

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН

САМАРКАНДСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И СЕРВИСА

Факультет «Банковско-финансовые услуги»

Кафедра «Финансовых и страховых услуг»

Курсовая работа

по предмету: «Финансовый контроль»
на тему:

*«Предпосылки совершенствования
внутреннего контроля при казначейском
исполнении Государственного бюджета
Республики Узбекистан»*

Направление образования 5230600 – «Финансы»

Научный руководитель:

_____.

Выполнил: студент
гр. МК-214 Гафуров Ж.

САМАРКАНД – 2018

ПЛАН

<i>Введение</i>	3
ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ ПРИ КАЗНАЧЕЙСКОМ ИСПОЛНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН	
1.1. Сущность и значение внутреннего государственного контроля в Республике Узбекистан	5
1.2. Особенности внутреннего аудита Казначействе Министерства финансов	10
ГЛАВА II. АНАЛИЗ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА КАЗНАЧЕЙСТВА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ	
2.1. Институциональная основа внутреннего аудита Казначейства Министерства финансов	13
2.2. Совершенствование внутреннего контроля при казначейском исполнении Государственного бюджета Республики Узбекистан	16
Заключение	19
Список использованной литературы	21

Введение

Исследования и анализ текущего состояния внутреннего аудита и внутреннего контроля в условиях казначейского исполнения государственного бюджета приводят к определению основных предпосылок совершенствования внутреннего аудита и внутреннего контроля при казначейском исполнении Государственного бюджета Республики Узбекистан.

Переход на казначейскую систему исполнения бюджетов позволяет упростить кассовый механизм их обслуживания, усилить контроль за исполнением и эффективностью использования бюджетных средств. Становление и развитие казначейского исполнения государственного бюджета, бюджетов других уровней формирует базу для решения сложнейших проблем управления бюджетными потоками в системе межбюджетных отношений.

Анализ практического опыта показывает, что теоретическая разработанность проблемы казначейской системы управления государственными финансами остается недостаточной. Нет единой концепции взаимодействия всех уровней исполнительной власти по формированию и реализации бюджетной политики. Не отрегулированы принципы построения системы исполнения территориальных и местных бюджетов органами казначейского исполнения государственного бюджета. На качественно более высоком уровне требует решения вопрос организации информационного и правового взаимодействия органов казначейства, налоговых, таможенных органов, банков, распорядителей и получателей государственных финансовых средств.

Вместе с тем анализ практики деятельности казначейства показывает, что передача функций кассового исполнения бюджетов различного уровня органам казначейской системы не всегда сопровождается установлением четкого механизма взаимодействия между всеми участниками бюджетного процесса. Кроме того, не отрегулирована в должной мере система взаимообмена финансовыми и информационными потоками между

Казначейством и другими участниками бюджетного процесса. Все это, в том числе – и неотлаженность механизмов управления, учета и контроля за финансовыми ресурсами, не позволяет своевременно вносить корректировку в доходные и расходные статьи бюджетов.

Казначейская система страны имеет огромное значение в реализации программы перераспределения бюджетных средств между уровнями бюджетной системы, и деятельность территориальных органов Казначейства, направленная на усиление совершенствования финансового контроля, требует к себе постоянного внимания, что и обуславливает необходимость и важность данного исследования в рамках курсовой работы.

Все это предопределяет актуальность темы исследования и выработки концепции развития казначейской системы, отвечающей требованию рационального использования бюджетных средств, как на общегосударственном, так и на местном уровне.

Целью курсовой работы является исследование предпосылок совершенствования внутреннего контроля при казначейском исполнении Государственного бюджета Республики Узбекистан.

Из цели вытекают **задачи** курсовой работы:

- изучение сущности и значения внутреннего государственного контроля в Республике Узбекистан;
- исследование особенности внутреннего аудита Казначейства Министерства финансов;
- анализ институциональной основы внутреннего аудита Казначейства Министерства финансов;
- изыскание направлений совершенствования внутреннего контроля при казначейском исполнении Государственного бюджета Республики Узбекистан.

ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ ПРИ КАЗНАЧЕЙСКОМ ИСПОЛНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

1.1. Сущность и значение внутреннего государственного контроля в Республике Узбекистан

Состав и структура органов общегосударственного контроля определяются государственным устройством страны, функциями и задачами, решаемыми государством на том или ином этапе своего развития, так как контроль выступает как один из эффективных функциональных элементов управления.

В условиях глубоких социально-экономических преобразований, общественно-политических потрясений и кризисов значимость бюджетного контроля возрастает и наполняется новым содержанием. Существовавшая в дореформенный период целостная система партийного, государственного и общественного контроля была в истекшем десятилетии разрушена. Важнейшую роль в формировании новой системы государственного финансового контроля, соответствующей современным политическим и экономическим требованиям, могла бы сыграть организация единой системы общегосударственного финансового контроля.

