

QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 RAQAMLI ILMIY KENGASH

O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI ICHKI ISHLAR VAZIRLIGI
AKADEMIYASI

RADJAPOVA LOLA NURADDINOVNA

ICHKI ISHLAR ORGANLARI XODIMLARI IJTIMOY
HIMOYASINING TASHKILY-HUQUQIY JIHATLARINI
TAKOMILLASHTIRISH

12.00.02 – Konstitutsiyaviy huquq. Ma’muriy huquq.
Moliya va bojxona huquqi

Yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Content of the abstract of the dissertation of the doctor of philosophy (PhD)

Radjapova Lola Nuraddinovna

Ichki ishlar organlari xodimlari ijtimoiy himoyasining tashkiliy-huquqiy jihatlarini takomillashtirish 3

Раджапова Лола Нураддиновна

Совершенствование организационно-правовых аспектов социальной защиты сотрудников органов внутренних дел.... 25

Radjapova Lola Nuraddinovna

Improvement of organizational and legal aspects of social protection of employees of internal affairs bodies 47

E‘lon qilingan ishlar ro‘uxati

Список опубликованных работ

List of published works 51

**QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI ICHKI ISHLAR VAZIRLIGI
AKADEMIYASI**

RADJAPOVA LOLA NURADDINOVNA

**ICHKI ISHLAR ORGANLARI XODIMLARI IJTIMOY
HIMOYASINING TASHKILY-HUQUQIY JIHLARINI
TAKOMILLASHTIRISH**

**12.00.02 – Konstitutsiyaviy huquq. Ma’muriy huquq.
Moliya va bojxona huquqi**

**Yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi O'zbekiston Respublikasi Oliy ta'lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2024.1.PhD/Yu922 raqam bilan ro'yxatga olingan.

Dissertatsiya O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Akademiyasida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengash veb-sahifasida (<https://karsu.uz/kk/universitet>) va "Ziyonet" axborot-ta'lim portalida (www.ziyonet.uz) joylashtirilgan.


Ilmiy rahbar:	Qodirov Umidjon Abdimuratovich yuridik fanlar nomzodi, professor
Rasmiy opponentlar:	Ziyodullayev Muzaffar Ziyadullayevich yuridik fanlar doktori, professor Daumenov Berdaq Aymuratovich yuridik fanlar nomzodi, professor
Yetakchi tashkilot:	O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Malaka oshirish instituti

Dissertatsiya himoyasi Qoraqalpoq davlat universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 raqamli ilmiy kengashning 2024-yil 21-sentabr kuni soat 10 daqi majlisida bo'lib o'tadi (Manzil: 742012, Qoraqalpog'iston Respublikasi, Nukus sh., akademik Ch. Abdirova ko'chasi, 1).

Dissertatsiya bilan Qoraqalpoq davlat universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (-raqami bilan ro'yxatga olingan). (Manzil: 742012, Qoraqalpog'iston Respublikasi, Nukus sh., akademik Ch. Abdirova ko'chasi, 1).

Dissertatsiya avtoreferati 2024-yil 9-sentabr kuni tarqatildi.
(2024-yil 9-sentabr daqi 4-raqamli reestr bayonnomasi).


Y.D. Kutibaeva
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi,
yuridik fanlar doktori, professor


G.M. Berdimuratova
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash ilmiy
kengashi, yuridik fanlar bo'yicha falsafa
doktori, dotsent

Z.A. Reymova
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash
qoshidagi ilmiy seminar raisi, yuridik fanlar
doktori, professor

KIRISH (falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Dunyoning deyarli barcha mamlakatlarida fuqarolarning huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini, mulkini, konstitutsiyaviy tuzumni himoya qilish, qonun ustuvorligini, shaxs, jamiyat va davlatning xavfsizligini ta'minlashga obyektiv zarurat sifatida qaraladi. Ushbu vazifalar ijrosini ta'minlashda davlat institutsional tizimlari orasida ichki ishlar organlari (politsiya)ning o'ri beqiyosdir. Shu sababli dunyo hamjamiyatida politsiya faoliyati, xususan, xodimlarning ijtimoiy himoyasi IPA (Xalqaro politsiya assotsiatsiyasi) kabi xalqaro tashkilotlar, shuningdek, mahalliy hukumatlar darajasidagi muhim masalalar hisoblanadi. Ma'lumotlarga ko'ra, 2023-yilda AQShda politsiya xodimlarining ijtimoiy himoyasi uchun 115 milliard dollar¹, Angliyada 25,3 milliard funt sterling² ajratilgan. Biroq, shunga qaramasdan xodimlarning ijtimoiy himoyasini kuchaytirish, politsiya xizmatining jozibadorligini yanada oshirishning yangicha yondashuvlariga zarurat yuzaga kelmoqda.

Jahonda politsiya faoliyati, jumladan xodimlarning ijtimoiy ta'minotining namunaviy modeli shakllanmaganligi tufayli politsiya xodimlari va ularning oila a'zolarining ijtimoiy muammolarini hal etish orqali xizmat faoliyati samaradorligini oshirish masalasi ilmiy tadqiqot ishlarining dolzarb obyektiga aylangan. Bu borada, ayniqsa, tizimda korrupsiyaning oldini olish, maksimal darajada ish haqini oshirish, xizmat vazifasini bajarish chog'ida xodimning hayoti va sog'lig'iga, mol-mulkiga yetkazilgan zararni qoplash, ijtimoiy imtiyozlar orqali kompensatsiyalash, o'zi va oila a'zolarini uy-joy ta'minotiga investitsiya kiritish va kreditlashni joriy qilish bilan bog'liq muammolarning ilmiy asoslangan yechimlarini aniqlashga yo'naltirilgan tadqiqotlar muhim ahamiyat kasb etmoqda.

Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi³ doirasida qonun ustuvorligini ta'minlash maqsadida ichki ishlar organlari xodimlari va ularning oila a'zolarining ijtimoiy himoyasi adolatlilik bilan ko'rsatilishini, elektron navbat oshkora yuritilishini ta'minlash vazifalari qo'yildi. Tizimda amalga oshirilgan islohotlar natijasida ichki ishlar organlari xodimlari va ularning oila a'zolarini ijtimoiy himoya qilish masalalarida yangi imkoniyatlar yaratildi. Shunday bo'lsa-da, respublika miqyosida birgina uy-joy ta'minoti bo'yicha aksariyat xodimlarning murojaatlari obyektiv va subyektiv sabablarga ko'ra qanoatlantirilmasdan qolmoqda. Shuningdek, aksariyat xodimlarning o'zlariga tegishli ijtimoiy himoya huquqlarini bilmasliklari va ulardan oqilona foydalana olmasliklari, shaxsiy tarkib orasida imtiyozlardan foydalanishda navbat bilan bog'liq muammolarning hali-hamon mavjudligi, mazkur muammolarni bartaraf etishda tizimni to'liq raqamlashtirish, xodimlarga beriladigan ijtimoiy kafolat turlarini kengaytirish va takomillashtirish, ilg'or xorijiy tajribalarni joriy etish zarurati yuqorilgicha qolmoqda.

¹ <https://www.vera.org> // Elektron manba: (murojaat vaqti: 15.05.2024).

² <https://www.statista.com> // Elektron manba: (murojaat vaqti: 15.05.2024).

³ O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvardagi "2022 – 2026-yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to'g'risida"gi PF-60-son Farmoni // Elektron manba: <https://lex.uz/docs/-5841063> (murojaat vaqti: 15.05.2024).

O‘zbekiston Respublikasining 2016-yil 16-sentabrdagi “Ichki ishlar organlari to‘g‘risida”gi 407-sonli Qonuni, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 29-noyabrdagi “Ichki ishlar organlari kadrlari bilan ishlash va ularning xizmatini tashkil etish tartibini tubdan takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PQ-3413-son, 2022-yil 8-fevraldagi “Ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilish tizimini yanada yaxshilash chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi 118-son qarorlari, Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 4-iyuldagi “O‘zbekiston Respublikasi ichki ishlar organlari va Milliy gvardiyasining shaxsiy tarkibi hamda oila a‘zolarini ijtimoiy himoya qilish tizimini tartibga solish to‘g‘risida”gi 354-son qarori, shuningdek, Ichki ishlar vazirligining buyruqlarida belgilangan ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasiga doir ustuvor vazifalarni ushbu dissertatsiya tadqiqoti muayyan darajada bajarishga xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining asosiy ustuvor yo‘nalishlariga mosligi. Mazkur tadqiqot respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining “I. Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma‘naviy-ma‘rifiy rivojlantirishda innovatsion g‘oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo‘llari” ustuvor yo‘nalishiga muvofiq bajarilgan.

Muammoning o‘rganilganlik darajasi. O‘zbekistonda ijtimoiy himoya bilan bog‘liq masalalarning huquqiy-iqtisodiy jihatlari D.M.Abduraximov, D.Q.Axmedov, A.Inoyatov, Sh.A.Ismoilov, N.A.Kuldashev, M.D.Ziyadullayev, G.M.Murodova, G.Sattarova, Y.Tursunov, M.A.Usmanova, Sh.M.Gaziyev, D.R.Maxmudovlar tomonidan, tarixiy va sotsiologik jihatlari esa M.Axmedova, A.A.Yermetov, B.A.Matlyubov, Q.B.Qodirov, Y.S.Pulatov, B.Y.Tursunovlar tomonidan tadqiq etilgan.

MDH mamlakatlari olimlaridan ichki ishlar organlari (politsiya) xodimlari ijtimoiy himoyasining tashkiliy-huquqiy asoslari S.V.Bondar, Y.V.Bikovskaya, S.Vasilev, Y.Gavrilova, Y.V.Gorgola, D.S.Dresvyankin, A.Yemelyanov, A.Zaikin, S.M.Kruppo, A.V.Kudayev, A.Lemexov, Y.I.Migachev, R.N.Morodumov, A.Naboka, M.V.Palexin, L.Pchelinseva, V.D.Roik, A.G.Sergeyev, N.Serebryakova, M.V.Sidorova, A.N.Suxarenko, N.Tyutyunov, R.A.Shaxbazov, D.A.Shaporev, A.Chorshanbiyev, ijtimoiy ta‘minot muammolari V.Koryakin, ijtimoiy himoyaning nazariy asoslari N.Antipeva, A.Korovnikovlar tomonidan muayyan darajada o‘rganilgan.

Huquqni muhofaza qiluvchi organlar xodimlarini ijtimoiy himoya qilishning tashkiliy-huquqiy jihatlari ko‘proq xorijiy tadqiqotlarda o‘rganilganligi kuzatiladi. Shu jumladan, E.Gamboa, H.Haenel, B.Hill, H.Lafont, P.Meyer, R.Pichon, G.Vagner, C.Vardynski, P.Boguskiy, S.Korolov, S.Skurixinlarning asarlarida xos mavzular bo‘yicha ma‘lumotlar mavjud⁴.

Ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy-huquqiy himoyalash va uni yanada takomillashtirish masalalari O‘zbekistonda asosan magistrlik dissertatsiyasi ishlari, ilmiy maqolalar darajasida cheklanilib, maxsus tadqiq etilmagan. Ushbu dissertatsiyani metodologik jihatdan boyitishda yuqoridagi olimlarning asarlaridan keng foydalanilgan.

Dissertatsiya tadqiqotining dissertatsiya bajarilgan oliy ta‘lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejalari bilan bog‘liqligi. Dissertatsiya tadqiqoti O‘zbekiston

⁴ Bu va boshqa manbalar dissertatsiyaning foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxatida keltirilgan.

Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Akademiyasining 2022–2024-yillarga mo'ljallangan Ilmiy-tadqiqot ishlari rejasi doirasida bajarilgan.

Tadqiqotning maqsadi ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilishning tashkiliy-huquqiy jihatlarini takomillashtirishga qaratilgan ilmiy xulosa, taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iboratdir.

Tadqiqotning vazifalari:

ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilishga doir tartib-qoidalarining shakllanishi va rivojlanishini retrospektiv tahlil qilish;

ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasi tushunchasi, mohiyati va yuridik tavsifini ochib berish, uning huquqiy asoslarini ilmiy-nazariy tahlil qilish;

ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasini tashkiliy-huquqiy shakl va turlarini tizimlashtirish orqali mavjud muammolar va ularni bartaraf etish yo'llarini ko'rsatib berish;

ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilishning bugungi holatini o'rganish asosida huquqni qo'llash amaliyotida yo'l qo'yilayotgan kamchiliklarni bartaraf etishga qaratilgan tavsiyalar ishlab chiqish;

ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasining tashkiliy-huquqiy mexanizmlariga doir ayrim xorijiy mamlakatlar tajribasining o'ziga xos xususiyatlarini o'rganish;

ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilishning tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirishga xizmat qiluvchi ilmiy asoslangan xulosa, taklif va tavsiyalar ishlab chiqish.

Tadqiqotning obyektini ichki ishlar organlari xodimlari ijtimoiy himoyasining tashkiliy-huquqiy jihatlarini tartibga solish bilan bog'liq ijtimoiy munosabatlar tashkil etadi.

Tadqiqotning predmetini ichki ishlar organlari xodimlari ijtimoiy himoya qilish sohasidagi muammolar, ushbu sohani tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlar va ularni qo'llash amaliyoti, ayrim xorijiy davlatlar tajribasi, sohaga doir ilmiy-nazariy qarashlar hamda metodologik-uslubiy yondashuvlar tashkil etadi.

Tadqiqotning usullari. Tadqiqot davomida ilmiy bilishning analiz, sintez, induksiya, deduksiya, tarixiy va tizimli yondashuv, qiyosiy-huquqiy tahlil, anketa so'rovi, empirik material va statistik ma'lumotlar tahlili, kuzatish, mantiqiylik usullaridan keng foydalanilgan.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

xizmatni o'tash davrida uy-joyga yoki yashash sharoitlarini yaxshilashga muhtoj ichki ishlar organlari xodimlari va ularning oila a'zolari (eri (xotini), farzandlari yoki qaramog'ida bo'lgan shaxslar)ga qo'shimcha yashash maydoniga bo'lgan huquq hisobga olinib, tashkil etiladigan xizmat uy-joylari fondi, shuningdek, ichki ishlar organlariga birlashtirilgan uy-joy fondidagi kvartiralar hisobidan yashash maydonining belgilangan ijtimoiy normalari doirasida xizmat uy-joylari berilishi lozimligi ilmiy asoslantirilgan;

ichki ishlar organlari xodimlariga turarjoyga ega bo'lish yoki yashash sharoitini yaxshilash uchun besh yildan oshmaydigan muddatga Ichki ishlar vazirligi budjetdan tashqari mablag'lari hisobidan bazaviy hisoblash miqdorining ming baravarigacha miqdorda uzoq muddatli foizsiz qarz berilishi zarurligi isbotlangan;

tergovchi va surishtiruvchilarning xizmat va ijrochilik intizomi, ularning ko'rsatkichlariga ko'ra har chorakda rag'batlantirishni muddatli depozitga qo'yishdan olingan foiz daromadlari hisobidan amalga oshirilishi zarurligi asoslantirilgan;

ichki ishlar organlari xodimlari uy-joylar taqsimoti qur'a tashlash orqali amalga oshirilishi, xonalar sonini belgilashda xodim va oila a'zolarining yashash maydoni bo'yicha qonunchilik hujjatlarida belgilangan ijtimoiy normalar inobatga olinishi, alohida hollardan tashqari imtiyoz va ustunliklar berilishiga yo'l qo'yilmasligi lozimligi isbotlangan;

ichki ishlar organlari xodimlariga yashash sharoitini yaxshilash uchun foizsiz qarz berilganida qarz olgan xodim ichki ishlar organlari xizmatidan salbiy asoslarga ko'ra hamda pensiya olish huquqini bermaydigan holda bo'shatilganda, shuningdek, qarz mablag'idan maqsadsiz foydalanilganligi aniqlanganda qarz shartnomasini bekor qilish yoki qarzni qaytarish muddati tugamasdan qarz mablag'ini undirib olish lozimligi asoslantirilgan.

Tadqiqotning amaliy natijasi quyidagilardan iborat:

ichki ishlar organlari xodimlari ijtimoiy himoyasining tashkiliy-institutsional hamda huquqiy asoslari vujudga kelishi va rivojlanishi retrospektiv tahlil qilindi va kelgusi istiqbollari prognoz qilindi;

“ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilish” va “ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy ta'minoti” tushunchalariga mualliflik ta'riflari ishlab chiqildi, ijtimoiy himoyaning maqsadi, ahamiyati va o'ziga xos xususiyatlari, shuningdek ichki ishlar organlari xodimlari uchun ijtimoiy himoyaning o'rni asoslab berildi;

ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilishning tashkiliy asoslarini takomillashtirish, jumladan tizimda “e-ijtimoiy-himoya.iiv.uz” onlayn platformasining funksiyalarini kengaytirish, navbatning oshkora yuritilishini ta'minlash hamda inson omilini cheklash lozimligi taklif etildi;

IV, Prezident davlat xavfsizlik xizmati, FVV, Mudofaa vazirligi va Milliy gvardiyada ijtimoiy-huquqiy himoyalash choralari sezilarli darajada bir-biridan farq qilishini hisobga olib, shuningdek ichki ishlar organlari xodimlari va ularning oila a'zolarini ijtimoiy himoyalashning asosiy choralari maqbullashtirish maqsadida Xavfsizlik kengashi qoshida huquqni muhofaza qiluvchi organlar qonunchilik ekspert tadqiqotlari idoralararo guruhini tuzish taklif etildi;

ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasiga oid qonunchilikni yanada takomillashtirishga qaratilgan “O'zbekiston Respublikasining ayrim qonun hujjatlariga o'zgartirish va qo'shimchalar kiritish to'g'risida”gi qonun loyihasi ishlab chiqildi.

