

ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08. РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

МИРЗО УЛУҒБЕК НОМИДАГИ ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ
УНИВЕРСИТЕТИ

БАЙРЫЕВА АЛМАГУЛ ҚУРБАНОВНА

ЖАМИЯТ ТАРАҚҚИЁТИНИ ТАЪМИНЛАШДА ВАКИЛЛИК
ҲОКИМИЯТИ ВА ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИНИНГ
САМАРАЛИ ҲАМКОРЛИК МЕХАНИЗМЛАРИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

23.00.02 – Сиёсий институтлар, жараёнлар ва технологиялар

СИЁСИЙ ФАНЛАР ДОКТОРИ (DSc) ДИССЕРТАЦИЯСИ
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2021

Фан доктори (DSc) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации доктора (DSc) наук

Contents of the Doctoral (DSc) Dissertation Abstract

Байрыева Алмагул Қурбановна

Жамият тараққиётини таъминлашда вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтларининг самарали ҳамкорлик механизмларини такомиллаштириш3

Байрыева Алмагул Қурбановна

Совершенствование механизмов эффективного сотрудничества представительной власти и институтов гражданского общества в обеспечении развития общества.....35

Bayrieva Almagul Qurbanovna

The improving effective cooperation mechanisms between representative government and civil society institutions in ensuring the development of society.....65

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works.....70

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08. РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ

БАЙРЫЕВА АЛМАГУЛ ҚУРБАНОВНА

**ЖАМИЯТ ТАРАҚҚИЁТИНИ ТАЪМИНЛАШДА ВАКИЛЛИК
ҲОКИМИЯТИ ВА ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИНИНГ
САМАРАЛИ ҲАМКОРЛИК МЕХАНИЗМЛАРИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

23.00.02 – Сиёсий институтлар, жараёнлар ва технологиялар

**СИЁСИЙ ФАНЛАР ДОКТОРИ (DSc)
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2021

Фан доктори (DSc) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2020.2.D.DSc/Ss44 рақам билан рўйхатга олинган.

Докторлик диссертацияси Ўзбекистон Миллий университетида бажарилган.
Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз-резюме) илмий кенгаш веб-саҳифаси (www.sf-ik.uz) ҳамда "ZiyoNET" ахборот-таълим порталида (www.ziyounet.uz) жойлаштирилган.

Илмий маслаҳатчи:

Пахрутдинов Шукритдин Ильясович
сиёсий фанлар доктори, профессор

Расмий оппонентлар:

Идиров Улугбек Юсупович
сиёсий фанлар доктори, профессор

Джўраев Юлдаш Очилович
юридик фанлар доктори, профессор

Жалилов Ақтам Ташназарович
сиёсий фанлар доктори (DSc), профессор

Етакчи ташкилот:

Тошкент давлат иқтисодийёт университети

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Миллий университети ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08. рақамли Илмий кенгашнинг 2021 йил "09" шоч куни соат 10:00 даги мажлисида бўлиб ўтади. (Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй. Ўзбекистон Миллий университетининг Ижтимоий фанлар факультети, 5-кават, 511-хона). Тел.: (99871) 246-52-74; факс: (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz.

Диссертация билан Ўзбекистон Миллий университетининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин. (31 рақам билан рўйхатга олинган). Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй. Ўзбекистон Миллий университети Маъмурий биноси, 2-кават, 4-хона. Тел.: (99871) 227-02-24; факс: (99871) 246-02-24.

Диссертация автореферати 2021 йил "28" 05 кунини тарқатилди.
(2021 йил "28" 05 даги 29 рақамли реестр баённомаси).



А.Г.Муминов
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси ўринбосари, сиёс.ф.д., профессор

К.М.Мирзаахмедов
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш котиби, ф.д. (PhD)

А.Г.Муминов
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш қошидаги Илмий семинар раиси, сиёс.ф.д., профессор

КИРИШ (фан доктори (DSc) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жаҳонда демократлаштириш жараёнларининг муваффақияти давлат ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг ўзаро ҳамкорлигини кучайтириш ва кенгайтириш, вакиллик ҳокимияти органлари фаолиятида фуқаролик жамияти институтларининг ролини ошириш билан белгиланмоқда. Халқаро тажрибада ривожланган мамлакатларда давлат ҳокимияти фаолиятини назорат қилиш, бошқарув самарадорлигини таъминлашда нодавлат нотижорат ташкилотлари фаоллигига катта аҳамият берилмоқда. Шу боисдан ривожланаётган дунёда вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг ўзаро таъсирини таҳлил қилиш, шунингдек, мазкур субъектлар таъсирлашуви натижаларига доир оптимал механизмларни кўрсатиб бериш ва уларнинг ҳамкорлигини замонавий талаблар асосида тараққий эттириш борасидаги илмий изланишларнинг амалий аҳамияти ошиб бормоқда.

Ривожланган хорижий давлатларда амалга оширилаётган кенг камровли ислохотларнинг ҳозирги босқичида давлат вакиллик органлари фаолиятини тубдан такомиллаштириш, давлат ва жамият ўртасидаги ижтимоий шерикликни кучайтириш, фуқаролик жамияти институтларининг жамият ҳаётидаги роли ва масъулиятини оширишга алоҳида эътибор қаратилиб, “фуқаро” ва “фуқаролик жамияти институтлари”нинг сиёсий жараёнлардаги фаоллигини янада оширишни жадаллаштириш муҳим аҳамият касб этмоқда. Шунингдек, ривожланган мамлакатларда фаолият олиб бораётган бир қатор тадқиқот марказларида муҳим ижтимоий, иқтисодий, ҳуқуқий ҳамда маънавий соҳалардаги муаммоларни ҳал этиш учун халқ ва давлат вакиллик органлари ўртасидаги мулоқот самарадорлигини оширишга қаратилган илмий тадқиқот изланишлар олиб борилмоқда. Илмий тадқиқотларда жамоатчилик назорати механизмини татбиқ этиш, фуқаролик жамияти институтларининг ҳуқуқий таъсири ва мақомини такомиллаштириб бориш, вакиллик ҳокимияти органлари фаолияти самарадорлигини таъминлашга катта эътибор қаратилмоқда.

Ўзбекистонда маҳаллий вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг ўзига хос йўналиши бўлган халқ билан мулоқот тизими шаклланмоқда. “Жамият-ислохотлар ташаббускори” деган янги ғояни амалда рўёбга чиқариш, аҳолининг давлат ва жамиятни бошқаришдаги иштироки кўламини кенгайтириш доирасида мамлакатимизда “давлат, фуқаролар ва фуқаролик жамияти институтларининг мамлакатни янада жадал ва ҳар томонлама ривожлантиришга қаратилган саъй-ҳаракатларини бирлаштирувчи замонавий шаклдаги тизимли ҳамда самарали мулоқотини йўлга қўйиш ҳамда уларнинг ижтимоий манфаатлари келишилишини таъминлаш”¹ вазифалари белгиланган. Бу эса, мазкур

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга мурожаатномаси. //Халқ сўзи, 25 январь 2020 йил, 19 (7521)

соҳадаги халқаро тажрибани чуқур ўрганиш, мамлакатимизда давлат ҳокимиятининг вакиллик органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги ҳамкорлиги механизмларини такомиллаштириш усулларини тадқиқ этиш долзарблигини кўрсатмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”, 2018 йил 4 майдаги ПФ-5430-сон “Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик жамияти институтларининг ролини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармонлари, 2019 йил 4 октябрдаги ПҚ-4473-сон “Мамлакатимизда ижтимоий-иқтисодий соҳадаги ислохотлар устидан жамоатчилик назорати самарадорлигини, шунингдек, фуқароларнинг демократик ўзгартиришлардаги фаоллигини оширишга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”, 2019 йил 30 октябрдаги ПҚ-4501-сон “Фуқаролик жамиятини ривожлантириш маркази фаолиятини қўллаб-қувватлаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарорлари ва соҳага оид бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган устувор вазифаларни амалга оширишга мазкур диссертация муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига боғлиқлиги. Тадқиқот республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш, фуқаролик жамиятини шакллантириш, миллий иқтисодиётни модернизациялаш ва либераллаштиришнинг илмий асосларини ишлаб чиқиш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Диссертация мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи². Жамиятни модернизациялаш механизм ва технологиялари масалалари бўйича жаҳоннинг етакчи илмий марказлари ва олий таълим муассасалари, жумладан, Department of Political Science at the New York University, Department of Political Science at the University of Wisconsin, Stanford University, Center for the study of Democracy of the University of California, Ohio State University, Columbia University (AQSH), Institute for the Study of Civil Society (Civitas) (Буюк Британия), School for Advanced Studies in the Social Sciences in Paris (Франция), Berlin Civil Society Center, Universität Mannheim, Ludwig-Maximilians-Universität München (Германия), University of Palermo, Center on Social Movement Studies (Италия), Wageningen University (Нидерландия), Norwegian Institute for Social Research (Норвегия), The China Research Center (Хитой) Centre for Civil Society (Ҳиндистон).

Вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлиги бўйича олиб борилган тадқиқотлар маҳсули сифатида қатор, жумладан, куйидаги илмий натижалар олинган: вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик

² Диссертация мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи: www.nyu.edu, www.wisc.edu, www.democracy.uci.edu, www.osu.edu, www.unipa.it, www.columbia.edu, www.unipage.net, www.uni-mannheim.de, www.ehess.fr/fr, www.socialresearch.no; www.ccs.in; www.igh.ru; www.iphras.ru; www.igpran.ru; www.civilfund.ru; www.eprcstrath.eu/; www.riss.ru/.

жамияти муносабатларининг тарихий ва замонавий хусусиятлари сиёсий жихатдан ўрганилган (Ohio State University, АҚШ); вакиллик ҳокимиятининг жамиятни тараққий эттиришдаги функционал вазифалари тадқиқ этилган (Indiana University, Columbia University, АҚШ); вакиллик ҳокимияти органлари фуқароларнинг сиёсий қарорлар қабул қилишдаги иштироки масалалари бўйича тизимли тадқиқотлар ўтказилган (Ludwig-Maximilians-Universität München (Германия); вакиллик демократияси ва фуқаролик жамияти ҳамкорлиги бўйича сиёсий-таҳлилий ҳужжатлар ишлаб чиқилган (University of Cambridge, University of Leeds, Буюк Британия); Марказий Осиёда замонавий ҳуқуқий давлатнинг шаклланиши ва ривожланиши жараёнларига оид тадқиқотлар олиб борилган (Central Asia-Caucasus Institute, Johns Hopkins University, АҚШ).

Бугунги кунда вакиллик органларининг фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорлигини кўчайтириш, давлат ва жамият институтлари ўртасидаги ижтимоий шерикликни ривожлантириш, шу билан биргаликда жамият аҳамиятига молик сиёсий қарорларни қабул қилишда фуқаролар иштирокини оширишга қаратилган тизимли тадқиқотлар олиб борилмоқда (Россия Фанлар академиясининг Социология институти, Фуқаролик жамияти ривожланиши фонди, Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш мустқил институти).

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Жамият тараққиётини таъминлашда вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлиги мавзусидаги тадқиқотга Ўзбекистоннинг Биринчи Президенти Ислом Каримовнинг асарлари³, мамлакатимиз ҳаётининг янги босқичини бошлаб берган Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистонни барқарор ва изчил ривожлантиришга оид концептуал ғоялари илмий-методологик асос бўлиб хизмат қилди⁴.

Ушбу мавзуда ўрта асрларда Н.Макиавелли, Г.Боден, Т.Гоббс, Ж.Локк, Ш.Монтескье, Ж.Ж.Руссо, М.Вебер, И.Кант асарларида давлат ва жамият муносабатларига доир сиёсий қарашлар такомиллаштирилган. Шунингдек, XIX-XXI асрларга келиб Америка, Европа илмий мактаблари вакиллари: Сэмюэл Хантингтон, Френсис Фукуяма, Бернард Манен, Эндрю Рефелд, Роке Далтон, Надя Урбинати, Бенжамин Барбер, Николая Кондорсе, Жозеф Сиеес, Ален де Бенуа, Пьер Бурдьё, Эмиль Дюркгейм, Пьер Розанваллон, Фридрих Ницше, Макс Вебер, Ульрих Бек, Юрген Хабермас, Диори Кастиглионе, Делла Порта, рус илмий мактаби вакиллари: А. Магун, В.Е. Чиркин, В.И. Фадеев⁵ каби олимлар вакиллик ҳокимияти соҳасида илмий тадқиқотлар олиб борганлар.

³ Каримов И.А. Ўзбекистон XXI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид, барқарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлари. – Т.: Ўзбекистон, 1997; Тинчлик ва хавфсизлигимиз ўз куч-қудратимизга, ҳамжиҳатлигимиз ва қатъий иродамизга боғлиқ. 12-жилд. – Т.: Ўзбекистон, 2004.

⁴ Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. 1-жилд. – Т.: Ўзбекистон, 2017

⁵ Samuel P. Huntington. Political Order in Changing Societies Yale University Press, 2008. –P.488; Fukuyama, Francis. The origins of political order: from prehuman times to the French Revolution I st ed.

Ўзбекистонлик олимлар томонидан ҳам мазкур йўналишда салмоқли ишлар амалга оширилган. Жумладан, давлат ҳокимиятини модернизациялаш йўналишлари, вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамиятининг шаклланиши ва ривожланиши масалалари И.Эргашев, Ш.Пахрутдинов, Н.Жўраев, У.Идиоров, М.Қирғизбоев, А.Жалилов, Ф.Жўрақулов тадқиқотларида ёритилган⁶.

Сиёсатшунос олим И.Эргашев жамиятни либераллаштириш жараёнида вакиллик органлари ва фуқаролик жамияти институтлари шаклланиши омилларини кўрсатиб берган. Демократия моделлари хилма хиллиги, миллийлик ва умуминсонийлик принципларининг фуқаролик жамияти ривожига аҳамиятини очиқ беради. Н.Жўраев янгиланишлар концепцияси нуқтаи назаридан давлат ҳокимиятининг шаклланиши ва фуқаролик жамияти эволюциясинининг ўзаро боғлиқлигини сиёсий таҳлил этади, Ф.Жўрақулов Ўзбекистонда давлат ҳокимияти органларини модернизациялаш истиқболлари доирасида вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти таракқиёти омилларини тадқиқ этган.

Ҳуқуқшунос олим А.Раҳманов Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг умумбашарий мазмуни ва миллий-тарихий хусусиятларига асосий эътиборни қаратган бўлса, М.Тўрақулов маҳаллий ҳокимият юксалишида демократик институтларнинг алоҳида ўрнини, А.Дадашева ҳокимиятнинг қўйи вакиллик органлари генезисини, Ш.Якубов давлат ва фуқаролик жамияти институтлари муносабатларини, А.Маҳмудов маҳаллий вакиллик органлари назорат функцияларини тадқиқ этганлар⁷.

2011. -P.587; Bernard Manin (1997) *The Principles of Representative Government*.-P. 232. Cambridge: Cambridge University Press.; Barber B. *Participatory democracy / The encyclopedia of democracy: 4 Vol. / S.M. Lipset (ed.)*. – Vol. 3. – Washington, D.C.: Congressional Quarterly, 1995. –P.923; Beate Kohler-Koch. Representation, representativeness, and accountability in EU-civil society relations. Mannheim, March 6-8, 2008.; Bernard Manin (1997) *The Principles of Representative Government*.-P. 232. Cambridge: Cambridge University Press; Castiglione D., Warren M.E. A New ecology of democratic representation? Eight theoretical issues // *InTrasformazione: Rivista di storia delle idee*. – Palermo, 2013. – N 2; Chandler D. Democracy unbound? Non-linear politics and the politicization of everyday life // *European journal of social theory*. – L., 2014. – Vol. 17, N 1; Della Porta D., Diani M. *Social movements: An introduction*. – Oxford: Basil Blackwell, 1999; Dryzek J. *Deliberative democracy and beyond: Liberals, critics, contestations*. – N.Y.: Oxford univ. press, 2000. – VII; Н. Pitkin. *Representation*– N.Y., NY: Atherton press, 1969; Habermas J. *Fatti e norme: contributi a una teoria discorsiva del diritto e della democrazia*.– Milano: Guerini Associati, 1996; Landmore H. Is representative democracy really democratic? Interview of Bernard Manin and Nadia Urbinati. – N.Y., Apr. 10, 2007; Nadia Urbinati. Condorcet’s Democratic Theory of Representative Government. *European Journal of Political Theory* January 2004; Norris P. *Democratic phoenix: Reinventing political activism*. – Cambridge: Cambridge univ. press, 2002.-P.290; Urbinati N. *Representative democracy: Principles and genealogy*. – Chicago: Univ. of Chicago press, 2006; Анкерсмит Ф. Политическая репрезентация. – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2012; Бенуа де А. Против либерализма. К четвертой политической теории. СПб.: 2009; Бурдые П. Социология социального пространства. М.: СПб.: 2005; Карасев, А.Т. Представительная власть в Российской Федерации: актуальные вопросы теории и практики [Электронный ресурс]: сб. статей / А.Т. Карасев.— М.: Проспект, 2018; Магун А. Революция и кризис репрезентации // *Логос*. -М.: 2012. – № 2

⁶Ушбу олимлар илмий ишлари диссертациянинг “Фойдаланилган адабиётлар рўйхати” қисмида келтирилган.

⁷Адабиётлар диссертациянинг “Фойдаланилган адабиётлар рўйхати” қисмида келтирилган.

Ушбу тадқиқот иши улардан фарқли ўлароқ, вакиллик ҳокимияти органларининг фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорлиги масалалари, уларнинг шаклланиш тарихи, ўзаро муносабатлари таҳлили ва сиёсий-ҳуқуқий асосларини тадқиқ этишга ҳамда уларнинг ҳамкорлигини кучайтириш механизмларини ишлаб чиқишга бағишланади. Шунингдек, вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг жамият тараққиётидаги ўрни ва роли кўрсатиб берилади.

Вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлиги масаласи сиёсий фанлар нуқтаи назаридан яхлит тадқиқот сифатида ўрганилмаган.

Диссертация мавзусининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги. Диссертация тадқиқоти Ўзбекистон Миллий университетининг илмий-тадқиқот ишлари режасига мувофиқ “Давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш” банди доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади жамиятда демократик ривожланиш жараёнларини жадаллаштириш ва барқарор тараққиётни таъминлашда вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтларининг самарали ҳамкорлик механизмларини такомиллаштиришга доир таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари куйидагилардан иборат:

фуқаролик жамияти институтларининг давр эҳтиёжларидан келиб чиқиб трансформациялашуви ва ўзида янги жиҳатларни намоён қила бошлаганлиги масаласига доир назарий қарашларни таҳлил этиш;

вакиллик ҳокимияти фаолиятини такомиллаштиришга доир замонавий концепцияларни таҳлил қилиш;

вакиллик ҳокимияти органлари фаолияти замонавийлашувининг давлат бошқаруви тизимидаги аҳамиятини ёритиш;

Ўзбекистон Республикасида вакиллик ҳокимияти органлари билан фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлиги амалга оширилишининг бугунги кундаги ўзига хос хусусиятлари ва стратегик йўналишларини тадқиқ қилиш;

маҳаллий вакиллик органлари фаолиятида нодавлат нотижорат ташкилотлари билан алоқаларнинг етакчи векторларини асослаш;

фуқаролик жамияти билан вакиллик ҳокимияти органлари ўртасида самарали ҳамкорликни амалга оширишнинг замонавий демократик механизмлари билан боғлиқ масалаларни тадқиқ этиш;

миллий манфаатларимиздан келиб чиққан ҳолда вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг истиқболлари ҳусусида илмий хулоса ва тавсиялар ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объектини фуқаролик жамияти институтлари ва вакиллик ҳокимияти органлари фаолиятини жамият тараққиёти эҳтиёжларидан келиб чиққан ҳолда янада ривожлантириш жараёнлари ташкил қилади.

