданиятини юксалтиришда фуқаролик жамияти институтларининг роли //Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари, 2009. №4. – Б. 23–27., Комилова М. Ижтимоий шериклик муносабатлари. // Миллий тикланиш, 2016. №16 (388). – Б. 4., Муродов С. Давлат ва нодавлат ташкилотларининг ўзаро ҳамкорлиги // Жамият ва бошқарув, 2006. №4. – Б. 75., Муродов С. Нодавлат секторни модернизациялаш ва эркинлаштириш // Жамият ва бошқарув. 2009. №3. – Б. 22-24., Махсумов С. Жамоатчилик экологик назорати ва НТТ. // Халқ сўзи, 2014. № 188 (6118). – Б. 3., Ҳусейнова А. Аёллар фаоллигини оширишда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ўрни // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари, 2010. №3. – Б. 46–50.

[99] Нормурадов М., Эргашев А. Конституция – шахс, жамият, давлат. – Тошкент, 2013., Нормурадов М., Эргашев О. Жамоатчилик назорати ва ижтимоий бошқарув тизими. Қарши. 2019.

[100] Бегматов Ш. Фуқаролик жамиятини ривожлантиришда ижтимоий шериклик ва консенсуснинг роли. сиёсий фанлари бўйича фалсафа доктори илмий даража олиш учун дисс. автореф. – Тошкент, 2020. – 43 б., Маматов Х.Т. Ҳуқуқий маданият ва Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг шаклланиш муаммолари: Автореф.дис.юрид.фан ном. – Тошкент, 2011. – 41 б.; Назаров Ш.Н. Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини шакллантиришда жамоат ташкилотларининг роли (назарий ва ҳуқуқий масалалари): Ю.ф.н. илмий даража олиш учун ёзилган дисс. – Тошкент, 2009. – 143 б., Ҳолмонова Д.Р. Ўзбекистон Республикасида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг жамоат бирлашмалари тизимидаги ўрни.: Ю.ф.н. илмий даража олиш учун дисс. – Тошкент, 2009. – 143 б., Шамсиева М. Ўзбекистонда хотин-қизларни ижтимоий ҳимоя қилишда

общественной жизни освещались с точки зрения общечеловеческих ценностей и национальных интересов с отходом от одностороннего подхода к вопросу изучения общественных организаций.

Эти выводы дают нам основание утверждать, что вопрос историографии общественных организаций в Узбекистане специально не изучался и до настоящего времени не нашел своего решения.

В ходе подготовки работы внимание также уделялось таким факторам, как характер, форма и содержание источников и задачи, поставленные в диссертации. Методы и подходы, используемые при решении поставленных в исследовании проблем, способствовали преодолению трудностей, связанных с вопросами методологии и решением основных задач исследования.

В первом параграфе **«Правовые основы регулирования деятельности общественных организаций в Узбекистане»** II главы диссертации «*Правовые основы и организационная структура общественных организаций в Узбекистане»* получили отражение всевозрастающая роль и место органов представительной власти всех уровней, политических партий, негосударственных некоммерческих организаций в процессе осуществления общественного контроля за реформированием и демократизацией государственного и общественного строительства, модернизацией страны, исполнением законодательства органами государственной власти и управления.

В настоящее время основными направлениями деятельности негосударственных некоммерческих организаций в Узбекистане, по мнению экспертов, являются развитие страны на демократической основе, защита свобод, прав и законных интересов человека, систематический мониторинг деятельности государственных органов. Граждане реализуют свои широкие права и законные интересы в составе негосударственных некоммерческих организациях.

Для наблюдателя со стороны налицо возрастание роли представительных органов государственной власти всех уровней, политических партий, негосударственных некоммерческих партий в сферах реформирования и демократизации государственного и общественного строительства, модернизации страны, осуществления общественного контроля за исполнением законодательства органами государственной власти и управления. За годы независимости в нашей стране приняты законодательные акты, направленные на создание организационно-правового механизма дальнейшего укрепления позиций общественных объединений и других институтов гражданского общества в рамках дальнейшего углубления демократических реформ и развития гражданского общества, внесены соответствующие изменения и дополнения в действующие законы, а также приняты постановления Палат Олий Мажлиса и Кабинета Министров Республики Узбекистан.

В гражданском обществе граждане в каждом своем помысле и деятельности должны, прежде всего, мыслить и действовать, исходя из

давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ўрни (1991–2010 йй): Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори илмий даража олиш учун дисс. автореф – Тошкент, 2019. – 48 б.

интересов государства, а не из своих личных интересов. Поэтому создание гражданского общества требует политического, правового и морального совершенствования граждан.

Принятие в последние годы на основе конституционных правил о развитии института общественного контроля Законов Республики Узбекистан «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», «О профессиональных союзах», «О парламентском контроле», «О социальном партнерстве», «О финансовой деятельности негосударственных некоммерческих организаций», «Об органах самоуправления граждан», «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», «О политических партиях», «О финансировании политических партий», «О средствах массовой информации», «Об электронном правительстве», «Об обращениях физических и юридических лиц», «Об экологическом контроле», «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны», «О Торгово-промышленной палате Республики Узбекистан» считается прочным правовым фундаментом общественных объединений.

Гражданское общество – это общественная система, понимаемая как общество, основанное на самоуправлении. По мере развития государство передаёт народу различные функции управления, то есть развивает и совершенствует полномочия органов самоуправления. Важным критерием формирования этой системы является активизация демократических процессов, вовлечение широких масс населения в управление[101].

Согласно положениям статьи 12 новой редакции Конституции Республики Узбекистан, принятой путем всенародного голосования на референдуме Республики Узбекистан, проведенном 30 апреля 2023 года, «В Республике Узбекистан общественная жизнь развивается на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений[102].

Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной». Нормативно-правовые документы, регламентирующие деятельность негосударственных некоммерческих организаций, разрабатывались на основе изучения и анализа опыта ряда развитых демократических стран, а также, если уж на то пошло, – собственных обычаев, традиций и богатой истории, которые формировались на протяжении сотен лет[103].

Во втором параграфе настоящей главы, получившем наименование «*Общественные организации – важный институт гражданского общества*», отмечается, что ещё до зарождения древних цивилизаций люди объединялись в рода и племена. Роль профессиональных союзов и объединений в реализации единых национально-культурных интересов, провозглашенных государственными, а позднее и политическими институтами классового общества, не имеет себе равных. Важное место в нашем регионе занимали

[101] НАУз, фонд М-170, опись 1, дело 133, лист 1.
[102] Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Тошкент: Ўзбекистон, 2023.
[103] НАУз, фонд М-170, опись 1, дело 133, лист 3.

ремесленные, квартальные, другие профессиональные и иные объединения, в том числе направленные на содержательное проведение свободного времени. Они помогали развитию региональных и межгосударственных торговых, культурных и иных связей.

К XIX веку в Узбекистане наблюдается бурный рост объединений, специализирующихся на политических, профессиональных, культурных и других интересах. Важным этапом в истории нашей страны, который мы рассматриваем, является начало XX века. Период независимого развития Узбекистана можно охарактеризовать как совершенно новую эпоху в деятельности общественных объединений. Как отметил исследователь А. Жалилов[104], этот период никоим образом не сопоставим с предыдущими этапами.

За истекший период в целях обеспечения правовых основ деятельности общественных организаций в национальном законодательстве также проведена работа, заслуживающая отдельного внимания.

Конституция Республики Узбекистан является основным правовым документом, определяющим деятельность негосударственных некоммерческих организаций в республике. При этом учитываются законы, регулирующие деятельность негосударственных некоммерческих организаций, Гражданский кодекс Республики Узбекистан, указы и постановления Президента Республики Узбекистан, постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан, другие нормативно-правовые документы, а также помимо этого, – ряд документов, признанных на международном уровне и ратифицированных Республикой Узбекистан.

Как подчеркивается в статье 70 Конституции Республики Узбекистан, «В Республике Узбекистан общественными объединениями признаются профессиональные союзы, политические партии, общества ученых, женские организации, организации ветеранов, молодежи и лиц с инвалидностью, творческие союзы, массовые движения и иные объединения граждан». Это положение служит обеспечению деятельности данных организаций с правовой стороны.

Наряду с этим, такое положение статьи 72 Конституции Республики Узбекистан, как «Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов негосударственных некоммерческих организаций, создает им равные правовые возможности для участия в жизни общества», служит обеспечению принципа полной правовой защиты данных организаций со стороны государства.

Следует отметить, что роль и значение институтов гражданского общества в жизни нашего общества находят свое отражение в следующем:

они один из важных практических инструментов, обеспечивающих выражение интересов определенных социальных групп населения;

они практический фактор укрепления демократических ценностей в сознании граждан, повышения уровня их политической и гражданской

[104] Жалилов А. ва бошқалар. Фуқаролик жамияти асослари. Ўқув қўлланма. – Тошкент, 2015. – Б. 169.

активности, расширения и углубления масштабов процессов, связанных с демократическими преобразованиями в нашей стране;

они по праву основной инструмент в процессе обеспечения эффективного общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и управления;

без них невозможно представить процесс, конечными целями которого являются реализация идеи национальной идентичности, совершенствование политической и общественной культуры широких слоев населения, повышение уровня осознания собственной национальной идентичности, доведение до сознания широких слоев населения сути национальной идеи и национальной независимости;

без их активного участия как равноправных социальных партнеров государства невозможно представить процесс реализации актуальных для общества вопросов;

всесторонне развитая система негосударственных некоммерческих организаций является одним из важных факторов формирования и последовательного укрепления гармонии интересов в обществе.

