

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ФАН
ДОКТОРИ ИЛМИЙ ДАРАЖАСИНИ БЕРУВЧИ
DSc.27.06.2017.Yu.30.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ**

ЯКУБОВ ШУХРАТ УММАТАЛИЕВИЧ

**ДАВЛАТ ВА ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИ
ҲАМКОРЛИГИНИНГ ҲУҚУҚИЙ МЕХАНИЗМЛАРИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**Юридик фанлар доктори (DSc) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

ТОШКЕНТ – 2018

Докторлик (DSc) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата докторской (DSc) диссертации

Content of the Abstract of the doctoral (DSc) dissertation

Якубов Шухрат Умматалиевич

Давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг ҳуқуқий
механизмларини такомиллаштириш..... 3

Якубов Шухрат Умматалиевич

Совершенствование правовых механизмов сотрудничества между
государством институтами гражданского общества..... 29

Yakubov Shukhrat Ummatalievich

Perfecting of legal cooperation mechanisms between state and civil society
institutions 55

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works..... 60

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ФАН
ДОКТОРИ ИЛМИЙ ДАРАЖАСИНИ БЕРУВЧИ
DSc.27.06.2017.Yu.30.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ**

ЯКУБОВ ШУХРАТ УММАТАЛИЕВИЧ

**ДАВЛАТ ВА ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИ
ҲАМКОРЛИГИНИНГ ҲУҚУҚИЙ МЕХАНИЗМЛАРИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**Юридик фанлар доктори (DSc) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

ТОШКЕНТ – 2018

Фан доктори (DSc) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2017.3.DSc/Үб60 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифаси (<http://www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmiy-kengash>) ва «Ziyonet» Ахборот таълим порталида (www.ziyonet.uz) жойлаштирилган.

Илмий маслаҳатчи:	Одилқориев Ҳожимурод Тўхтамуродович юридик фанлар доктори, профессор
Расмий оппонентлар:	Тошқулов Жўрабой Ўринбоевич юридик фанлар доктори, профессор Исмаилова Гулноза Сайдиганиходжаевна юридик фанлар доктори, доцент Миракулов Миравзал Миродилович юридик фанлар доктори, доцент
Етакчи ташкилот:	Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Академияси

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳузуридаги фан доктори илмий даражасини берувчи DSc.27.06.2017.Үб.30.01 рақамли Илмий кенгашининг 2018 йил 27 декабрь куни соат 12⁰⁰ даги мажлисида бўлиб ўтади. (Манзил: 100003, Тошкент шаҳри, Ислом Каримов кўчаси, 45-уй. Тел.: (99871) 232-60-80, (99871) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (25 рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ислом Каримов кўчаси, 45-уй. Тел.: (99871) 232-61-25).

Диссертация автореферати 2018 йил 14 декабрь куни тарқатилди.

(2018 йил 14 декабрь 5 - рақамли реестр баённомаси).

О.Т.Хусанов

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори, профессор

Ж.Н.Нематов

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш котиби, юридик фанлар номзоди, доцент

И.Т.Тулътеев

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш ҳузуридаги илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, доцент

КИРИШ (докторлик диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёдаги барча ривожланган мамлакатларда инсон ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишни мақсад қилган нодавлат тузилмалари, турли фуқаролик жамияти институтлари билан давлатнинг ўзаро ҳамкорлик муносабатларини самарали жорий этишга, унинг ташкилий-ҳуқуқий ва институционал механизмларини тадрижий ривожлантириш масаласига жиддий эътибор қаратилмоқда. Чунки давлат ва нодавлат ташкилотлари ўртасидаги ҳамкорликни мақсадли ташкил этилиши фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашга, аҳоли турли қатламларини ташвишга солаётган муаммоларнинг қисқа муддатда бартараф этилишига ижобий таъсир кўрсатади. Шу боис ривожланган мамлакатларда нодавлат ташкилотлари сони кескин ортиб бормоқда ва ҳозирги кунга келиб улар бир неча ўн миллиондан ортиб кетди. Масалан, АКШда 1,5 млн.дан ортиқ, Францияда 1,2 млн., Буюк Британияда 800 минг, Ҳиндистонда 4,5 млн.га яқин нодавлат ташкилотлари рўйхатга олинган¹.

Жаҳонда давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг иқтисодий, сиёсий, ҳуқуқий ва инновацион жиҳатларини ўрганишга оид илмий тадқиқот ишлари амалга оширилмоқда. Бу борада, айниқса, нодавлат тузилмаларининг давлат органлари билан ижтимоий шериклигини, уларнинг муайян мамлакат тараққиёти, инсонлар фаровонлиги учун кўшаётган реал ҳиссасини ўрганишнинг илмий мезонларини ишлаб чиқиш, нодавлат нотижорат ташкилотларининг жамият ҳаётидаги энг долзарб масалаларни аниқлаб, уларга давлат органларининг эътиборини қаратиш, мазкур жараёнга тадбиркорлик субъектларини жалб этиш, шунингдек турли ноҳукумат ташкилотларнинг филантропик ва франдрайзинг фаолиятининг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш каби тадқиқотлар алоҳида аҳамият касб этмоқда.

Мамлакатимизда ҳам давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик ва ижтимоий шериклик муносабатларининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш мақсадида кенг кўламли ислохотлар амалга оширилмоқда. 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида «жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг замонавий шакллари ривожлантириш, ижтимоий шерикликнинг самарасини ошириш, фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш, уларнинг ижтимоий ва сиёсий фаоллигини юксалтириш»² каби вазифалар назарда тутилган. Бу эса Ўзбекистонда давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигини таъминлаш, ижтимоий шериклик ҳуқуқий механизмларини янада ривожлантиришни тақозо этади.

¹ Проблемы гражданского общества // Обзор зарубежной литературы. –Т., 2018. Апрель. Редакции журнала «Фуқаролик жамияти – Гражданское общество – Civil society». – С. 23-28.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ–4947-сонли Фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., – № 6., 70-модда.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги ПФ–5308-сон «2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили»да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида»ги, 2018 йил 4 майдаги ПФ–5430-сон «Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик жамияти институтларининг ролини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги фармонлари ҳамда мазкур фаолиятга тегишли бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Тадқиқот республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодий шакллантириш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Диссертация мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи¹. Давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш бўйича илмий тадқиқотлар дунёнинг етакчи илмий марказлари ва олий таълим муассасаларида, жумладан, Johns Hopkins (АҚШ), Yale Law School (АҚШ), Washington University (АҚШ), The London School of Economics and Political Science (Буюк Британия), University College London (Буюк Британия), Universite Paris 1 Pantheon Н Sorbonne (Франция), Humboldt-Universitat zu Berlin, (Германия), University in Krakow (Польша), Москва давлат университети (Россия) ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида (Ўзбекистон) олиб борилмоқда.

Хорижий мамлакатларда давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш бўйича олиб борилган илмий тадқиқотлар асосида қуйидаги илмий натижалар олинган: «учинчи сектор» фаолиятига ахборот технологияларини кенг жорий этиш, хусусан, франдрайзинг-сервислар (хайрия фаолияти учун маблағ йиғувчи хизматлар), нодавлат ташкилотларининг онлайн рўйхатлари, махсус ахборот порталлари, виртуал ресурс марказлари ва платформалар, шунингдек бошқа стартапларнинг илмий асослари яратилган (Johns Hopkins); давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигига оид стратегик ҳужжатлар қабул қилиш ҳамда ҳуқумат ва ижтимоий сектор ўртасида расмий битим тузиш тавсия этилган (Humboldt-Universitat zu Berlin); қонун лойиҳалари бўйича хулоса бериш ваколатига эга конституциявий орган – иқтисодий, ижтимоий ва экологик кенгаш ташкил этиш зарурати асосланган (Universite Paris 1 Pantheon Н Sorbonne); ижтимоий фойдали фаолият бўйича жамоатчилик кенгашларини ташкил этишнинг методологик асослари ишлаб

¹ Диссертациянинг мавзуси бўйича хорижий илмий-тадқиқотлар шарҳи: www.jhu.edu; www.ecpr.eu; www.yalelawjournal.org; www.politicalsciencenow.com; www.etheses.lse.ac.uk; www.discovery.ucl.ac.uk; www.univ-paris1.fr; www.scholarship.law.duke.edu; www.law.msu.ru; www.dba.uz ва бошқа манбалардан олинган.

чиқилган (University in Krakow); Россия Федерациясининг жамоатчилик палатасини, шунингдек федерал ва ҳудудлар даражасида фуқаролик жамияти институтлари билан маслаҳат кенгашларини ташкил этиш илмий жиҳатдан асосланган (Москва давлат университети); фуқаролик жамияти институтлари тараққиётининг асосий мезонларини белгиловчи концепция қабул қилиш зарурати асосланган (Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси).

Дунёда давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш бўйича, жумладан, қуйидаги устувор йўналишларда илмий-тадқиқот ишлари олиб борилмоқда: ноҳуқумат ташкилотларининг франдрайзинг ва филантропик фаолиятининг ҳуқуқий механизмларини шакллантириш; давлатлар томонидан фуқаролик жамияти институтларининг халқаро даражадаги ҳамкорлигини ривожлантиришга кўмак бериш; нодавлат ташкилотлари фаолиятига ахборот технологияларини татбиқ этишнинг ҳуқуқий асосларини ишлаб чиқиш; фуқаролик жамияти тараққиётининг асосий мезонларини белгиловчи яхлит концепцияни яратиш.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Ўзбекистонда давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштиришнинг у ёки бу жиҳатларига оид айрим тадқиқотлар амалга оширилган ва уларга доир умумий тасаввур ҳамда фикрлар мавжуд.

Мамлакатимизда давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг айрим ташкилий, назарий-ҳуқуқий жиҳатлари ҳуқуқшунос олимларимиз А.Азизхўжаев, С.Адилходжаева, М.Ахмедшаева, Ҳ.Бобоев, И.Беков, Ш.Жалилов, Ш.Зулфиқоров, З.Исломов, Б.Исмаилов, Г.Исмаилова, Г.Маликова, Х.Маматов, М.Миракулов, Ф.Мухитдинова, Ў.Мухамедов, М.Нажимов, Х.Одилқориев, Ф.Отаханов, М.Раҳмонқулов, Ф.Раҳимов, А.Раҳимов, З.Рўзиев, Х.Рўзметов, А.Саидов, Ж.Тошқулов, Б.Тошев, И.Тультеев, А.Турсунов, А.Туляганов, М.Файзиев, Ш.Файзиев, Р.Хақимов, О.Ҳусанов, Д.Ҳолманова, Э.Ҳолова ва Ш.Ўразаевлар томонидан ўрганилган.

Мазкур мавзунинг ижтимоий-фалсафий ва социологик жиҳатлари А.Бегматов, С.Бердиқулов, К.Джавакова, Ш.Мамадалиев, Ф.Мусаевларнинг, шунингдек сиёсий жиҳатлари А.Жалилов, Н.Жўраев, С.Жўраев, Қ.Жўраев, Т.Матибаев, М.Шарифхўжаев ва М.Қирғизбоевларнинг тадқиқот ишларида муайян даражада ёритилган.

Давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштиришга оид фикрларни МДҲ мамлакатлари ҳуқуқшунос олимлари А.Аузан, Н.Боржелли, Г.Вайнштейн, В.Гриб, Ю.Ирхин, М.Марченко, Н.Матузов, О.Лейст, В.Рябев, А.Сунгуров, В.Якимец, Т.Янссонларнинг илмий асарларида ҳам учратиш мумкин. Бошқа бир қатор хорижий мамлакатлар олимлари К.Поппер, А.Смит, А. де Токвил, Ю.Хабермас, Ф.Хайек, Р.Бейтс, Т.Коулба, Д.Риччи, К.Телен, А.Грамши, Э.Арато, Г.Дж.Берман, П.Бурдье, Д.Кинлар ҳам давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигига оид фикрларни билдирганлар¹.

¹ Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

Айрим олимларнинг илмий тадқиқот ишларида мазкур мавзунинг у ёки бу жиҳатларига эътибор қаратилган. Масалан, Х.Одилқориев томонидан фуқаролик жамиятининг ҳуқуқий табиати, ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятининг нисбати атрофлича таҳлил этилган бўлса, М.Мирақуловнинг илмий ишида президент ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлиги, И.Бековнинг изланишларида сиёсий партиянинг парламентни шакллантиришдаги роли, Ж.Абдуллаев томонидан олиб борилган тадқиқотда давлат ва оммавий ахборот воситаларининг ҳамкорлик муносабатлари, Ш.Жалилов, Г.Маликова, Г.Исмоилова ҳамда З.Рўзиевларнинг илмий ишларида маҳалла ва давлат органларининг муносабатлари, Х.Маматов томонидан эса ҳуқуқий маданиятни юксалтиришда фуқаролик жамияти институтларининг иштироки ўрганилган. Лекин ушбу мавзу комплекс тарзда, алоҳида диссертация шаклида ҳозирга қадар илмий таҳлил этилмаган.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим ёки илмий-тадқиқот муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация тадқиқоти Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг илмий-тадқиқот ишлари режасига мувофиқ, «Ўзбекистонда давлат ва жамият бошқарувининг долзарб муаммолари» илмий-тадқиқот иши доирасида амалга оширилган.

Тадқиқотнинг мақсади давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштиришга оид таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари белгиланган мақсадни амалга оширишга қаратилган бўлиб, улар қуйидагилардан иборат:

«фуқаролик жамияти институтлари», «электрон нодавлат нотижорат ташкилотлари» тушунчасини аниқлаштириш;

давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлиги ҳуқуқий механизмларининг ривожланиши тенденцияларини илмий асослаш;

сиёсий партия ва давлат муносабатларининг ҳуқуқий асосларини илмий таҳлил қилиш;

фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоатчилик назоратини амалга оширишга оид фаолиятининг аҳамиятини асослантириш;

давлат ва нодавлат оммавий ахборот воситалари ҳамкорлигининг истиқболли йўналишларини белгилаш;

ижтимоий шериклик институтининг методологик асосларини илмий таҳлил қилиш;

давлат органлари ҳузуридаги жамоатчилик кенгашлари фаолиятининг функцияларини аниқлаштириш;

Ўзбекистонда давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигининг ҳуқуқий тартибга солиш муаммоларини ўрганиш;

нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаолиятига замонавий ахборот технологияларини жорий этишнинг аҳамиятини асослантириш;

давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмларини янада такомиллаштиришга оид таклифлар ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объектини давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш билан боғлиқ ижтимоий муносабатлар тизими ташкил этади.

Тадқиқотнинг предмети давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини ривожлантиришга оид илмий қарашлар ҳамда концептуал ғояларни ўзида акс эттирган адабиётлар, мазкур соҳани тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ҳисобланади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқотни амалга оширишда ижтимоий фанлар, хусусан, давлат ва ҳуқуқий фанлар учун умумий бўлган тизимли-структурали ёндашув, тарихий, мантиқий, аниқ-социологик, қиёсий-ҳуқуқий, статистик таҳлил каби усуллардан фойдаланилди.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

давлат органлари ҳузуридаги жамоатчилик кенгашларининг жамоатчилик назорати субъекти сифатидаги ҳуқуқий мақомини белгилаш ҳамда қонунга киритиш зарурати асослантирилган;

сиёсий партияларнинг Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари билан ҳамкорлиги, шунингдек партия ташкилотларининг ҳудудий дастурлар лойиҳаларини тайёрлаш ва уларнинг ижросини назорат қилиш ваколатини қонунларда белгилашнинг амалий аҳамияти асослантирилган;

фуқаролик жамияти институтларининг ҳуқуқ ижодкорлиги жараёнидаги иштироки, хусусан, қонун лойиҳаларининг жамоатчилик муҳокамаси ҳамда жамоатчилик экспертизасини амалга оширишда парламент билан ҳамкорлиги таъсир даражасини ошириш зарурати асослантирилган;

давлат органлари ҳузуридаги жамоатчилик кенгашлари фаолиятини ҳуқуқий тартибга солиш эҳтиёжини таҳлил этиш асосида алоҳида қонун қабул қилиш зарурлиги илмий ва амалий жиҳатдан асослантирилган;

тадбиркорлик субъектларининг ижтимоий шерикликдаги иштирокини ҳуқуқий тартибга солиш, уларнинг ҳуқуқ ва ваколатларини аниқлаштириш ҳамда мазкур шериклик муносабатларининг ҳуқуқий механизмларини қонун ҳужжатларида белгилаш зарурати асослантирилган;

фуқаролик жамияти институтлари ривожланишининг узоқ муддатли мақсадлари ҳамда устувор йўналишларини белгиловчи стратегик ҳужжатни қабул қилиш зарурати асослантирилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

«Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг 3-моддасига жамоатчилик назоратининг субъекти сифатида жамоатчилик кенгашлари киритилган. Бу давлат органлари ҳузуридаги жамоатчилик кенгашлари ҳуқуқий мақомини қонунда мустақамланишига, уларнинг жамоатчилик назоратини амалга оширишда алоҳида субъект сифатида иштирок этишини ҳуқуқий тартибга солишга хизмат қилади;

«Сиёсий партиялар тўғрисида»ги ва «Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгаши депутатининг мақоми тўғрисида»ги қонунларга

киритилган ўзгартиш ва қўшимчалар сиёсий партияларнинг ҳудудий дастурлар ижроси бўйича назоратни амалга ошириш ваколати белгиланишига хизмат қилган;

нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятига ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этишга оид таклифларнинг амалга татбиқ этилиши «учинчи сектор»нинг франдрайзинг ҳамда филантропик фаолиятини янада ривожлантиришга хизмат қилади;

давлат органларининг фуқаролик жамияти институтлари билан самарали ҳамкорлигининг замонавий механизмларини, уларнинг фаолиятини қўллаб-қувватлаш ва рағбатлантириш чораларини амалиётга кенг жорий қилишда тадқиқот натижаларидан фойдаланилади;

тадқиқот натижалари нодавлат нотижорат ташкилотларининг мамлакат тараққиётига қўшаётган реал ҳиссасини баҳолашнинг илмий асосланган мезонларини ишлаб чиқишга асос бўлади.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Диссертация ишида фойдаланилган адабиётлар ва қонун ҳужжатлари расмий манбалардан олинган ҳамда улар белгиланган талаблар асосида ҳавола қилинган. Илмий-тадқиқот ишининг якуни бўйича назарий хулосалар ва амалдаги қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга қаратилган таклиф ва тавсиялар, давлат-ҳуқуқий фанларга тегишли илмий-назарий қарашлар ва ҳуқуқий категориялар, шунингдек давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигини тартибга солувчи қонун ҳужжатлари, хорижий мамлакатларнинг қонунчилиги ва тажрибасини қиёсий таҳлил этиш асосида илгари сурилган. Шу билан бирга, диссертация ишининг дастлабки натижалари амалиётда жорий қилинганлиги ва бу ваколатли идоралар томонидан белгиланган тартибда тасдиқланганлиги тадқиқот натижаларининг ишончлилигини намоён этади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти шундаки, улардан нодавлат нотижорат ташкилотларининг мамлакат тараққиётига қўшаётган реал ҳиссасини баҳолашнинг илмий асосланган мезонларини ишлаб чиқишда, давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигига доир илмий изланишларни амалга оширишда, тадбиркорлик субъектларининг ижтимоий шерикликдаги иштироки ҳуқуқий механизмларини белгилашда, мамлакатда фуқаролик жамияти институтларини ривожлантиришнинг устувор йўналишларини белгиловчи стратегик ҳужжатни тайёрлашда, нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация воситаларини кенг жорий этиш орқали уларнинг франдрайзинг ва филантропик фаолиятини кучайтиришда, шунингдек ушбу муаммонинг илмий-назарий асосларини янада ривожлантиришда, олий ва ўрта махсус таълим муассасалари учун махсус адабиётларни тайёрлашда ҳамда «Давлат ва ҳуқуқ назарияси», «Конституциявий ҳуқуқ», «Давлат ва жамият бошқаруви» ҳамда «Фуқаролик жамияти асослари» каби фанларни ўқитишда фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади.

