

**ЖАҲОН ИҚТИСОДИЁТИ ВА ДИПЛОМАТИЯ УНИВЕРСИТЕТИ
ҚОШИДАГИ ФАН ДОКТОРИ ИЛМИЙ ДАРАЖАСИНИ БЕРИШ
БЎЙИЧА DSc.29.08.2017.Tar/Yu/I/S/24.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**
ЖАҲОН ИҚТИСОДИЁТИ ВА ДИПЛОМАТИЯ УНИВЕРСИТЕТИ

ГАФУРОВА СЕВАРА АЛИШЕРОВНА

**ЧЕТ ДАВЛАТЛАРДАГИ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ФУҚАРОЛАРИ ХУҚУҚЛАРИНИНГ КОНСУЛЛИК ҲИМОЯСИ
ИНСТИТУТИНИНГ РИВОЖЛАНИШИ**

12.00.10 – Халқаро ҳуқуқ

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2018 й.

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD) по
юридическим наукам**

**The content of the author's abstract of the dissertation of the doctor of
philosophy (PhD) on judicial sciences**

Гафурова Севара Алишеровна

Чет давлатлардаги Ўзбекистон Республикаси фуқаролари ҳуқуқларининг
консуллик ҳимояси институтининг ривожланиши.....3

Гафурова Севара Алишеровна

Развитие института консульской защиты прав граждан Республики
Узбекистан за рубежом27

Gafurova Sevara Alisherovna

Development of the institute of consular protection of citizens' rights of the
Republic of Uzbekistan in abroad.....49

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works52

ЖАҲОН ИҚТИСОДИЁТИ ВА ДИПЛОМАТИЯ УНИВЕРСИТЕТИ
ҚОШИДАГИ ФАН ДОКТОРИ ИЛМИЙ ДАРАЖАСИНИ БЕРИШ
БЎЙИЧА DSc.29.08.2017.Tar/Yu/I/S/24.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ
ЖАҲОН ИҚТИСОДИЁТИ ВА ДИПЛОМАТИЯ УНИВЕРСИТЕТИ

ГАФУРОВА СЕВАРА АЛИШЕРОВНА

ЧЕТ ДАВЛАТЛАРДАГИ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ФУҚАРОЛАРИ ҲУҚУҚЛАРИНИНГ КОНСУЛЛИК ҲИМОЯСИ
ИНСТИТУТИНИНГ РИВОЖЛАНИШИ

12.00.10 – Халқаро ҳуқуқ

Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2018 й.

Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2017.1PhD/Yu21 рақам билан рўйхатга олинган.

Докторлик диссертацияси Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университетида бажарилди.

Диссертация автореферати уч (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) тилда Илмий кенгаш веб-саҳифасига (www.uwed.uz) ва ахборот маориф портали – “Ziyonet”(www.ziyonet.uz)га жойлаштирилди.

Илмий маслаҳатчи:

Хамедов Иса Ахлиманович

Юридик фанлари доктори, профессор

Расмий оппонентлар:

Адилходжаева Сурайё Маҳкамовна

Юридик фанлари доктори, профессор

Нугманов Нугман Абдуллаевич

Юридик фанлари доктори, доцент

Етакчи ташкилот:

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги
кошидаги Юристлар малкасини ошириш
маркази

Диссертация ҳимояси 2018 йил 22 май соат 14.30 да Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети кошидаги Фан доктори илмий даражасини бериш бўйича DSc.29.08.2017.Tar/Yu/I/S/24.01 рақамли Илмий кенгаш мажлисида бўлиб ўтади. Манзил: Ташкент шаҳри, 100192, Мустақиллик шоҳ кўчаси, 54 уй. Тел.: (+99871) 267-07-07, (+99871) 267-54-84, факс: (+99871) 267-09-00, e-mail: rectorat@uwed.uz

Докторлик диссертацияси билан Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети Ахборот ресурс марказида танишиш мумкин (____ рақам билан рўйхатга олиган). Манзил: Ташкент шаҳри, 100192, Мустақиллик шоҳ кўчаси, 54 уй. Тел.: (+99871) 267-07-07, (+99871) 267-54-84, факс: (+99871) 267-09-00, e-mail: rectorat@uwed.uz

Диссертация автореферати 2018 йил “___” _____ да тарқатилди.
(2018 йил “___” _____ даги _____ рақамли реестр баённомаси).

Р.Ф.Фармонов

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш
раиси ўринбосари, т.ф.д., профессор

Н.А.Нугманов

Илмий даражалар берувчи
Илмий кенгаш котиби, ю.ф.д., доцент

Б.Н.Тошев

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш
кошидаги Илмий семинар раиси, ю.ф.д.

КИРИШ (докторлик диссертациясининг аннотацияси)

Мавзунинг долзарблиги ва зарурати. Жаҳон ҳамжамиятининг ҳозирги кундаги ривожланиш босқичи барча мамлакатларнинг ўз фуқароларининг чет давлатлардаги ҳуқуқий ҳимоясига бўлган эҳтиёжининг ортиб бораётганлиги билан характерланади. Зеро, БМТ Халақаро суди қабул қилаётган мурожаатларнинг эътиборга молик қисмини консуллик ҳуқуқи масалалари ташкил этиши бунинг яққол далилидир. Шу билан бирга, мазкур жараённинг амалий натижаси ўлароқ, консуллик фаолияти кўплаб йирик давлатлар ташқи ишлар тизимининг энг муҳим хизматига айланиб бормоқда. Қатор давлатлар тажрибасида хориждаги фуқаролар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмининг институционал асосини чет давлатлардаги фуқаролар билан ишлаш бўйича парламент, ҳукумат ва ташқи ишлар вазирлиги тизимида махсус департаментлар, комиссиялар тузилганлиги, давлат миқёсида махсус агентликлар, вақтинчалик ва доимий кўмиталар мавжудлиги билан кўрсатиш мумкин. Шунингдек, дунё мамлакатлари амалиётида ўз давлати фуқаролари консуллик ҳимоясини тезкор таъминлаш мақсадида хорижий давлатларда кўплаб консулхоналар очиши, консуллик фаолияти кўлами, ҳуқуқий ёрдам ва давлатларнинг амалий кўмак кўрсатиш имкониятлари ҳақидаги интернет тармоқлари орқали амалга ошириладиган тарғиботлар олиб бориши ва бу фаолиятнинг ўсиб бориш тенденцияси мавзунинг долзарб эканлигини тасдиқлайди.

Ўзбекистон Республикасининг чет давлатлардаги фуқаролари ҳуқуқларининг консуллик ҳимоясини таъминлаш масаласида, аввало таъкидлаш жоизки, “конституциямизда белгиланган қонун устуворлиги принципи жамиятимизда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш, барча ислохотларни самарали амалга оширишнинг муҳим кафолатидир¹”. Зеро, давр тараққиёти талаби билан чет давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоялашга бўлган эҳтиёж объектив характерга эга бўлиб бормоқда. Айнан ана шу жиҳатдан чет давлатлардаги Ўзбекистон Республикаси фуқаролари ҳуқуқларининг консуллик ҳимояси масаласи долзарб ўринга чиқади. Ўзбекистон Республикасининг ҳозирги даврдаги ривожланиш босқичи фуқароларни ҳар қандай вазиятда ҳуқуқий ҳимоя қилиш йўллари яратиш бирламчи вазифа эканлиги билан ажралиб туради. Чет эллардаги юртдошларимизга консуллик хизматлари ва бошқа хизматлар кўрсатиш, уларнинг юртимизга бемалол келиб-кетиши, мамлакатимизни тараққий эттиришда иштирок этишлари учун зарур шароитлар яратилмоқда. Биз бу ишларни келгусида янада кенгайтираемиз². Консуллик ҳимояси

¹ Мирзиёев Ш.М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш – юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маъруза. 2016 йил 7 декабрь /Ш.М.Мирзиёев. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2017. – Б. 8.

² Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис Сенати ва Қонунчилик палатаси аъзоларига Мурожаатномаси. 22.12.2017г.

https://sputniknews-uz.com/trend/Mirziyoyevning_Oliy_Majlis_SenatiQonunchilik_palatasi_azolariga_Murojaatnomasi

фуқароларнинг хавфсизлиги, ҳимояси ва ҳуқуқларининг амалга оширилишида муҳим ҳуқуқий восита саналади. Шу ўринда таъкидлаш жоизки, 2017 йилда Ташқи ишлар вазирлигига чет давлатлардаги фуқаролардан 4857 та аризаси келиб тушган. Мазкур кўрсаткич 2016 йилгига қаранганда икки баравар кўпдир. Фуқароларнинг мазкур муурожаатларининг мазмунан таҳлил қилинганда муурожаатларнинг аксарият қисми чет давлатлардаги Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг ҳуқуқ ва манфаатларини тиклашга қаратилган консуллик ҳуқуқий ёрдам³ масаласида эканлигининг гувоҳи бўламиз. Дипломатик ваколатхоналаримиз олдидаги муҳим вазифалардан бири чет давлатларда бўлиб турган ва ўз тақдирини Ўзбекистон билан боғлаган, ўзларига боғлиқ бўлмаган ҳолатларга кўра фуқаролиги бўлмаган шахсга айланиб қолган фуқароларнинг ҳаётини муҳим масалаларини ҳал этишга алоҳида эътибор қаратишдир. Ўтган икки йиллик даврда 1 243 нафар шахс Ўзбекистон Республикаси фуқаролигига қабул қилинди⁴. Мазкур йўналишда олиб борилаётган жадал ишлар консулларнинг чет давлатлардаги фуқаролар билан ишлаш фаолияти долзарб масала эканлигини таъкидлайди. Масалага Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги № ПФ-4947 сонли Фармони билан тасдиқланган “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси” талаблари асосида қарайдиган бўлсак, консуллик ҳимояси конструктив амалий ташқи сиёсат олиб боришнинг муҳим омили сифатида изоҳланди ва ўз-ўзидан ташқи алоқаларда “консуллик дипломатия”сини ривожлантиришга туртки бўлади.

Жаҳон илмий-амалий тадқиқотларида консуллик ҳимояси масаласини чуқур ва конструктив ўрганиш жараёни сезиларли даражада одимлаб бормоқда. Европа олимлари тадқиқотларига кўра консуллик ҳимоясига талаб жадаллашган. Консуллик ҳимояси масаласи консуллик ҳуқуқи доирасида кенг муҳокама этиладиган мавзуга айланмоқда⁵. Қатор давлатларда, жумладан, Хитой тажрибасида “чет давлатлардаги Хитой фуқаролари муаммолари ортмоқда” номи остида 696 хил воқеа ва ходисалар ўрганилган⁶. Европа Иттифоқи ўз фуқароларига нисбатан амалга оширилаётган консуллик ҳимояси жараёнларини таҳлил қилишлари натижасида 2009 йил 18 апрелда «Европа фуқаролиги ва консуллик ҳимояси тўғрисида»ги Резолюция⁷ни қабул қилган. Мазкур резолюциянинг асосий ҳолатларига кўра консуллик ҳимояси масалаларида: консуллик ҳимоясининг жуда суст амалга оширилиши;

³ Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлигининг расмий сайти <https://mfa.uz/ru/about/activity/13823/>

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги ПФ-5308-сонли “2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устивор йўналиши бўйича ҳаракатлар стратегиясини “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили”да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида”ги Фармони. 23.01.2018 йилда кучга кирган. Манба: Миллий қонунчилик базаси, 23.01.2018 г., № 06/18/5308/0610. http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=3516841

⁵ Дж.Хайнал, М. Уэльс, Л.Сентьюри и С.Тейлор. Консульская служба 21-го века. Доклад по международным делам и торговле. Март 2013.

⁶ Қаранг: Ся Липинг "Реформы Консульской служба и изменения в дипломатии". Лайден. Мартинус Найхоф, 2011.

⁷ Мазкур резолюция Ефропа федералистлари иттифоқи томонидан қабул қилинган. Электрон манба Европа Иттифоқи тизимининг расмий сайти. <http://www.federalists.eu/uef/news/european-citizens-and-consular-protection>

давлатлар ўртасида низолар юзага келган вақтларда дипломатик муносабатларнинг аксарият ҳолларда самарасиз эканлиги; икки ва ундан ортиқ фуқароликка эга шахсларга нисбатан консуллик ҳимоясини амалга ошириш мураккаблиги каби муаммолар мавжуд эканлигини эътироф этган. Мазкур масаланинг мантиқий давоми сифатида ғарб тадқиқотчиларининг “консуллик дипломатияси” тушунчаси, шаклланиши ва ривожланишига қаратилган эътиборининг ортганлиги таъкидлаш жоиз. Бундай тадқиқотларда улар консуллик дипломатиясини тараққий эттириш ва такомиллаштириш давр талаби билан долзарб нуқтага келганлигини таъкидлайди⁸.

Мазкур диссертация Консуллик алоқалари тўғрисидаги Вена конвенцияси (1963), Халқаро шартномалар тўғрисидаги БМТ конвенцияси (1969), Ҳуқуқий ёрдам ва фуқаролик, оила ва жиноят ишлари бўйича ҳуқуқий алоқалар тўғрисидаги МДХнинг Минск Конвенцияси(1993), Ўзбекистон Республикаси иштрокчи бўлган халқаро ҳуқуқнинг бошқа манбалари, шунингдек Ўзбекистон Республикасининг иккитомонлама консуллик конвенциялари (2018 йилга келиб Ўзбекистон Республикаси 12 та давлат билан консуллик конвенциялари имзоланган бўлиб, улар қаторига Озарбайжон, Болгария, Греция, Грузия, Хитой, Қирғизистон, Латвия, Покистон, Польша, Россия, Турция, Украина киради), Ўзбекистон Республикасининг “Консуллик устави” (1996), “Ўзбекистон Республикасининг Халқаро шартномалари тўғрисида”ги (1995), “Ўзбекистон Республикаси Фуқаролиги тўғрисида”ги (1995), Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги № ПФ-4947 сонли Фармони билан тасдиқланган “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси”, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги тизимини тубдан такомиллаштириш ҳамда ташқи сиёсий ва ташқи иқтисодий фаолиятнинг устувор йўналишларини амалга оширишда унинг масъулиятини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2018 йил 5 апрелдаги № ПФ-5400 сонли Фармони каби ҳужжатларнинг янада самарали амалга оширилишида муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий уститвор йўналишларига боғлиқлиги. Мазкур тадқиқот иши республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. “Демократик ҳуқуқий жамиятнинг маънавий ва маданий ривожланиши, инновацион иқтисодиётнинг шаклланиши” устувор йўналишига мувофиқ бажарилди.

Мавзунинг ўрганилганлик даражаси. Манбалар халқаро ҳуқуқнинг мавзуга дахлдор тармоқлари доирасида умумий тарзда, шунингдек дипломатик ва консуллик ҳуқуқи тармоқлари бўйича алоҳида таҳлил этилган. Мазкур йўналишда ҳуқуқшунос олимларимиздан К.Рашидов, И.Хамедов, Ш.Раҳманов, Г.Юлдашева, А.Мўминов, Ш.Расулов, Л.А.Саидова,

⁸ Okano-Heijmans, Maaike: Change in Consular Assistance and the Emergence of Consular Diplomacy. The Hague, Netherlands Institute of International Relations ‘Clingendael’ Clingendael Diplomacy Papers No. 26.

А.Алламуродов Н.Акрамовалар⁹нинг ишларини алоҳида таъкидлаш жоиз. Уларнинг тадқиқотларида фуқаролар ҳуқуқлари ҳимояси масаласи қисман бўлсада ҳуқуқий жиҳатдан изоҳланган. Жумладан, Л.А.Саидова тадқиқотлари консуллик ҳуқуқи манбалари ва Ўзбекистон Республикасининг соҳага оид амалиётининг бойитилишига катта ҳисса қўшди¹⁰. Бинобарин, консуллик ҳуқуқининг Ўзбекистон Республикаси фанлари тизимида тараққий этиши маълум маънода айнан Л.А.Саидованинг илмий изланишлари билан боғлиқдир.

Г.Юлдашеванинг консуллик муассасаларининг тузилиши, фаолиятининг ташкил этилиши, вазифалари, консуллик муассасалари ходимларининг шахсий имтиёз ва иммунитетларини, консуллик фаолиятининг асосларига бағишланган ишлари махсус тадқиқотлар сирасига киради¹¹. Ўзларининг тадқиқотларида Г.Юлдашева консуллик ҳуқуқини “халқаро консуллик ҳуқуқи” сифатида эътироф этдилар¹² ва буни халқаро ҳуқуқий жиҳатдан асослайдилар.

Консуллик функциялари, уларни амалга ошириш тартиби Ш.Расулов тадқиқотида чуқур ўрганилган¹³. Шу билан бир қаторда, Ш.Расулов ишларида консуллик ҳуқуқи тарихи, ривожланиш жараёнлари батафсил ёритилган. Н.Р.Акрамова Ўзбекистон Республикаси халқаро-ҳуқуқий фанлари тизимида дипломатик ва консуллик иммунитет ва имтиёзларининг халқаро ҳуқуқий концепциясини тадқиқ қилган¹⁴ бўлса, А.Т.Алламуратов дипломатик ва консуллик иммунитет ва имтиёзларининг таркиби ва моҳиятини таҳлил этган¹⁵.

⁹ Хамедов И. К вопросу о необходимости модернизации обучения в системе высшего юридического образования // Жамият ва бошқарув. Стр.18. 2013. №4.; Институт консульской службы и консульского права Республики Узбекистан. Учебное пособие. Под руководством Д.ю.н. И.Хамедова. УМЭД.Т.-2009. С.99. Юлдашева Г. Задачи консульских учреждений по защите прав граждан Республики Узбекистан за рубежом // Хозяйство и право. – Т., 2003. – № 9. С. 69-71. Саидова Л. Правовые основы дипломатической деятельности Республики Узбекистан. – Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий маркази, 2001.

¹⁰ Саидова Л. Источники современного дипломатического права: международные и национальное законодательство Республики Узбекистан. – Т.: Адолат, 2001; Саидова Л. Правовые основы дипломатической деятельности Республики Узбекистан. – Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий маркази, 2001.