Tadqiqot natijalarining ishonchligi. Tadqiqot natijasini aks ettiruvchi xulosalar rasmiy manbalardan olingan ma'lumotlarga, xorijiy va milliy qonunchilik hujjatlariga, ichki ishlar organlari xodimlari (458 nafar respondent ishtirokida) va 100 nafar rahbar kadrlar o'rtasida o'tkazilgan sotsiologik (anketa so'rovi, intervyu olish) tadqiqotlar, sohaga doir ikki yillik (2022–2023-yillar) emperik va statistik ma'lumotlar tahlili natijalarini umumlashtirish orqali asoslantirilgan bo'lib, ishlab chiqilgan ilmiy xulosa, taklif va tavsiyalar aprotatsiyadan o'tkazilib, yetakchi xorijiy hamda milliy nashrlarda e'lon qilingan, olingan natijalar esa, vakolatli organlar tomonidan tasdiqlangan va amaliyotga joriy etilgan.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati undagi xulosa va tavsiyalardan ichki ishlar organlari xodimlari va ularning oila a'zolarini ijtimoiy himoyasining yuridik tavsifini boyitishda, ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasiga oid huquqlarini kafolatlashning nazariy asoslarini rivojlantirishda, yangi ilmiy-tadqiqotlarni olib borishda foydalanish mumkinligida namoyon bo'ladi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati shundaki, ular natijasida shakllantirilgan taklif va tavsiyalardan ichki ishlar organlari xodimlari va ularning oila a'zolarini ijtimoiy himoyasiga oid qonunchilik normalari hamda Ichki ishlar vazirligining ijtimoiy himoyaga oid buyruqlarini takomillashtirishga xizmat qiladi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Ichki ishlar organlari ijtimoiy himoyasining tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish bo'yicha olib borilgan tadqiqotlar natijalari asosida:

xizmatni o'tash davrida uy-joyga yoki yashash sharoitlarini yaxshilashga muhtoj xodimlarga xizmat uy-joylarining ajratilishiga doir takliflardan O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 4-iyuldagi "O'zbekiston Respublikasi ichki ishlar organlari va Milliy gvardiyasining shaxsiy tarkibi hamda ularning oila a'zolarini ijtimoiy himoya qilish tizimini tartibga solish to'g'risida"gi 354-son qarorining 61-bandini ishlab chiqishda foydalanilgan (*O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi Axborot tahlil va yuridik ta'minlash departamentining 2023-yil 26-sentabrdagi 12/15-79-sonli dalolatnomasi*). Mazkur taklifning joriy etilishi uy-joyga yoki yashash sharoitlarini yaxshilashga muhtoj xodimlarga xizmat uy-joylari fondi, ichki ishlar organlariga birlashtirilgan uy-joy fondidagi kvartiralar hisobidan xizmat uy-joylari berilishiga doir amaliyotning takomillashuviga xizmat qilgan;

ichki ishlar organlari xodimlariga turarjoyga ega bo'lish yoki yashash sharoitini yaxshilash uchun besh yildan oshmaydigan muddatga foizsiz qarz berish bo'yicha taklifdan O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 4-iyuldagi "O'zbekiston Respublikasi ichki ishlar organlari va Milliy gvardiyasining shaxsiy tarkibi hamda ularning oila a'zolarini ijtimoiy himoya qilish tizimini tartibga solish to'g'risida" gi 354-son qarorining 96-bandini ishlab chiqishda foydalanilgan (*O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi Axborot tahlil va yuridik ta'minlash departamentining 2023-yil 26-sentabrdagi 12/15-79-sonli dalolatnomasi*). Ushbu taklifning amaliyotga tatbiq etilishi ichki ishlar organlari xodimlarining uy-joy bilan ta'minlanish huquqi kafolatlanishiga hamda bu boradagi muammolarning bartaraf etilishiga xizmat qilgan;

tergovchi va surishtiruvchilarning xizmat va ijrochilik intizomi, ularning ijobiy faoliyat ko'rsatkichlariga ko'ra har chorakda rag'batlantirishning huquqiy mexanizmlarini yaratishga doir takliflardan O'zbekiston Respublikasi IIVning 2021-yil 5-avgustdagi 279-son buyrug'i bilan tasdiqlangan "O'zbekiston Respublikasi ichki ishlar organlari tergov bo'linmalarining vaqtincha tasarrufidagi bo'sh pul mablag'larini muddatli depozitga qo'yishdan olingan daromadlardan foydalanish tartibi to'g'risida"gi Nizomning 3-bob, 7-band uchinchi xatboshisini ishlab chiqishda foydalanilgan (*O'zbekiston Respublikasi IIVning 2023-yil 27-martdagi 18/2000-sonli dalolatnomasi*). Ushbu taklifning amaliyotga joriy etilishi tergovchi va surishtiruvchilarni rag'batlantirish mexanizmlarining takomillashuviga xizmat qilgan hamda buning natijasida xodimlarning faoliyat samaradorligi oshishiga erishilgan;

ichki ishlar organlari xodimlariga uy-joylar taqsimotining shaffof tizimini yaratishga qaratilgan takliflardan O‘zbekiston Respublikasi IIVning 2022-yil 1-oktabrdagi 404-son buyrug‘i bilan tasdiqlangan “Ichki ishlar organlari shaxsiy tarkibi va ularning oila a‘zolarini ijtimoiy himoya qilish faoliyatini tartibga solish to‘g‘risida”gi Nizomning 53-bandini ishlab chiqishda foydalanilgan (*O‘zbekiston Respublikasi IIVning 2024-yil 16-fevraldagi 2/391-sonli dalolatnomasi*). Ushbu taklifning amaliyotga joriy etilishi ichki ishlar organlari xodimlari uchun uy-joy taqsimotining ratsional tizimi yaratilishiga xizmat qilgan;

ichki ishlar organlari xodimlari bilan tuzilgan qarz shartnomasini bekor qilish asoslarini takomillashtirishga doir takliflardan O‘zbekiston Respublikasi IIVning 2022-yil 1-oktabrdagi 404-son buyrug‘i bilan tasdiqlangan “Ichki ishlar organlari shaxsiy tarkibi va ularning oila a‘zolarini ijtimoiy himoya qilish faoliyatini tartibga solish to‘g‘risida”gi Nizomning 116-bandini ishlab chiqishda foydalanilgan (*O‘zbekiston Respublikasi IIVning 2024-yil 16-fevraldagi 2/391-sonli dalolatnomasi*). Ushbu taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida ichki ishlar organlari xizmatidan salbiy asoslarga ko‘ra hamda pensiya olish huquqisiz bo‘shatilgan xodim bilan qarz shartnomasini bekor qilishning huquqiy mexanizmlari yaratilgan.

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Mazkur tadqiqot natijalari 3 ta ilmiy-amaliy anjumanda, jumladan 2 ta xalqaro, 1 ta respublika ilmiy-amaliy anjumanlarida muhokamadan o‘tkazilgan.

Tadqiqot natijalarining e‘lon qilinganligi. Tadqiqot mavzusi bo‘yicha jami 19 ta, jumladan dissertatsiyaning asosiy natijalarini chop etishga tavsiya etilgan ilmiy jurnallarda 16 ta (shundan 1 tasi xorijda) maqola chop etilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya tarkibi kirish, uchta bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati hamda ilovalardan iborat. Dissertatsiyaning hajmi 136 betni tashkil etadi.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning **kirish** qismida tadqiqotning dolzarbligi va zarurati asoslantirilgan, respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining asosiy ustuvor yo‘nalishlariga bog‘liqligi ko‘rsatilgan, muammoning o‘rganilganlik darajasi yoritilgan, tadqiqotdan ko‘zlangan maqsad va bajarilgan vazifalar, dissertatsiyaning obyekti, predmeti belgilangan, tadqiqot usullari, ilmiy yangiligi va amaliy natijalari bayon qilingan, ularning ishonchliligi, ilmiy va amaliy ahamiyati asoslab berilgan, tadqiqot natijalarining amaliyotga joriy etilganligi, e‘lon qilinganligi, dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi bo‘yicha ma‘lumotlar berilgan.

Dissertatsiyaning **“Ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasi: ilmiy-nazariy tahlil”** deb nomlangan birinchi bobida ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasi rivojlanishining retrospektiv tahlili amalga oshirilgan, shuningdek ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilishning nazariy-huquqiy asoslari tahlil qilingan.

Ushbu bobning birinchi paragrafi *“Ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilish tartib-qoidalarining shakllanishi va rivojlanishi”* ga bag‘ishlangan bo‘lib, unda muallif tomonidan ichki ishlar organlari xodimlari ijtimoiy himoyasining paydo bo‘lishi va shakllanishi, ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasi asoslarining rivojlanishi hamda o‘ziga xos xususiyatlari o‘rganilgan.

Dissertatsiyada xodimlar ijtimoiy himoyasining shakllanishi va rivojlanishi quyidagi tarixiy davrlarga ajratilgan holda tahlil qilingan hamda o‘ziga xos xususiyatlari tavsiflangan. Jumladan:

dastlabki davr ilk yozma manba “Avesto”ga tayanilgan holda tadqiq etilib, jamiyat to‘rt toifaga ajratilib, ulardan birini harbiylar tashkil etishini, aynan ichki ishlar organlariga o‘xshash tuzilma tilga olinmasada, ularning vazifalarini harbiylar bajarganliklari;

o‘rta asrlar va keyingi davrlar (VIII – XX asr boshlari) – bu davrlarda mamlakatimizga islom dini kirib kelgan bo‘lib, davlatchilikda shariat qoidalariga asosan ish yuritilgan hamda bu bosqichda qo‘shin ot-ulov, kiyim-kechak, oziq-ovqat, xizmat evaziga xazinadan yillik maosh, kunduzi va kechasi soqchilik qiluvchi soqchilarning maoshi boshqa harbiy askarlar singari ma‘lum qoidalar asosida belgilangan. Xususan, *G‘aznaviylar davrida* armiya qo‘shini askar va g‘ulomlardan iborat bo‘lganligi, g‘ulomlar xizmat evaziga xazinadan yillik maosh va oziq-ovqat mahsulotlarini olganligi, g‘ulomlar yaxshi xizmat uchun ozodlik olishlari, yer, mahsulot olishlari, katta mansablarga erishishlari mumkinligi, *qoraxoniylar* xoqonligida esa tunda, ya‘ni kunduzi va kechasi soqchilik qiluvchi soqchilar bo‘lganligi, soqchilarning maoshi boshqa harbiy askarlar singari ma‘lum qoidalar asosida belgilangan bo‘lib, uning o‘sishi yoki kamayishi mansab va lavozimning o‘zgarishi, ko‘rsatgan xizmatiga bog‘liq bo‘lgan.

Ushbu davrda Amir Temur tomonidan oddiy jangchilarni yaxshi so‘z, kiyim-kechak, oziq-ovqatini serob qilib, bahodirlar maoshi ikki otdan to‘rt otgacha tayinlanib, o‘nboshilar maoshi qo‘l ostidagi oddiy sipohiylardan o‘n barobar, yuzboshi maoshi o‘nboshiga qaraganda ikki barobar, mingboshilarniki esa yuzboshilarnikidan uch barobar ziyoda bo‘lgan, “nafaqa”ga ketgan sipohiyga hayotini ayamadan xizmat qilganligi uchun in‘om va moddiy ta‘minot berilgan.

Shuningdek, bu davrlarda o'zbek xonliklari davri ham bo'lib, har bir xonliklarda ichki ishlar bilan *mirshablar* shug'ullanganligi va ularning asosiy vazifalari huquq-tartibotni saqlash, jamoat tartibi va xavfsizligini ta'minlash bo'lib, ularning ta'minoti turli viloyat va tumanlar daromadi hisobidan kelib chiqib belgilanganligi, davlat tomonidan mirshabxona mulozimlarining vafot etgan oila a'zolarini dafn etishga moddiy yordam ko'rsatish borasida kafanlik (mato) berilganligi, yoshi ulug' bo'lgan harbiy xizmatdan ozod etilganlarga oyiga 3 rublgacha nafaqa tayinlanganligi;

Sobiq Ittifoq davri (1917-1991). Shuni alohida qayd etish joizki, urush davrida militsiya xodimlari yirtiq chopon va ko'pchiligi poshnasi bo'lmagan etik kiygan holda og'ir tabiiy sharoitlarda jang olib borganliklari, 1950-yildan so'ng militsiyani texnika bilan ta'minlash, transport muammosi hal etilib, militsiya xodimlari uchun yangi binolar qurilib topshirilganligi, Markaziy apparatda esa xizmatchilarning ehtiyojlari uchun bino hovlisida maxsus do'konlar ochilib, moddiy-texnik jihatdan yangilashga, xodimlar uchun iqtisodiy va ijtimoiy qulayliklar yaratilganligi, 1990-yillarda barcha sohalarda bosqichma-bosqich islohotlar o'tkazilgani kabi ichki ishlar idorasida ham islohotlar o'tkazilib, uning ikkinchi va uchinchi bosqichlarida ichki ishlar organlarining moddiy texnika bazasi va sohaviy xizmatlar bilan hamkorligi takomillashtirilganligi, xodimlarni moddiy rag'batlantirish va ijtimoiy-huquqiy himoyalashga e'tibor qaratilganligi tahlil qilingan (1988-yil 2-fevraldagi KPSS Markaziy Komiteti va SSSR Ministrlar Sovetining "Militsiya uchastka inspektorlari faoliyatini, ularning moddiy ta'minotini yaxshilash choralari haqida"gi va 1990-yil 31-oktabrda "Militsiya xodimlarini ijtimoiy va huquqiy jihatdan himoya qilishni kuchaytirish to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasining Qonuni asos bo'lib xizmat qilib kelgan);

1991-yildan 2016-yilgacha bo'lgan davr. Bu davrda oylik lavozim maoshlari hamda maxsus unvonlar bo'yicha maosh miqdorlari joriy etilgan, xususan, Vazirlar Mahkamasining 1991-yil may oyida "Ichki ishlar organlari shaxsiy sostavining pul ta'minotini oshirish haqida"gi qaroriga asosan ichki ishlar bo'limining boshlig'i oylik lavozim maoshi 320-350 so'm, uning o'rinbosari 300-330 so'm, katta tergovchi 250-280 so'm, tergovchi, operativ vakil, ekspert, inspektor 240-270 so'm, moddiy texnika baza yaxshilanib, xodimlarni moddiy rag'batlantirish va ijtimoiy himoyalashga alohida e'tibor qaratilib, uy-joy bilan ta'minlash yo'lga qo'yila boshlangan (Vazirlar Mahkamasining 1991-yil may oyidagi "Ichki ishlar organlari shaxsiy sostavining pul ta'minotini oshirish haqida"gi qarori va 2004-yil 4-oktabr kuni O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "O'zbekiston Respublikasi ichki ishlar organlari xodimlarini moddiy rag'batlantirish va ijtimoiy himoyalashni takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida" gi qarorlari doirasida amalga oshirilgan);

xodimlarni ijtimoiy himoya qilishning zamonaviy davri (2016-yil va undan keyingi davr). Mazkur davrda "Ichki ishlar organlari to'g'risida"gi Qonunning qabul qilinishi hamda xizmatni o'tashga oid qonunchilik takomillashuvi bilan xodimlar va ularning oilalarini ijtimoiy himoyalash tadbirlari, uy-joy bilan ta'minlash maqsadida Ichki ishlar vazirligi bilan mahalliy hokimiyat organlarining muntazam hamkorligi yo'lga qo'yilib, tayyor holda uy-joylar topshirish, foizsiz uzoq muddatga qarz berish, bir martalik nafaqalar tayinlash hamda boshqa ijtimoiy himoya turlari takomillashtirilganligi, ayniqsa, ushbu davrda xodimlarni turarjoy bilan ta'minlash Ichki ishlar vazirligi bilan mahalliy hokimiyat organlarining muntazam hamkorligi yo'lga qo'yilganligi, bunday

hamkorlik natijasi o‘laroq birgina Toshkent shahar IIBBga kelib tushgan jami 1697 ta murojaatdan 8,36 foizi ijobiy qanoatlantirilgan bo‘lsa, 32,1 foizi rad etilganligi, yana 59,4 foiz murojaati ijroga, ya’ni navbatga qo‘yilganligi yoritib o‘tilgan (O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 29-noyabrdagi “Ichki ishlar organlari kadrlari bilan ishlash va ularning xizmatini tashkil etish tartibini tubdan takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi 3413-sonli hamda 2022-yil 8-fevraldagi “Ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilish tizimini yanada yaxshilash chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi 118-sonli qarorlari ushbu davrdagi islohotlarning huquqiy asosi bo‘lib xizmat qilib kelmoqda).

Dissertatsiyada hozirgi davrda ichki ishlar organlari xodimlarini qo‘llab-quvvatlashning standart davlat ijtimoiy ta‘minotidan voz kechmagan holda ijtimoiy himoyaning moslashuvchan usullariga ham ehtiyoj sezilib borayotganligi, 2020-yil voqealari – koronavirus pandemiyasi, favqulodda holatlar (Sardoba fojeasi), karantin davrida aholi ijtimoiy himoyasi bo‘yicha tezkorlik bilan kutilmagan choralarning ishlab chiqilishi milliy qonunchilik huquqiy bo‘shliqlarini – qonun-qoidalarning izolyatsiya sharoitiga moslab ishlab chiqilmaganligini, imtiyozlar ham real hayotga to‘liq mos emasligini karantin davri ko‘rsatib berganligi asoslantirilgan.

Birinchi bobning “*Ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasining nazariy-huquqiy asoslari tahlili*” deb nomlangan ikkinchi paragrafida ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasining mohiyati, yuridik tavsifi hamda faoliyatga doir qonun va qonunosti hujjatlari tahlil qilingan.

