ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSC.27.06.2017.YU.23.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ

НАСРИДДИНОВ ФАРХОД АНВАРОВИЧ

ЎЗБЕКИСТОНДА САЙЛОВ КОМИССИЯЛАРИ ФАОЛИЯТИНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ. Молия ва божхона ҳуқуқи

Юридик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2019

Қўлёзма ҳуқуқида
УДК 342.8(043.5)(575.1)

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Content of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)

Насриддинов Фарход Анварович
Ўзбекистонда сайлов комиссиялари фаолиятининг
ташкилий- ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш.....3

Насриддинов Фарход Анварович
Совершенствование организационно-правовых основ деятельности
избирательных комиссий в Узбекистане.....22

Nasriddinov Farkhod Anvarovich
Improvement the organizational and legal basis of election
commissions' activity in Uzbekistan.....40

Эълон қилинган ишлар рўйхати
Список опубликованных работ
List of published works.....45

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSC.27.06.2017.YU.23.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ

НАСРИДДИНОВ ФАРХОД АНВАРОВИЧ

ЎЗБЕКИСТОНДА САЙЛОВ КОМИССИЯЛАРИ ФАОЛИЯТИНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ. Молия ва божхона ҳуқуқи

Юридик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2019

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2017.3.PhD/74 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация иши Тошкент давлат юридик университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (www._____) ва "_____" Ахборот-таълим тармоғи порталида (www._____) жойлаштирилди.

Илмий раҳбар: **Хусанов Озод Тиллабоевич**
юридик фанлар доктори, профессор

Расмий оппонентлар: **Туляганов Абдуманноп Абдужабборович**
юридик фанлари доктори, доцент

Турғунов Ойбек Каримович
юридик фанлар номзоди, доцент

Етакчи ташкилот: **Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди**

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳузуридаги DSc.27.06.2017.Yu.23.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2019 йил "__" _____ куни соат ___ даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-60-80; факс: (99871) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz)

Докторлик диссертацияси билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (____ рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Диссертация автореферати 201_ йил "__" _____ да тарқатилди.
(201_ йил "__" _____ даги "__" рақамли реестр баённомаси).

Ф.Х.Раҳимов
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раисининг ўринбосари, юридик фанлар доктори

Д.А. Каримов
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш котиби, юридик фанлар номзоди

Т.И. Тультеев
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш ҳузуридаги илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, доцент

КИРИШ

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда мамлакатларида сайловларни ташкил қилувчи ва ўтказувчи органлар фаолиятини самарали ташкил этишга алоҳида аҳамият берилади. У фуқароларнинг умумэътироф этилган халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар белгиланган сайлов ҳуқуқлари давлатларга уларни эркин амалга ошириш учун қулай шароит яратиш мажбуриятини юклайди. Бугунги кунда шаклланган халқаро сайлов стандартларида сайловларни ўтказишга масъул бўлган органларни шакллантириш ва фаолиятини ташкил этиш меъёрлари ишлаб чиқилган.

Жаҳон амалиётида сайловларни ўтказишнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш, жумладан сайловлар жараёнини бошқариш, ахборот коммуникация технологияларини жорий қилиш масалалари кенг тадқиқ этилмоқда. Бугунги кунда, айрим давлатларда сайловлар хукумат томонидан ташкил этилади. Германияда эса улар ички ишлар вазирлиги томонидан ўтказилади. Покистон ва Руминияда сайлов суд органлари томонидан ташкил этилади. Аксарият мамлакатларда сайловни ташкил этиш ва ўтказишда кўппартиявийлик ёндашуви мавжуд бўлиб, бунда манфаатдор сиёсий партиялар ўз вакилларини сайлов комиссияларига тайинлайдилар.

Ўзбекистонда давлат ва жамият қурилиши соҳасидаги ислоҳотлар тизимли ва изчил хусусиятга эга эканлиги, демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ҳамда сайлов эркинлигини таъминлашга қаратилган. Сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш жараёнлари халқаро нормалар ҳамда демократик принципларга тўла жавоб беришида миллий қонунчилик ва сайлов амалиётимизнинг аҳамияти беқиёсдир. Шунинг учун давлатимиз раҳбари Ш.Мирзиёев 2017 йил 22 декабрда Олий Мажлисга йўллаган илк Мурожаатномасида Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодексини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш вазифасини кун тартибига қўйди. Сайлов кодекси лойиҳасини тайёрлаш вазифаси 2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини 2018 йил – “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили”да амалга оширишга оид Давлат дастурига киритилди[1].

Республикамизда ҳам давлат ҳокимиятини шакллантиришнинг демократик усул ва шаклларини яратишда муайян тажриба тўпланди. Ўзбекистон сайловларни ўтказувчи мустақил сайлов органлари тизими шаклланди. Сайлов комиссиялари фаолиятини ташкил этиш борасида катта тажриба тўпланди. Шу билан бирга, мавзуга оид илмий адабиётларда ҳам сайлов комиссияларининг оммавий ҳокимият органлари тизимидаги ўрнини

[1] Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги “2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили”да амалга оширишга оид Давлат дастури тўғрисида”ги ПФ-5308-сон Фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 23.01.2018 й., 06/18/5308/0610-сон; 25.05.2018 й., 06/18/5447/1269-сон.

белгилаб берувчи ҳолатлар юзасидан аниқ ёндашувлар мавжуд эмас. Шу жиҳатдан олганда, сайлов комиссияларининг мақоми ва ҳуқуқий табиати, оммавий ҳокимиятни амалга ошириш механизмидаги ўрни ва роли ҳамда фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асослари билан боғлиқ масалаларни конституциявий ҳуқуқ фани нуқтаи назаридан тадқиқ этиш бугунги кунда ҳуқуқшунослар олдида турган долзарб вазифалардан бирига айланган.

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси (1992), “Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида”ги (1991), “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида”ги (1993), “Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар кенгашларига сайлов тўғрисида”ги (1994), “Сиёсий партиялар тўғрисида”ги (1996), “Фуқаролар сайлов ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида”ги (1994), “Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси тўғрисида”ги (1998) қонунлар, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги, 2018 йил 22 январдаги ПФ-5308-сон “2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили”да амалга оширишга оид давлат Дастури тўғрисида”ги фармонлари ва 2018 йил 6 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси фаолиятини такомиллаштириш бўйича ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-4004-сон қарори ҳамда мавзуга оид бошқа қонун ҳужжатларида белгиланган вазифаларни амалга оширишга ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига мослиги. Мазкур диссертация республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. “Демократик давлатни ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш” устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Ўзбекистонда сайлов комиссиялари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асослари билан боғлиқ амалга оширилган изланишларни қуйидаги йўналишларда кўриш мумкин:

Биринчидан, тадқиқот ишининг назарий-методологик ва концептуал жиҳатлари Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев асарларида ёритиб берилган. Ушбу асарларда жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этиш жараёнида сайлов комиссиялари фаолиятини такомиллаштиришга оид концептуал ғоя ва фикрлар мавжуд[2].

Иккинчидан, Ўзбекистонда сайлов комиссиялари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларига оид назарий-ҳуқуқий жиҳатлар М.Абдусаломов, Х.Абдурахманов, С.Адилходжаева, Н.Азизов, М.Ахмедшаева, И.Беков, Қ.Джўраев, Б.Исмоилов, З.Исломов,

[2] Мазкур асарларнинг рўйхати ишнинг фойдаланилган адабиётлар қисмида кўрсатилади.

Ш.Зулфиқоров, Е.Каньязов, М.Миракулов, Ў.Мухамедов, Х.Одилқориев, А.Рахмонов, Д.Рахимов, Ш.Рўзиназаров, академик А.Саидов, И.Тультеев, А.Турсунов, О.Турғунов, Э.Халилов, О.Хусанов, Ш.Якубов, академик Ш.Ўразаев ва бошқа ҳуқуқшунос олимлар томонидан тадқиқ этилган.

Учинчидан, сайлов комиссиялари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларига оид назарий - ҳуқуқий муаммоларни монографик тадқиқот тарзида ўрганган хорижий олимлар қаторига Алиев Т. Т., Аничкин И.М., Белявская М.С., Вешняков А.А., Вискулова В.В., Галушко В.Ф., Иванченко А.В., Маклаков В.В., Постников А. Е., Страшун Б.А., Ушаков А.А., Чуров В.Е., An B., David P., Goodwin-Gill G. S., Hazon N., Vorobeychik Y., Yin Y. кабиларни киритиш мумкин[3].

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, юқорида кўрсатиб ўтилган олимларнинг айримлари сайлов комиссиялари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларига оид назарий ҳуқуқий муаммоларни тегишли давлатларнинг воқелигидан келиб чиқиб ўрганган бўлсалар, бошқалари эса мазкур муаммоларни ўз тадқиқотларининг у ёки бу жиҳатини ёритиш жараёнида кўриб чиққанлар. Шу жиҳатдан олганда, мамлакатимизда сайлов тизимини шакллантириш жараёнида сайлов комиссиялари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асослари юзасидан рўй бераётган ўзгаришлар билан боғлиқ назарий-ҳуқуқий муаммолар алоҳида монографик тадқиқот тарзида ўрганилмаганлигини таъкидлаш жоиз.

Тадқиқотнинг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасаси илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация ишининг мавзуси Тошкент давлат юридик университети Кенгашининг 2016 йил 29 январдаги 6-сонли мажлиси баённомасида тасдиқланган.

Тадқиқотнинг мақсади сайлов комиссиялари фаолиятининг самарадорлигини ошириш ва ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга оид таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

сайлов комиссияларининг сайлов жараёни муҳим институти сифатидаги ҳуқуқий мақомини ва юридик табиатини ўрганиш;

Ўзбекистонда сайлов комиссиялари институтининг шаклланиш жараёнини таҳлил этиш ва унинг ўзига хос хусусиятларини кўрсатиб бериш;

сайлов комиссиялари тушунчаси, тизими ва фаолиятининг асосий принципларини таҳлил этиш;

сайлов комиссияларининг ваколатлари доирасини таҳлил этиш;

сайлов комиссияларининг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятини ўрганиш ва улар томонидан қабул қилинадиган ҳужжатларнинг ҳуқуқий табиатини таҳлил этиш;

сайлов комиссиялари фаолиятини ташкил этишнинг хорижий тажрибасини ўрганиш ва уни миллий амалиётда қўллаш имкониятларини кўриб чиқиш;

[3] Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

Ўзбекистонда сайлов комиссиялари фаолиятининг ташкилий – ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш юзасидан таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш ва бошқалар.

Тадқиқотнинг объекти сайлов комиссиялари фаолиятини ташкил этиш ва амалга ошириш жараёнида вужудга келадиган муносабатлардан иборат.

Тадқиқотнинг предметини сайлов комиссиялари фаолияти билан боғлиқ масалалар юзасидан юридик фанда мавжуд бўлган илмий-концептуал ёндашувлар, ғоялар, тамойиллар ва категориялар, сайлов комиссиялари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларига оид қонунчилик ҳужжатлари ва уларни қўллаш амалиёти ташкил қилади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқотни амалга оширишда тизимлилик, муаммовий-мақсадли, қиёсий-ҳуқуқий, тарихий-ҳуқуқий, формал-юридик, мантиқий ёндашув ва илмий билишнинг бошқа усулларидан фойдаланилди.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

Марказий сайлов комиссияси, вилоят, туман, шаҳар сайлов комиссиялари, шунингдек округ сайлов комиссиялари аъзоларига сайловни ташкил этиш ҳамда ўтказиш соҳасидаги маъмурий ҳуқуқбузарликлар юзасидан маъмурий иш ҳужжатларини юритиш ҳуқуқини бериш таклифи асослаб берилган;

Марказий сайлов комиссияси фаолиятининг мустақиллик принципини янада кенгроқ таъминлаш мақсадида Марказий сайлов комиссияси аъзолари дахлсизлик мақоми бўйича Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенати аъзоларига тенглаштириш мақсадга мувофиқлиги асослантирилган;

округ ва участка сайлов комиссиялари аъзолигига номзодлар йигирма беш ёшга тўлган, партиясиз, қоида тариқасида ҳуқуқий кўникмага, ахборот-коммуникация технологиялари соҳасида билимга эга бўлган, жамоатчилик ўртасида обрў-эътибор қозонган, охирги беш йил Ўзбекистон Республикаси ҳудудида доимий яшаб турган, сайлов ёки референдумларни ташкил этиш ва ўтказиш борасида тажрибага эга бўлган фуқаролар бўлиши лозимлиги асослантирилган;