Система национального финансового контроля состоит из трех уровней: общегосударственного, внутрихозяйственного включающего корпоративный и не корпоративный финансовый контроль, и аудита (независимого контроля в форме общего и банковского аудита).

Финансовый контроль – законодательно регламентированная деятельность специально созданных учреждений контроля и контролеров (аудиторов) за соблюдением финансового законодательства и финансовой дисциплины всех экономических субъектов, а также целесообразностью и эффективностью их финансовых операций.

Целью финансового контроля является своевременное выявление отклонений от параметров финансовых планов и финансовой политики на макро- и

микроуровне, выявление финансовых правонарушений и принятие своевременных мер по их устранению (предотвращению) и недопущению впредь.

К задачам финансового контроля относятся:

- обеспечение надлежащего исполнения параметров финансовых планов и финансовой политики органов государственной власти всех уровней, организаций и индивидуальных предпринимателей;
- обеспечение устойчивого состояния государственных финансов и финансов хозяйствующих субъектов;
- создание условий и контроль за соблюдением субъектами государственной власти и хозяйствования норм действующего финансового права;
- контроль за выполнением органами публичной власти и хозяйствующими субъектами финансовых обязательств;
- повышение ответственности органов публичной власти и субъектов хозяйствования за результаты финансовой деятельности и эффективность использования финансовых ресурсов;
- оперативное выявление резервов повышения финансовой устойчивости, предотвращение и устранение недостатков финансово-хозяйственной деятельности подконтрольных субъектов.

Особое место финансового контроля в общей системе контроля как элемента в системе управления определяется его спецификой, выражающейся в контролирующей функции самих финансов. Объективно присущая финансам способность выражать специфическую сторону производственно-хозяйственной деятельности в любой сфере делает финансовый контроль всеохватывающим, всеобъемлющим. Если контрольная функция является свойством самих финансов, то финансовый контроль является деятельностью соответствующих органов, организующих и осуществляющих этот контроль.

Контроль - неотъемлемая часть деятельности государственных и коммерческих структур по управлению экономикой в условиях рынка и обеспечению нормального функционирования ее производственной и непроизводственной сфер. Поскольку финансовая система государства охватывает

все виды денежных фондов, финансовый контроль является многоуровневым и всесторонним. Его назначение состоит в содействии успешной реализации финансовой политики, эффективном использовании финансовых ресурсов. Осуществляя контрольные функции, государство добивается строгого соблюдения принятых законов и других законодательных актов, обеспечивает необходимый порядок в обществе, устраняет причины нарушений, что способствует повышению ответственности перед народом органов законодательной и исполнительной властей, предпринимателей и работников государственного аппарата. При помощи контроля администрация каждого предприятия, организации, учреждения, арендаторы и акционеры добиваются более экономичного и рационального ведения хозяйства, снижение непроизводительных затрат и потерь, создают условия для повышения производительности труда, увеличения прибыли. Четкая постановка внутреннего и внешнего контроля обеспечивает современность и полноту выполнения принятых решений, поставок продукции в соответствии с договорами, помогает повседневно улучшать работу всех хозяйственных структур. Контроль стоит на страже законности, социальной справедливости. Он обеспечивает интересы и права как государства и его учреждений, так и всех других экономических субъектов: финансовые нарушения влекут санкции и штрафы.

Система финансового контроля представляет собой совокупность отраслей, видов и форм, элементов и принципов организации финансового контроля, а также процедур и контрольных действий.

Отрасли финансового контроля включают:

- 1) государственный (муниципальный) контроль, в том числе по следующим его видам: бюджетный, внебюджетный, налоговый, таможенный, денежно-валютный, банковский, страховой, инвестиционный и др.;
- 2) негосударственный финансовый контроль, в том числе по следующим его видам: внутривладельческий, аудиторский и общественный контроль коммерческих, некоммерческих организаций и домашних хозяйств. Формы финансового контроля характеризуют внешние особенности видов контроля и контрольной деятельности. Такими формами являются предварительный, текущий

(оперативный) и последующий, внешний и внутренний, камеральный и выездной контроль и т.д.

Объектами финансового контроля выступают количественные и качественные параметры и показатели, характеризующие входящие и исходящие потоки финансовых ресурсов на макро- и микроуровне, процессы образования и использования доходов органов государственной власти, организаций и домашних хозяйств. Субъекты финансового контроля выступают в двух качествах: контролируемые субъекты – органы власти, организации и физические лица, деятельность которых подлежит внешнему контролю со стороны контролирующих органов и лиц; контролирующие субъекты – уполномоченные органы государственной власти и их должностные лица, специализированные контролирующие органы и квалифицированные специалисты, осуществляющие контрольную деятельность на законных основаниях.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Республики Узбекистан, государственный финансовый контроль осуществляется в форме **ревизии, проверки** (включая проверку в порядке контроля за устранением нарушений бюджетного законодательства, выявленных предыдущей ревизией или проверкой) и **изучения**.

