

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ DSc.28.12.2017.1.16.02 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ

МУХИТДИНОВ ЭРКИН МАДОРБЕКОВИЧ

АҲОЛИНИ ИШ БИЛАН БАНДЛИГИНИ
ТАЪМИНЛАШДА МЕХНАТ МИГРАЦИЯСИННИНГ РОЛИ

08.00.10 – Демография. Меҳнат иқтисодиёти

Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2019 йил

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD) по
экономическим наукам**

**Content of dissertation abstract of doctor of philosophy (PhD) on
economical sciences**

Мухитдинов Эркин Мадорбекович

Аҳолини иш билан бандлигини таъминлашда меҳнат

миграциясининг роли 3

Мухитдинов Эркин Мадорбекович

Роль трудовой миграции в обеспечении занятости населения 27

Mukhitdinov Erkin Madorbekovich

The role of labor migration in ensuring employment of population 51

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works 55

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ DSc.28.12.2017.1.16.02 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ

МУХИТДИНОВ ЭРКИН МАДОРБЕКОВИЧ

АҲОЛИНИ ИШ БИЛАН БАНДЛИГИНИ
ТАЪМИНЛАШДА МЕХНАТ МИГРАЦИЯСИННИНГ РОЛИ

08.00.10 – Демография. Меҳнат иқтисодиёти

Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2019 йил

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси хузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2019.2.PhD/Iqt1030 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация иши Тошкент давлат иқтисодиёт университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус ва инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифаси (www.tdiu.uz) ва «ZiyoNet» ахборот-таълим порталида (www.ziyo.net) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар: **Абдурахмонов Қаландар Ходжаевич**
ЎЗР ФА академиги, и.ф.д.

Расмий оппонентлар: **Исломов Бахтиёр Анварович**
и.ф.д., профессор

Абулқосимов Хасан Пирназарович
и.ф.д., профессор

Етакчи ташкилот: **Самарқанд давлат университети**

Диссертация ҳимояси Тошкент давлат иқтисодиёт университети хузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.28.12.2017.I.16.02 рақамли илмий кенгашнинг 2019 йил «__» _____ соат _____ даги мажлисида бўлиб ўтади. Манзил:100003, Ислон Каримов кўчаси, 49-уй. Тел.: (99871) 239-28-85; факс: (99871) 239-28-85; e-mail: tdiu@tdiu.uz

Диссертация билан Тошкент давлат иқтисодиёт университети Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (____ рақами билан рўйхатга олинган). Манзил:100003, Ислон Каримов кўчаси, 49-уй. Тел.: (99871) 239-28-72; факс: (99871) 239-43-51; e-mail: tdiu@tdiu.uz

Диссертация автореферати 2019 йил «__» _____ куни тарқатилди.

(2019 йил «__» _____ даги ____ - рақамли реестр баённомаси.)

Н.Х. Раҳимова

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси ўринбосари, и.ф.д.

Н.Т. Шаюсупова

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш котиби, и.ф.н., доцент

Ш.Р. Холмўминов

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш қошидаги Илмий семинар раиси, и.ф.д., профессор

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жаҳонда ташқи меҳнат миграцияси меҳнат мигрантларини юборувчи ва қабул қилувчи мамлакатларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишига таъсир этувчи асосий омиллардан бири бўлиб, унинг мамлакатлар меҳнат бозори ва меҳнат ресурслари таркибини шакллантириш, демографик жараёнларни тартибга солиш ҳамда аҳолини иш билан бандлигини таъминлашдаги роли мунтазам равишда ошиб бормоқда. Бирлашган миллатлар ташкилоти (БМТ) иқтисодий ва ижтимоий масалалар бўйича департаментининг маълумотига кўра, «2019 йилда жаҳонда халқаро мигрантлар сони 272 миллионга етди, бу эса 2010 йилга нисбатан 51 миллионга кўпдир. Халқаро мигрантлар бутун дунё аҳолисининг 3,5 фоизини ташкил этади, бу кўрсаткич 2000 йилда 2,8 фоизни ташкил этган»¹. Экспертларнинг фикрига кўра, бу мамлакатларда мигрантлар сонининг ортишига улардаги меҳнат бозори инфратузилмасининг ривожланганлиги ҳамда турли малака даражасидаги меҳнат ресурсларига бўлган талабнинг юқорилиги сабаб бўлган.

Жаҳонда меҳнат мигрантлари ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва миграцион жараёнларни самарали, оқилона ва барқарор бошқариш воситаларини шакллантириш учун умумий ёндашув ва стратегияларни ишлаб чиқиш, ҳаракатларни мувофиқлаштириш ва инсон ресурсларини сафарбар қилишнинг илмий асосларини тадқиқ этишга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Хусусан, амалга оширилаётган илмий изланишлар таркибида меҳнат миграциясининг ҳозирги тенденцияларини, унинг замонавий меҳнат бозори шаклланишига таъсирини ўрганиш, миграция жараёнларини тартибга солишнинг иқтисодий, ижтимоий ва ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш, интеллектуал миграция ва унинг аҳолини иш билан бандлигига таъсирини меҳнат миграциясининг муҳим компоненти сифатида тадқиқ этиш ҳамда меҳнат миграциясининг иқтисодий тараққиётга таъсирини баҳолаш бўйича комплекс тадқиқотлар олиб борилмоқда.

Ўзбекистонда меҳнат ресурсларининг ҳаракатланишини, аҳолини ҳудудий жиҳатдан ҳаракатчанлиги тенденцияларига мос келувчи ва иқтисодий таркибий жиҳатдан ўзгартириш шароитларига мутаносиб йўналишларини самарали амалга ошириш борасида кенг кўламли ислоҳотлар амалга оширилмоқда. «Меҳнат миграцияси соҳасидаги давлат сиёсатининг асосий йўналишлари, фуқароларни чет элларда ишга жойлаштиришнинг механизм ва шакллари, меҳнат мигрантлари билан ишлаш соҳасидаги дипломатик ваколатхоналарнинг асосий фаолият йўналишларини ишлаб чиқиш, чет элда Ўзбекистон фуқароларининг шахсий хавфсизлиги ва уларнинг ижтимоий ҳимоясини таъминлаш»² бўйича устувор вазифалар белгиланган. Ушбу вазифаларнинг самарали ҳал этилиши аҳолини иш билан самарали бандлигини

¹International Organization for Migration (IOM), The UN Migration Agency. World migration report 2019. International Organization for Migration. 17 route des Morillons. P.O. Box 17.1211 Geneva 19

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ-4947-сонли фармони. // www.lex.uz.

таъминлашда давлатнинг миграцион сиёсатини халқаро тажриба ва миллий хусусиятлар асосида такомиллаштиришни тақазо этади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 20 августдаги ПФ-5785-сонли «Хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошираётган Ўзбекистон Республикаси фуқаролари ва уларнинг оила аъзоларини химоя қилиш кафолатларини янада кучайтириш чоралари тўғрисида»ги фармони, 2018 йил 5 июлдаги ПҚ-3839-сонли «Ўзбекистон Республикасининг ташқи меҳнат миграция тизимини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги қарори, Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 12 сентябрдаги 725-сонли «Ўзбекистон Республикаси фуқароларини хорижда уюшган ҳолда ишга жойлаштириш тизимини янада такомиллаштириш ва тубдан қайта кўриб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарори ҳамда бошқа меъёрий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда мазкур диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Мазкур тадқиқот республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ҳамда маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодий шакллантириш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Аҳоли меҳнат миграциясини тартибга солиш масалалари сўнгги йилларда олимлар ва амалиётчи мутахассисларнинг диққат марказида турибди, бу эса бозор ва ижтимоий-иқтисодий муносабатларни, демографик сиёсатни такомиллаштиришга қаратилган бир қатор чора-тадбирлар билан изоҳланади. Халқаро миграциянинг иқтисодий, демографик ва ижтимоий жиҳатлари соҳасидаги чет эллик олимлар, жумладан, Ж.Саймон, Ж.Хеффер, С.Стауфер, М.Миллер, С.Хейтман, Г.Хьюго, М.Пулен, Г.Симон, Fletcher Baragar ва Harald Bauder, Ilka Steine, Iffath Unissa Syed, I.H.Burnley, A.Smith Adrian ва бошқалар³нинг асарларида ўрганилган бўлиб, улар диссертация тадқиқотининг назарий ва методологик асоси ҳисобланади.

³ Rita J Simon; Caroline Brettell International migration: the female experience. Totowa, N.J.: Rowman & Allanheld, 1986.; Heffer J., «Du «Pull» et du «Push»» in: Les immigrations Europeennes aux Etats-Unis (1880-1910), Paris, 1989.; Stouffer S., Intervening Opportunities: a Theory Relating Mobility and Distence, Am.Soc.Rev., 1940.; Castles S., Miller M. J. The Age of Migration: international Population Movements in the Modern World. – London, 1998. – P. 7, 58, 69, 107, 119, 126, 132, 143.; Билсборроу Р., Хьюго Г., Оберай А., Злотник Х. Статистика международной миграции. Рекомендации по совершенствованию систем сбора данных. М., 1999.; Poulain, M. and N. Perrin Is the measurement of international migration flows improving in Europe. Working Paper No. 12. Joint ECE-EUROSTAT Work Session on Migration Statistics organized in cooperation with the UN Statistics Division. UN Statistical Commission and the UN Economic Commission for Europe (Eurostat). Geneva, 21-23 May. 2001.; Tribalat M., Simon P., Riandey B., «De l'immigration a l'assimilation: enquete sur les populations d'origine etrangere en France», Paris, la Decouverte, 1996.; Fletcher Baragar. Harald Bauder. Labor Movement: How Migration Regulates Labor Markets. Journal of International Migration and Integration. June 2008, Volume 9, Issue 2, pp 239-240.; Ilka Steine. Settlement or Mobility? Immigrants' Re-migration Decision-Making Process in a High-Income Country Setting. Journal of International Migration and Integration. February 2019, Volume 20, Issue 1, pp 223-24.; Iffath Unissa Syed. Labor Exploitation and Health Inequities Among Market Migrants: A Political Economy Perspective. Journal of International Migration. May 2016, Volume 17, Issue 2, pp 449-465.; Burnley I.H. Developments and Complementarities in International Migration Paradigms. Journal of International Migration. February 2016, Volume 17, Issue 1, pp 77-94.; Smith, Adrian A., «The Bunk House Rules: Housing Migrant Labour in Ontario». Osgoode Research Paper Series. 98.

Бугунги кунда Россия ва МДХнинг бошқа мамлакатлари олимлари ва мутахассислари Г.С.Витковская, С.В.Журавлев, Ж.Зайончковская, А.Г.Злотников, В.А.Ионцев, О.А.Иконников, А.Н.Каменский, Е.С.Красинц, Е.С.Кубишин, В.Ф.Медведев, В.В.Почекина, Р.М.Супрунович, В.А.Тихонов, Е.В.Тюрюканова ва бошқаларнинг⁴ эмиграция ва мажбурий миграция масалаларига бағишланган тадқиқотлари алоҳида диққатга сазовордир.

Ўзбекистон иқтисодиётини модернизациялаш шароитида миграция соҳасига оид илмий тадқиқотлар: Р.А.Убайдуллаева, К.Х.Абдурахмонов, Б.Х.Умурзаков, З.Я.Худойбердиев, Г.К.Абдурахмонова, Л.П.Максакова, Д.А.Артыкова, Д.Н.Раҳимова, Н.Х.Раҳимова, Н.К.Зокирова каби олимлар томонидан олиб борилмоқда⁵. Мамлакатимиз олимларининг меҳнат бозори фаолиятига доир нашрлари, шунингдек меҳнат миграцияси муаммолари бўйича тадқиқот материаллари мавжудлигига қарамай, муаммонинг айрим жиҳатлари масалани янада чуқурроқ ўрганишни тақозо этмоқда. У ёки бу мамлакат иқтисодий тараққиётининг унинг халқаро меҳнат алмашинувида иштирокига боғлиқлиги, унинг ташқи миграция соҳасидаги давлат сиёсати таъсирини

⁴ Витковская Г.С. Новые диаспоры в Центральной Азии: миграционный потенциал // Социологические исследования. – 1999. – №3. – с. 14-18.; Зайончковская Ж., Флоринская Ю. Незаконная миграция в российско-казахстанских приграничных районах // Проблема незаконной миграции в России: реалии и поиск решений. М.: МОМ, 2004.; Злотников А.Г. Миграционные процессы в Беларуси на рубеже столетий // Социология. 2004. № 2. – С. 3-12.; Ионцев В.А. Международная миграция / Под общей ред. О.Д.Воробьевой. // Вып.3. [Прилож. к журн. «Миграция в России»]. – М., 2001; Иконников О.А. Эмиграция научных кадров из России: сегодня и завтра.: М., 1993.; Каменский А.Н. Международная трудовая миграция и участие в ней России, диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук, Москва, 2002.; Красинец Е.С. Миграция населения в Российской Федерации: тенденции развития и проблемы регулирования / Красинец Е.С, Тюркжанова Е.В. // Власть 2004. №10.; Красинец Е.С, Кубишин Е.С, Тюрюканова Е.В. Нелегальная миграция в Россию. – М., 2000.; Международный рынок услуг / В.В. Почекина, Ю.П.Якубук: под ред. В.Ф. Медведева. – Мн.: НО ООО «БИП-С», 2004. – 264 с.; Почекина, В. В. Модернизация рынка труда в условиях глобализации мировой экономики / В.В.Почекина, Р. М. Супрунович; под науч. ред. В. Ф. Медведева; Ин-т экономики НАН Беларуси. — Минск: Право и экономика, 2010. – 312 с.; Супрунович Р.М. Перспективные технологии привлечения финансовых средств в инновационной экономике миграции / Междунар. науч.-практ. конф., / 25-26 марта 2010г.) / НАН Беларуси, Ин-т экономики; науч.-ред. совет: М.В.Мясникович и др. – Минск: Право и экономика, 2010 – с. 417-420.; Тихонов В.А. Закрытые города в открытом обществе. М., 1996.; Тюрюканова Е.В. Работа за границей: мечта и реальность//Новая занятость. М., 1997.

⁵ Убайдуллаева Р.А., Ата-Мирзаев О.Б., Умарова Н.О. Ўзбекистон демографик жараёнларива аҳоли бандлиги (илмий-ўқув қўлланма). – Т.: Университет, 2006; Ата-Мирзаев О.Б. Особенности формирования новой демографической ситуации Узбекистана в годы независимости / Население Узбекистана: состояние, проблемы и перспективы. – Т., 2012.; Қ.Абдурахмонов. Меҳнат иқтисодиёти (назария ва амалиёт). Дарслик. Қайта ишланган ва тўлдирилган 3-нашри – Т.: Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси «FAN» нашриёт давлат корхонаси, 2019. – 592 б.; Умурзаков Б.Х. Теоретические и практические аспекты развития сферы малого бизнеса и частного предпринимательства в Республике Узбекистан. Монография. – Т.: «Iqtisodiyot». 2011.; Абдурахманова Г.К. «Кичик бизнесда аҳолини иш билан таъминлаш». Монография. – Т.: «Iqtisodiyot». 2014, с 216.; Максакова Л.П. Узбекистан в системе международных миграций // Постсоветские трансформации: отражение в миграциях / Под ред. Зайончковской Ж.А. и Витковской Г.С. / Центр миграционных исследований, Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. – М.: ИТ «Адамантъ». 2009.; Артыкова Д.А. Формирование занятости населения в Республике Узбекистан. – Т.: Фан, 2005; Холмунинов Ш.Р. Меҳнат бозори иқтисодиёти: Ўқув қўлланма. -Т.: ТДИУ, 2004; Ходиев Б.Ю., Қосимова М.С., Самадов А.Н. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик. – Т.: ТДИУ, 2010. – 267 б.; Ғойибназаров Б.К., Раҳмонов Х.О., Отажонов Ш.И., Алматова Д.С. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик – мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришни юксалтириш омили. – Т.: Фан, 2011. –185 б.; Зокирова Н.К., Шоюсупова Н.Т., Габзалилова В.Т., Абдурахманова Г.К. Формирование и совершенствование политики занятости населения в малом бизнесе и частном предпринимательстве. Монография. – Т.: IQTISODIYOT, 2013. – С.272; Пардаев М.Қ., Мамасоатов Т.Х., Муротқобилов А.А., Раҳимов Ҳ.А. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик: ривожланиш муаммолари ва ечимлари. Монография. – Т.: «Наврўз» нашриёти, 2013.

баҳолаш, ишчи кучи экспортидан олинадиган даромадларни таснифлаш ва турларга бўлиш, меҳнат қилувчи мигрантлар ўз юртига пул ўтказмалари шаклида таъминлайдиган валюта тушумлари ва уларнинг ўз мамлакатлари тўлов балансига, ҳамда иқтисодиётига таъсирини аниқлаш масалалари шулар жумласидандир.

Тадқиқотнинг диссертация бажарилган олий таълим ёки илмий тадқиқот муассасасининг илмий тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Мазкур диссертация мавзуси Тошкент давлат иқтисодиёт университети илмий тадқиқот ишларини амалга ошириш режасига мувофиқ №Ф-1-103 «Ўзбекистон иқтисодиётини модернизациялаш ва диверсификациялаш шароитида инсон салоҳиятини ривожлантириш» (2012-2016 йй.) фундаментал лойиҳаси доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади аҳолини иш билан бандлигини таъминлашда меҳнат миграцияси жараёнларини такомиллаштириш ва мақбуллаштириш бўйича илмий, услубий ва амалий таклифлар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари қуйидагилардан иборат:

аҳоли меҳнат миграциясини ўрганишда асосий илмий ёндашувларни таснифлаш;

меҳнат миграциясининг Ўзбекистондаги демографик вазиятга таъсирини кўриб чиқиш;

ташқиллаштирилган меҳнат миграциясининг замонавий тенденция-ларини, унинг замонавий меҳнат бозори шаклланишига таъсирини таҳлил қилиш;

халқаро миграция жараёнларини давлат томонидан тартибга солиш механизмини ўрганиш;

миграцияни малака даражаси бўйича меҳнат бозорига таъсирини муҳим компонент сифатида кўриб чиқиш;

ишсизларни ишга жойлаштириш ва касбга ўқитишда ХМТ билан ҳамкорликни ривожлантириш имкониятларини баҳолаш;

аҳолини иш билан бандлигини таъминлашда ташқиллаштирилган меҳнат миграциясини такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объекти бўлиб Ўзбекистон Республикаси аҳолисининг ташқи меҳнат миграцияси жараёнлари ҳисобланади.

Тадқиқот предметини аҳолининг меҳнат миграцияси таъсири остида меҳнат бозорида юзага келаётган иқтисодий муносабатлар ташкил этади.

