

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.03/30.12.2019.Tar.01.04
РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ

ЎРАЗБАЕВ НЕЪМАТ КАМИЛОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОНДА ЁНГИН ХАВФСИЗЛИГИ ТИЗИМИНИНГ
ШАКЛЛАНИШИ ВА РИВОЖЛАНИШ БОСҚИЧЛАРИ
(XX-XXI АСР БОШЛАРИ)**

07.00.01 – Ўзбекистон тарихи

**ТАРИХ ФАНЛАРИ БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2020 йил

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Content of abstract of the doctor of philosophi (PhD) dissertation

Ўразбаев Неъмат Камилович

Ўзбекистонда ёнғин хавфсизлиги тизимининг шаклланиши ва ривожланиш
босқичлари (XX-XXI аср бошлари).....3

Уразбаев Неъмат Камилович

Формирование системы пожарной безопасности в Узбекистане и этапы ее
развития (XX-началоXXI века).....25

UrazbaevNematKamilovich

The development steps and formation of the Fire security system in Uzbekistan
(the beginning of the XX-XXI centuries).....47

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of publications.....51

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.03/30.12.2019.Tar.01.04
РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ

ЎРАЗБАЕВ НЕЪМАТ КАМИЛОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОНДА ЁНГИН ХАВФСИЗЛИГИ ТИЗИМИНИНГ
ШАКЛЛАНИШИ ВА РИВОЖЛАНИШ БОСҚИЧЛАРИ
(XX-XXI АСР БОШЛАРИ)**

07.00.01 – Ўзбекистон тарихи

**ТАРИХ ФАНЛАРИ БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2020 йил

Тарих фанлари бўйича Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В.2017.3. PhD /Tar164 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Миллий университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (www.ik-tarix.nuu.uz) ва “ZiyoNet” ахборот-таълим порталида (www.ziyounet.uz) жойлаштирилган.

Илмий маслаҳатчи:

Юнусова Хуршида Эркиновна
тарих фанлари доктори, профессор

Расмий оппонентлар:

Ражабов Қахрамон Кенжаевич
тарих фанлари доктори, профессор

Ҳасанов Бахтиёр Вахабович
тарих фанлари доктори, профессор

Етакчи ташкилот:

Тошкент Ахборот Технологиялари университети

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Миллий университети ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc. 03/3012.2019.Tar.01.04 рақамли илмий кенгашнинг 2020 йил «__» _____ соат __ даги мажлисида бўлиб ўтади. (Манзил: 100174, Тошкент шаҳари, Университет кўчаси, 4-уй. Бош бино, 2-қават. Мажлислар зали. Тел.: (99871)227-12-24, факс: (99871)246-53-21, (99871)246-02-24, e-mail: auka@nuu.uz Ўзбекистон Миллий университети).

Диссертация билан Ўзбекистон Миллий университетининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (__ рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй. Бош бино).

Диссертация автореферати 2020 йил “__” _____ куни тарқатилди.
(2020 йил «__» _____ даги __ -рақамли реестр баённомаси)

А.А.Маврулов

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, т.ф.д., профессор

Д.Ж.Ураков

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш котиби, т.ф.н., доцент

Н.У.Мусаев

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги Илмий семинар раиси, т.ф.д., профессор

Кириш (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Бугунги кунда жаҳон ҳамжамияти ҳар бир давлатга ўз ҳудудларида ва умуман жаҳон миқёсида табиий бойликлар ҳамда табиатни асраш ва авайлаш, шунингдек, давлат ва шахсий мулкнинг дахлсизлигини кафолатлаш борасида хавфсизлик чораларига риоя этиш, инсонларнинг хавфсизлигини таъминлаш учун турли кўринишдаги ёнғинларнинг олдини олиш масаласидаги қатор муаммоларни бартараф этиш юзасидан кўплаб вазифаларни кўймоқда. Бу борада олиб борилаётган чоратadbирларнинг самарасини таъминлаш ҳар бир давлатнинг олдида турган асосий вазифалардан бири ҳисобланади.

Дунёдаги ривожланган давлатлар, хусусан, АҚШ ва Европа давлатларидаги кўплаб илмий тадқиқот марказларида ёнғинларнинг келиб чиқиш сабаблари ва уларни олдини олиш масаласи доимий равишда ўрганиб келинмоқда. Бу жараёнда ёнғин хавфсизлиги тизимининг ривожланиши тарихи, тизимни бошқаришда раҳбар компетентлигининг ёнғин-қутқаруви хизматидаги ўрни, ёнғин-қутқаруви хизматининг ривожланишида техника хизматининг такомиллаштирилиши ва ижтимоий лойиҳалаштирилиши, ёнғин хавфсизлиги хизмати ходимларини зиддиятчи ҳолатларга қарши психологик тайёрлаш каби йўналишларда олиб борилган тадқиқотларда эришилган натижалар бу масалалар юзасидан тегишли хулосалар чиқариш имконини беради.

Мустақиллик йилларида мамлакатни модернизациялаш ва жамият ҳаётининг барча соҳаларини эркинлаштиришдан иборат бўлган вазифаларни белгиланиши баробарида “фавқулодда вазиятларнинг олдини олиш ва бартараф этиш тизимини такомиллаштириш, хавфсизлик йўналишидаги тизимларнинг фаолият самарадорлигини ошириб бориш”¹ ишлари ёнғин хавфсизлигини таъминлаш борасида ҳам бир қатор ўзгаришларга имкон яратди. Бу борада юқори малакали мутахассисларни тайёрлаш, ёнғинларнинг олдини олиш ҳамда уларни бартараф этишга доир самарали, иқтисодий жиҳатдан мақсадга мувофиқ ва техник асосланган воситаларни кенг жорий этиш бўйича салмоқли ишлар амалга оширилди. Ушбу тизимда олиб борилаётган ўзгаришлар жараёнида унинг фаолиятидаги ютуқ ва камчиликларни таҳлил қилиш ҳамда тегишли хулосалар чиқариш тизимда амалга оширилаётган ислоҳотларнинг узвийлигини таъминлашда муҳим аҳамият касб этади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 23 майдаги ПҚ-2992-сон “Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар органлари ёнғин хавфсизлиги бўлинмалари фаолиятини тубдан такомиллаштириш тўғрисида”ги Қарори, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2013 йил 4 октябрдаги ВМҚ-272-сон “Давлат ёнғин назорати тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида”ги Қарори, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 21 августдаги ВМҚ-700-сонли “Республиканинг туманлари, шаҳарлари ва бошқа аҳоли пунктларида, ўта муҳим давлат аҳамиятига молик ёки ёнғин ва портлаш хавфи юқори бўлган объектларда Ўзбекистон Республикаси Фавқулодда

¹Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги 4947-сон Фармонининг 1-илоvasида келтирилган “2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси” (<http://lex.uz/docs/3107036>)

вазирлар вазирлигининг ёнги-кутқарув бўлинмаларини ташкил этиш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида”ги Қарори ва бошқа меъерий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Тадқиқот республика фан ва технологияларни ривожлантиришнинг I. “Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодий шакллантириш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Тадқиқ этилаётган мавзуга тегишли адабиётларнинг даврий хусусиятларидан келиб чиқиб қуйидаги уч гуруҳга бўлиб ўрганиш мақсадга мувофиқ: биринчиси, совет давлати ҳуқуқшунос йилларида яратилган адабиётлар; иккинчиси, Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришгандан кейин амалга оширилган тадқиқотлар; учинчиси, хорижий муаллифлар томонидан яратилган асарлар.

Биринчи гуруҳга киритилган совет даврида ёзилган адабиётлар ва мақолаларда², социалистик мулкчиликни сақлашда ёнги хавфсизлигининг ўрни³, “социалистик жамиятда ишлаб чиқариш кучларининг ўсиши натижасида ёнги хавфсизлигини кучайтиришга бўлган эҳтиёж⁴ каби масалалар таҳлил этилган бўлиб, уларда тадқиқ этилаётган мавзу юзасидан қатор фактик маълумотлар келтирилгани билан аҳамиятга молик.

Мустақиллик йиллари нашр этилган адабиётлар ҳақида шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, бу йилларда мавзуга оид масалалар билан тарихчи, иқтисодчи, ҳуқуқшунос ва социологлар шуғулланган бўлиб, улар томонидан қатор адабиётлар яратилган⁵ ва диссертацион тадқиқотлар⁶ амалга оширилган.

²Касымов Б. Охрана социалистической собственности от пожаров.– Ташкент: Мехнат, 1987; шу муаллиф. Организационные и правовые основы пожарной безопасности. – Ташкент: Мехнат, 1990; Обухов Ф. Советская пожарная охрана. – Москва, 1979; Беглов М. Халқ мулкни ҳушёрлик билан қўриқлайлик. // Постда. 1958 йил, 18 апрель; шу муаллиф. Бдительно охранять народное достояние // Постда. 1959 йил, 29 май.

³Брагинский М. Участие советского государства гражданских правоотношениях. – Москва, 1981; Донцов С. Гражданско-правовые способы защиты социалистической собственности.. – Москва, 1980; Егоров Н. Право собственности в системе советского права // Правоведение, 1978. – №3; Корнеев С. Право государственной социалистической собственности в свете Конституции СССР // Советская юстиция, 1980. – №9 ва б.

⁴Касымов Б. Охрана социалистической собственности от пожаров. – Ташкент: Мехнат, 1987. – С.12-13.

⁵Халқ хизматида 75 йил. Масъул муҳаррир Ғ.Раҳимов. –Тошкент: Ўзбекистон, 1992; Жўраев Т. Миллий давлатчилик: хавфсизлик ва барқарорлик (Глобал контекст). –Тошкент: Akademiya, 2007; Демократическое развитие: безопасность, права человека, сотрудничество во имя будущего // Материалы международного «Круглого стола». – Ташкент, 2007; Саидов С., Шарипов Х., ва б. Бухоро ёнги хавфсизлиги: ўтмиш ва бугун. – Бухоро: Бухоро шаҳри нашриёти, 2007; Ёрметов А. Туркистонда назорат органлари фаолияти (Ишчи-деҳқон милицияси ва Ишчи-деҳқон инспекцияси 1917–1924 йилларда). – Тошкент: Абу Матбуот Консалт, 2007; Самаров Р. Хавфсизликнинг методологик асослари. – Тошкент: Akademiya, 2010; Зиямов Н. Некоторые аспекты решения проблем укрепления безопасности и стабильности Узбекистана в условиях независимости. – Ташкент: Fan va texnologiya, 2011; 25 йил: Шараф, маҳорат ва мардлик мактаби. Н.Нарматов таҳрири остида. –Тошкент: FFHMIU, 2018 ва б.

⁶Хусанова С. Ўқувчилар ҳаёт хавфсизлигини таъминлашнинг педагогик шарт-шароитлари. Педагогика фанлари номзоди диссертацияси. – Тошкент, 2005; Ёрметов А. Туркистон АССРда назорат органлари ва уларнинг тотолитар тузум ўрнатилишидаги ўрни (1917–1924 йиллар). Тарих фанлари номзоди диссертацияси автореферати. –Тошкент, 2006; Абдусамедов Н. Ўзбекистонда иқтисодий хавфсизликни таъминлашнинг ижтимоий-фалсафий масалалари. Фалсафа фанлари номзоди диссертацияси. – Тошкент,2007; Зиёдуллаев М. Милиция таянч пунктларининг жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш фаолиятини бошқаришни

Бу ишларда Ўзбекистонда ёнғин хавфсизлиги масалаларининг у ёки бу жиҳатлари ўрганилган бўлиб, айнан ёнғин хавфсизлиги хизмати масалаларига яхлит комплекс тизим сифатида ёндашилмаган. Ушбу адабиётларда ёнғин хавфсизлиги тарихи турли ҳудудлар мисолида, хусусан, Бухорода ёнғин хавфсизлиги хизмати тарихи, Туркистон АССРда ёнғин хавфсизлиги хизматининг тузилиши ва манзиллар идорасини ташкил этилиши масалалари тадқиқ этилган.

Мустақиллик йиллари республика иқтисодиётида ишлаб чиқариш тармоқларининг ривожланиши жараёнида ёнғин хавфсизлигини олдини олиш чора-тадбирларини такомиллаштириш борасида бир қатор мақолалар нашр этилганлигини ҳам таъкидлаб ўтиш мақсадга мувофиқ⁷.

Мавзуга оид учинчи гуруҳга кирувчи хорижий тадқиқотларда, хусусан, АҚШ⁸, Европа давлатлари⁹ ва Россия Федерациясида¹⁰ олиб борилган

такомиллаштириш. Юридик фанлари номзоди диссертацияси. –Тошкент, 2009; Усмонов М. Хавфсизлик ва мудофаани таъминлаш бўйича давлат функциясининг назарий ва ҳуқуқий асослари. Юридик фанлари номзоди диссертацияси. – Тошкент, 2010; Жўраев Ш. Ўзбекистонда экологик хавфсизликни таъминлашнинг назарий-ҳуқуқий масалалари. Юридик фанлари номзоди диссертацияси. – Тошкент, 2012 ва б.

⁷Мирсаидов О. Актуальные проблемы обеспечения пожарной безопасности объектов хранения и транспорта газа // *Yong'in xavfsizligi*. 1(77). 2012. – С. 18-19; Бозоров А., Маллаев Х. Неосторожное обращение с огнем // *Yong'in xavfsizligi*. 3(91). 2013; Султонов С., Қулмуродов У. Олий ҳарбий таълим муассасаларида таълим сифатини ошириш, замонавий техника ва технологиялардан фойдаланишда педагоглар ўрни // *Yong'in xavfsizligi*. 6(94). 2013. –Б.31-32; Валиев Д. Хизмат тизимини такомиллаштириш йўлида // *Yong'in xavfsizligi*. 8(96). 2013. – Б.2-4; Шарипов Ҳ. Противопожарная техника и повышении оперативно-тактической деятельности службы пожарной безопасности // *Yong'in xavfsizligi*. 10(98). 2013. – С. 38-39; Ахмедов А., Ўразбаев Н. Давлат ёнғин назоратининг мақсади ва вазифалари // *Yong'in xavfsizligi*. 2(102). 2014. – Б.34-35; Валиев Д. Мухим масалалар кўрилди // *Yong'in xavfsizligi*. 3(103). 2014. –Б. 2-3; Ибрагимов Р. Аждодлар ишининг давоми // *Yong'in xavfsizligi*. 5(105). 2014. – Б. 4-5; Жўраев Э. Фуқароларга ҳуқуқий сабоқ // *Yong'in xavfsizligi*. 7(107). 2014. – Б. 10-11; Султонов С. Эҳтиётсизлик ёнғинга олиб келади // *Yong'in xavfsizligi*. 3(115). 2015. – Б. 13-14; Аманов А. Ёнғин-профилактика кўриклари иқтисодий самара беради // *Yong'in xavfsizligi*. 19(133). 2016. – Б. 2-7 ва б.

⁸John Salka. *First In, Last Out: Leadership Lessons from the New York Fire Department*. New York: Portfolio Reprint edition, 2005; Bruce Hensler. *Crucible of Fire: Nineteenth-Century Urban Fires and the Making of the Modern Fire Service*. Lincoln: University of Nebraska Press, 2011; Dominic Colletti, Larry Davis. *The Rural Firefighting Handbook*. Washington: Lyon's Publishing; 2nd edition, 2012 ва б.

⁹CajotLouis-Guy, Schleich, Jean-Baptiste, Pierre, M. *Natural fire safety concept*. Saint-Aubin, 2002; Štefan Galla Boris Toman. *Advances in Fire, Safety and Security Research 2014 - Scientific Book*. Fire Research Institute of Ministry of Interior of the Slovak Republic (Bratislava), 2014; Domingo M., Molina-Terrén, Gavriil Xanthopoulos, Michalis Diakakis, Luis Ribeiro. *Analysis of forest fire fatalities in Southern Europe: Spain, Portugal, Greece and Sardinia (Italy)*. *International Journal of Wildland Fire* 28(2), 2019 ва б.

¹⁰Черных В. Исторический опыт становления и эволюции пожарного дела в Восточной Сибири в 1814–1991 гг. На материалах Республики Бурятия, Иркутской и Читинской областей. Автореф. дисс. ... докт.ист. наук. – Иркутск, 2000; Стахов А. Организационно-правовые основы обеспечения пожарной безопасности в России. Автореф. дисс. ... докт.ист. наук. – Москва, 2001; Панков Ю. Профессиональная управленческая компетентность как фактор оптимизации деятельности руководителя государственной противопожарной службы: социологический анализ. Автореф. дисс. ... канд.ист. наук. – Москва, 2003; Кольцов А. Становление и развитие пожарного дела в Курской губернии в XIX- начале XX века. Автореф. дисс. ... канд.ист. наук. – Курск, 2005; Гуциев В. Правовое регулирование обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации. Автореф. дисс. ... канд.юрид. наук. – Санкт-Петербург, 2009; Иншаков Ю. Исследование, анализ и управление процессами пожарной безопасности и рисками экологических последствий воздействия пожаров на окружающую среду. Автореф. дисс. ... канд. техн.наук.– Москва, 2007. Шавырина Т. Модели принятия решений при формировании резерва руководящих кадров пожарной охраны. Автореф. дисс. ... канд. техн. наук. – Москва, 2007; Сенчук О. Организация и эволюция противопожарной службы на территории Центрально-черноземного региона в 1917–1941 гг. Автореф. дисс. ... канд.ист. наук. – Курск, 2011; Роганова Т. Первоначальный этап расследования преступлений, связанных с уничтожением или повреждением чужого имущества, совершенных путем неосторожного обращения с огнем. Автореф. дисс. ... канд.ист. наук. – Псков, 2012 ва б.

тадқиқотларда дунё миқёсида ёнғин хавфсизлигини таъминлаш билан боғлиқ жараёнлар муҳим масала эканлиги, ҳар йили ер юзида олти миллионга яқин ёнғин рўй бериши, ҳар йили ёнғинларда ўрта ҳисобда 50 мингга яқин киши ҳалок бўлиши ва олти миллиондан ортиқ одам эса турли даражада жароҳатлар олаётгани сабабли бу борадаги ишларни такомиллаштириш, инсон хавфсизлиги, ёнғин-қутқаруви хизмати органларининг фаолиятини кучайтириш зарурлиги каби масалалар ёритилган.

Хулоса қилиб шуни таъкидлаш лозимки, танланган мавзу доирасидаги адабиётлар ва илмий тадқиқотларда Ўзбекистонда ёнғин хавфсизлиги тизимининг ташкил этилиши ва фаолияти деярли ўрганилмаган. Шу жиҳатдан тадқиқот ишининг олдига қўйилган алоҳида масалаларини яхлит тушуниш ва муаммоларни аниқлаб таҳлил этишда комплекс ёндашув мавзунинг долзарблигини белгилайди.

Диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасининг илмий тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги. Мазкур тадқиқот иши Ўзбекистон Миллий университети илмий-тадқиқот режаларидан ўрин олган ОТ-Ф1-109 “Ўзбекистонда ер-сув муносабатлари (қадимги даврдан ҳозирги кунгача)” мавзусидаги фундаментал лойиҳаси доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистонда ёнғин хавфсизлиги тизимининг шаклланиши ва ривожланиши босқичларини очиқ беришдан иборат.

