

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.27.06.2017.Yu.23.01
РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**БУЮК ПЁТР НОМИДАГИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
ПОЛИТЕХНИКА УНИВЕРСИТЕТИ**

АСКАРОВ ЗОХИДЖОН САДИКЖАНОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА
МИЛЛИЙ ДАВЛАТЧИЛИК ШАКЛЛАНИШИНИНГ
НАЗАРИЙ - ҲУҚУҚИЙ МАСАЛАЛАРИ**

**12.00.01 – Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи.
Ҳуқуқий таълимотлар тарихи**

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2018

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)

Аскарлов Зоҳиджон Садикжанович

Ўзбекистон Республикасида миллий давлатчилик шаклланишининг
назарий-ҳуқуқий масалалари 3

Аскарлов Зоҳиджон Садикжанович

Теоретико-правовые вопросы формирования национальной
государственности Республики Узбекистан 25

Askarov Zokhidjon Sadikjanovich

Theoretical-legal issues of formation of national statehood of the
Republic of Uzbekistan 49

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published works 53

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.27.06.2017.Yu.23.01
РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**БУЮК ПЁТР НОМИДАГИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
ПОЛИТЕХНИКА УНИВЕРСИТЕТИ**

АСКАРОВ ЗОХИДЖОН САДИКЖАНОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА
МИЛЛИЙ ДАВЛАТЧИЛИК ШАКЛЛАНИШИНИНГ
НАЗАРИЙ - ҲУҚУҚИЙ МАСАЛАЛАРИ**

**12.00.01 – Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи.
Ҳуқуқий таълимотлар тарихи**

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2018

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Буюк Пётр номидаги Санкт-Петербург политехника университети Гуманитар институтининг 19.03.2015 йил 6-сон баённомаси билан тасдиқланган.

Диссертация иши Буюк Пётр номидаги Санкт-Петербург политехника университети «Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи» кафедрасида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгашнинг веб-саҳифасида (<http://www.dba.uz/uz/content/avtoreferatlar>) ва «ZiyoNET» Ахборот таълим тармоғида (www.ziyounet.uz) жойлаштирилган.

Илмий маслаҳатчи:

Снетков Виталий Николаевич
сиёсий фанлар доктори, профессор

Расмий оппонентлар:

Одилқориев Ҳожимурод Тўхтамуродович
юримдик фанлар доктори, профессор

Кудрявцев Игорь Владимирович
юримдик фанлар номзоди, доцент

Етакчи ташкилот:

Қорақалпоқ давлат университети

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳузуридаги DSc.27.06.2017.Yu.23.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2019 йил «17» январь соат 15.00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ислон Каримов кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-60-80; факс: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (24 рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ислон Каримов кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Диссертация автореферати 2018 йил «29» декабрь да тарқатилди.
(2018 йил «29» декабрь даги 7 рақамли реестр баённомаси).

О.Т.Ҳусанов

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, юримдик фанлар доктори, профессор

А.Э.Йўлдошев

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш илмий котиби, юримдик фанлар номзоди, доцент

И.Т.Тулътеев

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, юримдик фанлар доктори, доцент

КИРИШ (диссертация аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жаҳоннинг барча мамлакатлари ижтимоий-сиёсий ривожланиш жараёнида ўзига хос миллий давлатчилик шаклига эга бўлади ва уни муттасил тараққий эттириб боради. Муайян даврнинг сиёсий, ижтимоий, иқтисодий хусусиятлари ҳар бир давлатнинг бошқарув шакли, ҳудудий тузилиши, сиёсий режими ва бошқа давлатчилик унсурлари мазмун-моҳияти ва вазифаларини белгилаб беради. Ушбу жараёнларни тадқиқ қилиш давлатчилик унсурлари моҳиятини англаш ва янада такомиллаштириш истиқболларини белгилашга хизмат қилиши туфайли долзарб аҳамият касб этади.

Дунёнинг бир қатор мамлакатларида давлат ҳокимияти, унинг институтлари ва органларининг шакли, таркибий тузилишини, давлатчиликнинг ривожланиш тамойилларини тадқиқ этиш, умуман, давлатчиликнинг барқарор моделини яратишга доир бир қатор тадқиқотлар олиб борилмоқда. Илмий изланишлар натижасида давлатчилик унсурлари фаолиятидаги камчилик ва муаммолар таҳлил этилиб, уларни ҳал этиш йўллари аниқланмоқда. Ушбу тадқиқотлар хорижий давлатларда демократик ислоҳотлар ўтказиш стратегияларини ишлаб чиқиш, давлатчилик ривожланишининг жаҳон тажрибасини таҳлил қилиш ва мамлакатнинг ҳуқуқий ривожланиш истиқболларини белгилаш учун ҳам муҳим аҳамият касб этади.

Ўзбекистонда бугунги кунда ўзбек миллий давлатчилигини ривожлантириш, яъни давлат ва жамият қурилишида, уларнинг ўзаро муносабатларини янгилашга оид бир қатор чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармонда¹ белгиланган устувор йўналишлар ва вазифалар миллий давлатчилигимиз унсурлари моҳиятини инобатга олган ҳолда ишлаб чиқилган бўлиб, уларнинг тизимли ривожланишига концептуал асос вазифасини ўтайди. Шу боис амалга оширилаётган ислоҳотлардан кутилаётган натижаларга эришиш миллий давлатчилик хусусиятлари, мазмуни ва таркибини мажмуавий таҳлил этиш заруратини кўрсатади.

Ўзбекистон Республикасининг «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги (1993), «Сиёсий партиялар тўғрисида»ги (1996) қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 21 октябрдаги ПФ-4850-сон «Суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида», 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида», 2017 йил 8 сентябрдаги ПФ-5185-сон «Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислоҳотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги фармонлари ва мавзуга оид бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишга ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

¹Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ-4947-сон Фармони. //Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига мослиги. Ушбу тадқиқот Ўзбекистон Республикасининг фан ва технологиялари ривожланишининг «I. Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ҳамда маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Ўзбек миллий давлатчилигининг ривожланиши масалаларига бағишланган тадқиқот ишларининг таҳлили уларни уч гуруҳга бўлиш мумкин деган хулосага олиб келди. Биринчи гуруҳ илмий изланишлар совет давлатчилиги даврида олиб борилган тадқиқотлар бўлиб, улар совет ҳокимиятининг давлат ва конституциявий тузуми нуқтаи-назаридан келиб чиққан ҳолда олиб борилган. Иккинчи гуруҳ илмий ишларни хорижий олимларнинг давлатга оид тушунчалар тизими, давлат механизми ва миллий давлатчиликнинг мазмун-моҳиятига оид тадқиқотлари ташкил этади².

Учинчи гуруҳга эса Ўзбекистон Республикаси мустақилликни қўлга киритганидан сўнг олиб борилган ишлар ва тадқиқотлар киради. Ушбу тадқиқот ишларида Ўзбекистон Республикасининг мустақилликка эришиши, давлат ҳокимияти тизимини ислоҳ қилиш жараёни ва давлат механизмни янгилаш жараёнлари акс этган. Улар миллий давлатчилик масалаларига умумий ёндашувларни ўзида акс эттириб, ўзбек миллий давлатчилигининг шаклланиши ва ривожланиши масалаларини кўриб чиқишни мақсад қилмаган. А.А. Аъзамхўжаев, С.М. Адилходжаева, А.А. Азизхўжаев, Х.Б. Бобоев, Ш.И.Жалилов, З.М. Исломов, М.М.Мирҳамидов, З.М. Муқимов, Х.Т. Одилқориев, А.Х. Саидов, С.А. Султонов, У. Тожиханов, Ж. Тошқулов, А.Т.Тўлаганов, О.Т.Ҳусанов, Ш.З. Ўразаев³ ва бошқалар ўзбек давлатчилиги шаклланишининг маълум бир босқичлари назарий-ҳуқуқий асосларини тадқиқ қилишган ҳамда давлатчилик ривожланишининг самарали йўналишларини таҳлил қилишган.

Ўзбекистон ҳудудида давлатчилик эволюцияси масалалари тарих фани вакиллари Д.А.Алимова, Д.Х.Зияева, А.Зиё, Э.В.Ртвеладзе ва бошқалар томонидан ҳам чуқур тадқиқ этилган⁴. Жумладан, академик А.Асқаровнинг ўзбек халқининг келиб чиқиш тарихига бағишланган фундаментал иши алоҳида эътиборга лойиқдир.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Тадқиқот Федерал давлат автоном олий таълим муассасаси Буюк Пётр номидаги Санкт-Петербург политехника университети Гуманитар институти илмий-тадқиқот ишлари режасига мувофиқ «Ижтимоий фанлар истиқболли инновацион тадқиқотларининг устувор йўналишлари» мавзусидаги фундаментал лойиҳа (2015-2018 йй.) доирасида бажарилган.

²Ушбу манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

³Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

⁴Мазкур олимлар ишларининг тўлиқ рўйхати диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

Тадқиқотнинг мақсади замонавий ўзбек миллий давлатчилигининг моҳияти, мазмуни ва янада ривожланиш истиқболларининг назарий ва ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга оид таклиф ва тавсияларни ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

ўзбек миллий давлатчилиги ҳамда унинг эволюцияси ҳақидаги сиёсий-ҳуқуқий таълимотлар ва назарияларга ёндашувларнинг таҳлили;

Темурийлар давлати ва Туркистон мухторияти мисолида ривожланган давлатчилик намуналарининг замонавий ўзбек миллий давлатчилиги ривожланишига таъсирини тадқиқ этиш;

миллий давлатчиликнинг асосий хусусиятлари ва мазмун-моҳиятини, «миллий давлатчилик» тушунчасини назарий-ҳуқуқий таҳлил қилиш;

миллий давлатчиликнинг ривожланиш асоси сифатида миллий мустақиллик таълимотининг мазмун ва моҳиятини таҳлил қилиш;

давлат қурилиши жараёнида ҳокимиятлар бўлиниши тамойилининг амалга оширилиш амалиётини таҳлил қилиш;

миллий давлатчиликнинг концептуал асосларини таҳлил қилиш, унинг ривожланиши ва такомиллашувига оид тавсиялар ишлаб чиқиш;

хорижий мамлакатлар тажрибаси асосида давлатчиликнинг таркибий қисми ҳисобланадиган давлат аппарати органлари фаолиятининг самарадорлигини ошириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг объектини Ўзбекистон Республикаси миллий давлатчилигининг ташкил топиши, фаолияти ва ривожланиши жараёнида шаклланаётган, шунингдек, келажакда мамлакатнинг давлат ривожланиш тамойиллари ва стратегиясининг сифатини ўзида акс эттирувчи ижтимоий муносабатлар мажмуи ташкил этади.

Тадқиқотнинг предмети давлатчиликнинг фаолият юритиш амалиёти ва механизми, унинг мазмун-моҳияти, ривожланишига оид юридик фанда мавжуд концептуал ёндашувлар, илмий-назарий қарашлар, ғоя ва ҳуқуқий категориялардан иборат.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқотда билишнинг диалектик усули, таҳлил қилиш, умумлаштириш, тизимли, қиёсий-ҳуқуқий, мантикий, тарихий, тизимли-тузилмавий, тизимли-функционал таҳлил ҳамда формал-юридик ўрганиш усулларидан фойдаланилди.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

сиёсий партияларнинг Олий Мажлис Қонунчилик палатаси билан ўзаро ҳамкорлигини янада мустаҳкамлаш мақсадида жамоатчилик асосида депутат вакили институтининг жорий этиш зарурати асослаб берилган;

давлат ҳокимиятининг бўлиниши тамойили талабларидан келиб чиққан ҳолда халқ депутатлари Кенгашларига белгиланган тартибда тегишли судлар раисларининг ахборот бериши жараёнида судьялар юритувида бўлган ишларнинг мазмун-моҳияти ҳақида тушунтириш беришни талаб қилишни қонун нормалари билан таъқиқлаш зарурлиги асосланган;

жойларда давлат ва маҳаллий бошқарувни самарали ташкил этиш мақсадида доимий асосда фаолият юритувчи халқ депутатлари Кенгаши

котибиятини ташкил қилиш ва ҳокимнинг вакиллик ҳокимияти билан боғлиқ ваколатларини котибиятга ўтказиш лозимлиги асосланган;

халқ депутатлари Кенгашларидаги сиёсий партиялар гуруҳларига туман (шаҳар) ҳокимининг, шунингдек тегишли маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари мансабдор шахсларининг қониқарсиз фаолияти тўғрисида Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесига, вилоят ёки Тошкент шаҳар ҳокимига хулоса тақдим этиш ваколатини бериш зарурати асосланган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари куйидагилардан иборат:

«миллий давлатчилик», «миллий мустақиллик таълимоти» атамаларига муаллифлик таърифи берилган;

миллий мустақиллик таълимотининг замонавий ўзбек давлатчилиги ривожланишидаги роли ва аҳамияти очиб берилган;

миллий истиқлол мафкураси доирасида фикрлар хилма-хиллиги қарор топишига қулай шароит яратиш зарурати асослаб берилган ва бу борада бажарилиши зарур бўлган чора-тадбирлар ишлаб чиқилган;

давлат бошқарув органлари таркибий тузилиши ва фаолиятини такомиллаштириш, уларнинг ўзаро муносабатлари тизимини махсус қонун доирасида тартибга солиш зарурати асосланган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқот ишининг хулосалари миллий давлатчиликнинг шаклланишига оид хорижий мамлакатлар тажрибаси ва миллий қонунчилик нормалари ҳамда ҳуқуқни қўллаш амалиётини таҳлил қилиш асосида илгари сурилган. Шунингдек, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги диссертацияда қўлланилган маълумотлар расмий ва тан олинган манбалардан олингани; хулоса, таклиф ва тавсиялар амалиётга жорий этилиб, ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқлангани билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Диссертация ишининг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсиялардан келгусида миллий давлатчилик ривожланишини тадқиқ қилишда, давлат ва ҳуқуқ назарияси, давлат ва ҳуқуқ тарихи каби фанлар (курслари)ни илмий-назарий жиҳатдан янада бойитишда, маъруза ва амалий машғулотлар жараёнида, ўқув ва услубий қўлланмалар тайёрлашда фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти давлатнинг фаолият юритиш механизм ва элементлари, давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш, ўзбек миллий давлатчилигининг кейинги ривожланиш истиқболларини белгилаб беришга йўналтирилган қонун ҳужжатлари ижросини таъминлаш ва уларни такомиллаштиришга хизмат қилиши билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Ўзбекистон Республикасида миллий давлатчилик шаклланишининг назарий-ҳуқуқий масалаларини такомиллаштиришга бўйича олинган илмий натижалар асосида:

сиёсий партияларнинг Олий Мажлис Қонунчилик палатаси билан ўзаро ҳамкорлигини янада мустаҳкамлаш мақсадида жамоатчилик асосида депутат вакили институтининг жорий этиш заруратига оид таклифи 2018 йил 18 апрелдаги «Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги Қонуннинг 22-моддаси

2-қисмида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитасининг 2018 йил 4 декабрдаги 06/1-05/904-сон маълумотномаси). Мазкур таклиф янги ўзбек миллий давлатчилигининг асоси бўлган давлат ҳокимиятининг қонун чиқарувчи органи, сиёсий партиялар ва фуқароларнинг ўзаро алоқаларини ривожлантиришга хизмат қилган;

давлат ҳокимиятининг бўлиниши тамойили талабларидан келиб чиққан ҳолда халқ депутатлари Кенгашларига белгиланган тартибда тегишли судлар раисларининг ахборот бериши жараёнида судьялар юритувида бўлган ишларнинг мазмун-моҳияти ҳақида тушунтириш беришни талаб қилишни қонун нормалари билан тақиқлаш зарурлиги ҳақидаги таклиф 2018 йил 23 июлдаги «Баъзи давлат органлари ва ташкилотларининг фаолияти такомиллаштирилиши муносабати билан айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги Қонуннинг 9-моддасида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Сенатининг маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари фаолиятини кучайтиришга кўмаклашувчи комиссиянинг 2018 йил 15 ноябрдаги 11-08/1714-сон маълумотномаси). Ушбу таклиф ҳокимиятлар бўлиниш тамойилининг мазмун-моҳиятидан келиб чиққан ҳолда судларнинг мустақиллигини таъминлашга хизмат қилган;

