

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc.31/30.12.2019.Үч.25.02 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ**

**ХУДОЙБЕРДИЕВ АБДУРАШИД АБДИРАСУЛОВИЧ**

**ОММАВИЙ ТАДБИРЛАРНИ ЎТКАЗИШДА ЖАМОАТ ТАРТИБИ ВА  
ХАВФСИЗЛИГИНИ МАЪМУРИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАЪМИНЛАШНИ  
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.  
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2020**

**Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата докторской (PhD) диссертации**

**Contents of the abstract of doctoral (PhD) dissertation**

**Худойбердиев Абдурашид Абдирасулович**

Оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини  
маъмурий-ҳуқуқий таъминлашни такомиллаштириш ..... 3

**Худойбердиев Абдурашид Абдирасулович**

Совершенствование административно-правового обеспечения  
общественного порядка и безопасности при проведении массовых  
мероприятий ..... 25

**Khudoyberdiev Abdurashid Abdurasulovich**

Improvement of the administrative-legal provision of public  
order and safety in mass events..... 45

**Эълон қилинган ишлар рўйхати**

Список опубликованных работ  
List of published works ..... 49

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ ХУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ**

**ХУДОЙБЕРДИЕВ АБДУРАШИД АБДИРАСУЛОВИЧ**

**ОММАВИЙ ТАДБИРЛАРНИ ЎТКАЗИШДА ЖАМОАТ ТАРТИБИ ВА  
ХАВФСИЗЛИГИНИ МАЪМУРИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАЪМИНЛАШНИ  
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.  
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2020**

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси манзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2020.4.PhD/Yu150 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (Ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифаси (<http://akadmvd.uz/uz/nauka/deyatelnost-nauchnogo-soveta>) ва «Ziyouet» ахборот таълим порталида ([www.ziyouet.uz](http://www.ziyouet.uz)) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:	Селиманова Светлана Михайловна юридик фанлар доктори, профессор
Расмий оппонентлар:	Маматов Худоёр Тешаевич юридик фанлар доктори, профессор Бекчанов Даврон Машарипович юридик фанлар бўйича фалсафа доктори
Етакчи ташкилот:	Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти

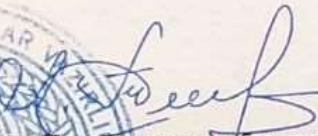
Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 рақамли Илмий кенгашнинг 2020 йил 5 декабрь куни соат 14:30даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100197, Тошкент ш., Интизор кўчаси, 68. Тел./факс: (+99871) 265-22-52; e-mail: [info@akadmvd.uz](mailto:info@akadmvd.uz)).

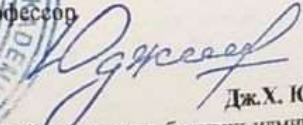
Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (119 рақам билан рўйхатга олинган). Манзил: 100197, Тошкент ш., Интизор кўчаси, 68. Тел.: (+99871) 265-22-52.

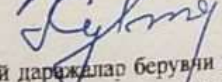
Диссертация автореферати 2020 йил 24 ноябрь куни тарқатилди.

(2020 йил 24 ноябрдаги 28-рақамли реестр баённомаси)



  
А.С. Турсунов  
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш  
раиси, юридик фанлар доктори,  
профессор

  
Дж.Х. Юлдашев  
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш  
илмий котиби, юридик фанлар бўйича  
фалсафа доктори, доцент

  
Р. Кабулов  
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш  
қошидаги илмий семинар раиси, юридик  
фанлар доктори, профессор

## КИРИШ (докторлик (PhD) диссертацияси аннотацияси)

**Тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Дунё мамлакатларида оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш кўп қиррали ва комплекс тавсифланувчи масала сифатида давлат, жамоат ташкилотлари, фуқароларнинг доимий диққат марказида бўлиб келаётган муаммолардан бири. Оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш бир томондан, фуқароларнинг эркин равишда йиғилишлар ўтказишга бўлган ҳуқуқларини кафолатлаш билан боғлиқ бўлса, бошқа томонидан оммавий тадбирларни рухсатсиз ва ноқонуний ҳолда ўтказиш давлат ва жамият хавфсизлигига таҳдид сифатида баҳоланади. Хориж мамлакатларидан АҚШ (2020), Франция (2018), Украина (2018), Беларусь (2020), Қирғизистон (2018, 2020) ва бошқа давлатларда оммавий тадбирларни ўтказиш, жумладан, кўча намоёишлари ва митинглар билан боғлиқ ноҳуш ҳолатларнинг юзага келганлиги масаланинг долзарблигини кўрсатади.

Жаҳон миқёсида оммавий тадбирларни ташкил этиш ва ўтказишни ташкилий-ҳуқуқий тартибга солиш муаммоларини ўрганишга оид илмий тадқиқот ишлари амалга оширилмоқда. Бу борада, айниқса оммавий тадбирлар вақтида ижтимоий, иқтисодий, сиёсий ва диний омиллар таъсирида юзага келиши мумкин бўлган тартибсизликлар, ноқонуний митинг ва кўча юришлари каби мураккаб жараёнларнинг ривожланиш қонуниятларини ўрганиш, мазкур омиллар натижасида пайдо бўлиши мумкин бўлган ижтимоий хавфнинг олдини олиш ва оммани бошқаришнинг илмий асосланган самарали мезонларини ишлаб чиқиш, жамоат тартиби ҳамда фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш даражасини ошириш билан боғлиқ муаммоларнинг илмий асосланган ечимларини топишга қаратилган тадқиқотлар муҳим аҳамият касб этмоқда.

Ўзбекистон Республикасида ҳам миллий давлатчилик ва суверенитетни мустаҳкамлаш, хавфсизлик ва ҳуқуқ-тартиботни таъминлашга қаратилган кенг кўламли ислоҳотлар амалга оширилмоқда. Жумладан, жами ўтказилган оммавий тадбирлар 2018 йилда 74 811 тани ташкил этган бўлса, 2019 йилда ушбу кўрсаткич 109 977 тага етиб, ўтган йилга нисбатан 47 фоизга ошган. Тадбирларда иштирок этувчилар кўрсаткичининг 40 259 051 нафардан (2018 йилда) 96 357 978 нафарга (2019 йилда) етиб, 58 фоизга кўпайганлиги<sup>1</sup> мамлакатимизда оммавий тадбирларни ташкил этиш ва ўтказишда жамоат тартиби ҳамда фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш, жамоат тартибининг оммавий бузилишини олдини олишда ички ишлар органларининг бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилувчи, давлат ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорлигининг илмий-назарий асослари ва ташкилий-ҳуқуқий механизмларини янада такомиллаштиришни тақозо этиб, мазкур йўналишда илмий изланишлар олиб бориш, уларнинг натижаларини ҳуқуқни қўллаш амалиётига татбиқ этишни талаб этади.

---

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Патруль-пост хизмати ва жамоат тартибини сақлаш бош бошқармасининг статистик маълумотлари.

Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси (1994), Ўзбекистон Республикасининг 2014 йил 5 майдаги «Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида»ги ЎРҚ-369-сон, 2014 йил 14 майдаги «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги ЎРҚ-371-сон, 2016 йил 16 сентябрдаги «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги ЎРҚ-407-сон, 2017 йил 11 сентябрдаги «Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида»ги ЎРҚ-445-сон қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар Стратегияси тўғрисида»ги ПФ-4947-сон, 2017 йил 10 апрелдаги «Ички ишлар органларининг фаолияти самарадорлигини тубдан ошириш, жамоат тартибини, фуқаролар ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилишни таъминлашда уларнинг масъулиятини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-5005-сон фармонлари, 2017 йил 1 майдаги «Ички ишлар органларининг жамоат тартибини сақлаш ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги фаолиятини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПҚ-2940-сон қарори, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 29 июлдаги «Оммавий тадбирларни ташкил этиш ва ўтказиш тартибини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги 205-сон қарори ҳамда соҳага оид бошқа қонун ҳужжатларининг ижросини муайян даражада амалга оширишга ушбу диссертация тадқиқоти хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялар ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги.** Мазкур тадқиқот иши республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодий шакллантириш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

**Мавзунинг ўрганилганлик даражаси.** Тадқиқот мавзусининг умумий жиҳатлари ҳамда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш масалалари республикамиз етакчи олимларидан Х.Р. Алимов, С.Т. Ахмедова, Ҳ.Б. Бобоев, И. Исмаилов, Б.И. Исмаилов, М.З. Зиёдуллаев, С.М. Селиманова, А.С. Турсунов, У.Т. Таджиханов, Л.Б. Хван, Э.Т. Хожиев, О.Т. Ҳусанов, И.А. Хамедов, Х.Т. Одилқориев, Ў.Х. Мухамедов ва Ф.Х.Рахимовлар томонидан илмий изланишлари доирасида ўрганилган.

Бевосита, ички ишлар органлари томонидан жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш масалалари, хусусан патруль-пост ва жамоат тартибини сақлаш бўлинмалари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асослари, уларнинг бошқа субъектлар билан ҳамкорлигини ташкил этиш (И. Исмаилов, М.З.Зиёдуллаев), оммавий тадбирларни ўтказиш шароитида жамоат тартиби ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш механизмларини такомиллаштириш (С.Т.Ахмедова), назорат-лицензия тизимини такомиллаштиришнинг маъмурий-ҳуқуқий жиҳатлари (С.М.Селиманова), паспорт тизимини таъминлашнинг назарий-ҳуқуқий жиҳатлари (Дж.Х.Юлдашев), шунингдек ички ишлар

органлари томонидан ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятларнинг олдини олиш (Ж.С.Мухторов) билан боғлиқ масалалар алоҳида тадқиқ этилган.

Хорижий мамлакатлар олимларидан, Л.М. Колодкин, А.П. Коренев, В.И. Косяченко, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков, Б.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский, Ю.Л. Соловей, Ф.Е. Колонтаевский, Х.А. Юсупов, Д.А. Коротченко, Б.М. Смоленский, И.К. Тимошенко, М.М. Звягин, В.В. Лазарев, Л.Л. Попов, Л.М. Розин, Ш.И. Веремеенко ва бошқа қатор олимлар<sup>2</sup> жамоат тартибини сақлаш, жамоат хавфсизлигини таъминлаш, оммавий тадбирларни ўтказиш масалаларида илмий тадқиқотлар олиб боришган.

Шу билан бирга, мазкур тадқиқотларда оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш, оммавий тадбирларни таснифлаш, оммавий тадбирлар ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш масалаларига илмий жиҳатдан ёндашилмаган, оммавий тадбир ташкилотчилари ва жамоат тартибини таъминлашга масъул бўлган субъектларнинг вазифалари ва жавобгарлиги ҳуқуқий жиҳатдан аниқ мустаҳкамланмаган. Таъкидлаш лозимки, ханузгача оммавий тадбирларни таснифлаш, оммавий тадбирлар ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш масалаларига бағишланган комплекс мустақил илмий тадқиқот ўтказилмаган.

**Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги.** Диссертация Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси илмий-тадқиқот ишлари режасига мувофиқ, «Ички ишлар органларининг жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизлигини таъминлаш ҳамда маъмурий юрисдикциявий фаолиятини такомиллаштириш» илмий-тадқиқот иши доирасида бажарилган (2017–2020).

**Тадқиқотнинг мақсади.** Ўзбекистон Республикасида оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини маъмурий-ҳуқуқий таъминлашни такомиллаштиришга қаратилган илмий хулоса, таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари:**

оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлиги маъмурий-ҳуқуқий таъминлашнинг назарий асосларини ўрганиш;

оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигининг маъмурий-ҳуқуқий тартибга солинишини таҳлил қилиш;

оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш бўйича хорижий мамлакатлар тажрибасини ўрганиш;

ички ишлар органлари томонидан оммавий тадбирларда жамоат тартиби ва хавфсизлигини маъмурий-ҳуқуқий таъминлашнинг ўзига хос хусусиятларини тадқиқ этиш;

---

<sup>2</sup> Бу ва бошқа муаллифларнинг асарлари диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашда ички ишлар органлари томонидан маъмурий чеклаш чораларини қўллаш хусусиятларини ўрганиш;

оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашда ички ишлар органлари ва нодавлат-нотижорат ташкилотлари ўртасидаги ҳамкорликни тадқиқ этиш;

оммавий тадбирларни ташкил этиш ва ўтказиш тартибини бузганлик учун маъмурий жавобгарлик чораларининг самарадорлигини ошириш бўйича хулосаларни шакллантириш;

оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлиги маъмурий-ҳуқуқий таъминланишини ривожлантиришга қаратилган илмий асосланган тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг объектини** оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини маъмурий-ҳуқуқий таъминлаш жараёнида юзага келадиган ижтимоий муносабатлар ташкил қилади.

**Тадқиқотнинг предметини** оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашни маъмурий-ҳуқуқий тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, уларни қўллаш амалиёти ҳамда юридик фандаги концептуал ёндашувлар ва илмий-назарий қарашлар ташкил этади.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Тадқиқот давомида анализ, синтез, дедукция, индукция, қиёсий таҳлил, анкета сўрови, эмпирик материал ва статистик маълумотлар таҳлили, тизимли ёндашув, мантиқийлик усулларидан кенг фойдаланилган.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** қуйидагилардан иборат:

конун ҳужжатларида Миллий гвардия ҳарбий хизматчиси (ходими)нинг хизмат вазифаларини бажаришига қаршилик кўрсатиш ёки унинг қонуний талабларини бажармаслик учун маъмурий жавобгарликни назарда тутиш зарурати исботланган;

норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва туманлар (шаҳарлар) ҳамда Тошкент шаҳар ҳокимликларининг оммавий тадбирларнинг белгиланган талабларга жавоб берадиган объектларда ўтказилишини таъминлаш, оммавий тадбир ташкилотчиси ва (ёки) тадбир ўтказилаётган объект маъмурияти томонидан ушбу тадбирларни ўтказиш шартларининг бузилишига йўл қўйилганда, комиссияларга оммавий тадбирларни ўтказиш шартларига риоя этилишини текшириш юзасидан топшириқлар бериш бўйича ҳуқуқ ва вазифаларини белгилаш зарурати асослантирилган;

биринчи тоифадаги оммавий тадбирларни ўтказиш учун Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликлари томонидан рухсатномалар беришда ҳудудий ички ишлар органлари билан бир қаторда, Миллий гвардия ҳудудий бўлинмаларининг ҳам розилиги талаб этилишини конун ҳужжатларида мустаҳкамлаш зарурати илмий асосланган;

замонавий ёндашув асосида «оммавий тадбирлар»нинг тушунчаси, моҳияти ва турлари илмий асосланган, идоравий норматив ҳужжатларда



«оммавий тадбирлар» ва «ижтимоий-сиёсий, маданий-оммавий тадбирларни ўтказишда хавфсизликни таъминлаш бўлинмалари» тушунчаларини акс эттириш лозимлиги асослантирилган.

