**O‘ZBEKISTON MILLIY UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.03/2025.27.12.Ss.01.09 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

O‘ZBEKISTON MILLIY UNIVERSITETI

ASTANOV AXUNJAN RAUBOVICH

O‘ZBEKISTONDA DAVLAT FUQAROLIK XIZMATCHILARINING SIYOSIY MADANIYATINI YUKSALTIRISH MEXANIZMLARI (HOKIM YORDAMCHILARI MISOLIDA)

23.00.03. – Siyosiy madaniyat va mafkura

**Siyosiy fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent-2026

UO‘K:35.08:352:316.7(575.1)

Siyosiy fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD)
dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi

Оглавление автореферата диссертации
доктора философии (PhD) по политическим наукам

Contents of dissertation abstract
of the Doctor of philosophy (PhD) in political sciences

Astanov Axunjon Raubovich
O‘zbekistonda davlat fuqarolik xizmatchilarining siyosiy madaniyatini yuksaltirish mexanizmlari (hokim yordamchilari misolida)……..…...3

Астанов Ахунжон Раубович
Механизмы повышения политической культуры государственных гражданских служащих в Узбекистане (на примере помощников хокима)....24

Astanov Akhunjon Raubovich
Mechanisms for Improving the Political Culture of State Civil Servants in Uzbekistan (using the example of assistants to the khakim).....……50

E’lon qilingan ishlar ro‘yxati
Список опубликованных работ
List of published works…….55

O‘ZBEKISTON MILLIY UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.03/2025.27.12.Ss.01.09 RAQAMLI ILMIY KENGASH

O‘ZBEKISTON MILLIY UNIVERSITETI

ASTANOV AXUNJON RAUBOVICH

O‘ZBEKISTONDA DAVLAT FUQAROLIK XIZMATCHILARINING SIYOSIY MADANIYATINI YUKSALTIRISH MEXANIZMLARI (HOKIM YORDAMCHILARI MISOLIDA)

23.00.03. – Siyosiy madaniyat va mafkura

Siyosiy fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi AVTOREFERATI

Toshkent–2026

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi O‘zbekiston Respublikasi Fanlar akademiyasi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2024.1.PhD/Ss467 raqam bilan ro‘yxatga olingan.

Dissertatsiya O‘zbekiston Milliy universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o‘zbek, rus, ingliz (rezyume)) O‘zbekiston Milliy universiteti veb-sahifasida (www.nuu.uz) va “Ziyonet” axborot ta’lim portalida (www.ziyonet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar:	**Bo‘tayev Usmon Xayrullayevich** siyosiy fanlar doktori, professor
Rasmiy opponentlar:	**Axmedov Xusniddin Aliqulovich** siyosiy fanlar doktori, professor
	Alimardonov To‘lqin Turdiyevich siyosiy fanlar doktori, professor
Yetakchi tashkilot:	O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat siyosati va boshqaruvi akademiyasi

Dissertatsiya himoyasi O‘zbekiston Milliy universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi DSc.03/2025.27.12.Ss.01.09 raqamli Ilmiy kengashning 2026-yil «12» noyabr soat 11:00 dagi majlisida bo‘lib o‘tadi. (Manzil: 100174, Toshkent shahri, Universitet ko‘chasi, 4-uy. Tel.: (99871) 227-12-24; faks: (99871) 246-02-24, e-mail: nauka@nuu.uz. O‘zbekiston Milliy universiteti, Tarix fakulteti binosi, 1-qavat, 106-xona).

Dissertatsiya bilan O‘zbekiston Milliy universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (_____-raqam bilan ro‘yxatga olingan). Manzil: 100174, Toshkent shahri, Universitet ko‘chasi, 4-uy. O‘zMU Ma’muriy binosi, 2-qavat, 4-xona. Tel.: (99871) 246-67-71, faks: (99871) 246-02-04).

Dissertatsiya avtoreferati 2026-yil «____» _____ kuni tarqatildi.
(2026 yil «____» _____ dagi ____ raqamli reyestr bayonnomasi).

A.G.Muminov
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi, siyosiy fanlar doktori, professor

G.T.Isanova
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash ilmiy kotibi, siyosiy fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD)

B.A.Omonov
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash qoshidagi Ilmiy seminar raisi, siyosiy fanlar doktori, professor

KIRISH

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Jahonda globallashuv jarayonining tobora kengayib borishi, turli darajadagi va turlicha manfaatlarni maqsad qilgan siyosiy raqobatning kuchayishi sharoitida mahalliy va hududiy davlat boshqaruvida yuksak siyosiy madaniyatga ega, siyosiy voqelikka mos munosabatli hamda siyosiy xulq-atvorga ega bo‘lgan kadrlarni tayyorlash zaruratining ahamiyati oshib bormoqda. Zamonaviy davlat boshqaruvi tizimini takomillashtirish sharoitida siyosiy hokimiyat institutlarining institutsional salohiyatini mustahkamlash alohida ahamiyat kasb etadi. Ushbu jarayonda davlatning ustuvor maqsadlari va milliy manfaatlarini siyosiy jihatdan chuqur anglay oladigan, yuqori kasbiy kompetensiyaga ega davlat xizmatchilarini tayyorlash hamda ularni tanlashning samarali mexanizmlarini shakllantirish muhim yo‘nalishlardan biri hisoblanadi.

Dunyoning yirik siyosiy tadqiqot markazlarida davlat boshqaruvini optimallashtirish, davlat fuqarolik xizmatining samaradorligini oshirish, boshqaruv jarayonlarini tezkor va sifatli tashkil etish hamda ma’muriy yuklamalarni maqbullashtirish zamonaviy davlat boshqaruvi islohotlarining ustuvor yo‘nalishlaridan biri hisoblanadi. Shu bilan birga, davlat fuqarolik xizmatchilarining siyosiy ongi, kasbiy kompetensiyasi va institutsional mas’uliyatini rivojlantirish, ularning bilim, malaka, siyosiy e’tiqod hamda davlat manfaatlariga sadoqatini uzluksiz mustahkamlashga xizmat qiluvchi ilmiy tadqiqotlarni kengaytirish zarurati tobora ortib bormoqda. Shundan kelib chiqib, jahonda davlat fuqarolik xizmatchilarining bilim va ko‘nikmalarini takomillashtirish muhim ahamiyat kasb etadi.

Yangi O‘zbekistonda keyingi o‘n yillik davomida davlat fuqarolik xizmati tizimini zamonaviy boshqaruv tamoyillari asosida takomillashtirishga qaratilgan keng ko‘lamli institutsional islohotlar bosqichma-bosqich amalga oshirildi. Mazkur islohotlar davlat boshqaruvi samaradorligini oshirish, professional davlat xizmatini shakllantirish hamda boshqaruv tizimining ochiqligi va natijadorligini ta’minlashga xizmat qilmoqda. Muhtaram Prezidentimiz Sh.Mirziyoyevning BMT Bosh Assambleyasining 72-sessiyasida so‘zlagan nutqida “Bizning maqsadimiz – yurtimizda xalq hokimiyatini nomiga emas, balki amalda joriy qilish mexanizmlarini mustahkamlashdan iborat. Ishonchimiz komil: xalq davlat organlariga emas, balki davlat organlari xalqimizga xizmat qilishi kerak”[1], deya izohlaydi.

O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi 1992-yil 8-dekabrdagi (2023-yil 1-maydagi yangi tahriri), 2022-yil 8-avgustdagi O‘RQ-788-son qonun, 2019-yil 3-oktyabrdagi PF-5843-sonli, 2021-yil 3-dekabrdagi PF-29-sonli, 2022-yil 28-yanvardagi PF-60-sonli, 2025-yil 19-iyundagi PF-95-sonli Farmonlari, O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 14-oktyabrdagi VMQ-595-son qaror hamda mavzuga oid boshqa normativ-huquqiy hujjatlarda belgilangan ustuvor vazifalarni amalga oshirishning ilmiy-uslubiy asoslarini takomillashtirishga muayyan darajada hissa qo‘shadi.

[1] URL: https://uza.uz/uz/posts/zbekiston-prezidenti-shavkat-mirziyeev-bmt-bosh-assambleyasi-20-09-2017.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo‘nalishlariga mosligi. Tadqiqot ishi respublika fan va texnologiyalarni rivojlantirishning “Demokratik va huquqiy jamiyatni ma’naviy-axloqiy va madaniy rivojlantirish, innovatsion iqtisodiyotni shakllantirish”ning ustuvor yo‘nalishi doirasida bajarilgan.

Muammoning o‘rganilganlik darajasi. Nufuzli xalqaro reyting va indekslarda davlat xizmati, hukumat samaradorligini baholashga ustuvor ahamiyat qaratiladi. O‘zbekistonda amalga oshirilayotgan faol islohotlar natijasida mamlakatimiz “Hukumat samaradorligi” reytingida 2025-yilda 81,9% (2024-yilda 72% 133-o‘rin) natija bilan 203 mamlakat ichida 105-o‘rinni egallaganligi islohotlarning amaliy ifodasini ko‘rsatadi[2].

Davlat fuqarolik xizmatchilarining siyosiy madaniyatini shakllantirishga oid masalalarini o‘rganishda davlatimiz rahbari Sh.M.Mirziyoyevning asarlari va chiqishlari metodologik asos bo‘lib xizmat qiladi. Davlat boshqaruvi, boshqaruv madaniyati hamda boshqaruvchining siyosiy madaniyati va uni takomillashtirishga oid qarashlar o‘zbek davlatchiligining ilk davrlaridan boshlanib, Sharq va G‘arb xalqlari tarixida muhim tadqiqot obyekti sifatida o‘rganilgan. Jumladan “Avesto”da ham davlatni boshqarish, jamiyatda tartib-intizomni ta’minlash, rahbarning axloqiy fazilatlari hamda xalq manfaatini himoya qilishga oid ilg‘or g‘oyalar bayon etilgan, shuningdek, bu boradagi qarashlar buyuk arboblar, alloma hamda mutafakkirlarimiz Abu Rayhon Beruniy, Abu Nasr Farobiy, Yusuf Xos Hojib, Nizomulmulk, Amir Temur, Alisher Navoiy[3] asarlari orqali ham davlat fuqarolik xizmatchilariga oid qarashlar keng miqyosda o‘rganilgan.

Davlat fuqarolik xizmatchilarining samaradorligini oshirishda siyosiy madaniyatni yuksaltirish mexanizmlarini joriy etish yo‘nalishida tadqiqot olib borgan xorijiy olimlardan: George Boyne, Christoph Demmke, Christoph Reichard, Eckhard Schroter, Styuart Gilman, Jerald Gaiden, Nejonze Zonze, Bob Johansen, Lorenzo Bordogna, Stefano Neri, Callie Wilkinson, Jessica Breaugh, Gerhard Hammerschmid, Haksoo Lee[4] va boshqalarning ishlarini ko‘rsatish mumkin.

MDH mamlakatlarida davlat fuqarolik xizmatchilarining siyosiy madaniyatini rivojlantirish mexanizmlari, ushbu jarayonda yuzaga kelayotgan institutsional muammolar hamda ularni siyosiy boshqaruv nuqtai nazaridan bartaraf etish yo‘llari qator tadqiqotchilar tomonidan ilmiy jihatdan tahlil qilingan. Xususan, I.Gaziyeva, D.Baxrax, Y.Kozlov, A.Obolonskiy, D.Ovsyanko, A.Rizayev, D.Salikov, Y.Starilov, B.Kapustin, K.Gadjiyev, M.Blyum, B.Gerasimov, N.Molotkova[5] kabi olimlarning tadqiqotlarida o‘z ifodasini topgan.

O‘zbekistonda davlat fuqarolik xizmatchilarining siyosiy madaniyatini yuksaltirish mexanizmlari haqida olimlarning qarashlari ko‘p qirrali va amaliy yondashuvlarga asoslanadi. Bu mavzuda olimlar davlat xizmatining samaradorligi, xizmatchilarning professional va axloqiy saviyasi, shuningdek, ularning siyosiy jarayonlardagi roliga alohida e’tibor berishadi A.Muminov, Sh.Paxrutdinov,

[2] URL: https://historysaid.com/ranking/government-effectiveness/2025
[3] Mazkur allomalarning asarlari “Dissertatsiyaning foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati” qismida keltirilgan.
[4] Mazkur mualliflar asarlari dissertatsiyaning “Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati”da keltirilgan.
[5] Mazkur mualliflar asarlari dissertatsiyaning “Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati”da keltirilgan.

N.Jo‘rayev, I.Ergashev, Q.Quranbayev, T.Alimardonov, X.Odilqoriyev, SH.G‘oyibnazarov, B.Tuychiyev, S.Jo‘rayev, M.Qirg‘izboyev, B.Omonov, H.Ahmedov, U.Butayev va N.Umarovalar tomonidan siyosiy fanlar nuqtai nazaridan o‘rganilganini qayd etish lozim. Davlat fuqarolik xizmatchilarining siyosiy madaniyatini yuksaltirish mexanizmlari sotsiologiya fanlari doirasida amalga oshirilgan tadqiqotlarda, xususan M.Bekmurodov, S.Otamuratov, SH.Sodiqovalarning doktorlik dissertatsiyalarida ham o‘rganilgan[6].

O‘zbekistonda ham davlat fuqarolik xizmatchilarining faoliyatiga oid tadqiqotlar olib borilgan. Jumladan, Y.Ernazarova, F.Ravshanov, K.Mirzaaxmedov, M.Atamuratov, A.Yuldashev, A.Jalilov, O.Xasanov, G.Sa’diyeva, B.Abdullayev, J.Yusupov, J.Mirzavaliyev, huquqshunos olimlar O.Xusanov, X.Azizov, X.Xayitov, N.Said-Gaziyeva, Sh.Asadov, F.Yuldasheva, D.Raximov, Z.Rahmanov[7]lar davlat fuqarolik fuqarolik xizmatchilari samaradorligini oshirishning ustuvor yo‘nalishlari o‘rganilgan.

Dissertatsiya mavzusining oliy ta’lim muassasasining ilmiy tadqiqot ishlari rejasi bilan bog‘liqligi. Dissertatsiya tadqiqoti O‘zbekiston Milliy universitetining ilmiy tadqiqot ishlari rejasining “Demokratik islohotlarni yanada chuqurlashtirish va fuqarolik jamiyatini rivojlantirishda ijtimoiy-siyosiy, sotsial-iqtisodiy, sud-huquq islohotlarining mushtarakligi” mavzusi doirasida bajarilgan.

Tadqiqotning maqsadi davlat fuqarolik xizmatida hokim yordamchisining siyosiy madaniyatini yuksaltiruvchi innovatsion yondashuvlarni ishlab chiqish orqali mavjud mexanizmlarni takomillashtirish.

Tadqiqotning vazifalari:

davlat fuqarolik xizmati institutini tadqiq etishning nazariy-metodologik jihatlarini yoritish;

davlat fuqarolik xizmatchilari siyosiy madaniyatiga doir Sharq mutafakkirlari ta’limotlarining nazariy tahlilining o‘ziga xos jihatlarini ochib berish;

O‘zbekistonda davlat fuqarolik xizmatining siyosiy va huquqiy asoslarini tahlil qilish;

Yangi O‘zbekistonda hokim yordamchilari institutining shakllanishi va hokim yordamchilarida siyosiy ong va siyosiy madaniyatning rivojlanish bosqichlarini ko‘rsatib berish;

hokim yordamchilarini tayyorlash va siyosiy madaniyatini yuksaltirishga oid xorij tajribasini o‘rganish va O‘zbekiston sharoitiga moslashtirish yo‘llarini ilmiy asoslash;

davlat fuqarolik xizmatida hokim yordamchilari siyosiy madaniyatini baholash mezonlarini takomillashtirishning innovatsion yechimlarini ishlab chiqish;

Yangi O‘zbekiston taraqqiyot bosqichida davlat fuqarolik xizmatidagi hokim yordamchilarining siyosiy madaniyatini doimiy baholash mezonlarini takomillashtirishning innovatsion yechimlari ishlab chiqish hamda ushbu baholash mezonlarini amaliyotda tatbiq etish bo‘yicha ilmiy asoslangan taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

[6] Dissertatsiyada ushbu mualliflarning tadqiqotlaridan unumli foydalanilgan.
[7] Dissertatsiyada ushbu mualliflarning tadqiqotlaridan unumli foydalanilgan.

Tadqiqotning obyekti Davlat fuqarolik xizmatidagi hokim yordamchilarining faoliyati.

Tadqiqotning predmetini davlat fuqarolik xizmatida hokim yordamchilari siyosiy madaniyatini yuksaltirish mexanizmlarini takomillashtirishga oid konseptual yondashuvlar tashkil etadi.

Tadqiqotning usullari. Tadqiqotda tarixiylik, mantiqiylik, siyosiy tahlil, modellashtirish, prognozlash usullari tashkil etadi. Shuningdek, tadqiqot jarayonida bixevioristik, tizimli va funksional yondashuvlardan foydalanilib, muammoning nazariy hamda amaliy jihatlari o‘zaro bog‘liqlikda tahlil qilindi.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

mahallalardagi hokim yordamchilarining funksional vazifalari professionallik va natijadorlikka yo‘naltirilgan davlat xizmatchilari korpusining me’yoriy-huquqiy asoslanganligini inobatga olib, hokim yordamchisi lavozimini davlat fuqarolik xizmati lavozimlarining davlat reyestriga yordamchi kadrlari lavozim toifasiga kiritish ilmiy jihatdan dalillangan;

davlat xizmatchilarining o‘z faoliyatida halol, adolatli, kamtar, xushmuomala, vazmin va samimiy bo‘lishi, shuningdek, aholining davlat xizmatlari iste’molchisi sifatidagi talablariga muvofiq doimiy ravishda faoliyat sifatini oshirib borish choralarini ko‘rishi siyosiy partiyalar, jamoat birlashmalari va boshqa nodavlat tashkilotlari manfaatlari yo‘lida xizmat mavqeyi va imkoniyatlaridan foydalanmasligi asoslangan;

hokim yordamchilari faoliyatidan kelib chiqib ularni rag‘batlantirish yoki mas’uliyatini oshirish choralarini ko‘rish hokim yordamchilarining siyosiy mas’uliyatni oshirishda ular tomonidan amalga oshirilgan ishlar bo‘yicha ularning axborotlarini eshitish va amalga oshirilgan ishlar bo‘yicha xalq deputatlari tuman va shahar Kengashiga hisobot berib borish muhimligi ochib berilgan;

Yangi O‘zbekistonda hokim yordamchilarini kelajak liderlari sifatida shakllantirish uchun ularda siyosiy madaniyatini rivojlantiruvchi “siyosiy e’tiqod, siyosiy immunitet va siyosiy faollik” kabi omillar siyosiy madaniyatni oshirish mexanizmi barqaror taraqqiyot mezoni ekanligi asoslantirilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

davlat fuqarolik xizmatchilarining siyosiy madaniyatini takomillashtirish masalasi Sharq mutafakkirlarining davlat boshqaruvi, adolatli hokimiyat, siyosiy-axloqiy fazilatlar va rahbarlik madaniyatiga oid ilmiy-falsafiy qarashlari xususan, Yangi O‘zbekistonni barpo etish jarayonida davlat fuqarolik xizmatining siyosiy va huquqiy asoslari nazariy tahlil qilingan;

Yangi O‘zbekistonda hokim yordamchilari institutining shaklanish va rivojlanish bosqichlari qiyosiy tahlil qilinib, hokim yordamchilarining siyosiy madaniyatini yuksaltirish mexanizmlarining tashkiliy va tarkibiy qismlari siyosiy tahlil qilingan;

hokim yordamchilarini tayyorlash va ularning siyosiy madaniyatini yuksaltirishga oid xorijning ilg‘or tajribalari o‘rganilgan va O‘zbekiston sharoitiga moslashtirishning yo‘llari ko‘rsatib berilgan;

Davlat fuqarolik xizmatida hokim yordamchilari siyosiy madaniyatini baholash mezonlarini takomillashtirishga doir innovatsion yechimlar ishlab chiqilgan hamda

