

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИ  
УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ  
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc 32/30.12.2020.Үн.74.01  
РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ  
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ**

**ХОЛИҚОВА ШАХНОЗА АБДУГАФАРОВНА**

**ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ФАОЛИЯТИ УСТИДАН ЖАМОАТЧИЛИК  
НАЗОРАТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.  
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (Phd) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2021**

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси  
автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата докторской (PhD) диссертации**

**Content of the abstract of doctoral (PhD) dissertation**

**Холиқова Шахноза Абдугафаровна**

Давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини  
такомиллаштириш масалалари..... 3

**Холикова Шахноза Абдугафаровна**

Вопросы совершенствования общественного контроля  
за деятельностью государственной власти..... 25

**Kholikova Shahnoza Abdugafarovna**

Questions of improvement of public control over activity of the  
government..... 45

**Эълон қилинган ишлар рўйхати**

Список опубликованных работ  
List of published works ..... 49

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИ  
УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ  
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc 32/30.12.2020.Үн.74.01  
РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ  
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ**

**ХОЛИҚОВА ШАХНОЗА АБДУГАФАРОВНА**

**ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ФАОЛИЯТИ УСТИДАН ЖАМОАТЧИЛИК  
НАЗОРАТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.  
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (Phd) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2021**

**Фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2017.3.PhD/Yu108 рақам билан рўйхатга олинган.**

Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори диссертацияси Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз) Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети веб-сайти ([www.mghti.uz](http://www.mghti.uz)) ҳамда «Ziynet» Ахборот таълим порталида ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)) жойлаштирилган.

**Илмий раҳбар:**

**Маликова Гульчехра Рихсходжаевна**  
юридик фанлар доктори, профессор

**Расмий оппонентлар**

**Жалилов Шухрат Илхамович**  
юридик фанлар доктори, профессор

**Турғунов Ойбек Каримович**  
юридик фанлар доктори, профессо

**Етакчи ташкило**

**Ўзбекистон Республикаси Давлат Божхона**  
**Қўмитасининг Божхона институти**

Диссертация химояси Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 рақамли илмий кенгашнинг 2021 йил «18» \_\_09\_\_ соат \_10:00\_\_ даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100109, Тошкент в., Зангиота тумани, Чорсу кўрғони. Тел.: (99871) 230-32-71; факс: (99871) 230-32-50; mghti@umail.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (\_2122\_-рақам билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100109, Тошкент в., Зангиота тумани, Чорсу кўрғони. Тел.: (+99871) 230-32-71; факс: (+99871) 230-32-50).

Диссертация автореферати 2021 йил «\_06\_» \_\_09\_\_ да тарқатилди.

(2021 йил «\_06\_» \_\_\_\_09\_\_ даги \_7\_\_ рақамли реестр баённомаси).

**М.Х.Рустамбаев**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори, профессор

**М.М.Нурматов**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш илмий котиби, юридик фанлар доктори, доцент

**М.Б.Усмонов**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, профессор

## **КИРИШ (фалсафа доктори (Phd) диссертацияси аннотацияси)**

**Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Дунёда демократик кадриятлар, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини ҳимоя қилишда фуқаролик жамияти институтлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари иштироки муҳим омилга айланаётган замонавий шароитда давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини тизимли тартибга солиш устувор вазифа бўлиб қолмоқда. Бугунги кунда дунё мамлакатлари учун давлат ва жамият бошқарувида жамоатчилик иштироки даражасини ўлчаш воситалари ҳисобланган «Жаҳон мамлакатлари демократияси индекси» (Democracy Index) ва «Бошқарув сифати индикаторлари»нинг (Worldwide Governance Indicators) «Аҳолини фикрини инобатга олиш ва ҳисобдорлик» (Voice and Accountability Index) рейтингда юқори ўринларни эгаллаш долзарб масалалардан бири ҳисобланади. Бундай жараёнда илғор халқаро тажрибага мос келадиган давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг таъсирчан ва самарали шакллари жорий этиш мақсадга мувофиқдир. Жаҳонда, хусусан, АҚШ, Германия ва Францияда жамоатчилик давлат ва жамият бошқарувида фаол иштирок этиши, жамоатчилик назорати натижаларининг давлат органлари томонидан кўриб чиқиши мажбурийлиги, жамоатчилик назоратини амалга ошириш механизмлари батафсил тартибга солинганлиги, жамоатчилик қонунчилиги ташаббуси ҳуқуқидан фойдаланиши каби бир қатор ўзига хос хусусиятларга эгаллиги билан тавсифланади.

Жаҳон амалиётида жамоатчилик назорати давлат бошқаруви тизимини ислоҳ этишнинг муҳим йўналишларидан бири бўлиб, бу борада олиб бориладиган илмий изланишлар устувор аҳамиятга эга. Бугунги кун илм-фанида давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш борасида қатор илмий тадқиқотлар амалга оширилмоқда. Бундан келиб чиқиб, жамоатчилик назоратини амалга ошириш механизмларини аниқлаштириш, бу борадаги қонунчилик ҳужжатларини қайта кўриб чиқиш орқали жамоатчилик назоратини амалга ошириш учун зарур ҳуқуқий механизмлар ва шарт-шароитларни белгилаб бериш, жамоатчилик назорати объектлари доирасини янада кенгайтириш, жамоатчилик назорати субъектларининг ваколатларини мустаҳкамлаш ҳамда жамоатчилик назоратининг янги таъсирчан механизмларини жорий этиш муҳим илмий аҳамият касб этади.

Мамлакатимизда самарали жамоатчилик бошқаруви тизимини шакллантириш мақсадида кенг кўламли ислоҳотлар амалга оширилмоқда. 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 29 декабрдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида «қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг муҳокамасида фуқаролик жамияти институтлари

вакилларининг кенг иштирокини таъминлаш<sup>1</sup>; давлат органларида жамоатчилик кенгашларини ташкил этиш; қонун лойиҳаларининг жамоатчилик муҳокамасини самарали ташкил этиш; давлат ва жамият бошқарувида жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг таъсирчан ва амалий механизмларини жорий этиш<sup>2</sup>; жамоатчилик назоратини янада кучайтириш, шу жумладан, ташқи қарз ҳисобидан ҳудудларда амалга ошириладиган лойиҳаларнинг натижалари тўғрисида жамоатчиликка ҳисобот бериш тизимини йўлга қўйиш, қабул қилинган ҳужжатлар ижросини ташкил этишда жамоатчилик иштироки ва назоратини кенг йўлга қўйиш» каби муҳим вазифалар белгиланган. Кўрсатилган вазифаларни бажариш, ўз навбатида, давлат ҳокимияти органлари фаолияти устидан самарали ва таъсирчан жамоатчилик назоратини тўлақонли жорий этишни тақозо этиши билан бир қаторда, жамоатчилик назоратининг моҳияти, тавсифи ва ҳуқуқий механизмини, амалга ошириш шакл ва усулларини, қайси соҳаларда ва қандай даражада амалга оширилишининг тартиб-таомилларини қонунчиликда аниқ белгилаш орқали янада такомиллаштириш зарурлигидан далолат беради.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ–4947-сонли «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги, 2020 йил 16 апрелдаги ПФ–5980-сонли «Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Жамоатчилик палатасини ташкил этиш тўғрисида»ги, 2021 йил 16 июндаги ПФ–6247-сон «Давлат органлари ва ташкилотларининг фаолияти очиклигини таъминлаш, шунингдек, жамоатчилик назоратини самарали амалга оширишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги фармонлари, 2018 йил 4 июлдаги ПҚ–3837-сонли «Давлат органлари ҳузурида жамоатчилик кенгашлари фаолиятини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ва 2019 йил 13 декабрдаги ПҚ–4551-сонли «Конституция ва қонун устуворлигини таъминлаш, бу борада жамоатчилик назоратини кучайтириш ҳамда жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги қарорлари ва мавзуга оид бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги.** Тадқиқот илм-фанни ривожланишининг «III. Юқори малакали илмий ва муҳандис кадрлар тайёрлаш ҳамда уларни илмий фаолиятга йўналтириш» устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

---

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ–4947-сон Фармони // [www.lex.uz](http://www.lex.uz).

<sup>2</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили»да амалга оширишга оид Давлат дастури тўғрисида»ги ПФ–5308-сон Фармони // [www.lex.uz](http://www.lex.uz).

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Мамлакатимиз олим ва тадқиқотчиларидан: О.Т.Хусанов, Ш.И.Жалилов, Г.Р.Маликова, Р.Р.Хакимов, Б.М.Исмаилов, М.М.Миракулов, Г.С.Исмаилова, З.Р.Рўзиёв, М.К.Нажимов, Я.Й.Олламов, Ш.У.Якубов А.Юлдашев, Ш.Г.Бафаев, М.А.Тиллабаев, А.А.Дадашева, Х.Р.Мухаммадхўжаева ва бошқалар томонидан жамоатчилик назорати ва унинг алоҳида шакллари айрим жиҳатлари тадқиқ этилган<sup>1</sup>.

МДХ давлатларида давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратига оид масалалар: С.Авакьян, Л.Акопов, В.Беляев, Н.Бондарь, А.Гончаров, В.Гриб, О.Забралова, С.Зубарев, Е.Исаева, В.Кравчук, В.Лафитский, Р.Арутюнян, В.Карастелев, Р.Колодин, О.Коломытцева, Е.Огнева, О.Околёнова каби ҳуқуқшунос олимларнинг ишларида ўз ифодасини топган бўлиб, улар мавзунинг айрим жиҳатларини ўрганишга муайян даражада ёрдам беради.

Хорижий мамлакатларда давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назорати билан боғлиқ масалалар Р.Дарендорф, А.Токвиль, Б.Барбер, К.Каллахан, Ф.Клевеланд, А.Шах, В.Стюарт, Д.Битхам, Т.Ишида, Э.Краусс ва бошқа олимлар томонидан ўрганилган. Хусусан, Р.Дарендорф эркин фуқаролик жамияти қуриш ва жамият ҳаётини демократлаштиришни, Б.Барбер кучли демократик давлат қуришда жамоатчилик иштироки аҳамиятини, К.Каллахан давлат бошқарувида фуқаролар иштирокини, Ф.Клевеланд ҳукумат фаолияти устидан фуқаролар назоратини, В.Стюарт ва Д.Битхамлар Буюк Британияда демократик назорат ва сиёсий кучларни, Т.Ишида ва Э.Краусслар эса, Япониядаги демократик назорат масалаларини ўрганишган.

Мамлакатимизда давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг айрим жиҳатларига оид махсус илмий тадқиқот иши «Ижро ҳокимияти фаолияти юзасидан жамоатчилик назорати: назарий-ҳуқуқий муаммолар» мавзусида Х.Р.Мухамедходжаева томонидан амалга оширилган. О.Д.Утегеновнинг юридик фанлар доктори илмий даражасини олиш учун тайёрланган диссертация ишида «Экология соҳасида жамоатчилик назоратини ҳуқуқий таъминлашни такомиллаштириш» масалалари таҳлил қилинган. Ш.У.Якубовнинг «Давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш» мавзусидаги юридик фанлар доктори илмий даражасини олиш учун тайёрланган диссертация ишида давлат органлари ҳузуридаги жамоатчилик кенгашлари фаолиятини ҳамда фуқаролик жамияти институтларининг ҳуқуқ ижодкорлиги жараёнидаги иштироки, хусусан, қонун лойиҳаларининг жамоатчилик муҳокамаси ҳамда жамоатчилик экспертизасини амалга оширишда парламент билан ҳамкорлиги масалалари таҳлил қилинган. М.М.Мамасиддиқов, Х.Т.Маматов, А.А.Отажонов ва Э.К.Сабиловларнинг томонидан «Мамлакатимизда давлат идоралари фаолияти устидан самарали жамоатчилик назоратини ўрнатиш механизмларини ишлаб чиқиш ва

---

<sup>1</sup> Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

такомиллаштириш» мавзусидаги монографияларида Ўзбекистонда давлат органлари фаолиятининг очиклиги ва жамоатчилик назоратини таъминлашга доир қонунчиликнинг шаклланиши ва ривожланиши, суд ҳокимияти ва ички ишлар органлари фаолияти устидан самарали жамоатчилик назоратини амалга ошириш масалалари тадқиқ этилган. Э.Т.Ҳожиев ва Ш.Ғ.Асадов «Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолияти устидан жамоатчилик назорати» мавзусидаги монографиясида давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг илмий-назарий асослари, объектлари ва субъектларининг асосий жиҳатлари таҳлил қилинган. З.Р.Рўзиев ўзининг «Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ваколатлари» мавзусидаги монографиясида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоатчилик назоратини амалга ошириш соҳасидаги ваколатларини тадқиқ этган. Профессор М.К.Нажимов жамоатчилик назорати институтининг назарий-методологик жиҳатларини, Р.Р.Ҳакимов мамлакатни модернизация қилиш ва кучли фуқаролик жамиятини барпо этишда жамоатчилик назоратини такомиллаштириш масалаларини, М.М.Миракулов эса, жамоатчилик назорати институтининг фуқаролик жамиятини ривожлантиришдаги тарихий аҳамияти ва моҳиятини тадқиқ қилган.

**Диссертация мавзусининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги.** Диссертация мавзуси Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг илмий-тадқиқот ишлари режасига киритилган ва “Давлат ва жамият қурилиши тизимини ислоҳ этишда қонун ижодкорлик жараёнини янада такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари” доирасида амалга оширилган.

**Тадқиқотнинг мақсади** давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг самарадорлигини ошириш ва қонунчиликни такомиллаштиришга қаратилган таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари.** Тадқиқотнинг мақсадидан келиб чиққан ҳолда куйидаги вазифалар белгиланди:

давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш тушунчаси ва унинг ўзига хос хусусиятларини очиқ бериш;

мустақиллик йилларида давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишга оид қонунчиликнинг ривожланиш босқичлари ва замонавий ҳолатини таҳлил этиш;

давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назорати объектларининг конституциявий-ҳуқуқий тавсифини тадқиқ этиш;

давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назорати субъектларининг юридик тавсифини бериш;

давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назорати шакллариининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини ўрганиш;

давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш соҳасида айрим хорижий давлатлар тажрибасини таҳлил этиш;



фуқаролик жамиятини шакллантириш шароитида давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш тартибини янада такомиллаштириш юзасидан таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш.

**Тадқиқотнинг объектини** давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини ҳуқуқий тартибга солиш жараёнида юзага келадиган ижтимоий муносабатлар ташкил қилади.

