

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.29.08.2017.S.01.08 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

АНДИЖОН ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ

ЖЎРАБЕКОВА ҲАБИБА МАДАМИНОВНА

**ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ БОШҚАРУВИНИ
НОМАРКАЗЛАШТИРИШ ЖАРАЁНИ
(ХОРИЖИЙ ВА МИЛЛИЙ ТАЖРИБАЛАР ҚИЁСИЙ ТАҲЛИЛИ)**

Ихтисослик: 23.00.02 – Сиёсий институтлар, жараёнлар ва технологиялар

**СИЁСИЙ ФАНЛАР БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент - 2019

**Сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD) по
политическим наукам**

**Contents of dissertation abstract of doctor of philosophy (PhD)
on political sciences**

Жўрабекова Ҳабиба Мадаминовна

Ўзбекистонда давлат бошқарувини номарказлаштириш жараёни (хорижий ва
миллий тажрибалар қиёсий таҳлили)3

Журабекова Хабиба Мадаминовна

Процесс децентрализации государственного управления в Узбекистане
(сравнительный анализ иностранной и национальной практики).....21

Jurabekova Khabiba Madaminovna

The process of decentralization of public administration in Uzbekistan
(comparative analysis of foreign and national practices).....39

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of publications.....43

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.29.08.2017.S.01.08 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

АНДИЖОН ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ

ЖЎРАБЕКОВА ҲАБИБА МАДАМИНОВНА

**ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ БОШҚАРУВИНИ
НОМАРКАЗЛАШТИРИШ ЖАРАЁНИ
(ХОРИЖИЙ ВА МИЛЛИЙ ТАЖРИБАЛАР ҚИЁСИЙ ТАҲЛИЛИ)**

Ихтисослик: 23.00.02 – Сиёсий институтлар, жараёнлар ва технологиялар

**СИЁСИЙ ФАНЛАР БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент - 2019

Сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2017.2PhD/Siyos24 рақам билан рўйхатга олинган.

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси Андижон давлат университетида бажарилган.
Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме) Ўзбекистон Миллий университети веб-саҳифасида (www.nuu.uz) ва «ZiyoNet» ахборот-таълим порталига (www.ziyounet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Қирғизбоев Муқимжон
сиёсий фанлар доктори, профессор

Расмий оппонентлар:

Жўраев Нарзулла Қосимович
сиёсий фанлар доктори, профессор

Ахмедов Хусниддин Алиқулович
сиёсий фанлар доктори (DSc)

Етакчи ташкилот:

Наманган давлат университети

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Миллий университети ҳузуридаги DSc.29.08.2017.S.01.08 рақамли Илмий кенгашнинг 2019 йил «__» _____ соат ____ даги мажлисида бўлиб ўтади. (Манзил: 100192, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси 4-уй. Ўзбекистон Миллий университети Ижтимоий фанлар факультети биноси, 5-қават, 511-хона.Тел.: (71) 246-02-24; факс: (71) 246-53-21, (71) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz)

Диссертация билан Ўзбекистон Миллий университетининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин. (__ рақам билан рўйхатга олинган.) (Манзил: 100192, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй. ЎзМУ Маъмурий биноси, 1-қават, 4-хона. Тел.: (71) 246-02-24; факс: (71) 246-02-24.

Диссертация автореферати 2019 йил «__» _____ да тарқатилди.

(2019 йил «__» _____ даги ____ рақамли реестр баённомаси).

Ш.Пахрутдинов,

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, с.ф.д., профессор

О.Мусаев,

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш котиби, ф.ф.д. (DSc)

Б.Тўйчиев,

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, ф.ф.д., профессор.

КИРИШ (Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. XXI асрга келиб жаҳоннинг тараққий этаётган давлатларида давлат бошқаруви тизимида самарали маъмурий механизмларни қўллаш амалиётига талаб ортиб бормоқда. Шу боис эркин бозор муносабатларига асосланган ҳуқуқий демократик давлат қуриш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш йўлидан бораётган мамлакатларда ислохотларнинг асосий эътибори давлат бошқаруви тизимининг номарказлаштириш жараёнларига сиёсий технологияларни қўллаш амалиётига қаратилмоқда. Бугунги кунда давлат бошқарув ҳокимияти органлари ваколатларининг бир қисмини демократик жамиятнинг ажралмас атрибути ҳисобланган фуқаролик жамияти институтларига, хусусан, ўзини ўзи бошқариш органлари зиммасига ўтказиш, унинг жамият ҳаётидаги ролини кучайтириш ва ваколатларини янада кенгайтириш масалалари долзарблашиб бормоқда.

Дунёнинг тараққиёт йўлига кирган аксарият демократик мамлакатлари давлат бошқаруви тизимини номарказлаштиришда ривожланган давлатлар тажрибасидан келиб чиқиб, краудсорсинг ва аутсорсинг технологияларидан самарали фойдаланишни йўлга қўйишнинг янги механизмларини жорий этиш билан боғлиқ назария ва амалиётга алоҳида эҳтиёж сезмоқда. Шу билан бирга, марказий давлат ҳокимияти ваколатларини қуйи органларга узатишда маҳаллий ҳокимиятнинг сиёсий, маъмурий ва молиявий ваколатларини кўпайтириш билан боғлиқ назарий ва ҳуқуқий муаммолар ҳам мавжуд. Шунинг учун бугунги кунда дунёнинг етакчи илмий тадқиқот марказлари изланувчилари давлат бошқаруви тизимида кирувчи ҳокимият органлари ўртасидаги вазифа, функция ва ваколатлар такрорланишининг олдини олиш ҳамда фуқаролик жамияти институтларининг давлат бошқаруви тизимида етарлича иштироки таъминланмаганлиги каби муаммоларга эътибор қаратмоқда.

Мамлакатда давлат бошқарув органлари ваколатларининг муайян қисмини марказдан маҳаллий ҳокимият органларига ўтказиш масаласи маҳаллий ҳокимиятнинг номарказлаштириш жараёни бошқичларининг асосий қисми бўлиб, бу вазифаларни амалга оширишда халқаро тажрибани ўрганиш, бу соҳадаги жаҳон тажрибасини амалиётга кенг татбиқ этиш масалалари энг долзарб ва муҳим вазифаларидан биридир. Бу борада «Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепцияси»да белгиланган устувор вазифаларни амалга ошириш бўйича олдимизда турган муҳим вазифалардан бири давлат хизматининг самарали тизимини шакллантириш, давлат бошқаруви жараёнларини демократлаштиришда ҳар бир бошқарувчи бўғин вазифаси, ваколатлари ва масъулиятини аниқ белгилашнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини ишлаб чиқишга алоҳида эътибор қаратиш ушбу масаланинг долзарблигини ифодалайди.

Ўзбекистон Республикасининг 2014 йил 16 апрелдаги «Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг айрим моддаларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги (32, 78, 93, 98, 103 ва 117-моддаларига),

2014 йил 5 майдаги «Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиклиги тўғрисида» ги, 2016 йил 11 апрелдаги «Парламент назорати тўғрисида»ги қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони, 2017 йил 8 сентябрдаги ПФ-5185-сонли «Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар тўғрисидаги концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги Фармони ва мавзуга оид бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда мазкур диссертация муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Ушбу тадқиқот республика илм-фан ва технологияларни ривожлантиришнинг I. «Демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш, фуқаролик жамиятини шакллантириш, миллий иқтисодиётни модернизациялаш ва либераллаштиришнинг илмий асосларини ишлаб чиқиш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Ўзбекистонда давлат ижроия ҳокимияти бошқарув тизимини номарказлаштиришга доир дастлабки ғоялар Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.А. Каримов асарларида ишлаб чиқилди. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев томонидан илгари сурилган «Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак» ғоя асосида 2016-2017 йилларда мамлакатда давлат ҳокимияти органларини модернизациялаш ва номарказлаштириш мақсадида 2017 йил 8 сентябрда «Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепцияси» ишлаб чиқилди ва унинг концептуал вазифалари амалиётга жорий этилмоқда. Мазкур концепция ўзида давлат бошқарувининг концептуал янги миллий моделини намоён қилиб, илмий ишимизнинг методологик асоси бўлиб хизмат қилган.

Давлат ҳокимияти органларини номарказлаштириш асосида давлат ва маҳаллий ҳокимият органларини номарказлаштириш асосида модернизациялашнинг назарий жиҳатлари дастлаб В. Рональд, С.Паул, Жон Стюарт Милль, Т.Парсонс, Р.Арон, Фридрих фон Хайек, Вильгельм фон Гумбольдт, Алексис де Токвиль, Бенжамен Констан, Д.Истон, Г.Алмонд, Р.Даль, К. Дойч, С.Хантингтон, Г.Лассуэл, Э.Дюркгейм, В.И.Васильев, В.Романюк, Т.Фаллети, М.Мурамаатсу, В.Китамура, Л.Арендт, Р. Аквуа, Г.Холлис, К.Плоккер Ф.Бейлей, Р.А.Чапман ва М.Шихан, Н.Мэннинг, Н.Парисон, Ж.Б.Альбертини, Ж.М.Кохен, С.Б.Петерсон, Е.Фостер, Л.В.Кариньо¹ каби хорижий олимлар томонидан ишлаб чиқилган.

Чет эл олимлари томонидан бу соҳада илгари сурилган назария ва ғояларда давлат марказий ва маҳаллий ҳокимияти органларини номарказлаштириш жараёни турли миллий ва маъмурий хусусиятлар асосида кечиши таҳлил этилган. Айниқса, бозор иқтисодиёти муносабатларига

¹Мазкур тадқиқотчилар асарлари диссертациядаги «Фойдаланилган адабиётлар рўйхати»да келтирилган.

ўтаётган давлатларда муайян муддат ичида номарказлаштириш ислохотларини амалга оширишга тайёргарлик кўриш, хориж тажрибасини кўр-кўрона «кўчириб» олиб бўлмаслиги каби фикрлар билдирилган. Шу билан бирга, улар номарказлаштириш ислохотларини ҳар қандай мамлакат учун бир хилда аҳамият касб этадиган хусусиятларини кўрсатиб беришган. Хорижий олимлар номарказлаштириш жараёнининг шаклланишидаги асосий мақсад ва вазифалар, услуб ва тажрибалар, ҳар бир ҳудуднинг сиёсий, ижтимоий ва иқтисодий ривожланиш даражаларига муҳим эътибор қаратиш бу соҳадаги ислохотлар тақдирини ҳал этишига асосий урғу бердилар.

Давлат ҳокимияти органларини номарказлаштириш масалалари жаҳондаги йирик институтлар World Bank, ADB, Tacis ва бошқалар томонидан ҳам тадқиқ этилди. Умуман, жаҳон тажрибаси умумлаштирилганда, номарказлаштириш жараёни турли шакллардан иборат эканлигига эътибор қаратилади.

Ўзбекистонда давлат ва маҳаллий ҳокимият органлари бошқарувини демократлаштириш ёки номарказлаштиришга доир назарий жиҳатлар сиёсатшунос ва ҳуқуқшунос олимлар А.Орипов, Б.Жўраев, А.Бегматов, С.Долиев, Р.Мадиримов, О.Т.Хусанов, М.Қирғизбоев, Р.З.Жумаев, Ш.Жалилов, Ф.Мусаев, М.Қориева, Ф.Жўрақулов² каби олимлар томонидан тадқиқ этилган. Мазкур олимлар давлат марказий ва маҳаллий ҳокимиятлар бошқарув тизимининг ҳуқуқий, сиёсий, ташкилий масалаларига, бу соҳада Ўзбекистонда тобора чуқурлашиб бораётган ислохотлар жараёнларида жойлардаги давлат маҳаллий ҳокимият органларининг иштироки, улар фаолиятларини такомиллашиб бориши, бошқарув жараёнида янгича ёндашувлар шаклланиши каби йўналишлар бўйича тадқиқот олиб боришди. Шунингдек, улар томонидан номарказлаштириш ислохотларида маҳаллий ҳокимият органлари билан ўзини ўзи бошқариш органлари ўзаро бошқарув ваколатларининг тақсимланиши, давлат бошқаруви органларининг ўзини ўзи бошқариш органлари олдидаги масъулиятларини ошириш каби жиҳатлар ҳам таҳлил этилган.

Лекин юқорида номлари зикр этилган олимлар томонидан номарказлаштиришнинг алоҳида унсурларига эътибор қаратилган бўлса-да, давлат бошқарувини номарказлаштириш жараёнига комплекс тарзда ёндашилмаган бўлиб, кўп муҳим масалалар кўриб чиқилмасдан қолган.

Тадқиқотнинг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги.

