

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.27.06.2017.Yu.23.01
РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ**

АЛЛАМБЕРГЕНОВ САПАРБАЙ ДАУЛЕТБАЕВИЧ

**ҚОРАҚАЛПОҒИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ВАЗИРЛАР КЕНГАШИ
ҲАМ ОЛИЯТИНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**ЮРИДИК ФАНЛАР БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD) ДИССЕРТАЦИЯСИ
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент– 2019

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)

Алламбергенов Сапарбай Даулетбаевич

Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши фаолиятининг
ташкилий-ҳуқуқий асосларинитакомиллаштириш..... 3

Алламбергенов Сапарбай Даулетбаевич

Совершенствование организационно-правовых основ деятельности
Совета Министров Республики Каракалпакстан..... 23

AllambergenovSaparbayDauletbaevich

Improvement of the organizational-legal basis of the activity of the Council
of Ministers of the Republic of Karakalpakistan..... 43

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published works..... 47

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.27.06.2017.Yu.23.01
РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ**

АЛЛАМБЕРГЕНОВ САПАРБАЙ ДАУЛЕТБАЕВИЧ

**ҚОРАҚАЛПОҒИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ВАЗИРЛАР КЕНГАШИ
ҲАМ ОЛИЯТИНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**ЮРИДИК ФАНЛАР БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD) ДИССЕРТАЦИЯСИ
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент– 2019

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2017.3PhD/Үи90 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюми) Илмийкенгаш веб-саҳифасида (www.dba.uz/uz/tad-i-otchilarga/ilmiy-kengash) ва «Ziyonet» таълим ахборот тармоғида (www.zionet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар: **Қутыбаева Елизавета Дуйсенбаевна**
юридик фанлар доктори, профессор

Расмий оппонентлар: **Тулътеев Ильяс Тавасович**
юридик фанлар доктори, доцент

Хашимхонов Ахрорхон Муминович
юридик фанлар номзоди, доцент

Етакчи ташкилот: **Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошидаги Юристлар малакасини ошириш маркази**

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳузуридаги DSc.27.06.2017.Үи.23.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2019 йил «26» апрель куни соат 15:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100003, Тошкент шаҳри, Ислом Каримов кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-60-80; факс: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

Докторлик диссертацияси билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (35 рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100003, Тошкент шаҳри, Ислом Каримов кўчаси, 45.Тел.: (99871) 232-61-25).

Диссертация автореферати 2019 йил «12» апрель куни тарқатилди.

(2019 йил «12» апрелдаги «17» рақамли реестр баённомаси).

О.Т. Хусанов,

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори, профессор

Д.А. Каримов,

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш котиби, юридик фанлар номзоди

И.Т. Тулътеев,

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш ҳузуридаги илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, доцент

КИРИШ (докторлик диссертацияси (PhD) аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда глобаллашув ва рақобат муҳитининг кучайиши, халқларнинг сиёсий-ҳуқуқий маданияти ва ижтимоий онг даражасининг ўсиши ҳамда фуқароларнинг келгуси фаровон ҳаётга бўлган эҳтиёжи ва талабларининг тобора ортиб боришида бевосита шахс, жамият ва мамлакат манфаатлари учун масъул ва жавобгар бўлган давлат ҳокимияти, шу жумладан, ҳукумат фаолияти алоҳида ўрин тутди. Шу сабабли, мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий соҳаларини либераллаштиришда ҳукуматнинг ролига нисбатан янгича ёндашувларни қарор топтириш ва ривожлантириш талаб қилинади.

Жаҳон мамлакатларида ҳукуматнинг давлат ҳокимияти тизимида тутган ўрнини белгилаш, унинг фаолияти самарадорлигини ошириш ҳамда парламент олдидаги масъуллиги ва ҳисобдорлигини кучайтиришга оид илмий тадқиқотларга алоҳида аҳамият берилмоқда. Бу борада, ҳукумат ваколатлари ва унинг таркибини шакллантириш, ҳукумат аъзолари мақоми ва уларнинг фаолиятини баҳолаш ҳамда ҳукуматнинг ҳуқуқ ижодкорлиги ва унинг бошқа давлат органлари билан муносабатлари каби тадқиқотлар муҳим аҳамият касб этмоқда.

Мамлакатимизда давлат бошқарувини демократлаштириш, ҳокимиятлар бўлиниши принципини ҳаётга изчиллик билан татбиқ этиш, улар ўртасида ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанатининг самарали тизимини шакллантириш бўйича кенг қамровли ислохотлар амалга оширилиб келинмоқда. Хусусан, 2017 - 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг биринчи устувор йўналишида “давлат ҳокимияти тизимида Олий Мажлиснинг ролини ошириш, унинг мамлакат ички ва ташқи сиёсатида оид муҳим вазифаларни ҳал этиш ҳамда ижро ҳокимияти фаолияти устидан парламент назоратини амалга ошириш бўйича ваколатларини янада кенгайтириш”¹ вазифалари, шунингдек, Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислохотлар концепциясида “ижро этувчи ҳокимият органлари фаолиятининг институционал ва ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш, уларнинг вазифалари (функциялари, ваколатлари)ни, уларни амалга ошириш ва жавобгарлик соҳаларини аниқлаштириш ҳамда вертикал бошқарув тизими ва ижро этувчи ҳокимият органлари ҳамкорлигини такомиллаштириш”² вазифалари белгиланганлиги алоҳида эътиборга молик. Ушбу вазифалар ўз навбатида, Ўзбекистон Республикаси ва унинг таркибидаги Қорақалпоғистон Республикаси давлат ҳокимияти, шу жумладан, Вазирлар Кенгаши фаолияти самарадорлигини ошириш бўйича тадқиқот ўтказиш долзарб ҳисобланади. Жумладан, Вазирлар Кенгаши ўз таркибида бошқарув органларининг катта қисмини қамраб олганлиги ва унинг фаолияти Қорақалпоғистон Республикаси ҳаётининг барча жабҳаларига кенг таъсир этиши сабабли, ушбу давлат ҳокимияти

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ-4947-сонли Фармони // Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси – <http://lex.uz> - мурожаат қилинган сана – 01.01.2019.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги «Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги ПФ-5185-сонли Фармони // URL – <http://press-service.uz/uz/lists/view/1008> - мурожаат қилинган сана – 01.01.2019.

фаолиятинингташкилий-ҳуқуқий асосларини назарий-ҳуқуқий жиҳатдан тадқиқ этиш ва мавжуд муаммоларни ҳал этиш бўйича асосли таклиф ва тавсияларни ишлаб чиқиш долзарб ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси (2017), Қорақалпоғистон Республикасининг Конституцияси (2014), «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида»ги (2003), «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси тўғрисида»ги (2016), «Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши тўғрисида»ги (2016), «Қорақалпоғистон Республикаси маҳаллий давлат ҳокимияти органлари тўғрисида»ги (1998) қонунларни янада такомиллаштириш, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги (2017), «Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги (2017) фармонлари ҳамда мазкур фаолиятга тегишли бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазибаларни амалга оширишда ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Тадқиқот республика фан ва технологиялари ривожланишининг I.«Демократик ваҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ҳамда маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Юридик фанда миллий давлатчилигимиз негизидаги сиёсий-ҳуқуқий ғоя ва таълимотлар, давлат ҳокимияти бўлиниши принципи муаммолари ва ушбу органлар фаолиятининг назарий-ҳуқуқий жиҳатлари бўйича мамлакатимиз олимлари Ш.Аббосхўжаев, Х.Адилқариев, С.Адилходжаева, А.Азизхўжаев, А.Акилов, Ш.Асадов, Л.Ахунджанов, М.Бойдадаев, З.Воҳидов, Г.Ерниязова, Б.Исмоилов, А.Йўлдошев, Х.Маматов, М.Миракулов, Ў.Мухамедов, Х.Мухамедходжаева, Ф.Мухитдинова, М.Нажимов, С.Ниетуллаев, Ф.Отахонов, Ф.Раҳимов, А.Раҳимов, А.Саидов, Ш.Сайдуллаев, С.Селиманова, С.Султонов, Ж.Тошқулов, И.Тулътеев, А.Туляганов, А.Турсунов, Қ.Умарова, Ш.Уразаев, М.Утемуратов, Р.Ҳақимов, И.Ҳамедов ва бошқаларнинг илмий ишларида кўриб чиқилган.

Ижро ҳокимияти органлари фаолияти ва унинг фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари билан муносабатлари, шунингдек, ҳукумат фаолиятининг ҳуқуқий асосларига доир айрим масалалари бўйича мамлакатимиз олимлари Б.Алимов, М.Аҳмедшаева, Б.Дауменов, Г.Исмоилова, Е.Кутыбаева, Г.Маликова, А.Раҳманов, Х.Рузметов, З.Рузиев, З.Реймова, О.Хусанов, А.Хошимхонов ва бошқа олимларнинг илмий ишларида кўриб чиқилган.

Ушбу йўналишларда хорижий олимларК.Агалов, М.Баглай, Д.Бахрах, К.Бельский, Л.Бушуева, Б.Габричидзе, З.Гадъльшина, С.Дмитриев, Б.Елисеев, А.Истаев, Л.Калинина, Ю.Козлов, М.Крутоголов, Ш.Курманалиева, Д.Лагун, В.Лазарев, Н.Лугуева, А.Макаренко, И.Муксинов, Р.Наурызбаев, С.Поленина, Д.Приймак, Ю.Стариков, Б.Россинский, К.Сафинов, М.Топоркова, А.Шашкова, И.Шувалов¹ ва бошқалар томонидан ўрганилган.

¹ Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

Юқорида қайд этилган олимларнинг ишларида айнан республика Вазирлар Кенгаши – Қорақалпоғистон ҳукуматининг айрим фаолияти, хусусан, унинг давлат ҳокимияти тизимида тутган ўрни, ваколатлари, ҳуқуқ ижодкорлиги, таркибини шакллантиришнинг ҳуқуқий механизми ва бошқа давлат органлари билан муносабатларининг ҳуқуқий асослари ва тартиби билан боғлиқ муаммолар алоҳида комплекс тарзда тадқиқ этилмаган. Шу сабабли ушбу мавзунини тадқиқ қилиш долзарбдир.

Диссертация ишининг илмий тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация мавзуси Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги академиясининг илмий тадқиқот ишлари режаси (2015 - 2018 й.), Қорақалпоқ давлат университетининг давлат илмий-техника дастурларига мувофиқ Ф-1-79 «Жамоатчилик назорати тизимида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатларини кенгайтириш муаммолари» мавзусидаги лойиҳа (2016 - 2017 й.), Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги академиясининг давлат илмий-техника дастурларига мувофиқ ПЗ-20170930294 «Коррупцияга оид ҳуқуқбузарликлар натижасида қабул қилинган қарорларни бекор қилиш ва ўзгартириш ҳамда ушбу ҳуқуқбузарликлар оқибатида етказилган зарарларни қоплашнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш» мавзусидаги (2018 - 2020 й.) амалий лойиҳалари доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши фаолиятини тизимли ва комплекс тадқиқ этиш орқали унинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш бўйича асослантирилган илмий хулоса, таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

Қорақалпоғистон Республикаси давлат ҳокимияти тизимида Вазирлар Кенгашининг тутган ўрнини таҳлил қилиш;

Вазирлар Кенгаши таркибини шакллантиришнинг ҳуқуқий механизмини таҳлил қилиш орқали ушбу соҳани янада такомиллаштириш бўйича илмий-амалий таклифларни шакллантириш;

Вазирлар Кенгаши Раиси мақомини белгиловчи нормалар ва унинг фаолиятини баҳолаш мезонларини таҳлил қилиш асосида илмий-амалий таклиф ва тавсияларни шакллантириш;

Вазирлар Кенгаши фаолиятининг асосий принципларини тадқиқ этиш орқали назарий-ҳуқуқий таклифларни шакллантириш;

Вазирлар Кенгаши ваколатларини тадқиқ этиш орқали илмий-амалий таклифни шакллантириш;

Вазирлар Кенгашининг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятини тадқиқ этиш;

Вазирлар Кенгашининг давлат органлари билан муносабатларини таҳлил қилиш асосида илмий-амалий таклиф ва тавсияларни шакллантириш;

айрим хорижий давлатларнинг ҳукуматлари фаолиятига оид илғор тажрибаларни ўрганиш асосида Вазирлар Кенгаши фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объектини Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш билан боғлиқ ижтимоий муносабатларни ташкил этади.

Тадқиқотнинг предмети. Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши фаолиятини тартибга солувчи конституциявий-ҳуқуқий нормаларни амалга оширишда юзага келадиган муаммолар ечимига қаратилган илмий-назарий ғоя, фикр ва қарашларни ташкил қилади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот олиб боришда тизимли-тузилмавий, қиёсий-ҳуқуқий, формал-мантиқий, илмий-ҳуқуқий манбаларни комплекс тадқиқ этиш, индукция ва дедукция, статистик маълумотлар таҳлили каби усуллар қўлланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

Вазирлар Кенгаши Раисининг Қорақалпоғистон Республикаси ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг энг долзарб ва муҳим масалалари юзасидан ҳисоботини Жўқорғи Кенгеси сессиясида муҳокама қилиш мақсадга мувофиқлиги асослаб берилган;

Вазирлар Кенгаши аъзоларининг Жўқорғи Кенгеси олдидаги масъулияти ва жавобгарлигини янада кучайтириш мақсадида Жўқорғи Кенгеси Президиумига парламент сўровини йўллаш ваколатини бериш зарурати асослантирилган;

Жўқорғи Кенгеси депутатлари умумий сонининг камида учдан бир қисмига Вазирлар Кенгаши Раисига нисбатан ишончсизлик вотумини билдириш ҳуқуқини бериш ва ишончсизлик вотумини Жўқорғи Кенгеси депутатлари умумий сонининг камида учдан икки қисми томонидан қабул қилиш зарурати асослаб берилган;

Вазирлар Кенгаши Раиси номзодини Жўқорғи Кенгесига ўтказилган сайловда энг кўп депутатлик ўринлари ёки тенг миқдорда депутатлик ўринларини қўлга киритган сиёсий партиялар томонидан Жўқорғи Кенгеси Раисига таклиф этиш, Жўқорғи Кенгеси Раиси Ўзбекистон Республикаси Президенти билан келишилган ҳолда унинг номзодини Жўқорғи Кенгеси депутатлари кўриб чиқиш ва тасдиқлаш учун киритиш мақсадга мувофиқлиги асослантирилган;

Вазирлар Кенгашининг фуқаролар соғлиғини сақлаш соҳасидаги ваколатларини белгилаш ва уларни самарали амалга оширишга хизмат қилиши асослантирилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

Қорақалпоғистон Республикасининг Конституциясида қуйидагиларни белгилаш таклифи асослаб берилган:

