

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ БАНК-МОЛИЯ АКАДЕМИЯСИ ВА
ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSC.27.06.2017.I.15.01 РАҚАМЛИ
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ

ПАРДАЕВ УМИДЖОН УРАЛОВИЧ

**ДАВЛАТ БЮДЖЕТИНИ ПРОГНОЗЛАШТИРИШ УСЛУБИЁТИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит

**ИҚТИСОДИЁТ ФАНЛАРИ БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент шаҳри – 2018 йил

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)
по экономическим наукам**

**Content of dissertation abstract of doctor of philosophy (PhD)
on economical sciences**

Пардаев Умиджон Уралович

Давлат бюджетини прогнозлаштириш услубиётини
такомиллаштириш 3

Пардаев Умиджон Уралович

Совершенствование методологии прогнозирования государственного
бюджета 27

Pardaev Umidjon Uralovich

Improvement of the methodology for forecasting the government budget ... 51

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published works 55

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ БАНК-МОЛИЯ АКАДЕМИЯСИ ВА
ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSC.27.06.2017.I.15.01 РАҚАМЛИ
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ТОШКЕНТ МОЛИЯ ИНСТИТУТИ

ПАРДАЕВ УМИДЖОН УРАЛОВИЧ

**ДАВЛАТ БЮДЖЕТИНИ ПРОГНОЗЛАШТИРИШ УСЛУБИЁТИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит

**ИҚТИСОДИЁТ ФАНЛАРИ БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент шаҳри – 2018 йил

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2017.2.PhD/Iqt112 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Тошкент молия институтида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифаси (www.bfa.uz) ва «Ziyonet» Ахборот-таълим порталида (www.ziyonet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:	Олимжонов Одил Олимович иктисодиёт фанлари доктори, профессор
Расмий оппонентлар:	Каримов Норбой Ғаниевич иктисодиёт фанлари доктори, профессор Ғайбуллаев Орзимурод Зиядуллаевич иктисодиёт фанлари номзоди
Ётақчи ташкилот:	Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси Солиқ академияси

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Банк-молия академияси ва Тошкент давлат иқтисодиёт университети ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.27.06.2017.I.15.01 рақамли илмий кенгашнинг 2018 йил «__» _____ куни соат _____ даги мажлисида бўлиб ўтади
Манзил: 100000, Тошкент шаҳри, Мовароуннаҳр кўчаси, 16-уй. Тел.: (99871) 237-54-01, e-mail: info@bfa.uz.

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Банк-молия академиясининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (____ рақами билан рўйхатга олинган). Манзил: 100000, Тошкент шаҳри, Мовароуннаҳр кўчаси, 16-уй. Тел.: (99871) 237-53-25, факс: (99871) 237-54-01, e-mail: info@bfa.uz.

Диссертация автореферати 2018 йил «__» _____ куни тарқатилди.
(2018 йил «__» _____ даги _____ рақамли реестр баённомаси).

А.Ш. Бекмуродов

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, и.ф.д., профессор

У.В. Ғафуров

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш котиби, и.ф.д., доцент

Н.М. Махмудов

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, и.ф.д., профессор

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунё миқёсида Жаҳон банки, Халқаро валюта жамғармаси каби халқаро молия институтлари давлат молиясини бошқаришда мамлакатнинг бюджет ресурсларидан самарали фойдаланиш ва барқарор ривожланишни таъминлашга оид чора-тадбирлар мажмуини ишлаб чиқиш ва амалга оширишни назарда тутди. Шу боисдан бюджет маблағларини мақбул прогнозлаштириш даромадларни оқилона шакллантириш билан бирга ундан мақсадли ва манзилли фойдаланишга эришишни кўзлайди. Айнан, мазкур чора-тадбирларнинг мақсадга мувофиқ тарзда амалга оширилмаслиги давлат бюджетидида тақчилликнинг вужудга келишига сабаб бўлади. Хусусан, глобал молиявий-иқтисодий инқирознинг иккинчи тўлқини Европа Иттифоқининг қатор давлатларида давлат бюджети тақчиллигининг ошиб бориши натижасида юзага келди. Таҳлилларнинг кўрсатишича, 2017 йил якунларига кўра мазкур кўрсаткич Буюк Британияда 3,6 %ни, Испанияда 3,3 %ни, Францияда 3,1 %ни, Италияда 2,3 %ни, Полшада 2,2 %ни ташкил этган¹. Давлат молиявий ресурслари тақчиллиги шароитида давлат бюджетини прогнозлаштириш янада мураккаблашади.

Жаҳонда давлат бюджетини прогнозлаштириш услугиётини такомиллаштиришга доир устувор йўналишларда, жумладан, ўрта муддатли бюджетни режалаштириш, натижага йўналтирилган бюджетлаштириш, дастурий-мақсадли усулда бюджетни режалаштириш услугиётини такомиллаштириш, давлат бюджети прогноз хатоликларининг ижтимоий-иқтисодий ривожланишга таъсири бўйича илмий тадқиқотлар олиб борилмоқда. Бу ўз навбатида мазкур тадқиқот мавзусининг долзарблигини ҳам белгилаб беради.

Ўзбекистонда иқтисодиётни ривожлантириш ва либераллаштиришни амалга ошириш борасида қабул қилинаётган давлат дастурларида давлат бюджети шаффофлигини ва барча даражадаги бюджетлар мутаносиблигини таъминлаш, маҳаллий бюджетлар даромад қисмини мустаҳкамлаш каби ўта муҳим вазифалар белгиланмоқда. Аммо, мамлакатимизда давлат бюджети солиқли даромадларини прогноз қилиш механизмнинг мукамал эмаслиги, бюджет ташкилотларига етарлича маблағлар ажратилмаслиги оқибатида давлат хизматларининг сифати тушиб кетишига олиб келди. Давлат бюджети маблағларидан оқилона фойдаланиш масаласига алоҳида эътибор берилган ҳолда «Давлат бюджети ўлчовсиз эмас, маблағларни каттиқ тежаш, белгиланган мақсад учун ва оқилона ишлатишни таъминлаш зарур»²лигига оид эътирофнинг нақадар ўринли эканлигини қайд этиш мумкин. Шунинг учун ҳам 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-

¹ <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2222rank.html>

² Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик – ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиш керак. – Т.: Ўзбекистон, 2017. – 31 б.

қувватлаш йили»да амалга оширишга оид давлат дастурида «Бюджет даромадлари ва харажатларининг халқ учун очик ва ошкора бўлишини таъминлаш»³ бўйича аниқ чора-тадбирлар белгилаб берилди.

Ўзбекистон Республикасининг Бюджет кодекси «2013 йил 26 декабрдаги ЎРҚ-360-сон Қонуни таҳрири», Ўзбекистон Республикасининг Солиқ кодекси «2017 йил 13 июлдаги ЎРҚ-436-сон Қонуни таҳрири», Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги ПФ-5308-сон «2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили»да амалга оширишга оид давлат Дастури тўғрисида»ги Фармони ва 2017 йил 29 декабрдаги ПҚ-3454-сон «Ўзбекистон Республикасининг 2018 йилга мўлжалланган асосий макроиқтисодий кўрсаткичлар прогнози ва Давлат бюджети параметрлари тўғрисида»ги Қарорида белгиланган ҳамда мазкур фаолиятга тегишли бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишга ушбу диссертацион тадқиқот натижалари муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқот ишининг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Мазкур диссертация тадқиқоти республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш» устувор йўналишига мувофиқ ИТД-2 «Демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш, фуқаролик жамиятини шакллантириш, миллий иқтисодиётни модернизациялаш ва эркинлаштиришнинг илмий асосларини ишлаб чиқиш» лойиҳаси доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Давлат бюджетини прогнозлаштириш услубиётига оид мулоҳазалар хорижлик иқтисодчилар С. Allan, J. Armstrong, M. Asher, A. Auerbach, J. Davis, J. Keynes, L. Klein, S. McNees, Nithin K ва Rathin Roy, A. Prest, K. Ruth, H. Theil, Л. Абалкин, И. Александров, М. Архипцева, А. Лавров, Г. Поляк, М. Шакуум⁴ларнинг илмий асарларида ёритилган.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги «2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили»да амалга оширишга оид давлат Дастури тўғрисида»ги ПФ-5308-сон Фармони. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2018 йил 29 январь, 4-сон, 68-модда

⁴Allan C. (1965). Fiscal Marksmanship, 1951-63. Oxford Economic Papers, 17(2), 317-327.; Armstrong, J. & Fildes, R. (1995). On the selection of Error Measures for Comparisons Among Forecasting Methods. Journal of Forecasting, 14, 67-71.; Asher, M. (1977). Fiscal Marksmanship in Singapore, 1966 to 1974-75. SuaraEkono'd, 14, 11-22.; Auerbach, A., 1999, «On the Performance and Use of Government Revenue Forecasts» National Tax Journal, Vol. 52 (December), pp. 767-82; Davis, J. (1980). Fiscal Marksmanship in the United Kingdom, 1951-78. Manchester School of Economics & Social Studies, 48(2), 187-202.; Klein, L. (1974). A textbook of econometrics (pp. 341-42). (NJ): Prentice-Hall.; McNees, S. (1975), «An Evaluation of Economic Forecasts», The New England Economic Review.; Nithin K and Rathin Roy. 2014. Finance Commission of India's Assessments: A Political Economy Contention between Expectations and Outcomes. Sep.; NIPFP Working Paper No. 141; Prest, A. (1961). Errors in Budgeting in the UK. British Tax Review, 30-43.; Ruth, K. (2008). Macroeconomic forecasting in the EMU: Does disaggregate modeling improve forecast accuracy?. Journal of Policy Modeling, 30 (3), pp. 417-429.; Theil, H. (1966). Applied Economic Forecasting. Amsterdam: North Holland. Абалкин Л., Витте

Иқтисодий тартибга солиш ва тараққийга эришишда солиқлардан фойдаланиш М. Альмардонов, Б.Азимов, Т. Маликов, Ж. Муродов, Б. Ташмуродовлар илмий тадқиқотларида ўз аксини топган⁵. Аҳолидан ундириладиган солиқлар ва уни такомиллаштириш масалалари О. Абдурахмонов, А. Адизовлар томонидан тадқиқ қилинган⁶. Бевосита ва билвосита солиқлар, уларни ҳисоблаш амалиёти, механизмлари, нисбат муносабатлари, ушбу солиқ турларини прогнозлаштиришга айрим ёндашувлар М. Абишов, Д. Даминов, М. Камилов, А. Таниев, Ш. Тошматов, И. Эргашев, Б. Қодировлар томонидан келтирилган⁷. Солиқлар ва уларнинг бюджет даромадларини шакллантиришдаги ўрни, бюджет даромадларининг прогноз сценарийлари А. Исламқулов, А. Жўраев, А. Маманазаров, О. Олимжонов, Н. Тилабов, Н. Хайдаровларнинг илмий асар ва тадқиқотларида ёритилган⁸. Аммо ушбу илмий изланишларда Ўзбекистонда давлат бюджетини прогнозлаштириш услубиёти алоҳида тадқиқот объекти сифатида ўрганилмаган. Ўрта муддатли истиқболда иқтисодий

С. Экономические воззрения и государственная деятельность. РАН Ин-т экономики. -М., 1999. 52, с.; Александров И. Налоги и налогообложение: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. -М.: «Дашков и К», 2006. - 318с.; Архипцева М. Методологические основы прогнозирования и планирования налоговых поступлений в бюджетную систему. //Налоги и налогообложение. 2007. №12.-С. 9-14; Лавров А. Бюджетная реформа 2006-2008 г: от управления затратами к управлению результатами. /Финансы. 2005 - №11, С. 36.; Поляк Г. Территориальные финансы: учебное пособие; Вузовский учебник; 2003 г.; 3000; 479 стр.; Шаккум М. Формированию системы индикативного планирования и ее инвестиционно-бюджетного инструментария // Российский экономический журнал. – 1999. – № 7. – С. 35–42.

⁵ Альмардонов М. Ўзбекистон Республикаси солиқ тизими ва унинг тадбиркорлик фаолиятини ривожлантиришга таъсири. И.ф.д. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2004. - 42 б.; Азимов Б. Корхоналар фаолиятини солиқлар воситасида тартибга солиш механизмининг такомиллаштириш йўналишлари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2004. -24 б.; Муродов Ж. Юридик шахсларни солиққа тортиш тизими ва уни иқтисодий эркинлаштириш шароитида такомиллаштириш. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2004. -24 б.; Ташмуродова Б. Иқтисодий тараққийга эришишда солиқлардан самарали фойдаланиш. И.ф.д. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2004. -44 б.

⁶ Абдурахмонов О. Аҳолидан олинадиган даромад солиғи ва уни такомиллаштириш масалалари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 1999. -20 б.; Адизов А. Жисмоний шахслардан олинадиган солиқлар тизимини такомиллаштириш. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2004. -24 б.

⁷ Абишов М. Эгри солиқларнинг ишлаб чиқариш самардорлигини оширишга таъсири (Қорақалпоғистон Республикаси мисолида). И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2011. -24 б.; Даминов Д. Ўзбекистон солиқ тизимида тўғри солиқларни ҳисоблаш механизмининг такомиллаштириш. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф.– Т., 2011. -24 б.; Камилов М. Қўшилган қиймат солиғини ундириш механизми ва уни такомиллаштириш йўллари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2007. -24 б.; Таниев А. Ўзбекистонда билвосита солиқларни ундириш механизми ва уни такомиллаштириш йўллари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2009. -24 б.; Тошматов Ш. Қўшилган қиймат солиғи ва уни такомиллаштириш йўллари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2003. -24 б.; Эргашев И. Миллий бозорни ҳимоялашда акциз солиғини ҳисоблаш амалиётини такомиллаштириш. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2011. -24 б.; Қодиров Б. Бевосита ва билвосита солиқлар ўртасидаги нисбат муносабатлари ва солиқ тизимини такомиллаштириш масалалари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2004. -24 б.

⁸ Исламқулов А. Бюджет даромадларида бевосита солиқлар тушуми барқарорлигини таъминлаш йўллари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. –Т., 2012. -24 б.; Жўраев А. Давлат бюджети даромадларини шакллантиришнинг самарали йўллари. Монография. –Т.: Янги аср авлоди, 2005.; Маманазаров А. Маҳаллий бюджетларни барқарорлаштиришда солиқларнинг ролини ошириш масалалари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2002. -24 б.; Олимжонов О. Бозор иқтисодиётига ўтиш даврида солиқ сиёсати. //Ҳаёт ва қонун. –Тошкент, 1992. - №2, 8-12 б.; Тилабов Н. Ҳозирги шароитда солиқларни бюджетга ўз вақтида келиб тушишини таъминлаш масалалари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2004. -24 б.; Хайдаров Н., Маликов Т. Бюджет даромадлари ва харажатлари. -Т.: Iqtisod-moliya, 2007.

ривожлантириш ва либераллаштириш шароитида давлат молияси соҳасида амалга оширилаётган институционал ислохотлар доирасида давлат бюджетини прогнозлаштириш масалаларини комплекс таҳлил этишнинг зарурлиги ушбу йўналишдаги тадқиқотларнинг олиб борилишини тақозо этмоқда. Қайд этилган ҳолат тадқиқот мавзусининг долзарблик даражасини янада оширади.

Диссертация тадқиқотининг олий таълим муассасаси илмий тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация тадқиқоти Тошкент молия институтининг «Иқтисодийни модернизация қилиш шароитида молия, банк ва ҳисоб тизимини мувофиқлаштиришнинг илмий асослари» мавзусидаги стратегик йўналиши доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистонда давлат бюджетини прогнозлаштириш услубиётини такомиллаштириш юзасидан илмий таклиф ва амалий тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

давлат бюджетини прогнозлаштириш кўрсаткичларини тизимлаштириш ҳамда таснифлаш;

давлат бюджети даромадларини барқарорлаштиришга прогнозлаштириш услубиётининг таъсирини баҳолаш;

давлат бюджетини прогнозлаштириш хусусиятларининг услубий асосларини ва прогнозлаштириш хатоликларини аниқлаш;

давлат бюджетини прогнозлаштириш услубиёти юзасидан илғор хорижий тажрибани ўрганиш ва ижобий амалиётни Ўзбекистонда қўллаш юзасидан тавсиялар ишлаб чиқиш;

давлат бюджетининг истиқбол даврларга мўлжалланган прогноз сценарийларини ишлаб чиқиш ва илмий асосланган хулосаларга келиш.

Тадқиқотнинг объекти бўлиб Ўзбекистон Республикаси давлат бюджети ҳисобланади.

Тадқиқотнинг предметини давлат бюджетини прогнозлаштириш жараёнидаги иқтисодий муносабатлар ташкил этади.

Тадқиқотнинг усуллари. Диссертация ишида гуруҳлаш, қиёсий ва иқтисодий таҳлил, статистик таҳлил, таққослаш ҳамда иқтисодий-математик моделлаштириш ва прогнозлаш усуллари кенг фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

давлат бюджети даромадларини барқарорлаштириш мақсадида юридик шахсларнинг мол-мулк солиғи ставкасини оптималлаштириш орқали реал сектор корхоналарида ишлаб чиқаришни модернизациялашга солиқ сиёсатининг таъсирчанлигини ошириш ва солиқ юкини мақбуллаштириш асосланган;

жисмоний шахсларнинг мулкларидан оқилона фойдаланишни рағбатлантириш бўйича мол-мулк солиғини ҳисоблаш тартибини такомиллаштиришда мол-мулк қийматининг энг кам меъёрларини қўллаш асосланган;

давлат бюджети даромадлари бўйича ишлаб чиқилган прогноз кўрсаткичларининг аниқлигини ошириш ва ягона ер солиғининг қишлоқ

хўжалиги товарлари ишлаб чиқарувчиларнинг иқтисодий фаоллигига таъсирини кучайтиришда қишлоқ хўжалиги ерларининг норматив қийматини ҳар йили қайта баҳолаш асосида солиққа тортиш тартиби таклиф этилган;

давлат бюджети даромадларини жамлаш тартибини такомиллаштириш мақсадида жисмоний шахслардан келиб тушадиган солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни бюджет даромадларига ундиришнинг Ягона ғазна ҳисобварағига йиғиш услуги ишлаб чиқилган.