Тадқиқотнинг предмети давр талабидан келиб чиқиб, миллий манфаатларимизни рўёбга чиқариш мақсадида фуқаролик жамияти институтлари билан вакиллик ҳокимияти органлари ҳамкорлигининг натижавийлигини ошириш механизмларини такомиллаштиришдан иборат.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқотда эмпирик, тарихийлик, компровистик, тизимлилик, рационал танқидий каби усуллардан кенг фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтларининг ўзаро ҳамкорлиги динамик (ўзгарувчан) ҳолатда бўлиб, йўналишлари, соҳалари давр талабига, жамиятнинг барқарор тараққиёт стратегиясига ва давлатнинг миллий манфаатларига бевосита боғлиқ эканлиги асосланган;

вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтларининг ҳамкорлиги нафақат ички сиёсий жараёнларда, балки ушбу субъектларнинг давлатлараро ижтимоий, иқтисодий ва маданий интеграцияси учун амалий таъсири жамият тараққиётини таъминлашда ўта муҳим омил эканлиги очиб берилган;

фуқаролик жамияти институтларининг бир томонидан эркин фаолиятини сақлаб қолган ҳолда, иккинчи томонидан маълум бир даврда (ўтиш даврига хос) давлат томонидан қўллаб-қувватлаш (мақомини ошириш, молиявий қўллаб-қувватлаш, ижро ҳокимияти органлари билан самарали муносабатларини қонуний белгилаб қўйиш ва ҳ.к.) чораларини кўриш жамиятнинг барқарор тараққиётини жадаллаштиришда муҳим ўрин тутиши асосланган;

нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятини янада такомиллаштириш ва уларнинг вакиллик органлари томонидан қарорлар қабул қилиш жараёнида ижтимоий манфаатларни ифодаловчи ва амалиётга тадбиқ этиш учун фаол таъсир ўтказувчи омилга айлантиришнинг зарурати асосланиб, жорий этиш механизмлари бўйича хулоса ва тавсиялар ишлаб чиқилган;

вакиллик органларининг фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорлиги давлат ва жамият ўртасидаги ижтимоий шерикликнинг кафолатли таъминловчи манба бўлиши билан бир қаторда, қарорлар қабул қилиш жараёнида ижтимоий хатоларнинг олдини олишнинг муҳим омили бўлиб хизмат қилиши асосланган;

Қорақалпоғистон Республикасида вакиллик органлари билан фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги жамият тараққиётини таъминлашга қаратилган муносабатлар эволюциясининг сиёсий характери, замонавий талаблари ва ижтимоий хусусиятлари очиб берилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

мамлакатда вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигини кучайтириш борасидаги оптимал механизмлар ва тавсиялар ишлаб чиқилган;

давлат ҳокимияти вакиллик органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг ҳамкорликдаги фаолиятини ривожлантириш, давлат ва

жамият бошқарувидаги демократик ўзгартиришларда фуқаролар иштирокини ошириш бўйича амалий таклифлар ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги халқаро ва республика миқёсидаги илмий-амалий конференцияларда муҳокама этилиб, тўпламларда нашр этилганлиги, ОАК рўйхатидаги махсус илмий-назарий журналлар ҳамда хорижий илмий журналларда чоп этилган мақолалар, нашр этилган монография, хулоса ва таклифларнинг мутасадди ташкилотлар томонидан амалиётга жорий этилгани билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти сиёсий фанлар – кратология, партология, сиёсий менежмент, сиёсий социология фанларига доир мавзуларни бойитади, шунингдек, олий ўқув юртларида ўқитилаётган – “Ўзбекистонни ривожлантириш стратегияси. Фуқаролик жамияти”, “Ўзбек давлатчилигининг тараққиёт босқичлари”, “Миллий ғоя тарғиботи технологияси”, “Ижтимоий фалсафа”, “Хуқуқшунослик” фанлари бўйича ўқув қўлланма, дарслик, услубий тавсиялар тайёрлаш, шунингдек, давлат бошқаруви органлари ходимларини тайёрлайдиган, жамоат ташкилотлари фаоллари малакасини оширадиган академия ва бошқа ўқув курсларида ташкил этиладиган ўқишларда, семинарларда фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти парламент, маҳаллий вакиллик ҳокимияти органлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, сиёсий партиялар, нодавлат ташкилотлар, касаба уюшмалари, ижтимоий ҳаракатлар, жамоат бирлашмалари ва фондлар фаолиятининг самарадорлигини оширишга хизмат қилувчи қўлланма вазифасини бажариши мумкинлигида кўринади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Жамият тараққиётини таъминлашда вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигини кучайтирига оид илмий хулоса ва таклифларнинг амалиётга жорий этилганлиги бўйича қуйидаги тасдиқловчи ҳужжатлар тақдим этилган:

қонунчилик, қарорлар ишлаб чиқишда ва ўзгатиришлар киритиш масалалари бўйича маслаҳатлашувлар жараёни, шунингдек нодавлат нотижорат ташкилотларининг жамият аҳамиятига молик қарорларни қабул қилиш жараёнидаги иштироки натижалари тўғрисида жамоатчиликни доимий хабардор қилиб бориш юзасидан диссертация ишида келтирилган илмий хулосалардан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларининг тегишли бандларини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Суд-хуқуқ масалалари ва коррупцияга қарши курашиш масалалари қўмитаси 2020 йил 20 сентябрдаги 22-сон маълумотномаси). Натижада мазкур илмий хулосалар қонун ҳужжатлари мукамаллашишига муайян даражада хизмат қилган;

хамкорликнинг шаффофлигини таъминлаш мақсадида халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар кенгашлари фуқаролар, оммавий ахборот воситалари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари билан жамоатчилик назоратининг Интернетда ҳамкорлик — коллаборация (вазиятдан келиб чиқиб, ўзаро ҳамкорликдаги ҳаракатлар) шаклида ишлаш тизимини йўлга қўйиш таклифи Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Суд-ҳуқуқ масалалари ва коррупцияга қарши курашиш масалалари қўмитаси томонидан коррупцияга қарши кўрашиш борасидаги меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларининг тегишли бандларини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Суд-ҳуқуқ масалалари ва коррупцияга қарши курашиш масалалари қўмитасининг 2020 йил 20 октябрдаги 22-сон далолатномаси). Мазкур илмий-назарий хулоса бугунги кунда Олий Мажлис Қонунчилик палатасида ҳудудий вакиллик ҳокимиятини ривожлантиришга катта ҳисса қўшган;

хокимларнинг ижро масъулиятини ошириш мақсадида «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги Қорақалпоғистон Республикаси Қонуни 22¹-моддаси учинчи хатбошида “халқ депутатлари туман, шаҳар Кенгаши депутатлари” деган жумлалар ўрнига “Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси депутатлари, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши” деб ўзгартириш киритишга оид хулосалардан Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Қонунийлик, суд-ҳуқуқ ва коррупцияга қарши курашиш масалалари қўмитаси томонидан қабул қилинган ва амалиётга тадбиқ этилган (Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси 2020 йил 18 августдаги 25-11/2020-сон далолатномаси). Мазкур назарий хулосалар асосида «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги Қорақалпоғистон Республикаси Қонуни 22¹-моддаси учинчи хатбошига ўзгартиришлар киритилган. Натижада туман ва шаҳар ҳокими ҳисоботини эшитишга халқ депутатлари туман, шаҳар Кенгаши депутатлари ўрнига Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси депутатлари, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши вакиллари таклиф қилиниши йўлга қўйилган;

Қорақалпоғистон Республикаси Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги томонидан ҳудудда олиб борилаётган ислохотлар, қабул қилиниши кутилаётган қарорлар ва бошқа янгиликлар бўйича фуқаролар учун қўлланмалар, брошюралар тайёрлаш ёки бошқа офлайн ва онлайн воситалари орқали тарқатиш, давлат хизматчилари учун тренинглар ва фуқаролик жамияти институтлари аъзолари учун йўл хариталари, тадбир дастурлари ишлаб чиқишда фойдаланилган (Қорақалпоғистон Республикаси Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги 2020 йил 15 июлдаги 01-01-01/162-сон далолатномаси). Натижада хулоса аҳолини хабардор қилиш механизмларини такомиллаштиришга хизмат қилган;

маҳаллий давлат ҳокимияти ва ўзини ўзи бошқариш органлари норматив-ҳуқуқий ҳужжатларининг маълумотлар базалари зарур ахборот

билан доимий тўлдирилиб борилиши ва унга фуқаролар эркин кира олиш имкониятини яратишга оид таклифлар ЎзЛиДеП Қорақалпоғистон Республикаси Кенгаши томонидан қабул қилиниб, тегишли соҳалар норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг маълумотлар базасини шакллантиришда ва фуқароларни зарурий ахборотлар билан таъминлаш механизмларини ишлаб чиқишда фойдаланилган. (ЎзЛиДеП Қорақалпоғистон Республикаси Кенгаши 2020 йил 18 августдаги 01-31/122-сон далолатномаси) Мазкур таклиф ушбу йўналишдаги фаолият самарадорлигини оширишда ҳисса қўшган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот натижалари 2 та халқаро, 4 та республика илмий-назарий ва илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши. Диссертация мавзуси бўйича жами 13 та илмий иш, жумладан, 1 та монография, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссияси томонидан докторлик (DSc) диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 12 та мақола (улардан 10 таси республика, 2 таси хорижий журналларда) эълон қилинган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация кириш, ўн икки параграфни ўз таркибига олувчи тўртта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати, иловалардан иборат. Диссертациянинг тадқиқот қисми 265 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, унинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, мавзунинг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги, унинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, тадқиқот усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилинганлиги, апробацияси, натижаларининг эълон қилинганлиги, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ҳақида маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг **“Вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари фаолиятида ўзаро ҳамкорликни таъминлашнинг демократик механизмлари”** деб номланган биринчи бобида “вакиллик ҳокимияти” тушунчасининг мазмуни ва моҳияти, унинг вужудга келиши, моделлари, механизмлари ўрганилган, бу борадаги тадқиқотлар таҳлил қилинган. Вакиллик ҳокимият тўғрисидаги замонавий концепцияларга алоҳида эътибор қаратилган.

Вакиллик ҳокимияти ўрта асрлар Европасида пайдо бўлгани ва ривож топгани ҳақида илмий манбалар келтирилган. Европада дастлаб

парламентлар йиғилишларини монархлар, биринчи навбатда, қирол хазинасига солиқларни тўлаш учун чақиришган. Асл парламент одамлар ва тенг ҳуқуқли етакчилардан ҳоли эди, у қиролликнинг мулки бўлиб, зодагонлар, руҳонийлар, ер эгалари ва шаҳар ҳокимияти вакиллари катнашарди. Илк парламент йиғилишларида даромад олиш усуллари ва воситалари ҳақида гаплашилган ("парламент" атамаси шундан келиб чиққан).

Ўрта асрларда давлат қонунчилиги асосан шартнома тамойиллари асосига қурила бошланди. Диний ва дунёвий ҳамжамиятлар — вакиллик фуқаролик қонунлари билан тартибга солиниши керак, деган хулосага келишди. Бу хулоса немис профессори Отто фон Гирке таъкидлаганидек, “ҳар қандай сиёсий ҳокимиятга бўйсунувчи ҳамжамиятнинг муқаррар равишда "вакили" бўлиши керак” деган ғоя билан мутаносиб эди.

XVII аср охиридан бошлаб XIX асрга қадар парламентаризм ғоялари шаклланиб, ҳокимиятни ажратиш доктринаси ишлаб чиқилганида, парламентга қонун чиқарувчи ҳокимият сифатида алоҳида ўрин берилди. Бундан ташқари, ўша пайтда ҳам вакиллик органлари халқнинг иродасини ифода этиши, қонунчилик фаолияти эса сайловчиларнинг оммавий иродаси билан боғлиқ, деган хулосага келинган эди. Ҳатто, Ж.Локк таъкидлаганидек, “Қонун чиқарувчи ҳокимият, албатта, энг олий ҳокимият бўлиши керак ва дунёдаги жамиятларнинг бошқа ҳокимиятлари ёки ҳар қандай аъзоси унга бўйсунмади”.

Америкалик олим Бернар Маненнинг “Вакиллик бошқаруви тамойиллари” китобида вакиллик ҳокимиятининг тўртта принципи кўрсатиб ўтилган:

бошқарувчилар мунтазам равишда вақти-вақти билан сайлов орқали сайланади;

вакиллар ўз фаолияти давомида сиёсий қарорлар қабул қилишда муайян эркинликни сақлаб қолишади;

бошқарувчилардан мустақил равишда бошқарилаётганлар ҳам ўзларининг фикрлари ва сиёсий манфаатларини ифода этишлари мумкин; қарорлар баҳс-мунозаралар орқали синовдан ўтказилади.

Француз олимлари Монтескье вакилликни демократиядан ва Руссо вакилликни суверенитетдан ажратган. Монтескьенинг таъкидлашича, одамлар ўзларининг “суверенитет ҳуқуқи”ни бошқаларга берган давлат демократик бўла олмайди ва уларни аслида аралаш ҳукумат ва аристократия, деб таснифлаш керак. Руссо бундай давлатни бошидан сиёсий бўлмаган ва ноқонуний, деб билади, чунки одамлар сиёсий эркинлиги ва қонунлар бўйича тўғридан-тўғри овоз бериш ҳуқуқидан маҳрум бўлишди: агар барча фуқаролар қонун чиқарувчи бўлмасалар, унда умуман фуқаролар йўқ. Иккала ҳолатда ҳам демократия ва суверенитет вакилликни истисно қилади.

Вакиллик ҳокимиятининг замонавий назариётчилари бир нечта илғор илмий мактабларга ажратилди. Булар Америка илмий мактаби вакиллари: С.Хантингтон, Б.Манен, Э.Рефелд, Р.Далтон, Н.Урбинати, Б.Барбер, француз илмий мактаби вакиллари: Н.Кондорсе, Ж.Сиеес, А.Бенуа, П.Бурдьё,

Э.Дюркгейм, П.Розанваллон, немис илмий мактаби вакиллари: Ф.Ницше, М.Вебер, У.Бек, Ю.Хабермас, италян илмий мактаби вакиллари: Д.Кастиглионе, Д.Порта, рус илмий мактаби вакиллари А.Магун, В.Е.Чиркин, В.И. Фадеев, каби олимлардир.

Ушбу илмий мактабларнинг вакиллик ҳокимияти борасидаги тадқиқотларнинг алоҳида жиҳатларига эътибор қаратилди. Америка илмий мактаби назариётчилари вакиллик ҳокимияти ва унинг тарихий ҳамда замонавий жиҳатлари, шунингдек, вакилликнинг ижобий ва салбий оқибатлари борасида йирик тадқиқотларни амалга оширишган. Америка илмий мактаби назариётчилари қарашларида “вакиллик демократияси” ва “тўғридан-тўғри демократия” ғоялари ўртасида кескин баҳс кетади.

Француз илмий мактаби назариётчилари вакиллик ҳокимиятини демократлаштиришга имкон берадиган процедуралар ва институционал механизмларни ишлаб чиққан. Яъни, вакиллик, иштирок этиш ва амалга ошириш ўртасидаги қутблашишни енгиб, замонавий демократик жамиятда қарорларни қабул қилишни ташкил этувчи сиёсий ҳаракатлар билан боғлиқ фикрларни шакллантира олган.

Италиялик олимларнинг ёндашувларига мувофиқ, вакиллар ва унинг сайловчилари ўртасида “вакиллик бошқарув шаклидаги қонунчилик ҳокимиятининг муҳим хусусияти сифатида кўриладиган институционал муносабатлар” кўрсатиб берилган. Бу билан сиёсий вакилликнинг институтлашиш жараёни содир бўлишини асослаб беришган. Фуқароларнинг сиёсий мустақил шахслар сифатида вакилларга айрим ваколатларни бериш орқали уларни бошқариш ҳуқуқига эга бўлиши билан замонавий демократия вакиллик модели шакллантирилган.

Немис илмий мактаби назариётчилари вакиллик ҳокимиятининг салбий жиҳатларини ҳам илмий асослашга ҳаракат қилишган. Уларнинг фикрича, сайланган вакиллар умуминсоний қадриятларни ўзларининг эҳтиёжларига мослаштиради, бирор бир масала юзасидан яқдил қарор чиқаришга рамзий “мажбурлаш” ва коллектив ҳақиқатни монополлаштириш ҳуқуқини қўлга киритади. Сиёсий вакиллар Эркинлик, Демократия, Инсон ҳуқуқлари ва бошқа шу каби тушунчаларни ўзларнинг эҳтиёжларига мослаштирадиганлар ва шу тариқа “халққа хизмат қилиш” (ministerium) тушунчаси “ҳукмронлик қилиш”га айланади, дея ўз қарашларини илгари сурганлар.

Рус олимлари ҳам ҳокимиятнинг вакиллик табиатини тушуниш, вакиллик институтларининг замонавий хусусиятлар борасидаги ёндашувларга эга.

Сиёсий назарияда Ғарб вакиллик тизими ривожининг турли босқичларида ишлаб чиқилган Ишончли вакил модели, Ишончли вакилнинг делегат модели, мандат модели каби бир қатор меъёрий моделлар таҳлил этилди.

Вакиллик ҳокимияти фаолиятининг негизига назар ташлайдиган бўлсак, вакиллик — бошқарувни, қонунлар ва қарорлар қабул қилишни маслаҳатлашув асосида амалга оширишга қаратилган сиёсий тартибдир.

Чунки, парламентда халқнинг вакиллари маслаҳатлашуви асосида иш юритилади, халқ вакиллари эса ўз сайловчилари билан мунтазам маслаҳатлашувлар ўтказди ва уларнинг фикрларини, таклифларини маҳаллий ва олий вакиллик органларига етказди. Бу тартиб-таомил Шарқ заминида ҳукм сурган давлатчиликлар тарихида мавжуд бўлиб, ҳанузгача сақланиб келинмоқда. Шундан келиб чиқан ҳолда бу ҳақда мутафаккирлар Абу Наср Форобий, Абу Райхон Беруний, Абу Али Ҳасан ибн Али Тусий-Низомулмулк, Амир Темурлар, Алишер Навоийнинг вакилликнинг Шарқона талқини борасидаги фикрлари таҳлил этилди.

Мамлакатимизда вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтларининг ҳамкорлиги яхлит тадқиқот сифатида ўрганилмаган. Олимларимиз бу мавзу доирасида муайян фикрларни билдириб ўтганлар, фақатгина айрим ҳуқуқшунос тадқиқотчилар томонидан давлат ва фуқаролик жамияти муносабатлари бўйича изланишлар олиб борилган.

Вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг зарурати ва мақсади таҳлил этилди, голландиялик олим Франклин Анкерсмитнинг фикрича, вакиллик фуқароларни “маълум бир позицияга эга бўлишга” мажбур қилади, бошқа томондан, у “бизнинг шахсиятимизни шакллантиришга ҳисса қўшади”, “вакиллик, аслида, сиёсий фаолият тимсолидир, чунки бу фуқароларга сиёсат соҳасининг ичига кириш ва ижтимоий ҳамда сиёсий воқеликка хос бўлган “мутлақо бепарволик парадокси ва бетартибликни” енгиб ўтишга имкон беради.

Вакиллик унинг халқ (сайловчилар) олдида ўзларининг, умуман давлат ҳокимиятининг даражаси, ваколати ва ҳаракатлари учун жавобгарлигини белгилайди. Чунки ижро этувчи ва суд ҳокимияти қанчалик мустақил бўлмасин, улар қонунлар асосида ва уларни амалда бажариш мақсадида ташкил этилади ва ишлайди. Агар биз ижро ҳокимияти ўзи учун тартибга солувчи қоидаларни яратганига ва суд ҳокимияти жинойатчиликка қарши курашда кучсиз эканлигига гувоҳ бўлсак, бунинг учун энг аввало, қонун чиқарувчи ҳокимият жавобгар бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 4 майдаги “Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик жамияти институтларининг ролини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони⁸да бу соҳадаги муаммолар ҳам вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтларининг ҳамкорлиги заруратини ифодалаши таъкидланади.

Диссертациянинг “**Ўзбекистон Республикасида вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтларини шаклланишидаги эволюцион жараёнлар**” деб номланган иккинчи бобида вакиллик ҳокимияти органлари тизими, уларнинг функциялари ва ваколатлари, шунингдек, фуқаролик жамияти институтлари фаолияти шаклланиши ва ривожланишининг сиёсий-

⁸ «Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари миллий базаси»нинг веб-сайти – www.lex.uz.

хуқуқий асослари, вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг асосий йўналишлари ёритилди.

Вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари — давлат бошқарувида фуқаролар сиёсий иштирокининг конституциявий институтлари эканлиги кўрсатиб берилди. Шунингдек, икки институтнинг шаклланиши омиллари, функция ва ваколатлари, ҳамкорликнинг сиёсий-хуқуқий асослари ва асосий йўналишлари кўриб чиқилди.

Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг 1991 йил 31 августда бўлиб ўтган навбатдан ташқари сессиясида қабул қилинган “Ўзбекистон Республикасининг давлат мустақиллиги асослари тўғрисида”ги Қонуннинг⁹ 3-моддасида “Ўзбекистон Республикаси тўла давлат ҳокимиятига эга, ўзининг миллий давлат ва маъмурий-худудий тузилишини, ҳокимият ва бошқарув идоралари тизимини мустақил белгилайди”, деб қатъий белгилаб қўйилди. Қонуннинг ушбу нормаси собиқ тоталитар тузумдан қутулган Ўзбекистонда миллий давлат ҳокимиятини барпо этишнинг тамал тоши ва сиёсий-хуқуқий асоси ҳисобланади.

1992 йилнинг 8 декабрида Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси қабул қилиниши миллий давлатчилигимизнинг ривожини тубдан ўзгартириб, маъмурий-худудий ва давлат тузилиши, давлат ҳокимиятини ташкил этиш билан боғлиқ барча энг муҳим масалалар ҳал этилди. Конституциядан марказий давлат ҳокимияти билан бирга маҳаллий давлат ҳокимияти асосларига оид қатор нормалар ўрин олди. Бундан ташқари, вакиллик ҳокимияти органлари тизимини шакллантиришга қаратилган “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида” ги (1993 йил 2 сентябрда), “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида”ги ва “Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашларига сайловлар тўғриси”ги (1994 йил 5 майда) Қонунлар ва бошқа ҳужжатлар қабул қилинди.