По мнению исследователей, основные качественные особенности любой организационной структуры определяют её функции и практическая деятельность. Говоря об уровне влияния негосударственных некоммерческих организаций на жизнь общества, несомненно, необходимо учитывать конкретные виды их деятельности.

Если государство и общество поставили перед собой масштабную цель – обеспечение эффективности и преемственности демократических реформ путем расширения деятельности негосударственных некоммерческих организаций, представляется целесообразным анализ деятельности негосударственных некоммерческих организаций в рамках следующих направлений:

одной из основных задач негосударственных некоммерческих организаций, входящих в основной перечень структурных институтов гражданского общества, является осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и управления;

говоря о таком важном процессе, как практическая реализация демократических преобразований в обществе, следует подчеркнуть важные задачи, которые ставятся в этой связи перед политическими партиями. Они объединяют личные интересы граждан, отдельных социальных групп и слоев, а затем путем формирования конкретных общих интересов вносят решающий вклад в реализацию общей гармоничной модели интересов общества;

в настоящее время политические партии, реализующие свою программную деятельность в Узбекистане, являются эффективным средством выражения альтернативных политических моделей реализации социально-экономических задач в сфере дальнейшего ускоренного развития нашей страны без ущемления прав и свобод граждан.

Они действуют в рамках, установленных действующим законодательством, а также непосредственно в рамках политического процесса, формируемого в соответствии с программными целями и задачами конкретной партии.

Исследователи отмечают в качестве одного из основополагающих принципов формирования и функционирования эффективного гражданского общества осуществление практического общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и управления. В этой связи подчеркивается необходимость активной гражданской позиции у граждан, внимательного отношения граждан к происходящим событиям, формирования у каждого работника органов государственной власти и управления осознания того, что его деятельность находится под контролем общества.

Первым шагом в практике правового регулирования деятельности общественных объединений в республике стал Закон Республики Узбекистан «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», принятый 15 февраля 1991 года[105].

Вместе с тем, с первых лет независимости в жизни республики были созданы общественные объединения и негосударственные некоммерческие организации различного уровня, занимающиеся решением вопросов социальной защиты населения, образования, науки, воспитания подрастающего поколения, культуры и искусства, здравоохранения, а также сохранения исторических и духовных ценностей. Среди них в ряду первых начали осуществлять свою деятельность Республиканский фонд поддержки талантливой молодежи имени Улугбека[106], благотворительный фонд «Навруз»[107], Республиканский благотворительный фонд «Махалля»[108], Фонд «Мехр-шафкат ва саломатлик», Фонд «Соглом авлод учун»[109], Республиканский фонд творческой молодежи «Истеъдод»[110], фонды «Умид», «Устоз», «Олтин мерос», Фонд социальной поддержки ветеранов Узбекистана «Нуроний»[111]. Устойчивый рост количества общественных организаций в республике свидетельствовал о необходимости принятия нового нормативно-правового акта, требующего совершенствования их деятельности. Первый Президент Узбекистана Ислам Каримов подчеркнул на первой сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан: «До сих пор различные благотворительные фонды и творческие объединения играли важную роль в демократизации нашей политической жизни, опираясь на прогрессивный в своё время Закон «Об общественных объединениях», но

[105] НАУз, фонд М-37, опись 1, дело 3921, лист 38; Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида”ги Қонуни //Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1991. №4.

[106] “Улуғбек” номидаги республика иқтидорли ёшларни қўллаб-қувватлаш жамғармасини ташкил етиш тўғрисида”ги 1990 йил 14 мартдаги 137-сонли қарори

[107] НАУз, фонд М-80, опись 1, дело 3489, листы 8-9.; НАУз, фонд М-37, опись 1, дело 3482, лист 8.

[108] “Республика Маҳалла хайрия жамғармасини ташкил етиш тЎғрисида”ги Ўзбекистон Рсепубликаси Президентининг 1992 йил 12 сентабрдаги фармони.; НАУз, фонд М-37, опись 1, дело 2569, лист 8.

[109] “Соғлом авлод учун” ҳукуматга қарашли бўлмаган ҳалқаро хайрия жамғармасини ташкил етиш тўғрисида”ги 1993 йил 3 июндаги қарори.

[110] “Ижодкор ёшларнинг “Истеъдод” Республика жамғармасини тузиш тўғрисида”ги 1993 йил 4 майдаги фармони ПФ-601.

[111] Ўзбекистон фахрийларини ижтимоий қўллаб-қувватлаш “Нуроний” жамғармаси тўғрисида”ги 1996 йил 4 декабрдаги фармони.

они не могут отвечать требованиям сегодняшнего дня. Сегодня общественным организациям и фондам нужен не один закон, а целая система законов, которая определяла бы их место и значение в политической системе общества и усиливала влияние государственных дел»[112].

Необходимо было укрепить организационно-правовые аспекты деятельности подобных организаций, которые начали активно заниматься вопросами демократизации общества. В связи с этим, потребностью времени стала оперативная разработка в 1997–1998 годах нового законопроекта. Считалось необходимым объединить общественные организации в буквальном смысле в рамках нового закона, который должен был расширить возможности развития таких организаций. 14 апреля 1999 года вступил в силу Закон «О негосударственных некоммерческих организациях»[113]. Этот закон стал важным фактором укрепления и развития деятельности негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в Республике Узбекистан.

Данный закон создал комплексную систему правового, экономического, организационного и технического обеспечения многогранной деятельности негосударственных некоммерческих организаций, а также развития социального партнерства негосударственных некоммерческих организаций с органами государственной власти и управления.

Закон регулирует, в том числе, следующие вопросы предоставления гарантий деятельности негосударственных некоммерческих организаций (свобода деятельности, доступ к информации, право собственности); обеспечения защиты их прав и законных интересов, а также поддержки негосударственных некоммерческих организаций (предоставление государственных субсидий, грантов и др.)[114]. В рамках идущих в обществе реформ возникла необходимость в пересмотре и дальнейшем совершенствовании деятельности негосударственных некоммерческих организаций на основе постоянного совершенствования и развития законодательства и принимаемых решений. Это, в свою очередь, потребовало совершенствования их деятельности.

3 января 2007 года принят Закон Республики Узбекистан «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций»[115]. Его важным аспектом является то, что данный закон регламентирует гарантии деятельности всех негосударственных некоммерческих организаций, независимо от их организационно-правовой формы, в частности, гарантирует

---

[112] НАУз, фонд М-37, опись 1, дело 1311, лист 5.

[113] НАУз, фонд М-80, опись 1, дело 908 лист 6; Ўзбекистон Республикасининг 1999 йил 14 апрелда қабул қилинган “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги 763–I-сонли Қонуни (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1999 йил, №5, 115-модда; 2004 йил, № 5, 90-модда; Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2007 йил, № 12, 608-модда; 2008 йил, № 12, 640-модда; 2012 йил, № 4, 106-модда); Индина И., Индина Й.Е., Завалишина И. Ўзбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотларига солиқ солиш ва уларнинг бухгалтерия ҳисоби. – Тошкент: DEKORPELIG AF, 2003. – Б. 9.

[114] http://oldconf.neasmo.org.ua/node/2357; https://www.lex.uz/acts/1101278

[115] Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида (Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами, 2007 й., 1-2-сон, 2-модда; 2008 й., 51-сон, 500-модда). // Халқ сўзи, 4 январь 2007 йил. № 3 (4156).

следующие права, установленные законодательством: право на свободу деятельности, право на свободный доступ к информации, право на собственность (статьи 5–7). Во всех статьях, предусматривающих гарантии этих прав, рассматриваемые права защищаются государством.

Главной и приоритетной особенностью Закона «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» является то, что он устанавливает формы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций в виде субсидий, грантов и социальных заказов, размещаемых непосредственно между негосударственными некоммерческими организациями[116].

Укрепление сотрудничества негосударственных некоммерческих организаций и государства рассматривается как укрепление социального партнёрства. В этом случае обе стороны, а именно государство и негосударственные организации, совместно работают над повышением благосостояния людей. В случае, когда государству сложно или когда решение проблемы возможно только при поддержке значительной части населения, являющейся членами негосударственных некоммерческих организаций, этим организациям предоставляется право решать определённые социальные проблемы общества.

Одним из наиболее апробированных методов дальнейшего расширения использования средств (субсидий), предоставляемых негосударственным некоммерческим организациям для решения их финансовых проблем и повышения эффективности их деятельности, является использование механизмов дополнительного увеличения объемов государственного социального заказа на их финансирование. В мировой практике, в частности в Узбекистане, важнейшим методом считается выделение государственных субсидий, государственных грантов и государственных социальных заказов, которые являются одними из механизмов государственного финансирования ННО[117]. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций»[118] предусматривает государственную поддержку рассматриваемых организаций, определяет основные механизмы этой поддержки (через парламентскую комиссию и общественный фонд при этой комиссии), а также разъясняет сущность таких понятий, как государственные субсидии, государственные гранты, государственные социальные заказы.