- 1) Вазирлар Кенгаши таркибини белгиловчи қондани;
- 2) Вазирлар Кенгаши ваколатларини белгиловчи қондани;
- 3) Вазирлар Кенгаши Раисининг республикани ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг долзарб масалалари юзасидан ҳисоботларини Жўқорғи Кенгеси сессиясида кўриб чиқиш ва муҳокама қилиш қондасини;
- 4) Вазирлар Кенгаши ўз фаолиятида Жўқорғи Кенгеси баробарида Жўқорғи Кенгеси Раиси – Қорақалпоғистон Республикаси Раҳбари¹ олдида жавобгарлигини;

¹ Изоҳ: Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг 80-моддасида Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Раиси – Қорақалпоғистон Республикаси Раҳбари ва энг олий лавозимли шахси сифатида унинг мақомига доир қоида белгиланган. Ушбу конституциявий қоида асосида кейинги матнларда “Жўқорғи Кенгеси Раиси – Қорақалпоғистон Республикаси Раҳбари” деб юритилади // URL: <http://parliamentrk.gov.uz/uz/dokumenti/konstitucija-respubliki-karakalpakstan/>— мурожаат қилинган сана – 01.01.2019;

5) Жўқорғи Кенгеси Раиси – Қорақалпоғистон Республикаси Раҳбарига Конституцияни, қонунларни бузган ёки ўз шаъни ва кадр-қимматига доғ туширадиган хатти-ҳаракатларни содир этган туман ва шаҳар ҳокимларини муддатидан олдин лавозимидан озод этиш ваколатини.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқот ишининг хулосалари давлат ҳокимияти, шу жумладан, ҳукумат фаолиятига оид миллий ва хорижий қонунчилик ҳужжатлари, ҳуқуқни қўллаш амалиёти, хорижий илғор тажриба ҳамда ўтказилган социологик сўровнома натижаларининг таҳлили асосида илгари сурилган. Шунингдек, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги диссертацияда қўлланилган назарий ёндашув ва усуллар расмий манбалардан олинганлиги, хулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан ўтказилганлиги ва амалиётга жорий этилганлиги ҳамда ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқланганлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсиялардан келгусида илмий фаолиятда, қонун ижодкорлигида, ҳуқуқни қўллаш амалиётида, миллий қонунчиликни такомиллаштиришда, ижро ҳокимияти органлари фаолиятининг методологик-услубий ёндашувларини такомиллаштириш ҳамда «Давлат ва ҳуқуқ тарихи», «Конституциявий ҳуқуқ», «Маъмурий ҳуқуқ» ва бошқа давлат-ҳуқуқий фанларни назарий бойитишда фойдаланиши билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти шундаки, унда ишлаб чиқилган илмий хулоса, таклиф ва тавсиялардан миллий қонунчиликни такомиллаштириш ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини ривожлантиришда ҳамда ҳукумат ва бошқа ижро органлар фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришда, шунингдек, олий юридик таълим муассасаларида давлат-ҳуқуқий фанларни ўқитишда манба бўлиб хизмат қилади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга оид тадқиқот бўйича олинган илмий натижалардан қуйидаги ҳужжатларни ишлаб чиқишда фойдаланилган:

Қорақалпоғистон Республикасининг ижтимоий-иқтисодий ривожланиши даражасини баҳолашда Вазирлар Кенгаши Раисининг ҳисоботини Жўқорғи Кенгеси сессиясида муҳокама қилиш тўғрисидаги таклифи Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг 2015 йил 28 июлдаги 43/VI-сонли сессия қарори билан қабул қилинган «Қорақалпоғистон Республикасининг Вазирлар Кенгаши тўғрисида»ги Қонуни 15¹-моддасини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Қонунийлик, суд-ҳуқуқ ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари масалалари қўмитасининг 2015 йил 11 декабрдаги 03хқ-04-сонли далолатномаси). Мазкур таклиф Жўқорғи Кенгеси томонидан Вазирлар Кенгаши Раисининг Қорақалпоғистон Республикаси ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг энг муҳим ва долзарб масалалари юзасидан ҳисоботини эшитиш ва муҳокама қилишда Вазирлар Кенгаши ва маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолиятини комплекс баҳолаш имконини берган;

Жўқорғи Кенгеси Президиумига парламент сўровини йўллаш тўғрисидаги таклифни Жўқорғи Кенгесига киритиш ваколатини бериш таклифи 2016 йил 28

декабрда қабул қилинган Қорақалпоғистон Республикасининг «Парламент назорати тўғрисида»ги Қонуни 14-модда ва 18-моддаларини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Қонунийлик, суд-ҳуқуқ ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари масалалари кўмитасининг 2017 йил 15 февралдаги 03-134-сонли далолатномаси). Мазкур таклиф Жўқорғи Кенгеси Президиумига Вазирлар Кенгаши аъзолари ваколатларига тааллуқли масалалар юзасидан асослантирилган тушунтириш бериш ёки нуқтаи назарини баён этиш талаби билан парламент сўрови юбориш имкониятини берган;

Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгашининг фуқаролар соғлиғини сақлаш соҳасидаги ваколатларини белгилаш ва уларни самарали амалга ошириш таклифи Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг 2017 йил 30 декабрдаги сессиясида 166/ХІХ-сонли қарори билан қабул қилинган Қорақалпоғистон Республикасининг «Фуқароларнинг соғлиғини сақлаш тўғрисида»ги Қонуни 4-моддасини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Қонунийлик, суд-ҳуқуқ ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари масалалари кўмитасининг 2017 йил 30 декабрдаги 03-1001/1-сонли далолатномаси). Мазкур таклиф Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгашининг фуқаролар соғлиғини сақлаш соҳасидаги ваколатларини аниқлаштириш ва уларни самарали амалга оширишга хизмат қилган;

«Конституциявий ҳуқуқ» номли дарслик ва «Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши фаолиятининг ҳуқуқий асослари» номли ўқув қўлланма нашр этилган. (Ички ишлар вазирлиги академиясининг 19.05.2016 йилдаги № 24-сон қарори ва 16.09.2017 йилдаги «Илмий тадқиқот натижаларини амалиётга татбиқ этиш тўғрисида»ги далолатномаси). Натижа тингловчиларда давлат ҳокимияти, шу жумладан ҳуқумат фаолияти ҳақида назарий-ҳуқуқий билимларни эгаллашга хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот натижалари 1 та халқаро, 4 та республика илмий-амалий конференция материаллари ҳамда давра суҳбатларида апробациядан ўтган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича 17 та илмий ишлар, жумладан, 1 та дарслик (муаллифлар жамоаси), 1 та ўқув қўлланма, 8 та мақола (Олий аттестация комиссияси томонидан тавсия этилган журналларда 7 та), 1 та мақола хорижий журналда, 6 та тезис (4 та республика, 2 та халқаро конференцияларда) чоп этилган.

Диссертациянинг ҳажми ва тузилиши. Диссертация кириш, саккиз параграфни ўз ичига олган учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Ишнинг ҳажми 141 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги, тадқиқ этилаётган муаммонинг ўрганилганлик даражаси, диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги,

тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, тадқиқотнинг илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти, уларнинг жорий қилинганлиги, тадқиқот натижаларининг апробацияси, натижаларнинг эълон қилинганлиги, диссертациянинг ҳажми ватузилиши ёритиб берилган.

Диссертациянинг биринчи боби **«Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши – ижро этувчи ҳокимиятнинг олий коллегиял органи»** деб номланиб, у икки параграфни ўз ичига олади.

Ушбу бобда мавзунинг назарий-методологик жиҳатлари илмий тадқиқ этилган. Хусусан, давлат ҳокимияти бўлиниши принципи, улар ўртасидаги муносабатлар, давлат ҳокимияти тизимида ижро органлари фаолияти ва унинг ўзига хос хусусиятлари бўйича олимлар нуқтаи назарлари тадқиқ этилиб, муаллифнинг илмий фикр-мулоҳазалари билдирилган. Шу асосда муаллиф *“Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши”* тушунчасига таъриф ишлаб чиққан. Шунингдек, Қорақалпоғистон Республикаси давлат ҳокимияти тизимида Вазирлар Кенгашининг тутган ўрни назарий-ҳуқуқий жиҳатдан қуйидагича очиқ берилган:

республикада Вазирлар Кенгаши олий ижро этувчи-бошқарувчи мустақил коллегиял давлат ҳокимияти ҳисобланиши;

Вазирлар Кенгаши Конституция ва қонун ҳужжатлари ижросини таъминлаши орқали республика иқтисодиёти, ижтимоий ва маданий соҳаларига умумий раҳбарлик қилиши, шунингдек, Қорақалпоғистон Республикаси бюджети тизимини бошқариши;

Вазирлар Кенгаши ўз таркибида бир нечта бошқарув органлари тизимини қамраб олиши, улар фаолиятини йўналтириши, мувофиқлаштириши ва назорат қилиши, ушбу органлар ўртасида ўзаро ҳамкорликни ташкил этиши, улар ўртасида пайдо бўлган баҳсли масалаларни қонун ҳужжатлари асосида ҳал қилиши;

республикада умуммажбурий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилиши ва Жўқорғи Кенгесига қонунчилик ташаббуси ҳуқуқини амалга ошириши;

Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикаси қонунчилик ҳужжатлари асосида республиканинг ташқи иқтисодий, илмий-техникавий фаолиятини амалга оширишда ҳукумат номидан иштирок этиши;

Вазирлар Кенгашининг яхлит тизимига ҳукумат Раиси, унинг ўринбосарлари, Қорақалпоғистон Республикаси вазирлари ва давлат қўмида раислари таркибида раҳбарлик қилиши ва ҳоказо.

Тадқиқотда ҳукумат таркиби ва уни шакллантириш механизмига доир миллий ва хорижий қонунчилик ҳужжатлари таҳлил этилган. Шунингдек, ҳукумат таркибини белгиловчи қоида ҳамда ҳукумат таркибидаги айрим мансабдор шахсларнинг мақомини янада такомиллаштириш бўйича қуйидаги таклиф ва тавсиялар асосланган:

1. Вазирлар Кенгаши таркибини белгиловчи қонунчилик ҳужжатлари таҳлил қилинганда ҳукумат таркиби фақатгина Қорақалпоғистон Республикасининг «Вазирлар Кенгаши тўғрисида»ги Қонунида белгиланган қоидалар билан чегараланганлиги аниқланган. Аммо, ҳукуматнинг асосий фаолиятини тартибга солувчи Қорақалпоғистон Республикасининг Конституциясида эса Вазирлар

Кенгаши таркиби тартибга солинмаганлиги қайд этилган. Шунингдек, ушбу соҳада хорижий давлатлар (Россия (110-м), Туркманистон (73-м), Қирғизистон (83-м), Тожикистон (73-м), Беларусь (106-м), Арманистон (85-м), Озарбайжон (115-м), Молдова (97-м), Украина (114-м), Россия Федерацияси таркибидаги Татаристон (100-м), Бошқирдистон (94-м), Адигея (85-м), Доғистон (84-м), Коми (89-м), Олтой (120-м), Бурятия (92-м)нинг Конституциялари қиёсий-ҳуқуқий жиҳатдан таҳлил этилган.

Миллий ва хорижий қонунчилик ҳужжатларининг таҳлили натижасида *Вазирлар Кенгаши таркибини Қорақалпоғистон Республикасининг Конституциясида белгилаш* таклифи ишлаб чиқилган.

2. Вазирлар Кенгаши Раисининг конституциявий-ҳуқуқий мақомини аниқлаштириш зарурлиги таъкидланган. Хусусан, биринчидан, ҳукумат Раиси ўз лавозими бўйича Вазирлар Маҳкамаси таркибига киритилган бўлса, ҳозирда Вазирлар Маҳкамаси таркибида муайян бир ҳуқуқий мақомга эгами? Иккинчидан, Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикаси ҳукуматлари ўртасидаги муносабатларни Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Вазирлар Кенгашининг доимий ваколатхонаси амалга ошириб келаётган бўлса, ҳукумат Раисининг Вазирлар Маҳкамаси таркибидаги фаолияти ва унинг ўрни қандай? тадқиқотда шу каби табиий саволлар илгари сурилган.

Шу асосда Ўзбекистон Республикаси парламенти ва суд ҳокимияти фаолиятини тартибга солувчи айрим қонунлар таҳлил қилинган. Жумладан, 2002 йил 12 декабрдаги «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида»ги Конституциявий қонун 15-моддасида “Олий Мажлис Сенати Раисининг ўринбосарларидан бири Қорақалпоғистон Республикаси вакили бўлади”, 2017 йил 31 майдаги «Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида»ги Қонуни 5-моддасида “Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий судига сайланадиган судьялар орасида Қорақалпоғистон Республикасининг вакили” бўлишига доир қоидалар ёритилган.

Ушбу қоидалар бевосита Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикаси парламентлари, Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди ва Қорақалпоғистон Республикаси Конституциявий назорат қўмитаси ўртасидаги муносабатларни самарали таъминлашда муҳим аҳамият касб этиши таъкидланган. Шу боис, Қорақалпоғистон Республикаси¹ ва унинг давлат ҳокимияти, шу жумладан, ҳукумат мақоми асосида *Вазирлар Кенгаши Раисининг конституциявий-ҳуқуқий мақомини аниқлаштириш* тавсияси ишлаб чиқилган.

Диссертациянинг иккинчи боби «**Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий жиҳатлари**» деб номланган бўлиб, у уч параграфни ўз ичига олади.

Ушбу бобда ҳукумат фаолиятининг асосий принциплари, унинг ваколатлари ҳамда ҳукуматнинг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолияти назарий-ҳуқуқий жиҳатдан таҳлил этилиб, шу асосда қуйидаги таклиф ва тавсиялар асослантирилган:

¹ Ўзбекистон Республикасининг «Мустақиллик декларацияси». – Тошкент: 1990; Қорақалпоғистон Республикасининг «Давлат суверенитети тўғрисидаги декларацияси». – Нукус: 1990; Ўзбекистон Республикасининг «Давлат мустақиллиги асослари тўғрисида»ги конституциявий қонуни. – Тошкент: 1991. 1, 17-м // Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1991. 11-сон, 246-м; Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Тошкент: 2017. 70-75-м; Қорақалпоғистон Республикасининг Конституцияси. – Нукус: 2014. 1-м.