**Тадқиқотнинг предметини** Ўзбекистон Республикасида давлат ҳокимияти устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг ташкилий-ҳуқуқий асослари ва механизмларига оид қонун ҳужжатлари, уларни қўллаш амалиёти, хорижий тажриба ҳамда юридик фандаги мавжуд концептуал ёндашувлар, ғоялар, қарашлар, назариялар ташкил этади.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Тадқиқотни олиб боришда: тизимлаштириш, қиёсий-ҳуқуқий таҳлил, норматив-ҳуқуқий таҳлил, умумлаштириш, мантиқийлик, ижтимоий сўров ҳамда маълумотларни тизимли таҳлил қилиш каби усуллар қўлланилган.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** қуйидагилардан иборат:

жамоатчилик назоратининг объектларига давлат органлари мансабдор шахсларининг ижтимоий манфаатларга дахлдор вазифалари ва функцияларни бажаришга доир фаолиятини киритиш зарурлиги асосланган;

жамоатчилик назорати субъектлари томонидан юборилган таклифлар ва тавсияларни, шунингдек якуний ҳужжатлар ва материалларни давлат органлари кўриб чиқиши шартлиги асосланган;

жамоатчилик назоратини амалга ошираётган жамоат кенгашларининг фуқаролар ва фуқаролик жамияти институтларининг миллатлараро тотувлик ҳамда бағрикенгликни таъминлашга оид мурожаатларни кўриб чиқишда иштирок этиши ва уларни кўриб чиқиш натижалари бўйича Вазирлар Маҳкамасига таклифлар тайёрлаш функциясини белгилаш зарурати асослаб берилган;

жамоатчилик кенгашининг хотин-қизлар, айниқса, ёрдамга муҳтож ва оғир ижтимоий аҳволга тушиб қолган хотин-қизлар, шу жумладан, ногиронлиги бўлган аёллар учун назарда тутилган имтиёзлар ҳақидаги қонун ҳужжатларининг ижроси устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш ваколатини белгилаш асосланган;

давлат бошқаруви органлари, уларнинг ҳудудий бўлинмалари ҳамда маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари ўз фаолиятининг ярим йиллик ва йил якунлари бўйича жамоатчилик олдида электрон ҳисобот бериш тартибини жорий этиш зарурати асосланган;

жамоатчилик назорати маскани фаолиятини ташкил этиш, масканда фаолият олиб бориш муддатини аниқ белгилаш, уларнинг вазифа ҳамда ваколатларини тартибга солиш зарурияти асосланган.

**Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:**

соғлиқни сақлаш, дори, фармацевтика, йўл, электр энергетикаси соҳалари ҳамда музейлар фаолиятида жамоатчилик назорати институтини жорий этиш таклифи ушбу соҳаларда самарали жамоатчилик назоратини жорий этишга хизмат қилади;

хўжалик бошқаруви органлари ва уларнинг мансабдор шахслар фаолиятини ҳам жамоатчилик назорати объекти сифатида киритиш зарурати асосланган;

фуқаролар жамоатчилик назоратининг мустақил субъекти эканлигини ҳисобга олиб, уларга жамоатчилик муҳокамаси, жамоатчилик эшитуви, жамоатчилик экспертизаси, жамоатчилик фикрини ўрганиш каби жамоатчилик назорати шаклларини амалга ошириш ташаббуси билан чиқиш ҳуқуқини бериш зарурлиги асослаб берилган;

жамоатчилик муҳокамаси, жамоатчилик эшитуви, жамоатчилик экспертизаси, жамоатчилик фикрини ўрганиш каби жамоатчилик назорати шаклларини жамоатчилик кенгашлари, комиссиялар томонидан ҳам амалга ошириш тартибни жорий этиш асосланган;

депутатни, сенаторни чақириб олиш масаласини кўриш учун тегишли сайлов округида истиқомат қилувчи сайловчиларнинг бешдан бир қисми томонидан қўллаб-қувватланган таклифи асос бўлиши мумкинлигини белгилаш асослаб берилган;

жамоатчилик вакиллари парламент йиғилишларида қатнашиб, унда депутатлар томонидан одоб-ахлоқ қоидаларига риоя этилиши, депутатлар фаолиятининг бошқа жиҳатлари устидан назоратни амалга ошириш ҳуқуқини белгилаш асослаб берилган;

Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши аъзоларини жамоатчилик орасидан танлаб олиш тартибни батафсил белгилашга қаратилган норма ва қоидаларни киритиш зарурати асосланган.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги** тадқиқот ишининг хулосалари давлат ҳокимияти устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишга оид хорижий мамлакатлар ва миллий қонунчиликни таҳлил қилиш асосида илгари сурилган. Шунингдек, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги диссертацияда қўлланилган назарий ёндашув ва усулларнинг расмий манбалардан олингани; ўтказилган социологик сўровнома натижалари анкета шаклига асослангани; хулоса, таклиф ва тавсиялар амалиётга жорий этилиб, ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқлангани билан изоҳланади.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсиялардан келгусида илмий фаолиятда, жамоатчилик назорати соҳасидаги қонун ижодкорлигида, қонун ҳужжатлари нормаларини шарҳлаш, миллий қонунчиликни такомиллаштириш ҳамда “Давлат ва ҳуқуқ назарияси” ва “Конституциявий ҳуқуқ” фанларини илмий-назарий жиҳатдан янада бойитишда, ушбу фанлардан маъруза, семинар ва амалий машғулотларда, ўқув ва методик қўлланмалар тайёрлашда фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти шундаки, унда ишлаб чиқилган амалий тавсия ва хулосалардан жамоатчилик назорати соҳасидаги муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш, ушбу соҳадаги қонун ҳужжатларини такомиллаштириш, жамоатчилик назоратини амалга ошириш

механизмларини жорий этиш, жамоатчилик назорати соҳасидаги янги назорат шакллари кириштириш бўйича қонунларнинг давлат ҳуқуқий сиёсатига уйғун ҳолда ишлаб чиқилишига хизмат қилади.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини такомиллаштиришга оид тадқиқот бўйича олинган илмий натижалар асосида:

жамоатчилик назоратининг объектига давлат органлари ва улар мансабдор шахсларининг ўз зиммасига юклатилган, ижтимоий ва жамоатчилик манфаатларига дахлдор бўлган вазифалар ва функцияларни бажаришга доир фаолиятини ҳам кириштириш тўғрисидаги таклиф Ўзбекистон Республикасининг 2018 йил 12 апрелдаги “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Қонунининг 4-моддасини шакллантиришда инобатга олинган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Суд-ҳуқуқ масалалари ва коррупцияга қарши курашиш қўмитасининг 2020 йил 18 февралдаги 2-сон далолатномаси). Ушбу таклифнинг жорий этилиши жамоатчилик назоратининг объектлари доирасини янада кенгайтиришга ва унинг самарадорлиги оширилишига хизмат қилган;

давлат органларининг жамоатчилик назорати субъектлари томонидан юборилган таклифлар ва тавсияларни, шунингдек якуний ҳужжатлар ва материалларни кўриб чиқиши шартлиги тўғрисидаги таклифдан “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Қонуннинг 16-моддасини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Суд-ҳуқуқ масалалари ва коррупцияга қарши курашиш қўмитасининг 2020 йил 18 февралдаги 2-сон далолатномаси). Ушбу таклифнинг жорий этилиши жамоатчилик назорати таъсирчанлигини оширишга хизмат қилган;

миллатлараро тотувлик, бағрикенглик ва ҳамжиҳатликни таъминлаш бўйича жамоатчилик кенгашларининг фуқаролар ва фуқаролик жамияти институтларининг миллатлараро тотувлик ҳамда бағрикенгликни таъминлашга оид мурожаатларни кўриб чиқишда иштирок этиши ва уларни кўриб чиқиш натижалари бўйича Вазирлар Маҳкамасига таклифлар тайёрлаш функциясини белгилаш тўғрисидаги таклифдан Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 17 ноябрдаги 723-сон қарорига 1-илова билан тасдиқланган намунавий Низомнинг 4-банди иккинчи хатбошисини тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси Юридик таъминлаш бошқармасининг 2020 йил 1 декабрдаги 12/20-26-сон далолатномаси). Натижада, мазкур соҳадаги мурожаатларни кўриб чиқишда очиқлик ва демократизмнинг таъминланишига эришилган;

хотин-қизлар жамоатчилик кенгашининг хотин-қизларга, айниқса, ёрдамга муҳтож ва оғир ижтимоий аҳволга тушиб қолган хотин-қизлар, шу жумладан, ногиронлиги бўлган аёллар учун назарда тутилган имтиёзлар ҳақидаги қонун ҳужжатларининг ижроси устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш ваколатини белгилаш тўғрисидаги таклифдан Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 14 августдаги 486-сон қарори билан тасдиқланган “Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳрида ҳамда

туман(шаҳар)лардаги хотин-қизлар жамоатчилик кенгашлари тўғрисида”ги намунавий низомнинг 7-банди еттинчи хатбошисини ишлаб чиқишда инобатга олинган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси Юридик таъминлаш бошқармасининг 2020 йил 1 декабрдаги 12/20-26-сон далолатномаси). Мазкур таклифнинг жорий қилиниши хотин-қизлар, шу жумладан, ногиронлиги бўлган аёллар учун янада қулай шароитлар яратилиши ва уларни қўллаб-қувватлаш механизмининг самарали фаолият юритишига хизмат қилган;

давлат бошқаруви органлари, уларнинг ҳудудий бўлинмалари ҳамда маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари томонидан ўз фаолияти бўйича жамоатчилик олдида электрон ҳисобот бериш тартибини жорий этиш ҳамда шу мақсадда ярим йиллик ва йил якуни бўйича ўз фаолияти юзасидан жамоатчилик олдида электрон ҳисобот тақдим этишини белгилаш тўғрисидаги таклифидан Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 16 июлдаги 444-сон қарорининг 4-банди ҳамда ушбу қарорига 3-илова билан тасдиқланган Низомнинг 1-бандини тайёрлашда эътиборга олинган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси Юридик таъминлаш бошқармасининг 2020 йил 1 декабрдаги 12/20-26-сон далолатномаси). Ушбу таклифнинг жорий қилиниши давлат бошқаруви органлари ва жамоатчилик ўртасидаги муносабатларнинг очиқ-ойдинлигини таъминлаш ва улар фаолиятидан хабардор бўлиш тартибини такомиллаштиришга хизмат қилган;

жамоатчилик назорати маскани фаолиятини ташкил этиш, масканда фаолият олиб бориш муддатини аниқ белгилаш, уларнинг вазифа ҳамда ваколатларини тартибга солиш тўғрисидаги таклифи Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 3 июлдаги 497-сон қарори билан тасдиқланган “Жамоатчилик назорати маскани фаолиятини ташкил этиш тартиби” тўғрисидаги низомнинг 11-бандини тайёрлашда эътиборга олинган (Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича Республика кенгашининг 2019 йил 22 июлдаги 02-05/467-сон далолатномаси). Мазкур таклифнинг жорий қилиниши жамоатчилик назорати маскани фаолияти ташкил этилишини ҳуқуқий тартибга солинишига ва унинг самарадорлиги оширилишига хизмат қилган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Тадқиқот натижалари 9 та илмий анжуманда, жумладан, 2 та халқаро, 7 та республика миқёсида ўтказилган илмий-амалий конференция, давра суҳбатлари ва семинарларда муҳокамадан ўтган.

**Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги.** Тадқиқот натижалари бўйича жами 16 та илмий иш, жумладан, илмий журналларда 7 та мақола (2 таси хорижий нашрда) ва тўпламлар таркибида 9 та илмий мақола (2 таси хорижий нашрда) чоп этилган.

**Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми.** Диссертация таркиби кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ҳамда иловалардан иборат. Диссертациянинг матни 154 бетни ташкил этади.

## ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги, тадқиқ қилинаётган муаммонинг ўрганилганлик даражаси, диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, тадқиқотнинг илмий янгилиги ва амалий натижалари, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти, тадқиқот натижаларининг жорий қилинганлиги, апробацияси, тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг биринчи боби **«Давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг умумий тавсифи»** деб номланиб, унда “давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш” тушунчаси ва унинг ўзига хос хусусиятлари, мустақиллик йилларида давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишга оид қонунчиликнинг ривожланиш босқичлари ва замонавий ҳолати, жамоатчилик назоратининг объектлари, субъектлари ва шакллари билан боғлиқ масалалар таҳлил этилган.

Ушбу бобнинг *«Давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш тушунчаси ва ўзига хос хусусиятлари»* деб номланган биринчи параграфда «назорат», «контроль», «жамоат», «жамоатчилик», «фуқаровий назорат», «жамоатчилик назорати» каби илмий категорияларнинг мазмун-моҳияти, умумий ҳамда фарқли жиҳатлари, шунингдек, жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг ўзига хослигини тавсифловчи хусусиятлари очиб берилган.

Параграфда ушбу тушунчаларга нисбатан узоқ хорижий давлатлар (Б.Барбер, К.Пейтмен, Дж.Кин, Д.Фельдман, Ф.Клеванд, А.Шах, С.Вэйр, Д.Битхам, Т.Ишида, Э.Карусс, Р.Дарендорф, М.Мескон, А.Токвиль), МДХ ҳуқуқшунос олимлари (Л.Акопов, Л.Андреева, Р.Арутюнян, В.Беляев, Н.Бондарь, К.Гасанов, А.Гончаров, О.Забралова, А.Зиновьев, В.Карастелев, О.Коломытцева, Е.Огнева) ва ўзбекистонлик олимлар (Г.Р.Маликова, О.Т.Хусанов, Г.Исмаилова, А.Ғафуров, Б.Исмаилов, М.Миракулов, З.Р.Рўзиев, Ш.Бафаев, Й.Жураев, Х.Мухаммадхўжаева, Н.Абдуазизова, Т.Дўстжонов) нинг нуқтаи назарлари таҳлили асосида жамоат назоратига муаллифлик таърифи ишлаб чиқилган.

Изланувчи томонидан, жамоат назорати – *фуқаролар, жамоат бирлашмалари, нодавлат нотижорат ташкилотлар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва бошқа фуқаролик жамияти институтлари томонидан давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари томонидан ўз ваколатларини, вазифа ва мажбуриятларини мақсадга мувофиқ ва самарали амалга оширишлари устидан кузатиш, текишириш, таҳлил қилиш ва улар*

томонидан қабул қилинаётган қарорларнинг қонунчилик ва жамоат манфаатларига мувофиқлигини баҳолашга қаратилган фаолият ҳамда фуқароларнинг давлат бошқарувида иштирок этиш шакли, деган хулосага келинган.

Диссертацияда жамоат назоратининг ўзига хос хусусиятлари тадқиқ этилиб, унда жамоат назорати назоратнинг бошқа турларидан кенг жамоатчилик томонидан амалга оширилиши билан боғлиқ субъектив таркиби, демократик мазмуни, аниқ ва қатъий чегараларга эга эмаслиги, халқ ҳокимиятчилиги элементларини ўзида мужассам этиши, тавсиявий мазмун касб этиши каби ўзига хос хусусиятлари билан фарқ қилиши асослаб берилган.

Мазкур бобнинг «Мустақиллик йилларида давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишга оид қонунчиликнинг ривожланиш босқичлари ва замонавий ҳолати» масалаларига бағишланган иккинчи параграфда жамоатчилик назорати институтининг тарихий ривожланиши уч асосий босқичга ажратилган ҳолда тадқиқ этилган.