Тадқиқотнинг амалий натижаси қуйидагилардан иборат:

юридик шахсларнинг мулкига солинадиган солиқ ставкасининг оптималлаштирилиши натижасида 2016 йилда 2015 йилга нисбатан давлат бюджетига юридик шахслар мулк солиғи бўйича тушум миқдорининг 19,8 фоизга кўпайишига эришилиши исботланган;

мулкларни (уй-жойларни) кадастр ҳужжатларидаги қиймати билан бозор қиймати ўртасидаги тафовутларни мақбуллаштириш ҳамда мулк солиғи бўйича тушумларнинг прогноз кўрсаткичларини аниқлаштириш мақсадида жисмоний шахсларнинг мол-мулкига солинадиган солиқни ҳисоблаб чиқаришда мол-мулкнинг инвентаризация қийматидан келиб чиқиб, энг кам меъёрий қийматдан кам бўлмаган миқдорни белгилаш асосида ҳисоблаш тартибини жорий этиш тавсия этилган;

қишлоқ хўжалиги товарлари ишлаб чиқарувчиларнинг ерлардан оқилона фойдаланишларини солиқлар воситасида рағбатлантиришда ерларнинг сифат кўрсаткичлари яхшиланиш даражасини ҳисобга олган ҳолда қишлоқ хўжалиги ерларини қайта баҳолаш ва унга мос равишда ягона ер солиғи ставкасини пасайтириш таклиф этилган;

давлат бюджети даромадларини шакллантиришни жадаллаштириш мақсадида жисмоний шахслардан олинадиган солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни тўлиқ Ягона ғазна ҳисобварағида йиғишнинг такомиллаштирилган механизми тавсия этилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги уларни маҳаллий ва хорижий иқтисодчи олимларнинг давлат бюджетини прогнозлаштириш услугиётини такомиллаштириш хусусидаги илмий-назарий қарашларини қиёсий ва танқидий таҳлил қилиш, ижобий хорижий амалиётни тадқиқ этиш, маълумотлар базасининг мутасадди ташкилотларнинг расмий ахборот манбаларидан олинганлиги, хусусан, Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси ва Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳисобот маълумотларига асосланганлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти давлат бюджетини прогнозлаштириш услугиётининг танқидий қиёсий таҳлилини амалга оширишда, амалиётда бюджет тизимида юзага келаётган муаммоларни ўз вақтида бартараф этиш жараёнида ҳамда мазкур йўналишдаги илмий тадқиқот ишларини амалга оширишда фойдаланиш мумкинлигида намоён бўлади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти ишлаб чиқилган илмий ва амалий тавсияларни давлат бюджетини прогнозлаштириш услугиётини

такомиллаштиришга доир дастурлар ва истиқбол даврга мўлжалланган режаларни ишлаб чиқишга, хусусан, 2017-2021 йилларда Ўзбекистонни янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган вазифалар ижросини таъминлашга хизмат қилиши билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Давлат бюджетини прогнозлаштириш услубиётини такомиллаштириш бўйича ишлаб чиқилган таклифлар асосида:

2016 йил 1 январдан бошлаб юридик шахсларнинг мулкига солинадиган солиқ ставкасини 4 фоиздан 5 фоизга ошириш тавсияси Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2015 йил 22 декабрдаги «Ўзбекистон Республикасининг 2016 йилги асосий макроиқтисодий кўрсаткичлар прогнози ва Давлат бюджети параметрлари тўғрисида»ги ПҚ-2455-сон қарорининг 18-илоvasи билан солиқ амалиётига жорий этилган (Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитасининг 2016 йил 12 декабрдаги 16/1-29204-сон маълумотномаси). Бунинг натижасида реал сектор корхоналарида ишлаб чиқаришни модернизациялашга солиқ сиёсатининг таъсирчанлигини ошириш ва солиқ юкини мақбуллаштириш ҳамда маҳаллий бюджетлар даромадини барқарорлаштириш имконияти яратилди;

жисмоний шахслар мулкига солинадиган солиқни ҳисоблаб чиқаришда мулкнинг инвентаризация қийматини кадастр ҳужжатларидан келиб чиқиб белгилаш, бироқ 3 000 минг сўмдан кам бўлмаган миқдорда ҳисоблаш тартиби Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2015 йил 22 декабрдаги «Ўзбекистон Республикасининг 2016 йилги асосий макроиқтисодий кўрсаткичлар прогнози ва Давлат бюджети параметрлари тўғрисида»ги ПҚ-2455-сонли қарорининг 19-илоvasи билан солиқ амалиётига жорий этилган (Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитасининг 2016 йил 12 декабрдаги 16/1-29204-сон маълумотномаси). Мазкур таклифнинг амалиётга татбиқ этилиши орқали мулкларни (уй-жойларни) кадастр ҳужжатларидаги қиймати билан бозор қиймати ўртасидаги тафовутлар мақбуллашиб, давлат бюджетига мулк солиғи бўйича тушумлар прогноз кўрсаткичларининг аниқлигини оширишга эришилди;

2016 йил 1 январдан бошлаб қишлоқ хўжалиги ерларини қайта баҳолаб, ерларнинг янги меъёрий қийматига нисбатан ягона ер солиғи ставкасини 6 фоиздан 0,95 фоизга пасайтириш таклифи Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2015 йил 22 декабрдаги «Ўзбекистон Республикасининг 2016 йилги асосий макроиқтисодий кўрсаткичлар прогнози ва Давлат бюджети параметрлари тўғрисида»ги ПҚ-2455-сонли қарорининг 21-илоvasи билан солиқ амалиётига жорий этилган (Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитасининг 2016 йил 12 декабрдаги 16/1-29204-сон маълумотномаси). Мазкур таклифларнинг жорий этилиши натижасида 2016 йилда маҳаллий бюджетларга 76,2 млрд. сўм миқдорда қўшимча маблағ тушишига эришилди;

давлат бюджети даромадларини жамлаш тартибини такомиллаштириш мақсадида жисмоний шахслардан келиб тушадиган солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни бюджет даромадларини ғазна ижросига қамраб олиш

тартиби Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги, Давлат солиқ кўмитаси ва Давлат божхона кўмитасининг 2016 йил 24 мартдаги 20, 2016-14, 01-02/8-10-сон кўшма қарорига асосан амалиётга жорий этилган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2016 йил 9 сентябрдаги № ММ/31-01/1-32-10/2527-сон маълумотномаси). Бунинг натижасида Давлат бюджети даромадларига жамлаш жараёнида транзит вазифасини бажариб келаётган банк ҳисобрақамларида кун охирида қолиб кетаётган жисмоний шахслар томонидан тўланадиган солиқ ва бошқа мажбурий тўловларнинг 20-30 млн. сўмгача бюджет маблағлари давлат бюджетига кўшимча равишда ундирилишига эришилди.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот натижалари 20 та, жумладан, 7 та республика ва 13 та халқаро илмий-амалий конференцияларда муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 31 та илмий иш, шу жумладан, ҳаммуаллифликда 1 та монография, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган журналларда 9 та, жумладан, 8 та республика ва 1 та хорижий журналларда нашр этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, учта боб, хулоса ва фойдаланилган адабиётлар рўйхати ҳамда иловалардан иборат. Диссертациянинг ҳажми 154 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида тадқиқотнинг долзарблиги ва аҳамияти асосланган, тадқиқот мақсади ва вазифалари, объекти ва предмети тавсифланган, республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилган, илмий жиҳатдан янгилиги ва амалий натижалари баён қилиниб, олинган натижаларнинг илмий ва амалий аҳамияти очиқ берилган, тадқиқот натижаларининг синовдан ўтганлиги, нашр этилган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Тадқиқот ишининг биринчи боби «**Давлат бюджетини прогнозлаштиришнинг назарий, ташкилий-услубий асослари**» деб номланиб, давлат бюджетини прогнозлаштиришнинг назарий жиҳатлари, прогнозлаштириш тартиби таснифи ҳамда ривожланган давлатларнинг давлат бюджетини прогнозлаштириш юзасидан илғор тажрибалари ёритилган.

Ушбу бобда давлат бюджети прогнозлаштириш услубиёти борасида олиб борилган илмий тадқиқотлар гуруҳларга ажратилган ҳолда ўрганилган. Давлат бюджетини прогнозлаштириш мамлакатдаги сиёсий жараёнлар, улар натижасида мамлакатда рўй берадиган ўзгаришлар ҳамда уларнинг бюджет жараёнига таъсири, бюджет даромад ва харажатлари ҳамда уларга таъсир этувчи омиллар, давлатларнинг ривожланиш даражасига кўра турли моделлар асосида ишлаб чиқилиши зарурлиги илмий асосланган.

«Давлат бюджетини прогнозлаштириш» тушунчасига муаллифлик таърифи берилган: «Давлат бюджетини прогнозлаштириш – давлат бюджети даромад ва харажатларининг ўзгариш тенденцияларини баҳолаб, уларга таъсир этувчи эндоген ва экзоген омилларни ҳисобга олган ҳолда илмий асосда ишлаб чиқилган давлат бюджетининг истиқбол даврга мўлжалланган кўрсаткичлар тизимини ишлаб чиқишдир».

1-жадвал

Давлат бюджети прогноз кўрсаткичлари бажарилиши ҳолати таҳлили (фоизда)⁹

Кўрсаткичлар	2006 й.	2007 й.	2008 й.	2009 й.	2010 й.	2011 й.	2012 й.	2013 й.	2014 й.	2015 й.	2016 й.
Даромадлар - жами	-11,0	-22,9	-23,2	-4,0	-3,7	-5,5	-3,3	-4,5	-5,2	-0,9	-1,3
Бевосита солиқлар	-4,3	-18,2	-28,8	-2,6	-3,7	-6,1	-4,2	3,5	4,6	-2,9	-5,5
Билвосита солиқлар	-6,2	-17,7	-15,5	-5,4	1,7	5,0	6,7	-2,8	-7,9	-0,4	5,2
Ресурс тўловлари ва мулк солиғи	-1,8	-6,6	-8,8	-6,0	-6,2	-13,7	-20,6	-3,5	4,6	16,1	8,6
Бошқа даромадлар	-74,6	-203,1	-98,3	-4,7	-18,6	-62,4	-34,6	-39,1	-34,2	-65,6	-77,9
Харажатлар - жами	-1,7	-9,2	-10,0	1,4	2,5	1,6	3,2	1,9	0,5	4,4	4,2
Ижтимоий соҳа харажатлари – жами	-1,1	-0,7	-6,2	4,5	3,4	4,0	1,7	2,7	1,5	5,1	4,7
- таълим	-1,3	0,8	-4,8	6,5	3,7	5,2	1,3	2,0	0,9	4,8	4,1
- соғлиқни сақлаш	-2,9	-2,3	-8,4	2,4	-0,7	-0,4	-7,3	1,6	-0,3	3,0	3,2
Давлат ҳокимияти, бошқарув, суд органини сақлаш харажатлари	-8,5	-15,1	-10,3	0,8	-6,8	-1,7	-3,4	-4,9	-6,8	-32,9	-37,7
Бошқа харажатлар	1,7	-33,7	-20,0	-6,7	2,3	-0,9	6,8	3,2	0,3	1,8	3,4

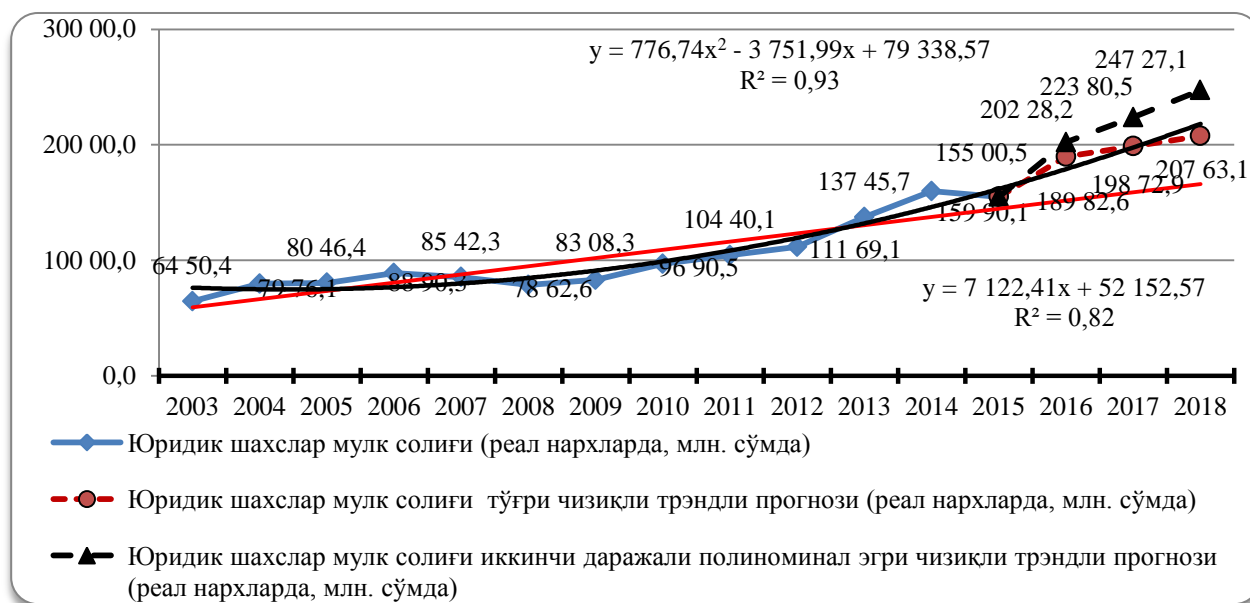
Республикада давлат бюджетини прогнозлаштириш макроиктисодий кўрсаткичларнинг ўзгариш тенденцияларига, мамлакатда олиб борилаётган ижтимоий-иктисодий сиёсатга ва ислохотлар натижасига боғлиқ жараён ҳисобланади. Давлат бюджетини прогнозлаштириш самарадорлигини аниқлаш учун прогноз кўрсаткичлари бажарилиши муҳим ҳисобланади. Ушбу жадвалда 2006-2016 йилларда давлат бюджети прогноз кўрсаткичлари бажарилиши таҳлил қилинди. 1-жадвалга кўра, давлат бюджети даромадлари кам прогноз қилинган, деган хулосага келиш имконини беради. Давлат бюджети харажатлари ортиқча прогноз қилинганлиги аниқланган. Давлат бюджети даромадлари прогноз кўрсаткичларидан ортиқча бажарилиши солиқ ва бошқа мажбурий ажратмалар бўйича солиқ тўловчиларининг тўлов қобилиятининг етарлича ҳисобга олинмаслиги аниқ прогноз ишлаб чиқилишига тўсиқ эканлиги билан изоҳланади. Давлат бюджети харажатлари ортиқча прогноз қилиниши режалаштирилган маблағларнинг мақсадли ва манзилли ишлатилиши натижасида юз берган.

Иккинчи боб «Давлат бюджетини прогнозлаштириш ва прогноз хатоликларини аниқлаш амалиёти таҳлили»ни тадқиқ қилишга

⁹ Тадқиқотчи ишланмаси асосида тузилган.

бағишланган бўлиб, давлат бюджети даромадларини прогнозлаштириш хусусиятлари, давлат бюджети харажатларини режалаштириш амалиёти таҳлили, давлат бюджетини прогнозлаштириш жараёнида прогноз хатоликларини баҳолаш юзасидан тадқиқотлар олиб борилган.

Ўзбекистонда иқтисодий ривожлантириш ва либераллаштиришда хўжалик субъектларига нисбатан солиқ юкини пасайтириш, аҳоли даромадлари табақаланишининг олдини олиш, аҳоли турмуш фаровонлигини ошириш борасида чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Шундан келиб чиқиб, илмий тадқиқотда сўнгги йилларда солиқ турлари бўйича солиқ ставкаларининг ўзгариши ва давлат бюджети даромадларида солиқ тушумлари ҳолати тадқиқ қилинган.



1-расм. Юридик шахслар мулк солиғидан тушумлари прогноз кўрсаткичлари

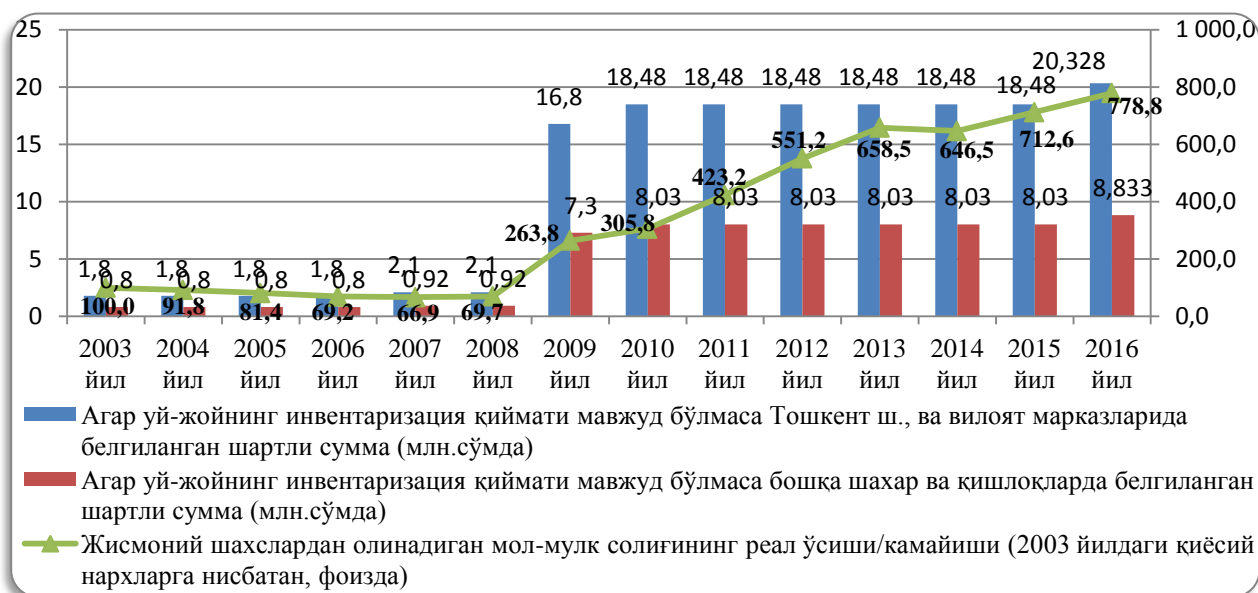
Маълумки, 2017-2021 йилларга мўлжалланган Ҳаракатлар стратегиясида маҳаллий бюджетларнинг молиявий мустақиллигини ошириш, қуйи турувчи бюджетларнинг юқори турувчи бюджетларга қарамлигини пасайтириб бориш вазифаси белгиланган. Тадқиқот жараёнида маҳаллий бюджетларнинг даромад манбаларидан бири мулк солиғи тушумлари ҳолати таҳлил қилинган.

1-расм маълумотларига кўра, мулк солиғи прогрессив ва пессимистик вариантларда прогноз қилинган. Ҳар икки вариантда солиқ ставкаси 1 фоизга оширилиши натижасида давлат бюджетига истиқбол даврларда кўшимча равишда тушиши мумкин бўлган даромадлар ҳажми ҳисоблаб чиқилган.

Хулоса ўрнида, солиқ ставкасининг оширилиши солиқ тушумларининг ортишига хизмат қилади. Солиқ ставкасининг оширилиши мулк эгасининг ўз мулкидан оқилона фойдаланишга бўлган рағбатини оширади.

Сўнгги йилларда (2003-2014 йй.) жисмоний шахслар мулкни солиққа тортиш жараёнида солиқ ставкасининг ўзгаришсиз қолиши ва 2008 йилгача уй-жойнинг инвентаризация қиймати бўлмаган ҳолларда тўланадиган шартли суммалари мулкнинг бозорда талаб ва таклиф қонуниятига асосида шаклланган

қийматларга мос равишда ўзгартирилмаганлиги эса жисмоний шахслар мулк солиғи бўйича тушумларнинг реал миқдорда пасайишига олиб келган.



2-расм. Мулкнинг инвентаризация қиймати мавжуд бўлмаган ҳолатларда қўлланиладиган шартли суммалар ўзгариш динамикаси, млн.сўмда¹⁰

Шунингдек, 2011 йилга қадар солиқ ставкаси табақалаштирилмаган ва ўзгаришсиз сақлаб қолинган. Олиб борилган таҳлиллар натижасида мулк қийматининг энг кам меъёрларини жорий этиш ва уй-жой қиймати мавжуд бўлмаганда белгиланадиган шартли қиймати, мулкнинг бозорда талаб ва таклиф қонунияти асосида шаклланган қийматга мутаносиб равишда ҳар йили қайта кўриб чиқиш амалиётини жорий этиш илмий – назарий жиҳатдан асосланган.

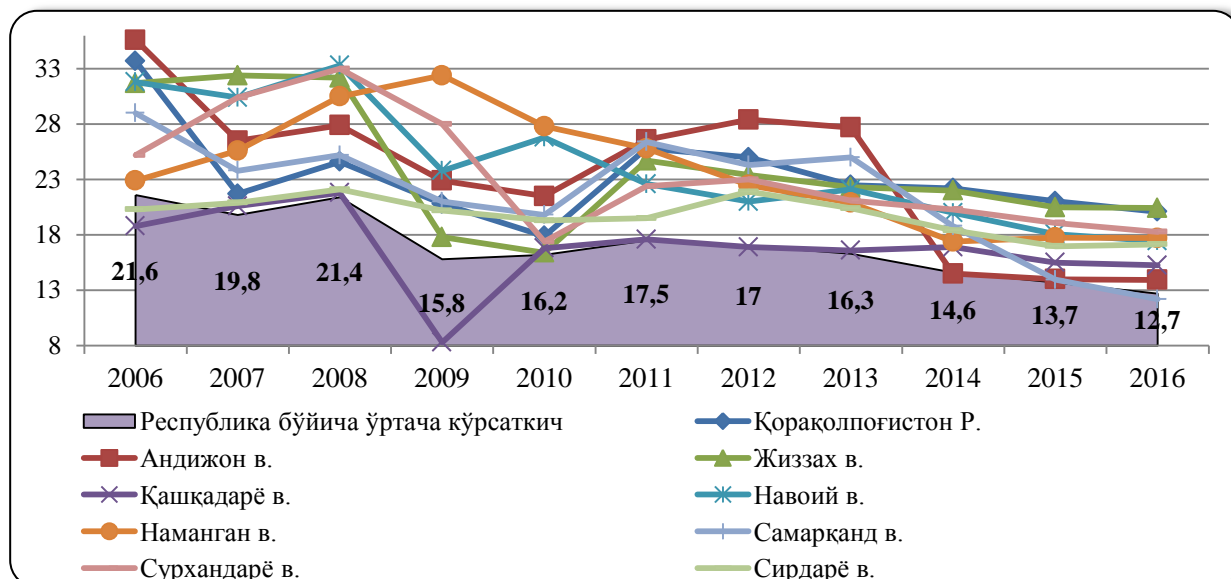
Олиб борилган тадқиқотлар натижасида жисмоний шахслардан олинadиган даромад солиғи бўйича тушумларни республика бюджетдаги умумдавлат солиқлари таркибидан маҳаллий бюджетнинг бириктирилган даромадлари таркибига ўтказилиши мақсадга мувофиқлиги аниқланган. Мазкур амалиётнинг жорий этилиши «...давлат бюджетининг барча даражаларида мутаносибликни таъминлаш, маҳаллий бюджетларнинг даромад қисмини мустаҳкамлашга қаратилган бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш»¹¹ вазифаси ижросини ва ҳудудларнинг молиявий мустақиллигини таъминлашга, шунингдек, маҳаллий давлат бошқаруви органларининг янги иш-жойларни яратишга, аҳоли даромадларини оширишга ва прогноз кўрсаткичлари бажарилишини таъминлашга нисбатан бўлган рағбатини оширади.

