

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ,
ҚОРАҚАЛПОҚ ИЖТИМОЙ ФАНЛАР ИЛМИЙ ТАДҚИҚОТ
ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.27.06.2017. Tar. 01.04 – РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ**

ҚОДИРОВ ҚУВОНЧ БЕКМУРОДОВИЧ

**МУСТАҚИЛЛИК ДАВРИДА ЎЗБЕКИСТОНДА
ИЧКИ ИШЛАР ИДОРАЛАРИНИНГ ФАОЛИЯТИ
(1991–2011 ЙИЛЛАР)**

07.00.01 – Ўзбекистон тарихи

**Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2019

**Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)
по историческим наукам**

**Contents of dissertation abstract of the doctor of philosophy (PhD)
on history sciences**

Қодиров Қувонч Бекмуродович

Мустақиллик даврида Ўзбекистонда ички ишлар идораларининг
фаолияти (1991–2011 йиллар) 3

Қодиров Қувонч Бекмуродович

Деятельность органов внутренних дел в Узбекистане в период
независимости (1991–2011 года) 23

Qodirov Quvonch Bekmurodovich

History of activity of the organs of internal affairs in Uzbekistan
in the years of independence (1991–2011) 43

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published works 47

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ,
ҚОРАҚАЛПОҚ ИЖТИМОЙ ФАНЛАР ИЛМИЙ ТАДҚИҚОТ
ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.27.06.2017. Tar. 01.04 – РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ**

ҚОДИРОВ ҚУВОНЧ БЕКМУРОДОВИЧ

**МУСТАҚИЛЛИК ДАВРИДА ЎЗБЕКИСТОНДА
ИЧКИ ИШЛАР ИДОРАЛАРИНИНГ ФАОЛИЯТИ
(1991–2011 ЙИЛЛАР)**

07.00.01 – Ўзбекистон тарихи

**Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2019

Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2017.2.PhD/Таг166 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (<http://ik-tarix.nuu.uz>) ва «ZiyoNET» Ахборот-таълим порталида (www.ziyounet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Юнусова Хуршида Эркиновна
тарих фанлари доктори

Расмий оппонентлар:

Обламурадов Наим Халимович
тарих фанлари доктори, профессор

Ганиев Шерзод Алишерович
юримдик фанлар доктори

Етақчи ташкилот:

Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси
Ҳарбий-техника институти

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Миллий университети, Қорақалпоқ ижтимоий фанлар илмий-тадқиқот институти ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc. 27.06.2017. Таг. 01.04-рақамли Илмий кенгашнинг 2019 йил «_____» _____ соат _____ даги мажлисида бўлиб ўтади. (Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Мирзо Ғолиб кўчаси, Ўзбекистон Миллий университетининг тарих факультети, 1-қават, 110-аудитория. Тел.: (99871) 227-12-24; факс: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; e-mail: наука@nuu.uz Ўзбекистон Миллий университети)

Диссертация билан Ўзбекистон Миллий университетининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (_____ рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй. Бош бино.)

Диссертация автореферати 2019 йил «_____» _____ куни тарқатилди.

(2019 йил «_____» _____ даги _____ рақамли реестр баённомаси).

А.А. Маврулов

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, т.ф.д. профессор

Д.Ж. Ўроков

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш котиби, т.ф.н. доцент

Г.А. Агзамова

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, т.ф.д. профессор

КИРИШ (докторлик (PhD) диссертациясининг аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жаҳон миқёсида кечаётган глобаллашув жараёнларида ғоявий, мафкуравий ва информацион кураш, жаҳон иқтисодий инқирози, ишсизликнинг ортиб бориши, ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий қарама-қаршиликларнинг халқаро тус олаётганлиги, оммавий норозиликлар, минтақавий можаролар, ички низоларнинг кучайиб бораётгани давлатлар хавфсизлигини таъминлаш масаласига эътиборни кучайтирмоқда. Бу, ўз навбатида, давлат механизмининг асосий бўғинларидан бири бўлган полициянинг давлат бошқаруви ва фуқаролар хавфсизлигини таъминловчи орган сифатидаги ўрни ва ролини кучайтириб бориш заруратини оширади.

Жамоат тартиби ва жамият хавфсизлигини таъминлаш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш борасидаги мавзуларда дунёнинг бир қатор ривожланган олий ўқув юртлари ва илмий марказларида изланишлар олиб борилмоқда, жумладан, умумназарий жиҳатдан полиция органларнинг замонавий демократик жамиятдаги ўрни ва роли, функциялари, тизими ва услублари, полиция фаолиятида халқаро тажрибани ўрганиш ва умумлаштириш, юқори менежмент технологиялар, умумий принциплар асосида малакали мутахассислар тайёрлаш, халқаро жинойтчилик, айниқса унинг уюшган шакллари давлатлар ривожига ва хавфсизлигига жиддий таҳдид солишига қарши ҳаракатларда полициянинг роли каби устувор йўналишларда тадқиқотлар олиб борилмоқда.

Республикамизда ички хавфсизликни таъминлаш, аҳолининг тинчлиги ва осойишталигини сақлаш, фуқароларнинг шаъни, кадр-киммати, ҳуқуқи, эркинлиги, қонуний манфаатлари ва барқарор тараққиётини ҳар қандай кўринишдаги тажовузлардан ҳимоя қилиш борасида ички ишлар органлари фаолиятини тартибга солувчи яхлит норматив-ҳуқуқий база шакллантирилди. «Жинойтчиликнинг олдини олиш мақсадида янги дастур ва режалар амалга оширилмоқда. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг фаолият мазмуни бутунлай ўзгармоқда. Биз келажакда эл-юртимизнинг ишончи ва меҳрини қозонган, том маънодаги халқпарвар ички ишлар тизимини яратишимиз керак»¹.

Ўзбекистон Республикасининг 2016 йил 16 сентябрдаги «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги қонуни, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ-4947-сон, 2017 йил 10 апрелдаги «Ички ишлар органларининг фаолияти самарадорлигини тубдан ошириш, жамоат тартибини, фуқаролар ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилишни таъминлашда уларнинг масъулиятини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-5005-сон, фармонлари,

¹ Конституция – эркин ва фаровон ҳаётимиз, мамлакатимизни янада тараққий эттиришнинг мустаҳкам пойдеворидир. Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 25 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси // URL: [http:// xs.uz](http://xs.uz) (Халқ сўзи, 08.12.2017).

2017 йил 12 апрелдаги «Ички ишлар органлари фаолиятини янада такомиллаштиришга доир ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-2883-сон, 2017 йил 1 майдаги «Ички ишлар органларининг жамоат тартибини сақлаш ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги фаолиятини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПҚ-2940-сон, 2017 йил 16 августдаги «Ички ишлар органлари ходимларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПҚ-3216-сон қарорлари ва соҳага оид бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ижросини муайян даражада амалга оширишга ушбу диссертация тадқиқоти хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланиши-нинг устувор йўналишларига боғлиқлиги. Мазкур тадқиқот республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодий шакллантириш» устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Ушбу мавзуга оид тадқиқотларни шартли равишда уч гуруҳга ажратиш мумкин:

Биринчи гуруҳда жаҳон ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларининг тарихи, унинг ташкилий тартибга солинишига оид масалалар хорижлик олимларидан М.И.Еропкин, Н.А.Шёлоков, Р.С.Мулукаев, Н.И.Ильинский, С.Н.Наматбаев, А.М.Мухамедов, А.У.Джакишев, П.С.Хвичия, А.Ш.Розикзода, Судзуки Ёсио, Ф.Мауро, Р.Р.Роберт, А.Кохн, С.Валкер, Г.Шуманн¹ ва бошқаларнинг ишларида учрайди.

Ўзбекистон милициясининг давлат бошқарув тизимидаги фаолиятини XX асрнинг 70-йилларида тадқиқ этган А.Атаджанов, Т.А.Джалилов, Х.Алимовларни шу давр олимларига киритиш жоиз.

Иккинчи гуруҳга Ўзбекистон мустақиллиги йилларида ўтказилган тадқиқотларни киритиш мумкин. Бунда ҳуқуқшунослардан З.Гулямов, Б.А.Арифджанов, А.А.Сатаров, А.А.Самандаров, Н.Б.Шоимов, М.Д.Зиёдуллаев, Ж.С.Мухторов, Ю.С.Пўлатов, И.Исмоилов ва бошқалар ўз илмий қарашларини баён этганлар.

1991–2011 йиллар оралиғида мазкур соҳанинг кўп йиллик амалиётчи ходимларидан У.Таджиханов, Ғ.Рахимов, Б.Ғ.Сиддиқов, М.Бобоев, О.Соатов, И.Юсупов, Қ.Давлатов, М.Абдуллаев, М.Тиллаевларнинг асарларида жиноятчиликнинг олдини олиш ва унга қарши кураш, фуқаролар осойишталигини таъминлашда ўз ҳиссаларини қўшган ички ишлар органлари ходимлари ҳақидаги маълумотлар берилган.

Учинчи гуруҳга тарихчилардан мавзуга оид дастлабки тадқиқотларни ўтказган Н.Таумуратовнинг «История милиции Каракалпакстана в период восстановления национальной государственности (1917-1936 гг.)» мавзусидаги номзодлик диссертацияси (1999) ва А.Ерметовнинг «Туркистон АССРда назорат органлари ва уларнинг тоталитар тузум ўрнатилишидаги ўрни

¹ Бу ва бошқа олимларнинг тадқиқотлари диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

(1918-1924 йиллар)» мавзусидаги номзодлик диссертацияларини (2006) келтириб ўтиш мумкин.

Бироқ юқорида номлари келтирилган олимларнинг илмий ишлари Ўзбекистон ички ишлар органлари тарихининг айрим жиҳатларига бағишланган бўлиб, уларда мамлакатимиз ички ишлар органлари тизимида амалга оширилган ислохотлар натижалари, миллий қонунчилик нормалари ва мазкур соҳа фаолиятининг тарихий жиҳатлари илғор хорижий тажрибани ҳисобга олган ҳолда монографик тарзда тадқиқ этилмаган.

Диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режаси билан боғлиқлиги. Мазкур тадқиқот Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси илмий-тадқиқот ишлари режасининг «Ички ишлар органларининг жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жинойтчиликка қарши курашиш фаолиятини такомиллаштириш» номли комплекс тадқиқоти доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади ички ишлар органлари фаолиятининг босқичма-босқич ривожланиши масалаларини тарихий ёндашувлар асосида очиқ беришдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

Ўзбекистонда ички ишлар органларининг тарихий шаклланиш ва ривожланиш жараёнларини ҳамда истиқлол арафасидаги аҳволни ретроспектив тарзда очиқ бериш;

тадқиқот даврида ички ишлар органларида ўтказилган ислохотларнинг босқичларини таҳлил қилиш ва ташкилий-тузилмавий ўзгаришларни ўрганиш;

ички ишлар органлари учун олий маълумотли мутахассислар тайёрлаш соҳасидаги мавжуд ҳолат ва унда тизимли асосда амалга оширилган ўзгаришлар жараёнини тадқиқ этиш;

сержантлар тайёрлаш тизимининг такомиллаштирилиши ҳолатини таҳлил этиш;

фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишда ички ишлар органларининг жамоат бирлашмалари билан ҳамкорлигини ёритиш;

ўрганилган тажрибаларни умумлаштирган ҳолда ички ишлар органлари фаолиятини янада такомиллаштириш учун илмий, амалий таклиф ва хулосалар бериш.

Тадқиқотнинг объекти Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органларининг босқичма-босқич ривожланиш жараёни белгилаб олинди.

Тадқиқотнинг предмети Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органлари фаолиятида амалга оширилган ислохотлар, айрим хорижий мамлакатлар полицияси тизимидаги қонунчилик амалиёти ҳамда тарих фанида мавжуд бўлган илмий-назарий қарашлар ташкил этади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот жараёнида илмий билишнинг тарихийлик, мантикий-юримдик, қиёсий таҳлил, тизимлаштириш, хронологик каби усулларидан фойдаланилди.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

мустақилликнинг дастлабки йилларидан бошлаб Ўзбекистоннинг тараққиётига раҳна солаётган таҳдидларнинг олдини олишда, фуқароларнинг тинч ва осойишта ҳаёт кечиришини таъминлашда ички ишлар органларининг фаолияти тарихий босқичлар асосида ўрганилган;

Ўзбекистон мустақилликни қўлга киритган даврда ички ишлар органлари жамиятда ижтимоий-иқтисодий барқарорликни таъминлаш учун олиб борган тарғибот-ташвиқот ишлари ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш профилактикасига қаратилганлиги тадқиқ этилган;

ички ишлар органларининг фуқароларни ўзини-ўзи бошқариш органлари ва фуқаролик жамияти институтлари билан яқин ҳамкорлиги натижасида ички ва ташқи хавф-хатарлардан маҳаллий ва минтақавий даражада ҳимояланишни амалга оширганлиги илмий асослантилган;

Тошкент олий милиция мактаби Ички ишлар вазирлиги Академиясига айлантилариши натижасида ички ишлар органлари учун ходимларни тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш, раҳбар кадрлар захирасини шакллантириш ва жой-жойига қўйиш тизими оптималлаштирилганлиги очиқ берилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

Ўзбекистонда қабул қилинган қонунлар, фармонлар, қарорлар, йўриқномалар ҳамда низомларнинг ички ишлар органлари фаолиятини такомиллаштиришга таъсир этган омиллари аниқланди;

тарих фанида тан олинган методология ва фанлараро ёндашувлар асосида ХХ асрнинг охири ва ХХІ аср бошларида Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органларининг сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ҳаётидаги зиддиятли муаммоларни тадқиқ этишда қўлланилиши мумкин бўлган назарий-услубий жиҳатлар аниқланди;

Ўзбекистоннинг 1991–2011 йиллар тарихи бўйича дарслик ва ўқув қўлланмалари тайёрлашда ушбу тадқиқот материалларининг фойдали жиҳатлари кўрсатиб берилган;

Хорижий давлатлар (АҚШ, Япония, Германия, Франция, Хитой, Россия) полиция тизимининг илғор тажрибаси ва ўзига хос жиҳатлари қиёсий таҳлил этилиб, Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органлари ходимларини тайёрлашда кенг фойдаланиш мумкинлиги кўрсатилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги тадқиқотни ўтказишда илмий билишнинг умумий ва махсус усулларидан кенг фойдаланилганлиги, тадқиқот натижалари қонунчилик нормалари, илғор хорижий тажриба, умум эътироф этган қоидалар ва бошқа ишончли манбалар, етарли илмий далиллар асосида исботланганлиги, хулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан ўтказилиб, етакчи миллий ва хорижий нашрларда эълон қилинганлиги, олинган натижалар ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқланиб амалиётга жорий этилганлиги билан тасдиқланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органлари фаолиятини тарихий жиҳатдан тадқиқ этиш асосида олинган

натижалардан ушбу йўналишдаги методологик-услугий ёндашувларни такомиллаштиришда фойдаланиши билан изоҳланади.

