

**TOSHKENT DAVLAT TRANSPORT UNIVERSITETI HUZURIDAGI
YURIDIK FANLAR BO‘YICHA FALSAFA DOKTORI (PhD) ILMIY
DARAJASINI BERUVCHI PhD.10/2026.08.05.Yu.01.10
RAQAMLI ILMIY KENGASH**

TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI

ALIXONOV BEXZOD NIZAMIDINOVICH

**TEMIR YO‘L TRANSPORTIDA JAMOAT XAVFSIZLIGINI
TA’MINLASH FAOLIYATINI MA’MURIY-HUQUQIY
TARTIBGA SOLISH**

**12.00.02 – Konstitutsiyaviy huquq. Ma’muriy huquq.
Moliya va bojxona huquqi**

**Yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent shahri – 2026-yil

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Content of the abstract of the dissertation of the doctor of philosophy (PhD)

Alixonov Bexzod Nizamidinovich

Temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlash faoliyatini
ma’muriy-huquqiy tartibga solish 3

Алихонов Бехзод Низамидинович

Административно-правовое регулирование деятельности по обеспечению
общественной безопасности на железнодорожном транспорте..... 23

Alikhonov Bekhzod Nizamidinovich

Administrative and Legal Regulation of Activities Ensuring
Public Safety in Railway Transport 45

E’lon qilingan ishlar ro‘yxati

Список опубликованных работ
List of published works 49

**TOSHKENT DAVLAT TRANSPORT UNIVERSITETI HUZURIDAGI
YURIDIK FANLAR BO‘YICHA FALSAFA DOKTORI (PhD) ILMIY
DARAJASINI BERUVCHI PhD.10/2026.08.05.Yu.01.10
RAQAMLI ILMIY KENGASH**

TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI

ALIXONOV BEXZOD NIZAMIDINOVICH

**TEMIR YO‘L TRANSPORTIDA JAMOAT XAVFSIZLIGINI
TA‘MINLASH FAOLIYATINI MA‘MURIY-HUQUQIY
TARTIBGA SOLISH**

**12.00.02 – Konstitutsiyaviy huquq. Ma‘muriy huquq.
Moliya va bojxona huquqi**

**Yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent shahri – 2026-yil

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi O'zbekiston Respublikasi Oliy ta'lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2024.3.PhD/Yu1512 raqam bilan ro'yxatga olingan.

Dissertatsiya Toshkent davlat yuridik universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengash veb-sahifasida (<https://tstu.uz/ru/>) va "Ziyonet" Axborot ta'lim portalida (www.ziyonet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar:

Babadjanov Atabek Davronbekovich
yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD), professor

Rasmiy opponentlar:

Ziyodullayev Muzaffar Ziyodullaevich
yuridik fanlar doktori, professor
Norbutayev Erkin Xurozovich
yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori, dotsent
O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi
Malaka oshirish instituti

Yetakchi tashkilot:

Dissertatsiya himoyasi Toshkent davlat transport universiteti huzuridagi yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD) ilmiy darajasini beruvchi PhD.10/2026.08.05.Yu.01.10 raqamli Ilmiy kengashning 2026-yil 17-oktyabr kuni soat 10:00dagi majlisida bo'lib o'tadi (Manzil: 100167, O'zbekiston Respublikasi Toshkent sh., Temiryo'chilar ko'chasi, 1-uy, Tel: 71-299-00-01, Faks: 71-293-57-57; e-mail: rektorat@tstu.uz).

Dissertatsiya bilan Toshkent davlat transport universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (384-raqami bilan ro'yxatga olingan).

Dissertatsiya avtoreferati 2026-yil 5-oktyabr kuni tarqatildi.

(2026-yil 5-oktyabrdagi 1-raqamli reyestr bayonnomasi).



Dj.X. Yuldashev

Falsafa doktori (PhD) ilmiy darajasini beruvchi ilmiy kengash raisi, yuridik fanlar doktori, professor

I.T. Turg'unov

Falsafa doktori (PhD) ilmiy darajasini beruvchi ilmiy kengash ilmiy kotibi v.b., yuridik fanlar doktori, dotsent

M.M. Inagamova

Falsafa doktori (PhD) ilmiy darajasini beruvchi ilmiy kengash huzuridagi Ilmiy seminar raisi, yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori, dotsent

KIRISH (falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

Tadqiqot mavzusining dolzarbligi va talab etilganligi. Zamonaviy dunyoda temir yo‘l transporti jamiyat taraqqiyotini ta‘minlovchi hayotiy faoliyatning eng muhim elementi hisoblanadi. Temir yo‘l transportining barqaror faoliyat yuritishi uchun uning obyektlarida jamoat xavfsizligining yuqori darajasini ta‘minlash zarur. Xavfsizlikni ta‘minlash vazifasi barqaror rivojlanish (sustainable development) maqsadlari orasida muhim o‘rin egallaydi¹. Bu temir yo‘l transporti faoliyat doirasiga kiruvchi shaxslarning huquq va manfaatlarini himoya qilish, jamoat xavfsizligi va huquq-tartibotni ta‘minlashga qaratilgan tashkiliy-huquqiy choralarni qabul qilishni talab etadi. Bugungi kunda dunyoda temir yo‘l transporti sohasida ma‘muriy-huquqiy tartibga solish tizimini takomillashtirish, uning sifati va samaradorligini oshirish muhim ahamiyat kasb etmoqda. Temir yo‘l transportiga ega bo‘lgan davlatlar mazkur sohada jamoat xavfsizligi tizimini yaratmoqda, uni ta‘minlashning ma‘muriy-huquqiy mexanizmini rivojlantirmoqda.

O‘zbekiston Respublikasida so‘nggi yillarda temir yo‘l transportini rivojlantirish, uning obyektlarida xavfsizlik va huquq-tartibotni ta‘minlash bo‘yicha faol chora-tadbirlar ko‘rilmoqda. Jahon banki ma‘lumotlariga ko‘ra, “Logistika samaradorligi” (LPI) reytingida O‘zbekiston 2023-yilda 88-o‘rinni egalladi². Temir yo‘l transporti obyektlarida jamoat xavfsizligini ta‘minlash muhim vazifa bo‘lib, uni amalga oshirishda bir qancha vakolatli davlat organlari ishtirok etadi. Tahlillar shuni ko‘rsatadiki, mazkur obyektlarda jamoat xavfsizligini ta‘minlash darajasi zamonaviy talablarga javob bermaydi, bu esa tegishli ma‘muriy-huquqiy tartibga solishni talab qiladi. Temir yo‘l transportida xavfsizlikni ta‘minlash faoliyatini ma‘muriy-huquqiy tartibga solishning ilmiy va amaliy muammolarini har tomonlama o‘rganish, uning tashkiliy-huquqiy mexanizmini tahlil qilish, shuningdek, tegishli qonunchilikni takomillashtirish yo‘llarini ko‘rib chiqish zarur.

Dissertatsion tadqiqot ma‘lum darajada O‘zbekiston Respublikasining “Temir yo‘l transporti to‘g‘risida” (2024), “Qo‘riqlash faoliyati to‘g‘risida” (2022), “Ichki ishlar organlari to‘g‘risida” (2016)gi qonunlarida, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 29-noyabrdagi PF-27-son “O‘zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi konsepsiyasini tasdiqlash va amalga oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”, 2019-yil 1-fevraldagi PF-5647-son “Transport sohasida davlat boshqaruvi tizimini tubdan takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”, 2021-yil 26-martdagi PF-6196-son “Ichki ishlar organlari faoliyatini jamoat xavfsizligini ta‘minlash va jinoyatchilikka qarshi kurashish sohasida sifat jihatidan yangi bosqichga ko‘tarish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi farmonlarda va boshqalarda nazarda tutilgan vazifalarning kompleks amalga oshirilishiga xizmat qiladi.

Dissertatsion tadqiqotning respublikada fan va texnologiyalarni rivojlantirishning ustuvor yo‘nalishlariga muvofiqligi. Tadqiqot fan rivojining

¹ Barqaror rivojlanish sohasidagi maqsadlar // <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/peace-justice/> (murojaat sanasi: 2024-yil 1-noyabr).

² Logistik samaradorlik indeksida O‘zbekiston 88-o‘rinni egalladi // <https://www.uzdaily.uz/ru/uzbekistan-zanial-88-e-mesto-v-indekse-effektivnosti-logistiki/> (murojaat sanasi: 2025-yil 4-yanvar).

“Axborot jamiyati va demokratik davlatning ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma’naviy-ma’rifiy rivojlanishida innovatsion g‘oyalar tizimini va ularni amalga oshirish usullarini shakllantirish” ustuvor yo‘nalishiga muvofiq amalga oshirilgan.

Muammoning o‘rganilganlik darajasi. Mahalliy yurisprudensiyaning A.F. Joldasov, M.Ziyodullayev, I.Ismoilov, N.Qahharova, Ye.D. Kuttibayeva, I.A.Hamedov, J. Nematov, I.Tsay, E.Xayitbayev, A.A.Xudoyberdiyev kabi vakillarining ilmiy asarlarida temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligi sohasidagi munosabatlarni ma’muriy-huquqiy tartibga solishning umumiy masalalari o‘rganilgan.

Xorijiy mamlakatlarda temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlash faoliyatini ma’muriy-huquqiy tartibga solish, uning tashkiliy-huquqiy mexanizmi bilan bog‘liq muammolar majmuasini o‘rganish bilan S.V.Andreyev, O.V.Gimmelreyx, N.V.Demchenko, S.I.Jukov, A.P.Pichkur, V.N.Shamray kabi taniqli olimlar shug‘ullangan.

Ilmiy asarlarni o‘rganish va tahlil qilish shuni ko‘rsatdiki, mahalliy yurisprudensiyada temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlash faoliyatini ma’muriy-huquqiy tartibga solishning mohiyati va mexanizmini yaxlit konseptual tahlil qilish hali amalga oshirilmagan bo‘lib, bu dissertatsiya mavzusining dolzarbligini belgilaydi.

Tadqiqotning maqsadi temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasidagi munosabatlarni ma’muriy-huquqiy tartibga solishni kompleks huquqiy tahlil qilish, shuningdek, qonunchilik va huquqni qo‘llash amaliyotini takomillashtirish bo‘yicha ilmiy asoslangan taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqot vazifalari:

temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligining mohiyati va ahamiyatini tadqiq etish, uning huquqiy tavsifini ishlab chiqish;

huquqiy (jumladan, normativ, texnik-normativ va huquqni qo‘llash) hujjatlarni tahlil qilish orqali mazkur transport turida xavfsizlikni ta’minlash obyektlarini ajratib ko‘rsatish;

temir yo‘l transportida xavfsizlikni ta’minlash subyektlari tizimini ularning funksional yo‘nalishi, faoliyat xususiyati, vakolatlar hajmi va xavfsizlikning muayyan jihatlarini ta’minlashdagi ishtirok darajasidan kelib chiqqan holda ilmiy asoslash;

“temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligi” tushunchasi ta’rifini aniqlashtirish yoki shakllantirish;

temir yo‘l transportida xavfsizlikning ma’muriy-huquqiy rejimi tushunchasini belgilash va uning mazmunini xavfsizlik subyektlari faoliyatini ma’muriy-huquqiy ta’minlash natijasida shakllanadigan kompleks huquqiy vosita sifatida ochib berish;

temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlash faoliyatini tartibga soluvchi qonunchilikni takomillashtirish bo‘yicha taklif va tavsiyalar ishlab chiqish.

Tadqiqot obyekti temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta‘minlashni ma‘muriy-huquqiy tartibga solish sohasida vujudga keladigan ijtimoiy munosabatlardan iborat.

Tadqiqot predmeti temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta‘minlash bilan bog‘liq huquqiy nazariyalar, konsepsiyalar, qarashlar, yondashuvlar va g‘oyalar majmui, qonunchilik normalari hamda ularni mazkur sohada qo‘llash amaliyotidan iborat.

Tadqiqot usullari. Tadqiqot olib borishda ilmiy bilishni tizimli ravishda tahlil qilish, tarixiy, mantiqiy va qiyosiy-huquqiy jihatdan tahlil qilish, induktiv, deduktiv va statistik ma‘lumotlar tahlili kabi usullardan foydalanildi.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta‘minlash faoliyati belgilari, prinsip va uslublarining ahamiyati hamda ularni takomillashtirish zarurati asoslab berilgan;

“temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligi” sohasida jamoat xavfsizligini ta‘minlash mexanizmi tushunchalariga mualliflik ta‘riflari berilgan hamda ushbu sohadagi faoliyatning yuridik tavsifi ochib berilgan;

temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta‘minlash faoliyatida tatbiq etiladigan vosita, uslub va texnologiyalarni kengaytirish, tashkiliy tuzilmalarini takomillashtirish zarurlari asoslab berilgan;

temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta‘minlash faoliyatini transport prokuraturasi tomonidan muvofiqlashtirish zarurati to‘g‘risidagi qat‘iy qoidani qonunchilikka kiritilishi zarurati asoslab berilgan;

jamoat xavfsizligini ta‘minlashni tartibga soluvchi qonunchilik hujjatlarini qo‘llash amaliyoti bo‘yicha metodik qo‘llanma va tavsiyalarni ishlab chiqish muhimligi asoslantirilgan.

Dissertatsiyada qayd etilayotgan ilmiy-nazariy fikr, xulosa, taklif va tavsiyalardan kelgusida ilmiy faoliyatlarda, qonun ijodkorligida, xususan, temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta‘minlash mexanizmini takomillashtirishda, huquqni qo‘llash amaliyotini takomillashtirishda foydalanish mumkin.

Shuningdek, temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligiga oid qonunchilik hujjatlarni takomillashtirish, tegishli davlat organlari vakolatlar doirasini aniqlashtirish, xodimlarini qayta tayyorlash muassasalarida maxsus kurs doirasida o‘qitish bo‘yicha tavsiya etilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligi tushunchasi, uning nazariy va huquqiy asoslari, ushbu sohaga oid qonunchilikning holati, muammolari va istiqbollari bo‘yicha nazariy hulosalar asoslab berilgan;

temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta‘minlashning muhim jihatlari qiyosiy-huquqiy tahlil qilinib, xorijiy davlatlar tajribasi orqali uni qo‘llashning ijobiy va salbiy tomonlari asoslab berilgan;

temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligi ta‘minlash bo‘yicha maxsus huquqiy-normativ xujjat qabul qilinishi zarurati asoslab berilgan;

temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligi ta‘minlash bo‘yicha faoliyatni raqamlashtirish zarurati hamda sun‘iy intellekt texnologiyalarini joriy etishning afzalliklari asoslab berilgan; tegishli takliflar ishlab chiqilib, ular xorijiy davlatlar qonunchiligi va olimlarning fikri bilan asoslantirilgan.

Mazkur tadqiqot natijalaridan ilmiy-tadqiqot faoliyatida, ommaviy huquqiy munosabatlarni, shu jumladan, temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligi tashkiliy mexanizmini va shu sohaga oid qonunchilikni takomillashtirishda foydalanish mumkin. Shuningdek, tadqiqot natijalaridan amaliy faoliyatda foydalanish bilan birga ma‘muriy huquqni o‘qitish jarayonida, maxsus kurs va fanlarni ishlab chiqishda foydalanish mumkin.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi tadqiqotda qo‘llanilgan usullar, uning doirasida foydalanilgan nazariy-ilmiy xulosalar xalqaro ilmiy bazalar (<https://www.sciencedirect.com> va boshqalar) hamda boshqa rasmiy faktologik va statistik manbalardan olingan ishonchli ma‘lumotlar asosida shakllantirilib, tadqiqot olib borish jarayonida bildirilgan ayrim takliflar amaliyotga joriy etilib, ushbu takliflar tegishli vakolatli organlar tomonidan tasdiqlangan.