Жумладан, 3-расмда жисмоний шахслардан олинadиган даромад солиғининг маҳаллий бюджетлар даромадларидаги улуши ва маҳаллий бюджетларга ажратмалар меъёрларига асосан жисмоний шахслардан

¹⁰ Манба: http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=2849448#2849804

¹¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони. – www.lex.uz

олинадиган даромад солиғи жами суммасининг маҳаллий бюджетлар даромадларига нисбатининг республика бўйича ўртача кўрсаткичи келтирилган. Бунда 9 ҳудудда (Қорақолпоғистон Республикаси, Андижон, Жиззах, Қашқадарё, Навоий, Наманган, Самарқанд, Сурхондарё, Сирдарё) маҳаллий бюджетларга ажратмалар меъёрларига асосан жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғининг маҳаллий бюджетлар даромадларидаги улуши республика бўйича ўртача кўрсаткичдан юқори эканлигини кўришимиз мумкин.



3-расм. Жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғининг маҳаллий бюджет даромадларидаги улуши (фоиз ҳисобида)¹² (маҳаллий бюджетларга ажратмалар меъёрларига кўра ҳисобланган)

Тадқиқотчи фикрича, давлат бюджети, энг аввало, давлатнинг ўз олдида қўйган вазифаларини бажариши учун зарур бўлган маблағлар билан таъминлашга хизмат қилади. Шу нуқтаи назардан давлат бюджетининг даромад ва харажатларини оптимал тарзда прогнозлаштириш давлат ўз вазифаларини тўлақонли амалга оширишида муҳим аҳамият касб этади.

Амалга оширилган прогноз кўрсаткичлари билан ижро кўрсаткичлари ўртасида фарқларнинг, яъни давлат бюджетини прогнозлаштиришдаги хатоликлар катта бўлиши давлатнинг иқтисодий сиёсатини амалга оширишда узилишларнинг вужудга келиш сабабларидан бири саналади. Жумладан, давлат бюджети харажатларининг режалаштирилганидан ошиб кетиши давлат бюджети тақчиллигини келтириб чиқаради ёки давлат бюджети даромадлари бўйича режа кўрсаткичларининг тўлиқ бажарилмаслиги, айрим муҳим ижтимоий харажатларни қисқартиришга олиб келади. Шундан келиб чиқиб, давлат бюджет прогноз ва ижро кўрсаткичлари ўртасидаги фарқларни, яъни, прогнозлаштиришдаги хатоликларини минималлаштиришга ҳаракат қилади.

Тадқиқотда давлат бюджети даромад ва харажатларини прогнозлаштиришга оид хатоликлар баҳоланган ҳамда дастлабки прогноз ва ижро

¹² Тадқиқотчи ҳисоб-китоби асосида тузилган.

кўрсаткичларининг солиштирма таҳлили асосида прогноз хатоликлар даражаси аниқланган. Бунда, прогноз хатолик масштабини аниқлашда статистикадаги ўртача квадратик четланиш ва Тейл тенгсизлиги статистик кўрсаткичларидан фойдаланилган (2-жадвал).

2-жадвал

2006-2016 йилларда давлат бюджетининг дастлабки, тузатиш киритилган прогноз ва ижро кўрсаткичлари Тейл тенгсизлиги статистик таҳлили¹³

Кўрсаткичлар	U ₁ (a)	U ₁ (b)	U ₂ (a)	U ₂ (b)	U ₃ (a)	U ₃ (b)
Даромадлар* – жами	0,027	0,011	0,054	0,021	0,153	0,097
Бевосита солиқлар – жами	0,029	0,003	0,058	0,005	0,162	0,028
Билвосита солиқлар – жами	0,031	0,015	0,062	0,029	0,145	0,097
Ресурс тўловлари ва мулк солиғи	0,047	0,008	0,092	0,017	0,377	0,075
Устама фойда солиғи	0,359	0,017	0,541	0,033	0,743	0,098
Бошқа даромадлар	0,163	0,035	0,281	0,068	0,920	0,212
Харажатлар* – жами	0,012	0,009	0,023	0,018	0,089	0,092
Ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш харажатлари – жами	0,013	0,007	0,027	0,015	0,096	0,047
Иқтисодиёт харажатлари	0,009	0,012	0,019	0,024	0,115	0,068
Марказлаштирилган инвестицияларни молиялаштириш харажатлари	0,043	0,036	0,083	0,072	0,276	0,177
Давлат ҳокимияти, бошқарув органлари, суд органлари харажатлари	0,023	0,023	0,045	0,045	0,087	0,238
Бошқа харажатлар	0,023	0,031	0,047	0,063	0,126	0,188

a – дастлабки прогноз ва ижро кўрсаткичлари ўртасидаги таҳлил;

b – тузатиш киритилган бюджет прогнози ва ижро кўрсаткичлари ўртасидаги таҳлили;

* – бунда давлат мақсадли жамғармалар маблағларисиз келтирилган.

2-жадвал маълумотларига кўра, давлат бюджети даромадлари дастлабки прогноз ва ижро кўрсаткичлари ўртасидаги фарқ тузатиш киритилган давлат бюджети прогноз ва ижро кўрсаткичлари ўртасидаги фарқдан бир неча маротаба катта эканлиги аниқланди. Давлат бюджети харажат турларида эса улар ўртасида прогноз хатоликлар даражаси бир-биридан сезиларли даражада фарқ қилмайди. Демак, давлат бюджетининг харажат турлари даромад турларидан аниқроқ прогноз қилинганлигини тасдиқлайди. Тейлнинг уч тенгсизлиги орқали давлат бюджети прогноз хатоликлари масштаби баҳоланган бўлса, бюджет прогнози хатоликларининг келиб чиқиш сабабини эса куйидаги формула (1) ёрдамида аниқлаш таклиф этилди:

$$1 = \frac{(\bar{F} - \bar{A})^2}{1/n \sum (\bar{F}_t - \bar{A}_t)^2} + \frac{(S_f - S_a)^2}{1/n \sum (\bar{F}_t - \bar{A}_t)^2} + \frac{2(1-r)S_f \cdot S_a}{1/n \sum (\bar{F}_t - \bar{A}_t)^2} \quad (1)^{14}$$

Бу ерда: \bar{F} - прогноз кўрсаткичининг ўртача ўзгариши; \bar{A} - ижро кўрсаткичининг ўртача ўзгариши; S_f ва S_a - прогноз ва ижро маълумотларининг стандарт оғиш даражаси; r - прогноз ва ижро кўрсаткичлари ўртасидаги корреляция коэффиценти.

¹³ Тадқиқотчи ишланмаси асосида тузилган.

¹⁴ Morrison, R.J. (1986). Fiscal Marksmanship in the United States: 1950-83. Manchester School of Economic and Social Studies, 54(3), 322-333.

Шунингдек, 2006-2016 йилларда давлат бюджетининг дастлабки, тузатиш киритилган прогноз ва ижро кўрсаткичлари ўртасидаги хатоликларнинг келиб чиқиш сабаблари ҳам аниқланиб, хатоликларнинг келиб чиқиши, асосан, кўрсаткичларнинг таркибий силжиши ва тасодифий хатоликлар натижасида эканлиги исботланган.

Жумладан, давлат бюджети харажатлари турларида, хусусан, ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш харажатларига тузатиш киритилган ва ижро кўрсаткичлари ўртасида тасодифий хатолик кўрсаткичи 99,3 фоизга тенг бўлган. Келтирилган биринчи икки хатолик сабаблари тизимли бўлиб, прогнозлаштириш услубиётини такомиллаштириш орқали хатоликлар улушини камайтириш мумкин (3-жадвал).

3-жадвал

2006-2016 йилларда давлат бюджетининг дастлабки, тузатиш киритилган прогноз ва ижро кўрсаткичлари ўртасидаги хатоликларнинг келиб чиқиш сабаблари таҳлили (фоизда)

Кўрсаткичлар	Кўрсаткичлар таркибий силжиши натижасида		Вариация натижасида		Тасодифий хатолик натижасида	
	а	б	а	б	а	б
Даромадлар* – ЖАМИ	78	39,6	0	1,5	22	58,8
Бевосита солиқлар	18,4	64,6	15,9	2,1	65,7	33,2
Билвосита солиқлар	10,3	24,4	1	2,1	88,7	73,5
Ресурс тўловлари ва мулк солиғи	0,6	44,1	29	0,5	70,5	55,4
Устама фойда солиғи	59,2	18,1	10,2	0,2	30,6	81,7
Бошқа даромадлар	73,9	36,9	18,7	4,3	7,3	58,8
Харажатлар* – ЖАМИ	13,3	7,6	54,9	6,9	31,8	86
Ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш харажатлари	37,4	0,6	41,7	0,1	21	99,3
Иқтисодиёт харажатлари	28,8	4,4	36,2	0	35	95,6
Марказлаштирилган инвестицияларни молиялаштириш харажатлари	62,7	5,4	11,5	0,7	25,8	93,9
Давлат ҳокимияти, бошқарув органлари, суд органлари харажатлари	52,9	3,5	33,2	9,9	13,9	86,7
Бошқа харажатлар	0,5	12	38,6	21,1	60,9	66,9

а – дастлабки прогноз ва ижро кўрсаткичлари ўртасидаги таҳлил;

б – тузатиш киритилган бюджет прогнози ва ижро кўрсаткичлари ўртасидаги таҳлили;

* – бунда давлат мақсадли жамғармалар маблағларисиз келтирилган.

Давлат бюджети прогноз хатоликларини аниқлаш натижадорлигини баҳолаш учун қуйидаги формула таклиф этилган:

$$E_t = \alpha_1 + \alpha_2 T + v(t) \quad (2)^{15}$$

Бу ерда: $E_t = 100 \cdot (F_t - A_t)/A_t$; F_t - Давлат бюджети прогноз кўрсаткичлари; A_t - Давлат бюджети ижро кўрсаткичлари; T_t - вақт тренди чизиғи.

Давлат бюджети прогноз хатоликларини аниқлаш натижадорлиги чегараси 0 қиймат атрофида белгиланиб, агар давлат бюджети прогноз хатоликлари даражасини камайтиришга эришилганда $\alpha_2 < 0$, акс ҳолда эса

¹⁵ Lovell, M.C. (1986). Tests of the Rational Expectations Hypothesis. American Economic Review, 76(1), 110-124.

$\alpha_2 > 0$ ҳолатга эришилади. Жумладан, 4-жадвал маълумотларида давлат бюджети даромадларининг аксарият турларида прогноз хатоликлари камаяётганлиги ($\alpha_2 < 0$), прогнозлаштириш услубиёти яхшиланаётганидан далолат беради. Аксинча, давлат бюджети жами харажатларида $\alpha_2 < 0$ бўлишига қарамасдан, харажат турларида $\alpha_2 > 0$ эканлиги, прогнозлаштириш услубиётида муаммолар мавжудлигини кўрсатмоқда.

Юқорида қайд этилган айрим ҳолатларни эконометрик нуқтаи назардан математик моделлаштириш орқали илмий асосланган хулосаларни шакллантириш мақсадга мувофиқдир. Таъкидлаш жоизки, сўнгги ўн йилда маҳаллий бюджет харажатларида таълим ва соғлиқни сақлаш харажатлари улуши ҳудудлар кесимида турлича бўлиб, таълим харажатлари улуши 40 фоиздан 55 фоизгача, соғлиқни сақлаш харажатлари 18 фоиздан 27 фоизгача фарқланиши кузатилган.

4-жадвал

2006-2016 йилларда давлат бюджети прогноз хатоликларини аниқлаш натижавийлигини баҳолаш¹⁶

Кўрсаткичлар	α_1 (a)	α_1 (b)	α_2 (a)	α_2 (b)
I. Даромадлар* – жами	-564,00	15,693	-38,08	-1,522
1. Бевосита солиқлар	-309,19	12,666	30,47	-1,050
2. Билвосита солиқлар	-76,61	11,26	-13,31	-0,885
3. Ресурс тўловлари ва мулк солиғи	35,66	2,926	-235,2	0,998
4. Бошқа даромадлар	-13,57	47,980	-95,60	-2,871
II. Харажатлар* – жами	4,342	5,520	-0,173	-0,366
1. Ижтимоий соҳа ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш харажатлари – жами	1,683	2,4439	0,208	0,130
2. Иқтисодиёт харажатлари	0,1509	0,612	0,325	0,305
3. Марказлаштирилган инвестицияларни молиялаштириш харажатлари	4,786	4,075	0,186	0,314
4. Давлат ҳокимияти, суд органлари ва маҳаллий ўзини-ўзи бошқариш органларини сақлаш харажатлари	6,34	9,165	-0,023	-0,627
5. Бошқа харажатлар	45,01	14,49	-2,77	-1,438

a – дастлабки прогноз ва ижро кўрсаткичлари ўртасидаги таҳлил;

b – тузатиш киритилган бюджет прогнози ва ижро кўрсаткичлари ўртасидаги таҳлили;

* – бунда давлат мақсадли жамғармалар маблағларисиз келтирилган.

Таълим ва соғлиқни сақлаш харажатларининг маҳаллий бюджетлар харажатлари таркибидаги улуши ўртача 70 фоиздан ортиқлигини инобатга олган ҳолда мазкур харажат турларига таъсир этувчи омилларнинг таъсир доираси аниқланган. Истикбол даврга мўлжалланган илмий прогнозларни шакллантириш мақсадида 2006-2016 йиллар мобайнида ўзгарувчиларни регрессион таҳлил қилишда «Panel модел»идан фойдаланилган. Маҳаллий бюджетларнинг таълим харажатлари миқдорига таъсир этувчи омиллар таъсирининг эконометрик моделини ишлаб чиқишда $X = \{X_1, X_2, \dots, X_n, t\}$ – танланган омиллар гуруҳи, яъни эркин ўзгарувчилар X_1 - ҳудудлардаги аҳоли сони, X_2 - таълим муассасаларида жами ўқувчилар сони, X_3 - энг кам

¹⁶ www.mf.uz – Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги расмий сайти маълумотлари асосида тадқиқотчи ҳисоб-китоби

иш ҳақининг йиллик миқдори, X_4 - таълим муассасаларида ишловчи ходимлар сони, t – вақт (тренд) омили кабилар танланган.

Мазкур эмпирик таҳлилда маҳаллий бюджетларнинг таълим харажатларига қайд этилган омилларнинг 10 йиллик 14 та ҳудуд маълумотлари асосида «Жамланма ЭКК» усулидан фойдаланиш мақсадида «Логарифм» функцияси қўлланилиб, фоиз кўринишида ифодаланган X_1 , X_2 , X_3 ва X_4 омиллар логарифм кўринишига келтирилди ҳамда қуйидаги регрессион тенгламаси ҳосил қилинди:

$$\text{Log}(Y) = 10,25 - 0,62 * \text{Log}(X_1) + 0,33 * \text{Log}(X_2) + 0,771 * \text{Log}(X_3) + 0,162 * \text{Log}(X_4) \quad (3)$$

Регрессион таҳлил натижасига кўра, барча эрксиз ўзгарувчилар статистик аҳамиятли эканлиги, мазкур ўзгарувчиларнинг ўзгармас омилга таъсири сезиларли даражадалигини англатади.

Юқоридагиларни ҳисобга олган ҳолда, бошқа омиллар ўзгармас бўлган ҳолатда таълим олувчилар ва уларга хизмат кўрсатувчи ходимлар сонининг 1 %га ошиши таълим харажатларининг мос равишда 0,33 ва 0,77 %га ортишига олиб келади. Энг кам иш ҳақи йиллик миқдорининг 1 %га оширилиши эса маҳаллий бюджетлар таълим харажатларининг 0,16 %га ошишига олиб келади. Шунингдек, R-квадрат 85 %га тенг эканлиги, мазкур ишлаб чиқилган модел натижаларининг ишончилигини билдиради. Бундан ташқари, мазкур моделнинг стандарт хатолиги (Standard error of regression) даражаси нолга яқини танлаб олиниб, F-статистикасининг эҳтимоллик маъноси (probability of F-statistics) нолга тенглиги, моделнинг ҳаётийлик даражаси юқори эканлигини ифодалайди.

Бундан ташқари моделнинг реаллик даражасини аниқлаш мақсадида «Акаике инфо критерийси» (Akaike info criterion), «Шварц критерийси» (Schwarz criterion), «Анна-Квинн критерийси» (Hannan-Quinn criterion)лари орқали тестдан ўтказилди. Бунда «Жамланма ЭКК» усулини қўллаган ҳолда, энг кичик қийматга эга бўлган модел танланди. Танланган моделнинг «Дарбин-Уотсон статистик критерийси» (Durbin-Watson stat) ҳам идеал ҳолатда эканлиги аниқланди ($\approx 1,89$).¹⁷

«Соғлиқни сақлаш» харажатларини прогнозлаштириш моделининг эконометрик таҳлилини амалга оширишда энг кам иш ҳақининг йиллик миқдори (X_1), аҳоли жон бошига даромад ҳажми (X_2), койка-кунлар сони (X_3), аҳоли зичлиги, (X_4), аҳоли жон бошига тўғри келадиган ялпи ҳудудий маҳсулот ҳажми (X_5), ялпи ҳудудий маҳсулот ҳажми (X_6) каби кўрсаткичлардан фойдаланилган ҳолда қуйидаги модел ишлаб чиқилди.

$$\text{Log}(Y) = 4.406 + 0.890 * \text{Log}(X_1) - 0.027 * \text{Log}(X_2) + 0.155 * \text{Log}(X_3) + 0.032 * \text{Log}(X_4) + 0.322 * \text{Log}(X_5) - 0.334 * \text{Log}(X_6) \quad (4)$$

Бошқа омиллар ўзгармас бўлган шароитда соғлиқни сақлаш харажатларини прогнозлаштириш модели асосида ЯХМнинг ва ҳудудлардаги аҳоли жон бошига даромадларнинг 1 %га ошиши, ушбу харажатларни мос

¹⁷ «EViews 10.0» дастури ёрдамида ишлаб чиқилган.

равишда 0,33 ва 0,027 %га камайишига, энг кам ойлик иш хақи ва койка-кунлар сонининг 1 %га ошиши харажатлар улушини мос равишда 0,89 ва 0,155 %га ошишига олиб келиши исботланган.

Учинчи боб «Ўзбекистонда давлат бюджетини прогнозлаштиришни такомиллаштириш йўллари»ни тадқиқ этишга бағишланган бўлиб, давлат бюджетини прогнозлаштиришнинг услубий асосларини такомиллаштириш йўналишлари ва давлат бюджети даромадларининг истиқбол даврларга мўлжалланган прогноз сценарийлари ишлаб чиқилган.

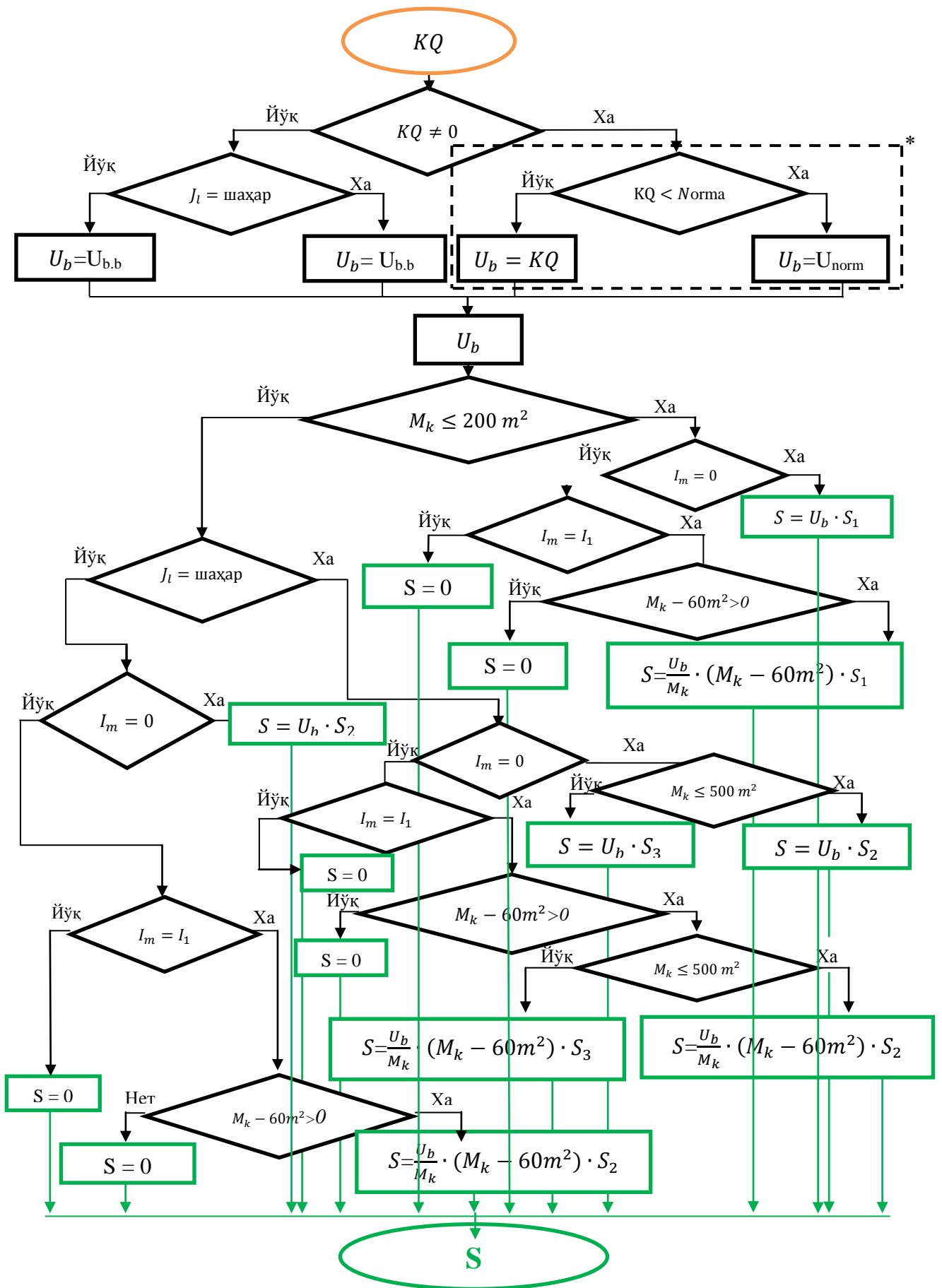
Давлат бюджетини прогнозлаштириш жараёнида мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг қисқа ва ўрта муддатга белгиланган сценарийлари ишлаб чиқилиши муҳим аҳамият касб этиб, бунда Солиқ кодекси, Бюджет Кодекси ва бошқа қатор меъёрий ҳужжатларга асосланган ҳолда амалга оширилади.

