

QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
PhD.03/2025.27.12.Yu.04.05 RAQAMLI ILMIY KENGASH

QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI

AYMURATOV SULTAMURAT BERDIMURAT ULI

O‘ZBEKISTONDA MAHALLIY DAVLAT HOKIMIYATI VAKILLIK VA
IJROIYA ORGANLARI O‘ZARO MUNOSABATLARINING
KONSTITUTSIYAVIY-HUQUQIY ASOSLARI

12.00.02 – Konstitutsiyaviy huquq. Ma’muriy huquq. Moliya va bojxona huquqi

Yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (Doctor of Philosophy) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI

Nukus shahri – 2026-yil

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Content of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)

Aymuratov Sultamurat Berdimurat uli

O‘zbekistonda mahalliy davlat hokimiyati vakillik va ijroiya organlari o‘zaro munosabatlarining konstitutsiyaviy-huquqiy asoslari..... 3

Аймуратов Султамурат Бердимурат улы

Конституционно-правовые основы взаимодействия представительных и исполнительных органов государственной власти на местах в Узбекистане..... 19

Aymuratov Sultamurat Berdimurat uli

Constitutional and legal foundations of the relationship between representative and executive bodies of state power in Uzbekistan..... 37

E‘lon qilingan ishlar ro‘yxati

Список опубликованных работ
List of published works..... 44

QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
PhD.03/2025.27.12.Yu.04.05 RAQAMLI ILMIY KENGASH

QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI

AYMURATOV SULTAMURAT BERDIMURAT ULI

O‘ZBEKISTONDA MAHALLIY DAVLAT HOKIMIYATI VAKILLIK VA
IJROIYA ORGANLARI O‘ZARO MUNOSABATLARINING
KONSTITUTSIYAVIY-HUQUQIY ASOSLARI

12.00.02 – Konstitutsiyaviy huquq. Ma’muriy huquq. Moliya va bojxona huquqi

Yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (Doctor of Philosophy) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI

Nukus shahri – 2026-yil

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi O‘zbekiston Respublikasi Fanlar akademiyasi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2024.4.PhD/Yu1404 raqam bilan ro‘yxatga olingan.

Dissertatsiya Qoraqalpoq davlat universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o‘zbek, rus, ingliz (rezyume)) Qoraqalpoq davlat universitetida veb-sahifasida (www.karsu.uz) va “Ziyonet” Axborot ta’lim portalida (www.ziyonet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar:

Nazarov Shavkat Nazarovich
yuridik fanlar nomzodi, dotsent

Rasmiy opponentlar:

Ro‘ziyev Zafar Raimovich
yuridik fanlar doktori, professor;

Daumenov Berdax Aymuratovich
yuridik fanlari nomzodi, professor

Yetakchi tashkilot:

**O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar
vazirligi akademiyasi**

Dissertatsiya himoyasi Qoraqalpoq davlat universiteti huzuridagi PhD.03/2025.27.12.Yu.04.05 raqamli Ilmiy kengashning 2026-yil “___” avgust kuni soat _____ dagi majlisida bo‘lib o‘tadi (Manzil: 230100, Qoraqalpog‘iston Respublikasi, Nukus sh., akademik Ch.Abdirov ko‘chasi, 1-uy).

Dissertatsiya bilan Qoraqalpoq davlat universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (557-raqami bilan ro‘yxatga olingan). (Manzil: 230100, Qoraqalpog‘iston Respublikasi, Nukus sh., akademik Ch.Abdirov ko‘chasi, 1-uy).

Dissertatsiya avtoreferati 2026-yil “___” _____ kuni tarqatildi.

(2026-yil “___” _____ 19-raqamli reestr bayonnomasi).

E.D. Kutibaeva

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash
raisi, yuridik fanlar doktori, professor

G.M. Berdimuratova

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash
ilmiy kotibi, yuridik fanlar bo‘yicha
falsafa doktori, dotsent

Z.A. Reymova

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash
qoshidagi Ilmiy seminar raisi, yuridik
fanlar doktori, professor

KIRISH (falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati: Dunyoda demokratik yoʻldan taraqqiy etib borayotgan mamlakatlarda davlat boshqaruvini nomarkazlashtirish, shuningdek, jamiyat va davlat ishlarini boshqarishda fuqarolarning bevosita hamda oʻz vakillari orqali ishtirok etishi uchun konstitutsiyaviy-huquqiy shart-sharoitlarni yaratish dolzarb ahamiyat kasb etib bormoqda.

Jahon tajribasida mahalliy davlat hokimiyati organlarining boshqaruvdagi imkoniyatlarini yanada kengaytirib borish, davlat hokimiyatining vakillik organlari oldida ijro hokimiyatining masʼuliyatini oshirish, ularning oʻzaro munosabatlarini tartibga solishda hokimiyatlar boʻlinishi prinsipini joriy etib borish boʻyicha ustuvor gʻoyalar ilgari surib kelinmoqda. Ularni taʼminlash yoʻlida yuzaga keladigan muammolarga ilmiy asoslangan yechimlar topish dolzarbligi ortib bormoqda. Shunga koʻra, bu yoʻnalishda ilmiy-amaliy va fundamental tadqiqotlarni amalga oshirish muhim ahamiyat kasb etadi.

Mamlakatimiz uchun mazkur gʻoyalarni amalga oshirishning dolzarbligi va ularni taʼminlash zarurati Oʻzbekiston Respublikasi Prezidentining quyidagi fikrlaridan kelib chiqadi: “Yangi Oʻzbekiston - xalqchil va insonparvar davlat” gʻoyasini amalga oshirishga alohida eʼtibor qaratamiz. Shu asosda mahalliy boshqaruv organlarining joylardagi muammolarni hal etishdagi roli va masʼuliyatini yanada kuchaytiramiz. Buning uchun kelgusida davlat funksiyalarining katta qismi markazdan hududlarga oʻtkaziladi¹. Hozirgi davrda mahalliy davlat hokimiyatini isloh qilish masalasi Oʻzbekiston Respublikasi Prezidentining Mamlakat taraqqiyotining 2030-yilgacha moʻljallangan ustuvor yoʻnalishlari doirasida islohotlarni izchil davom ettirish va yangi bosqichga olib chiqishning qoʻshimcha chora-tadbirlari toʻgʻrisidagi 2026-yil 16-fevraldagi PF-21-son Farmonida belgilangan. Mazkur Farmonda: “Xalq deputatlari Kengashlarini hududlarda mavjud muammolarni hal etishdagi asosiy boʻgʻinga aylantirish”², hamda “Mahalliy davlat hokimiyati organlari faoliyatining institutsional asoslarini zamon talablariga moslashtirish”³ kabi ustuvor islohotlar gʻoyalari oʻz ifodasini topgan. Bu esa, oʻz navbatida, mazkur sohadagi mavjud muammolarni bartaraf etishning ilmiy asoslangan yechimlarini ishlab chiqish hamda ularni amaliyotga tatbiq etish zaruratini yuzaga keltirmoqda.

Ushbu dissertatsiya tadqiqoti Oʻzbekiston Respublikasining yangi tahrirdagi Konstitutsiyasi, Oʻzbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Senati

¹ Mirziyoyev, Sh. M. Yangi Oʻzbekiston taraqqiyot strategiyasi asosida demokratik islohotlar yoʻlini qatʼiy davom ettiramiz. Yangi saylangan Oʻzbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning lavozimga kirishish tantanali marosimiga bagʻishlangan Oliy Majlis palatalari qoʻshma majlisidagi nutqi. 06.11.2021 y. // [elektron resurs] <https://president.uz/oz/lists/view/4743> (murojaat sanasi: 10.10.2025)

² Mamlakat taraqqiyotining 2030-yilgacha moʻljallangan ustuvor yoʻnalishlari doirasida islohotlarni izchil davom ettirish va yangi bosqichga olib chiqishning qoʻshimcha chora-tadbirlari toʻgʻrisida Oʻzbekiston Respublikasi Prezidentining farmoni. Qonunchilik maʼlumotlari milliy bazasi, 17.02.2026-y., 06/26/21/0145-son; 30.03.2026-y., 06/26/46/0290-son. // [elektron resurs] <https://lex.uz/docs/-8050769> (murojaat sanasi: 30.07.2026)

³ Mamlakat taraqqiyotining 2030-yilgacha moʻljallangan ustuvor yoʻnalishlari doirasida islohotlarni izchil davom ettirish va yangi bosqichga olib chiqishning qoʻshimcha chora-tadbirlari toʻgʻrisida Oʻzbekiston Respublikasi Prezidentining farmoni. Qonunchilik maʼlumotlari milliy bazasi, 17.02.2026-y., 06/26/21/0145-son; 30.03.2026-y., 06/26/46/0290-son. // [elektron resurs] <https://lex.uz/docs/-8050769> (murojaat sanasi: 30.07.2026)

to'g'risidagi (2002), O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi to'g'risidagi (2019), Mahalliy davlat hokimiyati to'g'risidagi (1993), Fuqarolarning o'zini o'zi boshqarish organlari to'g'risidagi (2013) qonunlari, shuningdek, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining Mamlakat taraqqiyotining 2030-yilgacha mo'ljallangan ustuvor yo'nalishlari doirasida islohotlarni izchil davom ettirish va yangi bosqichga olib chiqishning qo'shimcha chora-tadbirlari to'g'risidagi Farmoni (2026), Mahalliy davlat hokimiyati organlari faoliyatining samaradorligini oshirish chora-tadbirlari to'g'risidagi Farmoni (2024) hamda tadqiqot mavzusiga oid boshqa normativ-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishga muayyan darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi. Mazkur tadqiqot O'zbekiston Respublikasi fan va texnologiyalar rivojlanishining I ustuvor yo'nalishi - Demokratik va huquqiy jamiyatni ma'naviy-axloqiy va madaniy rivojlantirish, innovatsion iqtisodiyotni shakllantirish doirasida amalga oshirilgan.

Muammoning o'rganilganlik darajasi. Mamlakatimizda mahalliy davlat hokimiyati organlari faoliyatiga oid umumnazariy masalalar va ularning faoliyatiga bag'ishlangan maxsus tadqiqotlar A.Azizxo'jayev, S. Adilxodjayeva, O.Xusanov, S.Murataev, A.Maxmudov, A.To'laganov, I.Bekov, A.Dadasheva, Z.Israilova, A.Xolov, G.Ismailova, S.Azizov, N.Xodjamov, S.Safoev, R.Xakimov¹ va boshqa olimlarning ilmiy tadqiqotlarida keng yoritilgan.

Mustaqil Davlatlar Hamdo'stligiga a'zo mamlakatlarda mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlari faoliyatiga oid ilmiy izlanishlar D.Olshanskiy, S.Avakyan, E.Kombarova, E.Zamoteva, A.Akmalova, A.Miloserdov, T.Poltavskaya, Yu.Stepanova, N.Latipova, A.Averin, S.Pleshnikov, I.Proxorenko, L.Januzakova, S.Maligina² kabi olimlar tomonidan olib borilgan.

Xorijiy mamlakatlar tajribasida esa J. Boston, J. Martin, J. Pallot, P. Walsh³ kabi olimlar tomonidan mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlari faoliyatining samaradorligini baholashga doir masalalar tahlil qilingan.

Qoraqalpog'iston Respublikasida S.Niyetullayev, E.Kutibaeva, Z.Reymova, B.Daumenov, J.Ermashov, S.Amaniyazova, S.Allambergenov, G.Mambetnazarov⁴ va boshqalar tomonidan Qoraqalpog'iston Respublikasi mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlari va ijroiya organlari, ularning vakolatlari, shuningdek tashkil etilishining tashkiliy-huquqiy jihatlari o'rganilgan.

Yuqorida keltirilgan tadqiqotlar tahlili shuni ko'rsatadiki, mahalliy davlat hokimiyati vakillik va ijro etuvchi organlari o'rtasidagi o'zaro munosabatlarning konstitutsiyaviy-huquqiy asoslari O'zbekiston Respublikasi qonunchiligi, xalqaro normalar hamda boshqa normativ-huquqiy hujjatlar asosida kompleks ilmiy tadqiqot sifatida hozirga qadar maxsus o'rganilmagan.

Dissertatsiya tadqiqotining oliy ta'lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejalari bilan bog'liqligi. Mazkur dissertatsiya Berdaq nomidagi

¹ Nomlari ko'rsatilgan olimlarning ilmiy ishlari dissertatsiyaning foydalanilgan adabiyotlar qismida keltirib o'tilgan

² Nomlari ko'rsatilgan olimlarning ilmiy ishlari dissertatsiyaning foydalanilgan adabiyotlar qismida keltirib o'tilgan

³ Nomlari ko'rsatilgan olimlarning ilmiy ishlari dissertatsiyaning foydalanilgan adabiyotlar qismida keltirib o'tilgan

⁴ Nomlari ko'rsatilgan olimlarning ilmiy ishlari dissertatsiyaning foydalanilgan adabiyotlar qismida keltirib o'tilgan

Qoraqalpoq davlat universitetining ilmiy-tadqiqot ishlari rejasida belgilangan “Demokratik islohotlarni chuqurlashtirish sharoitida davlat boshqaruvini yanada erkinlashtirishning asosiy yo‘nalishlari” mavzusidagi fundamental loyiha (2022-2026) doirasida bajarilgan. Tadqiqotda davlat boshqaruvidagi institutsional islohotlar, mahalliy davlat hokimiyati va vakillik organlari o‘rtasidagi o‘zaro munosabatlar, shuningdek, ularning samaradorligini oshirishga qaratilgan ilmiy takliflarni ishlab chiqish ko‘zda tutilgan. Ushbu yo‘nalish universitetning davlat va huquq sohasidagi ustuvor ilmiy-tadqiqot yo‘nalishlari bilan uzviy bog‘liq bo‘lib, amaliy hamda nazariy ahamiyatga ega hisoblanadi.

Tadqiqotning maqsadi. Tadqiqotning asosiy maqsadi - O‘zbekistonda mahalliy davlat hokimiyatining vakillik va ijro etuvchi organlari o‘rtasidagi o‘zaro munosabatlarning huquqiy asoslari hamda huquqni qo‘llash amaliyotini chuqur o‘rganish orqali ushbu munosabatlarni takomillashtirishga qaratilgan, ilmiy-nazariy va amaliy jihatdan asoslangan taklif hamda tavsiyalarni ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari. Quyidagi ilmiy-amaliy vazifalarni amalga oshirish ko‘zda tutiladi:

mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlari o‘rtasidagi o‘zaro munosabatlarning mohiyati va tizimini, shuningdek, ularning hokimiyatni bo‘lish prinsipi asosida faoliyat yuritishiga oid ilmiy-nazariy manbalardagi qarashlarni tahlil qilish;

mahalliy vakillik hamda ijro etuvchi hokimiyat organlari shakllanishi jarayonida yuzaga keladigan o‘zaro munosabatlarning tashkiliy-huquqiy asoslarini hokimiyatlar bo‘linishi tamoyiliga tayangan holda o‘rganish;

vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlarining o‘z vakolatlarini amalga oshirish jarayonida amal qiluvchi o‘zaro tormozlovchi (tiyib turuvchi) mexanizmlar va manfaatlar muvozanati tizimining shakllanganlik darajasini aniqlash;

mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlari o‘rtasida qarorlar qabul qilish hamda ularning faoliyatida qonuniylikni ta‘minlash bilan bog‘liq o‘zaro munosabatlarni tahlil qilish;

hokim va mahalliy Kengashlarning yangi tahrirdagi Konstitutsiyada belgilangan huquqiy maqomidan kelib chiqib, ularning o‘zaro munosabatlarida yuzaga keladigan kelishmovchilik va nizolarni keltirib chiqaruvchi omillarni aniqlash hamda ularni bartaraf etish bo‘yicha ilmiy asoslangan taklif va tavsiyalar ishlab chiqish.