Shuningdek, tadqiqot natijalari milliy qonunchilik hujjatlari hamda rivojlangan davlatlar qonunchiligi va tajribasi, huquqni qo‘llash amaliyoti bilan asoslantirilgan, statistik ma‘lumotlarni tahlil qilish natijalari umumlashtirilib, tegishli hujjatlar bilan rasmiylashtirilgan. Xulosa, taklif va tavsiyalar amaliy sinovdan o‘tkazilib, ularning natijalari yetakchi milliy va xorijiy nashrlarda e‘lon qilingan. Tadqiqotchining ushbu ish doirasida e‘lon qilingan ilmiy maqolalaridagi fikrlari boshqa tadqiqotchilarning 70-dan ortiq maqolalarida ijobiy qo‘llanilgan.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati undagi ilmiy-nazariy xulosa, taklif va tavsiyalardan kelgusida qonun ijodkorligida, ilmiy faoliyatda, qonunni qo‘llash amaliyotida, temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ma‘muriy tartibga solishda, ma‘muriy huquq, kriminologiya va boshqa fanlardan darslik, ma‘ruza, o‘quv va metodik qo‘llanmalar tayyorlashda, yangi ilmiy tadqiqotlar olib borishda foydalanish mumkin.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta‘minlash faoliyatida, uni ma‘muriy-huquqiy tartibga solish mexanizmini takomillashtirishda, tegishli davlat organlarining nazorat faoliyatini amalga oshirish jarayonida hamda huquqni qo‘llash amaliyotida, yuridik ta‘lim muassasalari o‘quv jarayonida foydalanish mumkin.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Tadqiqot ishi bo‘yicha olingan ilmiy natijalardan quyidagilarda foydalanilgan:

tashuvchi tomonidan temir yo‘l transportining avariyasiz ishlashini, harakat xavfsizligini, mehnatni muhofaza qilish va ekologik xavfsizlik talablarini tartibga soluvchi qonunchilik hujjatlariga va texnik jihatdan tartibga solish sohasidagi normativ hujjatlarga muvofiq tashish jarayoni xavfsizligini ta‘minlash sohasida belgilangan talablarga rioya etilishi zarurligi haqidagi taklif O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2025-yil 14-noyabrdagi “Umumiy foydalanishdagi temir yo‘l transporti infratuzilmasiga kirish va uning

xizmatlaridan foydalanish qoidalarini tasdiqlash to'g'risida"gi 723-son Qarori bilan tasdiqlangan "Umumiy foydalanishdagi temir yo'l transporti infratuzilmasiga kirish va uning xizmatlaridan foydalanish qoidalarini"ning 8 bandini ishlab chiqishda inobatga olgan (O'zbekiston Respublikasi Bosh vaziri kotibiyatining Axborot-tahlil va yuridik ta'minlash departamentining 2025-yil 9-dekabrda 43-sonli dalolatnomasi). Ushbu taklifning amalga oshirilishi temir yo'lda jamoat xavfsizligini samarali ta'minlashga xizmat qiladi;

poyezdlar harakati grafigida poyezdlar harakati xavfsizligini ta'minlash va infratuzilma obyektlarini soz holatda saqlash uchun vaqt zahirasi nazarda tutilishi zarurligi haqidagi taklif O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2025-yil 14-noyabrda 43-sonli dalolatnomasi). Ushbu taklifning amalga oshirilishi temir yo'lda jamoat xavfsizligini ta'minlashda tegishli tezkor chora ko'rilishiga xizmat qiladi;

infratuzilma operatori milliy xavfsizlikka tahdid yuzaga kelganda yoki favqulodda holat joriy etilganda, infratuzilma operatori va tashuvchilarga bog'liq bo'lmagan hamda shartnomaga muvofiq majburiyatlarni bajarishga to'sqinlik qiladigan tabiiy va texnogen xususiyatli favqulodda vaziyatlar yuzaga kelganda temir yo'l qatnovining muayyan yo'nalishlarida tashish bilan bog'liq xizmatlar ko'rsatishni vaqtincha to'xtatish yoki cheklash to'g'risida qaror qabul qilishi zarurligi haqidagi taklif O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2025 yil 14 noyabrda 43-sonli dalolatnomasi). Ushbu taklifning amalga oshirilishi temir yo'lda jamoat xavfsizligini ta'minlashda temir yo'l qatnovini tartibga solishga xizmat qilgan;

tashish jarayoni bilan bog'liq bo'lgan transport vositalari va boshqa texnik vositalarning harakati va ulardan foydalanish xavfsizligi talablari buzilishiga olib keladigan hodisalar va holatlar to'g'risida infratuzilma operatoriga xabar berish, shuningdek, ularni bartaraf etish choralari ko'rish tashuvchining majburiyatlari sifatida belgilash haqidagi taklif O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2025-yil 14-noyabrda 43-sonli dalolatnomasi). Ushbu taklifning amalga oshirilishi temir yo'lda jamoat xavfsizligini ta'minlashda temir yo'l qatnovini tartibga solishga xizmat qilgan;

xizmatlaridan foydalanish qoidalarini”ning 58 bandini ishlab chiqishda inobatga olingan (O‘zbekiston Respublikasi Bosh vaziri kotibiyatining Axborot-tahlil va yuridik ta’minlash departamentining 2025-yil 9-dekabrda 43-sonli dalolatnomasi). Ushbu taklifning amalga oshirilishi temir yo‘lda jamoat xavfsizligi subyektlari majburiyatlarini aniqlashtirishga xizmat qilgan.

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Mazkur tadqiqot natijalari 2 ta xalqaro va 2 ta respublika ilmiy-amaliy konferensiyasida muhokamadan o‘tkazilgan.

Tadqiqot natijalarining e’lon qilinganligi. Dissertatsiya mavzusi bo‘yicha jami 16 ta ilmiy ish chop etilgan, shulardan Oliy attestatsiya komissiyasi falsafa doktori (PhD) dissertatsiyalari asosiy ilmiy natijalarini chop etish tavsiya qilgan ilmiy nashrlarda 6 ta maqola, shundan 4 tasi respublika va 2 tasi xorijiy jurnallarda nashr ettirilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya ishi kirish, uch bob, xulosalar va tavsiyalar, foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati hamda ilovalardan iborat. Dissertatsiyaning umumiy hajmi 153 sahifani tashkil etadi.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning *kirish qismida* tadqiqot mavzusining dolzarbligi va zarurati, uning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo‘nalishlariga bog‘liqligi, muammoning o‘rganilganlik darajasi, mavzuning dissertatsiya bajarilgan oliy ta’lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejalari bilan bog‘liqligi, tadqiqotning maqsad va vazifalari, obyekti va predmeti, usullari, ilmiy yangiligi va amaliy natijasi, tadqiqot natijalarining ishonchliligi, ilmiy va amaliy ahamiyati, joriy qilinishi, aprobatsiyasi, natijalarning e’lon qilinganishi, dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi haqida ma’lumotlar keltirilgan.

Dissertatsiyaning birinchi bobi *«Temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlashning ma’muriy-huquqiy tartibga solishning nazariy-huquqiy asoslari»* deb nomlanib, unda temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlash tushunchasi, uni maqsadi, vazifalari, mazmun-mohiyati, nazariy-huquqiy asoslari, shuningdek, ushbu sohaga oid qonunchilikni shakllanishi va rivojlanishi tahlil qilingan. Tadqiqotchilardan ushbu munosabatlarga nisbatan xorijiy va mahalliy tadqiqotchilar tomonidan bildirilgan fikrlar tahlili asosida temir yo‘l transporti va jamoat xavfsizligini ta’minlash tushunchalari, ushbu yo‘nalishdagi faoliyatning maqsadi va yuridik tomoniga tegishli nazariy va huquqiy asoslariga xos xulosalar ishlab chiqilgan.

Dissertantning fikricha, jamoat xavfsizligi himoyalanganlik holatining ko‘plab ko‘rsatkichlari bilan tavsiflanuvchi kompleks hodisani ifodalaydi. Ushbu fikrni inobatga olgan holda, tadqiqotchilardan ushbu obyekti, subyektlar, omillar va sharoitlar, vositalar va usullar, shuningdek, natija kabi elementlari ajratib ko‘rsatilgan va tahlil qilingan. “Temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligi” muallif tomonidan jamoat xavfsizligining mustaqil turi sifatida belgilanib, u temir yo‘l transporti obyektlarining himoyalanganlik darajasini aks ettiradi hamda tashqi

va ichki tahdidlarga qarshi turish qobiliyati (aloqa yo'llari, vokzallar, yuklar va yo'lovchilar xavfsizligi va boshqalar) ni o'z ichiga oladi.

Temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlashning kategoriyaviy-metodologik tahlili uning tarkibining xilma-xilligi va murakkabligi bilan belgilanuvchi o'ziga xos xususiyatlari bilan bog'liq jihatlarni tadqiq etishga asoslangan. Muallifning fikricha, mazkur kontekstda temir yo'l transportida jamoat xavfsizligi ushbu transport turining butun infratuzilmasi, odamlar va mol-mulki bilan birgalikda uning normal, uzluksiz va samarali faoliyat ko'rsatishini ta'minlash jarayonida vujudga keladigan ijtimoiy munosabatlar majmuini o'z ichiga oladi.

Dissertant temir yo'l transportida jamoat xavfsizligi holatiga ta'sir ko'rsatuvchi omillar va sharoitlarni ajratib ko'rsatgan. Ular tarkibiga temir yo'l transportining yagona kompleks sifatidagi ko'lami va murakkabligi; inson resurslarining yuqori darajada jamlanishi hamda mol-mulk va moddiy boyliklarning ulkan hajmi; temir yo'l transporti obyektlarining ajratilganligi va o'ziga xosligi; temir yo'l transporti obyektlari faoliyatining uzluksiz, sutkalik rejimi; yo'lovchilar va yuklarning o'zgaruvchanligi va ularning tez-tez almashib turishini kiritgan.

Bundan tashqari, tadqiqotchining fikricha, jamoat xavfsizligining ushbu turi transport xavfsizligi institutining mustaqil elementi bo'lib, u birinchisi uchun yanada kengroq, umumiy tushuncha hisoblanadi. Tegishli qonunchilikni tahlil qilib, muallif unda transportda jamoat xavfsizligini muhim mustaqil obyekt sifatida ta'minlash masalalari lozim darajada aks ettirilmagan, degan xulosaga keladi, holbuki, u jamoat xavfsizligining ajralmas tarkibiy qismi hisoblanadi.

Temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini huquqiy tartibga solish muammolarini tadqiq etib, dissertant havo va avtomobil transporti kabi sohalardan farqli ravishda ushbu soha yetarli darajada tartibga solinmaganligini, bu yerda ko'plab bo'shliqlar, kolliziyalar va boshqa kamchiliklar mavjudligini ta'kidlaydi. Temir yo'l transportini mamlakatning butun transport infratuzilmasidan ajratilgan holda ko'rib bo'lmashligini ta'kidlar ekan, muallif mazkur sohada xavfsizlikni ta'minlash vositalari, shakllari va usullarini jamoat xavfsizligini ta'minlash tizimi bilan uning o'ziga xosligi, obyekt va vositalarining xususiyatlarini inobatga olgan holda muvofiqlashtirish zarur, deb hisoblaydi.

Bayon etilganlardan kelib chiqib, temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlash uning obyektlarida huquq-tartibotni o'rnatish, huquqbuzarliklar va jinoyatlarning oldini olish, ularni bartaraf etish va ularga qarshi kurashishga qaratilgan tashkiliy-huquqiy va boshqa chora-tadbirlar tizimini amalga oshirish bo'yicha maqsadga yo'naltirilgan faoliyat sifatida ko'rib chiqiladi.

Dissertant tomonidan temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlashga oid quyidagi nazariy qoidalar asoslab berilgan:

- temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlashni ma'muriy-huquqiy tartibga solishning nazariy-huquqiy jihatlari har tomonlama ishlab chiqish dolzarb ahamiyat kasb etdi;

- temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlash tizimini bir qator huquq sohalari, jumladan, ma’muriy huquq normalarini qamrab oluvchi mustaqil tarmoqlararo huquqiy institut sifatida ajratib ko‘rsatish zarurati aniqlandi;

- temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlashni huquqiy tartibga solish masalalariga doir nazariy yondashuvlarni shakllantirish ushbu sohada qonunchilikni takomillashtirish bo‘yicha chora-tadbirlar va takliflar ishlab chiqish imkonini beradi;

- transportda jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida huquqiy tartibga solish bo‘yicha xorijiy tajribani o‘rganish va uni milliy amaliyotga joriy etish zarur;

- temir yo‘l transportidagi huquqbuzarliklar profilaktikasi ustuvor ahamiyat kasb etib, maxsus huquqiy tartibga solishni talab etadi.

Temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlashning huquqiy asoslarini ko‘rib chiqib, muallif “Temir yo‘l transporti to‘g‘risida”, “Ichki ishlar organlari to‘g‘risida”, “Qo‘riqlash faoliyati to‘g‘risida”, “Jinoyatlarning profilaktikasi to‘g‘risida”gi qonunlar, Milliy xavfsizlik konsepsiyasi, Jamoat xavfsizligi konsepsiyasi, Temir yo‘l ustavi, shuningdek, temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlashga oid hukumat va idoraviy normativ-huquqiy hujjatlarni tahlil qilgan. Natijada dissertant amaldagi qonunchilikda temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlash bilan bog‘liq mustahkamlangan tushunchalar aniqlashtirish va rivojlantirishni talab etadi, degan xulosaga keladi. Jamoat xavfsizligini ta’minlash subyektlarining huquqiy maqomi va javobgarligini aniq belgilash, ushbu subyektlar faoliyatining funksiyalari, usullari va tashkiliy-huquqiy shakllarini aniqlashtirish, bo‘shliqlar, kolliziyalar va takrorlanishni bartaraf etish lozim.

Temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlash faoliyatini ma’muriy-huquqiy tartibga solish evolyutsiyasini tahlil qilish asosida uning ikki bosqichi tasniflangan. Birinchi bosqich (1991–1999 yy.) ushbu sohada qonunchilik asoslarining shakllanishi, unga xalqaro normalarning joriy etilishi, “Temir yo‘l transporti to‘g‘risida”gi qonun (1999 y.) va ko‘plab qonunosti hujjatlarning qabul qilinishi bilan tavsiflanadi. Ikkinchi bosqich (2000 yildan hozirgi kungacha) qonunchilik va huquqni qo‘llash amaliyotini takomillashtirish, jumladan, “Temir yo‘l transporti to‘g‘risida”gi qonunning yangi tahrirda qabul qilinishi bilan ifodalanadi.

O‘tkazilgan tahlillarni inobatga olgan holda, ushbu sohadagi munosabatlarni huquqiy tartibga solish samaradorligini oshirish maqsadida, transport xavfsizligi masalalarining kompleks xususiyatini hisobga olib, muallif “Transport xavfsizligi to‘g‘risida” asosiy tamoyillarni belgilovchi qonunni qabul qilish to‘g‘risidagi taklifni asoslaydi hamda unda transportda xavfsizlikni ta’minlovchi organlarning maqomi, tuzilmasi, funksiyalari va vakolatlarini mustahkamlashni taklif etadi. Shu munosabat bilan u mazkur qonunning konsepsiyasini ishlab chiqqan bo‘lib, unga transport xavfsizligini ta’minlashning maqsadi, vazifalari va ustuvor yo‘nalishlari, uni ta’minlash faoliyatining predmeti, obyektlari va subyektlarini aniqlash, ularning vakolatlari, shuningdek, transport xavfsizligini ta’minlash faoliyatining tartibi, amalga oshirish mexanizmlari va usullari kiritilgan.