Диссертация натижаларининг амалий аҳамияти, Ўзбекистон Республикасида ички ишлар органлари фаолияти тўғрисидаги маълумотлар ва илмий хулосалардан «Ўзбекистон тарихи», «Ўзбек давлатчилиги тарихи», «Жаҳон тарихи», «Давлат ва ҳуқуқ назарияси», «Конституциявий ҳуқуқ», «Маъмурий ҳуқуқ», «Ички ишлар органларида бошқарув асослари» каби фанларни ўқитишда, Ўзбекистон Республикасининг 1991–2011 йиллар даври тарихи бўйича илмий тадқиқотлар ўтказишда, таълим муассасалари, ИИВ академик лицей ўқувчилари учун дарслик ва қўлланмалар яратишда фойдаланиш мумкинлигидир.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Ўзбекистонда ички ишлар органлари фаолиятини такомиллаштириш бўйича олиб борилган тадқиқот натижалари асосида:

Ўзбекистон мустақилликни қўлга киритган даврда ички ишлар органлари жамиятда ижтимоий-иқтисодий барқарорликни таъминлаш учун олиб борган тарғибот-ташвиқот ишлари ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш профилактикасига қаратилганлигига оид маълумотлардан «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси» дарслигида фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлигининг 2019 йил 9 февралдаги гувоҳномаси. Рўйхатга олиш рақами: 133-202). Ушбу дарслик олий таълим муассасалари талабалари ва академик лицей ўқувчиларининг мамлакат тинчлиги ва осойишталигини мустаҳкамлаш борасидаги тушунчаларга эга бўлишига имкон беради;

ички ишлар органларининг фуқароларни ўзини ўзи бошқариш органлари ва фуқаролик жамияти институтлари билан яқин ҳамкорлигига оид маълумотлардан Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги музейининг «Ички ишлар органлари мустақиллик йилларида» номли 3-бўлимини шакллантиришда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг 2019 йил 10 мартдаги 2/927 сонли далолатномаси). Натижаларнинг қўлланилиши ёшларда мустақиллик йилларида ички ишлар органларида амалга оширилган ислоҳотларни ўрганиш ҳамда ҳуқуқ тартиботни таъминлаш борасида жамоатчиликнинг ролини кучайтиришга доир билим ва кўникмаларини янада оширишга хизмат қилади;

Тошкент олий милиция мактаби Ички ишлар вазирлиги Академиясига айлантирилиши натижасида ички ишлар органлари учун кадрлар тайёрлаш ва уларнинг захирасини шакллантириш борасидаги ислоҳотларига оид таклиф ва тавсиялардан Ёшлар иттифоқи Марказий кенгаши фаолиятида фойдаланилган. (Ўзбекистон Республикаси Ёшлар иттифоқи Марказий кенгашининг 2019 йил 12 мартдаги 04-13/1175-сонли далолатномаси). Қўлланилган натижалар ички ишлар органлари учун малакали мутахассислар тайёрлашга хизмат қилади.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Тадқиқот натижалари 10 та илмий амалий анжуманда, жумладан 2 та халқаро ва 8 та республика миқёсидаги конференцияда синовдан ўтган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши. Диссертация мавзуси бўйича жами 17 та илмий иш, жумладан Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 9 та мақола (улардан 7 таси республика ва 2 таси хорижий журналларда) эълон қилинган.

Диссертациянинг ҳажми. Диссертация кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхатидан иборат. Диссертациянинг тадқиқот қисми 150 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида танланган тадқиқот мавзуининг долзарблиги ва зарурати асосланган, Ўзбекистон Республикаси фан ва технологияларининг устувор йўналишларига боғлиқлиги кўрсатилган, мавзу бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи ва муаммонинг ўрганилганлик даражаси ёритилган, ишнинг мақсад ва вазифалари, тадқиқот объекти ва предмети белгиланган, тадқиқот усуллари, диссертациянинг илмий янгилиги ва амалий натижалари баён қилинган, олинган натижаларнинг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти асосланган, тадқиқот натижаларининг амалиётга жорий этилганлиги, эълон қилинганлиги, диссертациянинг тузилиши ва ҳажми бўйича тегишли маълумотлар берилган.

Диссертациянинг биринчи боби **«Мустақиллик йилларида ички ишлар органлари тизимидаги ислохотларнинг ўзига хос жиҳатлари»** деб номланган. Ушбу бобда Ўзбекистонда ички ишлар органлари шаклланиши ва ривожланишининг тарихий босқичлари ҳамда мустақиллик йилларида мазкур тузилмадаги ислохотларнинг асосий йўналишлари тадқиқ этилган.

Диссертациянинг *«1980–1990 йиллар бошида Ўзбекистондаги криминоген вазиятни келтириб чиқарган омилар»* деб номланган биринчи параграфда 1980-йиллар Ўзбекистон милицияси учун жуда қийин давр бўлганлиги ёритилган. Жумладан: «...Иттифоқ Ички ишлар вазирлиги томонидан ўз тартибини ўрнатишга яна бир марта уриниб кўрди. Жиноятчиликнинг олдини олиш билан шуғулланадиган органлар тарқатиб юборилди, штабларнинг аҳамияти ва вазифалари камайтирилди, кўплаб милиция раҳбар ходимлари, шу жумладан ўз ишига садоқатли ва тажрибали ходимлар ишдан бўшатилади, тарқатиб юборилди»¹. Ушбу жараён КПСС (Совет иттифоқи коммунистик партияси) Марказий Комитетининг 1983 йил 16 мартдаги «Ички ишлар бўлимларини ходимлар билан мустаҳкамлаш чоралари тўғрисида»ги қарори² ва Ўзбекистон Компартияси Марказий Комитетининг шу хусусдаги қарори туфайли юз берганлиги қайд этилади.

Шунингдек, Марказ 1984-89 йилларда Ўзбекистонга 231 нафар «мутахассис» юборди. Улар асосан раҳбарлик лавозимларига тайинланди. Шу вақт ичида ички ишлар бўлимларининг сафларидан 3000 дан ортиқ маҳаллий ходимлар бўшатилади. Уларнинг кўплари айби исботланмаган бўлса-да жиноий

¹ Алматов З. Халқ хизматида (кириш сўзи ўрнида) // Халқ хизматида 75 йил. – Т.: Ўзбекистон, 1992. – Б. 17.

² Ўз.Р. ИИВА, Р.21. й/ж 18; 13-в.

жавобгарликка тортилди. Республика ички ишлар органларининг ҳеч қандай айби бўлмаган бир қанча раҳбар ходимлари қисмати ҳам шундай бўлди. Бу эса пировард натижада республика ички ишлар органлари ходимлари касб маҳоратининг пасайиб кетишига, бинобарин жиноятчиликка қарши кураш натижаларига салбий таъсир қилганлигини кўриш мумкин эди¹.

«Мустақилликнинг дастлабки йилларида Ўзбекистонда жиноятчиликнинг аҳволи ва хавфсизлик масалалари» ушбу бобнинг иккинчи параграфида кўриб чиқилган. Жумладан, 1990-йиллар бошларида бир қанча уюшган жиноятчи гуруҳлар Тошкент, Самарқанд, Қашқадарё вилоятлари аҳолисига зулм ўтказиб келгани аниқланган эди. Биргина Тошкент вилоятининг ўзида 1134 кишидан иборат 341 та жиноий гуруҳ фаолият юритарди. Энг йирик жиноий гуруҳларга «Блеф», «Салоҳ», «Влад», «Разин», «Дамир», «Атаман» лақабли шахслар етакчилик қилишарди. Улар томонидан жами 617 та жиноят содир этилиб, 18 таси қотиллик, 26 таси ҳаётга тажовуз, 108 таси талон-тарожлик ва босқинчилик эди.

Бу даврга келиб Республика ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларининг қонуний асослари тўлиқ шаклланмаганлиги, яъни Божхона, Чегара қўшинлари, Прокуратура, Мудофаа, Суд, Миллий хавфсизлик тўғрисида меъёрий ҳужжатлар қабул қилинмаганлиги сабабли, республика чегараларини мустаҳкамлаш ва қўриқлаш ички ишлар органларига топширилиб, ҳар 200 километр масофага 30 га яқин чегара постлари қўйилди, ҳар бир постга уч нафардан ички ишлар ходими хизматга жалб этилди.

Шуни қайд этиб ўтиш лозимки, мустақилликнинг биринчи йилидаёқ айрим турдаги энг оғир жиноятлар кучайганини кўриш мумкин. Жумладан, 1991 йилда 1990 йилга нисбатан 9,7% га камайган қотиллик жинояти 1992 йилда 1,7% га кўпайди. 1992 йилда вояга етмаганлар жиноятчилиги 1990 йилга нисбатан 13,7% га, рецидив жиноятчилик эса 7,8% га ошди. 1991-1992 йилларда жиноятчиликнинг умумий миқдори асосан ўғрилиқ жиноятлари ҳисобига ошганлигини кўриш мумкин. 1992 йилда 1990 йилга нисбатан давлат ва жамоат мулкни ўғирлаш 30% га, шахсий мулкни ўғирлаш эса 8,9% га ўсди².

Шундай мураккаб бир вазиятда ички ишлар органлари ходимлари фаолиятида ҳам нуқсон ва камчиликлар кўзга ташлана борди. Биргина 1991 йил давомида ички ишлар органлари ходимлари устидан жами 221 марта шикоят хати ёзилган эди³. Оддий ва раҳбар ходимлар орасида порахўрлик 13,5 фоизга кўпайганлигини кузатиш мумкин эди.

«Мустақиллик йилларида ички ишлар органлари тизимидаги ислохотларнинг асосий босқичлари» деб номланган учинчи параграфда барча соҳаларда бўлгани каби ички ишлар органларида ҳам ислохотлар босқичма-босқич ўтказилганлиги кузатилади. Дастлабки босқич 1991–2001 йилларни қамраб олади. Бунда, 1991 йил 25 октябрда Ўзбекистон Республикаси

¹ Алматов З. Кўрсатилган асар. – Б. 18.

² Ички ишлар органлари: ислохотлар ва истиқболлар. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2013. – Б. 37.

³ Ўз.Р. МДА, М.37, Р-1. й/ж 143; 1-в.

Президенти ҳузуридаги Вазирлар Маҳкамасининг «Ўзбекистон ССР Ички ишлар вазирлигини Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигига айлантириш тўғрисида»ги қарори¹ эълон қилинди.

1992 йил 8 декабрда Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси қабул қилиниши ички ишлар органлари фаолиятининг қонуний асосларини янада мустаҳкамлади. Шунингдек, 1993 йилда Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Уюшган жиноятчиликка қарши кураш тўғрисида»² «Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органларини мустаҳкамлаш тўғрисида»³ қарорлари қабул қилиниши, ҳамда «Ички ишлар органларида хизмат ўташ тартиби ҳақидаги вақтинчалик Низоми»нинг тасдиқланиши республикада жамоат тартибини сақлаш ва жиноятчиликка қарши курашнинг янги саҳифасини очиб берди.

1999 йил 16 февралда Тошкентда содир этилган бир қатор кўпоровчилик ҳаракатлари хавфсизлик масаласига жиддий ёндашувни талаб этди. Шу боис, 1999 йил 12 апрелда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Тошкент шаҳрида жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизликни таъминлаш концепцияси тўғрисида»ги қарори қабул қилинди. Ушбу ҳуқуқий ҳужжат ички ишлар органлари тизимида туб ислохотларни бошлаб берди.

Ислохотларнинг кейинги босқичи 2001 йил 27 мартда Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ички ишлар органлари фаолиятини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги фармони билан бошланди. Фармонга мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси Ички ишлар вазирлигининг бир қатор хизматларини ислоҳ қилиш бўйича олти устувор қарор қабул қилди.

Амалга оширилаётган ислохотларга қарамай Республикадаги вазиятни беқарорлаштиришга, мамлакат мустақиллигини, фуқароларнинг тинч ҳаётини издан чиқаришга қаратилган ҳаракатлар давом эттирилди. Жумладан, 2004 йил 29-30 март ва 1 апрель кунлари Тошкент шаҳри, Тошкент вилояти ҳамда Бухоронинг Ромитан туманида содир этилган террорчилик ҳаракатлари оқибатида 9 нафар ички ишлар ходими ва 5 нафар фуқаро ҳалок бўлди. 2004 йил 19 июлда Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар органлари фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги фармони, 2004 йил 23 сентябрда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида Ички ишлар органлари мутахассисларини тайёрлашни такомиллаштириш чоралари тўғрисида»ги қарори қабул қилинди⁴. Мазкур қарорга асосан Ички ишлар вазирлиги Академияси қошида ички ишлар органлари фаолиятининг деярли барча соҳалари учун мутахассислар тайёрлайдиган 6 ойлик Сержантлар таркибини тайёрлаш бўйича олий курслар ҳамда жойларда уларнинг малакасини ошириш марказлари тузилди.

¹ Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати қарорлари тўплами. – 1991 й, – №10. – 36-модда.

² Ўз.Р. МДА, М.37, Р-1. й/ж 14; 44-в.

³ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлар тўплами. – 1996. – № 11. – 378-м.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлар тўплами. – 2004. – № 9. – 358-м.

2007 йил 25 октябрь – ички ишлар органлари ходимларининг касб байрами арафасида Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти соҳа хизматчиларига байрам табригини йўллаб: «Биз мураккаб замонда яшамокдамиз, мамлакатимиз ҳаётига уюшган ва трансмиллий жинойтчилик – наркобизнес хавф-хатар солмоқда. Бундай бало-қазоларга қарши курашиш ва зарба бериш ички ишлар органларига тегишли барча хизматлардан аниқ ва ҳамжихатликда ҳаракат қилишни, ҳар бир ходимдан ўз хизмат бурчини масъулиятли чуқур ҳис этган ҳолда, ҳалол адо этишни талаб қилади» – деб таъкидлади¹.

Диссертациянинг иккинчи боби «**Ўзбекистонда ички ишлар органлари учун мутахассислар тайёрлаш тизими ва унинг йўналишлари**» деб номланиб, унда истиқлолнинг илк йилларида мамлакат таълим тизимида мавжуд бўлган ҳолат таҳлил этилди. Ўзбекистон таълим даргоҳлари кун тартибидаги долзарб вазифалардан бири эди. Ўзбекистоннинг Биринчи Президенти И.А.Каримов «...Республикамизда илм-фан ва таълим соҳасининг моддий техник базаси, кадрлар таркиби ачинарли ҳолга тушиб қолган, ...мақсадимиз олий ўқув юртларида мутахассислар тайёрлаш системасини қайта қуриш, республикага юқори малакали миллий мутахассис кадрлар етиштириш лозим»², – деб таъкидлаган эди. Натижада, ижтимоий ҳаётнинг деярли барча соҳаларида, жумладан, таълим-тарбия ва кадрлар тайёрлаш соҳасида ҳам ислохотлар жараёни чуқурлашиб борганлиги қайд этилади.

Ушбу бобнинг «*Ички ишлар вазирлиги олий таълим муассасаларида тайёрланадиган мутахассисларга бўлган янги талабларнинг ишлаб чиқиши*» деб номланган биринчи параграфиди ички ишлар органлари учун олий маълумотли мутахассислар тайёрлайдиган даргоҳларда тизимли ўзгаришлар босқичма-босқич амалга оширилганлиги кўрсатилган. Жумладан, ички ишлар органлари ва тизимлари учун кадрлар тайёрлаб берадиган ўқув муассасалари дастлаб Ўзбекистон тасарруфига ўтказилгани, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1994 йил 2 сентябрдаги 447-сонли қарорига биноан Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Олий ва Ўрта махсус милиция мактаблари негизида Ички ишлар вазирлиги Академияси ташкил этилгани ёритилган.