жойларда давлат ва маҳаллий бошқарувни самарали ташкил этиш, вакиллик ва ижроия органлари ваколатларини аниқлаштириш мақсадида доимий асосда фаолият юритувчи халқ депутатлари Кенгаши котибиятини ташкил қилишга оид таклиф Ўзбекистон Республикасининг «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги Қонунга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги Қонун лойиҳасини ишлаб чиқишда ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Сенатининг маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари фаолиятини кучайтиришга кўмаклашувчи комиссиянинг 2018 йил 15 ноябрдаги 11-08/1714-сон маълумотномаси). Мазкур таклиф замонавий миллий давлатчиликнинг асоси бўлган давлат ҳокимияти органларининг жойлардаги вакиллик ва ижроия органлари ўзаро муносабатларининг шакл ва усуллари, мақсад ва вазифаларини аниқлаштириш учун асос бўлган;

халқ депутатлари Кенгашларидаги сиёсий партиялар гуруҳларига туман (шаҳар) ҳокимининг, шунингдек тегишли маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари мансабдор шахсларининг қониқарсиз фаолияти тўғрисида Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесига, вилоят ёки Тошкент шаҳар ҳокимига хулоса тақдим этиш ҳуқуқини бериш ҳақидаги таклифдан 2018 йил 18 апрелдаги «Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги Қонуннинг 22-моддаси 1-қисмини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитасининг 2018 йил 4 декабрдаги 06/1-05/904-сон маълумотномаси). Мазкур таклиф давлат ҳокимияти органлари фаолиятининг самарадорлигини оширишга, ижро этувчи ҳокимият органларининг фуқаролар ва халқ депутатлари Кенгашлари олдидаги масъулиятини кучайтиришга хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Натижалар 10 та илмий-амалий, жумладан, 2 та халқаро ва 8 та республика конференциялари, семинарлар ва давра суҳбатларида апробациядан ўтган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Тадқиқот мавзуси бўйича жами 19 та, жумладан ОАКнинг диссертациялар асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган республика нашрларида 2 та ва хорижий илмий журналларда 6 та илмий иш чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловадан иборат. Ишнинг ҳажми 143 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **Кириш** қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, унинг республика фан ва технологиялар ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, мавзунинг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги, унинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, тадқиқот усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилинганлиги, апробацияси, натижаларнинг эълон қилинганлиги, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ҳақида маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг биринчи боби **«Ўзбек давлатчилигининг пайдо бўлиши ва ривожланишининг тарихий-ҳуқуқий асослари»** деб номланиб, ушбу боб замонавий Ўзбекистон ҳудудидаги айрим давлат тузилмаларининг эволюциясини тарихий ва ҳуқуқий жараён сифатида ўрганишга, ўзбек миллий давлатчилиги ривожланиши босқичларини ҳамда мустақил Ўзбекистон давлатчилигининг шаклланишини таҳлил қилишга бағишланган. Тадқиқотда асосий эътибор Темурийлар, Туркистон Мухторияти, совет давлатчилиги ва янги мустақил Ўзбекистон давлатчилигининг ўзига хос хусусиятларини инобатга олган ҳолда ретроспектив таҳлил қилишга қаратилган. Мазкур боб уч параграфдан ташкил топган.

«Ҳозирги замон Ўзбекистон ҳудудидаги давлатчилик эволюциясига методологик ёндашув» деб номланган биринчи параграфда давлатчилик генезиси ўрганилган, унинг хусусиятлари, мазмун-моҳияти очиб берилган, ҳозирги Ўзбекистон ҳудудида мавжуд бўлган айрим давлатларнинг ўзбек миллий давлатчилиги ривожланишига таъсири таҳлил этилган. Мустақил Ўзбекистон давлатчилигининг шаклланиш жараёнига таъсир қилган айрим давлат тузилмаларининг давлатчилигини таҳлил қилиш жараёнида муаллиф Амир Темур томонидан яратилган давлатнинг ўзига хос хусусиятларига алоҳида эътибор қаратган. Таҳлил асосида муаллиф ўзбек халқи тарихида темурийлар давлати миллий давлатчиликнинг уйғониши ва ривожланишининг чўққисига чиққан даври ҳисобланади деб таъкидлайди. Кўрсатилган давр ўзбек давлатчилигининг ўзига хос хусусиятларини ўрганар экан, диссертант давлат бошқаруви органлари тизимига ва давлат хизматчиларига қўйиладиган талабларга баҳо беради. Бу ерда тадқиқот нуқтаи назаридан келиб чиққан ҳолда

темурийлар давлатчилигининг кейинги ўзбек давлатчилиги ривожланиш жараёнига таъсирга оид масала муҳим методологик аҳамият касб этиши муаллиф томонидан таъкидлаб ўтилган. Ўзбекистон Республикаси ўз мустақиллигини қўлга киритганидан сўнг янги миллий давлатчилик тизимини шакллантиришда, давлат бошқарув органларини ташкил этишда темурийлар давлатининг бошқарув усулларида ўрнатилган ҳолда, темурийлар даврида мавжуд бўлган жойлардаги ҳокимлик институти жорий қилинганлиги алоҳида таъкидланган.

Давлатчилик ривожланишининг таҳлили асосида Чор Россияси Марказий Осиё ҳудудларини босиб олгандан сўнг давлатчилик институтларини бутунлай барбод қилмасдан, уларнинг айримларини сақлаб қолганлиги ҳам мазкур тадқиқотда диссертант томонидан қайд этилган. Тадқиқотда ҳудудларнинг босиб олиниши бу ерда мавжуд бўлган мамлакатлар миллий давлатчилигининг чекланишига ёки бутунлай йўқ бўлиб кетишига олиб келганлиги таъкидланган. Умуман олганда, ўзбек миллий давлатчилигининг мустамлака даври салбий баҳоланади, чунки у суверенитетнинг чекланишига, айрим давлатчилик институтларининг йўқ бўлиб кетишига ёки шаклан ўзгартирилишига олиб келди.

Туркистон Мухториятини тадқиқ қила туриб муаллиф у ўша шароитда республика бошқарув шакли элементларига эга бўлган демократик давлатни ўзида намоён этгани, бу эса Марказий Осиё учун прогрессив ҳолат бўлганлигини таъкидлайди. Туркистон Мухториятининг давлатчилигига баҳо бера туриб муаллиф у ўша давр учун миллий давлатчилик фаолиятининг илғор, ўзига хос шакли эканини таъкидлаш лозим деган хулосага келади.

Ўзбекистон ҳудудида давлатчилик раванқ топиш ва сўниш даврларини ўз ичига олган узок йўлни босиб ўтганлиги алоҳида таъкидлаб ўтилади. Ҳозирги Ўзбекистон ҳудудидаги давлатчилик эволюциясини ўрганиш унинг машаққатли, турли томонга ва қарама-қаршиликка йўналтирилганлиги, шу билан бирга, давлатчилик шаклланиши ва ривожланиши прогрессив жараён экани тўғрисида хулоса чиқаришга имкон берди. Давлатчилик ривожланишининг таҳлили, ўзбек давлатчилиги ривожланиш жараёнининг тарихий узлуксизлиги, унинг асосий хусусиятлари бугунги кунгача сақланиб қолганлиги ва ривожлантирилганлигидан далолат беради.

«Ўзбек давлатчилигининг ривожланишида совет босқичининг хусусиятлари» деб номланган иккинчи параграфда диссертант СССР доирасида ўзбек миллий давлатчилигининг шаклланиш ва ривожланиш масалаларини таҳлил қилади. Муаллиф Марказий Осиё халқлари, шу билан бирга, ўзбек халқи совет миллий давлатчилигининг сунъий (марказдан бошқариладиган) тарзда шаклланишига Туркистон АССРнинг ташкил топиши туртки бўлди, деб таъкидлайди. Ўзбекистон ССР давлатчилиги - РСФСР таркибида фаолият юритган Туркистон АССР ва икки мустақил давлат – Хоразм ва Бухоро халқ совет республикалари негизида ташкил этилган.

1924 йилда Марказий Осиёда бўлиб ўтган миллий-давлат чегараланиш жараёнини таҳлил қила туриб муаллиф «ушбу жараён бу ерда яшаб турган маҳаллий аҳолининг хоҳиш ва манфаатларини инобатга олмаган ҳолда амалга оширилган» деган хулосага келади. Бироқ, шунингдек, иттифоқ республикаси

каби миллий давлатчилик шаклининг вужудга келиши, маълум бир даражада ўзбек халқи давлатчилигининг келгусидаги ривожланишига кўмаклашди. Илк бор ўзбек халқининг этнонимини ақс эттирувчи давлат номи, республика бошқарув шакли қонун даражасида мустақамлаб қўйилди. Шу билан бирга, диссертантнинг фикрича, бу жараён натижасида Марказий Осиё минтақасида бугунги кунгача ўз ечимини топмаган бир қатор муаммолар, жумладан, чегара низолари, ресурсларга эгаллик қилиш тўғрисидаги даъволар ва низолар ҳамон мавжуддир.

1927, 1937 ва 1978 йиллари қабул қилинган ЎзССР Конституцияларини ҳамда бошқа конституцион аҳамиятга эга меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларни ўрганиш асосида муаллиф улар ўзбек халқининг миллий давлатчилигига оид тамойил ва қоидаларни расмий жиҳатдан мустақамлаган, аммо амалда уни суверенитетдан маҳрум қилган, бироқ, шу билан бирга, янгиланган давлатчиликнинг вужудга келиши ва ривожланиши учун ҳуқуқий замин яратган, бунинг натижасида эса 1991 йили янги миллий мустақиллик қайта ташкил топишига асос шаклланган деган хулосага келди.

Натижада ўзбек давлатчилиги совет даврининг ўзига хос таснифи қайд қилинмоқда: унда асосан салбий ҳолатлар кузатилган бўлиб, янги давлатчиликнинг моҳияти ва таснифи бир мазмунга эга эмас эди. Ўзбекистонда миллий давлатчиликнинг шаклланиш жараёнига Чор Россиясида, сўнг эса Совет Иттифоқида рўй берган ижтимоий-сиёсий жараёнлар катта таъсир кўрсатганлиги ҳақида хулоса чиқарилди.

Диссертация муаллифи ҳокимият ваколатларининг чегараланганлиги, суверенитетнинг хўжакўрсинга мавжуд бўлишига қарамай, иттифоқ даврида давлатчиликнинг ривожланиши, ўзбек халқи давлатчилиги шаклланишининг изчиллигини ва узлуксизлигини кўрсатади деб ҳисоблайди. Иттифоқ даври миллий давлатчиликнинг янги қирралари шаклланиши жараёни шунингдек ўзбек халқининг ўзлигини сақлаш, унинг маданияти, анъаналари ва жамиятнинг этник хилма-хиллигини сақлаб қолиш жараёни билан тавсифланади. Ўтказилган таҳлил натижасида муаллиф ўзбек давлатчилиги ривожланишининг кўп асрлик тарихи, ўзбек давлатчилиги ривожланиш босқичларининг кескин фарқланишига қарамасдан, ўзбек миллий давлатчилиги ўзининг ягона ифодаси – ўзбек халқи билан бирлашган ўзининг негизини, бутунлигини сақлаб қолганидан далолат беришини алоҳида таъкидлайди.

Давлатчиликни нисбатан доимий воқелик, давлат сифатида шаклланган халқнинг ҳаёт фаолияти шакли сифатида кўриб чиқиб, диссертация муаллифи давлатчилик доимий ўзгаришларга, трансформация ва модификацияга учрашини таъкидлайди, негаки унинг шакллари, тузилиши, тартиби ва бошқа хусусиятларида доимий ўзгаришлар кузатилиб борилади. Муаллифнинг фикрича, ўзбек миллий давлатчилигининг эволюцияси, этник, сиёсий, иқтисодий ва маданий ўзига хослиги, суверенитетнинг турли даражаси билан тавсифланадиган, советлардан олдинги давр миллий давлатчилиги, совет Ўзбекистони, ҳамда мустақил Ўзбекистон Республикаси миллий давлатчилигининг изчил ўзгаришини ўзида намоён қилади.

Биринчи бобнинг учинчи параграфи «*Мустақил Ўзбекистон Республикаси давлатчилигининг ташкил топиши*» деб номланиб, унда янгиланган

давлатчиликнинг яратилиши, қайта тикланиши асосида вужудга келган Ўзбекистон Республикаси миллий давлатчилиги эволюциясининг энг муҳим босқичи ўрганилади. Янги давлатчиликнинг шаклланиши жараёнини тадқиқ қилиш жараёнида муаллиф ушбу жараён эски давлат механизмини бузмасдан амалга оширилиши мумкин эмаслигини таъкидлайди ва Ўзбекистон «Янги уйни қурмай туриб, эскисини бузма» тамойилига қатъий риоя қилганини алоҳида кўрсатиб ўтади. Бу советлардан кейинги бошқа мамлакатлар томонидан йўл қўйилган хатолар ва катаклизмлардан халос бўлишга имкон берди.

Ўзбекистоннинг мустақил давлат сифатида шаклланиш жараёнини баҳолаб, муаллиф мавжуд адабиётларда таъкидлаб ўтилган ёндашувлар асосида давлатчилик шаклланиши даврларининг тўрт босқичини таснифлайди. Шу билан бирга, муаллиф томонидан ҳар бир босқичда амалга ошириладиган аниқ ташкилий-ҳуқуқий ва бошқа чоралар батафсил кўриб чиқилган, давлатчиликнинг даврий ривожланиши бўйича асосий натижалар баён қилинган, конституцион ўзгартиришлар ва қабул қилинган қонунчилик далолатномаларининг моҳияти ва роли таҳлили этилган.

Мустақил Ўзбекистоннинг янги давлатчилиги шаклланиши жараёнини таҳлил қилиб, муаллиф унинг қуйидаги қирраларини ажратади: а) изчиллик; б) мунтазам, кетма-кетлик асосида амалга ошириладиган давлат-ҳуқуқий ислохотларнинг тизимлилиги ва мажмуавийлиги; в) давлатчилик ўзгаришларининг қайтарилмаслиги, прогрессив давлат-ҳуқуқий институтлари ва моделларнинг ҳаётга татбиқ этилиши; г) давлатчилик прогрессив ривожланишининг умумтан олинган ютуқлари билан миллий жиҳатларнинг узвий боғлиқлиги; д) миллий давлатчиликда бутун жамият бирлиги ва бағрикенглигининг мужассамлиги.

Диссертантнинг фикрича, Ўзбекистон Республикасида янги миллий давлатчиликнинг шаклланиш жараёни 1990 йил март ойида собиқ Совет Республикалари орасида илк бор президентлик институтининг жорий қилиниши, «Ўзбекистон Республикасининг мустақиллик декларацияси»нинг 1990 йили 20 июнда қабул қилинишидан бошланади. 1991 йилда Ўзбекистон мустақилликни қўлга киритгандан сўнг, унинг давлатчилиги шаклланиши ўзида нафақат янги давлатчиликнинг шаклланишини, балки ўзбек халқининг бутун тарихи мобайнида мавжуд бўлган ва ривожланиб келган миллий давлатчиликнинг тикланишини намоён қилади. Бугунги кунда бу давлатчилик замонавий турдаги давлатчилик учун хос бўлган барча омилларга, яъни халқаро эътироф, суверенитет ва давлат ҳокимиятининг мавжудлиги, давлат органлари тизими ва бошқаларга эгаллиги таъкидланади.

Ишнинг «**Ўзбекистон миллий давлатчилигининг назарий, ғоявий ва ташкилий асослари**» деб номланган иккинчи боби миллий давлатчиликнинг муҳим хусусиятларини таҳлил қилиш, унинг моҳияти ва тузилмасини ўрганиш, замонавий Ўзбекистон давлатчилигининг маънавий-мафкуравий асосларини кўриб чиқишга ҳамда Ўзбекистон Республикасида ҳокимиятлар бўлиниши тамойилини амалга ошириш амалиётига бағишланган.