Tadqiqotning obyekti - mahalliy davlat hokimiyatining vakillik va ijro etuvchi organlari o‘rtasidagi o‘zaro munosabatlar bilan bog‘liq holda yuzaga keladigan ijtimoiy-huquqiy munosabatlardir.

Tadqiqotning predmeti - mahalliy davlat hokimiyatining vakillik va ijro etuvchi organlari o‘rtasidagi o‘zaro munosabatlarning mazmun-mohiyati, ushbu jarayonni tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlarni, shuningdek xalqaro me‘yorlar va ilg‘or xorijiy tajriba hamda mavjud ilmiy-nazariy ishlanmalar

Tadqiqotning usullari. Tadqiqot olib borishda ilmiy bilimning tizimli-tuzilmaviy, qiyosiy-huquqiy, formal-mantiqiy tahlil va sintez, ijtimoiy so‘rov, induksiya va deduksiya, shuningdek statistik ma‘lumotlar tahlili kabi usullaridan foydalanildi.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

tuman, shahar ijro etuvchi hokimiyat organlarining tuzilmasi va shtat birliklari hokim tomonidan Qoraqalpog‘iston Respublikasi Vazirlar Kengashi bilan kelishilgan holda tegishli xalq deputatlari Kengashi tasdiqlagan byudjet doirasida belgilanishi va o‘zgartirilishi asoslab berilgan;

tuman va shahar hokimligi apparatining namunaviy tuzilmasi va shtat birliklari Qoraqalpog‘iston Respublikasi Vazirlar Kengashi tomonidan belgilab qo‘yilishi asoslantirilgan;

agar qonunchilikda lavozimga tayinlash va lavozimdan ozod etishning o‘zgacha tartibi belgilanmagan bo‘lsa, tumanga bo‘ysunuvchi shaharning ijro etuvchi hokimiyati tarkibiy bo‘linmalari rahbarlari davlat boshqaruvining yuqori organlari bilan kelishilgan holda tegishli hokim tomonidan lavozimga tayinlanadi va lavozimdan ozod etilishi kerakligi asoslab berilgan;

hokimning O‘zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog‘iston Respublikasi qonunchiligiga muvofiq bo‘lmagan qarorlarini bekor qilishi mumkinligi asoslantirilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

Mahalliy vakillik va ijro etuvchi organlar o‘rtasidagi o‘zaro munosabatlarni optimal tartibga solishda, gorizontal munosabatlar bilan bir qatorda vertikal munosabatlarning tashkiliy-huquqiy asoslariga doir takliflar ishlab chiqildi.

Mahalliy davlat hokimiyati organlarini tashkil etish va ularning faoliyatini tartibga soluvchi huquqiy hujjatlarni hokimiyatni bo‘linish prinsipi talablariga moslashtirish, ularda bir-birini takrorlash holatlarining yuzaga kelishini oldini olish hamda bartaraf etish, shuningdek, ushbu huquqiy hujjatlarni yagona tizimga keltirish bo‘yicha taklif va tavsiyalar taqdim etildi.

O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasiga “Xalq deputatlari Kengashlari va hokimdan tashkil topgan mahalliy davlat hokimiyati tegishli hududdagi mulk va ishlarni boshqaradi hamda ularning holati uchun mas’uldir” mazmunidagi yangi 120¹-moddani kiritish va shunga asosan “Mahalliy davlat hokimiyati to‘g‘risida”gi Qonunning 24-moddasiga tegishli qo‘shimchalarni kiritish bo‘yicha takliflar asoslab berildi.

Hokimni lavozimida tasdiqlash jarayonida yuqori turuvchi hokim va mahalliy Kengash o‘rtasida nizolar yuzaga kelishini oldini olishga xizmat qiluvchi tashkiliy-huquqiy mexanizmlar ishlab chiqildi.

“Mahalliy davlat hokimiyati to‘g‘risida”gi Qonunni “Xalq deputatlari Kengashining prokuror protest bildirgan qarorlarini qayta ko‘rib chiqishi majburiyligi” deb nomlangan yangi 30-moddasi bilan to‘ldirish zarurligi bo‘yicha taklif shakllantirildi.

Viloyat, tuman va shahar darajasida mahalliy Kengashlar va hokimlarning vakolatlarini ularning o‘ziga xos jihatlarini inobatga olgan holda alohida belgilash zarurligi asoslab berildi.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi. Tadqiqot natijalari xalqaro va xorijiy huquq, shuningdek milliy qonunchilik normalari, rivojlangan davlatlar tajribasi, huquqni qo‘llash amaliyoti hamda statistik ma’lumotlar tahlili asosida umumlashtirilgan va tegishli hujjatlar bilan rasmiylashtirilgan. Toshkent shahri,

Toshkent viloyati, Sirdaryo viloyati, Jizzax viloyatlarida, ulardagi tuman va shaharlarida faoliyat yuritib kelayotgan hokimlari va ularning o‘rinbosarlari, Mahalliy Kengash deputatlari orasida o‘tkazilgan ijtimoiy so‘rovlar natijalari umumlashtirilgan.

Xulosa, taklif va tavsiyalar ilmiy jamoatchilikda muhokama qilinib, ularning natijalari yetakchi milliy va xorijiy ilmiy nashrlarda e‘lon qilingan. Olingan ilmiy natijalar tegishli vakolatli davlat organlari tomonidan tasdiqlanib, amaliyotga joriy etilgan.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Ilmiy ahamiyati - tadqiqotda ishlab chiqilgan ilmiy-nazariy xulosalar, taklif va tavsiyalar mahalliy davlat hokimiyatining vakillik va ijro etuvchi organlari o‘rtasidagi o‘zaro munosabatlarni samarali tashkil etishga qaratilgan keyingi ilmiy izlanishlarda, shuningdek tegishli qonun hujjatlaridagi normalarni sharhlashda va milliy qonunchilikni takomillashtirishda qo‘llanishi mumkin. Shu bilan birga, tadqiqot natijalari “Konstitutsiyaviy huquq”, “Davlat va huquq nazariyasi”, “Mahalliy boshqaruv”, “O‘zbekistonda mahalliy davlat hokimiyati organlari” kabi fanlarni o‘qitishda hamda ularning ilmiy-nazariy asoslarini boyitishda muhim manba bo‘lib xizmat qiladi.

Amaliy ahamiyati - tadqiqotda ilgari surilgan tavsiyalar mahalliy davlat hokimiyati organlari faoliyatida o‘zaro munosabatlarni tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlarni va huquqni qo‘llash amaliyotini takomillashtirishda, ushbu sohada faoliyat yurituvchi mutaxassislarining malakasini oshirishda hamda o‘quv-uslubiy qo‘llanmalar tayyorlashda keng qo‘llanilishi mumkin.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. O‘zbekiston Respublikasida mahalliy hokimiyat vakillik va ijroiya organlari o‘zaro munosabatlarining konstitutsiyaviy-huquqiy munosabatlarini tadqiq etish bo‘yicha olingan ilmiy natijalardan quyidagilarda foydalanilgan:

tuman, shahar ijro etuvchi hokimiyat organlarining tuzilmasi va shtat birliklari hokim tomonidan Qoraqalpog‘iston Respublikasi Vazirlar Kengashi bilan kelishilgan holda tegishli xalq deputatlari Kengashi tasdiqlagan byudjet doirasida belgilanishi va o‘zgartirilishi to‘g‘risidagi taklifidan 2024-yil 24-oktabrdagi 399/LII-son Qonuni bilan Qoraqalpog‘iston Respublikasining 1998-yil 29-yanvardagi 330/I-son Qonuni bilan tasdiqlangan yangi tahrirdagi “Mahalliy davlat hokimiyati to‘g‘risida”gi qonuni 19-moddasi ikkinchi qismiga qo‘shimcha va o‘zgartirish kiritishlarni ishlab chiqishda foydalanilgan (Qoraqalpog‘iston Respublikasi Jo‘qorg‘i Kengesining Mahalliy hokimiyatning vakillikli va fuqarolarning o‘zini-o‘zi boshqarish organlari hamda davlat organlarining ochiqqligini ta‘minlash masalalari qo‘mitasining 2025-yil 19-sentabrdagi 08-08/579-son dalolatnomasi). Mazkur yondashuv mahalliy ijro etuvchi hokimiyat organlari tashkiliy tuzilmasining vakillik organi tasdiqlagan byudjet imkoniyatlari bilan uzviy bog‘lanishini ta‘minlash, byudjet intizomini mustahkamlash va boshqaruv apparatiga sarflanadigan xarajatlarning asossiz oshishining oldini olishga xizmat qilgan;

tuman va shahar hokimligi apparatining namunaviy tuzilmasi va shtat birliklari Qoraqalpog‘iston Respublikasi Vazirlar Kengashi tomonidan belgilab qo‘yilishi

haqidagi taklifidan 2024-yil 24-oktabrdagi 399/LII-son Qonuni bilan Qoraqalpog‘iston Respublikasining 1998-yil 29-yanvardagi 330/I-son Qonuni bilan tasdiqlangan yangi tahrirdagi “Mahalliy davlat hokimiyati to‘g‘risida”gi qonuni 19-moddasi to‘rtinchi qismiga qo‘shimcha va o‘zgartirish kiritishlarni ishlab chiqishda foydalanilgan (Qoraqalpog‘iston Respublikasi Jo‘qorg‘i Kengesining Mahalliy hokimiyatning vakillikli va fuqarolarning o‘zini-o‘zi boshqarish organlari hamda davlat organlarining ochiqligini ta‘minlash masalalari qo‘mitasining 2025-yil 19-sentabrdagi 08-08/579-son dalolatnomasi). Mazkur yondashuv tuman va shahar hokimliklari apparatini tashkil etishda yagona standartni joriy qilish, hududlar o‘rtasidagi asossiz tuzilmaviy tafovutlarni bartaraf etish hamda ijro etuvchi hokimiyat tizimining bir xilda va barqaror faoliyat yuritishini ta‘minlashga xizmat qilgan;

agar qonunchilikda lavozimga tayinlash va lavozimdan ozod etishning o‘zgacha tartibi belgilanmagan bo‘lsa, tumanga bo‘ysunuvchi shaharning ijro etuvchi hokimiyati tarkibiy bo‘linmalari rahbarlari davlat boshqaruvining yuqori organlari bilan kelishilgan holda tegishli hokim tomonidan lavozimga tayinlanishi va lavozimdan ozod etilishi haqidagi taklifidan Qoraqalpog‘iston Respublikasining 2025-yil 12-iyuldagi 52/V-son Qonuni bilan Qoraqalpog‘iston Respublikasining 1998-yil 29-yanvardagi 330/I-son Qonuni bilan tasdiqlangan yangi tahrirdagi “Mahalliy davlat hokimiyati to‘g‘risida”gi qonuni 20-moddasi ikkinchi qismiga qo‘shimcha va o‘zgartirish kiritishlarni ishlab chiqishda foydalanilgan (Qoraqalpog‘iston Respublikasi Jo‘qorg‘i Kengesining Mahalliy hokimiyatning vakillikli va fuqarolarning o‘zini-o‘zi boshqarish organlari hamda davlat organlarining ochiqligini ta‘minlash masalalari qo‘mitasining 2025-yil 19-sentabrdagi 08-08/579-son dalolatnomasi). Mazkur yondashuv kadrlarni tayinlash tartibidagi huquqiy noaniqlikni bartaraf etish, hokimning tashkiliy mas‘uliyati bilan yuqori turuvchi davlat boshqaruvi organlarining sohaviy nazorati o‘rtasida muvozanat o‘rnatish va kadrlar siyosatining yaxlitligini ta‘minlashga xizmat qilgan;

hokimning O‘zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog‘iston Respublikasi qonunchiligiga muvofiq bo‘lmagan qarorlarini bekor qilishi haqidagi taklifidan Qoraqalpog‘iston Respublikasining 2025-yil 12-iyuldagi 52/V-son Qonuni bilan Qoraqalpog‘iston Respublikasining 1998-yil 29-yanvardagi 330/I-son Qonuni bilan tasdiqlangan yangi tahrirdagi “Mahalliy davlat hokimiyati to‘g‘risida”gi qonuni 21-moddasi yigirma uchinchi xatboshisiga qo‘shimcha va o‘zgartirish kiritishlarni ishlab chiqishda foydalanilgan (Qoraqalpog‘iston Respublikasi Jo‘qorg‘i Kengesining Mahalliy hokimiyatning vakillikli va fuqarolarning o‘zini-o‘zi boshqarish organlari hamda davlat organlarining ochiqligini ta‘minlash masalalari qo‘mitasining 2025-yil 19-sentabrdagi 08-08/579-son dalolatnomasi). Mazkur yondashuvlar davlat siyosatining hududiy darajada barqaror amalga oshirilishini ta‘minlash, shuningdek, vakillik va ijroiya hokimiyat organlari o‘rtasidagi o‘zaro uyg‘unlikni kuchaytirish orqali samaradorlikni oshirishga xizmat qilgan.

Tadqiqot natijalarining aprobatyasi. Dissertatsiya ishi natijalari 8 ta ilmiy anjumanda, xususan, 2 ta xalqaro, 6 ta respublika ilmiy-amaliy anjumanlarida muhokamadan o‘tkazilgan.

Tadqiqot natijalarining e'lon qilinganligi. Dissertatsiya mavzusi bo'yicha talabgor tomonidan jami 18 ta ilmiy ish (shundan 10 ta ilmiy maqola), xususan, dissertatsiyaning asosiy ilmiy natijalarini chop etish tavsiya etilgan OAK nashrlarida 7 ta ilmiy maqola (shuningdek, 3 ta xorijiy nashrlarda) chop etilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya tarkibi kirish, to'qqizta paragrafni o'z ichiga olgan uchta bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati hamda ilovalardan iborat. Dissertatsiyaning hajmi 138 betni tashkil etadi.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning **kirish** qismida mavzuning dolzarbligi va zarurati, tadqiqotning maqsadi va vazifalari, obyekti va predmeti, usullari, ilmiy yangiligi va amaliy natijalari, ularning ishonchliligi va ahamiyati, joriy qilinishi hamda dissertatsiyaning tuzilishi yoritilgan.

Dissertatsiyaning "Davlat hokimiyatining mahalliy vakillik va ijro etuvchi organlari o'zaro munosabatlarning nazariy va huquqiy asoslari" deb nomlangan birinchi bobida mahalliy hokimiyat organlarining huquqiy tabiati, tizimi va nazariy asoslari yoritilgan.