В целом представляется важным осуществление системного контроля со стороны государственных органов в такой важной сфере их деятельности, как взаимоотношение с общественными организациями. Речь идет о таких необходимых институтах гражданского общества, как негосударственные некоммерческие организации, политические партии, органы самоуправления граждан, профсоюзы, общества защиты прав потребителей и др. В процессах,

---

[116] http://oldconf.neasmo.org.ua/node/2357

[117] https://lex.uz/docs/1101278

[118] Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида (Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами, 2007 й., 1-2-сон, 2-модда; 2008 й., 51-сон, 500-модда). // Халқ сўзи, 4 январь 2007 йил. № 3 (4156).

связанных с развитием демократии, взаимоотношение органов государственной власти и управления с общественностью через вышеуказанные институты играет важную роль в разъяснении государственной политики и обеспечении подотчетности государства народу.

Третий параграф рассматриваемой главы получил наименование *«Задачи негосударственных некоммерческих организаций по либерализации системы общественного контроля».* За годы независимости в Узбекистане стал актуальным вопрос восстановления и дальнейшего развития авторитета махалли.

14 апреля 1999 года принят Закон Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях», 12 декабря 2013 года – Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по содействию развитию институтов гражданского общества», 15 января 2015 года – Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о порядке ликвидации негосударственных некоммерческих организаций». Как отмечалось в рамках задач по усилению влияния ННО в жизни общества, дальнейшего совершенствования их деятельности в Послании Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису Республики Узбекистан от 21 января 2020 года: «... сегодня мы ждем от негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, чтобы они активнее привлекали внимание государственных органов к волнующим граждан проблемам, а также их обоснованным предложениям. С этой целью мы должны наладить социальное партнерство с негосударственными некоммерческими организациями на республиканском и региональном уровнях, увеличить объем грантов и социальных заказов».

Сегодня в нашей стране в различных сферах общества действует около 10 тысяч негосударственных некоммерческих организаций. Следует отдельно отметить Союз молодежи Узбекистана, благотворительные фонды «Соглом авлод учун», «Махалля», «Нуроний», «Вакф», Амира Темура, Ибн Сино, «Сен ёлгиз эмассан», фонд «Ижод», Национальную Ассоциацию негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана и другие общественные организации.

В Узбекистане в годы независимости вопрос восстановления и дальнейшего развития авторитета махалли стал актуальным. Говоря о развитии института махалли, Первый Президент Республики Узбекистан заявил: «Необходимо создать такие условия для махалли, чтобы каждый человек, проживающий в ней, хорошо знал свои права и, опираясь на махаллю и используя её полномочия, мог защищать их»[119]. Действительно, были реализованы реформы, направленные на совершенствование деятельности махалли во всех имеющихся аспектах, сформирована принципиально новая структура на местах, реорганизованы органы местной власти, получила развитие система местного самоуправления. Говоря о практической работе,

[119] Каримов И.А. Тинчлик ва хавфсизлигимиз ўз куч-қудратимизга, ҳамжиҳатлигимиз ва қатъий иродамизга боғлиқ. – Тошкент: Ўзбекистон, 2004. – Б. 101.

проводимой в этом направлении, Президент республики Ш. Мирзиёев отметил: «Ислам Каримов провёл большую работу по формированию институтов гражданского общества, особенно по повышению авторитета махалли в государственном и общественном управлении, расширению её полномочий»[120]. В 1991–2016 годах в Узбекистане возникли и развивались новые общественные организации и демократические институты[121]. Аналогичная ситуация наблюдается и в сфере негосударственных некоммерческих организаций (ННО). Например, если в 1991 году в стране действовало около 100 ННО, то по состоянию на 1 января 2015 года общее число ННО, зарегистрированных органами юстиции Республики Узбекистан, превысило 8200[122].

До обретения независимости в Узбекистане деятельности негосударственных некоммерческих организаций не уделялось достаточного внимания. Это, в свою очередь, свидетельствовало о накоплении социальных и экономических проблем в обществе и неспособности государства в одиночку удовлетворять жизненно важные потребности. Участие и влияние ННО в общественно-политической, культурной и духовной жизни Узбекистана с каждым годом возрастает. В частности, по состоянию на 2020 год в республике действуют в различных сферах более 9700 негосударственных некоммерческих организаций, более 2200 религиозных организаций и более 1500 средств массовой информации.

Одним из основных проявлений реализации принципа «От сильного государства к сильному гражданскому обществу» в строительстве демократического правового государства и формировании гражданского общества в Узбекистане является постепенная передача ряда государственных полномочий органам государственной власти на местах, общественным структурам и органам самоуправления граждан. При этом было определено, что вопросы развития частной собственности, обеспечения занятости населения, наполнения потребительского рынка, развития социальной инфраструктуры, повышения материального благосостояния людей, обеспечения прочной социальной защиты населения будут решаться в первую очередь органами местного самоуправления и органами государственной власти на местах. В отличие от других стран, вышедших из состава СССР, Узбекистан обладает огромным потенциалом организации и развития собственной жизни. В стране существует ряд необходимых социальных институтов, определённые экономические, политические, культурные и социальные структуры, без которых невозможна модернизация любого общества[123]. Продолжая эту мысль, известный политик Л. Левитин подчеркнул важность совершенствования деятельности общественных

[120] Мирзиёев Ш.М. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатнинг қўшма мажлисидаги нутқ. 2016 йил 8 сентябрь.
[121] Новейшая история Узбекистана (1991–2016). – Ташкент: Фан, 2019. – С. 7.
[122] Ўзбекистон Республикасида нодавлат-нотижорат ташкилотларини давлат томонидан рўйхатга олиш масалалари бўйича амалий қўлланма. – Тошкент: Art Flex, 2015. – Б.12.
[123] Левитин Л. Ўзбекистон тарихий бурилиш палласида Президент Ислом Каримовтарафдорининг танқидий мулоҳазалари. – Тошкент, 2001. – Б. 311.

институтов в Узбекистане, наряду с политическими институтами, обеспечения свободы образования и науки, независимого суда и средств массовой информации. В 1994 году в стране действовало более 12 тысяч органов самоуправления граждан, а в 2001 году – 7847. На начало 2021 года действовало 9216 сходов граждан[124]. Постоянное изменение количества махаллей обусловлено необходимостью совершенствования и координации деятельности органов самоуправления граждан в Узбекистане, постоянными изменениями и реформами, проводимыми в данной системе. На совместном заседании палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, состоявшемся 28 января 2005 года, были определены важные приоритетные направления реформирования нашей страны. Особо отмечено, что повышение авторитета и практическое закрепление полномочий органов самоуправления граждан – махаллей, махаллинских комитетов, сельских сходов граждан – является одним из приоритетных направлений реформ[125].

Махалля – уникальный институт, занимающий важнейшее место среди социальных институтов во всех сферах общественно-культурной жизни Республики Узбекистан, в разные периоды собственного существования обретавший своё историческое место как национальная ценность узбекского народа. За годы независимости создана правовая база развития и совершенствования института махалли, принят ряд нормативно-правовых документов, направленных на совершенствование деятельности института махалли, развитие его материально-технической базы, расширение его полномочий и задач. В условиях независимости повышение общественного престижа института махалли стало приоритетной задачей политического значения, постепенно были осуществлены масштабные меры по созданию необходимых условий для того, чтобы она стала огромной опорой и влиятельной силой в развитии гражданского общества в стране.

В годы независимости самоуправление приобрело конституционный статус (статьи 32, 105). Одновременно на основе Конституции Узбекистана были разработаны и приняты нормативно-правовые акты, определяющие правовые основы самоуправления, порядок создания органов самоуправления граждан и их полномочия[126]. Совершенствование деятельности института махалли началось в первые годы государственной независимости. В соответствии с Указом от 12 сентября 1991 года был создан Республиканский благотворительный фонд «Махалля». 1 декабря 1993 года было принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Республиканского благотворительного фонда «Махалля». Задачами Фонда являлись: оказание всесторонней помощи в сохранении и обогащении исторически сложившихся традиций и обычаев; проведение различных традиционных обрядов; укрепление доброты и организация взаимопомощи; оказание безвозмездной

[124] Маҳалла ва оила вазирлигининг 2021 йил биринчи чораги ҳисоботларидан.
[125] Каримов И.А. Ўзбек халқи ҳеч кимга қарам бўлмайди. Тошкент: – Тошкент: Ўзбекистон, 2005. – Б. 181.
[126] Жалилов Ш. Ўзбекистон Республикасининг ўзини ўзи бошқариш ҳуқуқи. – Тошкент, 2007. – Б. 11.

материальной помощи семьям и лицам, находящимся в крайней нужде; благоустройство территории махалли; содействие социально-экономическому и культурному развитию махалли. Впервые в истории нашей национальной государственности в качестве территориальных единиц самоуправления граждан были созданы сходы граждан поселка, села, аула, махалли, о чем говорится в статье 127 Конституции Республики Узбекистан: «В поселке, поселке, махалле избираются также председатель (аксакал) и его советники сроком на два с половиной года.

В статье 127 Конституции Республики Узбекистан установлено, что порядок выборов органов самоуправления граждан, организация их деятельности и их полномочия определяются законом»[127]. В целях реализации данного конституционного положения 2 сентября 1993 года был принят Закон Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан»[128]. Указанный Закон на протяжении определённого периода являлся основным нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность органов самоуправления граждан. В дальнейшем, в связи с осуществлением широкомасштабных реформ в общественно-политической жизни страны и необходимостью совершенствования правовых основ деятельности органов самоуправления граждан, в Закон были внесены соответствующие изменения и дополнения 25 апреля 1997 года. Последующее развитие института самоуправления граждан обусловило принятие 14 апреля 1999 года новой редакции Закона. Кроме того, правовой статус, функции и участие органов самоуправления граждан в различных сферах общественной жизни получили закрепление более чем в ста нормативно-правовых актах, что свидетельствует о последовательном расширении их роли и значения в системе общественного управления Республики Узбекистан.