Ишнинг амалий аҳамияти қонун ижодкорлиги фаолиятида, ҳуқуқни қўллаш амалиётида, шунингдек фуқаролик жамияти институтларининг фаолиятини ташкил этишда, аҳолини ташвишга солаётган муаммоларни ҳал этишда давлат ҳамда нодавлат ташкилотлари ўртасидаги ҳамкорликни янада кучайтиришга ҳисса қўшади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Мазкур диссертация тадқиқоти бўйича олинган илмий натижалар амалиётга қуйидагича жорий этилган:

давлат органлари ҳузуридаги жамоатчилик кенгашларини жамоатчилик назоратининг субъекти сифатида ҳуқуқий мақомини белгилашга оид таклифлар Ўзбекистон Республикасининг «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Қонунининг 3-моддасига киритилган. (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Демократик институтлар, нодавлат ташкилотлар ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари қўмитасининг 2018 йил 16 майдаги №05/02-66-сон маълумотномаси). Илмий натижалардан фойдаланиш жамоатчилик кенгашлари мақомининг қонунда аниқ белгиланишига хизмат қилган;

нодавлат нотижорат ташкилоти сифатида сиёсий партияларнинг Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари билан ҳамкорлиги, шунингдек партия ташкилотларининг ҳудудий дастурлар лойиҳаларини тайёрлаш ва улар ижросини назорат қилиш бўйича ваколатларини кенгайтиришга қаратилган таклифлардан Ўзбекистон Республикасининг «Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгаши депутатининг мақоми тўғрисида»ги Қонунининг 5 ва 7-моддаларини тайёрлашда фойдаланилган (Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитасининг 2018 йил 8 августдаги №06/1-05/1881 вх-сон маълумотномаси). Илмий натижалардан фойдаланиш сиёсий партияларнинг ҳудудий дастурлар ижроси бўйича назоратни амалга ошириш ваколатларини кенгайтиришга хизмат қилган;

эктремизмга қарши курашишда жамоат бирлашмаларининг давлат органлари билан ҳамкорлигини қонунчиликда мустаҳкамлаш зарурлигига оид таклифлардан Ўзбекистон Республикасининг «Экстремизмга қарши курашиш тўғрисида»ги Қонунининг 16-моддасини шакллантиришда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитасининг 2018 йил 24 августдаги №06/2-06/619-сон маълумотномаси). Илмий натижалардан фойдаланиш қонунда давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг белгиланишига хизмат қилган;

фуқаролик жамияти институтларининг ҳуқуқ ижодкорлиги жараёнидаги иштироки, шунингдек уларнинг қонун чиқарувчи орган билан ўзаро ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмларини янада кучайтиришга оид таклифлардан 2018 йил 8 августдаги Ўзбекистон Республикасининг «Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш Концепцияси»нинг иккинчи бўлими 3-бандини (фуқаролар, фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситалари, тадбиркорлик субъектлари ва илм-фан вакилларини

жалб этиш ишларини самарали ташкил этиш орқали норма ижодкорлиги жараёнига жамоатчилик муҳокамаларининг таъсир даражасини ошириш) тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти-нинг 2018 йил 25 августдаги №01/1-579-сон маълумотномаси) Илмий натижалардан фойдаланиш норма ижодкорлиги жараёнида фуқаролик жамияти институтлари иштирокининг белгиланишига хизмат қилган;

фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ҳамда нодавлат нотижорат ташкилотларининг ўсимликлар карантинида доир тадбирларни ўтказишда давлат органлари билан ҳамкорлигини қонунчиликда аниқ мустаҳкамлаш лозимлигига оид таклифлар 2018 йил 9 июлда эълон қилинган ЎРҚ–484-сонли Ўзбекистон Республикасининг «Ўсимликлар карантини тўғрисида»ги Қонуни (янги таҳрири)нинг 8-моддасини тайёрлашда эътиборга олинган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Ўсимликлар карантини давлат инспекциясининг 2018 йил 26 сентябрдаги № БМ-02/01-1439-сон маълумотномаси). Илмий натижалардан фойдаланиш қонунда давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотлари иштирокининг ҳуқуқий механизмлари аниқ белгиланишига хизмат қилган;

Ҳаракатлар стратегиясини амалга оширишда нодавлат нотижорат ташкилотлари иштирокини янада кенгайтириш, «Давлат органлари ҳузуридаги жамоатчилик кенгашлари тўғрисида»ги қонунни қабул қилиш, тадбиркорлик субъектларининг ижтимоий шерикликдаги иштироки ҳуқуқий механизмларини белгилаш, мамлакатда фуқаролик жамияти институтлари ривожланишининг устувор йўналишларини белгиловчи стратегик ҳужжатни қабул қилишга оид таклифлар «Тараққиёт стратегияси» маркази томонидан фуқаролик жамиятини ривожлантиришга оид давлат дастурларини тайёрлашда, давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг устувор йўналишларини белгилашда инобатга олинган (2018 йил 30 май куни тақдим этилган №001/54-455-сон маълумотнома). Илмий натижалардан фойдаланиш фуқаролик жамиятини ривожлантиришга оид давлат ва ҳудудий дастурларни тайёрлашда, давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигининг устувор йўналишларини белгилашда методологик манба сифатида хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот ишининг натижалари 4 та халқаро, 12 та республика илмий-амалий конференция ҳамда давра суҳбатларида апробациядан ўтган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши. Тадқиқот мавзуси бўйича жами 40 та илмий иш чоп этилган. Шулардан, 1 та монография, ОАКнинг диссертация асосий илмий натижаларини чоп этишга тавсия этилган нашрларида 18 та (16 та республика ва 2 та хорижий журналларда) мақола чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, тўртта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловадан иборат. Ишнинг ҳажми 240 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида мавзунинг долзарблиги ва зарурлиги асосланган, республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига мослиги, диссертация мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, диссертация мавзусининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижалари баён қилинган. Шунингдек, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, амалиётга жорий қилиниши, апробацияси ҳамда эълон қилиниши, диссертациянинг тузилиши ва ҳажми бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг биринчи боби **«Давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг мақсади ҳамда жамият тараққиётига таъсири»** деб номланиб, уч параграфни ўз ичига олади. Ушбу бобда давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг моҳияти, ижтимоий аҳамияти ҳамда зарурати, мазкур муносабатларнинг асосий шакл, усул ва йўналишлари тадқиқ этилган.

Диссертант фикрича, давлат ва фуқаролик жамияти институтларининг ҳамкорлиги олимлар ўртасида доимий қизғин баҳс-мунозараларга асос бўлган мавзулардан бири ҳисобланади. Давлат ва нодавлат тузилмалари ўзаро ҳамкорлиги илмий концепциясининг назарий-методологик асосларини, хусусан, П.Ж.Прудоннинг муносабатлар уйғунлиги концепцияси, О.Контнинг жамоатчилик розилигининг ролини ўрганиш методологияси, Э.Дюркгеймнинг ижтимоий бирдамлик назарияси, М.Вебернинг ижтимоий ҳамкорлик назарияси, Т.Парсонснинг ижтимоий ҳаракат назарияси, Ж.Ролзанинг ижтимоий адолат назарияси, Л.Дюгининг бирдамлик ғояси, А.Туреннинг аҳоли бандлигини таъминлаш нуқтаи назаридан ижтимоий ҳаракатлар таҳлили назарияси каби ғояларини таҳлил этиш асосида, тадқиқотчи – «мазкур ҳамкорлик ўз мазмун-моҳиятига ва ривожланиш тенденциясига кўра, узок йиллик тарихга эга ва бир-бирига узвий боғлиқ бўлган икки сектор ривожига ҳам ўз таъсирини кўрсатган», – деган, хулосага келади. Шунингдек, давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги муносабатлар шаклланишига жамиятнинг тараққиёти, давлатларнинг бошқарув усуллари, халқларнинг миллий кадриятлари, анъаналари ва ўзига хослиги ҳам жиддий таъсир кўрсатгани қайд этилади.

Давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигининг ижтимоий аҳамияти ва заруратини ўрганиш асосида, тадқиқотчи бугунги шиддатли ислохотлар даврида мазкур ҳамкорликнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини янада кучайтиришга алоҳида зарурат мавжудлигини таъкидлайди. У «жамият ҳаётидаги барча масалаларни биргина давлатнинг кучи ва имкониятлари билан ҳал этиб бўлмайди», – деган, хулоса билан ўз фикрларини исботлашга интилади. Шунингдек, икки сектор ўртасида самарали ҳамкорликни жорий этиш орқали мамлакатда қонун устуворлиги-

нинг таъминланиши, жамиятдаги долзарб муаммоларни ўз вақтида ҳал этилиши, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари таъминланиши ҳамда қонуний манфаатларининг рўёбга чиқишига эришилиши қайд этилади.

Тадқиқотчи томонидан давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштиришда, аввало, фуқаролик жамияти институтлари атамасининг ҳуқуқий мақомини аниқлаш, ушбу тушунчани қонунда акс эттириш зарурлиги қайд этилади. Амалдаги қонунчиликда «фуқаролик жамияти институтлари» атамасининг моҳиятини очиб берадиган дефинитив¹ норманинг мавжуд эмаслиги, лекин 50 дан ортик норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда ушбу жумла қўлланилганидан келиб чиқиб, муаллиф «фуқаролик жамияти институтлари» тушунчасининг моҳиятини ёритиб берувчи янги таърифни илгари суради.

Диссертант давлат ва нодавлат сектори ўзаро ҳамкорлигининг қуйидаги иккита асосий шаклини алоҳида ажратиб кўрсатади: биринчи, давлат ҳокимияти томонидан фуқаролик жамияти институтларига таъсир ўтказиш; иккинчиси, фуқаролик жамияти институтларининг давлат органларига таъсир ўтказиш шакллари.

Қайд этилган биринчи тоифадаги ҳамкорлик шаклининг таҳлили асосида бир қатор қонун ҳужжатларида ҳам ўз аксини топган қуйидаги кўринишларини алоҳида ажратиш мумкин: фуқаролик жамияти институтлари фаолияти устидан назорат олиб бориш; уларнинг айрим фаолиятини чеклаш ёки тўхтатиб қўйиш; молиявий қўллаб-қувватлаш; турли имтиёзлар тақдим этиш (солиқ ва бошқа йўналишларда); мақсадли дастур ва стратагияларини белгилаш; уларнинг ташкил этилиши ва функцияларини белгилашда иштирок этиш; бошқарув ва фаолият олиб боришида қатнашиш; маслаҳат ёрдамни бериш; бюджетдан молиялаштириш ва ҳ.к.²

Иккинчи тоифага оид муносабатларда, яъни фуқаролик жамияти институтларининг давлат органларига таъсирининг қуйидаги шаклларини қайд этиш мумкин: қонун ижодкорлигида (ҳуқуқ ижодкорлигида) фуқаролик жамияти институтларининг ташаббус кўрсатиши; уларнинг референдум ва сайловлардаги иштироки; ҳуқуқни қўллаш (татбиқ этиш) жараёнида фуқаролик жамияти институтлари вакилларининг иштироки; жамоатчилик назоратини амалга ошириш; жамоатчилик муҳокамалари ва эшитувларини ўтказиш; оммавий ахборот воситаларида таҳлилий-танқидий материалларни жойлаштириш, «очик хатлар» билан мурожаат қилиш; давлат ҳокимиятини шакллантиришда иштирок этиш ва ҳ.к.³

Умуман, замонавий тараққиёт босқичида давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигининг шаклларини чуқур таҳлил қилиш уларнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини ривожлантиришда энг мақбул йўналишларни аниқлашга имкон беради. Шунингдек, тадқиқотчи мазкур

¹ Таъриф берувчи норма. Муайян тушунчанинг мазмун-моҳиятини аниқ ёритиб берадиган ва унинг расмий баёнини акс эттирадиган қоида.

² Қаранг: Гражданское общество и государство. Учебно-методическое пособие. Авторы - составители: к.ю.н. А.А. Троицкая – раздел 1; Н.С. Малютин - разделы 2 и 4; С.Н. Баркова - раздел 3. –М., 2017. – 456 б.

³ Қаранг: Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации. –М., 2008. – С. 76.

йўналишда илмий изланишлар олиб борган А.Ю.Сунгуров, А.А.Аузан, В.В.Рябев, Т.Т.Янсон, Г.Н.Вайнштейн, В.Л.Любашица каби олимларнинг давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигининг моделларига оид фикрларига¹ эътибор қаратиб, уларни илмий таҳлил қилган ҳолда, қуйидаги учта йўналиш асосида янада ривожлантиришга интилади:

биринчи, ўзаро ҳамкорлик модели. Мазкур модель ўзида аввало, тенг ҳуқуқий муносабатларни, муайян жиддий масалаларни ҳал этишда ўзаро ҳамкорлик қилишни англатади. Шунингдек, бунда фуқаролик жамияти институтларининг ривожланишида давлат кўмагини аямаслиги, зарур ҳуқуқий асослар яратиш, моддий ёрдам кўрсатиш асосида ривожлантириш назарда тутилади;

иккинчи, ҳамкорликни инкор этиш модели. Бунда давлат томонидан фуқаролик жамияти институтларига эътибор қаратилмайди. Уларни писанд қилмаслик, менсимаслик кузатилади. Бунда давлат органлари нодавлат ташкилотларига ҳалал бермайди ва шу билан бирга, ёрдам ҳам бермайди. Бундай модель, асосан, давлат ҳаётида муайян ўзгаришлар давом этаётган, айрим ижтимоий-иқтисодий муаммолар юзага келган вақтларда кузатилади;

учинчи, конфронтация модели. Мазкур модель, асосан, давлат ва нодавлат ташкилотларининг бир-бирига қарама-қаршилигини ифода этади. Унинг «бир-бирига қарши кураш», «жамоат ташкилотларининг давлатдан норозилиги», «жамоат ташкилотларининг давлатга бўйсунмаслиги» каби кўринишлари ҳам қайд этилади. Бунда, асосан, икки субъектнинг бир-бирини тушунмаслиги, ўзаро курашлари кузатилади. Бу инсон, жамият ва давлат учун хавф-хатар туғдиради, аҳоли ўртасида тушунмовчиликларни, йирик низоларни келтириб чиқариши мумкин. Бундай муносабатлар охир-оқибатда терроризм, экстремизм каби салбий ҳолатларга асос бўлиб хизмат қилади².

Диссертант, «энг мукамал ҳолатдаги давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик томонлар тенглиги асосида қурилиши лозим», – деган, хулосага келади. Шунингдек, давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг шакллари, усуллари ҳамда устувор йўналишларининг илмий таҳлили мамлакатнинг «учинчи сектор»га нисбатан сиёсатини белгилашда муҳим асос бўлиши қайд этилади.

¹ Қаранг: Сунгуров А.Ю. Взаимодействие правоохранительных органов и общественных организаций в современной России: накопленный опыт и реализуемые модели. – М., 2009, – С. 23-26; Сунгуров А.Ю., Нездуров А.Л. Взаимодействие органов власти и структур гражданского общества: возможные модели и их реализация в общественно-политической жизни современной России // Факторы развития гражданского общества и механизмы его взаимодействия с государством / Под ред. Л.И. Яковсона. – М., Вершина, 2008. – С. 209-237; Аузан А.А. Гражданское общество как альтернативный способ производства благ // Рабочие материалы: Гражданское общество: экономический и политический подходы. – М., 2005. №2. – С. 7-10; Рябев В.В. К вопросу о взаимодействии государства и гражданского общества в современной России // Журнал социологии и социальной антропологии. – М., 2005. №2. – С.10-11; Янсон Т. Треугольная драма: взаимоотношения между государством, местным самоуправлением и добровольными организациями // Гражданское общество на европейском Севере. – М., 1996. – С. 6; Вайнштейн Г.Н. Гражданское общество и власть. Проблемы концептуализации // Проблемы становления гражданского общества в России: Материалы научного семинара. Вып 2. – М., 2003. – С. 95-108; Любашица В.Л. Гражданское общество как исторический тип социальной организации // Северо-Кавказский юридический вестник. – М., 1998. №2. – С. 45.

² Қаранг: Сунгуров А.Ю. Взаимодействие правоохранительных органов и общественных организаций в современной России: накопленный опыт и реализуемые модели. – М., 2009, – С. 23-26.

Иккинчи боб «Давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигининг устувор йўналишлари ҳамда уларнинг ҳуқуқий асослари»га бағишланган бўлиб, бешта параграфни ўз ичига олган. Унда давлат ва нодавлат сектори ҳамкорлигидаги энг муҳим йўналишлар ҳамда уларнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмлари таҳлил этилади.

Мазкур бобда, аввало, давлат ва жамоат бирлашмалари ўзаро муносабатларининг конституциявий-ҳуқуқий асослари, яъни Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 58 ва 61-моддаларида акс этган нормаларнинг моҳияти қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилинади. Давлат томонидан турли жамоат бирлашмаларининг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларига риоя этилишини таъминлаш ҳамда уларга ижтимоий ҳаётда иштирок этиш учун тенг имкониятлар яратиб беришга оид нормаларнинг моҳияти ва аҳамияти халқаро ҳуқуқий мезонлар асосида ёритилади.