Mazkur bobning birinchi paragrafi "*Mahalliy davlat hokimiyati organlari tushunchasi, mohiyati va tizimi*"ga bag'ishlangan. Davlat hokimiyati organlari bevosita saylov asosidagi vakillik va bilvosita demokratiya asosidagi ijro organlariga ajratiladi; O'zbekistondagi ikki pog'onali tizim – oliy (Oliy Majlis va Vazirlar Mahkamasi) va mahalliy (Kengashlar va hokimliklar) organlar – ularning tizimli hamkorligini ta'minlaydi. Prezidentning 2026-yil 16-fevraldagi PF-21-son Farmonida vakillik organlarini "xalqning chinakam ovozigacha aylantirish", ijro organlari faoliyatini "aholi manfaatlariga xizmat qilish" tamoyili asosida tashkil etish va hokimliklar vazifalarini aniq chegaralash zarurati belgilangani qayd qilingan.

Mahalliy hokimiyatning shakllanishi ma'muriy-hududiy bo'linish bilan bog'liq bo'lib, milliy, iqtisodiy va aholiga yaqinlashtirish prinsiplariga tayanadi. Toshkent shahrida 2017-yilgi islohotlar natijasida tumanlarda Kengashlar tashkil etilishi fuqarolarning boshqaruvdagi ishtirokini kengaytirgani misol qilib keltirilgan. Qiyosiy-huquqiy tahlilda Qozog'istonda vakillik va ijro organlarining birgalikdagi javobgarligi, Koreyada aholi farovonligiga oid vakolatlar, Yaponiyada mahalliy tuzilmalarning mol-mulk va nizomlar qabul qilish huquqi misolida vakolatlar aniq belgilangani ko'rsatilib, O'zbekistonda "mahalliy davlat hokimiyati" atamasiga aniq huquqiy ta'rif berish zarurati asoslangan.

Birinchi bobning "*Mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlari o'zaro munosabatlarining prinsiplari*" deb nomlangan ikkinchi paragrafida demokratizm, qonuniylik, hududiy yaxlitlik, hokimiyatning yagonaligi, oshkoralik, mas'uliyat va nazorat tamoyillari mahalliy boshqaruv samaradorligining zarur sharti sifatida asoslangan.

Hokimiyatning bo'linishi eng muhim konstitutsiyaviy tamoyil sifatida baholanib, 2023-yilda Konstitutsiyaga kiritilgan o'zgarish – hokimning bir vaqtning o'zida Kengash raisi bo'lishi haqidagi normaning bekor qilinishi – uning hududiy

darajada tatbiq etilishining huquqiy kafolati ekani asoslangan. Natijada Kengash raisining deputatlar orasidan saylanishi demokratik tamoyillarni mustahkamladi, hokimlarning javobgarligi oshdi. Kengashlarga xizmat ko'rsatishning alohida kotibiyatga yuklatilishi ularning tashkiliy mustaqilligini ta'minlagani, islohotlar viloyat va Toshkent shahrida 2024-yildan, tuman va shaharlarda 2026-yildan kuchga kirishi qayd etilgan.

Yagona davlat hokimiyati tizimiga mansublik prinsipi asosida o'zaro hisobdorlik, nazorat va moddiy-texnik mustaqillik prinsiplari yoritilib, Rossiya, Belarus va Qirg'iziston tajribasidan kelib chiqib, ularni O'zbekiston qonunchiligida ham aniq belgilash zarurati asoslangan.

Birinchi bobning *“Mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlari o'rtasidagi o'zaro munosabatlarining huquqiy tartibga solinishi”* deb nomlangan uchinchi paragrafida asosiy manba sifatida Konstitutsiyaning 21-bobi 120–125-moddalarida mahalliy hokimiyat organlarining huquqiy maqomi, shakllanish tartibi, vakolatlari va hisobdorlik mexanizmlari belgilangani qayd qilingan. 1993-yil 2-sentabrda “Mahalliy davlat hokimiyati to'g'risida”gi Qonun esa Kengashlar va hokimlarning huquqiy maqomini belgilovchi asosiy hujjat sifatida tahlil qilingan.

Qonunda vakillik organlari ustuvorlikka ega bo'lishiga qaramay, hokimlarning vakolatlari Kengashlardan oldin keltirilgani nomuvofiqlik sifatida baholangan va V hamda VI boblar ketma-ketligini Konstitutsiyadagi tartibga moslashtirish zarurligi ta'kidlangan. Huquqiy manbalar qatorida “Saylov kodeksi”, “Xalq deputatlari Kengashi deputatlarining maqomi to'g'risida”gi va “Davlat boshqaruvini yangilash va demokratlashtirish to'g'risida”gi qonunlar ko'rsatilgan.

Prezident farmonlari va Vazirlar Mahkamasi qarorlari ham muhim manba sifatida ko'rsatilgan: “Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi” va “O'zbekiston–2030” strategiyasida vakillik organlarini xalqning chinakam ovozig aylantirish hamda hokimlarning Kengashlardan mustaqilligini ta'minlash vazifalari belgilangani, “E-qaror” tizimi boshqaruv shaffofligini oshirayotgani qayd qilingan. Shakllangan kompleks mexanizmni hokimiyatlar bo'linishi prinsipiga moslashtirish va yagona tizimga keltirish zaruriyati asoslangan.

Dissertatsiyaning *“Mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlarini shakllantirish jarayonidagi o'zaro munosabatlari”* deb nomlangan ikkinchi bobida hokim va Kengash vakolatlarining ajratilishi hamda ularni tayinlash va tasdiqlash tartiblarining tashkiliy-huquqiy asoslari yoritilgan.

Ikkinchi bobning *“Mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlarini shakllantirish jarayonidagi o'zaro munosabatlarining xosliklari”* deb nomlangan birinchi paragrafida institutsional shakllanish omillari asoslangan. E.A. Kundakchan ta'kidlaganidek, nazorat va muvozanat mexanizmlari bir hokimiyat organining boshqasini shakllantirishdagi ishtiroki orqali namoyon bo'ladi. Prezidentning 2024-yil 2-fevraldagi PF-28-son Farmonida mahalliy Kengashlarni 2030-yilgacha rivojlantirish konsepsiyasi vazifasi belgilangan bo'lsa-da, ularning shakllanish jarayoniga yetarlicha e'tibor qaratilmagani qayd etilgan.

Paragrafda ikki omilga urg'u berilgan: deputatlikka ijro hokimiyati tizimiga mansub shaxslarning saylanishiga yo'l qo'ymaslik va saylovlarda ijro hokimiyati ta'sirini minimallashtirish. Saylov kodeksining 90-moddasi lavozimni deputatlik

bilan birlashtirishni taqiqlasa-da, 2024-yilda 218 ta mahalliy Kengashning 6 447 nafar deputatidan 314 nafari (4,9 foiz) bir vaqtning o'zida ijro hokimiyati mansabdori bo'lgan; eng ko'p qonunbuzilish Andijon viloyatida (64 nafar) qayd etilgan. Konstitutsiyaning 128-moddasi taqiqiga qaramay, tuman va shahar hokimlari viloyat Kengashlariga ham saylanmoqda: Namanganda – 15, Farg'onada – 20, Surxondaryoda – 14 nafar. Ularning viloyat hokimiga tobeligi nazorat mexanizmlarini to'laqonli amalga oshirishga to'sqinlik qilishi asoslangan.

Byudjet tashkilotlari vakillarining ulushi tanqidiy tahlil qilingan: 2024-yilda deputatlar orasida ta'lim sohasi vakillari – 1 529 nafar (23,7 foiz), tibbiyot – 426 nafar (6,6 foiz), madaniyat, sport va san'at – 151 nafarni (2,3 foiz) tashkil etadi, ya'ni deputatlarning qariyb uchdan bir qismi (32,6 foiz) ijro hokimiyati bilan bog'liq shaxslardir.

Muammolarni bartaraf etish uchun Saylov kodeksida tuman va shahar hokimlarining viloyat Kengashiga saylanishini qat'iy taqiqlash; Senatga qonunga zid deputat bo'lgan mansabdorlarni vakolatidan mahrum qilish mexanizmini joriy etish; siyosiy partiyalar nomzod tanlashda nodavlat sektor vakillariga ustuvorlik berishi taklif qilingan. G. Ismoilovanning fikricha, Kengashlar chinakam vakillik organiga aylanishi uchun mustaqil pozitsiyali shaxslar saylanishi lozim. Saylov kodeksining 48-moddasidagi targ'ibot tadbirlarini hokimlik bilan kelishish tartibi ijro hokimiyatiga bilvosita ta'sir imkonini berayotgani qayd etilgan.

Ikkinchi bobning *“Mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlari tuzilmaviy bo'linmalarini shakllantirishdagi o'zaro munosabatlari”* deb nomlangan ikkinchi paragrafida Kengashlarning tuzilmaviy bo'linmalari – doimiy komissiyalar, partiya guruhlar va kotibiyat – ijro organlaridan mustaqil shakllanishi hokimiyatlar bo'linishi prinsipiga mos kelishi, Kengashlar esa hokim o'rinbosarlari va bo'linma rahbarlarini tasdiqlash orqali institutsional bog'liqlikni ta'minlashi asoslangan. J.M. Ermashevning fikricha, vakillik organlari faoliyatini yangilash davlat hokimiyatining huquqiy asoslarini mustahkamlashning eng muhim shartidir. Konstitutsiyaning 121-moddasiga muvofiq hokim ijro organiga rahbarlik qiladi, *“Mahalliy davlat hokimiyati to'g'risida”*gi Qonunning 22-moddasi esa bo'linmalar tarkibini belgilaydi.

Konstitutsiyaning 124-moddasiga ko'ra viloyat va Toshkent shahar hokimlari Prezident tomonidan tayinlanib, Kengash tasdig'i majburiy emasligi ularning hisobdorligini pasaytirayotgani qayd etilgan. Qozog'iston Konstitutsiyasining 87-moddasiga ko'ra akim maslxatlar roziligi bilan tayinlanadi, Rossiyada esa ijro rahbariga nisbatan ishonchsizlik votumi joriy etilgan. L.T. Januzakova vakillik organiga butun ijro tarkibiga ishonchsizlik bildirish huquqi berilishi kerakligini ta'kidlaydi. 24 nafar hokim va 51 nafar hokim o'rinbosari ishtirokidagi so'rovda hokim o'rinbosarlarini tayinlashda yuqori hokim bilan kelishuv tartibini bekor qilishni 89,3 foiz respondent qo'llab-quvvatlagan.

Qoraqalpog'istonning yangi qonunida mahalliy ijro organlari tuzilmasi Vazirlar Kengashi tomonidan belgilanishi Kengashlar ishtirokini cheklashi ko'rsatilgan; B.A. Daumenov bu masalalarni qayta ko'rib chiqish talab etilishini ta'kidlaydi. Yaponiyada deputatlar hokimga istalgan vaqtda ishonchsizlik votumini kiritishi, Ispaniyada plenium hokimni lavozimidan chetlatish vakolatiga ega ekani

misolida O'zbekistonda ham ishonchsizlik votumini joriy etish va hokimlik rahbarlarini tayinlashni Kengashlar tasdig'iga bog'lash zaruriy kafolat sifatida asoslangan.

Ikkinchi bobning *“Vakolatlar tugatilishi xolatida mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlarining o'zaro munosabatlari”* deb nomlangan uchinchi paragrafida vakolatlarning muddatidan ilgari tugatilishi Prezidentning 2024-yil 2-fevraldagi PF–28-son Farmonidagi “Kuchli Kengash, hisobdor va tashabbuskor hokim” tamoyili bilan uyg'unlashishi ko'rsatilgan: hokimlikning barcha faoliyati hokim shaxsi orqali baholanishi, vazifalar bajarilmagan taqdirda hokim bilan birga tuzilmaviy bo'linmalar rahbarlarining vakolatlari ham tugatilishi lozimligi ko'rsatilgan. Qozog'istonda hokim vakolatlari tugatilganda butun ijroiya jamoa iste'foga chiqishi Kengashlarning ta'sirchanligini oshiruvchi tajriba sifatida keltirilgan.

2007-yilgi Konstitutsiyaviy qonun asosida Kengashlardagi partiya guruhlariga hokim faoliyatini qoniqarsiz deb topish tashabbusi huquqi berilgan bo'lsa-da, bu huquq faqat “yetakchi partiya guruhlari”ga bog'langani va “yetakchi” tushunchasi qonunchilikda aniq belgilanmagani muammo sifatida qayd etilgan. Qozog'iston, Rossiya, Yaponiya va Ispaniya tajribasidan kelib chiqib, mahalliy Kengashlarga hokimga nisbatan ishonchsizlik votumini bildirish huquqini berish hamda “yetakchi partiya guruhi” tushunchasini “Siyosiy partiyalar to'g'risida”gi Qonunga kiritish taklif etilgan.

Dissertatsiyaning “Mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlari vakolatlarini amalga oshirishdagi o'zaro munosabatlari” deb nomlangan uchinchi bobida qarorlarning huquqiy kuchi, norma ijodkorligidagi hamkorlik va nizolarni bartaraf etish mexanizmlari yoritilgan.

Uchinchi bobning *“Mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlarining o'z vakolatlarini amalga oshirishdagi o'zaro munosabatlari”* nomli birinchi paragrafida vakolatlar majmuasi o'zaro aloqalarning huquqiy negizini tashkil etishi asoslangan. I.I. Urvachevaning “vakolatlarni taqsimlash va muvozanatlashda maqbul balansni izlash alohida ahamiyatga ega” degan fikri hamda S.V. Pleshenkovning qarashi tahlil qilinib, vakillik va ijro organlari vakolatlarini mutlaqo ajratib bo'lmasligi, ular hududiy rivojlanish uchun birgalikda mas'ul ekani asoslangan.

Qozog'istonning “Mahalliy boshqaruv va o'zini o'zi boshqarish to'g'risida”gi Qonuni 1-moddasida vakillik va ijro organlari hududdagi ishlar uchun birgalikda mas'ul ekani mustahkamlangani qayd qilinib, bu tajriba ijro hokimiyatining ham tiyib turish ta'sirini ko'rsatishi ta'kidlangan. Kengash va hokimning birgalikdagi vakolatlarini qonuniylik, ijtimoiy adolat, umumdavlat va mahalliy manfaatlarning uyg'unligi, ochiqlik, javobgarlik va mustaqillik prinsiplari asosida huquqiy tartibga solish zarurligi asoslangan.

Hokimga Kengash qarorini bekor qilish taklifi bilan rasmiy murojaat yuborish, u rad etilgan taqdirda sudga murojaat qilish huquqi berilishi maqsadga muvofiqligi ta'kidlangan. Bunday tiyib turish mexanizmi Rossiya Federatsiyasi qonunchiligida hamda Qozog'iston Respublikasi qonunining 58-moddasida Maslahat va mahalliy ma'muriyatning bir-biri qarorlarini bekor qilish imkoniyati sifatida belgilangan.

Vakolatlarning universal tarzda belgilanayotgani javobgarlikni mavhumlashtirayotgani, ularni hududiy xususiyatlardan kelib chiqib tabaqalashtirish lozimligi L.V. Andrichenko va A. Dadashevaning qarashlari bilan tasdiqlangan. Yevropa Xartiyasida mustahkamlangan va Germaniya tajribasida qo'llaniladigan subsidiarlik prinsipi ham yoritilgan.

