

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.29.08.2017.S.01.08 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ**

ЭРНАЗАРОВ ДИЛМУРОД ЗУХРИДДИНОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ ИЖТИМОЙ СИЁСАТИ
САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШДА НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ
ТАШКИЛОТЛАРИНИНГ РОЛИ**

23.00.02 – Сиёсий институтлар, жараёнлар ва технологиялар

**СИЁСИЙ ФАНЛАР БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2018

**Сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)
диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации
доктора философии (PhD) по политическим наукам**

**Contents of Dissertation Abstract
of the Doctor of Philosophy (PhD) on Political Sciences**

Эрназаров Дилмурод Зухриддинович

Ўзбекистонда давлат ижтимоий сиёсати самарадорлигини оширишда
нодавлат ноижорат ташкилотларининг роли 3

Эрназаров Дилмурод Зухриддинович

Роль негосударственных некоммерческих организаций в повышении
эффективности социальной политики в Узбекистане..... 17

Ernazarov Dilmurod Zuxriddinovich

The role of non-governmental non-profit organizations in increasing
the efficiency of Uzbekistan's social policy31

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published works.....35

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.29.08.2017.S.01.08 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ**

ЭРНАЗАРОВ ДИЛМУРОД ЗУХРИДДИНОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ ИЖТИМОЙ СИЁСАТИ
САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШДА НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ
ТАШКИЛОТЛАРИНИНГ РОЛИ**

23.00.02 – Сиёсий институтлар, жараёнлар ва технологиялар

**СИЁСИЙ ФАНЛАР БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2018

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2017.1.PhD/Siyos13 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати икки тилда (ўзбек, рус) университет веб-сайти www.nuu.uz, илмий кенгаш веб-саҳифаси www.sf-ik.nuu.uz ва «Ziyonet» ахборот-таълим портали www.ziyonet.uz да жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Қўчқоров Ваҳоб Ҳошимович
сиёсий фанлари доктори

Расмий оппонентлар:

Жўраев Нарзулла Қосимович
сиёсий фанлар доктори, профессор

Раҳманов Аъзамжон Режапович
юридик фанлари доктори, профессор

Етакчи ташкилот:

Тошкент кимё-технология институти

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Миллий университети ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.29.08.2017.S.01.08 рақамли Илмий кенгашининг 2018 йил «___» _____ соат _____ даги мажлисида бўлиб ўтади. (Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй.Тел.: (99871) 227-12-24; факс: (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz Ўзбекистон Миллий университети “Тарих” факультети биноси, 1-қават, 110-хона.

Диссертация билан Ўзбекистон Миллий университети Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (___ рақам билан рўйхатга олинган).(Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй. ЎзМУ Маъмурий биноси, 2-қават, 4-хона. Тел.: (99871) 246-67-71; факс: (99871) 246-02-24.

Диссертация автореферати 2018 йил «___» _____ куни тарқатилди.
(2018 йил «___» _____ даги _____ рақамли реестр баённомаси)

Ш.И.Пахрутдинов

Илмий даражалар берувчи илмий
кенгаш раиси, с.ф.д., профессор

А.Д.Ташанов

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш
илмий котиби, фалсафа доктори (PhD)

А.Г.Муминов

Илмий даражалар берувчи илмий
кенгаш қошидаги илмий семинар
раиси, с.ф.д., профессор

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жаҳонда фуқаролик жамиятини шакллантириш тадрижий давом этаётган, узлуксиз ва мураккаб жараён бўлиб, бунда нодавлат нотажорат ташкилотларнинг (ННТ) ижтимоий-сиёсий, социал-иқтисодий ислохотларни амалга оширишдаги роли ва аҳамияти тобора ортиб бормоқда. Айниқса, ижтимоий соҳада ННТларнинг самарали фаолиятини ташкил қилиш, мувофиқлаштириш ва бошқариш сиёсатшуносликнинг долзарб муаммоларидан биридир.

Давлат бошқаруви органлари ва ННТлар ўзаро ҳамжиҳатлигига эришиш кўп жиҳатдан жамиятдаги турли ижтимоий зиддиятларнинг олдини олиш ҳамда мамлакатнинг изчил ва барқарор ривожланиши учун зарур шарт-шароитларни яратиш беради. ННТларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, улар фаолиятини мувофиқлаштириш, ижтимоий сиёсатни амалга оширишда давлат ва ННТларнинг самарали ҳамкорлиги бўйича Германия, Австрия, Нидерландия, Буюк Британия, Франция, Жанубий Корея тажрибаларини ўрганиш аҳамиятга молик. Ўзбекистоннинг тараққиёт модели, мамлакатни ислох этиш, модернизациялаш, техник ва технологик янгилаш, иқтисодиётни диверсификация қилиш, кучли ижтимоий ҳимоя тизимини мустаҳкамлаш бўйича амалга оширилаётган кўп векторли сиёсат бугунги кунда ўз самарасини бермоқда. Бу сиёсат юртимизни турли салбий жараёнлар ва инкирозлар таъсиридан сақлайдиган мустаҳкам ва ишончли ҳимоя воситаси бўлиб хизмат қилмоқда.

Ўзбекистонда ННТлар феномени чорак асрдан бери шаклланиб келмоқда, бироқ уни фанлараро тадқиқотларда ўрганиш масаласи долзарблигича қолмоқда. Давлат ижтимоий сиёсатининг ҳар томонлама ва жадал ривожланишида ННТларнинг роли ва аҳамиятини тубдан ошириш, уларнинг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари билан ҳамкорлигини кучайтириш илмий тадқиқотларнинг муҳим мавзусига айланди. Шу жиҳатдан мамлакатимизда давлат ва ННТларнинг ижтимоий сиёсат самарадорлигини оширишга қаратилган инновацион ҳамкорлик механизмларини яратиш долзарб муаммо бўлиб қолмоқда.

Диссертация Ўзбекистон Республикасининг “Кексалар, ногиронлар ва аҳолининг бошқа тоифалари учун ижтимоий хизматлар тўғрисида”ги Қонуни (28.12.2016), “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси”си (17.02.2017), Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик жамияти институтларининг ролини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони (04.05.2018), Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 1 декабрдаги “Ногиронлиги бўлган шахсларни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ–5270-сон Фармони (11.06.2018) ва шу каби меъёрий ҳужжатлардаги вазифаларни муайян даражада амалга оширишга хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланиши устувор йўналишларига боғлиқлиги. Ушбу тадқиқот республика фан ва технологиялари ривожланишининг ИТД-2 “Демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш, фуқаролик жамиятини шакллантириш, миллий иқтисодиётни модернизациялаш ва эркинлаштиришнинг илмий асосларини ишлаб чиқиш”нинг устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Давлат ижтимоий сиёсати функцияларининг ривожланиши ва нодавлат ташкилотларнинг ижтимоий фаровонликни оширишга хизмат қилишдаги иштироқи тўғрисида оид масалалар немис олимлари Э.Хубер¹ (E.Huber), Ф.Вернер² (F.Werner), Х.Браун (H.Braun), М.Ниехаус (M.Niehaus), Б.Вернер³ (B.Weher)ларнинг асарларида кенг ёритилган.⁴

Россиялик тадқиқотчилар М.Б.Горный⁵, И.В.Мерсиянов⁶, А.Ю.Сунгуров⁷ ўз тадқиқотларида ижтимоий сиёсатга давлат ва ННТлар ўртасидаги кооперацион ҳамкорлик механизмлари таъсирини ўрганганлар.

Олиб борилган илмий изланишлар шуни кўрсатмоқдаки, Ўзбекистонда нодавлат секторининг айнан ижтимоий хизматлар соҳасидаги фаолиятига доир тадқиқотларга А.Ўтамуродов⁸, Ф.Мусаев⁹ Ж.Мавлонов¹⁰, Х.Одилқориев¹¹, Б.Эргашев¹², А.Рахманов¹³, М.Ғуломов¹⁴, М.Шарифхўжаев¹⁵, Ш.Жалилов¹⁶, О.Абдуазимов¹⁷, А.Х.Саидов¹⁸, А.Бегматов¹⁹, А.Жалилов,

¹ Huber E.R. Lorenz von Stein und die Grandlegung der Idee des Sozialstaates. – In: Nationalstaat und Verfassungsstaat. Stuttgart, 1965.

² Werner F. Wandelt sich die Funktion des Rechts im sozialen Rechstaat. 1966.

³ Wehner B. Der neul Sozialstaat: Wollbeschäftigung, Einkommens Gerechtigkeit und Staatsentschuldigung. - Oblagen, 1992.

⁴ Braun H., Niehaus M. Sozialstaat Bundesrepublik Deutschland auf dem Weg nach Europa. Frankfurt am Main; 1990.

⁵ Горный М.Б. Взаимодействие некоммерческих организаций и органов власти: сравнительный анализ законодательства [Электронный ресурс] // Журнал исследований социальной политики: офиц. сайт. URL: http://jsps.hse.ru/data/2012/01/22/1263791885/Gorniy_Vzaimodeistvie_NKO.pdf.

⁶ Краснопольская И.И., Мерсиянова И.В. Трансформация управления социальной сферой: запрос на социальные инновации // Вопросы государственного и муниципального управления. - 2015. - № 2. - С. 29-52;

⁷ Сунгуров А.Ю. Модели взаимодействия органов государственной власти и структур гражданского общества: российский опыт [Электронный ресурс] // Научно-культурологический журнал: офиц. сайт. – 2008. URL: <http://www.relga.ru/Environ/WebObjects/tgu-www.woa/wa/Main?textid=2204&level1=main&level2=articles>

⁸ Ўтамуродов А., Хасанов Р. Фуқаролик жамияти: назария ва амалиёт. Услубий қўлланма. ЎзМУ. – Т.:2016. – 224.

⁹ Мусаев Ф. Демократик давлат қуришнинг фалсафий-ҳуқуқий асослари. Ўзбекистон Республикаси ФА, И.М.Мўминов номидаги фалсафа ва ҳуқуқ институти. – Т.: Ўзбекистон. 2007. – 272 б.

¹⁰ Мавлонов Ж.Фуқаролик жамиятига оид замонавий концептуал дискурсининг асосий йўналишлари (ижтимоий – фалсафий таҳлил)”. Фалсафа фанлари бўйича фалсафа доктори (phd) диссертацияси автореферати. Тошкент – 2017.

¹¹ Одилқориев Х. Конституция ва фуқаролик жамияти. – Т.: Шарқ, 2002.

¹² Эргашев Б. “Фуқаролик Жамияти – Гражданское Общество – Civil Society” журнали Бош муҳаррири.

¹³Рахманов А. Гражданское общество: достижения, проблемы, перспективы: учебное пособие. – Т.: Akademiya, 2007.