Ўзбекистондаги вакиллик тизими аниқлаштирилди, мамлакатимизда вакиллик органларининг уч бўғинли тизими кўрсатиб берилди. Булар:

юқори бўғин – Олий Мажлис палаталари;

ўрта бўғин – Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар халқ депутатлари Кенгашлари;

қуйи бўғин – халқ депутатлари туман ва шаҳар Кенгашларидир.

Парламент палаталарининг вакиллик органлари тизимининг энг юқори бўғини — Олий Мажлис — мамлакатда бирдан бир олий вакиллик органидир. У қонун қабул қилиш функциясини ҳам амалга оширади. Шунинг ҳам таъкидлаб ўтиш жоизки, Қорақалпоғистон Республикасининг олий вакиллик органи бўлган Жўқорғи Кенгеси ҳам Ўзбекистон Республикасида қонун қабул қилиш функциясини бевосита амалга оширувчи орган ҳисобланади. Жўқорғи Кенгесда қабул қилинган қонунлар фақат Қорақалпоғистон Республикаси ҳудудида юридик кучга эга ҳисобланиб, Ўзбекистон Республикаси қонунларига зид бўлиши мумкин эмас.

⁹ Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1991 й., 11-сон, 246-модда. https://nrm.uz/contentf?doc=377125_1991_yil&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси қонунлари ўз навбатида Қорақалпоғистон Республикаси ҳудудида ҳам ўз юридик кучига эга ҳисобланади. Бу тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 72-моддасида қуйидагича белгиланган: “Ўзбекистон Республикаси қонунлари Қорақалпоғистон Республикаси ҳудудида ҳам мажбурийдир”¹⁰. Шунингдек, Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг 15-моддасида ҳам “Қорақалпоғистон Республикасида Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикасининг Конституциялари ва қонунларининг устуңлиги сўзсиз тан олинади”, дея мустаҳкамланган.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари функциялари, маҳаллий вакиллик органларининг функциялари ажратиб кўрсатилган¹¹. Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатининг биргаликдаги ваколатлари, маҳаллий ҳокимият органлари ваколатлари кўрсатиб берилди¹².

Ўзбекистон Конституцияси ва қонунчилигида фуқаролар, фуқаролик жамияти институтларининг демократик ўзгартиришлардаги иштирокини таъминлаш мезонлари мустаҳкамлаб қўйилди. Жамиятда фуқаро, сиёсий институтлар, ижтимоий гуруҳ ва қатламларнинг ривожланишига эътибор қаратилди. Сиёсий қарорлар қабул қилишда ва давлат бошқарувида фуқаролар иштирокининг ҳуқуқий, сиёсий механизмлари таъминланди. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси жамият бошқарувида фуқаролар, фуқаролик жамияти институтларининг иштирокини кенгайтириш кафолати бўлди.

Президентимизнинг 2018 йил 4 майдаги “Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик жамияти институтларининг ролини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони¹³ қабул қилинди. Мазкур Фармон билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузурида Фуқаролик жамиятини ривожлантириш бўйича маслаҳат кенгаши ташкил этилди¹⁴. Мазкур Маслаҳат кенгашининг асосий вазифаларидан бири сифатида давлат ҳамда фуқаролик жамияти институтларининг тизимли мулоқотини йўлга қўйиш, фуқаролик жамиятини ривожлантиришнинг миллий моделини шакллантириш ва давлат органларининг фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорлиги механизмларини, шунингдек, бундай ҳамкорлик даражасини баҳоловчи кўрсаткичларни ишлаб чиқиш белгиланган

Давлат ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги ҳамкорликнинг қуйидаги иккита асосий шакли ажратиб кўрсатилди:

• биринчиси, давлат ҳокимияти томонидан фуқаролик жамияти институтларига таъсир ўтказиш шакли;

¹⁰ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: Ўзбекистон, 2019. 24 –Б.

¹¹ Ўжа жойда. –Б.27-29.

¹² Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 05.09.2019 й., 03/19/563/3685-сон. <https://lex.uz/docs/51961?ONDATE=05.09.2019>

¹³ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. – 2018. – № 18. 360-модда https://lex.uz/pages/forpda.aspx?lact_id=2202293

¹⁴ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. – 2018. – № 18. 360-модда. https://lex.uz/pages/forpda.aspx?lact_id=2202293

• иккинчиси, фуқаролик жамияти институтларининг давлат органларига таъсир ўтказиш шакли.

Замонавий тараққиёт босқичида давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигининг шакллари таҳлил қилинган. Вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти ҳамкорлигининг учта модели келтирилган, булар: ўзаро ҳамкорлик модели, ҳамкорликни инкор этиш модели, конфронтация модели.

Бозор муносабатлари шароитида ранг-баранг ижтимоий муаммолар юзага келверади, аммо уларнинг ечимини ҳукумат ҳамиша ҳам ўз вақтида ҳал этавермайди. Бошқача айтганда, бундай муаммоларни ҳукумат ўз вақтида пайқаш имкониятига эга эмас. Бундай шароитда фуқаролик жамияти институтлари ёрдамга келади.

Демократик жамиятда фуқаролар манфаатлари ва талабларини тўлиқ кондиришга ҳаракат қилинади. Аммо эркин бозор шароитида манфаатларнинг тури шунчалик кўпайиб кетадики, ҳокимият уларнинг барчаси ҳақида тўлиқ маълумотга эга бўла олмайди. Бундай шароитда фуқаролик жамияти институтлари фуқароларнинг энг долзарб талаб ва эҳтиёжлари ҳақида ҳокимиятни ўз вақтида огоҳлантириб туриши лозим.

Ўзбекистонда давлат ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигини самарали ташкил этиш, унинг ҳуқуқий асосларини замонавий ёндашувлар, инновацион ғоялар асосида ривожлантириш долзарб аҳамиятга эга.

Вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги жонли ва узлуксиз ҳамкорлик амалий жиҳатдан қонунчиликда назардан тутилган ваколатлари доирасида йўлга қўйиб келинмоқда. Бу икки институтлар ўртасидаги ҳамкорлик муносабатлари асосан иккита йўналишда намоён бўлади:

биринчиси, вакиллик ҳокимияти органларининг қонунчиликда белгиланган функциялари, ваколатлари ва ҳуқуқлари нуқтаи назаридан;

иккинчиси, фуқаролик жамияти институтларининг қонунчиликда белгиланган функциялари, ваколатлари ва ҳуқуқлари нуқтаи назаридан.

Вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлиги йўналишларининг қонунчиликда белгиланган функция ва ваколатларидан келиб чиққан ҳолда ҳамкорлик даражаси ва кўлами жамият тараққиёти талабларига жавоб бермайди. Мамлакат қонунчилигида вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг нормалари етарлича белгилаб берилди.

Диссертациянинг **“Ўзбекистон Республикасида фуқаролик жамияти институтларини қўллаб-қувватлаш, уларнинг давлат бошқарувидаги ролини ошириш борасидаги замонавий давлат сиёсатини амалга оширилиши”** деб номланган учинчи бобида вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлиги борасидаги мавжуд муаммолар, шунингдек, маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари ва нодавлат нотажорат ташкилотларининг ўзаро муносабатлари, вакиллик ҳокимияти ва

фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлиги борасидаги хорижий тажрибалар таҳлил этилди.

Давлат ҳокимияти тармоқларида муҳим ўринни эгалловчи вакиллик ҳокимияти органлари фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорлиги яхши бўлса, фуқаролар билан боғлиқ кўплаб муаммоларни қонуний тартибда ҳал этиш имконияти мавжуд бўлади.

Ўтган ўттиз йилга яқин вақт мобайнида мамлакатимизда давлат бошқарувининг ташкилий-ҳуқуқий жиҳатларини шакллантиришга катта эътибор қаратилди, аммо, фуқароларнинг сиёсий онги, сиёсий маданияти, сиёсий фаоллигини ошириш борасида фундаментал ислохотлар ўтказилмади. Бу эса, жамиятда давлат ҳокимияти органлари ва фуқаролар ўртасидаги катта узилишларга ва муаммоларга сабаб бўлди. Шу боисдан вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги ҳамкорлик ҳолати талаб даражасида эмас.

Вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлиги борасида муаммолар турли йўналишларда таҳлил этилди:

вакиллик ҳокимияти органларининг фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорликни кучайтириш борасидаги ташаббускорлиги заифлиги;
сиёсий партиялар ва нодавлат ноижорат ташкилотларининг нофаоллиги;

жамият бошқаруви соҳасидаги кадрлар етишмаслиги;

ҳамкорлик борасидаги ҳуқуқий механизмларнинг етарли эмаслиги.

Бир жиҳатни алоҳида таъкидлаш лозим, маҳаллий вакиллик органлари қачонки, ўз ваколатлари доирасидаги вазифаларни тўлақонли бажарсагина фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорликка зарурат сезади. Агар ўз ваколати доирасидаги фаолияти қониқарли даражада бўлмаса, улар фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорлик қилиш борасида бош ҳам қотиришмайди.

Бугун маҳаллий бюджетни қабул қилиш, унинг ижроси назорати маҳаллий вакиллик органлари ваколатларига кирса-да, ҳудудларда бюджет ижроси ҳар чорақда кўриб чиқилмаяпти, натижада жойларда маҳаллий бюджетни ижро этишда, пул маблағларини мақсадли сарфлашда муаммолар юзага келмоқда. Ҳудудларда ҳокимларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг энг муҳим ва долзарб масалалари юзасидан ҳисоботларини эшитиш жараёнида, ҳокимлар фаолиятига баҳо беришда, уларнинг фаолиятини такомиллаштириш бўйича тавсиялар билдиришда — вакиллик ҳокимияти органларининг қатъияти ва ташаббускорлиги етарли эмас. Бу масалани ижобий ҳал қилиниши мақсадида Қорақалпоғистон Республикаси «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги Қонуни 22¹- моддаси учунчи хатбошига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш лозим.

Бугунги кунда сиёсий партияларнинг электорат билан ишлаш методлари эскирган, ғоялар замон талабларига жавоб бермаяпти, мафкуравий дастаклари фуқароларни жалб қилишга заифлик қилмоқда. Партияларда кадрларнинг касбий тайёргарлиги масаласи талаб даражасида эмас.

Шунингдек, уларнинг тарғибот-ташвиқот йўналишдаги фаолиятини ҳам қониқарли, деб бўлмайди. Ҳатто маҳаллий Кенгашлардаги партия гуруҳларининг ҳам фаолияти қониқарли эмас. Маҳаллий Кенгашлардаги партия гуруҳлари тегишли давлат органи раҳбарининг ўз фаолияти юзасидан ҳисоботини ёки ахборотини халқ депутатлари Кенгашининг сессияларида эшитиш ҳақида таклифлар киритиш ҳуқуқидан деярли фойдаланмайди.

Фуқаролик жамияти институтларининг муҳим таркиби ҳисобланган нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолияти қониқарли даражада, деб бўлмайди. Жамиятда нодавлат нотижорат ташкилотлар ўртасида рақобат мавжуд эмас. Шу боисдан ҳудудлардаги нодавлат нотижорат ташкилотлар ижтимоий-иқтисодий лойиҳаларнинг самарали амалга оширилишини таъминлай олмапти.

Мамлакатимизда демократик жамият қуриш, фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш борасида йирик ислоҳотлар олиб борилаётган бир паллада жамият бошқаруви соҳасида кадрлар тайёрлаш тизими йўлга қўйилмаган. Жамият бошқаруви соҳасини ривожлантириш борасида мафкуравий ислоҳотлар ҳам олиб борилмаяпти. Бугунги кунда бирорта ёш жамият бошқаруви соҳасида ишлайман, нодавлат нотижорат ташкилоти тузаман, жамоат бирлашмасини бошқараман деган ният билан юргани йўқ. Барчаси давлат ҳокимияти тизимида ишлаш орзуси билан олий ўқув юртига киради.

Мақсадимиз демократик кадриятларни қарор топтириш, фуқаролик жамият институтлари фаолиятини ривожлантириш экан, бу соҳада кадрлаш тайёрлаш масаласида ҳам жиддий ислоҳотларни амалга ошириш мақсадга мувофиқдир. Чунки, давлат ҳокимияти бошқаруви учун бериладиган таълим билан жамият бошқаруви соҳаси учун бериладиган таълимнинг фарқи бор. Бугунги кунда давлат бошқарувида фаолият кўрсатаётган раҳбарларни жамоат ташкилотлари бошқарувига тайинлашмоқда. Уларнинг бошқарув услубларидан дунёқараши ва руҳиятида ҳали фуқаролик жамиятига доир билим ва кўникмалар шаклланмаганлигини кўриш мумкин, зотан, бошқарув фаолиятида авторитар усуллар устуворлик қилаётгани ҳам бежизга эмас.

Қачонки, жамиятда вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг ўзаро ҳамкорлиги ривож топса, сиёсий қарорлар ҳаётий, қонунлар халқчил, бошқарув самарали бўлади.

Хорижий тадқиқотларда ҳам, маҳаллий тадқиқотларда ҳам яқдил ҳулосани кўришимиз мумкин, яъни бу икки институт муносабатлари моҳиятан жамиятда оқилона ва одилона бошқарувга эришиш ҳамда барқарор, фаровон ҳаёт қуришга қаратилган.

Фуқаролик жамияти институтлари орасида нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаоллиги демократик ўзгаришларда ўта муҳим аҳамият касб этади. Нодавлат нотижорат ташкилотларининг орасида эса айнан фуқароларнинг ўз ташаббуси билан ташкил этилган нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолияти алоҳида аҳамиятга моликдир.

Бугунги кунда мамлакатимизда номи чиққан, таниқли нодавлат

ташкilotларнинг деярли ҳаммаси давлат ташаббуси билан ташкил этилган ташкilotлардир. Фуқароларнинг ўз ташаббуслари билан тузилган нодавлат ташкilotлар фаолияти ҳақида фуқаролар етарлича хабардор эмас. Аслида ўз ташаббуси билан жамиятдаги муайян аҳоли қатлами манфаатларини ҳимоя қилишни мақсад қилган ва шу йўналишда фаолият олиб бораётган нодавлат нотижорат ташкilotларини қўллаб-қувватлаш, уларнинг вакиллик ҳокимияти органлари билан ҳамкорлигини кучайтириш муҳим аҳамиятга эга.

Фуқаролар ташаббуси билан ташкил этилган нодавлат нотижорат ташкilotларига қонунчилик, мавжуд имтиёзлар бирдек тааллуқли. Аммо, уларнинг қўшимча тарзда қонуности ҳужжатлар асосида қўллаб-қувватлаш талаб даражасида эмас.

Жамият ҳаётида маҳаллий вакиллик органлари ва нодавлат нотижорат ташкilotлари муносабатлари катта аҳамиятга эга. Вакиллик ҳокимиятининг энг қуйи бўғини бўлмиш маҳаллий вакиллик тизими ва фуқароларнинг ўз ташаббуслари билан ташкил этилган нодавлат нотижорат ташкilotлар жамиятдаги ижтимоий масалаларни тез илғаб олувчи ва моҳиятини тўлиқ англаш имкониятига эга бўлган институтлардир. Шу боисдан бу икки тизимнинг ривож топиши ва ўзаро ҳамкорлигининг шаклланиши демократик жамият тараққиётида муҳим рол ўйнайди.

Халқаро тажрибада давлат ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг ҳамкорлиги муайян ҳужжатлар, стратегик дастурлар ва шартномалар билан белгиланади. Хорижий тажрибани кузатадиган бўлсак, кўпгина мамлакатларда давлат ҳокимияти органлари, улар вакиллик ҳокимияти бўладими ёки ижро ҳокимияти бўладими, аввало, фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорлиқнинг меъёрий асосларига таянилади. Вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги ҳамкорлик бўйича ҳужжатлар қабул қилинишида муҳокамаларга, маслаҳатлашув ва мунозараларга кенг ўрин берилади. Ундан кейин эса унинг ижроси, масъулияти ва жавобгарлиги эътиборда тутилади. Чунки жамият аҳамиятига молик стратегиялар, қонунлар, дастурлар мунозара ва муҳокамалар асосида қабул қилиниши биринчидан, фуқароларнинг хабардорлик даражасини оширса, иккинчидан, ҳужжатнинг мукамаллашувини таъминлайди, учинчидан, ҳужжатнинг ижроси осон кечишига имконият яратади.

Халқаро тажрибада вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигига оид ҳужжатларнинг мазмуни икки мақсадга йўналтирилади:

- фуқароларнинг сиёсий ҳаётда иштирок этишларини фаоллаштириш;
- давлатнинг аҳолига айрим хизматлар кўрсатиш вазифасини қисман енгиллаштирадиган ҳамкорлик механизмларини яратиш.

Мамлакатимизда исталган соҳада бирор ҳужжат қабул қилинса, ўша соҳада асосий иш қилинди, деган хулосага келиб қолиш ҳолатлари кўп учрайди. Сабаби, бирор соҳани ривожланаётгани ҳақида гапирилганда қабул қилинган қонун, дастур ва шартномалар мавжудлиги билан ифодаланади.

Унинг ижроси, натижадорлиги таҳлиliga катта урғу берилмайди. Аммо, хорижий тажрибада шуни кўриш мумкин, вакиллик органлари билан нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳамкорлиги масаласига эътибор қаратиладиган бўлса, ҳамкорлик тўғрисида сиёсий ҳужжат қабул қилинишининг ўзи етарли эмаслигини таъкидлаш лозим, чунки бу жараён «муваффақиятли яқунлаш», деб ҳисобланмайди.

Германияда вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг асосий принциплари қуйидагилардан иборат:

-кўмаклашиш (моҳияти — давлат функцияларини, биринчидан, минтақавий даражага, иккинчидан, жамоатчилик институтларига ўтказиш, яъни тегишли ижтимоий хизматлар нодавлат нотижорат ташкилотлар бўлмаган тақдирдагина давлат институтлари томонидан амалга оширилади);

-бирга иштирок этиш (нодавлат нотижорат ташкилотлар ва давлатнинг биргаликдаги ҳаракатлари орқали муаммоларни ҳал қилиш);

-ижтимоий жавобгарлик (вакиллик ҳокимияти тузилмалари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари жамият манфаатларини ҳисобга олган ҳолда ўз фаолияти истеъмолчиларга қай даражада таъсир кўрсатиши ҳақида жавобгарликни ўз зиммаларига олади);

-"ўз-ўзига ёрдам" (бу, агар ижтимоий гуруҳда муаммо бўлса, унда ҳукумат тузилмалари одамларнинг ўзини ўзи ташкил этиш ташаббусини кўллаб-қувватлайди).

Халқаро тажрибада вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг мазмуни асосан жамият аҳамиятига молик сиёсий қарорлар қабул қилишда фуқаролар ва фуқаролик жамияти институтларини ролини оширишни, бошқарувни демократлаштиришни ифодалайди. Шунингдек, қонунлар ва бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилиш жараёнида фуқаролик жамияти ташкилотлари билан маслаҳатлашувлар самарадорлигини оширишга катта эътибор қаратади.

Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтлари фаолиятини қўллаб-қувватлаш борасидаги янги давлат сиёсати амалга оширилмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 18 февралдаги "Жамиятда ижтимоий-маънавий муҳитни соғломлаштириш, маҳалла институтини янада қўллаб-қувватлаш ҳамда оила ва хотин-қизлар билан ишлаш тизимини янги даражага олиб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармонига мувофиқ, ҳар бир маҳаллада "Обод ва хавфсиз маҳалла" тамойилига асосланган янги тизим жорий этилди. Ушбу ҳужжат билан Ўзбекистон Республикаси Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги ҳамда унинг Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар, Тошкент шаҳар ва туман (шаҳар) бўлинмалари ташкил этилди¹⁵. Ўзбекистон Республикаси Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги давр талабига биноан Ўзбекистоннинг ҳозирги, ўзига хос янги босқичларга кўтарилиши жараёнида жамиятга мадад бўлиш мақсадида ҳамда ўзини ўзи бошқариш органлари

¹⁵ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 19.02.2020 й., 06/20/5938/0187-сон; 03.04.2020, 06/20/5978/0393-сон. <https://lex.uz/ru/docs/4740345?ONDATE=03.04.2020>

фаолияти самарадорлигига кўмакчи давлат органи сифатида ташкил этилди. Бу эса фуқаролик жамияти институти бўлган фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг вакиллик ҳокимияти органлари билан ҳамкорлигини кучайтириш механизмларини бири сифатида катта аҳамиятга эгадир. Бир сўз билан айтганда, фуқаролик жамиятини барпо қилиш жараёнини жадаллаштирувчи ҳамкорлик модели (механизми) дунёга келди.

Шуни алоҳида таъкидлаш ўринлики, Фармонга мувофиқ ушбу вазирлик мамлакатимиздаги ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятига ёрдам кўрсатадиган кўмакчи давлат органи сифатида фаолият олиб боради.

Шундай хулоса қилиш мумкинки, вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигини кучайтириш давлат бошқарувини демократлаштириш, фуқаролик жамиятини ривожлантириш ҳамда давлат ва жамият ишларида фуқаролар иштирокини таъминлаш омили бўлиб хизмат қилади.