Биринчи параграф «*Миллий давлатчилик сиёсий-ҳуқуқий категория сифатида: моҳияти, тузилиши ва асосий омиллари*» деб номланиб, у «миллий давлатчилик» категориясининг назарий жиҳатларини ўрганишга бағишланган.

«Давлатчилик» категориясини ўрганишдан аввал диссертант «давлат» тушунчасини таҳлил қилади, натижада давлатнинг асосий вазифаси мустақил равишда, ўз суверенитети асосида жамият ишларини бошқаришни амалга оширишдан иборат деган хулосага келади. Унинг фикрига кўра, суверенитет давлатнинг зарур хусусияти ҳисобланади, унинг мазмун-моҳияти эса давлатнинг ўз бошқарув органларини мустақил шакллантириш, қонунчилик, давлат ҳокимиятининг фаолияти воситасида ўз иродасини амалга ошириш каби кучга эга бўлган давлатнинг имкониятларида намоён бўлади. Ушбу ёндашув асосида давлатчилик мамлакатнинг ўз суверенитетини таъминлаш бўйича ҳақиқий қобилиятини акс эттирадиган давлат (сиёсий) ҳокимиятининг ўзига хос хусусияти экани таъкидланади.

Кўриб чиқиладиган тушунчага нисбатан олимларнинг турли ёндашувлари ва фикрларини ўрганиб чиқиб, диссертация муаллифи «давлатчилик» категорияси жамиятнинг давлат сифатида шаклланишининг сифатли хусусиятини, давлатнинг функционал томонини аниқлатади, деган хулосага келади. Унинг фикрича, «давлатчилик» тушунчаси «давлат» тушунчасининг ҳосиласи бўлиб, у давлат органлари тизимини ва унинг фаолият кўрсатиш ҳолатини аниқлатади. Бу – жамият ҳаётий фаолиятида давлат тимсолининг намоён бўлишидир. Давлатчилик тушунчаси давлатнинг ижтимоий-сиёсий, иқтисодий, мафкуравий, маънавий, маърифий ва бошқа кўрсаткичларини таснифлайдиган жамият тузилишининг жиҳатларини ҳамда давлат ҳокимиятининг моҳиятини, давлатнинг маълум бир макон ва замонда фаолият кўрсатишини, унинг ижтимоий-сиёсий тизими ва қурилиши ривожланишининг тарихий параметрларини ўз ичига олади.

Диссертация ишида тадқиқ қилинатёган тушунчанинг муаллифлик таърифи таклиф қилинган: миллий давлатчилик – халқ иродасини намоён қиладиган ва бутун жамият манфаатларига хизмат қиладиган, шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлайдиган ва қафолатлайдиган, халқнинг миллий менталитетини, анъаналарини, одатларини, миллий онгини акс эттирадиган, объектив шаклланган, маълум тарзда уюшган жамият-давлат тизими, бу маълум ҳудудда фаолият кўрсатаётган ва мамлакат бошқарувини таъминлайдиган жамият, давлат ва ҳуқуқнинг аниқ давлат-ҳуқуқий ҳолатидир (аниқ тарихий, сиёсий, иқтисодий, маданий ва бошқа омиллар билан асосланган).

Иккинчи бобнинг «*Миллий мустақиллик таълимоти Ўзбекистонда замонавий давлатчилик ривожланишининг асоси сифатида*» деб номланган иккинчи параграфида муаллиф давлатчиликнинг маънавий-мафкуравий асосларини кўриб чиққан. Диссертантнинг фикрича, ҳар бир халқ жамиятга бўлган муносабатини, унинг қарашларини, эҳтиёж ва манфаатларини, мақсад ва интилишларини акс эттирадиган ғоялар, қадриятлар ва қарашлари тизимининг тарқатувчиси сифатида ўзини намоён қилади. Халқнинг ўз-ўзини ташкил этиши, ўз давлатчилигини шакллантириш жараёни, мустақиллик таълимотига, яъни давлатчилик асосларини белгилайдиган ғоялар, қадриятлар, тамойиллар

ва меъёрлар йиғиндисига таянади. Ўз органларини, ҳуқуқ тизимини шакллантириб, жамият ҳаёти фаолиятининг қоидаларини белгилаб, кўрсатилган ғоялар ва кадриятларга давлатнинг ўзи ҳам мўлжал олган.

Бинобарин, миллий мустақиллик таълимоти ўзида аниқ ёндашувни, яъни ғоялар, тамойиллар ва кадриятларнинг яхлит, мантиқий, тизимлаштирилган йиғиндисини намоён қилади, уларнинг ёрдамида халқ давлатда ўзини ташкил этишнинг мақсад ва вазифаларини акс эттиради, давлатчилик ва бошқа оммавий институтларни шакллантиради, давлат тузилишини аниқлайди. Бошқача қилиб айтганда, бу таълимот давлатнинг ташкил этилиши, фаолияти ва ривожланиши, унинг суверенитетини, самарали фаолиятини таъминлаш, мамлакат тинчлиги ва равнақи учун шароитларни яратишнинг негизи бўлиб хизмат қилади.

Диссертация муаллифи Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 12-моддасини таҳлил қилади. Унда қуйидагилар ёзилган: «Ўзбекистон Республикасида ижтимоий ҳаёт сиёсий институтлар, мафкуралар ва фикрларнинг хилма-хиллиги асосида ривожланади. Ҳеч қайси мафкура давлат мафкураси сифатида ўрнатилиши мумкин эмас». Диссертантнинг фикрига кўра, жамиятнинг барча аъзолари умумий манфаатларининг жамланган ифодаси бўлган, яъни миллий кадриятлар ва манфаатларни акс эттирадиган асосий ғоялар ва кадриятларнинг муайян тўплами мавжуд. Бундай асос сифатида миллий мустақиллик таълимоти иштирок этади. Шу билан бирга, у фуқаролик жамиятининг мафкуралар хилма-хиллиги тамойили билан мувофиқдир, чунки мамлакатнинг яхлитлиги ва мустақиллигини сақлаган ҳолда, жамият ва давлат мавжудлигининг таркибий қисми бўлиб ҳисобланади. Бундан ташқари, муаллиф соғлом фуқаролик жамиятида умуммиллий мафкура билан ғоялар ва мафкураларнинг хилма-хиллиги жамиятнинг аксарият аъзолари томонидан тасдиқланган (ёки, ҳеч бўлмаса, тан олинган) ҳолда бирга мавжуд бўлиши ва бунинг асосида давлат томонидан умуммиллий аҳамиятга эга даражага кўтарилиши мумкин деб ҳисоблайди.

Диссертантнинг таъкидлашича, миллий мустақиллик таълимоти, нафақат давлат, балки халқнинг маънавий суверенитети моҳиятини намоён этади. У ўзбек халқининг маънавий-маданий анъаналаридан келиб чиқади, тарихан синалган кадриятлар тизимига асосланади, уни бирлаштирадиган анъаналар ва идеалларни англашга имкон яратади.

Ўзбекистон миллий мустақиллик таълимотининг моҳияти ва ролига салбий муносабатда бўлган қатор мутахассислар қарашларини таҳлил қилиб, диссертант уларни танқид қилади ва мустақил Ўзбекистоннинг ривожланиши жараёнида айнан ушбу мафкура жамиятга янги давлатчиликни, унинг интеграция ва барқарорлигини барпо этишда ёрдам берган, янги давлатнинг ўз ўрнини топишига ва ўз-ўзини тенглаштиришга имкон яратди, янги давлатчиликнинг тизим ҳосил қилувчи омили бўлиб хизмат қилди деган хулоса чиқаради.

Хулоса қилиб, муаллиф Ўзбекистон миллий давлатчилигининг негизи ва асоси бўлиб миллий итиқлол ғояси, ватанпарварлик, халқ манфаатларининг бирлигини англаш, унинг тарихий ўтмишига ҳурмат, мамлакат ривожланишининг олий мақсадлари ҳисобланади, деб таъкидлайди.

Иккинчи бобнинг учинчи параграфи «Давлатчилик ва Ўзбекистон Республикасида ҳокимиятлар бўлиниши тамойилининг амалга ошириш амалиёти» деб номланиб, унда муаллиф миллий давлатчиликни давлат ва жамиятнинг тизим ҳосил қилувчи хусусиятлар йиғиндиси сифатида кўриб чиқиб, миллий давлатчилик институтларини шакллантириш, давлат тузилишининг асосий тамойили сифатида ҳокимиятлар бўлиниши тамойилини ўрганади.

Диссертант давлат ҳокимияти тармоқлари ўртасидаги ваколатларнинг ўзгариши ва қайта тақсимланишини, ҳамда шунга доир қонунчиликнинг такомиллаштирилишини батафсил таҳлил қилади. Давлатчиликнинг ташкилий тузилмаси, давлат ҳокимияти тармоқларининг ўзаро алоқаси ва мувофиқлаштирилган фаолияти модели ўрганилди.

Ўзбекистоннинг давлат қурилиши амалиёти, ҳокимиятларни ажратиш тамойилига асосланган давлат ҳокимият органларининг самарали тизимини шакллантиришнинг назарий ва амалий муаммолари таҳлил қилинди. Давлат ҳокимияти тармоқларининг шаклланиши ва фаолиятида, бир томондан, нисбий ташкилий мустақиллик, бошқа томондан эса бутунлик ва тизимлилик билан таъминлашда уларнинг оптимал мувофиқлигини топиш масалалари кўриб чиқилди.

Ўзбекистонда ўрнатилган «чекловлар ва қарама-қаршиликлар» тизимини ўрганиб ва бу ерда бир хил қолипнинг мавжуд эмаслигини таъкидлаб, диссертация муаллифи, бу ерда ҳокимиятни ташкил этиш, ваколатларни тақсимлаш, чекловлар ва қарама-қаршиликлар механизмларини қўлланилиши, аниқ сиёсий-ҳуқуқий шароитлар ва давлатчилик шаклланишининг ўзига хос жиҳатлари билан белгиланадиган маълум ўзига хосликка эга деган хулосага келади.

Давлат ҳокимияти тармоқларининг ўзаро таъсири мазмуни, тамойиллари, тузилиши, шартлари ва шакллари кўриб чиқилди. Давлатчиликнинг муваффақиятли фаолияти учун конституцион-ҳуқуқий асосда бир бутунга – давлат бошлиғи ҳуқуқий мақоми билан бирлашган, ўзаро таъсир қиладиган, тузилмавий ва функционал жиҳатдан уч ҳокимият тармоқларига бўлинган, ташкилий бирлик билан таснифланадиган, Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимияти органларининг тизимига уюшган, давлат ҳокимияти органларининг ўзаро таъсир қилиш масалалари муҳим аҳамият касб этиши таъкидланади. Мазкур ўзаро таъсирни муаллиф умумдавлат мақсадларига эришиш ва белгиланган вазифаларни бажариш жараёнида амалга ошириладиган ташкилий-ҳуқуқий ўзаро муносабатлар, жараёнлар ва ваколатлар тизими сифатида тақдим этади.

Ҳокимиятлар бўлинишининг конституциявий моделини таҳлил қилиб, муаллиф шуни таъкидлайдики, бугунги кунда Ўзбекистон Республикаси Президенти анъанавий ҳокимият тармоқларининг ҳеч бирига кирмайди, у уч ҳокимият тармоқларига нисбатан мувофиқлаштириш функциясини бажаради, уларнинг келишилган фаолият юритишини ҳамда ҳамкорлигини таъминлайди. Давлат бошлиғининг ушбу функцияси унинг уч ҳокимият тармоқларидан алоҳида туриши, лекин ҳеч бирига кирмаслиги ва уларнинг ҳеч бирига раҳбарлик қилмаслигидан иборатдир. Президент мақомининг бундай ўзгариши

давлат бошлиғи ва ҳукумат раҳбари лавозимларининг бирлашишига йўл қўймаслик, уларни ҳокимият тизимида ажратиш, Президентнинг қатор ваколатларини қисқартириш ва бошқа ҳокимият органларига ўтказиш кабиислоҳотлар натижаси бўлганлиги таъкидлаб ўтилади.

Бу жараён муаллиф томонидан давлатчилик ривожланишининг табиий тенденцияси сифатида кўриб чиқилди, унинг натижасида уч ҳокимият тармоқларининг ваколатлари тенглигини таъминлайдиган, чекловлар ва қарама-қаршилиқлар мувозанатлаштирилган тизим яратилади. Муаллиф томонидан ҳамкорлик асосида давлат ҳокимияти функцияларини биргаликда амалга ошириш, ҳокимиятнинг барча тармоқлари органлари ҳаракатларини мувофиқлаштиришга қаратилган, мувозанатлаштирилган ҳаракатлар йиғиндиси сифатида аниқланадиган тушунча киритилди.

Учинчи боб **«Ўзбек давлатчилиги ривожланишининг асосий тамойиллари ва истиқболлари»**га бағишланган. Ушбу бобда давлатчиликнинг келажакдаги ривожланишини, ҳуқуқий давлатни шакллантириш бўйича мавжуд эҳтиёжларни ва давлатчиликни ривожлантириш бўйича қонунчилик асосларини такомиллаштиришни инобатга олган ҳолда зарур ўзгартиришларни киритишга оид таклиф ва тавсиялар ўрин олган.

Учинчи бобнинг *«Ўзбекистонда ҳуқуқий давлатчиликни шакллантиришининг назарий-ҳуқуқий жиҳатлари»* деб номланган биринчи параграфда диссертант томонидан замонавий Ўзбекистонда ҳуқуқий давлатчиликни шакллантириш билан боғлиқ масалалар ўрганилди. Миллий давлатчилик тизимида ҳуқуқий давлат феноменининг ўрни ва аҳамиятини кўрсатиб бериш, замонавий Ўзбекистон давлатчилигининг ҳуқуқий бўлмаслиги мумкин эмаслиги ҳақидаги қарашни асослашга ҳаракат қилинди.

Ҳуқуқий давлатнинг энг муҳим омили бўлиб давлат ҳокимиятини амалга ошириш чегараларини ҳуқуқ билан чеклаш, унинг шаклланиш ва фаолиятини қаттиқ ҳуқуқий тартибга солиш ҳисобланишини таъкидлаб, муаллиф ўзбек давлатчилиги ривожланишининг мақсадли, дастурли мўлжали сифатида ҳуқуқий демократик давлат куришни белгилайди. Шу билан бирга, у Конституциянинг мақсадли кўрсатмаси билан реал ҳақиқат ўртасида маълум узилиш мавжудлигини тан олади, чунки ҳеч бир давлат ҳақиқий амалиётни Асосий қонуннинг меъёрий мустаҳкамланган ғояларига тўлиқ амалий мувофиқ келишини таъминлай олмайди. Кўрсатилган мақсадга интилиш муҳимдир.

Ҳуқуқий давлатчилик прогрессив демократик жамиятни куриш, мамлакатнинг муваффақиятли ижтимоий ривожланишининг потенциал ресурси, воситаси бўлиб иштирок этади. Диссертант таъкидлашicha, Ўзбекистоннинг ижтимоий онгида ҳуқуқий давлатни шакллантириш аҳамияти ва заруратини тушуниш илдизлашган, ҳуқуқий давлат фаолият юритиши учун институционал, ташкилий заминлар ва механизмлар яратилган.

Замонавий демократик ҳуқуқий давлатчилик фаол фуқаролик жамиятисиз бўлиши мумкин эмаслигини таъкидлаб, Ўзбекистонда бугунги кунда давлатчиликнинг, ҳуқуқий давлатнинг фаолияти бундай жамиятни шакллантириш билан боғланган жараённи ҳам намоён қилиши муаллиф томонидан тасдиқлаб ўтилади.

Ҳуқуқий давлатни шакллантириш жараёнининг эҳтиёжларини аниқлаш учун диссертант бугунги кунда Ўзбекистон қандай босқичда эканини аниқлашга ҳаракат қилади. Кўрсатилган жараённинг асл ҳолатини аниқлаш ҳуқуқий давлат шаклланишига таъсир қиладиган ҳам объектив, ҳам субъектив омилларни ҳисобга олишни талаб қилади.