*Биринчи босқич* – 1991-2000 йилларни ўз ичига қамраб олган жамоатчилик назорати ҳуқуқий асосларининг шаклланиши ва тикланиши даври. Ушбу даврда Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг қабул қилиниши билан илк маротаба фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари конституциявий мақомга эга бўлди, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатлари мустаҳкамланди, шунингдек, алоҳида қонунларда жамоатчилик назорати элементлари кириб келган.

*Иккинчи босқич* – 2001-2010 йилларни ўз ичига қамраб олган жамоатчилик назорати ҳуқуқий асосларининг такомиллашуви, алоҳида соҳаларда жамоатчилик назоратининг мустаҳкамланиши, жамоатчилик назорати шакл ва усулларининг кенгайиши даври. Ушбу даврда қабул қилинган айрим ижтимоий соҳалардаги қонунларда жамоатчилик назорати назарда тутилмаганлигини инобатга олиб, шунингдек, соғлиқни сақлаш, дори, фармацевтика, йўл, электр энергетикаси соҳалари ҳамда музейлар фаолиятининг жамоатчилик манфаатларига бевосита дахл қилишини ҳисобга олган ҳолда бир қатор қонунларда жамоатчилик назорати институтини мустаҳкамлаш таклиф этилган.

*Учинчи босқич* – 2011 йилдан ҳозирга қадар бўлган даврни ўз ичига қамраб олган жамоатчилик назорати ҳуқуқий асосларининг фаол такомиллашуви, ижтимоий ҳаётни демократлаштириш ва модернизация қилиш, жамоатчилик назоратини конституциявий мустаҳкамлаш ҳамда унинг институционал асосларини кучайтириш даври. Ушбу даврда мамлакатимизда ижро этувчи ҳокимият фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг самарали механизмлари шакллантирилди, “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Қонун қабул қилиниб, жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг тизимли ва самарали ҳуқуқий механизмини яратиш борасидаги ишлар янги босқичга олиб чиқилди. Параграф доирасида амалдаги қонун ҳужжатларини “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Қонун нормаларига мослаштириш юзасидан таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Мазкур бобнинг сўнги параграфи «*Жамоатчилик назоратининг объектлари, субъектлари ва шакллари*»га бағишланган. Параграфда жамоатчилик назорати объектлари Ўзбекистон Республикаси Конституцияси 32-моддаси, «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Қонун ва амалдаги қонун ҳужжатларидан келиб чиққан ҳолда тадқиқ этилган. «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги, «Ўзбекистон Республикаси Давлат хавфсизлик хизмати тўғрисида»ги ҳамда «Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида»ги қонунлар таҳлилидан келиб чиқиб, ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолияти ҳам жамоатчилик назорати объекти бўлиши асослантилган.

Тадқиқотчи аҳолининг ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқларини таъминлашга хизмат қиладиган хўжалик бошқаруви органлари ва уларнинг мансабдор шахслар фаолияти амалиётда аҳолининг ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқларини амалга оширишга бевосита таъсир кўрсатишини ҳисобга олиб, «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Қонуннинг 4-моддасидаги жамоатчилик назорати объекти доирасини кенгайтиришни таклиф қилган.

Бундан ташқари, диссертант жамоатчилик назоратининг **“ex-ante”** (ҳали амалга оширилмаган, лойиҳалаштирилаётган фаолият устидан назорат) ва **“ex-post”** (амалга ошириб бўлинган, яқунланган, тамом бўлган фаолият устидан назорат) турларини ажратган ҳолда, ҳаракат содир этилганидан сўнгра амалга ошириладиган ва у содир этилишидан олдин амалга ошириладиган назорат турларини кўрсатиб ўтган.

Ушбу параграф доирасида, шунингдек, «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Қонунда белгиланган *жамоатчилик назоратининг саккизта шакли* ҳам атрофлича ўрганилган. Муаллиф «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Қонуннинг жамоатчилик назоратининг шаклларига оид моддаларини таҳлил қилиш асосида, уларда ҳаволаки нормалар жуда ҳам кўпчиликни ташкил қилиши тўғрисида тўхтамга келади (жамоатчилик назорати субъектларининг давлат органларига сўровлар юбориши ва бошқалар).

Изланувчи томонидан «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Қонуннинг 10-моддасидаги жамоатчилик эшитуви институтини янада такомиллаштириш, бунда уни ўтказиш билан боғлиқ аниқ тартиб-қоидаларни белгилаш, жамоатчилик эшитуви давлат органлари, улар мансабдор шахсларининг фаолияти юзасидан амалга оширилганда, жамоатчилик назорати субъекти тегишли давлат органи вакили ёки мансабдор шахсни таклиф этишга ваколатлими, ўз навбатида давлат органи вакили ёки мансабдор шахси жамоатчилик эшитувида иштирок этишни рад этиши мумкинми, қолаверса, жамоатчилик эшитувини ўтказиш, эшитувни олиб бориш тартиби, регламент, савол-жавоб, давлат органи вакили ёки мансабдор шахси маърузасини эшитиш, жамоатчилик эшитуви баённомасини юритиш, унинг натижасида якуний қарор қабул қилиш, қарор юзасидан эътирозлар билдириш, шу билан бир қаторда, бир маротаба жамоатчилик эшитуви ўтказилган масала юзасидан такроран эшитув ўтказиш тартиби, бу борадаги чекловларни аниқ тартибга солиш зарурлиги асослантилган берилган.

Диссертант жамоатчилик назоратининг ҳар бир шаклини амалга ошириш бўйича алоҳида методика ишлаб чиқиш, қолаверса, жамоатчилик назоратининг натижалари юзасидан киритилган таклиф, тавсияларни кўриб чиқмаганлик ва уларга жавоб бермаганлик, шунингдек жамоатчилик назорати субъектлари сўровига ўз вақтида ва ҳаққоний маълумотлар тақдим этмаганлик учун мансабдор шахсларнинг маъмурий жавобгарлигини белгилаш зарурлигини асослантиради.

Диссертациянинг иккинчи боби «**Давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг конституциявий-ҳуқуқий асослари ва хусусиятлари**» деб номланиб, унда қонун чиқарувчи ҳокимият, ижро этувчи ҳокимият ҳамда суд ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг ўзига хос хусусиятлари ва конституциявий-ҳуқуқий асослари ҳуқуқий жиҳатдан тадқиқ этилган.

Ушбу бобнинг «*Қонун чиқарувчи ҳокимият фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг ўзига хос жиҳатлари*» деб номланган биринчи параграфда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенати фаолиятини жамоатчилик томонидан назорат қилиш масалалари тизимли равишда таҳлил қилинган.

Тадқиқотчининг фикрича, парламент фаолияти устидан жамоатчилик назорати парламент вакиллари зиммасига юклатилган вазифа ва мажбуриятлар холисона, тўлиқ ва ҳар томонлама бажарилиши, халқ вакиллари томонидан ўз сайловчиларига сайловолди ташвиқотида берилган ваъдаларнинг ижро этилиши, депутат томонидан одоб қоидаларига қатъий риоя этилишини таъминлаш мақсадини кўзлайди.

Хусусан, депутат фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг асосий шакли – *депутатнинг сайловчилар олдида ҳисоб бериши*. Олий Мажлис ва Жўқорғи Кенгес депутати вақти-вақти билан, аммо йилига камида бир марта, вилоят, туман, шаҳар Кенгаши депутати эса йилига камида икки марта ўз иши тўғрисида сайловчиларга ҳисобот бериб туриши ва ўзи сайланган ҳокимият вакиллик органининг иши ҳақида хабардор этиб бориши шарт.

Парламент фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг асосий шаклларида яна бири – *депутатларни ва Сенат аъзоларини чақириб олиш* ҳисобланади. Бу борада муаллиф депутатларнинг сайловчилар олдида ҳисобдорлиги, айниқса, жавобгарлиги масаласи уларнинг мандати табиати билан узвий боғлиқлигини қайд этади. Параграфда ёзилишича, чақириб олиш қатор хорижий давлатларда (АҚШ, Швейцария, Япония, Австрия, Латвия, Хитой, Венесуэла, Озарбайжон, Туркменистон, Руминия, Словакия, Куба, Россия Федерацияси ва бошқалар) бевосита *сайловчиларнинг ташаббуси* билан амалга оширилади.

Диссертант хорижий давлатлар тажрибасидан келиб чиққан ҳолда Ўзбекистон Республикасининг “Халқ депутатлари маҳаллий Кенгаши депутатини, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатини ва Сенати аъзосини чақириб олиш тўғрисида”ги Қонуни 2-моддасига депутатни, сенаторни чақириб олиш масаласини кўриш учун тегишли сайлов округида истиқомат қилувчи сайловчиларнинг бешдан бир



қисми томонидан қўллаб-қувватланган таклифи асос бўлиши мумкинлигини белгилашни таклиф қилади.

Ушбу бобнинг «*Ижро этувчи ҳокимият фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг конституциявий-ҳуқуқий асослари*»га бағишланган навбатдаги параграфда жамоатчилик назоратини ижро этувчи ҳокимият фаолияти устидан амалга ошириш тартиби ва ўзига хос хусусиятлари очиқ берилган. Хусусан, изланувчининг ёзишича, ижро этувчи ҳокимият фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг конституциявий-ҳуқуқий асослари Конституциямизнинг 2-моддасида белгиланган халқ ҳокимиятчилиги принципи билан боғлиқ.

Ушбу параграф доирасида диссертант ижро ҳокимиятининг олий органи сифатида *Ҳукумат фаолияти устидан жамоатчилик назоратини* амалга ошириш масаласига алоҳида тўхталади. Хусусан, унда Ҳукумат фаолияти жамоатчилик назорати объекти бўла оладими, яъни жамоатчилик назорати субъектлари – фуқаро, маҳалла, жамоат бирлашмалари ёки оммавий ахборот воситалари Ҳукумат даражасида назорат фаолиятини амалга ошира оладиларми, деган мунозарали саволларга жавоб беришга ҳаракат қилинган. Бунда диссертант жамоатчилик назоратининг айрим шакллари, масалан, мурожаатлар ва сўровлар йўллаш, жамоатчилик мониторинги, жамоатчилик экспертизаси, жамоатчилик фикрини ўрганиш кабилар Ҳукумат фаолияти устидан ҳам амалга оширилиши мумкин, деган хулосага келган.

Параграфда “Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида”ги Қонун (янги таҳрири)нинг Вазирлар Маҳкамасининг нодавлат нотижорат ташкилотлари билан ўзаро муносабатларига бағишланган 12-моддаси ҳозирги кунга келиб бирмунча эскирган ҳамда замонавий талабларга, реал сиёсий-ҳуқуқий тизимга етарлича жавоб бермаслиги, унинг Вазирлар Маҳкамасининг фуқаролик жамияти институтлари билан ўзаро муносабатларини деярли ифодаламаслигини ҳисобга олиб, ушбу моддани янги таҳрирда ишлаб чиқиш зарурлиги асослантирилган.

Мазкур бобнинг учинчи параграфи «*Суд ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг ўзига хос хусусиятлари*»га бағишланган бўлиб, унда судлар фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг амалга оширилиши судларнинг мустақиллигига дахл қилиши боис, судлар ҳар қандай, шу жумладан, жамоатчилик назоратидан холи бўлиши кераклиги асосантирилган.

Диссертант ушбу параграф доирасида ҳар қандай демократик давлатнинг фундаментал қадрияти ҳисобланган, Конституциянинг 106 ва 112-моддалари ҳамда “Судлар тўғрисида”ги Қонуннинг 4-моддасида белгиланган судьялар мустақиллиги принципи ҳамда жамоатчилик назоратининг ўзаро нисбатини ўрганган.

Тадқиқотчи суд фаолияти устидан амалга оширилаётган жамоатчилик назорати шакллари иккига – *умумий ва махсус турга* ажратишни мақсадга мувофиқ деб ҳисоблайди. Умумий жамоатчилик назорати шакллари “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Қонунда белгиланган жамоатчилик назорати шакллари (суд органларига мурожаатлар ва сўровлар, судларнинг

очик мажлисларида иштирок этиш, жамоатчилик муҳокамаси, жамоатчилик эшитуви, жамоатчилик мониторинги, жамоатчилик экспертизаси, жамоатчилик фикрини ўрганиш) киради. Махсус жамоатчилик назорати шакллари: халқ маслаҳатчилари, жамоат ҳимоячиси, жамоат айбловчиси сифатида иштирок этиш, Судьялар олий кенгаши аъзоси сифатида судьяларни танлаш ва тайинлаш жараёнида иштирок этиш каби шаклларни киритиш мумкин.

Шу ўринда тадқиқотчи амалдаги қонун ҳужжатларига Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши аъзоларини жамоатчилик орасидан танлаб олиш тартибини батафсил белгилашга қаратилган аниқлаштирувчи норма ва қоидаларни киритиш мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблайди.

Параграфда судлар фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг амалиётга жорий этилган яна бир муҳим янги шакли – *судьялар лавозимига тайинлашдан олдин жамоатчиликка таништириш ва улар розилигини олиш тизими* тўғрисида ҳам тўхталиб ўтилган. Мазкур амалиёт судлар фаолиятини фуқаролар учун очик ва ошкоралигини таъминлаши билан бирга, уларда судьяларда бўлган ишончни мустаҳкамлашга хизмат қилади.

Диссертациянинг учинчи боби «**Давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш соҳасида хорижий тажриба ҳамда миллий қонун ҳужжатларини такомиллаштириш истиқболлари**» деб номланиб, унда давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш соҳасида айрим хорижий давлатлар тажрибаси ҳамда фуқаролик жамиятини шакллантириш шароитида давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш тартибини янада такомиллаштириш муаммолари илмий-назарий ва амалий нуқтаи назардан таҳлил этилган.

Хусусан, ушбу бобнинг «*Давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш соҳасида айрим хорижий давлатлар тажрибаси*» деб номланган биринчи параграфда хорижий давлатларда кенг қўлланувчи: аброгатив референдум (фуқаролар ветоси) (Швейцария), коллаборация (АҚШ), фуқаролик ташаббуси (Франция, Германия, Италия), жамоатчилик (халқ) қонунчилик (ҳуқуқ ижодкорлиги) ташаббуси (АҚШ, Германия, Испания, Италия, Латвия, Литва, Польша, Руминия, Словения, Швейцария), жамоатчилик кузатув комиссиялари ва қўмиталари (Беларусь, Қозоғистон, Қирғизистон), жамоатчилик оммавий ахборот воситалари (АҚШ, Европа Иттифоқи), жамоатчилик кенгашлари (палаталари) (Австрия, АҚШ, Арманистон, Бразилия, Греция, Нидерландия, Польша, Қозоғистон, Франция), онлайн-петиция (АҚШ, Европа Иттифоқи), камчилик миллатлар иши бўйича кенгашлар (Чехия), жазони ижро этиш муассасаларига ташриф буюрувчилар кенгаши (Буюк Британия, Франция), фуқаровий аудит (АҚШ) каби жамоатчилик назорати шакллари тадқиқ этилган.

