

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ ГВАРДИЯСИ  
ҲАРБИЙ-ТЕХНИК ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР  
БЕРУВЧИ DSc.30.08.2018.Yu.74.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ  
АСОСИДАГИ БИР МАРТАЛИК ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ ГВАРДИЯСИ  
ҲАРБИЙ-ТЕХНИК ИНСТИТУТИ**

**НУРМАТОВ МИРҒОЛИБ МИРЗАЕВИЧ**

**ЎЗБЕКИСТОН ЭКОЛОГИК СИЁСАТИНИНГ  
ИҚТИСОДИЙ-ҲУҚУҚИЙ МЕХАНИЗМИНИ  
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**12.00.06 – Табiiй ресурслар ҳуқуқи; аграр ҳуқуқ; экологик ҳуқуқ**

**Юридик фанлар доктори (DSc) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2019**

**Докторлик (DSc) диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата докторской диссертации (DSc)**

**Content of the abstract of the doctoral (DSc) dissertation**

**Нурматов Мирғолиб Мирзаевич**

Ўзбекистон экологик сиёсатининг иқтисодий-ҳуқуқий

механизмини такомиллаштириш ..... 3

**Нурматов Мирғолиб Мирзаевич**

Совершенствование экономико-правового механизма

экологической политики Республики Узбекистан..... 35

**Nurmatov Mirgolib Mirzaevich**

Improvement of economic-legal mechanism

of environmental policy of Uzbekistan ..... 65

**Эълон қилинган ишлар рўйхати**

Список опубликованных работ

List of published works ..... 70

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ ГВАРДИЯСИ  
ҲАРБИЙ-ТЕХНИК ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР  
БЕРУВЧИ DSc.30.08.2018.Yu.74.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ  
АСОСИДАГИ БИР МАРТАЛИК ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ ГВАРДИЯСИ  
ҲАРБИЙ-ТЕХНИК ИНСТИТУТИ**

**НУРМАТОВ МИРҒОЛИБ МИРЗАЕВИЧ**

**ЎЗБЕКИСТОН ЭКОЛОГИК СИЁСАТИНИНГ  
ИҚТИСОДИЙ-ҲУҚУҚИЙ МЕХАНИЗМИНИ  
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**12.00.06 – Табiiй ресурслар ҳуқуқи; аграр ҳуқуқ; экологик ҳуқуқ**

**Юридик фанлар доктори (DSc) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2019**

**Фан доктори (DSc) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2019.1.DSc/Yu97 рақам билан рўйхатга олинган.**

Докторлик диссертацияси Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институтида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) «ZiyoNET» таълим ахборот тармоғида ([www.ziyo.net](http://www.ziyo.net)) жойлаштирилган.

**Илмий маслаҳатчи:**

**Файзиев Шухрат Хасанович**

юридик фанлар доктори, профессор

**Расмий оппонентлар:**

**Холмўминов Жума Тоштемирович**

юридик фанлар доктори, профессор

**Сафаров Джаҳонгир Исмоилович**

юридик фанлар доктори, доцент

**Рустамбеков Исламбек Рустамбекович**

юридик фанлар доктори, доцент

**Етакчи ташкилот:**

**Ўзбекистон Республикаси Давлат Божхона**

**қўмитасининг Божхона институти**

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.30.08.2018.Yu.74.01 рақамли Илмий кенгаш асосидаги Бир марталик илмий кенгашнинг 2019 йил 27 апрель соат 15:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100109, Тошкент вил., Зангиота тумани, Чорсу кўрғони. Тел.: (99871) 230-32-71; факс: (998971) 230-32-50; e-mail: [mg-hti@umail.uz](mailto:mg-hti@umail.uz)).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (\_\_\_\_ рақами билан рўйхатга олинган). Манзил: 100109, Тошкент вил., Зангиота тумани, Чорсу кўрғони. Тел.: (99871) 230-32-71; факс: (998971) 230-32-50.

Диссертация автореферати 2019 йил 12 апрелда тарқатилди.  
(2019 йил 12 апрелдаги \_\_\_\_ рақамли реестр баённомаси).

**М.Х. Рустамбаев**

Илмий даражалар берувчи бир марталик илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори, профессор

**А.А. Нуридуллаев**

Илмий даражалар берувчи бир марталик илмий кенгаш илмий котиби, юридик фанлар номзоди, доцент

**М.Б. Усмонов**

Илмий даражалар берувчи бир марталик илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, проф.

## КИРИШ (Докторлик (DSc) диссертацияси аннотацияси)

**Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Дунё ҳамжамияти олдидаги ҳал этилиши лозим бўлган экологик муаммолар инсоният тарихининг бирон-бир босқичида ҳозирги даврдагидек долзарб аҳамият касб этган эмас. Иқлим ўзгариши, Озон омили, Орол денгизи муаммоси, атмосфера ҳавоси ва сув ресурсларининг ифлосланганлиги, биохилмахилликни сақлаб қолиш ва чиқиндиларнинг ҳаддан ортиқ ҳосил бўлиши ҳамда бошқа кўплаб экологик муаммоларни олдини олиш ва бартараф этиш инсон, жамият ва давлат олдида турган энг муҳим вазифалардандир. Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёев БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида Марказий Осиёда хавфсизлик ва барқарорликни таъминлаш билан боғлиқ муаммолар тўғрисида сўзлаган нутқида «Бугунги куннинг энг ўткир экологик муаммоларидан бири – Орол ҳалокатига яна бир бор эътиборингизни қаратмоқчиман. Денгизнинг қуриши билан боғлиқ оқибатларни бартараф этиш халқаро миқёсдаги саъй-ҳаракатларни фаол бирлаштиришни тақозо этмоқда»<sup>1</sup> деб таъкидлаб ўтган эди.

Жаҳонда экологик муаммоларни ҳал этишнинг ҳозирги босқичида давлат экологик сиёсатининг иқтисодий-ҳуқуқий механизмини такомиллаштириш соҳасида илмий тадқиқот ишлари амалга оширилмоқда. Бу борада, айниқса, экологик чора-тадбирларни режалаштириш ва молиялаштиришнинг самарали воситаларини ишлаб чиқиш, экологик тўловлар тизимини ҳуқуқий тартибга солиш, табиатдан фойдаланувчиларнинг табиий ресурслардан оқилона ва самарали фойдаланишини рағбатлантириш, иқтисодий, ижтимоий ва экологик омилларни ўзаро уйғунлаштириш, табиий ресурсларни баҳолаш ва атроф муҳитга зарар етказадиган фаолиятга солиқлар жорий этиш билан боғлиқ чора-тадбирлар орқали экология соҳасидаги иқтисодий-ҳуқуқий механизмни такомиллаштиришнинг илмий-назарий ва амалий ечимини топиш муҳим аҳамият касб этмоқда.

Мамлакатимизда давлат экологик сиёсатининг барча йўналишларида кенг қамровли дастурий тадбирлар изчил амалга оширилмоқда. 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида «глобал иқлим ўзгаришлари ва Орол денгизи қуришининг қишлоқ хўжалиги ривожланиши ҳамда аҳолининг ҳаёт фаолиятига салбий таъсирини юмшатиш бўйича тизимли чора-тадбирлар кўриш; одамларнинг экологик хавфсиз муҳитда яшашини таъминлаш, маиший чиқиндиларни қайта ишлаш комплексларини қуриш ва модернизация қилиш, уларнинг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш, аҳолини чиқиндини йўқ қилиш бўйича замонавий объектлар билан таъминлаш, атроф муҳитга зарарли моддалар чиқишини камайтириш; атроф-табиий муҳит, аҳоли саломатлиги ва генофондига зиён етказадиган экологик муаммоларни олдини олиш»<sup>2</sup> каби

<sup>1</sup> Мирзиёев Ш.М. Халқимизнинг розилиги бизнинг фаолиятимизга берилган энг олий баҳодир. – Тошкент: «Ўзбекистон» НМИУ, 2018. – 250 б.

<sup>2</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони // [www.lex.uz](http://www.lex.uz).

муҳим вазифалар белгиланган. Амалга ошириладиган кенг кўламли чора-тадбирларга қарамасдан экологик қонун ҳужжатлари талабларининг бузилиши, атроф-муҳитга нисбатан етказиладиган зарарлар микдорининг ошириб бораётганлиги, табиатга нисбатан инсон эҳтиёжларининг тобора ортиб бориши, экологик қонун ҳужжатлари талабларини лозим даражада амалга оширмаслик ҳолатлари кузатилмоқда. Бу эса, мамлакатимизда экологик сиёсатнинг иқтисодий-ҳуқуқий механизмини янада такомиллаштириш зарурлигидан далолат беради.

Диссертация тадқиқоти Ўзбекистон Республикасининг “Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида”ги (1992), “Ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида”ги (2016), “Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида”ги (2016), “Ўрмон тўғрисида”ги (2018), қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги, 2017 йил 21 апрелдаги ПФ-5024-сон “Экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш соҳасида давлат бошқаруви тизимини такомиллаштириш тўғрисида”ги, 2019 йил 17 январдаги ПФ-5635-сон “2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили”да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида”ги фармонлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 15 июндаги 375-сон “Экология, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ва чиқиндилар билан боғлиқ ишларни амалга ошириш жамғармаси маблағларини шакллантириш ва улардан фойдаланиш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида”ги, 2018 йил 11 октябрдаги 820-сон “Табиатни муҳофаза қилишни таъминлашнинг иқтисодий механизмларини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги, 2018 йил 20 октябрдаги 841-сон “2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифаларни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарорлари ва соҳага оид бошқа қонун ҳужжатлари қоида-талабларини янада такомиллаштириш, ижросини таъминлаш ва давлат экологик сиёсатининг иқтисодий-ҳуқуқий механизмини самарадорлигини янада оширишга хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига мослиги.** Тадқиқот Республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ҳамда маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодий-иқтисодий таъминлашнинг иқтисодий-ҳуқуқий механизмини янада такомиллаштириш» устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

**Диссертациянинг мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи<sup>3</sup>.** Экологик сиёсатнинг иқтисодий-ҳуқуқий механизмини такомиллаштириш

---

<sup>3</sup> Диссертациянинг мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи: <http://www.ox.ac.uk>; <https://www.cam.ac.uk>; <http://www.manchester.ac.uk>; <http://www.hu-berlin.de>; [www.hs-mittweida.de](http://www.hs-mittweida.de); <http://www.sorbonne-university.com>; <http://www.kyoto-u.ac.jp/en>; <https://www.useoul.edu>; <https://www.ecology.uga.edu>; <http://web.mit.edu>; <https://www.indiana.edu>; <http://www.sggw.pl>; <http://www.uu.se>; <https://www.uu.nl/en>; [www.rug.nl](http://www.rug.nl); <http://www.wfindia.org>; <http://www.mq.edu.au>; <https://www.era.int>; <https://www.ut.ee>; <https://www.k6k.ee>; <https://www.msu.ru>; [www.iseu.bsu.by](http://www.iseu.bsu.by).

соҳасида экологик-ҳуқуқий тадқиқотлар дунёнинг етакчи илмий марказлари ва олий таълим муассасалари, жумладан, Cambridge University (Буюк Британия), Humboldt Universitat (Германия), Kyoto University (Япония), National University of Seoul (Жанубий Корея), Yale Center for Environmental Law and Policy (АҚШ), Stockholm Environmental Law and Policy Centre (Швеция), Centre for Environmental Law Macquarie University (Австралия), Estonian Environmental Law Centre (Эстония), Москва давлат университети (Россия), Беларусь давлат университетининг Халқаро давлат экология институтида (Беларусь) олиб борилмоқда.

Давлат экологик сиёсатининг иқтисодий-ҳуқуқий механизми билан боғлиқ масалаларга оид қайд этилган хорижий илмий тадқиқотлар натижасида қуйидаги илмий натижаларга эришилган, жумладан: стратегик бошқариш орқали иқлим ўзгаришининг олдини олиш ва биохилмаҳилликни сақлаб қолиш бўйича чора-тадбирларни режалаштириш асосланган (Cambridge University, Буюк Британия); экология соҳасидаги жамғармалар фаолиятини мақсадли йўналтириш орқали экологик муаммоларни олдини олишга қаратилган ҳуқуқий механизмлар таклиф этилган (Humboldt Universitat, Германия); атроф муҳитни муҳофаза қилишни режалаштириш ва атроф муҳитга таъсирни баҳолаш орқали иқтисодий-ҳуқуқий механизмни такомиллаштириш асосланган (Kyoto University, Япония, Москва давлат университети, Россия); ижтимоий фаолиятга мақсадли иқтисодий таъсир кўрсатиш орқали барқарор ривожланишга эришиш таклиф этилган (National University of Seoul, Жанубий Корея); ҳудудий режалаштиришни тартибга солиш орқали атроф муҳитни муҳофаза қилиш асосланган (Халқаро давлат экология институти, Беларусь); урбанизациянинг атроф муҳитга таъсирини камайтириш орқали инсон ҳаётининг фаровонлиги ва табиатда биологик хилмаҳилликни сақлаб қолиш асосланган (Estonian Environmental Law Centre, Эстония); яшил иқтисодиётни ривожлантириш шароитида барқарор ривожланишнинг ҳуқуқий асосларини ишлаб чиқиш таклиф этилган (Yale Center for Environmental Law and Policy, АҚШ); оқилона ва барқарор тарзда чекланган ресурсларни бошқариш орқали барқарор ривожланиш ва савдо, режалаштириш соҳасида замонавий ҳуқуқий тартибга солиш тизимининг ривожланиши асослаб берилган (Stockholm Environmental Law and Policy Centre, Швеция); маҳаллий бошқарув ва институтларнинг ролини ошириш орқали атроф муҳит қонунчилиги ва сиёсатини самарали амалга оширилишининг таъсирчан ҳуқуқий механизмлари таклиф этилган (Centre for Environmental Law Macquarie University, Австралия).

Бугун дунёда экологик сиёсатнинг иқтисодий-ҳуқуқий механизмини такомиллаштиришга оид қуйидаги устувор йўналишлар бўйича тадқиқотлар олиб борилмоқда: атроф-муҳитни муҳофаза қилиш соҳасида иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг қонуний асосларини янада такомиллаштириш; барқарор ривожланишга ўтиш, саноатни экологизациялаш ва экологик тадбиркорликни иқтисодий рағбатлантириш чораларини янада такомиллаштириш; экологик зарарнинг олдини олиш, бартараф этиш ва қоплашга оид ижтимоий

муносабатларни комплекс ҳуқуқий тартибга солиш; экологик хавфсизликни тартибга солишда иқтисодий-ҳуқуқий механизмларни жорий этиш ва бошқалар.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Ўзбекистон Республикаси экологик сиёсатининг иқтисодий-ҳуқуқий механизмини такомиллаштиришга оид масалалар етарли даражада ўрганилмаган. Мамлакатимизда экологик сиёсатнинг иқтисодий-ҳуқуқий механизмини такомиллаштиришнинг умумий ҳуқуқий жиҳатлари – Й.О.Жўраев, М.Б.Усмонов, У.Б.Бозоров, Ш.Х.Файзиев, Ж.Т.Холмўминов, Н.К.Скрипников, У.Т.Аюбов, С.С.Ҳамроев, И.А.Черкашина, Дж.И.Сафаров, Д.М.Умаров, М.Р.Мирзаабдуллаева, Г.Ш.Узакова, Р.Ҳ.Кенжаев, Д.Н.Маҳкамов, О.Х.Нарзуллаев, А.А.Нуридуллаевларнинг ишларида тадқиқ этилган.

Шунингдек, давлат экологик сиёсати фалсафа, сиёсат, иқтисодиёт, экология, давлат ва ҳуқуқ назариясининг умумий қоидаларига таяниши боис, ишда Б.Алиханов, А.Қодиров, Г.З.Абдуллаева, В.Д.Перевалов, Ю.С.Борцов, З.М.Исломов, М.Аҳмедшаева, М.К.Нажимов, Н.П.Колдаева, А.Б.Венгеров, В.В.Лазарев, А.В.Мицкевич, М.Н.Марченколарнинг сиёсат, экологик сиёсат, ҳуқуқий механизмга оид умумҳуқуқий ва назарий тадқиқотларидан фойдаланилди.

Хорижлик олимлардан Жон МакКормик, Неил Картер, Шарон Бедер, Леннерт Лундквист, Жейн Робертс, Нормен Виг, Майкл Крафт, Диетер Хелм ва бошқалар мавзу предмети доирасида тадқиқот олиб борган. Ж.МакКормик–Европа Иттифоқи экологик сиёсати ва унда иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг ўрнини, Н.Картер – экологик ташаббускорлик, фаоллик ва экологик сиёсат масалаларини, Ш.Бедер – экологик принциплар ва сиёсат, Л.Лундквист – экологик сиёсатга оид қиёсий таққослаш, Ж.Робертс – экологик сиёсатнинг иқтисодий асослари каби масалаларни тадқиқ этганлар.

МДҲ мамлакатлари олимлари томонидан давлат экологик сиёсатининг иқтисодий-ҳуқуқий механизми В.И. Андрейцев, С.А.Боголюбов, М.М.Бринчук, А.К.Голиченков, О.Л.Дубовик, И.О.Краснова, В.В.Петров, А.С.Шестерюк, Ю.С.Шемшученко, Д.А.Байдельдинов, В.А.Гуляев ва бошқалар томонидан ўрганилган. Шунингдек, 2000 йилда Т.В.Петрова томонидан “Атроф муҳитни муҳофаза қилиш иқтисодий механизмини ҳуқуқий таъминлаш муаммолари” мавзусида докторлик диссертацияси ҳимоя қилинган.

Юқоридаги илмий изланишлар таҳлили шуни кўрсатадики, давлат экологик сиёсатининг иқтисодий-ҳуқуқий механизми Ўзбекистон Республикасининг замонавий экологик қонун ҳужжатлари, шунингдек экологик сиёсатга оид халқаро ҳужжатлар асосида комплекс тадқиқот иши сифатида ўрганилмаган.

**Диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим ва илмий-тадқиқот муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги.** Диссертация мавзуси Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти Кенгашининг 2018 йил 5 октябрдаги 1-сонли йиғилиш баённомаси (4-масала) қарори билан тасдиқланган.

**Тадқиқотнинг мақсади** Ўзбекистон экологик сиёсатининг иқтисодий-ҳуқуқий механизмини таъминлаш билан боғлиқ ҳуқуқий муносабатларни комплекс таҳлил қилиш асосида экология соҳасидаги қонун ҳужжатларини такомиллаштириш ва ҳуқуқни қўллаш амалиётининг самарадорлигини

таъминлаш бўйича илмий-амалий таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари:**

Ўзбекистон экологик сиёсатида иқтисодий-ҳуқуқий механизм тушунчасини ишлаб чиқиш;

давлат экологик сиёсатининг иқтисодий-ҳуқуқий механизмига оид қонун ҳужжатларини таҳлил этиш;

соҳадаги мавжуд муаммо ва камчиликларни аниқлаш ҳамда уларнинг ечимини топиш бўйича илмий хулоса ва амалий таклифлар ишлаб чиқиш;

экологик муносабатлар тизимида иқтисодий-ҳуқуқий механизмига оид қонун ҳужжатлари ривожланишининг босқичларини даврлаштириш;

экология соҳасида режалаштириш тартиб-таомилларини такомиллаштириш;

экологик чора-тадбирларни молиялаштириш тизимининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини таҳлил этиш;

экологик тўловлар тизимини таҳлил қилиш ва уларни ҳуқуқий тартибга солиш асосларини такомиллаштириш;

экологик жамғармаларни шакллантириш ва тақсимлашнинг асосий қоида ва талабларини жорий этиш юзасидан тавсиялар ишлаб чиқиш;

экологик суғурта тизимини ҳуқуқий таъминлаш юзасидан қонун ҳужжатларини ишлаб чиқиш;

экологик рағбатлантириш тизимининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш;

экология соҳасидаги иқтисодий чора-тадбирлар талабларини бузганлик учун юридик жавобгарлик асосларини такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг объектини** Ўзбекистон экологик сиёсатининг иқтисодий-ҳуқуқий механизминини такомиллаштириш билан боғлиқ экологик-ҳуқуқий муносабатлар ташкил қилади.

**Тадқиқотнинг предметини** экологик сиёсатнинг иқтисодий-ҳуқуқий механизми билан боғлиқ чора-тадбирларни молиялаштириш ва режалаштиришни ҳуқуқий таъминлаш, атроф-муҳитни муҳофазасига оид жамғармалар, экологик рағбатлантириш, экологик суғурта ва мазкур муносабатларни тартибга солувчи қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга доир масалалар ташкил этади.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Тадқиқотни олиб боришда илмий билишнинг умумий ва махсус усулларида кенг фойдаланилди. Хусусан, анализ ва синтез, кузатиш, таҳлил қилиш (статистик, қиёсий ва ҳ.к.), умумлаштириш, социологик усуллар (анкета сўровлари), мантиқийлик ҳамда статистик маълумотларни тизимли таҳлил қилиш каби тадқиқот усуллари қўлланилган.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** қуйидагилардан иборат:

Муаллифлик ёндашуви асосида «атроф табиий муҳитни муҳофаза қилишнинг иқтисодий механизминини ҳуқуқий таъминлаш» тушунчаси «атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ва

экологик хавфсизликни таъминлаш» йўналишлари орқали экологик чоратадбирларни режалаштириш, молиялаштириш, экологик тўловлар, экологик суғурта ва жамғармалар, иқтисодий рағбатлантириш ва жазо чораларини қўллаш билан боғлиқ комплекс тизим сифатида бойитилган;

табиатдан умумий ва махсус фойдаланиш тури, объекти, субъекти, усули, шакли, уларга бўлган ҳуқуқлар каби турли мезонлардан келиб чиқиб (табиат объектларига кўра; табиат объектларининг ўзига хос хусусиятларига кўра; табиатдан фойдаланиш субъектларига кўра; табиатдан фойдаланувчилар сонига кўра; табиатдан фойдаланиш муддатига кўра; табиатдан фойдаланиш ҳуқуқларига кўра; табиат фойдаланганлик учун ҳақ тўлаш шаклига кўра; табиатдан фойдаланиш мақсадига кўра; табиат объектини табиий муҳитдан ажратиб олиниши ёки олинмаслигига кўра; табиатга таъсир этиш ҳолатига кўра; табиат объектларининг турли кўрсаткичларига таъсир этиб фойдаланилишига кўра) таснифлаш таклиф этилган;

ярим эркин шароитда, сунъий яратилган яшаш муҳитида ёки тутқунликда сақланаётган ва (ёки) етиштирилган ёввойи ҳайвонлар юридик ёки жисмоний шахснинг мулки бўлиши мумкинлиги, ҳайвонот дунёси объектларидан фойдаланувчилар тутиб олинган ёввойи ҳайвонларга ва уларнинг яшаш фаолияти маҳсулотларига нисбатан мулк ҳуқуқига эга бўлиши ҳамда ҳайвонот дунёси объектларидан махсус фойдаланганлик учун ҳақни ўз вақтида киритиши ва ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисидаги қонун ҳужжатлари талабларини бузган ҳолда етказилган зарарнинг ўрнини тўлиқ ҳажмда қоплаши шартлиги каби мажбуриятларни белгилаш асослаб берилган;

сунъий яратилган шароитларда етиштириладиган ёввойи ҳолда ўсувчи ўсимликлар юридик ёки жисмоний шахснинг мулки бўлиши мумкинлиги, ўсимлик дунёси объектларидан фойдаланувчиларнинг ўсимлик дунёси объектларидан фойдаланиш борасидаги бузилган ҳуқуқларининг тикланиши ва ўзларига етказилган зарарнинг ўрни қопланиши ҳамда ёввойи ҳолда ўсувчи ўсимликларга ва уларнинг яшаш фаолияти маҳсулотларига нисбатан мулк ҳуқуқига эга бўлиши, шунингдек, ўсимлик дунёси объектларидан фойдаланувчилар фойдаланишга бериб қўйилган ўсимлик дунёси объектларидан оқилона фойдаланиши, ўсимлик дунёси объектларидан махсус фойдаланганлик учун ҳақни ўз вақтида киритиши ва ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисидаги қонун ҳужжатлари талабларини бузган ҳолда етказилган зарарнинг ўрнини тўлиқ ҳажмда қоплаши шартлиги каби мажбуриятларни белгилаш асослаб берилган;

давлат ўрмон фонди участкалари юридик ва жисмоний шахсларга фойдаланишга берилиши, ўрмондан фойдаланиш умумий ёки махсус бўлиши мумкинлиги, ўрмондан махсус фойдаланиш учун ҳақ тўланиши ҳамда тўловлар миқдори ва уларни ундириш тартиби Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан белгиланиши лозимлиги каби таклифлар ишлаб чиқилган;

Ўрмондан доимий фойдаланувчиларнинг тайёрланган маҳсулотга ва уни реализация қилишдан олинган даромадга мулкдор бўлиш ҳуқуқини ҳамда ўрмондан фойдаланганлик учун ўз вақтида ва белгиланган тартибда ҳақ тўлаш каби мажбуриятини белгилаш асослаб берилган.