**Тадқиқотнинг амалий натижалари.** Оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш соҳасида юзага келаётган муаммоларни бартараф этишга қаратилган илмий хулоса, таклиф ҳамда тавсиялар мамлакатда фуқароларнинг эркин равишда йиғилишлар ўтказишга бўлган ҳуқуқларини кафолатлаш даражасини ошириш билан бирга, давлат ва жамият хавфсизлигига нисбатан юзага келиши мумкин бўлган таҳдид ҳамда хатарларнинг олди олинишига хизмат қилади.

Тадқиқот натижасида ишлаб чиқилган «Ўзбекистон Республикасида оммавий тадбирларни ўтказиш тўғрисида»ги қонуннинг қабул қилиниши республикамизда оммавий тадбирларни ўтказиш билан боғлиқ ижтимоий муносабатларни қонун даражасида тартибга солишга, бу борадаги ваколатли органларнинг вазифалари ва фаолият йўналишлари, шунингдек оммавий тадбирларни ўтказиш асослари, тартиби ва шартларининг қонунда аниқ белгиланишига хизмат қилади. Мазкур қонун лойиҳа ишлаб чиқилган ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитасига тақдим этилиб, қонун ижодкорлиги жараёнида фойдаланиш учун қабул қилинган (2019 йил 21 декабрдаги 3/7-121-сон, 2020 йил 24 августдаги 06/2-06/1694-сон маълумотномалар).

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги.** Тадқиқот натижалари халқаро ҳуқуқ меъёрлари, хорижий давлатлар ва миллий қонунчилик нормалари, ҳуқуқни қўллаш амалиётининг илғор ҳамда ижобий тажрибалари, эмпирик ва статистик маълумотлар таҳлили, социологик тадқиқотлар натижаларини умумлаштириш орқали асослантирилган. Ишлаб чиқилган илмий хулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан ўтказилган, тадқиқот натижалари хорижий ва миллий етакчи нашрларда эълон қилинган. Олинган натижалар ваколатли органлар томонидан тасдиқланган ва амалиётга жорий этилган. Диссертация ишида ички ишлар органлари соҳавий (патруль-пост ва жамоат тартибини сақлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, тезкор-қидирув) хизматларининг 368 нафар мутахассислари ва 50дан ортиқ илмий-педагог ходимлар ўртасида ўтказилган социологик сўров натижалари ҳамда 271 та оммавий тадбирлар ўтказиш қоидаларини бузиш билан боғлиқ маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги ишлар бўйича амалиёт материаллари умумлаштирилган ва таҳлил қилинган.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Диссертацияда келтирилган тавсиялардан оммавий тадбирларни ташкиллаштириш ва ўтказишда жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизлигини таъминлаш билан боғлиқ амалий фаолиятда, мазкур йўналишда ички ишлар органлари ва маҳаллий ҳокимият органларининг ўзаро ҳамкорлигини ташкил этишда, оммавий тадбирларни ўтказишда маъмурий-ҳуқуқий воситаларни қўллаш, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимлари билан оммавий тадбирларни

ташқил қилиш ва ўтказиш тартиби юзасидан махсус таълим машғулоти ўтказиш жараёнида фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижалари маъмурий-ҳуқуқий фанлар, жумладан, «Маъмурий ҳуқуқ», «Ички ишлар органларининг жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш фаолияти» ва «Ички ишлар органларининг жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш фаолиятини бошқариш» фанлари бўйича ўқув машғулотларини олиб боришда, фан бўйича ўқув-методик адабиётлар ишлаб чиқилишида қўлланилиши мумкин.

Тадқиқот давомида ишлаб чиқилган тавсия ва хулосаларнинг амалий аҳамияти шундан иборатки, уларнинг жорий этилиши жамоат тартиби ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш фаолиятини ҳуқуқий тартибга солишни такомиллаштиришга, мазкур соҳадаги шахс ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш даражасини оширишга, шунингдек ички ишлар ва бошқа ваколатли органларнинг фаолиятидаги ташкилий-ҳуқуқий муаммоларни ҳал этишга хизмат қилади.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Оммавий тадбирлар ўтказиш вақтида жамоат тартиби ва хавфсизлигини маъмурий-ҳуқуқий таъминлашни такомиллаштириш бўйича олинган илмий натижалар асосида ишлаб чиқилган:

қонун ҳужжатларида миллий гвардия ҳарбий хизматчиси (ходими)нинг хизмат вазифаларини бажаришига қаршилик кўрсатиш ёки унинг қонуний талабларини бажармаслик учун маъмурий жавобгарликни назарда тутишга доир таклифлар Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 29 октябрдаги «Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси органлари фаолияти такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги ЎРҚ-575-сон қонуни 1-моддасининг биринчи ва иккинчи бандларини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Суд-ҳуқуқ масалалари ва коррупцияга қарши курашиш қўмитасининг 2020 йил 12 майдаги 8-сон маълумотномаси). Мазкур таклифнинг инобатга олиниши миллий гвардия бўлинмаларининг оммавий тадбирларни ўтказиш вақтида жамоат тартиби ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш борасидаги ваколатларини кенг қўллашга имкон яратган;

норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва туманлар (шаҳарлар) ҳамда Тошкент шаҳар ҳокимликларининг оммавий тадбирларнинг белгиланган талабларга жавоб берадиган объектларда ўтказилишини таъминлаш, оммавий тадбир ташкилотчиси ва (ёки) тадбир ўтказилаётган объект маъмурияти томонидан ушбу тадбирларни ўтказиш шартларининг бузилишига йўл қўйилганда, комиссияларга оммавий тадбирларни ўтказиш шартларига риоя этилишини текшириш юзасидан топшириқлар бериш бўйича ҳуқуқ ва вазифаларини белгилашга доир таклифдан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 4 июлдаги «Оммавий тадбирларни ўтказиш қоидаларига ўзгартиришлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги 559-сон

қарори билан тасдиқланган Илованинг 70<sup>11</sup> ва 70<sup>12</sup> бандларини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 2 сентябрдаги 12/20-11-сон маълумотномаси). Ушбу таклифларнинг инобатга олиниши оммавий тадбир ташкилотчиси ва (ёки) тадбир ўтказилаётган объект маъмурияти томонидан ушбу тадбирларни ўтказиш шартлари бузилишининг олдини олишга ҳамда қонунчиликда махсус комиссияларнинг оммавий тадбирларни ўтказиш шартларига риоя этилишини текшириш, топшириқлар бериш юзасидан ҳуқуқлари ва вазифаларининг белгиланишига хизмат қилган;

биринчи тоифадаги оммавий тадбирларни ўтказиш учун Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликлари томонидан рухсатномалар беришда ҳудудий ички ишлар органлари билан бир қаторда, миллий гвардия ҳудудий бўлинмаларининг ҳам розилиги талаб этилишини қонун ҳужжатларида белгилашга доир таклифлар Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 4 июлдаги «Оммавий тадбирларни ўтказиш қоидаларига ўзгартиришлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги 559-сон қарорига илованинг 3-бандини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Марказий девонининг 2020 йил 15 февралдаги 1241-сон маълумотномаси). Мазкур таклифнинг жорий этилиши оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш самарадорлигини оширишга хизмат қилган;

идоравий норматив ҳужжатларда «оммавий тадбирлар» ва «ижтимоий-сиёсий, маданий-оммавий тадбирларни ўтказишда хавфсизликни таъминлаш бўлинмалари» тушунчаларини ақс эттиришга доир таклифлардан Ўзбекистон Республикаси ички ишлар вазирининг 2017 йил 13 июлдаги «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Патруль-пост хизмати ва жамоат тартибини сақлаш бош бошқармаси тизимидаги ижтимоий-сиёсий, маданий-оммавий тадбирларни ўтказишда хавфсизликни таъминлаш бўлинмалари фаолиятини такомиллаштириш тўғрисида»ги 148-сон буйруғи билан тасдиқланган низомнинг иккинчи бандини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 2020 йил 23 сентябрдаги 6/1416-сон маълумотномаси). Таклифларнинг инобатга олиниши оммавий тадбирлар билан боғлиқ илмий-назарий тушунчаларнинг ягона шаклда қўлланилишига хизмат қилган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Диссертация тадқиқотининг асосий мазмуни ва илмий натижалари 3 та халқаро, 8 та республика миқёсидаги илмий-амалий конференция ҳамда давра суҳбатларида синовдан ўтказилган.

**Тадқиқот натижаларнинг эълон қилинганлиги.** Тадқиқот мавзуси бўйича жами 17 та, жумладан диссертациянинг асосий натижаларини чоп этишга тавсия этилган илмий журналларда 5 та (шундан 3 таси хорижда) мақола чоп этилган.

**Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми.** Диссертация кириш, тўққизта параграфни ўз ичига олган учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати, шартли белгилар ва атамалар рўйхати ҳамда иловалардан иборат. Ишнинг ҳажми 154 бет.

## ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, тадқиқот мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, эълон қилиниши, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ёритилган.

Диссертациянинг «**Оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини маъмурий-ҳуқуқий таъминлашнинг назарий жиҳатлари**» номли биринчи бобда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашнинг назарий асослари, оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашнинг ижтимоий зарурияти ва оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш бўйича хориж тажрибаси тадқиқ этилган.

Жумладан, унда жамоат тартиби ва хавфсизликни таъминлаш давлатнинг асосий функцияларидан бири эканлиги илмий асосланган. Мазкур функцияни амалга ошириш мақсадида турли ташкилий ва ҳуқуқий механизмлар ишлаб чиқилиши ва амалга оширилиши, алоҳида тартиботлар татбиқ этилиши лозимлиги кўрсатиб берилган. Хусусан, республикамизда ҳар йили ўтказилаётган минглаб сиёсий, маданий ва спорт оммавий тадбирлари шундай зарурат асосида ўтказилиши, уларни таъминловчи куч ва воситаларнинг бугунги кун талабларига мувофиқлиги ҳамда жавоб бериши, бу борадаги мавжуд ҳолат ва уни ижобий томонга ривожлантиришга бўлган эҳтиёжнинг юқорилиги асосланган.

Мазкур бобда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашнинг назарий асослари тадқиқ этилиб, ҳуқуқ назариясининг етакчи олимлари (А.Х. Саидов, Х.Т.Одилқориев, О.Т. Хусанов, И.Исмаилов, М.З. Зиёдуллаев, С.Т. Ахмедова, Б.П.Кондрашев, Е.Ф.Колонтаевский, А.А. Варгузова)нинг қарашлари ўрганилган. Улар натижасида «жамоат тартиби», «жамоат хавфсизлиги» ва «фуқароларнинг шахсий хавфсизлиги» тушунчаларига нисбатан муаллифлик таърифлари шакллантирилган ва уларнинг амалдаги қонунчиликда акс этирилиши мазкур фаолият йўналишининг назарий жиҳатларини янада бойитиши асосланган.

Тадқиқотчи изланишлар натижасида жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашни илмий жиҳатдан тадқиқ этишнинг ижтимоий заруриятини куйидагилар билан изоҳлайди:

*биринчидан*, Марказий Осиёда диний экстремизм ва терроризм хавфи сақланиб қолган ҳолда республикамизда ўтказилаётган халқаро, республика ва маҳаллий аҳамиятга эга бўлган оммавий ижтимоий ва спорт тадбирларини кўпайиб бораётганлиги;

*иккинчидан*, оммавий тадбирларни ўтказиш тўғрисидаги Ўзбекистон Республикаси қонунининг қабул қилинмаганлиги, мавжуд норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда кундалик ҳаётда мавжуд бўлган муаммоли ҳолатларнинг ечими ўз аксини топмаганлиги;

*учинчидан*, оммавий тадбирлар ўтказиладиган жойлардаги хавфсизлик талабларига тўлиқ риоя этилмалиги ва тадбир ташкилотчилари томонидан тайёргарлик кўриш жараёнида муаммолар мавжудлиги;

*тўртинчидан*, амалдаги норматив базада оммавий тадбирларни ўтказишга тайёргарлик кўришда ички ишлар органларининг ҳаракатлари аниқ тартибга солинмаганлиги, уларнинг ваколат доирасини аниқ чегараловчи ҳуқуқий механизмларнинг белгилаб берилмаганлиги;

*бешинчидан*, оммавий тадбирларни ўтказишга тайёргарлик кўриш ва ўтказишда маҳаллий ҳокимият ва фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органларининг асосий вазибалари маъмурий-ҳуқуқий жиҳатдан аниқ тартибга солинмаганлиги;

*олтинчидан*, маъмурий қонунчиликда оммавий тадбирларни ўтказишга тайёргарлик кўриш ва ўтказиш жараёнида содир этиладиган ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик асосларининг заифлиги, уларни белгиловчи нормалардаги коллизия ва ҳуқуқий бўшлиқларнинг мавжудлиги.

Юқоридагилар асосида муаллиф «Ўзбекистон Республикасининг оммавий тадбирлар ўтказиш тўғрисидаги қонуни» лойиҳасини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш, оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат хавфсизлигини таъминлаш билан боғлиқ бошқа бир қатор қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритилиши лозим эканлигини асослайди.

Диссертацияда оммавий тадбирларнинг ўзига хос хусусиятлари, уларни ўтказиш вақтида юзага келиши мумкин бўлган алоҳида шароитлар, мазкур жараёнда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашга таъсир кўрсатувчи омиллар тадқиқ этилган. Жумладан, қуйидагилар оммавий тадбирларнинг ўзига хос хусусиятлари сифатида баҳоланган:

оммавий тадбирлар одамлар (омма)нинг (фаол ёки томошабин сифатидаги) иштирокини тақозо этади;

аввалдан белгиланган мақсадларга эга уюшган оммавий ҳаракатлар бўлиб, муайян субъектлар ташаббуси билан амалга оширилади;

иштирокчиларининг сони ноаниқ бўлади;

жамоат жойларда ўтказилади;

белгиланган тартибда руҳсат олиниши зарур.

Диссертант «оммавий тадбир», «оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш» тушунчаларининг моҳиятини очиқ бериш ҳамда уларга нисбатан муаллифлик таърифларини шакллантиришда бир қатор ҳуқуқшунос олимлар (Д.А.Коротченков, И.А. Дьяков, В.Неклюдов, А.Б.Кодзов, Е.А.Дьяченко, Д.Н.Гущин, А.В.Гусевлар)нинг илмий қарашларига таянган. Унинг фикрига кўра, оммавий тадбирларни қуйидаги белгилари бўйича таснифлаш мумкин: 1) мазмуни ва йўналтирилганлиги бўйича;

2) аҳамияти бўйича; 3) ўтказилишининг даврийлиги бўйича; 4) юзага келиши усули бўйича; 5) иштирок этиш имконияти бўйича.