¹⁴ Ғуломов М. Маҳалла – фуқаролик жамиятининг асоси. –Т.: Адолат, 2003.

¹⁵ Шарифхўжаев М. Ўзбекистонда очик фуқаролик жамиятининг шаклланиши. – Т.: Шарқ, 2003.

¹⁶ Жалилов Ш. Фуқаролик жамиятининг пойдевори. – Т.: Ўзбекистон, 2003.

¹⁷ Абдуазимов О. Фуқаролик жамияти ва оммавий ахборот воситалари. – Т.: Akademiya, 2008.

¹⁸ Саидов А.Х. Ижтимоий шериклик ва давлат қарорларини қабул қилишда жамоатчилик иштироқи масалалари бўйича халқро тажриба. - Тошкент. – 2012. 539 Б.

У.Мухаммадиев, Қ.Жураев²⁰, Т.Б.Матибоев²¹, Э.Салихов²², В.Қўчқоров²³, Ф.Х.Набиев²⁴, С.Норқулов²⁵ каби олим ва тадқиқотчиларнинг илмий изланишларини киритиш мумкин

Аҳолига ижтимоий хизматлар кўрсатиш давлатнинг муҳим функцияларидан бири ҳисобланади. Шунинг учун давлат органлари қаторида бизнес субъектлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари кучли ижтимоий сиёсатни амалга оширишга масъулдирлар.

Фикримизча, давлатнинг ижтимоий сиёсатида ННТлар иштироки гуманитар фанлар кесимида ўрганиш тақозо қилинади. Чунки, давлат ижтимоий сиёсатининг кўп векторли йўналишдир. Унинг марказида инсон ва унинг манфаатлари ётади. Ушбу масалага фақат битта фан нуқтаи назаридан ёндашиш муаммонинг моҳиятини тўлиқ очиб бера олмайди.

Диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим ва илмий-тадқиқот муассасасининг илмий тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги. Диссертация иши Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси илмий тадқиқот иш режасининг “А-1-087. ОАВ ва жамоатчилик назоратини шакллантиришга доир давлат сиёсати:тамойиллари, ривожланиш босқичлари, истиқболи” мавзуидаги амалий лойиҳа доирасида амалга оширилган.

Тадқиқотнинг мақсади - Ўзбекистон ижтимоий сиёсатининг трансформациясига нодавлат нотижорат ташкилотларининг таъсири, уларнинг ижтимоий хизматлар соҳасидаги фаолиятини функционал танқидий-таҳлилий жиҳатдан ўрганиш ва самарадорлигини ошириш бўйича амалий таклифлар ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг вазифалари:

“ижтимоий сиёсат” ва “нодавлат нотижорат ташкилотлар” тушунчаларига доир сиёсий қарашлар, назариялар ва фикрларни таҳлил қилиш, умумлаштириш, тизимлаштириш;

давлат ижтимоий сиёсатида ННТлар иштирокига доир методологик, назарий ва амалий тажрибаларни тизимлаштириш, ННТларнинг ижтимоий соҳадаги иштирокининг шакллари, усуллари ва механизмларини аниқлаш;

ижтимоий хизматлар бозори сегментини ривожлантиришда ижтимоий шериклик тамойилининг амалиётда қўллашнинг самарали механизмларини

¹⁹ Бегматов А. Ижтимоий шериклик. Т.: “Шарқ” 2015. 215 б.

²⁰ Жалилов А., Мухаммадиев У., Жураев Қ. Фуқаролик жамияти асослари (ўқув қўлланма). Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Тараққиёт Дастури. – Тошкент. – 2015. 235 б.

²¹ Матибоев Т.Б. Ўзбекистонда ижтимоий ҳамкорлик тизими: шаклланиши, ривожланиши ва истиқболлари. Т.: 2014. 250 б.

²² Салихов Э. Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг ривожланиши. – Тошкент: Vaktoria press, 2014. –Б.229.

²³ Қўчқоров В. Ёшларни тадбиркорликка жалб қилишнинг ғоявий-сиёсий асослари. Т.: “Akademiya”. 2014.185 б. Ахмедов Х, Қўчқоров В. Қарияларни қадрлаган юрт буюқдир. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси; Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Фан ва технологияларни ривожлантиришни мувофиқлаштириш қўмитаси. - Т.: Akademiya, 2013 -98 б.

²⁴ Набиев Ф.Х. Ижтимоий назорат. - Самарқанд. 2015. 220 б.

²⁵ Норқулов С. Фуқаролик жамияти ва ижтимоий онгда трансформация жараёнлари. Монография. / Сухроб Дўстмуратович Норқулов.– Тошкент: «Navro'z», 2015.– 190 б

ишлаб чиқиш;

давлат ижтимоий сиёсатини юритиш ҳамда аҳолига ижтимоий хизматларни етказиб беришда ННТлар иштирокининг қонуниятларини таҳлил қилиш, давлат ижтимоий сиёсати самарадорлигини оширишда хорижий тажрибанинг роли ва аҳамиятини илмий асослаб бериш.

Тадқиқотнинг объекти Ўзбекистон ижтимоий сиёсатида давлат ва ННТларнинг ҳамкорлиги.

Тадқиқотнинг предмети давлат ва ННТлар ўртасидаги ҳамкорликнинг характери, давлат ижтимоий сиёсатини амалга оширишда ННТлар иштирокининг механизм, восита ва усуллари ташкил этади.

Тадқиқотнинг усуллари. Диссертацияда комплекс ёндашув, тизимли таҳлил, қиёсий таҳлил, эмпирик кузатув, социологик сўровнома усулларидан фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагиларда кўринади:

ижтимоий сиёсатда номарказлашув жараёнининг тезлашуви вертикал ва горизонтал муносабатлар тизимидаги прогрессив ва регрессив ўзгаришлар юз бериши исботланган;

аҳолига ижтимоий хизматлар кўрсатишда ижтимоий шерикликнинг трипартизм шаклидан келгусида “полипартизм” шаклига ўтилиши ҳамда консенсус манфаатлар муовзанатининг энг мақбул воситаси экани очиб берилган;

ННТларнинг ижтимоий сиёсатда фаол иштирок этиши давлатнинг петерналистик функцияларини минималлашувига олиб келади. Ижтимоий инновациялар ННТларнинг давлат билан самарали ҳамкорлигини таъминлаши асослаб берилган;

ижтимоий муҳофазанинг янги тизимида ижтимоий хизматлар бозори сегментациясининг шаклланиши, ижтимоий сиёсатнинг либераллашуви, жамиятда ўта қашшоқликни тугатиш ва кам таъминланган аҳоли сонини кескин камайтириши каби ўзига хос хусусиятлари очиб берилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги республика ва халқаро миқёсдаги илмий-услубий ва илмий-амалий конференция материаллари тўпламлари, ОАК рўйхатидаги махсус ҳамда хорижий илмий журналларда чоп этилган мақолалар, хулоса, амалий таклиф ва тавсияларнинг амалиётга жорий этилгани, олинган натижаларнинг ваколатли ташкилотлар томонидан тасдиқлангани билан изоҳланади.

Тадқиқотнинг амалий натижалари:

Фуқароларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини янги моделларини ишлаб чиқишда ННТларнинг хорижий тажрибага таяниши зарурлиги аниқланди.

ННТларнинг ижтимоий инновациялари ижтимоий инқирозларга қарши курашнинг энг самарали воситаси эканлиги ҳамда барча ривожланган давлатларда ижтимоий инновациялар ёрдамида ёшлар орасида ишсизликни камайтириши, ёшларнинг ижтимоийлашувини таъминлаши, худудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишига бевосита таъсир қилиши илмий асослаб берилган.

Давлат ижтимоий сиёсатида ННТлар самарали иштирокининг мезонларини яратиш орқали икки субъектнинг ижтимоий сиёсат масалаларида манфаатларининг туташ нуқтасини топиш ҳамда ўзаро ҳамкорлик истиқболларини белгилашга ёрдам бериши аниқланди.

Давлат томонидан ННТлар фаолиятини ҳар томонлама қўллаб-қувватлашнинг замонавий усулларига оид амалий таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Диссертациянинг илмий-назарий, эмпирик ва методологик асосларидан таълим тизимида фойдаланиш мумкин. Бундан ташқари, диссертациянинг илмий асосланган хулоса, таклифлари давлат ижтимоий сиёсати ва бошқарувини амалга оширувчи ваколатли органлар, мамлакатимизда фаолият олиб бораётган нодавлат нотижорат ташкилотлар, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари учун тавсия қилинади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Ўзбекистонда давлат ижтимоий сиёсати самарадорлигини оширишда нодавлат нотижорат ташкилотларининг ролини ошириш юзасидан ишлаб чиқилган амалий таклиф ва тадқиқот натижалари асосида:

ННТларнинг ижтимоий хизматлар соҳасидаги ижтимоий инновацияларни ишлаб чиқиш, уларнинг кўплаб ваколат, мажбуриятларга эга бўлиши ва давлат, бизнес вакиллари билан рақобат қила олиши ҳақидаги хулосаларидан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик Палатасининг Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари кўмитаси депутатлари томонидан “Кексалар, ногиронлар ва аҳолининг бошқа ижтимоий ҳожатманд тоифаларига ижтимоий хизматлар тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонун лойиҳасини ишлаб чиқилишида фойдаланилган (04/5-05 948 - сонли Далолатномаси). Мазкур Қонун лойиҳасида “ижтимоий хизматлар” тушунчасининг мазмун-моҳиятини очиб берилишига хизмат қилган ҳамда ННТлар фаолияти, мажбуриятлари, ваколатларига аниқлик киритилган.

Ўзбекистон Нодавлат нотижорат ташкилотлари миллий ассоциацияси томонидан ННТлар фаолиятига волонтерларни кенг жалб қилиш ва уларнинг меҳнатидан самарали фойдаланиш механизмларини ишлаб чиқиш; ННТларнинг ОАВ вакиллари билан ҳамкорлигини янада кучайтириш; хусусий секторнинг “ижтимоий масъулиятини” янада ошириш юзасидан берилган амалий таклифлар инobatга олинди. (10.11.2017 й. №04-06/390-01 сонли Далолатномаси). Натижада, Ўзбекистонда “волонтерлик” тушунчасини тарғиб қилиш, ёшларни волонтерлик фаолиятига кенг жалб қилиш юзасидан амалий тавсиялар ишлаб чиқилган.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан уюлмаган ёшлар билан ишлашни ташкил этиш, улар учун махсус мотивациялар ишлаб чиқиш, уларни ижтимоий фойдали меҳнатга жалб қилиш орқали кўмакка муҳтож ёлғиз кексалар, пенсионер, ногиронлар, имконияти чекланган

шахсларга ижтимоий хизматлар кўрсатиш ҳамда қўллаб-қувватлаш борасида илмий асосланган таклиф ва тавсиялардан Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича Республика Маркази томонидан фойдаланилди. (11.12.2017 й. 02-01/1082 - сонли Далолатномаси). Берилган таклифлар маҳаллаларда уюшмаган ёшлар билан ишлашнинг замонавий механизмлари, усулларини ишлаб чиқишга хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Тадқиқот натижалари 3 та халқаро ва 7 та республика илмий-амалий конференцияларида апробациядан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши. Диссертация мавзуси бўйича жами 20 та илмий иш чоп этилган, шулардан, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари бўйича тавсия этилган илмий нашрларда 7 та мақола, 10 та мақола республика конференцияси, 3 таси хорижий журналларда нашр этилган.