² Орипов А. Давлат бошқарувида ахборот-коммуникация технологиялари. –Тошкент: Ўзбекистон, 2005.; Хусанов О. Мустақиллик ва маҳаллий ҳокимият.-Тошкент:Шарқ,1996.; Жумаев Р.З. Политическая система Республики Узбекистан: становление и развитие.-Ташкент: Фан,1996.; Қирғизбоев М. Фуқаролик жамияти:сиёсий партиялар, сиёсий мафқуралар,сиёсий маданиятлар.-Тошкент:Шарқ,1998.; Партология.- Тошкент: Академия, 2007.; Мусаев Ф. Демократик давлат қуришнинг фалсафий-ҳуқуқий асослари.- Тошкент: Ўзбекистон, 2007.; Жалилов Ш. Давлат ҳокимияти маҳаллий органлари ислохоти: тажриба ва муаммолар.- Тошкент: «Ўзбекистон», 1994.; Жўраев Б. Ўзбекистонда давлат ва жамият қурилишини эркинлаштириш. – Тошкент: «Академия», 2007.; А. Бегматов, С. Долиев, Р. Мадиримов. Эркинлаштириш – жамият ҳаётини демократлаштиришнинг муҳим йўналиши. – Тошкент: «Янги аср авлоди», 2004.; Қориева М. Мустақиллик –эркин ва фаровон ҳаёт. Тошкент:»Шарқ”, 2009.

Диссертация тадқиқоти Андижон давлат университети илмий-тадқиқот ишлари режасининг «Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини ривожлантириш ҳамда давлат бошқарувини демократлаштириш муаммолари» мавзуси доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади давлат ижроия ҳокимияти органлари тизимини номарказлаштиришнинг хорижий тажрибалари асосида Ўзбекистонда маъмурий ислохотлар концепциясини амалиётга жорий этиш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

«давлат ижроия ҳокимияти органларини номарказлаштириш» тушунчаси ва унга доир категориялар тавсифи;

давлат ижроия ҳокимияти органларини номарказлаштириш назарияси, унинг ривожланиши ва турли талқинларини таҳлил этиш;

ривожланган давлатлар ижроия ҳокимияти органларининг номарказлаштириш тажрибаларини ўрганиш, уларни бир тизимга келтириш;

Ўзбекистон марказий ва маҳаллий ижроия органларининг ўзаро муносабатлари ва ваколатлари ривожланишини таҳлил этиш;

Ўзбекистонда ижроия ҳокимияти ва фуқаролик жамиятининг ўзаро муносабатлари ривожланишининг умумий ҳамда ўзига хос жиҳатларини тадқиқ этиш;

Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган номарказлаштириш ғояси ва принципларини таҳлил этиш;

«Маъмурий ислохотлар концепцияси»ни ижроия ҳокимияти тизимини номарказлаштиришнинг янги миллий модели сифатида таҳлил этиш;

Ўзбекистонда ижроия ҳокимияти тизимини номарказлаштиришда туб бурилиш – кейинги икки йиллик натижа ва истиқболларни таҳлил этиш.

Тадқиқот объектини «Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепцияси» асосида ижроия ҳокимияти, маҳаллий давлат бошқаруви тизимини номарказлаштириш жараёнлари ташкил этади.

Тадқиқотнинг предмети Ўзбекистон Республикасида ижроия бошқарув органлари тизимининг барча даражаларини мутаносиблаштириш ва номарказлаштириш босқичларидан иборат.

Тадқиқотнинг услублари. Диссертацияда тарихийлик, мантикийлик, тизимлилик, мақсадли-тизимлилик, функционал-тизимлилик, контент анализ, ўзаро алоқадорлик каби услублардан фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

Ўзбекистонда амалга оширилаётган номарказлаштириш жараёнларида маҳаллий бошқарув ва вакиллик органлари ваколатларини аниқлаштириш, кенгайтириш лозимлиги ҳамда давлат хизмати кўрсатишда «давлат+хусусий сектор шерикчилиги» тамойилига амал қилиш мақсадга мувофиқлиги асосланган;

демократик бошқарув принципларидан келиб чиқиб, маҳаллий ҳокимиятлар ўз фаолият самарадорлигини ошириш, шаффофлигини таъминлаш, халқчиллигини намоён қилишлари учун, энг аввало, ўзини ўзи

бошқариш органлари ҳамда ННТлар (жамоатчилик назорати субъектлари) билан ижтимоий ҳамкорлик қилиши муҳим омил эканлиги асосланган;

давлат ижроия органлари фаолиятида краудсорсинг (ташқи ташкилотлар ресурсларидан фойдаланиш), аустсорсинг (ташқи ресурслар - хусусий ва нодавлат хизмат кўрсатиш шакллари) асосида маҳаллий давлат бошқаруви тизимига ижтимоий менежментни қўллаш механизмлари очиб берилган;

маҳаллий бошқарув тизимини тузилмавий-функционал жиҳатдан номарказлаштириш ва модернизациялашда ривожланган давлатларнинг муниципал бошқарув тизими тажрибалари асосида (ваколатларни узатиш, ҳудудга тегишли қарорлар қабул қилишда мустақиллик, раҳбар масъулиятини ошириш, «Муниципал тизимни ривожлантириш концепцияси»ни қабул қилиш каби) таклифлар ишлаб чиқилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

тадқиқотдан олинган илмий натижалар Ўзбекистон Республикасида давлат бошқаруви тизимини янада демократлаштириш дастурларини ишлаб чиқиш ва улар амалга оширилишини мониторинг қилишда жамоатчилик билан ўзаро ҳамкорликнинг замонавий шаклларини жорий этишнинг чоратadbирлари дастури сифатида хизмат қилади;

тадқиқотдан олинган илмий натижалар сифатида шакллантирилган хулосалар, таклиф ва тавсиялар давлат бошқарувини босқичма-босқич, давлат хизматлари кўрсатиш тартибларини оптималлаштириш ва соддалаштиришни таъминлайдиган давлат бошқарувининг инновацион шаклларини жорий этиш тамойиллари диссертация ишининг амалий аҳамиятини ташкил этади.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқотда фойдаланилган манбалар, уларни илмий муомалага олиб кириш, бу жараёнларда қўлланилган ёндашув ва усуллар расмий ҳужжатлардан, республика ва халқаро миқёсдаги илмий конференция материаллари тўпламлари, ОАК рўйхатидаги махсус журналлар ҳамда хорижий илмий журналларда чоп этилган мақолалар, шунингдек, улар ҳақидаги тақризлар, хулоса, таклиф ва тавсияларнинг амалиётда жорий этилгани, олинган натижаларнинг ваколатли ташкилотлар томонидан тасдиқланганлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Мазкур ишнинг илмий аҳамияти Ўзбекистонда давлат бошқаруви тизими самарадорлигини оширишга қаратилган амалий кўрсаткич ва илмий-назарий хулосалар билан изоҳланади.

Тадқиқотдаги таҳлиллар, умумлашмалар, хорижий тажрибаларга оид материаллар, Ўзбекистон Республикасида давлат бошқаруви жараёнларини демократлаштириш ва модернизациялашга доир ислохотларнинг сиёсий жараён сифатида тадқиқ этилиши, мамлакатда амалга оширилган маъмурий ислохотларнинг умумдемократик ва миллий жиҳатларининг ўзига хос хусусиятлари тўғрисида ишлаб чиқилган хулосалар бу соҳага қизиққан барча илмий жамоатчилик вакиллари - олимлар, зиёлилар ва олий ўқув юртлари талабалари учун илмий манба сифатида хизмат қилиши мумкин.

Диссертацияда илгари сурилган илмий хулосалар ва унда шакллантирилган таҳлил ва таклифлардан давлат ҳамда жамият сиёсий тизимининг барқарор муҳитини такомиллаштириш, давлат ҳокимияти органлари, ижтимоий-сиёсий институтлар масъулиятини ошириш, бу борада давлат ва жамият миқёсида кенг қамровли ислоҳотларни ташкил этишда фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Ўзбекистонда давлат бошқарувини номарказлаштириш жараёни (хорижий ва миллий тажрибалар қиёсий таҳлили) бўйича ишлаб чиқилган илмий-назарий хулоса ва таклифлар асосида қуйидагиларга эришилди:

Ўзбекистонда амалга оширилаётган номарказлаштириш жараёнларида маҳаллий бошқарув ва вакиллик органлари ваколатларини аниқлаштириш, кенгайтириш лозимлиги ҳамда давлат хизмати кўрсатишда «давлат+хусусий сектор шерикчилиги» тамойилига амал қилиш мақсадга мувофиқлиги бўйича берилган таклиф ва давлат хизматлари кўрсатиш тартиб-таомилларини оптималлаштиришни таъминлайдиган инновацион усулларни жорий этиш ҳамда профессионал давлат хизматининг самарали тизимини шакллантириш борасидаги илмий хулосалардан Ўзбекистон Республикаси Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштиришда ва Андижон вилоят ҳокимлигининг тегишли бўлим фаолиятларини ташкил этишда ҳамда «давлат+хусусий сектор шерикчилиги» тамойилига амал қилиш бўйича «Йўл харита»ни тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича Республика кенгашининг 2019 йил 5 январдаги 02–01/07-сонли далолатномаси, Андижон вилояти ҳокимлигининг 2018 йил 3 октябрдаги 06/22-304-сонли далолатномаси). Мазкур таклифлар давлат бошқаруви тизимини номарказлаштиришга қаратилган бошқарувнинг инновацион усуллари, шакллари ҳамда бошқарув кадрларини тайёрлаш, давлат хизматига жалб этишнинг шериклик тизимини йўлга қўйишга катта хисса қўшган;

демократик бошқарув принципларидан келиб чиқиб, маҳаллий ҳокимиятлар ўз фаолият самарадорлигини ошириш, шаффофлигини таъминлаш, халқчиллигини намоён қилишлари учун, энг аввало, ўзини ўзи бошқариш органлари ҳамда ННТлар (жамоатчилик назорати субъектлари) билан ижтимоий ҳамкорлик қилиши муҳим омил эканлиги каби таклиф ва тавсиялардан Ўзбекистон Республикаси Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича Республика кенгашининг Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Маҳалла институтини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги Фармонида белгиланган вазифаларни амалга ошириш борасида белгиланган чора-тадбирлар дастури ҳамда кенгашининг 2019 йилда Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолияти самарадорлигини янада оширишга қаратилган «Йўл харита»ни ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича Республика кенгашининг 2019 йил 5 январдаги 02–01/07-сонли

далолатномаси). Мазкур таклиф ва тавсияларнинг амалиётга жорий қилиниши натижасида маҳалла тизимида фаолият олиб бораётган маҳалла фуқаролар йиғинлари раислари фаолиятида илгари ҳокимликлар ваколатлари доирасида бўлган маълум вазифаларни бажаришларида, жойлардаги муаммолар ҳал этилишига янада жиддий ёндашиб, ўзини ўзи бошқариш институтининг фуқаролик жамияти куриш жараёнидаги нуфузи амалда янада кучайтирилишига эришилган;

давлат ижроия органлари фаолиятида краудсорсинг (ташқи ташкилотлар ресурсларидан фойдаланиш), аутсорсинг (ташқи ресурслар - хусусий ва нодавлат хизмат кўрсатиш шакллари) асосида маҳаллий давлат бошқаруви тизимига ижтимоий менежментни қўллаш механизмлари бўйича берилган таклифлардан Ўзбекистон Республикаси Хотин-қизлар қўмитасининг иш фаолияти самарадорлигини оширишдаги «Йўл харита»ни ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитасининг 2019 йил 11 мартдаги 05/423-19-сонли далолатномаси). Мазкур тавсия, таклиф ва хулосалар асосида тайёрланган ҳужжатларнинг амалиётга жорий қилиниши натижасида қўмита қошидаги жамоатчилик уюшмалари фаолияти такомиллаштирилган, жойлардаги хотин-қизлар қўмиталари бошланғич ташкилотлари фаолияти самарадорлиги оширилган, уларнинг давлат ва нодавлат ташкилотлари билан ҳамкорлиги янада мустаҳкамланган;

маҳаллий бошқарув тизимини тузилмавий-функционал жиҳатдан номарказлаштириш ва модернизациялашда ривожланган давлатларнинг муниципал бошқарув тизими тажрибалари асосидаги (ваколатларни узатиш, ҳудудга тегишли қарорлар қабул қилишда мустақиллик, раҳбар масъулиятини ошириш, «Муниципал тизимни ривожлантириш концепцияси»ни қабул қилиш каби) таклифлардан Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълими тизимидаги замонавий кадрларни тайёрлаш бўйича махсус дастурлар ишлаб чиқишда ҳамда КА-1-004 сонли «Модернизация жараёнида ёшларда инновацион онг шаклланишини илмий-амалий тадқиқ этиш» мавзусидаги амалий лойиҳада фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлигининг 2019 йил 30 январдаги 89-03-506-сонли маълумотномаси). Ушбу хулоса ва таклифлар Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълими тизимидаги ўқув дастурларини замон талаблари асосида ишлаб чиқишга катта ҳисса қўшган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Тадқиқот натижалари 10 та, жумладан, 3 та халқаро, 7 та республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 25 та илмий иш: 1 та қўлланма, 24 та илмий мақолалар (8 таси хорижий журналларда) эълон қилинган. Ўзбекистон Республикаси ОАКнинг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 16 та мақола (улардан 11 таси республика, 5 таси хорижий журналларда) эълон қилинган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация кириш, учта боб, 9 та параграф, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати, иловалардан иборат. Диссертация ҳажми 145 бетни ташкил этган.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида тадқиқотнинг долзарблиги ва зарурияти асосланган, унинг мақсади, вазифалари, объекти ва предмети тавсифланган, республика фан ва технологияларни ривожлантиришнинг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилган, тадқиқотнинг илмий янгилиги, амалий натижалари баён қилинган, олинган натижаларнинг илмий ва амалий аҳамияти очиб берилган, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий этиш, нашр қилинган ишлар ва тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг биринчи боби **«Маҳаллий ижроия ҳокимият органларини номарказлаштириш назарияси ва халқаро тажриба»** деб номланиб, у учта параграфдан иборат. Ушбу бобда Европадаги ривожланган мамлакатларда ижроия ҳокимиятини номарказлаштиришга доир назариялар ва амалий фаолиятни ўрганиш асносида мазкур соҳага доир категориялар аниқланиб таҳлил этилган.

