

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc.27.06.2017.Үч.25.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ АСОСИДАГИ  
БИР МАРТАЛИК ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ**

**САФАРОВ ДЖАХОНГИР ИСМОИЛОВИЧ**

**ЭКОЛОГИЯ СОҲАСИДА ҚОНУН ҲУЖЖАТЛАРИ ТИЗИМИ  
ВА УЛАРНИ КОДИФИКАЦИЯЛАШ**

**12.00.06 - Табиий ресурслар ҳуқуқи. Аграр ҳуқуқ.  
Экологик ҳуқуқ**

**Юридик фанлар бўйича докторлик (DSc) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**ТОШКЕНТ – 2018**

**Докторлик (DSc) диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата докторской (DSc) диссертации**

**Content of the abstract of doctoral (DSc) dissertation**

**Сафаров Джахонгир Исмоилович**

Экология соҳасида қонун ҳужжатлари тизими ва уларни  
кодификациялаш ..... 3

**Сафаров Джахонгир Исмоилович**

Система экологического законодательства и его кодификация ..... 35

**Safarov Djakhongir Ismoilovich**

System of ecological legislation and it's codification ..... 65

**Эълон қилинган ишлар рўйхати**

Список опубликованных работ  
List of published works ..... 69

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc.27.06.2017.Үч.25.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ АСОСИДАГИ  
БИР МАРТАЛИК ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ**

**САФАРОВ ДЖАХОНГИР ИСМОИЛОВИЧ**

**ЭКОЛОГИЯ СОҲАСИДА ҚОНУН ҲУЖЖАТЛАРИ ТИЗИМИ  
ВА УЛАРНИ КОДИФИКАЦИЯЛАШ**

**12.00.06 - Табиий ресурслар ҳуқуқи. Аграр ҳуқуқ.  
Экологик ҳуқуқ**

**Юридик фанлар бўйича докторлик (DSc) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**ТОШКЕНТ – 2018**

**Фан доктори (DSc) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2017.2.DSc/Үз38 рақам билан рўйхатга олинган.**

Докторлик диссертацияси Тошкент давлат юридик университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгашнинг веб-саҳифасида (<http://akadmvd.uz/uz/nauka/deyatelnost-nauchnogo-soveta>) ва «ZiyoNET» таълим ахборот-таълим тармоғида ([www.ziyounet.uz](http://www.ziyounet.uz)) жойлаштирилган.

**Илмий маслаҳатчи:** **Файзиев Шухрат Ҳасанович**  
юридик фанлар доктори, профессор

**Расмий оппонентлар:** **Усмонов Муҳаммади Бахритдинович**  
юридик фанлар доктори, профессор

**Насриев Илхом Исмоилович**  
юридик фанлар доктори, профессор

**Камалов Ойбек Ахматович**  
юридик фанлар доктори, доцент

**Етакчи ташкилот:** **Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Академияси**

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.27.06.2017.Үз.25.01 рақамли илмий кенгаш асосидаги бир марталик илмий кенгашнинг 2018 йил 9 июнь соат 14.00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100197, Тошкент ш., Интизор кўчаси, 68. Тел./факс: (+99871) 265-22-52; e-mail: info@akad.mvd.uz).

Диссертация билан Ички ишлар вазирлиги Академияси ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (\_\_\_\_-рақами билан рўйхатга олинган). Манзил: 100197, Тошкент ш., Интизор кўчаси, 68. Тел.: (+99871) 265-22-52.

Диссертация автореферати 2018 йил 28 майда тарқатилди.  
(2018 йил 28 майдаги \_\_\_\_ рақамли реестр баённомаси).

**Ў.Х. Муҳамедов**

Фан доктори илмий даражасини берувчи илмий кенгаш асосидаги бир марталик илмий кенгаш раиси, ю.ф.д., профессор

**И.Ю. Фазилов**

Фан доктори илмий даражасини берувчи илмий кенгаш асосидаги бир марталик илмий кенгаш илмий котиби, ю.ф.д.

**О.А. Камалов**

Фан доктори илмий даражасини берувчи илмий кенгаш асосидаги бир марталик илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, ю.ф.д., доцент

## КИРИШ (Докторлик (DSc) диссертацияси аннотацияси)

**Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Дунёда атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, иқлим ўзгариши билан боғлиқ экологик инқирозларнинг олдини олиш ҳамда барқарор ривожланишга ўтишнинг аҳамияти изчил ошаётган, ушбу соҳада қонун ҳужжатлари ҳажми кескин ортаётган (сўнгги бир йил ичида 3500 га яқин қонун ҳужжатлари қабул қилинган<sup>1</sup>) ҳозирги шароитда экология соҳасида қонун ҳужжатлари тизими ва уларни кодификациялаш масаласи муҳим роль ўйнайди. Экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари тизими таҳлили мазкур соҳада қонунийлик ва қонун устуворлигини таъминлаш, соҳани тартибга солувчи қонун ҳужжатлари тизимини тўлиқ инвентаризациядан ўтказиш асосида тизимдаги ҳуқуқий бўшлиқларни аниқлаш ва уларни бартараф этиш, шунингдек ҳаволаки нормаларни амалга ошириш орқали ушбу соҳадаги қонун ҳужжатларини қўллаш самарадорлигини ошириш масалаларига алоҳида эътибор қаратилишини талаб этади.

Жаҳонда экология соҳасида қонун ижодкорлиги фаолияти самарадорлигини ошириш, ушбу соҳадаги қонун ҳужжатлари тизимини такомиллаштириш ва кодификациялаш, уларнинг ижроси устидан назорат қилиш ва мониторингни амалга оширишнинг таъсирчан механизмларини жорий этиш зарурати бу борада чуқур илмий-тадқиқот ишлари олиб борилишини тақозо этмоқда. Экология ҳуқуқининг замонавий институтларини ҳуқуқий таъминлаш, ушбу соҳадаги муносабатларни тартибга солувчи миллий қонун ҳужжатларини халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар талабларига мувофиқлаштириш, қонун ҳужжатлари ўртасидаги ўзаро зиддиятлар ва қарама-қаршилиқларни бартараф этиш, соҳага оид қонун ҳужжатлари миқдорининг ортаётганлиги муносабати билан уларни кодификациялаш каби масалаларнинг илмий-назарий ва амалий ечимини топиш муҳим аҳамият касб этади.

Республикамизда одамларнинг экологик хавфсиз муҳитда яшашини таъминлаш мақсадида кенг қамровли дастурий тадбирлар амалга оширилмоқда. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясига мувофиқ, экологик тоза маҳсулотлар ишлаб чиқаришни кенгайтириш; глобал иқлим ўзгаришлари ва Орол денгизи қуришининг салбий таъсирини юмшатиш; аҳолини чиқиндини йўқ қилиш бўйича замонавий объектлар билан таъминлаш; қайта тикланадиган энергия манбаларидан фойдаланишни кенгайтириш; атроф-табiiй муҳит, аҳоли саломатлиги ва генофондига зиён етказадиган экологик муаммоларнинг олдини олиш<sup>2</sup>; муқобил энергия манбаларини жорий қилувчи, ишлаб чиқаришнинг экологик тоза услубларини йўлга қўядиган субъектларни рағбатлантириш; аҳолини экологик тоза ва хавфсиз озиқ-овқат маҳсулотлари билан таъминлаш; қаттиқ маиший чиқиндиларни йиғиш, ташиш, утилизация қилиш ва жойлаштириш

<sup>1</sup> ECOLEX портали материаллари таҳлили (<http://www.ecolex.org>).

<sup>2</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони // [www.lex.uz](http://www.lex.uz).

тартибини такомиллаштириш; «яшил ҳудудлар»ни ташкил этиш; энергия тежовчи технологиялар ва муқобил энергия манбаларидан фойдаланишни тарғиб қилиш; экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ва табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш соҳасида 2019-2023 йилларга мўлжалланган концепцияни ишлаб чиқиш<sup>3</sup> бўйича тизимли чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Бу эса, экология соҳасидаги қонун ҳужжатларини тўлиқ инвентаризациядан ўтказиш, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ва экологик хавфсизликни таъминлашнинг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш, бошқа соҳа қонун ҳужжатларини экологизациялаш, халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар нормаларини экология соҳасидаги қонун ҳужжатларига имплементация қилишни тақозо этади. Айниқса, бу борада экология соҳасидаги қонун ҳужжатларини такомиллаштиришнинг сифат жиҳатидан янги босқичи сифатида Экология кодексини ишлаб чиқиш долзарб вазифалардан бири ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикасининг «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги (1992), «Экологик экспертиза тўғрисида»ги (2000), «Экологик назорат тўғрисида»ги (2013) қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ-4947-сон, 2017 йил 21 апрелдаги «Экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш соҳасида давлат бошқаруви тизимини такомиллаштириш тўғрисида»ги ПФ-5024-сон, 2018 йил 22 январдаги «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили»да амалга оширишга оид Давлат дастури тўғрисида»ги ПФ-5308-сон фармонлари ва соҳага оид бошқа қонун ҳужжатларининг ижросини муайян даражада амалга оширишга ушбу диссертация тадқиқоти хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги.** Мазкур тадқиқот республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ҳамда маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни такомиллаштириш» устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

**Диссертациянинг мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи<sup>4</sup>.** Экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари тизими ва уларни кодификациялаш соҳасида экологик-ҳуқуқий тадқиқотлар ривожланган мамлакатларнинг олий таълим муассасалари ва илмий марказларида,

<sup>3 3</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги ПФ-5308-сон «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили»да амалга оширишга оид Давлат дастури тўғрисида»ги Фармони // [www.lex.uz](http://www.lex.uz).

<sup>4</sup> Диссертациянинг мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи: <http://www.ox.ac.uk>; <https://www.cam.ac.uk>; <http://www.manchester.ac.uk>; <http://www.hu-berlin.de>; [www.hs-mittweida.de](http://www.hs-mittweida.de); <http://www.sorbonne-university.com>; <http://www.kyoto-u.ac.jp/en>; <https://www.useoul.edu>; <http://web.mit.edu>; <https://www.ecology.uga.edu>; <https://www.indiana.edu>; <http://www.sggw.pl>; <http://www.uu.se>; <https://www.uu.nl/en>; [www.rug.nl](http://www.rug.nl); <http://www.wwfindia.org>; <http://www.mq.edu.au>; <https://www.era.int>; <https://www.ut.ee>; <https://www.k6k.ee>; <https://www.msu.ru>; [www.iseu.bsu.by](http://www.iseu.bsu.by).

жумладан Oxford University, Cambridge University, Manchester University, Centre for Environmental Policy Imperial College London (Буюк Британия), Humboldt Universitat, The University of Applied Sciences Mittweida (Германия), The University of Sorbonne (Франция), Kyoto University (Япония), National University of Seoul (Жанубий Корея), IUCN Academy of Environmental Law, Yale Center for Environmental Law and Policy, Odum School of Ecology University of Georgia, Massachusetts Institute of Technology, Indiana University (АҚШ), Warsaw University of Life Sciences (Польша), Uppsala universitet, Stockholm Environmental Law and Policy Centre (Швеция), Utrecht University, University of Groningen, Maastricht University (Нидерландия), The Centre for Environmental Law (Ҳиндистон), Centre for Environmental Law Macquarie University (Австралия), Academy of European Law (Венгрия), Tartu Ülikool, Estonian Environmental Law Centre (Эстония), Москва давлат университети (Россия), Беларусь давлат университетининг Халқаро давлат экология институтиди (Беларусь) олиб борилмоқда.

Жаҳонда экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари тизими ва уларни кодификациялаш бўйича амалга оширилган тадқиқотлар натижасида қатор, жумладан, қуйидаги илмий натижаларга эришилган: «яшил ҳудудлар»ни ташкил этиш ҳамда қайта тикланадиган энергия манбаларидан фойдаланишни кенгайтириш орқали глобал иқлим ўзгаришининг салбий таъсирини юмшатиш бўйича таъсирчан ҳуқуқий механизмлар таклиф этилган (Yale Center for Environmental Law & Policy (АҚШ), Stockholm Environmental Law and Policy Centre (Швеция); экологик тоза маҳсулотлар ишлаб чиқариш, биологик ёқилғидан фойдаланиш, урбанизациянинг атроф-муҳитга таъсирини камайтириш орқали атроф-муҳитни муҳофаза қилиш тизимини ривожлантириш асосланган (IUCN Academy of Environmental Law (АҚШ), The Centre for Environmental Law (Ҳиндистон); атроф-муҳитга таъсирни баҳолаш институтини жорий этиш орқали экология соҳасида замонавий ҳуқуқий тартибга солиш механизмларини ривожлантириш зарурати асосланган (Centre for Environmental Law Macquarie University (Австралия), University of Groningen (Нидерландия); экологик қонун ҳужжатлари тизимини оптимизация қилишнинг афзалликларини очиқ бериш орқали атроф-муҳит сифатига оид халқаро, Европа ва миллий қонун ҳужжатларини ўзаро нисбати аниқланган (Indiana University (АҚШ), Utrecht University (Нидерландия); маиший чиқиндиларни қайта ишлаш комплексларини модернизация қилиш, ишлаб чиқаришда экологик тоза услубларни, энергия тежовчи технологияларни қўллайдиган субъектларни рағбатлантириш орқали аҳоли саломатлиги ва генофондига зиён етказадиган экологик муаммоларни олдини олиш зарурати асослаб берилган (Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси (Ўзбекистон Республикаси).

Дунёда экология соҳасида қонун ҳужжатлари тизимини такомиллаштириш масалаларини ўрганиш борасида қатор, жумладан, қуйидаги йўналишларда тадқиқотлар олиб борилмоқда: саноатни экологизациялаш ва экологик тадбиркорликни иқтисодий рағбатлантиришни такомиллаштириш; экологик зарарнинг олдини олиш, ҳисоблаш ва қоплашга оид

муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш; атроф-муҳитни муҳофаза қилиш соҳасида давлат бошқарувининг самарали ташкилий-ҳуқуқий механизмларини жорий этиш; экологик таълим-тарбия тизимини ривожлантириш; экологик маданиятни юксалтириш; экология соҳасидаги қонун ҳужжатларини кодификациялаш.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Мамлакатимиз олимлари У.Б.Бозоров, Ж.Т.Холмўминов, Й.О.Жўраев, Ш.Х.Файзиев, М.Б.Усмонов, С.С.Ҳамроев, Б.Б.Алиханов, У.Т.Аюбов, Н.К.Скрипников, И.А.Черкашина, Д.М.Умаров, Д.Н.Маҳкамов, О.Х.Нарзуллаев, М.М.Нурматов ва бошқаларнинг илмий ишларида экологик қонун ҳужжатлари тизими ва уларни кодификациялашнинг умумий ҳуқуқий жиҳатлари тадқиқ этилган.

Хорижлик олимлардан Г.Винтер, К.Дунер, Л.Кремер, Ж.Нассет, Н.А.Робинсон, Г.В.Ренгелинг, Р.Steinберг, Д.Хугес, В.Т.Даума, И.О.Краснова ва бошқалар мавзу предмети доирасида изланганлар. К.Дунер Швеция ва Ж.Нассет Франция Экология кодексининг тузилиши, унинг экология соҳасидаги ижтимоий муносабатларни тартибга солишдаги ўрнини, уни янада такомиллаштириш истиқболларини, Н.А.Робинсон АҚШ ҳамда Г.Винтер, Л.Кремер, Д.Хугес ва В.Т.Даумалар Европа Иттифоқи экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари ва уларнинг ўзига хос хусусиятларини, Г.В.Ренгелинг ва Р.Steinберглар Европа Иттифоқи Экология кодексини ишлаб чиқиш истиқболлари ва муаммоларини ўрганганлар.

МДҲ мамлакатлари олимлари томонидан экология соҳасида қонун ҳужжатлари тизими ва уларни кодификациялаш масалалари В.И. Андрейцев, С.А.Боголюбов, М.М.Бринчук, А.К.Голиченков, О.Л.Дубовик, И.О.Краснова, В.В.Петров, А.С.Шестерюк, Ю.С.Шемшученко, Д.А.Байдельдинов, В.А.Гуляев, В.И.Лозо ва бошқалар томонидан ўрганилган. Шунингдек, 2000 йилда Т.В.Злотникова томонидан «Замонавий босқичда Россия экологик қонунчилигини ривожлантириш муаммолари» мавзусида ва 2007 йилда И.А.Игнатъева томонидан «Экологик қонунчиликни тизимлаштиришнинг назарий ва амалий муаммолари» мавзусида докторлик диссертациялари ҳимоя қилинган.

Мамлакатимизда экологик қонун ҳужжатлари тизимининг шаклланиш ва ривожланиш босқичлари, экологик қонун ҳужжатларини тизимлаштириш ва кодификациялашнинг ўзига хос хусусиятлари, экологик муносабатларни тартибга солишда экологизациялашган нормаларнинг ўрни, экология соҳасидаги халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларни миллий қонунчиликка имплементация қилиш муаммолари, экология соҳасида қонун ижодкорлиги фаолияти самарадорлигини ошириш масалалари, уларнинг ижросини таъминлаш тартиб-таомилларини такомиллаштириш, ижроси устидан назорат ва мониторингни амалга оширишга доир масалалар махсус тадқиқ этилмаган.

**Диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги.** Диссертация мавзуси Тошкент давлат юридик университетининг илмий-тадқиқот ишлари режасига киритилган ва «Давлат ва жамият қурилиши тизимини ислоҳ



этишда қонун ижодкорлик жараёнини янада такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари» илмий тадқиқоти доирасида амалга оширилган.

**Тадқиқотнинг мақсади** экология соҳасидаги қонун ҳужжатларини такомиллаштириш ва уларни қўллаш амалиёти самарадорлигини ошириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари:**

экологик қонун ҳужжатлари тизими тушунчаси, таснифи ва унинг ўзига хос хусусиятларини таҳлил қилиш;

экологик қонун ҳужжатлари тизимининг шаклланиш ва ривожланиш босқичларини тадқиқ этиш;

экологик қонун ҳужжатлари тизимида конституциявий нормаларнинг ўрни ва аҳамиятини аниқлаш;

экологик қонун ҳужжатлари тизимида қонунларнинг юридик табиатини очиқ бериш ва таснифини ишлаб чиқиш;

экология соҳасидаги қонуности ҳужжатлари тушунчаси ва таснифи масалаларини илмий-назарий жиҳатдан ўрганиш;

экологик муносабатларни тартибга солишда экологизациялашган нормаларнинг ўрнини аниқлаш ва уларни такомиллаштириш юзасидан таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш;

экология соҳасидаги халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар тизимини ўрганиш ва уларни миллий қонунчиликка имплементация қилиш бўйича тавсиялар бериш;

экологик қонун ҳужжатларини тизимлаштиришнинг ҳозирги ҳолати ва такомиллаштириш масалаларини тадқиқ этиш;

экологик қонун ҳужжатлари тизимини кодификациялаш тушунчаси, аҳамияти ва ўзига хос хусусиятларини аниқлаш;

экологик қонун ҳужжатлари тизимини кодификациялаш борасида хорижий мамлакатлар тажрибасини ўрганиш асосида Ўзбекистонда ушбу соҳа қонун ҳужжатларини кодификациялаш бўйича тавсиялар ишлаб чиқиш;

экология соҳасида қонун ижодкорлиги фаолияти самарадорлигини ошириш юзасидан таклифлар шакллантириш;

экологик қонун ҳужжатлари ижросини таъминлаш тартиб-таомилларини такомиллаштиришга қаратилган тавсиялар киритиш;

экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари ижроси назорати ва мониторинги билан боғлиқ масалаларни таҳлил қилиш;

экологик қонун ҳужжатларини янада такомиллаштириш ва уларни қўллаш амалиётини ривожлантиришга доир таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш.

**Тадқиқотнинг объекти** экология соҳасида қонун ҳужжатлари ва уларни кодификациялаш билан боғлиқ экологик-ҳуқуқий муносабатлар тизими ҳисобланади.

**Тадқиқотнинг предмети** Ўзбекистон Республикаси ва хорижий мамлакатларнинг экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари, уларни қўллаш амалиёти ҳамда юридик фанда мавжуд бўлган концептуал ёндашувлар ва илмий-назарий қарашлардан иборатдир.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Диссертацияда кузатиш, таҳлил қилиш (статистик, қиёсий ва ҳ.к.), умумлаштириш, социологик усуллар (анкета сўровлари, интервью ва ҳ.к.), мантиқийлик ҳамда статистик маълумотларнинг тизимли таҳлили каби тадқиқот усуллари қўлланилган.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** қуйидагилардан иборат:

фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига жамоатчилик экологик экспертизасини ўтказиш ҳуқуқини бериш, ушбу тузилмада экологик назоратнинг жамоатчи инспекторлари фаолиятини йўлга қўйиш таклиф этилган;

экологик назорат вазифаларини қонунда белгилаш, экологик назорат жамоат инспекторларини махсус тайёргарликдан ўтказиш тартибини жорий этиш таклиф этилган;

ҳайвонот дунёси мониторинги, ҳайвонот дунёси объектларидан фойдаланишни чеклаш ва тақиқлаш, улардан махсус фойдаланиш ҳуқуқини тўхтатиб туриш, тугатиш ва бекор қилиш асосларини такомиллаштиришга қаратилган таклифлар ишлаб чиқилган;

ғайриқонуний равишда тугилган ёввойи ҳайвонларни, уларнинг яшаш фаолияти маҳсулотларини, уларни ғайриқонуний равишда тутиш қуроли ва воситаларини олиб қўйиш тартибини жорий этиш асосланган;

ўсимлик дунёси объектларидан фойдаланувчиларнинг мажбуриятлари сирасига «ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан оқилона фойдаланиш бўйича биотехник тадбирларни амалга ошириш», «бошқа ўсимлик дунёси объектларидан фойдаланувчиларнинг ҳуқуқларини бузмаслик», «қонун ҳужжатлари талабларини бузган ҳолда етказилган зарарнинг ўрнини тўлиқ ҳажмда қоплаш» каби мажбуриятларни киритиш асослаб берилган;

экологик ахборот, экологик суғурта, экологик аудит, экологик зарар, экологик таълим-тарбия, экологик ҳалокат зоналари каби институтларни ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш орқали экология соҳасидаги қонун ҳужжатларини такомиллаштириш асослаб берилган;

Ўзбекистон Республикаси ҳудудига чиқиндиларни, шу жумладан чет элга мансуб радиоактив чиқиндиларнинг ҳар қандай турларини сақлаш ва кўмиб ташлаш мақсадида олиб кириш, утилизация қилиш учун тегишли технологиялар мавжуд бўлган чиқиндиларнинг кўмиб ташлаш каби таъқиқланган хатти-ҳаракатлар учун маъмурий жавобгарлик чораларини белгилаш лозимлиги исботланган.

**Тадқиқотнинг амалий натижалари.** Экология соҳасида қонун ҳужжатлари тизимини такомиллаштиришга қаратилган таклифлар элликка яқин ҳаволаки нормаларни реализация қилишга, экология суғуртаси, экологик сертификатлаш, экологик зарарни қоплаш асослари ва тартиби ҳамда фавқулодда экология вазияти ёки экология офати минтақалари ҳуқуқий ҳолатини такомиллаштиришга, сув объектларидан дам олиш ва спорт, оқава сувларни оқизиш учун фойдаланиш, сув омборларидан фойдаланиш, атмосфера ҳавосини муҳофаза қилиш соҳасида давлат ҳисобини юритиш тартибини, ерлардан фойдаланиш мақсадини ўзгартириш, ўрмон тузиш ва тиклаш, чиқиндиларни паспортлаш тартибини белгилаб

беришга ҳамда экологик-ҳуқуқий механизм институтлари тўлақонли амалга оширишга хизмат қилади.

«Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонуннинг 21-моддасига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш унинг «Ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги ва «Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги қонунлар билан ўзаро мувофиқлиги ва боғлиқлигини таъминлаш учун асос бўлади.

«Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги, «Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида»ги, «Атмосфера ҳавосини муҳофаза қилиш тўғрисида»ги ва «Ер ости бойликлари тўғрисида»ги (Янги таҳрири) қонунларда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг экология соҳасидаги ваколатлари махсус қоидаларда белгилаб берилиши ушбу тузилмаларнинг мазкур йўналишдаги фаолияти самарадорлигини оширишга қаратилган.

«Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонуннинг чиқинди билан боғлиқ ишларни амалга оширишнинг атроф-муҳитга хавфсизлиги учун чиқиндиларнинг мулкдорлари жавоб беришлари тўғрисидаги қоида «Чиқиндилар тўғрисида»ги Қонунда атрофлича акс эттириш ушбу соҳада мулкдорлар масъулиятини оширишга ҳамда атроф-муҳит сифати яхшиланишига хизмат қилади.