Муаллиф мазкур бобда жамоатчилик ўз мақсадлари ва манфаатларини рўёбга чиқаришда мунтазам равишда йиғилишлар, митинглар, намойишлар ўтказиб боришлари ва ушбу оммавий тадбирларнинг маъмурий-ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солишини муҳим аҳамият касб этишидан келиб чиққан ҳолда, бу борадаги илғор хорижий давлатлар полиция тизимига эътибор қаратиш муҳим масалаларни ўрганишга ва уларнинг ижобий тажрибасидан фойдаланишга имконият яратишини эътироф этади.

Ишнинг мазкур қисмида АҚШ, Франция, Германия, Япония, Хитой, Россия, Қозоғистон, Беларусь каби мамлакатларнинг оммавий тадбирларни ўтказиш даврида жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш бўйича илғор тажрибалари таҳлил этилган. Мазкур давлатларнинг тажрибаларини ўрганиш асосида оммавий тадбирларни ўтказиш объектлари, уларни ташкиллаштириш субъектлари, жойлари бўйича ўзига хос хусусиятлар мавжуд эканлиги аниқланган, булар асосан оммавий тадбирларни ўтказишда хабардор этиш (огоҳлантириш) тартиби ва механизмларининг жорий этилганлиги, уларни ўтказишда муайян маъмурий чекловлар қўллаш тизимининг мавжудлиги ҳамда уларни миллий қонунчилик тизимимизга татбиқ этишнинг ижобий жиҳатлари тўғрисида илмий хулосалар шакллантирилган.

Диссертациянинг «**Оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини маъмурий-ҳуқуқий таъминлаш амалиёти таҳлили**» деб номланган иккинчи бобда муаллиф оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашнинг принциплари ва маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиниши, ички ишлар органлари томонидан оммавий тадбирларда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашнинг ўзига хос хусусиятлари, оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашда ички ишлар органлари томонидан маъмурий чеклаш чораларини қўллаш хусусиятлари тадқиқ этилган.

Хусусан, муаллифнинг фикрига кўра, жамоат тартиби ва хавфсизлигини муҳофаза қилиш принциплари тизими ижтимоий-ҳуқуқий ва ташкилий-ҳуқуқий принциплардан таркиб топади. Ижтимоий-ҳуқуқий принциплар гуруҳига умумижтимоий хусусиятга эга бўлган ва хавфсизлик даражаси ҳамда субъектнинг у ёки бу жойда бўлишидан қатъий назар жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашга хизмат қиладиган принциплар киради. Ижтимоий-ҳуқуқий принциплар жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашнинг асосий ишончли қоидалари ҳисобланади. Жамоат тартиби ва хавфсизлигини муҳофаза қилишнинг ижтимоий-ҳуқуқий принципларининг моҳиятини ўрганиш унинг таркибига кирадиган қуйидаги хусусиятларни аниқлаш имконини беради: инсонпарварлик, ижтимоий адолат, холислик, аниқлик, самарадорлик, марказлаштириш ва номарказлаштириш уйғунлиги, халқ кўмаги ва ишончига суяниш, ошкоралик ва касбий сир мутаносиблиги, қонунийлик ва интизом.

Ташкилий-ҳуқуқий принциплар сирасига шундай принциплар кирадики, улар асосида жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш амалда ташкил

қилинади, яъни уларнинг барча турлари ягоналиги ва ўзаро боғлиқлиги, улар устидан тегишли давлат органлари ва жамоат институтларининг назорати каби омилларга амал қилинади. Оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини муҳофаза қилишнинг энг қулай вариантларини танлаш, хавфсизлик субъектлари ўртасида жамоат хавфсизлигини таъминлаш вазифаларини бажариш бўйича ваколатларни оқилона тақсимлаш, бир-бирини такрорлашни бартараф қилиш мумкин бўлади.

Ишда жамоат тартиби муҳофазаси соҳасида амалда бўлган ҳуқуқий нормалар таҳлили амалга оширилган бўлиб, мазкур муносабатлар уларни тартибга солиш доирасига қараб, қуйидаги икки асосий гуруҳга ажратилган ҳолда изоҳланган:

1) жамоат тартиби муҳофазаси соҳасида фуқароларнинг ҳуқ-атворини тартибга соладиган, уларни бузганлик учун жавобгарлик ўрнатадиган ҳуқуқий нормалар;

2) жамоат тартиби муҳофазаси бўйича давлат органлари, уларнинг мансабдор шахсларининг вазифалари, ваколатлари, фаолиятларининг шакл ва усулларини белгилайдиган нормалар.

Мазкур бобда ички ишлар органлари томонидан оммавий тадбирларда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашнинг хусусиятлари тадқиқ этилиб, айрим ҳолларда оммавий тадбирларнинг ўтказиш объектлари (жойлари)да жамоат хавфсизлиги принциплари асосида қўйилган талаблар ҳам инобатга олинмаяпти, мазкур масала ўзининг қонуний ечимини топмаган деган хулосага келган.

Бунинг натижасида, айрим ҳолларда оммавий тадбирлар ўта муҳим ва тоифаланган объектлар, чегара ҳудудлари, жазони ижро этиш муассасаларига туташ жойларда ҳам ўтказилиши кузатилмоқда. Бу эса, оммавий тадбир ўтказишдаги жамоат тартиби ва фуқаролар хавфсизлигига бўлган таҳдидни кескин оширади. Диссертантнинг фикрича, ушбу муаммоли ҳолатларни ҳал этиш жамоат тартиби ва фуқаролар хавфсизлигини тўлиқ таъминлашга хизмат қилиши учун қонунчиликка оммавий тадбирлар ўтказилиши таъқиқланадиган объектлар (ҳудудлар) қаторига қуйидагиларни киритиш заруратини юзага келтиради:

1) хавфли ишлаб чиқариш объектларига ҳамда фойдаланиши махсус хавфсизлик техникаси қоидаларига риоя этилишини талаб этадиган бошқа объектларга бевосита туташ ҳудудлар;

2) кўприк йўллар, темир йўл магистраллари ҳамда темир йўллар, нефть, газ ва нефть маҳсулотлари ўтказиладиган қувурлар, юқори кучланишли электр узатиш линиялари;

3) Ўзбекистон Республикаси Президенти қароргоҳи, судлар эгаллаб турган бинолар, озодликдан маҳрум этиш тарзидаги жазони ижро этиш муассасалари ҳудудлари ва биноларига бевосита туташ ҳудудлар;

4) чегара зоналар, агар бунинг учун ваколати бор чегара органларининг махсус руҳсати бўлмаса.

Диссертант оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш бўйича ички ишлар органлари томонидан қўлланиладиган маъмурий чеклаш чораларининг турлари уларнинг мақсадига, хусусиятига ва таъсир этиш объектига кўра куйидагиларга бўлиниши мумкинлигини асослаган:

1) ҳуқуқбузар – жисмоний шахсга нисбатан қўлланиладиган чоралар: ҳуқуққа хилоф ҳаракатни тўхтатиш тўғрисидаги талаб; маъмурий ҳуқуқбузарлик содир этган шахсни маъмурий йўл билан ушлаб туриш; ҳуқуқбузарга жисмоний таъсир этиш қурол ва бошқа махсус воситаларни қўллаш;

2) ҳуқуқбузар – юридик шахсга нисбатан қўлланиладиган чоралар: корхона фаолиятини тўхтатиб қўйиш ёки уни ёпиш; лицензия беришни рад этиш, лицензиянинг амал қилишини тўхтатиб қўйиш ёки бекор қилиш;

3) техник хусусиятга эга бўлган чоралар: техник ҳолати белгиланган талабларга жавоб бермайдиган транспорт воситалардан фойдаланиш тўхтатиб қўйиш; оммавий тадбирлар сахналарида фойдаланиладиган техник воситаларни хавфсизликка таҳдид соладиган ҳолатларда тўхтатиб қўйиш;

4) мулкий хусусиятга эга бўлган чоралар: ўқ отар қуролларни олиб қўйиш; ҳуқуқбузарлик буюми ёки ашёси бўлган мулкни олиб қўйиш;

5) эпидемиологик хусусиятга эга бўлган чоралар: давлат санитария назорати органлари томонидан амалга ошириладиган ҳаракатлар; давлат ветеринария назорати органлари томонидан амалга ошириладиган ҳаракатлар;

б) молия-кредит хусусиятига эга бўлган чоралар.

Шунингдек, диссертант жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш самарадорлигини ошириш мақсадида оммавий тадбирлар ўтказиладиган ҳудудлардаги мавжуд барча коммунал хизмат кўрсатиш, электр қуввати ва конализация тармоқларининг иш ҳолатини ҳамда уларнинг хавфсизлик талабларига мослигини ички ишлар органлари ходимлари (махсус хизматлари, кинолог, сапёр ва ҳ.к.) ҳамда фавқулотда вазиятлар вазирлиги (ёнғин хавфсизлиги) ходимлари ҳамкорлигида (иштирокида) текшириб чиқишнинг мажбурий тизимини йўлга қўйиш мақсадга мувофиқ деган хулосага келган.

Диссертация ишининг «**Оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини маъмурий-ҳуқуқий таъминлашни такомиллаштириш йўллари**» деб номланган учинчи бобда оммавий тадбирларни ташкил этиш ва ўтказишда белгиланган тартибни бузганлик учун маъмурий жавобгарлик чораларини қўллаш амалиётининг бугунги ҳолати ва самарадорлигини ошириш истиқболлари, оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини маъмурий-ҳуқуқий таъминлашни ривожлантириш, бу борада ички ишлар органларининг нодавлат нотижорат ташкилотлари билан ўзаро ҳамкорлигини ташкил этиш масалалари тадқиқ этилган.

Жумладан, амалдаги қонунчилигимизда жавобгарлик назарда тутилмаган, бугунги кунда маъмурий жавобгарлик доирасига киритиш заруратини юзага келтираётган бир қатор қилмишлар учун жавобгарлик белгилаш борасида таклиф ва тавсиялар илгари сурилган.



Диссертантнинг фикрича, ҳозирда жамоат тартибига тажовуз қилувчи ҳуқуқбузарликлар таркибини таҳлил қилиш уларда бир қатор, жумладан, оммавий тадбирларни ўтказиш вақтида жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш қоидаларининг бузилишига олиб келадиган ҳар қандай қилмишни содир этиш, яъни, ёнувчан, заҳарловчи, тез алангаланувчи, портловчи ҳамда заҳарли моддалар ва ашёлардан фойдаланиш, сақлаш ва уларни олиб юриш қоидаларини бузиш, худди шунингдек оммавий тадбир ўтказилаётган жойда жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш вазифаларини амалга ошираётган шахсларнинг қонуний талабларини бажармаслик учун жавобгарлик назарда тутилмаганлигини кўрсатишини, бу эса оммавий тадбирлар ўтказиш шароитида ижтимоий хавфнинг ортишига сабаб бўлаётганлигини асослаган.

Илгари сурилган таклиф юзасидан ҳуқуқни қўллаш амалиёти мутахассис ходимларининг фикрлари ўрганилиб, улар ўртасида социологик сўров асосида келтирилган қилмишларнинг ижтимоий хавфини ҳамда уларни жавобгарлик доирасига киритиш заруратини аниқлашга ҳаракат қилган. Жумладан, амалиёт ходимларига *«Сизнингча, оммавий тадбирларни ўтказиш вақтида жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш қоидаларининг бузилишига олиб келадиган қилмишни содир этиш, ваколатли органларнинг оммавий тадбирларни ўтказиш қоидаларига риоя этиш бўйича берган қонуний талабларини бажармаслик учун маъмурий жавобгарлик белгилаш зарурати мавжудми?»* деган савол билан мурожаат қилинганда, респондентларнинг 71,9 % – мазкур қилмишлар учун жавобгарлик белгилаш оммавий тадбир вақтида юзага келиши мумкин бўлган ижтимоий хавфни камайтиришга хизмат қилади; 18,7 % – таклифни миллий қонунчиликка киритиш ҳеч қандай самара бермайди; 9,4 % – саволга муайян жавобни беришга қийналишини маълум қилишган.

Шунингдек, диссертант рухсат этилмаган йиғилишлар, митинглар, кўча юришлари ва намойишлар ўтказиш учун шароитлар яратишни назарда тутувчи маъмурий қонунчилик нормасини (202-модда) таҳлил қилиб, унда бундай қилмишлар учун жавобгарлик доираси тўлиқ қамраб олинмаганлигига алоҳида аҳамият қаратган. Хусусан, диссертантнинг фикрича йиғилишлар, митинглар, кўча юришлари ва намойишлар барча турдаги оммавий тадбирларни ўзида қамраб олмасдан, фақатгина сиёсий хусусиятдаги тадбирларни назарда тутуди. Бу эса ўз навбатида, бошқа турдаги оммавий (маданий, спорт, диний ва ҳ.к.) тадбирларни ноқонуний ўтказилишига шароит яратганлик учун жавобгарлик мавжуд эмаслигини аниқлатади.

Тадқиқотчи жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш амалиётида оммавий тадбирлар ўтказиш шароитида ҳуқуқбузарлик фактларини содир этган шахсларни ушлаш, уларга нисбатан маъмурий чеклаш чораларини қўллаш асослари ва шартларини таҳлил қилиб, миллий қонунчилигимиз (Ўзбекистон Республикаси МЖТКнинг 284-моддаси)да *«оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш бўйича ўрнатилган қоидалар бузилган тақдирда тадбирнинг ташиқлотчи ва иштирокчилари ҳаракатини*

*тўхтатиш, шунингдек оммавий тадбирни тўхтатиб қўйиш мақсадида ҳуқуқбузар, агар унда шахсини тасдиқловчи ҳужжатлар ва у ҳақда зарур маълумотлар бериши мумкин бўлган гувоҳлар бўлмаса, ваколатли шахс томонидан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органи биносига, ички ишлар органлари таянч пункти ёхуд ички ишлар органларига ушлаб келтирилиши мумкин»*лигини белгиловчи қоидалар мавжуд эмаслигига алоҳида урғу беради ҳамда мазкур ҳолат ички ишлар органлари фаолиятини тартибга солувчи асосий қонун нормаларида ҳам ўз аксини топмаганлигини кўрсатиб ўтади. Шу асосда, Ўзбекистон Республикаси МЖТКнинг 284, 288, 290-моддаларини янада такомиллаштириш зарурати мавжудлигини асослаган.