Muallif tomonidan “temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlashning ma’muriy-huquqiy mexanizmi” tushunchasining mualliflik ta’rifi ishlab chiqilgan: jamoat tartibini o‘rnatish, jismoniy va yuridik shaxslarning, shuningdek, davlat va jamiyat huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini himoya qilish bo‘yicha maqsad va vazifalarga erishish uchun vakolatli organlar va mansabdor shaxslar tomonidan qo‘llaniladigan tashkiliy-huquqiy vositalar, shakllar, usullar, metodlar va amalga oshirish tartiblari majmui.

Dissertant tomonidan xorijiy amaliyotni o‘rganish temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlashda qo‘llaniladigan shakl, usul va vositalarning xilma-xilligini ko‘rsatdi. O‘zbekiston qonunchiligining transport xavfsizligi masalalari, jumladan, temir yo‘l transportida xavfsizlik bo‘yicha xalqaro hujjatlarga to‘liq mos kelmasligi aniqlangan. Milliy qonunchilikning kamchiliklaridan biri huquqbuzarliklar sabablarini bartaraf etish chora-tadbirlarining yetarlicha mustahkamlanmaganligi va temir yo‘l transporti sohasidagi huquqbuzarliklar profilaktikasi huquqiy mexanizmining yetarli darajada ishlab chiqilmaganligi, ushbu sohada xavflarni prognozlash va minimallashtirish tizimining zaifligi hisoblanadi.

Xorijiy davlatlar (Buyuk Britaniya, Germaniya, Kanada, Xitoy, Rossiya, AQSh, Fransiya va boshqalar) tajribasini tahlil qilish temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlash muammolari maxsus qonunlar va maqsadli dasturlarni qabul qilish orqali hal etilishini, xavfsizlikni ta’minlash sohasidagi munosabatlarning batafsil huquqiy tartibga solinishini, uni ta’minlash subyektlari va faoliyat yuritish tartibining qat’iy belgilanishini, ularning o‘zaro hamkorlik mexanizmi, faoliyati ustidan nazorat shakllari va jarayon tartiblari o‘rnatilganligini ko‘rsatadi. Shuni inobatga olgan holda, xorijiy tajribadan milliy qonunchilik va amaliyotda foydalanish bo‘yicha bir qator chora-tadbirlar taklif etilgan.

“Temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ma’muriy-huquqiy tartibga solish mexanizmi” deb nomlangan ikkinchi bobda ko‘rib chiqilayotgan sohada temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlash bo‘yicha faoliyatni ma’muriy-huquqiy tartibga solish mexanizmi tavsiflangan, uning subyektlari tizimi tahlil qilingan, uni ta’minlash bo‘yicha ma’muriy-huquqiy choralar ko‘rilgan va ushbu faoliyat ustidan prokuror nazorati masalalari ham ko‘rib chiqilgan.

Ma’muriy-huquqiy tartibga solish mexanizmini tushunishning turli yondashuvlarini tahlil qilib (I.A. Xamedov, I. Ismoilov, E.D. Kuttybaeva, J.N. Nematov, I.M. Tsai), dissertatsiya muallifi quyidagilarni aniqladi. Ma’muriy huquq doktrinasi asosan ma’muriy-huquqiy tartibga solish mexanizmining alohida elementlariga (huquqiy normalar, huquqiy munosabatlar, usullar va boshqalar) qaratilgan edi. Biroq, huquqiy tartibga solish tizimli xususiyatga ega; u ijtimoiy munosabatlarga tartibga soluvchi ta’sirga ega yaxlit mexanizmi ifodalaydi. Ushbu mexanizm murakkab tuzilgan hodisa bo‘lib, har biri ma’lum bir vazifani va birgalikda tartibga solish funksiyasini amalga oshiradigan turli elementlarni o‘z ichiga oladi. Bu elementlarga davlat organlarining jamoat xavfsizligini ta’minlashga qaratilgan faoliyatida qo‘llaniladigan huquqiy vositalar (huquqiy

normalar, tamoyillar, kafolatlar, ma'muriy hujjatlar va boshqalar), shakllar, protseduralar va ta'sir usullari kiradi.

O'tkazilgan tahlil asosida temir yo'l inshootlarida jamoat xavfsizligini ta'minlash bilan shug'ullanuvchi subyektlarning vakolatlarining yetarlicha aniq belgilanmaganligi; jamoat xavfsizligi faoliyati uchun me'yoriy-huquqiy bazada izchillik, bo'shliqlar va qarama-qarshiliklarning mavjud emasligi; tegishli inshootlarda jamoat xavfsizligini ta'minlovchi organlar xodimlarining yurisdiksiya vakolatlarini belgilashdagi muammolar; - O'zbekiston Respublikasining "Temir yo'l transporti to'g'risida"gi Qonunining yangi tahririda jamoat xavfsizligini ta'minlashning maqsadlari va tartiblari (hatto umumiy tartiblari ham) belgilanmagan; bu sohada raqamlashtirish jarayonini huquqiy tartibga solish yetarlicha amalga oshirilmagan; va huquqni muhofaza qilish organlari va temir yo'l transporti tashkilotlari o'rtasidagi o'zaro ta'sirning huquqiy mexanizmlari va shakllarining tartibga solinmaganligi kabi ko'rib chiqilayotgan mexanizm bilan bog'liq asosiy muammolar aniqlandi.

Dissertantning fikricha, temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlash tizimining ko'p subyektliligi ularning turli xilligi va ko'p funksiyaliligi, shuningdek, xavfsizlikni tashkil etish va ular o'rtasidagi o'zaro hamkorlikni amalga oshirish faoliyatining ko'p qirrali va murakkabligi bilan izohlanadi. U mazkur subyektlarni jamoat xavfsizligini ta'minlovchi subyektlar va uni ta'minlashda ishtirok etuvchi subyektlar guruhlariga ajratadi. Birinchi guruhga O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi, Ichki ishlar vazirligi, Milliy gvardiya, Transport vazirligi, Favqulodda vaziyatlar vazirligi, Davlat xavfsizlik xizmati, Bosh prokuratura, Raqamli texnologiyalar vazirligi, Sog'liqni saqlash vazirligi, mahalliy davlat hokimiyati organlari kiritilgan. Ikkinchi guruhga esa o'z vakolatlari doirasida yuqorida ko'rsatilgan vazifani hal etishda ishtirok etuvchi boshqa davlat organlari va tashkilotlar, fuqarolarning o'zini o'zi boshqarish organlari, nodavlat notijorat tashkilotlari va fuqarolar kiritilgan.

Mazkur kontekstda ushbu subyektlarning ko'rsatilgan sohani normativ-huquqiy va individual-huquqiy tartibga solish bo'yicha faoliyati ko'rib chiqilgan. Umumiy vakolatli organlar (davlat boshlig'i, parlament, hukumat, hokimlar va boshqalar) hamda maxsus vakolatli organlarning (transport vazirligi, IIV, DXX, prokuratura, milliy gvardiya va boshqalar) mazkur sohadagi vazifa va funksiyalari huquqiy jihatdan tahlil qilingan.

Transportda xavfsizlikni ta'minlash bosh boshqarmasi va uning bo'linmalari tomonidan amalga oshiriladigan ma'muriy-huquqiy tartibga solish masalalarini tadqiq etishga alohida e'tibor qaratilgan. Dissertantning fikricha, ushbu faoliyatning tashkiliy-huquqiy shakllari temir yo'l transporti obyektlarida jamoat xavfsizligini ta'minlash, huquqbuzarliklarning profilaktikasi va jinoyatchilikka qarshi kurashish bo'yicha faoliyatni amalga oshirish va muvofiqlashtirishda; ushbu obyektlarda kriminogen vaziyatni tizimli tahlil qilish, huquqbuzarliklar sodir etilishining sabablari va shart-sharoitlarini aniqlash, shuningdek ularni bartaraf etish choralarini ko'rishda; temir yo'l transportida tashilayotgan yo'lovchilarning xavfsizligini, yuklarning butligi va saqlanishini ta'minlashda; temir yo'l transporti

obyektlarida jamoat xavfsizligiga tajovuz qiluvchi huquqbuzarliklar va jinoyatlarni aniqlash va ularning oldini olishda namoyon bo'ladi.

Alohida e'tibor Transport vazirligi huzuridagi Transport inspeksiyasining temir yo'l tashuvlari xavfsizligini ta'minlash ustidan o'z vakolatlari doirasida davlat nazoratini amalga oshiruvchi, belgilangan qoidalar va talablar bajarilishiga rioya etilishini nazorat qiluvchi funksiyalari va vakolatlarini tahlil qilishga qaratilgan. Yuqori tezlikdagi temir yo'lda harakat xavfsizligini ta'minlash bo'yicha tadbirlarni tashkil etish va amalga oshirishni muvofiqlashtirish bo'yicha Idoralararo komissiyaning faoliyati tanqidiy jihatdan ko'rib chiqilgan bo'lib, uning zimmasiga xavfsizlik holatini o'rganish va aniqlangan muammolarni bartaraf etish bo'yicha zarur choralarni ko'rish vazifasi yuklatilgan. Temir yo'l transporti obyektlarida yuklarni qo'riqlash va kuzatib borishni ta'minlaydigan, yong'in xavfsizligi bo'yicha belgilangan talablarning bajarilishini nazorat qiladigan, shuningdek, tegishli huquqbuzarliklarning oldini olish va ularni bartaraf etishni amalga oshiradigan harbiylashtirilgan qo'riqlash xizmati funksiyalari tahlil qilingan.

Dissertant jamoat xavfsizligini ta'minlash tizimi jamoat xavfsizligini ta'minlash institutlari, vositalari va usullarining majmuasini tashkil etadi, degan xulosani asoslab beradi. Ushbu tizim qonunchilikka muvofiq shaxs, jamiyat va davlat xavfsizligini ta'minlashga qaratilgan siyosiy, huquqiy, tashkiliy, iqtisodiy, harbiy va boshqa xususiyatdagi kompleks chora-tadbirlarni amalga oshiradi. Mazkur tizimning asosiy funksiyalariga jamoat xavfsizligiga tahdidlar to'g'risidagi axborotni yig'ish, tahlil qilish, monitoring va baholash; prognozlash, rejalashtirish, tegishli subyektlar tomonidan qarorlar ishlab chiqish va qabul qilish; jamoat xavfsizligini ta'minlash bo'yicha vazifa va funksiyalarni bajarishni tashkil etish; xavf-xatar va tahdidlarni aniqlash hamda bartaraf etishga qaratilgan aniq choralarni amalga oshirish kiritilgan.

Jamoat xavfsizligini ta'minlash maqsadida ma'muriy to'xtatish choralari qo'llanilishini inobatga olib, muallif ularni qonunchilikda nazarda tutilgan, huquqqa xilof xatti-harakatlarning oldini olish yoki ularni to'xtatishga qaratilgan organ yoki mansabdor shaxsning harakatlari sifatida ko'rib chiqadi. Ma'muriy-huquqiy choralarining yuridik tabiatini ochib berar ekan, dissertant ularning jamoat xavfsizligini ta'minlash subyektlarida mavjud bo'lgan muayyan huquq va majburiyatlar bilan belgilanib, ularning lozim bo'lgan xulq-atvori modelini shakllantirishini, amalga oshiriladigan huquqiy ta'sirning turi, hajmi va mazmunini belgilashini qayd etadi. Temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlashning muhim usul va vositalaridan biri sifatida vakolatli davlat organlari va ularning mansabdor shaxslari tomonidan ma'muriy javobgarlik choralarini qo'llash masalasi ko'rib chiqilgan.

Temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlash sohasida qonun talablariga rioya etilishi ustidan nazorat transport prokuraturasining eng muhim faoliyat yo'nalishlaridan biri bo'lganligi sababli, ushbu masalalarga dissertatsiyaning alohida paragrafi bag'ishlangan. Dissertant ushbu sohada prokuror nazoratining quyidagi o'ziga xos xususiyatlarini ajratib ko'rsatadi va

nazoratning alohida obyektining mavjudligi temir yo‘l transporti sohasidagi munosabatlar, shuningdek, temir yo‘l transportining alohida toifalangan obyekt sifatidagi xususiyatlaridan kelib chiquvchi nazorat faoliyati obyektining yuqori ahamiyatini ta’kidlaydi. Qayd etilishicha, mazkur nazorat prokuratura organlari faoliyatining alohida yo‘nalishini, ularning huquqni muhofaza qilish funksiyasini amalga oshirishning mustaqil maxsus shaklini tashkil etadi hamda uning mazmuni ixtisoslashtirilgan nazorat-tekshiruv funksiyasini amalga oshirishda namoyon bo‘ladi.

O‘tkazilgan sotsiologik so‘rov natijasida prokuratura faoliyatining huquqbuzarliklar profilaktikasini nazorat qilish, shuningdek, temir yo‘l transporti obyektlarida jinoyatlarni aniqlash, oldini olish va fosh etish kabi yo‘nalishlarning alohida ahamiyatga egaligi aniqlangan. Temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasidagi huquqni qo‘llash amaliyotini o‘rganish prokuror ta’sir choralaridan “taqdimnoma”ning hal qiluvchi rolini, “ogohlantirish” chorasi esa yetarlicha qo‘llanilmayotganini aniqlash imkonini berdi. Bayon etilganlarni inobatga olgan holda, ushbu sohada prokuror nazoratini kuchaytirish bo‘yicha bir qator takliflar asoslab berilgan.

Dissertatsiyaning uchinchi bobi ***temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlash bo‘yicha ma’muriy-huquqiy tartibga solishni takomillashtirish*** masalalariga bag‘ishlangan. Ishning alohida paragrafida ushbu sohada raqamli texnologiyalardan foydalanish istiqbollari tadqiq etiladi. Bu yerda raqamli texnologiyalarni qo‘llashning asosiy yo‘nalishlari, shuningdek, tegishli xorijiy tajriba yaxlit holda ko‘rib chiqilgan.

O‘tkazilgan tahlil raqamlashtirish temir yo‘l transporti obyektlarida jamoat xavfsizligini ta’minlash sifati, samaradorligi va tezkorligini oshirishning samarali vositasi hisoblanadi, degan xulosani asoslash imkonini berdi. Zamonaviy texnologiyalarni qo‘llash va integratsiya qilish huquqbuzarliklar darajasini sezilarli darajada kamaytirish, huquqbuzarliklar va favqulodda hodisalar xavflarini minimallashtirish, ularga javob berish tezkorligini oshirish va mazkur obyektlarning tegishli darajada himoyasini ta’minlash imkonini beradi. Shuni inobatga olgan holda, temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta’minlash tizimiga raqamli texnologiyalarni kompleks joriy etishni ta’minlovchi “smart transportation (aqlli transport)” loyihasini ishlab chiqish taklifi asoslantirilgan.

“Kiberxavfsizlik to‘g‘risida”, “Shaxsiy ma’lumotlar to‘g‘risida”, “Raqamli O‘zbekiston - 2030” strategiyasi va boshqa hujjatlarni tahlil qilish asosida temir yo‘l transporti sohasida shakllanadigan axborot tizimlari va ma’lumotlarni himoya qilishni raqamli ta’minlash sohasidagi munosabatlarni tartibga soluvchi alohida hujjatni qabul qilish maqsadga muvofiqligi, shuningdek, “Temir yo‘l xavfsizligi” mobil ilovasini ishlab chiqish zarurati asoslab berilgan.