Диссертациянинг ҳажми ва тузилиши. Диссертация таркиби мундарижа, кириш, уч боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Диссертациянинг ҳажми 152 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида тадқиқотнинг долзарблиги ва зарурати асосланган, унинг мақсади, вазифалари, объекти ва предмети тавсифланган, республика фан ва технологияларни ривожлантиришнинг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилган, тадқиқотнинг илмий янгилиги, амалий натижалари баён қилинган, олинган натижаларнинг илмий ва амалий аҳамияти очиб берилган, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий этиш, нашр қилинган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг **“Нодавлат нотижорат ташкилотларининг давлат ижтимоий сиёсатидаги ролининг назарий-методологик таҳлили”** деб номланган биринчи бобида “нодавлат нотижорат ташкилотлари” тушунчасининг мазмун-моҳияти, уларнинг ижтимоий-сиёсий характери ва ижтимоий сиёсатга таъсири тадқиқ этилган.

Жамиятда кўп сонли ННТларнинг фаолият юритиши фуқаролик жамиятининг тўлақонли шаклланишини сиёсатшуносликда тарихий ёндашув асосида ўрганишга олиб келади. Давлат билан ННТларнинг ҳамкорлик қилиши биринчидан, тадрижий ривожланиши тарихий жараёнлар асосида ўрганилиши мантиқий жиҳатдан тўғри. Бу, ўз навбатида, фуқаролик жамияти институтларининг узлуксиз трансформациясини таъминлайди. ННТлар, бир томондан, давлатнинг сиёсий қарорларни қабул қилишида бевосита иштирок этиши, иккинчи томондан, фуқароларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллиги, сиёсий маданияти, жамиятининг ҳаётида фаол иштирокини таъминлашини қонуният сифатида ўрганишни тақозо этади.

Ижтимоий сиёсатда ННТлар белгиланган мақсадларга эришишда замонавий услубларидан ташқари тегишли қонунчилик ва маъмурий-

ташкилий тузилмалар вужудга келтирилишини тақозо этади. Бу сиёсий тизимни либераллаштириш, модернизациялаш ва демократлаштиришни талаб қилади. Жамиятдаги сиёсий кучлар ва ижтимоий гуруҳлар ўртасида консенсусга эришиш, ижтимоий шерикликни йўлга қўйиш ҳар қандай сиёсий тартибот шароитида ҳам ижтимоий сиёсатни тўғри, изчил ҳамда самарали юритиш имконини беради. Шунингдек, ННТлар жамиятда фуқароларнинг ижтимоий зўриқишлари ва инқирозларни бартараф этишга кўмаклашади.

ННТларнинг ижтимоий сиёсатдаги иштирокига доир турли ёндашувлар мавжуд. Хусусан, ижтимоий сиёсат самарадорлигини оширишда ННТлар ўзини ўзи ташкиллаштириш функцияларининг янада ривожланишига олиб келади.

Ўзбекистон аҳолисининг демографик ўсиш тенденциясини инобатга олган ҳолда ННТлар сонини кўпайтириш, улар фаолиятини янада кенгайтириш, қўшимча ваколат ва имкониятларни бериш жамиятдаги ижтимоий-иқтисодий тангликнинг олдини олади. ННТлар ижтимоий хизматлари турларининг кўплиги тизимнинг жадал равишда ривожланишига олиб келади.

Фуқаролар ташаббускорлиги кўп ҳолатларда давлат сиёсатининг усуллари, воситалари ҳамда мақсадларининг ўзгаришига олиб келади. Шу нуқтаи назардан, демократиянинг ўзига хослиги ҳам фуқароларнинг давлат ҳокимиятининг вертикал ва горизонтал тузилмаларига бевосита таъсир қилиш имконияти мавжудлиги билан изоҳланади. Фуқароларо фаоллиги сиёсий институтлар, ташкилотлар, ОАВларнинг таъсири натижасида шаклланади.

Давлат ички сиёсатида фуқароларнинг жамовий тузилмалари: сиёсий партиялар, касаба уюшмалари, жамоат ташкилотлари, клублар, ассоциациялар, бирлашмалар, ижтимоий ҳаракатларга бирлашиши ва давлат бошқаруви ҳамда жамият ҳаётида фаол иштирок этишидан манфаатдор.

Фуқароларнинг давлат сиёсий қарорларига нисбатан у ёки бу муносибатини билдириши қонуний характерга эга. Шунинг учун ҳам ННТларнинг асосий вазифаларидан бири бу фуқароларни ҳар томонлама етук қилиб тарбиялашдан иборат. Фуқароларнинг давлат ва жамият бошқарувида фаол иштироки – давлат ижтимоий-сиёсий ҳаётининг соғломлигидан далолат беради. Фуқаролар фаоллиги ҳар бир инсонда компетентликни шакллантиради. Ўз навбатида, барча инсонларда ҳаёт фалсафаси, фуқаролик позицияси, ички ахлоқий-сиёсий нормалари, қарашларини шакллантиради.

Халқаро ва маҳаллий ННТлари жамиятнинг ижтимоий қатламлари ва давлат ҳокимияти органлари ўртасида воситачи ролини ўйнайди. Давлат сиёсатидаги ўзгаришларни жадаллаштириш ҳамда муҳтожларга ёрдам кўрсатишда, умумий манфаатларни кўзлаш, илгари суриш ва ҳимоя қилиш хилма-хил фаолият турлари орқали амалга оширилади. Халқаро ва маҳаллий ННТларнинг кўплиги ва ранг-баранглиги жамият аъзоларининг ҳуқуқ ва эркинликлари таъминланиши, давлатнинг демократик тамойиллар асосида ривожланишини таъминлайди.

Диссертациянинг иккинчи боби **“Ижтимоий сиёсатни амалга оширишда ННТлар иштирокининг асосий йўналишлари ва усуллари”** деб номланади. ННТлар фаолиятининг юксак ривожланган тизими жамиятда турли ижтимоий гуруҳларнинг манфаатлари уйғунлигини қарор топтириш, ҳимоя қилиш ва мустаҳкамлашга хизмат қилади. Бундай тизим давлат бошқаруви органлари тузилмаларининг ижтимоий, сиёсий, иқтисодий соҳалардаги фаолиятини муайян маънода тўлдириши, уларга нисбатан маълум бир мувозанатни таъминловчи таъсирчан восита вазифасини бажаради. ННТлар турлари ва сонининг ортиб бориши давлат ижтимоий сиёсатини амалга оширишда акторларининг миқдори ва сифатига ижобий таъсир кўрсатади. Ижтимоий сиёсат акторлар фаолиятида турли янги йўналишлар пайдо бўлади. Бу эса, турли аҳоли қатламларига ижтимоий хизматлар кўрсатишнинг замонавий инновацион усуллари ва механизмлари ишлаб чиқилишига олиб келади.

Ижтимоий хизматлар бозорининг ривожланиши секторлар орасидаги ижтимоий шериклик тамойилларининг мустаҳкамланиши, ҳамкорлик муносабатлари ўрнатилиши, фуқароларнинг ўзаро муносабатларининг чуқурлашиши ва ахборот айланишини янада тезлаштиради. Ўзбекистонда ижтимоий хизматлар бозорини ривожлантиришда ижтимоий шериклик асосига қурилган муносабатлар муайян йўналишда бўлиши, локал хусусиятга эгаллиги, ўзига хос ёндашув, механизмлар ва воситаларнинг бўлишини талаб этади. Шу ўринда барча сектор вакиллари манфаатларининг туташ нуқтасини топиш муҳимлиги кўрсатилди.

Мамлакатимизда ижтимоий хизматлар бозори сегментациясининг юз бериши табиий ҳоллиги, сегментация жараёнининг юз бериши натижасида ижтимоий хизматлар турлари, субъектлари ва уларнинг вазифа, мажбуриятларини янада аниқроқ бўлиши илмий асослаб берилди. Сегментациянинг асосий мақсади - бу ижтимоий хизматларнинг манзиллилигини таъминлашга қаратилганлиги аниқланди. Бундай сегментация ҳодисаси ижтимоий давлат тизими учун жуда муҳимдир. Ижтимоий хизматлар бозорида ижтимоий шериклик тамойилларига таянилиши ҳеч бир субъектнинг монополияга айланишига йўл қўймайди.

Ўзбекистонда ижтимоий хизматлар бозорининг шаклланишида ижтимоий шерикликнинг бипартизм тизимига таянилмоқда. Жаҳон тажрибасидан келиб чиқиб, давлат ижтимоий сиёсатини “давлат-бизнес-нодавлат” секторлар вакиллари тенг ҳуқуқлилиги асосида амалга оширади. Ижтимоий шерикликнинг трипартизм шакли умумжаҳон қабул қилинган андоза ҳисобланади.

Давлат ижтимоий сиёсати бошқарувида ННТлар томонидан қўлланилган ва самарадорлиги аниқланган инновацияларни жорий қилиш мақсадга мувофиқ эканлиги назарий жиҳатдан асослаб берилди.

Фуқароларнинг ташаббуслари ҳамиша “инновациялар”нинг ажралмас қисми бўлган. Мамлакатимиз ННТлари томонидан аҳолимиз, айниқса, уюшган ва уюшмаган ёшларимиз онгида инновацион ғояларни

ривожлантиришдаги иштирокини таъминлашида муҳим аҳамият касб этмоқда. Манфаатдор давлат органларининг ижтимоий соҳада ННТлар билан ҳамкорлиги янада мустаҳкамланаётгани амалда исботланди.

Ижтимоий инновациялар фуқароларнинг секторлараро ҳамкорлигида бевосита иштирок этишини таъминловчи воситадир. ННТлар фуқароларнинг инновациялар ҳақидаги тушунчалари, қарашлар ва фикрларини тубдан ўзгартиради ва уларни инновациялар иштирокчисига айлантиради.