Тадқиқотнинг асосий вазифалари:

XX асрнинг биринчи ярмида Ўзбекистонда ёнғин хавфсизлиги тизимининг яратилиши тарихини, умумдавлат ва маҳаллий ҳокимият кесимида ёнғин хавфсизлигини таъминлаш тизимини шакллантиришда йўл қўйилган камчиликларни аниқлаш;

XX асрнинг иккинчи ярмида халқ хўжалиги фаолиятида ёнғин хавфсизлиги тизими иштирокининг кучайиши ва Ўзбекистонда ёнғин хавфсизлиги органлари томонидан амалга оширилган ишларнинг статистик-қиёсий таҳлилин аналга ошириш;

Ўзбекистон мустақилликка эришганидан сўнг ёнғин хавфсизлиги тизимини такомиллаштириш борасида амалга оширилган ислохотлар, ёнғин хавфсизлигини таъминлаш соҳасида кадрлар сиёсатининг ўзига хос хусусиятларини ёритиш;

Ўзбекистонда ёнғин хавфсизлиги масаласининг ҳукумат томонидан ишлаб чиқилган қонун ва қарорларининг конструктив татбиқи ва аҳамиятини кўрсатиш;

ёнғин хавфсизлиги хизмати фаолиятини янада такомиллаштириш учун ўрганилган тажрибаларни умумлаштирган ҳолда илмий, амалий таклиф ва хулосалар бериш.

Тадқиқотнинг объекти сифатида Ўзбекистонда ёнғин хавфсизлиги тизимининг шаклланиши ва ривожланиш тарихи белгиланган.

Тадқиқотнинг предметини Ўзбекистонда ёнғин хавфсизлиги тизимининг XX–XXI аср бошларидаги ривожланиши, унинг босқичлари, ёнғин хавфсизлик тизимининг илмий-техникавий таъминоти, соҳа учун кадрлар тайёрлаш тизимиташкил этади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқотда тарихий-қиёсий, муаммоли-хронологик, объективлик, тизимли таҳлил, анализ ва синтез, оғзаки тарих (oral

history) каби усуллардан фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

тарихий тараққиёт давомида ёнғинлар маҳаллий аҳоли ёрдамида бартараф этилган бўлишига қарамай, минтақада ёнғин хавфсизлиги соҳаси дастлаб кўнгиллилардан иборат ўт ўчирувчилар жамоаси (“Эркин ўт ўчирувчилар жамияти”) сифатида пайдо бўлган ҳаракат бўлиб, кейинчалик мазкур фаолият натижасида XX аср бошида расмий мақомга эга тузилмага айланганлиги исботланган;

собиқ совет ҳокимияти даврида Ўзбекистоннинг пахтачиликка ихтисослашуви натижасида ёнғинлар сони кўпайиб бориши, ёнғинларни авж олишига ўт ўчирувчи ходимларнинг кўпинча сув ва техника воситаларини яхши билмаслиги, ёнғинни кеч пайқаб қолишлик, ўт ўчиришнинг ёмон ташкил этилганлиги, қисмларнинг уюшқоқлик билан ишламаганликлари сабаб бўлганлиги далилланган;

собиқ совет даврида соҳада кадрлар масаласи доимий муаммолардан бўлиб, мутахассислар етишмаслиги, ўқув курсларининг мавжуд эмаслиги, саноатнинг кучайиши баробарида ёнғин хавфининг ортиб бориши билан тизимда моддий-техник базанинг талаб даражасида бўлмаслиги (соҳада мавжуд бўлган моддий эҳтиёжларга давлат томонидан етарли маблағ ажратилмаганлиги) тузилманинг орқада қолиб кетишига сабаб бўлганлиги асосланган;

мустақиллик йилларида мамлакатни бозор иқтисодиёти муносабатлари асосида ривожлантириш ишлари ёнғин хавфсизлиги тизимининг мамлакат халқ хўжалигини барча тармоқларида ёнғинларнинг олдини олиш, ёнғин хавфсизлигини таъминлаш йўналишидаги фаолиятини такомиллашиб боришига, кадрлар тайёрлашда ёнғин назорати ва профилактика ишларини ташкил қилиш, профессионал тайёргарлик, саноат ва ёнғин хавфсизлиги фаолиятини назорат қилишга алоҳида эътибор қаратилганлиги исботланган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

диссертацияда берилган хулоса ва тавсиялар Ўзбекистонда ёнғин хавфсизлиги тизими фаолиятини янада такомиллаштириш, муаммоларини ҳал этишда, ёнғин хавфсизлиги тузилмаларини такомиллаштириш жараёнлари илмий асосда таҳлил қилинган.

Ишда илгари сурилган илмий ғоялар, келтирилган материаллар ва хулосалардан мустақиллик даври тарихига оид дарсликлар, ўқув қўлланмалари яратишда, ёнғин хавфсизлиги тизимида бўлган ўзгаришларни ёритишда, ёнғин хавфсизлиги тизимида кадрлар тайёрлаш ва малакасини ошириш тадбирларини амалга оширишда қўлланиши билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги тадқиқотда тарих фанида тан олинган ёндашув ва усулларнинг қўлланилгани, катта ҳажмдаги архив ҳужжатлари, адабиётлар ва эсдаликлардан фойдаланилгани, уларнинг аксариятида бирламчи манбаларга асосланилгани, хулоса, таклиф ва тавсияларнинг амалиётда жорий этилгани, олинган натижаларнинг ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқлангани билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти совет даври ва мустақиллик йилларида Ўзбекистон ёнғин хавфсизлиги хизматининг фаолиятини тарихий-қиёсий,

муаммоли-хронологик усуллар асосида, объективлик тамойилига таяниб тузилмавий-тизимли таҳлил асосида ёритилгани боис улардан мазкур муаммога оид назарий хулосаларни мукамаллаштиришда фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги музейи экспозицияларини тарихий фактлар билан бойитиш, шунингдек, ички ишлар органлари тарихи бўйича Фавқулодда Вазиятлар вазирлиги ҳузуридаги ўрта махсус ва олий таълим муассасаларининг талабалари учун дарслик ҳамда ўқув қўлланмалари яратишга хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.

Ўзбекистонда ёнғин хавфсизлиги хизматининг шаклланиш тарихи, таркибий тузилиши ва вазифалари, мустақиллик йиллари ёнғин хавфсизлиги хизмати тизимида амалга оширилган ислохотлар, кадрлар тайёрлаш ва унинг натижалари, ёнғин хавфсизлиги хизматининг ёнғинларни олдини олиш борасидаги ташвиқот-тарғибот ишлари, унинг натижаларига оид маълумотлардан Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Ички ишлар органлари тарихи музейининг “Ёнғин хавфсизлиги хизмати” ва “Ёнғин хавфсизлиги институти”га бағишланган экспозицияларни шакллантиришда фойдаланилган. (Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг 2019 йил 12 апрелдаги 2/1464 сонли маълумотномаси). Қўлланилган натижалар мазкур даврни фактик материаллар, манбалар ва маълумотлар билан тўлдиришга, ёнғин хавфсизлиги хизмати ходимларининг фаолиятини илмий асосда ёритишга хизмат қилган;

мустақиллик йилларида мамлакатни бозор иқтисодиёти муносабатлари асосида ривожлантириш ишлари ёнғин хавфсизлиги тизимининг мамлакат халқ хўжалигинидаги барча тармоқларда ёнғинларнинг олдини олиш, ёнғин хавфсизлигини таъминлаш йўналишидаги фаолиятини ёритиш масалаларига оид натижалардан Ўзбекистон Республикаси Фавқулодда вазиятлар вазирлиги Академиясида “Ўзбекистонда ёнғин хавфсизлиги тарихи”дан илмий ишлар тўпламини нашр этишда фойдаланилган. (Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлигининг 2020 йил 14 январдаги № 89-03-210 маълумотномаси). Қўлланилган натижалар Ёнғин хавфсизлиги Академиясида “Ўзбекистон тарихи” фанидан XX-XXI аср бошларига оид соҳага тегишли манбаларни тадқиқ этишда, архив ҳужжатлари ва экспонатларини шакллантиришда, соҳага оид ўқув-услубий қўлланма, дарслик, монографиялар ва бошқа турдаги ўқув материалларини тайёрлашга хизмат қилган;

ёнғин хавфсизлигининг олдини олиш ва унга қарши курашишга доир тадқиқотлар таҳлили бўйича илмий хулосалар Ўзбекистон миллий телерадиокомпанияси “Mahalla” телеканалининг ижтимоий-сиёсий, маданий-маърифий мавзусидаги “Машварат” кўрсатувининг сценарийсини тузиш ва тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон миллий телерадиокомпанияси “Mahalla” телерадиоканали давлат унитар корхонасининг 2018 йил 3 декабрь 02-02-493-сон маълумотномаси). Кўрсатувда мустақиллик йилларида ёнғин хавфсизлиги тизимининг янгидан шаклланиши, аҳоли ҳаёти ва соғлиги, давлат, жисмоний ва юридик шахслар мулкани ишончли сақлаш ва ёнғин хавфсизлигини таъминлаш, инсонлар ҳаёти билан боғлиқ бўлган ёнғинларнинг

олдини олиш борасида ёнғин хавфсизлиги хизматининг ўрни ҳақидаги маълумотлар етказилиб, бугунги обод ва фаровон ҳаётнинг қадрига етиш, шукроналик туйғусининг мустаҳкамланишига хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Диссертациянинг асосий мазмуни ва хулосаларига таяниб, тадқиқот натижалари 2 та халқаро ва 6 та республика илмий-амалий анжуманларида апробациядан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича 12 та илмий иш чоп этилган. Ўзбекистон Республикаси Олий Аттестация Комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий натижаларини чоп этиш тавсия қилинган нашрларда 5 та мақола, шу жумладан, 4 таси республика, 1 таси хорижий журналларда, 2 таси халқаро ва республика конференция ҳамда илмий тўпламларида нашр қилинган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган манба ва адабиётлар рўйхати ҳамда иловалардан иборат бўлиб, умумий ҳажми 142 саҳифани ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида диссертация мавзусининг долзарблиги асослаб берилган, ўрганилиш даражаси тавсифланган, ишнинг мақсади ва вазифалари, илмий янгилиги ва амалий натижалари баён қилинган, олинган натижаларнинг илмий ва амалий аҳамияти очиб берилган, натижаларни амалиётга жорий қилиш, нашр этилган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

“XX асрнинг биринчи ярмида Ўзбекистон ҳудудларида ёнғин хавфсизлиги тизимининг яратилиши ва унинг ўлка хавфсизлигини таъминлашга йўналтирилиши (1900–1945 йиллар)” деб номланган биринчи бобда Россия империяси ҳукмронлиги даврида ўлкада ёнғин хавфсизлиги тизимининг шаклланиши ва ўзига хослиги, Ўзбекистонда 1917–1945 йилларда ёнғин хавфсизлигини таъминлаш масалалари таҳлил этилган.

Инсоният тараққиётида оловнинг ижтимоий ҳаётга кириб келиши қадимий даврларга бориб тақалса-да, ундан фойдаланиш ҳозирги кунда ҳам аҳамиятини йўқотмаган бўлса ҳам, унинг салбий таъсири бугунги кунда ҳам инсонлар учун ёмон оқибатларга сабаб бўлмоқда. Минг йиллар давомида оловни ўчириш учун тегишли мосламалар ва махсус гуруҳлар бўлмаганлиги сабабли ёнғинни ўчиришда оддий меҳнат қуролларидан фойдаланилган. Тарихий маълумотларда келтирилишича, Амир Темур ҳукмронлиги даврида ўт ўчириш ташкилий тузилмаларига асос солиниб, махсус ўт ўчирувчи ўнликлар ташкил этилган. Улар керакли барча анжомлар билан таъминлангани ҳолда, маош ҳам олишган.

Ўрта Осиёда давлатчиликнинг тараққий этиши натижасида шаҳарларда ёнғин хавфсизлигига мос, ўтга чидамли қурилиш материалларидан, юқори сифатли пишиқ ғишт, ганч қоришмаларидан фойдаланган ҳолда объектлар қурилиши бошланган. Йирик Хива, Бухоро, Самарқанд, Термиз каби шаҳарларда қурилган бинолар олдида доимий сув сақланадиган ҳовузлар барпо қилинган. Масалан, Бухорода 103 та ҳовуз мавжуд бўлиб, улардан энг йириги 1620 йилда

бунёд этилган “Лабиховуз” бўлган¹¹. Кўқон хонлигида ҳам ёнғинларнинг олдини олиш ва ёнғинларга қарши курашишда бозорлар ичидаги ховузлардан фойдаланилган¹².

Ўрта Осиё Россия Империяси томонидан босиб олингандан сўнг ўлкада тез алангаланувчи маҳсулотлар: спирт, нефть, пахта, кўмир, ёғ-мой маҳсулотлари ишлаб чиқариш йўлга қўйилди. Табиийки, ўлкада пахтачиликка эътиборнинг кучайтирилиши ёнғин хавфсизлиги хизматини ривожлантиришни тақозо этди¹³. Бу даврда ёнғинни бартараф этиш усуллари ўзига хос бўлиб, ҳар бир маҳаллада тунги навбатчилик ташкил этилиб, навбатчилар ёнғин содир бўлганда маҳалла аҳлини офатни бартараф этишга жалб этган. Бу даврда Туркистон генерал-губернаторлиги томонидан ёнғин хавфсизлиги масалаларига қаратилган битта ҳам меъёрий ҳужжат қабул қилинмади, бу ишлар подшо маъмурияти томонидан юборилган меъёрий ҳужжатлар асосида бошқарилди¹⁴. 1868–1893 йилларда Тошкент ва Самарқандда содир бўлган ёнғинлар оқибатида кўрилган талофатлардан сўнг империя маъмурлари ёнғин муҳофазаси масаласи бўйича тегишли чоралар кўришга мажбур бўлди ва Туркистон генерал-губернатори ўт ўчириш командаларини тузишга рухсат берди. Натижада 1902 йилда Тошкент, кейинчалик бошқа шаҳарларда ҳам маҳаллий полиция аппаратлари таркибда ўт ўчириш командалари ташкил этилди¹⁵. 1914 йил 11 июнда Тошкент шаҳар Думаси шаҳар ўт ўчириш жамоатчилик командасини тузиб, унга кўра, команда 14 кишидан иборат таркибда шакллантирилди. Ўт ўчириш араваси учун 10 та от ҳам ажратилди. 1914 йил 14 октябрда ҳарбий вазирлик томонидан ўт ўчириш жамоатчилик командасининг ёнғинларни олдини олиш ва батараф этишдаги хизмат вазифалари тасдиқланди¹⁶.

Ўлкада совет ҳокимияти ўрнатилганидан сўнг, 1918 йилнинг 17 апрелида Туркистон ХКСнинг “Ёнғинга қарши кураш чораларини ташкил этиш тўғрисида”ги Декрети қабул қилинди¹⁷. Декрет асосида Туркистонда 1918 йилнинг декабрь ойида ёнғиндан сақлаш суғурта бўлими ва коллегия ташкил этилди. Мазкур бўлим Туркистон Маҳаллий коммунал хўжалик бошқармасига бўйсундирилиб, уларга давлат аҳамиятига молик объектларни ёнғиндан сақлаш вазифаси юклатилди. Шу ўринда қайд этиш керакки, шу даврдан бошлаб ёнғинларга қарши кураш масаласига давлат сиёсати даражасида эътибор қаратила бошланди¹⁸. 1919 йилдан саноат ташкилотларида кўнгилли халқ дружиналари тузилди¹⁹. Уларга барча пахта сақлаш омборлари, ёғ, совунгарлик

¹¹Тўхтаев С. Қадим бухородаги ўт ўчириш манбалари – ховузлар, илк ўт ўчирувчи-мешкоблар. Шаҳар тарихидан айрим саҳифалар // *Yong'in xavfsizligi*. 10(98). 2013. – Б. 33.

¹² Исаков Д. Кўҳна шаҳар тараққиёти йўлида. Ёнғин хавфсизлиги – пожарная безопасность. Ихтисослаштирилган амалий илмий – техникавий журнал. – Тошкент, 9 (85) 2012. – Б. 39-40.

¹³ Ўзбекистон Республикаси ИИВ Архиви. Ёнғиндан сақлаш бошқармаси ички ишлар хизматчиларининг халқ осойишталигини кўриқлаш йўлидаги хизматга оид ҳужжатлари.

¹⁴Музаффаров У., Реимбоев Р., Раҳматов Л., Бахронов Д., Досчанов М. 25 йил: шараф, маҳорат ва мардлик мактаби. –Тошкент: Фафур Ғулом, 2018. – Б. 32.

¹⁵ Саидов С.С., Шарипов Ҳ.М ва бошқалар. Бухоро ёнғин хавфсизлиги: ўтмиш ва бугун. – Бухоро. – Б. 19-20.

¹⁶ Ташкентская пожарная команда // *Туркестанские ведомости* (№105). 1914, 12 ноября. – С.5.

¹⁷ Декреты Советской власти. Том II. 17 марта-10 июля 1918 г. – Москва: Гос. Изд. полит. лит, 1959. – С. 59-74

¹⁸Постда. – № 31. (1936)1969 йил 16 апрель.

¹⁹ЎзР МА, 39-фонд, 1-рўйхат,192-иш, 5-5-варақнинг орқаси.

заводларида ишчилардан иборат бўлган ёнғин ўчирувчи дружина мажбуриятлари²⁰, ёнғин ўчирувчиларнинг вазифалари белгилаб берилди²¹. Шундай дружиналар ўлканинг бошқа ҳудудларида ҳам тузилди²².

1919 йил 13 февралда ТАССР ХКСнинг “Заводлар ва пахта саноати омборларида ёнғинга қарши дружинникларни қабул қилиш тўғрисида”ги қарори қабул қилиниб, соҳага, асосан, касбий тайёргарлиги бор шахслар, шу билан бир қаторда кўнгилчилар ҳам жалб этилди. Натижада пахта заводларида ёнғин хавфсизлигини таъминлаш тизимлари шакллантирилди. Шу тариқа Ички ишлар халқ комиссарлиги таркибида янги типдаги ёнғинга қарши курашиш тизими юзага келди²³.

Ўлкада пахта етиштиришнинг йил сайин ортиб бориши, пахта тозалаш заводларида ёнғинлар сонининг ошиши²⁴, ёнғин хавфсизлиги тизимини такомиллаштириш заруриятини келтириб чиқарди. 1921 йилда Туркистон АССР ИИХК қошида Ёнғин хавфсизлиги хизматига оид “Маиший хизмат бўлими” ташкил этилди²⁵. Унга асосан Тошкентда илк бор иккита унчалик катта бўлмаган ёнғинга қарши курашиш қисмлари – командалари шаклланди. Улардан бири эски шаҳар (олдинги “Спартак” майдони)да жойлашган бўлиб, унинг таркиби ўн бир киши, 7 та от ва 1 та арава, 3 та ёғоч бочкадан иборат бўлган ўчириш анжомлари билан таъминланди. Қирқ кишидан ташкил топган ёнғинга қарши курашнинг иккинчи командаси ГОГОЛЬ(ҳоз.номи.бўлса)кўчасида жойлашди. Уларнинг тасарруфида ўн олтига от бор эди²⁶. Бундай командалар Самарқанд, Андижон, Наманган, Жиззах, Қўқон ва ўлканинг бошқа шаҳарларида ҳам ташкил этилди²⁷.

Тизимни ривожланиб боришда кадрлар масаласи муҳим бўлиб, 1921 йилда Тошкентда ёнғин техникларини тайёрлаш курси ташкил этилди²⁸. 1922 йилда Тошкент шаҳар Советининг қарорига кўра, Тошкентнинг Хадра майдонига яқин собиқ Тош.трам биносида ўт ўчирувчилар депоси ташкил этилди ва 12 нафар ўт ўчирувчидан иборат бўлган хизматчилар фаолияти йўлга қўйилди. Бу илк профессионал ёнғинга қарши курашиш гуруҳларидан бири эди. 1930 йилдан мазкур депо “Спартак” (Эски Жўва деҳқон бозори) стадион ўрнидаги эски бинода 1932 йилгача фаолият олиб борди. 1932 йилда командага илк марта ГАЗ-АА русумли битта ўт ўчириш автомашинаси берилди²⁹ ва аста-секинлик билан тизим замонавий техникалар билан жиҳозлана бошланди. Команда ўша йилларда Тошкент шаҳар ижроия кўмитаси қарамоғида бўлиб, 1936 йилдан Республика Ички ишлар халқ комиссарлиги тасарруфига ўтказилди³⁰.