Фикримизча, давлат бюджети даромадларини прогнозлаштириш солиқ потенциали, солиқ тўловчиларнинг тўлов қобилияти каби кўрсаткичларга таянган ҳолда амалга ошириш мақсадга мувофиқ. Прогноз кўрсаткичларини ишлаб чиқишда маълумотларнинг юқори даражада мос келишини таъминлаш, солиқ турлари тушумини ҳақиқатда ҳосил бўлган иқтисодий ҳолатга мос равишда ўзгариш динамикасини ўрганиб чиқиш ҳамда ўз навбатида умумий макроиқтисодий кўрсаткичлар динамикаси билан мос равишда олиб бориш талаб этилади.

Аниқ ва асосланган прогноз кўрсаткичларига эришиш учун асос бўлиб, ижтимоий-иқтисодий ҳолатни акс эттирувчи кўрсаткичларни солиқ тушумлари билан боғлиқлигини баҳолаш ҳисобланади. Бунда солиқ ставкаларининг ўзгариши самараси; солиқ тушумларининг эластиклиги ва динамиклиги; ЯИМ ва талаб компонентлари, қўшилган қиймат, экспорт ва импорт кўрсаткичлари, энг кам иш ҳақи миқдори, ишлаб чиқариш ҳажмларининг иқтисодиёт тармоқлари кесимида ўсиш даражалари ўзгариши ва бошқалар инобатга олинади.

Тадқиқот ишида Солиқ кодекси ва бошқа қонунчилик ҳужжатларига таянган ҳолда жисмоний шахслар мулк солиғини ҳисоблаш алгоритми ишлаб чиқилган. Бунда фойдаланувчи томонидан KQ – мулкнинг белгиланган кадастр қиймати; J_j – мулкнинг жойлашган жойи; U_b – шакллантирилган мулкнинг қиймати; $U_{b,b}$ – мулкнинг бозор қиймати (мулкнинг инвентаризация қиймати мавжуд бўлмаган ҳолатда, давлат томонидан белгиланадиган шартли қиймат); U_{norm} – мулкнинг белгиланган норматив қиймати, M_k – жисмоний шахсларга тегишли уй-жойлар, квартиралар майдони (кв.м.); S_1 , S_2 , S_3 – табақалаштирилган солиқ ставкалари, I_m – мулк солиғи бўйича берилган солиқ имтиёз тури каби маълумотлар мавжуд бўлганда S – мулк солиғи суммаси ҳажмини ҳисоблаб топиш имкониятини беради (4-расм).

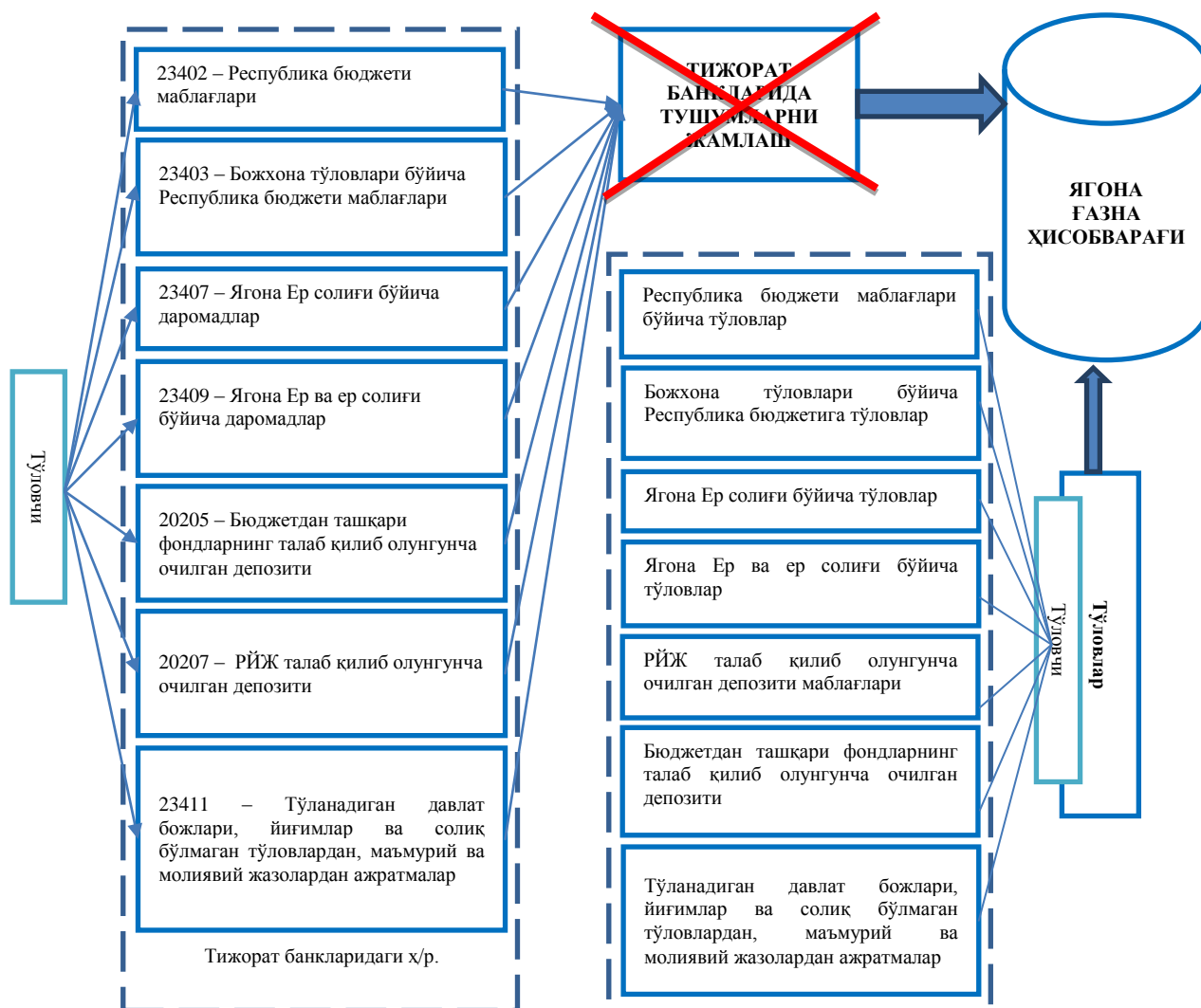
Таъкидлаш жоизки, давлат бюджети харажатларини прогнозлаштириш жараёнида харажатлар ижросининг ғазначиликка қамраб олиниши уларнинг мақсадлилиги ва манзиллигини таъминлашга хизмат қилади. Чунки сўнгги йилларда амалда бўлган даромадларнинг касса ижроси тушумлар миқдорини тўлиқ аниқлаш имконини бермас эди.



4-расм. Жисмоний шахслар мулк солиғини ҳисоблаш алгоритми¹⁸

¹⁸ * билан белгиланган қисми тадқиқотчи ишланмаси асосида тузилган.

Давлат бюджети даромадларини прогнозлаштиришда ҳақиқий солиқ тушумларини ҳисобга олган ҳолда давлат бюджетига тегишли ўзгартириш ва кўшимчалар ёки кейинги йил давлат бюджетига даромадлари миқдорини аниқлашда тадқиқотчи томонидан таклиф этилган даромадларнинг ғазначиликка қамраб олиниши орқали юқорида келтирилган муаммолар ўз ечимини топди (5-расм).



5-расм. Давлат бюджети даромадларининг ягона ғазна ҳисобварағида йиғилишининг бекор қилинган (2016 йил 1 июнгача) ва амалдаги тартиби тавсифи¹⁹

Жорий этилган тартиб натижасида жисмоний шахслардан келиб тушадиган солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни давлат бюджети даромадларига жамлаш жараёнида транзит вазифасини бажариб келаётган банк ҳисобрақамларининг ёпилиши ва уларни Ягона ғазна ҳисобварағига йиғилиши кун охирида банк ҳисобрақамларида қолиб кетаётган жисмоний шахслардан келиб тушадиган солиқ ва бошқа мажбурий тўловларнинг 20-30 млн. сўм миқдоридаги кўшимча маблағлар ундирилишига олиб келмоқда.

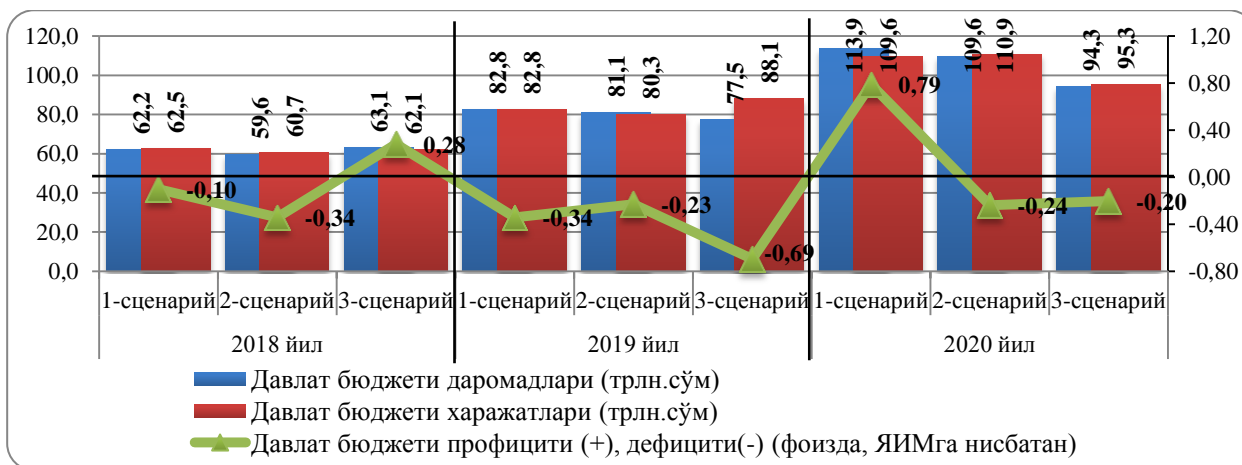
¹⁹ Тадқиқотчи ишланмаси асосида тузилган.

Тадқиқот натижасида қишлоқ хўжалиги товар ишлаб чиқарувчиларнинг ерларидан самарали фойдаланиш ҳамда ерларнинг сифат кўрсаткичларининг яхшиланишини таъминлаш мақсадида қишлоқ хўжалиги ерларининг норматив қийматини қайта баҳолаш ва мос равишда ягона ер солиғи ставкасини пасайтириш зарурлиги илмий асосланган. Жумладан, Ўзбекистонда ҳудудлар кесимида 2014 йилдаги ерларнинг норматив қиймати 2015-2016 йиллардаги норматив қийматидан бир неча баробар фарқ қилган. «Ергеодезкадастр» давлат кўмитасининг 2017 йил 24 мартдаги 2-сонли қарорига асосан ўз кучини йўқотган «Ўзбекистон Республикасидаги қишлоқ хўжалик товар ишлаб чиқарувчиларнинг қишлоқ хўжалик ерларини норматив қийматини аниқлашнинг муваққат йўриқнома»сига мувофиқ ҳар 3-5 йил оралиқда баҳоланиб, Солиқ кодекси 366-моддасига кўра, солиқ солинадиган ер участкаларининг қонун ҳужжатларига мувофиқ белгиланган норматив қиймати солиқ солинадиган базаси ҳисобланар эди. Тадқиқотчи таклифига асосан бугунги кунда ерларнинг норматив қиймати ҳар йили аниқланиб, ушбу норматив қийматга асосланган ҳолда солиқни ҳисоблаш амалиёти жорий этилиши натижасида, ягона ер солиғини сифат жиҳатдан аниқ прогноз қилиш имконияти юзага келди. 2015 йилда ягона ер солиғи ставкаси 6 фоиздан 0,95 фоизга пасайтирилишига қарамадан, ерларнинг норматив қиймати ҳар йили баҳоланиши натижасида давлат бюджетига 2015 йилда 92,06 млрд. сўм ва 2016 йилда 44,3 млрд. сўм миқдоридаги қўшимча солиқ тушумига эришилди.

Давлат бюджетини прогнозлаштириш услубиятини такомиллаштиришда даромад ва харажатларнинг прогноз сценарийларининг ишлаб чиқилиши орқали оптимал ҳолатни аниқлаш мумкин бўлади. Жумладан, давлат бюджетини прогнозлаштиришда кўп омилли регрессия тенгламаси услубидан фойдаланилиб, прогноз қилинаётган давлат бюджети даромад ва харажатлари кўрсаткичлари, танланган омилларнинг t вақтдаги қиймати, омилларнинг регрессия коэффицентлари, регрессия тенгламаларининг озод ҳадлари олинади.

Бунда ўттиздан ортиқ макроиктисодий кўрсаткичлари давлат бюджети даромад ва харажатларининг алоҳида турлари билан корреляцион таҳлил қилинган ҳолда илмий асосланган хулосалар шакллантирилади.

Жумладан, 6-расмда давлат бюджетини 2018-2020 йилларга мўлжалланган прогнозлаштиришнинг регрессион усулидаги сценарийлари таҳлили келтирилган бўлиб, ушбу сценарийда – мамлакатдаги иқтисодиётнинг ривожланиши ва иқтисодий ўсиш суръатлари ҳозирги кундаги тенденциялар сақланиб қолганда ва истиқболда иқтисодий (солиқ, монетар ва инвестицион) сиёсат, яъни, солиқ юкини аста секин пасайтириб бориш тенденцияси, нархларнинг ўсиш даражасининг юқори суръатлари, сўнгги йилларда иқтисодий ўсишга таъсир этаётган асосий макроиктисодий кўрсаткичларнинг самарадорлиги сақланиб қолганда прогноз амалга оширилган.



6-расм. Давлат бюджетини 2018-2020 йилларга мўлжалланган прогнозлаштиришнинг регрессион усулидаги сценарийлари таҳлили²⁰

Натижаларни умумлаштириб шуни таъкидлаш жоизки, тадқиқот жараёнида ишлаб чиқилган ишланмаларнинг мамлакат ижтимоий-иқтисодий ривожланиш даражасидан келиб чиқиб, босқичма-босқич жорий этиб борилиши давлат бюджетини прогнозлаштириш услугиётини такомиллаштиришга хизмат қилади.

ХУЛОСАЛАР

Диссертация ишида амалга оширилган тадқиқотлар натижасида қуйидаги хулосаларга келинди:

1. Давлат бюджетини прогнозлаштириш услугиётини таснифлашда тадқиқот йўналишлари сифатида эндоген (мамлакатдаги сиёсий жараёнлар, давлат бюджети даромад ва харажатларига таъсир этувчи омиллар) ва экзоген (жаҳон бозорида маҳсулот конъюктураси ўзгариши, ташқи иқтисодий ва сиёсий муносабатлар) омилларга, давлатларнинг ривожланиш даражаларига (ривожланган, ривожланаётган, Европа Иттифоқи давлатлари, Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилоти давлатлари ва б.) кўра прогнозлаштириш моделини танлаш ҳамда тадқиқ этиш мақсадга мувофиқдир.

2. Давлат бюджетини прогнозлаштириш бу – давлат бюджети даромад ва харажатларининг ўзгариш тенденцияларини баҳолаб, уларга таъсир этувчи эндоген ва экзоген омилларни ҳисобга олган ҳолда илмий асосда ишлаб чиқилган давлат бюджетининг истикбол даврга мўлжалланган кўрсаткичлар тизимини ишлаб чиқишдир.

3. Давлат бюджетини прогнозлаштириш жараёнида давлат бюджети прогноз хатоликларини аниқлаш натижадорлигини баҳолаш прогнозлаштириш услугиётини такомиллаштириш юзасидан чоратадбирларни ишлаб чиқиш имкониятини юзага келтиради. Бунда давлат бюджети прогноз хатоликларини аниқлаш натижадорлигини баҳолаш деганда, давлат бюджети прогноз хатоликларининг йиллар давомида ўзгариш

²⁰ Тадқиқотчи ишланмаси асосида тузилган.

тенденцияларини аниқлаш, таҳлил қилиш ва илмий асосланган хулосаларни шакллантириш жараёнидир. Давлат бюджети прогнозлаштириш хатоликлари деганда давлат бюджети даромад ва харажатлари ҳажмининг прогноз ва ижро кўрсаткичлари ўртасидаги фарқ тушунилади.

4. Давлат бюджетини прогнозлаштириш жараёнида турли йиллардаги эндоген ва экзоген кўрсаткичлар танлаб олиниши ҳамда мазкур кўрсаткичлар ўртасидаги ўзаро боғлиқлик қонуниятларини аниқлаш лозимлиги илмий асосланди. Бунда эндоген кўрсаткичлар сифатида: ялпи ички маҳсулотнинг миқдори ва унинг таркибий қисмлари (реал ва номинал нархларда), ЯИМ ҳажмининг ўсиш суръатлари (реал ва номинал кўрсаткичларда), аҳоли жон бошига тўғри келадиган ялпи ички маҳсулот ҳажми, аҳоли жон бошига тўғри келадиган миллий даромад ва унинг ҳажми йиллик ўсиш суръатлари, меҳнатга ҳақ тўлашнинг минимал даражаси, аҳоли жон бошига тўғри келадиган ўртача йиллик даромад, жамғарма ва истеъмолнинг ўсиш суръатлари, ички инвестицияларнинг ва хорижий инвестицияларнинг ўсиш суръатлари, импорт ва экспорт ҳажмининг ўсиш суръатлари, миллий валюта курсининг бошқа валюталар, биринчи навбатда, АҚШ доллари ва еврога нисбатан ўзгариш суръати, ишсизлик даражаси танлаб олиниши, экзоген кўрсаткичлар сифатида эса: ижтимоий, илм-фан ва техника тараққиёти, глобал иқтисодий, молиявий жараёнлар; халқаро миқёсдаги ихтисослашув ва меҳнат тақсимоли олиниши тақлиф этилди.

5. Давлат бюджетини прогнозлаштириш жараёнини мувофиқлаштирувчи услубиётнинг ишлаб чиқиши, илмий ва амалий жиҳатдан асосланган прогнозлаштириш жараёни ва босқичларининг белгилаб олиниши ҳамда ҳар бир босқичда амалга оширилиши талаб этилган чора-тадбирлар тизимининг белгиланиши, келгусида мазкур прогнозлар ва режаларнинг бажарилиш ҳолатини баҳолаш, юзага келган ёки келиши мумкин бўлган яширин хусусиятга эга муаммоларни ўз вақтида аниқлаб, бартараф этиш йўналишлари бўйича тадбирларни амалга ошириш имкониятини беради. Мазкур жараённинг тахминий алгоритми муаллиф томонидан ишлаб чиқилиб, давлат бюджетини прогнозлаштириш жараёни уч босқичга ажратиб тадқиқ этилди. Ҳар бир босқич алоҳида тавсифланиб, мазкур босқичларда амалга оширилиши лозим бўлган чора-тадбирлар кетма-кетликларининг ўзига хос хусусиятлари баён этилди.