2017 йилнинг 19 сентябрь куни Нью-Йорк шаҳрида Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 72-сессиясидаги нутқида жамиятимизда сиёсий фаоллик ортиб бораётганлиги, барча соҳаларда чуқур ислохотлар амалга оширилаётганлиги алоҳида таъкидланди. Булардан кўзланган мақсад - “Инсон манфаатлари ҳамма нарсадан устун” деган оддий ва аниқ-равшан тамойилни амалга ошириш устувор аҳамиятга эга бўлган демократик давлат ва адолатли жамият барпо этишдан иборат эканлиги маълум бўлди²⁶. Демак, бунинг учун ёш авлодни ижтимоий қўллаб-қувватлаш, унинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш, уларни турли ижтимоий фойдали ишларга, инновацион лойиҳаларга жалб қилиш борасидаги давлат ва нодавлат ташкилотлар ҳамкорлигини ривожлантириш зарурият эканлиги маълум бўлмоқда.

Ёшларни инновацион ижтимоий лойиҳаларга жалб қилишда уларнинг инновацион тафаккур шаклини ўзгартириш талаб қилинади. Инновацион тафаккур бу – муаммонинг ечимига қаратилган зарурий билимларни излаш, тизимлаштириш ва амалий ечимини топишга қаратилган илмий фаолиятдир. Ижтимоий инновациялар ижтимоий кризисларга қарши курашнинг энг самарали воситаси ҳисобланади. Барча ривожланган давлатларда ижтимоий инновациялар ёрдамида ёшларнинг орасида ишсизлик, ёшларни ижтимоийлашуви, ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиши ва бошқа долзарб муаммолар ҳал қилинади.

Диссертациянинг **“Давлат ва ННТларнинг ижтимоий сиёсатни амалга оширишдаги ўзаро ҳамкорлиги: ҳолати ҳамда истиқболлари”** деб номланган учинчи бобида давлат ижтимоий сиёсатининг номарказлаштириш мураккаб, комплексли воқелик эканлиги асослаб берилган. Уни ташкил қилувчи элементлари ННТ вакилларининг билим, тажриба ва саводхонлик даражасини ошиб бориши билан узвий боғланган. Давлат ижтимоий сиёсатининг номарказлашувида субъектив вазият, яъни фуқаролар фаоллиги, уларнинг туб ўзгаришларга тайёрлиги, давлат ва ННТлар ҳамкорлигини янада такомиллаштиришдаги амалий иштирокисиз амалга ошмайди.

Давлат ижтимоий сиёсатининг номарказлашуви ҳодисасининг яна бир муҳим жиҳати – унда давлат бошқаруви тизимининг табиати, тартиботи, бошқаруви усули демократик ўзгаришларга тайёрлиги билан узвий боғланган. Ижтимоий сиёсатда ҳар бир давлат ўзига хос сиёсий йўналиш ва

²⁶ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 72-сессиясидаги нутқи. 19.09.2017. Нью-Йорк шаҳри // www.uza.uz.

тамойилларга таянади.

Илмий тадқиқотларда давлат ижтимоий сиёсатининг номарказлашуви ҳодисаси ривожига баҳо берган ҳолда, асосан, икки йўналишда намоён бўлмоқда:

оптимистик йўналиш давлат ижтимоий сиёсатининг номарказлашувида ННТларнинг иштироки табиий бўлиб, у қонуният сифатида баҳоланмоқда. Бунда давлатнинг ННТлар билан ижтимоий соҳадаги ҳамкорликнинг кучайиши ижобий натижаларга олиб келади.

пессимистик йўналиш - бозор иқтисодиёти шароити ва ўтиш даврида давлат ва ННТлар ўртасидаги қарама-қаршиликлар ва зиддиятларнинг кучайиши, улар орасидаги тафовутнинг ортиши натижасида кўплаб муаммолар юзага келиши алоҳида таъкидланади. Бунда давлат барча ваколатларни ўз қўлида сақлаб қолиши натижасида, ННТларнинг норозилигига сабаб бўлиши салбий оқибатларга олиб келишига ишора қилинади. ННТлар томонидан турли “рангли инқилоб”ларнинг келиб чиқиш хавфи ортиши айтилади.

Давлат ижтимоий сиёсатининг номарказлашуви “учлик” призмаси (давлат сиёсати, давлат бошқаруви органлари ва ННТлар) орқали вужудга келади. Ижтимоий сиёсатнинг номарказлашувида ННТлар фаолиятининг жадал ривожланиши ўта мураккаб жараён бўлиб, унда турли субъектларнинг манфаатлари тўқнашуви юз беради.

Ҳозирги глобаллашув жараёнида давлат ижтимоий сиёсатини амалга оширишда ННТларнинг иштирок этиши муайян давлатни жаҳон ҳамжамияти томонидан оқилона ижтимоий сиёсат олиб боришининг эътироф этилишига олиб келади. Ўз ўрнида, ННТлар давлат ижтимоий сиёсатининг янги истиқболли йўналишларини танлаш; амалга ошириш механизмлари ва воситаларини ишлаб чиқиш, ижтимоий сиёсат юритишнинг “миллий модели” яратилиши ҳамда трансформациялашувини таъминлайди.

Бугунги кунда ННТлар ижтимоий муаммоларни ҳал этиши, аҳолининг ижтимоий жиҳатдан манзилли қўллаб-қувватланиши ҳамда хусусий тадбиркорлик ва оилавий бизнесни ривожлантиришда иштирок этиши яққол намоён бўлмоқда. ННТлар халқни бирлаштирувчи, ижтимоий ҳимояловчи, тарбияловчи ва бошқа кўп функцияларга эга бўлган мукамал механизмли ташкилот сифатида намоён бўлди. Аҳолининг ижтимоий ночор қатламларини ҳимоя қилишда “Маҳалла” институти ва ННТлар ролининг кучайтирилиши ушбу йўналиш хусусиятига айланди. ННТларнинг аҳолини манзилли ижтимоий ҳимоя қилишнинг ўзига хос миллийликка асосланган самарали тизими яратилди.

Ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиёти шароитида аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож табақаларига кўмак бериш орқали фуқаролар турмуш шароити, осойишталигини ва миллатлараро тотувликни таъминлашнинг, ислохотларни муваффақиятли амалга оширишнинг кафолати, аҳолининг энг кам даромадли қатламларига – ёлғиз кексалар, пенсионерлар ва ногиронларга, яъни иқтисодий ўтиш шароитида қийин

аҳволга тушиб қолган фуқароларга амалий ёрдам кўрсатиш ижтимоий ҳимоя тизимининг асосий йўналиши сифатида шаклланди. Манзилли ижтимоий ёрдам кўрсатишнинг мутлақо янги замоний тизими яратилди. Ушбу тизимнинг шаклланишида ННТларнинг ўрни бекиёс бўлди.

Ислохотнинг турли босқичларига ижтимоий сиёсатнинг ўзига хос қоидалари мос келади. Ўз навбатида, ННТлар ҳам шу қоидаларга амал қилади ва маълум вақт ўтгач ижтимоий сиёсатнинг мазмун-моҳияти, йўналиши ва истиқболларини белгилашга бевосита таъсирини ўтказади. Ижтимоий сиёсат ва уни рўёбга чиқариш чора-тадбирлари умуман иқтисодий ислохотлар билан шунчаки қўшиб олиб борилмасдан, балки уларнинг узвий таркибий қисми бўлиши мақсадга мувофиқдир. Ижтимоий ислохотлар тизимида қатнашувчи асосий субъектларнинг мавқеини тубдан ўзгартириш талаб қилинади.

Ижтимоий ислохотлар тизимида ва аҳолини ижтимоий ҳимоялаш, фуқароларнинг ижтимоий аҳолини яхшилаш вазифаларини ҳал қилишда давлат бошқаруви органлари билан бир қаторда ННТларнинг кенг иштирокини таъминлаш муҳим аҳамият касб этади²⁷. ННТлар ижтимоий ислохотлар тизимида аҳолининг психологиясини ўзгартириш жуда муҳимдир. ННТлар ижтимоий ҳимоялашнинг пассив объектидан, прогрессив шахсга айлантиришда давлатнинг яқин ҳамкорига айланди.

Ижтимоий сиёсатнинг устувор жиҳатлари, аҳолига ижтимоий мадад бериш ва уни ҳимоя қилиш чоралари ҳам ўзгариб боради.

Ҳар бир босқичда давлатнинг ижтимоий сиёсати ва ислохотлари бутун аҳолининг ҳаётини таъминлайдиган амалдаги тизимни сақлаб қолиш ва қўллаб-қувватлаш, аҳолининг турмуш даражасининг пасайиб кетиши, оммавий равишда қашшоқлашишига, умумий ишсизликка йўл қўймасликдан иборат.

Ижтимоий сиёсатни амалга оширишда уни сифат жиҳатидан янги босқичга олиб чиқиш ва замон талабларига мослаштиришда ННТларнинг салоҳиятидан фойдаланиш муҳим.

ХУЛОСА

Давлат ижтимоий сиёсати самарадорлигини оширишда ННТларнинг ролини ошириш борасида олиб борилган тадқиқот натижасида қуйидаги хулосаларга келинди:

1. “Нодавлат ноижорат ташкилотлари” тушунчаси сиёсий фанларнинг категориал аппарат тушунчасига айланди. Ўзбекистонда ННТлар феномени чорак асрдан бери шаклланиб келмоқда, бироқ уни фанлараро тадқиқотларда ўрганиш масаласи долзарблигича қолмоқда.

2. Фуқаролар фаоллиги кўп ҳолатларда давлат сиёсатининг усуллари, воситалари ҳамда мақсадларининг ўзгаришига олиб келиши мумкин. Шу нуқтаи назардан, демократиянинг ўзига хослиги ҳам фуқароларни давлат ҳокимиятининг вертикал ва горизонтал структураларига бевосита таъсир

²⁷ Мкртчян К.М. Социальные услуги как фактор повышения качества жизни населения // Отечественный журнал социальной работы, - 2007, № 4.

қилиш имконияти мавжудлиги билан изоҳланади. Фуқаролар фаоллиги сиёсий институтлар, ташкилотлар, ОАВларининг таъсири натижасида шаклланади.

3. Мамлакатимизда ижтимоий хизматлар бозори сегментациясининг юз бериши табиий ҳоллиги, сегментация жараёнининг юз бериши натижасида ижтимоий хизмат турлари, субъектлари ва уларнинг вазифа, мажбуриятлари янада аниқ намоён бўлади.

4. ННТлар фуқароларнинг инновациялар ҳақидаги тушунчалари, қарашлар ва фикрларини тубдан ўзгартиради ва уларни инновациялар иштирокчисига айланади.