Существенное значение для дальнейшего развития института самоуправления граждан имело принятие 12 ноября 2010 года Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и развития гражданского общества в стране[129]. В Концепции в качестве одного из приоритетных направлений было определено совершенствование организационно-правовых основ деятельности махалли как института самоуправления граждан, расширение её функциональных полномочий и укрепление механизмов взаимодействия с органами государственной власти и управления

---

[127] Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. Тошкент: 2017. – Б.60.

[128] Закон Республики Узбекистан “Об органах самоуправления граждан (новая редакция) 22 апреля 2013 года, статья 5.https://lex.uz/docs/86238 (17.03.2020)

[129] Каримов. И.А. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг 2010 йил 12 ноябрда ўтказилган қўшма мажлисидаги “Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси” мавзуидаги маърузаси ҳамда мамлакатни демократик янгилаш ва модернизация қилишда Олий Мажлис Сенати, маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларининг ролини кучайтириш борасидаги 2010 йилга ва кейинги йилларга мўлжалланган вазифалар тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Қарори. https://lex.uz/docs/2947919. (15.01.2019)

граждан»[130]. В результате дальнейшего совершенствования правового регулирования деятельности органов самоуправления граждан 22 апреля 2013 года была принята новая редакция Закона Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан». Законодателем были определены основные принципы деятельности органов самоуправления граждан, к числу которых отнесены законность, приоритет прав, свобод и законных интересов человека, демократизм, гласность, социальная справедливость, самостоятельность при решении вопросов местного значения, взаимопомощь на общественных началах, социальное партнёрство, а также учёт местных обычаев и традиций [131]. 1 января 2015 года вступил в силу Закон Республики Узбекистан «О социальном партнёрстве». Данный Закон, в свою очередь, способствовал переходу социального взаимодействия между государством и обществом на качественно новый этап развития. Новая редакция Закона «Об органах самоуправления граждан», Закон «О социальном партнёрстве», а также иные нормативно-правовые акты значительно усилили роль и значение институтов гражданского общества в решении таких ключевых задач, как социально-экономическое развитие страны, повышение социальной активности граждан и обеспечение баланса интересов в обществе[132].

Изменения и дополнения в рассматриваемый закон стали значимыми факторами совершенствования организационно-правовых аспектов деятельности сходов граждан, расширения полномочий органов самоуправления граждан, направленных на осуществление адресной социальной поддержки населения. Только за последние пять лет приняты и внедрены в общественную жизнь Законы Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» в новой редакции и «О выборах председателя (аксакала) схода граждан и его советников», а также около 20 Положений о деятельности махаллей и общественных структур в них.

Исходя из опыта нашей национальной и государственности, управление махаллей осуществляет председатель – аксакал. Если изначально председатели (аксакалы) органов самоуправления граждан избирались сроком на 2,5 года, то статья 8 Закона «О выборах председателя (аксакала) схода граждан», утверждённого Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан 27 сентября 2018 года, устанавливает, что председатель (аксакал) схода граждан избирается сходом граждан, а при невозможности созыва схода граждан – собранием представителей граждан сроком на три года[133]. В соответствии с требованиями текста статьи 8 Закона Республики Узбекистан «О выборах председателя схода граждан» в редакции Закона Республики Узбекистан от

---

[130] Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъруза. 2010 й.12 ноябрь. – Тошкент: Ўзбекистон, 2010. – Б. 45.

[131] “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида” Ўзбекистон Республикаси Қонуни (янги таҳрири). 2013 йил 22 апрель, 5-модда. https://lex.uz/docs/2156899. (17.03.2020)

[132] Каримов И.А. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасива Сенатининг қўшма мажлисидаги маърузаси // Халқ сўзи, 2015 йил 24 январь.

[133] “Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) сайлови тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни. 2018 йил 15 октябрь. https://lex.uz/docs/3988421.

11 февраля 2025 года №ЗРУ-1027: «Председатель схода граждан избирается на пять лет сходом граждан, а при невозможности созыва схода граждан – собранием представителей граждан». Этот срок, в свою очередь, дает председателям возможность в полной мере продемонстрировать свой реформаторский и инициативный подход к улучшению благосостояния населения территории, в которой они избраны.

Сегодня в сфере охраны окружающей среды и экологии действует более 100 негосударственных некоммерческих организаций. Экологическое движение в Узбекистане, став определенным новшеством в политической жизни общества, является еще одним ярким проявлением того, что наша страна предпринимает последовательные шаги по демократизации государственной власти и управления, построению сильного гражданского общества.

В настоящее время основными направлениями деятельности негосударственных некоммерческих организаций (ННО) в Узбекистане, по мнению экспертов, являются развитие страны на демократической основе, защита свобод, прав и законных интересов человека, осуществление системного контроля за деятельностью государственных органов. В рамках ННО граждане реализуют свои широкие права и законные интересы.

Динамичные перемены, происходящие в общественной жизни Узбекистана, неизбежно ставят перед негосударственными некоммерческими организациями новые ответственные задачи. Среди них следует выделить такие задачи, как активное участие граждан в государственном управлении, формирование у граждан лояльного отношения к требованиям закона как личности, принимающей требования закона.

III глава диссертации получила наименование **«Деятельность профсоюзов и политических партий Узбекистана в политической, социальной и экономической сферах»,** а её первый параграф *«Роль профсоюзов в политической жизни современного Узбекистана».* Правовое положение профсоюзов в Узбекистане, определяемое Конституцией Республики Узбекистан, Трудовым кодексом Республики Узбекистан, Законом Республики Узбекистан от 6 декабря 2019 года № ЗРУ-588 «О профессиональных союзах», открывает широкие возможности для сотрудничества профсоюзных комитетов с местными органами и организациями в обеспечении социальной защиты работников отраслей[134].

Все реформы, проводимые в нашей стране, направлены на повышение уровня жизни народа, достижение ещё большего благосостояния и укрепление фундамента будущего. Важную роль в этом процессе играют и упомянутые выше профсоюзы. Настоящий Закон содержит следующие основные понятия: 1. Профессиональный союз (профсоюз). 2. Первичная профсоюзная организация. 3. Объединение профсоюзов. 4. Подразделение профсоюза[135].

[134] НАУз, фонд М-107, опись 1, дело 51, лист 2.
[135] Ўзбекистон Республикасининг “Касаба уюшмалари тўғрисида”ги Қонуни. ЎРҚ-588-сон., 06.12.2019.

В соответствии с требованиями статьи 39 Конституции Республики Узбекистан в новой редакции, принятой путем всенародного голосования на референдуме Республики Узбекистан от 30 апреля 2023 года, граждане Республики Узбекистан имеют право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях.

Согласно действующему законодательству, профессиональные союзы имеют право участвовать в решении вопросов, связанных с защитой социально-экономических прав и интересов работников; профессиональные союзы, их объединения, отделения и первичные профсоюзные организации имеют право участвовать в решении вопросов, связанных с обеспечением занятости населения, защитой увольняемых работников, а также иных вопросов, связанных с защитой социально-экономических прав и интересов работников.

Профсоюзы – массовые общественные организации, объединяющие работников независимо от пола, вероисповедания, расы и национальности для защиты социально-экономических прав и интересов своих членов в производственной и непроизводственной сферах.

В соответствии с требованиями Закона Республики Узбекистан от 6 декабря 2019 года № ЗРУ-588 «О профессиональных союзах», целью настоящего Закона является регулирование отношений в области реализации гражданами права на объединение в профессиональные союзы, а также создания и организации деятельности профессиональных союзов.

Проект Закона Республики Узбекистан «О профессиональных союзах» разработан группой депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан в целях регулирования общественных отношений в сферах создания и деятельности профессиональных союзов, а также реализации прав граждан на вступление в профессиональные союзы. При разработке законопроекта использовались три основных источника: национальное законодательство и практика, опыт зарубежных стран, а также международно-правовые документы в данной сфере.

Профсоюзы являются одной из самых массовых и многочисленных общественных организаций в стране. Сегодня 14 отраслевых профсоюзов имеют более 32,4 тысячи первичных организаций. Сегодня деятельность профсоюзов также играет важную роль в развитии общества Нового Узбекистана. В реализации социально-экономических реформ профсоюзы являются организациями, занимающими ведущее положение.

Профсоюзам предоставлены права в области труда, оплаты труда и других вопросов. Уставы профессиональных союзов регистрируются в порядке, установленном Законом Республики Узбекистан «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан». Все профсоюзы пользуются равными правами.

Одним из основных показателей в деятельности профсоюзных комитетов является контроль за исполнением Закона Республики Узбекистан «Об охране труда».

Федерация профсоюзов Узбекистана – самоуправляемая, добровольная, негосударственная некоммерческая общественная организация, объединяющая профессиональные союзы работников, частично занятых или временно безработных, студентов и учащейся молодежи, пенсионеров и других слоев населения, объединенных общими интересами в производственной и непроизводственной сферах.

Профсоюзы имеют право в установленном порядке, в соответствии с целями и задачами, указанными в их уставах, осуществлять внешнеэкономическую деятельность, создавать коммерческие организации, заниматься издательской деятельностью, создавать различные фонды. Основной целью деятельности профсоюза работников образования и науки является контроль за реализацией и защитой социальных, экономических и духовных интересов работников и учащихся[136].