Тадқиқот усуллари. Диссертация ишида қиёсий ва статистик таҳлил, тизимли, таркибий ва функциявий ёндашув, гуруҳлаш, таққослаш, умумлаштириш, социологик ва бошқа усуллардан фойдаланилди.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

аҳоли ўртасида норасмий меҳнат миграциясини олдини олиш, ташқиллаштирилган меҳнат миграциясини ривожлантириш механизми хорижда меҳнат фаолиятини амалга оширувчи шахсларни кўллаб-қувватлаш жамғармасини ташкил этиш асосида такомиллаштирилган;

хорижда меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун кетаётган фуқароларнинг касбий малакаси ва хорижий тилларни билиш даражасини

тасдиқлаш ҳамда уларни ишга жойлаштириш билан шуғулланиш ҳуқуқини лицензия асосида фаолият юритувчи ҳамда аккредитациядан ўтган юридик шахсларга тақдим этилиши таклифи асосланган;

меҳнат мигрантларига хорижда ишга жойлашиш билан боғлиқ харажатларни тўлаш учун қисқа муддатда, энг кам ҳужжатлар талаб қилган ҳолда тез расмийлаштирилувчи имтиёзли фоиз ставкасида микроқарзлар бериш таклифи асосланган;

хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошириш даврида фуқаролар ҳаёти, соғлиғи ва бошқа таваккалчиликларни суғурталаш бўйича суғурта мукофоти суммасини қоплаш учун суғурталанган ҳар бир меҳнат мигранти учун суғурта компанияларига йиллик бир марталик субсидиялар тақдим этиш амалиётини жорий этиш таклифи асосланган.

Тадқиқотнинг амалий натижаси қуйидагилардан иборат:

ўрнатилган тартибда меҳнат миграциясига кетаётган фуқароларга транспорт-логистика, банк-суғурта, консултатив-тарғибот хизматларини кўрсатиш тизимини жорий этиш асосланган;

ташқи меҳнат миграцияси тизимини янада такомиллаштириш, унинг ташкилий шакллари тубдан кенгайтириш, меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун республика ташқарисига кетаётган фуқароларнинг меҳнат ва ижтимоий ҳуқуқлари ҳимоя қилинишини таъминлаш, хориждан қайтиб келган меҳнат мигрантларини тадбиркорлик ва меҳнат фаолиятига жалб қилиш йўллари таклиф этилган;

бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги ҳузуридаги Хорижда меҳнат фаолиятини амалга оширувчи шахсларни қўллаб-қувватлаш ҳамда уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш жамғармасини ташкил этиш асосланган;

фуқароларни ташкиллаштирилган меҳнат миграциясига кетиш бўйича бирламчи сарф-харажатларини қоплашда уларга Бандликка кўмаклашиш жамғармаси маблағлари ҳисобидан имтиёзли кредит ажратиш механизми ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги қўлланилган ёндашув ва усуллар, унинг доирасида фойдаланилган назарий ёндашувлар расмий манбалардан олингани, хулоса, таклиф ва тавсияларнинг амалиётда жорий этилганлиги, Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигининг маълумотларига, шунингдек, бошқа амалий маълумотлар таҳлилига асосланганлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти аҳоли бандлигини таъминлашда ташкиллаштирилган меҳнат миграцияси жараёнларини такомиллаштириш ва мақбуллаштириш бўйича илмий-услубий таклиф ва хулосалар мазкур йўналишдаги услубий аппаратни такомиллаштиришга хизмат қилиши билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти ишлаб чиқилган илмий таклифлар ва амалий тавсиялардан меҳнат ресурсларининг ҳаракатланишини тартибга солувчи, меҳнат миграцияси жараёнларини мақсадга мувофиқ тарзда

ташкил этиш бўйича тегишли ҳужжатларни ишлаб чиқишда, «Меҳнат муносабатлари», «Меҳнат иқтисодиёти» фанлари бўйича ўқув дастурларини такомиллаштиришда фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Аҳолини иш билан бандлигини таъминлашда меҳнат миграцияси жараёнларини такомиллаштириш ва мақбуллаштириш бўйича қуйидагилар ишлаб чиқилган:

норасмий меҳнат миграциясини олдини олиш, ташкиллаштирилган меҳнат миграциясини ривожлантириш механизмини жорий этиш таклифидан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 5 июлдаги ПФ-3839-сонли «Ўзбекистон Республикасининг ташқи меҳнат миграция тизимини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги фармони ва Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 12 сентябрдаги 725-сонли «Ўзбекистон Республикаси фуқароларини хорижда уюшган ҳолда ишга жойлаштириш тизимини янада такомиллаштириш ва тубдан қайта кўриб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарорини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг макроиқтисодий таҳлил, таркибий ўзгаришлар, молия-банк тизими хусусий тадбиркорлик масалалари Котибиятининг 2019 йил 13 ноябрдаги 02/1-2699-сонли маълумотномаси). Мазкур таклифнинг жорий этилиши натижасида хорижда меҳнат фаолиятини амалга оширувчи шахсларни қўллаб-қувватлаш ҳамда уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш жамғармаси ташкил этилиб, ташкиллаштирилган меҳнат миграцияси кўламини кенгайтиришга имкон яратган;

хорижда меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун кетаётган фуқароларнинг касбий малакаси ва хорижий тилларни билиш даражасини тасдиқлаш ҳамда уларни ишга жойлаштириш билан шуғулланиш ҳуқуқини лицензия асосида фаолият юритувчи ҳамда аккредитациядан ўтган юридик шахсларга бериш таклифидан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 5 июлдаги ПФ-3839-сонли «Ўзбекистон Республикасининг ташқи меҳнат миграция тизимини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги фармони ва Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 12 сентябрдаги 725-сонли «Ўзбекистон Республикаси фуқароларини хорижда уюшган ҳолда ишга жойлаштириш тизимини янада такомиллаштириш ва тубдан қайта кўриб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарорини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг макроиқтисодий таҳлил, таркибий ўзгаришлар, молия-банк тизими хусусий тадбиркорлик масалалари Котибиятининг 2019 йил 13 ноябрдаги 02/1-2699-сонли маълумотномаси). Мазкур таклифнинг жорий этилиши натижасида 2018 йилдан Ўзбекистон Республикасида рўйхатдан ўтган юридик шахслар Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги томонидан бериладиган лицензия асосида Ўзбекистон фуқароларини хорижда ишга жойлаштириш, Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигида аккредитациядан ўтиш асосида эса, хорижда меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун кетаётган фуқароларнинг касбий малакасини, жумладан, касбий кўникмаларга эга бўлиш ва хорижий тилларни

билиш даражасини тасдиқлаш борасидаги фаолият билан шуғулланиш ҳуқуқига эга бўлган;

меҳнат мигрантларига хорижда ишга жойлашиш билан боғлиқ харажатларни тўлаш учун энг кам ҳужжатлар талаб қилган ҳолда тез расмийлаштириладиган имтиёзли фоиз ставкасида микроқарзлар бериш таклифидан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 5 июлдаги ПФ-3839-сонли «Ўзбекистон Республикасининг ташқи меҳнат миграция тизимини янада такомиллаштириш бўйича кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги фармони ва Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 12 сентябрдаги 725-сонли «Ўзбекистон Республикаси фуқароларини хорижда уюшган ҳолда ишга жойлаштириш тизимини янада такомиллаштириш ва тубдан қайта кўриб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарорини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг макроиқтисодий таҳлил, таркибий ўзгаришлар, молия-банк тизими хусусий тадбиркорлик масалалари Котибиятининг 2019 йил 13 ноябрдаги 02/1-2699-сонли маълумотномаси). Мазкур таклифнинг жорий этилиши натижасида меҳнат мигрантларига хорижда ишга жойлашиш билан боғлиқ харажатларни тўлаш учун бериладиган, бир банк куни давомида тез расмийлаштирилган ҳолда энг кам талаб қилинадиган ҳужжатлар асосида имтиёзли микроқарзлар бериш тартиби белгиланган;

хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошириш даврида фуқаролар ҳаёти, соғлиғи ва бошқа таваккалчиликларни суғурталаш бўйича суғурта мукофоти суммасини қоплаш учун суғурталанган ҳар бир меҳнат мигранти учун суғурта компанияларига йиллик бир марталик субсидиялар тақдим этиш амалиётини жорий этиш таклифидан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 5 июлдаги ПФ-3839-сонли «Ўзбекистон Республикасининг ташқи меҳнат миграция тизимини янада такомиллаштириш бўйича кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги фармони ва Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 12 сентябрдаги 725-сонли «Ўзбекистон Республикаси фуқароларини хорижда уюшган ҳолда ишга жойлаштириш тизимини янада такомиллаштириш ва тубдан қайта кўриб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарорини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг макроиқтисодий таҳлил, таркибий ўзгаришлар, молия-банк тизими хусусий тадбиркорлик масалалари Котибиятининг 2019 йил 13 ноябрдаги 02/1-2699-сонли маълумотномаси). Мазкур таклифнинг жорий этилиши натижасида хорижда меҳнат фаолиятини амалга оширувчи шахсларни қўллаб-қувватлаш ҳамда уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш жамғармаси томонидан суғурта компанияларига йилига бир мартаба хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошириш даврида фуқаролар ҳаёти ва соғлиғини ҳамда бошқа таваккалчиликларни суғурталаш бўйича суғурта мукофоти суммасини қоплаш учун суғурталанган ҳар бир меҳнат мигранти учун 50 минг сўм миқдорида бир марталик субсидиялар тақдим этиш амалиёти жорий этилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот натижалари 1 та халқаро, 4 та республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация иши мавзуси бўйича унинг асосий ғоялари ва мазмунини акс эттирадиган жами 11 та илмий иш, шу жумладан, ОАК эътироф этган республика журналларида 3 та, нуфузли хорижий журналларда 3 та, шу жумладан, SCOPUS базасидаги журналда 2 та илмий мақола, шунингдек, илмий-амалий конференцияларда 5 та маъруза тезислари нашр этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, учта боб, хулоса ва фойдаланилган адабиётлар рўйхатидан иборат. Диссертациянинг ҳажми 162 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида ўтказилган тадқиқотларнинг долзарблиги ва зарурати асосланган, тадқиқотнинг мақсади, вазифалари, объекти ва предмети тавсифланган, республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилган ҳамда тадқиқотнинг илмий янгилиги, амалий натижалари баён қилинган, олинган натижаларнинг илмий ва амалий аҳамияти очиқ берилган, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий этиш, нашр қилинган ишлар ва тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг **«Меҳнат миграциясини аҳолини иш билан бандлигига таъсирининг назарий асослари»** деб номланган биринчи бобида, меҳнат миграциясини ўрганишга илмий-назарий ёндашувлар ва унинг иқтисодий ривожлантиришдаги ўрни асосланган ҳамда меҳнат миграцияси ва аҳолини иш билан бандлигини таъминлаш жараёнлари ўртасидаги ўзаро боғлиқлик тадқиқ этилан.

Меҳнат миграциясига доир илмий қарашлар иқтисодий, географик, тарихий, демографик, тизимли, сиёсий ва бошқа ёндашувлар доирасида шаклланмоқда. Аҳоли миграциясини ўрганишда асосий назарий ишланмалар таҳлили уларнинг кўпчилиги миграцияга ижтимоий-демографик, ижтимоий-иқтисодий ва ижтимоий-меҳнат муносабатлари элементи сифатида қарашга асосланган деб, хулосага келиш имконини беради. Халқаро меҳнат миграциясини ўрганишга ёндашув меҳнат миграциясини бошқарув объекти сифатида кўриб чиқишга асосланган. Бундай талқин халқаро меҳнат миграцияси оқимини тузиб чиқиш, назарияда меҳнат миграциясининг ҳар хил турлари ва уни тартибга солиш тажрибасини ўрганиш имконини берди (1-жадвал).

Ўзбекистон Республикасидаги меҳнат миграцияси меҳнат ресурсларининг миграцион ҳаракати эмас, балки унинг айрим турлари ва тоифалари бу фанларнинг бевосита предмети эканлигини қайд этиш жуда муҳимдир.

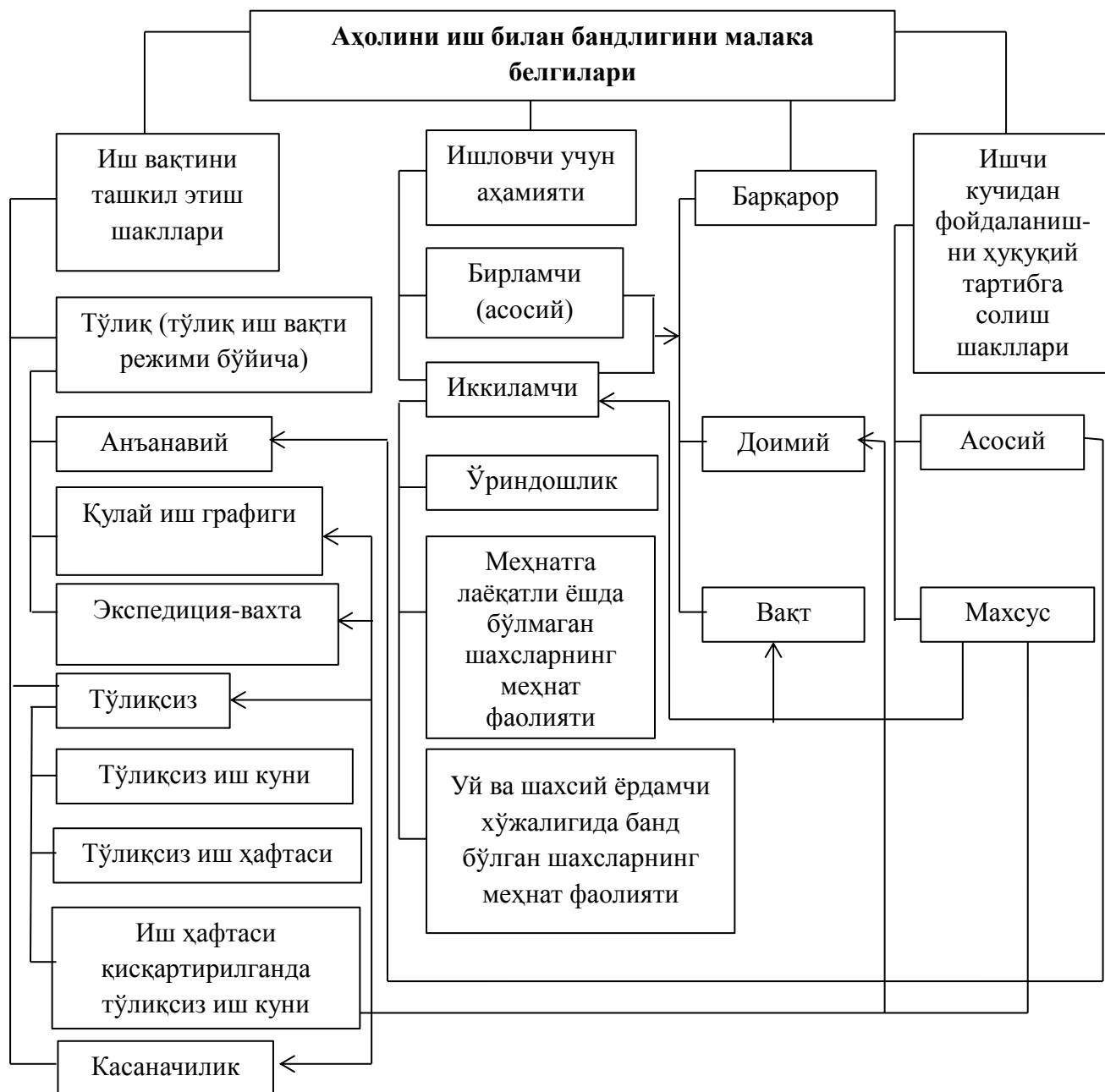
Миграция ҳаракатлари мамлакат меҳнат ресурсларининг миқдорий ва сифат хусусиятларини шакллантирадиган ва аҳолини иш билан бандлигига таъсир кўрсатадиган миграция сиёсати регуляторларидан биридир.

Миграцияни ўрганишга назарий ёндашувлар (қийсий таҳлил)⁶

Назарий Ёндашув	Тадқиқот йўналишлари	Назариялар, концепциялар, илмий йўналишлар	Тадқиқотнинг асосий гипотезалари	Тадқиқотчилар
Демографик	Миграциянинг аҳоли характеристикасига таъсири	Аҳолишуносликнинг умумий назарияси, Демографик ёндашув назарияси, Мобил ўтиш концепцияси, Миграция ёндашуви концепцияси, Миграциянинг ноль сальдоси концепцияси	Мигрантлар ҳудудда туғилишни оширади	А. Сови, Д. Валентей, А. Кваша, А. Ландри, Ф. Ноутстейн, Л. Таба, Н. Кейфиц, Р. Убайдуллаева ва бошқ.
Тизимли	Ривожланаётган мамлакатларда ва таркибий трансформацияни бошидан кечираётган мамлакатларда эмиграцияни келтириб чиқарадиган омилларни, шунингдек ривожланган мамлакатларда мигрантларга талабни келтириб чиқарадиган омилларни аниқлаш	Неоклассик назария, Миграциянинг янги иқтисодий назарияси, Сегментланган меҳнат бозори назарияси, Жаҳон тизимлари назарияси, Жамият капитали назарияси, Кумулятив сабабият назарияси	Халқаро миграция иқтисодий ўсиш ва ривожланиш мавжуд эмаслиги натижаси эмас, балки таракқиёт натижаси ҳисобланади	Д. Массей, М. Критц, Б. Умурзаков, Г. Абдурахманова ва бошқ.
Иқтисодий	Миграцион хулқ-атворга мотивацияни шакллантириш	Неоклассик назария, Инсон капитали назарияси, Миграциянинг янги иқтисодий назарияси, Сегментланган меҳнат бозори назарияси, Жаҳон тизимлари назарияси, Янги халқаро иқтисодий тартиб концепцияси ва б.	Қабул қилувчи мамлакатга кўниқиш индивиднинг хислатларига боғлиқ	Т. Ман, Ж.-Б. Кольбер, А. Смит, Т. Мальтус, К. Маркс, Д. Кейнс, Б. Томас, Дж. Беккер, К. Тейлор, Б. Бреев, В. Костаков, Дж. Саймон, Л. Максакова
Социологик	Мигрантларни кўниқтиришнинг турли шакллари бегилаб берувчи омиллар	Структурализм ва /ёки функционализм Ижтимоий низо назарияси	Тарк этиладиган ва кўчиб бориладиган ҳудудларнинг жозибдорлиги ёки жозибдор эмаслиги кўп жиҳатдан шахслараро ўзаро муносабатларга, ватандош мигрантлар жамияти, қариндошлик ва дўстлик ришталари, этник гуруҳ аввалги миграция тажрибасини акс эттирувчи тарихий анъаналарга ва ҳоказоларга боғлиқ.	Ю. Арутюнян, А. Сусоколов, Т. Юдина, М. Кислицына, Р. Мертон, А. Портес, Н. Зокирова
Бошқарув	Миграция жараёнларини бошқаришнинг субъект-объект тизимини аниқлаш. Миграция оқимларини бошқаришни мақбуллаштириш	Давлат бошқаруви назарияси Менежмент назарияси Бошқарув назарияси Миграция менежменти концепцияси	Миграция сиёсати турли тоифадаги мигрантларга нисбатан тоифаланган бўлиши керак. Институционал тузилмаларнинг ва улар ўртасидаги мувофиқликнинг мукамал эмаслиги хорижий ишчи кучидан фойдаланиш самарадорлигини пасайтиришга кўмаклашади	В. Вильсон, Ф. Гуднау, М. Вебер, Ф. Тейлор, А. Файоль, Э. Мэйо, Е. Тюрюканова, К. Абдурахманов

⁶ Муаллиф тадқиқотлари асосида тузилган

Муаллифнинг фикрича, меҳнат миграциясининг аҳоли иш билан бандлигига таъсири ишчи кучининг асосан малака белгилари билан ифодаланади (1-расм).