5. ННТлар давлатнинг тармоқ ва ҳудудий дастурларини чекка ҳудудларга етиб бориши ҳамда ҳаётга жорий қилинишида амалий ёрдам бермоқда. ННТларнинг аҳоли учун ижтимоий хизмат турларининг кўпайиши жамиятнинг турли иқтисодий ларзаларга, инқирозларга нисбатан таҳдидбардошлигини оширади.

6. ННТлар фуқаролар ижтимоий фаолигининг турли моделларини ишлаб чиқади ва уни институционалашуви даражасига олиб чиқади. Натижада, муайян сиёсий жараёнда ижтимоий сиёсатнинг номарказлашувига олиб келади.

7. Ижтимоий соҳани бошқаришда ўзаро бир-бирини тийиб туриш тамойилини амалга ошириш ҳамда ННТларни жамоат назоратини амалга оширишнинг муҳим субъектлари сифатида намоён бўлади. Жамоат назорати давлат бошқаруви органлари фаолиятидаги коррупция, бюрократизм, ноҳолислик, маҳаллийчилик, уруғ-аймоқчилик, таъмагирлик, адолатсизлик ва бошқа иллатларнинг олдини олишга хизмат қилади.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ № DSc.29.08.2017.S.01.08
ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ
ПРИ НАЦИОНАЛЬНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ УЗБЕКИСТАНА**

**АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ
ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

ЭРНАЗАРОВ ДИЛМУРОД ЗУХРИДДИНОВИЧ

**РОЛЬ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
В УЗБЕКИСТАНЕ**

23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии

**АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ
ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PhD) ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ НАУКАМ**

Ташкент – 2018

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована за № В2017.1.PhD/Siyos13 в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Диссертация выполнена в Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на двух (узбекском, русском) языках размещен на веб-сайте университета по адресу www.nuu.uz, на веб-странице по адресу Научного совета www.sf-ik.nuu.uz и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNet» по адресу www.ziyo.net.

Научный руководитель: **Кучкаров Вахоб Хошимович**
доктор политических наук, доцент

Официальные оппоненты: **Джураев Нарзулла Косимович**
доктор политических наук, профессор
Рахманов Аъзамжон Режапович
доктор юридических наук, профессор

Ведущая организация: **Ташкентский химико–технологический институт**

Защита диссертации состоится «__» «_____» 2018 года в ____ часов на заседании Научного совета по присуждению ученых степеней № DSc.29.08.2017.S.01.08 при Национальном университете Узбекистана по адресу 100174, г. Ташкент, Университетская улица, дом 4. Здание факультета «История» Национального университета Узбекистана, 1 этаж, 110-аудитория. Тел.: (99871) 227-12-24, факс: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Национального университета Узбекистана (зарегистрирована за №__). Адрес: 100174, г. Ташкент, Университетская улица, дом 4. Административное здание Национального университета Узбекистана, 1 этаж, 4-й кабинет. Тел.: (99871) 246-67-71, факс: (99871) 246-02-04.

Автореферат диссертации разослан «__» _____ 2018 года
(протокол рассылки №__ от «__» _____ 2018 года)

Ш.И.Пахрутдинов

Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор полит. наук, профессор

А.Д.Ташанов

Ученый секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии (PhD)

А.Г.Муминов

Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор полит. наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. Формирование гражданского общества в мире является эволюционно непрерывным и сложным процессом. Повышается роль и значение негосударственных некоммерческих организаций (ННО) в определении и реализации перспектив поэтапного реформирования и модернизации происходящих в стране общественно-политических и социально-экономических процессов. С этой точки зрения организация, координация и управление эффективной деятельностью ННО в социальной сфере является одной из актуальных проблем политологии.

Обеспечение взаимодействия органов государственного управления и ННО во многом создает необходимые условия для предотвращения социальных конфликтов, а также для последовательного, стабильного развития страны.

Всесторонняя поддержка институтов гражданского общества, координация их деятельности, изучение их эффективного сотрудничества на основе опыта таких развитых стран, как Австрия, Великобритания, Германия, Франция, Нидерланды и Южная Корея, является одной из важнейших задач исследования. Эти страны характеризуются созданием инновационного механизма отношений государства с ННО, направленного на повышение эффективности социальной политики.

Модель развития Узбекистана, проводимая политика модернизации, технического и технологического перевооружения страны, диверсификации и реформирования экономики, укрепления системы сильной социальной политики дают сегодня свои результаты. Эта политика служит прочным и надежным средством защиты от влияния различных негативных социальных процессов и кризисов.

Вот уже четверть века в Узбекистане формируется и развивается феномен ННО. Однако, исследование данного феномена на междисциплинарном уровне все еще остается актуальным вопросом. Усиление роли и значения ННО в социальной политике государства и укрепление их взаимодействия с государственными органами управления стали важной темой научных исследований.

Актуальность темы диссертации с точки зрения сегодняшнего дня определяется принятием ряда важных актов законодательства, в частности, Закона Республики Узбекистан «О социальных услугах для престарелых, инвалидов и других социально уязвимых категорий населения» (28.12.2016), Указов Президента Республики Узбекистан «Стратегия действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан по пяти приоритетным направлениям в 2017-2021 гг.» (17.02.2017), «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны» (04.05.2018), Постановления Президента Республики Узбекистан «Об организационных мерах по стимулированию обеспечения занятости социально уязвимых слоев

населения».

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике. Диссертация выполнена в рамках приоритетного направления развития науки и технологий в республике ИТД-2. «Дальнейшее углубление демократических реформ, формирование гражданского общества, разработка научных основ модернизации и либерализации национальной экономики».

Степень изученности проблемы. Вопросы развития функций социальной политики государства, участия и роли ННО раскрыты в трудах таких немецких исследователей, как: Э. Хубер¹ (E. Huber), Ф. Вернер² (F. Werner), Х. Браун (H. Braun), М. Ниехаус (M. Niehaus), Б. Вернер³ (B. Wehner)⁴.

Российские исследователи М.Б. Горный⁵, И.В. Мерсиянов⁶, А.Ю. Сунгуров⁷ в своих исследованиях изучали влияние на социальную политику механизмов кооперационного сотрудничества государства с ННО.

В Узбекистане проблемам анализа и влияния ННО на социальную политику посвящены работы таких ученых, как А. Бегматов⁸, А.Х. Саидов⁹, А. Жалилов, А. Утамуродов¹⁰, У. Мухаммадиев, К. Жураев¹¹, Ф. Мусаев¹², Т.Б. Матибоев¹³, Ж. Мавлонов¹⁴, Х. Одилқариев¹⁵, Б. Эргашев¹⁶, А.

¹ Huber E.R. Lorenz von Stein und die Grandlegung der Idee des Sozialstaates // Nationalstaat und Verfassungsstaat. Stuttgart, 1965. P. 34-35.

² Werner F. Wandelt sich die Funktion des Rechts im sozialen Rechstaat. 1966.

³ Wehner B. Der neul Sozialstaat: Wollbeschäftigung, Einkommens Gerechtigkeit und Staatsentschuldigung. Oblagen, 1992.

⁴ Braun H., Niehaus M. Sozialstaat Bundesrepublik Deutschland auf dem Weg nach Europa. Frankfurt am Main, 1990.

⁵ Горный М.Б. Взаимодействие некоммерческих организаций и органов власти: сравнительный анализ законодательства [Электронный ресурс] // Журнал исследований социальной политики: офиц. сайт. URL: http://jsps.hse.ru/data/2012/01/22/1263791885/Gorniy_Vzaimodeistvie_NKO.pdf

⁶ Краснопольская И.И., Мерсиянова И.В. Трансформация управления социальной сферой: запрос на социальные инновации // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. № 2. С. 29-52.

⁷ Сунгуров А.Ю. Модели взаимодействия органов государственной власти и структур гражданского общества: российский опыт [Электронный ресурс] // Научно-культурологический журнал: офиц. сайт. – 2008. URL:

<http://www.relga.ru/Environ/WebObjects/tgu-www.woa/wa/Main?textid=2204&level1=main&level2=articles>

⁸ Бегматов А. Ижтимоий шериклик. “Шарқ” нашрети. 2015. 215 Б.

⁹ Саидов А.Х. Ижтимоий шериклик ва давлат қарорларини қабул қилишда жамоатчилик иштироки масалалари бўйича халқаро тажриба. Тошкент – 2012. 539 Б.

¹⁰ А.Ўтамуродов, Р.Хасанов. Фуқаролик жамияти: назария ва амалиёт. Услубий қўлланма. ЎЗМУ. Т.:2016. – 224.

¹¹ Жалилов А., Мухаммадиев У., Жураев Қ. Фуқаролик жамияти асослари (ўқув қўлланма). Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви Академияси, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Тараққиёт Дастури. Тошкент – 2015. 35 б.

¹² Мусаев Ф. Демократик давлат қуришнинг фалсафий-ҳуқуқий асослари. Ўзбекистон Республикаси ФА, И.М.Мўминов номидаги фалсафа ва ҳуқуқ институти. – Т.: Ўзбекистон. 2007. – 272 б.

¹³ Матибоев Т.Б. Ўзбекистонда ижтимоий ҳамкорлик тизими: шаклланиши, ривожланиши ва истиқболлари. Т.: 2014. 250 б.

¹⁴ Мавлонов Ж. “Фуқаролик жамиятига оид замонавий концептуал дискурсинг асосий йўналишлари (ижтимоий – фалсафий таҳлил)”. Фалсафа фанлари бўйича фалсафа доктори (phd) диссертацияси автореферати. Тошкент – 2017.

¹⁵ Одилқариев Х. Конституция ва фуқаролик жамияти. – Т. Шарқ, 2002.

¹⁶ Эргашев Б. “Фуқаролик Жамияти – Гражданское Общество – Civil Society” журнали Бош муҳаррири.

Рахманов¹⁷, М. Гулямов¹⁸, М. Шарифхужаев¹⁹, Ш. Жалилов²⁰, О. Абдуазимов²¹, Э. Салихов²², В. Кучкаров²³, Ф.Х. Набиев²⁴, С. Наркулов²⁵.

Социальные услуги являются одной из важных функций государства. Поэтому помимо государственных органов частный сектор и негосударственные некоммерческие организации являются ответственными за осуществление сильной социальной политики.

По нашему мнению, участие ННО в социальной политике государства требует изучения на стыке гуманитарных наук, так как тема социальной политики государства носит междисциплинарный характер. Поэтому, социальная политика государства является многовекторным направлением. В центре социальной политики стоят человек и его интересы. Изучение данного вопроса с точки зрения одной дисциплины не полностью раскрывает сущность проблемы.

Связь темы диссертации с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация. Диссертационная работа выполнена в рамках плана научно-исследовательских работ Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан «А-1-087. Государственная политика, касающаяся средств массовой информации и формирования общественного контроля: этапы, перспективы развития, принципы».