¹¹ Юлдашева Г. Структура и организация деятельности консульских учреждений Республики Узбекистан // Общественные науки в Узбекистане. – Т., 2003. – № 6. С.18-23; Юлдашева Г. Задачи консульских учреждений по защите прав граждан Республики Узбекистан за рубежом // Хозяйство и право. – Т., 2003. – № 9. С. 69-71; Юлдашева Г. Личная неприкосновенность и иммунитет от юрисдикции работников консульства // Давлат ва ҳуқуқ. – Т., 2005. – № 6. С. 67-68; Юлдашева Г. Правовые основы консульской деятельности Республики Узбекистан // Юридические науки. – М., 2005. – № 6. С. 168-171; Юлдашева Г. Источники консульского права в Узбекистане // Актуальные проблемы современной науки. – М., 2006. – № 3. С. 111-112.

¹² Юлдашева Г. Консульское право в системе современного международного публичного права. – Т.: Фан, 2007. – С. 35.

¹³ Расулов Ш. Ўзбекистон консуллик хизмати (фуқароларни халқаро хусусий ҳуқуқий манфаатларининг ҳимояланиши: назарий ва амалий муаммолари). Моногрфия. – Т.: “Адолат”, 2008.

¹⁴ Акрамова Н.Р. Современная международно-правовая концепция дипломатических иммунитетов и привилегий: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Т.: УМЭД, 2008; Акрамова Н. Давлатларнинг халқаро ташкилотлардаги ваколатхоналари ва улар ходимларининг имтиёзлари // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. – Т., 2006. – № 2.

¹⁵ Алламуродов А. Дипломатик иммунитет // Ҳаёт ва қонун. – Т., 1999. – № 7. – 34-36-бетлар; Алламуратов А.Т. Теоретические вопросы дипломатического и консульского иммунитета в уголовном процессе: Учебное пособие. – Т.: ТГЮИ, 2003; Алламуратов А.Т. Иммунитеты в уголовном процессе Республики Узбекистан: Автореф. дисс... канд. юрид. наук. – Т.: ТГЮИ, 2004. – 26-б.

Хорижий мамлакатлар илмий тадқиқотларидан Люк Т. Ли ва Джон Квиглейларнинг ҳаммуаллифликдаги “Консуллик ҳуқуқи ва амалиёти” рисоласида консуллик фаолиятининг қатор амалий жиҳатлари аниқ мисоллар билан ёритилган. Мазкур рисолада 1963 йилги Вена конвенциясининг алоҳида ҳолатларига тизимли изоҳ берилган. Консуллик алоқалари соҳасидаги икки томонлама шартномаларнинг амалий аҳамияти асослантирилган¹⁶.

Нидерландия илмий тадқиқотларида Жоржио Пориционинг соҳага оид ишлари эътиборга моликдир. Тадқиқотчи консуллик ҳимоясини халқаро алоқаларнинг бирламчи вазифаси деб билади ҳамда “глобализация ва жаҳон молиявий инқирози даврида мамлакатлар ўзаро консуллик алоқаларини янада чуқурлаштирсалар, чет давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш янада самаралироқ бўлишини” таъкидлайди¹⁷. Нидерландия халқаро муносабатлар “Клингендайл” институти олимлари проф. Ян Мэлиссен, ю.ф.н. А.М. Фернандезлар ўзларининг “Консуллик муносабатлари ва дипломатия” асарларида консуллик хизмати ва у орқали амалга ошириладиган ҳимоя дипломатиянинг моҳиятини ва амалий аҳамиятини янада оширишини таъкидлайдилар¹⁸. Шунингдек, Майки Окано-Хаджманснинг “Консуллик ёрдамидаги ўзгаришлар ва консуллик дипломатиясининг долзарблиги (Change in Consular Assistance and the Emergence of Consular Diplomacy)”¹⁹ мавзусидаги илмий изланишлари мазкур соҳада эътиборга молик тадқиқотдир. Мазкур тадқиқотида муаллиф консул, консуллик хизмати ва унинг халқаро ҳуқуқий аҳамияти каби масалаларни ёритиш билан бирга консуллик дипломатияси мавзусида ҳам атрофлича тўхталган.

Мустақил давлатлар ҳамдўстилиги доирасидаги тадқиқотлар орасида И.А. Веделнинг консуллик соҳасига оид илмий изланишлари аҳамиятлидир. Муаллиф дипломатик ҳимоя ва консуллик кўмагини фуқаролар ва ташкилотлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг махсус шакли сифатида комплекс тарзда ўрганган²⁰. Бунда турли йўналишлар, жумладан дипломатик ҳимоя ва консуллик кўмагининг асосий белгилари, ҳуқуқий бошқарувнинг ўзига хос жиҳатлари, амалга ошириш шартлари ва воситалари тадқиқ этилган.

М.А. Амирова ўз тадқиқотларида фуқароларнинг фақатгина дипломатик ҳимоясини тадқиқ этган²¹. Консуллик ҳуқуқи тарихи В.А. Уляницкий²² ва

¹⁶ Luke T. Lee, John Quigley. Consular Law and Practice. Third Edition. Oxford University Press. 2008.

¹⁷ Қаранг: Giorgio Porzio, Consular Assistance and Protection: An EU Perspective, The Hague Journal of Diplomacy, vol. 3, no. 1, March 2008, — Б. 93 – 97.

¹⁸ Yan Melissen, Ana Mar Fernandez. Consular Affairs and Diplomacy. Holland, Leiden. 2011. ISBN13: 9789004188761.

¹⁹ Okano-Heijmans, Maaike: Change in Consular Assistance and the Emergence of Consular Diplomacy. The Hague, Netherlands Institute of International Relations ‘Clingendael’ Clingendael Diplomacy Papers No. 26. 2011.

²⁰ Ведель И. А. “Дипломатическая защита и консульское содействие как формы защиты прав граждан и организаций за рубежом”. Автореферат дисс. на соис., уч. степ. к.ю.н. М. 2013.

²¹ Амирова М.А. Дипломатическая защита государством своего гражданина // Государство и право. “Наука”. 2008. №3. стр. 22-27.

²² Уляницкий В.А. Русские консульства за границей в XVIII в. - Ч. 1. -М.: Тип. Г.Лисснера и А. Гешеля, 1899. -678 с, 201с.

В.В.Первенцев²³ ишларида ёритилган. В.А. Уляницкий консуллик институтига доир кўплаб нодир тарихий манбаларни жамлай олган ва тизимлаштирган тадқиқотчи саналади. В.А. Уляницкий тадқиқотлари асосан консуллик муассасалари фаолияти ва ривожланишига бағишланади.

Замонавий тадқиқотлар орасида Х. Алиевнинг “Консуллик муассасаси томонидан фуқаролар ва юридик шахсларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий асослари”²⁴ мавзусидаги тадқиқоти эътиборлидир. Мазкур тадқиқотда муаллиф Озарбайжон ва Россия Федерацияси консуллик муассасалари томонидан фуқаролар ва юридик шахслар манфаатларини ҳимоя қилишининг миллий ҳуқуқий асосларига, ҳада БМТнинг консуллик ва дипломатик ҳимоя борасидаги роли масаласига аҳамият қаратади. Шу қаторда Яхъё Аль-Фақининг “Фуқаролар ҳуқуқлари ҳимоясининг дипломатик ва консуллик воситалари”²⁵ деб номланган тадқиқотини тилга олиш аҳамиятлидир. Мазкур тадқиқотни муаллиф давлат томонидан ўз фуқароларининг бошқа давлатлардаги қуролли тўқнашувлар вақтида ҳимоя қилиниши, дипломатик ва консуллик ҳимоясни амалга ошириш жараёнида давлатларнинг ички ишларига аралашмаслик, давлатларнинг ўз фуқароларини ҳимоя қилишлари учун куч ишлатишларининг халқаро ҳуқуқий асосларини ўрганишга бағишлаган.

О.М. Торшина тадқиқоти консуллик ҳуқуқи ва икки томонлама консуллик муносабатлари ва уларнинг айрим ўзига хос жиҳатларига бағишланади²⁶. Муаллиф тадқиқотларида Россия Федерацияси консуллик хизмати фаолиятидаги муаммоларни ва асосий йўналишларни таҳлил қилади. Бунда асосий эътиборни муаллиф консуллик фаолиятига оид қабул қилинаётган ҳужжатларни, консуллик соҳасига оид халқаро шартномаларни таҳлил қилади.

Мавзунинг олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги. Мазкур тадқиқот иши Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университетининг илмий тадқиқотлари режаси доирасида амалга оширилган ва Университетнинг Илмий мувофиқлаштирувчи кенгаши мажлисида тасдиқланган (2013 йил 27 декабрдаги 5 сонли Баённома).

Тадқиқот мақсади ва вазифалари. Тадқиқотнинг мақсади чет давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқларининг консуллик ҳимояси масаласи консуллик ҳуқуқи тизимида мустақил ҳуқуқ институти эканлигининг тарихий жиҳатларини ҳамда унинг илмий-назарий асосларини ёритиш, консуллик ҳимояси институтини - фуқароларнинг чет давлатлардаги ҳуқуқий ҳолатини белгилашда халқаро-ҳуқуқий элементи сифатида ўрганиш, халқаро ҳуқуқ

²³ Первенцев В.В. Консульская служба России (XVIII - н. XX вв.). - Дисс. ... канд. ист. наук. - М., 1992. - 203с.

²⁴ Х.Алиев. Правовые основы защиты консульским учреждением прав и интересов граждан и юридических лиц. Автореферат дисс. на соис., уч. степ. к.ю.н. М. 2014.

²⁵ Аль-Факи Гамиль Хизам Яхъя “Дипломатические и консульские меры по защите прав граждан” Автореферат дисс. на соис. Уч. степ. К.ю.н Российский университет дружбы народов. М. 2001г.

²⁶ Торшина О.М. Консульские отношения России и консульское право. Автореферат дисс. на соис., уч. степ. к.ю.н. М. 2011.

фанига консуллик дипломатияси тушунчасини киритиш ва уни илмий асослашдир.

Тадқиқот вазифалари унинг мақсадидан келиб чиқади ва куйидагиларни ифода этади:

- консуллик ҳимояси институти тушунчаси ҳамда мазкур институт доирасида ўрганиладиган бошқа ҳуқуқий тушунчаларнинг ўзига хос жиҳатларини ўрганиш;

- чет давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқлари консуллик ҳимоясининг ҳуқуқий институт сифатидаги тарихий ривожланишининг ўзига хос жиҳатларини очиб бериш;

- чет давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқлари консуллик ҳимояси институтининг ҳуқуқий табиатини очиб бериш, унинг илмий-назарий жиҳатларни ҳамда уни фанда чуқур ўрганиш лозим эканлигини асослаш;

- консуллик ҳимояси институтининг тармоқлараро институт эканлигини асослаш;

- консуллик ҳимояси институтининг амалий аҳамиятини очиб бериш;

- иккитомонлама консуллик конвенциялари ва баъзи халқаро шартномаларнинг консуллик ҳимоясини амалга оширишдаги аҳамиятини очиб бериш;

- консуллик ҳимояси институтини фуқароларнинг чет давлатлардаги ҳуқуқий ҳолатини белгилашдаги халқаро-ҳуқуқий элементи сифатида асослаш;

- консуллик ҳимояси институтини янги тушунчалар билан бойитиш, жумладан, консуллик дипломатияси тушунасини мамлакатимиз ҳуқуқшунослик фанларида доирасида ўрганиш;

- консуллик ҳимоясини амалга оширишда юзага келадиган муаммоларни ҳал этиш юзасидан халқаро амалиётнинг қиёсий ҳуқуқий таҳлилларини келтириш.

Тадқиқот объекти. Чет давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқларининг консуллик ҳимоясини амалга оширишдаги давлатлараро муносабатлар, халқаро ҳамкорлик алоқалари ҳамда уларнинг халқаро шартномавий асослари мазкур тадқиқот объекти саналади.

Тадқиқот предмети. Консуллик ҳимоясини амалга ошириш, унинг шаклланиш ва ривожланиш жараёни, шунингдек, консуллик ҳуқуқи ва консуллар мажбуриятларининг замонавий халқаро талаблар асосида жадал ўсиш жараёни тадқиқот предмети ҳисобланади.

Тадқиқот усуллари. Тадқиқот мавзусидан келиб чиқиб диссертацияда илмий тадқиқот олиб боришнинг расмий-юримдик, қиёсий-ҳуқуқий ва ҳуқуқий шарҳлаш методларидан фойдаланилди.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги.

Биринчи, мазкур тадқиқотнинг илмий янгилиги шундаки, унда консуллик ҳимояси биринчи бор “Консуллик ҳуқуқи” фанида мустақил ҳуқуқ институти сифатида комплекс тарзда ўрганилган. Тадқиқотда консуллик ҳимоясининг институционал тизими унинг функционал тизими билан узвий боғлиқликда

кенг ёритилган. Диссертацияда консуллик ҳимоясининг ҳуқуқий табиати унинг тарихийлиги ва бошқа қатор илмий-ҳуқуқий жиҳатларини ўз ичига олган ҳолда тадқиқ этилган ва консуллик ҳимоясининг ҳуқуқ институти сифатидаги мақсад ва вазифалари, тамойиллари, функциялари ва предмети бир бутунликда концептуал тарзда ўрганилган. Шунингдек, диссертацияда консуллик ҳимояси институтининг бошқа ҳуқуқ тармоқлари ва институтлари билан алоқаси, боғлиқлик ва фарқли тарафлари тадқиқ қилинган.

Иккинчи, “консуллик дипломатияси” тушунчаси ва унинг ҳуқуқий аҳамияти Ўзбекистон Республикаси халқаро ҳуқуқ фани тадқиқотларида биринчи бор илмий жиҳатдан ўрганилди. Бунда, консуллик дипломатияси шахс ва унга боғлиқ бўлган халқаро-ҳуқуқий элементлар асосида шаклланиши ва ривожланиши ҳуқуқий асослантилган.

Учинчи, диссертацияда консул, консуллик ҳимояси институти ва консуллик дипломатияси тушунчаларига муаллифлик шарҳи келтирилди. Бунда мавжуд талқинлардан фарқли ўлароқ “консул” тушунчаси амалий ва расмий жиҳатдан “консуллик дипломатияси” эса ҳуқуқий жиҳатдан мазмунан бойитилган.

Тўртинчи, диссертацияда илк бора консуллик амалиётининг халқаро шартномалари базаси, жумладан икки томонлама консуллик конвенцияларининг амалий аҳамияти кенг ўрганилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари. Тадқиқот натижалари Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги қошидаги Дипломатик курслари ўқув дастурлари доираси 2014 йил 13-17 октябр кунлари ўтказилган махсус маърузаларда; Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети катта илмий ходимлари ва мустақил изланувчилари учун ўтказилган илмий семинарларда (2015 йил - июнь, октябрь); Ташқи ишлар вазирлигида 2015 йил 30 ноябрдан то 5 декабрга қадар давом этган амалий стажировка даврида илмий ва амалий жараёнларга тадбиқ қилинган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги муаллифнинг тегишли илмий методлардан фойдаланилганлиги, шунингдек Ўзбекистон Республикаси қонунчилиги ва ташқи алоқалар органлари ҳужжатларини ўрганганлиги, қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилинганлиги ва чет давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқларининг консуллик ҳимояси институтининг моҳиятини ёритишда соҳага оид адабиётлардан (шу жумладан, илмий нашрлар) кенг фойдаланганлиги билан асосланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсиялардан келгуси илмий фаолиятда, ўқув қўлланмалар, илмий манбалар яратишда, қонун ижодкорлигида, ҳуқуқни қўллаш амалиётида, консуллик фаолиятига оид қонунчиликнинг тегишли нормаларини шарҳлашда, миллий қонунчиликни такомиллаштириш ҳамда “Халқаро оммавий ҳуқуқ”, “Консуллик ҳуқуқи” ва “Консуллик хизмати” фанларини илмий-назарий жиҳатдан бойитишга хизмат қилиши билан белгиланади. Тадқиқот натижаларидан янги илмий тадқиқотлар олиб боришда фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижасида ишлаб чиқилган амалий таклиф ва тавсияларнинг аҳамияти Ўзбекистон Республикаси консуллари учун амалий қўлланма ва йўриқномалар ишлаб чиқишда, шунингдек уларни консуллик ҳимоясини амалга оширишда қўллаш, консуллик масалалари юзасидан халқаро ҳамкорлик жараёнида фойдаланишда намоён бўлади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Тадқиқотнинг дастлабки босқичи чет давлатлардаги Ўзбекистон Республикаси фуқаролари ҳуқуқ ва манфаатларининг консуллик ҳимоясига қаратилган қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ишлаб чиқилишида бевосита иштрок этиш билан олиб борилди. Жумладан, “Хорижий давлат ҳудудида вафот этган шахсни Ўзбекистон Республикаси ҳудудида дафн этишда кўмаклашиш тартиби ҳақидаги низомни тасдиқлаш тўғрисида”²⁷ги Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги, Ички ишлар вазирлиги, Соғлиқни сақлаш вазирлиги, Адлия вазирлиги, Миллий хавфсизлик хизмати, Давлат божхона қўмитасининг идоралараро қўшма қарори; Ўзбекистон Республикаси фуқаросининг биометрик паспортини ва 16 ёшга тўлмаган шахслар учун фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳаракатланиш ҳужжатини бериш тартиби тўғрисидаги Низом²⁸ лойиҳаларини ишлаб чиқишда муаллифнинг таклифлари (Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлигининг ҳулосаси) инobatга олинган.