Академия тарихида унинг дастлабки 10 йиллик фаолияти (1994–2004) самарали бўлганлигини алоҳида қайд этиш керак. Шу вақт ичида Академия профессор-ўқитувчилари 30 та дарслик, 70 та маърузалар курси, 150 та ўқув қўлланма, 259 та ўқув-методик қўлланма, 129 та намунавий дастур, 42 та монография, 13 та луғат, 11 та илмий-оммабоп рисола, 9 та хрестоматия, 5 та ахборот бюллетени, 1 та энциклопедияни ёзиб, нашр эттирдилар³. Бундан ташқари, Академия илмий жамоаси Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва 10 га яқин кодексларига илмий-амалий шарҳлар яратди.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти девонининг нашри. – Т. Хабарнома № 4. (Пресс-бюллетень). – 2007. – окт. нояб. дек.

² Каримов И.А. Ўзбекистон мустақилликка эришиш остонасида. –Т.: Ўзбекистон, – 2011. – 17 б.

³ Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси: 10 йил: Маълумотнома/ Масъул муҳаррир проф. У.Таджиханов. –Т.: «Академия» ноширлик маркази, – 2004. – 336 б.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2004 йил 23 сентябрда «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида ички ишлар органлари мутахассисларини тайёрлашни такомиллаштириш чоралари тўғрисида»¹ қарор қабул қилиши Академияда ўтказилган ислохотларнинг навбатдаги босқичига тўртки берди. Жумладан, 2005 йилда Академия таркибида махсус таълим йўналишлари ҳисобланган малака ошириш ва раҳбар кадрлар тайёрлаш тизими ташкил этилди.

Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Ёнғиндан сақлаш олий техник мактаби (ҳозирги Ёнғин хавфсизлиги институти) Республика Вазирлар Маҳкамасининг 1993 йил 11 августдаги 404-сонли қарорига асосан, собиқ иттифоқ Ички ишлар вазирлигига қарашли Ёнғиндан сақлаш олий техник муҳандислиги мактабининг Тошкент факультети ҳамда Тошкент ёнғин-техника билим юртлири негизида ташкил этилган эди.

1990-йиллар бошларида олий техник мактабнинг моддий базасини алоҳида бино ва уй-жой корпуси, 16 та махсус кабинет ва 7 та лаборатория, ўқув ўт ўчириш қисми ташкил этган. Илмий салоҳиятнинг асосини атиги 27 нафар фан номзоди ташкил этган бўлиб, улардан 15 киши доцент ва катта илмий ходим унвонига эга эди. Мактабда 1993-2008 йиллар давомида 6677 нафар мутахассис етиштириб чиқарилди, улардан 3945 нафари ёнғин хавфсизлиги муҳандислари, 2483 нафари ёнғин хавфсизлиги техниклари, 211 нафари «Қўриқлаш» хизмати учун техниклар бўлган.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Ўзбекистон Республикаси ёнғин хавфсизлиги тизимини такомиллаштириш тўғрисида»ги қарори² асосида мактабда Ёнғин хавфсизлиги муаммоларини ўрганиш бўйича Илмий-тадқиқот маркази ташкил қилинди. 2005 йилдан бошлаб Олий мактабда магистратура тизими бекор қилинди ва 5 йиллик тўлиқ олий таълимга эга бўлган «Ёнғин хавфсизлиги» йўналиши бўйича мутахассислар тайёрлаш бошланди.

Республика Ички ишлар вазирлиги тизимидаги ўқув юртлиридан бири – Тошкент Олий Ҳарбий техника билим юрти (ҳозирги Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси ҳарбий-техника институти) эди. Унинг зиммасида Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органлари ва Қоровул қўшинлари, Қуролли Кучлари ҳамда бошқа ҳуқуқ-тартибот органларига юқори касб маҳоратига эга ҳарбий офицер кадрлар тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш билан шуғулланадиган, давлат хавфсизлигини таъминлаш борасида муҳим вазифаларни бажаришга қодир бўлган кадрлар етказиб бериш вазифаси юклатилган. Билим юртида «Ички ишлар вазирлиги қўшинлари тактик қўмондонлиги», «Ички ишлар вазирлиги қўшинлари тактик-тарбиявий қўмондонлиги», «Жазони ўташ режимини ташкил этиш (юриспруденция)», «Ички ишлар корхоналарида техник назорат ва ишлаб чиқаришни ташкил этиш муҳандислиги», «Аниқловчи ва қўриқловчи электрон тизимлардан фойдаланиш техник муҳандислиги» мутахассисликлари бўйича офицер кадрлар тайёрланган.

¹ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлар тўплами. – 2004. – № 9. – 358-м.

² Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, – 2006. – № 46-47. – 458-м.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2004 йил 23 июлдаги «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Тошкент олий ҳарбий техника билим юртида кадрлар тайёрлаш самарадорлигини ошириш бўйича чора-тадбирлар тўғрисида»ги қарори билим юрти фаолиятида алоҳида аҳамият касб этди. Шунингдек, Олий ҳарбий техника билим юртининг моддий-техник базасини ривожлантириш бўйича махсус дастур тасдиқланди. 2006 йилда Тошкент олий ҳарбий билим юртида ихтисослаштирилган моделлаштириш ва симуляция маркази барпо қилинди ва ундан ўқув-тарбия жараёнларида самарали фойдаланиб келинди. Тадқиқот даврида билим юртидаги 11 та кафедрада 24 нафар фан номзоди иш олиб борган.

Ушбу бобнинг иккинчи параграфида *«Ички ишлар органлари кадрлар тизимида таркибий ўзгаришларнинг амалга оширилиши: сабаб ва натижалар»* ўрганилди. Ички ишлар органлари кадрлар тизимида таркибий ўзгаришларнинг амалга оширилишига асос Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2004 йил 19 июлдаги «Ички ишлар органлари фаолиятини янада такомиллаштириш чоралари тўғрисида»ги Фармони¹ бўлган. Мазкур фармонга биноан Ички ишлар вазирлиги Академиясида Сержантлар таркибини тайёрлаш бўйича олий курслар ташкил этилди.

Шунга кўра Олий курсларда патруль-пост, йўл-патруль, ички ишлар органлари кўриқлаш хизмати фаолияти, жазони ижро этиш муассасаларидаги фаолият, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш, хорижга чиқиш, кириш ва фуқаролик, ёнғин хавфсизлиги хизмати йўналишлари учун сержант ходимлар тайёрлана бошланди. Умуман олганда, 2010 йил бошига келиб, республика Ички ишлар вазирлиги тизимининг мазкур йўналишлари бўйича 7600 га яқин сержантлар иш фаолиятларини олиб борган.

Тошкент шаҳар, Тошкент, Самарқанд, Фарғона вилоятлари ички ишлар бошқармалари оддий ва кичик бошлиқлар таркибини дастлабки тайёргарлик ўқув марказлари негизида 2006 йил апрель ойидан бошлаб Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги сержантлар таркибини қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш марказлари ташкил этилди. Уларда сержантлик лавозимини эгаллаш учун уч ой ўқитилиб, «ички ишлар органлари мутахассиси» квалификацияси берилган.

Юқоридагилардан хулоса қилиб айтиш мумкинки, мустақиллик йилларида Ички ишлар вазирлиги тизимига тегишли бир қатор ОЎЮда олиб борилган ташкилий-тузилмавий, моддий, илмий-тадқиқот ва ўқув-услубий ишлар давр талабидан келиб чиқиб такомиллаштирилди. Мутахассисларга янги талаблар қўйилиб Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органларида етук кадрлар тизимини шакллантириш ва шу орқали мамлакат хавфсизлигини таъминлаш чоралари кўрилди.

Диссертациянинг учинчи боби **«Мустақиллик йилларида ички ишлар органларининг жиноятчиликка қарши курашиш омиллари»** деб номланиб, унда Ўзбекистонда жиноятчиликнинг аҳволи ва ички ишлар органлари

¹ Пулатов Ю.С. С чего начинается реформирование органов внутренних дел // Хуқуқ – Право – Law. – 2004. – № 4. – С.80.

томонидан унга қарши курашиш чоралари ҳамда ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишда давлат ва жамоат ташкилотлари билан ҳамкорлик масалалари ёритилди.

«Ўзбекистонда жиноятчиликнинг ҳолати ва ички ишлар органлари томонидан унга қарши курашиш чоралари» деб номланган биринчи параграфи бир қатор статистик ва илмий маълумотлар асосида тадқиқ этилди. Жумладан, Ўзбекистонда жиноятчиликка қарши кураш жараёни икки босқични босиб ўтди. Биринчи босқич – 1991 йилдан 2000 йилгача давом этди. Бу энг мураккаб давр бўлиб, айниқса истиқлолнинг илк йиллари ҳуқуқбузарликлар энг юқори нуктага етган вақт ҳисобланади. Иккинчи давр – 2001 йилдан 2011 йилгача давом этган. Бу даврнинг хусусияти, авваламбор, мамлакатда олиб борилаётган суд-ҳуқуқ тизимини эркинлаштириш, жиноий жазоларни либераллаштириш руҳияти билан изоҳланади.

Мустақилликнинг дастлабки йилларида жиноятчиликка қарши кураш кескин тарзда кечди. Биргина Тошкент шаҳар Ички ишлар бошқармаси ходимлари томонидан 1993 йилнинг ўрталарига қадар «Қопқон», «Ўргимчак», «Тўр», «Чакмоқ», «Лабиринт», «Довул», «Тун», «Таран», «Қорадори», «Ғамхўрлик», «Ертўла», «Ўсмир», «Ойна», «Комплекс» номлари билан ўтказилган тадбирлар натижасида уюшган жиноятчи гуруҳ аъзолари билан бирга, рецидивистлар, жиноят содир этишга мойил шахслар, дайдилар, ичкиликбозлар ва бошқалар рўйхатга олинган. Турли жиноятларни содир этган ўсмирлар ички ишлар бўлимига келтирилган. 1993 йилнинг фақат бир ойи давомида ўтказилган комплекс тадбир натижасида 1317 нафар шахс жиноят содир этгани учун қўлга олинган. Натижада 1411 та жиноят очилган, 15697 нафар қоидабузар аниқланиб, маъмурий чоралар кўрилган, 27372 нафар муқаддам судланган шахснинг турмуш тарзи текширилиб, уларнинг 1043 нафари фойдали меҳнат билан шуғулланмаётгани аниқланган.

Шу даврда ички ишлар органлари ходимлари ҳам ўз хизмат фаолиятида кўплаб қийинчиликларга дуч келди. Айниқса, жиноятчиларнинг хизмат вазифасини бажараётган милиция ходимларига қаршилик кўрсатгани, ҳужум қилиб ҳаётларига тажовуз қилган ҳолатлари ҳам кузатилди. 1993 йилда биргина Жиззах вилоятида фуқаролар томонидан милиция ходимларига нисбатан 81 марта ноқонуний хатти-ҳаракат содир этилди. Шулардан 20 та ҳолат бўйича жиноий иш кўзғатилди. Бешта ҳолат бўйича жиноятчилар 2 йилдан 8 йилгача турли муддатларга озодликдан маҳрум этилди. Шу билан бирга, бу даврда ички ишлар органлари ходимларини ҳуқуқий ва ижтимоий жиҳатдан ҳимоя қилишга қаратилган қонун ҳужжатларининг етарли эмаслиги ҳам давр хусусияти ҳисобланади.

Шунга қарамай, ички ишлар органлари ходимлари томонидан 1998 йилда 10 нафар «жиноий обрўманд», 75 нафар жиноят оламининг «йўлбошчиси», 572 нафар шахсдан ташкил тоган 142 та уюшган гуруҳнинг жиноий фаолиятига чек қўйилди. 1999 йилда эса 193 та уюшган гуруҳнинг фаолияти фoш қилиниб, шу гуруҳларда жиноий фаолият билан шуғулланган беш нафар «жиноий обрўманд», 150 нафар жиноятчилик дунёсининг «йўлбошчиси» ва 767 нафар аъзолари жиноий жавобгарликка тортилган бўлса, 2000 йилга келиб уюшган

гуруҳлар сони 179 тага камайишига қарамай икки нафар «жиноий обрўманд», 182 нафар жиноят оламининг «йўлбошчиси», 797 нафар уюшган гуруҳ аъзоси қонун олдида жавоб берди¹.

Ўзбекистонда энг кўп жиноятларни қайд этиш 2000 йилга тўғри келади. Жумладан, ўша йили диний экстремистик фаолият билан боғлиқ 1083 та жиноят иши қўзғатилган, 1595 нафар шахс жиноий жавобгарликка тортилган. Улардан 1 та автомат, 9 та пистолет, 11 та граната, 2 та портловчи қурилма, 677 дона ўқ-дори, шунингдек Ўзбекистон Республикасининг конституциявий тузумига қарши мазмундаги 25800 та варақа, 9109 та рисола, 112 та видео ва 645 та аудио кассета олинган. 2756 нафар шахс турли экстремистик руҳдаги оқимларга кирганлиги аниқланган, улардан 1832 нафар «хизбут-тахрир» оқимига, 873 нафари эса «вахҳобийлик» оқимига алоқадор бўлган².

1995–2000 йилларда гиёҳвандлик воситаларининг қонунга хилоф муомалада бўлиши билан боғлиқ 40288 та жиноят рўйхатга олинган бўлса (хар бир йилга ўртача 6700 дан тўғри келган), 2001 йилда 9005 та жиноят қайд этилган. Бу жиноятларни очиш натижасида 11,5 тонна наркотик моддалар мусодара қилинган³. Умуман олганда, республикада 2003 йилга қадар 30 мингга яқин гиёҳвандлар рўйхатга олинган, уларнинг 50% ини вояга етмаганлар ва ёшлар ташкил этган. Наркотик мастлик ҳолатида жиноят содир қилган вояга етмаганлар сони ортиб борган. 1998 йилда бундай шахслар жами жиноят содир этган вояга етмаганларнинг 6% ини, 1999 йилда 6,5% ини, 2000 йилда 9% ини, 2003 йилда 12% ини ташкил қилган⁴.

Республикада 1998 йилгача ОИТС касаллигига чалиниш ҳолати атиги 51 марта қайд этилган бўлса, 1999 йилнинг ўзида 25 та ана шундай ҳолат аниқланган. 2000 йил охирида бундай беморлар сони 197 тага етди, 2001 йилнинг тўққиз ойи мобайнида бу рақам 585 нафарни ташкил қилди, улардан 39 нафари вафот этди⁵.