Целью исследования является изучение влияния негосударственных некоммерческих организаций на трансформацию социальной политики в Узбекистане. А также, функционального, критического и аналитического изучения деятельности ННО.

Задачи исследования:

анализ, обобщение и систематизация политических взглядов, теорий и мнений в отношении понятий «социальная политика» и «негосударственные некоммерческие организации»;

систематизация методологического, теоретического и практического опыта участия ННО в социальной политике государства, выявление форм, методов и механизмов участия ННО в социальной сфере;

разработка эффективных механизмов реализации принципа социального партнерства в развитии сегмента рынка социальных услуг;

анализ закономерностей участия ННО в реализации социальной

¹⁷Рахманов А. Гражданское общество: достижения, проблемы, перспективы: учебное пособие. – Т.: Академия, 2007.

¹⁸ Гуломов М. Махалла – фукаролик жамиятининг асоси. –Т. Адолат, 2003.

¹⁹ Шарифхўжаев М. Ўзбекистонда очик фукаролик жамиятининг шаклланиши. – Т.: Шарк, 2003.

²⁰ Жалилов Ш. Фукаролик жамиятининг пойдевори. – Т.: Ўзбекистон, 2003.

²¹ Абдуазимов О. Фукаролик жамияти ва оммавий ахборот воситалари. – Т.: Академия, 2008.

²² Салихов Э. Ўзбекистонда фукаролик жамиятининг ривожланиши. – Тошкент: Baktria press, 2014. –Б.229.

²³ Кўчқоров В. Ёшларни тадбиркорликка жалб қилишнинг ғоявий-сиёсий асослари. “Akademiya”. 2014.185 б. Ахмедов Х, Кўчқоров В. Қарияларни кадрлаган юрт буюқдир. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси; Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Фан ва технологияларни ривожлантиришни мувофиқлаштириш кўмитаси. - Т.: Akademiya, 2013 -98 б.

²⁴ Набиев Ф.Х. Ижтимоий назорат. Самарқанд. 2015. 220 б.

²⁵ Норқулов С. Фукаролик жамияти ва ижтимоий онгда трансформация жараёнлари. Монография. / Сухроб Дўстмуратович Норқулов.– Тошкент: «Navto`z», 2015.–190 б

политики государства и оказании специальных услуг населению, научное обоснование роли и значимости зарубежного опыта в повышении эффективности социальной политики государства.

Объектом исследования является взаимодействие государства и ННО в социальной политике Узбекистана.

Предметом исследования является характер взаимодействия государства и ННО, механизм, инструменты и методы участия ННО в реализации социальной политики государства.

Методами исследования являются комплексный подход, системный анализ, сравнительный анализ, эмпирическое наблюдение, социологический опрос.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

доказано, что ускорение процесса децентрализации в социальной политике и прогрессивные и регрессивные изменения могут произойти в системе вертикальных и горизонтальных отношений;

раскрыто, что форма «трипартизма» социального партнерства в предоставлении социальных услуг населению является мировым стандартом, и прогнозируется, что в будущем эта форма преобразуется в «полипартизм». В этих условиях консенсус является наиболее важным средством достижения сбалансирования интересов различных социальных групп;

активное участие ННО в социальной политике снижает патерналистские функции государства. Социальные инновации обеспечивают эффективного сотрудничества ННО с государством;

раскрыто, что сущность сегментации рынка социальных услуг и дальнейшая либерализация социальной политики служат ликвидации крайней нищеты в обществе и поможет сократить количество бедных людей в несколько раз.

Достоверность результатов исследования. Достоверность результатов исследования обоснована статьями, опубликованными в сборниках материалов республиканских и международных научно-методических и научно-практических конференций, в специальных журналах, включенных в список ВАКа, а также в зарубежных научных журналах; внедрением в практику выводов, практических предложений и рекомендаций; подтверждением полученных результатов уполномоченными организациями.

Практические результаты исследования:

установлено, что ННО должны опираться на зарубежный опыт в разработке новых моделей социальной, политической активности граждан;

определено, что социальные инновации ННО – это наиболее эффективное средство борьбы с социальными кризисами, и научно обосновано, что социальные инновации в развитых странах непосредственно воздействуют на сокращение безработицы среди молодежи, обеспечение социализации молодежи и социально-экономическое развитие регионов;

выявлено, что на основе эвристических ценностей создание теоретической схемы участия ННО в социальной политике государства

способствует поиску точек соприкосновения государства и ННО в вопросах социальной политики и определению перспектив их взаимодействия;

разработаны предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию деятельности ННО путем создания современных инновационных методов и средств поддержки со стороны государства.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научно-теоретические, эмпирические и методологические основы диссертации могут быть использованы в системе образования, исследователями социальной сферы. Кроме того, научное обоснование, выводы и рекомендации диссертации могут быть использованы уполномоченными органами, осуществляющими социальную политику государства и управление, ННО, органами самоуправления граждан и институтами гражданского общества.

Внедрение результатов исследования.

На основе результатов исследования разработанных практических предложений по повышению роли ННО в повышении эффективности социальной политики государства в Узбекистане внедрены.

Выводы диссертации о разработке ННО социальных инноваций в сфере социальных услуг, способности конкурировать с представителями государства и бизнеса были использованы депутатами Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам науки, образования, культуры и спорта при разработке Закона Республики Узбекистан «О социальных услугах для престарелых, инвалидов и других социально уязвимых категорий населения». (Протокол 04/5-05, 948). В результате, законопроект послужил раскрытию сути понятия «социальные услуги», а также конкретизировал деятельность, обязанности и полномочия ННО в социальной сфере;

Национальной ассоциацией негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана были учтены предложения о широком привлечении волонтеров в сферу деятельности ННО и разработке механизмов эффективного использования их труда; о дальнейшем укреплении взаимодействия ННО и СМИ; о дальнейшем повышении «социальной ответственности» частного сектора (Протокол №04-06/390-01. от 10.11.2017 г.). В результате были разработаны практические рекомендации по широкому привлечению молодежи к волонтерской деятельности и популяризации понятия “волонтерство”.

Республиканским центром по координации деятельности органов самоуправления граждан были использованы практические рекомендации по организации работы с неорганизованной молодежью, разработке специальной мотивации для их привлечения к общественно-полезной работе, оказанию социальных услуг престарелым, инвалидам, пенсионерам и лицам с ограниченными возможностями (Протокол №02-01/1082 от 11.12.2017 г.). Данные предложения содействовали разработке современных механизмов, методов работы с неорганизованной молодежью в махаллях.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования были апробированы на 3 международных и 7 республиканских научно-практических конференциях.

Опубликование результатов исследования. По теме диссертации всего опубликовано 20 научная работа, 7 статей в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан по докторским диссертациям, одна статья в зарубежном журнале, 7 публикаций в сборниках материалов республиканских конференций, 10 публикации 3 – на международных конференциях.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 152 страницы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснованы актуальность и востребованность темы, охарактеризованы цель, задачи, объект и предмет исследования, определена связь темы исследования с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий в республике, изложены научная новизна, практические результаты исследования, раскрыты научная и практическая значимость полученных результатов, даны сведения о внедрении результатов исследования в практику, опубликованных работах и структуре диссертации.

В первой главе диссертации **«Теоретическо-методологический анализ роли негосударственных некоммерческих организаций в социальной политике государства»** исследованы суть и содержание понятия «негосударственные некоммерческие организации», их общественно-политический характер и влияние на социальную политику.

Функционирование большого числа ННО в обществе, полноценное формирование гражданского общества приводят к изучению данного вопроса в политологии на основе исторического подхода. Во-первых, логически правильным является изучение эволюционного развития взаимодействия государства и ННО через призму исторического процесса. Это результат непрерывной трансформации институтов гражданского общества. Непосредственное участие ННО в принятии политических решений государства, с одной стороны, и обеспечение повышения общественно-политической активности граждан, политической культуры в жизни общества, с другой стороны, требуют изучения в качестве закономерности.

В то же время для достижения ННО определенных позитивных целей в социальной политике, кроме современных методов требуются разработка соответствующих законодательных норм и создание административно-организационных структур. А это, в свою очередь, требует осуществления структурных реформ либерализации, модернизации и демократизации политической системы. Достижение консенсуса политических сил и социальных групп в обществе, налаживание социального партнерства дают возможность правильно, последовательно и эффективно проводить

социальную политику в условиях любого политического режима. ННО также помогают преодолеть социальное напряжение и кризисы в обществе.

Существуют различные подходы к участию ННО в социальной политике. В частности, в повышении эффективности социальной политики ННО развивается функция самоорганизации. С учетом тенденции демографического роста населения Узбекистана дальнейшее увеличение числа ННО, расширение их сферы деятельности, предоставление им дополнительных полномочий и возможностей способствуют преодолению социально-экономической напряженности в обществе. Разнообразие социальных услуг ННО ведет к интенсивному развитию системы.

Инициативность граждан во многих случаях ведет к изменению методов, средств и целей государственной политики. В этом контексте особенность демократии проявляется также в способности граждан непосредственно влиять на вертикальную и горизонтальную структуры государственной власти. Гражданская активность формируется под воздействием политических институтов, общественных организаций и средств массовой информации. Во внутренней политике государство заинтересовано в том, чтобы институты гражданского общества: политические партии, профсоюзы, общественные организации, клубы, ассоциации, объединения, общественные движения – принимали активное участие в государственном управлении и общественной жизни.

Выражение той или иной позиции граждан по отношению к государственным политическим решениям имеет законный характер. Поэтому одной из главных задач ННО является воспитание всесторонне развитых активных граждан. Активное участие граждан в управлении государством и обществом свидетельствует о здоровой общественно-политической жизни государства. Гражданская активность в каждом человеке формирует компетентность. В свою очередь, она формирует у граждан свою философию жизни, гражданскую позицию, внутренние нравственно-политические нормы, взгляды.

Международные и местные ННО играют роль посредника между социальными слоями общества и государственными органами. При ускорении изменений в государственной политике и оказании помощи нуждающимся реализуются через различные виды деятельности, предвидений, выдвижения и защите общих интересов. Большое количество и разнообразие международных и местных ННО обеспечивают реализацию прав и свобод членов общества, развитие государства на основе демократических принципов.

Тема второй главы диссертации – **«Основные направления и методы участия ННО в реализации социальной политики»**. Высокоразвитая система негосударственных и общественных организаций способствует консолидации, защите и укреплению интересов различных социальных групп в обществе. Такая система служит эффективным инструментом для дополнения деятельности органов государственного управления в

социальной, политической, экономической сферах, выполняет функцию действенного средства, обеспечивающего в определенном смысле баланс между ними.