1-расм. Аҳоли иш билан бандлигининг ташкилий белгилари асосидаги шакллари таснифи⁷

Меҳнат миграцияси Ўзбекистон Республикасидаги меҳнат ресурслари кўчишининг вақтинчалик хусусияти ҳисобланади. Меҳнат ресурслари миграциясининг уни берувчи ва қабул қилувчи давлатлар иқтисодиётига таъсири оқибатларини аниқлаш учун назарий ёндашувлардан фойдаланишда меҳнат бозорига, миллий инсон капиталини шакллантиришга ва иқтисодий тараққиётга тааллуқли ёндашувларгагина таяниш керак.

⁷ Муаллиф тадқиқотлари асосида тузилган.

Бундай ёндашув иқтисодий таркибий қайта тузиш харажатларини камайтиришга қаратилган бўлиб, бунга қуйидагилар ҳисобига эришилади:

- ишга ёллаш (ишдан бўшатиш) шакллари ва бандлик шакллари қулайлигининг хилма-хиллиги;

- иш вақтини тартибга солиш қулайлиги, иш вақтини меъёрга солмайдиган ўзгарувчан иш режими;

- иш ҳақини тоифаланган ёндашув асосида тартибга солишнинг қулайлиги;

- ходимларни ижтимоий ҳимоя қилиш усуллари ва шаклларининг қулайлиги, шунингдек, меҳнат миқдори, тузилиши, сифати ва нархини меҳнат бозоридаги талаб ва таклиф ўзгаришига мослаштириш.

2-жадвал.

Меҳнат миграциясини қабул қилувчи мамлакат учун хорижий меҳнат ресурсларидан фойдаланиш оқибатлари⁸

Ижобий оқибатлар	Салбий оқибатлар
Меҳнат бозори учун оқибатлар	
Ишчи кучи тақчиллиги муаммоларини камайтириш	Маҳаллий ходимлар иш ҳақи камайишига олиб келадиган меҳнат бозоридаги демпинг
Мигрантларнинг уй хўжалигидаги бандлиги аёлларнинг бандлигига кўмаклашади	Маҳаллий аҳоли орасида ишсизлик ошиши ва малакаси пастроқ ходимларнинг маргиналлашуви
Кичик бизнес ва тадбиркорликда бандликни ошириш	Меҳнат бозорининг айрим секторлари криминаллашуви
Малакасиз ишларда бандликни таъминлаш	Худуд меҳнат бозорида «миграция анъаналари»нинг вужудга келиши
Мигрантларнинг иқтисодийнинг «обрўсиз» соҳаларида банд бўлиши маҳаллий ходимларнинг вертикал мобиллигига кўмаклашади	
Инсон капитали ривожини учун оқибатлар	
Ёш ва малакали ходимларни танлаб олиш орқали ишчи кучи сифатини ошириш (юқори малакали ишчи кучи сегментида)	Малакаси паст ишчи кучи кўп бўлганда ва ўрнини босиш тенденциялари бор бўлганда, миллий инсон капитали умумий даражаси пасаяди
	Қашшоқликнинг ошиши (иш йўқотиши сабабли мигрант деклассация қилинганда)
Ташқи иқтисодий фаолият учун оқибатлар	
Меҳнат ресурсларини қабул қилувчи мамлакат иқтисодий субъектлари билан кўшма корхоналар сонининг ошиши	
Меҳнат ресурсларини экспорт қилувчи мамлакат ва қабул қилувчи мамлакат ўртасида товар айланмасини ошириш	

⁸ Муаллиф тадқиқотлари асосида ишлаб чиқилган.

Умуман олганда, қулай меҳнат бозори концепцияси тадбиркорлар ва ходимлар ўзаро муносабатларининг кўп образли шакллари шакллантиришни назарда тутаяди ҳамда ялпи харажатларни мақбуллаштиришга, фойдани оширишга ва аҳоли иш билан бандлигининг юксак даражасини қўллаб-қувватлашга қаратилган.

Шундай қилиб, иш билан бандликнинг кўриб чиқилган концепциялари ва назариялари бизга Ўзбекистон Республикасини инновацион иқтисодий ривожлантириш учун қуйидаги фикрни шакллантириш имконини берди. Муаллифнинг фикрича, тўлиқ бандликни ёппасига иш билан таъминлаш деб талқин қилиб бўлмайди, бошқа тарафдан, иқтисодиёт ислоҳ қилинаётган бир пайтда Ўзбекистоннинг иш билан бандлик сиёсати ишсизликнинг табиий даражаси самарадорлигини тан олувчи назарияга асосланмаслиги керак, чунки узок давом этадиган ишсизлик ҳам ижтимоий, ҳам иқтисодий нуқтаи назардан, мақсадга мувофиқ бўлиши мумкин эмас. Эътиборни иш билан бандликнинг қулай шакллари ва уни тартибга солишнинг фаол усуллари ривожлантиришга, мобил ходимни шакллантиришга қаратиш зарур.

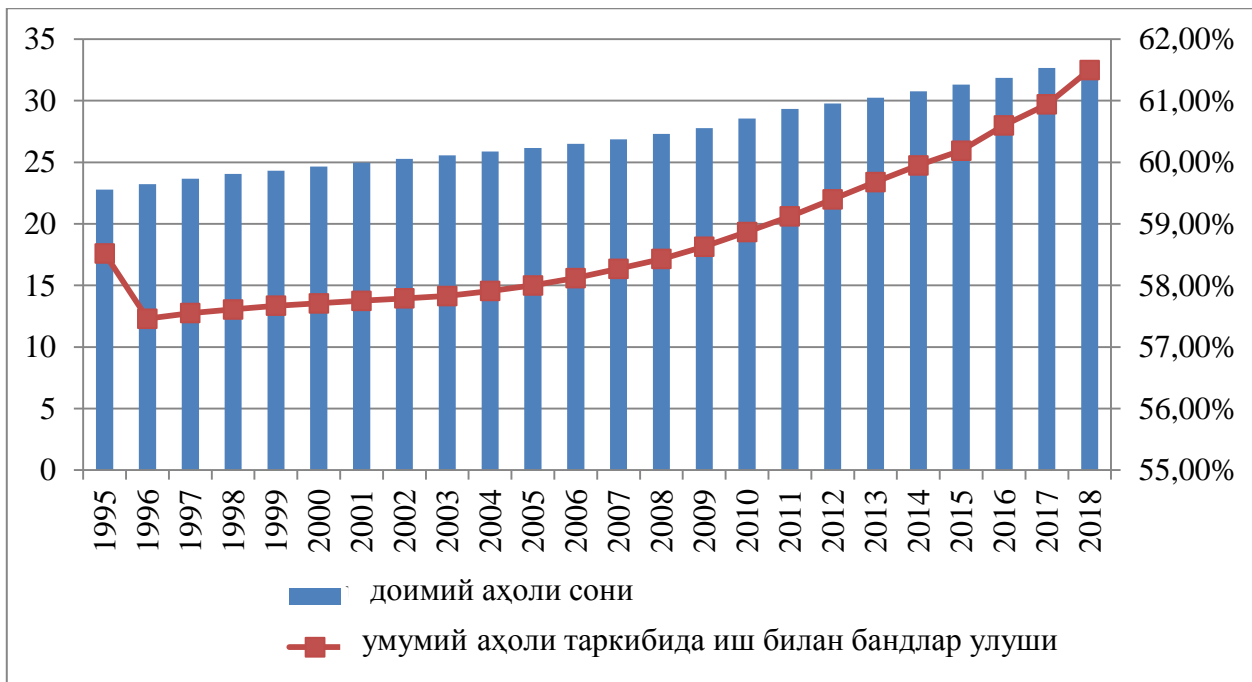
Меҳнат иммиграцияси, биринчи навбатда, ишчи кучини қабул қилувчи мамлакатнинг меҳнат бозорига таъсир кўрсатади. Қайд этилганидек, бундай таъсир ҳам ижобий, ҳам салбий оқибатларга эга (2-жадвал).

Меҳнат ресурслари импорти ишчи кучи тақчиллиги муаммосини камайтиришга кўмаклашади. Кўпчилик ривожланган мамлакатларда ҳозирги вақтда туғилиш камайганлиги туфайли меҳнатга лаёқатли аҳоли умумий сони камайиб бормоқда. Бу муаммони қуйидаги икки хил йўл билан ҳал қилиш мумкин: меҳнат унумдорлигини кескин ошириш ва меҳнат иммиграциясини рағбатлантириш. Биринчи вариант вақт талаб қилади ва технологик ривожлантирилиши лозим. Иккинчи вариант айниқса, кичик ва ўрта бизнес учун юзага келган тақчилликни тезликда кондиришни таклиф этади.

Диссертациянинг «**Ўзбекистон Республикасида меҳнат миграциясининг ривожланишини аҳолини иш билан бандлигига таъсири таҳлили**», деб номланган иккинчи бобида, Ўзбекистон меҳнат бозори ривожланишининг замонавий тенденциялари таҳлили амалга оширилган бўлиб, халқаро миграция жараёнларини давлат томонидан тартибга солиш механизми таклиф этилган, меҳнат миграцияси ва аҳоли иш билан бандлигини ривожлантириш жараёнлари ўзаро боғлиқлиги исботланган.

Сўнгги йилларда Ўзбекистон Республикаси иқтисодиётида ва иш билан бандлик соҳасида катта ўзгаришлар юз берди. 2019 йил 1 январь ҳолатига кўра аҳоли сони 33,085 млн. кишига етди, бу эса 1995 йилга нисбатан 45,2 фоизга кўпдир. Бу даврда аҳоли умумий сонидан иш билан банд бўлганлар улуши тегишли равишда 1995 йилда 58,52 фоизни, 2018 йилда 61,5 фоизни ташкил этди (2-расм).

Бу вазият меҳнат ресурсларидан фойдаланиш ва уларни тақсимлаш бўйича иқтисодий субъектлар (уй хўжаликлари, давлат, фирмалар) ўртасида келишув йўқлигини исботламоқда, бу эса ушбу субъектлар манфаатларини мувофиқлаштириш механизмларини ишлаб чиқиш заруратини белгилаб беради.



2-расм. Ўзбекистоннинг доимий аҳолиси сони динамикаси ва аҳоли умумий сонидан иш билан банд бўлганлар улуши⁹

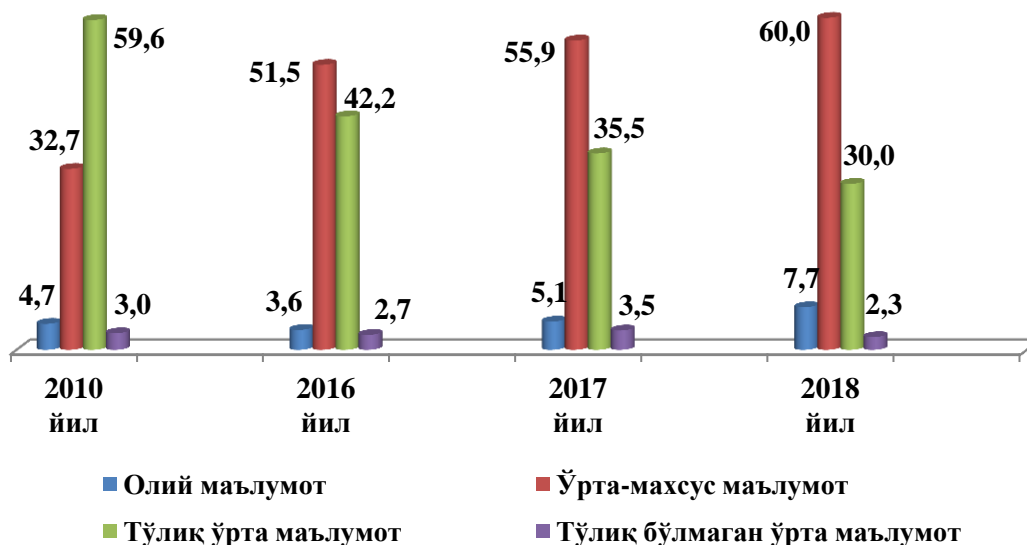
Бугунги кунда Ўзбекистон меҳнат бозорида 13,6 миллион киши иш билан банд бўлиб, улардан 5,6 миллион нафари расмий ва 7,9 миллион нафари норасмий секторда, шу жумладан, 2,6 миллион киши меҳнат мигранти сифатида меҳнат қилмоқда¹⁰. Миграция коэффиценти, тахминий ҳисоб-китобларга кўра, 7 фоизни ташкил қилади. Миграция коэффиценти Ўзбекистонда жаҳондаги ўртача кўрсаткичлардан (3,2 %) ва аҳоли жон бошига ўртача даражадаги даромад тўғри келадиган бошқа мамлакатлардаги кўрсаткичлардан (2,7 %) икки баробар юқори. Визасиз тартиб, тарихий ўзаро алоқа ва рус тилини билиши туфайли ўзбек мигрантларининг катта қисми Россияга кетмоқда.

Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигининг (МДХ) бошқа мамлакатлари (виза талаб қилинмайдиган Украина ва Қозғистон), Форс қўрφαзи мамлакатлари, Исроил ва Корея Республикаси ҳам, камроқ даражада бўлса-да, ўзбекистонлик ишчиларни ўзига жалб қилади. Ўзбекистонда меҳнатга лаёқатли ёшдаги бешта эркакнинг биттаси халқаро мигрантдир. Ёшлар орасида бу улуш ошиб бормоқда. Миграциянинг бундай юқори суръатлари, бир тарафдан, Ўзбекистоннинг ички меҳнат бозоридаги сиёсат натижаси, бошқа тарафдан эса халқаро меҳнат бозорида ўзбекистонлик ишчиларга талаб катталиги билан изоҳланади. Ёшлар орасида миграция суръатлари айниқса юқоридир: 20–24 ёшдаги ҳар учинчи эркак–меҳнат мигрантдир. Аёлларнинг меҳнат миграцияси эркакларникидан анча паст. 3-расмда кўрсатилганидек, ўзбекистонлик меҳнат мигрантларининг 86 фоизи Россияда меҳнат қилмоқда.

⁹ Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

¹⁰ Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

Муаллиф олиб борган сўровнома натижасида респондент мигрантларнинг 3/5 қисми ўрта махсус маълумотга эга шахслар бўлиб, сўнгги йилларда бу кўрсаткичнинг мунтазам ортиб бораётганлигини 3-расмда кўришимиз мумкин.



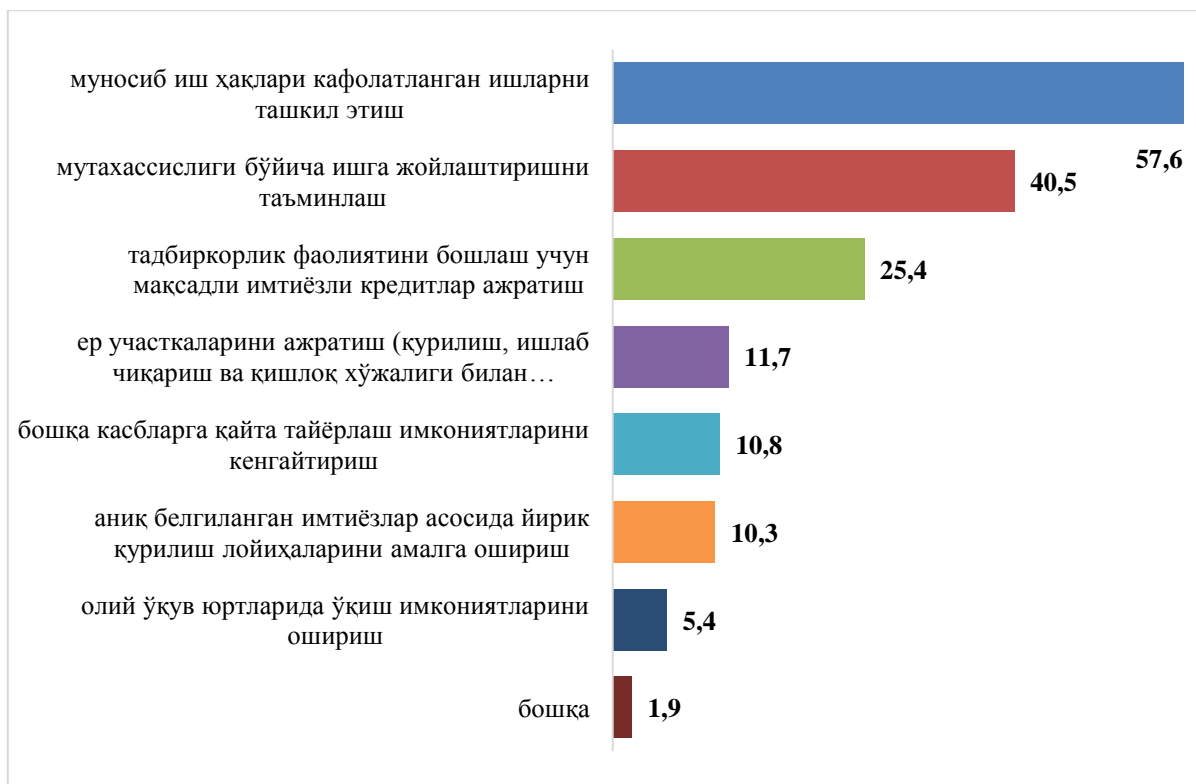
3-расм. Мигрантларнинг маълумоти даражаси бўйича маълумот, %

Сўнгги 8 йил мобайнида бу кўрсаткич деярли 2 баробарга ортди. Бу эса ўрта маълумотли мигрантлар улушининг деярли 2 баробар камайишига олиб келди. Динамиканинг бундай бўлишига асосий сабаб ташқи меҳнат миграциясида 30 ёшгача ҳамда касб-хунар коллежлари битирувчиси бўлган ёшлар улушининг кескин ортиб бориши билан изоҳланади. Одатда, тўлиқ ўрта ҳамда ўрта махсус маълумотли мигрантлар қишлоқ аҳолиси орасида кўпчиликни ташкил этади. Шунингдек, олий маълумотли мигрантларнинг улуши ҳам мунтазам равишда ортиб бормоқда ва 2018 йилга келиб жами мигрантларнинг 7,7 фоизини ташкил этди. Олий маълумотли мигрантлар эса шаҳар аҳолиси тоифасида кўпчиликни ташкил этади.