Тадқиқот давомида таклиф этилган Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг чет давлатларга борганлари чоғи консуллик рўйхатидан ўтишларининг ҳуқуқий аҳамиятини ошириш ҳамда баъзи фуқаролик жараёнларини расмийлаштиришда фуқаролар учун енгилликлар яратиш, жумладан чет давлатларда вақтинчалик бўлиб турган фуқароларнинг Ўзбекистон Республикаси консуллик муассасалари томонидан янги биометрик паспорт олишлари, чет давлатларга чиқишлари учун рухсат расмийлаштиришлари кабилар “Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг чет элга чиқиши ва Ўзбекистон Республикаси ҳудудига кириши Тартиби”²⁹га ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги ҳужжат³⁰да (Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлигининг ҳулосаси) ўз аксини топган.

“Ўзбекистон Республикаси халқаро шартномалари тўғрисида”ги, “Дипломатик хизмат тўғрисида”ги ва “Консуллик Устави тўғрисида”ги қонунлар лойиҳаларини ишлаб чиқиш бўйича Ишчи гуруҳ таркибидаги иш жараёнида (Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлигининг 2016 йил 3 февралдаги 05/2824 рақамли ва Ўзбекистон Республикаси Туризмни ривожлантириш давлат қўмитасининг 2016 йил 8 февралдаги 01-08/191 рақамли хатлари) жорий қилинди.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Диссертациянинг асосий ҳолатлари қатор халқаро илмий-амалий конференцияларда апробация

²⁷ Мазкур ҳужжат Адлия вазирлигидан 2011 йил 27 сентябрда №2269 рақами билан рўйхатдан ўтган.

²⁸ Мазкур Низом Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2011 йил 7 июлдаги 200-сонли Қарори билан тасдиқланган.

²⁹ Мазкур ҳужжат Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1995 йил 6 январдаги 8-сонли Қарори билан тасдиқланган.

³⁰ Мазкур қарор ҳужжат Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2015 йил 22 октябрдаги 301-сонли Қарори билан тасдиқланган.

қилинган. Жумладан: “VI Международная научно-практическая конференция “Научные исследования: ключевые проблемы III тысячелетия” (Москва, Россия, 2016 йил); XIV Международная научно-практическая конференция “Научная дискуссия: вопросы юриспруденции” (Москва, Россия, 2016 йил); “Инсон ҳуқуқлари ва манфаатларининг ишончли ҳимоясини таъминлаш – қонун ижодкорлиги ва ҳуқуқни қўллаш амалиётининг муҳим йўналиши” мавзусидаги Халқаро илмий-амалий конференция (ЎР ИИА, Тошкент, 2015й.).

Шунингдек апробация жараёни республика миқёсидаги “Халқаро ҳуқуқнинг долзарб муаммолари: назария ва амалиёт” мавзусидаги V, VI ва VII Республика илмий-амалий конференцияларида (Тошкент, 2014-2016 йиллар); “Консуллик соҳаси қонунчилиги ва ривожланган хорижий давлатлар тажрибаси ва Ўзбекистон Республикаси консуллик хизмати фаолиятини такомиллаштириш юзасидан таклифлар” мавзусига бағишланган илмий-амалий семинарда (ТДЮУ, Тошкент, 2016); “Ўзбекистон Республикаси Конституцияси демократик ислохотларнинг ҳуқуқий пойдевори” мавзусидаги конференция (ЎР Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, Тошкент, 2015 йил); XXI интеллектуал авлод асри шиори остидаги Тошкент вилояти ва Тошкент шаҳар ҳудудий илмий-амалий конференциясида (УзМУ, Тошкент, 2014); “Ташқи алоқа фаолиятининг норматив-ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришнинг долзарб масалалари” мавзусидаги семинарда (ЖИДУ, Тошкент, 2014) бўлиб ўтган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши. Диссертация мавзуси бўйича 31 та илмий ишлар нашр этилган, шу жумладан илмий журналларда 17 та, хорижий илмий журналларда 3 та мақолалар, шунингдек 11 та илмий тезислар.

Диссертациянинг ҳажми ва тузилиши. Диссертация ўз мақсад ва вазифаларидан келиб чиқиб кириш, учта боб, тўққизта параграф, хулоса ва фойдаланилган адабиётлар рўйхатидан таркиб топган.

Диссертация 165 бетдан иборат бўлиб, фойдаланилган адабиётларнинг умумий сони 130 та.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг кириш (докторлик диссертация аннотацияси) қисмида мавзунинг долзарблиги ва зарурати асослаб берилган, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий уститор йўналишларига боғлиқлиги, мавзунинг ўрганилганлик даражаси, мавзунинг олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги, тадқиқот мақсади ва вазифалари, тадқиқот объекти ва предмети, илмий янгилиги, тадқиқотнинг амалий натижалари ва уларнинг ишончилиги, тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти ҳамда уларнинг жорий қилиниши масалалари ёритилган.

Диссертациянинг “Халқаро ҳуқуқда консуллик ҳимояси институтининг шаклланиши” деб номланган биринчи боби учта параграфдан иборат.

“Консуллик ҳимояси институти тушунчаси ва уни ўрганишнинг ўзига хос жиҳатлари”, деб номланган биринчи параграфда консуллик ҳимояси институти тушунчаси батафсил ёритилган. Фан ва илмий изланишлар ҳуқуқий жараёнларни таҳлил этиш, зарур назарий, норматив ва терминологик асослар билан таъминлаши лозим деган фикр илгари сурилган. Зеро, назарий асос амалиётнинг самарали натижа беришига кўмаклашади. Шу билан бирга, мазкур ҳуқуқ институти доирасида ўрганиш лозим бўлган тушунчалар устида тизимли иш олиб борилган.

Тадқиқот мақсадларидан келиб чиқиб, консуллик ҳимояси институти доирасида ўрганиш зарур бўлган тушунчалар туркумлаштирилган. Диссертант фикрича, консуллик ҳимояси институти доирасида қуйидаги тушунчалар ўрганилиши лозим: консул, консуллик ҳимояси, консуллик ҳимояси институти, консуллик ҳимояси институти предмети ва объекти, консуллик дипломатияси, иккитомонлама консуллик конвенциялари. Таъкидлаш жоизки, мазкур санаб ўтилган тушунчалар узил кесил эмас албатта. Диссертант келгусидаги илмий изланишлар ва тадқиқотлар ҳам мазкур тушунчалар қаторини янада бойитади, деб ҳисоблайди.

Мазкур параграфда тушунчаларга изоҳ бериш, улар устида чуқур изланишлар олиб бориш ҳар қандай соҳани ўрганишда муҳим босқич эканлиги таъкидланган. Шу билан бирга тушунчалар ва атамалар категориясини мунтазам бойитиш ҳар қандай фаннинг бирламчи вазифаси сифатида қаралган.

Ҳуқуқ институти тегишли ҳуқуқ тармоғига кирадиган ва бир турдаги ижтимоий муносабатларни тартибга соладиган юридик нормаларнинг алоҳида гуруҳидир. Ҳуқуқ тармоқларидан фарқли ўлароқ ҳуқуқ институти маълум турдаги муносабатларнинг бир қисминигина тартибга соладиган нормаларни бирлаштиради³¹.

Иккинчи параграф “Консуллик ҳимоясининг ҳуқуқ институти сифатида ривожланиши” деб номланди ва унда консуллик ҳимояси ҳуқуқ институти сифатида шаклланиши ва ривожланишининг тарихий-ҳуқуқий асослари таҳлилий шаклда очиб берилган. Консуллик ҳимоясининг ҳуқуқий-ижтимоий эҳтиёж сифатида шаклланиш даври қадимги даврларга — Қадимги Греция, Қадимги Рим ва кейинчалик эса Ўрта асрларга тўғри келади.

Консуллик ҳимоясига бўлган эҳтиёж савдо ва сув йўли қатнови тараққий этиши натижаси ўлароқ янада яққол намоён бўлган.

Вақт ўтиши билан кишилар “ўзаро муносабатларининг энг олий тамойилларига асосланган ўта тор сарҳадланиш ёки душманчилик қилиш мумкин эмас, деган ҳулосага келдилар ва улар ҳар бир кишининг бегона ҳудудларда ҳам шахсий ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш чораларини

³¹ Цюрина Н. В. Юридическая ответственность как институт права // Сибирский юридический вестник. №1(60) 2013. С. 29-33

излай бошладилар”³². Чет давлатдан келган шахс ҳар қандай сиёсий ва баъзи иқтисодий ҳуқуқлардан маҳрум бўлган Қадимги Грецияда эса, чет давлатлардан келган шахслар ўзларига “ҳимоячи” тайинлаб олганлар ва бу ҳимоячилар мазкур давлат ва чет эллик фуқаро ўртасида воситачи вазифасини бажарган. Қадимги Грециянинг шаҳар-давлатлари (полислари) ўртасида проксения деб ном олган институт кенг қўлланилган. Грекларнинг ўз давлатчилигини мустаҳкамлаш ва такомиллаштириш учун тинимсиз урушлар олиб борганликлари натижасида мустамлака давлатлар ҳамда ўз давлатлари ҳудудида муҳожирлар пайдо бўла бошлаган. Шу сабабли, консуллик институтининг дастлабки кўринишлари Грецияда³³ шаклланиган. Тарихни ўрганиш билан фуқароларнинг консуллик ҳимоясига бўлган узвий ва асосли эҳтиёжларини, консуллик ҳимояси институтининг консуллик муносабатлардаги ривожланишини аниқ ва равшан кўриш мумкин. Консуллик ҳимояси институтининг тарихий жиҳатлари ўрганилганда унинг ҳуқуқ тармоғига кирувчи институт сифатидаги моҳиятини аниқлаш ва тавсифлаш, консуллик ҳимоясининг ҳуқуқий институт сифатидаги тарихий генетик жиҳатларини очиқ бериш муҳимдир.

Мазкур параграфда консуллик ҳимоясининг ижтимоий жараёнлар билан ҳамоҳанг ривожланган эканлиги, ҳамда консуллик ҳимояси мазкур соҳа олимлари, амалиётчилари ва бошқа соҳалар вакилларининг конструктив мулоқоти ва илмий-амалий ёндашувлари асосидагина мукамаллашуви таъкидланди.

Учинчи, *“Консуллик ҳимояси институтининг ҳуқуқий табиати, принциплари ва функциялари”* параграфиди консуллик ҳимояси институтининг энг асосий жиҳати – унинг кўпфункционал фаолият эканлиги таъкидланади. Ҳуқуқ назариясида ҳуқуқнинг табиати деганда — унинг мазмуни ва мақсади тушунилади. Ҳуқуқнинг мазмуни ва моҳияти унинг асосий ва барқарор хусусиятларини намоён этади. Ҳуқуқнинг моҳияти давлатнинг ижтимоий-иқтисодий тузуми, сиёсати, ахлоқ, маданият ва бошқа ҳодисалар билан ўзаро боғлиқ бўлади³⁴. Ҳуқуқнинг моҳиятини аниқлаш ижтимоий қадриятларни, ҳуқуқнинг табиатини белгиловчи ғояларни тадқиқ этиш натижасида юзага келади³⁵.

Шу тариқа консуллик ҳимоясининг ҳуқуқий табиати — ўзининг моҳиятига кўра истисносиз барча шахсларга тегишли эканлиги, ташкийлийлик, барқарорликни таъминлашга қатилганлиги ҳамда ижтимоий ва халқаро алоқаларни мустаҳкамлашга хизмат қилиши билан характерланади.

Консуллик ҳимояси институти ўз ҳуқуқий табиатига кўра инсон фактори учун муҳим бўлиб, халқаро ҳуқуқда белгиланган инсон ҳуқуқлари стандартларини таъминлашга кўмаклашади; консуллик институти чет

³² Ф. Ф. Мартенс “О консулах и консульской юрисдикции на Востоке”, 1873 г. С.53

³³ Расулов Ш. Ўзбекистон консуллик хизмати (фуқароларни халқаро хусусий ҳуқуқий манфаатларининг ҳимояланиши: назарий ва амалий муаммолари). – Т.: “Адолат”. 2008. Б. 18-19.

³⁴ Сабуров Н.С., Сайдуллаев Ш.А. Давлат ва ҳуқуқ назарияси. Ўқув қўлланма. ТДЮИ. Тошкент. 2011. Б. 64-65.

³⁵ Малько А.В. Теория государства и права в схемах, определениях и комментариях. -М.: Институт государства и права Российской академии наук, Саратовский филиал “Перспект”, 2009. С.34.

давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқларини ҳимоя қилишда тезкорликни таъминловчи восита саналади; консуллик ҳимояси институти нормалари халқаро консуллик ҳуқуқий чораларини қўллашни талаб этадиган муносабатларни тартибга солади.

Консуллик ҳимоясининг яна бир ўзига хос жиҳати шундаки, фуқаро давлат ичида бўла туриб ҳам чет давлатларда ҳуқуқий муносабатларни бир қатор турларини амалга ошириш учун консуллик фаолиятдан фойдаланиши мумкин. Консуллик ҳимояси чет давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқлари ҳимоясининг энг самарали ва кенг қамровда тан олинган ҳуқуқий ҳимоя шакли саналади.

Консуллик ҳимояси институтининг принциплари бу унинг асосий ғояси, дастурий қоидалари бўлиб, ҳуқуқий тартибга солишнинг мазмуни ва ҳуқуқий йўналишларидир.

Консуллик ҳимоясини амалга ошириш учун асос бўлиб, шахсининг давлат билан ҳуқуқий боғлиқлиги хизмат қилади. Бу боғлиқлик фуқаролик институтида намоён бўлади. Фуқаролик шахсининг давлат билан ўзаро ҳуқуқ ва мажбуриятлар билан боғлиқ эканлигидир. Фуқаронинг давлат ташқарисига чиқиши ушбу ҳуқуқий боғлиқлик узилмайди.

Иккинчи боб **“Чет давлатлардаги Ўзбекистон Республикаси фуқаролари ҳуқуқлари консуллик ҳимояси институтининг ўзига хос концептуал жиҳатлари”** деб номланиб урта парарафдан иборат.

Биринчи параграф *“Консуллик ҳимояси институти — тармоқлараро халқаро ҳуқуқ институти”* деб номланади.

Консуллик ҳимояси институти ўз ҳуқуқий моҳиятига кўра тармоқлараро характердаги халқаро ҳуқуқ институтидир. Ҳуқуқ назариясида тармоқлараро институт деганда бир нечта тармоқларда ҳуқуқий муносабатларни тартибга солишга қаратилган ҳуқуқий нормалар йиғиндиси тушунилади³⁶. Консуллик ҳимояси институти ҳам инсон ҳуқуқлари, халқаро ҳуқуқий ёрдам, дипломатик ҳуқуқ, халқаро иқтисодий (савдо) ҳуқуқи, халқаро ҳуқуқда давлатларнинг жавобгарлиги каби тармоқлардаги ҳуқуқий муносабатларни тартибга солади.

Тармоқлараро ҳуқуқ институтлари, шунингдек фанда мураккаб, комплекс ёки поливалент ҳуқуқ тармоқлари деб ҳам аталади³⁷. Консуллик ҳимояси институти назарий ва амалий жиҳатдан ҳуқуқ институтига қўйиладиган барча талабларга жавоб беради. Жумладан, унинг ўз тартибга солиш предмети ва бошқариш методлари мавжуд. Шу билан бирга XX аср охирларида жадаллашиб борган чет эл фуқаролари ҳуқуқларини тартибга солишга бўлган эҳтиёжнинг фаоллашуви чет давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқ ва манфаатлари консуллик ҳимоясининг институт сифатида чуқур ўрганилишини тақозо этади. Айтиш жоизки, чет давлатлардаги фуқароларга нисбатан қўлланиладиган ҳимоя чоралари бошқа ҳуқуқ тармоқларининг умумий принциплари ва нормаларига ҳам таяниши мумкин.

³⁶ Кулапов В.Л. Основы теории государства и права. М., 2002. С. 62.

³⁷ Волкова М. С. Дипломатическая защита как элемент международного стандарта в вопросах правового регулирования положения иностранцев // Электронное приложение к “Российскому юридическому журналу” №2/2012. <http://electronic.ruzh.org>

Ҳуқуқ тармоғидан фарқли ўлароқ ҳуқуқ институти тор доирадаги, яъни бир турдаги муносабатларни тартибга соладиган нормалар йиғиндиси ҳисобланади³⁸.

Диссертацияда чет давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқларининг консуллик ҳимояси бу том маънода ҳуқуқий ҳимоя бўлиб, бундай ҳимоя мураккаб, серқирра ва тармоқлараро ҳуқуқ тартибот билан амалга оширилиши таъкидланган.

Диссертацияда фуқаролар ҳуқуқларининг консуллик ҳимояси масаласи халқаро ҳуқуқда умумэтироф этилган принципларнинг амалга оширилишда муҳим аҳамиятга эга экани таъкидланган. Шу ўринда айтиш жоизки, Х. Алиев ўз тадқиқотларида “давлат ва унинг жисмоний ҳамда юридик шахслари ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш консуллик муассасаларининг ҳозирги кундаги асосий вазифаси бўлиб бормоқда³⁹”, деган фикрни айтади. Бунинг мантиқий давоми сифатида диссертацияда инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларининг ҳурмат қилиниши ва ҳимоя қилиниши принципларининг амалий жараёнларида консуллик ҳимояси масаласи асосий ўринлардан бирини эгаллаши эътироф этилган.

Иккинчи параграф – “*Ўзбекистон фуқароларининг чет давлатлардаги ҳуқуқий ҳолатини белгилашда консуллик ҳимояси институтининг ҳуқуқий аҳамияти*” деб номланиб, унда чет давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқларининг консуллик ҳимояси ҳар қандай ҳуқуқий давлатда муҳим ҳуқуқий институт саналиши лозим экани эътироф этилади.

Ўзининг функционал жиҳатларига кўра, консуллик ҳимояси институти чет давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқий ҳолатини таъминлаш ва бошқаришнинг муҳим элементи сифатида қаралиши мумкин. Алоҳида таъкидлаш жоизки, айнан ана шу маънода консуллик ҳимояси институтига тенг келувчи бошқа институционал тизим мавжуд эмас. Мазкур институт фуқаролар ҳуқуқий ҳолатини чет давлатларда ҳам бошқаришнинг нисбатан тезкор тарзда амалга оширилишини таъминловчи институтдир.