Виды государственного финансового контроля, осуществляемые в Республике Узбекистан приведены на *рис 1*.

При этом, создание и организация внутреннего аудита казначейскими подразделениями в процессе исполнения государственного бюджета в вышеуказанном Кодексе не предусмотрены. Под текущем контроле в данной ситуации Кодексом понимается именно внутренний контроль, осуществляемая казначейскими подразделениями.

Следовательно, именно Бюджетным кодексом создана предпосылка о необходимости организации более эффективного вида текущего контроля - внутреннего контроля казначейскими органами.

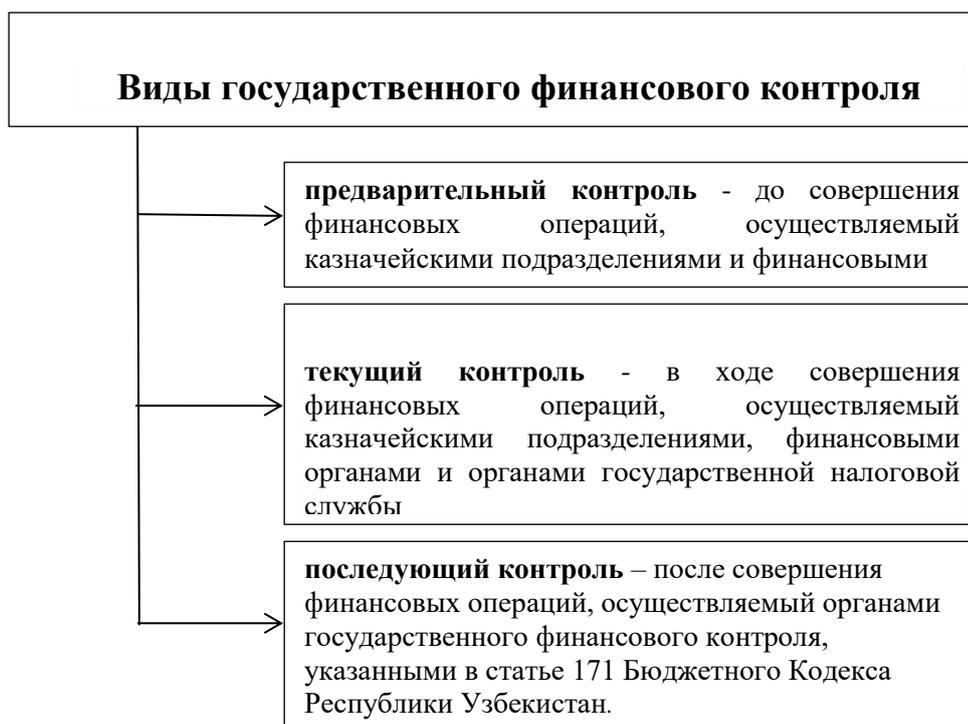


Рис. 1. Виды государственного финансового контроля

Во исполнение требований вышеуказанного Кодекса Правительственным решением принято Положение о порядке выдачи разрешений на оплату расходов бюджетным организациям и получателям бюджетных средств², которое определяет порядок выдачи разрешений на оплату расходов бюджетным организациям и получателям бюджетных средств, получающим средства из Государственного бюджета Республики Узбекистан. При этом, разрешение на оплату расходов (далее - РОР) - документ, выдаваемый Казначейством Министерства финансов Республики Узбекистан, а также управлениями Казначейства по Республике Каракалпакстан, областям и городу Ташкенту, отделениями Казначейства по районам и городам (далее - территориальные казначейские подразделения) бюджетной организации или получателю бюджетных средств, отражающий сумму бюджетных ассигнований, в пределах которой бюджетная организация или получатель бюджетных средств может принять финансовые обязательства и осуществлять кассовые расходы, начиная с указанного в РОР периода времени.

РОР является одним из **инструментов текущего контроля** за целевым

использованием выделяемых бюджетным организациям денежных средств, возникает необходимость разработки четкого механизма последующего контроля над выполнением выданного ранее казначейским органом РОРа, а также вопросы проведения аудита данного инструмента службой внутреннего аудита казначейского органа.

1.2. Особенности внутреннего аудита Казначействе Министерства финансов

Не менее важным также считается предпосылка совершенствования внутреннего аудита казначейским органом по исполнению норм Положения о порядке кассового планирования и управления денежными средствами Государственного бюджета Республики Узбекистан⁴. Ибо казначейские подразделения осуществляют кассовое планирование и управление денежными средствами Государственного бюджета, находящимися на ЕКС, путем составления ежемесячных прогнозов поступлений доходов и расходов Государственного бюджета.

Соответственно имеется острая необходимость разработки механизма проведения внутреннего аудита кассового планирования и управления денежными средствами Государственного бюджета службой внутреннего аудита казначейства.

