

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI ICHKI ISHLAR VAZIRLIGI
AKADEMIYASI HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI ICHKI ISHLAR VAZIRLIGI
AKADEMIYASI**

ASLANOV BOBUR TUXTAYEVICH

**HUQUQBUZARLIKLAR SODIR ETISHGA MOYIL SHAXSLAR BILAN
ISHLASH FAOLIYATINI TAKOMILLASHTIRISH
(ICHI ISHLAR ORGANLARI MISOLIDA)**

**12.00.14 – Huquqbuzarliklar profilaktikasi. Jamoat xavfsizligini ta’minlash.
Probatsiya faoliyati**

**Yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2025

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Contents of the abstract of the dissertation of the doctor of philosophy (PhD)

Aslanov Bobur Tuxtayevich

Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash
faoliyatini takomillashtirish(ichki ishlar organlari misolida)..... 5

Асланов Бобур Тухтаевич

Совершенствование деятельности по работе с лицами склонными к
совершению правонарушения (на примере органов внутренних дел)..... 27

Aslanov Bobur Tuhtayevich

Improving the work with individuals prone to committing offenses enhancing
activities (using the example of internal affairs agencies)..... 53

E'lon qilingan ishlar ro'yxati

Список опубликованных работ
List of published works..... 58

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI ICHKI ISHLAR VAZIRLIGI
AKADEMIYASI HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI ICHKI ISHLAR VAZIRLIGI
AKADEMIYASI**

ASLANOV BOBUR TUXTAYEVICH

**HUQUQBUZARLIKLAR SODIR ETISHGA MOYIL SHAXSLAR BILAN
ISHLASH FAOLIYATINI TAKOMILLASHTIRISH
(ICHI ISHLAR ORGANLARI MISOLIDA)**

**12.00.14 – Huquqbuzarliklar profilaktikasi. Jamoat xavfsizligini ta’minlash.
Probatsiya faoliyati**

**Yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2025

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi O‘zbekiston Respublikasi Oliy ta’lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2023.1.PhD/Yu1005 raqam bilan ro‘yxatga olingan.

Dissertatsiya O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Akademiyasida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o‘zbek, rus, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengash veb sahifasi (<http://www.dba.uz/tadqiqotchilarga/ilmiy-kengash>) ba “Ziyonet” Axborot ta’lim portalida (www.ziyonet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar:

Ismailov Isamiddin
yuridik fanlar doktori, professor

Rasmiy opponentlar:

Ziyodullayev Muzaffar Ziyodullayevich
yuridik fanlar doktori, professor

Abdurasulova Qumrinisa Raimqulovna
yuridik fanlar doktori, professor

Yetakchi tashkilot:

**O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar
vazirligi Malaka oshirish instituti**

Dissertatsiya himoyasi O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Akademiyasi huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi (DSc) 31/30.12.2019.Yu.25.02 raqamli Ilmiy kengashning 2025-yil 30-aprel kuni soat 14:30 dagi majlisida bo‘lib o‘tadi. (Manzil: 100197, Toshkent sh., Intizor ko‘chasi, 68. Tel./faks: (+99871) 265-22-52; e-mail: info@akadmvd.uz).

Dissertatsiya bilan O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Akademiyasining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (AD 1516-raqami bilan ro‘yxatga olingan). (Manzil: 100197, Toshkent sh., Intizor ko‘chasi, 68. Tel.: (+99871) 265-22-52.)

Dissertatsiya avtoreferati 2025-yil 10 aprel kuni tarqatildi.
(2025-yil 10-aprel kuni 10 - raqamli reestr bayonnomasi).

A.S. Tursunov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash
raisi, yuridik fanlar doktori, professor

A.D. Xusanov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash
kotibi, yuridik fanlar bo‘yicha falsafa
doktori (PhD), dotsent

Sh.A. Kulmatov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash
huzuridagi Ilmiy seminar raisi, yuridik
fanlar doktori, professor

KIRISH (doktorlik (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Dunyoda jinoyatchilikka qarshi kurashish va uning oldini olish bo'yicha amalga oshirilayotgan chora-tadbirlarga qaramasdan aholining muayyan bir qismida, ayniqsa hayotda vujudga kelayotgan obyektiv va subyektiv qiyinchiliklar ta'siri ostiga tushib qolayotganlar orasida huquqbuzarlik sodir etishga moyillik shakllanishi oshib bormoqda. Buning oqibatini jamiyatda jinoyat sodir etganlik uchun ozodlikdan mahrum qilish jazosiga hukm qilingan shaxslar soni ko'payib borayotganligida ham yaqqol ko'rishimiz mumkin. Xususan, 2024-yilda jazoni ijro etish muassasalarida 11,5 million mahkumlar saqlanmoqda. Jumladan, AQShda 1,8 million, Xitoyda 1,7 million, Braziliyada 840 ming, Hindistonda 573 ming, Rossiya Federatsiyasida 433 ming, Turkiyada 314 ming nafardan to'g'ri keladi¹. O'zbekistonda jazoni ijro etish muassasalarida saqlanayotgan 40 ming nafarga yaqin mahkumlar mavjud bo'lib², ularning soni har 100 ming aholiga nisbatan 68 nafarni tashkil etmoqda³. Mahkumlar sonining yuqoriligi *birinchidan*, ular tomonidan sodir etilgan jinoyatlar oqibatida shaxs, jamiyat va davlatga zarar yetkazilishini oshiradi, *ikkinchidan*, ularga nisbatan jazoning muqarrarligini ta'minlash tizimiga sarf-xarajatni (kuch va vositalarni) ko'payishiga olib keladi, *uchinchidan*, jazoni ijro etish tizimiga mablag'lar sarflanishining yanada oshishini taqozo etadi. Masalan, AQShda har yili penitensiar tizimini saqlab turish uchun 80 milliard dollar soliq to'lovchilarning mablag'i sarflanadi⁴. Bu miqdor Rossiyada mahkumlarni saqlash uchun 4,2 milliard dollar, Buyuk Britaniyada 4 milliard dollar, Germaniyada 3,5 milliard dollar, Italiya va Fransiyada esa 2,9 milliard dollarni tashkil etmoqda⁵.

Jahonda jinoyatchilikning oldini olish, shu jumladan, huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslarga nisbatan profilaktik chora-tadbirlarni amalga oshirishning holati davlatlarning xalqaro maydondagi reytingini belgilaydigan, inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta'minlash, shuningdek, ularning tahdid va tajovuzlardan himoyalanganlik darajasini ko'rsatadigan asosiy mezonlardan biridir. Shu sababli, huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslarni aniqlash, ularga nisbatan profilaktik chora-tadbirlarni amalga oshirish, mazkur toifadagi shaxslar bilan ishlash sohasidagi muammolar hamda yechimlarni topishga qaratilgan ilmiy izlanishlar muhim ahamiyat kasb etmoqda.

Yangi O'zbekistonda so'ngi yillarda huquqbuzarliklar profilaktikasiga doir bir qancha normativ-huquqiy hujjatlarni qabul qilingan bo'lib, bu borada O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining "2022 – 2025-yillarda O'zbekiston Respublikasida Jamoat xavfsizligini ta'minlash tizimini rivojlantirish strategiyasini 2023-yilda amalga oshirish bo'yicha "Yo'l xaritasi"ni tasdiqlash

¹ //URL: [https://www.icpr.org.uk/news-events/2024/prison-populations-continue-rise-many-parts-world-115-million-held-prisons#:~:text=Some%2011.5%20million%20people%20are,\(ICPR\)%2C%20at%20Birkbeck%2C](https://www.icpr.org.uk/news-events/2024/prison-populations-continue-rise-many-parts-world-115-million-held-prisons#:~:text=Some%2011.5%20million%20people%20are,(ICPR)%2C%20at%20Birkbeck%2C)

² //URL: <https://daryo.uz/k/2024/10/27/jazoni-ijro-etish-muassasalarida-40-mingdan-ortiq-mahkumlar-ovoz-berishda-ishtirok-etadi-ichki-ishlar-vaziri-orinbosari>.

³ //URL: <https://aniq.uz/yangiliklar/uzbekistonda-jazo-muddatini-utayotgan-mahkumlar-soni-har-100-ming-aholiga-hisoblaganda-68-nafarni-tashkil-etmoqda>

⁴ //URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>

⁵ В России сидят долго и дешево. Совет Европы отчитался о тюремной статистике. //URL: <https://www.bbc.com/russian/news-56674300>.

to'g'risida"gi 121-sonli qarorida "Ma'muriy nazorat va profilaktik hisob institutlari negizida "profilaktik nazorat institutini" joriy qilish nazarda tutilgan. Unda: a) ma'muriy nazorat va profilaktik hisob institutlarini bekor qilish orqali profilaktik nazorat institutini kiritish; b) profilaktik nazoratdagi shaxslarga belgilanadigan majburiyatlar va cheklovlarni qisman va to'liq qo'llash asoslarini belgilash nazarda tutilgan"⁶. Mazkur institutning joriy etilishi nazorat va hisobdagi shaxslarning huquqbuzarlikka moyilligini aniqlash va ularning g'ayriijtimoiy xatti-harakatlarini umumiy tarzda nazorat qilish lozimligi inobatga olingan bo'lsa-da, bu borada takror sodir etilgan jinoyatlarning soni "2024-yilda⁷ 454 418 ta profilaktika hisobida bo'lgan 1489 nafar hamda 21 829 ta ma'muriy nazoratda turgan 920 nafar shaxslarning xissasiga to'g'ri kelayotganligi bois", ular bilan ishlashga oid masalalarni ilmiy-nazariy va amaliy jihatdan kompleks va har tomonlama chuqur tadqiq etish zaruratini yuzaga keltirmoqda.

Mazkur dissertatsiya tadqiqoti O'zbekiston Respublikasining Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksi (1995-y.), O'zbekiston Respublikasining "Voyaga yetmaganlar o'rtasida nazoratsizlik va huquqbuzarliklarning profilaktikasi to'g'risida"gi (2010-y.), "Huquqbuzarliklar profilaktikasi to'g'risida"gi (2014-y.), "Ichki ishlar organlari to'g'risida"gi (2016-y.), "Xotin-qizlarni tazyiq va zo'ravonlikdan himoya qilish to'g'risida"gi (2021-y.), "Jazoni ijro etish muassasalaridan ozod qilingan ayrim toifadagi shaxslar ustidan ma'muriy nazorat to'g'risida"gi (2019-y.), "Psixiatriya yordami to'g'risida"gi (2021-y.), "Probatsiya to'g'risida"gi (2024-y.), "Narkologik kasalliklar profilaktikasi va ularni davolash to'g'risida"gi (2020-y.) Qonunlari, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Jamoat xavfsizligi konsepsiyasini tasdiqlash va uni amalga oshirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi (2021-y.), "Jamiyatda huquqiy ong va huquqiy madaniyatni yuksaltirish tizimini tubdan takomillashtirish to'g'risida"gi (2019-y.) va "2022 – 2026-yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to'g'risida"gi Farmonlari (2022-y.), "Ichki ishlar organlarining huquqbuzarliklar profilaktikasi bo'linmalari faoliyatini tubdan takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi qarori (2017-y.), shuningdek, boshqa qonunosti hujjatlarning ijrosini amalga oshirish uchun ushbu dissertatsiya tadqiqoti muayyan darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi. Mazkur dissertatsiya respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining I. "Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma'naviy-ma'rifiy rivojlantirish innovatsion g'oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo'llari" ustuvor yo'nalishi doirasida bajarilgan.

Muammoning o'rganilganlik darajasi. Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash faoliyatining ayrim jihatlari mamlakatimizda quyidagi mualliflarning ilmiy ishlarida muayyan darajada tadqiq etilgan. Shu jumladan,

⁶ //URL:<https://lex.uz/docs/6411327>.

⁷ O'zbekiston Respublikasi IIVning Huquqiy statistika va tezkor-hisob ma'lumotlar markazining statistik malumoti.

huquqbuzarliklar profilaktikasi faoliyati bo'yicha: H.E. Axmedov, Sh.X. Aliyev, N.U. Ashurova, Z.A. Amirov, M.Z. Ziyodullayev, B.I. Latipov, N.S. Salayev, S.B. Xo'jaqulov, M.J. Eshnazarov, G'.S. Qarshiyev, Sh.A. G'aniyev va Sh.R. G'ofurov; *tezkor-qidiruv faoliyati bo'yicha:* N. Bekmurodov, S.N. Gordeyev, X.M. Nabiyev, Z. Rasulov va Sh. Pulatov; *kriminologik jihatlari:* Q.R. Abdurasulova, U.A. Abdug'aniyev, A.G. Zakirova, Z.S. Zaripov, I. Ismailov, A.S. Tursunov, I.Yu. Fozilov, M.Q. O'razaliyev va D.Yu. Karaketova; *viktimologik jihatlari:* A.Sh. Murodov, S.S. Niyozova va Q.A. Saitqulov; *jinoiy-huquqiy jihatlari:* G.O'. Axmedova, Sh.O. Azimov, D.G. Kamalova, O.M. Mahkamov, J.S. Muxtorov, M.S. Muqumova, A.A. Otajonov, R. Kabulov, A.K. Rasulev, M.X. Rustambayev, F. Taxirov, M. Usmanaliyev, D.X. Xamidov va N.B. Qurbonov; *psixologik jihatlari:* R.X. Dushanov, I.X. Kalonov, B.N. Sirliyev, A.T. Turg'unova va M.X. Fayziyevlar tomonidan dissertatsiyaviy tadqiqotlar, o'quv-uslubiy qo'llanmalar, ilmiy maqolalar va darsliklar doirasida o'rganilgan.

Xorij olimlari R.A. Arslanbekova, G.A. Avanesov, A.A. Alekseyeva, A.I. Alekseyev, A.M. Attayev, E.P. Abovyan, Y.M. Antonyan, D.N. Baxrax, Q.S. Belskiy, V.L. Vasilyev, D.V. Vasilyev, Y.A. Voronin, B.V. Voljenkin, A.A. Grebenkov, A. Golovkina, A.A. Grebenkov, D.M. Galushko, S.G. Dzikonskaya, V.V. Zritnyev, A.P. Kamishnikov, A. Kettle, D.M. Kafarova, V.K. Kolpakov, V.I. Kangin, A.F. Lazurskiy, A.N. Larkov, Ch. Lombrozo, K.I. Maslennikov, O.A. Martinenko, N.E. Martinko, G.M. Minkovskiy, V.I. Morozov, A.F. Matyunin, E.E. Musatova, V.V. Nagayev, N.D. Nechevina, Z.Z. Nurilloeva, O.A. Petryanina, A.D. Polishuk, A.N. Pastushenyan, L.V. Pavlova, A.R. Ratinov, B.O. Sarmanova, Y.A. Samsonenko, R.A. Semenyuk, V.V. Tatyannin, X.A. Xasmamedov va I.P. Yablokov kabi olimlarning ilmiy nazariyaga oid qarashlari tadqiq etilgan.

Mamlakatimizda huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash faoliyatiga, amaldagi qonunchilik normalariga va ushbu faoliyat bilan bog'liq muammolarga doir maxsus ilmiy tadqiqot amalga oshirilmagan.

Dissertatsiya tadqiqotining dissertatsiya bajarilgan oliy ta'lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejalari bilan bog'liqligi. Dissertatsiya tadqiqoti "O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Akademiyasida ilmiy-tadqiqot ishlarni rivojlantirishning 2024-2025-yillarga mo'ljallangan istiqbolli dasturi"ning "Ichki ishlar organlarining huquqbuzarlik profilaktikasi faoliyatini takomillashtirish" ilmiy-tadqiqotlarining ustuvor yo'nalishlari doirasida amalga oshirilgan.

Tadqiqotning maqsadi ichki ishlar organlarining huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash faoliyatini takomillashtirish yuzasidan taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslarlar tushunchasi va tasnifini ishlab chiqish;

huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlashning o'ziga xos xususiyatlarini aniqlash;

ichki ishlar organlari sohaviy xizmatlarining huquqbuzarlik sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash faoliyatidagi muammolarini aniqlash va ularni tahlil qilish;

huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslarning tuzalish yo'liga o'tganligini tasdiqlovchi mezonlarini va ichki ishlar organlari sohaviy xizmatlarining ularni qo'llash amaliyotini takomillashtirish yo'nalishlarini aniqlash;

ichki ishlar organlari sohaviy xizmatlarining huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash bo'yicha hamkorlikdagi faoliyatini tahlil qilish va ularni hal etish yo'nalishini aniqlash;

huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan profilaktik chora-tadbirlarni amalga oshirish bo'yicha ayrim xorijiy mamlakatlar tajribalarini tahlil qilish;

huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash faoliyatini takomillashtirish istiqboli bo'yicha taklif va tavsiyalarni ishlab chiqish.

Tadqiqotning obykti ichki ishlar organlarining huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslarni aniqlash va ular bilan profilaktik chora-tadbirlarni amalga oshirish jarayonida vujudga keladigan ijtimoiy-huquqiy munosabatlar hisoblanadi.

Tadqiqotning predmeti huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlashga oid nazariy yondashuvlardan, shu sohadagi faoliyatni tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlardan, ichki ishlar organlari sohaviy xizmatlarining amaliyotidan, shuningdek xorijiy davlatlarning tajribalaridan iborat.

Tadqiqotning usullari. Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash faoliyatini tadqiq etishda analiz-sintez, deduksiya va induksiya, mantiqiylik, qiyosiy-huquqiy tahlil, anketa so'rovlari, statistik ma'lumotlar tahlili, kuzatish kabi tadqiqot usullaridan foydalanildi.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlashni tashkil etishni "Huquqbuzarliklar profilaktikasi faoliyati" va "Kriminologiya" fanlari bo'yicha ma'ruza, seminar va amaliy mashg'ulotlarni o'tkazishda, shuningdek ushbu fanlar doirasida amalga oshirilayotgan ilmiy tadqiqot ishlarida unumli foydalanishi lozimligi asoslantirildi;

shaxsga nisbatan uning uchun nomaqbul bo'lgan hamda uning sha'ni va qadr-qimmatini tahqirleydigan, shaxsning tashqi qiyofasini yoki qaddi-qomatini tavsiflashda, imo-ishora qilishda, teginishda, chaqirishda ifodalangan, shahvoniy xususiyatga ega bo'lgan harakatlarni sodir etganligi uchun ma'muriy javobgarlik belgilanishi isbotlandi;

probatsiya nazoratidagi shaxsga nisbatan elektron kuzatuv vositasini (elektron braslet) ozodlikni cheklash tarzidagi jazoni o'tash tartibi talablarini bajarmayotganligi to'g'risida rasmiy ravishda ogohlantirilgan yoki ozodlikni cheklash tarzidagi jazoni o'tash davrida jamoat tartibini buzish bilan bog'liq huquqbuzarliklar uchun ma'muriy javobgarlikka tortilgan probatsiya nazoratidagi shaxsga nisbatan tuman (shahar) probatsiya bo'linmasi boshlig'ining qarori asosida qo'llanilishi lozimligi, uning muddati qancha bo'lishi kerakligi asoslantirildi;

ruhiy holati buzilgan shaxslarga nisbatan tibbiy yo'sindagi majburlov choralarini qo'llash tartibi asoslantirildi.

Tadqiqotning amaliy natijasi asosida O'zbekiston Respublikasining "Huquqbuzarliklar profilaktikasi to'g'risidagi qonuniga tegishli o'zgarish va qo'shimchalar kiritish to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasining qonun loyihasi ishlab chiqilgan bo'lib, loyihaga ko'ra:

3-moddaning birinchi qismiga quyidagi "huquqbuzarlik sodir etish xavfi yuqori bo'lgan shaxs", "huquqbuzarlik sodir etishga moyil shaxs", va "tuzalish yo'liga o'tgan shaxs" tushunchalarining yangi tahrirda bayon etilishi kelgusida ichki ishlar organlari sohaviy xizmat subyektlarining yuqoridagi shaxslar bilan huquqbuzarliklar profilaktikasini amalga oshirish bilan bog'liq muammolarini bartaraf etishga;

yangi 34¹-modda bilan to'ldirilishi huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslarni bevosita va bilvosita profilaktik kuzatuvga olish va uni amalga oshirishga xizmat qilishga;

quyidagi 42-moddasi ikkinchi qismi bilan to'ldirilishi "o'ziga nisbatan huquqbuzarliklarning yakka tartibdagi profilaktikasi chora-tadbirlari qo'llanilayotgan shaxslar"ning huquq va majburiyatlarini qayta ishlab chiqish, ularga nisbatan profilaktik hisob va ma'muriy nazorat yig'ma jildlarini samarali rasmiylashtirilish va ta'sirchan profilaktik chora-tadbirlarni taminlashga xizmat qiladi.