Uchinchi bobning *“Mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlarining norma ijodkorligi sohasidagi o‘zaro munosabatlari”* nomli ikkinchi paragrafida norma ijodkorligi hokimiyatlar bo‘linishi prinsipi asosida tashkil etilishi tahlil qilingan. Masalaning dolzarbligi Prezident Sh.M. Mirziyoyev tomonidan “vakillik va ijro organlarida qarorlar qabul qilish jarayonining samaradorligini oshirish” eng muhim vazifalardan biri sifatida qayd etilgani bilan izohlangan. Konstitutsiyaning 126-moddasiga ko‘ra Kengash va hokim qarorlari barcha subyektlar uchun majburiy bo‘lib, ular o‘zaro muvofiqlashgan holda qabul qilinishi lozimligi asoslangan.

N.A. Xodjamovning qarorlar qonuniyligi va shaffofligini ta’minlash mahalliy boshqaruvni isloh qilishning asosiy maqsadi ekani haqidagi qarashi asosida noqonuniy qarorlarni o‘z vaqtida bekor qilish kafolatlari zarurligi asoslangan. “Mahalliy davlat hokimiyati to‘g‘risida”gi Qonunning 24-moddasi Kengashga hokimning qonunga zid qarorlarini bekor qilish huquqini bergani qayd etilib, hokimning ham Kengash qarorlariga munosabat bildirish va sud orqali ularni bekor qilish tashabbusi bilan chiqish huquqi bo‘lishi kerakligi asoslangan; S.A. Avakyan xorijiy tajribada ijroiya organi hujjatlari vakillik organiga majburiy yuborilishini ko‘rsatadi. O‘zaro munosabat shakllari – qaror loyihalaridan bir-birini xabardor qilish, doimiy komissiyalar yig‘ilishlarida ishtirok etish, qarorlarni oldindan muhokama qilish – muvozanat mexanizmlari sifatida tahlil qilingan.

Statistik ma’lumotlarga ko‘ra, 2024-yilda mahalliy Kengashlar tomonidan 32833 ta qaror va 964 ta farmoyish qabul qilingan, ulardan 1113 tasi normativ tusda bo‘lgan, 783 ta qarorda qonun buzilishi aniqlangan, Senat 10 dan ortiq qarorni bekor qilgan; noqonuniy qarorlar sonining 2023-yilga nisbatan 43,3 foizga kamaygani qarorlar sifati yaxshilanganini ko‘rsatadi. Senatning kollegial tabiati barcha qarorlarni izchil ko‘rib chiqishga imkon bermasligi sababli bu vakolatni Senat Kengashiga o‘tkazish, prokuror protest bildirgan Kengash qarorlarini qayta ko‘rib chiqish majburiyligi yuzasidan Qonunga yangi norma kiritish taklif etilgan. Z.S. Isroilovanning jamoaviy mas’uliyat yo‘qligi katta to‘siqlardan biri ekani haqidagi qarashi ham keltirilgan.

Mazkur bobning *“Mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlarining o‘zaro munosabatlari jarayonida kelishmovchiliklar va nizolarni bartaraf etish tartibi”* deb nomlangan uchinchi paragrafida nizolarni hal etish mexanizmlari tahlil qilingan. Ilgari hokim har ikki organ boshlig‘i sifatida kelishmovchiliklarni bartaraf etgan bo‘lsa, yangi Konstitutsiya asosida vakolatlar ajratilgach, alohida rahbarlar o‘rtasida nizolar yuzaga kelishi mumkinligi ko‘rsatilgan. Ye.V. Kombarovanning huquqiy nizolarni aniqlash va oldini olish fuqarolik jamiyati taraqqiyotidagi dolzarb muammo ekani haqidagi fikridan kelib chiqib, vakillik va ijro organlari o‘rtasida paritet asosida yarashtiruv komissiyalari tashkil etilishi lozimligi ta’kidlangan.

Amaldagi qonunchilikda kelishuv tartib-taomillari yo‘qligi muammo sifatida ko‘rsatilib, Z.S. Isroilovanning nizolar siyosiy va shaxsiy sabablarga bog‘liq ekani

haqidagi qarashi asosida “Mahalliy davlat hokimiyati to‘g‘risida”gi Qonunga maxsus kelishuv tartiblarini kiritish zarurligi asoslangan. Xususan, quyi hokim nomzodini Kengash rad etganidan so‘nggi tartib belgilanmagani konstitutsiyaviy-huquqiy nizo manbai sifatida yoritilgan. O.V. Brejnevning kelishuv protseduralari nizolarni suddan tashqari hal etishning samarali vositasi ekani haqidagi qarashiga tayanib, muzokaralar, ishchi guruhlar, kelishuv komissiyalari va vositachilik muhim vositalar sifatida ko‘rsatilgan.

Partiya guruhlari instituti hokim nomzodlarini tasdiqlashdagi kelishmovchiliklarni bartaraf etishning samarali va oshkora yo‘li sifatida baholangan. Qozog‘iston tajribasida akim nomzodini uch marotaba taqdim etish talab etilishi kelishuv emas, keskin choralar orqali hal etishga xizmat qilishi ko‘rsatilgan. Ijro organlari strukturaviy bo‘linmalari rahbarlarini tayinlashdagi nizolar ehtimolidan kelib chiqib, ushbu vakolatlarni to‘liq hokimga berish zarurligi yangi Konstitutsiyada hokimning ijro organlari ustidan to‘liq mas’uliyati belgilangani bilan asoslangan.

Tadqiqotda mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlari o‘zaro munosabatlarining huquqiy asoslari va vakolatlarni taqsimlashdagi muammolar tahlil qilingan. Hokimning bir vaqtning o‘zida Kengash raisi bo‘lishi haqidagi normaning bekor qilinishi hokimiyatlar bo‘linishi prinsipini hududiy darajada joriy etishning huquqiy kafolati sifatida baholangan. Qarorlar qabul qilishda o‘zaro nazorat mexanizmlarining sustligi va nizolarni bartaraf etish tartibining huquqiy asoslari yetarli emasligi qayd etilib, subsidiarlik prinsipini qo‘llash, qarorlarni o‘zaro ko‘rib chiqish mexanizmlarini joriy etish va kelishuv tartibini qonunchilikda mustahkamlash yuzasidan takliflar ilgari surilgan.

Dissertatsiyaning **xulosa** qismida asosiy ilmiy natijalar (xulosa, taklif va tavsiyalar) keltirilgan.

XULOSA

“O‘zbekistonda mahalliy davlat hokimiyati vakillik va ijro etuvchi organlari o‘zaro munosabatlarining konstitutsiyaviy-huquqiy asoslari” mavzusida o‘tkazilgan tadqiqot asosida quyidagi taklif va tavsiyalar ishlab chiqildi:

I. Ilmiy-nazariy xulosalar

1.1. Mamlakatning barcha viloyat, tuman va shaharlari (tumanga bo‘ysunadigan shaharlardan tashqari)da tashkil etilgan xalq deputatlari Kengashlari va hokimlar mahalliy davlat hokimiyati organlari tizimini tashkil etadi. Mahalliy vakillik va ijro etuvchi organlar o‘zaro munosabatlarini optimal tartibga solishda gorizontaal munosabatlar bilan bir vaqtda vertikal munosabatlarni ham inobatga olish lozim.

1.2. “Mahalliy davlat hokimiyati” tushunchasiga quyidagicha mualliflik ta’rifi ishlab chiqilgan:

“Mahalliy davlat hokimiyati – bu joylarda davlat boshqaruvini amalga oshiradigan, Hokim va Kengash bir-biridan mustaqil ishlagan holda o‘z byudjeti va mulkini o‘zi boshqaradigan yaxlit tizimdir”.

1.3. Mahalliy davlat hokimiyati organlarini tashkil etish va ularning faoliyatini tartibga soluvchi huquqiy hujjatlarni hokimiyatni bo‘linish prinsipi talablariga moslashtirish, ular o‘rtasida bir-birini tiyib turuvchi holatlarning yuzaga kelishini oldini olish va bartaraf etish, shuningdek, bu boradagi huquqiy hujjatlarni yagona tizimga keltirish muhim ahamiyat kasb etadi.

1.4. Mahalliy darajada faoliyat yuritayotgan davlat hokimiyatining vakillik va ijro etuvchi organlari yuqori turuvchi organlarning qaror va ko‘rsatmalarini hamjihatlikda amalga oshirib borishini ta‘minlash muhim ahamiyatga ega. Buning muvaffaqiyatli amalga oshirilishi davlat hokimiyatining mahalliy vakillik va ijro etuvchi organlari o‘rtasidagi o‘zaro munosabatlarning tashkiliy-huquqiy asoslarini optimal belgilash va huquqiy tartibga solishni talab etadi.

II. Normativ-huquqiy hujjatlarni va huquqni qo‘llash amaliyotini takomillashtirishga qaratilgan takliflar

2.1. O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasiga: *“Xalq deputatlari Kengashlari va hokimdan tashkil topgan mahalliy davlat hokimiyati tegishli hududdagi mulkni va ishlarni boshqarib boradilar, ularning holati uchun mas’uldir”* mazmundagi yangi 120¹-moddani kiritish lozim

2.2. O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 124-moddasi 3-bandiga ko‘ra tayinlangan viloyat va Toshkent shahar hokimlarini tegishli mahalliy Kengash tasdig‘idan o‘tkazish tartibini quyidagicha: *“Viloyat va Toshkent shahar hokimi O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti tomonidan tayinlanadi va lavozimidan ozod etiladi hamda tegishli xalq deputatlari Kengashi tomonidan tasdiqlanadi”* - ko‘rinishda qo‘shimcha kiritilishi lozim.

2.3. Saylov kodeksining 90-moddasida ijro etuvchi hokimiyat organlarining mansabdor shaxslariga bir vaqtning o‘zida deputat bo‘lishi taqiqlanishi kerak. Shu bilan birga, viloyat, tuman va shahar hokimlariga mustasno tarzda bunday huquq berilganiga aniqlik kiritish zarur. Xususan, tuman va shahar hokimlarining tegishli viloyat xalq deputatlari Kengashi deputatligiga saylanishi mumkin emasligi haqidagi cheklovni joriy etish va uni 90-moddaning o‘ziga kiritish kerak.

2.4. “Mahalliy davlat hokimiyati to‘g‘risida”gi qonundagi mahalliy ijro etuvchi hokimiyat organlari va hokimlarning vakolatlariga bag‘ishlangan V bob bilan xalq deputatlari Kengashlarining vakolatlariga bag‘ishlangan VI bobni joylari bilan almashtirish lozim.

2.5. “Mahalliy davlat hokimiyati to‘g‘risida”gi qonunga yangi 30-modda kiritilishi lozim. Moddaning nomi va mazmuni quyidagicha bo‘lishi mumkin:

“30-modda. Prokuror protest bildirgan xalq deputatlari Kengashi qarorlarini qayta ko‘rib chiqish majburiyati. Xalq deputatlari Kengashining O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi, qonunlari, Prezident hujjatlariga zid deb topilgan va prokuror tomonidan protest bildirilgan qarorlari Kengashning o‘zida, yuqori turuvchi xalq deputatlari Kengashida yoki zarur hollarda Oliy Majlis Senatida qayta ko‘rib chiqilishi majburiy hisoblanadi”.

2.6. Mahalliy Kengash tegishli hokimning qarorini to‘xtatib turish yoki bekor qilish uchun yuqori turuvchi hokimga, zarur hollarda Vazirlar Mahkamasiga murojaat qilishi mumkin bo‘lishi kerak. Shuningdek, hokim ham Kengash qarorlarini to‘xtatib turish yoki bekor qilish uchun yuqori turuvchi Kengashga, zarur

hollarda Senatga murojaat qilish yoki sud tartibida hal etish imkoniyatiga ega bo'lishi lozim.

2.7. Agar hokim mahalliy Kengash tomonidan qo'yilgan vazifalarni samarali bajarmasa, mahalliy Kengash uni egallab turgan lavozimidan muddatidan oldin ozod qilish masalasini ko'tarish imkoniyatiga ega bo'lishi lozim. Buning uchun "Mahalliy davlat hokimiyati to'g'risida"gi qonunga quyidagi norma kiritilishi maqsadga muvofiq: *"Mahalliy Kengash deputatlari umumiy sonining kamida beshdan birining tashabbusi bilan hokimga ishonchsizlik masalasi ko'tarilishi mumkin. Bunday hollarda, mahalliy Kengash deputatlarining ko'pchilik ovozi bilan hokimga ishonchsizlik bildirish va uni lavozimidan ozod qilish to'g'risidagi masalani viloyatlar va Toshkent shahri hokimlari bo'yicha – O'zbekiston Respublikasi Prezidentiga, tuman va shaharlar hokimlari bo'yicha esa yuqori turuvchi hokimga ko'tarish huquqiga ega bo'ladi"*. Shu asosda, hokim va uning rahbarlari birgalikda iste'foga chiqishi lozim.

2.8. "Mahalliy davlat hokimiyati to'g'risida"gi qonuniga 21¹-moddani qo'shish va unga tegishli tartibda kiritish lozim va unga quyidagicha: *"viloyat, tuman, shahar hokimining tegishli xalq deputatlari Kengashining qonunchilikka zid qarorlarini bekor qilish uchun yuqori turuvchi xalq deputatlari Kengashiga, zarur holda esa O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining Kengashiga yoki sudga murojaat qilishi mumkin"* degan normani kiritish lozim.

2.9. "Mahalliy davlat hokimiyati to'g'risida"gi qonunining 24-moddasiga quyidagicha: *"xalq deputatlari viloyat, tuman, shahar Kengashining joylarda qonunlar, O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi palatalarining qarorlari, O'zbekiston Respublikasi Prezidenti va Vazirlar Mahkamasi qabul qilgan hujjatlar, yuqori turuvchi xalq deputatlari Kengashlari qarorlarining ijrosini ta'minlashga ko'maklashadi"* degan normani kiritish lozim.

2.10. Qoraqalpog'iston Respublikasining yangi tahrirdagi "Mahalliy davlat hokimiyati to'g'risida"gi qonuni 19-moddasiga quyidagicha: *"tuman, shahar ijro etuvchi hokimiyat organlarining tuzilmasi va shtat birliklari hokim tomonidan Qoraqalpog'iston Respublikasi Vazirlar Kengashi bilan kelishilgan holda tegishli xalq deputatlari Kengashi tasdiqlagan byudjet doirasida belgilanadi va o'zgartiriladi"* degan normani kiritish lozim.

2.11. Qoraqalpog'iston Respublikasining yangi tahrirdagi "Mahalliy davlat hokimiyati to'g'risida"gi qonuni 19-moddasiga quyidagicha: *"tuman va shahar hokimligi apparatining namunaviy tuzilmasi va shtat birliklari Qoraqalpog'iston Respublikasi Vazirlar Kengashi tomonidan belgilab qo'yiladi"* degan normani kiritish lozim.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ PhD.03/2025.27.12.Yu.04.05 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ КАРАКАЛПАКСКОМ
ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

КАРАКАЛПАКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

АЙМУРАТОВ СУЛТАМУРАТ БЕРДИМУРАТ УЛЫ

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ
МЕСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ**

**12.00.02 – Конституционное право. Административное право.
Финансовое и таможенное право**

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (Doctor of Philosophy) по юридическим наукам

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Академии наук Республики Узбекистан за номером B2024.4.PhD/Yu1404.