Согласно «Правил для Стандартов Внутреннего Контроля, разработанных Международной организацией институтов верховного аудита (INTOSAI)», «внутренний контроль не должен рассматриваться как отдельная, специализированная система внутри государственной организации. Наоборот, внутренний контроль должен быть признан неотъемлемой частью каждой системы, используемой руководством для управления своей деятельностью».

Следовательно, в целях соответствия вышеуказанных Правил, разработанных Международной организацией институтов верховного аудита (INTOSAI), необходимо в организационной структуре Казначейства

Министерства финансов Республики Узбекистан предусмотреть отдельную службу внутреннего аудита, подчиняющуюся непосредственно начальнику Казначейства - заместителю Министерства финансов.

При этом также создается предпосылка разработки отдельного нормативного документа по осуществлению внутреннего аудита в казначейской системе исполнения государственного бюджета, которая охватывала бы следующие моменты службы внутреннего аудита (см. рис. 2) (проект Положения прилагается для широко обсуждения).

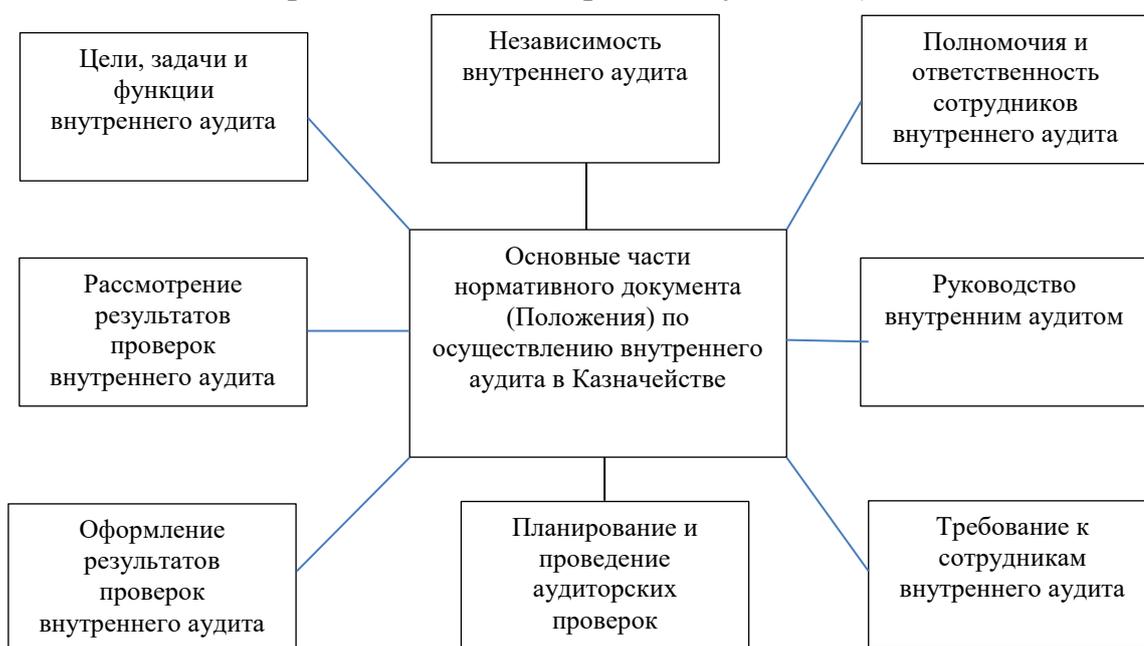


Рис. 2. Предлагаемая структура нормативного документа по осуществлению внутреннего аудита в Казначействе Министерства финансов

Известно, что *внутренний аудит* является центральной функцией современного государственного управления. Он осуществляется органом, независимым о линейного руководства, который дает приемлемую гарантию исполнительному руководителю учреждения, что системы внутреннего контроля эффективно работают и подготавливает рекомендации о вкладе систем контроля в экономичное и эффективное использование ресурсов.

Предварительным условием для эффективной системы внутреннего контроля является новый подход руководства к внутреннему контролю, как определено выше. При этом, *структура внутреннего контроля и аудита* - это интегрированный процесс, тесно связанный с реформой управления

государственными финансами, где будет предворительно принят более систематический подход в обдумывании и внедрении правил, процедур и систем для достижения целей реформы управления государственными финансами.

Функция внутреннего контроля должна быть разработана в целях оценки внутреннего контроля, а также соответствие к структуре международных стандартов. Казначейство предполагает внедрять структуру внутреннего контроля, которая увеличит отчетность и прозрачность во внутреннем контроле и аудите.

Разработка системы и политики, а также правил и процедур, которые будут являться основой внутреннего контроля, будут разрабатываться Управлением методологии Казначейства.

Однако требуется более систематический подход построения системы внутреннего контроля, где эти системы и политики, правила и процедуры будут разработаны и внедрены в качестве управленческих инструментов, нацеленных на снижение рисков и достижения задач Казначейства.

Руководство Казначейства должно инициировать этот процесс посредством внедрения оценки риска, тесно связанного с определениями его задач.