Увеличение количества и видов ННО оказывает положительное влияние на количество и качество акторов реализации социальной политики государства. В деятельности акторов социальной политики появляется разнообразие. А это способствует разработке современных инновационных методов и механизмов оказания социальных услуг для различных слоев населения.

Развитие рынка социальных услуг ускоряет процесс укрепления принципов социального партнерства между секторами, установления партнерских отношений, углубления взаимоотношений и обмен информацией между гражданами. В Узбекистане отношения при развитии рынка социальных услуг строятся на основе социального партнерства, они характеризуются определенным направлением, местным характером, своеобразными подходом, механизмами и инструментами. В то же время необходимо найти «золотую середину» взаимодействия между представителями всех секторов.

С научной точки зрения обосновано, что сегментация рынка социальных услуг в нашей стране является естественным процессом, благодаря которому четче становятся виды, субъекты социальных услуг и их задачи, обязанности.

Установлено, что основная цель сегментации – обеспечение адресности социальных услуг. Это явление сегментации очень важно для системы социального государства. Опора на принципы социального партнерства на рынке социальных услуг не допускает монополии ни одного субъекта.

При формировании рынка социальных услуг в стране социальное партнерство основано на системе бипартизма. Исходя из мирового опыта, государство осуществляет социальную политику на основе равноправия представителей государственного, негосударственного и бизнес секторов. Форма трипартизма социального партнерства является общепризнанным мировым стандартом.

Гражданская активность всегда была неотъемлемой частью «инноваций». Она играет важную роль в обеспечении участия ННО нашей страны в развитии инновационных идей в сознании нашего населения, особенно в сознании организованной и неорганизованной молодежи. Доказано, что укрепляется сотрудничество заинтересованных государственных органов с ННО в социальной сфере.

Социальные инновации – это инструмент непосредственного участия граждан в межсекторальном сотрудничестве. ННО резко изменяют понятия, взгляды и мнения граждан об инновациях и превращают их в участников инноваций.

19 сентября 2017 года в Нью-Йорке Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев во время своего выступления на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН подчеркнул, что «растёт политическая активность,

проводятся глубокие реформы во всех сферах. Их цель – построение демократического государства и справедливого общества, где приоритетом является реализация простого и ясного принципа – «Интересы человека превыше всего». Активизируется открытый диалог с национальными и международными неправительственными организациями по вопросам защиты прав человека. Исходя из принципов гуманизма, пересмотрены многие индивидуальные случаи содержания лиц под стражей. Идёт социальная реабилитация оступившихся граждан, попавших под влияние идеологии экстремизма, создаются условия для их возвращения в нормальную жизнь».²⁶ Значит, становится ясным, что для этого необходимо развивать взаимодействие государственных и негосударственных организаций по социальной поддержке молодежи, защите её прав и интересов, привлечению ее к различной общественно-полезной работе, инновационным проектам.

В процессе привлечения молодежи к инновационным социальным проектам требуется изменить их форму мышления. Инновационное мышление – это научные исследования, направленные на поиск и систематизацию практических решений проблемы. Социальные инновации являются наиболее эффективным инструментом борьбы с социальными кризисами. Благодаря социальным инновациям во всех развитых странах решаются проблемы безработицы, социализации молодежи, социально-экономического развития регионов и другие актуальные вопросы.

В третьей главе диссертации **«Взаимодействие государства и ННО в осуществлении социальной политики: состояние и перспективы»** обосновывается, что децентрализация социальной политики государства является сложной комплексной реальностью. Образующие ее элементы тесно связаны с повышением уровня компетентности и грамотности представителей ННО. В децентрализации социальной политики государства субъективная ситуация, то есть активность граждан, их готовность к коренным изменениям не реализуется без практического участия государства и ННО в дальнейшем совершенствовании их взаимодействия.

Еще одна важная особенность децентрализации социальной политики государства неразрывно связана с характером, режимом, методом управления, его готовностью к демократическим изменениям. В социальной политике каждое государство опирается на свой собственный политический курс и принципы.

В научных исследованиях отмечается, что при оценке развития явления децентрализации социальной политики государства в основном проявляются два направления:

оптимистическое направление: участие ННО в децентрализации социальной политики государства является естественным процессом и оценивается как закономерность. При этом усиление взаимодействия с ННО

²⁶ Выступление Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. // 20.09.2017. www.uza.uz.

в социальной сфере приводит к положительным результатам.

пессимистическое направление: усиление противоречий и конфликтов между государством и ННО в условиях рыночной экономики в переходный период в результате дисбаланса между ними ведет к возникновению множества проблем. Отмечается, что из-за сохранения всех полномочий государства наблюдается недовольство ННО. Поэтому увеличивается риск инициирования ННО различного рода «цветных революций».

По мнению автора, децентрализация социальной политики государства возникает через призму «триады» (государственная политика, органы государственного управления и ННО). В децентрализации социальной политики ускоренное развитие деятельности ННО является очень сложным процессом, и здесь сталкиваются интересы различных субъектов.

Участие ННО в реализации социальной политики государства в современных процессах глобализации ведет к признанию и уважению мировым сообществом определенного государства, реализующего рациональную социальную политику. Кроме того, ННО обеспечивают выбор новых перспективных направлений социальной политики государства, разработку механизмов и инструментов реализации, создание «национальных моделей» и трансформацию осуществления социальной политики.

Сегодня ННО активно решают социальные проблемы, обеспечивают адресную защиту социально уязвимых слоев населения, а также участвуют в развитии частного предпринимательства и семейного бизнеса. ННО проявили себя как организации, объединяющие, социально защищающие и «воспитывающие» народ, а также выполняющие многие другие функции с использованием современных механизмов. Усиление роли ННО и института «Махалли» в защите социально уязвимых слоев населения стало важной особенностью этого направления. Создана эффективная система адресной социальной защиты ННО, основанной на национальном менталитете нашего народа.

В качестве основного направления системы социальной защиты в условиях социально направленной рыночной экономики сформировалось оказание помощи социально уязвимым слоям населения – престарелым, пенсионерам и инвалидам, то есть гражданам, попавшим в трудное положение в условиях переходного периода, – гарантирующее обеспечение условий жизни граждан, благополучие и межнациональное согласие, продолжение социальных реформ. Создана совершенно новая система адресной социальной помощи. Роль ННО в формировании этой системы несравнима.

Социальная политика, мероприятия по ее реализации не только проводятся совместно с экономическими реформами, но и являются их неотъемлемой частью. Необходимо коренным образом изменить статус

ключевых субъектов, участвующих в системе социальных реформ.

В системе социальных реформ важно обеспечить широкое участие ННО наряду с органами государственного управления при решении задач социальной защиты населения, улучшения социального положения граждан²⁷. ННО важно изменить психологию населения в системе социальных реформ. ННО стали близким партнером государства в превращении граждан из пассивного объекта социальной защиты в активных участников преобразований.

Также меняются приоритеты социальной политики, меры социальной помощи населению и его защиты. На каждом этапе развития социальная политика и реформы государства направлены на сохранение и поддержку существующей системы, обеспечивающей жизнь всего населения, недопущение снижения уровня жизни населения, массовой нищеты, роста безработицы. Принципиально важно использовать потенциал ННО, чтобы вывести на качественно новый уровень реализацию социальной политики государства, привести ее в соответствие с современными требованиями.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования по изучению роли негосударственных некоммерческих организаций в повышении эффективности государственной социальной политики в Узбекистане сделаны следующие выводы:

1. Понятие «негосударственных некоммерческих организаций» стало категориальным аппаратом политической науки. Феномен ННО в Узбекистане формируется уже четверть века, но вопрос его изучения в междисциплинарных исследованиях остается актуальным.

2. Гражданская активность во многих случаях может привести к изменениям в методах, средствах и целях государственной политики. В этом контексте особенность демократии проявляется также в том, что граждане оказывают прямое влияние на вертикальные и горизонтальные структуры государственной власти. Гражданская активность формируется в результате влияния политических институтов, организаций и средств массовой информации.

3. Процесс сегментации рынка социальных услуг в стране дает возможность появлению и развитию новых видов социальных услуг, а также субъектов. При этом расширяются их права и обязанности.

4. ННО кардинально изменяют, преобразуют представления граждан об инновациях и превращают граждан в участников инноваций.

5. ННО оказывают практическую помощь в реализации и доведении до разных уголков страны отраслевых и региональных программ национального развития. Увеличение количества социальных услуг ННО для населения усиливает защищенность общества от различных экономических потрясений

²⁷ Мкртчян К.М. Социальные услуги как фактор повышения качества жизни населения // Отечественный журнал социальной работы. 2007. № 4. 44-С.

и кризисов.

6. ННО разрабатывают различные модели социальной активности граждан и доводят их до институционального уровня. В результате этого политический процесс ведет к децентрализации социальной политики.

7. ННО выступают в качестве важного субъекта реализации принципа сдержек и общественного контроля при управлении социальной сферой. Они осуществляют общественный контроль, который помогает предотвратить в деятельности органов государственного управления коррупцию, бюрократизм, необъективность, местничество, кумовство, вымогательство, несправедливость и другие негативные явления.

**SCIENTIFIC COUNCIL ON AWARDING OF SCIENTIFIC DEGREES
DSc.29.08.2017.S.01.08**

AT NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN

**THE ACADEMY OF PUBLIC ADMINISTRATION UNDER THE
PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

ERNAZAROV DILMUROD ZUXRIDDINOVICH

**THE ROLE OF NON-GOVERNMENTAL NON-PROFIT
ORGANIZATIONS IN ENHANCING THE EFFECTIVENESS OF
UZBEKISTAN'S SOCIAL POLICY**

23.00.02 – Political institutes, processes and technologies

**DISSERTATION ABSTRACT
OF DOCTOR OF PHILOSOPHY DEGREE (PhD)
IN POLITICAL SCIENCES**

Tashkent – 2018

The theme of dissertation for doctor of philosophy degree (PhD) of philosophical sciences was registered at the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under number B2017.1.PhD/Siyos13.

The dissertation is prepared at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

The abstract of the dissertation is posted in two languages (Uzbek, Russian) on the website of the University (www.nuu.uz), on the website of the Scientific Council (www.sf-ik.nuu.uz) and on the website of “ZiyoNet” information and educational portal (www.ziynet.uz).

Scientific supervisor:	Kuchkarov Vaxob Xoshimovich Doctor of political sciences, associate professor
Official opponents:	Djurayev Narzulla Kosimovich Doctor of political sciences, professor Azamjon Raxmanov Doctor of law sciences, professor
Leading organisation:	The Tashkent chemical-technological institute

The defence of the dissertation will be held at ____ on «__» _____ 2018 at the meeting of awarding scientific Degrees at the Scientific Council No DSc.29.08.2017.S.01.08 at the National University of Uzbekistan. Address: 100174, 4 University street, Tashkent, telephone: (99871) 227-12-24; fax: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz. The building of the Faculty of History of the National University of Uzbekistan, 1 st floor, cabinet 110.

