

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ

ИСАБАЕВ МАХСАД БАХОДИРОВИЧ

**МАҲАЛЛИЙ ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ВАКИЛЛИК ОРГАНЛАРИ
ФАОЛИЯТИ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШ МЕХАНИЗМЛАРИ**

23.00.02 – Сиёсий институтлар, жараёнлар ва технологиялар

**Сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2021

**Сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)
диссертацияси авторефератининг мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации
доктора философии (PhD) политическим наукам**

**Contents of Dissertation Abstract
of Doctor of Philosophy (PhD) in Political Sciences**

Исабаев Махсад Баходирович

Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолияти
самарадорлигини ошириш механизмлари..... 3

Исабаев Махсад Баходирович

Механизмы повышения эффективности деятельности
представительных органов власти на местах 23

Isabaev Makhsad Bakhodirovich

Mechanisms for increasing the efficiency of the activities of representative
authorities in the locations..... 41

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published works..... 45

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ

ИСАБАЕВ МАХСАД БАХОДИРОВИЧ

**МАҲАЛЛИЙ ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ВАКИЛЛИК ОРГАНЛАРИ
ФАОЛИЯТИ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШ МЕХАНИЗМЛАРИ**

23.00.02 – Сиёсий институтлар, жараёнлар ва технологиялар

**Сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2021

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2021.2.PhD/Ss141 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Миллий университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус ва инглиз) Ўзбекистон Миллий университети веб-сайтида (www.nuu.uz) ва “ZiyoNet” ахборот-таълим порталида (www.ziyo.net) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Жалилов Ақтам Ташназарович
сиёсий фанлар доктори, профессор

Расмий оппонентлар:

Муминов Алишер Гаффарович
сиёсий фанлар доктори, профессор

Муйдинов Дилшод Нажмиддинович
сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

Етакчи ташкилот:

Ўзбекистон халқаро ислом академияси

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Миллий университети ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 рақамли Илмий кенгашнинг 2021 йил “__” ____ соат ____ даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, Ўзбекистон Миллий университетининг Ижтимоий фанлар факультети, 4-уй. Бош бино, 5-қават. 511-аудитория). Тел.: (99871) 227-12-24; факс: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz)

Диссертация билан Ўзбекистон Миллий университети Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (__ рақами билан рўйхатга олинган). Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй. ЎЗМУ Маъмурий биноси, 2-қават, 4-хона. Тел.: (99871) 236-46-55, факс: (99871) 246-02-24

Диссертация автореферати 2021 йил “__” ____ куни тарқатилди.
(2021 йил “__” ____ даги ____ рақамли реестр баённомаси).

Ш.И.Пахрутдинов

Илмий даражалар берувчи илмий
кенгаш раиси, сиёс.ф.д., профессор

К.М.Мирзаахмедов

Илмий даражалар берувчи илмий
кенгаш котиби, с.ф.б.ф.д. (PhD)

А.Г.Муминов

Илмий даражалар берувчи илмий
кенгаш қошидаги Илмий семинар
раиси, сиёс.ф.д., профессор

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёнинг ривожланган давлатларида ваколатларни юқори бошқарув бўғинидан қуйи бўғинга тақсимлаш ва кенг жамоатчиликнинг иштирокини оширишга қаратилган номарказлаштириш жараёнлари юз бермоқда. Мазкур жараёнлар вакиллик давлат бошқаруви тизимида жамоатчилик иштирокисиз демократик ислохотларни марказлашган бошқарув усуллари ва аҳоли манфаатларига зид равишда амалга ошириб бўлмаслигини кўрсатмоқда. Таъкидлаш лозимки, маҳаллий ҳокимиятга ўзининг сайловчилари манфаатларини амалга оширишга ҳаракат қилувчи тузилма деб қаралса, маҳаллий бўғинларга жамиятнинг барча тоифа манфаатларини таъминловчи ва хизматлар кўрсатувчи восита сифатида ёндашилмоқда. Шунингдек, маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларининг институтционallasуш жараёни кечмоқда. Бугун маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари тизимини такомиллаштириш долзарб масалалардан ҳисобланади.

Ҳозирги кунда ривожланган мамлакатларнинг тадқиқот марказларида давлатнинг марказий ҳокимият органларидан маҳаллий ҳокимият органларига қўшимча янги вазифалар ўтказиш юзасидан илмий изланишлар олиб борилмоқда. Маҳаллий вакиллик органларининг мақоми маҳаллий ижро бошқаруви органларидан юқори эканлиги назарда тутилган ҳолда, улар аҳоли эҳтиёжларини қондиришга хизмат қиладиган давлат хизматига айланмоқда. Натижада, ҳудудий вакиллик демократик тизими такомиллашаётганини кўрсатмоқда. Жумладан, инглиз-саксон мактабида давлат бошқаруви институтларини ривожлантиришга қаратилган вазифаларни белгилашда ҳар бир маҳаллий бўғиннинг иштирок этиши ҳамда белгиланган ушбу мақсадлардан келиб чиқиб, бошқарувни режалаштирган ҳолда ҳаракатлар дастурини ишлаб чиқиш кераклиги таъкидланади.

Мамлакатимизда маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолияти самарадорлигини ошириш, унда жамоатчиликнинг иштироки ва назоратини такомиллаштириш муҳимдир. Зеро, "... дастурлар, қонунлар, қарорлар ҳаётда амалда ижро этилганда ва жамият турли-туман иллатлардан тозалангандагина кўзланган мақсадга эришиш мумкин"¹. Бу эса, маҳаллий вакиллик ҳокимиятининг ваколат ва вазифалари жиддий ислохотларни талаб этаётганлигига бориб тақалади. Маҳаллий ижро ҳокимиятининг самарали фаолияти кўп жиҳатдан маҳаллий вакиллик органларининг таъсир кучига боғлиқ. Биринчидан, маҳаллий ижро ҳокимияти органлари томонидан қарорлар бажарилишини таъминлашда маҳаллий вакиллик органларининг назоратига олинишида тўсиқ бўлаётган қатор ҳолатларни аниқлаш ва олдини олиш, иккинчидан, маҳаллий бошқарувда жамоатчиликнинг ўз вакиллари орқали иштироки даражасини ошириш жараёнида кузатилган камчиликларни илмий тадқиқ этиш долзарб ҳисобланади.

¹ Мирзиёев Ш. М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб ва интизом ва шахсий жавобгарлик – ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиши керак. – Тошкент: Ўзбекистон, 2017. – Б. 10.

Ушбу диссертация тадқиқоти Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”, 2017 йил 8 сентябрдаги ПФ-5185-сон “Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”, 2018 йил 4 майдаги ПФ-5430-сон “Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик жамияти институтларининг ролини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”, 2020 йил 27 сентябрдаги ПФ-6075-сон “Ўз аҳамиятини йўқотган қонунчилик ҳужжатларини қайта кўриб чиқиш тизимини жорий этиш орқали мамлакатда ишбилармонлик муҳитини яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармонлари ва соҳага оид бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Мазкур тадқиқот иши республика фан ва технологияларни ривожлантиришнинг II. “Демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш, фуқаролик жамиятини шакллантириш, миллий иқтисодиётни модернизациялаш ва либераллаштиришнинг илмий асосларини ишлаб чиқиш” устувор йўналишига мувофиқ амалга оширилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Давлат бошқарувидаги муҳим жараёнларнинг дастлабки элементлари антик даврлардаёқ ишлаб чиқилган бўлиб, Платон, Аристотель ва Цицероннинг асарларида бошқарувнинг марказий ва ягона механизми ҳамда асосан, етакчилар томонидан амалга ошириладиган жараён сифатида талқин этилган бўлса, янги даврга келиб эса, бундай қарашлар ўзгарган. Масалан, Т.Жефферсон, Ж.Локк, Ж.Руссо, А.де Токвилл ва Ж.Миллнинг асарларида маҳаллий ҳокимият институтининг сиёсий аҳамияти, маҳаллий ўзини ўзи бошқаришнинг ижтимоий моҳияти ёритилган. Шарқда Абу Наср Форобий, Низомулмулк, Амир Темур, Алишер Навоий ва бошқа мутафаккирларнинг асарларида бошқарув жараёнини амалга оширишда адолат мезонига қатъий амал қилиш ва кенгаш билан маслаҳатлашиш кераклиги таъкидланади.

Янги давр жаҳон сиёсий фанларида ҳам маҳаллий ўзини ўзи бошқариш назарияси ва амалиётининг у ёки бу жиҳатларини ўрганишга бағишланган бир қатор тадқиқотлар амалга оширилди. Хусусан, Ғарб олимларидан И.Бентам, Х.Штимпфл, О.Рой, Э.Харлоф, Х.Алделфер, А.Гассер, С.Дункан ва Л.Тониларнинг асарлари² маҳаллий бошқарув жараёни ҳамда ўзини ўзи бошқаришни ташкил этишнинг назарий тамойилларини кўриб чиқишда салмоқли ўрин эгаллайди. Бироқ, ушбу асарлар, асосан, федерал тузилиш шаклига эга давлат бошқаруви учун мўлжалланган бўлиб, бунда унитар тузилиш шаклига эга бўлган бошқарув нуқтаи назаридан тадқиқ этилмаган.

МДҲ олимларидан: Г.В.Барабашев, В.И.Васильев, А.А.Замотаев, С.В.Королев, А.Г.Гладишев, Э.А.Уткин, Е.С.Шугрина, Р.В.Бабун,

² Мазкур тадқиқотчиларнинг асарлари диссертациянинг “Фойдаланилган адабиётлар рўйхати” қисмида келтирилган.

Н.В.Постовой, А.Н.Широков, А.Ф.Денисов, В.Н.Иванов ва В.И.Патрушевларнинг асарларида “маҳаллий ҳокимият” тушунчаси: давлат ҳамда ҳудудий бошқарув жараёнлари; маҳаллий бошқарув назарияси ва амалиёти; муниципал бошқарув методологияси, давлат ҳокимияти билан ўзаро ҳамкорлиги; маҳаллий ўзини ўзи бошқаришни ташкил этиш ҳамда унинг ташкилий асослари каби тушунчалар очиб берилган.

Президент Ш.М.Мирзиёевнинг асарларидаги Ўзбекистонда давлат бошқарувининг самарали ташкил этилишига оид фикр ва ғоялар мазкур тадқиқот ишига илмий-методологик асос бўлиб хизмат қилди. Шунингдек, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг назарий масалалари мамлакатимизда: Ш.Жалилов, И.Жўраев, Я.Олламов, О.Ҳусанов, Д.Бекчанов, Ш.Файзиев ва С.Хидиров каби олимларнинг изланишларида кенг ёритиб берилган. Мазкур тадқиқотчилар асарларида асосий эътибор маҳаллий ҳокимият фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларига қаратилган бўлиб, унда маҳаллий бошқарув меъёрий жиҳатдан кўпроқ талқин этилган.

Шунингдек, Ш.Пахрутдинов, Қ.Қуронбоев, С.Саидолимов, И.Эргашев, Н.Жўраев, Т.Алимардонов, С.Жўраев, Ф.Равшанов, В.Кўчқоров, У.Идилов, Ш.Отақулов, Н.Қолқанов, К.Мирзааҳмедов ва бошқа олимларнинг илмий тадқиқотларида ҳам давлат бошқаруви ҳамда сиёсий жараёнлар турли нуқтаи назардан қамраб олинган. Қолаверса, Р.Жумаев, А.Жалилов, М.Қирғизбоев, М.Тўрақулов, Б.Жўраев ва Ҳ.Жўрабековаларнинг асарларида давлат бошқарувини демократлаштириш ва фуқаролик жамиятини шакллантиришда маҳаллий давлат ҳокимиятининг аҳамияти ҳамда номарказлаштириш жараёнига оид назарий жиҳатларга алоҳида эътибор қаратилган.

Маҳаллий бошқарувни самарали ташкил этишда давлат ҳокимияти билан фуқаролар, кенг жамоатчилик ва фуқаролик жамияти институтларининг ҳамкорлиги бўйича Ж.Мавлонов, Р.Жўраев, Ш.Якубов каби олимлар томонидан илмий тадқиқотлар³ амалга оширилган. Хусусан, Р.Жўраев томонидан умумдавлат ва ҳудудий манфаатлар мутаносиблигига эришишда маҳаллий ҳокимият органлари масъулиятини кучайтириш, Ш. Якубов томонидан эса, сиёсий партияларнинг халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари билан ҳамкорлиги масалалари ёритиб берилган.

Шунингдек, А.Дадашева, А.Тўлаганов, А.Йўлдошев, С.Муратаев, А.Маҳмудов, А.Янгибаев, З.Исроилова ва бошқа олимларнинг илмий тадқиқотларида⁴ маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолияти тадқиқ этилган. Жумладан, З.Исроилованинг тадқиқотида маҳаллий вакиллик органлари фаолиятининг самарадорлигини баҳолаш механизмлари, С.Муратаевнинг илмий изланишида маҳаллий вакиллик органларининг функциялари, А.Маҳмудов томонидан эса, маҳаллий вакиллик органларининг назорат фаолиятини амалга ошириш жараёнида юзага келадиган конституциявий-ҳуқуқий муносабатлар тадқиқ этилган.

³ Мазкур тадқиқотчиларнинг асарлари диссертациянинг “Фойдаланилган адабиётлар рўйхати” қисмида келтирилган.

⁴ Мазкур тадқиқотчиларнинг асарлари диссертациянинг “Фойдаланилган адабиётлар рўйхати” қисмида келтирилган.

Мамлакатимизда маҳаллий ҳокимият органлари фаолиятининг у ёки бу жиҳатлари ёритилган бир қатор илмий тадқиқотлар амалга оширилган. Айтиш мумкин, ижро ҳокимияти ва маҳаллий кенгашларда ташкилий жиҳатдан трансформация жараёнлари кечаётган бир пайтда, ҳар икки ҳокимиятнинг ўзаро функцияларини ажратиш бўлишига қаратилган илмий адабиётларга эҳтиёж янада кўпроқ сезилмоқда. Шу сабабли, халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларининг фаолият самарадорлигини ошириш бўйича илмий изланишлар олиб бориш, тадқиқотлар ўтказиш ва уларни таҳлил қилиш муҳим масалалардан бири бўлиб қолмоқда.