XX аср охирларидан глобал хусусият касб эта бошлаган ва Ўзбекистон учун янги бўлган жиноятлардан бири одам савдоси жиноятидир. Одам савдоси билан боғлиқ жиноятлар Ўзбекистонда янги аср бошига келиб авж ола бошлади. Жумладан, 2004 йилнинг 9 ойи давомида 145 нафар шахсга нисбатан 125 та жиноят иши қўзғатилган бўлса, бу кўрсаткич 2006 йил 180 та, 2007 йилда 194 та, 2008 йилда эса 273 тани ташкил қилган. 2009 йил давомида тергов қилинган бу турдаги жиноят ишларини ўрганиш шуни кўрсатдики, улардан жабрланганлар жами 1124 нафар шахснинг асосий қисми шахвоний

¹ *Соттиев И.А.* Уюшган жиноятчиликка қарши курашнинг жиноий-ҳуқуқий чоралари: Юрид.фан.номз... дис. автореф. – Т., 2002. – Б. 3–4.

² *Соттиев И.А.* Ўша жойда. Б. 4.

³ *Утениязов М.К.* Вояга етмаганлар гиёҳвандлигининг олдини олиш муаммолари: Юрид.фан.номз... дис. автореф. – Т., 2004. – Б. 9.

⁴ *Абдувалиев А.* Проблемы борьбы с наркобизнесом и наркоманией в Республике Узбекистан // Гиёҳвандликка қарши кураш; назарий ва амалий (ижтимоий-ҳуқуқий жиҳатлар) мавзусидаги халқаро илмий-амалий анжуман материаллари. Т., 2002. Б. 54; Яна қаранг: Информационный бюллетень о наркоситуации (Центрально-Азиатский регион) организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Изд. «Узинком-Центр» – Т., 2003. – С. 41.

⁵ *Яковлева К.* Век уходит, чума остаётся // Правда Востока. 2000. 30 ноябр.; Яна қаранг: *Голубкина Т.* Неутешительный прогноз // Правда Востока. 2001. 1 декабрь.

ёки бошқа мақсадларда фойдаланиш учун ёлганиб, Россия Федерацияси, Қозоғистон Республикаси ва Бирлашган Араб Амирликларига олиб чиқиб кетилган¹.

«Хуқуқбузарликларнинг олдини олишда давлат ва жамоат ташкилотлари билан ҳамкорликнинг ўрни ва роли» ушбу бобнинг иккинчи параграфида кўриб чиқилган. Ички ишлар органларининг жамоатчилик, жумладан жамоат ташкилотлари билан ҳамкорлигининг замирини республика раҳбарияти томонидан ишлаб чиқилган кучли давлатдан кучли фуқаролик жамиятига ўтиш концепцияси ташкил қилди. Бу ҳамкорлик бир томондан, ички ишлар органларининг роли ва мавқеининг кўтарилишига, кенг жамоатчилик ва аҳоли ўртасидаги алоқасининг мустаҳкамланишига хизмат қилди, иккинчи томондан эса, ҳар бир ички ишлар органи ходими ўзининг кундалик фаолиятида маъмурий ҳудуддаги жамоат тузилмаларининг ёрдамига асосланишига имкон берди².

Диссертацияда Ўзбекистонда қадимдан мавжуд бўлиб келган анаъанавий фуқаролик жамияти институти – маҳалланинг роли, ушбу тизимнинг мустақиллик йилларида кенг ривож топиши жойларда ўзини-ўзи бошқариш органларининг жамиятдаги мавқеи кўтарилишига олиб келганлиги қайд этилган. Шу билан бирга, «жойларда жамоат хавфсизлигини таъминлаш учун ўзини ўзи бошқариш органлари маҳалла кўмиталарининг аҳоли яшаш жойларида содир этилаётган жиноятлар ва бошқа ғайриқонуний хатти-ҳаракатларни келтириб чиқараётган сабаб ва ҳолатларни аниқлаш, уларни бартараф этиш йўлидаги саъй-ҳаракатларини қўллаб-қувватлаш муҳим аҳамиятга эга», – деб таъкидлаган эди И.А. Каримов³.

1999 йилнинг 19 апрелида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан «Маҳалла посбони» жамоат тузилмаси, Яраштириш комиссияси ва Махсус комиссиялар тўғрисидаги низомлар тасдиқланди⁴.

2007 йил ўрталарига келиб республика бўйича 10 минга яқин маҳаллада хизмат қилаётган посбонлар сони 65 мингдан ортди. Умуман олганда, «Маҳалла посбони» жамоат тузилмаларининг сони йилдан-йилга ошиб борди, хусусан, 2009 йилнинг бошида уларнинг сони 2001 йилга нисбатан 13,6 фоизга кўпайганлигини кузатиш мумкин.

Натижада 2003 йилда мавжуд жами милиция таянч пунктларининг 56,8% фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари билан битта бинода жойлашган бўлса, 2004 йилда бу кўрсаткич 69,0 фоизни, 2005 йилда 74,5 фоизни, 2006 йилда 76,8 фоизни, 2007 йилда 79,8 фоизни, 2008 йилда эса

¹ Қосимов Б.Э. Фирибгарларга алданиб қолманг // QALQON. – 2009. – № 11. – Б.12-14.

² Махарамов Р.А. Предупреждение преступности в России и Узбекистане: Учеб. пособие. – М.: Былина, –2003. – С.91.

³ Каримов И.А. Озод ва обод Ватан, эркин ва фаровон ҳаёт – пировард мақсадимиз. Т.8. – Т.: Ўзбекистон, 2000. – Б.350.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлар тўплами. –1999. – № 4. – 23-м.

81,7 фоизни ташкил қилган¹. Бу эса содир этилган ҳуқуқбузарликларни тезкорлик билан аниқлашда ва қонуний чора кўришга имкон берди

Шунингдек, диний маърифат ва маънавий-ахлоқий тарбия масалалари бўйича маслаҳатчиларнинг ички ишлар органлари билан ҳамкорликда олиб борган чора-тадбирлари натижасида 2005–2008 йиллар мобайнида ўрганилган экстремистик оқимга мансуб шахслар оилаларининг 21,8 фоизига ижтимоий-моддий масалаларда ёрдам кўрсатилди. Кўрсатилган маънавий-ахлоқий тарбия таъсир чоралари натижасида 2008 йилда ўтган йилларга нисбатан 48,6 фоиз кўпроқ оилалар ўз радикал қарашларидан воз кечиб, ижобий ҳаёт тарзига ўтган.

Ички ишлар органлари томонидан маҳалла тизими билан кенг кўламли ҳамкорликнинг йўлга қўйилиши натижасида аҳоли турар жойларида жиноятлар содир этилишининг олдини олиш борасидаги кўрсаткичлар йилдан йилга яхшиланишига эришилди. Жумладан, жамоат жойларида содир этилган жиноятлар 2002 йилда 8314 тани ташкил қилган бўлса, бу кўрсаткич 2003 йилда 3 фоиз, 2004 йилда 5 фоиз ва 2008 йилда эса 6,7 фоизга камайганини кўриш мумкин. Шунингдек, вояга етмаганлар томонидан содир этилган барча турдаги жиноятлар 2002 йилда 2883 тани ташкил қилган бўлса, 2008 йилга келиб 5,4 фоизга камайди. Бундан ташқари, муқаддам жиноят содир этганлар томонидан содир этилган жиноятлар миқдори ҳам йилдан-йилга камайиб борди.

2003 йилда ушбу жиноятлар 11716 тани ташкил қилган бўлса, 2008 йилда 6,25 фоизга камайди. Шу билан бирга 2002–2008 йилларда жамоатчилик ёрдамида 43403 та жиноятнинг очилишига эришилди.

Ички ишлар органлари ходимларининг бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар билан яқин ҳамкорлиги Жиззах шаҳридаги «Асакабанк» филиалига нисбатан содир этилган босқинчиликни фош этишда, ана шу жиноятни содир этган уюшган жинорий гуруҳ аъзоларининг барчасини қўлга олишда яна бир бор намоён бўлди.

Сурхондарё вилоятида 2009 йилда чегара қўшинлари билан ҳамкорликда ўтказилган «Паспорт-виза» тадбирлари давомида чегара ҳудудида бўлиш қоидаларини 1293 нафар фуқаро бузганлиги аниқланди. Уларнинг 667 нафари Тожикистон Республикаси фуқаролари эканлиги маълум бўлди. Миллий хавфсизлик хизмати ходимлари билан ҳамкорликда Сариосиё туманининг тоғли ҳудудида жойлашган қишлоқларнинг бирида тезкор тадбир ўтказилди. Олиб борилган суриштирувлар давомида қишлоқ яқинидаги чегарадош ҳудуддаги юқори кучланишли электр сими устунни остидан ерга кўмилган 2 та елим халта топилди. Холислар иштирокида кўздан кечирилганида уларда 17 дона ўрамда 32 килограммдан зиёд опий гиёҳвандлик моддаси борлиги аниқланди².

2009 йил давомида жиноятчиликка қарши кураш йўлида амалга оширилган ишлар таҳлилига кўра йилнинг ўтган даврида содир этилган жиноятларнинг

¹ *Исмоилов И., Соатов М.* Ички ишлар органлари таянч пунктларида жамоатчилик билан ҳамкорликни ташкил этиш муаммолари // Илмий мақолалар тўплами. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИБ Академияси. 2008. – Б. 208–217.

² *Мелиқулов А.* Ҳамкорлик самараси// QALQON. –2010. – № 5. – Б.23–25.

қарийб 84 фоиз тўлиқ фош этилишига эришилди. Шундан, тезкор-тергов ва қидирув тадбирлари натижасида 177 та ўғирлик, 11 та босқинчилик, 16 та талончилик, 91 та фирибгарлик, 76 та гиёҳвандлик моддаларини ўтказиш ва бошқа оғир жиноятлар фош қилинди. Шунингдек, яширин содир этилган 25 та қотиллик жинояти фош қилиниб, жиноятчиларнинг қонун олдидаги жавобгарлиги таъминланди. Наркотик моддаларни ўтказиш, сақлаш, экиш билан шуғулланган 177 нафар шахс қўлга олинди. Улардан 75 килограммдан ортиқ наркотик моддалар далилий ашё сифатида мусодара қилинди, 4 та уюшган жиноий гуруҳ фаолиятига чек қўйилди. Сўнгги пайтларда одам савдоси жинояти кўринишларига нисбатан ҳам муросасиз кураш олиб борилмоқда. Бу турдаги жиноятларни содир қилган 97 нафар шахснинг қилмишлари фош қилиниб, жиноий жавобгарликка тортилган.

Диссертацияда суд-ҳуқуқ соҳасида халқаро ҳамкорликнинг ривожланиши самарасини жиноий жазо институти соҳасида юз берган ўзгаришларда ҳам кузатиш мумкин. Ўзбекистонда жиноят-ижроия тизимини ислоҳ қилиш 2001 йилдан бошланди. Жумладан, 2001 йил 29 августда қабул қилинган «Жиноий жазоларнинг либераллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, Жиноят-процессуал кодекслари ҳамда Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш ҳақида»ги қонун¹ суд-ҳуқуқ тизимини такомиллаштиришда ўзига хос таянч нуқтаси бўлиб хизмат қилди. Шу билан бирга, ушбу қонуннинг ички ишлар органлари фаолиятида фуқароларнинг шахсий конституциявий ҳуқуқларини таъминлаш, жиноят учун жазо муқаррарлиги принципини амалга ошириш, шунингдек қонунийлик, фуқароларнинг қонун олдида тенглиги, демократизм, инсонпарварлик, одиллик каби принципларни амалга оширишдаги аҳамияти катта бўлди.

Хулоса қилиб айтганда, тадқиқот даврида Ўзбекистонда жиноятчиликнинг ҳолати ички ишлар органлари томонидан унга қарши кураш тузилмаларининг такомиллашишига ва улар зиммасига юклатилган вазифаларнинг ўсишига олиб келди. Ички ишлар органларини жиноятчиликка қарши курашнинг энг олдинги сафида турувчи ва унинг олдини олишда реал имкониятга ҳамда энг таъсирчан восита ва усулларга эга бўлган субъект эканлигини алоҳида қайд этиш ўринли. Шунингдек, улар томонидан эришилган натижалар нафақат мамлакат миқёсида, балки халқаро миқёсда ҳам эътироф этилди.

ХУЛОСА

Тадқиқот натижасида қуйидаги хулосаларга келинди:

1. Ички ишлар органларининг тарихий илдизлари узоқ ўтмишга бориб тақалади. Улар ташкилий тузилмавий жиҳатдан тарихий ва эволюцион ривожланиш йўлини босиб ўтган. Албатта, улар ўз фаолият йўналишлари жиҳатидан тўлалигича бугунги талаблар ва функцияларни ўзида мужассамлаштирмаган бўлса-да, жамият тараққиётининг турли босқичларида фаолият кўрсатиб келганлиги аниқланган.

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг ахборотномаси. – 2001. – № 9-10. –165-м.

2. Ўзбекистон Республикаси ҳудудида замонавий кўринишдаги ички ишлар органлари шонли йўлни босиб ўтди, фуқароларнинг тинчлиги ва ҳуқуқларини ҳимоя қилишда жасорат кўрсатди. Аммо совет даврининг охириги йилларига келиб, республика ички ишлар органларининг кўплаб ходимлари марказ томонидан Ўзбекистонга нисбатан уюштирилган адолатсизлик қурбонига айланди.

3. 1990-1991 йилларда собиқ иттифоқ парчаланиши билан боғлиқ инқирозий жараёнлар республика ички ишлар органлари учун синовлар даврини бошлаб берди. Бу даврда ижтимоий-иқтисодий муаммолар собиқ иттифоқ миқёсида аҳоли фаровонлиги жиҳатидан энг охириги ўринларда турган Ўзбекистонда зиддиятли жараёнларнинг авж олишига олиб келди. Натижада республика ички ишлар органлари оммавий тартибсизликлар, миллатлараро низолар каби можароларга барҳам беришда қатнашиб қурбонлар келтирган.

4. Афғонистон ва Тожикистонда содир бўлган нотинчликлар Ўзбекистон хавфсизлигига таҳдид солиб турди. Ушбу можаролар оқибатида қочоқларнинг Ўзбекистонга кўчиб ўтиш хавфи ортди. Шунинг учун истиқлолнинг дастлабки йилларидаёқ мамлакат чегараларини мустаҳкамлаш борасида Ички ишлар вазирлиги шахсий таркибига ғоят мушкул вазифа юкланди. Умуман жиноятчиликка қарши курашни кучайтириш, жамоат тартибини мустаҳкамлаш, республикага ғайриқонуний равишда қурол-яроғ, гиёҳвандлик воситалари кириб келишига йўл қўймаслик, республикада паспорт-виза қоидаларини кучайтириш, шунингдек турли товар-моддий бойликларнинг республика ташқарисига ноқонуний олиб чиқилишининг олдини олиш, йўл ҳаракати хавфсизлигини яхшилаш мақсадида тезкор-профилактик чора тадбирлар мунтазам равишда ўтказиб келинган.

5. Ўзбекистон мустақилликнинг дастлабки йилларидаёқ собиқ Иттифоқ Ички ишлар вазирлигига қарашли олий ўқув юртлари Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги тасарруфига ўтказилди. Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Олий ва Ўрта махсус мактаблари негизида Ички ишлар вазирлиги Академияси ташкил этилиши шу даврдан бошлаб Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органлари учун юқори малакали кадрлар тайёрлашнинг комплекс тизимини ташкил этиш мақсадида қўйилган муҳим қадамлардан бири бўлди.