1. Муаллиф ҳукумат фаолиятида “коллегиаллик”, “демократия ва қонунийлик”, “Қорақалпоғистон Республикасида яшовчи барча миллат ва элатларнинг манфаатларини ҳисобга олиш” гадоир асосий принциплар бугунги кунда ҳукумат фаолиятини амалга оширишда етарли эмас деб ҳисоблаб, Вазирлар Кенгаши фаолиятида асосий принцип сифатида “давлат ҳокимиятининг бўлиниши принципи”, “фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш принципи”, “очиқлик ва ошкоралик принципи”, “масъуллик ва ҳисобдорлик принципи” ва “буйсуниши” принципларини белгилаш таклифи ишлаб чиқилган. Муаллиф ҳукумат фаолиятида “давлат ҳокимиятининг бўлиниши принципи”нинг белгиланиши ўз навбатида, Қорақалпоғистон Республикасининг бошқа олий давлат ҳокимияти фаолиятида ҳам асосий принцип сифатида белгилаш зарурлигини тавсия этган.

2. Муаллиф Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясида ҳукумат ва ҳукумат Раисининг ваколатлари алоҳида қоидалар билан тартибга солинганлиги бўйича таҳлил ўтказган. Унга кўра, Қорақалпоғистон Республикаси Асосий қонуни (86-91-м)да ҳукуматнинг ваколатлари алоҳида конституциявий қоидалар билан тартибга солинмаганлигини қайд этади (ҳукумат Раисининг ваколатлари бундан мустасно).

Ушбу соҳада хорижий тажрибалар ҳам қиёсий-ҳуқуқий жиҳатдан таҳлил этилган. Хусусан, Хитой (89-м), Қозоғистон (66-67-м), Қирғизистон (88-89-м), Туркменистон (75), Беларусь (106-107-м), Озарбайжон (119-м), Арманистон (89-м), Украина (116-м), Россия Федерацияси таркибидаги Татаристон (102-м), Бошқирдистон (96-м), Доғистон (88-89-м), Бурятия (93-м), Ингушетия (87-м), Адигея (87-м), Олтой (121-м) ва бошқа республика Конституцияларида ҳукумат ҳамда ҳукумат Раисининг алоҳида ваколатлари ажратилган ҳолда тартибга солинганлигини эътироф этади.

Юқоридаги қонунчилик ҳужжатлари таҳлили ва ўтказилган ижтимоий сўровларнинг натижалари¹ асосида ҳамда хорижий илғор тажрибаларни инобатга олиб, шунингдек, Қорақалпоғистон Республикаси давлат ҳокимияти тизимида ҳукуматнинг мақоми алоҳида ўрин тутишидан келиб чиқиб, Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси (87-модда «иккинчи» ва «учинчи» қисми, 88-моддаси «учинчи» қисми)га тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш орқали конституциявий қоидалар билан «ҳукумат» ва «ҳукумат Раиси»нинг алоҳида алоҳида ваколатларини белгилаш таклифи ишлаб чиқилган.

3. Муаллиф Вазирлар Кенгаши томонидан ўз ваколатларини амалга оширишнинг ҳуқуқий тартиби бўйича таҳлил ўтказганлиги, унга кўра, Қорақалпоғистон Республикасининг Конституцияси (89-модда «учинчи қисми»)да ушбу ҳуқуқий тартиб тўлиқ тартибга солинмаганлигини қайд этади. Қонунчилик ҳужжатлари таҳлили ва ўтказилган ижтимоий сўровлар натижалари² асосида ҳамда хорижий давлатлар (Россия Федерацияси таркибидаги Татаристон, Бошқирдистон, Доғистон, Бурятия, Ингушетия, Адигея, Олтой)нинг бу борадаги илғор тажрибаларини инобатга олиб, Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг 89-моддаси «учинчи» қисмига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш орқали *Вазирлар Кенгаши томонидан ўз*

¹ Диссертациянинг 2 ва 3-илоvasида келтирилган.

² Диссертациянинг 4 ва 5-илоvasида келтирилган.

ваколатларини амалга оширишнинг ҳуқуқий тартибини янада такомиллаштириши лозимлиги тақлиф этилган.

Диссертациянинг учинчи боби «Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгашининг давлат органлари билан муносабатларини такомиллаштириш истиқболлари» деб номланган бўлиб, у уч параграфни ўз ичига олади.

Ушбу бобда Жўқорғи Кенгеси Раиси – Қорақалпоғистон Республикаси Раҳбарининг ҳукумат ва бошқа ижро органлари фаолиятидаги ваколатлари, Вазирлар Кенгашининг Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикаси давлат органлари билан муносабатлари, шунингдек, ушбу соҳалар бўйича хорижий тажрибалар ҳам таҳлил этилиб, шу асосда “*Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгашининг доимий ваколатхонаси*” тушунчасига таъриф ишлаб чиқилган.

Муаллиф хорижий давлатлар ҳукуматлари фаолиятига бевосита раҳбарлик қилувчи мансабдор шахс (Президент, Федерал Канцлер, Вице-президент, Бош вазир, ҳукумат Раиси)ни давлат бошқарув шакли асосида тайинлаш (ёки сайлаш) тартибларини қиёсий-ҳуқуқий жиҳатдан таҳлил этган.

Шунингдек, аксарият хорижий мамлакатлар (Франция, Германия, Италия, Испания, Япония, Австрия, Греция, Непал, Россия, Қозоғистон, Озарбайжон, Россия Федерацияси таркибидаги Татаристон, Бошқирдистон)нинг бошқарувида ҳукумат Раиси ёки ҳукумат аъзолари фаолиятлари юзасидан парламент (ёки унинг қўйи палатаси) томонидан ишончсизлик билдириш ваколати ҳуқуқий жиҳатдан белгиланганлигини эътироф этиб, бу борадаги хорижий давлатлар (Россия Федерацияси таркибидаги Татаристон, Бошқирдистон)нинг илғор тажрибаларини инобатга олиб, Қорақалпоғистон Республикаси бошқарувида ҳам Жўқорғи Кенгеси депутатлари умумий сонининг камида учдан бир қисми томонидан Вазирлар Кенгаши Раисига нисбатан “*ишончсизлик вотумини билдириш*” ҳуқуқини белгилаш тақлифини асослаган ҳамда шу асосда “*Қорақалпоғистон Республикаси ҳукумати Раиси лавозимига номзодни тайинлаш ва озод этишнинг янги ҳуқуқий тартиби*” ишлаб чиқилган.

Шу билан бирга, Жўқорғи Кенгеси ва Вазирлар Кенгаши ўртасидаги муносабатлар таҳлил этилиб, икки олий давлат ҳокимияти ўртасидаги муносабатларни такомиллаштириш, улар ўртасида ҳамкорликни ривожлантириш ҳамда мазкур давлат ҳокимиятлари ўртасида ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанатини янада шакллантиришда «*Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгашининг Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесидаги ваколатли вакили тўғрисида*» Низом қабул қилиниши кераклиги асосланган.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикаси мақомидан¹ келиб чиқиб, шунингдек хорижий давлатлар (Россия

¹ Ўзбекистон Республикасининг «Мустақиллик декларацияси». – Тошкент: 1990; Қорақалпоғистон Республикасининг «Давлат суверенитети тўғрисидаги декларацияси». – Нукус: 1990; Ўзбекистон Республикасининг «Давлат мустақиллиги асослари тўғрисида»ги конституциявий қонуни. – Тошкент: 1991. 1, 17-м. // Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1991. 11-сон, 246-м; Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Тошкент: 2017. 70-75-м; Қорақалпоғистон Республикасининг Конституцияси. – Нукус: 2014. 1-120-м.

ҳукумати ва Татаристон ҳукумати ўртасидаги муносабатлар¹)нинг илғор тажрибаларни инобатга олиб, Вазирлар Маҳкамаси ва Вазирлар Кенгаши ўртасидаги муносабатларни янада такомиллаштириш бўйича қуйидаги таклиф ва тавсиялар асослантирилган:

1. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясида² *“сиёсий тизимни ривожлантириш, давлат бошқарувини марказлаштиришдан чиқариш, мамлакатни ижтимоий-сиёсий ва ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўйича вазифаларни амалга оширишда ўзаро манфаатли ҳамкорликнинг самарасини оширишга қаратилган давлат-хусусий шерикликнинг замонавий механизмларини жорий этиш, иқтисодиётни тартибга солишда давлат иштирокини босқичма-босқич қисқартириш орқали давлат бошқаруви ва давлат хизмати тизимини ислоҳ қилиш”*, *“Ўзбекистон Республикасининг ён-атрофида хавфсизлик, барқарорлик ва аҳил қўшничилик муҳитини шакллантириш, Ўзбекистон Республикасининг ташқи сиёсий ва ташқи иқтисодий фаолиятининг норматив-ҳуқуқий базасини, халқаро ҳамкорликнинг шартномавий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш”* бўйича вазифалар белгиланган.

Ушбу вазифалар асосида муаллиф давлат ҳокимияти органлари, шу жумладан, Вазирлар Маҳкамаси ва Вазирлар Кенгаши ўртасидаги муносабатларни янада конституциявий-ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солишга қаратилган ислохотларни амалга ошириш зарурлигини асослаган. Хусусан, унинг фикрича, ушбу ислохот Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси ҳамдаикки республика ўртасидаги муносабатларни тартибга солувчи шартнома асосида, шунингдек, умумэтироф этилган халқаро ҳуқуқ норма ва принципларини инобатга олиб, янада такомиллаштириш тавсиясини илгари сурган. Мазкур ислохот, ўз навбатида, Вазирлар Маҳкамаси ва Вазирлар Кенгаши ўртасидаги муносабатларни конституциявий-ҳуқуқий жиҳатдан янада тартибга солиш билан бирга, Ўзбекистон Республикаси томонидан унинг таркибидаги Қорақалпоғистон Республикасининг ҳуқуқларини янада муҳофаза қилишига замин яратилишини эътироф этган.

2. Қорақалпоғистон Республикаси ижро ҳокимияти органлари тизимида доимий ваколатхона фаолияти мустақил ташкилий-ҳуқуқий орган сифатида алоҳида ўрин тутишидан келиб чиқиб, ушбу тузилма таркиби Қорақалпоғистон Республикаси бошқарувининг учта субъекти – Жўқорғи Кенгеси Раиси – Қорақалпоғистон Республикаси Раҳбари, Жўқорғи Кенгеси ва Вазирлар Кенгаши иштирокида шакллантириш тартибини ўз ичига қамраб олувчи янги таҳрирда *«Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгашининг доимий ваколатхонаси тўғрисида»* Низом қабул қилиш таклифи ишлаб чиқилган.

3. Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикаси ҳукуматлари ўртасидаги муносабатларни таъминловчи доимий ваколатхона

¹ Россия Федерацияси ва Татаристон Республикасининг 1994 йил 15 февралдаги «Россия Федерацияси давлат ҳокимияти органлари ва Татаристон Республикаси давлат ҳокимияти органлари ўртасидаги ваколатларни ўзаро тақсимлаш ва бир-бирига бериш тўғрисида»ги шартнома. // URL – <http://www.kazanfed.ru/docum/dogovor/1/> - мурожаат қилинган сана – 17.07.2018

² Ўзбекистон Республикаси конун ҳужжатлари тўплами. – Тошкент., 2017. 6 (766)-сон. 70-м. – Б. 25–150; URL – <http://strategy.regulation.gov.uz/uz/document/2> - мурожаат қилинган сана – 17.07.2017.

раҳбарининг мақомига доир хорижий тажрибалар (Россия Федерацияси таркибидаги Татаристон ва Доғистон) қиёсий-ҳуқуқий жиҳатдан таҳлил этилиб, унинг натижасида Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Вазирлар Кенгаши доимий ваколатхонаси раҳбарининг мақомини янада такомиллаштириш таклифи ишлаб чиқилган. Хусусан, *доимий ваколатхона раҳбарини бир вақтнинг ўзида Вазирлар Кенгаши Раисининг ўринбосари лавозимига тенглаштириш* таклифини асослаган.

4. Президентимизнинг 2017 йил 8 сентябрдаги «Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»¹ги Фармони билан ижро органлари фаолиятида, биринчидан, *давлат ва ҳудудий ривожлантириш дастурларини шакллантиришда ҳудудий ижро этувчи ҳокимият органларининг ташаббускорлигини ошириш ҳамда ролини кучайтириш*; иккинчидан, *ҳокимнинг маҳаллий ҳокимият вакиллик органининг раҳбари сифатидаги мақомини унда ижро этувчи ҳокимият раҳбари мақомини сақлаган ва халқ депутатлари Кенгашларининг котибиятини тузган ҳолда қайта кўриб чиқиш орқали маҳаллий давлат ҳокимияти тизимини ташиқил этишда ҳокимиятлар бўлиниши тамойилининг амалий рўёбга чиқарилишини таъминлаш*; учинчидан, *тегишли ваколатларни ҳокимга босқичма-босқич ўтказиш орқали ҳудудий ижро этувчи ҳокимият органларининг раҳбар кадрларини танлаш ва жой-жойига қўйиш масалаларида маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ваколатларини кучайтириш* ва бошқа вазифалар асосида муаллиф куйидаги таклиф ва тавсияларни асослантирган:

а) давлат ҳокимияти, шу жумладан, ҳукумат ва бошқа ижро органлари тизимида кадрларни танлаш, жой-жойига қўйиш, лавозимидан озод қилиш, захира кадрларни шакллантириш, уларни шаҳодатлашдан ўтказиш, хизмат ўташ тартиби, ижтимоий-ҳуқуқий ҳимояси ва бошқа қоидаларни ўз ичига қамраб олувчи *Қорақалпоғистон Республикасининг «Давлат хизмати тўғрисида» Қонунқабул* қилиш таклифи ишлаб чиқилган. Унинг фикрича, ушбу қонун бевосита давлат ҳокимияти, шу жумладан, ҳукумат ва бошқа ижро органлари тизимидаги давлат хизматчиларининг асосий вазифа ва ваколатларини янада аниқлаштириш имконияти яратилишига хизмат қилишини қайд этади;

б) Конституция ва қонунчилик ҳужжатларида ижро ҳокимияти органларининг ҳуқуқий мақоми белгиланган бўлса-да, муаллиф ушбу органлар тизими ва тузилиши, уларнинг асосий вазифа ва ваколатлари тўлиқ тартибга солинмаган, деб ҳисоблайди. Мазкур органлар ҳам коллегиял ҳам яқка бошчиликдаги органларни бирлаштирувчи мураккаб иерархик, кўп тармоқли ва кўп функционал тизим бўлиб, бунинг натижасида улар ваколатларини ажратиш учун аниқ ҳуқуқий база ишлаб чиқиш зарур². Шу сабабли, Қорақалпоғистон Республикаси бошқарувида ижро ҳокимияти органлари тизими ва тузилиши, уларнинг асосий вазифа ва ваколатлари, ижро органлар ўртасида ҳамжиҳатликдаги ҳамкорлик, шунингдек, ушбу органларнинг парламент ва ҳудудий вакиллик органлари олдида ҳисобдорлиги, ҳукумат олдида эса масъуллиги ва жавобгарлигини белгиловчи *Қорақалпоғистон Республикасининг*

¹ URL – <http://press-service.uz/uz/lists/view/1008> - мурожаат қилинган сана – 17.07.2018.