Диссертация выполнена в Каракалпакском государственном университете имени Бердаха.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) на веб-сайте Научного совета (www.karsu.uz) и Информационно-образовательном портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель:

Назаров Шавкат Назарович
кандидат юридических наук, доцент

Официальные оппоненты:

Рузиев Зафар Раимович
доктор юридических наук, профессор
Дауменов Бердах Аймуратович
кандидат юридических наук, профессор

Ведущая организация:

**Академия Министерства внутренних дел
Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится «___» августа 2026 года в _____ на заседании Научного совета PhD.03/2025.27.12.Yu.04.05 при Каракалпакском государственном университете (Адрес: 230100, Республика Каракалпакстан, г. Нукус, улица академика Ч.Абдирова, № 1).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Каракалпакского государственного университета (зарегистрировано за № 557). (Адрес: 230100, Республика Каракалпакстан, г. Нукус, улица академика Ч.Абдирова, № 1).

Автореферат диссертации разослан «___» _____ 2026 года.
(Протокол реестра рассылки № 19 от «___» _____ 2026 года).

Е.Д. Кутыбаева

Председатель научного совета по
присуждению ученых степеней,
доктор юридических наук, профессор

Г.М. Бердимуратова

Секретарь научного совета по
присуждению научных степеней,
доктор философии по юридическим
наукам, доцент

З.А. Реймова

Председатель научного семинара при
научном совете по присуждению
ученых степеней, доктор юридических
наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В странах мира, развивающихся по демократическому пути, всё более актуальное значение приобретают децентрализация государственного управления, а также создание конституционно-правовых условий для участия граждан в управлении делами общества и государства непосредственно и через своих представителей.

В мировой практике выдвигаются приоритетные идеи, направленные на дальнейшее расширение управленческих возможностей местных органов государственной власти, повышение ответственности исполнительной власти перед представительными органами государственной власти, а также на последовательное внедрение принципа разделения властей при регулировании их взаимоотношений. Возрастает актуальность нахождения научно обоснованных решений проблем, возникающих на пути их обеспечения. В связи с этим осуществление научно-практических и фундаментальных исследований в данном направлении приобретает важное значение.

Актуальность реализации указанных идей для нашей страны и необходимость их обеспечения вытекают из следующих положений, высказанных Президентом Республики Узбекистан: «Особое внимание мы уделим реализации идеи “Новый Узбекистан – народное и гуманное государство”. На этой основе мы будем и далее усиливать роль и ответственность органов местного управления в решении проблем на местах. Для этого в дальнейшем значительная часть государственных функций будет передана из центра в регионы»¹. В настоящее время вопрос реформирования местной государственной власти определён в Указе Президента Республики Узбекистан от 16 февраля 2026 года № УП-21 «О дополнительных мерах по последовательному продолжению реформ и выведению их на новый этап в рамках приоритетных направлений развития страны до 2030 года». В данном Указе нашли своё отражение такие приоритетные реформаторские идеи, как «превращение Кенгашей народных депутатов в основное звено в решении существующих на местах проблем»², а также «приведение институциональных основ деятельности местных органов государственной власти в соответствие с требованиями времени»³. Это, в свою очередь, обуславливает необходимость разработки научно обоснованных решений по устранению существующих в данной сфере проблем и их внедрения в практику.

¹ Mirziyoyev, Sh. M. Yangi O'zbekiston taraqqiyot strategiyasi asosida demokratik islohotlar yo'lini qat'iy davom ettiramiz. Yangi saylangan O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning lavozimga kirishish tantanali marosimiga bag'ishlangan Oliy Majlis palatalari qo'shma majlisidagi nutqi. 06.11.2021 y. // [elektron resurs] <https://president.uz/oz/lists/view/4743> (murojaat sanasi: 10.10.2025)

² Mamlakat taraqqiyotining 2030-yilgacha mo'ljallangan ustuvor yo'nalishlari doirasida islohotlarni izchil davom ettirish va yangi bosqichga olib chiqishning qo'shimcha chora-tadbirlari to'g'risida O'zbekiston Respublikasi Prezidentining farmoni. Qonunchilik ma'lumotlari milliy bazasi, 17.02.2026-y., 06/26/21/0145-son; 30.03.2026-y., 06/26/46/0290-son. // [elektron resurs] <https://lex.uz/docs/-8050769> (murojaat sanasi: 30.07.2026)

³ Mamlakat taraqqiyotining 2030-yilgacha mo'ljallangan ustuvor yo'nalishlari doirasida islohotlarni izchil davom ettirish va yangi bosqichga olib chiqishning qo'shimcha chora-tadbirlari to'g'risida O'zbekiston Respublikasi Prezidentining farmoni. Qonunchilik ma'lumotlari milliy bazasi, 17.02.2026-y., 06/26/21/0145-son; 30.03.2026-y., 06/26/46/0290-son. // [elektron resurs] <https://lex.uz/docs/-8050769> (murojaat sanasi: 30.07.2026)

Настоящее диссертационное исследование в определённой степени служит реализации задач, определённых Конституцией Республики Узбекистан в новой редакции, законами Республики Узбекистан «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2002), «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» (2019), «О местной государственной власти» (1993), «Об органах самоуправления граждан» (2013), а также Указом Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по последовательному продолжению реформ и выведению их на новый этап в рамках приоритетных направлений развития страны до 2030 года» (2026), Указом «О мерах по повышению эффективности деятельности местных органов государственной власти» (2024) и другими нормативно-правовыми актами, относящимися к теме исследования.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное исследование выполнено в рамках I приоритетного направления развития науки и технологий Республики Узбекистан – «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Общетеоретические вопросы, касающиеся деятельности местных органов государственной власти, а также специальные исследования, посвящённые их деятельности, широко освещены в научных трудах отечественных учёных: А.Азизходжаева, С.Адилходжаевой, О.Хусанова, С.Муратаева, А.Махмудова, А.Тулаганова, И.Бекова, А.Дадашевой, З.Исраиловой, А.Холова, Г.Исмаиловой, С.Азизова, Н.Ходжамова, С.Сафоева, Р.Хакимова¹ и других.

Научные изыскания, посвящённые деятельности представительных органов местной государственной власти в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, проведены такими учёными, как Д.Ольшанский, С.Авакьян, Е.Комбарова, Е.Замотаева, А.Акмалова, А.Милосердов, Т.Полтавская, Ю.Степанова, Н.Латыпова, А.Аверин, С.Плешенков, И.Прохоренко, Л.Джанузакова, С.Малыгина².

В практике зарубежных стран вопросы оценки эффективности деятельности представительных органов местной государственной власти проанализированы такими учёными, как Дж.Бостон, Дж.Мартин, Дж.Паллот, П.Уолш³.

В Республике Каракалпакстан С.Ниетуллаевым, Е.Кутыбаевой, З.Реймовой, Б.Дауменовым, Ж.Ермашевым, С.Аманиязовой, С.Алламбергеновым, Г.Мамбетназаровым⁴ и другими исследованы представительные и исполнительные органы местной государственной власти Республики Каракалпакстан, их полномочия, а также организационно-правовые аспекты их формирования.

¹ Научные труды указанных учёных приведены в разделе диссертации «Список использованной литературы».

² Научные труды указанных учёных приведены в разделе диссертации «Список использованной литературы».

³ Научные труды указанных учёных приведены в разделе диссертации «Список использованной литературы».

⁴ Научные труды указанных учёных приведены в разделе диссертации «Список использованной литературы».

Анализ приведённых выше исследований показывает, что конституционно-правовые основы взаимоотношений между представительными и исполнительными органами местной государственной власти до настоящего времени не подвергались специальному изучению в качестве комплексного научного исследования, проведённого на основе законодательства Республики Узбекистан, международных норм и иных нормативно-правовых актов.

Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения. Настоящая диссертация выполнена в рамках фундаментального проекта на тему «Основные направления дальнейшей либерализации государственного управления в условиях углубления демократических реформ» (2022–2026 гг.), предусмотренного планом научно-исследовательских работ Каракалпакского государственного университета имени Бердаха. Исследованием предусмотрена разработка научных предложений, касающихся институциональных реформ в государственном управлении, взаимоотношений между местной государственной властью и представительными органами, а также направленных на повышение эффективности их деятельности. Данное направление органически связано с приоритетными научно-исследовательскими направлениями университета в сфере государства и права и имеет как прикладное, так и теоретическое значение.

Цель исследования состоит в разработке научно-теоретически и практически обоснованных предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование взаимоотношений между представительными и исполнительными органами местной государственной власти в Узбекистане, посредством углублённого изучения правовых основ таких взаимоотношений и правоприменительной практики.

Задачи исследования. Предусматривается решение следующих научно-прикладных задач:

анализ содержания и системы взаимоотношений между местными представительными и исполнительными органами власти, а также подходов, изложенных в научно-теоретических источниках, относительно осуществления ими деятельности на основе принципа разделения власти;

изучение организационно-правовых основ взаимоотношений, возникающих в процессе формирования местных представительных и исполнительных органов власти, с опорой на принцип разделения властей;

определение степени сформированности системы сдержек и противовесов (взаимно сдерживающих механизмов) и баланса интересов, действующих в процессе реализации представительными и исполнительными органами власти своих полномочий;

анализ взаимоотношений между местными представительными и исполнительными органами власти, связанных с принятием решений и обеспечением законности в их деятельности;

выявление факторов, порождающих разногласия и споры во взаимоотношениях хокима и местных Кенгашей, исходя из их правового статуса, определённого в Конституции в новой редакции, а также разработка научно обоснованных предложений и рекомендаций по их устранению.

Объект исследования – общественно-правовые отношения, возникающие в связи с взаимоотношениями между представительными и исполнительными органами местной государственной власти.

Предмет исследования – содержание и сущность взаимоотношений между представительными и исполнительными органами местной государственной власти, нормативно-правовые акты, регулирующие данный процесс, а также международные нормы, передовой зарубежный опыт и имеющиеся научно-теоретические разработки.

Методы исследования. При проведении исследования использовались такие методы научного познания, как системно-структурный, сравнительно-правовой, формально-логический анализ и синтез, социологический опрос, индукция и дедукция, а также анализ статистических данных.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обосновано, что структура и штатные единицы районных, городских исполнительных органов власти определяются и изменяются хокимом по согласованию с Советом Министров Республики Каракалпакстан в пределах бюджета, утверждённого соответствующим Кенгашем народных депутатов;

обосновано, что типовая структура и штатные единицы аппарата хокимията района и города устанавливаются Советом Министров Республики Каракалпакстан;

обосновано, что руководители структурных подразделений исполнительной власти города районного подчинения назначаются на должность и освобождаются от должности соответствующим хокимом по согласованию с вышестоящими органами государственного управления, если законодательством не установлен иной порядок назначения на должность и освобождения от должности;

обосновано, что хоким вправе отменять свои решения, не соответствующие законодательству Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

Разработаны предложения, касающиеся организационно-правовых основ вертикальных отношений наряду с горизонтальными, в целях оптимального регулирования взаимоотношений между местными представительными и исполнительными органами.

Представлены предложения и рекомендации по приведению правовых актов, регулирующих организацию и деятельность местных органов государственной власти, в соответствие с требованиями принципа разделения властей, по предупреждению и устранению случаев дублирования в них, а также по приведению указанных правовых актов в единую систему.

Обоснованы предложения о включении в Конституцию Республики Узбекистан новой статьи 120¹ следующего содержания: «Местная

государственная власть, состоящая из Кенгашей народных депутатов и хокима, управляет имуществом и делами на соответствующей территории и несёт ответственность за их состояние», а также о внесении на этой основе соответствующих дополнений в статью 24 Закона «О местных органах государственной власти».

Разработаны организационно-правовые механизмы, служащие предупреждению возникновения споров между вышестоящим хокимом и местным Кенгашем в процессе утверждения хокима в должности.

Сформулировано предложение о необходимости дополнения Закона «О местных органах государственной власти» новой статьёй 30 под наименованием «Обязательность повторного рассмотрения Кенгашем народных депутатов решений, на которые принесён протест прокурора».

Обоснована необходимость раздельного закрепления полномочий местных Кенгашей и хокимов на областном, районном и городском уровнях с учётом присущих им особенностей.

Достоверность результатов исследования. Результаты исследования обобщены на основе анализа норм международного и зарубежного права, а также национального законодательства, опыта развитых государств, правоприменительной практики и статистических данных и оформлены соответствующими документами. Обобщены результаты социологических опросов, проведённых среди хокимов и их заместителей, депутатов местных Кенгашей, осуществляющих деятельность в городе Ташкенте, Ташкентской, Сырдарьинской, Джизакской областях, а также в районах и городах указанных территорий.

Выводы, предложения и рекомендации обсуждены в научном сообществе, а их результаты опубликованы в ведущих национальных и зарубежных научных изданиях. Полученные научные результаты подтверждены соответствующими уполномоченными государственными органами и внедрены в практику.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость состоит в том, что разработанные в исследовании научно-теоретические выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы в последующих научных изысканиях, направленных на эффективную организацию взаимоотношений между представительными и исполнительными органами местной государственной власти, а также при комментировании норм соответствующих законодательных актов и совершенствовании национального законодательства. Наряду с этим результаты исследования служат важным источником при преподавании таких дисциплин, как «Конституционное право», «Теория государства и права», «Местное управление», «Местные органы государственной власти в Узбекистане», и при обогащении их научно-теоретических основ.

Практическая значимость состоит в том, что выдвинутые в исследовании рекомендации могут широко применяться при совершенствовании нормативно-правовых актов, регулирующих взаимоотношения в деятельности местных органов государственной власти, и правоприменительной практики,

при повышении квалификации специалистов, осуществляющих деятельность в данной сфере, а также при подготовке учебно-методических пособий.