Республикада қўплаб саноат корхоналарининг қурилиши, аҳоли турар

²⁰ ЎзР МА, 39-фонд, 1-рўйхат, 192-иш, 5-варақ.

²¹ ЎзР МА, 39-фонд, 1-рўйхат, 192-иш, 50-варақ.

²² ЎзР МА, 25-фонд, 1-рўйхат, 506-иш, 284-варақ.

²³ ЎзР МА, 25-фонд, 1-рўйхат, 506-иш, 284-варақ.

²⁴ Басмачество: социально-политическая сущность. – Ташкент: Наука, 1984. – С.15.

²⁵ ЎзР МА, Р-25-фонд, 1-рўйхат, 429-иш, 128-варақ.

²⁶ ЎзР МА, 39-фонд, 1-рўйхат, 354-иш, 15-варақ.

²⁷ Қасымов Б.Э. Охрана социалистической собственности от пожаров. – Ташкент: Мехнат, 1987. – С.40.

²⁸ Қаримов К. Жасорат солномаси // Тошкент окшоми. 1968 йил, 17 апрель (90-сон). – Б.3.

²⁹ ЎзР МА, 86-фонд, 1-рўйхат, 7429-иш, 29-варақ.

³⁰ ЎзР МА, 27-фонд, 1-рўйхат, 661-иш, 50-варақ.

жойларининг кўпайиб бориши, корхоналар ва ташкилотларда ёнғинлар сонининг ортиши ёнғинга қарши курашни кучайтиришни талаб қиларди. Ўзбекистон ССР Меҳнат Халқ комиссарлиги томонидан 1925 йил 17 июнда “Аҳоли яшаш жойларини, ишлаб чиқариш ташкилотларини кўриқловчи касбий ўт ўчириш қисмларини 3 сменали тизимга ўтказиш ҳақида”ги Фармойиш қабул қилинди³¹. Фармойишда белгиланган вазифаларни ижро этиш мақсадида Республика Маҳаллий Хўжалик Бош бошқармаси орқали ёнғин хавфсизлигини таъминлаш учун 1925–1926 йил учун 114.659 рубль, 1926–1927 йил учун 141.472 рубль миқдоридаги молиявий маблағ ажратилди. Бироқ бу маблағлар ёнғин хавфсизлигини таъминлаш учун етарли бўлмади³², оқибатда Тошкент, Фарғона, Самарқанд ва Зарафшон вилоятларида ходимлар ва уларнинг техник таъминотида узилишлар юзага келди. Масалан, ёнғин хавфсизлиги бўйича Тошкентнинг янги шаҳар қисмида 1 та ўт ўчирувчилар жамоаси ва 36 нафар ходим, эски шаҳар қисмида эса 1 та ўт ўчирувчилар жамоаси, 18 нафар ходим ишлаган. Фарғона вилояти бўйича фақат Андижон шаҳрида 1 нафар брандмейстер фаолият кўрсатган, Самарқанд вилоятида 1 та ўт ўчирувчилар жамоаси ва 33 нафар ходим ишлаган бўлиб, саноат корхоналари кўплаб қурилаётган республика учун бу озчиликни ташкил этар эди³³. Шундай бўлса-да, тизим ўз фаолиятини давом эттирди, масалан, 1927 йил 19 июнда Бухоро шаҳрининг Бозор-чўп маҳалласидаги Комтрест ташкилотида юз берган ёнғин ўт ўчирувчи ва кўнгиллилар ёрдами билан бартараф этилган³⁴.

Таҳлил этилаётган йилларда ёнғин хавфсизлиги тизимини ривожлантиришда муҳим ҳособланган ҳужжат, 10 бўлимдан иборат Ўзбекистон ССР “Давлат ёнғин назорати органи тўғрисида”ги Низом ЎзССР МИК ва ХКС томонидан 1928 йил 14 майда қабул қилинди³⁵.

1930 йиллардан ёнғин хавфсизлиги тизими аҳоли яшаш манзилларида ҳам ташкил этилди. Ёнғин хавфсизлиги хизмати ходимларининг корхоналарда, театр, кинотеатрларда ҳамда кишилар кўп йиғиладиган жойларда навбатчилик ташкил қилиш, хавфсизлик ҳолатини текшириш ишлари йўлга қўйилди. Лекин бу ишлар ҳар доим ҳам ижобий самарасини бермади. Масалан, 1930 йил 1 майдан 1931 йил 1 майгача³⁶ Ўзбекистон ССР ҳудудида жойлашган “Средазрасмаслотрест” ташкилоти таркибидаги 13 та ёғ-мой заводида 151 марта ёнғин чиқиб, улардан 14.676 рубль миқдорида талофат кўрилган³⁷. “Средазхлоптрест” таркибидаги 62 та пахта тозаловчи заводда жами 186 марта ёнғин содир бўлган ва улардан 8.132 рубль зарар кўрилган³⁸.

Иккинчи жаҳон урушининг бошланиши билан Республика ёнғин хавфсизлиги тизимида ўзгаришлар рўй берди. Бўлимлар фронтга жалб қилинди. Натижада мавжуд тузилмалар, асосан, давлат аҳамиятига молик

³¹ ЎзР МА, Р-86-фонд, 1-рўйхат, 265-иш, 36-37-варақлар.

³² ЎзР МА, Р-837-фонд, 3-рўйхат, 48-иш, 25-26-варақлар.

³³ ЎзР МА, Р-837-фонд, 1-рўйхат, 25-иш, 11-варақ.

³⁴ ЎзР МА, 837-фонд, 3-рўйхат, 48-иш, 49-варақ.

³⁵ Мазкур низом лойиҳаси 1928 йил 14 майда ишлаб чиқилган ва кейинчалик амалга киритилган бўлиб, ундан кўзланган асосий мақсад тизимни мустаҳкамлашдан иборат бўлган.

³⁶ ЎзР МА, 89-фонд, 1-рўйхат, 666-иш, 1-2(ор.)-варақлар.

³⁷ ЎзР МА, 89-фонд, 1-рўйхат, 666-иш, 1-варақ.

³⁸ ЎзР МА, 89-фонд, 1-рўйхат, 666-иш, 1(ор.)-варақ.

объектларни ёнғиндан сақлаш билан шуғулланди, бўлинмаларга хотин-қизлар ҳам жалб қилинди.

Хуллас, ўлкада ёнғин хавфсизлиги тизимининг шаклланиши ва такомиллашиб бориши, аввало, кундалик ҳаётда юзага келган ижтимоий эҳтиёжларни ҳал этишдан бошланган бўлса, кейинчалик, бутун халқ хўжалиги ва аҳоли яшаш жойларини қамраб олди. 1920 йиллардан бошлаб, ёнғин хавфсизлигини таъминлаш бўлинмаларини касбий малакали мутахассислар билан тўлдиришга, тизимни замонавий техник воситалар ва жиҳозлар билан таъминлашга эътибор қаратилди. Бироқ, бу саъй-ҳаракатлар талаб даражасида бўлмаганлиги сабабли ўлкада ёнғин хавфсизлиги хизматининг тўлиқ даражада такомиллашиб боришига тўсқинлик қилди.

“Ёнғин хавфсизлиги тизимининг Ўзбекистондаги ижтимоий-иқтисодий жараёнлардаги иштироки (1946-1991 йиллар)” деб номланган иккинчи бобда Ўзбекистонда ёнғин хавфсизлиги тизимидаги ўзгаришларнинг хусусиятлари, моддий техник базаси ва кадрлар тизимидаги аҳвол, Ўзбекистон халқ хўжалиги фаолиятида ёнғин хавфсизлиги тизимининг ўрни таҳлил этилган.

Иккинчи жаҳон уруши тугагандан сўнг мамлакат иқтисодиётини тиклаш жараёнида ёнғин хавфсизлигини таъминлаш тизимида ҳам ўзгаришлар амалга оширилди. Ўзбекистонда тизимнинг фаолиятини кучайтириш мақсадида унинг моддий-техник таъминотини етарли даражада таъминлашга эътибор қаратилди³⁹. 1954 йилда Ўзбекистон ССР Ички ишлар вазирлиги Тошкент шаҳар ва Тошкент вилояти Ёнғиндан муҳофаза қилиш бўлимидан Тошкент шаҳрини муҳофаза қилиш учун Ўзбекистон ССР ИИВ Ёнғиндан сақлаш бошқармаси (ЁСБ) таркибидаги бирикма ажралиб чиқди, ПМГ-1, ПМГ-5, ПМГ-6, 33С русумли ёнғин ўчириш автоуловлари билан таъминланди, қисм ҳарбийлаштирилди. Янги ёнғин ўчириш техникалари кириб келиши билан 786 кишилиқ шахсий таркиб сони қисқартирилди, командада 74 киши қолдирилди. Янги техникалар билан таъминланган бу таркиб ёнғинларни муваффақият билан ўчира олди. Масалан, 1962 йилга келиб 1961 йилга нисбатан ёнғинлар миқдори 15,6 фоизга, ёнғинлардан келиб чиқадиган моддий зарар эса 40 фоизга камайди. 1963 йилга келиб, бу зарар 17,6 фоизга камайди. Биргина Самарқанд вилоятида ёнғиндан келадиган зарар 7,7 мартага камайди⁴⁰. 1968–1978 йиллари эса Ўзбекистон шаҳарларида бир неча ёнғинга қарши курашиш деполари ва иншоотлари қурилди. Улар ёнғинларнинг олдини олиш ва ёнғинга қарши курашишда муҳим аҳамият касб этди⁴¹.

Бу даврда ўт ўчириш ишларида қаҳрамонлик кўрсатганлар ҳам бўлди. Ўзбекистон ССР Олий Совети Президиуми қарорига мувофиқ “Ёнғин вақтида жасорат кўрсатганлик учун” медали таъсис этилди. 1957, 1966, 1967 йилларда бир гуруҳ ўт ўчирувчилар ана шу медаль билан мукофотландилар⁴². 1966 йил 8 мартда Тошкент шаҳар, Октябрь райони, Кўксув кўчаси, 11-болалар уйида ёнғин чиқади. Оловга қарши ҳаракатда 147 нафар боланинг ҳаёти сақлаб қолинади.

³⁹ ЎзР МА, 837-фонд, 33-рўйхат, 5564-иш, 21-24-варақлар.

⁴⁰ Парада В. “Огни сороколетия” // Пожарное дело. – №10, 1964, – С.17.

⁴¹ Юрьев Н. Новостройки пожарной охраны // Пожарное дело. – №5, 1980. – С. 18-19.

⁴² Гусельников И. Ўт ўчирувчиларнинг маҳоратини такомиллаштирайлик // Постда. 1969 йил, 5 сентябрь.

Болаларни кутқараётганда 8-мустақил ҳарбийлаштирилган ўт ўчириш қисмининг қоровул бошлиғи, катта лейтенант В.Г.Челноков қаҳрамонларча ҳалок бўлади ва ўлимидан сўнг у СССР Олий Совети Президиумининг фармони билан “Қизил байроқ” ордени билан мукофотланади, Ўзбекистон ИИВ буйруғига биноан шахсий таркибнинг абадий рўйхатига киритилади, В.Г.Челноков номи Тошкент шаҳар ижроқўмининг фармонига биноан 11-болалар уйига берилади.

А.В.Володин, техник қисмининг бошлиқ ўринбосари И.И.Ковтунов, бўлим командири Э.М.Ильябаев, жангчи Ф.Шамсиддинов ва бошқалар “Ёнғинда мардлик кўрсатганлиги учун” медали билан тақдирландилар⁴³. 1966 йилги зилзила вақтида ҳам бўлинма жангчиларидан И.П.Калмикова, Л.Г.Наберухина, Р.С.Сабирова ва бошқалар ўз постларида мардона туриб, талофатларни бартарарф этишда иштирок этдилар.

Ёнғин хавфсизлиги масаласининг жамият ҳаётидаги ўрни ошиб, ижтимоий аҳамият касб эта бошлаши ёнғин хавфсизлиги бўйича ихтиёрий халқ дружиналарининг ташкил этилишида ҳам яққол кўзга ташланади. Бу халқ дружиналари 1950 йилларда ҳам ўз фаолиятини давом эттирдилар⁴⁴. 1958 йилда Ўзбекистонда ёнғинга қарши курашувчи 4000 та ихтиёрий дружина мавжуд эди. Уларнинг 2000 таси саноат объектларида, 2000 таси қишлоқ хўжалигида ва колхозларда жойлашган эди⁴⁵. Кўнгилилар давлат органлари билан ҳамкорликда иш олиб бориб, ёнғин хавфсизлиги хизмати учун маълум даражада ҳисса қўшди. Улар ёнғин хавфсизлиги хизмати билан биргаликда мамлакат миқёсида корхона ва аҳоли яшаш пунктларида содир бўлган ёнғинларнинг 30 фоизини ўчиришда иштирок этдилар. Натижада йилига 40.000 та ёнғин ўчирилиб, 4000 минг нафар аторофида аҳоли кутқарилди, 300 млн. рубль аторофидаги буюмлар сақлаб қолинди. Умумий олганда, бу жамоат ташкилотлари фойиати давомида 200 млн рубллик фойда келтирди⁴⁶.

1960 йилларга келиб, ёнғинга қарши ҳаракатларнинг кучайиб бориши мутахассис кадрлар тайёрлашни такомиллаштириш зарурлигини кўрсатди. 1969 йил 21 июнда СССР Ички ишлар вазирлигининг “ЎзССР ИИВнинг ҳарбийлаштирилган ёнғиндан сақлаш қисм ва бўлинмаларининг штат бирликларини эълон қилиш тўғрисида”ги буйруғига кўра, республикада саноат ва ишлаб чиқариш корхоналарини ёнғиндан ҳимоя қилиш мақсадида мутахассисларни етказиш ҳамда ёнғинлар олдини олиш чораларини кўришга алоҳида эътибор қаратилди. Ўзбекистон ССР ИИВнинг 1969 йил 9 июлдаги буйруғи билан Тошкент шаҳрида ёнғиндан сақлаш ўрта ва катта бошлиқлар таркибини тайёрловчи ҳарбийлаштирилган курс ташкил этилди. У Ўзбекистон ССР ИИВ Ёнғиндан сақлаш бошқармасига бўйсундирилди. Унга давлат ёнғиндан сақлаш хизматида ишловчи 83 нафар ходим ўқишга қабул қилинди. Ушбу ўқув курсини муваффақиятли битирганларга кичик лейтенант маҳсус офицерлик унвони берилди. 16 йил мобайнида шу курс битирувчилари Ўрта Осиёдаги ички ишлар органлари Ёнғиндан сақлаш хизмати ўрта бўғин

⁴³Тошкент оқшоми 1968 йил, 17 апрель. – №90549. – Б. 3.

⁴⁴ ЎзР МА, 2138-фонд, 1-рўйхат, 206-иш, 238-варақ.

⁴⁵// Постда. 1958 йил, 18 апрель

⁴⁶ Касымов Б. Организационные и правовые основы пожарной безопасности. – Ташкент. 1990. – С. 80.

бошлиқларига бўлган эҳтиёжни қондириб келдилар. 1977 йил СССР Министрлар Советининг 15 июндаги 654-сон Қарори ва СССР ИИВнинг 1978 йил 31 январдаги буйруғига кўра Тошкент олий мактаби таркибида Ёнғинга қарши техника ва хавфсизлиги муҳандислари факультети ташкил этилди⁴⁷. Бу факультет олий маълумотли ёнғин хавфсизлиги хизмати кадрларини тайёрлаб берди.

1985 йилда СССР ИИВ Тошкент ёнғин техник билим юрти ташкил этилди. Унда ўқиш муддати икки йил бўлиб, Ўрта Осиё Республикалари учун махсус лейтенант унвонини берувчи офицер-кадрлар тайёрланди. Хусусан, билим юртини 1985–1992 йилларда 704 нафар мутахассис тамомлаб, амалиётга йўлланма олди. Шулардан 428 нафари Ўзбекистон Республикаси ИИВ ёнғиндан сақлаш тизимида хизмат қилган.

Шу ўринда таъкидлаш лозимки, ўрганилаётган йилларда республика миқёсида тизимнинг фаолиятида қатор камчиликлар ҳам кузатилиб, улар содир бўлган ёнғинлар кўпинча сув ва техника воситалари етарли миқдорда бўлмаганлигидан, ёнғинларнинг 20 фоизи ёнғинни кеч пайқаб қолганликдан ва 12 фоизи ўт ўчиришни ёмон ташкил этилганлигидан, ўт ўчириш қисмларининг уюшқоқлик билан ишламаганликларидан келиб чиқар эди⁴⁸. Бундай узилишлар оқибатида 1980 йилларда жойларда 35 мингдан кўпроқ ёнғин ҳодисалари рўй берган. Уларда 28 миллион сўмга яқин иқтисодий зарар кўрилган. 520 киши ҳаётдан кўз юмган, уларнинг 173 нафари мактаб ва мактабгача ёшдаги болалар бўлган. 1989 йил январдаги маълумотга кўра, Ўзбекистонда ҳар куни 30 та ёнғин рўй бериб турган. Оқибатда ҳар ҳафтада 200-250 та квартира ва турар жойлар яроқсиз ҳолатга келган⁴⁹.

Умуман олганда, таҳлил этилаётган йилларда ҳукумат томонидан ёнғин хавфсизлиги тизимини такомиллаштириш, унинг моддий-техник базасини яхшилаш ва кадрлар таркибини малакали мутахассислар билан тўлдириш борасида қонун ҳужжатлари қабул қилиниб, муайян ишлар амалга оширилса-да, соҳа фаолиятида қатор камчиликлар ҳам кузатилади. 1980 йилларнинг охирларида ижтимоий-иқтисодий соҳаларда юзага келган танглик ҳолати республика ёнғин хавфсизлиги тизими фаолиятига ҳам жиддий таъсир кўрсатди. Тизимнинг фаолиятини техник жиҳозлаш амалда деярли тўхтатилди.

“Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда ёнғин хавфсизлиги тизимининг ривожланиши” деб номланган учинчи боб Ўзбекистонда Ёнғин хавфсизлиги тизимининг янгилааниши, ёнғин хавфсизлигини таъминлаш соҳасида кадрлар тайёрлаш тизимининг йўлга қўйилиши, ислоҳотларнинг янги босқичида ёнғин хавфсизлигига бўлган эътибор масалалари тадқиқига бағишланади.

Мустақиллик йилларида мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳаётини ислоҳ қилиш, бошқарувнинг янгича шаклини вужудга келтириш ҳамда халқ хўжалигини бозор иқтисодиёти муносабатлари асосида ривожлантириш муҳим вазифалардан бири бўлиб қолди. Бу жараёнда ёнғин хавфсизлигини таъминлаш

⁴⁷ Халқ хизматида 75 йил. – Тошкент. Ўзбекистон, 1992. – Б.94.

⁴⁸ Гусельников И. Ўт ўчирувчиларнинг маҳоратини такомиллаштирайлик // Постда. 1969 йил, 5 сентябрь.

⁴⁹ Мирзоитов М. Олов тили буралганда // Қишлоқ ҳақиқати. 1989 йил, 7 январь. – Б. 3.

тизимда ҳам қатор ислоҳотлар амалга оширилди, тизимни ривожлантириш учун янги асосдаги ҳуқуқий-меъёрий ҳужжатлар ишлаб чиқилди, моддий-техника базаси босқичма-босқич модернизация қилинди, юксак малакали ва салоҳиятли кадрларни тайёрлашга жиддий эътибор қаратилди.