Федерация профсоюзов Узбекистана – самоуправляемая, добровольная, негосударственная, некоммерческая общественная организация, объединяющая профессиональные союзы служащих, совместителей или временно безработных, студентов и школьников, пенсионеров и других слоев населения, объединенных общими интересами в производственной и непроизводственной сферах.

Второй параграф настоящей главы получили наименование *«Происхождение, задачи и виды политических партий».* Политическая жизнь современных обществ сложна и противоречива, в нее вовлечено большое количество участников, то есть политических субъектов. Политические партии по праву можно назвать одними из наиболее влиятельных участников рассматриваемого процесса. Почти во всех современных странах есть партии; партии являются участниками высококонкурентной многопартийной системы; согласно Х. Одилкориеву, политические партии являются одним из важнейших продуктов современной цивилизации, поскольку по определению являются наиболее политизированными общественными организациями и являются одним из основных средств обеспечения демократии, защиты прав и законных интересов личности, стабильного и динамичного социально-экономического развития страны[137].

Ввиду того, что практика функционирования политических партий и многопартийных систем во всем мире отражает особенности и интересы определенных социальных групп и слоев, многопартийность в последние годы все больше укрепляет свои позиции в развитых странах мира, несмотря на происходящие процессы глобализации. В демократических странах мира выборы в представительные органы государственной власти проводятся на основе многопартийной системы. Поэтому одним из важных вопросов рассматриваемой темы являются усиление здоровой конкуренции между партиями и влияния политических партий на органы государственной власти и управления, расширение полномочий политических партий в избирательном процессе.

---

[136] НАУз, фонд М-107, опись 1, дело 51, лист 2.

[137] Одилқориев Х.Т., Раззоқов Д.Х. Сиёсатшунослик. – Тошкент: Ўқитувчи, 2008. – Б. 151.

Появление политических партий и их уникальное место в мировой социально-политической системе, несомненно, является одним из проявлений высокого торжества демократии. Изучение истории и факторов развития партий имеет большое значение в процессе развития многопартийной системы в нашей стране.

Действительно, история политических партий насчитывает несколько столетий, и их формирование представляло собой длительный и сложный процесс. Хотя партии в их нынешнем виде и по современной сути возникли в результате буржуазных революций в Европе, группы и объединения, близкие по содержанию к партиям, были известны еще в древние времена истории человечества[138].

Слово «партия» произошло от французского слова, изначально означавшего «группа людей или вещей». В этом языке корни французского слова *“partie”* восходят к латинскому существительному *“partis”* – «часть», которое в свою очередь произошло от глагола *“partiri”* – «быть».

В настоящее время в развитых странах мира политические партии стали демократическим институтом, основным связующим звеном между народом и властью. Таким образом, политическая партия – это политическая организация, которая представляет цели и интересы группы или слоя общества, действует в соответствии с этими интересами, гармонизированными с интересами государства и нации, определяет политические направления развития.

Политические партии действуют в рамках определенной политической программы. Именно на основе задач и целей, утвержденных в той или иной партийной программе, объединяются определенные классы, слои и группы общества.

В Законе Республики Узбекистан «О политических партиях» приводится следующее важное определение: «Политической партией является добровольное объединение граждан Республики Узбекистан, образованное на основе общности взглядов, интересов и целей, стремящееся к осуществлению политической воли определенной части общества в формировании органов государственной власти и принимающее участие через своих представителей в управлении государственными и общественными делами»[139]. Политическая партия не может быть единовластной организацией, стоящей выше народа или государства. Она, выступая посредником между государством и народом, способствует повышению политической культуры народа.

Как известно, политические партии по определению не могут представлять интересы всего общества. Они представители интересов определенной социальной группы или слоя общества. Однако в некоторых случаях политические партии могут также выступать защитниками интересов той или иной части населения страны. Цели и задачи, провозглашенные в их

---

[138] Джумаев Б.А. Ўзбекистонда сиёсий партиялар фаолиятини ривожлантиришнинг замонавий механизмлари.: Сиёсий тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) ... дисс. автореферати. – Тошкент, 2021. – Б. 12.

[139] Ўзбекистон Республикасининг “Сиёсий партиялар тўғрисида”ги Қонуни. 1996 йил 26 декабрь, 337-I-сон.

политических программах, служат защите интересов определенных групп и слоев населения, составляющих социальную основу той или иной политической партии.

В IV главе диссертации под наименованием «**Роль общественных организаций в социально-экономических реформах в Узбекистане»** первый параграф получил наименование *«Женские общественные организации и их роль в развитии общества».* В Узбекистане проделана большая работа по развитию деятельности общественных организаций, получившая высокую оценку мирового сообщества. Учитывая этот фактор, в работе раскрыта деятельность общественных организаций в Узбекистане в различные исторические периоды.

Можно видеть, что в первые годы независимости социально-экономическое и правовое положение женщин были тяжелыми. В результате сокращения рабочих мест в республике в 1991–1995 годах 65% общего количества безработных составили женщины. В условиях рыночной экономики данный показатель был особенно высоким в сельской местности. Основная причина безработицы была связана с нехваткой женщин, обладающих необходимыми профессиональными навыками и квалификацией.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан «О мерах по повышению роли женщин в государственном и общественном строительстве Республики Узбекистан» были введены новые должности – заместителей руководителей органов исполнительной власти по делам женщин на всех уровнях, на которые назначаются женщины. Это, в свою очередь, свидетельствует о том, что женские проблемы были подняты на уровень государственной политики. Период с 1991 по 2000 годы стал первым этапом становления и развития женских негосударственных некоммерческих организаций в Узбекистане.

К 2000 году действовала 91 женская негосударственная некоммерческая организация, зарегистрированная в республике, Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте, отмечает Ю. Асминкин. Следует признать, что три женские организации – Комитет женщин Узбекистана, Ассоциация деловых женщин Узбекистана “Тадбиркор аёл” и Ассоциация женщин Узбекистана “Олима аёллар” – стали крупнейшими организациями, как по географическому признаку, так и по количеству членов. Эти организации имеют филиалы практически во всех регионах страны.

Комитет женщин Узбекистана осуществляет деятельность во всех областях, городах и районах Узбекистана. Комитет осуществляет свою деятельность на основе социального партнерства с государственными организациями, министерствами, органами власти и ведомствами, профсоюзами, высшими учебными заведениями, негосударственными некоммерческими организациями, международными организациями.

В годы независимости в Узбекистане особое внимание уделялось вопросам сохранения и рационального использования природных ресурсов, обеспечения благоприятной окружающей среды для нынешнего и будущих

поколений. Задачи в этой области и масштабные программы, направленные на решение проблем стабилизации экологической обстановки в стране, требуют дальнейшего укрепления совместных усилий государственных органов, общественных объединений, других институтов гражданского общества и граждан. Президент Республики Узбекистан подчеркнул: «… мы явно ощущаем нехватку водных ресурсов, ухудшение качества питьевой воды, деградацию почв, резкое сокращение биоразнообразия, серьёзные изменения климата. … Исходя из общих интересов, мы должны объединить усилия для ликвидации последствий этой трагедии и улучшения социально-экономической ситуации в Приаралье, поиска решений водных и экологических проблем региона». Поэтому охрана окружающей среды, улучшение экологической ситуации и обеспечение экологической стабильности стали актуальными вопросами в стране[140].

Вместе с тем, в соответствии с проводимыми в стране реформами, во всех регионах, особенно в Республике Каракалпакстан, Хорезмской, Кашкадарьинской, Бухарской, Ферганской, Андижанской, Самаркандской, Ташкентской областях и городе Ташкенте, активизировалась деятельность негосударственных некоммерческих организаций. Деятельность ННО была направлена, главным образом, на проведение совместно с государственными структурами комплекса работ по экологическому образованию и культуре, повышению уровня информированности населения, улучшению качества экологической обстановки, реализации различных проектов и мероприятий по различным проблемам, обеспечению участия общественности в принятии решений по данным вопросам.

На основе целевых программ по экологическому образованию и образованию, направленных на устойчивое развитие, ННО осуществляли совместную деятельность по реализации программ непрерывного экологического образования в образовательных учреждениях и высших учебных заведениях. Среди ННО и инициативных групп в этом направлении активно работали следующие экологические организации: «За экологически чистую Фергану», «Экомактаб», «Родничок», «Ёш Экопарламент», ОАО «Шанс Эко Плюс», Ассоциация детских экологических клубов, а также школьные экологические клубы.

На основе накопленного многолетнего опыта, в 2005 году по инициативе более 150 негосударственных некоммерческих организаций из всех регионов республики была создана Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана[141]. К настоящему времени Ассоциация объединила в своих рядах более 500 наиболее[142] активных представителей негосударственного некоммерческого сектора страны и стала

[140] Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Туркманистоннинг Туркманбоши шаҳрида бўлиб ўтган Оролни қутқариш халқаро жамғармаси таъсисчи давлатлар раҳбарлари мажлисидаги нутқи. // http://uza.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-turk-24-08-2018

[141] ЎзННТМА ЖА. Ассоциациянинг Экология йўналиши доирасидаги фаолияти юзасидан маълумот. – Тошкент, 2012.