Внедрение результатов исследования. По результатам научных исследований, посвящённых изучению конституционно-правовых отношений во взаимодействии местных представительных и исполнительных органов власти в Республике Узбекистан, полученные научные результаты были использованы в следующем:

предложение о том, что структура и штатные единицы районных, городских органов исполнительной власти определяются и изменяются хокимом по согласованию с Кабинетом Министров Республики Каракалпакстан в пределах бюджета, утверждённого соответствующим Кенгашем народных депутатов, использовано при разработке дополнений и изменений в часть вторую статьи 19 Закона «О местной государственной власти» в новой редакции, утверждённого Законом Республики Каракалпакстан от 29 января 1998 года № 330/I, внесённых Законом от 24 октября 2024 года № 399/LII (акт Комитета по вопросам представительных органов местной власти, органов самоуправления граждан и обеспечения открытости государственных органов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан от 19 сентября 2025 года № 08-08/579). Данный подход послужил обеспечению неразрывной связи организационной структуры местных органов исполнительной власти с бюджетными возможностями, утверждёнными представительным органом, укреплению бюджетной дисциплины и предотвращению необоснованного роста расходов на содержание аппарата управления;

предложение о том, что типовая структура и штатные единицы аппарата районных и городских хокимиятов устанавливаются Кабинетом Министров Республики Каракалпакстан, использовано при разработке дополнений и изменений в часть четвертую статьи 19 Закона «О местной государственной власти» в новой редакции, утверждённого Законом Республики Каракалпакстан от 29 января 1998 года № 330/I, внесённых Законом от 24 октября 2024 года № 399/LII (акт Комитета по вопросам представительных органов местной власти, органов самоуправления граждан и обеспечения открытости государственных органов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан от 19 сентября 2025 года № 08-08/579). Данный подход послужил внедрению единого стандарта при формировании аппарата районных и городских хокимиятов, устранению необоснованных структурных различий между территориями, а также обеспечению единообразного и стабильного функционирования системы исполнительной власти;

предложение о том, что руководители структурных подразделений исполнительной власти города районного подчинения назначаются на должность и освобождаются от должности соответствующим хокимом по согласованию с вышестоящими органами государственного управления, если законодательством не установлен иной порядок назначения на должность и освобождения от должности, использовано при разработке дополнений и изменений в часть вторую статьи 20 Закона «О местной государственной

власти» в новой редакции, утверждённого Законом Республики Каракалпакстан от 29 января 1998 года № 330/I, внесённых Законом Республики Каракалпакстан от 12 июля 2025 года № 52/V (акт Комитета по вопросам представительных органов местной власти, органов самоуправления граждан и обеспечения открытости государственных органов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан от 19 сентября 2025 года № 08-08/579). Данный подход послужил устранению правовой неопределённости в порядке назначения кадров, установлению баланса между организационной ответственностью хокима и отраслевым контролем вышестоящих органов государственного управления, а также обеспечению целостности кадровой политики;

предложение об отмене хокимом своих решений, не соответствующих законодательству Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан, использовано при разработке дополнений и изменений в абзац двадцать третий статьи 21 Закона «О местной государственной власти» в новой редакции, утверждённого Законом Республики Каракалпакстан от 29 января 1998 года № 330/I, внесённых Законом Республики Каракалпакстан от 12 июля 2025 года № 52/V (акт Комитета по вопросам представительных органов местной власти, органов самоуправления граждан и обеспечения открытости государственных органов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан от 19 сентября 2025 года № 08-08/579). Данные подходы послужили обеспечению устойчивой реализации государственной политики на территориальном уровне, а также повышению эффективности посредством усиления взаимной согласованности между представительными и исполнительными органами власти.

Апробация результатов исследования. Результаты диссертационной работы обсуждены на 8 научных конференциях, в частности на 2 международных и 6 республиканских научно-практических конференциях.

Опубликованность результатов исследования. По теме диссертации соискателем опубликовано всего 18 научных работ (из них 10 научных статей), в частности 7 научных статей в изданиях, рекомендованных ВАК для публикации основных научных результатов диссертаций (в том числе 3 – в зарубежных изданиях).

Структура и объём диссертации. Диссертация состоит из введения, трёх глав, включающих девять параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объём диссертации составляет 138 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации освещены актуальность и востребованность темы, цель и задачи исследования, его объект и предмет, методы, научная новизна и практические результаты, их достоверность и значимость, внедрение, а также структура диссертации.

В первой главе диссертации, озаглавленной «Теоретические и правовые основы взаимоотношений местных представительных и исполнительных

органов государственной власти», освещены правовая природа, система и теоретические основы местных органов власти.

Первый параграф данной главы посвящён теме «Понятие, сущность и система местных органов государственной власти». Органы государственной власти подразделяются на представительные, формируемые непосредственно на основе выборов, и исполнительные, формируемые на основе опосредованной демократии; двухуровневая система в Узбекистане – высшие (Олий Мажлис и Кабинет Министров) и местные (Кенгаши и хокимияты) органы – обеспечивает их системное взаимодействие. Отмечено, что Указом Президента от 16 февраля 2026 года № УП-21 определена необходимость «превращения представительных органов в подлинный голос народа», организации деятельности исполнительных органов на основе принципа «служения интересам населения» и чёткого разграничения задач хокимиятов.

Формирование местной власти связано с административно-территориальным делением и опирается на национальный, экономический принципы и принцип приближения к населению. В качестве примера приведено создание Кенгашей в районах города Ташкента в результате реформ 2017 года, расширившее участие граждан в управлении. В сравнительно-правовом анализе на примере совместной ответственности представительных и исполнительных органов в Казахстане, полномочий, касающихся благосостояния населения, в Корее, права местных структур на принятие уставов и распоряжение имуществом в Японии показано чёткое определение полномочий и обоснована необходимость закрепления чёткого правового определения термина «местная государственная власть» в Узбекистане.

Во втором параграфе первой главы, озаглавленном «Принципы взаимоотношений местных представительных и исполнительных органов власти», принципы демократизма, законности, территориальной целостности, единства власти, гласности, ответственности и контроля обоснованы как необходимое условие эффективности местного управления.

Разделение властей оценено в качестве важнейшего конституционного принципа, и обосновано, что внесённое в Конституцию в 2023 году изменение – отмена нормы о том, что хоким одновременно является председателем Кенгаша, – представляет собой правовую гарантию его реализации на территориальном уровне. В результате избрание председателя Кенгаша из числа депутатов укрепило демократические принципы, повысилась ответственность хокимов. Отмечено, что возложение обслуживания Кенгашей на отдельный секретариат обеспечило их организационную самостоятельность, а реформы вступают в силу в областях и городе Ташкенте с 2024 года, в районах и городах – с 2026 года.

На основе принципа принадлежности к единой системе государственной власти освещены принципы взаимной подотчётности, контроля и материально-технической самостоятельности, и, исходя из опыта России, Беларуси и Кыргызстана, обоснована необходимость их чёткого закрепления и в законодательстве Узбекистана.

В третьем параграфе первой главы, озаглавленном «Правовое регулирование взаимоотношений между местными представительными и исполнительными органами власти», отмечено, что в качестве основного источника в статьях 120–125 главы 21 Конституции определены правовой статус местных органов власти, порядок их формирования, полномочия и механизмы подотчётности. Закон «О местной государственной власти» от 2 сентября 1993 года проанализирован как основной акт, определяющий правовой статус Кенгашей и хокимов.

Как несоответствие оценено то обстоятельство, что, несмотря на приоритет представительных органов, полномочия хокимов изложены в Законе прежде полномочий Кенгашей, и подчёркнута необходимость приведения последовательности глав V и VI в соответствие с порядком, установленным Конституцией. В числе правовых источников указаны Избирательный кодекс, законы «О статусе депутата Кенгаша народных депутатов» и «Об обновлении и демократизации государственного управления».

В качестве важных источников показаны также указы Президента и постановления Кабинета Министров: отмечено, что Стратегией развития Нового Узбекистана и Стратегией «Узбекистан – 2030» определены задачи превращения представительных органов в подлинный голос народа и обеспечения независимости хокимов от Кенгашей, а система «E-qaror» повышает прозрачность управления. Обоснована необходимость приведения сформировавшегося комплексного механизма в соответствие с принципом разделения властей и в единую систему.

Во второй главе диссертации, озаглавленной «Взаимоотношения местных представительных и исполнительных органов власти в процессе их формирования», освещены разграничение полномочий хокима и Кенгаша, а также организационно-правовые основы порядка их назначения и утверждения.

В первом параграфе второй главы, озаглавленном «Особенности взаимоотношений местных представительных и исполнительных органов власти в процессе их формирования», обоснованы факторы институционального формирования. Как подчёркивал Е.А. Кундакчан, механизмы контроля и баланса проявляются через участие одного органа власти в формировании другого. Отмечено, что, хотя Указом Президента от 2 февраля 2024 года № УП-28 определена задача разработки концепции развития местных Кенгашей до 2030 года, процессу их формирования уделено недостаточное внимание.

В параграфе сделан акцент на двух факторах: недопущение избрания депутатами лиц, относящихся к системе исполнительной власти, и минимизация влияния исполнительной власти на выборах. Хотя статья 90 Избирательного кодекса запрещает совмещение должности с депутатским мандатом, в 2024 году из 6 447 депутатов 218 местных Кенгашей 314 (4,9 процента) одновременно являлись должностными лицами исполнительной власти; наибольшее число нарушений закона зафиксировано в Андижанской

области (64 человека). Несмотря на запрет статьи 128 Конституции, хокимы районов и городов избираются также в областные Кенгаши: в Намангане – 15, в Фергане – 20, в Сурхандарье – 14 человек. Обосновано, что их подчинённость областному хокиму препятствует полноценной реализации механизмов контроля.

Критически проанализирована доля представителей бюджетных организаций: в 2024 году среди депутатов представители сферы образования составляют 1 529 человек (23,7 процента), здравоохранения – 426 человек (6,6 процента), культуры, спорта и искусства – 151 человек (2,3 процента), то есть почти треть депутатов (32,6 процента) – лица, связанные с исполнительной властью.

Для устранения проблем предложено строго запретить в Избирательном кодексе избрание хокимов районов и городов в областной Кенгаш; внедрить механизм лишения полномочий должностных лиц, ставших депутатами вопреки закону, с наделением этим правом Сената; обеспечить приоритетность представителей негосударственного сектора при отборе кандидатов политическими партиями. По мнению Г. Исмаиловой, для превращения Кенгашей в подлинные представительные органы должны избираться лица с самостоятельной позицией. Отмечено, что предусмотренный статьёй 48 Избирательного кодекса порядок согласования агитационных мероприятий с хокимиятом позволяет исполнительной власти оказывать опосредованное влияние.

Во втором параграфе второй главы, озаглавленном «Взаимоотношения местных представительных и исполнительных органов власти при формировании их структурных подразделений», обосновано, что формирование структурных подразделений Кенгашей – постоянных комиссий, партийных групп и секретариата – независимо от исполнительных органов соответствует принципу разделения властей, а Кенгаши обеспечивают институциональную связь посредством утверждения заместителей хокима и руководителей подразделений. По мнению Ж.М. Ермашева, обновление деятельности представительных органов является важнейшим условием укрепления правовых основ государственной власти. В соответствии со статьёй 121 Конституции хоким руководит исполнительным органом, а статья 22 Закона «О местной государственной власти» определяет состав подразделений.

Отмечено, что согласно статье 124 Конституции хокимы областей и города Ташкента назначаются Президентом, при этом утверждение Кенгашем не является обязательным, что снижает их подотчётность. Согласно статье 87 Конституции Казахстана аким назначается с согласия маслихатов, а в России введён вотум недоверия в отношении руководителя исполнительного органа. Л.Т. Жанузакова подчёркивает необходимость предоставления представительному органу права выражения недоверия всему составу исполнительного органа. В опросе с участием 24 хокимов и 51 заместителя хокима 89,3 процента респондентов поддержали отмену порядка согласования с вышестоящим хокимом при назначении заместителей хокима.

Показано, что предусмотренное новым законом Каракалпакстана определение структуры местных исполнительных органов Кабинетом Министров ограничивает участие Кенгашей; Б.А. Дауменов подчёркивает необходимость пересмотра данных вопросов. На примере того, что в Японии депутаты могут в любое время внести вотум недоверия хокиму, а в Испании пленум обладает полномочием отстранения хокима от должности, обосновано, что и в Узбекистане введение вотума недоверия и увязывание назначения руководителей хокимията с утверждением Кенгашами являются необходимой гарантией.

В третьем параграфе второй главы, озаглавленном «Взаимоотношения местных представительных и исполнительных органов власти в случае прекращения полномочий», показана согласованность досрочного прекращения полномочий с принципом «Сильный Кенгаш, подотчётный и инициативный хоким», определённым Указом Президента от 2 февраля 2024 года № УП-28: вся деятельность хокимията должна оцениваться через личность хокима, а в случае невыполнения задач вместе с хокимом должны прекращаться и полномочия руководителей структурных подразделений. Отставка всего исполнительного состава при прекращении полномочий акима в Казахстане приведена как опыт, повышающий действенность Кенгашей.

Отмечено как проблема, что, хотя на основе Конституционного закона 2007 года партийным группам в Кенгашах предоставлено право инициативы о признании деятельности хокима неудовлетворительной, это право связано лишь с «ведущими партийными группами», а понятие «ведущая» чётко не определено в законодательстве. Исходя из опыта Казахстана, России, Японии и Испании, предложено предоставить местным Кенгашам право выражения недоверия хокиму и включить понятие «ведущая партийная группа» в Закон «О политических партиях».

В третьей главе диссертации, озаглавленной «Взаимоотношения местных представительных и исполнительных органов власти при осуществлении их полномочий», освещены юридическая сила решений, взаимодействие в нормотворчестве и механизмы устранения споров.

В первом параграфе третьей главы, озаглавленном «Взаимоотношения местных представительных и исполнительных органов власти при осуществлении ими своих полномочий», обосновано, что совокупность полномочий составляет правовую основу их взаимосвязей. Проанализированы мнение И.И. Урвачевой о том, что «поиск оптимального баланса в распределении и уравнивании полномочий имеет особое значение», и позиция С.В. Плещенкова, на основе чего обосновано, что полномочия представительных и исполнительных органов не могут быть разделены абсолютно и что они несут совместную ответственность за территориальное развитие.

Отмечено, что в статье 1 Закона Казахстана «О местном государственном управлении и самоуправлении» закреплена совместная ответственность представительных и исполнительных органов за состояние дел на территории, и подчёркнуто, что данный опыт свидетельствует также о сдерживающем

воздействию исполнительной власти. Обоснована необходимость правового регулирования совместных полномочий Кенгаша и хокима на основе принципов законности, социальной справедливости, сочетания общегосударственных и местных интересов, открытости, ответственности и самостоятельности.

Подчёркнута целесообразность предоставления хокиму права направлять официальное обращение с предложением об отмене решения Кенгаша, а в случае его отклонения – обращаться в суд. Такой механизм сдерживания закреплён в законодательстве Российской Федерации, а также в статье 58 закона Республики Казахстан в виде возможности маслихата и местной администрации отменять решения друг друга. Взглядами Л.В. Андриченко и А. Дадашевой подтверждено, что универсальное определение полномочий размывает ответственность и что их необходимо дифференцировать исходя из территориальных особенностей. Освещён также принцип subsidiarity, закреплённый в Европейской хартии и применяемый в практике Германии.

Во втором параграфе третьей главы, озаглавленном «Взаимоотношения местных представительных и исполнительных органов власти в сфере нормотворчества», проанализирована организация нормотворчества на основе принципа разделения властей. Актуальность вопроса объясняется тем, что Президентом Ш.М. Мирзиёевым «повышение эффективности процесса принятия решений в представительных и исполнительных органах» отмечено в качестве одной из важнейших задач. Обосновано, что согласно статье 126 Конституции решения Кенгаша и хокима обязательны для всех субъектов и должны приниматься во взаимной согласованности.

На основе взгляда Н.А. Ходжамова о том, что обеспечение законности и прозрачности решений является основной целью реформирования местного управления, обоснована необходимость гарантий своевременной отмены незаконных решений. Отмечено, что статья 24 Закона «О местной государственной власти» наделила Кенгаш правом отменять противоречащие закону решения хокима, и обосновано, что и хоким должен обладать правом выражать своё отношение к решениям Кенгаша и выступать с инициативой об их отмене в судебном порядке; С.А. Авакьян указывает на существующий в зарубежной практике порядок обязательного направления актов исполнительного органа в представительный орган. Формы взаимоотношений – взаимное информирование о проектах решений, участие в заседаниях постоянных комиссий, предварительное обсуждение решений – проанализированы как механизмы баланса.