Tadqiqot ishida V.M.Anisimkov, D.Q.Axmedov, M.Bo‘riyeva, A.A.Nikonorov, S.D.Solovyova, A.V.Stremouxov, M.Usmanov, S.D.Poroshuk, A.V.Korovnikov, L.P.Xrapilinalarning “*ijtimoiy himoya*” hamda “*ijtimoiy ta‘minot*” tushunchalari haqidagi qarashlari tahlil etilib, ijtimoiy himoyaning ichki ishlar organlari tizimidagi o‘rni va ahamiyati ochib berilgan. Tahlillar natijasida ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasi va ijtimoiy ta‘minotiga oid quyidagi tushunchalar ishlab chiqilgan:

ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilish – bu ichki ishlar organlari xodimlari va ularning oila a‘zolarini, pensionerlar hamda faxriylarning huquq va manfaatlarini kafolatlash, ular uchun munosib turmush sharoitlarini ta‘minlash, moddiy rag‘batlantirish va ijtimoiy-psixologik tomondan qo‘llab-quvvatlash bo‘yicha amalga oshiriladigan barcha tashkiliy-huquqiy, iqtisodiy chora-tadbirlar kompleks majmui;

ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy ta‘minoti – bu davlat tomonidan o‘z budjet mablag‘lari hisobidan ichki ishlar organlari xodimlari va ularning oila a‘zolarini, qonunchilikda belgilangan tartibda pul va nafaqa ta‘minoti bilan ta‘minlash, ijtimoiy yordam va imtiyozlar berish orqali qo‘llab-quvvatlashdan iborat.

Dissertant ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasini tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlarni tadqiq qilib, ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoya qilish kadrlar siyosatining ustuvor yo‘nalishlaridan biri, shu kasbning jozibadorligi deb hisoblanishi kerakligini, tizimda ijtimoiy himoya ham muhim motivatsion omil ekanligini va u buni tadqiqotdagi ijtimoiy so‘rovlar orqali ham asoslantirgan. Xususan, “*Ichki ishlar organlarida ijtimoiy himoya qanchalik muhim?*” degan savolga ishtirokchi ichki ishlar organlari xodimlarining aksariyati (92 foiz) “*Ijtimoiy himoya bo‘lishi zarur, shunda xizmatda yaxshi natija bo‘ladi*”, deya javob berishgan.

Dissertatsiyada ichki ishlar organlari samarali faoliyat olib borishi uchun bir qator me'yoriy-huquqiy hujjatlar imzolanganligi, 2016-yil 16-sentabrda O'zbekiston Respublikasi "Ichki ishlar organlari to'g'risida"gi Qonuni qabul qilinishining ahamiyati mazkur qonun bilan tartibga solinadigan munosabatlarning davlat va jamiyat hayotida tutgan o'rni bilan o'lchanishini, ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasi bilan bog'liq munosabatlarni tartibga solishi bilan tarixiy ahamiyatga ega bo'lgan bo'lsa-da, lekin asosiy islohotlarga 2017-yil 29-noyabrdagi "Ichki ishlar organlari kadrlari bilan ishlash va ularning xizmatini tashkil etish tartibini tubdan takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi PQ-3413-son qarori muhim huquqiy asos bo'lib xizmat qilganligi ta'kidlanib, tahlil qilingan.

Shuningdek, tadqiqotchi davlat rahbari tomonidan qabul qilingan Farmon va qarorlar hamda idoraviy me'yoriy-huquqiy hujjatlarda quyidagi uch holat bo'lsa ichki ishlar organlarining faoliyatini takomillashtirish va uni tartibga solishni to'laqonli amalga oshirish mumkinligini ta'kidlab o'tgan: **birinchidan**, qabul qilinayotgan qonunlar va boshqa normativ hujjatlar adolatga, inson huquqi va manfaatlariga asoslangan bo'lishi shartligida, **ikkinchidan**, Konstitutsiya, qonunlar va boshqa normativ-huquqiy hujjatlar barcha davlat organlari, mansabdor shaxslar, nodavlat tashkilotlar va fuqarolar tomonidan aniq bajarilishi zarurligi, **uchinchidan**, barcha normativ-huquqiy hujjatlar Konstitutsiya va qonunlarga mos bo'lishi – qonun ustuvorligini ta'minlashning asosiy mexanizmlarini tashkil etilishini.

Dissertatsiyaning ikkinchi bobi "**Ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilish tizimining zamonaviy holati**" tahliliga bag'ishlanib, unda ichki ishlar organlari xodimlari ijtimoiy himoyasining turlari, kafolatlari, ijtimoiy himoyani ta'minlash bilan bog'liq bo'lgan bugungi kundagi muammo va yechimlar to'g'risida so'z yuritilgan.

Mazkur bobning birinchi paragrafi "*Ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilishning tashkiliy-huquqiy shakllari va turlari*" deya nomlangan bo'lib, tadqiqotchi unda ichki ishlar organlari xodimlari ijtimoiy himoyasining o'ziga xos xususiyatlari, ijtimoiy himoyaning turlaridan kelib chiqib, har birining zaruriyatini alohida tahlil qilgan.

Dissertant tomonidan D.Q.Axmedov, M.A.Usmanova, A.Inoyatov, Y.Tursunov, G.Sattarova, D.Atajanova, Sh.M.Gaziyev singari olimlar ijtimoiy ta'minotga oid qonunchilik hujjatlarida ta'minot har xil shakllarda, xususan, pensiyalar, nafaqalar, bir martalik moddiy yordamlar, ijtimoiy xizmatlar ko'rsatish, muayyan imtiyozlar va yengilliklar ko'rinishida amalga oshirilishini, qaysi shaklda amalga oshirilishi masalasi esa aniq shart-sharoitlar hisobga olingani holda qonun hujjatlari bilan belgilab qo'yilishini qayd etganliklari tahlil qilinib, ijtimoiy ta'minot yetarli bo'lishi va zarur miqdorda amalga oshirilishida ekanligi ifodalaniib, tashkiliy-huquqiy shakllari, turlari mavjudligi quyidagicha tadqiq qilingan: ijtimoiy sug'urta (hayot, sog'liq, mol-mulkni muhofazalash); ijtimoiy ta'minot (pul, moddiy yordam, pensiya, nafaqa, oziq-ovqat, kiyim-kechak va pul ta'minoti); ijtimoiy imtiyoz va kompensatsiyalar (uy-joy, ta'lim, soliq, transport, aloqa, ipoteka va boshqa maishiy sohalar); ijtimoiy xizmat (tibbiy, farmatsevtik xizmat, sanatoriya-kurort, ijtimoiy rehabilitatsiya).

Muallifning fikricha “*ijtimoiy ta’minot*”, “*ijtimoiy himoya*” masalalari bitta huquq sohasi doirasida hal etiladigan masala emasligi, bu boradagi munosabatlar konstitutsiyaviy huquq, mehnat huquqi, fuqarolik huquqi, ma’muriy huquq, ijtimoiy ta’minot huquqi kabi kompleks huquq tarmoqlari (huquqlararo) bilan tartibga solinuvchi munosabatlardan iboratligini, tabiiyki, ushbu kategoriyalarning huquqiy mazmunini ochib berish hamda mohiyatini anglash uchun bir qator huquq tarmoqlariga doir manbalarni o‘rganish talab etiladi.

Tadqiqotchi ichki ishlar organlari xodimlarining davlat ijtimoiy ta’minot tizimida ustuvorlik Ichki ishlar vazirligiga berilishini, chunki ijtimoiy ta’minotning asosiy turlari mazkur vazirlik orqali yetkazilishini, ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilish ular tomondan xizmat faoliyatlarini samarali bajarishlariga xizmat qilishini, ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasi mamlakatimizdagi fuqarolarni ijtimoiy himoya qilishdan farq qilmasligini tahlil qilgan.

Dissertant O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2017-yil 15-sentabrdagi “Ichki ishlar organlarining tergov bo‘linmalari xodimlari tomonidan jinoyatlarni tergov qilish hamda fosh etish samaradorligini yanada oshirish to‘g‘risida”gi 727-sonli qaroriga muvofiq, tergov (surishtiruv) bo‘linmalari xodimlariga qo‘shimcha ustamalar to‘lanadigan maxsus malaka darajasini tartibi belgilanganligi, shuningdek, Tezkor-qidiruv, Huquqbuzarliklar profilaktikasi va Yo‘l harakati xavfsizligi xizmati xodimlarida ham oylik ish haqi ustamalarini berish yo‘lga qo‘yilganligini, ayrim xizmatlarda esa bu imtiyoz mavjud emasligini tahlil qilgan. Uning fikricha, Yaponiya tajribasiga ko‘ra, politsiya xodimining pul ta’minoti fuqaroga mehnat munosabatlarida to‘lanadigan mehnatga haq to‘lash miqdoridan *13 foizga* yuqoriligi, mazkur jihatdan havas qilgulik darajada foydalanish mumkinligini tahlil qilgan holda ichki ishlar organlari soha xizmatlaridagi xodimlarning ish ko‘rsatkichlari bo‘yicha xizmat turidan kelib chiqib, qo‘shimcha sohaviy ustama pulini joriy qilish lozimligini asoslantirgan.

Dissertant tomonidan dunyo davlatlarida harbiy xizmatchilarni moliyaviy qo‘llab-quvvatlashning noan’anaviy mexanizmlari yanada keng rivojlanayotganini qayd etib, ssuda va foizsiz qarz ko‘rinishidagi ijtimoiy kafolat turlari rivojlanayotganligini, bu tizim harbiy xizmatchilarning turarjoy hamda avtotransport kreditlarini qoplashda qulay imtiyozlar sifatida baholanib kelinayotganligini, AQSH Milliy gvardiyasi tajribasiga ko‘ra, uy-joy ta’minoti bo‘yicha ko‘plab dasturlarda ssuda mexanizmlari mavjudligini, Faxriylar ishlari bo‘yicha departament (VA) tashabbusi asosida qiymati *484,3 ming dollargacha* bo‘lgan turarjoyning dastlabki badal puli foizsiz qarz ko‘rinishida to‘lanishi mumkin ekanligi, bunday tajriba ichki ishlar organlarida yo‘lga qo‘yilgan bo‘lsa-da, avvalo, ushbu maqsadda budget tashkilotining jamg‘armalari mablag‘larini yetarlicha shakllantirib olish muhimligi, qo‘shimcha xarajatlarni har doim davlat budgetiga taqab olib borish ijobiy natijalar bermasligini tahlil qilgan.

Dissertant tadqiqot ishida hozirda O‘zbekiston Respublikasi ichki ishlar organlarida ham ayol xodimalarning ulushi ortib borayotganligi, bu jami shaxsiy tarkibning *8,56 foizini* tashkil qilishini, shunga qaramay amaldagi ichki ishlar organlari qonunchiligida ayollar tomonidan xizmat ko‘rsatishning o‘ziga xos xususiyatlari yetarli darajada hisobga olinmaganligi, normativ-huquqiy hujjatlarda erkaklar va ayollarning teng huquqli ekanliklari nazarda tutilib, istisno tariqasida ayol xodimalarning onalik majburiyatlari inobatga olinmaganligini tadqiq qilgan.

D.S.Dresvyankinning ayol xodimalarni: 1) ayol oiladagi mas'ul shaxs; 2) ayol – ona; 3) ayol – xodima, deya kategoriyalarga bo'lish fikriga qo'shilgan holda ularning ijtimoiy himoyasi muhim va zarur ekanligini ifodalab, ichki ishlar organlarida xizmat qiluvchi ayol xodimalarga tug'ruqdan so'ng farzandi ikki yoshga to'lgunga qadar bola parvarishi bo'yicha O'zbekiston Respublikasi Mehnat va aholini ijtimoiy muhofaza qilish vazirligi, Moliya vazirligining 2002-yil 18-fevraldagi "Ishlovchi onalarga bola ikki yoshga to'lgunga qadar bola parvarishi bo'yicha oylik nafaqa tayinlash va to'lash tartibi to'g'risida"gi 35-sonli qarori va O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 11-avgustdagi "Kam ta'minlangan oilalarga moddiy yordam ko'rsatish hamda kambag'allik bilan kurashish ko'lamini yanada kengaytirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi PF-6277-son farmoniga ko'ra nafaqa to'lanmasligini tahlil qilib, qonunchilikka tavsiyaviy ahamiyatga ega taklif ishlab chiqqan.

Bundan tashqari, muallif tomonidan ijtimoiy himoyaning muhim turlaridan biri bo'lgan yigirma yil va undan ko'p kalendar yil xizmat qilib, yil davomida ichki ishlar organlarining tibbiy muassasalarida statsionar sharoitda davolanmagan xodimlarga mehnatga haq to'lashning eng kam miqdorining to'rt baravarida bir martalik pul kompensatsiyasi to'lab berish yo'lga qo'yilganligi, 2023-yilda 5,2 foiz xodimga kompensatsiya pullari to'lab berilganligi, yana eng muhim ijtimoiy kafolatlardan – jinoyat protsessida reabilitatsiya etilgan ichki ishlar organlari xodimlarining xizmatga oid pensiya olish, uy-joydan foydalanish va boshqa shaxsiy hamda mulkiy huquqlarini tiklash va ularga yetkazilgan mulkiy ziyonni qoplash, ma'naviy ziyon oqibatlarini bartaraf etish bo'yicha chora-tadbirlar ishlab chiqilganligi, yillar davomida amalda deyarli qo'llanilmagan tartib-taomillar mustahkamlanganligi tadqiq qilingan.

Dissertant milliy qonunchiligimizda ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoyalashning turlari va shakllari yanada kengayishi ijtimoiy soha islohotlarining asosiy natijalaridan biri bo'lishini tahlil qilgan.

Ikkinchi bobning ikkinchi paragrafi "*Ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilish bo'yicha huquqiy amaliyot natijalari tahlili*"ga bag'ishlangan bo'lib, unda ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasining bugungi holati, mavjud muammolar va ularning yechimlari yoritilgan.

Tadqiqotchi amaldagi qonunchilikka asosan 2019–2022-yillarda ko'p kvartirali uylarni hamda uylarni "tayyor holda topshirish" shartlarida bosqichma-bosqich qurish uchun O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi va uning hududiy bo'linmalarining foydalanilmaydigan yer uchastkalari, bino va obyektlaridan foydalanish joriy qilinganligi, shunday bo'lsa-da, 2023-yil davomida respublika bo'yicha jami 9820 ta murojaatdan 2,6 foiz xodimlarga uy-joylar "tayyor holda" topshirilganligi (*Markaziy apparat 29,9 foiz, JIED 33 foiz, Toshkent shahar IIBB 35,7 foiz, Qorovul qo'shinlari qo'mondonligiga 0,38 foiz to'g'ri keladi*) tahlil qilingan.

Dissertantning fikricha, ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasiga oid qonun hujjatlariga xodim tomonidan aynan Ichki ishlar vazirligi yoxud uning quyi bo'g'in boshqarmalari tomonidan uy-joy qurilishiga navbatga turib, navbat kutmasdan, xodim o'zi xohlagan davlat bankiga murojaat qilib, imtiyozli kredit asosida uy-joy sotib olish huquqini beruvchi kafolat turini kiritish zarur.

Tadqiqotchi ichki ishlar organlari xodimlari o'rtacha og'ir jarohatlanganda sug'urta pulini to'lash nazarda tutilmaganligini, asosan xodimlar o'rtasida o'rtacha og'ir tan jarohati olish holatlari ko'proq uchrab turishini, xodimlarning aksariyati sug'urtadan boxabar bo'lishsa-da, undan foydalanish samaradorligi juda pastligini ta'kidlagan. Shuningdek, AQSh sug'urta tizimida harbiy xizmatchilar kabi politsiya xodimlarining oila a'zolari ham sug'urtalanishlarini, sug'urta pensiyaga chiqquncha (60 yosh) kafolatlanib, *400 ming dollargacha* to'lov berilishi, sug'urta pullarining miqdori eng kam oylik ish haqi yoki bazaviy hisoblash miqdoriga emas, balki xodimning lavozim maoshi va unvon pulidan kelib chiqib karralab yoki aniq summalarda hisob-kitob qilinishi, Rossiyada esa vafot etgan politsiya xodimining oilasiga *3 mln.rubl* berilsa, Ozarbayjonda *11 ming manat* belgilanganligi, Qirg'iziston qonunchiligi bo'yicha esa pul ta'minoti okladining *200 baravari miqdorida* to'lab berilishi, hatto, moliyalashtirish kechiktirilgan har bir kun uchun *1%* penya ham o'rnatilganligi qiyosiy tahlil qilinib, tegishli takliflar ishlab chiqilgan.

Shuningdek, dissertatsiyada ichki ishlar organlari xodimlariga ko'rsatiladigan tibbiy xizmat tadqiq etilgan bo'lib, xususiy tibbiyot muassasalari bilan qiyoslanganda tibbiy xizmat darajasi pastligi, xodimlar o'rtasida o'tkazilgan ijtimoiy so'rovnomalarda ham *37 foiz* xodim tibbiy xizmatni "*qoniqarsiz*" baholaganligini, tibbiy ta'minotning sifatini oshirish uchun xususiy tibbiyot muassasalari bilan shartnomalar tuzish orqali raqobat o'rnatish lozimligi asoslantirilgan.

Tadqiqot ishida izlanuvchi qonun va qonunosti hujjatlarida xodimlarning ijtimoiy himoyasiga oid huquqlari keltirilganligini, biroq xodimlarning murojaatlari ortiqcha qog'ozbozlik yuzasidan rad etilish holatlari, ayrim hududlarda rahbarlar tomonidan ish vaqtining to'g'ri tashkil qilinmasligi, statistik ma'lumotlarga ko'ra, 2023-yilning 11 oyi davomida ichki ishlar organlarida xizmat olib borayotgan yosh xodimlardan jami *1,24 foizi* ichki ishlar organlaridan bo'shatilganligi, shundan *19,1 foizi* xizmat intizomini buzganligi uchun, *1,85 foizi* salbiy holatlar yuzasidan bo'shatilgan bo'lsa, *79 foizi* o'z shaxsiy iltimosiga ko'ra bo'shatilganligi tahlil qilingan. Shuningdek, navbatchilikdan so'ng dam olish va mehnat ta'tilining o'z vaqtida berilmasligi asosiy muammolardan biri ekanligi mutaxassislarining fikrlari bilan asoslantirilgan, xususan, ichki ishlar organlari xodimlarining o'rtasida o'tkazilgan ijtimoiy so'rovnomadagi "*Mehnat ta'tilini har yili o'z vaqtida to'liq olasizmi?*" degan savolga respondentlarning *21 foizi* "Ha, lekin to'liq berilmaydi", *48 foizi* "Yo'q, o'z vaqtida berilmaydi", *10 foizi* "Umuman berilmaydi", deya javob berishgan bo'lsa, qolgan *21 foiz* xodimlar o'z vaqtida mehnat ta'tiliga chiqishlarini ma'lum qilgan. Ishda mehnat ta'tilining o'z vaqtida va to'liq berilmasligining oqibatlari tadqiq qilinib, mehnat ta'tilini to'liq olinishini ta'minlash yuzasidan taklif va tavsiyalar ishlab chiqilgan.