участка сайлов комиссиялари аъзолари томонидан овоз бериш биноларини тегишли тартибда жиҳозлаш, расмийлаштириш талаблари, участка сайлов комиссиялари аъзоларининг овоз бергунга қадар, овоз бериш вақтида ва овоз бериш якунлангандан кейинги вазифаларини аниқлаштириш ҳамда уларни қонун ҳужжатида белгилаш аҳамияти очиб берилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

сайлов комиссиясига сайловларни ўтказиш учун тузиладиган, унинг шаклланиши, муддатлари ва мақоми қонун билан белгиланган, ўзининг фаолияти принципларига эга бўлган орган сифатида муаллифлик таърифи берилган;

Марказий сайлов комиссиясининг ҳуқуқ ижодкорлиги соҳасидаги фаолиятининг ўзига хос хусусиятлари, у томонидан қабул қилинадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар турли ҳуқуқий табиатга эга эканлиги асосланган;

сайлов комиссиялари ўз фаолиятини сайлов жараёнининг бошқа субъектларига нисбатан холис ва ҳеч қандай адоватларсиз амалга ошириши учун уларнинг принциплари қаторига холислик принципини киритиш мақсадга мувофиқлиги тўғрисида таклиф илгари сурилган;

халқ депутатлари туман ва шаҳар Кенгашларига сайловларда туман ва шаҳар сайлов комиссияси билан округ сайлов комиссияларининг бир-бирини такрорловчи ваколатлари ва вазифалари мавжудлиги ва айрим ҳолатларда халқ депутатлари туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов ўтказувчи участка сайлов комиссияларининг сонидан округ сайлов комиссияларининг сони кўп эканлиги асосланиб, маҳаллий Кенгашларга (туман, шаҳар) сайловлар ўтказувчи округ сайлов комиссияларини тугатиш зарурлиги тўғрисида таклиф ишлаб чиқилган;

сайлов комиссиялари ва унинг аъзолари ўз фаолиятини ҳар қандай давлат органлари, жамоат бирлашмалари ва мансабдор шахслардан мустақил ҳолда амалга ошириши оид қоидани сайлов қонунчилигида мустаҳкамлаш мақсадга мувофиқлиги асослаб берилган;

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига, халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов бир вақтда ўтказилган тақдирда, Қонунчилик палатасига сайлов ўтказувчи округ сайлов комиссиялари томонидан ягона сайлов участкалари тузилиши мақсадга мувофиқлиги асосланган;

вилоят, туман ва шаҳар сайлов комиссиялари фаолиятини янада такомиллаштириш мақсадида ушбу сайлов комиссияларида комиссия раиси, котиби ҳамда бир нафар техник ходим доимий асосда иш олиб бориши учун штат бирликларини жорий этишнинг мақсадга мувофиқлиги тўғрисида таклиф илгари сурилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқот натижалари халқаро ҳуқуқ ва миллий қонунчилик нормалари, ривожланган давлат тажрибаси, қонунни қўллаш амалиёти, статистик маълумотларни таҳлил қилиш натижалари умумлаштирилган ва тегишли ҳужжатлар билан расмийлаштирилган. Хулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан ўтказилиб, уларнинг натижалари етакчи миллий ва хорижий нашрларда эълон қилинган. Олинган натижалар ваколатли давлат органлари томонидан тасдиқланган ва амалиётга жорий қилинган.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсияларда келгусида сайлов комиссиялари фаолиятини ташкил қилиш ва амалга ошириш масалалари юзасидан илмий изланишлар олиб боришда, қонун ижодкорлигида, сайловга оид қонун ҳужжатларининг тегишли нормаларини шарҳлашда, миллий қонунчиликни такомиллаштириш ҳамда Конституциявий ҳуқуқ ва Ўзбекистонда сайлов ҳуқуқи ва жараёни фанларини илмий-назарий жиҳатдан бойитишга хизмат қилиши билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти сайлов комиссиялари фаолиятини тартибга солишдаги қонун ҳужжатларини қўллаш амалиётида,

Марказий сайлов комиссияси қошидаги Ўқув марказида сайлов комиссиялари аъзолигига номзодларни ўқитиш жараёнида, Конституциявий ҳуқуқ ва Ўзбекистонда сайлов ҳуқуқи ва жараёни фанларини ўқитишда, сайловга оид норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни такомиллаштиришда намоён бўлади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Ўзбекистонда сайлов комиссиялари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш бўйича олинган илмий натижалар асосида:

Марказий сайлов комиссияси, вилоят, туман, шаҳар сайлов комиссиялари, округ сайлов комиссиялари аъзолари томонидан сайлов ва референдумни ташкил этиш ҳамда ўтказиш соҳасидаги аниқланган ҳуқуқбузарлик юзасидан маъмурий баённома тузиш тўғрисидаги таклифи 2016 йил 7 октябрдаги 751-сон қарори билан тасдиқланган “Сайлов ва референдумни ташкил этиш ҳамда ўтказиш соҳасидаги ҳуқуқбузарликлар бўйича маъмурий иш юритишни расмийлаштириш юзасидан услубий тавсиялар”да ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг 2018 йил 12 июндаги 275/2-1-сон маълумотномаси). Мазкур таклиф сайлов ва референдумни ташкил этиш ҳамда ўтказиш соҳасидаги ҳуқуқбузарликлар бўйича маъмурий иш юритишни расмийлаштирувчи субъектни белгилашга хизмат қилган;

Марказий сайлов комиссияси аъзолари дахлсизлик мақоми бўйича Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенати аъзоларига тенглаштириш тўғрисидаги таклиф Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 6 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси фаолиятини такомиллаштириш бўйича ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-4004-сон қарорининг 7-бандини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг 2018 йил 19 ноябрдаги 618/2-1-сон маълумотномаси). Мазкур таклиф асосида Марказий сайлов комиссияси аъзоларининг дахлсизлигини таъминлаш орқали уларнинг янада мустақил фаолияти юритиши назарда тутилган;

округ ва участка сайлов комиссиялари аъзолигига номзодларни танлаб олишга оид берилган тавсиялар Марказий сайлов комиссиясининг 2017 йил 15 сентябрдаги 852-сон қарори билан тасдиқланган Округ ва участка сайлов комиссиялари таркибини шакллантириш бўйича услубий тавсияларнинг 2-бандини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг 2017 йил 11 ноябрдаги 544/3-сон маълумотномаси). Ушбу таклиф округ ва участка сайлов комиссияси аъзолигига масъулиятли фуқароларнинг жалб этилиши ва сайлов комиссиялари фаолияти самарадорлигини ошишига хизмат қилган;

участка сайлов комиссиялари аъзолари томонидан овоз бериш биноларини тегишли тартибда жиҳозлаш, расмийлаштириш талаблари, участка сайлов комиссиялари аъзоларининг овоз бергунга қадар, овоз бериш вақтида ва овоз бериш якунлангандан кейинги вазифаларини белгилаш бўйича таклифлар Марказий сайлов комиссиясининг 2017 йил 1 декабрдаги 858-сон қарори билан тасдиқланган “Халқ депутатлари вилоят, туман ва

шаҳар Кенгашларига сайлов ўтказувчи участка сайлов комиссиялари ишини ташкил қилиш тўғрисида”ги йўриқноманинг 2.2-бандини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг 2018 йил 30 майдаги 257/2-1-сон маълумотномаси). Ушбу таклиф участка сайлов комиссиялари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштиришга хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот натижалари 6 та илмий анжуманда, жумладан 2 та халқаро, 4 та республика миқёсида ўтказилган илмий-амалий конференция, давра суҳбатлари ва семинарларда синовдан ўтган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Мазкур тадқиқот натижалари жами 20 та илмий иш, жумладан, 1 та монография (ҳаммуаллифликда), 1 та рисола (ҳаммуаллифликда) илмий журналларда 8 та (2 та хорижий нашрларда) ва тўпламлар таркибида 10 та илмий мақолалар чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Диссертациянинг ҳажми 126 бетни ташкил этган.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, унинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги, мавзу бўйича хорижий илмий-тадқиқотлар шарҳи, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, мавзунинг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан алоқаси, унинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, натижаларнинг эълон қилинганлиги ва диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ёритиб берилган.

Диссертациянинг биринчи боби **“Сайлов комиссиялари сайлов жараёнининг муҳим институти сифатидаги ўрни”** деб номланиб, унда мавзунинг илмий-назарий жиҳатлари таҳлил қилинган. Ўзбекистонда сайлов комиссияларига оид қонунчилик тизимининг яратилиши ва ривожланиши асосий босқичларга ажратилган ҳолда таҳлил этилган ҳамда сайлов комиссиялари тушунчаси, тизими ва фаолиятининг асосий принциплари батафсил ёритилган. Шунингдек, ҳуқуқшунос олимларнинг бу борадаги фикрлари таҳлил этилган.

Мазкур бобнинг **“***Ўзбекистонда сайлов комиссиялари институтининг шаклланиши ва ривожланиши***”**га бағишланган биринчи параграфида мамлакатимиз сайлов қонунчилик тизимининг яратилиши ва ривожланишини қуйидаги босқичларга бўлиб, батафсил тадқиқ этилган.

Биринчи босқич – 1991-1995 йилларда сайлов комиссиялари фаолиятининг ҳуқуқий асослари шаклланди. Ушбу даврда Ўзбекистон

Республикаси Конституцияси, “Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида”ги (1991), Ўзбекистон Республикаси Конституцияси (1992), “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайловлар тўғрисида”ги (1993), “Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида”ги (1994), “Фуқаролар сайлов ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида”ги (1994) қонунлар қабул қилинган.

Иккинчи босқичда (1995-2000 йй.) – сайловларни ташкил этиш ва унинг натижаларини аниқлашда холисликни таъминлаш мақсадида “Ўзбекистон Республикасининг Марказий сайлов комиссияси тўғрисида”ги (1998) Қонун қабул қилинганлиги ва учинчи босқич (2000-2009 йй.) сайлов қонунчилигининг икки палатали парламент тизимига ўтиш билан боғлиқ тадрижий тараққиёти билан изоҳланади.

Тўртинчи босқич (2010-2017) – Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси доирасида сайлов қонунчилигига сайловолди ташвиқотининг шакл ва усулларини аниқ белгилаш, сайлов кампаниясининг ушбу муҳим босқичини ўтказишда депутатликка номзодлар ва сиёсий партияларга тенг шароитлар яратиш механизмларининг самарадорлигини оширишга қаратилган қатор қўшимча ва ўзгартишлар киритилиши, 2014 йилда Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 117-моддасида Марказий сайлов комиссиясини шакллантириш ва унинг фаолияти асосий принципларининг белгиланиши ҳамда “Тошкент шаҳар халқ депутатлари туман Кенгашларига сайлов тўғрисида”ги Қонуннинг (2017) қабул қилиниши мақсад ва вазифалари атрофлича тадқиқ этилган.

Диссертантнинг фикрича, бугунгу кундаги энг долзарб вазифа, яъни 2017–2021 йилларда Ҳаракатлар стратегиясини “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили”да амалга оширишга оид Давлат дастурининг иловаси 2-бандида кўрсатиб ўтилган Сайлов кодексини ишлаб чиқиш эканлиги ва бу мамлакатимизда сайлов қонунчилиги ривожланишининг янги бешинчи босқичини бошлаб берганлиги ҳақида хулосага келинган.

Ҳуқуқшунос олимларнинг (Ҳ.Одилқориев, И.Тультеев, Ў.Мухамедов) Сайлов кодексини яратиш ҳақидаги фикр-мулоҳазалари ўрганилиб, ушбу ҳужжатни қабул қилиш зарурати юзасидан тадқиқотчининг ҳам муайян илмий асослари келтириб ўтилган. Хусусан, биринчидан, кодекс – жамият ҳаётидаги энг муҳим масалаларни тизимли тарзда ва мукаммал тартибга солувчи қонун ҳисобланиши, иккинчидан, сайлов қонунчилигини кодекслаштириш фуқароларимизнинг сайловларга оид ҳуқуқий нормаларни ўрганишларига ва ўзлаштиришларига ҳамда ҳуқуқий билимларини оширишларига хизмат қилиши, учинчидан, соҳага оид қонун ҳужжатлари ўртасидаги номутаносибликлар, ихтилофлар ва такрорланишларни бартараф этишга кўмаклашиши, тўртинчидан, қонунчилик тизимининг янада такомиллашувига ижобий таъсир кўрсатиши, бешинчидан, мамлакатимизда тез-тез ўтказиладиган сайлов жараёнлари фуқароларимизнинг диққат эътиборида бўлиши, сайлов ҳақида мукаммал тасаввурга эга бўлган шахслар,

уларнинг ҳуқуқий асосларига қизиқа боришлари ва уни ўзлаштиришга ҳаракат қилишлари, бу эса мукаммал ҳуқуқий асос яратилиши лозимлигини англатиши каби асослар диссертант томонидан илгари сурилган.