Фуқароларнинг давлат ташқарисидаги ҳолатини тартибга солишда эса консуллик ҳимояси институти муҳимдир. Чет давлатлардаги фуқароларимизнинг ҳуқуқий ҳолати ҳам Ўзбекистон Республикаси ички қонунчилиги, ҳам қабул қилувчи давлат қонунчилиги асосида белгиланади (конституция, чет эл фуқаролари тўғрисидаги қонунлар ва ҳ.к.). Шу тариқа чет давлатлардаги фуқароларимиз икки хил қонунчилик остида ҳуқуқ ва мажбуриятларга эгалар: биринчидан, улар қабул қилувчи давлат қонуни билан тартибга солинадиган ҳуқуқий мақомга эгалар; иккинчидан, Ўзбекистон Республикаси қонунлари олдида ҳуқуқ ва мажбуриятларга эгадирлар.

Мазкур бобнинг учинчи параграфи — “*Консуллик дипломатияси ва унинг ҳуқуқий жиҳатлари*” параграфида консуллик масалалари муҳим ҳуқуқий аҳамият касб этиб бораётгани сабабли ҳамда консуллар ҳуқуқий (консуллик)

³⁸ Поляков А.В., Тимошина Е.В. Общая теория права: Учебник. — СПб: Издательский Дом С.-Петербур. гос. ун-та, Издательство юридического факультета С.-Петербур. гос. ун-та, 2005. — С. 472.

³⁹ Алиев Х. Правовые основы защиты консульскими учреждением прав и интересов граждан и юридических лиц. Автореферат дисс. на соиск. уч. степ. к.ю.н. М. 2014 стр.16.

соҳада ва индивидуал консуллик масалалари юзасидан халқаро музокараларда қатнашишлари, қабул қилувчи давлат органлари билан дипломатик ёзишмалар олиб боришлари, суд жараёнларида иштрок этишлари таъсири ўлароқ халқаро консуллик алоқаларига нисбатан “консуллик дипломатияси” тушунчасини қўллаш мумкин эканлиги очиб берилган.

Дипломатик хизматнинг узвий бўлаги сифатида, консуллик фаолияти фуқаролар билан яқин мулоқотга йўналтирилгандир.

Консуллик хизмати давлатлараро дипломатик муносабаталарни янада ёрқинлаштирада, шаффофлигини таъминлайди. Айтиш мумкинки, бундай жараён консуллик дипломатиясининг аҳамиятини оширади.

Халқаро ҳуқуқ фани ва унинг ривожланишига жиддий хисса қўшган Голландия олимлари мазкур атама ва унинг қўлланилиши юзасидан бир қанча тадқиқотлар амалга оширганлар. Уларнинг бундай интилишлари натижасида назариётчи олимлар атаманинг долзарб ва айни дамда замон талабларига мос эканлигини тасдиқлаганлар. Жумладан, мазкур атама Клингендайл халқаро муносабатлар институтида Майки Окано-Хаджманс (Maaike Okano-Heijmans) “Консуллик ёрдамидаги ўзгаришлар ва Консуллик дипломатиясининг зарурати асарида (Change in Consular Assistance and the Emergence of Consular Diplomacy)” ҳозирги кундаги жаҳон ҳамжамиятидаги консулик алоқалари “консуллик дипломатияси” асосли эканлигини ва айнан шу атама билан номланишини таъкидлаган⁴⁰.

Учинчи боб **“Консуллик ҳимояси институти доирасида ҳуқуқни қўллаш амалиётининг ўзига хос хусусиятлари ва уни такомиллаштириш масалалари”** деб номланади. Боб учта параграфдан иборат.

Биринчи, *“Консуллик ҳимоясини амалга ошириш механизми: консуллик ҳимояси босқичлари ва шакллари”* номли параграфида тадқиқотнинг амалий жиҳатлари мужассамдир. Маълумки қонун ижодкори томонидан нормаларнинг жорий этилишининг ўзи кифоя эмас, уни амалга оширувчи механизм даркор. Ҳар қандай норма амалга ошсагина ҳуқуқий узвийлик таъминланади⁴¹.

Механизм деганда, умумий маънода, бирор ҳодисанинг ички таркибий элементлари тушунилади. Механизм бутун бир динамик тизимни шакллантирадиган ва бир-бири билан боғлиқ бўлган элементлар йиғиндиси⁴².

Ҳуқуқни амалга ошириш механизми бу объектив ва субъектив ҳуқуқни ҳаётда тадбиқ этишга қаратилган ҳуқуқий тартибга солишнинг махсус тизимости йўналиши, бошқарувчи ва ҳимоя қилувчи воситалар гуруҳидир⁴³. Ҳуқуқий механизмда ҳимоя масаласи муҳимдир.

⁴⁰ Okano-Heijmans, Maaike: Change in Consular Assistance and the Emergence of Consular Diplomacy. The Hague, Netherlands Institute of International Relations ‘Clingendael’ Clingendael Diplomacy Papers No. 26.

⁴¹ Қаранг: Алексеев С.С., Архипов С.И., Игнатенко Г.В. и др. Теория государства и права: Учеб. для вузов / Отв. ред. В.Д. Первалов. 3-е изд., измен. и доп. 2004. М.: Норма. С. 291.

⁴² Қаранг: Лебедев В.А., Маркина Е.А. Теория государства и права. Курс лекций: учебное пособие. М. 2003. С.154.

⁴³ Қаранг: Сапун В. А. Теория правовых средств и механизм реализации права: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Н. Новгород, 2002. С. 41.

Чет давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқларининг консуллик ҳимояси механизми энг аввало иккитомонлама ҳуқуқий муносабатларга таянади. Чет давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш жараёнида қийинчилик юзага келганда, ҳуқуқни қўллаш амалиёти муҳимдир. Юзага келган тўсиқларни бартараф этиш билан ҳуқуқни қўллаш ҳуқуқни амалга ошириш механизмини ниҳоясига етказди. Шу тариқа ҳуқуқни қўллаш амалиёти ҳуқуқий ҳимоя механизмининг муҳим қисмини ташкил этади. Мазкур ҳолатни принципиал асос сифатида инобатга олиб, шунингдек, халқаро-ҳуқуқий тажрибалар, консуллик ҳуқуқ нормалари ва халқаро-ҳуқуқий мажбуриятлар асосида диссертацияда консуллик ҳимоясининг босқичлари ўрганилган.

Иккинчи параграф *“Консуллик ҳимоясини амалга оширишда Ўзбекистон Республикаси консуллик конвенцияларининг аҳамияти ва халқаро ҳуқуқий амалиётнинг айрим жиҳатлари”*га бағишланган. Иккитомонлама консуллик конвенциялари муҳим амалий аҳамиятга эга.

Ўзбекистон Республикаси 12 та давлат билан икки томонлама консуллик конвенциялари имзолаган бўлиб, улар Болгария, Грузия, Греция, Хитой, Қирғизистон, Латвия, Покистон, Полша, Россия, Туркия, Украина, Озарбайжон давлатларидир. Икки томонлама консуллик конвенциялари Вена конвенцияси асосида тузилиб, унда консулнинг баъзи функцияларини бажаришда роя этидиган муддатлари аниқланиб олинади. Мазкур конвенцияларда консуллар ва консулхона фаолияти, консулларга бериладиган имтиёзлар, муддатлар, мурожаатлар ва ҳ.к. ҳолатлар тартибга солинади.

Хорижий давлатларнинг чет давлатлардаги ўз фуқароларини консуллик ҳимояси юзасидан амалдаги тажрибасини кузатар эканмиз, шуни гувоҳи бўламизки, давлатлар бир-бирига ўхшаш бўлган муаммоли ҳолатларга дуч келдилар. Консуллик ҳимояси юзасидан қилинадиган миллий маърузалар⁴⁴ (ахборотлар) консуллик фаолияти учун энг оғир бўлган йўналишларни қуйидагилар билан белгилайди:

- меҳнат мигрантлари;
- икки ва ундан ортиқ фуқаролик;
- болалар ҳуқуқларининг поймол этилиши;
- малакали юридик кўмак кўрсатишнинг сустлиги;
- диаспоралар.

Диссертацияда консуллик ҳимояси масаласида хорижий тажрибани ўрганиш билан, чет мамлакатларнинг консуллик масалаларини ҳал этишда консуллик тизимининг институционал жиҳатларига эътибор қаратишлари таъкидланган.

Учинчи параграф *“Консуллик ҳимояси институтининг норматив-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш масалалари”* деб номланади.

Мазкур параграфда консуллик ҳимояси институтини такомиллаштириш масаласи тадқиқот мақсадларидан келиб чиқиб, илмий-назарий, норматив-ҳуқуқий ҳамда амалий ва ташкилий-методологик йўналишларда

⁴⁴ Қаранг: Дж.Хайнал, М. Уэльс, Л.Сентьюри и С.Тейлор. Консульская служба 21-го века. Доклад по международным делам и торговли. Мункская школа глобальных отношений. Торонто. Канада. Март 2013.

шакллантирилган. Консуллик ҳимояси институти ўз моҳиятига кўра кенг кўламли ҳуқуқ институти бўлгани сабабли, уни такомиллаштириш масаласи ҳам турли йўналишларда кўриб чиқилди.

Жаҳонда бўлиб ўтаётган воқеалар ҳам шуни яққол тасдиқламоқдаки, агар инсон ва давлат манфаатлари ўзаро уйғунлиги бузилса, давлатда олға силжиш бўлмайди⁴⁵. Консуллик ҳимояси институтининг барқарор ривожланиши ва такомиллаштирилишини таъминлаш — давр талабидир. Агар халқаро муносабатларда асосий объект шахс бўлса, бу ҳолда давлатлар бундай муносабатларда ўз огоҳликларини кучайтиришлари лозим.

Консуллик масалалари бир вақтнинг ўзида ҳам давлатларнинг миллий қонунчиликлари, ҳам халқаро ҳуқуқ доирасида амалга оширилиши лозим. Чет давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқларининг консуллик ҳимояси институтини ривожлантиришда халқаро ҳуқуқ субъектларининг конструктив ёндашуви зарурдир.

ХУЛОСА

Диссертация доирасида олиб борилган тадқиқот натижасида қуйидаги хулосалар шакллантирилган:

1. Чет давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқларининг консуллик ҳимоясини ўрганиш унинг назарий жиҳатдан асослантириш лозимлиги билан белгиланади. Консуллик ҳимоясининг серқирра ва тезкорлиги жисмоний ва юридик шахсларнинг қонуний манфаатларини ҳимоя қилишда муҳим аҳамият касб этади.

2. Кучли илмий асос яратиш, амалий тажриба натижаларини назарий жиҳатдан пухта ишлаб чиқиш консулларга консуллик ҳимоясини амалга оширишда муҳим дастур бўлиб хизмат қилади.

3. Ўзбекистон Республикасининг чет давлатлардаги фуқаролари ҳуқуқларини ҳимоя қилиш давлатнинг ташқи сиёсий органларининг мутлақ ваколати доирасига киради ва консуллик хизматининг бирламчи вазифаси саналади. Консуллик ҳимояси институти муракаб тармоқлараро ҳуқуқий институтдир. Консуллик ҳимояси институти доирасида тартибга солинадиган ҳуқуқий муносабатларнинг турли жиҳатлари қатор ҳуқуқ тармоқларига, жумладан конституциявий, фуқаролик, халқаро оммавий ҳуқуқ, инсон ҳуқуқлари каби тармоқларига дахлдордир.

4. Консуллик ҳуқуқи фанининг тушунчалар тизимини бойитиш, янада конкретлаштириш масалаларини мунтазам амалга ошириш лозим. Сўнгги йилларда халқаро майдонда давлатларнинг айнан консуллик ҳимояси тизимига катта назарий ва амалий-институционал аҳамият бераётганлари кузатилмоқда. Айнан ана шу нуқтаи назардан консуллик ҳимояси масаласи янги талаблар асосида такомиллаштирилиши ва бойитилиши лозим.

⁴⁵ Миракулов М. Эркинлик, адолат ва тенгликнинг мустаҳкам ҳуқуқий пойдевори // Электрон манба http://constitution.uz/uz/pages/mustahkam_huquqiy_poydevor

5. Консуллик ҳимояси институтининг тушунчалари апаратини ўрганиш ва бунда уни амалий аҳамиятини ошириш лозим деган хулоса шакллантирилди, ҳамда қуйидаги тушунчаларга муаллиф таърифи берилди:

Консул – ўз давлатининг расмий вакили бўлиб, чет мамлакатларда давлат ва унинг фуқаролари ҳуқуқ ва манфаатларининг консуллик ҳимоясини амалга оширувчи ва фаолият доираси ҳуқуқни муҳофаза қилувчи давлат ички органлари, адлия органлари функцияларини қисман бўлсада қамраб оладиган дипломатик ходимдир.

Чет давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқларини ҳимоя қилишда ҳуқуқий тартибга солиш предмети бўлиб, фуқароларнинг ҳуқуқий таъсир зарур бўлган муносабатлари бўлса, методи уларни тартибга солишда қўлланиладиган консуллик функциялари мажмуидир. Шунини алоҳида таъкидлаш керакки уларнинг кўлами кенгдир. Айнан ана шу жиҳатдан консуллик ҳимояси ҳуқуқ институти сифатида намоён бўлади.

Консуллик ҳимояси институти – консуллик ҳуқуқининг институти бўлиб, у консул ва/ёки консуллик муоассасаси ходимларининг чет давлатлардаги ўз фуқаролари (жисмоний ва юридик шахслар) ҳуқуқий муносабатларини тартибга солиш, улар манфаатларининг ҳуқуқий муҳофазасини таъминлашига қаратилган ҳуқуқий принциплар, нормалар ва халқаро-ҳуқуқий воситалар тизимидир.

Консуллик дипломатияси — кенг маънода, дипломатиянинг йўналиши бўлиб, консул ва зарур ҳолларда барча дипломатик мартаба эгалари томонидан консуллик ҳимоясини амалга оширишга қаратилган халқаро ҳуқуқий чора-тадбирлар, музокаралар, қабул қилувчи давлат ички ва ташқи органларига мурожаатлар ва улар ўртасидаги алоқаларни боғлаб туришга қаратилган хатти-ҳаракатлардир. Тор маънода – асосида консуллик ҳуқуқи нормалари ва консуллик ҳимоя воситалари ётадиган халқаро алоқалардир.

6. Чет давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқлари ва манфаатларини ҳимоя қилиш уларнинг ҳуқуқий ҳолатини тартибга солишда ва уларнинг индивид сифатида ўзларига бўлган талабни, ўз кадр-қимматларини оширишда асосий тамойил бўлиб хизмат қилиши лозим.

7. Консуллик ҳимояси институтини ривожлантиришда халқаро амалиётнинг қиёсий ҳуқуқий таҳлили муҳимдир. Чет давлатлар қонунчилигини ўрганиш назарий жиҳатдан ҳуқуқий ҳолатлар ва институтлар ривожланишининг умумий қонуниятларини аниқлаш имконини беради. Қиёсий таҳлил натижасида ҳуқуқдаги умумийлик ва ўзига хосликни, тасодиф ва қонунийликни аниқлашга эришиш мумкин. Консуллик ҳимоясини амалга оширишда қиёсий ҳуқуқий таҳлиллар — ҳуқуқий зарур манба саналади. Чет давлатлар ҳуқуқини билиш миллий ҳуқуқ тизимини янада теранроқ англаш, унинг афзаллик ва камчиликларини кўра билиш имконини беради.

Консуллик ҳимоясини амалга оширишда қиёсий таҳлил зарур ҳолларда турли давлатлар қонунчилигини бир-бирига яқинлаштириш ва унификациялаш шароитларини яратади.

8. Ўзбекистон Республикаси консуллик хизматининг асосий устувор йўналиши — фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш масаласидир. Бу ўринда ҳимоя объекти қуйидаги тартибда эътироф этилиши керак: Ўзбекистон Республикаси консуллик муассасалари ўз юридик ва жисмоний шахсларининг ҳуқуқ ва манфаатлари ҳимоясини таъминлайди ва бу орқали давлат ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоялайди.

9. Ёритилган мавзунинг энг аҳамиятли томони шундаки, чет давлатлардаги Ўзбекистон Республикаси фуқаролари ҳуқуқларини ҳимоялашда консуллик ҳимоясидан фойдаланиш аввало вазиятга ечим беришнинг энг мақбул ва тезкор йўллари қўллашни таъминлайди.

10. Консуллик ҳимоясини амалга ошириш қатор халқаро ҳуқуқий ҳолатларга даҳлдор эканлиги сабабли, мазкур фаолиятни амалга оширишда муаммолар йўқ эмас. Консуллик ҳимояси турли ижтимоий ва иқтисодий таъсирлар натижасида юзага келадиган мураккаб вазиятларнинг таъсиридан холи эмас.

Диссертация доирасида олиб борилган тадқиқот натижасида қуйидаги таклифлар ишлаб чиқилди:

(Илмий-назарий йўналишда)

1. Консуллик ҳимояси институтининг тарихий генетик омилларни ўрганишда консуллик ҳуқуқи соҳасидаги тарихий ҳуқуқий ҳужжатлар ва уларнинг мазмунини ўрганишга катта урғу бериш лозим. Яъни, консуллик ҳимояси институти мустақил ҳуқуқ институти сифатида тарихни хронология ва воқеаларда эмас, балки ҳуқуқий ҳужжатлар ва уларнинг моҳияти, самараси ва консуллик ҳимоясини амалга оширишдаги ўрни нуқтаи назаридан ўрганиши лозим. Консуллик ҳимояси институтини ўрганишда унинг тармоқлараро ҳуқуқий институт эканлиги, ўз принциплари, вазифалари ва функцияларига эга эканлиги омиллари билан биргаликда комплекс ўрганиш керак.

2. Халқаро шартномаларда қўлланиладиган тушунчалар консуллик амалиётидан келиб чиқиб конкретлаштирилиши лозим.