² Агалов К.В. Система органов исполнительной власти в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. Автореф. дис. ...канд. юрид. наук. – Москва, 2003 – С. 20.

«Давлат ҳокимиятининг ижро этувчи органлари тўғрисида» Қонун қабул қилиш таклифи ишлаб чиқилган;

в) Қонунчилик ҳужжатларида ҳукумат ва бошқа ижро органлари таркибини шакллантириш механизмига доир қоидалар белгиланган. Аммо ушбу ҳуқуқий жараёнда асосий иштирок этувчи Қорақалпоғистон Республикасининг ваколатли давлат ҳокимияти ёки мансабдор шахсларнинг кенг иштироки амалда долзарблигича қолаётганлигини қайд этади. Хусусан, ваколатли давлат ҳокимияти ёки мансабдор шахслар асосан кузатиш, маъқуллаш ёки расмийлик асосида тасдиқлаш каби фаолият билан чегараланаётганлигини эътироф этилди. Шу асосда Ўзбекистон Республикасининг биргина ички ишлар органлари соҳасини тартибга солувчи қонуни, яъни “Ички ишлар органлари тўғрисида” ги Қонуни¹ 14-моддаси таҳлил этилган. Унга кўра, Қорақалпоғистон Республикаси Ички ишлар вазири Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазири билан келишилган ҳолда Жўқорғи Кенгеси томонидан тайинланиши ва лавозимидан озод қилинишига доир қоида белгиланганлигини қайд этиб, ушбу ҳуқуқий механизмда Вазирлар Кенгаши Раисининг ваколатлари ҳисобга олинмаганлигини эътироф этади. Жумладан, Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг 88-моддасида “Вазирлар Кенгаши Раиси Жўқорғи Кенгесига, сессиялар ўртасидаги даврда Жўқорғи Кенгесининг Президиумига ҳукумат Раисининг ўринбосарларини ва ҳукумат аъзоларини тайинлаш ҳамда лавозимидан озод қилиш учун номзодлар тақдим қилади” деб белгиланган қоида асос сифатида келтиради.

Биргина ушбу қонун таҳлили асосида келгусида Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикаси ижро ҳокимияти органлари фаолиятини тартибга солувчи қонунчилик ҳужжатлари лойиҳаларини ишлаб чиқиш ва қабул қилишда юқорида қайд этилган масалани инобатга олиш бўйича ўз тавсиясини илгари суради;

г) Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси (11-м) да давлат ҳокимияти бўлиниши принципига асосланишига доир қоидадан келиб чиқиб, мазкур принципни Қорақалпоғистон Республикаси ҳудудидаги маҳаллий вакиллик, ижро ва суд органлари фаолиятида ҳам амалда кенгроқ жорий этиш тавсиясини илгари суради.

ХУЛОСА

Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш мавзусидаги тадқиқот натижасида қуйидаги умумназарий хулосалар, ҳуқуқни қўллаш амалиётини ривожлантириш ва қонун ҳужжатларини янада такомиллаштиришга қаратилган таклиф ва тавсиялар илгари сурилади:

I. Умумназарий хулосалар:

Тадқиқотда қуйидаги тушунчаларга таърифлар ишлаб чиқилган:

¹ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2016, 38-сон, 438-м; 2017., 24-сон, 487-м. // http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=3027843&query=undefined - мурожаат қилинган сана – 17.07.2017.

1. *Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши* – Конституция ва қонунлар асосида республиканинг тегишли асосий ваколатларини бажарувчи, ҳуқуқ ижодкорлиги ва қонунчилик ташаббусини амалга оширувчи, таркибида марказий ижро органлар тизимини қамраб олувчи ва Жўқорғи Кенгеси олдида ҳисоб берувчи, Қорақалпоғистон Республикасининг олий ижро этувчи – бошқарувчи мустақил коллегиял давлат ҳокимияти органи.

2. *Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгашининг доимий ваколатхонаси*– ҳукуматлар ва бошқарув органлари ўртасида жамият ва давлат ривожланишининг стратегик соҳалари бўйича ўзаро алоқаларини ташкил этувчи, Вазирлар Маҳкамаси фаолиятида Вазирлар Кенгаши манфаатларини ҳимоя қилувчи, Жўқорғи Кенгеси ва Вазирлар Кенгаши олдида ҳисоб берувчи, Қорақалпоғистон Республикаси ҳукуматининг мустақил ташкилий-ҳуқуқий органи.

II. Ҳуқуқни қўллаш амалиётини ривожлантириш ва қонун ҳужжатларини янада такомиллаштиришга оид таклиф ва тавсиялар:

3. Конституция ва қонунчилик ҳужжатларида Вазирлар Кенгаши Раисининг мақоми тўлиқ тартибга солилмаган. Хусусан, ҳукумат Раиси ўз лавозими бўйича Вазирлар Маҳкамаси таркибига киритилган бўлса-да, ҳозирга қадар Вазирлар Маҳкамаси таркибида муайян ҳуқуқий мақомга эга эмаслиги, шунингдек, ҳукуматлар ўртасидаги муносабатларни Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Вазирлар Кенгашининг доимий ваколатхонаси амалга ошириб келаётган бўлса-да, ҳукумат Раисининг Вазирлар Маҳкамаси таркибидаги фаолияти ва унинг ўрни мавжуд эмас. Шу сабабли, собиқ Совет давридан мерос бўлиб қолган бошқарув тартибидан воз кечиш орқали *Вазирлар Кенгаши Раисининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми аниқлаштирилиши* мақсадга мувофиқ.

4. Давлат ҳокимияти, шу жумладан, ҳукумат ва бошқа ижро органларининг асосий вазифа ва ваколатларини янада тартибга солиш, шунингдек, ушбу органлар тизимида кадрларни танлаш, жой-жойига қўйиш, лавозимидан озод қилиш, захира кадрларни шакллантириш, уларни шаҳодатлашдан ўтказиш, хизмат ўташ тартиби, ижтимоий-ҳуқуқий ҳимояси ва бошқа қоидаларни белгилаш имконини яратиш мақсадида Қорақалпоғистон Республикасининг *«Давлат хизмати тўғрисида» Қонуни* қабул қилиниши мақсадга мувофиқ.

5. Ижро ҳокимияти органлари тизими ва тузилишини белгилаш, уларнинг асосий вазифа ва ваколатлари ҳамда ушбу органлар ўртасидаги ҳамкорликни янада тартибга солиш, шунингдек, мазкур органларнинг Жўқорғи Кенгеси ва ҳудудий вакиллик органлари олдида ҳисобдорлиги, Вазирлар Кенгаши олдида эса масъуллиги ва жавобгарлигини янада ошириш имконини яратиш мақсадида Қорақалпоғистон Республикасининг *«Давлат ҳокимиятининг ижро этувчи органлари тўғрисида»¹ Қонуни* қабул қилиниши мақсадга мувофиқ.

6. Жўқорғи Кенгеси ва Вазирлар Кенгаши ўртасидаги муносабатларни такомиллаштириш, уларнинг ҳамкорлигини ривожлантириш ҳамда мазкур

¹ Ушбу қонун лойиҳаси диссертациянинг 14-илоvasида келтирилган.

давлат ҳокимияти органлари ўртасида ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанатини янада шакллантириш имконини яратиш мақсадида «Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгашининг Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесидаги ваколатли вакили тўғрисида» Низом қабул қилиниши мақсадга мувофиқ.

7. Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг 88-моддасида “Вазирлар Кенгаши Раиси Жўқорғи Кенгесига, сессиялар ўртасидаги даврда Жўқорғи Кенгеси Президиумига ҳукумат Раисининг ўринбосарларини ва ҳукумат аъзоларини тайинлаш ҳамда лавозимидан озод қилиш учун номзодлар тақдим қилади” деб белгиланган қоида асосида Қорақалпоғистон Республикаси ижро ҳокимияти органлари таркибини шакллантиришнинг ҳуқуқий механизмида *Вазирлар Кенгаши Раиси ваколатларини ҳисобга олиш ва амалда кенгроқ жорий этиш* мақсадга мувофиқ.

8. Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг 86-моддасига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш орқали «иккинчи» қисм билан тўлдириш ва қуйидагича белгилаш таклиф этилади:

86-модда «иккинчи» қисм:

«Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши таркиби Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши Раиси, унинг ўринбосарлари, Қорақалпоғистон Республикаси вазирлари ва давлат қўмиталари раисларидан иборат».

9. Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг 89-моддаси «учинчи» қисмига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш орқали қуйидаги матн билан тўлдириш таклиф этилади:

89-модда «учинчи» қисм:

«Амалдаги Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши янги сайланган Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси олдида ўз ваколатларини зиммасидан соқит қилади, бироқ Вазирлар Кенгашининг янги таркиби шакллантирилгунга қадар Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Президиумининг қарорига мувофиқ ўз фаолиятини давом эттириб туради».

10. Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг 70-моддаси «олтинчи» қисмига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш орқали қуйидаги матн билан тўлдириш таклиф этилади:

70-модда «олтинчи» қисм:

«Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Раисининг таклифига мувофиқ Ўзбекистон Республикаси Президенти билан келишилган ҳолда Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши Раисини тайинлаш ва лавозимидан озод қилиш, шунингдек, республика ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг долзарб масалалари юзасидан Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши Раисининг ҳисоботларини эшитиш ва муҳокама қилиш».

11. Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг 87-моддаси «иккинчи» ва «учинчи» қисми, 88-моддаси «учинчи» қисмига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш орқали «Вазирлар Кенгаши» ҳамда «Вазирлар Кенгаши

Раиси»нинг ваколатларини алоҳида қоидалар асосида тартибга солиш орқали қуйидагича белгилаш таклиф этилади:

87-модда «иккинчи» қисм:

«Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши:

1) Ўзбекистон Республикаси қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг бошқа қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Президенти фармонлари, қарорлари ва фармойишлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси қарорлари ва фармойишлари, Қорақалпоғистон Республикаси қонунлари, Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг бошқа қарорлари, Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Президиуми қарорлари ва Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Раиси фармойишлари ижросини таъминлайди;

2) самарали иқтисодий, ижтимоий сиёсат юритилиши, фан, маданият, таълим, соғлиқни сақлаш ҳамда иқтисодиёт ва ижтимоий соҳанинг бошқа тармоқларини ривожлантириши бўйича дастурлар ишлаб чиқилиши ва амалга оширилиши учун жавобгар бўлади;

3) фуқароларнинг иқтисодий, ижтимоий ва бошқа ҳуқуқлари ҳамда қонуний манфаатларини ҳимоя қилиши бўйича чора-тадбирларни амалга оширади;

4) ижро ҳокимияти органлари ишини мувофиқлаштиради ва йўналтиради, уларнинг фаолияти устидан қонунда белгиланган тартибда назоратни таъминлайди;

5) Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесига ҳар йили камида бир марта Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгашининг фаолияти ҳақида ҳисоботни тақдим этади;

6) конституциявий нормалар доирасида ва амалдаги қонун ҳужжатларига мувофиқ Қорақалпоғистон Республикасининг бутун ҳудудидаги барча органлар, корхоналар, муассасалар, ташиқлотлар, мансабдор шахслар ва фуқаролар томонидан бажарилиши мажбурий бўлган қарорлар ва фармойишлар чиқаради;

7) республика ижро ҳокимияти органларининг, шунингдек, туманлар ва шаҳар ҳокимларининг амалдаги қонун ҳужжатларига зид бўлган ҳужжатларини тўхтатади ёки бекор қилади;

8) ушбу Конституция ва Қорақалпоғистон Республикасининг қонунларида назарда тутилган бошқа ваколатларни амалга оширади».

12. 87-модда «учинчи» қисмини олиб ташлаш.

13. 88-модда «учинчи» қисм:

«Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши Раиси:

1) Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши фаолиятини ташкил этади ва унга раҳбарлик қилади, унинг самарали ишлаши учун шахсан жавобгар бўлади;

2) Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесига, сессиялар ўртасидаги даврда Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Президиумига Вазирлар Кенгаши Раисининг ўринбосарлари ва Вазирлар Кенгашининг аъзоларини тайинлаш ҳамда лавозимидан озод қилиш учун номзодлар тақдим қилади;

3) Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши Президиумининг тасдиғи билан Вазирлар Кенгаши Раисининг ўринбосарлари ўртасида вазифаларни тақсимлайди;

4) Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесига, сессиялар ўртасидаги даврда Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Президиумига Қорақалпоғистон Республикасининг вазирликларини, давлат кўмиталари ва бошқа ижро ҳокимияти органларини тузиш ёки тугатиш юзасидан таклифлар киритади;

5) Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Раисига туманлар, шаҳар ҳокимлари ва уларнинг ўринбосарларини тайинлаш ва лавозимидан озод этиш тўғрисида номзодларни тақдим этади;

6) Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикаси қонунларига мувофиқ халқаро илмий, маданий ва ташқи иқтисодий муносабатларда Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Президиумининг топшириғига кўра Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши номидан иш кўради;

7) Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши ва унинг Президиуми мажлисларида кўриб чиқишни талаб этмайдиган баъзи масалалар юзасидан фармойишлар қабул қилади;

8) Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши ва унинг Президиуми мажлисларида раислик қилади, унинг қарорларини имзолайди;

9) Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши фаолиятида коллегияликни таъминлайди;

10) Қорақалпоғистон Республикаси қонунларидан назарда тутилган бошқа вакол атларни бажаради».

14. Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг 89-модда «биринчи» қисмига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш орқали куйидаги таҳрирда баён этилиши таклиф этилади:

89-модда «биринчи» қисм:

«Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси ва Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Раиси олдида жавобгардир».

15. Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг 88-модда «биринчи» қисми куйидаги таҳрирда белгилаш таклиф этилади:

88-модда «биринчи» қисм:

«Вазирлар Кенгаши Раиси номзоди Жўқорғи Кенгесига сайловда энг кўп депутатлик ўринлари ёки тенг миқдорда депутатлик ўринларини қўлга киритган ҳудудий сайлов округлари бўйича кўппартиявийлик асосида сайланган сиёсий партиялар томонидан Жўқорғи Кенгеси Раисига таклиф этилади.

Жўқорғи Кенгеси Раиси тақдим этилган Вазирлар Кенгаши Раиси лавозимига номзодни кўриб чиққанидан кейин ўн кун муддат ичида Ўзбекистон Республикаси Президенти билан келишилган ҳолда уни Жўқорғи Кенгеси кўриб чиқиши ва тасдиқлаши учун таклиф этади.

Вазирлар Кенгаши Раиси лавозимига номзод Жўқорғи Кенгесидан унинг номзоди кўриб чиқилаётган ва тасдиқланаётганда Вазирлар Кенгашининг яқин муддат ва узоқ истиқболга мўлжалланган ҳаракат дастурини тақдим этади.