Регистр риска будет описывать характер и важность рисков, отделы, сталкивающиеся с этими рисками, ответственных руководителей или специалистов и процессы контроля, используемые для их снижения. Регистр рисков будет под ответственностью Управления методологии при тесном участии отдела контроля казначейских операций после консультации со всеми операционными управлениями Казначейства. На самом деле, для создания Регистра, в операционных процессах каждого отдела должна применяться методология оценки риска, включающая выявление рисков.

Основной мерой предотвращения рисков является система внутреннего контроля; по определению, она увеличивает вероятность достижения целей. Внутренний контроль не предоставляет 100% гарантии, однако предоставляет разумную гарантию того, что цели будут достигнуты.

ГЛАВА II. АНАЛИЗ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА КАЗНАЧЕЙСТВА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ

2.1. Институциональная основа внутреннего аудита Казначейства Министерства финансов

В институциональном плане в настоящее время на территории Республики Узбекистан имеется соответствующая база по институту внутренних аудиторов. Это, в первую очередь, касается внутреннего аудита в хозяйствующих субъектах, особенно в банковских учреждениях. Следовательно, имеющийся опыт организации внутренних аудиторов в хозяйствующих субъектах также может послужить мощной базой при организации института внутренних аудиторов государственного сектора.

Изучение и анализ применения норм и требований Международных стандартов аудита в государственном секторе также подтверждают, что большинство принципов, подходов, процедур и элементов, описанных в них, широко используется при проведении текущего и последующего контроля казначейским органом. Соответственно имеется определенный опыт по применению норм и требований вышеуказанных Международных стандартов, а также разработки и принятию на их основе Национальных (государственных) стандартов внутреннего аудита при казначейском исполнении Государственного бюджета Республики Узбекистан.

Наработанный практический опыт казначейского исполнения государственного бюджета выявил недостаток теоретических разработок в области государственных финансов, в процессе исполнения бюджета, в определении роли органов Казначейства при осуществлении бюджетного процесса в Республике Узбекистан. Особенно мало специальной литературы, освещающей такие вопросы, как внедрение в казначейские органы новых программных продуктов, включая систему электронного документооборота, реформирование бюджетного учета и т.д.

Достаточно обратить внимание на наличие различных подходов к трактовке основополагающих понятий, определяющих сущность бюджетного устройства и

управления государственными финансами, что в конечном итоге приводит к различным подходам к управлению государственными финансами.

Счетная палата в нашей республике стала высшим органом внешнего аудита и финансового контроля. Она будет осуществлять свои полномочия независимо от всех государственных органов и организаций, а также их должностных лиц и подчиняться непосредственно Президенту, а также палатам парламента.

Президент Узбекистана Ш.М. Мирзиёев подписал Указ, направленный на коренное совершенствование деятельности Счетной палаты.

Среди основных задач структуры – осуществление системного анализа формирования параметров Госбюджета, аудит обеспеченности принимаемых государственных и территориальных программ источниками финансирования, контроль полноты поступлений средств в бюджет, проведение аудита эффективности и законности осуществляемых расходов.

Кроме того, палата будет отвечать за проведение внешнего аудита денежно-кредитной и валютной политики Узбекистана, состояния активов и обязательств государства, управления золотовалютными резервами, а также операций, осуществляемых с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Теперь штат Счётной палаты составит 70 человек, из которых 41 войдут в состав Инспекции по контролю за полнотой поступлений. При этом главу инспекции будет назначать и отправлять в отставку лично Президент.

Мирзиёев Ш.М. предоставил структуре ряд интересных полномочий. Среди них – доступ к базе данных государственных органов и организаций, внесение обязательных для исполнения представлений об устранении несоответствий в этих базах, а также представлений о применении мер дисциплинарного взыскания к руководителям территориальных налоговых и финансовых органов.

Палата получила право привлекать работников финансовых, налоговых и других органов к осуществляемым мероприятиям по оценке правильности прогноза доходов Госбюджета, расширению налогооблагаемой базы, обеспечению полноты собираемости налогов и учета объектов налогообложения.

По результатам проверок она должна вносить предложения по дальнейшему

совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, повышению эффективности деятельности государственных органов и организаций, отмене неэффективных налоговых и таможенных льгот, изменению ставок налогов, направленных на улучшение налогового администрирования и полноты охвата налогооблагаемой базы.

При этом одной из главных задач для организации на ближайшую перспективу станет создание и ввод в эксплуатацию программного комплекса, обеспечивающего оценку в режиме реального времени налогооблагаемой базы, полноты охвата налогоплательщиков путем сопоставления баз данных налоговых и других государственных органов, организаций, а также банков.

Исполнение бюджетов бюджетной системы осуществляется Министерством финансов Республики Узбекистан путем казначейского исполнения. Казначейское исполнение не распространяется на бюджетные организации и получателей бюджетных средств, осуществляющих деятельность за рубежом.