6. Ички ишлар вазирлиги тизимидаги олий ўқув юртлари профессор-ўқитувчилари томонидан олиб борилаётган илмий-тадқиқотлар кенгайтирилди ҳамда ички ишлар органларида қонунийликни, ҳуқуқ-тартиботни мустаҳкамлаш ва жиноятчиликка қарши кураш, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги фундаментал ва амалий тадқиқотларни ташкил қилиш ва ўтказишга қаратилди. Бу борада айниқса вазирлик Академиясининг профессор-ўқитувчилари томонидан амалга оширилган ҳамда ички ишлар органларининг амалий фаолияти ва ўқув жараёнига жорий этишга қаратилган илмий-тадқиқот ишлари алоҳида ўринга эга бўлди. Натижада Ички ишлар вазирлиги тизимидаги барча ўқув юртлари ўқув ва илмий адабиётлар, дарслик ва қўлланмалар билан таъминланди, ўқув жараёнида замонавий техник

воситалардан кенг фойдаланган ҳолда илғор педагогик технологиялар асосида дарслар ўтиш йўлга қўйилди.

7. Мустақил Ўзбекистон жадал кечаётган глобаллашув жараёнига қўшилиши натижасида мамлакат тараққиётига хизмат қилувчи кўплаб ижобий омиллар билан бирга, экстремизм, сепаратизм, фундаментализм ва терроризм, шунингдек халқаро (трансмиллий) уюшган жиноятчилик, гиёҳвандлик воситаларининг ноқонуний айланиши каби салбий ҳодисаларга ҳам дуч келди. Бу даврда жамиятда жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизликни таъминлаш, ҳуқуқбузарликларнинг, жумладан жиноятларнинг олдини олиш энг долзарб масалалардан бирига айланган.

8. Истиқлолнинг илк йилларидан барча соҳаларда олиб борилаётган жамиятни янгилаш ва ривожлантириш стратегиясида мамлакатда жиноятчиликка қарши курашиш масаласи устувор йўналишлардан бирига айланди. Суд-ҳуқуқ тизимини такомиллаштириш, яъни қонуннинг мутлақ устунлигини таъминлаш ва фуқароларнинг ҳуқуқларини кафолатлаш, шунингдек аҳолини ҳуқуқий тарбиялаш орқали жиноятчиликка қарши кураш олиб борилди. Қисқа фурсатда бу соҳада мамлакатда барқарорликка эришилди, қонун устуворлиги таъминланди, ўз навбатида, жиноятчиликка қарши кураш соҳасида эришилган натижалар халқаро миқёсда эътироф этилди.

9. XXI аср бошига келиб ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари тизимининг ютуқ ва камчиликлари ҳар томонлама ўрганилиши натижасида ички ишлар органлари фаолиятини такомиллаштиришга киришилди. Ички ишлар органлари 2001 йилдан жамоат тартибини сақлаш, жиноятларни аниқлаш, уларнинг олдини олиш ва очиш бўйича чора-тадбирларини таъминлаш йўналишлари янада такомиллаштирилди.

Тадқиқот якунида қўлга киритилган илмий хулосалар асосида қуйидаги **таклиф ва тавсиялар** илгари сурилди:

– диссертацияда баён этилган илмий хулосаларни тегишли соҳа таълим муассасаларида яратиладиган дарслик, қўлланмалар ва монографиялар тайёрлашда қўллаш тавсия этилади.

– Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органлари фаолиятини ёритувчи фото-албомлар яратиш, тарих музейларининг янги экспозицияларини тайёрлаш жараёнида фойдаланиш мақсадга мувофиқдир.

– ички ишлар органлари ходимларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш тизимини янада такомиллаштиришда фойдаланиш.

– Ички ишлар вазирлиги Академияси тингловчи-курсантлари ҳамда ИИВ академик лицейлари ўқувчиларининг ички ишлар органлари фаолияти тарихи ҳақидаги тасаввурларини кенгайтириш мақсадида «Ички ишлар органлари тарихи» мавзуси бўйича махсус курслар ва on-line форматда ИИВ тизимидаги бошқа таълим муассасаларида ўқитишни ташкил этиш таклиф этилди.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.27.06.2017. Tar.01.04 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ, ПРИ НАЦИОНАЛЬНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ
УЗБЕКИСТАНА, КАРАКАЛПАКСКОМ НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОМ ИНСТИТУТЕ ГУМАНИТАРНЫХ НАУК**

**АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН**

КОДИРОВ КУВОНЧ БЕКМУРОДОВИЧ

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
В УЗБЕКИСТАНА В ПЕРИОД НЕЗАВИСИМОСТИ
(1991–2011 годы)**

07.00.01 – История Узбекистана

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по историческим наукам

Ташкент – 2019

Тема диссертации доктора философии (PhD) по историческим наукам зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за В.2017.2.PhD/Tar.166ю

Диссертация выполнена в Академии МВД Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трёх языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице (<http://ik-tarix.nuu.uz>) Научного совета и на информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziyounet.uz).

Научный руководитель: **Юнусова Хуршида Эркиновна**
доктор исторических наук

Официальные оппоненты: **Обламурадов Наим Халимович**
доктор исторических наук, профессор

Ганиев Шерзод Алишерович
доктор юридических наук

Ведущая организация: **Военно-технический институт Национальной гвардии Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится «___» _____ 2019 г. в ___ часов на заседании Научного совета по присуждению ученых степеней DSc. 27.06.2017. Tar. 01.04 при Национальном университете Узбекистана, Каракалпакском научно-исследовательском институте гуманитарных наук. (Адрес: 100174, город Ташкент, улица Мирзо Голиб, факультет истории Национального университета Узбекистана 1-й этаж аудитория 110. Тел.: (99871) 227-12-24; факс: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz Национальный университет Узбекистана).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Национального университета Узбекистана (зарегистрирована за № ____). Адрес: 100174, город Ташкент, улица Университетская, корпус 4. Главное здание).

Автореферат диссертации разослан «___» _____ 2019 года.

(протокол реестра рассылки № ____ от «___» _____ 2019 года).

А.А. Маврулов

Председатель научного совета
присуждению учёных степеней доктора наук, д.ист.н. профессор

Д.Ж. Ураков

Ученый секретарь научного совета по
присуждению учёных степеней, к.ист.н.
доцент

Г.А. Агзамова

Председатель научного семинара при
Научном совете по присуждению учёных степеней, д.ист.н. профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской (PhD) диссертации)

Актуальность и востребованность темы диссертации. Происходящие во всем мире процессы глобализации, идеологическая и информационная борьба, мировой экономический кризис, увеличение безработицы, обретение международного значения таких явлений, как социально-экономические, политические противостояния, массовые недовольства, межрегиональные конфликты, усиление внутренней борьбы, увеличивает значение обеспечения безопасности государств. Это в свою очередь приводит к необходимости усиления роли и места полиции как одного из звеньев механизма государственного управления и обеспечения безопасности граждан.

В ряде развитых высших учебных заведениях и научных центрах ведутся приоритетные исследования, касающиеся обеспечения правопорядка и общественной безопасности, защиты прав и свободы граждан, в частности, изучение и обобщение мирового опыта с общетеоретической точки зрения, места и роли полицейских органов в современном демократическом обществе, функции, системы и методов борьбы с преступностью, подготовки высококвалифицированных специалистов с использованием высокотехнологичных менеджмента, роли полиции в противодействии международной преступности, особенно организованным её формам, серьёзной угрозе развитию и безопасности государств.

В нашей республике была создана единая нормативно-правовая база для обеспечения внутренней безопасности, сохранения мира и спокойствия населения, защиты чести и достоинства, прав, свобод, законных интересов граждан от разного вида посягательств, регулирующая деятельность органов внутренних дел. «В целях предупреждения преступности осуществляются новые программы и планы. Полностью меняется содержание деятельности правоохранительных органов. В будущем мы должны создать действительно народную систему органов внутренних дел, пользующихся заслуженным доверием и уважением народа и страны»¹.

Данное диссертационное исследование в определенной степени послужит обеспечению исполнения закона Республики Узбекистан от 16 сентября 2016 года «Об органах внутренних дел», указов Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП – 4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», от 10 апреля 2017 года № УП – 5005 «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан», от 12 апреля 2017 года № ПП – 2883 «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел», от 1 мая 2017 года № ПП – 2940 «О мерах по коренному совершенствованию

¹ Конституция – основа нашей свободной и благополучной жизни, дальнейшего развития и процветания страны: Доклад Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 25-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан // URL: [http:// xs.uz](http://xs.uz) (Народное слово, 08.12.2017)

деятельности органов внутренних дел в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности», от 16 августа 2017 года № ПП – 3216 «О мерах по коренному совершенствованию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел» и других нормативно-правовых документов.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологии в республике. Данное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Научные исследования, осуществленные в годы независимости Узбекистана условно можно разделить на три группы.

К первой группе относятся зарубежные исследования, истории этой системы, задачи по ее организационному урегулированию которые в основном рассматривались в работах таких зарубежных ученых, как М.И.Еропкин, Н.А.Щелоков, Р.С.Мулукаев, Н.И.Ильинский, С.Н.Наматбаев, А.М.Мухамедов, А.У.Джакишев, П.С.Хвичия, А.Ш.Розикзода, Судзуки Ёсио, Ф.Мауро, Р.Р.Роберг, А.Кохн, С.Валкер, Г.Шуманн¹ и др.

Со стороны таких исследователей, как А.Атаджанов, Т.А.Джалилов, Х.Алимов была освещена деятельность милиции Узбекистана в системе государственного управления второй половины 70-х годов XX века.

Ко второй группе относятся ученые, проводившие исследования в годы независимости Узбекистана: З.Гулямов, Б.А.Арифджанов, А.А.Сатаров, А.А.Самандаров, Н.Б.Шоимов, М.Д.Зиёдуллаев, Ж.С.Мухторов, Ю.С.Пўлатов, И.Исмоилов и др.

С 1991 по 2011 гг. следует отметить работы некоторых сотрудников внутренних дел, которые, основываясь на своем личном практическом опыте создали исторические труды о деятельности областных управлений органов. К их числу можно отнести У.Таджиханова, Г.Рахимова, Б.Г.Сыддыкова, М.Бабаева, О.Соатова, И.Юсупова, К.Давлатова, М.Абдуллаева, М.Тиллаева, в работах которых говорится о служащих органов внутренних дел, посвятивших свою жизнь служению народу отдавших силу и опыт в деле обеспечения спокойствия граждан.

В третью группу можно отнести работы историков, прежде всего, первичные исторические исследования Н.Таумуратова на кандидатскую тему «История милиции Каракалпакстана в период восстановления национальной государственности (1917–1936 гг.)» и А.Ерметова «Органы контроля в Туркестанской АССР и их роль в установлении тоталитарного режима (1918–1924 гг.)».

Данное утверждение, несомненно, указывает на актуальность проведения исследования по изучению истории деятельности органов внутренних дел Узбекистана в годы независимости, а также путем анализа и освещения

¹ Источники приведены в списке использованной литературы диссертации.

проведенных масштабных и комплексных реформ в системе внутренних дел выявить исторические стороны в качестве целостной научной проблемы. Таким образом, в заключение уместно отметить тот факт, что до сегодняшнего дня не был применен комплексный или монографический подход к исследованиям в области истории деятельности органов внутренних дел.

Связь диссертационного исследования с научно-исследовательскими работами научной организации, где выполнена диссертация. Данная диссертационная работа проведена в рамках направления «Совершенствование деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений, обеспечение общественного порядка и борьбы с преступностью» научно-исследовательского плана и программ Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Цель исследования состоит в этапов анализе истории формирования и развития органов внутренних дел и разработке на этой основе предложений и рекомендаций.

Задачи исследования:

- рассмотрение в ретроспективном плане процесса исторического формирования и развития органов внутренних дел в Узбекистане и их состояние перед обретением независимости;

- изучение структурно-составных изменений и анализ этапов проведенных реформ в органах внутренних дел в годы независимости;

- исследование реальной действительности в подготовке специалистов с высшим образованием для органов внутренних дел и процесса проводимых системных изменений;

- рассмотрение проблем совершенствования и современного состояния системы подготовки сержантов;

- рассмотрение вопросов и задач взаимодействия органов внутренних дел с общественными объединениями в защите прав и свобод граждан;

- на основании проведенного изучения, разработка выводов, предложений и рекомендаций совершенствованию деятельности органов внутренних дел.

Объектом исследования является исторический процесс формирования и развития органов внутренних дел в Узбекистане.

Предметом исследования является содержание проведенных на системной основе реформ в органах внутренних дел, законодательная деятельность полиции зарубежных стран, а также теоретические аспекты истории.

Методы исследования. В диссертации использовались такие методы, как анализ статистики, историзм, объективность, систематизация, логически-правовой, сравнительный анализ разных источников, хронологический порядок, сравнение и комплексный подход.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

в исторических этапах освещена деятельность органов внутренних дел по обеспечению мира и спокойствия граждан, предотвращения посягательств на развитие Узбекистана начиная ранних лет независимости в страны;

исследованы направления деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений в период обретения Узбекистаном независимости, проведение правовой пропаганды в обеспечении социально-экономической стабильности;

научно обосновано осуществление защиты от внешних и внутренних угроз на местном и региональном уровнях в результате взаимодействия органов внутренних дел с органами самоуправления и общественными институтами гражданского общества;

определена направления оптимизации системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации, формирование резерва руководящих кадров их расстановка в результате преобразования Ташкентской высшей школы милиции в Академию Министерства внутренних дел.

Практические результаты исследования состоят в следующем:

Общие выводы, предложения и рекомендации диссертации могут быть использованы для совершенствования деятельности органов внутренних дел Республики Узбекистан.

Результаты диссертации могут служить теоретическим пособием и источником информации для исследователей истории органов внутренних дел.

Материалы и выводы могут быть использованы в создании учебников и учебных пособий по истории Узбекистана 1991–2011 годов, в освещении задач, относящихся к деятельности органов внутренних дел.

Результаты анализа деятельности зарубежной полиции (США, Япония, Германия, Франция, Китай, Россия) могут быть использованы в процессе обучения и повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Достоверность результатов исследования. При проведении исследования были использованы приемы и методы, различная историческая литература, нормативно-правовые документы, признанные в исторической науке первичные источники, материалы архивов, в том числе текущих, осуществлено внедрение результатов в практику и получено их подтверждение уполномоченными органами.

Научное и практическое значение результатов исследования. Научная значимость результатов исследования заключается в том, что при изучении истории формирования и развития органов внутренних дел периода независимости использованы такие принципы научного познания, как объективность и историзм. Принцип объективности в диссертации проявляется в достоверной передаче использованных архивных материалов и других нормативных документов, описания реальной действительности на основе освещения деятельности органов внутренних дел посредством изучения именно этих документов. Принцип историзма имеет большое значение в определении особенностей этого периода.

Результаты исследования могут использоваться при изучении истории формирования и развития органов внутренних дел, а также совершенствованию исторических знаний по предметам «История Узбекистана», «История государственности Узбекистана», «История миров», «Теория государства и

права», «Конституционное право», «Административное право», «Управление в органах внутренних дел» и др., также при проведении научно-исследовательских работ по истории Республики Узбекистан 1991–2011 годов, при подготовке учебников, учебных пособий для академических лицеев и высших образовательных учреждений МВД.