3. Консуллик дипломатиясининг назарий методологик асосларини бойитиш, илмий изланишлар олиб бориш, илмий амалий семинар, конференциялар ўтказиш орқали ривожлантириш лозим.

(Норматив-ҳуқуқий йўналишда)

4. Ўзбекистон Республикаси Консуллик Уставининг янги таҳрирдаги лойиҳасига:

4.1. Лойиҳага Консуллик функциялари деб номланган модда киритиш ва қуйидаги мазмундаги алоҳида пункт билан тўлдириш:

“Консуллик функцияси деганда Ўзбекистон Республикаси консуллик муассасаларининг консуллик округи доирасида Ўзбекистон Республикаси манфаатларини, юридик шахслар ва Ўзбекистон Республикаси фуқаролари ҳуқуқларини ҳимоя қилиш юзасидан, шунингдек уларнинг манфаатлари учун юридик аҳамиятга эга бўлган хатти-ҳаракатларни амалга ошириш ваколатлари тушунилади”.

4.2. Мазкур моддада санаб ўтиладиган консуллик функциялари қаторига қуйидагиларни алоҳида пунктларда киритиш:

-одам савдоси қурбонларига ҳимоя ва кўмак кўрсатиш юзасидан тегишли чоралар қўллаш;

-консуллик округида Ўзбекистон Республикасининг ҳибса олинган (қамалган) ёки ушлаб турилган, турмага жойлаштирилган фуқароларининг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш шунингдек, бедарак йўқолган шахсларни қидиришга қаратилган чоралар кўриш;

-чет давлатлар ҳудудларида моддий маблағсиз қолиб кетган Ўзбекистон Республикаси фуқароларига кўмак кўрсатиш чораларини кўриш.

4.3. Консул томонидан молиявий ёрдам кўрсатилишини рад этиш учун консуллик интервьюси натижасидаги хулосаларини ҳам асос қилиб кўрсатиш.

4.4. Лойиҳанинг консуллик мансабдор шахсларининг одам савдоси қурбонларига кўмак кўрсатиш ва ҳимоя қилиш борасидаги моддасига қуйидаги мазмундаги пункт киритиш:

“Ўзбекистон ҳудудидан ташқарида одам савдоси қурбонига айланган Ўзбекистон Республикаси фуқароларига кўмак кўрсатиш ва ҳимоя қилиш юзасидан фаолият олиб бориш”.

4.5. Амалдаги Консуллик уставининг консуллик руйхатини юритиш тўғрисидаги моддасини “Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг” сўзларидан кейин “ҳуқуқлари, манфаатлари ва хавфсизлигини таъминлаш мақсадида” сўзлари билан тўлдириш.

4.6. “Апостиль” атамасига халқаро ҳуқуқий амалиёт ва манбалардан келиб чиқиб изоҳ келтириш.

4.7. Одам савдоси қурбонлари билан ишлаш ва мазкур масаланинг моддий тарафларини таъминлашни тартибга солишга қаратилган ҳуқуқий асос яратиш.

5. Консуллик ҳимоясини такомиллаштириш мақсадида энг аввало консуллик конвенциялари ва ҳуқуқий ёрдам тўғрисидаги шартномаларда хавола нормаларини бартараф этиш лозим. Мазкур шартномаларни ишлаб чиқишда аниқ мазмундаги нормалардан фойдаланиш керак.

6. Иккитомонлама халқаро алоқаларнинг ҳуқуқий базасини янада такомиллаштириш мақсадида қуйидаги таклифлар илгари сурилган:

6.1. Корея, Хитой, Малайзия, Бирлашган Араб Амирликлари, АҚШ, Германия, Норвегия, Швейцария ва бошқа давлатлар билан реадмиссия шартномаларини ишлаб чиқиш ва имзолаш;

6.2. Корея, Малайзия, Франция, Испания, Германия, Буюк Британия, АҚШ давлатлари билан консуллик конвенцияларини ишлаб чиқиш ва имзолаш;

6.3. Расмий делегация вакиллари, тадбиркорлар, тижорат ташкилотлари вакиллари, журналистлар, фан, маданият ва маориф арбоблари ва талабаларга виза бериш шартларини ўзаро енгиллаштириш шартномаларини тузиш;

7. Соҳага оид халқаро ҳужжатларга (консуллик конвенциялари, ҳуқуқий ёрдам тўғрисидаги шартномалар, фуқароларнинг ўзаро қатнови,

инвестицияларнинг ўзаро ҳимояси, пенсия таъминоти соҳасидаги ҳуқуқларни кафолатлаш, ноқонуний миграция ва ҳ.к.) консуллик рўйхати борасида ахборот алмашилиши қоидаларини киритиш лозим.

8. Халқаро универсал ва айниқса минтақавий ҳужжатлар асосида мигрантлар ҳуқуқлари тўғрисидаги асосий ҳуқуқий қоидаларни ўзида жамлаган иккитомонлама шартномалар имзоланиши янада кенгроқ йўлга қўйиши лозим. Масалан Россия Федерацияси қатори Қозоғистон, Корея, Туркия давлатлари билан имзолаш мақсадга мувофиқдир.

9. Радмиссия тўғрисидаги битимларни ишлаб чиқиш ва имзолаш меҳнат мигрантлари ҳуқуқларини таъминлашида консуллар фаолияти учун қулай ҳуқуқий асос бўлади.

10. Консулларнинг ноқонуний миграцияни олдини олиш жараёнида ва мазкур соҳасига оид ишлаб чиқилаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда бевосита иштрокини кучайтириш масадга мувофиқдир.

(Амалий ва ташкилий-методологик йўналишда)

11. Консуллик идораларини юридик маълумотга эга кадрлар билан таъминлаш мақсадга мувофиқдир.

12. Чет давлатларга чиқиб кетаётган фуқароларга консуллик рўйхатидан ўтиш тўғрисида тушунтириш ишлари олиб бориши лозим. Бундай амалиётни ёзма эслатмалар кўринишида, шунингдек, маҳалла йиғинларида, ОАВ, турфирмалар, дипломатик ваколатхоналар веб-сайтларида, ўз ходимларини чет давлатларга хизмат сафарига юбораётган муассаса ва идоралар кадрлар бўлимларида ва ҳ.к.ларда кенг тарғибот ишлари олиб бориши билан ҳам амалга ошириши мумкин.

13. Консулларнинг жисмоний ва юридик шахсларнинг суғурта қилиниши масаласига оид фаолиятини тартибга солувчи янги ҳуқуқий ҳужжат ишлаб чиқиши мақсадга мувофиқдир. Консуллар Ўзбекистон Республикасидан ташқаридаги фуқароларнинг суғурталари масалаларида фаол иштрок этишлари лозим.

14. Консуллик ҳимоясини амалга ошириш кўп жиҳатдан фуқароларнинг ҳам фаоллигига боғлиқдир. Аҳолининг халқаро ҳуқуқ соҳасида ҳам юридик саводхонлигини ошириш мақсадида лицей ва колледж ўқув дастурларига “Халқаро ҳуқуқ” қисқа курси киритилиши мақсадга мувофиқдир.

15. Ўзбекистон Республикасининг дипломатик ваколатхоналари мавжуд бўлмаган давлатларда консуллик рўйхатидан ўтишнинг онлайн тизимини жорий этиши лозим.

16. Консуллик муассасаларининг қабул қилувчи давлат ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлари билан яқин ҳамкорлигини ўрнатиши лозим.

17. Ўзбекистон Республикасининг консуллик ваколатхоналарини мигрантлар сони кўп бўлган давлатларда, жумладан Россия Федерациясининг яна тўртта (Оренбург, Кемерово, Красноярск, Астрахань) шаҳарларида очиши мақсадга мувофиқдир.

Консуллик ҳимояси институт сифатида ўрганилиб, такомиллаштирилиб борилаётган экан, бунда мақсад қилиб олинган натижага эришиши мураккаб

жараёнди́р. Шунинг учун ҳам бу жараён – юқори ҳуқуқий саводхонликни масалага синчковлик билан ёндашишни, диққатни янада оширишни, огоҳликни талаб этади.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.27.06.2017. Tar/Yu/I.24.01
ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ УНИВЕРСИТЕТЕ
МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И ДИПЛОМАТИИ
УНИВЕРСИТЕТ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И ДИПЛОМАТИИ**

ГАФУРОВА СЕВАРА АЛИШЕРОВНА

**РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА КОНСУЛЬСКОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ЗА РУБЕЖОМ**

12.00.10 – Международное право

**АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ
ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PhD)
ПО ЮРИДИЧЕСКИМ НАУКАМ**

Ташкент – 2018 г.

Тема докторской диссертации зарегистрирована под номером 30.09.2014/В2014.3-4.Уу48 в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Докторская диссертация выполнена в Университете мировой экономики и дипломатии.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице научного совета (www.bfa.uz) и информационно - образовательном портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный консультант:	Хамедов Иса Ахлиманович Доктор юридических наук, профессор
Официальные оппоненты	Адилходжаева Сурайё Маҳкамовна Доктор юридических наук, профессор Нугманов Нугман Абдуллаевич Кандидат юридических наук, доцент
Ведущая организация:	Центр повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится 22 мая 2018 год в 14.30 часов на заседании научного совета № DSc.27.06.2017. Tar/Yu/I.24.01 по присуждению ученых степеней при университете мировой экономики и дипломатии по адресу: 100192, г.Ташкент, Проспект Мустакиллик, 54. Тел.: (+99871) 267-07-07, (+99871) 267-54-84, факс: (+99871) 267-09-00, e-mail: rectorat@uwed.uz

С докторской диссертацией можно ознакомиться в Информационно - ресурсном центре Университета мировой экономики и дипломатии (зарегистрировано под номером ____). Адрес: 100192, г. Ташкент, Проспект Мусткиллик, 54. Тел.: (+99871) 267-07-07, (+99871) 267-54-84, факс: (+99871) 267-09-00, e-mail: rectorat@uwed.uz

Автореферат диссертации разослан « ____ » _____ 2018 года.
(протокол реестра ____ от « ____ » _____ 2018 года)

Р.Ф.Фарманов

Заместитель Председателя Научного совета по присуждению ученой степени, д.и.н., профессор

Н.А.Нугманов

Учёный секретарь Научного совета по присуждению ученой степени доктора наук, к.ю.н., доцент

Б.Н.Тошев

Председатель Научного семинара при Научном совете по присуждению ученой степени доктора наук, д.ю.н.

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской диссертации)

Актуальность и востребованность темы диссертации. Нынешний этап развития мирового сообщества характеризуется растущей потребностью всех стран в правовой защите своих граждан за рубежом. Об этом свидетельствует тот факт, что значительная часть обращений в Международный Суд ООН, занимают вопросы консульского права. В то же время, как практический аспект этого процесса, консульская деятельность становится важнейшим направлением внешних отношений многих стран. На международной практике во многих странах институциональная основа защиты прав граждан за пределами своих стран формируется созданием специальных департаментов, комиссий в парламентах, правительствах и министерствах иностранных дел, работающих с гражданами, находящимися за рубежом. Кроме того, на практике наблюдается тенденция роста числа консульских учреждений за рубежом, продвижение через сети Интернета возможности государств по оказанию правовой помощи и ведению консультативной деятельности для граждан своих стран, что подчеркивает актуальность темы исследования.

Относительно вопроса обеспечения консульской защиты прав граждан Республики Узбекистан в зарубежных странах, в первую очередь, следует отметить, что «принцип верховенства закона, закрепленный в нашей Конституции, является важной гарантией обеспечения прав и свобод человека, в обществе, эффективной реализации всех проводимых реформ⁴⁶» Действительно, защиты прав и свобод граждан в зарубежных странах носит объективный характер. Именно поэтому одним из важных вопросов повестки дня международных отношений с зарубежными странами занимает вопрос о консульской защите прав граждан Республики Узбекистан за рубежом. Современный этап развития Республики Узбекистан характеризуется тем, что создание возможностей правовой защиты граждан в любой ситуации является первоочередной задачей в стране. В настоящее время создаются все необходимые условия для оказания консульских и других услуг соотечественникам за рубежом, возможности для свободного посещения Родины, участия в развитии страны, и в дальнейшем мы расширим масштабы этой работы⁴⁷. В этом контексте, консульская защита является важным правовым инструментом обеспечения прав граждан за рубежом. Следует отметить, что в 2017 году министерством иностранных дел принято 4857 обращений от граждан, находящихся за пределами страны. Эта цифра в два раза больше, чем в 2016 году. Проведенный анализ содержания данных обращений показывает, что большинство заявлений граждан направлены на

⁴⁶ Мирзиёев Ш.М. Обеспечение верховенства закона и интереса человека — гарантия развития страны и благополучия народа. Доклад на торжественном собрании, посвященном 24-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан. 7 декабря 2016 года /Ш.М.Мирзиёев. – Ташкент: “Ўзбекистон”. 2017. – С. 32.

⁴⁷ Послание Президента Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёевнинг Сенату и членам Законодательной палаты Олий Мажлиса. 22.12.2017г.

<http://uza.uz/ru/politics/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyeev-23-12-2017>

восстановление прав и интересов граждан Республики Узбекистан в зарубежных странах и оказание им правовой помощи⁴⁸. Одной из наиболее важных задач, стоящих перед дипломатическими представительствами это необходимость обращать внимание на решение жизненно важных проблем граждан за рубежом, которые стали лицами без гражданства по независящим от них обстоятельствам и соединившие свои судьбы с Узбекистаном. За последние два года в гражданство Республики Узбекистан было принято 1 243 человек⁴⁹. Интенсивная работа в этом направлении подчеркивает, что работа консульств с иностранцами является насущной проблемой. Рассматривая данную тему в контексте положений «Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 № УП-4947, консульская защита обосновывается как важной элемент ведения конструктивной внешней политики и тем создается основа для развития «консульской дипломатии».

В мировых научно-практических исследованиях процесс конструктивного и глубокого изучения вопроса консульской защиты значительно активизируется. Согласно исследованиям европейских ученых, повышается потребность в консульской защите. Вопрос о консульской защите становится важной темой научных дискуссий в рамках консульского права⁵⁰. В некоторых странах, например в Китае проведены практические исследования под названием «увеличиваются проблемы граждан Китая за рубежом» где были изучены 696 разных ситуаций и происшествий⁵¹. В результате проведенных анализов осуществления консульской защиты европейским гражданам в третьих странах Совет Федералистов Европейского Союза 2009 году 18 апреля принял Резолюцию «Об европейском гражданстве и консульской защите⁵²». Согласно основным положениям данной Резолюции в вопросах консульской защиты отмечен ряд проблем, в том числе: отсутствие оперативности в оказании консульской помощи; во многих случаях неэффективность дипломатических отношений при возникновении разногласий между государствами; сложность оказания консульской защиты гражданам, имеющим гражданства двух и более стран. Как логическое продолжение сказанному можно подчеркнуть рост внимания западных ученых

⁴⁸ Официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Узбекистан <https://mfa.uz/ru/about/activity/13823/>

⁴⁹ Указ Президента Республики Узбекистан от 22 января 2018 №УП-5308 «О государственной программе по реализации стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий». Дата вступления в силу 23.01.2018: Национальная законодательная база Миллий қонунчилик базаси, 23.01.2018 г.

http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=3516841

⁵⁰ Дж.Хайнал, М. Уэльс, Л.Сентьюри и С.Тейлор. Консульская служба 21-го века. Доклад по международным делам и торговли. Март 2013.

⁵¹ См: Ся Липинг "Реформы Консульской служба и изменения в дипломатии". Лайден. Мартинус Найхоф, 2011.

⁵² Резолюция принята Союзом Федералистов Европы. Электронный ресурс: официальный сайт Европейского Союза. <http://www.federalists.eu/uef/news/european-citizens-and-consular-protection>

на изучение вопросов формирования и развития «консульской дипломатии». В своих исследованиях они утверждают, что настало время для активного развития и совершенствования консульской дипломатии⁵³.

Основные положения исследования послужат теоретической основой в реализации и имплементации таких документов как, Венская конвенция о консульских сношениях (1963), Конвенция ООН о международных договорах (1969), Минская конвенция СНГ «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» (1993), другие источники международного права, где Республика Узбекистан является участником, а также двусторонние консульские конвенции Республики Узбекистан (по состоянию на 2018 год Республика Узбекистан заключила 12 консульских конвенций, в том числе Азербайджан, Болгария, Греция, Грузия, Китай, Киргизская Республика, Латвия, Пакистан, Польша, Россия, Турция, Украина), законы Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан» (1995), «О гражданстве Республики Узбекистан» (1995), Консульский устав Республики Узбекистан (1996), Указы Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № ПФ-4947 «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», а также от 5 апреля 2018 года № ПФ-5400 «О мерах по коренному совершенствованию системы Министерства иностранных дел Республики Узбекистан и усилению его ответственности за реализацию приоритетных направлений внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности».

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Настоящее диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетными направлениями №1 «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности темы. В данном направлении необходимо особо подчеркнуть работы К.Рашидова, И.Хамедова, Ш.Рахманова, Г.Юлдашевой, А.Мўминова, Ш.Расулова, Л.А.Саидовой, А.Алламуродова Н.Акрамовой⁵⁴, в исследованиях которых в той или иной степени затрагиваются вопросы защиты интересов граждан за пределами страны. Работы Л.А.Саидовой послужили обогащению источников консульского права и практики Республики Узбекистан⁵⁵. Л.А. Саидова, в отношении международных источников дипломатического и консульского права отмечает, что «принятие

⁵³ Okano-Heijmans, Maaik: Change in Consular Assistance and the Emergence of Consular Diplomacy. The Hague, Netherlands Institute of International Relations 'Clingendael' Clingendael Diplomacy Papers No. 26.