O'zbekiston Respublikasining "Probatsiya to'g'risida"gi qonuniga "Probatsiya nazoratidagi tuzalish yo'liga o'tgan shaxs" tushunchasi bilan to'ldirilishi kelgusida probatsiya bo'linmalarining nazorati ostidagi huquqbuzarlik sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlashni huquqiy tartibga solishni takomillashtirishga xizmat qiladi.

O'zbekiston Respublikasi Vazirlar mahkamasining "Obod va xavfsiz mahalla" tamoyili asosida mahallalarda ijtimoiy profilaktika tizimi samaradorligini oshirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi 2024-yil 30-noyabr kunidagi 801-sonli qaror nizomining 5-bob. Yakunlovchi qoidalariga yangi 33-bandi sifatida ichki ishlar organlari tezkor vakillarining ijtimoiy profilaktika chora-tadbirlarini amalga oshiruvchi subyektlarga o'z vaqtida ko'maklashib borilishini ta'minlanishi mahalla hududlarida huquqbuzarliklarning kamayishiga xizmat qiladi.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi. Tadqiqot natijalari xalqaro huquq va milliy qonunchilik normalari, ularni qo'llash amaliyotidagi ilg'or tajribalar, sotsiologik (anketa so'rovi, intervyu olish) tadqiqotlar, statistik ma'lumotlar tahlili, xulosa, taklif va tavsiyalar aprobatsiyadan o'tgan, tadqiqot natijalari yetakchi milliy va xorijiy nashrlarda e'lon qilingan, olingan natijalar vakolatli organlar tomonidan tasdiqlangan hamda ular amaliyotga joriy etilgan, sotsiologik tadqiqotlar (426 nafar mutaxassis xodimlar (shu jumladan, 112 nafar tergovchilar, 205 nafar profilaktika inspektorlar, 109 nafar tezkor vakillar), shuningdek (1019 nafar jazoni ijro etish muassasalarida muddatini o'tayotgan mahkumlar) o'rtasida ijtimoiy so'rov o'tkazildi, hamda 200 dan ortiq ma'muriy nazorat va profilaktik hisobga olingan, axloq tuzatish ishlari, majburiy jamoat ishlari va shartli hukm qilingan shaxslarga nisbatan yuritilgan yig'ma jildlar tahlili)

natijalarini umumlashtirish orqali asoslantirilgan.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqotning ilmiy ahamiyati ilmiy-nazariy xulosa, taklif va tavsiyalardan mavzuga oid xalqaro huquqiy normalar, milliy qonun hujjatlari va ularni qo'llash amaliyotini takomillashtirishda, tegishli qonun normalarini sharhlashda, "Huquqbuzarliklar profilaktikasi faoliyati", "Ichki ishlar organlarining profilaktik faoliyati", "Kriminologiya", "Viktimologiya" fanlarini ilmiy-nazariy jihatdan yanada boyitishda, yangi ilmiy-tadqiqotlarni olib borishda foydalanish mumkin.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati shundaki, ishlab chiqilgan amaliy tavsiyalar huquqbuzarliklar profilaktikasi sohasidagi qonunlarni takomillashtirish va huquqni qo'llash amaliyoti samaradorligini oshirishga, shuningdek huquqbuzarliklar profilaktikasi subyektlarining faoliyatini tartibga solishga oid normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarini ishlab chiqishga xizmat qiladi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash faoliyatini takomillashtirish yuzasidan olingan natijalar asosida:

huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlashni tashkil etishni "Huquqbuzarliklar profilaktikasi faoliyati" va "Kriminologiya" fanlari bo'yicha ma'ruza, seminar va amaliy mashg'ulotlarni o'tkazishda, shuningdek ushbu fanlar doirasida amalga oshirilayotgan ilmiy tadqiqot ishlarida unumli foydalanishi lozimligi asoslantirilgan (O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Akademiyasining 2024-yil 30-noyabrdagi 38/8-89-sonli dalolatnomasi). Mazkur taklif ichki ishlar organlarining huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar toifalarni o'z vaqtida aniqlash va ularga nisbatan ta'sirchan profilaktik chora-tadbirlarning olib borilishiga xizmat qiladi;

shaxsga nisbatan uning uchun nomaqbul bo'lgan hamda uning sha'ni va qadr-qimmatini tahqirlaydigan, shaxsning tashqi qiyofasini yoki qaddi-qomatini tavsiflashda, imo-ishora qilishda, teginishda, chaqirishda ifodalangan, shahvoniy xususiyatga ega bo'lgan harakatlarni sodir etganligi uchun javobgarlik belgilash haqidagi taklifi 2023-yil 11-apreldagi "Xotin-qizlar va bolalar huquqlari, erkinliklari hamda qonuniy manfaatlarini ishonchli himoya qilish tizimi yanada takomillashtirilishi munosabati bilan O'zbekiston Respublikasining ayrim qonun hujjatlariga o'zgartirish va qo'shimchalar kiritish to'g'risida"gi O'RQ – 829-son Qonunning 5-moddasi 6-bandi (Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksning 41¹-moddasi)ni shakllantirishda foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutining 2024-yil 19-yanvardagi 01/q-08-24-sonli ma'lumotnomasi). Mazkur taklif huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlashning huquqiy asoslarini takomillashtirishga hamda aholining huquqbuzarliklardan jabrlanib qolish ehtimoli holatlarini kamayishiga xizmat qiladi;

probatsiya nazoratidagi shaxsga nisbatan elektron kuzatuv vositasini (elektron braslet) ozodlikni cheklash tarzidagi jazoni o'tash tartibi talablarini bajarmayotganligi to'g'risida rasmiy ravishda ogohlantirilgan yoki ozodlikni cheklash tarzidagi jazoni o'tash davrida jamoat tartibini buzish bilan bog'liq huquqbuzarliklar uchun ma'muriy javobgarlikka tortilgan probatsiya nazoratidagi

shaxsga nisbatan tuman (shahar) probatsiya bo‘linmasi boshlig‘ining qarori asosida qo‘llanilishi lozimligi, uning muddati qancha bo‘lishi kerakligi haqidagi takliflaridan 2024-yil 7-avgustdagi O‘zbekiston Respublikasining “Probatsiya to‘g‘risida”gi O‘RQ–938-son Qonunining 33-moddasini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutining 2024-yil 15-avgustdagi 03/08-142-sonli ma‘lumotnomasi). Ushbu taklif probatsiya nazoratidagi shaxslarni masofadan kuzatish va ularning tartib-qoidalariga o‘z vaqtida amal qilayotganligini tekshirib turishga xizmat qilgan;

ruhiy holati buzilgan shaxslarga nisbatan tibbiy yo‘sindagi majburlov choralari qo‘llash tartibini takomillashtirishga oid takliflaridan 2021-yil 12-maydagi O‘zbekiston Respublikasining “Psixiatriya yordami to‘g‘risida”gi O‘RQ-690-son Qonunining 16-moddasi ikkinchi qismini shakllantirishda foydalanilgan. (O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutining 2024-yil 20-dekabrda 03/08-257-sonli ma‘lumotnomasi). Ushbu taklif ruhiy holati buzilgan shaxslar tomonidan sodir etilishi kutilayotgan jinoyatlarni oldini olishga xizmat qiladi.

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Tadqiqot natijalari jami 13 ta (5 ta xalqaro, 8 ta respublika miqyosida) ilmiy-amaliy anjumanlarda aprobatsiyasidan o‘tgan.

Tadqiqot natijalarining e‘lon qilinishi. Tadqiqot mavzusi bo‘yicha jami 16 ta ilmiy ish, jumladan tadqiqotning asosiy natijalarini chop etish tavsiya etilgan milliy nashrlarda 13 ta, xalqaro jurnallarda 3 ta ilmiy maqola chop etilgan.

Dissertatsiyaning hajmi va tuzilishi. Dissertatsiya kirish, yettita paragrafni o‘z ichiga olgan uchta bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati va ilovalardan iboratdir. Ishning hajmi 156 bet.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning kirish (doktorlik (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi) qismida mavzuning dolzarbligi va zarurati, tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining asosiy ustuvor yo‘nalishlariga muvofiqqligi, tadqiq etilayotgan muammoning o‘rganilganlik darajasi, dissertatsiya bajarilayotgan oliy ta‘lim muassasasining ilmiy tadqiqot ishlari bilan bog‘liqligi, tadqiqotning maqsad va vazifalari, obyekt va predmeti, usullari, ilmiy yangiligi, tadqiqot natijalarining ishonchliligi, ilmiy va amaliy ahamiyati, amaliyotga joriy qilinganligi, aprobatsiyasi, tadqiqot natijalarining e‘lon qilinganligi, dissertatsiyaning hajmi va tuzilishi yoritib berilgan.

Dissertatsiyaning **“Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar tushunchasi, tasnifi va ular bilan ishlashning o‘ziga xos xususiyatlar”** deb nomlangan bobida huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslarning tushuncha va toifalarini aniqlash va ular bilan ishlashning o‘ziga xos xususiyatlarini shu sohada xizmat qilgan olimlarning fikr-mulohazalari, statistik ma‘lumot natijalari hamda amaliyot materiallari tahlillari asosida yoritib berilgan.

Mazkur bobning birinchi paragrafi *“Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar tushunchasi va tasnifi”* deb nomlanib, unda huquqbuzarliklar sodir

etishga moyil shaxslarning tushuncha va toifalarining ma'no va mazmunini yoritishda o'tkazilgan ilmiy tadqiqotlar asosida shartli ravishda uch guruhga, "biofiziologik", "ma'naviy-axloqiy" va "psixologik" yondashuvlarga ajratgan holda ularning o'ziga xos xususiyatlari tahlil qilingan.

Dissertant tadqiqot davomida ilmiy adabiyotlar, sotsiologik so'rovnomalar va qonun hujjatlari tahliliga asoslanib, huquqbuzarlik sodir etishga moyillikni uch toifaga: "huquqbuzarlik sodir etish xavfi yuqori", "huquqbuzarlik sodir etishga moyil" va "huquqbuzarliklar sodir etish ehtimoli past bo'lgan shaxslar"ga ajratgan.

O'tkazilgan tadqiqotlarda, sotsiologik so'rovnoma ishtirokchilari jinoiy daromadlarni tirikchilik manbai sifatida kasb qilib olganlarni – *huquqbuzarlik sodir etish xavfi yuqori* (64 %); shaxsning turli zararli yot g'oyalari ta'siriga tez beriluvchanligi va ularga yengil ergashadiganlarni – *huquqbuzarlik sodir etishga moyil* (47 %); mahallalarda ijtimoiy profilaktikaga ehtiyojmand bo'lganlarni – *huquqbuzarliklar sodir etish ehtimoli past bo'lgan shaxslar* (52 %) toifalari ekanligi tasdiqlashdi.

Tadqiqotchi yuqoridagi tahlillarga va shu yo'nalishda faoliyat olib borgan milliy olimlar: Q.R. Abdurasulova, X.E. Axmedov, A.G. Zakirova, I. Ismailov va R.X. Dushanovlar; Xorij olimlaridan: Yu.M. Antonyan, G.A. Avanesov, E.P. Abovyan, L.D. Gauxmalarining ilmiy nazariyaga oid qarashlariga asoslanib, huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar tushunchalariga quyidagi mualliflik ta'riflarini bergan. Xususan: *huquqbuzarlik sodir etishga moyil shaxs* – bu, g'ayriijtimoiy xulq-atvoriga egaligi, shuningdek ijtimoiy, huquqiy va psixologik yordamga muhtojligi sababli ziddiyatli vaziyatlarda huquqbuzarlik sodir etishi mumkin bo'lgan jismoniy shaxs; *huquqbuzarlik sodir etish xavfi yuqori bo'lgan shaxs* – esa, jinoiy faoliyat turmush tarziga aylangan, jinoiy urf-odat va an'analarga rioya etuvchi, shuningdek sud tomonidan o'ta xavfli retsidivist deb topilgan jismoniy shaxs.

Dissertatsiya ishi davomida huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar toifalari alohida tartibda tizimlashtirilib, huquqbuzarlik sodir etish xavfi yuqorilar 9 ta, huquqbuzarlik sodir etishga moyillar 8 ta va huquqbuzarliklar sodir etish ehtimoli past bo'lgan shaxslarni 4 ta guruhga ajratilgan.

Mazkur bobning ikkinchi paragrafi "*Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlashning o'ziga xos xususiyatlari*" deb nomlanib, unda huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslarga nisbatan huquqbuzarliklarning umumiy, maxsus va yakka turdagi profilaktik chora-tadbirlarini samarali qo'llash huquqbuzarliklar profilaktikasini bevosita amalga oshiruvchi subyektlarning mahoratiga bog'liqligi yoritib berilgan. Sotsiologik so'rovnoma ishtirokchilarining 70 % – "*ichki ishlar organlari sohaviy xizmat subyektlarining huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlashda huquqbuzarliklar profilaktikasining barcha turlarini alohida yondashgan holda qo'llash*" lozimligini ta'kidlashgan.

Dissertant ichki ishlar organlari sohaviy xizmatlari va "Mahalla yettiligi" subyektlarining vakolat va vazifalarining mazmun-mohiyatidan kelib chiqqan holda, ularning nazoratidagi: 1) huquqbuzarliklar sodir etish xavfi yuqori, 2) huquqbuzarlik sodir etishga moyil, 3) huquqbuzarliklar sodir etish ehtimoli past

bo‘lgan shaxslar bilan huquqbuzarliklarning umumiy, maxsus va yakka turdagi profilaktik chora-tadbirlarini ta’sirchan olib borishning o‘ziga xos xususiyatlarini alohida tartibda yoritib bergan.

Bunda: a) Tezkor-qidiruv departamenti tizimida bo‘lgan: terrorizmga qarshi kurashish, giyohvandlik va psixotrop moddalarining noqonuniy muomalasiga qarshi kurashish, shuningdek jinoyat qidiruv bo‘limi tezkor vakillari – huquqbuzarlik sodir etish xavfi yuqori bo‘lgan shaxslarga nisbatan tezkor-qidiruv tadbirlarini tashkil etish kerakligi;

b) Jamoat xavfsizligi departamenti tizimida bo‘lgan profilaktika inspektori, probatsiya, patrul-post, yo‘l-patrul va jamoat tartibini saqlash xizmati xodimlari – huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslarga nisbatan huquqbuzarliklar profilaktikasining barcha chora-tadbirlarini ta’minlash lozimligi;

v) “Mahalla yettiligi” – huquqbuzarliklar sodir etish ehtimoli past bo‘lgan shaxslar (ijtimoiy profilaktika obyektlari) bilan ijtimoiy profilaktika chora-tadbirlarini olib borilishining dolzarb ekanligini asoslantirgan.

Tadqiqotchi shu yo‘nalishda faoliyat olib borgan milliy olimlar: Z.A. Amirov, Z.Zaripov, I. Ismailov, Sh.R. G‘ofurov, S.B. Xo‘jaqulov, va M.J. Eshnazarovlar; Xorij olimlaridan: A.M. Attayev, O.A. Martinenko va S.G. Dzikonskayalarning ilmiy nazariyaga oid qarashlariga asoslangan holda tezkor vakillar tomonidan huquqbuzarliklar sodir etish xavfi yuqori bo‘lgan shaxslarga nisbatan amalga oshirilishi shart bo‘lgan tezkor-qidiruv maxsus tadbirlarni 4 ta; o‘tkazilgan maxsus tadbirlar natijasida ushlab kelingan shaxslar bilan yakka tartibdagi tezkor suhbatlarni 5 ta; profilaktika inspektori tomonidan profilaktik hisob va ma’muriy nazoratdagi huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan yakka tartibdagi suhbatlarni 7 ta va ijtimoiy profilaktika subyektlarining mahalla hududlarida huquqbuzarliklar sodir etish ehtimoli past bo‘lgan shaxslar bilan olib boriladigan chora-tadbirlarni 8 ta guruhga ajratgan.

Dissertantning fikricha, ichki ishlar organlari sohaviy xizmatlarining ro‘yxat hisobida bo‘lgan, ilgari sudlanganlik muddati tamomlangan, ma’muriy nazorat, profilaktik hisob va probatsiya nazoratidan yechilgan, ammo o‘zlarida g‘ayriijtimoiy xulq-atvor va huquqbuzarlik sodir etishga moyillikni saqlab qolgan shaxslarga nisbatan “profilaktik kuzatuv” chora-tadbirlarini olib borish va uni amalga oshirish lozimligini taklif etgan. (*sotsiologik so‘rovga jalb etilganlarning 68 % – ushbu profilaktik chora-tadbirlarni ta’minlashni “ijobiy” baholashgan*).

Dissertatsiyaning **“Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash faoliyatining tahlili”** deb nomlangan ikkinchi bobida ichki ishlar organlari tezkor-qidiruv, huquqbuzarliklar profilaktikasi, probatsiya xizmatlari va “Mahalla yettiligi” subyektlarining vakolatlari doirasida huquqbuzarliklarni ko‘rib chiqish, shuningdek huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan maxsus va yakka tartibdagi profilaktik chora-tadbirlarni qo‘llash hamda ularning profilaktik hisobini yuritish va tugatishda uchrayotgan muammolarning yechimi yuzasidan taklif va tavsiyalar ishlab chiqilgan.

Mazkur bobning birinchi paragrafi *“Ichki ishlar organlari sohaviy xizmatlarining huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash faoliyatidagi muammolar va ularning yechimi”* deb nomlanib, unda ichki ishlar

organlari sohaviy xizmat xodimlari o'rtasida profilaktik chora-tadbirlarni tashkil etishda uchrayotgan quyidagi muammolar aniqlangan:

birinchidan; a) tezkor vakillar tomonidan ish ko'rsatgichlarini tezroq ko'tarib olish, shuningdek ish hujjatlarning muddatlari tugayotgani uchun rahbaridan tanbeh olmaslik bahonasida kamchiliklar bilan topshirish holatlari; b) fuqarolar tomonidan ichki ishlar organlariga jinoyat haqidagi bergan murojaatlarni ro'yxatga olmaslik yoki jinoyat ishini qo'zg'atishni rad etish to'g'risidagi qarorlarni noqonuniy qabul qilish holatlari tahlil qilingan. Tahlillar shuni ko'rsatmoqdaki, 2023-yilda Prokuratura organlari tomonidan O'zbekiston Respublikasi bo'yicha jinoyat ishi qo'zg'atishni rad qilish haqidagi qarorlarning qonuniyligi o'rganilganida ichki ishlar organlari tomonidan 5 710 ta jinoyat aniqlanib, ushbu noqonuniy qarorlar bekor qilingan holda qat'iy hisobga qo'yilishi ta'minlangan. *(sotsiologik so'rov ishtirokchilarning 48 % – amaliyotda shu kabi muammolar xodimlar tomonidan ko'p kuzatilayotganligini ta'kidlashgan).*

ikkinchidan; ichki ishlar organlari boshliqlari, sohaviy xizmat rahbarlari tomonidan profilaktika inspektorlarining vakolatiga doir bo'lmagan ishlarga yoki xizmat hududidan boshqa joylarga jalb etilishi oqibatida, nazoratsiz va ochiq qolgan mahallalarda huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar tomonidan jinoyatlarni osonlik bilan sodir etilishi, shuningdek bu borada biriktirilgan mahalla hududlarida jinoyatchilik salmog'ining ortib ketganligi va huquqbuzarliklar profilaktikasi chora-tadbirlarini yetarlicha ta'minlamaganlik uchun profilaktika inspektorlariga nisbatan intizomiy jazo choralari ko'rilishi kabi tashkiliy ishlarda uchrayotgan muammolar yoritib berilgan. *(sotsiologik so'rov ishtirokchilarning 69 % – shu kabi topshiriqlarni berayotgan rahbarlarning ko'pligi va sohaviy xizmatlarga aloqasi yo'qligini ta'kidlashgan).*

uchinchidan, profilaktika (katta) inspektorlarini vakolatlari doirasiga kirmaydigan vazifalarga jalb etilishi quyidagi salbiy holatlarni yuzaga keltiradi: a) oldindan rejalashtirilgan ishlarni bajarish uchun vaqtining yetishmasligi; b) ish hajmining ko'pligi va biriktirilgan hududlarda kam bo'lganligi sababli yosh xodimlarga amaliy ish tajribalarini o'rgatish va ustoz-shogird an'anasiga muvofiq belgilangan chora-tadbirlarni ta'minlashga ulgurmayotgani; v) profilaktik hisob va ma'muriy nazoratdagi ilgari sudlangan (o'ta xavfli retsivist) shaxslar bilan yakka tartibdagi profilaktik chora-tadbirlarni yetarlicha olib borilmasligi natijasida mahalla hududlarida takror jinoyatlar sodir etilishi asoslantirilgan. Tahlillar shuni ko'rsatadiki, O'zbekistonda takror sodir etilgan jinoyatlarning soni asosan, 2024-yilda 454 418 ta profilaktika hisobdagi 1489 nafar hamda 21 829 ta ma'muriy nazoratda turgan 920 nafar shaxslarning xissasiga to'g'ri kelgan.