Ривожланган хорижий мамлакатлар қонунчилиги амалиёти ва мазкур соҳадаги тажрибасини ўрганиш асосида «давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигини ривожлантириш мақсадида махсус институтлар, жамоатчилик кенгашлари ташкил этилиши лозим», – деган, хулосага келинган. Масалан, Франция Конституциясининг 11-бўлимига мувофиқ Иқтисодий, ижтимоий ва экологик кенгаш фаолият кўрсатади. Ушбу давлат Конституциясининг 69-моддасига асосан, Кенгаш Ҳукуматнинг сўровига мувофиқ қонунлар, ордонанслар ёки декретлар лойиҳаси юзасидан ўз хулосасини тақдим этади¹.

2018 йил 4 май куни Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик жамияти институтларининг ролини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги Фармонида мувофиқ, фуқаролик жамияти институтлари ва Ўзбекистон Республикаси Президенти ўртасида долзарб масалаларни муҳокама қилиш, ўзаро ахборот алмашишнинг қўшимча механизмини яратиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузурида Фуқаролик жамиятини ривожлантириш бўйича маслаҳат кенгаши ташкил этилди².

Тадқиқотчининг фикрича, Франция тажрибасидан келиб чиқиб, мазкур Маслаҳат кенгашига ҳам конституциявий-ҳуқуқий мақом берилиши мақсадга мувофиқдир. Шунингдек, ушбу маслаҳат кенгаши, қолаверса, барча давлат органлари ҳузурида ташкил этилиши белгиланган жамоатчилик кенгашлари фаолиятини тартибга солиш учун Ўзбекистон Республикасининг «Давлат органлари ҳузуридаги жамоатчилик кенгашлари тўғрисида»ги янги қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш лозимлиги қайд этилади.

Диссертант мазкур конституциявий-ҳуқуқий муносабатларнинг энг муҳим йўналишлари сифатида давлатнинг сиёсий партиялар, оммавий ахборот воситалари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва бошқа нодавлат ноижорат ташкилотлари каби фуқаролик жамияти

¹ Қаранг: Ширинов Ж. Жамоатчилик назоратининг ҳуқуқий асослари мустаҳкамланмоқда // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг расмий веб-сайти: www.parliament.gov.uz.

² Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. – 2018. – № 18. 360-модда.

институтлари билан ўзаро ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмларини янада такомиллаштириш бўйича ўзининг аниқ фикрларини илгари суради.

Хусусан, давлатнинг сиёсий партиялар билан ҳамкорлигини кучайтириш зарурати қайд этилгани ҳолда, «партиялар ўртасидаги соғлом рақобат, баҳс ва мунозаралар жамият ривожига ижобий таъсир кўрсатади, партияларнинг кучли бўлиши давлатнинг кучайишига хизмат қилади. Бунинг учун давлат томонидан сиёсий партияларнинг давлат ва жамият бошқарувида эркин фаолият олиб бориши учун зарур шарт-шароитлар, ҳуқуқий асослар ҳамда тенг ҳуқуқий имкониятлар яратилиши, шунингдек улар молиявий жиҳатдан қўллаб-қувватланиши лозим», – деган хулосага келади.

Ўз навбатида, сиёсий партиялар ҳам давлат ҳокимияти, унинг ижро ва вакиллик органларини шакллантиришда, мамлакатнинг яқин ва узоқ муддатли стратегик мақсад ва вазифаларини белгилашда, аҳолини ташвишга солаётган муаммоларни аниқлаш ва ҳал этишда, давлат бошқаруви органлари ҳамда уларнинг мансабдор шахслари фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишда давлат билан тизимли ҳамкорликни амалга ошириши зарурлиги қайд этилади.

Мазкур ҳамкорлик муносабатларининг ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштириш юзасидан сиёсий партияларнинг кадрлар тайёрлаш функциясини, давлат ва ҳудудий дастурлар муҳокамаси ҳамда уларнинг ижроси устидан назоратни кучайтиришга оид янги ҳуқуқларини амалдаги қонунчиликка киритиш бўйича аниқ таклиф ва тавсиялар илгари сурилган.

Диссертацияда фуқаролик жамиятининг яна бир муҳим институти – оммавий ахборот воситалари ва давлат ўртасидаги ҳамкорликнинг ҳуқуқий механизмларини кучайтириш масаласига ҳам алоҳида эътибор қаратилган. Бу йўналишда мамлакатимизда жиддий ислоҳотлар амалга оширилаётганига қарамасдан, бир қатор ҳал этилиши лозим бўлган масалалар мавжудлиги қайд этилган. Масалан, Ўзбекистонда ахборот соҳасидаги муносабатларни тартибга солувчи ўндан ортиқ махсус қонунлар қабул қилинган бўлса-да, давлат ва оммавий ахборот воситалари ўртасидаги ҳамкорликни тартибга солувчи алоҳида қонун мавжуд эмаслиги, амалдаги қонунчиликда ҳозирга қадар давлат ва нодавлат оммавий ахборот воситаларининг чегаралари аниқ белгиланмаганлиги каби жиддий масалаларга эътибор қаратилган. Уларни ҳал этиш учун учта янги қонунни қабул қилиш ҳамда амалдаги тўртта қонунга қўшимчалар киритиш таклиф этилган.

Диссертацияда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг давлат билан ҳамкорлигининг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш алоҳида йўналиш сифатида таҳлил этилган. Унда маҳалла институти фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштириш, унинг вазифалари кўламини кенгайтириш, давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари билан ўзаро яқин муносабатларининг устувор йўналишларига эътибор қаратилган. Хусусан, маҳалланинг давлат ҳокимияти бошқарув органлари фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш борасидаги ваколатларини янада кенгайтириш ҳақида фикрлар илгари сурилган.

Тадқиқот ишининг алоҳида параграфида ўз ташаббуси билан тузилган нодавлат нотижорат ташкилотлари ва давлат ўртасидаги ҳамкорликнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини кучайтириш масалалари тадқиқ этилган.

Диссертант фикрича, Ўзбекистон тажрибасида ҳозирча жойлардаги кичик нодавлат ташкилотларига ёрдам кўрсатишда асосий эътибор фақат уларни моддий қўллаб-қувватлашга қаратилмоқда. Рағбатлантиришнинг муқобил шакллари амалиётга жорий этиш, уларнинг ҳуқуқий асосларини яратиш лозимлиги қайд этилади. Масалан, мамлакат тараққиётига муносиб ҳисса қўшаётган, жамиятдаги айрим муаммоларни ҳал этишда давлат органларига ёрдам кўрсатаётган, турли аҳоли қатламининг манфаатларини рўёбга чиқаришда ижобий натижаларга эришаётган нодавлат нотижорат ташкилотларига солиқ имтиёзлари бериш, уларнинг ишини оммалаштириш, маънавий рағбатлантириш, давлат муқофотлари билан тақдирлашнинг ҳуқуқий механизмларини яратиш ва ҳ.к.

Бундан ташқари, жамият ҳаётига оид долзарб муаммоларни ҳал этишга нодавлат нотижорат ташкилотларини жалб этишни янада кучайтириш лозим. Масалан, Ўзбекистон мисолида аҳоли бандлигини таъминлаш, тиббий хизмат кўрсатиш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, қонунлар тарғиботи ва аҳоли ҳуқуқий маданиятини юксалтириш, китобхонликни тарғиб қилиш, коррупцияга қарши кураш ва бошқа шу каби соҳаларда нодавлат нотижорат ташкилотлари иштирокининг ҳуқуқий механизмлари яратилиши зарур.

Тўртта параграфни ўз ичига олган учинчи боб **«Ижтимоий шериклик институтининг тавсифи, ҳуқуқий механизмлари ва уларнинг шаклланиши ҳамда ривожланиши»** деб номланиб, унда ижтимоий шериклик институтининг тавсифи, ҳуқуқий механизмлари ва уларнинг шаклланиши ҳамда ривожланиши, шунингдек хорижий мамлакатлар тажрибасида давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ижтимоий ҳамкорлигининг ҳуқуқий тартибга солиниши таҳлил этилган.

Тадқиқотчи Ўзбекистонда бугунги кунга қадар қабул қилинган 200 дан ортиқ қонунларда ижтимоий шерикликнинг у ёки бу жиҳатлари ҳуқуқий тартибга солинганлигини қайд этиш асносида, уларнинг мазмуни ва юридик табиатига кўра бешта йўналишда таснифлайди.

Алоҳида параграфда мазкур ҳамкорлик муносабатларининг энг муҳим ҳуқуқий асоси ҳисобланган Ўзбекистон Республикасининг «Ижтимоий шериклик тўғрисида»ги Қонуни, унинг амалий ижросини чуқур таҳлил этиш асносида, мазкур қонунни амалга самарали татбиқ этиш учун қуйидаги масалалар ҳал қилиниши лозимлиги қайд этилади:

Биринчидан, қонун амалдаги реал вазиятдан келиб чиқиб, давлат ва нодавлат ташкилотлари ўртасидаги муносабатларни янада ривожлантириш заруратини ҳисобга олган ҳолда такомиллаштирилиши лозимлиги қайд этилган. Бунда ижтимоий шериклик субъектлари доирасига тадбиркорлик субъектларини қўшиш ва уларнинг ижтимоий шерикликдаги фаолиятини, молиявий жиҳатдан қўллаб-қувватлашдаги иштирокининг шакллари ва ҳуқуқий механизмларини аниқ белгилаш алоҳида аҳамиятга эга.

Иккинчидан, қонунда белгиланган комиссияларни ташкил этиш ва унинг самарали фаолиятини таъминлаш. Комиссиялар ишига давлат бошқаруви органлари мансабдор шахсларининг аралашувини камайтириш лозим. Бу борада Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари ва улардаги партия гуруҳлари, маҳаллий Кенгаш депутатлари, ҳудудлардаги нодавлат ташкилотларининг роли ва иштирокини кенгайтириш алоҳида аҳамиятга эга.

Учинчидан, нодавлат нотижорат ташкилотларини давлат томонидан молиявий қўллаб-қувватлаш тизимини номарказлаштириш зарурлиги. Бунда уларга фақат марказ орқали эмас, балки маҳаллий давлат ҳокимияти орқали ҳам молиявий қўмак берилишини ташкил этиш мақсадга мувофиқдир.

Тўртинчидан, қонунни амалга самарали татбиқ этилишида ундаги вазифаларни ўз вақтида ва сифатли амалга ошириш, ундаги ҳаволаки нормаларда белгиланган қоидаларнинг ишлаб чиқилиши алоҳида аҳамиятга эгаллиги баён этилган.

Диссертант ўндан ортиқ ривожланган хорижий мамлакатларнинг мазкур йўналишдаги ҳуқуқий тажрибасини таҳлил қилиш асосида давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмларини яратиш ва ривожлантиришга асос бўладиган қуйидаги устувор йўналишларни алоҳида ажратиб кўрсатади:

биринчидан, давлатнинг ўз ҳудудида турли фуқаролик жамияти институтларини ривожлантиришга эътибори ва муносабатини акс эттирувчи алоҳида стратегик ҳужжатларнинг қабул қилиниши лозимлиги. Унда яқин, ўрта ва узок муддатли стратегик мақсадларнинг аниқ белгилаш зарурлиги;

иккинчидан, Ҳукумат даражасида фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорликни кучайтириш мақсадида ҳар бир вазирлик таркибида нодавлат нотижорат ташкилотлари билан ишлаш бўлимларини ташкил этиш зарурати мавжудлиги.

Ўзбекистонда вазирлик даражасида нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятини мувофиқлаштириш Адлия вазирлиги ваколатига киритилган. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 13 апрелдаги «Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги фаолиятини янада такомиллаштиришга доир ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ–3666-сонли Қарорига асосан, Адлия вазирлигининг вазифаларидан бири сифатида «нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаолиятини ривожлантириш соҳасида давлат сиёсатини юритиш, уларнинг давлат органлари ва ташкилотлари билан ўзаро ҳамкорлигини ташкил қилишга қўмаклашиш»¹ белгиланган. Лекин вазирликка, бундан ташқари, яна 15 та жуда муҳим вазифалар юклатилган. Айниқса, сўнгги вақтларда давлат хизматларини кўрсатиш, нотариат, адвокатура ҳамда жисмоний ва юридик шахсларга ҳуқуқий хизмат кўрсатувчи бошқа тузилмалар тизимининг самарали фаолият кўрсатишини таъминлаш каби жуда муҳим ва янги ваколатларнинг адлия органларига берилиши, уларнинг нодавлат нотижорат ташкилотлари билан ишлашдаги иш унумдорлигига таъсир кўрсатиши мумкин.

¹ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. – 2018. – № 16. 330-модда.

Қолаверса, янги тасдиқланган Адлия вазирлиги марказий аппаратининг тузилмасига асосан, «Нодавлат нотижорат ташкилотлар бошқармасига» атиги 10 та штат бирлиги ажратилган. Худудий адлия бошқармаларида эса бу йўналишга 2-3 штат бирлиги белгиланган. Ваҳоланки, ушбу бошқарма зиммасига нодавлат ташкилотлари фаолияти билан боғлиқ 17 та йўналишда жиддий вазифалар юклатилган. Албатта, бу штат бирлиги билан вазирлик нодавлат нотижорат ташкилотлари билан ишлашда ўз функционал вазифалар самарали амалга ошириши мушкул. Диссертантнинг мазкур таҳлиллари, келгусида барча вазирлик ва давлат қўмиталари таркибида нодавлат нотижорат ташкилотлари билан ҳамкорликни ташкил этиш бўйича махсус тузилмалар (бошқарма, бўлим ёки бўлинма шаклида) ташкил этиш зарур деган хулосага келишига асос бўлган.

Шунингдек, муаллиф мазкур соҳада қуйидаги хорижий мамлакатлар тажрибасига эътибор қаратишни мақсадга мувофиқ деб ҳисоблайди. Хусусан, Франция тажрибасида Ички ишлар вазирлигида нодавлат сектори билан ишлайдиган алоҳида бўлим мавжуд. У ҳуқуқбузарликлар сони ортган ҳудудларга махсус нодавлат ташкилотлари ёки кўнгиллиларни юбориб, бундай масканларда махсус тўғараклар, тренинглари ташкил этади. Ёшларни шу тариқа жалб этиб, бўш вақтини мазмунли ўтказишга йўналтиради. Бундай долзарб масалаларни ҳал этиш учун вазирлик томонидан махсус маблағлар ҳам ажратилади.

Диссертациянинг тўртинчи боби «**Ўзбекистонда давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш истиқболлари**» деб номланиб, у учта параграфдан иборат. Унда, аввало, жамоатчилик назорати институти ҳамда унинг ҳуқуқий механизмлари таҳлил этилади ва «жамоатчилик назорати – давлат ва нодавлат ташкилотлари ўзаро ҳамкорлигини кучайтиришнинг муҳим омили» эканлиги илмий асосланади. Шунингдек, муаллиф Ўзбекистонда 2018 йилда қабул қилинган «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Қонуннинг моҳияти ва уни амалга татбиқ этишнинг ўзига хос жиҳатлари ҳақида фикр билдиради.

Жамоатчилик назоратининг моҳияти жамият билан давлат ўртасидаги алоқани таъминлашда, давлат ҳокимияти органлари ва уларнинг мансабдор шахслари томонидан ноқонуний қарорлар қабул қилинишининг олдини олишда ўз ифодасини топади. Айниқса, 2018 йилда Ўзбекистон Республикасининг «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Қонуни қабул қилиниши фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишда давлат органларининг фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорлигини янги босқичга олиб чиқади.

«Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг 9-моддасида жамоатчилик муҳокамасининг тушунчаси, мазмуни, унинг субъектлари, иштирокчилар, уни ўтказиш муддатлари, фикр билдириш имкониятлари, у ҳақида эълон бериш тартиби ва бошқа муҳим масалалар

белгиланган¹. Диссертант фикрича, ҳозирда фуқароларнинг фаоллашувини ҳисобга олган ҳолда, жамият ҳаётидаги долзарб масалаларни муҳокама қилишнинг замонавий усуллари ва уларнинг ҳуқуқий механизмларини қонунчиликда янада мукамал белгилаш, жамоатчилик муҳокамасини алоҳида қонун орқали тартибга солиш заруратини намоён этмоқда. Бу каби ижтимоий муносабатларнинг пайдо бўлиши, уларни ўз вақтида ҳуқуқий тартибга солиш заруратидан келиб чиқиб, «Жамоатчилик муҳокамаси тўғрисида»ги қонуни лойиҳасини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш лозим. Унда бугунги кун талабидан келиб чиқиб, жамоатчилик муҳокамасини оммавий ахборот воситалари, шунингдек телевидение, умумий фойдаланишдаги ахборот-телекоммуникация тармоқлари (шу жумладан, Интернет жаҳон ахборот тармоғи) орқали ўтказилишининг тартиби аниқ ва мукамал ҳуқуқий тартибга солиниши лозим.

Ҳозирда деярли барча қонун лойиҳалари Олий Мажлис Қонунчилик палатасига киритишдан аввал ахборот-коммуникация технологиялари орқали жамоатчилик муҳокамасига тақдим этилмоқда. Лекин билдирилган фикрлар, таклифлар таҳлилини умумлаштириш, уларнинг якуний хулосалари ҳақидаги маълумотларни тўлиқ тақдим этмаслик ҳолатлари учрамоқда. Бунинг яна бир сабаби шундаки, қонунларда уни амалга оширишнинг ҳуқуқий механизмлари аниқ белгиланмаган ва бу қонунчиликда муайян бўшлиқлар мавжудлигини кўрсатади. Шундан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикасининг «Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида»ги Қонунига қўшимчалар киритиш эҳтиёжи мавжудлиги қайд этилади.

Тадқиқотчи томонидан жамоатчилик назоратининг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини янада такомиллаштиришда қуйидаги масалаларга эътибор қаратиш зарурлиги алоҳида кўрсатилади:

Биринчидан, аҳолини ёки уларнинг муайян қатламини ташвишга солаётган муаммоларни ҳал этиш учун жамоатчилик назоратини амалга ошириш. Масалан, коррупцияга қарши кураш, аҳоли бандлигини таъминлаш, маҳаллий давлат ҳокимияти раҳбарларининг қонун ҳужжатларига зид равишда айрим соҳа (таълим, тиббиёт в. б.) вакиллари мажбурий ишларга жалб этиш каби аҳолини ташвишга солаётган, мамлакатимиз иқтисодий тараққиётига, аҳолининг кайфиятига салбий таъсир кўрсатаётган соҳалар устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш зарур.

Иккинчидан, жамоатчилик назорати объекти доирасини кўриб чиқиш. Ўзбекистон Республикасининг «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Қонуни 4-моддасида жамоатчилик назоратининг объекти сифатида «Давлат органларининг, шу жумладан ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат қилувчи тузилмаларнинг ва улар мансабдор шахсларининг» фаолияти назарда тутилган. Лекин фуқаролар ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқларини таъминлашга хизмат қиладиган хўжалик бошқаруви органларининг фаолияти объект доирасига кирмаган. Мамлакатимиздаги бугунги реал вазиятдан келиб чиқиб,

¹ Қаранг: Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси (www.lex.uz); Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. – 2018. – № 15. 304-модда.