Диссертациянинг **“Ўзбекистонда вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигини ривожлантириш истиқболлари”** деб номланган тўртинчи бобида жамият тараққиётини таъминлашда фуқароларнинг ахборотлардан хабардорлик даражасини ошириш, шунингдек, жамоатчилик маслаҳатлашувлари — давлат ва жамият ривожини таъминлаш сифатида таҳлил этилган, жамоатчилик назоратини таъминлаш — вакиллик ва фуқаролик институтлари ҳамкорлигининг самарали шакли нуқтаи назаридан кўрсатиб берилди.

Мамлакатимизда вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги ўзаро муносабатларнинг аниқ тизимли шакллари ва йўналишлари ривож топмаган. Аслида, демократик жамиятда ислохотларнинг самарали кечиши бу икки институтнинг ҳамкорлиги билан чамбарчас боғлиқ.

Мазкур бобда вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтларнинг ушбу йўналишларда ҳамкорлигининг мавжуд сиёсий-ҳуқуқий, ташкилий асослари таҳлили ва уни кучайтириш механизмлари хусусида фикр юритилади.

Жамиятда олиб борилаётган ислохотлар, қабул қилинаётган қонунлар, қарорлар, дастурлар, стратегияларнинг барчаси фуқаролар тақдирига дахлдордир. Шундай экан, ушбу қонун ва қарорлардан фуқаролар доимий тарзда хабардорми, деган савол туғилади. Албатта, фуқароларимиз ўз вакиллари орқали хабардор бўлади, деган жавобни олиш мумкин. Аммо, рационал таҳиллар бу жавобни қониқарли деб ҳисобламайди. Демократик жамиятда фуқаролик жамияти институтларининг ўрни ва роли жуда каттадир. Фуқаролар ушбу институтлар орқали ўз манфаатларини ҳокимият идораларига тезроқ ва батафсилроқ етказиш имкониятига эга.

Жамиятда аввало, фуқаролар ўз тақдирларига дахлдор қонунларнинг, қарорларнинг, дастурларнинг ишлаб чиқилишида иштирок этиши ҳақидаги билимларга ва ахборотларга эга бўлиши лозим. Аҳоли ўз ҳудудини ривожлантиришда самарали ва тўлақонли иштирок этиши тўғрисида етарли

ахборотга эга бўлмасдан ижобий натижага эришиш қийин. Бирор соҳада кўриб чиқиладиган ишларнинг ҳолати тўғрисида умумий маълумот маълум бўлса, қабул қилинадиган қарор ёки қабул қилинадиган қарорнинг моҳияти тўғрисида зарур маълумотлар мавжуд бўлса, дастлабки қарор лойиҳалари ҳақида ахборотга эга бўлса жамоатчиликда қизиқиш масъулият пайдо бўлади. Фуқаро ўз ҳудудидини тараққий эттиришга дахлдорлигини ҳис этади, жамият манфаатларидан келиб чиқиб фикрлаш қобилияти шаклланади, ўз хатти-ҳаракатлари бошқаларнинг тақдирига ҳам таъсир этишини англаб яшайди.

1-жадвал

№	Вакиллик ҳокимияти органларининг фуқаролар ва фуқаролик жамияти институтлари(ФЖИ)ни ахборот билан таъминлаш механизми		
1	Тегишли давлат ҳокимияти фаолияти бўйича ахборот билан таъминлаш	Қарорлар қабул қилиш бўйича ахборот билан таъминлаш	Вакиллик ҳокимияти органларининг ўз функциялари ваколатлари доирасидаги ишлар бўйича ахборот билан таъминлаш
2	Интернетда ва интернетдаги ижтимоий тармоқларда ўз расмий каналига эга бўлиш ва ушбу канал орқали кунлик янгиликларни узатиб туриш	Тегишли ҳудуд тараққиёти учун зарур ҳужжатга зарурат мавжудлиги ҳақида ФЖИларини хабардор қилиш	Ижро ҳокимияти органлари раҳбарлари ҳисоботини эшитиш бўйича эълон бериш, ФЖИ хабардор қилиш
3	Ижтимоий тармоқ орқали тушадиган саволларга муносабат билдириш	Қарорлар (дастур, стратегия) қабул қилиш жараёнининг кун тартибини шакллантириш ва бу бўйича эълон бериш	Тегишли ҳудуд бюджетини қабул қилиш жараёнларида ФЖИ хабардор қилиш
4	Тегишли ҳудуддаги муаммони ҳал этишда ФЖИ жалб қилиш ва ҳамкорликдаги ишлар ҳақида ахборот тарқатиш	Қарорлар лойиҳасини муҳокамага қўйиш (расмий сайтларда электрон шаклда ва тегишли ҳудуд шароитидан келиб чиққан ҳолда)	Тегишли ҳудудда атроф-муҳитни муҳофаза қилиш масаласидаги ишларда ФЖИ хабардор қилиш

Ўзбекистонда вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг аҳолини хабардорлик даражасини ошириш

босқичи катта меҳнат ва ташаббусларни талаб этади. Бугун одамлар замонавий ахборот коммуникация технологияларидан самарали фойдаланишмоқда. Улар мурожаатларни ҳам, шикоятларни ҳам, ташаббусларини ҳам Интернетдаги ижтимоий тармоқлар орқали йўллашмоқда. Ижтимоий тармоқлар фуқаролар учун нафақат мулоқот воситаси, балки ахборот олиш, янги билимларга эга бўлиш манбаи ҳамдир. Бу эса одамларнинг сиёсий онги ва маданиятининг ошиб боришига, жамият ишларига қизиқишининг ортишига сабаб бўлмоқда. Шунинг учун ҳам америкалик олим Г.Рейнгольд шундай ёзади: “Мобиль алоқа ва ялпи компьютерлаштириш ва интернетлаштириш инсоннинг мулоқотидан тортиб меҳнат фаолиятигача ўзгартиришни бошлаяпти. Шунинг учун ҳам яқин келажакда одамлар ”ақлли омма”га айланадилар интернет ва компьютер ёрдамида ўзаро боғланишади ва жипслашишади.

Бугунги пандемия шароитидаги вазият ҳам таҳлил этилди. Бутун дунёга тарқалган коронавирус инфекцияси жорий йилнинг март ойида юртимизга кириб келган эди. Пандемияни олдини олиш ва унга қарши кураш бўйича Республика махсус комиссияси тузилди. Мамлакатимзда тиббиёт муассасалари фавқулодда иш режимига ўтказилди. Қисқа муддатда махсус шифохона ва карантин зоналари қурилди.

Бугунги короновирус падемияси шароитида фуқаролар давлат ҳокимиятидан доимий равишда ахборот талаб қилмоқда. Фуқароларнинг ахборотга бўлган эҳтиёжи юзасидан доимий равишда давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари томонидан касаллик кўрсаткичлари, даволанаётганлар сони ва бу борада яратилган захира ўринлари, аҳоли мурожаатлари, шошилиш тиббий ёрдам машиналари, дори-дармон таъминоти бўйича ҳолат юзасидан матубот анжуманлари ташкил этилаяпти. Давлат ҳокимияти ва фуқаролар, фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги ахборот алмашув даражаси пандемияни олдини олиш ва унга қарши курашиш натижаларига бевосита таъсир этмоқда.

Аммо, шундай шароитда ҳам фақатгина республика даражасида ахборот билан таъминлаш масаласи етарли даражада амалга оширилди, вилоят ва туман, айниқса, туман, шаҳар даражаларида аҳолини ахборот билан таъминлаш ишлари қониқарсиз бўлди. Қачонки, давлат раҳбари халқ депутатлари вилоят, туман кенгашлари раҳбарларига ҳар куни эрталаб ва кечки пайт ижтимоий тармоқлар орқали аҳолининг саволларига жавоб бериш мажбуриятини юклади, шундагина олдинга силжишлар бўлди.

Умуман олганда аҳолининг ахборотлардан хабардорлик даражасини ошириш вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигини кучайтиришда муҳим босқич сифатида аҳамиятлидир. Буни бугунги кундаги пандемия шароити ҳам исботламоқда.

Жамият аҳамиятига молик сиёсий қарорлар қабул қилинишида вакиллик органлари — халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар кенгашлари фуқароларни ва улар уюшган фуқаролик жамияти институтлари — нодавлат нотижорат ташкилотлари, жамоат бирлашмалари, касаба уюшмалари,

оммавий ахборот воситаларини жалб қилиш, жамоатчилик муҳокамаларини ташкил этиш вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг муҳим йўналишларидан ҳисобланади. Бу ҳамкорлик жамиятда фуқароларни сиёсатга, давлат ва жамият бошқарувига қизиқишини оширади ва масъулиятини юксалтиради.

Мамлакатимизда қонунлар ва бошқа ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилишда жамоатчилик муҳокамалари ўтказишнинг ҳуқуқий асослари муайян маънода яратилганлиги таъкидланади ва жаҳон тажрибаси таҳлил этилди.

Жаҳонда бу борада салмоқли тажриба шаклланган бўлиб, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг қарорлар қабул қилишда жамоатчилик иштироки бўйича стандартлар белгиланган. Мисол учун Европада ҳам минтақавий даражада фуқаролик жамияти институтлари воситасида жамоатчилик иштироки янада ривожланган ва прогрессивдир. Европа Кенгаши ва Европада Хавфсизлик ва Ҳамкорлик Ташкилотининг минтақавий тизимларида шакллантирилган жамоатчилик иштироки соҳасидаги стандартлар ва кўрсатмалар катта аҳамият касб этади.

Европа Кенгаши тизими нодавлат нотижорат ташкилотлари ва маҳаллий ҳокимият органларининг ўзаро муносабатлари учун иккала йўналишда ҳам, жамоатчиликнинг иштироки ва уюшиш эркинлигининг таркибий қисми сифатида муайян меъёрлар мавжуд.

Аслида ҳам маслаҳатлашувлар давлат вакиллик ҳокимияти органларига расмий тартиб доирасида муайян сиёсат ёки масала бўйича фуқароларнинг фикрларини тўплаш имконини беради. Маслаҳатлашувлар турли хил воситалар ёрдамида амалга оширилиши мумкин, масалан учрашувлар, оммавий тингловчилар, фокус-гурӯҳлар, анкеталар ва рақамли технологиялар орқали ўтказилиши мумкин. Давлат вакиллик ҳокимияти органлари маслаҳатлашувлар натижалари тўғрисида жамоатчиликни хабардор қилишлари керак.

Мамлакатимизда вакиллик органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасида доимий алоқани таъминлайдиган мулоқот ва иштирок этиш учун доимий майдон вазифасини ўтовчи сиёсий платформаларга эҳтиёж сезилмоқда. Бундай платформалар мунтазам оммавий эшитувлар, жамоат форумлари, маслаҳат кенгашлари ёки шунга ўхшаш тузилмалар шаклида бўлиши мумкин.

Қарорларни қабул қилиш жараёнида иштирок этиш жамоатчилик, хусусан, фуқаролик жамияти, шунингдек бошқа манфаатдор томонлар ва иштирокчилар уларнинг манфаатларига таъсир кўрсатадиган ёки таъсир қилиши мумкин бўлган сиёсат ва қонунларни ишлаб чиқишда иштирок этиш имкониятига эга бўлишларини англатади. Фаол фуқаролик иштироки ва қарорларни шаффоф қабул қилиш жараёни сиёсий ва қонунчилик даражасида қабул қилинадиган қарорлар сифатини яхшилашга, уларни муваффақиятли амалга ошириш имкониятларини кенгайтиради ва аҳолининг давлат идораларига ишончини оширишга хизмат қилади.

№	Вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг жамоатчилик маслаҳатлашувларини ташкил этиш йўналишида ҳамкорликни кучайтириш механизми		
1	Жамоатчилик билан маслаҳатлашув учун мажбурий ягона стандартларни жорий қилиш	Фуқаролик жамияти институтлари мажбуриятлари	Қарорлар жамоатчилик иштирокисиз қабул қилинишига йўл қўймаслик
2	Фуқаролар ва улар уюшган ташкилотларнинг ишлаб чиқиладиган ҳар қандай ҳужжатга оид маълумот олиш тўғрисидаги сўровига тезкор жавоб бериш	Маҳаллий ҳокимият органлари билан ўзаро ҳамкорликнинг барча мумкин бўлган шаклларига қўшилиш	Жамоатчилик билан маслаҳатлашувлар ўтказилмаганлиги сабабли, ишлаб чиқилган ҳужжатлар лойиҳаларини муаллифларга қайтариш тизимини йўлга қўйиш
3	Қарорлар қабул қилиш жараёнида иштирок этишда қулай шарт-шароитлар яратиш	Маҳаллий халқ депутатлари Кенгашлари мажлисларида қатнашиш	Қарор қабул қилишда жамоатчилик иштирокини таъминлаш бўйича қонуний мажбуриятни бузганлик учун жавобгарликка тортиш механизмини жорий қилиш
4	Фуқаролик жамияти институтларига ҳужжатлар лойиҳалари бўйича таклифлар тайёрлаш учун етарлича вақт бериш борасида жамоатчилик маслаҳатлашувининг аниқ ва оқилона минимал шартларини белгилаш	Маҳаллий депутатлар Кенгашининг доимий ва вақтинча комиссиялари ишида қатнашиш учун ўз вакиллари юбориш. Зарур таклифларни ишлаб чиқиш ва жамоатчилик муҳокамаларида қатнашиш	Қарор қабул қилишда "фавқуллодда" ёки "тезлаштирилган" тартибларни қўллаш мумкин бўлган ҳолатларнинг рўйхатини аниқ белгилаш

Муҳокама қилинаётган масалани кўриб чиқишга қизиқиш билдирган барча бирлашмалар ва шахслар даражасида қарорлар қабул қилиш жараёнида тенг даражада иштирок этишни таъминлайдиган аниқ ва мажбурий қоидалар бўлиши мақсадга мувофиқ.

Жамоатчилик назорати моҳиятига эътибор берадиган бўлсак, ҳар бир киши жамиятда яшар экан, мавжуд қоидалар ва кадриятларга бўйсунуш,

меъёрларга амал қилишга мажбур. Айнан ана шу меъёрларнинг амал қилиши учун жамоатчилик назорати зарур, бу ижтимоийлашувни келтириб чиқариб, ижтимоий муносабатларни уйғунлаштиради ва жамиятда бирликни юзага келтиришга хизмат қилади. Жамиятда меъёрларнинг амал қилиши унинг аъзолари томонидан қабул қилинганлигини англатади. Уларга амал қилмаганларни жамоатчилик назорати аниқлайди ва тартибга чақиради.

Мамлакатимизда “Жамият – ислохотлар ташаббускори” деган ғоя амалга оширилаётган ислохотларнинг амалий натижадорлигини оширишда, янги ташаббуслар, фикрлар ва қарашларни илгари суришда юртдошларимизнинг янада фаолроқ, янада ташаббускор бўлишига эришиш вазифаси долзарблигини намоён этади.

Айнан шу нуқтаи-назардан давлатимиз раҳбари ўз чиқишларида ҳам жамоатчилик назоратида халқ иштирокини кучайтириш, шаҳар ва қишлоқларимиз қиёфасини ўзгартириш, қурилиш ва ободончиликка оид қарорлар, дастлаб ўша ҳудуддаги аҳоли ўртасида муҳокама қилиниб, жамоатчилик экспертизасидан ўтказилиши шарт эканлигига алоҳида урғу берадилар.

Бугунги кунда вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари юртимизда жамоатчилик назоратини кучайтириш борасида ҳамкорлик масалаларига катта эътибор бериши лозим.

3- жадвал

№	Вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг жамоатчилик назоратини таъминлаш борасидаги ҳамкорлик механизми		
1	Вакиллик ҳокимияти органларининг функция ва ваколатлари	ФЖИнинг жамоатчилик назорати субъекти сифатидаги ваколатлари	Вакиллик органлари ва ФЖИнинг ҳамкорлигини кучайтириш йўналишлари
2	Ижро ҳокимияти органлари раҳбарлари ҳисоботлари ва ахборотларини тинглаш	Жамоатчилик эшитуви ўтказиш; Жамоатчилик мониторинги ўтказиш; Жамоатчилик экспертизаси ўтказиш	Жамият манфаатини таъминлаш мақсадида тегишли ҳудудда биргаликда мансабдорларнинг ҳисоботларни эшитиш ва
3	Депутат сўрови	Давлат органларига аризалар, шикоятлар ва таклифлар билан мурожаат қилиш	жамоатчилик эшитувини ташкил этиш, сўровлар юбориш, жамоатчилик мониторинги ва
4	Вакиллик органидаги сиёсий партия гуруҳлари сўрови	Қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда сўровлар юбориш	экспертизасини ўтказиш, натижалари бўйича тегишли органларга хулоса бериш ҳамда
5	Доимий комиссияларнинг	Давлат органларининг очик	фуқароларни хабардор

	тегишли ҳудудда жойлашган давлат органлари, корхоналар, муассасалар, ташкилотларнинг ахборотини тинглаш.	хайъат мажлисларида иштирок этиш.	қилиш; Интернетда ҳамкорлик — коллаборация шаклида ишлаш тизимини йўлга қўйиш.
--	--	-----------------------------------	--

Давлат фуқароларнинг турли эҳтиёжлари, қизиқишлари, манфаатларига хизмат қилиши, эркин мулоқот, фикрлар, баҳс-мунозаралар, давлат ва жамият ҳаётида фуқароларнинг фаоллиги фуқаролик жамияти доимо интилиб яшайдиган юксак даражадир. Бундай юксакликка эришишда давлат ва жамият, фуқаролар ўртасидаги мулоқот ва ҳамкорлик муҳим аҳамият касб этмоқда.

Бир жиҳатга алоҳида аҳамият бериш зарур, жамиятда жамоатчилик назоратини сифатли таъминлаш учун, аввало, фуқароларнинг ахборот олиш ва хабардорлик даражаси юқори бўлиши керак, ундан кейин ўша ҳудудда қарорлар, дастурлар ишлаб чиқилишида фуқаролик жамияти институтлари иштирок этган бўлиш керак. Демак, қарорлар тайёрланишадан хабардор бўлган ва қарорлар қабул қилинишида иштирок этган фуқароларнинг уларнинг ижросини назорат қилиши осон бўлади.

Жамиятни тараққий эттириш учун вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари томонидан муайян босқичларда жамоатчилик иштирокини ошириш стратегияси ишлаб чиқилди. Стратегиянинг асосий йўналишлари қуйидагилар:

биринчи, фуқароларнинг ахборот олиш ва хабардорлик даражасини ошириш;

иккинчи, жамият аҳамиятига молик ҳужжатлар қабул қилинишида жамоатчилик маслаҳатлашувларини ўтказиш;

учинчи, жамоатчилик назоратини таъминлаш каби босқичларда ҳамкорликни кучайтириш.

Ушбу стратегиянинг моҳияти таҳлил қилинди ва муайян босқичларда кўрсатиб берилди.

Бирор бир соҳани олайлик, мисол учун, ҳудудда сиёсий маданиятни ошириш масаласи. Биринчи босқичда сиёсий маданият бўйича ҳудуддаги ҳолат, шарт-шароит, имкониятлар, амалга оширилиши режалаштирилаётган ишлар юзасидан давлат ҳокимияти органлари томонидан фуқароларга зарур ахборот берилса, кенг маълумотлар етказилса фуқароларда ўша соҳа бўйича фикрлар, ташаббуслар шаклланади, сиёсий маданиятни ошириш борасида ўз тажрибалари, билим ва кўникмаларини ҳамда ҳокимиятдан олинаётган ахборотларни синтез қилган ҳолда муайян ғоя ва ташаббусларга эга бўлади. Демак аҳолининг хабардорлик даражаси юқорилиги, жамиядаги масалалар ҳақида фуқароларнинг ўз фикри, таклиф ва тавсиялар, ташаббуслари шаклланишини таъминлайди.

Иккинчи босқичда фуқароларнинг хабардорлик даражаси юксалгач, сиёсий маданиятни ошириш бўйича муайян қарорлар, дастурлар, стратегияларнинг лойиҳалари шаклланаётганида фуқаролар ва фуқаролик жамияти институтларини турли усулларда жалб қилиниши, улар билан маслаҳатлашувларнинг ўтказилиши лойиҳаларни реал таклиф ва тавсиялар, худуд аҳолисининг талаб ва эҳтиёжлари ифодаланган бандлар билан тўлдирилишини, уларнинг халқчил ва ҳаётий ҳужжат сифатида қабул қилинишини таъминлайди.

Учинчи босқичда фуқаролик жамияти институтлари вакиллик ҳокимияти орқали жамиятда сиёсий маданиятни ошириш масаласида тўла-тўқис ахборотларга эга бўлгач, шунингдек, қарорлар ёки дастурлар қабул қилинишида онгли равишда иштирок этгач, ушбу дастурлар ва қарорларнинг ижросини назорат қилиши ҳам осонлашади. Фуқаролар ахборот билан таъминлангач, хабардорлик даражаси юқори бўлади ва қарорлар, дастурларни ишлаб чиқишда ўзларининг реал фикрларини беради, қарорларни ҳаётий қабул қилинишига ҳисса қўшади, кейин эса, ўша ҳужжат ижроси устидан жамоатчилик назорати ҳам сифатли бўлади. Агар фуқаролик жамияти институтлари вакиллари қарорлар ижросини назорат қилишда қийинчиликлар, муаммоларга дуч келишса, навбатдаги қарорлар ва дастурларни қабул қилишда янада масъулиятлироқ бўлишга ҳаракат қилишади. Зеро, мамлакатимиз Президенти таъкидлаганидек, “Мамлакатимизнинг ижтимоий-иқтисодий ҳаётига оид ва жамоатчиликда алоҳида қизиқиш уйғотадиган ўта муҳим масалаларга доир қарорларни қабул қилишда жамоатчилик билан маслаҳатлар, жамоатчилик эшитувларини ўтказиш мажбурийлигини аниқ белгилаш керак. Жамоатчилик маъқул деса – маъқул, номаъқул деса – номаъқул бўлади”.