Диссертация мавзусининг диссертация бажарилган олий таълим муассасаси илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Мазкур диссертация иши Ўзбекистон Миллий университетининг илмий-тадқиқот ишлари режасининг ПЗ-2017093070-сонли “Ўзбекистонда ижтимоий шерикликнинг бугунги кун талабларига мос келадиган моделларини ишлаб чиқиш” мавзусидаги амалий лойиҳаси доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолияти самарадорлигини оширишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари. Диссертация мақсадини амалга оширишда қуйидаги муҳим вазифалар белгилаб олинди:

маҳаллий вакиллик институтининг илмий асослари, унинг номарказлаштириш жараёнидаги ўзига хос хусусиятларини тадқиқ этиш;

маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолияти мезонлари ва тамойилларига оид концептуал ёндашувларни таҳлил қилиш;

маҳаллий ижро ҳокимияти билан вакиллик органларининг легитимлиги мунозарасини ёритиш;

маҳаллий вакиллик органларидаги сиёсий партия гуруҳларининг фаолиятини таҳлил қилиш;

фуқаролик жамияти институтларининг маҳаллий вакиллик органлари фаолиятидаги иштирокини ўрганиш;

маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида жамоатчилик назоратининг аҳамиятини ёритиш;

маҳаллий вакиллик органлари фаолиятини янада ривожлантириш, унинг маҳаллий бошқарувдаги ролини ошириш бўйича амалий таклифлар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг объектини халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларининг маҳаллий бошқарувга доир фаолияти ташкил этади.

Тадқиқотнинг предметини маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларининг маҳаллий бошқарув самарадорлигига таъсир этувчи фаолият механизмлари, жамоатчилик назоратини амалга оширишга қаратилган ижтимоий-сиёсий муносабатлар ташкил қилади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқотда назарий тадқиқот методлари сирасига кирувчи умумлаштириш, эмпирик методларга мансуб ташқи илмий кузатиш ҳамда эмпирик-назарий тадқиқот методларидан бири бўлган тузилмавий-генетик таҳлил ва синтез усулларидан фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

депутатликка номзод қилиб кўрсатган сиёсий партия олдидаги мажбуриятларини бажармаган, ўз сайловчиларининг ишончини оқлай олмаган маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органи депутатини шу сиёсий партия ташаббуси билан чақириб олиш тартиби илмий асосланган;

маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органи депутатларининг сайловчилар билан ҳудудий муаммоларнинг ечимида ташаббускорлик, ишончни оқлаш, ўзаро қўллаб-қувватлашнинг таъсирчан мулоқот майдонини шакллантиришда “партия+сайловчи+депутат” механизмини қўллаш асосланган;

ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш дастури ижросини таъминлашда халқ депутатлари маҳаллий Кенгашининг оммавий ахборот воситалари билан ижтимоий шериклик муносабатларини назорат-таҳлил (сўров, эшитув, муҳокама), тарғибот (очиқ мулоқот, бинар суҳбат), ҳамкорлик (бипартизм, трипартизм, плюралпартизм) шакллари такомиллаштирилган;

халқ депутатлари маҳаллий Кенгаши ваколатларига “Кенгаш сўрови”ни юбориш ҳуқуқи алоҳида янги норма сифатида қонунчиликка киритиш асослаб берилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари:

“бошқарув”, “маҳаллий бошқарув”, “маҳаллий ҳокимият”, “маҳаллий ўзини ўзи бошқариш”, “маҳаллий давлат ҳокимияти” ва “маҳаллий вакиллик органлари” каби тушунчаларга муаллифлик таърифлари берилган;

маҳаллий вакиллик ҳокимияти органлари фаолияти самарадорлигини оширишга қаратилган бир қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни такомиллаштириш бўйича билдирилган таклифлар, ўз навбатида, халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларининг ваколатларини янада кенгайтириш ва унинг назорат фаолиятини натижали олиб борилишининг сиёсий-ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштиришга хизмат қилади;

тадқиқот якуни бўйича олинган илмий натижа, хулоса, таклиф ва тавсиялар давлат бошқарувини эркинлаштириш, маҳаллий давлат бошқарувининг янги сиёсий механизмларини жорий этишда муҳим ўрин тутди.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги диссертацияда келтирилган илмий-назарий маълумотларнинг расмий манбалардан олинганлиги, тадқиқот ишининг якунида билдирилган умумназарий хулосалар, қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга қаратилган таклифлар маҳаллий бошқарувдаги мавжуд ҳолатларни таҳлил этиш ва кузатиш асосида илгари сурилгани, маҳаллий бошқарувда янгича фаолиятни амалга ошириш, фуқароларнинг иштирокини кенгайтириш борасидаги назарий-илмий масалалар устида ишлаш ҳамда уларни ҳал этиш бўйича амалий ёндашувга асосланиб ишлаб чиқилгани тадқиқот натижаларининг ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқлангани билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти маҳаллий давлат ҳокимияти органларини

ташкил этишнинг назарий асос ва моделлари, бошқарувни номарказлаштириш жараёнида маҳаллий ҳокимият институтларининг роли ҳамда унинг хусусиятлари ёритиб берилгани, тадқиқот натижаларидан “Маҳаллий бошқарув”, “Сиёсий менежмент”, “Маъмурий давлат бошқаруви асослари” ва “Фуқаролик жамияти” каби фанларни ўқитиш, маъруза матнлари ҳамда ўқув-методик қўлланмаларни илмий-назарий жиҳатдан бойитишда фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти маҳаллий вакиллик органлари тизимини янада ривожлантиришга қаратилган ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш ва партиялараро соғлом рақобатни кучайтириш орқали маҳаллий бошқарувда самарадорликни оширишга хизмат қилиши билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолияти самарадорлигини ошириш механизмларига доир илмий-назарий хулосалар асосида:

депутатликка номзод қилиб кўрсатган сиёсий партия олдидаги мажбуриятларини бажармаган, ўз сайловчиларининг ишончини оқлай олмаган маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органи депутатини шу сиёсий партия ташаббуси билан чақириб олиш тартибига доир таклифлардан Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 4 сентябрдаги ЎРҚ-563-сон “Сайлов тўғрисидаги қонун ҳужжатлари такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги Қонунининг 17-моддасини тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 2021 йил 16 июндаги 05/1-02-121а-сон далолатномаси). Натижада, маҳаллий кенгаш депутатларининг ўз сиёсий партияси олдидаги масъулиятининг ошиши, мажбуриятларини бажариши, унинг сиёсий партия билан маҳаллий кенгаш ўртасидаги боғловчи кўприк вазифасини ўташига хизмат қилган;

маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органи депутатларининг сайловчилар билан ҳудудий муаммолар ечимида ташаббускорлик, ишончни оқлаш, ўзаро қўллаб-қувватлашнинг таъсирчан мулоқот майдонини шакллантиришда “партия+сайловчи+депутат” механизмининг қўллашга доир таклифлардан Ўзбекистон Халқ демократик партиясининг Ўзбекистон Республикаси Парламенти қуйи палатаси ва маҳаллий Кенгашларига бўлиб ўтадиган сайловлардаги Сайловолди дастурининг “Давлат, жамият қурилиши ва суд-ҳуқуқ соҳасида ижтимоий тенглик ҳамда ижтимоий демократия” устувор йўналиши бандларини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Халқ демократик партияси Марказий Кенгашининг 2019 йил 13 сентябрдаги 1-756-сон далолатномаси). Натижада, партия билан депутатнинг ҳамкорлик фаолиятини самарали ташкил этиш, сайловчи орқали улар ўртасидаги ўзаро ишонч, қўллаб-қувватлашга эришиш ва маҳаллий кенгашдаги партия гуруҳлари томонидан назорат-таҳлил ҳамда жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг бошқа шакллари билан унумли фойдаланилишига эришилган;

худудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш дастури ижросини таъминлашда халқ депутатлари маҳаллий Кенгашининг оммавий ахборот воситалари билан ижтимоий шериклик муносабатларини назорат-таҳлил (сўров, эшитув, муҳокама), тарғибот (очиқ мулоқот, бинар суҳбат), ҳамкорлик (бипартизм, трипартизм, плюралпартизм) шаклларига доир таклифлардан “Наманган вилоятини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш Дастури”, худудий инвестиция ва маҳаллийлаштириш дастурларининг бажарилиши юзасидан маълумотларни кенг жамоатчилик эътибори учун интернет матбуот нашрида эълон қилиш ҳамда “Фуқароларнинг депутатларга мурожаатларини қабул қилиш” рукнини ташкил этишда фойдаланилган (Наманган вилояти ҳокимлигининг 2021 йил 18 июндаги 02/10-8503-сон далолатномаси). Натижада, халқ депутатлари Наманган вилояти Кенгаши фаолияти шаффофлигини таъминлаш ва қарорлар ижросини оммавий ахборот воситалари орқали амалга ошириш билан ҳақиқий халқ вакиллари институтига айланишига хизмат қилган;

халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари ваколатлари таркибига “Кенгаш сўрови”ни юбориш ҳуқуқини киритишга доир таклифлардан Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 8 августдаги ЎРҚ-512-сонли “Баъзи давлат органларининг фаолияти такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Қонуннинг 2-моддаси (“Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Қонуннинг 24–25-моддалари)ни тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 2019 йил 7 ноябрдаги 05/01-995-сон далолатномаси). Натижада, бу халқ депутатлари Кенгашлари ва ҳокимларнинг асосий ваколатлари ажратилиши орқали маҳаллий Кенгашларнинг назорат шакли – депутатлик эшитувининг кенгайишига хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Тадқиқот натижалари 10 та, шундан 2 таси халқаро, 8 таси республика миқёсидаги илмий конференция ва семинарларда муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 30 та илмий мақола ва битта монография чоп этилган. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертацияларининг асосий натижаларини чоп этиш тавсия этилган нашрларда 8 та, шундан хорижда 3 та, қолганлари эса республика нашрларида чоп этилган илмий мақолалардан иборат.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, 3 та боб, 8 та параграф, хулоса, шунингдек, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ҳамда иловалардан иборат. Тадқиқотнинг умумий ҳажми 149 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида тадқиқотнинг долзарблиги ва зурурияти илмий асосланган, республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор

йўналишларига мослиги, тадқиқотнинг мақсади, вазифалари, объекти ва предмети, услублари тавсифланган. Шунингдек, тадқиқотнинг илмий янгилиги ва амалий натижалари, олинган натижаларнинг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти очиб берилиши билан бирга, тадқиқот натижаларининг амалиётга жорий этилиши, нашр қилинган ишлар ва тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг биринчи боби **“Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолиятини тадқиқ этишнинг назарий-методологик асослари”** деб номланиб, ушбу бобда “бошқарув”, “маҳаллий ўзини ўзи бошқариш”, “маҳаллий давлат ҳокимияти” ва “маҳаллий ҳокимиятнинг вакиллик органи” тушунчалари, унга доир назарий ёндашувлар, маҳаллий бошқарувда давлат ҳокимияти органларини ташкил этиш моделлари ҳамда бошқарувни номарказлаштиришнинг ўзига хос хусусиятлари таҳлил қилинган.

Маълумки, бутун дунёда маҳаллий ҳокимият демократик жамиятнинг энг муҳим институтларидан биридир. Аммо ўзини ўзи бошқаришнинг айрим элементлари алоҳида давлатларга хос бўлганлиги учун, у бирон-бир мамлакатда тўлиқ амалга оширилмаган, бу бевосита давлат бошқаруви фаолияти билан боғлиқдир. Давлат бошқаруви олий, ўрта ва қуйи (маҳаллий) бўғинларда амалга оширилганлиги учун тадқиқот давомида айнан маҳаллий бўғиндаги бошқарув фаолияти тадқиқ этилган.

Маҳаллий бошқарув умумий бошқарув фаолиятининг таркибий қисми бўлиб, у қуйидаги хусусиятларга эга. Биринчидан, маҳаллий ҳокимият ўзининг алоҳида концепциясига эга бўлиб, у демократия ва фуқаролик жамияти институти сифатида ўз ваколатини маҳаллий бошқарувга йўналтиради. Иккинчидан, маҳаллий бошқарув тизимида қуйидагилар бошқарув объекти сифатида кўриб чиқилади: маҳаллий кенгашлар, ижтимоий-иқтисодий тизим сифатида ҳудуднинг аҳамияти ҳамда маҳаллий ҳудудида содир бўлаётган ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий жараёнлар. Учинчидан, маҳаллий бошқарув ташкилотлари раҳбар кадрлари ва маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларининг сайланган мансабдорлари ушбу тизимдаги бошқарув субъектлари сифатида қаралади.

Маҳаллий бошқаришга доир қарашлар, шу жумладан, табиий назария (О.Лабанд, Э.Мейер, О.Ресслер), иқтисодий назария (Р.Моль, А.Васильчиков), ҳуқуқий назария (Г.Еллинек, Н.Коркунов, Б.Чичерин), давлат назария (Л.Штейн, Р.Гнейст)лари мавжуд бўлиб, уларда маҳаллий бошқарувга турли нуқтаи назардан ёндашилгани илмий таҳлил этилган.

Маҳаллий бошқарув органларининг давлат ҳокимияти органлари билан ўзаро таъсири даражасига кўра, маҳаллий ҳокимиятини амалга оширишнинг континентал/қитъавий, аралаш ва инглиз-саксон моделларининг хусусиятлари ажратилиб, Франция, Германия ҳамда АҚШ каби хорижий мамлакатлар тажрибаси орқали кўриб чиқилган. Ушбу моделлар хилма-хиллиги билан ажралиб туради. Ҳеч қайси моделда маҳаллий аҳамиятга эга бўлган масалаларни янада муваффақиятли ҳал этилишини таъминлайдиган ягона ва аниқ усуллар мавжуд эмас. Уларнинг ҳар бири жамият

тараққиётининг сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий даражаси, унинг анъаналари ва ҳуқуқий маданияти билан белгиланади. Бундан ташқари, ҳудудий ривожланишнинг турли даврларида давлат учун мақбул ҳисобланган маҳаллий ўзини ўзи бошқаришнинг ягона модели мавжуд эмас. Тадқиқотчи А.А.Замотаев: “Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш маҳаллий ҳокимият органлари фаолияти орқали амалга оширилади”⁵, - дея таърифласа, В.С.Вет эса “Қонун доирасида, ўз ваколатлари ва манфаатларидан келиб чиққан ҳолда фуқаролик жамиятига оид ишларни мувофиқлаштириш ҳамда бошқаришга қодирлик маҳаллий ҳамжамиятлар фаолиятининг муҳим жиҳати ҳисобланади”⁶, - деб талқин қилишни таклиф қилади. Юқоридаги жиҳатларни инобатга олган ҳолда, “маҳаллий ўзини ўзи бошқариш” тушунчасига: ҳокимиятни амалдаги қонунчиликка мувофиқ тўғридан-тўғри ва маҳаллий давлат ҳокимияти органлари орқали мустақил равишда амалга ошириш шакли, деб таъриф бериш мумкин. “Маҳаллий давлат ҳокимияти” эса, аҳолига энг яқин бўлган давлат ҳокимияти органлари тизимининг таркибий қисми бўлиб, у давлат ҳокимияти органларининг қарорлари бажарилиши керак бўлган сўнгги поғонасидир.