Диссертант хорижий мамлакатларда жамоатчилик кенгашларининг ҳуқуқий мақомини қонун даражасида мустаҳкамлаш амалиёти мавжудлигига, хорижий давлатларда жамоатчилик назорати объектлари доираси ва

жамоатчилик назорати объектлари бўла олмайдиган соҳалар аниқ белгилаб берилганлигига алоҳида эътибор қаратади.

Илмий ишда хорижий мамлакатларда давлат бошқаруви шакли, ҳуқуқий тизими ҳамда фуқаролик жамияти ривожланганлик ҳолатидан келиб чиқиб, жамоатчилик назорати шакллари сифатида жамоатчилик эшитуви (маслаҳатлашуви, муҳокамаси), жамоатчилик текшируви (тергови), фуқаровий кузатув, сўров, жамоатчилик мониторинги (аудит), ижтимоий фикрни ўрганиш, жамоатчилик қонунчилик ташаббуси, жамоатчилик кузатув тузилмалари, журналист текшируви, жамоат экспертизаси, ҳисоботларни эшитиш ва бошқа шакллари кенг қўлланилиши тўғрисида хулосага келинади.

Мазкур бобнинг сўнгги «*Фуқаролик жамиятини шакллантириш шароитида давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш тартибини янада такомиллаштириш*» деб номланган параграфи доирасида ижобий хорижий тажрибадан келиб чиқиб, «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Қонунда қонун лойиҳаларининг жамоатчилик экспертизаси, жамоатчилик муҳокамаси, жамоатчилик эшитуви ва жамоатчилик мониторингини амалга ошириш билан боғлиқ масалаларни батафсил тартибга солиш, жамоатчилик назорати шаклларига оммавий ахборот воситалари томонидан олиб бориладиган назорат – «журналист текшируви», «ижтимоий аудит» ва «жамоатчи инспектор»ни ҳам киритиш мақсадга мувофиқлиги асослантирилган. Хусусан, диссертант «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Қонунда қонун лойиҳаларини жамоатчилик экспертизасидан ўтказиш билан боғлиқ масалаларни батафсил тартибга солиш, шу жумладан, экспертиза ўтказувчи субъектлар доираси, экспертиза ўтказиш принциплари, тартиби, муддатлари, уни расмийлаштириш, экспертлар ва уларга қўйилган талаблар, ушбу экспертизани ўтказишга оид процессуал талабларни мустаҳкамлашни таклиф қилади.

Тадқиқотчи, шунингдек, ижтимоий аҳамиятга молик масалаларни, шунингдек, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, давлат органларининг бошқа қарорлари лойиҳаларини оммавий муҳокама қилишдаги ҳамда жамоатчилик назоратини самарали амалга оширилишини таъминлаш мақсадида «Жамоатчилик муҳокамаси тўғрисида», «Жамоатчилик эшитуви тўғрисида» ва «Жамоатчилик мониторинги ва экспертизасини ўтказиш тартиби тўғрисида»ги намунавий низомларни ишлаб чиқиш тўғрисидаги таклифларни қўллаб-қувватлайди.

Ушбу параграфда илғор хорижий тажриба ва миллий амалиётдан келиб чиққан ҳолда, жамоатчилик назорати шаклларига оммавий ахборот воситалари томонидан олиб бориладиган назорат – «журналист текшируви» ва «ижтимоий аудит»ни ҳам киритишнинг мақсадга мувофиқлиги асослантирилади.

Жамоатчилик назоратининг муҳим шаклларида бири сифатида жамоат инспектори фаолиятини янада такомиллаштириш ҳамда ушбу институтни нафақат экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш соҳасидаги муносабатларга, балки бошқа соҳаларга ҳам жорий этиш зарурати асослаб берилади. Хусусан, хорижий давлатларда меҳнат, коммунал хўжалик,

соғлиқни сақлаш каби бир қатор йўналишларда ҳам жамоатчи инспекторлар институти самарали фаолият олиб бормоқда. Шу муносабат билан келгусида ижтимоий ҳаётнинг аҳоли манфаатларига дахл қиладиган турли соҳалари (таълим-тарбия (вояга етмаганлар, ўқувчиларнинг мактабга ва таълим муассасаларига ташрифи), соғлиқни сақлаш, туризм, коммунал хўжалик, пенсия, бандлик ва б.қ.)да фаолият олиб боровчи жамоатчи инспекторлар институтини жорий этиш мақсадга мувофиқ.

Диссертант томонидан жамоатчилик кенгашлари фаолиятида қўлланиладиган барча ҳужжатлар (фуқаролар қабули жадвали, баённома, ҳисобот, жамоатчилик назорати натижалари бўйича баённома ва бошқалар) учун ягона стандартни жорий этиш, жамоатчилик кенгашлари фаолиятига бағишланган семинар-тренинглари ўтказиш, кенгаш аъзоларини жамоатчилик экспертизаси, мониторинг каби жамоатчилик назорати шакллари амалга оширишга ўргатиш бўйича ўқув машғулоти ўтказиш ва ўз ваколатларини амалга ошириш юзасидан услубий қўлланмалар ишлаб чиқиш тавсия этилган.

## ХУЛОСА

Давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назоратига оид масалаларни комплекс равишда ўрганиш ва таҳлил қилишга бағишланган илмий тадқиқот ишининг натижалари бўйича ишлаб чиқилган таклиф ва тавсияларни қуйидагича шакллантириш мақсадга мувофиқ:

### **I. Илмий-назарий хулосалар:**

1. Конституциявий ҳуқуқда махсус фаолият тури сифатида “назорат” тушунчасини кенг маънода – давлат бошқаруви функцияси ҳамда тор маънода – давлат органларининг махсус фаолияти сифатида таърифлаш мақсадга мувофиқ. Бунда назоратнинг турларини бир-биридан фарқлашда асосий мезон сифатида бевосита назоратни амалга оширувчи субъектлар доираси намоён бўлди.

2. Жамоат назоратига қуйидагича муаллифлик таърифи ишлаб чиқилди: «фуқаролар, жамоат бирлашмалари, нодавлат ноитижорат ташкилотлар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва бошқа фуқаролик жамияти институтлари томонидан давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг ўз ваколатларини, вазифа ва мажбуриятларини мақсадга мувофиқ ва самарали амалга оширишлари устидан кузатиш, текшириш, таҳлил қилиш ва улар томонидан қабул қилинаётган қарорларнинг қонунчилик ва жамоат манфаатларига мувофиқлигини баҳолашга қаратилган фаолият ҳамда фуқароларнинг давлат бошқарувида иштирок этиш шакли».

3. Жамоат назоратининг кенг жамоатчилик томонидан амалга оширилиши билан боғлиқ субъектив таркиби, демократик мазмуни, аниқ ва қатъий чегараларга эга эмаслиги, халқ ҳокимиятчилиги элементларини ўзида

мужассам этиши, жамоатчилик назорати натижаларининг тавсиявий аҳамият касб этиши каби ўзига хос хусусиятлари аниқланди.

4. Мустақиллик йилларида жамоатчилик назоратига оид қонунчилик ривожланишининг ўзига хос хусусиятларидан келиб чиқиб, қуйидаги уч асосий босқич ажратилди. Биринчи босқич – 1991-2000 йилларни ўз ичига қамраб олган жамоатчилик назорати ҳуқуқий асосларининг шаклланиши даври. Иккинчи босқич – 2001-2010 йилларни ўз ичига қамраб олган жамоатчилик назорати ҳуқуқий асосларининг такомиллашуви, алоҳида соҳаларда жамоатчилик назоратининг мустақамланиши, жамоатчилик назорати шакл ва усулларининг кенгайиши даври. Учинчи босқич – 2011 йилдан ҳозирга қадар бўлган даврни ўз ичига қамраб олган жамоатчилик назорати ҳуқуқий асосларининг фаол такомиллашуви, ижтимоий ҳаётни демократлаштириш ва модернизация қилиш, жамоатчилик назоратини конституциявий мустақамлаш ҳамда унинг институционал асосларини кучайтириш даври.

5. Жамоатчилик назоратининг объектига қуйидагича муаллифлик таърифи ишлаб чиқилди: «Давлат органлари, муассасаларининг, хўжалик бошқаруви органлари ва улар мансабдор шахсларининг қонунчилик ҳужжатлари билан ўз зиммасига юклатилган вазифа ва функцияларни бажаришга, давлат, тармоқ ва ҳудудий дастурларида белгиланган топшириқларнинг ижросини таъминлашга, қонун ҳужжатлари талабларининг ижро этишга, ижтимоий шерикликка оид битимлар ва лойиҳаларни амалга оширишга, давлат хизматларини кўрсатишга доир фаолияти».

6. Жамоатчилик назорати объектининг «ex-ante» (ҳали амалга оширилмаган, лойиҳалаштирилаётган фаолият устидан назорат) ва «ex-post» (амалга ошириб бўлинган, яқунланган, тамом бўлган фаолият устидан назорат) турларини, яъни ҳаракат содир этилганидан сўнг амалга ошириладиган ва у содир этилишидан олдин амалга ошириладиган назорат турларини ажратиш таклиф этилди.

## **II. Қонун ҳужжатларини такомиллаштириш бўйича таклифлар:**

7. Ўзбекистон Республикасининг «Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида»ги Қонуни 10-моддасини қайта кўриб чиқиш, шунингдек, «Ер ости бойликлари тўғрисида»ги Қонунни 50<sup>1</sup>-модда, «Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида»ги Қонунни 6<sup>1</sup>-модда билан тўлдириб, унда соғлиқни сақлаш соҳасидаги давлат бошқарув органлари фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишга оид фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатларини ҳамда жамоат бирлашмалари ва фуқароларнинг ҳуқуқларини белгилаш мақсадга мувофиқ.

8. «Маданий мерос объектларини муҳофаза қилиш ва улардан фойдаланиш тўғрисида»ги Қонуннинг 9-моддаси ва «Археология мероси объектларини муҳофаза қилиш ва улардан фойдаланиш тўғрисида»ги Қонун 8-моддасини «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Қонун талабларидан келиб чиқиб қайта кўриб чиқиш ҳамда унда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқароларнинг

мазкур соҳада жамоатчилик назоратини амалга ошириш ваколатини мустаҳкамлаш таклиф этилади.

9. «Чиқиндилар тўғрисида»ги Қонунда «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Қонундан келиб чиқиб, фуқароларга ҳам чиқинди билан боғлиқ ишларни амалга ошириш объектларининг санитария ва экологик ҳолати устидан жамоат назоратини мустақил амалга ошириш ҳуқуқини бериш лозим.

10. Соғлиқни сақлаш, дори, фармацевтика, йўл, электр энергетикаси соҳалари ҳамда музейлар фаолиятининг жамоатчилик манфаатларига бевосита дахл қилишини ҳисобга олган ҳолда «Аҳолини сил касаллигидан муҳофаза қилиш тўғрисида»ги, «Йод етишмаслиги касалликлари профилактикаси тўғрисида»ги, «Автомобиль йўллари тўғрисида»ги, «Музейлар тўғрисида»ги, «Электр энергетикаси тўғрисида»ги, «Аҳоли ўртасида микронутриент етишмаслиги профилактикаси тўғрисида»ги ҳамда «Дори воситалари ва фармацевтика фаолияти тўғрисида»ги қонунларда жамоатчилик назорати институтини мустаҳкамлаш зарур.

11. Жамоатчилик назорати соҳасидаги қонун ҳужжатлари талабларидан келиб чиқиб, «Ветеринария тўғрисида»ги ва «Аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталиги тўғрисида»ги қонунларга нотижорат ташкилотлари ва фуқароларнинг жамоатчилик назоратини амалга ошириши тўғрисидаги нормани киритиш зарур.

12. Хўжалик бошқарув органлари фуқаролар ҳуқуқлари ҳамда муҳим ҳаётий манфаатларига дахлдор масалалар бўйича қарорлар қабул қилиши ҳамда аҳолининг ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқларини амалга оширишга бевосита таъсир кўрсатиши, шунингдек аҳолининг ҳуқуқларини таъминлашга хизмат қиладиган вазифа ва функцияларни амалга ошириши боис, хўжалик бошқаруви органларининг фаолиятини ҳам жамоатчилик назорати объекти доирасига киритиш зарурияти мавжуд. Шу боис, жамоатчилик назоратининг тўлақонли амалга оширилишини таъминлаш мақсадида «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Қонуннинг 4-моддасига хўжалик бошқарув органлари ва уларнинг мансабдор шахслари фаолиятини ҳам жамоатчилик назорати объекти сифатида киритиш таклиф этилади.

13. Фуқаролар ҳам жамоатчилик назоратининг мустақил субъекти эканлигини ҳисобга олиб, уларга жамоатчилик муҳокамаси, жамоатчилик эшитуви, жамоатчилик экспертизаси, жамоатчилик фикрини ўрганиш каби жамоатчилик назорати шаклларини амалга ошириш ташаббуси билан чиқиш ҳуқуқини бериш лозим. Бу ҳақда Қонуннинг 15-моддасини янги иккинчи қисм билан тўлдириш мақсадга мувофиқ.

14. «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Қонунда жамоатчилик муҳокамаси, жамоатчилик эшитуви, жамоатчилик экспертизаси, жамоатчилик фикрини ўрганиш каби жамоатчилик назорати шаклларини жамоатчилик кенгашлари, комиссиялар ҳам амалга ошириши мумкинлиги тўғрисида тегишли қўшимчаларни киритиб ўтиш лозим.

15. Хорижий давлатлар тажрибасидан келиб чиққан ҳолда Ўзбекистон Республикасининг «Халқ депутатлари маҳаллий Кенгаши депутатини,

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатини ва Сенати аъзосини чақириб олиш тўғрисида»ги Қонуни 2-моддасига депутатни, сенаторни чақириб олиш масаласини кўриш учун тегишли сайлов округида истиқомат қилувчи сайловчиларнинг бешдан бир қисми томонидан қўллаб-қувватланган таклифи асос бўлиши мумкинлигини белгилаш мақсадга мувофиқ.

16. «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Қонунда қонун лойиҳаларининг жамоатчилик экспертизаси, жамоатчилик муҳокамаси, жамоатчилик эшитуви ва жамоатчилик мониторингини амалга ошириш билан боғлиқ масалаларни батафсил тартибга солиш лозим. Хусусан, Қонунда экспертнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, мазкур экспертизани ўтказишга оид талаблар, экспертизанинг якуний ҳужжати (хулосаси), жамоатчилик экспертизасининг мажбурий ўтказилиши лозим бўлган ҳолатларни белгилаш лозим.

17. Амалдаги қонун ҳужжатларига Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши аъзоларини жамоатчилик орасидан танлаб олиш тартибини батафсил белгилашга қаратилган аниқлаштирувчи норма ва қоидаларни киритиш мақсадга мувофиқ.

18. Судьялик лавозимига номзодларни судьялар лавозимига тайинлашдан олдин тегишли маҳаллаларда аҳоли билан учрашувлар ўтказиш орқали уларни жамоатчиликка таништириш тизимининг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш мақсадида «Судлар тўғрисида»ги Қонунга тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш мақсадга мувофиқ.

