

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ ГВАРДИЯСИ  
ҲАРБИЙ-ТЕХНИК ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ  
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc. 30.08.2018.Үн.74.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ**

**ҚИЛИЧЕВ ХАЙРУЛЛА МАМАТОВИЧ**

**ФУҚАРОЛАР ЎЗИНИ ЎЗИ БОШҚАРИШ ОРГАНЛАРИНИНГ  
ФУҚАРОЛИК-ҲУҚУҚИЙ МАҚОМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12.00.03. – Фуқаролик ҳуқуқи. Тадбиркорлик ҳуқуқи.  
Оила ҳуқуқи. Халқаро хусусий ҳуқуқ

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**ТОШКЕНТ – 2019**

**Докторлик (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата докторской (PhD) диссертации**

**Content of the abstract of doctoral (PhD) dissertation**

**Қиличев Хайрулла Маматович**

Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-  
хуқуқий мақомини такомиллаштириш..... 3

**Қиличев Хайрулла Маматович**

Совершенствование гражданско-правового статуса органов  
самоуправления граждан..... 27

**Kilichev Khayrulla Mamatovich**

Improving of civil-legal status of citizens of  
self-governing bodies..... 48

**Эълон қилинган ишлар рўйхати**

Список опубликованных работ  
List of published works..... 52

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ ГВАРДИЯСИ  
ҲАРБИЙ-ТЕХНИК ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ  
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc. 30.08.2018.Үн.74.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ**

**ҚИЛИЧЕВ ХАЙРУЛЛА МАМАТОВИЧ**

**ФУҚАРОЛАР ЎЗИНИ ЎЗИ БОШҚАРИШ ОРГАНЛАРИНИНГ  
ФУҚАРОЛИК-ҲУҚУҚИЙ МАҚОМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12.00.03. – Фуқаролик ҳуқуқи. Тадбиркорлик ҳуқуқи.  
Оила ҳуқуқи. Халқаро хусусий ҳуқуқ

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2019**

**Фан доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида №B2017.3.PhD/Yu112 рақам билан рўйхатга олинган.**

Докторлик диссертацияси Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) «ZiyoNET» Ахборот таълим порталида ([www.zionet.uz](http://www.zionet.uz)) жойлаштирилган.

**Илмий раҳбар:**

**Нарматов Нуриддин Соатмурадович**  
юримдик фанлар доктори, профессор

**Расмий оппонентлар:**

**Раҳмонкулова Нилуфар Ҳожи-Акбаровна**  
юримдик фанлар доктори

**Меҳмонов Қамбариддин Мирадхамович**  
юримдик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

**Етакчи ташкилот:**

**Ўзбекистон Республикаси Давлат Божхона қўмитасининг Божхона институти**

Диссертация ҳимояси Миллий гвардия Ҳарбий-техник институти ҳузуридаги юримдик фанлар доктори илмий даражасини олиш учун диссертациялар ҳимояси бўйича DSc.30.08.2018.Yu.74.01 рақамли илмий кенгашнинг 2019 йил «30» декабрь соат 10:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100109, Тошкент в., Зангиота тумани Чорсу кўрғони. Тел.: (998971) 230-32-71; факс: (998971) 230-32-50; [mg-hti@umail.uz](mailto:mg-hti@umail.uz)).

Докторлик диссертацияси билан Миллий гвардия Ҳарбий-техник институтининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (\_\_\_-рақами билан рўйхатга олинган). Манзил: 100109, Тошкент в., Зангиота тумани Чорсу кўрғони. Тел.: (998971) 230-32-71; факс: (998971) 230-32-50.

Диссертация автореферати 2019 йил «16» декабрда тарқатилди.  
(2019 йил «\_\_\_» .....даги \_\_\_рақамли реестр баённомаси).

**М.Х. Рустамбаев**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, юримдик фанлар доктори, профессор

**М.М.Нурматов**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш илмий котиби, юримдик фанлар доктори, доцент

**М.Б.Усманов**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, юримдик фанлар доктори, профессор

## КИРИШ (Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

**Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Дунёда кейинги йилларда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш тизими бошқарувнинг энг куйи босқичи, демократик давлатнинг ажралмас белгиси ҳамда жамиятни ижтимоий бошқаришнинг бир тури сифатида эътироф этилаётган бир пайтда, ушбу тизимни тартибга солиб турувчи миллий қонунчиликни такомиллаштириш бугунги кун давр талабига айланмоқда. Албатта, «мамлакатимизни барқарор ривожлантириш, халқимиз фаровонлигини ошириш, фуқароларимизни ўз ҳаётидан рози бўлиб, эртанги кунга қатъий ишонч билан муносиб ҳаёт кечиришини таъминлаш бўйича олдимизга қўйган мақсад ва вазифаларни изчил амалга оширишда жамиятнинг энг муҳим бўғини ҳисобланган маҳалла институтининг ўрни ва аҳамияти тобора ортиб бормоқда»<sup>1</sup>.

Жаҳонда тинчлик-тотувлик, ўзаро ҳурмат, меҳр-оқибат ва ҳамжиҳатлик муҳитини мустаҳкамлаш, миллий урф-одат ва қадриятларни асраб-авайлаш, аҳолининг кундалик муаммоларини ҳал этишнинг ҳозирги босқичида ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақомини такомиллаштириш соҳасида илмий-тадқиқот ишлари амалга оширилмоқда. Хусусан, хорижий давлатларда ўзини ўзи бошқариш органларига марказий муассасаларнинг ваколатлари (айниқса, маҳаллий аҳамиятга эга ваколатлар)ни босқичма-босқич ўтказиш, соҳага оид халқаро ва миллий қонунчилик ривожига алоҳида эътибор қаратиш анъанаси амал қилаётганлиги ушбу масаланинг долзарблигидан далолатдир.

Мамлакатимизда кучли ва адолатли фуқаролик жамиятини куриш борасида кенг қамровли ислохотлар амалга оширилмоқда. Ҳаракатлар стратегиясида «халқ билан мулоқотнинг самарали механизмларини жорий этиш; жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг замонавий шаклларини ривожлантириш, ижтимоий шерикликнинг самарасини ошириш; фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш, уларнинг ижтимоий ва сиёсий фаоллигини ошириш; маҳалла институтининг жамият бошқарувидаги ўрни ва фаолияти самарадорлигини ошириш»<sup>2</sup> каби муҳим вазифалар белгиланган. Амалга оширилаётган кенг кўламли чора-тадбирларга қарамасдан фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш талабининг тобора ортиб бориши фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақомини такомиллаштириш зарурлигидан далолат беради.

Диссертация тадқиқоти Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси (1996), «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги (янги таҳрири, 2013) қонуни, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон «Ўзбекистон

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 2 апрелдаги ПФ-5700-сон «Аҳоли муаммолари билан ишлашда маҳалла институтининг мавқеини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги Фармони // [www.lex.uz](http://www.lex.uz).

<sup>2</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони // [www.lex.uz](http://www.lex.uz).

Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги, 2019 йил 17 январдаги ПФ-5635-сон «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили»да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида»ги, 2017 йил 3 февралдаги ПФ-4944-сон «Маҳалла институтини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги, 2019 йил 2 апрелдаги ПФ-5700-сон «Аҳоли муаммолари билан ишлашда маҳалла институтининг мавқеини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги фармонлари соҳага оид бошқа қонун ҳужжатлари қоида-талабларини янада такомиллаштириш, ижросини таъминлаш ва фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақомини такомиллаштиришга хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига боғлиқлиги.** Мазкур диссертация республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодий шакллантириш» устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақомини такомиллаштириш, уларнинг фуқаролик-ҳуқуқий муносабатларда иштирокини кенгайтириш масалалари Ўзбекистон Республикасида етарли даражада ўрганилмаган.

Хорижлик олимлардан P.Heywood ва A.Smith, S.Cornell ва J.Kalt, A.Astrauskas, R.Fazliu, H.Wollmann, R.Aijaz, Chun-Pin Su, Ch.Lu, Kh.Osmanova, A.Sauer кабилар маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларининг конституциявий қафолатларини, ушбу тизимда коммуналарнинг ўрни, хорижий мамлакатларнинг бу борадаги тажрибасининг қиёсий-таҳлили, тарихий ва назарий жиҳатлари, ҳуқуқий асосларини илмий таҳлил этганлар<sup>1</sup>.

МДХга аъзо давлатларда маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларининг мақоми, уларга давлатнинг муайян ваколатларини ўтказиш билан боғлиқ

---

<sup>1</sup> Smith A., Heywood P. Regional government in France & Spain. JR, 2000. – p.40.; Cornell S., P.Kalt J. Alaska Native Self-Government and Service Delivery: What Works? // Joint Occasional Papers on Native Affairs №. 2003-01 – nni.arizona.edu.; Cornell S., P.Kalt J. Alaska Native Self-Government and Service Delivery: What Works? // Joint Occasional Papers on Native Affairs №. 2003-01 – nni.arizona.edu; Astrauskas A. The Influence of Local Government in the United Kingdom on the Local Self-Government in Lithuania // Studies in Sociology of Science Vol. 5, No. 2, 2014, pp. 67-73 // www.cscanada.net; www.cscanada.org.; Fazliu R. European Charter a fundamental document for the organization of local self-government system // European Academic Research Vol. III, Issue 8/ November 2015 // euacademic.org; Wollmann H. Local Government Reforms in Great Britain, Sweden, Germany and France: Between Multi-Function and Single-Purpose Organisations // Local Government Studies, Vol.30, No.4, Winter 2004, pp.639 – 665; Aijaz R. Challenges for Urban Local Governments in India // [www.lse.ac.uk/collections/asia\\_research](http://www.lse.ac.uk/collections/asia_research) Centre.; Chun-Pin Su. The Guarantee of Local Self-Government in the Japanese Constitution: The Theory and Practice // Article. 2006. P.59-73. Aijaz R. Challenges for Urban Local Governments in India // [www.lse.ac.uk/collections/asia\\_research](http://www.lse.ac.uk/collections/asia_research) Centre.; Chun-Pin Su. The Guarantee of Local Self-Government in the Japanese Constitution: The Theory and Practice // Article. 2006. P.59-73; Ch.Lu. Popular Support for Community Self-government in Urban China // Business and Public Administration Studies, 2014, Vol. 8, No. 1 // Published by the Washington Institute of China Studies. All rights reserved. - P.69-76 // www.bpastudies.org; Osmanova Kh. M. Compare Spatial Differences in the Types of Local Self Governance amid Europe Countries and Azerbaijan Republic // American Scientific Research Journal for Engineering, Technology, and Sciences (ASRJETS) (2015) Volume 13, No 1, pp 221-226 // <http://asrjetsjournal.org>; Sauer A. The System of the Local Self-Governments in Poland // Research Paper 6/2013.

масалалар Е.В.Аврамова, А.В.Астукалов, М.И.Бутырина, Л.П.Волкова, Л.И.Гадельшина, С.В.Гончаров, И.Г. Журина, М.Ю.Зенков, Ю.В.Кондрашов, А.П.Мельников, С.Б.Нанба, А.И.Черкасов каби олимлар томонидан ўрганилган<sup>1</sup>.

Ўзбекистонда юридик шахс сифатида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг мақоми билан боғлиқ масалаларнинг муайян жиҳатларига Ҳ.Р.Раҳмонқулов, И.Б.Зокиров, О.Оқюлов, М.Ҳ.Раҳмонқулов, Р.Ж.Рўзиев, Ш.Н.Рўзиназаров, Ф.Сайфуллаев, М.Б.Усмонов, Т.Умаров, Ф.Ю.Шодманов, Н.Ф.Имомов каби ҳуқуқшунос олимларнинг ишларида эътибор қаратилган<sup>2</sup>. Бундан ташқари, давлат ва ҳуқуқ назарияси, конституциявий ҳуқуқ, меҳнат ҳуқуқи фанлари йўналишида М.Бойдадаев, Ш.И.Жалилов, О.Т.Хусанов, Г.Р.Маликова, Г.С.Исмаилова, З.Р.Рўзиев, А.Дадашева, Я.Олламов, З.Реймова, М.И.Сувонқулов, А.Тўлаганов ҳамда тарихчи олима

---

<sup>1</sup> Аврамова Е. В. Конституционно-правовое регулирование государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий: Автореф. дис...кан. юрид. наук. – М.: «Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации», 2012. – 23 с.; Астукалов А.В. Реализация полномочий органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства: Автореф. дис...кан. юрид. наук. – Москва: АНО ВПО «Московский гуманитарный университет», 2013. – 25с.; Бутырина М.И. Зарубежные модели местного самоуправления // Вестник Ивановского государственного энергетического университета. – 2008 г. – № 1.; Волкова Л.П. Правовые основы разграничения полномочий между органами исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления: Автореф. дис...кан. юрид. наук. – Саратов: ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2009. – 43с.; Гадельшина Л.И. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями субъекта Российской Федерации и их финансовое обеспечение: конституционно-правовое исследование: Дис. ...кан. юрид. наук. – Казань, 2013. – 241 с.; Гончаров С.В. Институт досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования: Дис. ...кан. юрид. наук. – Краснодар, 2014. – 222 с.; Журина И.Г. Можно ли признать саморегулируемую организацию юридическим лицом публичного права? // Адвокат. – 2009. – №6. – С.104-108; Зенков М. Ю. Органы государственной власти и местного самоуправления как юридические лица публичного права: учеб. пособие. – Новосибирск, 2006. – С.90-91; Кондрашов Ю.В. Статус органов местного самоуправления при участии в гражданских правоотношениях: дис. ... канд. юрид. наук. – Тюмень, 2004; Мельников А.П. Система местного управления и самоуправления в КНР // Журнал «Социальные исследования». – 2008. – С.84. Нанба С.Б. Конституционно-правовое регулирование компетенции муниципальных образований: Автореф. дис...кан. юрид. наук. – Москва: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2009. – 25 с.; Черкасов А.И. Местное управление в зарубежных странах: модели и тенденции эволюции // Государство и право. – 2011. – № 3. – С.76-85.

<sup>2</sup> Раҳмонқулов Ҳ.Р. Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг биринчи қисмига умумий тавсиф ва шарҳлар. – Т., 1997. – 503 б.; Раҳмонқулов Ҳ.Р. Мажбурият ҳуқуқи (умумий қоидалар) – Т.: ТДЮИ, 2005. – 336 б.; Раҳмонқулов Ҳ.Р. Фуқаролик ҳуқуқи муаммолари (1-қисм). Дарслик. – Тошкент: ТДЮИ нашриёти, 2010.; Зокиров И.Б. Фуқаролик ҳуқуқи. Умумий қисм. – Т.: Адолат, 1996. – 296 б.; Оқюлов О. Фуқаролик-ҳуқуқий институционал тузилмалар эволюцияси (тадрижий ривож) муаммолари // Фуқаролик қонунчилиги: муаммо ва ечимлар. – Т.: ТДЮИ, 2004. – Б. 8-12; Оқюлов О. Фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарликни қўллаш асослари // Мустақил Ўзбекистон: ҳуқуқ фанларининг долзарб муаммолари. – Т., 1999. – № 6. – Б. 75–76; Раҳманқулов М.Х. Роль и сущность гражданско-правового договора в условиях рыночной экономики. – Т.: Узбекистан, 1994. – 180 с.; Умаров Т. Ўзбекистон миллий қонунчилигида юридик шахсларнинг ташкил этилишига оид муносабатларнинг ҳуқуқий тартибга солиниши // Ўзбекистон Фуқаролик кодексига 10 йил: тажриба ва ривожланиш истиқболлари. – Т.: ТДЮИ, 2008. – Б. 131-138.; Шодманов Ф.Ю. Бозор иқтисодиёти шароитида шартнома мажбуриятларини бузганлик учун фуқаролик ҳуқуқий жавобгарлик муаммолари: Юрид. фанлар доктори... дис. автореферати. – Т., 2002.; Тадбиркорлик ҳуқуқи: (Махсус қисм) Масъул муҳаррир: Ш.Рўзиназаров. – Т.: Консаудитинформ, 2002. – 444 б.; Имомов Н.Ф. Фуқаролик ҳуқуқида муддатлар ва даъво муддати. – Т.: ТДЮИ, 2005. – 132 б.