“Маҳаллий вакиллик органлари” тушунчасининг моҳиятини очиб берувчи ягона таъриф ҳанузга қадар шаклланмаган. Кўплаб илмий-назарий манбаларда маҳаллий вакиллик институтларининг давлат ҳокимияти органлари тизимида тутган ўрни тўғрисида фикрлар билдириб ўтилиб, унинг мазмунига турлича ёндашилади. Жумладан, М.Масловскаянинг фикрига кўра⁷, маҳаллий вакиллик органи – маҳаллий сайловларда сайланадиган депутатлардан иборат бўлган, тарихий ва бошқа маҳаллий урф-одатларни инобатга олган ҳолда аҳоли манфаатларидан келиб чиқиб, маҳаллий даражадаги масалаларни ҳал этиш бўйича алоҳида махсус ваколатларга эга бўлган оммавий ҳокимият органидир. Унинг сайлов орқали шаклланадиган оммавий ҳокимият органи сифатидаги таърифига қўшилган ҳолда шуни айтиш мумкинки, маҳаллий вакиллик органи – давлатнинг қуйи ҳудудларида қонунлар амалга оширилишини назоратга олувчи ҳокимиятнинг муҳим бўғинидир.

Яна бир тадқиқотчи – А.Барихин⁸ томонидан эса, “Аҳоли манфаатларини ифода қилиш ҳамда мазкур аҳоли номидан маълум бир ҳудудга дахлдор қарорлар қабул қилиш ҳуқуқига эга бўлган маҳаллий ўзини ўзи бошқаришнинг сайлов йўли билан шаклланадиган органидир”, дея таъриф берилади. Тўғри, маҳаллий вакиллик органи ўз фаолиятини мустақил амалга оширади ва вертикал тарзда юқори ҳокимият органларига бўйсунмайди. Бу дегани, маҳаллий вакиллик органи маҳаллий ўзини ўзи

⁵ Замотаев А. А. Местное самоуправление как элемент государственного устройства: понятие и термины // Государственная власть и местное самоуправление в России. Проблемно-тематический сборник. – М., 1998. – С. 60.

⁶ Мокрый В. С. Местное самоуправление в Российской Федерации как институт публичной власти и гражданского общества. Дисс... докт. юрид. наук. – М., 2003. – С. 99.

⁷ Масловская М. В., Якин Р. Л. К вопросу о статусе представительного органа муниципального образования // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – №23. – С. 24.

⁸ Барихин А. Б. Большая юридическая энциклопедия. – М.: Книжный мир, 2010. – С. 654.

бошқаришни ўзида тўлиқ намоён этади дегани эмас. Чунки давлат ҳокимияти тизимида олий, ўрта ва қуйи бўғинлар ўзаро таъсир этиш механизмига асосланади. Бир томондан, ҳокимиятнинг маҳаллий бўғинида махсус ваколатларга эга бўлган давлат ҳокимияти сифатида қаралса, иккинчи томондан, жамоатчилик назоратини амалга оширувчи тузилма сифатида намоён бўлади. Бунда депутатлар давлат хизматчиси эмас, жамоатчилик функциясини бажарувчи вакил ҳисобланади. Ушбу фикрларнинг давоми сифатида А.Джагарян⁹ маҳаллий вакиллик органини маҳаллий даражада халқ вакиллиги функциясини бажарувчи, сайловлар орқали шаклландирган коллегиял орган бўлиб, маҳаллий даражадаги норма ижодкорлигини амалга оширувчи асосий институт, деб ҳисоблайди. Жумладан, ўзбек олимаси Г.Исмалованинг фикрича, халқ депутатлари Кенгашлари, аввало, ҳақиқий халқ вакиллик органи бўлиши, депутатликка жамият ва давлат бошқаруви сир-асрорларини билладиган, халқнинг ғам-ташвишини тушунадиган ва унга кўмак бера оладиган кишилар сайланишини назарда тутувчи тартиб-қоидалар ўрнатилиши ҳам шу зарурат талабидир¹⁰. Юқоридаги фикрларга кўшилган ҳолда, ушбу тушунчага янада аниқлик киритиш мақсадида диссертант маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларига қуйидагича таъриф беради: маҳаллий давлат ҳокимиятининг вакиллик органи – бу маҳаллий бошқарув органларининг сайланувчи органи бўлиб, у аҳоли манфаатларини ҳимоя қилиш ва унинг номидан маҳаллий ҳудудда амал қиладиган қарорлар қабул қилувчи, қонунларнинг ҳудудларда бажарилишини назоратга олиш асосида ўз фаолиятини амалга ошириш билан тавсифланадиган давлат ҳокимиятининг ўзига хос туридир.

Шунингдек, бошқарув самарадорликни акс эттирувчи ҳаётий сиёсий тизимларга эришиш воситаси сифатида кўриб чиқилган. “Бошқарувда номарказлаштириш” тушунчаси, турлари, унинг ижобий ва салбий жиҳатлари, бошқарув жараёнида ҳукумат ва фуқаролик жамияти ўртасидаги ўзаро муносабатлар ҳамда жамоатчиликнинг иштироки масалалари илмий тадқиқ этилган.

Тадқиқотнинг иккинчи боби **“Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятини такомиллаштиришнинг институционал жиҳатлари”** деб номланиб, унда маҳаллий вакиллик органлари фаолияти мезонлари ва тамойиллари, маҳаллий ижро ҳокимияти билан вакиллик органларининг легитимлиги мунозараси ҳамда халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларидаги сиёсий партия гуруҳлари фаолияти ўрганилган.

Диссертацияда маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида депутатлар, доимий комиссиялар ва партия гуруҳларининг

⁹ Джагарян А. А., Джагарян Н. В. Представительный орган в системе муниципальной предстательной демократии: некоторые вопросы правового статуса // Вестник Челябинского государственного университета. – 2010. – №33. – С. 16–17.

¹⁰ Исмаилова Г. С. Ўзбекистонда маҳаллий давлат ҳокимияти ва ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини либераллаштиришнинг давлат-ҳуқуқий йўналишлари: Юридик фанлар докт.... дисс. – Тошкент, 2016. – Б. 90.

иштироки ҳамда уларнинг ижро ҳокимияти билан муносабатлари институтционал жиҳатдан тадқиқ этилган.

“Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолияти мезонлари ва тамойиллари” номли бўлимда давлат бошқарувини номарказлаштириш, ваколатларни юқоридан қуйи томонга қараб бериб бориш бўйича кўплаб соҳа олимлари томонидан билдирилган фикрлар кўриб чиқилган. Жумладан, инглиз олимлари Г.Жонс ва Ж.Стюартлар¹¹ томонидан маҳаллий ҳукуматлар марказий ҳукуматдаги ресурсларга қарам бўлса, бу ўз-ўзидан марказлаштириш таъсирини камайтиришни талаб қилиши таъкидланади. Инглиз тадқиқотчиси Ж.Нилл¹²нинг фикрига кўра, марказий ва маҳаллий ҳокимият органлари учун вазифалар аниқ белгиланиши керак, чунки марказий ҳокимиятнинг асосий вазифаси уни қўллаш учун маҳаллий ҳокимиятга берилиши лозим бўлади. Марказ маҳаллий бошқарувни самарали амалга ошириши мумкин, деб ҳисоблаш янглишдир. Чунки у алоҳида-алоҳида танланган ва ҳудудга асосланган тизим сифатида мавжуд бўлади¹³. Х.Стевиннинг фикрича, демократия даражаси юқори бўлган давлатда ҳокимиятни тақсимлаш учун маҳаллий ўзини-ўзи бошқариш муҳим аҳамият касб этади¹⁴. У демократик меъёрларни мустаҳкамлашнинг янада аниқ йўллари топиш борасида таклифлар зарурлигини таъкидлайди¹⁵. Билдирилган фикрлар қатори, мазкур бобда маҳаллий бошқарувда вакиллик органларининг аҳамияти “ўзаро назорат” механизми сифатида талқин этилиб, маҳаллий ҳокимиятнинг бошқарувдаги мустақиллигини таъминлашда Кенгашларнинг ўрни муҳимлиги қайд этилган. Бунда маҳаллий Кенгашларнинг давлат хизматларини назорат қилишдаги таъсирини кучайтиришга алоҳида аҳамият қаратилган. Мазкур жараёнларнинг ҳар бири институционал ва процессуал тарзда алоҳида кўриб чиқилиб, таклиф ҳамда тавсиялар берилган. Жумладан, “қарорлар Кенгаш депутатлари умумий сонининг кўпчилилик овози билан қабул қилинади” деган жумладаги “кўпчилилик овоз” иборасига аниқлик киритиш; халқ депутатлари Кенгаши қарорига асосан, зарур ҳолларда ўтказиладиган яширин овоз беришнинг қайси масалалар ва қандай тартибда амалга оширилиши бўйича таклифлар билдирилган.

Диссертацияда маҳаллий ижро ҳокимияти билан вакиллик органларининг легитимлиги мунозараси ва унинг ташкилий-ҳуқуқий асосларига алоҳида эътибор берилган. Унда вакиллар бошқарувини кенгайтиришга қаратилган назариялар таҳлил этилиб, унинг фаолиятида маҳаллий ижро ҳокимияти билан ўзаро муносабатлари, вазифаларни амалга

¹¹ Jones G. and Stewart J. “Local Government: the past, the present and the future” // Public Administration. – 2012. Vol. 27. – №4. – Pp. 46–63.

¹² Niill J. S. Considerations on Representative Government (1972 edition). – London: J. M. Dent, 1861. – Pp. 356–357.

¹³ Cochrane A. Whatever happened to Local Government? – Buckingham: Open University Press, 1993. – P. 9.

¹⁴ Steven Halls. The concept and practice of territorial representation in English Local Government: impacts of government policies. Dissertation submitted in part fulfilment of the requirements of The Nottingham Trent University for the degree of Master of Philosophy. Published by ProQuest LLC, 2016. – Pp. 162.

¹⁵ Cochrane A. Whatever happened to Local Government?.... – P. 124.

оширишдаги мавҳумликлар сиёсий ва ҳуқуқий жиҳатдан қиёсий тадқиқ этилган.

Шунингдек, Ўзбекистонни 2017–2021 йилларда ривожлантиришга мўлжалланган Ҳаракатлар стратегияси ва Маъмурий ислоҳотлар концепциясининг давлат бошқарувини ислоҳ қилишга қаратилган жиҳатлари таҳлил этилиб, ҳозирги даврда маҳаллий бошқарувда вакиллик органларининг ҳолати айти бугунги кун талабларига жавоб бера олмаётгани, ушбу соҳадаги камчиликлар, уларни ислоҳ қилиш нуқтаи назардан илмий-назарий хулосалар берилган:

Биринчидан, маҳаллий Кенгашларнинг доимий асосда фаолият юритишини ташкил этиш, доимий комиссиялар фаолиятини жонлантириш, ҳудудларда вакиллик назоратини амалга оширишнинг ягона ҳуқуқий асосини ишлаб чиқиш, Кенгашнинг ўзига сўров юбориш ҳуқуқининг берилиши, ижро ҳокимияти раҳбари томонидан тегишли маҳаллий Кенгаш қарорларига вето билдириш ҳуқуқининг берилиши, ўз навбатида, Кенгашлар томонидан тегишли туман (шаҳар) ҳокимларига ишончсизлик билдириш ҳуқуқига эга бўлиши, халқ депутатлари туман ва шаҳар Кенгашларини тарқатиб юборишнинг ҳуқуқий-сиёсий асосларини яратиш, ҳокимнинг халқ депутатлари Кенгашининг қабул қилган қарорларини тасдиқлашида келиб чиқадиган муаммолар бўйича аниқ таклиф ва ечимлар билдирилган.

Иккинчидан, маҳаллий бошқарувда қарорлар қабул қилувчи энг асосий бўғин сифатида халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашларидаги партия гуруҳларининг иштироқи илмий тадқиқ этилган. Маҳаллий вакиллик органларидаги депутатлик гуруҳлари фаолиятини янада ривожлантириш, шунингдек, сиёсий партиялар позициясининг ҳудудларда изчил амалга оширилишини таъминлаш бугунги кундаги минтақавий сиёсатнинг асосий йўналишларидан биридир. Улар томонидан давлат ва ҳудудий дастурлар, қарорларни қабул қилиш механизмларини тадқиқ этиш долзарб аҳамият касб этади. Шундан келиб чиқиб, Кенгашлар ҳузурида ахборот хизмати турини ташкил этиш, кам сонли депутатларнинг бошқа партия гуруҳларига бирлашишининг қонуний асосларини яратиш; ғолиб сиёсий партия(лар)га туман, шаҳар ҳокими номзодини тавсия этиш ҳуқуқининг берилиши; сиёсий партияларнинг маҳаллий Кенгашлардаги демократик блоги, унга қарши муҳолиф партия гуруҳларини шакллантириш, унинг ҳуқуқий асосларини яратиш; ҳудудий вакиллик органларининг жамоатчилик билан алоқаларини йўлга қўйиш ва унинг фаолиятидан кенг оммани мунтазам хабардор этиб боришнинг замонавий тизимини яратиш каби тавсиялар ишлаб чиқилган.

Диссертациянинг “**Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятини такомиллаштириш масалалари**” деб номланган учинчи бобида фуқаролик жамияти институтларининг маҳаллий вакиллик органлари фаолиятидаги иштироқи, ундаги жамоатчилик назоратининг ўрни ва маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятини такомиллаштириш масалалари таҳлил этилган.

Давлат бошқарувини амалга оширишда нодавлат ташкилотларнинг иштироқи кенг жамоатчиликнинг ўз мақсадларига эришиш воситаларидан

бири сифатида эътироф этилади. Лекин ҳозирча мамлакатимизда мазкур жараёнга умумий ёндашувнинг тўлиқ шаклланиб улгурмагани уни сиёсий жараён сифатида ўз ижтимоий-сиёсий вазифасини ўташига тўсқинлик қилмоқда. Ваҳоланки, фуқаролик жамияти институтларининг ижтимоий-сиёсий жиҳатдан муҳим масалаларни ҳал қилишдаги ролини кучайтириш умумназарий муаммолардан биридир. Шу туфайли мазкур жараёнга илмий баҳо бериш ва такомиллаштириш долзарб масалага айланмоқда.