Бобнинг иккинчи параграфи *“Сайлов комиссиялари тушунчаси, тизими ва фаолиятининг асосий принциплари”* деб номланиб, унда сайловларни халқаро нормалар ва миллий қонунчилик асосида ҳамда холис, адолатли, энг муҳими ташкилий жиҳатдан уюшқоқлик билан ўтказишда Марказий сайлов комиссияси ва барча даражадаги сайлов комиссияларининг ўрни беқиёслиги, шу боис сайлов комиссияларининг юридик табиатини ўрганиш нафақат назарий балки амалий жиҳатдан ҳам муҳим аҳамиятга эга эканлиги таъкидланган. Шунингдек, параграф доирасида “Сайлов комиссияси” тушунчасининг мазмун ва моҳияти тадқиқ этилиб, аввало, “комиссия” сўзининг маъносини лотинча “comissio” сўзидан олинганлиги, бунда муайян вазифани бажариш ёки алоҳида чора-тадбирларни ўтказиш учун тузилган орган назарда тутилиши лозимлиги қайд этилган ва комиссия деганда маълум бир белгиланган вазифаларни амалга ошириш учун махсус ваколатларга эга ташкилот тушунилиши ҳақида хулосага келинган.

Сайловларни ташкил этиш ва сайлов жараёнларининг демократик асосларда адолатли, ҳаққоний ўтиши кўп жиҳатдан сайлов органлари, уларнинг тузилиши, тизими ва фаолиятига боғлиқ эканлиги, хорижий давлатлар сайлов амалиётида сайлов органлари турлича ном билан аталиб (комиссия, бюро, президиум ва ҳ.к.), улар бутун сайлов жараёнига ташкилий жиҳатдан раҳбарликни амалга оширишлари айтиб ўтилган. Шунингдек, бир қатор миллий ва хорижий олимларнинг (Ҳ. Одилқориев, Н. Азизов, Ш. Рўзиназаров, Ў. Мухамедов, Б. Саидов, Х. Абдурахманов, И. Верзилина) сайлов комиссияларининг ҳуқуқий табиати юзасидан билдирган фикр ва мулоҳазалари таҳлил қилинган. Миллий қонунчилигимизда сайлов комиссиялари тушунчасига муайян даражада таъриф берилишининг мақсадга мувофиқлиги, шу сабабли, ишлаб чиқилаётган Сайлов кодекси лойиҳасига сайлов комиссияси сайловларни ўтказиш учун тузиладиган, унинг шаклланиши, муддатлари ва мақоми қонун билан белгиланган, ўзининг фаолияти принципларига эга бўлган орган ҳисобланади, деган мазмунда норма киритилиши таклиф асослаб берилган.

Диссертациянинг ушбу параграфида мамлакатимизда сайлов комиссияларининг тизимини тадқиқ этилган ва сайлов комиссиялари фаолиятида ҳам ташкилий ҳам ҳуқуқий характерга эга бўлган камчиликлар ва муаммолар диссертант томонидан кўрсатиб ўтилган.

Диссертант миллий қонунчилигимизда ҳам сайлов комиссиялари тушунчасига муайян даражада таъриф берилиши мақсадга мувофиқлиги, ишлаб чиқилаётган Сайлов кодекси лойиҳасига сайлов комиссияси сайловларни ва референдум ўтказиш учун тузиладиган, унинг шаклланиши, муддатлари ва мақоми қонун билан белгиланган, ўзининг фаолияти принципларига эга бўлган орган ҳисобланади, деган мазмунда норма киритилиши ҳақидаги хулосага келган.

Тадқиқотчининг фикрича, маҳаллий Кенгашларга (туман ва шаҳар) сайловлар ўтказувчи округ сайлов комиссияларини тугатиш лозим. Чунки, халқ депутатлари туман ва шаҳар Кенгашларига сайловларда туман ва шаҳар сайлов комиссияси билан округ сайлов комиссияларининг бир-бирини такрорловчи ваколатлари ва вазифалари мавжуд.

Диссертантнинг тадқиқотлари натижасига кўра, амалиётда айрим ҳолатларда халқ депутатлари туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов ўтказувчи участка сайлов комиссияларининг сонидан округ сайлов комиссияларининг сони кўп бўлиб қолган, мазкур муаммонинг ечими сифатида Сайлов кодекси лойиҳасининг 25-моддасига “Сайлов участкаларининг сони округлар сонидан кам бўлиши мумкин эмас” деган норма киритиш лозим. Ушбу таклиф биринчидан, сайловларга ажратилган бюджет маблағларини тежаши, иккинчидан, сайлов кампанияси даврида ортиқча ташкилий тадбирларни амалга оширишни олдини олиши, учинчидан, сайловчилар ўртасида сайлов комиссиялари фаолияти тўғрисидаги тушунмовчилик ва чалкашликларнинг олдини олишга хизмат қилиши билан асосланган.

Параграф доирасида Марказий сайлов комиссияси фаолиятининг асосий принциплари таҳлил қилинган ва илмий жиҳатдан муаллиф томонидан таърифланган. Уларни такомиллаштириш мақсадида турли таклифлар илгари сурилган.

Диссертациянинг иккинчи боби “**Ўзбекистон Республикасида сайлов комиссиялари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асослари**” деб номланиб, унда Ўзбекистон Республикасида сайлов комиссиялари фаолиятини тартибга солишнинг ҳуқуқий асослари, сайлов комиссияларининг мақоми, сайлов комиссияларининг норма ижодкорлиги ва унинг фаолиятида замонавий ахборот технологияларини жорий этиш масалалари қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилинган, уларни такомиллаштиришга қаратилган таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Бобнинг “*Ўзбекистон Республикасида сайлов комиссиялари фаолиятини тартибга солишнинг ҳуқуқий асослари*” деб номланган биринчи параграфида мустақиллик йилларида Ўзбекистонда амалга оширилган изчил ва босқичма-босқич ислоҳотлар натижасида демократик талабларга ва умумэътироф этилган халқаро стандартларга жавоб берадиган, фуқароларнинг давлат ҳокимияти вакиллик органларига эркин сайлаш ва сайланишига оид конституциявий ҳуқуқларини таъминлайдиган сайлов комиссиялари тизими яратилганлиги, уни такомиллаштириш борасидаги вазифаларнинг босқичма-босқич ҳал қилиб борилаётганлиги ва сайлов тизимига конституциявий ёндашув сайлов ҳуқуқининг асосий тамойилларини таъминлаши каби амалий хулосалар илгари сурилган.

Ўзбекистон Республикасида сайлов комиссиялари фаолиятини тартибга солишнинг ҳуқуқий асослари, энг аввало, Ўзбекистон Республикаси Конституциясида ва бир қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда ўз ифодасини топганлиги, айниқса Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 6 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси фаолиятини такомиллаштириш бўйича ташкилий чора-тадбирлар

тўғрисида”ги ПҚ-4004-сон Қарори соҳага оид қонунчиликни янада ривожлантиришга хизмат қилгани кўрсатиб ўтилган. Ушбу Қарорда иш берувчилар томонидан сайловларни ва референдумни ўтказиш даврида жамоатчилик асосида ишлаб келаётган туман ва шаҳарлар сайлов комиссиялари раиси, унинг ўринбосари ёки котибларига Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ҳамда Тошкент шаҳар сайлов комиссияларининг тавсияларига кўра ойлик маошига асосий иш жойи моддий рағбатлантириш жамғармаси ҳисобидан 50 фоиз миқдорида устама белгилаш тавсия этилгани катта аҳамиятга эга.

Бобнинг иккинчи параграфи “*Сайлов комиссияларининг ҳуқуқий мақоми таҳлили”* деб номланган. Параграф доирасида сайлов комиссияси мақоми юзасидан бир қатор миллий ва хорижий олимларнинг (Х. Абдурахманов, Ш. Якубов, М. Баглай, Т. Алиев, И. Аничкин, А. Постников, А. Иванченко, С. Князев, Н. Богданова, Е.Колюшин) фикр ва мулоҳазалари таҳлил қилинган ва ушбу тушунча юзасидан муаллифлик ёндашуви илгари сурилган.

Тадқиқотчи сайлов комиссияларининг шу жумладан, Марказий сайлов комиссиясининг ҳуқуқий мақомини таҳлил қилишда биринчидан, сайлов комиссиялари давлат томонидан ўрнатилган махсус тартиб ва талаблар доирасида шакллантирилиши; иккинчидан, Марказий сайлов комиссияси ва унинг аъзолари ўз фаолиятини ҳар қандай давлат органлари, жамоат бирлашмалари ва мансабдор шахслардан мустақил ҳолда амалга оширади. Уларнинг фаолиятига аралашишга йўл қўйилмайди ва бундай аралашув қонунга мувофиқ жавобгарликка сабаб бўлиши; учинчидан, Марказий сайлов комиссиясининг фаолиятининг принциплари, яъни мустақиллик, қонунийлик, коллегиаллик, адолатлилик ва ошкоралик тамойиллари қонун билан белгиланиши; тўртинчидан, Марказий сайлов комиссияси аъзосининг ваколатлари қонунда белгиланган сабабларга ва талабларга мувофиқ парламент палаталари томонидан тўхтатилиши; бешинчидан, қонунчиликда Марказий сайлов комиссияси аъзолигига номзодга талаблар белгиланганлиги, олтинчидан, Марказий сайлов комиссиясининг доимий асосда ишловчи аъзолари фақатгина илмий ва педагогик фаолият билан шуғулланиши мумкин; еттинчидан, Марказий сайлов комиссияси ўз ваколатлари доирасида қабул қиладиган қарорлар округ ва участка сайлов комиссиялари ҳамда референдумни ўтказиш комиссиялари учун, давлат органлари, сиёсий партиялар ва бошқа нодавлат нотижорат ташкилотлари, корхоналар, муассасалар ва ташкилотлар учун мажбурий бўлиши кераклигига эътибор қаратиш мақсадга мувофиқлигини таъкидлаб ўтган.

Диссертант Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида, “Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси тўғрисида”ги қонунда ва бошқа сайловга оид норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда Марказий сайлов комиссияси ва бошқа сайлов комиссиялари муайян ҳокимият функцияларини амалга оширишлари, давлат бюджетидан молиялаштирилиши ва бошқа давлат органларига хос бўлган хусусиятларга эга бўлсада, конституциявий ҳуқуқий мақоми, яъни унинг давлат органи эканлиги аниқ белгилаб қўйилмаганлигига алоҳида эътибор қаратган. Унинг

фикрича, сайлов ва референдумлар орқали халқнинг хоҳиш-иродасини таъминлаш мақсадида халқ ҳокимиятчилиги конституциявий принципини амалга ошириш мақсадида тузиладиган барча сайлов комиссиялари алоҳида мақомга эга бўлган давлат органи ҳисобланиши, сайлов комиссияларининг конституциявий-ҳуқуқий муносабатлар субъекти сифатидаги конституциявий-ҳуқуқий мақомини аниқлашда уларнинг шаклланиши хусусиятлари, ваколатлари, мажбуриятлари, фаолиятининг кафолатлари ва принципларини ҳисобга олиниши мақсадга мувофиқлигини кўрсатиб ўтган.

Бобнинг "*Марказий сайлов комиссиясининг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолияти*" деб номланган учинчи параграфида мамлакатимизда ҳуқуқ ижодкорлиги жараёнининг такомиллашиши, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқишда юридик техника қоидаларининг кенг қўлланилиши, ҳуқуқ ижодкорлиги субъектларининг касбий ҳуқуқий онги ва маданиятининг юксалиши, хорижий мамлакатлар илғор тажрибасининг ижобий маънода ўзлаштирилиши, ушбу жараёнда юзага келадиган муносабатларни тартибга солишга қаратилган ҳуқуқий базанинг яратилганлиги ва бошқа қатор омиллар натижасида қабул қилинаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг сифати, мукаммаллиги ва самарадорлиги ошганлиги кўрсатиб берилган.

Ушбу параграф доирасида Марказий сайлов комиссияси қарорлари, низом ва йўриқномалари ҳамда бошқа норматив ҳужжатлари лойиҳаларини тайёрлаш ва қабул қилиш механизмлари ҳам таҳлил этиган.