⁵⁴ Хамедов И. К вопросу о необходимости модернизации обучения в системе высшего юридического образования // Жамият ва бошқарув. Стр.18. 2013. №4.; Институт консульской службы и консульского права Республики Узбекистан. Учебное пособие. Под руководством Д.ю.н. И.Хамедова. УМЭД.Т.-2009. С.99. Юлдашева Г. Задачи консульских учреждений по защите прав граждан Республики Узбекистан за рубежом // Хозяйство и право. – Т., 2003. – № 9. С.69-71. Саидова Л. Правовые основы дипломатической деятельности Республики Узбекистан. – Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий маркази, 2001.

⁵⁵ Саидова Л. Источники современного дипломатического права: международные и национальное законодательство Республики Узбекистан. – Т.: Адолат, 2001; Саидова Л. Правовые основы дипломатической деятельности Республики Узбекистан. – Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий маркази, 2001.

этих конвенций сыграло прогрессивную и положительную роль в развитии дипломатического и консульского права...»⁵⁶. Вместе с тем, развитие отрасли консульского права в Республике Узбекистан связано именно с работами Л.А. Саидовой.

Специальными исследованиями можно считать работы Г.Юлдашевой в которых глубоко освещается структура и организация деятельности консульских учреждений, задачи консульских учреждений по защите прав граждан Республики Узбекистан за рубежом, личная неприкосновенность и иммунитет от юрисдикции работников консульства, правовые основы консульской деятельности Республики Узбекистан⁵⁷. Г. Юлдашева определяет консульское право как международное консульское право⁵⁸.

Консульские функции, механизм их осуществления глубоко изучается в работе Ш.Расулова «Консульская служба»⁵⁹. Особое место в данной работе занимает история возникновения и развития консульской службы Республики Узбекистан. Н.Р.Акрамова исследовала современную международно-правовую концепцию дипломатических иммунитетов и привилегий в рамках международно-правовой науки Республики Узбекистан⁶⁰. А.Т.Алламуратов анализировал сущность и содержание дипломатических и консульских иммунитетов и привилегий⁶¹.

Источники дальнего зарубежья. Среди источников литературы дальнего зарубежья особое место занимает пособие созданное в соавторстве Люка Т.Ли и Джона Квиглей на тему: «Консульское право и практика»⁶². В данной работе приведены особенности практического осуществления консульской деятельности на конкретных примерах. Также, работа всесторонне изучает положения Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года, прокомментированы некоторые аспекты данной Конвенции.

⁵⁶ Саидова Л. Источники современного дипломатического права: международные и национальное законодательство Республики Узбекистан. – Т.: Адолат, 2001. – С. 13-14.

⁵⁷ Юлдашева Г. Структура и организация деятельности консульских учреждений Республики Узбекистан // Общественные науки в Узбекистане. – Т., 2003. – № 6. С. 18-23; Юлдашева Г. Задачи консульских учреждений по защите прав граждан Республики Узбекистан за рубежом // Хозяйство и право. – Т., 2003. – № 9. С. 69-71; Юлдашева Г. Личная неприкосновенность и иммунитет от юрисдикции работников консульства // Давлат ва ҳуқуқ. – Т., 2005. – № 6. С. 67-68; Юлдашева Г. Правовые основы консульской деятельности Республики Узбекистан // Юридические науки. – М., 2005. – № 6. С. 168-171; Юлдашева Г. Источники консульского права в Узбекистане // Актуальные проблемы современной науки. – М., 2006. – № 3. С. 111-112.

⁵⁸ Юлдашева Г. Консульское право в системе современного международного публичного права. – Т.: Фан, 2007. – С. 35.

⁵⁹ Расулов Ш. Ўзбекистон консуллик хизмати (фуқароларни халқаро хусусий ҳуқуқий манфаатларининг ҳимояланиши: назарий ва амалий муаммолари). – Т.: «Адолат», 2008.

⁶⁰ Акрамова Н.Р. Современная международно-правовая концепция дипломатических иммунитетов и привилегий: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Т.: УМЭД, 2008; Акрамова Н. Давлатларнинг халқаро ташкилотлардаги ваколатхоналари ва улар ходимларининг имтиёзлари // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. – Т., 2006. – № 2.

⁶¹ Алламуратов А. Жиноят процессуал қонунчилигида иммунитет // Ҳаёт ва қонун. – Т., 1999. – № 7. – 24-28-бетлар; Алламурадov А. Дипломатик иммунитет // Ҳаёт ва қонун. – Т., 1999. – № 7. – 34-36-бетлар; Алламуратов А.Т. Теоретические вопросы дипломатического и консульского иммунитета в уголовном процессе: Учебное пособие. – Т.: ТГЮИ, 2003; Алламуратов А.Т. Иммунитеты в уголовном процессе Республики Узбекистан: Автореф. дисс... канд. юрид. наук. – Т.: ТГЮИ, 2004. – 26-б.

⁶² [Luke T. Lee, John Quigley. Consular Law and Practice](#). 3rd Edition. Oxford University Press. 2008.

Примечательна работа голландского исследователя Джоржио Порицио в данном направлении. Исследователь рассматривает консульскую защиту в качестве основной задачи международных отношений и утверждает, что «в целях более эффективного осуществления консульской защиты прав граждан за рубежом в условиях глобализации и странам необходимо углублять сотрудничество в сфере консульских отношений». Наряду с этим немаловажным является исследование учёных международного института Клингендаейл (Нидерланды) Ян Мэлиссена и А.М. Фернандеза. В своей работе «Консульские отношения и дипломатия» исследователи утверждают значение консульской службы и защита оказываемая через него повышает сущность и практическую значимость дипломатии. Работа Майки Окано-Хаджманс «Изменения в консульской помощи и необходимость консульской дипломатии» (*Change in Consular Assistance and the Emergence of Consular Diplomacy*) является важным исследованием в данном направлении. В работе автор исследует вопросы консульской службы и его международно-правовое значение, а также всесторонне изучал консульскую дипломатию⁶³.

Среди исследований ученых стран СНГ можно выделить работы И.А. Ведель в работе «Дипломатическая защита и консульское содействие как формы защиты прав граждан и организаций за рубежом»⁶⁴ представляет собой комплексное исследование дипломатической защиты и консульского содействия как особых форм защиты прав граждан (иных лиц) и организаций за рубежом в их соотношении друг с другом по самым разным аспектам: понятия, основные признаки, юридическая природа, особенности правового регулирования и реализации, условия осуществления, допустимые меры и средства применения и некоторые иные аспекты.

М.А. Амирова в своих исследованиях рассматривает только дипломатическую защиту. В.А. Уляницкого и В.В. Первенцева⁶⁵. В.А. Уляницкому, систематизировал богатейший материал по истории развития консульского института, однако исследования ограничены узкими хронологическими рамками. Работа В.В. Первенцева, имеющая сугубо исторический характер, не имела цели формирования целостного концептуального взгляда на консульскую службу.

Среди современных исследователей интересно работа Х. Алиева на тему: «Правовые основы защиты консульским учреждением прав и интересов граждан и юридических лиц»⁶⁶. В данной работе автором исследованы некоторые аспекты защиты консульскими учреждениями Азербайджана и России и национальная-правовая основа их деятельности, а также роль ООН в

⁶³ Okano-Heijmans, Maaike: *Change in Consular Assistance and the Emergence of Consular Diplomacy*. The Hague, Netherlands Institute of International Relations 'Clingendael' Clingendael Diplomacy Papers No. 26. 2011. P.22.

⁶⁴ Ведель И.А. Дипломатическая защита и консульское содействие как формы защиты прав граждан и организаций за рубежом. Автореферат дисс. на соис., уч. степ. к.ю.н. М. 2013. С. 33.

⁶⁵ Первенцев В.В. Консульская служба России (XVIII - н. XX вв.).- Дисс. ... канд. ист. наук. - М., 1992.- С. 203.

⁶⁶ Алиев Х. Правовые основы защиты консульским учреждением прав и интересов граждан и юридических лиц. Автореферат дисс. на соис., уч. степ. к.ю.н. М. 2014. С.25.

вопросах дипломатической и консульской защиты. Наряду с этим, немало значимым является работа Аль-Факи Гамиль Хизам Яхья Дипломатические и консульские меры по защите прав граждан за рубежом. В данной работе исследователь рассматривает вопросы Защита государствами своих граждан во время вооруженных конфликтов, происходящих на территории другого государства.

Работа Торшиной О.М. посвящена к двусторонним консульским отношениям и консульскому праву⁶⁷. В работе автором предпринята попытка впервые в научной литературе проанализировать основные направления и проблемы деятельности консульской службы Российской Федерации в свете нового внутреннего законодательства по консульским вопросам и международных соглашений по консульскому праву, заключенных в последние годы. В работе показаны основные тенденции развития современного консульского права, международных аспектов консульской деятельности, проанализирована действующая система норм консульского права.

Связь темы диссертации научно исследовательскими работами, выполняемыми УМЭД.

Тема диссертационной работы “Развитие института консульской защиты прав граждан Республики Узбекистан за рубежом” связана с планом научных работ Университета мировой экономики и дипломатии на 2013-2014 уч./год и утверждена на заседании Ученого совета УМЭД (протокол №5 от 27.12.2013г.).

Цель и задачи исследования. Целью данной работы является обоснование исторических основ формирования и развития вопроса консульской защиты прав граждан за рубежом в системе консульского права, а также раскрытие его научно-теоретических аспектов, изучение института консульской защиты как международно-правового элемента регулирования правового положения граждан за рубежом, внедрение понятия «консульская дипломатия» в науку международное право и его научное обоснование.

Задачи исследования сформированы исходя из целей диссертации и составляют нижеследующее:

- изучить понятие института консульской защиты прав граждан и других правовых понятий, необходимых к изучению в рамках данного института;
- раскрыть особенности исторического развития консульской защиты в качестве института права;
- раскрыть правовую природу института консульской защиты прав граждан за рубежом, обосновать его научно-теоретические основания и необходимость его глубокого изучения в науке;
- обосновать институт консульской защиты как межотраслевого института международного права;
- раскрыть правовую значимость института консульской защиты;

⁶⁷ Торшина О.М. Консульские отношения России и консульское право. Автореферат дисс. на соис., уч. степ. к.ю.н. М. 2011. С. 25.

- проанализировать и раскрыть практическую значимость двусторонних консульских конвенций и других международных договоров в осуществлении консульской защиты;

- обосновать институт консульской защиты как международно-правового элемента регулирования правового положения граждан за пределами страны;

- содержательно обогащать институт консульской защиты новыми понятиями, в том числе внесение понятия консульская дипломатия в правовые науки нашей страны;

- провести сравнительно-правовой анализ опыта зарубежных стран по решению проблем, возникающих при оказании консульской защиты прав граждан за рубежом.

Объект исследования. Взаимоотношения государств по оказанию консульской защиты прав их граждан за рубежом и их международно-договорные основы являются объектом данного исследования.

Предметом исследования. Процесс оказания консульской защиты прав граждан за рубежом, его формирование и развитие, а также нормы и международный процесс интенсивного развития консульского права и консульских обязанностей являются предметами данной диссертации.

Методы исследования. Исходя из темы исследования в диссертации использованы официально-юридический, сравнительно правовой и метод правового анализа.

Научная новизна темы исследования.

Во-первых, новизной данной работы является то, что консульская защита впервые комплексно изучена как самостоятельного института «Консульского права». В работе широко освещена функциональная основа института консульской защиты в контексте взаимосвязанности его институциональными аспектами. В диссертации исследована правовая природа института консульской защиты и при этом охвачены его исторические и другие научно-правовые аспекты, а также концептуально изучены цель, задачи, принципы, функции и предмет данного института права;

Во-вторых, впервые изучено понятие «консульская дипломатия» в научных исследованиях Республики Узбекистан по международному праву. В данном контексте обосновано, что консульская дипломатия формируется и развивается на основе социального развития личности и международно-правовых элементов, не зависящих от неё;

В-третьих, в диссертации приводится авторское толкование понятий «консул», «институт консульской защиты» и «консульская дипломатия». В данном случае, в отличие от существующих определений, понятие «консул» конкретизировано практическими и официальными аспектами, понятие «консульская дипломатия» обогащено её правовыми элементами.

В-четвертых, в диссертации впервые изучена практическая значимость международно-договорной базы консульской практики, в том числе двусторонние консульские конвенции.

Практические результаты исследования. Практические результаты исследования внедрены в рамках специальных лекционных и практических занятий Дипломатических курсов при Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан 13-17 октября 2014 года; в ходе научных семинаров для старших научных сотрудников и самостоятельных исследователей УМЭД (июнь, октябрь 2015 года); в период стажировки в Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан с 30 ноября по 5 декабря 2015 года.

Достоверность результатов исследования обеспечивается использованием соответствующей методологии, а также изучением, анализом и осмыслением автором материалов органов внешних сношений и нормативно-правовой базы Республики Узбекистан и достаточного объема научной литературы по исследуемым вопросам, научных публикаций, которые позволили выявить комплекс проблем, сущность и направления развития института консульской защиты прав граждан Республики Узбекистан за рубежом.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования определяется тем, что сформулированные выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы при разработке учебных пособий и научных материалов, в нормотворческой деятельности, толковании норм консульского права, а также в преподавании и усовершенствовании таких предметов, как «Международное публичное право», «Консульское право» и «Консульская служба». Результаты данной диссертации могут быть также использованы для ведения новых научных исследований.

Предложения, разработанные по результатам проведенного исследования, могут быть использованы в разработке практических пособий и инструкций для консулов, при оказании консульской помощи, в процессе ведения международных отношений по консульским вопросам.

Внедрение результатов исследования. Результаты исследования внедрены в практику в частности, диссертант принимал участие в качестве основного исполнителя по разработке и принятию межведомственного Постановления министерств иностранных дел, внутренних дел, здравоохранения, юстиции, Службы национальной безопасности и Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан «Об утверждении положения о порядке содействия в погребении на территории Республики Узбекистан умершего на территории иностранного государства» № 2269 от 27 сентября 2011 года; а также, в проработке Положения о порядке выдачи биометрического паспорта гражданина Республики Узбекистан и проездного документа лица без гражданства для лиц, не достигших 16-летнего возраста, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №200 от 7 июля 2011 года (заключение Министерства иностранных дел Республики Узбекистан).

Предложения диссертанта нашли свое отражение в ходе проработки проекта документа о внесении изменений и дополнений в Порядок выезда за

границу и въезда на территорию Республики Узбекистан граждан Республики Узбекистан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 6 января 1995 года №8, в положениях. (в п.1 приложения) Постановления Кабинета Министров №301 от 22.10.2015г (заключение Министерства иностранных дел Республики Узбекистан).

В настоящее время диссертант продолжает внедрение результатов диссертации в качестве члена рабочей группы по разработке законопроектов «О международных договорах Республики Узбекистан», «О дипломатической службе» и «Консульского устава Республики Узбекистан» (письма МИД РУ №05/2824 от 03.02.2016г. и письмо Госкомтуризма (быв. НК «Узбектуризм») №01-08/191 от 08.02.2016г.)

Апробация и внедрение результатов исследования.

Основные положения исследования прошли апробацию на VI Международной научно-практической конференции «Научные исследования: ключевые проблемы III тысячелетия» (Москва, РФ, 2016г.); XLV Международной научно-практической конференции «Научная дискуссия: вопросы юриспруденции» (Москва, РФ, 2016г.); V - VII Республиканских научно-практических конференциях на тему «Актуальные проблемы международного права: теория и практика» (Ташкент, 2014-2016гг.); Научно-практическом семинаре на тему Консульское законодательство и практика развитых зарубежных стран и предложения по совершенствованию правового обеспечения консульской деятельности Республики Узбекистан (Ташкент, 2016г.); Научно-практической конференции на тему «Конституция Республики Узбекистан как правовая основа демократических реформ» (Ташкент, 2015); Международной научно-практической конференции «Обеспечение прав и интересов человека – важное направление в правотворчестве и правоприменении» (Ташкент, 2015г.); семинаре на тему «актуальные вопросы совершенствования нормативно-правовой основы внешнеполитической деятельности» (Ташкент, 2014г.).

Результаты также внедрены в научный и практический процесс путем проведения научных семинаров для старших научных сотрудников и самостоятельных исследователей УМЭД (в июне и октябре 2015г.); специальных научных лекций, проведенных под руководством проф. И.Хамедова в период с 13-17 октября 2014 года в рамках Дипломатических курсов при МИД РУ; в ходе прохождения стажировки в Консульском управлении МИД РУ в период с 30 ноября по 5 декабря 2015г.; а также в работе в составе Рабочей группы по подготовке новых проектов законов «О международных договорах», «О дипломатической службе», и «О консульском Уставе».

Публикация результатов исследования.

По теме диссертации опубликованы всего 31 научных работ, в том числе 17 статей в отечественных журналах, 3 статей – в авторитетных международных изданиях, а также 11 тезисов докладов.

Структура и объем диссертации. Структура диссертации обусловлена целями и задачами, которые были поставлены диссертантом в начале исследования и состоит из введения, трех глав, девяти параграфов, заключения и списка использованной литературы.

Диссертация изложена на 165 машинописных страницах и общее число использованных литератур – 130.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении (аннотация докторской диссертации) обоснована актуальность и востребованность темы исследования, кроме того освещены связь исследования с приоритетными направлениями развития науки и техники республики, степень изученности проблемы, связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация, цель и задачи, объект и предмет, методы, научная новизна и практические результаты исследования, достоверность, теоретическое и практическое значение, внедрение, апробация результатов исследования, опубликование результатов исследования, а также объем и структура диссертации.

Первая глава **«Формирование института консульской защиты в международном праве»** состоит из трех параграфов.

В первом параграфе *«Понятие института консульской защиты и особенности его изучения»* широко изложена понятие института консульской защиты. Освящена позиция о том, что наука и научные исследования должны анализировать правовые процессы, формировать их теоретическую, нормативную и терминологическую основу. Теоретическая основа способствует достижению перспективных результатов на практике. Наряду с этим, проведена работа над понятиями, которые необходимы для изучения в рамках данного института права.