Ҳукуматнинг аҳоли билан тўғридан-тўғри мулоқотини шакллантирган ўзбек давлатчилиги ислоҳотининг белгисига айланган янгиланиш жараёнини ўрганиб, диссертация муаллифи, замонавий ҳуқуқий давлат давлатчиликнинг бир қисми сифатида намоён бўлади, унда фуқаролик жамияти ва давлат институтлари бирлашади, фуқаролик жамияти билан ўзаро таъсир қиладиган давлат институтлари эса жамиятга хизмат қилиш воситасига айланган ҳолда қайта шаклланади деган хулосага келади.

Параграфга яқун ясаб, муаллиф ҳуқуқий давлатчилик қуйида келтирилган омиллар билан таснифланадиган воқеликни намоён қилишини таъкидлайди: а) давлатнинг ҳуқуқий тамойиллари ва меъёрлари билан боғлиқ, уларга бўйсунди, ҳуқуқ билан чегараланган доиралар билан ўзини чеклайди; б) давлат ва шахснинг ўзаро масъулияти таъминланади; в) шахс ҳуқуқлари ва эркинликларига амал қилиш ва сақлаш, жамиятда ҳуқуқий тартиб ва барқарорлик таъминланади; г) аста-секинлик билан кучли давлатдан кучли фуқаролик жамиятига ўтиш амалга оширилади.

Ушбу бобнинг иккинчи параграфида «*Ўзбек давлатчилиги кейинги ривожланишининг стратегияси ва ўзига хос хусусиятлари*» ўз аксини топган. Ўзбекистон миллий давлатчилигининг кейинги стратегик ривожланишининг дастлабки шартлари ва омиллари тадқиқ этилди. Стратегия давлат ва жамиятнинг умумий ривожланиш йўналишини аниқлайди, мамлакат келажаги, раънақининг ҳуқуқий параметрларини таъминлайди. Баён қилинганларни ҳисобга олиб, ўзбек давлатчилигининг инновацион қайта шаклланиш ва янгиланиш парадигмасига асосланган, мамлакатнинг ривожланиш стратегияси таҳлил қилинган.

Диссертацияда давлатнинг ривожланиш йўллари ҳар томонлама таҳлил қилиш асосида қабул қилинган ва мамлакатни янада барқарор ва илғор ривожлантириш учун тубдан янги ғоялар ва тамойилларни ишлаб чиқиш, амалга ошириш учун кўрсатмаларни ўз ичига олган, «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси»⁵ деб номланган норматив-ҳуқуқий ҳужжат кўриб чиқилди. Шу билан бирга, давлатнинг инновацион ривожланиш стратегияси, давлат ва жамият бошқаруви тизимини ўзгартирмай туриб амалга оширилиши мумкин эмаслиги диссертант томонидан таъкидлаб ўтилади. Белгиланган чоралар давлатни демократик институтлаштириш, бошқарувнинг янги демократик усуллари жалб қилиш жараёнида амалга оширилиши мумкин.

Давлатчиликнинг шаклланиши ва ҳолатига таъсир қиладиган омиллар ўрганилди, уларга давлатчилик, унинг вазифалари ва функцияларининг шаклланиши ва ривожланиши шартлари, бу давлатчиликнинг тизим ҳосил

⁵Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги № 4947-сонли «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармониға қаранг.

қилувчи омилларини шакллантирадиган шароитлар киради. Давлатчилик ривожланишининг омилларидан бири сифатида парламентаризм институтининг пайдо бўлиши ва такомиллаштирилиши кўриб чиқилган.

Давлат бошқарувини такомиллаштириш муаммоларини кўриб чиқиб, муаллиф марказий бошқарув органларининг – вазирликлар, давлат кўмиталари ва бошқа идораларнинг вазифалари, функциялари ва ҳуқуқий мақоми аниқ ифодаланмаганини кўрсатиб ўтади. «Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепцияси»да қўйилган давлат бошқарув тизимини тубдан такомиллаштириш ва модернизация қилиш вазифаларини ҳисобга олиб, энг муҳим йўналиш сифатида кўрсатилган органларни ҳосил қилиш ва бекор қилиш бўйича аниқ мезонлар ва жараёнларни жорий қилиш белгиланган. Вазирликлар ва бошқа марказий бошқарув органларининг мақомини, вазифа ва функцияларини аниқ белгилаб, давлат бошқарув органлари тизимини тармоқлаштириш тўғрисидаги масалани принципиал ҳал қилиб, давлат бошқарув органлари томонидан бажариладиган вазифаларнинг чегаравий ва ўзига хос мезонларини аниқ белгилаб, давлат бошқарув органлари тузилмасини оптималлаштириш, бунинг учун эса «Ўзбекистон Республикасида давлат бошқаруви органлари тизими тўғрисида»ги қонунни ҳам ишлаб чиқиш ва қабул қилиш таклиф қилинди.

Муаллифнинг фикрига кўра, амалга оширилаётган ислохотлар давлат инжинирингининг ўзига хос шакли бўлиб ҳисобланади, унда давлат аппарати маълум трансформацияни бошдан кечиради, бу эса давлатчилик хусусиятлари ва ўзига хос жиҳатларининг ўзгаришини келтириб чиқаради. Диссертация муаллифи, стратегия жамият ва давлатни қайта ташкил этиш ва такомиллаштиришнинг дастурий ҳужжати сифатида давлат инжиниринги воситасидир деб ҳисоблайди.

Ўтказилган таҳлил асосида демократик тамойиллар ва қадриятлар асосида Ўзбекистон мамлакат модернизациясини амалга оширмақда, бунинг негизида халқаро миқёсда тан олинган ривожланишнинг «ўзбек модели» ётиши муаллиф томонидан қайд қилинади. Давлат бошқаруви тизимини модернизация қилишнинг асоси бўлиб Маъмурий ислохотлар концепцияси хизмат қилмоқдаки, унинг ёрдамида давлат аппаратининг фаолиятини оптималлаштириш ва самарадорлигини ошириш кўзда тутилиб, унинг амалга оширилиши давлат бошқарув тизимини оптималлаштириш вазифасини комплек асосда, яхлит жараён кўринишида, барча элементлари ва даражаларини қамраб олган ҳолда ҳал қилиш учун ноёб имкониятни очиб беради.

ХУЛОСА

Ўзбекистон Республикаси давлатчилигини шакллантиришнинг назарий-ҳуқуқий жиҳатларини ўрганиш давлатчилик ва қонунчиликни такомиллаштириш бўйича қуйидаги илмий-амалий хулосаларни, таклиф ва тавсияларни ишлаб чиқишга имкон берди.

Давлатчилик назариясининг концептуал асослари таҳлили бўйича хулосалар ҳамда уларни ривожлантириш юзасидан тавсиялар:

1. Ўзбек давлатчилигининг шаклланиши ва эволюциясини тадқиқ этиш шуни кўрсатадики, у замонавий Ўзбекистон ҳудудида, у ёки бу даражадаги суверенитетга, давлат тузилиши ва давлатчиликнинг бошқа ташкил этувчиларига эга бўлган турли давлатларнинг шаклланиши ва фаолият кўрсатишидан иборат кўп асрлик йўлни босиб ўтган. Бу қаторда миллий давлатчиликнинг ўзига хос ва аниқ намоён бўлган қирраларга эга бўлган Темурийлар давлати ва Туркистон Мухторияти алоҳида ўрин эгаллайди. Агарда Темурийлар давлати ўзбек миллий давлатчилигининг кейинги ривожланиш жараёнига маълум бир ўзига хос таъсирини ўтказган бўлса, Туркистон мухторияти республика бошқарув шакли белигларига эга бўлган илк демократик давлат эди.

Хозирги замон Ўзбекистон ҳудудидаги давлатчилик, тараққиёт ва инқироз даврларини бошдан кечирган узоқ муддатли эволюцияни босиб ўтган. Давлатчилик эволюциясини ўрганиш бугунги кун Ўзбекистон ҳудудида давлатчиликнинг пайдо бўлиши ва ривожланишининг мураккаб, турли йўналишларга эга бўлган, бироқ умумий равишда олға интилган жараёни ҳақида хулоса қилишга имкон яратиб берди. Давлатчилик ривожланишининг таҳлили ўзбек давлатчилиги ривожланиши жараёнининг тарихий узлуксизлиги, унинг асосий хусусиятлари ва қирралари бугунги кунгача сақланиб келгани ва ривожлантирилганини кўрсатади.

2. Ўзбек миллий давлатчилигининг кўп асрлик эволюцияси қадимги, совет давридан олдинги, совет давридаги ва совет давридан кейинги давлатчилик шаклланиш жараёнлари орасида сезиларли фарқ мавжуд бўлишига қарамасдан, у ягона манба – ўзбек ҳалқи билан чамбарчас боғланган ягона, яхлит давлатчиликни ташкил этади. Ўзбекистон миллий анъаналарга асосланган, институционал жиҳатдан шаклланган мустақил миллий республика сифатида миллий давлатчилик шаклланишининг мураккаб жарёнини бошдан кечирган.

3. Ўзбекистон миллий давлатчилигининг эволюцияси этник, сиёсий, иқтисодий ва маданий ўзига хос жиҳатлар, турли даражадаги суверенитет билан тавсифланган миллий давлатларнинг кетма-кет алмашинувини намоён қилади. Ўзбекистон миллий давлатчилиги тараққиётининг Совет даври жамият давлат-ҳуқуқий ташкил этилишининг салбий томонлари устунлиги, мавжуд халқ ҳокимиятчилиги институтларининг ўз функцияларини бажармаслиги таърифланган.

4. Давлатчилик муаммоларини умумназарий таҳлил қилиш, миллий давлатчилик - давлат ва жамиятнинг ўзаро таъсири йўли билан тарихий равишда ривожланган, шунингдек, муайян мамлакатнинг маданий, этник, иқтисодий, мафкуравий, маънавий ва бошқа хусусиятларини акс эттирувчи мураккаб институционал равишда шаклланган бир ҳодиса деган хулосага олиб келди. Давлат фаолиятининг объекти ва ҳуқуқшуносликнинг ўрганиш предмети сифатида миллий давлатчилик давлат назарияси тушунчалари ва категориялари ёрдамида бу ҳодисани нафақат аниқ англаш предмети сифатида, балки маълум жиҳатлар ва хусусиятлар билан тавсифланган, давлатнинг ва давлат ҳодисаларнинг аниқ ҳолати каби англашга имкон беради. Давлатчилик ўз

манбаи сифатида ҳокимият тармоқлари кўринишидаги ўзаро бир-бири билан боғлиқ элементлар тизимига эга, унинг интегралловчи асоси бўлиб Ўзбекистон халқи иштирок этади.

5. «Миллий давлатчилик» категорияси анча умумий таърифга эга бўлиб, давлат ва жамиятнинг моҳияти ва табиатини, уларнинг аниқ тарихий ҳолатини акс эттиради. У «давлат», «давлат механизми», «давлат ҳокимияти», «давлат тузилиши», «бошқарув шакли», «ҳокимиятларнинг бўлиниши» ва бошқа давлатшунослик тушунчаларини қамраб оладиган фундаментал категориядир. Кўрсатилган тушунчалар биргаликда давлатнинг моҳиятини, унинг аниқ кўринишлари ва жиҳатларини акс эттиради. Миллий давлатчилик ўз ичига давлат-ҳуқуқий воқеликнинг барча ташкил этувчиларини қамраб олган, мажмуавий тизимли категорияни намоён этади.

6. Ўзбекистонда ҳокимиятларнинг бўлиниши тамойилини амалга оширишда давлат ҳокимияти тизими ва механизмини ислоҳ қилишга асосланган бошқарувнинг аралаш моделига ўтиш кузатилмоқда. Давлат ҳокимиятининг амалга оширилаётган институционал ва функционал механизмнинг трансформацияси, парламент ваколатларининг кенгайтирилиши, сиёсий партиялар ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари ролининг кучайиши, давлат ва халқ мулоқотининг ташкил этилиши давлатчиликнинг мазмуни ва таснифини кескин ўзгартиради. Шу билан бирга узлуксизлик таъминланади, миллий давлатчиликнинг аввалги босқичларининг ижобий томонлари сақланиб қолинади.

7. Давлатчилик давлат органларининг ҳаётий фаолиятига боғлиқ бўлган учта давлат ҳокимияти тармоқларининг мувофиқлаштирилган фаолияти натижасида юзага келадиган ҳодисадир. Ҳокимият тармоқларининг ўзаро таъсири уларнинг ҳар бири ўз ҳуқуқларини амалга ошириш механизмида, давлатчиликнинг умумий фаолият кўрсатишида намоён бўлади. Давлат раҳбари томонидан таъминлаб туриладиган бундай ўзаро таъсир, давлатчиликнинг барча ташкил этувчилари мувозанатини ва тенглигини сақлаб туради. Давлатчилик тузилишини таърифлаш учун ҳокимиятларнинг бўлиниш амалиёти, «чекловлар ва қарама-қаршиликлар»нинг аниқ механизми, маълум бир шарт-шароитлар ва омиллар билан белгиланадиган давлат ҳокимияти органларини ташкил этишнинг ўзига хос хусусиятлари асос қилиб олинган.

8. Мустақилликни қўлга киритгандан сўнг Ўзбекистон давлатчилигининг ривожланишида муаллиф томонидан тўрт босқич ажратилади: биринчи (1990-2000 йй.) – ўтиш даврининг биринчи даражали ислоҳотлар ва ўзгартиришлари, миллий давлатчиликнинг асосларини шакллантириш босқичи; иккинчи (2001-2010 йй.) – мамлакатнинг фаол демократик янгиланиш ва модернизация босқичи; учинчи (2010 – 2016 йй.) – давлатчиликни ислоҳ қилиш жараёнини чуқурлаштириш босқичи; тўртинчи (2017 йилдан ҳозирги пайтгача) – давлат бошқарув тизимини сифат жиҳатидан қайта ташкил этиш босқичи.

9. Мустақил Ўзбекистоннинг янги давлатчилиги шаклланиши қуйидаги жиҳатлар билан тавсифланади: узлуксизлик; режа асосида босқичма-босқич амалга оширилаётган давлат-ҳуқуқий ислоҳотларнинг тизимлилиги ва мажмуавийлиги; прогрессив давлат-ҳуқуқий институтлар ва моделларни ҳаётга татбиқ этиш; миллий жиҳатлар билан давлатчиликнинг прогрессив

ривожланиши умум тан олинган ютуқлар, хорижий мамлакатларнинг ижобий тажрибаси билан узвий уйғунлиги; миллий давлатчиликда бутун жамият бирлиги ва бағрикенглигининг намоён бўлиши.

10. Миллий мустақиллик таълимоти нафақат давлат, балки маънавий суверенитетнинг ҳам намоён бўлишидир. Бу таълимот ўзбек халқининг маънавий-маданий анъаналаридан узвий равишда келиб чиқиб, сунъий таърифга эга эмас, у янги давлатчиликнинг тизим ҳосил қилувчи омили бўлиб қолди. Унинг негизида омма томонидан жамиятни бирлаштирадиган қадрият сифатида қабул қилинган, мамлакат суверенитетининг устунлиги ғояси ётади.

11. Миллий мустақиллик таълимоти Ўзбекистоннинг бугунги давлатчилиги ривожланишининг негизи сифатида миллий давлатчиликнинг ўзаги, ташкилий асоси, Ўзбекистон халқининг ўз-ўзини, унинг қизиқишлари, умидлари ва мақсадларини англаш воситаси бўлиб ҳисобланади, бу ўзбек давлатчилигининг маънавий асосидир. У ғоялар, қадриятлар, қарашлар ва тасаввурларнинг яхлит, тизимлаштирилган мажмуасини ташкил қилади, уларнинг воситасида халқ ўз эҳтиёжлари ва манфаатларини давлатчилик доирасида аниқлайди. Шу вақтнинг ўзида у фуқаролик жамиятининг ғоявий плюрализмига, хусусий мафкуралар ривожланишига хилоф эмас ва давлат даражасига кўтарилган мафкура характерига эга эмас.