Вазирлар Кенгаши Раиси номзоди унинг учун тегишинча Жўқорғи Кенгеси депутатлари умумий сонининг камида учдан икки қисми овоз берган тақдирда тасдиқланган ҳисобланади.

Вазирлар Кенгаши Раиси ва Жўқорғи Кенгеси сиёсий партиялари ўртасида зиддиятлар доимий тус олган ҳолда Жўқорғи Кенгеси депутатлари умумий сонининг камида учдан бир қисми томонидан Жўқорғи Кенгеси Раиси номига расман киритилган таклиф бўйича Жўқорғи Кенгеси мажлиси муҳокамасига Вазирлар Кенгаши Раисига нисбатан шшончсизлик вотумини билдириши ҳақидаги масала киритилади.

Вазирлар Кенгаши Раисига нисбатан шшончсизлик вотуми тегишинча Жўқорғи Кенгеси депутатлари умумий сонининг камида учдан икки қисми овоз берган тақдирда қабул қилинган ҳисобланади. Бундай ҳолатда Жўқорғи Кенгеси Вазирлар Кенгаши Раисини лавозимидан озод этиши бўйича қарор қабул қилади. Бунда Вазирлар Кенгашининг бутун таркиби Вазирлар Кенгаши Раиси билан бирга истеъфога чиқади.

Янги Вазирлар Кенгаши Раиси номзоди Жўқорғи Кенгеси Раиси томонидан Жўқорғи Кенгесига кўппартиявийлик асосида сайланган сиёсий партиялар билан тегишли маслаҳатлашувлар ўтказилганидан сўнг Ўзбекистон Республикаси Президенти билан келишилган ҳолда Жўқорғи Кенгесига кўриб чиқиши ва тасдиқлашига тақдим қилиши учун таклиф этилади.

Жўқорғи Кенгеси томонидан Вазирлар Кенгаши Раиси лавозимига номзод икки марта рад этилган тақдирда Жўқорғи Кенгеси Президиуми томонидан Вазирлар Кенгаши Раиси вазифасини вақтинча бажарувчини тайинлаш ҳақида қарор қабул қилади».

16. Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг 81-модда «олтинчи» қисмига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш орқали қуйидаги мазмундаги матн билан тўлдириш таклиф этилади:

81-модда «олтинчи» қисм:

«Туман ва шаҳар ҳокимлари ва уларнинг ўринбосарларини кейинчалик тегишли халқ депутатлари Кенгашларининг тасдиғи билан тайинлайди ва лавозимидан озод қилади. Конституцияни, қонунларни бузган ёки ўз шаъни ва қадр-қимматига доғ туширадиган хатти-ҳаракатларни содир этган туман ва шаҳар ҳокимларини Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Раиси ўз фармойиши билан лавозимидан озод этишига ҳақли»¹.

¹ Ушбу қонун лойиҳалари диссертациянинг 15-иловасида келтирилган.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.27.06.2017.Yu.23.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
АКАДЕМИЯ**

АЛЛАМБЕРГЕНОВ САПАРБАЙ ДАУЛЕТБАЕВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ
КАРАКАЛПАКСТАН**

**12.00.02 – Конституционное право. Административное право.
Финансовое и таможенное право**

**АВТОРЕФЕРАТ
ДИССЕРТАЦИИ ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PhD) ПО ЮРИДИЧЕСКИМ НАУКАМ**

Ташкент– 2019

Тема диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан за №В2017.3PhD/Yu90

Диссертационная работа выполнена в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский, (резюме)) размещен на веб-сайте Научного совета (www.dba.uz/uz/tad-i-otchilarga/ilmiy-kengash) и на Информационно-образовательном портале «Ziyonet»(www.zionet.uz).

Научный руководитель: **Кутыбаева Елизавета Дуйсенбаевна,**
доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Тультеев Ильяс Тавасович,**
доктор юридических наук, доцент,
Хашимхонов Ахрорхон Муминович,
кандидат юридических наук, доцент

Ведущая организация: **Центр повышения квалификации юристов
при Министерстве юстиции Республики
Узбекистан**

Защита диссертации состоится 26 апреля 2019 г. в 15:00 часов на заседании Научного совета DSc.27.06.2017.Yu.23.01 при Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (Адрес: 100003, г.Ташкент, ул. Ислама Каримова, 45. Тел.: (99871) 232-60-80; факс: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии государственного управления при Президенте РУз. (Зарегистрирована за №35)
(Адрес: 100003, г.Ташкент, ул. Ислама Каримова, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Автореферат диссертации разослан «12» апреля 2019 г.

(Протокол реестра рассылки № 17.«12» апреля 2019 г.)

О.Т. Хусанов,
Председатель Научного совета по
присуждению ученых степеней, доктор
юридических наук, профессор

Д.А. Каримов,
Секретарь Научного совета по
присуждению ученых степеней, кандидат
юридических наук

И.Т. Тультеев,
Председатель научного семинара при
Научном совете по присуждению ученых
степеней, доктор юридических наук,
доцент

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской диссертации (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В период усиления глобализации и конкурентной среды, роста социального сознания и политико-правовой культуры народов мира, а также повышения потребностей и требований граждан к стабильной жизни особое место отводится государственной власти, в том числе и правительству, непосредственно ответственной за интересы личности, общества и государства. В связи с этим требуется разработка и развитие новых подходов к определению роли правительства в процессе либерализации социально-экономической и политической сфер жизни страны.

В мировых странах отдельное внимание уделяется научным исследованиям, посвященным определению роли правительства в системе государственной власти, повышению эффективности его деятельности и усилению его ответственности и подотчетности перед парламентом. В этом отношении важное значение имеют научные исследования, связанные с совершенствованием полномочий и порядка формирования правительства, статуса членов правительства и оценки их деятельности, правотворческой деятельности правительства и его взаимоотношений с другими государственными органами.

В нашей стране осуществляются широкомасштабные реформы по демократизации государственного управления, внедрению в жизнь принципа разделения властей, формированию эффективной системы сдержек и противовесов между ними.

В частности, в первом приоритетном направлении Стратегии действий на 2017-2021 годы по дальнейшему развитию Республики Узбекистан определены задачи «усиления роли Олий Мажлиса в системе государственной власти, дальнейшее расширение его полномочий в решении важнейших задач внутренней и внешней политике страны, а также в осуществлении парламентского контроля за деятельностью исполнительной власти»,¹ а также в Концепции административной реформы в Республике Узбекистан определены задачи по «совершенствованию институциональных и организационно-правовых основ деятельности органов исполнительной власти, конкретизации задач (функций, полномочий), механизмов их реализации и сфер ответственности, а также совершенствованию механизмов вертикальной системы управления и взаимодействия органов исполнительной власти»². Эти задачи, в свою очередь, считаются актуальными в исследовании вопросов повышения эффективности деятельности государственной власти в Республике Узбекистан и Республике Каракалпакстан в ее составе, в том числе деятельности Совета Министров.

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан»// Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70

² Указ Президента Республики Узбекистан от 8 сентября 2017 года № УП-5185 «Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан»// Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 37, ст. 979.

Учитывая, что Совет Министров вобрал в свою структуру большую часть органов управления и его деятельность оказывает влияние на все стороны жизни Республики Каракалпакстан, представляется актуальной разработка обоснованных предложений и рекомендаций для решения существующих проблем и теоретико-правового исследования организационно-правовых основ деятельности этих органов государственной власти.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит дальнейшему совершенствованию и осуществлению задач, определенных в Конституции Республики Узбекистан (2017), Конституции Республики Каракалпакстан (2014), Законах “О Кабинете Министров Республики Узбекистан” (2003), “О Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан” (2016), “О Совете Министров Республики Каракалпакстан” (2016), “Об органах государственной власти на местах Республики Каракалпакстан” (1998), а также в Указах Президента Республики Узбекистан “О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан” (2017), “Об утверждении Концепции административной реформы Республики Узбекистан” (2017) и других нормативно-правовых документах по данной теме.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Исследование выполнено в рамках приоритетного направления развития науки и технологий в республике I.«Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Вопросы политико-правовых идей и учений в основе национальной государственности, проблемы принципа разделения государственной власти и теоретико-правовые стороны деятельности этих органов в юридической науке рассмотрены в научных работах таких ученых страны, как: Ш.Аббосхўжаев, Х.Адилкариев, С.Адилходжаева, А.Азизхўжаев, А.Акилов, Ш.Асадов, Л.Ахунджанов, М.Бойдадаев, З.Вохидов, Г.Ерниязова, Б.Исмоилов, А.Йўлдашев, Х.Маматов, М.Миракулов, У.Мухамедов, Х.Мухамедходжаева, Ф.Мухитдинова, М.Нажимов, С.Ниетуллаев, Ф.Отахонов, Ф.Рахимов, А.Рахимов, А.Саидов, Ш.Сайдуллаев, С.Селиманова, С.Султонов, Ж.Тошкулов, И.Тультеев, А.Туляганов, А.Турсунов, К.Умарова, Ш.Уразаев, М.Утемуратов, И.Хамедов, Р.Хакимов и др.

Вопросы деятельности органов исполнительной власти и их отношения с органами самоуправления граждан, а также некоторые вопросы правовых основ деятельности правительства рассмотрены в научных трудах таких ученых страны, как: Б.Алимов, М.Ахмедшаева, Б.Дауменов, Г.Исмоилова, Е.Кутыбаева, Г.Маликова, А.Рахманов, Х.Рузметов, З.Рузиев, З.Реймова, О.Хусанов, А.Хошимханов и др.

Вопросы по этим направлениям изучены также такими зарубежными учеными, как: К.Агалов, М.Баглай, Д.Бахрах, К.Бельский, Л.Бушуева, Б.Габричидзе, З.Гадыльшина, С.Дмитриев, Б.Елисеев, А.Истаев, Л.Калинина, Ю.Козлов, М.Крутоголов, Ш.Курманалиева, Д.Лагун, В.Лазарев, Н.Лугуева, А.Макаренко, И.Муксинов, Р.Наурызбаев, С.Поленина, Д.Приймак,

Ю.Старилов, Б.Россинский, К.Сафинов, М.Топоркова, А.Шашкова, И.Шувалов¹ и др.

В работах вышеназванных ученых не исследованы в комплексном виде вопросы, касающиеся именно места и роли Совета Министров Республики Каракалпакстан в системе государственной власти, его полномочия, правотворчество, правовой механизм формирования структуры, правовыми основами и порядком взаимоотношений с другими государственными органами. Поэтому исследование этой темы является актуальным.

Связь диссертационного исследования с планом научно-исследовательских работ учреждения, где выполнена диссертация. Тема диссертации выполнена в рамках плана научно-исследовательских работ Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан (2015-2018 г.г.), проекта Ф-1-79 “Проблемы расширения полномочий органов самоуправления граждан в системе общественного контроля” в соответствии с государственной научно-технической программой Государственного университета Республики Каракалпакстан (2016-2017 г.г.), практического проекта ПЗ-20170930294 “Отмена и изменение принятых решений в результате правонарушений по коррупции, а также совершенствование правовых основ покрытия нанесенного ущерба в результате этих правонарушений” в соответствии с государственной научно-технической программой Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Целью исследования является разработка обоснованных научных заключений, предложений и рекомендаций по совершенствованию организационно-правовых основ деятельности Совета Министров Республики Каракалпакстан путем системного и комплексного исследования.

Задачи исследования:

анализ места и роли Совета Министров в системе государственной власти Республики Каракалпакстан;

формирование научно-практических предложений по дальнейшему совершенствованию данной сфере путем анализа правового механизма формирования состава Совета Министров;

формирование научно-практических предложений и рекомендаций на основе анализа критериев оценки деятельности и норм, определяющих статус Председателя Совета Министров;

формирование теоретико-правовых предложений путем исследования основных принципов деятельности Совета Министров;

формирование научно-практических предложений путем исследования полномочий Совета Министров;

исследование нормотворческой деятельности Совета Министров;

формирование научно-практических предложений и рекомендаций на основе анализа взаимоотношений Совета Министров с государственными органами;

¹ Список работ приведен в диссертации.

разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию организационно-правовых основ деятельности Совета Министров на основе изучения передовых опытов по деятельности правительств отдельных зарубежных государств.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с совершенствованием организационно-правовых основ деятельности Совета Министров Каракалпакии.

Предмет исследования. Предмет исследования составляют научно-теоретические идеи, мнения и воззрения, направленные на решение проблем, возникающих при реализации конституционно-правовых норм, регулирующих деятельность Совета Министров Республики Каракалпакстан.

Методы исследования. Во время исследования использованы такие методы, как: системно-структурный, сравнительно-правовой, формально-логический, комплексное исследование научно-правовых источников, индукция и дедукция, статистические методы.

Научная новизна исследования состоит в следующем:

обоснована целесообразность обсуждения на сессии Жокаргы Кенеса отчета Председателя Совета Министров по важным и самым актуальным вопросам социально-экономического развития Республики Каракалпакстан;

обоснована необходимость предоставления полномочий Президиуму Жокаргы Кенеса по направлению парламентского запроса с целью дальнейшего усиления ответственности членов Совета Министров перед Жокаргы Кенесом;

обоснована необходимость предоставления права объявления вотума недоверия Председателю Совета Министров одной третьей части депутатов и принятие вотума недоверия со стороны не менее двух третей части общего количества депутатов Жокаргы Кенеса на основе заключения Комитета конституционного надзора;

обоснована целесообразность представления кандидатуры на должность Председателя Совета Министров Председателю Жокаргы Кенеса со стороны депутатских групп, получивших большее количество или равное количество депутатских мест на выборах в Жокаргы Кенес, с последующим представлением данной кандидатуры на рассмотрение и утверждение Жокаргы Кенеса Председателем Жокаргы Кенеса по согласованию с Президентом Республики Узбекистан;

обосновано определение полномочий Совета Министров в сфере здравоохранения граждан и повышения эффективности их реализации.

Практические результаты исследования состоят в следующем:

Обосновано предложение определить в Конституции Республики Каракалпакстан следующие:

- 1) сформулировано положение, определяющее состав Совета Министров;
- 2) дано определение полномочий Совета Министров;
- 3) определен порядок рассмотрения и обсуждения на сессии Жокаргы Кенеса отчетов Председателя Совета Министров по актуальным вопросам социально-экономического развития республики;

4) обосновано положение о том, что в своей деятельности Совет Министров ответственен как перед Жокаргы Кенесом, так и перед Председателем Жокаргы Кенеса – Руководителем Республики Каракалпакстан¹;

5) полномочия досрочного освобождения от должности хакимов городов и районов при нарушении ими Конституции, законов или действий по запятнанию своей чести и достоинства, предоставленные Председателю Жокаргы Кенеса – Руководителю Республики Каракалпакстан.

Достоверность результатов исследования. Заключение исследовательской работы выдвинуты на основе анализа национальных и зарубежных законодательных документов по деятельности государственной власти, в том числе правительства, практики правоприменения, опыта зарубежных стран, а также анализа результатов социологического опроса.