Ҳозирги вақтда Ўзбекистонда иш ўринларини ташкил этиш суръатлари иқтисодий ўсиш суръатларидан ортда қолмоқда, бу вазиятни тузатиш Ўзбекистонда йирик капитал маблағларини талаб қилади. Аҳолининг катта қисми ишга жойлашиш имкониятига эга эмас, боз устига Ўзбекистон ёшлари анча танг аҳволда қолган – 20-24 ёшдагиларнинг тахминан 10 фоизи иш изламаяпти, чунки уни топиш умидини йўқотган.

Таҳлиллар натижасига кўра, Ўзбекистонда фуқароларга муносиб иш ҳақини кафолатлайдиган доимий иш ўринлари яратилиши давлат учун амалга оширилиши энг зарур бўлган омил сифатида намоён бўлди. Бу фикрни респондентларнинг 57,6 фоизи тасдиқлади (4-расм).

Бу фикрни кўпроқ Сирдарё (85,0 %) ва Жиззах (74,0 %) вилоятларидаги респондентлар қўллаб-қувватлади. Бундан шундай хулоса қилиш мумкинки, айнан шу вилоятларда ишлаб чиқариш объектларини кўпайтирган ҳолда муносиб иш ҳақи тўланадиган иш жойларини яратиш эвазига аҳоли бандлигини таъминлаш устувор вазифа сифатида белгиланиши керак.



4-расм. Мигрантлар Ўзбекистонда меҳнат фаолиятини олиб бориши учун давлат томонидан амалга оширилиши керак бўлган ишлар, %

Яна бир эътиборли ҳолат меҳнат ресурслари, хусусан ёшларни, мутахассислиги бўйича ишга жойлаштириш масаласи ҳам долзарб бўлиб қолмоқда. Хусусан, мигрантларнинг 2/5 қисми шу фикрни илгари суришган.

Сўнги йилларда Ўзбекистон Республикасида меҳнат миграцияси оқимлари соҳасида беқарорлик кузатилмоқда. Жумладан, 2013-2015 йилларда ҳам мамлакатга келган, ҳам ундан чиқиб кетган кишилар сони камайди. Пасайиш 2014-2015 йилларда Россия Федерацияси ва Ғарб мамлакатлари муносабатларида юз берган инқирозга боғлиқ. Бу ушбу мамлакатдаги иқтисодий вазиятга таъсир кўрсатди. Ўзбекистон Республикасидан борадиган миграция оқимининг асосий қисми РФ га тўғри келиши туфайли (80 %) миграциянинг пасайишига Россияда юз берган жараёнлар сабаб бўлди.

Бироқ, республикамизда 2016 йилдан кейин юз бераётган ижобий иқтисодий ва сиёсий жараёнлар Ҳукуматлараро битимлар асосида Ўзбекистон Республикаси аҳолисининг Россия Федерациясида ташкиллаштирилган меҳнат миграцияси шаклланишига олиб келди. Ушбу жараёнлар 2015-2018 йилларда мамлакатдан чиқиб кетганлар улушининг 6 фоизга ошишига, бу даврда келганларнинг улуши 14,5 фоизга камайишига олиб келди. Хусусан, 2020 йилда Россия Федерациясининг Красноярск ўлкаси, Татаристон Республикаси, Астрахань, Ростов, Ленинград, Новосибирск вилоятлари билан бандлик ва меҳнат миграцияси соҳасида ҳамкорлик келишувларини имзолаш ва биргаликда қатор тадбирларни ўтказиш кутилмоқда.

Мамлакатимизга келаётган миграция оқимлари ҳақида сўз юритилганда, 2017 йилда Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан хорижда яшовчи

ватандошларимиз орасидан юқори малакали мутахассисларни ўз ватанида ишлашга жалб этиш ҳисобига мигрантларнинг республикага қайтиши 15 минг кишига кўпайди. Шунга ўхшаш тенденция мигрантларнинг чиқиб кетишида ҳам кузатилди, бунинг натижасида миграция оқими деярли ўзгармади.

Диссертациянинг «**Меҳнат миграциясини давлат томонидан тартибга солишни такомиллаштириш**», деб номланган учинчи бобида, меҳнат миграциясининг давлат томонидан бошқарилишининг воситалари ва уларни такомиллаштириш йўллари, аҳолини муносиб иш билан бандлигини таъминлашда ХМТ билан ҳамкорликни ривожлантириш ҳамда ташкиллаштирилган меҳнат миграциясини такомиллаштириш бўйича таклифлар тайёрланган.

Халқаро меҳнат миграциясининг ривожланиш даражасини белгиловчи аниқ механизмлар бўлмаганлиги сабабли кўпчилик мамлакатларда бу жараён тартибга солинмаган. Шуларни ҳисобга олиб, муаллиф томонидан меҳнат миграциясининг ташкилий механизми ишлаб чиқилди (5-расм).

Ташкиллаштирилган меҳнат миграцияси механизми меҳнат мигрантларини жўнаб кетишдан олдин тайёрлаш ва касбга ўқитиш инфратузилмаси, хорижда меҳнат мигрантлари ҳуқуқларини ҳимоя қилиш инфратузилмасини ташкил этишни, хориждан қайтиб келган меҳнат мигрантларини мослаштириш масаласини қамраб олган.

Меҳнат мигрантларини жўнаб кетишдан олдин тайёрлаш ва касбга ўқитиш инфратузилмасини такомиллаштириш натижасида хорижда меҳнат фаолиятини амалга оширувчи шахсларни қўллаб-қувватлаш ҳамда уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш жамғармаси ташкил этилиб, ташкиллаштирилган меҳнат миграцияси кўлами кенгайди. Хусусан, 2019 йилда Ўзбекистонда Германия тажрибаси асосида «Ишга марҳамат» мономаркази ташкил этилди. Ушбу мономарказда банд бўлмаган ёки хорижга чиқишни режалаштираётган аҳоли турли хил йўналишда таълим олиши ҳамда касбга ўқитилиши мумкин. «Ишга марҳамат» мономарказида фуқароларни касбга ўқитиш, хорижга чиқувчи мигрантларга хизмат кўрсатиш (виза, билет, суғурта), маслаҳат бериш, ишга жойлаштириш, тил ўргатиш ҳамда тадбиркорликка ўқитиш сингари олтига йўналиш бўйича фаолият ташкил этилган.

Меҳнат мигрантларига жўнаб кетишларидан олдин имтиёз ва қулайликлар яратиш мақсадида ихтисослаштирилган махсус кассаларнинг республика бўйича 14 та филиаллари ташкил этилиб, улар орқали жами 124806 нафар мигрантга авиа ва темир йўл чипталари сотилди. Меҳнат мигрантларини хорижда ижтимоий ҳимоя қилиш мақсадида 53153 та суғурта полислари ҳамда 10523 та «Viza-Migrant» кредит карталари расмийлаштирилди.

Ўзбекистон Республикаси фуқароларини хорижда ишга жойлаштиришга кўмаклашиш учун аккредитациядан ўтган юридик шахслар, яъни, хусусий бандлик агентликлари томонидан жами 1876 нафар фуқаро хорижда ишга жойлаштирилди. 34727 нафар фуқарога ишга жойлашиш бўйича ахборот ва маслаҳат хизматлари берилди.



5-расм. Ташкиллаштирилган меҳнат миграцияси механизми¹¹

Меҳнат мигрантларига хорижда ишга жойлашиш билан боғлиқ харажатларни тўлаш учун бериладиган, бир банк куни давомида тез расмийлаштирилган ҳолда энг кам талаб қилинадиган ҳужжатлар асосида имтиёзли микроқарзлар бериш тартиби белгиланган. Хорижда ишлаётган фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш ҳамда уларга моддий

¹¹ Муаллиф тадқиқотлари асосида ишлаб чиқилган.

ёрдам кўрсатиш бўйича 20,2 минг нафар кишига амалий ёрдам берилди. Жумладан, турли сабаблар билан вафот этган 179 нафар (Россияда-174, Туркияда-2, Японияда-1, Кореяда-1, Қозоғистонда-1, Озарбайжонда-1) фуқаролар жасади Ўзбекистонга олиб келинди. Шунингдек, Россия Федерациясининг ички ишлар органлари вақтинчалик сақлаш марказларида сақланаётган 1964 нафар ҳамда оғир ҳаётӣ вазиятларга тушиб қолган 60 нафар фуқаролар республикага қайтарилди.

Хорижда (Россия Федерацияси ва Корея Республикаси) вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошириш даврида Агентликнинг ваколатхоналари томонидан 17497 нафар фуқарога маслаҳат ва ҳуқуқӣ ёрдам кўрсатилди. Шунингдек, хорижда меҳнат ҳуқуқлари поймол қилинган мигрантларнинг 354940,0 АҚШ доллари миқдоридаги иш ҳақи тарзидаги даромади хорижий иш берувчилардан ундириб берилди.

Меҳнат миграцияси шундай бир соҳаки, унда аниқ қоида ва оқилона сиёсат зарурати, айниқса яққол кўзга ташланади. Шу боис инсон ҳуқуқларига асосланган ёндашувни мигрантлар ҳимоясини таъминлаш ва миграцион жараёнларни бошқариш учун илгари суриш принципиал муҳим аҳамиятга эга. Бу инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги асосланган қонунчиликни такомиллаштириш, халқаро меҳнат стандартларини, инсонпарвар қонунлар ва этник хилма-хилликка ҳурматни тан олишни назарда тутати. Бу чоралар демократия ва ижтимоӣ тинчликнинг кафолати ҳисобланади.

Норасмий маълумотларга кўра, тартибга солинмаган миграция 88-90 фоизни ташкил этади. Барча миграция оқимининг фақатгина 1/6 дан кам бўлган қисмигина ташкиллаштирилган, деб ҳисоблаш мумкин.

Меҳнатга лаёқатли аҳолининг индивидуал миграцияси мамлакат ҳудуди бўйича эркин ҳаракатланиш, истеъмол воситаларига эгалик қилиш ҳуқуқи, ишчи кучини сарф қилиш учун энг қулай шароитга эга ҳудудларни топиш ва бошқа шарт-шароит шакллари билан изоҳланади. Ушбу шарт-шароитларни аҳоли эҳтиёжларига мослаштириш ва ташкиллаштирилмаган миграцияни тартибга солишда давлат органларининг ўрни катта бўлиб, ходимлар контингентини тартибга солиш билан шуғулланади.

Миграцияни ташкиллаштиришда, ҳудудларда мигрантларнинг мослашиб, яшаб кетишини таъминлаш вазифалари катта аҳамиятга эга. Ҳудудда узоқ муддат яшовчи аҳолининг сафарбарликка иштиёқи кам бўлиб, ўзи ўрганган жойда яшаб қолишга интилади. Маълум бир ҳудудда 5 йил давомида яшаган аҳоли сафарбарлиги, шу ҳудудда 10-15 йил яшаган аҳолига қараганда 6 баробар кўп кузатилади.

Ташкиллаштирилган меҳнат миграцияси механизми мигрантларни интеграция ва натурализация қилиш эҳтимолига оид аниқ таклифларни назарда тутати (иммигрантларнинг турли тоифаларига уларнинг жойлашиш ва интеграциялашишга қобилиятини ошириш, шу жумладан турар жой қидириш ва ишга жойлаштириш, оиласи билан бирлашиш, тадбиркорлик ташаббусини ривожлантириш, иммигрантларга психологик ва ижтимоӣ кўмак кўрсатиш, таълим олишга ёрдамлашиш).

Ташкиллаштирилган миграцияни тавсифловчи кўрсаткичлар алоҳида гуруҳни ташкил этади, уларни билвосита ҳисоб-китоблар орқали аниқлаш мумкин. Шу мақсадда, тадқиқот ишида асосий баҳолаш кўрсаткичлари сифатида Ўзбекистон Республикаси ҳудудлари кесимида ялпи миграцияни баҳолаш методикаси такомиллаштирилди (3-жадвал).

3-жадвал

Ялпи меҳнат миграцияси коэффицентини ҳисоблаш методикаси

Индикатор	Кўрсаткичлар
Ялпи меҳнат миграцияси коэффицентини	- ҳудуднинг ялпи меҳнат миграцияси коэффицентини;
	- ҳудудга кириб келган иммигрантлар сони;
	- ҳудуддан чиқиб кетган эмигрантлар сони;
	- ҳудудда ялпи миграция даражаси ҳисобланаётган йилдаги аҳолининг ўртача сони.
$N_i = (I - E) / M * 100, \quad (1)$	
<p><i>бу ерда:</i> N_i – i ҳудуднинг ялпи меҳнат миграцияси коэффицентини; I – ҳудудга кириб келган иммигрантлар сони; E – ҳудуддан чиқиб кетган эмигрантлар сони; M – ҳудудда ялпи миграция даражаси ҳисобланаётган йилдаги аҳолининг ўртача сони.</p>	

Юқоридагиларни инобатга олган ҳолда, Ўзбекистон Республикаси ҳудудлари кесимида ташкиллаштирилган меҳнат миграцияси механизмининг индикаторлари асосида ташкиллаштирилган меҳнат миграциясини баҳолаш методикаси ишлаб чиқилди (4-жадвал).

Ушбу коэффицент ҳудудлар кесимида ташкиллаштирилган меҳнат миграцияси кўламини ва унинг меҳнат ресурслари таркибида сифат ўзгаришларидаги ролини аниқлаш имконини беради. Шунингдек, у аҳоли ва меҳнат ресурсларининг ҳаракатланиши натижасида иш билан бандлар сони қанчалик ўзгариши ҳамда меҳнат миграциясининг ташкиллаштирилганлиги бўйича ҳудудлар рейтингини тузишга ёрдам беради.

Миграцияни тартибга солиш ва бошқаришнинг умумтизимли механизмида таъсир кўрсатишнинг йўналишларини ишлаб чиқиш зарурати иқтисодий тараққиётнинг аниқ босқичида мамлакатда юзага келган миграцион ёндашув тамойилларига амал қилинишини таъминлайди.

Меҳнат ресурслари миграциясига ҳар қандай ижтимоий-иқтисодий ҳодиса сифатида бошқарув субъекти томонидан бевосита ва билвосита таъсирлар ўтказилади. Меҳнат ресурслари миграцияси жараёнларига нисбатан бевосита маъмурий-ҳуқуқий усуллар ва таъсир кўрсатиш воситалари қўлланилишининг муҳимлиги ва миллий хавфсизликни таъминлаш зарурати билан белгиланади.

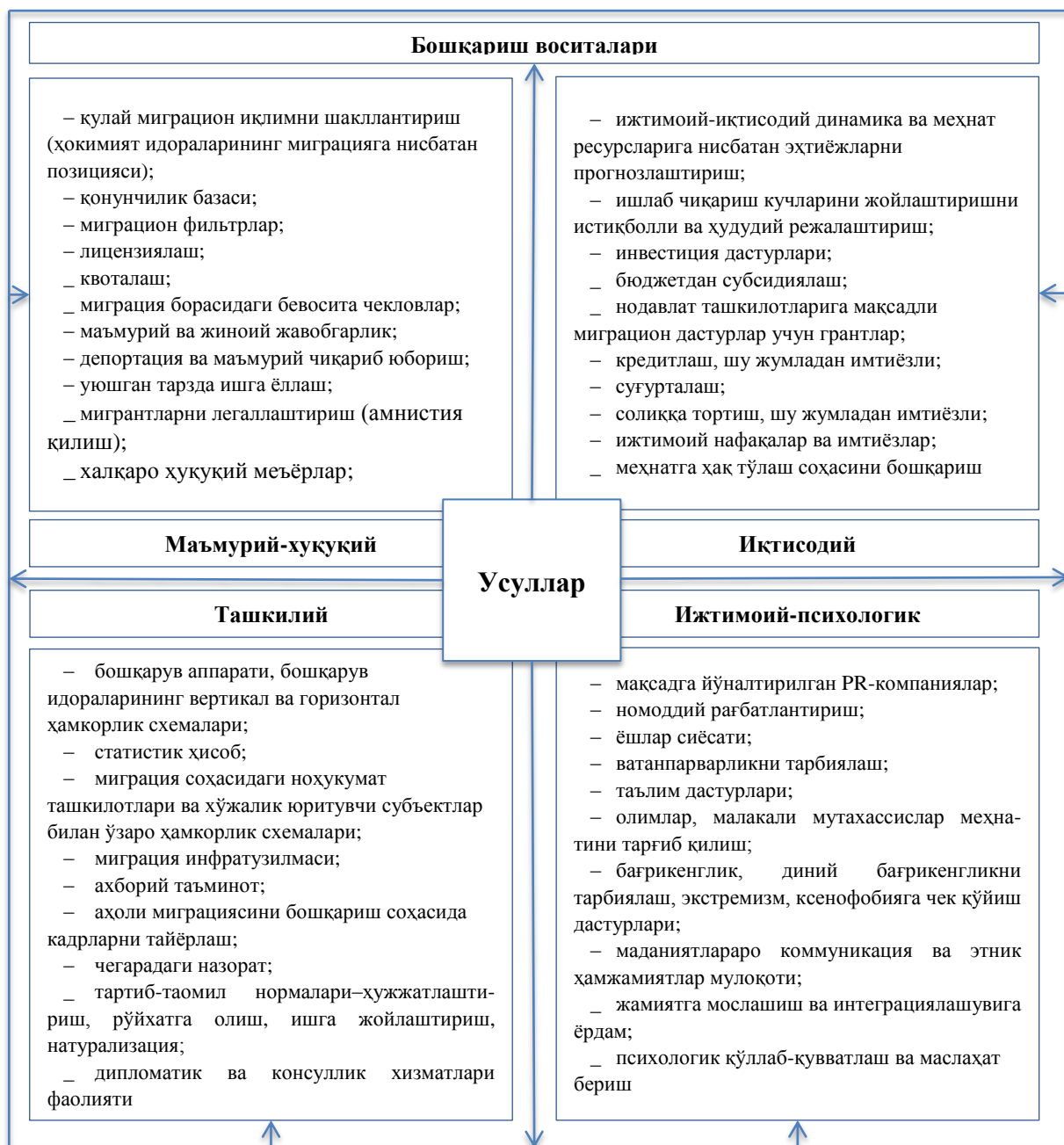
**Ташкиллаштирилган меҳнат миграцияси коэффицентини ҳисоблаш
методикаси¹²**