Г.Б.Умаровалар<sup>1</sup> томонидан фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг муайян жиҳатлари, хусусан уларнинг тарихий ривожланиши, давлат ва жамият ҳаётида қонунийлик ва ҳуқуқ-тартиботни таъминлашдаги роли, фаолиятининг назарий-ҳуқуқий асослари ва ташкилий-ҳуқуқий муаммолари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари билан ҳамкорлиги каби масалалар ўрганилган бўлса, Д.Аҳмедов, М.Усманова, Ш.Ғазиев ҳамда Х.Хусановалар<sup>2</sup> томонидан фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ижтимоий ҳимоя фаолияти билан боғлиқ йўналишлар бўйича тадқиқотлар олиб борилган.

Юқорида баён этилганлар фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақомини такомиллаштириш билан боғлиқ назарий ва амалий масалалар Ўзбекистон Республикасининг фуқаролик қонунчилиги асосида комплекс тадқиқот иши сифатида ўрганилмаганлигидан далолат беради.

**Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги.**

Диссертациянинг мавзуси Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясининг «Ички ишлар органларининг жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш фаолиятини такомиллаштириш» ҳамда «Фуқаролик жамияти ривожланишининг ижтимоий-иқтисодий ва маънавий

---

<sup>1</sup> Бойдадаев М. Ўзбекистонда ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамият қурилиши ва бошқарув тизимининг шаклланиши ҳамда такомиллашувининг ҳуқуқий асослари: Юрид. фанлар доктори ... диссертацияси. – Т.: ЎзРси Президенти ҳузуридаги Давлат ва жамият қурилиши Академияси, 2001. – 272 б.; Джалилов Ш.И. Реформа местных органов государственной власти в Узбекистане (1990-1994 гг.): Дис...докт.юринд.наук. – Ташкент: ТГЮИ, 1994. – 265 с.; Жалилов Ш. Маҳалла янгилаш даврида. – Т.: Мехнат, 1995. –70 б.; Ўша муаллиф. Кучли давлатдан – кучли жамият сари: тажриба, таҳлил, амалиёт. – Т.: Ўзбекистон, 2001. – 160 б.; Хусанов О.Т. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва маҳаллий давлат ҳокимияти асослари: ҳуқуқий, ташкилий масалалар ва муаммолари: Юрид. фан. докт....дис. – Т.: 1995. – 278 б.; Маликова Г.Р. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институтининг конституциявий (ҳуқуқий) асосларини такомиллаштириш муаммолари: Юрид.фан.докт....дис. – Т.: 2009. – 247 б.; Исмаилова Г.С. Ўзбекистон Республикасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий муаммолари: Юрид. фан. номз....дис. – Т.: 2005. – 174 б.; Ўша муаллиф. Ўзбекистонда маҳаллий давлат ҳокимияти ва ўзини ўзи бошқариш органларини либераллаштиришнинг давлат ҳуқуқий йўналишлари. – Т.: Akademiya, 2013. – Б.60.; Рўзиев З.Р. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ваколатлари /Масъул муҳаррир: юридик фанлар доктори, профессор Ш.И.Жалилов. – Тошкент: «Истиқлол нури», 2016.; Дадашева А.А. Ўзбекистон Республикасида маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларининг вужудга келиши ва ривожланиши (назария ва амалиёт): Юрид. фан. номз.... дис. автореф. – Т.: ЎзМУ босмаҳонаси, 2008. –27 б.; Олломов Я. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариши – халқ ҳокимиятчилиги асоси. – Т.: «Sharq», 2006.; Олламов Я, Саидова Х. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш ҳуқуқи: назария ва амалиёт масалалари. – Тошкент: ТДЮИ, 2006. – 313 б.; Реймова З. Қорақалпоғистон Республикасида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳуқуқий мақоми: Юрид.фан.номз....дис. – Т.: ТДЮИ, 2004. – 136 б.; Сувонкулов М. Ўзбекистон Республикасида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг назарий-ҳуқуқий масалалари: Юрид.фан.номз....дис. – Т.: 2002. – 169 б.; Тўлаганов А.Т. Давлат ҳокимиятининг вакиллик ва ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини ташкил этиш. Дарслик. – Т.: ТДЮИ, 2002. – 194 б.; Умарова Г.Б. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг шаклланиши ва такомиллаштириш тарихи (1991-2001): Тарих фан.номз.... дис. автореф.– Т.: ЎзМУ, 2002. – 26 б.

<sup>2</sup> Аҳмедов Д.К. Ўзбекистонда давлат ижтимоий ҳимояси: ҳуқуқий асослари ва такомиллаштириш муаммолари: Юрид. фан. д-ри....дис. автореф. – Т.: ТДЮИ, 2007. – 36 б.; Усманова М.А. Ўзбекистон Республикасида ижтимоий ҳимояни ташкил этишнинг фуқаролик-ҳуқуқий муаммолари: Юрид. фан. д-ри....дис. – Т.: ТДЮИ, 2006. – 293 б.; Ғазиев Ш.М. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ижтимоий ҳимоя фаолиятини такомиллаштириш муаммолари: Юрид. фан. номз....дис. – Т.: ТДЮИ, 2008. – 164 б.; Хусанова Х.Т. Ўзбекистонда аҳолини ижтимоий муҳофазалашни тартибга солишда маҳаллий ўзини ўзи бошқарувининг роли: Соц.фан.номз....дис.автореф. – Т.: ЎзМУ, 2009. – 26 б.

негизларини такомиллаштириш» мавзуларидаги илмий-тадқиқот ишларининг устувор йўналишлари доирасида амалга оширилган.

**Тадқиқотнинг мақсади** Ўзбекистонда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақомини такомиллаштириш бўйича умумназарий хулосалар ва қонунчиликни ривожлантиришга қаратилган тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари:**

фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақомини ҳуқуқий тартибга солиш масалаларини ўрганиш ва таҳлил этиш;

фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг юридик шахс сифатида тушунчаси ва белгиларини тадқиқ этиш;

фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг турлари ва улар фуқаролик-ҳуқуқий мақомининг ўзига хос хусусиятларини илмий таҳлил қилиш;

юридик шахс сифатида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларини ташкил этиш тартиб-таомилларининг ўзига хос хусусиятларига тавсиф бериш;

фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларини қайта ташкил этиш ва тугатишнинг фуқаролик-ҳуқуқий тартибга солиш масалаларини ўрганиш;

фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокида тузиладиган фуқаролик-ҳуқуқий шартномаларнинг моҳияти ва аҳамиятини очиқ бериш;

фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлиги асослари ва уларни таъминлаш муаммоларини таҳлил қилиш;

хорижий давлатларда маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари фуқаролик-ҳуқуқий мақомининг ўзига хос хусусиятларини тадқиқ этиш;

фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақомини такомиллаштиришга хизмат қиладиган таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг объектини** Ўзбекистон Республикасида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақоми билан боғлиқ ижтимоий-ҳуқуқий муносабатлар ташкил қилади.

**Тадқиқотнинг предмети** бўлиб, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақоми билан боғлиқ халқаро ҳужжатлар, Ўзбекистон Республикаси ва хорижий давлатларнинг қонун ҳужжатлари, илмий доктрина ва ҳуқуқни қўллаш амалиёти ҳисобланади.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Диссертацияда жамиятда юз бераётган воқеа ва ҳодисаларни ўрганиш, анализ ва синтез, умумлаштириш, дедукция, тизимли ёндашув, қиёсий-ҳуқуқий, формал-юридик таҳлил, социологик сўровлар ўтказиш, статистик маълумотларни ўрганиш каби методлардан фойдаланилди.

Диссертация иши доирасида республикамизнинг 12 та ҳудудида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича Республика кенгаши бошқаруви билан ҳамкорликда фуқаролар йиғинлари раислари ва масъул котиблари ўртасида анкета сўровлари ўтказилди.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** қуйидагилардан иборат:

фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ҳуқуқий ахборотни тарқатиш ва ундан фойдаланишни таъминлашда ҳамда аҳолининг ҳуқуқий маданиятини юксалтиришда иштирок этади; ўз фаолиятига оид ҳуқуқий ахборот фондларини шакллантиради; фуқароларнинг ҳуқуқий ахборот фондидан фойдаланишини таъминлайди, шунингдек, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролар ҳуқуқий ахборотни тарқатиш ҳамда ундан фойдаланишни таъминлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг ижро этилиши устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириши мумкинлигига оид қоида-талабларни белгилаш асослаб берилган;

фуқаролар йиғинининг тегишли ҳудудда қонунлар ва бошқа қонун ҳужжатларининг ижро этилиши, шу жумладан тадбиркорлик фаолияти субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига риоя этилиши, коммунал хизмат кўрсатиш ташкилотлари томонидан коммунал хизматлар кўрсатиш сифати, иморатлар қуриш ҳамда ҳовлилар ва уйлар атрофидаги ҳудудларни сақлаш қоидаларига риоя этилиши, шунингдек экин майдонларидан самарали фойдаланилиши ва ерларни муҳофаза қилиш устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш каби ваколатларини белгилаш асослаб берилган;

фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича республика кенгаши ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича ҳудудий кенгашлар – фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари манфаатларини кўзлаб қилинган даъволар бўйича, шунингдек фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини бузаётган давлат бошқаруви органларининг, маъмурий-ҳуқуқий фаолиятни амалга оширишга ваколатли бўлган бошқа органларнинг, улар мансабдор шахсларининг қарорлари, ҳаракатлари (ҳаракатсизлиги) устидан судга шикоят қилганда фуқаролик ишлари бўйича судларда давлат божини тўлашдан озод қилинишига оид ҳолатларни белгилаш асослаб берилган;

фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш тўғрисидаги қонун ҳужжатларига риоя этилиши устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишга ҳақли эканлигига оид қоида-талабларни белгилаш асослаб берилган;

фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари озиқ-овқат маҳсулотининг сифати ва хавфсизлигини таъминлашга доир нормалар ва қоидалар бажарилиши устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишга ҳақли эканлигига оид қоида-талабларни белгилаш асослаб берилган.

**Тадқиқотнинг амалий натижалари** қуйидагилардан иборат:

фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан шахснинг яшаш жойи бўйича (прописка қилинганлиги) яшаётганлиги, ишсизлиги, болани, ёлғиз шахсларни, пенсионерларни ва ногиронларни парвариш қилганлиги фактларини тасдиқловчи ҳужжатларни ҳамда шахсга тавсифнома

тақдим этиш тартибини бекор қилиш ҳақидаги таклифлар аҳолига давлат хизматлари кўрсатишнинг миллий тизимини тубдан ислоҳ қилиш бўйича белгиланган устувор вазифалар ижросини таъминлашга, фуқаролар йиғинларининг ушбу соҳадаги фаолиятини такомиллаштиришга хизмат қилади;

фуқаролар йиғинларининг раислари (оқсоқоллари) томонидан ишончномаларни тасдиқлаш тартиби тўғрисидаги Низомни ишлаб чиқиш зарурлиги ҳақидаги таклиф «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг қонуни талабларини амалиётга тўлақонли тадбиқ этиш имкониятини яратади;

давлат ва жамоат ташкилотлари томонидан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига услубий-амалий кўмаклашиш тизимини жорий этиш ҳамда уларни фуқаролар йиғинларидаги жамоатчилик тузилмаларига бириктириш тўғрисидаги таклифлар уларнинг ўзаро боғлиқ бўлган вазифалари ижросини тўлақонли таъминлашга ҳамда ҳамкорликларини янада ривожлантиришга хизмат қилади;

«Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг қонунда назарда тутилган фуқаролар йиғинлари томонидан айрим «кўмаклашиш» функцияларини ваколатли давлат органлари ва жамоат ташкилотларига ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш, пудрат шартномалари орқали амалга оширилишини белгилаш зарурлиги ҳақидаги таклиф маҳаллаларнинг молиявий-иқтисодий асосларини мустаҳкамлаш имконини яратади;

«Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Қонуннинг 4-моддаси ва «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги Қонуннинг 4-моддаси қоидаларини ўзаро мувофиқлаштириш лозимлиги, бунда ўзини ўзи бошқариш органларининг фаолиятини йўналтириб туриш ваколатига фақат халқ вакилларидан иборат бўлган халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашларига эга бўлиши лозимлигини қонунчиликда белгилашга оид таклиф «фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари давлат ҳокимияти органлари тизимига кирмаслиги», «фуқаролар йиғинлари фаолиятига давлат органларининг ва улар мансабдор шахсларининг аралашувиغا йўл қўйилмаслиги»ни назарда тутувчи ҳуқуқий нормаларни таъминлашга хизмат қилади;

фуқаролар йиғинларининг қонунчиликда белгиланган ва шартнома асосида амалга оширилиши лозим бўлган ваколатларини амалда самарали ижросини таъминлаш мақсадида намунавий фуқаролик-ҳуқуқий шартномаларни ишлаб чиқиш ҳамда уларни тузиш ва риоя қилиш механизмлари бўйича услубий тавсияларни тайёрлаш ва амалиётга татбиқ этиш тўғрисидаги таклиф улар фаолиятида «шартномалар тузиш ва унга амал қилиш маданияти»ни юқори босқичга кўтаришга хизмат қилади;

маҳалла институтининг «юримдик шахс» мақомига эга эканлигини ҳамда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари турлари (шаҳарча, қишлоқ, овул ва маҳалла фуқаролар йиғинлари)нинг фуқаролик-ҳуқуқий мақомини қонунчиликда белгилаш лозимлиги ҳақидаги таклиф уларнинг ижтимоий

муносабатларда тўлақонли субъект сифатида иштирок этиш имконини беради;

Ўзбекистон Республикасининг «Ижтимоий шериклик тўғрисида»ги қонуни талабларидан келиб чиқиб, «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги қонунда давлат органларининг фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари билан ҳамкорлиги шакллари ва уларни амалга ошириш тартиб-таомилларини белгилаш тўғрисидаги таклиф ҳудудларни, шу жумладан маҳаллаларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурларини ишлаб чиқиш ҳамда амалга ошириш борасидаги ўзаро ҳамкорликларини таъминлашга хизмат қилади;

фуқаролар йиғинларининг қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда ўз ҳудудида тадбиркорлик фаолияти субъектларини ташкил этиш ваколатидан самарали фойдаланиш тизимини жорий этиш ҳамда ушбу ваколатдан фойдаланишни иқтисодий фаолиятни амалга оширишнинг янги усули «ижтимоий тадбиркорлик» сифатида эътироф этиш ҳақидаги таклифлар маҳалла институтининг таълим-тарбия, маънавият соҳаларидаги вазифалардан кўзланган мақсадга эришишни назарда тутувчи ташаббускор фаолият сифатида янада кенгайтиришга шароит яратади.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги.** Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги ишда қўлланилган усуллар, унинг доирасида фойдаланилган назарий ёндашувлар расмий манбалардан олингани, халқаро тажриба ва миллий қонун ҳужжатларининг ўзаро таҳлил қилингани, ўтказилган ижтимоий сўровноманинг анкета сўрови шаклига асослангани, хулоса, таклиф ва тавсияларнинг амалиётда жорий этилгани, олинган натижаларнинг ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқлангани билан изоҳланади.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Диссертациянинг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсиялардан келгуси илмий фаолиятда, қонун ижодкорлигида, ҳуқуқни қўллаш амалиётида, фуқаролик қонунчилиги ҳамда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг тегишли нормаларини шарҳлашда, миллий қонунчиликни такомиллаштириш ҳамда фуқаролик ҳуқуқи, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш ҳуқуқи фанларини илмий-назарий жиҳатдан янада бойитишда фойдаланиш мумкинлигида намоён бўлади. Тадқиқот ишининг назарий жиҳатларига таяниш келгусида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақоми, улар иштирокида тузиладиган фуқаролик-ҳуқуқий шартномалар, юридик шахсларнинг турлари билан боғлиқ мавзуларда янги илмий-тадқиқотлар олиб бориш имконини беради.