Sotsiologik so'rov ishtirokchilariga, *“Sizningcha, ilgari sudlangan o'ta xavfli retsivist shaxslarga nisbatan qanday toifadagi xodimlar profilaktik hisob va ma'muriy nazorat ishini yuritishi lozim?”* – degan savolga 72 % – muayyan sohada uzoq yillar faoliyat yuritgan, amaliy ish tajribasiga ega bo'lgan xodimlar tomonidan yuritishi lozim” deb ta'kidlashgan.

Dissertant O'zbekiston Respublikasining “Huquqbuzarliklar profilaktikasi to'g'risida”gi qonunini tahlil qilib, “O'ziga nisbatan huquqbuzarliklarning yakka tartibdagi profilaktikasi chora-tadbirlari qo'llanilayotgan shaxslarning huquq va

majburiyatlari” yuzasidan ularni huquqlari ko‘pligi hamda majburiyatlarga kelganda esa mavhum ko‘rinishdaligi hamda bu borada mavjud majburiyatlarni qayta ko‘rib chiqish lozimligi, shuningdek o‘ziga nisbatan huquqbuzarliklarning yakka turdagi profilaktikasi chora-tadbirlari qo‘llanilayotgan shaxslarning tuzalish yo‘liga o‘tmagan yoki o‘zida huquqbuzarlik sodir etishga moyilligini saqlab qolgan toifalarining majburiyatlarini belgilovchi yangi normalarni kiritishni taklif etmoqda (*ushbu taklif so‘rovga jalb etilganlarning 82 % – tomonidan ijobiy baholangan*).

Mazkur bobning ikkinchi paragrafi “*Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslarning tuzalish yo‘liga o‘tganligi mezonlarining tahlili*” deb nomlanib, unda ushbu shaxslarning tushunchalari va mezonlarini aniqlash hamda ular bilan ishlashning o‘ziga xos jihatlarini ilmiy adabiyotlar va qonun hujjatlari tahlili asosida yoritib berilgan.

Dissertatsiya ishida huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslarning tuzalish yo‘liga o‘tganlik belgilari borasida sotsiologik so‘rovga jalb etilganlarning 36 % – “*ma‘muriy nazorat, profilaktik hisob va probatsiya nazorati davrida huquqbuzarliklar sodir etmagan va o‘zining ijobiy xulq-atvori tufayli ushbu hisoblardan o‘z vaqtida yechilgan shaxslar*”, deb ta‘kidlashgan.

Dissertant tuzalish yo‘liga qat‘iy o‘tmaganlarni: a) oshkora tuzalish yo‘liga o‘tmagan shaxslar; b) nooshkora tuzalish yo‘liga o‘tmagan shaxslar guruhlariga ajratgan. Bu borada sohaviy xizmat xodimlar tomonidan tuzalish yo‘liga o‘tmagan shaxslar uchun qo‘llashi lozim bo‘lgan chora-tadbirlar tizimini 5 ta guruhga alohida tartibda tizimlashtirgan.

Uning xulosasiga ko‘ra, huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslarning tuzalish yo‘liga o‘tganligining belgilari: *birinchidan*, shaxsning g‘ayriijtimoiy xulq-atvorini ijobiy tomonga o‘zgarishi va qilmishidan chin ko‘ngildan pushaymon bo‘lganlik alomatlarining namoyon bo‘lishi yuzasidan ishonchli (ish, yashash joylari va tegishli davlat organlari) ma‘lumotlarning mavjudligi; *ikkinchidan*, shaxslarga nisbatan huquqbuzarliklar profilaktikasining ijobiy ta‘minlanishi natijasida shaxs, jamiyat va davlatga nisbatan yetkazilgan (ma‘naviy, jismoniy va moddiy) zararni o‘z vaqtida qoplaganligi va o‘zida ijtimoiy xavflilik xususiyatini yo‘qotganligi; *uchinchidan*, shaxsning profilaktik hisob, ma‘muriy nazorat va probatsiya nazoratida bo‘lgan, shuningdek sudlanganlik muddati davrida hech qanday huquqbuzarlik sodir etmaganligini; *to‘rtinchidan*, aybni bo‘yniga olish to‘g‘risida arz qilish, chin ko‘ngildan pushaymon bo‘lish yoki jinoyatni ochish uchun faol yordam berish lozimligini asoslantirgan.

Dissertantning fikricha jazoni ijro etish muassasalarida muddatini o‘tayotgan mahkumlar uchun ishlab chiqilgan tuzalish yo‘liga o‘tganlik mezonlarini tajriba sifatida ma‘muriy nazorat, profilaktik hisob va probatsiya nazoratidagi shaxslar uchun ham ishlab chiqishni, shuningdek ularni huquqbuzarliklar profilaktikasiga doir qonunchilikka yangi normalar sifatida kiritish lozimligini taklif qilgan.

Tadqiqotchi milliy va xorij davlatlari qonunlarining tahlili va shu yo‘nalishda faoliyat olib borgan milliy olimlar: Q.R. Abdurasulova, Sh. Aliyev, H.E. Axmedov, D.M. Usmonov, I. Ismailov, M.J. Eshnazarov va K. Rasulevlar; Xorij olimlaridan: Yu. Antonyan, Maksim Rostislavovich va G.M. Minkovskiy

kabi olimlarning ilmiy nazariyaga oid qarashlariga asoslangan holda “tuzalish yo‘liga o‘tgan shaxs” tushunchasiga nisbatan mualliflik ta’rifi ishlab chiqilgan bo‘lib, unda “*Tuzalish yo‘liga o‘tgan shaxs* – bu, sodir etgan huquqbuzarligi oqibatida o‘ziga nisbatan profilaktik hisob va ma’muriy nazorat yuritilishi, shuningdek jazodan ozod qilingan hamda sudlanganlik muddati davomida huquqbuzarlik sodir etmagan va sog‘lom turmush tarziga qaytgan aqli raso jismoniy shaxs” (*ushbu taklif so‘rovga jalb etilganlarning 48 % – tomonidan ijobiy baholangan*).

Dissertant shu bilan birga probatsiya sohasida O‘zbekiston Respublikasining “Probatsiya to‘g‘risida”gi qonuniga “probatsiya nazoratidagi tuzalish yo‘liga o‘tgan shaxs” tushunchasini kiritishni taklif qilib, “*Probatsiya nazoratidagi tuzalish yo‘liga o‘tgan shaxs* – bu, o‘ziga nisbatan sud tomonidan o‘rnatilgan majburiyat talablarini bajargan, mehnatga halol munosabatda bo‘lgan, shuningdek jamiyatda o‘rnatilgan yurish-turish qoidalariga rioya qilgan hamda nazorat ostidagi muddati davomida huquqbuzarlik sodir etmagan jismoniy shaxs” (*mazkur taklif so‘rovnomaga jalb etilganlarning 74 % – tomonidan ijobiy baholangan*).

Mazkur bobning uchinchi paragrafi “*Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash bo‘yicha hamkorlikning bugungi holati*” deb nomlanib, unda ichki ishlar organlarining sohaviy xizmat subyektlari o‘rtasida hamkorlikning turlari va shakllarini ta’sirchan ta’minlash yuzasidan taklif va tavsiyalar ilmiy asoslantirilgan. Bu borada hamkorlik shakllarining samaraliligi xususida, sotsiologik so‘rovnomaga jalb etilganlarning 67 % – “*o‘zaro axborot almashish, amalga oshirilishi lozim bo‘lgan chora-tadbirlarni birgalikda rejalashtirish, qo‘llash va tahlil qilish*”, deb ta’kidlashgan.

Tadqiqotchi ma’muriy nazorat o‘rnatilgan huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslarga nisbatan hamkorlikda ishlash bo‘yicha kompleks chora-tadbirlar tizimini 9 ta guruhga ajratib, sohalar o‘rtasidagi hamkorlik ketma-ketligini tizimlashtirgan.

Tadqiqot ishida ichki ishlar organlari va sog‘liqni saqlash bo‘limlari bilan hamkorlikda profilaktik chora-tadbirlar doirasini asosiy ikki turlarga: 1) *tibbiy* – kasalliklarning oldini olishga qaratilgan tadbirlar majmui; 2) *huquqiy* – huquqbuzarlik, shu jumladan, jinoyatlarning oldini olishga qaratilgan chora-tadbirlar majmui tahlil qilingan: *birinchidan*, axloqqa qarshi huquqbuzarlik sodir etishga moyil (*fohishalar, besoqolbozlar va tanosil kasalligiga chalinganlar*) bo‘lgan shaxslarni (“Oriyat” maxsus profilaktika chora-tadbirlari orqali) aniqlash, ularni tibbiy ko‘rikdan o‘tkazish orqali, doimiy nazoratda bo‘lishiga; *ikkinchidan*, kuch va vositalardan samarali qo‘llash orqali huquqiy ta’sir choralari (*ma’muriy va jinoiy javobgarlik*) o‘z vaqtida ta’minlash; *uchinchidan*, surunkali alkogolizm, giyohvandlik yoki zaharvandlikka muhtalo bo‘lgan ma’muriy nazorat ostidagi shaxslarni aniqlab, tegishli asoslarga ko‘ra ularning majburiy davolanishini ta’minlash; *to‘rtinchidan*, fuqarolarning xavfsizligini ishonchli ta’minlash va ularni OIV, zaxm, so‘zak va boshqa kasalliklardan yuqtirib qolish holatlarining oldini olish hamda ushbu aniqlangan ma’lumotlar bo‘yicha o‘zaro axborot almashish ijtimoiy muhitni barqarorlashtirishga xizmat qilinishi tahlil qilingan.

Tadqiqotchi jinoyatchilikka qarshi kurashishda tezkor-qidiruv xizmatlari tezkor vakillarining huquqbuzarlik sodir etish xavfi yuqori bo'lgan va huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar toifalariga nisbatan profilaktika inspektorlari bilan hamkorlikdagi tezkor-qidiruv tadbirlarni 3 ta, profilaktika inspektorlari ta'limni boshqarish organlari va ta'lim muassasalari bilan hamkorlikda umumta'lim maktablari, akademik litseylar, kasb-hunar kollejlari va oliy ta'lim muassasalarida tarbiyaviy profilaktik ishlarni 6 ta, shuningdek voyaga yetmagan va yoshlar o'rtasida huquqbuzarliklar profilaktikasini sohaviy xizmat subyektlari bilan hamkorlikda ta'minlash yuzasidan 5 ta chora-tadbirlarni amalga oshirish lozimligi bo'yicha takliflarni ilgari surgan.

Uning hulososiga ko'ra axborot almashinuvi shaklidagi o'zaro hamkorlikni ta'minlash yuzasidan quyidagilarni: *birinchidan*, huquqbuzarliklar profilaktikasi sohasidagi mavjud kuch va vositalarning behuda sarflanishining oldini olish va tezkorlikni ta'minlash uchun sohalar o'rtasida elektron axborot almashuvi tizimini yaratish; *ikkinchidan*, huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlashdagi muammolarning yechimi sifatida, ular bilan ishlash tartib-qoidalari va sohalar o'rtasidagi hamkorlikni o'rnatish tizimlarning ketma-ketligini ta'minlash va ular yuzasidan tushunchalarga ega bo'lish uchun profilaktika inspektori, post-patrul va yo'l-patrul xizmati xodimlarning planshetlarida alohida elektron platforma yaratish lozimligini asoslantiradi. (*ushbu taklif so'rovnomaga jalb etilganlarning 88 % – tomonidan ijobiy baholangan*).

Dissertatsiyaning **“Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash faoliyatini takomillashtirish yo'nalishlari”** deb nomlangan uchinchi bobining birinchi paragrafi *“Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash faoliyatiga oid xorijiy tajribalar”* deb nomlanib, unda Germaniya, AQSH, Kanada, Rossiya Federatsiyasi va boshqa davlatlarning huquqbuzarliklar profilaktikasi samaradorligini oshirish borasidagi to'plagan tajribani o'rganish va shu asosida huquqbuzarliklarning barvaqt oldini olishning ta'sirchan tizimini yaratish, jamiyatda huquqiy madaniyatni yuksaltirish va zamonaviy tashkiliy-huquqiy mexanizmlarini joriy etish muammolarining ilmiy yechimlarini topish lozimligi tahlil qilingan.

Tadqiqotchi Rossiya Federatsiyasining “Politsiya to'g'risida”gi Federal qonunini tahlili asosida, politsiya xodimlari “huquqbuzarlik sodir etishga moyil bo'lgan: a) ozodlikdan mahrum qilish joylaridan ozod qilingan shaxslar; b) ozodlikdan mahrum qilish jazosiga hukm qilingan mahkumlar; v) sinovga hukm qilingan (axloq tuzatish ishlariga) mahkumlar; s) boshqalar uchun xavf tug'diradigan ruhiy kasalliklardan aziyat chekadiganlar; d) boshqalarga xavf tug'diradigan alkogolizm yoki giyohvandlik bilan og'rikan shaxslar bilan individual profilaktika ishlarini olib borishi shart” ekanligini e'tirof etadi.

Ushbu qonunchilikning huquqbuzarliklar sodir etishga moyil bo'lgan shaxslar bilan ishlashning eng qiziqarli tomoni shundan iboratki, politsiya xodimlari uchun yuqoridagi toifalar bilan aniq ishlashga doir o'quv qo'llanmalar ishlab chiqilgan. Xodimlar ushbu o'quv qo'llanmalar orqali huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash va huquqbuzarliklar sodir etilishiga imkon beruvchi hududlarda faoliyat olib borishadi. Shuningdek, Germaniya davlatining

politsiya amaliyoti tahlil qilinib, unda “huquqbuzarliklarning yuzaga kelishida huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar himoyasiz jabrlanuvchi yoki obyekt bilan to‘qnashganda sodir etiladi, degan g‘oyaga asosan ushbu toifalar bilan ta’sirchan ishlash faoliyati quyidagi chora-tadbirlarga ajratiladi:

birinchidan – huquqbuzarliklarning oldini olishda huquqbuzarlik sodir etishga moyil bo‘lgan shaxslarda ijtimoiy adolat tuyg‘usining shakllantirilishi;

ikkinchidan – huquqbuzarliklar sodir etishga moyil bo‘lgan shaxslarning jinoiy tajovuzlaridan saqlanishning qonuniy vositalarini (chora-tadbirlarini) politsiya tomonidan aniq amalga oshirilishi.

uchinchidan – huquqbuzarliklar sodir etishga moyil bo‘lgan shaxslarning g‘ayrihuquqiy qilmishi uchun jazolash yoki qayta ijtimoiy hayotga moslashtirish” jarayonini amaliyotga joriy etish lozimligi ko‘rsatiladi.

Dissertant AQShda shaxslarni, oilani, uy va mol-mulklarini huquqbuzarliklarga moyil shaxslarning jinoiy tajovuzlaridan himoya qilish mavzularida ko‘plab mashhur qo‘llanmalar mavjudligini, mazkur turdagi qo‘llanmalar politsiya organlari tomonidan hududlarda ommaviy ravishda tarqatilishi hamda fuqarolarning huquqiy savodxonligini oshirish orqali huquqbuzarliklarni oldini olish va bunday vaziyatga tushib qolganda qanday harakatlarni amalga oshirish lozimligini ochib berilgan.

Tadqiqotchining xulosasiga ko‘ra, Rossiya FR va AQSh davlatlarining huquqbuzarliklar profilaktikasi sohasida politsiya xodimlari uchun huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash sohasida tayyorlangan alohida o‘quv qo‘llanmalari bo‘yicha yurtimizda ham huquqbuzarlik sodir etish xavfi yuqori bo‘lgan shaxslar bilan ishlash yuzasidan *“Jinoyat olami vakillarining turmush tarzi, yaqin aloqalari, axloq normalari va ularga nisbatan profilaktik chora-tadbirlarni qo‘llash”* nomli o‘quv-uslubiy qo‘llanma tayyorlash va amaliyot xodimlari uchun o‘quv seminar trening mashg‘ulotlarini tashkil etish lozimligini taklif etadi. (*ushbu taklif so‘rovnomaga jalb etilganlarning 78 % – tomonidan ijobiy baholangan*).

Ushbu bobning ikkinchi paragrafi *“Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash faoliyatini takomillashtirish chora-tadbirlari”* deb nomlanib, unda yurtimizda amalga oshirilayotgan tub islohotlar ya’ni, “Xavfsiz shahar”, “Xavfsiz turizm”, “Xavfsiz xonadon” tizimlari joriy etilganligi, shuningdek fuqarolarning huquq va erkinliklarini ta’minlash lozimligi, bu borada ichki ishlar organlari sohaviy xizmatlari tomonidan *“huquqbuzarlik sodir etish xavfi yuqori”*, *“huquqbuzarlik sodir etishga moyil”*, *“huquqbuzarlik sodir etish ehtimoli past”* va *“tuzalish yo‘liga o‘tgan”* shaxslar toifalari bilan ta’sirchan ishlash va qonun hujjatlarida uchrayotgan muammolar yechimini hal etish yuzasidan huquqbuzarliklar profilaktikasiga doir chora-tadbirlar tizimini takomillashtirish yuzasidan yoritib berilgan.

Dissertatsiya ishida profilaktika inspektorlarining xizmat hududidan tashqarida bo‘lgan taqdirda ijtimoiy profilaktikaning boshqa subyektlari tomonidan huquqbuzarliklar sodir etish ehtimoli yuqori bo‘lgan shaxslar bilan profilaktik chora-tadbirlarni olib borishda qiyinchiliklarni yuzaga keltiradi. Shu sababli, mazkur toifalarga nisbatan tezkor vakillari tomonidan tezkor-qidiruv tadbirlarini

ta'minlash yuzasidan ularning ijtimoiy profilaktika subyektlariga ko'maklashib borishlari tajriba sifatida taklif etilgan. (*ushbu kiritilayotgan taklif so'rovnomaga jalb etilganlarning 84 % – tomonidan ijobiy baholangan*).

Dissertant ishki ishlar organlari sohaviy xizmatlarining maxsus profilaktika chora-tadbirlari natijasida ushlab kelingan huquqbuzarliklar sodir etish xavfi yuqori bo'lgan shaxslar bilan 6 ta va ma'muriy nazorat, profilaktik hisob va probatsiya nazoratidagi shaxslar toifalari o'rtasida yakka tartibdagi profilaktik chora-tadbirlarni tashkil etishda qat'iy rioya etilishi shart bo'lgan talablarni 6 ta hamda shaxsning huquqbuzarlik sodir etishga moyilligini aniqlash metodlarini 6 ta guruhga ajratgan. Yuqoridagilardan kelib chiqib, huquqni qo'llash amaliyoti xodimlari uchun "*Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlashni tashkil etish*" yuzasidan elektron platforma ishlab chiqilgan.