Экология соҳасидаги махсус ваколатли давлат органлари томонидан ўз йўналишлари бўйича қонун ҳужжатлари мониторингини тизимли равишда амалга ошириш борасида яхлит тизим жорий этиш тўғрисидаги таклиф, ўз навбатида, ушбу соҳада қонун ҳужжатлари ижросини таъминлаш учун шароит яратади.

Хорижий давлатлар қонун ҳужжатлари ҳамда халқаро ташкилотлар ҳужжатларидаги илғор нормаларни миллий қонун ҳужжатларига имплементация қилиш тўғрисидаги таклифлар Ўзбекистон Республикасининг экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари тизимини тубдан такомиллаштириш ҳамда энг замонавий институтлар ва нормалар билан бойитиш имконини беради.

Тадқиқот натижасида ишлаб чиқилган 2 қисм, 28 боб ва 676 моддадан иборат бўлган Ўзбекистон Республикасининг Экология кодекси лойиҳаси, «Ўзбекистон Республикаси экологик сиёсатининг асосий йўналишлари тўғрисида»ги Концепциясининг қабул қилиниши экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари тизимини такомиллаштириш орқали унинг самарадорлигини сезиларли даражада оширишга, шунингдек экология соҳасида қонун ижодкорлиги фаолиятини тизимли ва аниқ режа асосида амалга оширишга хизмат қилади.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги.** Тадқиқот натижалари халқаро ва миллий қонун нормалари, ривожланган давлатлар тажрибаси, қонунни қўллаш амалиёти, социологик тадқиқотларнинг анкета, интервью ва эксперт баҳолаш шакллари асосланган, статистик маълумотларни таҳлил қилиш натижалари умумлаштирилиб, тегишли ҳужжатлар билан расмийлаштирилган. Хулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан ўтказилиб, уларнинг натижалари етакчи миллий ва хорижий нашрларда эълон қилинган.

Олинган натижалар ваколатли органлар томонидан тасдиқланган ва амалиётга жорий қилинган.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Диссертация ишининг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, амалий таклиф ва тавсиялардан келгуси илмий фаолиятда, қонун ижодкорлигида, ҳуқуқни қўллаш амалиётида, экология соҳасидаги қонун ҳужжатларининг тегишли нормаларини шарҳлашда, миллий қонунчиликни такомиллаштириш ҳамда «Экология ҳуқуқи», «Ер ҳуқуқи» ва «Аграр ҳуқуқ» фанларини илмий-назарий жиҳатдан янада бойитишда фойдаланиш мумкинлигида намоён бўлади. Тадқиқот ишининг назарий жиҳатларига таяниш келгусида экология соҳасидаги муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш, ушбу соҳадаги қонун ҳужжатларини кодификациялаш, экологизациялашган нормалар, экология соҳасида қонун ижодкорлиги, экологик қонун ҳужжатлари ижроси, экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари ижроси назорати ва мониторингига доир нормаларни жорий этиш билан боғлиқ янги илмий тадқиқотлар олиб бориш имконини беради. Шунингдек, «Экология ҳуқуқи», «Ер ҳуқуқи» ва «Аграр ҳуқуқ» фанлари бўйича маъруза, мунозара ва амалий машғулотларда, ўқув ва методик қўлланмалар тайёрлашда фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти шундаки, экология соҳасидаги қонун ҳужжатларини такомиллаштириш ҳамда ҳуқуқни қўллаш амалиётини ривожлантириш, экология соҳасидаги қонун ҳужжатларини инвентаризациядан ўтказиш, шунингдек, экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш соҳасидаги ваколатли органлар ва жамоатчилик тузилмаларининг экология соҳасидаги фаолиятини такомиллаштиришга бағишланган қонун ҳужжатлари, шу жумладан Ўзбекистон Республикаси Экология кодекси лойиҳасини ишлаб чиқишга хизмат қилади.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Тадқиқот натижаларидан қуйидагиларда фойдаланилган:

жамоатчилик экологик экспертизасини ўтказиш, экологик назоратнинг жамоатчи инспекторлари фаолиятига оид таклифлар Ўзбекистон Республикаси «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонунида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 05.04.2016 йилдаги Д-07/166-сонли далолатномаси). Ушбу таклифлар жамоатчилик экологик назорати институтини амалга ошириш тартиб-таомилларини янада такомиллаштиришга хизмат қилган;

экологик назорат вазифаларини қонунда белгилашга оид таклиф Ўзбекистон Республикасининг «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонунининг 29-моддасида (Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институтининг 04.04.2016 йилдаги №11-03/128-сонли далолатномаси), экологик назорат жамоат инспекторларини махсус тайёргарликдан ўтказишга оид таклиф Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 2016 йил 1 апрелдаги СҚ-85-III-сонли қарорида (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 18.04.2016 йилдаги №10-15/284-сонли далолатномаси) ўз

ифодасини топган. Ушбу таклифлар экологик назорат институтининг самарадорлигини оширишга ҳисса қўшган;

ҳайвонот ва ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ҳамда улардан фойдаланишни ҳуқуқий тартибга солишга доир таклифлардан Ўзбекистон Республикасининг «Ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги, «Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги қонунларининг нормаларини такомиллаштиришда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 12.10.2016 йилдаги 04/4-178-сонли далолатномаси). Ушбу таклифлар ҳайвонот ва ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан оқилона фойдаланишни таъминлашга хизмат қилган;

фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ер соҳасида жамоатчилик экологик назоратини амалга ошириш, ер участкасидан оқилона фойдаланишга оид таклифлар Ўзбекистон Республикаси Ер кодексининг нормаларини такомиллаштиришда инobatга олинган (Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институтининг 04.04.2016 йилдаги №11-03/128-сонли, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 18.04.2016 йилдаги №10-15/284-сонли далолатномалари). Ушбу таклифлар фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоатчилик экологик назоратини амалга ошириш билан боғлиқ ваколатларини кучайтиришга, ер участкаларидан фойдаланиш самарадорлигини янада оширишга ҳисса қўшган;

«инсоннинг яшаш муҳити» тушунчасининг юридик таърифини қонун ҳужжатларида акс эттириш тўғрисидаги таклифдан Ўзбекистон Республикасининг «Аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталиги тўғрисида»ги Қонунининг нормаларини такомиллаштиришда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 18.04.2016 йилдаги №10-15/284-сонли далолатномаси). Ушбу таклиф фуқароларнинг яшаш муҳитининг норматив таърифини бериш ва шу орқали ушбу муҳитни муҳофаза қилиш асосларини янада такомиллаштиришга хизмат қилган;

биологик чиқиндиларнинг муомалада бўлиши ва йўқ қилиб ташланиши чоғидаги талабларни белгилаш тўғрисидаги таклифдан Ўзбекистон Республикасининг «Ветеринария тўғрисида»ги Қонунининг нормаларини такомиллаштиришда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 18.04.2016 йилдаги №10-15/284-сонли далолатномаси). Ушбу таклиф биологик чиқиндилар билан муомалада бўлишда ва уларни йўқ қилиб ташлашда экологик хавфсизликни таъминлашга ҳисса қўшган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Мазкур тадқиқот натижалари 29 та илмий-амалий анжуманда, жумладан 4 та халқаро, 25 та Республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

**Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги.** Диссертация мавзуси бўйича жами 54 та илмий иш, жумладан, 2 та монография, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган

илмий нашрларда 20 та (16 та республика ва 4 та хорижий журналларда) мақола чоп этилган.

**Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми.** Диссертация таркиби кириш, бешта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ҳамда иловалардан иборат. Диссертациянинг ҳажми 265 бетни ташкил этади.

## ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш (докторлик (DSc) диссертацияси аннотацияси)** қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги, диссертация мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари билан алоқаси, тадқиқот-нинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, услублари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, натижаларнинг эълон қилинганлиги, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ёритилган.

Диссертациянинг биринчи боби **«Экологик қонун ҳужжатлари тизими: умумий тавсифи ва ривожланиш тарихи»** деб номланиб, унда экологик қонун ҳужжатлари тизимининг умумий тавсифи ва таснифи, ўзига хос хусусиятлари ҳамда такомиллашувининг тарихий ва замонавий ривожланиш босқичлари билан боғлиқ масалалар таҳлил этилган.

Ушбу бобнинг *«Экологик қонун ҳужжатлари тизими: тушунчаси, таснифи ва ўзига хос хусусиятлари»* деб номланган биринчи параграфда «тизим», «қонун ҳужжатлари тизими» ва «экологик қонун ҳужжатлари тизими» каби илмий категорияларнинг мазмун-моҳияти, умумий ҳамда фарқли жиҳатлари, шунингдек, экологик қонун ҳужжатлари тизимининг мустақиллиги ва ўзига хослигини тавсифловчи хусусиятлари очиқ берилган.

Параграфда ушбу тушунчаларга нисбатан хорижий ҳуқуқшунос олимлар (О.Л.Дубовик, Б.Д.Клюкин, И.Ф.Панкратов, А.Безбородов, А.К.Голиченков, Лю Хун Янь) ва ўзбекистонлик олимлар (Б.Алихонов, Ш.Х.Файзиев, Й.О.Жўраев, М.К.Нажимов) томонидан билдирилган нуқтаи назарлар таҳлили асосида экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари тизимига экология ҳуқуқининг ички тузилмаси ва мазмунини ифодаловчи ва расмий тус берувчи ҳамда атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан фойдаланиш ва экологик хавфсизликни таъминлаш тартибини белгиловчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар мажмуи сифатида таъриф берилган.

Диссертацияда экологик қонун ҳужжатлари тизимини таснифлаш масаласи алоҳида тадқиқ этилган. Хусусан, экологик қонун ҳужжатлари тизими ҳуқуқшунос олимлар томонидан икки (С.А.Боголюбов), уч (Р.Лазарус, Р.Ҳардман, М.Фауре, Е.Высторобец), тўрт (Н.К.Скрипников), беш (Р.А.Гусева), олти (Н.А.Карпович) гуруҳга бўлиб ўрганилиши аниқланиб, экологик қонун ҳужжатлари тизимини таснифлашнинг олти

мезони ажратилди: юридик кучи; экологик муносабатларнинг асосий йўналишлари; тартибга солиш предмети; ҳуқуқий тартибга солиш табиати; қонун ҳужжатлари тизими ҳамда ҳуқуқий тартибга солиш доираси бўйича таснифлаш.

Амалга оширилган тадқиқотлар асосида экологик қонун ҳужжатлари тизимининг ўзига хос хусусиятлар таҳлил этилиб, ҳуқуқшунос олимларнинг (Б.Б.Алихонов, Н.К.Скрипников, Д.М.Умаров, С.В.Самойлов, О.Р.Рахимов, М.К.Нажимов, О.Л.Дубовик) ушбу соҳадаги фикр-мулоҳазаларини ўрганган ҳолда экология соҳасидаги қонун ҳужжатларининг тўртта хусусияти алоҳида ажратиб кўрсатилди: экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари табиат қонуниятларига асосланиши ҳамда уларни қўллаб-қувватлашга, табиий мувозанатни сақлашга қаратилган бўлиши; қонун ҳужжатлари тизимининг ушбу тармоғи икки даражали – горизонтал ва вертикал тизимида намоён бўлиши; Ўзбекистон Республикаси экологик қонун ҳужжатлари тизими атроф табиий муҳит барқарор сифатиغا эришишни таъминлашга хизмат қиладиган йўналишларда шаклланганлиги; экологик қонун ҳужжатлари тизими комплекслиги.

Мазкур бобнинг *«Экологик қонун ҳужжатлари тизимининг шаклланиши ва ривожланиши босқичлари»* масалаларига бағишланган иккинчи параграфида экологик қонун ҳужжатлари тизимининг тарихий ривожланиши босқичлари тадқиқ этилган. Диссертант томонидан илк маротаба экологик қонун ҳужжатлари тизимининг тарихий ривожланишини тўрт босқичга ажратган ҳолда даврлаштириш таклиф қилинмоқда. Биринчи босқич экологик-ҳуқуқий норма ва қоидаларнинг шаклланишига оид қадимги даврни қамраб олиб, унда «Авесто»даги атроф-муҳитни муҳофаза қилиш билан боғлиқ муносабатлар, шу жумладан экологик тарбия, табиатни ифлослантириш учун жавобгарлик ва атроф-муҳитни сақлаш масалалари тарихий-ҳуқуқий жиҳатдан тадқиқ этилган. Иккинчи босқич ўрта асрлардаги экологик қонун ҳужжатларининг ривожланишига бағишланган бўлиб, унда ал-Хоразмийнинг «Китоб сурат ал-арз», Имом ал-Бухорийнинг «Ал-жомеъ ас-саҳиҳ», Абу Наср Форобийнинг «Фозил одамлар шахри», Абу Райҳон Берунийнинг «Ҳиндистон», «Геодезия», «Минералогия», «Сайдана», Заҳириддин Муҳаммад Бобурнинг «Бобурнома», Низомулмулкнинг «Сиёсатнома», Ибн-Харбуннинг «Муқадима», Юсуф Тавасийнинг «Доно фикрлар хазинаси» каби асарлари таҳлили асосида ушбу даврда атроф-муҳитни муҳофаза қилишнинг ўзига хос жиҳатлари аниқланган. Учинчи босқич шўролар ва собиқ Иттифоқ даврида экологик қонун ҳужжатларининг ривожланиши босқичини қамраб олади, ушбу босқичда Ўзбекистонда экологик қонун ҳужжатларини кодификациялаш жараёни бошланиб, 1929 йилда Ер-сув кодекси, 1970 йилда Ер кодекси ҳамда 1972 йилда Сув кодекси қабул қилинган. Ушбу даврда табиий ресурслардан табиат қонуниятларини инкор этган ҳолда интенсив фойдаланилган, табиий объектлар авваламбор, иқтисодий ресурс сифатида баҳоланган, табиий ресурслар ва улардан фойдаланиш билан боғлиқ аксарият ҳаётий муҳим масалалар Марказдан туриб, Ўзбекистон ва унинг халқи манфаатларини

ҳисобга олмасдан ҳал этилган. Тўртинчи босқич истиқлол йилларида экологик қонун ҳужжатлари ривожланишига бағишланган бўлиб, унда экологик қонун ҳужжатлари тизими шаклланиши ва ривожланишининг асосий тенденциялари ажратиб кўрсатилган.

Параграфда тадқиқотчи томонидан мамлакатимизда экологик қонун ҳужжатлари тизими ривожланиши энг замонавий хорижий тажриба билан уйғунлиги, унга мослиги, ҳамоҳанглиги тўғрисида хулосага келинган. Унда қайд этилишича, хорижий давлатлар томонидан ҳам 2016-2017 йиллар давомида иқлим ўзгариши ва барқарор ривожланиш бўйича давлат сиёсати асосларини мустаҳкамлаш ва такомиллаштириш (Бразилия, Канада, Австралия, Австрия, Мексика, Хорватия, Қирғизистон), табиатни муҳофаза қилиш, экология соҳасида бошқарув ва экология соҳасидаги қонун ҳужжатларини тизимлаштириш (Бразилия, Германия, Австралия, Швейцария, Канада, Испания, Буюк Британия, Линхтенштейн, Франция, Беларусь, Қозоғистон, Перу), ифлосланишга қарши курашиш ва чиқиндиларни қисқартириш устидан назорат (Бразилия, Швейцария, Германия, Канада, Австралия, Люксембург, Франция, Парагвай, Линхтенштейн, Чили), энергия, нефть ва табиий газдан фойдаланишда экологик талабларни ўрнатиш (Канада, Германия, Австралия, Ирландия, Италия, Швейцария, Буюк Британия, Бангладеш); ер қаъри ва минерал ресурслардан фойдаланиш ва муҳофаза қилиш (Канада, Австралия, Хитой, Кения, Буюк Британия) борасида қонун ҳужжатлари қабул қилинган.

Диссертациянинг иккинчи боби «**Экологик қонун ҳужжатлари тизими: ҳозирги ҳолати ва такомиллаштириш истиқболлари**» деб номланиб, унда экологик қонун ҳужжатлари тизимида конституциявий нормалар, қонунлар, қонуности ҳужжатлари тизими ва тавсифи ҳуқуқий жиҳатдан тадқиқ этилган.

Хусусан, ушбу бобнинг «*Экологик қонун ҳужжатлари тизимида конституциявий нормаларнинг ўрни ва аҳамияти*» деб номланган биринчи параграфда диссертант экологик қонун ҳужжатлари тизимида конституциявий нормаларнинг ўрни ва аҳамиятини тизимли равишда таҳлил қилади. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Конституциясида экология соҳасидаги ҳуқуқ нормалари тизими хорижий давлатлар конституциявий нормалари билан қиёсий таққосланган ҳолда тизимли равишда ёритиб берилган.

Тадқиқотчи Конституция экология ҳуқуқи тармоғи ҳамда қонун ҳужжатлари тизими ривожланиши учун энг муҳим аҳамиятга эга бўлган концептуал қоида ва принципларни белгилаб беради, деган тўхтамга келади. Унинг фикрича, конституциявий нормаларни бир хилда қўллашни таъминлаш мақсадида уларни амалдаги экологик қонунларда аниқ ифодалаш бўйича тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш, шу жумладан табиий ресурсларга нисбатан умуммиллий бойлик мақомини белгилаш, улардан оқилона фойдаланиш мезонларини акс эттириш, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг атроф-муҳит соҳасидаги ваколатларини алоҳида акс эттириш мақсадга мувофиқ.



Ушбу бобнинг навбатдаги «*Экологик қонун ҳужжатлари тизимида қонунларнинг юридик табиати ва таснифи*»га бағишланган параграфда қонунларнинг экология соҳасидаги муносабатларни тартибга солишдаги ўрни ва аҳамияти очиб берилган. Хусусан, изланувчи табиатни муҳофаза қилиш соҳасидаги асосий қонун – «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонунга тўхталиб, ушбу Қонун бугунги кунда барча экологик-ҳуқуқий муносабатларни қамраб олишга ҳамда мамлакатимиз экологик сиёсатининг сиёсий-ҳуқуқий, ижтимоий-иқтисодий, ташкилий-техник механизмларини мувофиқлаштиришга қодир эмас, деган хулосага келади. Чунончи, унда бугунги кунда муҳим аҳамият касб этиб бораётган фуқароларнинг экологик ҳуқуқлари, уларни муҳофаза қилиш механизми, экологик ахборот, экологик суғурта, экологик аудит, экологик ҳалокат зоналари, уларнинг ҳуқуқий мақоми, агрохимикатлар, экологик зарарни қоплаш, экологик таълим-тарбия каби муносабатлар умуман ёки етарли даражада тартибга солинмаган.

Ушбу параграф доирасида диссертант экология соҳасидаги қонунларни танқидий таҳлил қилиш асосида уларга хос бўлган тизимли камчиликларни аниқлайди. Хусусан, экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари кўп сонли ҳаволаки нормаларга эгаллиги билан тавсифланади. Масалан, «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонундаги ўндан ортиқ ҳаволаки нормалар, масалан, экология суғуртасининг тартиби ва шартлари, фавқулодда экология вазияти ёки экология офати минтақалари деб эълон қилиш тартиби, экологик сертификатлаш тартиби (36, 39, 46-моддалар) ва бошқалар тегишли қонун ҳужжатларида ўз ривожини топганича йўқ. «Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида»ги Қонуннинг айрим ҳаволаки нормаларини реализация қилиш мақсадида «Ўзбекистон Республикасида сув мониторингини олиб бориш тартиби тўғрисида» ва «Ўзбекистон Республикасида ер ости сувларини муҳофаза қилиш тўғрисида» низомлар ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқлиги асослантирилди. Шунингдек, Ер кодекси, «Атмосфера ҳавосини муҳофаза қилиш тўғрисида»ги, «Ер ости бойликлари тўғрисида»ги, «Экологик экспертиза тўғрисида»ги, «Чиқиндилар тўғрисида»ги, «Муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлар тўғрисида»ги қонунларнинг реализация қилинмаган ҳаволаки нормалари ҳам аниқланган.

Шунингдек, бу борада экология соҳасидаги қонунларнинг ўзаро ва бошқа қонун ҳужжатлари билан мувофиқлиги, алоқадорлиги ва боғлиқлиги етарли даражада таъминланмаганлиги; ҳуқуқнинг бошқа соҳалари, хусусан, маъмурий, жиноят, хўжалик қонунчилигида экология соҳасидаги қонунлар ижросини таъминлайдиган маъмурий-ҳуқуқий, суд-ҳуқуқ механизмлари кўзда тутилмаган, жавобгарлик чоралари белгиланмаганлигини; экология соҳасидаги айрим қонунларда ўзаро зид ва бир-бирига қарама-қарши бўлган нормалар учраши; экология соҳасидаги қонунларда қонунчилик техникасига оид камчиликлар ҳам мавжудлиги аниқ мисоллар ёрдамида асослантирилган ва уларни бартараф этишга оид таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Мазкур бобнинг сўнгги параграфи «*Экология соҳасидаги қонуности ҳужжатлари: тушунчаси ва таснифи*»га бағишланган. Параграфда қонун ости норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг экологик қонун ҳужжатлари

тизимда тутган ўрни очиб берилган. Диссертант қонун ҳужжатларида белгиланган кетма-кетлик бўйича экология соҳасидаги қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тизимига тўхталиб ўтади.

Аввало, экология соҳасидаги Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонларини таҳлил қилиш асосида қуйидаги хулосаларга келинди: улар асосан аҳолини энг кўп ташвишга соладиган масалалар (аҳолининг табиий ресурсларга бўлган эҳтиёжларини қаноатлантириш, ичимлик суви билан таъминлаш, муқобил энергия манбаларини ва гидроэнергетикани ривожлантириш) юзасидан қабул қилинган; ижтимоий-иқтисодий ривожланиш истиқболлари ва режаларини белгилаб берган («Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармон асосида ҳар бир ҳудуднинг табиий салоҳиятидан комплекс ва самарали фойдаланиш, қайта тикланадиган энергия манбаларидан фойдаланишни кенгайтириш, атроф-табиий муҳитга зиён етказадиган экологик муаммоларнинг олдини олиш каби устувор ривожланиш йўналишлари кўрсатилган); экология соҳасида давлат бошқаруви самарадорлигини оширишга қаратилган (экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, ўрмон хўжалиги, қишлоқ ва сув хўжалиги, ер ресурслари, геодезия, картография ва давлат кадастри, геология ва минерал ресурслар, саноат ва қончилик, архитектура ва шаҳар қурилиши, ичимлик сувидан фойдаланишни назорат қилиш соҳасида давлат бошқарувини ташкил қилиш ва такомиллаштириш) ва бошқалар.

Экология соҳасидаги Ўзбекистон Республикаси Президенти қарорларини таҳлил қилиш улар қуйидаги йўналишларда қабул қилинаётганлигини кўрсатмоқда: қишлоқ хўжалиги соҳасидаги таркибий ислохотларни янада чуқурлаштириш, қишлоқ хўжалигида сув ресурсларидан оқилона фойдаланиш, ер ости сувлари захираларидан оқилона фойдаланишни назорат қилиш, ўсимликларни ҳимоя қилиш; фермер хўжаликлари фаолиятини такомиллаштириш, фермер хўжаликларини қўллаб-қувватлаш; ер ва сувни муҳофаза қилиш ва улардан оқилона фойдаланишни таъминлаш, суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш давлат дастурлари, ерларнинг мелиоратив ҳолатини янада яхшилаш, сув объектларини муҳофаза қилиш тизимини янада такомиллаштириш; ер қаърини муҳофаза қилиш ва ер ости бойликларидан оқилона фойдаланиш, геология-қидирув ишларини ташкил қилиш, ер қаъри участкаларидан фойдаланиш ҳуқуқи учун лицензиялар бериш тартиби, ер қаърини геологик ўрганиш соҳасидаги тадқиқотларни ташкил этиш; халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларни имплементация қилиш ҳамда атроф-муҳитни муҳофаза қилишга оид халқаро лойиҳаларни амалга ошириш; экология соҳасида бошқарув асосларини ва бу борадаги институционал тузилмалар фаолиятини такомиллаштириш ва бошқалар.

Диссертант экология соҳасидаги қонуности ҳужжатлари хусусиятига қараб, таъсис этиш (сув, ўрмон, қишлоқ хўжалиги, ўрмон, геология, минерал ресурслар, ер, кадастр ва бошқа соҳалардаги махсус ваколатли давлат органлари фаолиятини ташкил этиш, тугатиш, қайтадан ташкил этиш тўғрисидаги фармон ва қарорлар), режалаштириш, молиялаштириш,

таъминлаш, ташкиллаштириш, рухсат бериш каби вазифаларни бажариши тўғрисида хулосага келади.