12. Ҳуқуқий давлат фуқаролик жамияти ва давлат институтлари бирлашадиган, ўзаро намоён бўладиган, замонавий демократик давлатчиликнинг зарурий қисми, потенциал манбаси, воситаси сифатида намоён бўлади. Давлатчиликнинг ривожланиш стратегияси мамлакат келажагининг юқори иқтисодий, маънавий, ҳуқуқий ва бошқа параметрларига эришишга йўналтирилган, ушбу стратегия давлатчиликнинг янги шакллари ва механизмларини такомиллаштириш, янги демократик бошқарув институларини, давлат ва жамият бошқаруви тизимини ўзгартирмасадан туриб амалга оширилиши мумкин эмас.

Қонун ҳужжатларини такомиллаштириш бўйича таклифлар:

1. Давлатчиликнинг самарали фаолият юритиши учун давлат ҳокимияти органларининг ўзаро муносабати алоҳида аҳамият касб этади. «Референдум яқунлари ҳамда давлат ҳокимиятини ташкил этишнинг асосий принциплари тўғрисида»ги Конституциявий қонун 2002 йилда қабул қилинганлигини ҳамда сўнгги йиллар давлат ҳокимияти органлари тузилишида ва уларнинг ваколатларида жиддий ўзгаришлар рўй берганини инобатга олган ҳолда, шунингдек, улар ўртасидаги ўзаро муносабатларнинг шакллари ва усуллари, мақсад ва вазифаларини аниқлаштириш учун «Ўзбекистон Республикасида давлат ҳокимияти органлари ўзаро муносабатларининг тартиби ва асослари тўғрисида»ги Қонунни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш таклиф этилди.

2. Давлат бошқарув тизими ҳолати юзасидан ўтказилган таҳлил асосида марказий давлат бошқарув органлари тизимининг тузилмасини тубдан ўзгартириш, уни оптималлаштириш ва тартибга солиш, вазирликлар, давлат қўмиталари ва агентликларнинг вазифалари ва функцияларини чегаралашнинг аниқ мезонларини ишлаб чиқишнинг мақсадга мувофиқлиги асослаб берилди, бунинг учун «Ўзбекистон Республикасида давлат бошқаруви органлари

тизими тўғрисида»ги Қонунни қабул қилиш зарурати асосланди ва лойиҳа концепцияси диссертация муаллифи томонидан ишлаб чиқилди.

3. Сиёсий партияларнинг вакиллик органлари фаолиятидаги амалий иштирокини таъминлаш мақсадида «Сиёсий партиялар тўғрисида»ги Қонунда Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатининг кундалик фаолиятида кўмаклашувчи ўз вакилларини белгилашга рухсат берувчи механизмни мустаҳкамлаш лозим деб ҳисоблаймиз.

Юқоридагиларни инобатга олган ҳолда Қонуннинг 14-модда 3-қисмини қуйидаги таҳрирда баён қилиш лозим:

«Сиёсий партия томонидан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг депутати билан келишилган ҳолда партиянинг тегишли сайлов округидаги ҳудудий бўлими ходимлари орасидан жамоатчилик асосида ишловчи вакил ажратиб берилиши мумкин». Шунингдек, Қонунчилик палатаси депутати вакилининг ваколатлари доирасини ҳам қонун ҳужжатлари билан мустаҳкамлаш лозим.

Фикримизча, бу депутатнинг ўз сайловчилари билан яқин алоқада бўлишини таъминлаб беради, депутатлик фаолияти самарадорлигини оширади ҳамда депутатнинг ўз партия ташкилоти билан муносабатлари даражасини кўтаради.

4. Жойлардаги давлат ҳокимияти органлари тизимини ташкил этишда, ҳокимиятлар бўлиниш тамойилини амалиётга татбиқ этиш, ҳокимларнинг ҳуқуқий мақомини қайта кўриб чиқишга оид Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислохотлар концепциясининг 4-бўлим 3-бандида кўрсатилган вазифаларни амалга ошириш мақсадида муаллиф томонидан халқ депутатлари Кенгаши котибиятини тузиш тўғрисидаги таклифи асослаб берилди, бу вакиллик ва ижро этувчи ҳокимият органларининг фаолияти предметини аниқлаштириш, уларнинг ваколатларини белгилаш, шунингдек, ҳокимларнинг Кенгашлар ва аҳоли олдидаги ҳисобдорлиги даражасини ошириш, жамоат назоратини кенгайтириш имконини беради. Бундан ташқари, вилоят, туман, шаҳар ҳокимларининг тўғридан-тўғри аҳоли томонидан сайланишига ўтиш ва уларни сайловчилар томонидан чақириб олиш, шунингдек, сиёсий партияларга туман (шаҳар) ҳокимининг, тегишли маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари мансабдор шахсларининг қониқарсиз фаолияти тўғрисида Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесига, вилоят ёки Тошкент шаҳар ҳокимига хулоса тақдим этишга оид ваколатни бериш тўғрисидаги таклиф асослаб берилди.

5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 22.01.2018 йилги фармони билан тасдиқланган 2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича ҳаракатлар стратегиясини «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни кўллаб-қувватлаш йили»да амалга оширишга оид давлат дастурининг 18 қисмида давлат бошқарув органлари тизимини тубдан такомиллаштиришга оид норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш, 25-қисмида эса Халқ депутатлари Кенгашлари ваколатларини кенгайтириш орқали маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолиятини такомиллаштириш вазифаси белгилаб берилган.

Шу боис, Ўзбекистон Республикаси «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги **Қонунининг 24-моддаси иккинчи қисми ўн саккизинчи хатбошини** қуйидагича таҳрирда баён қилиш таклиф этилди:

«Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашлари бир йилда камида бир марта ўз мажлисида тегишли суднинг фуқаролар ҳуқуқлари ва эркинликларини, шунингдек, корхоналар, муассасалар ва ташкилотларнинг ҳуқуқлари ҳамда қонун билан қўриқланадиган манфаатларини суд йўли билан ҳимоя қилишни амалга оширишга доир фаолияти тўғрисидаги ахборотини эшитади. Ахборотни эшитиш жараёнида судлардан уларнинг иш юритувида бўлган ёки қўриб чиқилган ишларнинг мазмун моҳияти бўйича тушунтиришлар беришни, шунингдек, танишни учун уларни тақдим этишни талаб қилиш тақиқланади».

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.27.06.2017.Yu.23.01
ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ
ПРИ АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ПЕТРА ВЕЛИКОГО**

АСКАРОВ ЗОХИДЖОН САДИКЖАНОВИЧ

**ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**12.00.01 – Теория и история государства и права.
История правовых учений**

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам**

Ташкент – 2018

Тема диссертации доктора философии (PhD) была утверждена на заседании учёного совета Гуманитарного института Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого, протокол №6 от 19.03.2015.

Диссертация выполнена на кафедре «Теория и история государства и права» Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого.

Автореферат диссертации на трёх языках (русский, узбекский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (<http://www.dba.uz/uz/content/avtoreferatlar>) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziyo.net).

Научный руководитель:	Снетков Виталий Николаевич доктор политических наук, профессор
Официальные оппоненты:	Одилкориев Хожимурод Тухтамуродович доктор юридических наук, профессор Кудрявцев Игорь Владимирович кандидат юридических наук, доцент
Ведущая организация:	Каракалпакский государственный университет

Защита диссертации состоится « 17 » января 2019 года в 15.00 часов на заседании Научного совета DSc.27.06.2017.Yu.23.01 при Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (Адрес: 100003, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, д.45. Тел.: (99871) 239-89-00, (99871) 232-60-71; e-mail:info@dba.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (зарегистрирован за № 24). Адрес: 100003, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, 45. Тел.: (99871)232-61-25).

Автореферат диссертации разослан «29» декабря 2018 года.
(протокол реестра № 7 от «29» декабря 2018 года).

О.Т.Хусанов
Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

А.Э.Йулдошев
Ученый секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, кандидат юридических наук, доцент

И.Т.Тультеев
Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, доцент

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации)

Актуальность и востребованность темы диссертации. В процессе своего социально-политического развития, все страны мира имеют свою форму национальной государственности и постепенно развивают её. Политические, социальные, экономические особенности отдельного периода, определяют значение и задачи формы правления, территориального устройства, политического режима и других элементов государственности каждого государства. Исследование данных процессов является актуальным в связи с тем, что она служит определению перспектив усовершенствования и понимания значений элементов государственности.

В ряде стран мира проводятся научные исследования, посвящённые изучению стабильной модели государственности, формы и строя государственной власти, её институтов и органов, тенденций развития государственности. В результате этих исследований анализируются недостатки и проблемы в реализации элементов государственности и определяются пути их решения. Исследование этой проблемы имеет важное значение не только для заполнения существующей пустоты, но и для анализа мирового опыта развития государственности и определения перспектив государственно-правового развития страны.

В Узбекистане на сегодняшний день осуществляется ряд мер по развитию современной модели узбекской государственности, обновлению взаимоотношений государства и общества, выяснению целей и задач, определяющих будущее государственности. Задачи и приоритетные направления, определённые в Указе «О стратегии Действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан»¹, были разработаны учитывая значения элементов государственности и служат концептуальной основой для систематического развития государственности. Поэтому необходимо определить решения для успешного развития государства, выявить теоретические и практические проблемы, определяющие принципы и свойства строения государства, комплексно проанализировать свойства, содержание и сущность национальной государственности.

Исследования данной диссертации в определённой степени послужит реализации задач, определённых в Законах Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» (1993), «О политических партиях» (1996), в Указе Президента Республики Узбекистан от 21 октября 2016 года «О мерах по дальнейшему реформированию судебно-правовой системы, усилению гарантий надёжной защиты прав и свобод граждан» № УП-4850, в Указе Президента Республики Узбекистан от 07 февраля 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» № УП-4947, в Указе Президента Республики Узбекистан от 8 сентября 2017 года «Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан» № УП-5185, а также других нормативно-правовых актах по теме.

¹Указ Президента Республики Узбекистан от 07.02.2017 г. N УП-4947 «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // Сборник законодательных документов Республики Узбекистан, 2017 г., N-6, ст-70.

Соответствие исследования основным приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Исследование проведено в рамках приоритетного направления I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики» развития науки и технологий Республики Узбекистан.

Степень изученности проблемы. Проанализировав исследования, посвящённые вопросам развития и состояния узбекской государственности, мы пришли к выводу, что их условно можно разделить на три группы. В первую группу входят исследования, проведённые в советский период и исходившие из реалий советской государственности, государственного и конституционного строя советской республики. Ко второй группе работ относятся труды зарубежных ученых, которые в той или иной мере отражают вопросы, связанные с исследованием сущности государства и национальной государственности².

К третьей группе относятся труды и исследования, которые проводились после обретения независимости Республикой Узбекистан. В данных работах отражены процессы обретения независимости Республикой Узбекистан, реформирования системы государственной власти, а также процесс обновления государственного механизма. Они отражают общие подходы к вопросам национальной государственности и посвящены исследованию отдельных вопросов узбекской национальной государственности. А.А. Агзамходжаев, С.М. Адилходжаева, А.А. Азизхужаев, Х.Б. Бобоев, Ш.И.Жалилов, З.М. Исломов, М.М.Мирхамидов, З.М. Мукимов, Х.Т. Одилкориев, А.Х. Саидов, С.А. Султонов, У. Таджиханов, Ж. Тошкулов, А.Т. Тулаганов, Ш.З. Уразаев, О.Т.Хусанов и другие исследовали историко-правовые основы формирования узбекской государственности на определённых этапах развития, а также провели анализ перспектив развития государственности.

Вопросы эволюции государственности на территории Узбекистана обстоятельно исследованы представителями исторической науки Д.А.Алимова, Д.Х.Зияева, А.Зиё, Э.В.Ртвеладзе и другими³. Особого внимания заслуживает фундаментальный труд академика А. Аскарлова, посвященный истории возникновения узбекского народа.

Связь исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где подготовлена диссертация. Тема исследования включена в план научно-исследовательских работ Гуманитарного института федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого, в фундаментальное исследование «Приоритетные направления перспективных инновационных исследований гуманитарных наук» (2015-2018 гг.)

Целью исследования является выработка предложений и рекомендаций по совершенствованию теоретических и организационно-правовых основ

² Эти и другие источники приведены в списке использованной литературы диссертации.

³ Полный перечень научных работ данных ученых приведен в списке использованной литературы диссертации.

сущности и содержания современной национальной узбекской государственности и перспектив её дальнейшего развития.

Задачи исследования:

краткий анализ методологических подходов к теоретическим и политико-правовым учениям эволюции узбекской государственности;

исследование влияния развитых образцов государственности (на примере государства Тимуридов и Туркестанской автономии) на развитие современной узбекской национальной государственности;

теоретический анализ сущности и основных черт национальной государственности суверенного Узбекистана, проведение теоретико-правового анализа понятия «национальная государственность», выработка авторского определения;

анализ сути и содержания доктрины национальной независимости как базиса развития современной государственности Узбекистана;

анализ практики реализации принципа разделения властей в процессе государственного строительства Узбекистана;

исследование концептуальных основ национальной государственности Узбекистана, а также определение перспектив её развития и путей совершенствования;

на основе опыта зарубежных государств выработка предложений и рекомендаций по совершенствованию деятельности органов государственного аппарата как составной части государственности.

Объектом исследования является комплекс общественных отношений, складывающихся в процессе формирования, функционирования и развития национальной государственности Узбекистана и отражающих её качественное состояние, а также принципы и стратегию развития этой государственности в будущем.

Предмет исследования составляют имеющиеся в юридической науке концептуальные подходы, научно-теоретические взгляды, идеи и правовые категории относительно эволюции, сущности, механизма и практики функционирования узбекской государственности.

Методы исследования. В исследовательской работе использованы общие для государственно-правовых предметов методы, в частности, диалектический метод познания, анализ, обобщение, системный подход, сравнительно-правовой, логический, исторический, системно-структурный, системно-функциональный анализ и формально-юридические методы изучения.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обоснованы меры по усилению механизма взаимодействия политических партий с нижней палатой парламента посредством учреждения в Законодательной палате Олий Мажлиса института представителя депутата на общественных началах;

исходя из требований принципа разделения властей, обоснована необходимость законодательно запретить требовать Кенгашами народных депутатов от судей каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также предоставления их для ознакомления, в процессе заслушивания информации судей;

в целях эффективной организации государственного и местного управления обоснована необходимость организации постоянно действующего секретариата Кенгаша народных депутатов и передача секретариату части полномочий хокима связанных с представительной властью;

обоснована необходимость наделения политических партий полномочиями по представлению в Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, хокиму области или города Ташкента заключение о неудовлетворительной деятельности хокима района (города), а также должностных лиц соответствующих местных органов исполнительной власти.

Практические результаты исследования состоят в следующем:

дано авторское описание по отношению к терминам «национальная государственность», «доктрина национальной независимости»;

раскрыта роль и значение доктрины национальной независимости в развитии современной узбекской национальной государственности;

обоснована необходимость и разработаны меры по обеспечению создания условий для развития плюрализма мнений и идеологий в рамках доктрины национальной независимости;

обоснована необходимость упорядочения и оптимизации взаимоотношений между государственными органами управления, уточнения их задач и функций а рамках специального закона.

Достоверность результатов исследования. Выработанные в ходе исследования общетеоретические выводы, предложения, направленные на совершенствование законодательства, обоснованы путем обобщения и анализа имеющихся в юридической науке теоретических взглядов и подходов к вопросу формирования национальной государственности. Выводы автора базируются на положениях и умозаключениях, выработанных в процессе теоретического осмысления проблематики диссертации, и нашли отражение в предложениях, направленных на достижение намеченных целей и решение задач исследования, а также анализе фактических и статистических данных. Использованные в исследовательской работе материалы были оформлены соответствующими документами. Выводы и рекомендации диссертации прошли апробацию в деятельности соответствующих органов, её результаты опубликованы в соответствующих зарубежных и национальных изданиях. Полученные результаты внедрены в учебный процесс национальных вузов.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость работы заключается в определённом приращении научных знаний о формировании, развитии и перспективах национальной государственности Узбекистана, выработке теоретической модели развития современной национальной государственности, разработке его категориального аппарата, развитии концептуальных положений теории государственности в современных условиях. Она выражается также в возможности использования научных выводов исследования, а также рекомендаций и предложений в законотворческой, правоприменительной и интерпретационной деятельности, связанной с совершенствованием государственности и законодательства. Результаты исследования могут способствовать теоретическому обогащению

теории и истории государства и права, науки конституционного права, административного права, использованы при чтении лекций и практических занятий, подготовке учебных и методических пособий.