Ишлаб чиқилган амалий тавсия ва хулосалардан фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақоми тартибга солувчи миллий қонунчиликни такомиллаштиришда, ҳуқуқни қўллаш амалиётини ривожлантиришда, шунингдек олий юридик таълим муассасаларида «Фуқаролик ҳуқуқи», «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш ҳуқуқи» фанлари бўйича маъруза, мунозара ва амалий машғулотларда, фуқаролар йиғинлари ходимларининг малакасини ошириш бўйича ўқув курсларидаги

машғулотларда, ўқув ва методик қўлланмалар тайёрлашда фойдаланиш мумкин.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Диссертация иши натижаларидан қуйидагиларда фойдаланилган:

хукуқий ахборотни тарқатиш ва ундан фойдаланишни таъминлашда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг, нодавлат нотижорат ташкилотларининг ҳамда фуқароларнинг иштирокига оид таклифлар Ўзбекистон Республикасининг 2017 йил 7 сентябрдаги ЎРҚ-443-сон «Хукуқий ахборотни тарқатиш ва ундан фойдаланишни таъминлаш тўғрисида»ги Қонунининг 12-моддасида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитасининг 2019 йил 14 октябрдаги №06/2-07-сонли маълумотномаси). Ушбу таклифлар хукуқий ахборотни тарқатиш ва ундан фойдаланишни таъминлаш соҳасидаги муносабатларни тартибга солишнинг хукуқий механизмини такомиллаштиришга хизмат қилган;

қишлоқ хўжалигида экин майдонларидан самарали фойдаланиш механизми такомиллаштирилишига оид таклифлар Ўзбекистон Республикасининг 2018 йил 21 декабрдаги ЎРҚ-506-сон «Қишлоқ хўжалигида экин майдонларидан самарали фойдаланиш механизми такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги Қонунининг 1-моддасида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитасининг 2019 йил 14 октябрдаги №06/2-07-сонли маълумотномаси). Ушбу таклифлар фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоатчилик назоратини амалга ошириш фаолиятининг хукуқий механизмини такомиллаштиришга хизмат қилган;

судларда давлат божини ундириш механизмлари такомиллаштирилишига оид таклифлар Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 9 январдаги ЎРҚ-513-сон «Судларда давлат божини ундириш механизмлари такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг Солиқ кодексига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги Қонунининг 1-моддасида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитасининг 2019 йил 14 октябрдаги №06/2-07-сонли маълумотномаси). Ушбу таклифнинг инобатга олиниши фуқаролар йиғинлари манфаатларини ҳимоя қилиш, маҳалла институтининг жамиятдаги нуфузини янада ошириш имконини бермоқда;

давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш ўтказилиши устидан назорат қилишга оид таклифлар Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 29 августдаги ЎРҚ-559-сон «Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига жамоатчилик назоратини кучайтиришга қаратилган ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги Қонунининг 1-моддасида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитасининг

2019 йил 14 октябрдаги №06/2-07-сонли маълумотномаси). Ушбу таклифлар жамоатчилик назоратини кучайтиришга қаратилган ҳуқуқий механизмларни такомиллаштиришга хизмат қилган;

озик-овқат маҳсулотининг сифати ва хавфсизлигини таъминлашга доир нормалар ва қоидалар бажарилиши устидан жамоатчилик назоратига оид таклифлар Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 29 августдаги ЎРҚ-559-сон «Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига жамоатчилик назоратини кучайтиришга қаратилган ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги Қонунининг 2-моддасида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитасининг 2019 йил 14 октябрдаги №06/2-07-сонли маълумотномаси). Ушбу таклифлар фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоатчилик назорати фаолиятини кучайтиришга хизмат қилган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Тадқиқот ишининг натижалари 6 та илмий-амалий анжуманда, жумладан 2 та халқаро, 4 та республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

**Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги.** Диссертация мавзуси бўйича жами 18 та илмий иш, шу жумладан журналларда 9 та (халқаро 1 та) мақола нашр этилган.

**Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми.** Диссертация 3 та боб, хулоса, тавсиялар, фойдаланилган адабиётлар рўйхати, 154 саҳифадан иборат матн, 12 та иловадан иборат.

## **ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ**

Диссертациянинг **кириш (диссертация аннотацияси)** қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, диссертация мавзуининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижалари, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, натижаларнинг эълон қилинганлиги, диссертациянинг тузилиши ва ҳажми ёритилган.

Диссертациянинг биринчи боби «**Фуқаролик-ҳуқуқий муносабатлар иштирокчиси сифатида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари ҳуқуқий мақомининг умумий тавсифи**» деб номланиб, унда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақомини ҳуқуқий тартибга солиниши, ушбу жараённинг тарихий-ҳуқуқий таҳлили, фуқаролар йиғинларининг юридик шахс сифатида тушунчаси ва белгилари, турлари ҳамда улар фуқаролик-ҳуқуқий мақомининг ўзига хос хусусиятлари билан боғлиқ масалалар таҳлил этилган.

Диссертацияда фуқаролар ўзини ўзи бошқаришнинг ноёб усули – маҳалла институти Ўзбекистонда азалдан чинакам миллий қадриятлар, эзгу амаллар маскани бўлганлиги, меҳр-оқибат, аҳиллик ва тотувлик, эҳтиёжманд, ёрдамга муҳтож инсонлар ҳолидан хабар олиш, етим-есир бошини силаш, тўй-томоша, ҳашар ва маъракаларни кўпчилик билан бамаслаҳат ўтказиш, яхши кунда ҳам, ёмон кунда ҳам бирга бўлиш каби халқимизга хос урф-одат ва анъаналар маҳалла муҳитида шаклланганлиги таъкидланади.

Изланувчи ўзини ўзи бошқарувчи ижтимоий ташкилотнинг ноёб шакли узоқ тарихий ривожланиш ҳосиласи бўлиб, унинг шаклланиши инсоният бирлашиб яшай бошлаган бронза даври (м.а. 3-2 минг йилликлар) билан боғлиқ эканлиги, дастлабки шаҳарларни вужудга келишида ҳам айнан маҳаллалар асос бўлганлиги кўплаб мутаффакирлар (Абу Наср Форобий, Абу Бакр Наршахий, ал-Бухорий, Абу Али Ибн Сино, Аҳмад Яссавий, А.Навоий, С.Айний) ҳамда ҳуқуқшунос ва тарихчи олимлар, социологлар (Ҳ.Раҳмонқулов, Т.Даминов, Т.Долимов, Ҳ.Бобоев, Ш.Жалилов, М.Аминов, И.Жабборов, А.Дадашева, З.Рўзиев, Л.Левитин, С.Ҳасанов, Т.Карим, С.Каримов, М.Хайруллаев) фикр-мулоҳазаларини ўрганади ва таҳлил қилади. Ўрганиш натижалари асосида дастлабки ўзини ўзи бошқариш тизимини ҳозирги замонавий ҳуқуқий атамалар билан таърифлаганда моддий тақсимот молиявий асоснинг ўзига хос кўриниши сифатида эътироф этишга асос бўлиб хизмат қилади, деган хулосани илгари суради.

Муаллиф илмий адабиётларда «қонунда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг юридик шахс мақомига эга ёки эга эмаслиги аниқ белгиланмаганлиги», «юридик шахс ҳуқуқларидан фойдаланиш деган тушунча мазкур органнинг ҳақиқатан ҳам юридик шахс эканлигидан тўлиқ дарак бермаслиги» (Ҳ.Раҳмонқулов), «фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларини, юридик шахс ҳуқуқларидан фойдаланиши тўғрисидагина эмас, балки юридик шахс сифатида эътироф этиш ҳақида жиддий ўйлаб кўриш лозимлиги» (Г.Р.Маликова) тўғрисида билдирилган фикр-мулоҳазаларни, шунингдек юридик шахс тушунчаси ва белгиларига фуқаролар йиғинларининг жавоб бериши масалалари юзасидан ФКнинг 39-моддаси талаблари ҳамда «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Қонун қоидаларини ўзаро қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилади.

Таҳлил натижаларига кўра, қонунчиликда фуқаролар йиғинларининг «юридик шахс ҳуқуқларидан фойдаланиш»нинг белгиланганлиги унинг юридик шахс мақомига тўлақонли эга эмаслиги ва ашёларнинг тақдирини юридик жиҳатдан ҳал этиш, тасарруф этишни англамаслиги, шунингдек ҳуқуқни қўллаш амалиётига ҳам ижобий таъсирни, қўтилган натижани бермаслиги, фуқаролар йиғинлари иштирокидаги шартномавий низоларни судда кўришда муайян келишмовчиликларга олиб келиши мумкинлиги асослантирилади.

Изланувчининг фикрига кўра, фуқаролик жамиятининг муҳим бўғини – маҳалла институтининг «юридик шахс» мақомига эга эканлигини қонунчиликда аниқ ифодалашни тақозо этади ҳамда «Фуқароларнинг ўзини

ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Қонуннинг 8-моддаси учинчи қисмини қуйидаги таҳрирда баён этиш зарур:

«Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан белгиланган тартибда Давлат хизматлари марказларида ҳисобга олинган кундан эътиборан юридик шахс мақомига ва белгиланган намунадаги муҳрга эга бўлади».

Муаллиф нуқтаи назарига кўра, мамлакатимизда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг молиявий барқарорлигини мустаҳкамлашга қаратилган чора-тадбирларни изчил давом эттириш мақсадида, *биринчидан*, фуқаролар йиғинларининг коммунал хизматлар ҳақи аҳоли томонидан ўз вақтида ва тўла ҳажмда тўланишини таъминлашга шартнома асосида кўмаклашишларида ушбу хизматлар учун жорий тўловлар бўйича тушумлар режаси 100 фоиз бажарилган тақдирда хизмат кўрсатувчи корхоналар томонидан фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларига тўловлар суммасининг 10 фоизи миқдорида ажратмалар бериш ҳамда ушбу имтиёзни ҳуқуқни қўллаш амалиётида тўлақонли қўллашга қаратилган механизмларни яратиш, *иккинчидан*, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Нодавлат нотижорат ташкилотларни ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фонди томонидан фуқаролар йиғинлари учун грант танловларини мунтазам равишда ташкил этиш ва ўтказиш, *учинчидан*, фуқаролар йиғинлари томонидан жисмоний ва юридик шахсларга хизмат кўрсатиш (турли маълумотномалар ҳамда ҳужжатлар тақдим этиш кабилар)ни ҳақ эвазига амалга ошириш орқали улар фаолиятининг молиявий асосларини шакллантириш механизмларини ишлаб чиқиш лозимлигини асослаб беради.

Диссертацияда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг турлари ва улар фуқаролик-ҳуқуқий мақомининг ўзига хос хусусиятлари тадқиқ этилади ҳамда М.Бойдадаев, Ш.Жалилов, О.Ҳусанов, Г.Маликова, Н.Нарматов каби олимларнинг фикрлари таҳлил этилади.

Тадқиқотчи томонидан ушбу йўналишда фуқаролар йиғинлари фаолиятига оид қонун ҳужжатларини такомиллаштиришда қуйидаги жиҳатларга эътиборни қаратиш мақсадга мувофиқлиги асослантирилади:

*биринчидан*, фуқаролар йиғинининг қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда ўз ҳудудида тадбиркорлик фаолияти субъектларини ташкил этиш ваколатидан самарали фойдаланиш амалиёти фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятида шаклланмаганлиги, бунинг асосий сабаби фуқаролар йиғинлари томонидан ушбу ваколатни амалга оширишнинг ўзига хос хусусиятларини белгилаб берувчи тартиб-таомилларнинг йўқлиги.

Ушбу ваколатдан фойдаланишни иқтисодий фаолиятни амалга оширишнинг янги усули «ижтимоий тадбиркорлик» сифатида эътироф этиш ҳамда маҳалла институтининг таълим-тарбия, маънавият соҳаларидаги вазифалардан кўзланган мақсадга эришишни назарда тутувчи ташаббускор фаолият сифатида янада кенгайтириш механизмларини қонунчиликда белгилаш зарур;

*иккинчидан*, фуқаролар йиғинининг ҳудуд доирасида жойлашган (яшаётган) тадбиркорлик фаолияти субъектлари, шу жумладан, оилавий тадбиркорлик субъектлари томонидан кредитлар олинишида белгиланган тартибда кафил бўлишлари билан боғлиқ ваколатни амалга ошириш механизмларини белгилаш лозим. Зеро, амалиётда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг оилавий тадбиркорлик субъектлари томонидан кредитлар олинишида кафил бўлишларини камдан-кам кузатиш мумкин.

Изланувчининг фикрича, ушбу ваколатдан тўлақонли фойдаланиш фуқаролар йиғинлари фаолиятининг молиявий асосларини шакллантириш тартиб-таомилларини ишлаб чиқиш ҳамда қонун ҳужжатларида аниқ белгилаш билан узвий боғлиқ ҳисобланади. Айти пайтда «Маҳалла» фонди маблағлари ҳисобидан фуқаролар йиғинларининг молиявий маблағларини шакллантириш механизмларини жорий этиш ёхуд Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларини моддий рағбатлантириш ва ривожлантириш жамғармасини ташкил этиш лозим;

*учинчидан*, «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Қонуннинг 14-моддасида фуқаролар йиғинининг раисига эгасиз мол-мулкни сақлаш бўйича чора-тадбирларни кўриш ваколатидан самарали фойдаланишга қаратилган тартибни ишлаб чиқиш фойдадан холи бўлмайди. Бунинг учун амалдаги «Эгасиз турар жойларни аниқлаш, уларни ҳисобга олиш ва давлат мулкига ўтказиш тартиби тўғрисида»ги Низомга тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ёхуд алоҳида махсус «Эгасиз турар жойларни аниқлаш, уларни ҳисобга олиш ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари мулкига ўтказиш тартиби тўғрисида»ги Низомни ишлаб чиқиш зарур.

Диссертациянинг **«Юридик шахс сифатида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларини ташкил этиш, қайта ташкил этиш ва тугатишнинг ўзига хос жиҳатлари»** деб номланган иккинчи бобида юридик шахс сифатида фуқаролар йиғинларини ташкил этиш тартиб-таомилларининг ўзига хос хусусиятлари, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларини қайта ташкил этиш ва тугатишнинг фуқаролик-ҳуқуқий тартибга солинишига доир масалалар таҳлил этилади.

Изланувчининг нуқтаи назарига кўра, кейинги йилларда чет эллик ҳуқуқшунос олимлар (В.Е.Чиркин, В.В.Бараненков, В.А.Болдырев, И.В.Бабичев, О.Л.Расказов, И.Г.Журина, Н.В.Козлова, М.Ю.Зенков) томонидан оммавий ҳуқуқда юридик шахс институти тадқиқ этилаётганлиги, мазкур ҳуқуқий конструкция хорижий давлатларнинг (Германия, Голландия, Франция, Грузия, Молдова, Эстония) қонунчилигида кенг қўлланилмоқда. Шу боисдан, миллий юридик фанда ҳам мазкур конструкцияни ҳуқуқ тизимига киритишнинг истиқболлари, оммавий ҳуқуқда ва хусусий ҳуқуқда юридик шахс институтининг ўзаро боғлиқлиги ҳамда фарқли жиҳатлари ҳақида тадқиқот ишларини амалга ошириш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Тадқиқот ишида юридик шахсларни ташкил этишнинг фармойиш бериш, рухсат бериш, хабардор қилиш ёки юридик шахс муассисларининг мурожаат қилиш каби қонунчиликда белгиланган усуллари ҳамда юридик

адабиётларда (Ҳ.Р.Раҳмонқулов, Ф.К.Қутлимуратов, А.К.Губаев, Н.Д.Егоров, А.П.Сергеев) илгари сурилган нуқтаи назарлар таҳлили асосида фуқаролар йиғинларини мурожаат қилиш тартибида ташкил этиладиган юридик шахслар сифатида белгилаш мумкинлиги асослантирилади.