Бобнинг тўртинчи параграфи "*Сайлов комиссиялари фаолиятида замонавий ахборот технологияларини жорий этиш масалалари"* деб номланиб, унда фуқароларнинг сайлаш ва сайланишга оид конституциявий ҳуқуқини таъминлаш кафолатларини янада кучайтириш мақсадида сайлов жараёнига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этишнинг долзарблиги таъкидланган ва уларни сайлов жараёнида жорий этиш бўйича таклиф ва тавсиялар илгари сурилган. Параграф доирасида бир қатор хорижий мамлакатларнинг (АҚШ, Буюк Британия, Франция, Германия, Дания, Испания, Россия, Озарбайжон) сайлов жараёнида АКТдан фойдаланиш тажрибаси ўрганилган ва улардаги илғор тажрибадан фойдаланиш юзасидан муайян тавсиялар ишлаб чиқилган.

Хусусан, тадқиқотчининг фикрича, Сайловчиларни идентификация қилиш ва рўйхатга олиш комплекси сайловчилар ҳақидаги биометрик маълумотларни идентификация қилиш қўлнинг бармоқ излари, юзнинг биометрик параметрлари, сайловчининг ID картаси ва сайловчига берилган махсус QR код орқали амалга оширилади. Комплексининг вазифаси**:**

"оилавий" овоз бериш ёки қайтадан рўйхатдан ўтиб овоз бериш имконини бекор қилади;

олис ва бориш қийин бўлган ҳудудлар турар жойларидаги сайловчиларни умумий сайловчилар рўйхатига киритади;

"бир сайловчи-бир овоз" принципини таъминлайди;

иккита қўлдаги барча бармоқларнинг изларини маълумотлар базасига киритиш имконини беради;

бармоқ излари орқали сайловчини аниқлаш имкони бўлмаса, ускунага ўрнатилган камера орқали юзнинг биометрик параметрлари орқали идентификация қилиш имконини беради;

биометрик паспорт, ID карта и QR код орқали идентификация қилади;

сайловчилар тўғрисида маълумотларни йиғиш, сақлаш ва серверга юбориш имконини беради.

Диссертациянинг учинчи боби "**Ўзбекистонда сайлов комиссиялари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини ривожлантириш истиқболлари**" деб номланиб, унда халқаро сайлов стандартлари ва сайлов комиссиялари фаолиятини ташкил этишнинг хорижий тажрибаси таҳлил қилинган ва Ўзбекистонда сайлов комиссиялари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш юзасидан таклиф ва тавсиялар илгари сурилган.

Бобнинг биринчи параграфи "*Халқаро сайлов стандартлари ва сайлов комиссиялари фаолиятини ташкил этишнинг хорижий тажрибаси таҳлили*"га бағишланган. Унда халқаро сайлов стандартлари тенденциялари ва сайлов комиссиялари фаолиятини ташкил этишнинг хорижий тажрибаси таҳлили баён этилган.

Бугунги кунда демократик сайловларни ўтказишга доир халқаро-ҳуқуқий нормаларни шаклланиши ва такомиллашишининг деярли саксон йиллик тажрибасидан келиб чиқиб, халқаро сайлов ҳуқуқини яратишда қуйидаги икки асосий тенденцияни кузатиш мумкин:

биринчи тенденция – универсал (БМТ, Парламентлараро иттифоқ) ва минтақавий (Европа Кенгаши, ЕХҲТ, МДҲ) халқаро ташкилотларнинг ягона халқаро сайлов стандартларини ўрнатишга, яъни эркин ва адолатли сайловларни ўтказиш бўйича универсал халқаро-ҳуқуқий ҳужжатни ишлаб чиқишга интилиш;

иккинчи тенденция – бу турли мамлакатларда сайлов жараёнини баҳолаш мезонлари сифатида умумэътироф этилган стандартларни амалиётда қўллашда миллий ва халқаро ўзаро ҳамкорликни чуқурлаштириш ҳамда сайловларнинг халқаро кузатувчилари институтини ривожлантириш[4].

Тадқиқотчи сайловга оид халқаро ҳужжатларнинг таҳлили (ЕХҲТ ДИИҲБ) асосида бугунги кунда жаҳонда демократик сайловларни ўтказишнинг мавжуд халқаро нормалари, мажбуриятлари ва принципларининг тўлиқ рўйхатини қамраб олган ҳамда муфассал баён этилган ва фойдаланиш осон шаклда бўлган яхлит халқаро–ҳуқуқий ҳужжат йўқ[5], деган фикрни илгари суради. Тадқиқотчи параграф доирасида жаҳон амалиётидан келиб чиққан ҳолда хорижий давлатларда сайлов органларини шакллантиришнинг тўртта турини кўрсатиб ўтади.

---

[4] Вешняков А.А. Международно-правовые основы демократических выборов в Европе необходимо развивать и кодифицировать // Вестник Межпарламентской Ассамблеи СНГ. 2002. № 3. – С. 331.

[5] Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ. – Варшава: БДИПЧ/ОБСЕ, 2003. С. 9.

Диссертацияда Россия Федерацияси, АҚШ, Германия, Франция, Дания, Финляндия, Австрия каби давлатларнинг сайлов органлари фаолияти билан боғлиқ масалалар батафсил таҳлил этилган.

Бобнинг иккинчи параграфи "*Ўзбекистонда сайлов комиссиялари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари*" деб номланиб, унда давлатимиз ва жамиятимизда юз бераётган туб ўзгаришлар демократик сайлов тизимини ривожлантириш ва такомиллаштириш заруратини келтириб чиқараётганлиги қайд этиб ўтилган.

Шу муносабат билан, Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномасида мамлакатимиз сайлов қонунчилиги ва бир қатор қонуности ҳужжатлари асосида халқаро норма ва стандартларга жавоб берадиган ягона Сайлов кодексини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш лозимлигини таъкидлаганликлари ва 2017–2021 йилларда Ҳаракатлар стратегиясини "Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили"да амалга оширишга оид Давлат дастурининг иловаси 2-бандида ҳам Сайлов Кодексини ишлаб чиқиш вазифаси белгилаб қўйилганлиги сайлов қонунчилиги ривожланишининг устувор йўналишини кўрсатиб беради [6].

Тадқиқот ишининг мазкур параграфида диссертант томонидан Сайлов кодекси лойиҳасига киритилган қатор таклиф ва тавсиялари келтирилиб ўтилган, мамлакатимиз ва хорижий мамкалакатлар сайлов тизими билан боғлиқ илмий ва методологик манбаларни ўрганиш, таҳлил этиш ва умумлаштириш ва тадқиқ этиш натижасида Ўзбекистонда сайлов комиссиялари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштириш ва ривожлантиришда эътиборга олишга молик бўлган бир қатор таклиф ва тавсиялар илгари сурилган.

[6] Мирзиёев Ш. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. – Тошкент: Ўзбекистон НМИУ, 2018. –Б.32.

ХУЛОСА

Илмий тадқиқот натижасида сайлов комиссияларининг тизими, принциплари, мақоми, норма ижодкорлиги ва фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асослари таҳлил этилиб, умумназарий хулосалар асосида уларнинг фаолиятини янада ривожлантиришга қаратилган сайлов қонун ҳужжатларини такомилаштириш ва ҳуқуқий табиатини таърифлашга доир қуйидаги таклиф ва тавсиялар илгари сурилган:

1. Халқ депутатлари туман ва шаҳар Кенгашларига сайловларда туман ва шаҳар сайлов комиссияси билан округ сайлов комиссияларининг бир-бирини такрорловчи ваколатлари ва вазифалари мавжуд. Айрим ҳолатларда халқ депутатлари туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов ўтказувчи участка сайлов комиссияларининг сонидан округ сайлов комиссияларининг сони кўп бўлиб қолади. Шу боис, маҳаллий Кенгашларга (туман, шаҳар) сайловлар ўтказувчи округ сайлов комиссияларини тугатиш лозим. Ишлаб чиқилаётган Сайлов кодекси лойиҳасининг 19-моддасининг учинчи қисмига “Халқ депутатлари туман ва шаҳар Кенгашларига сайловларда округ сайлов комиссияси тузилмайди, унинг ваколатлари туман ва шаҳар сайлов комиссиялари томонидан амалга оширилади”, деган меъёрнинг киритилиши таклиф этилмоқда.

2. Сайлов комиссияларининг сайловларга тайёргарлик кўриш ва уларни ўтказиш жараёнида қабул қиладиган қарорлари ва умуман уларнинг ушбу жараёндаги фаолияти сайлов жараёнининг бошқа субъектларига холис ва ҳеч қандай адоватларсиз амалга ошириши учун уларнинг принциплари қаторига сайлов комиссиялари фаолиятида холислик принципини киритиш мақсадга мувофиқ. Шу сабабли, ишлаб чиқилаётган Сайлов кодекси лойиҳасининг 9-моддасининг учинчи қисмига “Сайлов комиссиялари ўз фаолиятини холислик принципи асосида юритади” деган норманинг киритилиши сайловларни мустақил ва холис бир орган томонидан ташкил этилиши ҳамда ўтказилишида ғоятда муҳим аҳамият касб этади.

3. Амалдаги қонунчиликда Марказий сайлов комиссияси ва маҳаллий Кенгашларга сайлов ўтказиш учун тузиладиган сайлов комиссиялари фаолиятининг ваколатларини аниқлаштириш зарур. Жумладан, “Халқ депутатлари маҳаллий Кенгаши депутатини, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатини ва Сенати аъзосини чақириб олиш тўғрисида”ги Қонуннинг 2-моддасида чақириб олиш тўғрисидаги таклиф асосли деб эътироф этилган тақдирда давлат ҳокимияти вакиллик органининг тегишли қарори депутатни, сенаторни чақириб олиш бўйича овоз беришни ташкил этиш учун Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясига юборилиши белгиланган. Фикримизча, маҳаллий Кенгаш депутатини чақириб олиш ўтказиш тўғрисидаги маҳаллий Кенгашнинг қарорини ўша Кенгашга сайлов ўтказувчи сайлов комиссиясига юборилиши тартиби белгиланса тўғри бўлар эди.

4. Марказий сайлов комиссиясини конституциявий мақомга эга орган сифатида ҳамда унинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари Ўзбекистон

Республикаси Адлия вазирлигида ҳуқуқий экспертизадан ва рўйхатдан ўтказилмаслигини инобатга олиб, “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги Қонун 5-моддасининг еттинчи хатбошисини “Марказий сайлов комиссияси қарорлари” деган сўз билан тўлдириш лозим.

5. Сайловларга тайёргарлик кўришда давлат органларини кенгроқ жалб этиш мақсадга мувофиқ. Хусусан, сайлов инвентарлари, сайлов бюллетенларини етказиб бериш, аҳолига сайлов жараёни ва сайлов ҳуқуқи бўйича ахборот-тушунтириш ишларини олиб бориш ва бошқа ташкилий масалаларни амалга оширадиган ҳукумат ҳузурида сайлов кампанияси даврида фаолият юритадиган махсус тузилма тузиш масаласини сайлов қонунчилигида акс эттириш лозим. Бу, ўз навбатида, сайлов комиссиялари аъзоларининг ишини енгиллаштиришга хизмат қилади.

6. Сайлов кампанияси даврида ўтказиладиган Марказий сайлов комиссияси мажлисларини расмий веб-сайт орқали тўғридан-тўғри трансляция қилиши унинг фаолиятини янада очиқлигини таъминлашга хизмат қилади.

7. Вилоят, туман ва шаҳар сайлов комиссиялари фаолиятини тартибга соладиган (мажлисларни ўтказиш, қарорлар лойиҳасини тайёрлаш, уларни қабул қилиш, мажлис баённомалари тузиш, қарорларни эълон қилишни белгилайдиган) умумий регламент ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқдир.

8. Бугунги кунда сайлов жараёнларида АКТдан фойдаланишни янада кенгроқ жорий этишга долзарб вазифа сифатида қаралмоқда. Ушбу жараёнда Марказий сайлов комиссияси халқаро эксперт, сайловларни кузатиш бўйича ваколатли халқаро ташкилотлар вакиллари, сайлов жараёнининг иштирокчилари, АКТни қўллаш бўйича мутасадди ташкилотларнинг таклиф ва тавсияларини ўрганиб чиқиш, сайлов жараёнларида АКТни қўллаш бўйича ҳуқуқий базани шакллантириш, АКТни қўллаш бўйича мутасадди ташкилотлар томонидан ташкилий масалаларни амалга ошириш бўйича чора-тадбирлар режасини ишлаб чиқиш, АКТни қўллаш бўйича дастурий таъминот хавфсизлигини таъминлаш, барча бўғиндаги сайлов комиссиялари аъзоларини сайлов жараёнида қўлланиладиган АКТлардан фойдаланиш бўйича семинар-тренинглар ўтказиш, республика бўйича сайловчилар тўғрисидаги биометрик маълумотларни йиғиб олган ҳолда сайловчилар ягона электрон рўйхатини шакллантириш, ҳар бир участка сайлов комиссиясининг камида бир нафар аъзоси АКТ соҳасидаги мутахассис бўлиши лозимлигини қонунчилик билан белгилаш, аҳолига ва сайлов жараёнининг бошқа иштирокчиларига сайлов жараёнида АКТни қўллашнинг афзалликлари тўғрисида тарғибот ишларини олиб бориш лозим.