Жаҳон банки ва Жаҳон шаҳарлар ҳамда маҳаллий ҳукуматлар иттифоқи маърузаларида асосий эътибор бежиз номарказлаштириш ва локал демократия муаммолари ечимига қаратилмаган³. АҚШ, Канада, Япония ва Европа давлатлари сиёсатшунос олимлари 1982-2000 йилларда ривожланган мамлакатларда амалга оширилган давлат ижроия ҳокимиятини ислоҳ этиш жараёнини уч хил атама билан талқин этишади: «маъмурий ислоҳотлар», «модернизациялаш», «номарказлаштириш».

«Маъмурий ислоҳотлар» деганда ижроия ҳокимиятига доир ислоҳотлар англанади. Умуман олганда, «маъмурий ислоҳотлар», «модернизациялаш», «номарказлаштириш» тушунчалари барча ривожланган мамлакатларда ижроия ҳокимиятини ислоҳ этишни англатади.

Диссертацияда номарказлаштириш жараёни ва шаклларида турлича талқинлари таҳлил этилиб, унинг асосий тавсифлари очиб берилган. “Номарказлаштириш” тушунчасига маъмурий ёндашув “Сиёсий фан элементлари” китоби муаллифлари – Ф.Бейлей, Р.А.Чапман ва М.Шиханлар талқинларида ҳам учрайди. Уларнинг фикрича, “...номарказлаштириш унитар ва федератив давлатларда қўлланиладиган – ваколатларни қуйига узатиш маъмурий техника сифатида кўринадиган – бир сиёсий тизим ичида қарорлар қабул қилиш ваколатини олий ва юқори органлардан қуйи ва маҳаллий органларга узатишдир”⁴. Лекин кўпгина тадқиқотчилар номарказлаштиришнинг барча турларини эътироф этиб, уларнинг бир-бирига ўзаро алоқадорлиги, бир-бирини тўлдиришини, умумий тамойилларни кучайтиришда муҳим аҳамият касб этишини таъкидлашади. Шунингдек,

³Decentralization and local democracy in the world: first global report by United Cities and Local Governments, 2008. Barcelona: United Cities and Local Governments, 2009.

⁴ Bealey F, Chapman R.A., Sheehan M. Elements in political science. Edinburgh: Edinburgh University Press, 1999.-P.265

самарали номарказлаштиришни ҳокимият қўйи органларининг бирмунча мустақиллигисиз ва демократия принципларига таянмай туриб амалга ошириб бўлмаслиги хорижий тажрибаларда ўз исботини топди.

Маъмурий ислохотларнинг миқёси давлат ижроия ҳокимияти барча соҳаларини ислох этишни ўзига қамраб олган бўлса, номарказлаштириш унинг асосий демократик принципини ташкил этади. Номарказлаштириш юқори бошқарув органлари ваколатларининг бир қисмини қўйи ва маҳаллий органларга бериш, шу асосда қўйи бошқарув органлари мустақиллигини таъминлашдан иборат. Номарказлаштириш натижаси ўларок, қўйи бошқарув органлари фаолиятини самарали тарзда амалга ошириш, бошқарув жараёнини аҳолининг ўсиб бораётган манфаатларига қаратиш имкониятини беради, фуқаролик жамияти қуриш учун шарт-шароитлар яратади.

Баъзи олимлар ижроия ҳокимияти органларини номарказлаштиришни учта – сиёсий, маъмурий ва фискал турлари, баъзи олимлар тўртта – деволуция, ваколатларни узатиш, деконцентрация ва дивестиция каби турларини тавсифлайди.

Диссертацияда давлат ижроия ҳокимияти органларини номарказлаштиришга доир амалий ва ривожланган давлатларга хос назарий қарашлар 2016 йилнинг сўнгги чорагидан бошланганлиги таъкидланиб, Президент Ш.Мирзиёев ташаббуси ва ғоялари асосида қабул қилинган «Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепцияси» мамлакатда Шимолий Америка ва Европадаги ривожланган мамлакатларга хос бўлган номарказлаштириш ислохотларини бошланишига ҳуқуқий асос бўлиб хизмат қила бошлагани ёритилган.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги «Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги ПФ-5185-сонли фармони мамлакатда давлат ҳокимияти органларини модернизациялаш соҳасидаги туб бурилишлардан биридир. Фармонда Ҳаракатлар стратегияси давлат бошқарувининг бутунлай янги, самарали ва сифатли бўлишини таъминлайдиган, давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органларининг уйғунликдаги фаолиятини ташкил этиш мақсадини қўйган «Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепцияси» тасдиқланди.

Концепциянинг ҳаётга жорий этилиши натижасида мамлакатимизда халқ манфаатларига хизмат қилувчи самарали ва профессионал бошқарув кадрлари тайёрланиши ва давлат интерактив хизматлари юқори даражага кўтарилиши кутилмоқда.

Тадқиқотнинг иккинчи боби «Ўзбекистонда ижроия ҳокимияти тизимининг шаклланиши ва ривожланиши» деб номланиб, мазкур бобда мамлакатнинг миллий давлатчилик анъаналари ва ривожланган давлатлар тажрибаси асосида шакллантирилган ижроия ҳокимияти тизими тадқиқ этилган. Мустақиллик йилларида янги ташкил этилган вазирликлар, давлат қўмиталари, концернлар, корпорациялар ва бошқа марказий идоралар фаолияти ҳақидаги маълумотлар ўрганилган.

Диссертацияда мамлакатдаги ижроия ҳокимиятини шакллантириш ва такомиллаштириш ислохотлари таҳлил этилиб, собиқ иттифоқ давридан қолган маъмурий-буйруқбозлик асосидаги бошқарув усуллари, авторитар бошқарув шакллари, яккабошчилик асосида бошқариш анъаналари ижроия ҳокимиятини модернизациялаш йўлидаги тўсиқлар сифатида намоён бўла бошлаганлиги кўрсатиб берилган. Ижроия ҳокимият тизимидаги раҳбар кадрларнинг тажрибалари собиқ иттифоқ даврида шаклланганлиги, ижроия бошқарув тизимида номарказлаштириш ислохотлари амалга оширилмагани, кадрлар ва фуқаролар сиёсий маданиятида ҳали демократик кадриятларнинг етишмаслиги, эски ва собиқ жамиятдан қолган ижтимоий иллатлар, коррупция, боқимандалик, юқорига тобелик руҳияти, жамият ўтиш даврини бошидан кечираётганлиги каби омиллар бу соҳадаги ислохотларни ниҳоясига етмаганлигига сабаб бўлганлиги очиб берилган.

Ўзбекистонда 2010 йил 12 ноябрда парламент томонидан қабул қилинган «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси» асосида давлат бошқаруви тизимини номарказлаштиришга имкон беришга қаратиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 98-моддасига қуйидаги ўзгартишлар киритилди:

«Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзоди Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига сайловда энг кўп депутатлик ўринларини олган сиёсий партия ёки тенг миқдордаги энг кўп депутатлик ўринларини қўлга киритган бир неча сиёсий партия томонидан таклиф этилади; Ўзбекистон Республикаси Бош вазири ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ўртасида зиддиятлар доимий тус олган ҳолда Қонунчилик палатаси депутатлари умумий сонининг камида учдан бир қисми томонидан Ўзбекистон Республикаси Президенти номига расман киритилган таклиф бўйича Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қўшма мажлиси муҳокамасига Бош вазирга нисбатан ишончсизлик вотуми билдириш ҳақидаги масала киритилади.

Бош вазирга нисбатан ишончсизлик вотуми, тегишинча, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенати аъзолари умумий сонининг камида учдан икки қисми овоз берган тақдирда қабул қилинган ҳисобланади. Бундай ҳолатда Ўзбекистон Республикаси Президенти Бош вазирни лавозимидан озод этиш тўғрисида қарор қабул қилади. Бунда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг бутун таркиби Бош вазир билан бирга истеъфога чиқади.

Янги Бош вазир номзоди Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасидаги барча сиёсий партиялар фракциялари билан тегишли маслаҳатлашувлар ўтказилганидан сўнг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг палаталарига кўриб чиқиш ва тасдиқлашга тақдим қилиш учун

таклиф этилади»⁵. Бу ҳолат бошқарув тизимидаги мансабдор шахсларнинг халқ вакиллик органлари олдидаги масъулиятини оширишга, шубҳасиз, хизмат қилади.

Ўзбекистонда давлат ижроия бошқарув ҳокимиятини номарказлаштириш учун шарт-шароитлар яратишга доир ислохотларда фуқаролик жамияти институтлари – ўзини ўзи бошқариш органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари (ННТ) фаолиятини такомиллаштириш ва улар фаолиятини самарасини оширишга ҳам муҳим эътибор берилди. 1999 йил 14 апрелда «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги қонун қабул қилинди. 2013 йил 22 апрелда у янги таҳрирда қабул қилинди. Мазкур қонунга биноан ўзини ўзи бошқариш органларини икки босқичда: олдин янги қишлоқ, шаҳарча ва овулларда, шунингдек, шаҳардаги маҳаллалар фуқаролар йиғинлари сифатида ташкил этилди. Ўзини ўзи бошқариш ҳар қандай демократик тузумнинг асосини ташкил этади, халқ билан давлат ўртасидаги бошқарув механизминини боғлаб туради.

Мазкур ишда ривожланган ва ўтиш даврини бошидан кечираётган мамлакатларда давлат хизмати билан фуқаролар ўртасидаги ўзаро муносабатлар самарадорлигини кескин равишда оширмасдан туриб фуқаролик жамиятига хос бўлган бошқарув тизимини шакллантириш мураккаб масала эканлигига эътибор қаратилиб, бошқарув тизимига мижозлар билан ўзаро муносабатлар жараёнига CRM (Customer Relationship Management) ва электрон ҳукумат технологиялари жорий қилина бошланганлиги ёритиб берилган.

Электрон ҳукумат – мамлакат миқёсида бошқарув жараёнларини мажмуавий равишда автоматлаштиришга асосланган давлат бошқаруви тизими бўлиб, у ҳар бир фуқаро учун ижтимоий коммуникация сарфини камайтиришга хизмат қилади.

Ўзбекистон давлати бошқарувда АКТни ривожлантириш ва янада такомиллаштириш мақсадида мазкур соҳанинг ҳуқуқий асосларини яратишга муҳим аҳамият бермоқда. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005 йил 8 июлда «Ахборот-коммуникацион технологияларини янада ривожлантиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПК-117-сонли қарори қабул қилинди. Мазкур қарор асосида «2010 йилгача маҳаллий давлат бошқаруви ва давлат ҳокимияти органлари фаолиятида ахборот-коммуникация технологияларини қўллаш дастури» ҳам тасдиқланди. Шунингдек, Вазирлар Маҳкамасининг 2007 йил 23 августдаги 181–сонли «Давлат ва хўжалик бошқаруви, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланган ҳолда юридик ва жисмоний шахслар билан ўзаро ҳамкорликни янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги, 2007 йил 17 декабрдаги 259-сонли «Интернет тармоғида Ўзбекистон Республикасининг ҳукумат порталини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида» ги, 2012 йил 30 декабрдаги 378-сонли «Интерактив давлат хизматлари кўрсатишни ҳисобга олган ҳолда

⁵Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси—Т.: Ўзбекистон, 2016. -Б.52-54.