Диссертациянинг учинчи боби «**Экологик қонун ҳужжатлари тизимида экологизациялашган нормалар ва халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар**» деб номланиб, унда экологик муносабатларни тартибдаги солишда экологизациялашган нормалар ва уларни такомиллаштириш ҳамда экология соҳасидаги халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар тизими ва уларни миллий қонунчиликка имплементация қилиш муаммолари илмий-назарий ва амалий нуқтаи назардан таҳлил этилди.

Хусусан, ушбу бобнинг «*Экологик муносабатларни тартибдаги солишда экологизациялашган нормалар ва уларни такомиллаштириш*» деб номланган биринчи параграфида экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари тизимида экологизациялашган нормаларнинг ўрни тадқиқ этилган.

Мазкур параграфда изланувчи ҳуқуқшунос олимларнинг (Л.Г.Клюканова, Н.К.Тахватулина, С.В.Лекарев, В.А.Порк, А.П.Анисимов, Ш.Х.Файзиев, М.М.Бринчук, В.В.Петров, Б.Б.Алихонов, Н.М.Кабылбеков, А.К.Голиченков, С.А.Боголюбов) қонун ҳужжатларини экологизациялаш соҳасидаги илмий изланишларини ўрганган ҳолда, экологизациялашган нормалар экологик муносабатларни тартибга солишнинг ўзига хос усули ҳамда экологик-ҳуқуқий нормаларнинг турли соҳаларга оид қонун ҳужжатларига кириб боришидан иборат қонуний жараён, деган хулосага келади.

Экологизациялашган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар сифатида «Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида»ги, «Ахборот эркинлиги принциплари ва кафолатлари тўғрисида»ги, «Эркин иқтисодий зоналар тўғрисида»ги, «Аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталиги тўғрисида»ги, «Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида»ги, «Чет эл инвестициялари тўғрисида»ги қонунлар, Жиноят, Фуқаролик ва Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекслар ва бошқа қонун ҳужжатлари таҳлил қилинган. Қолаверса, «Таълим тўғрисида»ги, «Ўсимликлар карантини тўғрисида»ги, «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги ва яна бир қатор қонунларни экологизациялаш масаласида илмий асослантирилган таклиф ва тавсиялар илгари сурилган.

Мазкур бобнинг сўнги «*Экология соҳасидаги халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар тизими ва уларни миллий қонунчиликка имплементация қилиш муаммолари*» деб номланган иккинчи параграфида ушбу соҳадаги халқаро-ҳуқуқий нормалар ва уларнинг миллий экологик-ҳуқуқий сиёсатнинг шаклланиши ва ривожланишига таъсири таҳлил қилинган. Тадқиқотчи халқаро экологик ташаббусларни, бу борада илмий ҳамжамият (Ж.Т.Холмўминов, А.Х.Саидов, Е.А.Орендарец, В.Костицкий, А.Н.Вылегжанин, Р.А.Каламкарян, Д.М.Сытников, А.Х.Абашидзе, А.М.Солнцев) томонидан ўртага ташланаётган ҳозирги замонавий таклиф ва тавсияларни ўрганган, экология соҳасидаги Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномавий-ҳуқуқий базасини таҳлил қилган.

Диссертант МДХга аъзо-давлатларнинг Парламентлараро Ассамблеяси тажрибасини – экология соҳасидаги намунавий қонунлар қабул қилиш

амалиётини ўрганиб, мамлакатимизда яқин истиқболда атроф-муҳитга таъсирни баҳолаш, стратегик экологик баҳолаш, генетик модификациялашган организмлар билан боғлиқ фаолиятнинг экологик хавфсизлигини таъминлаш, экологик фалокат ҳудудларининг ҳуқуқий мақомини белгилаш, экологик-ҳуқуқий жавобгарлик, қадоклаш, аквакультура, трансчегаравий сувлардан фойдаланиш, тупроқни муҳофаза қилиш, жамоатчилик экспертизаси, экологик аудит ва суғурта тўғрисида махсус қонунлар ишлаб чиқиш ва қабул қилиш ҳамда ўрта ва узоқ истиқболда экологик қонун ҳужжатлари тизимини кодификациялаш, шунингдек, ягона Экология кодексини ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқлиги тўғрисида таклифларни илгари суради.

Диссертациянинг тўртинчи боби «**Экологик қонун ҳужжатларини тизимлаштириш ва кодификациялашнинг ҳуқуқий масалалари**» деб номланиб, унда экологик қонун ҳужжатларини тизимлаштиришнинг ҳозирги ҳолати ва такомиллаштириш масалалари, экологик қонун ҳужжатлари тизимини кодификациялаш тушунчаси, аҳамияти, ўзига хос хусусиятлари ҳамда бу борадаги хорижий мамлакатлар тажрибаси таҳлил қилинган.

Мазкур бобнинг «*Экологик қонун ҳужжатларини тизимлаштириш: ҳозирги ҳолати ва такомиллаштириш масалалари*»га бағишланган биринчи параграфида экологик қонунчиликни тизимлаштиришнинг аҳамияти, зарурати, ўзига хос хусусиятлари, мақсади ва вазифалари очиқ берилиб, экологик қонунчиликни тизимлаштириш мақсади – атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан фойдаланиш ва экологик хавфсизликни таъминлаш билан боғлиқ муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш жараёнининг самарадорлигини ошириш деган тўхтамга келинган.

Изланувчи томонидан экологик қонунчиликни тизимлаштириш тушунчасига муаллифлик таърифи ишлаб чиқилган. Экологик қонунчиликни тизимлаштириш шакллари сифатида ҳисобга олиш, инкорпорация, консолидация ва кодификация тушунчалари, уларнинг аҳамияти каби масалалар ёритилган. Параграфда ҳозирги ривожланиш шароитида инкорпорациянинг шаклига кўра янги турини – электрон инкорпорацияни ҳам ажратиб кўрсатиш учун етарли асослар бор, деган тўхтамга келинган. Диссертант ўз фикрини 2016 йил 23 сентябрда «Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси» (яъни, «Lex.uz») Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари, қарорлари ва фармойишлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари, вазирликлар, давлат қўмиталари ва идораларнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари ҳамда маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг қарорлари эълон қилинадиган расмий манба мақомига эга бўлиши билан асослантиради.

Ушбу бобнинг «*Экологик қонун ҳужжатлари тизимини кодификациялаш тушунчаси, аҳамияти ва ўзига хос хусусиятлари*» деб номланган иккинчи параграфида экологик қонун ҳужжатларини кодификациялаш истиқболлари атрофлича таҳлил қилинган.

Мазкур параграф доирасида изланувчи бир қатор европалик эколог ҳуқуқшунос олимлар (Р.Кабрияк, Р.Наритс, Ҳ.Кауффманн, К.Вебер, Ф.Груа, Ҳ.Веинла, М.Клопфер, Е.Ребиндер, М.Фаур, М.Тамм)нинг илмий ишларига муурожаат қилиб, экология соҳасидаги қонун ҳужжатларини кодификациялашнинг ўзига хос хусусиятлари ва шартларини изоҳлашга ҳаракат қилган.

Муаллиф экологик қонунчиликка кодификациянинг тармоқ ва махсус кодификация каби икки турини қўллаш мумкин, деб ҳисоблайди. Бунда тармоқ кодификациясига экология ёки аграр каби муस्ताқил соҳаларни кодификациялашни мисол қилиш мумкин бўлса, махсус (комплекс) кодификация у ёки бу ҳуқуқий институтни, табиий ресурс турини (ўрмон, сув, ер қаъри ва б.қ.) тартибга солувчи кодификациявий ҳужжат қабул қилишни англатади. Мамлакатимиз ҳуқуқшунос олимлари томонидан Сув (Ж.Т.Холмўминов, Ш.Х.Файзиев, У.Нигмаджанов), Ўрмон (Ж.Т.Холмўминов, Ф.С.Намозов, Н.К.Скрипников), Атмосфера ҳавосини муҳофаза қилиш (Ж.Т.Холмўминов, Н.Р.Маллаев), Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш (Ж.Т.Холмўминов) кодексларини қабул қилиш тўғрисида фикр ва мулоҳазалар билдирилган.

Параграфда экологик қонун ҳужжатларини кодификациялаш бўйича ёндашувларни икки гуруҳга ажратиш мумкинлиги асослантирилади: кенг кодификация – Экология кодекси таркибига атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан фойдаланиш ҳамда экологик хавфсизликни таъминлаш билан боғлиқ барча муносабатлар киради (Ж.Т.Холмўминов, Й.О.Жўраев, Ш.Х.Файзиев, Н.Р.Ахманов, А.К.Голиченков, О.А.Пустовалова, Н.А.Карпович); тор кодификация – Экология кодекси билан атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ёки табиий ресурслардан фойдаланиш билан боғлиқ муносабатларгина қамраб олинади (М.Б.Усмонов, А.П.Гетьман, Г.В.Анисимова, А.А.Рудчик, Е.А.Гринь).

Муаллиф, шунингдек, экологик қонунчиликни кодификациялаш жараёнини бир неча босқичларга бўлиб олиб боришни таклиф қилади. Биринчи босқич – тайёргарлик кўриш (ташкилий) босқичи бўлиб, унда экологик қонунчилик ҳужжатлари тўпланади, инвентаризация қилинади, уларга зарур ўзгартиш ва қўшимчалар киритилади, бу борадаги хорижий мамлакатларнинг ижобий тажрибаси таҳлил қилинади (2017-2020 йиллар). Иккинчи босқич – таҳлилий босқич бўлиб, бевосита экологик қонунчилик тизимидаги қонунчилик ҳужжатлари мазмунини таққослаш ва таҳлил қилиш, уни ижодий қайта ишлаш билан боғлиқ бўлади (2020-2022 йиллар). Учинчи босқич – якуний босқич бўлиб, унда Экология кодекси лойиҳаси тегишли қонунчилик ташаббуси субъекти орқали Олий Мажлис Қонунчилик палатасига тақдим этилади (2022-2025 йиллар).

Ушбу бобнинг «*Экологик қонун ҳужжатлари тизимини кодификациялаш борасида хорижий мамлакатлар тажрибаси*» деб номланган учинчи параграфида Экология кодексини қабул қилган давлатлар – Филиппин (1977), Кот д'Ивуар (1996), Швеция (1999), Франция (2000), Италия (2006), Қозоғистон (2007) ва Эстония (2011) экология кодекслари ва уларни экологик муносабатларни тартибга солишдаги ўрни ва роли каби масалалар

илмий ҳамда юридик манбалар асосида тадқиқ этилган. Аини дамда дунёда экологик қонун ҳужжатларини кодификациялаш бўйича ҳаракатлар Бельгия, Нидерландия, Дания, Польша, Венгрия ва Словенияда, МДХ давлатларида эса, Россия Федерацияси, Беларусь Республикаси, Украина, Қирғизистон Республикасида ҳам олиб борилмоқда. Шунингдек, ҳозирги вақтда умумевропа миқёсида Европа Атроф-муҳит кодексини ишлаб чиқиш тўғрисидаги масала кенг муҳокама қилинмоқда.

Мазкур параграф доирасида, ижобий хорижий тажрибадан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикасининг Экология кодекси илмий концепциясини, миллий экологик қонун ҳужжатларини тизимлаштириш борасида амалий ёндашувларни ишлаб чиқишда уларнинг натижаларидан кодификациялаш мақсадларида фойдаланиш чуқур ва атрофлича ўйланган ҳамда асосли бўлиши, қоида тариқасида, экологик қонунчиликни амалга оширишнинг янги механизмларини излаш ёхуд экологик муносабатларни тартибга солишда ўхшаш муаммоларни ҳал этишдаги юридик ёндашувларни ўрганиш нуқтаи назаридан амалга оширилиши лозимлиги асослантирилган.

Диссертация ишининг сўнгги бешинчи боби «**Экологик қонун ҳужжатлари самарадорлигини оширишнинг ташкилий-ҳуқуқий масалалари**» деб номланиб, унда экология соҳасида қонун ижодкорлиги фаолияти самарадорлигини ошириш, экологик қонун ҳужжатлари ижросини таъминлаш тартиб-таомилларини такомиллаштириш ҳамда экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари ижроси назорати ва мониторинги каби масалалар ёритилган.

Ушбу бобнинг дастлабки «*Экология соҳасида қонун ижодкорлиги фаолияти самарадорлигини ошириш масалалари*» деб номланган параграфида экология соҳасида қонун ижодкорлиги фаолияти илмий-ҳуқуқий жиҳатдан таҳлил қилинган, ушбу жараёнга хос бўлган тизимли камчиликлар аниқланган ва уларни бартараф этиш юзасидан аниқ таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Хусусан, тадқиқотчи томонидан экология соҳасида қонун ижодкорлиги фаолиятини янада ривожлантиришнинг ўн бешта устувор йўналишлари белгилаб берилган. Ушбу йўналишлар доирасида келгусида экологик қонун ижодкорлиги фаолиятида «Барқарор ривожланиш тўғрисида», «Экологик талабларга риоя этганлик учун корхона, муассаса ва ташкилотларни рағбатлантириш ва уларнинг жавобгарлиги тўғрисида», «Табиатни муҳофаза қилиш чораларини иқтисодий рағбатлантириш тўғрисида», «Атроф-муҳитга салбий таъсир кўрсатганлик учун тўловлар тўғрисида», «Ташқи иқтисодий фаолиятнинг экологик жиҳатлари тўғрисида», «Рециркуляциявий иқтисодиётга кўмаклашиш тўғрисида», «Экологик тамғалаш тўғрисида», «Мажбурий экологик суғурта тўғрисида», «Экологик аудит тўғрисида», «Атроф-муҳитга салбий таъсир кўрсатганлик учун тўловлар тўғрисида», «Экологик фаолиятни рағбатлантириш тўғрисида», «Экологик зарарни қоплаш тўғрисида», «Инсон соғлиғи ёки мулкига экологик ҳуқуқбузарликлар туфайли етказилган зарарни қоплаш тўғрисида», «Экологик меъёрлаш тўғрисида», «Экологик сертификатлаш тўғрисида», «Атроф-муҳит мониторинги тўғрисида», «Экологик тармоқлар тўғрисида», «Қизил китоб

тўғрисида», «Табий-кўриқхона фонди тўғрисида», «Суғориладиган ва алоҳида қимматга эга бўлган ерлар тўғрисида», «Асаларичилик тўғрисида», «Яйловлар тўғрисида», «Тупроқ унумдорлиги тўғрисида», «Ўзбекистон Республикасида қишлоқ хўжалигида ер ва сувдан фойдаланиш тўғрисида», «Қишлоқ хўжалигида ишлаб чиқаришни экологизациялаш тўғрисида», «Қишлоқ хўжалигини ривожлантириш тўғрисида», «Органик ишлаб чиқариш тўғрисида», «Тоғлар тўғрисида», «Тупроқни муҳофаза қилиш тўғрисида», «Ер мелиорацияси тўғрисида», «Магистрал қувур транспорти тўғрисида», «Нефть ифлосланиши тўғрисида», «Қайта тикланадиган энергия манбалари тўғрисида», «Экологик маданият тўғрисида», «Экологик таълим тўғрисида», «Экологик ахборот тўғрисида», «Экологик офат ҳудудлари тўғрисида», «Ген инженерияси фаолияти хавфсизлиги тўғрисида», «Нанотехнологиялар ва уларни қўллаш тўғрисида», «Биотехнологиялар тўғрисида», «Экологик хавфсизлик тўғрисида», «Ов тўғрисида», «Балиқларни муҳофаза қилиш ва улар захираларидан оқилона фойдаланиш тўғрисида», «Иқлимни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги қонун ҳужжатларини ишлаб чиқиш устида изланиш олиб бориш мумкин.

Мазкур бобнинг «*Экологик қонун ҳужжатлари ижросини таъминлаш тартиб-таомилларини такомиллаштириш муаммолари*» деб номланган параграфида диссертация тадқиқоти давомида амалдаги қонун ҳужжатларини таҳлил этиш, ижтимоий сўров ўтказиш натижалари параграф мавзуйига боғлиқ ҳолда тадқиқ этилган. Хусусан, тадқиқотчи томонидан мамлакатимизда норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини ташкил этиш ва таъминлашнинг уч бўғинли тизими (республика даражасида, тармоқлар кесимида ва ҳудудлар миқёсида) йўлга қўйилганлиги асослантирилган ва ҳар бир бўғин алоҳида ўрганилган. Параграф доирасида, шунингдек, экологик қонун ҳужжатлари ижросига таъсир кўрсатувчи омиллар таҳлил қилинган.

Ушбу бобнинг сўнгги учинчи параграфи «*Экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари ижроси назорати ва мониторинги*» масаласига бағишланган. Унда диссертант қонунлар ижроси назорати ва мониторинги тушунчаларининг ўзаро нисбати масаласига аниқлик киритиб ўтишга ҳаракат қилган ҳамда уларнинг субъекти, амалга ошириш усули ва оқибатлари бўйича фарқлашни таклиф қилган.

Экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари мониторинги самарадорлигини ошириш мақсадида бу борадаги мониторингни амалга оширишнинг махсус кўрсаткичларини ишлаб чиқиш, уни режали асосда, тизимли равишда ташкил этиш ва олиб боришни таъминлаш, экология соҳасидаги махсус ваколатли давлат органларининг экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари мониторингини амалга ошириш бўйича фаолиятини мувофиқлаштириш, экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари мониторингини амалга оширишда жамоатчилик тузилмалари иштирокини кенгайтириш, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга оид махсус қонун доирасида «Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар мониторинги»га бағишланган алоҳида мустақил боб киритиш, ҳуқуқий мониторинг институтини янада оптималлаштириш мақсадида бу ҳақда махсус қонун қабул қилиш каби таклифлар илгари сурилган.

## ХУЛОСА

Экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари тизими ва уларни кодификациялаш масалаларини комплекс равишда ўрганиш ва таҳлил қилишга бағишланган илмий тадқиқот ишининг натижалари бўйича ишлаб чиқилган таклиф ва тавсияларни қуйидагича шакллантириш мақсадга мувофиқ:

### **I. Илмий назарий хулосалар:**

1.1. Бир қатор илмий категорияларнинг маъно-мазмунини аниқлаш зарурати туғилганлиги сабабли, уларнинг ҳар бирининг моҳиятини аниқлашга қаратилган мавжуд ёндашувлар таҳлил қилиб чиқилди ва мазкур тушунчаларга қуйидагича муаллифлик таърифлари берилди:

– *экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари тизими* – экология ҳуқуқининг ички тузилмаси ва мазмунини ифодаловчи ва расмий тус берувчи ҳамда атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан фойдаланиш ва экологик хавфсизликни таъминлаш тартибини белгиловчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар мажмуи;

– *экологик қонун ҳужжатларини тизимлаштириш* – бу махсус ваколатли давлат органлари (расмий тизимлаштириш) ҳамда бундай ваколатга эга бўлмаган давлат органлари, нодавлат тузилмалар ёки алоҳида шахсларнинг (норасмий тизимлаштириш) қонунчиликни ички ва ташқи ишлов бериш, қайта ишлаш орқали такомиллаштириш, тизимли бирлаштириш, яхлит ва мувофиқлашган тизимга келтириш ҳамда тартибга солишга қаратилган фаолияти.

1.2. Экологик қонун ҳужжатлари тизимининг қуйидаги ўзига хос хусусиятлари алоҳида кўрсатиб ўтилди: экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари аввало, табиат қонуниятларига асосланиши, табиий мувозанатни сақлашга қаратилган бўлиши; экологик қонун ҳужжатлари тизими икки даражали – горизонтал ва вертикал тизимда намоён бўлиши; экологик қонун ҳужжатлари тизими атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан фойдаланиш ҳамда экологик хавфсизликни таъминлаш соҳасидаги қонун ҳужжатлари тизимидан ташкил топиши; экологик қонун ҳужжатлари тизими комплекслилиги, экология ҳуқуқи нормалари экология ҳуқуқи олдида турган вазибаларни ҳал қилиш учун бошқа ҳуқуқ тармоқлари (маъмурий, жиноят, ҳўжалик, меҳнат, фуқаролик ва б.қ.) нормаларини ҳам жалб қилиши ва бошқалар.

1.3. Экологик қонун ҳужжатлари тизимининг шаклланиши ва ривожланишини қуйидаги тўрт босқичга бўлиб ўрганиш таклиф этилди: Биринчи босқич – қадимги даврда экологик-ҳуқуқий норма ва қоидаларнинг шаклланиши босқичи. Иккинчи босқич – ўрта асрларда экологик қонун ҳужжатларининг ривожланиши босқичи. Учинчи босқич – XIX-XX асрларда шўролар ва собиқ Иттифоқ даврида экологик қонун ҳужжатларининг ривожланиши босқичи. Тўртинчи босқич – экологик қонун ҳужжатлари ривожининг замонавий босқичи (1991-2017 й.).



1.4. Мустақиллик йилларида экологик қонун ҳужжатлари тизими шаклланиши ва ривожланишининг қуйидаги асосий тенденциялари ажратиб кўрсатилди: замонавий ва илғор экологик қонун ҳужжатлари тизими – атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, табиатдан фойдаланиш ҳамда экологик хавфсизликни таъминлашнинг яхлит қонунчилик, шу жумладан конституциявий асослари шакллантирилиб, айрим тармоқларда (ер) кодификация ишлари олиб борилганлиги; халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган талаб ва принциплари миллий экологик қонун ҳужжатларига жорий этилиши; экология соҳасида қонун ижодкорлиги фаолияти изчил такомиллашуви; экологик қонун ҳужжатлари тизимида қонунларнинг ўрни ва роли, сифати ва тўғридан-тўғри амал қилиш кучи тобора ошиб бориши; табиий ресурсларга нисбатан мулкий муносабатлар табиати ўзгараётганлиги; атроф-муҳитни муҳофаза қилиш соҳасида нодавлат нотижорат ташкилотлар, фуқаролик жамияти институтлари ва фуқаролар иштирокига ҳамда ушбу соҳада ижтимоий шерикликка оид механизмлар кенгаётганлиги; экологик-ҳуқуқий механизмнинг қонуний асослари жорий этилиши; табиий ресурслардан оқилona, самарали ва эҳтиёткорона фойдаланишни таъминловчи механизмлар жорий этилиши; қонун ҳужжатлари тармоқларини экологизациялаш жараёни давом этаётганлиги; экология соҳасида давлат бошқарувининг қонунчилик асослари такомиллашуви; чиқиндиларнинг фуқаролар соғлигига зарарли таъсирининг олдини олиш, маиший чиқиндиларни йиғиш, сақлаш, ташиш, утилизация қилиш, қайта ишлаш ва кўмиш тизими такомиллашуви.