ХУЛОСА

Тадқиқот давомида мавзу доирасида ўрганилган илмий ёндашувлар, ғоялар, илмий назарий адабиётлар, эмпирик маълумотлар ва мамлакатимизнинг вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг реал ҳолати бу борада муайян хулосаларга олиб келади:

1. Бугунги шиддатли тараққиёт даврида вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигини янада кучайтириш зарурати фуқароларнинг демократик ислоҳотлардаги фаоллигини оширишга хизмат қилади.

2. Аҳоли турли қатламлари манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида ташкил этилаётган нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаоллашуви, фуқароларнинг сиёсий-ҳуқуқий маданияти юксалиши, ўзларининг ҳуқуқларидан тўлақонли фойдаланган ҳолда турли жамоат бирлашмаларига

аъзо бўлиш тенденцияси ортиб бораётгани ўзаро ҳамкорликка бўлган эҳтиёжни янада оширмоқда.

3. Сайлов вакиллик ҳокимиятининг бошқа институтлар орасида алоҳида ўринга эга эканини, уларнинг жамият билан яқин алоқада эканини белгилайди. Депутатларнинг демократик сайловлар орқали сайланиши фуқароларга вакиллик институтлари билан боғлиқ эканликларини англаш, ҳис қилиш имконини беради, халқ вакиллари ва сайловчилар ўртасида тўғридан-тўғри алоқа ўрнатилишига асос бўлади. Халқ вакиллари одамларнинг реал эҳтиёжларини ҳис қилади, шу боис уларнинг номидан гапириш учун бошқа давлат органларига қараганда анча катта ваколатларга эгадир.

4. Бирор соҳада кўриб чиқиладиган ишларнинг ҳолати тўғрисида умумий маълумот маълум бўлса, қабул қилинадиган қарор ёки қабул қилинадиган қарорнинг моҳияти тўғрисида зарур маълумотлар мавжуд бўлса, дастлабки қарор лойиҳалари ҳақида ахборотга эга бўлса жамоатчиликда қизиқиш ва масъулият пайдо бўлади. Фуқаро ўз ҳудудидини тараққий эттиришга дахлдорлигини ҳис этади, жамият манфаатларидан келиб чиқиб фикрлаш қобилияти шаклланади, ўз хатти-ҳаракатларини бошқаларнинг тақдирига ҳам таъсир этишини англаб яшайди.

5. Маҳаллий давлат ҳокимияти ва ўзини ўзи бошқариш органлари норматив-ҳуқуқий ҳужжатларининг маълумотлар базалари зарур ахборот билан доимий тўлдирилиб борилиши ва унга фуқаролар эркин кира олишини таъминлаш мақсадга мувофиқ бўлади.

6. Қонунчилик, қарорлар ишлаб чиқишда ва ўзгатиришлар киритиш масалалари бўйича маслаҳатлашувлар жараёни, шунингдек нодавлат нотижорат ташкилотларининг жамият аҳамиятига молик қарорларни қабул қилиш жараёнидаги иштироки натижалари тўғрисида жамоатчиликни доимий хабардор қилиб бориш механизминини ишлаб чиқиш лозим.

7. Ҳудудда олиб бориладиган ислоҳотлар, қабул қилиниши кутилаётган қарорлар ва бошқа янгиликлар бўйича фуқаролар учун кўлланмалар, брошюралар тайёрлаш ёки бошқа офлайн ва онлайн воситалари орқали тарқатиш, давлат хизматчилари учун тренинглар ва фуқаролик жамияти институтлари аъзолари учун ўқув тадбирларини жорий этиш мақсадга мувофиқ.

8. Жамоатчилик билан маслаҳатлашув асосида жамоатчиликнинг иштирок этиш имкониятларини кенгайтиришга қаратилган Ўзбекистон Республикасининг “Қарорлар қабул қилишда қатнашиш тўғрисида” қонуни лойиҳасини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш амалий аҳамиятга эга.

9. Ҳамкорликнинг шаффофлигини таъминлаш мақсадида халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар кенгашлари фуқаролар, оммавий ахборот воситалари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари билан жамоатчилик назоратининг Интернетда ҳамкорлик — коллаборация (вазиятдан келиб чиқиб, ўзаро ҳамкорликдаги ҳаракатлар) шаклида ишлаш тизимини йўлга қўйиш лозим.

10. Жамоатчилик назоратини натижадорлигини таъминлаш мақсадида «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги қонунга «жамоатчилик назорати натижаларини ҳисобга олиш» тушунчасини киритиш лозим.

11. Ҳокимларнинг ижро масъулиятини ошириш мақсадида «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги Қорақалпоғистон Республикаси Қонуни 22¹-моддаси учинчи хатбошида “халқ депутатлари туман, шаҳар Кенгаши депутатлари” деган жумлалар ўрнига “Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси депутатлари, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши” деб ўзгартириш киритиш лозим.

Амалий тавсия ва таклифлар:

Ишнинг асосий мазмуни ва хулосалардан келиб чиқиб, қуйидаги таклифларни беришимиз мумкин:

1. Давлат органлари фаолиятининг очиқлигини таъминлаш, мансабдор шахсларнинг масъулиятини ошириш мақсадида нодавлат ноижорат ташкилотлари назорат функцияларини кучайтириш ҳамда давлат ишларини бошқаришда иштирок этиш ҳуқуқини амалга ошириш зарур.

2. Демократик жамиятда фуқаролар манфаатлари ва талабларини тўлиқ кондиришга ҳаракат қилинади, аммо эркин бозор шароитида манфаатларнинг тури шунчалик кўпайиб кетадики, ҳокимият уларнинг барчаси ҳақида тўлиқ маълумотга эга бўла олмайди. Бундай шароитда фуқаролик жамияти институтлари мунтазам равишда фуқароларнинг энг долзарб талаб ва эҳтиёжлари ҳақида ҳокимиятни ўз вақтида огоҳлантириб туриши лозим ва ўз навбатида, ушбу хабарлар бўйича давлат органлари томонидан кўрилган чора-тадбирлар тўғрисида ННТлар мунтазам равишда маълумотга эга бўлишлари зарур.

3. Мамлакатда яратилган демократик жамиятнинг ташкилий-ҳуқуқий асослари самарадорлиги фуқароларнинг сиёсий онг, сиёсий маданият, фуқаровий бурч, фуқаролик масъулияти, фуқаролик позицияси қанчалик давр талабига мос эканлиги билан белгиланиб, ушбу масала юзасидан вакиллик ҳокимияти билан ННТлар ҳамкорлиги бўйича тегишли чора-тадбирлар ишлаб чиқиш талаб қилинади.

4. Ижро ҳокимияти ва суд органлари фаолиятининг самарадорлиги вакиллик ҳокимияти томонидан ишлаб чиқилиб, қабул қилинган қонунларнинг сифати халқ эҳтиёжларига мослиги ва ҳаётийлиги (бош мезонлар) билан белгиланишини инобатга олиб, бу борада вакиллик ҳокимияти фаолиятига объектив баҳо (сиёсий, ҳуқуқий) бериш механизминини ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқдир.

5. Ҳудудларда ижтимоий-иқтисодий ривожланиш дастурларини ишлаб чиқишда биринчи навбатда фуқаролик жамияти институтларининг талаб ва эҳтиёжлари инобатга олинishi ва шаффоф жамоатчилик муҳокамасида кўриб чиқилиши мақсадга мувофиқдир.

6. Қарорлар қабул қилиш жараёнида фуқаролар ва уларнинг манфаатларини бирлаштирган институтларнинг иштирокини рағбатлантириш ва қўллаб-қувватлаш мақсадга мувофиқдир. Қарорларни қабул қилиш жараёни тўғрисида тегишли маълумотлар етказилиши маҳаллий шароитларга, шахслар ва гуруҳларнинг эҳтиёжларига мутаносиб тарзда амалга оширилиши мақсадга мувофиқ.

7. Мамлакатимизда вакиллик ҳокимияти органлари сиёсий қарорлар қабул қилишда фуқаролик жамияти институтлари билан тўртта босқичда яъни, маълумот бериш, маслаҳатлашувларни ташкил этиш, мулоқотларни рағбатлантириш, жамоатчилик назоратини таъминлашда ҳамкорликни кучайтириш мақсадга мувофиқ.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSC.29.08.2017.S.01.08
ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ
ПРИ НАЦИОНАЛЬНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ УЗБЕКИСТАНА
НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УЗБЕКИСТАНА**

БАЙРЫЕВА АЛМАГУЛЬ КУРБАНОВНА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ЭФФЕКТИВНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И
ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ
РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА**

23.00.02 - Политические институты, процессы и технологии

**АВТОРЕФЕРАТ
ДИССЕРТАЦИИ ДОКТОРА ПОЛИТИЧЕСКИХ НАУК (DSc)**

Ташкент-2021

Тема диссертации доктора наук (DSc) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан за № B2020.2.D.DSc / Ss44.

Диссертация выполнена в Национальном университете Узбекистана.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета Национального университета Узбекистана (www.tsd1.uz) и информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziynet.uz).

Научный консультант:

Пахрутдинов Шукритдин Ильясович
доктор политических наук, профессор

Официальные оппоненты:

Идиров Улугбек Юсупович
доктор политических наук, профессор

Джўраев Юлдаш Очилович
доктор юридических наук, профессор

Жалилов Ақтам Ташназарович
доктор политических наук, профессор

Ведущая организация:

**Ташкентский государственный
экономический университет**

Защита диссертации состоится на заседании Научного совета DSc.03 / 30.12.2019.Ss.01.08 при Национальном университете Узбекистана, которое будет проведено “___” _____ 2021 года в _____ часов. (Адрес: 100192, г. Ташкент, Студенческий городок, улица Университетская, дом 4.

Тел.:(99871) 246-02-24; факс: (99871) 246-02-24; E-mail: info@nuu.uz

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Национального университета Узбекистана (зарегистрирована за № ____). Адрес: 100192, г. Ташкент, Студенческий городок, улица Университетская, дом 4. Тел.:(99871) 246-02-24; факс: (99871) 246-02-24; E-mail: info@nuu.uz

Автореферат диссертации разослан «___» _____ 2021 года.

(Реестр протокола рассылки № _____ от «___» _____ 2021года).

А.Г. Муминов

Заместитель председателя Научного совета
по присуждению ученых степеней, доктор
политических наук, профессор

К. М. Мирзаахмедов

Секретарь Научного совета по присуждению
ученых степеней, доктор философии (PhD)

А.Г. Муминов

Председатель Научного семинара при
Научном совете по присуждению ученых
степеней, доктор политических наук,
профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской диссертации(DSc))

Актуальность и востребованность темы диссертации. Успех процессов демократизации в мире определяется укреплением и расширением сотрудничества между органами государственной власти и институтами гражданского общества, повышением роли институтов гражданского общества в деятельности представительных органов власти. В международной практике в развитых странах большое значение придается активности негосударственных некоммерческих организаций по контролю деятельности органов государственной власти, обеспечению эффективности управления. Поэтому, в развивающемся мире повышается практическое значение научных исследований по анализу взаимодействия представительных органов власти и институтов гражданского общества, демонстрации оптимальных механизмов взаимодействия этих субъектов и развития их сотрудничества в соответствии с современными требованиями.

На современном этапе осуществляемых широкомасштабных реформ в развитых странах особое внимание уделяется кардинальному совершенствованию деятельности государственных представительных органов, усилению социального партнерства между государством и обществом, повышению роли и ответственности институтов гражданского общества в общественной жизни, ускорению дальнейшего повышения активизации «граждан» и «гражданских институтов общества» в политическом процессе.

А также ряд исследовательских центров в развитых странах проводят научные исследования, направленные на повышение эффективности общения между народом и государственными учреждениями для решения важных проблем в социальных, экономических, правовых и духовных сферах. В научных исследованиях большое внимание уделяется внедрению механизма общественного контроля, совершенствованию правового воздействия и статуса институтов гражданского общества, обеспечению эффективности деятельности представительных органов власти.

В Узбекистане формируется система общения с народом, что является своеобразным направлением сотрудничества местных представительных органов власти и институтов гражданского общества. В рамках реализации новой идеи «Общество-инициатор реформ», расширения участия населения в управлении государством и обществом в стране определены задачи “наладить современный, системный и эффективный диалог между государством, гражданами и институтами гражданского общества, объединить усилия страны для более быстрого и всестороннего развития и обеспечить согласование их социальных интересов”¹⁶. Это свидетельствует об актуальности углубленного изучения международного опыта в данной

¹⁶ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга мурожаатномаси. //Халқ сўзи, 25 январь 2020 йил, 19 (7521)

сфере, изучения путей совершенствования механизмов взаимодействия представительных органов государственной власти и институтов гражданского общества в нашей стране.

Данная диссертация в некоторой степени способствует реализации приоритетов, изложенных в Указах и постановлениях Президента Республики Узбекистан № УП-4947 от 7 февраля 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», № УП-5430 от 4 мая 2018 года «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны», № ПП-4473 от 4 октября 2019 года «О дополнительных мерах по повышению эффективности общественного контроля за проводимыми реформами в социально-экономической сфере, а также активности граждан в осуществлении демократических преобразований в стране», № ПП-4501 от 30 октября 2019 «О мерах по поддержке деятельности Центра развития гражданского общества» и других нормативных актах в этой области.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Дальнейшее углубление демократических реформ, формирование гражданского общества, развитие научных основ модернизации и либерализации национальной экономики».

Обзор зарубежных исследований по теме диссертации¹⁷. Ведущие мировые исследовательские центры и высшие учебные заведения такие, как: Department of Political Science at the New York University, Department of Political Science at the University of Wisconsin, Stanford University, Center for the study of Democracy of the University of California, Ohio State University, Columbia University (США), Institute for the Study of Civil Society (Civitas) (Великобритания), School for Advanced Studies in the Social Sciences in Paris (Франция), Berlin Civil Society Center, Universität Mannheim, Ludwig-Maximilians-Universität München (Германия), University of Palermo, Center on Social Movement Studies (Италия), Wageningen University (Нидерландия), Norwegian Institute for Social Research (Норвегия), The China Research Center (Китай) Centre for Civil Society (Индия), осуществлял исследования по вопросам механизмов и технологий модернизации общества.

В результате исследования сотрудничества между представительной властью и институтами гражданского общества был получен ряд научных результатов, в том числе: исторические и современные особенности взаимоотношений между представительной властью и гражданским обществом были изучены с политической стороны (Ohio State University, США); изучены функциональные задачи представительной власти в развитии

¹⁷ Диссертация мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи: www.nyu.edu, www.wisc.edu, www.democracy.uci.edu, www.osu.edu, www.unipa.it, www.columbia.edu, www.unipage.net, www.uni-mannheim.de, www.ehess.fr/fr, www.socialresearch.no; www.ccs.in; www.igh.ru; www.iphras.ru; www.igpran.ru; www.civilfund.ru; www.eprcstrath.eu/; www.riss.ru/.

общества (Indiana University, Columbia University, США); проведены систематические исследования по вопросам участия граждан в принятии политических решений представительными органами власти (Ludwig-Maximilians-Universität München (Германия); разработаны политические и аналитические документы по сотрудничеству между представительной демократией и гражданским обществом (University of Cambridge, University of Leeds, Великобритания); проведены исследования процессов становления и развития современного правового государства в Центральной Азии (Central Asia-Caucasus Institute, Johns Hopkins University, США).

Сегодня проводятся систематические исследования по усилению взаимодействия представительных органов с институтами гражданского общества, развитию социального партнерства между государственными и общественными институтами, а также проводятся системные исследования по увеличению участия граждан в принятии политических решений (Институт социологии РАН, Фонд развития гражданского общества, Независимый институт мониторинга формирования гражданского общества).

Степень изученности проблемы. Исследование сотрудничества между представительной властью и институтами гражданского общества в обеспечении развития общества основывалось на трудах Первого Президента Узбекистана Ислама Каримова¹⁸, концептуальных идеях Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева об устойчивом и последовательном развитии Узбекистана¹⁹, что послужило научно-методологической основой исследования.

В связи с данной проблемой еще в средние века в произведениях Н. Макиавелли, Г. Боден, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ш.Монтескье, Ж. Руссо, М. Вебера, И.Канта были усовершенствованы политические взгляды на взаимоотношения государства и общества. Также в XIX-XXI веках представители американской и европейской научных школ: Сэмюэл Хантингтон, Фрэнсис Фукуяма, Бернард Манен, Эндрю Рефельд, Рок Далтон, Надя Урбинати, Бенджамин Барбер, Николас Кондорсе, Джозеф Сис, Ален де Бенуа, Пьер Бурде, Эмиль Дюркгейм, Пьер Розанваллон, Фридрих Ницше, Макс Вебер, Ульрих Бек, Юрген Хабермас, Диори Кастильоне, Делла Порта, представители русской научной школы: А. Магун, В. Чиркин, В.Фадеев²⁰ - проводили исследования в области представительной власти.

¹⁸ Каримов И.А. Ўзбекистон XXI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид, барқарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлари. – Т.: Ўзбекистон, 1997; Тинчлик ва хавфсизлигимиз ўз куч-қудратимизга, ҳамжихатлигимиз ва қатъий иродаимизга боғлиқ. 12-жилд. – Т.: Ўзбекистон, 2004.

¹⁹ Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. 1-жилд. – Т.: Ўзбекистон, 2017

²⁰ Samuel P. Huntington. Political Order in Changing Societies Yale University Press, 2008. –P.488; Fukuyama, Francis. The origins of political order: from prehuman times to the French Revolution I st ed. 2011. –P.587; Bernard Manin (1997) The Principles of Representative Government.-P. 232. Cambridge: Cambridge University Press.; Barber B. Participatory democracy / The encyclopedia of democracy: 4 Vol. / S.M. Lipset (ed.). – Vol. 3. – Washington, D.C.: Congressional Quarterly, 1995. –P.923; Beate Kohler-Koch. Representation, representativeness, and accountability in EU-civil society relations. Mannheim, March 6-8, 2008.; Bernard Manin (1997) The Principles of Representative Government.-P.

Узбекские ученые также проделали значительную работу в этом направлении. В частности, направления модернизации государственной власти, вопросы формирования и развития представительной власти и гражданского общества освещаются в исследованиях И. Эргашева, Ш. Пахрутдинова, Н. Жураева, У. Идирова, М. Кыргызбаева, А. Джалилова, Ф. Журакулова²¹.

Ученый-политолог И. Эргашев указал на факторы формирования представительных органов и институтов гражданского общества в процессе либерализации общества. Демократия раскрывает разнообразие моделей, важность принципов национальности и общечеловечности в развитии гражданского общества. Н. Жураев дает политический анализ взаимосвязи между формированием государственной власти и эволюцией гражданского общества с точки зрения концепции обновления.

Ф. Журакулов исследовал факторы развития представительной власти и гражданского общества в рамках перспективной модернизации органов государственной власти в Узбекистане.

Ученый-правовед - А. Рахманов обратил особое внимание на универсальное содержание и национально-исторические особенности гражданского общества в Узбекистане, А. Дадашева - на генезис низших представительных органов власти, М.Туракулов - на особую роль демократических институтов в становлении местного самоуправления, Ш. Якубов изучил взаимоотношения между государством и институтами гражданского общества, А. Махмудов изучил контрольные функции местных представительных органов²².

В отличие от этого, в данном исследовании рассматриваются вопросы сотрудничества представительных органов власти с институтами гражданского общества, история их формирования, анализ их

232. Cambridge: Cambridge University Press; Castiglione D., Warren M.E. A New ecology of democratic representation? Eight theoretical issues // InTrasformazione: Rivista di storia delle idee. – Palermo, 2013. – N 2; Chandler D. Democracy unbound? Non-linear politics and the politicization of everyday life // European journal of social theory. – L., 2014. – Vol. 17, N 1; Della Porta D., Diani M. Social movements: An introduction. – Oxford: Basil Blackwell, 1999; Dryzek J. Deliberative democracy and beyond: Liberals, critics, contestations. – N.Y.: Oxford univ. press, 2000. – VII; Н. Pitkin. Representation– N.Y., NY: Atherton press, 1969; Habermas J. Fatti e norme: contributi a una teoria discorsiva del diritto e della democrazia.– Milano: Guerini Associati, 1996; Landemore H. Is representative democracy really democratic? Interview of Bernard Manin and Nadia Urbinati. – N.Y., Apr. 10, 2007; Nadia Urbinati. Condorcet’s Democratic Theory of Representative Government. European Journal of Political Theory January 2004; Norris P. Democratic phoenix: Reinventing political activism. – Cambridge: Cambridge univ. press, 2002.-P.290; Urbinati N. Representative democracy: Principles and genealogy. – Chicago: Univ. of Chicago press, 2006; Анкерсмит Ф. Политическая репрезентация. – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2012; Бенуа де А. Против либерализма. К четвертой политической теории. СПб.: 2009; Бурдые П. Социология социального пространства. М.: СПб.: 2005; Карасев, А.Т. Представительная власть в Российской Федерации: актуальные вопросы теории и практики [Электронный ресурс]: сб. статей / А.Т. Карасев .— М.: Проспект, 2018; Магун А. Революция и кризис репрезентации // Логос. -М.: 2012. – № 2

²¹ Научные работы этих ученых приведены в разделе «Список использованной литературы» диссертации.