[142] http://ngo.uz/biz-a-imizda/znntma-a-ida-is-acha-ma-lumot-2

перспективным механизмом для реализации различных проектов. Деятельность Ассоциации осуществляется по следующим 4 направлениям: Женское и молодежное; Правовое; Экология, экономика и образование; Социально-гуманитарное.

В мае-сентябре 2017 года в рамках проекта «Устойчивое развитие и экологическое сотрудничество в Центральной Азии» был проведён анализ деятельности экологических общественных организаций Узбекистана. По результатам анализа установлено, что за период 2012–2016 годов количество экологических общественных организаций сократилось со 129 до 92. Эксперты отмечают, что основной причиной этого является то, что некоторые общественные организации начали свою деятельность, не поставив перед собой чётких долгосрочных планов[143].

В августе 2008 года, отвечая требованиям времени, было создано Экологическое движение Узбекистана. Оно объединило граждан, разделяющих идеи охраны окружающей среды и здоровья населения. Экодвижение поставило перед собой 7 программных задач, направленных на практическую реализацию идеи «Здоровая окружающая среда – здоровье человека»[144]. За прошедший период подписано более 40 меморандумов и около 10 соглашений, налажено прочное сотрудничество с более чем 260 местными негосударственными некоммерческими организациями, работающими в сфере охраны окружающей среды и медицины[145]. В регионах республики проведено более 7 тысяч 700 аналитических и практических мероприятий, в которых приняли участие более 2 миллионов 500 тысяч активистов[146]. В целях развития институтов гражданского общества, а также дальнейшего совершенствования государственного и общественного строительства в стране было разработано 9 законов[147]. Совместно с экологическими и медицинскими ННО создано около 30 «Экопарков» общей площадью 120 га. 4 проекта реализованы по социальному заказу, 20 проектов – на грантовой основе Общественного фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан[148].

Негосударственные некоммерческие организации играют важную роль в решении проблем социально уязвимых слоев населения, женщин, а также в объединении молодёжи для создания новых возможностей. Деятельность организаций «Олима аёллар», «Ёшлар Иттифоки», «Тадбиркор аёл»,

---

[143] Марказий Осиё минтақавий экологик маркази жорий архиви (МОМЭМЖА). Обзор деятельности экологических общественных организаций в Узбекистане, 2017.

[144] Ўзбекистон экологик ҳаракати дастури. www.eco.uz

[145] Ўзбекистон экологик ҳаракати Марказий Кенгаши жорий архиви (ЎзЭҲЖА). Экоҳаракатнинг Матбуот хизмати раҳбари Э. Омонов чиқиши. Эзгу мақсад ва вазифалар сари. 29.09.2016 // www.eco.uz

[146] ЎзЭҲ ЖА. Экоҳаракатнинг Матбуот хизмати маълумоти. – Тошкент, 29.07.2016.

[147] Ўзбекистон экологик ҳаракати, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Экоҳаракат депутаталари гуруҳи, Экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш масалалари қўмитасининг 2018 йил якунлари ва истиқболдаги режаларига бағишланган Матбуот анжумани. 10.01.2019. // www.eco.uz.

[148] Ўзбекистон экологик ҳаракати, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Экоҳаракат депутаталари гуруҳи, Экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш масалалари қўмитасининг 2018 йил якунлари ва истиқболдаги режаларига бағишланган Матбуот анжумани. 10.01.2019. // www.eco.uz.

Международного благотворительного фонда экологии и здоровья «Экосан» и Международного женского общественного фонда «Шарк аёли» вносит значительный вклад в реализацию устремлений, надежд, идей и целей людей в стране.

Второй параграф настоящей главы получил наименование *«Участие негосударственных некоммерческих организаций в области охраны окружающей среды, экологии и здоровья».* К XXI веку человечество столкнулось с рядом новых опасностей и угроз. Одной из них является возникновение экологических проблем. С. Давлетов отмечает, что такие вопросы, как «Экология» и «Охрана окружающей среды», которые до 1980-х годов практически отсутствовали в повседневной жизни, сейчас поднялись на уровень государственной политики. Причинами такой ситуации можно назвать бурно развивающуюся в рамках научно-технической революции XX века промышленность, получение некоторыми государствами химического оружия, ядерные угрозы и испытания в период «холодной войны», а также неконтролируемая эксплуатация наземных и подземных природных ресурсов.

Охрана окружающей среды в Узбекистане с первых лет независимости находится под постоянным контролем государства, и в этом процессе деятельность осуществляют не только государственные организации, но и негосударственные некоммерческие организации, не аффилированные с государством. Это, в свою очередь, дало возможность общественным организациям активно участвовать в реализации вопросов экологического контроля и охраны окружающей среды.

Одним из важных требований времени является острая необходимость в создании негосударственных некоммерческих организаций, занимающих прочное место в деле охраны здоровья населения и устранения экологических проблем, а также имеющих постоянный механизм экономической поддержки. В этой связи представляется целесообразным резкое увеличение количества государственных социальных заказов, государственных грантов и тем самым сокращение имеющихся проблем за счет либерализации деятельности негосударственных некоммерческих организаций.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате изучения тенденций становления и развития общественных объединений в Узбекистане в 1991–2021 годах удалось сформулировать следующие выводы и предложения:

1. За годы независимости повышение уровня политико-правового мышления и культуры различных слоев населения, усиление социально-экономической активности, последовательное развитие многопартийной политической системы, постепенная передача определенной части полномочий от органов государственной власти и управления институтам гражданского общества – общественным объединениям, негосударственным некоммерческим организациям, органам самоуправления граждан – махаллям, открыли широкие возможности для существенного уменьшения роли

государства и дальнейшего расширения участия граждан в управлении государством.

2. Гражданские институты в целом и негосударственные некоммерческие организации в частности становятся одним из практических средств защиты демократических ценностей, свобод, прав и законных прав человека, особенно в новой истории Узбекистана, в которой мы живем. Они создают реальные условия для реализации практического потенциала граждан, способствуют усилению их социально-экономической активности и повышению уровня правовой культуры. Институты гражданского общества также последовательно работают над обеспечением баланса интересов в обществе.

3. Правовой статус профсоюзных организаций в Узбекистане определен в Конституции Республики Узбекистан, в Трудовом кодексе Республики Узбекистан, в Законе Республики Узбекистан от 6 декабря 2019 г., № ЗРУ-588 «О профессиональных союзах», в других нормативно-правовых актах Республики Узбекистан. Основное внимание профсоюзы Узбекистана уделяют укреплению демократических ценностей в сознании трудящихся, усилению их активности, углублению демократических преобразований в профсоюзном движении;

4. В системе важных задач политических партий, действующих в соответствующих политических условиях Узбекистана, особое место должна занимать деятельность по формированию системы наиболее актуальных социально-экономических проблем общества. Эта система должна включать в себя конкретные методы их решения. Итак, мы говорим о предложениях, которые послужат построению эффективной демократической системы.

5. 25 февраля 1991 года состоялся II Пленум Республиканского женского совета, на котором была создана первая общественная организация по защите социальных, гражданских, культурных и экономических прав женщин – Комитет женщин Узбекистана. Это, в свою очередь, открыло огромные возможности для женщин республики. 21 июня 1991 года зарегистрирована Ассоциация деловых женщин Узбекистана “Тадбиркор аёл”, которая считается первой официально зарегистрированной в Министерстве юстиции Республики Узбекистан негосударственной некоммерческой организацией. В том же году в органах юстиции зарегистрирован Комитет женщин. После этого зарегистрирована третья по величине негосударственная некоммерческая организация – Ассоциация женщин-ученых Узбекистана “Олима аёллар”.

6. Благодаря вниманию, уделяемому женщинам в Узбекистане, – объявление 1998 года «Годом семьи», а 1999 года – «Годом женщин» открылся путь активизации деятельности женских негосударственных некоммерческих организаций и увеличения их численности В 1999 году в целях защиты интересов женщин Постановлением Кабинета Министров № 73 от 18 февраля 1999 года утверждена Государственная программа на 1999 год по усилению роли женщин в семье, государственном и общественном строительстве, совершенствованию системы защиты их правовых, социальных, экономических и духовных интересов. В 1998 году было создано 9 женских негосударственных

некоммерческих организаций, из которых 7 прошли государственную регистрацию, а в 1999 году – 19 таких организаций, из которых 15 прошли регистрацию в органах юстиции. Налицо оказание значительной помощи в создании и функционировании таких организаций со стороны зарубежных международных организаций.

7. Таким актуальным темам, как экология и защита окружающей среды, не имевшим место в повседневном обороте до 80-х годов XX века, в настоящее время придан статус важных составляющих государственной политики. Причинами подобного положения можно назвать быстрое развитие промышленности в условиях научно-технической революции XX века, химическое перевооружение и ядерные испытания, а также ядерные угрозы в период «холодной войны», а также наряду с этим нерациональное использование наземных и подземных богатств, многие другие факторы.

8. 11 января 1994 года лидеры стран Центральной Азии и Российской Федерации приняли конкретную программу социально-экономической защиты экологического состояния Аральского моря на ближайшие 3–5 лет. В соответствии с данной программой главы государств договорились решить в ближайшие 3–5 лет экологические проблемы Аральского моря, а также вопросы социально-экономического развития Арала и Приаралья.