Ўзбекистон ССР Президентининг 1991 йил 25 августдаги Фармони⁵⁰га асосан Ўзбекистон ССР Ички ишлар вазирлиги жумҳурият ҳуқуқий тасарруфига ўтказилди ва мустақиллик эълон қилинганидан сўнг Ўзбекистон Республикаси ИИБга айлантирилди. Бундай ўзгаришлар натижасида ёнғиндан сақлаш бошқармаси ИИБ таркибига киритилди. Ёнғин хавфсизлиги хизматининг барча таркиб ва тузилмаларини тизимли равишда ташкил этиш мақсадида 1993 йил 17 май куни Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкасининг 227-сон “Ўзбекистон Республикаси Давлат ёнғин назорати тўғрисидаги Низомни тасдиқлаш ҳақида”ги⁵¹ Қарори қабул қилинди. Унга кўра Давлат ёнғин назорати, мамлакат халқ хўжалигининг барча тармоқларида ёнғинларнинг олдини олиш, ёнғин хавфсизлигини таъминлаш йўналишидаги фаолиятни ўз тасарруфига олди. Шунингдек, яна бир қатор меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар асосида тизим фаолиятини жаҳон стандартларига мос равишда қайтадан ташкил этиш, моддий-техника таъминотини бозор иқтисодиёти шароитига мос тарзда таъминлаш, бошқарувни қонунчилик ва демократик принципларга суянган ҳолда йўлга қўйиш ишлари амалга оширилди.

Ислоҳотлар давомида портлаш ва ёнғин чиқариш хавфи юқори саналган масканларда, йирик саноат корхоналари қошида, шунингдек, аҳолиси 50 минг нафардан ортиқ бўлган шаҳар ва шаҳар тоифасидаги ҳудудларда, туман марказлари ҳамда бошқа аҳоли яшаш пунктларида ёнғин соқчилиги ташкил этилди. Андижон вилоятининг Шаҳрихон, Навоий вилоятининг Зарафшон, Наманган вилоятининг Чуст ва Сирдарё вилоятининг Янгиер шаҳарларида “Касбийлаштирилган ўт ўчириш қисмлари” “Ҳарбийлаштирилган ўт ўчириш қисмлари”га айлантирилди. Кейинчалик бу қисмлар “Ҳарбийлаштирилган ёнғин хавфсизлиги қисмлари”, деб атала бошланди⁵². Шунингдек, алоҳида мураккаб ва узоқ давом этувчи ёнғинларни ўчириш бўйича Республика ихтисослаштирилган отрядлари ташкил этилди ва у Республика ИИБ ЁХББга бўйсундирилиб, махсус буйруқ билан штат бирликлари тасдиқланди.

Бошқарувнинг янгича шакли амалга оширилгач, жойлардаги ёнғин хавфсизлиги бўлинмаларида хизмат, жанговар ва жисмоний тайёргарликни оширишга қаратилган тадбирларга эътибор кучайтирилди. Бухоро вилоят ИИБ

⁵⁰“Ўзбекистон Республикасининг давлат мустақиллиги асослари тўғрисида”ги Қонунга мувофиқ ва Ўзбекистон ССР Президентининг Ўзбекистон ССР Ички ишлар вазирлигини жумҳурият ҳуқуқий тасарруфига ўтказиш ҳақида 1991 йил 25 августдаги Фармони бажариш юзасидан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Вазирлар Маҳкамасининг 1991 йил 25 октябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги ҳақида”ги 270-сонли қарори //lex.uz

⁵¹ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1993 йил 17 майдаги “Ўзбекистон Республикасида Давлат Ёнғин Назорати тўғрисидаги Низомни тасдиқлаш ҳақида”ги 227-сонли қарори //www.lex.uz

⁵²Статистик тўплам: Ўзбекистон Республикаси иқтисодий-ижтимоий тараққиётининг мустақиллик йилларидаги (1990–2010 йиллар) асосий тенденция ва кўрсаткичлари ҳамда 2001–2015 йилларга мўлжалланган прогнозлари. – Тошкент: Ўзбекистон, 2011; Рахимов М., Раҳматуллаев Ш., Турсунова Р., Назаров Р. Очерк новейшей истории Узбекистана. 2-е издание (исправленное и дополненное). – Ташкент: Адабиёт учкунлари, 2015.

ЁСБда ҳам касбий ўт ўчириш кўшилмалари ўрнига касбий ёнғин хавфсизлиги қисмлари ташкил қилинди⁵³, Наманган вилоятида ИИБ ЁСБ бу жараёнда ёнғин хавфсизлиги бошқармаси (ЁХБ)га айлантирилиб, штат бирлиги 19 нафарга етди⁵⁴.

Шунингдек, республика халқ хўжалигида, кўплаб саноат корхоналарида катта салоҳиятга эга бўлган ёнғин хавфсизлиги махсус қисмлари ва постлар ташкил этилди⁵⁵.

2009 йил 30 сентябрда Ўзбекистон Республикасининг Ёнғин хавфсизлиги тўғрисида 6 боб ва 40 моддадан иборат бўлган Қонуни қабул қилинди. Мазкур Қонун Қонунчилик палатаси томонидан 2009 йил 24 июнда қабул қилиниб, 2009 йил 28 августда Сенатда маъқулланди. 2009 йил 30 сентябрда Биринчи Президентимиз И.Каримов томонидан имзоланиб, 1 октябрдан кучга кирди⁵⁶. Қонун мамлакатда ёнғин хавфсизлигини таъминлаш тизимидаги муносабатларни тартибга солиш, ёнғин-қутқаруви хизмати ваколатлари, вазибалари, бурч ва мажбуриятларини, ҳуқуқий тамойилларини белгилаб бериш билан бирга республикада фаолият юритаётган барча давлат ва нодавлат корхона ва ташкилотлар, идоралар, ўқув ва даволаш муассасалари меҳнат жамоалари, фуқаролар ўзини-ўзи бошқариш органларининг ёнғин хавфсизлигини таъминлаш, ёнғинларни олдини олишга қаратилган барча чора-тадбирларни амалга оширишдаги ҳамда содир бўлган ёнғинларни бартараф этишдаги ҳуқуқ ва мажбуриятлари аниқ белгилаб берилди. Шундай бўлса-да, ёнғин содир бўлиш ҳолатлари турлича бўлди. Масалан, Наманган вилоятида 2009 йилнинг 7 ойда 29 та ёнғин содир бўлган бўлса, 2010 йилнинг 7 ойида ёнғин содир бўлиш ҳодисаси 21 тага тушди⁵⁷. Сурхондарё вилоятида 2009 йилда 543 та, 2010 йилда 551 та ёнғин содир бўлиб, моддий зарар 23,4 фоизга кўпайган. 2011 йил январь ойининг биринчи ярмида вилоят бўйича 33 та ёнғин содир бўлиб, уларда 3 нафар фуқаро тан жароҳати олган⁵⁸. Республика бўйича эса, 2009 йилда 14.548 та, 2010 йилда 14.258 та турли даражада ёнғин содир бўлган бўлса, унинг 10.853 таси аҳоли яшаш жойларига, улардан Қорақалпоғистон Республикасида болалар шўхлиги оқибатида 107 та, Қашқадарё вилоятида 114 та, Сирдарё ва Самарқанд вилоятларида 92 та, Тошкент вилоятида 199 та, Тошкент шаҳрида 241 та, Фарғона вилоятида 163 та, Хоразм вилоятида 68 та, Сурхондарё вилоятида 64 та, Жиззах вилоятида 71 та, Навоий вилоятида 28 та, Бухоро вилоятида 88 та, Андижон вилоятида 58 та турли даражадаги ёнғинлар содир бўлган⁵⁹.

⁵³Бухоро ёнғин хавфсизлиги: ўтмиш ва бугун. – Тошкент: Бухоро нашриёти, 2007. – Б.96.

⁵⁴ Ўзбекистон Республикаси ИИБ Архиви. Ёнғиндан сақлаш бошқармаси ички ишлар хизматчиларининг халқ осойишталигини кўриклаш йўлидаги хизматига оид ҳужжатлари; Умматов Р. Самандар. – Тошкент: Davrpress, 2009. – Б.50.

⁵⁵ Ўзбекистон Республикаси ИИБ Архиви. Ёнғиндан сақлаш бошқармаси ички ишлар хизматчиларининг халқ осойишталигини кўриклаш йўлидаги хизматига оид ҳужжатлари.

⁵⁶ 2009 йил 30 сентябрдаги Ўзбекистон Республикасининг Ёнғин хавфсизлиги тўғрисидаги Қонуни (Қонунчилик палатаси томонидан 2009 йил 24 июнда қабул қилинган Сенатомонидан 2009 йил 28 августда маъқулланган) // parliament.gov.uz

⁵⁷ Жумабоев С. Ҳали кўп ишлашимиз керак. Ёнғин хавфсизлиги–пожарная безопасность. Ихтисослаштирилган амалий илмий – техникавий журнал. – Тошкент, 9 (61) 2010. – Б.16.

⁵⁸“Yong’in xavfsizligi” почтасидан. Рақамларнинг тили бўлса... Ёнғин хавфсизлиги – пожарная безопасность. Ихтисослаштирилган амалий илмий-техникавий журнал. –Тошкент, 3 (67) 2011. – Б.6.

⁵⁹Ўзбекистон Республикаси ИИБ Архиви. Ёнғиндан сақлаш бошқармаси ички ишлар хизматчиларининг халқ осойишталигини кўриклаш йўлидаги хизматига оид ҳужжатлари; Қисқа сатрларда. Очиғини айтганда... Ёнғин

Шу ўринда қайд этиш керакки, мустақиллик йилларида кўплаб замонавий ёнғин ўчириш техникалари ва воситалари сотиб олинди. Ёнғин хавфсизлиги бўлинмалари қошидаги ҳарбийлаштирилган ва касбийлаштирилган қисмлари замонавий ёнғин ўчириш автомашиналари, техникавий восита ва мосламалар билан таъминланди. Мамлакатда ёнғин ўчириш автомобилларини ишлаб чиқариш йўлга қўйилди. Таъмирталаб эски автомобилларни капитал таъмирдан чиқариш ва жанговар ҳисобга қўйиш масалаларига ҳам эътибор қаратилди⁶⁰.

Таҳлил этилаётган йилларда, ёнғин хавфсизлиги хизмати кадрларини тайёрлаш бўйича ҳам қатор ислохотлар амалга оширилди. 2001 йил 27 мартда “Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар идоралари фаолиятини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Президент фармони асосида ички ишлар идоралари тизими, жумладан, ёнғин хавфсизлиги хизмати соҳасида ўзгаришларни амалга ошириш белгиланди⁶¹. Олий мактабнинг ташкил қилиниши билан ёнғин хавфсизлик тизимида ўзига хос янгилинишлар ва йўналишлар юзага келди ҳамда бу ёнғин хавфсизлиги фаолиятида муҳим аҳамиятга эга бўлди. 2017 йил 10 апрелда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ички ишлар органларининг фаолияти самарадорлигини тубдан ошириш, жамоат тартибини, фуқаролар ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилишни таъминлашда уларнинг масъулиятини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармонига асосан “Ёнғин хавфсизлиги олий техник мактаби” “Ёнғин хавфсизлиги институти”га айлантилди⁶².

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 23 майдаги “Ёнғин хавфсизлиги соҳасида кадрларни тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-2991-сон Қарорига мувофиқ илк бор “Давлат Ёнғин Хавфсизлик Хизмати” тушунчаси амалга киритилиб, институтда “Ёнғин хавфсизлиги” мутахассислиги – “Ёнғин назорати ва профилактика ишларини ташкил қилиш” ихтисослиги, “Ёнғин хавфсизлиги” мутахассислиги – “Профессионал тайёргарлик, хизмат ва ўт ўчиришни ташкил қилиш” ихтисослиги, “Техносфера хавфсизлиги” мутахассислиги – “Саноат ва ёнғин хавфсизлиги фаолиятини ташкил қилиш”

хавфсизлиги – пожарная безопасность. Ихтисослаштирилган амалий илмий-техникавий журнал. – Тошкент, 3 (67) 2011. – Б.5.

⁶⁰ Ёнғиндан сақлаш бошқармаси ички ишлар хизматчиларининг халқ осойишталигини кўриқлаш йўлидаги хизматга оид ҳужжатлар. Валиев Д. Хизмат тизимини такомиллаштириш йўлида. Ёнғин хавфсизлиги – пожарная безопасность. Ихтисослаштирилган амалий илмий-техникавий журнал. – Тошкент, 8 (96) 2013. – Б.4.

⁶¹ 1993 йил 11 августда Вазирлар Маҳкамасининг 404-сон “Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг Ёнғиндан сақлаш олий техник мактабини ташкил этиш тўғрисида”ги қарори ҳамда Ички ишлар вазирлигининг 1993 йил 18 октябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг Ёнғиндан сақлаш олий техник мактабини ташкил этиш тўғрисида”ги буйруғига асосан ёнғин хавфсизлиги мутахассисларини қайта тайёрлаш тизимини такомиллаштириш ва Ўзбекистон ички ишлар вазирлиги ўқув юртлири тузилмасини энг мақбул ҳолга келтириш мақсадида Ёнғин хавфсизлиги муҳандислари Тошкент факультети ва ёнғин хавфсизлиги мутахассисларини тайёрлаш ва ички ишлар органлари бошлиқлари таркиби малакасини ошириш бўйича Тошкент ёнғин-техник билим юрти базасида Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг Ёнғиндан сақлаш Олий техник мактаби ташкил этилди.

⁶² Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ички ишлар органларининг фаолияти самарадорлигини тубдан ошириш, жамоат тартибини, фуқаролар ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилишни таъминлашда уларнинг масъулиятини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5005-сонли Фармони // Халқ сўзи, 2017 йил 11 апрель.

ихтисослиги бўйича олий маълумотли, “мутахассис” малакасига эга офицер кадрларни тайёрлаш, ёнгин-қутқарув ихизматида бошқарувни ташкиллаштириш” йўналишида “Ёнгин ва техносфер хавфсизлик соҳасида бошқарув ташкилотчиси” ихтисослиги бўйича ёнгин-қутқаруви хизмати учун раҳбар мутахассис кадрларни тайёрлаш йўлга қўйилди. Натижада олий маълумотли мутахассис ходимлар ва раҳбар кадрларни тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш, илмий-педагогик кадрларни тайёрлаш, ёнгин ва техносфер хавфсизликни таъминлаш билан боғлиқ муаммолар юзасидан фундаментал ва амалий илмий тадқиқотларни ўтказиш ҳамда амалиётга татбиқ этиш, ўқув жараёнига педагогик ва ахборот-коммуникация технологиялари ҳамда масофавий ўқитишни жорий қилиш, шунингдек, Институтнинг моддий-техник базасини мустаҳкамлаш борасида кенг кўламли ислохотлар ва янгиланишлар амалга оширилди⁶³.

Ёнгин хавфсизлиги хизматидаги ислохотлар жараёнида хорижий давлатлар билан ҳамкорлик ҳам йўлга қўйилди. Россия Федерацияси, Хитой Халқ Республикаси, Корея Республикаси, Беларусь, Япония ва бошқа давлатларнинг илғор турдош олий таълим муассасалари билан ёнгин-қутқаруви хизмати бўлинмаларининг офицерлар таркибини тайёрлаш ва малакасини ошириш йўналиши бўйича ҳамкорлик борасида шериклик ўрнатилди. Бу жараёнда курсантларнинг таҳсил олиши ва профессор-ўқитувчиларнинг малакасини ошириш борасида келишувга ҳам эришилди.

ХУЛОСА

Ўзбекистонда ёнгин хавфсизлиги тизимининг ташкил этилиши ва фаолияти тарихининг тадқиқи натижасида қуйидаги **хулосалар** чиқарилди:

1. Ўрта Осиё Россия Империяси томонидан босиб олингандан сўнг ўлкада тез алангаланувчи маҳсулотларни ишлаб чиқаришнинг йўлга қўйилиши ёнгин хавфсизлиги хизмати ишини ривожлантириш вазифаларини қўйди. Шундай бўлса-да ўлкада тез-тез содир бўлиб турадиган ёнгинларда, асосан, аҳоли кучига таянилди. Туркистон генерал-губернаторлиги даврида ёнгин хавфсизлиги масалаларига қаратилган бирорта ҳам меъёрий хужжат қабул қилинмаган бўлса ҳам ўлкада дастлабки ўт ўчириш командалари тузилди.

2. Ўлкада совет ҳокимияти ўрнатилганидан сўнг, Туркистонда тузилган ёнгиндан сақлаш суғурта бўлими ва коллегия ёнгиндан муҳофаза қилувчи марказий орган сифатида давлат мафкурасига хизмат қилди. Бу органларнинг асосий вазифаси, асосан, пахта сақлаш пунктлари, ёғ ва совун ишлаб чиқариш заводларини муҳофаза қилишдан иборат бўлди. Пахта саноати ва бошқа корхоналарда ёнгин хавфсизлигини таъминлашнинг ўзига хос тизими яратилди. Бундай командалар пахта етиштириб берувчи Самарқанд, Андижон, Наманган, Жиззах, Қўқон ва мамлакатнинг бошқа шаҳарларида ҳам ташкил этилди.

3. Республикада пахтачиликка хизмат қилувчи саноат корхоналарининг қурилиши, аҳоли турар жойларининг кўпайиши натижасида корхона ва

⁶³Ўзбекистон Республикаси ИИВ Архиви. Ёнгиндан сақлаш бошқармаси ички ишлар хизматчиларининг халқ осойишталигини қўриқлаш йўлидаги хизматга оид хужжатлари.

ташкilotларда ёнфинлар сони муттасил кўпайиб борди. Ёнфин хавфсизлиги масаласининг жамият ҳаётидаги ўрни ошиб, ижтимоий аҳамият касб эта бошлаганидан сўнг, ёнфин хавфсизлиги бўйича ихтиёрий халқ дружиналари ташкил этилди. Кўнгилли ёнфин хавфсизлик хизмати жамияти ходимлари ёнфин хавфсизлиги хизмати инспекторлари, ёнфин хавфсизлиги техник комиссияси, ёнфин хавфсизлиги ёш хизматчилари, мустақил жамоат ташкilotлари, фуқаролардан иборат бўлди. Уларнинг асосий вазифалари аҳоли орасида ёнфинга қарши тарғибот-ташвиқот ишларини олиб бориш, ёнфин хавфсизлигига қарши курашга ёшларни кенг жалб қилиш, уларнинг фаоллигини ошириш ва ёнфин хавфсизлиги самарадорлигига эришиш каби масалаларни ҳал қилишдан иборат бўлди.

4. Гарчи 1960–1970 йилларда ёнфин хавфсизлигини такомиллаштириш борасида ҳукумат томонидан бир қатор қонун ҳужжатлари қабул қилиниб, амалиётга жорий этилган бўлишига қарамай, ушбу тизимнинг фаолиятида муайян камчилик ва узилишлар кузатилди. Хусусан, хизматга лоқайдлик ҳолатлари, ёнфинларни ўчиришда, кўпинча, сув ва техника воситаларининг етарли миқдорда бўлмаслиги, ёнфинни кеч пайқаб қолиш, ўт ўчиришнинг ёмон ташкил этилиши, ўт ўчириш қисмларининг уюшқоқлик билан ишламаслиги, ёнфинларни ўчиришда ёнфиндан сақлаш ходимларининг сув таъминоти тизимини яхши билмасликлари, бошқа авария хизматлари билан етарли алоқада бўлмаганликлари, ёнфинларни ўчиришда зарур куч ва воситаларни сусткашлик билан жалб этганликлари, очик жойда чиққан ёнфинларни ўчириш учун кам қувватли стволлардан фойдаланиш ҳолатлари, кучли кўпикдан ва газ-гутундан ҳимоя қилиш воситаларидан етарли даражада фойдаланмаслик каби сусткашлик ҳолатларига йўл қўйилган.