### **III. Жамоатчилик назорати соҳасидаги ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштириш бўйича тавсиялар:**

19. Ривожланган демократик давлатларда фаол қўлланилаётган «Электрон парламент» (e-parliament) тизимини жорий этиш орқали фуқаролар ҳар бир депутатнинг парламент мажлисларидаги иштироки, қайси қонунни қўллаб-қувватлагани, қайси Қонунни қабул қилишни рад этгани, қандай ташаббусларни илгари сургани, неча маротаба депутатлик сўрови билан мурожаат этгани, қонунчилик ташаббуси билан чиққани, мажлисларда неча маротаба ва қандай мазмунда саволлар бергани ва ҳоказо масалалар бўйича индивидуал мониторинг натижалари бериб борилади. Мамлакатимизда ҳам электрон парламент тизимини жорий этиш бўйича Ўзбекистон Республикаси Президентининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатини ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ.

20. Қонун чиқарувчи ҳокимият фаолиятида жамоатчилик иштироки ва назоратини тўлақонли таъминлаш, жамоатчилик ва депутатлар ўртасидаги алоқани мустаҳкамлаш мақсадида жамоатчилик вакилларига парламент йиғилишларида (ёпиқ йиғилишлар бундан мустасно) бевосита қатнашиш ҳамда депутатлар томонидан одоб-ахлоқ қоидаларига риоя этилиши, депутатлар фаолиятининг бошқа жиҳатлари устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш ҳуқуқини тақдим этиш мақсадга мувофиқ. Бу ўз навбатида, депутатлар фаолиятини самарали ташкил этиш, депутатлар ва

сайловчилар ўртасида бевосита мулоқотни йўлга қўйиш, шунингдек депутатлар фаолияти очик ва ошкоралигини таъминлаш имконини беради.

21. Жамоатчилик назорати шаклларига оммавий ахборот воситалари томонидан олиб бориладиган назорат – «журналист текшируви», «ижтимоий аудит» ва «жамоатчи инспектор»ни ҳам киритиш мақсадга мувофиқ. Экологик назоратнинг жамоатчи инспектори тизимидан аналог олган ҳолда мамлакатимизда меҳнат, коммунал хўжалик, соғлиқни сақлаш, таълим-тарбия, пенсия, бандлик каби йўналишларда фаолият олиб борувчи жамоатчи инспекторлар институтини жорий этиш мақсадга мувофиқ.

22. Жамоатчилик кенгашлари фаолиятида қўлланиладиган барча ҳужжатлар (фуқаролар қабули жадвали, баённома, ҳисобот, жамоатчилик назорати натижалари бўйича баённома ва б.қ.) учун ягона стандартни жорий этиш, жамоатчилик кенгашлари фаолиятига бағишланган семинар-тренинглار ўтказиш, кенгаш аъзоларини жамоатчилик экспертизаси, мониторинг каби жамоатчилик назорати шакллари аналга оширишга ўргатиш бўйича ўқув машғулотлари ўтказиш ва ўз ваколатларини амалга ошириш юзасидан услубий қўлланмалар ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ.

23. Жамоатчилик кенгаши таркибини шакллантириш тартибини демократлаштириш, шу жумладан, 1/3 қисмини тегишли соҳа бўйича нодавлат нотижорат ташкилотлар вакиллари, 1/3 қисмини давлат органи ходимларидан ҳамда 1/3 қисмини фуқаролар, шу жумладан, давлат органида хизмат қилиб истеъфога (пенсияга) чиққан фуқаролардан шакллантириш мақсадга мувофиқ.

24. Илғор хорижий тажрибадан (АҚШ, Франция, Хитой, Бразилия, Дания, Буюк Британия, Швеция, Норвегия, Канада, Сингапур, Финляндия, Россия Федерацияси, Беларусь, Қирғизистон, Қозоғистон) келиб чиққан ҳолда судлар фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг «даромадларни ошкор қилиш» каби яна бир шаклини жорий этиш мақсадга мувофиқлиги асослантирилди.



**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ  
УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ УНИВЕРСИТЕТЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

---

**АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ  
ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ХОЛИКОВА ШАХНОЗА АБДУГАФАРОВНА**

**ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО  
КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

**12.00.02. – Конституционное право. Административное право.  
Финансовое и таможенное право.**

**АВТОРЕФЕРАТ  
диссертации доктора философии по юридическим наукам (PhD)**

**Ташкент – 2021**

**Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан за номером B2017.3.PhD/Yu108.**

Докторская диссертация выполнена в Академии Государственного Управления при Президенте Республики Узбекистан

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском, английском) на веб-сайте Университета общественной безопасности Республики Узбекистан ([www.mghti.uz](http://www.mghti.uz)) и информационно-образовательного портала «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

<b>Научный руководитель:</b>	<b>Маликова Гульчехра Рихсиджаевна</b> доктор юридических наук, профессор
<b>Официальные оппоненты:</b>	<b>Жалилов Шухрат Ильхамович</b> доктор юридических наук, профессор <b>Тургунов Ойбек Каримович</b> доктор юридических наук, профессор
<b>Ведущая организация:</b>	<b>Таможенный институт Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан</b>

Защита диссертации состоится «\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 года в \_\_\_\_ часов на заседании Научного совета DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 при Университете общественной безопасности Республики Узбекистан (Адрес: 100109, Ташкентская обл., Зангиатинский р-н, курган Чорсу. Тел (99871) 230-32-71; факс: (99871) 230-32-50; [mg-hti@umail.uz](mailto:mg-hti@umail.uz)).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Университете общественной безопасности Республики Узбекистан (зарегистрировано за № \_\_\_\_). (Адрес: 100109, Ташкентская обл., Зангиатинский р-н, курган Чорсу. Тел.: (+99871) 230-32-71; факс: (+99871) 230-32-50).

Автореферат диссертации разослан «\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 года.

(протокол реестра № \_ от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 года).

**М.Х.Рустамбаев**

Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

**М.М.Нурматов**

Учёный секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, доцент

**М.Б.Усмонов**

Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

## ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации (PhD))

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** В мире в современных условиях, когда институты гражданского общества и неправительственные некоммерческие организации становятся важным фактором защиты демократических ценностей, прав законных интересов и свобод человека важной задачей остается вопрос системной регламентации общественного контроля за деятельностью государственной власти. На сегодняшний день для стран мира актуальной задачей является достижения высоких показателей в рейтингах «Индекс демократии стран мира» (Democracy Index) и «Индикаторы качества управления» (Worldwide Governancy Indicators), «Учет мнения населения и отчетность» (Voice and Accountability Index), которые являются средствами измерения степени участия общественности в управлении государством и обществом. В мире, особенно в США, Германии и Франции, общественность характеризуется рядом особенностей, таких как активное участие общественности в управлении государством и обществом, обязанность органов государственной власти рассматривать результаты общественного контроля, детальное регулирование механизмов общественного контроля, реализация общественностью права законодательной инициативы.

В мировой практике общественный контроль является одним из важных направлений реформы государственного управления и исследования в этой области являются приоритетными. В современной науке проводится ряд научных исследований по совершенствованию организационно-правовых механизмов общественного контроля за деятельностью государственной власти. Исходя из этого важное научное значение имеет определение механизмов осуществления общественного контроля, правовых механизмов и условий необходимых для осуществления общественного контроля путем пересмотра законодательства в этой сфере, дальнейшее расширение объёма объектов общественного контроля, усиление полномочий субъектов общественного контроля и внедрение новых эффективных механизмов общественного контроля.

В нашей стране реализуются масштабные реформы в целях формирования эффективной системы государственного управления. В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы и в Послании Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису от 29 декабря 2020 года определены ряд важнейших задач: «обеспечение широкого участия представителей институтов гражданского общества в обсуждении законопроектов и иных нормативных правовых актов<sup>1</sup>; создание общественных советов в государственных органах; эффективная организация общественного обсуждения законопроектов; внедрение эффективных и практичных

---

<sup>1</sup> Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» №УП - 4947 от 07.02.2017 г. // [www.lex.uz](http://www.lex.uz).

механизмов общественного контроля в государственном и публичном управлении<sup>1</sup>; дальнейшее усиление общественного контроля, в том числе создание системы публичной отчетности по результатам проектов, реализованных в регионах за счет внешнего долга, внедрение широкого участия общественности и контроля за организацией исполнения принятых документов». Выполнение этих задач, в свою очередь, требует полноценного внедрения действенного общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, а также определяет необходимость ее дальнейшего совершенствования путем четкого обозначения сущности, описания и правового механизма общественного контроля, форм и методов реализации, процедур, в определенных сферах.

Настоящее диссертационное исследование в определенной мере служит реализации задач, определенных в Указах Президента Республики Узбекистан «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года УП-4947, «О создании общественной палаты при Президенте Республики Узбекистан» от 16 апреля 2020 года УП-5980, «О дополнительных мерах по обеспечению открытости деятельности государственных органов и организаций, а также эффективной реализации общественного контроля» от 16 июня 2021 года УП-6247, Постановлениях Президента Республики Узбекистан «О мерах по организации деятельности общественных советов при государственных органах» от 4 июля 2018 года ПП-3837 и «О дополнительных мерах по обеспечению верховенства конституции и закона, усилению общественного контроля в данном направлении, а также повышению правовой культуры в обществе» от 13 декабря 2019 года ПП-4551 и иных актах законодательства в данной сфере.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Данное исследование выполнено в рамках приоритетного направления развития науки и технологий республики III. «Подготовка высококвалифицированных научных и инженерных кадров и их ориентация на научную деятельность».

**Степень изученности проблемы.** Ученые и исследователи нашей страны - О.Т.Хусанов, Ш.И.Жалилов, Г.Р.Маликова, Р.Р.Хакимов, Б.М.Исмаилов, М.М.Миракулов, Г.С.Исмаилова, З.Р.Рузиев, М.К.Нажимов, Я.Й.Олламов, Ш.У.Якубов А.Юлдашев, Ш.Г.Бафаев, М.А.Тиллабаев, А.А.Дадашева, Х.Р.Мухаммадхужаева и другие изучили некоторые аспекты общественного контроля и отдельные его формы

Вопросы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти в странах СНГ находят отражение в работах ученых-юристов - С.Авакьян, Л.Акопов, В.Беляев, Н.Бондарь, А.Гончаров, В.Гриб, О.Забралова, С.Зубарев, Е.Исаева, В.Кравчук, В.Лафитский,

---

<sup>1</sup> Указ Президента Республики Узбекистан «О государственной программе по реализации стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий»» №УП – 5308 от 22.01.2018 г. // [www.lex.uz](http://www.lex.uz).

Р.Арутюнян, В.Карастелев, Р.Колодин, О.Коломытцева, Е.Огнева, О.Околёснова, что в той или иной степени помогает изучить некоторые аспекты предмета.

Таковыми учеными - Р.Дарендорф, А.Токвиль, Б.Барбер, К.Каллахан, Ф.Клевеланд, А.Шах, В.Стюарт, Д.Битхам, Т.Ишида, Э.Краусс и другими изучаются вопросы общественного контроля за деятельностью государственной власти в зарубежных странах. В частности, Р. Дарендорф подчеркнул важность построения свободного гражданского общества и демократизации общественной жизни, Б. Барбер – общественного участия в построении сильного демократического государства, К. Каллахан – роль граждан в государственном управлении, Ф. Кливленд – роль граждан в правительстве, В.Стюарт и Д.Битам изучали демократический контроль и политические силы в Великобритании, а Т.Исида и Э.Краусс – также демократический контроль в Японии.

Специальное исследование работа по некоторым аспектам общественного контроля за деятельностью государственной власти в нашей стране была проведена Х.Р. Мухамедходжаевой по теме «Общественный контроль за деятельностью исполнительной власти: теоретические и правовые проблемы». В диссертации О.Д. Утегенова на соискание ученой степени доктора юридических наук проанализированы вопросы «Совершенствования правового обеспечения общественного контроля в сфере экологии». Ш.У. Якубов в своей диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук на тему «Совершенствование правовых механизмов взаимодействия государственных институтов и институтов гражданского общества» проанализирована деятельность общественных советов при государственных органах и участие институтов гражданского общества в законотворческом процессе, в частности, сотрудничество с парламентом в проведении общественных слушаний и общественной экспертизы законопроектов. М.М. Мамасиддигов, Х.Т. Маматов, А.А. Отажонов и Е.К. Сабиров в монографии «Разработка и совершенствование механизмов установления эффективного общественного контроля за деятельностью государственных органов в нашей стране» изучали вопросы формирования и развития законодательства о прозрачности и общественном контроле за деятельностью государственных органов в Узбекистане, осуществление эффективного общественного контроля за деятельностью судебных и правоохранительных органов. Э.Т. Ходжиев и Ш.Г. Асадов в монографии «Общественный контроль за деятельностью органов государственной власти» проанализировали научно-теоретические основы, объекты и основные аспекты общественного контроля за деятельностью органов государственной власти. З.Р. Рузиев в своей монографии «Полномочия органов самоуправления граждан» исследовал полномочия органов самоуправления граждан в области общественного контроля. Профессор М.К. Наджимов изучил теоретико-методологические аспекты института общественного контроля, Р.Р. Хакимов изучил вопросы модернизации страны и повышения общественного контроля над

построением сильного гражданского общества, а М.М. Миракулов исследовал историческое значение и важность общественного контроля в развитии гражданского общества.

**Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация.** Тема диссертации входит в план научно-исследовательских работ Академии Государственного Управления при Президенте Республики Узбекистан и осуществлена в рамках приоритетных направлений научных исследований на тему «Приоритеты дальнейшего совершенствования законотворческого процесса в реформировании системы государственного и общественного строительства».

**Целью исследования** является разработка предложений и рекомендаций, направленных на повышение эффективности общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и совершенствование законодательства.

Исходя из целей исследования были определены нижеследующие **задачи:**

анализ понятия и особенностей общественного контроля за деятельностью органов государственной власти;

изучить этапы развития и современное состояние законодательства об осуществлении общественного контроля за деятельностью государственной власти в годы независимости;

научно-теоретическое изучение конституционно-правовых основ общественного контроля за деятельностью исполнительной власти;

правовая характеристика субъектов общественного контроля за деятельностью органов государственной власти;

изучение конституционно-правовых основ форм общественного контроля за деятельностью государственной власти;

анализ опыта некоторых зарубежных стран в сфере общественного контроля за деятельностью органов государственной власти;

разработка предложений и рекомендаций по дальнейшему совершенствованию порядка общественного контроля за деятельностью органов государственной власти в условиях формирования гражданского общества.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие в процессе правового регулирования общественного контроля за деятельностью государственной власти.

**Предметом исследования** является законодательство об организационно-правовых основах и механизмах общественного контроля за государственной властью в Республике Узбекистан, практика их применения, зарубежный опыт и концептуальные подходы, идеи, взгляды, теории в юридической науке.