6. Жисмоний шахслардан келиб тушадиган солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни давлат бюджети даромадларига жамлаш жараёнида транзит вазифасини бажариб келаётган банк ҳисобрақамларини ёпиш ва жисмоний шахслар томонидан тўланадиган солиқ ва бошқа мажбурий тўловлар тўлиқ давлат бюджети даромадлари бўйича Ягона ғазна ҳисобварағига йиғилиши давлат бюджети даромадлари прогнози ижросини таъминлашга хизмат қилади.

7. Давлат бюджетига жисмоний шахслар мулкларини (уй-жойларини) кадастр хужжатларидаги қиймати билан бозор нархи ўртасидаги тафовутларни тартибга солиш ҳамда мулк солиғи бўйича тушумларнинг прогноз кўрсаткичларини аниқлаштиришда жисмоний шахсларнинг мол-

мулкига солинадиган солиқни мулкнинг инвентаризация қийматидан келиб чиқиб, белгиланган меъёрлардан кам бўлмаган миқдорни белгилаш ҳамда мазкур меъёрий қийматга асосланган ҳолда солиқни ҳисоблаш услугиётини такомиллаштиришни талаб этади.

8. Мулк инвентаризация қиймати мавжуд бўлмаганда қўлланиладиган шартли суммаларни белгилашда аниқ услугиётнинг мавжуд эмаслиги, солиқ тушумларини тўғри прогноз қилишда ва солиқ тушумининг барқарорлигига салбий таъсир этмоқда. Ушбу муаммони бартараф этиш мақсадида мулкнинг қийматининг энг кам меъёрларини жорий этиш ва уй-жой қиймати мавжуд бўлмаганда белгиланадиган шартли қийматни, мулкнинг бозорда талаб ва таклиф қонунияти асосида шаклланган қийматига мутаносиб равишда ҳар йили қайта кўриб чиқиш амалиётини жорий этиш илмий – назарий жиҳатдан асосланди.

9. Жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи бўйича тушумларни республика бюджетдаги умумдавлат солиқлари таркибидан маҳаллий бюджетнинг бириктирилган даромадлари таркибига ўтказилиши мақсадга мувофиқдир. Мазкур амалиётнинг жорий этилиши 2017-2021 йилларда Ўзбекистонни янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг «Макроиқтисодий барқарорликни янада мустаҳкамлаш ва иқтисодий ўсишнинг юқори суръатларини сақлаб қолиш» устувор йўналишида белгиланган «харажатларнинг ижтимоий йўналтирилганини сақлаб қолган ҳолда Давлат бюджетининг барча даражаларида мутаносибликни таъминлаш, маҳаллий бюджетларнинг даромад қисмини мустаҳкамлашга қаратилган бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш» вазифаси ижросини таъминлашга ҳамда худудларнинг молиявий мустақиллигини оширишга, шунингдек, маҳаллий бошқарув ҳокимиятини янги иш-жойларни яратишга, аҳоли даромадларини оширишга ва прогноз кўрсаткичларининг бажарилишини таъминлашга нисбатан бўлган рағбатини оширади.

10. Қишлоқ хўжалиги товар ишлаб чиқарувчиларнинг ерларидан самарали фойдаланиш ҳамда ерларнинг сифат кўрсаткичларини яхшиланишини таъминлаш мақсадида қишлоқ хўжалиги ерларининг норматив қийматини қайта баҳолаш ва мос равишда ягона ер солиғи ставкасини пасайтириш зарурлиги илмий асосланган. Мазкур амалиётнинг жорий этилиши натижасида ерларнинг норматив қиймати ҳар йили аниқланиб, ушбу норматив қийматга асосланган ҳолда солиқни ҳисоблаш амалиёти жорий этилиши, ягона ер солиғининг сифат жиҳатдан аниқ прогнозлаштириш услугиётини такомиллаштиришга хизмат қилади.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.27.06.2017.I.15.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ ПРИ БАНКОВСКО-ФИНАНСОВОЙ
АКАДЕМИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И ТАШКЕНТСКОМ
ГОСУДАРСТВЕННОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

ТАШКЕНТСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ ИНСТИТУТ

ПАРДАЕВ УМИДЖОН УРАЛОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОЛОГИИ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА**

08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по экономическим наукам

город Ташкент – 2018 год

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан B2017.2.PhD/Iqt112.

Диссертация выполнена в Ташкентском финансовом институте.

Автореферат диссертации размещён на трёх языках (узбекский, русский, английский (резюме)) на веб-сайте Научного совета (www.bfa.uz) и на Информационно-научном портале «ZiyoNet» (www.ziynet.uz).

Научный консультант: **Олимжонов Одил Олимович**
доктор экономических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Каримов Норбой Ганиевич**
доктор экономических наук, профессор
Гайбуллаев Орзимурод Зиядуллаевич
кандидат экономических наук

Ведущая организация: **Налоговая академия Государственного налогового комитета Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится «__» _____ 2018 г. в ____ часов на заседании Научного совета DSc.27.06.2017.I.15.01 по присуждению ученой степени при Банковско-финансовой академии Республики Узбекистан. Адрес: 100000, г. Ташкент, ул. Моваруонахр, 16. Тел.: (99871) 237-53-25, факс: (99871) 237-54-01, e-mail: info@bfa.uz

С диссертацией доктора философии (PhD) по экономическим наукам можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Банковско-финансовой академии Республики Узбекистан (зарегистрирован за № __FFF__). Адрес: 100000, г. Ташкент, ул. Мовароуннахр, 16. Тел.: (99871) 237-53-25, факс: (99871) 237-54-01, e-mail: info@bfa.uz

Автореферат диссертации разослан «__» _____ 2018 года.
(реестр протокола рассылки №__ от «__» _____ 2018 года.)

А.Ш. Бекмуродов
Председатель научного совета по присуждению ученых степеней, доктор экономических наук, профессор

У.В. Гафуров
Секретарь научного совета по присуждению ученых степеней, доктор экономических наук, доцент

Н.М. Махмудов
Председатель научного семинара при научном совете по присуждению ученых степеней, доктор экономических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. Международные институты, такие как Всемирный банк, Международный валютный фонд предусматривают в управлении государственными финансами разработку и реализацию комплекса мер по эффективному использованию бюджетных ресурсов страны и обеспечению стабильного развития. Поэтому рациональное прогнозирование бюджетных ресурсов предвидит вместе с эффективным формированием доходов их целевое и адресное расходование. Именно невыполнение предусмотренных мер может служить предпосылкой возникновения дефицита государственного бюджета. В частности, вторая волна глобального финансово-экономического кризиса в ряде стран Европейского Союза возникла вследствие увеличения дефицита государственного бюджета. По результатам исследования данный показатель по итогам 2017 года составил: в Великобритании - 3,6 %, в Испании - 3,3 %, во Франции - 3,1 %, в Италии - 2,3 % и в Польше - 2,2 %¹. В условиях дефицита государственных финансовых ресурсов существенно усложняется прогнозирование государственного бюджета.

В мировой практике сегодня нашло широкое применение научных исследований по направлениям совершенствования методологии прогнозирования государственного бюджета, в том числе среднесрочное планирование бюджета, бюджетирование, ориентированное на результат, совершенствование методологии бюджетного планирования на основе программно-целевого метода, влияние прогнозных ошибок государственного бюджета на социально-экономическое развитие. Это, в свою очередь, определяет актуальность диссертационного исследования.

В Узбекистане по либерализации и развитию экономики в принимаемых государственных программах в качестве важнейших задач определены обеспечение сбалансированности бюджетов различных уровней и прозрачности государственного бюджета, укрепление доходной части местных бюджетов. Однако, несовершенство механизма прогнозирования налоговых доходов, а также в результате недостаточности выделяемых бюджетным организациям средств, привело к снижению качества государственных услуг. Уделяя особое внимание вопросу рационального использования средств государственного бюджета, можно отметить важность и уместность высказывания: «Государственный бюджет не безграничен: нужно обеспечить строгую экономию средств, использовать их по назначению и рационально»². Также в принятой Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» в Государственной программе

¹ <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2222rank.html>

² Мирзиёев Ш.М. Критический анализ, жёсткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя. – Т.: Узбекистан, 2017. – 31 с.

«Обеспечение открытости и гласности для народа доходов и расходов бюджета»³ были определены конкретные меры.

Данное диссертационное исследование в определённой степени послужит выполнению задач, поставленных в Бюджетном кодексе Республики Узбекистан (в редакции Закона РУз №ЗРУ-360 от 26.12.2013г.), в Налоговом кодексе (в редакции Закона РУз №ЗРУ-436 от 13.07.2017г.), в Указе Президента Республики Узбекистан № УП-УП-5308 от 22 января 2018 г. «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий», Постановлении Президента Республики Узбекистан №ПП-3454 от 29 декабря 2017 года «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета Республики Узбекистан на 2018 год», а также в других нормативно-правовых актах, касающихся к данному направлению.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и техники республики. Данное диссертационное исследование выполнено в рамках приоритетного направления развития науки и технологий в республике I. «Духовное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики» в рамках проекта ППИ-2 – «Разработка научных основ дальнейшего углубления демократических реформ, формирование гражданского общества, модернизация и либерализация национальной экономики».

Степень изученности проблемы. Вопросы методологии прогнозирования государственного бюджета раскрыты в научных работах зарубежных экономистов, таких как С. Allan, J. Armstrong, M. Asher, A. Auerbach, J. Davis, J. Keynes, L. Klein, S. McNees, Nithin K и Rathin Roy, A. Prest, K. Ruth, H. Theil, Л. Абалкин, И. Александров, М. Архипцева, А. Лавров, Г. Поляк, М. Шакуум⁴.

³ Указ Президента Республики Узбекистан «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» УП-5308, от 22.01.2018 года. Сборник законодательных актов РУз от 29.01.2018 года, №4. ст. 68.

⁴Allan, C. (1965). Fiscal Marksmanship, 1951-63. Oxford Economic Papers, 17(2), 317-327.; Armstrong, J. & Fildes, R. (1995). On the selection of Error Measures for Comparisons Among Forecasting Methods. Journal of Forecasting, 14, 67-71.; Asher, M. (1977). Fiscal Marksmanship in Singapore, 1966 to 1974-75. SuaraEkono'd, 14, 11-22.; Auerbach, A., 1999, «On the Performance and Use of Government Revenue Forecasts.» National Tax Journal, Vol. 52 (December), pp. 767-82; Davis, J. (1980). Fiscal Marksmanship in the United Kingdom, 1951-78. Manchester School of Economics & Social Studies, 48 (2), 187-202.; Klein, L. (1974). A textbook of econometrics (pp. 341-42). (NJ): Prentice-Hall.; McNees, S. (1975), «An Evaluation of Economic Forecasts», The New England Economic Review.; Nithin K and Rathin Roy. 2014. Finance Commission of India's Assessments: A Political Economy Contention between Expectations and Outcomes. Sep.; NIPFP Working Paper No. 141; Prest, A. (1961). Errors in Budgeting in the UK. British Tax Review, 30-43.; Ruth, K. (2008). Macroeconomic forecasting in the EMU: Does disaggregate modeling improve forecast accuracy?. Journal of Policy Modeling, 30 (3), pp. 417-429.; Theil, H. (1966). Applied Economic Forecasting. Amsterdam: North Holland. Абалкин Л., Витте С. Экономические воззрения и государственная деятельность. РАН Ин-т экономики. -М., 1999. 52, с.; Александров И. Налоги и налогообложение: Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. -М.: «Дашков и К», 2006.-318 с.; Архипцева М. Методологические основы прогнозирования и планирования налоговых поступлений в бюджетную систему. //Налоги и налогообложение. 2007. №12.-С. 9-14; Лавров А. Бюджетная реформа 2006-

Вопросы использования налогового механизма в регулировании экономики и достижении прогресса рассматривались в работах М. Альмарданова, Б. Азимова, Т. Маликова, Ж. Мурадова и Б. Ташмурадовой⁵. Налоги, взимаемые с населения, и пути их совершенствования, изучались О. Абдурахмоновым и А. Адизовым⁶. Прямые и косвенные налоги, практика и механизмы их расчета, относительные отношения, некоторые подходы к прогнозированию этих видов налогов изучались М. Абишовым, Д. Даминовым, М. Камилловым, А. Таниевым, Ш. Тошматовым, И. Эргашевым, Б. Қодировым и др.⁷. Налогам и их роли в формировании доходов бюджетов, разработке прогнозных сценариев доходов бюджетов посвящены работы А. Исламкулова, А. Жураева, А. Мамазарова, О. Олимжонова, Н. Тилабова, Н. Хайдарова⁸. Однако в этих исследованиях методология прогнозирования государственного бюджета в Узбекистане как отдельный объект исследования не рассматривалась. Между тем необходимость комплексного анализа вопросов прогнозирования государственного бюджета в рамках институциональных реформ, проводимых в области государственных финансов в условиях средне-

2008 г: от управления затратами к управлению результатами. /Финансы. 2005 - №11, С. 36.; Поляк Г. Территориальные финансы: учебное пособие; Вузовский учебник; 2003 г.; 3000; 479 стр.; Шаккум М. Формирование системы индикативного планирования и её инвестиционно-бюджетного инструментария // Российский экономический журнал. – 1999. – № 7. – С. 35-42.

⁵ Альмарданов М. Ўзбекистон Республикаси солиқ тизими ва унинг тадбиркорлик фаолиятини ривожлантиришга таъсири. И.ф.д. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2004. -42 б.; Азимов Б. Корхоналар фаолиятини солиқлар воситасида тартибга солиш механизмини такомиллаштириш йўналишлари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2004. -24 б.; Муродов Ж. Юридик шахсларни солиққа тортиш тизими ва уни иқтисодиётни эркинлаштириш шароитида такомиллаштириш. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2004. -24 б.; Ташмуродова Б. Иқтисодий тараққиётга эришишда солиқлардан самарали фойдаланиш. И.ф.д. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2004. -44 б.

⁶ Абдурахмонов О. Аҳолидан олинадиган даромад солиғи ва уни такомиллаштириш масалалари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 1999. -20 б.; Адизов А. Жисмоний шахслардан олинадиган солиқлар тизимини такомиллаштириш. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2004. -24 б.

⁷ Абишов М. Эгри солиқларнинг ишлаб чиқариш самарадорлигини оширишга таъсири (Қорақалпоғистон Республикаси мисолида). И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2011. -24 б.; Даминов Д. Ўзбекистон солиқ тизимида тўғри солиқларни ҳисоблаш механизмини такомиллаштириш. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2011. -24 б.; Камиллов М. Қўшилган қиймат солиғини ундириш механизми ва уни такомиллаштириш йўллари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2007. -24 б.; Таниев А. Ўзбекистонда билвосита солиқларни ундириш механизми ва уни такомиллаштириш йўллари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2009. -24 б.; Тошматов Ш. Қўшилган қиймат солиғи ва уни такомиллаштириш йўллари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2003. -24 б.; Эргашев И. Миллий бозорни ҳимоялашда акциз солиғини ҳисоблаш амалиётини такомиллаштириш. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2011. -24 б.; Қодиров Б. Бевосита ва билвосита солиқлар ўртасидаги нисбат муносабатлари ва солиқ тизимини такомиллаштириш масалалари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2004. -24 б.

⁸ Исламкулов А. Бюджет даромадларида бевосита солиқлар тушуми барқарорлигини таъминлаш йўллари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2012. -24 б.; Жўраев А. Давлат бюджети даромадларини шакллантиришнинг самарали йўллари. Монография. – Т.: Янги аср авлоди, 2005.; Мамазаров А. Маҳаллий бюджетларни барқарорлаштиришда солиқларнинг ролини ошириш масалалари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2002. -24 б.; Олимжонов О. Бозор иқтисодиётига ўтиш даврида солиқ сиёсати. //Ҳаёт ва қонун. –Тошкент, 1992. - №2. 8-12 б.; Тилабов Н. Ҳозирги шароитда солиқларни бюджетга ўз вақтида келиб тушишини таъминлаш масалалари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис.автореф. – Т., 2004. -24 б.; Хайдаров Н., Маликов Т. Бюджет даромадлари ва харажатлари. -Т.: Iqtisod-moliya, 2007.

срочного перспективного развития и либерализации экономики, требует проведения серьезных исследований в этом направлении. Такое положение дел еще больше повышает степень актуальности темы исследования.

Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего учебного заведения, где выполнена диссертация. Диссертационное исследование проводилось в стратегическом направлении плана исследований Ташкентского финансового института на тему «Научные основы приведения в соответствие финансовой, банковской и учётной системы в условиях модернизации экономики».

Целью исследования является разработка научных предложений и практических рекомендаций по совершенствованию методологии прогнозирования государственного бюджета в Узбекистане.

Задачи исследования:

систематизация и классификация показателей прогнозирования государственного бюджета;

оценка влияния методологии прогнозирования на стабильность доходов государственного бюджета;

определение методологических основ специфики прогнозирования государственного бюджета и выявление ошибок прогнозирования;

изучение передового зарубежного опыта по разработке методик прогнозирования государственного бюджета и разработка рекомендаций по их применению в Узбекистане;

разработка прогнозных сценариев государственного бюджета на перспективу и формулирование научно обоснованных выводов.

Объектом исследования является государственный бюджет Республики Узбекистан.

Предметом исследования выступают экономические отношения, возникающие в процессе прогнозирования государственного бюджета.

Методы исследования. В диссертационной работе широко использованы такие методы, как классификация, сравнительный и экономический анализ, статистический анализ, экономико-математическое моделирование и прогнозирование.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

в целях обеспечения стабильности доходов государственного бюджета обоснована оптимизация ставки налога на имущество юридических лиц, повышающая действенность налоговой политики на модернизацию производственных процессов предприятий реального сектора;

для стимулирования рационального использования имущества физических лиц обоснована целесообразность применения норматива минимального размера стоимости имущества при совершенствовании порядка расчета налога на имущество;

для повышения точности расчета прогнозных показателей доходной части государственного бюджета и усиления стимулирующего влияния единого земельного налога на экономическую активность сельскохозяйственных товаропроизводителей предложен порядок налогообложения,

предусматривающий ежегодную переоценку нормативной стоимости сельскохозяйственных земель;

в целях совершенствования порядка собираемости доходов государственного бюджета разработана методика перечисления поступающих с физических лиц налогов и других обязательных платежей на Единый казначейский счет.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

в результате предложенной автором оптимизации ставки налога на имущество юридических лиц размер поступлений в государственный бюджет от юридических лиц по налогу на имущество в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличился на 19,8 %;

в целях уменьшения оптимизации расхождений между стоимостью имущества (жилья) по кадастровым документам и его рыночной стоимости, а также более точного прогнозирования показателей поступлений от налога на имущество, рекомендовано при расчете налога на имущество физических лиц исходить из инвентаризационной стоимости имущества и определять его в размере не ниже норматива минимального размера стоимости;

для стимулирования рационального использования земель сельскохозяйственными товаропроизводителями предложено применение порядка пропорционального снижения ставки единого земельного налога в зависимости от результатов переоценки качественных показателей сельскохозяйственных земель;

в целях улучшения процесса формирования доходов государственного бюджета предложен усовершенствованный механизм аккумуляции налога на имущество физических лиц и других обязательных платежей на Едином казначейском счете.

Достоверность результатов исследования. Достоверность результатов исследования определяется тем, что они получены путем сравнительного и критического анализа научных теоретических взглядов зарубежных и отечественных ученых-экономистов на вопросы совершенствования методологии прогнозирования государственного бюджета, база данных сформирована из официальной информации, полученной от компетентных организаций, в том числе, из отчетных данных Государственного комитета Статистики и Министерства финансов Республики Узбекистан.

Научное-практическое значение исследования. Научное значение результатов исследования заключается в проведении сравнительного анализа методологии прогнозирования государственного бюджета, а также в том, что эти результаты могут быть использованы в процессе своевременного устранения возникающих в бюджетной системе проблем и проведении научных исследований в данном направлении.

Практическое значение результатов исследования определяется тем, что научные и практические рекомендации, полученные в диссертационной работе, могут быть использованы при составлении программ и долгосрочных планов по совершенствованию методологии прогнозирования государственного бюджета, в частности, в обеспечении исполнения задач,

определенных в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах.