Индикатор	Кўрсаткичлар
Ташкиллаштирилган меҳнат миграцияси коэффицентини	- ҳудудда хорижга жўнаб кетгунга қадар тайёрлов ва касбга ўқитишдан ўтганлар улуши;
	- хорижий мамлакатларда меҳнат ҳуқуқлари ҳимоя қилинган мигрантлар улуши;
	- хориждан ҳудудга қайтиб келиб, мослаштирилган меҳнат мигрантлари улуши;
$T = (K_{\dot{y}ki} + M_{xуқ} + M_{шми}) / N_i * 100, \quad (2)$	
<p>бу ерда: <i>$K_{\dot{y}ki}$ – хорижга жўнаб кетгунга қадар тайёрлов ва касбга ўқитишдан ўтганлар улуши;</i> <i>$M_{xуқ}$ – хорижий мамлакатларда меҳнат ҳуқуқлари ҳимоя қилинган мигрантлар улуши;</i> <i>$M_{шми}$ – хориждан i ҳудудга қайтиб келиб, мослаштирилган меҳнат мигрантлари улуши.</i></p>	
Индикатор	Кўрсаткичлар
Хорижга жўнаб кетгунга қадар тайёрлов ва касбга ўқитишдан ўтганлар улуши	- ҳудудда хорижга жўнаб кетгунга қадар тайёрлов ва касбга ўқитишдан ўтганлар сони;
	- ҳудуддан жўнаб кетган умумий мигрантлар сони;
$(K_{\dot{y}ki} = K_{\dot{y}ksi} / M_{yi} * 100), \quad (2,1)$	
<p>бу ерда: <i>$K_{\dot{y}ki}$ – хорижга жўнаб кетгунга қадар тайёрлов ва касбга ўқитишдан ўтганлар сони;</i> <i>M_{yi} – ҳудуддан жўнаб кетган умумий мигрантлар сони.</i></p>	
Хорижий мамлакатларда меҳнат ҳуқуқлари ҳимоя қилинган мигрантлар улуши	- хорижий мамлакатларда меҳнат ҳуқуқлари ҳимоя қилинган мигрантлар сони;
	- ҳудуддан жўнаб кетган умумий мигрантлар сони;
$(M_{xуқ} = M_{xуқс} / M_{yi} * 100), \quad (2,2);$	
<p>бу ерда: <i>$M_{xуқ}$ – хорижий мамлакатларда меҳнат ҳуқуқлари ҳимоя қилинган мигрантлар сони;</i> <i>M_{yi} – ҳудуддан жўнаб кетган умумий мигрантлар сони.</i></p>	
Хориждан ҳудудга қайтиб келиб, мослаштирилган меҳнат мигрантлари улуши	- хориждан ҳудудга қайтиб келиб, мослаштирилган меҳнат мигрантлари сони;
	- ҳудуддан жўнаб кетган умумий мигрантлар сони.
$(M_{шми} = M_{шмис} / M_{yi} * 100), \quad (2,3);$	
<p>бу ерда: <i>$M_{шми}$ – хориждан ҳудудга қайтиб келиб, мослаштирилган меҳнат мигрантлари сони;</i> <i>M_{yi} – ҳудуддан жўнаб кетган умумий мигрантлар сони.</i></p>	

Билвосита усуллардан фойдаланиш ҳам давлат манфаатларини, ҳам алоҳида мигрантларнинг манфаатларини ҳисобга олиш ва уларни бир-бирига

¹² Муаллиф тадқиқотлари асосида ишлаб чиқилган.

қарама-қарши қўймаслик имконини беради. Матрицада келтирилган асосий усул ва воситалар «Labor migration.uz» интерактив платформада хизмат турлари сифатида ўз аксини топган. Ушбу интерактив платформанинг асосий мақсади хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошириш истагини билдирган фуқароларга иш берувчи мамлакатда бўлиш қоидалари, меҳнат, ижтимоий, уй-жой ва маиший таъминот шароитлари, хорижий иш берувчилар билан меҳнат шартномаларини тузишнинг ҳуқуқий жиҳатлари, меҳнат мигрантларининг ишга жойлашиш географияси, уларнинг фаолият йўналишлари, турлари тўғрисидаги маълумотлар базасини шакллантириш имконини беради¹³.



6- расм. Меҳнат ресурслари миграциясини бошқаришнинг усул ва воситалари матрицаси¹⁴

¹³ www.labor migration.uz

¹⁴ Муаллиф томонидан тадқиқот асосида ишлаб чиқилган

Хорижда оғир вазиятга тушиб қолган ва ёрдамга муҳтож меҳнат мигрантлари томонидан масофадан туриб мурожаат йўллаш имконияти ва уларга қонун ҳужжатларида белгиланган молиявий қўллаб-қувватлаш, ҳуқуқий ва ижтимоий ёрдам бериш чоралари тўғрисидаги ахборотларни ёритиб боришга хизмат қилади.

ХУЛОСА

Келтирилган таҳлил меҳнат миграциясини тартибга солиш, унинг Ўзбекистон Республикасида аҳоли бандлигини таъминлашдаги роли хусусида бир қатор хулоса ва таклифларни шакллантириш имконини беради:

1. Ўзбекистон иқтисодиётидаги трансформацион жараёнлар шароитида бандликни давлат томонидан тартибга солиш, айниқса, зарур. Бунда тартибга солувчи омиллардан бири давлатнинг миграцион сиёсати бўлиши керакки, у миграцион оқимларни мамлакатимиз меҳнат ресурсларининг миқдор ва сифат тавсифларини шакллантириб, шу орқали аҳоли бандлигига таъсир кўрсатиши зарур.

2. Меҳнат миграциясининг ўрганилган ижобий ва салбий оқибатларининг таъсири асосан унинг тизимлилиги, илмий таҳлил учун мураккаблиги билан боғлиқ. Муайян ижобий самаралар қисқа муддатли истиқболда узоқ муддатли истиқбол учун салбий тенденцияларга туртки бериши мумкин, бу эса миграцион жараёнларнинг давлат томонидан бошқарилиши заруратини асослайдики, унинг вазифаси ижобий самараларни кўпайтириб, салбийларини камайтиришдан иборат.

3. Ташкиллаштирилган меҳнат миграцияси механизмларини янада такомиллаштириш, бунда нуфузли хорижий ташкилотлар (БМТ, ХМТ, ЖМТ ва бошқалар)нинг тавсияларини инобатга олган ҳолда инсон капитали ва хорижга вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун кетаётган фуқароларнинг касбий билим ва кўникмалар даражасини ошириш, уларнинг хорижда ишлаётган вақтда ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, шунингдек, Ватанга қайтиб келаётган фуқароларни меҳнат бозори ва маҳаллий жамоаларга меҳнат ва ижтимоий нуқтаи назардан мослаштириш.

4. «Ташқи меҳнат миграцияси тўғрисида»ги қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш, қонунда Ўзбекистонда ташқи миграция хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда миграция сиёсатининг асослари, йўналиши ва вазифаларини, ташқи меҳнат миграцияси соҳасида хорижий давлатлар билан ҳамкорлик қилиш тамойилларини, шунингдек, ташкиллаштирилган меҳнат миграциясини ривожлантириш ҳамда нолегал ва назорат қилинмаётган миграция оқимларини дестимуляция, демотивация қилиш механизми ва чора-тадбирларини белгилаш.

5. Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги ҳузуридаги Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги ва хусусий бандлик агентлиги фаолиятини янада такомиллаштириш, фуқароларни ташкиллаштирилган ҳолда жалб этишни меҳнат миграциясининг устун шакли сифатида ривожлантириш, хусусий бандлик агентликлари фаолиятини мониторинг ва риск-таҳлил қилиш воситаларини кучайтириш.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.28.12.2017.I.16.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ
ЭКОНОМИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

МУХИТДИНОВ ЭРКИН МАДОРБЕКОВИЧ

**РОЛЬ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАНЯТОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ**

08.00.10 – Демография. Экономика труда

**АВТОРЕФЕРАТ
докторской диссертации (PhD) по экономическим наукам**

Ташкент – 2019

Тема докторской диссертации философии (PhD) по экономическим наукам зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан, за №В2019.2.PhD/Iqt1030.

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном экономическом университете.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (www.tdiu.uz) и информационно-образовательном портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель: **Абдурахмонов Қаландар Ходжаевич**
академик АН РУз, д.э.н.

Официальные оппоненты: **Исломов Бахтиёр Анварович**
д.э.н., профессор

Абулқосимов Хасан Пирназарович
д.э.н., профессор

Ведущая организация: **Самаркандский государственный университет**

Защита диссертации состоится «__» _____ 2019 года в ____ часов на заседании Научного совета DSc.28.12.2017.I.16.02 по присуждению ученой степени при Ташкентском государственном экономическом университете. Адрес: 100003, город Ташкент, улица Ислама Каримова, 49. Тел.: (99871) 239-28-85; факс: (99871) 239-28-85; e-mail: tdiu@tdiu.uz

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре ТГЭУ (регистрационный №__). Адрес: 100003, город Ташкент, улица Ислама Каримова, 49. Тел.: (99871) 239-28-72; факс: (99871) 239-43-51; e-mail: tdiu@tdiu.uz

Автореферат диссертации разослан «__» _____ 2019 года.

(протокол реестра №__ от «__» _____ 2019 года).

Н.Х. Рахимова

Заместитель председателя научного совета по присуждению ученой степени, д.э.н.

Н.Т. Шаюсупова

Ученый секретарь научного совета по присуждению ученой степени, к.э.н., доцент.

Ш.Р. Холмўминов

Председатель научного семинара при научном совете по присуждению ученой степени, д.э.н., профессор.

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской диссертации (PhD))

Актуальность и необходимость темы диссертации. Внешняя трудовая миграция в мире является одним из основных факторов, влияющих на социально-экономическое развитие отправляющих и принимающих трудовых мигрантов стран, роль которой в формировании рынка труда и трудовых ресурсов, регулировании демографических процессов и занятости населения в странах неуклонно повышается. По данным Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам, число международных мигрантов в мире достигло примерно 272 миллионов в 2019 году, что на 51 миллион больше, чем в 2010 году. В настоящее время международные мигранты составляют 3,5 % населения мира, по сравнению с 2,8 % в 2000 году¹. По мнению экспертов, увеличение числа мигрантов в мире связано с развитием инфраструктур рынков труда и высоким спросом на трудовые ресурсы различного уровня квалификации.

Особое внимание в мире уделяется разработке общих подходов и стратегий, координации усилий и мобилизации человеческих ресурсов для защиты прав трудовых мигрантов и создания успешных, рациональных и устойчивых механизмов управления миграционными процессами. В частности, в их число входит комплексное исследование: по изучению современных тенденций трудовой миграции и ее влияния на формирование современного рынка труда; совершенствованию экономических, социальных и правовых механизмов регулирования миграционных процессов; исследованию интеллектуальной миграции и ее влиянию на занятость как важного компонента трудовой миграции; по оценке влияния трудовой миграции на экономическое развитие.

В последние годы в Узбекистане проводятся широкомасштабные реформы, направленные на совершенствование средств регулирования перемещения трудовых ресурсов как внутри республики, так и за ее пределы; разработку методов и инструментов направлений их управления, соответствующих тенденциям территориальной мобильности населения и пропорциональных условиям структурной трансформации экономики; развитие организованной трудовой миграции. В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы определены приоритетные задачи по разработке основных направлений государственной политики в области трудовой миграции, механизмов и форм трудоустройства граждан за рубежом, разработке основных направлений деятельности дипломатических миссий в сфере работы с трудовыми мигрантами, обеспечению личной безопасности и социальной защиты граждан Узбекистана за рубежом². Эффективное решение этих проблем требует совершенствования государственной миграционной политики с учетом международного опыта и национальных традиций в обеспечении эффективной занятости населения.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит выполнению задач, определенных в Указе Президента Республики Узбекистан

¹ International Organization for Migration (IOM), The UN Migration Agency. World migration report 2019. International Organization for Migration. 17 route des Morillons. P.O. Box 17.1211 Geneva 19

² Указ Президента Республики Узбекистан УП-4947 от 7 февраля 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // www.lex.uz.

от 20 августа 2019 года УП-5785 «О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и членов их семей», Постановлении Президента Республики Узбекистан от 5 июля 2018 года ПП-3839 «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы внешней трудовой миграции Республики Узбекистан», Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12 сентября 2018 года №725 «О мерах по дальнейшему совершенствованию и коренному пересмотру системы организованного трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом» и других нормативно-правовых актах, относящихся к данной сфере.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий Республики Узбекистан I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Вопросы регулирования трудовой миграции населения в последнее время находятся в центре внимания ученых и практиков, что обусловлено комплексом мер, направленных на развитие рыночных и социально-экономических отношений, демографической политики. Работы таких ведущих западных исследователей по экономическим, демографическим и социальным аспектам международной миграции, как Ж. Саймон³, Ж. Хеффер⁴, С. Стауфер⁵, М. Миллер⁶, С. Хейтман, Г. Хьюго⁷, О. Старк⁸, М. Пулен⁹, Г. Симон¹⁰, Fletcher Baragar и Harald Bauder¹¹, Ilka Steine¹², Iffath Unissa Syed¹³, I.H Burnley¹⁴, Smith Adrian A¹⁵, и др. также послужили методологической и теоретической основой для диссертационного исследования.

Среди работ ученых России и других стран СНГ можно выделить научные

³ Rita J Simon; Caroline Brettell International migration: the female experience. Totowa, N.J.: Rowman & Allanheld, 1986

⁴ Heffer J., «Du «Pull» et du «Push»» in: Les immigrations Europeennes aux Etats-Unis (1880-1910), Paris, 1989

⁵ Stouffer S., Intervening Opportunities: a Theory Relating Mobility and Distence, Am.Soc.Rev., 1940

⁶ Castles S., Miller M. J. The Age of Migration: international Population Movements in the Modern World. – London, 1998. – P. 7, 58, 69, 107, 119, 126, 132, 143).

⁷ Билсборроу Р., Хьюго Г., Оберай А., Злотник Х. Статистика международной миграции. Рекомендации по совершенствованию систем сбора данных. М., 1999

⁸ Stark O. and David E. Bloom. The New Economics of Labor Migration: The American Economic Review, Vol. 75, No. 2, Papers and Proceedings of the Ninety-seventh Annual Meeting of the American Economic Association (May, 1985), pp. 173-178

⁹ Poulain, M. and N. Perrin. Is the measurement of international migration flows improving in Europe. Working Paper No. 12. Joint ECE-EUROSTAT Work Session on Migration Statistics organized in cooperation with the UN Statistics Division. UN Statistical Commission and the UN Economic Commission for Europe (Eurostat). Geneva, 21-23 May. 2001

¹⁰ Tribalat M., Simon P., Riandey B., «De l'immigration a l'assimilation: enquete sur les populations d'origine etrangere en France», Paris, la Decouverte, 1996

¹¹ Fletcher Baragar. Harald Bauder. Labor Movement: How Migration Regulates Labor Markets. Journal of International Migration and Integration. June 2008, Volume 9, Issue 2, pp 239-240

¹² Ilka Steine. Settlement or Mobility? Immigrants' Re-migration Decision-Making Process in a High-Income Country Setting. Journal of International Migration and Integration. February 2019, Volume 20, Issue 1, pp 223-24

¹³ Iffath Unissa Syed. Labor Exploitation and Health Inequities Among Market Migrants: A Political Economy Perspective. Journal of International Migration and Integration. May 2016, Volume 17, Issue 2, pp 449-465

¹⁴ Burnley I.H. Developments and Complementarities in International Migration Paradigms. Journal of International Migration and Integration. February 2016, Volume 17, Issue 1, pp 77-94.

¹⁵ Smith, Adrian A., «The Bunk House Rules: Housing Migrant Labour in Ontario». Osgoode Legal Studies Research Paper Series. 98.

исследования по вопросам эмиграции и вынужденной миграции таких ученых и специалистов, как Г.С. Витковская¹⁶, С.В. Журавлев, Ж.Зайончковская¹⁷, А.Г. Злотников¹⁸, В.А. Ионцев¹⁹, О.А. Иконников²⁰, А.Н. Каменский²¹, Е.С. Красинец²², Е.С. Кубишин²³, В.Ф. Медведев²⁴, В.В.Почекина²⁵, Р.М. Супрунович²⁶, В.А.Тихонов²⁷, Е.В. Тюрюканова²⁸ и др.

Несмотря на наличие публикаций ученых нашей страны о рынке труда, а также исследовательских материалов по проблемам трудовой миграции, вопросы оценки влияния экономического развития той или иной страны на ее участие в международном обмене труда и государственную политику в области внешней миграции, классификация и типизация этого положения, а также вопросы определения валютных поступлений трудящихся-мигрантов в форме денежных переводов в их родную страну, влияние этих поступлений на платежный баланс их стран требуют дальнейшего изучения. В условиях модернизации экономики Узбекистана проводится ряд научных исследований в области миграции такими отечественными учеными, как Р.А. Убайдуллаева²⁹, К.Х. Абдурахмонов³⁰, Б.Х. Умурзаков³¹, З.Я.Худойбердиев, Г.К. Абдурахмонова³², Л.П. Максакова³³, Д.А. Артыкова³⁴, Д.Н. Рахимова, Н.Х.Рахимова, Н.К. Зокирова³⁵

¹⁶ Витковская Г.С. Новые диаспоры в Центральной Азии: миграционный потенциал // Социологические исследования. – 1999. - №3. – с. 14-18.

¹⁷ Зайончковская Ж., Флоринская Ю. Незаконная миграция в российско-казахстанских приграничных районах // Проблема незаконной миграции в России: реалии и поиск решений. М.: MOM, 2004.

¹⁸ Злотников А.Г. Миграционные процессы в Беларуси на рубеже столетий // Социология. 2004. № 2. – С. 3-12

¹⁹ Ионцев В.А. Международная миграция / Под общей ред. О.Д.Воробьевой. // Вып.3. [Прилож. к журн. «Миграция в России»]. - М., 2001. Сер. Миграция населения.

²⁰ Иконников О.А. Эмиграция научных кадров из России: сегодня и завтра.: М., 1993

²¹ Каменский А.Н. Международная трудовая миграция и участие в ней России, диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук, Москва, 2002.

²² Красинец Е.С. Миграция населения в Российской Федерации: тенденции развития и проблемы регулирования / Красинец Е.С, Тюрюканова Е.В. // Власть 2004. № 10.

²³ Красинец Е.С, Кубишин Е.С, Тюрюканова Е.В. Нелегальная миграция в Россию. - М., 2000.

²⁴ Международный рынок услуг / В.В. Почекина, Ю.П. Якубук: под ред. В.Ф. Медведева. – Мн.: НО ООО «БИП-С», 2004. – 264 с.