## **II. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатларини такомиллаштириш билан боғлиқ таклиф ва тавсиялар:**

2.1. Экология соҳасидаги қонун ҳужжатларини такомиллаштириш ва улардаги ҳаволаки нормаларни реализация қилиш бўйича таклиф ва тавсиялар:

### ***«Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонун бўйича:***

– Қонунда бугунги кунда муҳим аҳамият касб этиб бораётган фуқароларнинг экологик ҳуқуқлари, уларни муҳофаза қилиш механизми, экологик ахборот, экологик суғурта, экологик аудит, экологик ҳалокат зоналари, уларнинг ҳуқуқий мақоми, агрохимикатлар, экологик зарарни қоплаш, экологик таълим-тарбия каби муносабатларни ҳуқуқий тартибга солувчи қоидаларни киритиш зарур;

– Қонуннинг «Жонли табиат объектларидан фойдаланиш шартлари» деб номланган 21-моддаси номини ва мазмунини янги таҳрирдаги «Ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида» ва «Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги қонунлар талабларига мослаштириш зарур;

– 2012 йил 2 майда янги таҳрирда қабул қилинган «Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида»ги Қонуннинг 44-моддасига кўра, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари қонун ҳужжатларига мувофиқ маҳаллий солиқлар бўйича имтиёзлар белгилашга

ваколатли бўлиб, «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонуннинг 10-моддасида ушбу органларнинг мазкур ваколатини киритиш лозим;

– деярли барча экологик қонунларда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатларига бағишланган алоҳида моддалар мавжудлигини ҳисобга олган ҳолда, ушбу Қонунда фуқаролик жамияти институтининг экология соҳасидаги ваколатлари тўғрисида махсус қоидалар белгилаш зарур;

– Қонуннинг 17-моддасидаги тупроқнинг гумус қатлами бошқа жойларда ҳосилдорликни ошириш учун олиб кетилиши кераклиги тўғрисидаги талабни, Ер кодексининг 79-моддаси тўртинчи қисми 7-бандида тўлиқ ифодалаш (сидириб олиш, фойдаланиш ва сақлаб қолиш) зарур;

– Қонуннинг 18-моддасидаги ер ости бойликлари ва фойдали қазилмалар тушунчаси «Ер ости бойликлари тўғрисида»ги Қонун (янги таҳрири) 2-моддасида берилган тушунчалардан келиб чиқиб, қайта кўриб чиқилиши, шунингдек ушбу моддадаги фойдали қазилмаларни кавлаб олиш чоғида ҳолати ўзгарган ерлар рекультивация қилиш тўғрисидаги нормани «Ер ости бойликлари тўғрисида»ги Қонунга (янги таҳрири) ҳам киритиш лозим;

– Қонуннинг атмосфера ҳавосидан фойдаланиш шартларига оид 20-моддаси қоидаларидан келиб чиқиб, «Атмосфера ҳавосини муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонунда белгиланган талабларни қайта кўриб чиқиш лозим. Аввало, атмосфера ҳавосига берилган тушунчаларни ўзаро мувофиқлаштириш, атмосфера ҳавосини сийраклаштирамаслик талабини махсус қонунда ҳам мустаҳкамлаш, шунингдек, озон қатламини муҳофаза қилиш бўйича талабларга риоя этиши шарт бўлган субъектлар доираси ҳам бирхиллаштириш мақсадга мувофиқ. Масалан, «Атмосфера ҳавосини муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонунга кўра, ушбу талаб таркибида озонни бузувчи моддалар бўлган буюмлардан фойдаланувчи ва уларни таъмирловчи корхоналар, муассасалар ҳамда ташкилотлар зиммасига, «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонунга кўра эса, вазирликлар ва идоралар, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, хусусий шахслар зиммасига юкланган;

– Қонуннинг чиқинди билан боғлиқ ишларни амалга оширишнинг атроф-муҳитга хавфсизлиги учун чиқиндиларнинг мулкдорлари жавоб беришлари тўғрисидаги қоидали «Чиқиндилар тўғрисида»ги Қонунда тўлиқ акс этишини таъминлаш зарур;

– Қонун ва «Экологик экспертиза тўғрисида»ги қонунлар ўртасида тушунчаларни бирхиллаштириш (масалан, «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонунда «жамоатчилик асосидаги экология экспертизаси», «Экологик экспертиза тўғрисида»ги Қонунда эса, «жамоат экологик экспертизаси» тушунчаси қўлланилган), шунингдек қонунлардаги жамоат экологик экспертизасини ўтказиши мумкин бўлган субъектлар доирасидаги қарама-қаршиликларни бартараф этиш («Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонунга кўра, ушбу экспертиза тури жамоат бирлашмалари ёки жамоатчилик асосида мутахассисларнинг мустақил гуруҳлари томонидан, «Экологик экспертиза тўғрисида»ги Қонунга асосан эса, «нодавлат

нотижорат ташкилотлар ва фуқаролар» томонидан амалга оширилиши мумкин) мақсадга мувофиқ;

– Қонуннинг экологик назоратга бағишланган 7-боби таркибига атроф табиий муҳит мониторинги (28-модда) ҳамда давлат атроф табиий муҳит ҳолатини кузатиб бориш хизмати (30-модда) ҳам киритилганлигини ҳисобга олиб, ушбу Қонун ва «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонунни ўзаро мувофиқлаштириш зарур;

– атроф табиий муҳит мониторингига «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонунда («кузатиш, ҳисобга олиш, уларга баҳо бериш ва уларнинг истиқболини белгилаш»), янги таҳрирдаги «Хайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида» ва «Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги қонунларда («мунтазам кузатиш, ўзгаришларни аниқлаш, баҳолаш ҳамда прогноз қилиш»), Ер кодексида, «Ер ости бойликлари тўғрисида»ги Қонун (янги таҳрири) ҳамда «Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида»ги Қонунда («аниқлаш, баҳо бериш, олдини олиш ва оқибатларини тугатиш, кузатиб туриш тизими») берилган тушунчаларни ўзаро мувофиқлаштириш лозим.

**«Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида»ги Қонун** бўйича айрим ҳаволаки нормаларни реализация қилиш мақсадида «Ўзбекистон Республикасида сув мониторингини олиб бориш тартиби тўғрисида»ги ва «Ўзбекистон Республикасида ер ости сувларини муҳофаза қилиш тўғрисида»ги низомларни ишлаб чиқиш, «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Ер қаърини геологик ўрганиш, саноатда, кончиликда ва коммунал-маиший секторда ишларнинг бехатар олиб борилишини назорат қилиш давлат инспекцияси тўғрисида»ги низомда ушбу инспекциянинг ер ости сувлари давлат мониторингини (шу жумладан, минерал ва саноат ер ости сувлари ҳолати устидан) амалга ошириш бўйича ваколатини белгилаб қўйиш, табиий чиқиш жойларига эга бўлган ер ости сув объектларини ҳуқуқий муҳофаза қилишга бағишланган махсус норма киритиш мақсадга мувофиқ.

**«Атмосфера ҳавосини муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонун** бўйича айрим ҳаволаки нормаларни реализация қилиш мақсадида, «Атмосфера ҳавосидан фойдаланиш нормативларини ишлаб чиқиш ва тасдиқлаш тартиби тўғрисида», «Атмосфера ҳавосини муҳофаза қилиш соҳасида давлат ҳисобини юритиш тартиби тўғрисида», «Атмосфера ҳавосининг давлат мониторингини юритиш тартиби тўғрисида»ги қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатларини ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ.

**«Ер ости бойликлари тўғрисида»ги Қонун (янги таҳрири)** бўйича айрим ҳаволаки нормаларни реализация қилиш мақсадида, «Ер қаъри участкалари ва фойдали қазилма конларининг давлат ҳисобини юритиш тартиби тўғрисида», «Ер қаърини геологик жиҳатдан ўрганишга доир, давлат экологик экспертизаси ўтказишини талаб қилмайдиган ишларнинг рўйхати», «Кончиликдаги қутқарув қисмлари тўғрисида», «Очиқ нефть ва газ фаввораларининг олдини олиш ҳамда уларни бартараф этиш хизматлари тўғрисида», «Муҳофаза этиладиган геологик объектларни тузиш тартиби

тўғрисида», «Ер қаъри тўғрисидаги геологик ва бошқа ахборот тўғрисида»ги қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ишлаб чиқилиши мақсадга мувофиқ.

**Ер кодекси** бўйича, ушбу кодексдаги айрим ҳаволаки нормаларни реализация қилиш мақсадида, «Ер тузиш тартиби тўғрисида», «Ер участкасига мерос қилиб қолдириладиган умрбод эгалик қилиш ҳуқуқини бериш тартиби тўғрисида», «Ер участкаларини мулк қилиб бериш (реализация қилиш) тартиби тўғрисида», «Табиатни муҳофаза қилиш, соғломлаштириш, рекреация мақсадларига мўлжалланган ерларда ва тарихий-маданий аҳамиятга молик ерларда қидирув ишларини амалга оширишга рухсатнома бериш тартиби тўғрисида», «Қишлоқ аҳоли пунктлари, саноат, транспорт, алоқа, мудофаа ва бошқа мақсадларга мўлжалланган ерлардан фойдаланиш тартиби тўғрисида», «Ерларни табиатни муҳофаза қилиш, соғломлаштириш, рекреация мақсадларига мўлжалланган ерлар ва тарихий-маданий аҳамиятга молик ерлар жумласига киритиш тартиби тўғрисида»ги қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатларини ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ.

**«Экологик экспертиза тўғрисида»ги Қонуннинг** айрим ҳаволаки нормаларини реализация қилиш учун «Давлат экологик экспертизаси ўтказилиши тўғрисидаги эълон ва унинг натижалари тўғрисидаги маълумотлар оммавий ахборот воситаларида берилиши шарт бўлган объектларнинг рўйхати» ишлаб чиқилиши лозим.

**«Чиқиндилар тўғрисида»ги Қонуннинг** айрим ҳаволаки нормаларини реализация қилиш учун «Чиқиндиларни олиб кириш, олиб чиқиш ва транзит тарзида олиб ўтиш тартиби тўғрисида», «Депозитсиз идишлар ва тараларни ишлатиш тартиби тўғрисида», «Чиқиндиларни экологик сертификатлаш тартиби тўғрисида», «Чиқиндиларни камайтириш ҳамда уларни утилизация қилиш соҳасида имтиёзлар бериш тўғрисида», «Чиқиндиларни паспортлаш тўғрисида»ги қонун ости норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ.

**«Муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлар тўғрисида»ги Қонун** бўйича айрим ҳаволаки нормаларни реализация қилиш учун «Муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлар тузишда маслаҳатлашув комиссиялари тўғрисида», «Муҳофаза этиладиган табиий ҳудудларни ташкил этиш мақсадида ер участкаларини захира қилиш тартиби тўғрисида», «Муҳофаза этиладиган табиий ҳудудларни ташкил этиш, қайта ташкил этиш ва тугатиш тартиби тўғрисида»ги қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ.

«Муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлар тўғрисида»ги Қонуннинг 14-моддаси учинчи қисмига кадастр нафақат давлат бюджети маблағлари, балки қонун ҳужжатларида тақиқланмаган бошқа манбалар ҳисобидан ҳам амалга оширилиши тўғрисидаги қонидани киритиш зарур. Мазкур Қонуннинг 10-моддаси тўртинчи қисмида фуқароларнинг муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлар ташкил этилаётган, муҳофаза қилинаётган ҳамда улардан фойдаланилаётганда жамоат экология экспертизасини ўтказишлари

белгиланган бўлса, «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонуннинг 17-моддасида фуқаролар жамоатчилик экологик экспертизасини ўтказишда иштирок этишлари мумкинлиги мустаҳкамланган.

**«Экологик экспертиза тўғрисида»ги Қонунда** жамоат экологик экспертизасини молиялаш нодавлат нотижорат ташкилотларининг ёки фуқароларнинг ўз маблағлари ҳисобидан амалга оширилиши белгиланган бўлса, «Жамоатчилик экологик назоратини амалга ошириш тартиби тўғрисида»ги намунавий Низомнинг 20-бандида бу фаолият фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари маблағлари, юридик ва жисмоний шахслардан хайрия сифатида тушган, шунингдек қонунчиликда тақиқланмаган бошқа манбалар маблағлари ҳисобидан амалга оширилиши мумкинлиги кўзда тутилган. Яъни, Қонун нормаси Низомда анча кенгайтирилган ҳолда баён этилганлигини кузатишимиз мумкин. Бу ўринда Низомда кўзда тутилган норма демократик ва либерал мазмунга эгаллиги боис, Қонунга тегишли ўзгартириш киритиш мақсадга мувофиқ. Шунингдек, Қонуннинг 11-моддасида давлат экологик экспертизаси объектларининг тўққизта тоифаси белгиланган бўлса, «Ўзбекистон Республикасида давлат экологик экспертизаси тўғрисида»ги Низомда бундай объектларнинг тўртта тоифаси бўйича 169 та тури кўзда тутилган.

*2.2. Халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар ва хорижий давлатларнинг тажрибасидан келиб чиққан ҳолда миллий қонунчилигимизни такомиллаштиришга қаратилган таклиф ва тавсиялар:*

– МДХ Парламентлараро Ассамблеясининг атроф-муҳитни муҳофаза қилиш соҳасидаги бир қатор асосий модель (намунавий) қонунлари таҳлили асосида ушбу тажрибадан қуйидаги йўналишларда қонун ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштиришда фойдаланиш мумкинлиги тўғрисида хулосага келинди: атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ва табиатдан фойдаланиш соҳасидаги ҳуқуқий нормаларни тизимлаштириш соҳасида (Экология кодекси ва Сув кодекси); атроф-муҳит ифлосланишининг олдини олиш соҳасида («Атроф-муҳитга таъсирни баҳолаш тўғрисида», «Стратегик экологик баҳолаш тўғрисида» ва «Ифлосланишнинг олдини олиш ва комплекс назорат тўғрисида»ги намунавий қонунлар); экологик хавфсизлик соҳасида («Транспортнинг экологик хавфсизлиги тўғрисида», «Генетик модификациялашган организмлар билан боғлиқ фаолият хавфсизлиги тўғрисида», «Экологик фалокат ҳудудлари тўғрисида», «Экологик жавобгарлик тўғрисида», «Маданий ўсимликлар генетик ресурсларини сақлаш тўғрисида»ги намунавий қонунлар); ишлаб чиқариш ва бошқа хўжалик фаолиятига нисбатан экологик талабларни белгилаш соҳасида («Экологик аграр ишлаб чиқариш тўғрисида», «Қадоқ ва кадоқсимон чиқиндилар тўғрисида», «Ишлаб чиқариш ва истеъмол чиқиндилари тўғрисида», «Шовқин, инфратовуш, ультратовуш ва тебраниш таъсири тўғрисида», «Аквакультура тўғрисида»ги намунавий қонунлар); алоҳида табиий ресурслар ва объектларнинг ҳуқуқий мақомини белгилаш соҳасида («Трансчегаравий сувлар тўғрисида», «Тупроқни муҳофаза қилиш тўғрисида» ва «Табиий даволаш ресурслари, даволаш-соғломлаштириш

жойлари ва курортлари тўғрисида»ги намунавий қонунлар); экологик-ҳуқуқий механизм институтларининг ҳуқуқий ҳолатини белгилаш соҳасида («Жамоат экологик экспертизаси тўғрисида», «Экологик аудит тўғрисида» ва «Экологик суғурта тўғрисида»ги намунавий қонунлар);

– халқаро ташкилотлар тавсиялари асосида, шунингдек, қонун нормаларининг ҳуқуқий жиҳатдан санкциялар билан таъминланганлик даражаси унинг ижросини таъминловчи муҳим омиллардан бири эканлигини ҳисобга олган ҳолда маъмурий ва жинойт жарималарнинг миқдорини инфляция даражасига қараб муайян муддатларда ошириб бориш тизимини жорий этиш ҳамда экология соҳасидаги маъмурий ҳуқуқбузарликлар учун маъмурий жарималар миқдорини тўлиқ қайта кўриб чиқиш мақсадга мувофиқ;

– келгусида «Атроф-муҳитга тааллуқли масалалар бўйича ахборот олиш, қарор қабул қилиш жараёнида жамоатчилик иштироки ва одил судловдан фойдаланиш тўғрисида»ги Орхусс конвенцияси, «Биологик хилма-хиллик тўғрисида»ги конвенцияга Картахен баённомаси, «Чидамли органик ифлослантирувчилар тўғрисида»ги Стокгольм конвенцияси, «Трансчегаравий контекстда атроф-муҳитга таъсири баҳолаш тўғрисида»ги конвенция, «Саноат ҳалокатларининг трансчегаравий таъсири тўғрисида»ги конвенция, «Трансчегаравий сув ҳавзалари ва халқаро қўллардан фойдаланиш ва муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Хельсинки конвенциясига сув ва саломатлик муаммолари бўйича Лондон баённомасини ҳам ратификация қилиш масалаларини кўриш лозим;

– хорижий давлатлар тажрибаси асосида экология соҳасида қонунларни қуйидаги устувор йўналишларда такомиллаштириш мақсадга мувофиқлиги тўғрисидаги хулосага келинди: барқарор ривожланишга ўтиш, саноатни экологизациялаш ва экологик тадбиркорликни иқтисодий рағбатлантириш чораларини янада такомиллаштириш; атроф-муҳитни муҳофаза қилишнинг иқтисодий механизми ташкилий элементларининг қонуний асосларини янада такомиллаштириш; экологик зарарнинг олдини олиш, бартараф этиш ва қоплашга оид ижтимоий муносабатларни комплекс ҳуқуқий тартибга солиш; атроф-муҳитни муҳофаза қилиш соҳасида давлат бошқаруви ва унинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини ва қонуний асосларини янада такомиллаштириш; ердан фойдаланиш ва муҳофаза қилишни, қишлоқ хўжалигини ва аграр муносабатларни экологизациялаш ҳамда ушбу соҳанинг ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштириш; ер қаъридан фойдаланиш ва уни муҳофаза қилиш, энергетика ва нефть-газдан фойдаланишда атроф-муҳитни муҳофаза қилишнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш; экологик таълим-тарбия тизимини ривожлантириш ҳамда экологик маданиятни юксалтириш билан боғлиқ ҳуқуқий асосларни янада такомиллаштириш; фуқароларнинг экологик ҳуқуқлари ва уларни таъминлаш билан боғлиқ яхлит қонун ҳужжатлари тизимини ишлаб чиқиш; экологик нуқтаи назардан алоҳида мақомга эга бўлган ҳудудларнинг ҳуқуқий ҳолатига доир қонун ҳужжатларини ишлаб чиқиш; айрим янги соҳаларнинг экологик хавфсизлигини тартибга солиш билан боғлиқ қонун ҳужжатлари тизимини

шакллантириш; қонун ҳужжатларининг бошқа тармоқларини экологизациялаш; алоҳида табиий ресурсларни муҳофаза қилиш ва улардан фойдаланишни ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солишни такомиллаштириш; экология соҳасида қонун ҳужжатлари тизимини демократлаштириш, шу жумладан жамоатчилик иштирокини янада кенгайтириш; экологик зарарни қоплаш; иқлимни муҳофаза қилишнинг яхлит ҳуқуқий асосини ишлаб чиқиш; чиқиндилар ҳажмини қисқартириш ва уларни қайта ишлашни рағбатлантириш.

*2.3. Экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари тизими изчил ривожланаётганлигини ҳисобга олиб, бошқа қонун ҳужжатларини экологизациялаш ва уларга айрим ўзгартиш ва қўшимча киритиш бўйича таклиф ва тавсиялар:*

– Ўзбекистон Республикасининг 1995 йил 31 августда қабул қилинган «Ўсимликлар карантини тўғрисида»ги 113-І-сонли Қонуни 2, 6, 7, 11, 12, 14-моддаларига «Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги Қонун (янги таҳрири) асосида тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритилиши зарур;

– янги таҳрирдаги «Ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида» ва «Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги қонунлар сунъий яратилган шароитларда етиштириладиган ёввойи ҳолда ўсувчи ўсимликларга ҳамда ярим эркин шароитда, сунъий яратилган яшаш муҳитида ёки тутқунликда сақланаётган ва (ёки) етиштирилган ёввойи ҳайвонларга нисбатан юридик ёки жисмоний шахсларнинг мулкӣ ҳуқуқларини эътироф этиши, ўз навбатида, табиий ресурсларга нисбатан мулкчилик асосларини тубдан қайта кўриб чиқишни ҳамда Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси, «Ўзбекистон Республикасида мулкчилик тўғрисида»ги, «Давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш тўғрисида»ги, «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги ва «Муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлар тўғрисида»ги қонунларнинг ўсимлик ва ҳайвонот дунёсига нисбатан мулк ҳуқуқига оид нормаларига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритишни тақозо этади;

– Ўзбекистон Республикасининг 2000 йил 15 декабрда қабул қилинган «Давлат кадастрлари тўғрисида»ги 171-ІІ-сонли Қонунига «Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги Қонун янги таҳрирда қабул қилиниши муносабати билан бир қатор ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш зарур. Хусусан, унинг 12-моддасига «Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги Қонуннинг 16-моддасидан келиб чиқиб, давлат кадастрлари юритилишини молиялаштириш нафақат давлат бюджети, балки қонун ҳужжатларида тақиқланмаган бошқа манбалар ҳисобидан ҳам амалга оширилиши мумкинлигини акс эттириш зарур. Шунингдек, Қонуннинг 17-моддаси биринчи қисми қуйидаги мазмундаги жумла билан тўлдириш мақсадга мувофиқ: «Ўсимлик ва ҳайвонот дунёси объектларининг давлат ҳисобини ва улардан фойдаланиш ҳажмлари ҳисобини юритувчи вазирликлар, идора ҳамда ташкилотлар ўсимлик ва ҳайвонот дунёси объектларининг давлат

кадастри бўйича зарур ахборотни қонун ҳужжатларида белгиланган Ўзбекистон Республикаси Экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш давлат қўмитасига текин тақдим этади»;

– «Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида»ги Қонуннинг 86-87-моддаларида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ҳамда маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ўз ҳудудларидаги сув объектларидан фойдаланиш масалалари юзасидан фуқаролар ўртасидаги сувдан фойдаланиш ва сув истеъмоли тўғрисидаги низоларни ҳал қилиш ваколатига эгаллиги қайд этилган бўлиб, ушбу ваколатни 2013 йил 22 апрелда янги таҳрирда қабул қилинган «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги ва 1993 йил 2 сентябрдаги «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги қонунларда ҳам ифодалаш зарур.

*2.4. Экология соҳасидаги қонунларнинг ижросини таъминлайдиган маъмурий-ҳуқуқий, суд-ҳуқуқ механизмларини ва жавобгарлик чораларини белгилаш бўйича тақлиф ва тавсиялар:*

– «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонунда ман этилган табиатни муҳофаза қилишнинг стандартлари, нормалари, қоидалари ва бошқа норматив-техник талабларини бузиш; корхоналар, иншоотлар, транспорт воситалари ва бошқа объектларни режалаштириш, реконструкциялаш ёки уларни тугатиш чоғида экология норма ва қоидаларни бузиш; экология нуқтаи назаридан хавфли маҳсулотларни чет элларга чиқариш ва чет эллардан олиб келишда ҳудуднинг белгилаб қўйилган экология сифимини, экология нормалари, қоидаларини бузиш; давлат экология экспертизаси талабларини бажармаслик; табиатни муҳофаза қилиш объектларини қуриш режаларини, табиатни муҳофаза қилишга доир бошқа тадбирларни бажармаслик; атроф табиий муҳитга зарарли таъсирни ҳисобга олиш қоидаларини бузиш; чиқиндиларни сақлаш, ташиш, улардан фойдаланиш, уларни зарарсизлантириш ва кўмиб юбориш вақтида табиатни муҳофаза қилиш талабларини бузиш; атроф табиий муҳитнинг ҳолати ва унинг ресурсларидан фойдаланиш тўғрисида ўз вақтида ва тўғри ахборот беришдан бош тортиш; чиқиндиларни аҳоли пунктлари ерларида, табиатни муҳофаза қилиш, соғломлаштириш, рекреация мақсадларига мўлжалланган ерларда ва тарихий-маданий аҳамиятга молик ерларда, фуқароларнинг ҳаёти ва соғлиғига, шунингдек табиатни муҳофаза қилиш объектларига ҳамда муҳофаза этиладиган табиий ҳудудларга зарар етказиш таҳдиди келиб чиқиши мумкин бўлган бошқа жойларда сақлаш ва кўмиш каби ҳаракатлар учун жавобгарлик чораларини белгилаш лозим;

– «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонуннинг 33-моддасида табиий муҳитнинг қулай ҳолатини бузган корхона, муассаса, ташкилот ва фуқаролар зиммасига уни тиклаш вазифаси юкланиши қайд этилган. Ушбу чорани махсус экологик жавобгарлик чораси сифатида Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги ва Жиноят кодексларига киритиш орқали ушбу нормани реализация қилиш зарур;

– янги таҳрирдаги «Ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги ва «Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан



фойдаланиш тўғрисида»ги қонунларда ҳам камёб ва йўқолиб кетиш хавфи остида турган ёввойи ҳолда ўсувчи ўсимликлар турларининг сонини камайтириш, ёввойи ҳайвонларнинг турларини нобуд қилиш, улар ўсадиган ёки яшайдиган муҳитни бузиш; ботаника ва дендрология боғлари ҳудудида ушбу боғларни ташкил этиш мақсадларига мувофиқ бўлмаган ва ўсимлик дунёсининг сақланиб қолишига таҳдид солувчи фаолиятни олиб бориш; ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланишга оид талабларга жавоб бермайдиган ишлаб чиқариш объектларини ишга тушириш ҳамда технологияларни қўллаш; ўсимликларни химоя қилиш воситаларини, уларнинг ўсиш стимуляторларини, минерал ўғитларни ва бошқа препаратларни ўсимлик дунёси ўсадиган муҳитни муҳофаза қилишга доир талабларга риоя этмаган ҳолда қўллаш; ўсимликларни улар ўсадиган муҳитда ўзбошимчалик билан йўқ қилиб юбориш, шу жумладан ёкиб юбориш; ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланишга оид талабларни ҳисобга олмаган ҳолда ўсимликларни ёқиш, ёввойи ҳайвонлар учун хавфли бўлган материаллар, хом-ашё, кимёвий моддалар, ўсимликларни химоя қилиш воситаларини, минерал ўғитларни ҳамда бошқа препаратларни сақлаш ва қўллаш, маиший ҳамда ишлаб чиқариш чиқиндиларини утилизация қилиш, ташиш ва кўмиш; ёввойи ҳайвонларни ўзбошимчалик билан бошқа жойларга кўчириш, иқлимга мослаштириш ва чатиштириш; ярим эркин шароитларда, сунъий яратилган яшаш муҳитида ёки тутқунликда сақланаётган ёввойи ҳайвонларни табиий муҳитга ўзбошимчалик билан чиқариб юбориш сингари ўнга яқин тақиқланган ҳаракатлар учун тегишли жавобгарлик чораларини белгилаш зарур;