**Тадқиқотнинг амалий натижалари.** “Ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида”ги ва “Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида”ги қонунларини такомиллаштириш бўйича билдирилган таклифлар ҳайвонот ва ўсимлик дунёси объектларидан оқилона фойдаланишни иқтисодий рағбатлантириш ҳамда ушбу соҳадаги қонун ҳужжатларининг ўзаро мувофиқлиги ва боғлиқлигини таъминлаш учун асос бўлади.

Ўзбекистон Республикаси ҳудудида атроф табиий муҳит ифлослантирилганлиги ва чиқиндилар жойлаштирилганлиги учун ундириладиган компенсация тўловларни тўлиқ ҳажмда Ўзбекистон Республикаси Экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси ҳузуридаги Экология, атроф муҳитни муҳофаза қилиш ва чиқиндилар билан боғлиқ ишларни амалга ошириш жамғармасига ўтказиш табиатни муҳофаза қилишни молиялаштириш тизимини такомиллаштиришга хизмат қилади.

Ўзбекистон Республикасининг “Экологик суғурта тўғрисида”ги Қонунини қабул қилиш тўғрисидаги таклиф экологик суғуртанинг экологик хавф-хатарнинг олдини олишда ҳамда атроф табиий муҳитга, шунингдек, жисмоний ва юридик шахсларга етказилган зарарни қоплашда йўл қўйилаётган камчиликларнинг олдини олишга хизмат қилади.

Солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар ставкаларини белгилаш ҳамда ўзгартириш ҳуқуқини Олий Мажлисга ўтказиш ҳамда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар ставкаларини белгилаш ҳамда ўзгартириш тўғрисидаги таклифни Олий Мажлисга киритишини белгилаб қўйиш тўғрисидаги таклиф ҳозирги конституциявий ислохотлар давлат қурилиши ва бошқарувида парламент ролини янада кучайтиришга, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 78-моддаси 9-бандидаги Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни жорий қилиш бўйича ваколатини тўлақонли амалга оширишни таъминлашга хизмат қилади.

Ер кодекси 20-моддасидаги “ер участкаларига муддатли (вақтинча) эгалик қилиш ҳуқуқи”ни чиқариб ташлаш тўғрисидаги таклиф ер соҳасидаги мулкий ҳуқуқларни оптималлаштиришга, Ер кодексининг 17, 20, 33-моддаларининг ўзаро мувофиқлигини таъминлашга, амалиётда йўл қўйилаётган чалкашликларнинг олдини олишга ҳамда МДҲ давлатлари ва Болтиқбўйи мамлакатлари ижобий тажрибасини миллий амалиётга татбиқ қилишга хизмат қилади.

Ер кодекси 28-моддасига ер участкалари юридик ва жисмоний шахсларга мулк этиб сотилганда ер участкасининг ҳақиқий баҳосидан ўн фоиз миқдорда тегишли табиатни муҳофаза қилиш жамғармалари ҳисобига ўтказилиб,

ерлардан оқилона фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилиш билан боғлиқ чоратадбирларни молиялаштиришга йўналтирилиши тўғрисидаги қондани мустаҳкамлаш тўғрисидаги таклиф Европа давлатлари (Австрия, Бельгия, Швейцария ва бошқалар) ижобий тажрибасини миллий қонунчиликка жорий этишга ҳамда мамлакатимизда ер ресурсларини қайта тикловчи чоратадбирларни молиялаштириш тартибини такомиллаштиришга хизмат қилади.

Ўзбекистон Республикаси Ер кодекси 36-моддаси 9-бандида белгиланган ер участкасига бўлган ҳуқуқ қонун ҳужжатларида белгиланган муддатларда ер солиғи, шунингдек ижарага олиш шартномасида белгиланган муддатларда ижара ҳақи мунтазам тўланмай келинганда бекор қилиниши тўғрисидаги нормадаги “мунтазам” сўзини аниқлаштириш ва ундаги мавҳумликни бартараф этиш мақсадида уни “икки солиқ йили давомида тўламаслик” деб ўзгартириш тўғрисидаги таклифи ҳам ер соҳасидаги қонун ҳужжатларини аниқ ва бир хилда қўллашни таъминлашга, ерларни муҳофаза қилиш соҳасида молиявий интизомни мустаҳкамлашга хизмат қилади.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги.** Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги ишда қўлланилган усуллар, унинг доирасида фойдаланилган назарий ёндашувлар расмий манбалардан олингани, халқаро тажриба ва миллий қонун ҳужжатларининг ўзаро таҳлил қилингани, ўтказилган ижтимоий сўровноманинг анкета сўрови шаклига асослангани, хулоса, таклиф ва тавсияларнинг амалиётда жорий этилгани, олинган натижаларнинг ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқлангани билан изоҳланади.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Тадқиқот натижаларидан ва унда илгари суриладиган ғоялардан Ўзбекистон экологик сиёсатининг иқтисодий-ҳуқуқий механизмини такомиллаштириш билан боғлиқ масалаларни янада чуқурроқ ўрганишда, бу борадаги қонун ҳужжатларини такомиллаштиришда, “Экология ҳуқуқи”, “Ер ҳуқуқи”, “Аграр ҳуқуқ”, “Табиий ресурслар ҳуқуқи” ва “Молия ва солиқ ҳуқуқи” каби фанлардан машғулотлар олиб боришда, фуқароларнинг экологик-ҳуқуқий онги ва маданиятини оширишда ҳамда амалдаги экология ва солиқ қонунчилигини такомиллаштиришда қўлланилишида ижобий таъсир кўрсатади.

Шунингдек, тадқиқот натижаларидан илмий-тадқиқот ишларида ҳамда экология, ер, аграр, табиий ресурслар, молия ва солиқ ҳуқуқи фанлари бўйича дарсликлар, ўқув ва ўқув-услубий қўлланмаларни тайёрлашда фойдаланиш мумкин.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Тадқиқот натижаларидан қуйидагиларда фойдаланилган:

“Атроф табиий муҳитни муҳофаза қилишнинг иқтисодий механизмини ҳуқуқий таъминлаш”га доир концептуал ғоя ва таклифлардан “Юриспруденция” йўналиши талабалари учун “Экология ҳуқуқи” (2017 й., 603-243 рақамли гувоҳнома) дарслигини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги Тошкент давлат юридик университетининг 2019 йил 29 январдаги 09/181-04-сон маълумотномаси). Натижада ушбу мутахассислик бўйича таълим олаётган талабалар,

магистрантлар, ўқитувчилар, шунингдек, табиий ресурслардан махсус фойдаланувчилар ва табиатни муҳофаза қилиш органлари ходимларининг билим, ўқув ва кўникмаларининг шаклланиши ва ривожланишига хизмат қилган;

табиатдан умумий ва махсус фойдаланиш тури, объекти, субъекти, усули, шакли, уларга бўлган ҳуқуқлар каби турли мезонларга асосан таснифлашга доир таклифлардан “Юриспруденция” йўналиши талабалари учун “Экология ҳуқуқи” (2017 й., 603-243 рақамли гувоҳнома) дарслигини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги Тошкент давлат юридик университетининг 2019 йил 29 январдаги 09/181-04-сон маълумотномаси). Натижада “Экология ҳуқуқи” фанининг “Табиий ресурсларга нисбатан мулк ҳуқуқи” ва “Табиатдан фойдаланиш ҳуқуқи” институтларининг илмий-назарий жиҳатдан бойишига хизмат қилган;

хайвонот дунёсига нисбатан мулкчилик, хайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан оқилона фойдаланишни рағбатлантириш, хайвонот дунёси объектларидан фойдаланувчиларнинг ҳуқуқлари ва мажбуриятлари, балиқ овлашни амалга ошириш шартлари, хайвонот дунёси объектларидан фойдаланганлик учун ҳақ сифатида олинган маблағларни, жарима суммаларини ва хайвонот дунёси объектларига етказилган зарар учун ундирилган суммаларни тақсимлаш ҳамда улардан фойдаланишга оид таклифлар Ўзбекистон Республикасининг 2016 йил 19 сентябрдаги ЎРҚ-408-сон «Хайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги (янги таҳрири) Қонунининг 4, 23, 30, 35, 50-моддаларида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Аграр ва сув хўжалиги масалалари кўмитасининг 2016 йил 3 октябрдаги №04/4-175-сонли маълумотномаси). Ушбу таклифлар хайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланишнинг иқтисодий-ҳуқуқий механизмини такомиллаштиришга хизмат қилган;

ўсимлик дунёсига нисбатан мулкчилик, ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан оқилона фойдаланишни рағбатлантириш, ўсимлик дунёси объектларидан фойдаланувчиларнинг ҳуқуқлари ва мажбуриятлари, дарахтлар ва буталарни кесиш, ғайриқонуний равишда йиғилган ва тайёрланган ўсимлик дунёси объектларини олиб кўйиш, зарарнинг ўрнини қоплашга оид таклифлар Ўзбекистон Республикасининг 2016 йил 21 сентябрдаги ЎРҚ-409-сон «Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги (янги таҳрири) Қонунининг 4, 25, 32, 37, 48, 49-моддаларида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Аграр ва сув хўжалиги масалалари кўмитасининг 2016 йил 3 октябрдаги №04/4-175-сонли маълумотномаси). Ушбу таклифлар ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланишнинг иқтисодий-ҳуқуқий механизмини такомиллаштиришга ҳисса қўшган;

ўрмондан фойдаланишнинг асосий қоидалари сифатида давлат ўрмон фонди участкалари юридик ва жисмоний шахсларга фойдаланишга берилиши мумкинлиги, ўрмондан фойдаланиш умумий ёки махсус бўлиши мумкинлиги,

ўрмондан махсус фойдаланиш учун ҳақ тўланиши ҳамда тўловлар миқдори ва уларни ундириш тартиби Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан белгиланишига оид таклифлар Ўзбекистон Республикасининг 2018 йил 16 апрелдаги ЎРҚ-475-сон «Ўрмон тўғрисида» (янги таҳрири) Қонунининг 31-моддасида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Аграр ва сув хўжалиги масалалари қўмитасининг 2018 йил 21 ноябрдаги №04/4-05-18- сонли маълумотномаси). Ушбу таклифлар ўрмондан фойдаланишнинг асосий қоидаларини янада такомиллаштиришга хизмат қилган;

ўрмондан доимий фойдаланувчиларнинг ҳуқуқи сифатида тайёрланган маҳсулотга ва уни реализация қилишдан олинган даромадга мулкдор бўлиши мумкинлиги ҳамда мажбурияти сирасига ўрмондан фойдаланганлик учун ўз вақтида ва белгиланган тартибда ҳақ тўлашни белгилаш оид таклифлар Ўзбекистон Республикасининг 2018 йил 16 апрелдаги ЎРҚ-475-сон «Ўрмон тўғрисида» (янги таҳрири) Қонунининг 33-моддасида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Аграр ва сув хўжалиги масалалари қўмитасининг 2018 йил 21 ноябрдаги №04/4-05-18-сонли маълумотномаси). Ушбу таклифлар ўрмондан доимий фойдаланувчиларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларини қонун ҳужжатларида мустаҳкамланишига хизмат қилган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Тадқиқотнинг натижалари 11 та илмий-амалий анжуманда, жумладан 2 та халқаро, 9 та республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

**Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги.** Диссертация мавзуси бўйича жами 38 та илмий иш, жумладан, 2 та монография, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 22 та (21 та республика 1 та хорижий журналларда) мақола чоп этилган.

**Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми.** Диссертация кириш, ўн битта параграфдан иборат бешта боб, хулоса ва фойдаланилган адабиётлар рўйхати ҳамда иловалардан иборат. Диссертациянинг ҳажми 260 бетни ташкил этади.

## ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш қисмида** мавзунинг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига мослиги, диссертация мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, натижаларнинг эълон қилинганлиги, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ёритилган.

Диссертациянинг биринчи боби «Ўзбекистон экологик сиёсати иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг назарий масалалари» деб номланиб, унда Ўзбекистон экологик сиёсатида иқтисодий-ҳуқуқий механизм тушунчаси, аҳамияти ва ўзига хос хусусиятлари, экологик муносабатлар тизимида иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг ривожланиш босқичлари, хорижий мамлакатлар экологик сиёсати иқтисодий-ҳуқуқий механизми билан боғлиқ масалалар таҳлил қилинган.

Ушбу бобнинг «Ўзбекистон экологик сиёсатида иқтисодий-ҳуқуқий механизм тушунчаси, аҳамияти ва ўзига хос хусусиятлари» деб номланган биринчи параграфда муаллиф томонидан адабиётларни ва турли хил қарашларни таҳлил қилиш асосида «экологик сиёсат» ва «экология соҳасидаги иқтисодий-ҳуқуқий механизм» каби илмий категорияларнинг мазмун-моҳияти, асосий жиҳатлари, шунингдек, экология соҳасидаги иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг бир қатор ўзига хос хусусиятлари очиб берилган.

Параграфда ушбу тушунчаларга нисбатан билдирилган ўзбекистонлик олимлар (Ш.Ҳ.Файзиев, Ж.Т.Холмўминов, А.Қодиров, Г.З.Абдуллаева, А.Н.Ниғматов, М.К.Нажимов, Ю.Ш.Шадиметов) ва хорижий олимлар (Ж.МакКормик, Ш.Бедер, Н.Картер, Л.Ж.Лундквист, Н.Ф.Реймерс, Ж.Робертс, Ж.Норман, М.Крафт, Д.Хелм, Е.В.Матвеева, В.И.Минеева, С.Ф.Ярославцев, А.Б.Качинский, В.П.Чередниченко) томонидан билдирилган нуқтаи назарлар таҳлили асосида «экологик сиёсат» тушунчасига атроф муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан фойдаланиш, экологик хавфсизлик ва барқарор ривожланишни таъминлашга қаратилган ва илмий жиҳатдан асосланган, ўзаро ҳамкорлик ва уйғунликда амалга ошириладиган сиёсий-ҳуқуқий, ижтимоий-иқтисодий, ташкилий-маъмурий, демографик, маданий-маърифий, тарбиявий-мафкуравий, илмий-техник, миллий ва халқаро чора-тадбирларнинг мажмуи сифатида муаллифлик таърифи берилган.

Тадқиқотчи давлат экологик сиёсатида иқтисодий-ҳуқуқий механизм муҳим аҳамият касб этишини қайд этади. Атроф табиий муҳитни сақлаб қолишни таъминловчи иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг моҳияти, фаолияти табиат ҳолатига таъсир қилувчи жисмоний ва юридик шахсларга ижтимоий-иқтисодий усулларни қўллашда намоён бўлади ҳамда атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш бўйича қонунчилик талабларини бажаришга ундайди.

Диссертацияда юридик адабиётлар келтириб ўтилган «табиатдан фойдаланиш ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш иқтисодий – ҳуқуқий механизми», «атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш иқтисодий механизмини ҳуқуқий тартибга солиш», «қонунчилиқнинг экологик талабларини бажарилишини таъминлаш механизми», «табиатдан фойдаланишнинг иқтисодий механизми» каби илмий тушунчаларнинг мазмун-моҳияти таҳлили асосида «экология соҳасидаги иқтисодий-ҳуқуқий механизм» тушунчаси мазмунан ўзига хос алоҳида аҳамият касб этиб, атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш, экологик хавфсизлик ва барқарор ривожланишни таъминлаш соҳасидаги ижтимоий ва

иқтисодий муносабатларни ифодалашда айнан ушбу атаманинг қўлланилиши илгари сурилган.

Шунингдек, «экология соҳасидаги иқтисодий-ҳуқуқий механизми» тушунчасига қуйидаги муаллифлик тарифи берилган: экология соҳасида иқтисодий-ҳуқуқий механизми-атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш, экологик хавфсизлик ва барқарор ривожланишни иқтисодий-ҳуқуқий таъминлаш мақсадида режалаштириш, молиялаштириш, экологик жамғармалар, экологик тўловлар, иқтисодий рағбатлантириш, экологик суғурта билан боғлиқ комплекс чора-тадбирлар тизимидир.

Тадқиқотчи экология соҳасидаги иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг экология соҳасидаги иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг табиатдан фойдаланувчилар учун иқтисодий рағбатлантириш воситаси сифатида баҳоланиши; экологик сиёсатнинг иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг айрим турларида давлат мажбурлов чораларидан фойдаланилиши; экологик муносабатлар иқтисодий-ҳуқуқий механизмида маъмурий-ҳуқуқий воситаларнинг иқтисодий рағбатлантириш усуллари билан ўзаро уйғунлашганлиги; экологик сиёсатнинг иқтисодий-ҳуқуқий механизмини таъминлашда экологик тамойилларнинг устувор мавқе касб этиши; табиий ресурслардан фойдаланиш ва атроф табиий муҳитни муҳофаза қилишда иқтисодий манфаатдорлик экологик талабларга асосланган ҳолда таъминланиши; экология соҳасидаги иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг табиий ресурслардан оқилона, тежамли ҳамда самарали фойдаланишни таъминловчи восита сифатида намоён бўлиши; экологик сиёсатнинг иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг ҳуқуқий институт сифатида бир қатор восита ва усуллар мажмуидан (табиий ресурслардан махсус фойдаланганлик учун тўлов, иқтисодий рағбатлантириш, иқтисодий жазо чораларини қўллаш, экологик суғурта, экологик жамғармалар) ташкил топиши каби ўзига хослигини тавсифловчи хусусиятларини очиб берган.

*«Экологик муносабатлар тизимида иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг ривожланиш босқичлари»* деб номланувчи ушбу бобнинг иккинчи параграфида муаллиф Ўзбекистон экологик сиёсати иқтисодий механизмнинг ҳуқуқий асослари ўтган йиллар давомида ўзига хос ривожланиш йўлини босиб ўтганини қайд этиб, ушбу даврни қуйидагича босқичларга бўлишни таклиф қилади:

*Биринчи босқич – 1991–2000 йиллар.* Ушбу босқич Ўзбекистон экологик сиёсати иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг қонунчилик асослари шаклланиши даври бўлди. Мазкур босқичда экологик сиёсатнинг конституциявий асослари яратилди, бу борадаги базавий қонунлар қабул қилинди, экологик сиёсат иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг таркибий элементларига оид энг умумий нормалар белгиланди, атроф табиий муҳитни муҳофаза қилишнинг иқтисодий усуллари босқичма-босқич татбиқ этила бошланди, табиатдан фойдаланишни илмий асосланган иқтисодий ва ҳуқуқий механизмлари ишлаб чиқилди ҳамда ушбу соҳага оид қонун ҳужжатларининг яхлит тизими шакллантирилди.

*Иккинчи босқич – 2001–2010 йиллар.* Мазкур босқич Ўзбекистон экологик сиёсати иқтисодий механизмининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш даври бўлди. Ушбу босқичда табиатдан фойдаланишнинг илмий асосланган иқтисодий ва ҳуқуқий механизмлари жорий қилинди, табиий ресурслардан оқилона ва комплекс фойдаланилмаганлик учун тўловлар тизими жорий этилди, табиатдан махсус фойдаланганлик учун тўловлар олиш механизми янада такомиллаштирилди, атроф табиий муҳит тўла ифлосланганлиги, яъни умумий чиқиндилар, ифлослантирувчи моддаларни табиат муҳитига чиқарилгани ва чиқиндиларни жойлаштирилгани учун тўловлар жорий этилди.

*Учинчи босқич – 2011–2016 йиллар.* Ушбу босқичда Ўзбекистон экологик сиёсатида алоҳида институтларнинг ҳуқуқий асослари ишлаб чиқилди ва мавжуд механизмлар сезиларли даражада ислоҳ этилди, янги иқтисодий-ҳуқуқий муносабатлар шакллари жорий этилди.

*Тўртинчи босқич – 2017 йилдан ҳозирга қадар.* Ушбу босқичда давлат ва жамият қурилишини такомиллаштиришга, қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилишга, иқтисодиётни янада ривожлантириш ва либераллаштиришга, ижтимоий соҳани ривожлантиришга, чуқур ўйланган, ўзаро манфаатли ва амалий руҳдаги ташқи сиёсат юритишга йўналтирилган ҳаракатлар стратегиясини амалга ошириш бўйича Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантиришга қаратилган экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш соҳаси ислоҳ қилинмоқда ҳамда экологик сиёсатда инсон ҳуқуқларини таъминлашга қаратилган иқтисодий-ҳуқуқий муносабатлар шакллари жорий этилмоқда.

*«Хорижий мамлакатлар экологик сиёсати иқтисодий-ҳуқуқий механизмининг қиёсий-ҳуқуқий таҳлили»* деб номланувчи ушбу бобнинг учинчи параграфида муаллиф ривожланган хорижий давлатлар, жумладан, Швеция, Япония, Буюк Британия, Франция, Италия, Германия ва бошқа Европа Иттифоқи мамлакатлари ҳамда АҚШ, Канаданинг экологик сиёсати иқтисодий-ҳуқуқий механизмининг элементларини таҳлил қилиб ва хорижий тажрибадан келиб чиқиб, шунингдек, миллий ҳуқуқни кўллаш амалиётини ўрганиш асосида солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар ставкаларини белгилаш ҳамда ўзгартиришга тўғрисидаги, ер участкаларига бўлган ҳуқуқлар ҳуқуқий ҳолатига оид, ерлардан оқилона фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилиш билан боғлиқ чора-тадбирларни молиялаштиришга оид, ер учун ҳақ тўлаш билан боғлиқ Ўзбекистон Республикаси Ер кодекси нормаларини такомиллаштиришнинг устувор йўналишларини ажратиб кўрсатади.

Диссертациянинг иккинчи боби **«Экология соҳасида режалаштириш ва молиялаштиришнинг ҳуқуқий таъминлаш»** деб номланиб, унда экология соҳасида режалаштириш тушунчаси, аҳамияти ва тартиб-таомиллари, экологик чора-тадбирларни молиялаштириш тизимининг ташкилий-ҳуқуқий масалалари тадқиқ этилган.