Правильность и достоверность использованной в исследовании информационной базы определяется применением в нем данных, содержащихся в официальных, научных и учебно-методических изданиях, подтвержденных уполномоченными органами, а также рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан. Результаты исследования прошли апробацию и опубликованы в ведущих национальных и зарубежных изданиях, подтверждены со стороны полномочных органов.

Научное и практическое значение результатов исследования. Научное значение результатов исследования определяется возможностью использования научно-теоретических заключений, предложений и рекомендаций в научной деятельности, законотворчестве, в практике правоприменения, в целях совершенствования методологических подходов деятельности органов исполнительной власти, а также в теоретическом обогащении таких государственно-правовых дисциплин, как “История государства и права”, “Конституционное право”, “Административное право”.

Практическое значение результатов исследования заключается в том, что разработанные в нем научные заключения, предложения и рекомендации служат источником в совершенствовании национального законодательства, развитии практики правоприменения, в совершенствовании организационно-правовых основ деятельности правительства и других исполнительных органов, а также в преподавании государственно-правовых дисциплин в учреждениях высшего юридического образования.

Внедрение результатов исследования. На основе результатов исследования вопросов совершенствования организационно-правовых основ деятельности Совета Министров Республики Каракалпакстан, были внесены:

предложение об обсуждении на сессии Жокаргы Кенеса отчета Председателя Совета Министров при оценке уровня социально-экономического

¹ В ст. 80 Конституции Республики Каракалпакстан закреплено положение о том, что Председатель Жокаргы Кенеса – Руководитель Республики Каракалпакстан и высшее должностное лицо. В соответствии с этой конституционной нормой в последующем тексте Председатель Жокаргы Кенеса определяется как Руководитель Республики Каракалпакстан // URL: <http://parliamentrk.gov.uz/uz/dokumenti/konstitucija-respubliki-karakalpakstan/>–дата подачи заявления 09.04.2018.

развития Республики Каракалпакстан было использовано при разработке статьи 15¹ Закона “О Совете Министров Республики Каракалпакстан”, принятом решением сессии Жокаргы Кенеса №43/VI от 28 июля 2015 г. (Акт Комитета по вопросам законодательства, судебно-правовых реформы органам самоуправления граждан Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан № 03-04 от 11.12.2015 г.). Данное предложение способствовало комплексной оценке деятельности органов местной государственной власти и Совета Министров при обсуждении отчета по актуальным и важным вопросам социально-экономического развития Республики Каракалпакстан;

предложение о предоставлении полномочия Президиуму Жокаргы Кенеса направлять парламентский запрос было использовано при разработке статьи 14, 18 Закона “О парламентском контроле Республики Каракалпакстан”, принятого 28.12.2016 г. (Акт Комитета по вопросам законодательства, судебно-правовых реформы органам самоуправления граждан Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан № 03-134 от 15 февраля 2017 г.). Данное предложение дало Президиуму Жокаргы Кенеса возможность направления парламентского запроса и требования обоснованного объяснения или изложения точки зрения по вопросам, касающимся полномочий членов Совета Министров Республики Каракалпакстан;

предложение об определении полномочий Совета Министров в сфере здравоохранения граждан и их эффективного осуществления использовано при разработке статьи 4 Закона “О здравоохранении граждан”, принятого решением № 166/XIX от 30.12.2017 Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан (Акт Комитета по вопросам законодательства, судебно-правовых реформ и органам самоуправления граждан Жокаргы Кенеса №03-1001/1 от 30.12.2017 г.) Данное предложение послужило уточнению полномочий Совета Министров в сфере здравоохранения и их эффективному осуществлению;

предложения и рекомендации, отраженные в учебнике «Конституционное право» и учебном пособии «Правовые основы деятельности Совета Министров Республики Каракалпакстан» были использованы в учебном процессе. (Акт Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан от 16.09.2017 г. «О внедрении на практике результатов научного исследования» и решение от 19.05.2016 г.)

Апробация результатов исследования. Результаты данного исследования прошли апробацию в 2 международных и 4 республиканских научно-практических конференциях и беседах за круглым столом.

Опубликованность результатов исследования. По теме диссертации опубликовано 17 научных работ, в том числе 1 учебник (в соавторстве), 1 учебное пособие, 8 статей (в журналах, рекомендованных ВАК - 7), 1 статья – в зарубежном журнале, изданы 6 тезисов (4-на республиканских и 2-на международных конференциях).

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Объем диссертации составляет 141 страницу.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации освещены актуальность и востребованность темы исследования, соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике, степень изученности исследуемой проблемы, связь темы диссертации с планом научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, цель и задачи исследования, объект и предмет, методы, научная новизна и практические результаты исследования, достоверность, научное и практическое значение результатов исследования, внедрение, апробация, опубликованность, объем и структура диссертации.

Первая глава диссертации, названная “Совет Министров Республики Каракалпакстан – высший коллегиальный орган исполнительной власти”, вобрала в себя два параграфа.

В этой главе исследованы принципы разделения государственной власти, отношения между ними, точки зрения ученых о деятельности исполнительных органов в системе государственной власти и их своеобразии, высказаны авторские мнения. На этой основе автор разработал определение понятия “*Совет Министров Республики Каракалпакстан*” и сформулировал место Совета Министров в системе органов государственной власти следующим образом:

в Республике Каракалпакстан Совет Министров является высшим исполнительно-распорядительным независимым коллегиальным органом государственной власти;

Совет Министров, обеспечивая исполнение Конституции и законодательных актов, осуществляет общее руководство в области экономики, культуры и социальной сфере республики, а также управляет бюджетной системой Каракалпакстана;

Совет Министров объединяет всю систему органов управления, направляет, согласовывает и контролирует их деятельность, организует взаимное сотрудничество между этими органами, разрешает возникающие между ними спорные вопросы в соответствии с законодательством;

принимает общеобязательные нормативно-правовые документы и осуществляет право законодательной инициативы в Жокаргы Кенесе;

на основе законодательства Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан участвует от имени правительства в осуществлении внешнеэкономической, научно-технической деятельности республики;

Совет Министров в составе Председателя правительства, его заместителей, министров Республики Каракалпакстан и председателей комитетов осуществляет общее руководство.

В исследовании проанализированы национальные и зарубежные законодательные документы по составу правительства и механизму его формирования.

Обоснованы также положения, определяющие состав правительства, предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию статуса отдельных должностных лиц в составе правительства:

1. При анализе законодательства, определяющего состав Совета Министров, было выяснено, что состав правительства был ограничен правилами, определенными только Законом “О Совете Министров”. Однако в Конституции Республики Каракалпакстан, регулирующей основную деятельность правительства, состав Совета Министров не урегулирован.

Также были проанализированы со сравнительно-правовой стороны Конституции зарубежных стран: России (ст.110), Туркменистана (ст.73), Киргизии (ст.83), Таджикистана (ст.73), Беларусь (ст.106), Армении (ст.85), Азербайджана (ст.115), Молдовы (ст.97), Украины (ст.114), а также республик, входящих в состав Российской Федерации: Татарстана (ст.100), Башкортостана (ст.94), Адыгеи (ст.85), Дагестана (ст.84), Коми (ст.89), Алтай (ст.120), Бурятии (ст.92).

В результате анализа национальных и зарубежных законодательных актов было разработано предложение *об определении состава Совета Министров в Конституции Республики Каракалпакстан.*

2. Подчеркнута необходимость уточнения конституционно-правового статуса Председателя Совета Министров. В частности, во-первых, если Председатель правительства по должности входит в состав Кабинета Министров, то в настоящее время обладает ли он правовым статусом в составе Кабинета Министров? Во-вторых, возникает также естественно вопрос: если отношения между Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан осуществляет постоянное представительство Совета Министров при Кабинете Министров Республики Узбекистан, то какова деятельность и место Председателя правительства в составе Кабинета Министров Республики Узбекистан? На этой основе были проанализированы отдельные законы, регулирующие деятельность парламента и судебной власти Республики Узбекистан. В частности, в ст. 15 Конституционного закона “О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан” от 12 декабря 2002 года говорится, что “одним из заместителей Председателя Сената является представитель Республики Каракалпакстан”, в ст. 5 Закона “О Конституционном суде Республики Узбекистан” от 31 мая 2017 г. говорится, что “Конституционный суд избирается из числа рекомендованных Высшим судебным советом Республики Узбекистан, включая представителя от Республики Каракалпакстан”.

Эти правила, несомненно, имеют важное значение в обеспечении эффективных отношений между парламентами Республики Узбекистан и Каракалпакстан, Конституционным судом Узбекистана и Комитетом Конституционного надзора Республики Каракалпакстан. В связи с этим разработаны рекомендации *по уточнению конституционно-правового статуса Председателя Совета Министров* исходя из статуса Республики Каракалпакстан¹, ее государственной власти, в частности Совета Министров республики.

¹Декларация о независимости Республики Узбекистан. – Тошкент: 1990; Декларация о государственном суверенитете Республики Каракалпакстан – Нукус: 1990; Конституционный закон Республики Узбекистан “Об основах государственной независимости” // Ўзбекистон Республикаси Олий

Вторая глава диссертации, названная “Организационно-правовые стороны деятельности Совета Министров Республики Каракалпакстан”, вобрала в себя три параграфа.

В этой главе проанализированы основные принципы деятельности правительства, его полномочия, а также теоретико-правовые основы правотворческой деятельности правительства, на этой основе выдвинуты следующие предложения и рекомендации:

1. Автор, считая недостаточным на сегодняшний день осуществление деятельности правительства на основе принципов *«коллегиальности», «демократии и законности», «учета интересов всех наций, проживающих в Республике Каракалпакстан»*, разработал предложение определить в качестве основных принципов в деятельности Совета Министров *«разделения государственной власти», «обеспечения прав и свобод граждан», «прозрачности и открытости», «ответственности и подотчетности» и «подчинения (иерархии)»*.

По мнению автора, в деятельности правительства определение принципа *«разделения государственной власти»*, в свою очередь, необходимо определить в качестве основного принципа в деятельности других высших органов государственной власти Республики Каракалпакстана.

2. Автор, на основе анализа конституционных норм, регулирующих статус правительства Республики Каракалпакстан, пришел к выводу, что в Основном законе республики (ст.86-91) полномочия правительства не урегулированы отдельными конституционными нормами (за исключением полномочий Председателя правительства).

В этой связи с сравнительно-правовой стороны был проанализирован опыт зарубежных стран. Так, в Конституциях Китая (ст.89), Казахстана (ст.66-67), Киргизии (ст.88-89), Туркменистана (ст.75), Беларуси (ст.106-107), Азербайджана (ст.119), Армении (ст.89), Украины (ст.116), а также в Конституциях республик, входящих в состав Российской Федерации: Татарстана (ст.102), Башкортостана (ст.96), Дагестана (ст.88-89), Бурятии (ст.93), Ингушетии (ст.87), Адыгеи (ст.87), Республики Алтай (ст.121) и других республик полномочия правительства и Председателя правительства урегулированы отдельными нормами.

На основе анализа вышеназванных законодательных актов и результатов проведенных социологических опросов¹, учитывая передовой зарубежный опыт, а также исходя из статуса правительства в системе государственной власти Республики Каракалпакстан разработано определение полномочий «правительства» и «Председателя правительства» и предлагается в связи с этим внесение изменений и дополнений в Конституцию Республики Каракалпакстан (в часть 2 ст. 87, в часть 3 ст. 88).

3. Автор также указывает на тот факт, что в Конституции Каракалпакстана не урегулирован полностью правовой порядок осуществления Советом

Кенгашининг Ахборотномаси, 1991. 11-сон, 246-м; Конституция Республики Узбекистан – Ташкент: 2017, ст.70-75; Конституция Республики Каракалпакстан. – Нукус: 2014, ст. 1.

¹ Приложение к диссертации № 2 и 3

Министров своих полномочий (ч.3 ст.89). На основе анализа законодательных актов и результатов проведенных социологических опросов¹, а также учитывая опыт зарубежных стран (Татарстана, Башкортостана, Дагестана, Бурятии, Ингушетии, Адыгеи, Алтай) автором предложена необходимость дальнейшего совершенствования правовой нормы по осуществлению Советом Министров своих полномочий путем внесения дополнений и изменений в часть 3 статьи 89 Конституции Республики Каракалпакстан.

Третья глава диссертации, названная «Перспективы совершенствования отношений Совета Министров Республики Каракалпакстан с государственными органами», включает в себя три параграфа.

В этой главе проанализированы полномочия Председателя ЖокаргыКенеса – Руководителя Республики Каракалпакстан в деятельности правительства и других исполнительных органов, отношения Совета Министров с государственными органами Республики Узбекистан и Каракалпакстан, а также опыт зарубежных государств в этой сфере и на этой основе разработано определение понятия *«Постоянное представительство Совета Министров Республики Каракалпакстан при Кабинете Министров Республики Узбекистан»*.

Автор проанализировал в сравнительном плане порядок назначения (выборов) должностных лиц, непосредственно руководящих деятельностью зарубежных государственных правительств (Президент, Федеральный канцлер, Вице-президент, Премьер-министр, Председатель правительства).

Также, учитывая, что в большинстве зарубежных стран (Франция, Германия, Италия, Испания, Япония, Австрия, Греция, Непал, Россия, Казахстан, Азербайджан, а также в Татарстане, Башкортостане) парламент (или его нижняя палата) обладает полномочиями по вынесению вотума недоверия Председателю правительства или членам правительства, автор обосновал предложение об определении права *вынесения вотума недоверия* Председателю Совета Министров со стороны одной трети общего числа депутатов ЖокаргыКенеса Республики Каракалпакстан, а также на этой основе разработал *новый порядок назначения и освобождения от должности Председателя правительства Республики Каракалпакстан*.

Вместе с этим, были проанализированы отношения между ЖокаргыКенесом и Советом Министров и обоснована необходимость принятия Положения *«О полномочном представителе Совета Министров Республики Каракалпакстан в ЖокаргыКенесе Республики Каракалпакстан»* для дальнейшего совершенствования отношений между этими двумя высшими государственными органами, развития сотрудничества между ними, а также формирования между данными государственными властями взаимных сдержек и противовесов.

¹ Приложение к диссертации № 4 и 5

Кроме этого, исходя из статуса Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан¹, учитывая опыт зарубежных стран (в частности, отношения между правительством России и правительством Татарстана²), обоснованы следующие предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию отношений между Кабинетом Министров и Советом Министров:

1. В «Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах»³ определены задачи «развития политической системы, децентрализации государственного управления, внедрения современных механизмов государственно-частного партнерства, направленных на повышение эффективности взаимовыгодного сотрудничества в реализации задач общественно-политического и социально-экономического развития страны, реформирования системы государственного управления и государственной службы путем поэтапного сокращения государственного участия в регулировании экономики», «создание вокруг Узбекистана пояса безопасности, стабильности и добрососедства, совершенствование нормативно-правовой базы внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан, а также договорно-правовой основы международного сотрудничества». На основе этих задач автор обосновал необходимость осуществления реформ, направленных на регулирование конституционно-правовых основ взаимоотношений между Кабинетом Министров Республики Узбекистан и Советом Министров Республики Каракалпакстан.