Tegishli organlarning axborot o‘zaro hamkorligi amaliyotini tahlil qilish asosida dissertant huquqni muhofaza qiluvchi organlarning axborot tizimlari va temir yo‘l transportining raqamli platformalarini integratsiya qilish zarurligini asoslab berdi. Bu ularning axborot almashinuvini va o‘zaro bog‘liqligini ta’minlash imkonini beradi. Jamoat xavfsizligini, jumladan, temir yo‘l orqali

tashiladigan yuklarning saqlanishini ta'minlash maqsadida ularni yuklarning harakatini nazorat qilishga yordam beruvchi elektron navigatsion plombalar bilan jihozlash tavsiya etilgan.

Huquqni muhofaza qilish faoliyatida xavfga yo'naltirilgan yondashuvni qo'llashning katta ahamiyatini qayd etgan holda, dissertant jamoat xavfsizligini ta'minlash subyektlarining tahliliy va nazorat faoliyatini raqamlashtirish zarurligini asoslab berdi. Uning fikricha, bu onlayn rejimda kriminogen vaziyatni har tomonlama tahlil qilish, temir yo'l transporti obyektlaridagi holatni masofadan monitoring qilish, tezkor axborot olish va darhol javob choralari ko'rishni ta'minlash imkonini beradi.

Ishda temir yo'l transportida xavfsizlikni ta'minlash faoliyatini ma'muriy-huquqiy tartibga solishni takomillashtirish yo'llari ham ko'rib chiqilgan. Temir yo'l transportida xavfsizlikni ta'minlash bo'yicha vaziyat markazini tashkil etish zarurati asoslangan bo'lib, uning funksiyalariga kriminogen vaziyat, xavf va tahdidlarning rivojlanish tendensiyalarini kuzatish, baholash va aniqlash; aniqlangan tahdidlarni bartaraf etish yoki minimallashtirish bo'yicha qarorlar ishlab chiqish; vaziyatga uzoq muddatli va tezkor javob berish bo'yicha taklif va tavsiyalarni shakllantirish hamda zarur tashkiliy-huquqiy choralarni qabul qilish kiritilgan.

“Temir yo'l transporti to'g'risida”gi qonun qoidalarini tahlil qilish asosida dissertant temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlash masalalari unda yetarli darajada aks etmaganligini aniqladi: unda huquqni muhofaza qiluvchi organlar va temir yo'l transportida xavfsizlikni ta'minlovchi boshqa subyektlarining aniq vazifalari va funksiyalari mustahkamlanmagan, mazkur sohadagi vakolatlari aniqlashtirilmagan, ularning mas'uliyat zonolari belgilab qo'yilmagan. Shuni inobatga olgan holda, ushbu qonunni jamoat xavfsizligini ta'minlash masalalariga bag'ishlangan alohida modda bilan to'ldirish maqsadga muvofiqligi asoslab berilgan.

Temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlash sohasidagi munosabatlarni ma'muriy-huquqiy tartibga soluvchi qonunchilikni tanqidiy baholashni inobatga olgan holda, dissertant ushbu masala bo'yicha yagona normativ-huquqiy hujjatni qabul qilish maqsadga muvofiqligini asoslab berdi va unda jamoat xavfsizligini ta'minlashning huquqiy mexanizmi; jamoat xavfsizligiga tahdidlarni aniqlash, baholash va ularga javob berish tartibi; temir yo'l transporti obyektlarining zaifligini monitoring qilish va audit qilish hamda ularni toifalashga qo'yiladigan talablar; obyektlarning toifasi va zaifligini hisobga olgan holda huquqbuzarliklarning oldini olish modeli; jamoat xavfsizligini ta'minlash tartibi va usullari; xavfsizlikni ta'minlashda raqamli texnologiyalarni joriy etish tartibi; jamoat xavfsizligini ta'minlash sohasidagi mutaxassislariga qo'yiladigan talablar; jamoat xavfsizligini ta'minlash doirasida nazoratni amalga oshirish tartibi, shuningdek temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini axborot, moddiy-texnik va texnologik jihatdan ta'minlashga qo'yiladigan talablar mustahkamlanishi lozimligini ta'kidladi

XULOSA

Mazkur tadqiqot natijalari asosida quyidagi xulosa, taklif va tavsiyalar asoslab berildi:

I. Ilmiy-nazariy xulosalar:

1. Jamoat xavfsizligini bir qator elementlarni qamrab oluvchi tizim sifatida ko'rib chiqish lozim bo'lib, ularning yig'indisi uni yaxlit hodisa sifatida yangi xususiyat bilan ta'minlaydi va obyekt, subyektlar, omillar va sharoitlar, maxsus vositalar, maxsus usullar, natija elementlarini o'z ichiga oladi. Temir yo'l transportida jamoat xavfsizligi temir yo'l transporti obyektlarining turli huquqqa xilof tajovuzlardan himoyalanganlik darajasini, ularda jamoat tartibini ta'minlashni aks ettiradi. Qolaversa, uni "temir yo'l transportining texnik xavfsizligi" tushunchasini farqlash lozim bo'lib, bu temir yo'l transportining texnik tizimi xavfsizligi, ushbu tizimning uzluksiz va normal ishlashini texnik jihatdan ta'minlashni anglatadi.

2. Jamoat xavfsizligi yagona davlat siyosatini amalga oshirish hamda tahdidlar va xavflarga mos keladigan tashkiliy, huquqiy va boshqa choralarni ko'rish orqali ta'minlanadi. Ushbu sohadagi davlat siyosati uning obyektlarida qonuniylik, tartib va jamoat xavfsizligini mustahkamlashga, ushbu sohada jinoyatchilik va ma'muriy huquqbuzarliklarning oldini olish va ularga qarshi kurashishga qaratilgan tashkiliy, tartibga solish, huquqiy va boshqa choralar majmuini anglatadi. Jamoat xavfsizligining zarur darajasini ta'minlash uchun normativ-huquqiy normalar qabul qilinadi, davlat organlarining vazifalari va funktsiyalari belgilanadi, ixtisoslashgan huquqni muhofaza qilish organlari tashkil etiladi. Ma'muriy-huquqiy vositalar ushbu faoliyatni huquqiy tartibga solish tizimida alohida o'rin tutadi. Ular xavfsizlik tamoyillari, talablari, mazmuni va parametrlarini, uni ta'minlash shakllari va usullarini, uni ta'minlovchi subyektlarning maqomini va transport xavfsizligini buzganlik uchun javobgarlikni belgilaydi.

3. Temir yo'l transportida jamoat xavfsizligi holatiga temir yo'l transportining yagona kompleks sifatidagi ko'lam va murakkabligi; inson resurslarining yuqori darajada to'planishi va mulk va moddiy boyliklarning ulkan hajmi; inshootlarning yakkalanishi va o'ziga xosligi, xavfning ortishi manbai bo'lgan inshootlar va obyektlarning mavjudligi; uzluksiz, tunu kun ishlash; yo'lovchilar va yuklarning ravonligi va tez aylanishi kabi omillar va sharoitlar ta'sir qiladi.

4. Hozirgi sharoitda temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlash tizimini ma'muriy huquqni ham o'z ichiga olgan bir qator huquq sohalari normalarini qamrab oluvchi mustaqil tarmoqlararo huquqiy institut sifatida ajratish zarurati paydo bo'lgan. Temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlash faoliyatini tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlar turli yuridik kuchga ega bo'lgan aktlardan iborat bo'lib, yagona kompleks tizimni tashkil etmaydi. O'zbekiston Respublikasining "Temir yo'l transporti to'g'risida"gi Qonuni temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlash masalalarini tartibga solmaydi, bu esa qonunchilikdagi jiddiy bo'shliq hisoblanadi.

5. Dunyoning ko'plab mamlakatlarida ixtisoslashgan transport xavfsizligi agentliklari mavjud bo'lib, ular transport xavfsizligini ta'minlash bo'yicha kompleks chora-tadbirlarni amalga oshiradi, zamonaviy raqamli texnologiyalar va tizimlardan foydalanadi, ixtisoslashtirilgan uskunalarga texnik xizmat ko'rsatish uchun mablag' ajratadi, bu sohada tizimli boshqaruvni amalga oshiradi va keng me'yoriy-huquqiy asosga asoslangan xavfsizlik tizimlarini ishlab chiqadi. Ilg'or xalqaro tajriba temir yo'lda jamoat xavfsizligining o'ziga xos xususiyatlarini hisobga olgan holda turli tashkiliy-huquqiy choralar, shakllar va vositalardan keng qo'llanilishini ko'rsatadi. Qiyosiy huquqiy tahlil O'zbekiston qonunchiligi va xalqaro standartlar o'rtasidagi nomuvofiqliklarni, jamoat xavfsizligini ta'minlashning tashkiliy-huquqiy asoslari bilan bog'liq muammolarni va ushbu sohadagi faoliyatni kompleks boshqarish, muvofiqlashtirish, tahlil qilish va prognozlash uchun yetarli bo'lmagan huquqiy choralarni aniqladi.

6. Jamoat xavfsizligini ta'minlash tizimi - bu qonunga muvofiq shaxs, jamiyat va davlat xavfsizligini ta'minlashga qaratilgan siyosiy, huquqiy, tashkiliy, iqtisodiy, harbiy hamda boshqa turdagi chora-tadbirlar majmuini amalga oshiruvchi jamoat xavfsizligini ta'minlash institutlari, vositalari va usullari yig'indisidir. Ushbu tizimning ko'p subyektiligi uning elementlarining tarkibiy xilma-xilligi, ko'p funksiyaliligi, ular o'rtasidagi o'zaro ta'sirlarning murakkabligi hamda xavfsizlikni ta'minlash faoliyatining serqirraligi bilan izohlanadi. Shu bilan birga, mazkur tizim yagona xavfsizlik obyekti temir yo'l transporti jamoat xavfsizligini ta'minlashga yo'naltirilganligi bilan yaxlit tizim sifatida tavsiflanadi.

7. Temir yo'l transportida xavfsizlikni ta'minlovchi subyektlarni tasniflashga yondashuvlarni tahlil qilish bizga ushbu tasnifni aniqlashtirishning maqsadga muvofiqligini jamoat xavfsizligini ta'minlovchi va uni ta'minlashda ishtirok etuvchi subyektlarni aniqlash orqali asoslash imkonini beradi. Ularni umumiy maqsad birlashtiradi va xavfsizlik vazifalarining funktsional va mazmunli hamjamiyati (tahdid va xavflarni aniqlash, ularni tahlil qilish va baholash, tashkil etish, rejalashtirish, nazorat qilish, ushbu sohada nazorat qilish) bilan bog'laydi. Shu bilan birga, uning har bir subyekti o'z vakolatlari doirasida temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlash bilan bog'liq muayyan vazifalarni bajaradi va funktsiyalarni bajaradi. Ushbu tizimning asosiy funktsiyalari jamoat xavfsizligiga tahdidlar haqida ma'lumot to'plash, tahlil qilish, monitoring qilish va baholash; tegishli sub'ektlarni prognoz qilish, rejalashtirish, ishlab chiqish va qarorlar qabul qilish; jamoat xavfsizligini ta'minlash bo'yicha vazifalar va funktsiyalarni amalga oshirishni tashkil etish; xavf va tahdidlarni aniqlash va bartaraf etishga qaratilgan aniq chora-tadbirlarni amalga oshirish kabilarni o'z ichiga olishi kerak.

8. Temir yo'l transportida jamoat xavfsizligi tizimi institutsional nuqtai nazardan jamoat xavfsizligini ta'minlashga qaratilgan tashkiliy, huquqiy, iqtisodiy va boshqa choralarni amalga oshiruvchi organlar, kuchlar va resurslardan iborat. Ular orasida temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlash faoliyatini qonuniy tartibga solish vakolatiga ega bo'lgan subyektlar: davlat rahbari, parlament, hukumat, vazirliklar va ushbu sohada tegishli vakolatga ega idoralar

alohida o‘rin tutadi. Ushbu tizimda yetakchi o‘rinlarni Ichki ishlar vazirligining Transport va turizm obyektlarida xavfsizlik departamenti, jumladan, Transportda xavfsizlik bosh boshqarmasi, transportda xavfsizlik bo‘yicha departamentlar va Transport vazirligi huzuridagi Transport inspeksiyasi egallaydi.

9. “Ma’muriy-huquqiy choralar” tushunchasiga oid nazariy va huquqiy yondashuvlar tahlili shuni ko‘rsatadiki, ular temir yo‘l transporti sohasida jamoat xavfsizligini ta‘minlashga qaratilgan huquqiy vositalar tizimini tashkil etib, davlat organlari tomonidan o‘z vakolatlari doirasida huquqni muhofaza qilish funksiyasini davlat majburlov choralari qo‘llash orqali amalga oshirishga xizmat qiladi. Mazkur choralar yuridik va jismoniy shaxslarga nisbatan qonunda belgilangan tartibda ma’muriy ta’sir ko‘rsatish, ularni huquqiy talab va cheklolarga rioya etishga, muayyan harakatlarni bajarishga yoki ulardan tiyilishga majbur etish orqali temir yo‘l transporti sohasidagi jamoat xavfsizligini ta‘minlashga qaratilgan maxsus huquqiy majburlash turi hisoblanadi.

10. Temir yo‘l transporti sohasidagi prokuror nazorati alohida nazorat obyektining mavjudligi va nazorat faoliyati obyektining yuqori ahamiyati, bu temir yo‘l transportining maxsus tasniflangan subyekt sifatidagi o‘ziga xos xususiyatidan kelib chiqishi bilan tavsiflanadi. Bu sohada prokuror nazorati prokuratura organlari uchun alohida faoliyat sohasini, ularning huquqni muhofaza qilish funktsiyalarini amalga oshirishning mustaqil, ixtisoslashgan shaklini tashkil etadi. Prokuratura amaliyoti tahlili shuni ko‘rsatadiki, shikoyatlar va ogohlantirishlar kabi prokuror javoblaridan yetarlicha foydalanilmayapti, bu esa prokuraturaning ushbu sohadagi faoliyatida zaxira mavjudligini ko‘rsatadi.

11. Prokurorlar tomonidan temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta‘minlash ishlarida aniqlangan sabablar va omillar orasida jamoat xavfsizligi faoliyatining sust muvofiqlashtirilishi, idoraviy nazoratning samarasizligi, ijro intizomining past darajasi, huquqni muhofaza qilish organlari xodimlarining professional tayyorgarligining yetarli emasligini ta’kidlash kerak. Temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta‘minlash bilan shug‘ullanadigan takroriy subyektlarning mavjudligi ham ular o‘rtasidagi o‘zaro aloqalarni tashkil qilish jarayonida muammolar yuzaga kelishiga olib keladi.

12. Transportda jamoat xavfsizligi tizimining raqamli transformatsiyasi ushbu tizimning, uning institutsional mexanizmlarining, shuningdek, raqamli xavfsizlik texnologiyalaridan foydalanish vositalari, shakllari va usullarining raqamli asosidagi transformatsiyasini anglatadi. Ularni faol va keng joriy etmasdan, jamoat xavfsizligini ta‘minlash, temir yo‘l inshootlarida huquqni muhofaza qilish qoidalarini buzishning oldini olish va ularga qarshi kurashish maqsad va vazifalariga samarali erishish mumkin emas.