Yangi O‘zbekistonda hokim yordamchilari siyosiy madaniyatini yuksaltirishning ustuvor yo‘nalishlari ochib berilgan.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi. Tadqiqot natijalarining ishonchliligi tanlangan metodologik yondashuv va ilmiy tadqiqot usullarining maqsadga muvofiqligi, tahlillarning ishonchli hamda rasmiy manbalarga asoslanganligi, ishlab chiqilgan xulosa va tavsiyalarning amaliyotga tatbiq etilgani, avvalo, olingan natijalarning vakolatli tashkilotlar tomonidan e’tirof etilgani va tasdiqlangani bilan ta’minlanadi.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot davomida olingan natijalarning ilmiy ahamiyati davlat boshqaruvi samaradorligini oshirishda siyosiy madaniyatini yuksaltirish mexanizmlarini takomillashtirish, shuningdek, hududiy va mahalliy davlat boshqaruvidagi hokim yordamchilarini barcha islohotlarining to‘laqonli ishtirokchisi bo‘lish imkoniyatlarini kengaytirishga ilmiy yondashuvni qo‘llashga xizmat qilishi bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati shundaki, ushbu tadqiqot natijasida olingan ilmiy xulosalardan 2023-2030-yillarga mo‘ljallangan “O‘zbekiston – 2030” strategik dasturida belgilangan nazariy va amaliy vazifalarni amalga oshirishda, davlat fuqarolik xizmatini rivojlantirishning huquqiy, siyosiy va institutsional asoslarini takomillashtirishga qaratilgan normativ-huquqiy hujjatlarni ishlab chiqish hamda takomillashtirishda, davlat xizmatchilarining siyosiy ongi va siyosiy madaniyatini rivojlantirishga oid ilmiy izlanishlarni olib borishda, shuningdek, oliy ta’lim muassasalarida davlat boshqaruvi va davlat fuqarolik xizmatiga ixtisoslashgan fanlarni o‘qitish hamda mazkur yo‘nalish bo‘yicha darslik, o‘quv qo‘llanma va boshqa ilmiy-uslubiy adabiyotlarni tayyorlash jarayonida samarali foydalanish mumkin.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi.

mahallalardagi hokim yordamchilarining funksional vazifalari xususiyatini inobatga olib, hokim yordamchisi lavozimini davlat fuqarolik xizmati lavozimlarining davlat reyestriga yordamchi kadrlari lavozim toifasiga kiritish zarurati borasidagi amaliy taklifidan O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2025-yil 19-iyundagi “Davlat fuqarolik xizmatini yangi yondashuvlar asosida tashkil etish hamda professional va natijadorlikka yo‘naltirilgan davlat xizmatchilari korpusini shakllantirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF–95-sonli Farmoni loyihasining 5-ilovasini “Respublika, hududiy va tuman, shahar darajasidagi davlat organlari davlat fuqarolik xizmati lavozimlarining davlat reyestri”ni ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi davlat boshqaruvi samaradorligi agentligining 2025-yil 03-noyabrdagi 01-1886-son dalolatnomasi). Natijada, hokim yordamchilari davlat fuqarolik xizmati lavozimlarining davlat reyestri joriy qilingan;

davlat xizmatchilarining o‘z faoliyatida halol, adolatli, kamtar, xushmuomala, vazmin va samimiy bo‘lishi, shuningdek, aholining davlat xizmatlari iste’molchisi sifatidagi talablariga muvofiq doimiy ravishda faoliyat sifatini oshirib borish choralarini ko‘rishi siyosiy partiyalar, jamoat birlashmalari va boshqa nodavlat tashkilotlari manfaatlari yo‘lida xizmat mavqeyi va imkoniyatlaridan foydalanmasligi lozimligi haqidagi taklif Vazirlar Mahkamasining 2022-yil

14-oktyabrdagi 595-son qarori bilan tasdiqlangan Davlat fuqarolik xizmatchilari odob-axloqining namunaviy qoidalarining 7-bandini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2025-yil 11-apreldagi 29-son dalolatnomasi). Natijada, davlat fuqarolik xizmatchilarining doimiy ravishda yuksak kasbiy madaniyatini shakllantirishi, jamoatchilik ongida davlat xizmatiga bo‘lgan hurmat va ishonchni oshirish hamda davlat xizmatchilarining axloq qoidalariga zid bo‘lgan xatti-harakatlarining oldini olishga xizmat qiladi;

Yangi O‘zbekistonda hokim yordamchilarini kelajak liderlari sifatida shakllantirish uchun ularda siyosiy madaniyatini rivojlantiruvchi “siyosiy e’tiqod, siyosiy immunitet va siyosiy faollik” kabi omillar siyosiy madaniyatni oshirish mexanizmining tarkibiy qismiga aylanganligi borasidagi taklif va tavsiyalaridan Yoshlar muammolarini o‘rganish va istiqbolli kadrlarni tayyorlash instituti tomonidan 2024-yilda o‘tkazilgan “Yoshlar siyosati sohasidagi loyihalar samaradorligi va ulardan yoshlarning qoniqish darajasini o‘rganish” mavzusidagi ilmiy tadqiqot tahliliy ma’lumotlari va xulosalarini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Yoshlar ishlari agentligi huzuridagi Yoshlar muammolarini o‘rganish va istiqbolli kadrlarni tayyorlash institutining 2025-yil 08-noyabrdagi 01-02-06/162-son dalolatnomasi). Natijada, Yoshlar muammolarini o‘rganish va istiqbolli kadrlarni tayyorlash institutining 2025-yildagi chora-tadbirlar rejasiga Davlat fuqarolik xizmatchilarining bilim va ko‘nikmalarini uzluksiz oshirib borish bo‘yicha manzilli o‘quv kurslari, trening va seminarlar yangi mavsumini tashkil etish bandlari kiritildi. Ushbu qo‘shimcha bandlar yosh xizmatchilarning siyosiy e’tiqod, siyosiy immunitet va siyosiy faolligini oshirishga qaratilgan ma’naviy-ma’rifiy tadbirlarini tashkil qilishga xizmat qilgan.

hokim yordamchilari tomonidan amalga oshirilgan ishlar samaradorligi va amaliy natijalaridan kelib chiqib ularni rag‘batlantirish yoki mas’uliyatini oshirish choralarini ko‘rish hokim yordamchilarining siyosiy mas’uliyatni oshirishda ular tomonidan amalga oshirilgan ishlar bo‘yicha ularning axborotlarini eshitish va amalga oshirilgan ishlar bo‘yicha xalq deputatlari tuman va shahar Kengashiga hisobot berib borish zarurligi haqidagi taklif O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 16-avgustdagi “Mahallada tadbirkorlikni rivojlantirish, aholi bandligini ta’minlash va kambag‘allikni qisqartirish masalalari bo‘yicha tuman, shahar hokimlarining yordamchilari faoliyati samaradorligini yanada oshirish bo‘yicha namunaviy konsepsiyani tasdiqlash to‘g‘risida”gi 450-sonli qarorining 4-bobidagi konsepsiyani amalga oshirish mexanizmlarining 8-bandini ishlab chiqishda foydalanilgan (O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2025-yil 11-apreldagi 29-son dalolatnomasi). Natijada, hokim yordamchilarining mas’uliyatning oshirish hamda ular faoliyatidagi xato va kamchiliklarni kamaytirib, ularning ishida ijtimoiy adolat va shaffoflikni ta’minlashga xizmat qiladi;

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Tadqiqot natijalari 8 ta ilmiy-nazariy va ilmiy-amaliy anjumanlarda jumladan, 4 ta xalqaro va 4 ta respublika konferensiyalarda muhokamadan o‘tkazilgan.

Tadqiqot natijalarining e’lon qilinganligi. Dissertatsiya mavzusi bo‘yicha jami 28 ta ilmiy, jumladan, O‘zbekiston Respublikasi Oliy attestatsiya komissiyasi

doktorlik dissertatsiyalari asosiy ilmiy natijalarini chop etish uchun tavsiya etgan ilmiy nashrlarda 8 ta maqola, shundan 6 tasi respublika va 2 tasi xorijiy jurnalda, ilmiy konferensiya materiallari to‘plamlarida 20 ta maqola, jumladan 10 tasi xalqaro konferensiyalarda, 10 tasi mahalliy konferensiyalarda chop etilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya kirish, uchta bob, sakkizta paragraf, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati va ilovalardan iborat bo‘lib asosiy hajmi 145 sahifadan iborat.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning kirish qismida tadqiqot mavzusining dolzarbligi va zarurati, uning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining asosiy ustuvor yo‘nalishlariga bog‘liqligi, muammoning o‘rganilganlik darajasi, mavzuning dissertatsiya bajarilayotgan oliy ta’lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejalar bilan bog‘liqligi, uning maqsad va vazifalari, obyekti va predmeti, tadqiqot usullari, ilmiy yangiligi va amaliy natijasi, tadqiqot natijalarining ishonchliligi, ilmiy va amaliy ahamiyati, joriy qilinganligi, tadqiqot natijalarining e’lon qilinganligi, dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi bo‘yicha ma’lumotlar keltirilgan.

Dissertatsiyaning **“Davlat fuqarolik xizmatchilarining siyosiy madaniyatini o‘rganishning nazariy va metodologik asoslari”** deb nomlangan birinchi bobida “davlat xizmati” va “davlat fuqarolik xizmati”ning mazmun-mohiyati hamda davlat xizmatchisi faoliyatini tashkil etish va tartibga solishning siyosiy-huquqiy asoslari to‘g‘risida so‘z yuritilib, “davlat xizmatchisining siyosiy madaniyati” tushunchasiga siyosatshunoslik fani nuqtai nazaridan aniqlik kiritiladi. Sababi davlat xizmati ilmiy-adabiyotlar va xorijiy mamlakatlar qonunchiligida keng qo‘llaniladigan tushuncha bo‘lib, u o‘z ichiga nafaqat davlat fuqarolik xizmatini, balki maxsus xizmat, siyosiy xizmat, kadr kabi tushunchalarni qamrab oladi. Bu esa, bevosita mavzuga taalluqli bo‘lgan boshqa kategoriyalarni tahlil qilish imkonini beradi. Shuningdek, tadqiqotni umumiylikdan xususiylikka qarab tahlil etish imkonini yaratib beradi. Bunda davlat xizmati tushunchasi va mohiyatining kelib chiqishi, soha bo‘yicha milliy va xorijlik mutafakkir va olimlarning qarashlari, davlat xizmatiga oid nazariyalar tahlil qilinishi tadqiqotda asosli takliflar ishlab chiqilishiga xizmat qiladi.

Ingliz olimi J.Boyn izohli lug‘atlarda “Public service” tushunchasi ikki xil ma’noda qo‘llanilishini aytadi. Birinchi holat davlatning fuqarolarga ko‘rsatadigan davlat xizmatini odatda, davlat tomonidan ko‘rsatiladigan transport, ta’lim, sog‘liqni saqlash va politsiya xizmati, shuningdek, ma’lum bir guvohnoma, ma’lumotnoma, litsenziya kabilarni berish xizmatini nazarda tutsa, ikkinchi holat biz o‘rganayotgan professional davlat xizmatini bildiradi[8]. Bu so‘z rus tiliga “государственная услуга”[9] tarzida tarjima qilinadi. Ya’ni rus tiliga tarjima qilishda uning birinchi ma’nosi qo‘llaniladi. O‘zbek tiliga tarjima qilinganda esa “Public service” tushunchasi professional davlat xizmatini nazarda tutmoqda. Ya’ni Davlat xizmatini rivojlantirish agentligining Nizomida uning ingliz tilidagi nomlanishi “Agency for

[8] George Boyne. What is public service improvement? // Public administration. – №. 2 (81), 2003. – P. 211-227.
[9] Izoh: Davlatning fuqarolarga ko‘rsatadigan davlat xizmati.

the Development of Public Service” tarzida qo‘llanilmoqda[10]. Siyosatshunos K.Dauding “Civil service” tushunchasi Qurolli kuchlar, sudyalar va saylangan siyosatchilardan tashqari, davlat organlaridagi ma’muriy xodimlarni nazarda tutishini qayd etadi[11]. Ushbu so‘z rus va o‘zbek tiliga asl mohiyatini saqlab qolgan holda “государственная гражданская служба” va “davlat fuqarolik xizmati” tarzida tarjima qilinadi.

Siyosiy fanlar doktori professor B.Omonov o‘z tadqiqotlarida “Davlat fuqarolik xizmati – davlat organlari va tashkilotlarida ommaviy manfatlar yo‘lida O‘zbekiston Respublikasi fuqarolarining haq to‘lanadigan kasbi faoliyati”[12]dir deb tarif bergan.

Shu nuqtai nazardan, bizning fikrimizga ko‘ra, davlat fuqarolik xizmati – davlat xizmatida davlat lavozimini egallagan, davlat boshqaruvi organlarida haq evaziga faoliyat yuritadigan hamda uning funksiya va vazifalarini davlat nomidan bajarayotgan shaxs. Shuning uchun, zamonaviy davlat fuqarolik xizmatchisining faoliyati aynan davlat, jamiyat va xalqqa munosib xizmat qilishga qaratilishi lozim.

Davlat boshqaruvi, davlat xizmati, davlat fuqarolik xizmatchilari siyosiy madaniyatining shakllanishi nuqtai nazaridan qaraganda mamlakatimiz tarixi juda uzoq davrlarga borib taqaladi. Zero, azal-azaldan G‘arb individualizmidan farqli ravishda “O‘rta Osiyo sharoitida jamoa bo‘lib yashash tuyg‘usi g‘oyat muhim ahamiyat kasb etadi... xalqimizning turmush va tafakkur tarziga nazar tashlaydigan bo‘lsak, boshqalarga hech o‘xshamaydigan, ming yillar davomida shakllangan, nafaqat o‘zaro muomala, balki hayotimizning uzviy bir qismi sifatida namoyon bo‘ladigan bir qator o‘ziga xos xususiyatlarni ko‘ramiz... Sharq xalqlari va yurtimiz ahliga mansub shunday belgi alomatlar haqida gapirganda, ularning tarixiy-ijtimoiy zaminiga alohida e’tibor qaratish lozim”[13]. O‘zbekiston Respublikasi hududlarida davlat va jamiyat boshqaruvi eramizdan avvalgi uchinchi ming yillik o‘rtalarida shakllanganligi kuzatilishini hisobga olsak[14], xalqimiz davlat xizmati, boshqaruv madaniyati va faoliyati masalasida juda katta tarix va tajribaga egaligi oydinlashadi[15].

Davlat xizmati davlat boshqaruvining muhim elementi bo‘lib, professional kadrlar – davlat xizmatchilari tomonidan amalga oshiriladi. Davlat xizmati tushunchasi XIX-asrdan Buyuk Britaniyada vujudga kelgan bo‘lsa-da, mohiyatan eramizdan oldingi davrlarda Qadimgi Sharqda shakllana boshlagan. Davlat xizmatini kadrlar bilan ta’minlashda ularga qo‘yiladigan talablar milliy-tarixiy manbalar, xususan, “Avesto”, shuningdek, Abu Nasr Farobiy, Yusuf Xos Hojib, Nizomulmulk, Amir Temur, Alisher Navoiyning asarlarida mavjud bo‘lib, ularning aksariyati bugungi kunda ham dolzarb ahamiyatga ega.

---

[10] Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги фаолиятини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4472-сон қарори. URL: https://lex.uz/uz/docs/4552053.

[11] Keith Dowding. The civil service. – Routledge, 2005. – P.214.

[12] Davlat fuqarolik xizmati [Matn]: o‘quv qo‘llanma/ B.Omonov. Toshkent, “Dulbarjin” NMIU, 2026. — B. 214.

[13] Mirziyoyev Sh.M. Hozirgi zamon va Yangi O‘zbekiston. – T.: O‘zbekiston, 2024. –B. 512.

[14] Бичурин Н.Я. Собрание сведение о народах, обитавших в Средней Азии в древные времена. В трех частях. 2-часть. – Алма Ата: ТОО Жалын Басмасы, 1998. – С. 350.

[15] Сагдуллаев А., Мавлонов Ў. Ўзбекистонда давлат бошқаруви тарихи. – Т.: «Akademiya», 2006. – B. 13.

“Davlat fuqarolik xizmati” tushunchasiga olimlar tomonidan xilma-xil ta’riflar berilib, bu ta’riflar uning qaysidir xususiyatini ochib berishga xizmat qiladi. Bu borada olimlar tomonidan ilgari surilgan g‘oyalar asosida nazariyalar va davlatlarning o‘ziga xos tajribalari shakllangan. O‘rganishlar natijasida O‘zbekistonda davlat fuqarolik xizmatini tasniflash barcha davlat xizmatchilarini qamrab olmayapti, degan xulosaga kelish mumkin. Shuning uchun O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2025-yil, 19-iyundagi “Davlat fuqarolik xizmatini yangi yondashuvlar asosida tashkil etish hamda professional va natijadorlikka yo‘naltirilgan davlat xizmatchilari korpusini shakllantirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”[16]gi PF-95-sonli Farmoni bilan davlat fuqarolik xizmati lavozimlarining davlat reyestri qabul qilindi.

Mamlakatimizda olib borilayotgan islohotlar strategiyasi shuni anglatadiki, davlat siyosatining pirovard maqsadi – bu islohotlar natijasida har bir mahallada, har bir xonadonda va har bir fuqaro hayotida ijobiy o‘zgarishlar sezilishi, ularning farovonligi va hayotiy orzu-umidlarining ushalishi, natijada esa, xalqning davlatdan roziligi va uning siyosatini qo‘llab-quvvatlashida aks etishidan iborat.

Shu maqsadda O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 3-dekabrdagi PF-29-son Farmoniga muvofiq, respublikamizning har bir mahallasida hokim yordamchilari lavozimi tashkil qilindi[17]. Qonunda “Davlat siyosatini mahallagacha tushirish, aholi bandligini ta’minlash, ularning daromadini ko‘paytirish, tadbirkorlikni rivojlantirish, shu orqali kambag‘allikni qisqartirish” bosh maqsad qilib olingan.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti: “Dunyoda bunday tajriba ham, kitob ham yo‘q. Buning uchun avvalo fidoyi bo‘lish, xalqni sevish kerak. Bu lavozimda ishlaydiganlar mahallada islohotlar poydevori bo‘ladi. Ular tadbirkorlikni rivojlantirish, ishsizlikni kamaytirish, yoshlarni qo‘llab-quvvatlash bo‘yicha davlat siyosatini amalga oshiradi. Bu juda katta mas’uliyat va sharaf”[18]li kasb ekanligini ta’kidlaganlar.

2022-yilning Yanvar oyidan Respublikamizda yangi lavozim egalari 9-ming 309-nafar hokim yordamchilari ish boshladi.

Hokim yordamchisi bu – har bir shaharcha, qishloq, ovulda, shuningdek, shaharlar, shaharchalar, qishloqlar hamda ovullardagi har bir mahallada tadbirkorlikni rivojlantirish, aholi bandligini ta’minlash va kambag‘allikni qisqartirish masalalari bo‘yicha tuman (shahar) hokim yordamchisi lavozimiga tayinlangan shaxs[19].

Shunday qilib, mamlakatimiz davlat boshqaruvida 2016-yilgacha, asosan, davlat organlari va ularni faoliyatini tartibga soluvchi qonunchilikni

---

[16] Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Давлат фуқаролик хизматини янги ёндашувлар асосида ташкил этиш ҳамда профессионал ва натижадорликка йўналтирилган давлат хизматчилари корпусини шакллантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-95-сонли Фармони, URL: https://lex.uz/docs/7587464.

[17] O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “Mahallada tadbirkorlikni rivojlantirish, aholi bandligini ta’minlash va kambag‘allikni qisqartirish bo‘yicha davlat siyosatining ustuvor yo‘nalishlari to‘g‘risida”gi PF-29-sonli Farmoni. URL: https://lex.uz/docs/-5758437.

[18] Toshkent shahri va tumanlar hokimlari, sektor rahbarlari, mahalla raislari ishtirokida yig‘ilish. 2021-yil 23-noyabr.