9. Вилоят, туман ва шаҳар сайлов комиссиялари фаолиятини янада такомиллаштириш мақсадида вилоят, туман ва шаҳар сайлов комиссияларида комиссия раиси, котиби ва бир нафар техник ходим доимий асосда иш олиб бориши учун штат бирликларини жорий этиш мақсадга мувофиқдир.

10. Сайловларни баҳор (май) ёки куз (ноябрь) ойларида ўтказиш мақсадга мувофиқ бўлади. Бу орқали сайлов жараёнини ташкил этишда бир қатор қулайликлар яратилади жумладан, иссиқлик ва электр энергияси билан

таъминлашда ортиқча харажатлар камайишига эришилади, шунингдек, қиш мавсумида ҳаво совуқлиги, ноқулай об-ҳаво шароитларида сайловда, жумладан овоз беришда фуқаролар иштироки пасайиб кетиши каби салбий ҳолатларнинг олди олиниб, сайловчиларнинг фаоллиги ошади. Бунда овоз бериш вақтини ҳам соат 7:00 дан 19:00 гача ўзгартириш мақсадга мувофиқ бўлади.

11. Ўзбекистон Республикасининг “Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида”ги Қонуннинг 44-моддасига мувофиқ бўшаб қолган ўринга сайлов тегишли халқ депутатлари Кенгаши томонидан сайлов ўтказилишига кечи билан бир ой қолганида тайинланиши белгиланган. Фикримизча, сайлов жараёнларини ташкил этишда давлат органларининг иштирокидан воз кечиш лозим. Шу сабабли, халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларининг бўшаб қолган ўринларига сайлов ўтказиш ва унинг кунини белгилаш тўғрисидаги ваколатларини тегишли вилоят, туман ва шаҳар сайлов комиссияларига бериш мақсадга мувофиқ бўлади. Шу муносабат билан, “Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида”ги Қонуннинг 44-моддаси 1-қисмидаги “Сайлов тегишли халқ депутатлари Кенгаши томонидан сайлов ўтказилишига кечи билан бир ой қолганида тайинланади”, деган сўзлар “Сайлов тегишли вилоят, туман ва шаҳар сайлов комиссиялари томонидан сайлов ўтказилишига кечи билан бир ой қолганида тайинланади” деган сўзлар билан алмаштириш лозим.

НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSC.27.06.2017.YU.23.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

НАСРИДДИНОВ ФАРХОД АНВАРОВИЧ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В УЗБЕКИСТАНЕ

12.00.02 – Конституционное право. Административное право. Финансовое и таможенное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам

Ташкент – 2019

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за B2017.3.PhD/74.

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном юридическом университете.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (,,,,,,,,,,,,,,,) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNet» (www.ZiyoNet)

Научный руководитель: **Хусанов Озод Тиллабоевич**
доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Туляганов Абдуманноп Абдужабборович**
доктор юридических наук, доцент

Турғунов Ойбек Каримович
кандидат юридических наук, доцент

Ведущая организация: **Конституционный суд Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится «___» «_____» 2019 года в ____ часов на заседании Научного совета по присуждению ученых степеней DSc.27.06.2017.Yu.23.01 при Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан по адресу: 100003, г.Ташкент, проспект Узбекистана, 45. Тел.: (99871) 232-60-80; факс: (99871) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz)

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (зарегистрирована за №___). (Адрес: 100003, г.Ташкент, проспект Узбекистана, 45. Тел.: (99871) 232-61-25)

Автореферат диссертации разослан «___» _____ 2019 г..
(протокол рассылки №____ от «____» _____ 2019 года)

Ф.Х.Раҳимов
Заместитель председателя Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук

Д.А. Каримов
Секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, кандидат юридических наук

Т.И. Тультеев
Председатель Научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, доцент

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторсской диссертации)

Актуальность и востребованность темы диссертации. Во всех странах особое внимание уделяется эффективной организации деятельности органов, организующих и проводящих выборы, что возлагает на них обязанность создания для граждан благоприятных условий свободной реализации избирательных прав, определенных в общепризнанных международных правовых документах. В международных избирательных стандартах, сформированных в настоящее время, разработаны нормы формирования и организации деятельности органов, ответственных за выборы.

В мировой практике широко исследуются вопросы совершенствования организационно-правовых основ проведения выборов, в том числе управления процессом выборов, внедрением информационных технологий. В настоящее время в некоторых странах выборы организуются правительством, а в Германии они проводятся министерством внутренних дел, в Пакистане и Румынии - судебными органами. В большинстве стран при организации и проведении выборов имеется многопартийный подход, когда заинтересованные политические партии назначают своих представителей в избирательные комиссии.

Реформы в сфере государственного и общественного строительства в Узбекистане носят системный и последовательный характер и направлены на дальнейшее углубление демократических реформ и обеспечение ысвободы выбора. В процессе подготовки и проведения выборов в полном соответствии с международными нормами и демократическими принципами неоценимое значение имеет национальное законодательство и избирательная практика. Именно по этой причине, 22 декабря 2017 года, Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев в своем первом послании, направленном Олий Мажлису Узбекистана, определил в повестке дня разработку и принятие Избирательного кодекса. Задача по разработке проекта Избирательного кодекса была включена в Государственную программу 2018 года по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий»[7].

В нашей республике накоплен определенный опыт в плане создания демократических методов и форм организации государственной власти. В Узбекистане сформирована система независимых избирательных органов, проводящих выборы. Накоплен большой опыт в организации деятельности избирательных комиссий. Вместе с тем, в научной литературе нет

[7] Указ Президента Республики Узбекистан от 22 января 2018 года УП-5308 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» // Национальная база данных законодательства, 23.01.2018 г., № 06/18/5308/0610; 25.05.2018 г., № 06/18/5447/1269

конкретных подходов, определяющих роль избирательных комиссий в системе органов публичной власти. В этой связи в настоящее время одной из актуальных задач правоведов является исследование с точки зрения конституционного права вопросов, связанных со статусом и правовой природой избирательных комиссий, их ролью в механизме осуществления публичной власти, а также организационно-правовыми основами их деятельности.

Настоящее диссертационное исследование служит в определенной степени реализации задач, определенных в Конституции Республики Узбекистан (1992), законах «О выборах Президента Республики Узбекистан» (1991), «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» (1993), «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» (1994), «О политических партиях» (1996), «О гарантиях избирательных прав граждан» (1994), «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» (1998), Указов Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», от 22 января 2018 года №УП-5308 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» и постановления Президента Республики Узбекистан от 6 ноября 2018 года № ПП-4004 «Об организационных мерах по совершенствованию деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», а также в других актах законодательства, касающихся данной темы.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике. Настоящая диссертация выполнена в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий в республике I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического государства и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Попытки исследования, осуществленные в связи с организационно-правовыми основами деятельности избирательных комиссий в Узбекистане, можно охарактеризовать в следующих направлениях:

Во-первых, теоретическо-методологическую и концептуальные аспекты исследовательской работы раскрыты в произведениях Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева, в которых имеются концептуальные идеи и мысли относительно совершенствования деятельности избирательных комиссий в процессе демократизации и обновления общества, модернизации и реформирования страны[8].

Во-вторых, в теоретическо-правовом аспекте организационно-правовые основы деятельности избирательных комиссий в Узбекистане исследованы в

[8] Эти и другие исследовательские работы приведены с списке использованной литературе.

работах ученых-правоведов М.Абдусаломова, Х.Абдурахманова, С.Адилходжаевой, Н.Азизова, М.Ахмедшаевой, И.Бекова, К.Джураева, Б.Исмоилова, З.Исломова, Ш.Зулфиқорова, Е.Каньязова, М.Миракулова, У.Мухамедова, Х.Одилкориева, А.Рахмонова, Д.Рахимова, Ш.Рузиназарова, академика А.Саидова, И.Тультеева, А.Турсунова, О.Тургунова, Э.Халилова, О.Хусанова, Ш.Якубова, академика Ш.Уразаева и др.

В-третьих, среди зарубежных ученых, изучавших в монографическом исследовании теоретическо-правовые проблемы, касающиеся организационно-правовых основ деятельности избирательных комиссий: Алиев Т. Т., Аничкин И.М., Белявская М.С., Вешняков А.А., Вискулова В.В., Галушко В.Ф., Иванченко А.В., Маклаков В.В., Постников А. Е., Страшун Б.А., Ушаков А.А., Чуров В.Е., An B., David P., Goodwin-Gill G. S., Hazon N., Vorobeychik Y., Yin Y.[9]

В этой связи следует отметить, что некоторые из вышеуказанных ученых изучали теоретические правовые проблемы, касающиеся организационно-правовых основ деятельности избирательных комиссий, исходя из реальности соответствующих государств, а другие рассматривали данные проблемы при раскрытии определенных аспектов своих исследований. С этой точки зрения следует отметить, что теоретическо-правовые проблемы, связанные с происходящими изменениями в организационно-правовых основах деятельности избирательных комиссий при формировании избирательной системы страны, не изучались в рамках отдельного монографического исследования.

Связь темы диссертации с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация. Тема диссертационной работы утверждена 29 января 2016 года протоколом № 6 заседания Ученого совета Ташкентского юридического университета.

Цель исследования заключается в разработке предложений и рекомендаций по повышению эффективности деятельности избирательных комиссий и совершенствованию их организационно-правовых основ.

Задачи исследования:

изучение правового статуса и юридической природы избирательных комиссий как важного института избирательного процесса;

анализ процесса формирования в Узбекистане института избирательных комиссий и выявление его специфических особенностей;

анализ понятия, системы и основных принципов деятельности избирательных комиссий;

анализ полномочий избирательных комиссий;

изучение правотворческой деятельности избирательных комиссий и правовой природы принимаемых ими документов;

изучение зарубежного опыта организации деятельности избирательных комиссий и рассмотрение вопроса его применения в национальной практике;

[9] Эти и другие источники приводятся в списке использованной литературы диссертации.

разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию организационно-правовых основ деятельности избирательных комиссий в Узбекистане и др.

Объектом исследования являются отношения, возникающие в процессе организации и осуществления деятельности избирательных комиссий.

Предметом исследования являются научно-концептуальные подходы, идеи, принципы и категории по вопросам деятельности избирательных комиссий, имеющиеся в юридической науке, акты законодательства, связанные с организационно-правовыми основами деятельности избирательных комиссий, и их правоприменительная практика.

Методы исследования. При осуществлении исследования были использованы системный, проблемно-целевой, сравнительно-правовой, историческо-правовой, формально-юридический, логический подходы и другие методы научного познания.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обоснована предоставления членам Центральной избирательной комиссии, областных, районных, городских избирательных комиссий, а также окружных избирательных комиссий права производства документации административного дела по административным правонарушениям в сфере организации и проведения выборов;

в целях расширенного обеспечения принципа независимости деятельности Центральной избирательной комиссии обоснована целесообразность того, чтобы приравнять членов Центральной избирательной комиссии по статусу неприкосновенности к депутатам Законодательной палаты и членам Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

обоснована необходимость выдвижения кандидатов в члены окружных и участковых избирательных комиссий граждан, достигших двадцати пяти лет, беспартийных, как правило, имеющих правовые навыки, знания в области информационно-коммуникационных технологий, пользующихся авторитетом среди общественности, постоянно проживающих на территории Узбекистана последние пять лет, имеющих опыт организации и проведения выборов или референдума;

раскрыто значение конкретизации функций членов участковых избирательных комиссий по оснащению в соответствующем порядке зданий для голосования, требований по оформлению ими документов, обязанностей членов участковых избирательных комиссий до голосования, во время голосвания и после завершения голосования, а также закрепления этих функций в акте законодательства.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

дано авторское определение избирательной комиссии в качестве органа, образуемого для проведения выборов, формирование, сроки и статус которого определен законом, имеющего свои принципы деятельности;

обоснованы специфические особенности деятельности Центральной избирательной комиссии в сфере правотворчества, различная правовая природа принимаемых ею нормативно-правовых актов;

выдвинуто предложение о целесообразности включения принципа беспристрастности в принципы деятельности избирательных комиссий для объективного и без какой-либо предвзятости осуществления их деятельности в отношении других субъектов избирательного процесса;

разработано предложение о необходимости исключить окружные избирательные комиссии по выборам в местные (районные, городские) Кенгаши, что обосновывается наличием дублирующих друг друга полномочий и обязанностей районной и городской избирательной комиссии по выборам в районный и городской Кенгаш народных депутатов и окружных избирательных комиссий, а в некоторых случаях количество окружных избирательных комиссий по выборам в районные и городские Кенгаши народных депутатов превышает количество участковых избирательных комиссий;

обоснована целесообразность закрепления в избирательном законодательстве нормы, касающейся осуществления деятельности избирательной комиссии и их членов независимо от каких-либо государственных органов, общественных объединений и должностных лиц;

обоснована целесообразность образования единых избирательных участков окружными избирательными комиссиями по выборам депутатов Законодательной палаты в случае одновременного проведения выборов в Законодательную палату, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов;

в целях дальнейшего совершенствования деятельности областных, районных и городских избирательных комиссий выдвинуто предложение о целесообразности введения для постоянной работы в этих комиссиях штатных единиц председателя, секретаря комиссии и одного технического работника.