9. Известно, что роль женщин в развитии общества имеет большое значение. С первых лет независимости Узбекистана женщинам законодательно были предоставлены равные права в обществе. Сегодня государство проводит в нашей стране позитивную работу по повышению активности женщин в обществе и обеспечению их свободной деятельности во всех сферах. В первые годы независимости внимание общественности к решению проблем охраны окружающей среды и здоровья населения в стране стало возрастать. В связи с этим в 1992 году были предприняты усилия по созданию «Народной зеленой партии». Соответствующие заключения были даны также ответственными организациями по проектам устава и программы этой партии, однако опыт работы в области охраны окружающей среды, вопросы, ожидавшие решения в плане укрепления имеющихся организационно-правовых механизмов, не позволили в то время создать отдельную партию.

10. В 2017 году негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества организовано более 5700 различных мероприятий, направленных на реализацию Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 годы, а также на поддержку нуждающихся слоев населения, воспитание всесторонне развитого подрастающего поколения, пропаганду здорового образа жизни, охрану окружающей среды, повышение правовой культуры в обществе.

В процессе исследования данной темы разработаны следующие ***предложения и рекомендации:***

1) целесообразным представляется эффективное использование опыта общественных организаций Узбекистана, в основе которого лежит мировой

опыт. Потому что в развитых странах деятельность общественных организаций является одним из основных факторов, обеспечивающих развитие страны;

2) необходимо, проведя социологические опросы по истории и настоящему периоду деятельности общественных организаций, организовать работу по полученным результатам, а также разработать программу привлечения средств на развитие данного сектора и реализацию других мероприятий;

3) при проведении пропагандистской работы среди населения, касающейся рассматриваемой сферы, необходимо привлекать пропагандистские группы, состоящие не только из работников сферы, но и из известных деятелей науки, культуры и спорта. Совместно с ними должна быть разработана стратегия развития общественных организаций, подготовлены, утверждены и реализованы соответствующие законодательные документы;

4) в годы независимости в Узбекистане проделана большая работа по развитию и становлению общественных организаций, что получило высокую оценку мирового сообщества. Учитывая этот фактор, необходимо провести специальные исследования деятельности общественных организаций Узбекистана в различные исторические периоды;

5) целесообразны организация встреч, «круглых столов», телепередач, посвященных деятельности общественных организаций, и проведение специальных научных исследований.

SCIENTIFIC COUNCIL DSc.03/2025.27.12.Tar.11.01
ON AWARDING THE SCIENTIFIC DEGREES UNDER
KARSHI STATE UNIVERSITY

KARSHI STATE UNIVERSITY

KODIROVA MAMLAKAT MUMINOVNA

FORMATION AND DEVELOPMENT TENDENCIES OF PUBLIC ORGANIZATIONS IN UZBEKISTAN DURING THE YEARS OF INDEPENDENCE (1991-2021)

07.00.01 – History of Uzbekistan

ABSTRACT OF DISSERTATION
of Doctor of Sciences (DSc) on HISTORICAL sciences

Karshi – 2026

The topic of the dissertation for the degree of Doctor of Historical Sciences (DSc) is registered with the Supreme Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan under the number B.2023.2.DSc/Tar.302.

Dissertation has been prepared in the Karshi State University.

The abstract of the dissertation was posted in three languages (Uzbek, Russian, English (resume)) on the website of (www.qarshidu.uz) and on the "ZiyoNet" Information-educational portal at (www.ziyonet.uz).

Supervisor:	**Khasanov Akram Muminovich** Doctor of Historical Sciences (DSc), Professor
Official opponents:	**Kamalov Dilshod Pulatovich** Doctor of Historical Sciences (DSc), Professor
	Gaffarov Shokir Safarovich Doctor of Historical Sciences, Professor
	Pardaev Norbuta Panjievich Doctor of Historical Sciences (DSc), Professor
Leading organization:	**Bukhara State University**

The defense of the dissertation will be held on **December 3, 2026, at 9:00** at the meeting of the Scientific Council number DSc.03/2025.27.12.Tar.11.01 on award of scientific degree at the Karshi State University Phone: (+99875) 221-21-04; fax: (+99875) 220-02-10; e-mail: kasu_info@edu.uz). Karshi State University.

The doctoral dissertation (PhD) is available at the Information Resource Center of Karshi State University (registered № 596). (Address: 180119, Karshi, street Kuchabog, 17. Phone: (+99875) 221-21-04).

Abstract of dissertation is distributed on November 17, 2026
(Mailing report number № 49 on November 17, 2026).



B.J. Eshov
Chairman of the Scientific Council for Awarding Academic Degrees, Doctor of Historical Sciences, Professor

N.N. Rajabova
Secretary of the Scientific Council for Awarding Academic Degrees, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor

F.Sh. Rakhmonov
Chairman of the Scientific Seminar under the Scientific Council for Awarding Academic Degrees, Doctor of Historical Sciences, Professor

INTRODUCTION (Abstract of the dissertation of Doctor of Sciences (DSc))

The aim of the research is to objectively reveal the formation and development trends of public associations in Uzbekistan in 1991–2021, based on a new approach.

The object of the research is the formation and trends of public associations in Uzbekistan in 1991–2021.

The scientific novelty of the research:

based on their content and approaches, the scholarly literature on the history of public organizations during the years of independence has been divided into three stages: 1991–2000, 2001–2016 and 2017–2021. For each stage, the study explains how approaches to the concepts of "public association", "non-governmental non-profit organization" and "civil society institution" changed. Documents from the national archive of Uzbekistan, the ministry of Justice and its regional departments, and the current records of public organizations have been introduced into scholarly circulation for the first time;

the evolution of the legislation regulating the activities of public organizations in 1991–2021 is analyzed in three stages. The study shows how this legislation moved from the Soviet regulatory model to a principle of authorization and control, and then to a principle of partnership between the state and society. The main stages of this process were set by the following documents: the 1991 Law "On public associations", the 1999 Law on NGOs, the 2013 Law "On social partnership", Presidential decree No. UP-5430 of May 4, 2018, and the 2021 concept for the development of civil society. The impact of each document on the number of organizations is supported by statistical data;

the author has developed a typology of public organizations based on their model of relations with the state. It distinguishes state-initiated, professional, national-cultural, social-charitable and human rights organizations. For the first time, the study systematically analyzes three things for 1991–2021: how the number of registered organizations changed, how they were distributed by region, and what share of them were liquidated. This analysis identifies why their number fell sharply in 2005–2006 and grew after 2017;

the study traces, stage by stage, how trade unions went from being a component of the state system in the Soviet period to independent public organizations. Archival documents establish where this transformation preserved continuity and where it broke with the past. For the first time, the participation of the federation of trade unions in 2017–2021, together with the International labour organization, in monitoring forced labor during the cotton harvest is examined as an object of historical analysis;

the study shows the role of women's public organizations in shaping and implementing state gender policy. These include the women's committee, the business women's association "Tadbirkor ayol" and the Association of women scientists "Olima ayollar". Based on documents, it establishes their participation in drafting the 2019 laws on gender equality and on protecting women from violence.

The results of programs supporting women's entrepreneurship are supported by data at the regional and national levels.

The implementation of research results:

the scholarly literature on the history of public organizations during the years of independence has been divided into three stages based on its content and methodological approaches: 1991–2000, 2001–2016, and 2017–2021. The evolution of approaches to the interpretation of the concepts of "public association", "non-governmental non-profit organization", and "civil society institution" has been substantiated for each of the identified stages. The study draws upon archival documents of the National Archive of Uzbekistan, the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan and its territorial departments, as well as current archival documents of public organizations (Reference No. 01-497/24 of the National Association of Non-Governmental Non-Profit Organizations of Uzbekistan, dated July 22, 2024). The findings made it possible to substantiate the important role of non-governmental non-profit organizations in the formation of a democratic civil society;

the evolution of legislation regulating the activities of public organizations during 1991–2021 has been analyzed in three main stages. The transition from the Soviet model of legal regulation to a system based on authorization and state control, and subsequently to the principle of state-society partnership, has been revealed. The key stages of this process are reflected in the following legislative and regulatory documents: the 1991 Law of the Republic of Uzbekistan "On Public Associations", the 1999 Law "On Non-Governmental Non-Profit Organizations", the 2013 Law "On Social Partnership", Presidential Decree No. UP-5430 of May 4, 2018, and the 2021 Concept for the Development of Civil Society. Statistical data on the impact of these legislative and regulatory acts on the dynamics of the number of organizations were used in the development of annual activity plans of the People's Democratic Party of Uzbekistan (Reference No. 6-73 of the Central Council of the People's Democratic Party of Uzbekistan, dated March 2, 2023). As a result, substantiated conclusions were drawn concerning the development of public organizations as institutions of civil society, the improvement of their legal foundations, and the principal tasks of public organizations in the process of liberalizing the system of public oversight;

an author-developed typology of public organizations has been developed based on the models of their relations with the state. Within this typology, organizations established at the initiative of the state, professional, national-cultural, social-charitable, and human rights organizations have been identified. For the first time, a systematic analysis has been conducted of the dynamics in the number of organizations registered during 1991–2021, their territorial distribution, and the proportion of organizations that were liquidated. Based on the analysis, the causes of the sharp decline in the number of public organizations in 2005–2006 and their subsequent growth from 2017 onwards have been identified. The findings were used in preparing scripts for television programmes of the "History of Uzbekistan" TV channel of the National Television and Radio Company of