Dissertatsiyaning "**Ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilishni takomillashtirish istiqbollari**" deb nomlangan uchinchi bobida xorijiy davlatlarning ichki ishlar organlari (politsiya) xodimlarining ijtimoiy himoyasi bilan bog'liq qonun, qonun osti normativ hujjatlari qiyosiy-huquqiy tahlil qilingan hamda ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasini takomillashtirish istiqbollari ishlab chiqilgan.

Ushbu bobning birinchi paragrafi “*Ayrim xorijiy davlatlarda ichki ishlar organlari (politsiya) xodimlarini ijtimoiy himoya qilish borasidagi ilg‘or tajribalar tahlili*”ga bag‘ishlangan bo‘lib, unda muallif tomonidan bir qator rivojlangan (Rossiya Federatsiyasi, Qozog‘iston Respublikasi, Belarus Respublikasi, Tojikiston Respublikasi, Armaniston Respublikasi, Ukraina Respublikasi, AQSh, Germaniya Federativ Respublikasi, Yaponiya, Avstriya Respublikasi, Buyuk Britaniya Qirolligi) davlatlarning qonunchiligi va amaliyoti o‘rganilgan holda milliy tizimni takomillashtirishga qaratilgan taklif va tavsiyalar ilgari surilgan.

Dissertatsiyada kishi boshiga to‘g‘ri keladigan yalpi ichki mahsuloti hamda iqtisodiy salohiyatini inobatga olganda G‘arb davlatlari politsiya organlari ijtimoiy himoyasi sezilarli darajada yuqori ekanligi qayd etilgan holda MDH davlatlarining qonunchiligi bizning qonunchiligimizga yaqinligi hamda ushbu davlatlarning aksariyati aholisi bir-biriga yaqin mentalitetga egaligi nuqtai-nazaridan ayrim MDH davlatlarining ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasini tashkil etish borasidagi quyidagi ijobiy tajribalari qiyosiy tahlil qilingan.

Rossiya Federatsiyasining banklarida “harbiy” hamda “politsiya” ipotekalarining mavjudligi, xodimlarga foiz stavkalari imtiyozli belgilanganligi, kredit muddatini xodimning o‘zi belgilashi mumkinligi, ushbu imtiyoz O‘zbekiston Respublikasida tatbiq qilinishi ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasidagi imtiyozlarining kengayishini, budjetdan tashqari mablag‘ ajratilishini kutmasdan imtiyozli ipoteka krediti olishi, tadqiqot natijasida o‘tkazilgan so‘rovnomalarda ham “*Uy-joy bilan ta‘minlashda qaysi choralar afzalroq deb o‘ylaysiz?*” degan so‘rovga ishtirokchi ichki ishlar organlari xodimlarining 25 foizi “Kreditga tayyor kvartira olish”, 71 foizi “Imtiyoz berilsa xohlagan davlat banki orqali navbatsiz kreditga uy olish”, deya javob berishganligini ta‘kidlagan.

Dissertant tomonidan Qozog‘iston Respublikasi ichki ishlar organlari xodimlariga yillik haq to‘lanadigan ta‘til berilganda yiliga bir marta oddiy lavozim uchun ikki martalik lavozim maoshi miqdorida qayta tiklanish ustamasi (sog‘lig‘ini tiklash ustamasi) to‘lanishi hamda Qozog‘iston Respublikasi qonunchiligiga muvofiq, ichki ishlar organlari xodimlari va nafaqaxo‘rlari boshqa turarjoy ajratilmagan holda xizmat ko‘rsatuvchi turarjoydan chiqarib yuborilmasligi tahlil qilinib, O‘zbekiston qonunchiligi bilan taqqoslagan holda ushbu kafolat turlarini uni ijobiy tajriba sifatida o‘rganish lozimligini nazarda tutgan.

Bundan tashqari, dissertant Germaniya Federativ Respublikasi, Avstriya Respublikasi, Buyuk Britaniya Qirolligi, Finlandiya Respublikasi va boshqa bir qator rivojlangan mamlakatlarda politsiya xodimlarining pul ta‘minoti darajasi mamlakatlarning iqtisodiy munosabatlari, ushbu davlatlarda politsiya xodimlarini uy-joy va boshqa sohalarida imtiyozli kreditlash dasturlari mavjudligidan kelib chiqib, huquqni muhofaza qilish organlari xodimlariga aksariyat hollarda uy-joy muammolarini mustaqil ravishda hal qilish (turarjoy sharoitlarini yaxshilash) imkonini berishini ta‘kidlagan.

Yaponiyadagi mavjud tajribaga ko‘ra, qo‘shimcha foyda va to‘lovlar quyidagilarni o‘z ichiga oladi:

- qo‘shimcha ishlar, bayram va dam olish kunlari uchun to‘lov;
- bepul tibbiy yordam va davolanishga nafaqa (posobiya);
- oila a‘zolariga imtiyozli tibbiy xizmat;
- mehnat ta‘tili, bola parvarishi ta‘tili uchun nafaqa, transport uchun nafaqa yoki shaxsiy avtomashinasiga benzin uchun to‘lov, mintaqaviy nafaqa;
- turarjoy bilan ta‘minlash.

Shuningdek, tadqiqotchi ushbu paragrafda rivojlangan davlatlar politsiya xodimlarining ijtimoiy himoyaga oid qonun hujjatlarini qiyosiy tahlil qilganda O‘zbekiston Respublikasining ichki ishlar organlariga taalluqli qonunchiligida amalga oshirilishi mumkin bo‘lgan quyidagi oltita asosiy ijtimoiy kafolatlarni ajratgan:

1) imtiyozli ipoteka krediti berishni kengaytirish, ya’ni xodim aynan navbatga yozilib kutmasdan o‘zi xohlagan davlat bankiga murojaat qilib, imtiyozli foiz asosida kredit olishni yo‘lga qo‘yish maqsadida “huquqni muhofaza qiluvchi organ ipotekasi”ni joriy qilish;

2) oddiy lavozim uchun ikki martalik lavozim maoshi miqdorida sog‘lomlashtirish yordam pulini to‘lash;

3) bir yil davomida qonun bilan cheklanmagan bonuslar miqdori va sonining ko‘payishi;

4) pensiyaga chiqqan xodimning uy-joy bo‘yicha murojaat qilgan navbatini saqlab qolish;

5) bola parvarishi ta’tili uchun nafaqa.

Mazkur bobning “*Ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilish tizimini takomillashtirish yo‘llari*” deb nomlangan ikkinchi paragrafida kelgusida ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasini takomillashtirishning kelgusi istiqbollari yoritilgan.

Dissertant ichki ishlar organlarida ijtimoiy himoyalash tizimini huquqiy ta’minlashni yanada rivojlantirish maqsadida quyidagi asosiy yo‘nalishlar bo‘yicha: *birinchidan*, qonunchilikda bo‘shliqlarni aniqlash va bartaraf etish; *ikkinchidan*, qonunchilikning havolaki me’yorlarini kamaytirish va zarur huquqiy normalarni ishlab chiqish; *uchinchidan*, qonunchilikda bir-biriga zid bo‘lgan huquqiy normalarni – huquqiy kolliziyalarni belgilab olish va o‘z vaqtida tuzatish; *to‘rtinchidan*, mavjud bo‘lgan normalarning mexanizmini ishlatish choralari ko‘rish singari yo‘nalishlarda chora-tadbirlar ishlab chiqishdan iboratligini ta’kidlab, O‘zbekiston Respublikasi ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasiga oid normativ-huquqiy hujjatlarning bir-biriga muvofiqligini, bo‘shliqlar va nizolarni aniqlash hamda bartaraf etish nuqtai nazaridan monitoring qilish maqsadga muvofiq degan xulosaga kelgan.

Tadqiqotchi ichki ishlar organlarida xizmat qilayotgan xodimlarning 32,3 foizini 30 yoshgacha bo‘lgan xodimlar tashkil qilishini, ijtimoiy himoyaga muhtojlari ham aynan yosh xodimlardan iboratligini, shu sababli *Germaniya politsiyasi* tajribasidan kelib chiqqan holda ichki ishlar organlariga xodim xizmatga kirganidan boshlab unga uy-joy bilan ta’minlash va avtotransport vositalarini sotib olishi uchun qarz olish imkoniyatini berish lozim degan xulosaga kelgan. Tadqiqotchi ushbu taklif davlat xizmatlari orasida ichki ishlar organining jozibadorligini oshishiga xizmat qilishini bayon qilgan.

Dissertant fikricha, ichki ishlar organlari xodimlarining pensiyasi harbiy xizmatchilar kabi har doim fuqarolarni xizmatga jalb qilishning asosiy omillaridan bo‘lib kelgan. Rossiyada sobiq harbiy xizmatchilar qatori ichki ishlar organlari xodimlarining pensiyasini bosqichma-bosqich indeksatsiyalash yo‘lga qo‘yilganligi, joriy yil 9,2 foizga oshirilishi nazarda tutilgan. Tadqiqotchi ushbu holatni aniq statistik ma’lumotlar bilan asoslashga harakat qilgan. Jumladan, 2000-yillarda pensiyaga chiqqan sobiq xodimlar

bilan so‘nggi yillarda pensiyaga chiqayotgan xodimlarning pensiya miqdorlaridagi farqni, profilaktika katta inspektori lavozimidan, mayor maxsus unvoni bilan kalendar bo‘yicha 20 yil xizmat qilib, pul ta‘minotining 40 foiz miqdorida 2020-yilgacha pensiyaga chiqqan pensioner 1.863.315 so‘m miqdorida pensiya olayotgan bo‘lsa, 2023-yilda aynan shu lavozim, unvon va xizmat yili bilan pensiyaga chiqqan pensioner 2.012.445 so‘m pensiya olayotganligini tahlil qilib, ichki ishlar organlari sobiq pensionerlarining huquqlarini kengaytirish, ularning pensiya miqdorini boshqa huquqni muhofaza qiluvchi organlarning pensiya miqdori hamda hozirda mavjud qonunchilikka asosan pensiyasini baravrlashtirish, indeksatsiyalash lozim degan xulosaga kelgan.

Dissertatsiyaning **xulosa** qismida asosiy ilmiy natijalar (xulosa, taklif va tavsiyalar) keltirilgan.

XULOSA

Ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilishning tashkiliy-huquqiy jihatlarini takomillashtirishga bag‘ishlangan ushbu ilmiy tadqiqot natijasida quyidagi xulosalar va takliflar ishlab chiqildi:

I. Ilmiy-nazariy xulosalar:

1. Mavzu doirasida ilmiy kategoriyalar mazmunini aniqlashtirish zarurati va nazariy tahlil natijasida quyidagi tushunchalarga mualliflik ta‘riflari ishlab chiqildi:

Ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilish – bu ichki ishlar organlari xodimlari va ularning oila a‘zolarini, pensionerlar hamda faxriylarni huquq va manfaatlarini kafolatlash, ular uchun munosib turmush sharoitlarini ta‘minlash, moddiy rag‘batlantirish va ijtimoiy-psixologik tomondan qo‘llab-quvvatlash bo‘yicha amalga oshiriladigan barcha tashkiliy-huquqiy, iqtisodiy chora-tadbirlar kompleks majmuidir;

Ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy ta‘minoti – bu davlat tomonidan o‘z budget mablag‘lari hisobidan ichki ishlar organlari xodimlari va ularning oila a‘zolarini, qonunchilikda belgilangan tartibda pul va nafaqa ta‘minoti bilan ta‘minlash, ijtimoiy yordam va imtiyozlar berish orqali qo‘llab-quvvatlashdir.

2. O‘zbekistonda ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilishning obyektiv zarurati (omillari) quyidagilar bilan asoslantiriladi:

birinchidan, bozor iqtisodiyoti munosabatlari sharoitida ichki ishlar organlari xodimlarini moddiy-moliyaviy ta‘minotini oshirish va indeksatsiyalashni taqozo qilmoqda;

ikkinchidan, xizmat olib borish vaqtida nogironlik va jarohatlanish kabi ijtimoiy xavf-xatarlarning yuqori darajada ekanligi;

uchinchidan, ichki ishlar organlari xodimlarining tadbirkorlik yoki boshqa turdagi daromad keltiradigan faoliyat bilan shug‘ullanishi qonun bilan ta‘qiqlanganligi;

to‘rtinchidan, doimiy moddiy va ijtimoiy-turmush qiyinchiliklarining mavjudligi, oilaviy muammolar yuz berayotgani va h.k.

3. Ichki ishlar organlarida ijtimoiy himoya tizimini yanada takomillashtirish zarurati quyidagilar bilan belgilanadi:

birinchidan, tashkiliy jihatdan zamonaviy ijtimoiy infratuzilma yetarlicha darajada shakllanmaganligi natijasida shaxsiy tarkib uchun ijtimoiy xizmatlar ko'rsatish imkoniyatining cheklanganligi;

ikkinchidan, tarkibiy tuzilmalar faoliyatini institutsional ravishda isloh etish ehtiyojining mavjudligi;

uchinchidan, moliyalashtirish manbai asosan davlat budjeti yoki maxsus budjetdan tashqari mablag'larga bog'liq bo'lib, qo'shimcha ijtimoiy himoya qilish choralarini joriy etish uchun yetarlicha muqobil daromad manbaining mavjud emasligi;

to'rtinchidan, ichki ishlar organlari xodimlari va ularning oila a'zolari tomonidan imtiyozlardan foydalanishda elektron platformalar yaratilgan bo'lsa-da, inson omilining to'liq cheklanmaganligi (tizimning to'liq avtomatlashtirilmaganligi).

4. Tadqiqot asosida ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilishning quyidagi tashkiliy-huquqiy shakllari va turlari ilmiy asosda klassifikatsiya qilindi:

– sug'urta (hayot va sog'liq sug'urtasi, mol-mulk sug'urtasi);

– davlat ijtimoiy ta'minoti (pul-moddiy, pensiya, nafaqa, oziq-ovqat, kiyim-kechak);

– ijtimoiy imtiyozlar va kompensatsiya (uy-joy, soliq, transport, aloqa, ipoteka va boshqa maishiy sohalar);

– ijtimoiy xizmat (tibbiy, farmatsevtik xizmat, sanatoriya-kurort, ijtimoiy rehabilitatsiya).

5. Mustaqillik arafasida va mustaqillikdan so'nggi yillarda ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy-huquqiy himoya qilishga oid davlat siyosatining takomillashuviga oid qonunchilik rivoji bir necha bosqichga ajratildi:

1) 1990–1999-yillar – umumiy ijtimoiy himoya davri;

2) 1999–2004-yillar – ichki ishlar organlari to'g'risidagi asoslarni ishlab chiqish, xodimlarni ishonchli ijtimoiy himoyalash tizimini yaratish davri;

3) 2004–2016-yillar – ichki ishlar organlarida ijtimoiy himoya qilishni kuchaytirish davri;

4) 2016-yildan hozirga qadar – sifat jihatdan yangi bosqich davri bo'lib, ichki ishlar organlari xodimlariga ijtimoiy yordam va imtiyozlarni rag'batlantiruvchi omillar va vositalarni kengaytirish davrlari bosqichma-bosqich o'rganildi.

II. Ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilishga oid normativ-huquqiy hujjatlarni takomillashtirish, ulardagi mavjud kolliziya va huquqiy bo'shliqlarni bartaraf etishga qaratilgan taklif va tavsiyalar:

1. O'zbekiston Respublikasining 2016-yil 16-sentabrdagi "Ichki ishlar organlari to'g'risida"gi O'RQ-407-son Qonunini takomillashtirish bo'yicha quyidagi takliflar ilgari surildi:

a) 30-moddasi 2-bandini quyidagi jumlar bilan to'ldirish:

"xodimlarning ish vaqtidan tashqari ishga jalb qilinganliklari uchun qo'shimcha dam olish vaqtini berish orqali kompensatsiya qilish yoxud bir hissa miqdorida haq to'lanishini belgilovchi qo'shimcha ustama to'lovi to'lab beriladi".

b) 30-moddasi 7-bandini quyidagi tahrirda bayon etish:

"Ichki ishlar organlarining xodimlariga ta'tilni o'tkazish joyiga borish va qaytish uchun zarur bo'lgan, biroq uch kundan oshmaydigan vaqt qo'shilgan holda"

davomiyligi o'ttiz kalendar kun bo'lgan haq to'lanadigan har yilgi ta'til tegishli rahbarining buyrug'iga asosan beriladi".

b) 35-moddasini quyidagi jumla bilan to'ldirish:

"bola parvarishi bo'yicha oylik nafaqa tayinlash".

2. O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 1994-yil 26-yanvardagi "Harbiy xizmatchilar va harbiy majburiyatli shaxslarning, oddiy askarlar hamda boshliqlar tarkibiga kiruvchi shaxslarning davlat majburiy shaxsiy sug'urtasi to'g'risida"gi 38-son qarorini takomillashtirish bo'yicha:

a) 2-bandidagi "g" xatboshisini bilan quyidagi jumlar bilan to'ldirish:

"o'rtacha og'ir jarohatlanganda – 15 foiz".