Практическая значимость полученных результатов состоит в возможности их внедрения в практику государственного строительства, они могут послужить совершенствованию законодательных актов, связанных с функционированием государственности, её механизма и элементов, реализации актов законодательства, направленных на демократизацию государственной власти и управления, определяющих стратегию дальнейшего развития узбекской государственности.

Внедрение результатов исследования. На основе научных результатов, полученных в процессе исследования и направленных на совершенствование узбекской государственности:

предложения по усилению механизма взаимодействия политических партий с нижней палатой парламента посредством учреждения в Законодательной палате Олий Мажлиса института представителя депутата на общественных началах, использованы в разработке части 2-й, статьи 22 Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» от 18 апреля 2018 года (справка Комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 06/1-05/904 от 4 декабря 2018) Данное предложение послужило повышению эффективности взаимодействий законодательного органа государственной власти, политических партий и граждан;

предложение о внесении изменений в законодательные документы касательно запрета требования со стороны представительных органов государственной власти на местах от судей каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также предоставления их для ознакомления использованы в разработке 9-й статьи Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием деятельности отдельных государственных органов и организаций» от 23 июля 2018 года (справка Комиссии Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по усилению деятельности представительных органов местной власти № 11-08/1714 от 15 ноября 2018). Данное предложение послужило обеспечению независимости судов исходя из сущности и содержания принципа разделения властей;

предложение о необходимости организации постоянно действующего секретариата Кенгаша народных депутатов и передача секретариату части полномочий хокима связанных с представительной властью использованы в разработке проекта Закона о внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О местной государственной власти» (справка Комиссии Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по усилению деятельности представительных органов местной власти № 11-08/1714 от 15 ноября 2018 года). Данное предложение послужило определению форм и

методов, цели и задач взаимодействия органов государственной власти как основ новой узбекской национальной государственности;

предложение о необходимости наделения политических партий полномочиями по представлению в Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, хокиму области или города Ташкента заключение о неудовлетворительной деятельности хокима района (города), а также должностных лиц соответствующих местных органов исполнительной власти использованы в разработке части 1-й, статьи 22 Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» от 18 апреля 2018 года (справка Комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 06/1-05/904 от 4 декабря 2018). Данное предложение послужило повышению эффективности деятельности органов государственной власти, повышению ответственности должностных лиц органов исполнительной власти перед гражданами и Кенгашами народных депутатов.

Апробация результатов исследования. Результаты диссертационного исследования были обсуждены на 10 научно-практических конференциях, семинарах и круглых столах, в том числе 2 международных и 8 республиканских конференциях.

Опубликование результатов исследования. По теме исследования опубликованы 19 научных работ, в том числе 2 статьи в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан и 6 статей в зарубежных изданиях.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трёх глав, включающих восемь параграфов, заключения и из списка использованной литературы и приложения. Общий объем диссертации составляет 143 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **Введении** диссертации приводятся сведения об актуальности и востребованности темы исследования, соответствии основным приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, степени изученности проблемы, взаимосвязи темы с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация, её цели и задачах, объекте и предмете, методах исследования, научной новизне и практических результатах, достоверности результатов исследования, научной и практической значимости, внедрении, апробации, опубликованности результатов, объеме и структуре диссертации.

Первая глава **«Историко-правовые предпосылки возникновения и развития современной узбекской государственности»** посвящена рассмотрению методологических подходов к вопросу об эволюции государственности на территории современного Узбекистана, уяснению закономерностей этого историко-правового процесса, анализу этапов развития узбекской национальной государственности, становления государственности независимого Узбекистана. При этом в исследовании основной акцент делается на применении ретроспективного анализа, рассмотрении сущности и

особенностей государственности Тимуридов, Туркестанской Автономии, советской государственности и новой постсоветской государственности. Данная глава состоит из трёх параграфов.

В первом параграфе - *«Методологические подходы к эволюции государственности на территории современного Узбекистана»* - рассматривается генезис государственности и раскрываются её сущностные характеристики, анализируется влияние некоторых государств, существовавших на территории современного Узбекистана, на развитие узбекской государственности. Проводя анализ государственности наиболее значимых государственных образований, оказавших воздействие на характер государственности независимого Узбекистан, автор уделил особое внимание характерным признакам государства, созданного Амиром Темуром. На основе проведенного анализа автор утверждает, что в истории узбекского народа периодом расцвета, пиком развития национальной государственности является государство тимуридов. Рассматривая особенности узбекской государственности указанного периода, диссертант даёт оценку системе государственного управления и требованиям, предъявляемым к качеству государственных служащих. Далее автор утверждает: вопрос об определяющем влиянии государственности тимуридов на весь последующий процесс развития узбекской государственности имеет важное методологическое значение в контексте её исследования. Диссертант особо отмечает о учреждении института хокима на местах, после приобретения независимости Республикой Узбекистан, как заимствование организации деятельности органов государственной власти эпохи Тимуридов.

На основе анализа развития государственности диссертант отмечает, что, захватив территорию Центральной Азии, Российская империя в основном разрушила институты государственности и частично сохранила некоторые из них, адаптировав к своим интересам. Процесс захвата территории привел к утрате либо резкому ограничению национальной государственности существовавших здесь стран. В целом колониальный период узбекской государственности оценивается негативно, поскольку он привел к ограничению суверенитета, ликвидации или реформированию некоторых институтов государственности.

Исследуя признаки Туркестанской автономии, диссертант приходит к выводу о том, что она представляла в тех условиях демократическое государство, обладающее признаками республиканской формы правления, что для Центральной Азии было весьма прогрессивным явлением. Оценивая государственность Туркестанской автономии, автор резюмирует: она имела свойства и характеристики, позволяющие обозначить её как своеобразную, передовую для того времени форму функционирования национальной государственности.

Резюмируется, что государственность на территории современного Узбекистана прошла длительный путь, испытав периоды расцвета и упадка. Изучение эволюции государственности позволило сделать вывод о сложном, разнонаправленном и противоречивом, однако в целом поступательном процессе становления и развития государственности на территории

современного Узбекистана. Анализ развития государственности свидетельствует о исторической преемственности процесса развития узбекской государственности, сохранении и преумножении её основных свойств и черт до настоящего времени. Диссертант отмечает органичную преемственность между различными государствами, существовавшими на территории современного Узбекистана в разные периоды истории.

Во втором параграфе - *«Особенности советского этапа в развитии узбекской государственности»* - диссертант исследует вопросы формирования и развития узбекской национальной государственности в рамках СССР. Автор отмечает, что образование и трансформация Туркестанской АССР впоследствии привели к искусственному (т.е. направляемому из центра) формированию советской национальной государственности народов Центральной Азии, в том числе и узбекского народа. Государственность Узбекской ССР создавалась на базе функционировавших входившей в состав РСФСР Туркестанской АССР и двух формально независимых государства – Хорезмской и Бухарской народных советских республик.

Проанализировав проходивший в 1924 году процесс национально-государственного размежевания в Центральной Азии, автор пришёл к выводу о том, что он был навязан, проведен без учёта воли и интересов проживающего здесь населения. Вместе с тем, возникновение такой формы национальной государственности, как союзная республика, в определённой мере способствовало дальнейшему развитию государственности узбекского народа. Впервые было законодательно закреплено официальное наименование государства, отражающие этноним узбекского народа, получила закрепление республиканская форма правления. Вместе с тем, по мнению диссертанта, этот процесс породил множество проблем, которые проявляются в Центрально-азиатском регионе до сегодняшнего дня: наличие нерешенных пограничных споров, претензии и споры по вопросам принадлежности ресурсов и др.

На базе изучения конституций Узбекской ССР, принятых в 1927, 1937 и 1978 годах, а также иных актов конституционного значения, автор приходит к выводу о том, что они во многом формально закрепляли основные принципы и положения о национальной государственности узбекского народа, практически лишили его суверенитета, но вместе с тем создавали предпосылки для юридического закрепления и развития обновлённой государственности, а значит - формирования базы, на которой в 1991 году возродилась современная государственная независимость.

В результате констатируется сложный характер развития узбекской государственности в советский период: в нем наблюдались в основном негативные моменты, суть и характер новой государственности не были однозначными. Сделан вывод о том, что на процесс формирования национальной государственности в Узбекистане оказали существенное влияние социально-политические процессы, проходившие в российской империи, а затем и Советском Союзе.

Проведенный анализ позволил диссертанту полагать, что, несмотря на ограниченность властных полномочий, декларативность суверенитета, узбекской государственности в советский период, прослеживалась

преемственность и непрерывность государствообразования узбекского народа. Советский период характеризовался процессом формирования новых черт национальной государственности и одновременно – сохранением идентичности узбекского народа, сбережением его культуры, традиций и этнического многообразия общества. С учётом проведенного анализа автор утверждает: многовековая история развития узбекской государственности свидетельствует о том, что при существенном различии этапов развития узбекской государственности, она все-таки сохранила свою единую базу, целостность, скрепленные единым её носителем – узбекским народом.

Рассматривая государственность как относительно постоянный феномен, форму жизнедеятельности государственно организованного народа, диссертант утверждает, что она всегда подвержена изменениям, трансформации и модификации, поскольку сообразно изменению общества наблюдаются изменения его форм, устройства, режима и других свойств. Её эволюция, по мнению автора, представляет последовательную смену национальных государств древности, досоветского периода, советского Узбекистана, а также независимого государства Республики Узбекистан, характеризующихся различным объемом суверенитета, этническим, политическим, экономическим и культурным своеобразием.

В третьем параграфе - *«Становление государственности независимой Республики Узбекистан»* - исследуется важнейший этап эволюции Узбекистана – создание, возрождение его обновлённой государственности после обретения им политической независимости. Рассматривая формирование новой государственности, автор, отмечает, что данный процесс не может проходить без ломки старого государственного механизма, и особо указывает, что Узбекистан строго следовал принципу: «Не построив новый дом, не разрушай старого». Это позволило избежать многих катаклизмов и ошибок, допущенных другими постсоветскими странами.

Оценивая процесс формирования Узбекистана как самостоятельного государства, автор на основе имеющихся в литературе подходов проводит периодизацию, классифицировав четыре этапа становления государственности. При этом им подробно рассматриваются конкретные организационно-правовые и иные меры, осуществляемые на каждом этапе, излагаются основные итоги поэтапного развития государственности, анализируются значение и роль конституционных поправок и принятых законодательных актов.

На основе анализа процесса формирования новой государственности независимого Узбекистана автор выделяет следующие её черты: а) преемственность; б) системность и комплексность осуществляемых государственно-правовых реформ на планомерной, последовательной основе; в) необратимость изменений государственности, внедрение в жизнь прогрессивных государственно-правовых институтов и моделей; г) органичное сочетание национальных черт и общепризнанных достижений прогрессивного развития государственности; д) воплощение в национальной государственности единства и толерантности всего общества.

По мнению диссертанта, становление новой национальной государственности Республики Узбекистан, началось с момента учреждения

первым среди бывших Советских Республик в марте 1990 года института президентства и принятия 20 июня 1990 года «Декларации о независимости» Республики Узбекистан. Период после обретения независимости в 1991 году представляет собой не только возрождение национальной государственности, но и формирование новой государственности в разных формах и проявлениях существовавшей и развивавшейся на протяжении всей истории узбекского народа. Сегодня эта государственность имеет все признаки, характерные для современного типа государственности – свою территорию, население, международное признание, наличие суверенитета и государственного устройства, системы органов государственной власти и др.

Вторая глава **«Теоретические, идейные и организационные основы национальной государственности Узбекистана»** посвящена анализу значимых характеристик национальной государственности, исследованию её сущности и содержания, рассмотрению духовно-идеологических основ современной государственности Узбекистана, практики реализации принципа разделения властей в Республике Узбекистан.

Первый параграф - *«Национальная государственность как политико-правовая категория: сущность, содержание и основные признаки»* - посвящен исследованию теоретических аспектов категории «национальная государственность».

Прежде чем исследовать категорию «государственность», диссертант проводит анализ понятия «государство», в результате чего приходит к выводу о том, что основным предназначением государства является управление общественными делами, которое должно осуществляться самостоятельно, на основе своего суверенитета. По его мнению, суверенитет является необходимым свойством государства, а его сущность проявляется в возможности государства, как носителя верховной публичной власти независимо формировать свои органы управления, осуществлять свою волю посредством законодательства, деятельности государственной власти. На основе данного подхода утверждается, что государственность можно рассматривать как свойство государственной (политической) власти страны, отражающее её реальную способность обеспечивать свой суверенитет.

Рассмотрев различные подходы и мнения ученых относительно рассматриваемого понятия, диссертант приходит к выводу, что категория «государственность» шире понятия «государство», оно охватывает его, и вместе с тем обозначает качественную характеристику государственной организации общества, функционирующую сторону государства и общества. По его мнению, понятие «государственность» производно от понятия «государство», оно означает систему органов государства и одновременно - состояние её функционирования. Это – воплощение, проявление государства в конкретных реалиях жизнедеятельности общества. Понятие государственности включает черты общественного устройства, характеризующие социально-политическую, экономическую, идеологическую, духовную, культурную и иные сферы жизнедеятельности государства, а также сущность государственной власти, функционирование определённого государства в

определённом месте и времени, исторические параметры развития его социально-политической системы и строя.

В диссертации предлагается авторское определение рассматриваемого понятия: национальная государственность – объективно сложившаяся, определённым образом организованная общественно-государственная система, выражающая публичную волю и служащая интересам всего общества, функционирующая на определённой территории и обеспечивающая управление страной, регулирующая общественные отношения, отражающая национальный менталитет, традиции, обычаи, национальный дух народа. Это определённое государственно-правовое состояние общества, государства и права, обусловленное конкретными историческими, политическими, экономическими, культурологическими и иными факторами.

Во втором параграфе - *«Доктрина национальной независимости как базис развития современной государственности Узбекистана»* - автор рассматривает идейно-духовные основы государственности. По мнению диссертанта, любой народ выступает носителем определённой системы идей, ценностей и представлений, отражающих его отношение к окружающей действительности, его взгляды, потребности и интересы, а также цели и устремления, т.е. национальной идеологией. Самоорганизация народа, формирование своей государственности опирается на доктрину национальной независимости, т.е. совокупность идей, ценностей, принципов и норм, определяющих основы государственности. На указанные идеи и ценности ориентируется и само государство, формируя свои органы, систему права, определяя правила жизнедеятельности общества.

Диссертант утверждает, что идея национальной независимости, представляет собой определённую доктрину, то есть целостную, логичную, систематизированную совокупность идей, принципов и ценностей, посредством которых народ отражает цели и задачи самоорганизации в государство, формирует государственность и иные публичные институты, определяет государственное устройство. Говоря иначе, эта доктрина служит базой для организации, деятельности и развития государства, обеспечения его суверенитета, эффективного функционирования государственности, создания условий для благополучия и процветания страны.

Диссертант проводит детальный анализ содержания ст. 12 Конституции Республики Узбекистан, которая гласит: «В Республике Узбекистан общественная жизнь развивается на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной». По его мнению, есть определённый набор базовых идей и ценностей, представляющих собой концентрированное выражение общих интересов всех членов сообщества, т.е. отражающих общенациональные ценности и интересы. Такой базой выступает доктрина национальной независимости. При этом она вполне совместима с идейным плюрализмом гражданского общества, поскольку является органичным компонентом существования общества и государства, сохранения целостности и самостоятельности страны. Более того, считает автор, в здоровом гражданском обществе общенациональная идеология и многообразие идей и

идеологий вполне могут сосуществовать, находя одобрение (или, по крайней мере, признание) большинства членов общества, на основании чего возводиться государством в ранг общенациональной значимости.