²⁵ Почекина, В. В. Модернизация рынка труда в условиях глобализации мировой экономики / В. В. Почекина, Р. М. Супрунович; под науч. ред. В. Ф. Медведева; Ин-т экономики НАН Беларуси. — Минск: Право и экономика, 2010. – 312 с

²⁶ Супрунович Р.М. Перспективные технологии привлечения финансовых средств в инновационной экономике миграции / Междунар. науч.-практ. конф., / 25-26 марта 2010 г.) / НАН Беларуси, Ин-т экономики; науч.-ред. совет: М.В.Мясникович и др. – Минск: Право и экономика, 2010 – с. 417-420

²⁷ Тихонов В.А. Закрытые города в открытом обществе. М., 1996

²⁸ Тюрюканова Е.В. Работа за границей: мечта и реальность//Новая занятость. М., 1997.

²⁹ Убайдуллаева Р.А., Ата-Мирзаев О.Б., Умарова Н.О. Ўзбекистон демографик жараёнлари ва аҳоли бандлиги (илмий-ўқув қўлланма). – Т.: Университет, 2006; Ата-Мирзаев О.Б. Особенности формирования новой демографической ситуации Узбекистана в годы независимости / Население Узбекистана: состояние, проблемы и перспективы. – Т., 2012.

³⁰ Абдурахмонов Қ. Мехнат иқтисодиёти (назария ва амалиёт). Дарслик. Қайта ишланган ва тўлдирилган 3-нашри – Т.: Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси «FAN» нашриёт давлат корхонаси, 2019. – 592 б.

³¹ Умурзаков Б.Х. Теоретические и практические аспекты развития сферы малого бизнеса и частного предпринимательства в Республике Узбекистан. Монография. – Т.: «Iqtisodiyot». 2011.

³² Абдурахманова Г.К. «Кичик бизнесда аҳолини иш билан таъминлаш». Монография. - Т.: «Iqtisodiyot». 2014, с 216

³³ Максакова Л.П. Узбекистан в системе международных миграций // Постсоветские трансформации: отражение в миграциях / Под ред. Зайончковской Ж.А. и Витковской Г.С. / Центр миграционных исследований, Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. – М.: ИТ «АдамантЪ». 2009.

³⁴ Артыкова Д.А. Формирование занятости населения в Республике Узбекистан. – Т.: Фан, 2005; Холмунинов Ш.Р. Мехнат бозори иқтисодиёти: Ўқув қўлланма. – Т.: ТДИУ, 2004; Ходиев Б.Ю., Қосимова М.С., Самадов А.Н. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик. – Т.: ТДИУ, 2010. – 267 б.; Ғойибназаров Б.К., Раҳмонов Х.О.,

и другие.

Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами вуза, где проводятся исследования. Тема диссертационной работы выполнена в рамках фундаментального проекта Ф-1-103 плана научно-исследовательских работ Ташкентского государственного экономического университета «Развитие человеческого потенциала в условиях модернизации и диверсификации экономики Узбекистана» (01.01.2012-31.12.2016).

Целью исследования является разработка практических предложений по совершенствованию и оптимизации процессов трудовой миграции в обеспечении занятости населения.

Задачи исследования:

изучение классификации основных научных подходов к изучению трудовой миграции населения;

рассмотрение влияния трудовой миграции на демографическую ситуацию в Узбекистане;

анализ современных тенденций в организованной трудовой миграции и ее влияние на формирование современных рынков труда;

изучение механизма государственного регулирования международных миграционных процессов;

рассмотрение миграции в качестве важного компонента влияния на рынок труда по уровню квалификации;

изучение развития сотрудничества с МОТ в сфере трудоустройства и профессиональной подготовки безработных;

разработка предложений по совершенствованию организованной трудовой миграции в обеспечении занятости населения.

Объектом исследования является внешняя трудовая миграция Республики Узбекистан.

Предметом исследования являются экономические отношения, возникающие на рынке труда под влиянием трудовой миграции населения.

Методы исследования. В диссертации использованы методы сопоставительного и статистического анализа, системного, структурного и функционального подхода, группировки, сравнения, обобщения, а также социологические и другие методы.

Научная новизна исследования состоит в следующем:

усовершенствован механизм предотвращения неформальной трудовой миграции среди населения и развитие организованной трудовой миграции на основе создания фонда поддержки лиц, занимающихся трудовой деятельностью за рубежом;

Отажонов Ш.И., Алматова Д.С. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик – мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришни юксалтириш омили. – Т.: Фан, 2011. –185 б.

³⁵ Зокирова Н.К., Шоюсупова Н.Т., Габзалилова В.Т., Абдурахманова Г.К. Формирование и совершенствование политики занятости населения в малом бизнесе и частном предпринимательстве. Монография. – Т.: IQTISODIYOT, 2013. – С.272; Пардаев М.Қ., Мамасоатов Т.Х., Муротқобилов А.А., Рахимов Ҳ.А. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик: ривожланиш муаммолари ва ечимлари. Монография. – Т.: «Наврўз» нашриёти, 2013.

обосновано предложение предоставления аккредитованным юридическим лицам, действующим на основании лицензии, права заниматься деятельностью, по подтверждению профессиональных компетенций включая уровень владения профессиональными навыками и иностранными языками граждан РУз, выезжающих для осуществления трудовой деятельности за рубеж;

обосновано предложение предоставления трудящимся-мигрантам микрокредитов в кратчайшие сроки с минимальным пакетом запрашиваемых документов, для оплаты расходов, связанных с трудоустройством за границей;

обосновано предложение о введении единовременных субсидий страховым компаниям для каждого застрахованного трудящегося-мигранта, чтобы покрыть сумму страховой премии по страхованию жизни, здоровья и других рисков граждан при их временном трудоустройстве за границей.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

Агентством по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений внедрена система транспортных и логистических, банковских и страховых, консультационных и агитационных услуг для граждан, убывающих в Российскую Федерацию и Республику Казахстан в целях трудовой миграции;

расширено участие возвращающихся трудовых мигрантов в предпринимательской и трудовой деятельности; обеспечение защиты трудовых и социальных прав граждан, выезжающих из страны в целях осуществления трудовой деятельности; дальнейшее совершенствование системы внешней трудовой миграции, коренное расширение ее организационных форм;

организован Фонд поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан;

разработан механизм предоставления льготных кредитов гражданам Республики Узбекистан за счет средств Фонда содействия занятости при Министерстве занятости и трудовых отношений с целью покрытия их основных расходов на организованную трудовую миграцию;

В рамках информационной системы Единой национальной системы труда, разработанной Министерством труда и занятости, был внедрен пакет программного обеспечения «labor-migration» для оказания содействия и помощи трудовым мигрантам;

Юридические лица, зарегистрированные в Республике Узбекистан, на основании лицензии, выданной Министерством занятости и трудовых отношений, получили право заниматься деятельностью по трудоустройству граждан Узбекистана за рубежом, а на основании аккредитации в Министерстве занятости и трудовых отношений заниматься деятельностью, связанной с подтверждением профессиональной квалификации своих граждан, выезжающих на работу за границу, включая уровень владения приобретенных профессиональных навыков и иностранных языков.

Достоверность результатов исследования. Достоверность результатов исследования определяется целесообразностью использованных подходов и методов, внедрением выводов, предложений и рекомендаций на практику,

данными, полученными из официальных источников, включая статистические данные Министерства труда и занятости Республики Узбекистан, а также выполнением соответствующих выводов и рекомендаций компетентными органами.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования заключается в том, что научно-методические предложения и выводы по совершенствованию и оптимизации процессов организованной трудовой миграции при обеспечении занятости населения способствуют совершенствованию методического аппарата в этом направлении.

Практическая значимость результатов исследования обусловлена тем, что разработанные научные предложения и практические рекомендации использованы в указах и постановлениях Президента Республики Узбекистан и постановлениях Кабинета Министров. Результаты исследования были использованы для усовершенствования учебных программ по предметам «Трудовые отношения» и «Экономика труда».

Внедрение результатов исследования. Разработаны предложения по совершенствованию и оптимизации процессов трудовой миграции в обеспечении занятости населения:

предложение по внедрению механизма предотвращения неформальной трудовой миграции среди населения и развития организованной трудовой миграции использовано при разработке Постановления Президента Республики Узбекистан ПП-3839 от 5 июля 2018 года «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы внешней трудовой миграции Республики Узбекистан» и Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №725 от 12 сентября 2018 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию и коренному пересмотру системы организованного трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом» (справка № 02/1-2699 Секретариата Кабинета Министров Республики Узбекистан по вопросам макроэкономического анализа, структурных изменений, финансово-банковской системы, частного предпринимательства от 13 ноября 2019 года). В результате внедрения данного предложения был создан фонд поддержки и защиты прав и интересов лиц, занимающихся трудовой деятельностью за рубежом и расширена сфера организованной трудовой миграции;

предложение по предоставлению аккредитованным юридическим лицам, действующим на основании лицензии, права заниматься деятельностью, связанной с подтверждением профессиональной квалификации своих граждан, выезжающих на работу за границу, включая уровень владения профессиональными навыками и иностранными языками, с их трудоустройством, использовано при разработке Постановления Президента Республики Узбекистан ПП-3839 от 5 июля 2018 года «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы внешней трудовой миграции Республики Узбекистан» и Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан № 725 от 12 сентября 2018 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию и коренному пересмотру системы организованного трудоустройства граждан

Республики Узбекистан за рубежом» (справка № 02/1-2699 Секретариата Кабинета Министров Республики Узбекистан по вопросам макроэкономического анализа, структурных изменений, финансово-банковской системы, частного предпринимательства от 13 ноября 2019 года). В результате внедрения данного предложения с 2018 года юридические лица, зарегистрированные в Республике Узбекистан, на основании лицензии, выданной Министерством занятости и трудовых отношений, получили право заниматься деятельностью по трудоустройству граждан Узбекистана за рубежом, а на основании аккредитации в Министерстве занятости и трудовых отношений заниматься деятельностью, связанной с подтверждением профессиональной квалификации своих граждан, выезжающих на работу за границу, включая уровень владения профессиональными навыками и иностранными языками;

предложение по предоставлению трудящимся-мигрантам микрокредитов с минимальным пакетом запрашиваемых документов для оплаты расходов, связанных с трудоустройством за границей, использовано при разработке Постановления Президента Республики Узбекистан ПП-3839 от 5 июля 2018 года «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы внешней трудовой миграции Республики Узбекистан» и Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №725 от 12 сентября 2018 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию и коренному пересмотру системы организованного трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом» (справка № 02/1-2699 Секретариата Кабинета Министров Республики Узбекистан по вопросам макроэкономического анализа, структурных изменений, финансово-банковской системы, частного предпринимательства от 13 ноября 2019 года). В результате внедрения данного предложения определен порядок предоставления трудящимся-мигрантам льготных микрокредитов, выдаваемых для оплаты расходов, связанных с трудоустройством за границей, оформляемых за один день и требующих минимального количества документов;

предложение о введении единовременных субсидий страховым компаниям для каждого застрахованного трудящегося-мигранта, чтобы покрыть сумму страховой премии по страхованию жизни, здоровья и других рисков граждан при их временном трудоустройстве за границей использовано при разработке Постановления Президента Республики Узбекистан ПП-3839 от 5 июля 2018 года «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы внешней трудовой миграции Республики Узбекистан» и Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №725 от 12 сентября 2018 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию и коренному пересмотру системы организованного трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом» (справка № 02/1-2699 Секретариата Кабинета Министров Республики Узбекистан по вопросам макроэкономического анализа, структурных изменений, финансово-банковской системы, частного предпринимательства от 13 ноября 2019 года). В результате внедрения данного предложения реализовано выделение страховым компаниям за счет средств Фонда поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом, единовременной субсидии на покрытие

суммы страховой премии по страхованию жизни и здоровья граждан и других рисков в период осуществления ими временной трудовой деятельности за рубежом один раз в год в размере 50 тысяч сумов на каждого застрахованного трудового мигранта.

Апробация результатов исследовательской работы. Результаты исследования прошли апробацию на 4, в том числе, 1 международной и 3 республиканских научно-практических конференциях.

Публикация результатов исследования. По теме диссертации опубликованы 11 научных работ, 6 статей в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для издания основных результатов докторских диссертаций, в том числе, 3 статьи - в зарубежных и 3 статьи – в республиканских журналах, в том числе, в журнале базы SCOPUS, опубликовано 5 тезисов докладов на республиканских научно-практических конференциях.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 162 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обоснованы актуальность и необходимость проведенных исследований, сформулированы цель и задачи, объект и предмет исследования, определено соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, изложены научная новизна и практические результаты исследования, приведены сведения о внедрении в практику результатов исследования, опубликованные работы и сведения о структуре диссертации.

В первой главе диссертации **«Теоретические основы влияния трудовой миграции на занятость населения»** обоснованы научно-теоретические подходы к изучению трудовой миграции и ее место в развитии экономики, исследованы теоретические особенности обеспечения занятости населения, взаимосвязи процессов трудовой миграции и развития занятости населения.

Научные взгляды на трудовую миграцию формируются в рамках экономических, географических, исторических, демографических, системных, политических и других подходов. Анализ основных теоретических разработок в области изучения миграции позволяет сделать вывод о том, что многие из них основаны на представлении о миграции как элементе социально-демографических, социально-экономических и социально-трудовых отношений. Авторский подход к изучению международной трудовой миграции основан на рассмотрении трудовой миграции как объекта управления. Данная трактовка позволила структурировать поток международной трудовой миграции изучить опыт управления разными видами трудовой миграции в зарубежных странах и определить, кто и как осуществляет управление миграционными процессами в регионе (таблица 1).

Таблица 1

Теоретические подходы к изучению миграции (сравнительный анализ)³⁶

Теоретический подход	Направления исследования	Теории, концепции, научные направления	Основные гипотезы исследования	Исследователи
Демографический	Влияние миграции на характеристику и концепция населения	Общая теория населения, теория демографического подхода, концепция мобильного перехода, миграционного подхода, концепция нулевого сальдо миграции	Мигранты увеличивают рождаемость в этом регионе	А. Сиви, Д. Валентей, А. Кваша, А. Ландри, Ф. Ноутстейн, Л. Таба, Н. Кейфиц, Р. Убайдуллаева и др.
Системный	Выявление факторов эмиграции в развивающихся странах и странах, переживающих структурные преобразования, а также факторов, способствующих спросу на мигрантов в развитых странах	Неоклассическая теория, Новая экономическая теория миграции, Теория сегментированного рынка труда, Теория мировых систем, Теория общественного капитала, Теория кумулятивных причин	Международная миграция - это результат развития, а не результат отсутствия экономического роста и развития	Д. Массей, М. Критц, Б. Умурзаков, Г. Абдурахманова и др.
Экономический	Формирование мотивации к миграционному поведению	Неоклассическая теория, Теория человеческого капитала, Новая экономическая теория миграции, Сегментированная теория рынка труда, Теория мировых систем, Концепция нового международного экономического порядка и т.д.	Адаптация к принимающей стране зависит от личности индивида	Т. Ман, Ж.-Б. Кольбер, А. Смит, Т. Мальтус, К. Маркс, Д. Кейнс, Б. Томас, Дж. Беккер, К. Тейлор, Б. Бреев, В. Костаков, Дж. Саймон, Л. Максакова
Социологический	Факторы, определяющие различные формы изучения миграции	Структурализм и /или функционализм Теория социальных конфликтов	Привлекательность или непривлекательность покидаемых и перемещенных территорий в значительной степени зависит от межличностных отношений, сообществ мигрантов-соотечественников, родства и дружбы, а также исторических традиций, отражающих предыдущий опыт миграции	Ю. Арутюнян, А. Сусоколов, Т. Юдина, М. Кислицына, Р. Мертон, А. Портес, Н. Зокирова
Управленческий	Определение субъектно-объектной системы управления миграцией Оптимизация управления миграционными потоками	Теория государственного управления Теория менеджмента Теория управления Концепция управления миграцией	Миграционная политика должна быть отнесена к разным категориям мигрантов. Несовершенство институциональных структур и координации между ними способствуют снижению эффективности иностранной рабочей силы	В. Вильсон, Ф. Гуднау, М. Вебер, Ф. Тейлор, А. Файоль, Э. Мэйо, Е. Тюрюканова, К. Абдурахманов

³⁶ Разработано на основе исследования автора

Трудовая миграция в Республике Узбекистан является одним из множества общественных явлений. Его анализ подразумевает комплексность изучения. Кроме того, важно отметить, что трудовые ресурсы - это не само движение, а некоторые его виды и категории являются непосредственным предметом этих дисциплин.

Во-вторых, независимо от того, о каких видах миграционных движений в Республике Узбекистан идет речь, это в конечном итоге связано с экономической необходимостью и в определенной степени связано с рынком труда.

Миграция является одним из регуляторов миграционной политики, которая создает количественные и качественные характеристики трудовых ресурсов страны и, таким образом, влияет на занятость.

По мнению автора, влияние трудовой миграции на занятость в значительной степени определяется квалификацией рабочей силы (рисунок 1).

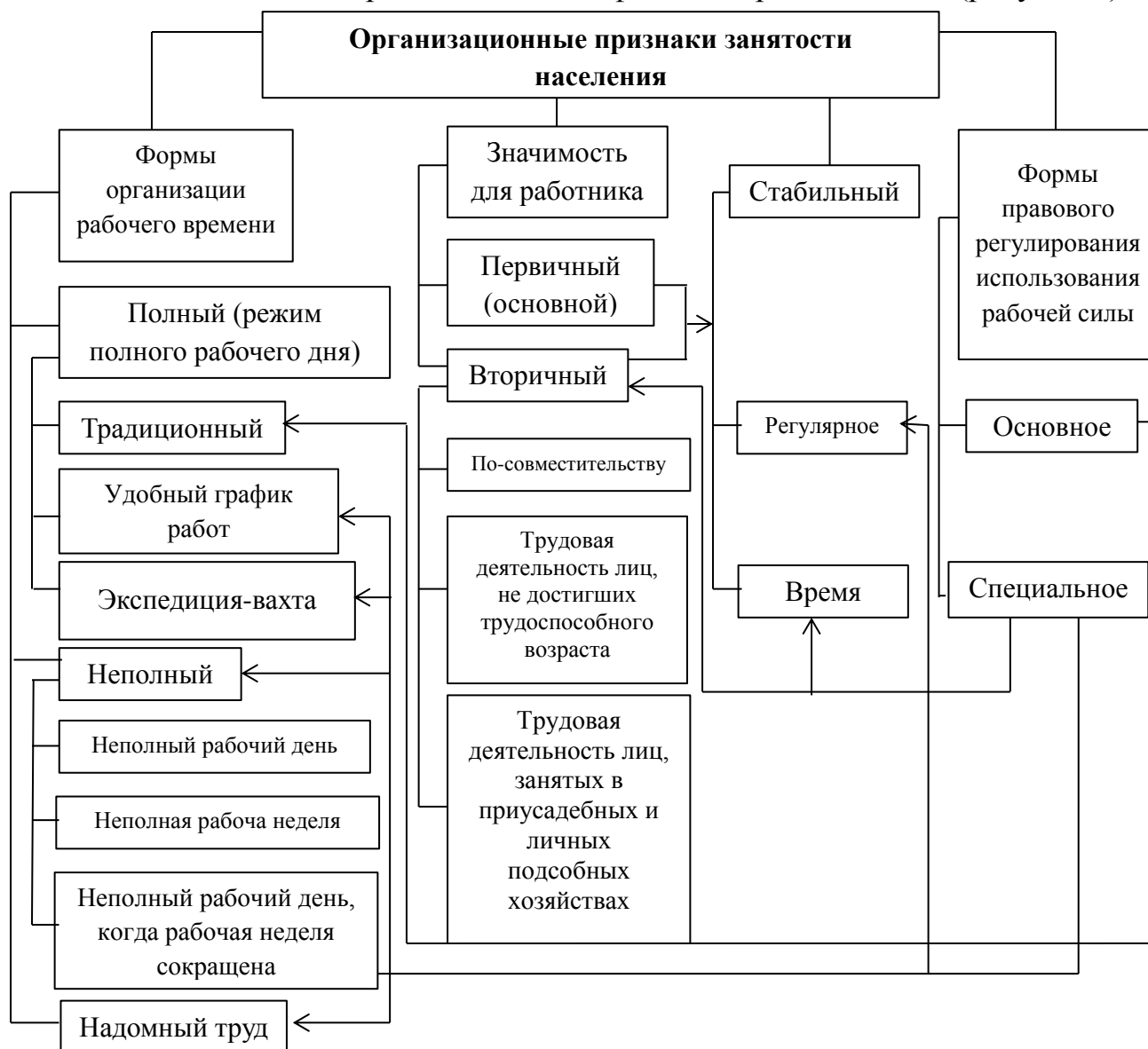


Рисунок 1. Классификация форм на основании организационных признаков занятости⁵⁰³⁷

³⁷ Разработано на основе исследования автора.