Shuningdek, tadqiqot ishida ichki ishlar organlari sohaviy xizmatlarining profilaktik chora-tadbirlarini qo'llashda huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslarning alohida toifalaridan kelib chiqib, yagona elektron ro'yxatni yuritish va axborot tizimi orqali davriy monitoring qilib borish tartibini yo'lga qo'yilishi: *birinchidan*; profilaktika inspektorlari nazorati ostida bo'lgan toifalar haqidagi bir necha ma'lumotlarni kiritib borishni osonlashtiradi; *ikkinchidan*, ichki ishlar organlari sohaviy xizmat subyektlari o'rtasida axborotlarni almashishni tezlashtiradi; *uchinchidan*, xodimlar sarf-xarajatlarining kamayishi bilan birga ularning ish hajmini soddalashtiradi; *to'rtinchidan*, huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslarni bevosita va bilvosita "profilaktik kuzatuv"ga olish orqali ijobiy natijalarga erishish mumkinligi tahlil qilingan.

Tadqiqotchining fikricha, shaxsga nisbatan "profilaktik kuzatuv" chora-tadbirlarini olib borishni ma'muriy nazorat, profilaktik hisob va probatsiya nazoratida bo'lgan va ushbu hisoblardan yechilgan, shuningdek ilgari o'ta xavfli (terrorizm va ekstremizm, qotillik, nomusga tegish, bosqinchilik va boshqa o'gir turdagi jinoyatlarni sodir etgan) retsivist maqomida bo'lgan shaxslar o'rtasida ham olib borish lozimligi hamda bu borada yangi qonun normalarini ishlab chiqish dolzarb ahamiyatga egaligini asoslantiradi. Shuningdek, dissertant "profilaktik kuzatuv" chora-tadbirlarini bevosita va bilvosita amalga oshirish lozimligi yuzasidan guruhlariga tizimlashtirgan.

Yuqoridagilar inobatga olinib, "*profilaktik kuzatuv*" tushunchasiga mualliflik ta'rifi ishlab chiqilgan "Profilaktik kuzatuv – bu profilaktik hisobdan chiqarilgan, sudlanganlik muddati tugagan, shuningdek ma'muriy nazorat muddati tamom bo'lgan shaxslarda g'ayriijtimoiy xulq-atvor va huquqbuzarlik sodir etishga moyillik saqlanib qolganligi munosabati bilan ularni bevosita va bilvosita profilaktik kuzatuvga olish va amalga oshirish" (*mazkur taklif so'rovnomaga jalb etilganlarning 90 % – tomonidan ijobiy ma'qullangan*).

XULOSA

Amalga oshirilgan tadqiqotlar natijasida huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash faoliyatini takomillashtirishga doir quyidagi ilmiy-amaliy xulosa, taklif hamda tavsiyalar ilgari surildi:

I. Ilmiy-nazariy xulosalar:

1. “huquqbuzarlik sodir etish xavfi yuqori”, “huquqbuzarlik sodir etishga moyil”, “tuzalish yo‘liga o‘tgan shaxs”, “probatsiya nazoratidagi tuzalish yo‘liga o‘tgan shaxs”, “profilaktik kuzatuv” va “o‘ziga nisbatan huquqbuzarliklarning yakka tartibdagi profilaktikasi chora-tadbirlari qo‘llanilayotgan shaxslarning huquq va majburiyatlari” yuzasidan mualliflik ta‘riflari ishlab chiqilgan va huquqbuzarliklar profilaktika faoliyati fani doirasida muomalaga kiritilishi asoslantirilgan.

2. Huquqbuzarliklar sodir etish xavfi yuqori bo‘lgan shaxslar toifalari tizimlashtirildi:

- xavfli va o‘ta xavfli retsdivistlar;
- jinoyat olami vakillari va ularning yozilmagan qoidalariga bo‘ysunuvchilar;
- terrorizm va ekstremizm jinoyatlarini sodir etgan va ularning yot va zararli g‘oyalari ta‘sirida bo‘lganlar;
- jinsiy daxlsizlikka tajovuz qilishga moyil “pedofillar” ;
- qidiruv e‘lon qilingan, shaxs, jamiyat va davlat xavfsizligiga tahdid solayotgan, surishtiruv, tergov organlaridan va suddan yashirinib yurgan va jinoiy jazodan bo‘yin tovlayotganlar;
- spirtli ichimlik, giyohvandlik vositalari va psixotrop moddalarga ruju qo‘yganlar;
- sodir etgan huquqbuzarliklari natijasida ro‘yxatga olinmay qolib ketgan yoki huquqni muhofaza qiluvchi organ xodimlariga murojaat qilmaganlar;
- axborot texnologiyalari sohasida jinoyat sodir etishni daromad manbaiga aylantirganlar;
- buyurtma asosida qotillik qiluvchilar.

3. Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar toifalari alohida tizimlashtirildi:

- darbadarlik, gadoychilik, ruhiy chetga chiqish;
- ma‘muriy va ilgari jinoiy javobgarlikka ortilgan, hech qayerda ishlamaydigan, moddiy jihatdan yetishmovchilikdan qiynalayotgan, oliy ma‘lumotga ega bo‘lmaganlar, ajrashgan yoki oilali bo‘lmaganlar;
- fohishalar, besoqolbozlar va tanosil kasalligiga chalingan shaxslar;
- tug‘ma ruhiy kasallar, ya‘ni g‘ayriqonuniy harakatlarni amalga oshirishga undaydigan psixologik jihatlarga ega bo‘lgan, murakkab psixologik muhit hukmron bo‘lgan to‘liq bo‘lmagan oilada yashayotganlar;
- yengil yo‘l bilan (qonunga zid ravishda) boylik orttirishga intiluvchilar;
- uyatsiz, buzuq, axloqsiz ishlar bilan shug‘ullanishga moyilligi bo‘lgan, xususan jamoat joylarida besharm kiyimlarda yurgan yoki shilqimlik qilganlar;
- jazoni ijro etish muassasalaridan ozod etilgan, axloq tuzatish ishlari jazosini o‘tab bo‘lgan yoshlar o‘zining jinoyat sodir etishga moyilligi, turli yot va zararli g‘oyalarga beriluvchanligi bilan ijtimoiy himoya va jamoatchilik nazoratiga muhtoj yoki profilaktik hisob va ma‘muriy nazoratda turganlar.

4. Huquqbuzarliklar sodir etish ehtimoli past bo‘lgan shaxslar toifalari:

- a) og‘ir ijtimoiy ahvolga tushib qolgan (uy-joy sharoitiga ega bo‘lmagan va og‘ir kasal yoki nogironligi bo‘lgan) oilalar;

b) ota-ona qaramog'idan mahrum bo'lgan yoki nazoratsiz bolalar;
v) doimiy daromad manbaiga ega bo'lmagan, bedarak yo'qolgan yoxud boshqa sabablarga ko'ra boquvchisi bo'lmagan ehtiyojmand hamda tazyiq va zo'ravonlik tahdidi ostida bo'lgan xotin-qizlar;

d) ijtimoiy, iqtisodiy, psixologik muammolari mavjud bo'lgan yoshlar.

5. Tuzalish yo'liga o'tmagan shaxslar ikki guruhga ajratildi:

a) *oshkora tuzalish yo'liga o'tmagan shaxslar* – o'ta xavfli retsivist shaxslarning g'arazli maqsadlardan qaytmaganligi, shuningdek yot va zararli g'oyalarga sodiqligini oshkora tarzda da'vo qiluvchi (terrorizm va diniy ekstremizm jinoyatlarini sodir etgan va ularning ta'sirida bo'lgan yoki jinoyat olami vakillari) shaxs;

b) *nooshkora tuzalish yo'liga o'tmagan shaxslar* – o'zining g'ayriijtimoiy xulq-atvori tufayli sog'lom turmush tarziga qaytmagan va g'ayrihuquqiy qilmishi uchun chin ko'ngildan pushaymon bo'lmagan, ammo ichki ishlar organlari sohaviy xizmatlarining ta'sirchan profilaktik chora-tadbirlari tufayli yolg'ondan tuzalganligini da'vo qiluvchi (profilaktik hisob, ma'muriy nazorat va probatsiya nazoratida bo'lgan va ushbu hisoblardan chiqarilgan) shaxs toifalariga ajratib chiqildi.

6. Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar toifalarining tuzalish yo'liga o'tganligi belgilari qo'yidagicha tasniflab chiqildi:

birinchidan, shaxsning g'ayriijtimoiy xulq-atvorini ijobiy tomonga o'zgarishi va qilmishidan chin ko'ngildan pushaymon bo'lganlik alomatlarining namoyon bo'lishi yuzasidan ishonchli (ish, yashash joylari va tegishli davlat organlar bergan) ma'lumotlarning mavjudligi;

ikkinchidan, shaxslarga nisbatan huquqbuzarliklar profilaktikasining ijobiy ta'minlanishi natijasida shaxs, jamiyat va davlatga nisbatan yetkazilgan (ma'naviy, jismoniy va moddiy) zararni o'z vaqtida qoplaganligi va o'zida ijtimoiy xavflilik xususiyatini yo'qotganligi;

uchinchidan, shaxsning profilaktik hisob, ma'muriy nazorat va probatsiya nazoratida bo'lgan, shuningdek sudlanganlik muddati davrida hech qanday huquqbuzarlik sodir etmaganligi;

to'rtinchidan, aybni bo'yniga olish to'g'risida arz qilish, chin ko'ngildan pushaymon bo'lish yoki jinoyatni ochish uchun faol yordam berish lozimligi asoslantirildi.

II. Normativ-huquqiy hujjatlarni takomillashtirishga qaratilgan taklif, tavsiya hamda xulosalar ishlab chiqilgan:

O'zbekiston Respublikasining **“Huquqbuzarliklar profilaktikasi to'g'risida”**gi qonuniga quyidagi qo'shimcha va o'zgartirishlar kiritish.

1) **3-modda birinchi xatboshida** kelgan **“huquqbuzarlik sodir etishga moyil bo'lgan shaxs”** tushunchasini quyidagicha o'zgartirish:

a) **“huquqbuzarlik sodir etishga moyil shaxs** – g'ayriijtimoiy xulq-atvoriga egaligi, shuningdek ijtimoiy, huquqiy va psixologik yordamga muhtojligi sababli ziddiyatli vaziyatlarda huquqbuzarlik sodir etishi mumkin bo'lgan jismoniy shaxs;

3-moddani quyidagi tahrirdagi **birinchi xatboshi** bilan to'ldirish:

b) **huquqbuzarlik sodir etish xavfi yuqori bo‘lgan shaxs** – jinoiy faoliyat turmush tarziga aylangan, jinoiy urf-odat va an‘analarga rioya etuvchi, shuningdek sud tomonidan o‘ta xavfli retsivist deb topilgan jismoniy shaxs;

v) **tuzalish yo‘liga o‘tgan shaxs** – sodir etgan huquqbuzarligi oqibatida o‘ziga nisbatan profilaktik hisob va ma‘muriy nazorat yuritilishi, shuningdek jazodan ozod qilingan hamda sudlanganlik muddati davomida huquqbuzarlik sodir etmagan va sog‘lom turmush tarziga qaytgan aqli raso jismoniy shaxs.

2) **quyidagi mazmundagi 34¹-modda bilan to‘ldirish:**

“34¹-moddasi. Profilaktik kuzatuv

Profilaktik hisobdan chiqarilgan, sudlanganlik muddati tugagan, shuningdek ma‘muriy nazorat muddati tamom bo‘lgan shaxslarda g‘ayriijtimoiy xulq-atvor va huquqbuzarlik sodir etishga moyillik saqlanib qolganligi munosabati bilan ularni bevosita va bilvosita profilaktik kuzatuvga olish va amalga oshirish”.

3) **42-moddaning ikkinchi qismini** quyidagi mazmundagi tushunchalar bilan to‘ldirish:

“O‘ziga nisbatan huquqbuzarliklarning yakka tartibdagi profilaktikasi chora-tadbirlari qo‘llanilayotgan shaxslar:

– huquqbuzarliklar profilaktikasini bevosita amalga oshiruvchi organlar va muassasalar mansabdor shaxslarining qonuniy talablarini bajarishi;

– hisob davri davomida jamoat va boshqa joylarda spirtli ichimliklar, giyohvandlik vositalari, psixotrop yoki aql-irodaga ta‘sir qiluvchi moddalarni iste‘mol qilmasligi;

– g‘ayriijtimoiy xatti-harakatlar va huquqbuzarlik sodir etmasligi;

– huquqni muhofaza qiluvchi davlat organi vakillari tomonidan o‘ziga nisbatan huquqbuzarliklarning yakka tartibdagi profilaktikasi chora-tadbirlari qo‘llanilayotgan shaxslarni xizmat yuzasidan chaqirgan taqdirda o‘z vaqtida yetib kelishi (*uzrli sabablar bundan mustasno*) shart”.

O‘zbekiston Respublikasining **“Probatsiya to‘g‘risida”gi qonuniga** quyidagi qo‘shimcha va o‘zgartirishlar kiritish.

4) **3-moddasi** quyidagi tahrirdagi **birinchi xatboshi** bilan to‘ldirish:

“Probatsiya nazoratidagi tuzalish yo‘liga o‘tgan shaxs – o‘ziga nisbatan sud tomonidan belgilangan cheklov va taqiqlarga yoki belgilangan majburiyatlarni bajargan, mehnatga halol munosabatda bo‘lgan, shuningdek jamiyatda o‘rnatilgan yurish-turish qoidalariga rioya qilgan hamda nazorat ostidagi muddati davomida huquqbuzarlik sodir etmagan jismoniy shaxs”.

O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar mahkamasining “Obod va xavfsiz mahalla” tamoyili asosida mahallalarda ijtimoiy profilaktika tizimi samaradorligini oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi 2024-yil 30-noyabr kunidagi 801-sonli qaror nizomining 5-bob. Yakunlovchi qoidalariga 33-band sifatida quyidagi qo‘shimchani kiritish:

5-bob. Yakunlovchi qoidalar

5) **33.** “Ichki ishlar orgalarining profilaktik hisob va ma‘muriy nazorat ostida bo‘lgan o‘ta og‘ir jinoyat sodir etgan shaxslarni, shu jamladan, o‘ta xavfli resivistlarga nisbatan ijtimoiy profilaktika chora-tadbirlarini amalga oshirishda

tezkor-qidiruv faoliyatini amalga oshiruvchi xodimlarning ishtirok etishi ta'minlanishi zarur".

III. Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash faoliyatini takomillashtirishga qaratilgan amaliy tavsiyalar:

1. Tezkor vakillar tomonidan huquqbuzarliklar sodir etish xavfi yuqori bo'lgan shaxslarga nisbatan maxsus-tezkor tadbirlarni quyidagi tizimlilik asosida amalga oshirishlari tavsiya etiladi:

– maxsus-tezkor tadbirlar o'tkazilayotgan joylarga yakka-yolg'iz holda bormaslik (kuch va vositalardan unumli foydalanish);

– maxsus-tezkor tadbirlar jarayonida shaxsiy daxlsizlik qoidalariga rioya etilishi (sog'lig'i va hayotiga xavf solinishini oldini oladi);

– maxsus-tezkor tadbirlarni ishonchsiz va yetarli bo'lmagan ma'lumot asosida o'tkazishga yo'l qo'ymaslik (maxsus tadbirlarni buzilishi, xizmat intizomiga tortilishi yoki jinoyatlarni takror sodir etilishi kabi salbiy holatlarning oldini oladi);

– o'tkazilgan maxsus-tezkor tadbir yuzasidan to'plangan tergovga qadar tekshiruv ish hujjatlarini sifatli shakllantirilishi (tergov va sud organlari tomonidan ushbu hujjatlarni qaytarib yuborilmasligiga olib keladi).

2. Tezkor vakillar tomonidan maxsus-tezkor tadbirlar natijasida ushlab kelingan huquqbuzarliklar sodir etish xavfi yuqori bo'lgan shaxslar bilan yakka tartibdagi suhbatlarni quyidagi tizimlilik talablari asosida amalga oshirish lozim:

a) ularga o'zini tanishtirishi, nima sababdan ushlab kelinganligini aytishi, huquq va majburiyatlarini tushuntirishi, qonuniy vakil bilan ta'minlash va davlat hisobidan yuridik yordam ko'rsatish;

b) suhbat jarayonida sabrlik va vazminlik bilan jiddiy munosabatga kirishishi va qonun doirasidan chetga chiqib ketmasligi shart;

v) shaxsning psixologik tomonlarini har tomonlama o'rganishi va har bir savolga berayotgan javoblarini takror tekshirish uchun audio va video yozuvli texnika vositalaridan unumli foydalanish;

g) tergovga qadar surishtiruv ishlariga faol yordam berilgu-dek bo'lsa, ularga qonun doirasida yengillik bo'lishi, biroq aksi sifatida javobgarlikning muqarrarligi yuzasidan ogohlantirish;

v) tergovga qadar tekshiruv ish hujjatlarini sifatli shakllantirish hamda qonuniy qaror qabul qilish uchun tergov va sud organlari ixtiyoriga topshirish lozim.

3. Profilaktika inspektori profilaktik hisob va ma'muriy nazoratda bo'lgan huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan yakka tartibda individual ishlashning samaradorligini oshirishda quyidagilarga amal qilishi kerak:

a) shaxs bilan yaqindan psixologik aloqa o'rnatishi;

b) uning muammolariga jiddiy e'tibor berishi va oilasi hamda sog'lig'i haqida so'rashi;

v) yashash joyining shart-sharoitlarini bilib olishi hamda yaqin aloqalari bilan munosabatlari haqida so'rashi;

g) uning bandlikka va kasbiy faoliyatiga qiziqish bildirishi,

d) tarjimai holi ma'lumotlari, ba'zida muvaffaqiyatlari-hayotining shaxsiy sohalari yuzasidan erkin suhbatlarni olib borilishi,

e) sodir etgan ma'muriy va jinoiy qilmishlari shaxs, jamiyat va davlatga nisbatan salbiy holatlarni keltirib chiqarishini tushuntirishi;

k) mamlakatda olib borilayotgan islohotlar yuzasidan ularga vatanga bo'lgan muhabbat tuyg'usini uyg'otilishi kelgusida yakka tartibdagi profilaktik chora-tadbirlarning natijadorligini oshirishga va ularning huquqni muhofaza qiluvchi organ vakillariga nisbatan ijobiy fikrlarini shakllanishiga sabab bo'ladi.

4. Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslarni tuzalish yo'liga kiritishda profilaktik chora-tadbirlarning tizimlilikini quyidagicha amalga oshirish:

a) huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslarga o'zini do'stdek tutishi, ya'ni, huquqbuzar sifatida qarash mumkin emas (o'zini undan baland qo'ymaslik, oddiy namunali qonunga itoatkor shaxsga qaraganday huquqiy maslahatchi sifatida munosabatga kirishishi);

b) yakka tartibdagi profilaktik suhbat jarayonini ko'tarinki ruhda olib borish (o'tgan jinoiy qilmishini yuziga solmaslik va ijobiy xulq-atvorini doimiy tarzda o'ziga aytib borishi);

v) unga nisbatan rag'batlantirish usullaridan foydalanish (mahallada tashkil etilgan davra suhbatlari, seminar trening va boshqa tashkiliy ishlarga jalb etgan holda ish va yashash manzillariga tashakkurnoma xatlarini yuborib turishi);

g) uning ijtimoiy holatidan kelib chiqib, tegishli davlat organlari va tashkilotlar bilan hamkorlik o'rnatgan holda, unga huquqiy, ijtimoiy, psixologik, tibbiy, pedagogik va boshqa turdagi yordam ko'rsatish (boqimandalik ruhidan chiqarish, doimiy ish bilan band qilish va davlatning olib borayotgan siyosatiga nisbatan ijobiy fikrini uyg'otishi);

d) na'munali hulq-atvori uchun profilaktik hisobdan muddatidan oldin chiqarilishi (hisobga olingan davrida huquqbuzarlik sodir etmaganligi, ish va yashash joylaridan, shuningdek "Mahalla yettiligi" hamda tegishli davlat organlarining ishonchli ma'lumotlari asosida) lozim.