Ушбу бобнинг биринчи параграфи *«Экологик соҳасида режалаштириш тушунчаси, аҳамияти ва тартиб-таомиллари»*га бағишланган бўлиб, унда ўрганилаётган масала бўйича олимларнинг фикрлари таҳлил қилинган.

Режалаштириш экология соҳасида иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг муҳим институтларидан бири ҳисобланади. Айнан ушбу институт орқали атроф муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ҳамда экологик хавфсизликни таъминлаш соҳасидаги ишлар тизимли хусусият касб этади.

Мамлакатимизда режалаштиришга оид муносабатларни тартибга солувчи юридик асослар тарқоқ ҳолатда баён этилган. Айни дамда ушбу масалада қонун нормалари ўртасида муайян зиддиятлар ҳам мавжуд. Хусусан, “Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида”ги Қонунда давлат экология дастурларини тасдиқлаш (7-модда) ҳамда “Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида”ги Қонунда сув хўжалигига оид стратегик давлат дастурларини қабул қилиш (5-модда) ваколати Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг биргаликдаги ваколатлари сифатида мустаҳкамланган.

Бироқ, янги таҳрирдаги “Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида”ги ва “Ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида”ги қонунларда (9-модда), “Ер ости бойликлари тўғрисида”ги (8-модда) ва “Чиқиндилар тўғрисида”ги (5-модда) қонунларда ўсимлик ва ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш, ер қаърини муҳофаза этиш, чиқинди билан боғлиқ ишларни амалга ошириш соҳасидаги давлат дастурларини тасдиқлаш ҳамда амалга ошириш Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ваколатларидан бири сифатида кўрсатилган.

Шунингдек, Ер кодекси 4-моддасига 2004 йил 3 декабрдаги киритилган ўзгартишларга қадар Вазирлар Маҳкамаси “ерлардан оқилона фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилиш юзасидан давлат дастурларини ишлаб чиқиш ва уларни амалга ошириш” ваколатига эга бўлган бўлса, юқорида кўрсатилган санадаги Қонун билан киритилган ўзгаришлардан сўнг “тупроқ унумдорлигини ошириш, ерлардан оқилона фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилиш юзасидан давлат дастурларини тасдиқлаш” ваколатига эга бўлди.

Шу муносабат билан, янги таҳрирдаги “Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида”ги ва “Ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида”ги қонунларнинг 9-моддаси биринчи қисми иккичи бандидаги “давлат дастурларини” жумласидан кейин “тасдиқлаш” сўзини чиқариб ташлаш мақсадга мувофиқ.

Тадқиқотчи томонидан «экологик чора-тадбирларни режалаштириш» тушунчасига «республика ва ҳудудий ижтимоий-иқтисодий ривожланиш дастурлари, тармоқ ва табиий ресурслар бўйича ёхуд корхоналар ва ишлаб чиқариш субъектлари даражасидаги концепциялар, режа ва лойиҳалар, шунингдек табиий ресурслардан фойдаланишни режалаштириш орқали атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш, экологик хавфсизликни ва барқарор ривожланишни таъминлашга оид чора-тадбирларни белгилаш ҳамда уларнинг ижросини таъминлашга қаратилган яхлит тизим» сифатида муаллифлик таърифи берилган.

Муаллифнинг фикрича экология соҳасида иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг элементи сифатида режалаштириш яхлит тизимни намоён этиб, ўз ичига бир неча субэлементларни қамраб олади. Улар ўзининг хусусияти, субъектлари, амалга ошириш тартиби каби омиллардан келиб чиқиб фарқланади. Хусусан, ушбу тизимда бирламчи ўринда атроф-муҳитни муҳофаза қилиш чора-тадбирларини давлат томонидан режалаштириш – тармок, ҳудудий, соҳавий ёки манзилли давлат дастурлари қабул қилишни кайд этиш мумкин. Давлат томонидан атроф-муҳитни муҳофаза қилиш чора-тадбирларини режалаштириш ўзининг императив хусусияти, умуммажбурий аҳамиятга эгалиги, ижрочилари ва ижро этиш муддатлари, молиялаштириш манбалари ва миқдори аниқ белгиланганлиги ҳамда лозим даражада бажарилмаган тақдирда тегишли таъсир чоралари қўлланилиши билан тавсифланади.

Режалаштириш тизимида яна бир субэлемент нодавлат режалаштириш, яъни хусусий сектор ва фуқаролик жамияти институтлари томонидан атроф-муҳитни муҳофаза қилиш чора-тадбирларини режалаштиришдан иборат. Нодавлат режалаштириш бозор иқтисодиёти механизмлари ёхуд жамоатчилик фикри таъсирида шаклланади ва амалга оширилади. Ушбу режалаштириш кўп ҳолларда йирик ишлаб чиқариш корхоналари томонидан маҳсулотнинг рақобатбардошлигини ошириш, миллий ва халқаро бозорни эгаллаш, истеъмолчиларни жалб этиш, маҳсулот сифатини кўтариш мақсадларида амалга оширилади.

Режалаштириш тизимидаги сўнги субэлемент – бу индивидуал режалаштириш бўлиб, бу табиатдан фойдаланувчиларнинг табиий ресурслардан фойдаланишини режалаштириш ҳисобланади.

Иккинчи бобнинг иккинчи параграфида «*Экологик чора-тадбирларни молиялаштириш тизимининг ташкилий-ҳуқуқий масалалари*»га бағишланган. Диссертантнинг фикрича, атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш ва табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни молиялаштириш экология соҳасидаги иқтисодий-ҳуқуқий механизм тизимининг муҳим таркибий қисми ҳисобланади. Зотан, оқилона ташкил этилган атроф табиий муҳитни муҳофаза қилишни молиялаштириш сиёсати, экологик муаммоларни ҳал этишда муҳим омил бўлиб хизмат қилади. Боз устига, атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш молиялаштиришни талаб этадиган фаолият бўлиб ҳисобланади.

Табиатни муҳофаза қилиш фаолиятини молиялаштиришнинг замонавий тизими замирида атроф муҳитни режалаштириш ётади ва бундай фаолият давлат даражасида, соҳавий, ҳудудий ёхуд аниқ бир корхона, муассаса ёки ташкилот доирасида амалга оширилиши мумкин. Адабиётларда экологик чора-тадбирларни молиялаштиришнинг табиий ресурслардан фойдаланганлик учун ҳақ тўлаш тизими, экологик жамғармалар, экологик суғурта каби механизмлари мавжудлиги ҳам эътироф этилади.

Изланувчи «*экологик чора-тадбирларни молиялаштириш*» тушунчасига куйидагича таъриф беришни таклиф қилади: экологик чора-тадбирларни молиялаштириш – бу экологик чора-тадбирларни ҳамда дастурларини республика ва маҳаллий бюджети, давлат ва нодавлат экологик жамғармалар,

экологик суғурта жамғармалари, банк кредитлари, корхона, ташкилот ва муассасалар маблағлари, юридик ва жисмоний шахслар, шунингдек, чет эллик юридик ва жисмоний шахслар ихтиёрий бадаллари маблағлари ҳисобидан пул ёки моддий техника ресурслари билан таъминланишидир.

Диссертациянинг учинчи боби «**Экологик тўловлар тизими: ҳуқуқий тартибга солиш масалалари**» деб номланиб, унда атроф табиий муҳитни ифлосланттирганлик ва чиқиндиларни жойлаштирганлик учун тўловлар ҳамда Табиий ресурслардан фойдаланганлик учун ҳақ тўлаш масалалари илмий-назарий ва амалий нуқтаи назардан таҳлил этилган.

Хусусан, ушбу бобнинг «*Атроф табиий муҳитни ифлосланттирганлик ва чиқиндиларни жойлаштирганлик учун тўловлар*» деб номланган биринчи параграфда бу борадаги миллий ва хорижий тажриба чуқур таҳлил қилинган.

Муаллифнинг фикрича, экологик тўловлар атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, табиатдан оқилона ва самарали фойдаланиш ҳамда экологик хавфсизликни таъминлашнинг муҳим тамойилларидан бири бўлиб, улар табиат ва инсон ўртасидаги мувозанатни сақлаш учун хизмат қилади. Экологик тўловлар – атроф муҳитни муҳофаза қилиш билан боғлиқ бўлган тўловлар бўлиб, улар Европа Иттифоқининг деярли барча давлатларида солиқлар тарзида кенг қўлланилади.

Европа Иттифоқи мамлакатларида солиқ сиёсати соҳасида ресурсларни тежаш, экологик самарадорлик даражасини ошириш, экология билан бир вақтда кенг доирадаги ижтимоий муаммоларни ҳал этиш сиёсати ҳам амалга оширилмоқда. Замонавий солиқ сиёсатининг табиатни муҳофаза қилиш йўналишларига татбиқан, улар ҳозирги вақтда иқтисодийнинг турли даражаларини, шу жумладан, глобал миқёсда ҳам қамраб олишини ва асосан ифлосланттирувчи соҳаларга қаратилганлигини таъкидлаш лозим.

Экологик тўловларнинг асосий мақсади – давлат бюджетини шакллантиришига эмас, балки солиқ тўловчининг атроф-муҳитга муносабатида ижобий хулқ-атворга рағбатлантириш ҳамдир. Ривожланган давлатлар солиқ сиёсатида қуйидагича рағбатлантириш чоралари тизими қўлланилади: инвесторларга даромадни реинвестициялашда солиқ имтиёзлари бериш; қазиб олиш саноати билан шуғулланувчи корхоналарга солиқ имтиёзлари бериш; тармоққа оид (темир йўл, авиасозлик ва б.к.) солиқ имтиёзлари бериш; экспорт учун солиқ имтиёзлари; инвестициявий солиқ кредитлаш тизимини жорий этиш; илмий-тадқиқот ва тажриба-конструкторлик ишлари учун солиқ имтиёзлари бериш.

Мазкур бобнинг «*Табиий ресурслардан фойдаланганлик учун ҳақ тўлаш*» деб номланган иккинчи параграфда табиатдан фойдаланиш ва табиатдан фойдаланиш ҳуқуқи тушунчаларининг мазмун моҳиятини очиқ берилган. Муаллиф томонидан «*табиатдан фойдаланиш*» тушунчасига «инсоннинг турли эҳтиёжларини қондириш, республикани самарали ва барқарор ривожлантириш йўлида ҳозирги ва келажак авлодларнинг манфаатларини кўзлаб, экологик, иқтисодий ва ижтимоий муносабатларни уйғунлаштирган ҳолда амалга ошириладиган фаолиятдир» деган илмий таъриф ишлаб чиқилган.

Шунингдек, «табиатдан фойдаланиш ҳуқуқи»га эса «юридик ва жисмоний шахсларнинг табиат объектлари, табиий ресурслар ва табиий комплекслардан фойдаланиш билан боғлиқ фаолиятини тартибга солувчи қонун ҳужжатлари мажмуи сифатида ифодалангани» мазмундаги илмий тушунча таклиф қилинган.

Диссертант томонидан шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси, “Ўзбекистон Республикасида мулкчилик тўғрисида”ги, “Давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш тўғрисида”ги, “Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида”ги, “Муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлар тўғрисида”ги, “Давлат кадастрлари тўғрисида”ги ва янги таҳрирдаги “Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида”ги ва “Ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида”ги, “Ўрмон тўғрисида”ги қонунларни такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Диссертациянинг тўртинчи боби «**Экологик жамғарма, суғурта ва рағбатлантиришнинг иқтисодий-ҳуқуқий механизмдаги ўрни ва аҳамияти**» деб номланиб, унда экологик жамғармаларни шакллантириш ва тақсимлашни ҳуқуқий таъминлаш, экологик суғуртани ҳуқуқий тартибга солиш ва экологик рағбатлантириш тизимининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш масалалари ҳуқуқий жиҳатдан тадқиқ этилган.

Мазкур бобнинг «*Экологик жамғармаларни шакллантириш ва тақсимлашни ҳуқуқий таъминлаш*» деб номланувчи биринчи параграфда қайд этилишича, табиатни муҳофаза қилиш фаолиятини иқтисодий тартибга солишнинг асосий элементларидан бири экология жамғармалари тизимидир. Табиатни муҳофаза қилиш ва тиклаш фаолиятини бошқариш иқтисодий-ҳуқуқий механизмда экология жамғармалари муҳим роль ўйнайди.

Давлат экология жамғармалари маблағлари самарали сарфланишини таъминлаш учун қуйидаги ташкилий-ҳуқуқий чора-тадбирларни амалга ошириш таклиф қилинмоқда:

*Биринчидан*, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш жамғармаларининг мамлакат экология соҳасидаги сиёсати устувор йўналишлари ва долзарб вазифаларини ҳал этишга кўмаклашиш борасидаги фаолияти соҳасини аниқ белгилаш зарур. Шунингдек, экологик жамғармалар фаолияти ва имкониятлари ҳақида ахборот бериш очиқ ва ошқора тартиб-таомилларини, молиялаштириш учун тақдим этилган лойиҳаларни кўриб чиқиш, баҳолаш, танлаб олиш ва молиялаштириш ҳамда лойиҳаларнинг бажарилишини назорат қилиш самарали ва аниқ механизмлари ишлаб чиқилиши лозим. Бундан ташқари, давлат экология жамғармаларининг мустақиллиги ва уларнинг ҳам экология соҳасидаги давлат ваколатли органлари, ҳам жамоатчилик олдида ҳисобдорлиги таъминланиши зарур.

*Иккинчидан*, бу жараёнда давлат экология жамғармалари фаолиятини ташкилий-маъмурий таъминлаш муҳим роль ўйнайди. Хусусан, давлат экология жамғармаларининг ташкилий ва маъмурий тузилмаси (ижроия аппарати, кузатув кенгаши, таркибий бўлинмалари ва бошқалар) аниқ белгилаб қўйилса, бизнингча, мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Ижобий халқаро ва хорижий тажриба шуни кўрсатадики, экологик жамғармаларга раҳбарлик икки орган – ижро этувчи дирекция (маъмурият) ва кузатув кенгаши томонидан амалга оширилади. Хусусан, ижро этувчи дирекция оператив раҳбарлик, молиявий бошқарув ва ташқи алоқалар билан шуғулланади, кузатув кенгаши эса молиялаштиришнинг устувор йўналишларини, ички тартиб-қоидаларни белгилаш ва жамғарма олдига қўйилган вазифалар самарали бажарилишини назорат қилиш учун жавоб беради. Шу туфайли ҳам экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш соҳасидаги давлат ваколатли органи ҳузурида давлат экология жамғармаларининг ижро этувчи органи ташкил этилса, бизнингча, мақсадга мувофиқ бўлади. Мазкур тузилма давлат экология жамғармаларининг маблағлари ҳисобидан молиялаштирилаётган ишларга самарали раҳбарлик қилиш учун жавоб бериши лозим. Шунингдек айрим давлатларда мазкур функцияларни бажариш учун мустақил тузилмалар ташкил этилади. Масалан, Австрияда Табиатни муҳофаза қилиш вазирлиги юрисдикцияси остидаги давлат мустақил агентлиги – «Коммуналкредит Банк» («*Kommunalkredit Bank*») экология жамғармасига раҳбарликни амалга оширади.

Учинчидан, Давлат экологик жамғармалар ишининг натижаларини баҳолашнинг улар қўйган мақсадларга эришилганлик даражасини ҳисобга олувчи аниқ мезонларини ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқдир. Илғор халқаро ва хорижий тажриба шундан далолат берадики, мазкур мезонлар экология жамғармалари тўғрисидаги қонунлар ёки низомларда аниқ таърифланиши лозим. Кўрсатилган қонунлар ёки низомларга мувофиқ жамғармалар ишининг белгиланган мезонларга мувофиқлигини баҳолаш вақти-вақти билан амалга оширилса, бизнингча, айтиш мумкин бўлади. Шунингдек, айрим ишлар якунланганидан кейин улар ҳақида берилган ҳисоботлар ва эришилган натижалар ҳақида маълумотларни оммавий ахборот воситаларида эълон қилиш ва Интернет тармоғида жойлаштириш тартиби ҳам белгиланиши лозим.

Тўртинчи бобнинг «*Экологик суғуртани ҳуқуқий тартибга солиш*» деб номланувчи иккинчи параграфидида ёзилишича, атроф муҳитни авариялар туфайли ифлослантириш натижасида етказилган зарарни баҳолаш умуман олганда экологик суғуртанинг энг мураккаб жараёнларидан ҳисобланади.

Аксарият мамлакатларда атроф муҳит сифатини ёмонлаштирганлик билан боғлиқ жавобгарликни суғурталаш айнан доимий ифлослантириш билан боғлиқ муаммоларни ҳал қилиш учун қўлланилган. Ваҳоланки, қоида тариқасида атроф муҳитни ифлослантирганлик учун жавобгарликни суғурталаш шартномасида тиклаш ишларини ўтказиш кўзда тутилмаган, унга кўра, суғурталовчилар келгусида учинчи тарафлар даъвосига дуч келмаслик учун мавжуд зарарни бартараф этиш жараёнларини қўллаб-қувватлайдилар ҳамда берилган даъволарни камайтирадилар.

Атроф муҳитни ифлослантириш бўйича жавобгарликни суғурта қилишга асосан қопланадиган зарар, қоида тариқасида икки гуруҳга бўлинади. Биринчи гуруҳ, бевосита (тўғридан-тўғри) зарарни қамраб олади, улар сирасига тан жароҳатлари, касалликлар ва руҳий бузилишларни киритишимиз мумкин.

Ушбу гуруҳга шунингдек, қишлоқ хўжалиги ва сув ўсимликларига, ўрмонлар ва кўчмас мулкка етказилган зарар ҳам киради.

Иккинчи гуруҳга билвосита (бавосита) зарар киради. Унга иншоот, қурилманинг тўхтаб қолиши муносабати билан харажатларнинг кўпайиши ва даромаднинг йўқотилиши, дам олиш учун мўлжалланган худудлар ва балиқлар озикланиш жойларининг ифлосланишидан етказилган зарар киради. Билвосита зарар шунингдек, чиқиндиларни тозалаш ва йўқ қилиш, атроф муҳит ифлосланиши туфайли келиб чиққан бахтсиз ҳодисалар (масалан, тутун, чанг туфайли йўлнинг яхши кўрилмаслиги сабабли содир бўлган йўл ҳаракати ҳодисалари) ва б.қ. билан боғлиқ харажатларни ҳам қамраб олади.

Диссертант хорижий мамлакатларда экологик суғурта институти атроф муҳитни муҳофаза қилишнинг иқтисодий-ҳуқуқий механизмининг зарурий воситаси сифатида ривожланган ҳамда ушбу тажрибадан фойдаланган ҳолда экологик суғуртанинг ўзига хос хусусиятларини ҳисобга олиб, Ўзбекистон Республикасида ҳам экологик суғуртага оид муносабатларни тартибга солиш бўйича махсус қонун қабул қилиш мақсадга мувофиқ, деган хулосага келади.

Ушбу бобнинг *«Экологик рағбатлантириш тизимининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш»*га бағишланган учинчи параграфда қайд этилишича, табиатдан самарали фойдаланиш ва атроф табиий муҳитни муҳофазалашни иқтисодий рағбатлантириш мақсадида қонунчиликда турли чоралар кўзда тутилган.

Параграф доирасида диссертант атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш ва табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни рағбатлантириш қуйидаги шаклларда амалга оширишни кўзда тутди: 1) кам чиқитли ва чиқитсиз технология ва ишлаб чиқаришни жорий этган, ҳосила ресурслардан фойдаланадиган ёки табиатни муҳофаза қилиш самарадорлигини таъминловчи фаолият билан шуғулланувчи давлат ёки бошқа корхона, муассаса, ташкилотга нисбатан солиқ ва бошқа имтиёзларни белгилаш; 2) экологик жамғармаларни солиққа тортишдан озод этиш; 3) экологик жамғармалар маблағлари бир қисмини жисмоний ёки юридик шахсларга ифлослантирувчи модда чиқиндиларни чиқариш ва жойлаштириш даражасини камайтиришни таъминловчи чораларни амалга ошириш учун шартнома асосида ажратиш; 4) экологик тоза маҳсулотларга нисбатан устама ҳақ ўрнатиш; 5) асосий ишлаб чиқариш жамғармалари учун юқори амортизация нормалари белгилаш; б) экологик зарарли маҳсулотларга, шунингдек, экологик хавfli технологиялар ёрдамида ишлаб чиқариладиган маҳсулотларга нисбатан махсус солиққа тортиш тизимини жорий этиш; 7) мулк шаклидан қатъий назар атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш фаолиятини самарали амалга ошираётган корхона, муассаса, ташкилотларга нисбатан имтиёзли кредит бериш тизимини қўллаш.

Диссертациянинг бешинчи боби **«Экология соҳасидаги иқтисодий чора-тадбирлар талабларини бузганлик учун юридик жавобгарлик»** деб номланиб, унда экологик иқтисодий чора-тадбирлар талабларини бузганлик учун юридик жавобгарлик тушунчаси, аҳамияти ва тизими тадқиқ этилган.

Мазкур бобнинг «Экологик иқтисодий чора-тадбирлар талабларини бузганлик учун юридик жавобгарлик тушунчаси ва аҳамияти» деб номланувчи биринчи параграфда қайд этилишича, экологик ҳуқуқбузарликлар учун юридик жавобгарлик биринчидан, экологик ҳуқуқбузарликларга қарши курашнинг самарали ва ишончли воситаси ҳисобланади; иккинчидан, экологик ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва профилактика қилишда муҳим аҳамият касб этади; учинчидан, табиатдан махсус фойдаланувчиларни табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ҳамда атроф-муҳитни муҳофаза қилиш чораларини ўз вақтида кўришларини таъминлайди, уларни экологик ҳуқуқбузарликлар содир этишдан тийиб туради; тўртинчидан, табиатдан фойдаланувчиларни табиий ресурслардан оқилона фойдаланишларини рағбатлантиради; бешинчидан, юридик жавобгарлик экологик ҳуқуқбузарликлар натижасида етказилган зарар қопланишини, бузилган табиий ресурсларни асл ҳолига қайтарилишини таъминлайди.

Изланувчи томонидан «экологик ҳуқуқбузарлик» тушунчасига «атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ҳамда экологик хавфсизликка салбий таъсир этувчи ҳуқуққа хилоф ижтимоий қилмиш (ҳаракат ёки ҳаракатсизлик)» сифатида таъриф берилган.

Муаллиф экологик ҳуқуқбузарликлар моҳиятига кўра ўзига хос хусусиятлар куйидагича тавсифлаган:

*Биринчидан*, экологик ҳуқуқбузарликлар объектининг ўзига хослиги. Экологик ҳуқуқбузарликлар объектини атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан фойдаланиш ҳамда экологик хавфсизликни таъминлаш соҳасидаги муносабатлар ташкил этади. Экологик ҳуқуқбузарликлар объектини асосий ва қўшимча объектларга ажратишимиз мумкин: бунда асосий объект юқоридаги таъкидлаганимиздек, экологик муносабатлар бўлса; қўшимча объект, инсон (инсонлар) ҳаёти, соғлиғи, мулки, давлатнинг иқтисодий манфаатлари кабилар бўлади. Яъни, экологик ҳуқуқбузарликлар содир этилиши натижасида атроф табиий муҳитда рўй берган салбий ўзгариш ўз навбатида инсонлар саломатлигига ҳам муқаррар равишда салбий таъсир кўрсатади. Демак, экологик зарар келтириб чиқарган ҳуқуқбузарлик билвосита инсонларнинг саломатлиги ёки мулкига ҳам зарар етказиши мумкин.