хўжалик бошқаруви органларининг фаолияти ҳам объект доирасига кириши мақсадга мувофиқдир.

Ўзбекистонда давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигини ҳуқуқий тартибга солишга оид муаммоларнинг ўн бешта йўналиши амалий мисоллар орқали ёритилди. Ушбу муаммолар қуйидагича гуруҳлаштирилди: *биринчидан*, давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳамкорлигининг ҳуқуқий асослари, қонунларда мавжуд камчиликлар, айрим нормаларнинг самарали қўлланилмаслиги билан боғлиқ муаммолар; *иккинчидан*, ўзаро ҳамкорликни таъминловчи институционал тузилмаларнинг мавжуд эмаслиги, улар фаолиятидаги камчиликлар билан боғлиқ масалалар; *учинчидан*, халқаро ва маҳаллий даражадаги ҳамкорликни таъминлаш билан боғлиқ муаммолар; *тўрттинчидан*, кадрлар тайёрлаш, уларнинг малакасини ошириш билан боғлиқ муаммолар. Шунингдек ушбу параграфда юқоридаги муаммоларни ҳал этиш йўллари ва бу соҳада қабул қилиниши лозим бўлган қонунлар ҳақида фикр юритилган.

Тадқиқотчи ишда яна бир муҳим янги ғоя, яъни «электрон нодавлат нотижорат ташкилотлари»ни илгари суради. Хусусан, бунда нодавлат сектори фаолиятига ахборот-коммуникация технологияларининг кенг жорий этилиши, бу масалани давлат томонидан қўллаб-қувватланиши ҳақида фикрлар юритилади. Фанга «электрон нодавлат нотижорат ташкилотлари» тушунчасини киритиш ҳамда унинг муаллифлик таърифи таклиф этилади.

Шунингдек, мамлакатимиздаги нодавлат ташкилотларининг электрон базасини шакллантириш, уларнинг фаолиятини баҳолаб бориш, давлат органлари ва тадбиркорлик субъектлари, қолаверса, ҳомийлар билан улар ҳамкорлигини таъминлаш фаолияти билан шуғулланадиган махсус Ахборот-ресурс марказини ташкил этиш таклиф этилади.

Нодавлат секторига ахборот технологияларини кенг жорий этиш орқали янги йўналишлар, яъни нодавлат нотижорат ташкилотларининг филантропия ва франдрайзинг фаолиятини ривожлантириш таъкидланади. Уларни жамият ҳаётидаги турли ижтимоий муаммоларни аниқлаш, уларни ҳал этиш жараёнларига ҳомийлар маблағини йўналтириш ишларини самарали ташкил этиш нодавлат нотижорат ташкилотлари рейтингининг юксалишида муҳим кўрсаткич сифатида баҳоланади.

Диссертант томонидан диссертацияда илгари сурилган таклиф ва тавсияларнинг аксарияти жамоатчилик фикри натижалари билан асосланган. Хусусан, тадқиқот доирасида 430 дан ортиқ фуқаролар иштирокида сўров ўтказилган. Сўров орқали, тадқиқот иши давомидаги айрим баҳс-мунозарали масалаларда муайян хулосага келиш, шунингдек илмий изланишлар якуни бўйича яратилган ғоялар юзасидан жамоатчилик вакилларининг муносабати ўрганилган. Аҳамиятли жиҳати, мазкур социологик тадқиқотга нодавлат нотижорат ташкилотлари вакиллари кенг жалб этилган.

Тадқиқот якунида эришилган натижалар, шакллантирилган янги ғоя ва қарашлар, илгари сурилган таклиф ва тавсиялар диссертациянинг хулоса қисмида баён этилган.

ХУЛОСА

Давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш бўйича амалга оширилган тадқиқот иши натижасида қуйидаги хулосаларга келинди:

Биринчи. Мазкур ҳамкорликнинг қонунчилик асосларини янада такомиллаштириш бўйича:

1. Қуйидаги бешта янги қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш зарурлиги таклиф этилмоқда: «Давлат органлари ҳузуридаги жамоатчилик кенгашлари тўғрисида»ги, «Жамоатчилик муҳокамаси тўғрисида»ги, «Ёшлар ва болалар нодавлат нотижорат ташкилотларини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш тўғрисида»ги, «Кўнгиллилар фаолияти тўғрисида»ги ҳамда «Ўзбекистон Республикаси нодавлат нотижорат ташкилотлари ходимлари кунини белгилаш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг қонунлари. Диссертацияда ушбу қонунларни қабул қилишнинг зарурати, лойиҳаларда белгиланиши лозим бўлган нормалар ҳақидаги таҳлилий фикрлар акс этган.

2. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 58-моддасига Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Фуқаролик жамиятини ривожлантириш бўйича маслаҳат кенгашининг ҳуқуқий мақомини мустаҳкамлаш мақсадида: «Давлатнинг фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорлигини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Фуқаролик жамиятини ривожлантириш бўйича маслаҳат кенгаши ташкил этилади. Маслаҳат кенгаши фаолияти қонун билан белгиланади» таҳриридаги қўшимча норма киритилиши лозим.

3. «Ижтимоий шериклик тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 3-моддасида кўрсатилган ижтимоий шериклик субъектлари таркибига тадбиркорлик субъектларини киритиш ва уларнинг ижтимоий шерикликдаги иштирокининг тартиби янги моддаларда ёритиб берилиши керак. Хусусан, ушбу Қонуннинг 3-моддаси иккинчи қисмидаги «Давлат органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари ижтимоий шериклик субъектларидир» мазмунидаги нормага «давлат органлари» деган сўزلардан кейин «тадбиркорлик субъектлари» жумласи киритилиши лозим.

Шунингдек, «Ижтимоий шериклик тўғрисида»ги Қонунга «Ижтимоий шерикликни тадбиркорлик субъектлари томонидан қўллаб қувватлаш» тизимини акс эттирувчи янги боб киритилиши мақсадга мувофиқ. Ушбу бобда «Ижтимоий шерикликни тадбиркорлик субъектлари томонидан қўллаб-қувватлаш турлари», «Тадбиркорлик субъектлари томонидан моддий ва мулкий ёрдам кўрсатиш», «Ижтимоий шериклик соҳасидаги тадбирларни молиялаштиришда тадбиркорлик субъектларининг иштироки» ва шу каби бошқа моддалар ўз аксини топиши лозим.

4. Ўзбекистон Республикасининг «Ижтимоий шериклик тўғрисида»ги ва «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Қонунларига

«фуқаролик жамияти институтлари» тушунчасини очиб берадиган қуйидаги дефинитив нормани киритиш таклиф этилади: «фуқаролик жамияти институтлари – жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини, бошқа демократик қадриятларни ҳимоя қилиш, ижтимоий, маданий ва маърифий мақсадларга эришиш, маънавий ва бошқа номоддий эҳтиёжларни қондириш, хайрия фаолиятини амалга ошириш ҳамда бошқа ижтимоий фойдали мақсадларда ташкил этиладиган, нодавлат нотижорат ташкилотлари сифатида давлат рўйхатидан ўтказилган юридик шахслар, уларнинг бирлашмалари ҳамда нодавлат оммавий ахборот воситалари».

5. Давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмларини янада такомиллаштириш учун Ўзбекистон Республикаси-нинг «Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида»ги, «Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида»ги Қонунларига ҳам қатор ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш лозим. Уларда ҳамкорликнинг ҳуқуқий механизмларини белгиловчи қуйидаги ҳуқуқий нормалар акс этиши зарур:

- Ўзбекистон Республикасининг «Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида»ги Қонун 8-моддаси, 1-қисм, 4-хатбошида: «нодавлат нотижорат ташкилоти вакилларининг чет мамлакатларга нодавлат нотижорат ташкилотининг фаолияти билан боғлиқ ташрифлари уюштирилиши ҳақида рўйхатдан ўтказувчи органни хабардор қилиши»¹ лозимлиги билан боғлиқ мажбурият белгиланган. Бу ўз-ўзидан уларнинг фаолияти чекланишига олиб келади. Фикримизча, мазкур нормани қонунчиликдан чиқариш лозим. Айниқса, бугунги кунда мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик ислохотлар, халқаро майдонда очиклик, қўшни мамлакатлар билан яқин алоқаларни мустаҳкамлашга қаратилган сиёсат олиб борилаётган вақтда алоҳида аҳамиятга эга;

- нодавлат ташкилотларининг халқаро алоқаларини янада кенгайтириш учун амалдаги «Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида»ги Қонунга давлат томонидан нодавлат нотижорат ташкилотларининг халқаро алоқаларини қўллаб-қувватлаш, бу борада уларга ёрдам кўрсатишнинг ҳуқуқий механизмларини мустаҳкамловчи қуйидаги мазмундаги янги модда киритилиши лозим:

«11¹-модда. Давлат томонидан нодавлат нотижорат ташкилотининг халқаро алоқаларини қўллаб-қувватлаш». Унинг диспозициясида қуйидаги қоидалар акс этиши мақсадга мувофиқ: «Давлат томонидан нодавлат нотижорат ташкилотига қонун ҳужжатларига мувофиқ халқаро нодавлат нотижорат ташкилотларига киришига, улар билан тўғридан-тўғри халқаро алоқалар ўрнатилишига, ҳамкорлик тўғрисида тегишли битимлар тузилишига ёрдам кўрсатилиши мумкин».

¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Ахборотномаси. – 1999. – № 5. 115-модда.

6. Давлат ва оммавий ахборот воситалари ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмларини янада такомиллаштириш учун ахборот соҳасидаги янги ижтимоий муносабатларнинг жуда муҳимлиги ва йилдан-йилга янада долзарб аҳамият касб этиб боришини ҳисобга олиб, мазкур соҳага оид қонунчиликни кодификациялаш зарур. Ҳндан ортиқ амалдаги қонунлар нормаларини мантиқий тизимлаштириб, Ўзбекистон Республикасининг «Ахборотлаштириш кодекси»ни қабул қилиш вақти келди. Унда ахборот соҳасидаги энг муҳим ижтимоий муносабатлар тартибга солиниши лозим.

Шунингдек, оммавий ахборот воситаларини давлат томонидан қўллаб-қувватлашнинг ҳуқуқий механизмларини янада аниқ белгилаш мақсадида «Оммавий ахборот воситаларининг иқтисодий асослари тўғрисида» қонун қабул қилиш мақсадга мувофиқдир. Юқоридагилар билан бирга, оммавий ахборот воситаларини давлат томонидан қўллаб-қувватлашнинг «солиқлар ҳамда бошқа мажбурий тўловлар ва тарифлар бўйича имтиёзлар ҳамда преференциялар бериш» каби шакли ҳамда унинг ҳуқуқий механизмлари янада ривожлантирилиши зарур.

7. Амалдаги қонунчиликда нодавлат ташкилотларини давлат томонидан қўллаб-қувватлашнинг ҳуқуқий механизмлари лозим даражада ёритиб берилмаган ва ҳаволаки нормаларда ифодаланган. Хусусан, «Ижтимоий шериклик тўғрисида»ги Қонуннинг 12-моддасида: «нодавлат нотижорат ташкилотларига ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларига моддий ёрдам кўрсатаётган юридик ва жисмоний шахсларга солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни тўлаш бўйича қонун ҳужжатларига мувофиқ имтиёзлар бериш» қайд этилган. Лекин ҳозирга қадар, ушбу ҳаволаки нормани амалга оширишнинг ҳуқуқий механизмлари яратилмаган. Мазкур соҳадаги қонуности ҳужжатлари ишлаб чиқилишини тезлаштириш лозим.

Иккинчи. Давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигининг ташкилий-ҳуқуқий ва институционал механизмларини такомиллаштириш мақсадида:

1. Ҳукумат даражасида фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорликни кучайтириш учун ҳар бир вазирлик ва давлат қўмиталари таркибида нодавлат нотижорат ташкилотлари билан ишлаш бўйича алоҳида бўлимларни ташкил этиш зарур. Уларнинг функционал вазифаларини белгилаш ва ҳуқуқий асосларини яратиш муҳим аҳамиятга эга.

2. Ўзбекистондаги нодавлат нотижорат ташкилотларининг электрон базасини шакллантириш, уларнинг фаолиятини баҳолаб бориш, давлат органлари ва тадбиркорлик субъектлари, қолаверса, ҳомийлар билан улар ҳамкорлигини таъминлаш фаолияти билан шуғулланадиган махсус Ахборот-ресурс марказини ташкил этиш лозим. Унинг асосий вазифаси – нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳақида ахборот тўплаш, уларни таҳлил қилиш, ҳар бир ташкилот рейтинг кўрсаткичларини аниқлаш, шунингдек хайрия ишларига кенг жалб этишдан иборат бўлиши лозим.

3. Ўзбекистонда жамиятдаги долзарб масалаларни ҳал этиш, ижтимоий фойдали лойиҳаларни амалга ошириш, аҳолини иш билан таъминлаш, коррупцияга қарши кураш ва бошқа жараёнларда алоҳида фаоллик кўрсатган фуқаролар ҳамда нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаолларини рағбатлантириш мақсадида «Ижтимоий фойдали хизматлари учун» номли давлат мукофотининг таъсис этилиши мақсадга мувофиқдир.

4. Ўзбекистон Республикаси «Ижтимоий шериклик тўғрисида»ги Қонунининг 18-моддасига асосан, Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, халқ депутатлари вилоятлар ва Тошкент шаҳар Кенгашлари ҳузуридаги Ижтимоий шериклик бўйича жамоат комиссиялари фаолиятига давлат бошқаруви органлари мансабдор шахсларининг аралашувини камайтириш лозим. Бу борада Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари ва улардаги партия гуруҳлари, маҳаллий Кенгаш депутатлари, ҳудудлардаги нодавлат ташкилотларининг роли ва иштирокини кенгайтириш алоҳида аҳамиятга эга.

5. Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари томонидан ҳудудий Адлия бошқармалари билан ҳамкорликда Интернет орқали турли ижтимоий тармоқларда мазкур ҳудуддаги нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамияти институтларини бирлаштирган гуруҳлар ташкил этиш, бу орқали ўзаро ахборот алмашиш жараёнига инновацион усулларни жорий этиш лозим.

6. Нодавлат нотижорат ташкилотларини давлат томонидан молиявий қўллаб-қувватлаш тизимини номарказлаштириш зарур. Бунда уларга фақат марказ орқали эмас, балки маҳаллий давлат ҳокимияти орқали ҳам молиявий кўмак берилишини ташкил этиш муҳим аҳамиятга эга. Шунинг учун ҳудудларда нодавлат нотижорат ташкилотларини қўллаб-қувватлайдиган фондларни ташкил этиш мақсадга мувофиқдир.

7. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ва бошқа олий ўқув юртларида «Жамоат ташкилотларини бошқариш» бўйича махсус факультетлар, йўналишлар, кафедралар ташкил этиш мақсадга мувофиқ. Шунингдек, келгусида Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтлари учун кадрлар тайёрлаш, қайта тайёрлаш мақсадида махсус олий ўқув юртини ташкил этиш ҳам муҳим масаладир.

8. Давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигининг ривожлантириш мақсадида махсус «ақлий марказ»лар ташкил этиш, унда мазкур ҳамкорликнинг истиқболларига оид таҳлиллар, тадқиқотларни амалга ошириш, фуқаролик жамияти институтлари келгуси тараққиётининг муҳим йўналишларини белгилаш лозим.

Учинчи. Ҳуқуқий фанларнинг методологик базасини бойитиш, давлат ва жамият бошқарувини демократлаштиришнинг илмий-назарий асосларини янада мустаҳкамлаш йўналишида:

1. Давлат ва фуқаролик жамияти ҳамкорлигининг стратегик мақсадларини ўзида акс эттирган доктринал ҳужжатни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш зарур. Унда давлатнинг ўз ҳудудида турли фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш бўйича режалари, икки томоннинг асосий вазифалари, яқин, ўрта ва узоқ муддатли стратегик мақсадлар аниқ белгиланиши лозим деб ҳисоблаймиз.

2. Ўзбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотларининг мамлакат тараққиётига қўшаётган реал ҳиссасини баҳолаш мезонларини ишлаб чиқиш зарур. Мазкур мезонларда қуйидаги асосий масалалар ўз аксини топиши лозим: «учинчи сектор»да банд бўлган аҳоли сони; уларнинг даромади ва уларнинг мамлакат иқтисодига қўшаётган ҳиссаси; мамлакатимиз ялпи миллий маҳсулоти ва ялпи ички маҳсулотида уларнинг улуши, нодавлат нотижорат ташкилотлари томонидан ўқитилган, касбга тайёрланган аҳоли сони ва уларнинг даромадлари, улар томонидан иш билан таъминланганлар сони, нодавлат нотижорат ташкилотларининг қонун ижодкорлиги, давлат дастурларини ишлаб чиқиш ва амалга оширишдаги иштироки, жамиятдаги муаммоларни (коррупция, одам савдоси, суиқасдлар, ишсизлик, коммунал соҳадаги камчиликлар ва ҳ.к.) бартараф этишда фуқаролик жамияти институтларининг иштироки ва бошқалар.

3. Ҳуқуқий фанлар доирасида фуқаролик жамиятининг турли институтлари, хусусан, сиёсий партиялар, оммавий ахборот воситалари, маҳалла, диний ташкилотлар, касаба уюшмаларининг давлат ҳамда унинг органлари билан ҳамкорлигини алоҳида-алоҳида таҳлил қилишга оид махсус тадқиқотлар амалга оширилиши мақсадга мувофиқ.

4. Ўзбекистонда электрон нодавлат нотижорат ташкилотларининг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини яратиш, улар фаолиятига ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этиш орқали уларнинг франдрайзинг ва филантропик фаолиятини шакллантириш зарур.

5. Нодавлат ташкилотлари фаолиятига оид қонунлар моҳиятини кенг жамоатчилик, айниқса, давлат ва нодавлат ташкилотлари раҳбар ходимларига етказишда ижтимоий тармоқлардан самарали фойдаланиш, мутахассислар томонидан мазкур соҳадаги қонунларга шарҳ тайёрлаш ва чоп этиш, унинг тегишли субъектларга тарқатилиши мақсадга мувофиқдир.

6. Ижтимоий муносабатлар тизимида ахборот технологияларининг роли шиддатли тарзда юксалиб бораётганини ҳисобга олган ҳолда, давлат ва нодавлат ташкилотлари ҳамкорлигида улардан кенг фойдаланиш, шунингдек электрон тарзда нодавлат ташкилотларини ташкил этиш, ушбу тузилмаларга аъзо бўлиш ҳамда фаолиятида иштирок этишнинг ҳуқуқий механизмлари жорий этилиши мақсадга мувофиқдир.