В информационной системе Министерства финансов Республики Узбекистан бюджетам бюджетной системы, бюджетным организациям и получателям бюджетных средств открываются казначейские лицевые счета.

Бюджетные организации и получатели бюджетных средств вправе расходовать бюджетные ассигнования, предусмотренные в их сметах расходов, до окончания финансового года.¹

¹ Бюджетный Кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 26.12.2013г. № ЗРУ-360, 2013 «Об утверждении Бюджетного кодекса РУз»

2.2. Совершенствование внутреннего контроля при казначейском исполнении Государственного бюджета Республики Узбекистан

Задачи, стоящие перед Казначейством на новом этапе его развития, предполагают: совершенствование механизмов мобилизации, учета и использования государственных финансовых ресурсов; упорядочение правовой основы деятельности органов казначейства в целях создания достаточных условий для выполнения возлагаемых на них функций; улучшение организационного, материального и технического обеспечения органов казначейства; развитие, полномасштабное внедрение и организация эффективного использования единой информационной, телекоммуникационной системы органов казначейства, с учетом обеспечения безопасности информации, поскольку существующая система казначейского исполнения бюджета продолжает сохранять отдельные недостатки, характеризующиеся в частности:

- низкой оперативностью доведения бюджетных средств до получателей ввиду многоэтапности финансирования расходов и сложности платежных процедур;
- усложненностью управления бюджетными средствами, консолидацией отчетности исполнения бюджета в связи с множественностью и разрозненностью банковских счетов бюджетополучателей;
- недостаточной эффективностью контроля за целевым использованием бюджетных средств, то есть контроль осуществляется после выделения средств, и наконец, платежи в бюджет, осуществляемые через счета налоговых инспекций имели задержку в поступлениях.

Результаты сравнительного анализа международных стандартов или передового мирового опыта с текущей ситуацией по организации внутреннего контроля и внутреннего аудита позволяют вывести определенные комментарии и рекомендации по совершенствованию системы внутреннего контроля и внутреннего аудита в условиях казначейского исполнения государственного бюджета. Необходимо отметить, что система электронных торгов, особенно в

государственном секторе, получила мировое признание как самая эффективная система. Для формирования подобной системы в Узбекистане необходимо разрешить существующие проблемы на практике, совершенствовать данную сферу и повысить её эффективность, широко привлечь субъектов малого бизнеса к процессу электронных торгов в системе государственных закупок, что требует решения следующих важных проблем:

Исключить влияние человеческого фактора на процесс электронной системы торгов и создать одинаковые условия для всех участников электронных торгов и самое главное создать электронную систему торгов по государственным закупкам, основанную на принципе открытости и принципе «цена-качество»;

Разработать и внедрить «Стандарты государственных закупок», включающие в себя все этапы процесса системы закупок и регламентирующие деятельность всех субъектов системы государственных закупок, в том числе бюджетных организаций, бирж, брокеров и др.

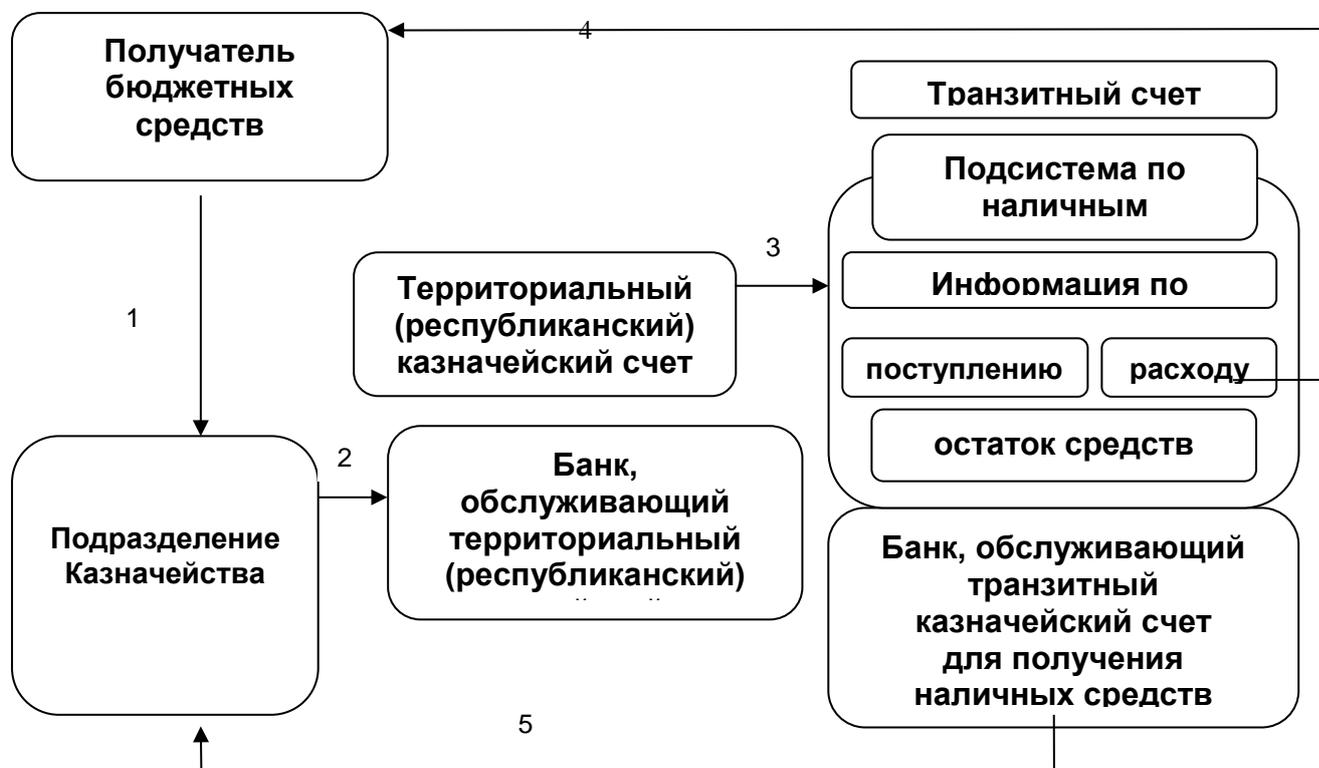
С учетом увеличения количества нормативных документов, регулирующих систему государственных закупок, поэтапно перейти на единую систему законодательной базы, обеспечивающую недопущение неудобств и неопределенности на практике.