*Иккинчидан*, экологик ҳуқуқбузарликлар оқибати билан белгиланадиган ўзига хос жиҳатлар. Экологик ҳуқуқбузарликлар оқибати бир қатор ўзига хос хусусиятлари билан тавсифланади. Авваламбор, экологик зарар ва экологик ҳуқуқбузарликлар содир этилишидаги вақт ўзаро мос келмаслиги мумкин. Яъни, оқибат экологик ҳуқуқбузарлик содир этилгандан анча кейин юзага келиши мумкинлиги ҳам экологик ҳуқуқбузарликларнинг ўзига хос жиҳатларидан ҳисобланади. Масалан, табиатга етказилган зарар маълум муддатдан кейин кўзга ташланади, баъзида эса, бу муддат бир неча йилларга чўзилиши ҳам мумкин.

*Учинчидан*, экологик зарарнинг ўзига хослиги. Маълумки, экологик ҳуқуқбузарликлар натижасида иқтисодий ва экологик зарар етказилиши

мумкин бўлиб, экологик зарар ўзининг муқобили (эквиваленти) йўқлиги билан ажралиб туради. Яъни, экологик ҳуқуқбузарликлар туфайли тиклаб бўлмайдиган ресурслар йўқ бўлиб кетиши, муайян биологик тур йўқ бўлиб кетиши мумкинлиги ҳам экологик ҳуқуқбузарликларнинг ўзига хос жиҳатларидан биридир. Шунингдек, экологик-ҳуқуқий жавобгарлик бажарадиган асосий функцияларни рағбатлантирувчи, компенсацион, превентив функциялари уч гуруҳга ажратилган ҳолда таҳлил этилган.

Бешинчи бобнинг *«Экологик иқтисодий чора-тадбирлар талаблари бузганлик учун юридик жавобгарлик тизими»* деб номланган иккинчи параграфда диссертация тадқиқоти давомида амалдаги меҳнат, маъмурий, фуқаролик ва жиноят тўғрисидаги қонун ҳужжатларини таҳлил этиш, ижтимоий сўров ўтказиш натижалари параграф мавзусига боғлиқ ҳолда тадқиқ этилган. Хусусан, тадқиқотчи томонидан экологик қонун ҳужжатлари талаблари бузилганлиги учун қўлланиладиган интизомий, маъмурий, фуқаролик-моддий ва жиноий жавобгарлик масалалари алоҳида таҳлил қилинган. Муаллиф атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ва экологик хавфсизликни таъминлаш соҳасида меҳнат интизомини мустаҳкамлаш бу соҳадаги қонунчиликни таъминлашнинг самарали усуллардан бири деб ҳисоблайди.

Тадқиқотчи юридик адабиётларда билдирилган фикрларни таҳлил этиб, экология ҳуқуқбузарликлар учун маъмурий жавобгарликка қуйидагича таъриф берган: «экология ҳуқуқбузарликлар учун маъмурий жавобгарлик – Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексда белгиланган, атроф табиий муҳитга тажовуз қилувчи, ҳуқуққа хилоф, айбли ижтимоий хавfli ҳаракат ёки ҳаракатсизлик, экологик маъмурий ҳуқуқбузарлик содир этган шахсга нисбатан ваколатли орган ёки мансабдор шахслар томонидан маъмурий-процессуал тартибда қўлланиладиган юридик жавобгарлик тури».

Шунингдек, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексда *ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш талабларини бузганлик учун* алоҳида моддаларда жавобгарлик нормаларини белгилаш мақсадга мувофиқлиги асослантилган ҳамда ўсимлик дунёсининг муҳофазасини таъминлашга қаратилган Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексини 81<sup>1</sup>-модда билан тўлдириб, унда *«Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш талабларини бузиш»* деган мазмундаги норма белгилаш таклиф этилган.

Диссертант ижтимоий сўров натижаларига кўра, ҳудудда жойлашган ташкилотлар раҳбарларининг фуқаролар йиғинида атроф муҳитни муҳофаза қилиш, санитария ҳолати ва ободонлаштириш юзасидан ҳисоботларини эшитишнинг ҳуқуқий механизми йўқлиги, профилактика инспекторларидан ташқари маҳалла фуқаролар йиғини раиси, соғлиқни сақлаш бўлими ва бошқа мутасадди органларнинг ҳисобот бериш тартибини ташкил қилиш, ҳудуддаги ташкилот раҳбарларининг ўзига бириктирилган бино-иншоотларни ободонлаштириш учун масъуллигини ошириш каби ваколатларини амалга ошириш механизмларини белгилаб бериш зарур, деган хулосага келади.

Шунингдек, профилактика инспекторларига экология, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ва табиатдан фойдаланиш соҳасидаги ҳуқуқбузарликлар учун маъмурий жавобгарлик чораларини тўғридан-тўғри қўллаш ва ҳуқуқбузарлик содир этган шахсларга нисбатан жойида жарима қўллаш каби янги ваколатларни бериш, уларнинг экологик ва ҳуқуқий билимларини мунтазам ошириб бориш, улар фаолиятининг рағбатлантириш чора-тадбирларини ишлаб чиқиш ҳамда ички ишлар органларида атроф-муҳитни муҳофаза қилиш бўйича махсус бўлинмалар ташкил этиш тўғрисидаги таклиф ва тавсиялар илгари сурилган.

Тадқиқотчи экологик ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарликни том маънода инсониятни сақлаб қолиш ҳамда ҳимоя этиш воситаси деб ҳисоблашимиз мумкин, деган тўхтамга келади. Унинг фикрича, экологик жиноятларга қарши жиноят-ҳуқуқий ва криминологик чора-тадбирлар ёрдамида курашиш бугунги кунда давр талабига айланиб улгурди, шу жумладан, экологик жиноятларга қарши кураш давлатимиз ҳамда экология ва жиноят ҳуқуқи фанлари олдида турган долзарб вазифалардан бири бўлиб, улар фаолиятининг устувор йўналишига айланиши, давлат сиёсати даражасига кўтарилиши лозим. Зотан, табиатни тиклашдан кўра, асраш ва вайрон бўлишининг олдини олиш осон ва мақсадга мувофиқдир.

Изланувчи томонидан «экологик жиноятлар» тушунчасига «атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш, экологик хавфсизлик ва барқарор ривожланишни таъминлашга қаратилган ижтимоий муносабатларга тажовуз қилувчи жиноят қонунида кўзда тутилган ижтимоий хавфли қилмиш(ҳаракат ёки ҳаракатсизлик)дир», деган илмий таъриф ишлаб чиқилган.

## ХУЛОСА

Ўзбекистон экологик сиёсатининг иқтисодий-ҳуқуқий механизмини комплекс тадқиқ этиш ва бу борадаги ҳуқуқни қўллаш амалиётини таҳлил қилиш асосида қуйидаги концептуал хулосаларга келишга ва тегишли қонун ҳужжатларини янада такомиллаштириш юзасидан бир қатор илмий-амалий таклиф ва тавсияларни ишлаб чиқишга асос бўлди:

### I. Илмий-назарий хулосалар:

1.1. Экологик сиёсат иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг илмий таҳлил қилиш, мавзу доирасида илмий категорияларнинг мазмунини янада аниқлаштириш зарурати ҳамда назарий таҳлиллар натижасида қуйидаги тушунчаларга муаллифлик таърифлари ишлаб чиқилди:

– «**экологик чора-тадбирларни режалаштириш**» бу республика ва ҳудудий ижтимоий-иқтисодий ривожланиш дастурлари, тармоқ ва табиий ресурслар бўйича ёхуд корхоналар ва ишлаб чиқариш субъектлари даражасидаги концепциялар, режа ва лойиҳалар, шунингдек табиий ресурслардан фойдаланишни режалаштириш орқали атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш, экологик хавфсизликни ва барқарор ривожланишни таъминлашга оид чора-тадбирларни белгилаш ҳамда уларнинг ижросини таъминлашга қаратилган яхлит тизимдир;

– «**экологик чора-тадбирларни молиялаштириш**» экологик чора-тадбирларни ҳамда дастурларини республика ва маҳаллий бюджети, давлат ва нодавлат экологик жамғармалар, экологик суғурта жамғармалари, банк кредитлари, корхона, ташкилот ва муассасалар маблағлари, юридик ва жисмоний шахслар, шунингдек, чет эллик юридик ва жисмоний шахслар ихтиёрий бадаллари маблағлари ҳисобидан пул ёки моддий техника ресурслари билан таъминланишидир;

– «**табиатдан оқилона фойдаланиш**» деганда, табиий ресурслардан илмий асосланган, ҳар бир табиат объектининг ўзига хос хусусиятлари ҳисобга олинган, экологик ва иқтисодий манфаатлар уйғунлашган ҳолда, тежамли, уларни қайта тиклаш, ҳолатини яхшилаш ва кескин ўзгартирмасликни кўзда тутадиган фойдаланиш тушунилади;

– «**экологик жамғарма**» бу атроф муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан фойдаланиш, экологик хавфсизликни таъминлаш борасидаги фаолиятни молиялаштириш мақсадида пул маблағларини тўплаш, тақсимлаш ва фойдаланишга мўлжалланган иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг таркибий бўғини ҳамда бюджетдан ташқари табиатни муҳофаза қилиш жамғармаларининг ягона тизимидир;

1.2. Экология соҳасидаги иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг қуйидаги хусусиятлари ажратиб кўрсатилди: экология соҳасидаги иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг табиатдан фойдаланувчилар учун иқтисодий рағбатлантириш воситаси сифатида баҳоланиши; экология соҳасидаги иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг айрим турларида давлат мажбурлов чораларидан фойдаланилиши (масалан, табиий ресурслардан оқилона фойдаланмаганлик

ҳамда қонунларда белгиланган талабларни бузганлик учун иқтисодий жазо чоралари қўллашда, табиий ресурслардан фойдаланганлик учун солиқ ва тўловлар ундиришда); экологик муносабатлар иқтисодий-ҳуқуқий механизмида маъмурий-ҳуқуқий воситаларнинг иқтисодий рағбатлантириш усуллари билан ўзаро уйғунлашганлиги; экологик тамойилларнинг устувор мавқе касб этиши; табиий ресурслардан фойдаланиш ва атроф табиий муҳитни муҳофаза қилишда иқтисодий манфаатдорлик экологик талабларга асосланган ҳолда таъминланиши; экология соҳасидаги иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг табиий ресурслардан оқилона, тежамли ҳамда самарали фойдаланишни таъминловчи восита сифатида намоён бўлиши; экологик сиёсатнинг иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг ҳуқуқий институт сифатида бир қатор восита ва усуллар мажмуидан (табиий ресурслардан махсус фойдаланганлик учун тўлов, иқтисодий рағбатлантириш, иқтисодий жазо чораларини қўллаш, экологик суғурта, экологик жамғармалар) ташкил топиши.

1.3. Ўзбекистон экологик сиёсати иқтисодий механизмнинг ҳуқуқий асосларининг ривожланиши қуйидагича босқичларга бўлинди. **Биринчи босқич – 1991–2000 йиллар.** Ушбу босқич Ўзбекистон экологик сиёсати иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг қонунчилик асослари шаклланиши даври бўлди. Мазкур босқичда экологик сиёсатнинг конституциявий асослари яратилди, бу борадаги базавий қонунлар қабул қилинди, экологик сиёсат иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг таркибий элементларига оид энг умумий нормалар белгиланди, атроф табиий муҳитни муҳофаза қилишнинг иқтисодий усуллари босқичма-босқич татбиқ этила бошланди, табиатдан фойдаланишни илмий асосланган иқтисодий ва ҳуқуқий механизмлари ишлаб чиқилди ҳамда ушбу соҳага оид қонун ҳужжатларининг яхлит тизими шакллантирилди. **Иккинчи босқич – 2001–2010 йиллар.** Мазкур босқич Ўзбекистон экологик сиёсати иқтисодий механизмнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш даври бўлди. Ушбу босқичда табиатдан фойдаланишнинг илмий асосланган иқтисодий ва ҳуқуқий механизмлари жорий қилинди, табиий ресурслардан оқилона ва комплекс фойдаланилмаганлик учун тўловлар тизими жорий этилди, табиатдан махсус фойдаланганлик учун тўловлар олиш механизми янада такомиллаштирилди, атроф табиий муҳит тўла ифлосланганлиги, яъни умумий чиқиндилар, ифлослантирувчи моддаларни табиат муҳитига чиқарилгани ва чиқиндиларни жойлаштирилгани учун тўловлар жорий этилди. **Учинчи босқич – 2011–2016 йиллар.** Ушбу босқичда Ўзбекистон экологик сиёсатида алоҳида институтларнинг ҳуқуқий асослари ишлаб чиқилди ва мавжуд механизмлар сезиларли даражада ислоҳ этилди, янги иқтисодий-ҳуқуқий муносабатлар шакллари жорий этилди. **Тўртинчи босқич – 2017 йилдан ҳозирга қадар.** Ушбу босқичда давлат ва жамият қурилишини такомиллаштиришга, қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилишга, иқтисодиётни янада ривожлантириш ва либераллаштиришга, ижтимоий соҳани ривожлантиришга, чуқур ўйланган, ўзаро манфаатли ва амалий руҳдаги ташқи сиёсат юритишга йўналтирилган ҳаракатлар стратегиясини амалга ошириш бўйича Ўзбекистон Республикасини

янада ривожлантиришга қаратилган экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш соҳаси ислоҳ қилинмоқда ҳамда экологик сиёсатда инсон ҳуқуқларини таъминлашга қаратилган иқтисодий-ҳуқуқий муносабатлар шакллари жорий этилмоқда.

1.4. Экология соҳасида иқтисодий-ҳуқуқий механизмнинг элементи сифатида режалаштириш яхлит тизимни намоеън этиб, ўз ичига бир неча субэлементларни қамраб олади. Улар ўзининг хусусияти, субъектлари, амалга ошириш тартиби каби омиллардан келиб чиқиб фарқланади. Хусусан, ушбу тизимда бирламчи ўринда атроф-муҳитни муҳофаза қилиш чора-тадбирларини давлат томонидан режалаштириш – тармоқ, ҳудудий, соҳавий ёки манзилли давлат дастурлари қабул қилишни қайд этиб ўтишимиз мумкин. Давлат томонидан атроф-муҳитни муҳофаза қилиш чора-тадбирларини режалаштириш ўзининг императив хусусияти, умуммажбурий аҳамиятга эгаллиги, ижрочилари ва ижро этиш муддатлари, молиялаштириш манбалари ва миқдори аниқ белгиланганлиги ҳамда лозим даражада бажарилмаган тақдирда тегишли таъсир чоралари қўлланилиши билан тавсифланади. Режалаштириш тизимида яна бир субэлемент – нодавлат режалаштириш, яъни хусусий сектор ва фуқаролик жамияти институтлари томонидан атроф-муҳитни муҳофаза қилиш чора-тадбирларини режалаштиришдан иборат. Нодавлат режалаштириш бозор иқтисодиёти механизмлари ёхуд жамоатчилик фикри таъсирида шаклланади ва амалга оширилади. Ушбу режалаштириш кўп ҳолларда йирик ишлаб чиқариш корхоналари томонидан маҳсулотнинг рақобатбардошлигини ошириш, миллий ва халқаро бозорни эгаллаш, истеъмолчиларни жалб этиш, маҳсулот сифатини кўтариш мақсадларида амалга оширилади. Режалаштириш тизимидаги сўнгги субэлемент – бу индивидуал режалаштириш бўлиб, бу табиатдан фойдаланувчиларнинг табиий ресурслардан фойдаланишини режалаштириш ҳисобланади.

1.5. Табиатдан умумий ва махсус фойдаланиш турларидан келиб чиқиб, табиатдан фойдаланишни объекти, субъекти, усули, шакли, уларга бўлган ҳуқуқлар каби турли мезонлардан келиб чиқиб таснифлаш тўғрисидаги таклиф ишлаб чиқилди.

## **II. Ўзбекистон Республикасининг қонун ҳужжатларини**

### **такомиллаштириш билан боғлиқ бўлган таклиф ва тавсиялар:**

– Ўзбекистон Республикасининг «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги қонуни 34-моддасида «Табиатдан махсус фойдаланганлик ва атроф муҳитни ифлослантирганлик учун тўловлар» тизими белгиланган бўлиб, ушбу модда 8-қисмига кўра «Атроф муҳитга ифлослантирувчи моддалар чиқарганлик ва оқизганлик ҳамда чиқиндилар жойлаштирганлик учун компенсация тўловларининг суммалари Экология, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ва чиқиндилар билан боғлиқ ишларни амалга ошириш жамғармасига тушади». Демак, ушбу қонун нормаси талабидан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси ҳудудида атроф табиий муҳит ифлослантирилганлиги ва чиқиндилар жойлаштирилганлиги учун ундириладиган компенсация тўловларининг 100

фоизи – Ўзбекистон Республикаси Экология ва атропо мухитни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси ҳузуридаги Экология, атропо мухитни муҳофаза қилиш ва чиқиндилар билан боғлиқ ишларни амалга ошириш жамғармасига ўтказилиши мақсадга мувофиқ.

– Янги таҳрирдаги “Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида”ги ва “Ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида”ги қонунларнинг 9-моддаси биринчи қисми иккичи бандидаги “давлат дастурларини” жумласидан кейин “тасдиқлаш” сўзини чиқариб ташлаш мақсадга мувофиқ. Чунки, “Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида”ги Қонунда давлат экология дастурларини тасдиқлаш (7-модда) ваколати Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг биргаликдаги ваколатлари сифатида мустаҳкамланган.

– Ҳозирги конституциявий ислохотлар давлат қурилиши ва бошқарувида парламент ролини кучайтиришга қаратилаётганлигини ҳисобга олган ҳолда, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 78-моддаси 9-бандидаги Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни жорий қилиш бўйича ваколатини тўлақонли амалга оширишни таъминлаш мақсадида солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар ставкаларини белгилаш ҳамда ўзгартириш ҳуқуқини Олий Мажлисга ўтказиш мақсадга мувофиқ. Бунда Вазирлар Маҳкамаси “Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида”ги Қонун (Янги таҳрири) 14-моддасидан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар ставкаларини белгилаш ҳамда ўзгартириш тўғрисидаги таклифни Олий Мажлисга киритишини белгилаб қўйиш мақсадга мувофиқ.

– Ер кодексининг 17, 20, 33-моддалари мазмунидан келиб чиқиб, ер участкаларига муддатли (вақтинча) эгалик қилиш ҳуқуқи турининг ҳуқуқий ҳолати мунозарали бўлиб қолаётганлиги тўғрисида тўхтамга келишимиз мумкин. Хусусан, Ер кодекси 17-моддасида ушбу ҳуқуқ тури умуман кўзда тутилмаган (унда доимий эгалик қилиш ҳуқуқи кўзда тутилган). Аксинча, Ер кодекси 20-моддасида эса, “ер участкаларига доимий ва муддатли (вақтинча) эгалик қилиш” тушунчаси қўлланилмоқда ва унинг мазмунида ер участкалари юридик ва жисмоний шахсларга “муддатли (вақтинча) эгалик қилишга” берилиши мумкинлиги мустаҳкамланган; бироқ, кейинги ўринларда сўз фақатгина “доимий эгалик қилиш” тўғрисида боради. Шунингдек, Ер кодекси 33-моддасида ер участкасига бўлган ҳуқуқни тасдиқловчи ҳужжатлар рўйхатида “ер участкаларига муддатли (вақтинча) эгалик қилиш ҳуқуқи”ни тасдиқловчи ҳужжат тури кўзда тутилмаган. Ер кодекси 17 ва 33-моддаларидан, шунингдек, ер беришга оид ҳуқуқни қўллаш амалиётидан келиб чиқиб, Ер кодекси 20-моддасидаги “ер участкаларига муддатли (вақтинча) эгалик қилиш ҳуқуқи”ни чиқариб ташлаш мақсадга мувофиқ. Ўрганилган давлатлар, шу жумладан, МДҲ давлатлари ва Болтиқбўйи мамлакатлари қонун ҳужжатлари (Ер ва Фуқаролик кодекслари) ушбу давлатларда ер участкаларига муддатли (вақтинча) эгалик қилиш ҳуқуқи тури мавжуд эмаслигини кўрсатмоқда.

– Ер кодекси 28-моддасига ер участкалари юридик ва жисмоний шахсларга мулк этиб сотилганда ер участкасининг ҳақиқий баҳосидан ўн фоиз миқдорда тегишли табиатни муҳофаза қилиш жамғармалари ҳисобига ўтказилиб, ерлардан оқилона фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилиш билан боғлиқ чора-тадбирларни молиялаштиришга йўналтирилиши тўғрисидаги қондани мустаҳкамлаш мақсадга мувофиқ. Бундай амалиёт бир қатор Ғарб давлатларида ернинг фуқаровий муомаласидан тушган даромадларнинг бир қисмини табиатни муҳофаза қилиш мақсадлари учун йўналтириш амалиёти жорий этилган бўлиб, бундай давлатлар сирасига Австрия, Бельгия, Швейцария ва бошқаларни киритишимиз мумкин. Масалан, Австрияда 1989 йилда махсус “Ифлосланган ер участкаларини тозалаш тўғрисида”ги қонун қабул қилинган бўлиб, у тозалаш бўйича чора-тадбирларни молиялаштиришни кўзда тутди. Швейцарияда эса, 1983 йилда қабул қилинган “Атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш тўғрисида”ги қонун ҳамда 1998 йил августдаги ҳукумат қарори билан юқоридаги тартиб жорий этилган. Ушбу қонун ҳам ер ресурсларини қайта тикловчи чора-тадбирларни молиялаштиришни юқоридагича тартибини кўзда тутди.

– Ўзбекистон Республикаси Ер кодекси 36-моддаси 9-бандига кўра, ер участкасига бўлган ҳуқуқ қонун ҳужжатларида белгиланган муддатларда ер солиғи, шунингдек ижарага олиш шартномасида белгиланган муддатларда ижара ҳақи мунтазам тўланмай келинганда бекор қилинади. Бизнингча, ушбу банддаги “мунтазам” сўзи аниқ муддатларни билдирмай, қандайдир мавҳумликни келтириб чиқаради. Агарда ушбу модданинг юқорида тилга олинган бандида кўзда тутилган “мунтазам муддат”га тушунча берилиб, у аниқ қанча вақтни ва неча маротаба тўланмай келиниши ўзининг ифодасини топган бўлиши лозим. Бу эса, солиқларнинг ўз вақтида тўланишини ҳамда ер участкасига бўлган ҳуқуқни сақлаб қолинишининг гарови ҳисобланади. Шу мақсадда, бизнингча, Ер кодекси 36-моддаси 9-бандини тегишли таҳрирда ўзгартириш мақсадга мувофиқ. Ушбу тажриба Беларусь Республикаси Ер кодексининг 60-моддасида ҳам кўзда тутилган. Унга кўра, ер солиғини икки солиқ йили давомида тўламаслик ер участкасига бўлган ҳуқуқнинг бекор бўлишига асос бўлади.

– ФК 83-моддасида фуқаролик ҳуқуқлари объекти сифатида кўчмас мулк жумласидаги *кўп йиллик дов-дарахтлар* билан боғлиқ тушунча ва қондаларни янада аниқлаштириб, амалдаги Фуқаролик кодексининг нормаларини такомиллаштириш лозим. Жумладан, Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси **83-моддаси 2-қисмини** куйидаги кўшимчалар билан тўлдириш мақсадга мувофиқ: **“Қонун ҳужжатларида белгиланган ҳолларда кўп йиллик дов-дарахтларнинг айрим тоифалари кўчмас мулк ҳисобланмаслиги мумкин”**.

– Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 20 октябрдаги “Биологик ресурслардан фойдаланишни тартибга солиш ва табиатдан фойдаланиш соҳасида руҳсат бериш тартиб-таомилларидан ўтиш тартиби тўғрисида”ги 290-сон қарори билан тасдиқланган “Ўсимлик дунёси

объектларидан фойдаланиш ва ўсимлик дунёси объектларидан фойдаланиш соҳасида рухсат бериш тартиб-таомилларидан ўтиш тартиби тўғрисида”ги Низомнинг 6-бандини “**Ўсимлик дунёси объектларидан умумий фойдаланиш мазкур Низомнинг 4-банди «г», «д», «е», «и» кичик бандларида назарда тутилган турларда ҳам жисмоний шахслар томонидан ҳаётий зарур эҳтиёжларни қондириш мақсадларида амалга оширилиши мумкин**” деган мазмунда ўзгартириш мақсадга мувофиқ. Чунки, ўсимлик дунёси объектларидан ёввойи ўсимликларнинг техник хом ашёсини ғамлаш, ёввойи ўсимликларнинг доривор хом ашёсини ғамлаш (йиғиш), ёввойи ўсимликларни озиқ-овқат мақсадлари учун ғамлаш (йиғиш), ўсимлик дунёси объектларидан маданий-маърифий, тарбия, соғломлаштириш, рекреацион ва эстетик мақсадларда фойдаланиш ҳам умумий ҳам махсус тарзда юридик ва жисмоний шахслар томонидан амалга оширилиши бу соҳадаги тадбиркорликни, хусусий мулкчиликни янада ривожлантиради, ўз навбатида жуда бой ўсимлик дунёсига эга бўлган республикамизнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишига ҳисса қўшилади.

– Хорижий мамлакатларда экологик суғурта институти атроф муҳитни муҳофаза қилишнинг иқтисодий-ҳуқуқий механизмининг зарурий воситаси сифатида ривожланган ҳамда ушбу тажрибадан фойдаланган ҳолда экологик суғуртанинг ўзига хос хусусиятларини ҳисобга олиб, Ўзбекистон Республикасида ҳам экологик суғуртага оид муносабатларни тартибга солиш бўйича махсус қонун қабул қилиш мақсадга мувофиқ. Тадқиқот иши натижасида 30 моддадан иборат бўлган Ўзбекистон Республикасининг “**Экологик суғурта тўғрисида**”ги Қонуни лойиҳаси ишлаб чиқилди.

– Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексини 81<sup>1</sup>-модда билан тўлдириб, унда «Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш талабларини бузиш» деган мазмундаги нормалар белгиланса мақсадга мувофиқ. Таассуфки, ўсимлик дунёсига оид маъмурий ҳуқуқбузарликлар учун алоҳида бир маъмурий жавобгарлик чоралари ўрнатилмаган. Шундан келиб чиқиб, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексида ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш талабларини бузганлик учун алоҳида моддаларда жавобгарлик нормаларини белгилаш мақсадга мувофиқ ҳамда бу борадаги ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва уларга қарши курашни ташкил этишда муҳим аҳамият касб этади, бу эса ўз навбатида табиатнинг ажралмас бўғини бўлмиш ўсимлик дунёсининг муҳофазасини таъминлайди.

### **III. Экология соҳасидаги қонун ҳужжатларини қўллаш амалиётини такомиллаштириш билан боғлиқ бўлган таклиф ва тавсиялар:**

*Биринчидан*, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш жамғармаларининг мамлакат экология соҳасидаги сиёсати устувор йўналишлари ва долзарб вазифаларини ҳал этишга кўмаклашиш борасидаги фаолияти соҳасини аниқ белгилаш зарур. Шунингдек, экологик жамғармалар фаолияти ва имкониятлари ҳақида ахборот

бериш очик ва ошкора тартиб-таомилларини, молиялаштириш учун тақдим этилган лойиҳаларни кўриб чиқиш, баҳолаш, танлаб олиш ва молиялаштириш ҳамда лойиҳаларнинг бажарилишини назорат қилиш самарали ва аниқ механизмлари ишлаб чиқилиши лозим. Бундан ташқари, давлат экология жамғармаларининг мустақиллиги ва уларнинг ҳам экология соҳасилдаги давлат ваколатли органлари, ҳам жамоатчилик олдида ҳисобдорлиги таъминланиши зарур.

*Иккинчидан*, давлат экология жамғармалари фаолиятини ташкилий-маъмурий таъминлаш муҳим роль ўйнайди. Хусусан, давлат экология жамғармаларининг ташкилий ва маъмурий тузилмаси (ижроия аппарати, кузатув кенгаши, таркибий бўлинмалари ва бошқалар) аниқ белгилаб қўйилса, бизнингча, мақсадга мувофиқ бўлар эди. Шу туфайли ҳам экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш соҳасидаги давлат ваколатли органи хузурида давлат экология жамғармаларининг ижро этувчи органи ташкил этилса, бизнингча, мақсадга мувофиқ бўлади. Мазкур тузилма давлат давлат экология жамғармаларининг маблағлари ҳисобидан молиялаштирилаётган ишларга самарали раҳбарлик қилиш учун жавоб бериши лозим. Шунингдек айрим давлатларда мазкур функцияларни бажариш учун мустақил тузилмалар ташкил этилади. Масалан, Австрияда Табиатни муҳофаза қилиш вазирлиги юрисдикцияси остидаги давлат мустақил агентлиги – «Коммуналкредит Банк» («Kommunalkredit Bank») экология жамғармасига раҳбарликни амалга оширади.

*Учинчидан*, давлат экологик жамғармалар ишининг натижаларини баҳолашнинг улар қўйган мақсадларга эришилганлик даражасини ҳисобга олувчи аниқ мезмонларини ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқдир. Илғор халқаро ва хорижий тажриба шундан далолат берадики, мазкур мезонлар экология жамғармалари тўғрисидаги қонунлар ёки низомларда аниқ таърифланиши лозим. Шунингдек, айрим ишлар яқунланганидан кейин улар ҳақида берилган ҳисоботлар ва эришилган натижалар ҳақида маълумотларни оммавий ахборот воситаларида эълон қилиш ва Интернет тармоғида жойлаштириш тартиби ҳам белгиланиши лозим.

*Тўртинчидан*, Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси тўртинчи бўлимида белгиланган «Экология соҳасидаги жиноятлар» моддий таркибли жиноятлар, яъни одамларнинг оммавий равишда касалланиши, ҳайвонлар, паррандалар ёки балиқларнинг қирилиб кетиши ёки бошқача оғир оқибатларга ёхуд одам ўлишига сабаб бўлса жиноят деб топилади. Жиноят кодексининг вазифаларидан келиб чиқиб, ушбу турдаги жиноятларни моддий таркибли жиноятлардан, формал таркибли жиноятларга ўтказиш, яъни содир этилган жиноят натижасида албатта оқибат келиб чиқиши ўша вақтда эмас, балки кўп йиллардан сўнг ўз таъсирини кўрсатади. Шундан келиб чиқиб, табиий муҳитни, инсоният хавфсизлигини жиний тажовузлардан кўриқлашнинг ўзига қарши қаратилган ижтимоий хавфли қилмишлар содир этилишиданок жиноят эканлигини эътироф этиш мақсадга мувофиқдир.

*Бешинчидан*, экологик ҳуқуқбузарликларга нисбатан маъмурий жавобгарликни қўллаш, экологик қонун ҳужжатлари талабларининг тўла

амалга оширилишини, табиий объектларни маъмурий қонунчилик билан қўриқлашни, ушбу соҳада содир этиладиган ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва уларга қарши курашиш борасида муҳим аҳамиятга эга бўлиб, бу борада фуқаролик жамияти институтларидан бири бўлган экология соҳасидаги нодавлат нотижорат ташкилотлар ва жамоат бирлашмаларининг фаолиятини янада кенгайтириш билан боғлиқ ҳуқуқий меъёрларни такомиллаштириш талаб этилади. Шунинг учун фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг экология соҳасидаги ваколатларини мустаҳкамловчи ҳуқуқий нормаларни янада кенгайтириш ҳамда уларни қонунчиликда мустаҳкамлаш мақсадга мувофиқдир. Жумладан, экология соҳасидаги жойларда кўп содир этиладиган ва давлат экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш органлари томонидан аниқланиши ва тегишли таъсир чоралари қўлланилиши қийин бўлган маъмурий ҳуқуқбузарликлар учун жарима тариқасидаги маъмурий жазони қўллаш ваколатини фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига берилиши соҳадаги айрим муаммоларни ечимини топишда, атроф-муҳитни муҳофаза қилишнинг самарали усули сифатида муҳим роль ўйнайди.

**РАЗОВЫЙ НАУЧНЫЙ СОВЕТ НА ОСНОВЕ НАУЧНОГО СОВЕТА  
DSc.30.08.2018.Уч.74.01 НА СОИСКАНИЕ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ  
ПРИ ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОМ ИНСТИТУТЕ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

---

**ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**НУРМАТОВ МИРГОЛИБ МИРЗАЕВИЧ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОГО  
МЕХАНИЗМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**12.00.06 – Природоресурсное право. Аграрное право.  
Экологическое право**

**АВТОРЕФЕРАТ  
диссертации доктора юридических наук (DSc)**

**Ташкент – 2019**

**Тема докторской (DSc) диссертации зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за номером B2019.1.DSc/Yu97.**

Диссертация выполнена в Военно-техническом институте Национальной гвардии Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице информационно-образовательном портале «ZiyoNET» по адресу [www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz).

**Научный консультант:** **Файзиев Шухрат Хасанович**  
доктор юридических наук, профессор

**Официальные оппоненты:** **Холмўминов Жума Тоштемирович**  
доктор юридических наук, профессор

**Сафаров Джахонгир Исмоилович**  
доктор юридических наук, доцент

**Рустамбеков Исламбек Рустамбекович**  
доктор юридических наук, доцент

**Ведущая организация:** **Таможенный институт Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится 27 апреля 2019 г. в 15:00 часов на заседании разового Научного совета на основе Научного совета DSc.30.08.2018.Yu.74.01 на соискание ученых степеней при Военно-техническом институте Национальной гвардии Республики Узбекистан (адрес: 100109, Ташкентская область, Зангиатинский район поселок Чорсу. Тел.: (99871) 230-32-71; факс: (998971) 230-32-50; e-mail: [mg-hti@umail.uz](mailto:mg-hti@umail.uz)).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Военно-технического института Национальной гвардии Республики Узбекистан (зарегистрирована под №\_\_\_\_). (адрес: 100109, Ташкентская область, Зангиатинский район поселок Чорсу. Тел.: (99871) 230-32-71).

Автореферат диссертации разослан 12 апреля 2019 года.  
(протокол реестра №\_\_\_\_ от 12 апреля 2019 года).

**М.Х. Рустамбаев**  
Председатель разового научного совета  
на основе научного совета, доктор  
юридических наук, профессор

**А.А. Нуридуллаев**  
Секретарь разового научного совета на  
основе научного совета, кандидат  
юридических наук, доцент

**М.Б. Усмонов**  
Председатель научного семинара при  
разового научного совета, доктор  
юридических наук, профессор

## ВВЕДЕНИЕ (Аннотация докторской (DSc) диссертации)

**Актуальность и значимость темы диссертации.** Сегодня как никогда, за всю историю человечества актуальными являются экологические проблемы, требующие решения перед мировым сообществом. Изменение климата, Озоновый фактор, проблема Аральского моря загрязнение атмосферного воздуха и водных ресурсов, сохранение биологического разнообразия и обранование чрезмерного количества отходов и предупреждение и устранение других многих экологических проблем являются важными задачами, стоящими перед обществом и государством. Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в своем докладе на 72-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН говоря о проблемах, связанных с обеспечением безопасности и стабильности отметил, что «Одним из острых экологических проблем сегодняшнего дня – Аральский кризис на который хочу обратить ваши внимания. Требуется активного объединения усилий международного масштаба, чтобы предотвратить последствия, связанные с высыханием моря»<sup>1</sup>.

В мире на современном этапе решения экологических проблем осуществляются научные исследовательские проблемы в сфере совершенствования экономико-правового механизма государственной экологической политики. В этом особенно важную роль играют разработка эффективных механизмов планирования и финансирования экологических мероприятий, правовое регулирование системы экологических платежей, стимулирование рационального и эффективного использования природными ресурсами природопользователей, сбалансирование экономических, социальных и экологических факторов, разработка гаучно-теоретических и практических пути решений совершенствования экономико-правового механизма в сфере экологии путем проведения мероприятий, связанных с внедрением оценки окружающей среды и налогов на деятельность наносящих вред окружающей среде.

В стране поэтапно осуществляются широкомасштабные программные мероприятия по всем направлениям государственной экологической политики. В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах определены такие важные задачи как «принятие системных мер по смягчению негативного воздействия глобального изменения климата и высыхания Аральского моря на развитие сельского хозяйства и жизнедеятельности населения; обеспечение экологической безопасности проживания людей, строительство и модернизация комплексов переработки бытовых отходов; укрепление их материально-технической базы, обеспечение населения современными объектами утилизации отходов; сокращение вредных выбросов в окружающую среду; предотвращение экологических проблем, наносящих урон состоянию

---

<sup>1</sup> Мирзиёев Ш.М. Халқимизнинг розилиги бизнинг фаолиятимизга берилган энг олий баҳодир. – Тошкент: «Ўзбекистон» НМИУ, 2018. – 250 б.

окружающей среды, здоровью и генофонду населения»<sup>2</sup>. Несмотря на осуществляемые широкомасштабные меры, наблюдается нарушение требований экологического законодательства, увеличение объема вреда, причиняющего окружающей среде, повышение потребности человеческих нужд в отношении природы, недостаточный уровень реализации положений экологического законодательства. Это в свою очередь показывает необходимость дальнейшего совершенствования экономико-правового механизма экологической политики в стране.

Диссертационное исследование служит дальнейшему совершенствованию положений законов Республики Узбекистан «Об охране природы» (1992), «Об охране и использовании животного мира» (2016), «Об охране и использовании растительного мира» (2016), «О лесе» (2018), указов Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», от 21 апреля 2017 года № УП-5024 «О совершенствовании системы государственного управления в сфере экологии и охраны окружающей среды», от 17 января 2019 года № УП-5635 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год активных инвестиций и социального развития», постановлений Кабинета Министров от 15 июня 2017 года № ПКМ-375 «Об утверждении Положения о порядке формирования и использования средств Фонда экологии, охраны окружающей среды и обращения с отходами», от 11 октября 2018 года № 820 «О мерах по дальнейшему совершенствованию экономических механизмов обеспечения охраны природы», от 20 октября 2018 года № 841 «О мерах по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года» и других законодательных актов в данной сфере, обеспечение их реализации, а также дальнейшее повышение эффективности экономико-правовых механизмов экологической политики страны.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Данная исследовательская работа соответствует приоритетному направлению развития науки и технологий в Республике Узбекистан I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики» на период 2012–2020 годы.

**Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации**<sup>3</sup>. В таких ведущих мировых научных центрах и высших образовательных учреждениях, как

---

<sup>2</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан»// [www.lex.uz](http://www.lex.uz).

<sup>3</sup> Комментарии зарубежных научных исследований по теме диссертации: <http://www.ox.ac.uk>; <https://www.cam.ac.uk>; <http://www.manchester.ac.uk>; <http://www.hu-berlin.de>; [www.hs-mittweida.de](http://www.hs-mittweida.de); <http://www.sorbonne-university.com>; <http://www.kyoto-u.ac.jp/en>; <https://www.useoul.edu>; <https://www.ecology.uga.edu>; <http://web.mit.edu>; <https://www.indiana.edu>; <http://www.sggw.pl>; <http://www.uu.se>; <https://www.uu.nl/en>; [www.rug.nl](http://www.rug.nl); <http://www.wfindia.org>; <http://www.mq.edu.au>; <https://www.era.int>; <https://www.ut.ee>; <https://www.k6k.ee>; <https://www.msu.ru>; [www.iseu.bsu.by](http://www.iseu.bsu.by).

Cambridge University (Великобритания), Humboldt Universitat (Германия), Kyoto University (Япония), National University of Seoul (Южная Корея), Yale Center for Environmental Law and Policy (США), Stockholm Environmental Law and Policy Centre (Швеция), Centre for Environmental Law Macquarie University (Австралия), Estonian Environmental Law Centre (Эстония), Московский государственный университет (Россия), Международный государственный экологический институт Белорусского государственного университета (Беларусь) проводятся эколого-правовые исследования с сфере совершенствования экономико-правовых механизмов экологической политики.

В результате научных исследований, проведенных за рубежом по вопросам, связанным с экономико-правовым механизмом государственной экологической политики были получены следующие научные результаты, в частности: обосновано планирование мер по предупреждению изменения климата и сохранения биоразнообразия путем стратегического управления (Cambridge University, Великобритания); предложены правовые механизмы, направленные на предупреждение экологических проблем путем целевого направления деятельности фондов в сфере экологии (Humboldt Universitat, Германия); обосновано совершенствование экономико-правового механизма путем планирования охраны окружающей среды и оценки воздействия на окружающую среду (Kyoto University, Япония, Московский государственный университет, Россия); предложено достижение устойчивого развития путем целевого экономического воздействия на социальную деятельность (National University of Seoul, Южная Корея); обоснована охрана окружающей среды путем регулирования территориального планирования (Международный государственный экологический институт, Беларусь); обосновано сохранение процветания человеческой жизни и биологического разнообразия в природе путем уменьшения воздействия урбанизации на окружающую среду (Estonian Environmental Law Centre, Эстония); предложено разработать правовые основы устойчивого развития в условиях развития зеленой экономики (Yale Center for Environmental Law and Policy, США); обосновано развитие системы современного правового регулирования в сфере устойчивого развития и торговли, планирования путем рационального и стабильного управления ограниченными ресурсами (Stockholm Environmental Law and Policy Centre, Швеция); предложен действенный правовой механизм эффективной реализации законодательства и политики окружающей среды путем повышения роли местного управления и институтов (Centre for Environmental Law Macquarie University, Австралия).

На сегодняшний день в мир выполняются исследования по следующим приоритетным направлениям совершенствования экономико-правового механизма экологической политики: дальнейшее совершенствование законодательных основ экономико-правового механизма в сфере охраны окружающей среды; дальнейшее совершенствование экологизации промышленности и экономические меры стимулирования экологического предпринимательства; комплексное правовое регулирование общественных отношений по предупреждению, устранению и

возмещению экологического вреда; внедрение экономико-правового механизма регулирования экологической безопасности и другие.

**Степень изученности проблемы.** В недостаточной степени изучены вопросы совершенствования экономико-правового механизма экологической политики Республики Узбекистан. Общеправовые аспекты экономико-правового механизма экологической политики страны были исследованы в работах Ю.О.Жураева, М.Б.Усмонова, У.Б.Бозорова, Ш.Х.Файзиева, Ж.Т.Холмуминова, Н.К.Скрипникова, У.Т.Аюбова, С.С.Хамроева, И.А.Черкашиной, Дж.И.Сафарова, Д.М.Умарова, М.Р.Мирзаабдуллаевой, Г.Ш.Узаковой, Р.Х.Кенжаева, Д.Н.Махкамова, О.Х.Нарзуллаева, А.А.Нуридуллаева.

Так как государственная экологическая политика основывается на общих положениях философии, политики, экономики, экологии, теории государства и права, в работе были использованы общеправовые и теоретические исследования, связанные с политикой, экологической политикой, правовым механизмом Б.Алиханова, А.Кодирова, Г.З.Абдуллаевой, В.Д.Перевалова, Ю.С.Борцова, З.М.Исломова, М.Ахмедшаевой, М.К.Нажимова, Н.П.Колдаевой, А.Б.Венгерова, В.В.Лазарева, А.В.Мицкевича, М.Н.Марченко.

Такими зарубежными учеными, как Жон МакКормиком, Неил Картером, Шарон Бедером, Леннерт Лундквистом, Жейн Робертсом, Нормен Вигом, Майклом Крафтом, Диетером Хелмом и другими были проведены исследования в рамках предмета темы. Так, Ж.МакКормиком – экологическая политика Европейского Союза, Н.Картером – вопросы экологической инициативы, активности и экологической политики, Ш.Бедером – экологические принципы и политика, Л.Лундквистом – сравнительная экологическая политика, Ж.Робертсом – экономические основы экологической политики.

Учеными стран СНГ был исследован экономико-правовой механизм государственной экологической политики – В.И. Андрейцевым, С.А.Боголюбовым, М.М.Бринчуком, А.К.Голиченковым, О.Л.Дубовиком, И.О.Красновой, В.В.Петровым, А.С.Шестерюком, Ю.С.Шемшученко, Д.А.Байдельдиновым, В.А.Гуляевым и другими. Также, в 2000 году Т.В. Петровым защищена докторская диссертация на тему: «Проблемы правового обеспечения экономического механизма охраны окружающей среды».

Анализ вышеуказанных научных исследований показывает, что экономико-правовой механизм государственной экологической политики не был изучен как комплексное исследование на основе экологического законодательства Республики Узбекистан, а также международных документов в сфере экологического права.

**Связь исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где подготовлена диссертация.** Тема диссертации утверждена 5 октября 2018 года протоколом заседания № 1 (4-вопрос) Научного совета Военно-технического института Национальной гвардии Республики Узбекистан.

**Цель исследования.** Совершенствование законодательства в сфере экологии и разработка научно-практических предложений и рекомендации по обеспечении эффективности правоприменительной практики на основе

комплексного анализа правовотношений, связанных с обеспечением экономико-правового механизма экологической политики Узбекистана.

**Задачи исследования:**

разработка понятия «экономико-правовой механизм экологической политики Узбекистана»;

анализ законодательства по экономико-правовому механизму государственной экологической политики;

выявление имеющихся в сфере проблем и недостатков, а также разработка научного заключения и практическиз предложений по их решению;

периодизация этапов развития законодательства в сфере экономико-правового механизма в системе экологических отношений;

совершенствование процедур планирования экологической сферы;

анализ организационно-правовых основ системы финансирования экологических мероприятий;

анализ системы экологических платежей и совершенствование основ их правового регулирования;

разработка рекомендации по внедрению основных правил и требований к формированию и распределению экологических фондов;

разработка законодательных актов по правовому обеспечению системы экологического страхования;

совершенствование правовых основ системы экологического стимулирования;

раработка предлежений и рекомендации по совершенствованию основ юридической ответственности за нарушение требований экологических мер в сфере экологии.

**Объект исследования.** Экологико-правовые отношения, связанные с совершенствованием экономико-правового механизма экологической политики Узбекистана.

**Предмет исследования.** Вопросы правового обеспечения финансирования и планирования мероприятий, связанных с экономико-правовым механизмом экологической политики, фондов по охране окружающей среды, экологического стимулирования, экологического страхования и совершенствование законодательных актов, регулирующих данную сферу.

**Методы исследования.** В диссертации использованы общие и специальные методы научного познания. В частности, анализ и синтез, наблюдение, аналитика (статистическая, сравнительная и др.), обобщение, социологические методы (анкетирование, интервью и др.), логический и системный анализ статистических материалов.