7. Рақамли технологиялар тармоғида алоҳида йўналиш ҳисобланган ФилТех¹ соҳасининг илмий-назарий асослари янада ривожлантирилиши,

¹ Қаранг: [PhilTech](#) – инглиз тилидан «Technologies for Philantropy» – филантропия учун технологиялар.

келгусида ижтимоий соҳадаги нодавлат нотижорат ташкилотлари, ижтимоий тадбиркорлик субъектлари, кўнгиллилар ҳамда фуқаролар, шунингдек давлат органлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларига ижтимоий аҳамиятга эга бўлган долзарб масалаларни тез ва самарали ҳал этишга ёрдам кўрсатадиган АТ-лойиҳалари ва рақамли технологияларни амалиётга жорий этилиши мақсадга мувофиқдир.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ
ДОКТОРА НАУК № DSc.27.06.2017.Yu.30.01 при АКАДЕМИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ
ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

ЯКУБОВ ШУХРАТ УММАТАЛИЕВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ
СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВА И ИНСТИТУТОВ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

**12.00.02 – Конституционное право. Административное право.
Финансовое и таможенное право**

АВТОРЕФЕРАТ
докторской (DSc) диссертации по юридическим наукам

ТАШКЕНТ – 2018

**Тема докторской диссертации зарегистрирована под номером B2017.3.DSc/Yu60
Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан**

Диссертация выполнена в Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации размещен на веб-странице Научного совета (<http://www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmiy-kengash>) и Информационно-образовательном портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz) на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)).

Научный консультант: **Адилкариев Хаджимурод Тухтамурадович**
доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Ташкулов Журабой Уринбаевич**
доктор юридических наук, профессор

Исмаилова Гулноза Сайдиганиходжаевна
доктор юридических наук, доцент

Миракулов Миравзал Миродилович
доктор юридических наук, доцент

Ведущая организация: **Академия Генеральной прокуратуры
Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится 27 декабря 2018 года в 12⁰⁰ часов на заседании Научного совета по присуждению ученой степени доктора наук № DSc.27.06.2017.Yu.30.01 Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан. (Адрес: 100003, город Ташкент, ул. Ислама Каримова, дом 45. Тел.: (99871) 232-60-80, (99871) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (зарегистрирован под номером 25) (Адрес: 100003, г.Ташкент, ул.Ислама Каримова, дом 45 Тел.: (99871) 232-61-25).

Автореферат диссертации разослан 14 декабря 2018 года.

Протокол реестра рассылки № 5 от 14 декабря 2018 года.

О.Т.Хусанов
председатель Научного совета по
присуждению ученой степени, доктор
юридических наук, профессор

Ж.Н.Нематов
секретарь Научного совета по
присуждению ученой степени,
кандидат юридических наук, доцент

И.Т.Тулътеев
председатель научного семинара при
Научном совете по присуждению
ученой степени, доктор юридических
наук, доцент

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской диссертации)

Актуальность и важность темы диссертации. Во всех развитых странах мира серьезное внимание уделяется эффективному осуществлению государственных партнерских отношений с негосударственными структурами, различными институтами гражданского общества, направленными на защиту прав человека и законных интересов, а также развитию его организационно-правовых и институциональных механизмов. Потому что целенаправленная организация сотрудничества государственных и неправительственных организаций оказывает положительное влияние на обеспечение прав и свобод граждан и скорейшее решение проблем, с которыми сталкивается население. Поэтому число неправительственных организаций в развитых странах неуклонно растет, и в настоящее время их насчитывается более десяти миллионов. Например, в Соединенных Штатах зарегистрировано более 1,5 миллиона неправительственных организаций, 1,2 миллиона во Франции, 800000 в Великобритании и около 4,5 миллиона в Индии¹.

Во всем мире проводятся научно-исследовательские работы по изучению экономических, политических, правовых и инновационных аспектов взаимодействия государства и институтов гражданского общества. В связи с этим, важную роль играют такие исследования, как разработка научных критериев для изучения социального партнерства негосударственных структур с государственными органами, их вклад в развитие конкретной страны, благосостояния людей, выявление наиболее актуальных проблем общественных организаций в общественной жизни, привлечение внимания со стороны государственных органов, а также совершенствование правовых механизмов филантропической и фандрайзинговой деятельности различных неправительственных организаций.

В нашей стране проводятся широкомасштабные реформы с целью улучшения организационно-правовых основ сотрудничества и партнерства между государством и институтами гражданского общества. Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 годы предусматривает развитие современных форм общественного контроля, повышение эффективности социального партнерства, развитие институтов гражданского общества, повышение их общественной и политической активности². А это требует сотрудничества государственных структур и институтов гражданского общества

¹ Проблемы гражданского общества // Обзор зарубежной литературы. –Т., 2018. Апрель. Редакции журнала «Фукаролик жамияти – Гражданское общество – Civil society». – С. 23-28.

² Указ Президента Республики Узбекистан за № УП–4947 от 7.02.2017 г. «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // Сборник законодательных документов Республики Узбекистан, 2017 г., – № 6., ст. 70.

в Узбекистане и дальнейшего развития правовых механизмов социального партнерства.

Диссертационное исследование в определенной степени служит выполнению задач, определенных в Указе Президента Республики Узбекистан № УП-5308 от 22 января 2018 года «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах» в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий», № УП-5430 от 4.05.2018 года «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны» и других нормативно-правовых актов.

Связь исследования с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий республики. Исследование проведено в рамках приоритетного направления I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики» развития науки и технологий республики.

Научные исследования, проведенные по теме диссертации за рубежом¹. Научные исследования в направлении совершенствования правовых механизмов сотрудничества государства и институтов гражданского общества ведутся в ряде ведущих научных центров и высших учебных заведений мира, в частности в таких университетах, как Johns Hopkins (США), Yale Law School (США), Washington University (США), The London School of Economics and Political Science (Великобритания), University College London (Великобритания), Universite Paris 1 Pantheon Н Sorbonne (Франция), Humboldt-Universitat zu Berlin, (Германия), University in Krakow (Польша), Московский государственный университет (Россия), а также Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (Узбекистан).

На основе научных исследований по совершенствованию правовых механизмов сотрудничества между государственными учреждениями и институтами гражданского общества в зарубежных странах были получены следующие научные результаты: более широкое внедрение информационных технологий в деятельность «третьего сектора», включая сервисы франдрайзинг (мероприятия по сбору средств на благотворительность), онлайн списки организаций, специализированных новостных порталов, виртуальных ресурсных центров и платформ, а также научные основы других стартапов (Johns Hopkins); рекомендуется принять стратегические документы о сотрудничестве между государством и институтами гражданского общества и заключить официальное соглашение между правительством и государственным сектором (Humboldt-Universitat zu Berlin); необходимость создания конституционного органа - экономического, социального и

¹ Зарубежные научные исследования, проведенные по теме диссертации: www.jhu.edu; www.ecpr.eu; www.yalelawjournal.org; www.politicalsciencenow.com; www.etheses.lse.ac.uk; www.discovery.ucl.ac.uk; www.univ-paris1.fr; www.scholarship.law.duke.edu; www.law.msu.ru; www.dba.uz и другие источники.

экологического совета, уполномоченного выносить заключение по законопроектам (Universite Paris 1 Pantheon H Sorbonne); разработаны методологические основы организации общественных советов по социальному обеспечению (Краковский университет, University in Krakow); Общественная палата Российской Федерации, а также консультативные советы институтов гражданского общества на федеральном и региональном уровнях имеют научную основу (МГУ); обоснована необходимость принятия концепции, определяющей основные критерии развития институтов гражданского общества (Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан).

В мире ведутся научно-исследовательские работы по совершенствованию правовых механизмов взаимодействия государственных и общественных институтов, включая исследования по следующим приоритетным направлениям: формирование правовых механизмов фандрайзинговой и филантропической деятельности неправительственных организаций, содействие развитию международного сотрудничества между государствами и институтами гражданского общества, разработка правовых основ внедрения информационных технологий в деятельность неправительственных организаций, создание целостной концепции, определяющей основные критерии развития гражданского общества.

Степень изученности проблемы. В Узбекистане проведен ряд исследований, касательно тех или иных аспектов совершенствования правовых механизмов сотрудничества государства и институтов гражданского общества, благодаря чему существует общее представление и мнения в данном направлении.

Так, в нашей стране некоторые организационные, теоретические и правовые аспекты сотрудничества государства и институтов гражданского общества были изучены такими отечественными учеными-правоведами, как А.Азизхужаев, С.Адилходжаева, М.Ахмедшаева, А.Акилов, Х.Бобоев, И.Беков, Ш.Жалилов, Ш.Зулфикоров, З.Исломов, Б.Исмаилов, Г.Исмаилова, Г.Маликова, Х.Маматов, М.Миракулов, Ф.Мухитдинова, У.Мухамедов, Х.Одилкориев, Ф.Отаханов, М.Рахмонкулов, Ф.Рахимов, А.Рахимов, З.Рузиев, Х.Рузметов, А.Саидов, Ж.Тошкулов, И.Тультеев, А.Турсунов, А.Туляганов, И.Тургунов, Б.Тошев, М.Файзиев, Ш.Файзиев, Р.Хахимов, О.Хусанов, Д.Холманова, Э.Холова и Ш.Уразаев.

Социально-философские и социологические аспекты данной темы освещены в определенной степени в исследовательских работах А.Бегматова, С.Бердикулова, К.Джаваковой, Ш.Мамадалиева, Ф.Мусаева, политические аспекты - в исследованиях А.Жалилова, Н.Жураева, С.Жураева, К.Жураева, Т.Матибаева, М.Шарифхужаева и М.Киргизбоева.

Мнения и рассуждения о совершенствовании правовых механизмов сотрудничества государства и институтов гражданского общества также можно встретить в научных трудах ученых-правоведов стран СНГ А.Аузана,

Н.Боржелли, Г.Вайнштейна, В.Гриба, Ю.Ирхина, М.Марченко, Н.Матузова, О.Лейста, В.Любашица, В.Рябева, А.Сунгурова, В.Якимеца, Т.Янссона.

Ряд других зарубежных ученых, таких как К.Поппер, А.Смит, А. де Токвил, Ю.Хабермас, У.Эко, Ф.Хайек, Р.Бейтс, Р.Графштейн, Р.Гудин, Т.Коулба, М.Леви, Т.Моу, Е.Остром, Д.Риччи, К.Телен, А.Грамши, Э.Арато, Г.Дж.Берман, П.Бурдьё, Д.Кин, Дж.Козн также высказывали свои мнения о сотрудничестве государства и институтов гражданского общества¹.

Некоторые ученые сосредотачиваются на определенных аспектах этой темы в своих исследованиях. Например, Х.Одилкариев проанализировал законность гражданского общества, отношения между верховенством закона и гражданским обществом, а в исследованиях М.Миракулова - сотрудничество президента и институтов гражданского общества, в исследованиях И. Бекова - роль политической партии в парламентском формировании, в исследованиях Ж.Абдуллаева – сотрудничество государственного и гражданского общества, в исследованиях Ш.Джалилова, Г.Маликовой, Г.Исмоиловой и З.Рузиева – отношения органов махалли и государства, в исследованиях Х.Маматова – изучено участие институтов гражданского общества при повышении правовой культуры. Однако этот вопрос еще не был научно проанализирован в комплексной форме отдельным диссертационным исследованием.

Связь темы диссертационного исследования с научно-исследовательскими работами высшего учебного заведения, в котором выполняется диссертация. Тема диссертации включена в план научно-исследовательских работ Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан «Актуальные проблемы государственного и общественного управления в Узбекистане», а также проведена в рамках приоритетных направлений научных исследований актуальных проблем государственного и общественного управления в Узбекистане.

Цель исследования - разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию правовых механизмов сотрудничества государства с институтами гражданского общества.

Задачи исследования - реализация следующих целей:

уточнение понятий «институты гражданского общества», «электронные негосударственные некоммерческие организации»;

научное обоснование тенденций развития правовых механизмов взаимодействия государства и институтов гражданского общества;

научный анализ правовых основ отношений политических партий и государства;

обоснование важности деятельности органов местного самоуправления в осуществлении общественного контроля;

выявление перспективных направлений сотрудничества между государственными и негосударственными СМИ;

¹ Полный список работ ученых приведен в списке использованной литературы диссертации.

научный анализ методологических основ института социального партнерства;

уточнение функций общественных советов при органах государственной власти;

изучение вопросов правового регулирования взаимодействия государственных и общественных институтов в Узбекистане;

обоснование важности внедрения современных информационных технологий в деятельность негосударственных некоммерческих организаций;

разработка предложений по дальнейшему совершенствованию правовых механизмов взаимодействия государства и институтов гражданского общества.

Объектом исследования является система социальных взаимоотношений, связанных с совершенствованием правовых механизмов сотрудничества государства и институтов гражданского общества.

Предметом исследования является литература, отражающая научные взгляды и концептуальные идеи по развитию организационно-правовых основ сотрудничества государства и институтов гражданского общества, а также нормативно-правовые акты, упорядочивающие данную сферу.

Методы исследования. При проведении исследования использовался системно-структурный подход, являющийся общим для социальных наук, в частности, государственных и правовых наук, а также методы исторического, логического, конкретно-социологического, сравнительно-правового, статистического анализа.

Научная новизна исследования:

обоснована необходимость установления и принятия правового статуса общественных советов, находящихся при государственной власти, как субъекта общественного контроля;

обосновано сотрудничество политических партий с местными кенгашами народных депутатов, а также роль партийных организаций в разработке и реализации проектов региональных программ и практическое значение законодательного определения их полномочий по надзору за выполнением этих проектов;

участие институтов гражданского общества в процессе законотворчества, в частности, необходимость повышения эффективности сотрудничества с парламентом по общественному обсуждению и общественной экспертизе законопроектов;

научно и практически обоснована необходимость принятия отдельного закона, основанного на анализе необходимости правового регулирования деятельности общественных советов при органах государственной власти;

обоснована необходимость правового регулирования участия субъектов хозяйствования в социальном партнерстве, уточнения их прав и полномочий, а также необходимость определения правовых механизмов партнерских отношений в законодательстве;

обоснована необходимость принятия стратегического документа, определяющего долгосрочные цели и приоритеты развития институтов гражданского общества.

Практические результаты исследования:

На основе предложений, разработанных в рамках исследования, общественные советы государственных органов включены в статью 3 Закона «Об общественном контроле» в качестве субъекта общественного контроля.

Предложения, разработанные в рамках исследования, приняты во внимание в двух новых Законах Республики Узбекистан «Об общественном контроле» и «О борьбе с экстремизмом», а также при внесении изменений и дополнений в действующие Законы Республики Узбекистан «О политических партиях» и «О статусе депутата областного, районного и городского Кенгаша народных депутатов»;

изменения и дополнения, внесенные в Законы «О политических партиях» и «О статусе депутатов областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов» послужили определению полномочий политических партий по осуществлению контроля за реализацией региональных программ;

осуществление предложений по внедрению информационно-коммуникационных технологий в деятельность негосударственных некоммерческих организаций служит усилению фандрайзинговой и филантропической деятельности негосударственных некоммерческих организаций;

результаты исследования могут быть использованы при подготовке предложений по внедрению современных механизмов эффективного сотрудничества государственных организаций с институтами гражданского общества, мер поддержки и стимулирования их деятельности;

результаты исследования могут быть основой разработки научно обоснованных критерий оценки реального вклада негосударственных некоммерческих организаций в развитие страны.

Достоверность результатов исследования. Использованные в диссертационной работе литература и законодательные акты взяты из официальных источников и представлены на основе установленных требований. Теоретические заключения по итогам научно-исследовательской работы, предложения и рекомендации, направленные на совершенствование действующих законодательных актов выдвинуты на основе сравнительного анализа касающихся государственно-правовых наук научно-теоретических взглядов и правовых категорий, а также законодательных актов по упорядочению сотрудничества государства с институтами гражданского общества, законодательства и опыта зарубежных стран. Вместе с тем, следует еще раз отметить, что первые результаты диссертационной работы уже претворены в практику, что подтверждено уполномоченными ведомствами в установленном порядке. Это свидетельствует о достоверности результатов исследования.

Научная и практическая значимость результатов исследования.

Научное значение результатов настоящего исследования заключается в том, что они могут быть использованы при разработке научно обоснованных критерий оценки реального вклада негосударственных некоммерческих организаций в развитие страны, осуществлении научных поисков, касающихся сотрудничества государства и институтов гражданского общества, определении правовых механизмов участия субъектов предпринимательства в социальном партнерстве, подготовке стратегических документов, определяющих приоритетные направления развития институтов гражданского общества в стране, усилении фандрайзинговой и филантропической деятельности негосударственных некоммерческих организаций, путем широкого внедрения современных информационно-коммуникационных устройств в их деятельности, в том числе, в дальнейшем развитии научно-теоретических основ данной проблемы, подготовке специальной литературы для высших и средних специальных образовательных учреждений, а также в обучении таких предметов, как «Теория государства и права», «Государственное и общественное управление», «Основы гражданского общества».

Внедрение результатов исследования. В результате диссертационного исследования были получены следующие выводы:

предложения по определению правового статуса общественных советов в государственных органах как субъекта общественного контроля включены в статью 3 Закона «Об общественном контроле». (Справочный бюллетень Комитета по демократическим институтам, негосударственным организациям и институтам гражданского общества Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 16 мая 2018 года, за № 05/02/66). Использование научных результатов служит четкому определению статуса общественных советов;

предложения по сотрудничеству политических партий с местными Кенгашами народных депутатов, а также расширению полномочий партийных организаций по подготовке и реализации региональных программ и контролю за их исполнением применены в статьях 5 и 7 Закона Республики Узбекистан «О статусе депутатов областных, районных и городских советов народных депутатов» (Справочный бюллетень Комитета по законодательству, судебным-правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 8 августа 2018 г., за № 06/1-05/1881). Использование научных результатов способствовало расширению контроля политических партий за реализацией региональных программ;

предложения по поводу укрепления сотрудничества в области законодательства общественных объединений с государственными органами при борьбе с экстремизмом применены при формировании ст.16 Закона «О борьбе против экстремизма» (Справочный бюллетень Комитета по делам обороны и безопасности Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 24 августа 2018 года за № 06/2-06/619). Использование

научных результатов способствовало установлению сотрудничества между правительством и институтами гражданского общества в области права;

предложения по поводу дальнейшего укрепления правовых механизмов участия институтов гражданского общества в законотворческом процессе, а также дальнейшему совершенствованию сотрудничества с законодательной властью применены для формирования пункта 3, части второй Концепции совершенствования нормативной творческой деятельности Республики Узбекистан от 8 августа 2018 года (повышение эффективной деятельности общественных обсуждений в процессе нормативного творчества посредством эффективных организационных работ по привлечению граждан, институтов гражданского общества, СМИ, субъектов предпринимательства и представителей науки), (Справочный бюллетень Института законодательных проблем и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан от 25 августа 2018 г., за №01 / 1-579) Использование научных результатов способствовало определению участия институтов гражданского общества в процессе нормотворческой деятельности;

предложения по поводу необходимости четкого укрепления в области законодательства сотрудничества органов самоуправления граждан и негосударственных некоммерческих организаций в проведении мероприятий касательно карантина растений, приняты во внимание при подготовке статьи 8 Закона Республики Узбекистан «О карантине растений» (в новой редакции) за № 484 от 9/07/2018 г., «Справочный бюллетень Государственной Инспекции по карантину растений при Кабинете Министров Республики Узбекистан» за № БМ-02/01-1439 от 26 сентября 2018 г.). Использование научных результатов способствует четкому определению правовых механизмов участия государственных и негосударственных некоммерческих организаций в законодательстве;

предложения по дальнейшему вовлечению негосударственных некоммерческих организаций в реализации стратегии действий, принятии закона «Об общественных советах при государственных органах», определения правовых механизмов участия субъектов предпринимательства в социальном партнерстве, принятия стратегического документа, определяющего приоритетные направления развития институтов гражданского общества в стране» приняты во внимание при подготовке государственных программ по развитию гражданского общества центром «Стратегия развития», при определении приоритетных направлений сотрудничества государства и институтов гражданского общества (Справка за № 001/54-455 от 30 мая 2018 г.). Использование научных результатов послужило методическим ресурсом для подготовки государственных и региональных программ развития гражданского общества, а также определения приоритетов сотрудничества государства и институтов гражданского общества.