Эркин ва очик жамиятларда рўй берадиган ҳар қандай сиёсий жараёнларда, албатта, фуқаролар, нодавлат тузилмалар ўз манфаатлари нуқтаи назаридан иштирок этади. Жамоат тузилмалари давлат ва жамият ўртасидаги муносабатлардаги ўзгаришларни холис намоён этиб, барча соҳани қамраб олиш орқали турли манфаатларни ҳимоя қилган ҳолда мавжуд муаммоларни биргаликда ҳал қилиш имконини беради. Шу нуқтаи назардан, тадқиқот ишида фуқаролар, фуқаролик жамияти институтлари ва кенг жамоатчиликнинг бошқарув жараёнларида иштирок этиши ва унга кўрсатадиган таъсири ўрганилиб, унга илмий ёндашиб, такомиллаштириш бўйича таҳлил этилган.

Тадқиқот натижаси ушбу соҳага оид бир қатор муаммолар мавжуд эканлигини кўрсатди:

маҳаллий бошқарувда самарадорликка эришиш воситаларидан бири сифатида фуқаролик жамияти институтларининг иштироки ва унга оид умумий ёндашув тўлиқ шаклланмаган;

давлат бошқарувининг қўйи тизимида иштирок этувчи субъектлар баробарида, турли нодавлат ташкилотлар, фуқаролик жамиятининг бошқа институтларининг иштироки алоҳида институт сифатида ривожланмаган;

маҳаллий кенгашларда тегишли масала муҳокама қилинаётганда айнан ушбу соҳага дахлдор бўлган нодавлат жамоат ташкилотларининг мазкур сессияда иштирок этишининг аниқ ҳуқуқий асослари тўлиқ яратилмагани ҳамда қонунчиликдаги доимий комиссиялар фаолиятига жамоат ташкилотларини жалб қилиш тартибидаги меъёрлардан амалда кам фойдаланилаётгани;

маҳаллий ҳокимият органлари томонидан амалга оширилаётган ишларни аҳоли орасида кенг муҳокама этиш ва унинг ижросини ўрганиш юзасидан тизимли ишларнинг амалга оширилмаётгани;

сессиягача халқ депутатлари Кенгаши муҳокамасига киритиладиган масалалар аксарият ҳолларда мавжуд манфаатдор ташкилотлар, мутахассислар, илм-фан ва аҳоли вакиллари орасида олдиндан етарлича муҳокама қилинмаётганлиги кузатилмоқда. Фикримизча, бунга қуйидаги омиллар сабаб бўлмоқда:

биринчидан, фуқаролик жамияти институтларининг ҳақиқий нодавлат жамоат тузилмаларига айланмаганлиги;

иккинчидан, маъмурий бошқарувнинг таъсирдан буткул холи бўлмаганлиги;

учинчидан, фуқароларнинг жамоат ташкилотларига уюшиш ва қарорлар қабул қилишда иштирок этиши орқали манфаатларини амалга оширишни тўлиқ англаб етмаганлиги;

тўртинчидан, мавжуд муаммоларни ҳал этишда ҳудудий ҳокимият органлари билан самарали ҳамкорликнинг тизимли йўлга қўйилмаганлиги.

Тадқиқот ишида олиб борилган таҳлиллар натижасида қуйидаги вазифаларни амалга ошириш муҳим деб топилди:

маҳаллий ҳукуматнинг нодавлат сектор билан ҳамкорликда фаолият юритиши ва уларга кўмак бериш;

қабул қилинаётган қонунлар мазмун-моҳиятини фуқароларимизга ва тегишли масъулларга тезкорлик билан етказиш, уларнинг ижросини тўғри ташкил этишни таъминлаш;

ҳудудларнинг иқтисодий-ижтимоий ривожланишига доир дастурлар жараёнига фақатгина давлат органлари, ташкилотлар, корхоналарни эмас, балки ННТларнинг тегишли ҳудудий бўлинмалари, хусусий сектор вакиллари ҳамда бошқа фуқаролик жамияти институтларини жалб этиш;

маҳаллий Кенгашлар фаолияти билан боғлиқ маълумотларнинг Кенгаш веб-сайтида доимий равишда эълон қилиб борилишини таъминлаш;

сиёсий партияларнинг маҳаллий кенгашлардаги депутатлик гуруҳлари ҳудудий ижро ҳокимиятининг фаолияти устидан самарали жамоатчилик назоратини амалга оширишини амалда таъминлаш.

ХУЛОСА

Олиб борилган тадқиқотлар натижасида қуйидаги хулосаларга келинди:

1. Сиёсий фанлар доирасидаги: “маҳаллий ҳокимият”, “маҳаллий давлат ҳокимияти”, “маҳаллий бошқарув” ва “маҳаллий вакиллик органлари” категориялик тушунчалар таҳлил этилиб, қуйидагича таъриф берилди: маҳаллий ҳокимият бу – давлат ҳокимиятининг бир шакли бўлиб, аҳоли ёки унинг органлари томонидан амалга ошириладиган, қонунлар билан таъминланган, мажбурлов воситаси асосида маҳаллий бошқарув функцияларини амалга оширадиган муносабатлар тизимидир; маҳаллий давлат ҳокимияти аҳолига энг яқин бўлган давлат ҳокимияти органлари тизимининг таркибий қисми бўлиб, у давлат ҳокимияти органларининг қарорлари бажарилиши керак бўлган сўнгги инстанциядир; маҳаллий бошқарув бу – демократиянинг бир шакли ҳисобланиб, фуқаролар ва ҳудудий жамоаларнинг маҳаллий ишларни мустақил бошқариш ҳуқуқидир. Маҳаллий бошқарув органлари “ўз ваколатларини ўрнатиш ваколатига” эга эмас, яъни ўз ваколатлари доирасини мустақил равишда аниқлай олмайди. Давлатдан фарқли ўлароқ, маҳаллий ҳамжамият суверенитетга эга эмас; маҳаллий вакиллик органлари бу – маҳаллий бошқарув органларининг сайланувчи органи бўлиб, у аҳоли манфаатларини ҳимоя қилиш ва унинг номидан маҳаллий ҳудудда амал қиладиган қарорлар қабул қилувчи, қонунларни ҳудудларда бажарилишини назоратга олиш асосида ўз фаолиятини амалга ошириш билан тавсифланадиган давлат ҳокимиятининг ўзига хос туридир.

2. Номарказлаштириш давлат ва фуқаролик жамияти ўртасидаги муносабатларнинг ўзгаришига олиб келиб, бу давлат бошқарувида иштирок этиш ва назорат қилишга янги имкониятлар яратади. Номарказлаштириш ривожланиш стратегияси сифатида нафақат миллий сиёсат самарадорлигини ошириш ёки таъсирини кучайтириш учун муҳим роль ўйнайди, балки у халқ иштирокини рағбатлантириш ва демократлаштириш жараёнларини чуқурлаштириш учун ҳам ишлаб чиқилади. Бунга фуқаролик жамиятини режалаштириш жараёнларига жалб қилиш орқали эришилиб, уни такомиллаштириш бўйича давлат сиёсати амалга оширилади. Бошқарув жараёнида маҳаллий жамоаларнинг иштирок этиши маҳаллий эҳтиёжларни акс эттиришни таъминлашнинг энг яхши усулидир.

3. Назариялар таҳлиliga кўра, биринчи назария, маҳаллий бошқарувда ҳокимият органларининг мавқеини ушлаб туриш ва уларнинг ваколатларини кучайтиришга қаратилган бўлса, иккинчисида, номарказлаштириш жараёнини ёқловчи вакиллар бошқарувини кенгайтириш устувор саналади. Шунинг учун биз иккинчи назария қарашларини қўллаб-қувватлаган ҳолда маҳаллий даражада кўплаб ўзгаришларнинг анъанавий ёндашувларини таҳлил қилиш билан, аввало, ресурс ва эҳтиёжларга асосланишини мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз.

4. “Иштирокчи демократия”ни амалга оширишда маҳаллий Кенгаш ўз фаолиятида фуқаролик жамияти институтлари, нодавлат тузилмалар билан ҳамкорликни йўлга қўйиши, қонунлар ижросини назоратга олишни кучайтиришда бевосита аҳоли, кенг жамоатчилик ва фуқароларнинг иштирокини кенгайтириш муҳим омил ҳисобланади.

Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолияти самарадорлигини тадқиқ қилиш натижасида эришилган хулосаларга асосланиб, қуйидаги таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилди:

1. Маҳаллий вакиллик органларининг маҳаллий ижро ҳокимияти билан муносабатлари қонунийлигини таъминлашга доир:

1.1. Қарорлар “Кенгаш депутатлари умумий сонининг кўпчилик овози билан” қабул қилинади. Бу ерда мана шу “кўпчилик овоз” деган иборага аниқлик киритиш лозим. Қонунчилик тажрибасида бу борада аниқ мезонлар мавжуд. Жумладан, “нисбий кўпчилик”, “оддий кўпчилик”, “мутлақ кўпчилик” ва “малакали кўпчилик” тушунчалари қўлланилади. Шундан келиб чиққан ҳолда биз, “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Қонуннинг 17-моддасининг 5-қисмига аниқлик киритиш таклифини билдирамыз.

1.2. Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашининг Намунавий регламентининг 26-моддасига кўра, зарур ҳолларда халқ депутатлари Кенгаши қарорига асосан, яширин овоз бериш ўтказилиши мумкин. Қонунчиликдаги ушбу “зарур ҳолларда” деган жумлага аниқ ҳолатларни киритиш керак. Халқ депутатлари Кенгаши томонидан қуйидаги масалалардан бири кўриб чиқиладиганда яширин овоз бериш тартибида ўтказилишини таклиф этамыз:

– ҳокимни ва унинг ўринбосарларини лавозимга тасдиқлаш, ҳокимни ва унинг ўринбосарларини лавозимдан озод этиш масаласи кўриб чиқиладиганда;

– ҳоким, унинг ўринбосарлари, ижроия ҳокимияти бўлимлари, бошқармалари раҳбарлари, тегишли прокурорлар, Ички ишлар вазирлиги ҳудудий бўлинмалари, соғлиқни сақлашни бошқариш ҳудудий органлари, туман (шаҳар) тиббиёт бирлашмалари ва марказий кўп тармоқли поликлиникалари раҳбарларининг ҳисоботларини тинглаш масалаларида.

1.3. Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларидаги депутатлар ва доимий комиссиялар ўз фаолиятини тизимли асосда фаолият юритадиган тарзда ташкил этиш, уларнинг меҳнатига ҳақ тўлаш ва хизмат вазифасини доимий тарзда олиб борилишини ҳуқуқий таъминлаш.

1.4. Маҳаллий кенгаш аъзоларининг депутат сўрови, эшитуви ва назорат-таҳлил фаолиятини амалга оширишнинг аниқ меъёрий қоидалари ва механизмларини ишлаб чиқиш ҳамда қонунчиликда акс эттириш ҳамда бу бўйича “Вакиллик назорати тўғрисида”ги янги қонун ишлаб чиқиш.

1.5. “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 24-моддаси ҳамда Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашининг Намунавий регламентининг 6-моддасидаги халқ депутатлари Кенгашининг ваколатлари таркибига: “Халқ депутатлари Кенгаши сўрови билан мурожаат этиш ҳуқуқига эга” деган янги нормани киритиш.

1.6. Вилоят ва туман (шаҳар) ҳокими томонидан тегишли халқ депутатлари вилоят ҳамда туман (шаҳар) Кенгаши қарорларига вето билдириш ҳуқуқининг берилиши ва унинг сиёсий-ҳуқуқий механизмларини ишлаб чиқиш.

1.7. “Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий қонунининг 7-моддасида халқ депутатлари туман (шаҳар) Кенгашларидаги партия гуруҳлари томонидан туман (шаҳар) ҳокимларининг қоникарсиз фаолияти тўғрисида Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, вилоят ёки Тошкент шаҳар ҳокимига хулоса тақдим этилгандан сўнг, мазкур хулосанинг муҳокамаси ва унинг натижалари бўйича қарор қабул қилишнинг аниқ механизмини батафсил ёритиш.

1.8. Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодексининг 90-моддаси учинчи қисмида келтирилган: “бундан вилоят, туман ва шаҳар ҳокимлари мустасно” деган жумлани чиқариб ташлаш.

1.9. Қуйи назорат тузилма масъулиятини янада кучайтириш, уларнинг ишчанлик руҳини ошириш мақсадида тегишли ҳудуд сайловчиларининг камида 2/3 қисмининг талаби билан юқори турувчи ижро ҳокимияти раҳбарига чиқиш, уни кенг жамоатчилик билан ўтказган муҳокамаларидан сўнг халқ депутатлари туман (шаҳар) Кенгашларини тарқатиб юборишнинг механизмларини ишлаб чиқиш ҳамда уни амалиётга жорий этиш.

1.10. Ўз сайловчиларининг ишончини оқлай олмаган ва депутатликка номзод қилиб кўрсатган сиёсий партия олдидаги мажбуриятларини бажармаган маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари депутатини шу сиёсий партия ташаббуси билан чақириб олиш механизмини қонунчиликда белгилаб қўйиш.

1.11. “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 25¹-моддаси 6-қисмига: “Халқ депутатлари вилоят ва Тошкент шаҳар Кенгашларининг сессияларида ҳокимнинг тегишли ҳудудни ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг энг муҳим ва долзарб масалалари юзасидан ҳисоботлари эшитилаётганда халқ депутатлари вилоят ва Тошкент шаҳар Кенгашининг сессияда қатнашаётган депутатлар умумий сонининг камида учдан икки қисми овоз бериб, маъқулласа қарор тасдиқланган деб ҳисоблансин. Вилоят ва Тошкент шаҳар ҳокимининг қониқарсиз фаолияти ҳақида хулосалар Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига тақдим этилсин” ҳамда мазкур Қонуннинг 25¹-моддаси 7-қисмига: “Халқ депутатлари туман (шаҳар) Кенгашининг сессияларида ҳокимнинг тегишли ҳудудни ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг энг муҳим ва долзарб масалалари юзасидан ҳисоботлари эшитилаётганда халқ депутатлари туман (шаҳар) Кенгашининг сессияда қатнашаётган депутатлар умумий сонининг камида учдан икки қисми овоз бериб, қарор маъқулланса, қарор тасдиқланган деб ҳисоблансин. Туман (шаҳар) шаҳар ҳокимининг қониқарсиз фаолияти ҳақида хулосалар тегишлилиги бўйича вилоят ва Тошкент шаҳар ҳокимларига тақдим этилсин”, – деган янги нормани киритишни тақлиф этамиз.

2. Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашларидаги партия гуруҳларининг фаолиятини янада кучайтиришга доир:

2.1. Ҳар бир маҳаллий вакиллик Кенгашлари ҳузурида депутатларни зарур ахборот ва ресурслар билан таъминлайдиган алоҳида хизмат турлари (таржима, хавфсизлик, компьютер тармоғи ва ахборот инфратузилмаси)ни аутсорсинг усули асосида ташкил этиш.