Бундан ташқари, ички ишлар органларининг фаолиятини тартибга солувчи Ўзбекистон Республикасининг 2016 йил 16 сентябрдаги «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги ЎРҚ-407-сон Қонунида оммавий тадбирлар вақтида ходимлар томонидан маъмурий чеклаш чораларини қўллаш асосларини ҳуқуқий мустаҳкамловчи механизмларни яратишга қаратилган таклиф ва тавсияларни илгари сурган ва қарашларини ҳуқуқни қўллаш амалиёти натижалари ҳамда мутахассисларнинг фикрлари билан асослаган. Жумладан, тадқиқот давомида ўтказилган социологик сўровларда амалиёт ходимларига «*Оммавий тадбирлар ўтказилаётган объектларда жисмоний шахсларни шахсий кўрикдан ўтказишни, улардаги ашёларни, транспорт воситаларини ҳамда олиб ўтилаётган юкларни кўрикдан ўтказишни, шунингдек оммавий тадбирлар ўтказилаётган объектларга ноқонуний кириш ёки таъқиқланган предметларни киритиш учун ҳаракат қилаётган шахсларни вақтинчалик ушлаб туришни ички ишлар органларининг ҳуқуқлари қаторига киритишни назарда тутувчи қўшимчаларни «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги қонунда мустаҳкамлашга нисбатан фикрингиз?» деган савол билан мурожаат қилинганда, сўровда қатнашувчиларнинг 79,1 % – тўлиқ маъқуллайман; 14,6 % – қўшилмайман; 6,3 % – саволга жавоб беришга қийналишини маълум қилган.*

Оммавий тадбирларни ўтказишга тайёргарлик кўриш ва ўтказишда хавфсизликни таъминлаш кафолатларини мустаҳкамлаш мақсадида тадқиқот ишида маҳаллий ҳокимият органларининг ваколатларини кучайтириш бўйича тавсиялар илгари сурилган. Жумладан, амалдаги қонун ҳужжатлари (1993 йил 2 сентябрдаги «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги 913-ХП-сон қонунининг 25-моддаси)да *оммавий тадбирлар ўтказиладиган объектлар атрофида йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш ҳамда транспорт ҳаракатини чеклаш ёки таъқиқлаш тўғрисида қарор қабул қилиш ваколатини туман, шаҳар ҳокимлари ваколатлари қаторига киритиш зарурати юқорилиги илмий асосланган.*

Диссертациянинг **хулоса** қисмида асосий илмий натижалар (хулоса, таклиф ва тавсиялар) келтирилган.

## ХУЛОСА

Оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлиги таъминланишини такомиллаштиришга бағишланган диссертация тадқиқоти натижалари унда таҳлил этилган масалаларнинг хусусиятидан келиб чиққан ҳолда илмий назарий хулосалар, қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклифлар ва ваколатли органларнинг жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш фаолияти самарадорлигини оширишга қаратилган тавсиялар шаклида баён этилди:

### **I. Илмий-назарий хулосалар:**

1. Қуйидаги тушунчаларнинг муаллифлик таърифлари ишлаб чиқилди:

*оммавий тадбирлар* деганда – очик ва ёпиқ объектлар, бино ҳамда иншоотларда 100 ва ундан ортиқ кишиларнинг иштирокида ижтимоий-сиёсий, маданий-оммавий ва кўнгилочар-томоша дастурлари, шунингдек умумхалқ, диний, касб байрамларини ўтказиш мақсадида ташкил этиладиган тадбирлар тушунилади;

*оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш* бу – шахс, жамият ва давлатнинг ҳаётий муҳим манфаатларини жиноий ва бошқа ҳуқуққа хилоф ҳаракатлар, ижтимоий низолар, оммавий тартибсизликлар натижасида келиб чиқиши мумкин бўлган фавқулодда вазиятларнинг олдини олиш ва оқибатларини бартараф этишга қаратилган чора-тадбирлар мажмуи.

2. Оммавий тадбирларни қуйидаги белгилари бўйича таснифлаш мақсадга мувофиқдир: а) мазмуни ва йўналтирилганлиги бўйича; б) аҳамияти бўйича; в) ўтказилишининг даврийлиги бўйича; г) юзага келиши усули; д) иштирок этиш имконияти бўйича.

3. Оммавий тадбирларни ўтказиш вақтида жамоат хавфсизлигига таҳдид тадбирларни ўтказишнинг белгиланган тартиби бузилиши, уларни ўтказиш объектларининг талабларга жавоб бермаслиги, омма ҳаракатини тартибга солиш бўйича чора-тадбирларнинг ўз вақтида кўрилмаганлиги каби омиллар натижасида вужудга келиши мумкин.

4. Сиёсий-ижтимоий, маиший, диний ва бошқа масалалар юзасидан ўтказиладиган ҳар қандай оммавий тадбир, йиғилиш, митинг ва намоёишлар ўтказиш даврида жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш қонун ва бошқа белгиланган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар талаблари асосида бўлиши шарт.

5. Оммавий тадбирларнинг ўзига хос хусусиятлари қуйидагилардан иборат: а) оммавий тадбирлар энг аввало омманинг (фаол ёки томошабин сифатидаги) иштирокини тақозо этади; б) аввалдан белгиланган мақсадларга эга уюшган оммавий ҳаракатлар бўлиб, муайян субъектлар ташаббуси билан амалга оширилади; в) иштирокчиларининг сони ноаниқ бўлади; г) жамоат жойларда ўтказилади; д) белгиланган тартибда рухсат олинishi зарур.

6. Жамоат тартиби ва хавфсизлиги таъминланишида қўлланиладиган маъмурий-ҳуқуқий мажбурият бу – бошқарув усули сифатида жисмоний

шахслар онгига ва ҳуққ-атвориға рухий, моддий ёки жисмоний ҳамда юридик шахслар фаолиятиға моддий, ҳуқуқий ва ташкилий таъсир этиш ҳисобланади.

7. Оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат хавфсизлигини таъминлаш бўйича хориж мамлакатлари (Япония, Хитой, Франция, Германия, АҚШ, Россия, Қозоғистон, Беларусь) тажрибасини ўрганиш натижалари уларда оммавий тадбирларни ўтказиш объектлари, уларни ташкиллаштириш субъектлари, жойлари бўйича ўзига хос хусусиятларға эға эканлигини, оммавий тадбирларни ўтказиш бўйича хабардор этиш тартибининг жорий этилганлигини, шунингдек оммавий тадбирларни ўтказишда муайян чекловлар қўлланилиши мумкинлигини кўрсатади.

8. Жамоат тартиби ва хавфсизлигини муҳофаза қилиш принциплари тизими ижтимоий-ҳуқуқий ва ташкилий-ҳуқуқий принциплардан таркиб топади. Ижтимоий-ҳуқуқий принциплар гуруҳиға умумижтимоий хусусиятға эға бўлган ва хавфсизлик даражаси ҳамда субъектнинг у ёки бу жойда бўлишидан қатъий назар жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашға хизмат қиладиган принциплар киради.

9. Жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш соҳасида амалда бўлган ҳуқуқий нормалар, муносабатларни тартибға солиш доирасиға қараб, қуйидаги икки гуруҳға ажратиш мумкин: а) жамоат тартиби муҳофазаси соҳасида фуқароларнинг ҳуққ-атворини тартибға солувчи, уларни бузганлик учун жавобгарлик ўрнатувчи ҳуқуқий нормалар; б) жамоат тартиби муҳофазаси бўйича давлат органлари (мансабдор шахслари)нинг вазифалари, ваколатлари, фаолиятининг шакл ва услубларини белгилайдиган нормалар.

**II. Оммавий тадбирлар ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш бўйича тақлифлар:**

10. Оммавий тадбирларни ўтказишнинг умумий шартлари, яъни оммавий тадбирларни ўтказиш учун рухсатномаларни расмийлаштириш асослари ва тартиби, оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлашға қўйиладиган талаблар, оммавий тадбирлар иштирокчилари ва улар ўтказиладиган объектлар маъмуриятининг ҳуқуқ ва мажбуриятларини, оммавий тадбирларни ўтказиш вақтида жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминловчи давлат органларининг ваколат ҳамда вазифаларини шунингдек, диний ва сиёсий тадбирларнинг ҳуқуқий мақомини қонунчиликда аниқ белгилаш мақсадида оммавий тадбирларни ўтказиш соҳасидаги муносабатларни тартибға солувчи «*Ўзбекистон Республикасида оммавий тадбирларни ўтказиш тўғрисида*»ги қонунни қабул қилиш лозим.

11. Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексини такомиллаштириш бўйича:

1) кодексни қуйидаги мазмундаги янги модда билан тўлдириш мақсадға мувофиқ:

***«200<sup>2</sup>-модда. Оммавий тадбирларни ўтказиш вақтида жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш қоидаларини бузиш***

*Оммавий тадбирларни ўтказиш вақтида жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш қоидаларининг бузилишига олиб келадиган ҳар қандай қилмишни содир этиш, яъни, ёнувчан, захарловчи, тез алангаланувчи, портловчи ҳамда захарли моддалар ва ашёлардан фойдаланиш, сақлаш ва уларни олиб юриш қоидаларини бузиш, худди шунингдек оммавий тадбир ўтказилаётган жойда жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш вазифаларини амалга ошираётган шахсларнинг қонуний талабларини бажармаслик, – фуқароларга базавий ҳисоблаш миқдорининг уч бараваридан беш бараваригача, мансабдор шахсларга эса, – беш бараваридан ўн бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади.*

*Худди шундай ҳуқуқбузарлик маъмурий жазо чораси қўлланилганидан кейин бир йил давомида такрор содир этилган бўлса, – фуқароларга базавий ҳисоблаш миқдорининг беш бараваридан ўн бараваригача, мансабдор шахсларга эса – ўн бараваридан ўн беш бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади».*

2) кодекснинг 202-моддасини қуйидаги таҳрирда баён этиш мақсадга мувофиқ:

**«202-модда. Рухсат этилмаган оммавий тадбирларни ўтказиш учун шароитлар яратиш**

*Рухсат этилмаган оммавий тадбирлар ташиқлотчи ва қатнашчиларига бинолар ёки бошқа мулклар (транспорт ва алоқа воситалари, полиграфия ва бошқа хил техник ускуналар)ни бериш ёки шундай тадбирларни ўтказиш учун бошқа шароитларни яратиш – фуқароларга базавий ҳисоблаш миқдорининг эллик бараваридан юз бараваригача, мансабдор шахсларга эса, – етмиш бараваридан бир юз эллик бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади».*

3) кодекснинг 245-моддаси биринчи қисмидаги «200<sup>1</sup>» рақамидан кейин «200<sup>2</sup>» рақами билан тўлдирилиши мақсадга мувофиқ.

4) кодекснинг 284-моддасини қуйидаги мазмундаги бешинчи хатбоши билан тўлдириш лозим:

*«Оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш бўйича ўрнатилган қоидалар бузилган тақдирда тадбирнинг ташиқлотчи ва иштирокчилари ҳаракатини тўхтатиш, шунингдек оммавий тадбирни тўхтатиб қўйиш мақсадида ҳуқуқбузар, агар унда шахсини тасдиқловчи ҳужжатлар ва у ҳақда зарур маълумотлар бериши мумкин бўлган гувоҳлар бўлмаса, ваколатли шахс томонидан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органи биносига, ички ишлар органлари таянч пункти ёхуд ички ишлар органларига ушлаб келтирилиши мумкин».*

5) кодекснинг 288-моддасининг учинчи қисмини қуйидаги таҳрирда баён этиш лозим:

*«Ушбу Кодекснинг 54, 56, 57, 58, 61, 90-моддаларида, 164-моддасининг тўртинчи қисмида, 170, 183, 184<sup>2</sup>, 184<sup>3</sup>, 191, 194, 195, 200<sup>1</sup>, 200<sup>2</sup>, 201, 202, 204, 205, 206, 210-моддаларида, 225-моддасининг биринчи – учинчи қисмларида назарда тутилган маъмурий ҳуқуқбузарлик содир этган ёхуд ўзининг шахси*

*тўғрисидаги маълумотларни яширган шахслар ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги ички маъмурий суд ёки ички ишлар органи бошлиғи (бошлиқ ўринбосари) томонидан кўриб чиқилгунга қадар, лекин 24 соатдан кўп бўлмаган муддатга ушлаб турилиши мумкин».*

б) кодекснинг 290-моддасини қуйидаги мазмундаги саккизинчи қисм билан тўлдириш мақсадга мувофиқ:

*«Ушбу Кодекснинг 200<sup>1</sup>, 200<sup>2</sup>, 201, 202-моддаларида назарда тутилган ҳуқуқбузарлик содир этилган тақдирда, ички ишлар органлари ходимлари тегишли ҳуқуқий таъсир чораларини қўллаш мақсадида ҳуқуқбузарлик содир этган шахсга нисбатан унинг ашёларини олиб қўйиши, уни шахсий кўрикдан ўтказиши ва ашёларини кўздан кечириши мумкин».*

12. Оммавий тадбирларни ўтказиш вақтида жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш тизими самарадорлигини ошириш мақсадида Ўзбекистон Республикасининг 1993 йил 2 сентябрдаги «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги 913-ХП-сон қонунининг 25-моддасини (Ҳокимнинг ваколатлари) қуйидаги мазмундаги учинчи ва тўртинчи хатбошилар билан тўлдириш лозим:

*«оммавий тадбирлар ўтказиладиган объектлар атрофида йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш ҳамда транспорт ҳаракатини чеклаш ёки тақиқлаш тўғрисида қарор чиқаради»;*

*«оммавий тадбирлар, хусусан тўй ва маракалар ўтказиладиган жойларга қўйиладиган хавфсизлик талабларининг бажарилишини назорат қилади».*

13. Ўзбекистон Республикасининг 2016 йил 16 сентябрдаги «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги ЎРҚ-407-сон Қонунини янада такомиллаштириш бўйича:

1) ички ишлар органларининг оммавий тадбирлар ўтказиш вақтида жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш борасидаги ваколатлари доирасини кенгайтириш ҳамда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш самарадорлигини ошириш мақсадида Қонуннинг 17-моддаси (Ички ишлар органларининг ҳуқуқлари) биринчи қисмини қуйидаги мазмундаги алоҳида хатбоши билан тўлдириш мақсадга мувофиқдир:

*«оммавий тадбирлар ўтказиладиган объектларда жисмоний шахсларни шахсий кўрикдан ўтказишни, улардаги ашёларни, транспорт воситаларини ҳамда олиб ўтиладиган юкларни кўрикдан ўтказишни, шу жумладан назорат қилишининг техник ва бошқа воситаларини қўллаган ҳолда кўрикдан ўтказишни амалга ошириш».*

2) оммавий тадбирларни ўтказиш вақтида ички ишлар органларининг жамоат тартиби ва хавфсизлиги соҳасидаги ваколатларини кенгайтириш, фуқаролар томонидан оммавий тадбирлар ўтказиладиган объектларга ноқонуний кириш ёки киритиш учун ҳаракат қилиш ҳолатларига имкон бермаслик, бундай турдаги ҳуқуқбузарлик фактларининг содир этилишини олдини олиш, чеклаш, шунингдек ҳуқуқбузарларга тегишли ҳуқуқий таъсир чораларини қўллаш борасидаги ҳуқуқий механизмларни такомиллаштириш мақсадида Қонуннинг 18-моддаси (Ички ишлар органлари томонидан

шахсларни ушлаб туриш асослари ва тартиби) биринчи қисмини қуйидаги мазмундаги хатбоши билан тўлдириш мақсадга мувофиқдир:

*«оммавий тадбирлар ўтказилаётган объектларга ноқонуний кириш ёки киритиш учун ҳаракат қилаётган шахсларни».*

14. Ўзбекистон Республикасининг 2009 йил 30 сентябрдаги «Ёнғин хавфсизлиги тўғрисида»ги ЎРҚ-226-сон қонунини оммавий тадбирлар ташкилотчилари ва оммавий тадбир ўтказиладиган объект (жой)лар раҳбарларининг ёнғин хавфсизлиги соҳасидаги ваколатлари, ҳуқуқлари ҳамда мажбуриятларини ўзида акс эттирувчи алоҳида модда билан тўлдириш мақсадга мувофиқ.