13. Ko‘rib chiqilayotgan sohani raqamlashtirish huquqni muhofaza qilish organlari uchun axborot-kommunikatsiya tizimini shakllantirish; temir yo‘l transportida jamoat xavfsizligini ta‘minlaydigan texnologiyalar, apparat va dasturiy ta‘minot uchun standartlar va talablarni ishlab chiqish; jamoat xavfsizligi tizimidagi subyektlar o‘rtasida axborot o‘zaro ta’sirini ta‘minlash, resurslar va kuchlarni samarali boshqarishni osonlashtirish; jamoat xavfsizligi sohasidagi

mavjud va potentsial tahdidlar, xatarlar va tendentsiyalarni baholash, monitoring qilish, tahlil qilish va prognoz qilishda raqamli texnologiyalardan foydalanishni o'z ichiga oladi.

14. Jamoat xavfsizligini ta'minlash faoliyatini ma'muriy va huquqiy tartibga solish obyektiv ravishda kun, hafta va yil vaqti kabi omillar va sharoitlarni; temir yo'l transportining jadvali va intensivligini, uning infratuzilmasining ishlashini; jamoat xavfsizligini ta'minlashda ishtirok etuvchi resurslar va kuchlarning joylashuvi va tayyorligini; huquqni muhofaza qilish organlarining (transport va hududiy) o'zaro ta'sir darajasi va joylashuvini; qo'shimcha kuchlarni (jamoatchilik, ommaviy axborot vositalari va boshqalar) jalb qilish imkoniyatini har tomonlama o'rganish va baholash uchun ishlab chiqilgan chora-tadbirlarni o'z ichiga oladi.

II. Normativ-huquqiy hujjatlarni va huquqni qo'llash amaliyotini yanada takomillashtirish bo'yicha taklif va tavsiyalar:

15. "Temir yo'l transporti to'g'risida"gi Qonunni jamoat xavfsizligi masalalarini tartibga solishga, huquqni muhofaza qilish organlari va temir yo'l transporti xavfsizligini ta'minlashda ishtirok etuvchi boshqa subyektlarning aniq vazifalari va funksiyalarini belgilashga, ularning vakolat doiralarini belgilashga va ushbu sohadagi mas'uliyat doiralarini aniq belgilashga bag'ishlangan alohida bob (yoki moddalar) bilan to'ldirish taklif qilinmoqda. Temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlashning yagona kontseptual va kategorik asoslarini qonuniy ravishda belgilash va tegishli potentsial tahdidlar, xavflar va omillar ro'yxatini belgilash zarur.

16. Temir yo'l transportida jamoat xavfsizligiga oid amaldagi qonunchilik tizimlashtirishni, birlashtirishni va rivojlantirishni talab qiladi. Xalqaro tajribani hisobga olgan holda, temir yo'l transporti xavfsizligini o'z ichiga olgan transport xavfsizligi bilan bog'liq barcha munosabatlarni har tomonlama tartibga soluvchi va jamoat xavfsizligini ta'minlash uchun mas'ul organlarning maqomi, tuzilishi, funktsiyalari va vakolatlarini belgilovchi "Transport xavfsizligi to'g'risida"gi qonunni qabul qilish zarur. Jamoat xavfsizligi subyektlarining huquqiy maqomi va majburiyatlari aniq belgilanishi, shuningdek, ushbu subyektlarning funktsiyalari, usullari va faoliyatining tashkiliy-huquqiy shakllari aniqlanishi kerak. Transport xavfsizligini ta'minlashda huquqni muhofaza qilish organlari xodimlarining faoliyatidagi bo'shliqlar va takrorlanishlarni bartaraf etish bilan bog'liq huquqiy masalalarga alohida e'tibor qaratish kerak. "Temir yo'l transportida jamoat xavfsizligi" tushunchasi qonuniy jihatdan mustahkamlanishi kerak, jumladan, jinoyatlar va ma'muriy huquqbuzarliklarning oldini olish va ularga qarshi kurashish, shuningdek, qonuniylik va tartibni saqlashning tashkiliy-huquqiy masalalari.

17. O'zbekiston Respublikasining "Temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlash to'g'risida"gi Qonuni konsepsyasi ishlab chiqildi va loyihasi dissertatsiya ilovasida taqdim etildi.

18. Temir yo'l transportida jamoat xavfsizligi sohasidagi munosabatlarni ma'muriy va huquqiy tartibga solishni amalga oshiruvchi qonunchilikning tanqidiy

baholanishini hisobga olgan holda, ushbu masala bo'yicha alohida hukumat qarorini qabul qilish maqsadga muvofiqdir. Takrorlanishning oldini olish va aniqlik kiritish uchun Vazirlar Mahkamasining 159-sonli qarori qoidalarini temir yo'l stansiyalarida xavfsizlik tekshiruvini o'tkazishga vakolatli subyektlar ro'yxatini belgilash orqali aniqlashtirish maqsadga muvofiqdir. Shuningdek, Vazirlar Mahkamasining 2025-yil 14-noyabrdagi 723-sonli qaroriga o'zgartirish kiritish orqali temir yo'l tashuvchilariga jamoat xavfsizligini ta'minlash bo'yicha bir qator majburiyatlarni yuklash zarur.

19. Ichki ishlar vazirligi Transport va turizm obyektlarida xavfsizlikni ta'minlash departamentining texnik xavfsizlik uskunalari ro'yxati, texnik xususiyatlari va miqdorini tuzish, ularni transport infratuzilmasi elementlari va huquqni muhofaza qilish organlari ma'lumotlar bazalari bilan integratsiya qilish va uning vakillari tomonidan ularni qabul qilish sertifikatlarini imzolash vakolatlarini qonuniy ravishda mustahkamlash taklif qilinmoqda. Temir yo'l transportida xavfsizlikni ta'minlash bo'yicha vaziyat markazini tashkil etish, "Temir yo'l hafsizligi" mobil ilovasini ishlab chiqish va jamoat xavfsizligini baholashda xavfga asoslangan yondashuvni qo'llash bo'yicha takliflar asoslantirilgan.

20. Temir yo'l transporti sohasida jamoat xavfsizligini ta'minlash bo'yicha kompleks dasturni ishlab chiqish taklif qilinmoqda. Ushbu dastur barcha tegishli idoralarning muvofiqlashtirilgan faoliyatini, jumladan, temir yo'l inshootlarining xavfsizlik tizimini doimiy monitoring qilish va audit qilishni belgilaydi. Temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlash bilan shug'ullanadigan xodimlarni o'qitish va malakasini oshirish, shuningdek, xavfsizlikni ta'minlashning zamonaviy texnologiyalari va usullarini, xavflarni baholash va xavflarni boshqarishni hisobga olgan holda muntazam ravishda o'quv mashg'ulotlari va mashqlarini o'tkazish talablari, shartlari, tartiblari va tartiblarini tartibga solish zarurati asoslantirilgan.

21. Temir yo'l stansiyalarini xavfli moddalarni (portlovchi moddalar, giyohvand moddalar va boshqalarni) aniqlashga qodir zamonaviy uskunalari, shuningdek, portlovchi bug'lar uchun gaz analizatorlari, ixtisoslashtirilgan rentgen apparatlari va radiometrik tekshirish tizimlari bilan jihozlash choralari ko'rish taklif qilinmoqda. Temir yo'l stansiyalarini qurish yoki rekonstruksiya qilishni loyihalashda loyiha-smeta hujjatlariga maxsus xavfsizlik uskunalari, aloqa tizimlari va boshqa zarur uskunalarni jihozlash talablari va shartlari kiritilishini talab qiluvchi qoida.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ PhD.10/2026.08.05.Yu.01.10 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PhD) ПО
ЮРИДИЧЕСКИМ НАУКАМ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ
ГОСУДАРСТВЕННОМ ТРАНСПОРТНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

АЛИХОНОВ БЕХЗОД НИЗАМИДИНОВИЧ

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ**

**12.00.02 – Конституционное право. Административное право.
Финансовое и таможенное право**

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам

Ташкент – 2026 г.

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан за № B2024.3.PhD/Yu1512.

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном юридическом университете.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (<https://tstu.uz/ru/>) и в Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziynet.uz).

Научный руководитель:

Бабаджанов Атабек Давронбекович
доктор философии по юридическим наукам (PhD),
профессор

Официальные оппоненты:

Зиёдуллаев Музаффар Зиёдуллаевич
доктор юридических наук, профессор
Норбутаев Эркин Хурозович
доктор философии по юридическим наукам (PhD),
доцент

Ведущая организация:

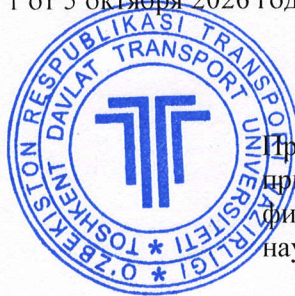
**Институт повышения квалификации Министерства
внутренних дел Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится 17 октября 2026 года в 10:00 на заседании Научного совета № PhD.10/2026.08.05.Yu.01.10 по присуждению ученой степени доктора философии (PhD) по юридическим наукам при Ташкентском государственном транспортном университете (Адрес: 100167, Республика Узбекистан, г. Ташкент, ул. Темирийулчилар, д. 1, Тел.: 71-299-00-01, Факс: 71-293-57-57; e-mail: rektorat@tstu.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного транспортного университета (зарегистрирована под № 384).

Автореферат диссертации разослан 5 октября 2026 года.

(реестр протокола рассылки № 1 от 5 октября 2026 года).



Дж.Х. Юлдашев

Председатель Научного совета по присуждению ученой степени доктора философии (PhD), доктор юридических наук, профессор

И.Т. Тургунов

И.о. ученый секретарь Научного совета по присуждению ученой степени доктора философии (PhD), кандидат юридических наук, доцент

М.М. Инагамова

Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученой степени доктора философии (PhD), доктор философии (PhD) по юридическим наукам, доцент

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы исследования. В современном мире железнодорожный транспорт является важнейшим элементом жизнедеятельности, обеспечивающим развитие общества. Для устойчивого функционирования железнодорожного транспорта необходимо обеспечить на его объектах высокий уровень общественной безопасности. Задача обеспечения безопасности занимает ключевое место среди целей устойчивого развития (sustainable development)¹. Это требует принятия организационно-правовых мер, направленных на обеспечение общественной безопасности и правопорядка, защиту прав и интересов лиц, входящих в орбиту железнодорожного транспорта. Сегодня в мире важное значение приобретает совершенствование системы административно-правового регулирования в области железнодорожного транспорта, повышение его качества и эффективности. Государства, имеющие железнодорожный транспорт, создают систему общественной безопасности в указанной области, развивают административно-правовой механизм ее обеспечения.

В Республике Узбекистан в последние годы предпринимаются активные меры по развитию железнодорожного транспорта, обеспечению безопасности и правопорядка на его объектах. По данным Всемирного Банка в рейтинге «Эффективность логистики» (LPI) Узбекистан в 2023 году занял 88 место². Обеспечение общественной безопасности на железнодорожных транспортных объектах является важной задачей, в реализации которой задействовано несколько уполномоченных государственных органов. Анализ показывает, что уровень обеспечения общественной безопасности на этих объектах не соответствует современным требованиям, что требует надлежащего административно-правового регулирования. Необходимо комплексное исследование научных и практических проблем административно-правового регулирования деятельности по обеспечению безопасности на железнодорожном транспорте, анализ его организационно-правового механизма, а также путей совершенствования соответствующего законодательства.

Диссертационное исследование в определенной степени послужит комплексной реализации задач, предусмотренных в Законе Республики Узбекистан «О железнодорожном транспорте» (2024), «Об охранной деятельности» (2022), «Об органах внутренних дел» (2016), Указах Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 года № УП-27 «О мерах по утверждению и реализации Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан», от 1 февраля 2019 года № УП-5647 «О мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления в сфере транспорта», от 26 марта 2021 года № УП-6196 «О мерах по поднятию

¹ Цели в области устойчивого развития. / <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/peace-justice/> (дата обращения: 1 ноября 2024 года).

² Узбекистан занял 88-е место в Индексе эффективности логистики // <https://www.uzdaily.uz/ru/uzbekistan-zanial-88-e-mesto-v-indekse-effektivnosti-logistiki/> (дата обращения: 4 января 2025 года).

на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» и др.

Соответствие диссертационного исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике. Исследование проведено в соответствии с приоритетным направлением развития науки «Формирование системы инновационных идей и способов их реализации в социальном, правовом, экономическом, культурном, духовно-просветительском развитии информационного общества и демократического государства».

Степень изученности проблемы. В научных трудах представителей отечественной юриспруденции, таких как А.Ф. Жолдасов, М. Зиёдуллаев, И. Исмоилов, Н. Каххарова, Е.Д. Куттыбаева, И.А. Хамедов, Ж.Н. Нематов, И. Цай, Э. Хайитбаев, А.А. Худойбердиев и других, изучались общие вопросы административно-правового регулирования отношений в области общественной безопасности на железнодорожном транспорте.

В зарубежных странах изучением комплекса проблем, связанных с административно-правовым регулированием деятельности по обеспечению общественной безопасности на железнодорожном транспорте, его организационно-правового механизма, занимались такие известные ученые, как С.В. Андреев, О.В. Гиммелрейх, Н. В. Демченко, С.И. Жуков, А.П. Пичкур, В. Н. Шамрай и др.

Изучение научных трудов показало, что в отечественной юриспруденции еще не проводилось целостного концептуального анализа сущности и механизма административно-правового регулирования деятельности по обеспечению общественной безопасности на железнодорожном транспорте, что определяет актуальность темы диссертации.

Целью исследования является комплексный правовой анализ административно-правового регулирования отношений в области обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, а также разработка научно обоснованных предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

Задачи исследования:

исследование сущности и значения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, выработка ее правовой характеристики;

выделит объекты обеспечения безопасности на данном виде транспорта путем анализа правовых (в том числе нормативных, технических нормативных и правоприменительных) актов;

научно аргументировать выделение системы субъектов обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте, исходя из их функциональной направленности, характера деятельности, объема компетенции и степени участия в обеспечении конкретных аспектов безопасности;

уточнит либо сформулирует определение понятия «общественная безопасность на железнодорожном транспорте»;

детерминировать понятие и раскрыть содержание административно-правового режима безопасности на железнодорожном транспорте как

комплексного правового средства, формируемого в результате административно правового обеспечения деятельности субъектов безопасности;

выработат предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность по обеспечению общественной безопасности на железнодорожном транспорте.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в области административно-правового регулирования обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте.

Предмет исследования составляет совокупность правовых теорий, концепций, взглядов, подходов и идей, связанных с обеспечением общественной безопасности на железнодорожном транспорте, нормы законодательства и практика их применения в данной сфере.

Методы исследования. В исследовании использовались такие методы, как системный анализ, историко-логический и сравнительно-правовой анализ, индуктивный, дедуктивный и статистический анализ данных.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обоснована значимость характеристик, принципов и методов обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте и необходимость их совершенствования;

обоснована авторское определение понятия «общественная безопасность на железнодорожном транспорте», раскрыт механизм обеспечения общественной безопасности в этой сфере и раскрыта правовая характеристика деятельности в этой области;

обоснована необходимость расширения средств, методов и технологий, используемых в деятельности по обеспечению общественной безопасности на железнодорожном транспорте, а также совершенствования организационных структур;

обоснована необходимость законодательного закрепления четкого положения о необходимости координации транспортной прокуратурой деятельности по обеспечению общественной безопасности на железнодорожном транспорте;

обоснована необходимость разработки методического руководства и рекомендаций по практическому применению законодательных актов, регулирующих обеспечение общественной безопасности.

Научно-теоретические мнения, выводы, предложения и рекомендации, изложенные в диссертации, могут быть использованы в будущем в научной деятельности, законотворчестве, в частности, для совершенствования механизма обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, а также для улучшения практики правоприменения.