5. Ishki ishlar organlari sohaviy xizmatlarining huquqbuzarliklar sodir etish xavfi yuqori bo'lgan va huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan yakka tartibdagi profilaktik chora-tadbirlarni ta'sirchan tashkil etish hamda xizmat binosida qat'iy rioya etilishi shart bo'lgan talablarni quyidagi tizimlilik asosida amalga oshirish.

1) Ma'muriy nazorat, profilaktik hisob va probatsiya nazoratidagilar bilan:

a) yakka tartibdagi suhbatga oldindan tayyorgarlik ko'rish (ularning bergan savollariga uyaliq qolmaslik va obro'yini tushishini oldini oladi);

b) suhbat jarayoniga xolislar ishtirokida yoki video kuzatuv vositalaridan unumli foydalanish (xodimlarga nisbatan tuhmat va boshqa ko'ngilsizliklarni kelib chiqishini oldini oladi);

v) xizmat stoli ustiga tig'li va temir jisimli vositalarni hamda zarur bo'lgan ish hujjatlarni qoldirmaslik (huquqbuzarlikka moyil shaxslarning o'ziga nisbatan tan jarohatlar yetkazilishi va to'plangan yig'ma jildlarni nobud bo'lishini oldi olinadi);

g) suhbat jarayonining har bir holatiga obyektiv baho berish (korrupsiyaga oid huquqbuzarliklarga qo‘l urmaslik);

d) shakllantirilayotgan ish hujjatlarining sifatli bo‘lishini ta‘minlash (nazorat qiluvchi va manfaatdor subyektlarga savol tug‘ilmaslikni oldini oladi);

e) shaxsning tuzalish yo‘liga kirgan va kirmaganligi yuzasidan hisoblardan chiqarish yoki uzaytirish (hisob davrida huquqbuzarlik sodir etgan yoki etmaganligini inobatga olish).

2) *Maxsus-tezkor tadbirlar natijasida ushlab kelingan huquqbuzarliklar sodir etish xavfi yuqori bo‘lgan shaxslar bilan:*

1) shaxsni xolislar ishtirokida shaxsiy tintuv qilish va holat yuzasidan bayonnoma rasmiylashtirish (qimmatbaho buyumlar va daliliy ashyolarning yo‘qolishini oldini oladi);

2) shaxsni ikki yoki undan ortiq xodimlar ishtirokida qo‘liga kishan taqish hamda xizmat xonaning deraza va eshiklarini mustahkamlash (shaxsning boshqalarga nisbatan tan jarohat yetkazish va qochib ketishining oldi olinadi);

3) shaxs tomonidan sodir etilishi mumkin bo‘lgan suitsid holatlarini oldini olish (doimiy kuzatuvda bo‘lishini ta‘minlash);

4) shaxsga nisbatan qiynoqqa solish va boshqa shafqatsiz, g‘ayriinsoniy yoki qadr-qimmatni kamsituvchi muomala hamda jazo turlarini qo‘llamaslik (Jinoyat kodeksning 206 va 235-moddalarini buzilishiga olib keladi);

5) shaxsning uyidan yoki boshqa joylardan kelgan oziq-ovqat va buyumlarini sinchkovlik bilan tekshirib o‘tkazish (uning zaharlanib qolish va boshqa salbiy holatlarni oldi olinadi);

6) shaxsga nisbatan to‘plangan ish hujjatlarini tergov va sud organlari ixtiyoriga sifatli topshirish lozim.

6. Ichki ishlar organlari sohaviy xizmatlarining huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash faoliyatiga doir quyidagi profilaktik chora-tadbirlarni amalga oshirish taklif etilgan:

1) “Profilatika kuzatuv” chora-tadbirlarini quyidagi tartibda tashkil etish:

bilvosita – shaxsning yaqin aloqalaridan (g‘ayriijtimoiy yo‘nalishga ega bo‘lgan toifalardan), uning yashash (qo‘ni-qo‘shnilari va MFY subyektlaridan), ish, o‘qish joylaridan suhbatlar o‘tkazish va O‘zbekiston Respublikasi IIVda mavjud Huquqiy statistika va tezkor-hisob ma‘lumotlar markazidan ma‘muriy va jinoiy huquqbuzarliklarni sodir etganligi haqidagi malumotlarni olish orqali;

bevosita – shaxs bilan to‘g‘ridan-to‘g‘ri yakka tartibda profilaktik suhbat o‘tkazish (ro‘yhat hisobiga olinganlar bilan) yaqin qarindoshlari va qonuniy vakillari ishtirokida ta‘sir o‘tkazish, g‘ayriijtimoiy xulq-atvor va huquqbuzarlik sodir etishga bo‘lgan moyilligini saqlab qolganligi munosabati bilan ayrim toifalarga nisbatan huquqbuzarliklarning maxsus (Oriyat, Davomat, Arsenal, Antiterror, Tig‘ va bosh.) turdagi profilaktik chora-tadbirlarini ta‘minlash.

2) Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar toifalarining elektron platformasini yaratgan holda ularni aholi gavjum bo‘lgan joylar, shuningdek jamoat transportlarida o‘rnatiladigan sun‘iy intellektlar mavjud bo‘lgan qurilmalarni ichki ishlar organlari va Milliy gvardiya bo‘linmalarining “Situatsion-tahliliy markazlari”ga integratsiyalash orqali jinoyat sodir etish xavfi yuqori

bo'lgan (*terrorizm va ekstremizm va boshqa og'ir turdagi jinoyatlarni sodir etib qidiruvda yurganlar*) shaxslarni aniqlash, shuningdek ular haqida yaqin hududda faoliyat olib borayotgan xodimlarni xabardor qilish va fuqarolarni ogohlantirish tizimini amaliyotga joriy etish.

3) *Huquqbuzarlik sodir etishga moyillikni quyidagi metodlar yordamida aniqlash mumkin:*

a) shaxsning g'ayriijtimoiy hulq-atvori va xatti-harakatlarini baholash orqali;
b) hisobda turgan shaxslarning takror huquqbuzaralika sodir etganligini tekshirish;

v) ommaviy axborot vositalaridan ("Telegram", "Instagram", "Fesebook" va boshqa ijtimoiy tarmoqlardan tarqatilgan video roliklar) yoki fuqarolar bergan ma'muriy va jinoyatga oid habarlarni ko'rib chiqish;

g) ayrim hududlarda bir turdagi yoki turdosh jinoyatlarning (statistik malumotlar asosida) ko'payishini tahlil qilish;

d) shaxsning yaqin aloqalari haqidagi ma'lumotlarni (g'ayriijtimoiy yo'nalishga ega bo'lgan tanishlarini) tekshirish;

e) ayrim toifadagi shaxslarga nisbatan huquqbuzarliklarning yakka va maxsus turdagi profilaktikasini ta'sirchan ta'minlash orqali aniqlanadi.

4) Profilaktika inspektorlari biriktirilgan mahalla hududidan tashqarida bo'lgan yoki boshqa ishlarga jalb etilgan vaqtda, shuningdek probatsiya xizmati va ijtimoiy profilaktika subyektlarning nazoratidagi huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar tomonidan jinoyat sodir etilsa, profilaktika inspektorlariga nisbatan intizomiy javobgarlikka tortish amaliyotini qat'iyan amalga oshirish.

5) Ichki ishlar organlari xodimlariga kelib tushayotgan jinoyatga oid har qanday murojaatlarni qabul qilish va qayd etishni to'liq raqamlashtirish, ya'ni mazkur jarayonda inson omilini istisno qiladigan holatda amalga oshirish tizimini joriy etish.

6) *"Jinoyat olami vakillarining turmush tarzi, yaqin aloqalari, axloq normalari va ularga nisbatan profilaktik chora-tadbirlarni qo'llash"* nomli o'quv-uslubiy qo'llanma tayyorlash va huquqni qo'llash amaliyoti xodimlari uchun o'quv-seminar trening mashg'ulotlarini tashkil etish zarur.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.31/30.12. 2019.Yu.25.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ АКАДЕМИИ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН**

АСЛАНОВ БОБУР ТУХТАЕВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РАБОТЕ С ЛИЦАМИ
СКЛОННЫМИ К СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЯ
(НА ПРИМЕРЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ)**

**12.00.14 – Профилактика правонарушений. Обеспечение общественной
безопасности. Деятельность пробации**

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам**

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан под номером В2023.1.PhD/Yu1005

Диссертация выполнена в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (<http://www.dba.uz/tadqiqotchilarga/ilmiy-kengash>) и на информационно-образовательном портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель:

Исмаилов Исамиддин
профессор, доктор юридических наук

Официальные оппоненты:

Зиёдуллаев Музаффар Зиёдуллаевич
доктор юридических наук, профессор
Абдурасулова Кумриниса Раимкуловна
доктор юридических наук, профессор

Ведущая организация:

**Институт повышения квалификации
Министерства внутренних дел Республики
Узбекистан**

Защита диссертации состоится 30 апреля 2025 года в 14:30 на заседании Научного совета DSc 31/30.12.2019.Yu.25.02 по присуждению ученых степеней при Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан. (Адрес: 100197, г. Ташкент, ул. Интизор, 68. Тел./факс: (+99871) 265-22-52; e-mail: info@akadmvd.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан (зарегистрирована под № AD 1516), Адрес: 100197, г. Ташкент, ул. Интизор, 68. Тел.: (+99871) 265-22-52.)

Автореферат диссертации разослан 10 апреля 2025 года.
(Протокол реестра № 10 от 10 апреля 2025 года).

А.С. Турсунов

Председатель ученого совета по
присуждению ученых степеней, доктор
юридических наук, профессор

А.Д. Хусанов

Секретарь научного совета по
присуждению ученых степеней, доктор
философии по юридическим наукам,
доцент

Ш.А. Кулматов

Председатель научного семинара при
научном совете по присуждению
ученых степеней, доктор юридических
наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация к диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и необходимость темы диссертации. Несмотря на осуществляемые в мире меры по борьбе с преступностью и ее предупреждению, у определенной части населения, особенно среди тех, кто оказывается под влиянием возникающих в жизни объективных и субъективных трудностей, наблюдается рост склонности к совершению правонарушений. Такая тенденция прослеживается в количественных показателях лиц, осужденных к лишению свободы за совершение преступлений. В 2024 году в исправительных учреждениях содержится 11,5 миллионов осужденных: в США 1,8 миллиона, в Китае 1,7 миллиона, в Бразилии 840 000, в Индии 573 000, в Российской Федерации 433 000, в Турции 314 000 человек⁸. В Узбекистане насчитывается около 40 000 осужденных, содержащихся в учреждениях по исполнению наказания⁹, что составляет 68 человек на 100 тысяч населения¹⁰. Высокое количество осужденных, *во-первых*, усугубляет ущерб, наносимый личности, обществу и государству в результате совершенных ими преступлений; *во-вторых*, приводит к увеличению затрат (сил и средств) на обеспечение неотвратимости наказания в отношении них; *в-третьих*, требует дальнейшего повышения расходов на систему исполнения наказаний. Например, в США ежегодно на содержание пенитенциарной системы расходуется 80 миллиардов долларов из средств налогоплательщиков¹¹. В России на содержание заключенных уходит 4,2 млрд долларов, в Великобритании - 4 млрд долларов, в Германии - 3,5 млрд долларов, а в Италии и Франции - по 2,9 млрд долларов¹².

Эффективность профилактических мер в отношении лиц, склонных к совершению правонарушений, является одним из основных критериев, определяющих рейтинг государств на международной арене, обеспечивающих права, свободы и законные интересы человека, а также показывающих степень их защищенности от угроз и посягательств. В связи с этим, особую важность приобретают научные исследования, направленные на выявление лиц, склонных к совершению правонарушений, осуществление профилактических мер в отношении них, поиск проблем в сфере работы с данной категорией лиц и путей их решения.

В последние годы в Новом Узбекистане был принят ряд нормативно-правовых актов по профилактике правонарушений. В связи с этим, в постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан № 121 «Об утверждении «Дорожной карты» по реализации в 2023 году Стратегии

⁸//URL:[https://www.icpr.org.uk/news-events/2024/prison-populations-continue-rise-many-parts-world-115-million-heldprisons#:~:text=Some%2011.5%20million%20people%20are,\(ICPR\)%2C%20at%20Birkbeck%2C](https://www.icpr.org.uk/news-events/2024/prison-populations-continue-rise-many-parts-world-115-million-heldprisons#:~:text=Some%2011.5%20million%20people%20are,(ICPR)%2C%20at%20Birkbeck%2C)

⁹ //URL:<https://daryo.uz/k/2024/10/27/jazoni-ijro-etish-muassalarida-40-mingdan-ortiq-mahkumlar-ovoz-berishda-ishtirok-etadi-ichki-ishlar-vaziri-orinbosari>.

¹⁰ //URL:<https://aniq.uz/yangiliklar/uzbekistonda-jazo-muddatini-utayotgan-mahkumlar-soni-har-100-ming-aholiga-hisoblaganda-68-nafarni-tashkil-etmoqda>.

¹¹ //URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>.

¹² В России сидят долго и дешево. Совет Европы отчитался о тюремной статистике. //URL:<https://www.bbc.com/russian/news-56674300>.

развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022-2025 годы» предусмотрено внедрение «института профилактического контроля» на основе существующих институтов административного надзора и профилактического учета.

В нем предусматривается: а) введение института профилактического контроля путем упразднения институтов административного надзора и профилактического учета; б) определение обязательств и ограничений, устанавливаемых для лиц, находящихся под профилактическим контролем, а также оснований их частичного и полного применения¹³. Несмотря на то, что внедрение данного института в первую очередь предусматривало выявление склонности к правонарушениям лиц, находящихся на учете и осуществление общего контроля за их антиобщественным поведением, тот факт, что в «2024 году¹⁴, количество повторных преступлений приходится на долю 1489 лиц из 454 418, находящихся на профилактическом учете, и 920 лиц из 21 829», находящихся под административным надзором вызывает необходимость комплексного и всестороннего научно-теоретического и практического исследования вопросов, связанных с работой с этими лицами.

В основе данного диссертационного исследования положены соответствующие нормы Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности (1995 г), законы Республики Узбекистан «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» (2010 г), «О профилактике правонарушений (2014 г), «Об органах внутренних дел» (2016 г), «О защите женщин от притеснения и насилия» (2021 г), «Об административном надзоре за отдельной категорией лиц, освобожденных из учреждений по исполнению наказания» (2019 г), «О психиатрической помощи» (2021 г), «О Пробации» (2024 г), «О профилактике и лечении наркологических заболеваний» (2020 г), Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по утверждению и реализации концепции общественной безопасности республики узбекистан» (2021 г), Постановление «О мерах по коренному совершенствованию деятельности подразделений профилактики правонарушений органов внутренних дел» (2017 г), «О коренном совершенствовании системы повышения правосознания и правовой культуры в обществе» (2019 г) и Указ «О Стратегии развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы» (2022 г), а также данное диссертационное исследование служит в определенной степени для реализации других нормативно-правовых документов и Указов Президента.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики «I. Формирование и пути реализации системы инновационных идей социального, правового, экономического, культурного, духовно-

¹³ //URL:<https://lex.uz/docs/6411327>.

¹⁴ Статистические данные центра правовой статистики и оперативного учета МВД РУз.

просвещенного развития информатизированного общества и демократического государства».

Степень изученности проблемы. Отдельные аспекты работы с лицами, склонными к совершению преступлений, в той или иной мере изучены в научных трудах следующих авторов нашей страны: *по деятельности профилактики правонарушений:* О.Н. Ахмедова, Ш.Х. Алиева, Н.У. Ашурова, З.А. Амирова, М.З. Зиёдуллаева, Б.И. Латипова, Н.С. Салаева, С.Б. Хужакулова, М.Ж. Эшназарова, Г.С. Каршиева, Ш.А. Ганиева и Ш.Р. Гафуров. *По оперативно-розыскной деятельности:* Н.Н. Бекмуродова. С.Н. Гордеев, Х.М. Набиева, З. Расулова и Ш. Пулатова. *Криминологические аспекты:* У.А. Абдуганиева, К.Р. Абдурасулова, А.Г. Закирова, З.С. Зарипова, И. Исмаилова, А.С. Турсунова, И.Ю. Фазилова, Д.ю. Каракетова и М.К. Уразалиева. *Виктимологические аспекты:* А.Ш. Мурадова, С.С. Ниёзова и К.А. Сайткулова. *Уголовно-правовые аспекты:* Г.У. Ахмедова, Ш.О. Азимова, Д.Г. Камалова, О.М. Махкамова Ж.С. Мухтороав, М.С. Мукумова и Р. Кабулова А.А. Отажонова, А.К. Расулева, М.Х. Рустамбаева, Ф. Тахирова, М. Усмналиева, Д.Х. Хамидова и Н.Б. Курбанова. *психологические аспекты:* Р.Х. Душанова, И.Х. Калонова, Б.Н. Сирлиева, А.Т. Тургунова и М.Х. Файзиевых в научных работах и учебниках.

Были исследованы научно-теоретические взгляды таких зарубежных ученых, как Р.А. Арсланбекова, Г.А. Аванесов, А.А. Алексеева, А.И. Алексеев, А.М. Аттаев, Е.П. Абовян, Ю.М. Антонян, Д.Н. Бахрах, К.С. Бельский, В.Л. Васильев, Д.В. Васильев, Ю.А. Воронин, Б.В. Волженкин, А.А. Гребенков, А. Головкина, А.А. Гребенков, Д.М. Галушко, С.Г. Дзиконская, В.В. Зритнев, А.П. Камышников, А. Кетле, Д.М. Кафарова, В.К. Колпаков, В.И. Кангин, А.Ф. Лазурский, А.Н. Ларков, Ч. Ломброзо, К.И. Масленников, О.А. Мартиненко, Н.Э. Мартинко, Г.М. Минковский, В.И. Морозов, А.Ф. Матюнин, Э.Э. Мусатова, В.В. Нагаев, Н.Д. Нечевина, З.З. Нуриллоева, О.А. Петрянина, А.Д. Полищук, А.Н. Пастушенян, Л.В. Павлова, А.Р. Ратинов, Б.О. Сарманова, Ю.А. Самсоненко, Р.А. Семенюк, В.В. Татьянанин, Х.А. Хасмамедов и И.П. Яблоков.

В нашей стране не проводилось специальных научных исследований деятельности по работе с лицами, склонными к совершению правонарушения, действующих правовых норм и проблем, связанных с этой деятельностью.

Связь темы диссертационного исследования с планом научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, в котором выполнена диссертация. Диссертационное исследование выполнено в рамках приоритетных направлений научных исследований «Совершенствование профилактической деятельности органов внутренних дел» «Перспективной программы развития научно-исследовательской работы в Академии МВД Республики Узбекистан на 2023-2024 годы».

Целью исследования является разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию деятельности органов внутренних дел в работе с лицами, склонными к совершению правонарушений.

Задачи исследования:

разработка понятия и классификации лиц, склонных к совершению правонарушений;

определение специфических особенностей работы с лицами, склонными к совершению правонарушений;

выявление и анализ проблем в деятельности отраслевых служб органов внутренних дел по работе с лицами, склонными к совершению правонарушений;

определение критериев, подтверждающих переход лиц, склонных к совершению правонарушений, на путь исправления, и направлений совершенствования практики их применения отраслевыми службами органов внутренних дел;

анализ совместной деятельности отраслевых служб органов внутренних дел по работе с лицами, склонными к совершению правонарушений, и определение путей решения выявленных проблем;

анализ опыта отдельных зарубежных стран по осуществлению профилактических мероприятий в отношении лиц, склонных к совершению правонарушений;

разработка предложений и рекомендаций по перспективам совершенствования деятельности по работе с лицами, склонными к совершению правонарушений.