[19] O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining “Hokim yordamchilari faoliyatini qo‘llab-quvvatlash jamg‘armasini tashkil etish to‘g‘risida”gi 72-son Qarori. URL: https://lex.uz/docs/-5863706.

takomillashtirishga e’tibor qaratilgan bo‘lsada, professional davlat xizmatini shakllantirish masalasiga sust qaraldi. 2017-yildan boshlab esa davlat kadrlar siyosati yangi bosqichga kirdi. Endilikda davlat xizmatini alohida kasbga aylantirish, davlat fuqarolik xizmatchilarining professional korpusini yaratishga jiddiy kirishildi.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2025-yil, 19-iyundagi “Davlat fuqarolik xizmatini yangi yondashuvlar asosida tashkil etish hamda professional va natijadorlikka yo‘naltirilgan davlat xizmatchilari korpusini shakllantirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”[20]gi PF-95-sonli Farmoni bilan Davlat fuqarolik xizmati lavozimlarining davlat reyestri tasdiqlandi. Reyestrning qabul qilinishi davlat boshqaruvi tizimida bir qator muhim vazifalarni hal etishga xizmat qildi. Avvalo, u davlat xizmatidagi lavozimlarni yagona tizim asosida tartibga soladi, turli idoralar o‘rtasida lavozim nomlari va funksiyalarining takrorlanishini oldini oladi. Shuningdek, reyestr kadrlar siyosatini samarali yuritish, ya’ni xodimlarni tanlash, joylashtirish, xizmat bo‘yicha o‘sishini rejalashtirish va baholash jarayonlarini soddalashtiradi.

Bizningcha, davlat fuqarolik xizmati tizimini isloh qilishning yana bir muhim vazifalaridan biri bu – mansabdor shaxsning fuqarolik hamda davlat fuqarolik xizmatchisi sifatidagi siyosiy-huquqiy maqomini uyg‘unlashtirishdan iborat bo‘lishi lozim. Shu bilan birga, davlat va uning xodimlari manfaatlarining muvozanatini saqlash davlat fuqarolik xizmatini amalga oshirishga ta’sir qiluvchi shartlardan biridir.

Dissertatsiyaning **“Hokim yordamchilari siyosiy madaniyatini yuksaltirishning tashkiliy va tarkibiy qismlari”** deb nomlangan ikkinchi bobida hokim yordamchilari institutining shakllanishi va rivojlanish bosqichlari, ularning vazifa va funksiyalari, siyosiy madaniyatni yuksaltirishga qaratilgan tashkiliy chora-tadbirlar, siyosiy madaniyatning asosiy komponentlari masalan, siyosiy bilim, qadriyatlar, normalar, xulq-atvor va ularning hokim yordamchilari faoliyatidagi o‘rni. Hokim yordamchilarining siyosiy madaniyatini oshirishda davlat organlari, jamoat tashkilotlari va boshqa institutlar bilan o‘zaro aloqalari. O‘zbekiston sharoitida hokim yordamchilari siyosiy madaniyatini yuksaltirishning o‘ziga xos jihatlari, mavjud muammolar va ularni hal qilishga qaratilgan tashkiliy-tarkibiy mexanizmlar va xorijiy tajriba o‘rganilgan.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvardagi PF-60-son Farmoni bilan tasdiqlangan 2022-2026-yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasining birinchi maqsadi mahalla instituti faoliyatining samaradorligini oshirish deb belgilandi[21]. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2023-yil 11-sentyabrdagi PF-158-son Farmoni bilan tasdiqlangan “O‘zbekiston – 2030” strategiyasining “Qonun ustuvorligini ta’minlash, xalq xizmatidagi davlat boshqaruvini tashkil etish” deb nomlangan to‘rtinchi ustuvor

[20] Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Давлат фуқаролик хизматини янги ёндашувлар асосида ташкил этиш ҳамда профессионал ва натижадорликка йўналтирилган давлат хизматчилари корпусини шакллантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-95-сонли Фармони. URL: https://lex.uz/docs/7587464.

[21] Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг Тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги ПФ-60-сон Фармони. URL: https://lex.uz/docs/5841063.

yo‘nalishining dastlabki maqsadida ham mahallani jamoatchilik va davlat organlari o‘rtasidagi “tayanch ko‘prik”ka aylantirish nazarda tutiladi[22].

Ana shundan kelib chiqib, islohotlar sharoitida mahallalarda davlat xizmatini samarali tashkil etish masalasi ham alohida o‘rin tutadi. Bugungi kunda ayrim mutaxassislar tomonidan ham mahallani davlat tuzilmasiga aylantirish borasida takliflar bildirilmoqda. Jumladan, huquqshunos Sh.Asadov fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlarini xalq bilan muloqot va ular manfaatlarini ta’minlaydigan birlamchi bo‘g‘in sifatida izohlab, ularni eng quyi tizimda davlat boshqaruvining ajralmas bo‘g‘iniga to‘la-to‘kis aylantirish, ya’ni davlat xizmatlarini ko‘rsatuvchi mahalliy hokimiyat ommaviy-siyosiy hokimiyat organiga aylantirish lozimligini taklif etadi[23]. Fuqarolar islohotlarni mahalladan turib his qilishlari lozimligi, ularga mahallaning o‘zida davlat xizmatlarini ko‘rsatish nazarda tutilayotgan bir sharoitda ushbu taklif yanada dolzarb ahamiyat kasb etadi. Bu borada huquqshunos X.Xayitov mahalliy boshqaruv organlarining vakolat hamda mas’uliyatini oshirish va kelgusida davlat funksiyalarining katta qismini markazdan hududlarga o‘tkazish zarurligini qayd etadi[24].

Professor A.Bekmurodov “Mahallabay” ishlash tizimi haqida so‘z yuritar ekan: “Ushbu tizimning yo‘lga qo‘yilishi – yillar davomida davlat siyosati ustuvorliklarida hech ko‘zga tashlanmayotgan qishloq, mahalla va ovullarda aholining ehtiyojlarini o‘rganish, tahlil qilish va ularning yechimi mexanizmi sifatida mahallalarni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish dasturlarini amalga oshirish mana shunday ijtimoiy adolatning yuzaga chiqishi hisoblanadi”[25], deya haqli fikrlarni bildiradi.

Demak, Davlat fuqarolik xizmatchisi sifatida hokim yordamchisi qanday faoliyat bilan shug‘ullanishi kerak degan savol tug‘iladi. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 3-dekabrdagi PF-29-son Farmoniga muvofiq, Respublikamizning har bir mahallasida 2022-yilning Yanvar oyidan 9-ming 309-nafar hokim yordamchilari ish boshladi. Hokim yordamchisi – har bir shaharcha, qishloq, ovulda, shuningdek, shaharlar, shaharchalar, qishloqlar hamda ovullardagi har bir mahallada tadbirkorlikni rivojlantirish, aholi bandligini ta’minlash va kambag‘allikni qisqartirish masalalari bo‘yicha tuman (shahar) hokimi yordamchisi lavozimiga tayinlangan shaxs[26].

Ushbu lavozimning mazmuni, qisqacha qilib aytadigan bo‘lsak, mahallani, har bir xonadonning, shuningdek, har bir fuqaroning yashash sharoitini uyma-uy yurish orqali o‘rganish, hududning o‘sish nuqtalarini aniqlash, mahallada muvaffaqiyatga erishgan tadbirkorlar va mahalla faollari bilan hamkorlikda ishlash va doimiy fikr almashish vazifalarni to‘g‘ri belgilash hisoblanadi. Shuningdek, o‘z tadbirkorligini

---

[22] Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПФ-158-сон Фармони. URL: https://lex.uz/docs/6600413.

[23]Асадов Ш.Ғ. Ўзбекистон Республикасида маҳалла институтини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари. // Жамият ва бошқарув. № 1, 2021. – В.168.

[24] Хайитов Х.С. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси – халқпарвар давлат барпо этишнинг ишончли асоси. // Қонунчилик муаммолари ахборотномаси. № 4, 2021. – В.20-23.

[25] Бекмуродов А.Ш. Ўзбекистон Республикаси Президентининг стратегик ташаббуси: “Маҳаллабай” ишлаш тизими маҳаллаларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг самарали механизми сифатида. // Жамият ва бошқарув. № 1, – 2021. – Б. 36-43.

[26] O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “Mahallada tadbirkorlikni rivojlantirish, aholi bandligini ta’minlash va kambag‘allikni qisqartirish bo‘yicha davlat siyosatining ustuvor yo‘nalishlari to‘g‘risida”gi PF-29-sonli Farmoni. URL: https://lex.uz/docs/-5758437.

boshlagan, kengaytirmoqchi bo‘lganlarga ko‘maklashish, bilim va ko‘nikmaga ega bo‘lmagan fuqarolarni o‘quv kurslarida o‘qitish, ishsiz aholini ish bilan band qilib, oilalar daromadini ko‘tarish, oilaviy tadbirkorlik dasturlari doirasida imtiyozli kreditlar olishga ko‘maklashish, mahallaning o‘sish nuqtasidan kelib chiqib, ularni lider tadbirkorlarga biriktirish, boshqa hokim yordamchilari bilan tajriba almashish, mahallada bo‘sh bino va yer maydonlarini aniqlash kabilar hokim yordamchilarining asosiy vazifalariga kiradi.

Avvalo, qaysi toifada bo‘lmasin, davlat xizmatchisi o‘zining yetakchi, yo‘lboshchi, yo‘l ko‘rsatuvchi, rahbar, sardor, boshliq, amaldor ekanligini, zimmasida belgilangan vazifalarni amalga oshirish, ham yetakchi sifatida obro‘-e’tibor orttirish mas’uliyati borligini chuqur tushunib yetishi lozim. Chunki rahbarga fuqarolar davlat boshqaruv tizimining vakili sifatida baho beradilar va u orqali boshqaruv tizimini baholaydilar. Prezident Sh.Mirziyoyev ta’kidlaganidek: “Ish yuzasidan talabchanlik qilish boshqa, odamlarning shaxsiyatiga tegish butunlay boshqa narsa. Odamlar ish yuzasidan sizga bo‘ysunishi mumkin, boshqa har qanday masalada siz bilan teppa-teng huquqqa ega ekanini aslo esdan chiqarmang. ... Barchamiz yaxshi bilamiz, xalqimiz oriyatli, nomusli xalq. Xalqimiz barcha narsaga chidashi mumkin, lekin takror-takror aytaman, adolatsizlik va nohaqlikka chiday olmaydi. Haqiqiy rahbar, haqiqiy yetakchi odamlarning bardoshini sinash uchun emas, balki ularga munosib shart-sharoit yaratib berish uchun rahbar etib tayinlanadi. Barcha bo‘g‘indagi rahbarlar u vazir yoki hokim bo‘ladimi, idora yoki tashkilot boshlig‘i bo‘ladimi, odob-axloqi va madaniyati bilan hammaga o‘rnak va namuna bo‘lishi zarur[27]” deb ta’kidlagandi. Mana shu jarayonda davlat xizmatchilarining siyosiy ongi va siyosiy madaniyati yuqori bo‘ladigan bo‘lsa unday holda xalq davlat vakillariga nisbatan ishonchi yana ortadi va ularni qo‘llab quvvatlaydi.

Xususan, olib borilayotgan islohotlarni idrok qila olish, siyosiy ong va siyosiy madaniyatni talab qiladi. Siyosiy ong va siyosiy madaniyatga ega shaxslargina voqelikni bilish, anglash, baho berish va unda faol ishtirok etishga harakat qiladi. Siyosiy qarashlariga ega davlat fuqarolik xizmatchilari o‘zlarini jamiyat va davlat oldida nafaqat huquq va erkinliklari mavjudligini, balki burch va majburiyatlari borligini ham unutmasligi lozim. Sababi, davlat xizmatchilarining o‘z huquq va qonuniy manfaatlarini bilishi va uni hayotda qo‘llay olishi hamda qonunlarga og‘ishmay rioya etishi davlatning rivojlanishi uchun zamin yaratadi.

Shuning uchun ham mamlakatimizda fuqarolarning siyosiy ongi va siyosiy madaniyatini yuksaltirish muhim ahamiyat kasb etadi. Birinchi navbatda siyosiy ong nima ekanligiga to‘xtalib o‘tamiz.

Siyosiy ong bu – siyosiy jarayonlar haqidagi siyosiy tasavvurlar, qarashlar, ko‘nikmalar va bilimlar majmui tushuniladi. Siyosiy jarayonlar birinchi navbatda davlat hokimiyati, uning siyosiy boshqaruvdagi faoliyati va unda kechadigan siyosiy munosabatlar bo‘lib, u bir maromda rivojlanishi, turg‘un holatga tushishi yoki yuqori darajaga ko‘tarilishi mumkin. Ularning qanday kechishi davlat

[27] URL: http://old.xs.uz/index.php/homepage/zhamiyat/itein/12316-l ва http://uza.uz/oz/ society/ra-bar-yuksak-m anaviyatli-ar-bir-ishda-barchaga-ibrat-b-lish-29-11-2017.

hokimiyatining siyosiy boshqaruvni qaysi darajada tashkil etishiga bog‘liq holda kechadi.

Keltirilgan fikrlar va ta’riflarda siyosiy madaniyatning o‘ziga xos turli jihatlari o‘z ifodasini topgan. Shu jihatlarni inobatga olib ushbu tushunchaga izoh berib o‘tishga harakat qilamiz.

Birinchidan, siyosiy madaniyat jamiyat ma’naviyatining bir bo‘lagi;

Ikkinchidan, davlat hokimiyati faoliyatida siyosiy madaniyatning amal qilishi, siyosiy jarayonlarning ijobiy yo‘nalishda ketayotganligi belgisi;

Uchinchidan, siyosiy madaniyat siyosiy jarayonlarda ishtirok qiladigan fuqarolar, ijtimoiy guruhlar va siyosiy kuchlarni amaliy faoliyatda amal qilishini tashkil qila bilish ko‘rsatkichi.

Demak, siyosiy madaniyat shaxsning siyosiy boshqaruvda majburiy buyruqbozlikka emas, balki siyosiy vazminlik, adolatlilik, o‘zaro ishonch tamoyillarida namoyon bo‘ladi. Yuqoridagi fikr mulohazalardan kelib chiqib aytishimiz mumkinki siyosiy madaniyat davlat fuqarolik xizmatchilarining bilim, ko‘nikma va malakalarini oshirilishni bir so‘z bilan aytganda kasbiy madaniyatini yuksaltirishni talab qiladi.

Davlat fuqarolik xizmatini kadrlar bilan ta’minlash sohasini takomillashtirishda xorijiy davlatlar tajribasidan ham foydalanish lozim. Bu borada, Singapur, Buyuk Britaniya, Fransiya, AQSH, Yaponiya, Germaniyaning bosib o‘tgan yo‘li tahlil qilinib, ularning ayrim tajribalarini amaliyotda qo‘llash maqsadga muvofiq. Jumladan, xizmatchilarga xususiy sektordan ko‘proq bo‘lgan yuqori maosh to‘lashni joriy qilish Singapur, ochiq tanlovlarda mantiqiy fikrlashni aniqlashga xizmat qiluvchi yozma imtihonlarni joriy qilish Buyuk Britaniya, asosan, amaliyotga asoslangan boshqaruv kadrlarini tayyorlash tizimini rivojlantirish Fransiya, davlat kadrlar siyosati bo‘yicha vakolatli organga davlat fuqarolik xizmatchilarini sug‘urtasi va salomatligi javobgarlik vazifalarini yuklash AQSH, ish stajining aniq muddati va malaka oshirish natijalariga ko‘ra, lavozim bo‘yicha o‘sishni ta’minlovchi qat’iy karyerasi tizimga to‘liq o‘tish Yaponiya, davlat fuqarolik xizmati uchun zarur mutaxassisliklarni rivojlantirishga e’tibor qaratish Germaniya kabi tajribalarni ajratib ko‘rsatish mumkin.

Tadqiqotning **“Hokim yordamchilari siyosiy madaniyatini yuksaltirish mexanizmlarini takomillashtirish yo‘llari”** deb nomlangan uchinchi bobida hokim yordamchisi tomonidan o‘ziga yuklatilgan vazifalarini amalga oshirishi mahallalarni har taraflama rivojlantirish, aholi turmush darajasini yaxshilash, daromadini oshirish ishiga salmoqli hissa qo‘shishi, mamlakatimizda olib borilayotgan siyosatdan og‘ishmay xalqni o‘z ortidan ergashtira olishdan iborat. Xususan, Amir Temur ham o‘z saltanatida tadbirkorlar, shijoatli insonlarni g‘oyat qadrlagan: “Tajribamda ko‘rilganki, azmi qat’iy, tadbirkor, hushyor, jang ko‘rgan, mard, shijoatli bir kishi mingta tadbirsiz, loqayd kishidan yaxshiroqdir. Chunki tajribali bir kishi minglab kishilarni o‘z ortidan ergashtira oladi”[28] degan.

Shu nuqtai nazardan, hokim yordamchilari mamlakatimizda jadal suratlarda barpo etilayotgan insonparvar davlatda insonga e’tibor masalasini misli ko‘rilmagan

[28] Амир Темур Кўрагон. Темур тузуклари. –Тошкент: Фан ва технология, 2014. Б.196.

yuksakliklarga olib chiqishi hamda bugun xalqimiz va har bir fuqaroni baxtli, saodatli etishdek yuksak maqsadlarga xizmat qilishi shubhasiz. Shu o‘rinda shuni ham alohida ta’kidlashimiz lozimki, bugungi kunda O‘zbekistonning yangi taraqqiyot bosqichida mahalliy boshqaruv tizimida muhim islohotlar amalga oshirilmoqda. Hokim yordamchilari faoliyatini takomillashtirish va ularning siyosiy madaniyatini yuksaltirish bu islohotlarning muhim qismidir.

Hokim yordamchilarining siyosiy madaniyatiga qo‘yiladigan talablar aniq mezonlar ustiga qurilmas ekan, boshqaruvga intilishning noaxloqiy, xufiyona ko‘rinishlari saqlanib qolaveradi, davlat tizimi asoslariga katta zarar yetkazuvchi salbiy illatlar kuchayib boraveradi. Zero, demokratiya sharoitida fuqarolar davlat fuqarolik xizmatchilaridan huquqiy mezonlar asosida hisobot talab qilishadi.

Bizningcha, hokim yordamchilari faoliyatida salbiy holatlarni oldini olish uchun ularda siyosiy madaniyatini yuksaltirish – samarali boshqaruv va xalq bilan ochiq muloqotni ta’minlashda muhim ahamiyat kasb etadi. Yangi O‘zbekiston sharoitida davlat xizmatchilarining siyosiy madaniyati yuqori bo‘lishi hokimiyatning shaffofligi va jamoatchilik ishonchini mustahkamlashga xizmat qiladi. Bu borada quyidagi siyosiy madaniyatni yuksaltirishning ustuvor yo‘nalishlari belgilanishi lozim:

1. Siyosiy va huquqiy bilimlarni oshirish. Bunda hokim yordamchilari uchun muntazam siyosiy-ma’rifiy seminarlar va treninglar tashkil etish, davlat boshqaruvi, konstitutsiyaviy huquq, demokratik tamoyillar bo‘yicha malaka oshirish kurslarini o‘tkazish, siyosiy qarorlar qabul qilish jarayonida milliy va xalqaro tajribalarni o‘rganish muhim ahamiyat kasb etadi.

2. Jamoatchilik bilan muloqotni rivojlantirish. Aholi bilan ochiq muloqotlarni tashkil etish va joylarda fuqarolarning muammolarini aniqlash, xalq va hokimiyat o‘rtasida ishonchni mustahkamlash uchun jamoatchilik eshituvlarini tashkil etishi, fuqarolarning talab va takliflarini inobatga olgan holda qarorlar qabul qilishi lozim.

3. Axborot texnologiyalaridan samarali foydalanish. Elektron hukumat tizimini rivojlantirish va murojaatlar bilan ishlash jarayonini takomillashtirish, ijtimoiy tarmoqlar orqali jamoatchilik bilan doimiy muloqot o‘rnatishi, axborot xavfsizligini ta’minlash va feyk ma’lumotlarga qarshi immunitetni shakllantirishi kerak.

4. Ochiqlik va oshkoralikni ta’minlash. Hokim yordamchilarining faoliyati bo‘yicha jamoatchilikka muntazam hisobot berib borishi, ommaviy axborot vositalari bilan samarali hamkorlikni yo‘lga qo‘yib, korrupsiyaga qarshi kurashish va davlat xizmatchilarining mas’uliyatini oshirishi lozim.