The doctoral dissertation may be taken from the Information Resource Centre of the National University of Uzbekistan under No ____ (Address: 100174, 4 University street, Tashkent, Administrative Building of the National University of Uzbekistan, first floor, room 4. Tel.: (998 71) 246-67-71; fax: (99871) 246-02-24.

The abstract of the dissertation is distributed on “__” _____ 2018
Protocol at the register No _____ dated “__” _____ 2018.

Sh.I.Paxrutdinov
Chairman of the scientific council
awarding scientific degrees,
doctor of political sciences, professor

A.D.Tashanov
Scientific secretary of the scientific council
awarding scientific degrees,
doctor of philosophical sciences

A.G.Muminov
Chairman of the academic seminar under the
scientific council awarding scientific degrees,
doctor of political sciences, professor

INTRODUCTION (Annotation of PhD thesis)

The aim of the research work is to develop practical proposals on the impact of non-governmental non-profit organizations on the transformation of social policy in Uzbekistan, their functional critical and analytical research and their effectiveness in social services.

The object of the research is the nature of cooperation between the government and NGOs, the mechanism, tools and methods of involving NGOs in the implementation of state social policy

Scientific novelty of the research is the following:

it is proved that the acceleration of the process of decentralization in social policy and progressive and regressive changes can occur in the system of vertical and horizontal relations;

it is revealed that the form of “tripartism” of social partnership in the provision of social services to the population is a world standard, and it is predicted that in the future this form will be transformed into “polypartism”. Under these conditions, consensus is the most important means of achieving a balance between the interests of various social groups;

active participation of NGOs in social policy reduces the paternalistic functions of the state. Social innovations provide effective cooperation of NGOs with the state;

it is revealed that the essence of the segmentation of the social services market and the further liberalization of social policies serve to eliminate extreme poverty in society and will help reduce the number of poor people several times.

Implementation of research results. Based on the results of scientific and practical recommendations developed to enhance the role of non-governmental non-profit organizations in enhancing the effectiveness of state social policy in Uzbekistan:

The results of the thesis aimed at developing the law of the Republic of Uzbekistan "On social services for the elderly, disabled people and other socially vulnerable categories of the population" developed by the Committee on Science, Education, Culture and Sports of the Legislative Chamber of the OliyMajlis of the Republic of Uzbekistan (Letter 04 / 5-05, 948). As a result, this served to reveal the essence and significance of such concepts in this draft law "Social services", "social services" and explained the activities, responsibilities and powers of NGOs in this direction.

The National Association of Non-Governmental Non-Profit Organizations of Uzbekistan took into account proposals on the wide involvement of volunteers in the field of NGO activities, as well as the effective use of their work in the resolution of social problems on the ground. Enlargement of NGO interaction with the media and increasing the social responsibility of the private sector. (Letter No. 04-06/390-01, 10.11.2017). As a result, theoretical and practical recommendations on wide diversity and popularization of the concept of "volunteering" were developed.

On the part of the Republican Council for Coordinating the Activities of Citizens' Self-Government Bodies, practical recommendations were made for the development of new technologies and methods for rabeting with organized youth, the development of special incentives for attracting them to socially useful work, the provision of social services for the elderly, disabled, pensioners and other socially vulnerable categories of the population. (Letter 02-01 / 1082 11.12.2017). As a result, new innovative mechanisms and tools for working with unorganized youth in the mahallas were developed.

The structure and volume of the thesis. The dissertation consists of introduction, 3 chapters, conclusion, recommendations, the lists of used literature and appendixes. The dissertation volume is 152 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST of PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; Part I)

1. Эрназаров Д. Мировая палитра развития гражданской активности. // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. – Тошкент, 2014 йил 2-сон. – Б. 122-127. (23.00.00; №10).
2. Эрназаров Д. Германияда фуқаролар фаоллиги фуқаролик жамияти ривожланиши ва ижтимоий фаровонлик омили сифатида. // Ижтимоий фикр. – Тошкент, 2014 йил -№ 3. – Б. 65-70. (23.00.00; №10).
3. Эрназаров Д. Депутатлар бирлашмаларининг фуқаролик жамияти ва вакиллик органлари ўртасидаги ўзаро алоқадорликни мустаҳкамлашдаги роли. // Фуқаролик жамияти - Гражданское общество - Civil society. Тошкент, 2014. - №3 – Б. 20-25. (23.00.00; №10).
4. Эрназаров Д. Нодавлат секторини молиялаштиришнинг ўзига хос жиҳатлари ва тенденциялари. // ЎЗМУ Хабарлари. – Тошкент, 2016 й. №-3. –Б. 227-237. (23.00.22; №22).
5. Эрназаров Д. Ҳоким томонидан халқ депутатлари Кенгашига ҳисобот тақдим этилиши: вакиллик органларининг намоёндаларининг нигоҳида. // Фуқаролик жамияти, Гражданское общество, Civil society.– Тошкент, 2016. №2 (46). – Б. 53-57. (23.00.00; №10).
6. Эрназаров Д. Ҳиндистон нодавлат секторининг ижтимоий хизматлар соҳасини ривожлантиришдаги фаолияти таҳлили. // Жамият ва бошқарув. – Тошкент, 2016 й. №3. – Б 160-165. (23.00.00; №10).
7. Эрназаров Д. Ўзбекистон ижтимоий хизматлар тизимида “Аёллар маслаҳат марказларининг роли ва аҳамияти”. // Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат университети Ахборотномаси. – Нукус, 2016. -№ 4. –Б. 107-110. (23.00.00; №10).
8. Эрназаров Д. Ижтимоий хизмат тушунчасининг хорижий илмий тадқиқотлардаги талқини ва таснифи. Андижон давлат университети Ахборотномаси. – Андижон, 2017. - № 1. –Б. 118-126. (23.00.00; №10).
9. Ernazarov D. The New Strategy of Political Parties in the Parliamentary Elections in Uzbekistan» // «Eastern-European Scientific Communion». Публикация статей в научном журнале «Eastern-European Scientific Journal» Германия Dusseldorf (Germany): Auris Verlag) - S. 211- 214. 2014. (Clobal impact factor 1,3 №4).
10. Ernazarov D. “A brief analysis of the development of social protection in Uzbekistan” // «Oxford Review of Education and Science». International collaboration in Eurasia // Oxford Review of Education and Science, “Oxford University Press”, 2016, № 1(11). (Clobal impact factor 1.826. №1).
11. Ernazarov D. To the issue of development of social services in Uzbekistan // Research Gate. 2017 November.

II бўлим (II часть; Part II)

12. Эрназаров Д. Ижтимоий хизматларни ривожлантиришда миллий ва умуминсоний кадриятларнинг уйғунлиги. // “Миллий ва умуминсоний маданиятлар уйғунлиги: назария ва амалиёт” мавзусида илмий-амалий Республика конференция. ЎЗМУ. – Тошкент, 2016 йил 24 март. – Б. 141-146.

13. Эрназаров Д. Ўзбекистонда оналик ва болаликни ҳимоя қилишда нодавлат ташкилотлари ижтимоий хизматларининг аҳамияти. // Ҳуқуқий тадқиқотлар маркази. “Ўзбекистон оила, оналик ва болаликни муҳофаза қилишнинг концептуал масалалари” Республика илмий-амалий конференцияси. – Тошкент, 2016 й. 7 июнь. ТДЮУ. – Б. 146-152.
14. Эрназаров Д. Ижтимоий хизмат тушунчасининг илмий талқини ва таснифи. // “Ўзбекистон жамиятини модернизациялаш шароитида оналар ва болаларни ижтимоий ҳимоялаш” мавзuidaги илмий-амалий конференцияси. – Тошкент, 2016 й. 29 апрель. ЎЗМУ. – Б. 12-16.
15. Эрназаров Д. Австрияда ижтимоий хизматлар ва кўнгиллилар фаолияти. // “Психик тараққиёт ва таълим муаммолари” мавзuidaги илмий мақолалар тўплами. – Тошкент, 2016 й. 20 май. ЎЗМУ. – Б. 119-124.
16. Эрназаров Д. Австрияда ижтимоий фаровонликни таъминланишида ННТларнинг иштироки . // “Фалсафа ва ижтимоий тараққиёт” мавзусида ўтказиладиган республика (халқаро жамоатчилик иштирокида) илмий-назарий конференцияси. – Тошкент, 2016 й. 1 июнь. ЎЗМУ. – Б. 434-436.
17. Эрназаров Д. “Некоторые особенности системы социальных услуг в Японии”. // “Ижтимоий фанлар: ҳолати, туташ манзиллари ва таълим масалалари” мавзусидаги илмий-амалий конференцияси. – Тошкент, 2016 й. 31 май ЎЗМУ. – Б. 332-338.
18. Эрназаров Д. Аҳолига ижтимоий хизматлар кўрсатишда миллий ва умуминсоний кадрятлар уйғунлиги. // “Миллий ва умуминсоний маданиятлар уйғунлиги: назария ва амалиёт” мавзусида анъанавий Республика илмий-амалий конференцияси. – Тошкент, 2017 йил 16 март. ЎЗМУ. – Б. 225-230.
19. Эрназаров Д. Влияние гражданской активности на социально-политические процессы Германии. // Международной научно-практической конференции “Социально-гуманитарные исследования и технологии”. Институт фундаментальных исследований совместно с Прогрессивной школой «Логос» – Москва, 2012. – С.39-42.
20. Эрназаров Д. К вопросу развития социальных услуг в Узбекистане. Национальный исследовательский университет "Высшая школа экономики" Международная конференция «Волонтерство: направления исследований и вклад в укрепление мира и устойчивое развитие». – Москва, 2017 год 25-26 мая.
21. Эрназаров Д. Особенности системы государственной финансовой поддержки «третьего сектора» в Узбекистане. Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина - филиал РАНХиГС Всероссийская научно-практическая конференция студентов, магистрантов, аспирантов «Вектор лидерства: Стратегии регионального развития». – Москва, 5 - 7 апрель 2017 г.

Автореферат «Жамият ва бошқарув» журнали таҳририятида таҳрирдан ўтказилди (28.11.2018 йил).

Бичими 60x84¹/₁₆. «Times New Roman» гарнитура босма усулида босилди.
Шартли босма табағи: 2,5. Адади 100. Буюртма № 27.

«Тошкент кимё-технология институти» босмахонасида чоп этилди.
100011, Тошкент, Навоий кўчаси, 32-уй.