Согласно статистическим данным, в 2024 году местными Кенгашами принято 32 833 решения и 964 распоряжения, из которых 1 113 носили нормативный характер, в 783 решениях выявлены нарушения закона, Сенатом отменено более 10 решений; сокращение числа незаконных решений на 43,3 процента по сравнению с 2023 годом свидетельствует об улучшении их качества. Поскольку коллегиальная природа Сената не позволяет последовательно рассматривать все решения, предложено передать данное полномочие Кенгашу Сената, а также включить в Закон новую норму об

обязательности повторного рассмотрения решений Кенгаша, на которые принесён протест прокурора. Приведён также взгляд З.С. Исраиловой о том, что отсутствие коллективной ответственности является одним из серьёзных препятствий.

В третьем параграфе данной главы, озаглавленном «Порядок устранения разногласий и споров в процессе взаимоотношений местных представительных и исполнительных органов власти», проанализированы механизмы разрешения споров. Показано, что если ранее хоким как руководитель обоих органов устранял разногласия, то после разграничения полномочий на основе новой Конституции споры могут возникать между их самостоятельными руководителями. Исходя из мнения Е.В. Комбарово́й о том, что выявление и предупреждение правовых споров является актуальной проблемой развития гражданского общества, подчёркнута необходимость создания согласительных комиссий на паритетной основе между представительными и исполнительными органами.

В качестве проблемы указано отсутствие согласительных процедур в действующем законодательстве, и на основе позиции З.С. Исраиловой об обусловленности споров политическими и личными причинами обоснована необходимость включения специальных согласительных процедур в Закон «О местной государственной власти». В частности, в качестве источника конституционно-правового спора освещено отсутствие порядка, применяемого после отклонения Кенгашем кандидатуры нижестоящего хокима. С опорой на позицию О.В. Брежнева о том, что согласительные процедуры являются эффективным средством внесудебного разрешения споров, в качестве важных средств указаны переговоры, рабочие группы, согласительные комиссии и посредничество.

Институт партийных групп оценён как эффективный и гласный способ устранения разногласий при утверждении кандидатур хокимов. Показано, что предусмотренное опытом Казахстана трёхкратное представление кандидатуры акима служит разрешению вопроса не посредством согласования, а жёсткими мерами. Исходя из вероятности возникновения споров при назначении руководителей структурных подразделений исполнительных органов, необходимость передачи указанных полномочий в полном объёме хокиму обоснована тем, что новой Конституцией установлена полная ответственность хокима за исполнительные органы.

В исследовании проанализированы правовые основы взаимоотношений местных представительных и исполнительных органов власти и проблемы распределения полномочий. Отмена нормы о том, что хоким одновременно является председателем Кенгаша, оценена как правовая гарантия внедрения принципа разделения властей на территориальном уровне. Отмечены слабость механизмов взаимного контроля при принятии решений и недостаточность правовых основ порядка устранения споров, в связи с чем выдвинуты предложения по применению принципа субсидиарности, внедрению механизмов взаимного рассмотрения решений и закреплению в законодательстве согласительного порядка.

В заключении диссертации приведены основные научные результаты (выводы, предложения и рекомендации).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе исследования, проведённого по теме «Конституционно-правовые основы взаимоотношений представительных и исполнительных органов местной государственной власти в Узбекистане», разработаны следующие предложения и рекомендации:

I. Научно-теоретические выводы

1.1. Систему местных органов государственной власти образуют Кенгаши народных депутатов и хокимы, созданные во всех областях, районах и городах страны (за исключением городов районного подчинения). При оптимальном регулировании взаимоотношений местных представительных и исполнительных органов наряду с горизонтальными отношениями необходимо учитывать также вертикальные отношения.

1.2. Выработано следующее авторское определение понятия «местная государственная власть»:

«Местная государственная власть — это целостная система, осуществляющая государственное управление на местах, в которой хоким и Кенгаш, функционируя независимо друг от друга, самостоятельно управляют своим бюджетом и имуществом».

1.3. Важное значение приобретают приведение правовых актов, регулирующих организацию и деятельность местных органов государственной власти, в соответствие с требованиями принципа разделения власти, предупреждение и устранение возникновения случаев взаимного сдерживания между ними, а также приведение правовых актов в данной сфере в единую систему.

1.4. Важное значение имеет обеспечение согласованной реализации решений и указаний вышестоящих органов представительными и исполнительными органами государственной власти, функционирующими на местном уровне. Успешное осуществление этого требует оптимального определения и правового регулирования организационно-правовых основ взаимоотношений между местными представительными и исполнительными органами государственной власти.

II. Предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовых актов и правоприменительной практики

2.1. Необходимо включить в Конституцию Республики Узбекистан новую статью 120¹ следующего содержания: *«Местная государственная власть, состоящая из Кенгашей народных депутатов и хокима, осуществляет управление имуществом и делами на соответствующей территории и несёт ответственность за их состояние».*

2.2. Необходимо внести дополнение, устанавливающее порядок утверждения соответствующим местным Кенгашем хокимов областей и

города Ташкента, назначаемых согласно пункту 3 статьи 124 Конституции Республики Узбекистан, в следующей редакции: *«Хоким области и города Ташкента назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Узбекистан и утверждается соответствующим Кенгашем народных депутатов».*

2.3. В статье 90 Избирательного кодекса должно быть установлено запрещение должностным лицам органов исполнительной власти одновременно являться депутатами. Наряду с этим необходимо внести ясность в вопрос о предоставлении такого права в порядке исключения хокимам областей, районов и городов. В частности, следует ввести ограничение о недопустимости избрания хокимов районов и городов депутатами соответствующего областного Кенгаша народных депутатов и включить его непосредственно в статью 90.

2.4. Необходимо поменять местами главу V Закона «О местных органах государственной власти», посвящённую полномочиям местных органов исполнительной власти и хокимов, и главу VI, посвящённую полномочиям Кенгашей народных депутатов.

2.5. В Закон «О местных органах государственной власти» следует включить новую статью 30. Наименование и содержание статьи могут быть следующими:

«Статья 30. Обязательность повторного рассмотрения решений Кенгаша народных депутатов, на которые принесён протест прокурора.

Решения Кенгаша народных депутатов, признанные противоречащими Конституции Республики Узбекистан, законам, актам Президента и опротестованные прокурором, подлежат обязательному повторному рассмотрению в самом Кенгаше, в вышестоящем Кенгаше народных депутатов либо в необходимых случаях – в Сенате Олий Мажлиса».

2.6. Местный Кенгаш должен иметь возможность обращаться к вышестоящему хокиму, а в необходимых случаях – в Кабинет Министров, в целях приостановления или отмены решения соответствующего хокима. Равным образом хоким должен обладать возможностью обращаться в вышестоящий Кенгаш, а в необходимых случаях – в Сенат, либо разрешать вопрос в судебном порядке в целях приостановления или отмены решений Кенгаша.

2.7. Если хоким неэффективно выполняет задачи, поставленные местным Кенгашем, местный Кенгаш должен иметь возможность поставить вопрос о досрочном освобождении его от занимаемой должности. Для этого в Закон «О местных органах государственной власти» целесообразно включить следующую норму: *«Вопрос о недоверии хокиму может быть поставлен по инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов местного Кенгаша. В таких случаях большинством голосов депутатов местного Кенгаша он вправе поставить вопрос о выражении недоверия хокиму и освобождении его от должности: по хокимам областей и города Ташкента – перед Президентом Республики Узбекистан, а по хокимам районов и городов*

– *перед вышестоящим хокимом*». На этой основе хоким и его руководящий состав должны уходить в отставку совместно.

2.8. Необходимо дополнить Закон «О местных органах государственной власти» статьёй 21¹, включив её в надлежащем порядке, и закрепить в ней следующую норму: *«хоким области, района, города может обратиться в вышестоящий Кенгаи народных депутатов, а в необходимых случаях – в Кенгаи Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан либо в суд в целях отмены противоречащих законодательству решений соответствующего Кенгаи народных депутатов»*.

2.9. В статью 24 Закона «О местных органах государственной власти» необходимо включить следующую норму: *«областной, районный, городской Кенгаи народных депутатов содействует обеспечению исполнения на местах законов, постановлений палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, актов, принятых Президентом Республики Узбекистан и Кабинетом Министров, решений вышестоящих Кенгаи народных депутатов»*.

2.10. В статью 19 Закона Республики Каракалпакстан «О местных органах государственной власти» в новой редакции необходимо включить следующую норму: *«структура и штатные единицы районных, городских исполнительных органов власти определяются и изменяются хокимом по согласованию с Советом Министров Республики Каракалпакстан в пределах бюджета, утверждённого соответствующим Кенгаи народных депутатов»*.

2.11. В статью 19 Закона Республики Каракалпакстан «О местных органах государственной власти» в новой редакции необходимо включить следующую норму: *«типовая структура и штатные единицы аппарата хокимията района и города устанавливаются Советом Министров Республики Каракалпакстан»*.

**SCIENTIFIC COUNCIL PhD.03/2025.27.12.Yu.04.05 ON AWARDING THE
SCIENTIFIC DEGREES AT KARAKALPAKSTAN STATE UNIVERSITY**

KARAKALPAK STATE UNIVERSITY

AYMURATOV SULTAMURAT BERDIMURAT ULÍ

**CONSTITUTIONAL AND LEGAL FOUNDATIONS OF THE
RELATIONSHIP BETWEEN REPRESENTATIVE AND EXECUTIVE
BODIES OF STATE POWER IN UZBEKISTAN**

12.00.02 – Constitutional law. Administrative law. Finance and customs law

ABSTRACT
of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) in Law

The theme of the dissertation for doctor of philosophy (PhD) was registered at the Higher Attestation Commission at the Academy of Sciences of the Republic of Uzbekistan under the number B2024.4.PhD/Yu1404.

The dissertation was completed at Karakalpak State University.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (resume)) on the website of the Scientific Council (www.karsu.uz) and on the information and educational portal "Zionet" (www.ziyonet.uz).

Scientific supervisor: **Nazarov Shavkat Nazarovich**
Doctor of Philosophy in Law, Associate Professor

Official opponents: **Ruziyev Zafar Raimovich**
Doctor of Science in Law, Professor
Daumenov Berdakh Aymuratovich
Doctor of Philosophy in Law, Professor

Leading organisation: **Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will be held at the meeting of the academic council numbered PhD.03/2025.27.12.Yu.04.05 at Karakalpak State University on "___" August, 2026 at ____ (Address: 1 Academician Ch.Abdirov Street, Nukus, 230100, Republic of Karakalpakstan).

The dissertation can be viewed at the Information and Resource Center of Karakalpak State University (registered with the number 557). (Address: 1 Academician Ch.Abdirov Street, Nukus, 230100, Republic of Karakalpakstan).

The dissertation abstract was distributed on "___" _____, 2026.
(Register of the mailing protocol No. ___ from "___" _____, 2026).

E.D. Kutibaeva
Chairman of the Scientific Council
awarding doctoral degree, Doctor
of Science in Law, Professor

G.M. Berdimuratova
Scientific of the Scientific Council
awarding doctoral degree, Doctor
of Philosophy in Law, Associate
Professor

Z.A. Reymova
Chairman of the Scientific Seminar
at the Scientific Council awarding
doctoral degree, Doctor of Science
in Law, Professor

INTRODUCTION (Annotation of a Doctor of Philosophy (PhD) dissertation)

Relevance and necessity of the dissertation topic. In countries pursuing democratic development throughout the world, the decentralisation of public administration, as well as the creation of constitutional and legal conditions enabling citizens to participate in the administration of the affairs of society and the State both directly and through their representatives, is acquiring increasingly pressing significance.

International practice has consistently advanced priority ideas concerning the further expansion of the administrative capacities of local bodies of state power, the enhancement of the accountability of the executive branch to the representative bodies of state power, and the progressive implementation of the principle of separation of powers in regulating their mutual relations. The need to identify scientifically grounded solutions to the problems arising in the course of realising these ideas is becoming increasingly urgent. Accordingly, the conduct of applied scientific and fundamental research in this field acquires considerable importance.

The relevance of implementing these ideas for our country and the necessity of ensuring them stem from the following statements of the President of the Republic of Uzbekistan: "We pay particular attention to the implementation of the idea of a 'New Uzbekistan – a state for the people and a humane state.' On this basis, we will further strengthen the role and responsibility of local governance bodies in resolving problems at the local level. To this end, a substantial part of state functions will henceforth be transferred from the center to the regions." At the present stage, the issue of reforming local state authority is defined in the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. PF-21, dated 16 February 2026, "On Additional Measures for the Consistent Continuation of Reforms and Their Advancement to a New Stage within the Framework of the Priority Directions of the Country's Development until 2030." This Decree reflects such priority reform ideas as "transforming the Councils of People's Deputies into the primary link in resolving existing problems at the local level," as well as "adapting the institutional foundations of the activities of local state authority bodies to the requirements of the times." This, in turn, gives rise to the necessity of developing scientifically grounded solutions to the existing problems in this sphere and of implementing them in practice.

The present dissertation research serves, to a certain extent, the implementation of the tasks set out in the Constitution of the Republic of Uzbekistan in its new version; the Laws of the Republic of Uzbekistan "On the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan" (2002), "On the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan" (2019), "On Local State Power" (1993) and "On Bodies of Self-Governance of Citizens" (2013); as well as the Decrees of the President of the Republic of Uzbekistan "On the Development Strategy of New Uzbekistan for 2022–2026" (2026), and "On Measures to Enhance the Efficiency of the Activities of Local Bodies of State Power" (2024), and in other normative legal acts pertaining to the topic of the research.

Conformity of the research with the priority directions of the development of science and technology of the Republic. The present research has been carried out within the framework of Priority Direction I of the development of science and technology of the Republic of Uzbekistan – “Spiritual, moral and cultural development of a democratic and law-governed society, formation of an innovative economy”.

Aim of the research. The principal aim of the research consists in elaborating scientifically, theoretically and practically substantiated proposals and recommendations aimed at improving the mutual relations between the representative and executive bodies of local state power in Uzbekistan, through an in-depth study of the legal foundations of such relations and of law-enforcement practice.

Tasks of the research. The accomplishment of the following applied scientific tasks is envisaged:

- to analyse the essence and system of the mutual relations between local representative and executive bodies of power, as well as the views set out in scientific and theoretical sources concerning their functioning on the basis of the principle of separation of power;

- to examine, relying upon the principle of separation of powers, the organisational and legal foundations of the mutual relations arising in the process of the formation of local representative and executive bodies of power;

- to determine the degree to which the system of mutual restraining mechanisms (checks) and the balance of interests operating in the course of the exercise by the representative and executive bodies of power of their powers has been established;

- to analyse the mutual relations between local representative and executive bodies of power connected with the adoption of decisions and with ensuring legality in their activities;

- to identify, proceeding from the legal status of the khokim and local Kengashes as established in the Constitution in its new version, the factors giving rise to disagreements and disputes in their mutual relations, and to elaborate scientifically grounded proposals and recommendations for their elimination.

Object of the research – the social and legal relations arising in connection with the mutual relations between the representative and executive bodies of local state power.

Subject of the research – the substance and essence of the mutual relations between the representative and executive bodies of local state power, the normative legal acts regulating this process, as well as international norms, advanced foreign experience and existing scientific and theoretical developments.

Methods of the research. In conducting the research, such methods of scientific cognition as systemic-structural analysis, comparative legal analysis, formal-logical analysis and synthesis, sociological survey, induction and deduction, as well as the analysis of statistical data, were employed.