интернет тармоғида Ўзбекистон Республикасининг ҳукумат портали фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида» ги қарорларида белгиланган вазифаларни амалга оширилиши натижасида мамлакатда давлат хизматлари кўрсатиш сифатини анча яхшиланганлиги диссертацияда таҳлил этилган.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги фармони билан тасдиқланган «Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепцияси»да «Электрон ҳукумат»нинг давлат ҳокимияти органларини модернизациялашда муҳим аҳамият касб этиши, давлат хизмати кўрсатишни самарали амалга оширишга шарт-шароитлар яратишини инobatга олиб қуйидаги вазифалар белгиланди: «Маъмурий тартиб-таомилларни оптималлаштириш, бошқарув жараёнини автоматлаштириш, ҳудудлар ва бутун мамлакатда юзага келаётган таҳдид ва муаммоларга ўз вақтида ҳамда муносиб таъсир кўрсатиш учун ахборот алмашишнинг самарали тизимини шакллантириш мақсадида барча даражадаги ижро этувчи ҳокимият органлари фаолиятида «Электрон ҳукумат» тизими ва замонавий ахборот-коммуникация технологияларини янада кенг жорий этиш»⁶. Бу вазифаларнинг амалга ошиши фуқароларнинг ортиқча сарф-харажатларсиз сифатли давлат хизматидан фойдаланишларини таъминлайди.

Диссертацияда давлат интерактив хизматлари ягона портали жисмоний ва юридик шахслар учун ягона дарча хизматларини тақдим қилувчи портал сифатида «фронт офис» (front office) функцияларини бажариши ҳақида фикр юритилиб, бу портал орқали «one click» тарзда хизматларни тақдим қилиш учун вазирлик ва идораларнинг «бэк офис» (back office) функцияларини бажарувчи тизимлари ёки идоралараро тизимлар мукамал даражада бўлиши кераклиги, бошқарув фаолиятда корпоратив ахборот тизими, қарорларни электрон тарзда қабул қилиш тизими ва шу каби бошқа тизимларни жорий қилиш зарурлиги таъкидланган.

«Бугунги кунда давлат интерактив хизматлари сони йилдан-йилга кўпайиб бормоқда. Мамлакатда интерактив давлат хизматларини ривожлантириш бўйича кўрилган чоралар натижасида солиқ (soliq.uz) ва статистик ҳисоботлар (stat.uz)ни электрон шаклда топшираётган тадбиркорлик субъектлари улуши 100 фоизга етган»⁷.

Диссертациянинг **«Ҳаракатлар стратегияси – ижроия ҳокимияти тизимини тубдан номарказлаштиришнинг концептуал асоси»** деб номланган учинчи бобида Ўзбекистон 2016 йилнинг сўнгги чорагидан бошлаб янги ва туб ривожланиш босқичига кирганлиги, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг давлат ҳокимияти бошқарув органлари табиати, моҳияти ва мазмунини тубдан ўзгартиришга қаратилган

⁶Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги 2017 йил 8 сентябрдаги ПФ-5185-сонли фармони/<http://www.press-service.uz/uz/lists/view/1008>.

⁷ «Электрон ҳукумат» тизими мамлакат имкониятларини максимал даражада оширади/http://andijan.uz/regional_government/elektron-xukumat/kim-nam-sok-elektron-hukumat-tizimi-mamlakat-imkoniyatlarini-maksimal-darajada-oshi-radi.

«Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак» деган принципни эълон қилиши каби воқеликлар Ўзбекистон Республикаси тарихида янгилик сифатида намоён бўлганлиги каби ислохотлар таҳлил этилган.

«2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича **Харакатлар стратегияси**»нинг биринчи йўналиши «Давлат ва жамият қурилишини такомиллаштириш»га қаратилди. Унда «Олий Мажлис, сиёсий партияларнинг ролини янада кучайтириш, сиёсий тизимни ривожлантириш, давлат ва жамият ҳаётида сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш, улар ўртасида соғлом рақобат муҳитини шакллантириш, давлат бошқарувини марказлаштиришдан чиқариш (яъни, номарказлаштириш – Ж.Х.М.), «Электрон ҳукумат» тизимини такомиллаштириш, давлат хизматлари кўрсатишнинг самараси, сифатини юксалтириш ва бу хизматдан аҳоли ҳамда тадбиркорлик субъектлари томонидан фойдаланиш имкониятини ошириш, халқ билан мулоқотнинг самарали механизмларини жорий этиш, фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш, уларнинг ижтимоий ва сиёсий фаоллигини ошириш, маҳалла институтининг жамият бошқарувидаги ўрни ва фаолияти самарадорлигини ошириш ва оммавий ахборот воситаларининг ролини кучайтириш, журналистларнинг касбий фаолиятини ҳимоя қилиш»⁸га доир стратегик вазифалар ва йўл хариталари қабул қилинди. Фуқароларга давлат хизмати кўрсатилишида ташқи ресурслардан фойдаланиш тажрибаси бугунги кунда ривожланган давлатлар томонидан кенг қўлланилаётганлиги ўзини оқлаб, мамлакатимизда ҳам краудсорсинг, краудфандинг, аутсорсинг, контарктинг аут каби хизмат турларини янада ривожлантириш жамиятимиз ривожига ижобий таъсир кўрсатиши табиий ҳол.

Мамлакат тарихида миллий давлатчилигимизнинг халқаро майдондаги нуфузи ва халқимиз фаровонлигини юксалтириш нуқтаи назаридан қараганда 2017 йилнинг 8 сентябрида «Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепцияси»нинг қабул қилиниши энг катта воқеликлардан бири бўлди. Мазкур концепция ғоялари ва уларни амалга ошириш нафақат фуқаролар ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, эътироф этиш ва ҳурмат қилиш каби қадриятлар ривожланишини, балки давлатимиз халқаро майдонда ривожланган давлатларга хос сифатлар билан намоён бўлишини таъминлайди.

Диссертацияда «Маъмурий ислохотлар концепцияси»нинг муҳим жиҳатлари таҳлил этилиб, ҳозирги давргача шаклланган давлат ижроия ҳокимияти тизими ва маҳаллий органларининг ҳозирги давр талабларига жавоб беролмаётганлиги, унинг эскирганлиги, бу соҳадаги камчиликлар, уларни ислоҳ этиш нуқтаи назаридан асослаб берилганлиги очиқ берилган. Ушбу концепцияда очиқ-ойдин тарзда «айрим ижро этувчи ҳокимият

⁸ Қаранг: 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Харакатлар стратегиясини «Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили»да амалга оширишга оид Давлат дастури/Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда.

органлари ва хўжалик бошқаруви органларининг замонавий талабларга жавоб бермайдиган институционал асослари ва улар фаолиятининг принциплари ўтказилаётган ислохотларни тўлиқ рўёбга чиқаришга ҳамда қўйилган мақсадларга эришишга тўсқинлик қилаётганлиги», шунингдек, «иқтисодиёт тармоқлари ва ижтимоий соҳани модернизациялаш, ҳудудларни ҳар томонлама ривожлантириш, аҳолининг ҳаёт даражаси ва фаровонлигини юксалтириш бўйича давлат сиёсатини муваффақиятли амалга оширишга тўсқинлик қилувчи қатор тизимли муаммо ва камчиликлар сақланиб қолаётганлиги»⁹ эътироф этилди.

Тадқиқот ишида олиб борилган таҳлилларда Ўзбекистонда мустақиллик йилларида давлат ижроия бошқарув ҳокимияти тизимининг ривожланган давлатларга хос бўлган номарказлаштириш концепцияси шаклланиб берилиши, унинг принцип ва қоидалари амалиётга жорий этилганлиги ёритиб берилган.

Бизнингча, номарказлаштириш ислохотлари нафақат давлат марказий ва маҳаллий ҳокимияти тизимининг самарасини, тезкорлиги ва фуқаролар муаммоларни ҳал этиш усулларини тубдан янгилайди, балки у иқтисодий-ижтимоий ислохотлар ривожланишига ҳам ижобий таъсир этади. Номарказлаштириш ислохотлари сиёсий модернизациялаш жараёни билан уйғун ҳолда амалга оширилса: у, бир томондан, фуқаролик жамияти институтларининг жонланиши ва ривожланишига таъсир этса, иккинчи томондан, мамлакатда ҳуқуқий давлатни шакллантириш учун шарт-шароитлар яратади.

ХУЛОСА

Олиб борилган тадқиқот натижасида қуйидаги хулосалар олинди:

1. Ўзбекистон Республикасида мустақиллик туфайли номарказлаштириш ислохотларини амалга ошириш учун шарт-шароитлар яратишга доир муҳим ишлар амалга оширилди, уни давлатнинг бош ислохотчилик роли, «ўзбек модели», бозор иқтисодиётига ўтишнинг беш тамойили воситасида амалга ошириш мўлжалланди. Мамлакатда давлат ижроия ҳокимияти органлари тизимида номарказлаштириш ислохотларини ўтказишга шарт-шароитлар яратиш жараёни қуйидаги принципларга асосланади: ҳокимият функцияларни юқоридан қуйига беришда тадрижийлик ва босқичма-босқичлик; номарказлаштириш босқичларининг бир-бири билан узвий боғлиқлиги: амалга оширилаётган барча тадбирларни умумий стратегия ва мақсад билан боғлиқлиги; номарказлаштириш жараёнларига фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва аҳолининг кенг қатламларини жалб этиш.

⁹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги 2017 йил 8 сентябрдаги ПФ-5185-сонли фармони/<http://www.press-service.uz/uz/lists/view/1008>.

2. Давлат ижроия бошқарув органлари тизимини ҳақиқий ва амалий номарказлаштириш ислоҳотлари 2016 йилнинг сўнгги чорагида Ш.М.Мирзиёев Президентлик лавозимида иш бошлаганидан кейин, хусусан, унинг томондан «Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак» деган принципнинг илгари сурилиши ва бу соҳада амалий ишларни амалга оширилиши натижаси ўлароқ янада жадаллашди. Мазкур принцип, асосида номарказлаштириш ётган, маъмурий ислоҳотларнинг асосий ғоясига айланди. Ана шу принципни амалга ошириш Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг асосий мақсадларидан бирига айланди.

3. Давлат ҳокимияти органлари бошқарув тизимини номарказлаштириш асосида модернизациялаш соҳасидаги туб бурилиш Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги «Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислоҳотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги ПФ-5185-сонли Фармони қабул қилинганидан кейин бошланди. Фармонда жаҳондаги ривожланган давлатлардаги бошқарув тизимига хос бўлган янги миллий модель – Президент Ш.М.Мирзиёев томонидан ишлаб чиқилган «Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислоҳотлар концепцияси» эълон қилинди. Мазкур концепциянинг мазмун-моҳияти мамлакатда марказий ва маҳаллий ижроия ҳокимияти тизимини номарказлаштириш асосида модернизациялашдан иборат бўлди.

4. Ўзбекистонда давлат ҳокимияти органини номарказлаштириш асосидаги давлат бошқаруви тизимини модернизациялашдан асосий мақсад – давлат бошқарувининг барча бўғинлари ўртасида, хусусан, марказий ва маҳаллий давлат ижроия ҳокимиятлари вазифалари, ваколатлари ва ўзаро масъулиятларини оптимал тарзда тақсимлаш эвазига давлат бошқаруви ваколатларини самарали амалга ошириш ва аҳолига кенг ижтимоий хизматлар кўрсатишга, шу билан бирга, турли даражадаги ҳокимият органлари бюджетлараро муносабатларнинг оқилона ва самарали тизимини шакллантиришга қаратилди.

5. Марказий ва маҳаллий ижроия ҳокимияти ҳамда унинг тузилмалари ўзаро алоқалари ва муносабатларини номарказлаштириш натижасида фуқароларнинг бошқарув жараёнида фаоллашуви, аҳолига давлат хизмати кўрсатишга ажратилган давлат бюджетини тежашга олиб келиши, давлат хизмати кўрсатишнинг янги юзлаб турларини бошқарувда қўллаш туфайли жамиятнинг янада ривожланиши, фуқароларнинг ўсиб бораётган манфаатлари ва талабларини янада кўпроқ қондиришга эришилиши, ижроия ҳокимияти бошқаруви самарасининг кескин ошиши, оптимал ва оқилона бошқарувнинг фуқаролик жамияти қуриш учун қулай шарт-шароитлар яратиши каби жиҳатларни илмий таҳлил этиш энг долзарб, кечиктириб бўлмайдиган вазифалар эканлигига муҳим аҳамият қаратиш зарур.