2.2. “Сиёсий партиялар тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 14-моддаси иккинчи қисмига: “сиёсий партиядан Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесига ёки халқ депутатлари вилоятлар, Тошкент шаҳар, шунингдек, туманлар ва шаҳарлар Кенгашларига уч нафардан кам депутат сайланган бўлса, мазкур кам сонли сиёсий партия вакиллари мақсадга эришиш йўллари муштарак бўлган бошқа сиёсий партия гуруҳларига бирлашиши мумкин”, – деган янги бандни киритиш.

2.3. Халқ депутатлари туман (шаҳар) Кенгашларида партия гуруҳини шакллантириш учун белгиланган миқдордаги депутатларига ҳамда халқ депутатлари туман (шаҳар) Кенгашига бўлган сайловда энг кўп депутатлик ўрнига эга бўлган сиёсий партия ёки тенг миқдордаги депутатлик ўринларини қўлга киритган бир нечта сиёсий партияларга туман (шаҳар) ҳокими номзодини тегишли юқори ижро ҳокимияти (вилоят ва Тошкент шаҳар ҳокими)га тавсия этиш ҳуқуқини бериш.

2.4. Белгиланган мақсадларга эришиш ҳамда партия электорати манфаатларини ҳимоя қила олишини таъминлаш мақсадида сиёсий партияларнинг маҳаллий кенгашлардаги демократик блоги, унга қарши муҳолиф партия гуруҳларини шакллантириш, унинг ҳуқуқий асосларини яратиш ҳамда “Ўзбекистон Республикаси вакиллик органларида муҳолифат фаолиятининг ҳуқуқий кафолатлари тўғрисида”ги янги қонунни ишлаб чиқиш.

2.5. Маҳаллий вакиллик органлари фаолиятини доимий ёритиб борувчи ўзининг махсус интернет сайтини ташкил этиш. Шунингдек, Кенгашлар фаолиятида очиқликни таъминлаш мақсадида амалга оширилган ишларни расмий газеталар ва веб-сайтларида ёритиб боришга қаратилган нормани халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашларининг Намунавий регламентида аниқ қилиб белгилаб қўйиш ва ҳудудий босма ОАВлар, шунингдек, расмий веб-сайтларда тезкор эълон қилиб боришни ҳуқуқий асосда йўлга қўйиш.

3. Фуқаролик жамияти институтларининг бошқарув жараёнларидаги иштироки, жамоатчилик назоратининг амалга ошириши ва ижросининг таъминланишига доир:

3.1. Маҳаллий кенгашларда тегишли масала юзасидан қарорлар қабул қилинаётганда айнан шу соҳага дахлдор бўлган нодавлат, ноҳуқумат ташкилотлар ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларининг мазкур сессияда иштирок этишининг аниқ ҳуқуқий асосларини яратиш. Ўзбекистон Республикаси “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Қонунининг 25¹-моддаси 5-бандида, ҳокимнинг ҳисоботини эшитишда нодавлат нотижорат ташкилотлари, сиёсий партиялар, оммавий ахборот воситалари вакиллари ва бошқа шахсларнинг иштироки қай йўсинда амалга оширилиши, вақти, эълони ҳамда тартиби каби масалаларни аниқ қилиб ёритиш. Шунингдек, қарорлар қабул қилишда нодавлат ташкилотларнинг иштироки ва таклифисиз бундай масалалар қўрилмаслиги, албатта, уларнинг иштироки таъминланиши шартлиги каби янги нормаларни киритиш.

3.2. Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларининг Намунавий регламентининг 24-моддасига: “Сессияда масалаларни кўриб чиқиш жараёнида муҳокама этилаётган масалага дахлдор бўлган тегишли жамоатчилик институти вакиллариининг қисқача фикрлари тингланади. Билдирилган фикрлар муҳокама овозига қўйилиб, тегишли қарор қабул қилинади”, – деган нормани киритиш таклифини билдирамиз.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ
DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 ПРИ НАЦИОНАЛЬНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ
УЗБЕКИСТАНА**

НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УЗБЕКИСТАНА

ИСАБАЕВ МАХСАД БАХОДИРОВИЧ

**МЕХАНИЗМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ**

23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по политическим наукам**

Ташкент – 2021

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за номером B2021.2.PhD/Ss141.

Диссертация выполнена в Национальном университете Узбекистана.

Автореферат диссертации на трёх языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещён на веб-сайте Национального университета Узбекистана (www.nuu.uz) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNet» (www.ziyo.net).

Научный руководитель:	Жалилов Ақтам Ташназарович доктор политических наук, профессор
Официальные оппоненты:	Мунинов Алишер Гаффарович доктор политических наук, профессор Муйдинов Дильшод Наджмиддинович доктор философии по политическим наукам (PhD)
Ведущая организация:	Международная исламская академия Узбекистана

Защита диссертации состоится «___» _____ 2021 года в _____ часов на заседании Научного совета DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 при Национальном университете Узбекистана. (Адрес: 100174, г. Ташкент, Университетская улица, дом 4. Здание факультета Социальных наук Национального университета Узбекистана, 5-й этаж. 511-аудитория. Тел.: (99871) 227-12-24; факс: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz)

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Национального университета Узбекистана (зарегистрирована за №___). Адрес: 100174, г. Ташкент, улица Университетская, дом № 4. Административное здание Национального университета Узбекистана, 2-этаж, 4-кабинет. Тел.: (99871) 236-46-55, факс: (99871) 246-02-04.

Автореферат диссертации разослан «___» _____ 2021 года.
(протокол реестра рассылки № ___ от «___» _____ 2021 года)

Ш. И. Пахрутдинов
Председатель Научного совета по
присуждению ученой степени доктора наук,
д.п.н., профессор

К.М.Мирзаахмедов
Учёный секретарь Научного совета
по присуждению ученой степени,
д.ф.по полит.н. (PhD)

А.Г.Мунинов
Председатель Научного семинара при
Научном совете по присуждению
ученой степени, д.п.н., профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В развитых странах мира происходят процессы децентрализации, направленные на распределение полномочий сверху вниз и увеличение участия широкой общественности. Эти процессы показывают, что демократические реформы без участия общественности в представительной системе государственного управления не могут осуществляться вопреки централизованным методам управления и интересам населения. Следует отметить, что если местная власть рассматривается как структура, которая пытается реализовать интересы своих избирателей, то местные звенья – это средство обеспечения интересов всех социальных слоев общества и оказания услуг. Также идет процесс институционализации представительных органов местной государственной власти. Сегодня совершенствование системы представительных органов местной государственной власти является одним из актуальных вопросов.

В настоящее время исследовательские центры развитых стран проводят научные исследования по передаче дополнительных новых задач от центральных органов государственной власти к местным органам государственной власти. Учитывая, что статус местных представительных органов выше, чем у местных исполнительных органов, они становятся государственной службой по удовлетворению потребностей населения. В результате совершенствуется демократическая система территориального представительства. В частности, подчеркивается, что институты государственного управления в англо-саксонской школе должны быть вовлечены в определение задач, на которые направлено развитие институтов государственного управления, а также разрабатывать программу действий, исходя из этих целей.

В нашей стране важно повысить эффективность деятельности представительных органов местной государственной власти, совершенствовать участие и контроль общественности. Ведь «... цель может быть достигнута только тогда, когда программы, законы, решения претворяются в жизнь на практике, а общество очищается от различных пороков»¹.

Это связано с тем, что полномочия и обязанности местной представительной власти требуют серьезных реформ. Эффективное функционирование местной исполнительной власти во многом зависит от силы влияния местных представительных органов. Во-первых, необходимо срочно выявить и предотвратить ряд ситуаций, препятствующих контролю местных представительных органов в обеспечении выполнения решений местными исполнительными органами, во-вторых, научно исследовать недостатки, наблюдаемые в процессе повышения уровня участия общественности в местном управлении через ее представителей.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит реализации задач, поставленных в Указах Президента Республики Узбекистан

¹ Мирзиёев Ш. М. Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя. – Т.: Узбекистан, 2017. – С 10.

Ш.М.Мирзиёева от 7 февраля 2017 года №УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», от 8 сентября 2017 г. №УП-5185 «Об утверждении Концепции административной реформы в Республики Узбекистан», от 4 мая 2018 г. УП-5430 «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны», от 27 сентября 2020 г. УП-6075 «О мерах по улучшению деловой среды в стране путем внедрения системы пересмотра утративших свою актуальность актов законодательства» и других нормативных актов в данной сфере.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики. Данное исследование проводилось в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики II. «Дальнейшее углубление демократических реформ, формирование гражданского общества, разработка научных основ модернизации и либерализации национальной экономики».

Степень изученности проблемы. Первые элементы важных процессов в государственном управлении были разработаны в древности, и в трудах Платона, Аристотеля и Цицерона они интерпретировались как центральный и единый механизм управления и процесс, осуществляемый в основном лидерами, но в наше время такие взгляды изменились. Например, в работах Т. Джефферсона, Дж. Локка, Дж. Руссо, А. де Токвиля и Ж. Милля рассматриваются политическое значение института местной власти, а также социальная значимость местного самоуправления. На востоке в трудах Абу Насира Фараби, Низамулмулка, Амира Темура, Алишера Навои и других мыслителей² подчеркивается необходимость строгого соблюдения критериев справедливости при осуществлении процесса управления и необходимость консультаций с Кенгашом.

В мировой политологии нового поколения был проведен ряд исследований по изучению того или иного аспекта теории и практики местного самоуправления. В частности, работы западных ученых, таких как: И. Бентам, Х. Штимпфл, О. Рой, Э. Харлоф, Х. Альделфер, А. Гассер, С.Дункан и Л. Тони – играют важную роль в рассмотрении процесса местного управления и теоретических принципов организации самоуправления. Однако эти работы, в основном, предназначены для государственного управления с федеральной структурой, которое не изучалось с точки зрения управления с унитарной структурой.

В работах учёных СНГ Г.В.Барабашева, В.Я.Васильева, А.А.Замотаева, С. В. Королева, А.Г.Гладышева, Э. А. Уткина, Э.С.Шугриной, Р. В. Бабуна, Н.В.Постовой, А.Н.Широкова, А.Ф.Денисова, В.Н.Иванова и В.Я.Патрушевых³ – были раскрыты понятия «местного самоуправления», процессы государственного и территориального управления, концепция местного самоуправления, история, теория и практика, методология муниципального

² Работы этих исследователей перечислены в разделе «Библиография» диссертации.

³ Работы этих исследователей перечислены в разделе «Библиография» диссертации.

управления, взаимодействие с органами государственной власти; разъясняются такие понятия, как организация местного самоуправления и ее организационная основа.

Идеи Президента Ш. М. Мирзиёева об организации эффективного государственного управления в Узбекистане послужили научной и методологической основой для данного исследования. Также теоретические вопросы органов государственной власти на местах широко освещены в научных трудах местных исследователей, таких как: Ш. Джалилов, И.Жураев, Я. Олламов, О. Хусанов, Д. Бекчанов, Ш. Файзиёви С. Хидирова. Работы этих исследователей сосредоточены на организационной и правовой базе деятельности местной власти, с основным упором на правовые аспекты местного самоуправления.

Также Ш. Пахрутдинов, К. Куронбоев, С. Саидолимов, И. Иргашев, Н.Джураев, Т. Алимардонов, С. Джураев, Ф. Равшанов, В. Кучкаров, У.Идыров, Ш. Атакулов, Н. Колканов, К. Мирзаахмедова⁴, а также другие ученые освещают государственное управление и политические процессы с разных точек зрения. Кроме того, в работах Р. Джумаева, А. Джалилова, М. Кыргызбаева, М. Туракулова, Б. Джураева и Х. Джурабековой⁵ особое внимание уделяется роли местной государственной власти в демократизации государственного управления и формировании гражданского общества, а также теоретическим аспектам процесса децентрализации. Также в исследованиях А. Дадашева, А. Тулаганова, А. Юлдашева, С. Муратаева, А.Махмудова, А. Янгибаева, З. Исраиловой⁶ и других ученых были изучены различные аспекты деятельности представительных органов местной государственной власти. В частности, исследования З. Исраиловой посвящены механизмам оценки эффективности местных представительных органов, С.Муратаева рассматривает функции местных представительных органов, А.Махмудов изучил конституционно-правовые отношения, возникающие в процессе контрольной деятельности местных представительных органов.

В нашей стране был проведен ряд научных исследований по изучению отдельных аспектов деятельности органов местной власти. В то же время, когда исполнительная власть и местные советы претерпевают организационные преобразования, растет потребность в научной литературе, направленной на разграничение взаимных функций двух ветвей власти. Поэтому проведение научных исследований и их анализ для повышения эффективности работы местных Советов народных депутатов остается одним из важнейших вопросов.

Связь темы диссертации с планами научно-исследовательской работы вуза, в котором выполнена диссертация. Данная диссертационная работа выполнялась в рамках практического проекта Научно-исследовательского плана Национального университета Узбекистана ПЗ-2017093070 «Разработка моделей социального партнерства в Узбекистане, отвечающих требованиям

⁴ Работы этих исследователей перечислены в разделе «Библиография» диссертации.

⁵ Работы этих исследователей перечислены в разделе «Библиография» диссертации.

⁶ Работы этих исследователей перечислены в разделе «Библиография» диссертации.

сегодняшнего дня».

Целью исследования является повышение эффективности деятельности представительных органов местной государственной власти.

Задачи исследования. При реализации цели диссертации были определены следующие важные задачи:

исследование научных основ института местного представительства, его особенностей в процессе децентрализации;

анализ концептуальных подходов к критериям и принципам деятельности представительных органов местной государственной власти;

освещение дискуссии о легитимности представительных органов с местными органами исполнительной власти;

анализ деятельности партийных групп в местных представительных органах;

изучить участие институтов гражданского общества в деятельности местных представительных органов;

освещение важности общественного контроля в деятельности представительных органов местной государственной власти;

разработка практических предложений по дальнейшему развитию деятельности местных представительных органов, повышению их роли в местном управлении.

Объектом исследования является деятельность областных, районных и городских Советов народных депутатов по вопросам местного управления.

Предметом исследования являются механизмы деятельности представительных органов местного самоуправления, влияющие на эффективность местного управления, общественно-политические отношения, направленные на осуществление общественного контроля.

Методы исследования. При выполнении диссертации были использованы методы теоретического исследования: обобщение; эмпирические методы – внешнее научное наблюдение и один из методов структурно-генетического анализа и синтеза.