Внедрение результатов исследования. На основе предложений, разработанных в данной работе по совершенствованию методологии прогнозирования Государственного бюджета:

рекомендация по увеличению с 1 января 2016 года ставки налога на имущество юридических лиц с 4 % до 5 % реализована в налоговой практике приложением 18 к Постановлению Президента Республики Узбекистан от 22.12.2015г. №ПП-2455 «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета Республики Узбекистан на 2016 год» (Справка Государственного налогового комитета Республики от 12.12.2016г. №16/1-29204). В результате были созданы предпосылки для дальнейшего повышения влияния налоговой политики на модернизацию предприятий реального сектора экономики, оптимизацию налогового бремени и стабилизацию доходной части местных бюджетов;

порядок, в соответствии с которым при расчете налога на имущество физических лиц инвентаризационная стоимость имущества определяется исходя из кадастровой стоимости, но в размере не менее 3000 тыс.сум, введен в налоговую практику приложением 19 к Постановлению Президента Республики Узбекистан от 22.12.2015г. №ПП-2455 «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета Республики Узбекистан на 2016 год» (Справка Государственного налогового комитета Республики от 12.12.2016г. №16/1-29204). Внедрение в практику данного предложения позволило оптимизировать расхождение между стоимостью имущества (жилья) по кадастровым документам и его рыночной стоимостью, а также повысить точность прогнозных показателей по поступлениям в государственный бюджет от налога на имущество;

предложение о снижении с 1 января 2016 года ставки единого земельного налога с 6 % до 0,95 % с учетом переоценки сельскохозяйственных земель и исходя из новой нормативной стоимости земель реализовано приложением 21 к Постановлению Президента Республики Узбекистан от 22.12.2015г. №ПП-2455 «О прогнозе основных макроэкономических показателей Республики Узбекистан на 2016 год и параметрах Государственного бюджета» (Справка Государственного налогового комитета Республики от 12.12.2016г. №16/1-29204). Благодаря внедрению в практику этих предложений в 2016 году в местные бюджеты дополнительно поступило 76,2 млрд. сум;

в целях усовершенствования порядка аккумуляции доходов государственного бюджета, совместным постановлением Министерства финансов, Государственного налогового комитета и Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан от 24 марта 2016 года №№20, 2016-14, 01-02/8-10 в практику внедрен порядок охвата казначейским исполнением доходной части бюджета налогов и других обязательных платежей, поступающих от физических лиц (Справка Министерства финансов Республики Узбекистан от 09.09.2016г. №ММ/31-01/1-32-10/2527).

В результате налоги и другие обязательные платежи, поступающие от физических лиц в размере до 20-30 млн. сум, которые остаются к концу рабочего дня на банковских счетах, выполняющих транзитную функцию в процессе аккумуляции доходов государственного бюджета, дополнительно взыскиваются в государственный бюджет.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования прошли апробацию на 20 научно-практических конференциях, в том числе 7 республиканских и 13 международных конференциях.

Публикация результатов исследования. По теме диссертации опубликовано всего 31 научных работ, из них 1 монография в соавторстве, в научных журналах рекомендованных Высшей аттестационной комиссией РУз для публикации основных научных результатов докторской диссертации 9 статей, в том числе в республиканских – 8 и в зарубежных журналах – 1.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 154 страницу.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснованы актуальность и востребованность проведенных исследований, определены цель и задачи, объект и предмет исследования, их соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике, а также изложены научная новизна и практические результаты работы, обоснована достоверность полученных данных, раскрыты теоретическое и практическое значение исследования, применение на практике научных результатов и апробация диссертации, приведены данные об опубликованных работах и структуре диссертации.

В первой главе исследования **«Теоретические, организационно-методические основы прогнозирования государственного бюджета»** раскрыты теоретические основы прогнозирования государственного бюджета, порядок классификации прогнозирования, передовой опыт развитых стран по прогнозированию государственного бюджета.

В этой главе научные исследования, проведенные по методологии прогнозирования государственного бюджета, изучены с их разделением на группы. Научно обосновано, что прогнозирование государственного бюджета должно проводиться по различным моделям в зависимости от уровня развития государства с учетом происходящих в стране политических процессов и связанных с ними изменений, влияния этих изменений на бюджетный процесс, а также факторов, влияющих на доходы и расходы бюджета.

Дано авторское определение понятию **«Прогнозирование государственного бюджета»**, под которым понимается **«...оценка тенденций изменения доходов и расходов государственного бюджета и разработка на научной основе системы показателей государственного бюджета на перспективу с учетом влияющих на эти тенденции эндогенных и экзогенных факторов»**.

Таблица 1.

**Анализ состояния выполнения прогнозных показателей
государственного бюджета (в %)⁹**

Показатели	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Доходы – всего	-11,0	-22,9	-23,2	-4,0	-3,7	-5,5	-3,3	-4,5	-5,2	-0,9	-1,3
Прямые налоги	-4,3	-18,2	-28,8	-2,6	-3,7	-6,1	-4,2	3,5	4,6	-2,9	-5,5
Косвенные налоги	-6,2	-17,7	-15,5	-5,4	1,7	5,0	6,7	-2,8	-7,9	-0,4	5,2
Ресурсные платежи и налог на имущество	-1,8	-6,6	-8,8	-6,0	-6,2	-13,7	-20,6	-3,5	4,6	16,1	8,6
Другие доходы	-74,6	-203,1	-98,3	-4,7	-18,6	-62,4	-34,6	-39,1	-34,2	-65,6	-77,9
Расходы – всего	-1,7	-9,2	-10,0	1,4	2,5	1,6	3,2	1,9	0,5	4,4	4,2
Расходы социальной сферы – всего	-1,1	-0,7	-6,2	4,5	3,4	4,0	1,7	2,7	1,5	5,1	4,7
- образование	-1,3	0,8	-4,8	6,5	3,7	5,2	1,3	2,0	0,9	4,8	4,1
- здравоохранение	-2,9	-2,3	-8,4	2,4	-0,7	-0,4	-7,3	1,6	-0,3	3,0	3,2
Расходы на содержание государственной власти, управления, судебных органов	-8,5	-15,1	-10,3	0,8	-6,8	-1,7	-3,4	-4,9	-6,8	-32,9	-37,7
Другие расходы	1,7	-33,7	-20,0	-6,7	2,3	-0,9	6,8	3,2	0,3	1,8	3,4

Прогнозирование государственного бюджета в республике – это процесс, который зависит от тенденций изменения макроэкономических показателей и результатов социально-экономической политики и реформ, проводимых в стране. Для выявления эффективности прогнозирования государственного бюджета важно определение степени выполнения прогнозных показателей. В вышеприведенной таблице представлен анализ выполнения прогнозных показателей государственного бюджета в 2006-2016 годах. По итогам анализа можно заключить, что доходы государственного бюджета недостаточно прогнозированы. Также установлено излишнее прогнозирование расходов государственного бюджета. Превышение прогнозных показателей доходов государственного бюджета обусловлено тем, что при планировании недостаточно учитывались платежеспособность налогоплательщиков по налоговым и другим обязательным платежам, что не позволяет разработать точный прогноз. А излишнее прогнозирование расходов государственного бюджета было результатом целевого и адресного использования запланированных средств.

Вторая глава «Анализ практики прогнозирования государственного бюджета и определение ошибки прогнозирования» посвящена изучению практики прогнозирования государственного бюджета, в ней представлены результаты исследования по определению специфики прогнозирования государственных доходов и состояния планирования расходов государственного бюджета, а также в процессе прогнозирования государственного бюджета оценка ошибки прогнозирования.

⁹ Составлено на основе исследовательской разработки.

В Узбекистане в условиях экономического развития и либерализации всех сфер осуществляются меры по снижению налоговой нагрузки хозяйствующих субъектов, предупреждению дифференциации доходов населения и повышению благосостояния народа. Исходя из этого, в научном исследовании проанализированы по существу изменения налоговых ставок по различным видам налогов в последние годы и состояние налоговых поступлений в структуре доходов государственного бюджета. Как известно, в Стратегии действий на 2017-2021 годы определены задачи по повышению финансовой независимости местных бюджетов, постепенному снижению зависимости нижестоящих бюджетов от вышестоящих. В ходе исследования проведен анализ по одному из источников доходов местных бюджетов – налогу на имущество.

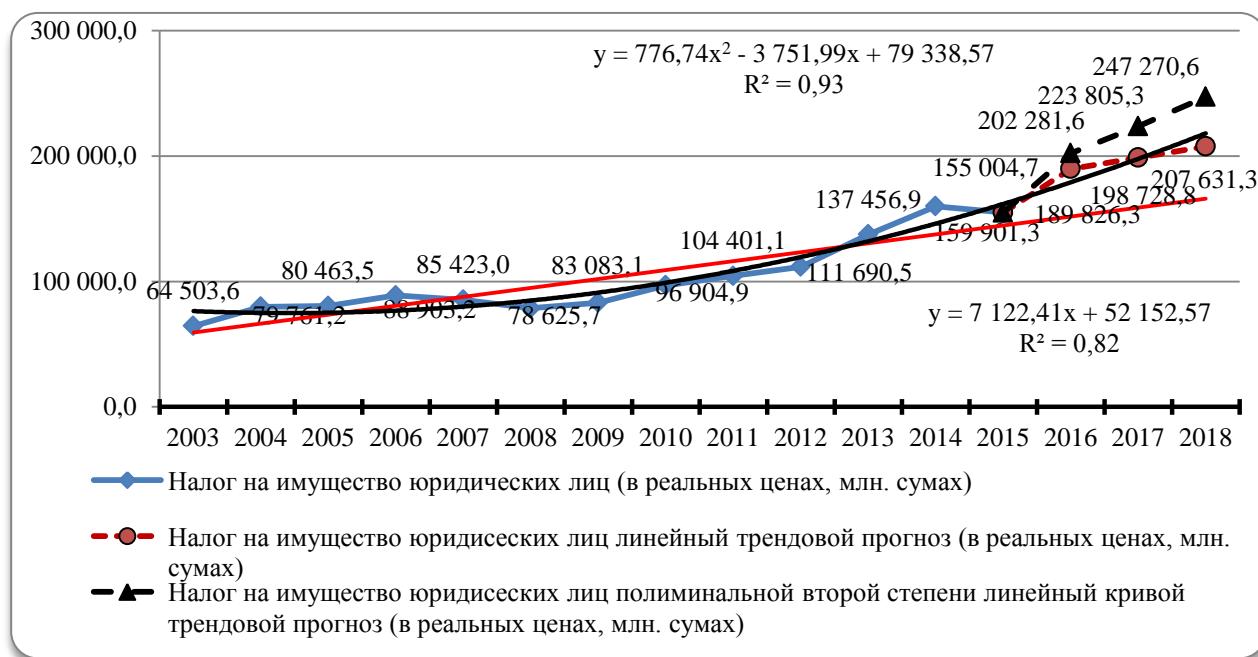


Рис.1. Прогнозные показатели налоговых поступлений от налога на имущество юридических лиц

Как видно из рис.1, налог на имущество спрогнозирован по прогрессивным и пессимистическим вариантам. По обоим вариантам рассчитаны объемы дополнительных доходов, ожидаемых в будущем в результате увеличения ставки налога на 1 процент.

Можно резюмировать, что повышение ставки налога будет способствовать увеличению налоговых поступлений. В свою очередь, повышение ставки этого налога будет стимулировать собственника более рационально использовать свое имущество.

Кроме того, до 2011 года ставки налога не дифференцировались и оставались неизменными. В ходе проведенного исследования с научной и теоретической точек зрения обоснована целесообразность внедрения практики введения минимальной нормативной стоимости имущества. При отсутствии инвентаризационной стоимости жилья устанавливается условная стоимость, которая ежегодно пересматривается, исходя из закона спроса и

предложения на рынке жилья.



Рис. 2. Динамика изменения условных сумм, принимаемых к расчету при отсутствии инвентаризационной стоимости имущества¹⁰

По результатам проведенных исследований также обоснована целесообразность перевода поступлений по налогу на доходы физических лиц из состава общегосударственных налогов государственного бюджета в состав доходной части местных бюджетов. Внедрение данной практики будет способствовать «...обеспечению сбалансированности Государственного бюджета на всех уровнях с сохранением социальной направленности расходов, совершенствованию межбюджетных отношений, направленным на укрепление доходной части местных бюджетов»¹¹, а также обеспечению финансовой независимости территорий, стимулированию местные государственные управление властей открывать новые рабочие места, создавать условия для повышения доходов населения и обеспечивать выполнение прогнозных показателей.

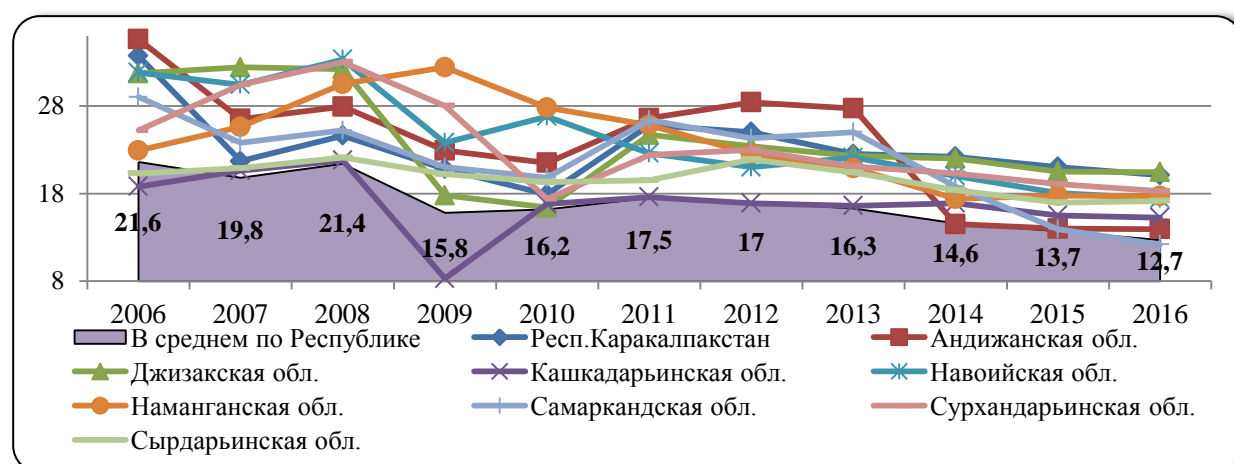


Рис. 3. Доля налога на доходы физических лиц в структуре доходов местных бюджетов (в %) ¹² (отчисления в местные бюджеты рассчитаны по нормативам)

¹⁰Источник: http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=2849448#2849804

¹¹Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года, УП-4947. – www.lex.uz

¹² Составлено на основе исследовательских расчетов.

Так, на рис.3 приведена доля налога на доходы физических лиц в общей совокупности доходов местных бюджетов и средний страновой показатель отношения общей суммы налога на доходы физических лиц к доходам местных бюджетов, рассчитанный на основе нормативов отчислений в местные бюджеты. Как видно, в 9 регионах (Республика Каракалпакстан, Андижан, Джизак, Кашкадарья, Навои, Наманган, Самарканд, Сурхандарья, Сырдарья) доля налога на доходы физических лиц в общей совокупности доходов местных бюджетов выше среднего показателя по республике.

По мнению исследователя, государственный бюджет, прежде всего, направлен на обеспечение необходимыми финансовыми ресурсами выполнения поставленных перед ним задач. С этой точки зрения, оптимальное прогнозирование доходов и расходов государственного бюджета имеет важное значение для полноценного выполнения государством своих функций. Расхождения между прогнозными показателями и реально полученными показателями, то есть ошибки в прогнозировании государственного бюджета могут привести к срывам в экономической политике государства. Так, превышение государственных расходов бюджета от запланированных порождает бюджетный дефицит, или же невыполнение в полном объеме плановых показателей по доходной части бюджета приведет к необходимости сокращения некоторых социально значимых расходов. Исходя из этого, государство стремится минимально сократить различия между прогнозом государственного бюджета и реальным исполнением, то есть минимизировать ошибки в прогнозировании.

Таблица 2

Статистический анализ первичных, скорректированных и выполненных показателей государственного бюджета в 2006-2016 годах по неравенству Тейла¹³

Показатели	U ₁ (a)	U ₁ (b)	U ₂ (a)	U ₂ (b)	U ₃ (a)	U ₃ (b)
Доходы* – всего	0,027	0,011	0,054	0,021	0,153	0,097
Прямые налоги – всего	0,029	0,003	0,058	0,005	0,162	0,028
Косвенные налоги – всего	0,031	0,015	0,062	0,029	0,145	0,097
Ресурсные платежи и налог на имущество	0,047	0,008	0,092	0,017	0,377	0,075
Налог на сверхприбыль	0,359	0,017	0,541	0,033	0,743	0,098
Другие доходы	0,163	0,035	0,281	0,068	0,920	0,212
Расходы *– всего	0,012	0,009	0,023	0,018	0,089	0,092
Расходы на социальную сферу и социальную поддержку населения – всего	0,013	0,007	0,027	0,015	0,096	0,047
Экономические расходы	0,009	0,012	0,019	0,024	0,115	0,068
Расходы на финансирование централизованных инвестиций	0,043	0,036	0,083	0,072	0,276	0,177
Расходы на содержание государственной власти, органов управления, судебных органов	0,023	0,023	0,045	0,045	0,087	0,238
Другие расходы	0,023	0,031	0,047	0,063	0,126	0,188

a – анализ между первоначальными прогнозными и реальными показателями;

b – анализ между скорректированным бюджетным прогнозом и реальными показателями;

* – здесь приведены без учета средств государственных целевых фондов.

¹³ Составлено на основе исследовательской разработки.

В исследовании проведена оценка искажений в прогнозировании доходов и расходов государственного бюджета, и на основе сравнительного анализа первоначальных прогнозных и реальных показателей выявлена степень прогнозных ошибок. При установлении масштабов ошибок в прогнозах были использованы статистические показатели средних квадратичных отступлений и неравенства Тейла (таблица 2).

Согласно данным, приведенным в таблице 2, имеется существенное расхождение между прогнозными и реальными показателями доходов государственного бюджета.

Таблица 3.

Анализ причин возникновения искажений между первичными, скорректированными прогнозными и реальными показателями государственного бюджета в 2006-2016 годах (в %)

Показатели	Показатели в результате структурных сдвигов		В результате вариации		В результате случайной ошибки	
	a	b	a	b	a	b
Доходы* – всего	78	39,6	0	1,5	22	58,8
Прямые налоги	18,4	64,6	15,9	2,1	65,7	33,2
Косвенные налоги	10,3	24,4	1	2,1	88,7	73,5
Ресурсные платежи и налог на имущество	0,6	44,1	29	0,5	70,5	55,4
Налог на сверхприбыль	59,2	18,1	10,2	0,2	30,6	81,7
Другие доходы	73,9	36,9	18,7	4,3	7,3	58,8
Расходы *– всего	13,3	7,6	54,9	6,9	31,8	86
Расходы на социальную сферу и социальную поддержку населения– всего	37,4	0,6	41,7	0,1	21	99,3
Экономические расходы	28,8	4,4	36,2	0	35	95,6
Расходы на финансирование централизованных инвестиций	62,7	5,4	11,5	0,7	25,8	93,9
Расходы на содержание государственной власти, органов управления, судебных органов	52,9	3,5	33,2	9,9	13,9	86,7
Другие расходы	0,5	12	38,6	21,1	60,9	66,9

a – анализ между первоначальными прогнозными и реальными показателями;

b – анализ между скорректированным бюджетным прогнозом и реальными показателями;

* – здесь приведены без учета средств государственных целевых фондов.

А в соответствующих пунктах расходов государственного бюджета уровень прогнозных ошибок свидетельствует о несущественной разнице между ними. Это означает, что прогнозах виды государственных бюджетных расходов оказались более точными чем государственные доходы бюджета. Масштабы ошибок в прогнозах государственного бюджета оценивались по 3 неравенствам Тейла, а для установления причин возникновения ошибок в бюджетном прогнозировании предложена следующая формула (1):

$$1 = \frac{(\bar{F} - \bar{A})^2}{1/n \sum (\bar{F}_t - \bar{A}_t)^2} + \frac{(S_f - S_a)^2}{1/n \sum (\bar{F}_t - \bar{A}_t)^2} + \frac{2(1-r)S_f \cdot S_a}{1/n \sum (\bar{F}_t - \bar{A}_t)^2} \quad (1)^{14}$$

¹⁴Morrison, R.J. (1986). Fiscal Marksmanship in the United States: 1950-83. Manchester School of Economic and Social Studies, 54(3), 322-333.

где: \bar{F} - среднее изменение прогнозного показателя; \bar{A} - среднее изменение реального показателя; S_f и S_a - уровни стандартного отступления прогнозных и реальных данных; r - коэффициент корреляции между прогнозными и реальными показателями.

Кроме того, были установлены причины возникновения ошибок между первичными, скорректированными прогнозными и реальными показателями государственного бюджета в 2006-2016 гг. Доказано, что ошибки являются результатом структурных сдвигов и случайных ошибок в показателях.

Так, в пункты расходов государственного бюджета были внесены корректировки в части расходов на социальную сферу и социальную поддержку населения, а показатель случайной ошибки между прогнозными и реальными показателями оказался равным 99,3. Причины приведенных первых двух ошибок были системными, которые можно снизить путем совершенствования методологии прогнозирования (таблица 3).

Для оценки результативности выявления прогнозных ошибок государственного бюджета предложена следующая формула:

$$E_t = \alpha_1 + \alpha_2 T + v(t) \quad (2)^{15}$$

где: $E_t = 100 \cdot (F_t - A_t) / A_t$; F_t - прогнозные показатели государственного бюджета; A_t - реальные показатели государственного бюджета; T_t - линия временного тренда.