Внедрение результатов исследования На основе исследований проводимых по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Узбекистана:

Сведения, касающиеся деятельности органов внутренних дел в целях обеспечения пропаганды в обществе в годы обретения независимости Узбекистана по профилактике правонарушений, использованы в учебнике «Профилактика правонарушений» (свидетельство Министерства высшего и среднего специального образования от 9 февраля 2019 года. Регистрационный номер: 133-202). Данный учебник способствует обретению знаний по укреплению мира в стране студентами высших учебных заведений и учащимися академических лицеев;

Сведения взаимодействия сотрудничеству органов внутренних дел с органами самоуправления и институтами гражданского общества использованы при формировании 3-раздела Музея Министерства внутренних дел Республики Узбекистан: «Органы внутренних дел в годы независимости» (свидетельство № 2/927 Министерства внутренних дел Республики Узбекистан от 10 марта 2019 года). Данные сведения способствуют изучению реформ, осуществляемых в органах внутренних дел в годы независимости, и усилению роли общественности в обеспечении данных реформ;

Предложения и рекомендации, касающиеся реформ в системе подготовки кадров и формирования резерва кадров в результате преобразования Ташкентской высшей школы милиции в Академию Министерства внутренних дел, были использованы в деятельности Центрального совета Союза молодёжи. (Свидетельство № 04-13/1175 от 12 марта 2019 года Союза молодёжи Республики Узбекистан). Использованные результаты способствуют для подготовке квалифицированных кадров для органов внутренних дел.

Апробация результатов исследования. Результаты данного исследования прошли апробацию на 2 международных и 8 республиканских научно-практических конференциях.

Публикация результатов исследования. Всего по теме диссертации было издано 17 научных работ. В научных изданиях, рекомендованных Высшей Аттестационной комиссией Республики Узбекистан было опубликовано 9 статей, в частности, 7 статей в республиканских и 2 в зарубежных журналах, где были отражены основные научные результаты диссертации.

Структура и объём диссертации. Диссертация состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованной литературы, а также приложения. Общий объём диссертации составляет 150 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность работы и проанализирована степень изученности проблемы; охарактеризована связь диссертационной работы с тематическими планами научно-исследовательских работ; определены цель и задачи, объект, предмет и методы исследования; указаны основные положения, выносимые на защиту, и научная новизна; охарактеризованы научная и практическая значимость, реализация результатов исследования, апробация работы, опубликованность результатов, структура и объем диссертации.

В первой главе диссертации **«Своеобразные аспекты реформ в системе органов внутренних дел в годы Независимости»** исследуются исторические этапы формирования и развития органов внутренних дел в Узбекистане и задачи основных направлений данной структуры в годы независимости.

В первом параграфе диссертации *«Факторы, повлиявшие на возникновение криминогенной обстановки в Узбекистане в 1980–1990 годах»* повествуется о том, что 80-е годы оказались очень сложным периодом для узбекской милиции, так как «...Союзное Министерство внутренних дел еще раз попыталось навести свой порядок. Были упразднены органы, занимающиеся профилактикой преступности, занижены необходимость и задачи штабов, уволены преданные делу, и опытные работники¹.

В данном параграфе освещаются процессы, которые произошли вследствие принятия постановления Центрального Комитета КПСС (Коммунистическая партия советского союза) «О мерах по укреплению органов внутренних дел кадрами» от 16 марта 1983 года² и постановления Центрального Комитета Компартии Узбекистана такого же содержания.

Центр направил в Узбекистан 231 человек. В основном все они были назначены на руководящие должности. В течение 1984–89 годов из рядов внутренних дел были уволены свыше 3000 сотрудников местных национальностей на многих из них были заведены уголовные дела, не имеющие под собой оснований и доказательств. В конечном итоге, это отразилось на понижении профессиональных навыков у сотрудников органов внутренних дел, и что характерно, отрицательно повлияло на результаты борьбы с преступностью»³.

«Состояние преступности и вопросы безопасности в Узбекистане в первые годы независимости» рассмотрены во втором параграфе данной главы. В частности, в начале 1990 годов было выявлено, что группы нескольких организованных преступных группировок оказывали давление на население Ташкентской, Самаркандской и Кашкадарьинской областей. Только в одной Ташкентской области действовала 341 преступная группировка численностью 1134 человек. Самыми крупными преступными группировками руководили личности под кличками «Блеф», «Салах», «Влад», «Разин», «Дамир»,

¹ Алматов З. На службе интересам народа (введение) // 75 лет на службе народа. – Т.: Ўзбекистон, 1992. – С. 17.

² ЦГА МВД Ф-21. Опись-18; лист-13.

³ Алматов З. На службе интересам народа (введение) // 75 лет на службе народа. – Т.: Ўзбекистон, 1992. – С. 18.

«Атаман». В результате их деятельности были совершены 617 преступлений, из них: 18 убийств, 26 случаев покушения на жизнь, 108 разбоев и нападений.

По причине того, что к этому времени не были полностью сформированы правовые основы деятельности правоохранительных органов, то есть не были приняты нормативные документы о таможне, пограничных войсках, прокуратуре, об обороне, суде, национальной безопасности. Работа по укреплению и охране границ республики была поручена органам внутренних дел и на расстоянии каждые 200 километров были выставлены около 30 пограничных постов, для несения службы на каждый пост были привлечены сотрудники внутренних органов в составе трёх человек.

Следует отметить, что в первый же год независимости наблюдался рост совершения тяжких видов преступлений. В частности, убийства, сократившиеся в 1991 году по отношению к 1990 году на 9,7%, в 1992 году увеличиваются на 1,7%. В 1992 году преступления среди несовершеннолетних по отношению к 1990 году выросло на 13,7%, а рецидивы преступлений повысились на 7,8%. В 1991-1992 наблюдается рост общего объёма преступлений за счёт краж. В 1992 году по отношению к 1992 году кражи государственной и общественной собственности выросло на 30%, личной собственности – на 8,9%¹.

В этой сложной ситуации стали заметны недостатки в деятельности сотрудников органов внутренних дел. Только за один 1991 год была зарегистрирована 221 жалоба на сотрудников внутренних дел². Был отмечен рост взяточничества на 13,5% среди рядового и руководящего звена.

В третьем параграфе «*Основные этапы реформ в системе органов внутренних дел в годы независимости*» как и в других сферах деятельности рассматривается поэтапное проведение реформ в органах внутренних дел. Первый этап охватывает 1991–2000 годы. 25 октября 1991 года было опубликовано Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан»³.

Принятие Конституции Республики Узбекистан 8 декабря 1992 году ещё более укрепило правовую деятельность органов внутренних дел. Утверждение в 1993 году постановлений Президента Республики Узбекистан «О борьбе с организованной преступностью»⁴, «Об укреплении органов внутренних дел Республики Узбекистан»⁵, а также «Временного положения о прохождении службы в органах внутренних дел» открыло новую страницу в охране общественного порядка и борьбы с преступностью в республике.

Акты подрыва, совершенные 16 февраля 1999 года в Ташкенте, потребовали серьезных решений данной проблемы. После этого, 12 апреля 1999 года Кабинетом Министров Республики Узбекистан было принято Постановление «О концепции сохранения и обеспечения общественного

¹ Ички ишлар органлари: ислохотлар ва истикболлар. –Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2013. – Б. 37.

² ЦГА РУз, фонд-М-37, опись-1. дело-143, лист-1.

³ Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, –1991. – № 10. – ст-36.

⁴ ЦГА РУз, фонд-М-37, опись-1. дело-14, лист-44.

⁵ Собрание постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан, –1996. – № 11. – ст-378.

порядка и безопасности в городе Ташкенте». Данный правовой документ стал началом коренных преобразований в системе органов внутренних дел.

Следующий этап реформ начинается 27 марта 2001 года с Указа Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Республики Узбекистан». В соответствии с Указом Кабинет Министров Республики Узбекистан принимает шесть приоритетных постановлений по реформированию ряда служб Министерства внутренних дел.

Несмотря на проводимые реформы, продолжились активные действия, направленные на дестабилизацию обстановки в стране, нарушающие суверенитета государства и мирной жизни населения республики. В частности, 29-30 марта и 1 апреля 2004 года в городе Ташкенте, Ташкентской области и в районе Ромитан Бухарской области в результате террористических актов погибли 9 сотрудников органов внутренних дел и 5 граждан.

19 июля 2004 года были приняты Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел Республики Узбекистан» и Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию подготовки специалистов для органов внутренних дел в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан» от 23 сентября 2004 года¹.

В Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан были организованы 6-и месячные Высшие курсы по подготовке сержантского состава для всех подразделений органов внутренних дел и центр повышения их квалификации.

25 октября 2007 года накануне профессионального праздника сотрудников органов внутренних дел Первый Президент Республики Узбекистан в своём поздравлении работников сферы подчеркнул: «Мы живем в непростое время. Сегодня перед нашей страной стоят реальные угрозы, связанные с организованной и транснациональной преступностью, наркобизнесом. Необходимость противодействия этим угрозам требует эффективного и адекватного ответа, обеспечения четких и слаженных действий всех служб органов внутренних дел, ответственного и честного выполнения каждым сотрудником правоохранительных органов своего служебного долга².

Во второй главе диссертации **«Система подготовки специалистов для органов внутренних дел и ее направления»** осуществлен анализ ситуации в сфере подготовки кадров для органов внутренних дел на начальном этапе независимости.

Вопрос об учебных учреждениях являлся актуальной проблемой распорядке дня. Как отмечает в своем докладе Первый Президент Республики И.А.Каримов: «...Наука и материально-технической база, состав кадров сферы образования в республике находились в плачевном состоянии, ...наша цель

¹ Собрание постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан, –2004. – № 9. – ст-358.

² Издательство Аппарата Президента Республики Узбекистан. –Т., Хабарнома № 4, (Пресс-бюллетень). – 2007. – окт. нояб. дек.

заклучалась в перестройке системы подготовки специалистов в высших учебных заведениях, в подготовке высоко квалифицированных, национальных кадров для республики»¹. В результате, во всех сферах социальной жизни, в частности, обучения и воспитания и в области подготовки кадров углубились процессы реформирования.

Первый параграф этой главы называется *«Разработка новых требований к специалистам, проходящим подготовку в высших учебных заведениях Министерства внутренних дел»*. На начальном этапе изучаемого периода система подготовки специалистов для органов внутренних дел также не отвечала требованиям проводимых в республике демократических преобразований и рыночных отношений. В высших образовательных учреждениях по подготовке специалистов для органов внутренних дел, с учётом профессиональных особенностей, поэтапно проводились системные преобразования. В течение первых лет независимости учебные заведения подготавливающие кадры для, органов и систем внутренних дел были переведены из союзного в республиканское подчинение.

На основе Постановления №477 Кабинета Министров Республики Узбекистан от 2 сентября 1994 года была образована Академия Министерства внутренних дел Республики Узбекистан на базе Высшей и Средней специальной школы милиции Министерства внутренних дел Республики Узбекистан².

В период 1994–2004 годов профессорско-преподавательским составом Академии были написаны и изданы 30 учебников, 70 курсов лекций, 150 учебных пособий, 259 учебно-методических пособий, 129 типовых программ, 42 монографии, 13 словарей, 11 научно-популярных изданий, 9 хрестоматий, 5 информационных бюллетней, 1 энциклопедия.

Кроме этого, ученый состав Академии разработал учебно-практические комментарии к Конституции Республики Узбекистан и к 10 кодексам.

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 сентября 2004 года «О мерах по совершенствованию подготовки специалистов для органов внутренних дел в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан»³ стало основой проведения следующих этапов реформирования Академии МВД. В 2005 году в деятельности системы повышения квалификации и подготовки руководящих кадров, которые являются специальными образовательными подразделениями в составе Академии, произошли коренные изменения.

На основе Постановления № 404 Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 августа 1993 года была образована Высшая техническая школа противопожарной безопасности (Институт пожарной безопасности) при МВД Республики Узбекистан на базе Ташкентского факультета Высшей

¹ Каримов И.А. Узбекистан на пороге независимости. – Т.: Ўзбекистон, – 2011. – С.17.

² Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси: 10 йил: Маълумотнома/ Масъул мухаррир проф. У.Таджиханов. –Т.: «Академия» ноширлик маркази, – 2004. – 16 б.

³ Собрание постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан. – 2004. – № 9. – ст-358.

технико-инженерной школы противопожарной безопасности при МВД бывшего союза и Ташкентского пожарно-технического училища.

В начале 90-х годов материальная база высшей технической школы состояла из отдельного здания и жилищного комплекса, 16 специальных кабинетов и 7 лабораторий, учебной пожарной части. Они были оборудованы техникой по тушению пожара и образцами технических средств. Основу научного потенциала составляли всего 27 кандидатов наук, из которых 15 имели звание доцента и старшего научного сотрудника.

С начала основания школы, учитывая также деятельность Ташкентского факультета, в течение 1993–2008 годов выпущено 6677 специалистов, из их числа 3945 инженеров противопожарной безопасности, 2483 техников противопожарной безопасности, 211 техников службы «Охраны».

В школе был образован Научно-исследовательский Центр по изучению проблем противопожарной безопасности на основании Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «О совершенствовании системы противопожарной безопасности Республики Узбекистан»¹.

С 2005 года в Высшей школе была ликвидирована система магистратуры и на базе полного высшего 5-летнего образования началась подготовка специалистов по направлению «Пожарная безопасность».

Еще одним учебным заведением, функционировавшем в системе МВД, является Ташкентское высшее военное техническое училище (Военно-технический институт Национальной гвардии Республики Узбекистан). На него возложены задачи по подготовке и повышению квалификации и обеспечению органов внутренних дел и караульных войск, вооруженных сил и других правоохранительных органов, высококвалифицированными специалистами, умеющих решать сложные задачи по обеспечению безопасности государства. В училище готовятся офицерские кадры по специальностям: «Командно-тактическое войска Министерства внутренних дел», «Командно-воспитательное тактическое войска Министерства внутренних дел», «Организация режима отбывания наказания (юриспруденция)», «Инженерное по организации технического контроля и производства на предприятиях», «Инженерно-техническое по эксплуатации электронных систем обнаружения и охраны».

Значительное влияние на деятельность учебного заведения оказало Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах повышения эффективности подготовки кадров Ташкентского высшего военного технического училища Министерства внутренних дел Республики Узбекистан» от 23 июля 2004 года. Была утверждена специальная программа развития материально-технической базы Высшего военного технического училища. Начиная с 2006 года, создается специализированный Центр моделирования и симуляции, который используется в учебно-воспитательном процессе. За период исследования в училище на 11 кафедрах учебного заведения работали 24 кандидата наук.

¹ Свод законов Республики Узбекистан. – 2006. – № 46-47. – ст-458.

«Осуществление структурных изменений в системе кадров органов внутренних дел» исследуется во втором параграфе этой главы. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел Республики Узбекистан»¹ от 19 июля 2004 года способствовал проведению структурных преобразований в системе кадров органов внутренних дел, на основе которого были организованы Высшие курсы по подготовке сержантского состава Академии МВД.