Доктрина национальной независимости, по утверждению диссертанта, есть проявление сущности не только государственного, но и духовного суверенитета народа. Она органично вытекает из духовно-культурных традиций узбекского народа, основывается на исторически выработанной системе ценностей, даёт возможность осознать объединяющие его ценности и идеалы. Автор приходит к выводу: доктрина национальной независимости не противоречит вышеуказанному конституционному запрету на установление какой-либо идеологии в качестве государственной.

Проведя анализ позиций ряда специалистов, негативно относящихся к сути и роли доктрины национальной независимости Узбекистана, диссертант подвергает их критике и приходит к следующему выводу: развитие независимого Узбекистана убедительно показало, что именно данная идея во многом помогала обществу в строительстве новой государственности, его интеграции и стабильности, способствовала самоутверждению и самоидентификации нового государства, стала системообразующим фактором новой государственности.

Резюмируя, автор отмечает: стержневым, базисным ядром национальной государственности Узбекистана являются идея национальной независимости, узловые ценности и мировоззрение, включающие патриотизм, осознание общности интересов народа, уважение к его историческому прошлому, высшие цели развития страны.

В третьем параграфе - *«Государственность и практика реализации принципа разделения властей в Республике Узбекистан»* - автор, рассматривая национальную государственность как совокупность системообразующих свойств государства и общества, получающих соответствующую институционализацию, исследует в контексте организации институтов национальной государственности такой основополагающий принцип государственного устройства, как принцип разделения властей.

Диссертант обстоятельно анализирует произошедшие в последние годы изменения, повлекшие перераспределение полномочий между ветвями государственной власти, а также совершенствование законодательства в данной сфере. Исходя из предмета исследования, им всесторонне исследована организационная структура государства, модели взаимосвязи и согласованного функционирования ветвей государственной власти.

Проводится анализ практики государственного строительства Узбекистана, теоретических и практических проблем формирования эффективной системы органов государственной власти, основанной на принципе разделения властей. Рассматриваются вопросы поиска оптимального обеспечения взаимодействия ветвей государственной власти при организации их формирования и функционирования, а также обеспечения, с одной стороны, относительной организационной самостоятельности, а с другой – единства и системности.

Исследуя систему «сдержек и противовесов», выстроенную в Узбекистане и отмечая, что здесь не существует одинакового шаблона, диссертант приходит к выводу, что организация власти, разделение властной компетенции, инструментарий сдержек и противовесов здесь имеет определённое своеобразие, определяемое конкретными политико-правовыми условиями и факторами развития государственности.

Рассматриваются назначение, принципы, содержание, условия и формы взаимодействия ветвей государственной власти. Утверждается, что для успешного функционирования государственности важное значение приобретает такая модель взаимодействия ветвей государственной власти, при которой она организована в систему органов государственной власти, характеризуемую организационным единством трёх ветвей власти, скрепленных базовыми институтами государственности. Данное взаимодействие автор представляет, как систему организационно-правовых взаимоотношений, процедур и полномочий, реализуемых в процессе совместного достижения общегосударственных целей и осуществления установленных задач.

Анализируя конституционную модель разделения властей, автор отмечает, что на сегодняшний день Президент Республики Узбекистан не относится ни к одной из традиционных ветвей власти, он выполняет функцию института, обеспечивающего единство и согласованность трёх ветвей власти. Согласующая функция главы государства заключается и в том, что он цементирует и объединяет все три ветви власти, но не входит ни в одну из них и не является руководителем какой-либо из них. Характерным признаком такого статуса Президента является и исключение совмещения постов главы государства и главы правительства, оптимизация, сокращение и передача ряда его полномочий иным органам власти.

Указанный процесс оценивается диссертантом как закономерная тенденция развития государственности, в результате которой складывается сбалансированная система сдержек и противовесов, обеспечивающая баланс полномочий трёх ветвей власти. Автор предлагает определение понятия взаимодействия как совокупности сбалансированных действий по совместному осуществлению задач и функций, а также согласование и координация действий ветвей власти.

Третья глава **«Основные тенденции и перспективы развития узбекской государственности»** посвящена рассмотрению тенденций развития государственности, задач по изменению его институтов с учётом имеющихся потребностей, исследованию процесса формирования правового государства и совершенствования законодательных основ развития государственности.

В первом параграфе - *«Теоретико-правовые аспекты формирования правового государства как компонента государственности»* - диссертантом исследуются вопросы, связанные с формированием правового государства, его значения для развития государственности современного Узбекистана. Сделана попытка показать место и значение феномена правового государства в системе национальной государственности, аргументировать позицию, согласно которой современная государственность Узбекистана не может не быть правовой.

Отмечая, что важнейшим признаком правового государства является ограничение правом пределов осуществления государственной власти, жесткая правовая регламентация механизма её формирования и деятельности, автор обозначает построение правового демократического государства как целевой, программный ориентир развития узбекской государственности. При этом он признает, что всегда имеется определённый разрыв между целевой установкой Конституции и реальной действительностью, поскольку ни одно государство не может обеспечить полное практическое соответствие реальной практики нормативно закреплённым идеям Основного закона. Важно реальное стремление к указанной цели.

Правовая государственность выступает потенциальным ресурсом, средством строительства прогрессивного демократического общества, успешного общественного развития страны. Диссертант утверждает, что в общественном сознании Узбекистана укоренилось понимание важности и необходимости формирования правового государства, созданы институциональные и организационные предпосылки и механизмы для функционирования правового государства.

Отмечая, что современная демократическое правовое государство немислимо без деятельного гражданского общества, автор утверждает - функционирование государственности, построение правового государства в Узбекистане сегодня следует рассматривать и как процесс, сопряжённый с формированием такого общества.

Для выявления современных потребностей процесса формирования правового государства, диссертант предпринимает попытку уяснить - на каком его этапе находится сейчас Узбекистан. Определение фактического состояния указанного процесса требует учёта целого ряда факторов – как объективных, так и субъективных, - влияющих на формирование правового государства. Исследовав процесс обновления, ставшего атрибутом реформы узбекской государственности, в ходе которой изменяется роль государства, налаживается прямой диалог власти с населением, диссертант приходит к выводу, что современное правовое государство предстаёт как часть государственности, в которой проявляются, сливаются институты гражданского общества и государства, а государственные институты, взаимодействующие с гражданским обществом, трансформируются, становясь инструментом служения обществу.

Резюмируя параграф, автор утверждает, что правовая государственность представляет собой феномен, характеризующийся следующими признаками: а) государство связано принципами и нормами правовых законов, подчиняется им, ограничивает себя рамками, очерченными правом; б) обеспечивается взаимная ответственность государства и личности; в) обеспечивается соблюдение и защита прав и свобод личности, правопорядок и стабильность в обществе; г) постепенно осуществляется переход от сильного государства к сильному гражданскому обществу.

Во втором параграфе - *«Стратегия и перспективы дальнейшего развития узбекской государственности»* исследуются предпосылки и факторы дальнейшего стратегического развития национальной государственности Узбекистана. Стратегия определяет общее направление развития государства и

общества, обеспечивает правовые параметры будущего страны, её процветания. С учётом изложенного исследуется стратегия и перспективы развития страны, основанные на парадигме инновационного переустройства и обновления узбекской государственности.

С точки зрения предмета диссертации обстоятельно рассматривается документ, именуемый «Стратегией действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан»⁴, принятый на базе всестороннего анализа пройденного пути развития государственности и содержащий ориентиры для выработки и реализации кардинально новых идей и принципов дальнейшего устойчивого и опережающего развития страны. При этом диссертант отмечает, что стратегия инновационного развития государства не может быть осуществлена без изменений системы государственного и общественного управления. Намеченные меры могут быть реализованы в процессе демократической институционализации государственности, внедрения новых демократических методов управления.

Исследуются факторы, влияющие на формирование и состояние государственности, под которыми понимаются условия формирования и развития государственности, её задач и функций, условия, формирующие системообразующие признаки этой государственности. В качестве одного из факторов развития государственности рассматривается совершенствование института парламентаризма.

Рассматривая проблемы совершенствования государственного управления, автор указывает на расплывчатость задач, функций и правового статуса центральных органов управления – министерств, государственных комитетов и иных ведомств, дублирование и параллелизм в их деятельности. С учётом задачи кардинального совершенствования и модернизации системы государственного управления, поставленной в «Концепции административной реформы в Республике Узбекистан», в качестве важнейшего направления определяется внедрение четких критериев и процедур создания и упразднения указанных органов. Предлагается оптимизировать структуру органов государственного управления, обозначив статус, задачи и функции министерства и иных центральных органов управления, принципиально решив вопрос о структурировании системы органов государственного управления, четко обозначив критерии разграничения и особенности выполняемых задач органов государственного управления, для чего принять закон «О системе органов государственного управления», концепция которого разработана диссертантом.

По мнению автора, осуществляемые реформы являются своеобразной формой инжиниринга государства, при котором государственный аппарат претерпевает определённую трансформацию, что влечёт изменение характеристик и свойств государственности. Стратегия, как программный документ переустройства и совершенствования общества и государства, есть средство, инструмент инжиниринга государства, считает диссертант.

⁴ См.: Указ Президента Республики Узбекистан № 4947 от 7 февраля 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

На основе проведенного анализа автор констатирует, что на основе демократических принципов и ценностей Узбекистан проводит модернизацию страны, стержнем которой является получившая международное признание «узбекская модель» развития. Базой модернизации системы государственного управления становится Концепция административной реформы, осуществляемая посредством оптимизации и повышения эффективности деятельности государственного аппарата, её реализация открывает уникальную возможность решить задачу оптимизации системы государственного управления на комплексной основе, в виде целостного процесса, с охватом всех элементов и уровней государственного управления.

Резюмируя, диссертант указывает: на основе поиска оптимального пути дальнейшего развития государственности, руководство Узбекистана четко понимает необходимость повышения качества государственности, оно осознает необходимость серьезных, порой болезненных, изменений. Определяя стратегию своего дальнейшего развития, Узбекистан активно выстраивает программы и параметры улучшения всех сфер жизнедеятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении диссертации подводятся итоги исследования, формулируются основные выводы, излагаются предложения и рекомендации по совершенствованию государственности и законодательства, намечаются пути дальнейшего исследования данной проблематики.

Выводы и предложения, направленные на развитие концептуальных основ теории государственности:

1. Исследование формирования и эволюции узбекской государственности показывает, что она прошла многовековой путь, состоящий в возникновении и функционировании различных государств на территории современного Узбекистана, в той или иной мере обладавших суверенитетом, государственным устройством и иными атрибутами государственности. Особое место в этом процессе занимают государство Темуридов и Туркестанская Автономия, обладавшие своеобразием и ярко выраженными чертами состоявшейся национальной государственности. Если первое оказало определяющее влияние на весь последующий процесс развития узбекской государственности, то вторая стала первым демократическим государством, обладавшим признаками республиканской формы правления. Туркестанская автономия имела свойства и характеристики, позволяющие обозначить её как своеобразную, передовую для того времени форму национальной государственности.

Государственность на территории современного Узбекистана прошла длительный путь, испытав периоды расцвета и упадка. В целом колониальный период узбекской государственности оценивается негативно, поскольку он привел к ограничению суверенитета, ликвидации или переформатированию некоторых институтов государственности. Эволюция государственности имела сложный, разнонаправленный и противоречивый, однако в целом

поступательный характер. Выявлена историческая преемственность процесса развития узбекской государственности, выражаемая в сохранении и преумножении её основных свойств и черт до настоящего времени.

2. Многовековая эволюция узбекской государственности свидетельствует о том, что при существенном различии древней, досоветской, советской и постсоветской государственности, она составляет единую, целостную государственность, скрепленную единым её носителем – узбекским народом. Узбекистан прошел сложный процесс конструирования национальной государственности, институционально оформивший создание независимой национальной республики, основанный на возрождении национальных традиций и опыта.

3. Эволюция национальной государственности Узбекистана представляет последовательную смену национальных государств, характеризующихся различным уровнем суверенитета, этническим, политическим, экономическим и культурным своеобразием. Развитие государственности Узбекистана в советский период характеризовалось проявлением в основном негативных моментов государственно-правовой организации общества и разнонаправленных тенденций государственно-правового развития республики. Исторический опыт советского периода в целом свидетельствует о сложном развитии государственности Узбекистана, характеризуемом всесторонним ограничением его суверенитета, размыванием базовых элементов государственности.

4. Национальная государственность есть феномен, являющийся сложноорганизованным институциональным образованием, сложившимся исторически посредством органичного взаимодействия государства и общества, а также отражающий культурологические, этнические, экономические, идеологические, духовные и иные особенности определённой страны. Национальная государственность как объект государственно-правовой действительности и предмет изучения правоведения позволяет при помощи понятий и категорий теории государства осмыслить данный феномен не только в качестве конкретного предмета познания, но и как определённого состояния государства и государственно-правовых явлений, характеризующихся соответствующими чертами и свойствами. Государственность имеет своим источником систему взаимосвязанных элементов в виде ветвей власти, интегрирующей основой которой выступает народ Узбекистана.

5. Категория «национальная государственность» имеет довольно общий характер и выражает сущность и природу государства и общества, их конкретно-исторического состояния. Это фундаментальная категория охватывает иные государствоведческие понятия и категории: «государство», «механизм государства», «государственная власть», «государственное устройство», «форма правления», «разделение властей» и др. Указанные понятия в совокупности отражают сущность государственности, её конкретные проявления и черты. Национальная государственность представляет собой комплексную системную категорию, включающую в себя все компоненты государственно-правовой действительности как целостного и сложного феномена.

6. В Узбекистане наблюдается переход к смешанной форме правления, включающей сбалансированный механизм государства, основанной на реализации принципа разделения властей, поступательном и последовательном реформировании системы и механизма государственной власти. Осуществляемая трансформация институционального и функционального механизма государственной власти, расширение полномочий парламента, усиление роли политических партий и иных институтов гражданского общества, выстраивание диалога государства и народа коренным образом меняют сущность и характер узбекской государственности. При этом обеспечивается преемственность, сохраняются положительные черты прежних этапов национальной государственности.

7. Государственность представляет собой феномен, складывающийся в результате скоординированной деятельности трёх ветвей государственной власти, от которой зависит жизнеспособность государственного организма. Взаимодействие ветвей власти проявляется в механизме реализации компетенции каждой из них, целостном функционировании государственности. Это взаимодействие, обеспечиваемое главой государства, поддерживает равновесие и сбалансированность всех компонентов государственности. Для характеристики государственности основополагающий характер имеет практика разделения властей, конкретный механизм «сдержек и противовесов», собственная организация органов власти, разделения властной компетенции, имеющих своеобразие, определяемое конкретными политико-правовыми условиями и факторами.

8. В развитии государственности Узбекистана после обретения независимости автором на основе имеющихся в литературе подходов выделены четыре этапа: первый (1990-2000 гг.) - этап первоочередных реформ и преобразований переходного периода и формирования основ национальной государственности, второй (2001-2010 гг.)- этап активного демократического обновления и модернизации страны, третий (2010 – 2016 г.г.) - этап углубления реформирования государственности, четвертый (с 2017 года по настоящее время) – этап качественного обновления государственности.

9. Формирование новой государственности независимого Узбекистана характеризуется следующими чертами: преемственность; системность и комплексность осуществляемых государственно-правовых реформ на планомерной, последовательной основе; необратимость изменений государственности, внедрение в жизнь прогрессивных государственно-правовых институтов и моделей; органичное сочетание национальных черт и общепризнанных достижений прогрессивного развития государственности, позитивного опыта зарубежных стран; воплощение в национальной государственности единства и толерантности всего общества.

10. Духовной основой формирования государственности постсоветского Узбекистана стала идеология (доктрина) национальной независимости, которая задала единый для всего общества нормативно-ценностный порядок, базирующийся на историческом опыте, традициях и менталитете народа. Она представляет собой целостную, логичную, систематизированную совокупность идей, принципов и ценностей, посредством которых народ отражает цели и

задачи общества и государства, определяет государственное устройство, формирует государственность. Она осуществляет следующие функции: программно-целевую (определение стратегических целей развития государственности), интегративную (консолидация на основе общих целей, идей, представлений и интересов), организационную (определение основных принципов государственного устройства и управления).