Научная новизна исследования состоит в следующем:

научно обоснована процедура отзыва депутата представительного органа местной государственной власти, не выполнившего свои обязательства перед политической партией и не оправдавшего доверия своих избирателей по инициативе этой политической партии;

обосновано, использован механизм «партия + избиратель + депутат» при формировании эффективной диалоговой площадки взаимной поддержки в решении территориальных проблем с избирателями по инициативе депутатов представительных органов местной государственной власти;

в обеспечении реализации программы социально-экономического развития регионов усовершенствованы формы контроля-анализа (опрос, слушание, обсуждение), пропаганды (открытый диалог, бинарный диалог), сотрудничества (двухпартийность, трипартизм, плюралпартизм) со средствами массовой информации местного совета народных депутатов;

закреплено отдельной новой нормой в законодательстве право народных

депутатов вносить «запрос Совета» в полномочия местного Совета.

Практические результаты исследования следующие:

даны авторские определения таких понятий, как «управление», «местное управление», «местная власть», «местное самоуправление», «местная государственная власть» и «представительные органы местной власти»;

были разработаны предложения по совершенствованию ряда нормативно-правовых актов, направленные на повышение эффективности местных представительных органов, которые, в свою очередь, послужат дальнейшему расширению полномочий местных Кенгашей народных депутатов и дальнейшему совершенствованию политической и правовой базы для эффективного контроля над ними;

полученные по результатам исследования научные результаты, выводы, предложения и рекомендации имеют практическое значение для либерализации государственного управления, внедрения новых политических механизмов местной государственной власти.

Достоверность результатов исследования. Представленные в диссертации научные и теоретические методы взяты из официальных источников, общие выводы, высказанные в конце исследовательской работы, предложения по совершенствованию законодательства были выдвинуты на основе анализа и наблюдения существующих ситуаций в местном управлении, практического подхода к работе над теоретическими и научными вопросами, связанными с законодательством, внедрением новых видов деятельности в местном управлении, расширением участия граждан, а также их решением, подтверждением результатов компетентными органами.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования заключается в теоретических основах и моделях организации органов местной государственной власти, роли институтов местного самоуправления в процессе децентрализации управления, а также его особенностях. Результаты исследования послужат обогащению лекций и учебно-методических пособий по дисциплинам «Местное управление», «Политический менеджмент», «Основы административного государственного управления» и «Гражданское общество» с научно-теоретической точки зрения.

Практическая значимость результатов исследования определяется в повышении эффективности местного управления за счет разработки правовых документов, направленных на дальнейшее развитие системы местных представительных органов и усиление здоровой межпартийной конкуренции.

Внедрение результатов исследований. На основе научно-теоретических выводов о механизмах повышения эффективности представительных органов власти на местах было достигнуто:

предложения о порядке проведения процедуры вызова депутата представительного органа местной государственной власти, не выполнившего свои обязательства перед политической партией, выдвинувшей кандидатом в депутаты, и не сумевшего оправдать доверие своих избирателей по инициативе этой политической партии были использованы при подготовке статьи 17 Закона

Республики Узбекистан № ЗРУ-563 от 04.09.2019 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о выборах» (Справка Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 16 июня 2021 года № 05 / 1-02-121а). В результате депутаты местного совета повысили свою ответственность перед своей политической партией, выполнили свои обязательства и стали мостом между политической партией и местным советом;

предложения по использованию механизма «партия + избиратель + депутат» в формировании эффективной диалоговой площадки, инициативы, оправдании доверия, взаимной поддержке депутатов местных представительных органов при решении территориальных вопросов с избирателями использованы народно-демократической партией на выборах в нижнюю палату парламента и местные советы при разработке пунктов приоритетов предвыборной программы «Социальное равенство и социал-демократия в сфере государства, общественного строительства и судебной власти». (Справка Центрального Совета Народно-демократической партии № 1-756 от 13 сентября 2019 г.). В результате повысилась эффективность организации сотрудничества между партией и депутатом, достижение взаимного доверия и поддержки между ними через электорат, а также эффективное использование контроля и анализа партийными группами в местном совете и других форм общественного контроля;

предложения о формах социального партнерства со СМИ местного Совета народных депутатов по контролю и анализу отношений (опрос, слушание, обсуждение), пропаганды (открытый диалог, бинарный диалог), сотрудничества (двухпартийность, трипартизм, плюралпартизм) в обеспечении реализации программы социально-экономического развития регионов использованы при подготовке Программы социально-экономического развития Наманганской области, для публикации информации о реализации региональных инвестиционных и локализационных программ в интернет-прессе и организации рубрики «Прием обращений граждан депутатам» (Справка Хокимията Наманганской области № 8503 от 18 июня 2021 г.). В результате, была обеспечена прозрачность деятельности Наманганского областного Совета народных депутатов, который стал реальным Институтом народных представителей с реализацией решений через средства массовой информации;

предложения о включении права отправки «запроса Совета» в полномочия местного Совета народных депутатов были использованы при подготовке Статьи 2 Закона Республики Узбекистан от 8 августа 2019 года № ЗРУ-512 (статьи 24-25 «О государственной власти на местах») «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием деятельности отдельных государственных органов» (Справка Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 7 ноября 2019 года № 05 / 01-995). В результате, за счет разделения основных полномочий Советов народных депутатов и хокимов форма контроля местных Советов способствовала расширению парламентских слушаний.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования

обсуждались на 10 научных конференциях и семинарах, в том числе 2 – международных и 8 – национальных.

Публикация результатов исследования. По теме диссертации опубликовано 30 научных статей и 1 монография, 8 статей опубликованы в рекомендуемых ВАК РУ изданиях, из них 3 – это научные статьи, опубликованные за рубежом, а остальные – научные статьи, опубликованные в национальных изданиях.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, 8 параграфов, заключения, а также списка использованной литературы и приложений. Общий объем исследования составляет 149 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Введение описывает актуальность и востребованность исследования на научной основе, его соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий в стране, цель, задачи, объект и предмет, а также методы исследования. Также предоставляется информация о научной новизне и практических результатах исследования, достоверности полученных результатов, научной и практической значимости, а также о применении результатов исследования на практике, опубликованных работах и структуре диссертации.

Первая глава диссертации озаглавлена «Теоретико-методологические основы исследования деятельности органов местной государственной власти». В этой главе анализируются понятия «управление», «местная государственная власть», «местное самоуправление», «местные органы представительной власти», теоретические подходы к ним, модели организации органов государственной власти на местах и особенности децентрализации управления.

Хорошо известно, что местная власть является одним из важнейших институтов демократического общества во всем мире. Однако, поскольку некоторые элементы самоуправления присущи отдельным государствам, они не были полностью реализованы ни в одной стране, что напрямую связано с деятельностью государственного управления. Так как государственное управление осуществляется в высших, средних и местных звеньях, в исследовании изучается деятельность управления в местном звене.

Местное управление является неотъемлемой частью общей управленческой деятельности, которая характеризуется следующими особенностями. *Во-первых*, местная власть имеет собственную концепцию, как институт демократии и гражданского общества она направляет свои полномочия местному управлению. *Во-вторых*, в системе местного управления следующие будут рассмотрены как объект управления: местные Кенгаши, значение региона как социально-экономическая система и социально-экономические и политические процессы, происходящие на территории региона. *В-третьих*, руководящие кадры организаций местного самоуправления и выборные должностные лица органов местного управления

рассматриваются как субъекты управления в этой системе.

Взгляды на местное управление, включая естественную теорию (Гербер, Аренс, Э. Мейер, О. Лабанд, О. Ресслер), экономическую теорию (Р. Мол, А. Васильчиков), теорию права (Г. Эллинек, Н. Коркунов, Б. Чичерин), теории государства (Л. Штейн, Р. Гнейст), в которых подходы к местному управлению различны, проанализированы с научной стороны. По степени взаимовлияния органов местного управления с органами государственной власти выделяются характеристики континентальной, смешанной и англосаксонской моделей местного управления и которые рассмотрены на опыте зарубежных стран, таких как Франция, Германия и США. Эти модели отличаются своим разнообразием. Каждая из них определяется политическим, экономическим и социальным уровнем развития общества, его традициями и правовой культурой. Более того, не существует единой модели местного управления, приемлемой для государства на разных этапах территориального развития. Исследователь А. А. Замотаев подчеркнул, что «Местное самоуправление осуществляется через деятельность местных органов власти», С. Вет же предполагает, что «для координации работы гражданского общества в рамках закона, исходя из его полномочий и интересов, а также способность управлять – важный аспект деятельности местных сообществ».⁷ С учетом вышеизложенного, понятие «местное самоуправление» можно определить как форму прямого и независимого осуществления власти в соответствии с действующим законодательством через органы местной государственной власти. «Государственная власть на местах» – это неотъемлемая часть системы органов государственной власти, наиболее приближенной к населению, что является последним этапом в реализации решений органов государственной власти.

Единого определения, объясняющего суть понятия «местные представительные органы», пока не сформировано. Многие научно-теоретические источники комментируют роль местных представительных институтов в системе органов государственной власти, которые различаются по своему содержанию.

По словам М. Масловской, местный представительный орган – это общественный орган государственной власти, состоящий из депутатов, избранных на местных выборах, с особыми полномочиями по решению вопросов на местном уровне с учетом интересов населения, с учетом исторических и других местных традиций. В дополнение к её определению, что это орган, сформированный путем выборов, можно сказать что местный представительный орган является важной ветвью власти, которая контролирует исполнение законов в нижестоящих инстанциях.

Исследователь А. Барихин, с другой стороны, описывает его как избирательный орган местного самоуправления, который имеет право представлять интересы населения и принимать решения от его имени на

⁷ Замотаев А. А. Местное самоуправление как элемент государственного устройства: понятие и термины // Государственная власть и местное самоуправление в России. Проблемно-тематический сборник. – М., 1998. – С. 60.

соответствующей территории. Правда, местный представительный орган осуществляет свою деятельность самостоятельно и не подчиняется по вертикали вышестоящим органам власти. Это не означает, что местный представительный орган полностью представляет местное самоуправление. Это связано с тем, что верхние, средние и нижние звенья в системе государственной власти основаны на механизме взаимовлияния. С одной стороны, он рассматривается как государственная власть с особыми полномочиями в местных органах власти, а с другой стороны, он рассматривается как структура, осуществляющая общественный контроль. В этом случае депутаты – это не госслужащие, а представители, выполняющие функции общественности. В продолжение этих идей А. Джагарян считает, что местный представительный орган – это коллегиальный орган, образованный путем выборов, который выполняет функцию представительства людей на местном уровне и является основным институтом, осуществляющим нормотворчество на местном уровне. По словам Г.Исмаловой, Кенгаши народных депутатов, прежде всего, должны быть настоящим представительным органом людей, знающих тонкости государственного и общественного управления. Организация процесса избрания людей, которые понимают заботы людей и могут им помочь, также является требованием этой необходимости.⁸ Помимо вышеизложенного, для уточнения этого понятия диссертант определяет представительный орган государственной власти на местах следующим образом: представительный орган государственной власти на местах – это особый вид государственной власти, характеризующийся защитой интересов населения и осуществлением своей деятельности на основе контроля за исполнением законов в регионах, принятием решений от его имени на местном уровне. Управление также рассматривается как средство достижения жизненно важных политических систем, отражающих эффективность. Научно изучены концепция децентрализации в управлении, ее виды, положительные и отрицательные аспекты, взаимоотношения между государством и гражданским обществом в процессе управления, а также вопросы общественного участия.

Вторая глава исследования озаглавлена «Институциональные аспекты совершенствования деятельности представительных органов местной государственной власти», в которой рассматриваются критерии и принципы деятельности местных представительных органов, обсуждение легитимности местной исполнительной власти с представительными органами и деятельность политических партий в районных и городских Кенгашах.

Диссертация представляет собой институциональное исследование участия депутатов, постоянных комитетов и партийных групп в деятельности представительных органов государственной власти на местах, а также их взаимоотношений с исполнительной властью.

В разделе «Критерии и принципы деятельности представительных органов власти на местах» рассмотрены идеи, высказанные многими учеными в области

⁸Исмаилова Г. С. Государственно-правовые направления либерализации местного управления и самоуправления в Узбекистане: дисс. – Ташкент, 2016. – С. 90.

децентрализации государственного управления, передачи полномочий сверху вниз. В частности, британские ученые – Г. Джонс и Дж. Стюарт⁹ – утверждают, что если местные органы власти зависят от ресурсов центрального правительства, это потребует уменьшения влияния самоцентрализации. Британский исследователь Дж. Нилл¹⁰ утверждает, что обязанности центрального правительства и местных органов власти должны быть четко определены, поскольку основная функция центрального правительства должна быть делегирована местным органам власти для ее реализации. Ошибочно полагать, что центр может эффективно управлять местным управлением. Потому что он будет доступен как индивидуально подобранная и региональная система.¹¹ По словам Х. Стевина¹², местное самоуправление важно для распределения власти в стране с высоким уровнем демократии. Он подчеркнул необходимость предложений по поиску более конкретных путей укрепления демократических норм.¹³ Наряду с высказанными взглядами, эта глава интерпретирует роль представительных органов власти на местах как механизм «взаимного контроля» и подчеркивает роль Кенгашей в обеспечении независимости в управлении местной власти. Особое внимание уделяется усилению влияния местных Кенгашей в контроле над государственными услугами. Каждый из этих процессов рассматривается отдельно с институциональной и процедурной точек зрения, и для этих целей были разработаны предложения и рекомендации. В частности, уточнить словосочетание «большинство голосов» в заявлении о том, что решения принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Кенгаша, в соответствии с решением Кенгаша народных депутатов были внесены предложения по каким вопросам и в каком порядке при необходимости проводить тайное голосование. В диссертации особое внимание уделяется обсуждению легитимности представительных органов с местными органами исполнительной власти на организационно-правовой основе. Анализируются теории, направленные на расширение управления представителями в работе с местной исполнительной властью, неоднозначности в выполнении задач исследуются с политической и правовой точки зрения.

Также, были проанализированы аспекты Стратегии действий Узбекистана на 2017 – 2021 годы и «Концепции административных реформ», направленных на реформу государственного управления, состояние представительных органов власти на местах, не отвечающий сегодняшним требованиям, были показаны недостатки в этой сфере, сделаны научно-теоретические выводы в части их реформирования:

⁹Jones G. and Stewart J. “Local Government: the past, the present and the future” // Public Administration.– 2012. Vol. 27. – № 4. – Pp. 46-63.

¹⁰ Niill J.S. Considerations on Representative Government (1972 edition).–London: J.M. Dent, 1861. – Pp. 356-357.

¹¹Cochrane A. Whatever happened to Local Government? – Buckingham: Open University Press, 1993. – P. 9.

¹²Steven Halls. The concept and practice of territorial representation in English Local Government: impacts of government policies. Dissertation submitted in part fulfillment of the requirements of The Nottingham Trent University for the degree of Master of Philosophy. Published by Pro Quest LLC, 2016. – Pp. 162.