3. O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 4-iyuldagi "O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar organlari va Milliy gvardiyasining shaxsiy tarkibi hamda oila a'zolarini ijtimoiy himoya qilish tizimini tartibga solish to'g'risida"gi 354-sonli qaroriga quyidagicha o'zgartirish va qo'shimchalar kiritish lozim:

a) 59-bandidagi *"xodimlar uy-joyga yoki yashash sharoitlarini yaxshilashga muhtoj bo'lganlar hisobidan quyidagi holatlarda chiqariladi"* deb ifodalangan, ushbu bandning *"pensiya chiqqanda"* so'zlarini chiqarib tashlash.

b) 101-bandi ikkinchi xatboshisini quyidagi tahrirda bayon etish:

"huquqbuzarliklar profilaktikasi va jinoyatchilikka qarshi kurashda munosib hissa qo'shgan, xizmat yoki ilmiy faoliyatda yuqori natijalarga erishgan ichki ishlar organlarining amaldagi xodimlari va pensionerlarining farzandlariga".

d) 164-bandi *"yengil tan jarohati olgan (yetkazilgan) xodim va harbiy xizmatchilar, kursant va tinglovchilarga nisbatan nafaqa tayinlanmaydi"* chiqarib tashlash va 162-bandini to'rtinchi xatboshi bilan to'ldirib, quyidagi tahrirda bayon etish:

"yengil tan jarohati olgan (yetkazilgan)da – xodim va harbiy xizmatchining egallab turgan lavozimi bo'yicha maoshi va maxsus (harbiy) unvoni maoshi yig'indisining 10 barobari miqdorida nafaqa tayinlanadi"

e) 202-bandini quyidagi mazmundagi to'rtinchi xatboshi bilan to'ldirish:

"xizmatning belgilangan muddatini o'tagan va xizmat yillari uchun pensiya olish huquqiga ega bo'lgan haqiqiy xizmatni davom ettirayotgan xodim (harbiy xizmatchi)lar, ularga pul ta'minoti to'lanishi bilan birga hisoblangan pensiya miqdorining 50 foizini qo'shimcha ustama puli shaklida to'lash".

f) 83-bandidagi *"besh yildan ortiq"* so'zlarini *"ishga qabul qilinganidan so'ng"* so'zlari bilan almashtirish.

4. O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirining 2022-yil 1-oktabrdagi "Ichki ishlar organlari shaxsiy tarkibi va ularning oila a'zolarini ijtimoiy himoya qilish tizimini tartibga solish to'g'risida"gi 404-sonli buyrug'ini takomillashtirish bo'yicha:

1) 156-bandi beshinchi xatboshisini quyidagi tahrirda bayon etish lozim:

"To'y marosimlari deganda xodimlarning nikoh hamda farzandlarining nikoh va sunnat to'ylari nazarda tutiladi".

2) 129-bandini quyidagi tahrirda to'ldirib, bayon etish:

"Tayyor holda topshirish" shartlarida quriladigan uylardagi kvartiralarining 10 foizgacha miqdorda navbatdan tashqari rag'batlantirish tariqasida o'z hisobidan hamda nomida uy-joy borligidan qat'i nazar, tegishli sohaviy xizmat rahbarlarining tavsiyanomasi asosida uy-joyi favqulodda vaziyatlar, texnogen yoki tabiiy ofatlar

oqibatida yashash uchun yaroqsiz bo'lgan, davlat bolalar muassasalarining to'liq ta'minotida tarbiyalanib chiqqan, noqulay sharoitda yashayotgan, ko'p bolali yoki qaramog'ida boshqa yaqin qarindoshlari bo'lgan, uy-joyi qonunchilikda ko'rsatilgan normadan kam bo'lgan sharoitda yashayotgan, xizmat faoliyatida yuqori natijalarga erishgan, shuningdek harakatdagi intizomiy jazosi bo'lmagan xodimlar va harbiy xizmatchilarga Markaziy komissiyaning qarori yoki Ichki ishlar vazirining buyrug'i bilan beriladi".

III. Ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilishni kuchaytirish bo'yicha taklif va tavsiyalar:

1. Yangi O'zbekiston taraqqiyot Strategiyasiga asosan "Ichki ishlar organlarini ijtimoiy rivojlantirish bo'yicha chora-tadbirlar Rejasi"ni ishlab chiqish va mazkur rejaga asosan, butun tarkibiy bo'linmalar va ularning faoliyatini kompleks isloh etish tavsiya etiladi.

2. Ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilish platformasi ("e-ijtimoiy-himoya.iiv.uz")ni to'liq qaytadan ko'rib chiqish, ushbu onlayn platformaning funksiyalarini kengaytirish, unda inson omilini to'liq cheklash maqsadga muvofiq.

3. Ichki ishlar vazirligida tibbiy xizmatni tashkil etishda moddiy-texnik, moliyaviy ta'minot va kadrlar masalasida muammolar mavjudligini inobatga olib, sifatli tibbiy xizmatni yo'lga qo'yishga, sohada xususiy sektorning ishtirokini ta'minlash orqali davlat-xususiy sherikchilikni yanada rivojlantirishni ta'minlash lozim.

4. Ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasiga oid normativ-huquqiy hujjatlarni bir-biriga muvofiqligini, shuningdek, bo'shliqlar va ziddiyatlarni aniqlash va bartaraf etish nuqtai nazaridan monitoring qilish tavsiya etiladi.

5. IIV, DXX, Prezident davlat xavfsizlik xizmati, FVV, Mudofaa vazirligi va Milliy gvardiyada ijtimoiy-huquqiy himoyalash choralari sezilarli darajada bir-biridan farq qilib qolganligi, sobiq pensionerlarning pensiya miqdorini baravarlashtirish, indeksatsiyalash, shuningdek, ichki ishlar organlari xodimlari va ularning oila a'zolarini ijtimoiy himoya qilishning asosiy choralari maqbullashtirish maqsadida Xavfsizlik kengashi qoshida huquqni muhofaza qiluvchi organlar qonunchilik ekspert tadqiqotlari idoralararo guruhini tuzish taklif etiladi.

6. Ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy kafolatlardan foydalanishlarini ta'minlash, bu jarayonda navbatlarning oldini olish maqsadida O'zbekiston Respublikasi davlat va xususiy banklarida "huquqni muhofaza qiluvchi organ ipotekasi"ni joriy qilish taklif etiladi.

7. Ichki ishlar organlari xodimlarining ishga kelish vaqti bilan birga, ishdan ketish vaqtini ham nazorat qilish tizimini yo'lga qo'yish, navbatchilikdan so'ng hamda dam olish kunlarida xodimni ishga jalb qilmaslik, ish vaqtining to'g'ri taqsimlanishida bevosita rahbarning javobgarligini kuchaytirish, bu boradagi umumiy nazoratni ichki ishlar organlarining shaxsiy xavfsizlik xizmati xodimlariga yuklash tavsiya etiladi.

8. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining ichki ishlar organlari xodimlarining pul ta'minotiga oid qarori va ichki ishlar vazirining tegishli buyruqlari bilan sohaviy xizmat turidan kelib chiqib, qo'shimcha ustama to'lovini joriy etish, shuningdek xodimlarga yillik haq to'lanadigan ta'til berilganda yiliga beriladigan oddiy lavozim uchun bir martalik moddiy yordam pulini xodimning qayta tiklanish ustamasi (sog'lig'ini tiklash ustamasi) ko'rinishida ikki martalik moddiy yordam puliga oshirish taklif etiladi.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ КАРАКАЛПАКСКОМ
ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

РАДЖАПОВА ЛОЛА НУРАДДИНОВНА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ
АСПЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**12.00.02 - Конституционное право. Административное право.
Финансовое и таможенное право**

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам**

Нукус – 2024

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан за № В2024.1.PhD/Yu922.

Докторская диссертация выполнена в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) на веб-сайте Научного совета (<https://karsu.uz/kk/universitet>) и Информационно-образовательном портале «Ziynet» (www.ziynet.uz).

Научный руководитель: Кодиров Умиджон Абдимуратович
кандидат юридических наук, профессор

Официальные оппоненты: Зиёдуллаев Музаффар Зиёдуллаевич
доктор юридических наук, профессор

Дауменов Бердак Аймуратович
кандидат юридических наук, профессор

Ведущая организация: Институт повышения квалификации
Министерства внутренних дел

Защита диссертации состоится «21» сентября 2024 года в 10 на заседании Научного совета PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 по присуждению ученых степеней при Каракалпакском государственном университете. (Адрес: 742012, Республика Каракалпакстан, г. Нукус, улица академика Ч Абдирова, 1)

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Каракалпакского государственного университета (зарегистрировано за № ____). (Адрес: 742012, Республика Каракалпакстан, г. Нукус, улица академика Ч Абдирова, 1)

Автореферат диссертации разослан «9» сентября 2024 года
(Протокол от «9» сентября 2024 года, реестровый № 4)



Е.Д. Кутыбаева
Председатель Научного совета по
присуждению ученых степеней, доктор
юридических наук, профессор

Г.М. Бердимуратова
Ученый секретарь Научного совета по
присуждению ученых степеней, доктор
философии по юридическим наукам
(PhD), доцент

З.А. Реймова
Председатель Научного семинара при
Научном совете по присуждению ученых
степеней, доктор юридических наук,
профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской (PhD) диссертации)

Актуальность и востребованность темы диссертации. Практически во всех странах мира защита прав, свобод и законных интересов граждан, собственности, конституционного строя, обеспечение верховенства закона, безопасности личности, общества и государства рассматривается как объективная необходимость. В обеспечении выполнения этих задач среди государственных институциональных систем роль органов внутренних дел (полиции) неопределима. По этой причине деятельность полиции, в частности, социальная защита сотрудников, считается важным вопросом на уровне международных организаций, таких как ИРА (Международная полицейская ассоциация), а также местных органов власти в мировом сообществе. По данным, в 2023 году в США на социальную защиту сотрудников полиции выделено 115 миллиардов долларов¹, в Англии – 25,3 миллиарда фунтов стерлингов². Однако, несмотря на это, возникает необходимость в новых подходах к усилению социальной защиты сотрудников и дальнейшему повышению привлекательности полицейской службы.

В мире актуальность научных исследований по повышению эффективности служебной деятельности путем решения социальных проблем сотрудников полиции и членов их семей обусловлена отсутствием единой модели деятельности полиции, в том числе социального обеспечения сотрудников. В этой связи особое значение приобретают исследования, направленные на выявление научно обоснованных решений проблем, связанных с предотвращением коррупции в системе, максимальным повышением заработной платы, возмещением ущерба жизни, здоровью и имуществу сотрудника при исполнении служебных обязанностей, компенсацией посредством социальных льгот, внедрением инвестирования и кредитования жилищного обеспечения сотрудника и членов его семьи.

В рамках Стратегии развития Нового Узбекистана³ в целях обеспечения верховенства закона поставлены задачи по справедливому обеспечению социальной защиты сотрудников органов внутренних дел и членов их семей, открытому ведению электронной очереди. В результате проведенных в системе реформ созданы новые возможности в вопросах социальной защиты сотрудников органов внутренних дел и членов их семей. Несмотря на это, в масштабах республики большинство обращений сотрудников только по жилищному обеспечению по объективным и субъективным причинам остаются неудовлетворенными. Кроме того, большинство сотрудников не знают своих прав на социальную защиту и не могут ими рационально пользоваться, что свидетельствует о необходимости полной цифровизации для обеспечения прозрачности в устранении проблем, связанных с очередностью пользования льготами среди личного состава, расширения и совершенствования видов социальных гарантий, внедрения передового зарубежного опыта.

¹ <https://www.vera.org>

² <https://www.statista.com>

³ Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы» от 28 января 2022 года №УП-60 // Электронный ресурс: <https://lex.uz/docs/-5841063> (дата обращения: 15.05.2024).

Данная диссертация в определенной степени служит выполнению приоритетных задач, предусмотренных в Законе Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» от 16 сентября 2016 года № 407, Постановлениях Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию порядка работы с кадрами органов внутренних дел и организации их службы» от 29 ноября 2017 года № ПП-3413, «О мерах по дальнейшему улучшению системы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел» от 8 февраля 2022 года № 118, Постановлении Кабинета Министров «О регулировании системы социальной защиты личного состава органов внутренних дел и Национальной гвардии Республики Узбекистан и членов их семей» от 4 июля 2022 года № 354, а также приказах Министерства внутренних дел по социальной защите сотрудников органов внутренних дел.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данная диссертация выполнена в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Формирование системы инновационных идей и способов их реализации в социальном, правовом, экономическом, культурном, духовном и образовательном развитии информированного общества и демократического государства».

Степень изученности проблемы. Правовые и экономические аспекты социальной защиты в Узбекистане исследованы Д.М.Абдурахимовым, Д.К.Ахмедовым, А.Иноятовым, Ш.А.Исмоиловым, Н.А. Кулдашевым, М.Д.Зиядуллаевым, Г.М.Муродовой, Г.Саттаровой, Ю.Турсуновым, М.А.Усмановой, Ш.М.Газиевым, Д.Р. Махмудовым, а исторические и социологические аспекты – М.Ахмедовой, А.А.Ерметовым, Б.А.Матлюбовым, К.Б.Кодировым, Ю.С.Пулатовым, Б.Я.Турсуновым.

Среди ученых стран СНГ организационно-правовые основы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел (полиции) в определенной степени изучены в научных трудах С.В.Бондаря, Ю.В.Быковской, С.Васильева, Ю.Гавриловой, Е.В.Горголы, Д.С.Дресвянкина, А.Емельянова, А.Зайкина, С.М.Крупно, А.В.Кудаева, А.Лемехова, Ю.И.Мигачева, Р.Н.Мородумова, А.Набоки, М.В.Палехина, Л.Пчелинцевой, В.Д.Ройка, А.Г.Сергеева, Н.Серебряковой, М.В.Сидоровой, А.Н.Сухаренко, Н.Тютюнова, Р.А.Шахбазова, Д.А.Шапорева, А.Чоршанбиева, проблемы социального обеспечения – В.Корякина, теоретические основы социальной защиты – Н.Антипьевой, А.Коровникова.

Наблюдается, что организационно-правовые вопросы социальной защиты сотрудников правоохранительных органов изучены больше в зарубежных исследованиях. В частности, в работах Э.Гамбоа, Х.Хаенеля, Б.Хилла, Х.Лафонта, П.Мейера, Р.Пишона, Г.Вагнера, К.Вардынского, П.Богуского, С.Королева, С.Скурихина имеются сведения по характерным темам.

Вопросы социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел и ее дальнейшего совершенствования в Узбекистане в основном ограничены написанием магистерских диссертаций и статей, и специально не исследовались. При методологическом обогащении диссертации широко использованы труды вышеупомянутых ученых.

Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, в котором

выполнена диссертация. Диссертационное исследование выполнено в рамках научно-исследовательской работы Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан на период 2022-2024 годы.

Целью исследования является разработка научных выводов, предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование организационно-правовых механизмов социальной защиты сотрудников органов внутренних дел.

Задачи исследования:

осуществить ретроспективный анализ формирования и развития норм и правил, касающихся социальной защиты сотрудников органов внутренних дел;

раскрыть понятие, сущность и юридическую характеристику социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, провести научно-теоретический анализ ее правовых основ;

указать существующие проблемы и пути их устранения путем систематизации организационно-правовых форм и видов социальной защиты сотрудников органов внутренних дел;

разработать рекомендации, направленные на устранение недостатков, допускаемых в правоприменительной практике, на основе изучения современного состояния социальной защиты сотрудников органов внутренних дел;

изучить специфические особенности опыта некоторых зарубежных стран, касающегося организационно-правовых механизмов социальной защиты сотрудников органов внутренних дел;

разработать научно обоснованные выводы, предложения и рекомендации, служащие совершенствованию организационно-правовых основ социальной защиты сотрудников органов внутренних дел.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с регулированием организационно-правовых аспектов социальной защиты сотрудников органов внутренних дел.

Предметом исследования являются проблемы в сфере обеспечения социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, нормативные документы, регулирующие данную сферу, и практика их применения, опыт отдельных зарубежных государств, научно-теоретические взгляды и методологические подходы к данной сфере.

Методы исследования. В ходе исследования широко использованы методы научного познания: анализ, синтез, индукция, дедукция, исторический и системный подход, сравнительно-правовой анализ, анкетный опрос, анализ эмпирического материала и статистических данных, наблюдение, логический метод.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

научно обоснована необходимость предоставления служебных жилых помещений в пределах установленных социальных норм жилой площади из фонда служебных жилых помещений, организуемого с учетом права на дополнительную жилую площадь сотрудников органов внутренних дел, нуждающихся в жилье или улучшении жилищных условий в период прохождения службы, а также членов их семей (супруга (супруги), детей или иждивенцев), а также из квартир в жилищном фонде, закрепленном за органами внутренних дел;

доказана необходимость предоставления сотрудникам органов внутренних дел для получения жилья или улучшения жилищных условий долгосрочной беспроцентной ссуды на срок не более пяти лет в размере, не превышающем

тысячекратный размер базовой расчетной величины, за счет внебюджетных средств Министерства внутренних дел;

обоснована необходимость осуществления поощрения следователей и дознавателей по служебной и исполнительской дисциплине, их показателям ежеквартально за счет процентных доходов, полученных от размещения на срочный депозит;

доказано, что распределение жилых помещений сотрудникам органов внутренних дел должно осуществляться путем жеребьевки, при определении количества комнат должны учитываться установленные законодательством социальные нормы по жилой площади для сотрудника и членов его семьи, не допускается предоставление отдельных привилегий и преимуществ, при наличии инвалидности у членов семьи сотрудника в качестве льготы по их желанию может быть выделено жилье с нижних этажей без жеребьевки;

обосновано, что при предоставлении сотруднику органов внутренних дел беспроцентной ссуды для улучшения жилищных условий в случае увольнения сотрудника, получившего ссуду, из службы в органах внутренних дел по отрицательным основаниям и без права на получение пенсии, а также при выявлении нецелевого использования ссудных средств необходимо расторжение договора ссуды или взыскание ссудных средств до истечения срока возврата ссуды.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

проведен ретроспективный анализ становления и развития организационно-институциональных и правовых основ социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, а также проанализированы перспективы на будущее;

разработаны авторские определения понятий «социальная защита сотрудников органов внутренних дел» и «социальное обеспечение сотрудников органов внутренних дел», обоснованы цель, значение и специфические особенности социальной защиты, а также роль социальной защиты для сотрудников органов внутренних дел;

предложено совершенствование организационных основ социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, в частности расширение функций онлайн-платформы «e-ijtimoiy-himoya.iiv.uz» в системе, обеспечение прозрачности ведения очереди и необходимость ограничения человеческого фактора;

с учетом того, что меры социально-правовой защиты в МВД, Службе государственной безопасности при Президенте, МЧС, Министерстве обороны и Национальной гвардии существенно отличаются друг от друга, а также с целью оптимизации основных мер социальной защиты сотрудников органов внутренних дел и членов их семей, предложено создать при Совете безопасности межведомственную группу законодательных экспертных исследований правоохранительных органов;

разработан проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан», направленный на дальнейшее совершенствование законодательства о социальной защите сотрудников органов внутренних дел.