15. Тўй-ҳашам ва марака тадбирларини ўтказиш жойларини (ресторан, кафе, тўйхона) қурилиш лойиҳаларига ёнғин ва йўл ҳаракати хавфсизликлари хизматлари томонидан тегишли рухсатнома берилгандан кейингина қурилиш ишларини бошлаши мумкинлигини белгиловчи нормаларни қуйидаги қонун ҳужжатларига киритиш зарурати мавжуд: 1) Ўзбекистон Республикасининг 2009 йил 30 сентябрдаги «Ёнғин хавфсизлиги тўғрисида»ги ЎРҚ-226-сон қонунининг 6-моддасига; 2013 йил 10 апрелдаги «Йўл ҳаракати хавфсизлиги тўғрисида»ги ЎРҚ-348-сон қонунининг 10-моддасига.

**III. Ички ишлар органларининг жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш фаолияти самарадорлигини оширишга қаратилган илмий тавсиялар:**

16. Жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш самарадорлигини ошириш мақсадида оммавий тадбирлар ўтказиладиган ҳудудлардаги мавжуд барча коммунал хизмат кўрсатиш, электр қуввати ва канализация тармоқларининг иш ҳолатини ҳамда уларнинг хавфсизлик талабларига мослигини ички ишлар органлари ходимлари (махсус хизматлари, кинолог, сапёр ва ҳ.к.) ҳамда фавқулотда вазиятлар вазирлиги (ёнғин хавфсизлиги) ходимлари ҳамкорлигида (иштирокида) текшириб чиқишнинг мажбурий тизимини йўлга қўйиш мақсадга мувофиқдир.

17. Давлат йўл ҳаракати хавфсизлиги хизматининг оммавий тадбирлар ўтказиладиган ҳудудларда транспорт ҳаракатларини чеклаш ёки тақиқлаш борасидаги ваколатларини қонунчиликда мустаҳкамлаш, оммавий тадбирга жалб этиладиган транспорт воситаларини навбатдан ташқари техник кўриқдан ўтказиш ва уларни кўриқдан ўтказилганлиги учун республика бюджетига ундириладиган йиғимлардан озод қилиш тартибини жорий этиш лозим.

18. Оммавий тадбирлар ўтказиладиган ҳудудлардаги бино, корхона ва савдо шаҳобчаларини ёнғин хавфсизлиги бўйича текшириш тадбирлари тадбиркорлик субъектларининг молиявий фаолиятига аралашуви сифатида баҳоланмаслиги тўғрисида тадбиркорлик субъектларининг иқтисодий эркинлиги ва ҳуқуқларини таъминловчи қонун ҳужжатларида тегишли ўзгартиришлар киритилиши ҳамда мазкур тартиб-таомилларнинг амалиётда қўлланилиши лозим.

19. Оммавий тадбирлар ўтказиладиган ҳудуд (объект)ларда жойлашган корхоналар, ташкилотлар ва фуқаролар яшайдиган биноларда террористик-

қўпоровчилик ҳаракатларни олдини олиш мақсадида подвал ва чердакларни текшириб чиқиш, уларни ёптириш, фуқаролардан яшаш уйларининг ойналарини очиш, балконларига чиқишни вақтинчалик ман қилиш тадбирларини мунтазам амалга ошириш, бундай хавфсизлик чораларини қўллашни тадбир ўтказишнинг мажбурий шарти сифатида амалга киритиш мақсадга мувофиқдир.



**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ  
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ АКАДЕМИИ МИНИСТЕРСТВА  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

---

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН  
АКАДЕМИЯ**

**ХУДАЙБЕРДИЕВ АБДУРАШИД АБДИРАСУЛОВИЧ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ  
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

**12.00.02 – Конституционное право. Административное право. Финансовое и  
таможенное право**

**АВТОРЕФЕРАТ**

**диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам**

**Ташкент – 2020**

**Тема докторской (PhD) диссертации зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан под номером В2020.4.PhD/Yu150.**

Докторская диссертация выполнена в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме) размещен на веб-сайте Научного совета (<http://akadmvd.uz/uz/nauka/deyatelnost-nauchnogo-soveta>) и Информационно-образовательном портале «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

<b>Научные руководители:</b>	<b>Селиманова Светлана Михайловна</b> доктор юридических наук, профессор
<b>Официальные оппоненты:</b>	<b>Маматов Худоёр Тешаевич</b> доктор юридических наук, профессор  <b>Бекчанов Даврон Машарипович</b> доктор философии по юридическим наукам
<b>Ведущая организация:</b>	<b>Военно-технический институт Национальной гвардии Республики Узбекистан</b>

Защита диссертации состоится 5 декабря 2020 года в 14:30 часов на заседании Научного совета DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 по присуждению ученых степеней при Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан (Адрес: 100197, г. Ташкент, ул. Интизор, 68. Тел./факс: (+99871) 265-22-52; e-mail: [info@akad.mvd.uz](mailto:info@akad.mvd.uz)).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии Министерства внутренних дел (зарегистрировано за № 1022). (Адрес: 100197, г. Ташкент, ул. Интизор, 68. Тел.: (+99871) 265-22-52).

Автореферат диссертации разослан 24 ноября 2020 г.

(Протокол реестра № 28 от 24 ноября 2020 г.).

**А.С. Турсунов**

Председатель научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

**Дж.Х. Юлдашев**

Ученый секретарь научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по юридическим наукам, доцент

**Р. Кабулов**

Председатель научного семинара при научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

## ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской (PhD) диссертации)

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** В странах мира обеспечение общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий в качестве многогранного и комплексно характеризуемого вопроса является одной из постоянно находящихся в центре внимания проблем государства, общественных организаций и граждан. Обеспечение общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий, с одной стороны, связано с гарантией права граждан на свободу проведение собраний, а с другой стороны, неразрешенное и незаконное проведение массовых мероприятий оценивается как угроза государственной и общественной безопасности. Возникновение неблагоприятных инцидентов, связанных с проведением массовых мероприятий, в том числе уличных демонстраций и митингов во Франции (2018 г.), США (2020 г.), Украине (2018 г.), Беларусь (2020 г.), Кыргызстане (2018, 2020 г.г.) и других странах свидетельствуют об актуальности исследуемого вопроса.

В мировом масштабе ведутся научные исследования по изучению проблем административно-правового регулирования организации и проведения массовых мероприятий. В этом контексте, важное значение приобретают исследования, направленные на поиск научно-обоснованных решений проблем, связанных с изучением закономерностей развития таких сложных процессов, как беспорядки, незаконные митинги и уличные шествия, которые могут возникнуть при проведении массовых мероприятий под влиянием социальных, экономических, политических и религиозных факторов, разработкой научно-обоснованных и эффективных мер предупреждения нарушения общественного порядка и управления массами, разрешения проблем связанных с повышением уровня обеспечения общественного порядка и безопасности.

В Республике Узбекистан осуществляются широкомасштабные реформы, направленные на обеспечение национальной государственности и суверенитета, общественной безопасности и правопорядка. В частности, если в 2018 году было проведено 74 811 массовых мероприятий, то в 2019 году данный показатель достиг 109 977, то есть рост составил 47%. Показатели участников возросло от 40 259 051 чел. (в 2018 г.) до 96 357 978 чел. (в 2019 г.), вследствие чего рост составил 58%<sup>1</sup>, что предполагает дальнейшее совершенствование научно-теоретических основ и организационно-правовых механизмов взаимодействия органов внутренних дел с другими правоохранительными органами, органами государственной власти и институтами гражданского общества в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан при организации и проведении массовых мероприятий в стране, в предотвращении массового нарушения общественного порядка, и в свою очередь, требует проведения научных исследований в данном направлении, внедрения полученных результатов в правоприменительную практику.

---

<sup>1</sup> Статистические данные Главного управления патрульно-постовой службы и охраны общественного порядка Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Данное диссертационное исследование в определенной степени послужит исполнению Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности (1994 г.), Законов Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» от 5 мая 2014 г., «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 г., «Об органах внутренних делах» от 16 сентября 2016 г., «Об обращениях физических и юридических лиц» от 11 сентября 2017 г., Указов Президента УП-4947 «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 10 апреля 2017 г., УП-5005 «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защите прав, свобод и законных интересов граждан», Постановлений Президента ПП-2940 «О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности» от 1 мая 2017 г., Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан № 205 «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка организации и проведения массовых мероприятий» от 29 июля 2014 г. и иных отраслевых актах законодательства.

**Связь исследования с приоритетными направлениями развития науки и технологий республики.** Данная исследовательская работа выполнена в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

**Степень изученности проблемы.** Тема исследования с научной стороны изучена в рамках научных изысканий такими учеными нашей республики, как Х.Р.Алимов, Х.Т.Адылқариев, С.Т.Ахмедова, Х.Б.Бобоев, И.Исмаилов, Б.И.Исмаилов, М.З.Зиёдуллаев, С.М.Селиманова, А.С.Турсунов, У.Т.Таджиханов, Л.Б.Хван, Э.Т.Хожиев, О.Т.Хусанов, И.А.Хамедов, У.Х.Мухамедов и Ф.Х.Рахимов.

Непосредственно вопросы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, подвергались отдельному исследованию, в частности организационно-правовые основы деятельности подразделений патрульно-постовой службы и обеспечения общественного порядка, организация их взаимодействия с иными субъектами (И.Исмаилов, М.З.Зиёдуллаев), совершенствование механизмов обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в условиях проведения массовых мероприятий (С.Т.Ахмедова), административно-правовые аспекты совершенствования контрольно-лицензионной системы (С.М.Селиманова), теоретико-правовые аспекты обеспечения паспортной системы (Дж.Х.Юлдашев), профилактика правонарушений и предупреждение преступлений (Ж.С.Мухторов).

Учеными зарубежных стран научные исследования по вопросам охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и проведения массовых мероприятий проводились со стороны Л.М.Колодкина, А.П.Коренева, В.И.Косяченко, Б.В.Россинского, Ю.Н.Старилова,

Б.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявского, Ю.Л. Соловей, Ф.Е. Колонтаевского, Х.А. Юсупова, Д.А. Коротченкова, Б.М. Смоленского, И.К. Тимошенко, М.М. Звягина, В.В. Лазарева, Л.Л. Попова, Л.М. Розина, Ш.И. Веремеенко и ряда других ученых<sup>2</sup>.

Вместе с тем, в данных исследованиях вопросы обеспечения общественного порядка и безопасности граждан при проведении массовых мероприятий не рассмотрены с научной точки зрения, не изучались с правовых аспектов задачи и ответственность организаторов массовых мероприятий и субъектов, ответственных за обеспечение общественного порядка. Следует отметить, что до сих пор не проводилось комплексного научного исследования, посвященного вопросам административно-правового обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий.

**Связь темы диссертации с планами научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, в котором выполнена диссертация.** Диссертация выполнена в соответствии с планом научно-исследовательских работ Академии МВД Республики Узбекистан в рамках научно-исследовательской работы «Совершенствование деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечения безопасности» (2018-2020 гг.).

**Целью исследования** является разработка научных выводов, предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование административно-правового обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий в Республике Узбекистан.

**Задачи исследования:**

изучить теоретические основы административно-правового обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий;

проанализировать административно-правовое регулирование обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий;

изучить опыт зарубежных стран по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий;

исследовать особенности административно-правового обеспечения общественного порядка и безопасности органами внутренних дел на массовых мероприятиях;

изучить особенности применения мер административного пресечения органами внутренних дел при обеспечении общественного порядка и безопасности во время массовых мероприятий;

исследовать взаимодействие органов внутренних дел и негосударственных некоммерческих организаций в административно-правовом обеспечении общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий;

---

<sup>2</sup> Работы этих и других авторов приведены в списке использованной литературы диссертации.

сформировать выводы о повышении эффективности административной ответственности за нарушение порядка в организации и проведении массовых мероприятий;

разработать научно-обоснованные рекомендации, направленные на развитие административно-правового обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий.

**Объектом исследования** являются общественно-правовые отношения, возникающие в процессе обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий.

**Предмет исследования** составляют нормативно-правовые акты, регулирующие административно-правовое обеспечение общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий, их правоприменительная практика, а также концептуальные подходы и научно-теоретические взгляды в юридической науке.

**Методы исследования.** В ходе исследования широко использовались методы анализа, синтеза, дедукции, индукции, сравнительного анализа, анкетирования, анализа эмпирического материала и статистических данных, системного подхода, логических методов.

**Научная новизна исследования состоит в следующем:**

обоснована необходимость установления в законодательстве административной ответственности за сопротивление военнослужащему (сотруднику) Национальной гвардии или невыполнение его законных требований при исполнении им служебных обязанностей;

обоснована необходимость определения в нормативно-правовых актах прав и задач Совета Министров Республики Каракалпакстан, областных и районных (городских), а также Ташкентского городского хокимиятов по раздаче комиссиям указаний о проверке соблюдения условий проведения массовых мероприятий в случаях допущения нарушения условий по обеспечению проведения массовых мероприятий на объектах, отвечающих установленным требованиям, по проведению массовых мероприятий организатором и (или) администрацией объекта, проводящей данное массовое мероприятие;

научно-обоснована необходимость закрепления в законодательстве согласия территориальных подразделений Национальной гвардии наряду с территориальными органами внутренних дел на выдачу разрешений Советом Министров Республики Каракалпакстан, областными и Ташкентского городского хокимиятами на проведение массовых мероприятий первой категории;

на основе современного подхода научно-обоснованы понятие, сущность и виды «массовых мероприятий», а также отражение в ведомственных нормативных актах понятий «массовые мероприятия» и «подразделения обеспечения безопасности при проведении общественно-политических, культурно-массовых мероприятий».