Достоверность результатов исследования. Результаты исследования обобщены на основе норм международного права и национального законодательства, опыта развитых государств, практики применения закона, статистических данных и оформлены соответствующими документами. Выводы, предложения и рекомендации прошли апробацию, их результаты опубликованы в ведущих национальных и зарубежных изданиях. Полученные результаты подтверждены полномочными государственными органами и внедрены в практику.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования определяется научно-теоретическими выводами, предложениями и рекомендациями, которые служат для научных изысканий в будущем по вопросам организации и осуществления деятельности избирательных комиссий, законотворчества, комментирования соответствующих норм избирательного законодательства, совершенствования национального законодательства, а также научно-

теоретического обогащения дисциплин по конституционному праву, избирательному праву и избирательному процессу в Узбекистане.

Практическая значимость результатов исследования будет проявляться в правоприменительной практике законодательства, регулирующего деятельность избирательных комиссий, в процессе обучения кандидатов в члены избирательных комиссий в Учебном центре при Центральной избирательной комиссии, при обучении предметам по конституционному праву, избирательному праву и избирательному процессу в Узбекистане, совершенствовании нормативно-правовых актов по выборам.

Внедрение результатов исследования. На основе научных результатов, полученных по совершенствованию организационно-правовых основ деятельности избирательных комиссий в Узбекистане:

предложено составлять административные протоколы о выявленных правонарушениях в сфере организации и проведении выборов и референдума членами Центральной избирательной комиссии, областной, районной, городской избирательной комиссий, окружных избирательных комиссий в «Методических рекомендациях по оформлению административного делопроизводства по правонарушениям в сфере организации и проведения выборов и референдума», утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии № 751 от 7 октября 2016 года (справка № 275/2-1 Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан от 12 июня 2018 года). Данное предложение послужило определению субъекта, оформляющего административное делопроизводство по правонарушениям в сфере организации и проведения выборов и рефрендума;

предложено приравнять членов Центральной избирательной комиссии по статусу неприкосновенности к депутатам Законодательной палаты и членам Сената Олий Мажлиса. Данное предложение было использовано при разработке п.7 Постановления Президента Республики Узбекистан от 6 ноября 2018 года № 4004 «О мерах по совершенствованию деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» (справка Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан от 19 ноября 2018 года № 618/2-1). На основе данного предложения предусматривается еще большая независимость в деятельности членов Центральной избирательной комиссии путем обеспечения их неприкосновенности;

рекомендации, данные по отбору кандидатур в члены окружных и участковых избирательных комиссий использованы при разработке п.2 Методических рекомендаций по формированию состава окружных и участковых избирательных комиссий, утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии от 15 сентября 2017 года № 852 (справка Центральной избирательной комиссии от 11 ноября 2017 года № 544/3). Данная рекомендация послужила привлечению в члены окружных и участковых избирательных комиссий ответственных граждан и повышению эффективности деятельности избирательных комиссий;

предложено по определению функций членов участковых избирательных комиссий оформить и оснастить по требованию в

соответствующем порядке здания для голосования, обязанности членов участковых избирательных комиссий до голосования, во время голосования и после завершения голосования использованы при разработке п.2.2 Инструкции «Об организации деятельности участковых избирательных комиссий по выборам в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», утвержденной постановлением Центральной избирательной комиссии от 1 декабря 2017 года № 858 (справка Центральной избирательной комиссии от 30 мая 2018 года № 257/2-1). Данные предложения служат дальнейшему совершенствованию организационно-правовых основ деятельности избирательных комиссий.

Апробация результатов исследования. Результаты настоящего исследования были апробированы на 6 научных конференциях, в том числе 2 международных, 4 республиканских научно-практических конференциях, «круглых столах» и семинарах.

Опубликование результатов исследования. Результаты настоящего исследования изданы в 20 научных работах, в том числе в 1 монографии (в соавторстве), 1 брошюре (в соавторстве), в научных журналах – 8 (2 – в зарубежных изданиях) и 10 сборниках научных статей.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации - 126 страницы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во Введении обоснованы актуальность и востребованность темы, охарактеризованы цели, задачи, объект и предмет исследования, определена его связь с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий в республике, изложены научная новизна, достоверность результатов исследования, практические результаты исследования, раскрыты научная и практическая значимость полученных результатов, даны сведения о внедрении результатов исследования в практику, опубликованных работах, объеме и структуре диссертации.

Первая глава диссертации называется **«Роль избирательных комиссий в качестве важного института избирательного процесса».** В ней с научно-теоретической точки зрения анализируются тема исследования, создание и развитие системы законодательства Узбекистана, касающегося избирательных комиссий, выделяя его основные этапы, а также подробно освещаются понятие, система и основные принципы избирательных комиссий. Также в этой связи анализируются мнения ученых-правоведов.

В первом параграфе данной главы, посвященной формированию и развитию в Узбекистане института избирательных комиссий, создание и развитие системы избирательного законодательства страны подробно анализируется, выделяя при этом следующие этапы развития.

Первый этап – 1991-1995 годы, когда формировались правовые основы деятельности избирательных комиссий. В этот период были приняты

Конституция Республики Узбекистан (1992), законы «О выборах Президента Республики Узбекистан» (1991), «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» (1993), «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» (1994), «О гарантиях избирательных прав граждан» (1994).

На втором этапе (1995-2000 гг.) в целях обеспечения беспристрастности при организации выборов и установлении их результатов был принят Закон «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» (1998) и третий этап (2000-2009 гг.) характеризуется эволюционным развитием избирательного законодательства в связи с переходом на систему двухпалатного парламента.

Четвертый этап (2010-2017гг.) – внесение в рамках Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества ряда изменений и дополнений в избирательное законодательство, направленных на конкретное определение форм и методов предвыборной агитации, повышение эффективности механизмов создания равных условий для кандидатов в депутаты и политических партий при проведении этого важного этапа избирательной кампании, закрепление в 2014 году в статье 117 Конституции Республики Узбекистан основных принципов формирования и деятельности Центральной избирательной комиссии, а также принятие Закона «О выборах в районные Кенгаши народных депутатов города Ташкента» (2017). Были подробно проанализированы цели и задачи данных преобразований.

По мнению диссертанта, в настоящее время самой важной задачей является разработка Избирательного кодекса, указанного в п.2 приложения Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий», что ознаменовало начало нового пятого этапа развития избирательного законодательства в стране.

Были изучены мнения и предложения ученых-правоведов (Х.Одилкориева, И.Тультеева, У.Мухамедова) о создании Избирательного кодекса, приведены определения и научные основы диссертанта относительно принятия данного документа. В частности, диссертантом выдвинуты основания, согласно которым, во-первых, кодекс является законом, системно и полностью регулирующим самые важные вопросы общества. Во-вторых, кодификация избирательного законодательства служит изучению и усвоению гражданами правовых норм о выборах, а также повышению их правовых знаний. В-третьих, это способствует устранению несоответствий, противоречий и повтора в актах законодательства данной сферы. В-четвертых, это оказывает позитивное влияние на совершенствование системы законодательства. В-пятых, это обеспечивает акцентирование внимания граждан на избирательных процессах, часто проводящихся в стране, что подразумевает формирование их полного представления о выборах, интерес и стремление

освоить правовые основы выборов, а это означает осознание необходимости создания совершенной правовой основы.

Во втором параграфе главы *«Понятие, система и основные принципы деятельности избирательных комиссий»* отмечается несравнимая роль Центральной избирательной комиссии и избирательных комиссий всех уровней в беспристрастном, справедливом, самое важное, организованном проведении выборов на основе международных норм и национального законодательства, чем объясняется как теоретическая, так и практическая важность изучения юридической природы избирательных комиссий. Кроме того, в параграфе исследуется содержание и значимость понятия «Избирательная комиссия». Прежде всего, отмечается происхождение слова «комиссия» от латинского «comissio». При этом делается вывод о том, что надо иметь ввиду организацию со специальными полномочиями, образованную для выполнения определенной задачи или проведения отдельных мероприятий.

Отмечается, что организация выборов и проведение избирательного процесса на демократической основе, справедливо, честно во многом определяется избирательными органами, их структурой, системой и деятельностью. В зарубежных странах избирательные органы именуются по-разному (комиссия, бюро, президиум и т.д.), они осуществляют организационное руководство всем избирательным процессом. Кроме того, проанализированы мнения и суждения ряда национальных и зарубежных ученых (Х. Одилкориева, Н. Азизова, Ш. Рузиназарова, У. Мухамедова, Б. Саидова, Х. Абдурахманова, И. Верзилиной) относительно юридической природы избирательных комиссий.

Обосновывается целесообразность закрепления в национальном законодательстве определенного понятия об избирательных комиссиях, в связи с чем дано предложение о включении в проект Избирательного кодекса норму, которая содержит определение избирательной комиссии в качестве органа, образуемого для проведения выборов и референдума, формирование, сроки и статус которого определен законом, а также имеющего свои принципы деятельности.

В данном параграфе диссертации исследована система избирательных комиссий в стране и диссертантом указаны недостатки и проблемы в деятельности избирательных комиссий как организационного, так и практического характера.

По мнению исследователя, необходимо исключить окружные избирательные комиссии по выборам в местные (районные, городские) Кенгаши. Так как имеются дублирующие друг друга полномочия и обязанности районной и городской избирательной комиссии по выборам в районный и городской Кенгаш народных депутатов и окружных избирательных комиссий.

В результате исследований диссертанта, в некоторых случаях выявлено, что количество окружных избирательных комиссий по выборам в районные и городские Кенгаши народных депутатов превышает количество участковых

избирательных комиссий. В качестве решения данной проблемы дано предложение о необходимости включения в статью 25 проекта Избирательного кодекса норму о том, что «количество избирательных участков не может быть меньше количества избирательных округов». Обосновывается, что это предложение послужит, во-первых, экономии бюджетных средств, выделенных на выборы, во-вторых, предотвращению осуществлению излишних организационных мероприятий в период избирательной кампании, в-третьих, исключит недопонимание и путаницу среди избирателей о деятельности избирательных комиссий.

В параграфе автором проанализированы и научно определены основные принципы деятельности Центральной избирательной комиссии. В целях их совершенствования выдвинуты различные предложения.

Вторая глава диссертации называется **«Организационно-правовые основы деятельности избирательных комиссий в Республике Узбекистан».** В ней в сравнительно-правовом аспекте проанализированы правовые основы регулирования деятельности избирательных комиссий в Республике Узбекистан, вопросы статуса, нормотворчества избирательных комиссий и внедрения в их деятельность современных информационных технологий, разработаны предложения и рекомендации по их совершенствованию.

В первом параграфе главы «*Правовые основы регулирования деятельности избирательных комиссий в Республике Узбекистан*» сделаны выводы о том, что за годы независимости в результате реализованных последовательных и поэтапных реформ создана система избирательных комиссий, отвечающих демократическим требованиям и общепризнанным международным стандартам, обеспечивающих конституционные права граждан свободного участия в выборах и избрания в представительные органы государственной власти, последовательно решаются задачи по его совершенствованию и конституционный подход к избирательной системе обеспечивает основные принципы избирательного права.