²² Адабиётлар диссертациянинг “Фойдаланилган адабиётлар рўйхати” қисмида келтирилган.

взаимоотношений и политико-правовой основы, разработки механизмов усиления их сотрудничества. Также подчеркнута роль и место сотрудничества между представительной властью и институтами гражданского общества в развитии общества.

Вопрос сотрудничества представительных органов власти и институтов гражданского общества ещё не изучался как целостное исследование с точки зрения политологии.

Связь темы диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация. Диссертационное исследование выполнено в соответствии с пунктом «Демократизация государственной власти и управления» плана научно-исследовательских работ Национального университета Узбекистана.

Целью исследования является разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию механизмов эффективного сотрудничества между представительной властью и институтами гражданского общества в ускорении процесса демократического развития в обществе и обеспечении устойчивого развития.

Задачи исследования:

анализ теоретических взглядов на трансформацию институтов гражданского общества с учетом потребностей времени и появления новых аспектов;

анализ современных концепций по совершенствованию функционирования представительной власти;

освещение важности модернизации деятельности представительных органов в системе государственного управления;

изучить текущие особенности и стратегические направления сотрудничества между представительными органами власти и институтами гражданского общества в Республике Узбекистан;

обоснование ведущих векторов взаимоотношений с негосударственными некоммерческими организациями в деятельности местных представительных органов;

изучить вопросы, связанные с современными демократическими механизмами осуществления эффективного сотрудничества гражданского общества и представительной власти;

разработка научных выводов и рекомендаций о перспективах сотрудничества между представительной властью и институтами гражданского общества, исходя из национальных интересов.

Объектом исследования является процесс дальнейшего развития институтов гражданского общества и представительных органов на основе потребностей общества.

Предметом исследования является совершенствование механизмов повышения эффективности взаимодействия институтов гражданского

общества и представительных органов в целях реализации национальных интересов, исходя из требований времени.

Методы исследования. В исследовании широко использовались такие методы, как эмпирический, исторический, сравнительный, систематический, рационально-критический.

Научная новизна исследования состоит в следующем:

обосновано, что взаимодействие представительной власти и институтов гражданского общества носит динамичный (вариативный) характер, основанный на том, что направления и сферы напрямую связаны с потребностями времени, стратегией устойчивого развития общества и национальными интересами государства;

выявлено, что сотрудничество представительной власти и институтов гражданского общества является очень важным фактором в обеспечении развития общества не только во внутривластных процессах, но и в практическом влиянии этих субъектов на межгосударственную социальную, экономическую и культурную интеграцию;

обосновано, что государственная поддержка институтов гражданского общества, с одной стороны, при сохранении свободной деятельности, с другой, на определенный период (характерный для переходного периода) (продвижение, финансовая поддержка, правовое установление эффективных отношений с исполнительной властью и т. д.) имеет важное место в ускорении устойчивого развития общества;

разработаны выводы и рекомендации по механизмам реализации, основанные на необходимости дальнейшего совершенствования деятельности негосударственных некоммерческих организаций и превращения их в фактор, активно влияющий на внедрение на практике и отражающий социальные интересы в процессе принятия решений их представительными органами;

обосновано, что сотрудничество представительных органов с институтами гражданского общества основано на том, что социальное партнерство между государством и обществом является гарантированным источником, а также важным фактором предотвращения социальных ошибок в процессе принятия решений;

выявлены политический характер, современные требования и социальные особенности эволюции отношений между представительными органами и институтами гражданского общества в Республике Каракалпакстан, направленные на обеспечение развития общества.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

разработаны оптимальные механизмы и рекомендации для укрепления сотрудничества между представительной властью и институтами гражданского общества в стране;

разработаны практические предложения по развитию совместной деятельности представительных органов государственной власти и

институтов гражданского общества, по увеличению участия граждан в демократических преобразованиях в управлении государством и обществом.

Достоверность результатов исследования определяется тем, что они обсуждались на международных и национальных научных конференциях, опубликованы в сборниках, в статьях, публикуемых в специальных научных и зарубежных научных журналах, опубликована монография, а также внедрением выводов и рекомендаций соответствующими организациями в практику.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научное значение работы заключается в обогащении темы политологии - крталогии, партологии, политического менеджмента, политической социологии, а также подготовке в высших учебных заведениях учебников, учебных пособий, методических рекомендаций по направлениям - «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество», «Этапы развития узбекской государственности», «Технология пропаганды национальных идей», «Социальная философия», «Право», а также в обучении активистов государственного управления, чтениях и семинарах, организованных в рамках других учебных курсов.

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что результаты могут служить повышению эффективности работы парламента, местных представительных органов, органов самоуправления граждан, политических партий, негосударственных организаций, общественных движений, профсоюзов, общественных объединений и фондов.

Внедрение результатов исследования. Следующие подтверждающие документы представлены по реализации научных результатов и рекомендаций по укреплению сотрудничества между представительными органами власти и институтами гражданского общества в обеспечении развития общества:

научные заключения диссертации по процессу согласований по вопросам законодательства, разработки решений и введения изменений, постоянного осведомления общественности по результатам участия в процессе принятия решений негосударственными некоммерческими организациями имеющими общественное значение использованы при разработке соответствующих пунктов нормативно-правовых актов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан (Справка Комитета по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам Сената Олий Мажлиса РУз. №22 от 20 сентября 2020г.). В результате данные научные заключения способствовали совершенствованию законодательных документов в определённой степени;

предложение по организации системы деятельности в форме сотрудничество-коллаборация (исходя из ситуации, действие во взаимосотрудничестве) в Интернете областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов, средств массовой информации, негосударственных некоммерческих организаций и других институтов

гражданского общества с общественным контролем с целью обеспечения прозрачности сотрудничества использовано в разработке соответствующих пунктов нормативно-правовых актов по борьбе с коррупцией со стороны Комитета по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам Сената Олий Мажлиса РУз (Справка “22 от 20 сентября 2020г. Комитета по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам Сената Олий Мажлиса РУз). Данное научно-практическое заключение внесло большой вклад в развитие представительной власти региона Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

заключения о внесении изменений в пункт 3 статьи 22¹ Закона Республики Каракалпакстан “О местной государственной власти”, в которой слова “депутаты районных, городских Кенгашей народных депутатов” заменить как: “депутаты Жукорги Кенгеса Республики Каракалпакстан, Совет Министров Республики Каракалпакстан” с целью повышения исполнительной ответственности хокимов были приняты и внедрены на практике Комитетом по противодействию коррупции, судебно-правовым вопросам и законодательства Жукорги Кенгеса Республики Каракалпакстан. (Справка Жукорги Кенгеса Республики Каракалпакстан № 25-11/2020 от 18 августа 2020 г.) На основе данных теоретических заключений были внесены изменения в пункт 3 статьи 22¹ Закона Республики Каракалпакстан “О местной государственной власти”. В результате, отчеты районных и городских хокимов в место депутатов районных и городских Кенгашей народных депутатов были приглашены для прослушивания представители депутатов Жукорги Кенгеса и Совета Министров Республики Каракалпакстан;

заключения исследования использованы Министерством по поддержке махалли и семьи Республики Каракалпакстан в подготовке пособий и брошюр по осуществляемым реформам, по принятию решений и другим новостям для граждан, распространению через офлайн и онлайн-средств, в разработке и проведении тренингов для госслужащих, дорожных карт для членов институтов гражданского общества, разработке программ мероприятий. (Справка Министерства по поддержке махалли и семьи Республики Каракалпакстан №01-01-01/162 от 15 июля 2020 г.). В результате заключения послужили совершенствованию механизма информирования населения;

предложения по созданию возможностей заполнения информацией базы сведений нормативно-правовых документов местной государственной власти и органов самоуправления и открытого доступа к ним граждан были приняты Кенгашем УзЛиДеП Республики Каракалпакстан и использованы в разработке механизмов обеспечения необходимой информацией граждан и формировании базы сведений нормативно-правовых документов соответствующих сфер (Справка №01-031/122 от 18 августа 2020г. Кенгаша УзЛиДеП Республики Каракалпакстан). Данное предложение внесло свой вклад в повышение эффективности деятельности в данном направлении.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования обсуждались на 2 международных, 4 республиканских научно-теоретических и научно-практических конференциях.

Опубликованность результатов исследований. По теме диссертации опубликовано 13 научных работ, в том числе 1 монография, 12 статей (из них 10-в республиканских и 2-в зарубежных журналах) опубликованы в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных научных результатов докторских диссертаций.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, четырех глав, состоящих из двенадцати параграфов, заключения, списка использованной литературы, приложений. Исследовательская часть диссертации составляет 265 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации рассмотрены актуальность и востребованность темы исследования, ее соответствие основным приоритетным направлениям развития науки и технологий, степень изученности проблемы, актуальность темы для научно-исследовательской работы высшего учебного заведения, ее цели и задачи, объект и предмет, методы исследования, научность исследования, новизна и практические результаты, достоверность, научная и практическая значимость результатов исследования, внедрение, апробация, публикация результатов, объем и структура диссертации.

В первой главе диссертации, озаглавленной «**Демократические механизмы обеспечения взаимосотрудничества в деятельности представительных органов власти и институтов гражданского общества**», исследуются содержание и сущность понятия «представительная власть», ее происхождение, модели, изучены механизмы и анализируются исследования в этой области. Отдельное внимание обращено на современные концепции представительной власти.

Приведены научные источники о возникновении и процветании представительной власти в средневековой Европе. В Европе парламенты сначала созывались монархами, прежде всего для уплаты налогов в королевскую казну. Первоначальный парламент был лишен людей и равноправных лидеров, он был собственностью королевства, и в нем присутствовали дворяне, священники, землевладельцы и городские власти. На первых заседаниях парламента обсуждались пути и средства получения дохода (отсюда и термин «парламент»).

В средние века государственное законодательство стало строиться в основном на договорных началах. Религиозные и светские сообщества пришли к выводу, что представительство должно регулироваться

гражданским законодательством. Этот вывод соответствовал идее, как отмечал немецкий профессор Отто фон Гирке, что «любое политически подчиненное сообщество неизбежно должно быть «представлено».

С конца XVII века до XIX века, когда сформировались идеи парламентаризма и была разработана доктрина разделения властей, парламенту как законодательной власти было отведено особое место. Более того, тогда был сделан вывод, что представительные органы олицетворяют волю народа, а законодательная деятельность зависит от общественной воли электората. Даже, Дж. Локк утверждал: «Законодательная власть, конечно, должна быть высшей властью, а другие органы власти или любой член мирового сообщества должны ей подчиняться».

В книге американского ученого Бернарда Манена “Принципы представительского управления” излагаются четыре принципа представительной власти:

- председатели избираются на регулярной основе через периодические выборы;
- представители сохраняют определенную свободу в принятии политических решений на протяжении всей своей карьеры;
- те, кто управляется независимо от правителей, также могут выражать свои взгляды и политические интересы;
- решения проверяются путем обсуждения.

Французский ученый Монтескье отделил представительство от демократии, а Руссо отделил представительство от суверенитета. Монтескье утверждал, что государство, в котором люди отдают свое «право на суверенитет» другим, не может быть демократическим, и что их фактически следует классифицировать как смешанное правительство и аристократию. Руссо считает такое государство неполитическим и нелегитимным с самого начала, потому что люди были лишены политической свободы и права голоса непосредственно в соответствии с законом: если не все граждане являются законодателями, значит, граждан нет вообще. В обоих случаях демократия и суверенитет исключают представительство.

Современные теоретики представительной власти разделились на несколько передовых научных школ. Это представители американской научной школы: С.Хантингтон, Б.Манен, Э.Рефелд, Р.Далтон, Н.Урбинати, Б.Барбер, представители французской научной школы: Н.Кондорсе, Ж.Сиеес, А.Бенуа, П.Бурдьё, Э.Дюркгейм, П.Розанваллон, представители немецкой школы: Ф.Ницше, М.Вебер, У.Бек, Ю.Хабермас, представители итальянской научной школы: Д.Кастиглионе, Д.Порта, представители русской научной школы: А. Магун, В. Чиркин, В. Фадеев и др.

Обращено внимание на специфику исследования представительной силы этих научных школ. Теоретики американской научной школы провели обширные исследования представительной власти и ее исторических и современных аспектов, а также положительных и отрицательных последствий репрезентации. По мнению теоретиков американской научной

школы, между идеями «представительной демократии» и «прямой демократии» ведется острая дискуссия.

Теоретики французской научной школы разработали процедуры и институциональные механизмы, позволяющие демократизации представительной власти. То есть, преодолев поляризацию между представительством, участием и реализацией, они смогли сформировать представления о политических движениях, которые принимают решения в современном демократическом обществе.

Согласно подходам итальянских ученых, «институциональные отношения между представителями и их избирателями рассматриваются как важная черта законодательной власти в форме представительного правительства». Это обосновало процесс институционализации политического представительства. Формируется современная репрезентативная модель демократии, в которой граждане как политически независимые личности имеют право управлять, предоставляя им определенные полномочия.

Теоретики немецкой научной школы также пытались научно обосновать отрицательные стороны представительной власти. По их мнению, избранные представители адаптируют универсальные ценности к своим потребностям, получают право символически «навязывать» единодушное решение по вопросу и монополизировать коллективную истину. Политические представители адаптировали такие концепции, как свобода, демократия, права человека к своим потребностям, и таким образом выдвигали свои воззрения о том, что понятие «служение народу» (*ministerium*) превратится в понятие «доминировать».

Российские ученые также имеют представление о представительности власти, подходят к современным особенностям представительных институтов.

Политическая теория проанализировала ряд нормативных моделей, таких как модель доверенного лица, модель делегата доверенного лица, модель мандата, разработанных на разных этапах развития западной системы представительства.

Если мы посмотрим на основу деятельности представительной власти, представительство - это политический заказ, направленный на осуществление управления, закона и принятия решений на основе обсуждения. Это связано с тем, что парламент работает на основе обсуждения представителей народа, а представители народа проводят регулярные обсуждения со своими избирателями и передают свои взгляды и предложения местным и вышестоящим представительным органам. Эта процедура существовала в истории государств, правивших землей Востока, и сохраняется до сих пор. Исходя из этого, проанализированы взгляды мыслителей Абу Насра Фароби, Абу Райхана Беруни, Абу Али Хасана ибн Али Туси-Низамулмулка, Амира Темура, Алишера Навои на восточную интерпретацию репрезентации.

В нашей стране сотрудничество между представительной властью и институтами гражданского общества в целом ещё не изучено. Ученые высказывали определенные взгляды на эту тему, и только некоторые исследователи-правоведы проводили исследования взаимоотношений между государством и гражданским обществом.

Была проанализирована необходимость и цель сотрудничества между представительной властью и институтами гражданского общества. По словам голландского ученого Франклина Анкерсмита, представительство вынуждает граждан «занимать определенную позицию», с другой стороны, оно «способствует формированию нашей идентичности», поскольку оно позволяет гражданам войти в сферу политики и преодолеть «парадокс абсолютного безразличия и хаоса», присущий социальной и политической реальности.

Представительство определяет его ответственность перед людьми (избирателями) за уровень, авторитет и действия государственной власти в целом. Потому что исполнительная и судебная власть, какими бы независимыми они ни были, организованы и действуют на основе законов и с целью обеспечения их соблюдения на практике. Если мы станем свидетелями того, что исполнительная власть создала для себя регулирующие правила и что судебная система слаба в борьбе с преступностью, то, в первую очередь, ответственность несет законодательная власть.

В Указе Президента Республики Узбекистан № УП-5430 от 4 мая 2018 года «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны» говорится, что проблемы в этой сфере также отражают необходимость сотрудничества между представительной властью и институтами гражданского общества.

Во второй главе диссертации **«Эволюционные процессы в формировании представительной власти и институтов гражданского общества в Республике Узбекистан»** описана система представительных органов, их функции и полномочия, а также политическая и правовая основы формирования и развития институтов гражданского общества, основные направления сотрудничества между представительными органами и институтами гражданского общества.

Было отмечено, что представительные органы и институты гражданского общества являются конституционными институтами политического участия граждан в государственном управлении. Также были рассмотрены факторы формирования, функции и полномочия двух институтов, политико-правовые основы и основные направления их сотрудничества.

В статье 3 Закона «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан», принятого на внеочередной сессии Верховного Совета Республики Узбекистан 31 августа 1991 года, утверждено, что «Республика Узбекистан обладает всей полнотой государственной власти, самостоятельно определяет свое национальное государственное и

административно-территориальное устройство, систему правления и управления». Эта норма закона является фундаментом и политико-правовой базой для установления в Узбекистане национальной государственной власти, избавившейся от прежнего тоталитарного режима.

Принятие 8 декабря 1992 года Конституции Республики Узбекистан коренным образом изменило развитие нашей национальной государственности, решило все важнейшие вопросы, связанные с административно-территориальным и государственным устройством, организацией государственной власти. Наряду с центральной государственной властью, Конституция содержит ряд норм, основанных на местной государственной власти. Кроме того, были приняты законы и другие документы, как Закон «О местном самоуправлении» (2 сентября 1993 г.), «Об органах самоуправления граждан» и «О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов» (1994 г. 5 мая), направленные на формирование системы представительных органов власти.

Определена система представительства в Узбекистане, показана трехуровневая система представительных органов в нашей стране:

- **верхний уровень** - палаты Олий Мажлиса;
- **средний уровень** - Жукарги Кенгес Республики Каракалпакстан, областные и Ташкентский городской Советы народных депутатов;
- **нижний уровень** - районные и городские Советы народных депутатов.

Высшее звено в системе представительных органов палат парламента - Олий Мажлис - единственный высший представительный орган в стране. Он также выполняет законодательную функцию. Следует отметить, что Жукаргы Кенгес, высший представительный орган Республики Каракалпакстан, также является органом, непосредственно выполняющим законодательную функцию в Республике Узбекистан. Законы, принятые Жукаргы Кенгесом, имеют юридическую силу только на территории Республики Каракалпакстан и не могут противоречить законам Республики Узбекистан. Законы Республики Узбекистан, в свою очередь, имеют силу закона на территории Республики Каракалпакстан. Об этом говорится в статье 72 Конституции Республики Узбекистан: «Законы Республики Узбекистан обязательны и на территории Республики Каракалпакстан». Статья 15 Конституции Республики Каракалпакстан также гласит, что «в Республике Каракалпакстан безоговорочно признается верховенство Конституций и законов Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан».

Освещены функции палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, функции местных представительных органов. Уточнены совместные полномочия Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса, полномочия органов местного самоуправления.

Конституция и законодательство Узбекистана укрепили критерии обеспечения участия граждан и институтов гражданского общества в демократических преобразованиях. Было уделено внимание развитию

граждан, политических институтов, социальных групп и слоев общества. Предусмотрены правовые и политические механизмы для участия граждан в принятии политических решений и государственном управлении. Конституция Республики Узбекистан стала гарантией расширения участия граждан и институтов гражданского общества в государственном управлении.

Принят Указ Президента Республики Узбекистан от 4 мая 2018 года «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны». Этим Указом создан Консультативный совет по развитию гражданского общества при Президенте Республики Узбекистан. Одна из основных задач Консультативного совета - наладить системный диалог между государством и институтами гражданского общества, сформировать национальную модель развития гражданского общества и разработать механизмы сотрудничества между государственными органами и институтами гражданского общества, а также индикаторы для оценки уровня такого сотрудничества.

Были определены следующие две основные формы сотрудничества между органами государственной власти и институтами гражданского общества:

во-первых, форма воздействия государственной власти на институты гражданского общества;

во-вторых, форма влияния институтов гражданского общества на государственные органы.

Анализируются формы взаимодействия государства и институтов гражданского общества на этапе современного развития. Представлены три модели сотрудничества между представительной властью и гражданским обществом: модель взаимного сотрудничества, модель отказа от сотрудничества, модель конфронтации.

В контексте рыночных отношений возникают различные социальные проблемы, но государство не всегда своевременно их решает. Другими словами, государство не может своевременно обнаруживать такие проблемы. В такой ситуации на помощь приходят институты гражданского общества.

В демократическом обществе прилагаются усилия для полного удовлетворения интересов и запросов граждан. Но в условиях свободного рынка количество интересов возрастает настолько, что правительство не может иметь полную информацию обо всех из них. В этом контексте институты гражданского общества должны своевременно информировать власти о наиболее насущных нуждах и потребностях граждан.