**Методы исследования.** В исследовании использовались такие методы, как систематизация, сравнительно-правовой анализ, нормативно-правовой

анализ, обобщение, логика, социальный опрос и систематический анализ данных.

**Научная новизна** исследования состоит в следующем:

обоснована необходимость включения в число объектов общественного контроля за деятельностью государственных должностных лиц при выполнении задач и функций, связанных с общественными интересами;

обоснована обязательность рассмотрения государственными органами предложений и рекомендаций субъектов общественного контроля, а также их итоговых документов и материалов;

обоснована необходимость участия общественных советов, осуществляющих общественный контроль, в рассмотрении обращений граждан и институтов гражданского общества по обеспечению межнационального согласия и толерантности, а также определение функции подготовки предложений в Кабинет Министров по результатам их рассмотрения;

обоснована необходимость определения полномочий общественного совета по осуществлению общественного контроля за исполнением законодательства о льготах для женщин, особенно нуждающихся и находящихся в сложной социальной ситуации, в том числе женщин с ограниченными возможностями;

обоснована необходимость введения порядка электронной отчетности органов государственной власти, их территориальных подразделений и местных исполнительных органов перед общественностью о результатах деятельности за полугодие и год;

обоснована необходимость организации деятельности пункта общественного контроля, четкое определение времени деятельности пункта, регулирование их обязанностей и полномочий.

**Практические результаты исследования** состоят в следующем:

обосновано введение института общественного контроля за деятельностью в сферах здравоохранения, оборота лекарственных средств, фармацевтики, дорожной инфраструктуры, электроэнергетики и музеев;

обосновано предложение о включении в качестве объекта общественного контроля деятельности органов хозяйственного управления и их должностных лиц;

обосновано внедрение порядка осуществления общественными комиссиями и советами таких форм общественного контроля как общественное обсуждение, общественное слушание, общественная экспертиза, опросы общественного мнения;

обоснована необходимость осуществления гражданами в качестве независимых субъектов общественного контроля таких форм общественного контроля, как общественное обсуждение, общественное слушание, общественная экспертиза, опросы общественного мнения;

обосновано, что основанием для рассмотрения вопроса об отзыве депутата, сенатора может быть предложение, поддержанное одной пятой частью избирателей, проживающих в соответствующем округе;

обосновано определение права представителей общественности на участие в сессиях парламента, осуществление контроля за соблюдением этических норм депутатами и контроля иных аспектов их деятельности;

обоснована необходимость введения норм и правил, направленных на подробное определение порядка отбора членов Высшего Судейского Совета Республики Узбекистан из числа общественности.

**Достоверность результатов исследования** заключается в том, что выводы научной работы основаны на анализе зарубежного и национального законодательства об осуществлении общественного контроля за органами государственной власти. Также достоверность результатов исследования подтверждается тем, что теоретические подходы и методы, использованные в диссертации, взяты из официальных источников; результаты социологических опросов основаны на анкетах, выводы, предложения и рекомендации внедрены в практику, подтверждены компетентными органами.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Научная значимость результатов исследования основана на том, что научные выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы в будущих исследованиях, законотворчестве в области общественного контроля, толковании законодательства, совершенствовании национального законодательства и дальнейшем обогащении дисциплин «Теория государства и права» и «Конституционное право», на лекциях, семинарах и практических занятиях, при составлении учебно-методических пособий.

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что разработанные в нем практические рекомендации и выводы соответствуют государственной политике правового регулирования отношений в сфере общественного контроля, совершенствования законодательства в этой сфере, внедрения механизмов общественного контроля, введению новых форм общественного контроля.

**Внедрение результатов исследования.** На основе полученных научных результатов исследования по совершенствованию общественного контроля за деятельностью органов государственной власти были разработаны и внедрены следующие предложения:

предложение о включении в число объектов общественного контроля деятельности государственных должностных лиц при выполнении задач и функций, связанных с общественными интересами было использовано при разработке статьи 4 Закона Республики Узбекистан «Об общественном контроле» от 12 апреля 2018 года (Акт Комитета по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 18 февраля 2020 года № 2). Внедрение данного предложения послужило дальнейшему расширению круга объектов общественного контроля и повышению ее эффективности;

предложение об обязательности рассмотрения государственными органами предложений и рекомендаций субъектов общественного контроля, а также их итоговых документов и материалов было использовано при



разработке статьи 16 Закона Республики Узбекистан «Об общественном контроле» от 12 апреля 2018 года (Акт Комитета по противодействию коррупции и судебно-правовых вопросам Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 18 февраля 2020 года № 2). Внедрение данного предложения послужило повышению эффективности общественного контроля;

предложение о необходимости участия общественных советов, осуществляющих общественный контроль, в рассмотрении обращений граждан и институтов гражданского общества по обеспечению межнационального согласия и толерантности, и определение функции подготовки предложений в Кабинет Министров по результатам их рассмотрения было использовано при разработке пункта 4 Типового положения, утвержденного Приложением 1 к Постановлению Кабинета Министров № 723 от 17 ноября 2020 года (Акт Управления юридического обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан от 1 декабря 2020 года № 12/20-26). В результате это позволили обеспечить прозрачность и демократичность при рассмотрении обращений в этой сфере;

предложение об определении полномочий общественного совета по осуществлению общественного контроля за исполнением законодательства о льготах для женщин, особенно нуждающихся и находящихся в сложной социальной ситуации, в том числе женщин с ограниченными возможностями использовано при разработке абзаца седьмого пункта 7 Типового положения о женских общественных советах в Республике Каракалпакстан, областях, городе Ташкенте и районах (городах), утвержденного Постановлением Кабинета Министров от 14 августа 2020 года № 486 (Акт Управления юридического обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан от 1 декабря 2020 года № 12/20-26). Внедрение данного предложения способствовало созданию более благоприятных условий для женщин, в том числе женщин с ограниченными возможностями, и эффективному функционированию механизма их поддержки;

предложение о необходимости введения порядка электронного информирования органов государственной власти, их территориальных подразделений и местных исполнительных органов перед общественностью о результатах своей деятельности за полугодие и год использовано при разработке пункта 4 Постановления Кабинета Министров от 16 июля 2020 года № 444 и пункта 1 Положения, утвержденного приложением 3 данного Постановления (Акт Управления юридического обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан от 1 декабря 2020 года № 12/20-26). Внедрение данного предложения послужило обеспечению прозрачности отношений между органами государственного управления и общественностью и совершенствованию процедуры информирования об их деятельности;

предложение о необходимости организации деятельности пункта общественного контроля, определение времени деятельности пункта, регулирование обязанностей и полномочий было использовано при разработке пункта 11 Положения «Об организации деятельности пункта

общественного контроля», утвержденного Постановлением Кабинета Министров № 497 от 3 июля 2018 года (Акт Республиканского совета по координации органов самоуправления граждан от 22 июля 2019 года №02-05/467). Внедрение данного предложения послужило правовой регламентации порядка организации общественного контроля и повышению его эффективности.

**Апробация результатов исследования.** Результаты данного исследования были обсуждены на 9 научных конференциях, в том числе на 2 международных и 7 республиканских научно-практических конференциях.

**Опубликованность результатов исследования.** По теме диссертации всего опубликовано 16 научных работ, в том числе 7 статей в научных журналах (2 в зарубежных журналах) и 9 научных статей в составе сборников (2 в зарубежных изданиях).

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Общий объем диссертации составляет 154 стр.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** диссертации освещены актуальность и востребованность темы диссертации, связь исследования с приоритетными направлениями развития науки и технологии республики, степень изученности исследуемой проблемы, связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация, цель и задачи, объект и предмет, методы исследования, научная новизна и практические результаты исследования, достоверность результатов исследования, теоретическое и практическое значение результатов исследования, их внедрение, апробация результатов исследования, опубликование результатов исследования, а также объем и структура диссертации.

В первой главе диссертации **«Общая характеристика общественного контроля за деятельностью органов государственной власти»**, освещены понятие и особенности общественного контроля за государственным управлением, этапы развития и современное состояние законодательства об общественном контроле за государственным управлением в годы независимости, анализируются вопросы, связанные с объектами, субъектами и формами общественного контроля.

В первом параграфе первой главы *«Понятие и особенности осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти»* раскрыты содержание и сущность таких научных категорий, как «надзор», «контроль», «общество», «общественность», «гражданский контроль», «общественный контроль», их общие аспекты и различия, а также особенности осуществления общественного контроля.

В параграфе на основе анализа трудов ученых дальнего зарубежья (Б.Барбера, К. Патемана, Дж. Кина, Д. Фельдмана, Ф. Клевана, А. Шаха,

С. Вейра, Д. Битхэма, Т. Ишиды, Э. Карусс, Р. Дарендорф, М. Мескон, А.Токвилла), исследователей-правоведов стран СНГ (Л.Акопова, Л.Андреевой, Р. Арутюнян, В. Беляева, Н. Бондарь, К. Гасанова, А. Гончарова, О.Забраловой, А.Зиновьева, В.Карастелева, О.Коломытцевой, Е.Огневой) и узбекских ученых (Г.Р.Маликовой, О.Т.Хусанова, Г.Исмаиловой, А.Гафурова, Б.Исмаилова, М.Миракулова, З.Р.Рузиева, Ш.Бафаева, Ю.Джураева, Х.Мухаммадходжаевой, Н.Абдуазизовой, Т.Дустжанова). Разработано авторское определение общественного контроля.

*По мнению диссертанта «Общественный контроль – это наблюдение, проверка, анализ целенаправленного и эффективного выполнения своих полномочий, задач и обязанностей гражданами, общественными объединениями, неправительственными организациями, органами самоуправления граждан и другими институтами гражданского общества; и мероприятия, направленные на оценку соответствия принимаемых ими решений по законодательству и общественным интересам, а также формы участия граждан в государственном управлении».*

В диссертации исследованы особенности общественного контроля, включая субъективную структуру общественного контроля, его демократическое содержание, отсутствие четких и жестких границ, включение элементов народовластия и ее рекомендательный характер, раскрыты их различия.

Во втором параграфе *«Этапы развития и современное состояние законодательства по осуществлению общественного контроля за деятельностью государственной власти в годы независимости»*, историческое развитие института общественного контроля рассмотрено с разделением на три основных этапа:

*Первый этап* – это период формирования и восстановления правовой базы общественного контроля, который охватывает 1991-2000 годы. В этот период, с принятием Конституции Республики Узбекистан, органы самоуправления граждан впервые получили конституционный статус, были укреплены гарантии прав и свобод граждан, а элементы общественного контроля были введены в отдельные законы.

*Второй этап* – это период совершенствования нормативно-правовой базы общественного контроля, охватывающий 2001-2010 годы, усиление общественного контроля в определенных областях, расширение форм и методов общественного контроля. Принимая во внимание, что законы, принятые в этот период в некоторых социальных сферах, не предусматривают общественный контроль, а также имеют прямое влияние на интересы общества в сферах здравоохранения, медицины, фармацевтики, автодорог, электричества и музеев, предлагается усилить институт общественного контроля в ряде законов.

*Третий этап* – это период активного совершенствования правовой базы общественного контроля, демократизации и модернизации общественной жизни, конституционного укрепления общественного контроля и укрепления его институциональной базы, охватывающий период с 2011 года по настоящее время. В этот период в нашей стране сформировались

эффективные механизмы общественного контроля за деятельностью исполнительной власти, принят Закон «Об общественном контроле» и работа по созданию системного и эффективного правового механизма общественного надзора вышла на новый уровень. В рамках параграфа разработаны предложения и рекомендации по гармонизации действующего законодательства нормами с Закона «Об общественном контроле».

Последний параграф этой главы посвящен *«Объектам, субъектам и формам общественного контроля»*. В параграфе рассматриваются объекты общественного контроля в соответствии со статьей 32 Конституции Республики Узбекистан, Закона «Об общественном контроле» и действующим законодательством. На основе анализа законов «Об органах внутренних дел», «О службе государственной безопасности Республики Узбекистан» и «О противодействии коррупции», обосновано, что правоохранительная деятельность также должна быть объектом общественного контроля.

Исследователь предложила расширить сферу общественного контроля в статье 4 Закона «Об общественном контроле», учитывая, что деятельность органов хозяйственного управления и их должностных лиц, которые служат обеспечению социально-экономических прав населения, оказывают непосредственное влияние на реализацию социально-экономических прав населения.

Кроме того, диссертант проводит различия между видами общественного контроля **«ex-ante»** (контроль над деятельностью, которая еще не была реализована, запланирована) и **«ex-post»** (контроль за деятельностью, которая была завершена, приостановлена, закончена), и указывает что в первом случае контроль осуществляется после осуществления деятельности, а в другом – до осуществления деятельности.

В этом параграфе подробно рассматриваются восемь форм общественного контроля, предусмотренных Законом «Об общественном контроле». На основании анализа статей Закона «Об общественном контроле» о формах общественного надзора автор приходит к выводу, что в них слишком велики отсылочные нормы (направление запросов субъектов общественного контроля в государственные органы и т.д.).

Диссертант основываясь на статье 10 Закона «Об общественном контроле», обосновывает необходимость дальнейшего совершенствования института общественных слушаний, включая установление конкретных процедур его проведения, независимо от того, проводятся ли публичные слушания государственными органами, их должностными лицами, уполномочен ли субъект общественного контроля назначать представителя соответствующего государственного органа или должностного лица; может ли представитель или должностное лицо публичного органа отказаться от участия в публичных слушаниях, а также провести публичное слушание, процедуру слушания, регламент, вопросы и ответы, заслушать отчет представителя или должностного лица публичного органа, вести протокол публичного слушания, в результате чего будет принято окончательное решение; чтобы обжаловать решение, а также процедуру повторного

слушания вопроса, по которому общественное слушание было проведено, обоснована необходимость четкого регулирования ограничений в этих вопросах.

В диссертации также обоснована необходимость разработки отдельной методологии для реализации каждой формы общественного контроля, а также введение административной ответственности должностных лиц за нерассмотрение и не реагирование на предложения, рекомендации по результатам общественного контроля, а также за непредставление своевременной и точной информации.

**Вторая глава диссертации «Конституционно-правовые основы и особенности общественного контроля за деятельностью государственной власти»** посвящена рассмотрению особенностей и конституционно-правовых основ общественного контроля за законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти.

В первом параграфе этой главы «*Особенности аспекты общественного контроля за деятельностью законодательной власти*» системно проанализированы вопросы общественного контроля за деятельностью Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

По мнению исследователя, общественный контроль за деятельностью парламента направлен на обеспечение объективного, полного и всестороннего выполнения задач и обязанностей парламентариев, выполнение предвыборных обещаний депутатов перед своими избирателями, строгое соблюдение правил этикета.

В частности, основной формой общественного контроля за деятельностью депутатов является подотчетность депутатов перед избирателями. Депутат Олий Мажлиса и Жокаргы Кенеса должен время от времени отчитываться перед избирателями, но не реже одного раза в год, а депутат областного, районного или городского совета не реже двух раз в год и информировать их о деятельности представительного органа.