– «Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида»ги Қонунда сувларнинг ва сув объектларининг ҳолатига таъсир этувчи корхоналар, иншоотларни ҳамда бошқа объектларни ишга тушириш, шифобахш сувлар қаторига киритилган сув объектларига оқова сувларни ташлаш, тупроқ унумдорлигига ва етиштириладиган қишлоқ хўжалик маҳсулотларига зарарли таъсир қилувчи сувларни қишлоқ хўжалик ерларини суғориш учун бериш, сув объектларидан бериладиган сув оқими маромини ўзбошимчалик билан ўзгартириш, рўйхатдан ўтказилмаган сув ажратиш жойларидан ўзбошимчалик билан сув олиш, сув объектлари ва гидротехника иншоотлари устидан транспорт воситаларини ҳайдаб ўтиш, шунингдек мўлжалланмаган жойлардан чорва молларини ҳайдаб ўтиш ва суғориш, ер ости чучук сувларидан ишлаб чиқариш-техника мақсадлари учун фойдаланиш, балиқлар уруғ ташлайдиган жойларга ва уларнинг қишлоқ уялари жойлашган ерларга тупроқ тўкиш, балиқ захиралари ҳолатига ҳамда уларнинг урчиб кўпайиш шароитларига салбий таъсир этувчи бошқа ишларни бажариш, ишлаб чиқариш чиқитлари, маиший ва бошқа хил чиқитлар ҳамда чиқиндиларни сув объектларига ташлаш, сувларни зарарли моддалар билан булғатиш, ер ости сувлари тўпланадиган манбалар теграсида қаттиқ ва суюқ чиқиндилар тўплаш, ахлатхоналар барпо этиш билан боғлиқ тақиқлар ҳамда сув олиш иншоотларининг тегишли санитария-техника ҳолатида бўлишини таъминлаш

каби мажбуриятларнинг ижросини зарур жавобгарлик чоралари билан таъминлаш лозим;

– «Атмосфера ҳавосини муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонуннинг атмосфера ҳавосини ифлослантирувчи манба бўлиши ёки ҳавога бошқа тарзда зарарли таъсир кўрсатиши мумкин бўлган техноген ҳосилаларни аҳоли пунктлари ҳудудида ёки уларга яқин ерларда жойлаштиришни тақиқлашга оид нормасини зарур жавобгарлик чоралари билан таъминлаш керак;

– Ер кодексининг ижарага берилган ер участкаси ёки унинг бир қисмини иккиламчи ижарага бериш, кимёвий ёки радиоактив моддалар билан ифлосланиш натижасида экология ва санитария-гигиенага оид белгиланган талабларга жавоб берадиган маҳсулот олиш таъминланмаётган ер участкаларида қишлоқ хўжалиги маҳсулоти етиштириш ва реализация қилиш, ерлардан фойдаланишнинг табиатни муҳофаза қилишга оид талабларини бажармаслик каби тақиқланган ҳаракатлар учун жавобгарлик чораларини белгилаш лозим;

– «Экологик экспертиза тўғрисида»ги Қонунда экологик экспертиза экспертнинг фаолиятига аралаштириш ва жамоат экологик экспертизасини амалга оширишга тўсқинлик қилиш тақиқланган бўлиб, уни тегишли ҳуқуқий таъсир чоралари билан таъминлаш зарур;

– «Чиқиндилар тўғрисида»ги Қонунда Ўзбекистон Республикаси ҳудудига чиқиндиларни, шу жумладан чет элга мансуб радиоактив чиқиндиларнинг ҳар қандай турларини сақлаш ва кўмиб ташлаш мақсадида олиб кириш, утилизация қилиш учун тегишли технологиялар мавжуд бўлган чиқиндиларнинг кўмиб ташлаш каби тақиқланган хатти-ҳаракатлар учун тегишли юридик жавобгарлик чоралари белгиланмаган.

*2.5. Экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари тизимини такомиллаштириш ва Экология кодексини ишлаб чиқиш бўйича таклиф ва тавсиялар:*

– экология соҳасида қонун ижодкорлиги фаолиятини тизимли ва аниқ режа асосида амалга ошириш мақсадида, Ўзбекистон Республикаси экологик сиёсатининг асосий йўналишлари ва мазмунини белгилаб берувчи концептуал сиёсий-ҳуқуқий ҳужжат – **«Ўзбекистон Республикаси экологик сиёсатининг асосий йўналишлари тўғрисидаги концепция»**ни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш лозим (АҚШ, Франция, Россия Федерацияси ва ҳ.к.);

– Ўзбекистон Республикасида экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари ривожланишининг ҳозирги босқичи, мавжуд қонун ҳужжатлари массиви, экологик қонун ҳужжатлари тизими ҳолати каби омиллар Экология кодексини ишлаб чиқиш ва қабул қилишни тақозо этади. Тадқиқот иши натижасида умумий ва махсус қисмлар, 28 боб ва 676 моддадан иборат бўлган Ўзбекистон Республикаси Экология кодекси лойиҳаси ишлаб чиқилди.

**РАЗОВЫЙ НАУЧНЫЙ СОВЕТ НА ОСНОВЕ НАУЧНОГО СОВЕТА  
DSc.27.06.2017.YU.25.01 НА СОИСКАНИЕ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ  
ПРИ АКАДЕМИИ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

---

**АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ  
УЗБЕКИСТАН**

**САФАРОВ ДЖАХОНГИР ИСМОИЛОВИЧ**

**СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
И ЕГО КОДИФИКАЦИЯ**

**12.00.06 – Природоресурсное право. Аграрное право.  
Экологическое право**

**АВТОРЕФЕРАТ  
докторской (DSc) диссертации по юридическим наукам**

**ТАШКЕНТ – 2018**

**Тема докторской (DSc) диссертации зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за B2017.2.DSc/Yu38.**

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном юридическом университете.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице научного совета (<http://akadmvd.uz/nauka/deyatelnost-nauchnogo-soveta>) и Информационно-образовательном портале «ZiyoNet» по адресу [www.ziyo.net](http://www.ziyo.net).

**Научный консультант:** **Файзиев Шухрат Хасанович**  
доктор юридических наук, профессор

**Официальные оппоненты:** **Усмонов Мухаммади Бахритдинович**  
доктор юридических наук, профессор

**Насриев Илхом Исмоилович**  
доктор юридических наук, профессор

**Камалов Ойбек Ахматович**  
доктор юридических наук, доцент

**Ведущая организация:** **Академия Генеральной прокуратуры**  
**Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится 9 июня 2018 г. в 14.00 часов на заседании разового Научного совета на основе Научного совета DSc.27.06.2017.Yu.25.01 на соискание ученых степеней при Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан (Адрес: 100197, г.Ташкент, ул. Интизор, 68. Тел./факс: (99871) 265-22-52; e-mail: [info@akad.mvd.uz](mailto:info@akad.mvd.uz)).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии Министерства внутренних дел (зарегистрирована под №\_\_\_). (Адрес: 100197, г.Ташкент, ул. Интизор, 68. Тел.: (99871) 265-22-52).

Автореферат диссертации разослан 28 мая 2018 года.  
(протокол реестра №\_\_\_ от 28 мая 2018 года).

**У.Х. Мухамедов**

Председатель разового научного совета на основе Научного совета на соискание ученых степеней доктора наук, доктор юридических наук, профессор

**И.Ю. Фазилов**

Секретарь разового научного совета на основе Научного совета на соискание ученых степеней доктора наук, доктор юридических наук

**О.А. Камалов**

Председатель научного семинара при разового научного совета на основе Научного совета на соискание ученых степеней доктора наук, доктор юридических наук, доцент

## **ВВЕДЕНИЕ (Аннотация (DSc) докторской диссертации)**

**Актуальность и значимость темы диссертации.** Сегодня во всем мире в условиях актуализации всесторонней охраны окружающей среды, предотвращения экологического кризиса, связанного с изменением климата и повышения значимости перехода на устойчивое развитие, а также быстрого роста количества законодательных актов в данной сфере (за последний год во всем мире было принято около 3500 законодательных актов в сфере экологии<sup>1</sup>) важную роль играют вопросы, связанные с системой экологического законодательства и их кодификацией. Анализ системы экологического законодательства требует обратить особое внимание вопросам обеспечения законности и верховенства закона, на основе полной инвентаризации системы законодательных актов, регулирующей данную сферу, определить правовые вакуумы и пути их устранения, а также посредством реализации отсылочных норм повысить эффективность применения законодательных актов в данной сфере.

Во всем мире необходимость повышения эффективности деятельности законотворчества в сфере экологии, совершенствования и кодификации системы законодательных актов в данной сфере, внедрения действенных механизмов осуществления мониторинга и контроля за их исполнением требует выполнения глубоких научно-исследовательских работ по данному направлению.

Важное значение имеет научно-теоретическое и практическое решение таких вопросов, как правовое обеспечение современных институтов экологического права, приведение в соответствие национального законодательства, регулирующего отношения в данной сфере, с требованиями международно-правовых документов, устранение противоречий и нестыковок между законодательными актами, кодификация законодательных актов в данной сфере в связи с увеличением их объема.

В целях обеспечения проживания людей в экологически безопасной среде в республике осуществляются широкомасштабные программные мероприятия. Согласно Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, осуществляются системные меры по расширению производства экологически чистой продукции; смягчению негативного воздействия глобального изменения климата и высыхания Аральского моря на развитие сельского хозяйства и жизнедеятельности населения; расширению использования возобновляемых источников энергии; предотвращению экологических проблем, наносящих урон состоянию окружающей среды, здоровью и генофонду населения<sup>2</sup>; поощрению субъектов использующих новые методы экологически чистого производства, внедряющих источники альтернативные источники энергии; обеспечению

---

<sup>1</sup>ECOLEX – подготовлен на основе анализа материалов портала информационной службы, организованной в содействии с международными организациями ФАО, ИУСН и ЮНЕП по экологическому праву (<http://www.ecolex.org>)

<sup>2</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // [www.lex.uz](http://www.lex.uz).

населения экологически чистой и безопасной продукцией; совершенствованию порядка сбора, перевоза, утилизации и размещения твердых бытовых отходов; организации «зеленых территорий»; пропаганде энерго-сберегающих технологий и использования альтернативных источников энергии; разработке Концепции охраны экологии и окружающей среды и использования альтернативными источниками энергии на 2019-2023 годы<sup>3</sup>. Это, в свою очередь, требует проведения полной инвентаризации законодательных актов в сфере экологии, совершенствования правовых механизмов охраны окружающей среды, рационального использования природными ресурсами и обеспечения экологической безопасности, экологизации других законодательных актов, имплементации в национальное экологическое законодательство норм международно-правовых документов. Особенно, в этом направлении одной из актуальных задач является разработка Экологического кодекса, как новый этап совершенствования законодательных актов в сфере экологии.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит реализации законов Республики Узбекистан «Об охране природы» (1992), «Об экологической экспертизе» (2000), «Об экологическом контроле» (2013), указов Президента Республики Узбекистан «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года № УП-4947, «О совершенствовании системы государственного управления в сфере экологии и охраны окружающей среды» от 21 апреля 2017 года № УП-5024, «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» от 22 января 2018 года № УП-5308 и других актов законодательства в данной сфере.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Данная исследовательская работа соответствует приоритетному направлению развития науки и технологий в Республике Узбекистан I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики» на период 2012-2020 годы.

**Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации<sup>4</sup>.** Экологико-правовые исследования в сфере системы экологического законодательства и их кодификации выполняются в высших учебных заведениях и научных центрах зарубежных стран, в частности Oxford University, Cambridge University, Manchester University, Centre for

<sup>3</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги ПФ-5308-сон «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили» да амалга оширишга оид Давлат дастури тўғрисида»ги Фармони // [www.lex.uz](http://www.lex.uz).

<sup>4</sup> Зарубежный научно-исследовательский обзор темы диссертации: <http://www.ox.ac.uk>; <https://www.cam.ac.uk>; <http://www.manchester.ac.uk>; <http://www.hu-berlin.de>; [www.hs-mittweida.de](http://www.hs-mittweida.de); <http://www.sorbonne-university.com>; <http://www.kyoto-u.ac.jp/en>; <https://www.useoul.edu>; <http://web.mit.edu>; <https://www.ecology.uga.edu>; <https://www.indiana.edu>; <http://www.sggw.pl>; <http://www.uu.se>; <https://www.uu.nl/en>; [www.rug.nl](http://www.rug.nl); <http://www.wwfindia.org>; <http://www.mq.edu.au>; <https://www.era.int>; <https://www.ut.ee>; <https://www.k6k.ee>; <https://www.msu.ru>; [www.iseu.bsu.by](http://www.iseu.bsu.by)

Environmental Policy Imperial College London (Великобритания), Humboldt Universitat, The University of Applied Sciences Mittweida (Германия), the University of Sorbonne (Франция), Kyoto University (Япония), National University of Seoul (Южная Корея), IUCN Academy of Environmental Law, Yale Center for Environmental Law and Policy, Odum School of Ecology University of Georgia, Massachusetts Institute of Technology, Indiana University (США), Warsaw University of Life Sciences (Польша), Uppsala universitet, Stockholm Environmental Law and Policy Centre (Швеция), Utrecht University, University of Groningen, Maastricht University (Нидерланды), The Centre for Environmental Law (Индия), Centre for Environmental Law Macquarie University (Австралия), Academy of European Law (Венгрия), Tartu Ülikool, Estonian Environmental Law Centre (Эстония), Московском государственном университете (Россия), Международном государственном экологическом институте Белорусского государственного университета (Беларусь).

В результате исследований по системе экологического законодательства и их кодификации получен ряд научных результатов, в частности: предложено внедрение действенных правовых механизмов по смягчению негативных воздействий глобального изменения климата путем организации «зеленых территорий», а также расширения использования возобновляемыми источниками энергии (Yale Center for Environmental Law & Policy (АҚШ), Stockholm Environmental Law and Policy Centre (Швеция); обосновано развитие системы охраны окружающей среды путем широкого внедрения производства экологически чистой продукции, использования биологического топлива, снижения неблагоприятного воздействия урбанизации (IUCN Academy of Environmental Law (АҚШ), The Centre for Environmental Law (Ҷиндистон); обоснована необходимость развития современных механизмов правового регулирования в сфере экологии путем внедрения института оценки воздействия на окружающую среду (Centre for Environmental Law Macquarie University (Австралия), University of Groningen (Нидерландия); определено соотношение международных, Европейских и национального законодательства по качеству окружающей среды путем раскрытия положительных сторон оптимизации системы экологического законодательства (Indiana University (АҚШ), Utrecht University (Нидерландия); обоснована необходимость предотвращения экологических проблем, причиняющих вред здоровью населения и генофонду путем поощрения субъектов, модернизирующих комплексы по переработке бытовых отходов, применяющих экологически чистых методов производства, энергосберегающих технологий (Академия Министерства внутренних дел Республики Узбекистан).

В мире проводятся исследования по вопросам совершенствования системы экологического законодательства, в частности по таким следующим направлениям, как: экологизация промышленности и совершенствование экономически поощрительных мер экологического предпринимательства; правовое регулирование отношений по предотвращению, учета и возмещению экологического ущерба; внедрение эффективных организационно-правовых механизмов государственного управления в сфере охраны

окружающей среды; развитие системы экологического образования и воспитания; повышение экологической культуры; кодификация экологического законодательства.

**Степень изученности проблемы.** В научных работах отечественных ученых, таких как У.Б.Бозорова, Ж.Т.Холмуминова, Й.О.Жураева, Ш.Х.Файзиева, М.Б.Усмонова, С.С.Хамроева, Б.Б.Алиханова, У.Т.Аюбова, Н.К.Скрипникова, И.А.Черкашиной, Д.М.Умарова, Д.Н.Махкамова, О.Х.Нарзуллаева, М.М.Нурматова и других исследованы общие правовые аспекты системы экологического законодательства и ее кодификации.

В связи с тем, что систематизация экологического законодательства и кодификация опираются на общие правила теории государства и права, в работе были использованы общеправовые и теоретические исследования по систематизации законодательства З.М.Исломова, У.Х.Мухамедова, М.К.Нажимова, Х.Т.Одилкориева, О.Т.Хусанова, А.С.Пиголкина, Н.П.Колдаевой, А.Б.Венгерова, В.В.Лазарева, А.В.Мицкевича, М.Н.Марченковых.

Таковыми зарубежными учеными, как Г.Винтером, К.Дунером, Л.Кремером, Ж.Нассетом, Н.А.Робинсоном, Г.В.Ренгелингом, Р.Стеинбергом, Д.Хугесом, В.Т.Даумой, И.О.Красновой и другими были проведены исследования по предмету настоящей темы. К.Дунер – Швеция и Ж.Нассет – Франция проводили исследования по вопросам составления Экологического кодекса, его место в регулировании общественных отношений в сфере экологии, перспективы его дальнейшего совершенствования, Н.А.Робинсон – США, а также Г.Винтер, Л.Кремер, Д.Хугес и В.Т.Даума – Европейский Союз исследовали экологическое законодательство и его особенность, Г.В.Ренгелинг и Р.Стеинберг – Европейский Союз изучали перспективы и проблемы разработки Экологического кодекса.

Учеными стран СНГ, как В.И. Андрейцевым, С.А.Боголюбовым, М.М.Бринчуком, А.К.Голиченковым, О.Л.Дубовиком, И.О.Красновой, В.В.Петровым, А.С.Шестерюком, Ю.С.Шемшученком, Д.А.Байдельдиновым, В.А.Гуляевым, В.И.Лозо и другими исследованы вопросы системы экологического законодательства и ее кодификации. Также, в 2000 году Т.В.Злотниковой на тему «Проблемы развития экологического законодательства России на современном этапе» и в 2007 году И.А.Игнатъевой на тему «Теоретические и практические проблемы систематизации экологического законодательства» были защищены докторские диссертации.

В вышеуказанных диссертациях комплексно не были изучены вопросы формирования и этапы развития системы экологического законодательства, особенности систематизации и кодификации экологического законодательства, место норм экологизации в регулировании экологических отношений, проблемы имплементации в национальное законодательство международно-правовых актов в сфере экологии, вопросы повышения эффективности законотворческой деятельности в сфере экологии, совершенствование процедур, обеспечивающих их реализацию,



осуществления мониторинга и контроля за их исполнением.

**Связь исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где подготовлена диссертация.** Тема диссертации утверждена 29 декабря 2014 года на заседании № 5 Научного совета Ташкентского государственного юридического университета Министерства юстиции Республики Узбекистан и вошла в план научно-исследовательских работ Университета, а также осуществлена в рамках научного исследования «Приоритетные направления дальнейшего совершенствования законотворческой работы в реформировании государственного и общественного строительства».

**Цель исследования** состоит в разработке предложений и рекомендации по совершенствованию системы экологического законодательства и повышению эффективности практики их применения.

**Задачи исследования:**

анализ понятия, классификации и особенности системы экологического законодательства;

исследование этапов формирования и развития системы экологического законодательства;

определение места и значимости конституционных норм в системе экологического законодательства;

раскрытие юридической природы законов и разработка классификации в системе экологического законодательства;

научно-теоретическое изучение понятия подзаконных актов в сфере экологии и вопросов их классификации;

определение места экологизированных норм в регулировании экологических отношений, разработка предложений и рекомендации по их совершенствованию;

изучение системы международно-правовых норм в сфере экологии и дача рекомендации по их имплементации в национальное законодательство;

исследование текущего состояния и совершенствование систематизации экологического законодательства;

определение понятия, значения и особенностей кодификации системы экологического законодательства;

изучение опыта зарубежных стран по кодификации системы экологического законодательства;

формирование предложений по повышению эффективности законотворческой деятельности в сфере экологии;

дача рекомендаций, направленных на совершенствование процедур обеспечения исполнения экологического законодательства;

анализ вопросов, связанных с исполнением и мониторингом экологического законодательства.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, связанные с законодательными актами в сфере экологии и их кодификацией.

**Предмет исследования** состоит из экологического законодательства Республики Узбекистан и зарубежных стран, их правоприменительной практики, а также концептуальных подходов и научно-теоретических

взглядов, имеющих в юридической науке.

**Методы исследования.** В диссертации использованы такие методы исследования, как наблюдение, анализ (статистический, сравнительный и др.), обобщение, социологические методы (анкетирование, интервью и др.), логический и системный анализ статистических материалов.

**Научная новизна исследования** заключается в следующем:

выдвинуто предложение о передаче органам самоуправления граждан права на осуществление общественного экологического контроля, организации деятельности общественного инспектора экологического контроля в данной структуре;

обоснована необходимость определения в законе задач экологического контроля, а также внедрения порядка осуществления специальной подготовки общественных инспекторов экологического контроля;

разработаны предложения, направленные на совершенствование основ мониторинга животного мира, ограничения и запрета использования объектов животного мира, прекращения, аннулирования права специального пользования ими;

обоснована необходимость изъятия незаконно добытых диких животных, продуктов их жизнедеятельности, оружия и орудий незаконного их добывания;

обосновано внесение в ряд обязанностей пользователей объектами растительного мира таких обязанностей, как «осуществление биотехнических мер по охране и рационального использования растительного мира», «не нарушение прав других пользователей объектами растительного мира», «полное возмещение вреда, причиненного нарушением требований законодательства»;

обосновано совершенствование законодательных актов в сфере экологии путем правового регулирования таких институтов, как экологическая информация, экологическое страхование, экологический аудит, экологический вред, экологическое образование и воспитание, зоны экологического бедствия;

обоснована необходимость определения мер административной ответственности за совершение таких действий, как запрет ввоза на территорию Республики Узбекистан отходов, в том числе любых видов радиоактивных отходов иностранного происхождения, с целью хранения и захоронения, захоронение отходов, имеющих технологий по их утилизации.

**Практический результат исследования.** Предложения по совершенствованию системы экологического законодательства служат полноценной реализации около пятидесяти отсылочных норм, экологического страхования, экологической сертификации, основ и порядка возмещения экологического ущерба, а также совершенствованию правового статуса регионов чрезвычайной экологической ситуации или экологического бедствия, пользования водными объектами для отдыха и спорта, сброса сточных вод, эксплуатации водохранилищ, порядка ведения государственного реестра в сфере охраны атмосферного воздуха, изменения цели землепользования, лесостойства и лесовосстановления, определения

порядка паспортизации отходов и институтов эколого-правового механизма.

Изменения и дополнения в статью 21 Закона «Об охране природы» обеспечили взаимосвязанность и согласованность данного Закона с законами «Об охране и использовании животного мира» и «Об охране и использовании растительного мира».

Определение специальных положений о полномочиях органов самоуправления в сфере экологии в законах «Об охране природы», «О воде и водопользовании», «Об охране атмосферного воздуха» и «О недрах» (в новой редакции) направлено на повышение эффективности деятельности указанных структур в данном направлении.

Подробное раскрытие в Законе «Об отходах» положения об ответственности собственника отходов за безопасность окружающей среды в осуществлении работ, связанных с отходами, предусмотренных в Законе «Об охране природы» служит повышению ответственности собственников в данной сфере и улучшению состояния окружающей среды.

Предложение о внедрении единой системы осуществления специальными государственными органами в сфере экологии по своим направлениям системного мониторинга способствует обеспечению исполнения законодательных актов в данной сфере.

Предложения по имплементации в национальное законодательство передовых норм законодательства зарубежных стран и документов международных организаций способствует коренному совершенствованию системы экологического законодательства Республики Узбекистан и обогащению их современными институтами и нормами.

Предложение о принятии подготовленного по результатам исследования и состоящего из 2 частей, 28 глав и 676 статей проекта Экологического кодекса Республики Узбекистан, Концепции «Об основных направлениях экологической политики Республики Узбекистан» путем совершенствования системы экологического законодательства служит повышению эффективности на ощутимом уровне, а также осуществлению системной и основанной на конкретных планах законотворческой деятельности в сфере экологии.