Также было обоснована необходимость совершенствования правовых актов, касающихся обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, уточнения круга полномочий

соответствующих государственных органов, а также обучения их сотрудников в рамках специальных курсов в образовательных учреждениях.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

проведен анализ концептуальных основ, состояния, проблем и перспектив законодательства в области общественной безопасности на железнодорожном транспорте;

проведен сравнительно-правовой анализ зарубежной практики обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, выявлены ее положительные и отрицательные аспекты;

аргументирована необходимость принятия специального нормативно-правового акта по обеспечению общественной безопасности на железнодорожном транспорте;

с учетом зарубежного опыта обоснована необходимость цифровизации деятельности по обеспечению общественной безопасности на железнодорожном транспорте, преимущества внедрения технологий искусственного интеллекта.

Результаты данного исследования могут быть использованы в научно-исследовательской деятельности, в сфере общественно-правовых отношений, включая организационный механизм обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, а также в совершенствовании законодательства в этой области. Также результаты исследования могут быть использованы в преподавании административного права, при разработке специализированных курсов и дисциплин.

Достоверность результатов исследований. Достоверность результатов исследования обеспечивается тем, что использованные в работе методы, теоретические и научные выводы, содержащиеся в ней, были сформированы на основе достоверных данных, полученных из международных научных баз данных (<https://www.sciencedirect.com> и др.) и иных официальных фактологических и статистических источников, а некоторые из предложений, сделанных в ходе исследования, были реализованы на практике и одобрены соответствующими уполномоченными органами.

Результаты исследования также базируются на национальных законодательных актах, а также законодательстве и опыте развитых стран, практике правоохранительной деятельности, анализе статистических данных, а также обобщены и закреплены в соответствующих документах. Выводы, предложения и рекомендации были проверены, а их результаты опубликованы в ведущих национальных и зарубежных изданиях. Идеи исследователя, изложенные в научных статьях, опубликованных в рамках данной работы, основаны на более чем в 70 опубликованных работах других исследователей.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования заключается в том, что ее научно-теоретические выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы в научной деятельности, правоохранительной практике, в разработке законодательства, административном регулировании

общественной безопасности на железнодорожном транспорте, подготовке учебников, лекций, учебных и методических пособий по административному праву, криминологии и другим дисциплинам, а также в проведении новых научных исследований.

Практическое значение результатов исследования может быть использовано в деятельности по обеспечению общественной безопасности на железнодорожном транспорте, в совершенствовании механизма административно-правового регулирования, в осуществлении контрольной деятельности соответствующих государственных органов и в практике правоприменения, в образовательном процессе юридических учебных заведений.

Внедрение результатов исследования. Полученные научные результаты в сфере административно-правового регулирования деятельности по обеспечению общественной безопасности на железнодорожном транспорте нашли отражение в следующем:

предложение о необходимости соблюдения перевозчиком требований, установленных в области обеспечения безопасности транспортного процесса в соответствии с законодательными актами, регулирующими безаварийную эксплуатацию железнодорожного транспорта, безопасность дорожного движения, охрану труда и окружающей среды, а также нормативными документами в области технического регулирования, было учтено при разработке п. 8 «Правил доступа к общественной железнодорожной транспортной инфраструктуре и ее использования», утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 ноября 2025 года № 723 «Об утверждении Правил доступа к общественной железнодорожной транспортной инфраструктуре и ее услуг и ее использования» (акт Департамента информации, анализа и правового обеспечения Секретариата Премьер-министра Республики Узбекистан от 9 декабря 2025 года № 43). Реализация данного предложения будет способствовать эффективному обеспечению общественной безопасности на железной дороге;

предложение о введении резервного времени в расписание поездов для обеспечения безопасности железнодорожного движения и поддержания объектов инфраструктуры в надлежащем состоянии было учтено при разработке п. 32 «Правил пользования инфраструктурой и услугами общественного железнодорожного транспорта», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 723 от 14 ноября 2025 года «Об утверждении Правил пользования инфраструктурой и услугами общественного железнодорожного транспорта» (акт Департамента информации, анализа и правового обеспечения Секретариата Премьер-министра Республики Узбекистан № 43 от 9 декабря 2025 года). Реализация данного предложения послужит принятию соответствующих оперативных мер для обеспечения общественной безопасности на железной дороге;

предложение о том, что оператор инфраструктуры должен принимать решение о временном приостановлении или ограничении предоставления услуг, связанных с перевозками по определенным маршрутам железнодорожного движения, в случае угрозы национальной безопасности или введения чрезвычайного положения, стихийных и техногенных чрезвычайных ситуаций, не зависящих от оператора инфраструктуры и перевозчиков и препятствующих выполнению ими своих обязательств по договору, было учтено при разработке п. 52 «Правил доступа к общественной железнодорожной транспортной инфраструктуре и ее использования», утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 723 от 14 ноября 2025 года «Об утверждении Правил доступа к общественной железнодорожной транспортной инфраструктуре и ее услуг и ее использования» (акт Департамента информации, анализа и правового обеспечения Секретариата Премьер-министра Республики Узбекистан № 43 от 9 декабря 2025 года). Реализация данного предложения послужила регулированию железнодорожного движения при обеспечении общественной безопасности на железной дороге;

предложение об установлении обязанности перевозчика уведомлять оператора инфраструктуры о происшествиях и ситуациях, приводящих к нарушениям требований безопасности при движении и использовании транспортных средств и других технических средств, связанных с транспортным процессом, а также о принятии мер по их устранению, было учтено при разработке п. 58 «Правил доступа к инфраструктуре общественного железнодорожного транспорта и пользования ее услугами», утвержденных Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 723 от 14 ноября 2025 года «Об утверждении Правил доступа к инфраструктуре общественного железнодорожного транспорта и пользования ее услугами» (акт Департамента информации, анализа и правового обеспечения Секретариата Премьер-министра Республики Узбекистан № 43 от 9 декабря 2025 года). Реализация данного предложения способствовала уточнению обязанностей органов общественной безопасности на железной дороге.

Апробация результатов исследований. Результаты данного исследования обсуждались на 2 международных и 2 республиканских научно-практических конференциях.

Опубликованность результатов исследований. Всего по теме диссертационного исследования автором опубликовано 16 научных статей, в том числе 6 в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией, в зарубежных изданиях.

По теме диссертации опубликовано всего 16 научных работ, из них 6 статей в научных изданиях, рекомендованных Высшая аттестационная комиссия для публикации основных научных результатов диссертаций на соискание степени доктора философии (PhD), в том числе 4 статьи в республиканских и 2 в зарубежных журналах.

Структура и объем диссертации. Настоящая работа состоит из введения, трёх глав, включающих девят параграфов, заключения, списка литературы и приложений. Объем работы составляет 153 страницы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** (аннотации докторской диссертации) обоснована актуальность и востребованность темы исследования, освещена связь исследования с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий республики, обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации, степень изученности проблемы, связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация, цели и задачи, объект и предмет исследования, методы, научная новизна и практические результаты, достоверность результатов исследования, научная и практическая значимость результатов исследования, внедрение, апробация, опубликование результатов исследования, объем и структура диссертации.

В первой главе диссертации, озаглавленной *«Теоретико-правовые основы административно-правового регулирования обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте»*, анализируется понятие обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, его цель, задачи, содержание, теоретические и правовые основы, а также формирование и развитие законодательства в этой области. На основе анализа позиций зарубежных и отечественных исследователей по этим вопросам, исследователь выявил правовую природу общественной безопасности в данной сфере, сущность, назначение и правовые основы деятельности по ее обеспечению, а также сформулировал соответствующие теоретические выводы.

По мнению диссертанта, общественная безопасность представляет собой комплексное явление, характеризующееся множеством показателей состояния защищенности. С учетом этой позиции им выделены и проанализированы такие ее элементы, как объект, субъекты, факторы и условия, инструментальный и способы, а также результат. Общественная безопасность на железнодорожном транспорте определена автором как самостоятельный вид общественной безопасности, отражающий степень защищенности объектов железнодорожного транспорта, включающая способность противостоять внешним и внутренним угрозам (безопасность путей сообщения, вокзалов, грузов и пассажиров и т.д.).

Категориально-методологический анализ обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте основан на исследовании особенностей, связанных с его спецификой, определяемой многообразием его составом и сложностью. В данном контексте общественная безопасность на железнодорожном транспорте включает, по мнению автора, комплекс общественных отношений, складывающихся в процессе обеспечения нормального, бесперебойного и эффективного функционирования данного вида транспорта, со всей ее инфраструктурой, людьми и имуществом.

Диссертантом выделены факторы и условия, оказывающие влияние на состояние общественной безопасности на железнодорожном транспорте. К ним он относит: масштаб и сложность железнодорожного транспорта, как единого комплекса; высокая концентрация человеческих ресурсов и огромный объем имущества и материальных ценностей; обособленность и специфика объектов железнодорожного транспорта; непрерывный, круглосуточный режим деятельности объектов железнодорожного транспорта; текучесть, быстрая сменяемость пассажиров и грузов.

Кроме того, считает исследователь, данный вид общественной безопасности составляет самостоятельный элемент института транспортной безопасности, являющийся более широким, родовым понятием для первого. Проведя анализ соответствующего законодательства, автор приходит к выводу о том, что в нем не отражены должным образом вопросы обеспечения общественной безопасности на транспорте, как важном самостоятельном объекте, хотя она является неотъемлемой составляющей общественной безопасности.

Исследовав проблемы правового регулирования общественной безопасности на железнодорожном транспорте, диссертант полагает, что в отличие от таких сфер, как воздушный и автомобильный транспорт, эта область недостаточно урегулирована, здесь имеется множество пробелов, коллизий и иных недостатков. Утверждая, что железнодорожный транспорт нельзя рассматривать в отрыве от всей транспортной инфраструктуры страны, автор считает необходимым согласовать с системой обеспечения общественной безопасности средства, формы и методы обеспечения безопасности в указанной сфере, учитывая ее специфику, особенности объекта и инструментария.

С учетом изложенного, обеспечение общественной безопасности на железнодорожном транспорте рассматривается как целенаправленная деятельность по реализации системы организационно-правовых и иных мер по установлению правопорядка на его объектах, предупреждению, пресечению и борьбе с правонарушениями и преступлениями.

Диссертантом обоснованы теоретические положения, касающиеся обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте: такие как приобрела актуальность всесторонняя разработка теоретико-правовых аспектов административно-правового регулирования обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте; назрела необходимость выделения системы обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте в качестве самостоятельного межотраслевого правового института, охватывающего нормы ряда отраслей права, в том числе административного; формирование теоретических подходов к вопросам правового регулирования обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте позволит выработать меры и предложения по совершенствованию законодательства в данной области; необходимо изучение зарубежного опыта правового регулирования в области

обеспечения общественной безопасности на транспорте и внедрение его в отечественную практику; профилактика правонарушений на железнодорожном транспорте приобретает приоритетный характер и требует специального правового регулирования.

Рассматривая правовые основы обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, автор провел анализ законов «О железнодорожном транспорте», «Об органах внутренних дел», «Об охранной деятельности», «О профилактике преступлений», Концепции национальной безопасности, Концепции общественной безопасности, Устава железной дороги, а также правительственных и ведомственных нормативно-правовых актов, касающихся обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте. В результате диссертант приходит к заключению о том, что закрепленные в действующем законодательстве понятия, связанные с обеспечением общественной безопасности на железнодорожном транспорте, требуют уточнения и развития. Следует четко определить правовой статус и ответственность субъектов обеспечения общественной безопасности, уточнить функции, методы и организационно-правовые формы деятельности этих субъектов, устранить пробелы, коллизии и дублирование.

На основе анализа эволюции административно-правового регулирования деятельности по обеспечению общественной безопасности на железнодорожном транспорте, классифицированы ее два этапа. Первый этап (1991-1999 г.г.) характеризуется формированием основ законодательства в этой области, внедрением в него международных норм, принятием закона «О железнодорожном транспорте» (1999 г.) и ряда подзаконных актов. Второй этап (с 2000 г. по настоящее время) знаменуется совершенствованием законодательства и правоприменительной практики, в т.ч. принятием новой редакции закона «О железнодорожном транспорте».

С учетом проведенного анализа, для повышения эффективности правового регулирования отношений в данной области, учитывая комплексный характер вопросов транспортной безопасности, автор обосновывает предложение о принятии рамочного закона «О транспортной безопасности», закрепив в нем статус, структуру, функции и полномочия органов, обеспечивающих безопасность на транспорте. В этой связи им разработана концепция данного закона, включающая цель, задачи и приоритеты обеспечения транспортной безопасности, определение предмета, объектов и субъектов деятельности по ее обеспечению, их компетенцию, а также порядок, процедуры, методы деятельности по обеспечения транспортной безопасности.

Выработано авторское определение понятия «административно-правовой механизм обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте»: комплекс организационно-правовых средств, форм, способов, методов и процедур, применяемых уполномоченными органами и должностными лицами для достижения цели и задач по

установлению общественного порядка, защите прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, а также государства и общества.

Изучение диссертантом зарубежной практики показало разнообразие форм, методов и инструментов, применяемых в обеспечении общественной безопасности на железнодорожном транспорте. Выявлено неполное соответствие законодательства Узбекистана международным документам по вопросам безопасности на транспорте, в т.ч. на железнодорожном транспорте. Одним из недостатков отечественного законодательства является неполнота закрепления мер по устранению причин правонарушений и не проработанность правового механизма профилактики правонарушений в сфере железнодорожного транспорта, слабость системы прогнозирования и минимизации рисков в данной сфере.

Анализ опыта зарубежных стран (Великобритания, Германия, Канада, Китай, Россия, США, Франция и др.) свидетельствует о том, что проблемы обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте решаются принятием специальных законов и целевых программ, осуществляется детальное правовое регулирование отношений в сфере обеспечения безопасности, строго определены субъекты и порядок деятельности по ее обеспечению, установлен механизм их взаимодействия, формы и процедуры контроля над их деятельностью. С учетом этого предложен ряд мер по использованию зарубежного опыта в отечественном законодательстве и практике.

Во второй главе, именуемой *«Механизм административно-правового регулирования обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте»*, дана характеристика механизма административно-правового регулирования деятельности по обеспечению общественной безопасности на железнодорожном транспорте нарушения в рассматриваемой сфере, проведен анализ системы ее субъектов, исследованы административно-правовые меры по ее обеспечению, а также рассмотрены вопросы прокурорского надзора за указанной деятельностью.

Проведя анализ различных подходов к пониманию механизма административно-правового регулирования (И.А. Хамедов, И. Исмаилов, Е.Д. Куттыбаева, Ж.Н. Нематов, И.М. Цай), диссертант установил следующее. Доктрина административного права уделяла основное внимание отдельным элементам механизма административно-правового регулирования (правовые нормы, правоотношения, методы и др.). Однако правовое регулирование имеет системный характер, оно представляет целостный механизм, оказывающий регулирующее воздействие на общественные отношения. Данный механизм, будучи сложноструктурированным явлением, включает различные элементы, каждый из которых реализует определенную задачу, а в совокупности - регулятивную функцию. В числе указанных элементов - правовые средства (нормы права, принципы, гарантии, административные акты и др.), формы, процедуры и способы воздействия,

применяемые в деятельности государственных органов, направленные на обеспечение общественной безопасности.