Продемонстрировано, что правовые основы регулирования деятельности избирательных комиссий в Республике Узбекистан, прежде всего, закреплены в Конституции Республики Узбекистан и ряде нормативно-правовых актов. Особенно, постановление Президента Республики Узбекистан от 6 ноября 2018 года № ПП-4004 «Об организационных мерах по совершенствованию деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» служит дальнейшему развитию избирательного законодательства. Большое значение в данном Постановлении имеет рекомендация работодателям в период проведения выборов устанавливать доплату в размере 50 процентов от базового должностного оклада по месту работы работающим на общественных началах председателям, их заместителям или секретарям избирательных комиссий и комиссий по проведению референдума районов, городов по рекомендации избирательных комиссий Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента за счет фонда материального стимулирования.

Второй параграф главы называется «*Анализ правового статуса избирательных комиссий»*. В параграфе проанализированы мнения и суждения ряда национальных и зарубежных ученых (Х. Абдурахманова, Ш. Якубова, М. Баглай, Т. Алиева, И. Аничкина, А. Постникова, А. Иванченко, С. Князева, Н. Богдановой, Е.Колюшина) и выдвинут авторский подход по данному понятию.

Исследователь отмечает целесообразность обращения внимания при анализе правового статуса избирательных комиссий, в том числе Центральной избирательной комиссии на такие особенности, как, во-первых, формирование избирательных комиссий в рамках установленных специального порядка и требований; во-вторых, Центральная избирательная комиссия и ее члены осуществляют свою деятельность независимо от любых государственных органов, общественных объединений и должностных лиц. Вмешательство в их деятельность не допускается, и такое вмешательство может быть причиной ответственности в соответствии с законом; в-третьих, законодательно закреплены принципы деятельности Центральной избирательной комиссии, а именно принципы независимости, законности, коллегиальности, справедливости и гласности; в-четвертых, прекращение полномочий члена Центральной избирательной комиссии палатами парламента в соответствии с установленными законом причинами и требованиями; в-пятых, законодательство устанавливает требования к кандидату в члены Центральной избирательной комиссии; в-шестых, члены Центральной избирательной комиссии, работающие на постоянной основе, могут заниматься только научной и педагогической деятельностью; в-седьмых, решения, принимаемые Центральной избирательной комиссией в пределах ее полномочий, обязательны для окружных и участковых избирательных комиссий и комиссий по проведению референдума, государственных органов, политических партий и других негосударственных некоммерческих организаций, предприятий, учреждений и организаций.

Диссертант уделяет особое внимание тому, что несмотря на закрепление в Конституции Республики Узбекистан, Законе «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» и других нормативно-правовых актах осуществления Центральной избирательной комиссией и другими избирательными комиссиями определенных властных функций, финасирования из Государственного бюджета и особенностей, присущих другим государственным органам, конституционно-правовой статус, то есть статус государственного органа конкретно не определен. По его мнению, все избирательные органы, образованные в целях обеспечения воли народа через выборы и референдум, реализации конституционного принципа народовластия, являются государственными органами с особым статусом и при определении конституционно-правового статуса избирательных комиссий как субъекта конституционно-правовых отношений целесообразно учесть особенности их формирования, обязанности, гарантии и принципы их деятельности.

В третьем параграфе главы «*Деятельность правотворчества Центральной избирательной комиссии*» показано повышение качества, полноты и эффективности нормативно-правовых актов, принимаемых в результате совершенствования в стране процесса правотворчества, широкого применения правил юридической техники при разработке нормативно-правовых документов, повышения профессионального правового сознания и культуры субъектов правотворчества, усвоения в положительном смысле слова передового опыта зарубежных стран, создания правовой базы по регулированию отношений, возникающих в этом процессе и ряда других факторов.

В рамках данного параграфа также проанализированы механизмы подготовки и принятия проектов постановлений, положений и инструкций, а также других нормативных документов Центральной избирательной комиссии.

Четверой параграф главы называется «*Вопросы внедрения современных информационных технологий в деятельность избирательных комиссий*». В нем отмечается актуальность широкого внедрения в избирательный процесс современных информационно-коммуникационных технологий в целях дальнейшего усиления гарантий обеспечения конституционного права граждан избирать и быть избранным, а также разработаны предложения и рекомендации по их внедрению в избирательный процесс. В параграфе изучен опыт использования ИКТ в избирательном процессе ряда зарубежных стран (США, Великобритании, Франции, Германии, Дании, Испании, России, Азербайджана) и разработаны определенные рекомендации по использованию передового опыта.

В частности, по мнению исследователя, идентификация биометрических данных об избирателях осуществляется через отпечатки пальцев, биометрические параметры лица, ID карту избирателя и специальный QR код, выданный избирателю. Функции комплекса заключаются в следующем:

исключение возможности «семейного» голосования или голосования путем повторной регистрации;

включение в общий список избирателей, проживающих в отдаленной и труднодоступной местности;

обеспечение принципа «один избиратель – один голос»;

предоставление возможности внесения в базу данных отпечатков всех пальцев обеих рук избирателей;

если нет возможности определить избирателя по отпечаткам пальцев, предоставление возможности его идентификации по биометрическим параметрам через установленную на оборудовании камеру;

идентификация избирателя через биометрический паспорт, ID карту и QR код;

предоставление возможности сбора, хранения и направления на сервер данных об избирателях.

В третьей главе диссертации **«Перспективы развития организационно-правовых основ деятельности избирательных комиссий**

в Узбекистане» анализируются международные избирательные стандарты и зарубежный опыт организации деятельности избирательных комиссий, а также выдвинуты предложения и рекомендации по совершенствованию организационно-правовых основ избирательных комиссий в Узбекистане.

Первый параграф главы посвящен «*анализу международных избирательных стандартов и зарубежного опыта организации деятельности избирательных комиссий*». В нем излагаются тенденции международных избирательных стандартов и анализ зарубежного опыта организации деятельности избирательных комиссий.

На сегодняшний день, исходя из почти восьмидесяти летнего опыта формирования и совершенствования международно-правовых норм по проведению демократических выборов, можно наблюдать следующие две основные тенденции в создании международного избирательного права:

первая тенденция – стремление универсальных (ООН, Межпарламентский союз) и региональных (Совет Европы, ОБСЕ, СНГ) международных организаций установить единые международные избирательные стандарты, то есть разработать универсальный международно-правовой документ по проведению свободных и справедливых выборов;

вторая тенденция – углубление национального и международного взаимодействия по применению общепризнанных стандартов на практике в качестве критериев оценки выборов в различных странах, а также развитие института международного наблюдения[10].

Диссертант на основе анализа международных избирательных документов (БДИПЧ ОБСЕ) выдвинул мнению о том, что в настоящее время не существует детально описанного и легкого в использовании единого международно–правового документа, охватывающего полный перечень существующих международных норм, обязательств и принципов проведения демократических выборов в мире[11]. Исследователь в параграфе показывает четыре вида формирования избирательных органов в зарубежных странах, исходя из мировой практики.

В диссертации подробно анализируются вопросы, связанные с деятельностью избирательных органов таких стран, как Российская Федерацияси, США, Германия, Франция, Дания, Финляндия, Австрия.

Во втором параграфе главы *«Приоритетные направления совершенствования организационно-правовых основ деятельности избирательных комиссий в Узбекистане»* отмечается, что коренные изменения, происходящие в нашей стране и нашем обществе, определяют необходимость развития и совершенствования демократической избирательной системы.

---

[10] Вешняков А.А. Международно-правовые основы демократических выборов в Европе необходимо развивать и кодифицировать // Вестник Межпарламентской Ассамблеи СНГ. 2002. № 3. – С. 331.

[11] Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ. – Варшава: БДИПЧ/ОБСЕ, 2003. С. 9.

В этой связи в Обращении Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису отмечалась необходимость принятия единого Избирательного кодекса, отвечающего международным нормам и стандартам, на основе национального избирательного законодательства и ряда подзаконных актов, и в п.2 приложения Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» определена задача разработки Избирательного кодекса, что свидительствует о приоритетности направления развития избирательного законодательства[12].

В данном параграфе исследовательской работы диссертантом приводится ряд предложений и рекомендаций, включенных в проект Избирательного кодекса. В результате изучения, анализа, обобщения и исследования научных и методологических источников, связанных с избирательной системой страны и зарубежных стран, выдвинут ряд предложений и рекомендаций, которым следует уделить внимание при совершенствовании и развитии деятельности избирательных комиссий в Узбекистане.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате научного исследования сделан анализ организационно-правовых основ системы, принципов, статуса, нормотворчества и деятельности избирательных комиссий, на основе общетеоретических выводов выдвинуты следующие предложения и рекомендации по совершенствованию избирательного законодательства и определению правовой природы избирательных комиссий, которые направлены на дальнейшее развитие их деятельности:

1. На выборах в районные и городские Кенгаши народных депутатов есть дублирующие друг друга полномочия и обязанности районной и городской избирательной комиссии и окружных избирательных комиссий. В некоторых случаях количество окружных избирательных комиссий по выборам в районные и городские Кенгаши народных депутатов превышает количество участковых избирательных комиссий. Поэтому необходимо исключить окружные избирательные комиссии по выборам в местные (районные, городские) Кенгаши народных депутатов. Предлагается включить в часть третью статьи 19 разрабатываемого Избирательного кодекса норму о том, что «На выборах в районные и городские Кенгаши народных депутатов окружная избирательная комиссия не образуется, ее полномочия осуществляются районными и городскими избирательными комиссиями».

2. Целесообразно включить принцип беспристрастности в принципы деятельности избирательных комиссий, чтобы в процессе подготовки и проведения выборов избирательными комиссиями решения принимались и

[12] Мирзиёев Ш. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. – Тошкент: Ўзбекистон НМИУ, 2018. –Б.32.

вообще их деятельность осуществлялась бы объективно и без какой-либо предвзятости в отношении других субъектов избирательного процесса. В этой связи в организации и проведении выборов независимым и объективным органом очень важное значение имеет включение в часть третью статьи 9 проекта разрабатываемого Избирательного кодекса нормы: «Избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на основе принципа беспристрастности».

3. В действующем законодательстве следует уточнить полномочия Центральной избирательной комиссии и избирательных комиссий, образуемых для проведения выборов в местные Кенгаши народных депутатов. В частности, в статье 2 Закона «Об отзыве депутата местного Кенгаша народных депутатов, депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» определено, что в случае признания обоснованности предложения об отзыве соответствующее решение представительного органа государственной власти направляется в Центральную избирательную комиссию Республики Узбекистан для организации голосования по отзыву депутата, сенатора. По нашему мнению, правильно было бы определить порядок направления решения местного Кенгаша о проведении отзыва депутата местного Кенгаша в избирательную комиссию по выборам в тот же Кенгаш.

4. С учетом того, что Центральная избирательная комиссия является органом, обладающим конституционным статусом, а также ее нормативно-правовые документы не подлежат правовой экспертизе и регистрации в Министерстве юстиции Республики Узбекистан, седьмой абзац статьи 5 Закона «О нормативно-правовых актах» необходимо дополнить словами «постановления Центральной избирательной комиссии».

5. Целесообразно шире привлекать государственные органы при подготовке к выборам. В частности, необходимо отразить в избирательном законодательстве создание в период избирательной кампании специальной структуры при правительстве, которая будет осуществлять доставку избирательного инвентаря, избирательных бюллетеней, проводить информационно-разъяснительную работу среди населения по избирательному процессу, избирательному праву и осуществлять другие организационные вопросы. Это, в свою очередь, послужит облегчению работы членов избирательных комиссий.

6. Прямая трансляция через официальный веб-сайт заседаний Центральной избирательной комиссии, проводимых в период избирательной кампании, служит обеспечению еще большей открытости ее деятельности.

7. Целесообразно разработать общий регламент, регулирующий деятельность областных, районных и городских избирательных комиссий (проведение заседаний, подготовка проектов решений, их принятие, составление протоколов заседаний, опубликование решений).

8. В настоящее время в качестве актуальной задачи рассматривается более широкое использование ИКТ в избирательном процессе. Необходимо Центральной избирательной комиссии изучить предложения и рекомендации

международных экспертов, представителей полномочных международных организаций, участников избирательного процесса, ответственных организаций по применению ИКТ, сформировать правовую базу по применению ИКТ в избирательном процессе, а ответственным организациям по применению ИКТ - разработать план мероприятий по решению организационных вопросов, обеспечению безопасности программ по применению ИКТ, проведению семинаров-тренингов по обучению членов избирательных комиссий всех уровней навыкам использования применяемых в избирательном процессе ИКТ, формированию единого электронного списка избирателей, собрав биометрические данные об избирателях по республике, закреплению в законодательстве требования о том, чтобы в каждой участковой избирательной комиссии как минимум один член был специалистом в сфере ИКТ. Необходимо проведение разъяснительной работы среди населения и других участников избирательного процесса о преимуществах применения ИКТ в избирательном процессе.