**Научная новизна исследования** состоит из следующих:

на основе авторского подхода понятие «правовое обеспечение экономического механизма охраны окружающей среды» обогащена в качестве комплексно системы, связанной с планированием, финансированием, экологическими платежами, экологическим страхованием и фондами, экономическим стимулированием и применением мер наказаний путем

направления по «охране окружающей среды, обеспечению рационального использования природными ресурсами и обеспечением экологической безопасности»;

исходя из различных механизмов критериев, таких как общие и специальные виды природопользования, объекта, субъекта, метода, формы, права на природопользования предложена классификация природопользования (по объектам; по особенностям природных объектов; по субъектам природопользования; по количеству природопользователей; по сроку природопользования; по правам природопользования; по форме оплаты за природопользование; по цели природопользования; по изъятию из окружающей среды объектов природы; по состоянию воздействия на природу; по использованию объектами природы по различным показателям);

обосновано установление права собственности юридического или физического лица на дикие животные, содержащихся и (или) выращенных в полувольных условиях, искусственно созданных в среде обитания или в неволе, права собственности на добытые дикие животные и продукты их жизнедеятельности, а также обязанностей по своевременному внесению платы за специальное пользование объектами животного мира и возмещению в полном объеме вреда, причиненные нарушением требований законодательства об охране и использовании животного мира

обосновано установление права собственности на дикорастущие растения, выращиваемых в искусственно созданных условиях, права пользователей объектами растительного мира на восстановление нарушенных прав пользования объектами растительного мира и возмещение причиненных им убытков, обладание правом собственности на дикорастущие растения и продукты их жизнедеятельности, а также их обязанности по рациональному использованию предоставленных в пользование объектов растительного мира, своевременному внесению платы за специальное пользование объектами растительного мира, возмещению в полном объеме вреда, причиненных нарушением требований законодательства об охране и использовании растительного мира.

разработаны предложения о необходимости установления Кабинетом Министров Республики Узбекистан порядка предоставления в пользование юридическим и физическим лицам участки государственного лесного фонда, возможности общего и специального лесопользования, платы и размеры платежей, а также порядок их взимания за специальное лесопользование;

обосновано необходимость определения права собственности постоянных лесопользователей на заготовленную продукцию и доход, полученный от ее реализации, а также обязанности по своевременной и в установленном порядке вносить плату за лесопользование.

### **Практический результат исследования.**

Предложения по совершенствованию законов «Об охране и пользования животным миром» и «Об охране и пользования растительным миром» явились основанием для обеспечения экономического стимулирования рационального

использования объектами животного и растительного мира, а также взаимосогласованности и взаимосвязанности законодательных актов в данной сфере.

Осуществление работ по возмещению компенсационных платежей за загрязнение окружающей среды и выброса отходов на территории Республики Узбекистан в полном объеме перевести в Фонд по работе с экологией, охраной окружающей среды и отходами при Государственном комитете Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды послужит системному развитию финансирования охраны окружающей среды.

Предложение о принятии Закона Республики Узбекистан «Об экологическом страховании» способствует предупреждению экологических опасностей и недостатков в возмещении вреда, причинённые физическими и юридическими лицами окружающей среде.

Предложение о передаче права Олий Мажлису определять и вносить изменения в ставки налоговых и других обязательных платежей, а также внесение предложения об определении ставок налоговых и других обязательных платежей Кабинетом Министров Республики Узбекистан Олий Мажлису служит дальнейшему усилению роли парламента в конституционных реформах государственного строительства и управления, а также обеспечению реализации полномочия Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, предусмотренного в пункте 9 статьи 78 Конституции Республики Узбекистан по установлению налогов и других обязательных платежей.

Предложение по исключению из статьи 20 Земельного кодекса нормы о «праве срочного (временного) владения земельным участком» послужит оптимизации права собственности на землю» обеспечит взаимосогласованность статьями 17, 20 и 33 Земельного кодекса, исключает путаницу в правоприменительной практике и введет в национальную практику положительный опыт стран СНГ и Прибалтики.

Предложение о внесении в статью 28 Земельного кодекса положения о переводе десяти процентов от реальной стоимости земельного участка при покупке собственности физическим и юридическим лицом земельного участка в фонд охраны окружающей среды соответственно, с последующим направлением на финансирование мероприятий, связанных с рациональным использованием земель и ее охраны послужит внедрению в национальное законодательство положительного опыта европейских стран (Австрия, Бельгия, Швейцария и другие), а также совершенствованию финансирования мероприятий по возобновлению земельных ресурсов в стране.

Предложение о замене слова «систематического» на слова «в течении двух лет» в пункте 9 статьи 36 Земельного кодекса Республики Узбекистан, предусматривающего прекращение права владения или право постоянного либо срочного пользования всем земельным участком или его частью, а также аренды земельного участка в случае систематического невнесения земельного налога в течение сроков, установленных законодательством, а также арендной

платы в сроки, установленные договором аренды служит обеспечению точного и единообразного применения земельного законодательства и обещит финансовую дисциплину в сфере охраны земли.

**Достоверность результатов исследования.** Результаты исследования обоснованы международными и национальными нормами законов, опытом зарубежных стран, правоприменительной практикой, такими формами социологических исследований, как анкетирование, интервью и зарегистрированы соответствующими актами. Апробированы выводы, предложения и рекомендации, результаты которых опубликованы в ведущих национальных и зарубежных изданиях. Полученные результаты утверждены полномочными структурами и внедрены в практику.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Результаты исследования и выдвинутые идеи положительно влияют на дальнейшее изучение вопросов, связанных с совершенствованием экономико-правового механизма экологической политики Узбекистана, совершенствованием законодательных актов в данной сфере, ведением таких предметных занятий, как «Экологическое право», «Земельное право», «Аграрное право», «Право природопользования», а также «Финансовое и налоговое право», повышением эколого-правового сознания и культуры граждан и совершенствованием действующего экологического и налогового законодательства.

Кроме того, результаты научно-исследовательской работы могут быть использованы в подготовке учебников, учебных и учебно-методических пособий по экологическому, земельному, аграрному, природному, природных ресурсов, финансовому и налоговому праву.

**Внедрение результатов исследования.** Результаты научной работы были использованы в следующем:

концептуальные идея и предложения по «Правовому обеспечению экономико-правового механизма в сфере экологии» учтены в подготовке учебника «Экологическое право» (свидетельство № 603-243 от 2017 года) для студентов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» (акт № 09/181-04 Ташкентского государственного юридического университета Министерства юстиции Республики Узбекистан от 29 января 2019 года). В результате послужили формированию и развитию знаний и навыков студентов, магистрантов, а также специальных пользователей природными ресурсами и сотрудников органов охраны окружающей среды;

предложения по классификации на основе различных критериев, таких как общее и специальное природопользование, объекты, субъекты, методы, формы и право природопользования учтены в подготовке учебника «Экологическое право» (свидетельство № 603-243 от 2017 года) для студентов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» (акт № 09/181-04 Ташкентского государственного юридического университета Министерства юстиции Республики Узбекистан от 29 января 2019 года). В результате

послужили научно-теоретическому совершенствованию института «Право природопользования» предмета «Экологическое право»;

предложения по собственности на животный мир, охране животного мира и стимулирования его рационального использования, правам и обязанностям пользователей животным миром, условиям рыболовства, источникам оплаты за пользование объектами животного мира, совершенствованию порядка распределения и использования штрафных сумм и возмещенных сумм за ущерб, причиненный объектам животного мира нашли свои отражения в статьях 4, 23, 30, 35, 50 Закона Республики Узбекистан «Об охране и использовании животного мира» в новой редакции, утвержденной Законом Республики Узбекистан от 3 октября 2016 года № ЗРУ-408 (акт № 04/0-175 Комитета по аграрным и водохозяйственным вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 3 октября 2016 года). Данные предложения послужили совершенствованию экономико-правового механизма охраны животного мира и его пользования;

предложения по собственности на растительный мир, охране растительного мира и стимулирование его рационального использования, правам и обязанностям пользователей растительным миром, вырубке деревьев и кустарников, изъятию объектов растительного мира, собранные и изготовленные незаконным путем, совершенствованию порядка возмещения вреда нашли свои отражения в статьях 4, 25, 32, 37, 48, 49 Закона Республики Узбекистан «Об охране и использовании растительного мира» в новой редакции, утвержденной Законом Республики Узбекистан от 21 сентября 2016 года № ЗРУ-409 (акт № 04/0-175 Комитета по аграрным и водохозяйственным вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 3 октября 2016 года). Данные предложения послужили совершенствованию экономико-правового механизма охраны растительного мира и его пользования;

предложения о возможности передаче на праве пользования юридическим и физическим лицам участков лесного фонда в качестве основных норм лесопользования, возможности общего или специального лесопользования, определения Кабинетом Министров Республики Узбекистан порядка оплаты за специальное лесопользование, а также суммы платежей и их возмещение нашли свои отражения в Законе Республики Узбекистан «О лесе» в новой редакции, утвержденной Законом Республики Узбекистан от 16 апреля 2018 года № ЗРУ-475 (акт № 04/0-05-18 Комитета по аграрным и водохозяйственным вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 21 ноября 2018 года). Данные предложения послужили дальнейшему совершенствованию основных положений лесопользования;

предложения о возможности быть собственником продукции, произведенной на праве постоянного лесопользователя и прибыли, полученной от ее реализации, а также своевременной и в установленном порядке внесения оплаты за лесопользование в качестве обязательства нашли свои отражения в

статье 33 Закона Республики Узбекистан «О лесе» в новой редакции, утвержденной Законом Республики Узбекистан от 16 апреля 2018 года № ЗРУ-475 (акт № 04/0-05-18 Комитета по аграрным и водохозяйственным вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 21 ноября 2018 года). Данные предложения послужили укреплению в законодательстве прав и обязательств постоянных лесопользователей.

**Апробация результатов исследования.** Результаты данного исследования были обсуждены в 11 научно-практических конференциях, в частности, 2 международных, 9 республиканских научно-практических конференциях.

**Опубликование результатов исследования.** По теме диссертации опубликовано всего 39 научных работ. Из них, 2 монографии, 22 (21 в республиканских и 1 в зарубежных журналах) статей в научных изданиях, рекомендуемой Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных научных достижений докторской диссертации.

**Объем и структура диссертации.** Диссертация состоит из введения, пяти глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 260 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Первая глава диссертации именуется «**Теоретические вопросы экономико-правового механизма экологической политики Узбекистана**», в которой проанализированы вопросы, связанные с понятием, значимостью и особенностью экономико-правового механизма экологической политики Узбекистана, этапами развития экономико-правового механизма в системе экологических отношений, экономико-правовым механизмом экологической политики зарубежных стран.

В именуемом «*Понятие, значимость и особенности экономико-правового механизма экологической политики Узбекистана*» первом параграфе данной главы автор на основе анализа литературы и различных взглядов автор раскрывает сущность, основные аспекты таких научных категорий, как «экологическая политика» и «экономико-правовой механизм в сфере экологии», а также ряд особенностей экономико-правового механизма в сфере экологии.

В параграфе на основе анализа точек зрения узбекистанских авторов (Ш.Х.Файзиев, Ж.Т.Холмуминов, АКҚодиров, Г.З.Абдуллаева, А.Н.Нигматов, М.К.Нажимов, Ю.Ш.Шадиметов) и зарубежных ученых (Ж.МакКормик, Ш.Бедер, Н.Картер, Л.Ж.Лундквист, Н.Ф.Реймерс, Ж.Робертс, Ж.Норман, М.Крафт, Д.Хелм, Е.В.Матвеева, В.И.Минеева, С.Ф.Ярославцев, А.Б.Качинский, В.П.Чередниченко) в отношении данного понятия приводит свое авторское определение понятию «экологическая политика» как совокупность политико-правовых, социально-экономических, организационно-административных, демографических, культурно-просветительских,

воспитательно-идеологических, научно-технических национальных и международных мер, осуществляемых во взаимодействии и балансе, направленных на охрану окружающей среды, использование природными ресурсами, обеспечение экологической безопасности и устойчивого развития.

Исследователь отмечает важность эколого-правового механизма государственной экологической политики. Сущность экономико-правового механизма, обеспечивающего сохранность окружающей среды проявляется в применении социально-экономических способов в отношении физических и юридических лиц, деятельность которых воздействует на состояние окружающей среды, а также призывает выполнять требования законодательства по охране окружающей среды.

В диссертации на основе сущности и значения таких научных понятий, как «экономико-правовой механизм охраны окружающей среды», «правовое регулирование экономико-правового механизма охраны окружающей среды», «механизм обеспечения выполнения экологических требований законодательства», «механизм обеспечения природопользования», в котором особое значение имеет понятие «экономико-правовой механизм в сфере экологии», выдвинуто, что именно применение данного термина используется при освещении социальных и экономических отношений в сфере охраны окружающей среды, пользования природными ресурсами, обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития.

Также, дается авторская дефиниция понятию «экономико-правовой механизм в сфере экологии» следующего содержания: экономико-правовой механизм в сфере экологии – система комплексных мер, связанные с охраной окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов, планированием, финансированием в целях экономико-правового обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития, экологическими фондами, экологическими платежами, экономическим стимулированием, экологическим страхованием.

Исследователь раскрывает характеризующие особенности экономико-правового механизма в сфере экологии, такие как оценивание экономико-правового механизма в сфере экологии в качестве экономического стимулирования для природопользователей; применение государственных обязательных мер в отдельных видах экономико-правового механизма экологической политики; взаимобалансированность методов экономического стимулирования с административно-правовыми средствами в экономико-правовом механизме экологических отношений; приоритетность экологических принципов в обеспечении экономико-правового механизма экологической политики; обеспечение основности экологическим требованиям экономической заинтересованности в использовании природными ресурсами и охране окружающей среды; проявление как средство обеспечивающее рациональное, экономное и эффективное использование природными ресурсами экономико-правового механизма в сфере экологии; совокупность ряда средств и методов как правового института экономико-правового

механизма экологической политики (плата за пользование природными ресурсами, экономическое стимулирование, применение экономических мер наказания, экологическое страхование, экологические фонды).

В именуемом «*Этапы развития экономико-правового механизма в системе экологических отношений*» втором параграфе данной главы автор выделяет своеобразность пройденного за прошедшие годы пути развития правовых основ экономического механизма экологической политики Узбекистана, в котором предлагает данный период разделить на следующие этапы

*Первый этап – 1991–2000 годы.* Данный этап явился периодом формирования законодательных основ экономико-правового механизма экологической политики Узбекистана. На данном этапе созданы конституционные основы экологической политики, определены самые общие нормы по составным элементам экономико-правового механизма экологической политики, поэтапно введены экономические средства охраны окружающей среды, разработаны научно обоснованные экономические и правовые механизмы природопользования, а также сформирована единая система законодательных актов в данной сфере.

*Второй этап – 2001–2010 годы.* Данный этап явился периодом совершенствования правовых основ экономического механизма экологической политики. На данном этапе внедрены научно обоснованные экономические и правовые механизмы природопользования, далее совершенствован механизм платежей за специальное пользование природой, внедрены платежи за выброс загрязняющих веществ в окружающую среду и расположение отходов

*Третий этап – 2011–2016 годы.* На данном этапе разработаны правовые основы отдельных институтов экологической политики Узбекистана и реформированы на серьезном уровне имеющиеся механизмы, внедрены формы экономико-правовых отношений.

*Четвертый этап – с 2017 года по сей день.* На данном этапе реформирована сфера экологии и охраны окружающей среды, направленная на дальнейшее развитие Республики Узбекистан по реализации стратегии действия по следующим направлениям: приоритетные направления совершенствования системы государственного и общественного строительства, обеспечения верховенства закона и дальнейшего реформирования судебной правовой системы, развития и либерализации экономики, развития социальной сферы, обеспечения безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также осуществления взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики, а также внедрены формы экономико-правовых отношений, направленных на обеспечение прав человека в экологической политике.

В именуемом «*Сравнительно-правовой анализ экономико-правового механизма экологической политики зарубежных стран*» третьем параграфе данной главы автор анализирует элементы экономико-правового механизма

экологической политики таких ведущих зарубежных государств, как Швеции, Японии, Великобритании, Франции, Италии, Германии и других стран Европейского союза, и на основе зарубежного опыта, а также изучения национальной правоприменительной практики выделяет приоритетные направления совершенствования норм Земельного кодекса Республики Узбекистан, связанные с оплатой за пользование землей и финансированием мероприятий, связанных с определением и изменением ставок налогов и других обязательных платежей, правовым статусом прав на земельный участок, рациональным использованием земель и их охраной.

Вторая глава диссертации именуется «Правовое обеспечение планирования и финансирования в экологической сфере», в которой изучены понятие, значение и процедуры планирования в экологической сфере, организационно-правовые вопросы системы финансирования экологических мероприятий.

Первый параграф данной главы посвящен *«Понятию, значению и процедурам планирования в сфере экологии»*, в котором анализированы мнения ученых по данному вопросу. Планирование в экологической сфере является одним из важных институтов экономико-правового механизма в сфере экологии. Именно через данный институт система работ в сфере охраны окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности приобретает свою особенность.

В стране юридические основы регулирующие отношения по планированию изложены в разрозненном виде. Именно по данному вопросу сегодня имеются коллизии между нормами законов. В частности, в Законе «Об охране природы» (статья 7) утверждение государственных экологических программ и Законе «О воде и водопользовании» принятие стратегических государственных программ являются совместным полномочием Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Однако, в законах «Об охране и использовании растительного мира» и «Об охране и использовании животного мира» (статьи 9), «О недрах» (статья 8) и «Об отходах» (статья 5) охрана и использование растительного и животного мира, охрана недр, утверждение и реализация государственных программ, связанных с отходами являются одним из полномочий Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Также, до внесения изменений в статью 4 Земельного кодекса от 3 декабря 2004 года «разработка и реализация государственных программ по рациональному использованию и охране недр» являлось полномочием Кабинета Министров, то Законом, в которые внесены изменения в вышеуказанной дате имеет полномочия по «утверждению государственных программ повышения плодородности земли, рациональному использованию и недрами и их охрана».

Поэтому во втором пункте части первой статьи 9 законов «Об охране и использовании растительного мира» и «Об охране и использовании животного

мира» целесообразно после слов «государственных программ» слово «утверждение» исключить.

Исследователем дается авторское определение понятию «планирование экологических мероприятий» как «целостная система программ социально-экономического развития республик и территории, концепций, планов и проектов по отраслям и природным ресурсам на уровне предприятий и субъектов производства, и направлена на определение мероприятий, обеспечивающих экологическую безопасность и устойчивое развитие, рациональное использование природных ресурсов, охрана окружающей среды путем планирования пользования природными ресурсами».

По мнению автора планирование как элемент экономико-правового механизма в сфере экологии проявляется в единой системе, которая охватывает несколько субэлементов. Они различаются исходя из своеобразности, субъектов, порядка реализации. В частности, в данной системе государственное планирование мероприятий охраны окружающей среды стоит на первоочередном месте в системе, которое отражается в отраслевых, региональных, адресных государственных программах. Государственное планирование мероприятий по охране окружающей среды характеризуется императивностью, общеобязательностью, точным определением исполнителей и сроков исполнения, источников и объемом финансирования.

Негосударственное планирование – один из субэлементов в системе планирования, которая состоит из планирования мероприятий по охране окружающей среды со стороны частного сектора и институтов гражданского общества. Негосударственное планирование формируется под воздействием рыночных механизмов экономики или общественного мнения. Данное планирование во многих случаях осуществляется в целях повышения конкурентоспособности, завладения национальным и международным рынком, привлечения потребителей, повышения качества продукции.

Индивидуальное планирование – последний субэлемент в системе планирования, которая является планированием природопользователя по использованию природными ресурсами.

Второй параграф второй главы посвящен *«Организационно-правовым вопросам системы финансирования экологических мероприятий»*. По мнению диссертанта финансирование охраны окружающей среды и рационального использования природными ресурсами является важной составляющей системы экономико-правового механизма в сфере экологии. Рационально составленная политика финансирования охраны окружающей среды служит важным фактором решения экологических проблем. Кроме того, охрана окружающей среды является деятельностью, требующей финансирования.

В основе современной системы финансирования деятельности по охране природы лежит планирование окружающей среды и данную деятельность можно осуществлять на уровне государства, региона или конкретного предприятия, учреждения или организации. В литературе признается наличие

таких механизмов, как система оплаты за пользование природными ресурсами, экологические фонды, экологическое страхование.

Автор предлагает следующее определение понятию «финансирование экологических мероприятий»: финансирование экологических мероприятий – это денежное или материально-техническое обеспечение экологических мероприятий и программ за счет республиканского и местного бюджета, государственных и негосударственных фондов, фондов экологического страхования, банковских кредитов, средств предприятий, организаций и учреждений, а также добровольных взносов иностранных юридических и физических лиц.

Третья глава диссертации именуется «**Система экологических платежей – вопросы правового регулирования**», в котором научно-теоретически и практически проанализированы вопросы платежей за загрязнение окружающей среды и размещение отходов, и оплаты за пользование природными ресурсами.

В частности, в первом параграфе «*Платежи за загрязнение окружающей среды и размещение отходов*» глубоко проанализирован национальный и зарубежный опыт в данной сфере.

По мнению автора, экологические платежи являются одним из принципов рационального и эффективного использования, а также обеспечения экологической безопасности, которые служат для сохранения баланса природы и человека. Экологические платежи – являются платежами, связанными с охраной окружающей среды, которые широко применяются в виде налогов почти во всех странах Европейского союза.

В странах Европейского союза в сфере налоговой политики наряду с решением широкомасштабных социальных проблем осуществляется политика экономии ресурсов, повышения экологической эффективности. Современная налоговая политика в отношении направлений охраны природы воплощает различные уровни экономики, в том числе в глобальном масштабе и основном на сферу загрязнения.

Основная цель экологических платежей – это не только формирование государственного бюджета, но и стимулирование положительного поведения налогоплательщиков в отношении природы. В налоговых политиках развитых стран применяются следующие стимулирующие меры: налоговые льготы в реинвестировании доходов от инвестирования; налоговые льготы предприятиям, занимающимся добывающей промышленностью; налоговые льготы отраслям (строительство железных дорог, авиастроение и др.); налоговые льготы за экспорт; внедрение системы инвестиционного налогового кредитования; налоговые льготы научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам.

В именуемом «*Оплаты за пользование природными ресурсами*» втором параграфе данной главы раскрыта сущность правовых понятий пользования природой и права природопользования. Автором разработано научное определение понятию «природопользование», согласно которому природопользование – это удовлетворение различных потребностей человека,

а также деятельность, осуществляемая с учетом интересов настоящего и будущего поколения в эффективном и устойчивом развитии республики, сбалансированность экологических, экономических и социальных отношений.

Также, предложено авторское определение понятию «право природопользования», согласно которому это совокупность законодательных актов, регулирующих деятельность, связанной с использованием юридическим и физическим лицом природных ресурсов и природных комплексов.

Кроме того, диссертантом разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию Гражданского кодекса, законов «О собственности в Республике Узбекистан», «О разгосударствлении и приватизации», «Об охране природы», «Об охраняемых природных объектах», «О государственном кадастре», а также «Об охране и использовании растительного мира», «Об охране и использовании животного мира» и «О лесе» в новых редакциях.

В четвертой главе диссертации **«Место и значение экономико-правовых механизмов экологического фонда, страхования и стимулирования»** в правовом аспекте проанализированы вопросы совершенствования правового обеспечения формирования и распределения экологических фондов, правового регулирования экологического страхования и правовых основ системы экологического стимулирования.