5. Таҳлил этилаётган йилларда республика халқ хўжалигидаги ўзгаришлар, саноат корхоналарининг кўпайиши, пахта етиштиришнинг йилдан-йилга ошиб бориши ёнфинга қарши курашни яна ҳам кучайтириш заруриятини тақозо этди. Бу даврда тизимдаги энг катта муаммо мутахассисларнинг етишмаслиги бўлиб, ёнфинга қарши кураш ишларини такомиллаштириш учун малакали кадрларни тайёрлаш талаб этилар эди. Бу ишларни жадаллаштириш жараёнида республикада ёнфиндан сақлаш ўрта ва катта бошлиқлар таркибини тайёрловчи ҳарбийлаштирилган курслар, ёнфинга қарши техника ва хавфсизлик муҳандисларини тайёрловчи курслар ташкил этилди. Натижада Тошкент нафақат Ўзбекистон, балки Ўрта Осиё Республикалари учун лейтенант унвонини берувчи офицер кадрлар тайёрлайдиган марказга айланди. Тошкентда ўндан ортиқ миллат вакиллари таълим олдилар.

6. Мустақиллик йилларида мамлакат ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий ҳаётида олиб борилаётган ислоҳотлар, давлат бошқарувининг янгича шаклини вужудга келтирилиши ҳамда халқ хўжалигини бозор иқтисодиёти муносабатлари асосида ривожлантирилиши жараёнида ёнфин хавфсизлиги хизматида ҳам замонавий талабларга мос тизимни яратиш мақсадида қатор меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар ишлаб чиқилди, тизим бошқаруви қонунчилик ва демократик принципларга таянган ҳолда қайта шакллантирилди, моддий-техника базаси босқичма-босқич модернизация қилинди, юксак малакали ва салоҳиятли кадрларни тайёрлашга жиддий эътибор қаратилди.

7. Ёнғин хавфсизлиги хизматининг фаолиятини жаҳон стандартларига мос равишда қайтадан ташкил этиш жараёнида унинг моддий-техника таъминоти бозор иқтисодиёти шароитларига мос равишда таъминланди, ёнғин хавфсизлиги бўлинмалари учун кўплаб замонавий ёнғин ўчириш техникалари ва воситалари сотиб олинди, ҳарбийлаштирилган ва касбийлаштирилган қисмлар замонавий ёнғин ўчириш автомашиналари, техникавий воситалар, энгликлар ва мосламалар билан таъминланди. Таълим тизимини тубдан ислох қилиш учун ўқув жараёни хорижий тажрибалар асосида таҳлил этилиб, замонавий талабларга мос давлат таълим стандартлари, намунавий фан дастурлари ҳамда ўқув режалари ишлаб чиқилди. Ёнғин хавфсизлиги бўлинмаларида хизмат, жанговар ва жисмоний тайёргарликни оширишга йўналтирилган тадбирларни кучайтиришга алоҳида эътибор қаратилди.

8. Мустақилликнинг дастлабки йилларида “Ёнғин хавфсизлиги Олий техник мактаби” ташкил этилган бўлса, ёнғин хавфсизлиги хизматига кадрларни тайёрлаш бўйича олиб борилган ислохотлар жараёнида унинг базасида “Ёнғин хавфсизлиги институти” статусида қайта тузилиши натижасида таълим жараёнида ҳам қатор ўзгаришлар қилиниб, “Ёнғин хавфсизлиги” йўналиши бўйича – “Ёнғин назорати ва профилактика ишларини ташкил қилиш”, “Профессional тайёргарлик, хизмат ва ўт ўчиришни ташкил қилиш”, “Саноат ва ёнғин хавфсизлиги фаолиятини ташкил қилиш” мутахассисликлари очилди. Ёнғин-қутқаруви хизматида бошқарувни ташкиллаштириш йўналишида “Ёнғин ва техносфер хавфсизлик соҳасида бошқарув ташкилотчиси” ихтисослиги бўйича ёнғин-қутқаруви хизмати учун раҳбар мутахассис кадрларни тайёрлаш йўлга қўйилди. Бу жараёнда хорижий тажрибани ўрганишга ҳам эътибор қаратилиши натижасида ривожланган давлатлар билан ҳамкорлик ўрнатилиб, ёнғин-қутқаруви хизмати бўлинмаларининг офицерлар таркибини тайёрлаш ва малакасини ошириш йўналиши курсант ва профессор-ўқитувчиларининг чет элларда таҳсил олиши борасида келишувлар имзоланди.

9. Сўнгги йилларда ҳам Ёнғин хавфсизлиги тизимини такомиллаштириш масаласи ҳукуматнинг доимий диққат марказида турган бўлиб, жумладан, 2019 йил 10 апрель куни Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасида фавқулодда вазиятларнинг олдини олиш ва бартараф этиш ҳамда ёнғин хавфсизлигини таъминлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш тўғрисида”ги ПФ-5706 Фармони ҳамда “Фавқулодда вазиятлар тузилмаларининг фаолиятини янада такомиллаштириш бўйича ташкилий чоратадбирлар тўғрисида”ги ПК-4276 сонли Қарорига асосан “Ёнғин хавфсизлиги институти”ни Ўзбекистон Республикаси ФВВнинг Академиясига айлантириш белгилаб қўйилди.

Олиб борилган тадқиқот хулосалари асосида қуйидаги **таклиф ва тавсиялар** билдирилди:

ички ишлар органларидаги мансабдор шахсларининг халқ олдида мунтазам ҳисобот бериб бориш тизими ҳамда қилинган ишларга баҳо беришнинг аниқ мезонларини, бундан ташқари, улар фаолиятида қонунийликни таъминлаш бўйича жамоатчилик, парламент ва депутатлик назоратининг самарали механизмларини жорий қилиш;

ёнғин хавфсизлиги билан боғлиқ ҳуқуқбузарликларнинг рўй бериши

сабаблари ва шароитларини вақтида бартараф қилиш, аҳоли турли қатламлари ҳуқуқий маданиятини юксалтириш, уларда қонунга нисбатан ҳурмат, қонун бузилишига нисбатан эса мурасасиз қарши туриш туйғусини сингдириш йўли билан ҳуқуқбузарликлар ва инсонлар томонидан содир этилиши мумкин бўлган ёнғинларнинг олди олинишини таъминлаш;

аҳоли ўртасида ҳуқуқий саводхонликни ошириш, уларнинг ёнғинлар оқибатларини англаган ҳолда ёнғин хавфсизлигини таъминлашдаги масъулиятини ошириш мақсадида, ижтимоий суғурта хизматларини ОАВлардан самарали фойдаланган ҳолда кенг аҳоли ўртасида тарғиб қилиш;

хорижий олий таълим муассасаларининг илғор тажрибаларини ўзлаштирган ҳолда таълим бериш сифатини тубдан яхшилаш, ёнғин хавфсизлигини таъминлашнинг долзарб муаммолари бўйича илмий изланиш ва тадқиқотларни янги даражага олиб чиқиш.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc03/30.12.2019.Tar.01.04. ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ НАЦИОНАЛЬНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ
УЗБЕКИСТАНА**

НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УЗБЕКИСТАНА

УРАЗБАЕВ НЕЪМАТ КАМИЛОВИЧ

**ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В
УЗБЕКИСТАНА И ЭТАПЫ ЕЕ РАЗВИТИЯ (XX-НАЧАЛО XXI ВЕКА)**

07.00.01 – История Узбекистана

**АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PhD)
ПО ИСТОРИЧЕСКИМ НАУКАМ**

Ташкент – 2020

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за В.2017.3.PhD /Tar164

Диссертация выполнена в Национальном университете Узбекистана.

Автореферат диссертации на трёх языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (www.ik-tarix.nuu.uz) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziyo.net)

Научный руководитель:

Юнусова Хуршида Эркиновна
тарих фанлари доктори, профессор

Официальные оппоненты:

Ражабов Кахрамон Кенжаевич
доктор исторических наук, профессор

Хасанов Бахтиёр Вахабович
доктор исторических наук, профессор

Ведущая организация:

Ташкентский университет информационных технологий

Защита диссертации состоится «__» _____ 2020 года в 14:00 часов на заседании Научного совета DSc.03/3012.2019.Tar.01.04 при Национальном университете Узбекистана (Адрес: 100174, г. Ташкент, улица Университетская, Главное здание, 2 этаж, Актовый зал Тел.: (99871) 227-12-24, факс: (99871)246-53-21, (99871)246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz Национальный университет Узбекистана)

С докторской диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Национального университета Узбекистана (зарегистрировано за № __). (Адрес: 100174, г. Ташкент, улица Университетская, дом 4. Административное здание. Тел.: (99871)236-46-55, факс: (99871)246-02-04).

Автореферат диссертации разослан «__» _____ 2020 года.
(реестр протокола рассылки № __ от «__» _____ 2020 года.)

А.А.Маврулов

Председатель научного совета по присуждению ученых степеней, д.и.н., профессор

Д.Дж.Ураков

Ученый секретарь научного совета по присуждению ученых степеней, к.и.н., доцент

Н.У.Мусаев

Председатель научного семинара при научном совете по присуждению ученых степеней, д.и.н., профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора(PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации.

В настоящее время мировое сообщество ставит перед каждым государством множество задач, связанных с проблемами сохранения природных богатств и бережного отношения к природе, а также соблюдения мер безопасности для представления гарантий неприкосновенности государственного и личного имущества, предотвращения разного рода пожаров для обеспечения безопасности людей. Обеспечение эффективности мер, предпринимаемых в этом направлении считается одним из основных задач, которые стоят перед каждым государством.

Во многих научно-исследовательских центрах развитых стран мира, в частности, США и европейских государств, регулярно изучаются причины происхождения пожаров и вопросы их предотвращения. Результаты исследований, достигнутых в процессе изучения таких направлений, как история развития системы пожарной безопасности, роль компетентности руководства в управлении системой пожарно-спасательной службы, совершенствование и социальное проектирование технической службы в развитии государственной службы пожарной безопасности, психологическая подготовка сотрудников службы пожарной безопасности в кризисных ситуациях даёт возможность сделать соответствующие выводы по этим вопросам.

Наряду с определением задач по модернизации страны и либерализации всех сфер жизни общества “проведение работ по совершенствованию системы предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, повышение эффективности деятельности систем обеспечения безопасности”¹ дало возможность проведения ряда преобразований в обеспечении пожарной безопасности. Проведена значительная работа по подготовке в этом направлении высококвалифицированных специалистов, широкому внедрению целесообразных в экономическом отношении и технически обоснованных средств. В процессе проведения преобразований в этой системе анализ достижений и недостатков в их деятельности, а также осуществление соответствующих выводов имеет важное значение в обеспечении последовательности проводимых реформ.

Данная диссертационная работа в определённой мере служит для выполнения задач, обозначенных в Постановлении Президента Республики Узбекистан "О мерах по коренному совершенствованию деятельности подразделений пожарной безопасности органов внутренних дел" от 23 мая 2017 года за № ПП-2992, Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан "Об утверждении положения о государственном пожарном надзоре" от 4 октября 2013 года за № 272, Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан “Об утверждении положения о порядке создания пожарно-спасательных подразделений Министерства по Чрезвычайным

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги 4947-сон Фармонининг 1-илоvasида келтирилган “2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси” (<http://lex.uz/docs/3107036>)

ситуациям Республики Узбекистан в районах, городах и других населенных пунктах республики, на объектах, имеющих особо важное государственное значение или повышенную пожаро- и взрывоопасность» от 21 августа 2019 года за № 700 и других нормативно-правовых документах.

Связь исследования с приоритетными направлениями науки и технологий республики. Диссертационное исследование выполнено в рамках программы приоритетного направления развития науки и технологий республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Литературу по исследуемой теме, исходя из её хронологической принадлежности, целесообразно изучать, разделив её на следующие три группы: первая группа - литература, созданная в годы советской власти; вторая группа – исследования, проведённые после обретения независимости Республикой Узбекистан; третья группа – произведения зарубежных авторов.

В работах и статьях первой группы, написанных в период советской власти², анализируются такие вопросы, как место пожарной безопасности в сохранении социалистической собственности³, потребность в усилении пожарной безопасности с ростом в социалистическом обществе производительных сил⁴, которые представляют значимость в связи с тем, что в них приводятся ряд фактических сведений по исследуемой теме.

По поводу публикаций, изданных в годы независимости, следует особо подчеркнуть, что вопросами по данной теме в эти годы занимались историки, экономисты, правоведы и социологи, которые написали ряд работ⁵ и провели диссертационные исследования⁶. В этих работах изучаются те или иные

² Касымов Б. Охрана социалистической собственности от пожаров. – Ташкент: Мехнат, 1987; Унинг ўзи. Организационные и правовые основы пожарной безопасности. – Ташкент: Мехнат, 1990; Обухов Ф. Советская пожарная охрана. – Москва, 1979; Беглов М. Халқ мулкани хушёрлик билан кўриқлайлик. // Постда. 1958 йил, 18 апрель; Унинг ўзи. Бдительно охранять народное достояние. // Постда. 1959 йил, 29 май.

³ Брагинский М. Участие советского государства гражданских правоотношениях. – Москва, 1981; Донцов С. Гражданско-правовые способы защиты социалистической собственности. – Москва, 1980; Егоров Н. Право собственности в системе советского права // Правоведение, 1978. №3; Корнеев С. Право государственной социалистической собственности в свете Конституции СССР // Советская юстиция, 1980. – №9 ва б.

⁴ Касымов Б. Охрана социалистической собственности от пожаров. – Ташкент: Мехнат, 1987. – С.12-13.

⁵ Халқ хизматида 75 йил. Масъул мухаррир Ғ.Раҳимов. – Тошкент: Ўзбекистон, 1992; Жўраев Т. Миллий давлатчилик: хавфсизлик ва барқарорлик (Глобал контекст). – Тошкент: Akademiya, 2007; Демократическое развитие: безопасность, права человека, сотрудничество во имя будущего // Материалы международного «Круглого стола». – Ташкент, 2007; Саидов С., Шарипов Х., ва б. Бухоро ёнгин хавфсизлиги: ўтмиш ва бугун. – Бухоро: Бухоро шаҳри нашриёти, 2007; Ерметов А. Туркистонда назорат органлари фаолияти (Ишчи-деҳкон милицияси ва Ишчи-деҳкон инспекцияси 1917–1924 йилларда). – Тошкент: Абу Матбуот Консалт, 2007; Самаров Р. Хавфсизликнинг методологик асослари. – Тошкент: Akademiya, 2010; Зиямов Н. Некоторые аспекты решения проблем укрепления безопасности и стабильности Узбекистана в условиях независимости. – Ташкент: Fan va texnologiya, 2011; 25 йил: Шараф, маҳорат ва мардлик мактаби. Н.Нарматов таҳрири остида. Тошкент: ҒҒНМИУ, 2018 и др.

⁶ Хусанова С. Ўқувчилар ҳаёт хавфсизлигини таъминлашнинг педагогик шарт-шароитлари. Педагогика фанлари номзоди диссертацияси. – Тошкент, 2005; Ерметов А. Туркистон АССРда назорат органлари ва уларнинг тоталитар тузум ўрнатилишидаги ўрни (1917–1924 йиллар). Тарих фанлари номзоди диссертация автореферати. – Тошкент, 2006; Абдусамедов Н. Ўзбекистонда иқтисодий хавфсизликни таъминлашнинг ижтимоий-фалсафий масалалари. Фалсафа фанлари номзоди диссертацияси. – Тошкент, 2007; Зиёдуллаев М. Милиция таянч пунктларининг жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш фаолиятини бошқаришни такомиллаштириш. Юридик фанлари номзоди диссертацияси. – Тошкент, 2009; Усмонов М. Хавфсизлик ва

стороны вопросов пожарной безопасности в Узбекистане и вопросы непосредственно службы пожарной безопасности не рассматривались в качестве цельной, комплексной темы. В существующей литературе история службы пожарной безопасности исследуется на примере различных регионов, в частности, изучена история пожарной безопасности Бухары, вопросы организации службы пожарной безопасности и мест управления в Туркестанской АССР.

Следует отметить, что в годы независимости были опубликованы ряд статей о совершенствовании мер по предотвращению пожаров в процессе развития отраслей производства в экономике республики⁷.

В зарубежной литературе, относящейся к третьей группе изучаемой темы, в частности, в исследованиях, проводимых в США⁸, государствах Европы⁹ и Российской Федерации¹⁰, отмечается важность обеспечения пожарной безопасности в масштабах всего мира и, в связи с тем, что ежегодно на земном шаре

мудофаани таъминлаш бўйича давлат функциясининг назари ва ҳуқуқий асослари. Юридик фанлари номзоди диссертацияси. – Тошкент, 2010; Жўраев Ш. Ўзбекистонда экологик хавфсизликни таъминлашнинг назарий-ҳуқуқий масалалари. Юридик фанлари номзоди диссертацияси. – Тошкент, 2012 и др.

⁷ Мирсаидов О. Актуальные проблемы обеспечения пожарной безопасности объектов хранения и транспорта газа // *Yong'in xavfsizligi*. 1(77). 2012. – С. 18-19; Бозоров А., Маллаев Х. Неосторожное обращение с огнем // *Yong'in xavfsizligi*. 3(91). 2013; Султонов С. Кулмуродов У. Олий ҳарбий таълим муассасаларида таълим сифатини ошириш, замонавий техника ва технологиялардан фойдаланишда педагоглар ўрни // *Yong'in xavfsizligi*. 6(94). 2013. – Б.31-32; Валиев Д. Хизмат тизимини такомиллаштириш йўлида // *Yong'in xavfsizligi*. 8(96). 2013. – Б.2-4; Шарипов Ҳ. Противопожарная техника и повышении оперативно-тактической деятельности службы пожарной безопасности // *Yong'in xavfsizligi*. 10(98). 2013. – С. 38-39; Ахмедов А., Ўразбаев Н. Давлат ёнғин назоратининг мақсади ва вазифалари // *Yong'in xavfsizligi*. 2(102). 2014. – Б.34-35; Валиев Д. Мухим масалалар кўрилди // *Yong'in xavfsizligi*. 3(103). 2014. – Б.2-3; Ибрагимов Р. Аждодлар ишининг давоми // *Yong'in xavfsizligi*. 5(105). 2014. – Б. 4-5; Жўраев Э. Фуқароларга ҳуқуқий сабоқ // *Yong'in xavfsizligi*. 7(107). 2014. – Б. 10-11; Султонов С. Эҳтиётсизлик ёнғинга олиб келади // *Yong'in xavfsizligi*. 3(115). 2015. – Б. 13-14; Аманов А. Ёнғин-профилактика кўриклари иқтисодий самара беради // *Yong'in xavfsizligi*. 19(133). 2016. – Б. 2-7 ва б.

⁸ John Salka. *First In, Last Out: Leadership Lessons from the New York Fire Department*. New York: Portfolio Reprint edition, 2005; Bruce Hensler. *Crucible of Fire: Nineteenth-Century Urban Fires and the Making of the Modern Fire Service*. Lincoln: University of Nebraska Press, 2011; Dominic Colletti, Larry Davis. *The Rural Firefighting Handbook*. Washington: Lyon's Publishing; 2nd edition, 2012 и др.

⁹ Cajot Louis-Guy, Schleich, Jean-Baptiste, Pierre, M. *Natural fire safety concept*. Saint-Aubin, 2002; Štefan Galla Boris Toman. *Advances in Fire, Safety and Security Research 2014 - Scientific Book*. Fire Research Institute of Ministry of Interior of the Slovak Republic (Bratislava), 2014; Domingo M., Molina-Terrén, Gavriil Xanthopoulos, Michalis Diakakis, Luis Ribeiro. *Analysis of forest fire fatalities in Southern Europe: Spain, Portugal, Greece and Sardinia (Italy)*. *International Journal of Wildland Fire* 28(2), 2019 и др.