Объектом исследования являются социально-правовые отношения, возникающие в процессе выявления органами внутренних дел лиц, склонных к совершению правонарушений, и осуществления профилактических мероприятий в отношении них.

Предметом исследования являются теоретические подходы к работе с лицами, склонными к совершению правонарушения, нормативно-правовые документы, регулирующие деятельность в этой сфере, практический опыт отраслевых служб органов внутренних дел, а также опыт зарубежных стран в данном направлении.

Методы исследования. При исследовании работы с лицами, склонными к совершению правонарушения, использовались такие методы как, анализ-синтез, дедукция и индукция, логика, сравнительно-правовой анализ, анкетный опрос, статистический анализ данных, наблюдение.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

Обоснована необходимость эффективного использования организационной работы с лицами, склонными к совершению правонарушений, при проведении лекций, семинаров и практических занятий по дисциплинам «Профилактика правонарушений» и «Криминология» а также в научно-исследовательских работах, осуществляемых в рамках этих дисциплин;

доказано, что административная ответственность возлагается в отношении лица за совершение неуместных для него действий,

оскорбляющих его честь и достоинство, которые выражаются в описании внешности или роста человека, выражаются в жестах, прикосновениях, призывах, имеют интимную природу;

обосновано, что в отношении лица, находящегося под надзором пробации, официально предупрежденного о последствиях неисполнении требований порядка отбывания наказания в виде ограничения свободы, привлеченного к административной ответственности за правонарушения, связанные с нарушением общественного порядка в период отбывания наказания в виде ограничения свободы средства наблюдения за его деятельность в виде электронного браслета следует применять на основании решения начальника районного (городского) отдела пробации, с указанием точного срока и времени использования.

обоснован порядок применения принудительных мер медицинского характера в отношении лиц с психическими расстройствами.

Практические результаты исследования разработан проект закона Республики Узбекистан О внесении изменений и дополнений в закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений». Согласно проекту закона:

в первую часть статьи 3 в новой редакции добавлены следующие определения «лицо, склонное к совершению правонарушения», «лицо с высокой вероятностью совершения правонарушения «лицо, прошедшее путь исправления» предложено устранить проблемы, связанные с осуществлением профилактики правонарушений с данной категорией лиц органами внутренних дел.

дополнено новой статьей 34¹, призванной осуществлять прямой и косвенный профилактический надзор за лицами, склонными к совершению правонарушений, и определяющей порядок его осуществления;

дополнение второй части статьи 42 следующими понятиями, и дополнив права и обязанности «лиц, к которым применяются индивидуальные меры профилактики правонарушений», послужит для эффективного оформления профилактических учетных работ в отношении них.

внести дополнение в Закон Республики Узбекистан «О пробации» «лицо, находящееся на пути к выздоровлению под пробационным контролем» такое описание понятия, послужит совершенствованию правового регулирования работы с лицами, склонными к совершению правонарушения под контролем подразделений пробации в будущем.

В главу 5 Положения Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 ноября 2024 года № 801 «О мерах по повышению эффективности системы социальной профилактики в махаллях» на основе принципа «Благоустроенная и безопасная махалля». В качестве нового пункта 33 Заключительных правил добавляется положение о том, что обеспечение своевременного содействия оперативных представителей органов внутренних дел субъектам, осуществляющим социально-

профилактические мероприятия, будет способствовать снижению правонарушений на территории махалли.

Достоверность результатов исследования. Результаты исследования подтверждены нормами международного права и национального законодательства, передовой практикой их применения, социологическим (анкеты, интервью), статистическим анализом данных, выводами, предложениями и рекомендациями, результаты исследования были опубликованы в ведущих отечественных и зарубежных изданиях, полученные результаты одобрены компетентными органами и внедрены в практику, социологическое исследование (проведен социальный опрос среди 426 сотрудников-специалистов (в том числе среди 112 следователей, 205 инспекторов профилактики, 109 оперативных сотрудников), а также (1019 заключенных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях), и анализ более 200 заключенных, административно-контрольно-профилактических учетов, нравственных дел, обязательных общественных работ и дел, проведенных в отношении лиц, осужденных к условным наказаниям), обоснован путем обобщения результатов.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость исследования основана на научно-теоретических выводах, предложениях и рекомендациях данной диссертации, в совершенствовании международно-правовых норм, национального законодательства и практики их применения, в толковании соответствующих правовых норм, деятельности профилактики правонарушений, деятельности профилактики органов внутренних дел, дисциплин «Криминология», «Виктимология» и проявляется в дальнейшем обогащении с научно-теоретической точки зрения и возможности использования при проведении новых научных исследований.

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что разработанные практические рекомендации способствуют совершенствованию законодательства в сфере профилактики правонарушений, повышению эффективности правоприменительной практики, также служит для разработки проектов нормативных правовых документов, связанных с регулированием деятельности субъектов по профилактики правонарушений.

Внедрение результатов исследований. На основании полученных результатов по совершенствованию работы с лицами, склонными к совершению преступлений:

Обоснована необходимость эффективного использования организационной работы с лицами, склонными к совершению правонарушений, при проведении лекций, семинаров и практических занятий по дисциплинам «Профилактика правонарушений» и «Криминология» а также в научно-исследовательских работах, осуществляемых в рамках этих дисциплин. (Акт Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан 38/8-89 от 30 ноября 2024 года). Данное предложение послужит своевременному выявлению органами внутренних дел категорий лиц, склонных к

совершению правонарушений, и проведению в отношении них эффективных профилактических мер;

предложение об ответственности за совершение в отношении человека действий, неподобающих ему и оскорбляющих его честь и достоинство, выражающихся в описании внешнего вида или роста человека, жестов, прикосновений, призывов и имеющих интимный характер было использовано при формировании статьи 5 пункта 6 (статья 41¹ Кодекса об административной ответственности) Закона № 829 от 11 апреля 2023 года “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим совершенствованием системы надежной защиты прав, свобод и законных интересов женщин и детей” (Справка 01/q-08-24 от 19 января 2024 года Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Данное предложение послужит совершенствованию правовых основ работы с лицами, склонными к совершению правонарушений, а также снижению вероятности того, что население станет жертвой правонарушений;

предложения о порядке применения в отношении лица, находящегося под надзором пробации, официально предупрежденного о последствиях неисполнении требований порядка отбывания наказания в виде ограничения свободы, привлеченного к административной ответственности за правонарушения, связанные с нарушением общественного порядка в период отбывания наказания в виде ограничения свободы средства наблюдения за его деятельностью в виде электронного браслета следует применять на основании решения начальника районного (городского) отдела пробации, с указанием точного срока и времени его применения, использованы при разработке статьи 33 Закона Республики Узбекистан «О пробации» от 7 августа 2024 года ЗРУ-938. (Справка 03/08-142 от 15 августа 2024 года Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Это предложение служит для дистанционного наблюдения за лицами, находящимися под пробационным надзором, и проверки своевременного соблюдения ими правил;

Предложения по совершенствованию порядка применения принудительных мер медицинского характера в отношении лиц с психическими расстройствами были использованы при формировании части второй статьи 16 Закона Республики Узбекистан «О психиатрической помощи» № ЗРУ-690 от 12 мая 2021 года. (Справка Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 20 декабря 2024 года 03/08-257). Данное предложение послужит предотвращению преступлений, которые могут быть совершены лицами с нарушениями психического состояния.

Апробация результатов исследования. Результаты исследований апробированы на 13 (5 международных, 8 республиканских) научно-практических конференциях.

Опубликованность результатов исследования. Всего к публикации рекомендовано 16 научных работ по теме, включая основные результаты

исследования, 13 статей опубликованы в национальных изданиях, 3 в международных журналах.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав включающих в себя семь параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 156 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во вступительной части диссертации (аннотации докторской (PhD) диссертации) указывается актуальность и необходимость темы, соответствие исследования основным приоритетным направлениям развития науки и техники республики, уровень исследование исследуемой проблемы, связь с научно-исследовательской работой высшего учебного заведения, в котором выполняется диссертация, цели и задачи исследования, объект и предмет, методы, научная новизна, достоверность результатов исследования, научные и объясняются практическая значимость, внедрение в практику, утверждение, публикация результатов исследования, объем и структура диссертации.

В главе диссертации под названием **«Понятие, классификация лиц, склонных к совершению правонарушения, и особенности работы с ними»** освещены определения понятия и категории лиц, склонных к совершению правонарушения и выделены особенности работы с ними на основе мнений ученых, работавших в этой области, результатов статистических данных и анализа практических материалов.

Первый параграф этой главы называется *«Понятие и классификация лиц, склонных к совершению правонарушения»*, в ней на основе научных исследований, проведенных с целью выяснения значения и содержания понятий и категорий лиц, склонных к совершению преступлений, были проанализированы их уникальные характеристики, условно разделившие их на три группы: *«биофизиологические»*, *«духовно-нравственные»* и *«психологические»* подходы. На основе анализа научной литературы, социологических опросов и правовых документов в ходе исследования диссертант разделил склонность к совершению правонарушения на три категории: *«лицо с высоким риском совершения правонарушения»*, *«склонность к совершению преступления»* и *«лица с низкой вероятностью совершения правонарушения»*.

В ходе проведенных исследований участники социологического опроса подтвердили, что те, кто получает криминальные доходы как источник существования, чаще совершают преступления (64 %); быстрая подверженность человека влиянию различных вредных сторонних идей и те, кто легко им следует, - склонны к совершению правонарушений (47 %); подтвердили, что нуждающиеся в социальной профилактике в махаллах относятся к категориям лиц с низкой вероятностью совершения правонарушения (52 %).

Исследователь, основываясь на вышеуказанном анализе и научных трудах отечественных ученых, работавших в этом направлении: К.Р. Абдурасуловой, Х.Э. Ахмедова, А.Г. Закировой, И. Исмаилова и Р.Х. Душанова; а также зарубежных ученых: Ю.М. Антоняна, Г.А. Аванесова, Э.П. Абовяна, Л.Д. Гаухмана, опираясь на их взгляды относительно научной теории, предложил следующие авторские определения понятий лиц, склонных к совершению правонарушений.

В частности: *лицо, склонное к совершению правонарушения* - это физическое лицо, которое может совершить правонарушение в конфликтных ситуациях из-за антиобщественного поведения, а также потребности в социальной, правовой и психологической помощи; *лицо с высоким риском совершения правонарушения* - это физическое лицо, для которого преступная деятельность стала образом жизни, которое соблюдает преступные обычаи и традиции, а также признано судом особо опасным рецидивистом.

В ходе диссертационной работы категории лиц, склонных к совершению правонарушений, были систематизированы в отдельном порядке и разделены на 9 групп с высоким риском совершения правонарушений, 8 групп со склонностью к совершению правонарушений и 4 группы с низкой вероятностью совершения правонарушений.

Второй параграф этой главы называется «*Особенности работы с лицами, склонными к совершению правонарушения*» и поясняет, что эффективное применение общих, специальных и индивидуальных мер профилактики в отношении лиц, склонных к совершению правонарушения, зависит от навыков субъектов, которые непосредственно осуществлять профилактику правонарушений. 70 % участников социологического опроса подчеркнули, что «*органам внутренних дел следует применять все виды профилактики правонарушений в отдельном подходе при работе с лицами, склонными к совершению правонарушения*».

Диссертант исходя из содержания и характера деятельности и полномочий отраслевых служб органов внутренних дел, субъектов «Семерки махалли», осветил особенности эффективного осуществления общих, специальных и индивидуальных мер профилактики правонарушений лиц в отдельном порядке: 1) «лицо с высоким риском совершения правонарушения», 2) со склонностью к совершению правонарушения, 3) с лицами с низкой вероятностью совершения правонарушения находящихся под их контролем.

В этом случае обоснована актуальность следующих положений: а) Необходимость организации оперативно-розыскных мероприятий в отношении лиц высоким риском совершения правонарушения оперативными работниками подразделения уголовного розыска в системе оперативно-розыскного Департамента: сотрудниками отделов по борьбе с терроризмом и борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ,

б) Необходимость обеспечения всех мер профилактики правонарушений в отношении лиц, склонных к совершению правонарушений

инспекторами профилактики, службой пробации, патрульно-постовой, дорожно-патрульных служб и сотрудниками служб обеспечения общественного порядка в системе органов общественной безопасности;

в) необходимость проведения мероприятий социальной профилактики с категориями лиц с низкой вероятностью совершения правонарушения (объектами социальной профилактики) при участии «махаллинской семерки».

Национальные ученые, проводившие исследования в этом направлении: З.А. Амиров, З. Зарипов, И. Исмаилов, Ш.Р. Гафуров, С.Б. Ходжакулов и М.Дж. Эшаназаров; а также зарубежные ученые: А.М. Аттаев, О.А. Мартиненко и С.Г. Дзиконская. Основываясь на их научно-теоретических взглядах, были выделены следующие группы: 4 группы специальных оперативно-розыскных мероприятий, обязательных для осуществления оперативными сотрудниками в отношении лиц с высоким риском совершения правонарушений; 5 групп индивидуальных оперативных бесед с лицами, задержанными в результате проведенных специальных мероприятий; 7 групп индивидуальных бесед, проводимых инспектором профилактики с лицами, склонными к совершению правонарушений, состоящими на профилактическом учете и под административным надзором; и 8 групп мероприятий, проводимых субъектами социальной профилактики с лицами с низкой вероятностью совершения правонарушений на территории махалли.

Диссертант предложил, в отношении лиц, состоящих на учете в органах внутренних дел, отбывших судимость, освобожденных от административного контроля, профилактического учета и пробационного контроля, но сохраняющих асоциальное поведение и склонность к совершению правонарушения проведения и реализации мер «профилактического наблюдения». (68 % опрошенных оценили проведение данных профилактических мер как «положительное»).

Во второй главе диссертации под названием «**Анализ работы с лицами, склонными к совершению правонарушений**» разработаны предложения и рекомендации по рассмотрению органами внутренних дел в пределах своих полномочий нарушений среди субъектов уголовного розыска, профилактики правонарушений, службы пробации и «махаллинской семерки», также применению специальных и индивидуальных мер профилактики с лицами, склонными к совершению правонарушения, решению проблем, возникающих при ведении и закрытии их профилактических учетов.

В первом параграфе данной главы под названием «*Проблемы и пути их решения в работе отраслевых служб органов внутренних дел с лицами, склонными к совершению правонарушения*», выявлены следующие проблемы, с которыми сталкиваются органы внутренних дел при организации профилактических мероприятий среди сотрудников отраслевой службы:

во-первых; а) случаи быстрого повышения рабочих показателей оперативными работниками, а также для неполучения выговора от

руководителя в связи с истечением срока действия рабочих документов сдачи их с недостатками; б) проанализированы случаи незаконного принятия решений о нерегистрации обращений граждан в органы внутренних дел или об отказе в возбуждении уголовного дела. Анализ показывает, что в 2023 году при изучении правомерности постановлений органов прокуратуры об отказе в возбуждении уголовного дела по Республике Узбекистан органами внутренних дел было выявлено 5 710 преступлений, и эти незаконные решения были отменены и поставлены на строгий учет. (48 % участников социологического опроса отметили, что подобные проблемы часто наблюдаются у сотрудников на практике).

во-вторых; вследствие привлечения инспекторов профилактики руководителями органов внутренних дел и руководителями отраслевых служб к работам, не входящим в их компетенцию, либо направление их в места не относящихся к зоне обслуживания, в неконтролируемых и открытых махаллях создаются благоприятные условия для совершения правонарушений, лицами, ведущими антисоциальный образ жизни, вследствие, в таких махаллях прослеживается рост преступности и не обоснованное применение дисциплинарного наказания к закреплённому инспектору профилактики за недостаточное проведение мер по профилактике правонарушений. (69% участников социологического опроса отметили, что есть много руководителей, которые дают схожие задачи и что они не связаны с отраслевыми службами).

в-третьих, привлечение (старших) инспекторов профилактики к выполнению задач, не входящих в их полномочия, создает следующие негативные ситуации: а) нехватка времени для выполнения заранее запланированных работ; б) отсутствие возможности для обучения молодых сотрудников практическому опыту работы и проведения мероприятий в соответствии с традицией наставник-ученик, в силу большого объема работы и отсутствие его на прикрепленных за ним участках. в) обосновано совершение повторных преступлений на территориях махалли вследствие недостаточного проведения мер индивидуальной профилактики с ранее судимыми (особо опасными рецидивистами) лицами, находящимися на профилактическом учете и административном контроле.

Анализ показывает, что в Узбекистане в 2024 году количество повторных преступлений пришлось на 1489 лиц из 454 418, состоящих на профилактическом учете, и 920 лиц из 21 829, находящихся под административным надзором. Участникам социологического опроса был задан вопрос: «По вашему мнению, какая категория сотрудников должна осуществлять профилактический учет и административный контроль в отношении ранее судимых особо опасных рецидивистов?» - 72 % заявили, что ее должны проводить сотрудники, много лет проработавшие в конкретной сфере и имеющие практический опыт работы.

Проанализировав закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений», диссертант установил наличие большого объёма прав профилактируемого и относительно небольшое количество его обязанностей

установленных законом, приводит к не эффективному воздействию на его исправление, следовательно и требует пересмотра. Диссертант предлагает ввести новые нормы, определяющие обязанности лиц, к которым применялись меры индивидуальной направленности, не вставших на путь исправления и сохранивших склонность к совершению правонарушений.

Второй параграф этой главы называется *«Анализ критериев реабилитации лиц, склонных к совершению правонарушения»* в нем на основе анализа научной литературы и правовых документов разъяснены конкретные аспекты определения понятий этой категории лиц и критериев работы с ними. 36% принявших участие в социологическом опросе о признаках исправления лиц, склонных к совершению правонарушения в диссертационной работе отметили *«лиц не совершивших правонарушения в период административного контроля, профилактического учета и пробационного контроля и своевременно освобожденных от этих учетов в связи с положительным поведением»*.

Диссертант разделил на группы тех, кто не встал на путь исправления: а) лиц, открыто не ставших на путь исправления; б) лиц, неоткрыто не ставших на путь исправления. В связи с этим система мер, применяемых сотрудниками отраслевой службы к лицам, не ставшим на путь исправления, систематизирована на *5 групп* в отдельном порядке.

Согласно заключению диссертации, лица, склонные к совершению правонарушения ставшие на путь исправления обосновано: *во-первых*, наличие достоверной информации (предоставляемой по месту работы, по месту жительства и соответствующими государственными органами) о положительном изменении асоциального поведения человека и проявлении признаков искреннего раскаяния в своих действиях; *во-вторых*, в результате эффективного осуществления мер профилактики правонарушений, лицо своевременно компенсировало причиненный человеку, обществу и государству вред (моральный, физический и материальный) и утратило характер общественной опасности; *в-третьих*, лицо находилось на профилактическом учете, административном и пробационном контроле и за период наблюдения не совершило никакого правонарушения; *в-четвертых*, явка лица с повинной, чистосердечное раскаяние или активное содействие раскрытию преступления.

По мнению диссертанта, критерии перехода на путь исправления, разработанные для осужденных, отбывающих наказание в учреждениях исполнения наказаний, следует в качестве эксперимента разработать также для лиц, находящихся под административным надзором, профилактическим учетом и пробационным контролем, а также предлагается включить их в законодательство о профилактике правонарушений в качестве новых норм.