6. Ҳозирги даврга келиб мамлакатда номарказлаштириш ислоҳотларининг сиёсий (номарказлаштириш) босқичида, асосан маҳаллий ҳокимиятларнинг (хорижий тажрибаларга биноан, маҳаллий вакиллик

органлари мустақиллигини таъминлаш, уларни ижроия ҳокимияти тизимидан чиқариш – номарказлаштириш ислоҳотларини амалга оширишнинг асосий гаровидир.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.29.08.2017.S.01.08 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ НАЦИОНАЛЬНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ
УЗБЕКИСТАНА**

АНДИЖАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ЖУРАБЕКОВА ХАБИБА МАДАМИНОВНА

**ПРОЦЕСС ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ
(СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИНОСТРАННОЙ И НАЦИОНАЛЬНОЙ
ПРАКТИКИ)**

23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии

**АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PhD)
ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ НАУКАМ**

Ташкент-2019

Тема докторской диссертации зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан за номером В2017.2PhD/Siyos24

Диссертационное исследование (PhD) выполнено в Андижанском государственном университете.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (русском, узбекском и английском (резюме)) на веб-сайте Национального университета Узбекистана (www.tsul.uz) и Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziyo.net).

Научный руководитель:	М.Киргизбоев доктор политических наук, профессор
Официальные оппоненты:	Н.К.Жураев доктор политических наук, профессор Х.А.Ахмедов доктор политических наук (Dsc).
Ведущая организация	Наманганский государственный университет

Защита диссертации состоится « ____ » _____ 2019 года в _____ часов на заседании Научного совета DSc.29.08.2017.S.01.08 при Национальном университете (Адрес: 100192, город Ташкент, Студенческий городок, ул. Университетская 4, здание факультета общественных наук Национального университета, 5-й этаж, 511-й кабинет Тел.: (99871) 246-02-24, факс: (99871)246-02-24; e-mail: info@nuu.uz)

С диссертацией (PhD) можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Национального университета Узбекистана (зарегистрирована за № ____). (Адрес: 100192, город Ташкент, Студенческий городок, ул. Университетская 4, Административное здание Национального университета, 1-й этаж, 4-кабинет. Тел.: (71) 246-02-24, факс: (71)246-02-24; e-mail: info@nuu.uz)

Автореферат диссертации разослан « ____ » _____ 2019 года.

(протокол реестра рассылки № 1 от « ____ » _____ 2019 года).

Ш.И.Пахрутдинов

Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, д.п.н, профессор.

О.Р.Мусаев

Секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии (Dsc).

Б.Туйчиев

Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, д.ф.н., профессор.

ВВЕДЕНИЕ (Аннотация диссертации доктора философии(PhD))

Актуальность и востребованность темы. В XXI веке в развитых странах растёт спрос на практическое использование эффективных административных механизмов в системе государственного управления. Поэтому основное внимание реформ в странах, идущих по пути формирования гражданского общества и строительства правового демократического государства, основанного на свободных рыночных отношениях, направлено на практику применения политических технологий в процессе децентрализации системы государственного управления. На сегодняшний день становятся актуальными вопросы передачи определённых полномочий государственных органов власти институтам гражданского общества, которые являются неотъемлемым атрибутом демократического общества, в частности, органам самоуправления, повысить место и роль институтов гражданского общества, расширить их полномочия.

Большинство демократических стран мира, идущих по пути развития в децентрализации системы государственного управления, исходя из опыта развитых государств, ощущают потребность в теории и практике, связанных с внедрением новых механизмов эффективного использования технологий краудсорсинга и аутсорсинга. Одновременно с передачей полномочий центральных органов власти нижестоящим органам управления существуют также теоретические и правовые проблемы расширения политических, административных и финансовых полномочий местных органов управления. Исходя из этого, исследователи ведущих научно – исследовательских центров мира уделяют отдельное внимание таким проблемам, как предотвратить повторения задач, функций и полномочий органов, входящие в состав органов государственного управления и недостаточное участие институтов гражданского общества с системе деятельности органов государственного управления.

Вопрос передачи определённых полномочий центральных органов государства местным органам управления в стране является основным этапом процесса децентрализации местных органов власти. При осуществлении этих задач актуальным является изучение и внедрение мирового опыта. Одной из важнейших задач, поставленных в “Концепции Административных реформ в Республике Узбекистан”, тоже является формирование эффективной системы оказания государственных услуг, демократизация процесса государственного управления, точное определение функций и задач каждого звена управления и разработка организационно-правовых аспектов деятельности и полномочий органов управления ещё раз подчёркивает актуальность выбранной нами темы.

Данная диссертация в определенной степени служит обеспечению задач по реализации Законов «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)» от 16.04. 2014, «Об открытости деятельности органов государственной

власти и управления» от 05.05.2014 и «О парламентском контроле» от 11.04.2016, Указов Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» № 4947 от 07.02.2017, «Об утверждении концепции об Административной реформе в Республике Узбекистан» № 5185 от 08.09.2017 и других нормативно-правовых документов.

Связь исследования с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий республики. Данная диссертация выполнена в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Разработка научных основ дальнейшего углубления демократических реформ, формирования гражданского общества, модернизации и либерализации национальной экономики» .

Степень изученности проблемы. Первоначальные идеи децентрализации системы исполнительной власти государственного управления в Узбекистане были разработаны в трудах Первого Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова.

На основе разработанного Президентом Ш.М.Мирзиёевым принципа «Не народ служит государственным органам, а государственные органы должны служить народу», с целью модернизации и децентрализации органов государственной власти в стране, 8 сентября 2017 г. была разработана и внедрена на практику «Концепция Административной реформы в Республике Узбекистан». Эта концепция предоставила совершенно новую концептуальную модель государственного управления, которая составила методологическую основу нашего исследования.

Теоретические взгляды по модернизации государственного управления на основе децентрализации были разработаны такими зарубежными учёными как В. Рональд, С. Паул, Жон Стюарт Милль, Т. Парсонс, Р. Арон, Фридрих фон Хайек, Вильгельм фон Гумбольдт, Алексис де Токвиль, Бенжамен Констан, Д.Истон, Г.Алмонд, Р.Даль, К. Дойч, С.Хантингтон, Г.Лассуэл, Э.Дюркгейм, В.И. Васильев, В. Романюк, Т. Фаллети, М. Мурааматсу, В. Китамура, Л. Арендт, Р. Аквуа, Г.Холлис, К.Плоккер, Ф.Бейлей, Р.А.Чапман ва М.Шихан, Н.Мэннинг Н.Парисон, Ж.Б.Альбертини, Ж.М.Кохен, С.Б.Петерсон, Е.Фостер, Л.В.Кариньо¹. В идеях и теориях этих западных учёных дан анализ процесса децентрализации государственных и местных органов власти, который осуществляется, учитывая различные национальные

¹Bealey F, Chapman R.A., Sheehan M. Elements in political science. Edinburgh: Edinburgh University Press, 1999.; Мэннинг Н., Парисон Н. Реформа государственного управления: международный опыт. Пер. с англ.-М.:Издательство Весь Мир, 2003; Albertini J.-B. La deconcentration: l'administration territoriale dans la reforme de l'Etat. Paris: Economica, 1997. 238 p.-P.210 etc. Перевод по: Pratiques de la gestion publique en France: Le statut du fonctionnaire. La responsabilite de l'administration. L'audit et le controle dans le secteur public.-Paris, 1999; Cohen J.M., Peterson S.B. Administrative Decentralization: Strategies for Developing Countries. Boulder (CO, USA): Kumarian Press, 1999; Foster E., Glennester R. Impact of Decentralization on Public Services: Evidence to Date // Decentralization, Democracy, and Development: Recent Experience from Sierra Leone / Ed. by Y. Zhou. Washington (D.C., USA): The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank, 2009; Carino L.V. Decentralization in Southeast Asia // Encyclopedia of Public Administration and Public Policy. Second Edition / Ed. by E.M. Berman, J. Rabin. Boca Raton: Taylor & Francis Group, 2008.

и административные свойства. Высказаны мнения о необходимости подготовки к осуществлению реформ децентрализации в определённые сроки в государствах, переходящих на отношения рыночной экономики, невозможность «копировать» западную практику. Вместе с этим они показали общие свойства реформ децентрализации, присущие для каждой страны. Западные учёные основное внимание для решения судьбы реформ этой сферы обратили на уровень политического, социального и экономического развития каждого региона, основным целям и задачам, методологии и опытам формирования процесса децентрализации.

Исследованием вопросов децентрализации органов государственной власти занимаются крупные международные организации, такие как World Bank, ADB, Tacis и другие. В целом мировая практика показывает, что процесс децентрализации состоит из разных форм развития.

В Республике Узбекистан теоретические взгляды относительно децентрализации и демократизации управления государственных и местных органов власти были разработаны в трудах таких учёных по политологии и права, как А.Арипов, Б. Жураев, А. Бегматов, С. Долиев, Р. Мадиримов, О.Т.Хусанов, М.Киргизбаев, Р.З.Жумаев, Ш. Жалилов, Ф.Мусаев, М.Кориева, Ф.Журакулов². Они вели исследования в таких сферах, как правовые, политические, организационные аспекты деятельности центральных и местных органов власти, их участие в проводимых реформах и постепенное совершенствование деятельности органов управления, формирование новых подходов в процессе управления. Вместе с тем им было проанализировано повышение ответственности государственных органов управления перед органами местного самоуправления и распределение полномочий между органами местной власти и органами местного самоуправления в результате реформ по децентрализации.

Однако труды вышеупомянутых ученых, будучи направленными на рассмотрение отдельных элементов децентрализации, не содержат комплексного решения вопросов децентрализации исполнительных органов государственной власти, а также большинство важных вопросов остаются открытыми и не рассмотренными.

Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация. Диссертация осуществлена в рамках научно-

² Орипов А. Давлат бошқарувида ахборот-коммуникация технологиялари. –Тошкент: Ўзбекистон, 2005.; Хусанов О. Мустақиллик ва маҳаллий ҳокимият.-Тошкент:Шарқ,1996.; Жумаев Р.З. Политическая система Республики Узбекистан: становление и развитие.-Ташкент: Фан,1996.; Қирғизбоев М. Фуқаролик жамияти:сиёсий партиялар, сиёсий мафқуралар,сиёсий маданиятлар.-Тошкент:Шарқ,1998.; Партология.- Тошкент: Академия, 2007.; Мусаев Ф. Демократик давлат қуришнинг фалсафий-ҳуқуқий асослари.- Тошкент: Ўзбекистон, 2007.; Жалилов Ш. Давлат ҳокимияти маҳаллий органлари ислоҳоти: тажриба ва муаммолар.- Тошкент: «Ўзбекистон», 1994.; Жўраев Б. Ўзбекистонда давлат ва жамият қурилишини эркинлаштириш. – Тошкент: «Академия», 2007.; А. Бегматов, С. Долиев, Р. Мадиримов. Эркинлаштириш – жамият ҳаётини демократлаштиришнинг муҳим йўналиши. – Тошкент: «Янги аср авлоди», 2004.; Қориева М. Мустақиллик –эркин ва фаровон ҳаёт. Тошкент:»Шарқ», 2009.

исследовательских работ «Проблемы развития гражданского общества и демократизации государственного управления в Узбекистане» Андижанского государственного университета.

Цель исследования: разработать предложения и рекомендации по реализации концепции административных реформ в Узбекистане на основе применения зарубежной практики в осуществлении децентрализации государственного управления.

Задачи исследования:

-дать определение понятию «децентрализации исполнительных органов государственной власти» и категориям децентрализации;

-анализировать теорию децентрализации исполнительных органов государственной власти, её развитие и различные трактовки;

-изучение опыта развитых стран по децентрализации исполнительных органов государственной власти и их систематизирование;

-анализ взаимоотношений центральных и местных органов исполнительной власти и развитие полномочий этих органов в Узбекистане;

-исследовать общие и отличительные свойства развития исполнительной власти и гражданского общества в Республике Узбекистан;

-исследовать идею и принципы децентрализации в Стратегии действий по дальнейшему развитию;

-исследовать концепцию Административной реформы как новую национальную модель децентрализации системы исполнительной власти;

-анализировать коренной переворот в децентрализации системы исполнительной власти в Узбекистане– результаты последних двух лет и перспективы дальнейшего развития;

Объектом исследования является процесс децентрализации местных органов исполнительной власти и системы местного государственного управления на основе Концепции административных реформ в Республике Узбекистан.

Предметом исследования являются этапы децентрализации и сбалансированности всех уровней исполнительных органов управления в Республике Узбекистан.

Методы исследования. В диссертации использованы такие методы как историчность, логичность, системный подход, целевая систематичность, функциональная систематичность, сравнительный анализ, обобщение и метод взаимосвязи.