Апробация результатов исследования. Результаты данной исследовательской работы прошли апробацию на 4 международных, 12 республиканских научно-практических конференциях, а также в беседах «за круглым столом».

Опубликование результатов исследования. По теме исследования опубликовано 35 научных работ. Из них 1 монография, в изданиях ВАК, рекомендованных для опубликования основных научных результатов диссертации – 18 статей (в 16 республиканских и 2 зарубежных).

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, четырех глав, заключения, списка использованной литературы и приложения. Общий объем работы – 240 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации обоснована актуальность и достоверность темы, изложены ее соответствие основным приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике, пояснения к зарубежным научным исследованиям, проведенным по теме диссертации, уровень изученности проблемы, взаимосвязь темы диссертации с научно-исследовательской работой высшего учебного заведения, в котором выполнена диссертация, цель и задачи, объект и предмет, методы исследования, его научная новизна и практические результаты. Кроме того, приведена необходимая информация о достоверности, научной и практической значимости исследования, его внедрении в практику, апробации и опубликовании результатов, структуре и объеме диссертации.

Первая глава диссертации под названием **«Цель сотрудничества государства с институтами гражданского общества, а также его воздействие на развитие общества»** состоит из трех параграфов. В данной главе исследуются суть и значение сотрудничества государства и институтов гражданского общества, его социальная значимость и необходимость, основные формы, методы и направления данного взаимодействия.

По мнению диссертанта, сотрудничество государства и институтов гражданского общества является одной из тем, ставших основанием для постоянных оживленных споров и дискуссий среди ученых. На основе анализа теоретическо-методологических основ научной концепции взаимодействия государственных и негосударственных структур, в частности идей о концепции гармонизации взаимоотношений П.Ж.Прудона, изучении роли общественного согласия О.Конта, теории социального единства Э.Дюркгейма, теории социального партнерства М.Вебера, теории социального движения Т.Парсонса, теории социальной справедливости Ж.Ролзы, идеи единства Л.Дюги, теории анализа

социальных движений с точки зрения обеспечения занятости населения А.Турена исследователь приходит к заключению, что «данное сотрудничество по своей сути, значению и тенденции развития оказало влияние на развитие имеющих многолетнюю историю и органически связанных друг с другом обеих секторов». Также подчеркивается, что на формирование взаимоотношений между государством и институтами гражданского общества серьезное влияние оказали развитие общества, методы государственного управления, национальные ценности, традиции и особенности народов.

На основе изучения социальной значимости и необходимости сотрудничества государства и институтов гражданского общества исследователь отмечает необходимость в дальнейшем усилении организационно-правовых механизмов такого сотрудничества в условиях нынешних стремительно осуществляемых реформ. Он старается обосновать свое мнение заключением, что «все имеющиеся в жизни общества вопросы невозможно решить исключительно силами и возможностями государства». Кроме того, отмечается, что путем внедрения эффективного сотрудничества между двумя секторами можно достичь обеспечения верховенства закона в стране, своевременного решения актуальных проблем общества, обеспечения прав и свобод человека, реализации его законных интересов.

Исследователь отмечает, что для совершенствования правовых механизмов сотрудничества государства и институтов гражданского общества, прежде всего, необходимо определить правовой статус термина «институты гражданского общества», закрепить данное понятие в законодательстве. В действующем законодательстве отсутствует дефинитивная¹ норма, раскрывающая суть термина «институты гражданского общества». Однако с учетом того, что данный термин используется в более чем 50 нормативно-правовых актах автор выдвигает новое описание, раскрывающее суть и значение понятия «институты гражданского общества».

Диссертант отдельно указывает на следующие две основные формы взаимодействия государства и негосударственного сектора: первое, оказание воздействия на институты гражданского общества со стороны государственной власти; второе, оказание воздействия на государственные органы институтами гражданского общества.

На основе анализа первой формы сотрудничества можно выделить следующие виды, которые также нашли свое отражение в ряде законодательных актов: контроль над деятельностью институтов гражданского общества, ограничение и приостановление некоторых видов их деятельности, финансовая поддержка, предоставление различных льгот (налоговые и другие), определение целевых программ и

¹ Поясняющая норма. Правило, четко раскрывающее суть и значение определенного понятия и отображающее его официальное значение.

стратегий, участие в их организации и определении функций, участие в процессе управления и деятельности, предоставление консультативной помощи, бюджетное финансирование и т.д.¹.

Во второй форме сотрудничества, то есть воздействия институтов гражданского общества на государственные органы можно выделить следующие виды: проявление инициативности институтов гражданского общества в законодательном (правотворческом) процессе, их участие в референдумах и выборах, участие представителей институтов гражданского общества в правоприменительном процессе, осуществление общественного контроля, проведение общественных обсуждений и слушаний, размещение аналитическо-критических материалов в средствах массовой информации, обращение с «открытыми письмами», участие в формировании государственной власти и т.д.².

В целом, на современном этапе развития глубокий анализ форм сотрудничества государства и институтов гражданского общества позволит определить наиболее оптимальные направления развития их организационно-правовых механизмов. Кроме того, исследователь уделяет особое внимание мнениям таких ученых, как А.Ю.Сунгуров, А.А.Аузан, В.В.Рябев, Т.Янсон, Г.Вайнштейн, В.Л.Любашица, касательно моделей сотрудничества государства и институтов гражданского общества³, на основе научного анализа старается развить их на основе следующих трех направлений:

первое – модель взаимного сотрудничества. Данная модель, прежде всего, означает равноправные взаимоотношения, взаимодействие в решении определенных серьезных проблем. Кроме того, это подразумевает предоставление государством необходимой помощи, создание необходимых правовых основ и оказание финансовой помощи в развитии институтов гражданского общества;

второе – модель отрицания сотрудничества. При этом государство не обращает внимания институтам гражданского общества и не считается с ними, относится к ним пренебрежительно. При этом государственные

¹ Учебно-методическое пособие. «Гражданское общество и государство» Авторы - составители: к.ю.н. А.А. Троицкая – раздел 1; Н.С. Малютин - разделы 2 и 4; С.Н. Баркова - раздел 3. –М., 2017. – 456 стр.

² См: Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации. –М., 2008. –С. 76.

³ См: Сунгуров А.Ю. Взаимодействие правоохранительных органов и общественных организаций в современной России: накопленный опыт и реализуемые модели. – М., 2009, – С. 23-26; Сунгуров А.Ю., Нездуров А.Л. Взаимодействие органов власти и структур гражданского общества: возможные модели и их реализация в общественно-политической жизни современной России // Факторы развития гражданского общества и механизмы его взаимодействия с государством / Под ред. Л.И. Яковсона. – М., Вершина, 2008. – С. 209-237; Аузан А.А. Гражданское общество как альтернативный способ производства благ // Рабочие материалы: Гражданское общество: экономический и политический подходы. –М., 2005. №2. – С. 7-10; Рябев В.В. К вопросу о взаимодействии государства и гражданского общества в современной России // Журнал социологии и социальной антропологии. – М., 2005. №2. – С.10-11; Янсон Т. Треугольная драма: взаимоотношения между государством, местным самоуправлением и добровольными организациями // Гражданское общество на европейском Севере. – М., 1996. – С. 6; Вайнштейн Г.Н. Гражданское общество и власть. Проблемы концептуализации // Проблемы становления гражданского общества в России: Материалы научного семинара. Вып 2. – М., 2003. - С. 95-108; Любашица В.Л. Гражданское общество как исторический тип социальной организации // Северо-Кавказский юридический вестник. – М., 1998. №2. – С. 45.

органы не мешают деятельности негосударственных организаций, но и не помогают им. Такая модель, в основном, наблюдается, когда в жизни общества происходят определенные преобразования, возникают некоторые социально-экономические проблемы;

третье – модель конфронтации. Данная модель, в основном, проявляется в противостоянии государства и негосударственных организаций. Также могут наблюдаться такие виды данной модели, как «борьба друг с другом», «недовольство общественных организаций государством», «неподчинение общественных организаций государству». При этом наблюдается непонимание друг друга двух субъектов, их противостояние. Это представляет угрозу для человека, общества и государства, провоцирует недовольство и крупные конфликты среди населения. Такие взаимоотношения, в конечном итоге, могут послужить основой для развития терроризма, экстремизма и других отрицательных явлений¹.

Диссертант приходит к выводу, что «даже в самых сложных ситуациях взаимное сотрудничество государства и институтов гражданского общества должно базироваться на равенстве сторон». Вместе с тем, отмечается, что научный анализ форм, методов и приоритетных направлений взаимодействия государства и институтов гражданского общества служит важной основой для определения политики страны в отношении «третьего сектора».

Вторая глава **«Приоритетные направления и правовые основы сотрудничества государства и институтов гражданского общества»** состоит из пяти параграфов. В данной главе анализируются важнейшие направления и организационно-правовые механизмы сотрудничества государства и негосударственного сектора.

В данной главе, прежде всего, приводится сравнительно-правовой анализ конституционно-правовых основ взаимодействия государства и общественных объединений, то есть норм, закрепленных в статьях 58 и 61 Конституции Республики Узбекистан. На основе международных правовых критериев освещается суть и значение норм по обеспечению со стороны государства соблюдения прав и законных интересов различных общественных объединений, а также созданию для них равных возможностей для участия в социальной жизни.

На основе изучения законодательной практики развитых зарубежных стран, а также их опыта в данной сфере, делается заключение, что «в целях развития сотрудничества государства и институтов гражданского общества необходимо организовать специальные институты и общественные советы». Так, к примеру, в соответствии с разделом 11 Конституции Французской Республики ведет деятельность Экономический, социальный и экологический совет. В соответствии со

¹ См: Сунгуров А.Ю. Взаимодействие правоохранительных органов и общественных организаций в современной России: накопленный опыт и реализуемые модели. – М., 2009, – С. 23-26.

статьей 69 Конституции данной страны, Совет по запросу Правительства представляет свои выводы по проектам законов, ордонансов и декретов¹.

4 мая 2018 года в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны» образован «Консультационный совет по развитию гражданского общества», задачей которого определено обсуждение актуальных вопросов, волнующих гражданское общество и широкую общественность, создание дополнительных механизмов взаимного обмена информацией².

По мнению исследователя, исходя из опыта Франции, было бы целесообразным придать данному Совету конституционно-правовой статус.

Кроме того, для упорядочения деятельности данного консультационного совета, а также всех других общественных советов, образованных при государственных органах, необходимо разработать проект нового закона «Об общественных советах при государственных органах».

Диссертант излагает свои конкретные мнения и рассуждения по дальнейшему совершенствованию правовых механизмов взаимодействия государства с политическими партиями, средствами массовой информации, органами самоуправления граждан и другими негосударственными некоммерческими организациями в качестве важнейших приоритетных направлений такого конституционно-правового взаимодействия.

В частности, подчеркивая необходимость усиления сотрудничества государства с политическими партиями, отмечается, что «здоровая конкуренция, споры и дискуссии среди партий положительно отразятся на развитии общества, приобретение силы партиями будет служить приумножению силы и мощи всего государства». А для этого государство должно создать необходимые условия, правовые основы и равноправные возможности для свободной деятельности политических партий в государственном и общественном управлении, а также оказывать им материальную поддержку», - считает исследователь.

В свою очередь, отмечается, что политические партии также должны активно участвовать и тесно сотрудничать с государством в формировании государственной власти, его исполнительных и представительных органов, определении краткосрочных и долгосрочных стратегических целей и задач страны, выявлении и решении волнующих население проблем, осуществлении общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и их должностных лиц.

¹ См: Ширинов Ж. Укрепляются правовые основы общественного контроля// официальный веб-сайт Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан: www.parliament.gov.uz.

² «Сборник законодательных актов Республики Узбекистан», 7 мая 2018 года, № 18-сон, Статья 360.

Выдвинуты конкретные предложения и рекомендации в действующее законодательство по дальнейшему совершенствованию правовых основ такого сотрудничества, а также по усилению контроля за функцией политических партий по подготовке кадров, обсуждением и исполнением государственных и региональных программ.

В диссертации особое внимание уделяется еще одному важному вопросу – усилению правовых механизмов сотрудничества государства со средствами массовой информации. Несмотря на то, что в нашей стране осуществляются серьезные реформы, в данном направлении еще немало проблем, требующих скорейшего решения. Например, невзирая на то, что в Узбекистане принято более десяти специальных законов по упорядочению взаимоотношений в сфере информации, не существует отдельного закона, регулирующего взаимодействие государства со средствами массовой информации, в действующем законодательстве не определены конкретные границы государственных и негосударственных средств массовой информации. Исходя из этого, в целях решения этих серьезных вопросов в диссертации предлагается принять три новых закона и внести дополнения в четыре действующие законодательные акты.

В диссертации в качестве отдельного направления обсуждается вопрос укрепления правовых основ сотрудничества органов самоуправления граждан и государства. Особое внимание при этом уделяется дальнейшему совершенствованию организационно-правовых основ деятельности института семьи, расширению масштаба его задач, приоритетным направлениям его тесных взаимоотношений с органами государственной власти и управления. В частности, выдвигаются мысли о дальнейшем расширении полномочий махалли по осуществлению общественного надзора за деятельностью органов государственной власти.

В качестве отдельного параграфа исследовательской работы обсуждаются вопросы усиления организационно-правовых механизмов сотрудничества между организованными по собственной инициативе негосударственными некоммерческими организациями и государством.

По мнению диссертанта, в настоящее время в Узбекистане при оказании помощи действующим на местах малым негосударственным организациям особое внимание уделяется предоставлению им лишь материальной поддержки. Исходя из этого, отмечается необходимость внедрения в практику альтернативных форм стимулирования, создания их правовых основ. Это – предоставление налоговых льгот негосударственным некоммерческим организациям, вносящим достойный вклад в развитие страны, оказывающим помощь государственным органам в решении некоторых общественных проблем, достигающим положительных результатов в реализации интересов различных слоев населения, создание правовых механизмов популяризации, духовного

стимулирования их деятельности, награждения государственными наградами и т.д.

Кроме того, важно активизировать участие негосударственных некоммерческих организаций в решении актуальных проблем в жизни общества. Так, на примере Узбекистана необходимо создать правовые механизмы участия ННО в таких вопросах, как обеспечение занятости и качественных медицинских услуг населению, усиление профилактики правонарушений, пропаганда законов, повышение правовой грамотности населения, широкая пропаганда чтения, борьба с коррупцией и ряде других направлений.

Третья глава, включающая в себя четыре параграфа, посвящена **«Описанию, правовым механизмам социального партнерства, формированию и развитию правовых механизмов»**. Также анализируются вопросы правового упорядочения социального сотрудничества государства и институтов гражданского общества на примере зарубежных государств.

Исследователь отмечает, что в принятых до сегодняшнего дня более 200 законах Республики Узбекистан, с правовой точки зрения упорядочены те или иные аспекты социального партнерства, которые по своему содержанию и юридическому свойству делятся на пять направлений.

Отдельный параграф посвящен Закону Республики Узбекистан «О социальном партнерстве», являющемуся важнейшей правовой основой такого сотрудничества. На основе глубокого анализа практического исполнения данного закона подчеркивается необходимость решения следующих вопросов для эффективного претворения его в жизнь:

Во-первых, отмечается важность совершенствования закона с учетом необходимости дальнейшего развития взаимодействия государства и негосударственных организаций исходя из настоящей реальной ситуации. При этом особое внимание уделяется включению в ряды субъектов социального партнерства субъектов предпринимательства, конкретному определению их деятельности в процессе социального партнерства, форм и правовых механизмов их участия в финансовой поддержке.

Во-вторых, организация определенных в законе комиссий и обеспечение их эффективной деятельности. Необходимо ограничить вмешательство в работу комиссий должностных лиц органов государственного управления. Особое внимание при этом необходимо уделить расширению роли и участия в этом процессе местных кенгашей народных депутатов и их партийных групп, депутатов местных кенгашей и территориальных негосударственных организаций.

В-третьих, требуется децентрализация системы финансовой поддержки негосударственных некоммерческих организаций со стороны государства. При этом было бы целесообразным оказывать им

финансовую поддержку не только через центр, но и через государственную власть на местах.

В-четвертых, для эффективного претворения в жизнь настоящего закона необходимо обеспечить своевременное и качественное исполнение намеченных в нем задач, разработать указанные в его нормах правила и порядки.

Диссертант на основе анализа правового опыта более десяти развитых зарубежных государств в данном направлении приводит следующие приоритетные направления, которые могут служить основой для разработки и развития правовых механизмов взаимодействия государства с институтами гражданского общества:

Первое, необходимость принятия отдельного доктринального документа, отображающего внимание и отношение государства к развитию различных институтов гражданского общества на своей территории. В данном документе необходимо конкретно наметить кратко-, средне- и долгосрочные стратегические цели.

Второе, в целях усиления сотрудничества с институтами гражданского общества на уровне правительства в составе каждого министерства необходимо образовать отделы по работе с негосударственными некоммерческими организациями.

Министерству юстиции возложена задача по координации деятельности негосударственных некоммерческих организаций на уровне министерств в Узбекистане. Согласно Указу Президента Республики Узбекистан «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию Министерства юстиции Республики Узбекистан» за № 3666 от 13 апреля 2018 года одной из основных задач Министерства юстиции Республики Узбекистан обозначено содействие в организации их взаимодействия с государственными органами и организациями».