Uzbekistan (Reference No. 02-29-587 of the State Institution “History of Uzbekistan” TV Channel of the National Television and Radio Company of Uzbekistan, dated April 19, 2023). As a result, information was provided to television audiences on the role of non-governmental non-profit organizations in the provision of social services, prospects for expanding social services to the population, and the need to further develop legal assistance to business entities was substantiated;

the transformation of trade unions from their status as an integral part of the state system during the Soviet period into independent public organizations has been revealed in a phased manner. Based on archival documents, the features of continuity and discontinuity in this process have been identified and substantiated. Materials concerning the participation of the Federation of Trade Unions of Uzbekistan, in cooperation with the International Labour Organization, in monitoring forced labor during cotton harvesting in 2017–2021 were used in developing the activity plans of the Republican Council of the Trade Union of Education and Science Workers of Uzbekistan (Reference No. SHD-3/140 of the Republican Council of the Trade Union of Education and Science Workers of Uzbekistan, dated June 21, 2023). As a result, the materials obtained were used to highlight the activities of trade unions, opportunities created for young people, the life of labor collectives, and current socially significant issues;

the role of women’s public organizations in the formation and implementation of state gender policy has been revealed. The organizations under consideration include the women’s committee, the “Tadbirkor Ayol” Association, and the “Olima Ayollar” association. Based on documentary materials, their participation in the development of the 2019 laws aimed at ensuring gender equality and protecting women from violence has been established. The results of the implementation of programmes supporting women’s entrepreneurship, reflected in statistical data at the regional and national levels, were used in developing the annual activity plans of the People’s Democratic Party of Uzbekistan (Reference No. 6-73 of the Central Council of the People’s Democratic Party of Uzbekistan, dated March 2, 2023). As a result, the significance of women’s public organizations in developing social partnership, increasing women’s public participation, and strengthening their role in society has been substantiated.

The structure and scope of the dissertation. The study consists of an introduction, three chapters, a conclusion, a list of sources and references, and appendices, and the research part is 200 pages long.

E’LON QILINGAN ISHLAR RO‘YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I bo‘lim (часть I; part I)

1. Qodirova M.M. Mustaqillik yillarida O‘zbekistonda nodavlat tashkilotlari faoliyati. Monografiya. – Qarshi, 2021. – 184 b.
2. Qodirova M.M. Mustaqillik yillarida millatlararo munosabatlar: kecha va bugun. Monografiya. – Qarshi, 2023. – 95 b.
3. Qodirova M.M. O‘zbekistonda demokratik, fuqarolik jamiyati asoslarining shakllanishi, amalga oshirilgan siyosiy islohotlar // – Qarshi: Ilm-fan-ma’naviyat, 2026. – 167 b.
4. Кодирова М.М. Становление и развитие негосударственных некоммерческих организаций – важный фактор демократических преобразований в Узбекистане // QarDU xabarlari. – Qarshi, 2022. – С. 32–33. (07.00.00. №25).
   https://journal.qarsu.uz
5. Qodirova M.M. Nodavlat notijorat tashkilotlar va ularning jamiyat taraqqiyotidagi o‘rni // Xorazm Ma’mun akademiyasi axborotnomasi. – Xiva, 2023. №12/5. – B. 78–80. (07.00.00. №26).
   https://mamun.uz/uz/bulletin/archive/2023/12_5
6. Qodirova M.M. Jamiyatning barqaror rivojlanishida ayolning roli // Xorazm Ma’mun akademiyasi axborotnomasi. – Xiva, 2023. – №12/5. – B. 81–83. (07.00.00. №26). *https://mamun.uz/uz/bulletin/archive/2023/12_5*
7. Qodirova M.M. Yangi O‘zbekistonda nodavlat notijorat tashkilotlar faoliyatining o‘ziga xosligi // Xorazm Ma’mun akademiyasi axborotnomasi. – Xiva, 2024. №11/3. **– B. 89–…** (07.00.00. №26).
   https://mamun.uz/uz/bulletin/archive/2024/11_3
8. Qodirova M.M. Qashqadaryoda rahbar ayollar, shaharsozlik, ta’lim sohasining rivojlanish tendensiyalari // Sohibqiron yulduzi. – Qarshi, 2023. №4. – B. 15–19. (07.00.00. №36).
9. Qodirova M.M. Xotin-qizlarni tazyiq va zo‘ravonlikdan himoya qilish sohasidagi davlat siyosatining asosiy yo‘nalishlari // Sohibqiron yulduzi. – Qarshi, 2025. №3. – B. 161–164. (07.00.00. №36).
10. Kodirova M.M. History of creation and development of public organizations in Uzbekistan // Web of Scientist: International scientific research journal. 2022. Vol. 3, Issue 12.
    https://wos.academiascience.org/index.php/wos/article/view/3060
11. Kodirova M.M. About Muruvvat Houses // Web of Scientist: International scientific research journal. 2023. Vol. 4, Issue 1. – P. 394–396.
    https://wos.academiascience.org/index.php/wos/article/view/3175

12. Kodirova M.M. History of creation and development of public organizations in Uzbekistan // Web of Scientist: International Scientific Research Journal. 2023. Vol. 4, Issue 1.
https://wos.academiascience.org/index.php/wos/article/view/3129
13. Qodirova M.M. Kasaba uyushmalari faoliyatining hukumat yuritishdagi ahamiyati // Involta Scientific Journal. 2023. Vol. 2, Issue 8. – B. 91–95.
https://involta.uz/index.php/iv/article/view/638
14. Qodirova M.M. Jamoat birlashmalari faoliyati – kuchli fuqarolik jamiyatining negizi // EJIRD. 2023. Vol. 11.
https://ejird.journalspark.org/index.php/ejird/article/view/308
15. Qodirova M.M. Nodavlat tijorat tashkilotlarining ta'lim sohasidagi o'rni // Pedagogs. 2024. Vol. 58, Issue 3. – B. 61–64.
https://pedagogs.uz/index.php/ped/article/view/1391
16. Qodirova M.M. O'zbekistonda nodavlat notijorat tashkilotlarining fuqarolik jamiyatini rivojlantirishdagi roli: islohotlar davri tajribasi va istiqbollari // Iqro Journal. 2025. Vol. 19, Issue 01.
https://worldlyjournals.com/index.php/IFX/article/view/20288
17. Qodirova M.M. Ijtimoiy xizmatlar ko'rsatishda nodavlat notijorat sektorining innovatsion modeli: O'zbekiston tajribasi va xalqaro amaliyot qiyosi // Iqro Journal. 2025. Vol. 19, Issue 01.
https://worldlyjournals.com/index.php/IFX/article/view/20291

II bo'lim (часть II; part II)

18. Qodirova M.M. Hunarmand uyushmasi – milliy hunarmandchilik siymosi // 9th International conference on advance research in humanities, applied sciences and education. – USA, December 2022. – B. 34–36.
https://conferencea.org/index.php/conferences/article/view/1769
19. Qodirova M.M. Mehr nuri tashkiloti // 10th TECH-FEST: International multidisciplinary conference. – England, January 2023. – B. 28–31.
https://conferencea.org/index.php/conferences/article/view/1877
20. Qodirova M.M. Amir Temur jamg'armasi // 10th International conference on advance research in humanities, applied sciences and education. – USA, January 2023. – B. 27–29.
https://conferencea.org/index.php/conferences/article/view/1878
21. Qodirova M.M. Iste'dod jamg'armasi – imkoniyatlar debochasi // 10th International conference on advance research in humanities, applied sciences and education. – Germany, January 2023. – B. 13–16.
https://conferencea.org/index.php/conferences/article/view/1879
22. Qodirova M.M. Oltin meros jamg'armasi haqida / International Conference. – Netherlands, January 2023. – B. 52–54.
https://www.econferencezone.org/index.php/ecz/article/view/1929
23. Qodirova M.M. Nuroniy jamg'armasi haqida // International Conference on Advance Research in Humanities, Applied Sciences and Education. – Spain, January 2023. – B. 53–56.
https://conferencea.org/index.php/conferences/article/view/1958

24. Qodirova M.M. O‘zbekistonda ilk davlatchilik va shaharsozlik an’analarining rivojlanish bosqichlari hamda evolyutsiyasi / Jahon sivilizatsiyalari tizimida O‘zbekiston tarixi va madaniyati. Xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya to‘plami. – Qarshi, 2024-yil, 20–21-may. – B. 30.

qarshidu.uz/source/konf%202024/майёр_маколалар_биринчи_кисм_1_1_охиргиси.pdf

25. Kodirova M. Nodavlat-notijorat tashkiloti sifatida xalqaro olimpiya qo‘mitasining faoliyatiga nazar / Markaziy Osiyo tarixiy jarayonlarida O‘zbekiston tarixi va madaniyati masalalari. Xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya to‘plami. – Qarshi, 2025-yil, 22–23-may. – B. 209–211.

https://qarshidu.uz/source/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B8%D1%8F_2025_%20%E2%80%94%20%D0%BA%D0%BE%D0%BF%D0%B8%D1%8F.pdf

Avtoreferat Qarshi davlat universitetining “QarDU xabarlari” ilmiy-nazariy uslubiy jurnali tahririyatida tahrirdan o‘tkazildi (17.11.2026-yil).

Guvohnoma № 14-061
17.11.2026. Bosmaga ruxsat etildi.
“Times” garniturasi. Ofset bosma usuli.
Hisob-nashriyot t. 3.7. shartli b.t. 4,7.
Adadi 60 nusxa. Buyurtma № 260.

Qarshi davlat universiteti
Kichik bosmaxonasida chop etildi.