При использовании теоретических подходов для определения влияния трудовой миграции на экономику стран отправления и приема следует полагаться на подходы к рынку труда, формированию национального человеческого капитала и экономическому развитию.

Этот подход направлен на снижение стоимости структурной перестройки экономики за счет:

- разнообразия форм трудоустройства (увольнения) и простоты трудоустройства;

- удобства регулирования рабочего времени, гибкого графика работы, который не регулирует рабочее время;

- удобства регулирования заработной платы на основе категориального подхода;

- удобства методов и форм социальной защиты работников, а также корректировки количества, структуры, качества и стоимости труда с учетом изменения спроса и предложения на рынке труда.

Таблица 2

Влияние трудовой миграции на использование иностранных трудовых ресурсов для принимающей страны³⁸

Положительные последствия	Отрицательные последствия
Последствия для рынка труда	
Снижение проблем дефицита рабочей силы	Демпинг рынка труда, приводящий к снижению заработной платы местных работников.
Занятость мигрантов в семейном хозяйстве способствует занятости женщин.	Рост безработицы среди местного населения и маргинализация менее квалифицированных работников.
Увеличение занятости в сфере малого бизнеса и частного предпринимательства.	Криминализация некоторых секторов рынка труда
Обеспечение занятости в неквалифицированных работах	Появление «миграционных традиций» на рынке труда в регионе
Занятость мигрантов в «непрестижных» секторах экономики способствует вертикальной мобильности местного персонала.	
Последствия для развития человеческого капитала	
Повышение качества рабочей силы путем подбора молодых и квалифицированных кадров (в сегменте высококвалифицированной рабочей силы).	Общий уровень национального человеческого капитала снижается при условии превалирования низко квалифицированной рабочей силы и тенденции к движению.
	Рост бедности (деклассация мигранта в случае потери работы).
Последствия для внешнеэкономической деятельности	
Увеличение количества совместных предприятий с хозяйствующими субъектами принимающей страны	
Увеличение товарооборота между страной экспорта трудовых ресурсов и принимающей страной	

³⁸ Разработано на основе исследования автора

В целом концепция благоприятного рынка труда предусматривает формирование многоуровневых форм взаимодействия предпринимателей и работников и направлена на оптимизацию валовых затрат, повышение прибыльности и поддержание высокого уровня занятости.

Таким образом, рассмотренные концепции и теории занятости позволяют сформировать следующую идею инновационного развития экономики Республики Узбекистан. По мнению автора, полная занятость не может быть истолкована как повсеместная занятость, с другой стороны, политика занятости в Узбекистане во время экономической реформы не должна основываться на теории, которая признает естественный уровень безработицы, поскольку долгосрочная безработица не может быть целесообразным как с социальной, так и с экономической точки зрения. Необходимо обратить внимание на развитие благоприятных форм занятости и активных способов ее регулирования, формирование мобильного персонала.

Трудовая иммиграция в первую очередь влияет на рынок труда принимающей страны. Как уже отмечалось, такое влияние имеют как положительные, так и отрицательные эффекты (Таблица 2).

Импорт трудовых ресурсов позволяет уменьшить проблему нехватки рабочей силы. Во многих развитых странах общее число трудоспособного населения сокращается из-за снижения рождаемости. Эту проблему можно решить двумя способами: резко повысить производительность труда и стимулировать трудовую миграцию. Первый вариант трудоемкий и технологически продвинутый. Второй вариант заключается в быстром устранении текущего дефицита, особенно для малого и среднего бизнеса.

Во второй главе диссертации **«Анализ влияния развития трудовой миграции на занятость населения в Республике Узбекистан»** осуществлен анализ современных тенденций развития рынка труда Узбекистана, предложен механизм государственного регулирования международных миграционных процессов и обоснована взаимосвязь процессов трудовой миграции и развития занятости.

В последние годы экономика Республики Узбекистан и сектор занятости претерпели значительные изменения. По состоянию на 1 января 2019 года население составляло 33 085 миллионов человек, что на 45,2 % больше, чем в 1995 году. Доля занятых в общей численности населения за этот период составила 58,52 процента в 1995 году и 61,5 процента в 2018 году, соответственно (рис. 2).

Это доказывает, что между хозяйствующими субъектами (домашними хозяйствами, государством, фирмами) нет соглашения об использовании и распределении трудовых ресурсов, что диктует необходимость разработки механизмов согласования интересов этих субъектов.

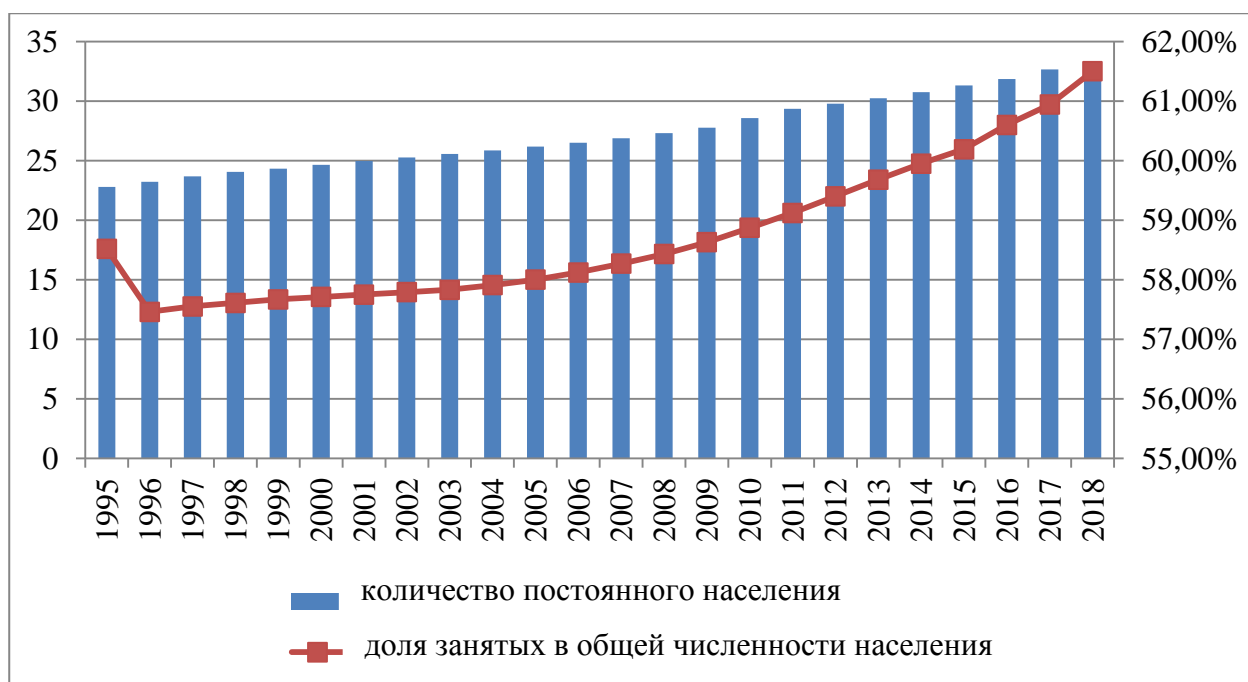


Рисунок 2. Динамика постоянного населения Узбекистана и доли занятых в общей численности населения³⁹

В настоящее время на рынке труда Узбекистана занято 13,6 млн. человек, из которых 5,7 млн. заняты в формальном и 7,9 млн. человек в неформальном секторах, в том числе 2,6 млн. трудятся в качестве трудовых мигрантов⁴⁰. По приблизительным расчетам, коэффициенты миграции оцениваются в 7 %. Уровень миграции в Узбекистане в два раза выше среднемирового (3,2 %) и в других странах со средним доходом на душу населения (2,7 %). Большинство узбекских мигрантов едут в Россию из-за безвизового режима, исторического взаимодействия и знания русского языка.

Другие страны миграции – это страны Содружества Независимых Государств (СНГ) (не требующие визы Украина и Казахстан), страны Персидского залива, Израиль и Республика Корея хоть и меньше, но также привлекают узбекских рабочих. Каждый пятый мужчина трудоспособного возраста в Узбекистане является международным мигрантом. Эта доля увеличивается среди молодежи. Такие высокие темпы миграции являются, с одной стороны, результатом внутренней политики рынка труда Узбекистана и, с другой стороны, высоким спросом на узбекских рабочих на международном рынке труда. Уровень миграции особенно высок среди молодежи: каждый третий мужчина в возрасте от 20 до 24 лет является трудовым мигрантом. Женская трудовая миграция намного ниже, чем у мужчин.

Результаты опроса автора показывают, что 3/5 мигрантов-респондентов имеют среднее специальное образование, на рисунке 3 видно, что этот показатель неуклонно растет в последние годы.

³⁹ Составлено автором на основании данных Министерства труда и занятости

⁴⁰ Составлено автором на основании данных Министерства труда и занятости

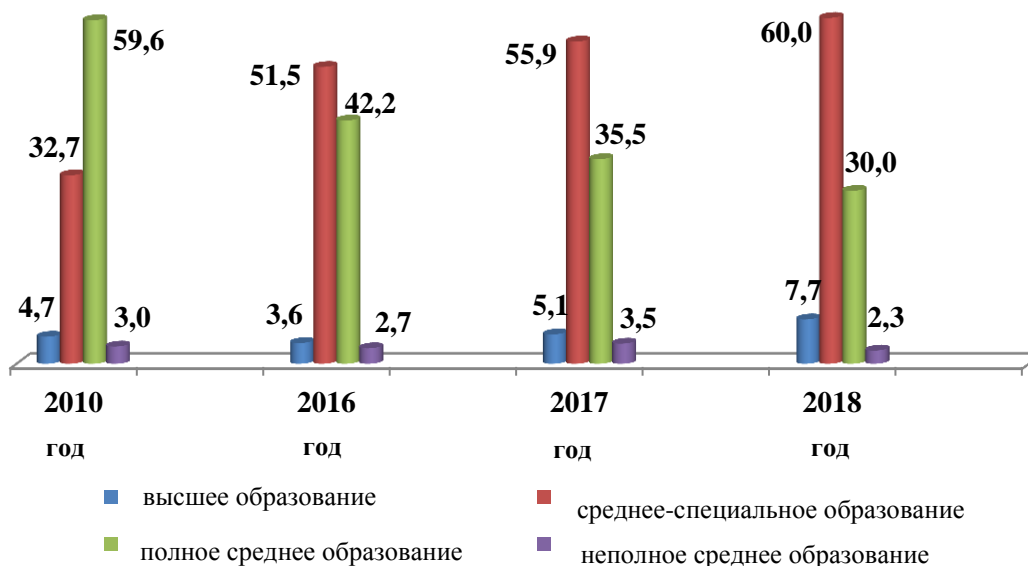


Рисунок 3. Данные об уровне образовании мигрантов, %

За последние 8 лет этот показатель почти удвоился. Основной причиной такой динамики является резкое увеличение внешней трудовой миграции молодежи в возрасте до 30 лет и выпускников профессиональных колледжей. Как правило, мигранты с полным средним и средним специальным образованием составляют большинство сельского населения. Также наблюдается стабильный рост доли мигрантов с высшим образованием, и к 2018 году она составила 7,7 % от общего числа мигрантов.

В настоящее время темпы создания рабочих мест в Узбекистане отстают от темпов экономического роста, что требует крупных капиталовложений в развитие страны. Большая часть населения не имеет возможности трудоустроиться, а молодежь Узбекистана особенно уязвима – около 10 процентов людей в возрасте от 20 до 24 лет не ищут работу, потому что потеряли надежду найти ее.

Согласно результатам анализа, создание постоянных рабочих мест в Узбекистане, которое гарантирует достойную заработную плату гражданам, было определено как наиболее важный фактор для государства. 57,6 % респондентов поддержали это мнение (Рисунок 4).

Большинство поддерживающих эту мысль респондентов встречается в Сырдарьинской (85,0 %) и Джизакской (74,0 %) областях. Можно сделать выводы, что в этих регионах приоритетным становится обеспечение занятости посредством создания высокооплачиваемых рабочих мест с увеличением производственных мощностей.

Еще один заслуживающий внимания момент - занятость трудовых ресурсов, особенно трудоустройство молодежи по специальности, также актуальна. В частности, 2/5 мигрантов высказывают эту точку зрения.

В последние годы в Республике Узбекистан наблюдается нестабильная тенденция в сфере миграционных потоков. В частности, в 2013-2015 годах количество прибывших и убывших сократилось из-за начавшегося финансового

кризиса в России, спровоцировавшего ухудшение экономической обстановки, основная часть (80 %) миграционных потоков из Республики Узбекистан приходится на Россию.



Рисунок 4. Меры, которые необходимо осуществить государству, чтобы сократить отток трудоспособного населения из Узбекистана, %

Однако позитивные экономические и политические процессы в стране после 2016 года привели к формированию трудовой миграции населения Республики Узбекистан в Российскую Федерацию на основе межправительственных соглашений. Эти процессы привели к увеличению доли убывших из страны на 6 % в 2015-2018 гг., с уменьшением доли иммигрантов на 14,5 % за тот же период. В частности, в 2020 году ожидается подписание соглашений о сотрудничестве с Красноярским краем Российской Федерации, Республикой Татарстан, Астраханской, Ростовской, Ленинградской и Новосибирской областями и проведение совместных мероприятий.

Касательно притока миграции в Узбекистан, следует отметить, что в 2017 году приток мигрантов увеличился на 15 тыс. человек благодаря широкому внедрению и применению привлечения высоко-квалифицированных специалистов из нашей страны за рубежом для трудоустройства на родину Президентом Республики Узбекистан. Аналогичная тенденция наблюдалась в оттоке мигрантов, что почти не привело к изменениям миграционных потоков.

В третьей главе диссертации **«Совершенствование государственного регулирования трудовой миграции»** подготовлены предложения по совершенствованию организованной трудовой миграции и развитию сотрудничества с МОТ в обеспечении достойной занятости населения, средств государственного управления трудовой миграцией и путей ее совершенствования.

Во многих странах этот процесс не регулируется, так как нет четкого механизма определения уровня развития международной трудовой миграции.

Учитывая это, автором был разработан организационный механизм трудовой миграции (рисунок 5).



Рисунок 5. Механизм организованной трудовой миграции⁴¹

Механизм организованной трудовой миграции включает в себя вопросы инфраструктуры подготовки перед отъездом и профессиональной подготовки для трудящихся-мигрантов, создания инфраструктуры для защиты прав трудовых мигрантов за рубежом и адаптации возвращающихся мигрантов.

В результате совершенствования инфраструктуры профессионального обучения и подготовки трудящихся-мигрантов перед отъездом создан фонд поддержки и защиты прав и интересов лиц, занимающихся трудовой

⁴¹ Разработано на основе исследований автора

деятельностью за рубежом и расширена сфера организованной трудовой миграции. В частности, в 2019 году в Узбекистане был создан моноцентр «Добро пожаловать на работу» на основе опыта Германии. В этом моноцентре незанятое или планирующее выехать на работу за границу население может обучаться по различным направлениям и разным профессиям. В моноцентре «Добро пожаловать» организована деятельность по шести направлениям профессионального обучения граждан: обслуживание выезжающих за границу мигрантов (виза, билет, страховка), консультации, трудоустройство, обучение языку и предпринимательству.

В целях социальной защиты трудящихся-мигрантов за рубежом было выдано 53 153 страховых полиса и 10523 кредитных карты Visa-Migrant.

Было оказано содействие в трудоустройстве граждан Республики Узбекистан за рубежом. В общей сложности 1876 граждан трудоустроены за рубежом аккредитованными юридическими лицами, то есть частными агентствами занятости. Информационно-консультационные услуги в сфере занятости населения получили 34727 граждан.

Определен порядок предоставления трудящимся-мигрантам льготных микрокредитов, выдаваемых для оплаты расходов, связанных с трудоустройством за границей, оформляемых за один день и требующих минимального количества документов. Около 20 200 человек получили практическую помощь по защите прав и интересов граждан, работающих за границей и оказанию им финансовой помощи. В частности, тела погибших по различным причинам 179 граждан были доставлены в Узбекистан (из России-174, из Турции-2, из Японии-1, из Кореи-1, из Казахстана-1, из Азербайджана-1). Кроме того, 1964 граждан, содержащиеся в изоляторах временного содержания МВД Российской Федерации и 60 граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, были возвращены в республику.

В период временной работы за границей (Российская Федерация и Республика Корея) представительства Агентства оказана консультативная и юридическая помощь 17 477 гражданам. Кроме того, 354 940,0 долл. США было выплачено иностранными работодателями, которые нарушили трудовые права мигрантов за рубежом.

Трудовая миграция является одной из областей, где необходимость в четких правилах и рациональной политике особенно очевидна. Поэтому важно продвигать правозащитный подход к защите мигрантов и управлению миграционными процессами. Данной подход включает в себя формирование законодательства о правах человека, признание международных трудовых норм, законов о правах человека и уважение этнического разнообразия. Эти меры являются гарантией демократии и социального мира.

По неофициальным данным, уровень нерегулируемой миграции составляет 88-90 %. Можно предположить, что только менее 1/6 всех миграционных потоков организованы.