Но к полномочиям Министерства также отнесено 15 других важных задач: такие как предоставление государственных услуг, нотариат и адвокатура, обеспечение эффективного функционирования других структурных систем, оказывающих юридические услуги для физических и юридических лиц, что может привести к снижению эффективности работы с негосударственными некоммерческими организациями.

Кроме того, согласно новой структуре центрального аппарата Министерства юстиции, только 10 штатных единиц выделены для ННО «Управление негосударственных некоммерческих организаций». В управлениях юстиции областей и города Ташкента имеется 2-3 штатных единиц в этом направлении. Тем не менее, эта штатная единица имеет ряд важных обязанностей в 17 направлениях, связанных с неправительственными организациями. Конечно, министерству трудно работать с негосударственными некоммерческими организациями, чтобы эффективно выполнять функциональные обязанности на основе нормативно-правовых актов. Этот авторский анализ послужил основой

для дальнейшего вывода о том, что в будущем во всех министерствах и государственных комитетах должны создаваться специальные структуры (в форме управления, отдела или подразделения) для налаживания сотрудничества с егосударственными некоммерческими организациями.

Автор считает целесообразным обратить внимание на опыт следующих зарубежных стран в этой области. В частности, согласно опыту Франции, в Министерстве внутренних дел имеется отдельный департамент, работающий с негосударственным сектором. Он направляет специальные негосударственные организации или добровольцев в регионы, где число правонарушений возросло, и на таких участках организуются специальные курсы и тренинги. Это также вовлекает молодежь и направляет их плодотворно проводить свое свободное время. Для решения таких неотложных вопросов министерством также выделяется специальное финансирование.

Четвертая глава диссертации называется **«Перспективы совершенствования правовых механизмов взаимодействия государства с институтами гражданского общества в Узбекистане»**. Она состоит из трех параграфов. Данная глава посвящена анализу института «общественного контроля» и его правовых механизмов. Кроме того, автор с научной точки зрения обосновывает, что «общественный контроль – это важный фактор активизации сотрудничества государства и негосударственных организаций». Вместе с тем, диссертант излагает свои мнения и рассуждения, касательно принятого в 2018 году Закона Республики Узбекистан «Об общественном контроле».

Суть и значение общественного контроля заключается в обеспечении взаимодействия между государством и обществом, предупреждении принятия незаконных решений со стороны органов государственной власти и их должностных лиц. Принятый в 2018 году Закон Республики Узбекистан «Об общественном контроле» имеет важное значение в поднятии на новый уровень сотрудничества государственных органов и институтов гражданского общества в защите прав и законных интересов граждан.

По мнению диссертанта в статье 9 Закона Республики Узбекистан «Об общественном контроле» определяются понятие, содержание публичного обсуждения, его субъекты, участники, сроки его проведения, возможность общественного мнения, его объявление и другие важные вопросы. Однако, принимая во внимание рост активности населения, теперь становится ясно, что необходимо лучше определить современные методы и правовые механизмы для обсуждения актуальных вопросов в жизни общества, а также регулировать общественное обсуждение посредством отдельного закона. В связи с появлением таких общественных отношений, необходимостью своевременного правового регулирования, должен быть разработан и принят законопроект «Об

общественном обсуждении». Должен быть ясно и четко установлен порядок проведения публичных обсуждений, в том числе в средствах массовой информации, а также следует упорядочить информационные и телекоммуникационные сети (включая Всемирную информационную сеть - Интернет)¹.

Практически все законопроекты выносятся на публичное обсуждение через ИКТ до поступления в Законодательную палату Олий Мажлиса. Однако бывают случаи, когда не суммируются комментарии, предложения и полнота их окончательных выводов. Другая причина этого заключается в том, что проблема определена в законе не четким образом, и это указывает на наличие пробелов в законе. Поэтому необходимо внести дополнения в Закон Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах».

Следующие вопросы также выделены автором, в которых должен быть осуществлен общественный контроль:

Во-первых, осуществлять общественный контроль над возможными проблемами населения или определенного сегмента общества. Например, в борьбе с коррупцией, обеспечении занятости населения, в сферах государственного управления, которые беспокоят население, негативно влияют на экономическое развитие страны и настроение населения, такие как принудительное привлечение представителей определенных секторов (образование, медицина и т.д.) к выполнению работ.

Во-вторых, рассмотрение сферы объектов общественного контроля. Статья 4 Закона Республики Узбекистан «Об общественном контроле» предусматривает деятельность органов государственной власти, в том числе деятельность органов государственной власти, в том числе правоохранительных и надзорных органов и их должностных лиц. Однако деятельность органов, обеспечивающих социально-экономические права многих граждан, не входит в сферу ее применения. Это может быть правильным с теоретико-правовой точки зрения. Но, учитывая текущее положение дел в нашей стране, было бы целесообразным включить деятельность органов хозяйственного управления в состав объекта.

На основе практических примеров освещены пятнадцать направлений проблем, имеющих в Узбекистане в деле правового упорядочения взаимодействия государства с институтами гражданского общества. Эти проблемы распределены на следующие группы: первое, проблемы, связанные с отсутствием правовых основ сотрудничества государства и негосударственных некоммерческих организаций, имеющимися в законах недостатками, неэффективного применения некоторых норм; второе, отсутствие обеспечивающих взаимное сотрудничество институциональных структур, недостатки в их деятельности; третье,

¹ См: Национальная база сведений законодательных актов (www.lex.uz); Сборник законодательных документов Республики Узбекистан. – 2018. – № 15. ст.304.

проблемы, связанные с обеспечением сотрудничества на международном и местном уровне; четвертое, проблемы, связанные с подготовкой кадров и повышением их квалификации. Кроме того, в данном параграфе говорится о путях решения вышеназванных проблем, а также законах, которые необходимо принять в данном направлении.

Исследователь в своей работе выдвигает еще одну важную новую идею, то есть такое понятие, как «электронные негосударственные некоммерческие организации». Так, говорится о необходимости широкого внедрения в деятельность государственного сектора информационно-коммуникационных технологий, важности поддержки данного вопроса со стороны государства. Выдвигается предложение по включению в науку такого понятия, как «электронные негосударственные некоммерческие организации», а также его авторская характеристика.

Кроме того, предлагается сформировать электронную базу действующих в стране негосударственных организаций, организовать информационно-ресурсный центр в форме ассоциации ННО, ответственный за оценку его деятельности, обеспечение сотрудничества государственных органов и субъектов предпринимательства, а также партнеров.

Отмечается необходимость развития новых направлений, в частности филантропической и франдрайзинговой деятельности негосударственных некоммерческих организаций путем широкого внедрения информационных технологий в негосударственный сектор. Эффективная организация ими работы по выявлению различных социальных проблем в жизни общества, направлению средств партнеров в процессы их решения оценивается в качестве важного показателя повышения рейтинга негосударственных некоммерческих организаций.

Большинство выдвинутых диссертантом предложений и рекомендаций обоснованы результатами общественного мнения. В частности, в рамках исследования проведен опрос среди более 430 граждан. С помощью опроса сделаны определенные заключения по некоторым спорным вопросам, возникшим в ходе исследования, а также изучено отношение представителей общественности к идеям, выдвинутым по итогам научных поисков. Следует особо отметить, что к данному социологическому исследованию широко привлечены представители негосударственных некоммерческих организаций. Сделанные в конце исследования заключения и выводы, выдвинутые идеи и взгляды, предложения и рекомендации изложены в заключительной части диссертации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По итогам исследовательской работы по совершенствованию правовых механизмов сотрудничества государства и институтов гражданского общества сделаны следующие выводы:

Первое. По дальнейшему совершенствованию законодательных основ данного сотрудничества:

1. Предлагается разработать и принять следующие пять новых законопроектов: «Об общественных советах при государственных органах», «Об общественном обсуждении», «О поддержке молодежных и детских негосударственных некоммерческих организаций со стороны государства», «О деятельности волонтеров», «Об определении дня работников негосударственных некоммерческих организаций Республики Узбекистан». В диссертации изложены аналитические мнения о необходимости принятия этих законов, а также норм, которые необходимо включить в эти законопроекты.

2. В статью 58 Конституции Республики Узбекистан необходимо внести дополнительную норму в следующей редакции: «в целях обеспечения взаимодействия государства с институтами гражданского общества при Президенте Республики Узбекистан будет образован Консультативный совет по развитию гражданского общества. Деятельность консультативного совета будет определена законом».

3. В число субъектов социального партнерства, указанных в статье 3 Закона Республики Узбекистан «О социальном партнерстве», необходимо включить субъекты предпринимательства, а также осветить в новых нормах порядок их участия в процессе социального партнерства. В частности, в приведенной в части второй статьи 3 настоящего закона в норме «субъектами социального партнерства являются государственные органы, негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества» после слов «государственные органы» добавить фразу «субъекты предпринимательства».

Кроме того, было бы целесообразно включить в Закон «О социальном партнерстве» новую главу, отображающую систему «поддержки социального партнерства субъектами предпринимательства». В данную главу также необходимо включить такие статьи, как «Виды поддержки социального партнерства субъектами предпринимательства», «Оказание материальной и имущественной помощи субъектами предпринимательства», «Участие субъектов предпринимательства в финансировании мероприятий в сфере социального партнерства» и другие похожие статьи.

4. В Законы Республики Узбекистан «О социальном партнерстве» и «Об общественном контроле» предлагается включить следующую дефинитивную норму, раскрывающую понятие «институтов гражданского общества»: «институты гражданского общества - это юридические лица, их объединения и негосударственные средства массовой информации»,

прошедшие государственную регистрацию в качестве негосударственных некоммерческих организаций, организованных в целях защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, других демократических ценностей, достижения социальных, культурных и просветительских целей, удовлетворения духовных и других нематериальных нужд, осуществления благотворительной деятельности и других социально полезных целей.

5. Для дальнейшего совершенствования правовых механизмов сотрудничества государства и институтов гражданского общества необходимо внести изменения и дополнения в законы Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях» и «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций». В них необходимо включить следующие нормы, определяющие правовой механизм сотрудничества:

– в статье 8, части-1 4-абзаце настоящего закона определена норма об обязательном согласовании с регистрирующим органом проведения мероприятий (за исключением политических партий) и предоставлять доступ его представителю к проводимым мероприятиям¹. Это само собой приводит к ограничению их деятельности. По нашему мнению, данная норма должна быть исключена из закона. Это особенно необходимо сегодня, когда в нашей стране стремительными темпами осуществляются демократические реформы, проводится политика открытости на международной арене, укрепления связей с соседними странами;

– для дальнейшего расширения международных связей негосударственных организаций в действующий Закон «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» необходимо включить следующую новую норму, направленную на укрепление правовых механизмов поддержки со стороны государства международных связей негосударственных некоммерческих организаций, а также оказания им необходимой помощи в данном направлении:

«статья 11¹. Поддержка со стороны государства международных связей негосударственных некоммерческих организаций». В его диспозиции должны быть отражены следующие правила: «Государство может оказывать помощь негосударственной некоммерческой организации в соответствии с законодательными актами во вхождении в международные некоммерческие организации, установлении прямых международных связей с ними, составлении соответствующих соглашений о сотрудничестве».

6. С учетом важности новых социальных взаимоотношений в дальнейшем совершенствовании правовых механизмов сотрудничества государства и средств массовой информации, что с каждым годом приобретает все более актуальное значение, необходимо кодифицировать законодательство в данном направлении. Пришло время логически систематизировать нормы более десяти действующих законов, принять

¹ См: «Вестник Олий Мажлиса Республики Узбекистан». 1999 г., № 5, Статья 115.

«Кодекс информатизации» Республики Узбекистан, в котором будут упорядочены важнейшие социальные взаимоотношения в сфере информации.

Кроме того, в целях еще более четкого определения правовых механизмов поддержки средств массовой информации со стороны государства целесообразно принять закон «Об экономических основах средств массовой информации». Помимо вышеперечисленного, важное значение также имеет дальнейшее развитие такой формы поддержки СМИ со стороны государства, как «предоставление льгот и преференций по налогам и другим обязательным выплатам и тарифам», а также его правовых механизмов.

7. В действующем законодательстве недостаточно освещены правовые механизмы поддержки негосударственных организаций со стороны государства. В частности, в статье 12 Закона «О социальном партнерстве» отмечено «предоставление юридическим и физическим лицам, оказывающим негосударственным некоммерческим организациям и другим институтам гражданского общества материальную поддержку, льгот по уплате налогов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством». Однако к настоящему времени не создан правовой механизм реализации данной нормы. Необходимо ускорить разработку подзаконных документов в данной сфере.

Во-вторых, в целях совершенствования организационно-правовых и институциональных механизмов взаимодействия государства с институтами гражданского общества:

1. В целях усиления сотрудничества с институтами гражданского общества на правительственном уровне в составе каждого министерства и государственного комитета необходимо образовать специальные отделы по работе с негосударственными некоммерческими организациями. Конкретно определить их функциональные задачи и правовые основы их деятельности.

2. Считаю необходимым сформировать электронную базу негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана, организовать информационно-ресурсный центр в форме ассоциации негосударственных некоммерческих организаций, ответственной за оценку их деятельности, обеспечение сотрудничества с государственными органами, субъектами предпринимательства, а также партнерами. Главной задачей ассоциации необходимо определить сбор и анализ информации о негосударственных некоммерческих организациях, выявление рейтинговых показателей каждой организации, а также широкое привлечение к благотворительной работе.

3. В целях стимулирования граждан и активистов негосударственных некоммерческих организаций, решивших актуальные вопросы жизни общества, реализовавших социально полезные проекты, проявивших активность в деле обеспечения занятости населения, борьбе с коррупцией и других процессах, целесообразно учредить государственную награду «за социально полезные заслуги».

4. В соответствии со статьей 18 Закона Республики Узбекистан «О социальном партнерстве» необходимо ограничить вмешательство должностных лиц органов государственной власти в деятельность Общественных комиссий по социальному партнерству при Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан, Кенгашах народных депутатов областей и города Ташкента. Особое значение при этом имеет расширение роли и участия местных кенгашей народных депутатов и их партийных групп, депутатов местных кенгашей, а также региональных негосударственных организаций.

5. Местным органам государственной власти совместно с территориальными управлениями юстиции через сеть Интернет в различных социальных сетях необходимо организовать группы, объединяющие в себе действующие на этой территории негосударственные некоммерческие организации и институты гражданского общества, и таким путем внедрять инновационные методы в процесс взаимного обмена информацией.

6. Требуется децентрализация системы финансовой поддержки негосударственных некоммерческих организаций со стороны государства. Это будет подразумевать оказание им финансовой помощи не только центром, но и через местные органы власти. Поэтому полагается целесообразным образовать в регионах фонды по поддержке ННО.

7. В Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан и других высших учебных заведениях необходимо организовать специальные факультеты, направления и кафедры по «Управлению общественных организаций». Кроме того, необходимо рассмотреть вопрос об организации в Узбекистане специального высшего учебного заведения по подготовке и переподготовке кадров для институтов гражданского общества.

8. В целях развития взаимодействия государства и институтов гражданского общества необходимо организовать «умные центры», в которых будут проводиться анализы и исследования по перспективам такого сотрудничества, определить важнейшие направления дальнейшего развития институтов гражданского общества.

Третье. В направлении по обогащению методологической базы правовых наук, дальнейшему укреплению научно-теоретических основ демократизации общественного управления:

1. Необходимо разработать и принять доктринальный документ, отражающий стратегические цели сотрудничества государства и гражданского общества, в котором будут четко определены планы государства по развитию различных институтов гражданского общества на своей территории, основные задачи двух сторон, кратко-, средне- и долгосрочные стратегические цели.

2. Важно разработать критерии оценки реального вклада негосударственных некоммерческих организаций в развитие страны. Данные

критерии должны отображать следующие основные вопросы: численность населения, занятого в «третьем секторе»; их доходы и вклад, вносимый в экономику страны; их доля в валовом национальном продукте и валовом внутреннем продукте, количество населения, обученных и профориентированных негосударственными некоммерческими организациями, а также их доходы, число трудоустроенных ими людей, участие негосударственных некоммерческих организаций в процессе законотворчества, разработки и реализации государственных программ, участие институтов гражданского общества в решении общественных проблем (коррупция, торговля людьми, суициды, безработица, недостатки в коммунальной сфере и т.д.).

3. Проведение специальных исследований по отдельному анализу сотрудничества государства и его органов с различными институтами гражданского общества, в частности политическими партиями, средствами массовой информации, махаллей, религиозными организациями, профсоюзами.

4. Формирование франчайзинговой и филантропической деятельности электронных ННО Узбекистана путем создания их организационно-правовых механизмов, широкого внедрения в их деятельность информационно-коммуникационных технологий.

5. Эффективное использование социальных сетей в доведении до широкой общественности, особенно до руководящих работников государственных и негосударственных организаций, сути и значения законодательных актов о деятельности негосударственных организаций, подготовка и издание специалистами комментариев к данным законам, их распространение среди соответствующих субъектов.

6. С учетом стремительно повышающейся роли информационных технологий в системе социальных взаимоотношений их широкое использование при сотрудничестве государственных и негосударственных организаций, образование электронных негосударственных организаций, внедрение правовых механизмов присоединения и участия в деятельности таких структур.

7. Дальнейшее развитие научно-теоретических основ сферы ФилТех¹, являющейся отдельным направлением в системе цифровых технологий, реализация ИТ-проектов и внедрение в практику цифровых технологий, которые будут содействовать негосударственным некоммерческим организациям, субъектам предпринимательства, волонтерам и гражданам, а также государственным органам и другим институтам гражданского общества в оперативном и эффективном решении актуальных проблем социальной сферы.

¹ Смотреть: [PhilTech](#) – на английском языке «Technologies for Philanthropy» – технологии для филантропии.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES
DSc.27.06.2017.Yu.30.01 AT THE ACADEMY OF PUBLIC
ADMINISTRATION UNDER THE PRESIDENT
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**ACADEMY OF PUBLIC ADMINISTRATION UNDER THE PRESIDENT
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

YAKUBOV SHUKHRAT UMMATALIYEVICH

**IMPROVEMENT OF LEGAL MECHANISMS OF COOPERATION BETWEEN THE
STATE AND CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS**

**12.00.02 – Constitutional law. Administrative law.
Finance and Customs Law**

ABSTRACT
of the dissertation of the doctor of juridical science (DSc) on sciences in law

Tashkent – 2018

The theme of the dissertation of the Doctor of Science (DSc) is registered by the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number B2017.3.DSc/Yu60.

The dissertation is prepared at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted on the webpage of the Scientific Council (<http://www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmiy-kengash>) and Ziyonet Information and Educational Portal (www.ziyonet.uz) in three languages (Uzbek, Russian, English (summary)).