По мнению автора, это реформирование должно осуществляться на основе договора, регулирующего отношения между двумя республиками и Конституциями Республики Узбекистан и Каракалпакстан, а также было выдвинуто предложение о дальнейших совершенствованиях с учетом общепризнанных международных норм и принципов. Данное реформирование, в свою очередь, вместе с дальнейшим конституционно-правовым регулированием отношений Кабинета Министров и Совета Министров, создаст основу для гарантий прав Республики Каракалпакстан в составе Республики Узбекистан.

2. Исходя из того, что в системе исполнительных органов власти Каракалпакстана деятельность постоянных представительств осуществляется в качестве самостоятельного организационно-правового органа, разработано предложение о принятии новой редакции *Положения «О постоянном*

¹ Декларация о независимости Республики Узбекистан. – Тошкент: 1990; Декларация о государственном суверенитете Республики Каракалпакстан – Нукус: 1990; Конституционный закон Республики Узбекистан «Об основах государственной независимости» // Вестник Верховного Совета Республики Узбекистан, 1991. № 11, ст. 246; Конституция Республики Узбекистан – Ташкент: 2017, ст. 70-75; Конституция Республики Каракалпакстан. – Нукус: 2014, ст. 1.

² Договор Российской Федерации и Республики Татарстан от 15.02. 1994 г. «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан»// URL – <http://www.kazanfed.ru/docum/dogovor/1/>

³ Указ Президента Республики Узбекистан от 8 сентября 2017 года № УП-5185 «Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан»// Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 37, ст. 979

представительстве Совета Министров Республики Каракалпакстан при Кабинете Министров Республики Узбекистан», включающий в себе порядок формирования с участием трех субъектов управления республики: Председателя Жокарги Кенеса – Руководителя Республики Каракалпакстан, Жокарги Кенеса и Совета Министров.

3. В результате сравнительно-правового анализа зарубежного опыта (в частности, Татарстана и Дагестана в составе России), регулирующего статус руководителя постоянного представительства, обеспечивающего отношения между правительствами Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан, разработаны ряд предложений по дальнейшему совершенствованию статуса руководителя постоянного представительства Совета Министров при Кабинете Министров. В частности, было обосновано предложение о том, что *руководитель постоянного представительства одновременно приравнивается к должности заместителя Председателя Совета Министров.*

4. На основе задач, определенных в Указе Президента Республики Узбекистан от 8 сентября 2017 г. «Об утверждении концепции административной реформы в Республике Узбекистан»¹, а именно: во-первых, повышение инициативности и усиление роли территориальных органов исполнительной власти в формировании государственных и региональных программ развития; во-вторых, обеспечение практической реализации принципа разделения властей при организации системы государственной власти на местах путем пересмотра статуса хакима в качестве руководителя представительного органа местной власти, сократив статус руководителя исполнительной власти и создания секретариата Кенгашей народных депутатов; в-третьих, усиление полномочий органов местной государственной власти в вопросах отбора руководящих кадров и их назначения в региональные исполнительные органы власти путем поэтапного предоставления хакиму соответствующих полномочий и на основе других задач автор обосновал следующие предложения и рекомендации:

а) разработано предложение о принятии Закона «О государственной службе» Республики Каракалпакстан, в котором будут предусмотрены нормы по подбору кадров, назначению, освобождению от занимаемой должности в системе органов государственной власти, в частности, в правительстве и других исполнительных органах, формирование базы кадров, проведение их аттестации, порядок прохождения службы, социально-правовой защиты и др. нормы. По мнению автора, этот Закон послужит создаст возможности для дальнейшего уточнения основных полномочий и задач государственных служащих в системе правительства и других исполнительных органов, то есть непосредственно в системе государственной власти;

б) хотя в Конституции и законодательных актах в определенной мере обозначен правовой статус органов исполнительной власти, автор считает, что структура этих органов, их основные задачи и полномочия не урегулированы

¹ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 37, ст. 979

полностью. Данные органы являются многофункциональной, многоотраслевой, сложной иерархической системой, объединяющей и коллегиальные, и самостоятельные органы, в результате чего появляется необходимость разработки определенной правовой базы для разграничения их полномочий.¹

В связи с этим автором разработано предложение о принятии Закона «Об исполнительных органах государственной власти», который определил бы систему и структуру исполнительной власти в Республики Каракалпакстан, её основные задачи и полномочия, сотрудничество между органами исполнительной власти, подотчетность этих органов перед парламентом и органами регионального представительства, ответственность перед правительством;

в) в законодательных актах определены нормы по механизму формирования состава правительства и других исполнительных органов. Однако на практике остается актуальной необходимость урегулирования участия полномочных органов государственной власти в этом процессе. На этой основе была проанализирована статья 14 Закона «Об органах внутренних дел»². В соответствии с ней Министр внутренних дел Каракалпакстана назначается и освобождается от должности ЖокаргыКенесом путем согласования с Министром внутренних дел Республики Узбекистан. В этом правовом механизме не учтены полномочия Председателя Совета Министров. В частности, автор в качестве основы приводит норму, отраженную в статье 88 Конституции Республики Каракалпакстан, в которой говорится, что Председатель Совета Министров представляет ЖокаргыКенесу Республики Каракалпакстан, а в период между сессиями в Президиум ЖокаргыКенеса Республики Каракалпакстан, кандидатуры для назначения и освобождения от должности заместителей Председателя Совета Министров и членов Совета Министров Республики Каракалпакстан».

На основе этого закона автор предлагает при разработке и принятии правовых актов, регулирующих деятельность органов исполнительной власти Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан, учитывать эти положения;

г) исходя из нормы Конституции Республики Каракалпакстан о принципе разделения государственной власти (ст.11), автор выдвинул рекомендацию о широком внедрении на практике данного принципа и в деятельности региональных местных представительных, исполнительных и судебных органов Республики Каракалпакстан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате осуществленного исследования по совершенствованию организационно-правовых основ деятельности Совета Министров Республики Каракалпакстан были выдвинуты следующие предложения и

¹ Агалов К.В. Система органов исполнительной власти в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. Автореф. дис. ...канд. юрид. наук. – Москва., 2003 – С. 20.

² Сборник закона Республики Узбекистан. 2016, № 38, ст.438.; 2017., 24-сон, 487-м.

рекомендации, общетеоретические заключения по развитию практики правоприменения и совершенствованию законодательных актов:

I.Общетеоретические заключения:

В исследовании разработаны следующие научные определения:

1. Совет Министров Республики Каракалпакстан – высший независимый коллегиальный исполнительно-распорядительный орган государственной власти Республики Каракалпакстан, подотчётный ЖокаргыКенесу, вобравший в своем составе систему центральных исполнительных органов, осуществляющий правотворческую деятельность и обладающий правом законодательной инициативы, исполняющий основные полномочия республики на основе Конституции и законов.

2. Постоянное представительство Совета Министров Республики Каракалпакстан при Кабинете Министров Республики Узбекистан – независимый организационно-правовой орган правительства Республики Каракалпакстан, обеспечивающий взаимодействие между правительствами и органами управления по стратегическим сферам общественного и государственного развития, представляющий интересы Совета Министров в деятельности Кабинета Министров, подотчетный в своей деятельности перед ЖокаргыКенесом и Советом Министров Республики Каракалпакстан.

II. Предложения и рекомендации по развитию практики правоприменения и дальнейшего совершенствования законодательных актов:

3. В Конституции и законодательных актах не урегулирован статус Председателя Совета Министров. В частности, Председатель правительства Республики Каракалпакстан по своей должности входит в состав Кабинета Министров Республики Узбекистан, однако, он не обладает определенным правовым статусом в составе Кабинета Министров. Взаимодействие между правительствами двух республик осуществляется через постоянное представительство Совета Министров Республики Каракалпакстан при Кабинете Министров Республики Узбекистан, в этом плане также не определены деятельность и место Председателя правительства Республики Каракалпакстан в составе Кабинета Министров Республики Узбекистан. Поэтому целесообразно уточнить конституционно-правовой статус Председателя Совета Министров.

4. Целесообразно принять Закон «О государственной службе» Республики Каракалпакстан с целью дальнейшего регулирования полномочий и основных задач правительства и других исполнительных органов, осуществления подбора кадров в системе этих органов, их назначения и освобождения от должности, формирования базы кадров, проведения их аттестации, определения порядка прохождения службы, социально-правовой защиты служащих и др.

5. Целесообразно принять Закон «Об исполнительных органах государственной власти Республики Каракалпакстан» с целью определения системы и структуры органов исполнительной власти, их основных задач и полномочий, вопросов взаимодействия между ними, повышения их ответственности перед Советом Министров, подотчетности органов исполнительной власти перед ЖокаргыКенесом и местными представительными органами государственной власти¹.

6. Целесообразно принятие Положения «О полномочном представителе Совета Министров Республики Каракалпакстан в ЖокаргыКенесе Республики Каракалпакстан» с целью создания возможности совершенствования отношений между ЖокаргыКенесом и Советом Министров, развития их сотрудничества, а также дальнейшего формирования между данными органами государственной власти системы сдержек и противовесов.

7. Целесообразно учесть полномочия Председателя Совета Министров в процессе формирования органов исполнительной власти и внедрить на практике с учетом положений статьи 88 Конституции Республики Каракалпакстан, которая гласит: «Председатель Совета Министров представляет ЖокаргыКенесу Республики Каракалпакстан, а в период между сессиями Президиуму ЖокаргыКенеса Республики Каракалпакстан, кандидатуры для назначения и освобождения от должности заместителей Председателя Совета Министров и членов Совета Министров Республики Каракалпакстан».

8. Предлагаем внести дополнения статью 86 Конституции Республики Каракалпакстан частью второй:

«Часть вторая» ст. 86:

«В состав Совета Министров Республики Каракалпакстан входят Председатель Совета Министров Республики Каракалпакстан, его заместители, министры Республики Каракалпакстан и Председатели государственных комитетов».

9. Представляется необходимым дополнить ст.89 Конституции Республики Каракалпакстан частью третьей следующего содержания:

«Часть третья» ст.89:

«Действующий Совет Министров Республики Каракалпакстан слагает свои полномочия перед вновь избранным ЖокаргыКенесом Республики Каракалпакстан, однако продолжает свою деятельность до формирования нового состава Совета Министров в соответствии с постановлением Президиума Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан».

10. Считаю необходимым дополнить статью 70 Конституции Республики Каракалпакстан частью шестой путем внесения изменений и дополнений следующего содержания:

«Часть шестая» ст.70:

¹ Проект данного закона дан в диссертации (приложение № 14).

«Назначение и освобождение от должности Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан по представлению Председателя ЖокаргыКенеса Республики Каракалпакстан, согласованному с Президентом Республики Узбекистан, а также заслушивание и обсуждение отчетов Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан по актуальным вопросам социально-экономического развития республики».

11. Предлагается ввести изменения и дополнения в часть вторую ст.87, а также в часть третью ст.88 Конституции Республики Каракалпакстан с целью конкретизации полномочий Совета Министров Республики Каракалпакстан и Председателя Совета Министров республики:

«Часть вторую» 87 предлагается в следующей редакции:

«Совет Министров Республики Каракалпакстан»:

1) обеспечивает исполнение законов Республики Узбекистан, иных решений ОлийМажлиса Республики Узбекистан, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан, постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Узбекистан, законов Республики Каракалпакстан, иных решений ЖокаргыКенеса Республики Каракалпакстан, постановлений Президиума ЖокаргыКенеса Республики Каракалпакстан и распоряжений Председателя ЖокаргыКенеса Республики Каракалпакстан;

2) ответственен за ведение эффективной экономики, социальной политики, разработку и осуществление программ по развитию науки, культуры, образования, здравоохранения, а также за развитие других отраслей экономики и социальной сферы;

3) осуществляет мероприятия по защите экономических, социальных и других прав граждан, а также защите их законных интересов;

4) согласовывает и направляет деятельность органов исполнительной власти, обеспечивает в установленном законом порядке контроль на их деятельность;

5) один раз в год предоставляет ЖокаргыКенесу Республики Каракалпакстан отчет о деятельности Совета Министров Республики Каракалпакстан;

б) в рамках конституционных норм и в соответствии с действующими законодательными актами выносит решения и распоряжения, обязательные для исполнения всеми органами региона, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами;

7) приостанавливает или отменяет акты органов исполнительной власти республики, а также хакимов районов и городов, противоречащих действующим законодательным актам;

8) осуществляет другие полномочия, установленные Конституцией и законами Республики Каракалпакстан.

12.*«Часть третью» ст.87 исключить.*

13.*«Часть третья» статьи 88 предлагается в следующей редакции:*

Председатель Совета Министров Республики Каракалпакстан:

1) Организует деятельность Совета Министров Республики Каракалпакстан, руководит им, лично ответствен за его эффективную деятельность;

2) представляет в ЖокаргыКенес Республики Каракалпакстан, в период между сессиями в Президиум ЖокаргыКенеса Республики Каракалпакстан, кандидатуры для назначения и освобождения от должности заместителей Председателя Совета Министров и членов Совета Министров;

3) с утверждением Президиума Совета Министров Республики Каракалпакстан распределяет обязанности между заместителями Председателя Совета Министров;

4) вносит в ЖокаргыКенес Республики Каракалпакстан, в период между сессиями в Президиум ЖокаргыКенеса Республики Каракалпакстан, предложения об образовании и упразднении министерств, государственных комитетов и других органов государственной власти;

5) представляет Председателю ЖокаргыКенеса Республики Каракалпакстан кандидатуры для назначения и освобождения от должности хакимов городов, районов и их заместителей;

6) в соответствии с законами Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан по поручению Президиума ЖокаргыКенеса представляет Совет Министров Республики Каракалпакстан в международных научных, культурных и внешнеэкономических отношениях;

7) принимает распоряжения по вопросам, не требующим коллегиального обсуждения на заседаниях Совета Министров и его Президиума;

8) председательствует на собраниях Совета Министров Республики Каракалпакстан и его Президиума, подписывает их решения;

9) обеспечивает коллегиальность в деятельности Совета Министров Республики Каракалпакстан;

10) исполняет другие полномочия, предусмотренные законами Республики Каракалпакстан.

14. Предложено часть первую статьи 89 Конституции Республики Каракалпакстан изложить в следующей редакции:

«Часть первая» ст.89:

«Совет Министров Республики Каракалпакстан ответствен перед ЖокаргыКенесом Республики Каракалпакстан и Председателем ЖокаргыКенеса Республики Каракалпакстан».