Как отмечается в именуемом *«Правовое обеспечение формирования и распределения экологических фондов»* первом параграфе данной главы система экологических фондов является одним из основных элементов экономического регулирования деятельности по охране природы. Экологические фонды играют важную роль в экономико-правовом механизме управления деятельностью по охране и восстановлению природы.

Для обеспечения эффективного использования средствами государственных экологических фондов предлагается осуществить следующие организационно-правовые мероприятия:

*Во-первых*, необходимо четко определить сферу деятельности поддрержки решения приоритетных направлений и актуальных задач экологической политики страны. Кроме того, необходимо разработать эффективные и точные механизмы открытости и гласности процедур предоставления информации о деятельности и возможностях экологических фондов, рассмотрения, оценки, выбора и финансирования представленных проектов для финансирования, а также контроля за их реализацией. Также, необходимо обеспечить независимость государственных экологических фондов и их отчетность перед уполномоченными государственными органами в сфере экологии и общественностью.

*Во-вторых*, в данном процессе важную роль играет организационно-административное обеспечение деятельности государственных экологических фондов. В частности, на наш взгляд целесообразно четко определить организационную и административную структуру (исполнительный аппарат, наблюдательный совет, составные подразделения и другие) государственных экологических фондов.

Как показывает международная и зарубежная практика, руководство экологических фондов осуществляется двумя органами – исполнительная дирекция (администрация) и наблюдательный совет. В частности, исполнительная дирекция занимается оперативным управлением, управлением финансов и внешней связи, наблюдательный совет отвечает за определение приоритетных направлений финансирования, внутренний распорядок, контролирует эффективное осуществление задач, поставленных перед фондами. Поэтому, целесообразно создать исполнительный орган государственных экологических фондов при уполномоченном государственном органе в области экологии и охраны окружающей среды. Данная структура должна отвечать за эффективное руководство над работами, финансируемыми за счет государственных экологических фондов. Кроме того, в некоторых странах для выполнения указанных функций создаются независимые структуры. Например, в Австрии государственное независимое агентство – «Коммуналкредит Банк» («Kommunalkredit Bank»), под юрисдикцией Министерства по охране природы осуществляет руководство экологическим фондом.

*В третьих*, целесообразно разработать четкие критерии учета уровня достижения целей, поставленных перед государственными экологическими фондами для оценки их деятельности. Как показывает национальная и международная практика данные критерии должны быть четко определены в законах или положениях об экологических фондах. Если время от времени работы, определенные фондами будут оцениваться согласно критериям, указанные в законах или положениях, то мы достигнем результатов. Кроме того, необходимо определить порядок, в соответствии с которым после окончания отдельных работ опубликовывать в средствах массовой информации отчеты и информацию о достигнутых результатах, а также размещение в сети Интернет.

В именуемом *«Правовое регулирование экологического страхования»* втором параграфе четвертой главы пишется, что оценка вреда, причиненного в результате загрязнения окружающей среды вследствие аварии является самым сложным процессом в экологическом страховании.

Во многих государствах в решении проблем, связанных с постоянным загрязнением применяется именно страхование ответственности за ухудшение качества окружающей среды. Так, в договоре страхования ответственности за загрязнение окружающей среды не предусмотрено обязательство по ее восстановлению, согласно которому страховщик для исключения иска третьих лиц поддерживает процедуру предотвращения вреда и уменьшает количество исков, подаваемых по этому поводу.

Вред, возмещаемый на основании страхования ответственности по загрязнению окружающей среды как правило делится на две группы:

Первая группа, непосредственно (напрямую) возмещает вред, к ним можно отнести телесное повреждение, болезни и психические расстройства. В

данную группу также входит вред, причиненный сельскому хозяйству и водным растениям, лесам и недвижимому имуществу.

Ко второй группе относится косвенный (опосредственный) вред. К ним относится вред, связанный с повышением затрат и потерей прибыли в связи с приостановкой строительства зданий и сооружений, а также причиненный загрязнением территории для мест отдыха и обитания рыб. Косвенный вред также включает в себя затраты, связанные с несчастными случаями, вследствие загрязнения окружающей среды, очисткой и уничтожением отходов и другие (например, дорожно-транспортные происшествия по причине плохого видения дороги из-за дыма, пыли).

Диссертант с учетом особенностей экологического страхования с использованием развитого опыта зарубежных стран институт экологического страхования как необходимое средство экономико-правового механизма охраны окружающей среды приходит к выводу о том, что целесообразно в Республике Узбекистан принять специальный закон, регулирующий отношения, связанные с экологическим страхованием

Посвященном вопросам *«Совершенствования правовых основ системы экологического стимулирования»* третьем параграфе данной главы предусматриваются различные меры, предусмотренные в законодательстве с целью экономического стимулирования эффективного использования природы и охраны окружающей среды.

В рамках параграфа диссертант указывает следующие формы стимулирования охраны окружающей среды и рационального использования природными ресурсами: 1) предоставление налоговых и других льгот предприятиям, учреждениям, организациям независимости от формы собственности, занимающихся деятельностью по внедрению малоотходных и ресурсосберегающих технологий, использующих переработанные ресурсы или занимающихся деятельностью обеспечивающей охрану окружающей среды; 2) освобождение от налогового экологические фонды; 3) выделение одной части средств экологических фондов на осуществление мер по обеспечению снижения уровня сброса и размещения отходов загрязняющих веществ физическими и юридическими лицами на договорной основе; 4) установление повышенной оплаты в отношении экологически чистой продукции; 5) определение высоких амортизационных норм в основном для производственных фондов; 6) внедрение специального налогообложения в отношении экологически вредной продукции, а также продукции, произведенных с помощью экологически опасных технологий; 7) применение системы льготного налогообложения предприятиям, учреждениям, организациям независимо от форм собственности, осуществляющих эффективную деятельность по охране окружающей среды.

В пятой главе диссертации под названием **«Юридическая ответственность за нарушение требований экономических мер в сфере экологии»** проанализированы понятие, значение и система юридической

ответственности за нарушение требований экономических мер в экологической сфере.

В именуемом «*Понятие и значение юридической ответственности за нарушение экономических мер в сфере экологии*» первом параграфе данной главы отмечается, что юридическая ответственность за экологические правонарушения во-первых, является эффективным и доверенным средством противодействия экономическим правонарушениям; во-вторых, имеет важное значение в предупреждении и профилактике экологических правонарушений; в третьих, обеспечивает своевременное применение мер по охране окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов специальными природопользователями; в четвертых, стимулирует рациональное использование природными ресурсами природопользователей; в пятых, обеспечивает возмещение вреда вследствие экологических правонарушений, восстановление природных ресурсов.

Исследователем дается определение понятию «экологическое правонарушение» как, «противоправное общественное деяние (действие или бездействие) негативно воздействующее на охрану окружающей среды, рациональное использование природными ресурсами и экологической безопасности».

Особенность сущности экологических правонарушений автор классифицирует следующим образом:

*Во-первых*, своеобразность объектов экологических правонарушений. Объекты экологических правонарушений составляют отношения, связанные с охраной окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности. Объекты экологических правонарушений можно разделить на основные и дополнительные объекты: к основным объектами как указывалось выше относятся экологические отношения, к дополнительным объектам относятся жизнь, здоровье, имущество человека (людей), экономические интересы государства. То есть, в результате совершения экологических правонарушений негативное изменение в окружающей среде в свою очередь негативно влияет на здоровье человека. Значит, правонарушение причиняющий экологический вред непосредственно может причинить вред здоровью или имуществу людей.

*Во-вторых*, особенности последствия экологических правонарушений. Последствия экологических правонарушений характеризуется рядом особенностей. В первую очередь, время экологического вреда и совершение экологического правонарушения могут не совпадать. То есть, последствия от экологического правонарушения могут проявиться через определенное время, что является особенностью экологических правонарушений. Например, вред, причиненный природе проявляется через определенное время, в отдельных случаях через несколько лет.

*В третьих*, особенности экологического вреда. Как известно, в результате экологических правонарушений может быть причинен экономический и экологический вред, и отличается тем, что не имеется

альтернатива (эквивалента) экологическому вреду. Точнее, по причине экологических правонарушений могут исчезнуть невозстановливаемые ресурсы, биологический вид, что также является особенностью экологических правонарушений.

Кроме того, основные функции выполняющими экологическо-правовой ответственностью проанализированы разделив функции на три группы: стимулирующие, компенсационные, превентивные.

В именуемом «Система юридической ответственности за нарушение экологически экономических мер» втором параграфе пятой главы проанализированы трудовое, административное, гражданское и уголовное законодательство, исследованы результаты социологического опроса по данной теме. В частности, отдельно проанализированы вопросы дисциплинарной, административной, гражданско-материальной и уголовной ответственности, применяемой за нарушение требований экологического законодательства.

Автор считает, что одним из эффективных методов обеспечения законности в данной сфере является закрепление трудовой дисциплины в сфере охраны окружающей среды, рационального использования природными ресурсами и экологической безопасности.

Исследователь проанализировав мнения, высказанных в юридических литературах выдвигает свое определение административной ответственности за экологические правонарушения: «административная ответственность за экологические правонарушения – определенная в Кодексе об административной ответственности вид юридической ответственности, применяемая в административно-процессуальном порядке уполномоченными органами или должностными лицами в отношении лица, совершившего противоправное виновное общественное действие или бездействие, покушающее на окружающую среду, экологическое административное правонарушение».

Кроме того, обоснована целесообразность в Кодексе об административной ответственности определить в отдельных статьях норму об ответственности за нарушение требований охраны и использования растительного мира, а также предложено Кодекс об административной ответственности дополнить *статьей 81<sup>1</sup> «Нарушение требований охраны и использования растительного мира».*

Диссертантом согласно результатам социологического исследования выявляется отсутствие правового механизма отчетности руководителей организаций, расположенных на территориях перед сходом граждан по вопросам охраны окружающей среды, санитарного состояния и благоустройства, и приходит к выводу об том, что необходимо организовать порядок отчетности председателей схода граждан, отделов здравоохранения и других ответственных органов, кроме инспекторов профилактики, закрепить механизмы осуществления полномочий руководителей организаций, расположенных на территории по благоустройству прикрепленных к ним зданий и сооружений.

Кроме того, выдвинуты предложения и рекомендации по передаче инспекторам профилактики новых полномочий по непосредственному применению мер административной ответственности за правонарушения в сфере экологии, охраны окружающей среды и природопользования, а также применять штрафы в отношении лиц, совершивших данные правонарушения, регулярно повышать их экологические и правовые знания, разработать меры стимулирования их деятельности, создать в органах внутренних дел специальные подразделения по охране окружающей среды.

Исследователь приходит к выводу о том, что ответственность за экологические правонарушения является способом сохранения и защиты человечества. По его мнению, борьба с экологическими преступлениями с помощью уголовно-правовых и криминологических мер явилось требованием сегодняшнего времени, в частности, борьба с экологическим преступлением является одним из актуальных задач, стоящих перед государством, а также экологическим и уголовно-правовым наукам, что необходимо поднять на уровень государственной политики, а их деятельность в его основные направления. Потому что, легче и целесообразно охранять и предупредить катастрофу, чем восстанавливать природу.

Исследователем разработано определение понятию «экологические преступления» согласно которому «это общественно опасное деяние (действие или бездействие), предусмотренное в уголовном законодательстве, покушающегося на общественные отношения, направленные на обеспечение охраны окружающей среды, рациональное использование природными ресурсами, экологической безопасности и устойчивого развития»

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе комплексного исследования экономико-правового механизма экологической политики Узбекистана и анализа правоприменительной практики в данной сфере пришли к следующим концептуальным выводам и разработан ряд научно-практических предложений и рекомендаций по дальнейшему совершенствованию соответствующих законодательных актов:

### I. Научно-теоретические выводы:

1.1. В результате научного анализа экономико-правового механизма экологической политики, дальнейшего выявления необходимости и научного анализа содержания научной категорий в рамках темы разработаны определения следующим понятиям:

– **«планирование экологических мер»** это целостная система программ социально-экономического развития республик и территории, концепций, планов и проектов по отраслям и природным ресурсам на уровне предприятий и субъектов производства, и направлена на определение мероприятий, обеспечивающих экологическую безопасность и устойчивое развитие, рациональное использование природных ресурсов, охрана окружающей среды путем планирования пользования природными ресурсами;

– **«финансирование экологических мер»** это денежное или материально-техническое обеспечение экологических мероприятий и программ за счет республиканского и местного бюджета, государственных и негосударственных фондов, фондов экологического страхования, банковских кредитов, средств предприятий, организаций и учреждений, а также добровольных взносов иностранных юридических и физических лиц;

– **«рациональное использование природы»** это научно обоснованное использование природных ресурсов, с учетом особенностей каждого природного объекта, баланса интересов экологии и экономики, восстановления, без кардинального изменения и улучшения его состояния;

– **«экологический фонд»** это единая система внебюджетных фондов охраны природы и составляющее звено экономико-правового механизма сбора, распределения и использования средств в целях финансирования охраны окружающей среды, использования природными ресурсами, обеспечения экологической безопасности;

1.2. Выделяются следующие особенности экономико-правового механизма экологической сферы: оценивание экономико-правового механизма в сфере экологии в качестве экономического стимулирования для природопользователей; применение государственных обязательных мер в отдельных видах экономико-правового механизма экологической политики; взаимобалансированность методов экономического стимулирования с административно-правовыми средствами в экономико-правовом механизме экологических отношений; приоритетность экологических принципов в обеспечении экономико-правового механизма экологической политики; обеспечение основанности экологическим требованиям экономической заинтересованности в использовании природными ресурсами и охране

окружающей среды; проявление как средство обеспечивающее рациональное, экономное и эффективное использование природными ресурсами экономико-правового механизма в сфере экологии; совокупность ряда средств и методов как правового института экономико-правового механизма экологической политики (плата за пользование природными ресурсами, экономическое стимулирование, применение экономических мер наказания, экологическое страхование, экологические фонды).

1.3. Развитие правовых основ экономического механизма экологической политики Узбекистана разделены следующие этапы. **Первый этап – 1991–2000 годы.** Данный этап явился периодом формирования законодательных основ экономико-правового механизма экологической политики Узбекистана. На данном этапе созданы конституционные основы экологической политики, определены самые общие нормы по составным элементам экономико-правового механизма экологической политики, поэтапно введены экономические средства охраны окружающей среды, разработаны научно обоснованные экономические и правовые механизмы природопользования, а также сформирована единая система законодательных актов в данной сфере. **Второй этап – 2001–2010 годы.** Данный этап явился периодом совершенствования правовых основ экономического механизма экологической политики. На данном этапе внедрены научно обоснованные экономические и правовые механизмы природопользования, дальше совершенствован механизм платежей за специальное пользование природой, внедрены платежи за выброс загрязняющих веществ в окружающую среду и расположение отходов. **Третий этап – 2011–2016 годы.** На данном этапе разработаны правовые основы отдельных институтов экологической политики Узбекистана и реформированы на серьезном уровне имеющиеся механизмы, внедрены формы экономико-правовых отношений. **Четвертый этап – с 2017 года по сей день.** На данном этапе реформирована сфера экологии и охраны окружающей среды, направленная на дальнейшее развитие Республики Узбекистан по реализации стратегии действия по следующим направлениям: приоритетные направления совершенствования системы государственного и общественного строительства, обеспечения верховенства закона и дальнейшего реформирования судебной правовой системы, развития и либерализации экономики, развития социальной сферы, обеспечения безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также осуществления взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики, а также внедрены формы экономико-правовых отношений, направленных на обеспечение прав человека в экологической политике.

1.4. Планирование как единая система является элементом экономико-правового механизма экологической сферы, который включает несколько субэлементов. Они различаются по таким факторам, как особенности, субъекты, порядок реализации. В частности, в данной системе на первом месте стоит государственное планирование мер по охране окружающей среды, которое отражается в отраслевых, региональных, адресных государственных

программах. Государственное планирование мероприятий по охране окружающей среды характеризуется императивностью, общеобязательностью, точным определением исполнителей и сроков исполнения, источников и объемом финансирования. Еще один из субэлементов в системе планирования – это негосударственное планирование, которая состоит из планирования мероприятий по охране окружающей среды со стороны частного сектора и институтов гражданского общества. Негосударственное планирование формируется под воздействием рыночных механизмов экономики или общественного мнения. Данное планирование во многих случаях осуществляется в целях повышения конкурентоспособности, завладения национальным и международным рынком, привлечения потребителей, повышения качества продукции. Последний субэлемент в системе планирования – индивидуальное планирование, которая является планированием природопользователя по использованию природными ресурсами.

1.5. Исходя из общих и специальных видов использования природой, разработано предложение о классификации по различным критериям как объект, субъект, метод, форма, право на пользование природой.

## **II. Предложения и рекомендации, связанные с совершенствованием законодательных актов Республики Узбекистан:**

– В статье 34 Закона Республики Узбекистан «Об охране природы» определена система «Платежей за специальное природопользование и за загрязнение окружающей среды», согласно части восьмой данной статьи «Суммы компенсационных выплат за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и размещение отходов поступают в Фонд экологии, охраны окружающей среды и обращения с отходами». Так, исходя из требований норм закона, целесообразно 100 процентов сумм компенсационных выплат за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и размещение отходов направить в Фонд экологии, охраны окружающей среды и обращения с отходами при Государственном комитете Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды.

– целесообразно во втором пункте части первой статьи 9 законов «Об охране и использовании растительного мира» и «Об охране и использовании животного мира» целесообразно после слов «государственных программ» слово «утверждение» исключить. Так как, в Законе «Об охране природы» (статья 7) утверждение государственных экологических программ и Законе «О воде и водопользовании» принятие стратегических государственных программ являются совместным полномочием Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

– С учетом направленности конституционных реформ на повышение роли парламента в государственном строительстве и управлении, а также в целях полноценной реализации полномочий Законодательной палаты и Сената

Олий Мажлиса Республики Узбекистан по установлению налогов и других обязательных платежей целесообразно передать Олий Мажлису право определять и вносить изменения в ставки налоговых и других обязательных платежей. В этом, исходя из статьи 14 Закона Республики Узбекистан «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» (в новой редакции) целесообразно определить, что предложения об определении ставок налоговых и других обязательных платежей Кабинетом Министров Республики Узбекистан вносятся в Олий Мажлис.

– Исходя из содержания статей 17, 20, 33 Земельного кодекса можно прийти к выводу о том, что остается спорным правовой статус права временного владения земельным участком. В частности, в статье 20 Земельного кодекса применяется понятие «постоянное или срочное (временное) пользование земельным участком» и в его содержании значится возможность «срочного (временного) пользования земельным участком» юридическим и физическим лицам, но в то же время используется «постоянное владение» земельным участком. Также, в статье 33 в перечне документов, удостоверяющих право на земельный участок не предусмотрено «право срочного (временного) пользования земельным участком». Исходя из статей 17 и 33, а также правоприменительной практики, целесообразно из статьи 20 исключить «срочное (временное) пользование земельным участком». В законодательных актах (Земельный и Гражданские кодексы) изученных государств, в том числе стран СНГ и Прибалтики показывает отсутствие права на срочное (временное) пользование земельным участком.

– целесообразно в статье 28 Земельного кодекса закрепить о переводе десяти процентов от реальной стоимости земельного участка при покупке собственности физическим и юридическим лицом земельного участка в фонд охраны окружающей среды соответственно, с последующим направлением на финансирование мероприятий, связанных с рациональным использованием земель и ее охраны. Данная практика послужит внедрению в национальное законодательство положительного опыта европейских стран, к которым относится Австрия, Бельгия, Швейцария и другие. Например, в Австрии 1989 году был принят Специальный закон «Об очистке загрязненных земельных участков», в котором предусмотрено финансирование мероприятий по очистке. В принятом 1983 году Швейцарии Закон «Об охране окружающей среды» и 1998 году постановлении правительства внедрен вышеуказанный порядок. Прозобновлению земельных ресурсов в стране. Данный Закон предусматривает вышеуказанный порядок финансирования мероприятий по восстановлению земельных участков.

– согласно пункту 9 статьи 36 Земельного кодекса Республики Узбекистан Право владения или право постоянного либо срочного пользования всем земельным участком или его частью, а также аренды земельного участка прекращается в случаях систематического невнесения земельного налога в течение сроков, установленных законодательством, а также арендной платы в сроки, установленные договором аренды. На наш взгляд слово

«систематического» не определяет точный период времени, что создает неясность. Если же в указанном пункте данной статьи дали бы определение понятию «систематический срок», то было бы возможным определить точное время и количество невнесенных платежей. С этой целью целесообразно изменить редакцию пункта 9 статьи 36 Земельного кодекса. Данный опыт имеет место в статье 60 Земельного кодекса Республики Беларусь, согласно которой невнесение земельного налога в течение двух лет является основанием прекращения права на земельный участок.

– необходимо четко определить понятие и правила, связанные с **многолетними насаждениями** в качестве недвижимого имущества как объекта гражданских прав, предусмотренное в статье 83 ГК. В частности, целесообразно часть вторую статьи 83 Гражданского кодекса Республики Узбекистан дополнить нормой следующего содержания: **«В случаях предусмотренных законодательством, отдельные категории многолетних насаждений не являются недвижимым имуществом».**

– целесообразно в пункт 6 Положение о порядке использования объектов растительного мира и прохождения разрешительных процедур в сфере пользования объектами растительного мира, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 октября 2014 года ПКМ № 290 «Об урегулировании использования биологических ресурсов и о порядке прохождения разрешительных процедур в сфере природопользования» внести изменения следующего содержания **«Общее пользование объектами растительного мира может осуществляется физическими лицами для удовлетворения жизненно необходимых потребностей в видах, предусмотренных в подпунктах «г», «д», «е», «и» пункта 4 настоящего Положения».** Так как, заготовка дикорастущего растительного технического сырья, заготовка (сбор) дикорастущего растительного лекарственного сырья, заготовка (сбор) дикорастущих растений для пищевых целей, пользование объектами растительного мира в культурно-просветительных, воспитательных, оздоровительных, рекреационных и эстетических целях, общее и специальное пользование объектами растительного мира юридическими и физическими лицами позволит дальнейшему развитию предпринимательства, частной собственности, что в свою очередь внесет вклад в социально-экономическое развитие республики, имеющей богатый растительный мир.

– с учетом особенностей экологического страхования с использованием развитого опыта зарубежных стран институт экологического страхования как необходимое средство экономико-правового механизма охраны окружающей среды приходит к выводу о том, что целесообразно в Республике Узбекистан принять специальный закон, регулирующий отношения, связанные с экологическим страхованием. По результатам исследования разработан проект закона Республики Узбекистан «Об экологическом страховании», который состоит из 30 статей.

– целесообразно Кодекс об административной ответственности дополнить статьей 81<sup>1</sup> «Нарушение требований охраны и использования растительного мира». Следует отметить, что в законодательство не предусмотрена отдельная статья, предусматривающая административную ответственность за административное правонарушение в сфере растительного мира. Исходя из этого, целесообразно в Кодексе об административной ответственности определить в отдельных статьях норму об ответственности за нарушение требований охраны и использования растительного мира, а также важное значение имеет организация предупреждения и борьба с правонарушениями в данной сфере, что всю очередь обеспечивает охрану растительного мира, являющейся неотъемлемой частью природы.

### **III. Предложения и рекомендации, связанные с совершенствованием правоприменительной практики экологического законодательства:**

*Во-первых*, необходимо четко определить сферу деятельности поддрезки решения приоритетных направлений и актуальных задач экологической политики страны. Кроме того, необходимо разработать эффективные и точные механизмы открытости и гласности процедур предоставления информации о деятельности и возможностях экологических фондов, рассмотрения, оценки, выбора и финансирования представленных проектов для финансирования, а также контроля за их реализацией. Также, необходимо обеспечить независимость государственных экологических фондов и их отчетность перед уполномоченными государственными органами в сфере экологии и общественностью.