Высшие курсы начинают подготовку сержантов для патрульно-постовой службы, дорожно-патрульный службы, службы охраны, учреждений по исполнению наказаний, профилактики преступности, служба выезда везда и оформления гражданства, противопожарной безопасности и других направлений. К началу 2010 года, по вышеуказанным направлениям системы внутренних дел республики вели деятельность около 7600 сержантов.

На основе учебных центров первичной подготовки рядового и младшего командного состава управлений внутренних дел города Ташкента, Ташкентской, Самаркандской, Ферганской областей с апреля 2006 года Министерство внутренних дел Республики Узбекистан организовало Центры переподготовки и повышения квалификации сержантского состава. Обучение в Центрах для сержантского состава длилось три месяца, после чего присваивалась квалификация «специалист органов внутренних дел».

Суммируя вышеизложенное, можно отметить, что в период независимости, исходя из требований времени, были совершенствованы организационно-структурная, материальная, научно-исследовательская и учебно-методическая деятельность учебных заведений системы Министерства внутренних дел.

В результате разработки новых требований к специалистам органов внутренних дел Республики Узбекистан была налажена система подготовки квалифицированных кадров, способствующая обеспечению безопасности государства.

В третьей главе диссертации **«Факторы борьбы против преступности органов внутренних дел в годы независимости»** освещены состояние преступности в Узбекистане и факторы противодействия органов внутренних дел преступности задачи взаимодействия органов с государственными и общественными организациями по профилактике правонарушений.

В Первом параграфе *«Состояние преступности в Узбекистане и меры борьбы с ней органов внутренних дел»* исследованы статистические и научные материалы. Процесс борьбы с преступностью в Узбекистане проходит в два этапа. Первый этап продолжался с 1991 по 2000 годы и считался самым сложным периодом которой характеризовался наибольшим количеством преступлений. Второй этап с 2001 по 2011 годы. Особенность этого периода объясняется, прежде всего, проводимой в стране либерализацией судебно-правовой системы.

¹ Пулатов Ю.С. С чего начинается реформирование органов внутренних дел // Хуқуқ – Право – Law. – 2004. – № 4. – С.80.

На первых порах независимости борьба с преступностью велась довольно жесткими методами. Только сотрудниками внутренних дел города Ташкента до середины 1993 года в результате проведенных мероприятий под названием «Капкан», «Паутина», «Сеть», «Молния», «Лабиринт», «Буря», «Ночь», «Таран», «Наркотик», «Забота», «Подвал», «Подросток», «Зеркало», «Комплекс» вместе с членами организованных преступных группировок, были зарегистрированы рецидивисты, лица, имеющие склонность к совершению преступлений, бродяги, алкоголики и другие. Подростки, не достигшие совершеннолетия, совершившие различные правонарушения, были доставлены в отделения внутренних дел.

1317 человек, совершивших преступления, были задержаны в результате проведенного в течение одного месяца 1993 года мероприятия под названием комплекс. Раскрыто 1411 преступлений. Были приняты административные взыскания в отношении 15697 правонарушителей. При проверке образа жизни 27372 ранее судимых лиц, было обнаружено, что 1043 человек из их числа вообще не занимаются общественно-полезным трудом.

Те годы в Узбекистане стали очень сложным периодом для сотрудников органов внутренних дел в исполнении служебного долга. В частности, были отмечены случаи оказания сопротивления сотрудникам милиции, нападения с целью покушения на их жизнь во время несения службы. В 1993 году только в одной Джизакской области против сотрудников милиции со стороны граждан 81 раз были совершены противоправные действия. Из них в 20 случаях были возбуждены уголовные дела. В 5 случаях преступники были приговорены к лишению свободы на разные сроки от 2 до 8 лет. Вместе с этим, особенностью этого периода является недостаточность законов и нормативных документов, направленных на защиту сотрудников органов внутренних дел в правовом и социальном отношении.

Несмотря на это, сотрудниками органов внутренних дел в 1998 году была пресечена преступная деятельность 10 «авторитетов», 75 «главарей» преступного мира, 572 членов 142 организованных преступных групп. Если в 1999 году была раскрыта деятельность 193 организованных преступных групп, и привлечены к уголовной ответственности 5 «авторитетов», 150 «главарей» преступного мира и 767 членов этих преступных групп, то в 2000 году, несмотря на то, что количество организованных преступных групп составило 179, перед законом ответили 2 «авторитета», 182 «главаря» и 797 членов преступных групп¹.

Самое большое количество зарегистрированных преступлений в истории независимости Узбекистана приходится на 2000 год. В частности, в этом году было возбуждено 1083 уголовных дела за экстремистскую деятельность, 1595 человек привлечены к уголовной ответственности. У привлеченных к уголовной ответственности лиц, были изъяты 1 автомат, 9 пистолетов, 11 гранат, 2 взрывных устройства, 677 патронов, а также 25800 листовок,

¹ *Сотмиев И.А.* Уголовно – правовые меры борьбы с организованной преступностью: Автореф. дисс. к.ю.н. – Т., 2002. – С. 3–4.

9109 брошюр, 112 видео и 645 аудиокассет, содержание которых было направлено на подрыв конституционного строя Республики Узбекистан. В том же году установлено 2756 лиц, которые принадлежали к течениям религиозно-экстремистского характера, из их числа, «хизбут-тахрир» 1832 человека, «вахаббизм» 873 человека¹.

Если в 1995–2000 годах было зарегистрировано 40288 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (ежегодно в среднем по 6700), то в 2001 году было совершено 9005 преступлений. В результате раскрытия этих преступлений было конфисковано 11,5 тонн наркотических средств². Если в целом по республике до 2003 года были поставлены на учёт около 30 тысяч наркоманов, 50% из них составляли несовершеннолетние и молодые люди. Наблюдалось увеличение количества несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения: в 1998 году их было 6%, в 1999 году – 6,5%, в 2000 году – 9%, в 2003 году – 12%³.

Если в 1998 году в республике было зарегистрировано всего 51 случай заболевания СПИДом, то только в 1999 году было выявлено 25 таких случаев. К концу 2000 года их численность достигла 197 человек, за девять месяцев 2001 года эта цифра составила 585 из них 39 человек скончались⁴.

К концу XX века в Узбекистане появляется новый вид преступления, обретающего глобальный характер – «торговля людьми». Преступления, связанные с торговлей людьми, стали усиливаться в Узбекистане к началу нового века. Так, если за 9 месяцев 2004 года по отношению к 145 человек было возбуждено 125 уголовных дел, этот показатель только в течение 2006 года достиг показателя в 180 дел, в 2007 году – 194, в 2008 – 273 дела. Изучение уголовных дел, расследованных за 12 месяцев 2009 года, показало, что основная часть из 1124 пострадавших были завербованы в целях сексуальных или корыстных целях и были вывезены в Российскую Федерацию, Республику Казахстан и Объединённые Арабские Эмираты⁵.

Во втором параграфе этой главы рассматривается *«Место и роль сотрудничества государства и общественных организаций в предотвращении правонарушений»*. Особое место имеет организация деятельности органов внутренних дел в осуществлении общественного порядка и безопасности, профилактике правонарушений и борьбы с преступностью, в частности, взаимодействие с общественными организациями. Фундамент этого

¹ Соттиев И.А. Там же. – С. 4.

² Утециязов М.К. Проблемы предупреждения наркомании среди несовершеннолетних: Автореф. дисс. к.ю.н. – Т., 2004. – С. 9.

³ Абдувалиев А. Проблемы борьбы с наркобизнесом и наркоманией в Республике Узбекистан // Гиеҳвандликка карши кураш; назарий ва амалий (ижтимоий-хукукий жиҳатлар) мавзусидаги халқаро илмий-амалий анжуман материаллари. – Т., 2002. – Б. 54; Еще см.: Информационный бюллетень о наркоситуации (Центрально-Азиатский регион) организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Изд. «Узинком-Центр» – Т., 2003. – С. 41.

⁴ Яковлева К. Век уходит, чума остаётся // Правда Востока. 2000. 30 ноября.; Еще см.: Голубкина Т. Неутешительный прогноз // Правда Востока. 2001. 1 декабря.

⁵ Косимов Б.Э. Фирибгарларга алданиб қолманг // QALQON. – 2009. – № 11. – Б.12-14.

сотрудничества составляет разработанная руководством страны концепция перехода от сильного государства к сильному гражданскому обществу.

Это, с одной стороны, послужило повышению роли и статуса органов внутренних дел, усилению связей с широкой общественностью и населением, с другой стороны, каждый сотрудник органов внутренних дел в своей повседневной деятельности ощущал явную потребность в помощи общественных организаций на данной административной территории¹.

В диссертации отмечена роль существовавшего в Узбекистане с древнейших времён традиционного института гражданского общества – махалли. Широкое развитие в годы независимости этой системы привело к повышению позиций органов самоуправления на местах. Вместе с этим, «важное значение для обеспечения общественной безопасности на местах имеет поддержка стремления органов самоуправления – махаллинских комитетов по выявлению и предотвращению преступлений и других противозаконных действий, совершаемых в местах проживания населения», особо подчёркивал И.А.Каримов².

19 апреля 1999 года Кабинет Министров Республики Узбекистан утвердил положение об общественном образовании «Посбоны (стражи) махалли», Примирительной комиссии и Специальных комиссиях³.

К середине 2007 года численность посбонов, служащих примерно в 10 тысячах махаллях по всей республике, увеличилась до 65 тысяч. В целом, численность общественных организаций «Посбон» увеличивалась из года в год, в особенности, к началу 2009 года их численность по сравнению с 2001 годом, увеличилась на 13,6%.

Если в 2003 году 56,8% из существующих опорных пунктов милиции были расположены в одном здании с органами самоуправления граждан, то 2004 году этот показатель составил 69%, 2005 году – 74,5%, 2006 году – 76,8%, 2007 году – 79,8%, а на сегодня показатель соседнего расположения составляет 81,7%⁴.

В результате мероприятий, проводимых советниками по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания в сотрудничестве с органами внутренних дел, 21,8 процентов семьям людей, имевшим отношение к религиозно-экстремистским организациям по исследованиям за 2005–2008 годы, была оказана помощь в социальном и материальном отношении. В результате мер духовно-воспитательного характера по сравнению с 2005–2006 годами в 2008 году более 48,6 процентов семей отказались от своих радикальных воззрений и вернулись к обычному образу жизни.

¹ Махарамов Р.А. Предупреждение преступности в России и Узбекистане: Учеб. пособие. – М.: Былина, – 2003. – С.91.

² Каримов И.А. Озод ва обод Ватан, эркин ва фаровон ҳаёт – пировард мақсадимиз. Т.8. –Т.: Ўзбекистон. 2000. – Б.350.

³ Собрание постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан. – 1999. – № 4. – ст-23.

⁴ Исмоилов И., Соатов М. Ички ишлар органлари таянч пунктларида жамоатчилик билан ҳамкорликни ташкил этиш муаммолари // Жамоат ҳавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашнинг назарий-амалий муаммолари: Илмий мақолалар тўплами. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси. 2008. – Б. 208-217.

В результате установления сотрудничества органов внутренних дел с представителями махалли было достигнуто ежегодное улучшение показателей по профилактике преступлений в населённых пунктах. В частности, если в 2002 году в общественных местах было совершено 8314 преступлений, то к 2003 году этот показатель уменьшился на 3 процента, в 2004 году – на 5 процентов и в 2008 году – на 6,7 процентов. Также, если общее количество преступлений, совершённых несовершеннолетними, в 2002 году составило 2883 случая а в 2003 году этот показатель увеличился на 0,8 процентов, то в 2008 году он уменьшился на 5,4 процента. Кроме этого, из года в год уменьшалось количество преступлений, совершаемых повторно ранее судимыми лицами. Если в 2003 году было совершено 11716 преступлений такого рода, в 2008 году этот показатель уменьшился на 6,25 процента. Наряду с этим в 2002–2008 годах с помощью общественности было раскрыто 43403 преступлений.

Взаимодействие сотрудников органов внутренних дел с сотрудниками других правоохранительных органов проявилось в раскрытии ограбления филиала «Асакабанк» в городе Джизаке и задержании членов этой организованной преступной группировки.

При проведении в 2009 году мероприятий «Паспорт-виза» совместно с представителями пограничных войск в Сурхандарьинской области было выявлено 1293 нарушения гражданами правил пересечения границы. 667 из них являлись гражданами Республики Таджикистан. В сотрудничестве с представителями службы национальной безопасности в одном из горных кишлаков Сарыасийского района было проведено оперативное мероприятие. В результате проведённого расследования на приграничной к кишлаку территории под столбом высоковольтной линии были обнаружены 2 зарытых в землю целлофановых мешка. При осмотре места происшествия с участием понятых было установлено, что в этих мешках находятся 17 пакетов наркотических средств весом более 32 килограммов¹.

Анализ работ, проведённых в сфере борьбы с преступностью в 2009 году показал, что за указанный период было достигнуто почти 94 процента полной раскрываемости преступлений. Так, в результате оперативно-розыскных и следственных мероприятий было раскрыто 177 случаев краж, 11 разбойных нападений, 16 случаев грабежа, 91 факты мошенничества, 76 случаев переправки наркотических средств и другие тяжкие преступления. Также были раскрыты 25 убийств, совершённых скрытно, и преступники были привлечены к ответственности. Были задержаны 177 человек, занимавшихся переправкой, хранением и выращиванием наркотических средств. Более 75 килограммов наркотических средств были конфискованы в качестве вещественных доказательств, была прекращена деятельность 4 организованных преступных группировок. В последнее время ведётся непримиримая борьба с таким видом преступлений, как торговля людьми. Были раскрыты преступные замыслы

¹ Меликулов А. Хамкорлик самараси// QALQON. –2010. –№ 5. – Б.23-25.

97 лиц, совершивших такого рода преступления, которые были привлечены к уголовной ответственности.

Повышение эффективности развития международного сотрудничества в судебно-правовой сфере наблюдается в изменениях института исполнения уголовных наказаний. В Узбекистане реформирование системы уголовных наказаний начинается с 2001 года. В частности, в усовершенствовании судебно-правовой системы опорной точкой послужил принятый 29 августа 2001 года Закон «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы и кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с либерализацией уголовных наказаний»².

Вместе с этим, этот закон имел важное значение в деятельности органов внутренних дел, направленной на защиту конституционных прав граждан, осуществление принципа необратимости наказания за совершённое преступление, а также соблюдение принципов законности, равенства граждан перед законом, демократизма, гуманизма, справедливости.

Неоходимо отметить, что органы внутренних дел в борьбе с преступностью находятся на переднем ряду и в противодействии преступности имеющая реальные возможности и методов воздействия. Результаты, достигнутые органами внутренних дел, были признаны не только в пределах нашей страны, но и международным сообществом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования были сделаны следующие заключения:

1. История органов внутренних дел имеет глубокие корни. В организационном и структурном отношении органы внутренних дел прошли долгий путь исторического и эволюционного развития. Естественно, хотя эти органы в процессе своей деятельности не могли аккумулировать в себе требования и функции современной милиции, они осуществляли свою деятельность на различных этапах развития общества.