¹⁰ Черных В. Исторический опыт становления и эволюции пожарного дела в Восточной Сибири в 1814–1991 гг. На материалах Республики Бурятия, Иркутской и Читинской областей. Автореф. дисс. ... докт. ист. наук. – Иркутск, 2000; Стахов А. Организационно-правовые основы обеспечения пожарной безопасности в России. Автореф. дисс. ... докт. ист. наук. – Москва, 2001; Панков Ю. Профессиональная управленческая компетентность как фактор оптимизации деятельности руководителя государственной противопожарной службы: социологический анализ. Автореф. дисс. ... канд. ист. наук. – Москва, 2003; Кольцов А. Становление и развитие пожарного дела в Курской губернии в XIX- начале XX века. Автореф. дисс. ... канд. ист. наук. – Курск, 2005; Гуциев В. Правовое регулирование обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – Санкт-Петербург, 2009; Иншаков Ю. Исследование, анализ и управление процессами пожарной безопасности и рисками экологических последствий воздействия пожаров на окружающую среду. Автореф. дисс. ... канд. техн. наук. – Москва, 2007. Шавырина Т. Модели принятия решений при формировании резерва руководящих кадров пожарной охраны. Автореф. дисс. ... канд. техн. наук. – Москва, 2007; Сенчук О. Организация и эволюция противопожарной службы на территории Центрально-черноземного региона в 1917–1941 гг. Автореф. дисс. ... канд. ист. наук. – Курск, 2011; Роганова Т. Первоначальный этап расследования преступлений, связанных с уничтожением или повреждением чужого имущества, совершенных путем неосторожного обращения с огнем. Автореф. дисс. ... канд. ист. наук. – Псков, 2012 и др.

происходит около шести миллионов пожаров, в среднем в пожарах погибают около 50 тысяч человек, более шести миллионов людей получают травмы различной степени освещаются вопросы необходимости совершенствования работ в этом направлении, обеспечения безопасности человека, усиления деятельности органов пожарно-спасательной службы.

В заключении следует подчеркнуть, что в литературе и научных исследованиях по исследуемой теме организация и деятельность системы пожарной безопасности в Узбекистане практически не изучалась. В связи с этим целостное восприятие отдельных вопросов исследовательской работы и комплексный подход к определению и анализу проблем, определяют актуальность представленной темы.

Связь темы диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, где выполнена диссертация. Данное диссертационное исследование выполнено в рамках фундаментального проекта ОТ-Ф1-109 «Земельно-водные отношения в Узбекистане (с древних времён до наших дней)», который включен в программу научно-исследовательских планов Национального университета Узбекистана

Цель исследования состоит в освещении формирования и развития этапов системы пожарной безопасности в Узбекистане.

Основные задачи исследования:

Осветить историю создания системы пожарной безопасности в Узбекистане в первой половине XX века, выявить недостатки, допущенные в формировании системы пожарной безопасности в разрезе всей страны и местных властей;

Осуществить статистическо-сравнительный анализ усиления участия системы пожарной безопасности в деятельности народного хозяйства во второй половине XX века и работы, выполненной органами пожарной безопасности Узбекистана;

Осветить реформы, направленные на совершенствование системы пожарной безопасности в Узбекистане после обретения независимости, особенности кадровой политики в сфере обеспечения пожарной безопасности;

Показать конструктивное внедрение и значение законов и постановлений, разработанных правительством по вопросам пожарной безопасности в Узбекистане;

Представить научные, практические предложения и заключения, посредством обобщения изученного опыта, для дальнейшего совершенствования деятельности службы пожарной безопасности.

В качестве **объекта исследования** определена история формирования и развития системы пожарной безопасности в Узбекистане.

Предмет исследования составляет развитие системы пожарной безопасности в Узбекистане в XX-начале XXI веков, его этапы, научно-техническое обеспечение системы пожарной безопасности, система подготовки кадров для отрасли.

Методы исследования. В исследовании использованы сравнительно-исторический метод, методы объективности, системного анализа, анализа и синтеза, устной истории (oral history).

Научная новизна исследования заключается в следующем:

Доказано, что несмотря на ликвидацию пожаров в течение исторического прошлого с помощью местного населения, отрасль пожарной безопасности в регионе первоначально зародилась в качестве общества пожарных (“Общество вольных пожарных”), состоящих из добровольцев и, впоследствии, в результате их деятельности в начале XX века оно превратилось в структуру с официальным статусом;

Аргументировано, что в годы советской власти в результате специализации Узбекистана на производство хлопка происходило возрастание количества пожаров, причинами которых во многих случаях являются недостаточное умение использования водных и технических средств пожарными, позднее обнаружение возгораний, плохая организация тушения пожара, несогласованные действия частей;

обоснованы причины отставания структуры, которые были связаны с тем, что в период советской власти кадровый вопрос всегда являлся одним из самых проблемных, не хватало специалистов, отсутствовали учебные курсы, с усилением промышленности возрастала опасность возникновения пожаров, а материально-техническая база системы не отвечала требованиям (государство не выделяло достаточно средств для удовлетворения материальных потребностей сферы);

Доказано, что в годы независимости развитие страны в условиях рыночных отношений диктовало необходимость усиления внимания в системе пожарной безопасности предотвращению пожаров во всех отраслях народного хозяйства страны, совершенствования деятельности в сфере обеспечения пожарной безопасности, организации контроля за возгораниями и профилактических работ при подготовке кадров, профессиональной подготовки, надзора за деятельностью пожарной безопасности в промышленности.

Практические результаты исследования заключаются в следующем: в представленных в диссертации выводах и рекомендациях проведён научный анализ дальнейшего совершенствования деятельности системы пожарной безопасности в Узбекистане, решения проблем, процессов совершенствования формирований пожарной безопасности.

Выдвинутые в работе научные идеи, представленные материалы и выводы можно использовать в создании учебников, учебных пособий по истории периода независимости, освещении преобразований в системе пожарной безопасности, проведения мероприятий по подготовке кадров для системы пожарной безопасности и повышения их квалификации.

Достоверность результатов исследования объясняется применением в исследовании признанных в исторической науке подходов и методов, использованием большого количества архивных документов, публикаций и мемуаров, большинство из которых основаны на первичных источниках, внедрением предложений и рекомендаций на практике, подтверждением полученных результатов компетентными органами.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования определяется тем, что в связи с

освещением деятельности службы пожарной безопасности Узбекистана в годы советской власти и независимости на основе историко-сравнительного, проблемно-хронологического методов, структурно-системного анализа на базе принципа объективности их можно использовать в совершенствовании теоретических заключений по данной теме.

Практическая значимость результатов диссертации заключается в обогащении историческими фактами экспозиций музея Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, а также, создания учебников и учебных пособий по истории органов внутренних дел для студентов среднеспециальных и высших учебных заведений при Министерстве по чрезвычайным ситуациям.

Внедрение результатов исследования.

Сведения об истории формирования службы пожарной безопасности в Узбекистане, структурном образовании и задачах, реформах, осуществлённых в годы независимости в системе службы пожарной безопасности, подготовки кадров и его результатах, агитационно-пропагандистской работе службы пожарной безопасности по предотвращению пожаров, его результатах были использованы в формировании экспозиций “Служба пожарной безопасности” и “Институт пожарной безопасности” музея истории органов внутренних дел при Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан (Справка Министерства внутренних дел Республики Узбекистан за № 2/1464 от 12 апреля 2019 года). Использованные результаты послужили для пополнения истории этого периода фактическими материалами, источниками и сведениями, научного освещения деятельности сотрудников службы пожарной безопасности;

Результаты, связанные с деятельностью системы пожарной безопасности по вопросам предотвращения пожаров во всех отраслях народного хозяйства страны, освещения её деятельности по обеспечению пожарной безопасности в период развития рыночных отношений в годы независимости были использованы при издании сборника научных трудов по “Истории пожарной безопасности в Узбекистане” в Академии Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан (Справка Министерства высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан за № 89-03-210 от 14 января 2020 года). Использованные результаты послужили для исследования соответствующих источников по этой отрасли XX-начала XXI веков по предмету «История Узбекистана» в Академии пожарной безопасности, формировании архивных документов и экспонатов, подготовки учебных пособий, учебников, монографий и других учебных материалов по данной теме.

Научные выводы по анализу исследований по предотвращению пожаров и борьбы с ними использованы в разработке и подготовке сценария передачи “Машварат” общественно-политического, культурно-просветительского цикла телеканала “Mahalla” Национальной телерадиокомпании Узбекистана (Справка Государственного унитарного предприятия телерадиоканал “Mahalla” Национальной телерадиокомпании Узбекистана за № 02-02-493 от 3 декабря 2018 года). В передаче были представлены материалы о роли службы пожарной безопасности в формировании обновлённой системы пожарной безопасности в годы независимости, надёжного сохранения собственности физических и

юридических лиц и обеспечения пожарной безопасности, предотвращения пожаров, связанных с жизнью людей, которые учат дорожить благоустроенной и благополучной жизнью, укреплению чувства благодарности.

Материалы экспозиций позволяют посетителям музея получить сведения о вновь сформированной системе пожарной безопасности в Узбекистане в годы независимости, надёжной охране жизни и здоровья населения, сохранения собственности государства, физических и юридических лиц, обеспечения пожарной безопасности, о месте службы пожарной безопасности по предотвращению пожаров, связанных с жизнью людей.

Апробация результатов исследования. На базе основного содержания и выводов диссертации, результаты исследования прошли апробацию на 2 международных и 6 республиканских научно-практических конференциях.

Опубликованность результатов исследования. По теме диссертации опубликовано 12 научных работ. В научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных научных результатов докторских диссертаций, опубликовано 5 статей, в частности, 4 статьи в республиканских журналах, 1 статья - в зарубежном, 2 статьи на международной и республиканской конференциях, а также в научных сборниках.

Объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованных источников и литературы, а также приложений. Общий объём диссертации составляет 142 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность избранной темы, охарактеризована степень изученности, изложены цели и задачи, научная новизна и практические результаты, раскрыта научная и практическая значимость полученных результатов, приведены сведения о внедрении результатов в практику, опубликованных работах и структуре диссертации.

В первой главе, озаглавленной **“Создание системы пожарной безопасности на территории Узбекистана в первой половине XX века и её направленность на обеспечение безопасности края (1900–1945 годы)”**, проведён анализ вопросов, связанных с формированием и особенностями системы пожарной безопасности в крае в период господства Российской империи, обеспечением пожарной безопасности в Узбекистане в 1917–1945 годах.

Применение огня в общественной жизни в период развития человечества уходит в далёкое прошлое, однако его использование не потеряло своего значения и в наши дни и, даже, оказывает существенное негативное влияние на людей и в настоящее время. На протяжении тысячелетий для тушения пожара не было соответствующих приспособлений и специальных групп, по этой причине для ликвидации возгорания использовались простые орудия труда. Как приводится в исторических источниках, в период правления Амира Темура были заложены основы организационных формирований для тушения пожара и были организованы специальные «десятки» для тушения возгораний. Они были обеспечены всем необходимым снаряжением и получали зарплату.

По мере развития государственности в Средней Азии объекты в городах стали строиться с использованием приспособленных к пожарной безопасности, сверхпрочных строительных материалов, высококачественного жжёного кирпича, раствора ганча. В таких крупных городах, как Хива, Бухара, Самарканд, Термез были построены водоёмы, где постоянно хранилась вода. Например, в Бухаре находились 103 водоёма, самым большим из которых был «Лабихауз», построенный в 1620 году¹¹. Для предотвращения возгораний и борьбы с пожарами и в Кокандском ханстве использовались водоёмы, расположенные на территории базаров¹².

После завоевания Средней Азии Российской империей в крае было налажено производство легковоспламеняющихся средств: спирта, нефти, хлопка, угля, масложировой продукции. Естественно, что усиление внимания у хлопководству требовало развития службы пожарной безопасности¹³. В те времена методы ликвидации возгораний отличались своеобразием, в каждой махалле были организованы ночные дежурства и в случае пожара дежурные незамедлительно привлекали к ликвидации бедствия жителей махалли. В этот период Туркестанским генерал-губернаторством не было принято ни одного нормативного документа, относящегося к вопросам пожарной безопасности, эти работы осуществлялись на основе нормативных документов царской администрации¹⁴. Ущерб от пожаров в Ташкенте и Самарканде в 1868-1893 годах вынудил имперских чиновников предпринять меры по вопросам защиты от возгораний и Туркестанский генерал-губернатор разрешил создавать пожарные команды. В результате, в 1902 году в Ташкенте, а потом в других городах в составе местного полицейского аппарата создаются пожарные команды¹⁵. 11 июня 1914 года в Ташкентской городской думе утверждается состав общественной пожарной команды в количестве 14 человек. Для пожарной кареты были выделены 10 лошадей. 14 октября 1914 года Военное министерство утверждает Положение о служебных обязанностях общественной команды по тушению пожаров для предотвращения и ликвидации пожаров¹⁶.

После установления советской власти, 17 апреля 1918 года был принят декрет СНК «Об организации государственных мер борьбы с огнем»¹⁷. На основе декрета в декабре месяце 1918 года в Туркестане была образована пожарно-страховой отдел и коллегия. Этот отдел был подчинён Управлению местного коммунального хозяйства Туркестана и на него была возложена задача защиты от пожаров объектов государственного значения. Следует

¹¹ Тўхтаев С. Қадим бухородаги ўт ўчириш манбалари – ховузлар, илк ўт ўчирувчи-мешкоблар. Шаҳар тарихидан айрим саҳифалар // *Yong'in xavfsizligi*. 10(98). 2013. – Б. 33.

¹² Исаков Д. Қўҳна шаҳар тараққиёти йўлида. Ёнғин хавфсизлиги – пожарная безопасность. Ихтисослаштирилган амалий илмий – техникавий журнал. – Тошкент, 9 (85) 2012. – Б. 39-40.

¹³ Архив МВД Республики Узбекистан. Документы, относящиеся к службе охраны народного спокойствия сотрудниками внутренних дел управления противопожарной охраны.

¹⁴ Музаффаров У., Реимбоев Р., Раҳматов Л., Баҳронов Д., Досчанов М. 25 йил: шараф, маҳорат ва мардлик мактаби. –Т.: Гафур Гулом, 2018. – Б. 32.

¹⁵ Саидов С.С., Шарипов Ҳ.М ва бошқалар. Бухоро ёнғин хавфсизлиги: ўтмиш ва бугун. – Бухоро. – Б.19-20.

¹⁶ Ташкентская пожарная команда // *Туркестанские ведомости* (№105). 1914, 12 ноября. – С.5.

¹⁷ Декреты Советской власти. Том II. 17 марта-10 июля 1918 г. – Москва: Гос. Изд. полит. лит, 1959. – С. 59-74

отметить, что с этого времени к вопросу борьбы с пожарами уделяется внимание на уровне государственной политики¹⁸. С 1919 года на промышленных предприятиях создаются добровольные народные дружины¹⁹. На них были возложены обязанности пожарных дружин²⁰, состоящих из складских рабочих по хранению хлопка, рабочих маслобойных, мыловаренных заводов, задачи пожарных²¹. Такие дружины были созданы и в других регионах края²².

13 февраля 1919 года было принято постановление ТАСССР “О приёме дружинников пожарной безопасности на заводах и складах хлопковой промышленности”, согласно которому к этой отрасли наряду с людьми с профессиональной подготовкой привлекались и добровольцы. В итоге, на хлопковых заводах была создана система обеспечения пожарной безопасности. Таким образом в составе Народного комиссариата внутренних дел возник новый тип системы борьбы с огнём²³.

Возрастание с каждым годом выращивания хлопка в крае, увеличение количества пожаров на хлопкоочистительных заводах²⁴ привело к необходимости совершенствования системы пожарной безопасности. В 1921 году при НКВД Туркестанской АССР был создан «Отдел бытовой службы» в составе Службы пожарной безопасности²⁵. На его основе в Ташкенте впервые сформировались две небольшие пожарные части – команды. Один из них располагался в Старом городе (бывший стадион «Спартак») в составе одиннадцати человек и был обеспечен 7 лошадьми и одной пожарной каретой, 3 деревянными бочками и средствами тушения пожара. Вторая команда по борьбе с огнём, состоящая из сорока человек, располагалась на улице Гоголя. В её распоряжении находилось шестнадцать лошадей²⁶. Такие команды были созданы в Самарканде, Андижане, Намангане, Джизаке, Коканде и других городах края²⁷.

Для дальнейшего развития системы важное значение имел кадровый вопрос, в связи с чем в 1921 году в Ташкенте были организованы курсы по подготовке пожарных техников²⁸. В 1922 году по решению Ташкентского городского Совета в здании Таштрам недалеко от площади Хадра в Ташкенте было образовано пожарное депо и налажена деятельность сотрудников пожарной службы из 12 человек. Эта была одна из первых профессиональных групп по борьбе с огнём. Это депо проработало в старом здании на месте стадиона “Спартак” (дехканский базар Эски Джува) с 1930 года до 1932 год. В 1932 году команде впервые была выделена одна пожарная автомашинa марки

¹⁸ Постда. № 31. (1936) 1969 йил 16 апрель.

¹⁹ НА РУз, ф. 39, оп. 1, д. 192, лл. 5-5(об.).

²⁰ НА РУз, ф. 39, оп. 1, д. 192, л. 5.

²¹ НА РУз, ф. 39, оп. 1, д. 192, л. 50.

²² НА РУз, ф. 25, оп. 1, д. 506, л. 284.

²³ НА РУз, ф. 25, оп. 1, д. 506, л. 284.

²⁴ Басмачество: социально-политическая сущность. – Ташкент. Фан, 1984. – С.15.

²⁵ НГА РУз, ф. Р-25, оп. 1, д. 429, л. 128.

²⁶ НА РУз, ф. 39, оп. 1, д. 354, л. 15.

²⁷ Касымов Б.Э. Охрана социалистической собственности от пожаров. –Т.: Мехнат, 1987. – С.40.

²⁸ Каримов К. Жасорат солномаси // Тошкент окшоми. 1968 йил, 17 апрель (90-сон). – С.3.

ГАЗ-АА²⁹ и постепенно структура стала пополняться современной техникой. В те годы команда находилась в ведении Ташкентского городского исполнительного комитета, а в 1936 году была переведена в распоряжение Народного комиссариата внутренних дел республики³⁰.

Строительство в республике множества промышленных предприятий, увеличение численности населённых пунктов, возрастание количества пожаров на предприятиях и организациях требовало ускорения работ по борьбе с пожарами. Народным комиссариатом труда Узбекской ССР 17 июня 1925 года было принято распоряжение «О переводе на трёхсменное дежурство профессиональных пожарных частей по охране населённых пунктов, производственных организаций»³¹. В целях исполнения обозначенных в Распоряжении задач, через Главное управление по делам местного хозяйства республики на 1925–1926 год были выделены финансовые средства на сумму 114.659 рублей, а на 1926–1927 год - 141.472 рубля. Однако, этих средств оказалось недостаточно для обеспечения пожарной безопасности³², в результате в Ташкентской, Ферганской, Самаркандской и Зарафшанской областях происходят срывы в обеспечении сотрудниками и техническом снабжении. Например, в системе пожарной безопасности новой части города Ташкента работала 1 пожарная команда и 36 сотрудников, а в старой части города – 1 общество пожарных, 18 сотрудников. По Ферганской области только в городе Андижане работал 1 брандмейстер, в Самаркандской области – 1 общество пожарных и 33 сотрудника, что было мало для республики, где строилось множество промышленных предприятий³³. Несмотря на такое положение, структура продолжала свою деятельность, так, например, пожар, возникший 19 июня 1927 года в организации Комтрест, расположенном в махалле Бозор-чуп города Бухары, был ликвидирован силами пожарных и добровольцев³⁴.

В исследуемые годы был принят важный документ, направленный на развитие системы пожарной безопасности, а именно, состоящее из 10 разделов Положение «О государственном пожарном надзоре» Узбекской ССР, утверждённое 14 мая 1928 года ЦИК и СНК УзССР³⁵.