Тадқиқотчининг таъкидлашича, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда шаҳарча, қишлоқ, овул ва маҳаллани ташкил этиш ваколати халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлар зиммасига юклатилганлиги боис, «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларини ҳисобга олиш тўғрисида»ги Низомда уларни ташкил этиш тўғрисидаги «тегишли маҳаллий давлат ҳокимияти органининг қарори» жумласини «тегишли маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органининг қарори» тарзида ифодалашни тақозо этади. Шунингдек, шаҳарча, қишлоқ, овул ва маҳалла фуқаролар йиғинларини ташкил этиш ва ҳисобга олишнинг барча босқичларида Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича Республика кенгаши ҳамда ҳудудий кенгашларнинг иштирокини қонунчиликда белгилаш лозим.

Диссертацияда Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодекси талабларидан келиб чиқиб, фуқаролар йиғинини қайта ташкил этиш уни қўшиб юбориш (яъни, бошқа фуқаролар йиғинлари билан бирлаштириш), фуқаролар йиғинини қўшиб олиш (хусусан, бошқа фуқаролар йиғини таркибига киритиш), бўлиш (унинг ўрнига иккита ёки бир неча фуқаролар йиғинини ташкил этиш), ажратиб чиқариш (битта фуқаролар йиғинидан яна битта ёки бир неча фуқаролар йиғинлари ажралиб чиқиши), ўзгартириш (хусусан, ушбу ҳудудда бир нечта маҳалла фуқаролар йиғинлари ташкил этиш) орқали амалга ошириш жараёнлари таҳлил этилади.

Изланувчининг фикрича, амалдаги қонунчиликда белгиланган тартибдан юридик жиҳатдан маҳалла, шаҳарча, овул фуқаролар йиғинлари билан тенг бўлган қишлоқ фуқаролар йиғинларидан маҳаллаларни бўлиш ваколатини чиқариб ташлаш лозим. Бундан ташқари, бўлиш жараёнини нафақат фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари илтимосномаси, балки халқ депутатлари туман, шаҳар кенгашлари тавсиясини фуқаролар йиғини томонидан кўриб чиқиш ва ижобий қарор қабул қилинганда амалга ошириш тартибини жорий этиш зарурлиги асослаб берилади.

Диссертациянинг **«Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий муносабатларда иштирокининг ўзига хос хусусиятлари»** деб номланган учинчи бобида фуқаролар йиғинлари иштирокида тузиладиган фуқаролик-ҳуқуқий шартномаларнинг моҳияти ва аҳамияти, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлиги асослари ва уларни таъминлаш муаммолари, хорижий давлатларда маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари фуқаролик-ҳуқуқий мақомининг ўзига хос хусусиятлари таҳлил этилади.

Тадқиқот ишида фуқаролар йиғинлари фаолиятида фуқаролик-ҳуқуқий шартномаларнинг ролини ошириш, уларнинг молиявий-иқтисодий механизмларини такомиллаштириш учун:

1) «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги қонунда назарда тутилган фуқаролар йиғинлари томонидан айрим «кўмаклашиш» функцияларини ваколатли давлат органлари ва жамоат ташкилотларига ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш, пудрат шартномалари орқали амалга оширилишини белгилаш;

2) «Ижтимоий шериклик тўғрисида»ги қонун талабларидан келиб чиқиб, «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги қонунда давлат органларининг фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари билан ҳамкорлиги шакллари ва уларни амалга ошириш тартиб-таомилларини ифода этиш;

3) фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг давлат органлари ва жамоат ташкилотларига «кўмаклашиш» функцияси орқали ижтимоий ҳамкорликни амалга оширишларини назарда тутувчи қонун ҳужжатлари, шу жумладан қонун ости ҳужжатларини инвентаризациядан ўтказиш ҳамда фуқаролик-ҳуқуқий шартномалар (ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш, пудрат, ижара шартномалари кабилар) орқали амалга ошириш мумкин бўлган қоидаларни белгилаш;

4) фуқаролар йиғинлари томонидан шартнома асосида ваколатли давлат органлари ва жамоат ташкилотларига кўмаклашишларини назарда тутувчи ваколатларини амалиётда ҳақиқатан ҳам фуқаролик-ҳуқуқий шартномалар асосида таъминланишини назарда тутадиган таъсир чораларини кўриш;

5) фуқаролар йиғинларининг қонунчиликда белгиланган ва шартнома асосида амалга оширилиши лозим бўлган ваколатларини амалда самарали ижросини таъминлаш мақсадида намунавий фуқаролик-ҳуқуқий шартномаларни ишлаб чиқиш ҳамда уларни тузиш ва риоя қилиш механизмлари бўйича услубий тавсияларни тайёрлаш ва амалиётга татбиқ этиш зарурлиги асослаб берилди.

Изланувчининг нуқтаи назарига кўра, нафақат фуқаролар йиғинларининг фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлиги, балки умуман фуқаролар йиғинлари кенгашлари ва раисларининг жавобгарлиги асосларини (ҳам фуқаролар йиғини аъзолари, ҳам давлат олдидаги жавобгарлигини), жавобгарлик ҳажмини, шунингдек фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органини ташкил этган фуқаролар йиғини аъзоларининг жавобгарлиги доирасини, унинг юзага келиш асослари ва тартиб-таомилларини белгилаш лозим. Бунинг учун «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг қонунига унинг иерархик тузилишини қайта кўриб чиқиш лозимлигини инобатга олган ҳолда, ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ёхуд «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини ташкил этишнинг асосий принциплари тўғрисида»ги махсус қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш зарур.

Диссертацияда «Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш тўғрисида»ги Европа Хартиясида<sup>1</sup> маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларининг давлат

---

<sup>1</sup> Европейская Хартия местного самоуправления. – Страсбург. 15 октября 1985 г. [Электронный ресурс]: Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) / свободный. – Загл. с экрана. – Яз., рус.

ҳокимияти органларининг жойлардаги тузилмалари эканлиги, уларнинг фуқаролик жамияти институтлари қаторига кирмаслиги таҳлил этилади.

Шу билан бирга, «Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш тўғрисида»ги Европа Хартиясининг муқаддима қисмида маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларининг асосий принциплари бевосита демократия ва ҳокимият ваколатларини марказдан қуйи поғоналарга ўтказиш (децентрализация) принципларига асосланиши эътироф этилади.

Шунингдек, тадқиқот ишида маҳаллий (муниципал) ўзини ўзи бошқаришнинг бир неча моделлари, хусусан англо-саксон модели (АҚШ, Буюк Британия, Канада, Австралия, Янги Зеландия ва бошқ.), континенталь (француз) модели (Франция, Италия, Бельгия, Испания, Польша, Болгария, Туркия, Монголия, Лотин Америкасининг бир қатор давлатлари, Яқин Шарқ), аралаш тусдаги модель (Германия, Австрия, Япония), иберия модели (Бразилия, Португалия, Мексика ва Лотин Америкасининг испан тилида мулоқот қиладиган бошқа давлатлари), социалистик иттифоқ моделининг (Куба, Хитой, Шимолий Корея каби давлатлар) ўзига хос хусусиятлари қиёсий таҳлил этилади.

Айни пайтда хорижий давлатларда маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақоми турлича белгиланган, аксарият давлатларда улар давлат ҳокимияти органлари тизимига киритилган, шу билан бирга марказий муассасаларнинг ваколатлари (айниқса, маҳаллий аҳамиятга эга ваколатлар)ни босқичма-босқич мазкур органларга ўтказиш, соҳага оид халқаро ва миллий қонунчилик ривожига алоҳида эътибор қаратиш анъанаси амал қилмоқда, деган хулоса илгари сурилади.

## ХУЛОСА

Амалга оширилган тадқиқот натижасида қуйидаги умумназарий хулосалар, қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга қаратилган таклифлар ҳамда ҳуқуқни қўллаш амалиётини ривожлантиришга доир тавсиялар илгари сурилади:

**1. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақоми такомиллаштиришга доир илмий-назарий хулосалар:**

1. Кишилиқ жамияти тарихида барқарорлик ва осойишталикни таъминлаш, турли табақалар ўртасидаги мувозанатни сақлаб туришнинг муҳим институтларидан бири ижтимоий тенгликни ҳамда унинг назоратчиси сифатида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларини иқтисодий таъминлаш муҳим аҳамият касб этган.

2. Фуқаролар йиғини – бу фуқароларнинг маҳаллий аҳамиятга молик масалаларни ўз манфаатларидан, ривожланишнинг тарихий хусусиятларидан, шунингдек миллий ва маънавий қадриятлардан, маҳаллий урф-одатлар ва анъаналардан келиб чиққан ҳолда ҳал қилиш борасида мустақил фаолиятни амалга оширадиган ҳамда аҳоли номидан тегишли ҳудуд доирасида амал қиладиган қарорлар қабул қилиш ҳуқуқига эга бўлган тузилма.

Бошқача айтганда, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари маҳаллий аҳамиятга эга бўлган комплекс ва кенг қиррали вазифаларни бажариш, йиғин аъзоларининг ижтимоий-иқтисодий ва бошқа эҳтиёж ҳамда манфаатларини кондирриш учун тузиладиган ижтимоий ташкилотдир.

3. Юридик шахсларни «қайта ташкил этиш» – бу қонун ҳужжатлари билан қатъий тартибга солинган тартиб-таомиллар асосида қайта ташкил этиладиган юридик шахсларнинг, улар иштирокчилари ва кредиторларининг ҳуқуқий ҳолатини (мажбуриятга оид, ашёвий ва корпоратив муносабатларни) ўзгартиришга сабаб бўладиган амалдаги юридик шахсларни қайта ташкил этиш (қўшиб юбориш, қўшиб олиш, бўлиш, ажратиб чиқариш, ўзгартириш) орқали янги юридик шахсларни ташкил этиш билан боғлиқ фуқаролик-ҳуқуқий (мажбуриятга оид, ашёвий-ҳуқуқий ва корпоратив) муносабатларни вужудга келтиришга қаратилган фуқаролик-ҳуқуқий институтдир.

Бу борада фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органини қайта ташкил этиш уни қўшиб юбориш (бошқа фуқаролар йиғинлари билан бирлаштириш), қўшиб олиш (бошқа фуқаролар йиғини таркибига киритиш), бўлиш (унинг ўрнига иккита ёки бир неча фуқаролар йиғинини ташкил этиш), ажратиб чиқариш (битта фуқаролар йиғинидан яна битта ёки бир неча фуқаролар йиғинлари ажратиш), ўзгартириш (шаҳарча, қишлоқ ва овулнинг фуқаролар йиғинлари ҳудудида бир нечта маҳалла фуқаролар йиғинлари ташкил этиш) орқали амалга оширилиши мумкин.

4. Маҳалла институтининг ҳақиқатда «халқ оммасини давлат, ҳокимият идоралари билан боғлаб турувчи кўприк» вазифасини ўташи, «Кучли давлатдан – кучли фуқаролик жамияти сари» концепциясининг амалиётга тўлақонли татбиқ этиш ҳамда таъсирчан жамоатчилик назоратини таъминлашдаги ролини ошириш, ҳуқуқ ва ваколатларини кенгайтириш, халқнинг чинакам маслакдоши ва кўмакдошига айлантириш мақсадида либерализм қоидаларини босқичма-босқич жорий этиш лозим.

5. Фуқаролик ҳуқуқининг субъектлари, биринчи навбатда оммавий-ҳуқуқий тузилмалар, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлигининг механизмлари мазмун-моҳияти умумдемократик қоидаларга, хусусан ушбу жавобгарликнинг асосий принциплари – фуқаролик-ҳуқуқий муносабатлар иштирокчиларининг тенглиги, мулкнинг дахлсизлиги, шартномалар эркинлиги, етказилган зарарни тўлиқ қоплаш каби принципларга асосланиши зарур.

6. «Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш тўғрисида»ги Европа Хартиясида маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларининг асосий принциплари бевосита демократия ва ҳокимият ваколатларини марказдан қуйи поғоналарга ўтказиш (децентрализация) принципларига асосланиши лозимлиги ифодаланган.

Ушбу халқаро ҳужжатнинг 4-моддасида маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларига муайян ваколатни ўтказишда унинг ҳажми ва характери, иқтисодий таъсири, маҳаллий шарт-шароитларга мослиги ҳисобга олиниши ҳамда ушбу органларнинг фикри инобатга олиниши лозимлиги билан боғлиқ белгиланган қоидалари мамлакатимизда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятига оид қонун ҳужжатларини такомиллаштиришда муҳим

аҳамият касб этади.

## **II. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-хуқуқий мақомини такомиллаштиришга оид қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш бўйича таклифлар:**

1. Юридик шахсларга нисбатан «ҳисобга олиш» тушунчаси «давлат рўйхатидан ўтказиш»га қараганда бирмунча соддалаштирилган тартибни назарда тутиши ва тартиб-таомилнинг фуқаролар йиғинларига нисбатан қўлланиши мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Юридик шахс сифатида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига нисбатан «ҳисобга олиш» тушунчасининг қўлланилиши, фикримизча, тури ва шаклидан қатъи назар барча юридик шахслар учун тааллуқли бўлган қонун ҳужжатларини инвентаризация қилиш ҳамда уларга тегишли ўзгартиш ва қўшимчаларни киритишни, «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Қонун талаблари билан ўзаро мувофиқлаштиришни тақозо этади. Жумладан, «Бухгалтерия ҳисоби тўғрисида»ги Қонун нормаларининг фуқаролар йиғинлари фаолиятида ҳам тўлақонли таъминлаш мақсадида ушбу қонуннинг «Бухгалтерия ҳисоби субъектлари» деб номланувчи 6-моддасида «Ўзбекистон Республикасида рўйхатга олинган юридик шахслар» жумласини «Ўзбекистон Республикасида рўйхатга олинган (белгиланган тартибда ҳисобга олинган) юридик шахслар» тарзида баён этиш зарур.

2. «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Қонуннинг 14-моддасига мувофиқ, юридик ва жисмоний шахслар билан муносабатларда фуқаролар йиғинининг манфаатларини ифодалаш ҳамда йиғин номидан шартномалар тузиш ваколати берилган фуқаролар йиғини раисининг юридик шахс сифатида фуқаролар йиғинининг мажбуриятлари бўйича жавоб беришлари ҳолатлари (асослари)ни ифодалаш зарур.

3. «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Қонуннинг 8-моддаси учинчи қисмини қуйидаги тахрирда баён этиш зарур:

«Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан белгиланган тартибда Давлат хизматлари марказларида ҳисобга олинган кундан эътиборан юридик шахс мақомига ва белгиланган намунадаги муҳрга эга бўлади».

4. «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Қонунда белгиланган фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариши тушунчаси, фуқаролар йиғинлари фаолиятининг асосий принциплари мазмун-моҳиятидан келиб чиқиб барча турдаги фуқаролар йиғинларининг ваколатларини қайта кўриб чиқиш, уларнинг «юридик шахс» сифатида фуқаролик муомаласидаги тўлақонли иштирокини таъминлашга қаратилган ҳуқуқ ва мажбуриятларни баён этиш ҳамда улар асосида фуқаролар йиғини кенгашининг ва йиғин раисининг ваколатларини ифодалаш зарур.

5. Фуқаролар йиғинининг ҳудуд доирасида жойлашган (яшаётган) тадбиркорлик фаолияти субъектлари, шу жумладан, оилавий тадбиркорлик субъектлари томонидан кредитлар олиншида белгиланган тартибда кафил

бўлишлари билан боғлиқ ваколатдан тўлақонли фойдаланиш мақсадида фуқаролар йиғинлари фаолиятининг молиявий асосларини шакллантириш тартиб-таомилларини ишлаб чиқиш ҳамда қонун ҳужжатларида аниқ белгилаш. Бунда «Маҳалла» фонди маблағлари ҳисобидан фуқаролар йиғинларининг молиявий маблағларини шакллантириш механизмларини жорий этиш ёхуд Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларини моддий рағбатлантириш ва ривожлантириш жамғармасини ташкил этиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

6. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 105-моддаси ҳамда «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Қонуннинг 11-моддаси талабларига кўра, шаҳарча, қишлоқ, овул ва маҳалла фуқаролар йиғинларининг мақоми ва ваколатлари тенглигини ҳисобга олиб, маҳаллаларни бирлаштириш, бўлиш ва тугатиш ваколатини қишлоқлар Кенгашларидан чиқариб ташлаш ҳамда фақат халқ депутатлари туманлар Кенгашлари томонидан амалга оширилиши зарур.