Другой формой общественного контроля за парламентской деятельностью является отзыв депутатов и членов Сената. В этой связи автор отмечает, что вопрос подотчетности депутатов перед избирателями, особенно их ответственности, неразрывно связан с характером их мандата. Как отмечается в параграфе, в ряде зарубежных стран (США, Швейцария, Япония, Австрия, Латвия, Китай, Венесуэла, Азербайджан, Туркменистан, Румыния, Словакия, Куба, Российская Федерация и др.) отзыв осуществляется по инициативе избирателей.

На основе изучения опыта зарубежных стран, в статье 2 Закона Республики Узбекистан «Об отзыве депутата местного Кенгаша народных депутатов, депутата Законодательной Палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» автор предлагает регламентировать, что предложение, поддержанное одной пятой частью избирателей, проживающих в соответствующем избирательном округе, может быть основанием для рассмотрения вопроса об отзыве депутата, сенатора.

Второй параграф этой главы *«Конституционно-правовые основы общественного контроля за деятельностью исполнительной власти»* посвящен раскрытию порядка и особенностей общественного контроля за деятельностью исполнительной власти. В частности, исследователь пишет, что конституционно-правовой основой общественного контроля за деятельностью исполнительной власти является принцип народовластия, установленная статьей 2 Конституции Республики Узбекистан.

В данном параграфе диссертации отдельно рассмотрена проблема общественного контроля за деятельностью Правительства как высшего органа исполнительной власти. В частности, сделана попытка ответа на спорный вопрос о том, может ли деятельность Правительства быть объектом общественного контроля, т.е. могут ли субъекты общественного контроля – граждане, махаллинский комитет, общественные объединения или средства массовой информации – осуществлять контроль на правительственном уровне. В то же время в диссертации сделан вывод о том, что некоторые виды общественного контроля, такие как подача апелляций и запросов, общественный мониторинг, общественная экспертиза, опросы общественного мнения, также могут осуществляться в отношении деятельности Правительства.

В параграфе обосновывается, что статья 12 Закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» (в новой редакции) «Взаимодействие Кабинета Министров с неправительственными некоммерческими организациями». Несколько устарела и не соответствует современным требованиям, реальной политической и правовой системе и практически не отражает взаимодействие Кабинета Министров с институтами гражданского общества, и соответственно необходимо разработать новую редакцию названной статьи.

Третий параграф данной главы посвящен рассмотрению *«Особенностей общественного контроля за деятельностью судебной власти»*. Диссертант соглашается с тем, что суды должны быть свободны от любого, в том числе общественного, контроля, поскольку осуществление общественного контроля за деятельностью судов препятствует независимости судебной власти.

В рамках данного параграфа в диссертации изучалась взаимосвязь принципа независимости судей и общественного контроля, который является фундаментальной ценностью любого демократического государства, определенный в статьях 106 и 112 Конституции и статье 4 Закона «О судах».

Диссертант считает целесообразным разделить формы общественного контроля за судебной деятельностью на две – общие и специальные. Общие формы общественного контроля включают формы общественного контроля, установленные Законом «Об общественном контроле» (обращения и запросы в судебные органы, участие в общественных слушаниях, публичные слушания, общественные слушания, общественный мониторинг, общественная экспертиза, опросы общественного мнения). Специальные

формы общественного контроля могут включать участие в процессе отбора и назначения судей в качестве членов Высшего судейского совета, в качестве народных заседателей, общественных обвинителей, общественных защитников.

В связи с этим исследователь считает целесообразным включить в действующее законодательство конкретные нормы и правила, направленные на детальное определение порядка отбора членов Высшего судейского совета Республики Узбекистан из представителей общественности.

В данном параграфе также обсуждается еще одна важная новая форма общественного контроля за деятельностью судов – *система публичного ознакомления получения и согласия общественности до назначения на должность судей*. Такая практика не только обеспечивает открытость и прозрачность судебной власти для граждан, но и укрепляет их доверие к судьям.

**Третья глава диссертации «Зарубежный опыт в области общественного контроля за государственной властью и перспективы совершенствования национального законодательства»** посвящена анализу опыта некоторых зарубежных стран в области общественного контроля за государственной властью, а также общественного контроля за государственной властью в условиях формирования гражданского общества, проблемы дальнейшего совершенствования процедуры реализации были проанализированы с научно-теоретической и практической точек зрения.

В частности, в первом параграфе этой главы «*Опыт некоторых зарубежных стран в области общественного контроля за государственной властью*», исследованы широко используемые в зарубежной практике аброгативный референдум (гражданское вето) (Швейцария), коллаборация – сотрудничество (США), гражданская инициатива (Франция, Германия, Италия), общественная (народная) законодательная (законотворческая) инициатива (США, Германия, Испания, Италия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словения, Швейцария), общественные надзорные комиссии и комитеты (Беларусь, Казахстан, Кыргызстан), общественные СМИ и их инструменты (США, ЕС), общественные советы (палаты) (Австрия, США, Армения, Бразилия, Греция, Нидерланды, Польша, Казахстан, Франция), онлайн-петиция (США, ЕС), советы по делам меньшинств (Чехия), такие формы общественного контроля, как Совет посетителей пенитенциарных учреждений (Великобритания, Франция), гражданский аудит (США).

Диссертант обращает внимание на то, что в зарубежных странах существует практика усиления правового статуса общественных советов на законодательном уровне, четкая обозначенность круга объектов общественного контроля и сферы, которые не могут быть объектом общественного контроля.

В научной работе, делается вывод о широком использовании в зарубежных странах форм общественного контроля, исходя из формы государственного управления, правовой системы и состояния развития гражданского общества, которые включают общественные слушания (консультации, обсуждения), общественная проверка (расследование),

гражданское наблюдение, опрос, общественный мониторинг (аудит), изучение общественного мнения, общественная законодательная инициатива, структуры общественного наблюдения, журналистская проверка, общественная экспертиза, общественные слушания и другие формы

В рамках последнего параграфа третьей главы *«Дальнейшее совершенствование общественного контроля за деятельностью органов государственной власти в условиях формирования гражданского общества»*, на основе изучения положительного зарубежного опыта, в Законе *«Об общественном контроле»*. Обосновывается целесообразность урегулирования рассмотрен и изучен вопросов, связанных с осуществлением мониторинга общественного контроля, в том числе в форме общественной экспертизы и обсуждения, детальное регулирование вопросов, связанных с осуществлением общественного мониторинга, а также необходимость внедрения таких форм общественного контроля, осуществляемого СМИ как - «журналистские расследование», «социальный аудит» и «общественный инспектор». В частности, диссертант предлагает подробно урегулировать вопросы, связанные с общественной экспертизой законопроектов в Законе *«Об общественном контроле»*, в том числе предусмотреть круг субъектов экспертизы, принципы, порядок, сроки проведения экспертизы, оформление, ее результатов эксперты и требования к ним, процедурные требования к проведению данной экспертизы.

Исследователь в целях обеспечения эффективного осуществления общественного контроля за социально значимыми вопросами, а также проектами нормативных актов, иных решений государственных органов поддерживает разработку типовых положений *«Об общественном обсуждении»*, *«Об общественных слушаниях»*, *«О порядке проведения общественного мониторинга и экспертизы»*.

В данном параграфе опираясь на передовую международную и национальную практики, обосновывается целесообразность включения таких форм общественного контроля средств массовой информации – как «журналистские расследование» и «социальный аудит» в формы общественного контроля.

Одной из важных задач развития общественного контроля является необходимость дальнейшего совершенствования деятельности общественного инспектора и внедрения этого института не только в области экологии и охраны окружающей среды, но и в других сферах. В частности, институт общественных инспекторов в зарубежных странах эффективно работает по ряду направлений, таких как сфера труда, коммунальное хозяйство, здравоохранение. В связи с этим целесообразно ввести институт инспекторов с целью задействовать общественность в будущем в различные сферы общественной жизни, затрагивающих интересы населения (образование (несовершеннолетние, посещение школы), здравоохранение, туризм, коммунальное хозяйство, пенсионное обеспечение, трудоустройство и т.д.).

Диссертантом предложено внедрение единого стандарта для всех документов, используемых в деятельности общественных советов (график



приема граждан, протокол, отчет, заключения о результатах общественного контроля и т.д.), проведение семинаров и тренингов по деятельности общественных советов, общественные проверки членов совета, мониторинг деятельности, а также рекомендовано проводить тренинги по обучению внедрения новых форм общественного контроля и разрабатывать методические рекомендации по реализации своих полномочий.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Предложения и рекомендации на основе результатов исследовательской работы по комплексному изучению и анализу вопросов, связанных с общественным контролем за деятельностью органов государственной власти, целесообразно сформулировать следующим образом:

### **I. Научно-теоретические выводы:**

*1. В конституционном праве целесообразно определить «Контроль- как функцию государственного управления в широком смысле и как особой вид деятельности государственных органов в узком смысле. При этом основным критерием при выделении видов контроля являлся круг субъектов, непосредственно осуществляющих контроль».*

2. Разработано авторское определение :«*Общественный контроль это деятельность граждан, общественных объединений неправительственных организаций, органов самоуправления граждан и иных институтов гражданского общества заключающаяся в наблюдении, проверке и анализе целенаправленного и эффективного выполнения органами государственного управления возложенных задач, обязанностей и полномочий, направленная на оценку соответствия принимаемых ими решений законодательству и общественным интересам, а также форма участия граждан в государственном управлении»*

3. Выявлены особенности осуществления общественного контроля со стороны широкой общественности такие как - субъективный состав, демократичность содержания, неопределение четких и строгих границ, включение элементов народовластия, рекомендательный характер результатов общественного контроля.

4. Исходя из специфики развития законодательства об общественном контроле за годы независимости, выделены следующие три основных этапа. Первый этап– (1991-2000 г.г.) период формирования правовой базы общественного контроля; Второй этап – (2001-2010 г.г) период совершенствования нормативно-правовой базы общественного контроля, усиление общественного контроля в отдельных сферах, расширение форм и методов общественного контроля. Третий этап – (с 2011 года по настоящее время) период активного совершенствования правовой базы общественного контроля, демократизации и модернизации общественной жизни, конституционного закрепления общественного контроля и укрепления ее институциональных основ.

5. Разработано следующее авторское определение: «Объектом общественного контроля выполнение задач и функций, возложенных законодательством на государственные органы, учреждения, органы хозяйственного управления и их должностных лиц, обеспечение выполнения задач, определенных в государственных, отраслевых и региональных программах, соблюдение законодательства, осуществление соглашений и проектов социального партнерства, деятельность по оказанию услуг».

6. Предлагается разграничение видов контроля по видам объекта общественного контроля «ex-ante» (контроль за деятельностью, которая еще не осуществлена, запланирована) и «ex-post» (контроль за деятельностью, которая была осуществлена, завершена), то есть на виды контроля, которые выполняются после действия или до их выполнения.

## **II. Предложения по совершенствованию законодательства:**

7. Целесообразно пересмотреть статью 10 Закона «О воде и водопользовании», а также дополнить Закон «О недрах» статьей 50<sup>1</sup>, Закона «Об охране здоровья граждан» статьей 6<sup>1</sup>, в которой определить полномочия органов самоуправления граждан, общественных объединений и граждан осуществлять общественный контроль за деятельностью органов государственного управления в области здравоохранения.

8. Предлагается пересмотреть статью 9 Закона «Об охране и использовании объектов культурного наследия» и статью 8 Закона «Об охране и использовании объектов археологического наследия» в соответствии с требованиями Закона «Об общественном контроле», усилить авторитет органов местного самоуправления граждан, неправительственных некоммерческих организаций и граждан по осуществлению общественного контроля в этой сфере.

9. В Законе «Об отходах», исходя из требований Закона «Об общественном контроле» необходимо предоставить гражданам право самостоятельно осуществлять общественный контроль за санитарно-экологическим состоянием объектов, связанных с отходами.

10. С учетом непосредственного влияния деятельности органов здравоохранения, медицины, фармацевтики, дорожных служб, электроснабжения и музеев на общественные интересы необходимо закрепить институт общественного контроля в Законах «О защите населения от туберкулеза», «О профилактике заболеваний дефицита йода», «Об автомобильных дорогах», «О музеях», «Об электроэнергетике», «О профилактике дефицита микроэлементов среди населения» и «О лекарствах и фармацевтической деятельности».

11. Исходя из требований законодательства в области общественного контроля в Законе «О ветеринарии» и Законе «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» необходимо закрепить нормы об осуществлении общественного контроля со стороны некоммерческих организаций и граждан.

12. Деятельность органов хозяйственного управления также подлежит общественному контролю, поскольку органы хозяйственного управления

принимают решения по вопросам, касающимся прав и жизненно важных интересов граждан и напрямую влияют на реализацию социально-экономических прав населения, а также выполняют задачи и функции по обеспечению прав населения. Поэтому для обеспечения полного осуществления общественного контроля предлагается в статье 4 Закона «Об общественном контроле» включить деятельность органов хозяйственного управления и их должностных лиц в числе объектов общественного контроля.

13. Учитывая, что граждане также являются независимыми субъектами общественного контроля, им должно быть предоставлено право инициировать осуществление внедрение таких форм общественного контроля, как общественные слушания, общественные обсуждения, общественная экспертиза, опросы общественного мнения. Исходя из этого целесообразно дополнить новой второй частью статью 15 Закона.

14. В Закон «Об общественном контроле» следует внести изменения, предусматривающие, что общественные советы и комиссии могут также осуществлять такие формы общественного контроля как общественные слушания, общественные обсуждения, общественная экспертиза и изучение общественного мнения.

15. Исходя из опыта зарубежных стран, целесообразно определить в статье 2 Закона Республики Узбекистан «Об отзыве депутата местного Кенгаша народных депутатов, депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» в качестве основания отзыва депутата, сенатора предложения об их отзыве при ее поддержании одной пятой частью избирателей.

16. В Законе «Об общественном контроле» необходимо подробно регламентировать вопросы, связанные с проведением общественной экспертизы, общественного обсуждения, общественных слушаний и общественного мониторинга законопроектов. В частности, в Законе должны быть определены права и обязанности эксперта, требования к экспертизе, итоговый документ (заключение) экспертизы, обстоятельства, при которых общественная экспертиза является обязательной.

17. Целесообразно включить в действующее законодательство конкретные нормы и правила, направленные на детальное определение порядка отбора членов Высшего судейского совета Республики Узбекистан из представителей общественности.

18. Целесообразно внести соответствующие изменения и дополнения в Закон «О судах», чтобы укрепить правовые основы системы публичного ознакомления кандидатов в судьи путем проведения встреч с населением в соответствующих махаллях до их назначения.

### **III. Рекомендации по совершенствованию правоприменительной практики в области общественного контроля:**

19. В развитых демократических странах посредством введения активно используемой системы «Электронного парламента» (e-parliament), граждане

могут участвовать в парламентских сессиях, наблюдать за действиями парламентариев, которые участвуют при обсуждении и принятии законов, в частности, какие законы они поддерживают, какие отвергают, какие инициативы выдвигают, сколько раз обращался с запросом тот или иной депутат, а результаты индивидуального мониторинга по вопросам и обращениям, законодательные инициативы регулярно доводятся до общественности. В нашей стране также целесообразна разработка нормативно-правового акта Президента Республики Узбекистан о внедрении системы электронного парламента.