В группу научно-правовых понятий, изучаемых в рамках института консульской защиты включены только те понятия и определения, которые соответствуют поставленным автором целям и задачам данной диссертации. Так, по мнению диссертанта институт консульской защиты включает в себя такие понятия, как консул, консульская защита, институт консульской защиты, предмет и объект института консульской защиты, консульская дипломатия, двусторонние консульские конвенции. Рассмотренные диссертантом понятия не составляют исключительный перечень понятий и определений данного института права. Автор, придерживается мнения о том, что будущие научные исследования будут обогащать понятийный ряд института консульской защиты прав граждан новыми определениями.

В данном параграфе утверждается позиция о том, что важнейшей задачей любой науки является всестороннее изучение, а затем выражение в понятиях и научных определениях свой предмет. Понятия, термины и их определения обеспечивают научность исследований. Также в параграфе утверждается, что интенсивное изучение и обогащение понятиями, терминами и определениями

понятийную категорию научных отраслей является первоочередной задачей любой науки.

Институт права — это совокупность юридических норм, регулирующих определенную группу общественных отношений в определённой отрасли права. По сути институт права – это обособленная группа юридических норм, регулирующих общественные отношения конкретного вида⁶⁸.

Во втором параграфе «*Развитие консульской защиты как института права*» изучается процесс возникновения и развития института консульской защиты как института права. Формирование потребности в консульской защите как социально-правового фактора начинается в древних временах — в Древней Греции, Древнем Риме, а интенсивно развивается в Средние века.

Потребность в консульской защите развивалась в силу развития торговли и мореплавания.

Со временем человечество пришло к пониманию что «вражда и очень узкое размежевание не соответствуют высшим человеческим принципам и начало искать пути решения защиты прав и интересов лиц, находящихся в чужих землях⁶⁹». В древней Греции, где лицо прибывшей из чужих стран был лишен всех политических и даже некоторых экономических прав, иностранцы назначали себе «защитника», который был посредником между прибывшими из других стран лицами и страной пребывания. В городах-государствах (полисах) Древней Греции широко использовался также институт проксении. Греки вели постоянные бои для укрепления и развития своих государств и в результате в захваченных землях появлялись так называемые иностранцы своего государства. На основе таких явлений первые разновидности института консульской защиты начали активно формироваться⁷⁰. Изучением истории, выявлены научные и исторические основы о интенсивно развивающейся нужде самих людей в консульской защите и развитие института консульской защиты в международном общении государств. Также, выявлены и охарактеризованы сущность и содержание консульской защиты как правового института и вместе с тем, раскрыто историко-правовая специфика консульской защиты как правового института.

В данном параграфе утверждается, что развитие консульской защиты происходит на основе социального развития человечества и будет совершенствоваться, наряду с другими факторами, на основе конструктивного общения ученых, практиков и представителей других отраслей, а также их научно-практических усилий.

Во третьем параграфе — «*Правовая природа института консульской защиты, принципы и функции*» изучен многофункциональный характер института консульской защиты прав граждан. Согласно теории права, под правовой природой права понимается его сущность и цель. Сущность и

⁶⁸ Н. В. Цюрина Юридическая ответственность как институт права // Сибирский юридический вестник. №1(60) 2013. С. 29-33

⁶⁹ Ф. Ф. Мартенс “О консулах и консульской юрисдикции на Востоке”, 1873 г. С.53

⁷⁰ Расулов Ш. Ўзбекистон консуллик хизмати (фукарларни халқаро хусусий ҳуқуқий манфаатларининг ҳимояланиши: назарий ва амалий муаммолари). – Т.: “Адолат”. 2008. С.18-19

содержание права обосновывают его основные и устойчивые аспекты. Сущность права взаимосвязано с социально-экономическими, политическими, культурными, этическими и другими явлениями развития государства⁷¹. Определение сущности права происходит в результате исследования социальных ценностей, идей описывающих правовую природу права⁷².

Таким образом, правовая природа института консульской защиты прав граждан характеризуется тем, что она служит интересам всех без исключения людей, обеспечивает организованность, упорядоченность, стабильность, а также укрепление международных и социальных связей.

Консульская защита по своей правовой природе необходимо для человека и способствует обеспечению стандартов прав человека; институт консула является способом обеспечения оперативности оказания консульской защиты прав граждан за рубежом; нормы института консульской защиты регулируют отношения, требующих консульско-правового вмешательства.

Еще одной особенностью института консульской защиты является то что лицо, находясь в своей стране также может воспользоваться деятельностью консульской службы для осуществления ряда консульско-правовых действий. Консульская защита является самой оптимальной и широко признанной формой защиты права граждан за рубежом.

Принципы института консульской защиты — это основные идеи, правила и тем самым составляют её суть и правовое направление.

Основанием оказания консульской защиты служит взаимосвязь государства и личности. Такая взаимосвязь проявляется в институте гражданства. Гражданство прежде всего взаимосвязь личности с государством правами и обязанностями. Данная связь не прерывается выходом гражданина за пределы территории государства.

Вторая глава **«Концептуальные аспекты института консульской защиты прав граждан Республики Узбекистан за рубежом»** состоит из трех параграфов.

Первый параграф назван как, *«Институт консульской защиты – межотраслевой правовой институт»*.

По своей сути институт консульской защиты является институтом права межотраслевого характера. В теории права под межотраслевым институтом права понимается совокупность норм, регулирующих отношения нескольких отраслей права⁷³. Институт консульской защиты регулирует отношения таких отраслей права как права человека, международная правовая помощь, дипломатическое право, международное экономическое (торговое) право, ответственность государств в международном праве.

Межотраслевые институты права в науке также называются сложными,

⁷¹ Сабуров Н.С., Сайдуллаев Ш.А. Давлат ва ҳуқуқ назарияси. Ўқув қўлланма. ТДЮИ. Тошкент. 2011. Б. 64-65.

⁷² Малько А.В. Теория государства и права в схемах, определениях и комментариях. -М.: Институт государства и права Российской академии наук, Саратовский филиал “Перспект”, 2009. С.34.

⁷³ Кулапов В.Л. Основы теории государства и права. М., 2002. С. 62.

комплексными или поливалентными институтами права⁷⁴. Институт консульской защиты по своим теоретическим и практическим аспектам отвечает всем требованиям, предъявляемым к институту права. В том числе институт консульской защиты имеет свой предмет и метод регулирования. Вместе с тем, повышение потребности в консульской защите прав граждан за рубежом в конце XX века, еще раз подчеркивает необходимость глубокого изучения данного института права. Необходимо подчеркнуть, способы оказания консульской защиты могут также основываться на нормы других отраслей права.

В отличие от отрасли права институт права регулирует лишь однородную часть отношений⁷⁵.

В диссертации обосновано, что консульская защита прав граждан в полной мере является правовой защитой и она осуществляется сложными, многоаспектными и межотраслевыми нормами права.

В диссертации подчеркивается, что консульская защита имеет важное значение в реализации общепризнанных международных принципов. В этом контексте уместно обратить внимание на исследования Х.Алиева, где автор высказывает мнение о том, что «защита прав интересов государства и его физических и юридических лиц является основной задачей консульских учреждений⁷⁶». В качестве логического продолжения данного мнения, в диссертации утверждается, что практический процесс осуществления защиты прав человека и принципа уважения прав человека находит свое отражение в осуществлении консульской защиты.

Во втором параграфе *«Правовое значение института консульской защиты в определении правового положения граждан за пределами страны»* обосновывается, что институт консульской защиты прав граждан, должно считаться важным правовым институтом в любом правовом обществе.

Институт консульской защиты по своей функциональной значимости является важным элементов в определении и регулировании правового положения граждан за пределами страны. Необходимо особо подчеркнуть, что в данном контексте нет других институтов равных институту консульской защиты прав граждан за рубежом. Данный институт права способствует более быстрому определению правового положения граждан в зарубежных странах.

При определении и регулировании правового положения граждан за пределами страны правомерно использование как внутригосударственных норм права, так и норм национального права (конституции, законы и др. акты) страны пребывания. Таким образом, гражданин носит права и обязанности двух систем права: во-первых, права и обязанности, предоставляемые

⁷⁴ Волкова М. С. Дипломатическая защита как элемент международного стандарта в вопросах правового регулирования положения иностранцев // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу» №2/2012. <http://electronic.ruzh.org>

⁷⁵ Поляков А.В., Тимошина Е.В. Общая теория права: Учебник. — СПб: Издательский Дом С.-Петерб. гос. ун-та, Издательство юридического факультета С.-Петерб. гос. ун-та, 2005. — С. 472.

⁷⁶ Алиев Х. Правовые основы защиты консульскими учреждениями прав и интересов граждан и юридических лиц. Автореферат дисс. на соиск. уч. степ. к.ю.н. М. 2014 С.16.

государством своего гражданства; во-вторых права и обязанности, предоставляемые страной пребывания для иностранных лиц.

Согласно ст.22 Конституции и Закону РУ «О гражданстве Республики Узбекистан» от 2 июля 1992г. граждане Республики Узбекистан за границей пользуются защитой и покровительством Республики Узбекистан.

С этой точки зрения институт консульской защиты можно использовать как инструмент правового регулирования правового положения граждан, находящихся за пределами страны. Необходимо отметить, что в данном случае институту консульской защиты нет замены т.е. институт представляет собой единственный, и в то же время, оперативный элемент регулирования правового положения граждан за рубежом.

Признание института консульской защиты в качестве средства для осведомленности правительства о правовом положении граждан за рубежом основывается на регулятивную функцию данного института.

В третьем параграфе *«Консульская дипломатии и её правовые особенности»* выявлено, что понятие консульские вопросы становятся все шире и значимее с точки зрения права, что можно применить термин «консульская дипломатия», так как консулы ведут международные переговоры по консульским (правовым) и индивидуальным консульским делам, дипломатические переписки с властями страны пребывания, участвуют судебных разбирательствах и др.

Являясь неотъемлемой частью дипломатической службы, консульская служба направлена на более тесные контакты с гражданами своего государства.

Консульские отношения между государствами развивают дипломатию в, сделав его более заметным для общественности. Можно утверждать, что такая тенденция будет только укреплять в будущем роль и значение консульской дипломатия.

Развитие современных консульских отношений необходимо понимать в рамках развития отношений между государством и его гражданами. Консульские вопросы, как таковые, не представляют ничего нового и мотивация консула, чтобы помочь гражданам остается принципиально неизменной на протяжении веков. Что изменилось, так это характер ситуаций «гражданина в затруднительном положении» и среда, в которой консульские услуги предоставляются. С этой точки зрения уместно конечно применение термина «консульская дипломатия» в науке консульское право.

Третья глава **«Особенности правоприменительной практики института консульской защиты и вопросы её совершенствования»** состоит из трех параграфов.

Первый параграф *«Механизм осуществления консульской защиты: этапы и формы защиты»* глубоко исследует этапы и формы осуществления консульской защиты прав граждан.

Как известно, недостаточно издание законов для достижения поставленной цели, необходимо еще и механизм реализации норм права.

Только при реализации нормы права достигается правовая непосредственность⁷⁷. Механизм осуществления консульской защиты можно представить как движение от одного этапа к следующему и до достижения конкретного правового результата.

Механизм реализации консульской защиты прав граждан за рубежом происходит по определенной нормативно-правовой системе, которая предусматривает защитные средства и условия их применения.

Правоприменительный процесс составляет важную правовую часть механизма реализации права. Взяв за основу данное положение, а также учитывая международный опыт, руководствуясь нормами консульского права и нормативно-правовыми обязательствами, в диссертации изучены этапы оказания консульской защиты.

Во втором параграфе *«Значение консульских конвенций Республики Узбекистан в осуществлении консульской защиты и некоторые аспекты международно-правовой практики»* проведен научно-практический анализ договорной основы консульских отношений Республики Узбекистан, в том числе двусторонних консульских конвенций и международного опыта в области консульской защиты прав граждан.

Республика Узбекистан заключила двусторонние консульские конвенции с 12 странами мира, в том числе Болгарией, Грузией, Грецией, КНР, Киргизской Республикой, Латвией, Пакистаном, Польшей, Россией, Турцией, Украиной, Азербайджаном. При разработке и проработке двусторонних консульских конвенции стороны основываются на положения Венской конвенции о консульских сношениях от 1963 года. Данными двусторонними конвенциями регулируются вопросы деятельности консульских учреждений, иммунитеты, привилегии, сроки давности и многое другое.

Наблюдая практические аспекты консульских отношений государств можно сказать, что государства сталкиваются со схожими проблемами отвечая тенденциям, растущим при оказании консульской защиты. Национальные доклады⁷⁸, описывающие консульские проблемы показывают наиболее сложные направления для консульской защиты, в том числе:

- трудовые мигранты;
- двойное и более гражданство;
- нарушение прав детей;
- нехватка квалифицированной юридической помощи;
- вопросы диаспор.

Глубоко изучая опыт зарубежных стран, можно утвердить, что решая задачи, стоящих перед консульскими службами ряда стран мира, страны дают акцент на институциональный аспект консульской помощи.

В третьей главе *«Вопросы совершенствования нормативно-правовых основ консульской защиты»*, исходя из целей данной диссертации

⁷⁷ Қаранг: Алексеев С.С., Архипов С.И., Игнатенко Г.В. и др. Теория государства и права: Учеб. для вузов / Отв. ред. В.Д. Перевалов. 3-е изд., измен. и доп. 2004. М.: Норма. С. 291.

⁷⁸ См. Дж.Хайнал, М. Уэльс, Л.Сентьюри и С.Тейлор. Консульская служба 21-го века. Доклад по международным делам и торговли. Мункская школа глобальных отношений. Торонто. Канада. Март 2013.

сформулированы предложения по научно-теоретическим, нормативно-правовым, а также практическим и организационно-методологическим направлениям. В связи с тем, что институт консульской защиты является межотраслевым и сложным институтом права, вопросы совершенствования рассмотрены в разных направлениях.

События, происходящие в мировом сообществе, свидетельствуют о том, что, если нарушится единство между государством и личностью, не будет иметь место развитие государств⁷⁹. В этой связи, обеспечение устойчивого развития и совершенствование института консульской защиты прав граждан за рубежом требование времени. В международных отношениях государства должны быть внимательными, если объектом данных отношений является личность.

Совершенствование в консульских правоотношениях должны быть проведены как в национальном праве государств, так и в международном праве. Необходим конструктивный подход субъектов международного права в вопросах дальнейшего развития института консульской защиты прав граждан за рубежом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении изложены основные выводы и предложения, сформулированные в процессе исследования.

1. Изучение консульской защиты прав граждан в зарубежных странах обусловлено необходимостью его теоретического обоснования. Многогранность и оперативность консульской защиты играют важную роль в защите законных интересов физических и юридических лиц за рубежом.

2. Формирование сильной научной основы, теоретическая проработка практических результатов послужат консулам важной основой в осуществлении консульской защиты.

3. Консульская служба имеет международно-правовое значение в защите прав и интересов граждан за рубежом. При этом эффективность данной деятельности, достигается, во многом, с ответственного подхода самих граждан к вопросам своего пребывания за рубежом.

4. Необходимо интенсивно обогащать понятия и определения науки консульского права и провести дальнейшую конкретизацию. В последние годы международные системы консульской защиты имеют большое теоретическое и практическое и институциональное значение. С этой точки зрения, консульская защита должна быть улучшена и обогащена согласно новым требованиям развития общества.

5. Сформирован вывод о необходимости оптимизации понятийного аппарата института консульской защиты и обогащение содержания их определений правовыми аспектами. Так, диссертантом предлагается нижеследующие определения:

⁷⁹ Миракулов М. Эркинлик, адолат ва тенгликнинг мустахкам ҳуқуқий пойдевори // Электрон манба http://constitution.uz/uz/pages/mustahkam_huquqiy_poydevor

Консул — официальный представитель государства, дипломатический служащий мобилизованный для консульской защиты прав и интересов государства и их граждан действительность которых также охватывает функции правоохранительных органов и органов юстиции.

Предметом правового регулирования защиты прав граждан за рубежом являются те отношения граждан, к которым требуется правовое вмешательство консула.

Институт консульской защиты — институт консульского права, представляющий собой систему правовых принципов, норм и международно-правовых способов используемых при регулировании правоотношений граждан (юридических и физических лиц) за рубежом консулами и/или другими сотрудниками консульских учреждений.

Консульская дипломатия — в широком смысле, направление дипломатии, представляющее собой международно-правовые мероприятия, переговоры, обращение внутригосударственным органам направляющего и принимающего государства и обеспечение взаимосвязи между ними, осуществляемые консулом и, при необходимости любыми дипломатическими служащими. В узком смысле, международные отношения на основе которых лежат нормы консульского права и способы осуществления консульской защиты.

6. Защита прав и интересов иностранцев в зарубежных странах должна служить основным принципом регулирования их правового статуса и повышения их индивидуальной самооценки.

7. Сравнительный правовой анализ международной практики имеет важное значение для развития института консульской защиты. Изучение законов зарубежных стран позволяет теоретически определять общие закономерности развития правовых институтов и явлений. В результате сравнительного анализа можно определить общность и идентичность права, совпадение и легитимность.

Сравнительный анализ консульской защиты создает условия для более глубокой унификации законов различных государств.

8. Основным приоритетом консульской службы Республики Узбекистан является защита прав и интересов граждан.

9. Самым важным аспектом в осуществлении консульской защиты прав граждан Республики Узбекистан, в первую очередь, это обеспечение наиболее оптимального и быстрого способа решения проблем граждан за рубежом.

10. В связи с тем, что консульская защита затрагивает правоотношения нескольких отраслей международного права, существуют проблемы с реализацией этой деятельности. На консульскую защиту влияют сложные ситуации, возникающие из-за различных социальных и экономических положений граждан.

В результате исследований, проведенных в диссертации, были разработаны следующие предложения:

(В научно-теоретическом направлении)

1. При изучении историко-генетических факторов института консульской защиты большое внимание следует уделять изучению исторических правовых документов и их содержанию по обеспечению консульской защиты. То есть, консульская защита должна быть изучена как института права в контексте правовых документов и их эффективности, а не в хронологиях и событиях.