Достоверность результатов исследования. Выводы, отражающие результат исследования, обоснованы путем обобщения результатов данных из официальных источников, иностранных и национальных законодательных актов, социологических (анкетирование, интервьюирование) исследований среди

сотрудников органов внутренних дел (с участием 458 респондентов) и 100 руководящих кадров, анализа двухлетних (2022-2023 годы) эмпирических и статистических данных по сфере, разработанные научные выводы, предложения и рекомендации апробированы, опубликованы в ведущих иностранных и национальных изданиях, а полученные результаты утверждены уполномоченными органами и внедрены в практику.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования проявляется в возможности использования, содержащихся в нем выводов и рекомендаций в обогащении юридической характеристики социальной защиты сотрудников органов внутренних дел и членов их семей, развитии теоретических основ обеспечения прав сотрудников органов внутренних дел, касающихся социальной защиты, проведении новых научных исследований.

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что сформированные в результате них предложения и рекомендации служат совершенствованию законодательных норм, касающихся социальной защиты сотрудников органов внутренних дел и членов их семей, а также приказов Министерства внутренних дел, относящихся к социальной защите.

Внедрение результатов исследования. На основе результатов исследований по совершенствованию организационно-правовых основ социальной защите органов внутренних дел:

предложения по предоставлению служебного жилья нуждающимся в жилье или улучшении жилищных условий сотрудникам в период прохождения службы использованы при разработке пункта 61 Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «О регулировании системы социальной защиты личного состава органов внутренних дел и Национальной гвардии Республики Узбекистан и членов их семей» от 4 июля 2022 года № 354 (*акт департамента информационно-аналитического и юридического обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26 сентября 2023 года № 12/15-79*). Внедрение данного предложения способствовало совершенствованию практики предоставления служебного жилья сотрудникам, нуждающимся в жилье или улучшении жилищных условий, за счет фонда служебного жилья, квартир в жилищном фонде, закрепленном за органами внутренних дел;

предложение по предоставлению сотрудникам органов внутренних дел беспроцентной ссуды на срок не более пяти лет для получения жилья или улучшения жилищных условий использовано при разработке пункта 96 Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «О регулировании системы социальной защиты личного состава органов внутренних дел и Национальной гвардии Республики Узбекистан и членов их семей» от 4 июля 2022 года № 354 (*акт департамента информационно-аналитического и юридического обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26 сентября 2023 года № 12/15-79*). Реализация данного предложения на практике способствовала обеспечению гарантий права сотрудников органов внутренних дел на жилищное обеспечение и устранению проблем в этой области;

предложения по созданию правовых механизмов ежеквартального поощрения следователей и дознавателей в соответствии с их служебной и исполнительской дисциплиной, положительными показателями деятельности использованы при

разработке третьего абзаца пункта 7 главы 3 Положения «О порядке использования доходов от размещения на срочный депозит свободных денежных средств, находящихся во временном распоряжении следственных подразделений органов внутренних дел Республики Узбекистан», утвержденного приказом Министерства внутренних дел МВД Республики Узбекистан от 5 августа 2021 года №279 (*акт МВД Республики Узбекистан от 27 марта 2023 года № 18/2000*). Внедрение данного предложения в практику способствовало совершенствованию механизмов стимулирования следователей и дознавателей, что привело к повышению эффективности деятельности сотрудников;

предложения, направленные на создание прозрачной системы распределения жилья сотрудникам органов внутренних дел, были использованы при разработке пункта 53 Положения «О регулировании деятельности по социальной защите личного состава органов внутренних дел и членов их семей», утвержденного приказом МВД Республики Узбекистан от 1 октября 2022 года № 404 (*акт МВД Республики Узбекистан от 16 февраля 2024 года № 2/391*). Внедрение данного предложения в практику способствовало созданию рациональной системы распределения жилья для сотрудников органов внутренних дел;

предложения по совершенствованию оснований расторжения договора займа, заключенного с сотрудниками органов внутренних дел, были использованы при разработке пункта 116 Положения «О регулировании деятельности по социальной защите личного состава органов внутренних дел и членов их семей», утвержденного приказом МВД Республики Узбекистан от 1 октября 2022 года № 404 (*акт МВД Республики Узбекистан от 16 февраля 2024 года № 2/391*). В результате внедрения данного предложения в практику созданы правовые механизмы расторжения договора займа с сотрудником, уволенным со службы в органах внутренних дел по отрицательным основаниям и без права на получение пенсии.

Апробация результатов исследования. Результаты данного исследования обсуждены на 3 научно-практических конференциях, в том числе на 2 международных, 1 республиканских научно-практических конференциях.

Опубликование результатов исследования. По теме исследования всего опубликовано 19 статей, в том числе 16 статей (из них 1 за рубежом) в научных журналах, рекомендованных для публикации основных результатов диссертации.

Структура и объем диссертации. Структура диссертации состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 136 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** диссертации обоснована актуальность и необходимость исследования, показана связь с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий республики, освещена степень изученности проблемы, определены цель и выполненные задачи, объект, предмет исследования, изложены методы исследования, научная новизна и практические результаты, обоснованы их достоверность, научное и практическое значение, представлены сведения о внедрении результатов исследования в практику, опубликовании, структуре и объеме диссертации.

В первой главе диссертации, озаглавленной **«Социальная защита сотрудников органов внутренних дел: научно-теоретический анализ»**, проведен ретроспективный анализ развития социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, а также проанализированы теоретико-правовые основы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел.

Первый параграф данной главы посвящен *«Формирование и развитие норм и правил социальной защиты сотрудников органов внутренних дел»*, в котором автором изучено возникновение и формирование социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, развитие основ социальной защиты сотрудников органов внутренних дел и ее особенности.

В диссертации изучено формирование и развитие социальной защиты сотрудников с разделением на следующие исторические периоды и охарактеризованы их особенности. В частности:

начальный период исследуется с опорой на первый письменный источник «Авесту», в котором общество подразделяется на четыре категории, одну из которых составляют военные, хотя структура, подобная органам внутренних дел, не упоминается, их функции выполняли военные;

средневековье и последующие периоды (VIII – начало XX века) – в эти периоды в нашу страну пришел ислам, и в государственности велись дела на основе правил шариата, и на этом этапе войску выделялась годовая зарплата из казны за службу, лошадь, одежда, питание, зарплата сторожей, несущих службу днем и ночью, устанавливалась по определенным правилам, как и другим военным солдатам. В частности, в период *Газневидов* армейское войско состояло из солдат и гулямов, гулямы за службу получали годовую зарплату и продукты питания из казны, гулямы могли получить свободу за хорошую службу, землю, продукты, достичь высоких должностей, а в *Караханидском* каганате были сторожа, то есть несущие службу днем и ночью, зарплата сторожей устанавливалась по определенным правилам, как и другим военным солдатам, ее увеличение или уменьшение зависело от изменения должности и звания, оказанной службы.

В этот период Амир Темуром простым воинам, обеспечивая хорошим словом, одеждой, обильным питанием, назначалась зарплата бахадыров от двух до четырех лошадей, зарплата десятников была в десять раз больше простых подчиненных воинов, зарплата сотников была в два раза больше десятников, а тысячников – в три раза больше сотников, ушедшему на «пенсию» воину за службу, не жалея жизни, давались вознаграждение и материальное обеспечение.

Также в эти периоды был период узбекских ханств, в каждом ханстве внутренними делами занимались *миршабы*, и их основными задачами были поддержание правопорядка, обеспечение общественного порядка и безопасности, их обеспечение устанавливалось исходя из доходов различных областей и районов, государством оказывалась материальная помощь семьям умерших служащих миршабханы в виде саванны (ткани) для захоронения, освобожденным от военной службы по старости назначалась пенсия до 3 рублей в месяц;

Период бывшего Союза (1917-1991). Следует особо отметить, что во время войны сотрудники милиции вели бой в тяжелых природных условиях, в рваных халатах и большинство в сапогах без подошв, после 1950 года была решена проблема обеспечения милиции техникой, транспортом, для сотрудников милиции были построены и сданы новые здания, в Центральном аппарате же во дворе здания для нужд служащих были открыты специальные магазины, для материально-технического обновления, созданы экономические и социальные удобства для сотрудников, в 1990-е годы, как и во всех сферах, в органах внутренних дел также поэтапно проводились реформы, на втором и третьем этапах которых были усовершенствованы материально-техническая база органов внутренних дел и сотрудничество с отраслевыми службами, уделено внимание материальному стимулированию и социально-правовой защите сотрудников (основой служили Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 февраля 1988 года «О мерах по улучшению деятельности участковых инспекторов милиции, их материального обеспечения» и Закон Республики Узбекистан от 31 октября 1990 года «Об усилении правовой и социальной защиты работников милиции»);

Период с 1991 по 2016 год. В этот период были введены ежемесячные должностные оклады, установлены размеры окладов по специальным званиям, должностные оклады, в частности, согласно Постановлению Кабинета Министров от мая 1991 года «О повышении денежного содержания личного состава органов внутренних дел» ежемесячный должностной оклад начальника отдела внутренних дел составлял 320-350 сумов, его заместителя 300-330 сумов, старшего следователя 250-280 сумов, следователя, оперативного уполномоченного, эксперта, инспектора 240-270 сумов, улучшалась материально-техническая база, особое внимание уделялось материальному стимулированию и социальной защите сотрудников, начато обеспечение жильем (осуществлено в рамках Постановления Кабинета Министров от мая 1991 года «О повышении денежного содержания личного состава органов внутренних дел» и Постановления Президента Республики Узбекистан от 4 октября 2004 года «О мерах по совершенствованию материального стимулирования и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Республики Узбекистан»);

современный период социальной защиты сотрудников (2016 год и последующий период). В данный период с принятием Закона «Об органах внутренних дел» и совершенствованием законодательства о прохождении службы налажено регулярное сотрудничество Министерства внутренних дел с органами местной власти в целях социальной защиты сотрудников и их семей, обеспечения жильем, совершенствованы меры по предоставлению готового жилья, беспроцентных долгосрочных кредитов, назначению единовременных пособий и

другие виды социальной защиты, особенно в этот период налажено регулярное сотрудничество Министерства внутренних дел с органами местной власти по обеспечению сотрудников жильем, в результате такого сотрудничества из общего числа 1697 обращений, поступивших в ГУВД города Ташкента, 8,36 процента обращений удовлетворены положительно, 32,1 процента обращений отклонены, 59,4 процента обращений поставлены на исполнение, то есть в очередь (правовой основой реформ этого периода служат Постановления Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию порядка работы с кадрами органов внутренних дел и организации их службы» от 29 ноября 2017 года № 3413 и «О мерах по дальнейшему улучшению системы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел» от 8 февраля 2022 года № 118).

В диссертации обосновано, что в настоящее время, не отказываясь от стандартного государственного социального обеспечения поддержки сотрудников органов внутренних дел, ощущается потребность и в гибких методах социальной защиты, события 2020 года – пандемия коронавируса, чрезвычайные ситуации (Сардобинская трагедия), ускоренная разработка оперативных мер по социальной защите населения в период карантина показали правовые пробелы национального законодательства – неразработанность законов-правил, адаптированных к условиям изоляции, льготы также не полностью соответствуют реальной жизни.

Во втором параграфе первой главы, озаглавленном «Анализ теоретико-правовых основ социальной защиты сотрудников органов внутренних дел», проанализированы сущность, юридическая характеристика социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, а также законы и подзаконные акты о деятельности.

В исследовательской работе проанализированы взгляды В.М.Анисимкова, Д.К.Ахмедова, М.Буриевой, А.А.Никонорова, С.Д.Соловьевой, А.В.Стремоухова, М.Усманова, С.Д.Порошука, А.В.Коровникова, Л.П.Храпилиной о понятиях «социальная защита» и «социальное обеспечение», раскрыты роль и значение социальной защиты в системе органов внутренних дел. В результате анализа разработаны следующие понятия, относящиеся к социальной защите и социальному обеспечению сотрудников органов внутренних дел:

социальная защита сотрудников органов внутренних дел – это комплексная совокупность всех организационно-правовых, экономических мер, осуществляемых по обеспечению гарантий прав и интересов сотрудников органов внутренних дел и членов их семей, пенсионеров и ветеранов, обеспечению для них достойных условий жизни, материальному стимулированию и социально-психологической поддержке;

социальное обеспечение сотрудников органов внутренних дел – это поддержка государством за счет собственных бюджетных средств сотрудников органов внутренних дел и членов их семей путем обеспечения денежным и пенсионным обеспечением, предоставления социальной помощи и льгот в установленном законодательством порядке.

Диссертант, исследовав нормативно-правовые акты, регулирующие социальную защиту сотрудников органов внутренних дел, полагает, что социальная защита сотрудников органов внутренних дел должна считаться одним из приоритетных направлений кадровой политики, привлекательностью этой

профессии, что социальная защита в системе также является важным мотивационным фактором и обосновал это, в том числе посредством социальных опросов в исследовании. В частности, на вопрос «*Насколько важна социальная защита в органах внутренних дел?*» большинство участвовавших сотрудников органов внутренних дел (92 процента) ответили «*Социальная защита должна быть, тогда будет хороший результат на службе*».

В диссертации подчеркнута и проанализировано, что для эффективной деятельности органов внутренних дел был подписан ряд нормативно-правовых актов, значение принятия 16 сентября 2016 года Закона Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» измеряется ролью отношений, регулируемых данным законом, в жизни государства и общества, хотя регулирование отношений, связанных с социальной защитой сотрудников органов внутренних дел, имеет историческое значение, но важной правовой основой главных реформ послужило Постановление «О мерах по коренному совершенствованию порядка работы с кадрами органов внутренних дел и организации их службы» от 29 ноября 2017 года № 3413.

Также исследователь отметил, что в указах и постановлениях, принятых главой государства, и ведомственных нормативно-правовых актах совершенствование деятельности органов внутренних дел и ее полноценное регулирование возможно при наличии следующих трех обстоятельств: **во-первых**, принимаемые законы и иные нормативные акты должны основываться на справедливости, правах и интересах человека, **во-вторых**, необходимость точного исполнения Конституции, законов и иных нормативно-правовых актов всеми государственными органами, должностными лицами, негосударственными организациями и гражданами, **в-третьих**, соответствие всех нормативно-правовых актов Конституции и законам – составляет основные механизмы обеспечения верховенства закона.

Вторая глава диссертации посвящена анализу «**Современное состояние системы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел**», в рамках которой рассмотрены виды, гарантии социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, сегодняшние проблемы и решения, связанные с обеспечением социальной защиты.

Первый параграф данной главы озаглавлен как «*Организационно-правовые формы и виды социальной защиты сотрудников органов внутренних дел*», где исследователь, исходя из особенностей социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, видов социальной защиты, отдельно проанализировал необходимость каждого из них.

Диссертантом проанализировано, что такие ученые, как Д.К.Ахмедов, М.А.Усманова, А.Иноятов, Ю.Турсунов, Г.Саттарова, Д.Атаджанова, Ш.М.Газиев, отмечают, что в законодательных актах о социальном обеспечении обеспечение осуществляется в различных формах, в частности, в виде пенсий, пособий, единовременной материальной помощи, оказания социальных услуг, определенных льгот и преимуществ, форма осуществления определяется законодательными актами с учетом конкретных условий, выражено, что социальное обеспечение является достаточным и осуществляется в необходимом размере, существование организационно-правовых форм и видов исследовано

следующим образом: социальное страхование (защита жизни, здоровья, имущества); социальное обеспечение (денежно-материальное, пенсионное, пособие, продовольственное, вещевое и денежное обеспечение); социальные льготы и компенсации (жилищные, образовательные, налоговые, транспортные, коммуникационные, ипотечные и другие бытовые сферы); социальное обслуживание (медицинское, фармацевтическое обслуживание, санаторно-курортное, социальная реабилитация).

По мнению автора, вопросы «социального обеспечения» и «социальной защиты» не являются проблемами, решаемыми в рамках одной отрасли права. Отношения в этой сфере представляют собой отношения, регулируемые комплексными отраслями права (межотраслевыми), такими как конституционное право, трудовое право, гражданское право, административное право, право социального обеспечения. Естественно, для раскрытия правового содержания и понимания сущности этих категорий требуется изучение источников, относящихся к ряду отраслей права.

Исследователем проанализировано, что в системе государственного социального обеспечения сотрудников органов внутренних дел приоритет отдается Министерству внутренних дел, так как основные виды социального обеспечения доставляются через данное министерство, социальная защита сотрудников органов внутренних дел служит эффективному выполнению ими служебной деятельности, социальная защита сотрудников органов внутренних дел не отличается от социальной защиты граждан в нашей стране.

Диссертант проанализировал, что в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 сентября 2017 года № 727 «О дальнейшем повышении эффективности расследования и раскрытия преступлений сотрудниками следственных подразделений органов внутренних дел» установлен порядок присвоения специальных квалификационных званий сотрудникам следственных (дознавательных) подразделений, которым выплачиваются дополнительные надбавки, а также введены надбавки к месячной заработной плате сотрудников Оперативно-розыскной службы, Службы профилактики правонарушений и Службы безопасности дорожного движения, в то время как в некоторых службах данные льготы отсутствуют. По его мнению, анализируя опыт Японии, где денежное обеспечение сотрудника полиции на 13 процентов выше, чем размер оплаты труда, выплачиваемой гражданину в трудовых отношениях, и возможность использования данного аспекта на завидном уровне, он обосновал необходимость введения дополнительной отраслевой надбавки к заработной плате сотрудников отраслевых служб органов внутренних дел, исходя из показателей работы и вида службы.