Границы результативности выявления прогнозных ошибок государственного бюджета определены в пределах значения, равного нулю, т.е. при снижении уровня прогнозных искажений государственного бюджета - $\alpha_2 < 0$, в противном случае - $\alpha_2 > 0$. Сведения, приведенные в таблице 4, свидетельствуют об уменьшении прогнозных искажений в большинстве пунктов доходов государственного бюджета ($\alpha_2 < 0$) и совершенствовании методологии прогнозирования. Напротив, несмотря на то что в совокупных расходах государственного бюджета $\alpha_2 < 0$, но в их основных пунктах - $\alpha_2 > 0$, что свидетельствует о наличии проблем в методологии прогнозирования данных видов расходов.

Считаем целесообразным формирование научно обоснованных заключений путем математического моделирования некоторых отдельных положений с эконометрической точки зрения. Следует отметить, что в последние 10 лет в структуре расходов местных бюджетов доля расходов на здравоохранение и образование в разрезе территорий была различной и для расходов на образование колебалась в пределах от 40 до 55 %, а для расходов на здравоохранение – от 18 до 27 %.

¹⁵ Lovell, M.C. (1986). Tests of the Rational Expectations Hypothesis. American Economic Review, 76(1), 110-124.

Таблица 4.

**Оценка результативности выявления прогнозных ошибок в
государственном бюджете в 2006-2016гг.¹⁶**

Показатели	$\alpha_1(a)$	$\alpha_1(b)$	$\alpha_2(a)$	$\alpha_2(b)$
I. Доходы* – всего	-564,00	15,693	-38,08	-1,522
1. Прямые налоги	-309,19	12,666	30,47	-1,050
2. Косвенные налоги	-76,61	11,26	-13,31	-0,885
3. Ресурсные платежи и налог на имущество	35,66	2,926	-235,2	0,998
4. другие доходы	-13,57	47,980	-95,60	-2,871
II. Расходы* – всего	4,342	5,520	-0,173	-0,366
1. Социальная сфера и расходы на социальную поддержку населения – всего	1,683	2,4439	0,208	0,130
2. Экономические расходы	0,1509	0,612	0,325	0,305
3. Расходы на финансирование централизованных инвестиций	4,786	4,075	0,186	0,314
4. Расходы на содержание государственной власти, органов суда и местного самоуправления граждан	6,34	9,165	-0,023	-0,627
5. другие расходы	45,01	14,49	-2,77	-1,438

a – анализ между первоначальными прогнозными и реальными показателями;

b – анализ между скорректированным бюджетным прогнозом и реальными показателями;

* – здесь приведены без учета средств государственных целевых фондов.

С учетом того, что в структуре местных бюджетов расходы на образование и здравоохранение в среднем выше 70 процентов, были установлены факторы, влияющие на эти виды расходов. В целях формирования научно обоснованных прогнозов на перспективу, с использованием модели «Panel» мы провели регрессионный анализ переменных за 2006-2016 годы. При разработке эконометрической модели влияния факторов на размеры расходов местного бюджета на образование использованы следующие параметры: $X = \{X_1, X_2, \dots, X_n, t\}$ – группа выбранных факторов, т.е. зависимые переменные X_1 – число населения в регионе, X_2 – общее число детей в образовательных учреждениях, X_3 – годовая сумма минимальной заработной платы, X_4 – число работников образовательного учреждения, t – временной фактор (тренд).

В данном эмпирическом анализе в целях применения метода «Совокупный НМК» на основе данных 14 регионов за 10 лет по вышеуказанным факторам использована функция «Логарифм» и факторы X_1 , X_2 , X_3 и X_4 в процентном выражении приведены в форму логарифма и получена следующая регрессионная формула:

$$\text{Log}(Y) = 10,25 - 0,62 * \text{Log}(X_1) + 0,33 * \text{Log}(X_2) + 0,771 * \text{Log}(X_3) + 0,162 * \text{Log}(X_4) \quad (3)$$

Результат регрессионного анализа показывает статистическую значимость всех зависимых переменных, а также существенное влияние этих переменных на неизменный фактор. Используя эти расчеты можно предположить, что увеличение числа детей, обучающихся в образовательном

¹⁶ www.mf.uz – Расчёты соискателя на основе данных официального сайта Министерства финансов Республики Узбекистан

учреждении и работников, их обслуживающих, на 1 % при неизменности других факторов, приводит к увеличению расходов на образование соответственно на 0,33 и 0,77 %. Увеличение минимальной заработной платы на 1 % приведет к увеличению расходов местных бюджетов на образование на 0,16 %. Кроме того, значение показателя R-квадрата, которое равно 85 %, свидетельствует о достоверности результатов данной модели. Вместе с тем, стандартная погрешность данной модели (Standard error of regression) выбрана близкой к нулю, значение вероятности F-статистики (probability of F-statistics) равно нулю, что означает высокую степень жизнеспособности. Далее, с целью определения степени реальности модели проведено тестирование по критериям «Акаике инфо» (Akaike info criterion), «Шварц» (Schwarz criterion), «Анна - Квинн» (Hannan-Quinn criterion). При этом выбрана модель с самым низким значением с использованием метода «Совокупный НМК». Также установлено, что для выбранной модели статистический критерий «Дарбин-Уотсона» (Durbin-Watson stat) также оказался идеальным ($\approx 1,89$)¹⁷.

При проведении эконометрического анализа модели прогнозирования расходов на здравоохранение использовались такие показатели как совокупная годовая сумма минимальной заработной платы (X_1), объем доходов на душу населения (X_2), количество койко-дней (X_3), плотность населения, (X_4), объем валового регионального продукта на душу населения (X_5), объем валового регионального продукта (X_6), и на их основе разработана следующая модель.

$$\text{Log}(Y) = 4.406 + 0.890 * \text{Log}(X_1) - 0.027 * \text{Log}(X_2) + 0.155 * \text{Log}(X_3) + 0.032 * \text{Log}(X_4) + 0.322 * \text{Log}(X_5) - 0.334 * \text{Log}(X_6) \quad (4)$$

На основе модели прогнозирования расходов здравоохранения при неизменности других факторов доказано, что увеличение ВРП и доходов на душу населения на 1 % приведет к сокращению этих расходов на 0,33 и 0,027 % соответственно, а увеличение минимальной заработной платы и количества койко-дней на 1 % - к увеличению расходов на 0,89 и 0,155 % соответственно.

Третья глава диссертации «Пути совершенствования прогнозирования государственного бюджета в Узбекистане» посвящена анализу вопросов совершенствования методологии прогнозирования. В ней разработаны пути совершенствования методологических основ прогнозирования государственного бюджета и прогнозные сценарии доходов государственного бюджета на перспективу. Разработка краткосрочных и среднесрочных сценариев социально-экономического развития страны имеет важное значение в процессе прогнозирования государственного бюджета. Она осуществляется с опорой на Налоговый и Бюджетный кодексы и другие нормативно-правовые документы.

¹⁷ Разработано с помощью программы «EViews 10.0».

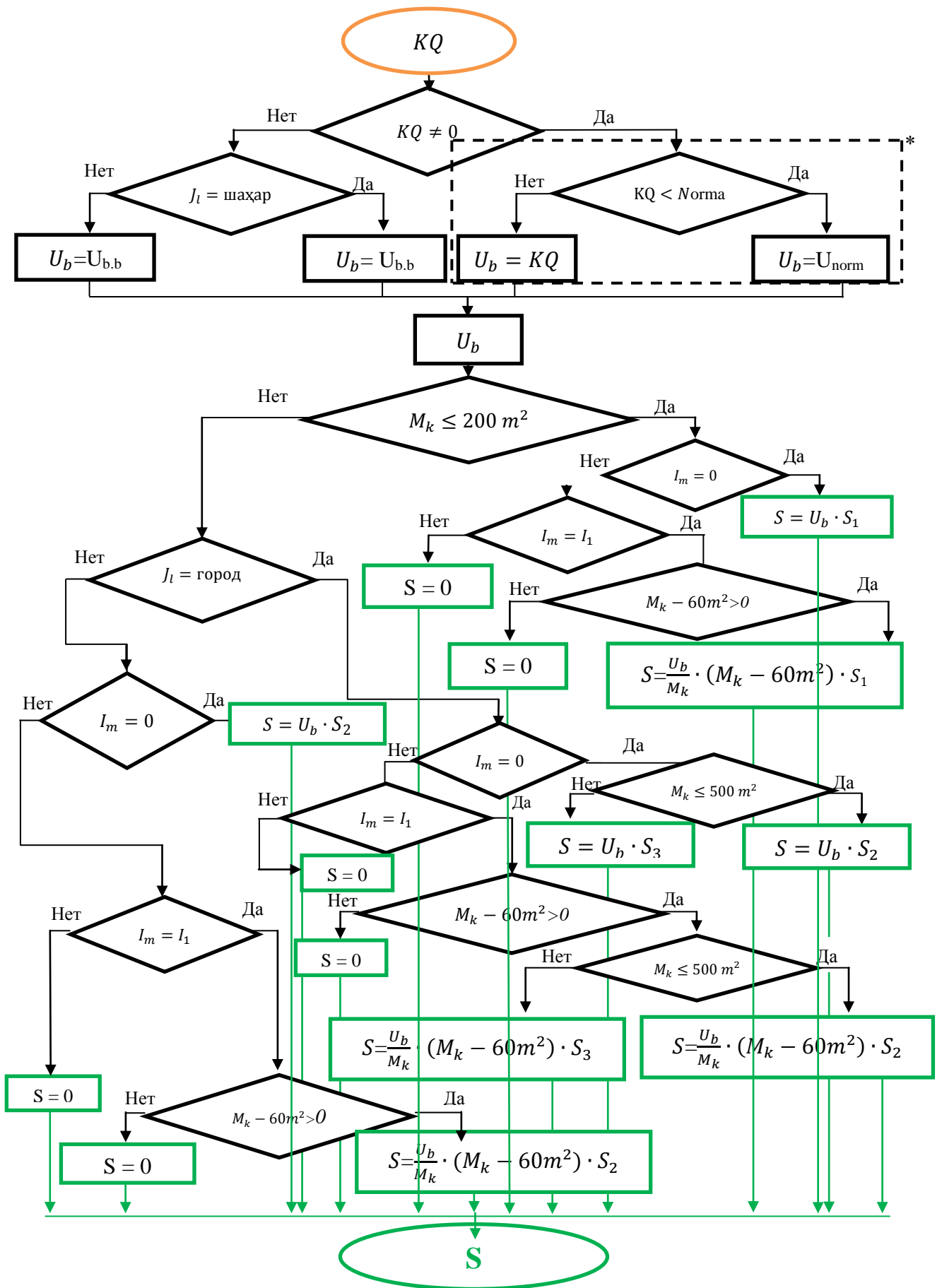


Рис. 4. Алгоритм расчета налога на имущество физических лиц¹⁸

¹⁸ Обозначенная «*» часть получена на основе авторской разработки.

Говоря о процессе прогнозирования доходов государственного бюджета необходимо отметить важность в этом процессе таких показателей как налоговый потенциал страны и платежеспособность налогоплательщиков. Для обеспечения максимального соответствия друг другу плановых и реально полученных данных при прогнозировании требуется изучение влияния динамики какого-либо налогового поступления в условиях определенной экономической ситуации, и согласование с динамикой общих макроэкономических показателей.

Для достижения точных и обоснованных показателей необходимо проводить оценку зависимости налоговых поступлений от показателей, отражающих социально-экономическую ситуацию. Здесь учитываются ожидаемая отдача от изменения налоговых ставок; эластичность и динамика налоговых поступлений, ВВП и компоненты спроса, добавленная стоимость, показатели экспорта и импорта, минимальный размер заработной платы, изменение объемов производства в разрезе отраслей экономики и другие.

В научном исследовании, опираясь на Налоговый кодекс и другие нормативные документы, разработан алгоритм расчёта налога на имущество физических лиц: KQ – кадастровая стоимость; J_j – местоположение объекта недвижимости; U_b – сформированная стоимость имущества; $U_{b,b}$ – рыночная цена имущества (условная стоимость определяемая государственными органами при отсутствии инвентаризационной стоимости имущества); U_{norm} – минимально установленная нормативная стоимость имущества; M_k – площадь жилья, квартир, принадлежащих физическими лицам (кв.м.); S_1 , S_2 , S_3 – дифференцированные налоговые ставки, I_m – льготы по налогу на имущество; S – сумма налога на имущество (рис. 4).

Следует отметить, что в процессе прогнозирования расходов государственного бюджета охват исполнения расходов казначейским исполнением служит обеспечению их целевого и адресного характера. В последнее время действовавшее кассовое исполнение доходов не позволяло установить полный размер поступлений. Эта проблема нашла свое решение путем охвата доходов казначейским исполнением, предложенным автором для внесения соответствующих дополнений и изменений в государственный бюджет или установления размера доходов бюджетов на следующий год при прогнозировании доходов государственного бюджета (рис.5).

В результате внедрения данного порядка, ежедневное закрытие банковских счетов, которые играли транзитную функцию в процессе аккумуляции налоговых и других обязательных платежей, поступающих от физических лиц, и их накопление на Едином казначейском счете, способствовали взысканию дополнительных средств по поступлениям от физических лиц по налогам и обязательным платежам в размере 20-30 млн. сум.

В ходе исследования научно обоснована необходимость переоценки нормативной стоимости сельскохозяйственных земель и, соответственно, снижения ставки единого земельного налога в целях обеспечения

эффективного использования земель сельскохозяйственными товаропроизводителями и улучшения качественных показателей земель.

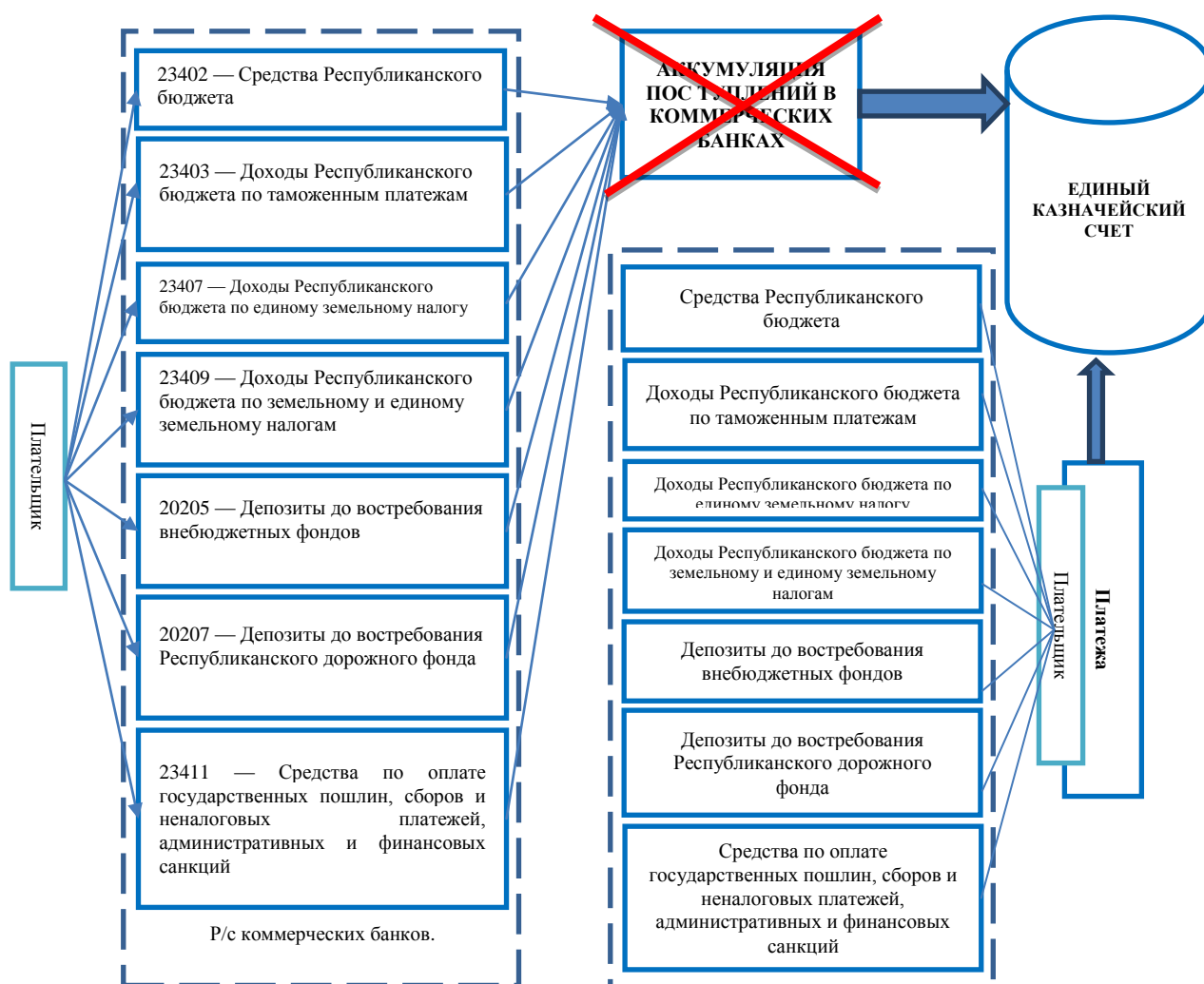


Рис. 5. Классификация отмененного (1 июня 2016г.) и действующего порядков аккумуляции доходов государственного бюджета на Едином казначейском счете¹⁹

Так, в разрезе территорий нормативная стоимость земель в 2014 году в разы отличалась от нормативной стоимости в 2015-2016 гг. В соответствии с «Временной инструкцией определения нормативной стоимости сельскохозяйственных угодий сельскохозяйственных товаропроизводителей в Республике Узбекистан», утратившей силу по решению Государственного комитета РУз по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру №2 от 24 марта 2017 года оценка сельскохозяйственных угодий выполнялась периодически с интервалом 3-5 лет, и в соответствии со ст. 366 Налогового кодекса налогооблагаемой базой считалась нормативная стоимость налогооблагаемых земельных участков, определяемая в соответствии с законодательством. Соискателем предложено ежегодное определение нормативной стоимости земли, что сегодня создает предпосылки для точного и качественного прогнозирования поступлений от

¹⁹Составлено на основе авторской разработки.

единого земельного налога в результате внедрения практики расчета налога на основе данной нормативной стоимости. Несмотря на то что в 2015 году ставка единого земельного налога была снижена с 6 % до 0,95 %, благодаря ежегодной переоценке нормативной стоимости земель в государственный бюджет от земельного налога в 2015 году дополнительно поступило 92,06 млрд. сум, а в 2016 году - 44,3 млрд. сум.

При совершенствовании прогнозирования государственного бюджета путем разработки прогнозных сценариев доходов и расходов можно установить оптимальный вариант. Так, при использовании многофакторного уравнения регрессии для прогнозирования государственного бюджета учитываются временные показатели прогнозируемых доходов и расходов бюджета, значение выбранных факторов во времени t , коэффициенты регрессии факторов, свободные члены уравнений регрессии.

При этом формируются научно обоснованные заключения на основе корреляционного анализа более тридцати макроэкономических показателей по отдельным видам доходов и расходов бюджета.

Так, на рис.6 приведен анализ сценариев прогнозирования государственного бюджета регрессионного типа на 2018-2020 годы, по этому сценарию прогноз осуществлен в условиях сохранения в экономической (налоговой, монетарной и инвестиционной) политике нынешних тенденций экономического развития страны и темпов экономического роста, тенденции постепенного снижения налоговой нагрузки, высоких темпов роста уровня цен, эффективности влияния основных макроэкономических показателей и индикаторов на экономический рост.

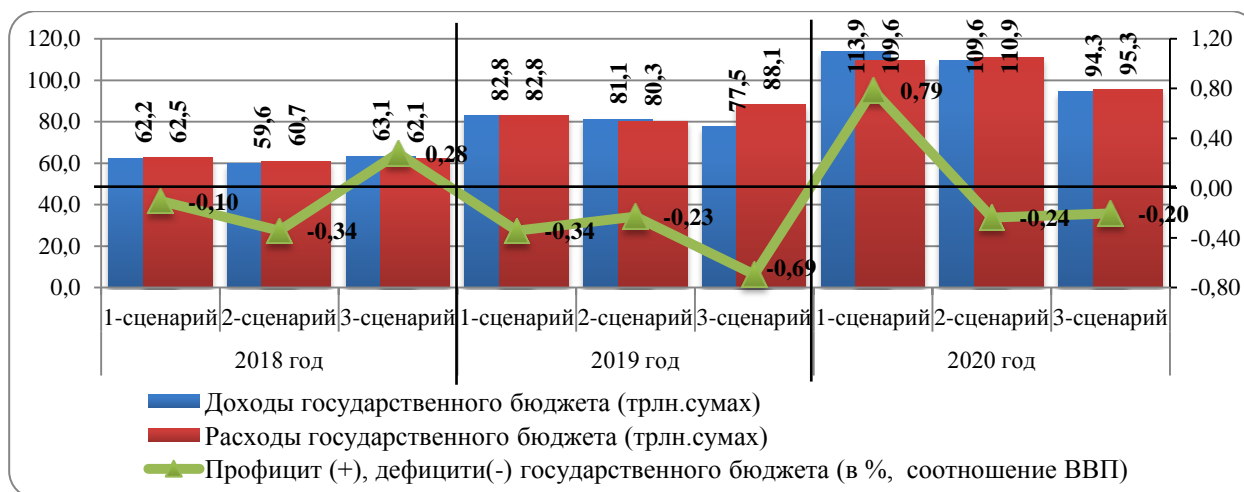


Рис. 6. Анализ сценариев регрессионного типа прогнозирования государственного бюджета на 2018-2020 годы²⁰

Обобщая результаты можно отметить, что, исходя из уровня социально-экономического развития страны, поэтапное внедрение полученных в процессе исследования разработок могут служить для совершенствования методологии прогнозирования государственного бюджета.