¹³Cochrane A. Whatever happened to Local Government?...– P.124.

Во-первых, организация работы местных Кенгашей на постоянной основе, активизация работы постоянных комиссий, разработка единой нормативно-правовой базы для осуществления представительного контроля в регионах. Кенгаш вправе делать запросы, глава исполнительной власти вправе наложить вето на решения соответствующих местных Кенгашей, в свою очередь, Кенгаши вправе выразить недоверие хокима соответствующих районов (городов), создать правовые и политические основания для роспуска районных и городских Кенгашей, конкретные предложения и решения проблем, возникающих при утверждении хокимом решений Кенгаша народных депутатов.

Во-вторых, научно изучено участие партийных групп в областных, районных, городских Кенгашах народных депутатов как основного звена принятия решений в органах местного самоуправления. Дальнейшее развитие деятельности депутатских групп в местных представительных органах, а также обеспечение последовательной реализации позиции политических партий в регионах сегодня является одним из основных направлений региональной политики. Большое значение имеет изучение государственных и региональных программ, механизмов принятия ими решений. Следовательно, создание своего рода информационной службы при Кенгашах, создание правовой основы для объединения небольшого числа депутатов в другие партийные группы; предоставление победившей политической партии (партиям) права выдвигать кандидата в хокимы района или города;

демократический блок политических партий в местных Кенгашах, формирование оппозиционных партийных группировок против него, создание его правовой основы, одна из разработанных рекомендаций – создание современной системы связей с общественностью региональных представительных органов и регулярное информирование общественности о своей деятельности.

В третьей главе диссертации, озаглавленной «Вопросы совершенствования деятельности представительных органов местной государственной власти», анализируется участие институтов гражданского общества в деятельности местных представительных органов, роль общественного контроля и улучшения работы деятельности представительных органов местной государственной власти.

Участие неправительственных организаций в осуществлении государственного управления признается широкой общественностью как одно из средств достижения их целей. Однако общий подход к этому процессу в нашей стране еще не сформирован, что не позволяет ему выполнять свою социально-политическую функцию как политический процесс. Однако усиление роли институтов гражданского общества в решении социально-политически важных вопросов – одна из общих проблем. В связи с этим актуальной становится научная оценка и совершенствование этого процесса.

В любом политическом процессе, который происходит в свободном и открытом обществе, граждане, неправительственные организации участвуют с точки зрения их собственных интересов. Структуры сообществ объективно отражают изменения во взаимоотношениях государства и общества и

позволяют совместно решать существующие проблемы, защищая разные интересы, охватывая всю сферу. В этом исследовании изучается участие и влияние граждан институтов гражданского общества и широкой общественности на процессы управления, а также был проведён научный анализ по совершенствованию. Результаты исследования показали, что в этой области существует ряд проблем:

участие институтов гражданского общества как средства достижения эффективности в местном управлении и общий подход к нему не полностью сформированы;

участие различных неправительственных организаций, других институтов гражданского общества, наряду с участниками подсистемы государственного управления, не развивается как отдельный институт; отсутствие четкой правовой основы для участия неправительственных организаций в данной сфере в обсуждении соответствующих вопросов в местных советах полностью не установлено, а также то, что нормы порядка привлечения общественных организаций к деятельности постоянных комиссий в законодательстве не используются на практике;

отсутствие систематической работы по широкому обсуждению работы, проводимой органами местного управления, среди населения и контроль ее выполнения;

отмечается, что вопросы, которые предстоит обсудить Кенгашу народных депутатов, не обсуждаются до сессии между заинтересованными сторонами, экспертами, учеными и представителями населения. На наш взгляд, это связано со следующими факторами:

во-первых, то, что институты гражданского общества не превратились в настоящие негосударственные общественные структуры;

во-вторых, он не полностью свободен от последствий административного управления;

в-третьих, граждане не до конца понимают реализацию своих интересов через объединение с общественными организациями и участия в принятии решений;

в-четвертых, при решении существующих проблем не установлено системное эффективное сотрудничество с региональными органами власти.

В результате анализа исследования было признано важным выполнить следующие задачи:

оказание помощи для сотрудничества местных органов власти с неправительственным сектором и поддерживать его;

оперативное доведение содержания принятых законов до наших граждан и соответствующих должностных лиц, обеспечение надлежащей организации их исполнения;

вовлечение соответствующих территориальных подразделений ННО, представителей частного сектора и других институтов гражданского общества в процесс реализации программ экономического и социального развития регионов, а не только с участием государственных органов, организаций, предприятий;

следить за тем, чтобы информация о деятельности местных Кенгашей регулярно публиковалась на веб-сайте Кенгаша;

обеспечение на практике осуществления эффективного общественного контроля за деятельностью территориальной исполнительной власти со стороны депутатских групп политических партий из местных Кенгашей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате исследования были сделаны следующие выводы:

1. Существующие категориальные понятия «местная власть», «местная государственная власть», «местное управление» и «местные представительные органы» в области политологии анализируются и определяются следующим образом: «местная власть» – форма государственной власти, система отношений, осуществляемая населением или его органами, предусмотренная законом, выполняющая функции местного управления на основе принуждения; «местная государственная власть» является неотъемлемой частью системы органов государственной власти, наиболее близкой к населению, которая является последней инстанцией, в которой должны выполняться решения органов государственной власти; «местное управление» – это форма демократии, право граждан и региональных сообществ самостоятельно управлять местными делами. Органы местного управления не обладают «полномочиями устанавливать свою собственную власть», то есть они не могут самостоятельно определять объем своих полномочий. В отличие от государства, местное сообщество не имеет суверенитета; «местные представительные органы» – это выборные органы местного управления, которые защищают интересы населения и принимают решения от его имени на местном уровне, это также особый вид государственной власти, для которого характерно осуществление своей деятельности на основе контроля за исполнением законов в регионах.

2. Децентрализация ведет к изменению отношений между государством и гражданским обществом, что создает новые возможности для участия и контроля в государственном управлении. Децентрализация не только играет важную роль в качестве стратегии развития, направленной на повышение эффективности или влияния национальной политики, но также разработана для поощрения участия общественности и углубления процессов демократизации. Это будет достигнуто за счет вовлечения гражданского общества в процесс планирования и реализации государственной политики по его улучшению. Вовлечение местных сообществ в процесс управления – лучший способ обеспечить отражение местных потребностей.

3. Согласно анализу теорий, первая теория направлена на сохранение позиций местных властей и усиление их полномочий, а вторая – на расширение управления представителями, которые поддерживают процесс децентрализации. Поэтому мы считаем целесообразным, основываясь на анализе традиционных подходов ко многим изменениям на местном уровне, опираться, в первую очередь, на ресурсы и потребности, которые излагаются во

второй теории.

4. Важным фактором в реализации «демократии участия» является налаживание сотрудничества местных советов с институтами гражданского общества, неправительственными организациями, расширение участия населения, широкой общественности и граждан в усилении контроля за осуществлением законов.

По результатам исследования эффективности деятельности представительных органов местной государственной власти были разработаны следующие **предложения и рекомендации:**

1. Для обеспечения законности взаимоотношений местных представительных органов с местными исполнительными органами власти:

1.1. Решения принимаются «большинством голосов от общего числа депутатов Кенгаша». Здесь необходимо уточнить словосочетание «большинство голосов». В законодательной практике на этот счет есть четкие критерии. В частности, используются термины «относительное большинство», «обычное большинство», «абсолютное большинство» и «квалифицированное большинство». Поэтому предлагаем уточнить часть 5 статьи 17 Закона «О государственной власти на местах».

1.2. Согласно статье 26 Примерного регламента областного, районного, городского Кенгаша народных депутатов при необходимости может проводиться тайное голосование по решению Кенгаша народных депутатов. В этот «необходимый» случай в законодательстве необходимо включить конкретные ситуации. Предлагаем провести тайное голосование в Кенгаше народных депутатов при рассмотрении одного из следующих вопросов:

- при рассмотрении вопроса об утверждении хокима и его заместителей, об освобождении хокима и его заместителей от должности;

- по заслушиванию отчетов хокима, его заместителей, руководителей управлений, органов исполнительной власти, профильных прокуроров, руководителей территориальных подразделений МВД, территориальных органов управления здравоохранением, районных (городских) медицинских объединений и центральных многопрофильных поликлиник.

1.3. Систематически и постоянно организовывать деятельность депутатов и постоянных комиссий областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов, обеспечивать оплату их труда и законное исполнение ими своих обязанностей.

1.4. Разработка конкретных нормативных правил и механизмов осуществления парламентских запросов, слушаний и контрольно-аналитической деятельности членов местных Кенгашей и их отражение в законодательстве, а также разработка нового закона «О представительском контроле».

1.5. Внести новое положение в статью 24 Закона Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» и в статью 6 Типового положения областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов в состав полномочий норму «Право на обжалование по требованию Кенгаша народных депутатов».

1.6. Наделение хокимов области и района (города) правом вето на решения областного, районного (городского) Кенгаша народных депутатов и разработка его политико - правовых механизмов.

1.7. Подробное описание обсуждения заключения и по его результатам разработать четкий механизм принятия решения о неудовлетворительной деятельности хокимов районов (городов), партийных групп в районных (городских) Кенгашах народных депутатов. Представления этого заключения в Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, хокиму области или города Ташкента, который указан в статье 7 Конституционного закона Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны».

1.8. В части третьей статьи 90 Избирательного кодекса Республики Узбекистан исключить фразу «кроме хокимов областей, районов и городов».

1.9. В целях дальнейшего усиления ответственности нижестоящих контрольных структур, повышения их делового духа, по просьбе не менее 2/3 избирателей соответствующего района к главе вышестоящей исполнительной власти разработать механизмы роспуска районных (городских) Кенгашев народных депутатов после общественных слушаний и его реализации на практике.

1.10. Установить в законодательстве механизм отзыва депутата представительных органов местной государственной власти, который не смог оправдать доверие своих избирателей и не выполнил свои обязательства перед политической партией, выдвинувшей в качестве кандидата в члены, по инициативе этой политической партии.

1.11. В статью 25 части 6 Закона Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» предлагаем ввести новый пункт: «Постановление считать принятым, если за него проголосовало и одобрило не менее двух третей от общего числа депутатов, присутствующих на заседании областного и Ташкентского городского Кенгаша народных депутатов. Внести заключения о неудовлетворительной деятельности хокима области и города Ташкента в Кабинет Министров Республики Узбекистан», и в статью 25 части 7 данного Закона предлагаем ввести новый пункт «Рассмотреть отчеты хокима по наиболее важным и актуальным вопросам социально-экономического развития соответствующей территории на заседаниях районного (городского) Кенгаша, если за решение проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов, присутствующих на заседании районного (городского) Кенгаша, решение считать принятым. Предложения о неудовлетворительной работе хокима района (города), соответственно, следует направить хокимам области и города Ташкента».

2. О дальнейшем усилении деятельности партийных групп в областных, районных и городских Кенгашах народных депутатов:

2.1. Организация отдельных видов услуг (перевод, услуги безопасности, компьютерная сеть и информационная инфраструктура) при каждом Представительском Кенгаше на местах на основе аутсорсинга и обеспечение

депутатов необходимой информацией и ресурсами.

2.2. Во вторую часть статьи 14 Закона Республики Узбекистан «О политических партиях» ввести новые пункты, как: «если от политической партии Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан или народных депутатов областей, города Ташкента», а также если в районные и городские советы избрано менее трех депутатов, представители этого небольшого числа политических партий могут присоединяться к другим группам политических партий с такими же общими целями».

2.3. Кандидаты в хокимы районов (города) относятся к числу депутатов, установленному для формирования партийной группы в районных (городских) Кенгашах народных депутатов и политической партии, набравшей наибольшее количество мест на выборах в район (город). Кенгашам народных депутатов или нескольким политическим партиям с предоставлением права рекомендации в высшую исполнительную власть (хоким области и города Ташкента).

2.4. Разработать новый закон «О правовых гарантиях оппозиционной деятельности в представительных органах Республики Узбекистан» для достижения поставленных целей и обеспечения возможности партии защищать интересы электората, демократический блок политических партий в местных советах, формирование оппозиционных партийных группировок и создание его правовой базы.

2.5. Создание собственного веб-сайта, на котором регулярно будет освещаться деятельность местных представительных органов. Также необходимо четко определить в нормативных актах областных, районных и городских Кенгашев народных депутатов норму освещения проделанной работы в целях обеспечения прозрачности деятельности Кенгаша в официальных газетах и на сайтах, а также оперативную публикацию в региональных печатных СМИ и на официальных сайтах.

3. Об участии институтов гражданского общества в процессе управления, реализации и обеспечении общественного контроля:

3.1. Создать четкую правовую основу для участия негосударственных, некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, участвующих в этой сессии, в процессе принятия решений по соответствующему вопросу в местных советах. Согласно пункту 5 статьи 25 Закона Республики Узбекистан «О государственной власти на местах», участие и освещение заслушивания отчета хокима, представителей негосударственных некоммерческих организаций, политических партий, средств массовой информации и других должностных лиц. Также введение новых норм, таких как: без участия неправительственных организаций не принятие решений или введение норм по условиям их участия.

3.2. К статье 24 Примерного регламента областных, районных, городских Кенгашей народных депутатов предлагаем ввести пункт: «в ходе обсуждения вопросов на заседании будут заслушаны мнения представителей профильных государственных структур по обсуждаемому вопросу. Высказанные мнения будут поставлены на голосование и будет принято решение».

**SCIENTIFIC COUNCIL ON AWARD OF SCIENTIFIC DEGREES
DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 AT THE NATIONAL UNIVERSITY OF
UZBEKISTAN**

NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN

ISABAEV MAKHSAD BAKHODIROVICH

**MECHANISMS FOR INCREASING THE EFFICIENCY OF THE
ACTIVITIES OF REPRESENTATIVE AUTHORITIES IN THE
LOCATIONS**

23.00.02 – Political institutes, processes and technologies

**DISSERTATION ABSTRACT
of doctor of philosophy degree (PhD) in political science**

Tashkent – 2021

The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with the number B2021.2.PhD/Ss141.

The dissertation is prepared at National University of Uzbekistan.

The abstract of thesis is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (resume)) on the web page of the National University of Uzbekistan (www.nuu.uz) and on the Information and educational portal "ZiyoNet" (www.ziynet.uz).