Agentlik tomonidan “mahallabay” ishlash tizimi bo‘yicha mahalladagi hokim yordamchilari, yoshlar yetakchilari hamda xotin-qizlar faoli faoliyati samaradorligini baholash bo‘yicha ham amaliy ishlar olib borilmoqda.

Xususan, 2024-yilda hokim yordamchisi 8 ta ko‘rsatkich bilan baholangan bo‘lsa, 2025-yil 1-chorakdan 5 ta ko‘rsatgichga, yoshlar yetakchisi 23 ta ko‘rsatkich bilan baholangan bo‘lsa, 8 ta ko‘rsatkichga, xotin-qizlar faoli 7 ta ko‘rsatkich bilan baholangan bo‘lsa, 5 ta ko‘rsatgichlarga kamaytirilishi evaziga natijadorlikka alohida e’tibor qaratilmoqda.

Tadqiqot davomida 2024-2025-yillar oralig‘ida O‘zbekistonda davlat fuqarolik xizmatchilarining eng muhim samaradorlik ko‘rsatkichlari (KPI – Key Performance

Indicators – Asosiy samaradorlik ko‘rsatkichlari) bajarilishiga oid ma’lumotlar tahlil qilindi. Agentlik tomonidan yuritiladigan samaradorlik.uz platformasi, natijalaridan foydalanildi. Qarang: 1-jadval.

1-jadval

2024-2025-yillar kesimida Respublika bo‘yicha eng muhim samaradorlik ko‘rsatkichlari

Ko‘rsatkich	O‘lchov birligi	2024-yil			2025-yil		
		Reja	Amalda	%da	Reja	Amalda	%da
Hokim yordamchilari faoliyatining samaradorligi	%	99,33	90,65	-8,7%	100,00	84,94	-15,1%
Bandligi ta’minlangan ishsizlar	%	4 130,96	5 744,31	139,1%	10 391,75	12 445,15	119,8%

Mazkur jadval Davlat xizmatini rivojlantirish agentligining samaradorlik.uz platformasi orqali 2024-2025-yillar kesimida olingan eng muhim samaradorlik ko‘rsatkichlari KPI natijalari asosida shakllantirilgan[29].

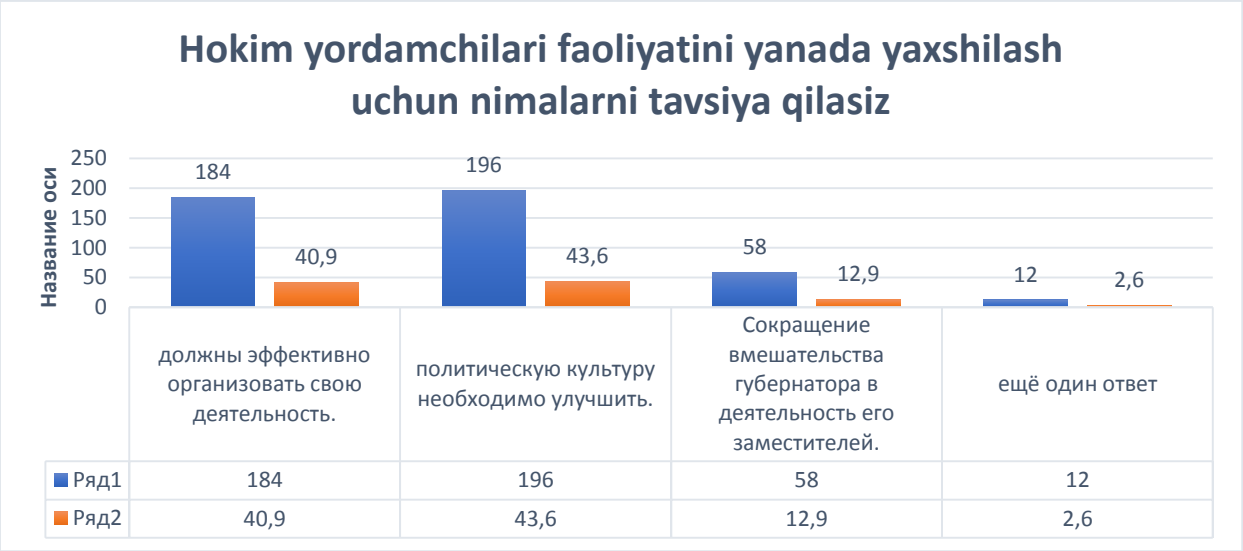
2025-yilning aprel oyida o‘tkazilgan so‘rovlarda hokim yordamchilari faoliyatini yanada yaxshilash uchun nimalarni tavsiya qilasiz? degan savolga respondentlarning 196 nafari (43,6 foiz) hokim yordamchilarining siyosiy madaniyatini oshirish zarurligini bildirgan. 184 nafari (40,9 foiz) o‘z faoliyatlarini samarali tashkil etish lozimligini qayd etgan. 58 nafar respondent (12,9 foiz) hokimning hokim yordamchilari faoliyatiga aralashishini kamaytirishni taklif qilgan. 12 nafar respondent (2,7 foiz) esa boshqa javobni tanlagan.

Ushbu natijalar tadqiqotning asosiy ilmiy yo‘nalishi uchun alohida ahamiyatga ega. Chunki respondentlarning eng katta qismi hokim yordamchilari faoliyatini takomillashtirishda siyosiy madaniyatni oshirish masalasini ustuvor deb hisoblagan. Bu holat siyosiy madaniyatni faqat nazariy tushuncha yoki ma’naviy-ma’rifiy tarbiya natijasi sifatida emas, balki davlat xizmatchisining kundalik faoliyati, boshqaruv qarorlarini qabul qilishdagi yondashuvi, fuqarolar bilan munosabati va davlat siyosatini amalga oshirishdagi mas’uliyatini belgilovchi amaliy omil sifatida qarash zarurligini ko‘rsatadi.

Shuningdek, faoliyatni samarali tashkil etish zarurligini bildirgan respondentlarning 40,9 foizni tashkil etishi siyosiy madaniyat va kasbiy faoliyat samaradorligi o‘rtasidagi o‘zaro bog‘liqlikni tasdiqlaydi. Hokim aralashuvini kamaytirish masalasining 12,9 foiz respondent tomonidan qayd etilishi esa boshqaruv jarayonida vakolatlar chegarasini aniqlashtirish va xodimlarning mustaqil faoliyat yuritish imkoniyatlarini kengaytirish zaruratini yana bir bor

[29] Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлигининг расмий сайти маълумотлари. URL: https://samaradorlik.uz/. платформаси орқали 2024-2025 йилларда ўтказилган энг муҳим самарадорлик кўрсаткичлари KPI натижалари.

namoyon etadi. So‘rovnoma natijalari hokim yordamchilari faoliyatini takomillashtirishning asosiy yo‘nalishlaridan biri sifatida siyosiy madaniyatni yuksaltirishni belgilash imkonini beradi. Shu asosda siyosiy bilim, siyosiy e’tiqod, siyosiy immunitet, siyosiy faollik va kasbiy mas’uliyatni o‘zaro uyg‘un rivojlantirishga qaratilgan kompleks mexanizmni shakllantirish zarur. *(1-rasm).*

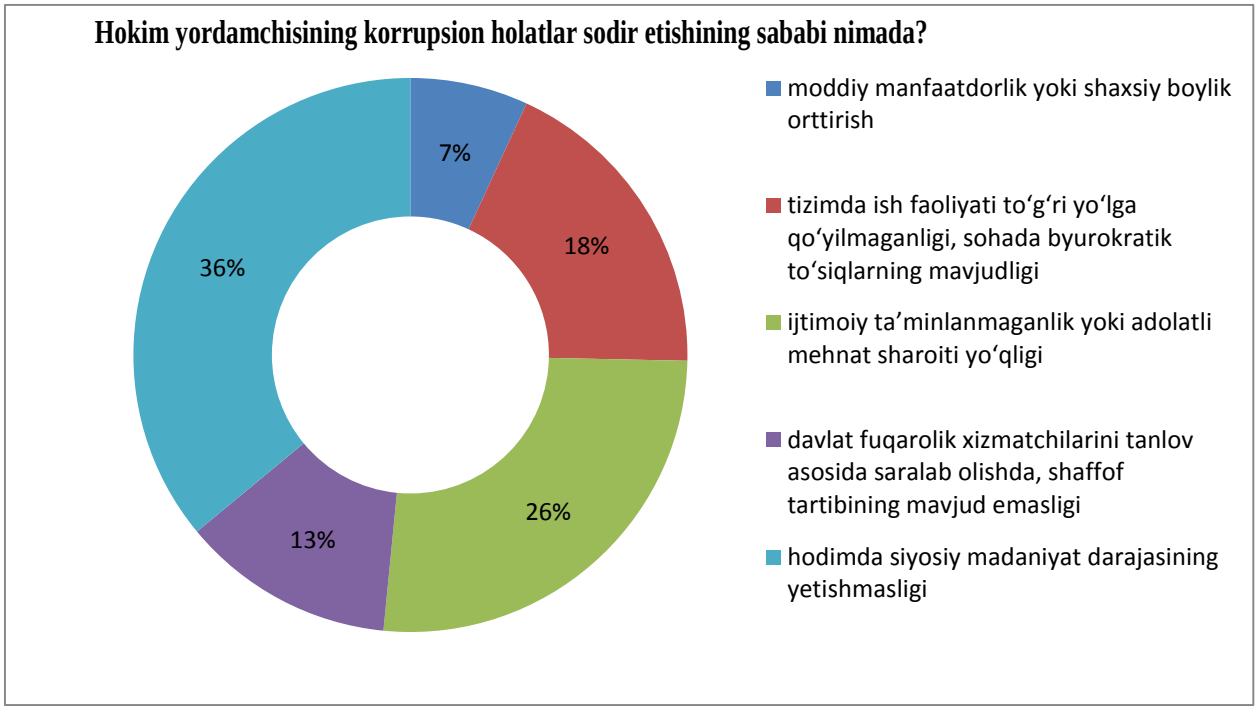


Hokim yordamchisining korrupsion holatlar sodir etishining sababi nimada? savol natijalarga ko‘ra, 162 nafar respondent (36 foiz) korrupsion holatlarning asosiy sababini xodimda siyosiy madaniyat darajasining yetishmasligi bilan izohlagan. 118 nafar respondent (26,2 foiz) ijtimoiy ta’minlanmaganlik yoki adolatli mehnat sharoitlarining mavjud emasligini asosiy omil sifatida ko‘rsatgan. 83 nafar respondent (18,4 foiz) tizimda ish faoliyatining to‘g‘ri yo‘lga qo‘yilmaganligi va byurokratik to‘siqlarni qayd etgan. 56 nafar respondent (12,4 foiz) davlat fuqarolik xizmatiga tanlov asosida saralashning shaffofligi yetarli emasligini bildirgan. 31 nafar respondent (6,9 foiz) esa moddiy manfaatdorlik yoki shaxsiy boylik orttirishni asosiy sabab sifatida ko‘rsatgan.

Ushbu natijalar korrupsion holatlarni faqat shaxsiy manfaatdorlik bilan izohlash yetarli emasligini ko‘rsatadi. Respondentlarning aksariyati korrupsiyani keltirib chiqaruvchi omillar qatorida siyosiy madaniyatning yetishmasligi, ijtimoiy ta’minot, mehnat sharoitlari, institutsional kamchiliklar va kadrlarni saralash jarayonidagi shaffoflik masalalarini ko‘rsatgan. Ayniqsa, siyosiy madaniyat yetishmasligini asosiy sabab sifatida ko‘rsatgan respondentlar ulushining 36 foizni tashkil etishi dissertatsiya mavzusining ilmiy-amaliy ahamiyatini tasdiqlovchi muhim ko‘rsatkichdir.

Siyosiy madaniyat darajasi yetarli bo‘lmagan davlat xizmatchisida davlat va jamiyat manfaatlarini shaxsiy manfaatlardan ustun qo‘yish, qonuniylikka rioya qilish, korrupsion ta’sirlarga qarshi turish va xizmat vakolatlaridan mas’uliyat bilan foydalanish ko‘nikmalari zaiflashishi mumkin. Biroq korrupsiyani faqat siyosiy madaniyat yetishmasligi bilan izohlash bir tomonlama yondashuv bo‘ladi. Chunki korrupsion xavflar institutsional nazoratning zaifligi, manfaatlar to‘qnashuvi, shaffoflikning yetishmasligi va adolatli mehnat sharoitlarining ta’minlanmaganligi

bilan ham bog‘liq. Shu jihatdan, korrupsiyaga qarshi kurashishda xodimlarning siyosiy-huquqiy immunitetini shakllantirish bilan bir qatorda, korrupsion imkoniyatlarni yuzaga keltiruvchi institutsional shart-sharoitlarni bartaraf etish ham muhimdir. Hokim yordamchilarining siyosiy madaniyatini yuksaltirish korrupsiyaga qarshi kurashishning muhim profilaktik omillaridan biri sifatida qaralishi lozim. Bunda siyosiy e’tiqod, huquqiy ong, xizmat etikasi, manfaatlar to‘qnashuviga murosasizlik va korrupsion ta’sirlarga qarshi turish qobiliyatini shakllantirishga yo‘naltirilgan kompleks mexanizm zarur. *(2-rasm).*



Umuman olganda, sotsiologik tadqiqot natijalari hokim yordamchilari siyosiy madaniyatini yuksaltirishni faqat individual bilim va ko‘nikmalarni rivojlantirish bilan cheklab bo‘lmasligini ko‘rsatmoqda. Mazkur jarayon siyosiy-huquqiy bilimlarni oshirish, siyosiy e’tiqod va immunitetni mustahkamlash, siyosiy faollikni rivojlantirish, kasbiy kompetensiyalarni takomillashtirish hamda institutsional muhitni yaxshilashni o‘zaro uyg‘unlashtirgan kompleks asosida amalga oshirilishi lozim.

XULOSA

Dissertatsiyadagi tahlillar va o‘rganilgan muammolar yechimini topishda davlat fuqarolik xizmatida samarali faoliyatni amalga oshirishda hokim yordamchilari siyosiy madaniyatini takomillashtirishga doir qator xulosalar shakllandi. Ular, asosan, quyidagilardan iboratdir:

1. Davlat fuqarolik xizmati institutini nazariy-metodologik jihatdan tahlil qilish asosida davlat xizmatini ilmiy tasniflash hamda uning tarkibida davlat fuqarolik xizmati institutining aniq chegaralarini belgilash samarali boshqaruvning muhim mezoni ekanligi asoslandi. Tadqiqot davomida davlat xizmati va davlat fuqarolik xizmati tushunchalari o‘zaro farqlangan holda yoritilib, ularning mazmun-mohiyatiga ilmiy ta’riflar berildi.

2. Sharq mutafakkirlari merosida davlat fuqarolik xizmatchilarining siyosiy madaniyati bilim, adolat, xalq manfaatiga xizmat qilish va yuksak axloqiy qadriyatlarga asoslangan holda talqin etilgan. Mazkur qarashlar davlat boshqaruvi tizimida mas’uliyatli, halol va professional fuqarolik xizmatini shakllantirishning tarixiy-ma’naviy poydevori ekanligi bilan ahamiyatlidir.

3. Mustaqillik yillarida davlat boshqaruvi tizimini modernizatsiya qilish doirasida professional, samarador va adolat tamoyillariga asoslangan davlat xizmatining siyosiy-huquqiy poydevori shakllantirildi. Davlat xizmatining rivojlanish bosqichlarini ilmiy jihatdan tasniflash esa ushbu tizimning institutsional taraqqiyoti izchil takomillashib borganligini ko‘rsatadi.

4. Quyi tizimda ishlab, xalq dardini bilib uning muammolarini hal qilishga va muammolarni e’tibor markaziga qo‘yish, odamlar hayotini yaxshilash, xalqqa ko‘makdosh Prezidentga kamarbasta bo‘lish maqsadida hokim yordamchisi instituti joriy qilinganligi mamlakat taraqqiyotni kafolatlovchi omil sifatida muhim ahamiyat kasb etadi.

5. “Siyosiy ong” va “siyosiy madaniyat” tushunchalari tadqiq etilib, unga quyidagicha mualliflik ta’riflari berildi va hokim yordamchilari faoliyatida siyosiy ong va siyosiy madaniyatning namoyon bo‘lish jihatlari va rivojlantirish usullari ochib berildi. Siyosiy ong – bu fuqarolarning siyosiy voqelikni anglash, tushunish va uni shaxsiy faoliyatlarida ifodalash qobiliyatidir.

Siyosiy madaniyat – jamiyatning siyosiy hayotining fundamental asosi bo‘lib, u fuqarolarning siyosiy bilimlari, qadriyatlari, munosabatlari va xulq-atvorining yig‘indisini ifodalaydi. U o‘z ichiga siyosiy ong, siyosiy qoidalar, an’analar va institutlar mavjud bo‘lib, jamiyatning demokratik prinsiplari, huquqlar va mas’uliyatlarini rivojlantirishda muhim rol o‘ynaydi.

6. Xizmatchilarga xususiy sektordan ko‘proq bo‘lgan yuqori maosh to‘lashni joriy qilish Singapur, ochiq tanlovlarda mantiqiy fikrlashni aniqlashga xizmat qiluvchi yozma imtihonlarni joriy qilish Buyuk Britaniya, amaliyotga asoslangan boshqaruv kadrlarini tayyorlash tizimini rivojlantirish Fransiya, davlat kadrlar siyosati bo‘yicha vakolatli organga davlat fuqarolik xizmatchilarini sug‘urtasi va salomatligi javobgarlik vazifalarini yuklash AQSH, ish stajining aniq muddati va malaka oshirish natijalariga ko‘ra, lavozim bo‘yicha o‘sishni ta’minlovchi qat’iy karyerali tizimga to‘liq o‘tish Yaponiya, davlat fuqarolik xizmati uchun zurur

mutaxassisliklarni rivojlantirishga e’tibor qaratish Germaniya kabi ilg‘or tajribalar o‘rganilib implementatsiya qilish samaradorlikka olib kelishi asoslandi.

7. Yangi O‘zbekiston sharoitida davlat fuqarolik xizmatchilarining siyosiy madaniyati yuqori bo‘lishi hokimiyatning shaffofligi va jamoatchilik ishonchini mustahkamlashga xizmat qiluvchi muhim omil ekanligi, bu borada siyosiy madaniyatni yanada yuksaltirishning ustuvor yo‘nalishlari ko‘rsatib berildi.

8. Raqamli texnologiyalar, sun’iy intellekt, Big Data tahlillari, geymifikatsiya va virtual o‘quv platformalardan foydalanish hokim yordamchilari siyosiy madaniyatini yuksaltirishda katta rol o‘ynaydi. Shuningdek, muntazam fikr almashish, ochiq muhokamalar va kasbiy rivojlanish uchun yangi mexanizmlar joriy etilishi siyosiy madaniyatning barqaror rivojlanishini ta’minlaydi.