В Узбекистане важно эффективно организовать взаимодействие государства и институтов гражданского общества, развивать его правовую базу на основе современных подходов, инновационных идей.

Живое и непрерывное сотрудничество между представительной властью и институтами гражданского общества осуществляется на практике в

пределах полномочий, предусмотренных законом. Сотрудничество между этими двумя институтами в основном проявляется в двух направлениях:

во-первых, с точки зрения установленных законом функций, полномочий и прав представительных органов;

во-вторых, с точки зрения функций, полномочий и прав институтов гражданского общества, установленных законом.

Уровень и масштабы сотрудничества в сферах сотрудничества между представительной властью и институтами гражданского общества, основанные на функциях и полномочиях, установленных законом, не соответствуют требованиям общественного развития. Законодательство страны в достаточной мере определяет нормы сотрудничества между представительной властью и институтами гражданского общества.

В третьей главе диссертации, озаглавленной **«Реализация современной государственной политики в Республике Узбекистан по поддержке институтов гражданского общества, повышению их роли в государственном управлении»**, анализируются существующие проблемы сотрудничества между представительной властью и институтами гражданского общества, а также взаимоотношения между местными властями и ННО, зарубежный опыт сотрудничества между представительной властью и институтами гражданского общества.

Если представительные органы, которые играют важную роль в ветвях власти, будут хорошо сотрудничать с институтами гражданского общества, они законным путем смогут решить многие проблемы связанные с гражданами.

В течение последних тридцати лет большое внимание уделялось формированию организационно-правовых аспектов государственного управления в нашей стране, но не проводились принципиальные реформы, направленные на повышение политического сознания, политической культуры и политической активности граждан. Это привело к серьезным сбоям и проблемам между органами государственной власти и гражданами в обществе. Следовательно, состояние сотрудничества между представительной властью и институтами гражданского общества находится не на должном уровне.

Проблемы сотрудничества между представительной властью и институтами гражданского общества были проанализированы по разным направлениям:

- слабость инициативы представительных органов по укреплению сотрудничества с институтами гражданского общества;
- бездействие политических партий и негосударственных некоммерческих организаций;
- нехватка кадров в сфере государственного управления;
- недостаточные правовые механизмы сотрудничества.

Следует отметить, что местным представительным органам необходимо сотрудничать с институтами гражданского общества только тогда, когда они

полностью выполняют функции в пределах своей компетенции. Если их деятельность в пределах своих полномочий будет неудовлетворительна, они не будут сотрудничать с институтами гражданского общества.

Сегодня принятие местного бюджета, контроль за его исполнением находится в компетенции местных представительных органов, но исполнение бюджета в регионах не рассматривается ежеквартально, что приводит к проблемам с исполнением местного бюджета и целевым расходованием. Недостаточно решимости и инициативы представительных органов в процессе заслушивания отчётов хокимов по наиболее важным и актуальным вопросам социально-экономического развития регионов, при оценке деятельности хокимов, выработке рекомендаций по совершенствованию их работы. В целях положительного решения данного вопроса необходимо внести изменения в третий абзац статьи 22¹- Закона «О местной государственной власти» Республики Каракалпакстан.

Сегодня методы работы политических партий с электоратом устарели, идеи не соответствуют современным требованиям, идеологическая поддержка для привлечения граждан слабая. Вопрос профессиональной подготовки кадров в партиях не востребован. Их правозащитная деятельность также не может быть удовлетворительной. Даже деятельность партийных групп в местных советах неудовлетворительна. Партийные группы в местных советах редко реализуют право вносить предложения о заслушивании отчёта или информации руководителя соответствующего государственного органа о его деятельности на заседаниях Совета народных депутатов.

Деятельность негосударственных некоммерческих организаций, которые являются важной частью институтов гражданского общества, нельзя назвать удовлетворительной. В обществе нет конкуренции между негосударственными организациями. Поэтому негосударственные некоммерческие организации в регионах не в состоянии обеспечить эффективную реализацию социально-экономических проектов.

В то время, когда в нашей стране проводятся масштабные реформы по построению демократического общества и развитию институтов гражданского общества, не налажена система обучения в сфере государственного управления. Не проводятся идеологические реформы для развития государственного управления. Сегодня ни один молодой человек не собирается работать в сфере государственного управления, создавать негосударственную некоммерческую организацию, руководить общественным объединением. Все они поступают в высшие учебные заведения с мечтой работать в системе государственной власти.

Поскольку наша цель - утверждение демократических ценностей и развитие деятельности институтов гражданского общества, целесообразно провести серьезные реформы в области подготовки кадров в этой сфере. Это потому, что существует разница между образованием в области государственного управления и образованием в области общественного

управления. Сегодня руководители государственного управления назначаются в руководство общественных организаций. По их методам управления видно, что их мировоззрение и психика еще не сформировали знания и навыки гражданского общества, и неслучайно авторитарные методы преобладают в управленческой деятельности.

Когда взаимодействие представительных органов власти и институтов гражданского общества развивается в обществе, политические решения имеют жизненно важное значение, законы популярны, управление становится эффективным.

Как в зарубежных, так и в отечественных исследованиях мы видим консенсус в отношении того, что отношения между этими двумя учреждениями по существу направлены на достижение рационального и справедливого управления в обществе и построение стабильной и процветающей жизни.

Среди институтов гражданского общества важное значение имеет активность негосударственных некоммерческих организаций в демократических изменениях. Отдельное значение имеют ННО, деятельность которых организована по инициативе граждан.

На сегодняшний день известные ННО в стране организованы по инициативе государства. О деятельности ННО, организованные по инициативе самих граждан, не достаточно сведений. На самом деле важное значение имеют поддержка негосударственных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность с целью защиты интересов определенных слоев населения общества, усиление их сотрудничества с органами представительной власти. Для ННО, организованные по инициативе граждан, одинаковы и законодательство, и существующие льготы. Однако не на должном уровне их поддержка на основе дополнительных подзаконных документов. В жизни общества большое значение имеют отношения местных представительных органов и ННО. Система местного представительства, являющаяся самым нижним звеном представительной власти и ННО, образованные по инициативе граждан, являются институтами быстро реагирующими на социальные вопросы общества, имеющими возможность полного осознания их значения. Поэтому развитие и формирование взаимосотрудничества этих двух систем играют важную роль в развитии демократического общества.

В международной практике взаимодействие органов государственной власти и институтов гражданского общества определяется конкретными документами, стратегическими программами и соглашениями. Судя по зарубежному опыту, во многих странах органы государственной власти, будь то представительные или исполнительные, полагаются в первую очередь на нормативную основу сотрудничества с институтами гражданского общества. В принятии документов о сотрудничестве между представительной властью и институтами гражданского общества отводится широкое место

обсуждениям, консультациям и дебатам. Затем учитывается его исполнение, ответственность и подотчетность.

Ведь принятие общественно значимых стратегий, законов, программ на основе обсуждений и дебатов, во-первых, повышает уровень осведомленности граждан, во-вторых, обеспечивает совершенствование документа, в-третьих, способствует реализации документа.

В международной практике содержание документов о сотрудничестве представительной власти и институтов гражданского общества преследует две цели:

- активизация участия граждан в политической жизни;
- создание механизмов сотрудничества, которые частично облегчают задачу государства по предоставлению определенных услуг населению.

В нашей стране, если документ принимается в какой-либо сфере, часто делается вывод, что основная работа проделана именно в этой сфере. Причина заключается в наличии законов, программ и соглашений, принятых при разговоре о развитии отрасли. Не уделяется особого внимания анализу его производительности и эффективности. Однако из зарубежного опыта следует отметить, что принятия программного документа о сотрудничестве недостаточно, если акцент делается на сотрудничестве между представительными органами и негосударственными организациями, поскольку этот процесс не считается «успешным завершением».

Основными принципами сотрудничества между представительной властью и институтами гражданского общества в Германии являются:

- содействие (суть - передача государственных функций, во-первых, на региональный уровень, а во-вторых, государственным учреждениям, т.е. соответствующие социальные услуги предоставляются государственными учреждениями только при отсутствии негосударственных некоммерческих организаций);
- совместное участие (решение проблем совместными усилиями негосударственных организаций и государства);
- социальная ответственность (представительные государственные структуры и негосударственные некоммерческие организации несут ответственность за степень влияния своей деятельности на потребителей с учетом интересов общества);
- «самопомощь» (это означает, что если есть проблема в социальной группе, то государственные структуры поддерживают инициативу людей по самоорганизации).

В международной практике содержание сотрудничества между представительной властью и институтами гражданского общества состоит в основном в повышении роли граждан и институтов гражданского общества в принятии политических решений, имеющих общественное значение, демократизации управления. Также большое внимание уделяется повышению эффективности обсуждений с организациями гражданского общества в процессе принятия законов и других нормативных актов.

В Узбекистане осуществляется новая политика по поддержке деятельности институтов гражданского общества. На основе Указа Президента Республики Узбекистан №УП-5938 от 18 февраля 2020 года «О мерах по оздоровлению социально-духовной атмосферы в обществе, дальнейшей поддержке института махалли, а также поднятию на новый уровень системы работы с семьями и женщинами» в каждой махалле была внедрена новая система, основанная на принципе «Благоустроенная и безопасная махалля». Этим документом было организовано Министерство по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан и его отделения в Республике Каракалпакстан, областях, г. Ташкенте и районах (городах)²³.

Министерство по поддержке махалли и семьи в соответствии с требованием времени было создано в качестве государственного органа, способствующего эффективной деятельности органов самоуправления, а также с целью оказания содействия обществу в процессе своеобразного поднятия на новый этап современного Узбекистана. Это имеет большое значение как механизм усиления сотрудничества с органами представительной власти органов Самоуправления граждан, являющиеся институтом гражданского общества. Одним словом, на свет появилась модель сотрудничества (механизм), усиливающая процесс создания гражданского общества.

Необходимо отдельно подчеркнуть, что в соответствии с указом это министерство осуществляет деятельность в качестве вспомогательного государственного органа, оказывающего помощь деятельности органов самоуправления граждан.

Можно сделать вывод, что укрепление сотрудничества между представительными органами власти и институтами гражданского общества послужит фактором демократизации государственного управления, развития гражданского общества и обеспечения участия граждан в государственных и общественных делах.

В четвертой главе диссертации **«Перспективы развития сотрудничества между представительной властью и институтами гражданского общества в Узбекистане»** повышение осведомленности населения об информации в обеспечении развития общества, а также обсуждение с общественностью как принципа развития государства и общества, обеспечение общественного контроля анализируются с точки зрения эффективной формы сотрудничества между представительством и гражданскими институтами.

В нашей стране отсутствуют четкие системные формы и направления взаимодействия представительной власти с институтами гражданского общества. Фактически, эффективность реформ в демократическом обществе тесно связана с сотрудничеством этих двух институтов.

²³ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 19.02.2020 й., 06/20/5938/0187-сон; 03.04.2020, 06/20/5978/0393-сон. <https://lex.uz/ru/docs/4740345?ONDATE=03.04.2020>

В этой главе обсуждается анализ существующей политической, правовой, организационной основы сотрудничества между представительными органами власти и институтами гражданского общества в этих областях и механизмы его укрепления.

Реформы в обществе, законы, решения, программы, стратегии - все это связано с судьбой граждан. Поэтому возникает вопрос, постоянно ли граждане осведомлены об этих законах и решениях. Конечно, ответ таков: наши граждане будут проинформированы через своих представителей. Однако рациональные анализы не считают этот ответ удовлетворительным. Роль и место институтов гражданского общества в демократическом обществе огромны. Через эти учреждения граждане имеют возможность более оперативно и более подробно сообщать властям о своих интересах.

В обществе, прежде всего, граждане должны обладать знаниями и информацией для участия в разработке законов, решений, программ, влияющих на их судьбу. Без достаточной информации об эффективном и полноценном участии населения в развитии своей территории сложно добиться положительного результата. Если есть общая информация о состоянии дел в сфере, если есть необходимая информация о решении, которое нужно принять, или о сути решения, которое будет принято, если есть информация о первоначальных проектах решений, есть общественный интерес и ответственность. Гражданин чувствует себя причастным к развитию своей территории, развивает способность мыслить в интересах общества, осознает, что его действия влияют на судьбы других.

Таблица 1

№	Механизм предоставления информации гражданам и институтам гражданского общества (ИГО) представительными органами		
1	Предоставление информации о деятельности соответствующих государственных органов.	Предоставление информации о принятии решений	Предоставление информации о работе представительных органов в пределах их функций и полномочий
2	Наличие собственного официального канала в Интернете и социальных сетях в Интернете и ежедневная трансляция новостей через этот канал.	Сообщение ИГО о необходимости документа, необходимого для развития соответствующей области.	Объявление о заслушивании отчета руководителей исполнительных органов, уведомление ИГО
3	Отвечать на вопросы, которые приходят в социальную сеть	Формирование и объявление повестки дня принятия решений	Информирование ИГО о процессе утверждения бюджета

		(программы, стратегии)	соответствующей области
4	Привлечение ИГО к решению проблемы в соответствующей области и распространить информацию о совместной работе.	Обсуждение проектов постановлений (в электронном виде на официальных сайтах и в зависимости от условий региона)	Уведомление ИГО в случае защиты окружающей среды в соответствующей области

Этап повышения уровня информированности общественности о сотрудничестве представительных органов власти и институтов гражданского общества в Узбекистане требует большой работы и инициативы. Сегодня люди эффективно используют современные информационные и коммуникационные технологии. Они рассылают обращения, жалобы и инициативы через социальные сети в Интернете. Социальные сети - это не только средство общения граждан, но и источник информации, новых знаний. Это ведет к росту политического сознания и культуры людей, увеличению интереса к общественным делам. Вот почему американский ученый Дж. Рейнгольд пишет: «Мобильная связь, всеобщая компьютеризация и интернетизация начинают менять все, от человеческого общения до работы. Таким образом, в ближайшем будущем люди станут «умной публикой», которая сможет общаться и интегрироваться с помощью Интернета и компьютеров».

Также была проанализирована ситуация в условиях сегодняшней пандемии. Коронавирусная инфекция, распространившаяся по миру, проникла в нашу страну в марте этого года. Создана Республиканская специальная комиссия по предупреждению пандемии и борьбе с ней. В нашей стране медицинские учреждения переведены в режим экстренной помощи. В короткие сроки были построены специальная больница и карантинные зоны.

В сегодняшней пандемии коронавируса граждане постоянно требуют информации от государственных органов. В связи с потребностью граждан в информации органы государственной власти регулярно проводят пресс-конференции о состоянии болезни, количестве больных и созданных в этой связи резервах, обращениях населения, скорой помощи, лекарственном обеспечении. Уровень обмена информацией между органами государственной власти и гражданами, институтами гражданского общества напрямую влияет на результаты предотвращения и контроля пандемии.

Однако даже в таких условиях вопрос предоставления информации только на национальном уровне был реализован в достаточной степени, а работа по информированию населения на областном и районном уровнях, особенно на районном и городском уровнях была неудовлетворительной. Сдвиги вперед были только тогда, когда глава государства поручил главам

областных и районных Советов народных депутатов каждое утро и вечер отвечать на вопросы населения через социальные сети.

Повышение осведомленности общественности об информации в целом является важным шагом в укреплении сотрудничества между представительными органами власти и институтами гражданского общества. Об этом свидетельствуют сегодняшние условия пандемии.

Основными направлениями сотрудничества представительной власти - областных, районных, городских Советов народных депутатов является организация общественных обсуждений, привлечение граждан и институтов гражданского общества - негосударственные некоммерческие организации, общественные объединения, профсоюзы, средства массовой информации - при принятии политических решений, имеющих общественное значение. Это сотрудничество повышает интерес и ответственность граждан в политике, государственном и общественном управлении.

Отмечается, что в нашей стране в некотором смысле создана правовая база для проведения общественных слушаний при принятии законов и иных правовых актов, а также проанализирован мировой опыт.

В мире накоплен большой опыт в этой области, Организация Объединенных Наций установила стандарты участия общественности в процессе принятия решений. В Европе, например, участие общественности более развито и прогрессивно на региональном уровне через институты гражданского общества. Стандарты и руководящие принципы в области участия общественности, сформированные в региональных системах Совета Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, имеют большое значение.

В системе Совета Европы есть определенные нормы для взаимодействия негосударственных некоммерческих организаций и местных властей в обоих направлениях как неотъемлемой части общественного участия и свободы объединений.

Фактически, обсуждения позволяют общественным представительным органам собирать мнения граждан по определенной политике или проблеме в рамках формальной процедуры. Обсуждения могут проводиться различными способами, такими как собрания, общественные слушания, фокус-группы, анкеты и цифровые технологии. Государственные представительные органы должны информировать общественность о результатах обсуждения.

В нашей стране необходимы политические платформы, которые служат постоянной площадкой для диалога и участия, обеспечивая постоянную связь между представительными органами и институтами гражданского общества. Такие платформы могут принимать форму регулярных общественных слушаний, общественных форумов, консультативных советов или аналогичных структур.

Участие в процессе принятия решений означает, что общественность, в частности гражданское общество, а также другие заинтересованные стороны имеют возможность участвовать в разработке политики и законов, которые

вливают или могут повлиять на их интересы. Активное гражданское участие и прозрачный процесс принятия решений служат повышению качества решений, принимаемых на политическом и законодательном уровнях, расширяют возможности для их успешного выполнения и повышают доверие населения к государственным органам.

Таблица 2

№	Механизм укрепления сотрудничества представительных органов власти и институтов гражданского общества в организации общественных обсуждений		
1	Ввести обязательные единые стандарты для общественных консультаций	Обязанности институтов гражданского общества	Недопущение принятия решений без участия общественности
2	Оперативный ответ на запросы граждан и их организаций о предоставлении информации по любому разрабатываемому документу	Присоединяйтесь ко всем возможным формам взаимодействия с местными властями	Создать систему возврата проектов документов авторам в связи с отсутствием общественных обсуждений.
3	Создание благоприятной среды для участия в процессе принятия решений	Участие в заседаниях местных Советов народных депутатов.	Создать механизм преследования нарушителей их юридических обязательств по обеспечению участия общественности в процессе принятия решений.

Желательно иметь четкие и обязательные правила, обеспечивающие равное участие в процессе принятия решений на уровне всех ассоциаций и отдельных лиц, заинтересованных в рассмотрении обсуждаемого вопроса.

Если обратить внимание на сущность общественного контроля, пока каждый живет в обществе, он обязан подчиняться существующим правилам и ценностям, следовать нормам. Именно эти нормы требуют общественного внимания, что ведет к социализации, гармонизирует социальные отношения и служит созданию единства в обществе. Применение норм в обществе означает, что оно принимается его членами. Те, кто не соблюдает их, будут выявлены и привлечены к ответственности со стороны общественности.

Идея «Общество - инициатор реформ» в нашей стране демонстрирует актуальность задачи повышения активности и инициативности наших

соотечественников в повышении практической эффективности проводимых реформ, продвижении новых инициатив, идей и взглядов.

В этой связи в своих выступлениях глава государства подчеркнул необходимость усиления участия народа в общественном контроле, изменении внешнего вида наших городов и сел, решения о строительстве и благоустройстве, прежде всего, обсуждаются среди населения и проходят общественную экспертизу.

Сегодня представительные органы власти и институты гражданского общества должны уделять большое внимание сотрудничеству в усилении общественного контроля в нашей стране.

Таблица 3

№	Механизм сотрудничества представительных органов власти и институтов гражданского общества для обеспечения общественного контроля		
1	Функции и полномочия представительных органов	Полномочия ИГО как объекта общественного контроля	Направления по укреплению сотрудничества между представительными органами и ИГО
2	Отчеты и информация руководителей исполнительных органов	Проведение общественных слушаний. Проведение общественного мониторинга. Проведение общественной экспертизы	В целях обеспечения общественного интереса совместные слушания отчетов и публичные слушания должностных лиц в соответствующей сфере, направление запросов, проведение
3	Депутатский запрос	Обращаться в государственные органы с заявлениями, жалобами и предложениями	общественного мониторинга и проверки, предоставление заключений по
4	Запросы партийных групп в представительном органе	Отправка запросов в установленном законом порядке	результатам в соответствующие органы и информирование граждан.
5	Заслушивание информации постоянных комиссий о государственных органах, предприятиях, учреждениях, организациях, расположенных на соответствующей территории.	Участие в открытых заседаниях советов государственных органов	Интернет-сотрудничество - это создание системы сотрудничества.

Обслуживание государством различных потребностей, интересов граждан, свободное общение, мнения, дискуссии, активность граждан в жизни государства и общества - это высокий уровень, к которому всегда стремится гражданское общество. Важную роль в достижении таких высот играют диалог и сотрудничество между государством и обществом, гражданами.

Следует обратить особое внимание на то, что для обеспечения качества общественного контроля в обществе, в первую очередь, граждане должны иметь высокий уровень информированности и осведомленности, а затем институты гражданского общества должны участвовать в разработке решений и программ. Это означает, что гражданам, которые осведомлены о подготовке решений и участвуют в принятии решений, будет легче контролировать их выполнение.