Диссертант отметил, что в странах мира еще более широко развиваются нетрадиционные механизмы финансовой поддержки военнослужащих, развиваются виды социальных гарантий в форме ссуд и беспроцентных кредитов, эта система оценивается как удобные льготы при покрытии кредитов на жилье и автотранспорт военнослужащих. Согласно опыту Национальной гвардии США, во многих программах по обеспечению жильем существуют механизмы ссуд, по инициативе Департамента по делам ветеранов (VA) первоначальный взнос на жилье стоимостью до 484,3 тысяч долларов может быть выплачен в виде

беспроцентного кредита. Хотя такой опыт внедрен в органах внутренних дел, он проанализировал, что, прежде всего, важно сформировать достаточные средства фондов бюджетной организации для этой цели, постоянное привязывание дополнительных расходов к государственному бюджету не дает положительных результатов.

Диссертантом в исследовательской работе исследовано, что в настоящее время в органах внутренних дел Республики Узбекистан также растет доля сотрудников-женщин, что составляет *8,56 процента* от общей численности личного состава, несмотря на это, в действующем законодательстве органов внутренних дел особенности несения службы женщинами недостаточно учтены, в нормативно-правовых актах предусмотрено равноправие мужчин и женщин, в виде исключения не учитываются материнские обязанности сотрудников-женщин.

Соглашаясь с мнением Д.С.Дресвянкина о разделении сотрудников-женщин на категории: 1) женщина – ответственное лицо в семье; 2) женщина – мать; 3) женщина – сотрудница, выражено, что их социальная защита важна и необходима, проанализировано, что согласно Постановлению Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства финансов Республики Узбекистан «О порядке назначения и выплаты работающим матерям ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста двух лет» от 18 февраля 2002 года № 35 и Указу Президента Республики Узбекистан «О мерах по оказанию материальной помощи малообеспеченным семьям и дальнейшему расширению масштаба борьбы с бедностью» от 11 августа 2021 года № УП-6277 сотрудникам-женщинам, служащим в органах внутренних дел, после родов до достижения ребенком возраста двух лет пособие по уходу за ребенком не выплачивается, в связи с чем разработано предложение в законодательство рекомендательного характера.

Кроме того, автором исследовано, что внедрена выплата единовременной денежной компенсации в размере четырехкратной минимальной заработной платы сотрудникам, прослужившим двадцать и более календарных лет и не проходившим стационарное лечение в медицинских учреждениях органов внутренних дел в течение года, что является одним из важных видов социальной защиты, в 2023 году компенсационные выплаты выплачены *5,2 процента* сотрудников, еще из важнейших социальных гарантий – разработаны меры по восстановлению пенсионных прав по службе, пользованию жильем и других личных и имущественных прав, возмещению причиненного имущественного ущерба, устранению последствий морального вреда реабилитированным в уголовном процессе сотрудникам органов внутренних дел, закреплены процедуры, фактически почти не применявшиеся в течение многих лет.

Диссертантом проанализировано, что одним из основных результатов реформ социальной сферы будет дальнейшее расширение видов и форм социальной защиты сотрудников органов внутренних дел в нашем национальном законодательстве.

Второй параграф второй главы посвящен «*Анализ результатов правовой практики по социальной защите сотрудников органов внутренних дел*», в котором

освещены сегодняшнее состояние социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, существующие проблемы и их решения.

Исследователь проанализировал, что согласно действующему законодательству, в 2019-2022 годах внедрено использование неиспользуемых земельных участков, зданий и объектов Министерства внутренних дел Республики Узбекистан и его территориальных подразделений для поэтапного строительства многоквартирных домов, и домов на условиях «сдачи под ключ». Тем не менее, в течение 2023 года из общего количества 9820 обращений по республике только 2,6 процента сотрудников получили жилье «под ключ» (из них 29,9 процента приходится на Центральный аппарат, 33 процента – на Департамент исполнения наказаний, 35,7 процента – на ГУВД города Ташкента, 0,38 процента – на Командование караульных войск).

По мнению диссертанта, в законодательные акты о социальной защите сотрудников органов внутренних дел необходимо внести вид гарантии, дающий право сотруднику, встав именно в очередь на жилищное строительство Министерством внутренних дел или его нижестоящими управленческими звеньями, не ожидая очереди, обратившись в государственный банк по своему желанию, приобрести жилье на основе льготного кредита.

Исследователь подчеркнул, что не предусмотрена выплата страховых сумм при получении сотрудниками органов внутренних дел средней тяжести травм, в основном, среди сотрудников чаще встречаются случаи получения телесных повреждений средней тяжести, большинство сотрудников осведомлены о страховании, но эффективность его использования очень низкая. Также, в страховой системе США, как и военнослужащие, страхуются и члены семей сотрудников полиции, страхование гарантируется до выхода на пенсию (60 лет), выплачивается до 400 тысяч долларов, размер страховых сумм рассчитывается не исходя из минимальной месячной заработной платы или базовой расчетной суммы, а кратно или в конкретных суммах, исходя из должностного оклада и денежного вознаграждения сотрудника, в России семье погибшего сотрудника полиции выплачивается 3 млн. рублей, в Азербайджане установлено 11 тысяч манат, согласно законодательству Кыргызстана, выплачивается 200-кратный размер денежного вознаграждения, даже установлена пеня в размере 1% за каждый день задержки финансирования, в связи с чем проведен сравнительный анализ и разработаны соответствующие предложения.

Также в диссертации исследовано медицинское обслуживание, оказываемое сотрудникам органов внутренних дел, обосновано, что по сравнению с частными медицинскими учреждениями уровень медицинского обслуживания низкий, в социологических опросах, проведенных среди сотрудников, 37 процентов сотрудников также оценили медицинское обслуживание как «неудовлетворительное», для повышения качества медицинского обеспечения необходимо установить конкуренцию путем заключения договоров с частными медицинскими учреждениями.

В исследовательской работе исследователь излагает, что в законах и подзаконных актах приведены права сотрудников на социальную защиту, однако проанализировано, что имеют место случаи отклонения обращений сотрудников по излишней бюрократии, неправильной организации рабочего времени

руководителями в некоторых регионах, согласно статистическим данным, за 11 месяцев 2023 года из молодых сотрудников, несущих службу в органах внутренних дел, всего уволено 1,24 процента, из них 19,1 процента уволены за нарушение служебной дисциплины, 1,85 процента уволены по отрицательным обстоятельствам, 79 процентов уволены по собственному желанию, а также исследованы последствия непредоставления отдыха после дежурства и трудового отпуска своевременно, в частности, на вопрос *«Получаете ли Вы трудовой отпуск своевременно полностью каждый год?»* в социологическом опросе, проведенном среди сотрудников органов внутренних дел, 21 процент респондентов ответили *«Да, но не полностью предоставляется»*, 48 процентов – *«Нет, не предоставляется своевременно»*, 10 процентов – *«Вообще не предоставляется»*, остальные 21 процент сотрудников своевременно уходят в трудовой отпуск, в связи с чем разработаны предложения и рекомендации по обеспечению полного получения трудового отпуска.

В третьей главе диссертации, озаглавленной **«Перспективы совершенствования социальной защиты сотрудников органов внутренних дел»**, проведен сравнительно-правовой анализ законодательства зарубежных государств, связанного с социальной защитой сотрудников органов внутренних дел (полиции), а также разработаны перспективы совершенствования социальной защиты сотрудников органов внутренних дел.

Первый параграф данной главы посвящен *«Анализ передового опыта некоторых зарубежных стран в области социальной защиты сотрудников органов внутренних дел (полиции)»*, в котором автором изучены законодательство и практика ряда развитых государств (Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Беларусь, Республики Таджикистан, Республики Армения, Республики Украина, США, Федеративной Республики Германия, Японии, Республики Австрия, Соединенного Королевства Великобритании) и выдвинуты предложения и рекомендации, направленные на совершенствование национальной системы.

В диссертации отмечается, что с учетом валового внутреннего продукта на душу населения и экономического потенциала, социальная защита полицейских органов западных стран находится на значительно более высоком уровне, с точки зрения близости законодательства государств СНГ к нашему законодательству и близости менталитета населения большинства из этих государств, проведен сравнительный анализ следующего положительного опыта некоторых стран СНГ в области организации социальной защиты сотрудников органов внутренних дел.

Наличие «военной» и «полицейской» ипотек в банках Российской Федерации, установление льготных процентных ставок для сотрудников, возможность установления самим сотрудником срока кредита, применение данной льготы в Республике Узбекистан, получение сотрудниками органов внутренних дел льготного ипотечного кредита без ожидания расширения льгот в социальной защите, выделения внебюджетных средств, также в результате исследования на вопрос в проведенных опросах *«Какие меры Вы считаете предпочтительными в обеспечении жильем?»* 25 процентов участвовавших сотрудников органов внутренних дел ответили *«Покупка готовой квартиры в кредит»*, 71 процент –

«Покупка дома в кредит без очереди через любой государственный банк при предоставлении льготы».

Диссертантом проанализировано, что сотрудникам органов внутренних дел Республики Казахстан при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска выплачивается восстановительная надбавка (надбавка на оздоровление) в размере двухкратного должностного оклада за обычную должность один раз в год, а также в соответствии с законодательством Республики Казахстан сотрудники органов внутренних дел и пенсионеры не выселяются из служебного жилого помещения без предоставления другого жилого помещения, предусмотрено изучение данных видов гарантий в качестве положительного опыта, сравнивая с законодательством Узбекистана.

Кроме того, диссертант отметил, что в США, Федеративной Республике Германия, Республике Австрия, Соединенном Королевстве Великобритании, Республике Финляндия и ряде других развитых стран исходя из уровня денежного обеспечения сотрудников полиции, экономических отношений стран, наличия в данных государствах программ льготного кредитования сотрудников полиции в жилищной и других сферах, сотрудникам правоохранительных органов в большинстве случаев предоставляется возможность самостоятельного решения жилищных проблем (улучшения жилищных условий).

Согласно имеющемуся опыту в Японии, дополнительная прибыль и выплаты включают:

- оплату за дополнительную работу, праздничные и выходные дни;
- бесплатную медицинскую помощь и пособия на лечение;
- льготное медицинское обслуживание членов семьи;
- пособие на трудовой отпуск, отпуск по уходу за ребенком, пособие на транспорт или оплату бензина для личного автомобиля, региональное пособие;
- обеспечение жильем.

Также исследователь в данном параграфе при сравнительном анализе законодательных актов развитых государств, относящихся к социальной защите сотрудников полиции, выделил следующие шесть основных социальных гарантий, которые могут быть реализованы в законодательстве Республики Узбекистан, касающемся органов внутренних дел:

1) расширение предоставления льготного ипотечного кредита, то есть внедрение «ипотеки правоохранительного органа» в целях предоставления возможности сотруднику получить кредит на льготной процентной основе, обратившись в государственный банк по своему желанию, не ожидая записи именно в очередь;

2) выплата восстановительной денежной помощи в размере двухкратного должностного оклада за обычную должность;

3) увеличение количества и размера бонусов, не ограниченных законом в течение года;

4) сохранение очереди вышедшего на пенсию сотрудника по обращению за жильем;

5) пособие на отпуск по уходу за ребенком.

Во втором параграфе данной главы, озаглавленном *«Пути совершенствования системы социальной защиты сотрудников органов*

внутренних дел», освещены перспективы совершенствования социальной защиты сотрудников органов внутренних дел в будущем.

Диссертант отметил, что в целях дальнейшего развития правового обеспечения системы социальной защиты в органах внутренних дел разработка мер по следующим основным направлениям: *во-первых*, выявление и устранение пробелов в законодательстве; *во-вторых*, сокращение отсылочных норм законодательства и разработка необходимых правовых норм; *в-третьих*, определение и своевременное исправление противоречащих друг другу правовых норм в законодательстве – правовых коллизий; *в-четвертых*, принятие мер по применению механизма существующих норм, и пришел к выводу о целесообразности проведения мониторинга нормативно-правовых актов, касающихся социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Республики Узбекистан, на предмет их соответствия друг другу, выявления и устранения пробелов и противоречий.

Исследователь пришел к выводу, что *32,3 процента* сотрудников, служащих в органах внутренних дел, составляют сотрудники до 30 лет, нуждающиеся в социальной защите также являются именно молодые сотрудники, поэтому исходя из опыта полиции Германии необходимо предоставить возможность сотруднику с момента поступления на службу в орган внутренних дел получать кредит для обеспечения жильем и приобретения автотранспортных средств. Исследователем изложено, что данное предложение послужит повышению привлекательности органа внутренних дел среди государственных служб.

По мнению диссертанта, пенсия сотрудников органов внутренних дел, как и военнослужащих, всегда была одним из основных факторов привлечения граждан на службу. В России внедрена поэтапная индексация пенсии сотрудников органов внутренних дел наряду с бывшими военнослужащими, предусмотрено ее повышение на *9,2 процента* в текущем году. Исследователь попытался обосновать данную ситуацию конкретными статистическими данными. В частности, проанализировав разницу в размерах пенсии между бывшими сотрудниками, вышедшими на пенсию в 2000-е годы, и сотрудниками, выходящими на пенсию в последние годы, пенсионер, вышедший на пенсию до 2020 года с должности старшего инспектора профилактики, специальным званием майора, прослужив по календарю 20 лет, в размере *40 процентов* денежного обеспечения, получает пенсию в размере *1.863.315 сумов*, а пенсионер, вышедший на пенсию в 2023 году с той же должностью, званием и стажем службы, получает пенсию в размере *2.012.445 сумов*, пришел к выводу о необходимости расширения прав бывших пенсионеров органов внутренних дел, уравнивания, индексации размера их пенсии с размером пенсии других правоохранительных органов, а также в соответствии с ныне действующим законодательством.

В части **заключения** диссертации приведены основные научные результаты (выводы, предложения и рекомендации).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате данного научного исследования, посвященного совершенствованию организационно-правовых аспектов социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, были разработаны следующие выводы и предложения:

I. Научно-теоретические выводы:

1. Путем научного анализа теоретических взглядов сформированы следующие авторские определения и обоснована необходимость их включения в национальное законодательство:

Социальная защита сотрудников органов внутренних дел – это комплексная совокупность всех организационно-правовых, экономических мер, осуществляемых по обеспечению гарантий прав и интересов сотрудников органов внутренних дел и членов их семей, пенсионеров и ветеранов, обеспечению для них достойных условий жизни, материальному стимулированию и социально-психологической поддержке;

Социальное обеспечение сотрудников органов внутренних дел – это поддержка государством за счет собственных бюджетных средств сотрудников органов внутренних дел и членов их семей путем обеспечения денежным и пенсионным обеспечением, предоставления социальной помощи и льгот в установленном законодательством порядке.

2. Объективная необходимость (факторы) социальной защиты сотрудников органов внутренних дел в Узбекистане обосновывается следующим:

во-первых, условия рыночных экономических отношений требуют повышения материально-финансового обеспечения и индексации сотрудников органов внутренних дел;

во-вторых, высокий уровень таких социальных рисков, как инвалидность и травмы во время несения службы;

в-третьих, законодательный запрет сотрудникам органов внутренних дел заниматься предпринимательской или иной деятельностью, приносящей доход;

в-четвертых, наличие постоянных материальных и социально-бытовых трудностей, возникновение семейных проблем и др.

3. Необходимость дальнейшего совершенствования системы социальной защиты в органах внутренних дел определяется следующим:

во-первых, ограниченность возможности предоставления социальных услуг личному составу в результате недостаточного формирования современной социальной инфраструктуры с организационной точки зрения;

во-вторых, наличие потребности в институциональном реформировании деятельности структурных подразделений;

в-третьих, зависимость источника финансирования в основном от государственного бюджета или специальных внебюджетных средств, отсутствие достаточного альтернативного источника дохода для введения дополнительных мер социальной защиты;

в-четвертых, несмотря на создание электронных платформ для использования льгот сотрудниками органов внутренних дел и членами их семей, человеческий фактор не полностью ограничен (система не полностью автоматизирована).

4. На основе исследования были научно классифицированы следующие организационно-правовые формы и виды социальной защиты сотрудников органов внутренних дел:

- страхование (страхование жизни и здоровья, страхование имущества);
- государственное социальное обеспечение (денежно-материальное, пенсионное, пособия, продовольственное, вещевое);
- социальные льготы и компенсации (жилищные, налоговые, транспортные, коммуникационные, ипотечные и другие бытовые сферы);
- социальное обслуживание (медицинское, фармацевтическое обслуживание, санаторно-курортное, социальная реабилитация).

5. Развитие законодательства о совершенствовании государственной политики в области социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел в преддверии независимости и в годы после обретения независимости было разделено на несколько этапов:

- 1) 1990–1999 годы – период общей социальной защиты;
- 2) 1999–2004 годы – период разработки основ об органах внутренних дел, создания системы надежной социальной защиты сотрудников;
- 3) 2004–2016 годы – период усиления социальной защиты в органах внутренних дел;
- 4) С 2016 года по настоящее время – период качественно нового этапа, поэтапно изучены периоды расширения стимулирующих факторов и средств социальной помощи и льгот для сотрудников органов внутренних дел.

II. Предложения и рекомендации, направленные на совершенствование нормативно-правовых актов, касающихся социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, устранение имеющихся коллизий и правовых пробелов в них:

1. По совершенствованию Закона Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» от 16 сентября 2016 года № ЗРУ-407 выдвинуты следующие предложения:

а) дополнить часть 2 статьи 30 следующими предложениями:
«сотрудникам выплачивается дополнительная надбавка, предусматривающая компенсацию за привлечение к работе во внеурочное время путем предоставления дополнительного времени отдыха или оплаты в размере одной части».

б) изложить часть 7 статьи 30 в следующей редакции:
«Сотрудникам органов внутренних дел предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью тридцать календарных дней с присоединением времени, необходимого для проезда к месту проведения отпуска и обратно, но не превышающего трех дней, на основании приказа соответствующего руководителя».

в) дополнить статью 35 следующим предложением:
«назначение ежемесячного пособия по уходу за ребенком».