**Достоверность результатов исследования.** Результаты исследования обоснованы международными и национальными нормами законов, опытом зарубежных стран, правоприменительной практикой, такими формами социологических исследований, как анкетирование, интервью и зарегистрированы соответствующими актами. Апробированы выводы, предложения и рекомендации, результаты которых опубликованы в ведущих национальных и зарубежных изданиях. Полученные результаты утверждены полномочными структурами и внедрены в практику.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Научная значимость диссертационной работы проявляется в возможности использования ее научно-теоретических выводов, практических предложений и рекомендаций в научной деятельности, законотворчестве, правоприменительной практике, при толковании соответствующих норм

экологического законодательства, совершенствовании национального законодательства, а также дальнейшего обогащения научно-теоретических аспектов таких предметов, как «Экологическое право», «Земельное право» и «Аграрное право». Опираясь на научные аспекты исследовательской работы дается возможность осуществлять новые научные исследования, связанные с правовым регулированием экологических отношений, кодификацией законодательных актов в данной сфере, экологизированными нормами, экологическим законотворчеством, внедрением контроля и мониторинга за исполнением экологического законодательства. Также, исследование можно использовать в подготовке лекций, дискуссий и семинарских занятий, учебных и методических пособий по предметам «Экологическое право», «Земельное право» и «Аграрное право».

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что они могут быть использованы в совершенствовании экологического законодательства и развитии правоприменительной практики, в проведении инвентаризации экологического законодательства, а также в разработке законодательных актов, направленных на совершенствование деятельности уполномоченных органов и общественных структур в сфере охраны экологии и окружающей среды, в том числе при подготовке проекта Экологического кодекса Республики Узбекистан.

**Внедрение результатов исследования.** Результаты научной работы были использованы в следующем:

предложения по проведению общественной экологической экспертизы деятельности общественных инспекторов экологического контроля нашли свои отражения в Законе Республики Узбекистан «Об экологическом контроле» (акт Д № 07/166 Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 5 апреля 2016 года). Данные предложения служат дальнейшему совершенствованию процедур осуществления института общественного экологического контроля;

предложение по определению задач экологического контроля нашло свое отражение в Законе Республики Узбекистан «Об охране природы» (акт №11-03/128 Института мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан от 4 апреля 2016 года), предложение по осуществлению специальной подготовки общественных инспекторов экологического контроля нашли свои отражения в Постановлении Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 1 апреля 2016 года № ПС-85-Ш. Данные предложения внесли свой вклад в повышении эффективности института экологического контроля;

предложения по правовому регулированию охраны и использования животного и растительного мира были использованы в совершенствовании норм законов «Об охране и использовании животного мира», «Об охране и использовании растительного мира» (акт № 04/4-178 Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 12 октября 2016 года). Данные предложения служат обеспечению охраны и рационального использования животного и растительного мира;

предложения по осуществлению общественного экологического

контроля в сфере земли органами самоуправления граждан были учтены в совершенствовании норм Земельного кодекса Республики Узбекистан (акт №11-03/128 Института мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан от 4 апреля 2016 года, акт № 10-15/284 Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 18 апреля 2016 года). Данные предложения внесли свой вклад в усилении полномочий органов самоуправления граждан, связанных с осуществлением общественного экологического контроля, повышении эффективности использования земельными участками;

предложение о внесении понятия «среда обитания человека» в законодательные акты было использовано в совершенствовании норм Закона Республики Узбекистан «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (акт № 10-15/284 Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 18 апреля 2016 года). Данное предложение послужило дальнейшему совершенствованию основ охраны окружающей среды путем нормативного определения понятия «среды обитания граждан»;

предложение по определению требований оборота биологических отходов и порядке их уничтожения было использовано в совершенствовании норм Закона Республики Узбекистан «О ветеринарии» (акт № 10-15/284 Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 18 апреля 2016 года). Данное предложение внес свой вклад в обеспечении экологической безопасности при обороте биологических отходов и их уничтожении.

**Апробация результатов исследования.** Результаты данного исследования были обсуждены в 29 научно-практических конференциях, в частности, 4 международных, 25 республиканских научно-практических конференциях.

**Опубликование результатов исследования.** По теме диссертации опубликовано всего 54 научных работ. Из них, 2 монографии, 20 (16 в республиканских и 4 в зарубежных журналах) статей в научных изданиях, рекомендуемой Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных научных достижений докторской диссертации.

**Объем и структура диссертации.** Диссертация состоит из введения, пяти глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 265 страниц.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

Во **введении (аннотации (DSc) докторской диссертации)** диссертации освещаются актуальность и востребованность темы исследования, взаимосвязь исследования с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий республики, зарубежный научно-исследовательский обзор темы диссертации, степень изученности исследуемой проблемы, связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, где выполняется диссертация, цель и задачи, объект и предмет, методы научного исследования, научная новизна и практический результат исследования,

достоверность полученных результатов исследования, научная и практическая значимость результатов исследования, их внедрение, апробация результатов исследования, опубликованность результатов, структура и содержание диссертации.

В главе первой диссертации **«Система экологического законодательства: общая характеристика и история развития»** анализируются вопросы, связанные с общей характеристикой и классификацией экологического законодательства, его особенностями, а также историческими и современными этапами развития и совершенствования.

Первый параграф *«Система экологического законодательства: понятие, классификация и его особенности»* главы первой раскрывает содержание таких научных категорий, как «система», «система законодательства» и «система экологического законодательства», их общие и особенные аспекты, а также показывает самостоятельность системы экологического законодательства и ее характерные особенности.

В параграфе на основе анализа мнений зарубежных ученых-правоведов (О.Л.Дубовик, Б.Д.Клюкин, И.Ф.Панкратов, А.Безбородов, А.К.Голиченков, Лю Хун Янь) и отечественных ученых (Б.Алихонов, Ш.Х.Файзиев, Й.О.Жураев, М.К.Нажимов) дается определение системе экологического законодательства, как совокупность нормативно-правовых актов, определяющих внутреннюю структуру, содержание и дающих официальный характер экологическому праву, а также устанавливающих порядок охраны окружающей среды, природопользования и обеспечивающих экологическую безопасность.

В диссертации отдельно исследованы вопросы классификации экологического законодательства. В частности, выявлено, что изучение системы экологического законодательства учеными-правоведами делятся на два (С.А.Боголюбов), три (Р.Лазарус, Р.Хардман, М.Фауре, Е.Высторобец), четыре (Н.К.Скрипников), пять (Р.А.Гусева), шесть (Н.А.Карпович) групп, из которых выделены шесть критериев классификации системы экологического законодательства: по юридической силе, основным направлениям экологических отношений, предмету правового регулирования, природе правового регулирования, системе законодательных актов и кругу правового регулирования.

На основе проведенных анализов выявлены особенности системы экологического законодательства, на основе изучения мнений ученых правоведов в данном направлении (Б.Б.Алихонов, Н.К.Скрипников, Д.М.Умаров, С.В.Самойлов, О.Р.Рахимов, М.К.Нажимов, О.Л.Дубовик) выделены четыре особенности законодательных актов в сфере экологии: экологическое законодательство основывается на законах природы и должны быть направлены их поддержке, сохранение природного равновесия; система законодательства данной отрасли проявляется в двух уровнях – горизонтальной и вертикальной системе; система экологического законодательства Республики Узбекистан формируется в направлениях, обеспечивающих устойчивость окружающей природной среды; комплексность системы экологического законодательства.

Во втором параграфе «Формирование и этапы развития системы экологического законодательства» данной главы исследованы вопросы исторического развития системы экологического законодательства. Диссертантом впервые предлагается историю развития экологического законодательства разделить на четыре этапа. Первый этап включает в себя древний период формирования экологико-правовых норм и правил, в котором исследованы отношения, связанные с охраной окружающей среды по «Авесто», в частности историко-правовые аспекты вопросов экологического воспитания, ответственности за загрязнение природы и сохранение окружающей среды. Второй этап посвящен развитию экологического законодательства в средневековье, в котором на основе анализа произведений Ал-Хорезмий «Китоб сурат ал-арз», Имома ал-Бухарий «Ал-жомеъ ас-сахих», Абу Наср Форобий «Город мудрецов», Абу Райхан Беруний «Индия», «Геодезия», «Минералогия», «Сайдана», Захриддина Мухаммада Бобура «Бабурнома», Низомулмулка «Учение о политике», Ибн-Харбуна «Муқадима», Юсуф Тавасий «Сокровищница мудрых слов» выявлены особенности охраны окружающей среды того времени. Третий этап включает развитие экологического законодательства в период советской власти и Советского союза, в котором начинается процесс кодификации экологического законодательства, в 1929 году был принят Земельно-водный кодекс, позже в 1970 году Земельный кодекс и 1972 году Водный кодекс. В этот период природные ресурсы были интенсивно использованы в противоречии с законами природы, они первоочередно воспринимались как экономические ресурсы, основные жизненно важные вопросы, связанные с природными ресурсами и их пользования решались в центре обходя интересы Узбекистана и его народа. Четвертый этап посвящен развитию экологического законодательства в годы независимости страны, в котором указывается формирование и развитие основных тенденций системы экологического законодательства.

В параграфе исследователь приходит к выводу о том, что развитие системы экологического законодательства соответствует и сопрягается зарубежному опыту. В нем говорится, что на протяжении 2016-2017 годов в зарубежных странах был принят ряд законодательных актов по изменению климата и устойчивого развития, укреплению и совершенствованию основ государственной политики (Бразилия, Канада, Австралия, Австрия, Мексика, Хорватия, Кыргызстан), охране окружающей среды, управлению в сфере экологии и систематизации экологического законодательства (Бразилия, Германия, Австралия, Швейцария, Канада, Испания, Великобритания, Линхтенштейн, Франция, Беларусь, Казахстан, Перу), борьбе с загрязнением и контроля за сокращением отходов (Бразилия, Швейцария, Германия, Канада, Австралия, Люксембург, Франция, Парагвай, Линхтенштейн, Чили), установлению экологических требований в использовании энергии, нефти и природного газа (Канада, Германия, Австралия, Ирландия, Италия, Швейцария, Великобритания, Бангладеш), пользованию и охране недр и минеральных ресурсов (Канада, Австралия, Китай, Кения, Великобритания).

В главе второй диссертации «Система экологического законода-

**тельства: нынешнее состояние и перспективы развития»** исследованы конституционные нормы в системе экологического законодательства, правовые аспекты системы и классификации законов и подзаконных актов в сфере экологии.

В частности, в первом параграфе *«Место и значимость конституционных норм в системе экологического законодательства»* данной главы диссертантом проведен системный анализ места и значения конституционных норм в системе экологического законодательства. Кроме того, на системной основе проведен сравнительный анализ системы норм Конституции Республики Узбекистан в сфере экологии с конституционными нормами зарубежных стран.

Исследователь приходит к выводу о том, что Конституция определяет концептуальные положения и принципы, имеющие важное значение в развитии отрасли экологического права и системы законодательства в целом. По его мнению, в целях единообразного применения конституционных норм целесообразно внести в действующее экологическое законодательства соответствующие изменения и дополнения, предусматривающие четкое определение, в частности правового статуса общенационального богатства, критериев их рационального использования, в отдельности предусмотреть полномочия органов государственной власти на местах в сфере охраны окружающей среды.

Следующий параграф *«Юридическая природа и классификация законов в системе экологического законодательства»* данной главы раскрывает место и значение законов в регулировании отношений в сфере экологии. В частности, особое внимание было уделено основному закону в сфере охраны окружающей среды – Закону Республики Узбекистан «Об охране природы», где делается вывод о том, что на сегодняшний день данный Закон не охватывает все экологико-правовые отношения и не способен координировать политико-правовые, социально-экономические, организационно-технические механизмы экологической политики в стране. Так как, в нем отсутствуют или недостаточной степени отрегулированы такие отношения, как экологические права граждан, экологическая информация, экологическое страхование, экологический аудит, зоны экологического бедствия, их правовой статус, агрохимикаты, возмещение экологического ущерба, экологическое образование и воспитание.

В рамках указанного параграфа диссертант на основе критического анализа законов в сфере экологии выявляет системные недостатки. В частности, характеризуется многисленными отсылочными нормами экологического законодательства. Например, свыше десятки отсылочных норм Закона «Об охране природы», такие как порядок и условия экологического страхования, порядок объявления чрезвычайного экологического бедствия или зон экологического бедствия, порядок экологической сертификации (статьи 36, 39 и 46) и другие не раскрыты в соответствующих подзаконных нормативно-правовых актах. В целях реализации некоторых отсылочных норм в Законе «О воде и водопользовании» доказана целесообразность разработки положений «О



порядке осуществления водного мониторинга в Республике Узбекистан» и «Об охране подземных вод в Республике Узбекистан». Кроме того, выявлены нереализованные нормы Земельного кодекса, законов «Об охране атмосферного воздуха», «О недрах», «О лесе», «Об экологической экспертизе», «Об отходах», «Об охраняемых природных территориях».

Кроме того, разработаны предложения и рекомендации на основе выявленных недостатков и конкретных примеров, таких как в недостаточной степени обеспечено соответствие и взаимосвязанность экологического законодательства с другими законодательными актами, в частности не установлены административно-правовые, судебные-правовые механизмы, не определены меры ответственности; имеются противоречия и недостатки законодательной техники в некоторых законах в сфере экологии.

Последний параграф данной главы посвящен *«Подзаконным актам в сфере экологии: понятие и классификация»*. В параграфе раскрывается место подзаконных нормативно-правовых актов в системе экологического законодательства. Диссертант останавливается на системе подзаконных нормативно-правовых актов в сфере экологии по очередности, определенной в законодательстве.

Так, на основе анализа указов Президента Республики Узбекистан автор пришел к следующим выводам, они в основном: были приняты по злободневным вопросам большинства населения (удовлетворение потребностей населения в природных ресурсах, обеспечение питьевой водой, развитие альтернативных источников энергии и гидроэнергетики); определили перспективы и планы социально-экономического развития (на основе Указа «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», были определены такие приоритетные направления развития, как комплексное и эффективное использование природного потенциала каждого региона, расширение пользования возобновляемыми источниками энергии, предотвращение экологических проблем, приносящий ущерб окружающей среде); направлены на повышение эффективности государственного управления в сфере экологии (организация и совершенствование государственного управления в сфере экологии и охраны окружающей среды, лесного хозяйства, сельского и водного хозяйства, земельных ресурсов, геодезии, картографии и государственного кадастра, промышленности и горного дела, архитектуры и градостроительства, контроль над использованием питьевой воды) и другие.

Анализ постановлений Президента Республики Узбекистан в сфере экологии показывает, что они принимаются по следующим направлениям: дальнейшее углубление структурных реформ в сельском хозяйстве, рациональное использование водных ресурсов в сельском хозяйстве, контроль за рациональным использованием подземных вод, охрана растений, совершенствование деятельности фермерских хозяйств, поддержка фермерских хозяйств, обеспечение охраны и рационального использования земли и воды, государственные программы улучшения мелиоративного состояния поливных площадей, дальнейшее улучшение мелиоративного состояния земель, дальнейшее совершенствование системы охраны водных

объектов, охрана и рациональное использование недр, организация геолого-разведочных работ, порядок предоставления лицензий на право использования участками недр, организация исследований в сфере геологического изучения недр, имплементация международно-правовых документов и осуществление проектов по охране окружающей среды, совершенствование основ управления в сфере экологии и их институциональных структур и другие.

Диссертант, исходя из особенностей подзаконных актов в сфере экологии, приходит к выводу о том, что они классифицируются по следующим направлениям: по учреждению (указы и постановления об организации, ликвидации, реорганизации деятельности специальных уполномоченных органов в сфере водного, лесного, сельского хозяйства, лесных, геологических, минеральных ресурсов, земли, кадастра и другие), планированию, финансированию, обеспечению, организации, разрешению.

Глава третья диссертации **«Экологизированные нормы и международно-правовые документы в системе экологического законодательства»** анализирует с научно-теоретической и практической точки зрения проблемы экологизации норм в регулировании экологических отношений и их совершенствования, а также систему международно-правовых документов в сфере экологии и их имплементацию в национальное законодательство.

В частности, в первом параграфе *«Экологизированные нормы в регулировании экологических отношений и их совершенствование»* данной главы исследовано место экологизированных норм в системе экологического законодательства.

В данном параграфе исследователь изучив научные проработки ученых-правоведов (Л.Г.Клюканова, Н.К.Тахватулина, С.В.Лекарев, В.А.Порк, А.П.Анисимов, Ш.Х.Файзиев, М.М.Бринчук, В.В.Петров, Б.Б.Алихонов, Н.М.Кабылбеков, А.К.Голиченков, С.А.Боголюбов) в сфере экологизации законодательных актов приходит к выводу о том, что экологизированные нормы это своеобразный способ регулирования экологических отношений, а также являются законным процессом перехода экологико-правовых норм в законодательные акты.

В качестве экологизированных нормативно-правовых документов были проанализированы законы «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности», «О принципах и гарантиях свободы информации», «О свободных экономических зонах», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об охране здоровья граждан», «Об иностранных инвестициях», Уголовный и Гражданский кодексы, Кодекс об административной ответственности и ряд других законов. Кроме того, выдвинуты научно обоснованные предложения и рекомендации по экологизации ряда законов, таких как «Об образовании», «О карантине растений», «Об органах самоуправления граждан» и других.

В последнем параграфе *«Система международно-правовых документов в сфере экологии и проблемы их имплементации в национальное законодательство»* главы третьей проанализированы международно-правовые нормы и их влияние на формирование и развитие национальной

экологико-правовой политики. Исследователь изучил международные экологические инициативы, современные предложения и рекомендации, выдвинутые научным сообществом (Ж.Т.Холмуминов, А.Х.Саидов, Е.А.Орендарец, В.Костицкий, А.Н.Вылегжанин, А.М.Солнцев, Д.М.Сытников, Р.А.Каламкарян, А.Х.Абашидзе), проанализировал международную договорно-правовую базу Республики Узбекистан в сфере экологии.

Диссертант изучив практику принятия модельных законов в сфере экологии – практика Межпарламентской Ассамблеи участников-государств СНГ на ближайшую перспективу выдвигает предложения по разработке и принятию специальных законов об оценке воздействия на окружающую среду, стратегической экологической оценке, обеспечению экологической безопасности деятельности, связанной с генетически модифицированными организмами, определении правового статуса зон экологического бедствия, экологико-правовой ответственности, расфасовке, аквакультуре, использовании трансграничных вод, охране почвы, общественной экспертизе, экологическом аудите и страховании, а также в средней и долгосрочной перспективе кодификация системы экологического законодательства и разработка единого Экологического кодекса.

В главе четвертой диссертации **«Правовые вопросы систематизации и кодификации экологического законодательства»** анализируются нынешнее состояние и вопросы совершенствования систематизации экологического законодательства, понятие, значение, особенности и зарубежный опыт кодификации системы экологических законов.

В первом параграфе *«Систематизация экологического законодательства: нынешнее состояние и вопросы совершенствования»* данной главы раскрываются значимость, необходимость, особенность, цели и задачи систематизации экологического законодательства, делаются выводы о том, что цель систематизации экологического законодательства – повышение эффективности процесса правового регулирования отношений, связанных с охраной окружающей природной среды, использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности.

Исследователем разработано авторское определение понятия «систематизация экологического законодательства». В качестве форм систематизации экологического законодательства раскрыты такие вопросы, как понятие и значение учета, инкорпорации, консолидации и кодификации. В параграфе приходят к выводу о том, что в условиях современного развития имеются весомые основания для выделения электронной инкорпорации как новой формы инкорпорации. Диссертант свое мнение обосновывает тем, что 23 сентября 2016 года «Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан» (т.е. «Lex.uz») получила статус официального источника, публикующего Конституцию и законы Республики Узбекистан, постановления палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указы, постановления и распоряжения Президента Республики Узбекистан, постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан, нормативно-правовые акты государственных комитетов и ведомств, а также решения органов государственной власти на местах.

Во втором параграфе *«Понятие, значение и особенности кодификации системы экологического законодательства»* данной главы подробно анализированы перспективы кодификации экологического законодательства.

В рамках данного параграфа обратились к изысканиям европейских ученых правоведов-экологов (Р.Кабрияк, Р.Наритс, Х.Кауффманн, К.Вебер, Ф.Груа, Х.Веинла, М.Клопфер, Е.Ребиндер, М.Фаур, М.Тамм), была сделана попытка истолковать особенности и условия кодификации экологического законодательства.

Автор считает, что в отношении экологического законодательства возможно применение таких двух видов кодификаций, как отраслевая и специальная кодификация. Если же к отраслевой кодификации, в качестве примера можно привести кодификацию самостоятельных отраслей, как экология или аграрная отрасль, то под специальной (комплексной) кодификацией понимается принятие кодифицированного акта, регулирующего тот или иной правовой институт, виды природных ресурсов (лес, вода, недра и другие). Отечественными учеными правоведами выдвигались мнения и рассуждения о принятии Водного (Ж.Т.Холмуминов, Ш.Х.Файзиев, У.Нигмаджанов), Лесного кодекса (Ж.Т.Холмуминов, Ф.С.Намозов, Н.К.Скрипников), кодексов об охране атмосферного воздуха (Ж.Т.Холмуминов, Н.Р.Маллаев), охране и использовании растительного мира (Ж.Т.Холмуминов).

В параграфе обоснована возможность разделить мнения о кодификации экологического законодательства на две группы: широкая кодификация – в структуру Экологического кодекса входят все отношения, связанные с охраной окружающей среды, использованием природных ресурсов, а также обеспечением экологической безопасности (Ж.Т.Холмуминов, Й.О.Жураев, Ш.Х.Файзиев, Н.Р.Ахманов, А.К.Голиченков, О.А.Пустовалова, Н.А.Карпович); узкая кодификация – Экологическим кодексом охвачены отношения, связанные с охраной окружающей среды или использованием природных ресурсов (М.Б.Усмонов, А.П.Гетьман, Г.В.Анисимова, Е.А.Гринь).

Автор также предлагает процесс кодификации экологического законодательства разделить на несколько этапов. Первый этап – является подготовительным (организационным) этапом, в котором осуществляется сбор экологического законодательства, проводится инвентаризация, вносятся необходимые изменения и дополнения, анализируется положительный опыт зарубежных стран в данном направлении (2017-2020 годы). Второй этап – является аналитическим этапом, в котором сравнивается и анализируется содержание экологических законодательных актов, данный этап предполагает творческий подход к их пересмотру (2020-2022 годы). Третий этап – является заключительным, в котором соответствующие субъекты законодательной инициативы направляют в Законодательную палату проект Экологического кодекса (2022-2025 годы).

В третьем параграфе *«Опыт зарубежных стран в кодификации системы экологического законодательства»* данной Главы на основе научных и юридических источников проанализированы экологические

кодексы стран – Филиппинь (1977), Кот д'Ивуар (1996), Швеции (1999), Франции (2000), Италии (2006), Казахстана (2007) и Эстонии (2011), а также вопросы их места и роли в регулировании экологических отношений.

В настоящее время в мире делаются попытки кодификации экологического законодательства в таких странах, как Бельгия, Нидерланды, Дания, Польша, Венгрия и Словения, а также в странах СНГ, как Российская Федерация, Республика Беларусь, Украина, Республика Кыргызстан. Кроме того, в настоящее время во всей Европе широко обсуждается вопрос разработки Европейского кодекса об окружающей среде.

В рамках данного параграфа исходя из положительного зарубежного опыта при разработке научной концепции Экологического кодекса Республики Узбекистан, практических рекомендаций по систематизации национального экологического законодательства, обосновывается необходимость глубоко продуманного и обоснованного использования их результатов в целях кодификации, как правило это предусматривает поиск новых механизмов реализации экологического законодательства или с точки зрения изучения юридических подходов разрешения аналогичных проблем регулирования экономических отношений.

Последняя пятая глава **«Организационно-правовые вопросы повышения эффективности экологического законодательства»** диссертационной работы освещает вопросы, связанные с повышением эффективности законотворческой деятельности в сфере экологии, совершенствованием процедур обеспечения исполнения экологического законодательства, а также контроль и мониторинг исполнения законодательных актов в сфере экологии.

В первом параграфе *«Вопросы повышения эффективности законотворческой деятельности в сфере экологии»* данной главы в научно-правовых аспектах проанализирована законотворческая деятельность в сфере экологии, выявлены соответствующие недостатки в данном процессе и разработаны предложения и рекомендации по устранению выявленных недостатков.