Осуществить подготовку квалифицированных специалистов, ответственных за процесс закупок в бюджетных организациях, и сформировать систему «Сертификации», предусматривающую постоянное повышение их квалификации. Наряду с этим необходимо рассмотреть вопрос поощрения ответственных за закупки лиц за счет сэкономленных в процессе закупок средств.

По нашему мнению, крайне важна интеграция систем электронных государственных закупок субъектов в единую централизованную информационную инфраструктуру. Этот шаг позволил бы всем заинтересованным в участии на аукционе поставщикам отслеживать предложения в секторе государственного заказа из других регионов

республики.

В целях упорядочения учета средств Государственного бюджета, в рисунке 3 предложена схема обмена информацией между подразделениями Казначейства и банками по операциям выплаты наличных денежных средств.



1- заявка на получение наличных денег; 2- платежное поручение на перечисление средств на выдачу наличных; 3- перечисление средств на выдачу наличных; 4- выдача наличных денег по чеку казначейских подразделений; 5- выписка с транзитного счета и информация о поступивших, израсходованных и оставшихся средствах по каждой организации по видам расходов (ежедневно в электронном виде).

Рис.2. Схема обмена информацией¹

Учитывая, что, в Узбекистане система электронных торгов - в отличие от развитых стран - только переходит от начального к продвинутому этапу своего развития, она требует разработки концепции по совершенствованию законодательной базы в данной области, направленных на решение вышеперечисленных задач, а также стимулирования ее развития и повышения эффективности системы электронных торгов.

Заключение

Итоги проведенного курсового исследования позволили сформировать следующие результаты:

- внедрение новой электронной системы в процессе госзакупок позволит сократить расходы на 15% и приведет к большей прозрачности и эффективности.

Электронные закупки являются элементом реформирования системы государственных закупок, которыми необходимо охватить весь цикл закупок – от планирования до реализации проекта.

Внедрение данной системы необходимо с целью изменения процесса госзакупок, увеличения прозрачности и эффективности электронных публичных закупок, повышение уровня конкуренции и количества проводимых тендеров, экономия денежных средств, времени и человеческих ресурсов. Система работает по принципу «все видят всё», то есть любой гражданин Молдовы может самостоятельно воспользоваться системой через мобильный телефон или компьютер и проверить, как проходят закупки (участники закупки, тендерные предложения, результаты). Возможность проведения коррумпированных тендеров минимизирована.

В настоящее время новую систему используют семь сторон, в том числе Таможенная служба, Государственная налоговая служба, Министерство финансов и др.

Внедрение данной системы позволит исключить бюрократические препоны для малого и среднего бизнеса, оздоровит экономику и позволит ещё большему числу участников взаимодействовать с государством.

Новый вариант госзакупок позволит повысить их качество, а также создаст обширную базу данных по тендерам в открытом доступе.

Государственные закупки занимают существенную долю в национальном публичном бюджете. В европейских странах эта доля колеблется между 15 и 30% от ВВП.

Создание эффективной и дееспособной системы государственных

закупок – один из фундаментальных элементов процесса развития внутреннего аудита казначейской системы исполнения бюджета. Активизация усилий по внедрению электронной системы публичных закупок повысит прозрачность закупочного процесса товаров и услуг, увеличив в конечном счете доверие граждан и бизнес-среды к этой системе. Функциональная электронная система публичных закупок является одним из самых эффективных инструментов по повышению прозрачности и эффективности закупочных процедур.