**Практические результаты исследования.** Научные выводы, предложения и рекомендации, направленные на устранение проблем, возникающих в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий, наряду с повышением уровня гарантий права граждан на свободное проведение собраний в стране, послужат предупреждению потенциальных угроз и опасностей государственной и общественной безопасности.

Принятие разработанного в результате исследования Закона «О проведении массовых мероприятий в Республике Узбекистан», послужит урегулированию на уровне закона общественных отношений, связанных с проведением массовых мероприятий в стране, конкретному определению в законе задач и направлений деятельности компетентных органов в данной сфере, а также оснований, порядка и условий проведения массовых мероприятий. Разработанный проект закона был внесен в Комитет Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по обороне и безопасности и принят для использования в законотворческом процессе (справки № 3/7-121 от 21 декабря 2019 г., № 06/2-06/1694 от 24 августа 2020 г.).

**Достоверность результатов исследования.** Результаты исследования обоснованы путем обобщения норм международного права, норм зарубежного и национального законодательства, передового и положительного опыта правоприменительной практики, анализа эмпирических и статистических данных, результатов социологического исследования. Разработанные научные выводы, предложения и рекомендации апробированы, результаты исследований опубликованы в действующих и ведущих отечественных изданиях. Полученные результаты одобрены компетентными органами и внедрены на практике. В диссертационной работе проанализированы и обобщены результаты социологического опроса, проведенного среди 368 специалистов отраслевых служб органов внутренних дел (патрульно-постовой службы и охраны общественного порядка, службы профилактики правонарушений, оперативно-розыскной службы) и свыше 50 научно-педагогических сотрудников, а также обобщены и проанализированы материалы правоприменительной практики по 271 делам об административных правонарушениях связанных с нарушением правил проведения массовых мероприятий.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Приведенные в диссертации рекомендации могут быть использованы в практической деятельности, связанной с обеспечением общественного порядка и безопасности при организации и проведении массовых мероприятий, в организации взаимодействия органов внутренних дел и органов местной власти по данному направлению, в применении административно-правовых средств при проведении массовых мероприятий, в процессе проведения специальных учебных занятий с сотрудниками правоохранительных органов по организации и проведению массовых мероприятий.

Результаты исследования могут быть использованы при проведении учебных занятий по административно-правовым дисциплинам, в том числе

«Административное право», «Деятельность органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности» и «Управление деятельностью органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности», при разработке учебно-методической литературы по дисциплине.

Практическая значимость рекомендаций и выводов, разработанных в ходе исследования, заключается в том, что их реализация послужит совершенствованию правового регулирования деятельности по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, повышению уровня защиты прав и интересов граждан в данной сфере, а также разрешению организационно-правовых проблем в деятельности органов внутренних дел и иных уполномоченных органов.

**Внедрение результатов исследования.** На основании полученных научных результатов по совершенствованию обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий:

предложения о закреплении в законодательстве административной ответственности за оказание сопротивления или невыполнение законных требований военнослужащего (сотрудника) Национальной гвардии при выполнении им служебных задач были использованы при разработке пунктов первого и второго статьи 1 Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием деятельности органов Национальной гвардии Республики Узбекистан» от 29 декабря 2019 года (Справка №8 Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по судебноп-правовым вопросам и противодействию коррупции от 12 мая 2020 г.). Принятие данного предложения способствовало широкому применению полномочий подразделениями Национальной гвардии по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий;

предложения об определении в нормативно-правовых актах прав и задач Совета Министров Республики Каракалпакстан, областных и районных (городских), а также Ташкентского городского хокимиятов по раздаче комиссиям указаний о проверке соблюдения условий проведения массовых мероприятий в случаях допущения нарушения условий по обеспечению проведения массовых мероприятий на объектах, отвечающих установленным требованиям, по проведению массовых мероприятий организатором и (или) администрацией объекта, проводящей данное массовое мероприятие были использованы при разработке пунктов 70<sup>11</sup> и 70<sup>12</sup> Приложения, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №559 «О внесении изменений и дополнений в правила проведения массовых мероприятий» от 4 июля 2019 года (справка Кабинета Министров Республики Узбекистан № 12/20-11 от 2 сентября 2020 г.). Принятие данного предложения послужило предупреждению нарушений требований условий проведения массовых мероприятий со стороны организатора и (или) администрации объекта проведения массового мероприятия, а также регламентации в



законодательстве прав и задач специальной комиссии по проверке соблюдения условий и даче указаний;

предложения о закреплении в законодательстве требования согласия территориальных подразделений Национальной гвардии наряду с территориальными органами внутренних дел на выдаче разрешений Советом Министров Республики Каракалпакстан, областными и Ташкентского городского хокимиятами на проведение массовых мероприятий были использованы при разработке пункта 3 Приложения, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №559 «О внесении изменений и дополнений в правила проведения массовых мероприятий» от 4 июля 2019 года (справка Центрального аппарата Национальной гвардии Республики Узбекистан № 1241 от 15 февраля 2020 г.). Принятие данного предложения послужило повышению эффективности обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий;

предложения об отражении в ведомственных нормативных актах понятий «массовые мероприятия» и «подразделения обеспечения безопасности при проведении общественно-политических, культурно-массовых мероприятий» были использованы при разработке абзаца второго Положения «О совершенствовании деятельности подразделений в системе Главного управления патрульно-постовой службы и охраны общественного порядка МВД Республики Узбекистан при проведении общественно-политических, культурных и массовых мероприятий», утвержденного приказом МВД № 148 от 13 июля 2017 года (справка МВД Республики Узбекистан №6/1416 от 23 сентября 2020 г.). Принятие данных предложений послужило единообразному применению научно-теоретических понятий, связанных с массовыми мероприятиями.

**Апробация результатов исследования.** Основное содержание и научные результаты диссертационного исследования прошли апробацию на 3 международных и 8 республиканских научно-практических конференциях и круглых столах.

**Опубликование результатов исследования.** По теме исследования опубликовано 17 научных работ, в том числе 5 научных статей (3 – за рубежом) в изданиях рекомендованных для публикации научных результатов диссертации.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих в себя девять параграфов, заключения, списка использованной литературы, списка условных обозначений и терминов, а также приложений. Объем диссертации 154 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации обоснованы актуальность и востребованность темы, соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики Узбекистан, изложены степень изученности проблемы, связь диссертации с планом научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, цели и задачи, объект и предмет, методы, научная новизна и практические результаты диссертации, а также приведены сведения о достоверности, научном и практическом значении, внедрении, апробации и опубликованности результатов исследования, структуре и объеме диссертации.

В первой главе диссертации **«Теоретические аспекты административно-правового обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий»** исследованы теоретические основы обеспечения общественного порядка и безопасности, социальная необходимость административно-правового обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий и зарубежный опыт по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий.

В частности, в ней научно обосновано, что обеспечение общественного порядка и безопасности является одной из основных функций государства. Указывается, что для реализации этой функции необходимо разработать и внедрить различные организационно-правовые механизмы и реализовать специальные процедуры. Так, обосновано что проведение в нашей стране ежегодно более тысяч политических, культурных и спортивных мероприятий необходимость обеспечения соответствия обеспечивающих общественный порядок и безопасность сил и средств требованиям сегодняшнего дня, нынешнее состояние дел в этой сфере, показывает потребность в его развитии.

В этой главе исследованы теоретические основы обеспечения общественного порядка и безопасности, изучены взгляды ведущих ученых теории права (А.Х. Саидов, Х.Т. Адылкаримов, О.Т. Хусанов, И. Исмаилов, М.З. Зиедуллаев, С.Т. Ахмедова, Б.П. Кондрашев, Е.Ф. Колонтаевский, А.А.Варгузова). В результате сформированы авторские определения понятий «общественный порядок», «общественная безопасность» и «личная безопасность граждан», обосновано, что их регламентация в действующем законодательстве основано на дальнейшем обогащении теоретических аспектов и направлений данной сферы деятельности.

Автор объясняет социальную необходимость научного исследования обеспечения общественного порядка и безопасности следующим:

во-первых, рост числа проводимых в нашей стране массовых общественных и спортивных мероприятий международного, республиканского и местного значения при сохранении угрозы религиозного экстремизма и терроризма в Центральной Азии;

во-вторых, отсутствие Закона Республики Узбекистан «О проведении массовых мероприятий», не отражение в действующих нормативно-правовых актах решения проблемных ситуаций, имеющих в повседневной жизни;

в-третьих, несоблюдение требований безопасности на местах проведения массовых мероприятий и наличие проблем в процессе подготовки мероприятий организаторами;

в-четвертых, отсутствие в действующей нормативно-правовой базе конкретного урегулирования действий органов внутренних дел при подготовке к массовым мероприятиям, отсутствие правовых механизмов, четко ограничивающих круг их полномочия;

в-пятых, отсутствие четкого административно-правового регулирования основных задач органов власти на местах и органов самоуправления граждан при подготовке и проведении массовых мероприятий;

в-шестых, недостаточность в административном законодательстве оснований ответственности за совершаемые в процессе подготовки и проведения массовых мероприятий преступления, наличие коллизий и правовых пробелов в определяющих их нормах.

На основании вышеизложенного автор обосновывает необходимость разработки и принятия проекта Закона Республики Узбекистан «О проведении массовых мероприятий», изменений и дополнений в ряд других законодательных актов, связанных с обеспечением общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.

В диссертации исследуется специфика массовых мероприятий, особые условия, которые могут возникнуть при их проведении, факторы, влияющие на поддержание общественного порядка и безопасности в этом процессе.

В частности, особенности массовых мероприятий заключаются в следующем:

массовые мероприятия, в первую очередь, требуют участия общественности (в качестве активных участников или зрителей);

являются организованными массовыми действиями с заранее определенной целью, инициированными определенными субъектами;

не определенность количества участников;

проводятся в общественных местах;

разрешение должно быть получено в установленном порядке.

Диссертант при раскрытии сущности понятий «массовое мероприятие», «обеспечение общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий» и формировании их авторских определений опирался на научные взгляды ряда ученых-правоведов (Д.А. Коротченков, И.А. Дьяков, В.Неклюдов, А.Б. Кодзов, Е.А. Дьяченко, Д.Н. Гушин, А.В. Гусев). По мнению автора, массовые мероприятия можно классифицировать по следующим признакам: 1) по содержанию и направленности; 2) по значению; 3) по периодичности проведения; 4) по способу возникновения; 5) по возможности участия.

Автор в этой главе, исходя из регулярного проведения общественностью в целях достижения своих целей и интересов собраний, митингов, демонстраций и из приобретения административно-правовым регулированием массовых мероприятий важного значения, признает, что уделение внимания полицейской системе передовых зарубежных стран способствует изучению данного вопроса и использованию их положительного опыта.

В данной части проанализирован передовой опыт таких зарубежных стран, как США, Франция, Германия, Япония, Китай, Россия, Казахстан, Беларусь по обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий. На основе изучения опыта данных стран выявлено наличие специфических особенностей объектов проведения массовых мероприятий, субъектов, организующих их проведение, мест проведения, введение порядка и механизмов оповещения о проведения массовых мероприятий, наличие системы применения определенных административных ограничений при проведении массовых мероприятий, а также сформированы научные выводы о положительных аспектах их внедрения в национальную систему.

Во второй главе диссертации **«Анализ практики по административно-правовому обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий»**, автор рассматривает принципы и административно-правовое регулирование обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий, особенности обеспечения органами внутренних дел общественного порядка и безопасности на массовых мероприятиях, применение органами внутренних дел административно-ограничительных мер при обеспечении общественного порядка и безопасности.

В частности, по мнению автора, система принципов охраны общественного порядка и безопасности состоит из социально-правовых и организационно-правовых принципов.

В группу социально-правовых принципов включаются принципы имеющие общесоциальные свойства и вне зависимости от степени безопасности и расположения субъекта служащие обеспечению общественного порядка и безопасности. Социально-правовые принципы считаются основными достоверными правилами обеспечения общественного порядка и безопасности. Изучение сущности социально-правовых принципов охраны общественного порядка и безопасности позволяет установить следующие признаки относящиеся к его структуре: гуманизм, социальная справедливость, объективность, конкретность, эффективность, гармоничность централизации и децентрализации, опора на народную помощь и доверие, соотношение открытости и служебной тайны законность и дисциплина.

К организационно-правовым принципам относятся такие принципы на основе которых практически организовывается обеспечение общественного порядка и безопасности, то есть соблюдаются такие факторы как их единство и взаимосвязь, надзор соответствующих государственных органов и общественных институтов. Выбор самых оптимальных вариантов охраны общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий позволяет оптимально распределить полномочия по выполнению задач по обеспечению общественного порядка и безопасности среди субъектов безопасности и устранить дублирование при их выполнении.

В исследовании анализируются действующие в сфере охраны общественного порядка правовые нормы, которые в зависимости от сферы их регулирования делятся на две основные группы:

1) правовые нормы, регулирующие поведение граждан в сфере охраны общественного порядка, устанавливающие ответственность за их нарушение;

2) нормы, определяющие задачи, полномочия, формы и методы деятельности государственных органов, их должностных лиц по охране общественного порядка.

В данной главе диссертант, исследовав особенности обеспечения общественного порядка и безопасности на массовых мероприятиях органами внутренних дел, приходит к выводу о том, что в некоторых случаях не учитываются требования принципов общественной безопасности на местах проведения массовых мероприятий и данный вопрос не нашел своего законного решения.

В результате этого, в некоторых случаях общественные мероприятия проводятся на особо важных и классифицированных объектах, приграничных территориях и местах, прилегающих к учреждениям исполнения наказания. Это резко увеличивает угрозу общественному порядку и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий. По мнению диссертанта, для решения данных проблемных ситуаций с целью полного обеспечения общественного порядка и безопасности граждан необходимо включить в законодательство следующие объекты (территории), на которых запрещено проведение массовых мероприятий:

1) территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и другим объектам, использование которых требует соблюдения особых правил безопасности;

2) мосты, железнодорожные магистрали и железные дороги, линии передачи нефти, газа и нефтепродуктов, линии электропередач высокого напряжения;

3) резиденция Президента Республики Узбекистан, здания, занимаемые судами, территории учреждений исполнения наказаний и территории, непосредственно прилегающие к этим зданиям;

4) приграничная зона, если нет специального разрешения уполномоченных на это пограничных органов.