В частности, соискателем были определены пятнадцать приоритетных направлений дальнейшего развития законотворческой деятельности в сфере экологии. В рамках данных направлений в экологической законотворческой деятельности могут проводиться исследования над разработкой таких законов, как «Об устойчивом развитии», «О поощрении предприятий, учреждений и организаций за соблюдение экологических требований и их ответственности», «Об экономическом поощрении мер охраны природы», «О выплатах за негативное воздействие окружающей среде», «Об экологических аспектах внешнеэкономической деятельности», «О поддержке рециркуляционной экономики», «Об экологическом клеймении», «Об обязательном экологическом страховании», «Об экологическом аудите», «О поощрении экологической деятельности», «О возмещении экологического вреда», «О возмещении ущерба, причиненного здоровью человека или его собственности экологическим правонарушением», «Об экологическом нормировании», «Об экологической сертификации», «О мониторинге

окружающей среды», «Об экологических отраслях», «О Красной книге», «О природно-заповедническом фонде», «Об орошаемых и особо ценных землях», «О пчеловодстве», «О пастбищах», «О повышении плодородия почв», «Об использовании земель и водами в сельском хозяйстве Республики Узбекистан», «Об экологизации производства в сельском хозяйстве», «О развитии сельского хозяйства» и «Об органическом производстве», «О горах», «Об охране почв», «О мелиорации земли», «О магистральном трубопроводном транспорте», «О загрязнении нефтью», «О возобновляемых источниках энергии», «Об экологической культуре», «Об экологическом образовании», «Об экологической информации», «О зонах экологического бедствия», «О безопасности деятельности генной инженерии», «О нанотехнологиях и их использовании», «О биотехнологиях», «Об экологической безопасности», «Об охоте», «Об охране рыб и рациональном использовании их запасов», «Об охране климата».

В параграфе *«Проблемы совершенствования процедур обеспечения исполнения экологического законодательства»* данной главы по результатам анализа действующего законодательства, проведения социологического опроса проведены соответствующие исследования. В частности, соискателем обоснованы организация и обеспечение трехступенчатой системы (на уровне республики, в разрезе отраслей и по регионам) исполнения нормативно-правовых актов и изучена каждая ступень системы. В рамках параграфов также проанализированы факторы, влияющие на исполнение экологического законодательства.

Последний параграф данной главы посвящен вопросам *«Контроля и мониторинга исполнения экологического законодательства»*. В нем диссертант пытается внести ясность в соотношении понятий контроль и мониторинг исполнения законов, а также предлагает их различать по субъектам, методам осуществления и результатам.

В целях повышения эффективности мониторинга экологического законодательства, было выдвинуто предложение о разработке специальных показателей осуществления мониторинга в данной сфере, системной организации планирования и обеспечения его реализации, координации деятельности по осуществлению мониторинга экологического законодательства специальными уполномоченными государственными органами в сфере экологии, расширении участия общественных структур в осуществлении мониторинга экологического законодательства, а также в рамках специального закона о нормативно-правовых актах было предложено внести самостоятельную главу, посвященную вопросам *«Мониторинга нормативно-правовых актов»*, принять специальный закон, предусматривающий дальнейшую оптимизацию института правового мониторинга и другие.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исследование вопросов системы экологического законодательства и ее кодификации через призму науки экологического права, а также результаты решенных задач, поставленных перед данным исследованием, прежде всего стали основой для следующих концептуальных выводов и ряда практических предложений и рекомендаций по совершенствованию соответствующего законодательства, направленного на регулирование деятельности в данной сфере:

### **I. Научно-теоретические выводы:**

**Во-первых**, в связи с тем, что возникла необходимость раскрытия содержания ряда научных категорий проанализированы существующие подходы к каждому их значению и дано авторское определение к данным понятиям:

– *система экологического законодательства* – совокупность нормативно-правовых актов, определяющих внутреннюю структуру и содержание, дающих официальный характер экологическому праву, а также порядок охраны окружающей среды, природопользования, и обеспечивающих экологическую безопасность;

– *систематизация экологического законодательства* – деятельность специальных уполномоченных органов (официальная систематизация) и необладающих данными полномочиями государственных органов, негосударственных структур или отдельных лиц (неофициальная систематизация), направленная на правовое регулирование, а также внутреннюю и внешнюю проработку законодательства, совершенствование путем пересмотра, приведения в единую и координированую систему.

**Во-вторых**, отдельно представлены особенности системы экологического законодательства: экологическое законодательство, прежде всего, основывается на законах природы; система законодательства данной отрасли проявляется в двух уровнях – горизонтальной и вертикальной системе; система экологического законодательства формируется в направлениях, обеспечивающих устойчивость окружающей природной среды; комплексность системы экологического законодательства; правовые нормы экологии для решений поставленных перед ним задач привлекают нормы других отраслей права (административное, уголовное, хозяйственное, трудовое, гражданское и др.).

**В-третьих**, формирование и развитие экологического законодательства предложены изучать путем деления их на четыре периода: Первый этап – этап формирования экологико-правовых норм и правил в древнем периоде. Второй этап – этап развития экологического законодательства в средневековье. Третий этап – этап развития экологического законодательства в период советской власти и Советского союза в XIX-XX вв. Четвертый этап – современный этап беспрырывного формирования развития экологического законодательства на протяжении 26 лет (1991-2017 йй.), развитие которого продолжается и по сей день.

**В-четвертых**, выделяются основные тенденции формирования и

развития системы экологического права в годы независимости: современная и передовая система экологического законодательства – единое законодательство охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности, в частности сформированные конституционные основы, выполненные работы по кодификации некоторых отраслей (земельный); внедрение в национальное законодательство общепризнанных требований и принципов; последовательное совершенствование законотворческой деятельности в сфере экологии; место и роль законов в системе экологического законодательства, повышении качества и их прямого действия; изменение природы имущественных отношений к природным ресурсам; расширение участия негосударственных некоммерческих организаций, институтов гражданского общества и граждан в охране окружающей среды, а также механизмов социального партнерства в данной сфере; внедрение законодательных основ эколого-правовых механизмов; внедрение механизмов, обеспечивающих рациональное, эффективное и бережное пользование природными ресурсами; продолжение процесса экологизации в отраслях законодательства; совершенствование законодательных основ государственного управления в сфере экологии; предупреждение вредного воздействия отходов на здоровье граждан, совершенствование системы сбора, хранения, перевода, утилизации, переработки и захоронения бытовых отходов.

## **II. Предложения и рекомендации, связанные с совершенствованием законодательства Республики Узбекистан:**

*2.1. Предложения и рекомендации по совершенствованию экологического законодательства и реализации их отсылочных норм:*

### ***По Закону «Об охране природы»:***

– Закон необходимо дополнить положениями, регулирующих экологические права граждан, механизмы их защиты, экологическая информация, экологическое страхование, экологический аудит, зон экологического бедствия, их правовой статус, агрохимикаты, возмещение экологического ущерба, экологическое образование и воспитание;

– название статьи 21 «Условия пользования объектами живой природы» Закона и его содержание необходимо привести в соответствие с требованиями законов «Об охране и использовании животного мира» и «Об охране и использовании растительного мира» в новой редакции;

– согласно статье 44 Закона «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности», органы государственной власти на местах в установленном законодательством порядке вправе установить льготы по местным налогам, в связи с чем, статью 10 Закона «Об охране природы» следует дополнить полномочием указанных органов;

– с учетом того, что почти во всех экологических законах отдельной статьей определены полномочия органов самоуправления граждан, в Законе «Об охране природы» следует закрепить положения о полномочиях институтов гражданского общества;

– требования статьи 17 Закона о том, что гумусовый слой почвы, попадающий под сооружения подлежит удалению и переносу для повышения



плодородия почв в других местах (перенос, использование и сохранение) необходимо закрепить в пункте 7 части четвертой статьи 79 Земельного кодекса;

– понятия «недра» и «полезные ископаемые» в статье 18 Закона следует привести в соответствие со статьей 2 Закона «О недрах» в новой редакции, а также положения данной статьи о рекультивации земель, нарушении при добыче полезных ископаемых следует закрепить в Законе «О недрах» в новой редакции;

– с учетом положения статьи 20 Закона об условиях использования атмосферного воздуха, указанных в Законе «Об охране атмосферного воздуха» требований следует пересмотреть. Прежде всего, необходимо привести в соответствие понятия «атмосферного воздуха», а также унифицировать круг субъектов, обязанных соблюдать требование по охране озонового слоя. Например, согласно Закону «Об охране атмосферного воздуха», данное требование должны соблюдать предприятия, учреждения, организации, частные лица, использующие вещества, вредно воздействующие на озоновый слой, согласно Закону «Об охране природы», указанные обязанности возложены на предприятия, учреждения и организации, осуществляющие эксплуатацию и ремонт изделий, содержащих озоноразрушающие вещества;

– необходимо обеспечить полное отражение положений Закона о том, что за безопасное для окружающей среды обращение с отходами несут ответственность собственники отходов в Закон «Об отходах»;

– целесообразно унифицировать понятия между настоящим Законом и Законом «Об экологической экспертизе» (так, в Законе «Об охране природы» понятие «общественная экологическая экспертиза» на государственном языке используется как «жамоатчилик асосидаги экология экспертизаси», в то время как в Законе «Об экологической экспертизе» данное понятие использовано как «жамоат экологик экспертизаси»), а также исключить разногласия по кругу лиц, имеющих право осуществлять данный вид экспертизы (согласно Закону «Об охране природы» ее осуществляют независимые группы специалистов или проводятся на общественных началах, в соответствии с Законом «Об экологической экспертизе» ее осуществляют, «негосударственные некоммерческие организации и граждане»);

– с учетом того, что в главе 7 Закона, посвященной экологическому контролю, входят мониторинг окружающей среды (статья 28) и государственная служба наблюдения за состоянием окружающей природной среды (статья 30), необходимо привести в соответствие данный Закон с Законом «Об экологической экспертизе»;

– необходимо привести в соответствие определение «мониторинг окружающей среды» в Законе («наблюдение, учет, оценка и прогноз состояния окружающей природной среды»), с определениями изложенных в законах «Об охране и использовании животного мира» и «Об охране и использовании растительного мира» в новой редакции («систематическое наблюдение, выявление изменений, оценка и прогноз состояния»), в

Земельном кодексе, законах «О недрах» в новой редакции и «О воде и водопользовании» («система наблюдений, выявление изменений, их оценка, предупреждение и устранение негативных процессов»);

**По Закону «О воде и водопользовании»:** в целях реализации отдельных отсылочных норм, целесообразно разработать положения о порядке осуществления водного мониторинга в Республике Узбекистан, об охране подземных вод в Республике Узбекистан, в Положение о Государственной инспекции по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров Республики Узбекистан, внести специальную норму, определяющую полномочия инспекции осуществлять государственный мониторинг подземных вод (в том числе над состоянием минеральных и промышленных подземных вод), а также норму о правовой охране подземных водных объектов, имеющих естественные выходы;

**По Закону «Об охране атмосферного воздуха»:** в целях реализации отдельных отсылочных норм, целесообразно разработать подзаконные нормативно-правовые акты «О порядке разработки и утверждения нормативов пользования атмосферным воздухом», «О порядке государственного учета в области охраны атмосферного воздуха», «О порядке осуществления мониторинга атмосферного воздуха»;

**По Закону «О недрах» (в новой редакции):** в целях реализации отдельных отсылочных норм, целесообразно разработать подзаконные нормативно-правовые акты «О порядке государственного учета недр и месторождений полезных ископаемых», «О Перечне работ по геологическому изучению недр, не требующих государственной экологической экспертизы», Положение о горноспасательных частях, Положение о службах по предупреждению и ликвидации открытых нефтяных и газовых фонтанов, о порядке создания охраняемых геологических объектов, о геологической и иной информации о недрах;

**По Земельному кодексу:** в целях реализации отдельных отсылочных норм Земельного кодекса, целесообразно разработать подзаконные нормативно-правовые акты «О порядке землеустройства», «О порядке предоставления права пожизненного наследуемого владения земельными участками», «О порядке передачи права собственности (реализации) на земельные участки», «О порядке выдачи разрешения на осуществление изыскательных работ на участках земли относящихся к землям природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения», «О порядке использования земель промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения», «О порядке отнесения земель к землям природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения»;

**По Закону «Об экологической экспертизе»:** в целях реализации отдельных отсылочных норм, необходимо разработать Перечень объектов, для которых обязательно объявление о проведении государственной экологической экспертизы и публикация сведений о ее результатах в средствах массовой информации;

**По Закону «Об отходах»:** в целях реализации отдельных отсылочных норм, целесообразно разработать подзаконные нормативно-правовые акты «О порядке ввоза, вывоза и транзита отходов», «О порядке обращения недепозитных емкостей и тары», «О порядке экологической сертификации отходов», «О порядке предоставления льгот в сфере уменьшения образованию отходов и их утилизацию», «О паспортизации отходов»;

**По Закону «Об охраняемых природных территориях»:** в целях реализации отдельных отсылочных норм целесообразно разработать подзаконные нормативно-правовые акты «О консультативных комиссиях при образовании охраняемых природных территорий», «О порядке резервирования земельных участков для организации охраняемых природных территорий», «О порядке образования, реорганизации и прекращения функционирования охраняемых природных территорий». Часть третью статьи 14 Закона «Об охраняемых природных территориях» дополнить положением о том, что ведение государственного кадастра охраняемых природных территорий не только за счет средств государственного бюджета, но за счет источников, не запрещенных законодательством. Если в части четвертой статьи 10 Закона «Об охраняемых природных территориях» определяется, что органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие организации и граждане могут проводить общественную экологическую экспертизу и осуществлять общественный экологический контроль при организации, охране и использовании охраняемых природных территорий в порядке, установленном законодательством, то в статье 17 Закона «Об экологическом контроле» определяется возможность участия граждан в осуществлении общественной экологической экспертизы;

**По Закону «Об экологической экспертизе»:** выявлено, что согласно Закону финансирование общественной экологической экспертизы осуществляется за счет собственных средств негосударственных некоммерческих организаций или граждан, в то время как в соответствии с пунктом 20 Типового положения о порядке осуществления общественного экологического контроля, для осуществления своих полномочий по общественному экологическому контролю, органы самоуправления граждан могут использовать собственные средства и средства, полученные в виде благотворительных пожертвований юридических и физических лиц, а также средства иных источников, не запрещенных законодательством. То есть, наблюдается, что в Положении нормы Закона представлены намного шире. В силу того, что данные нормы Положения явились более демократичными и либеральными, в связи с чем целесообразно внести соответствующие изменения в Закон. Кроме того, в статье 11 Закона определены 11 объектов государственной экологической экспертизы, то в Положении о государственной экологической экспертизе в Республике Узбекистан данные объекты разделены на четыре категории, включающих 169 видов экспертиз.

*2.2. Предложения и рекомендации, направленные на совершенствование национального законодательства исходя из положений международно-правовых документов и опыта зарубежных стран:*

*во-первых*, на основе анализа ряда основных модельных законов Межпарламентской Ассамблеи СНГ в сфере экологии автор пришел к выводу о возможности использования данного опыта в законотворческой деятельности по следующим направлениям: в сфере систематизации правовых норм в области охраны и пользования окружающей средой (Экологический кодекс и Водный кодекс); в сфере предупреждения загрязнения окружающей среды (модельные законы «Об оценке воздействия на окружающую среду», «О стратегической экологической оценке» и «О предупреждении и комплексном контроле загрязнения»); в сфере экологической безопасности (модельные законы «Об экологической безопасности транспорта», «Об обеспечении экологической безопасности деятельности, связанной с генетически модифицированными организмами», «Об экологически катастрофических территориях», «Об экологической ответственности», «О сохранении генетических ресурсов культурных растений»); в сфере определения экологических требований в производстве и другой хозяйственной деятельности («Об экологическом аграрном производстве», «Об утилизации и утиловочных отходах», «О производственных и потребительских отходах», «О шумных, инфразвуковых, ультразвуковых и вибрационных воздействиях», «Об аквакультуре»); в сфере установления правового статуса особых природных зон и объектов (модельные законы «О трансграничных водах», «Об охране почвы» и «О естественных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местах и курортах»); в сфере определения правового статуса институтов эколого-правовых механизмов («Об общественной экологической экспертизе», «Об экологическом аудите» и «Об экологическом страховании»);

*во-вторых*, на основе рекомендаций международных организаций, а также с учетом того, что уровень обеспеченности правовыми санкциями законодательных актов, как важный фактор обеспечивающий его исполнение целесообразно внедрение системы периодического повышения административных и уголовных штрафов, исходя из уровня инфляции, а также в целом пересмотреть размер административных штрафов за административные правонарушения в сфере экологии;

*в-третьих*, в последующем необходимо будет рассмотреть вопрос о ратификации Орхусской конвенции «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, Хельсинкской Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, Лондонскому протоколу о проблеме воды и здоровья;

*в-четвертых*, на основе опыта зарубежных стран пришли к выводу о целесообразности совершенствования законов в сфере экологии по следующим приоритетным направлениям: переход на устойчивое

развитие, дальнейшее совершенствование мер по экологизации производства и экономическое поощрение экологического предпринимательства; дальнейшее совершенствование законодательных основ организационных элементов экономических механизмов охраны окружающей среды; комплексное правовое регулирование общественных отношений по предупреждению, предотвращению и возмещению экологического ущерба; дальнейшее совершенствование государственного управления в сфере охраны окружающей среды, их организационно-правовых механизмов и законодательных основ; дальнейшее совершенствование использования и охраны земли, экологизация сельского хозяйства и аграрных отношений, а также их правовых основ; совершенствование правовых основ использования и охраны недр, охрана окружающей среды в использовании энергетики, нефти и газа; дальнейшее совершенствование правовых основ, связанных с развитием системы экологического образования и воспитания, а также повышения экологической культуры; разработка единой системы законодательных актов, связанных с экологическими правами и их обеспечением; разработка законодательных актов о правовом статусе территорий, имеющих особый статус с точки зрения экологии; формирование системы законодательных актов, регулирующих экологическую безопасность некоторых новых сфер; экологизация других отраслей законодательных актов и дальнейшее усиление правовой охраны природных ресурсов; дальнейшее совершенствование правового регулирования охраны и использования особых природных зон; демократизация системы экологического законодательства, в частности расширение участия общественности; возмещение экологического вреда; разработка единой правовой основы охраны климата; поощрение сокращения объема отходов и их переработка.

*2.3. Предложения и рекомендации по экологизации других законодательных актов и внесение в них изменений и дополнений с учетом динамичного развития системы экологического законодательства:*

– на основе принятого в новой редакции Закона Республики Узбекистан «Об охране и использовании растительного мира» необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в статьи 2, 6, 7, 11, 12, 14 Закона Республики Узбекистан «О карантине растений», принятого 31 августа 1995 года;

– новые редакции законов «Об охране и использовании животного мира» и «Об охране и использовании растительного мира» признают право собственности юридического или физического лица в отношении дикорастущих растений, выращиваемых в искусственно созданных ими условиях, а также на дикие животные, содержащиеся и (или) выращенные в полувольных условиях, искусственно созданной среде обитания или в неволе. В свою очередь, это требует пересмотра основ права собственности на природные ресурсы, а также внести изменения и дополнения в Гражданский кодекс Республики Узбекистан, законы «О собственности в Республике Узбекистан», «О разгосударственном и приватизации», «Об охране природы», «Об охраняемых природных территориях» в

положения о праве собственности на растительный и животный мир;

– в связи с принятием в новой редакции Закона Республики Узбекистан «Об охране и использовании растительного мира» необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в Закон Республики Узбекистан «О государственных кадастрах» 15 декабря 2000 года № 171-П. В частности, исходя из статьи 16 Закона «Об охране и использовании растительного мира», в статье 12 Закона заключить возможность ведения государственного кадастра за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан и иных источников, не запрещенных законодательством. Кроме того, часть первую статьи 17 Закона целесообразно дополнить следующим предложением: «Министерства, ведомства и организации, ведущие государственный учет объектов растительного и животного мира и учет объемов их использования, безвозмездно предоставляют необходимую информацию по государственному кадастру в Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды»;

– в силу того, что в статьях 86-87 Закона «О воде и водопользовании» установлены компетенции органов самоуправления граждан и органов государственной власти на местах по разрешению споров о водопользовании и водопотреблении, данную компетенцию необходимо закрепить в законах «Об органах самоуправления граждан» в новой редакции от 22 апреля 2013 года и «О государственной власти на местах».

*2.4. Предложения и рекомендации по определению административно-правовых, судебно-правовых механизмов и мер ответственности, обеспечивающих исполнение законов в сфере экологии:*

– необходимо установить меры по определению юридической ответственности за нарушение предусмотренных Законом «Об охране окружающей среды» стандартов, норм, правил и иных нормативно-технических требований; экологических норм, правил при планировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации или ликвидации предприятий, сооружений, транспортных средств и иных объектов; за нарушение установленной экологической емкости территории, экологических норм, правил при экспорте, импорте экологически опасной продукции; за невыполнение требований государственной экологической экспертизы; за невыполнении планов строительства природоохранных объектов, других мероприятий по охране природы; за непринятие мер по восстановлению окружающей природной среды; за непринятие мер по ликвидации последствий вредного на нее воздействия и воспроизводству природных ресурсов; за отказ от предоставления своевременной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и использовании ее ресурсов; за хранение и захоронение отходов на землях населенных пунктов, природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, в других местах, где может возникнуть угроза жизни и здоровью граждан, а также нанесения вреда объектам охраны природы и охраняемым природным территориям;

– статья 33 Закона «Об охране природы» возлагает обязанность на предприятия, учреждения, организации и граждан по восстановлению

нарушенного ими благоприятного состояния природной среды. Данные меры в качестве специальных мер экологической ответственности целесообразно установить в Кодексе об административной ответственности и Уголовном кодексе, что служит реализацией данной нормы;

– не обеспечены нормами Уголовного кодекса и Кодекса об административной ответственности, предусмотренные в новых редакциях законов «Об охране и использовании животного мира» и «Об охране и использовании растительного мира» действия, которые привели к сокращения численности или нарушения среды произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов дикорастущих растений, гибели, сокращения численности или нарушению среды обитания редких и находящихся под угрозой, исчезновению видов диких животных; а также осуществление деятельности территории дендрологических и ботанических парков, не соответствующих целям их образования и угрожающая сохранению растительного мира; ввод в эксплуатацию производственных объектов и применение технологий, не отвечающих требованиям по охране и использованию растительного мира; использование не отвечающий требованиям по охране среды произрастания растительного мира средства защиты растений, стимуляторы их роста, минеральные удобрения и другие препараты; самовольное уничтожение, в том числе сжигание растительности в среде ее произрастания; выжигание растительности, хранение и применение опасных для диких животных материалов, сырья, химических веществ, средств защиты растений, минеральных удобрений и других препаратов, утилизация, транспортировка и захоронение бытовых и производственных отходов без учета требований по охране и использованию животного мира; самовольное проведение переселения, акклиматизации и скрещивания диких животных; самовольный выпуск в природную среду диких животных, содержащихся в полувольных условиях, искусственно созданной среде обитания или в неволе, а также другие действия предусмотренные в данном Законе;

– не обеспечены мерами ответственности действия за нарушение предусмотренных в Законе «О воде и водопользовании» запретов на ввод в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод и водных объектов, сброс сточных вод в водные объекты, отнесенные к категории лечебных, подачу для орошения сельскохозяйственных земель воды, оказывающих вредное воздействие на плодородие почвы и производимую сельскохозяйственную продукцию, самовольную регулировку подачи воды из водных объектов, самовольный забор воды из незарегистрированных точек выделов воды, проезд тракторов, сельскохозяйственных машин, автомобилей и других транспортных средств через водные объекты и гидротехнические сооружения, а также прогон и водопой скота в местах, не предназначенных для этих целей, использование подземных вод для для производственно-технических целей, сбрасывание грунта в местах нереста и зимовальных ям, проведение других работ, отрицательно влияющих на состояние рыбных запасов и условия их воспроизводства, сброс в водные объекты производственных, бытовых и

других видов отходов и отбросов, устройство накопителей твердых и жидких отходов, свалок в зоне формирования месторождений качественных подземных вод, а также обязанностей обеспечить надлежащее санитарно-техническое состояние указанных водозаборных сооружений;

– не обеспечена необходимыми мерами ответственности норма Закона «Об охране атмосферного воздуха» о размещении на территории или вблизи населенных пунктов техногенных образований, которые могут быть источниками загрязнения атмосферного воздуха или иного вредного воздействия на него;

– не предусмотрена мера ответственности за действия, нарушающие запрет на передачу земельного участка в аренду или ее части в субаренду, получение продукции с земельных участков, на которых в результате химического или радиоактивного загрязнения, не отвечающей установленным экологическим и санитарно-гигиеническим требованиям, не выполнение требований об охране природы по использованию земель, предусмотренных Земельным кодексом;

– не обеспечено соответствующими мерами правового воздействия нарушение запрета вмешательства в деятельность эксперта экологической экспертизы и вопрепятствованию осуществлению общественной экологической экспертизы, предусмотренное Законом «Об экологической экспертизе».

– не установлена соответствующая юридическая ответственность за действия по ввозу на территорию Республики Узбекистан отходов, в том числе любых видов радиоактивных отходов иностранного происхождения, с целью хранения и захоронения, захоронению отходов, имеющих соответствующие технологии для утилизации, предусмотренных Законом «Об отходе».