7. «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Қонунда белгиланган вазифаларни тўлақонли амалга ошириш фуқаролар йиғинининг органлари – фуқаролар йиғини кенгаши, фуқаролар йиғини фаолиятининг асосий йўналишлари бўйича комиссиялар, тафтиш комиссияси ўз вақтида ташкил этилганлиги ва фаолиятининг самарали йўлга қўйилганлиги билан бевосита боғлиқ ҳисобланади.

Ушбу мақсадга эришиш учун истиқболда Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича туманлар ва шаҳарлар Кенгашлари ижро аппаратлари томонидан фуқаролар йиғинининг мазкур органларини ҳисобга олиш тартиб-таомилларини назарда тутадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш лозим.

8. Асосий мақсади даромад (фойда) топиш бўлмаган, шунингдек муайян ҳудудда истиқомат қилувчи фуқароларнинг маҳаллий аҳамиятга молик масалаларни ўз манфаатларидан, ривожланишнинг тарихий хусусиятларидан, шунингдек миллий ва маънавий қадриятлардан, маҳаллий урф-одатлар ва анъаналардан келиб чиққан ҳолда ҳал қилиш бўлган фуқаролар йиғинларини қайта ташкил этиш (қўшиб юбориш, қўшиб олиш, бўлиш, ажратиб чиқариш, ўзгартириш)нинг ўзига хос хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда махсус Низом ишлаб чиқиш лозим.

Ушбу Низомда, шунингдек фуқаролар йиғинини қайта ташкил этиш жараёнларида фуқаролар йиғини аъзолари, фуқаролар вакилларининг ҳуқуқ ва мажбуриятларини, жамоат назоратини амалга ошириш механизмларини, улар фаолиятини мувофиқлаштирувчи кенгашлар ижро аппаратлари раҳбарларининг иштироки билан боғлиқ қоидаларни белгилаш лозим.

9. «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Қонуннинг 4-моддасида асосан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятига давлат органларининг ва улар мансабдор шахсларининг аралашувиغا йўл қўйилмаслиги, «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги Қонуннинг 4-моддасида эса халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгаши билан бир қаторда, вилоят, туман, шаҳар ҳокими тегишли

худудда ўзини ўзи бошқариш органларининг фаолиятини йўналтириб туриш ваколатларига эга эканлиги ушбу қонун ҳужжатлари қоидаларини ўзаро мувофиқлаштириш лозимлигини тақозо этади. Бу борада «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги Қонуннинг 4-моддасига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиб, фақат халқ вакилларидан иборат бўлган халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашларига ушбу ваколатни қолдириш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

10. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, фуқаролар йиғинлари кенгашлари ва раисларининг жавобгарлиги асосларини (ҳам фуқаролар йиғини аъзолари, ҳам давлат олдидаги жавобгарлигини), жавобгарлик ҳажмини, шунингдек фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органини ташкил этган фуқаролар йиғини аъзоларининг жавобгарлиги доирасини, унинг юзага келиш асослари ва тартиб-таомилларини белгилаш лозим.

Бунинг учун «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг қонунига унинг иерархик тузилишини қайта кўриб чиқиш лозимлигини инобатга олган ҳолда, ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ёхуд «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини ташкил этишнинг асосий принциплари тўғрисида»ги махсус қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш зарур.

### **III. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақоми билан боғлиқ ҳуқуқни қўллаш амалиётини ривожлантириш бўйича таклифлар:**

1. Оилаларни ижтимоий-маънавий муҳитни ўрганиш натижалари бўйича аниқланган муаммоларни жойида ҳал этиш кўп жиҳатдан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг молиявий асосларига боғлиқ бўлиб, фуқаролар йиғинларининг молиявий барқарорлигини мустаҳкамлашга қаратилган қуйидаги ташкилий-ҳуқуқий чора-тадбирларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ ҳисобланади:

а) фуқаролар йиғинларининг коммунал хизматлар ҳақи аҳоли томонидан ўз вақтида ва тўла ҳажмда тўланишини таъминлашга шартнома асосида кўмаклашишларида ушбу хизматлар учун жорий тўловлар бўйича тушумлар режаси 100 фоиз бажарилган тақдирда хизмат кўрсатувчи корхоналар томонидан фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларига тўловлар суммасининг муайян қисмини ажратиш механизмларини яратиш;

б) Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Нодавлат нотижорат ташкилотларни ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фонди томонидан фуқаролар йиғинлари учун грант танловларини мунтазам равишда ташкил этиш ва ўтказиш;

в) фуқаролар йиғинлари томонидан жисмоний ва юридик шахсларга хизмат кўрсатиш (турли маълумотномалар ҳамда ҳужжатлар тақдим этиш каби)лар)ни ҳақ эвазига амалга ошириш орқали улар фаолиятининг молиявий асосларини шакллантириш механизмларини ишлаб чиқиш;

г) «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги

Қонуннинг 14-моддасида фуқаролар йиғинининг раисига эгасиз мол-мулкни сақлаш бўйича чора-тадбирларни кўриш ваколатидан фуқаролар йиғинларининг молиявий-иқтисодий асосларини мустаҳкамлашга хизмат қилувчи механизмлардан бири сифатида самарали фойдаланишга қаратилган тартибни ишлаб чиқиш лозим.

Бунинг учун «Эгасиз турар жойларни аниқлаш, уларни ҳисобга олиш ва давлат мулкига ўтказиш тартиби тўғрисида»ги Низомга тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ёхуд алоҳида махсус «Эгасиз турар жойларни аниқлаш, уларни ҳисобга олиш ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари мулкига ўтказиш тартиби тўғрисида»ги Низомни ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади;

д) «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг қонунида назарда тутилган фуқаролар йиғинлари томонидан айрим «кўмаклашиш» функцияларини ваколатли давлат органлари ва жамоат ташкилотларига ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш, пудрат шартномалари орқали амалга оширилишини белгилаш.

Бундан ташқари, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг давлат органлари ва жамоат ташкилотларига «кўмаклашиш» функцияси орқали ижтимоий ҳамкорликни амалга оширишларини назарда тутувчи қонун ҳужжатлари, шу жумладан қонун ости ҳужжатларини инвентаризациядан ўтказиш ҳамда фуқаролик-ҳуқуқий шартномалар (ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш, пудрат, ижара шартномалари кабилар) орқали амалга ошириш мумкин бўлган қоидаларни белгилаш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

2. Фуқаролар йиғинининг қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда ўз ҳудудида тадбиркорлик фаолияти субъектларини ташкил этиш ваколатидан самарали фойдаланиш тизимини жорий этиш ҳамда ушбу ваколатдан фойдаланишни иқтисодий фаолиятни амалга оширишнинг янги усули «ижтимоий тадбиркорлик» сифатида эътироф этиш ҳамда маҳалла институтининг таълим-тарбия, маънавият соҳаларидаги вазифалардан кўзланган мақсадга эришишни назарда тутувчи ташаббускор фаолият сифатида янада кенгайтириш механизмларини қонунчиликда белгилаш лозим.

3. Фуқаролар йиғинларининг қонунчиликда белгиланган ва шартнома асосида амалга оширилиши лозим бўлган ваколатларини амалда самарали ижросини таъминлаш мақсадида намунавий фуқаролик-ҳуқуқий шартномаларни ишлаб чиқиш ҳамда уларни тузиш ва риоя қилиш механизмлари бўйича услубий тавсияларни тайёрлаш ва амалиётга татбиқ этиш лозим.

4. Юртимизда маҳалла институтининг ҳуқуқ ва ваколатларини кенгайтириш борасида ташкилий-ҳуқуқий чора-тадбирлар изчил амалга оширилаётган бир шароитда хорижий давлатларнинг маҳаллий ўзини ўзи бошқариш тизимида тўпланган қуйидаги ижобий тажрибаларни миллий қонунчилигимизда ифодалаш масаласини муҳокама қилиш зарур:

а) фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг менеджментлик, назорат қилиш ва мувофиқлаштириш билан боғлиқ вазифалар кўламини

кенгайтириш ҳамда уларни амалга ошириш механизмларини аниқ белгилаш;

б) фуқаролар йиғинларининг аҳолининг долзарб эҳтиёжларини аниқлаш, аниқ устувор йўналишларни белгилаш, кўрсатиладиган хизматларнинг стандартларини белгилаш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш ва уларни таъминлашнинг қулай йўллари излаб топиш, маҳаллий аҳамиятга молик долзарб масалаларни ҳал этишда давлат ҳокимияти органлари билан ҳамкорликни мустаҳкамлашга қаратилган ҳуқуқий механизмларни қонунчиликда ривожлантириш лозим.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.30.08.2018.Yu.74.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ  
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОМ ИНСТИТУТЕ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ**

---

**АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**КИЛИЧЕВ ХАЙРУЛЛА МАМАТОВИЧ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО  
СТАТУСА ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАН**

12.00.03. – Гражданское право. Предпринимательское право.  
Семейное право. Международное частное право (юридические науки)

**АВТОРЕФЕРАТ**  
**диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам**

**ТАШКЕНТ – 2019**

**Тема докторской диссертации зарегистрирована 28.12.2017 за номером В2017.3.PhD/Yu112 в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан.**

Докторская диссертация выполнена в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском и английском) на образовательном информационном портале «ZiyoNET» ([www.zionet.uz](http://www.zionet.uz)).

<b>Научный консультант:</b>	<b>Нарматов Нуриддин Соатмурадович</b> доктор юридических наук, профессор
<b>Официальные оппоненты:</b>	<b>Рахмонкулова Нилуфар Хожи-Акбаровна</b> доктор юридических наук <b>Мехмонов Камбариддин Мирадхамович</b> доктор философии (PhD) по юридическим наукам
<b>Ведущая организация:</b>	<b>Таможенный институт Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан</b>

Защита диссертации состоится «30» декабря 2019 года в 10:00 часов на заседании Ученого совета 30.08.2018.Yu.74.01 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора юридических наук при Военно-техническом институте Национальной гвардии (Адрес: 100109, Ташкентская обл, Зангиатинский район, посёлок Чорсу. Тел.: (998971) 230-32-71; факс: (998971) 230-32-50; [mg-hti@umail.uz](mailto:mg-hti@umail.uz)).

С докторской диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Военно-технического института Национальной гвардии (зарегистрирована под №\_\_\_\_) (Адрес: 100109, Ташкентская обл, Зангиатинский район, посёлок Чорсу. Тел.: (998971) 230-32-71; факс: (998971) 230-32-50).

Автореферат диссертации разослан «16» декабря 2019 года  
(протокол реестра №\_\_\_\_ от «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 года).

**М.Х.Рустамбаев**  
Председатель Научного совета  
по присуждению ученых степеней,  
доктор юридических наук, профессор

**М.М.Нурматов**  
Секретарь Научного совета по  
присуждению ученых степеней,  
доктор юридических наук, доцент

**М.Б.Усманов**  
Председатель научного семинара при  
Научном совете по присуждению  
ученых степеней, доктор юридических  
наук, профессор

## **ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской (PhD) диссертации)**

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** Во всем мире система самоуправления граждан признается в качестве низовой ступени управления, неотъемлемого признака демократического государства, одним из типов общественного управления и совершенствование национального законодательства, регулирующего данную систему, становится требованием времени. Конечно, «в последовательной реализации поставленных перед нами задач и целей по обеспечению стабильного развития страны, повышению благосостояния и благополучия народа, удовлетворенности наших граждан своей жизнью с твердой уверенностью в завтрашнем дне все больше усиливается роль и значение института махалли как важнейшего звена общества»<sup>1</sup>.

В современном мире в целях укрепления взаимоуважения и солидарности, сохранения национальных традиций и ценностей, решения повседневных проблем населения ведутся научные исследования в области улучшения гражданско-правового статуса органов самоуправления. В частности, действие в зарубежных странах традиции постепенной передачи полномочий центральных учреждений (особенно имеющих местное значение) органам местного самоуправления, особое внимание развитию международного и национального законодательства в этой области свидетельствует об актуальности данного вопроса.

В нашей стране проводятся широкомасштабные реформы в сфере создания сильного и справедливого гражданского общества. В Стратегии действий определены такие важнейшие задачи, как «внедрение эффективных механизмов диалога с народом; развитие современных форм осуществления общественного контроля, повышение эффективности социального партнерства; развитие институтов гражданского общества, повышение их общественной и политической активности; повышение значения и эффективности деятельности института махалли в общественном управлении»<sup>2</sup>. Несмотря на реализуемые широкомасштабные меры, растущие требования на обеспечение прав и законных интересов граждан свидетельствует о необходимости совершенствования гражданско-правового статуса органов самоуправления граждан.

Диссертационное исследование в определенной степени послужит совершенствованию положений Гражданского кодекса Республики Узбекистан (1996), Закона «Об органах самоуправления граждан» (в новой редакции, 2013), указов Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года №УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», от 17 января 2019 года №УП-5635 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти

---

<sup>1</sup>Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5700 от 2 апреля 2019 года «О мерах по коренному повышению статуса института махалли в работе с проблемами» // [www.lex.uz](http://www.lex.uz).

<sup>2</sup> Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4947 от 7 февраля 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // [www.lex.uz](http://www.lex.uz).

приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год активных инвестиций и социального развития», от 3 февраля 2017 года №УП-4944 «О мерах по дальнейшему совершенствованию института махалли», от 2 апреля 2019 года №УП-5700 «О мерах по коренному повышению статуса института махалли в работе с проблемами населения» и иных отраслевых актов законодательства, обеспечению исполнения и совершенствованию гражданско-правового статуса органов самоуправления граждан.

**Связь исследования с приоритетными направлениями развития науки и технологий в республике.** Данная диссертация выполнена в соответствии с приоритетным направлением развития науки и техники республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

**Степень изученности проблемы.** Вопросы совершенствования гражданско-правового статуса органов самоуправления граждан, расширения их участия в гражданско-правовых отношениях в Республике Узбекистан исследованы недостаточно.

Среди зарубежных ученых P.Heyword и A.Smith, S.Cornell и J.Kalt, A.Astrauskas, R.Fazliu, H.Wollmann, R.Aijaz, Chun-Pin Su, Ch.Lu, Kh.Osmanova, A.Sauer и другие анализировали конституционные гарантии органов местного самоуправления, роль коммун в этой системе, опыт зарубежных стран в этой области, исторические и теоретические аспекты, правовые основы.

В государствах-членах СНГ, вопросы, связанные со статусом органов местного самоуправления, передачей им определенных полномочий государства изучались такими учеными, как Е.В. Аврамова, А.В. Астукалов, М.И. Бутырина, Л.П. Волкова, Л.И. Гадельшина, С.В. Гончаров, И.Г. Журина, М.Ю.Зенков, Ю.В. Кондрашов, А.П. Мельников, С.Б.Нанба, А.И. Черкасов.