*Во-вторых*, в данном процессе важную роль играет организационно-административное обеспечение деятельности государственных экологических фондов. В частности, на наш взгляд целесообразно четко определить организационную и административную структуру (исполнительный аппарат, наблюдательный совет, составные подразделения и другие) государственных экологических фондов. Целесообразно создать исполнительный орган государственных экологических фондов при уполномоченном государственном органе в области экологии и охраны окружающей среды. Данная структура должна отвечать за эффективное руководство над работами, финансируемыми за счет государственных экологических фондов. Кроме того, в некоторых странах для выполнения указанных функций создаются независимые структуры. Например, в Австрии государственное независимое агентство – «Коммуналкредит Банк» («Kommunalkredit Bank»), под юрисдикцией Министерства по охране природы осуществляет руководство экологическим фондом.

*В третьих*, целесообразно разработать четкие критерии учета уровня достижения целей, поставленных перед государственными экологическими фондами для оценки их деятельности. Как показывает национальная и международная практика данные критерии должны быть четко определены в

законах или положениях об экологических фондах. Если время от времени работы, определенные фондами будут оцениваться согласно критериям, указанные в законах или положениях, то мы достигнем результатов. Кроме того, необходимо определить порядок, в соответствии с которым после окончания отдельных работ опубликовывать в средствах массовой информации отчеты и информацию о достигнутых результатах, а также размещение в сети Интернет.

*В четвертых*, преступления с материальным составом, предусмотренные в разделе четвертом Уголовного кодекса Республики Узбекистан «Преступления в сфере экологии», т.е. преступлением считается, если оно повлекло смерть человека, массовое заболевание людей, изменения в окружающей природной среде, отрицательно повлияло на ее состояние, или иные тяжкие последствия. Исходя из задач Уголовного кодекса указывается, что перевод преступлений с материальным составом на преступления с формальным составом, т.е. последствия от совершенных преступлений проявляется не сразу после совершения деяния, а через много лет. Исходя из этого, целесообразно признать преступлением покушение на окружающую среду, безопасность человечества сразу после совершения общественного опасного деяния.

*В пятых*, применение административной ответственности с отношении экологических правонарушений имеет важное значение в осуществлении полного выполнения требований экологического законодательства, охране природных объектов с помощью административного законодательства, профилактике и борьбе с правонарушениями в данной сфере, которое требует совершенствования правовых нормативов, связанных с дальнейшим расширением деятельности одного из институтов гражданского общества как негосударственных некоммерческих организаций и общественных объединений в экологической сфере. Поэтому, целесообразно дальнейшее расширение правовых норм, закрепляющих полномочия органов самоуправления граждан в экологической сфере и закрепление их в законодательстве. В частности, передача органам самоуправления граждан полномочий по применению административного наказания в виде штрафа за административные правонарушения, в местах, где совершаются много правонарушений в сфере экологии, а также в местах, где трудно выявить и применить меры воздействия со стороны государственных органов по экологии и охране окружающей среды играет важную роль в решении некоторых проблем в сфере и является эффективным средством охраны окружающей среды.

**ONE-TIME SCIENTIFIC COUNCIL ON THE BASES OF THE  
SCIENTIFIC COUNCIL DSc.30.08.2018.Yu.74.01 ON AWARD  
OF SCIENTIFIC DEGREES OF DOCTOR OF SCIENCES  
AT THE MILITARY-TECHNICAL INSTITUTE OF THE  
NATIONAL GUARD OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

---

**MILITARY-TECHNICAL INSTITUTE OF THE  
NATIONAL GUARD OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**NURMATOV MIRGOLIB MIRZAEVICH**

**IMPROVEMENT OF ECONOMIC-LEGAL  
MECHANISM OF ENVIRONMENTAL POLICY  
OF UZBEKISTAN**

**12.00.06 – Natural resources law. Agrarian law. Ecological law**

**DOCTORAL (DSc) DISSERTATION ABSTRACT  
ON LEGAL SCIENCES**

**Tashkent – 2019**

**The theme of doctoral dissertation (DSc) was registered at the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under number B2019.1.DSc/Yu97.**

The doctoral dissertation is prepared at the Military-technical institute of the National Guard of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation was posted in two (Uzbek, Russian, English (resume)) languages on the website of «ZiyoNET» Information and educational portal [www.zionet.uz](http://www.zionet.uz).

<b>Scientific consultant:</b>	<b>Fayziev Shukhrat Hasanovich</b> Doctor of Science in Law, Professor
<b>Official opponents:</b>	<b>Kholmuminov Juma Toshtemirovich</b> Doctor of Science in Law, Professor
	<b>Safarov Djakhongir Ismoilovich</b> Doctor of Science in Law, Docent
	<b>Rustambekov Islambek Rustambekovich</b> Doctor of Science in Law, Docent
<b>The leading organization:</b>	<b>Customs Institute of the State Customs committee of the Republic of Uzbekistan</b>

The defense of the doctoral dissertation will be held on April 27 2019, at 15:00 at the meeting of One-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council 30.08.2018.Yu.74.01 at the Military-Technical Institute of the National Guard of the Republic of Uzbekistan. (Address: Chorsu qurgon, Tashkentregion, 100109, Tel.: (998971) 230-32-71; Fax: (998971) 230-32-50; e-mail: [mg-hti@umail.uz](mailto:mg-hti@umail.uz)).

The dissertation is available at the Information-Resource Center of the Military-technical Institute of the National Guard of the Republic of Uzbekistan (registered under No. \_\_\_\_), (Address: 100109, Tashkent city, Zangiota District, Chorsu fortress tel: (99871) 230-32-71; fax: (99871) 230-32-50).

Dissertation abstract was circulated « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019  
(Registry protocol № \_\_\_\_ from « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019)

**Rustambayev M.Kh.**

Chairman of the One-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council on the Award of Scientific Degrees, Doctor of Science in Law, Professor

**Nuridullayev A.A.**

Scientific secretary of the One-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council on the Award of Scientific Degrees, Candidate of Law, Docent

**Usmonov M.B.**

Chairman of the Scientific Seminar at the One-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council on the Award of Scientific Degrees, Doctor of Science in Law, Professor

## INTRODUCTION (abstract of doctoral dissertation)

**The aim of the research** is improvement of legislation in the field of ecology and the development of scientific and practical proposals and recommendations for ensuring effective and law enforcement practice based on a comprehensive analysis of legal relations related to the provision of economic and legal mechanism of environmental policy of Uzbekistan.

**The object of the research work** is environmental and legal relations associated with the improvement of the economic and legal mechanism of environmental policy of Uzbekistan.

**The scientific novelty of the research** includes following:

on the basis of the author's approach, the concept of "legal support of the economic mechanism of environmental protection" is enriched as an integrated system related to planning, financing, environmental payments, environmental insurance and funds, economic incentives and the use of penalties by referring to "environmental protection, ensuring rational use of natural resources and environmental safety";

based on various criteria mechanisms, such as general and special types of environmental management, an object, a subject, a method, a form, a right for environmental management, a classification of environmental management has been proposed (by objects; by features of natural objects; by subjects of environmental management; by the number of environmental users; by nature management; by environmental management rights, according to the form of payment for environmental management, according to the purpose of environmental management, regarding the removal of objects of nature from the environment, according to the state of their impact on nature, use of natural objects for various indicators);

justified the establishment of property rights of a legal entities and individuals for wild animals, kept and (or) grown in semi-free conditions, artificially created in habitat or in captivity, ownership rights to wild animals and their livelihoods, as well as responsibilities for the timely payment of special use of objects of the animal world and full compensation for the harm caused by the violation of the requirements of the legislation on the protection and use of the animal world;

justified the establishment of property rights to wild plants grown in artificially created conditions, the rights of users of plant world objects to restore the violated rights to use plant world objects and compensate for their losses, possession of the right of ownership of wild plants and their livelihoods, as well as their responsibilities for rational use of flora objects provided for use, payment for timely use of flora objects, compensation in full the harm caused by violation of legislation on protection and use of flora;

developed proposals on the need for the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan to establish the use of legal entities and individuals in areas of the state forest fund, the possibility of general and special forest use, fees, as well as the procedure for charging them for special forest use;

justified the need to determine the ownership rights of permanent forest users to harvested products and the income derived from their implementation, as well as the obligation to pay for forest use in a timely and in the prescribed manner.

**Implementation of the research results.** The results of the research work are used:

conceptual ideas and proposals for the "Legal support of the economic and legal mechanism in the field of ecology" were taken into account in the preparation of the textbook "Environmental Law" (certificate No. 603-243 from 2017) for students studying in the field of "Law" (Act No. 09 / 181- 04 Tashkent State Law University of the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan dated January 29, 2019). As a result, they served to shape and develop the knowledge and skills of students, undergraduates, as well as special users of natural resources and employees of environmental protection agencies;

proposals for classification based on various criteria, such as general and special environmental management, objects, subjects, methods, forms and the right of environmental management are taken into account in the preparation of the textbook "Environmental Law" (certificate No. 603-243 from 2017) for students enrolled in the direction "Law"(Act No. 09 / 181-04 of Tashkent State Law University of the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan dated January 29, 2019). As a result, served as a scientific and theoretical improvement of the Institute's subject "Environmental Law";

proposals on the ownership of wildlife, wildlife protection and promotion of its rational use, rights and obligations of users of wildlife, fishing conditions, sources of payment for using the animal resources, improving the allocation and use of penalty amounts and compensation for damage to animals were reflected in articles 4, 23, 30, 35, 50 of the Law of the Republic of Uzbekistan "On the protection and use of the animal world" in the new edition, approved by the Law of the Republic of Uzbekistan on October 3, 2016 No. LRU-408 (Act No. 04 / 0-175 of the Committee on Agrarian and Water Management Issues of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on October 3, 2016). These proposals served to improve the economic and legal mechanism for the protection of wildlife and its use;

proposals for ownership of flora, protection of flora and stimulation of its rational use, rights and obligations of users of flora, cutting down trees and shrubs, seizure of flora objects collected and manufactured illegally, improving the procedure for compensation for harm are reflected in articles 4, 25, 32, 37, 48, 49 of the Law of the Republic of Uzbekistan "On the protection and use of flora" in the new edition, approved by the Law of the Republic of Uzbekistan dated September 21, 2016 № - LRU-409 (act №04 / 0-175 of the Committee on Agriculture and Water Management Issues of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated October 3, 2016). These proposals served to improve the economic and legal mechanism for the protection of flora and its use;

proposals on the possibility of transferring plots of the forest fund as the main rules for forest use, on the right of use to legal entities and individuals, the possibility of general or special forest use, determining by the Cabinet of Ministers of the

Republic of Uzbekistan the procedure for paying for special forest use, as well as the amount of payments and their reimbursement are reflected in the Law of the Republic of Uzbekistan “On Forest” in the new edition, approved by the Law of the Republic of Uzbekistan dated April 16, 2018 No. LRU-475 (Act No. 04 / 0-05-18 of the Committee on Agrarian and Water Resources Issues of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated November 21, 2018). These proposals served to further improve the basic enactment of forest management;

proposals about the possibility of being the owner of products produced on the basis of the permanent forest user and the profits derived from its implementation, as well as timely and in the prescribed manner making payment for forest use as an obligation were reflected in Article 33 of the Law of the Republic of Uzbekistan “On Forest” in the new edition approved by the Law of the Republic of Uzbekistan dated April 16, 2018 No. LRU-475 (Act No. 04 / 0-05-18 of the Committee on Agrarian and Water Resources Issues of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 21 November 2018). These proposals served to strengthen the rights and obligations of permanent forest users in the legislation.

**The structure and volume of the dissertation.** The thesis consists of an introduction, five chapters, conclusion, list of references and appendix. The volume of the thesis is 260 pages.

**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I бўлим (I часть; I part)**

1. Нурматов М.М. Ўзбекистон экологик сиёсатининг иқтисодий-ҳуқуқий механизмини такомиллаштириш. Монография / Масъул муҳаррир: ю.ф.д., проф. Ш.Х.Файзиев. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти, 2019. – 250 б.
2. Нурматов М.М. Атроф табиий муҳитни муҳофаза қилишнинг иқтисодий механизмини ҳуқуқий таъминлаш. Монография. – Тошкент: “Yurist-media markazi”, 2010. – 136 б.
3. Нурматов М.М. Экологик сиёсат: муаммо ва ечим. Ўзбекистон Республикаси Олий судининг Ахборотномаси, 2007. - № 4 (74). – Б. 63-64. (12.00.00; №10)
4. Нурматов М.М. Атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш иқтисодий механизмини ҳуқуқий таъминлаш тушунчаси. – Тошкент, ТДЮИ Ахборотномаси, 2008. - № 6. – Б. 93-94. (12.00.00; №15)
5. Нурматов М.М. Табиий ресурслардан фойдаланганлик ва атроф табиий муҳитга зарар етказганлик учун тўловларнинг ҳуқуқий моҳияти. ТДЮИ Ахборотномаси, 2009. - № 2. – Б. 60-62. (12.00.00; №15)
6. Нурматов М.М. Ўзбекистон Конституцияси – демократик давлат ва фуқаролик жамиятининг ҳуқуқий пойдевори. ТДЮИ Ахборотномаси, 2010. - № 6. – Б. 92-94. (12.00.00; №15)
7. Нурматов М.М. Ўзбекистон Экологик ҳаракатидан қонунчилик палатаси депутатларини сайлашда кузатувчилар иштирокини таъминлаш зарурати. ТДЮИ Ахборотномаси, 2011. - №1. – Б. 134-136. (12.00.00; №15)
8. Нурматов М.М. Табиатдан фойдаланиш ҳуқуқи. Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили – Uzbek Law review – Обзор законодательства Узбекистана. – Ташкент, 2015. №1. – Б. 92-95. (12.00.00; №9)
9. Нурматов М.М. Ер учун ҳақ тўлашнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш истиқболлари. Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили – Uzbek Law review – Обзор законодательства Узбекистана. – Ташкент, 2015. №4. – Б. 85-88. (12.00.00; №9)
10. Нурматов М.М. Ерга нисбатан мулк ҳуқуқини белгилашнинг назарий-ҳуқуқий муаммолари. Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси. 2015 й. № 4 (24). – Б. 31-34. (12.00.00; №11)
11. Нурматов М.М. Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш соҳасидаги қонун ҳужжатларини такомиллаштиришнинг айрим масалалари. Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили – Uzbek Law review – Обзор законодательства Узбекистана. – Ташкент, 2016. №3. – Б. 81-83. (12.00.00; №9)
12. Нурматов М.М. Экологик сиёсат тушунчаси ва моҳияти: илмий-назарий ва ҳуқуқий таҳлил. Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг

Олий ўқув курслари Ахборотномаси. 2016 й. № 4 (28). – Б. 56-59. (12.00.00; №11)

13. Нурматов М.М. Ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланишнинг ҳуқуқий асослари. Ҳуқуқ ва бурч ижтимоий-ҳуқуқий журнал. № 10 (130) 2016. Б. 22-25. (12.00.00; №2)

14. Нурматов М.М. Экологик тўловлар: хорижий давлатлар тажрибаси. Ҳуқуқ ва бурч ижтимоий-ҳуқуқий журнал. № 01 (133) 2017. Б. 43-47. (12.00.00; №2)

15. Нурматов М. Плата за землю: сравнительно-правовой анализ законодательства Республики Узбекистан и Российской Федерации. Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – М.: 2017, № 3. – С. 107-111. (12.00.00; №10)

16. Нурматов М.М. Экология соҳасида режалаштиришнинг ҳуқуқий моҳияти. Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили – Uzbek Law review – Обзор законодательства Узбекистана. – Ташкент, 2017. №3. – Б. 46-51. (12.00.00; №9)

17. Нурматов М.М. Табиий ресурслардан энергетика эҳтиёжлари учун фойдаланишнинг иқтисодий-ҳуқуқий механизмини такомиллаштириш. “Энергетика қонунчилигини ривожлантириш ва такомиллаштириш масалалари” мавзусидаги Республика илмий-амалий конференция материаллари. – Тошкент: ТДЮУ нашриёти. 2015 й. – Б. 125-131.

18. Нурматов М.М. Конституцияда жамиятнинг иқтисодий негизлари ифодаси. “Ўзбекистон Халқ Демократик партияси: истиқлол, иқтисод, сиёсат, мафкура, ижтимоий ҳимоя, миллий тарбия” мавзусидаги Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: Ўзбекистон ХДП Тошкент шаҳар кенгаши. 2015 й. – Б. 45-49.

19. Нурматов М.М. Правовые основы экономического механизма охраны окружающей природной среды. «Обмен результатами исследований в рамках международного сближения ученых» Материалы VI Международной конференции. г. Монреаль (Канада, декабрь 2015 г.) VI International Conference “Sharing the Results of Research Towards Closer Global Convergence of Scientists” Montreal, 2015. 62 pages. С. 23-27.

20. Нурматов М.М. IN FOREIGN COUNTRIES, ENVIRONMENTAL INSURANS: THEORY AND PRACTICE / ZBIOR ARTYKUŁOW NAUKOWYCH. Z 40 Zbior artykułow naukowych. Konferencji Międzynarodowej Naukowo-Praktycznej «Państwo i Prawo. Aktualne naukowe problemy. Rozpatrzenie, decyzja, praktyka». (30.07.2016 – 31.07. 2016) - Warszawa: Wydawca: Sp. z o.o. «Diamond trading tour», 2016. - 52 str. Сборник научных статей (Польша, Гданьск. 30-31.03.2016). - Б. 39-43.

21. Нурматов М.М. Аграр соҳа қонунчилигининг иқтисодий-ҳуқуқий механизмини такомиллаштиришнинг айрим масалалари. “Аграр қонунчилигини такомиллаштириш масалалари” мавзусидаги Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ нашриёти, 2016. – Б. 93-100.

## II бўлим (II часть; II part)

22. Нурматов М.М. Табиий ресурсларга нисбатан мулк ҳуқуқининг конституциявий-ҳуқуқий асослари. “Конституциявий ислохотлар – давлат бошқарувини такомиллаштиришнинг муҳим омили” мавзусидаги Республика илмий-амалий давра суҳбати материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ нашриёти, 2016. – Б. 282-287.

23. Нурматов М.М. Ўзбекистон экологик сиёсатида жамоатчилик назорати субъектларининг ҳуқуқ ва мажбуриятларини таъминлаш. “Мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини таъминлашда давлат органлари фаолияти устидан самарали жамоат назорати механизмини ишлаб чиқиш ва такомиллаштириш” мавзусидаги республика илмий-амалий анжуман материаллари. – Тошкент, Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти, 2018. – Б. 317-324.

24. Нурматов М.М. Ўзбекистон экологик сиёсати инсон ҳуқуқларини таъминлаш. Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти Ахборотномаси. Инсон ҳуқуқлари Умумжаҳон декларацияси 70 йиллигига бағишланган махсус сон. 2018. – Б. 102-125.

25. Нурматов М.М. Конституция – табиатни муҳофаза қилишнинг ҳуқуқий кафолати. Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти Ахборотномаси. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 26 йиллигига бағишланган махсус сон. 2018. – Б. 123-126.

26. Нурматов М.М. Фуқароларнинг атроф-табиий муҳитни асраб-авайлаш бурчларини ҳуқуқий таъминлаш масалалари. “Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – демократик давлат пойдевори” мавзусидаги республика илмий-амалий анжуман материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ нашриёти, 2004. – Б. 206-208.

27. Экологик экспертиза тўғрисидаги қонунни такомиллаштиришнинг айрим масалалари // “Қонунчилик ҳужжатларини экспертиза қилиш муаммолари” мавзусидаги илмий-амалий семинар материаллари. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти, 2005. «Консаудитформ-Нашр». – Б. 173 - 177.

28. Нурматов М.М. Ўзбекистон Республикасининг Ер кодексига шарҳлар // Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган юрист, юридик фанлар доктори, профессор М.Ҳ. Рустамбоевнинг умумий таҳрири остида. Масъул муҳаррир: М.Б. Усмонов. – 14, 15, 34, 37, 38, 39, 46, 53 – моддалар. – Тошкент: ТДЮИ, 2007. – Б. 117-126, 197-199, 217-235, 266-269, 287-295.

29. Нурматов М.М. Мустақиллик йилларида қишлоқ хўжалик қонунчилигининг ривожланиши. ТДЮИ Ахборотномаси, 2009. - № 5. – Б. 94-96.

30. Нурматов М.М. Ер кодекси – қишлоқ хўжалиги муносабатларини тартибга солувчи муҳим ҳуқуқий манба. “Қишлоқ хўжалик қонунчилигини такомиллаштириш муаммолари” мавзусидаги республика илмий-амалий

конференция материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ нашриёти, 2009. – Б. 102-105.

31. Нурматов М.М. Фермер хўжалиги тўғрисидаги қонунчилик: таҳлил, таклиф ва мулоҳазалар. – Тошкент, “Ҳуқуқ ва бурч”, 2009. - № 5 (41). – Б.27-28.

32. Нурматов М.М. Экологик-ҳуқуқий таълим тарбия ва уни ривожлантириш истиқболлари. “Баркамол авлодни тарбиялашда экологик қонунчиликнинг ўрни” мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ нашриёти, 2010. – Б. 69-72.

33. Нурматов М.М. Ўзбекистон Экологик ҳаракатидан қонунчилик палатаси депутатларини сайлашда кузатувчилар иштирокини таъминлаш зарурати. ТДЮИ Ахборотномаси, 2011. - №1. – Б. 134-136.

34. Нурматов М.М. Ўзбекистон Экологик ҳаракатидан қонунчилик палатаси депутатларини сайлашда кузатувчилар иштирокини таъминлаш зарурати. - Тошкент, ТДЮИ Ахборотномаси, 2011. - №1. – Б. 134-136.

35. Нурматов М.М. Мулк шакллари ва уларнинг конституциявий-ҳуқуқий кафолатлари. ТДЮИ Ахборотномаси, 2012. - №5. – Б. 67-69.

36. Нурматов М.М. Жамиятнинг иқтисодий негизлари // Ўзбекистон Республикасининг Конституцияга шарҳ. / Масъул муҳаррир О.Т.Хусанов. - Тошкент: Ўзбекистон, 2013. 12-боб. Б. 272-287.

37. Нурматов М.М. Ўзбекистон экологик сиёсати ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришнинг айрим масалалари. Иқтисод ва Ҳуқуқ ҳуқуқий, илмий-амалий журнал. 2017 йил № 9. – Б. 44-45.

38. Нурматов М.М. Atrof tabiiy muhitni muhofaza qilish iqtisodiy mexanizmini huquqiy ta'minlash. (8-боб). Ekologiya huquqi. Darslik. // Mas'ul muharrir: yu.f.d., prof. J.T.Xolmo`minov. – Toshkent: TDYU, 2017. – 366 b.

«Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси  
Ҳарбий-техник институтининг Ахборотномаси»  
журналида таҳририяида таҳрирдан ўтказилди

Босишга рухсат этилди 12.04.2019 й. Бичими 60x84 1/16  
Офсет қоғози. Ризограф усулда. Times гарнитураси.  
Шартли босма табағи 4,19. Нашр. ҳисоб табағи 4,5.  
Адади 100 нусха. Буюртма № 104.

«Sano-standart» МЧЖ босмахонасида чоп этилди.  
Манзил: Тошкент ш., Олмазор тумани, Широқ кўчаси, 100 уй