Исследователь, основываясь на анализе законов национальных и зарубежных стран, а также на научно-теоретических взглядах отечественных ученых, работавших в этом направлении: К.Р. Абдурасуловой, Ш. Алиева, Х.Э. Ахмедова, Д.М. Усманова, И. Исмаилова, М.Дж. Эшназарова и К. Расулева; и зарубежных ученых: Ю. Антоняна, Максима Ростиславовича и

Г.М. Минковского, разработал авторское определение понятия «лицо ставшее на путь исправления» – лицо ставшее на путь исправления признается вменяемое физическое лицо, которое в результате совершенного правонарушения подлежит профилактическому учету и административному контролю, а также освобожденное от наказания и не совершившее правонарушения в течение срока судимости, и возвратившееся к здоровому образу жизни» *(это предложение положительно оценили 48 % участвовавших в опросе).*

При этом диссертант предложил внести понятие “лицо, находящееся на пути к исправлению под надзором пробации” в Закон Республики Узбекистан «О пробации» и понятие «лицо, прошедшее путь исправления под пробационным контролем» и сформулировал понятие «Лицо, находящееся на пути к исправлению под надзором пробации - физическое лицо, выполнившее требования обязанности, возложенной на него судом, добросовестно относящееся к труду, а также соблюдающее установленные в обществе правила поведения, и за период наблюдения не совершил правонарушения» *(это предложение положительно оценили 74 % участвовавших в опросе).*

Третий параграф этой главы называется «Анализ современного состояния сотрудничества в работе с лицами, склонными к совершению правонарушения» в нем научно обоснованы предложения и рекомендации по эффективному обеспечению видов и форм взаимодействия между отраслевыми субъектами службы органов внутренних дел. Что касается эффективности форм сотрудничества в этом плане, *67 % участвовавших в социологическом опросе отметили «взаимный обмен информацией, совместное планирование, реализацию и анализ реализуемых мер».*

Исследователь делит систему комплексных мер по сотрудничеству в отношении лиц, склонных к совершению правонарушения, находящихся под административным контролем, на 9 групп и последовательно организует сотрудничество между отраслями.

В научно-исследовательской работе, диссертант разделил комплекс профилактических мероприятий осуществляемых при взаимодействии здравоохранения на два основных вида:

1) медицинский – комплекс мероприятий, направленных на предупреждение заболеваний; *2) правовой* – комплекс мер, направленных на предупреждение правонарушений и преступлений, направленный на : *во-первых*, выявление (посредством специальных профилактических мер «Орият») лиц, склонных к совершению аморальных проступков (*проституток, гомосексуалистов, больных венерическими заболеваниями*), проходить медицинское обследование и держать их под постоянным контролем; *во-вторых*, своевременное обеспечение мер правового характера (административной и уголовной ответственности) путем эффективного применения сил и средств; *в-третьих*, выявление лиц, находящихся под административным контролем, страдающих хроническим алкоголизмом, наркоманией или опьянением, и обеспечение их принудительное лечение

на соответствующих основаниях; *в-четвертых*, проанализировано, что обеспечение безопасности граждан и предотвращение их заражения ВИЧ, сифилисом, гонореей и другими заболеваниями, а также взаимный обмен сведениями на основе этой выявленной информации послужит стабилизации социальной среды.

Исследователь выдвигает предложения о необходимости реализации 3 видов мероприятий в отношении категорий лиц с высоким риском совершения правонарушений и склонных к совершению правонарушения оперативно-розыскные мероприятия совместно со (старшими) инспекторами профилактики, со (старшими) инспекторами профилактики при взаимодействии с органами управления образованием и образовательными учреждениями, а также инспекторами-психологами Национальной гвардии, общеобразовательных школ, академических лицеев, профессиональных колледжей.

С целью реализации воспитательно-профилактической работы и обеспечения профилактики правонарушений, предлагается осуществление 6 видов мероприятий в высших учебных заведениях, 5 видов мероприятий среди несовершеннолетних и молодежи при взаимодействии с отраслевыми службами.

Диссертант обосновал следующие преимущества взаимного сотрудничества в форме обмена информацией: *во-первых*, не допущение растраты существующих сил и средств в сфере профилактики правонарушений и создание электронной системы обмена информацией между отраслями для обеспечения оперативности; *во-вторых*, необходимость создания отдельной платформы, которая устраним проблемы обращения с лицами, склонными к правонарушению, укрепит сотрудничество между секторами, организует согласованность работы систем при получении сведений через планшеты сотрудников инспекторов профилактики, пост-патрульной и дорожно-патрульной службы (88 % участвовавших в опросе оценили это предложение положительно).

Первый параграф третьей главы диссертации под названием **«Направления совершенствования деятельности по работе с лицами, склонными к совершению правонарушения»** называется *«Зарубежный опыт, связанный с деятельностью по работе с лицами, склонными к совершению правонарушения»* в котором изучается опыт Германии, США, Канады, Российской Федерации и других стран в сфере повышении качества профилактики правонарушений, и на основе проведенного исследования, приводятся научно-обоснованные предложения по созданию эффективной системы раннего предупреждения правонарушений, повышению правовой культуры в обществе, поиску научных решений проблем внедрения современных организационно-правовых механизмов.

На основе анализа Федерального закона Российской Федерации «О полиции» исследователь признаёт, что сотрудники полиции, должны вести индивидуальную профилактическую работу с лицами «склонными к совершению правонарушения: а) лицами, освобожденными из мест лишения

свободы; б) осужденными, приговоренными к лишению свободы; в) осужденными, приговоренными к условному наказанию (исправительным работам); г) страдающими психическими заболеваниями, представляющими опасность для окружающих; д) с лицами, страдающими алкоголизмом или наркоманией, представляющими опасность для окружающих.

Наиболее интересным аспектом этого законодательства в отношении правонарушителей является то, что для сотрудников полиции были разработаны учебные пособия, специально предназначенные для работы с вышеуказанными категориями. С помощью этих учебных пособий сотрудники на территориях работают с лицами, склонными к правонарушению, а также с лицами подверженными правонарушениям.

Также анализируется полицейская практика Германии, в которой, исходя из идеи о том, что «при возникновении правонарушений лица, склонные к совершению правонарушения, совершаются при их столкновении с незащищенным потерпевшим или предметом, проводится эффективная работа с этими категориями и осуществляются следующие меры: *во-первых*, формирование чувства социальной справедливости у лиц, склонных к совершению правонарушения, в сфере профилактики правонарушений; *во-вторых*, реализация полицией законных средств (мер) предотвращения преступной агрессии лиц, склонных к совершению правонарушения. *в-третьих*, показана, необходимость реализации на практике процесса «наказания или реадaptации к общественной жизни» за противоправные деяния лиц, склонных к совершению правонарушения.

Диссертант отмечает, что в США существует множество известных пособий на тему защиты отдельных лиц, семей, домов и имущества от преступных посягательств со стороны лиц, склонных к правонарушению, подобные пособия широко распространяются в регионах органами полиции и за счет повышения правовой грамотности граждан выявляются, какие действия следует предпринять для предотвращения правонарушений и когда возникает такая ситуация.

На основании изученных учебных пособий для сотрудников полиции в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации и США в сфере работы с лицами, склонными к совершению правонарушений, диссертант предлагает создать учебное пособие под названием «*Образ жизни, близкие отношения, моральные нормы представителей криминального мира и применение мер профилактики в отношении них*» и осуществлять проведение семинар-тренингов для сотрудников службы профилактики у нас в стране. (78 % участвовавших в опросе оценили это предложение положительно).

Второй параграф этой главы называется «*Меры по совершенствованию работы с лицами, склонными к совершению правонарушения*» в нём отражены фундаментальные реформы реализуемые в нашей стране, а именно внедрение систем «Безопасный город», «Безопасный туризм», «Безопасный дом», а также необходимость обеспечения прав и свобод граждан, на основании которых осуществляется деятельность отраслевых

служб органов внутренних дел по работе с категориями «высокая вероятность совершения правонарушения», «склонность к совершению правонарушения», «малая вероятность совершения правонарушения» и «на пути к исправлению» и выделено направление совершенствование системы мер по профилактики правонарушений в части решения проблем, встречающихся в правовых документах.

Диссертационной работе выделяются некоторые недостатки при проведении профилактических мероприятий с лицами с высокой вероятностью совершения правонарушения другими субъектами социальной профилактики в случае нахождения инспекторов профилактики за пределами зоны обслуживания. В связи с этим, в качестве эксперимента было предложено, чтобы оперативные работники оказывали помощь субъектам социальной профилактики, при проведении оперативных- розыскных мероприятий. (84 % участвовавших в опросе оценили это предложение положительно).

Диссертант разделяет на 6 групп: лиц с высокой вероятностью совершения правонарушения, уличенных в результате проведения специальных профилактических мероприятий отраслевыми службами органов внутренних дел, требования, которые должны строго соблюдаться при организации индивидуальных мер профилактики среди категорий лиц, находящихся под административным надзором, профилактическим учетом и пробационным надзором, методы определения склонности человека к совершению правонарушения. На основании вышеизложенного, для сотрудников правоприменительной практики разработана электронная платформа "Организация работы с лицами, склонными к совершению правонарушений".

Исследовательской работе обосновано что, установление порядка ведения единого электронного перечня и периодического мониторинга через информационную систему при применении мер профилактики отраслевыми службами органов внутренних дел:

во-первых; облегчает ввод некоторой информации о категориях, находящихся под контролем инспекторов профилактически; *во-вторых,* органы внутренних дел ускоряют обмен информацией между субъектами отраслевых служб; *в-третьих,* упрощает нагрузку сотрудников при одновременном сокращении расходов; *в-четвертых,* положительных результатов можно добиться путем прямого и косвенного «профилактического надзора» за лицами, склонными к совершению правонарушения.

По мнению исследователя, осуществление мер «профилактического наблюдения» в отношении лица которое находилось под административным контролем, профилактическим учетом и пробационным контролем, и вышедшим с этих учетов, необходимо применять и в отношении лиц, ранее имевших статус особо опасного рецидивиста (совершивших терроризм и экстремизм, убийства, изнасилование, грабёж и другие тяжкие преступления), следовательно возникает острая необходимость разработки

новых правовых норм в этом отношении. Также диссертант систематизировал по группам необходимость осуществления мероприятий «профилактического наблюдения» за профилактируемым как непосредственно, так и оппосредованно.

С учетом вышеизложенного разработано авторское определение понятия «профилактическое наблюдение»- под которым автор определяет прямое и косвенное профилактическое наблюдение за лицами, снятыми с профилактического учета, у которых погашена судимость и завершившими срок административного контроля, в связи с тем, что у них сохраняется асоциальное поведение и склонность к совершению правонарушения» (84% участвовавших в опросе оценили это предложение положительно).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования были выдвинуты следующие научно-практические выводы, предложения и рекомендации по совершенствованию профилактической работы с лицами, склонными к совершению правонарушения:

По вопросам совершенствования деятельности по работе с лицами, склонными к совершению преступлений, разработаны следующие предложения, рекомендации и выводы:

I. Научно-теоретические выводы:

1. разработаны авторские определения и обоснована необходимость включения в сферу науки деятельности профилактики правонарушений таких категорий, как «лиц с высоким риском совершения правонарушения», «склонность к совершению правонарушения», «лицо, находящееся на пути исправления», «лицо, находящееся на пути исправления под контролем пробации», «профилактическое наблюдение» и «лица, к которым применяются индивидуальные меры профилактики правонарушений».

2. Систематизированы категории лиц с высоким риском совершения правонарушений:

- опасные и особо опасные рецидивисты;
- представители криминального мира и лица, подчиняющиеся их неписаным правилам;
- лица, совершившие преступления терроризма и экстремизма, а также находящиеся под влиянием их чуждых и вредных идей;
- «педофилы» склонные к посягательствам на половую неприкосновенность;
- лица, объявленные в розыск, представляющие угрозу безопасности личности, общества и государства, скрывающиеся от органов дознания, следствия и суда, а также уклоняющиеся от уголовного наказания;
- лица, злоупотребляющие алкоголем, наркотическими средствами и психотропными веществами;
- лица, чьи правонарушения остались незарегистрированными или которые не обратились к сотрудникам правоохранительных органов;

- лица, превратившие совершение преступлений в сфере информационных технологий в источник дохода;

- наемные убийцы.

3. Отдельно систематизированы категории лиц, склонных к совершению правонарушений:

- бродяжничество, попрошайничество, психические отклонения;

- ранее привлеченные к административной и уголовной ответственности, нигде не работающие, испытывающие материальные затруднения, не имеющие высшего образования, разведенные или не имеющие семьи;

- проститутки, гомосексуалисты и лица, страдающие венерическими заболеваниями;

- лица с врожденными психическими заболеваниями, то есть те, кто имеет психологические особенности, побуждающие к совершению противоправных действий, проживающие в неполных семьях со сложной психологической обстановкой;

- стремящиеся к (противозаконным образом) легкому обогащению;

- склонные к бесстыдным, развратным, аморальным поступкам, в частности, носящие непристойную одежду или пристающие к людям в общественных местах;

- молодежь, освобожденная из учреждений исполнения наказаний, отбывшая наказание в виде исправительных работ, нуждающаяся в социальной защите и общественном контроле из-за своей склонности к совершению преступлений и восприимчивости к различным чуждым и вредным идеям, либо состоящая на профилактическом учете и административном надзоре.

4. Категории лиц с низкой вероятностью совершения правонарушения:

а) семьи, находящиеся в тяжелом социальном положении (не имеющие жилья и имеющие тяжелобольных или инвалидов);

б) дети, оставшиеся без попечения родителей или без надзора;

в) нуждающиеся женщины, не имеющие постоянного источника дохода, признанные безвестно отсутствующими (по решению суда) либо не имеющие кормильца по другим причинам;

г) молодежь, имеющая социальные, экономические, психологические проблемы.

5. Лица, не вставшие на путь исправления, были разделены на две группы:

а) *лица, открыто не вставшие на путь исправления* - лица, публично заявляющие о своей приверженности чуждым и вредным идеям, а также о том, что особо опасные рецидивисты не отказались от своих корыстных целей (лица, совершившие преступления террористического и религиозно-экстремистского характера, находившиеся под их влиянием, или представители преступного мира);

б) *лица, скрыто не вставшие на путь исправления* - лица, которые из-за своего антиобщественного поведения не вернулись к здоровому образу

жизни и искренне не раскаялись в своих противоправных действиях, но ложно утверждают об исправлении вследствие эффективных профилактических мер отраслевых служб органов внутренних дел (лица, состоявшие на профилактическом учете, административном надзоре и пробационном контроле, а также снятые с этих учетов).

6. Признаки перехода на путь исправления категорий лиц, склонных к совершению правонарушений, классифицированы следующим образом:

во-первых, наличие достоверных данных (предоставленных по месту работы, жительства и соответствующими государственными органами) о положительном изменении антиобщественного поведения лица и проявлении признаков искреннего раскаяния в содеянном; *во-вторых*, своевременное возмещение ущерба (морального, физического и материального), причиненного личности, обществу и государству в результате эффективного применения мер профилактики правонарушений, а также утрата лицом признаков общественной опасности; *в-третьих*, отсутствие каких-либо правонарушений со стороны лица, находящегося на профилактическом учете, под административным надзором и пробационным контролем, а также в течение срока судимости; *в-четвертых*, явка с повинной, чистосердечное раскаяние или активное содействие раскрытию преступления.

II. Разработаны предложения, рекомендации и выводы, направленные на совершенствование нормативных правовых документов:

Внесение следующих дополнений и изменений в Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений».

1) изменить понятие «лицо, склонное к совершению правонарушения» в первом абзаце статьи 3 следующим образом:

а) «лицо, склонное к совершению правонарушения» - физическое лицо, которое может совершить правонарушение в конфликтных ситуациях вследствие своего асоциального поведения, а также потребности в социальной, правовой и психологической поддержке;

Дополнить статью 3 следующим первым абзацем:

б) **лицо с высоким риском совершения правонарушения** - физическое лицо, превратившее преступную деятельность в образ жизни, соблюдающее преступные обычаи и традиции, а также признанное судом особо опасным рецидивистом;

в) **лицо, ставшее на путь исправления**- вменяемое лицо, находящееся на профилактическом учете и административном контроле вследствие совершенного им правонарушения, а также вменяемое лицо, не совершившее правонарушение в течение срока который вернулся к здоровому образу жизни»

2) дополнить статьей 34¹ следующего содержания:

«Статья 34¹. Профилактическое наблюдение

В связи с сохранённым асоциальным поведением и склонностью к совершению правонарушения, осуществлять прямое и косвенное профилактическое наблюдение за лицами, снятыми с профилактического учета, истек срок судимости, а также срок административного контроля».

3) Дополнить вторую часть статьи 42 следующими понятиями:

«Лица, к которым применяются индивидуальные меры профилактики правонарушений:

– выполнение законных требований должностных лиц органов и учреждений, непосредственно осуществляющих профилактику правонарушений;

– не употреблять в течение отчетного периода алкоголь, наркотические средства, психотропные или воздействующие на сознание вещества в общественных и иных местах;

– не совершать антиобщественного поведения и правонарушения;

– Явка в срок (за исключением уважительных причин) обязательна в случае вызова представителями правоохранительного государственного органа лиц, к которым применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений».

Внесение следующих дополнений и изменений в закон Республики Узбекистан № 938 «О пробации», принятый 7 августа 2024 года.

4) дополнение **первого абзаца статьи 3** понятием следующего содержания:

«**Лицо, находящееся на пути исправления под контролем пробации** – физическое лицо, соблюдающее установленные судом ограничения и запреты или выполняющее установленные обязанности, добросовестно относящееся к работе, а также соблюдающее установленные в обществе правила поведения и не совершившее в период надзора правонарушение».

В главу 5 Положения, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 ноября 2024 года № 801 «О мерах по повышению эффективности системы социальной профилактики в махаллях» на основе принципа «Благоустроенная и безопасная махалля», внести следующее дополнение в качестве пункта 33 Заключительных положений: Включить в Заключительные положения в качестве пункта 33 следующее дополнение:

Глава 5. Заключительные положения.

5) 33. «Необходимо обеспечить участие сотрудников, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в реализации мер социальной профилактики в отношении лиц, совершивших особо тяжкие преступления, состоящих на профилактическом учете и административном надзоре органов внутренних дел, в том числе особо опасных рецидивистов».

III. Практические рекомендации, направленные на совершенствование трудовой деятельности с лицами, склонными к совершению правонарушения:

1. Оперативным работникам рекомендуется осуществлять специально-оперативные мероприятия в отношении лиц с высоким риском совершения правонарушений на основе следующей системности:

– не посещать места проведения специальных мероприятий в одиночку (эффективное использование сил и средств);

– соблюдать правила личной безопасности во время проведения мероприятий (предотвращает опасность для здоровья и жизни);

– недопускать проведение мероприятий на основе недостоверной и недостаточной информации (предотвращает негативные ситуации, такие как нарушение специально-оперативных мероприятий, служебной дисциплины или повторные преступления);

– обеспечить качественное составление рабочих документов, собранных в связи с особыми событиями до начала расследования (приводит к тому, что эти документы не возвращаются следственными и судебными органами).

2. Индивидуальные беседы с лицами, имеющими высокий риск совершения правонарушений, задержанными оперативными работниками в результате специальных оперативных мероприятий, следует проводить на основе следующих требований системности:

а) Представиться задержанному, оповестить его о причине задержания, разъяснить им права и обязанности, принять меры к предоставлению законного представителя и по оказанию юридическую помощи за счет государства при необходимости;

б) проявить сдержанность и терпимость при проведении беседы с задержанным, соблюдать требования закона

в) организовать эффективное использование средств аудио и видеореаппаратуры для тщательного изучения его психологических аспектов и перепроверки его ответов на каждый вопрос;

г) предупреждать о том, что в случае активного содействия предварительному расследованию им может быть предоставлено смягчение в рамках закона, однако в противном случае ответственность неизбежна;

д) обеспечить надлежащее оформление рабочих документов для передачи в предварительное следствие и судебные органы для принятия законного решения.

3. В целях обеспечения эффективности индивидуальной работы с лицами, со склонными к совершению правонарушения лицами, в отношении которых проведен профилактический учет и установлен административный контроль, (старший) инспектор профилактики обязан соблюдать следующее:

а) установить тесную психологическую связь с лицом; б) обратить серьезное внимание на его проблемы и поинтересоваться о его семье и его здоровье; в) узнать об условиях места жительства, расспросить о его отношениях с семьей и родственниками и тесных контактах; ж) его заинтересованность в трудоустройстве и профессиональной деятельности, г) сведения о его биографии, иногда о его успехах, ведение свободных бесед о личных сферах его жизни, д) разъяснять, что совершенные им административные и преступные деяния создают негативные ситуации для личности, общества и государства; л) привить ему чувство любви к стране в связи с проводимыми в стране реформами.