В Узбекистане определенным аспектам вопросов, связанных со статусом органов самоуправления граждан как юридического лица, обращалось внимание в трудах таких ученых-правоведов, как Х.Р.Рахманкулов, И.Б.Зокиров, О.Окюлов, М.Х.Рахманкулов, Р.Ж.Рузиев, Ш.Н.Рузиназаров, Ф.Сайфуллаев, М.Б.Усмонов, Т.Умаров, Ф.Ю.Шодманов, Н.Ф.Имомов. Кроме того, по направлениям наук теории государства и права, конституционного права, трудового права М.Бойдадаевым, Ш.И.Жалиловым, О.Т.Хусановым, Г.Р.Маликовой, Г.С.Исмаиловой, З.Р.Рузиевым, А.Дадашевой, Я.Олламовым, З.Реймовой, М.И.Сувонкуловым, А.Тулагановым, а также ученым-историком Г.Б.Умаровой были исследованы некоторые аспекты органов самоуправления граждан, в частности вопросы, связанные с их историческим развитием, их ролью в жизни государства и общества, обеспечении законности и правопорядка, теоретическими и правовыми основами и организационно-правовыми проблемами, их взаимодействию с местными органами государственной власти. Д.Ахмедов, М.Усманова, Ш.Газиев и Х.Хусанова проводили исследования по

направлениям, связанным с деятельностью органов самоуправления граждан по социальной защите.

Все вышеперечисленное свидетельствует о том, что теоретические и практические вопросы, связанные с совершенствованием гражданско-правового статуса органов самоуправления граждан, не рассматривались в качестве комплексного исследования, на основе гражданского законодательства Республики Узбекистан.

**Связь диссертационного исследования с планом научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, в котором выполнена работа.** Тема диссертации выполнена в рамках приоритетных направлений научно-исследовательских работ Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан по темам «Совершенствование деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности, профилактики правонарушений и борьбы с преступностью», а также «Совершенствование социально-экономических и духовных основ развития гражданского общества».

**Целью исследования** является разработка общетеоретических выводов по совершенствованию гражданско-правового статуса органов самоуправления граждан в Узбекистане и рекомендаций, направленных на развитие законодательства.

**Задачи исследования:**

изучение и анализ вопросов правового регулирования гражданско-правового статуса органов самоуправления граждан;

исследование понятия и признаков органов самоуправления граждан в качестве юридического лица;

научный анализ видов органов самоуправления граждан и особенностей их гражданско-правового статуса;

определение особенностей процедуры организации органов самоуправления граждан в качестве юридического лица;

изучение гражданско-правового урегулирования реорганизации и ликвидации органов самоуправления граждан;

раскрытие сущности и значение гражданско-правовых договоров, заключаемых с участием органов самоуправления граждан;

анализ оснований гражданско-правовой ответственности органов самоуправления граждан и проблем их обеспечения;

изучение особенностей гражданско-правового статуса органов самоуправления граждан в зарубежных странах;

разработка предложений и рекомендаций, которые будут служить совершенствованию гражданско-правового статуса органов самоуправления граждан.

**Объект исследования** составляют общественно-правовые отношения, связанные с гражданско-правовым статусом органов самоуправления граждан в Республике Узбекистан.

**Предметом исследования** являются международные акты, связанные с гражданско-правовым статусом органов самоуправления граждан, акты

законодательства Республики Узбекистан и зарубежных стран, научная доктрина и правоприменительная практика.

**Методы исследования.** В диссертации использованы такие методы, как изучение явлений и событий, происходящих в обществе, анализ и синтез, обобщение, дедукция, системный подход, сравнительно-правовой, формально-юридический анализ, проведение социологических опросов, изучение статистических данных.

В рамках диссертационной работы совместно с Республиканским советом по координации деятельности органов самоуправления граждан было проведено анкетирование среди председателей и ответственных секретарей сходов граждан в 12 регионах республики.

**Научная новизна исследования** состоит в следующем:

обосновано определение необходимости положений касательно возможности участия органов самоуправления граждан в распространении правовой информации и обеспечении ее использования, а также повышении правовой культуры населения; формирования фондов правовой информации касательно собственной деятельности; обеспечения пользования гражданами фондом правовой информации, а также осуществления органами самоуправления граждан общественного контроля за исполнением негосударственными некоммерческими организациями и гражданами законодательных актов о распространении правовой информации и обеспечении его пользования;

обосновано определение полномочий сходов граждан осуществлять общественный контроль за исполнением законов и иных актов законодательства на соответствующей территории, в том числе за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, качеством оказания коммунальных услуг организациями коммунального обслуживания, соблюдением правил застройки и содержания дворовых и придомовых территорий, а также эффективным использованием посевных площадей и охраной земель;

обосновано определение положений об освобождении от уплаты государственной пошлины в судах по гражданским делам Республиканского совета по координации деятельности органов самоуправления граждан и территориальных советов по координации деятельности органов самоуправления граждан Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента — по искам в интересах органов самоуправления граждан, а также при обжаловании в суд решений, действий (бездействия) органов государственного управления, иных органов, уполномоченных на осуществление административно-правовой деятельности, их должностных лиц, нарушающих права и законные интересы органов самоуправления граждан;

обосновано определение положений о праве органов самоуправления граждан осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства о разгосударствлении и приватизации;

обосновано определение положений о праве осуществлять общественный контроль за выполнением норм и стандартов касательно обеспечения качества и безопасности продуктов питания.

**Практические результаты исследования** состоят в следующем:

предложения о необходимости отмены порядка выдачи органами самоуправления граждан документов, подтверждающих факт проживания (прописки) лица по месту жительства, безработного положения лица, ухода лица за детьми, одинокими лицами, пенсионерами, инвалидами, а также предоставления лицу характеристики, служат обеспечению реализации приоритетных задач по коренному реформированию национальной системы оказания государственных услуг, совершенствованию деятельности сходов граждан в этой сфере;

предложения о необходимости разработки Положения о порядке утверждения председателями (аксакалами) сходов граждан доверенностей даст возможность более полно внедрить в практику требования закона Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан»;

предложения о внедрении системы методической и практической помощи органам самоуправления граждан со стороны государственных и общественных организаций и их прикреплению в общественные структуры сходов граждан служат обеспечению полноценного исполнения их взаимосвязанных задач, а также дальнейшему развитию сотрудничества;

предложения о необходимости осуществления сходами граждан некоторых функций «содействия», предусмотренных Законом Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан», путем оказания услуг уполномоченным государственным органам и общественным организациям на возмездной основе, посредством договоров подряда, создает возможности укрепить финансово-экономические основы махаллей;

предложения о необходимости взаимного согласования положений статьи 4 Закона «Об органах самоуправления граждан» и статьи 4 Закона «О государственной власти на местах», при этом указания в законодательстве о том, что полномочием направлять деятельность органов самоуправления граждан могут обладать лишь областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов, состоящие из представителей народа, служит обеспечению правовых норм, предусматривающих «невключение органов самоуправления граждан в систему органов государственной власти», «невмешательство государственных органов и их должностных лиц в деятельность сходов граждан»;

предложения по разработке примерных гражданско-правовых договоров, а также механизмов их составления и соблюдения, в целях обеспечения на деле эффективного выполнения полномочий сходов граждан, определенных в законодательстве, которые должны осуществляться на основе договора, послужат повышению на новый уровень «культуры составления договоров и их соблюдения» в их деятельности;

предложения о необходимости определения в законодательстве того, что институт махалли имеет статус «юридического лица», а также гражданско-

правового статуса различных видов органов самоуправления граждан (сходов городов, сел, аулов и махаллей) даст им возможность участвовать в общественных отношениях в качестве полноценного субъекта;

предложения об определении в Законе «Об органах самоуправления граждан», исходя из требований Закона Республики Узбекистан «О социальном партнерстве», форм и процедур взаимодействия государственных органов с органами самоуправления граждан, служит обеспечению их сотрудничества в разработке и реализации программ социально-экономического развития территорий, в том числе махаллей;

предложения по внедрению системы эффективного использования полномочий сходов граждан для организации предпринимательской деятельности на собственной территории и признания реализации данных полномочий в качестве нового способа экономической деятельности – «социальное предпринимательство» создаст условия для дальнейшего расширения в качестве активного инициатора, преследующего цели достижения задач института махалли в сфере воспитания, образования и нравственности.

**Достоверность результатов исследования.** Достоверность результатов исследования объясняется методами, примененными в работе, получением теоретических подходов, использованных в данной работе из официальных источников, сравнительным анализом международного опыта и национального законодательства, основанностью проведенных социальных опросов в форме анкетирования, внедрением выводов, предложений и рекомендаций в практику, утверждением полученных результатов уполномоченными структурами.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Научная значимость диссертации выражается в том, что научно-теоретические выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы в будущей научной деятельности, законотворчестве, правоприменительной деятельности, толковании соответствующих норм гражданского законодательства и законодательства об органах самоуправления граждан, совершенствовании национального законодательства, а также обогащении с научно-теоретической точки зрения наук гражданского права, права органов самоуправления граждан. Основание на теоретических аспектах исследования позволит в дальнейшем проводить новые научные исследования по темам, связанным с гражданско-правовым статусом органов самоуправления граждан, заключаемым ими гражданско-правовыми договорами, видами юридических лиц.

Выработанные практические рекомендации и выводы могут быть использованы при совершенствовании национального законодательства, регулирующего гражданско-правовой статус органов самоуправления граждан, развитии правоприменительной практики, а также в лекционных, дискуссионных и практических занятиях в высших образовательных учреждениях по дисциплинам «Гражданское право», «Право органов самоуправления граждан», занятиях на учебных курсах по повышению

квалификации работников сходов граждан, подготовке учебно-методических пособий.

**Внедрение результатов исследования.** Результаты диссертации были использованы в следующем:

предложения касательно определения в законодательстве участия органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций и граждан в распространение правовой информации и обеспечении ее использования нашли свое отражение в статье 12 Закона от 7 сентября 2017 года №ЗРУ-443 «О распространении правовой информации и обеспечении доступа к ней» (справка Комитета по вопросам обороны и безопасности Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 14 октября 2019 года №06/2-07). Эти предложения послужили совершенствованию правового механизма регулирования отношений в области распространения и использования правовой информации;

предложения о совершенствовании механизма эффективного использования посевных площадей нашли свое отражение в статье 1 Закона № ЗРУ-506, принятого 21 декабря 2018 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием механизма эффективного использования посевных площадей в сельском хозяйстве (справка Комитета по вопросам обороны и безопасности Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 14 октября 2019 года №06/2-07). Данные предложения послужили совершенствованию правового механизма осуществления деятельности общественного контроля органами самоуправления граждан;

предложения касательно совершенствования механизма взыскания государственной пошлины в судах нашли свое отражение в статье 1 закона № ЗРУ-513, принятого 9 января 2019 года «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Узбекистан в связи с совершенствованием механизмов взимания государственной пошлины в судах» (справка Комитета по вопросам обороны и безопасности Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 14 октября 2019 года №06/2-07). Принятие во внимание этого предложения дает возможность защищать интересы сходов граждан и еще более повысить престиж института махалли в обществе;

предложения касательно установления контроля за разгосударствлением и приватизацией нашли свое отражение в статье 1 Закона Республики Узбекистан от 29 августа 2019 года №ЗРУ-559 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, направленных на усиление общественного контроля» (справка Комитета по вопросам обороны и безопасности Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 14 октября 2019 года №06/2-07). Данные предложения послужили совершенствованию правовых механизмов, направленных на усиление общественного контроля;

предложения касательно общественного контроля выполнением норм и правил по обеспечению качества и безопасности пищевой продукции нашли

свое отражение в статье 2 Закона Республики Узбекистан от 29 августа 2019 года №ЗРУ-559 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, направленных на усиление общественного контроля» (справка Комитета по вопросам обороны и безопасности Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 14 октября 2019 года №06/2-07). Эти предложения послужили укреплению деятельности органов самоуправления граждан по общественному контролю.

**Апробация результатов исследования.** Результаты исследования прошли апробацию на 6 научно-практических мероприятиях, в частности 2 международных, 4 республиканских научно-практических мероприятиях.

**Опубликование результатов исследования.** По теме диссертации опубликовано 18 научных работ, в том числе 9 научных статей (1 – в международном) в журналах.

**Объем и структура диссертации.** Диссертация состоит из введения, 3 глав, заключения, рекомендаций, списка использованной литературы, текста, состоящего из 154 страниц, 12 приложений.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

Во **введении диссертации (аннотации диссертации)** освещены актуальность и необходимость темы диссертации, связь исследования с приоритетными направлениями развития науки и техники республики, степень изученности исследуемой проблемы, связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация, цель и задачи, объект и предмет, методы исследования, научная новизна и практический результат исследования, достоверность результатов исследования, теоретическое и практическое значение результатов исследования, их внедрение, апробация результатов исследования, опубликование результатов исследования, а также объем и структура диссертации.

Первая глава диссертации называется **«Общая характеристика правового статуса органов самоуправления граждан как участника гражданско-правовых отношений»**. В ней анализируются вопросы, связанные с правовым регулированием гражданско-правового положения органов самоуправления граждан, дается историко-правовой анализ этого процесса, понятие и признаки, виды сходов граждан в качестве юридического лица, а также особенности их гражданско-правового статуса.

В диссертации подчеркивается, что уникальный способ самоуправления граждан – институт махалли в Узбекистане издавна был местом подлинных национальных ценностей, добрых дел, что присущие нашему народу такие традиции и обычаи, как доброта и милосердие, мир и гармония, помощь и посещение нуждающихся в поддержке лиц, уход за сиротами, проведение свадеб, хашаров и празднеств, поддержка в любых ситуациях, были сформированы в среде махалли.

Соискатель отмечает, что уникальная форма самоуправляемой социальной организации является результатом длительного исторического развития, ее формирование связано с бронзовым веком (3-2 тысячелетия до н.э.), когда человечество начало жить в объединениях, изучает и анализирует мнения многих мыслителей (Абу Наср Фараби, Абу Бакр Наршахи, Аль-Бухари, Абу Али Ибн Сина, Ахмад Яссави, А. Навои, С. Айни), а также юристов и историков, социологов (Х.Рахмонкулов, Т.Даминов, Т.Далимов, Х.Бобоев, Ш.Джалилов, М. Аминов, И. Джабборов, А. Дадашева, З. Рузиев, Л. Левитин, С.Хасанов, Т. Карим, С. Каримов, М. Хайруллаев) о том, что махалли стали основой для развития первых городов. На основании результатов исследования выдвигает вывод о том, что первичная система самоуправления при определении современными правовыми терминами, служит для признания материального распределения в качестве своеобразной основы финансовой основы.

Автор дает сравнительно-правовой анализ мнений и суждений, данных в научной литературе о том, что «в законе не дается четкого определения, имеют ли органы самоуправления граждан статус юридического лица», «понятие использования прав юридического лица не в полной мере указывает на то, что данный орган является юридическим лицом» (Х.Рахмонкулов), «следует серьезно подумать не только об использовании органами самоуправления граждан прав юридического лица, но и об их признании в качестве юридического лица» (Г.Р.Маликова), а также требований статьи 39 Гражданского кодекса и положений Закона «Об органах самоуправления граждан» относительно соответствия сходов граждан понятию и признакам юридического лица.

Согласно результатам анализа, тот факт, что в законодательстве определяется использование сходками граждан «прав юридического лица» означает отсутствие у него полноценного статуса юридического лица, невозможность с юридической точки зрения распоряжаться имуществом, что также не оказывает положительного влияния, ожидаемого результата на правоприменительную практику, обосновывает возможность повлечь определенные разногласия при рассмотрении договорных споров в суде.

По мнению соискателя, обладание важным звеном гражданского общества – институтом махалли статуса «юридического лица», обуславливает необходимость четкого выражения в законодательстве, а также следует указать часть третью статьи 8 Закона «Об органах самоуправления граждан»: «Органы самоуправления граждан обладают статусом юридического лица и печатью установленного образца со дня учета в центрах государственных услуг в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан».

Автор обосновывает свою точку зрения, что в целях последовательного осуществления в нашей стране мер, направленных на укрепление финансовой устойчивости органов самоуправления граждан, *во-первых*, при оказании содействия сходками граждан на договорной основе обеспечения своевременной и полной оплаты коммунальных услуг со стороны населения,

следует перечислять сходам граждан 10% от суммы текущих выплат предприятиями, оказывающими коммунальные услуги, в случае выполнения 100% плана поступлений, а также создать механизмы, направленные на полноценное использование этой привилегии в правоприменительной практике, *во-вторых*, регулярная организация и проведение грантов для сходов граждан со стороны Общественного фонда поддержки негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан, *в-третьих*, разработать механизмы формирования финансовых основ деятельности сходов граждан путем осуществления ими возмездного оказания услуг физическим и юридическим лицам (к примеру, предоставления различных справок и документов).