Таким образом, ряд предложенных положений, направленных на эффективность внедрения казначейского исполнения Государственного бюджета, будет содействовать не только деятельности органов Казначейства, но в целом оптимизации управления денежными средствами Государственного бюджета и улучшить экономическую политику в стране.

Литература:

1. Бюджетный Кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 26.12.2013г. № ЗРУ-360, 2013 «Об утверждении Бюджетного кодекса РУз».
2. Закон Республики Узбекистан «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов». 29 августа 1998 г;
3. Закон Республики Узбекистан «Об информатизации». 175-II от 15.12.2002 г.;
4. Ўзбекистон Республикасининг «Электрон тижорат тўғрисида»ги 29.04.2004 й. № 613-II - сонли Қонуни;
5. Ўзбекистон Республикасининг «Электрон хужжат айланиши тўғрисида»ги 29.04.2004 й. № 611-II - сонли Қонуни;
6. Ўзбекистон Республикасининг «Электрон тўловлар тўғрисида»ги 16.12.2005 й. № ЎРҚ-13 - сонли Қонуни;
7. Ўзбекистон Республикасининг «Электрон ҳисоблаш машиналари учун яратилган дастурлар ва маълумотлар базаларининг ҳуқуқий ҳимояси тўғрисида»ги 06.05.1994 й. № 1060-XII - сонли Қонуни;
8. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию организации тендерных торгов» №456 от 21.11.2000 г;
9. “Положение о порядке установления максимальных цен на оборудование, строительные материалы и конструкции, закупаемые заказчиками и подрядными организациями для объектов строительства, финансируемые за счет средств государственного бюджета и под гарантию правительства” утвержденное Постановлением Кабинета Министров РУз №305 от 5 августа 2000 г;
10. О проблемах управления государственными закупками в Республике Узбекистан и направлениях совершенствования. Аналитическая записка. UNDP. Ташкент-2008.
11. Salvatore Schiavo-Campo, Daniel Tommasi. Managing Government

Expenditure. ADB. 1999.

12. Thomas Dohrmann, Lenny Mendonca. Boosting Government productivity. The online journal of McKinsey & Company. November 2008.

13. Балтина А.М. «Финансовые системы зарубежных стран». Учебное пособие. М.: ФиС, 2007 г. 304 стр.

14. Ваҳобов А. ва бошқалар. Бюджет - солиқ сиёсати яхлитлиги. Ўқув қўлланма. - Т.: Иқтисод ва молия. 2005. 264б.

15. Ваҳобов А. ва бошқалар. Давлат молиясини бошқариш. Ўқув қўлланма. -Т.: Иқтисод ва молия. 2008. 260б.

16. Ваҳобов А., Бурханов У., Жумаев Н. Чет мамлакатлар молияси. Дарслик. Т. Ўзбекистон. 2003.

17. Горбунов-Посадов М.М., А.В.Ермаков, Д.А..Корягин, Т.А.Полилова. Предпосылки развертывания электронных торгов для государственных нужд. Препринт ИПМ им. М.В.Келдыша РАН, 2001, № 38. – 16 с.

18. Ковалева В.В. «Финансы», Учебник. М.: изд. Проспект, 2008. - 640 с.

19. Қосимова Г.А. Давлат бюджети ижросининг ғазначилик тизими. Ўқув қўлланма. Т: «IQTISOD-MOLIYA», 2008. -372б.

20. Максимов Н. Факторы цены и качества в международной практике тендерных торгов. <http://www.vneshmarket.ru/content/document>.

21. Маликов Т., Хайдаров Н., “Бюджет даромадлари ва харажатлари” ўқув қўлланма, Тошкент: “IQTISOD-MOLIYA”, 2007 й, 245б.

22. Маликов Т., Хайдаров Н., “Бюджет: тизими, тузилмаси, жараёни” ўқув қўлланма, Тошкент “IQTISOD-MOLIYA”, 2008 й, 84б.

23. Маликов Т., Хайдаров Н., “Давлат бюджети” ўқув қўлланма, Тошкент: “IQTISOD-MOLIYA”, 2007й, 84 б.

24. Нестерович В.Н., Смирнов В.И. Конкурсные торги на закупку продукции для государственных нужд. – М.: Инфра-М, 2000. – 360 с.

25. Оллоёров М., Холмурадов Д. Система Государственных закупок

в Узбекистане. <http://publicfinance.uz/materials>.

26. Принципы организации казначейского исполнения Государственного бюджета Республики Узбекистан. Под ред. Дж.Кучкарова. Т.: «Мир экономики и права», 2005.-320с.

27. Учебное пособие: Государственные закупки /Автор: к.э.н., доцент У. Бурханов – Ташкент, 2009. – 168с.

28. Храшкин А. Международный опыт построения системы госзакупок. http://www.epgz.ru/_goszakaz/_public/1397. 9.10.2008.