*2.5. Предложения и рекомендации по планированию совершенствования системы экологического законодательства и разработки Экологического кодекса:*

– в целях осуществления системного и на основе конкретного планирования законотворческой деятельности в сфере экологии необходимо разработать и принять концептуальный политико-правовой акт, определяющий основные направления и содержание экологической политики Республики Узбекистан – **«Концепция об основных направлениях экологической политики Республики Узбекистан»** (США, Франция, Российская Федерация и другие);

– современный этап развития экологического законодательства Республики Узбекистан, имеющийся массив законодательных актов, состояние системы экологического законодательства служат факторами, требующую разработку и принятие Экологического кодекса. По результатам исследования был разработан проект Экологического кодекса Республики Узбекистан, состоящий из общей и особенной частей, 28 глав и 676 статей.



**ONE-TIME SCIENTIFIC COUNCIL ON THE BASIS OF THE  
SCIENTIFIC COUNCIL DSc.27.06.2017.Yu.25.01 ON AWARD  
OF SCIENTIFIC DEGREES OF DOCTOR OF SCIENCES  
AT THE ACADEMY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS  
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

---

**ACADEMY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE  
REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**SAFAROV DJAKHONGIR ISMOILOVICH**

**THE SYSTEM OF LEGAL ACTS IN THE SPHERE OF ECOLOGY  
AND THEIR CODIFICATION**

**12.00.06 – Natural resources law. Agrarian law. Ecological law**

**DISSERTATION ABSTRACT  
of doctoral (DSc) dissertation on juridical sciences**

**TASHKENT – 2018**

**The theme of doctoral dissertation (DSc) was registered at the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under number B2017.2.DSc/Yu38.**

The doctoral dissertation is prepared at the Tashkent state law university.

The abstract of the dissertation was posted in two (Uzbek, Russian, English (resume)) languages on the website Scientific Council (<http://akadmvd.uz/en/nauka/deyatelnost-nauchnogo-soveta>) and on the website of «ZiyoNet» Information and educational portal [www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz).

<b>Scientific consultant:</b>	<b>Fayziev Shuhrat Hasanovich</b> Doctor of Science in Law, Professor
<b>Official opponents:</b>	<b>Usmonov Muxammadi Baxritdinovich</b> Doctor of Science in Law, Professor <b>Nasriyev Ilhom Ismoilovich</b> Doctor of Science in Law, Professor <b>Kamalov Oybek Axmatovich</b> Doctor of Science in Law, Docent
<b>The leading organization:</b>	<b>Academy of General Procurator Office of the Republic of Uzbekistan</b>

The defence of the doctoral dissertation will be held on 9 June 2018, at 14.00 at the meeting of the One-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council DSc.27.06.2017.Yu.25.01 on Award of Scientific Degrees of Doctor of Sciences at Academy of the Ministry of internal affairs of the Republic of Uzbekistan (Address: 68 Intizor str., M.Ulugbek district, 100197 Tashkent. Tel./Fax (+99871) 265-22-52), e-mail: [info@akad.mvd.uz](mailto:info@akad.mvd.uz)).

The dissertation can be looked through in the Information Resource Centre of Academy of the Ministry of internal affairs of the Republic of Uzbekistan (registered under № \_\_\_\_). Address: 68 Intizor str., M.Ulugbek district, 100197 Tashkent. Tel./Fax (+99871) 265-22-52.

Dissertation abstract was circulated 28 May 2018.  
(Registry protocol № \_\_\_\_ from 28 May 2018).

**U.H. Mukhamedov**  
Chairman of the One-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council on Award of Scientific Degrees, Doctor of Science in Law, Professor

**I.Yu. Fazilov**  
Scientific Secretary of the One-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council on Award of Scientific Degrees, Doctor of Science in Law

**O.A. Kamalov**  
Chairman of the Scientific Seminar at the One-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council on Award of Scientific Degrees, Doctor of Science in Law, Docent

## INTRODUCTION (abstract of doctoral dissertation)

**The aim of the research** is development of proposals and recommendations on the further improvement of the system of environmental legislation and enhancement the effectiveness of their application.

**The object of the research work** is public relations, which connected with legislative acts in the sphere of ecology and their codification.

**The scientific novelty of the research** includes following:

substantiated proposal on delegation to self-government bodies of the citizens prerogative to implement public environmental control, organization of activity of the public inspector of environmental control in this structure;

justified the necessity of defining in the law the objectives of environmental control, as well as introduction of the procedure for the implementation of special training of public inspectors of environmental control;

developed proposals aimed at improving the foundations for monitoring of the fauna, limiting and prohibiting the use of wildlife objects, termination, cancellation of the right of special use by them;

the necessity of seizing illegally harvested wild animals, products of vital activity, weapons and implementation of their illegal extraction is justified;

it is justified to include in duties of users of flora objects such duties as «the implementation of biotechnical measures for the protection and rational use of flora», «no violation of the rights of other users of flora objects», «full compensation for harm caused by violation of legal requirements»;

justified the improvement of legislative acts in the sphere of ecology through the legal regulation of such institutions as environmental information, environmental insurance, environmental auditing, environmental damage, environmental education and upbringing, ecological disaster zones;

substantiated the necessity of determining the measures of administrative liability for the commission of such actions as the prohibition of the import to the territory of the Republic of Uzbekistan of wastes, including any types of radioactive wastes of foreign origin, for the purpose of storage and burial, burial of waste having technologies for their utilization.

**Implementation of research results.** The results of the study are used:

proposals for the conduct of public environmental review of the activities of public inspectors of environmental control have found their reflection of the Law of the Republic of Uzbekistan «On Environmental Control» (Act No. 07/166 of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan of April 5, 2016). These proposals serve to further improve the procedures for the implementation of the institution of public environmental control;

the proposal to determine the objectives of environmental control is reflected in the Law of the Republic of Uzbekistan «On Nature Protection» (Act No. 11-03 / 128 of the Institute for Monitoring Current Legislation under the President of the Republic of Uzbekistan of April 4, 2016), the proposal to conduct special training of public inspectors of environmental control was reflected in the Decree of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan of 1 April 2016

No. PS-85-III. These proposals serve to improve the effectiveness of the institution of environmental control;

proposals for the legal regulation of protection and use of flora and fauna were used to improve the norms of the laws «On the Protection and Use of Wildlife», «On Protection and Use of Flora» (Act No. 04 / 4-178 of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan of October 12 2016). These proposals serve to ensure the protection and rational use of flora and fauna;

proposals on the implementation of public environmental control in the sphere of land by self-governing bodies of citizens were taken into account in the improvement of the norms of the Land Code of the Republic of Uzbekistan (Act No. 11-03 / 128 of the Institute for Monitoring Current Legislation under the President of the Republic of Uzbekistan of April 4, 2016, Act No. 10-15 / 284 Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan of April 18, 2016). These proposals serve to strength the powers of self-government bodies of citizens associated with the implementation of public environmental control, enhancing the efficiency of land use;

the proposal to introduce the concept of «human habitat» in legislative acts was used to improve the norms of the Law of the Republic of Uzbekistan «On Sanitary and Epidemiological Welfare of the Population» (Act No. 10-15 / 284 of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan of April 18, 2016). This proposal serves to further improve the foundations of environmental protection through the normative definition of the concept of the habitat of citizens;

the proposal to determine the requirements for the turnover of biological waste and the procedure for their destruction was used to improve the norms of the Law of the Republic of Uzbekistan «On Veterinary Medicine» (Act No. 10-15 / 284 of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan of April 18, 2016). This proposal serves to ensure environmental safety in the circulation of biological waste and its destruction.

**Structure and volume of the dissertation.** The thesis consists of an introduction, five chapters, a conclusion, a list of used literature and applications. The volume of the thesis is 265 pages.

**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I бўлим (I часть; I part)**

1. Сафаров Дж.И. Экология соҳасида қонун ҳужжатлари тизими. Монография / Масъул муҳаррир: ю.ф.д., проф. Ш.Х.Файзиев. – Тошкент: Академия, 2018. – 163 б.

2. Холмўминов Ж.Т., Сафаров Дж.И. Хорижий мамлакатларда табиий ресурслар ҳуқуқи: қиёсий таҳлил ва қонунчиликни такомиллаштириш. Монография. – Тошкент: ТДЮИ, 2012. – 240 б.

3. Сафаров Дж.И. Табиий ресурслардан махсус фойдаланиш: қонунчиликни такомиллаштириш масалалари // ТДЮИ Ахборотномаси. – Тошкент, 2011. – №2. – Б. 107-109. (12.00.00; № 15)

4. Сафаров Дж.И. Экологик қонунчиликни такомиллаштириш – экология ҳуқуқини ривожлантиришнинг муҳим омили // ТДЮИ Ахборотномаси – Тошкент, 2011. – №3. – Б. 97-100. (12.00.00; № 15)

5. Сафаров Дж.И. Экологик ахборот ва экологик қонунчиликни ҳисобга олиш // ТДЮИ Ахборотномаси. – Тошкент, 2011. – №3. – Б. 126-128. (12.00.00; № 15)

6. Сафаров Дж.И. Поэтапность и последовательность – условие, принцип, звено и составляющая стратегии проводимых реформ // Фуқаролик жамияти – Гражданское общество – Civil society. – Тошкент, 2012. – №3. (12.00.00; № 14)

7. Сафаров Дж.И. Янги қонун, янги тамойиллар қонун устуворлигини таъминлашга қаратилган // Ҳуқуқ ва бурч. – Тошкент, 2014. – №7(103). – Б.26-28. (12.00.00; № 2)

8. Сафаров Дж.И. Хорижий мамлакатларда экология соҳасида бошқарув моделлари (қиёсий-ҳуқуқий таҳлил) // Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили – Uzbek Law review – Обзор законодательства Узбекистана. – Тошкент, 2015. – №3. – Б. 79-82. (12.00.00; № 9)

9. Сафаров Дж.И., Нуридуллаев А.А. Вазирлар Маҳкамасининг экология соҳасидаги ваколатларининг ҳуқуқий асослари // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг Ахборотномаси. – Тошкент, 2015. – №4. – Б.20-24. (12.00.00; № 12)

10. Сафаров Дж.И. Экология соҳасидаги жиноятлар учун жавобгарликка оид халқаро ҳужжатлар ва уларни миллий қонунчиликка татбиқ этиш истиқболлари // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси. – Тошкент, 2015. – №4(24). – Б. 54-58. (12.00.00; № 11)

11. Сафаров Дж.И. Экологик қонун ҳужжатлари кодификацияси: хорижий мамлакатлар тажрибаси // Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат университетининг Ахборотномаси. – Тошкент, 2016. – №1. – Б.66-69.

12. Сафаров Дж.И. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг

жамоатчилик экологик назоратини амалга ошириш соҳасидаги ваколатларига оид қонун ҳужжатлари ва уларни янада такомиллаштириш истиқболлари // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси. – Тошкент, 2016. – №3 (27). – Б. 40-42. (12.00.00; № 11)

13. Сафаров Дж.И. Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланишнинг ҳуқуқий асоси // Ўзбекистон Республикаси Олий ҳўжалик суди Ахборотномаси. – Тошкент, 2017. – №2. – Б.41-45.

14. Сафаров Дж.И. Экология соҳасидаги қонун ижодкорлигининг халқаро-ҳуқуқий таҳлили (МДХ тажрибаси асосида) // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси. – Тошкент, 2016. – №4(28). – Б.12-16. (12.00.00; № 11)

15. Сафаров Дж.И. Қишлоқ ҳўжалигини янада ислоҳ қилиш қонунчилик асосларининг ривожлантирилиши: замонавий тенденциялар ва устувор йўналишлар // Фуқаролик жамияти – Гражданское общество – Civil society. – Тошкент, 2017. – №2(50). – Б.4-10. (12.00.00; № 14)

16. Сафаров Дж.И. Ҳозирги даврда Ўзбекистон Экологик ҳаракатининг мамлакатимиз ижтимоий-сиёсий ҳаётида тутган ўрни хусусида // Фуқаролик жамияти – Гражданское общество – Civil society. – Тошкент, 2017. – №4(52). – Б.71-75. (12.00.00; № 14)

17. Safarov Dj. Comparative-legal analysis of powers of self-government bodies in sphere of protection of the environment International Scientific Journal Euro-American Scientific Cooperation: research articles. – Hamilton, Canada: «Accent Graphics Communications». – 2015. – Volume 11. – P.66-70. (12.00.00; №3. 2015)

18. Сафаров Дж.И., Рузиев З.Р. Сравнительно-правовой анализ полномочий органов самоуправления в сфере охраны окружающей среды в зарубежных странах // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – Москва, 2016. – №1 (№ 56). – С.115-122. (12.00.00; № 10)

19. Сафаров Дж.И. Правовые основы участия институтов гражданского общества в осуществлении общественного экологического контроля: опыт Узбекистана // Государство и право. – Москва, 2017. – №2. – С.108-110.

20. Safarov Dj., Abdullaev F.M. The current status and prospects for the development of electronic parliament as an instrument of direct democracy and a mechanism for increasing the effectiveness of parliamentary work // European Journal of Research. – Vilnius (Republic of Lithuania), 2017. – №2(2). – P.66-88. (Global Impact Factor №5; 5.454)

21. Сафаров Дж.И. Международный опыт экологического правотворчества // Современное международное право: глобализация и интеграция: сборник научных статей / отв. ред. А.Я.Капустин. – Воронеж: ВГУ, 2016. – С.311-316.

22. Сафаров Дж.И. Сравнительно-правовой анализ полномочий органов самоуправления в сфере охраны окружающей среды // Приоритетные направления развития экологического, земельного и аграрного права: материалы Респ. круглого стола, приуроч. к юбилею д-ра юрид. наук проф.

Т.И.Макаровой / редкол.: С.А.Балашенко [и др.]. – Минск: Изд. центр БГУ, 2017. – С.199-209.

23. Сафаров Дж.И. Фермер хўжаликлари тасарруфидаги ер участкалари майдонларини мақбуллаштириш: миллий ва хорижий тажриба // Фермер хўжаликларининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш муаммолари: давра суҳбати материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2016. – Б.63-71.

24. Сафаров Дж.И. Экологик қонун ҳужжатлари тизими ва улар тизимида конституциявий нормаларнинг ўрни ва аҳамияти // Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – давлат ва жамият тараққиётининг муҳим пойдевори. – Тошкент: ДБА, 2017. – Б.44-49.

## **II бўлим (II часть; II part)**

25. Сафаров Дж.И. Табиий ресурслардан махсус фойдаланиш ёхуд тадбиркорларнинг табиий ресурслардан фойдаланиши ҳақида айрим мулоҳазалар // Кичик бизнес ва тадбиркорликка оид қонун ҳужжатларининг самарадорлигини ошириш масалалари: илмий-амалий семинар материаллари. – Тошкент: ЎзР Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари, 2011. – Б. 175-178.

26. Сафаров Дж.И. Демократик-ҳуқуқий ислоҳотлар шароитида экологик қонунчиликни такомиллаштиришнинг долзарб масалалари // Фуқаролик жамиятини шакллантиришда демократик ислоҳотларни чуқурлаштириш ва ривожлантиришнинг аҳамияти: Республика илмий-амалий конференция материаллари (25-26 апрел 2011 йил). – Нукус, 2011. – Б. 112-117.

27. Сафаров Дж.И. Экологик қонунчиликни такомиллаштиришнинг айрим масалалари // Ҳуқуқшунос кадрлар тайёрлаш ва ҳуқуқшунослик фанларини ривожлантиришнинг долзарб муаммолари (ТДЮИ ташкил топганлигининг 20 йиллигига бағишланади): конференция материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮИ, 2011. – Б. 143-149.

28. Сафаров Дж.И. Глобал экологик муаммоларни ҳал қилишда Ўзбекистон иштироки: халқаро-ҳуқуқий таҳлил // Халқаро ҳуқуқий муносабатларда Ўзбекистоннинг ўрни ва роли: халқаро илмий-амалий конференция материаллари (2011 йил 22 апрель). – Тошкент: ЖИДУ, 2011.– Б. 129-136.

29. Сафаров Дж.И. Тадбиркорларнинг табиий ресурслардан махсус фойдаланиши: ҳуқуқий таҳлил // Тадбиркорлик фаолиятида табиий ресурслардан фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилишни ҳуқуқий тартибга солиш: илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮИ, 2011.– Б. 100-105.

30. Сафаров Дж.И. Атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ва табиий ресурслардан фойдаланишнинг конституциявий-ҳуқуқий жиҳатлари // Демократик ислоҳотлар шароитида давлат бошқарувини янада эркинлаштириш масалалари: Давра суҳбати материаллари. – Тошкент: ТДЮУ, 2013. – Б. 229-239.

31. Сафаров Дж.И. Инсон экологик ҳуқуқларини муҳофаза қилишда фуқаролик жамияти институтлари ваколатларини кенгайтиришнинг айрим масалалари // Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда прокуратура органларининг фуқаролик жамияти институтлари билан ўзаро ҳамкорлиги: илмий-амалий конференция материаллари. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Олий ўқув курслари, 2014. – Б. 97-103.

32. Сафаров Дж.И. Инсон экологик ҳуқуқларини муҳофаза қилишда жамоат бирлашмаларининг ўрни ва роли: замонавий ҳолати ва истиқболлари // Соғлом ва баркамол авлодни шакллантиришнинг қонунчилик асосларини такомиллаштириш (2014 йил 6 май): конференция материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2014. – Б.84-88.

33. Сафаров Дж.И. Экология соҳасида жамоатчилик назоратининг конституциявий-ҳуқуқий асослари: замонавий ҳолати ва такомиллаштириш истиқболлари // Конституция – демократик ислохотларни чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш асоси: илмий-амалий давра суҳбати материаллари (2014 йил 2 декабрь). – Тошкент: ТДЮУ, 2014. – Б. 176-182.

34. Хамраев Ў.Р., Сафаров Дж.И. Соғлом авлодни шакллантиришда экологик таълимнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришнинг айрим масалалари // Соғлом авлодни шакллантиришда экологик қонунчиликнинг ўрни ва роли: республика илмий-амалий конференцияси (2014 йил 22 ноябрь). – Тошкент: ТДЮУ, 2014. – Б.62-70.

35. Сафаров Дж.И. Атроф-муҳитни жиноят-ҳуқуқий муҳофаза қилиш: халқаро ҳужжатлар ва миллий қонунчилик нисбати // Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилигини такомиллаштириш масалалари: миллий ва хорижий тажриба: халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2015. – Б. 142-146.

36. Сафаров Дж.И. Экологик-ҳуқуқий таълим-тарбия – барқарор ривожланишга ўтишнинг муҳим шарти // Ижтимоий-гуманитар фанларнинг долзарб муаммолари: илмий мақолалар тўплами. – Тошкент: Наврўз, 2015. – Б. 121-127.

37. Сафаров Дж.И. Хорижий мамлакатларда парламентларнинг экология соҳасидаги фаолияти // Давлат ва ҳуқуқнинг долзарб муаммолари: Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2015. – Б.167-176.

38. Сафаров Дж.И. Экология соҳасида давлат бошқаруви хусусиятлари: киёсий-ҳуқуқий таҳлил // Мамлакатни модернизация қилиш шароитида давлат бошқаруви тизимини такомиллаштиришнинг долзарб масалалари: давра суҳбати материаллари. – Тошкент: ТДЮУ, 2015. – Б. 52-59.

39. Сафаров Дж.И. Научно-теоретические и правовые основы энергетической безопасности: сравнительно-правовой и системный анализ // Вопросы развития и совершенствования энергетического законодательства: материалы республиканской научно-практической конференции. – Ташкент: ТГЮУ, 2015. – С.116-125.

40. Сафаров Дж.И. Экологик таълимга оид қонун ҳужжатларини такомиллаштиришнинг айрим масалалари // Санъат, маданият, таълим ва



маънавиятимизнинг ҳуқуқий пойдевори: давра суҳбати материаллари тўплами. – Тошкент: Наврўз, 2015. – Б.86-92.

41. Сафаров Дж.И. Қонун ҳужжатлари тизимини такомиллаштириш – коррупциянинг олдини олиш ва унга қарши курашишнинг муҳим омили // Одил судловнинг коррупцияга қарши курашдаги роли ва аҳамияти: Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. 1-сон. – Тошкент: ТДЮУ, «Lesson Press», 2015. – Б.197-203.

42. Сафаров Дж.И. Европа Иттифоқи ва МДХ мамлакатларида фуқароларнинг асосий экологик ҳуқуқлари: қиёсий-ҳуқуқий таҳлил // Халқаро ҳуқуқнинг долзарб муаммолари: назария ва амалиёт масалалари: VI республика илмий-амалий конференцияси материаллари (30 сентябрь 2015 йил). – Тошкент: ЖИДУ, 2015. – Б.107-116.

43. Сафаров Дж.И. Олий Мажлиснинг экология соҳасидаги ваколатларининг конституциявий-ҳуқуқий асослари: замонавий ҳолати ва такомиллаштириш истиқболлари // Конституциявий ислохотлар – давлат бошқарувини такомиллаштиришнинг муҳим омили: илмий-амалий давра суҳбати материаллари. – Тошкент: ТДЮУ, 2016.– Б.175-181.

44. Сафаров Дж.И. Экология соҳасида қонун ҳужжатлари тизими – экология соҳасидаги давлат бошқарувида қонунийликни таъминлашнинг муҳим омили // Давлат бошқарувида қонунийликни таъминлашнинг долзарб масалалари: Республика илмий-амалий конференция материаллари. – Тошкент: ДБА, 2016. – Б.152-159.

45. Сафаров Дж.И. Экологик аҳамиятдаги конституциявий нормалар тизими таҳлили // Ҳуқуқий давлат ва адолатли фуқаролик жамиятида шахснинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш масалалари. – Тошкент: ЎЗР ИИВ Академияси, 2016. – Б.132-138.

46. Сафаров Дж.И. Экологик қонун ҳужжатлари тизимида конституциявий нормаларнинг ўрни // Таълим ва маънавиятимизнинг ҳуқуқий пойдевори: давра суҳбати материаллари тўплами. – Тошкент: Наврўз, 2016. – Б.48-59.

47. Сафаров Дж.И. Экологик қонун ҳужжатлари тизимининг шаклланиш ва ривожланиш босқичларининг ўзига хос хусусиятлари // Конституция – ҳуқуқий давлат барпо этиш ва фуқаролик жамиятини ривожлантиришнинг мустаҳкам ҳуқуқий асоси: республика давра суҳбати материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2017. – Б.49-61.

48. Сафаров Дж.И. Ўзбекистон Республикасида қонунчилик стратегиясининг конституциявий-ҳуқуқий асослари: ҳозирги ҳолати ва ривожланиш босқичлари // Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – демократик-ҳуқуқий давлат шаклланиши ва тараққиётининг ишончли ҳуқуқий кафолати. – Тошкент: ТДЮУ, 2017. – Б.131-136.

49. Сафаров Дж.И. Кодификация экологического законодательства: опыт стран СНГ // Общественные науки: Всероссийский научный журнал. – Москва, 2010. – №4. – С. 355-266.

50. Сафаров Дж.И., Рузиев З.Р. Тенденции совершенствования законодательных основ экологических полномочий институтов гражданского

общества: опыт Республики Узбекистан // Молодой учёный. – Казань, 2014. – №4(63). – С. 875-877.

51. Safarov Dj., Ruziev Z.R. Improving of legal bases of environmental authorities of civil society institutions: the experience of the Republic of Uzbekistan // Право: современные тенденции: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Уфа, апрель 2014 г.). – Уфа: Лето, 2014. – С. 54-56.

52. Сафаров Дж.И. Современные тенденции совершенствование экологического законодательства в Республики Узбекистан // Современные тенденции развития науки и производства: сборник материалов Международной научно-практической конференции (23-24 октября 2014 года). – в 4-х томах, Том 2. – Кемерово: ООО «ЗапСибНЦ», 2014. – С.178-181.

53. Safarov Dj.I. Codification of environmental legislation: experience of foreign countries // International Journal of law and legal jurisprudence studies ([www.ijlljs.in](http://www.ijlljs.in)). – 2017. – №5. – P.5-22.

54. Сафаров Дж.И. Ўзбекистон Республикаси Президентининг экология ва атроф-мухитни муҳофаза қилиш соҳасидаги қонунчилик ташаббуслари – экология ҳуқуқи ривожланиши гарови // Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техника институти Ахборотномаси. – Тошкент, 2018. – №2. – Б.69-71.

Автореферат «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги  
Академияси Ахборотномаси» журнали тахририятида  
тахрирдан ўтказилди (20 май 2018 йил).

Босишга рухсат этилди: 26.05.2018 йил.  
Бичими 60x45 <sup>1</sup>/<sub>8</sub>, «Times New Roman»  
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.  
Шартли босма табағи 4,7. Адади: 100. Буюртма: № 186.

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси,  
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68.

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ»  
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.