В диссертации исследуются виды органов самоуправления граждан и особенности их гражданско-правового статуса, анализируются взгляды таких ученых, как М. Бойдадаев, Ш. Джалилов, О. Хусанов, Г. Маликова, Н. Нарматов.

Соискатель в этом направлении обращает внимание на следующие аспекты совершенствования законодательства касательно деятельности сходов граждан:

*во-первых*, практика эффективного использования сходом граждан в порядке, установленном законом, полномочий по созданию субъектов предпринимательства, в деятельности органов самоуправления граждан не сформирована, основная причина заключается в отсутствии процедур, определяющих особенности осуществления этих полномочий сходами граждан.

Необходимо признать использование этого полномочия в качестве нового способа осуществления экономической деятельности – «социального предпринимательства», а также определения в законодательстве механизмов для дальнейшего расширения в качестве инициативной деятельности, предусматривающей достижение целей задач института махалли в сфере обучения и воспитания, духовности;

*во-вторых*, необходимо создать механизмы осуществления полномочий, связанных с выступлением в установленном порядке в качестве гарантов при получении кредитов субъектами предпринимательства, в том числе семейными предприятиями, расположенными (проживающими) на территории схода граждан, поскольку на практике очень редко наблюдается, когда органы самоуправления граждан выступают гарантом при получении кредита со стороны семейных предприятий.

По мнению соискателя, полноценное использование этих полномочий напрямую связано с разработкой процедур формирования финансовых основ деятельности сходов граждан, а также четким определением в актах законодательства. Вместе с тем, необходимо ввести механизмы формирования финансовых средств схода граждан за счет средств фонда «Махалля» или создать Фонд материального стимулирования и развития органов самоуправления граждан;

*в-третьих*, следует разработать в статье 14 Закона «Об органах самоуправления граждан» порядок, направленный на эффективное использование председателем схода граждан полномочий по принятию мер для защиты бесхозного имущества. Для этого следует внести соответствующие изменения и дополнения в действующее Положение о порядке выявления, учета и обращения в государственную собственность бесхозных жилых помещений или разработать специальное Положение о порядке выявления, учета и обращения в собственность органов самоуправления граждан бесхозных жилых помещений.

Во второй главе диссертации **«Особенности организации, реорганизации и ликвидации органов самоуправления граждан в качестве юридического лица»** анализируются вопросы относительно особенностей процедур организации сходов граждан в качестве юридического лица, гражданско-правового регулирования реорганизации и ликвидации органов самоуправления граждан.

С точки зрения соискателя, в последние годы зарубежными учеными-правоведами (В.Е. Чиркин, В.В. Бараненков, В. А. Болдырев, И.В. Бабичев, О.Л. Рассказов, И.Г.Журина, Н.В. Козлова, М.Ю. Зенков) исследуется институт юридического лица в публичном праве, при этом данная правовая конструкция широко используется в законодательстве зарубежных стран (Германия, Голландия, Франция, Грузия, Молдова, Эстония). Поэтому в национальной юридической науке целесообразно проведение исследований о перспективах включения этой конструкции в систему права, взаимосвязях и отличительных аспектах юридического лица в публичном праве и частном праве.

В исследовании на основе анализа таких способов создания юридических лиц, определенных законодательством, как распорядительный, разрешительный, уведомительный или явочный учредителей юридического лица, а также мнений, изложенных в юридической литературе (Х.Р.Рахмонкулов, Ф.К. Кутлимуратов, А.К. Губаев, Н.Д. Егоров, А.П.Сергеев), обосновывается, что сходы граждан можно определить в качестве юридических лиц, которые формируются в явочном порядке.

Исследователь подчеркивает, что, поскольку в нормативно-правовых актах полномочия создания города, села, аула и махалли возложены на местные Кенгаши, в Положении «Об учете органов самоуправления граждан» слова «Решение соответствующего органа государственной власти на местах», изложить в виде: «решение представительного органа соответствующего органа государственной власти на местах». Также необходимо определить в законодательстве участие Республиканского совета по координации деятельности органов самоуправления граждан и территориальных советов на всех этапах организации и учета сходов граждан городов, сел, аулов и махаллей.

В диссертации, исходя из требований Гражданского кодекса Республики Узбекистан, анализируются процессы реорганизация сходов граждан путем слияния (т.е. объединения с собраниями других граждан), присоединения

схода граждан (в частности, ввода в состав другого схода граждан), разделения (вместо него создания двух или более сходов граждан), выделения (выделения из одного схода граждан еще одного или нескольких сходов граждан), изменения (в частности, организации нескольких сходов граждан махалли на этой территории).

По мнению соискателя, из действующего законодательства в установленном порядке необходимо исключить из полномочий схода граждан села, юридически равноценных сходам граждан махалли, городов, аулов, полномочия по разделению махаллей. Кроме того, обосновывается, что процесс подобного раздела следует осуществлять не только на основе ходатайства органов самоуправления граждан, но и рассмотрения рекомендации районных и городских Кенгашей народных депутатов на сходе граждан и ее реализации при положительном решении.

В третьей главе диссертации **«Особенности участия органов самоуправления граждан в гражданско-правовых отношениях»** анализируются сущность и значение гражданско-правовых договоров, заключаемых с участием сходов граждан, основы гражданско-правовой ответственности органов самоуправления граждан и проблемы их обеспечения, особенности гражданско-правового статуса органов местного самоуправления в зарубежных государствах.

Обосновывается, что для повышения роли гражданско-правовых договоров в деятельности сходов граждан, совершенствования их финансово-экономических механизмов следует:

1) определить осуществление сходами граждан некоторых функций «содействия», предусмотренных Законом Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан», путем оказания услуг уполномоченным государственным органам и общественным организациям на возмездной основе, посредством договоров подряда;

2) исходя из требований Закона Республики Узбекистан «О социальном партнерстве», отразить в законе «Об органах самоуправления граждан» формы взаимодействия государственных органов с органами самоуправления граждан, а также процедуры их осуществления;

3) провести инвентаризацию законодательства, в том числе подзаконных актов, предусматривающих осуществление социального партнерства органов самоуправления граждан посредством функции «содействия» государственным органам и общественным организациям, а также определение положений о возможности реализации гражданско-правовых соглашений (таких, как возмездное оказание услуг, договор подряда, аренды);

4) принятие действенных мер, предусматривающих обеспечение действительной реализации полномочий сходов граждан по оказанию на договорной основе содействия уполномоченным государственным органам и общественным организациям согласно гражданско-правовым договорам;

5) для обеспечения эффективного исполнения полномочий сходов граждан, определенных в законодательстве и подлежащих реализации на

договорной основе, необходимо разработать примерные гражданско-правовые договоры, а также подготовить и внедрить в практику методические рекомендации по механизмам их заключения и соблюдения.

С точки зрения соискателя, следует определить гражданско-правовую ответственность не только сходов граждан, но и в целом, основы ответственности советов сходов граждан и их председателей (ответственность как перед членами схода граждан, так и перед государством), объем ответственности, а также пределы ответственности членов схода граждан, организующих орган самоуправления граждан, основания и порядок его возникновения. Для этого, с учетом необходимости пересмотра иерархической структуры Закона Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан», следует внести в него изменения и дополнения или разработать специальный проект закона «Об основных принципах организации деятельности органов самоуправления граждан».

В диссертации указывается, что в Европейской хартии местного самоуправления<sup>1</sup> органы местного самоуправления являются структурами органов государственной власти на местах и не входят в институты гражданского общества.

Вместе с тем, в преамбуле Европейской хартии местного самоуправления признается, что основные принципы органов местного самоуправления основываются на принципах прямой демократии и передаче полномочий власти нижестоящим звеньям (децентрализации).

Также в исследовании дан анализ особенностей нескольких моделей местного (муниципального) самоуправления, в частности англо-саксонской модели (США, Великобритания, Канада, Австралия, Новая Зеландия и т.д.), континентальной (французской) модели (Франция, Италия, Бельгия, Испания, Польша, Болгария, Турция, Монголия, некоторые страны Латинской Америки, Ближний Восток), смешанной модели (Германия, Австрия, Япония), иберийской модели (Бразилия, Португалия, Мексика и другие испаноязычные страны Латинской Америки), модели социалистического союза (Куба, Китай, Северная Корея).

Между тем, делается вывод, что в зарубежных государствах гражданско-правовой статус органов самоуправления граждан определяется различным образом, в большинстве государств они входят в систему органов государственной власти, одновременно, существует традиция постепенной передачи полномочий центральных учреждений (особенно имеющих локальное значение) данным органам, особое внимание уделяется развитию международного и национального законодательства в этой сфере.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По результатам осуществленного исследования выдвигаются следующие общетеоретические выводы, предложения, направленные на

---

<sup>1</sup> Европейская Хартия местного самоуправления. – Страсбург. 15 октября 1985 г. [Электронный ресурс]: Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) / свободный. – Загл. с экрана. – Яз., рус.

совершенствование законодательства и рекомендации по развитию правоприменительной практики:

### **I. Научно-теоретические выводы по совершенствованию гражданско-правового статуса органов самоуправления граждан:**

1. В истории человеческого общества экономическое обеспечение органов самоуправления граждан как одного из важных институтов поддержания стабильности и мира, поддержания баланса между различными условиями, обеспечивающего и контролирующего социальное равенство, имеет важнейшее значение.

2. Сход граждан – это структура граждан, осуществляющая свою деятельность по решению вопросов, имеющих локальное значение, исходя из своих собственных интересов, исторических особенностей развития, а также национальных и духовных ценностей, местных обычаев и традиций, а также имеющая право по принятию от имени населения решений, действующих на соответствующей территории.

Иными словами, органы самоуправления граждан являются общественной организацией, создаваемой для выполнения комплексных и многогранных задач местного значения, удовлетворения социально-экономических и других потребностей и интересов членов схода.

3. «Реорганизация» юридического лица – это гражданско-правовой институт, направленный на создание гражданско-правовых отношений (обязательственные, имущественно-правовые и корпоративные), связанных с организацией новых юридических лиц посредством реорганизации (слияние, присоединение, разделение, разделение, преобразование) действующих юридических лиц, становящихся причиной изменения правового положения (обязательственные, имущественно-правовые и корпоративные) реорганизуемых на основе строго регулируемых законодательством процедур юридических лиц, их участников и кредиторов.

В этой связи реорганизация органа самоуправления граждан может осуществляться путем слияния (т.е. объединения с собраниями других граждан), присоединения схода граждан (в частности, ввода в состав другого схода граждан), разделения (вместо него создания двух или более сходов граждан), выделения (выделения из одного схода граждан еще одного или нескольких сходов граждан), изменения (в частности, организации нескольких сходов граждан махалли на этой территории).

4. В целях выполнения институтом махалли в действительности задачи «моста, соединяющего народные массы с государством, органами власти», полноценной реализации на практике концепции «От сильного государства к сильному гражданскому обществу», а также повышения роли в обеспечении эффективного общественного контроля, расширения прав и полномочий, превращения в реального помощника и пособника народа, следует поэтапно внедрять положения либерализма.

5. Сущность механизмов гражданско-правовой ответственности субъектов гражданского права, прежде всего публично-правовых структур, органов самоуправления граждан, должна основываться на универсальных

общедемократических правилах, в частности основных принципах этой ответственности – равноправии участников гражданско-правовых отношений, неприкосновенности права собственности, свободы договоров и полного возмещения причиненного ущерба.

6. В Европейской хартии местного самоуправления указывается, что основные принципы органов местного самоуправления основываются на принципах прямой демократии и переводе полномочий власти нижестоящим звеньям (децентрализации).

Положения статьи 4 данного международного акта, связанные с правилами о том, что предоставление полномочий органу местного самоуправления, должно производиться с учетом его объема и характера, а также экономического влияния, соответствия местным условиям, а также учета мнения этих органов, имеют важное значение в совершенствовании законодательства нашей страны касательно деятельности органов самоуправления граждан.

## **II. Предложения о внесении изменений и дополнений в законодательство относительно совершенствования гражданско-правового статуса органов самоуправления граждан:**

1. Поскольку к юридическим лицам понятие «постановка на учет» предусматривает упрощенную процедуру государственной регистрации, целесообразно применять эту процедуру в отношении схода граждан.

Полагаем, что применение понятия «постановка на учет» в отношении органов самоуправления граждан как юридических лиц, обуславливает инвентаризацию соответствующего законодательства для всех юридических лиц, независимо от их вида и формы, а также внесения в них соответствующих изменений и дополнений, приведения их в соответствие с требованиями закона «Об органах самоуправления граждан». В частности, в целях обеспечения полного соблюдения норм Закона «О бухгалтерском учете» в деятельности сходов граждан в статье 6 этого Закона, именуемого «Субъекты бухгалтерского учета» слова «юридические лица, зарегистрированные в Республике Узбекистан» следует изложить в виде: «юридические лица, зарегистрированные (поставленные на учет в установленном порядке) в Республике Узбекистан».

2. В соответствии со статьей 14 Закона «Об органах самоуправления граждан», предоставляющего председателю схода граждан представлять интересы схода граждан в отношениях с юридическими и физическими лицами, а также заключать от имени схода граждан договоры, должны быть отражены случаи (основания) ответственности председателя схода граждан в качестве юридического лица по обязательствам схода граждан.

3. Часть третью статьи 8 Закона «Об органах самоуправления граждан» следует изложить в следующей редакции:

«Органы самоуправления граждан обладают статусом юридического лица и печать установленного образца со дня учета в центрах государственных услуг в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан».

4. Исходя из сущности понятия самоуправления граждан, основных принципов деятельности сходов, определенных в Законе «Об органах самоуправления граждан», следует пересмотреть полномочия всех видов сходов граждан, изложить их права и обязанности, направленные на обеспечение полноценного участия в гражданском обороте в качестве «юридического лица», а также отразить на их основе полномочия совета схода граждан и председателя схода.

5. Следует разработать и четко определить в законодательстве порядок формирования финансовой основы деятельности сходов граждан с целью полноценной реализации полномочий, связанных с выступлением в установленном порядке в качестве гарантов при получении кредитов субъектами предпринимательства, в том числе семейными предприятиями, расположенными (проживающими) на территории схода граждан. При этом, целесообразно ввести механизмы формирования финансовых средств схода граждан за счет средств фонда «Махалля» или создать Фонд материального стимулирования и развития органов самоуправления граждан.

6. С учетом того, что согласно требованиям статьи 105 Конституции Республики Узбекистан, а также статьи 11 Закона «Об органах самоуправления граждан», статус и полномочия сходов граждан городов, сел, аулов и махаллей равны, следует исключить полномочия по слиянию, разделению и ликвидации махаллей из полномочий сельских Кенгашей и осуществлять лишь со стороны районных Кенгашей народных депутатов.

7. Полноценное исполнение задач, установленных Законом «Об органах самоуправления граждан», напрямую связано со своевременной организацией и эффективным налаживанием деятельности органов схода граждан – совета схода граждан, комиссий по основным направлениям деятельности схода граждан, ревизионной комиссии.

Для достижения этой цели исполнительными аппаратами районных и городских Советов по координации деятельности органов самоуправления граждан следует разработать и принять нормативно-правовые акты, предусматривающие процедуры учета этих органов схода граждан.

8. Необходимо разработать специальное Положение, учитывающее особенности реорганизации (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) сходов граждан, основной целью которых является не получение прибыли, а решение вопросов, имеющих локальное значение, исходя из своих собственных интересов, исторических особенностей развития, а также национальных и духовных ценностей, местных обычаев и традиций.

В этом Положении также должны быть указаны права и обязанности членов сходов граждан, представителей граждан в процессе реорганизации сходов граждан, механизмы осуществления общественного контроля, а также правила, связанные с участием руководителей исполнительных советов координационных советов.