Mazkur xulosalar va tadqiqotning asosiy natijalariga asoslanib ishlab chiqilgan taklif va tavsiyalar:

1. Mahallalarda davlat fuqarolik xizmatchilari lavozimlari joriy qilinganligi va normativ-huquqiy hujjatlarga, huquqshunos olimlarning nazariyalariga asoslanib beshtasi hokim yordamchisi, yoshlar yetakchisi, xotin-qizlar faoli, ijtimoiy xodim, soliq inspektori davlat fuqarolik xizmatchilariga, Profilaktika inspektori ichki ishlar tuzilmasiga kirib, davlatning maxsus xizmatiga, Mahalla raisi esa, mahallalarda tuziladigan fuqarolar yig‘ini raisi sifatida, o‘zini o‘zi boshqarish organining vakili ekanligi tavsiya etiladi;

2. Davlat fuqarolik xizmatini yoshlar va xotin-qizlar bilan ta’minlash, davlat fuqarolik xizmatchilarini tayyorlash, zaxirasini shakllantirish va kasbiy tayyorgarligini oshirish, sohada sun’iy intellekt va zamonaviy menejment usullaridan foydalanish, mavjud qonunchilikka amal qilish mexanizmlarini takomillashtirish lozim;

3. Davlat fuqarolik xizmatchilariga qo‘shimcha vazifalar yuklamaslik va faoliyatiga bevosita aloqador bo‘lmagan tadbirlarga jalb qilmaslik choralarini ko‘rish orqali natijaga yo‘naltirilgan samarali faoliyat olib borilishiga erishish taklifi ilgari surildi;

4. Xorijiy davlatlar tajribasidan kelib chiqqan holda davlat fuqarolik xizmatchilari faoliyatining baholash ko‘rsatkichlarini 5-7 tagacha davlat organining strategik maqsadlariga bog‘lagan holda belgilash taklifi ilgari surildi;

5. Hokim yordamchilari tomonidan aholiga xizmat ko‘rsatishda korrupsiya holatlarining oldini olishni ta’minlovchi “Onlayn mahalla”, “Aholi tomorqasi”, “Onlayn-bozor” platformalarida xizmat ko‘rsatish jarayonlarini (ro‘yxatga olish, mablag‘larni taqsimlash) onlayn tizimlar orqali integratsiyalashtirishni jadallashtirish kerak.

НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.03/2025.27.12.Ss.01.09 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ НАЦИОНАЛЬНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УЗБЕКИСТАНА

АСТАНОВ АХУНЖАН РАУБОВИЧ

МЕХАНИЗМЫ ПОВЫШЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ В УЗБЕКИСТАНЕ (НА ПРИМЕРЕ ПОМОЩНИКОВ ХАКИМА)

23.00.03 — Политическая культура и идеология

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по политическим наукам

Ташкент-2026

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Академии наук Республики Узбекистан под номером за № B2024.1.PhD/Ss467.

Диссертация выполнена в Национальном Университете Узбекистана.

Автореферат диссертации на трёх языках (узбекском, русском, английском (резюме)) размещен на веб-странице Национальном Университете Узбекистана (www.nuu.uz) и на Информационно образовательном портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель:	**Бўтаев Усмон Хайруллаевич** доктор политических наук, профессор
Официальные оппоненты:	**Ахмедов Хусниддин Аликулович** доктор политических наук, профессор
	Алимардонов Толкин Турдиевич доктор политических наук, профессор
Ведущая организация:	Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится на заседании Научного совета № DSc.03/2025.27.12.Ss.01.09 по присуждению ученых степеней при Национальном университете Узбекистана «12» ноябрь 2026 года в 11:00. (Адрес: 100174, город Ташкент, улица Университетская, дом 4. Здание факултета Истории Националного университета Узбекистана, 1-й этаж, комната 106). Тел.: (99871) 246-67-71; факс: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; e–mail: nauka@nuu.uz.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Национального университета Узбекистана (зарегистрирована под № ___). Адрес: 100174, г. Ташкент, улица Университетская, 4, Административное здание НУУз, 2-й этаж, комната 4. Тел.: (99871) 246-02-24; факс: (99871) 246-02-24.

Автореферат диссертации распространен “___” _____.2026 года.

(Реестр протокола рассылки №___ “__” _____.2026 года).

А.Г.Муминов
Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор политических наук, профессор

Г.Т.Исанова
Ученый секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии (PhD) по политическим наукам

Б.А.Омонов
Заместитель председателя научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор политических наук, профессор.

ВВЕДЕНИЕ (аннотация к диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и необходимость темы диссертации. В условиях дальнейшего расширения процессов глобализации и усиления политической конкуренции на различных уровнях, обусловленной многообразием интересов и целей, возрастает необходимость подготовки кадров для системы государственного управления на местном и территориальном уровнях, обладающих высокой политической культурой, способных адекватно воспринимать политические реалии и демонстрировать соответствующее им политическое поведение. В условиях совершенствования современной системы государственного управления особое значение приобретает укрепление институционального потенциала институтов политической власти. В данном процессе одним из важнейших направлений является подготовка государственных служащих, обладающих высокой профессиональной компетентностью, способных глубоко осмысливать приоритетные цели государства и национальные интересы в политическом контексте, а также формирование эффективных механизмов их отбора.

В ведущих мировых центрах политических исследований оптимизация государственного управления, повышение эффективности государственной гражданской службы, обеспечение оперативности и качества управленческих процессов, а также оптимизация административной нагрузки рассматриваются в качестве приоритетных направлений современных реформ государственного управления. Вместе с тем всё более актуальной становится необходимость расширения научных исследований, направленных на развитие политического сознания, профессиональной компетентности и институциональной ответственности государственных гражданских служащих, непрерывное совершенствование их знаний и квалификации, укрепление политических убеждений и преданности государственным интересам. Исходя из этого, совершенствование знаний и навыков государственных гражданских служащих приобретает важное значение в мировом масштабе.

В Новом Узбекистане в течение последнего десятилетия поэтапно осуществлялись масштабные институциональные реформы, направленные на совершенствование системы государственной гражданской службы на основе современных принципов управления. Данные реформы способствуют повышению эффективности государственного управления, формированию профессиональной государственной службы, а также обеспечению открытости и результативности системы управления. Как отметил Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев в своём выступлении на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН: «Наша цель – укрепление механизмов реального осуществления народовластия в стране не на словах, а на деле. Мы убеждены: не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить нашему народу»[30].

[30] URL: https://uza.uz/uz/posts/zbekiston-prezidenti-shavkat-mirziyeev-bmt-bosh-assambleyasi-20-09-2017

Настоящее диссертационное исследование в определённой степени способствует совершенствованию научно-методических основ реализации приоритетных задач, определённых Конституцией Республики Узбекистан от 8 декабря 1992 года (в новой редакции от 1 мая 2023 года), Законом Республики Узбекистан № ЗРУ-788 от 8 августа 2022 года, указами Президента Республики Узбекистан № УП-5843 от 3 октября 2019 года, № УП-29 от 3 декабря 2021 года, № УП-60 от 28 января 2022 года, № УП-95 от 19 июня 2025 года, постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 595 от 14 октября 2022 года, а также другими нормативно-правовыми актами, относящимися к теме исследования.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Диссертационное исследование выполнено в рамках приоритетного направления развития науки и технологий республики «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. В авторитетных международных рейтингах и индексах приоритетное внимание уделяется оценке государственной службы и эффективности государственного управления. Практическим отражением проводимых в Узбекистане масштабных реформ является улучшение позиций страны в рейтинге «Эффективность правительства»: в 2025 году Узбекистан занял 105-е место среди 203 стран с показателем 81,9%, тогда как в 2024 году занимал 133-е место с показателем 72%[31].

Методологической основой изучения вопросов формирования политической культуры государственных гражданских служащих служат труды и выступления Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева. Вопросы государственного управления, культуры управления, политической культуры руководителя и её совершенствования, берущие своё начало с ранних этапов становления узбекской государственности, являлись важным объектом изучения в истории народов Востока и Запада. В частности, в «Авесте» изложены прогрессивные идеи, касающиеся государственного управления, обеспечения порядка и дисциплины в обществе, нравственных качеств руководителя и защиты интересов народа. Вопросы, связанные с государственной службой и качествами государственных служащих, также получили широкое отражение в трудах выдающихся государственных деятелей, учёных и мыслителей Абу Райхана Беруни, Абу Насра Фараби, Юсуфа Хос Ходжиба, Низам аль-Мулька, Амира Темура и Алишера Навои[32].

Среди зарубежных учёных, проводивших исследования в области внедрения механизмов повышения политической культуры в целях повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих, следует отметить Джорджа Бойна (George Boyne), Кристофа Деммке (Christoph Demmke), Кристофа Райхарда (Christoph Reichard), Экхарда

[31] URL: https://historysaid.com/ranking/government-effectiveness/2025

[32] Труды указанных мыслителей приведены в разделе диссертации «Список использованной литературы».

Шрётера (Eckhard Schroter), Стюарта Гилмана (Stuart Gilman), Джеральда Кайдена (Gerald Caiden), Неджонзе Зонзе (Nejonze Zonze), Боба Йохансена (Bob Johansen), Лоренцо Бордонью (Lorenzo Bordogna), Стефано Нери (Stefano Neri), Кэлли Уилкинсон (Callie Wilkinson), Джессику Бро (Jessica Breaugh), Герхарда Хаммершмида (Gerhard Hammerschmid), Хаксу Ли (Haksoo Lee)[33] и других.

В странах СНГ механизмы развития политической культуры государственных гражданских служащих, возникающие в данном процессе институциональные проблемы, а также пути их преодоления с позиций политического управления получили научное осмысление в исследованиях ряда учёных. В частности, данные вопросы нашли отражение в трудах И. Газиевой, Д. Бахраха, Ю. Козлова, А. Оболонского, Д. Овсянко, А. Ризаева, Д. Саликова, Ю. Старилова, Б. Капустина, К. Гаджиева, М. Блюма, Б. Герасимова, Н. Молотковой[34].

В Узбекистане научные подходы к механизмам повышения политической культуры государственных гражданских служащих отличаются многоаспектностью и практической направленностью. В исследованиях особое внимание уделяется эффективности государственной службы, профессиональному и нравственному уровню государственных служащих, а также их роли в политических процессах. Следует отметить, что данные вопросы с позиций политических наук исследованы А. Муминовым, Ш. Пахрутдиновым, Н. Джураевым, И. Эргашевым, К. Куранбаевым, Т. Алимардоновым, Х. Одилкориевым, Ш. Гоибназаровым, Б. Туйчиевым, С. Джураевым, М. Киргизбаевым, Б. Омоновым, Х. Ахмедовым, У. Бутаевым и Н. Умаровой. Механизмы повышения политической культуры государственных гражданских служащих также рассматривались в исследованиях в области социологических наук, в частности в докторских диссертациях М. Бекмуродова, С. Отамуратова и Ш. Содиковой[35].

В Узбекистане также проведён ряд исследований, посвящённых деятельности государственных гражданских служащих. В частности, в научных работах Е. Эрназаровой, Ф. Равшанова, К. Мирзаахмедова, М. Атамуратова, А. Юлдашева, А. Джалилова, О. Хасанова, Г. Садиевой, Б. Абдуллаева, Ж. Юсупова, Ж. Мирзавалиева, а также учёных-правоведов О. Хусанова, Х. Азизова, Х. Хайитова, Н. Саид-Газиевой, Ш. Асадова, Ф. Юлдашевой, Д. Рахимова и З. Рахманова[36] исследованы приоритетные направления повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих.

Связь диссертационного исследования с планом научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация. Данное исследование выполнено в рамках темы

[33] Научные труды указанных авторов приведены в разделе диссертации «Список использованной литературы».
[34] В диссертации широко использованы результаты исследований указанных авторов.
[35] В диссертации широко использованы результаты исследований указанных авторов.
[36] В диссертации широко использованы результаты исследований указанных авторов.

плана научно-исследовательских работ Национального университета Узбекистана «Взаимосвязь общественно-политических, социально-экономических и судебно-правовых реформ в дальнейшем углублении демократических преобразований и развитии гражданского общества».

Цель исследования заключается в совершенствовании существующих механизмов посредством разработки инновационных подходов, направленных на повышение политической культуры помощников хокимов в системе государственной гражданской службы.

Задачи исследования:

раскрыть теоретико-методологические аспекты исследования института государственной гражданской службы;

выявить особенности теоретического анализа учений мыслителей Востока о политической культуре государственных гражданских служащих;

проанализировать политические и правовые основы государственной гражданской службы в Узбекистане;

раскрыть процесс становления института помощников хокимов в Новом Узбекистане и определить этапы развития их политического сознания и политической культуры;

изучить зарубежный опыт подготовки помощников хокимов и повышения их политической культуры, а также научно обосновать пути его адаптации к условиям Узбекистана;

разработать инновационные решения по совершенствованию критериев оценки политической культуры помощников хокимов в системе государственной гражданской службы;

разработать инновационные решения по совершенствованию критериев постоянной оценки политической культуры помощников хокимов в системе государственной гражданской службы на этапе развития Нового Узбекистана, а также научно обоснованные предложения и рекомендации по практическому внедрению данных критериев оценки.

Объектом исследования является деятельность помощников хокимов в системе государственной гражданской службы.

Предмет исследования составляют концептуальные подходы к совершенствованию механизмов повышения политической культуры помощников хокимов в системе государственной гражданской службы.

Методы исследования. В исследовании применены методы исторического и логического анализа, политического анализа, моделирования и прогнозирования. Кроме того, в процессе исследования использованы бихевиористский, системный и функциональный подходы, позволившие проанализировать теоретические и практические аспекты исследуемой проблемы в их взаимосвязи.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

научно обоснована целесообразность включения должности помощника хокима в Государственный реестр должностей государственной гражданской службы в категорию должностей вспомогательного персонала с учётом функциональных обязанностей помощников хокимов в махаллях, а также

нормативно-правовых основ формирования корпуса государственных служащих, ориентированного на профессионализм и результативность;

обоснована необходимость соблюдения государственными служащими в своей деятельности принципов честности, справедливости, скромности, вежливости, сдержанности и искренности, а также принятия ими систематических мер по повышению качества своей деятельности в соответствии с требованиями населения как потребителя государственных услуг и недопустимость использования служебного положения и возможностей в интересах политических партий, общественных объединений и иных негосударственных организаций;

раскрыта значимость заслушивания информации помощников хокимов о проделанной ими работе и представления ими отчётов о результатах своей деятельности районным и городским Кенгашам народных депутатов как механизма повышения их политической ответственности, а также принятия по результатам их деятельности мер по стимулированию либо усилению ответственности;

обосновано, что такие факторы развития политической культуры помощников хокимов, как «политические убеждения, политический иммунитет и политическая активность», выступают механизмом повышения политической культуры и критерием устойчивого развития в процессе формирования помощников хокимов в качестве будущих лидеров Нового Узбекистана.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

осуществлён теоретический анализ проблемы совершенствования политической культуры государственных гражданских служащих на основе научно-философских взглядов мыслителей Востока на государственное управление, справедливую власть, политико-нравственные качества и культуру руководства, а также политико-правовых основ государственной гражданской службы в процессе построения Нового Узбекистана;

проведён сравнительный анализ этапов становления и развития института помощников хокимов в Новом Узбекистане, а также политический анализ организационных и структурных компонентов механизмов повышения политической культуры помощников хокимов;

изучен передовой зарубежный опыт подготовки помощников хокимов и повышения их политической культуры, определены пути его адаптации к условиям Узбекистана;

разработаны инновационные решения по совершенствованию критериев оценки политической культуры помощников хокимов в системе государственной гражданской службы, а также раскрыты приоритетные направления повышения политической культуры помощников хокимов в Новом Узбекистане.

Достоверность результатов исследования. Достоверность результатов исследования обеспечивается целесообразностью выбранных методологических подходов и методов научного исследования, использованием в процессе анализа достоверных и официальных источников,

внедрением разработанных выводов и рекомендаций в практику, а также признанием и подтверждением полученных результатов уполномоченными организациями.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость полученных в ходе исследования результатов определяется тем, что они способствуют совершенствованию механизмов повышения политической культуры в целях повышения эффективности государственного управления, а также применению научных подходов к расширению возможностей полноценного участия помощников хокимов в системе территориального и местного государственного управления в осуществляемых реформах.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности использования полученных научных выводов при реализации теоретических и практических задач, определённых Стратегией «Узбекистан – 2030» на 2023–2030 годы; при разработке и совершенствовании нормативно-правовых актов, направленных на совершенствование правовых, политических и институциональных основ развития государственной гражданской службы; при проведении научных исследований по вопросам развития политического сознания и политической культуры государственных служащих; а также в процессе преподавания в высших образовательных учреждениях дисциплин, специализирующихся на вопросах государственного управления и государственной гражданской службы, и подготовки учебников, учебных пособий и другой научно-методической литературы по данному направлению.

Внедрение результатов исследования. На основе полученных научных результатов по совершенствованию механизмов повышения политической культуры помощников хокимов в системе государственной гражданской службы:

практическое предложение о необходимости включения должности помощника хокима в Государственный реестр должностей государственной гражданской службы в категорию должностей вспомогательного персонала с учётом особенностей функциональных обязанностей помощников хокимов в махаллях использовано при разработке приложения № 5 «Государственный реестр должностей государственной гражданской службы государственных органов республиканского, территориального, районного и городского уровней» к проекту Указа Президента Республики Узбекистан № УП–95 от 19 июня 2025 года «О мерах по организации государственной гражданской службы на основе новых подходов, а также формированию корпуса профессиональных и ориентированных на результат государственных служащих» (акт Агентства эффективности государственного управления при Президенте Республики Узбекистан № 01-1886 от 3 ноября 2025 года). В результате должности помощников хокимов включены в Государственный реестр должностей государственной гражданской службы;

предложение о необходимости соблюдения государственными служащими в своей деятельности принципов честности, справедливости,

скромности, вежливости, сдержанности и искренности, постоянного принятия мер по повышению качества своей деятельности в соответствии с требованиями населения как потребителя государственных услуг, а также недопустимости использования служебного положения и возможностей в интересах политических партий, общественных объединений и иных негосударственных организаций использовано при разработке пункта 7 Типовых правил этического поведения государственных гражданских служащих, утверждённых постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 595 от 14 октября 2022 года (акт Кабинета Министров Республики Узбекистан № 29 от 11 апреля 2025 года). В результате обеспечивается формирование высокой профессиональной культуры государственных гражданских служащих, повышение уважения и доверия общества к государственной службе, а также предупреждение действий государственных служащих, противоречащих правилам этического поведения;

предложения и рекомендации о включении таких факторов развития политической культуры помощников хокимов, как «политические убеждения, политический иммунитет и политическая активность», в структуру механизма повышения политической культуры в целях формирования помощников хокимов в качестве будущих лидеров Нового Узбекистана использованы Институтом изучения проблем молодёжи и подготовки перспективных кадров при разработке аналитических материалов и выводов научного исследования на тему «Изучение эффективности проектов в сфере молодёжной политики и уровня удовлетворённости ими молодёжи», проведённого в 2024 году (акт Института изучения проблем молодёжи и подготовки перспективных кадров при Агентстве по делам молодёжи Республики Узбекистан № 01-02-06/162 от 8 ноября 2025 года). В результате в План мероприятий Института изучения проблем молодёжи и подготовки перспективных кадров на 2025 год включены пункты, предусматривающие организацию нового цикла адресных учебных курсов, тренингов и семинаров по непрерывному повышению знаний и навыков государственных гражданских служащих. Данные дополнительные мероприятия способствовали организации духовно-просветительской работы, направленной на укрепление политических убеждений, политического иммунитета и политической активности молодых государственных служащих;

предложение о необходимости заслушивания информации помощников хокимов о проделанной работе и представления ими отчётов о результатах своей деятельности районным и городским Кенгашам народных депутатов в целях повышения их политической ответственности, а также принятия мер по их стимулированию либо усилению ответственности исходя из эффективности и практических результатов их деятельности использовано при разработке пункта 8 механизмов реализации концепции, предусмотренных главой 4 постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан № 450 от 16 августа 2022 года «Об утверждении Типовой концепции по дальнейшему повышению эффективности деятельности помощников хокимов районов (городов) по вопросам развития

предпринимательства, обеспечения занятости населения и сокращения бедности в махаллях» (акт Кабинета Министров Республики Узбекистан № 29 от 11 апреля 2025 года). В результате обеспечивается повышение ответственности помощников хокимов, сокращение ошибок и недостатков в их деятельности, а также укрепление принципов социальной справедливости и прозрачности в их работе.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования прошли апробацию на 8 научно-теоретических и научно-практических конференциях, в том числе на 4 международных и 4 республиканских конференциях.

Публикация результатов исследования. По теме диссертации опубликовано всего 28 научных работ, в том числе 8 статей в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных научных результатов докторских диссертаций, из них 6 – в республиканских и 2 – в зарубежных научных журналах. В сборниках материалов научных конференций опубликовано 20 статей, в том числе 10 – в материалах международных и 10 – республиканских конференций.