15. Предложено изложить часть первую статьи 88 Конституции Республики Каракалпакстан в следующей редакции:

«Часть первая» ст.88:

«Кандидатура Председателя Совета Министров предлагается Председателю ЖокаргыКенеса политической партией, набравшей наибольшее количество депутатских мест на выборах в Жокаргы Кенес или несколькими политическими партиями, получившими равное наибольшее количество депутатских мест.

Председатель ЖокаргыКенеса после рассмотрения представленной кандидатуры на должность Председателя Совета Министров в

десятидневный срок согласовывает ее с Президентом Республики Узбекистан и предлагает затем на рассмотрение и утверждение ЖокаргыКенесу Республики Каракалпакстан.

Кандидат на должность Председателя Совета Министров при рассмотрении и утверждении его кандидатуры в Жокаргы Кенесе представляет программу действий Совета Министров на ближайшую и долгосрочную перспективу.

Кандидатура Председателя Совета Министров считается утвержденной, если за нее будет подано не менее двух третей голосов от общего числа депутатов ЖокаргыКенеса.

В случае возникновения устойчивых противоречий между Председателем Совета Министров и Жокаргы Кенесом по предложению, официально внесенному на имя Председателя Жокаргы Кенеса депутатами Жокаргы Кенеса в количестве не менее одной трети от их общего числа, вопрос о выражении вотума недоверия Председателю Совета Министров вносится на обсуждение Жокаргы Кенеса.

Вотум недоверия Председателю Совета Министров считается принятым, если за него проголосует не менее двух третей от общего количества депутатов ЖокаргыКенеса. В этом случае ЖокаргыКенес принимает решение об освобождении от должности Председателя Совета Министров. При этом весь состав Совета Министров уходит в отставку вместе с Председателем Совета Министров.

Новая кандидатура Председателя Совета Министров для представления на рассмотрение и утверждение ЖокаргыКенесом предлагается Председателем ЖокаргыКенеса после соответствующих консультаций со всеми депутатскими группами, представленными в Жокаргы Кенесе.

В случае двукратного отклонения ЖокаргыКенесом кандидатуры на должность Председателя Совета Министров Президиум ЖокаргыКенеса принимает решение о назначении временно исполняющего обязанности Председателя Совета Министров».

16. Часть шестую статьи 81 Конституции Республики Каракалпакстан предлагается дополнить следующим содержанием:

«Часть шестая ст.81:

«Назначает и освобождает от должности хакимов районов и городов и их заместителей с последующим утверждением их соответствующими Кенгашами народных депутатов. Председатель ЖокаргыКенеса имеет право своим распоряжением освободить от должности хакимов районов и городов в случае нарушения ими Конституции, законов или совершения действий, порочащих честь и достоинство хакима».¹

¹ Все эти проекты законов даны в приложении к диссертации. (приложение № 15).

**SCIENTIFIC COUNCIL DSc.27.06.2017.Yu.23.01 ONAWARDING
SCIENTIFIC DEGREES AT THE ACADEMY OF THE PUBLIC
ADMINISTRATION AT THE PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF
UZBEKISTAN**

**ACADEMY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

ALLAMBERGENOV SAPARBAY DAULETBAEVICH

**IMPROVEMENT THE ORGANIZATIONAL AND LEGAL BASES OF
THE ACTIVITIES OF THE COUNCIL OF MINISTERS OF THE
REPUBLIC OF KARAKALPAKSTAN**

12.00.02 – Constitutional law. Administrative law. Finance and Customs Law

**ABSTRACT OF THE DISSERTATION OF DOCTOR OF PHILOSOPHY (PhD)
ON JURISPRUDENCE**

Tashkent – 2019

The theme of doctoral dissertation (PhD) on jurisprudence was registered at the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan on No B2017.3PhD/Yu90

The doctoral dissertation is prepared at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation was posted in three (Uzbek, Russian, English (resume)) languages on the website Scientific Council (www.dba.uz/uz/tad-i-otchilarga/ilmiy-kengash) and on the website of the Information and educational portal «ZiyoNet» (www.ziynet.uz).

Scientific consultant:	Kutibaeva Elizaveta Duysenbaevna, doctor of law, professor
Official opponents:	Tulteev Ilyas Tavasovich, doctor of law, docent, Khashimkhanov Ahrorkhon Muminovich, candidate of law, docent
The leading organization:	Centre of lawyers' professional development under the Ministry of justice of the Republic of Uzbekistan

The defence of the doctoral dissertation will be held on «12» April 2019, at 15:00 at the meeting of the Scientific Council DSc.27.06.2017.Yu.23.01 at Academy of the public administration at the President of the Republic of Uzbekistan (Address: 100003, Tashkent, Islam Karimov st., 45. Tel.: (99871) 232-60-80; Fax (99871) 232-60-66), e-mail: info@dba.uz).

The dissertation can be looked through in the Information Resource Centre of the Academy of the public administration at the President of the Republic of Uzbekistan (registered under No35). (Address: 100003, Tashkent, Islam Karimov st., 45. Tel.: (99871) 232-61-25

Dissertation abstract was circulated «12» April 2019.

(Registry protocol «17» «12» April 2019).

O.T. Khusanov,
Chairman of the Scientific Council on
awarding scientific degrees, Doctor of Law,
professor

D.A. Karimov,
Secretary of the Scientific Council on
awarding scientific degrees, candidate of law

I.T. Tulteev,
Chairman of the Scientific Seminar at the
Scientific Council on awarding scientific
degrees, Doctor of Law, docent

INTRODUCTION (annotation of doctoral dissertation(PhD))

The aim of the research is to develop grounded scientific conclusions, proposals and recommendations on improvement the organizational and legal bases of the activities of the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan by means of systematic and complex research.

The object of the research is social relations connected with improvement of organizational and legal bases of the activities of the Republic of Karakalpakstan.

Scientific novelty of the research are followings:

expediency of discussion at the session of the Jokargy Kenes the report of the Chairman of the Council of Ministers on the most important and topical issues of socio-economic development of the Republic of Karakalpakstan was grounded;

necessity of granting powers to the Presidium of the Jokargy Kenes on the parliamentary inquiry with a view to further strengthening the responsibility of the members of the Council of Ministers to the Jokargy Kenes was grounded;

necessity of granting the rights to declare a vote of no-confidence to the Chairman of the Council of Ministers of one third of the deputies and adoption of a vote of no-confidence by at least two thirds of the total number of deputies of the Jokargy Kenesa based on the conclusion of the Constitutional Supervision Committee was grounded;

expediency of submitting a candidate for the position of the Chairman of the Council of Ministers to the Chairman of the Jokargy Kenes from the deputy groups who received more or equal number of deputy seats in the elections to the Jokargy Kenes with the subsequent submission of this candidate for consideration and approval of the Jokargy Kenes by the Chairman of the Jokargy Kenes in agreement with the President of the Republic Uzbekistan was grounded;

determination of the powers of the Council of Ministers in the field of public health and improving the efficiency of their implementation was grounded.

Implementation of results of the research. On the basis of the results of the research on improvement the organizational and legal bases of the activities of the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan, the followings were introduced:

proposal about discussion at the session of the Jokargy Kenes the report of the Chairman of the Council of Ministers in assessing the level of socio-economic development of the Republic of Karakalpakstan was used in elaboration of the article 15¹ of the Law “About the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan adopted by the decision of the session of the Jokargy Kenes No. 43/VI from July 28, 2015 (Act of the Committee on the issues of legislation, judicial and legal reforms and citizens’ self-government bodies of the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan No. 03-04 dated December 11, 2015). This proposal contributed to the integrated assessment of the activities of local state authorities and the Council of Ministers when discussing a report on current and important issues of the socio-economic development of the Republic of Karakalpakstan;

proposal to grant a power to the Presidium of the Jokargy Kenes to send a parliamentary request was used in the elaboration of article 14, 18 of the Law “About parliamentary control of the Republic of Karakalpakstan” adopted on 12.28.2016 (Act of the Committee on issues of legislation, judicial and legal reform of the Republic of Karakalpakstan No. 03-134 dated February 15, 2017). This proposal gave the Presidium of the Jokargy Kenes the opportunity to send a parliamentary request and demand a reasonable explanation or statement of views on issues relating to the powers of the members of the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan;

proposal to define the powers of the Council of Ministers in the field of public health and their effective implementation was used in elaboration of the article 4 of the Law “About citizens’ healthcare” adopted by the decision No. 166 / XIX dated December 30, 2017 Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan (Act of the Committee on the issues of legislation, judicial-legal reforms and citizens self-government bodies of the Jokargy Kenes No. 03-1001/1 dated December 30, 2017) This proposal served to the clarification of the powers of the Council of Ministers in the field of public health and their effective implementation;

proposals and recommendations reflected in the textbook “Constitutional Law”, the textbook “Legal Basis of the activities of the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan”, as well as articles 26 and theses published in scientific journals were used in the educational process. (Act of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated 09.16.2017 “About the implementation the results in practice of scientific research”.)

Structure and volume of the dissertation. The dissertation consists of introduction, three chapters, conclusions, list of used literature and supplements. Volume of the dissertation is 141 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (часть I; part I)

1. Алламбергенов С.Д. Давлат аппарати тизимида ҳукуматнинг ўрни (Қорақалпоғистон Республикаси мисолида) // Жамият ва бошқарув – Тошкент., 2016. – № 3. – Б. 20-25. (12.00.00; № 06).

2. Алламбергенов С.Д. Қорақалпоғистон Республикаси Ҳукумати таркибини модернизациялашнинг айрим масалалари // Хабаршы– Нукус., 2016. – № 4 (33). – Б. 71-75.(12.00.00; № 08).

3. Алламбергенов С.Д. Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгашининг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш // Тошкент давлат юридик институти ахборотномаси – Тошкент., 2010. – № 4. – Б. 27-28. (12.00.00; № 15).

4. Алламбергенов С.Д. Қорақалпоғистон Республикаси Парламенти ва ҳукуматининг ўзаро муносабатларини такомиллаштириш // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси ахборотномаси – Тошкент., 2012. – № 2. – Б. 77-79. (12.00.00; № 12).

5. Алламбергенов С.Д. Маҳаллий давлат ҳокимияти: Қорақалпоғистон мисолида // Нуқуқ ва бurch – Тошкент., 2011. – № 2 (62). – Б. 56-57. (12.00.00; № 02).

6. Алламбергенов С.Д. Доимий ваколатхонанинг ҳуқуқий мақоми // Нуқуқ ва бurch – Тошкент., 2010. – № 7 (55). – Б. 60-61. (12.00.00; № 02).

7. Алламбергенов С.Д. The System of Executive Bodies of the Republic Of Karakalpakstan // International Journal of Research. – India., 2019. С. 907-910. (With Impact Factor 5.60).

8. Алламбергенов С.Д. Қорақалпоғистон Республикаси давлат бошқаруви соҳасидаги ислохотлар: натижа ва истиқболлар // Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ҳамда инсон ҳуқуқларини химоя қилишнинг миллий ҳуқуқий тизими: Республика илмий-амалий конференция материаллари. – Нукус: Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат университети, 2008. – Б. 272-275.

9. Алламбергенов С.Д. Парламент ва ҳукумат ўртасидаги муносабатларни модернизациялаш: бугуни ва эртаси // «Жанубий орол бўйи археологияси, этнографияси, тарихи ва тарихшуносликнинг долзарб масалалари» мавзуидаги халқаро илмий-назарий анжуман материаллари. 2017. – Б. 257-258.

10. Алламбергенов С.Д. Қорақалпоғистон: бугуни ва истиқболи // Маъмурий қонунчиликни такомиллаштириш – суд-ҳуқуқ соҳасидаги ислохотларнинг муҳим йўналиши: Республика илмий-назарий конференция материаллари. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2012. – Б. 252-259.

11. Алламбергенов С.Д. Исполнительные органы государственной власти (На примере Республики Каракалпакстан) // Научная дискуссия: вопросы юриспруденции. Сборник статей по материалам XLVII международной научно-практической конференции. № 3(42). – Москва: «Интернаука», 2016. – С. 19-25.

II бўлим (часть II; part II)

12. Алламбергенов С.Д. Республика Каракалпакстан (Глава XIII) Конституционное право: Учебник. – Тошкент: Академия МВД Республики Узбекистан, 2016. – С. 485-499.

13. Алламбергенов С.Д. Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши фаолиятининг ҳуқуқий асослари // Ўзбекистон Республикаси олий таълим муассасалари учун ўқув кўлланма – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2013. – 75 б.

14. Алламбергенов С.Д. Қорақалпоғистон Республикаси ижро этувчи ҳокимият органи фаолияти // Қонунчилик ва ҳуқуқни қўллашнинг долзарб муаммолари: Республика илмий-амалий конференция материаллари. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2013. – Б. 309-317.

15. Қутыбаева Е.Д., Алламбергенов С.Д. Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши фаолиятини такомиллаштиришнинг асосий принциплари // Жамият ва бошқарув – Тошкент., 2016. – № 3. – Б. 7-10. (12.00.00; № 06).

16. Қутыбаева Е.Д., Алламбергенов С.Д. Парламент Раиси ва ҳукумат ўртасидаги муносабатларни такомиллаштириш: хорижий ва миллий тажриба // Мамлакатимизда давлат бошқарувини демократлаштириш, суд-ҳуқуқ тизимини либераллаштириш, хавфсизликни таъминлаш, ижтимоий-иқтисодий ҳамда илм-фан соҳаларини ривожлантиришнинг долзарб масалалари: илмий мақолалар тўплами. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2017. – Б. 21-31.

17. Алламбергенов С.Д., Иматов А.М. The main principles of Government activity and the prospects of its Improvement under the conditions of separation of powers (on the example of the Republic of Karakalpakstan) // The Way of Science. International scientific journal. – Volgograd., 2017. – № 5 (39). С. 48-49. (Global Impact Factor; № 5; 0.543).

18. Алламбергенов С.Д., Иматов А.М. Ҳукуматнинг ҳуқуқ ижодкорлик фаолиятини такомиллаштиришнинг айрим масалалари // Инсон манфаатларини таъминлашда Ҳаракатлар стратегиясининг аҳамияти: Республика илмий-назарий конференция материаллари. – Нукус: Бердак номидаги Қорақалпоқ давлат университети, 2017. – Б. 75-76.

Автореферат “Жамият ва бошқарув” журнали таҳририятида
таҳрирдан ўтказилди

Босишга рухсат этилди: 09.04.2019
Бичими: 60x84 1/8 «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулда босилди.
Шартли босма табағи 4. Адада: 100. Буюртма: № 31

100060, Тошкент, Я. Ғуломов кўчаси, 74.

«TOP IMAGE MEDIA»
босмаҳонасида чоп этилди.