В 1930-годах система пожарной безопасности была организована и в населённых пунктах. Было организовано дежурство сотрудников службы пожарной безопасности на предприятиях, театрах, кинотеатрах, а также в местах массового скопления народов, налажена работа по проверке состояния безопасности. Однако эти меры не всегда давали положительный эффект. Например, с 1 мая 1930 года по 1 мая 1931 года³⁶ на 13 маслобойных заводах организации «Средазрасмаслотрест» произошло 151 возгорание, ущерб от

²⁹ НА РУз, ф. 86, оп.1, д. 7429, л. 29.

³⁰ НА РУз, ф. 27, оп.1, д. 661, л. 50.

³¹ НА РУз, ф. Р-86, оп.1, д. 265, лл. 36-37.

³² НА РУз, ф. Р-837, оп.3, д. 48, лл. 25-26.

³³ НА РУз, ф. Р-837, оп.1, д. 25, л. 11.

³⁴ НА РУз, ф. 837, оп.3, д. 48, л. 49.

³⁵ Проект данного Положения разработан 14 мая 1928 года и в последствии внедрено в практику, основной целью которого было укрепление системы.

³⁶ НА РУз, ф.89, оп. 1, д. 666, лл. 1-2(об.).

которых составил 14.676 рублей³⁷. На 62 хлопкоочистительных заводах “Средазхлоптреста” произошло в общей сложности 186 возгораний, нанёсших ущерб на сумму 8.132 рубля³⁸.

С началом Второй мировой войны произошли изменения в системе пожарной безопасности республики. Отделения были отправлены на фронт. В результате, оставшиеся отделения в основном занимались пожарной охраной объектов государственной значимости, в отделения были привлечены женщины.

Таким образом, формирование и дальнейшее совершенствование системы пожарной безопасности, зародившееся для удовлетворения общественных потребностей, возникавших в повседневной жизни, впоследствии охватило всё народное хозяйство и населённые пункты. С 1920-годов стало уделяться внимание комплектованию отделов обеспечения пожарной безопасности квалифицированными специалистами, обеспечению системы современными техническими средствами и оборудованием. Однако, в связи с тем, что такое положение не соответствовало предъявляемым требованиям, оно препятствовало совершенствованию в полной мере службы пожарной безопасности в крае.

Во второй главе под названием **“Участие системы пожарной безопасности в социально-экономических процессах в Узбекистане (1946–1991 годы)”** анализируются особенности преобразований в системе пожарной безопасности Узбекистана, состояние материально-технической базы и положение в системе кадров, место, которая занимала система пожарной безопасности в деятельности народного хозяйства Узбекистана.

После завершения Второй мировой войны в процессе восстановления экономики страны были произведены преобразования в системе обеспечения пожарной безопасности. С целью усиления деятельности системы в Узбекистане было уделено должное внимание на его материально-техническое обеспечение³⁹. В 1954 году для защиты города Ташкента Министерство внутренних дел Узбекской ССР вывело из состава Управления пожарной защиты города Ташкента и Ташкентской области отдел, который находился в составе Управления пожарной охраны (УПО) МВД Узбекской ССР, обеспечило пожарными машинами марки ПМГ-1, ПМГ-5, ПМГ-6, ЗЗС, военизировало части.

С приобретением новых технических средств пожаротушения, личный состав из 786 человек был сокращён, в команде было оставлено 74 человека. Такой состав, снабжённый новой техникой, успешно боролся с огнём. К примеру, по сравнению с 1961 годом в 1962 году количество пожаров сократилось на 15,6 процента, материальный ущерб от этих пожаров уменьшился на 40 процентов. К 1963 году они сократились на 17,6 процента. Ущерб от пожаров только по Самаркандской области сократился на 7,7 раза⁴⁰. А в 1968-1978 годах в городах

³⁷ НА РУз, ф.89, оп. 1, д. 666, л. 1.

³⁸ НА РУз, ф.89, оп. 1, д. 666, л. 1(об.).

³⁹ НА РУз, ф. 837, оп. 33, д. 5564, лл. 21-24.

⁴⁰Парада В. “Огни сорокалетия” // Пожарное дело. – №10, 1964, стр.17

Узбекистана были построены несколько пожарных депо и сооружений. Они сыграли важную роль в предотвращении возгораний и борьбе с пожарами⁴¹.

При тушении пожаров сотрудники совершали героические поступки. Согласно указу Президиума Верховного Совета Узбекской ССР была учреждена медаль «За отвагу на пожаре». В 1957, 1966, 1967 годах целая группа пожарных была награждена этой медалью⁴². 8 марта 1966 года произошло возгорание в детском саду № 11 по улице Куксув Октябрьского района города Ташкента. В борьбе с огнём были спасены жизни 147 детей. Во время спасения детей героически погиб начальник караула 8-самостоятельной военизированной пожарной части, старший лейтенант В.Г.Челноков, который по указу Президиума Верховного Совета СССР был посмертно награждён орденом Красного Знамени. Согласно приказу МВД Узбекистана он навечно внесён в список личного состава части, по решению Ташкентского городского исполкома имя В.Г.Челнокова было присвоено 11-детскому саду.

А.В.Володин, заместитель начальника технической части И.И.Ковтунов, командир отделения Э.М.Ильябаев, боец Ф.Шамсиддинов и другие были удостоены медали «За отвагу на пожаре»⁴³. Во время землетрясения 1966 года бойцы отделения И.П.Калмыкова, Л.Г.Наберухина, Р.С.Сабирова, проявив мужество на своих постах, участвовали в ликвидации ущерба.

Повышение роли пожарной безопасности в жизни общества, обретение общественной значимости наглядно проявилось в организации добровольных народных дружин для борьбы с огнём. Эти народные дружины продолжали свою деятельность и в 1950-годах⁴⁴. В 1958 году в Узбекистане действовали 4000 добровольных пожарных дружин. 2000 из них располагались на промышленных объектах, 2000 – в сельской местности и колхозах⁴⁵. Добровольцы действовали в сотрудничестве с государственными органами и тем самым внесли определённый вклад в службу пожарной безопасности. В сотрудничестве со службой пожарной безопасности они в масштабах всей страны принимали участие в тушении 30 процентов пожаров, которые происходили на предприятиях, населённых пунктах, кишлаках. В результате, за год были потушены 40.000 пожаров, спасены жизни около 4000 человек, сохранены материальные ценности на сумму около 300 млн. рублей. В целом, эти общественные организации за период своей деятельности принесли пользу на 200 млн. рублей⁴⁶.

Активизация действий по борьбе с пожарами к 1960-годам показало необходимость совершенствования подготовки специалистов. Согласно приказу Министерства внутренних дел СССР «Об объявлении штатных единиц военизированных пожарных частей и отделений МВД УзССР» от 21 июня 1969 года в целях защиты промышленных и производственных предприятий уделяется особое внимание на обеспечение специалистами, а также

⁴¹Юрьев Н. «Новостройки пожарной охраны» // Пожарное дело. – №5, 1980, стр. 18-19.

⁴² Гусельников И. Ўт ўчирувчиларнинг маҳоратини такомиллаштирайлик // Постда. 1969 йил, 5 сентябрь.

⁴³ Тошкент оқшоми 1968 йил, 17 апрель. – №90549. – Б.3.

⁴⁴ НА РУз, ф. 2138, оп.1, д. 206, л. 238.

⁴⁵ Постда. 1958 йил, 18 апрель

⁴⁶Касымов Б. Организационные и правовые основы пожарной безопасности. – Т., 1990. – С. 80.

осуществления мер по предотвращению пожаров. Приказом МВД Узбекской ССР от 9 июля 1969 года в городе Ташкенте были организованы военизированные курсы по подготовке среднего и старшего начальствующего состава пожарной охраны. Они были подчинены Управлению пожарной охраны МВД Узбекской ССР. На эти курсы были приняты 83 сотрудника государственной службы пожарной безопасности. Успешно окончившим эти курсы присваивалось специальное офицерское звание младший лейтенант. На протяжении 16 лет выпускники этих курсов удовлетворяли потребность в кадрах среднего начальствующего состава Службы пожарной безопасности для органов внутренних дел Средней Азии. Постановлением Совета Министров СССР за № 654 от 15 июня 1977 года и приказом МВД СССР от 31 января 1978 года в составе Ташкентской высшей школы был образован факультет инженеров противопожарной техники и безопасности⁴⁷. Этот факультет готовил кадров с высшим образованием для службы пожарной безопасности.

В 1985 году было образовано Ташкентское пожарно-техническое училище МВД СССР. Срок обучения в нём составлял два года, где для среднеазиатских республик готовились кадровые офицеры с присвоением специального лейтенантского звания. Так, в период 1985–1992 годов окончили училище и приступили к практической деятельности 704 специалиста. Из них 428 специалиста служили в системе пожарной безопасности МВД Республики Узбекистан.

Следует подчеркнуть, что в изучаемый период в деятельности системы в масштабах республики наблюдались определённые недостатки, по большей части пожары происходили из-за нехватки воды и технических средств, двадцать процентов пожаров – вследствие позднего обнаружения и 12 процентов – по причине плохой организации тушения пожара, несогласованных действий пожарных частей⁴⁸. В результате таких срывов в 1980-годах на местах произошли более 35 000 случаев возгораний. При этом экономический ущерб составил около 28 000 000 рублей. Погибли 520 человек, 173 из которых были дети школьного и дошкольного возраста. Согласно сведениям на январь 1989 года в Узбекистане ежедневно происходили 30 пожаров. В итоге каждую неделю 200-250 квартир и жилых домов приходили в негодность⁴⁹.

В целом, несмотря на то, что в изучаемый период правительством были приняты законодательные документы и осуществлены ряд мер, направленные на совершенствование системы пожарной безопасности, улучшения его материально-технической базы и пополнения кадрового состава квалифицированными специалистами, в его деятельности наблюдались недостатки. Кризисные явления, возникшие в социально-экономической сфере в конце 1980-годов, оказали влияние и на деятельность системы пожарной безопасности республики. Практически прекратилось техническое оборудование деятельности системы.

⁴⁷ Халқ хизматида 75 йил. - Т.: Ўзбекистон, 1992. – Б.94.

⁴⁸ Гусельников И. Ўт ўчирувчиларнинг маҳоратини такомиллаштирайлик // Постда. 1969 йил, 5 сентябрь.

⁴⁹ Мирзоитов М. Олов тили буралганда... // Қишлоқ ҳақиқати. 1989 йил, 7 январь. – Б. 3.

В третьей главе, озаглавленной «Развитие системы пожарной безопасности в Узбекистане в годы независимости», освещены вопросы обновления системы пожарной безопасности в Узбекистане, налаживания системы подготовки кадров в сфере обеспечения пожарной безопасности, внимания к пожарной безопасности на новом этапе реформ.

Реформирование социально-экономической жизни страны, организации новой формы управления и развития народного хозяйства на основе рыночных экономических отношений стали одним из важных задач в годы независимости. В этих процессах проводятся ряд реформ и в системе обеспечения пожарной безопасности, для развития системы на новой основе были разработаны нормативно-правовые документы, проведена поэтапная модернизация материально-технической базы, уделено серьёзное внимание подготовке высококвалифицированных и компетентных кадров.

На основе Указа Президента Узбекской ССР от 25 августа 1991 года⁵⁰ Министерство внутренних дел Узбекской ССР было переведено под юрисдикцию республики и после провозглашения независимости преобразовано в МВД Республики Узбекистан. В результате этих преобразований Управление пожарной безопасности было включено в состав МВД. В целях системной организации всех подразделений и служб пожарной безопасности 17 мая 1993 года было принято постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан за № 227 «Об утверждении Положения о государственном пожарном надзоре в Республике Узбекистан»⁵¹. Согласно этому положению в ведение Государственной пожарной безопасности входило предотвращение пожаров во всех отраслях народного хозяйства страны, деятельность по обеспечению пожарной безопасности. На основе ещё целого ряда нормативно-правовых документов были осуществлены работы по реорганизации деятельности системы на основе мировых стандартов, организации материально-технического обеспечения в соответствии с условиями рыночной экономики, обеспечения управления на основе принципов законности и демократии.

В период реформ были организованы пожарные караулы на местах с высокой взрыво- и пожароопасностью, при крупных промышленных предприятиях, а также в городах и посёлках городского типа с населением более 50 тысяч человек, районных центрах и других населённых пунктах. В городах Шахрихан Андижанской области, Зарафшан - Навоийской области, Чуст – Наманганской области и Янгиер – Сырдарьинской области профессиональные пожарные части были преобразованы в военизированные пожарные части. Впоследствии эти части стали называться военизированными частями

⁵⁰ “Ўзбекистон Республикасининг давлат мустақиллиги асослари тўғрисида”ги Қонунга мувофиқ ва Ўзбекистон ССР Президентининг Ўзбекистон ССР Ички ишлар вазирлигини жумхурият ҳуқуқий тасарруфига ўтказиш ҳақида 1991 йил 25 августдаги Фармони ва бажариш юзасидан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Вазирлар Маҳкамасининг 1991 йил 25 октябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги ҳақида”ги 270-сонли қарори // lex.uz

⁵¹ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1993 йил 17 майдаги “Ўзбекистон Республикасида Давлат Ёнғин Назорати тўғрисидаги Низомни тасдиқлаш ҳақида”ги 227-сонли қарори // www.lex.uz

пожарной безопасности⁵². Также для тушения сложных и продолжительных пожаров был организован Республиканский специализированный отряд, который был подчинён ГУПБ МВД республики, специальным приказом были утверждены штатные единицы.

После внедрения новой формы управления, было усилено внимание повышению служебной, боевой и физической подготовки в подразделениях пожарной безопасности на местах. В УПО УВД Бухарской области вместо ведомственных пожарных объединений были организованы профессиональные части пожарной безопасности⁵³, в Наманганской области УПО УВД было преобразовано в Управление пожарной безопасности (УПБ) и штатный состав был доведён до 19 единиц⁵⁴.

Также во многих промышленных предприятиях народного хозяйства республики с большим потенциалом были организованы специализированные пожарные части и посты⁵⁵.

30 сентября 2009 года был принят Закон о пожарной безопасности Республики Узбекистан, состоящий из 6 глав и 40 статей. Этот закон был принят Законодательной палатой 24 июня 2009 года и был одобрен Сенатом 28 августа 2009 года. Он был подписан Первым Президентом И. Каримовым 30 сентября 2009 года и вступил в силу с 1 октября⁵⁶. Закон упорядочил отношения в системе обеспечения пожарной безопасности в стране, полномочия, задачи, обязанности, правовые принципы пожарно-спасательной службы, а также чётко определил права и обязанности действующих в республике всех государственных и негосударственных предприятий и организаций, управлений, трудовых коллективов учебных и здравоохранительных учреждений, органов самоуправления граждан по обеспечению пожарной безопасности, осуществлению противопожарных мер и ликвидации возгораний. Несмотря на это, положение в возникновении пожаров было разным. Например, если за 7 месяцев 2009 года в Наманганской области произошли 29 пожаров, то за 7 месяцев 2010 года такие случаи уменьшились до 21-го⁵⁷. В Сурхандарьинской области в 2009 году произошло 543, в 2010 – 551 пожара, материальный ущерб от которых возрос на 23, 4 процента. В первой половине января месяца 2011 года по области произошло 33 пожара, в которых получили

⁵² Статистик тўплам: Ўзбекистон Республикаси иқтисодий-ижтимоий тараққиётининг мустақиллик йилларидаги (1990–2010 йиллар) асосий тенденция ва кўрсаткичлари ҳамда 2001–2015 йилларга мўлжалланган прогнозлари. – Тошкент: Ўзбекистон, 2011; Рахимов М., Рахматуллаев Ш., Турсунова Р., Назаров Р. Очерк новейшей истории Узбекистана. 2-е издание (исправленное и дополненное). – Ташкент: Адабиёт учкунлари, 2015.

⁵³ Бухоро ёнғин хавфсизлиги: ўтмиш ва бугун. –Тошкент: Бухоро нашриёти. 2007. – Б.96.

⁵⁴ Архив МВД Республики Узбекистан. Документы, относящиеся к службе охраны народного спокойствия сотрудниками внутренних дел управления противопожарной охраны.; Умматов Р. Самандар. – Тошкент: Davr-press, 2009. – Б.50.

⁵⁵ Архив МВД Республики Узбекистан. Документы, относящиеся к службе охраны народного спокойствия сотрудниками внутренних дел управления противопожарной охраны.

⁵⁶ 2009 йил 30 сентябрдаги Ўзбекистон Республикасининг Ёнғин хавфсизлиги тўғрисидаги Қонуни (Қонунчилик палатаси томонидан 2009 йил 24 июнда қабул қилинган Сена ттомонидан 2009 йил 28 августда маъқулланган) // parliament.gov.uz

⁵⁷ Жумабоев С. Ҳали кўп ишлашимиз керак. Ёнғин хавфсизлиги–пожарная безопасность. Ихтисослаштирилган амалий илмий – техникавий журнал. – Тошкент, 9 (61) 2010. – Б.16.

телесные повреждения 3 гражданина⁵⁸. Если в 2009 году по республике произошло 14.548, а в 2010 году 14.258 пожаров разного уровня, то 10.853 из них возникли в населённых пунктах, из которых в результате детской шалости в Республике Каракалпакстан возникло 107 пожаров, В Кашкадарьинской области – 114, Сырдарьинской и Самаркандской областях – 92, Ташкентской области – 199, городе Ташкенте – 241, Ферганской области – 163, Хорезмской области, 68, Сурхандарьинской области – 64, Джизакской области – 71, Навоийской области – 28, Бухарской области – 88, Андижанской области – 58 пожаров разного уровня⁵⁹.

Следует отметить, что в годы независимости было приобретено большое количество современной пожарной техники и оборудования. Военизированные и профессиональные части при отделах пожарной безопасности были обеспечены современными пожарными автомобилями, техническими средствами и приспособлениями. В стране было налажено производство пожарных машин. Уделено внимание к вопросам капитального ремонта устаревших автомобилей и возвращения их в боевой строй⁶⁰.

В исследуемый период были проведены ряд реформ в отношении подготовки кадров для службы пожарной безопасности. На основе указа президента от 27 марта 2001 года «О совершенствовании деятельности органов внутренних дел Республики Узбекистан» было определено проведение преобразований в системе органов внутренних дел, в частности, в службе пожарной безопасности⁶¹. С организацией высшей школы в системе пожарной безопасности произошли своеобразные обновления и направления, что сыграло важное значение в деятельности пожарной безопасности. Согласно указу Президента Республики Узбекистан "О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан" от 10 апреля 2017 года Высшая техническая школа пожарной безопасности была преобразована в Институт

⁵⁸ “Yong’ in xavfsizligi” почтасидан. Ракамларнинг тили бўлса... Ёнгин хавфсизлиги – пожарная безопасность. Ихтисослаштирилган амалий илмий – техникавий журнал. – Тошкент, 3 (67) 2011. – Б.6.

⁵⁹ Архив МВД Республики Узбекистан. Документы, относящиеся к службе охраны народного спокойствия сотрудниками внутренних дел управления противопожарной охраны.; Қисқа сатрларда. Очиғини айтганда. Ёнгин хавфсизлиги– пожарная безопасность. Ихтисослаштирилган амалий илмий – техникавий журнал. – Тошкент, 3 (67) 2011. – Б.5.

⁶⁰ Документы, относящиеся к службе охраны народного спокойствия сотрудниками внутренних дел управления противопожарной охраны.. Валиев Д. Хизмат тизимини такомиллаштириш йўлида. Ёнгин хавфсизлиги– пожарная безопасность. Ихтисослаштирилган амалий илмий – техникавий журнал. – Тошкент, 8 (96) 2013. – Б.4.