11. Доктрина национальной независимости есть проявление сущности не только государственного, но и духовного суверенитета народа. Данная идеология не носит искусственного характера, органично вытекая из духовно-культурных традиций узбекского народа, она стала системообразующим фактором новой государственности. В её основе лежит идея приоритета суверенитета страны, которая благоприятно воспринята общественностью как объединяющая и сплачивающая общество ценность. Будучи фундаментом развития современной государственности, она является проявлением самосознания народа Узбекистана, его интересов, чаяний и устремлений, духовная основа государственности. В то же время она не противоречит идейному плюрализму гражданского общества, развитию частных идеологий и не имеет характера идеологии, возведенной в ранг государственной.

12. Правовое государство выступает потенциальным ресурсом, средством современной демократической государственности, предстает как её необходимая часть, в которой проявляются, сливаются институты гражданского общества и государства. Стратегия развития государственности направлена на достижение высоких экономических, духовных, правовых и иных параметров будущего страны, она не может быть осуществлена без изменений системы государственного и общественного управления, институционализации новых форм и механизмов государственности, внедрения новых демократических методов управления.

Предложения по совершенствованию действующего законодательства:

1. Для успешного функционирования государственности важное значение имеет взаимодействие органов государственной власти. С учётом того, что Конституционный закон Республики Узбекистан «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти» был принят в 2002 году, в последние годы произошли серьезные изменения в структуре и полномочиях органов государственной власти, а также для конкретного определения цели, задач, форм и методов их взаимодействия предлагается разработка и принятие закона «*Об основах и порядке взаимодействия органов государственной власти в Республике Узбекистан*».

2. На базе проведенного анализа состояния системы государственного управления обоснована целесообразность кардинального изменения структуры системы центральных органов государственного управления, её оптимизации и упорядочения, выработки четких критериев разграничения задач и функций министерств, государственных комитетов и агентств, для чего предлагается принять закон «*О системе органов государственного управления Республики Узбекистан*», концепция которого разработана диссертантом.

3. Для обеспечения более действенного участия партий в деятельности представительных органов, считаем необходимым закрепить в законе «О политических партиях» механизм, позволяющий партиям определять своего представителя для оказания содействия депутатам Законодательной палаты Олий Мажлиса в их повседневной деятельности.

С учётом изложенного предлагаем часть третью ст. 14 закона дополнить нормой следующего содержания:

«Депутат Законодательной палаты по согласованию с политической партией может определить своего представителя, работающего на общественных началах, из числа сотрудников территориального отделения партии в соответствующем избирательном округе». Также считаем необходимым законодательно закрепить круг полномочий, которыми будет наделен представитель депутата Законодательной палаты.

По нашему мнению, это позволит создать условия для обеспечения тесной связи депутата со своим электоратом, повышения результативности депутатской деятельности, а также поддержания должного уровня взаимодействия депутата со своей партийной организацией.

4. Для реализации задачи, определённой п. 3 раздела IV Концепции административной реформы в Республике Узбекистан, по обеспечению практической реализации принципа разделения властей при организации системы государственной власти на местах посредством пересмотра статуса хокима, предложена концепция компетенции создаваемого секретариата Кенгашей народных депутатов, что позволит уточнить предмет ведения представительных органов, размежевать функции хокима и секретариата Кенгаша, а также повысить уровень ответственности хокимов перед Кенгашами, расширить возможности общественного контроля. Также предложено перейти к прямому избранию населением хокимов областей, районов и городов, предусмотреть процедуры отзыва хокимов, снятия их с должности, а также наделить политические партии полномочиями по представлению в Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, хокиму области или города Ташкента заключение о неудовлетворительной деятельности хокима района (города), а также должностных лиц соответствующих местных органов исполнительной власти.

5. Пунктом 18, Государственной программы по реализации стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий», утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 22.01.2018 года (№ УП-5308) поставлена задача разработки нормативно-правового акта, предусматривающего приведение полномочий государственных органов в соответствие с кругом их задач, а пункт 25 – уточнения компетенции местных Кенгашей народных депутатов.

Часть вторую статьи 24 Закона Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» от 2 сентября 1993 года (№ 913-ХП) о полномочиях Кенгаша народных депутатов предлагается изложить в следующей редакции:

*«Областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов на своем заседании не реже одного раза в год заслушивают информацию председателей судов областей и города Ташкента, межрайонных, районных (городских) судов о деятельности соответствующего суда по осуществлению судебной защиты прав и свобод граждан, а также прав и охраняемых законом интересов предприятий, учреждений и организаций. **В процессе заслушивания информации запрещается требовать от судьи каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также представлять их для ознакомления.** Решение Кенгаши народных депутатов по данному вопросу направляется в Высший судейский совет Республики Узбекистан».*

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES
DSc.27.06.2017.Yu.23.01 AT THE ACADEMY OF PUBLIC
ADMINISTRATION UNDER THE PRESIDENT
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**PETER THE GREAT SAINT-PETERSBURG
POLYTECHNIC UNIVERSITY**

ASKAROV ZOKHIDJON SADIKJANOVICH

**THEORETICAL-LEGAL ISSUES
OF FORMATION OF NATIONAL STATEHOOD
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**12.00.01 – Theory and history of state and law.
The history of legal doctrines**

ABSTRACT
of the dissertation of the doctor of philosophy (PhD) on science in law

Tashkent – 2018

The topic of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was approved at a meeting of the Academic Council of the Humanitarian Institute of Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University, No. 6 of 03/19/2015.

The dissertation was performed at the Department of Theory and History of State and Law of Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Scientific Council (www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash) and Information educational portal «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Supervisor: **Snetkov Vitaliy Nikolaevich**
doctor of polytical science, professor

Official Opponents: **Odilkoriyev Hojimurod Tohtemurodovich**
doctor of law science, professor

Kudryavtsev Igor Vladimirovich
PhD in law science, associate professor

Leading organization: **Karakalpak State University**

The defense of the dissertation will be held on January «17» 2019 at 15.00 at the session of the Scientific Council DSc.27.06.2017.Yu.23.01 at The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan. (Address: 100003, Islam Karimov street, 45. Tashkent, Uzbekistan. Phone: (99871) 232-60-80; fax: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

The doctoral dissertation is available at the Information Resource Centre of The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan (registered No. 24), (Address: 100003, Islam Karimov street, 45. Tashkent, Uzbekistan. Phone: (99871) 232-60-80).

Abstract of the dissertation submitted on «29» December 2018 .

(Registry protocol No.7 of «29» December 2018).

O.T.Husanov

Chairman of the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of science in Law, professor

A.E.Yuldoshev

Scientific Secretary of the Scientific Council awarding scientific degrees, PhD in Law, associate professor

I.T.Tulteyev

Chairman of the Scientific Seminar at the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, associate professor

INTRODUCTION (abstract of doctoral dissertation)

The aim of the thesis is to develop proposals and recommendations for improving the theoretical and organizational-legal foundations of the essence and content of the modern national Uzbek statehood and the prospects for its further development.

The object of the research is a complex of social relations that are formed in the process of formation, functioning and development of the national statehood of Uzbekistan and reflecting its qualitative state, as well as the principles and strategy of the development of this statehood in the future.

The scientific novelty of the research is as follows:

justified measures to strengthen the mechanism of interaction of political parties with the lower house of parliament through the establishment in the Legislative Chamber of Oliy Majlis of the institution of the representative of the deputy on a voluntary basis;

proceeding from the requirements of the principle of separation of powers, it is justified to legally prohibit the requirement of the Kengash people's deputies in the process of hearing information, to require the judges to explain the essence of the content of cases under their jurisdiction or considered, as well as their submission for review;

in order to effectively organize state and local government, the necessity of organizing a permanent Secretariat of the Council of People's Deputies and transferring to the secretariat of the powers of the hokim associated with representative authority was justified;

the necessity of vesting political parties with the authority to submit the opinion on the unsatisfactory activities of the district (city) hokim, as well as officials of the relevant local executive authorities to represent the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan, the regional hokim or the hokim of Tashkent city.

The implementation of research results:

proposals to strengthen the mechanism of interaction of political parties with the lower house of parliament through the establishment in the Legislative Chamber of Oliy Majlis of the institution of the representative of the deputy on a voluntary basis, used in the development of part 2, Article 22 of the Law «On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Uzbekistan» April 18, 2018 (certificate of the Committee on Legislation and Judicial and Legal Issues of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No. 06 / 1-05 / 904 of December 4, 2018) This proposal will serve to increase the effectiveness of interactions between legislative power of state power, political parties and citizen;

the proposal to amend the legislative documents regarding the prohibition of the requirement on the part of the representative bodies of state authorities in the field to explain the judges on the essence of the content of cases under their jurisdiction or considered, as well as their submission for review, used in the development of the 9th article of the Law «On Introduction changes and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan in connection with the improvement of the activities of individual state bodies and organizations» dated July 23, 2018 ode (certificate of the Senate Commission of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on strengthening the activities of representative bodies of local authorities No. 11-08 /

1714 dated November 15, 2018). This proposal served to ensure the independence of the courts, based on the nature and content of the principle of separation of powers;

proposal on the need to organize a permanent Secretariat of the Council of People's Deputies and transfer to the Secretariat of some of the powers of the Khokim related to representative authority the draft Law on Amendments and Additions to the Law of the Republic of Uzbekistan «On Local State Power» (certificate of the Senate Commission of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan local government number 11-08 / 1714 dated November 15, 2018). This proposal served to define the forms and methods, goals and objectives of the interaction of public authorities as the basis of the new Uzbek national statehood;

proposal on the necessity of vesting political parties with the authority to submit to the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan, the hokim of the region or the city of Tashkent an opinion on the unsatisfactory activities of the hokim of the district (city), as well as officials of the relevant local executive authorities used in the development of part 1, article 22 of «On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Uzbekistan» dated April 18, 2018 (certificate of the Committee on Legislation and Judicial and Legal polls of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No. 06 / 1-05 / 904 dated December 4, 2018). This proposal served to increase the efficiency of the activities of state bodies, as well as clarify the functions of the executive bodies, and increase their responsibility before citizens and Kengash of people's deputy.

The structure and scope of the thesis. The thesis consists of an introduction, three chapters, including eight paragraphs, conclusion, as well as a list of references and applications. The total volume of the thesis is 143 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (часть I; part I)

1. Аскарлов З.С. Амир Темур ва унинг сиёсий-хуқуқий, маънавий-маърифий қарашлари // Фалсафа ва хуқуқ журнали, 2006. - №2(8). - Б. 35-37. (12.00.00; №13)

2. Аскарлов З.С. Ўзбек миллий давлатчилиги ва баъзи хуқуқий-назарий масалалар хусусида // Фалсафа ва хуқуқ журнали, 2006. - №3(9). - Б. 68-71. (12.00.00; №13)

3. Askarov Z.S. Institutionalization of statehood in modern Uzbekistan.// ISJ Theoretical & Applied Science, 2018. - №10 (66). -P. 281-284. (№5 Global Impact Factor 0.564; №19 SIS 0.912; №22 ISRA 1.344; №23 SJIF 5.667)

4. Askarov Z.S. The Timurids state as one of the most important stages in the formation of uzbek statehood. // ISJ Theoretical & Applied Science, 2018. - №10 (66). – P. 319-322. (№5 Global Impact Factor 0.564; №19 SIS 0.912; №22 ISRA 1.344; №23 SJIF 5.667)

5. Аскарлов З.С. Конституция миллий давлатчилик барпо этишнинг асоси // «Қонун устуворлиги – ҳаётимизнинг асосий мезони» мавзусидаги республика олимлари, хуқуқшунослари ва жамоатчилиги илмий-амалий конференция материаллари – Андижон: АндДУ, 2008.- Б. 64-67.

6. Аскарлов З.С. Инсон хуқуқлари халқаро стандартлари ва Ўзбекистон миллий хуқуқ тизими // «Ўзбекистонда инсон хуқуқлари умумжаҳон декларацияси қоидалари ва кадриятларининг устуворлиги» мавзусидаги республика илмий-амалий семинари материаллари – Андижон.: АндДУ, 2009.- Б. 27-32.

7. Аскарлов З.С. Теоретические аспекты формирования узбекской государственности // «Проблемы права в современной России» Сборник статей межвузовской научно-практической конференции с международным участием - Санкт-Петербург, Издательство Политехнического университета, 2016. - С. 22-26.

8. Аскарлов З.С. Основополагающие принципы и национально-правовая специфика построения демократического государства в Узбекистане в трудах И.А. Каримова // «Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти Ислом Абдуғаниевич Каримов – Ўзбекистоннинг сиёсий-хуқуқий, ижтимоий-иқтисодий, маънавий-маърифий тараққиёти асосчиси» мавзусидаги халқаро илмий-назарий анжуман материаллари. – Андижон: АндДУ, 2018.- Б. 40 – 44.

II бўлим (часть II; part II)

9. Аскарлов З.С. Теоретико-правовые аспекты построения демократического правового государства и гражданского общества в Узбекистане // Санкт-Петербург, Ленинградский юридический журнал, №2(48), 2017 год, С.39-47.(Санкт-Петербург).

10. Аскарлов З.С. Национальная государственность Узбекистана: теоретические подходы к сущности и содержанию // Санкт-Петербург, Социология и право №3(37), 2017 год. С. 101-105. (Санкт-Петербург).

11. Аскарлов З.С. Национальная государственность Узбекистана: сочетание преемственности и обновления // Москва, Евразийский юридический журнал №3 (118), 2018 год, С 244-247. (Москва)

12. Askarov Z.S. Statehood in modern Uzbekistan: some aspects of the study of its prospects // European multi scientific journal, 2018. - №20.- P.63-64.

13. Аскарлов З.С. Миллий давлатчилик ва маҳаллий ҳокимият // Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон миллий университети магистрларининг илмий мақолалар тўплами.– Тошкент: ЎзМУ, 2003.- Б. 49-54.

14. Аскарлов З.С. Мустақиллик ва миллий давлатчилик // «Фан ва амалиёт» Олий ва ўрта муассасаларининг ёш олимлари ва иқтидорли талабалари анжумани материаллари– Андижон: АндДУ, 2004.- Б. 186-189.

15. Аскарлов З.С. Ташаббускор гуруҳларнинг сайловдаги иштироки ва уларнинг миллий давлатчиликни шакллантиришдаги ўрни.// «Ташаббускор гуруҳларнинг сайлов жараёни даврида фаолияти» илмий-амалий семинар материаллари- Тошкент: ЎзМУ, 2004.- Б. 54-57.

16. Аскарлов З.С, Хамраев И.О. Развитие многопартийной системы – одно из важнейших условий формирования демократического парламентаризма в Узбекистане // «Проблемы права в современной России» сборник статей международной межвузовской научно-практической конференции - Санкт-Петербург, Издательство Политехнического университета, 2015. - С. 38-44.

17. Аскарлов З.С., Снетков В.Н. Политико-правовые учения о государственности и современная концепция национальной государственности Республики Узбекистан // «Проблемы права в современной России» Сборник статей межвузовской научно-практической конференции с международным участием. - - Санкт-Петербург, Издательство Политехнического университета, 2017. - - Б. 90-93.

18. Аскарлов З.С., Аскарлов С.М. Роль и значение народовластия в формировании узбекской государственности // «Проблемы права в современной России» Сборник статей межвузовской научно-практической конференции с международным участием. - Санкт-Петербург, Издательство Политехнического университета, 2017. - Б. 93-97.

19. Аскарлов З.С., Снетков В.Н. Государственность в современном Узбекистане: некоторые аспекты исследования её перспектив // «Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти Ислом Абдуғаниевич Каримов – Ўзбекистоннинг сиёсий-ҳуқуқий, ижтимоий-иқтисодий, маънавий-маърифий тараққиёти асосчиси» мавзусидаги ҳалқаро илмий-назарий анжуман материаллари– Андижон: АндДУ, 2018. - Б. 400– 403.

Автореферат «Илмий хабарнома – Научный вестник» журналининг
таҳририятида таҳрирдан ўтказилди
(15.12.2018 йил)

Босишга рухсат этилди: 28.12.2018 йил.
Бичими 60x84 ¹/₁₆, «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 3,5. Адади: 100. Буюртма: № 380.

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси,
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68.

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ»
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.