9. В целях дальнейшего совершенствования деятельности областных, районных и городских избирательных комиссий целесообразно введение для постоянной работы в этих комиссиях штатных единиц председателя, секретаря комиссии и одного технического работника.

10. Целесообразно проводить выборы весной (мае) или осенью (ноябре). Тем самым будет создан ряд удобств, в том числе достигнуто уменьшение излишних расходов с обеспечением тепловой и электрической энергией, предупреждены отрицательные последствия зимнего периода, проведения выборов в условиях холодного периода, неблагоприятной погоды, а также повысится активность избирателей. При этом целесообразно также изменить время голосования с 7:00 до 19:00.

11. В соответствии со статьей 44 Закона Республики Узбекистан «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» выборы вместо выбывшего назначаются соответствующим Кенгашем народных депутатов не позднее чем за месяц до их проведения.

По нашему мнению, при организации избирательного процесса следует отказаться от участия государственных органов. По этой причине целесообразно передать соответствующим областным, районным и городским избирательным комиссиям полномочия проведения выборов в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов вместо выбывших и определения их даты проведения. В связи с этим в части первой статьи 44 Закона «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» слова «выборы назначаются соответствующим Кенгашем народных депутатов не позднее чем за месяц до их проведения» следует заменить словами «выборы назначаются соответствующей областной, районной и городской избирательной комиссией не позднее чем за месяц до их проведения».

SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES DSC.27.06.2017.YU.23.01 AT THE ACADEMY OF PUBLIC ADMINISTRATION UNDER THE PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW

NASRIDDINOV FARKHOD ANVAROVICH

IMPROVEMENT THE ORGANIZATIONAL AND LEGAL BASIS OF ELECTION COMMISSIONS' ACTIVITY IN UZBEKISTAN

12.00.02 – Constitutional Law. Administrative Law. Finance and Customs Law.

ABSTRACT OF THE DISSERTATION OF THE DOCTOR OF PHILOSOPHY (PhD) ON SCIENCE IN LAW

Tashkent – 2019

The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number B2017.3.PhD/74.

The dissertation is prepared at Tashkent state university of law.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Scientific Council (…….) and Information educational portal «Ziyonet» (www.ziyonet.uz)

Supervisor:	**Husanov Ozod Tillabayevich** Doctor of Science in Law, Professor
Official Opponents:	**Tulyaganov Abdumannop Abdujabborovich** Doctor of Science in Law, Associate Professor
	Turgunov Oybek Karimovich Doctor of Philosophy in Law, Associate Professor
Leading organization:	**Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will be held on _____ «___» 2019 at ___:___ at the session of the Scientific Council DSc.27.06.2017.Yu.23.01 at The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan. (Address: 100003, Islam Karimov street, 45. Tashkent, Uzbekistan. Phone: (99871) 232-60-80; fax: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

The doctoral dissertation is available at the Information Resource Centre of The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan (registered No. ___), (Address: 100003, Islam Karimov street, 45. Tashkent, Uzbekistan. Phone: (99871) 232-60-80).

Abstract of the dissertation submitted on «___» _____ 2019.

(Registry protocol No.____ of «___» _____ 2019).

F.Kh.Rakhimov
Deputy Chairman of the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Associate Professor

D.A. Karimov
Scientific Secretary of the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Philosophy in Law

T.I. Tulteev
Chairman of the Scientific Seminar at the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Associate Professor

INTRODUCTION (abstract of doctoral dissertation)

The aim of the research is to develop proposals and recommendations for increasing the efficiency of the activities of election commissions and improving their organizational and legal framework.

The object of the research is relations arising in the process of organizing and implementation of election commissions' activities.

The scientific novelty of the research is as follows:

the necessity of providing the right of the members of the Central Election Commission, regional, district, city election commissions, as well as district election commissions to conduct documentation of administrative case on administrative offenses in the field of organizing and conducting elections is substantiated;

in order to expand the principle of independence of the Central Election Commission, the necessity to equate members of the Central Election Commission on immunity status to members of the Legislative Chamber and members of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan is justified;

the necessity to nominate candidates for members of district and precinct election commissions among the citizens who have reached the age of twenty-five, non-partisans, as a rule, with legal skills, knowledge in the field of information and communication technologies, with a reputation among the public, permanently residing on the territory of Uzbekistan for the last five years and having experience in organizing and conducting elections or referendum is justified;

the necessity of specifying the functions of members of the precinct election commissions on equipping buildings for voting in the appropriate order, requirements for filling documents by them, duties of members of precinct election commissions before voting, during voting and after voting, and fixing these functions in the legislation is justified.

The implementation of research results. On the basis of scientific results ontained on the Improvement the organizational and legal basis of election commissions' activity in Uzbekistan:

proposed to draw up an administrative protocol on the identified violations in the field of organization and holding of elections and referendum by members of the Central Election Commission, regional, sub-regional or municipal election commissions, district election commissions in the «Guidelines for the administrative processing of offenses in the field of organization and conduct of elections and referendum», Approved by the resolution of the Central Election Commission No. 751 of October 7, 2016 (Certificate No. 275 / 2-1 of the Central Election Commission of the Republic of Uzbekistan dated June 12, 2018). This proposal served as the determination of a subject who draws up administrative proceedings for offenses in the field of organization and conduct of elections and referendum;

proposed to equate members of the Central Election Commission on immunity status to deputies of the Legislative Chamber and members of the Senate of Oliy Majlis was used in developing p.7 of the President Decree of the Republic

of Uzbekistan No. 4004 of November 6, 2018 «On measures to improve the activities of the Central Election Commission of the Republic of Uzbekistan» (certificate of the Central Election Commission of the Republic of Uzbekistan dated November 19, 2018 No. 618 / 2-1). On the basis of this proposal, greater independence is provided for in the activities of the members of the Central Election Commission by ensuring their immunity;

recommendations on the selection of candidates for members of district and precinct election commissions were used in the development of paragraph 2 of the Methodological Recommendations on the formation of the composition of district and precinct election commissions approved by Resolution of the Central Election Commission No. 852 of September 15, 2017 (Certificate of the Central Election Commission of November 11 2017 year number 544/3). This recommendation served to attract to the members of district and precinct election commissions responsible citizens and to increase the efficiency of the activities of election commissions;

proposed for defining the functions of precinct election commissions' members on equipping buildings for voting in the appropriate order, requirements for filing documents by them, duties of members of precinct election commissions before voting, during voting and after voting were used in developing p.2.2 of Instructions «On the organization of the work of district election commissions on elections to regional, sub-regional and municipal Kengashes of people's deputies», approved by a decree of the Central Election Commission on December 1, 2017 № 858 (Certificate of the Central Election Commission on May 30, 2018 № 257 / 2-1). These proposals serve to further improve the organizational and legal framework for the activities of election commissions.

The structure and scope of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, conclusion, list of references and appendix. The dissertation volume is 126 pages (without appendixes and list of used literature).

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИЛМИЙ ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Насриддинов Ф. Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашининг доимий комиссиялари фаолиятида фуқаролик жамияти институтлари вакилларининг иштироки// Фуқаролик жамияти – Гражданское общество - Civil society. – Тошкент, 2012. – №1 (29). – Б.37-39. (12.00.00; №40)
2. Nasriddinov F. Features of the election rights in Uzbekistan (Comparative analysis). European Journal of Research (EJR), No 8 (8), 2017. – P. 48–54. IMPACT FACTOR: 4.4.
3. Насриддинов Ф. Особенности развития избирательного законодательства Республики Узбекистан // Право и жизнь. – Москва, 2017. – №232(10)-233(11)-234(12). – С.160-173. (12.00.00; №18)
4. Насриддинов Ф. Ўзбекистонда сайлов ҳуқуқининг демократик моҳияти // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. – Тошкент, 2017. – №1(73). – Б.64-68. (12.00.00; №5)
5. Насриддинов Ф. Сайлов ҳуқуқи сиёсий-ҳуқуқий институт сифатида // Ҳуқуқ ва бурч. – Тошкент, 2017. – №2(134). – Б.56-59. (12.00.00; №2)
6. Насриддинов Ф. Сайлов комиссиялари фаолиятининг ҳуқуқий асослари // Ҳуқуқ ва бурч. – Тошкент, 2017. – №10(142). – Б.53-55. (12.00.00; №2)
7. Насриддинов Ф. Ўзбекистонда сайлов институтининг ривожланиши босқичлари // Ўзбекистон Республикаси Олий хўжалик суди Ахборотномаси. – Тошкент, 2017. – №3. – Б.25-28. (12.00.00; №2)
8. Насриддинов Ф. Миллий сайлов қонунчилиги: тизимни такомиллаштириш уни либераллаштиришга хизмат қиладими? // Ҳуқуқ ва бурч. – Тошкент, 2018. – №10 (154). – Б.60-63. (12.00.00; №2)
9. Nasriddinov F. The election rights as a political-legal institute (Theoretical and methodological experience) // The International conference: Development and practice. State and law. – Warszawa, 2017. – P. 152–156.
10. Nasriddinov F. The essence and content of election principles in Uzbekistan // The International conference: Science, Research, Development. State and law. Warszawa, 2018. – P. 80–82.
11. Насриддинов Ф. Сайлов комиссиялари фаолиятининг очиқлигини таъминлашда оммавий ахборот воситаларининг роли ва аҳамияти // Давлат ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги ижтимоий ҳамкорлик ва жамоатчилик назоратини ташкил этишнинг долзарб масалалари. Республика давра суҳбати материаллари тўплами. – Т.: ТДЮУ, 2016. – Б. 245-248.
12. Насриддинов Ф. Ўзбекистон Республикасида сайлов комиссиялари фаолиятини тартибга солишнинг конституциявий-ҳуқуқий асослари//

Конституция – инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг муҳим кафолати. Республика давра суҳбати материаллари тўплами. – Т.: ТДЮУ, 2019. – Б. 181-187.

II бўлим (II часть; II part)

13. Насриддинов Ф. Сиёсий партиялар инсон ҳуқуқ ва эркинликлари амалга оширилишининг муҳим институти сифатида // Давлат ва ҳуқуқнинг долзарб муаммолари. Магистрантларнинг илмий мақолалар тўплами, 2007 йил №1. – Т.: ТДЮИ нашриёти, 2007. – Б. 48-51.

14. Насриддинов Ф. Сайлов жараёнини ташкил этишда округ сайлов комиссияларининг ўрни // Давлат ва ҳуқуқнинг долзарб муаммолари. Магистрантларнинг илмий мақолалар тўплами, 2007 йил №2. – Т.: ТДЮИ нашриёти, 2007. – Б.35-38.

15. Насриддинов Ф. Мустақиллик йилларида миллий ҳуқуқ тизими шаклланишининг ўзига хос хусусиятлари // Давлат ва ҳуқуқ назариясининг долзарб муаммолари: Илмий-назарий конференция материаллари. 2-тўплам. – Т.: ТДЮИ нашриёти. 2008. – Б. 50-55.

16. Насриддинов Ф. Ҳуқуқ нормаси ҳуқуқ тизимининг дастлабки таркибий унсури сифатида // Давлат ва ҳуқуқ назариясининг долзарб муаммолари: ТДЮИ магистрантларининг илмий мақолалари тўплами. – Тошкент: ТДЮИ нашриёти. 2009. – Б.24-29.

17. Насриддинов Ф. Ўзбекистон Республикасининг мустақил ҳуқуқ тизимининг шаклланиши // Ҳуқуқдаги бўлиқлар ва уларни бартараф этиш йўллари: Республика илмий-амалий конференция материаллари. – Т.: ТДЮИ, 2009. – Б.18-22.

18. Насриддинов Ф. Сайлов тизимини такомиллаштириш истиқболлари // «Ҳозирги замон давлат ва ҳуқуқ назариясининг долзарб муаммолари» мавзусидаги илмий-назарий конференция материаллари тўплами. 2-тўплам. – Тошкент: ТДЮИ, 2012. – Б. 252-255.

19. Насриддинов Ф. (Муаллифлар жамоаси) Халқаро сайлов стандартлари ва Ўзбекистон қонунчилиги. Рисола. / Масъул муҳаррир М.Абдусаломов – Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти нашриёти, Тошкент.:, 2014. – 138 б.

20. Насриддинов Ф. (Муаллифлар жамоаси) Ўзбекистонда сайлов қонунчилигининг ривожланиши: назария ва амалиёт. Монография. / М.Абдусаломов ва бошқалар. – Тошкент: «Ўзбекистон» НМИУ, 2016. – 248 б.