Диссертантом обосновано разделение мер административного пресечения при применяемые при обеспечении общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий исходя из цели, свойств и объектов воздействия на следующие:

1) меры применяемые к правонарушителю-физическому лицу: требование о прекращении неправомерных действий; административное задержание лица, совершившего административное правонарушение; оказание физического воздействия на правонарушителя; применение оружия и иных специальных средств;

2) меры, применяемые к правонарушителю-юридическому лицу: приостановление деятельности или его прекращение, отказ в выдаче лицензии; приостановление действия лицензии или прекращение его действия,

3) меры технического характера: приостановление использования транспортных средств не отвечающих требованиям безопасности, приостановление технических средств используемых в качестве сцен при проведении массовых мероприятий;

4) меры имущественного характера: изъятие огнестрельного оружия, изъятие имущества являющегося предметом или объектом правонарушения;

5) меры эпидемиологического характера: действия осуществляемые органами государственного санитарного надзора; действия осуществляемые органами государственного ветеринарного надзора;

б) меры финансового характера.

Кроме того, диссертант пришел к выводу о том, что в целях повышения эффективности обеспечения общественного порядка и безопасности целесообразно наладить обязательную систему проверки рабочего состояния всех имеющих на территории проведения массовых мероприятий коммунальных служб, электросетей и канализации, а также их соответствие требованиям безопасности при сотрудничестве сотрудников органов внутренних дел (спецслужб, кинологов, саперов и др.) с сотрудниками МЧС (пожарной безопасности).

В третьей главе диссертации **«Пути совершенствования административно-правового обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий»** исследованы перспективы повышения эффективности практики применения мер административной ответственности за нарушение установленного порядка при проведении массовых мероприятий и развитие административно-правового обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий, вопросы организации сотрудничества органов внутренних дел с негосударственными некоммерческими организациями в этой связи.

В частности, разработаны предложения и рекомендации по установлению ответственности за ряд деяний, за которые в действующем законодательстве не предусмотрена административная ответственность, но требующих её установления.

По мнению диссертанта, анализ состава правонарушений, посягающих на общественный порядок, свидетельствует о непредусмотрении ответственности за совершение ряда нарушений, в том числе любого деяния, приводящего к нарушению правил по охране общественного порядка и обеспечению безопасности, а именно нарушение правил использования, хранения и перевозки ядовитых, легковоспламеняющихся, взрывоопасных средств и веществ, а также за несоблюдение законных требований лиц, осуществляющих задачи по охране общественного порядка и общественную безопасность на месте проведения массового мероприятия, что является причиной повышения социального риска в условиях проведения массовых мероприятий.

По выдвинутому предложению были изучены мнения специалистов правоприменительной практики, на основе социологического опроса была сделана попытка по определению общественной опасности перечисленных деяний и необходимости их включения в сферу ответственности. В частности, при обращении к практическим работникам с вопросом: *«Считаете ли вы необходимым установление административной ответственности за совершение деяния, приводящего к нарушению правил по охране общественного порядка и обеспечению безопасности граждан во время проведения массовых мероприятий, за не выполнение законных требований уполномоченных органов по соблюдению*

*правил проведения массовых мероприятий?»* 71,9% респондентов ответили - установление ответственности за эти действия способствует снижению общественной опасности, который может возникнуть во время массового мероприятия; 18,7% – включение предложения в национальное законодательство не даст никакого эффекта; 9,4% затруднились дать конкретный ответ на вопрос.

Также диссертант, проанализировав норму административного законодательства (статья 202), предусматривающую создание условий для несанкционированных собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, подчеркивает, что она не в полной мере охватывает круг ответственности за такие деяния. В частности, по его мнению, митинги, уличные шествия и демонстрации, не охватывая все виды массовых мероприятий, предусматривают только мероприятия политического характера. Это, в свою очередь, свидетельствует об отсутствии ответственности за создание условий для несанкционированного проведения других видов массовых мероприятий (культурных, спортивных, религиозных и др.).

Исследователь, проанализировав основания и условия задержания лиц, совершивших правонарушения в условиях проведения массовых мероприятий на практике по обеспечению общественного порядка и безопасности, а также применения в отношении них административно-ограничительных мер, обращает отдельное внимание на отсутствии в национальном законодательстве (статья 284 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности) нормы, определяющей *«возможность доставления уполномоченным лицом в здание органа самоуправления граждан, опорный пункт органов внутренних дел и в органы внутренних дел нарушителя при отсутствии у него документов, удостоверяющих личность, и свидетелей, которые могут предоставить о нем необходимую информацию в целях прекращения передвижения организаторов и участников мероприятия, а также для приостановления массового мероприятия в случае нарушения установленных правил по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий»* и указывает на неотражение данного обстоятельства в основных законодательных нормах, регулирующих деятельность органов внутренних дел. Исходя из этого, обоснована необходимость дальнейшего совершенствования статей 284, 288, 290 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Кроме того, Законом Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» от 16 сентября 2016 года, регулирующим деятельность правоохранительных органов, выдвинуты предложения и рекомендации, направленные на создание механизмов, направленных на усиление основы применения административных ограничений сотрудниками во время массовых мероприятий. По результатам правоприменительной практики, а также по заключениям экспертов. В частности, в проведенных в ходе исследования социологических опросах практических работников: *«Каково ваше мнение о закреплении в Законе Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» полномочий по проведению личного досмотра физических лиц на объектах проведения массовых мероприятий, осмотр их объектов, транспортных средств и перевозимых грузов, в том числе с использованием технических и иных средств контроля, а также временное*

*задержание лиц, пытающихся незаконно проникнуть или провести запрещенные предметы на объекты, проведения массовых мероприятий», 79,1% участников опроса полностью поддержали предложение; 14,6% – не согласились; 6,3% ответили, что затрудняются ответить на данный вопрос.*

В целях закрепления гарантий по обеспечению безопасности при подготовке и проведении массовых мероприятий в исследовательской работе выдвинуты предложения по усилению полномочий органов власти на местах. В частности, обоснована необходимость дополнения полномочий районных, городских хакимов, закрепленных в статье 25 Закона Республики № 913-ХП Узбекистан «О государственной власти на местах» от 2 сентября 1993 г. (полномочия хакима) полномочиями следующего содержания: *«выносить решение об обеспечении безопасности дорожного движения и ограничении или запрете транспортного движения вокруг объектов проведения массовых мероприятий».*

**В заключении** диссертации приведены основные научные результаты (выводы, предложения и рекомендации).

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Результаты диссертационного исследования, посвященные совершенствованию обеспечению общественного порядка и безопасности, исходя из особенностей анализируемых вопросов, представлены в виде научно-теоретических выводов, предложений по совершенствованию законодательства и рекомендаций по повышению эффективности деятельности уполномоченных органов по обеспечению общественного порядка и безопасности:

### **I. Научно-теоретические выводы:**

1. Разработаны авторские определения следующих понятий:

*массовые мероприятия* – мероприятия, организованные в целях проведения общественно-политических, культурно-массовых, развлекательных программ, а также общенародных, религиозных, профессиональных праздников на открытых и закрытых объектах, зданиях и сооружениях с участием 100 и более человек;

*обеспечение общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий* – это комплекс мер, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, которые могут возникнуть в результате преступных и иных противоправных действий против интересов личности, общества и государства, социальных конфликтов, массовых беспорядков и устранение их последствий.

2. Общественные мероприятия целесообразно классифицировать по следующим признакам: а) по содержанию и направленности; б) по значению; в) по периодичности проведения; г) по способу возникновения; д) по возможности участия.

3. Угроза общественной безопасности во время массовых мероприятий может возникнуть в результате таких факторов, как нарушение установленного порядка проведения мероприятий, несоответствие объектов их проведения установленным требованиям, несвоевременное принятие мер по регулированию общественного движения.



4. Во время проведения массовых мероприятий, собраний, митингов и демонстраций по общественно-политическим, бытовым, религиозным и другим вопросам охрана общественного порядка и обеспечение безопасности граждан должны осуществляться в соответствии с требованиями, установленными в законе и других нормативно-правовых актах.

5. Особенности массовых мероприятий заключаются в следующем: а) массовые мероприятия, в первую очередь, требуют участия общественности (в качестве активных участников или зрителей); б) являются организованными массовыми действиями с заранее определенной целью, инициированными определенными субъектами; в) неопределенным количеством участников; г) проводятся в общественных местах; д) разрешение должно быть получено в установленном порядке.

6. Административно-правовое принуждение, применяемое при обеспечении общественного порядка и безопасности, в качестве метода управления представляет собой психологическое, материальное или физическое воздействие на сознание и поведение физических лиц, а также материальное, правовое или организационное воздействие на деятельность юридических лиц.

7. Результаты изучения опыта зарубежных стран (Япония, Китай, Франция, Германия, США, Россия, Казахстан, Беларусь) по обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий свидетельствуют о наличии в них специфических особенностей объектов проведения массовых мероприятий, субъектов, организующих их проведение, мест проведения, о введении порядка оповещения о проведении массовых мероприятий, а также о возможности введения определенных ограничений при проведении массовых мероприятий.

8. Система принципов охраны общественного порядка и безопасности состоит из социально-правовых и организационно-правовых принципов. В группу социально-правовых принципов включаются принципы имеющие общесоциальные свойства и вне зависимости от степени безопасности и расположения субъекта служащие обеспечению общественного порядка и безопасности.

9. Действующие в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности правовые нормы в зависимости от сферы регулирования отношений можно разделить на две группы: а) правовые нормы, регулирующие поведение граждан в сфере охраны общественного порядка, устанавливающие ответственность за их нарушение; б) нормы, определяющие задачи, полномочия, формы и методы деятельности государственных органов (должностных лиц) по охране общественного порядка.

**II. Предложения по совершенствованию правовых основ обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий:**

10. В целях точного определения в законодательстве общих условий проведения массовых мероприятий, т.е. оснований и порядка оформления разрешений для проведения массовых мероприятий, требований по охране общественного порядка и обеспечению безопасности граждан при проведении массовых мероприятий, прав и обязанностей участников массовых мероприятий и

администрации объектов, проводящих эти мероприятия, полномочий и задач государственных органов, обеспечивающих общественный порядок и безопасность во время проведения массовых мероприятий, правового статуса религиозных и политических мероприятий необходимо принять Закон Республики Узбекистан «О проведении массовых мероприятий».

11. По совершенствовании Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности:

1) целесообразно дополнить кодекс новой статьей следующего содержания:

**«Статья 200<sup>2</sup>. Нарушение правил охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан во время проведения массовых мероприятий.**

*Совершение любых действий, нарушающих правила охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан во время проведения массовых мероприятий, т. е. нарушение правил использования, хранения и транспортировки отравляющих легковоспламеняющихся, взрывоопасных и ядовитых средств и веществ, а также невыполнение законных требований лиц, выполняющих задачи по охране общественного порядка и обеспечению безопасности граждан на месте проведения массового мероприятия, -*

*влечет наложение штрафа на граждан в размере от трех до пяти, а на должностных лиц от пяти до десяти базовых расчетных единиц*

*Повторно совершение аналогичного правонарушения в течении года после наложения административного взыскания, -*

*Влечет наложение штрафа на граждан от пяти до десяти, а на должностных лиц от десяти до пятнадцати базовых расчетных величин».*

2) целесообразно изложить статью 202 Кодекса в следующей редакции:

**«Статья 202. Создание условий для проведения несанкционированных массовых мероприятий**

*Предоставление организаторам и участникам несанкционированных массовых мероприятий помещений или другого имущества (транспорта и средств связи, полиграфической и других видов технического оборудования,) или создание иных условий для проведения таких мероприятий —*

*влечет наложение штрафа на граждан от пятидесяти до ста, а на должностных лиц — от семидесяти до ста пятидесяти базовых расчетных единиц».*

3) дополнить часть первую статьи 245 Кодекса после номера «200<sup>1</sup>» номером «200<sup>2</sup>».

4) статью 284 Кодекса дополнить абзацем пятым следующего содержания:

*«В целях прекращения передвижения организаторов и участников мероприятия, а также для приостановления массового мероприятия в случае нарушения установленных правил по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий, правонарушитель, при отсутствии у него документов, удостоверяющих личность, и свидетелей, которые могут предоставить о нем необходимую информацию, может быть доставлен уполномоченным лицом в здание органа самоуправления граждан, опорный пункт органов внутренних дел или в органы внутренних дел».*

5) часть третью статьи 288 Кодекса изложить в следующей редакции:

*«Лица, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 54, 56, 57, 58, 61, 90, частью четвертой статьи 164, статьями 170, 183, 184<sup>2</sup>, 184<sup>3</sup>, 191, 194, 195, 200<sup>1</sup>, 200<sup>2</sup>, 201, 202, 204, 205 206, 210, частями первой – третьей статьи 225, либо лица, скрывающие данные о своей личности, могут быть задержаны до рассмотрения дела административным судьей или начальником (заместителем начальника) органа внутренних дел на срок не более двадцати четырех часов.*

б) статью 290 Кодекса целесообразно дополнить частью восьмой в следующей редакции:

*«В случае совершения правонарушения, предусмотренного статьями 200<sup>1</sup>, 200<sup>2</sup>, 201, 202 настоящего Кодекса, сотрудники органов внутренних дел в целях применения соответствующих мер правового воздействия могут в отношении лица, совершившего правонарушение, произвести его личный досмотр, досмотр вещей, осмотреть их и изъять».*

12. В целях повышения эффективности системы охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан во время проведения массовых мероприятий необходимо дополнить статью 25 Закона Республики № 913-ХП Узбекистан «О государственной власти на местах» от 2 сентября 1993 г. (полномочия хокима) абзацами третий и четвертый следующего содержания:

*«выносить решение об обеспечении безопасности дорожного движения и ограничении или запрете транспортного движения вокруг объектов проведения массовых мероприятий»;*

*«контролирует соблюдение требований безопасности, предъявляемых к местам проведения массовых мероприятий, в частности свадеб и торжеств».*

13. По дальнейшему совершенствованию Закона Республики Узбекистан № ЗРУ-407 «Об органах внутренних дел» от 16 сентября 2016 г.

1) в целях расширения круга полномочий органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности во время проведения массовых мероприятий и повышения эффективности общественного порядка и безопасности целесообразно дополнить часть первую статьи 17 Закона (права органов внутренних дел) отдельным абзацем:

*«Проведение личного досмотра физических лиц на объектах проведения массовых мероприятий, осмотр их объектов, транспортных средств и перевозимых грузов, в том числе с использованием технических и иных средств контроля».*

2) в целях расширения полномочий органов внутренних дел в сфере общественного порядка и безопасности во время проведения массовых мероприятий, недопущения случаев незаконного проникновения или проведения граждан на объекты проведения массовых мероприятий, предупреждения, ограничения совершения фактов данного вида правонарушений, а также совершенствования правовых механизмов по применению соответствующих мер правового воздействия целесообразно дополнить часть первую статьи 18 Закона (основания и порядок задержания лиц органами внутренних дел) абзацем следующего содержания:

*«лиц, пытающихся незаконно проникнуть или провести на объекты, проведения массовых мероприятий».*

14. Целесообразно дополнить Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-226 «О пожарной безопасности» от 30 сентября 2009 года отдельной статьей, отражающей полномочия, права и обязанности организаторов массовых мероприятий и руководителей объектов (мест) проведения массового мероприятия в области пожарной безопасности.