⁶¹ В целях совершенствования системы подготовки специалистов пожарной безопасности и оптимизации структуры учебных заведений Министерства внутренних дел Республики Узбекистан на основе постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан за № 404 от 11 августа 1993 года “О создании Высшей пожарно-технической школы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан” и приказа Министерства внутренних дел от 18 октября 1993 года “О создании Высшей пожарно-технической школы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан” была создана Высшая пожарно-техническая школа Министерства внутренних дел Республики Узбекистан на базе Ташкентского факультета инженеров пожарной безопасности и Ташкентского пожарно-технического училища Министерства внутренних дел Республики Узбекистан по подготовке специалистов пожарной безопасности и повышению квалификации начальствующего состава органов внутренних дел.

пожарной безопасности⁶².

На основании постановления Президента Республики Узбекистан за № ПП-2991 от 23 мая 2017 года «О мерах по совершенствованию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере пожарной безопасности» впервые было введено понятие “Государственная служба пожарной безопасности”, была организована подготовка офицерских кадров с высшим образованием и присвоением квалификации «специалист» по следующим специальностям: «Пожарная безопасность» со специализацией «организация пожарного надзора и профилактической работы»; «Пожарная безопасность» со специализацией «организация профессиональной подготовки, службы и пожаротушения»; «Техносферная безопасность» со специализацией «организация деятельности по промышленной и пожарной безопасности», по направлению “Организация управления пожарно-спасательной службы” со специализацией “организатор управления в области пожарной и техносферной безопасности” была организована подготовка руководящих работников для пожарно-спасательной службы. В результате было осуществлено внедрение подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов с высшим образованием и руководящих кадров, подготовки научно-педагогических кадров, проведение фундаментальных и прикладных научных исследований, направленных на решение актуальных проблем обеспечения пожарной и техносферной безопасности и внедрения их в практику, внедрение в учебный процесс педагогических и информационно-коммуникационных технологий и дистанционного обучения, а также проведены широкомасштабные реформы и обновления в деле укрепления материально-технической базы Института⁶³.

В ходе реформ в службе пожарной безопасности было установлено сотрудничество с зарубежными государствами. Установлены партнёрские отношения в сфере подготовки и повышения квалификации офицерского состава подразделений пожарно-спасательной службы совместно с передовыми профильными высшими учебными заведениями РФ, КНР, Республики Корея, Беларуси, Японии и другими государствами. В этом процессе была достигнута договорённость об обучении курсантов и повышения квалификации профессорско-преподавательского состава.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате исследования истории организации и деятельности системы пожарной безопасности в Узбекистане были сделаны следующие **выводы**:

1. Налаживание производства легковоспламеняющих средств в крае после завоевания Средней Азии Российской империей поставило задачу развития

⁶² Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ички ишлар органларининг фаолияти самарадорлигини тубдан ошириш, жамоат тартибини, фуқаролар ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилишни таъминлашда уларнинг масъулиятини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ–5005-сонли Фармони // Халқ сўзи, 2017 йил 11 апрель.

⁶³ Архив МВД Республики Узбекистан. Документы, относящиеся к службе охраны народного спокойствия сотрудниками внутренних дел управления противопожарной охраны.

службы пожарной безопасности. Несмотря на это, частые пожары в крае ликвидировались, в основном, силами местных жителей. Хотя в Туркестанском генерал-губернаторстве не было принято ни одного нормативного документа, касающегося вопросам пожарной безопасности, в крае были созданы первые пожарные команды.

2. С установлением советской власти в крае, созданный в Туркестане пожарно-страховой отдел и коллегия были поставлены на службу государственной идеологии в качестве центрального органа защиты противопожарной службы. Основная задача этих органов, в основном, заключалась в охране хлопкозаготовительных пунктов, маслобойных, мыловаренных заводов. Была организована своеобразная система обеспечения пожарной безопасности хлопковой промышленности и других предприятий. Такие команды были организованы в городах Самарканд, Андижан, Наманган, Джизак, Коканд и других городах края, из которых поставлялся хлопок.

3. Строительство в республике большого количества предприятий, обслуживающих хлопковую промышленность, рост числа населённых пунктов привело к непрерывному увеличению численности пожаров на предприятиях и в организациях. Повышение социальной значимости вопросов пожарной безопасности в обществе привело к созданию добровольных народных дружин пожарной охраны. Члены общества службы добровольных дружин пожарной охраны состояли из инспекторов службы пожарной безопасности, пожарно-технических комиссий, молодых сотрудников пожарной безопасности, независимых общественных организаций, граждан. Их основная задача состояла в проведении агитационно-пропагандистских работ среди населения, широкого привлечения к борьбе с огнём молодёжи, повышения их активности и эффективности пожарной безопасности.

4. Несмотря на то, что в 1960–1970 годах правительством были приняты и внедрены в практику ряд законодательных документов по совершенствованию пожарной безопасности, в деятельности этой системы надбюдались недостатки и пробелы. В частности, наблюдались случаи равнодушного отношения к службе, нехватка воды и недостаточность технических средств при тушении пожара, позднего обнаружения возгораний, плохой организации тушения пожара, несогласованные действия пожарных частей, недостаточного знания сотрудниками пожарной безопасности системы водоснабжения, слабой согласованности действий с другими аварийными службами, нерасторопности в привлечении для тушения пожаров необходимых сил и средств, использования недостаточно мощных стволов при тушении пожара на открытой местности, недостаточного использования сильной струи пены и газодымозащитных средств.

5. В исследуемый период преобразования в народном хозяйстве республики, увеличение количества промышленных предприятий, увеличение из года в год выращивания хлопка диктовали необходимость дальнейшего усиления борьбы с пожарами. Самой большой проблемой системы в этот период была нехватка специалистов и для усовершенствования работ по борьбе с пожарами требовалась подготовка квалифицированных кадров. В процессе ускорения этих работ были образованы военизированные курсы по подготовке

среднего и старшего командного состава противопожарной службы, инженеров по технике безопасности противопожарной службы. В итоге Ташкент стал центром подготовки офицерских кадров с присвоением лейтенантского звания не только для Узбекистана, но и для среднеазиатских республик. В Ташкенте обучались представители более десяти национальностей.

6. В период проведения реформ в социально-экономической и политической жизни страны, организации новой формы государственного управления и в процессе развития народного хозяйства на основе рыночных отношений в годы независимости, с целью создания в службе пожарной безопасности системы, отвечающей современным требованиям, были разработаны нормативно-правовые документы, управление системой формировалось с опорой на принципы законности и демократии, проведена поэтапная модернизация материально-технической базы, уделено серьёзное внимание подготовке высококвалифицированных и компетентных кадров.

7. В ходе реорганизации деятельности службы пожарной безопасности на основе мировых стандартов, её материально-техническое обеспечение было осуществлено в соответствии с условиями рыночной экономики, приобретено множество современной пожарной техники и оборудования, военизированные и профессиональные части были обеспечены современными пожарными автомашинами, техническими средствами, рукавами и приспособлениями. Для коренного реформирования системы образования учебный процесс был проанализирован на основе зарубежного опыта и разработаны соответствующие современным требованиям государственные образовательные стандарты, примерные учебные программы, а также учебные планы. В подразделениях пожарной безопасности было усилено внимание к осуществлению мер, направленных на повышение служебной, боевой и физической подготовки.

8. Хотя в первые годы независимости была организована Высшая техническая школа пожарной безопасности, в процессе реформ по подготовке кадров для службы пожарной безопасности на её базе была вновь организован Институт пожарной безопасности, в результате которого были осуществлены ряд преобразований в учебном процессе и по квалификации “пожарная безопасность” налажена подготовка специалистов по специальностям “организация контроля и профилактических работ по предотвращению пожаров”, “организация профессиональной подготовки, службы и тушения пожаров”, “организация деятельности промышленности и пожарной безопасности”. По направлению организации управления пожарно-спасательной службы была организована подготовка руководящих работников для пожарно-спасательной службы по специальности “организатор управления в области пожарной и техносферной безопасности”. В этих процессах в результате уделения внимания изучению зарубежного опыта было установлено сотрудничество с развитыми государствами и были подписаны договора об обучении за рубежом курсантов и представителей профессорско-преподавательского состава по направлению подготовки и повышения квалификации офицерского состава подразделений пожарно-спасательной службы.

9. И в последние годы вопросы усовершенствования системы пожарной

безопасности постоянно находились в центре внимания правительства, в частности, на основе указа президента Республики Узбекистан "О внедрении в Республике Узбекистан качественно новой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также обеспечения пожарной безопасности" за № УП-5706 от 10 апреля 2017 года и постановления "Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Министерства по чрезвычайным ситуациям" за № ПП-4276 Институт пожарной безопасности был преобразован в Академию пожарной безопасности МЧС Республики Узбекистан.

На основе заключений исследования были разработаны следующие **предложения и рекомендации:**

внедрить систему регулярных отчётов должностных лиц органов внутренних дел и чёткие критерии оценки проделанной работы, а также эффективных механизмов общественного, парламентского и депутатского надзора в обеспечении законности в их деятельности;

внедрить систему регулярной отчётности должностных лиц органов внутренних дел перед народом, а также чёткие критерии оценки проделанной ими работы, кроме этого установить эффективные механизмы общественного, парламентского и депутатского контроля по обеспечению законности в их деятельности;

своевременно устранять причины и условия совершения правонарушений, связанных с пожарной безопасностью, повышать правовую культуру различных слоёв населения, обеспечить у них уважение к закону, путём внедрения чувства непримиримости к нарушению закона осуществить предупреждение правонарушений и возгораний, которые могут быть совершены людьми;

улучшать правовую грамотность населения, в целях повышения у них ответственности за пожарную безопасность с условием осознания ими последствий пожаров, проводить агитационную работу с эффективным использованием возможностей СМИ об услугах социального страхования;

посредством усвоения передового опыта зарубежных высших учебных заведений осуществить коренное улучшение качества образования, поднять на новый уровень научные изыскания и исследования по актуальным проблемам обеспечения пожарной безопасности.

SCIENTIFIC COUNCIL DSc03/30.12.2019.Tar.01.04
ON AWARDING THE SCIENTIFIC DEGREES UNDER THE NATIONAL
UNIVERSITY OF UZBEKISTAN, KARAKALPAK RESEARCH
INSTITUTE OF SOCIAL SCIENCES

NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN

URAZBAEVNEMATJONKAMILOVICH

FORMATION OF A FIRE SAFETY SYSTEM IN UZBEKISTAN AND
STAGES OF ITS DEVELOPMENT (XX–BEGINNING OF THE XXI
CENTURY)

07.00.01 – History of Uzbekistan

DISSERTATION ABSTRACT OF THE DOCTOR OF PHILOSOPHY (PhD) ON
HISTORICAL SCIENCES

TASHKENT –2020

The dissertation is registered by the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan on B2017.3.PhD/Tar164.

Doctoral dissertation has been prepared in the National University of Uzbekistan
The abstract of dissertation is posted in two (Uzbek, Russian) languages on the website of Scientific Council (<http://ik-tarix.nuu.uz>) and on Informational-educational portal "ZiyoNET (www.ziyo.net).

Scientific supervisor: **Yunusova Khurshida Erkinovna**
Doctor of historical sciences, professor

Official opponents: **Rajabov Qahramon Kenjayevich**
Doctor of historical sciences, professor

Hasanov Baxtiyor Vaxobovich
Doctor of historical sciences, professor

Leading organization **Tashkent State Technical University**

Defense of dissertation will be held on "____" _____ 2020 at ____ at the meeting of the Scientific Council Number 03/30.12.2019. Tar.01.04 on awarding the scientific degrees under the National University of Uzbekistan, Karakalpak research institute of social sciences, (Address: 100174, Tashkent, University street, 4. Head building, 2nd floor. Hall of meetings. Tel.: (99871)227-12-24; fax: (99871)246-53-21, (99871)246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz National University of Uzbekistan)

Doctoral dissertation can be found in the informational-source center of the National University of Uzbekistan (registration number ____). (Address: 100174, Tashkent, University street, 4. Head building).

Abstract of dissertation is delivered "____" _____ 2020
(register of certificate of delivery № ____ of "____" _____ 2020).

A.A.Mavrulov

Chairman of Scientific Council on awarding the scientific degrees, Doctor of historical sciences, professor

D.J.Urakov

Scientific secretary of Scientific Council on awarding the scientific degrees, Candidate of historical sciences

N.U.Musaev

Chairperson of Scientific seminar under Scientific Council on awarding the scientific degrees, Doctor of historical sciences, professor

INTRODUCTION (abstract of PhD thesis)

The aim of the research work is to analyze the formation, history of development and establishment of the stages of the fire safety system in Uzbekistan.

The object of research work is to highlight the history of the formation and development of a fire safety system in Uzbekistan.

The scientific novelty of the research is as follows:

It is proved that despite the elimination of fires during the historical past with the help of the local population, the fire safety industry in the region originally originated as a society of firefighters ("The Society of Free Firefighters"), consisting of volunteers and, subsequently, as a result of their activities at the beginning of the 20th century it has become a structure with an official status;

It is argued that during the years of Soviet period, as a result of the specialization of Uzbekistan in the production of cotton, there was an increase in the number of fires, the reasons for which in many cases are insufficient skill in the use of water and technical means by firemen, late detection of fires, poor organization of fire extinguishing, uncoordinated actions of parts;

substantiated the reasons for the lag in the structure, which were associated with the fact that during the Soviet period the personnel issue was always one of the most problematic, there was a lack of specialists, there were no training courses, with the growth of industry, the danger of fires increased, and the real-technical base of the system did not meet the requirements (the state did not allocate enough funds to meet the material needs of the sphere);

It is proved that during the years of independence, the development of the country in the conditions of market relations dictated the need to increase attention in the fire safety system to prevent fires in all sectors of the country's economy, improve activities in the field of fire safety, organize fire control and preventive work in personnel training, professional training, supervision of fire safety activities in industry.

Implementation of the research results.

Information about the history of the formation of the fire safety service in Uzbekistan, structural education and tasks, reforms carried out in the years of independence in the system of the fire safety service, personnel training and its results, agitation and propaganda work of the fire safety service to prevent fires, its results were used in the formation expositions "Fire Safety Service" and "Fire Safety Institute" of the Museum of the History of Internal Affairs Bodies under the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan

(Certificate of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan No. 2/1464 dated April 12, 2019). The results used served to replenish the history of this period with factual materials, sources and information, scientific coverage of the activities of fire safety officers;

The results related to the activities of the fire safety system on the prevention of fires in all sectors of the national economy of the country, coverage of its activities to ensure fire safety during the development of market relations in the years of

independence were used in the publication of a collection of scientific papers on "History of fire safety in Uzbekistan" Academy of the Ministry of Emergency Situations of the Republic of Uzbekistan (Certificate of the Ministry of Higher and Secondary Specialized Education of the Republic of Uzbekistan No. 89-03-210 dated January 14, 2020).

The results used served to study relevant sources on this industry of the XX-early XXI centuries on the subject "History of Uzbekistan" at the Academy of Fire Safety, the formation of archival documents and exhibits, the preparation of textbooks, textbooks, monographs and other educational materials on this topic.

Scientific conclusions on the analysis of research on the prevention and control of fires were used in the development and preparation of the script for the transmission of "Mashvarat" of the socio-political, cultural and educational cycle of the TV channel "Mahalla" of the National TV and Radio Company of Uzbekistan (Reference of the State Unitary Enterprise TV and Radio Channel "Mahalla" of the National TV and Radio Company of Uzbekistan for No. 02-02-493 dated December 3, 2018).

The program presented materials on the role of the fire safety service in the formation of an updated fire safety system in the years of independence, the reliable preservation of the property of individuals and legal entities and ensuring fire safety, preventing fires related to the lives of people who teach to value a well-organized and prosperous life, strengthening feelings thanks.

The materials of the expositions allow visitors to the museum to obtain information about the newly formed fire safety system in Uzbekistan in the years of independence, reliable protection of life and health of the population, preservation of property of the state, individuals and legal entities, ensuring fire safety, about the place of the fire safety service to prevent fires associated with life of people.

The **Structure and volume of the thesis.** The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, a list of references and literature, as well as appendices. The total volume of the thesis is 142 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I-бўлим (часть I; I part)

1. Ўразбаев Н.К. Ўзбекистонда ёнғин хавфсизлик тизими тарихи // ЎзМУ Хабарлари (Илмий журнал). – 2015. – №½. – Б. 59-61. (07.00.00. №22).
2. Ўразбаев Н.К. Мустақиллик йилларида ёнғин хавфсизлиги тизимидаги ислохотлар // ЎзМУ Хабарлари (Илмий журнал). – 2016.– №¼. – Б. 325-328. (07.00.00. №22).
3. Ўразбаев Н.К. Тилсиз ёв билан басма-бас // Тафаккур. – 2016. – №4. – Б. 93-94. (07.00.00. №20).
4. Ўразбаев Н.К. Ўзбекистонда ёнғин хавфсизлиги тарихидан // Маънавий ҳаёт. – 2016.– № 4. 2016. – Б. 107. (07.00.00 №19).
5. Urazbaev K. Nemat. Initial stages of fire safety service in Uzbekistan // International Journal of Current Research. – Vol.10. – 2018. – P. 49-51. (07.00.00 №23. SjiF 7.749.).
6. Уразбаев Н.К. Система подготовки кадров в сфере пожарной безопасности Узбекистана // Инновационное развитие науки и образования / Сборник статей IX международной научно-практической конференции – Пенза: МЦНС «Наука и просвещение», 2020. – С. 144-147.
7. Ўразбаев Н.К. Қорақалпоғистон ёнғин хавфсизлиги тизимидаги ислохотлар // Жанубий орол бўйи археологияси, этнографияси, тарихи ва тарихшуносликнинг долзарб масалалари (Халқаро илмий-назарий анжуман материаллари). – Нукус, 2016. – Б. 313-315.
8. Ўразбаев Н.К. Ўзбекистонда ёнғин хавфсизлиги тизимидаги ислохотлар тарихидан (1940-1970 йиллар мисолида) // Ижтимоий гуманитар фанларнинг долзарб масалалари: ривожлантириш истиқболлари (Халқаро илмий- анжуман материаллари). – Нукус, 2018 йил. – Б. 202-204.
9. Ўразбаев Н.К. Ёнғин хавфсизлиги тизимида замонавий кадрларни тайёрлашнинг долзарблиги // Ўзбекистонда таълим ва фан соҳасидаги ислохотларнинг фалсафий масалалари (Республика илмий-амалий анжуман материаллари). – Тошкент, 2017. – Б. 110-112.

II-бўлим (часть II; II part)

10. Ўразбаев Н.К. Ёнғин хавфсизлиги хизматининг янги истиқболли йўналишлари // Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти Ислон Каримовнинг мустақил Ўзбекистонни барпо этишдаги тарихий роли (Республика илмий-амалий анжуман материаллари). – Тошкент, 2017. – Б. 117-121.
11. Ўразбаев Н.К. Ўзбекистонда ёнғин хавфсизлиги тарихидан. Ёнғин-портлаш хавфсизлиги (Илмий журнал). – 2018. – №2. – Б. 34-37.

12. Ўразбаев Н.К. Туркистонда ёнғин хавфсизлиги тарихидан (1897–1924 йиллар) // Давлат ёнғин хавфсизлиги хизматидаги ислохотлар-янги босқичга қадам (Илмий-амалий конференция матариаллари). – Тошкент, 2018. – Б. 68-70.

Автореферат “ЎзМУ хабарлари” журнали таҳририятида таҳрирдан ўтказилиб, ўзбек, рус ва инглиз тилларидаги матнлар ўзаро мувофиқлаштирилди.

Бичими: 84x60 ¹/₁₆. «Times New Roman» гарнитураси.
Рақамли босма усулда босилди.
Шартли босма табоғи: 3. Адади 100. Буюртма № 201.

Гувоҳнома № 10-3719
“Тошкент кимё технология институти” босмаҳонасида чоп этилган.
Босмаҳона манзили: 100011, Тошкент ш., Навоий кўчаси, 32-уй.