Структура и объём диссертации. Диссертация состоит из введения, трёх глав, восьми параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений. Основной объём диссертации составляет 145 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснованы актуальность и необходимость темы исследования, показана ее связь с приоритетными направлениями развития науки и технологий Республики Узбекистан, представлен обзор зарубежных научных исследований по теме и освещена степень изученности проблемы, определены цель и задачи, объект и предмет исследования, изложены методы исследования, научная новизна и практические результаты диссертации, обоснованы достоверность полученных результатов, их научная и практическая значимость, приведены сведения о внедрении результатов исследования в практику, об опубликованных работах, структуре и объеме диссертации.

В первой главе диссертации под названием **«Теоретико-методологические основы изучения политической культуры государственных гражданских служащих»** раскрываются содержание и сущность понятий «государственная служба» и «государственная гражданская служба», а также политико-правовые основы организации и регулирования деятельности государственного служащего. С позиций политической науки уточняется содержание понятия «политическая культура государственного служащего». Это обусловлено тем, что понятие «государственная служба» широко используется в научной литературе и законодательстве зарубежных стран и охватывает не только государственную гражданскую службу, но и такие категории, как специальная служба, политическая служба и кадровая служба. Такой подход позволяет проанализировать и другие категории, непосредственно связанные с темой исследования, а также выстроить исследование по принципу перехода от общего к частному. Анализ происхождения, содержания и сущности понятия государственной службы, взглядов отечественных и зарубежных мыслителей и учёных в данной области, а также теоретических концепций государственной службы служит основой для разработки научно обоснованных предложений в рамках исследования.

Британский учёный Дж. Бойн отмечает, что в толковых словарях понятие *«public service»* употребляется в двух значениях. В первом случае оно обозначает услуги, предоставляемые государством гражданам, в частности услуги в сфере транспорта, образования, здравоохранения и деятельности полиции, а также услуги по выдаче различных удостоверений, справок, лицензий и иных документов. Во втором случае данное понятие обозначает профессиональную государственную службу, являющуюся предметом настоящего исследования[37]. В русском языке первое значение данного понятия передаётся термином *«государственная услуга»*[38]. В узбекском языке понятие *«public service»* в соответствующем институциональном контексте используется также для обозначения профессиональной государственной службы. В частности, в англоязычном наименовании Агентства развития

[37] Boyne, George. What Is Public Service Improvement? // Public Administration. – 2003. – № 2 (81). – P. 211–227.
[38] Примечание: государственная услуга, предоставляемая государством гражданам.

государственной службы применяется формулировка «Agency for the Development of Public Service»[39].

Политолог К. Даудинг отмечает, что понятие «civil service» обозначает административный персонал государственных органов, за исключением военнослужащих Вооружённых сил, судей и избираемых политических деятелей[40]. В русском и узбекском языках данное понятие с сохранением его основного содержания передаётся соответственно как «государственная гражданская служба».

Доктор политических наук, профессор Б. Омонов в своих исследованиях определяет государственную гражданскую службу следующим образом: «Государственная гражданская служба – оплачиваемая профессиональная деятельность граждан Республики Узбекистан в государственных органах и организациях, осуществляемая в общественных интересах»[41].

С этой точки зрения, по нашему мнению, государственный гражданский служащий – это лицо, занимающее государственную должность на государственной службе, осуществляющее за вознаграждение профессиональную деятельность в органах государственного управления и выполняющее от имени государства возложенные на него функции и задачи. Следовательно, деятельность современного государственного гражданского служащего должна быть направлена на достойное служение государству, обществу и народу.

История нашей страны с точки зрения становления государственного управления, государственной службы и политической культуры государственных гражданских служащих уходит своими корнями в глубокую древность. В отличие от западного индивидуализма, издревле «в условиях Средней Азии исключительно важное значение имеет чувство коллективизма... Если обратиться к образу жизни и мышления нашего народа, можно увидеть целый ряд присущих только ему особенностей, формировавшихся на протяжении тысячелетий и проявляющихся не только во взаимоотношениях между людьми, но и как неотъемлемая часть нашей жизни... Говоря о подобных характерных чертах, присущих народам Востока и населению нашей страны, необходимо уделять особое внимание их историко-социальным основам»[42]. Если учесть, что становление государственного и общественного управления на территориях современного Узбекистана прослеживается с середины III тысячелетия до нашей эры[43], становится очевидным, что наш народ обладает многовековой историей и

[39] Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4472 «О мерах по организации деятельности Агентства развития государственной службы при Президенте Республики Узбекистан».
[40] Dowding, Keith. The Civil Service. – Routledge, 2005. – P. 214.
[41] Omonov B. Davlat fuqarolik xizmati [Matn]: o‘quv qo‘llanma. – Toshkent: «Dulbarjin» NMIU, 2026. – B. 214.
[42] Мирзиёев Ш.М. Нынешнее время и Новый Узбекистан [перевод названия]. – Ташкент: O‘zbekiston, 2024. – С. 512.
[43] Бичурин Н.Я. Собрание сведений о народах, обитавших в Средней Азии в древние времена. В трёх частях. Ч. 2. – Алма-Ата: ТОО «Жалын Басмасы», 1998. – С. 350.

значительным опытом в сфере государственной службы, культуры и практики управления[44].

Государственная служба является важным элементом государственного управления и осуществляется профессиональными кадрами – государственными служащими. Несмотря на то что понятие государственной службы в его современном понимании сформировалось в Великобритании в XIX веке, её сущностные основы начали складываться ещё в древний период в государствах Древнего Востока. Требования, предъявляемые к кадрам при комплектовании государственной службы, нашли отражение в национальных исторических источниках, в частности в «Авесте», а также в трудах Абу Насра Фараби, Юсуфа Хос Ходжиба, Низам аль-Мулька, Амира Темура и Алишера Навои. Значительная часть сформулированных в них принципов и требований сохраняет свою актуальность и в современных условиях.

В научной литературе существуют различные определения понятия «государственная гражданская служба», каждое из которых раскрывает отдельные аспекты данного института. Вместе с тем единого подхода и универсального стандарта классификации государственной гражданской службы не существует. На основе концептуальных подходов, предложенных учёными, сформировались различные теоретические модели, а также специфические национальные практики организации государственной гражданской службы. Проведённый анализ позволяет сделать вывод о том, что существовавшая в Узбекистане классификация государственной гражданской службы не в полной мере охватывала все категории государственных служащих. В связи с этим Указом Президента Республики Узбекистан № УП-95 от 19 июня 2025 года «О мерах по организации государственной гражданской службы на основе новых подходов, а также формированию корпуса профессиональных и ориентированных на результат государственных служащих»[45] введён Государственный реестр должностей государственной гражданской службы.

Стратегия проводимых в нашей стране реформ свидетельствует о том, что конечная цель государственной политики заключается в достижении таких результатов преобразований, при которых позитивные изменения ощущаются в каждой махалле, каждой семье и в жизни каждого гражданина, способствуют повышению благосостояния населения и реализации его жизненных устремлений и, как следствие, находят отражение в удовлетворённости граждан деятельностью государства и поддержке проводимой им политики.

В этих целях в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан № УП-29 от 3 декабря 2021 года в каждой махалле республики была введена должность помощника хокима[46]. В данном нормативно-правовом акте в

[44] Сагдуллаев А., Мавлонов У. Ўзбекистонда давлат бошқаруви тарихи. – Т.: Akademiya, 2006. – Б. 13.

[45] Указ Президента Республики Узбекистан № УП-95 «О мерах по организации государственной гражданской службы на основе новых подходов, а также формированию корпуса профессиональных и ориентированных на результат государственных служащих» от 19 июня 2025 года.

[46] Указ Президента Республики Узбекистан № УП-29 «О приоритетных направлениях государственной политики по развитию предпринимательства, обеспечению занятости населения и сокращению бедности в махалле» от 3 декабря 2021 года.

качестве основной цели определены «доведение государственной политики до уровня махалли, обеспечение занятости населения, увеличение его доходов, развитие предпринимательства и посредством этого сокращение бедности».

Президент Республики Узбекистан, подчёркивая высокую ответственность и значимость данной профессии, отметил: «В мире нет ни подобного опыта, ни соответствующей книги. Для этого прежде всего необходимо быть самоотверженным и любить народ. Те, кто будет работать на этой должности, станут фундаментом реформ в махалле. Они будут реализовывать государственную политику по развитию предпринимательства, сокращению безработицы и поддержке молодёжи. Это очень большая ответственность и честь»[47].

С января 2022 года в республике приступили к деятельности 9 309 помощников хокимов, занявших вновь учреждённые должности.

Помощник хокима – это лицо, назначенное на должность помощника хокима района (города) по вопросам развития предпринимательства, обеспечения занятости населения и сокращения бедности в каждом посёлке, кишлаке, ауле, а также в каждой махалле городов, посёлков, кишлаков и аулов[48].

Таким образом, если до 2016 года в системе государственного управления нашей страны основное внимание уделялось совершенствованию деятельности государственных органов и регулирующего её законодательства, то вопросам формирования профессиональной государственной службы уделялось недостаточное внимание. Начиная с 2017 года государственная кадровая политика вступила в новый этап развития. Особое внимание стало уделяться институционализации государственной службы в качестве самостоятельной профессиональной деятельности и формированию профессионального корпуса государственных гражданских служащих.

Указом Президента Республики Узбекистан № УП-95 от 19 июня 2025 года «О мерах по организации государственной гражданской службы на основе новых подходов, а также формированию корпуса профессиональных и ориентированных на результат государственных служащих»[49] утверждён Государственный реестр должностей государственной гражданской службы. Его утверждение способствовало решению ряда важных задач в системе государственного управления. Прежде всего, Реестр обеспечивает систематизацию должностей государственной гражданской службы на основе единых принципов и позволяет предотвращать дублирование наименований должностей и их функций в различных государственных органах. Кроме того, Реестр создаёт условия для эффективной реализации кадровой политики, в частности упорядочивает процессы отбора и расстановки кадров,

[47] Совещание с участием хокимов города Ташкента и районов, руководителей секторов и председателей махаллей. 23 ноября 2021 года.

[48] Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 72 «О создании Фонда поддержки деятельности помощников хокимов».

[49] Указ Президента Республики Узбекистан № УП-95 «О мерах по организации государственной гражданской службы на основе новых подходов, а также формированию корпуса профессиональных и ориентированных на результат государственных служащих» от 19 июня 2025 года.

планирования их должностного и профессионального роста, а также оценки результатов их деятельности.

По нашему мнению, одной из важных задач реформирования системы государственной гражданской службы должно стать обеспечение согласованности политико-правового статуса должностного лица как гражданина и как государственного гражданского служащего. Наряду с этим соблюдение баланса интересов государства и государственных служащих является одним из важных условий, влияющих на осуществление государственной гражданской службы.

Во второй главе диссертации, озаглавленной **«Организационные и структурные компоненты повышения политической культуры помощников хокимов»** исследованы этапы становления и развития института помощников хокимов, их задачи и функции, организационные меры, направленные на повышение политической культуры, а также основные компоненты политической культуры, включая политические знания, ценности, нормы и политическое поведение, и их роль в деятельности помощников хокимов. Проанализировано взаимодействие помощников хокимов с государственными органами, общественными организациями и другими институтами в процессе повышения их политической культуры. Кроме того, раскрыты особенности повышения политической культуры помощников хокимов в условиях Узбекистана, изучены существующие проблемы, организационно-структурные механизмы их решения, а также соответствующий зарубежный опыт.

В качестве первой цели Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № УП-60, определено повышение эффективности деятельности института махалли[50]. Наряду с этим, в исходной цели четвертого приоритетного направления «Обеспечение верховенства закона, организация государственного управления, ориентированного на служение народу» Стратегии «Узбекистан – 2030», утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 11 сентября 2023 года № УП-158, также предусмотрена трансформация махалли в «опорный мост» между общественностью и государственными органами[51].

Исходя из этого, в условиях масштабных реформ особое значение приобретает вопрос эффективной организации государственной службы на уровне махалли. В настоящее время в экспертном сообществе выдвигаются предложения по институционализации махалли в качестве элемента государственной структуры. В частности, правовед Ш. Асадов, характеризуя органы самоуправления граждан как первичное звено, обеспечивающее диалог с народом и защиту его интересов, предлагает преобразовать их на

[50] Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы» от 28 января 2022 года № УП-60 // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. URL: https://lex.uz/docs/5841063.

[51] Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии „Узбекистан – 2030“» от 11 сентября 2023 года № УП-158 // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. URL: https://lex.uz/docs/6600413.

низовом уровне в неотъемлемый структурный элемент государственного управления, то есть в орган публично-политической власти на местах, предоставляющий государственные услуги[52]. Данная инициатива приобретает еще большую актуальность в контексте современных требований, согласно которым граждане должны ощущать результаты реформ непосредственно на уровне махалли при условии оказания им государственных услуг на местах. В этом направлении юрист Х. Хайитов подчеркивает необходимость расширения полномочий и повышения ответственности органов местного управления, а также поэтапной передачи значительной части государственных функций из центра в регионы[53].

Рассматривая систему работы «махаллабай», профессор А. Бекмуродов справедливо отмечает: «Внедрение данной системы является проявлением социальной справедливости, выступая в качестве механизма изучения и системного анализа потребностей населения сел, кишлаков, аулов и махаллей, которые на протяжении многих лет оставались вне поля приоритетов государственной политики, а также реализации программ социально-экономического развития махаллей для их практического решения»[54].

В данном контексте закономерно возникает вопрос о функциональном содержании деятельности помощника хокима как государственного гражданского служащего. В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 3 декабря 2021 года № УП-29, с января 2022 года во всех махаллях республики приступили к исполнению обязанностей 9 309 помощников хокимов. Помощник хокима представляет собой должностное лицо, назначенное на должность помощника хокима района (города) по вопросам развития предпринимательства, обеспечения занятости населения и сокращения бедности в каждом городке, селе, ауле, а также в каждой махалле городов, городков, сел и аулов[55].

Сущность данной должности заключается в подворном обходе домохозяйств с целью всестороннего изучения социально-бытовых условий граждан, выявлении «точек роста» соответствующей территории, тесном взаимодействии и регулярном обмене мнениями с успешными предпринимателями и активистами махалли для корректного целеполагания. К ключевым обязанностям помощников хокимов относятся: содействие гражданам, начинающим или расширяющим предпринимательскую деятельность; направление лиц, не обладающих достаточными компетенциями, на профессиональные курсы; обеспечение занятости

---

[52] Асадов Ш.Ғ. Ўзбекистон Республикасида маҳалла институтини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари // Жамият ва бошқарув. — 2021. — № 1. — Б. 168.

[53] Хайитов Х.С. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси – халқпарвар давлат барпо этишнинг ишончли асоси // Қонунчилик муаммолари ахборотномаси. — 2021. — № 4. — Б. 20–23.

[54] Бекмуродов А.Ш. Ўзбекистон Республикаси Президентининг стратегик ташаббуси: “Маҳаллабай” ишлаш тизими маҳаллаларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг самарали механизми сифатида // Жамият ва бошқарув. — 2021. — № 1. — Б. 36–43.

[55] Указ Президента Республики Узбекистан «О приоритетных направлениях государственной политики по развитию предпринимательства, обеспечению занятости населения и сокращению бедности в махалле» от 3 декабря 2021 года № УП-29 // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. URL: https://lex.uz/docs/5758437.

безработного населения в целях роста доходов семей; содействие в получении льготных кредитов в рамках программ семейного предпринимательства; кооперация населения с ведущими предпринимателями («предпринимателями-лидерами») с учетом специфики точек роста махалли; обмен передовым опытом с другими помощниками хокимов, а также инвентаризация пустующих зданий и земельных участков на подведомственной территории.

Прежде всего, государственный служащий, независимо от занимаемой категории и должности, должен глубоко осознавать свой статус руководителя, лидера и официального представителя органов власти, несущего прямую ответственность как за своевременное и качественное выполнение возложенных задач, так и за формирование высокого авторитета института государственной службы. Граждане воспринимают любого руководителя как персонифицированное выражение системы государственного управления в целом, экстраполируя оценку его персональных качеств на всю государственную власть. Как подчеркивал Президент Ш.М.Мирзиёев: «Служебная требовательность – это одно, а задевать честь и достоинство человека – совершенно другое. Люди могут подчиняться вам по службе, но во всех остальных вопросах никогда не забывайте, что они обладают абсолютно равными с вами правами. … Наш народ отличается высоким чувством чести и собственного достоинства. Он может вытерпеть многие трудности, но, повторюсь вновь и вновь, никогда не смирится с несправедливостью и беззаконием. Истинный руководитель назначается не для того, чтобы испытывать терпение людей, а для создания им достойных условий жизни. Руководители всех уровней – будь то министр, хоким или начальник ведомства – обязаны служить образцом высокой этики, нравственности и культуры»[56]. Обеспечение высокого уровня политического сознания и политической культуры государственных служащих выступает ключевым фактором укрепления общественного доверия к институтам публичной власти и мобилизации социальной поддержки проводимого курса реформ.

Адекватное восприятие и эффективная реализация осуществляемых реформ объективно требуют развитого политического сознания и политической культуры. Лишь индивиды, обладающие сформированной политической культурой, способны осмысленно познавать социальную действительность, объективно оценивать ее трансформации и конструктивно участвовать в общественно-политических процессах. Государственные гражданские служащие должны осознавать диалектическое единство прав и обязанностей: понимание своих законных прав и интересов, способность применять их на практике в сочетании с неукоснительным соблюдением законности закладывают фундаментальную основу устойчивого развития государства.

[56] URL: http://old.xs.uz/index.php/homepage/zhamiyat/itein/12316-l; ЎзА (Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги). 29.11.2017. URL: http://uza.uz/oz/society/ra-bar-yuksak-m-anaviyatli-ar-bir-ishda-barchaga-ibrat-b-lish-29-11-2017.

В этой связи повышение уровня политического сознания и политической культуры граждан и государственных служащих приобретает первостепенное научно-теоретическое и прикладное значение. В категориальном аппарате политической науки политическое сознание определяется как совокупность политических представлений, взглядов, ценностных установок и знаний о закономерностях функционирования политических процессов. Сами политические процессы, концентрируясь вокруг институтов государственной власти, практики государственного управления и сопутствующих им политических отношений, могут характеризоваться устойчивой динамикой, состоянием стагнации либо восходящим прогрессивным развитием. Характер и вектор данных процессов напрямую зависят от институционального уровня организации политического управления со стороны государства.

Анализ теоретических подходов и сущностных характеристик феномена политической культуры позволяет выделить следующие ее ключевые аспекты:

во-первых, политическая культура выступает неотъемлемой составной частью духовной жизни и ценностной системы общества;

во-вторых, утверждение принципов развитой политической культуры в деятельности органов государственной власти служит институциональным маркером позитивной динамики и транспарентности политических процессов;

в-третьих, политическая культура отражает реальный уровень способности граждан, социальных групп и политических институтов организовывать и согласовывать свою практическую деятельность в рамках правового поля.

Таким образом, в парадигме государственного управления политическая культура личности проявляется не через административно-командные методы или бюрократический произвол, а на основе политической сдержанности, принципов социальной справедливости и взаимного доверия. Обобщая изложенное, следует констатировать, что политическая культура объективно детерминирует необходимость непрерывного совершенствования профессиональных компетенций, знаний и навыков государственных гражданских служащих, выступая базовым фактором роста их общей профессиональной и этической культуры.

В целях совершенствования кадрового обеспечения государственной гражданской службы целесообразно использовать передовой опыт зарубежных государств. В этой связи проанализирован опыт Сингапура, Великобритании, Франции, США, Японии и Германии, отдельные элементы которого представляют практический интерес для совершенствования системы государственной гражданской службы. В частности, заслуживают внимания такие подходы, как установление для государственных служащих высокого уровня оплаты труда, конкурентоспособного по отношению к частному сектору, – опыт Сингапура; применение в рамках открытого конкурсного отбора письменных экзаменов, направленных на оценку логического мышления кандидатов, – опыт Великобритании; развитие системы подготовки управленческих кадров с преимущественной ориентацией на практическую подготовку – опыт Франции; возложение на

уполномоченный орган в сфере государственной кадровой политики функций, связанных со страхованием и охраной здоровья государственных гражданских служащих, – опыт США; применение системы последовательного карьерного продвижения с учётом установленного стажа работы и результатов повышения квалификации – опыт Японии; особое внимание к развитию профессиональных специальностей, востребованных в системе государственной гражданской службы, – опыт Германии.