Научная новизна исследования:

обоснована необходимость уточнения, расширения полномочий местных и представительных органов управления, также целесообразность соблюдения принципа “государство + партнёрство частного сектора” при оказании государственных услуг в процессе децентрализации, осуществляемых в Узбекистане;

исходя из демократических принципов управления, обосновано социальное партнёрство местных органов власти с органами местного самоуправления и ННО (субъекты общественного контроля) как важный фактор для повышения эффективности, обеспечения открытости, прозрачности и народности своей деятельности;

раскрыты механизмы применения общественного менеджмента в системе местного государственного управления на основе таких инновационных методов, как краудсорсинг (использование внешних ресурсов других организаций) и аутсорсинг (использование внешних ресурсов - частных и негосударственных форм оказания услуг) в деятельности исполнительных органов власти;

разработаны предложения (такие как распределение полномочий по управлению, независимость в принятии решений, повышение ответственности руководителя, идея по принятию “Концепции развития муниципальной системы”) по децентрализации и модернизации системы местных органов управления в структурно – функциональном аспекте.

Практический результат исследования заключается в следующем:

полученные научные результаты служат для разработки программ по демократизации государственного управления в Республике Узбекистан и служат программой мер по реализации современных методов сотрудничества с общественностью при мониторинге их осуществления;

выводы, предложения и рекомендации, сформированные как научные результаты исследования, обеспечивающие упрощение и оптимизацию оказания государственных услуг, поэтапное развитие государственного управления на основе принципов инновационных методов управления составляют практическую значимость диссертационной работы.

Достоверность результатов исследования. Источники диссертации, введение их в научное общение, направления и методы, которые были применены в этом процессе были взяты из официальных документов, сборники материалов республиканских и международных научных конференций, научные статьи, напечатанные в специальных журналах из списка ВАК, в зарубежных научных журналах, а также рецензии на статьи, предложения, выводы и рекомендации по внедрению подтверждены компетентными организациями.

Научная и практическая значимость результатов исследования.

научная и практическая значимость исследования заключается в практических и научно-теоретических показателях, направленных на повышение эффективности системы государственного управления в Республике Узбекистан.

Анализы, обобщения и материалы относительно зарубежного опыта, изучение реформ по демократизации и модернизации государственного управления в Республике Узбекистан как политический процесс, анализ административных реформ, которые начались в стране на основе принципов

децентрализации служат дальнейшему обогащению теоретической базы общественно-гуманитарных наук по строительству гражданского общества и правового государства. Рекомендации и предложения, разработанные по итогам исследования, могут быть использованы как первоисточник для профессоров и учителей при проведении лекций и практических занятий и для тех, кто непосредственно участвует в осуществлении административных реформ: государственные служащие, эксперты, учёные и руководящие кадры.

Внедрение результатов исследования:

На основе научно-теоретических заключений и предложений, разработанных по процессу (сравнительный анализ зарубежного и национального опыта) децентрализации государственного управления в Узбекистане достигнуты следующие:

научные предложения по соблюдению принципа “государство + партнёрство частного сектора” при оказании государственных услуг, уточнению, расширению полномочий местных и представительных органов управления, делегированию полномочий при осуществлении процесса децентрализации в Узбекистане, а также научные выводы по внедрению инновационных методов оптимизации и упрощения принципов и порядка оказания государственных услуг, по формированию эффективной системы профессиональных государственных услуг были использованы при организации деятельности Республиканского совета по координации деятельности органов самоуправления граждан и соответствующих отделов Андижанского областного хокимията, а также при разработке “Дорожных карт” по соблюдению принципов “государство – партнёрство частного сектора”. (Акт Республиканского совета по координации деятельности органов самоуправления граждан от 05 января 2019 г. № 02-01/07, Акт Андижанского областного хокимията от 03 октября 2018 г. № 06/22-304). Эти предложения сделали большой вклад по налаживанию системы совместной деятельности по подготовке кадров управления и привлечения их в оказании государственных услуг, а также по применению инновационных методов и форм, направленные на децентрализацию системы государственного управления;

предложения и рекомендации, разработанные на основе демократических принципов, о необходимости соблюдения принципа социального партнёрства при повышении эффективности, прозрачности и народности деятельности органов местного управления с органами самоуправления и ННО (субъекты общественного контроля) использованы при разработке программы мер по обеспечению задач, поставленных указом Президента Республики Узбекистан “О мерах по дальнейшему совершенствованию института махалли” и при создании “Дорожной карты” по повышению эффективности деятельности органов самоуправления граждан за 2019 год. (Акт Республиканского совета по координации

деятельности органов самоуправления граждан от 05 января 2019 г. № 02-01/07). В результате реализации этих предложений и рекомендаций достигнуто ещё более ответственное отношение председателей махаллинских сходов граждан при выполнении определённых задач и разрешении проблем местного характера, которые ранее были в компетенции местных органов власти, повысилась роль института местного самоуправления в процессе построения гражданского общества;

предложения по внедрению механизма социального менеджмента на основе краудсорсинг (использование ресурсов других организаций), аутсорсинг (внешние ресурсы – частные и негосударственные формы по оказанию услуг) в деятельности исполнительных органов власти использованы при разработке “Дорожных карт” Комитета женщин по повышению эффективности своей деятельности. (Акт Комитета женщин Узбекистана от 11 марта 2019 г. № 05/423-19.). В результате внедрения этих документов, разработанные на основе предложений, рекомендаций и выводов диссертации, значительно повысилась активность общественных ассоциаций при Комитете и первичных органов Комитета женщин, укрепилась совместная деятельность с государственными и негосударственными организациями;

научные выводы и предложения по децентрализации и модернизации системы местного управления в структурно-функциональном аспекте на основе опыта муниципальной системы управления развитых стран (такие как передача полномочий, самостоятельность при принятии решений, повышение ответственности руководителя, избрание руководителя, «Концепция развития муниципальной системы») были использованы при разработке учебных программ по подготовке современных кадров в системе Высшего и средне специального образования Республики Узбекистан, а также во внедрении практического проекта КА-1-004 по теме «Научно-практический анализ совершенствования инновационного сознания молодёжи в процессе модернизации». (Справка Министерства Высшего и средне специального образования Республики Узбекистан от 30 января 2019 г. №89–03–506). Эти выводы и предложения сделали большой вклад при разработке учебных программ, отвечающим современным требованиям общества.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования прошли апробацию на 10 научно-практических мероприятиях, в частности, на 3 международных и 7 республиканских конференциях.

Опубликование результатов исследования. По теме диссертации опубликовано 25 научных работ, в частности: 1 пособие, 24 научные статьи (8 из них в иностранных). Из них 16 статей опубликованы в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан.

Объем и структура диссертации. Докторская диссертация состоит из введения, 3 глав, объединяющих 9 параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 145 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность и востребованность темы исследования, а также освещены связь исследования с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий республики, обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации, степень изученности проблемы, связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация, цели и задачи исследования, объект и предмет исследования, методы, научная новизна и практический результат, достоверность результатов исследования, научное и практическое значение, внедрение, апробация, опубликование результатов исследования, объем и структура диссертации.

Первая глава диссертации называется **«Теория децентрализации исполнительных органов местной власти и международный опыт»** и состоит из трёх параграфов. В этой главе на основе изучения опыта децентрализации исполнительной власти в развитых европейских странах, были определены и анализированы категории децентрализации.

Мировой банк, Всемирная федерация объединённых городов и Международный Союз местных властей в своих докладах очень часто обращают внимание на проблемы, связанные с децентрализацией и локальной демократией³. Политологи США, Канады, Японии и европейских стран предлагали называть процесс реформ, проводимых в области исполнительных органов власти следующими тремя терминами: «административные реформы», «модернизирование», «децентрализация».

Когда говорим об «административных реформах», то имеем ввиду реформы, связанные с исполнительными органами власти.

В общем, категории «административные реформы», «модернизация», «децентрализация» во всех развитых странах означают реформирование исполнительных органов.

В диссертации анализированы разные толкования процесса децентрализации и его формы, раскрыты его основные описания.

Административный подход к понятию «децентрализация» встречается также в книге Ф.Бейлея, Р.Чапмана и М.Шихана «Элементы политической науки». По мнению этих авторов «децентрализация – это используемая в унитарных и федеративных государствах, в качестве административной техники передаваемые полномочия, передача от высших органов власти

³Decentralization and local democracy in the world: first global report by United Cities and Local Governments, 2008. Barcelona: United Cities and Local Governments, 2009.

нижестоящим и местным органам полномочий принятия решений внутри одной политической системы»⁴. Многие зарубежные исследователи признают все формы децентрализации и подтверждают, что они взаимосвязаны и дополняют друг друга.

Также зарубежная практика подтверждает то, что эффективная децентрализация осуществляется только благодаря демократическим принципам и некоторой независимости нижних органов исполнительной власти.

Если уровень административных реформ совмещает в себе реформирование всех отраслей исполнительной власти, тогда децентрализация является основным демократическим принципом этих реформ. Децентрализация состоит из передачи некоторых полномочий вышестоящих органов управления нижестоящим местным органам управления и таким образом обеспечивает независимость местных органов управления. В результате этого децентрализация создаёт необходимые условия для направления процесса управления нарастающим требованиям населения и обеспечит построение гражданского общества.

Некоторые учёные выделяют три типа децентрализации как политическая, административная и фискальная, а некоторые четыре – деволюция, передача полномочий, деконцентрация и дивестиция.

В диссертации отмечается то, что теоретические и практические взгляды на децентрализации системы государственного управления начались развиваться в последнем квартале 2016 года, освещается «Концепция Административных реформ в Республике Узбекистан» (8 сентября 2017 г.), принятая по инициативе Президента Республики Узбекистан, как правовая основа для начала реформ по децентрализации подобно странам Северной Америки и Европы.

Указ Президента Ш.М.Мирзиёева «Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан» стал одним из коренных переворотов в области модернизации и демократизации органов государственной власти в стране. Указом была утверждена «Концепция административной реформы в Республике Узбекистан», которая должна обеспечить совершенно новое, эффективное и качественное государственное управление, призвана организовать гармоничную деятельность органов государственного управления с органами местной исполнительной власти, является одним из главных направлений Стратегии дальнейшего развития Республики Узбекистан.

В результате осуществления задач, поставленных Концепцией, ожидается подготовка эффективных и профессиональных кадров управления, которые служат интересам нашего народа, и повышение государственных интерактивных услуг на высокую степень.

⁴ Bealey F, Chapman R.A., Sheehan M. Elements in political science. Edinburgh: Edinburgh University Press, 1999.-P.265

Вторая глава диссертационного исследования **«Формирование и развитие системы исполнительной власти в Республике Узбекистан»** состоит из трех параграфов, в которых рассмотрены становление и развитие системы исполнительных органов власти, сформированные на основе традиций национального государства и опыта развитых стран. Изучены сведения о создании новых министерств и ведомств, государственных комитетов, концерн и корпораций в годы независимости страны.

В диссертации анализируются реформы по созданию и формированию исполнительных органов власти и указаны на преграды, которые стали на пути модернизации исполнительных органов власти, такие как административно-командные формы управления, оставшиеся в наследство от бывшего Союза, авторитарные и единоличные формы управления.

В данной работе раскрыто то, что все кадры управления в системе исполнительных органов власти были сформированы и воспитаны во времена бывшего Союза, не были осуществлены реформы по децентрализации, что в политическом сознании кадров управления и граждан страны пока ещё недостаточно развиты демократические ценности – всё это препятствовало осуществлению реформ в области управления. Кроме того, такие социальные болезни, оставшие от старого общества, как коррупция, иждивенчество, психология зависимости от центра и переходный период в обществе тоже были большой преградой для процессов модернизации управления исполнительных органов власти.

На основе «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране», принятой в ноябре 2010 года парламентом Республики Узбекистан, в целях децентрализации системы государственного управления были внесены следующие изменения в 98-ю статью Конституции Республики Узбекистан:

«Кандидатура Премьер-министра Республики Узбекистан предлагается политической партией, набравшей наибольшее количество депутатских мест на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, или несколькими политическими партиями, получившими равное наибольшее количество депутатских мест;

В случае возникновения устойчивых противоречий между Премьер-министром Республики Узбекистан и Законодательной палатой Олий мажлиса Республики Узбекистан по предложению, официально внесённому на имя Президента Республики Узбекистан депутатами Законодательной палаты в количестве не менее одной трети от их общего числа, вопрос о выражении вотума недоверия Премьер-министру вносится на обсуждение совместного заседания палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Вотум недоверия Премьер-министру считается принятым, если за него проголосует не менее двух третей от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. В этом случае Президент Республики Узбекистан принимает

решение об освобождении Премьер-министра от должности. При этом весь состав Кабинета Министров Республики Узбекистан уходит в отставку вместе с Премьер-министром.