С учетом проведенного анализа автором выделены следующие ключевые проблемы рассматриваемого механизма: недостаточно чёткое разграничение компетенции субъектов деятельности по обеспечению общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта; отсутствие системности, наличие пробелов и противоречий в нормативно-правовой базе деятельности по обеспечению общественной безопасности; наличие проблем в определении юрисдикционных полномочий сотрудников органов, обеспечивающих общественную безопасность на соответствующих объектах;

- новая редакция Закона Республики Узбекистан «О железнодорожном транспорте» не определяет задачи и процедуры (даже общие) обеспечения общественной безопасности; недостаточно активно осуществляется правовое регулирование процесса цифровизации рассматриваемой сферы; не урегулированность правовых механизмов и форм взаимодействия правоохранительных органов с организациями железнодорожного транспорта.

Диссертант полагает, что многосубъектность системы обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте вытекает из их разнородности и многофункциональности, а также многогранности и сложности деятельности по организации безопасности и осуществления взаимодействия между ними. Указанных субъектов он делит на две группы: субъекты, обеспечивающие общественную безопасность, и субъекты, участвующие в ее обеспечении. В первую группу им включены Кабинет Министров, Министерство внутренних дел, Национальная гвардия, Министерство транспорта, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Служба государственной безопасности, Генеральная прокуратура, Министерство цифровых технологий, Министерство здравоохранения Республики Узбекистан, местные органы государственной власти. Во вторую - другие государственные органы и организации, органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие организации и граждане, в рамках своей компетенции принимающие участие в решении вышеуказанной задачи.

В данном контексте рассмотрена деятельность указанных субъектов по нормативно-правовому и индивидуально-правовому регулированию указанной сферы. Проведен правовой анализ задач и функций в рассматриваемой сфере как органов общей компетенции (глава государства, парламент, правительство, хокимы и др.), так и органов специальной компетенции (министерство транспорта, МВД, СГБ, прокуратура, национальная гвардия и др.).

Особое внимание уделено исследованию вопросов административно-правового регулирования, осуществляемого Главным управлением обеспечения безопасности на транспорте и его подразделениями. По мнению диссертанта, организационно-правовые формы этой деятельности

проявляются в осуществление и координация деятельности по обеспечению общественной безопасности, профилактике правонарушений и борьбе с преступностью на объектах железнодорожного транспорта; системный анализ криминогенной обстановки на этих объектах, выявление причин и условий совершения правонарушений, а также принятие мер по их устранению; обеспечение безопасности пассажиров, целостности и сохранности грузов, перевозимых железнодорожным транспортом и в выявление и пресечение на объектах железнодорожного транспорта правонарушений и преступлений, посягающих на общественную безопасность.

Отдельное внимание уделено анализу функций и полномочий Транспортной инспекции при Министерстве транспорта, осуществляющих в пределах своей компетенции государственный контроль за обеспечением безопасности железнодорожных перевозок, контроль за соблюдением установленных правил и требований. Критически рассмотрена деятельность Межведомственной комиссии по организации и координации реализации мероприятий по обеспечению безопасности движения на высокоскоростной железной дороге, на которую возложено изучение состояния безопасности и принятие необходимых мер по устранению выявленных проблем. Проведен анализ функций военизированной охраны, обеспечивающей охрану и сопровождение грузов, контроль выполнения установленных требований пожарной безопасности, а также предотвращение и пресечение соответствующих правонарушений на объектах железнодорожного транспорта.

Диссертантом обоснован вывод о том, что система обеспечения общественной безопасности представляет собой совокупность институтов, средств и методов обеспечения общественной безопасности, осуществляющих в соответствии с законодательством комплекс мер политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленных на обеспечение безопасности личности, общества и государства. К основным функциям данной системы им отнесены: сбор, анализ, мониторинг и оценку информации об угрозах общественной безопасности; прогнозирование, планирование, разработку и принятие решений соответствующих субъектов; организация исполнения задач и функций по обеспечению общественной безопасности; осуществление конкретных мер, направленных на выявление и устранение опасностей и угроз.

Учитывая, что в целях обеспечения общественной безопасности применяются меры административного пресечения, автор рассматривает их как предусмотренные законодательством действия органа или должностного лица, направленные на предотвращение или прекращение противоправного поведения. Раскрывая юридическую природу административно-правовых мер, диссертант отмечает что они обусловлены наличием у субъектов обеспечения общественной безопасности определенных прав и обязанностей, которые формируют модель их должного поведения, определяют вид, объем и содержание осуществляемого ими правового воздействия.

Поскольку надзор за соблюдением требований законов в сфере обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте является важнейшим направлением деятельности транспортной прокуратуры, данным вопросам посвящен отдельный параграф диссертации. Диссертантом выделены следующие особенности прокурорского надзора в данной сфере характеризуется: наличие обособленного объекта надзора – отношения в сфере железнодорожного транспорта, а также высокая значимость объекта надзорной деятельности, вытекающая из специфики железнодорожного транспорта, как особо категоризованного объекта. Отмечается, что указанный надзор составляет отдельное направление деятельности органов прокуратуры, самостоятельную специальную форму реализации ими правоохранительной функции, а его содержание проявляется в осуществлении специализированной контрольно-надзорной функции.

На основе проведенного социологического опроса выявлена особая значимость такого направления работы прокуратуры, как контрол за профилактикой правонарушений, а также выявлением, пресечением и раскрытием преступлений на объектах железнодорожного транспорта. Изучение правоприменительной практики в сфере обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте позволило установить определяющую роль такой меры прокурорского реагирования, как представление, и слабое использование такой меры, как предостережение. С учетом изложенного обоснован ряд предложений по усилению прокурорского надзора в данной области.

Третья глава диссертация, озаглавленная **«Совершенствование административно-правового регулирования обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте»**, посвящена путям совершенствования правового механизма, а также практической деятельности по обеспечению безопасности на железнодорожном транспорте. В отдельном параграфе работы исследуются перспективы использования цифровых технологий в данной сфере. Здесь целостно рассмотрены ключевые направления применения цифровых технологий, а также соответствующий зарубежный опыт.

Проведенный анализ позволил обосновать вывод: цифровизация представляет собой эффективный инструмент повышения уровня качества, эффективности и оперативности обеспечения общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта. Применение и интеграция современных технологий позволяет значительно уменьшить уровень правонарушений, минимизировать риски правонарушений и чрезвычайных происшествий, повысить оперативность реагирования на них и обеспечит надлежащий уровень защиты указанных объектов. С учетом этого аргументировано предложение о разработке проекта «smart transportation (умный транспорт)», обеспечивающего комплексное внедрение цифровых технологий в систему обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте.

На основе анализа законов «О кибербезопасности», «О персональных данных», «Стратегии «Цифровой Узбекистан-2030» и иных актов обоснована целесообразность принятия отдельного документа, который регламентировал бы отношения в сфере цифрового обеспечения защиты информационных систем и сведений, формирующихся в области железнодорожного транспорта, а также необходимость разработки мобильного приложения «Темир йул хавфсизлиги».

На основе анализа практики информационного взаимодействия соответствующих органов диссертант обосновал необходимость интеграции информационных систем правоохранительных органов и цифровых платформ железнодорожного транспорта, позволяющей обеспечивать их взаимообмен информацией и ее сопряженность. В целях обеспечения общественной безопасности, в т.ч. сохранности перевозимых железной дорогой грузов, рекомендовано оснащение их электронными навигационными пломбами, помогающими осуществлять контроль за перемещением грузов.

Отметив большое значение применения риск-ориентированного подхода в правоохранительной деятельности, диссертант обосновал необходимость цифровизации аналитической и контрольной деятельности субъектов обеспечения общественной безопасности. По его мнению, это даст возможность в онлайн-режиме проводить всесторонний анализ криминогенной ситуации, дистанционный мониторинг обстановки на объектах железнодорожного транспорта, получать оперативную информацию и обеспечивать немедленное принятие мер реагирования.

В работе также рассмотрены пути совершенствования административно-правового регулирования деятельности по обеспечению безопасности на железнодорожном транспорте. Обоснована необходимость создания ситуационного центра по обеспечению безопасности на железнодорожном транспорте, в функции которого войдут: отслеживание, оценка и выявление тенденций развития криминогенной ситуации, рисков и угроз в указанной сфере; выработка решений по устранению или минимизации выявленных угроз; формирование предложений и рекомендаций по долгосрочному и оперативному реагированию на ситуацию и принятие необходимых организационно-правовых мер.

На основе анализа положений закона «О железнодорожном транспорте» диссертантом установлено, что вопросы обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте не нашли в нем должного отражения: в нем не зафиксированы конкретные задачи и функции правоохранительных органов и иных субъектов обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте, не конкретизированы их предметы ведения в указанной сфере, не определены их зоны ответственности. С учетом изложенного, обоснована целесообразность дополнения данного закона отдельной статьей, посвященной вопросам обеспечения общественной безопасности.

С учетом критической оценки законодательства, осуществляющего административно-правовое регулирование отношений в сфере обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, диссертантом обоснована целесообразность принятия по данному вопросу единого нормативно-правового акта, закрепляющего: правовой механизм обеспечения общественной безопасности; порядок определения, оценки и реагирования на угрозы для общественной безопасности; требования к мониторингу и аудиту уязвимости объектов железнодорожного транспорта и их категорированию; модел профилактики правонарушений с учетом категории и уязвимости объектов; порядок и методы обеспечения общественной безопасности; порядок внедрения цифровых технологий при обеспечении безопасности; требования к специалистам в области обеспечения общественной безопасности; порядок осуществления контроля в рамках обеспечения общественной безопасности, а также требования к информационному, материально-техническому и технологическому обеспечению общественной безопасности на железнодорожном транспорте.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании результатов данного исследования обоснованы следующие выводы, предложения и рекомендации:

I. Научно-теоретические выводы:

1. Общественную безопасность следует рассматривать как систему, охватывающую ряд элементов, совокупность которых образует ее новое свойство как целостного явления, включающий следующие элементы: объект, субъекты, факторы и условия, особый инструментарий, специальные способы, результат. Она отражает степен защищенности объектов железнодорожного транспорта от различных противоправных посягательств, обеспечение на них общественного порядка. При этом следует различать понятие «техническая безопасность железнодорожного транспорта», как безопасность собственно технической системы железнодорожного транспорта, техническое обеспечение бесперебойного нормального функционирования данной системы.

2. Обеспечение общественной безопасности достигается проведением единой государственной политики, принятием мер организационно-правового и иного характера, адекватных угрозам и рискам. Государственная политика в данной области представляет комплекс мер организационного, нормативно-правового и иного характера, направленных на укрепление правопорядка и общественной безопасности на его объектах, профилактику и борьбу с преступностью и административными правонарушениями в данной сфере. Для обеспечения ее необходимого уровня принимаются нормативно-правовые нормы, определяются задачи и функции государственных органов, образуются специальные правоохранительные органы. В системе правового регулирования указанной деятельности особое место занимают административно-правовые средства. Они определяют принципы,

требования, содержание и параметры безопасности, формы и методы ее обеспечения, статус обеспечивающих ее субъектов, а также ответственности за нарушения транспортной безопасности.

3. На состояние общественной безопасности на железнодорожном транспорте оказывают такие факторы и условия, как: масштаб и сложность железнодорожного транспорта, как единого комплекса; высокая концентрация человеческих ресурсов и огромный объем имущества и материальных ценностей; обособленность и специфика объектов, наличие сооружений и объектов, являющихся источником повышенной опасности; непрерывный, круглосуточный режим деятельности; текучесть, быстрая сменяемость пассажиров и грузов.

4. В современных условиях назрела необходимость выделения системы обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте в качестве самостоятельного межотраслевого правового института, охватывающего нормы ряда отраслей права, в том числе административного. Нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность по обеспечению общественной безопасности на железнодорожном транспорте, состоят из актов различной юридической силы и не представляют единую комплексную систему. Закон Республики Узбекистан «О железнодорожном транспорте» не регулирует вопросы обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, что является существенным пробелом законодательства.

5. Во многих странах мира действуют специализированные органы по безопасности на транспорте, принимаются комплексные меры по обеспечению транспортной безопасности, используются современные цифровые технологии и системы, выделяются средства на содержание специального оборудования, осуществляют системное управление в данной сфере, формируют системы безопасности на широкой нормативно-правовой основе. Передовой зарубежный опыт показывает широкое применение различных организационно-правовых мер, форм и средств, учитывающих особенности обеспечения общественной безопасности на железной дороге. Сравнительно-правовой анализ выявил несоответствие законодательства Узбекистана международным стандартам, проблемы организационно-правового механизма обеспечения общественной безопасности, недостаточность правовых мер по комплексному управлению, координации, анализу и прогнозированию деятельности в данной сфере.

6. Система обеспечения общественной безопасности представляет собой совокупность институтов, средств и методов обеспечения общественной безопасности, осуществляющих в соответствии с законодательством комплекс политических, правовых, организационных, экономических, военных и иных мер, направленных на обеспечение безопасности личности, общества и государства. Многосубъектный характер данной системы обусловлен структурным многообразием её элементов, их многофункциональностью, сложностью взаимосвязей и взаимодействия между ними, а также

многогранностью деятельности по обеспечению безопасности. Вместе с тем указанная система характеризуется как целостная, поскольку деятельность всех её элементов ориентирована на достижение единой цели — обеспечение общественной безопасности на железнодорожном транспорте.

7. Анализ подходов к классификации субъектов обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте позволяет обосновать целесообразность уточнения данной классификации, выделив субъектов, а) обеспечивающих общественную безопасность, и б) участвующих в ее обеспечении. Они объединены общей целью, взаимосвязаны функциональной и содержательной общностью задач обеспечения безопасности (выявление угроз и рисков, их анализ и оценка, организация, планирование, контроль, надзор в данной сфере). При этом каждый из ее субъектов в рамках своей компетенции реализует определенные задачи и осуществляет функции, связанные с обеспечением общественной безопасности на железнодорожном транспорте. К основным функциям данной системы следует отнести сбор, анализ, мониторинг и оценку информации об угрозах общественной безопасности; прогнозирование, планирование, разработку и принятие решений соответствующих субъектов; организация исполнения задач и функций по обеспечению общественной безопасности; осуществление конкретных мер, направленных на выявление и устранение опасностей и угроз.

8. Систему обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте в институциональном плане составляют органы, силы и средства, реализующие меры организационно-правового, экономического и иного характера, направленные на обеспечение общественной безопасности. Среди них особое место занимают субъекты, обладающие полномочиями по правовому регулированию деятельности по обеспечению общественной безопасности на железнодорожном транспорте: глава государства, парламент, правительство, министерства и ведомства, обладающие соответствующими полномочиями в данной сфере. В этой системе ведущее место занимают: Департамент обеспечения безопасности на объектах транспорта и туризма МВД, включающий Главное управление обеспечения безопасности на транспорте, управления обеспечения безопасности на транспорте, а также Транспортная инспекция при Министерстве транспорта.

9. Анализ теоретических и правовых подходов к понятию «административно-правовые меры» показывает, что они представляют собой систему правовых средств, направленных на обеспечение общественной безопасности в сфере железнодорожного транспорта, и служат реализации правоохранительной функции государства уполномоченными государственными органами в пределах их компетенции посредством применения мер государственного принуждения. Указанные меры являются особым видом административно-правового принуждения, предусматривающим применение в установленном законом порядке административного воздействия в отношении физических и юридических

лиц, понуждение их к соблюдению установленных правовых требований и ограничений, совершению определённых действий либо воздержанию от них в целях обеспечения общественной безопасности в сфере железнодорожного транспорта.

10. Прокурорский надзор в сфере железнодорожного транспорта характеризуется следующими чертами: наличие обособленного объекта надзора, высокая значимость объекта надзорной деятельности, вытекающая из специфики железнодорожного транспорта, как особо категоризованного объекта. Прокурорский надзор в рассматриваемой сфере составляет отдельное направление деятельности органов прокуратуры, самостоятельную специальную форму реализации ими правоохранительной функции. Анализ прокурорской практики показывает, что слабо используются такие формы прокурорского реагирования, как заявление и предостережение, что свидетельствует о резерве в деятельности прокуратуры в данной сфере.