Scientific novelty of the research consists in the following:

- it has been substantiated that the structure and staffing units of the district and city executive bodies of power are determined and modified by the khokim, in

coordination with the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan, within the limits of the budget approved by the relevant Kengash of People's Deputies;

it has been substantiated that the model structure and staffing units of the apparatus of the district and city khokimiyat are established by the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan;

it has been substantiated that the heads of the structural subdivisions of the executive power of a city of district subordination are to be appointed to office and dismissed from office by the relevant khokim in coordination with the higher bodies of public administration, unless legislation establishes a different procedure for appointment to and dismissal from office;

it has been substantiated that the khokim may repeal his decisions that do not conform to the legislation of the Republic of Uzbekistan and the Republic of Karakalpakstan.

The practical results of the research consist in the following:

Proposals were elaborated concerning the organisational and legal foundations of vertical relations alongside horizontal relations in the optimal regulation of the mutual relations between local representative and executive bodies.

Proposals and recommendations were submitted on bringing the legal acts regulating the establishment and activities of local bodies of state power into conformity with the requirements of the principle of separation of power, on preventing and eliminating instances of duplication therein, as well as on bringing these legal acts into a unified system.

Proposals were substantiated concerning the incorporation into the Constitution of the Republic of Uzbekistan of a new Article 120¹ reading: "Local state power, composed of the Kengashes of People's Deputies and the khokim, shall administer the property and affairs within the relevant territory and shall bear responsibility for their condition", and, on this basis, concerning the introduction of the corresponding amendments to Article 24 of the Law "On Local State Power".

Organisational and legal mechanisms were elaborated that serve to prevent the emergence of disputes between the higher khokim and the local Kengash in the course of confirming a khokim in office.

A proposal was formulated concerning the necessity of supplementing the Law "On Local State Power" with a new Article 30 entitled "Obligation to reconsider decisions of the Kengash of People's Deputies against which a prosecutor's protest has been lodged".

The necessity of establishing separately the powers of local Kengashes and khokims at the regional, district and city levels, with due regard to their distinctive features, was substantiated.

Reliability of the research results. The results of the research have been generalised on the basis of an analysis of the norms of international and foreign law, as well as of national legislation, the experience of developed States, law-enforcement practice and statistical data, and have been formalised by the relevant documents. The results of sociological surveys conducted among the khokims and their deputies, and the deputies of local Kengashes operating in the city of Tashkent,

the Tashkent, Syrdarya and Jizzakh regions, and in the districts and cities thereof, have been generalised.

The conclusions, proposals and recommendations have been discussed within the scholarly community, and their results have been published in leading national and foreign scientific publications. The scientific results obtained have been confirmed by the relevant authorised state bodies and introduced into practice.

Scientific and practical significance of the research results. The scientific significance consists in that the scientific and theoretical conclusions, proposals and recommendations elaborated in the research may be applied in subsequent scholarly investigations aimed at the effective organisation of the mutual relations between the representative and executive bodies of local state power, as well as in interpreting the norms of the relevant legislative acts and in improving national legislation. At the same time, the results of the research serve as an important source in the teaching of such disciplines as “Constitutional Law”, “Theory of State and Law”, “Local Administration” and “Local Bodies of State Power in Uzbekistan”, and in enriching their scientific and theoretical foundations.

The practical significance consists in that the recommendations advanced in the research may be widely applied in improving the normative legal acts regulating mutual relations in the activities of local bodies of state power and in improving law-enforcement practice, in the professional development of specialists working in this field, as well as in the preparation of educational and methodological manuals.

Implementation of the research results. The scientific results obtained in the course of researching the constitutional and legal relations between the representative and executive bodies of local power in the Republic of Uzbekistan have been used as follows:

the proposal to the effect that the structure and staffing units of the district and city executive bodies of power are determined and modified by the khokim, in coordination with the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan, within the limits of the budget approved by the relevant Kengash of People’s Deputies, was used in elaborating the amendments and additions to part two of Article 19 of the Law “On Local State Power” in its new version, approved by Law of the Republic of Karakalpakstan No. 330/I of 29 January 1998, as introduced by Law No. 399/LII of 24 October 2024 (statement of the Committee on Representative Bodies of Local Power, Bodies of Self-Governance of Citizens and Issues of Ensuring the Openness of State Bodies of the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan No. 08-08/579 of 19 September 2025);

the proposal to the effect that the model structure and staffing units of the apparatus of the district and city khokimiyat are established by the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan was used in elaborating the amendments and additions to part four of Article 19 of the Law “On Local State Power” in its new version, approved by Law of the Republic of Karakalpakstan No. 330/I of 29 January 1998, as introduced by Law No. 399/LII of 24 October 2024 (statement of the Committee on Representative Bodies of Local Power, Bodies of Self-Governance of Citizens and Issues of Ensuring the Openness of State Bodies of

the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan No. 08-08/579 of 19 September 2025);

the proposal to the effect that the heads of the structural subdivisions of the executive power of a city of district subordination are appointed to office and dismissed from office by the relevant khokim in coordination with the higher bodies of public administration, unless legislation establishes a different procedure for appointment to and dismissal from office, was used in elaborating the amendments and additions to part two of Article 20 of the Law “On Local State Power” in its new version, approved by Law of the Republic of Karakalpakstan No. 330/I of 29 January 1998, as introduced by Law of the Republic of Karakalpakstan No. 52/V of 12 July 2025 (statement of the Committee on Representative Bodies of Local Power, Bodies of Self-Governance of Citizens and Issues of Ensuring the Openness of State Bodies of the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan No. 08-08/579 of 19 September 2025);

the proposal concerning the repeal by the khokim of his decisions that do not conform to the legislation of the Republic of Uzbekistan and the Republic of Karakalpakstan was used in elaborating the amendments and additions to the twenty-third paragraph of Article 21 of the Law “On Local State Power” in its new version, approved by Law of the Republic of Karakalpakstan No. 330/I of 29 January 1998, as introduced by Law of the Republic of Karakalpakstan No. 52/V of 12 July 2025 (statement of the Committee on Representative Bodies of Local Power, Bodies of Self-Governance of Citizens and Issues of Ensuring the Openness of State Bodies of the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan No. 08-08/579 of 19 September 2025). These approaches have served to ensure the sustainable implementation of state policy at the territorial level, as well as to enhance efficiency through strengthening the mutual coherence between the representative and executive bodies of power.

Approbation of the research results. The results of the dissertation work have been discussed at 8 scientific conferences, including 2 international and 6 republican applied scientific conferences.

Publication of the research results. On the topic of the dissertation, a total of 18 scholarly works (including 10 scientific articles) have been published by the applicant, in particular 7 scientific articles in publications recommended by the Higher Attestation Commission for the publication of the principal scientific results of dissertations (including 3 in foreign publications).

Structure and volume of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters comprising nine sections, a conclusion, a list of references and appendices. The volume of the dissertation amounts to 138 pages.

E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I bo'lim (I часть; I part)

1. Aymuratov S.B. O'zbekistonda Mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlari vakolatlarining konstitutsiyaviy-huquqiy asoslari // "Eurasian journal of law, finance and applied sciences". Volume 3 Issue 8, August 2023 ISSN 2181-2853. 81-84-b // <https://doi.org/10.5281/zenodo.8254502> .

2. Aymuratov S.B. Features of interaction in the process of form-ing local representative and executive authori-ties (Mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlarini shakllantirish jarayonida o'zaro hamkorlikning o'ziga xos xususiyatlari) // Science and education in Karakalpakstan 2024 №4/1 ISSN 2181-9203, UDK: 342.51. 830-835-b // <https://drive.google.com/file/d/1kKoAVaRBKZHKf0vyCDewAE0aTMtRvvFT/view?usp=sharing> .

3. Aymuratov S.B. Development of public administration and re-form of the local government system of Uzbek-istan: based on democratic principles (O'zbekistonda davlat boshqaruvini rivojlan-tirish va mahalliy davlat hokimiyati tizimini isloh qilish: demokratik tamoyillar asosida) // The American Journal of Political Science Law and Criminology. 7(04), 25.04.2025. 54–58-b // <https://www.theamericanjournals.com/index.php/tajpslc/article/view/6079> .

4. Aymuratov S.B. Mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlarining norma ijodkorligi sohasidagi o'zaro munosabatlari // "Átirap ortaligti asiraw hám ekologiyaliq mádeniyatti jetilistiriw máseleleri" atamasındaǵı xalıq aralıq ilimiy-ámeliy konferenciya materialları toplımı. 05.06.2025. 209-211-b // <https://drive.google.com/file/d/1cguJj4xrBnHMG30ItJral9fWdmcMf1S/view?usp=sharing> .

5. Aymuratov S.B. Vakolatlar tugatilishi xolatida mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlarining o'zaro munosabatlari // "Qaraqalpaqstan Respublikası Konstituciyası - insan hám puqaralar huqıq hám erkinlikleriniń huqıqıy negizi" atamasındaǵı respublikalıq ilimiy-ámeliy konferenciya. 07.04.2025. 107-114-b // <https://online.pubhtml5.com/fntvy/emjk/> .

6. Aymuratov S.B. Mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlari tuzilmaviy bo'linmalarini shakllantirishdagi o'zaro munosabatlari // "Qaraqalpaqstan Respublikası Konstituciyası - insan hám puqaralar huqıq hám erkinlikleriniń huqıqıy negizi" atamasındaǵı respublikalıq ilimiy-ámeliy konferenciya. 07.04.2025. 89-94-b // <https://online.pubhtml5.com/fntvy/emjk/> .

7. Aymuratov S.B. Mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat or-ganlari o'zaro munosabatlarining prinsiplari // Jamoat xavfsizligiga zamonaviy tahdidlar va ularga qarshi kurashish bo'yicha ma'muriy-huquqiy choralarni takomillashtirish respublika ilmiy-amaliy anjumani materiallari to'plami. 21.02.2025. 232-236-b // <https://drive.google.com/file/d/1o4lRcWxzANbsQYjfBBZtZiUXg5pPcnWL/view?usp=sharing> .

II bo'lim (II част; II part)

8. Aymuratov S.B. Mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlarining o'z vakolatlarini amalga oshirishdagi o'zaro munosabatlari // “Átirap ortaligti asiraw hám ekologiyaliq mádeniyatti jetilistiriw máseleleri” atamasındaǵı xalıq aralıq ilimiy-ámeliy konferenciya materialları toplamı. 05.06.2025. 204-206-b // <https://drive.google.com/file/d/1MOvFhtaOnnrHQrksIzOI2r-V2ZcJHq18/view?usp=sharing> .

9. Aymuratov S.B. O'zbekistonda Mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlari vakolatlarining konstitutsiyaviy-huquqiy asoslari // “Qaraqalpaqstan Respublikası Konstituciyası – insan hám puqaralar huqıq hám erkinlikleriniń huqıqıy negizi” atlı respublikalıq ilmiy-ámeliy konferenciya materialları toplamı. 05.04.2024. 124-128-b // <https://pubhtml5.com/fntvy/dion/> .

10. Aymuratov S.B. O'zbekistonda Mahalliy davlat hokimiyati vakillik va ijroiya organlari o'zaro munosabatlarining konstitutsiyaviy-huquqiy asoslari // “Qaraqalpaqstan Respublikası Konstituciyası – insan hám puqaralar huqıq hám erkinlikleriniń huqıqıy negizi” atlı respublikalıq ilmiy-ámeliy konferenciya materialları toplamı. 05.04.2024. 555-559-b // <https://pubhtml5.com/fntvy/dion/> .

11. Aymuratov S.B. Mahalliy davlat hokimiyati organlari tushunchasi, mohiyati va tizimi // Berdaq nomidagi Qoraqalpoq davlat universitetining axborotnomasi. №1(68). 2025 270-273-b. UDK: 352.075 // <https://drive.google.com/file/d/1bLy45eP55ZbXj-NoFI0BSun7hImyWlDd/view?usp=sharing> .

12. Aymuratov S.B. Interaction of local representative and executive authorities in the event of termination of powers (Vakolatlari tugatilgan taqdirda mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlarining o'zaro hamkorligi) // Science and education in Karakalpakstan 2025 №1/1 ISSN 2181-9203, UDK: 342.51. 826-830-b // https://drive.google.com/file/d/1x3kE5_cm6XutBSuaHHZEM2rZZ00OVcuc/view?usp=sharing .

13. Aymuratov S.B. Interrelationships in the formation of structural subdivisions of local representative and executive authorities (Mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlarining tarkibiy bo'linmalarini shakllantirishdagi o'zaro munosabatlar) // Science and education in Karakalpakstan 2025 №1/1 ISSN 2181-9203, UDK: 342.6. 822-825-b // <https://drive.google.com/file/d/1e9P9fPJbU8X59patBKDT4zB-xWYdp8mW/view?usp=sharing> .

14. Aymuratov S.B. O'zbekistonda Mahalliy davlat hokimiyati vakillik va ijroiya organlari o'zaro munosabatlarining konstitutsiyaviy-huquqiy // “Eurasian journal of law, finance and applied sciences”. Volume 3 Issue 6, June 2023 ISSN 2181-2853. 263-266-b // <https://doi.org/10.5281/zenodo.8113275> .

15. Aymuratov S.B. Mahalliy vakillik va ijro etuvchi hokimiyat organlarining norma ijodkorligi sohasidagi o'zaro munosabatlari // “Inson kapitali va mehnatni muhofaza qilish” ilmiy–amaliy elektron jurnal. №2(5) 2025 ISSN. 3060-4982. 688-694-b //

<https://drive.google.com/file/d/1YEg7eu30BDDBXFWWCWXbUkUaOMjyavpV/view?usp=sharing> .

16. Aymuratov S.B. Mahalliy va ijro hokimiyati organlarining o‘zaro munosabatlari // “Odillik mezonlari” ilmiy-amaliy, huquqiy jurnal. ISSN 2181-9521. №3-son, 2025.40-b // <https://sudacademy.uz/pdf/download/4> .

17. Aymuratov S.B. Interaction of local representative and executive authorities in the exercise of their powers // “Demokratlashtirish va inson huquqlari” jurnali. 1(105) 2025. Doi: 10.34920/DHR.2025.1.049. 77-81-b // <https://pravacheloveka.uz/uploads/magazines/2c4f1b2424c2bcccfff21159be56ef96.pdf> .

18. Aymuratov S.B. Mahalliy davlat hokimiyati organlari tushunchasi, mohiyati va tizimi // Isbilermenlik tarawındaǵı nızamshılıqtı rawajlandırıw máseleleri atlı respublikalıq ilmiy-ámeliy konferenciya materialları toplamı. 05.11.2024. 174-179-b // <https://drive.google.com/file/d/1jB2ysbKxFhC8QayBuoFD1roIG50JpeA0/view?usp=sharing> .

Avtoreferat “Qoraqalpoq davlat universitetining axborotnomasi” jurnali tahririyatida tahrirdan o‘tkazilib, o‘zbek, rus va ingliz tillaridagi matnlar o‘zaro muvofiqlashtirildi.

Bosishga ruxsat etildi: _____ yil
Buyurtma: № 0025. Adadi: 100. Bichimi 60x84
Bosma tabog‘i 3,0. “Times New Roman” garniturasida.
Berdaq nomidagi QQDU bosmaxonasida chop etildi.
Nukus sh., Ch.Abdirov ko‘chasi 1 uy.