2. По совершенствованию Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «О государственном обязательном страховании военнослужащих и военнообязанных, лиц рядового и начальствующего состава» от 26 января 1994 года № 38:

а) дополнить подпункт «г» пункта 2 следующими предложениями:
«при получении ранений средней тяжести – 15 процентов».

3. Внести следующие изменения и дополнения в Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О регулировании системы социальной защиты личного состава органов внутренних дел и Национальной гвардии Республики Узбекистан и членов их семей» от 4 июля 2022 года № 354:

а) в пункте 59 исключить слова *«при выходе на пенсию»* из пятого абзаца данного пункта, выраженного как *«сотрудники исключаются из числа нуждающихся в жилье или улучшении жилищных условий в следующих случаях»*.

б) изложить второй абзац пункта 101 в следующей редакции:

«детям действующих сотрудников и пенсионеров органов внутренних дел, внесших достойный вклад в профилактику правонарушений и борьбу с преступностью, достигших высоких результатов в служебной или научной деятельности».

в) в пункте 164 исключить *«пособие не назначается в отношении сотрудников и военнослужащих, курсантов и слушателей, получивших (которым причинены) легкие телесные повреждения»* и дополнить пункт 162 третьим абзацем, изложив в следующей редакции:

«при получении (причинении) легких телесных повреждений – назначается пособие в размере 10-кратной суммы оклада по занимаемой должности и оклада по специальному (воинскому) званию сотрудника и военнослужащего».

г) дополнить пункт 202 четвертым абзацем следующего содержания:

«сотрудникам (военнослужащим), продолжающим действительную службу, прослужившим установленный срок службы и имеющим право на получение пенсии за выслугу лет, выплачивать 50 процентов от размера начисленной пенсии в форме дополнительной надбавки вместе с выплатой им денежного обеспечения».

д) заменить в пункте 83 слова *«свыше пяти лет»* словами *«после приема на работу»*.

4. По совершенствованию приказа Министра внутренних дел Республики Узбекистан «О регулировании системы социальной защиты личного состава органов внутренних дел и членов их семей» от 1 октября 2022 года № 404:

1) изложить пятый абзац пункта 156 в следующей редакции:

«Под свадебными мероприятиями подразумеваются свадьбы сотрудников, а также свадьбы и обрезания их детей».

2) дополнить пункт 129, изложив в следующей редакции:

«До 10 процентов квартир в домах, строящихся на условиях «сдачи под ключ», предоставляются вне очереди в качестве поощрения по решению Центральной комиссии или приказу Министра внутренних дел сотрудникам и военнослужащим, добившимся высоких результатов в служебной деятельности, а также не имеющим действующего дисциплинарного взыскания, чье жилье стало непригодным для проживания в результате чрезвычайных ситуаций, техногенных или природных катастроф, воспитанникам государственных детских учреждений, проживающим в неблагоприятных условиях, многодетным или имеющим на иждивении других близких родственников, проживающим в условиях, где жилье меньше нормы, указанной в законодательстве, независимо от наличия жилья в собственности и на своем имени, на основании рекомендации руководителей соответствующей отраслевой службы».

III. Предложения и рекомендации по усилению социальной защиты сотрудников органов внутренних дел:

1. Разработать «План мер по социальному развитию органов внутренних дел» на основе Стратегии развития Нового Узбекистана и на основе данного плана комплексно реформировать все структурные подразделения и их деятельность.

2. Целесообразно полностью пересмотреть платформу социальной защиты сотрудников органов внутренних дел («e-ijtimoiy-himoya.iiv.uz»), расширить функции данной онлайн-платформы, полностью ограничить в ней человеческий фактор.

3. Учитывая существующие проблемы в материально-техническом, финансовом обеспечении и кадровом вопросе при организации медицинской службы в Министерстве внутренних дел, наладить качественное медицинское обслуживание, обеспечить дальнейшее развитие государственно-частного партнерства путем обеспечения участия частного сектора в сфере.

4. Проводить мониторинг нормативно-правовых актов, касающихся социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Республики Узбекистан, на предмет их соответствия друг другу, а также выявления и устранения пробелов и противоречий.

5. Создать межведомственную группу экспертных законодательных исследований правоохранительных органов при Совете безопасности в целях уравнивания, индексации размера пенсии бывших пенсионеров, оптимизации основных мер социальной защиты сотрудников органов внутренних дел и членов их семей ввиду заметного различия мер социально-правовой защиты в МВД, СГБ, Службе государственной безопасности Президента, МЧС, Министерстве обороны и Национальной гвардии.

6. Внедрить «ипотеку правоохранительного органа» в государственных и частных банках Республики Узбекистан в целях обеспечения пользования сотрудниками органов внутренних дел социальными гарантиями, предотвращения очередей в данном процессе.

7. Внедрить систему контроля времени прихода сотрудников органов внутренних дел на работу, а также время ухода с работы, не привлекать сотрудника к работе после дежурства и в выходные дни, усилить ответственность в этом направлении непосредственного руководителя в правильном распределении рабочего времени, внедрить возложение общего контроля на сотрудников службы личной безопасности органов внутренних дел.

8. Предлагается внедрить отраслевую дополнительную надбавочную плату исходя из отраслевого вида службы в Постановлении Президента Республики Узбекистан о денежном обеспечении сотрудников органов внутренних дел и соответствующих приказах министра внутренних дел, а также увеличить до двукратного размера материальную помощь, выплачиваемую один раз в год за обычную должность при предоставлении сотрудникам ежегодного оплачиваемого отпуска, в виде восстановительной надбавки (надбавки на оздоровление) сотрудника.

**SCIENTIFIC COUNCIL PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02
ON AWARDING THE SCIENTIFIC DEGREES
AT KARAKALPAKSTAN STATE UNIVERSITY**

**THE ACADEMY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

RADJAPOVA LOLA NURADDINOVNA

**IMPROVEMENT OF ORGANIZATIONAL AND LEGAL
ASPECTS OF SOCIAL PROTECTION OF EMPLOYEES
OF INTERNAL AFFAIRS BODIES**

**12.00.02 – Constitutional law. Administrative law.
Finance and customs law**

**ABSTRACT
of doctoral thesis (PhD) on legal science**

Nukus – 2024

The theme of the dissertation for doctor of philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under the number B2024.2.PhD/Yu1023.

The dissertation was completed at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan.

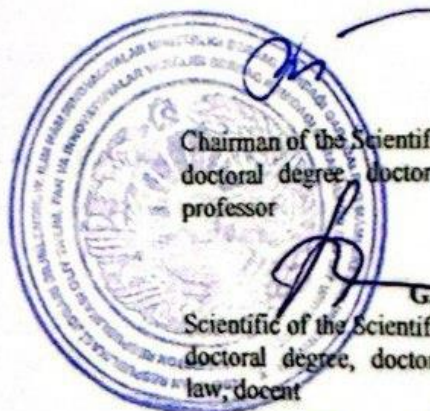
The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (resume)) on the website of the Scientific Council (<https://akadmvd.uz>) and on the information and educational portal "Zionet" (www.zionet.uz).

Scientific supervisor:	Kodirov Umidjon Abdimuratovich candidate of law sciences, professor
Official opponents:	Ziyodullaev Muzaffar Ziyodullaevich doctor of science in law, professor Daumenov Berdak Aymuradovich candidate of law sciences, professor
Leading organization:	Institute of Advanced Training Ministry of Internal Affairs

The defense of the dissertation will be held at the meeting of the academic council numbered PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 at Karakalpak State University on "21" ~~september~~ 2024 at 10:00 (Address: 742012, Republic of Karakalpakstan, Nukus sh., academician Ch. Abdirova street No. 1).

The dissertation can be viewed at the Information and Resource Center of Karakalpak State University (registered with the number ____). (Address: 742012, Republic of Karakalpakstan, Nukus Sh., Academician Ch. Abdirova St. No. 1).

The dissertation abstract was distributed on 09 "09", 2024.
(Register of the mailing protocol No. 4 from 09 "09", 2024).



E.D. Kutibayeva
Chairman of the Scientific Council awarding
doctoral degree, doctor of legal sciences,
professor

G.M. Berdimuratova
Scientific of the Scientific Council awarding
doctoral degree, doctor of Philosophy in
law, docent

Z.A. Reymova
Chairman of the Scientific Seminar at the
Scientific Council awarding doctoral degree,
doctor of legal sciences, professor

INTRODUCTION (abstract of doctoral (PhD) dissertation)

The aim of the research is to develop the proposals and recommendation aimed at improving the social protection of officers of internal affairs bodies.

The object of the research is organizes social relations related to regulation of organizational and legal aspects of social protection of employees of internal affairs bodies.

The scientific novelty of the research is as follows:

the need to provide officers of internal affairs bodies who need housing or improvement of living conditions during their service, as well as the service housing fund, which is established taking into account the right to additional living space for their family members (husband (wife), children or dependents), moreover, the provision of service housing within the established social norms of living space at the expense of apartments in the housing stock attached to internal affairs bodies has been scientifically justified;

the need to provide a long-term interest-free debt for the period of not more than five years to the officers of internal affairs bodies in the amount not exceeding one thousand times of the basic calculation amount from the extra-budgetary funds of the Ministry of internal affairs for a period not exceeding five years has been proved;

the need to implement quarterly incentives based on the performance of service and executive discipline of investigators and interrogators at the expense of interest income from time deposits has been substantiated;

the need to distribute housing for officers of internal affairs bodies by drawing lots, to abstain special privileges and advantages, and the social norms defined in the legislative documents regarding the living space of officers and family members taking into account in determining the number of rooms, in case of disability of the officer's family members, allocation of housing to be carried out according to their wishes, from the lower floors, without drawing lots and privilege has been grounded;

the need to cancel the debt agreement or collect the loan before the end of the loan repayment period in case of the officer who received the debt is dismissed from the service of the internal affairs bodies on negative grounds and without giving the right to receive a pension, as well as when it is determined that the loan funds were used for no purpose in terms of the interest-free loan is given to the officers of the internal affairs bodies to improve their living conditions has been justified.

The implementation of research results. Based on the results of the research conducted on the improvement of the general provisions of the legislation of the internal affairs bodies in the field of social protection:

the proposal on the need to provide service housing to officers who need housing or improvement of living conditions during the period of service is used in the development of the paragraph 61 of the Decree of the Cabinet of Ministers No.354 "On the regulation of the system of social protection of the family members and personnel of the internal affairs bodies and the National Guard of the Republic of Uzbekistan" dated on July 4, 2022 (*Act No.12/15-79 of the Information Analysis and Legal Support Department of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated on September 26, 2023*). The proposal served to provide service housing within the

established social norms of the living space at the expense of service housing fund, apartments in the housing fund attached to internal affairs bodies to officers who need housing or improvement of living conditions during the service period;

the proposal on the need to provide an interest-free loan for a period not exceeding five years to the officers of the internal affairs bodies to acquire housing or improve their living conditions is used in the development of the paragraph 96 of the Decree of the Cabinet of Ministers No.354 “On the regulation of the system of social protection of the family members and personnel of the internal affairs bodies and the National Guard of the Republic of Uzbekistan” dated on July 4, 2022 (*Act No.12/15-79 of the Information Analysis and Legal Support Department of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated on September 26, 2023*). This proposal served to provide officers with a long-term interest-free loan in an amount not exceeding one thousand times the base calculation amount for a period of not more than five years for purchasing an apartment in the affordable multi-apartment building, and for housing reconstruction;

the proposals for solving the issues of creating suitable conditions for investigators and interrogators of the internal affairs body to effectively carry out the tasks assigned to them are used in the development of the third paragraph of Chapter 3, Clause 7 of the regulation “On the procedure for using the income received from the temporary deposit of free funds in the temporary possession of investigative units of the internal affairs bodies of the Republic of Uzbekistan” (*Act No.18/2000 of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated on March 27, 2023*). The proposal served to establish incentives for investigators and interrogators according to service and executive discipline, performance indicators;

the proposals on the need to distribute housing to officers of internal affairs bodies by drawing lots are used in the development of the paragraph 53 of the Regulation “On the social protection activities of the family members of personnel of internal affairs bodies” pursuant to the Order No.404 of the Minister of Internal Affairs (*Act No.2/391 of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated on February 16, 2024*). The proposal served to ensure a fair distribution of the housing benefits of the officers of the internal affairs bodies, to prevent the granting of special privileges and advantages;

the proposal on the need to cancel the debt agreement or collect the loan before the end of the loan repayment period is used in the development of the paragraph 116 of the Regulation “On the social protection activities of the family members of personnel of internal affairs bodies” pursuant to the Order No.404 of the Minister of Internal Affairs (*Act No.2/391 of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated on February 16, 2024*). In case the officers of the internal affairs bodies is dismissed from the service of the internal affairs bodies on negative grounds and without giving the right to receive a pension, the loan agreement is canceled and the loan funds are returned pursuant to this proposal.

The structure and scope of the dissertation. The dissertation consists of the introduction, three chapters, conclusion, list of used literature and appendices. The volume of the dissertation is 136 pages.

E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I bo'lim (I часть; I part)

1. *Radjapova L.N.* Ijtimoiy himoya tizimini takomillashtirish – dolzarb vazifa // Scientific Progress. – Volume 2. – Issue 6. – 2021. – p. 498-502.
2. *Radjapova L.N.* Davlatning ijtimoiy himoya mexanizmini takomillashtirishning ayrim jihatlari // Journal of Advanced Research and Stability. – 2022. – p. 150-154.
3. *Radjapova L.N.* Ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasining huquqiy mexanizmlari // Analytical journal of education and development. – Vol. 2. – №. 7 (2022). – p. 55-64.
4. *Radjapova L.N.* Ichki ishlar organlari xodimlari ijtimoiy himoyasining umumiy tavsifi // Journal of innovations in social sciences “Special Issue Modern Tendencies of innovative learning and teaching”. – 2022. – p. 49-53.
5. *Radjapova L.N.* Ijtimoiy himoyaning tashkiliy-huquqiy asoslari tahlili // Siyosatshunoslik, huquq va xalqaro munosabatlar jurnali. – Jild: 1. – Nashr: 2. – 2022. – B. 89-97.
6. *Radjapova L.N.* Ichki ishlar organlari xodimlari ijtimoiy himoyasining ayrim jihatlari // Science and Innovation International Scientific Journal Volume 1. – Issue 7. – p. 153-159.
7. *Radjapova L.N.* Ichki ishlar organlari xodimlari ijtimoiy himoyasining huquqiy kafolatlari // Siyosatshunoslik, huquq va xalqaro munosabatlar jurnali. – Jild: 2. – Nashr: 2. – 2023. – B. 162-164.
8. *Radjapova L.N.* Ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoyalashning retrospektiv tahlili // Евразийский журнал права, финансов и прикладных наук. – 2023. – № 12. – p. 225-231.
9. *Radjapova L.N.* Ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoyalashning tarixiy asoslari // Евразийский журнал права, финансов и прикладных наук // 2023. – № 12. – p. 222-229.

II bo'lim (II часть; II part)

10. *Radjapova L.N.* Ijtimoiy himoya mexanizmini takomillashtirishning ayrim jihatlari // Yoshlar jinoyatchiligining sabablari, shart-sharoitlari, oldini olish: Xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya materiallari. – T.: O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2021. – B. 397-399.
11. *Radjapova L.N.* “Legal Guarantees of Social Protection for Employees of Internal Affairs Bodies” // Horizon: Journal of Humanity and Artificial Intelligence. – 2023. – Vol. 2 № 5. – B. 559-561.
12. *Qodirov U.A., Radjapova L.N.* Ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy-huquqiy himoyasi yuzasidan ayrim fikr va tushunchalar // Eurasian Journal of law,

finance and applied science “Innovative Academy Research Support Center”. – 2023. – Vol. 3. – Special Issue. – p. 172-181.

13. *Radjapova L.N.* Ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasini takomillashtirishning ayrim jihatlari // Jamiyat va innovatsiyalar. – Maxsus son. – 2023. – № 11. – p. 278-285.

14. *Radjapova L.N.* Органы внутренних дел являются социально-ориентированной структурой, гарантирующей надежную защиту населения // Journal of Innovation in Educational and Social Research. – 2023. – p. 274-278.

15. *Radjapova L.N.* Ichki ishlar organlari – xalqchil va aholining ishonchli himoya qilinishini kafolatlovchi tuzilma // Journal of Innovation in Educational and Social Research. – 2023. – 1-jild, 4-son. – p. 167-172.

16. *Radjapova L.N.* Ichki ishlar organlari xodimlarining ijtimoiy himoyasi tushunchasi, mohiyati va yuridik tavsifi // Jamiyat va innovatsiyalar. – Maxsus son. – 2024. – p. 51-59.

17. *Radjapova L.N.* Ichki ishlar organlari xodimlari ijtimoiy himoyasining tashkiliy-huquqiy shakllari, turlari // Huquqiy tadqiqotlar jurnali. – 2024. – 9-jild, 7-son. – p. 69-77.

18. *Radjapova L.N.* Ichki ishlar organlari xodimlari ijtimoiy himoyasini ta'minlashdagi huquqiy kafolatlar // “Zamonaviy dunyoda ijtimoiy fanlar: nazariy va amaliy izlanishlar” nomli ilmiy, masofaviy, onlayn konferensiya. – 2024. – 3-jild, 9-son. – B. 19-22.

19. *Radjapova L.N.* Ichki ishlar organlari xodimlarini ijtimoiy himoya qilish mexanizmini takomillashtirishning o'ziga xos xususiyatlari // Development and innovations in science International scientific-online conference. – 2024. – 3-jild, 8-son. – p. 39-43.

Avtoreferat O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi
Tahririy-noshirlik bo‘limida tahrirdan o‘tkazildi

Bosishga ruxsat etildi: _____.____.2024-yil.
Bichimi 60x45 ¹/₁₆, «Times New Roman»
garniturada raqamli bosma usulida bosildi.
Shartli bosma tabog‘i 3,5. Adadi 100. Buyurtma: №_____

O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi,
100197, Toshkent, Intizor ko‘chasi, 68.

“AKADEMIYA NOSHIRLIK MARKAZI”
Davlat unitar korxonasiida chop etildi.