В третьей главе исследования под названием **«Пути совершенствования механизмов повышения политической культуры помощников хокимов»** – раскрывается значение эффективного выполнения помощниками хокимов возложенных на них задач для всестороннего развития махаллей, повышения уровня жизни и доходов населения, а также их способности обеспечивать последовательную реализацию проводимой в стране политики и консолидировать население вокруг поставленных целей. В данном контексте следует отметить, что Амир Темур высоко ценил в своём государстве предприимчивых, решительных и инициативных людей: «Опыт показал мне, что один решительный, предприимчивый, бдительный, закалённый в сражениях, мужественный и отважный человек лучше тысячи безынициативных и безразличных людей. Ибо один опытный человек способен повести за собой тысячи людей»[57].

С этой точки зрения деятельность помощников хокимов в формируемом в нашей стране гуманном государстве призвана способствовать дальнейшему повышению внимания к человеку, обеспечению его интересов, а также реализации важнейшей цели – повышению благополучия и качества жизни населения.

Следует особо отметить, что на современном этапе развития Узбекистана в системе местного управления осуществляются значимые реформы. Совершенствование деятельности помощников хокимов и повышение уровня их политической культуры являются важной составляющей данных преобразований.

Если требования к политической культуре помощников хокимов не будут основываться на чётких и объективных критериях, могут сохраняться неэтичные и латентные формы стремления к управленческим полномочиям, а также усиливаться негативные явления, способные нанести ущерб основам системы государственного управления. В условиях демократии граждане вправе требовать от государственных гражданских служащих отчётности и ответственности на основе установленных правовых норм и критериев.

По нашему мнению, в целях предупреждения негативных явлений в деятельности помощников хокимов особое значение приобретает повышение их политической культуры как одного из факторов обеспечения эффективного управления и открытого диалога с населением. В условиях Нового Узбекистана высокий уровень политической культуры государственных служащих способствует обеспечению прозрачности деятельности органов

[57] Амир Темур Курагон. Темур тузуклари. – Ташкент: Фан ва технология, 2014. – С. 196.

государственной власти и укреплению общественного доверия. В этой связи целесообразно определить следующие приоритетные направления повышения политической культуры помощников хокимов:

1. Повышение уровня политических и правовых знаний. В данном направлении важное значение имеют регулярное проведение для помощников хокимов политико-просветительских семинаров и тренингов, организация курсов повышения квалификации по вопросам государственного управления, конституционного права и демократических принципов, а также изучение национального и зарубежного опыта в процессе принятия политических решений.

2. Развитие взаимодействия с общественностью. Необходимо организовывать открытый диалог с населением и выявлять проблемы граждан непосредственно на местах, проводить общественные слушания в целях укрепления доверия между населением и органами власти, а также учитывать требования и предложения граждан при принятии решений.

3. Эффективное использование информационных технологий. Необходимо развивать систему электронного правительства и совершенствовать процессы работы с обращениями граждан, поддерживать постоянный диалог с общественностью посредством социальных сетей, обеспечивать информационную безопасность и формировать устойчивость к воздействию недостоверной и ложной информации.

4. Обеспечение открытости и прозрачности. Помощникам хокимов необходимо регулярно отчитываться перед общественностью о результатах своей деятельности, налаживать эффективное взаимодействие со средствами массовой информации, содействовать противодействию коррупции и повышению ответственности государственных служащих.

Агентством проводится практическая работа по оценке эффективности деятельности помощников хокимов, лидеров молодёжи и активистов по вопросам женщин в махаллях в рамках системы работы по принципу «махаллабай».

В частности, если в 2024 году деятельность помощника хокима оценивалась по 8 показателям, то начиная с первого квартала 2025 года их количество было сокращено до 5. Количество показателей оценки деятельности лидера молодёжи было сокращено с 23 до 8, а активиста по вопросам женщин – с 7 до 5. Сокращение количества оценочных показателей позволило сосредоточить особое внимание на результативности их деятельности.

В ходе исследования проанализированы данные о выполнении ключевых показателей эффективности деятельности государственных гражданских служащих в Узбекистане за 2024–2025 годы (KPI – Key Performance Indicators – ключевые показатели эффективности). При проведении анализа использованы результаты, представленные на платформе samaradorlik.uz, администрируемой Агентством. См. таблицу 2.

Таблица 2

Ключевые показатели эффективности по Республике Узбекистан за 2024–2025 годы

Показатель	Единица измерения	2024-yil			2025-yil		
		план	фактически	отклонение, %	план	фактически	отклонение %
Эффективность деятельности помощников хокимов	%	99,33	90,65	–8,7%	100,00	84,94	–15,1%
Безработные, занятость которых обеспечена	%	4 130,96	5 744,31	139,1%	10 391,75	12 445,15	119,8%

Данная таблица сформирована на основе результатов ключевых показателей эффективности (KPI) за 2024–2025 годы, полученных посредством платформы samaradorlik.uz Агентства развития государственной службы[58].

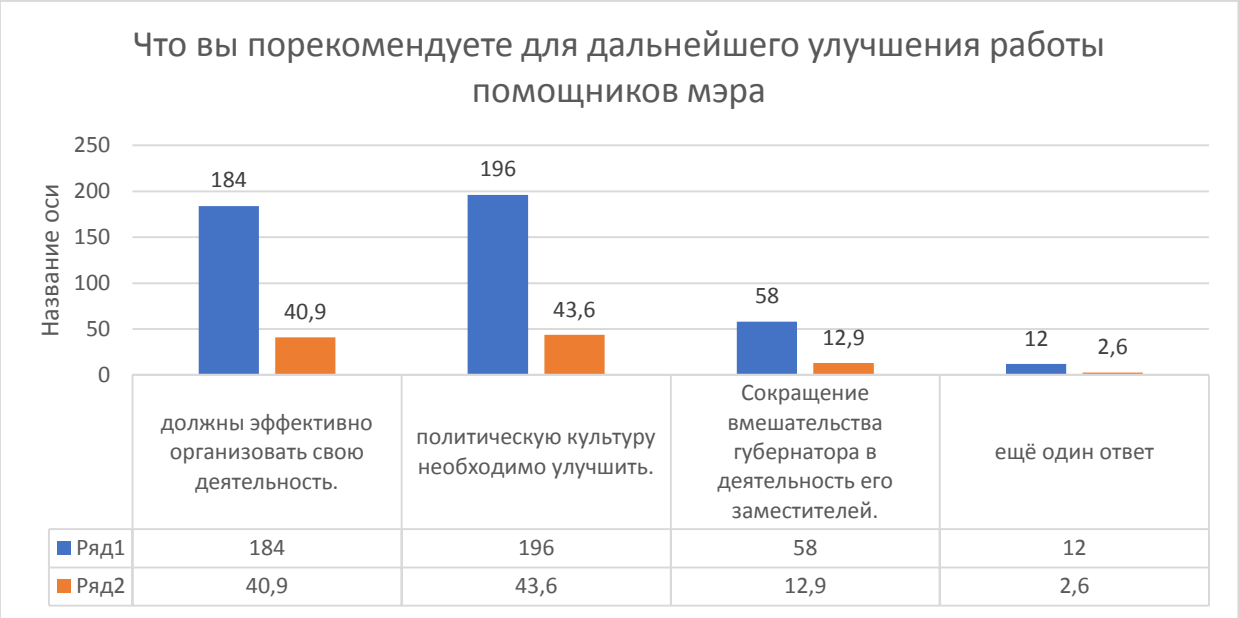
В ходе опроса, проведенного в апреле 2025 года, на вопрос о том, какие рекомендации вы бы дали для дальнейшего улучшения деятельности помощников губернаторов, 196 респондентов (43,6%) указали на необходимость повышения политической культуры помощников губернаторов. 184 респондента (40,9%) отметили необходимость эффективной организации их деятельности. 58 респондентов (12,9%) предложили уменьшить вмешательство губернатора в деятельность помощников губернаторов. 12 респондентов (2,7%) выбрали другой ответ.

Полученные результаты имеют особое значение для основного научного направления исследования. Поскольку наибольшее число респондентов сочло вопрос повышения политической культуры приоритетным в совершенствовании деятельности помощников губернатора, это указывает на необходимость рассматривать политическую культуру не только как теоретическое понятие или результат духовно-воспитательного образования, но и как практический фактор, определяющий повседневную деятельность государственного служащего, его подход к принятию управленческих решений, его отношения с гражданами и его ответственность в реализации государственной политики.

Также тот факт, что 40,9% респондентов выразили потребность в эффективной организации деятельности, подтверждает корреляцию между политической культурой и эффективностью профессиональной деятельности. Тот факт, что 12,9% респондентов отметили проблему сокращения вмешательства губернатора, еще раз демонстрирует необходимость уточнения

[58] Данные официальной платформы Агентства развития государственной службы при Президенте Республики Узбекистан samaradorlik.uz: результаты оценки ключевых показателей эффективности (KPI) за 2024–2025 годы.

границ полномочий в управленческом процессе и расширения возможностей для сотрудников действовать самостоятельно. Результаты опроса позволяют определить улучшение политической культуры как одно из главных направлений совершенствования деятельности помощников губернатора. На этой основе необходимо сформировать комплексный механизм, направленный на гармоничное развитие политических знаний, политических убеждений, политической неприкосновенности, политической активности и профессиональной ответственности (рис. 1).

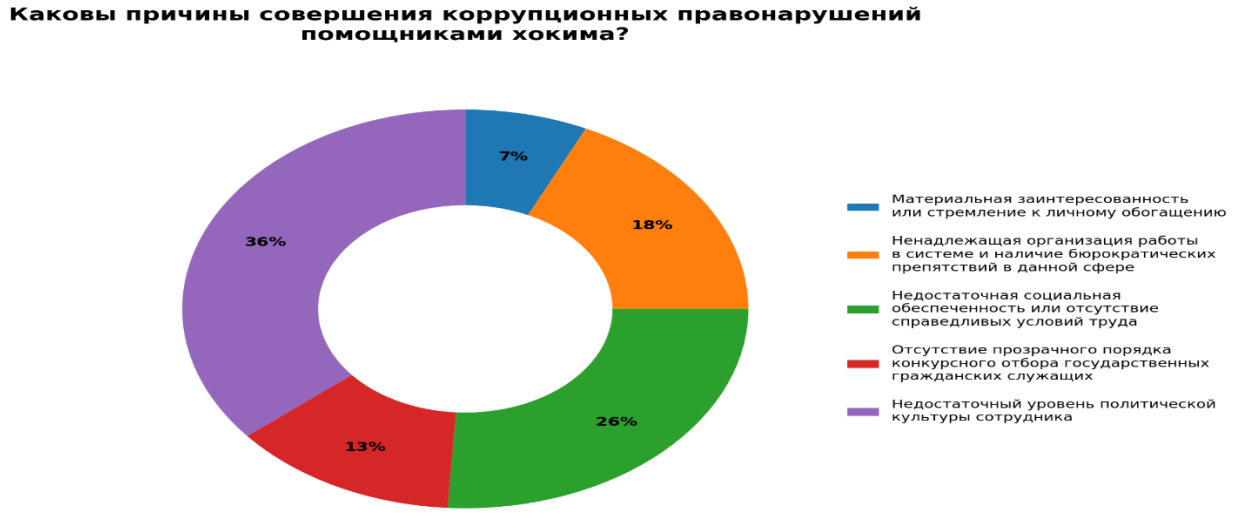


В чем причина коррупции среди заместителей губернатора? Согласно результатам опроса, 162 респондента (36 процентов) объяснили основной причиной коррупции отсутствие политической культуры у сотрудников. 118 респондентов (26,2 процента) указали в качестве основного фактора отсутствие социальной защиты или справедливых условий труда. 83 респондента (18,4 процента) отметили отсутствие надлежащей организации работы в системе и бюрократические препятствия. 56 респондентов (12,4 процента) указали на недостаточную прозрачность процесса конкурсного отбора на государственную гражданскую службу. 31 респондент (6,9 процента) указал в качестве основной причины материальную выгоду или личное богатство.

Полученные результаты показывают, что недостаточно объяснять случаи коррупции исключительно корыстными интересами. Большинство респондентов указали на отсутствие политической культуры, социальной защиты, условий труда, институциональные недостатки и прозрачность процесса отбора как на факторы, вызывающие коррупцию. В частности, тот факт, что доля респондентов, указавших на отсутствие политической культуры как на основную причину, составила 36 процентов, является важным показателем, подтверждающим научную и практическую значимость темы диссертации.

Государственный служащий с недостаточным уровнем политической культуры может обладать ослабленной способностью ставить интересы

государства и общества выше личных интересов, соблюдать закон, противостоять коррупционным влияниям и ответственно использовать свои служебные полномочия. Однако объяснять коррупцию только отсутствием политической культуры было бы односторонним подходом. Поскольку коррупционные риски также связаны со слабым институциональным контролем, конфликтами интересов, отсутствием прозрачности и отсутствием справедливых условий труда. В этой связи в борьбе с коррупцией, наряду с формированием политической и правовой неприкосновенности сотрудников, важно также устранить институциональные условия, создающие возможности для коррупции. Улучшение политической культуры помощников губернатора следует рассматривать как один из важных профилактических факторов в борьбе с коррупцией. Это требует комплексного механизма, направленного на формирование политических убеждений, правовой осведомленности, служебной этики, нетерпимости к конфликтам интересов и способности противостоять коррупционным влияниям. (Рисунок 2).



В целом, результаты социологических исследований показывают, что совершенствование политической культуры помощников хокимов не может ограничиваться развитием индивидуальных знаний и навыков. Этот процесс должен осуществляться на основе комплекса мер, сочетающих в себе повышение политико-правовых знаний, укрепление политических убеждений и иммунитета, развитие политической активности, повышение профессиональной компетентности и улучшение институциональной среды.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведённого в диссертации анализа и изучения путей решения исследуемых проблем сформулирован ряд выводов, направленных на совершенствование политической культуры помощников хокимов как важного условия обеспечения эффективной деятельности в системе государственной гражданской службы. Основные выводы заключаются в следующем:

1. На основе теоретико-методологического анализа института государственной гражданской службы обосновано, что научная классификация государственной службы и чёткое определение в её структуре границ института государственной гражданской службы являются важными условиями эффективного государственного управления. В ходе исследования понятия «государственная служба» и «государственная гражданская служба» были разграничены, раскрыты их содержание и сущность, а также сформулированы соответствующие научные определения.

2. Установлено, что в наследии мыслителей Востока политическая культура государственных гражданских служащих рассматривается как основанная на знаниях, справедливости, служении интересам народа и высоких нравственных ценностях. Значимость данных взглядов определяется тем, что они составляют историко-духовную основу формирования ответственной, добросовестной и профессиональной государственной гражданской службы.

3. В годы независимости в рамках модернизации системы государственного управления были сформированы политико-правовые основы профессиональной и эффективной государственной службы, базирующейся на принципах справедливости. Научная классификация этапов развития государственной службы показала последовательный характер институционального совершенствования данной системы.

4. Обосновано, что создание института помощников хокимов, деятельность которых осуществляется непосредственно на низовом уровне и направлена на выявление актуальных проблем населения, их решение, повышение качества жизни граждан и содействие реализации государственной политики, имеет важное значение как один из факторов обеспечения устойчивого развития страны.

5. В ходе исследования проанализированы понятия «политическое сознание» и «политическая культура», сформулированы их авторские определения, а также раскрыты особенности проявления политического сознания и политической культуры в деятельности помощников хокимов и определены способы их развития.

Политическое сознание – это способность граждан осознавать и понимать политическую действительность и выражать сформированное отношение к ней в своей деятельности.

Политическая культура – фундаментальная основа политической жизни общества, представляющая собой совокупность политических знаний, ценностей, установок и моделей поведения граждан. Она включает политическое сознание, политические нормы, традиции и институты и играет важную роль в развитии демократических принципов, обеспечении прав и формировании ответственности в обществе.

6. На основе изучения передового зарубежного опыта обоснована целесообразность его адаптации и внедрения в целях повышения эффективности государственной гражданской службы. В частности, практический интерес представляют: установление высокого уровня оплаты

труда государственных служащих, конкурентоспособного по отношению к частному сектору, – опыт Сингапура; внедрение письменных экзаменов, направленных на оценку логического мышления кандидатов в рамках открытого конкурсного отбора, – опыт Великобритании; развитие практико-ориентированной системы подготовки управленческих кадров – опыт Франции; возложение на уполномоченный орган в сфере государственной кадровой политики функций, связанных со страхованием и охраной здоровья государственных гражданских служащих, – опыт США; применение системы последовательного карьерного продвижения с учётом установленного стажа работы и результатов повышения квалификации – опыт Японии; развитие профессиональных специальностей, востребованных в системе государственной гражданской службы, – опыт Германии.

7. Обосновано, что в условиях Нового Узбекистана высокий уровень политической культуры государственных гражданских служащих является важным фактором обеспечения прозрачности деятельности органов государственной власти и укрепления общественного доверия. В этой связи определены приоритетные направления дальнейшего повышения политической культуры государственных гражданских служащих.

8. Установлено, что использование цифровых технологий, искусственного интеллекта, анализа Big Data (больших данных), геймификации и виртуальных образовательных платформ обладает значительным потенциалом для повышения политической культуры помощников хокимов. Наряду с этим внедрение новых механизмов регулярного обмена мнениями, открытых обсуждений и профессионального развития способствует устойчивому развитию их политической культуры.

На основе сформулированных выводов и основных результатов исследования разработаны следующие предложения и рекомендации:

1. С учётом введения в махаллях соответствующих должностей, а также на основе анализа нормативно-правовых актов и теоретических подходов учёных-правоведов предложено разграничить правовой статус осуществляющих деятельность в махалле должностных лиц следующим образом: помощника хокима, лидера молодёжи, активиста по вопросам женщин, социального работника и налогового инспектора отнести к государственным гражданским служащим; инспектора профилактики, входящего в структуру органов внутренних дел, – к специальной государственной службе; председателя махалли, являющегося председателем схода граждан, – к представителям органов самоуправления граждан.

2. Предложено совершенствовать механизмы привлечения молодёжи и женщин к государственной гражданской службе, подготовки государственных гражданских служащих, формирования кадрового резерва и повышения их профессиональной квалификации, внедрения в данной сфере искусственного интеллекта и современных методов менеджмента, а также механизмы обеспечения соблюдения действующего законодательства.

3. В целях обеспечения эффективной и ориентированной на результат деятельности предложено принять меры по недопущению возложения на

государственных гражданских служащих дополнительных обязанностей, не предусмотренных их должностными функциями, а также их привлечения к мероприятиям, непосредственно не связанным с профессиональной служебной деятельностью.

4. С учётом опыта зарубежных государств предложено устанавливать для оценки деятельности государственных гражданских служащих от 5 до 7 ключевых показателей эффективности (KPI), непосредственно увязанных со стратегическими целями соответствующего государственного органа.

5. В целях предупреждения коррупционных рисков при оказании помощниками хокимов услуг населению предложено ускорить интеграцию процессов оказания услуг, включая регистрацию и распределение средств, осуществляемых посредством платформ «Онлайн махалла» («Onlayn mahalla»), «Приусадебное хозяйство населения» («Aholi tomorqasi») и «Онлайн-рынок» («Onlayn-bozor»), в единую систему электронного взаимодействия и обеспечить осуществление соответствующих процедур в онлайн-формате.

SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREE DSc.03/2025.27.12.Ss.01.09 AT THE NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN

NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN

ASTANOV AKHUNJAN RAUBOVICH

MECHANISMS FOR IMPROVING THE POLITICAL CULTURE OF STATE CIVIL SERVANTS IN UZBEKISTAN (using the example of assistants to the khakim)

23.00.03. – Political culture and ideology

DISSERTATION ABSTRACT
of the Doctor of Philosophy (PhD) in Political Science

Tashkent – 2026

The theme of the Doctor of Philosophy (PhD) dissertation was registered with the Higher Attestation Commission under the Academy of Sciences of the Republic of Uzbekistan under registration number B2024.1.PhD/Ss467.