Новая кандидатура Премьер-министра для представления на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан предлагается Президентом Республики Узбекистан после соответствующих консультаций со всеми фракциями политических партий, представленных в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан»⁵. Это положение, несомненно, служит для усиления ответственности должностных лиц перед представительными органами народа.

При осуществлении реформ и создании условий для централизации исполнительных органов государственного управления важное значение было уделено совершенствованию и усилению деятельности институтов гражданского общества – органам самоуправления и негосударственным некоммерческим организациям (ННО). 14 апреля 1999 года был принят закон «Об органах самоуправления граждан». Этот закон был отредактирован и принят в новой редакции 22 апреля 2013 года. Согласно этому закону органы самоуправления создаются в двух этапах – новое село, посёлок и овулы, а также как местные сходы граждан. Как известно, самоуправление является основой каждого демократического общества и связывает механизм управления между народом и государством.

В данной диссертации уделено внимание на такие моменты, что во всех развитых странах и странах, находящиеся в состоянии переходного периода, было учтено то, что не повышая эффективность отношений между государственными услугами и гражданами, невозможно формировать такую систему управления, которая должна отвечать требованиям гражданского общества, стали внедрять в систему управления CRM (Customer Relationship Management) и технологии электронного правительства.

Электронное правительство – это система государственного управления, основанная на комплексной автоматизации процесса управления на государственном уровне, которая создаёт условия гражданам страны по сокращению социальных коммуникационных трат.

Правительство Узбекистана уделяет огромное внимание по формированию и совершенствованию правовых основ ИКТ. 8 июля 2005 года было принято Постановление Президента Республики Узбекистан №117 «О дополнительных мерах по дальнейшему развитию информационно-коммуникационных технологий». Этим постановлением была утверждена «Программа применения информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов государственного управления и государственной власти на местах до 2010 года».

⁵Статья 98 в редакции Закона Республики Узбекистан от 16 апреля 2014 года № ЗРУ-366 – СЗ РУ, 2014 г. №16, ст.176. www.lex.uz/acts.

В диссертации отмечено, что Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №181 от 23 августа 2007 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию взаимодействия органов государственного и хозяйственного управления, государственной власти на местах с юридическими и физическими лицами с использованием информационно-коммуникационных технологий», №259 от 17 декабря 2007 года «О мерах по дальнейшему развитию Правительственного портала Республики Узбекистан в сети Интернет», №378 от 30 декабря 2012 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Правительственного портала Республики Узбекистан в сети Интернет с учетом предоставления интерактивных государственных услуг» оказали большое влияние на формирование в стране государственных услуг.

В Концепции об административной реформе в Республике Узбекистан, утверждённой указом Президента Республики от 8 сентября 2017 года, учитывая то, что «Электронное правительство» имеет особое значение при создании условий в оказании государственных услуг и модернизации органов государственной власти, были выдвинуты следующие задачи: «Дальнейшее внедрение системы «Электронное правительство» и современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов исполнительной власти всех уровней в целях оптимизации административных процедур, автоматизация процессов управления, формирования эффективной системы обмена информацией для своевременного и адекватного реагирования на возникающие вызовы и проблемы на уровне территорий и страны в целом»⁶.

Осуществление этих задач, безусловно, поможет населению получить качественную государственную услугу без лишних затрат.

В исследовании изучается единый портал интерактивных государственных услуг, который выполняет функцию «фронт офис» (front office) как портал, предоставляющий услуги единого окна для физических и юридических лиц. Отмечается, чтобы предоставить услуги «one click» через этот портал, функция «бэк офис» (back office) системы министерств и ведомств или межведомственных систем должны быть в совершенном уровне. А также, в деятельность управления необходимо внедрять систему корпоративной информации и систему принятия решений в электронном виде.

«На сегодняшний день количество интерактивных государственных услуг с каждым годом возрастает. В результате проводимых мер количество предпринимателей, сдающих статические (stat.uz) и налоговые (soliq.uz)

⁶Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги 2017 йил 8 сентябрь ПФ-5185-сонли фармони//<http://www.press-service.uz/uz/lists/view/1008>.

отчёты, достигло 100 %»⁷

Третья глава диссертации называется **«Стратегия действий – концептуальная основа коренной децентрализации исполнительной власти»**, где раскрываются коренные изменения в стране, связанные с выдвиганием принципа «Не народ служит государственным органам, а государственные органы должны служить народу» по инициативе Президента Республики. Ш.М.Мирзиёева Этот принцип положил начало совершенно новым кардинальным изменениям в стране, которые оказали огромное влияние на деятельность органов управления в Республике Узбекистан.

Первое направление **«Стратегии дальнейшего развития по пяти приоритетным направлениям Республики Узбекистан в 2017-2021 годах»** направлено на совершенствование государственного и общественного строительства. Здесь особо отмечается «усиление роли Олий Мажлиса, политических партий в углублении демократических реформ и модернизации страны, развитие политической системы, усиление роли политических партий в жизни общества и государства, формирование среди них здоровой конкурентной среды, вывести государственное управление из централизации (то есть, децентрализация – Ж.Х.М.), совершенствование системы «Электронное правительство», повышение эффективности и качества оказания и доступности государственных услуг для населения и субъектов предпринимательства, внедрение эффективных механизмов диалога с народом, развитие современных форм осуществления общественного контроля, повышение эффективности социального партнёрства, развитие институтов гражданского общества и повышение общественно-политической активности этих институтов, повышение значения и эффективности деятельности института махалли в общественном управлении, усиление роли средств массовой информации, защита профессиональной деятельности журналистов»⁸.

Международный опыт развитых стран по широкому применению внешних ресурсов при оказании государственных услуг оправдал себя, что внедрение таких форм оказания государственных услуг, как краудсорсинг, краудфандинг, аутсорсинг, контарктинг аут, вполне может оказать положительное влияние на развитие общества.

С международной точки зрения принятие «Концепции административной реформы в Республике Узбекистан» стало одним из важных событий в политической жизни страны, в повышении благосостояния народа, что было отмечено на международном уровне.

⁷ “Электрон хукумат” тизими мамлакат имкониятларини максимал даражада оширади/http://andijan.uz/regional_government/elektron-xukumat/kim-nam-sok-elektron-hukumat-tizimi-mamlakat-imkoniyatlarini-maksimal-darajada-oshi-radi.

⁸Қаранг:2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили»да амалга оширишга оид Давлат дастури//Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда.

Обеспечение реализации этой концепции придаст новый подъём и импульс модернизации и децентрализации системы государственного управления с учётом современных требований инновационного развития.

Одним из особых свойств Административной реформы является то, что здесь обоснованы следующие недостатки⁹:

- «декларативный характер задач ряда ведомств и недостаточность организационно-правовых механизмов их реализации;
- неэффективная система оценки деятельности, которая сводится лишь к констатации фактов и сбору статистики и зачастую не отражает фактического положения дел на местах;
- чрезмерная централизация государственных функций, снижающая роль местных органов власти в формировании программ развития территорий, решении насущных проблем населения;
- низкий уровень инновационного развития, приводящего к бюрократизации и высоким издержкам;
- совмещение органами хозяйственного управления государственных регулятивных и хозяйственных функций, практика выборочного предоставления льгот и преференций, сдерживающих развитие здоровой конкурентной среды;
- отсутствие должной ответственности и инициативности у отдельных руководителей, отрицательно сказывающегося на развитии территорий»¹⁰.

Данные недостатки сдерживают успешное проведение государственной политики по модернизации отраслей экономики и социальной сферы, всестороннему развитию территорий, повышению уровня жизни и благосостояния населения.

Как показывают исследования, в Узбекистане за годы независимости была сформирована концепция децентрализации по образцу развитых стран и уже некоторые принципы и правила внедрены в жизнь.

По нашему мнению, реформы по децентрализации обновили не только систему центральных органов власти и органов власти на местах, методы решения проблем населения, но и оказали большое положительное влияние на общественно-экономические реформы страны. Реформы по децентрализации необходимо осуществлять в гармонии с процессом модернизации: с одной стороны, они оказывают влияние на оживление деятельности институтов гражданского общества, с другой стороны, создают условия для формирования правового государства в стране.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам научного исследования разработаны выводы:

1. В Республике Узбекистан, благодаря независимости, осуществлены значительные работы по созданию необходимых условий для

⁹ Приложение № 1к Указу Президента Республики Узбекистан от 8 сентября 2017 года № УП-5185

¹⁰ Там же

децентрализации. Всё это было осуществлено со стороны главного реформатора в лице государства, на основе «узбекской модели», перехода на рыночную экономику по пяти основным принципам. В стране процесс создания необходимых условий для осуществления реформ по децентрализации государственных органов исполнительной власти был основан на следующие принципы: эволюционный и поэтапный подход при передаче функций органов власти нижестоящим органам, непосредственная связь этапов децентрализации; взаимосвязь всех осуществляемых мер общей стратегией и единой целью; привлечение к процессу децентрализации органов самоуправления граждан и широкого круга населения.

2. Настоящие и действующие реформы по децентрализации исполнительных органов государственной власти усилились после избрания Ш.М.Мирзиёева Президентом Республики Узбекистан в последней четверти 2016 года. Разработанный Президентом Ш.М.Мирзиёевым принцип «Не народ служит государственным органам, а государственные органы должны служить народу» в корне изменили реформы в данной области. Этот принцип стал основной идеей административной реформы, на основе которой лежит децентрализация управления. Внедрение в жизнь данного принципа стало главной целью Стратегии дальнейшего развития по пяти приоритетным направлениям Республики Узбекистан.

3. Принятие Указа Президента Республики Узбекистан УП-5185 от 8 сентября 2017 года «Об утверждении Концепции об административной реформе» стало коренным переворотом в области модернизации страны на основе децентрализации. Указом была утверждена Концепция административной реформы, которая была разработана по образцу развитых стран, которая стала новой национальной моделью преобразования системы управления. Основной целью этой концепции является модернизация системы центральной и местной исполнительной власти на основе децентрализации.

4. Основной целью модернизации органов государственного управления на основе децентрализации является формирование эффективной и мудрой системы взаимоотношений между всеми органами государственного управления, в частности, через эффективное осуществление на должном уровне передачи полномочий и оптимальное распределение задач центральных органов власти органам государственной власти на местах, оказание населению побольше интерактивных социальных услуг.

5. Надо уделить особое внимание на то, что научный анализ таких свойств результатов децентрализации центральных и местных исполнительных властей и их структур как повышение активности граждан в процессе управления, экономия бюджетных средств, выделенных по оказанию государственных услуг населению, как развитие общества в результате внедрения новых видов государственной услуги населению,

удовлетворение завышенных потребностей населения, что оптимальное и мудрое управление создаёт благоприятные условия для развития гражданского общества являются очень актуальными и неотложными задачами.

6.В настоящее время, на этапе реформ по политической децентрализации, (основываясь на опыте зарубежных стран) обеспечение самостоятельности представительных органов местной власти, отделение их из системы исполнительных органов власти является основной гарантией осуществления реформ по децентрализации.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING OF THE SCIENTIFIC DEGREES
DSc.29.08.2017.S.01.08 AT NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN**

ANDIJAN STATE UNIVERSITY

JURABEKOVA KHABIBA MADAMINOVNA

**THE PROCESS OF DECENTRALIZATION OF PUBLIC
ADMINISTRATION IN UZBEKISTAN
(COMPARATIVE ANALYSIS OF FOREIGN AND NATIONAL
PRACTICES)**

23.00.02 – Political institutions, processes and technologies

**DISSERTATION ABSTRACT OF THE DOCTOR OF PHILOSOFY (PhD)
ON POLITICAL SCIENCES**

Tashkent – 2019

The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number B2017.2.PhD/Ss24

The dissertation is prepared at the Andijan State University.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Russian, Uzbek and English (resume)) on the website of the National university of Uzbekistanl (<http://nuu.uz>) and Information educational portal «ZiyoNet» (www.ziyonet.uz)

Scientific consultant:

Kirgizbaev Muqimjon

Doctor of political sciences, professor

Official opponents:

Joraev Narzulla Kosimovich

Doctor of political sciences, professor

Ahmedov Husniddin Aliqulovich

Doctor of political sciences (DSc)

Leading organisation:

Namangan State University

The defense of the dissertation will be held at ___ on « ___ » _____ 2019 at the meeting of awarding scientific Degrees at the Scientific Council No DSc.29.08.2017.S.01.08 at the National University of Uzbekistan. Address: 100174, University street 4, Tashkent, the building of the Faculty of Social Sciences of the National University of Uzbekistan, 5th floor, cabinet 511. Telephone: (71) 227-12-24; fax: (71) 246-53-21, (71) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz.