Scientific supervisor:

Jalilov Aktam Tashnazarovich
Doctor of Political Sciences, Professor

Official opponents:

Muminov Alisher Gaffarovich
Doctor of Political Sciences, Professor

Muydinov Dilshod Nadzhmiddinovich
Doctor of Philosophy in Political Science (PhD)

Leading organization:

International Islamic Academy of Uzbekistan

The defense of the dissertation will be held at _____ on "____" _____ 2021 at the meeting of the Scientific Council on Award of Scientific degrees DSc.03/30.12.2019.Ss.01.08 at the National University of Uzbekistan. Address: 100174, 4 University Street, Tashkent. Tel: (99871) 227-12-24; fax: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz. The Building of the Faculty of Social Sciences of the National University of Uzbekistan, 5th floor, Cabinet 511.

The doctoral dissertation may be taken from the Information Resource Center of the National University of Uzbekistan (registered under No. ____). Address: 100174, 4 University Street, Tashkent. Administrative Building of the National University of Uzbekistan, First floor, Room 4. Tel: (99871) 236-46-55, fax: (99871) 246-02-24.

Abstract of the dissertation is distributed on "____" _____ 2021.

Protocol at the register No. ____ dated "____" _____ 2021.

Sh. Pakhrutdinov

Chairman of the Scientific Council to
award scientific degrees, doctor of
Political Science, Professor

K. M. Mirzaaxmedov

Scientific Secretary of the Scientific Council
on the Award Scientific degrees, Doctor of
Philosophy in Political Science (PhD)

A.G.Muminov

Chairman of the Scientific Seminar under the
Scientific Council on the Award Scientific degrees,
doctor of Political Science, professor

INTRODUCTION (abstract of the PhD dissertation)

The aim of the research. The aim of the research is to enhance the effectiveness of the activities of local government representative bodies.

The object of the research is the activities of the regional, district and city Councils of deputies on local authority.

The subject of the study. The subject of the study is mechanisms affecting the efficiency of the activity of local government representative bodies, the social and political relations aimed to implementation of public control.

The following are the scientific novelty of the research:

the procedure for recalling a deputy of a representative body of local state power who has not fulfilled his obligations to a political party and failed to justify the confidence of his constituents on the initiative of that political party is scientifically based;

based on the use of the mechanism of “party + elector + deputy” in the formation of an effective communication of initiative, justification of trust, mutual support of deputies of local representative bodies in resolving territorial issues with voters;

improved forms of social partnerships of the local Council of People's Deputies with the media such as control and analysis (survey, hearing, discussion), propaganda (open dialogue, binary dialogue), cooperation (bipartism, tripartism, plupartism) in ensuring the implementation of the socio-economic development program of the regions;

the right of people's deputies to submit a “request of the Council” to the powers of the local Council is given as a separate new norm in the legislation.

Implementation of the research results. On the basis of scientific and theoretical conclusions on the mechanisms of improving the efficiency of the representative bodies of local government, the following were achieved:

suggestions with the procedure for recalling by the initiative of this political party a deputy nominated as a candidate for deputy of the representative body of local state power who did not fulfill his obligations before the political party and could not justify the confidence of his voters is used in the preparation of Article 17 of the Law of the Republic of Uzbekistan “On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan” (Act No. 05/1-02-121a of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated June 16, 2021). As a result, the deputies of the local council increased their responsibility to their political party, fulfilled their obligations, and served as a connecting bridge between the political party and the local council;

proposals of the deputies of the representative body of local government to use the mechanism of “party + elector + deputy” in the formation of an effective platform for initiative, justification of trust, mutual support in resolving territorial issues with voters to the lower house of parliament and local councils of the People's Democratic Party of Uzbekistan used in the development of the priorities of the Electoral Program “Social equality and social democracy in the field of state, society building and the judiciary” (Act No. 1-756 of the Central Council of

the People's Democratic Party of September 13, 2019). As a result, the effective organization of cooperation between the party and the deputy, the achievement of mutual trust and support between them through the electorate, and the effective use of control and analysis by party groups in the local council and other forms of public control;

from the proposals of the improved forms of social partnerships of the local Council of People's Deputies with the media such as control and analysis (survey, hearing, discussion), propaganda (open dialogue, binary dialogue), cooperation (bipartism, tripartism, pluralpartism) in ensuring the implementation of the socio-economic development program of the regions is used on the implementation of the "Program of socio-economic development of Namangan region", regional investment and localization programs was used for publication in the online press and the organization of the column "Reception of citizens' appeals to deputies" (Namangan region khokimiyat June 18, 2021. 02/10 Act No. 8503). As a result, the Namangan Regional Council of People's Deputies has become a real institution of people's representatives by ensuring transparency and implementation of decisions through the media;

to submit The right of people's deputies "Council inquiries" to the powers of local councils is based on the introduction of a separate new norm in the legislation is used 2 of the Law of the Republic of Uzbekistan dated August 8, 2019 No. ZRU-512 "On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan in connection with the improvement of the activities of some state bodies"(Articles 24-25 of the Law "On local government") (Act No. 05 / 01-995 of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated November 7, 2019). As a result, through the separation of the main powers of the Councils of People's Deputies and governors, the form of control of local Councils - served to expand the parliamentary hearings.

Publication of research results. On the topic of the dissertation, 30 scientific articles and 1 monography were published, 8 articles were published in the publications recommended by the Higher Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan, of which 3 are scientific articles published abroad, and the rest are scientific articles published in national editions.

Structure and volume of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, 3 chapters, 8 paragraphs, a conclusion, as well as a list of references and appendices. The total volume of the study is 149 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Исабаев М. Б. Давлат бошқарув соҳасида қарорлар қабул қилиш жараёнига манфаат гуруҳлари ва ижтимоий-сиёсий ҳаракатларнинг таъсири // Ўзбекистон Миллий университети хабарлари. – Тошкент: 2010. – № 3/1. – Б. 199–201 (23.00.00; № 19).

2. Исабаев М. Б. Фуқаролик жамияти институтларининг ижтимоий муҳим қарорлар қабул қилиш тизимидаги роли // Фуқаролик жамияти. Гражданское общество. Civil society. – Тошкент: 2015. – №3 (43). – Б. 17–19 (23.00.00; № 21).

3. Исабаев М. Б. Давлат қарорларини қабул қилишда фуқаролик жамияти институтларининг иштироки // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. – Тошкент, 2017. – №2 (74). – Б. 61–66 (23.00.00; № 10).

4. Исабаев М. Б. Сиёсий қарор қабул қилиш жараёнига лоббист ва босим гуруҳларининг таъсири // Ўзбекистон Миллий университети хабарлари. – Тошкент: 2017. – № 3/1. – Б. 139–141 (23.00.00; № 19).

5. Исабаев М. Б. Ҳудудий вакиллик органлари тизимини такомиллаштириш – давлат бошқарувини модернизация қилишдаги муҳим вазифа // Бухоро давлат университети илмий ахбороти. – Бухоро: 2019. – №2. (74). – Б. 191–196. (23.00.00; № 22).

6. Isabaev M. B. The fraction is a main point in the political decision-making process in parliament // East European Scientific Journal. – 2019. – №5 (45). Part 8. – Warsaw, Poland. – Pp. 61–67 (23.00.00; Европа мамлакатлари нашрлари № 7).

7. Isabaev M. B. The importance of political decisions in the field of governance in the development of statehood // International Scientific Journal Theoretical & Applied Science (Philadelphia, USA). Issue 11, volume 79, published November 30, 2019. – Pp. 624–629 (Impact factor ICV: 6,630).

8. Isabaev M. B. The role of public control in effective political decision making in local government representative bodies // EPRA International Journal of Multidisciplinary Research (IJMR) - Peer Reviewed Journal Volume: 6, Issue: 8, August 2020. – Pp. 503–507 (SJIF Impact factor: 7,032).

9. Исабаев М. Б. Давлат бошқаруви соҳасида қарорлар қабул қилиш жараёни // Фалсафа, фан, таълим. II Республика илмий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент, 2010. – Б. 269–272.

10. Исабаев М. Б. Давлат бошқарувида сиёсий қарорларнинг қонун шаклида намоён бўлиши // Modern modification in the national education: theoretical and practical sciences. Vol.2: collection international scientific conference / Team of authors. – Moscow: RU-SCIENCE, 2018. – P. 134–140.

11. Исабаев М. Б. Маҳаллий вакиллик органларида самарали қарорлар қабул қилиш ва ижросини ташкил этишга доир айрим мулоҳазалар // XXI

асрада Ўзбекистонда сиёсий фанларнинг тараққиёти. Республика илмий конференция материаллари тўплами. – Тошкент, 2019. – Б. 220–226.

12. Isabaev M. B. Improving the activities of the Council of People's Deputies is an important factor in making effective decisions in the local government // International scientific and practical conference “innovative ideas of modern youth in science and education”. February 26–27, 2019. USA. – P. 137–140.

II бўлим (II часть; II part)

13. Исабаев М. Б. Давлат бошқарувида сиёсий қарорлар қабул қилиш: назария ва амалиёт. Монография. – Тошкент: Иқтисодиёт дунёси, 2018. – 212 б.

14. Исабаев М. Б. Сиёсий партиялар сиёсий қарорлар қабул қилувчи жамоат ташкилоти сифатида // Баркамол авлод – буюк келажагимиз пойдевори. Илмий-назарий конференция материаллари тўплами. – Тошкент, 2010. – Б. 24–27.

15. Исабаев М. Б. Ўзбекистон Республикаси маҳаллий ҳокимият вакиллик органларида қарорлар қабул қилиш ва унинг ижро самарадорлигини ошириш // Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш масалалари. Республика илмий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент, 2011. – Б. 56–61.

16. Исабаев М. Б. Давлат бошқарув соҳасида қарорлар қабул қилинишига доир ижтимоий-сиёсий қарашлар // Ўзбекистоннинг мустақил тараққиёт йўли ва ижтимоий-фалсафий тафаккур янгиланиши. Ёш олимлар илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент, 2011. – Б. 40–43.

17. Исабаев М. Б. Маҳаллий давлат ҳокимиятининг сиёсий-ҳуқуқий асослари // Ўзбекистон демократик ислохотлар ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш йўлида. Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент, 2012. – Б. 31–32.

18. Исабаев М. Б. Маҳаллий ижроия органлари фаолиятини ташкил этишда бошқарув қарорларининг ўрни // Материалы XXI Международной научно-практической интернет-конференции «Проблемы и перспективы развития науки в начале третьего тысячелетия в странах СНГ». Сборник научных работ часть 1. Переяслав-Хмельницкий. – 2014. – С. 17–18.

19. Исабаев М. Б. Парламент сиёсий қарор қабул қилувчи институт сифатида // Республика Ёш олимлар илмий-амалий конференцияси маъруза тезислари тўплами. – Тошкент, 2014. – Б. 239–240.

20. Исабаев М. Б. Сиёсий ва бошқарув қарорлари ва уларнинг ўзаро фарқли хусусиятлари // Материалы X Международной научно-практической интернет-конференции «Проблемы и перспективы развития науки в начале третьего тысячелетия в странах Европы и Азии». Сборник научных трудов. – Переяслав-Хмельницкий. – 2015. – С. 287–288.

21. Исабаев М. Б. Парламент институти тўғрисидаги сиёсий қарашларнинг айрим жиҳатлари // Ўзбекистонда фуқаролик жамияти ривожланишида миллий менталитетнинг ўрни ва роли. Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент, 2015. – Б. 276 – 279.

22. Исабаев М. Б. Ўзбекистон Республикасида самарали сиёсий қарорлар қабул қилиш жараёнини такомиллаштиришнинг айрим жиҳатлари // Материалы четвертой традиционной научно-практической конференции “Конституция Республики Узбекистан: наука, образование и воспитание молодёжи”, посвященной 23-годовщине Конституции Республики Узбекистан. Часть I. Т.1. – Ташкент, 2015. – С. 169–175.

23. Исабаев М. Б. Ахборот – қарор қабул қилиш жараёнининг асосий фактори // Practice of communicative behavior in social and humanitarian researches: materials of the II international scientific conference on December 1–2. 2015. – Prague: Vmdecko vyda-vatelskй centrum «Sociosfйra-CZ», 2015. – P. 22–24.

24. Исабаев М. Б. Сиёсий қарор қабул қилишда жамоат ташкилотларнинг иштироки // Safety of a person and society as a problem of social sciences and humanities: materials of the II international scientific conference on December 5–6, 2015. – Prague: Vmdecko vyda-vatelskй centrum «Sociosfйra-CZ», 2015. – P. 64–67.

25. Исабаев М. Б. Бошқарув қарорлари қабул қилишда психологик омиллар // “Электрон ҳукумат” ва бошқарув қарорларини қабул қилишнинг долзарб муаммолари. Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент, 2016. – Б. 124–127.

26. Исабаев М. Б. Халқаро қарорларнинг қабул қилиниш жараёни (БМТ мисолида) // Ўзбекистоннинг жаҳон ҳамжамияти билан ҳамкорлигининг демократик тамойилларга асосланиши. Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Наманган, 2016. – Б. 54–56.

27. Исабаев М. Б. АҚШда қабул қилинаётган сиёсий қарорларнинг қонун шаклида намоён бўлиши // Ўзбекистоннинг жаҳон ҳамжамияти билан ҳамкорлигининг демократик тамойилларга асосланиши. Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Наманган, 2016. – Б. 136–139.

28. Исабаев М. Б. Парламентда қарор қабул қилишда фракциялар фаолияти: муаммо ва ечимлар // Интерактив давлат хизматларини такомиллаштиришнинг долзарб муаммолари. Республика илмий-амалий конференцияси тўплами. – Тошкент, 2018. – Б. 123–127.

29. Исабаев М. Б. Кучли жамоатчилик назорати – давлат бошқарув қарорлари ижросининг асосий омили // Scientific-practical journal of “World social science”. – 2018. – №3. – P. 68–71.

30. Исабаев М. Б. Making decision on the socio-economical development of areas by people’s deputies in local council // International scientific and practical conference “innovative ideas of modern youth in science and education”. February 26–27. 2019. USA. – P. 119–124.

31. Исабаев М. Б. Бошқарув қарорлари самарадорлигига эришишда ёш раҳбар кадрларнинг ўрни ва унда замонавий технологияларни қўллаш // Ёшларга оид давлат сиёсатини амалга ошириш стратегияси: мавжуд вазият ва ривожлантириш истикболлари. Халқаро илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент, 2019. – Б. 232–236.

Автореферат «Жамият ва бошқарув» журнали таҳририятида таҳрирдан ўтказилиб, ўзбек, рус ва инглиз тилларидаги матнлар ўзаро мувофиқлаштирилди.

Бичими: 84x60 ¹/₁₆. «Times New Roman» гарнитураси.
Рақамли босма усулда босилди.
Шартли босма табоғи: 3,25. Адади 100. Буюртма № 18/21.

Гувоҳнома № 851684.
«Тірограф» МЧЖ босмахонасида чоп этилган.
Босмахона манзили: 100011, Тошкент ш., Беруний кўчаси, 83-уй.