Индивидуальная миграция трудоспособного населения характеризуется свободным передвижением по территории страны, правом на потребительские товары, нахождением наиболее благоприятных условий для труда и другими

условиями. Правительственные учреждения играют важную роль в адаптации этих условий к потребностям населения и регулировании нелегальной миграции.

Задачи обеспечения адаптации мигрантов в регионах играют важную роль в организации миграции. Жители, долгое время проживающие в какой-то области, имеют мало мотивации для мобилизации и, как правило, стараются проживать там, где они привыкли. Мобилизация населения, которое прожила в данном районе на протяжении 5 лет в 6 раз выше, чем у населения, которое проживало здесь 10-15 лет.

Механизм организованной трудовой миграции предоставляет конкретные предложения относительно возможности интеграции и натурализации мигрантов (повышения их способности расселяться и интегрироваться в различные категории иммигрантов, включая жилье и занятость, воссоединение семей, предпринимательскую инициативу, психологическую и социальную поддержку иммигрантов, помощь с образованием).

Показатели, характеризующие организованную миграцию, составляют отдельную группу, которая может быть рассчитана косвенно. С этой целью была усовершенствована методология оценки массовой миграции по регионам Республики Узбекистан в качестве основных оценочных показателей в исследовании (таблица 3).

Таблица 3

Методика расчета коэффициента валовой трудовой миграции

Индикатор	Показатели
коэффициент валовой трудовой миграции	- коэффициент валовой трудовой миграции региона;
	- количество прибывших в регион иммигрантов;
	- количество ушедших из региона эмигрантов;
	- средняя численность населения за год, в котором рассчитывается общая миграция в регионе.
$N_i = (I - E) / M * 100, \quad (1)$ <p>где:</p> <p>N_i - коэффициент валовой трудовой миграции региона i;</p> <p>I - количество прибывших в регион иммигрантов;</p> <p>E - количество ушедших из региона эмигрантов;</p> <p>M - средняя численность населения за год, в котором рассчитывается общая миграция в регионе.</p>	

С учетом вышеизложенного разработана методика оценки трудовой миграции на основе показателей механизма трудовой миграции, организованного на территории Республики Узбекистан (таблица 4).

Этот коэффициент позволяет определить степень организованной по регионам трудовой миграции и ее роль в качественных изменениях в структуре трудовых ресурсов. Это также позволяет составить региональные рейтинги по степени изменения занятости и трудовой миграции в результате перемещения населения и трудовых ресурсов.

Таблица 4

Методика расчета коэффициента организованной трудовой миграции⁴²

Индикатор	Показатели
Коэффициент организованной трудовой миграции	- процент лиц, прошедших обучение и профессиональную подготовку до отъезда за границу;
	- доля трудящихся-мигрантов, чьи права защищены в зарубежных странах;
	- доля трудовых мигрантов, возвратившихся из-за границы;
$T = (K_{\dot{y}ki} + M_{хук} + M_{шми}) / N_i * 100, \quad (2)$	
<p>где:</p> <p>$K_{\dot{y}ki}$ – процент лиц, прошедших обучение и профессиональную подготовку до отъезда за границу;</p> <p>$M_{хук}$ – доля трудящихся-мигрантов, чьи права защищены в зарубежных странах</p> <p>$M_{шми}$ – доля трудовых мигрантов, возвратившихся из-за границы в регион i;</p>	
Индиктор	Показатели
Процентная доля тех, кто прошел профессиональную подготовку и стажировку до отъезда за границу	- количество людей, прошедших обучение и профессиональную подготовку до отъезда за границу;
	- общее количество мигрантов, покидающих регион;
$(K_{\dot{y}ki} = K_{\dot{y}ksi} / M_{yi} * 100), \quad (2,1);$	
<p>где:</p> <p>$K_{\dot{y}ki}$ – количество лиц, прошедших обучение и профессиональную подготовку до выезда за границу;</p> <p>M_{yi} – Общее количество мигрантов, покидающих регион</p>	
Доля мигрантов, чьи права защищены в зарубежных странах	- количество трудовых мигрантов, чьи права защищены в зарубежных странах;
	- общее количество мигрантов, покидающих регион;
$(M_{хук} = M_{хукс} / M_{yi} * 100), \quad (2,2);$	
<p>где:</p> <p>$M_{хук}$ – количество трудовых мигрантов, чьи права защищены в зарубежных странах;</p> <p>M_{yi} – общее количество мигрантов, покидающих регион.</p>	
Доля трудовых мигрантов, возвращающихся из-за границы в регион	- количество трудовых мигрантов, возвращающихся из-за границы;
	- общее количество мигрантов, покинувших регион.
$(M_{шми} = M_{шмиc} / M_{yi} * 100), \quad (2,3);$	
<p>где:</p> <p>$M_{шми}$ – количество трудовых мигрантов, возвращающихся из-за границы;</p> <p>M_{yi} – общее количество мигрантов, покинувших регион.</p>	

Необходимость разработки механизма воздействия в общей системе регулирования и управления миграцией обеспечивает соблюдение принципов миграционных подходов страны на определенной стадии экономического развития.

⁴² Разработано на основе исследований автора.



Рисунок 6. Матрица средств и методов управления миграцией трудовых ресурсов⁴³

Миграция трудовых ресурсов, как любое социально-экономическое явление, находится под прямым и косвенным влиянием субъекта управления. Определяется важностью использования административных и правовых средств защиты непосредственно связанных с процессами трудовой миграции, и необходимостью обеспечения национальной безопасности.

Использование косвенных методов помогает учитывать как интересы государства, так и интересы отдельных мигрантов и не противоречить им. Основные методы и средства, изложенные в матрице, воплощены в интерактивной миграционной платформе «Labor migration.uz». Основная цель этой интерактивной платформы - предоставить гражданам, желающим

⁴³ Разработано на основе исследований автора.

устроиться на временную работу за границей полную информацию о правилах пребывания в стране трудоустройства, занятости, социальных, жилищных и бытовых условиях, правовых аспектах трудовых договоров с иностранными работодателями, географии трудоустройства трудовых мигрантов, формировании направлений, форм, базы данных типов их деятельности⁴⁴. Это также помогает осветить возможности удаленного обращения трудовых мигрантов, попавших в тяжелую ситуацию и нуждающихся в помощи за границей, а также меры финансовой поддержки, правовой и социальной помощи, установленные законодательством.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Приведенный анализ содержит ряд выводов и рекомендаций, касающихся управления трудовой миграцией и ее роли в сфере занятости в Республике Узбекистан:

1. В условиях трансформационных процессов в экономике Узбекистана особенно важно государственное регулирование занятости. Одним из движущих факторов в этом должна стать миграционная политика государства, которая должна влиять на миграционные потоки, чтобы формировать количественные и качественные характеристики трудовых ресурсов страны и, следовательно, влиять на занятость населения.

2. Влияние рассматриваемых положительных и отрицательных последствий трудовой миграции во многом обусловлено ее системным характером и сложностью для научного анализа. Определенные положительные эффекты в краткосрочной перспективе могут иметь отрицательные последствия в долгосрочной перспективе, что обуславливает необходимость государственного управления миграционными процессами, миссия которого заключается в повышении положительных и уменьшении отрицательных последствий.

3. Дальнейшее совершенствование механизмов организованной трудовой миграции, предусматривает повышение уровня человеческого капитала и профессиональных навыков граждан, направляющихся за рубеж для осуществления временной трудовой деятельности, защиту их прав и законных интересов в период работы за рубежом, а также трудовую и социальную адаптацию возвращающихся на Родину граждан к национальному рынку труда и местным сообществам, с учетом рекомендаций авторитетных международных организаций (ООН, МОТ, МОМ и др.).

4. Необходима разработка проекта Закона «О внешней трудовой миграции», в котором были бы сформированы и сформулированы основные, направления и принципы государственной миграционной политики, сотрудничества с зарубежными странами в сфере трудовой миграции, законодательно определены механизмы и меры организованной трудовой миграции, предотвращения, дестимулирования и демотивации нелегальных и неконтролируемых миграционных потоков.

⁴⁴ www.labor-migration.uz

5. Необходимо дальнейшее совершенствование деятельности Агентства по внешней миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан и частных агентств по занятости, развитие организованного набора граждан для осуществления как приоритетной формы трудовой миграции, усиление инструментов мониторинга и риск-анализа деятельности частных агентств по занятости.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING THE SCIENTIFIC DEGREES
DSc.28.12.2017.I.16.02 UNDER TASHKENT STATE UNIVERSITY
OF ECONOMICS**

TASHKENT STATE UNIVERSITY OF ECONOMICS

MUKHIDDINOV ERKIN MADORBEBOVICH

**THE ROLE OF LABOR MIGRATION IN ENSURING
EMPLOYMENT OF POPULATION**

08.00.10 – Demography. Labor Economics

ABSTRACT

Dissertation Doctor of Philosophy (PhD) on Economic Sciences

Tashkent – 2019

Thesis subject of (PhD) is registered in the Higher Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № B2019.2.PhD/Iqt1030.

The thesis fulfilled in Tashkent State University of Economics.

The abstract of the dissertation is prepared in three languages (Uzbek, Russian and English (summary)) is available on the web page of Scientific Council (www.tsue.uz) and in the information and educational portal «ZiyoNet» (www.ziyo.net).

Scientific supervisor: **Abdurakhmanov Kalandar Khodjaevich**
Academician of AS of RUz

Official opponents: **Islamov Bakhtiyor Anvarovich**
Doctor of Economics Sciences, Professor

Abulkasimov Hasan Pirnazarovich
Doctor of Economics Sciences, Professor

Leading organization: **Samarkand State University**

The Defence of the thesis will be held «____»_____ 2019 at ____ at the meeting of Scientific Council DSc.28.12.2017.I.16.02 on conferment of academic degree at Tashkent State University of Economics. Address: 100003, Islam Karimov, 49, Tashkent. Phone.: (99871) 239-28-72; fax: (99871) 239-43-51; e-mail: [tdiu@tdiu.uz](mailto:tdu@tdiu.uz).

PhD dissertation can be found at Information and Resource Center of Tashkent State University of Economics (registrarian № ____). Address:100003, Islam Karimov, 49, Tashkent. Phone.: (99871) 239-28-72.

The thesis abstract was sent out «____»_____2019.

(Minutes of the Register № ____ from «____»_____ 2019).

N.X. Rakhimova

Vice Chairman of the Scientific council for awarding scientific degrees, Doctor of Economics Science.

N.T. Shayusupova

Scientific Secretary of the Scientific Council for awarding scientific degrees. Candidate of Economics Science, docent.

Sh.R. Kholmuminov

Chairman of the Scientific Seminar under the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Economics Science, professor.

SUMMARY (abstract of the dissertation (PhD))

The aim of the study is to develop practical proposals for improving and optimizing the processes of labor migration in ensuring employment of population.

The object of the study is the external labor migration of the Republic of Uzbekistan.

The scientific novelty of the study is as follows:

the mechanism for preventing informal labor migration among the population and the development of organized labor migration through the creation of a fund to support people engaged in labor activities abroad have been improved;

the proposal for granting accredited legal entities operating on the basis of a license the right to engage in activities related to the approval of the professional qualifications of their citizens traveling to work abroad, including the acquisition of professional skills and knowledge of foreign languages and their employment has been based;

the proposal has been based to provide micro-loans to migrant workers as soon as possible with the need for a minimum number of documents to pay for expenses related to employment abroad;

the proposal on introducing one-time subsidies to insurance companies for each insured migrant worker in order to cover the amount of the insurance premium for life insurance, health insurance and other risks of citizens during their temporary employment abroad has been based.

Implementation of research results. Proposals have been developed to improve and optimize the processes of labor migration in ensuring employment:

the proposal to introduce a mechanism to prevent informal labor migration among the population and the development of organized labor migration was used in the development of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan PD-3839 dated July 5, 2018 «On additional measures to further improve the system of external labor migration of the Republic of Uzbekistan» and the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 725 of September 12, 2018 «On measures for further improvement and a fundamental review of the organized labor system for employing citizens of the Republic of Uzbekistan abroad» (certificate of the Secretariat of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan on macroeconomic analysis, structural changes, financial - banking system, private entrepreneurship No. 02 / 1-2699 dated November 13, 2019). As a result of the implementation of this proposal, a fund was created to support and protect the rights and interests of persons engaged in labor activities abroad and the scope of organized labor migration was expanded;

the proposal to provide accredited legal entities operating on the basis of a license with the right to engage in activities related to the approval of the professional qualifications of their citizens traveling to work abroad, including the acquisition of professional skills and knowledge of foreign languages and their employment, was used in the development of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan PD-3839, dated July 5, 2018 «On additional measures to further improve the system of external labor migration of the Republic of Uzbekistan» and Resolution of the

Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 725 dated September 12, 2018 «On measures for further improvement and a fundamental review of the organized labor system for employing citizens of the Republic of Uzbekistan abroad» (certificate of the Secretariat of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan on macroeconomic analysis, structural changes, financial - banking system, private entrepreneurship No. 02 / 1-2699 dated November 13, 2019). As a result of the implementation of this proposal, since 2018, legal entities registered in the Republic of Uzbekistan, on the basis of a license issued by the Ministry of Employment and Labor Relations, have received the right to engage in employment activities for Uzbek citizens abroad, and on the basis of accreditation in the Ministry of Employment and Labor Relations related to the approval of the professional qualifications of their citizens traveling to work abroad, including the acquisition of professional skills and knowledge of foreign languages;

the proposal to provide microcredits to migrant workers as soon as possible with the need for a minimum number of documents to pay for expenses related to employment abroad was used in the development of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan PD-3839 dated July 5, 2018 «On additional measures to further improve the system of external labor migration of the Republic Uzbekistan» and Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 725 of September 12, 2018 «On measures for further improvement and a fundamental review of the organized labor system for employing citizens of the Republic of Uzbekistan abroad» (certificate of the Secretariat of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan on macroeconomic analysis, structural changes, financial and banking system, private entrepreneurship No. 02 / 1-2699 of November 13, 2019). As a result of the implementation of this proposal, the procedure for providing preferential microloans to migrant workers issued to pay for expenses related to employment abroad, drawn up in one day and requiring a minimum number of documents;

the proposal to introduce one-time subsidies to insurance companies for each insured migrant worker in order to cover the amount of the insurance premium for life, health and other risks of citizens during their temporary employment abroad was used in the development of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan PD-3839 of July 5, 2018 «On additional measures to further improve the system of external labor migration of the Republic of Uzbekistan» and Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 725 of 12 September 2018 «On measures for further improvement and a fundamental review of the organized labor system for employing citizens of the Republic of Uzbekistan abroad» (certificate of the Secretariat of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan on macroeconomic analysis, structural changes, financial and banking system, private entrepreneurship No. 02 / 1-2699 of November 13, 2019). As a result of the implementation of this proposal, allocation to insurance companies at the expense of the Fund for Support and Protection of the rights and interests of citizens who work abroad, of a lump-sum subsidy to cover the amount of the insurance premium for life and health insurance of citizens and other risks during their temporary employment abroad.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLICATIONS

I бўлим (I часть; I part)

1. Мухитдинов Э.М. Аҳолини иш билан бандлигини оширишда ташқи меҳнат миграциясининг аҳамияти. Илмий электрон журнал. «Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар» №4, 2018 йил июль-август
2. Мухитдинов Э.М. Ташқи меҳнат миграциясини ташкиллаштириш ҳамда тартибга солишнинг меъёрий-ҳуқуқий асослари. Журнал. «Иқтисодиёт ва таълим» №6, 2018.
3. Мухитдинов Э.М. Ташқи меҳнат миграцияси жараёнида халқаро меҳнат ташкилотининг тутган ўрни. Журнал. «Бизнес эксперт» №9, 2018.
4. Muhitdinov E M.Regulatory framework of regulation and organization of foreignlabor migration. International Journal of Sciences & Applied Research. IJSAR, 5(10), 2018; 13-18.www.ijisar.in
5. Muhitdinov E.M.The role of international labour organization in the process foreign labor migration. ISJ Theoretical & Applied Science, 10 (66), 618.Philadelphia, USA./http://T-Science.org
6. Muhitdinov Erkin Madorbekovich. Labor Migration of The Population and Evaluation of Supply Chain on the Labor Market. International Journal of Supply Chain Management IJSCM, ISSN: 2050-7399 (Online), 2051-3771 (Print) Copyright © ExcelingTech Pub, UK, Vol. 8, No. 2, 896-907p. (SCOPUS).
7. Мухитдинов Э.М. Трудовая миграция и его влияние на занятость населения. Международный научно-исследовательский журнал. С 6-11, Выпуск № 4(82), Часть 2. Doi: <http://org/10/23670/IRJ.2019.84.4.028>, (SCOPUS)
8. «Ўзбекистон Республикаси Харакатлар стратегияси: макроиқтисодий барқарорлик, инвестицион фаоллик ва инновацион ривожланиш истиқболлари» мавзусидаги халқаро илмий-амалий анжуман. ТДИУ. 26-27 май. 2019. . www.tsue.uz.
9. Мухитдинов Э.М. Специфика совершенствования государственной политики в области миграции. Ўзбекистонда инновацион менеджмент стратегияларини амалга ошириш тажрибаси» мавзусидаги республика илмий амалий анжумани. Тошкент. 9 октябрь 2018 йил.
10. Мухитдинов Э.М. Янги иш ўринлари ташкил этиш ва аҳолини иш бандлигини таъминлашнинг асосий йўналишлари. «Иқтисодиётни модернизациялаш ва диверсификациялаш жараёнида ишлаб чиқариш харажатларини камайтиришнинг методологик асослари» мавзусидаги республика илмий амалий анжумани. Тошкент. 14 ноябр. 2018 йил.
11. Мухитдинов Э.М. Трудовая миграция и её роль в обеспечении занятости населения Узбекистана. Тридцать вторые Международные Плехановские чтения: Материалы международной научно-практической

конференции (1-2 февраля 2019 г.) Выездная сессия в городе Ташкенте.-
М.:ФГБОУ ВО «РЭУ им.Г.В.Плеханова» 2019.-514с

II бўлим (II часть; II part)

1. Мухитдинов Э.М. Ташқи меҳнат миграциясини ташкиллаштириш йўналишлари. «Ўзбекистон Республикасини ривожлантириш стратегиясининг янги босқичида инсон омили ва манфаатлари: халқаро амалиёт ва Ўзбекистон тажрибаси» мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Т.: ТДИУ, 2019. – 337 б. www.tsue.uz.

2. Мухитдинов Э.М. Ўзбекистонда меҳнат бозорини ривожланишининг янги тенденциялари. Муносиб меҳнат тамойилларини Ўзбекистонда қўллаш имкониятлари. Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. 2016 йил. 4 ноябрь. www.tsue.uz.

Автореферат ТДИУ таҳририй-нашриёт бўлимида таҳрирдан ўтказилди
(10.12.2019 йил).

Босишга рухсат этилди: «_____» _____ 2019 йил.
Бичими 60x84 ¹/₁₆, «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 3,7. Адади: 100. Буюртма: № 185.

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси,
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68.

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ»
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.