²⁰Составлено на основе авторской разработки.

ВЫВОДЫ

В рамках данного исследования было достигнуто формирование следующих заключений:

1. При определении методологии прогнозирования государственного бюджета целесообразно в качестве направлений исследования выбрать модель прогнозирования с учетом эндогенных (политические процессы в стране, факторы, влияющие на доходы и расходы бюджета) и экзогенных (изменение конъюнктуры мирового рынка, внешнеполитические и экономические отношения) факторов, уровня развития государства (государства Европейского Союза, государства, входящие в Организацию экономического сотрудничества и развития и др.).

2. Прогнозирование государственного бюджета – это оценка тенденций изменения доходов и расходов государственного бюджета и разработка на научной основе системы показателей государственного бюджета на перспективу с учетом влияющих на эти тенденции эндогенных и экзогенных факторов.

3. В процессе прогнозирования государственного бюджета путем оценки результативности определения прогнозных ошибок государственного бюджета создаются предпосылки для разработки мер по совершенствованию методологии прогнозирования. При этом оценка результативности определения прогнозных ошибок подразумевает процесс выявления и анализа тенденции изменений в течение многих лет прогнозных ошибок и формирования научно обоснованных выводов. Ошибки прогнозирования государственного бюджета – это расхождения между реальными и прогнозными показателями объемов доходов и расходов государственного бюджета.

4. Научно обоснована необходимость выбора в процессе прогнозирования государственного бюджета эндогенных и экзогенных факторов для различных лет и выявления закономерностей их взаимодействия. В качестве эндогенных показателей предложены: размер и составные части валового внутреннего продукта (в реальных и номинальных ценах), темпы роста объемов ВВП (в реальных и номинальных ценах), объем валовой внутренней продукции на душу населения, объем национального дохода на душу населения и годовые темпы его роста, минимальный уровень оплаты труда, среднегодовой доход на душу населения, темпы роста накопления и потребления, темпы роста внутренних инвестиций и иностранных инвестиций, темпы роста объемов импорта и экспорта, темпы изменения курса национальной валюты к другим валютам, в первую очередь доллару США и евро, уровень безработицы. В качестве экзогенных показателей предложены: социальный, научно-технический прогресс; глобальные экономические и финансовые процессы; международная специализация и разделение труда.

5. Разработка координационной методологии процесса прогнозирования государственного бюджета, определение научно и практически

обоснованного процесса и этапов прогнозирования, а также системы мероприятий, проводимых на каждом этапе прогнозирования, оценка состояния исполнения планов и прогнозов в перспективе, своевременное выявление проблем, имеющих скрытый характер дадут возможность реализации мер по устранению проблемы. Автором разработан приблизительный алгоритм данного процесса, процесс прогнозирования исследован по выделенным трем этапам. Каждый этап отдельно охарактеризован, описаны меры, необходимые к проведению на каждом из этапов.

6. Закрытие банковских счетов, которые играли транзитную функцию в процессе аккумуляции налоговых и других обязательных платежей, поступающих от физических лиц, и их накопление на Едином казначейском счете, будет обеспечивать исполнения прогноза доходов государственного бюджета.

7. Упорядочение расхождений между стоимостью имущества физических лиц (жилья) по кадастровым документам и его рыночной стоимости, а также при уточнении прогнозных показателей поступлений по налогу на имущество физических лиц его установление исходя из инвентаризационной стоимости, но не менее законодательно установленных нормативов, требуют совершенствования методологии расчета этого вида налога.

8. Отсутствие конкретной методики определения условных сумм в случаях отсутствия инвентаризационной стоимости имущества негативно отражается на прогнозировании и стабильности налоговых поступлений. Для устранения этой проблемы выдвинуты научно обоснованные предложения о внедрении минимальных нормативов стоимости имущества, внедрении практики ежегодной переоценки условной стоимости, устанавливаемой при отсутствии инвентаризационной стоимости жилья исходя из стоимости, сформированной на основе спроса и предложения на рынке жилья.

9. Целесообразна передача поступлений по налогу на имущество физических лиц из состава общегосударственных налогов республиканского бюджета местным бюджетам. Внедрение данной практики обеспечит в Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан в 2017-2021 годах приоритетных направлений «Дальнейшее укрепление макроэкономической стабильности и сохранение высоких темпов роста экономики» выполнение установленных задач «обеспечение сбалансированности Государственного бюджета на всех уровнях с сохранением социальной направленности расходов, совершенствование межбюджетных отношений, направленное на укрепление доходной части местных бюджетов» а также, будет способствовать повышению финансовой независимости регионов, также повысит заинтересованность местных властей в создании новых рабочих мест и выполнении прогнозных показателей.

10. Научно обоснована необходимость переоценки нормативной стоимости земель и соответственно снижения ставки земельного налога в

целях обеспечения эффективного использования сельскохозяйственными товаропроизводителями сельскохозяйственных угодий и улучшения качественных показателей земель. В случае внедрения данной практики нормативная стоимость земель будет ежегодно переоцениваться, в результате внедрения практики расчета налога на основе полученного нормативного значения будут созданы предпосылки для дальнейшего совершенствования методологии качественного и точного прогнозирования ставки единого земельного налога.

**SCIENTIFIC COUNCIL No DSc.27.06.2017.I.15.01AWARDING OF
SCIENTIFIC DEGREES AT BANKING AND FINANCE ACADEMY OF
THE REPUBLIC OF UZBEKISTANAND TASHKENT STATE
UNIVERSITY OF ECONOMICS**

TASHKENT FINANCIAL INSTITUTE

PARDAEV UMIDJON URALOVICH

**IMPROVEMENT OF THE METHODOLOGY FOR FORECASTING THE
GOVERNMENT BUDGET**

08.00.07 – Finance and credit

PhD DISSERTATION ABSTRACT ON ECONOMIC SCIENCES

Tashkent – 2018

The theme of doctoral dissertation (Phd) was registered under number B2017.2.PhD/Iqt112. at the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan

Doctoral dissertation has been prepared at Tashkent financial institute.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English) on the website www.bfa.uz and on the website «ZiyoNet» informational educational portal www.ziynet.uz.

Scientific supervisor: **Olimjonov Odil Olimovich**
Doctor of economic science, professor

Official opponents: **Karimov Norboy Ganiyevich**
Doctor of economic science, professor

Gaybullaev Orzumurod Ziyadullaevich
Candidate of economic sciences

Leading Organization: **Tax academy of State Tax Committee of Republic Uzbekistan**

The defense of the dissertation will take place on « ___ » _____ 2018 at the meeting of Scientific Council DSc.27.06.2017.I.16.01 at the Banking and Finance Academy of the Republic of Uzbekistan. Address: 100000, Tashkent, Movarounnahr street, 16. Tel: (+99871) 237-53-25, fax: (+99871) 237-54-01, e-mail: info@bfa.uz.

The doctoral dissertation can be reviewed at the Information and Resource Centre of Banking and Finance Academy of the Republic of Uzbekistan (registered No. ____). Address: 100000, Tashkent, Movarounnahr street, 16. Tel.: (+99871) 237-53-25, fax: (+99871) 237-54-01.

The abstract of the dissertation sent out on « ___ » _____ 2018.
(mailing report №. ____ on « ___ » _____ 2018)

A. Bekmurodov
Chairman of the scientific council
for awarding scientific degrees,
Doctor of Economics, Professor

U. Gafurov
Scientific secretary of the scientific
council for awarding scientific
degrees, Doctor of Economics,
Associate Professor

N. Makhmudov
Chairman of the scientific Seminar
under the scientific council for
awarding scientific degrees, Doctor
of Economics, Professor

INTRODUCTION (abstract Phd thesis)

The aim of the research work is to develop scientifically methodical proposals and practical recommendations aimed to improve the methodology for government budget of Uzbekistan.

The tasks of research work are:

Systemizing and classification of indicators for forecasting the government budget;

To evaluate an impact of a forecasting methodology on the stability of the government budget revenues;

To define a methodological foundations of the specifics of the forecasting of the government budget and the identification of forecast errors;

To study advanced foreign experience in developing methods for forecasting the government budget and developing recommendations for their application in Uzbekistan;

To develop forecast scenarios of the Government budget for the future and the formulation of scientifically sound conclusions.

The object of the research work: Government budget of Republic of Uzbekistan

Scientific novelty of the research work, consisting of the following:

In order to stabilize the revenues of the government budget, the necessity of modernizing production in the real sector of the economy and increasing the effectiveness of the tax policy are justified by optimizing the property tax of legal entities;

The expediency of applying minimum normative values of the price of property are justified in the improvement of the procedure for calculating the property tax for stimulating the rational use of the property of individuals;

A taxation procedure is proposed that provides for an annual reassessment of the normative value of agricultural lands to improve the accuracy of forecasted figures calculated from the government budget revenues, as well as to strengthen the stimulating effect of a single land tax on the economic activity of agricultural producers;

In order to improve the procedure for generating revenues of the government budget, a mechanism has been developed for accumulating taxes and other compulsory payments received from individuals on the single treasury account.

Application of Research Findings. Based on the developed proposals on improving the methodology for government budget:

The recommendation to increase the tax rate on property of legal entities from January 1, 2016 from 4% to 5% was implemented in tax practice by Appendix 18 to the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of December 22, 2015. №PP-2455 «On the forecasting of the main macroeconomic indicators of the Republic of Uzbekistan for 2016» (Certificate of the State Tax Committee of the Republic of Uzbekistan 12.12.2016 No. 16 / 1-29204). As a result, prerequisites were created to further enhance the effectiveness of the tax policy in the context of

modernizing production at enterprises in the real sector of the economy, optimizing the tax burden and stabilizing the revenue side of local budgets;

The procedure according to which when calculating the property tax of individuals, the inventory value of the property is determined based on the cadastral value, but in the amount of not less than 3000 thousand soums, was introduced into tax practice by Appendix 19 to the Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan of December 22, 2015. №PP-«On the forecasting of the main macroeconomic indicators of the Republic of Uzbekistan for 2016» (Certificate of the State Tax Committee of the Republic of Uzbekistan 12.12.2016 No. 16 / 1-29204). The introduction of this proposal into the practice allowed to optimize the discrepancy between the value of property (housing) in cadastral documents and its market value and to improve the accuracy of the forecasted figures for revenues to the government budget from the property tax;

The proposal to reduce the rate of single land tax from 6% to 0.95% from January 1, 2016, taking into account the revaluation of agricultural land and based on new normative values of land value, was implemented by Annex 21 to the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of December 22, 2015. №PP-«On the forecasting of the main macroeconomic indicators of the Republic of Uzbekistan for 2016» (Reference of the State Tax Committee of the Republic of Uzbekistan 12.12.2016 No. 16 /1-29204). Due to the introduction of these proposals into practice in 2016, 76.2 billion soums were added to the local budgets;

In order to improve the procedure for accumulating revenues of the government budget, a joint resolution of the Ministry of Finance, the State Tax Committee and the State Customs Committee of the Republic of Uzbekistan of March 24, 2016 No. 20, 2016-14, 01-02 / 8-10, the practice of introducing treasury execution incomes of the budget of taxes and other obligatory payments received from individuals (Certificate of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated 09.09.2016 No. MM / 31-01 / 1-32-10 / 2527). As a result, taxes and other compulsory payments received from individuals in the amount of up to 20-30 million soums, which remain at the end of the working day in bank accounts that perform a transit function in the process of accumulation of government budget revenues, are additionally charged to the government budget.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть, part I)

1. Пардаев У.У. ва бошқ. Давлат бюджети даромадларини прогнозлаштириш. Монография. –Т., 2015. –160 б.
2. Пардаев У.У. Ўзаро боғлиқлик. //Солиқ тўловчи. – Т., 2010. 6-сон. – 26-27 б.
3. Пардаев У.У. Давлат бюджетини ўрта муддатли истиқболини белгилашнинг моҳияти ва зарурлиги. //Биржа –эксперт. –Тошкент, 2010. – №8.Б 6-9. (08.00.07, №3).
4. Пардаев У.У. Самарадорликка йўналтирилган бюджетлаштириш ва унинг худудлар ижтимоий-иқтисодий тараққиётидаги ўрни. //Биржа-эксперт. –Тошкент, 2012. –№ 6. – 42-44 б. (08.00.07, №3).
5. Пардаев У.У. Давлат бюджети даромадларини режалаштириш ва прогнозлаштиришга ёндошув // Молия. –Тошкент, 2013. –№ 1. – 26-32 б. (08.00.07, №12).
6. Пардаев У.У. Худудлар ижтимоий-иқтисодий тараққиётида бюджет даромадларини режалаштириш ва прогнозлаштириш билан ўзаро алоқадорлиги // Biznes–Эксперт. – Тошкент, 2013. –№ 12. – 23-27 б. (08.00.07, №3).
7. Пардаев У.У. Давлат бюджети солиқли даромадларини режалаштиришда солиқ потенциалидан фойдаланиш. //Молия. –Тошкент, 2013. –№ 5. - 65-71 б. (08.00.07, №12).
8. Пардаев У.У. Маҳаллий бюджетлар харажатларини режалаштиришда «Дастурий-мақсадли усул»дан фойдаланиш йўллари. //Иқтисодиёт ва таълим. –Тошкент, 2013. –№ 6. -103-107 б. (08.00.07, №11).
9. Пардаев У.У. Бюджетни режалаштиришда хориж тажрибасидан фойдаланиш. // Молия. –Тошкент, 2014. –№ 3. 139-142 б. (08.00.07, №12).
10. Пардаев У.У. Иқтисодиётнинг барқарор ривожланиши шароитида бюджетни прогнозлаштириш ва режалаштириш // Biznes–Эксперт. –Тошкент, 2014. –№ 12.Б 27-33. (08.00.07, №3).
11. Пардаев У.У. Подходы к повышению эффективности исполнения расходов государственного бюджета в Узбекистане //Проблемы современной экономики. –Санкт-Петербург, 2014. –№ 4. 327-332 б. (08.00.07, №21)

II бўлим (II часть, part II)

12. Пардаев У.У. Миллий иқтисодиётнинг халқаро молия статистикасига интеграциялашуви муаммолари //Социально-экономические проблемы развития интеграционных процессов в условиях либерализации национальной экономики: Международная научно-практическая конференция. Москва, 2008. – С.320-322.
13. Пардаев У.У. Необходимость внедрение системы бюджетирование, ориентированное на результат (БОР) //Трансформация экономических

отношений в условиях преодоления последствий глобального финансово-экономического кризиса: Международная научно-практическая конференция. – Москва, 2010. – С.445-447.

14. Пардаев У.У. Бюджет даромадларини прогнозлаштириш ва режалаштириш //Иқтисодиётни модернизациялаш шароитида бухгалтерия ҳисоби, аудит ва таҳлилни такомиллаштириш масалалари: Халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент, 2011. –246-249 б.

15. Пардаев У.У. Солиқларни режалаштириш – бюджетни режалаштиришнинг асосий қисми //Ўзбекистон демократик ислохотлар ва фуқаролик жамиятини ривожлантиш йўлида: Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент, 2012. –255-257 б.

16. Пардаев У.У. Бюджетни прогнозлаштириш ва режалаштиришни такомиллаштириш бугунги куннинг долзарб масаласи //Ўзбекистонда суғурта бозорининг ривожланиш истиқболлари: Халқаро илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент, 2012. –539-541 б.

17. Пардаев У.У. Натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштиришда бюджет даромадларини режалаштириш ва прогнозлаштиришни ташкил этиш услубиёти //Бюджет солиқ ва монетар сиёсатни такомиллаштиришнинг долзарб масалалари: Халқаро илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент, 2012. –147-149 б.

18. Пардаев У.У. Давлат бюджети даромадларини режалаштириш ва прогнозлаштириш амалиётини такомиллаштириш //Ўзбекистон иқтисодиётини янада диверсификация қилиш ҳамда унинг рақобатбардошлигини мустаҳкамлаш йўллари ва чора тадбирлари: Халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент, 2012. –247-251 б.

19. Пардаев У.У. Бюджет тизими бўғинларини тенглаштириш амалиёти //Ўзбекистон Республикасида молиявий институтларнинг инвестицион фаоллигини янада жадаллаштиришнинг долзарб масалалари: Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент, 2013. –227 б.

20. Пардаев У.У. Бюджетни прогнозлаштириш ва режалаштиришни такомиллаштиришнинг айрим жиҳатлари //Давлат молияси тизимини такомиллаштиришнинг асосий йўналишлари: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Тошкент, 2013. –31-32 б.

21. Пардаев У.У. Прогнозирование налоговых доходов государственного бюджета //XXI Международная научная конференция студентов, аспирантов, молодых ученых «Ломоносов-2014». – Москва, 2014.

22. Пардаев У.У. Давлат бюджетини прогнозлаштиришнинг илмий асослари //Аграр соҳани бошқаришнинг молия-кредит механизмини такомиллаштириш (Improving finance-credit mechanism of agro sphere management): Халқаро илмий-амалий конференция материаллари 2-қисм. – Тошкент, 2014. –140-143 б.

23. Пардаев У.У. Давлат бюджети солиқ тушумларини қисқа ва узоқ муддатга режалаштириш ва прогнозлаштириш // Роль банковско-финансовой системы в ускорении модернизации, технического и технологического

обновления экономики: Международная научно-практическая конференция. – Тошкент, 2014. –462-464 б.

24. Пардаев У.У. Давлат бюджети бошқа даромадларини режалаштиришни такомиллаштириш йўллари //Ўзбекистонда молиявий секторнинг ролини ошириш ва унда илғор хориж тажрибасидан фойдаланиш: Халқаро илмий-амалий конференция материаллари. – Тошкент, 2015. –238-241 б.

25. Пардаев У.У. Жисмоний шахслар даромад солиғи маҳаллий бюджет даромадлари манбаи сифатида //Тадбиркорликни ривожлантириш йўлидаги тўсиқларни бартараф этиш ҳамда қулай ишбилармонлик муҳитини шакллантиришда солиқ сиёсатининг ўрни: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент, 2015. 44-46 б.

26. Пардаев У.У. Давлат бюджети харажатларини режалаштиришни яхшилаш масалалари //Миллий иқтисодиёт рақобатдошлигини оширишда давлат молиявий ресурсларини оқилона бошқаришнинг долзарб масалалари: Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент, 2016. –463-471 б.

27. Пардаев У.У. Ўзбекистонда бюджет ташкилотлари харажатларини режалаштириш //Молия-кредит йўналишидаги иқтисодчи-педагог кадрлар малакасини оширишнинг устувор вазифалари: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент, 2016. –552-554 б.

28. Пардаев У.У. Давлат бюджети харажатларини режалаштиришни такомиллаштириш йўналишлари //Иқтисодиётда корпоратив бошқарув тизимини ривожлантириш ва инвестицион муҳит жозибadorлигини оширишнинг долзарб масалалари: Халқаро илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент, 2016. –142-145 б.

29. Пардаев У.У. Давлат бюджетини кўп омилли эконометрик моделлардан фойдаланган ҳолда прогнозлаштириш //Иқтисодиётда таркибий ўзгаришларни чуқурлаштиришда давлат молиясини ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари: Халқаро илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент, 2017. –449-457 б.

30. Пардаев У.У. Реформы, проводимые в Республике Узбекистан в системе расходов государственного бюджета //(XXX) Международные Плехановские чтения. – Москва, 2017. – С.319-321.

31. Пардаев У.У. Турли даражадаги бюджет даромадларини шакллантиришда жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғининг ўрни //Совершенствование мер и механизмов по укреплению макроэкономической стабильности, обеспечению устойчивого развития и повышению конкурентоспособности национальной экономики: VIII иқтисодчилар форуми. – Тошкент, 2017. –312-317 б.

Автореферат «Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар» журнали ва ТДИУ
таҳририй-нашриёт бўлимидан таҳрирдан ўтказилди
(02.02.2018 йил).

Босишга рухсат этилди: 15.02.2018 йил.
Бичими 60x44 ¹/₁₆, «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табоғи 3,7. Адади: 100. Буюртма: № 49.

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси,
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68.

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ»
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.