2. Необходимо конкретизация понятий и определений, используемых в международных договорах.

3. Теоретические и методологические основы консульской дипломатии должны быть усилены научными исследованиями и проведением научно-практических семинаров и конференций.

(В нормативно-правовом направлении)

4. Проект Консульского устава Республики Узбекистан в новой редакции:

4.1. Дополнить проект новой статей и включить пункт следующего содержания:

«Под консульскими функциями понимаются полномочия консульских учреждений Республики Узбекистан, реализуемые в пределах отводимого консульского округа, по защите прав и интересов Республики Узбекистан, юридических лиц и граждан Республики Узбекистан, а также совершению в их интересах юридически значимых действий».

4.2. Включить нижеследующие пункты в перечень функций, приведенных в этой статье:

- принятие мер по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми;
- принятие мер по защите прав и законных интересов граждан Республики Узбекистан, находящихся под арестом, заключенных в тюрьму, взятых под стражу либо задержанных, а также мер по розыску пропавших без вести на территории консульского округа граждан Республики Узбекистан;
- принятие мер по оказанию содействия гражданам Республики Узбекистан оказавшимся на территории консульского округа без средств к существованию.

4.3. Указать, что итоги проведения консульского интервью могут быть основанием принятия решения об предоставлении финансовой помощи.

4.4. Статью об оказании консульского содействия жертвам торговли людьми дополнить пунктом следующего содержания:

«Помощь и защита граждан Республики Узбекистан, ставших жертвами торговли людьми за пределами территории Узбекистана».

4.5. Статью 25 о консульском учете действующего Консульского устава после «граждан Республики Узбекистан» дополнить словами «с целью обеспечения их прав, интересов и безопасности».

4.6. Проект Устава дополнить определением понятия «апостиль» исходя из международной юридической практики и источников.

4.7. Создание правовых по работе жертвами торговли людьми и принятие мер по урегулированию материальных источников данной деятельности (создание фондов, привлечение диаспор, ННО и др.).

5. По мере возможности исключить отсылочные нормы при разработке/проработке двусторонних консульских конвенций и соглашений о правовой помощи.

6. В целях дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы двусторонних международных отношений полагается возможным:

6.1. заключение соглашений о реадмиссии с странами: Корея, КНР, Малайзия, Объединенные Арабские Эмираты, Соединенные Штаты Америки, Германия, Норвегия, Швейцария и др.;

6.2. заключение двусторонних консульских конвенций со странами: Корея, Малайзия, Франция, Испания, Германия, Великобритания, Соединенные Штаты Америки;

6.3. облегчение процедуры выдачи виз для официальных делегаций, групп бизнесменов, представителей коммерческих организаций, журналистов, представителей науки, культуры и образования специалистов и студентов.

7. Включить в тексты двусторонних международных соглашений (консульские конвенции, соглашения о правовой помощи, о взаимных поездках граждан, взаимной защите инвестиций, пенсионном обеспечении и др.).

8. Следует еще более расширять разработку и заключение двусторонних соглашений, предусматривающих права мигрантов на основе универсальных и региональных международных документов. Например, наряду с Россией предлагается подписать соглашения о реадмиссии с Кореей, Казахстаном и Турцией.

9. Разработка и подписание соглашений о реадмиссии будет правовой основой для деятельности консулов в обеспечении прав трудящихся-мигрантов.

10. Целесообразно непосредственное участие консулов в процессе предотвращения незаконной миграции и разработки нормативно-правовых актов в этой области.

(В практическом и организационно-методологическом направлении)

11. Целесообразно обеспечить консульских учреждений персоналом с юридическим образованием.

12. Проведение пояснительных работ гражданам, выезжающим за границу о правовой значимости становления на консульский учет. Такая практика может быть выполнена в виде письменных заметок, а также в ходе встреч с гражданами (махаллях), средствах массовой информации, гостиницах, веб-сайтах дипломатических миссий, туристических агентствах, которые отправляют граждан за границу.

13. Целесообразно разработать новый правовой акт, регулирующий функции консулов по вопросу страхования физических и юридических лиц. Консулы должны активно участвовать в страховании гражданской ответственности за пределами Республики Узбекистан.

14. Защита консульства во многом зависит от активности и правосознания самих граждан. В целях повышения правовой грамотности

населения в международном праве желательно ввести краткий курс «Международного права» в учебных программах лицеев и колледжей.

15. В странах, где нет дипломатических представительств Республики Узбекистан, необходимо ввести онлайн-систему консульской регистрации.

16. Консульским учреждениям следует наладить тесное сотрудничество с правоохранительными органами принимающего государства.

17. Открытие консульских учреждений в нескольких городах стран с самым высоким числом мигрантов, в том числе минимум в четырех городах России (Оренбург, Кемерово, Красноярск, Астрахань).

Сложность в исследованиях консульской защиты прав и интересов граждан за рубежом — это достижение, в практическом плане, поставленных целей. В этой связи, данный процесс требует вложение кропотливого труда, правовой грамотности, внимательности и бдительности.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING OF THE SCIENTIFIC
DEGREES DSc.27.06.2017. Tar/Yu/I.24.01 AT THE UNIVERSITY OF
WORLD ECONOMY AND DIPLOMACY
UNIVERSITY OF WORLD ECONOMY AND DIPLOMACY**

GAFUROVA SEVARA ALISHEROVNA

**DEVELOPMENT OF THE INSTITUTE OF CONSULAR PROTECTION
OF CITIZENS' RIGHTS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN IN
ABROAD**

12.00.10 – International law

**ABSTRACT OF DISSERTATION
OF THE DOCTOR OF PHILOSOPHY (PhD) ON
JUDICIAL SCIENCES**

Tashkent – 2018

The theme of the PhD dissertation (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number

The PhD dissertation is prepared at the University of World Economy and Diplomacy.

Abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English) on the website of the Academic Council (www.uwed.uz) and information-educational portal «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Scientific adviser:

Isa Ayhlimanovich Hamedov

Doctor of Law, Professor Адилходжаева

Official opponents:

Adilkhodjaeva Surayo Maukamovna

Doctor of Law, Professor

Nugmanov Nugman Abdullaevich

Candidate of Law, Associate Professor

Leading organization:

Center for the Training of Lawyers under the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan

The leading organization:

The defense of the dissertation will be held on 22 of may, 2018 at 14.30 p.m. at the session of the Academic Council DSc.27.06.2017. Tar/Yu/I.24.01 at the University World Economy and Diplomacy (Address: 100077, Tashkent city, Mustakillik str., 54. Phone: (99871) 267-67-69, fax: (998971) 267-09-00; e-mail: rektorat@uwed.uz).

The doctoral dissertation is available at the Information Resource Center of the University of World Economy and Diplomacy (registered under № ____), (address: 100077, Tashkent city, Mustakillik str., 54. Phone: (99871) 267-67-69.).

Abstract of the dissertation submitted on «____» _____ 2018.

(Registry protocol №____ of «____» _____ 2018).

R.F.Farmonov

Deputy Chairman of the Scientific council for awarding scientific degrees, doctor of historical science, professor

N.A.Nugmanov,

Secretary of the Scientific council for awarding scientific degrees, doctor of philosophy in law

B.N.Toshev,

Chairman of the Scientific seminar for awarding scientific degrees, doctor of judicial science

RESUME

Purpose of the research. The purpose of this work is to substantiate the historical bases for the formation and development of the issue of consular protection of the rights of citizens in abroad in the system of consular law, as well as the disclosure of its scientific and theoretical aspects, the study of the institution of consular protection as an international legal element for regulating the legal status of citizens in abroad, research consular diplomacy in the science of international law and its scientific justification.

Scientific novelty of the research.

First, the novelty of this work is — that consular protection was for the first time studied as a legal institution of the "Consular law" in Uzbekistan. The research highlights the functional basis of the institution of consular protection in the context of its interconnectedness with its institutional aspects. In the thesis, the legal nature of the consular protection institution is explored, and its historical and other scientific and legal aspects covered its purpose, tasks, principles, functions and subject of this institution of law are conceptually studied;

Secondly, for the first time was studied the concept of "consular diplomacy" in the scientific research of the Republic of Uzbekistan on international law. In this context, it is justified that consular diplomacy is formed and develops on the basis of the individual and international legal elements;

Thirdly, the author's interpretation is given on the concepts "consul", "institute of consular protection" and "consular diplomacy". In this case, unlike the existing interpretations, the concept of "consul" is concretized by practical and official moments, the concept of "consular diplomacy" is enriched by its legal aspects.

Fourthly, in the work for the first time was studied the practical importance of the international treaty base of consular practice, including bilateral consular conventions.

Scientific and practical significance of the research results. The scientific significance of the research results is determined by the fact that the formulated conclusions, proposals and recommendations can be used in the development of teaching aids and scientific materials, in normative work, interpretation of the norms of consular law, as well as in teaching and improving subjects such as "Public International Law" "Consular Law" and "Consular Service". The results of this dissertation can also be used to conduct new scientific research.

Proposals developed on the basis of the results of the study can be used to develop practical manuals and regulations for consuls, in the provision of consular assistance, in the conduct of international relations on consular matters.

Structure and scope of the dissertation. The structure of the dissertation is conditioned objectives and tasks that were put by the thesis in the beginning and consists of an introduction, three chapters, nine paragraphs, a conclusion and a list of used literature.

Эълон қилинган ишлар рўйхати
Список опубликованных работ
List of published works

I бўлим (I часть; I part)

1. Гафурова С.А. Консуллик ҳимояси институтининг концептуал асослари: институционал-ҳуқуқий нормалари ва функциялари // Фалсафа ва ҳуқуқ. Т. 2016. №2. Б. 134-138.

2. Файзиев Ф.М., Гафурова С.А. К вопросу по дальнейшему совершенствованию консульских функций по защите прав граждан: консульский учет // Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили-Uzbek law review - Обзор законодательства Узбекистана. Т.2016. №3. С. 66-69.

3. Гафурова С.А. Обогащение терминологической базы науки консульского права // Ижтимоий фикр. Инсон ҳуқуқлари. Т. 2016. №2 (74)/2016. С. 128-132.

4. Гафурова С.А. Институт консульской защиты – международно-правовое средство защиты правового положения граждан за пределами страны // Вестник Каракалпакского государственного университета им.Бердаха. Нукус 2016. №1. ISSN 2010-9075. С. 93-96.

5. Гафурова С.А. Консуллик ҳимояси: миллий қонунчилик ва халқаро амалиёт // Ҳуқуқ ва бурч. Т.2016й. №05(125)/2016. ISSN 2010-5436. Б. 55-57.

6. Гафурова С.А. Сравнительно-правовой анализ опыта зарубежных стран по решению проблем, возникающих при осуществлении консульской защиты // Бюллетень Верховного суда Республики Узбекистан. Т.2016. №2/2016. ISSN 2010-765X. С 54-56.

7. Sevara Gafurova. The practical aspects of consular protection: trends and prospects // Democratization and human rights. Т. 2016. №1(69) ISSN 2181-6409. P. 106-109.

8. Гафурова С.А. Вопросы совершенствования консульской защиты прав граждан Республики Узбекистан за рубежом // Вестник Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан. Т.2016. №2/2016. ISSN 2010-765X. С. 84-90.

9. Гафурова С.А. Обеспечение прав и свобод граждан Республики Узбекистан как основная функция консула// Международные отношения. Т. ЖИДУ 2015г. №4. ISSN 2010-6203. С. 79-85.

10. Sevara Gafurova. The legal essence of the consul's protection of citizen's rights in abroad // Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили-Uzbek law review-Обзор законодательства Узбекистана. Т.2015. №4. P. 70-72.

11. Гафурова С.А. Механизм осуществления консульской защиты прав граждан Республики Узбекистан за рубежом // Вестник Высших учебных курсов Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан. Т. 2015. №2 (22). С. 67-69.

12. Гафурова С.А. Правовые особенности осуществления консульской защиты граждан // Демократизация и права человека. Научно-просветительский журнал. Т. 2015. №1(65). ISSN 2181-6409. С. 131-136.
13. Гафурова С.А. Некоторые аспекты осуществления консульской защиты // Вестник Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан. Т. 2015. №1/2015. ISSN 2010-765X. С. 84-87.
14. Гафурова С.А. Консуллик ҳимоясини амалга оширишда ҳуқуқни қўллаш амалиёти // Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар академиясининг Ахборотномаси. Т.2014й. №3. ISSN 2181-4872. Б. 74-78.
15. Гафурова С.А. Консуллик ҳимояси – унинг ўзига хос жиҳатлари // Ҳуқуқ ва бурч. Т.2014й. №5(101)/2014. ISSN 2010-5436. Б. 56-58.
16. Гафурова С.А. Консуллик ҳимоясини амалга оширишда икки томонлама конвенциялар ва шартномалар. // Фалсафа ва ҳуқуқ. Т. 2014й. №2. Б. 108-111.
17. Гафурова С.А. Правовая природа правозащитной функции консула // Международные отношения. Т. ЖИДУ 2013г. №3. ISSN 2010-6203. С. 62-67.
18. Gafurova S. Consuls' interaction with law enforcement authorities of sending state in protecting the rights of citizens in abroad. Взаимодействие консула с правоохранительными органами представляемого государства в обеспечении защиты прав граждан за рубежом // European science. Scientific publishing "Problems of science" June, 2016. No.6 (16). P.78-80.
19. Gafurova S. Honorary consul and its role in protecting the citizens' rights of the sending state. Почетный консул и его роль в защите прав граждан представляемого государства // EURO-AMERICAN SCIENTIFIC COOPERATION International Scientific Journal. [Электронный ресурс] www.escj.eu ISBN 978-1-77192-263-0 Hamilton (Canada) 2015. Vol.11. P. 77-79.
20. Гафурова С.А. Правовая сущность института консульской защиты // Современные научные исследования и инновации. 1-том. ISSN 2223-4888. Москва (РФ) 2014. №10. С.140-148.

II бўлим (II часть; II part)

21. Гафурова С.А. Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг консуллик ҳимояси ва унинг Конституциявий асослари. // Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва халқаро ҳуқуқ мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари.Т. ЖИДУ. 2018. Б. 153-162.
22. Гафурова С.А. Миграция борасидаги консуллик фаолияти ва унинг конституциявий асослари // Ўзбекистон Республикаси Конституцияси давлат ва жамият тарраққиётининг муҳим пойдевори. Т. ЎР Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси. 2017й. С. 147-153.
23. Гафурова С.А. Защита прав и интересов граждан Республики Узбекистан за рубежом – конституционная норма. // Халқаро ҳуқуқнинг долзарб муаммолари: назария ва амалиёт мавзусидаги VII республика илмий-амалий конференцияси материаллари. Т. ЖИДУ. 2016й. Б. 261-264.

24. Гафурова С.А. Некоторые актуальные аспекты современной консульской деятельности // Ўзбекистон Республикаси Конституцияси демократик ислохотларнинг ҳуқуқий пойдевори мавзусидаги конференция материаллари тўплами 1-қисм. Т. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси. 2015й. С. 234-239.

25. Гафурова С.А. Развитие института консульской защиты прав граждан Республики Узбекистан за рубежом. // Халқаро ҳуқуқнинг долзарб муаммолари: назария ва амалиёт мавзусидаги VI республика илмий-амалий конференцияси материаллари. Т. ЖИДУ. 2015й. С. 225-226.

26. Гафурова С.А. Чет давлатлардаги фуқаролар ҳуқуқларини ҳимоя қилишда икки томонлама консуллик конвенцияларининг аҳамияти. // Халқаро ҳуқуқнинг долзарб муаммолари: назария ва амалиёт мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари. Т. ЖИДУ. 2014й. Б. 128-136.

27. Гафурова С.А. Консуллик ҳимояси институтининг ҳуқуқий моҳияти ва долзарблиги. // XXI интеллектуал авлод асри шиори остидаги Тошкент вилояти ва Тошкент шаҳар ҳудудий илмий-амалий конференция материаллари. Т. УзМУ. 2014. Б. 300-303.

28. Гафурова С.А. Халқаро ҳуқуқда давлат ҳудудининг ҳуқуқий мақоми // Халқаро ҳуқуқнинг долзарб муаммолари: назария ва амалиёт мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари. Т. ЖИДУ. 2010й.

29. Файзиев Ф.М, Гафурова С.А. Организационно-правовые вопросы совершенствования консульской защиты прав граждан за рубежом. “VI Международная научно-практическая конференция “Научные исследования: ключевые проблемы II тысячелетия”. “Научные исследования”. №6 (7). 2016. С. 42-44.

30. Гафурова С. А. Консульская дипломатия: теоретический подход к развитию института консульской защиты прав граждан / С. А. Гафурова // Научная дискуссия: вопросы юриспруденции: сб. ст. по материалам XLV Международной научно-практической конференции “Научная дискуссия: вопросы юриспруденции”. – № 1 (40). – М., Изд. “Интернаука”, 2016. С. 175-179.

31. Гафурова С. Инсон ҳуқуқлари ва манфаатларининг консуллик ҳимояси: халқаро амалиётнинг қиёсий ҳуқуқий таҳлили // Инсон ҳуқуқлари ва манфаатларининг ишончли ҳимоясини таъминлаш – қонун ижодкорлиги ва ҳуқуқни қўллаш амалиётининг муҳим йўналиши. Халқаро илмий амалий конференция. Ўзбекистон Республикаси ИИА. Т. 2015. Б. 261-264.

Автореферат Халқаро муносабатлар журнали таҳририятида таҳрирдан ўтказилиб, ўзбек, рус ва инглиз тилларидаги матнлар ўзаро мувофиқлаштирилди (25.04.2018 йил).

Босишга рухсат этилди: _____ 2018 йил
Бичими 60x45^{1/8}, “Times New Romans”
гарнитурда рақамли босма усулда босилди.
Шартли босма табағи 3,7. Адади 100. Буюртма: №_____

ЖИДУ Халқаро муносабатлар журнали таҳририяти
Ташкент шаҳри, 100192, Мустақиллик шоҳ кўчаси, 54 уй.