В целях развития общества представительные органы и институты гражданского общества разработали стратегию по увеличению участия общественности на определенных этапах. Основные направления стратегии:

во-первых, повышение информированности и осведомленности общественности;

во-вторых, проводить общественные обсуждения по вопросам принятия документов общественной значимости;

в-третьих, усиление сотрудничества на таких этапах, как обеспечение общественного контроля.

Суть этой стратегии была проанализирована и продемонстрирована на конкретных этапах.

Возьмем, к примеру, одну область, вопрос повышения политической культуры в регионе. На первом этапе, если граждане будут получать от органов государственной власти необходимую информацию о ситуации, условиях, возможностях, планируемой работе в сфере политической культуры, граждане будут формировать мнения, инициативы в этой сфере, делиться своим опытом, знаниями и навыками в повышении политической культуры, иметь конкретные идеи и инициативы, синтезируя полученную информацию. Это означает, что высокий уровень информированности населения обеспечивает формирование у граждан собственного мнения, предложений и рекомендаций, инициатив по проблемам общества.

На втором этапе, после повышения уровня информированности граждан, вовлечения граждан и институтов гражданского общества различными способами в формирование конкретных решений, программ, проектов стратегий по повышению политической культуры, консультации с ними обеспечивается его принятие как популярный и жизненно важный документ.

На третьем этапе институтам гражданского общества будет легче контролировать выполнение этих программ и решений, если они будут иметь полную информацию по вопросу повышения политической культуры в обществе через представительную власть, а также сознательно участвовать в принятии решений или программах. Как только гражданам будет

предоставлена информация, уровень осведомленности станет высоким, а решения будут отражать их реальные идеи в разработке программ, будут способствовать принятию жизненно важных решений, а затем общественный контроль над выполнением этого документа также будет качественным. Если представители институтов гражданского общества столкнутся с трудностями в контроле за исполнением решений, они постараются быть более ответственными в принятии следующих решений и программ. Как сказал Президент нашей страны, «необходимо четко определить обязанность проведения общественных обсуждений и общественных слушаний при принятии решений по наиболее важным вопросам социально-экономической жизни страны, представляющим особый интерес для общественности. Если общественность говорит «да» - да, а если они говорят «нет» - то «нет»».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В течение исследования в рамках темы были сделаны определенные заключения по изученным научным подходам, идеям, научно-теоретической литературе, эмпирическим сведениям и реальному состоянию сотрудничества органов представительной власти и институтами гражданского общества страны:

1. В современный период интенсивного развития необходимость дальнейшего усиления сотрудничества представительной власти и институтов гражданского общества служит повышению активности граждан в демократических реформах.

2. Активизация негосударственных некоммерческих организаций, создаваемых с целью защиты интересов различных слоев населения, повышение политико-правовой культуры граждан, усиление тенденции членства в различные общественные организации, полнокровно используя свои права, ещё более повышают потребность во взаимосотрудничестве.

3. Выборная представительная власть, имеющая отдельное место среди других институтов, определяет её близкую связь с обществом. Избрание депутатов через демократические выборы позволяют гражданам почувствовать, осознать связь с представительными институтами, является основой установления прямых связей среди избирателей и представителями народа. Народные представители чувствуют реальные потребности людей, поэтому они обладают большими полномочиями по сравнению с другими государственными организациями говорить от имени народа.

4. У общественности появятся интерес и ответственность, если будут известны общие сведения о состоянии дел, рассматриваемых в какой-либо сфере, если существуют необходимые сведения о значении принятого решения, если имеется информация о проектах предварительных решений. Гражданин почувствует свою причастность в развитии своего региона,

формируется способность мыслить, исходя из общественных интересов, будет жить, сознавая влияние на судьбы других своих действий.

5. Целесообразно обеспечить постоянное пополнение необходимой информацией базы сведений по нормативно-правовым документам местной государственной власти и органов самоуправления, а также обеспечить гражданам свободное вхождение к ней.

6. Необходимо разработать механизм постоянного информирования общественности о процессе согласования по вопросам законодательства, разработки решений и введения изменений, а также о результатах участия негосударственных некоммерческих организаций в процесс принятия решений, имеющих общественное значение.

7. Целесообразно подготовить брошюры, пособия для граждан по вопросам осуществляемых в регионе реформ, принимаемых решений или других новостей, или их распространение через офлайн и онлайн-средств, организовать тренинги для госслужащих и внедрить учебные мероприятия для членов институтов гражданского общества.

8. Практическое значение имеет разработка и принятие проекта закона Республики Узбекистан “Об участие в принятии решений”, направленного на расширение возможностей участия общественности на основе общественного обсуждения.

9. Для обеспечения прозрачности сотрудничества необходимо организовать систему работы в форме сотрудничество-коллаборация (действия во взаимосотрудничестве, исходя из ситуаций) в Интернете общественного контроля с Кенгашами областных, районных и городских народных депутатов, СМИ, с ННО и другими институтами гражданского общества.

10. С целью обеспечения результативности общественного контроля необходимо ввести в Закон “Об общественном контроле” понятие “учет результатов общественного контроля”.

11. С целью повышения исполнительной ответственности хокимов необходимо ввести изменение в статью 22¹ Закона Республики Каракалпакстан «О местной государственной власти», слова в пункте 3 «депутаты районных, городских Кенгашей народных депутатов» заменив словами «депутаты Жукорги Кенгеса Республики Каракалпакстан, Совет Министров Республики Каракалпакстан».

Практические предложения и рекомендации:

Исходя из основного содержания и выводов исследования можно сформулировать следующие предложения и рекомендации:

1. С целью обеспечения открытости деятельности государственных органов, повышения ответственности должностных лиц необходимо усилить контрольные функции негосударственных некоммерческих организаций, а

также осуществить право их участия в управлении государственными делами.

2. В демократическом обществе стремятся полностью удовлетворить интересы и потребности граждан, однако в условиях рыночной экономики интересы настолько увеличиваются, что власть не сможет обладать полной информацией о них. В таких условиях институты гражданского общества должны своевременно информировать власть об актуальных потребностях граждан и, в свою очередь, обладать постоянно сведениями о мерах, предпринятых со стороны государственной власти по этим сведениям.

3. Эффективность организационно-правовых основ создаваемого в стране демократического общества определяется тем, насколько соответствуют современным требованиям политическое сознание, политическая культура граждан, гражданский долг, гражданская ответственность и гражданская позиция, поэтому необходимо разработать соответствующие меры по сотрудничеству по этим вопросам представительной власти с ННО.

4. Эффективность деятельности исполнительной власти и судебных органов разработаны со стороны представительной власти, учитывая, что качество принятых законов определяется соответствием народным потребностям и жизненностью (главные критерии), целесообразно разработать механизм объективной оценки (политической, правовой) деятельности в этом отношении представительной власти.

5. При разработке программ социально-экономического развития в регионах, в первую очередь, целесообразно принять во внимание потребности и требования институтов гражданского общества и рассмотрение при прозрачном общественном обсуждении.

6. В процессе принятия решений целесообразно поддерживать и стимулировать участие институтов, объединивших граждан и их интересы. Доведение соответствующих сведений о процессе принятия решений целесообразно осуществлять соразмерно потребностям личностей, групп и местных условий.

7. При принятии политических решений органами представительной власти в стране целесообразно усилить сотрудничество с институтами гражданского общества в четырех этапах, то есть в предоставлении сведений, организации обсуждений, стимулировании общений, обеспечении общественного контроля.

SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES
DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 AT NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN
NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN

BAYRIEVA ALMAGUL QURBANOVNA

**THE IMPROVING EFFECTIVE COOPERATION MECHANISMS
BETWEEN REPRESENTATIVE GOVERNMENT AND CIVIL SOCIETY
INSTITUTIONS IN ENSURING THE DEVELOPMENT OF SOCIETY**

23.00.02 – Political institutions, processes and technologies

**DISSERTATION ABSTRACT ON THE DOCTOR OF SCIENCE
DEGREE (DSc) OF POLITICAL SCIENCE**

Tashkent – 2021

The theme of the doctoral dissertation registered at the Supreme Attestation Commission of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under number B.2018.3./DSc/Siyos22.

Doctoral dissertation has been prepared at National University Uzbekistan

The abstract of dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (resume) on the website of Scientific Council (www.sies.uz) and “Ziyonet” information and educational portal (www.ziyonet.uz).

Scientific consultant:

Paxrutdinov SHukritdin Ilyasovich
Doctor of Political Science, Professor

Official opponents:

Idirov Ulugbek Yusupovich
Doctor of Political Science, Professor

Juraev Yuldosh Ochilovich
Doctor of Jurisprudence, Professor

Jalilov Aktam Tashnazarovich
Doctor of Political Science (DSc),
Professor

Leading organisation:

Tashkent State University of Economics

The defense of the dissertation will be held at the meeting of the Scientific Council DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 awarding scientific degrees at the National University of Uzbekistan at ___ o'clock on “___” _____, 2021. (Address: 100174, Tashkent, University street, 4. The Faculty of Humanitarian Sciences of the National University of Uzbekistan, Floor 5, Room 511). Tel.: (99871) 246-52-74; fax: (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz.

The dissertation is available in the Information-resource centre of the National University of Uzbekistan. (registered by the number ____). Address: 100174, Tashkent, University street, 4. The Administrative building of the National University of Uzbekistan, Floor 2, Room 4. Tel.: (99871) 227-02-24; fax: (99871) 246-02-24.

The abstract of the dissertation was distributed on “___” _____, 2021.
(Register of protocol “___” _____, 2021).

A.G.Muminov

Deputy Chairman of the Scientific Council for the award of academic degrees, Doctor of Political Science, Professor

K. M. Mirzaakhmedov

Secretary of the Scientific Council awarding Scientific degrees, doctor of philosophy (PhD)

A.G.Muminov

Chairman of the Scientific Seminar under the Scientific Council awarding Scientific degrees, doctor of Political Science, Professor

INTRODUCTION

(abstract of dissertation of the doctor of sciences (DSc))

The purpose of the study is to develop proposals and recommendations for improving the mechanisms of effective cooperation between the representative government and civil society institutions in accelerating the process of democratic development in society and ensuring sustainable development.

The object of the research is the process of further development of civil society institutions and representative bodies based on the needs of society.

The subject of the research is the improvement of mechanisms for increasing the efficiency of interaction between civil society institutions and representative bodies in order to realize national interests, based on the requirements of the time.

The scientific novelty of the research is the following:

it has been substantiated that the interaction of the representative government and civil society institutions is of a dynamic (variable) nature, based on the fact that directions and spheres are directly related to the needs of the time, the strategy of sustainable development of society and the national interests of the state;

it has been revealed that cooperation between representative authorities and civil society institutions is a very important factor in ensuring the development of society not only in internal political processes, but also in the practical influence of these subjects on interstate social, economic and cultural integration;

it has been substantiated that state support of civil society institutions, on the one hand, while maintaining free activity, on the other, for a certain period (typical for a transitional period) (promotion, financial support, legal establishment of effective relations with the executive branch, etc.) has an important place in the acceleration of sustainable development of society;

conclusions and recommendations on implementation mechanisms have been developed, based on the need to further improve the activities of non-governmental non-profit organizations and turn them into a factor that actively influences the implementation in practice and reflects social interests in the decision-making process of their representative bodies;

it has been substantiated that the cooperation of representative bodies with civil society institutions is based on the fact that social partnership between the state and society is a guaranteed source, as well as an important factor in preventing social errors in the decision-making process;

revealed the political nature, modern requirements and social features of the evolution of relations between representative bodies and institutions of civil society in the Republic of Karakalpakstan, aimed at ensuring the development of society.

Implementation of research results. The following supporting documents have been presented on the implementation of scientific results and recommendations for strengthening cooperation between representative authorities and civil society institutions in ensuring the development of society:

scientific conclusions of the dissertation on the process of agreeing on legislative issues, developing decisions and introducing changes, constantly informing the public based on the results of participation in the decision-making process by non-governmental non-profit organizations of public importance were used in the development of relevant paragraphs of regulatory legal acts of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan (Reference of the Committee on Combating Corruption and Judicial and Legal Issues of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No.22 dated to September 20, 2020). As a result, these scientific opinions contributed to the improvement of legislative documents to a certain extent;

a proposal for organizing a system of activities in the form of cooperation-collaboration (based on the situation, action in mutual cooperation) on the Internet of regional, district and city Kengashes of people's deputies, the mass media, non-governmental non-profit organizations and other civil society institutions with public control in order to ensure transparency of cooperation was used in the development of relevant clauses of regulatory legal acts on the fight against corruption by the Committee on Combating Corruption and Judicial and Legal Issues of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan (Reference of the Committee on Combating Corruption and Judicial and Legal Issues of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No.22 dated to September 20, 2020). This scientific and practical conclusion made a great contribution to the development of the representative power of the region of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan;

the conclusions on amending paragraph 3 of Article 22¹ of the Law of the Republic of Karakalpakstan "On local state power", on purpose of increasing the executive responsibility of khokims, in which the words "deputies of regional, city Kengashes of people's deputies" shall be replaced as: "deputies of Zhukorgi Kenges of the Republic of Karakalpakstan, Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan", were adopted and implemented in practice by the Committee on Combating Corruption, Judicial and Legal Issues and Legislation of Zhukorgi Kenges of the Republic of Karakalpakstan. (Reference of Zhukorgi Kenges of the Republic of Karakalpakstan No.25-11/2020 dated to August 18, 2020). Based on these theoretical conclusions, amendments were made to paragraph 3 of Article 22¹ of the Law of the Republic of Karakalpakstan "On Local State Power". As a result, representatives of the deputies of Zhukorgi Kenges and the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan were invited to listen to the reports of regional and city khokims in the place of deputies of regional and city Kengashes of people's deputies;

the conclusions of the study were used by the Ministry for Support of Mahalla and Family of the Republic of Karakalpakstan in the preparation of manuals and brochures on ongoing reforms, on decision-making and other news for citizens, dissemination through offline and online means, in the development and conduct of trainings for civil servants, roadmaps for members of civil society institutes, development of programs of events (Reference of the Ministry for Support of

Mahalla and Family of the Republic of Karakalpakstan No.01-01-01/162 dated to July 15, 2020). As a result, the conclusions served to improve the mechanism of informing the population;

proposals on the creation of possibilities for filling in the information of database of regulatory documents of local state government and self-government bodies and open access to them for citizens were adopted by the Kengash of UzLiDeP of the Republic of Karakalpakstan and used in the development of mechanisms for providing citizens with the necessary information and forming a database of regulatory documents in the relevant areas (Reference No.01-031/122 dated to August 18, 2020 of the Kengash of UzLiDeP of the Republic of Karakalpakstan). This proposal contributed to improving the efficiency of activities in this direction.

Publication of the research results.The research results were discussed at 2 international, 4 republican scientific-theoretical and scientific-practical conferences. On the topic of the dissertation, 13 scientific works were published, including 1 monograph, 12 articles (of which 10 were in republican and 2 in foreign journals) were published in scientific publications recommended by the Higher Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan for the publication of the main scientific results of doctoral dissertations.

The structure and volume of the dissertation.The dissertation consists of an introduction, four chapters, consisting of twelve paragraphs, a conclusion, a list of references, applications. The research part of the thesis is 265 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Байрыева А.Қ. Вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти (Монография). Нукус, «Қарақалпақтан», 2020. -6 б.т.
2. Байрыева А.Қ. Тенденции повышения эффективности парламентской деятельности в обеспечении развития общества. East European Scientific Journal #5(57), 2020 part 5. -Р. 33-36 (23.00.00. №7)
3. Байрыева А.Қ. Ўзбекистон Республикасында демократиялык реформалар шэраятинда ҳәкимият тармақларының тең салмақлығын тәмийнлеў мәселелери. Қорақалпоқ давлат университети Хабаршысы, 2020й. №2. –Б. 174-179 (23.00.00. №15)
4. Байрыева А.Қ. Роль институтов гражданского общества в развитии общества. Ўзбекистон Республикаси ФА Қорақалпоғистон бўлимининг Ахборотномаси, 2020й. №3.-С.169-171 (23.00.00. №20)
5. Байрыева А.Қ. Вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг зарурати ва мақсади. Ўзбекистон Республикаси ФА Қорақалпоғистон бўлимининг Ахборотномаси, 2020й. №4.-Б.-99-103 (23.00.00. №20)
6. Байрыева А.Қ. Вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлиги масалалари. Т.: Жамият ва бошқарув. Т.: 2020 №4 (90) –Б. 140-146 (23.00.00. №21)
7. Байрыева А.Қ. Вакиллик ҳокимиятининг моҳияти, ривожланиши ва жамият тараққиётидаги роли. ЎЗМУ Хабарлари. 2020й. №1/5 –Б.98-101(23.00.00. №19)
8. Байрыева А.Қ. Вакиллик ҳокимияти органлари тизими, уларнинг функциялари ва ваколатлари. ЎЗМУ Хабарлари. 2020й. №1/4 –Б.69-72. (23.00.00. №19)
9. Bayrieva A.Q. Ensuring Balance Among Branches of Public Power During the Development of Civil Society in Uzbekistan. European Journal of Molecular & Clinical Medicine, 2020, Volume 7, Issue 2, -P. 2233-2239 (Scopus)
10. Байрыева А.Қ. Пуқаралық жәмийетин раўажландырыўда жас басшы кадрларды таярлаў мәселелери. Қорақалпоқ давлат университети Хабаршысы, 2020й. №1. –Б.159-161 (23.00.00. №15)
11. Байрыева А.Қ. Фуқаролик жамиятини ривожлантиришда жамоатчилик назоратининг роли ва аҳамияти. Қорақалпоқ давлат университети Хабаршысы, 2020й. №3 –Б. 238-241 (23.00.02. №15)
12. Байрыева А.Қ. Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтлари фаолиятини кўллаб-қувватлаш борасидаги янгича давлат сиёсати. Қорақалпоқ давлат университети Хабаршысы, 2021й. №1. –Б.224-226 (23.00.00. №15)

13. Байрыева А.Қ. Жамоатчилик назорати – замонавий ҳамкорлик механизми сифатида. Ўзбекистон Республикаси Фанлар Академияси Қорақалпоғистон бўлими «АХБОРОТНОМАСИ», 2021й. №1. –Б.111-116 (23.00.00. № 20)

14. Байрыева А.К. Научные подходы к отношениям представительной власти и гражданского общества. //Научные идеи молодых учёных. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Варшава. Польша, август 2020. –С.62-65

15. Байрыева А.К. Вопросы сотрудничества представительной власти и гражданского общества. //Europe, science and we. International scientific and practical conference. Praha, Czech, avgust, 2020. –С.86-88

16. Байрыева А.Қ. Жәмийет раўажланыўында ўәкиллик органларының орны хәм роли. //Фуқароларнинг ҳуқуқларини таъминлашда Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг тутган ўрни Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Нукус, 16-май 2020.-Б. 133-137

17. Байрыева А.Қ. Жәмийетлик раўажланыўда пуқаралық жәмийети институтларының роли.// «Мустақиллик шароитида халқимизнинг ғоявий тарбияланишининг долзарб масалалари» Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Нукус, 5-май 2020.-Б.257-259

II бўлим (II часть; II part)

18. Байрыева А.Қ. Ўзбекистонда вакиллик ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг сиёсий-ҳуқуқий масалалари. Консенсус.2020й. №3.-Б.35-42. (DOI: 10.26739/2181-1788)

19. Bayrieva A.Q. Partnership between representative government and civil society institutions as an important factor of social development. Science and education in Karakalpakstan. 2020y. № 3. -P.119-121

20. Bayrieva A.Q. Vakillik hokimiyatining axborot siyosati va jamiyat taraqqiyoti masalalari. Илим хәм жәмийет. Нукус, 2020 № 3

21. Байрыева А.Қ. Кўшли социаллық сиясаттың руўхый негизлери. Илим хәм жәмийет 2005й. №1-2.-Б.49-50

22. Байрыева А.К. Гражданское общество и самосознание личности: его духовные культурные параметры. Қорақалпоқ давлат университети Хабаршысы, 2017й. №4 –С. 69-72 (23.00.00. № 15)

23. Байрыева А.Қ. Жамият тараққиётини таъминлашда фуқароларнинг ахборотлардан хабардорлик даражасини ошириш. //Ўзбекистонда илмий-амалий тадқиқотлар. Республика 19-кўп тармоқли илмий масофавий онлайн конференция материаллари, 4-қисм. 31.08.2020.-Б.7-9

24. Байрыева А.Қ. Jámíyetlik rawajlaníwda puqaraliq jámiyeti institutlari hám mámleketlik organlardíń birge islesiwiniń áhmiyeti. // Пуқаралық жәмийетте шахс тәрбиясы хәм шаңарак институтының ақутал мәселелери. Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Нукус, 19-июнь 2020.-Б.4-9

25. Байрыева А.Қ. Ҳуқықый демократиялық мәмлекет хәм пуқаралық жәмийетин қурыўда халықтың ҳуқықый мәдениятының әҳмийети. //«Суд реформалары: бүгини хәм келешеги». Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Нукус 07. 05.2018.-Б.83-84

26. Байрыева А.Қ. Пуқаралық жәмийетин қәлиплестириўде руўхыйлықтың әҳмийети.// Өзбекстан илимпаз хаял-қызларының илимий-техника раўажланыўында тутқан орны. Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Нукус, 2005.-Б.7-8