11. Среди причин и факторов, выявляемых прокурорами в деятельности по обеспечению общественной безопасности на железнодорожном транспорте, следует выделить: слабая координация деятельности по обеспечению общественной безопасности, неэффективность ведомственного контроля, низкий уровень исполнительской дисциплины, недостаточная профессиональная подготовка сотрудников правоохранительных органов и др. Наличие дублирующих субъектов, занимающихся обеспечением общественной безопасности на железнодорожном транспорте, также влечет проблемы в организации взаимодействия между ними.

12. Цифровая трансформация системы общественной безопасности на транспорте представляет основанное на использовании цифровых технологий преобразование данной системы, ее институционального механизма, а также средств, форм и способов использования цифровых технологий обеспечения безопасности. Без активного и широкого их внедрения невозможно обеспечить эффективную реализацию цели и задач обеспечения общественной безопасности, профилактику и борьбу с нарушениями правопорядка на объектах железнодорожного транспорта.

13. Цифровизация рассматриваемой сферы включает: формирование информационно-коммуникационной системы правоохранительных органов; разработка стандартов и требований к технологиям, аппаратным и программным средствам, обеспечивающих общественную безопасность на железнодорожном транспорте; обеспечение информационного взаимодействия субъектов системы общественной безопасности, содействие оперативности управления средствами и силами; использование цифровых технологий при оценке, мониторинге, анализе и прогнозировании имеющихся и потенциальных угроз, рисков и тенденций в сфере общественной безопасности.

14. Административно-правовое регулирование деятельности по обеспечению общественной безопасности объективно включает меры по: всестороннему изучению и оценке следующих факторов и условий как время

суток, недели и года; график и интенсивность движения железнодорожного транспорта, функционирования его инфраструктуры; расстановку и готовность средств и сил, участвующих в обеспечении общественной безопасности; уровень взаимодействия и месторасположение правоохранительных органов (транспортных и территориальных); возможности привлечения дополнительных сил (общественность, СМИ и др.).

II. Предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию нормативно-правовых актов и правоприменительной практики:

15. Предлагается дополнить Закон «О железнодорожном транспорте» отдельной главой (либо статьями), посвященной регулированию вопросов общественной безопасности, зафиксировав конкретные задачи и функции правоохранительных органов и иных субъектов обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте, конкретизировав их предметы ведения, а также четко определив их зоны ответственности в указанной сфере. Необходимо законодательно закрепить единообразный понятийно-категориальный аппарат сферы обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, определит перечень соответствующих потенциальных угроз, рисков и факторов.

16. Действующее законодательство, касающееся обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, требует систематизации, унификации и развития. С учетом зарубежного опыта необходимо принять закон «О транспортной безопасности», комплексно регламентирующий все отношения, связанные с обеспечением транспортной безопасности, и также безопасности на железнодорожном транспорте, закрепив статус, структуру, функции и полномочия органов, обеспечивающих общественную безопасность. Следует четко определить правовой статус и ответственность субъектов обеспечения общественной безопасности, уточнить функции, методы и организационно-правовые формы деятельности этих субъектов. Особого внимания требуют правовые вопросы устранения пробелов, дублирования в деятельности сотрудников правоохранительных органов по обеспечению транспортной безопасности. Следует законодательно закрепить понятие «общественная безопасность на железнодорожном транспорте», а также такие ее элементы, как профилактика и борьба с преступлениями и административными правонарушениями, организационно-правовые вопросы обеспечения правопорядка.

17. Разработана концепция Закона Республики Узбекистан «Об обеспечении общественной безопасности на железнодорожном транспорте», проект которой представлен в приложении к диссертации.

18. С учетом критической оценки законодательства, осуществляющего административно-правовое регулирование отношений в сфере обеспечения общественной безопасности на железнодорожном транспорте, целесообразно принять по данному вопросу отдельное постановление правительства. С целью исключения дублирования и внесения определенности целесообразно

уточнит нормы Постановления Кабинета Министров №159, конкретизировав перечень субъектов, уполномоченными на проведение досмотра на вокзалах. Также необходимо возложить на перевозчиков железнодорожного транспорта ряда обязанностей по обеспечению общественной безопасности, внося дополнения в Постановление Кабинета Министров № 723 от 14 ноября 2025 года.

19. Предлагается законодательно закрепить полномочие Департамента обеспечения безопасности на объектах транспорта и туризма МВД по формированию перечня, характеристик и количества технических средств обеспечения безопасности, их интеграцию с элементами транспортной инфраструктуры и базами правоохранительных органов, а также подписания его представителями актов о приемке их в эксплуатацию. Обоснованы предложения о создании ситуационного центра по обеспечению безопасности на железнодорожном транспорте, разработке мобильного приложения «Темир йул хавфсизлиги» («Безопасность в железной дороге»), применении риск-ориентированного подхода при оценке состояния общественной безопасности.

20. Предлагается разработка комплексной программы обеспечения общественной безопасности в сфере железнодорожного транспорта, определяющей скоординированную организацию деятельности всех заинтересованных ведомств, включая постоянный мониторинг и аудит системы безопасности объектов железнодорожного транспорта. Обоснована необходимость регламентации требований, условий, порядка и процедур обучения и повышения квалификации кадров, участвующих в обеспечении общественной безопасности на железнодорожном транспорте, проведения регулярных обучающих тренингов и учений, учитывающих современные технологии и методы обеспечения безопасности, оценки и управления рисками.

Предлагается принятие мер по оснащению вокзалов современными средствами, позволяющими выявлять опасные (взрывчатые, наркотические и иные) вещества, а также газоанализаторами паров взрывчатых веществ, специальными рентген-установками и досмотровыми радиометрическими комплексами. Следует закрепить в законодательстве норму о том, что при проектировании строительства или реконструкции вокзалов необходимо закладывать в проектно-сметную документацию требования и условия оснащения специальных средств охраны, средств связи и иного необходимого оборудования.

**SCIENTIFIC COUNCIL No. PhD.10/2026.08.05.Yu.01.10 AWARDING THE
DEGREE OF DOCTOR OF PHILOSOPHY (PhD) IN LEGAL SCIENCES
UNDER TASHKENT STATE TRANSPORT UNIVERSITY**

TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW

ALIKHONOV BEKHZOD NIZAMIDINOVICH

**ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION OF ACTIVITIES
ENSURING PUBLIC SAFETY IN RAILWAY TRANSPORT**

**12.00.02 – Constitutional Law. Administrative Law.
Financial and Customs Law**

ABSTRACT
of the Doctor of Philosophy (PhD) Dissertation in Legal Sciences

Tashkent – 2026

The topic of the Doctor of Philosophy (PhD) dissertation is registered with the Supreme Attestation Commission under the Ministry of Higher Education, Science and Innovation of the Republic of Uzbekistan under No. B2024.3.PhD/Yu1512.

The dissertation was prepared at Tashkent State University of Law.

The abstract of the dissertation in three languages (Uzbek, Russian, English (summary)) is posted on the webpage of the Scientific Council (<https://tstu.uz/ru/>) and on the "Ziyonet" Information and Educational Portal (www.ziyonet.uz).

Scientific supervisor:

Babadjanov Atabek Davronbekovich

Doctor of Philosophy (PhD) in Legal Sciences, Professor

Official opponents:

Ziyodullayev Muzaffar Ziyodullayevich

Doctor of Legal Sciences, Professor

Norbutayev Erkin Xurozovich

Doctor of Philosophy (PhD) in Legal Sciences, Associate Professor

Leading organization:

Institute for Professional Development of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan

The defense of the dissertation will take place at the meeting of the Scientific Council No. PhD.10/2026.08.05.Yu.01.10 for awarding the degree of Doctor of Philosophy (PhD) in Legal Sciences at Tashkent State Transport University on 17 October, 2026 at 10:00 (Address: 1 Temiryulchilar Street, Tashkent, 100167, Republic of Uzbekistan, Tel: 71-299-00-01, Fax: 71-293-57-57; e-mail: rektorat@tstu.uz).

The dissertation is available for review at the Information Resource Center of Tashkent State Transport University (registered under No. 384).

The abstract of the dissertation was distributed on 5 October, 2026.

(Registry protocol No. 1 dated 5 October, 2026)



Dj.Kh. Yuldashev

Chairman of the Scientific Council awarding the degree of Doctor of Philosophy (PhD), Doctor of Legal Sciences, Professor

I.T. Turgunov

Scientific Secretary of the Scientific Council awarding the degree of Doctor of Philosophy (PhD); Doctor of Legal Sciences, Associate Professor

M.M. Inagamova

Chairman of the Scientific Seminar under the Scientific Council awarding the degree of Doctor of Philosophy (PhD), Doctor of Philosophy (PhD) in Legal Sciences, Associate Professor

INTRODUCTION (abstract to the dissertation of the (PhD))

The purpose of the study is to conduct a comprehensive legal analysis of the administrative-legal regulation of relations in the field of ensuring public safety in railway transport, as well as to develop scientifically grounded proposals and recommendations aimed at improving legislation and law-enforcement practice.

The object of the research consists of social relations arising in the field of administrative-legal regulation of ensuring public safety in railway transport.

Research objectives:

to examine the essence and significance of public safety in railway transport and to develop its legal characteristics;

to identify the objects of safety provision in this type of transport through the analysis of legal acts (including regulatory, technical regulatory, and law-enforcement acts);

to provide scientific justification for identifying a system of subjects responsible for ensuring safety in railway transport, based on their functional orientation, nature of activities, scope of competence, and degree of participation in ensuring specific aspects of safety;

to clarify or formulate the definition of the concept of “public safety in railway transport”;

to determine the concept and reveal the content of the administrative-legal safety regime in railway transport as a comprehensive legal instrument formed through administrative-legal support of the activities of safety subjects;

to develop proposals and recommendations for improving legislation regulating activities aimed at ensuring public safety in railway transport.

The object of the research is represented by social relations arising in the field of administrative-legal regulation of ensuring public safety in railway transport.

The subject of the research comprises a set of legal theories, concepts, views, approaches, and ideas related to ensuring public safety in railway transport, as well as legislative norms and the practice of their application in this sphere.

Research methods. The study employs such methods as systems analysis, historical-logical and comparative-legal analysis, as well as inductive, deductive, and statistical data analysis.

The scientific novelty of the research is as follows:

the significance of the features, principles, and methods of activities aimed at ensuring public safety in railway transport, as well as the necessity of their improvement, has been substantiated;

authorial definitions of the concepts related to the mechanism of ensuring public safety in the field of “public safety in railway transport” have been proposed, and the legal characteristics of activities within this sphere have been elucidated;

the necessity of expanding the tools, methods, and technologies applied in ensuring public safety in railway transport, as well as improving its organizational structures, has been justified;

the need to introduce into legislation a clear provision concerning the coordination of activities aimed at ensuring public safety in railway transport by the transport prosecutor's office has been substantiated;

the importance of developing methodological guidelines and recommendations on the practice of applying legislative acts regulating the provision of public safety has been justified.

The scientific-theoretical ideas, conclusions, proposals, and recommendations presented in the dissertation may be used in future scientific research, legislative activity, particularly in improving the mechanism for ensuring public safety in railway transport, as well as in enhancing law-enforcement practice.

In addition, recommendations have been made regarding the improvement of legislative acts related to public safety in railway transport, clarification of the competence of relevant state authorities, and the introduction of specialized training courses within retraining institutions for personnel.

The structure and scope of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, conclusions and recommendations, a list of references and appendices. The total volume of the dissertation is 153 pages.

E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I bo'lim (I част; I part)

1. *Alixonov B.N.* Temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlashni huquqiy tartibga solishning xorijiy tajribasi // Uzbek Scholar Journal, Volume - 53, Tashkent.2026/June.-B.1-8. <https://www.uzbekscholar.com>
2. *Alixonov B.N.* Temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlashning ma'muriy-huquqiy tartibga solinishining subyektlari // Uzbek Scholar Journal, Volume-53, Tashkent. 2026/June. -B. 9-16. <https://www.uzbekscholar.com>
3. *Alixonov B.N.* Legal regulation of public safety in railway transport in Uzbekistan // "Sciental Journal of Education Humanities and Social Sciences" - Xalqaro ilmiy jurnali. Vol. 4. 6. May 6, 2026. -P. 1-4. ISSN Online: 2961-0389. <https://scientajournals.com/index.php/SJEHSS/index>
4. *Alixonov B.N.* International experience in ensuring public safety in railway transport: legal and organizational aspects. // "Modern American Journal of Business, Economics, and Entrepreneurship" - Xalqaro ilmiy jurnali. Vol. 2. Issue 6. June, 2026. –P. 1-6. ISSN (E): 3067-7203 <https://usajournals.org>
5. *Alixonov B.N.* Administrative and Legal Measures to Ensure Public Safety in Railway Transport // "International Journal of Scientific Trends - (IJST)" - Xalqaro ilmiy jurnali. Vol. 5. Issue 6. June, 2026. –P. 1-5. ISSN: 2980-4299 <https://scientifictrends.org/index.php/ijst>

II bo'lim (II част; II part)

6. *Alixonov B.N.* Legal regulation of public safety relations in railway transport in Uzbekistan. // "Modern approaches and solutions" - Xalqaro ilmiy konferensiya. Spanish International Open Conference. Spain. 2026. – P. 1-5. <http://innoconferences.iblogger.org/> <https://doi.org/10.5281/zenodo.18661872>
7. *Alixonov B.N.* Ensuring public safety in railway transport: theoretical and legal foundations // "Innovative offers in education and society" - American International Open Conference. USA/ 2026, - P. 1-5. <https://doi.org/10.5281/zenodo.20527260>.
8. *Alixonov B.N.* Temir yo'l transportida jamoat xavfsizligini ta'minlash: nazariy-huquqiy asoslar // "Ilm-fan va innovatsiya" Respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi – Toshkent, 2026. –B. 88-90. <https://doi.org/10.5281/zenodo.20527260>. [https:// in-academy.uz/index.php/si](https://in-academy.uz/index.php/si).
9. *Alixonov B.N.* Temir yo'l transporti xavfsizligi va ma'muriy-huquqiy tartibga solish // "YOSH OLIMLAR" – Respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi. Toshkent/2026. – B. 171-172. <https://doi.org/10.5281/zenodo.20527264>. <https://in-academy.uz/index.php/yo>
10. *Alixonov B.N.* Temir yo'l transportida xavfsizlikni ta'minlashni huquqiy tartibga solish mexanizmlari: ma'muriy-huquqiy yondashuv // "Zamonaviy

dunyoda ilm-fan va texnologiya” – Respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi. Toshkent/2026. – B. 135-137. <https://doi.org/10.5281/zenodo.20527276>.

11. *Alixonov B.N.* Temir yo‘l transportida transport xavfsizligini ma’muriy-huquqiy yo‘l bilan ta’minlash: milliy va xalqaro normalar tahlili // “Zamonaviy dunyoda innovatsion tadqiqotlar: nazariya va amaliyot” - Respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi. 2026. – B. 131-133. <https://doi.org/10.5281/zenodo.20527272>.

12. *Alixonov B.N.* Temir yo‘l transportida xavfsizlikni ta’minlash faoliyatining ma’muriy-huquqiy tartibga solinishini takomillashtirish yo‘llari // “Zamonaviy dunyoda pedagogika va psixologiya” Respublika ilmiy, masofaviy, onlayn konferensiyasi. 2026. – B. 15-19. <https://doi.org/10.5281/zenodo.20527282>.