4. Для вовлечения лиц, склонных к совершению правонарушений, на путь исправления необходимо реализовать системность профилактических мер следующим образом:

а) организация дружеской атмосферы (лица, склонные к совершению преступлений, должны вести себя как друзья, т. е. не должны относиться к ним как к правонарушителю, не ставить себя выше него, обращайтесь к нему как к правовому советнику, а не как к человеку, подчиняющемуся обычному примерному закону);

б) проведение индивидуальной профилактической беседы в приподнятом настроении (не вспоминать о прошлом преступном деянии и постоянно говорить о положительном поведении);

в) использование в отношении него методов поощрения (рассылка благодарственных писем по адресам работы и проживания, вовлечение его в круглые столы, семинары, тренинги и другие организационные мероприятия, организуемые по месту жительства);

г) оказание правовой, социальной, психологической, медицинской, педагогической и других видов помощи (выведение из духа иждивения, обеспечивать постоянным трудоустройством и пробуждение положительного мнения о текущей политике государства) исходя из его социального положения, во взаимодействии с соответствующими государственными органами и организациями.

д) досрочное снятие с профилактического учета (на основании достоверной информации, что он не совершил правонарушение в период постановки на учет, с места работы и места проживания, сведения предоставленные «махаллинской семеркой» и других соответствующих государственных органов), за примерное поведение.

5. Эффективная организация индивидуальных профилактических мероприятий с лицами, подверженными высокому риску совершения правонарушений и склонными к совершению правонарушений, отраслевыми службами органов внутренних дел, а также реализация требований, строго соблюдаемых в служебном помещении, на основе следующей системности.

1) С лицами, находящимися под административным контролем, профилактическим учетом и пробационным контролем:

а) подготовиться к индивидуальному собеседованию заранее (чтобы не смущаться задаваемыми вопросами и не потерять репутацию);

б) организовать участие в процессе собеседования беспристрастных лиц или эффективное использование средств видеонаблюдения (предотвращает клевету и другие неприятности в адрес сотрудников);

в) не оставлять на служебном столе острые и железные предметы, а также необходимые рабочие документы (это предотвращает нанесение телесных повреждений себе лицам, склонным к совершению правонарушения, и уничтожение собранных дел);

г) давать объективную оценку каждой ситуации процесса собеседования (не допускать коррупционного правонарушения);

д) обеспечить качество создаваемых рабочих документов (предотвращает возникновение вопросов у руководителя и заинтересованных субъектов);

е) осуществить исключение или продление учета лица в связи с тем, вступило ли оно в путь исправления (с учетом того, совершил ли он правонарушение в течение отчетного периода или нет).

2) С лицами с высокой вероятностью совершения правонарушения, задержанными в результате применения специальных мер профилактики:

1) проведение личного досмотра лица с участием двух понятых и составление протокола (предотвращает утрату ценностей и доказательств);

2) надевание на человека наручников в присутствии двух и более работников и укрепление окон и дверей служебного помещения (во избежание причинения лицом телесных повреждений другим лицам и побега);

3) предотвращение возможных случаев суицида, которые могут быть совершены лицом (обеспечение постоянного наблюдения);

4) не применять пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания в отношении человека (приводит к нарушению статей 206 и 235 УК);

5) внимательно осматривать продукты питания и предметы из дома лица или других мест (во избежании случаев отравления);

6) необходимо обеспечить, чтобы лицо и собранные против него рабочие документы находились под постоянным контролем до момента их передачи в следственные и судебные органы.

6. Предлагается реализовать следующие профилактические мероприятия в отношении работ отраслевых служб органов внутренних дел с лицами, склонными к совершению преступлений.

1) Организация профилактических мероприятий в форме «наблюдение» осуществляется в следующем порядке:

а) **«косвенно»** – путем проведения бесед с близким окружением (из категорий с антисоциальной направленностью), по месту жительства (с соседями и субъектами СГМ), работы, учебы и получения информации об административных и уголовных правонарушениях из центра прововой статистики и оперативного учета МВД РУз;

б) **«непосредственно»** – путем проведения индивидуальной профилактической беседы напрямую с лицом (состоящим на учете), оказание воздействия с участием близких родственников и законных представителей, обеспечение специальных видов профилактических мероприятий (Орият, Давомат, Арсенал, Антитеррор, Тиг и др.) в отношении отдельных категорий в связи с сохранением склонности к антисоциальному поведению и совершению правонарушений. 2) Внедрение в практику системы выявления категорий лиц с высоким риском совершения правонарушений (*находящиеся в розыске за совершение терроризма, экстремизма и других тяжких преступлений*) и оповещения граждан путем создания электронной платформы категорий лиц, склонных к совершению правонарушений, и интеграции устройств с

искусственным интеллектом, устанавливаемых в местах массового скопления людей и общественном транспорте, с «Ситуационными аналитическими центрами» органов внутренних дел и подразделений Национальной гвардии, а также информирования сотрудников, осуществляющих деятельность в ближайшей территории.

3) Склонность к совершению правонарушения можно определить с помощью следующих методов: а) путем оценки антиобщественного поведения и действий лица; б) путем проверки совершения лицами, состоящими на учете, повторных правонарушений; в) путем рассмотрения сообщений об административных и уголовных правонарушениях, распространенных в средствах массовой информации (видеоролики в «Telegram», «Instagram», «Facebook» и других социальных сетях) или предоставленных гражданами; г) путем анализа (на основе статистических данных) увеличения однотипных или однородных преступлений в отдельных регионах; д) путем проверки сведений о близких связях лица (знакомых с антиобщественной направленностью); е) путем эффективного обеспечения индивидуальной и специальной профилактики правонарушений в отношении отдельных категорий лиц.

4) Необходимо решить вопрос о запрете применения меры дисциплинарной ответственности в отношении старшего инспектора профилактики при совершении правонарушения субъектом службы пробации в его махалле в период его отсутствия по уважительным причинам (привлечение их к другой работе не связанной с профилактикой правонарушений).

5) Внедрение системы реализации и полной цифровизацией приема и возврата любых обращений, связанных с преступлениями, поступивших к сотрудникам органов внутренних дел., т.е. устранение человеческого фактора.

б) Необходимо подготовить учебно-методическое пособие под названием *«Образ жизни, близкие связи, нормы поведения представителей криминального мира и применение к ним профилактических мер»* а также организовать учебно-семинарские тренинги для сотрудников правоприменительной практики.

**SCIENTIFIC COUNCIL DSC.31/30.12. 2019.YU.25.02 ON AWARDING
SCIENTIFIC DEGREES AT THE ACADEMY OF THE MINISTRY OF
INTERNAL AFFAIRS OF REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**ACADEMY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE
REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

ASLANOV BOBUR TUKHTAEVICH

**IMPROVEMENT OF WORK WITH PERSONS PRONE TO
COMMITTING OFFENCE
(USING THE EXAMPLE OF INTERNAL AFFAIRS AGENCIES)**

12.00.14 - Prevention of offences. Ensuring public safety. Probation activity

**ABSTRACT
of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) in legal sciences**

Tashkent – 2025

The theme of the dissertation of Doctor of philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission at the Ministry of Higher education, science and innovation of the Republic of Uzbekistan under B2023.1.PhD/Yu1005.

The doctoral dissertation has been carried out at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (summary)) posted on the website of the Scientific Council and the information (<http://www.dba.uz/tadqiqotchilarga/ilmiy-kengash>) and educational portal "Ziyonet" www.ziyonet.uz).

Scientific supervisor:

Ismailov Isamiddin
Doctor of Law, Professor

Official opponents:

Ziyodullayev Muzzafar Ziyodullayevich
Doctor of Law, Professor

Abdurasulova Qumriniso Raimqulovna
Doctor of Law, Professor

Leading organization:

Institute for Advanced Training of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan

The dissertation defense will take place at the meeting of the Scientific Council (DSc) No. 31/30.12.2019.Yu.25.02, which grants scientific degrees, at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan on April 30, 2025, at 14:30. (Address: 100197, Tashkent, Intizor street, 68. Phone/fax: (+99871) 265-22-52; e-mail: info@akadmvd.uz).

The dissertation can be reviewed at the Information Resource Center of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan (registered under number AD 1516). (Address: 100197, Tashkent, Intizor street, 68. Phone: (+99871) 265-22-52.)

The abstract of the dissertation was distributed on April 10, 2025.
(Registry protocol № 10 on April 10, 2025).

A.S. Tursunov

Chairman of the Scientific Council on awarding Scientific degrees, Doctor of Law, Professor

A.D. Husanov

Acting as a Scientific Secretary of the Scientific Council on awarding scientific degrees, Doctor of Philosophy in Legal Sciences, Associate Professor

Sh.A. Kulmatov

Chairman of the Academic seminar under the Scientific council on awarding scientific degrees, Doctor of Law, Professor

INTRODUCTION (annotation of PhD dissertation)

The aim of the research is to develop proposals and recommendations for improving the activities of internal affairs bodies in working with individuals prone to committing offenses.

The object of the research is the socio-legal relationships that arise during the process of identifying individuals prone to committing offenses by internal affairs bodies and implementing preventive measures with them.

The tasks of the research are as follows:

developing the concept and classification of individuals prone to committing offenses;

identifying the specific characteristics of working with individuals prone to committing offenses;

identifying and analyzing problems in the activities of internal affairs bodies' sectoral services when working with individuals prone to committing offenses;

determining criteria that confirm the rehabilitation of individuals prone to committing offenses and identifying ways to improve the application of these criteria by internal affairs bodies' sectoral services;

analyzing the collaborative activities of internal affairs bodies' sectoral services in working with individuals prone to committing offenses and determining directions for resolving issues;

analyzing the experiences of select foreign countries in implementing preventive measures for individuals prone to committing offenses;

developing proposals and recommendations for improving future work with individuals prone to committing offenses.

The scientific novelty of the research:

the necessity of effectively organizing work with individuals prone to committing offenses has been substantiated for use in conducting lectures, seminars, and practical classes in the subjects "Crime Prevention Activities" and "Criminology" as well as in scientific research carried out within the framework of these disciplines;

administrative liability has been established for actions of a sexual nature that are unacceptable to a person and demean their honor and dignity, expressed through describing the person's appearance or physique, making gestures, touching, or calling out;

it has been justified that an electronic monitoring device (electronic bracelet) should be applied to a person under probation supervision based on the decision of the district (city) probation department head, if the person has been officially warned about failing to comply with the requirements of serving a sentence in the form of restricted freedom or has been held administratively liable for violations related to public order during the period of serving a sentence in the form of restricted freedom, and the duration of its application has been substantiated;

it has been justified that persons under probation supervision should be the procedure for applying compulsory medical measures to persons with mental disorders has been substantiated.

Implementation of research results. On the basis of the obtained results on improving work with persons prone to committing crimes:

The necessity of effectively organizing work with individuals prone to committing offenses has been substantiated for use in conducting lectures, seminars, and practical classes in the subjects “Crime Prevention Activities” and “Criminology” as well as in scientific research carried out within the framework of these disciplines. (Reference: Act 38/8-89 dated November 30, 2024, issued by the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan) This proposal will serve to enable internal affairs bodies to promptly identify categories of individuals prone to committing offenses and implement effective preventive measures against them;

The proposal to establish liability for committing actions of a sexual nature against a person that are unacceptable to them and humiliate their honor and dignity, expressed in describing the person's appearance or physique, making gestures, touching, or calling out, was used in formulating paragraph 6 of Article 5 of the Law of the Republic of Uzbekistan ZRU-829 dated April 11, 2023 “On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan in connection with the further improvement of the system of reliable protection of the rights, freedoms and legitimate interests of women and children” (Article 411 of the Code of Administrative Responsibility). (Reference №. 01/q-08-24-dated January 19, 2024, from the Institute of Parliamentary Studies under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). The implementation of these proposals will serve to improve the legal framework for working with individuals prone to committing offenses and reduce the instances of victimization among the population. Reference 01/q-08-24 dated January 19, 2024). This proposal will contribute to improving the legal framework for dealing with individuals prone to committing offenses and reduce the likelihood of the population falling victim to such offenses;

The proposal regarding the use of electronic monitoring devices (electronic bracelets) for persons under probation supervision was incorporated into the development of Article 33 of the Law of the Republic of Uzbekistan “On Probation” ORQ-938 dated August 7, 2024. This proposal suggests that such devices should be applied based on the decision of the head of the district (city) probation department in cases where a person under probation supervision has been officially warned about failing to comply with the requirements of serving a sentence in the form of restriction of liberty, or has been held administratively liable for violations of public order during the period of serving such a sentence. The proposal also addresses the duration for which these devices should be used. (Reference: Information note 03/08-142 dated August 15, 2024, from the Institute of Parliamentary Studies under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). This proposal has served to remotely monitor individuals under probation supervision and verify their timely compliance with regulations;

Proposals for improving the procedure for applying compulsory medical measures to persons with mental disorders were used in the formation of the second part of Article 16 of the Law of the Republic of Uzbekistan № ZRU-

690 “On Psychiatric Care” dated May12, 2021. (Reference 03/08-257 of the Institute of Parliamentary Studies under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated December 20, 2024). This proposal serves to prevent crimes that are anticipated to be committed by individuals with mental health disorders.

Structure and volume of the dissertation. The thesis consists of an introduction, three chapters comprising seven paragraphs, a conclusion, a list of references and appendices. The volume of the thesis is 156 pages.

E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS
I bo'lim (I chast; I part)

1. *Aslanov B.T.* Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslarning tushunchasi va toifalari. Journal of Advanced Research and Stability Volume: 03 Issue: 11 | Nov -2023. 51-60 b. (Oriental Renaissance: Innovative, educational, natural and social sciences (E)ISSN:2181-1784 www.oriens.uz SJIF 2023 = 6.131 / ASI Factor = 1.7 3(10), October, 2023).

2. *Aslanov B.T.* Huquqbuzarlik sodir etishga moyillikning “biofiziologik”, “ma’naviy-axloqiy” va “psixologik” xususiyatlarini shakllantiruvchi omillarning tahlili “Siyosatshunoslik, huquq va xalqaro munosabatlar jurnali”. -T.: 12.2023.-36-41 b. JILD:02 NASHR: 11 2023 yil ISSN: 2181-3477).

3. *Aslanov B.T.* Scientific approaches and views of persons prominent to commit crimes. Uiddle European Scientific Bulletin. ISSN: 2694-9977. (www.academicjournal.io) (Middle European Scientific Bulletin, Volume 38 | Aug) 2023.- 98-102 b.

4. *Aslanov B.T.* Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar toifalariga nisbatan jazo turlarining tarixiy-huquqiy tahlili. “Journal of innovations in social sciences”. -T.:2023. 39-44 b. Journal of Innovations in Social Sciences (Volume: 03 Issue: 03 | March - 2023 ISSN: 2181-2594).

5. *Aslanov B.T.* Definition and classification of persons prone to committing offenses. “American journal of science and learning for development”. 2023.- 127-132 b. AmericanJournalofScienceand Learning for Development (ISSN 2835-2157 Volume2|No7|Aug).

6. *Aslanov B.T.* Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar yuzasidan ilmiy yondashuv va qarashlar. O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti. Jinoyatchilikka qarshi kurashning jinoiy-huquqiy va kriminologik muammolari. Xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya materiallari 2023-yil 16-oktabr. 336-344 b.

7. *Aslanov B.T.* Huquqbuzarliklarga moyil shaxslarning axloqqa qarshi huquqbuzarliklari profilaktikasini tashkil etishning o‘ziga xos xususiyatlari. O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasining axborotnomasi. -Toshkent, 2023-yil, 4-son (59).-t.112-116 b.

8. *Aslanov B.T.* Ichki ishlar organlari profilaktika inspektorlarining huquqbuzarlik sodir etishga moyil voyaga yetmagan va yoshlar bilan ishlarni tashkil etishda ta‘lim muassasalari bilan o‘zaro hamkorligi.-Yangi O‘zbekistonda boshlang‘ich ta‘limning dolzarb muammolari, yechimlari va istiqbollari. Xalqaro imiy-amaliy anjumanlari. Toshkent.: TDPYu nashriyoti. 2024-yil 17-18-may. 1tom. 116-119 b.

9. *Aslanov B.T.* Retsidivist shaxslarning huquqbuzarliklar sodir etishga moyilligining o‘ziga xos belgilari va ular bilan ishlashda profilaktik choratadbirlari. “Jinoyat qonunchiligining dolzarb masalalari” Respublika ilmiy-amaliy

konferensiya materiallari. O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi.-T.: 2023.-235-239 b.

10. *Aslanov B.T.* Jamaot xavfsiligini ta’minlashda, inson, jamiyat va davlat manfaatlarini himoya qilish yo‘nalishida profilaktika inspektorlarining roli va vazifalari. O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi konsepsiyasi: natija va istiqbollari. Respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari. T.: O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 04/2022. T.-: 178-185 b.

II bo‘lim (II chaqir; II part)

11. *Aslanov B.T. I.Ismailov.* Mahalla huquq-tartibot maskani jamoat xavfsizligini ta’minlashda hamkorlik samaradorligi garovi. Huquqbuzarliklar profilaktikasining dolzarb muammolari: nazariya, amaliyot va qonun tahlili. Respublika ilmiy amaliy konferensiyalar materiallari. (UO‘K 343.851.5(07 5.8)(571.1) 2022.-T.: O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi. 42-49 b.

12. *Aslanov B.T.* Huquqbuzarlik sodir etish ehtimoli yuqori bo‘lgan shaxslar bilan “muxsus tartibda”gi profilaktika chora-tadbirlarini qo‘llashning o‘ziga xos bo‘lgan xususiyatlari. “Central Asian Journal of Multidisciplinary Research and Magament Studies”, Respublika xalqaro ilmiy-amaliy konferensiyalar materiallari. O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 06/2024. T.-:, 211-217 b.

13. *Aslanov B.T.* Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslarning tuzalish yo‘liga o‘tish mezonlarini tahlil qilish. Huquqiy olam. Huquqiy ilmiy-amaliy jurnal. ISSN 2181-3604 №3.(9). O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi 2024-yil. T.-: 127-132 b.

14. *Aslanov B.T.* “Profilaktik kuzatuv”ni olib borish va uni amalga oshirish chora-tadbirlari. «Yangi O‘zbekiston ilmiy tadqiqotlar jurnali». ISSN 3030-3559. 1-Jild, 12-Maxsus son (YO‘ITJ). The official website of the journal: www.in-academy.uz. Tashkent 2024.-2024. 98-101 b.

15. *Aslanov B.T.* Huquqbuzarlik sodir etishga moyil bo‘lgan shaxslar tomonidan sodir etiladigan g‘ayriijtimoiy xatti-harakatlarning profilaktikasini takomillashtirish. Ichki ishlar organlarining bola huquqlari va qonuniy manfaatlarini ta’minlash yo‘nalishidagi faoliyatining dolzarb masalalari. Respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari. T: O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2024. - 308-314 b.

16. *Aslanov B.T. Ismailov I.* Concept, Classification of Persons Prone to Committing Crimes and Their Unique Characteristics. (**Scopus**) Tuijin Jishu/Journal of Propulsion Technology ISSN: 1001-4055 Vol. 45 No. 3 (2024). 562-573 b.

Aslanov B.T. Huquqbuzarliklar sodir etishga moyil shaxslar bilan ishlash faoliyatini tashkil etish: **Monografiya**.– T.: O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2024. – 146 b.

Avtoreferatning o‘zbek, rus va ingliz tilidagi nusxalari O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi Tahririy-noshirlik bo‘limida tahrirdan o‘tkazildi.

Bosishga ruxsat etildi: 05.04.2025-yil
Bichimi: 60x84 1/8, “Times New Roman”
garniturada raqamli bosma usulda bosildi.
Shartli bosma tabog‘i 3,4. Adadi 100 nusxa. Buyurtma: № 70

O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi
100197, Toshkent, Intizor ko‘chasi, 68-uy.

“AKADEMIYA NOSHIRLIK MARKAZI”
Davlat unitar korxonasi chop etildi.