The doctoral dissertation may be taken from the Information Resource Centre of the National University of Uzbekistan under No ___, Address: 100174, University street 4,. Tashkent, Administrative Building of the National University of Uzbekistan, fist floor, room 4. Tel: (71) 236-46-55; fax: (71) 246-02-04.

The abstract of the dissertation is distributed on « ___ » _____ 2019.

Protocol at the register No. ___ dated « ___ » _____ 2019.

Sh.Pakhrutdinov

Chairman of the Scientific Council to award Scientific degrees, doctor of Political Sciences, Professor

O.Musaev

Scientific secretary of the Scientific Council to award Scientific degrees, doctor of philosophy (DSc)

B.Toychiev

Chairman of the Scientific Seminar under the Scientific Council award Scientific degrees, Doctor of Philosophy Sciences, professor

INTRODUCTION (Annotation of the doctoral dissertation(Phd))

The aim of research is to develop proposals and recommendations on the implementation of the concept of administrative reforms in Uzbekistan based on the application of foreign practice in the implementation of decentralization of public administration.

The object of the research the process of decentralization of local executive bodies and the system of local government based on the Concept of administrative reforms in the Republic of Uzbekistan

The scientific novelty of the research includes the followings:

the necessity of clarifying, expanding the powers of local and representative governing bodies, as well as the feasibility of observing the principle of “state + private sector partnership”;

on the basis of democratic principles, social partnership of local authorities with local governments and NGOs (subjects of public control) is justified as an important factor for increasing the effectiveness, ensuring openness, transparency and nationality of their activities;

disclosed mechanisms of applying public management in the local government based on such innovative methods as crowd sourcing (using external resources of other organizations) and outsourcing (using external resources – private and non-state forms of rendering services) in the activities of executive authorities;

proposals were developed (such as the distribution of management powers, independence in decision-making, increasing managerial responsibility, the idea of adopting a "Concept for the development of the municipal system") for decentralization and modernization of the local government system in a structurally functional aspect.

Implementation of research results.

- Scientific proposals for observing the principle of “state + private sector partnership” in the provision of public services, clarifying, expanding the powers of local and representative governing bodies, delegating authority in the implementation of the decentralization process in Uzbekistan, as well as scientific conclusions on the implementation of innovative methods of optimization and simplification of principles and order the provision of public services for the formation of an effective system of professional public services were used in organizing activities of the Republican Council for the coordination of activities of citizens' self-government bodies and relevant departments of Andijan regional khokimiyat, as well as in the development of "Road Maps" to comply with the principles of "state - private sector partnership". (The act of the Republican Council for the Coordination of Activities of citizens self-government bodies of January 5, 2019 No. 02-01 / 07, Act of the Andijan Regional Hokimiyat of October 3, 2018 No. 06 / 22-304). These proposals made a great contribution in establishing a system of joint activities for training management personnel and attracting them in the provision of public services, as well as in the application of

innovative methods and forms aimed at decentralizing the public administration system;

- proposals and recommendations, developed on the basis of democratic principles, on the need to comply with the principle of social partnership while improving the efficiency, transparency and nationality of the activities of local governments with self-government bodies and NGOs (public control entities) were used to develop a program of measures to ensure the tasks set by decree of the President of the Republic Uzbekistan “On measures to further improve the mahalla institution” and when creating a “Road Map” to increase the effect vnosti activities of citizens' self-government for 2019. (The act of the Republican Council for the Coordination of Activities of citizens self-government bodies on January 5, 2019. № 02/01/07); As a result of the implementation of these proposals and recommendations, an even more responsible attitude of the chairmen of mahalla gatherings of citizens was achieved in carrying out certain tasks and resolving problems of a local nature that were previously within the competence of local authorities, the role of the institution of local self-government in the process of building civil society increased;

- proposals on the introduction of social management mechanisms into the activities of executive bodies of power on the basis of innovative methods of crowd sourcing and outsourcing were used in the development of “Roadmaps” of a committee of women to improve performance. (The act of the Women’s committee of Uzbekistan on March 11, 2019. №05/423–19). As a result of the introduction of these documents, developed on the basis of the proposals, recommendations and conclusions of the dissertation, the activity of public associations under the Committee and the primary bodies of the Women's Committee has significantly increased, and joint activities with state and non-governmental organizations have strengthened;

-scientific conclusions and suggestions on decentralization and modernization of the local government system in the structural and functional aspect based on the experience of the municipal management system of developed countries (such as the transfer of authority, independence in decision-making, increasing managerial responsibility, “The concept of development of the municipal system”) were used in the development curricula for the training of modern personnel in the system of higher and secondary special education of the Republic of Uzbekistan, as well as in the implementation of practical project KA-1-004 on the topic "Scientific and practical analysis of improving the innovative consciousness of youth in the process of modernization". (Reference of the Ministry of higher and secondary specialized education of the Republic of Uzbekistan on January 30, 2019. №89–03–506). These conclusions and suggestions made a great contribution to the development of curricula that meet modern society requirements.

Structure and volume of the dissertation. The doctoral dissertation consists of introduction, 3 chapters covering 9 paragraphs, conclusion, a list of used literature and applications. The volume of the dissertation consists of 145.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Жўрабекова Х. Маҳаллий ҳокимият ижроия органларининг номарказлаштириш назарияси ва унинг моҳияти // Андижон давлат университети Илмий хабарномаси. – Андижон: 2010. – №4. – Б.37-4. (23.00.00. № 13).

2. Жўрабекова Х. Марказий ва маҳаллий ҳокимият органларининг муносабатлари // «Жамият ва бошқарув». – Тошкент: 2011. – №1. – Б.31-34. (23.00.00. № 11).

3. Жўрабекова Х. Кучли фуқаролик жамияти барпо этишнинг муҳим бир йўли.// Бухоро давлат университети илмий Ахбороти. Бухоро.: – 2011. – №4(44). – Б.24-27. (23.00.00. № 22).

4. Жўрабекова Х. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантиришда маҳаллий ижроия ҳокимияти органларининг фаолияти тўғрисида // «Ўзбекистоннинг ижтимоий-иқтисодий тараққиётида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ўрни ва аҳамияти» мавзусидаги Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. Тошкент, 2011 й. 23 февраль –Т.:ЎЗМУ, 2011. – Б. 448-450.

5.Жўрабекова Х. Давлат ҳокимиятини номарказлаштириш-фуқаролик жамиятини ривожлантириш омили // «Мамлакатимизда демократик ислохотларни чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси - баркамол авлодни шакллантириш асоси» мавзусидаги Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. Тошкент, 2011 й. 18 апрель – Т.: ЎР Президенти ҳузуридаги ДЖҚА, 2011. – Б. 41-44.

6.Жўрабекова Х. Кучли фуқаролик жамияти қурилишининг муҳим омиллари // «Мамлакатимизни ва кучли фуқаролик жамияти барпо этишда илм-фан, технологиянинг ўрни» мавзусидаги Республика илмий-техник анжумани материаллари тўплами. – Андижон.: 2011.29-30-апрель. – Б. 367-369.

7.Жўрабекова Х. Марказлашувни чеклаш босқичлари. // Тафаккур. – Тошкент.: 2013. – №2. – Б. 115-116. (23.00.00. № 17).

8. Жўрабекова Х. Марказий ижроия ҳокимияти ваколатларини фуқаролик жамияти институтларига босқичма-босқич ўтказиш истиқболлари // “Баркамол ва соғлом авлод-буюк келажагимиз кафолати” мавзусидаги илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. Андижон, 2014 й. 15 май – Андижон давлат университети, 2014.- Б.201-203

9.Журабекова Х. Становление демократического общества в Республике Узбекистан. «Paradigms of knowledge» © Vědecko vydavatelské centrum «Sociosféra-CZ», s.r.o. 2016. №3. P.P 34-41.(General impact factor-1.5947, Scientific Journal impact factor – 4.061). (23.00.00. Европа мамлакатлари нашрлари №17)

10. Журабекова Х. The Concept of «Decentralization» and its Various Interpretations. European Researcher. Series A, ISSN 2219-8229. E-ISSN 2224-0136. 2016, Vol.109, Is. 8. pp.462-467.

11. Журабекова Х. Передача полномочий органов власти институтам гражданского общества // Ўзбекистон ижтимоий ҳаётининг модернизациялашуви жараёни ва унинг амал қилиш хусусиятлари мавзусидаги Республика илмий амалий конференцияси материаллари тўплами. Тошкент. «Наврўз». 2016 й. 24 март. – Б. 25-29.

12. Журабекова Х. Отношения между центральной и местной исполнительной властью в Республике Узбекистан // Humanities and Social Sciences in Europe: Achievements and Perspectives. 9 th International symposium. Austria, Vienna. 2016, 27 th January PP.157-159.

13. Журабекова Х. Передача полномочий центральной исполнительной власти институтам гражданского общества. // Актуальные вопросы общественных наук: социология, политология, философия, история. Сборник статей по материалам LVIII международной научно-практической конференции АНС «СибАК». 2016 №2(54). февраль. С.28-33

14. Журабекова Х. Эффективное условие развития гражданского общества // Social and economic development and quality of life: history and modern times: materials of the VI international scientific conference. Prague: Vědecko vydavatelské centrum «Sociosféra-CZ». 2016. 146 p.

15. Журабекова Х. Ўзбекистонда фуқаролик жамияти ривожланишининг ўзига хос жиҳатлари // Мустақиллик – энг олий неъмат мавзусидаги Республика олий ўқув юртларининг профессор-ўқитувчилари, тадқиқотчи-изланувчилари ва магистрлари ҳамда иқтидорли талабаларининг III илмий-амалий анжумани материаллари тўплами. Андижон. 2017 й. 5 март – Б.62-66.

16. Журабекова Х. Ўзбекистонда давлат бошқарувини номарказлаштириш жараёнида туб бурилиш // «Ихтиро ва ғоялар Ўзбекистон равнақи учун» мавзусидаги Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. Андижон. «Ҳаёт». 2018 й. апрель – Б. 126-135.

II бўлим (II часть; II part)

1. Журабекова Х. Номарказлаштириш: хорижий тажриба ва миллий жиҳатлари.- «Янги аср авлоди» нашриёти; Тошкент. 2013. 5.0 б.т.

2. Журабекова Х. Хорижий мамлакатлар маҳаллий ижроия ҳокимият органларининг номарказлаштириш соҳасидаги тажрибаси хусусида // «Иқтисодиёт ва таълим». – Тошкент, 2011, -№ 1. – Б. 143-144.

3. Журабекова Х. Эркин демократик давлат ва фуқаролик жамияти қуриш кафолатлари. // «Водий гавҳари» ижтимоий- сиёсий, маънавий- маърифий журнали. – Тошкент.: 2015. №2 (46) – Б. 6-7.

4. Журабекова Х. Демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятини шакллантириш йўлида. // «Водий гавҳари» ижтимоий- сиёсий, маънавий- маърифий журнали. – Тошкент.: 2015. №11 (55) – Б. 6-7.

5.Журабекова Х. “Узбекская модель” как важный фактор для развития благополучия узбекского народа. “Научная перспектива”. Научно-аналитический журнал. Уфа. 2016. №1. –С.14-15.

6.Журабекова Х. «Махалля» как эффективный механизм местного самоуправления // European Applied Sciences ORT Publishing.Stuttgart, Germany. 2016. №2. PP. 35-37.

7.Жўрабекова Х. Жамоатчилик назорати-адолатли жамият гарови // «Водий гавҳари» ижтимоий- сиёсий,маънавий-маърифий журнали. – Тошкент., 2016. №2 (58) – Б. 6-7.

8.Журабекова Х.Процесс модернизации государственной власти в Республике Узбекистан // Professional Science: international scientific journal, Los Gatos(CA), USA: Scientific public organization «Professional Science»,# 1/2016/ 244p., www/scipro.ru №1/2016 P.P 85-89.

9.Жўрабекова Х. Мамлакат тараққиётининг янги босқичи. // «Водий гавҳари» ижтимоий- сиёсий, маънавий-маърифий журнали. – Тошкент: 2017. №8 (75) – Б. 12-13.

Автореферат “Жамият ва бошқарув” журнали таҳририятида таҳрирдан ўтказилди ва ўзбек, рус ва инглиз тилларидаги матнларини мослиги текширилди.

Бичими 60x84¹/₁₆. Рақамли босма усули. Times гарнитураси.
Шартли босма табағи: 3. Адади 100. Буюртма № 83.

Гувоҳнома реэстр № 10-3719
“Тошкент кимё технология институти” босмаҳонасида чоп этилган.
Босмаҳона манзили: 100011, Тошкент ш., Навоий кўчаси, 32-уй.