9. Определение в статье 4 Закона «Об органах самоуправления граждан» запрета вмешательства сходов граждан в деятельность государственных

органов и их должностных лиц, а в статье 4 Закона «О государственной власти на местах», обладание полномочий областных, районных, городских хокимов, наряду с областными, районными и городскими Кенгашами народных депутатов, направлять деятельность органов самоуправления граждан на соответствующей территории, обуславливает необходимость приведения данных законодательных актов во взаимное соответствие. В связи с этим, целесообразно внести соответствующие изменения и дополнения в статью 4 Закона «Об органах государственной власти на местах», оставив данные полномочия только для областных, районных, городских Кенгашей народных депутатов, состоящих из представителей народа.

10. Следует определить гражданско-правовую ответственность органов самоуправления граждан, основы ответственности советов сходов граждан и их председателей (ответственности как перед членами схода граждан, так и перед государством), объема ответственности, а также пределы ответственности членов схода граждан, организующих орган самоуправления граждан, основания и порядок его возникновения.

Для этого, с учетом необходимости пересмотра иерархической структуры Закона Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан», следует внести в него изменения и дополнения или разработать специальный проект закона «Об основных принципах организации деятельности органов самоуправления граждан».

### **III. Предложения по развитию правоприменительной практики, связанной с гражданско-правовым статусом органов самоуправления граждан:**

1. Решение проблем, выявленных по результатам изучения социальной и духовной среды семей, во многом зависит от финансовых основ деятельности органов самоуправления граждан, в связи с чем целесообразно принять следующие организационно-правовые меры, направленные на укрепление финансовой устойчивости сходов граждан:

а) при оказании содействия сходами граждан на договорной основе обеспечения своевременной и полной оплаты коммунальных услуг со стороны населения, следует создать механизмы перечисления сходам граждан 10% от суммы текущих выплат обслуживающими предприятиями, в случае выполнения 100% плана поступлений;

б) регулярная организация и проведение грантов для сходов граждан со стороны Общественного фонда поддержки негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан;

в) разработка механизмов формирования финансовых основ деятельности сходов граждан путем осуществления ими возмездного оказания услуг физическим и юридическим лицам (к примеру, предоставления различных справок и документов);

г) на основе полномочия председателя схода граждан по принятию мер для защиты бесхозного имущества, указанного в статье 14 Закона «Об

органах самоуправления граждан» следует разработать порядок, направленный на эффективное использование одного из механизмов, служащих укреплению финансово-экономических основ сходов граждан.

Для этого следует внести соответствующие изменения и дополнения в действующее «Положение о порядке выявления, учета и обращения в государственную собственность бесхозных жилых помещений» или разработать специальное «Положение о порядке выявления, учета и обращения в собственность органов самоуправления граждан бесхозных жилых помещений»;

д) определение осуществления сходами граждан некоторых функций «содействия», предусмотренных Законом Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан», путем оказания услуг уполномоченным государственным органам и общественным организациям на возмездной основе, посредством договоров подряда;

Кроме того, следует провести инвентаризацию законодательства, в том числе подзаконных актов, предусматривающих осуществление социального партнерства органов самоуправления граждан посредством функции «содействия» государственным органам и общественным организациям, а также определение положений о возможности реализации гражданско-правовых соглашений (таких как возмездное оказание услуг, договор подряда, аренды).

2. Необходимо внедрить систему эффективного использования предусмотренных законодательством полномочий сходов граждан по организации субъектов предпринимательства, а также признать использование этого полномочия в качестве нового способа осуществления экономической деятельности – «социального предпринимательства», а также определить в законодательстве механизмы дальнейшего расширения в качестве инициативной деятельности, предусматривающей достижение целей задач института махалли в сфере обучения и воспитания, духовности.

3. В целях обеспечения эффективного исполнения полномочий сходов граждан, определенных в законодательстве и подлежащих реализации на договорной основе, необходимо разработать примерные гражданско-правовые договоры, а также подготовить и внедрить в практику методические рекомендации по механизмам их заключения и соблюдения.

4. В условиях последовательного осуществления в нашей стране организационно-правовых мер по расширению прав и полномочий института махалли необходимо обсудить вопрос отражения в нашем национальном законодательстве следующего положительного опыта, накопленного в системе местного самоуправления зарубежных государств:

а) расширение круга задач органов самоуправления граждан, связанных с менеджментом, контролем и координацией, а также четкое определение механизмов их реализации;

б) следует разработать предложения по выявлению сходами граждан насущных потребностей населения, определению конкретных приоритетных направлений, установлению стандартов оказания услуг, а также поиску

оптимальных путей их обеспечения, развивать в законодательстве правовые механизмы, направленные на укрепление сотрудничества с органами государственной власти в решении актуальных вопросов местного значения.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES  
DSc30.08.2018.Yu.74.01 AT THE MILITARY-TECHNICAL INSTITUTE  
OF THE NATIONAL GUARD OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**ACADEMY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS  
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**KILICHEV KHAYRULLA MAMATOVICH**

**IMPROVEMENT OF CIVIL-LEGAL STATUS OF CITIZENS'  
SELF-GOVERNMENT BODIES**

12.00.03. – Civil law. Business law. Family law. International private law  
(juridical sciences)

**DISSERTATION ABSTRACT  
of the doctor of philosophy (PhD) on law sciences**

**TASHKENT – 2019**

**The theme of the dissertation for Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under No. B2017.3.PhD/Yu112.**

The dissertation has been worked out at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (resume)) on the website of «ZiyoNet» Information and educational portal [www.zionet.uz](http://www.zionet.uz).

**Scientific advisor:**

**Narmatov Nuriddin Soatmuradovich**  
Doctor of Law, Professor

**Official opponents:**

**Rakhmankulova Nilufar Khoji-Akbarovna**  
Doctor of Law

**Mekhmonov Kambariddin Miradhamovich**  
Doctor of philosophy (PhD)

**Leading organization:**

**Customs institute of the state customs committee of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will take place on December «30», 2019 at 10:00 the meeting of the Scientific Council 30.08.2018.Yu.74.01 at the Military-technical institute of the national guard (Address: Tashkent region, Zangiata district, Chorsu kurgan, 100109, Tel.: (998971) 230-32-71; Fax: (998971) 230-32-50; e-mail: [mg-hti@umail.uz](mailto:mg-hti@umail.uz)).

The dissertation can be reviewed in the Information Resource Centre at the Military-technical institute of the national guard (registration No. \_\_\_\_). Address: Tashkent region, Zangiata district, Chorsu kurgan, 100109, Tel.: (998971) 230-32-71; Fax: (998971) 230-32-50; e-mail: [mg-hti@umail.uz](mailto:mg-hti@umail.uz)).

The abstract of the dissertation is distributed on December «16», 2019.

(Protocol of the register No. \_\_\_\_ as of \_\_\_\_\_ «\_\_», 2019).

**M.X.Rustambaev**

Chairman of the Scientific Council on awarding scientific degrees, Doctor of Law, Professor

**M.M.Nurmatov**

Scientific Secretary of the Scientific Council on awarding scientific degrees, Doctor of Law, Docent

**M.B.Usmanov**

Chairman of the Scientific Seminar at the Scientific Council on awarding scientific degrees, Doctor of Law, Professor

## INTRODUCTION (abstract of PhD thesis)

**The aim of the research is** to develop general theoretical conclusions on improving the civil law status of citizens' self-government bodies in Uzbekistan and recommendations aimed at developing legislation.

**The object of the research** constitutes public law relations associated with the civil status of citizens' self-government bodies in the Republic of Uzbekistan.

**The scientific novelty of the research work** includes the followings:

determination of necessity for provisions regarding the possibility of participation of citizens' self-government bodies in dissemination of legal information and ensuring its use, as well as improvement the legal culture of the population; formation of legal information funds regarding their own activities; ensuring the use of legal information fund by citizens, as well as exercising public control by citizens' self-government bodies for execution by the non-governmental and non-profit organizations and citizens of legislative acts on dissemination of legal information and ensuring its use are grounded;

determination the powers of citizens' gatherings to exercise public control over the implementation of laws and other legislative acts in the relevant territory, including the observance of the rights and legitimate interests of the activities of business entities, quality of the provision of public utilities by public utility organizations, and observance of the rules for building and maintaining courtyards and adjoining territories, as well as efficient use of sown areas and land conservation are grounded;

determination of the provisions that the Republican Council for the Coordination of activities of citizens' self-government bodies and territorial councils for the coordination of the activities of self-government bodies of citizens of the Republic of Karakalpakstan, regions and the city of Tashkent is justified in claims in the interests of citizens' self-governing bodies, as well as when appealing against decisions, actions ( inaction) of government bodies, other bodies authorized to carry out administrative and legal activities, their officials who violate laws and legitimate interests of citizens' self-government bodies are exempted from paying state duty in civil courts are grounded;

determination of provisions on the rights of citizens' self-government bodies to exercise public control over observance the legislation on denationalization and privatization is grounded;

determination of provisions on the rights to exercise public control over the implementation of norms and standards regarding ensuring the quality and safety of food products is grounded.

**Implementation of research results.** The results of the dissertation are used in the followings:

proposals regarding the definition in legislation of the participation of citizens' non-governmental and non-profit organizations and citizens in dissemination of legal information and ensuring its use are reflected in article 12 of the Law of September 7, 2017 No. LRUz-443 "About dissemination of legal information and providing access to it" (reference of the Committee on defense

and security of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated October 14, 2019 No. 06 / 2-07). These proposals served to improve the legal mechanism for regulating relations in the field of dissemination and use of legal information;

proposals to improve the mechanism for the efficient use of sown area are reflected in Article 1 of the Law No. LRUZ-506, adopted on December 21, 2018 “About introduction amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan in connection with the improvement of the mechanism for the efficient use of sown area in agriculture (reference of the Committee on defense and security of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated October 14, 2019 No. 06 / 2-07). These proposals served to improve the legal mechanism for the implementation of public control by citizens’ self-government bodies;

proposals for improving the mechanism for collecting state fees in the courts are reflected in Article 1 of the Law No. LRUZ-513, adopted on January 9, 2019 “About introduction amendments and additions to the tax code of the Republic of Uzbekistan in connection with the improvement of mechanisms for collecting state fees in the courts” (reference Committee on defense and security of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated October 14, 2019 No. 06 / 2-07). Considering this proposal makes it possible to protect the interests of citizens’ gatherings and enhance the prestige of mahalla (local community) institution in society;

proposals regarding the establishment of control over denationalization and privatization are reflected in Article 1 of the Law of the Republic of Uzbekistan dated August 29, 2019 No. LRUZ-559 “About introduction amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan aimed at strengthening public control” (reference of the Committee on defense and security of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated October 14, 2019 No. 06 / 2-07). These proposals served to improve legal mechanisms aimed at strengthening public control;

proposals regarding public control over the implementation of norms and rules to ensure the quality and safety of food products are reflected in Article 2 of the Law of the Republic of Uzbekistan dated August 29, 2019 No. LRUZ-559 “About introduction amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan aimed at strengthening public control” (reference of the Committee on defense and security of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated October 14, 2019 No. 06/2-07). These proposals served to strengthen the activities of citizens’ self-government bodies for public control.

**Structure and volume of the dissertation.** The dissertation consists of introduction, three chapters, conclusion, recommendations, a list of references, with a total size of 154 pages, 12 appendices.

**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I бўлим (I часть; I part)**

1. Қиличев Х.М. Фуқаролар ўзини ўз бошқариш органлари шаклларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақоми // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг Ахборотномаси. – Тошкент: 2017. – №1. – Б. 76-82. (12.00.00; № 12)

2. Қиличев Х.М. Хорижий давлатларда маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақоми // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. – Тошкент: 2017. – №2. – Б. 74-79. (12.00.00; № 5)

3. Қиличев Х.М. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг юридик шахс сифатидаги мақоми ва белгилари // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг Ахборотномаси. – Тошкент: 2017. – № 4. – Б. 76-83. (12.00.00; № 12)

4. Қиличев Х.М. Фуқаролар йиғини ҳузуридаги «Ота-оналар университети» фаолиятига оид // Фуқаролик жамияти. – Тошкент: 2017. – №4. – Б. 19-21. (12.00.00; № 14)

5. Қиличев Х.М. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари юридик шахсми? // Нуқуқ ва бурч. – Тошкент: 2017. – №11. – Б. 50-53. (12.00.00; №2)

6. Қиличев Х.М. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фуқаролик-ҳуқуқий мақомини ҳуқуқий тартибга солиш (тарихий-ҳуқуқий таҳлил) // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг Ахборотномаси. – Тошкент: 2018. – №3. – Б. 85-90. (12.00.00; №12).

7. Қиличев Х.М. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари юридик шахс ҳисобланадими? // Нуқуқ ва бурч. – Тошкент: 2018. – №11. – Б. 60-63. (12.00.00; №2).

8. Қиличев Х.М. Своеобразие принципов организации органов самоуправления граждан в качестве юридического лица (на примере опыта Узбекистана) // Право и жизнь. – М., 2019. – №1. – С. 31-35. (12.00.00; № 18).

9. Қиличев Х.М. Фуқаролар йиғинлари иштирокида тузиладиган фуқаролик-ҳуқуқий шартномаларнинг моҳияти ва аҳамияти // Ҳуқуқий тадқиқотлар. – Тошкент: 2019. – №9. – Б. 16-24. (12.00.00; №19).

10. Қиличев Х.М. Specific features of termination and reorganization of citizens' assembly // «Materials of the XV international scientific and practical conference» Fundamental and applied science – 2019 October 30 - November 7, 2019. – Б. 70-73.

11. Қиличев Х.М. Гражданско-правовая ответственность сходов граждан и проблемы их обеспечения // Развитие юридической науки и проблема преодоления пробелов в праве. Сборник научных статей по итогам работы девятого международного круглого стола (31 октября 2019 г.) – С. 127-128.

12. Қиличев Х.М. Маҳаллаларда уюшмаган ёшлар билан ишлаш механизмларини шакллантириш – давр талаби // «Ёшлар – келажак бунёдкори» шиори остидаги уюшмаган ёшлар билан олиб борилаётган ишларда натижадорликка эришишнинг илмий-амалий масалалари» мавзусидаги Республика конференцияси материаллари. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, 2017. – Б. 376-377.

13. Қиличев Х.М. Ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг иштироки // «Ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг долзарб масалалари» мавзусидаги Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2019. – Б. 203-207.

## **II бўлим (II часть; II part)**

14. Қиличев Х.М. Оила аъзоларининг ворислик ҳуқуқига оид айрим мулоҳазалар // «Мустаҳкам оила – ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш гарови» мавзусидаги Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2012. – Б. 378-382.

15. Қиличев Х.М., Мансурбоев Д.С. Бола ҳуқуқларининг ҳуқуқий кафолатлари // «Ҳуқуқий таълим-тарбия – ҳуқуқ-тартиботни таъминлаш кафолати» мавзусидаги Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2016. – Б. 208-212.

16. Қиличев Х.М. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантиришдаги имкониятлари // «Жамиятни ислоҳ қилиш ва жиноятчиликка қарши курашнинг долзарб масалалари» мавзусидаги илмий мақолалар тўплами – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2018. – Б. 8-13.

17. Қиличев Х.М., Азизов Н.П., Бердияров Ш.Н. ва бошқалар. Юридик тайёргарлик: Дарслик. Қайта ишланган ва тўлдирилган иккинчи нашри / Масъул муҳаррир Ш.Т.Икрамов. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2016. – 791 б.

18. Қиличев Х.М. Ҳар бир ёш қалбига кулоқ солиш, муаммоларига кўмак бериш зарур // Маҳалла кўзгуси. – Т., 2018. – № 2. – Б. 30-32.

Автореферат «Юридик фанлар Ахборотномаси» журнали тахририятида  
тахрирдан ўтказилди (.... ....2019 йил).

Босишга рухсат этилди: 14.12.2019.  
Бичими: 60x84 1/8. «Times New Roman»  
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.  
Шартли босма табоғи 3,5. Адади: 100. Буюртма: 100

100060, Тошкент, Я. Ғуломов кўчаси, 74.

«TOP IMAGE MEDIA»  
босмаҳонасида чоп этилди.