2. Органы внутренних дел республики прошли славный путь, демонстрируя отвагу и мужество в деле защиты мира и спокойствия граждан. Однако в последние годы существования советской власти многие сотрудники органов внутренних дел стали жертвами несправедливой политики которая осуществлялась центром в отношении Узбекистана.

3. Кризисные процессы на пороге 1990-1991 годов, связанные с распадом советского союза, стали временем испытаний для органов внутренних дел республики. Социально-экономические проблемы этого периода привели к усилению противоречивых процессов в Узбекистане, который занимал одно из последних мест в масштабах союза по уровню благосостояния населения. В итоге, участие в предотвращении массовых беспорядков, межнациональных

² Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – Т., – 2001. – № 9-10. – ст-165.

конфликтов привело к жертвам среди сотрудников органов внутренних дел республики.

4. События, происходившие в Афганистане и Таджикистане, также создавали угрозу безопасности Узбекистана. В результате этих конфликтов и производных от них негативных процессов возросла опасность переселения беженцев в Узбекистан. Поэтому в первые же годы независимости на личный состав Министерства внутренних дел была возложена невероятно тяжёлая задача по укреплению границ страны. В целом, в целях усиления борьбы с преступностью, укрепления общественного порядка, недопущения незаконного ввоза в республику оружия, наркотических веществ, усиления в республике правил паспортно-визового режима, а также предотвращения незаконного вывоза за пределы республики товарно-материальных ценностей, улучшения безопасности дорожного движения регулярно проводились оперативно-профилактические мероприятия.

5. В первые же годы независимости Узбекистана высшие учебные заведения Министерства внутренних дел бывшего союза были переведены в ведение Министерства внутренних дел Республики Узбекистан. Образование Академии Министерства внутренних дел на базе высшей и средне-специальной школ следует признать одним из важных шагов, предпринятых в целях организации комплексной системы подготовки высококвалифицированных кадров для органов внутренних дел Республики Узбекистан.

6. Была расширена научно-исследовательская работа, проводимая профессорско-преподавательским составом ВУЗов в структуре Министерства внутренних дел, а также уделено внимание организации и проведению фундаментальных и практических исследований в органах внутренних дел в сфере укрепления законности, правопорядка и борьбы с преступностью, защиты прав человека. В этом отношении особое место занимают научно-исследовательские работы профессоров и преподавателей Академии, направленных на внедрение их результатов в практическую деятельность и учебный процесс органов внутренних дел. В итоге, все учебные заведения Министерства внутренних дел были обеспечены учебной и научной литературой, учебниками и пособиями, в учебном процессе организовано проведение занятий на основе передовых педагогических технологий с использованием современных технических средств.

7. Включение независимого Узбекистана в стремительно ускоряющиеся процессы глобализации, вместе с со многими положительными факторами, служащими прогрессу страны, привело к столкновению с такими негативными явлениями, как религиозный экстремизм, сепаратизм, фундаментализм и терроризм, а также международной (транснациональной) организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств. Таким образом, охрана общественного порядка и обеспечение безопасности, предотвращение правонарушений, в том числе преступлений, стало одной из актуальных задач всех общественных государственных структур.

8. В стратегии обновления и развития общества, проводимой во всех сферах с первых лет независимости, задача борьбы с преступностью в стране

превратилась в одно из приоритетных направлений. Велась работа по совершенствованию судебной-правовой системы, то есть по обеспечению абсолютного верховенства закона и гарантий прав граждан, а также борьба с преступностью посредством правового воспитания населения. За короткое время в этой отрасли в стране была достигнута стабильность, обеспечено верховенство закона, в свою очередь, результаты, достигнутые в сфере борьбы с преступностью, были признаны на международном уровне.

9. В результате всестороннего изучения достижений и недостатков работы правоохранительных органов, в начале XXI века началось реформирование их деятельности, в том числе деятельности органов внутренних дел. С 2001 года ещё более усовершенствовались такие направления работы органов внутренних дел, как охрана общественного порядка, выявления преступлений, мероприятий по их профилактике и раскрытию.

Научные заключения, достигнутые по итогам проведенного исследования, позволяют сделать следующие **предложения и рекомендации**:

- изложенные в диссертации научные выводы могут быть использованы в подготовке учебников, пособий и монографии в образовательных учреждениях соответствующих отраслей.

- следует коренным образом пересмотреть систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел в целях ее совершенствования.

- создать фотоальбомы, а также новые экспозиции в исторических музеях, освещающих деятельность правоохранительных органов.

- с целью расширения представления курсантов и слушателей Академии и учащихся академических лицеев Министерства внутренних дел об истории деятельности органов внутренних дел организовать преподавание спецкурсов на тему «История органов внутренних дел» и обучение в формате on-line в других образовательных учреждениях, входящих в систему МВД.

**SCIENTIFIC COUNCIL DSC.27.06.2017. Tar.01.04 ON AWARDING
THE SCIENTIFIC DEGREES UNDER THE NATIONAL
UNIVERSITY OF UZBEKISTAN, KARAKALPAK SCIENTIFIC
RESEARCH INSTITUTE OF SOCIAL SCIENCES**

**ACADEMY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

QODIROV QUVONCH BEKMURODOVICH

**HISTORY OF ACTIVITY OF THE ORGANS
OF INTERNAL AFFAIRS IN UZBEKISTAN IN
THE YEARS OF INDEPENDENCE
(1991–2011)**

07.00.01- History of Uzbekistan

**DISSERTATION ABSTRACT
of the doctor of philosophy (PhD) on historical sciences**

Tashkent – 2019

The dissertation is registered by the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan on B2017.2.PhD/Tar166.

The doctoral (PhD) on historical sciences dissertation has been prepared in the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of dissertation is posted in three (Uzbek, Russian, English (rezume)) languages on the website of Scientific Council (<http://ik-tarix.nuu.uz>) and on Informational-educational portal «ZiyoNET» (www.ziyo.net).

Scientific supervisor: **Yunusova Khurshida Erkinovna**
doctor of historical sciences

Official opponents: **Oblamurodov Naim Xalimovich**
doctor of historical sciences, Professor

Ganiev Sherzod Alisherovich
doctor of Law

Leading organization: **Military-technical institute of National guard of the Republic of Uzbekistan**

The defence of the dissertation will be held on «___»_____2019 at ___at the meeting of the Scientific Council Number DSc 27.06.2017. Tar.01.04 on awarding the scientific degrees under the National University of Uzbekistan, Karakalpak Research institute of social sciences, (Address: 100174, Tashkent, M.Galib street, 4. Fakulty of history of National university, 1-st floor. 110-auditory. Tel.: (99871) 227-12-24; fax: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz National University of Uzbekistan)

Doctoral dissertation can be found in the informational-source center of the National University of Uzbekistan (registration number_____). (Address: 100174, Tashkent, University street, 4. Head building).

Abstract of dissertation is delivered ___ of «___»_____ 2019

(register of certificate of delivery № ___of «___»_____ 2019)

A.A. Mavrulov

Chairman of Scientific Council on awarding the scientific degrees, Doctor of historical sciences professor

D.J. Urakov

Scientific secretary of Scientific Council on awarding the scientific degrees, Candidate of historical sciences dosent

G.A. Agzamova

Chairman of the Scientific seminar under Scientific Council on awarding the scientific degrees, Doctor of historical sciences professor

INTRODUCTION (abstract of PhD dissertation)

The aim of the research work the analysis of the history of formation and development the bodies of Internal Affairs of Uzbekistan in the years of independence and on this basis some proposals and recommendations are elaborated.

The object of the research work historical process of formation and development of the bodies of Internal Affairs in Uzbekistan at the end of 90s, XX century and at the beginning of XXI century.

Scientific novelty of the research work

In historical stages activity of law-enforcement bodies in maintenance of the world and calmness of citizens is consecrated, prevention of encroachments on development of Uzbekistan beginning early years of independence in the countries;

It is investigated a line of activity of law-enforcement bodies on preventive maintenance of offences in acquisition of independence by Uzbekistan, carrying out of legal propagation in maintenance of social and economic stability;

Realisation of protection against external and internal threats at local and regional levels as a result of close cooperation of law-enforcement bodies with self-government institutions and institutes of a civil society is scientifically proved;

Ways of optimisation of system of preparation, retraining and improvement of professional skill, formation of a reserve of the managerial personnel their arrangement as a result of transformation of the Tashkent higher school of militia into Academy of the Ministry of Internal Affairs are opened.

Implementation of the research results On the basis of researches spent on perfection of activity of law-enforcement bodies of Uzbekistan:

By data concerning activity of law-enforcement bodies with a view of propagation maintenance in a society in days of finding of independence of Uzbekistan of preventive maintenance of offences it is used in the textbook «Preventive maintenance of crimes» (the certificate of the Ministry of the higher and vocational education from February, 9th, 2019. Registration number: 133-202). The given textbook serves for acquisition of concepts about strengthenings of the world and calmness of the country students of higher educational institutions and pupils of the academic lycées.

From data of law-enforcement bodies concerning to close cooperation with self-government institutions and institutes of a civil society it is used in formation 3-has undressed the Museum of the Ministry of Internal Affairs of Republic Uzbekistan on a theme «Law-enforcement bodies in days of independence» (the license № 2/927 Ministries of Internal Affairs of Republic Uzbekistan from March, 10th, 2019). Use of results serves studying of reforms carried out in law-enforcement bodies in days of independence and to strengthening of a role of the public in maintenance of reforms in law-enforcement bodies in days of independence.

Offers and recommendations concerning reforms in system of a professional training and formation a reserve of shots result of transformation of the Tashkent higher school of militia in Academy of the Ministry of Internal Affairs have been used in activity of Main board of the Union of youth. (The certificate № 04-13/1175

from March, 12th, 2019 of the Union of youth of Republic Uzbekistan). The used results serve for preparation of qualified personnel for law-enforcement bodies.

Structure and volume of the thesis. The dissertation consists of an introduction, three chapters, conclusion, list of used sources and literature and appendix. The total volume of thesis is 150 pages.

**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ:
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS**

I бўлим (I част; I part)

1. Қодиров Қ.Б. Одам савдоси чегара танламайдиган жиноят. // Самарқанд Давлат Университети Ахборотномаси. – Самарқанд., – 2011. – № 4. – Б. 52-55. (0700.00 №8)

2. Қодиров Қ.Б. Ўзбекистонда Ички ишлар идоралари ходимларини ижтимоий жиҳатдан ҳимоялаш тартиби. // Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат университетининг ахборотномаси. – Нукус., – 2014. – № 1. – Б. 86-93. (0700.00 №18)

3. Кадыров К.Б. Из истории милиции Хорезма. // Вестник Каракалпакского государственного университета им. Бердаха. – Нукус., – 2015. – № 2. С.74-79. (0700.00 №18)

4. Қодиров Қ.Б. DND yoki kongilli posbonlar tarihidan. // ЎЗМУ хабарлари. – Тошкент., – 2017. – № 6. – Б.37-39. (0700.00 №22)

5. Kadyrov K.B. History of militia school Tashkent (Brief historical sketch) // IJDR. International Journal of Development Research. Dehli. Volume 08, issue, 08, pp. xxx-xxx, August, 2018. (№ 23; SJIF, 6,68)

6. Қодиров Қ.Б. Ички ишлар органларининг фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари билан қонунчиликни мустаҳкамлашдаги ҳамкорлиги. // Ҳуқуқ фанини ривожлантириш ва юқори малакали юристлар тайёрлашнинг долзарб муаммолари мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари. – Тошкент., – 2004. – Б. 54-57.

7. Кадыров К.Б. Проблемы безопасности в городе Бухары к истории городской полиции (к. XIX – нач. XX вв.) X Конгресс этнографов и антропологов России. – Москва., – 2013. – С. 108-110.

8. Кадыров К.Б. Проблемы этического фактора в изучении истории правоохранительных органов современных государств и их воспитательная роль. // Баркамол авлодни тарбиялашнинг долзарб муаммолари мавзусидаги Республика илмий-назарий конференция материаллари. – Термиз., – 2010. – Б.117-121.

9. Қодиров Қ.Б. Интерпол халқаро ташкилот тарихидан // Ўзбек давлатчилиги ва маданияти тарихида жанубий Ўзбекистоннинг ўрни мавзусидаги Республика илмий-амалий конференция материаллари. – Қарши., – 2011. – Б. 217-222.

II бўлим (II част; II part)

10. Қодиров Қ.Б. Ички ишлар органларининг юрт тинчлиги ва осойишталигини таъминлаш воситалари ва усуллари. // Узлуксиз сифат самарадорлигини оширишнинг назарий-амалий муаммолари мавзусидаги Республика илмий-услубий конференция материаллари. – Самарқанд., – 2009. – Б. 145-148.

11. Кадыров К.Б. Из истории ташкентской школы милиции (краткий исторический очерк). // Маънавий мерос – ёшлар тадқиқотларида. Республика ёш олимлар илмий тўплами. ЎзР ФА Тарих институти Ўзбекистон ёш олимлар миллий жамияти. – Тошкент., – 2011. – Б. 51-54.

12. Қодиров Қ.Б. Ички ишлар идоралари учун мутахассислар тайёрлаш тизими ва унинг йўналишлари». // Ўқув-тарбия ишлари самарадорлигини оширишда таълим муассасаларининг ҳамкорлигини модернизациялаш илмий тўплами. – Тошкент., – 2012. – Б. 34-36.

13. Кадыров К.Б. Ташкентская школа милиции в годы второй мировой войны. Молодой учёный. Ежемесячный научный журнал. – Москва., – 2013. – № 9. – С. 317-320.

14. Қодиров Қ.Б. Жиноятчиликка қарши курашишда хориж тажрибасидан таълим жараёнида фойдаланиш – Замонавий таълим. Илмий-амалий, оммабоп журнал. – Тошкент., – 2014. – № 6. – Б. 14-17.

15. Қодиров Қ.Б. Ўзбекистонда Ички ишлар идораларининг тикланиши ва ривожланиш ислохотлари тарихи // Мустақил Ўзбекистон тарихи. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви Академияси. «Академия» нашриёти. – 2015. – Б.157-164.

16. Қодиров Қ.Б. Ички ишлар тизимидаги сержантларни тайёрлаш курсларида машғулотларни интерфаол усулда ўтказишнинг аҳамияти. – Муғаллим ҳам узликсиз билимлендири. Илмий-методик журнал. Нукус., – 2016. – № 6. – Б. 107-110.

17. Қодиров Қ.Б. Ўзбекистонда Ички ишлар идораларининг ислох қилиниши ва ривожланишига Ислом Каримовнинг қўшган ҳиссаси. // «Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти Ислом Каримовнинг Мустақил Ўзбекистонни барпо этишдаги тарихий роли» мавзусидаги Республика илмий-амалий анжуман материаллари. – Тошкент., – 2017. – Б. 81-85.

Автореферат «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги
Академияси Ахборотномаси» журнали тахририятида
тахрирдан ўтказилди. (02.04.2019)

Босишга рухсат этилди: 04.04.2019 йил.
Бичими 60x84 ¹/₁₆, «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 3,1. Адади: 100. Буюртма: № 42.

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси,
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68.

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ»
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.