The dissertation was completed at the National University of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is available in three languages (Uzbek, Russian, English (summary)) on the website of the National University of Uzbekistan (www.nuu.uz) and the "Ziyonet" information and educational portal (www.ziyonet.uz).

Scientific advisor:	**Botaev Usman Khayrullayevich** Doctor of sciences on Political sciences, professor.
Official opponents:	**Akhmedov Khusniddin Aliqulovich** Doctor of sciences on Political sciences, professor.
	Alimardonov Tolqin Turdiyevich Doctor of sciences on Political sciences, professor.
Leading organization:	Academy of Public Administration under the Pres of the Republic of Uzbekistan

The defence of the dissertation will be held at 11:00 on «12» November 2026 at the meeting of the Scientific Council DSc.03/2025.27.12.Ss.01.09 at the National University of Uzbekistan. Address: 100174, 4 University Street, Tashkent, telephone: (99871) 227-12-24; fax: (99871) 246-02-24, e-mail: nauka@nuu.uz. National University of Uzbekistan, Faculty of History building, 1st floor, Room 106.

The dissertation is available at the Information Resource Centre of the National University of Uzbekistan (registered under No. __). Address: 100174, Tashkent, Universitet Street, 4, Administrative Building of the National University of Uzbekistan, 2nd floor, room 4. Tel.: (99871) 246-02-24; fax: (99871) 246-02-24.

The abstract of the dissertation is posted on "___" _____.2026
(Mailing protocol _____ in "___" _____ 2026).

A.G.Muminov
Chairman of the Scientific Council for Awarding Academic Degrees, Doctor of Political Sciences, Professor

G.T.Isanova
Secretary of the Scientific Council for Awarding Academic Degrees, Doctor of Philosophy (PhD) in Political Sciences, Associate Professor

B.A.Omonov
Chairman of the Scientific Seminar under the Scientific Council for Awarding Academic Degrees, Doctor of Political Sciences, Professor.

INTRODUCTION (abstract PhD dissertation)

The aim of the research is to improve the existing mechanisms by developing innovative approaches aimed at enhancing the political culture of assistants to khokims within the civil service system.

The objectives of the research are:

to elucidate the theoretical and methodological aspects of studying the institution of civil service;

to identify the specific features of the theoretical analysis of the teachings of Eastern thinkers on the political culture of civil servants;

to analyze the political and legal foundations of the civil service in Uzbekistan;

to examine the formation of the institution of assistants to khokims in New Uzbekistan and identify the stages in the development of their political consciousness and political culture;

to study international experience in the training of assistants to khokims and the enhancement of their political culture, and to provide a scientific rationale for ways of adapting this experience to the conditions of Uzbekistan;

to develop innovative solutions for improving the criteria for assessing the political culture of assistants to khokims within the civil service system;

to develop innovative solutions for improving the criteria for the continuous assessment of the political culture of assistants to khokims within the civil service system at the current stage of development of New Uzbekistan, as well as scientifically substantiated proposals and recommendations for the practical implementation of these assessment criteria.

The object of the research is the professional activity of assistants to khokims within the civil service system.

The subject of the research comprises conceptual approaches to improving the mechanisms for enhancing the political culture of assistants to khokims within the civil service system.

The scientific novelty of the research is as follows:

the inclusion of the position of assistant to the khokim in the State Register of Civil Service Positions under the category of auxiliary personnel has been scientifically substantiated, taking into account the functional responsibilities of assistants to khokims in mahallas and the regulatory and legal foundations for forming a corps of professional and results-oriented civil servants;

the necessity for civil servants to adhere in their professional activities to the principles of integrity, fairness, modesty, courtesy, restraint, and sincerity, as well as to systematically take measures to improve the quality of their performance in accordance with the needs of the population as recipients of public services, while refraining from using their official position and opportunities in the interests of political parties, public associations, and other non-governmental organizations, has been substantiated;

the importance of hearing reports from assistants to khokims on the work they have carried out and requiring them to report on the results of their activities to district and city Kengashes of People's Deputies has been demonstrated as a mechanism for strengthening their political accountability, as well as for taking measures to provide incentives or enhance accountability based on the results of their performance;

it has been substantiated that such factors in the development of the political culture of assistants to khokims as "political conviction, political immunity, and political activity" constitute a mechanism for enhancing political culture and serve as criteria for sustainable development in the process of preparing assistants to khokims to become future leaders of New Uzbekistan.

Implementation of the research results. The practical proposal on the necessity of including the position of assistant to the khokim in the State Register of Civil Service Positions under the category of auxiliary personnel, taking into account the specific functional responsibilities of assistants to khokims in mahallas, was used in the development of Annex 5, "State Register of Civil Service Positions in State Bodies at the Republican, Regional, District and City Levels," to the draft Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. PF-95 of June 19, 2025, "On Measures to Organize the Civil Service Based on New Approaches and to Form a Corps of Professional and Results-Oriented Civil Servants" (Act No. 01-1886 of November 3, 2025, issued by the Agency for Public Administration Efficiency under the President of the Republic of Uzbekistan). As a result, the positions of assistants to khokims were included in the State Register of Civil Service Positions;

the proposal on the necessity for civil servants to adhere in their professional activities to the principles of integrity, fairness, modesty, courtesy, restraint, and sincerity, to continuously take measures to improve the quality of their performance in accordance with the needs of the population as recipients of public services, and to refrain from using their official position and opportunities in the interests of political parties, public associations, and other non-governmental organizations was used in the development of Paragraph 7 of the Model Rules of Ethical Conduct for Civil Servants, approved by Resolution No. 595 of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated October 14, 2022 (Act No. 29 of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated April 11, 2025). As a result, this contributes to the continuous development of a high level of professional culture among civil servants, enhances public respect for and trust in the civil service, and helps prevent conduct by civil servants that is inconsistent with the established rules of ethical behavior;

the proposals and recommendations concerning the incorporation of such factors as "political conviction, political immunity, and political activity", which contribute to the development of the political culture of assistants to khokims, into the mechanism for enhancing political culture in order to prepare assistants to khokims as future leaders of New Uzbekistan were used by the Institute for the Study

of Youth Problems and Training of Prospective Personnel in developing analytical materials and conclusions for the scientific research entitled “Study of the Effectiveness of Projects in the Field of Youth Policy and the Level of Youth Satisfaction with Them,” conducted in 2024 (Act No. 01-02-06/162 of November 8, 2025, issued by the Institute for the Study of Youth Problems and Training of Prospective Personnel under the Agency for Youth Affairs of the Republic of Uzbekistan). As a result, the Institute’s Action Plan for 2025 included provisions for organizing a new cycle of targeted training courses, workshops, and seminars aimed at continuously improving the knowledge and skills of civil servants. These additional measures contributed to the organization of educational and awareness-raising activities aimed at strengthening political conviction, political immunity, and political activity among young civil servants;

the proposal on the necessity of hearing reports from assistants to khokims on the work they have carried out and requiring them to report on the results of their activities to district and city Kengashes of People’s Deputies in order to strengthen their political accountability, as well as taking measures to provide incentives or enhance accountability based on the effectiveness and practical results of their activities, was used in the development of Paragraph 8 of the mechanisms for implementing the Concept set out in Chapter 4 of Resolution No. 450 of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated August 16, 2022, “On Approval of the Model Concept for Further Improving the Effectiveness of the Activities of Assistants to District (City) Khokims on the Development of Entrepreneurship, Ensuring Employment of the Population and Reducing Poverty in Mahallas” (Act No. 29 of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated April 11, 2025). As a result, this contributes to strengthening the accountability of assistants to khokims, reducing errors and shortcomings in their activities, and ensuring the principles of social justice and transparency in their work.

Publication of the research results. A total of 28 scientific works have been published on the topic of the dissertation. These include 8 articles published in scientific journals recommended by the Higher Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan for the publication of the main scientific results of doctoral dissertations, of which 6 were published in national journals and 2 in foreign journals. In addition, 20 articles were published in collections of scientific conference proceedings, including 10 at international conferences and 10 at national conferences.

Structure and volume of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, eight sections, a conclusion, a list of references, and appendices. The main body of the dissertation comprises 145 pages.

E’LON QILINGAN ISHLAR RO‘YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST of PUBLISHED WORKS

I bўlim (I Часть; Part I)

1. Астанов А.Р. Янги Ўзбекистонда Ҳоким ёрдамчиси институтининг ташкил этилиши. // Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси Жамият ва бошқарув журнали. –Тошкент, 2024. № 2 (104). –Б. 63-71. (23.00.00. №11); https://doi.org/10.5281/zenodo.21201003

2. Astanov A.R. Hokim yordamchilarining davlat fuqarolik xizmati samaradorligini oshirishdagi o‘rni. // O‘zMU xabarlari. –Toshkent, 2024. №1/5/1 ISSN 2181-7324. – B. 64-66. (23.00.00. №19); https://journals.nuu.uz/index.php/actanuuz/article/view/4554 // https://doi.org/10.5281/zenodo.21174973

3. Астанов А.Р. Янги Ўзбекистонда давлат фуқаролик хизматининг сиёсий, ҳуқуқий асослари. // Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат университетининг ахборотномаси. – Нукус, 2024. № 3 (66). ISSN 2010-9075 –Б. 220-224. (23.00.00. №20); https://doi.org/10.5281/zenodo.21201194

4. Astanov A.R. The Role of the Governor’s Assistant Institute in Poverty Reduction. // International Journal of Social Science and Human Research. ISSN (print): 2644-0679, ISSN: 2644-0695 Volume 08 Issue 03 March 2025 DOI: 10.47191/ijsshr/v8-i3-77, Impact factor- 8.007 Page No:1986-1989; https://ijsshr.in/v8i3/Doc/77.pdf // https://doi.org/10.5281/zenodo.21201844

5. Astanov A.R. The role of the institute of the assistant khokim in Reducing the level of poverty in our country. // American jurnal of advanced Scientific research. American jurnal of advanced Scientific research. | ISSN 2195- 1381 | Volume – 4 | May-2025. http://ijarer.org/index.php/ij/article/view/658; https://ijsshr.in/v8i3/77.php // https://doi.org/10.5281/zenodo.21201950

6. Astanov A.R. Fuqarolarning siyosiy ongi va siyosiy madaniyatini oshirishning ahamiyati. // “Zamonaviy targ‘ibot texnologiyalari va ma’naviy-ma’rifiy ishlar samaradorligini oshirishning dolzarb masalalari” mavzusidagi Respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi materiallari to‘plami. –Toshkent. 2024. –B. 85-89; https://backend.manaviyat.uz/media/books/IMTI_konferensiya_396-404.pdf // https://doi.org/10.5281/zenodo.21202950

7. Astanov A.R. Yangi O‘zbekistonda davlat fuqarolik xizmatchilarining odob-axloq qoidalari. // “Erkin va farovon, qudratli Yangi O‘zbekistonni barpo qilishning ijtimoiy, siyosiy va falsafiy muammolari” mavzusidagi Respublika ilmiy-amaliy anjuman. – Termiz, 2024. – B. 284-286; https://doi.org/10.5281/zenodo.21203185

8. Astanov A.R. Davlat fuqarolik xizmatchilari faoliyatida affiliativ motivning mazmun-mohiyati. // “Ijtimoiy davlat sharoitida jamiyatni faollashtirish va davlat fuqarolik xizmatini rivojlantirish imkoniyatlari” mavzusida xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya. –Toshkent, 2023. –B. 268-271; https://zenodo.org/records/7933337 // https://doi.org/10.5281/zenodo.21203781

9. Astanov A.R. Hokim yordamchilarining mahallalarda “mahallabay” ishlash tizimini tashkil etishi. // “Ijtimoiy-gumanitar fanlarning dolzarb masalalari va zamonaviy tendensiyalari” mavzusidagi xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya materiallari. –Toshkent: “Academic Research” MCHJ, 2024 yil. –B. 136-141; https://doi.org/10.5281/zenodo.21204096

II бўлим (II часть; Part II)

10. Астанов А.Р. Давлат фуқаролик хизматини ташкил қилишда аффилиатив компетенциянинг аҳамияти. // Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси Жамият ва бошқарув журнали. –Тошкент, 2023. № 2-сон 100. –Б.124-129. (23.00.00. №11); https://zenodo.org/records/21171660

11. Astanov A.R. Political-legal mechanisms for improving the political culture of state civil servants. // Ijtimoiy fikr. Inson huquqlari. Ilmiy axborot nashri. 2025. № 3 (111). –Б. 54-60; https://doi.org/10.5281/zenodo.21201660

12. Astanov A.R. Hokim yordamchilarini tayyorlash va uning siyosiy madaniyatini yuksaltirishda xorij tajribasi. // “Pedagogik mahorat” ilmiy-nazariy va metodik jurnal. Buxoro-2025, № 6. – B. 63-68. (23.00.00. №6); https://buxdu.uz/media/jurnallar/pedagogik_mahorat/3._Pedagogik_texnologiyalar_Pedmahorat__6_2025_PDF.pdf // https://doi.org/10.5281/zenodo.21201371

13. Astanov A.R. Hokim yordamchilarining ma’naviy qiyofasi. // “Milliy qadriyatlar va ma’naviy merosning jamiyat taraqqiyotidagi o‘rni” mavzusidagi Respublika ilmiy-amaliy anjuman materiallari to‘plami. –Toshkent. 2024. –B. 222-225; https://doi.org/10.5281/zenodo.21203270

14. Astanov A.R. Theoretical analysis of the teachings of oriental thinkers on the political culture of state civil servants. // Spanish international scientific conference. Prospects and main trands in modern science: a collection scientific works of the International scientific online conference (29th May, 2025) – SPAIN, Madrid: "CESS", 2025. Part 22– 256p. https://nauchniyimpuls.org/; https://doi.org/10.5281/zenodo.21202281

15. Astanov A.R. Yoshlarga oid davlat siyosatini amalga oshirishda hokim yordamchilarining o‘rni. // “Янги Ўзбекистон ёшлари: қадриятлар йўналишлари ва ўзини ўзи рўёбга чиқариш истиқболлари” мавзусидаги илмий мақолалар тўплами. – Тошкент, 2024. –Б. 279-285; https://ijtimoiyfikr.uz/ru/uploads/files/3-

%D1%81%D0%BE%D1%86.%20%D1%87%D1%82%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F.pdf // https://doi.org/10.5281/zenodo.21203404

16. Astanov A.R. Konstitutsiya davlat fuqarolik xizmatchilarining siyosiy madaniyatini oshirishdagi o‘rni. // “Ўзбекистон Республикаси Конституцияси демократик, ҳуқуқий, ижтимоий давлатнинг кафолати” мавзусидаги Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. –Тошкент, 2025 йил. –Б. 214-218; https://doi.org/10.5281/zenodo.21203589

17. Astanov A.R. Hokim yordamchisi — mahalla islohotchisi. // “Zamonaviy targ‘ibot texnologiyalari va ma’naviy ma’rifiy ishlar samaradorligini oshirishning dolzarb masalalari” mavzusida Respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi materiallari to‘plami. –Toshkent, 2025. –B. 410-414; https://portfolio.afu.uz/storage/documents/8q816MwypR7SaExva8Q0RRXSiAgRZx7hnbUL4Hin.pdf // https://doi.org/10.5281/zenodo.21203662

18. Astanov A.R. Hokim yordamchilari faoliyatida siyosiy ong va siyosiy madaniyatning namoyon bo‘lishi. // “Mustaqillik yillarida milliy taraqqiyot jarayonlari” mavzusidagi Respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to‘plami. –Toshkent, 2025. –B. 342-347; https://doi.org/10.5281/zenodo.21203718

19. Astanov A.R. “Mahalla yettiligi” faoliyatini samarali tashkil etish va odamlarni rozi qilishdagi vazifalari va majburiyatlari. // “Yangi O‘zbekistonda ijtimoiy bog‘lanish evolyutsiyasi” mavzusidagi Respublika ilmiy-nazariy konferensiya materiallari to‘plami. O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi davlat boshqaruvi akademiyasi. – Toshkent, 2025. –B. 152-160; https://doi.org/10.5281/zenodo.21204729

20. Astanov A.R. Ijtimoiy davlatda inson qadrini yuksaltirishga qaratilgan yondashuv. // “Ijtimoiy davlatda inklyuziv yondashuv imkoniyatlari” mavzusidagi Respublika ilmiy nazariy konferensiya materiallari to‘plami. –Toshkent, 2024. –B. 204-208;
file:///C:/Users/Hp/Downloads/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D1%82%D1%83%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B8_3_04_2024_%D0%B9%D0%B8%D0%BB.pdf // https://doi.org/10.5281/zenodo.21203114

21. Astanov A.R. Davlat xizmatlarini ko‘rsatish tizimini takomillashtirish mezonlari. Amir Temur — va temuriylar davri harbiy san’ati strategiyasi. // Respublika ilmiy-amaliy anjumani materiallari to‘plami 2026-yil 3-aprel. – Toshkent., O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti, 2026. – 271-277 bet; https://doi.org/10.5281/zenodo.21204784

22. Astanov A.R. Affiliativ motivning mazmun-mohiyati. // “O‘zbekiston ta’lim tizimida ijtimoiy ish kasbiy faoliyatini shakllantirish mexanizmlari”

mavzusida xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya. –Farg‘ona, 2023. –B. 214-216; https://doi.org/10.5281/zenodo.21203959

23. Astanov A.R. Yangi O‘zbekistonda yoshlar ijtimoiy kapitalini yuksaltirish. // “Zamonaviy dunyoning ijtimoiy manzarasi va jamiyat tuzilmalari transformatsiyasi” mavzusidagi xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya. –Toshkent, 2023. –B. 116-118; https://doi.org/10.5281/zenodo.21203848

24. Astanov A.R. Yoshlar ijtimoiy kapitalini shakllantirish jarayonlariga davlat fuqarolik xizmatchilari Affilyativ kompetensiyasining ta’sirining asosiy mezoni va tamoyillari. // “Давлат бошқаруви тизимининг замонавий муаммолари ва ривожлантиришнинг устувор вазифалари” мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. –Тошкент, 2023. –Б. 149-151; https://doi.org/10.5281/zenodo.21204308

25. Astanov A.R. Hokim yordamchisining karyera modeli. // “Ta’lim sifati: islohotlar, muammolar, yechimlar va istiqbollar” mavzusidagi xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to‘plami. –Andijon, 2024. –B. 487-489; https://doi.org/10.5281/zenodo.21204005

26. Astanov A.R. Davlat fuqarolik xizmatchisini ijtimoiy jihatdan himoya qilish tartibi. // **“**Ijtimoiy ish va zamonaviylik: nazariya va amaliyot” mavzusidagi xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to‘plami. –Farg‘ona. 2025. –B. 327-330; https://doi.org/10.5281/zenodo.21204174

27. Astanov A.R. Davlat fuqarolik xizmatchilarini uzluksiz rivojlantirish mezonlari. “Ijtimoiy-gumanitar fanlarni o‘qitishda zamonaviy yondashuvlar: muammo va yechimlar” mavzusidagi xalqaro ilmiy-amaliy konferensiyasi materiallari to‘plami. –Termiz. 2025. –B. 327-330; https://doi.org/10.5281/zenodo.21204673

28. Astanov A.R. Давлат фуқаролик хизмати лавозимларининг давлат реестри. Давлат сиёсатининг янги тенденциялари (I-қисм). Халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: «Yangi sahifa», 2026. – Б. 145-148; https://zenodo.org/records/19203726 // https://doi.org/10.5281/zenodo.21204223

Dissertatsiya avtoreferati “_____” ilmiy-amaliy jurnali tahririyatida tahrirdan o‘tkazilib, o‘zbek, rus va ingliz tillaridagi matnlar o‘zaro muvofiqlashtirildi

Bosmaxona litsenziyasi:



9338

Bichimi: 84x60 $^{1}/_{16}$. «Times New Roman» garniturasi.
Raqamli bosma usulda bosildi.
Shartli bosma tabog’i: 3,5. Adadi 100 dona. Buyurtma № 29/26.

Guvohnoma № 851684.
«Tipograff» MCHJ bosmaxonasida chop etilgan.
Bosmaxona manzili: 100011, Toshkent sh., Alisher Navoiy ko’chasi, 36 uy.
Tel: +99894-600-44-07