20. В целях обеспечения полного участия общественности и контроля за деятельностью законодательного органа, укрепления отношений между общественностью и депутатами представители общественности должны принимать непосредственное участие в заседаниях парламента (кроме закрытых заседаний) и осуществлять общественный контроль за соблюдением депутатами, этических норм. Это, в свою очередь, позволит эффективно организовать деятельность депутатов, наладить прямую связь между депутатами и избирателями, а также обеспечить открытость и прозрачность деятельности депутатов.

21. Формы общественного контроля должны включать контроль со стороны средств массовой информации - «журналистский контроль», «социальный аудит» и «общественный инспектор». Исходя из аналогии с системой общественных инспекторов экологического контроля, целесообразно ввести в нашей стране институт общественных инспекторов, работающих в сферах занятости, коммунального хозяйства, здравоохранения, образования, пенсии.

22. Целесообразно ввести единый стандарт для всех документов, используемых в деятельности общественных советов (график приема граждан, протокол, отчет, протокол о результатах общественного контроля и т.д.), проводить семинары и тренинги по деятельности общественных советов, общественного контроля членов совета и т.д. Также необходимо проводить тренинги по обучению путем внедрения форм общественного контроля и разрабатывать руководящие принципы для осуществления своих полномочий.

23. Предлагается осуществление демократизации процедуры формирования состава Общественного совета, путем включения 1/3 представителей неправительственных некоммерческих организаций из соответствующих отраслей, 1/3 государственных служащих, а также 1/3 граждан, в том числе, из числа вышедших на пенсию после работы на государственной службе.

24. Исходя из передовой международной практики (США, Франция, Китай, Бразилия, Дания, Великобритания, Швеция, Норвегия, Канада, Сингапур, Финляндия, Российская Федерация, Беларусь, Кыргызстан, Казахстан) обосновывается внедрение новой формы общественного контроля за деятельностью судов как «раскрытие источников доходов».

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING OF THE SCIENTIFIC DEGREES  
DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 UNDER THE UNIVERSITY OF PUBLIC  
SECURITY OF THE OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

---

**THE ACADEMY OF PUBLIC ADMINISTRATION UNDER THE  
PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**KHOLIQOVA SHAKHNOZA ABDUGAFAROVNA**

**IMPROVEMENT ISSUES OF PUBLIC CONTROL OVER THE  
ACTIVITY OF STATE GOVERNMENT**

**12.00.02 – Constitutional law. Administrative law.  
Financial and customs law**

**ABSTRACT**  
**of the dissertation of the doctor of philosophy (PhD) on sciences in law**

**The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number B2017.3.PhD/Yu108**

The doctoral dissertation has been prepared at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (uzbek, russian and english (summary)) on the website of the University of Public Safety of the Republic of Uzbekistan ([www.mghti.uz](http://www.mghti.uz)) and Information educational portal «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

<b>Scientific Supervisor:</b>	<b>Malikova Gulchehra Rikhsikhodjayevna</b> Doctor of Science in Law, Professor
<b>Official opponents:</b>	<b>Jalilov Shuxrat Ilhamovich</b> Doctor of Science in Law, Professor <b>Turgunov Oybek Karimovich</b> Doctor of Science in Law, Associate Professor
<b>Leading organization:</b>	<b>Customs Institute of the State Customs Committee of the Republic of Uzbekistan</b>

The defense of the dissertation will be held on «\_\_\_\_\_» at «2021» the session of the Scientific Council under the Scientific Council DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 at the University of the Public Security of the Republic of Uzbekistan (Address: 100109, Tashkent region Zangiota district, Chorsu kurgan. Tel: 230-32-71; fax (99871) 230-32-50; [mg-hti@umail.uz](mailto:mg-hti@umail.uz))

Doctoral dissertation is available at the Information-Resource Center University of the Public Security of the Republic of Uzbekistan (registered with \_\_\_\_\_) (address: 100109, Zangiota district, Tashkent region, Chorsu kurgan. Tel: 230-32-71).

Abstract of the dissertation submitted on \_\_\_\_\_ 2021.

(Registry protocol \_\_\_\_\_ 2021)

**M.Kh. Rustambayev**  
Chairman of the Scientific Council  
awarding scientific degrees, Doctor of  
Science in Law, Professor

**M.M. Nurmatov**  
Secretary of Scientific Council for  
awarding scientific degrees, Doctor of  
Science in Law, dotsent

**M.B. Usmanov**  
Chairman of the Scientific Seminar at the  
Scientific Council awarding scientific  
degrees, Doctor of Science in Law,  
Professor

## INTRODUCTION (Abstract of PhD dissertation)

**The aim of the research** is to increase the effectiveness of the practice of public control over the activities of public authorities and develop suggestions and recommendations for improving the legislation in this area.

**The object of the research** is the system of state-legal relations related to the improvement of public control over the activities of public authorities.

**Scientific novelty of the research** are as follows:

it was proposed to introduce the institute of public control over the activities of health, medicine, pharmaceuticals, roads, electricity and museums;

it was proposed to include the activities of economic management bodies and their officials as an object of public control;

taking into account the fact that citizens are an independent subject of public control, suggestions have been developed to give them the right to take the initiative to implement forms of public control, such as public hearings, public expertise, public opinion polls;

the introduction of procedures for the implementation of forms of public control, such as public hearings, public expertise, public opinion polls, by public councils, commissions was reasoned;

it was considered to recall a deputy, senator on the grounds if a suggestion is supported by one-fifth of the voters residing in the relevant constituency;

it has been determined that representatives of the public have the right to participate in parliamentary sessions and control the observance of the rules of ethics by deputies and over other aspects deputies' activities;

it has been proved that it is necessary to introduce clarifying norms and rules aimed at determining in detail the procedure for the selection of members of the Supreme Council of Judges of the Republic of Uzbekistan from among the public.

**Implementation of research results.** The results of the research were used in the following:

the suggestions on strengthening the authorities of citizens' self-governing bodies in improvement of the socio-moral environment in families and in ensuring effective functioning of social objects' controls were taken into account in the preparation of the Resolution No. 940 of the Cabinet of Ministers of November 23, 2017 "On further increase of the effectiveness of the role and activities of citizens' self-governing bodies in settling the urgent issues of social-economic development of the regions" (Act of the Republican Council for Coordination of Citizens' Self-Governing Bodies' Activities, 22 July 2019). These suggestions served to further increase the effectiveness of the activities of citizens' self-governing bodies in the implementation of public control;

suggestions on the organization of the activities of the public control center, determining the working hours of the center, regulation of their tasks and authorities were used in the development of the procedure for organizing the activities of the public control center, approved by the Cabinet of Minister of July 3, 2018 No. 497. (Act of the Republican Council for Coordination of Activities of Citizens' Self-Governing Bodies, 22 July 2019). These suggestions served to

improve the mechanisms for exercising public control over the activities of citizens' self-governing bodies;

the suggestion to include in the object of public control the activities of state bodies and their officials to perform the tasks and functions assigned to them, affecting social and public interests, is taken into account in the development of Article 4 of the Law of the Republic of Uzbekistan "On Public Control" (Act of the Committee on Judicial Issues and Combating Corruption of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No. 2 of February 18, 2020). These suggestions served to further expand the scope of the object of public control within the activities of citizens' self-governing bodies;

the suggestions and recommendations submitted by subjects of public control of government agencies, as well as suggestions on the condition of considering final documents and materials were used in the development of Article 16 of the Law "On Public Control" (Act No. 2 of the Committee on Judicial Issues and Combating Corruption of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan of February 18, 2020). These suggestions served to increase the effectiveness of public control;

the suggestion on preparation of a protocol, a conclusion, a reference or other final document was used in the development of Article 17 of the Law "On Public Control". ((Act No. 2 of the Committee on Judicial Issues and Combating Corruption of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan of February 18, 2020).). These suggestions served to clarify the mechanisms for legalizing the results of public control and increasing its effectiveness;

the suggestion on introduction of amendments and additions in the public control institute of such laws as the Budget Code of the Republic of Uzbekistan, "On Protection and Use of Flora", "On Protection and Use of Fauna", "On Forests", "On Radiation Safety", "On Psychiatric Care" was used in the development of the Law of August 29, 2019 "On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan aimed at strengthening the public control" (Act No. 2 of the Committee on Judicial Issues and Combating Corruption of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan of February 18, 2020). These suggestions served to harmonize the existing legislation with the main provisions of the Law "On Public Control".

**The structure and scope of the dissertation.** The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, a list of references and appendixes. The volume of the dissertation is 154 pages.



**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I бўлим (I часть; I part)**

1. Холикова Ш.А. Certain aspects of public control of mahalla institutions in Uzbekistan // Жамият ва бошқарув. 2016. – № 1. – Б. 55-58.(12.00.00; №6)
2. Холикова Ш.А. Актуальные вопросы осуществления общественного контроля институтов гражданского общества // Демократизация и права человека. 2016. – № 1 (69). – С. 146-150. (12.00.00; №5)
3. Холикова Ш.А. Жамоатчилик назорати фуқаролик жамиятининг асосидир // Ҳуқуқ ва бурч. 2016. – № 03 (123). – Б. 40-41. (12.00.00; №2)
4. Холиқова Ш.А. Жамоатчилик кенгашлари – жамоатчилик ва давлат органлари ўртасидаги мустақкам ва доимий ҳамкорликнинг ишончли гарови // Ўзбекистон Республикаси Олий судининг ахборотномаси. 2018. – №6. – Б. 25-30. (12.00.00; №10)
5. Холикова Ш.А. Certain aspects of public control of Mahalla institutions in Uzbekistan. London Review of Education and Science. 2016. № 1 (19),(January-June).Volume III «Imperial College Press», 2016. p. 661-667. Proceeding of the Journal are located in the Databases Scopus. Source Normalized Impact per Paper (SNIP):5.245. SCImago Journal Rank (SJR):5.458 (№3) Scopus 2,2)
6. Холикова Ш.А. Перспективы совершенствования общественного контроля в условиях формирования гражданского общества в Узбекистане//Вестник. Поволжского института управления.2017. - №6 – С 31-36. ISSN:1682-2358, <http://vestnik.pags.ru/vestnik/>
7. Холикова Ш.А. The modern state and stages of development of legislation in the field of public control over the activities of state authorities in the Public of Uzbekistan // International journal of Research (IJR), Vol-06, Issue-10 September 2019. ISSN:2348-6848. International Refereed and indexed Journal for research Publication with impact factor 5.60. p. 675-685.
8. Холикова Ш.А. Legal characteristic of public control: scientific theoretical and constitutional legal analysis//Ҳуқуқий тадқиқотлар журнали // Тошкент, 2019- Б- 35-42. <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2019-5-1>
9. Холикова Ш.А. Жамоатчилик назорати институтининг шаклланиши ва ривожланиши // Международная научно-практическая конференция по теме “Современные научные решения актуальных проблем”. – Ростов-на-Дону, 2020. – С. 166-168. DOI <http://doi.org/10.37057/R.3>. Scopus/ISI/НЕС Indexed Journals
10. Холикова Ш.А. Жамоатчилик назорати институтини такомиллаштириш масалалари // Международная научно-практическая конференция по теме “Современные научные решения актуальных проблем”. – Ростов-на-Дону, 2020. – С. 168-169. DOI <http://doi.org/10.37057/R.3>. Scopus/ISI/НЕС Indexed Journals

11. Холикова Ш.А. Жамоатчилик назорати институтининг назорат тизимида тутган ўрни ва аҳамияти: назарий-ҳуқуқий таҳлил // “Мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини таъминлашда давлат органлари фаолияти устидан самарали жамоатчилик назорати механизмини ишлаб чиқиш ва такомиллаштириш” мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Миллий Гвардияси Ҳарбий-техник институти, 2018. – Б. 226-232. (12.00.00; №18)

12. Холикова Ш.А. Фуқаролик жамиятини шакллантириш шароитида жамоатчилик назоратини такомиллаштиришнинг йўллари ва истиқболлари // “Давлат бошқарувида қонунийликни таъминлашнинг долзарб масалалари” мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, 2016. – Б. 189-197. (12.00.00; №14)

## II бўлим (II часть; II part)

13. Xolikova Sh.A. Fuqarolik jamiyatini shakllantirilishda jamoatchilik nazoratining ilmiy-nazariy asoslari // “O`zbekiston tarixining komil inson tarbiyasidagi o`rni” mavzusida tayyorlangan maqolalar to`plami. – Toshkent, 2010. – Б. 55-57.

14. Холикова Ш.А. Роль институтов гражданского общества в осуществлении общественного контроля // Ўзбекистон матбуоти. 2016. – № 1. – Б. 50-53.

15. Холикова Ш.А. Ўзбекистонда фуқаролик жамияти: секторлараро ижтимоий ҳамкорлик ва бағрикенглик тамойили // “Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – демократик ислохотларнинг ҳуқуқий пойдевори” мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари тўплами. II қисм. – Тошкент, 2010. – Б. 46-49.

16. Холикова Ш.А. Ўзбекистон фуқаролик жамиятини ривожлантиришда жамоатчилик назоратининг ўрни // “Интеллектуал ёшлар – Ватанимиз келажаги” илмий ишлар тўплами. – Тошкент, 2016. – Б. 205-211.

17. Холикова Ш.А. Давлат ҳокимияти органлари ва ННТ ҳамкорлигида замонавий коммуникация технологияларининг аҳамияти // “Давлат ва жамият бошқарувида замонавий ахборот технологияларини жорий этишнинг долзарб муаммолари” мавзусидаги Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент, 2016. – Б. 90-93.

18. Холикова Ш.А. Фуқаролик жамияти шакллантирилишида жамоатчилик назоратининг илмий-назарий асослари // “Конституциявий ислохотлар – давлат бошқарувини такомиллаштиришнинг муҳим омили” мавзусидаги илмий-амалий давра суҳбати материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2016. – Б. 375-378.

19. Холикова Ш.А. Перспективы совершенствования общественного контроля в условиях формирования гражданского общества в Узбекистане // Вестник Поволжского института управления. Том 17. 2017. – № 6. – С. 31-36.

20. Холикова Ш.А. Хорижий мамлакатларда давлат ҳокимияти фаолияти устидан жамоатчилик назорати // “Қонун устуворлигини таъминлаш ва суд ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари” мавзусидаги мақолалар тўплами. – Тошкент, 2020. – Б. 505-511.

Босишга рухсат этилди: 30.08.2021 йил.  
Бичими 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>, «Times New Roman»  
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.  
Шартли босма табоғи: 3,2. Адади 100. Буюртма № 152.  
Тел (99) 832 99 79; (97) 815 44 54.  
Гувоҳнома reestr № 10-3279  
“IMPRESS MEDIA” МЧЖ босмаҳонасида чоп этилган.  
100031, Тошкент ш., Яккасарой тумани, Қушбеги кўчаси, 6-уй.