Supervisor:

Odilqoriev Hojimurod Tuhtamurodovich
Doctor of Science in Law, Professor

Official opponents:

Toshqulov Juraboy Urinbaevich
Doctor of Science in Law, Professor

Ismoilova Gulnoza Saydiganihodjaevna
Doctor of Science in Law, Associate Professor

Mirakulov Miravzal Mirodilovich
Doctor of Science in Law, Associate Professor

Leading organization:

Academy of the General Prosecutor's office of the Republic of Uzbekistan

Dissertation defense took place on December «27» 2018 at 12⁰⁰ at the meeting of the Scientific Council for assigning the degree of Doctor of Science No.DSc.27.06.2017.Yu.30.01 of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan. (Address: 100003, Tashkent city, Islam Karimov Street, 45. Phone: (99871) 232-60-80, (99871) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

The dissertation is available at the Information Resource Center of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan (registered under number 25) (Address: 100003, Tashkent city, Islam Karimov Street, 45 Phone: (99871) 232-61-25).

The abstract of the dissertation was distributed «14» December 2018.

Registry Protocol № 5. «14» December 2018.

O.T.Husanov

Chairman of the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Professor

J.N.Nematov

Secretary of the Scientific Council awarding scientific degrees, PhD in Law, Associate Professor

I.T.Tulteev

Chairman of the scientific seminar at the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Associate Professor

INTRODUCTION (abstract of doctoral thesis)

The purpose of the research is to develop proposals and recommendations for improving the legal mechanisms of state cooperation with civil society institutions.

The object of the research is a system of social relations related to the improvement of legal mechanisms for cooperation between the state and civil society institutions.

The scientific novelty of the research:

the adoption of five new laws – «On public councils under the state agencies», «On public discussion», «On supporting youth and children's non-state non-profit organizations by the state», «On activities of volunteers», as well as «On determining the Day of Non-Governmental Non-Profit Organizations Workers of the Republic of Uzbekistan», as well as introduction of amendments and additions to the Constitution of the Republic of Uzbekistan and about ten laws are proposed;

the need to adopt strategic documents defining long-term goals and priority directions for development of civil society institutions in Uzbekistan is proposed;

from a scientific point of view, the necessity of strengthening franchising and philanthropic activities of electronic non-state non-profit organizations through the creation of their organizational and legal mechanisms, the widespread introduction of information and communication technologies in their activities has been substantiated;

a proposal to develop scientifically justified criteria for assessing the real contribution of non-governmental non-profit organizations to the development of the country is forwarded;

the necessity of organizing a special higher education institution for training, retraining and advanced training of personnel of non-governmental organizations in the country is substantiated;

In order to stimulate citizens and representatives of non-governmental organizations who contributed to the solution of current issues of social life, implemented fruitful social projects and were especially active in providing jobs for the population, fighting corruption and other areas, it was proposed to establish a special state award «For socially useful merits»;

the need for defining the Day of Non-Governmental Non-Profit Organizations Employees of the Republic of Uzbekistan, its legal regulation through a separate law and its practical significance is explained in detail;

in order to coordinate the activities of civil society institutions, to further enhance the participation of non-governmental organizations in society, to effectively organize their cooperation with government bodies, the need to organize departments for work with non-governmental non-profit organizations in each ministry was noted;

in order to ensure free activity of non-governmental non-profit organizations, to strengthen their international cooperation, to introduce modern mechanisms of material, moral and financial support of civil society institutions from the state, as

well as to effectively introduce legislative norms into practice, it is necessary to develop two bylaws.

Implementation of research results. The following conclusions, confirming that the scientific results obtained in this dissertation research had been implemented, were made:

Proposals for determining the participation of public councils in implementation of public control are taken into account in the Articles 1 and 3 of the Law of the Republic of Uzbekistan of April 12, 2018 No. 474 «On public control» (Act No.05/02-66 of May 16, 2018 issued by the Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on democratic institutions, non-governmental organizations and civil society institutions). The usage of scientific results serves to clearly define the status of public councils.

Proposals regarding the cooperation of political parties as non-governmental non-profit organizations with local Kengashes of people's deputies, as well as the empowerment of party organizations in preparation of regional programs and taking control over their implementation are used in preparation of the Articles 5 and 7 of the Law of the Republic of Uzbekistan of December 2, 2004 No.706-II «On the status of the deputy of the regional, district and city Kengash of people's deputies» on the basis of the Law of the Republic of Uzbekistan of April 18, 2018 No. 476 «On introducing amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan». (Act No.06/1-05/1881 of August 8, 2018 of the Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on Legislation and Judicial Legal Issues, issued). The usage of scientific results contributed to the expansion of control of political parties over the implementation of regional programs.

Proposals for specific consolidation by the legislation of cooperation of public organizations with state bodies in the fight against extremism were taken into account in preparation of the Article 16 of the Law of the Republic of Uzbekistan of July 30, 2018 No. 489 «On countering extremism» (Act No.06/2-06/619 of August 24, 2018 of the Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on issues of defense and security). The usage of scientific results contributed to the establishment of cooperation between the government and civil society institutions in the field of law.

Proposals for further strengthening the legal mechanisms for participation of civil society institutions in the law-making process, as well as their cooperation with the legislative body, were taken into account when preparing the Paragraph 3 of the second part of the «Concept for improving the rule-making activities» of 08.08.2018 (increasing the impact of public discussions on law-making activities through the effective organization of work for attracting citizens, civil society institutions, the mass media, business entities and scientists). (Act No.01/1-579 of August 25, 2018 of the Institute for Problems of Legislation and Parliamentary Studies under the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). The usage of

scientific results contributed to the determination of the participation of civil society institutions in the legislative process.

Proposals on the need for concrete consolidation by the legislation of cooperation between civil society institutions and non-state non-profit organizations in carrying out plant quarantine activities were taken into account when preparing the Article 8 of the Law of the Republic of Uzbekistan No. 484 of July 9, 2018 «On plant quarantine» (in a new edition). (Act No.BM-02/01-1439 of September 26, 2018 of the State Plant Quarantine Inspectorate under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan). The usage of scientific results contributes to a clear definition of the legal mechanisms for the participation of state and non-governmental non-profit organizations in legislation.

Reference No. 001/54-455 of May 30, 2018 of the Development Strategy Center on supporting proposals for further expanding participation of non-governmental non-profit organizations in implementing the Action Strategy, strengthening their cooperation at the international level, as well as excluding the legislation in Part 1 of the Article 8 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On non-state non-profit organizations» of the norm defining the obligation «on informing the registering body about the organization of visits of representatives of non-state non-profit organizations in foreign countries, related to the activities of NGOs». The usage of scientific results served as a methodical resource for the preparation of state and regional programs for the development of civil society, as well as the identification of priorities for cooperation between the state and civil society institutions.

The structure and volume of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, four chapters, conclusion, list of references and applications. The total volume of work is 240 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (часть I; part I)

1. Якубов Ш.У. Давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмлари. // Монография. – Т.: «Lesson press», 2018. – 205 б.

2. Якубов Ш.У. Нодавлат ноижорат ташкилотларининг давлат ва жамият ҳаётига оид масалаларни ҳал этишдаги роли // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. – Т., 2011. – № 2. – Б. 20-24. (12.00.00; № 05).

3. Якубов Ш.У. Жамоатчилик назоратини амалга оширишда фуқаролик жамияти институтларининг иштироқи // Тошкент давлат юридик институти Ахборотномаси. – Т., 2011. – № 2. –Б. 127-130. (12.00.00; № 15).

4. Якубов Ш.У. Мустақил Ўзбекистонда болалар ҳуқуқий тарбияси ва муҳофаза қилиш тизимидаги жамоат ташкилотларининг ўрни // «Фуқаролик жамияти – Гражданское общество – Civil society». – Т., 2012. – № 2. – Б. 35-38. (12.00.00; № 14).

5. Якубов Ш.У. Ҳуқуқий тарғиботни амалга оширишда фуқаролик жамияти институтларининг иштироқи // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари ахборотномаси. – Т., 2012. – № 3 (11). –Б. 48-50. (12.00.00; № 11).

6. Якубов Ш.У. Жамоатчилик эшитувларига оид миллий тажриба // «Фуқаролик жамияти – Гражданское общество – Civil society». – Т., 2013. – № 1. – Б. 28-30. (12.00.00; № 14).

7. Якубов Ш.У. Ижтимоий шериклик – давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигининг замонавий шакли сифатида // Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясининг ахборотномаси. – Т., 2013. – № 3. – Б. 30-35. (12.00.00; № 12).

8. Якубов Ш.У. Сайлов жараёнларида сиёсий партия ваколатли вакили ва кузатувчисининг иштироқи // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. – Т., 2014. – № 3. – Б. 28-33. (12.00.00; № 05).

9. Якубов Ш.У. Конституция – ижтимоий адолат ва қонунийлик асоси // *Huquq va burch* – Т., 2017. – № 11. – Б. 18-20. (12.00.00; № 02).

10. Якубов Ш.У. Ўзбекистонда давлат ва жамоат бирлашмалари ҳамкорлигининг конституциявий-ҳуқуқий асослари // Юридик фанлар ахборотномаси. – Т., 2017. – № 02. – Б. 41-46. (12.00.00; № 09).

11. Yakubov Sh.U. Directions of improvement of legal mechanisms of cooperation between government bodies and independent non-governmental non-profit organizations: Experience Uzbekistan // *Asian Journal of Research*. – Japan, Osaka. № 12 (12), 2017. – P. 97-108. (Impact factor sjif 4.1).

12. Yakubov Sh.U. Legal mechanisms of cooperation of state and non-governmental organizations in Uzbekistan: comparative-legal analysis. *European*

Journal of Research. – Vienna, Austria. – P. 12-16 (2018). (Impact factor sjif 4.4/IFS 3.8).

13. Якубов Ш.У. Конституционно-правовые основы сотрудничества государства и институтов гражданского общества в Узбекистане // Материалы Международного молодежного научного форума «Ломоносов – 2018» [Электронный ресурс] – М., 2018. ISBN 978-5-317-05800-5. – Б. 48-51.

14. Якубов Ш.У. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари билан фуқаролик жамияти институтларининг ижтимоий шериклигини ривожлантириш // Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси ҳарбий-техник институти ахборотномаси. – Т., 2018. – № 1. – Б. 32-35. (12.00.00; № 18).

15. Якубов Ш.У. Давлат органлари ҳузуридаги жамоатчилик кенгашлари: хусусийликдан умумийликкача 2016-2018 йй. миллий тажрибасидан // «Фуқаролик жамияти – Гражданское общество – Civil society». – Т., 2018. – № 2 (54). – Б. 21-27. (12.00.00; № 14).

16. Якубов Ш.У. «Ижтимоий шериклик тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг амалга татбиқ этилиши: мавжуд муаммолар ва уларни ҳал этиш йўллари // Юридик фанлар ахборотномаси. – Т., 2018. – № 01. – Б. 24-29. (12.00.00; № 09).

17. Якубов Ш.У. Давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг конституциявий-ҳуқуқий механизмлари // Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясининг ахборотномаси. – Т., 2018. – № 1. – Б. 13-16. (12.00.00; № 12).

18. Якубов Ш.У. Ўзбекистонда давлат ва нодавлат ташкилотлари ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмлари: қиёсий-ҳуқуқий таҳлил // Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси ҳарбий-техник институти ахборотномаси. – Т., 2018. – № 3. – Б. 19-21. (12.00.00; № 18).

19. Якубов Ш.У. Ўзбекистонда давлат ва нодавлат ноижорат ташкилотлари ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик механизмларининг такомиллашуви // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. – Т., 2018. – № 3. – Б. 31-37. (12.00.00; № 05).

II бўлим (Часть II; Part II)

20. Якубов Ш.У. Сиёсий партиялар фаолиятини тартибга солувчи қонунлар ижроси мониторингининг аҳамияти // Қонунлар ижроси мониторинги: назария ва амалиёт масалалари. Илмий-амалий конференция материаллари. – Т., Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинг институти, 2010. – Б. 213-219.

21. Якубов Ш.У. Ҳуқуқий модернизация шароитида ҳуқуқий тарбия самарадорлигини ошириш истиқболлари // Ҳуқуқий тарбия – баркамол авлодни шакллантиришнинг муҳим омили. Республика илмий–назарий конференция материаллари. –Т., Тошкент давлат юридик институти, 2010. – Б. 139-146.

22. Якубов Ш.У. Инсон ҳуқуқлари бўйича маданиятни шакллантиришда фуқаролик жамияти институтларининг ўрни // Ўзбекистонда демократик ислохотларни чуқурлаштиришда юридик фанларнинг долзарб муаммолари. Республика илмий-назарий конференция материаллари. – Наманган, Наманган давлат университети, 2011. – Б. 38-44.

23. Якубов Ш.У. Фуқаролик жамияти институтларининг коррупцияга қарши курашдаги иштироки // Коррупцияга қарши курашиш ва илмий тадқиқотлар. Республикаси илмий-амалий конференцияси материаллари. –Т., Тошкент давлат юридик институти, 2011. – Б. 44-48.

24. Якубов Ш.У., Яшнарьбеков А. Ижтимоий шерикликнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш – давр талаби // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. – Т., 2012. – № 1. – Б. 24-28. (12.00.00; № 12).

25. Якубов Ш.У. Ҳуқуқий тарғиботни амалга оширишда фуқаролик жамияти институтларининг роли // Фуқароларда қонунга итоаткорлик туйғусини янада ортишини таъминлашда ҳуқуқий билимлар тарғиботининг ўрни. Ўқув-амалий конференция материаллари тўплами. –Т., Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари, 2012. – Б. 24-31.

26. Якубов Ш.У. Ўзбекистон ҳуқуқий модернизация босқичида: ислохотлар ва истиқболлар // Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университети хабарлари. – Т., 2012. – № 4/1. – Б. 22-27.

27. Якубов Ш.У. Жамоатчилик назоратининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш масалалари // Жамоатчилик назорати ва унинг шакллари: илмий-назарий жиҳатлари. Илмий-амалий семинар материаллари. –Т., Тошкент давлат юридик институти, 2012. – Б. 35-42.

28. Якубов Ш.У. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва фуқаролик жамияти // Конституция – фуқаролик жамияти шаклланишининг ҳуқуқий асоси. Илмий-амалий конференция материаллари тўплами. –Т., Ўзбекистон Миллий университети, 2012. – Б. 55-58.

29. Якубов Ш.У., Юсупов С.Б. Ҳуқуқий эксперимент – қонун лойиҳасининг апробацияси ва қонунчилик такомиллаштирилишининг самарали услуби // «Фуқаролик жамияти – Гражданское общество – Civil society». – Т., 2013. – № 3. – Б. 42-45. (12.00.00; № 12).

30. Якубов Ш.У. Жамоатчилик эшитуви – жамоатчилик назоратининг алоҳида шакли сифатида // Фуқаролик жамиятини шакллантириш жараёнида ижтимоий шериклик ва жамоатчилик назорати институтларини такомиллаштириш муаммолари. Давра суҳбати материаллари тўплами. –Т., Тошкент давлат юридик институти, 2013. – Б. 30-34.

31. Якубов Ш.У. Фуқаролик жамиятини шакллантиришда юридик фанлар олдидаги долзарб масалалар // Давлат ва ҳуқуқ назариясини ўрганиш муаммолари. Республика илмий амалий конференция материаллари тўплами. –Т., М.Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университети, 2013. – Б. 41-45.

32. Yakubov Sh.U., Sufieva D.U. Participation of Women in the Governance of Mahalla // From a Strong State to a Strong Civil Society. Mahalla: Historical Experience and Modern Time. Global Scholarly Publications, New York, NY,

USA. 2014. Library of Congress Cataloging-in-Publication Data: PENDING. ISBN-10; 1-59267-150-0. – P. 131-143.

33. Якубов Ш.У. Парламент ва фуқаролик жамияти институтларининг ўзаро ҳамкорлиги: Ўзбекистон тажрибасида // Давлат ҳокимияти ва ҳуқуқий тизимни демократлаштириш. Илмий мақолалар тўплами. Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2014. – Б. 50-57.

34. Yakubov Sh.U. Interaction between parliament and civil society institutions in Uzbekistan. [Электронный ресурс] – Paris, 2014. ISBN 578-9-332-08800-5. – P. 23-28.

35. Якубов Ш.У. Прокуратура ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигининг устувор йўналишлари // Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда прокуратура органларининг фуқаролик жамияти институтлари билан ўзаро ҳамкорлиги. Илмий-амалий конференция материаллари. –Т., Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари. 2014. – Б. 22-28.

36. Якубов Ш.У., Жалилов А., Жўраев Қ., Муҳаммадиев У., Холова Э. Фуқаролик жамияти асослари: ўқув қўлланма. –Т., Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, 2015. – 265 б.

37. Якубов Ш.У. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар билан фуқаролик жамияти институтларининг ижтимоий шериклигини ривожлантириш // Давлат ҳокимиятини демократлаштириш ва ҳуқуқни амалга ошириш механизмининг такомиллаштириш. Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2015. – Б. 77-83.

38. Якубов Ш.У. Развитие механизма предвыборной агитации и обеспечение равных условий ее проведения: из опыта участия политических партий Узбекистана в избирательных кампаниях 2014 и 2015 годов // Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. – Т., 2016. – № 1-2. – Б. 45-53.

39. Якубов Ш.У. Депутат сўрови – парламент назоратининг муҳим шакли сифатида // Давлат бошқарувида қонунийликни таъминлашнинг долзарб масалалари. Илмий-амалий конференция материаллари. –Т., Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, 2017. – Б. 87-90.

40. Якубов Ш.У. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси: сиёсий-ҳуқуқий аҳамияти ва ўзига хос жиҳатлари // Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – жамиятнинг стратегик ривожлантиришнинг ҳуқуқий асоси. Республика илмий-амалий конференция материаллари. –Т., Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университети, 2017. – Б. 3-6.

41. Якубов Ш.У. Ҳамкорликнинг ҳуқуқий механизмларини янада такомиллаштириш – давр талаби // Маҳалла кўзгуси. – Т., 2018. – № 01. – Б. 6-7.

42. Якубов Ш.У. Давлат органлари ҳузуридаги жамоатчилик кенгашлари: мақсадлар, вазифалар, истиқболлар // Маҳалла кўзгуси. – Т., 2018. – № 4-5. – Б. 8-10.

Автореферат «Жамият ва бошқарув» журнали
таҳририятида таҳрирдан ўтказилди
(12 декабрь 2018 йил)

Босишга рухсат этилди: 12.12.2018.
Бичими: 60x90 1/8. «Times New Roman»
Гарнитура раъямли босма усулида босилди.
Шартли босма табоғи 4,0. Адади: 100. Буюртма: № 101

100060, Тошкент, Я.Ғуломов кўчаси, 74.

«TOP IMAGE MEDIA»
босмаҳонасида чоп этилди.