15. Нормы, определяющие начало строительных работ только после выдачи службами пожарной безопасности и безопасности движения соответствующих разрешений к проектам строительства мест для проведения свадебных и поминальных торжеств (рестораны, кафе, свадебные залы), необходимо включить в следующие законодательные акты:

1) в статью 6 Закона Республики Узбекистан № ЗРУ-226 «О пожарной безопасности» от 30 сентября 30 2009 года;

2) в статью 10 Закона Республики Узбекистан. № ЗРУ-348 «О безопасности дорожного движения» от 10 апреля 2013 г.

**III. Научные рекомендации, направленные на повышение эффективности деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности:**

16. В целях повышения эффективности обеспечения общественного порядка и безопасности целесообразно наладить обязательную систему проверки рабочего состояния всех имеющихся на территории проведения массовых мероприятий коммунальных служб, электросетей и канализации, а также их соответствие требованиям безопасности при взаимодействии сотрудников органов внутренних дел (спецслужб, кинологов, саперов и др.) с сотрудниками МЧС (пожарной безопасности).

17. Необходимо закрепить в законодательстве полномочия Государственной службы безопасности дорожного движения по ограничению или запрету движения транспорта в местах проведения массовых мероприятий, ввести порядок досрочного проведения специального технического осмотра транспортных средств, привлекаемых к массовым мероприятиям, и их освобождения от взыскания сборов в республиканский бюджет за их осмотр.

18. Необходимо внести в законодательство, обеспечивающее экономические права и свободы субъектов предпринимательства, соответствующие изменения о том, что проверка пожарной безопасности зданий, предприятий и торговых точек в местах проведения массовых мероприятий не оценивается как вмешательство в финансовую деятельность хозяйствующих субъектов, и необходимо применить данные процедуры на практике.

19. В целях предотвращения террористических актов в зданиях предприятий, организаций и местах проживания граждан, расположенных на территориях (объектах) проведения массовых мероприятий, целесообразно регулярно проводить мероприятия по осмотру подвалов и чердаков, их закрытию, по временному запрещению гражданам открывать окна их домов, выходить на балконы, применять в действие такие меры безопасности как обязательное условие проведения мероприятия.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES  
DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 AT THE ACADEMY OF THE MINISTRY OF  
INTERNAL AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

---

**ACADEMY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS  
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**KHUDOYBERDIEV ABDURASHID ABDURASULOVICH**

**IMPROVEMENT OF THE ADMINISTRATIVE-LEGAL PROVISION OF  
PUBLIC ORDER AND SAFETY IN MASS EVENTS**

**12.00.02 – Constitutional Law. Administrative law.  
Financial and customs law**

**DISSERTATION ABSTRACT  
of the doctor of philosophy (PhD) on law sciences**

**Tashkent – 2020**

**The theme of the dissertation for Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme attestation commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under number B2020.4.PhD/Yu150.**

The dissertation has been worked out at the Academy of the Ministry of internal affairs of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (uzbek, russian and english (resume)) on the website of the Scientific council (<http://akadmvd.uz/uz/nauka/deyatelnost-nauchnogo-soveta>) and Information educational portal «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

<b>Supervisors:</b>	<b>Selimanova Svetlana Mikhailovna</b> Doctor of law, Professor
<b>Official opponents:</b>	<b>Mamatov Xudoyor Teshayevich</b> Doctor of law, Professor  <b>Bekchanov Davron Masharipovich</b> doctor of philosophy on sciences in law
<b>Lead organization:</b>	<b>Military-technical institute of the National Guard of the Republic of Uzbekistan</b>

The defense of the thesis will take place on 5 December 2020 at 15:00 at the meeting of the Scientific Council DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 at the Academy of Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan. (Address: 100197, Tashkent, Intizor St., 68. Uzbekistan. Phone/fax: (+99871) 265-22-52; e-mail: [info@akad.mvd.uz](mailto:info@akad.mvd.uz)).

The dissertation can be reviewed in the Information Resource Centre of the Academy of Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan (registration No.119). (Address: 100197, Tashkent, Intizor St., 68. Uzbekistan. Phone: (+99871) 265-22-52). Tel.: (998971) 265-22-52; e-mail: [info@akad.mvd.uz](mailto:info@akad.mvd.uz)).

The abstract of the dissertation is distributed on November 24, 2020.

Protocol of the register No. 28 on November 24, 2020.

**A.S. Tursunov**  
Chairman of the scientific council on awarding scientific degrees, doctor of law, professor

**Dj.Kh. Yuldashev**  
Scientific secretary of the scientific council awarding scientific degrees, doctor of philosophy on sciences in law, associate professor

**R. Kabulov**  
Chairman of the scientific seminar at the scientific council awarding scientific degrees, doctor of law, professor

## INTRODUCTION (annotation of doctoral (PhD) dissertation)

**The aim of the research work** is to develop scientific conclusion, proposal and recommendations on the improvement of the administrative-legal provision of public order and safety in mass events in the Republic of Uzbekistan.

**The object of the research** is the social relations arising in the process of administrative-legal provision of public order and safety in mass events.

**The scientific novelty of the research is:**

the need to provide for administrative liability for resistance to the performance of official duties or non-compliance with the legal requirements of the serviceman (staff) of the National Guard in the legislation system is substantiated;

the need to define the rights and duties for commissions to issue instructions verifying compliance with the conditions of mass events; to ensure that mass events are held at facilities that meet to the indicated requirements in accordance with the instructions of the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan, regional and district (cities) and Tashkent city khokimiyats (local government) are substantiated;

the need to strengthen in the legislation system for the issuance of permission to organize mass events of the first category by territorial units of the internal affairs organs, as well as National Guard with the consent of the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan, regional and Tashkent city khokimiyats (local government) is scientifically grounded;

the expression, essence and types of «mass events» on the basis of a modern approach is scientifically grounded, the need to stipulate the concepts of «mass events» and «provision of security units for socio-political, cultural-public events» in the departmental-normative documents is substantiated.

**Implementation of the results of research.** Based on the obtained scientific results to improve public order and safety in mass events:

proposals on the need to provide for administrative liability for resistance to the performance of official duties or non-compliance with the legal requirements of the serviceman (staff) of the National Guard in the legislation system are used in the development of the first and second paragraphs of the Article 1 of the Law of the Republic of Uzbekistan dated on October 29, 2019 «On amendments to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan in connection with the improvement of the activity of the National Guard organs of the Republic of Uzbekistan» No. LRU-575 (reference of the Committee on Judicial Issues and Anti-Corruption of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated on May 12, 2020 No. 8). Consideration of these proposals served to use widespread the provision of safety of citizens and public order in mass events by units of National Guard;

proposals on the need to define the rights and duties for commissions to issue instructions verifying compliance with the conditions of mass events; to ensure that mass events are held at facilities that meet to the indicated requirements in accordance with the instructions of the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan, regional and district (cities) and Tashkent city khokimiyats (local government) are used in the development of the paragraphs 7011 and 7012 of the

Appendix, approved by the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated on July 4, 2019 No 559 «On amendments and additions to the rules of mass events» (reference of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated on September 2, 2020 No 12 / 20-11). Consideration of these proposals served to indicate the rights and duties upon giving the orders, to prevent breaking the laws of organizing requirements of events by the organizer or the administration of the objects where the events take place and to verify the activity of special commission conducting the events in accordance with the requirements of legislation;

proposals on the need to strengthen in the legislation system for the issuance of permission to organize mass events of the first category by territorial units of the internal affairs organs, as well as National Guard with the consent of the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan, regional and Tashkent city khokimiyats (local government) are used in the development of the paragraph 3 of the Appendix to the Resolution No. 559 «On Amendments and addition to the rules of mass events» (reference of the Central Office of the National Guard of the Republic of Uzbekistan No. 1241 of February 15, 2020). Implementation of these proposals served to the effective improvement of provision of public order and safety;

proposals on the expressions of «mass events» and «provision of security units for socio-political, cultural-public events» in the departmental-normative documents are used in the development of the second paragraph of the Regulation of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated on July 13, 2017 «On improving the activities of security units in the conduct of socio-political, cultural-public events in the system of the General Directorate of the Patrol and post service of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan» (Reference No. 6/1416 of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated on September 23, 2020). Consideration of the proposals served for the unique form of application of scientific and theoretical concepts related to mass events.

**The structure and scope of the dissertation.** The dissertation consists of introduction, three chapters consisting of seven paragraphs, conclusion, the list of used literature, the list of symbols and terms and appendices. The volume of the work is 154 pages.



**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I бўлим (I часть; I part)**

1. Khudoyberdiev A.A. Features Of The Application Of Administrative Restrictive Measures By Law Enforcement Agencies In Maintaining Public Order During Public Events // The American Journal of Political Science Law and Criminology (ISSN – 2693-0803) October 28, 2020. – p. 77-83 (Impact factor, 2020: 5. 453).

2. Khudoyberdiev A.A. Improving The Effectiveness Of Administrative Sanctions For Violations Of The Established Procedure In The Conduct Of Public Events // The American Journal of Social Science and Education Innovations (ISSN – 2689-100x) October 30, 2020. – p. 286-290 (Impact factor, 2020: 5. 525).

3. Худойбердиев А. Теоретические основы обеспечения охраны общественного порядка и обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий // «Наука и мир»: международный научный журнал, 2020. – № 2 (78). – С 58-61 (0.325 Global impact factor).

4. Худойбердиев А.А. Оммавий тадбирларни ўтказилишида ички ишлар органлари томонидан жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизлигини таъминлашни такомиллаштириш масалалари // Қарақалпақ давлат университети хабаршысы. – 2019. – № 2. – Б. 134-137 (12.00.00; № 8).

5. Худойбердиев А.А. Оммавий тадбирлар чоғида жамоат тартиби сақланишини таъминлашда ички ишлар органлари ва миллий гвардия бўлинмаларининг ҳамкорлиги // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси Ахборотномаси. – 2019. – № 4. – Б. 10-14 (12.00.00; № 12).

6. Худойбердиев А.А. Хорижий давлатларнинг оммавий тадбирларни ўтказиш ва жамоат тартибини сақлашда хавфсизликни таъминлаш борасидаги тажрибаси // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси Ахборотномаси. – 2020. – № 1. – Б. 168-173 (12.00.00; № 12).

7. Худойбердиев А.А. Особенности обеспечения общественного порядка и безопасности граждан в условиях массовых мероприятий // Дистанционные возможности и достижения науки: Международная научно-практическая конференция. – Киев (Украина), 2020. – Б. 128-130.

8. Худойбердиев А.А. Жамятда ва оммавий тадбирларни ўтказишда юзага келадиган оммавий тартибсизликларнинг келиб чиқиш сабаблари ҳамда ушбу соҳада маъмурий қонунчиликни такомиллаштириш масалалари // «Global science and innovations 2019: central asia» атты V Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция жинағы материалы (IX Том) / Қўраст.: Е. Ешим, Е.Абиев т.б. – Нур-Султан, 2019 – Б. 371-373.

9. Худойбердиев А.А. The analysis of modern problems of ensuring the protection of public order during mass events // Стратегия развития современной науки: Международный сборник научных статей. – Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2019. – С. 50-54.

10. Худойбердиев А.А. Оммавий тадбирларни ташкил этиш ва ўтказишда жамоат тартиби ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш // XXI аср илм-фани: муаммо ва истиқбол: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2019. – Б. 230-234.

11. Худойбердиев А.А. Ички ишлар органлари томонидан оммавий тадбирлар ўтказиш вақтида жамоат тартибини сақлаш тушунчаси ва хусусияти // Ички ишлар органларида норматив-ҳуқуқий ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини таъминлаш механизми: бугунги ҳолати ва истиқболлари: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2020 йил 4 март). – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2020. – Б. 154-160.

## **II бўлим (II часть; II part)**

12. Худойбердиев А.А. Жамоат тартиби соҳасидаги фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ўзида мустаҳкамлаган Ўзбекистон Республикаси Конституциясига асосланади // Конституция – эркин ва озод, тинч ва осойишта фаровон ҳаётимизнинг кафолати: Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганлигининг 26 йиллигига бағишланган илмий-амалий конференция. – Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти, 2018. – Б. 274-276.

13. Худойбердиев А.А. Оммавий тадбирлар вақтида жамоат тартибини сақлаш тушунчасининг ички миграцияни тартибга солишдаги аҳамияти // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси Ўзбекистон Республикасида Миграция сиёсатини таъминлаш муаммолари ва ечимлари: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси 2019. – Б. 236-242.

14. Селиманова С.М., Худойбердиев А.А. Ички ишлар органлари ва миллий гвардия томонидан оммавий тадбирлар ўтказиш вақтида жамоат тартибини сақлаш бўйича илғор хориж тажриба // Ички ишлар органларида норматив-ҳуқуқий ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини таъминлаш механизми: бугунги ҳолати ва истиқболлари: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2020 йил 4 март). – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2020. – Б. 125-131.

15. Селиманова С.М., Худойбердиев А.А. Ички ишлар органлари билан миллий гвардия томонидан оммавий тадбирлар ўтказиш вақтида жамоат тартибини сақлашнинг асосий йўналишлари // Ўзбекистон ички ишлар органлари тизимида амалга оширилаётган маъмурий-ҳуқуқий ислохотлар: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2020 йил 25 март). – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2020. – Б. 70-76.

16. Худойбердиев А.А. Ички ишлар орган ходими томонидан оммавий тадбирлар ўтказиш вақтида жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизликни таъминлашга оид юритиладиган ҳужжатлар // Ўзбекистон ички ишлар органлари тизимида амалга оширилаётган маъмурий-ҳуқуқий ислохотлар Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2020 йил 25 март). – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2020. – Б. 173-178.

17. Худойбердиев А.А. Оммавий тадбирлар ўтказиш вақтида жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизлигинини ҳуқуқий таъминланишини такомиллаштириш // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси Ўзбекистон Республикаси фуқаролик кодексини такомиллаштириш истиқболлари: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2020. – Б. 147-151.

Автореферат Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси  
Таҳририят-ноширлик бўлимида таҳрирдан ўтказилди

Босишга рухсат этилди: 2020 йил 24 ноябрь.  
Бичими 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>, «Times New Roman»  
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.  
Шартли босма табағи 3. Адади: \_\_\_\_\_. Буюртма: № \_\_\_\_\_.

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси,  
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68.

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ»  
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.