

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSC.27.06.2017.YU.23.01
РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ

АБДУРАХМАНОВ ХАСАН АДИЛОВИЧ

**МАМЛАКАТДА ДЕМОКРАТИК ИСЛОҲОТЛАРНИ
ЧУҚУРЛАШТИРИШ ШАРОИТИДА САЙЛОВ
ҚОНУНЧИЛИГИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12.00.01 – Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи; ҳуқуқий таълимотлар тарихи

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

УДК 342.34 (575.1)
342.8 (575.1)

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Content of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)

Абдурахманов Хасан Адилевич

Мамлакатда демократик ислохотларни чуқурлаштириш
шароитида сайлов қонунчилигини такомиллаштириш 3

Абдурахманов Хасан Адилевич

Совершенствование избирательного законодательства
в условиях углубления демократических реформ в стране 27

Abdurakhmanov Khasan Adilovich

Improvement of the electoral legislation in the context
of deepening democratic reforms in the country 51

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published works 55

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSC.27.06.2017.YU.23.01
РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ

АБДУРАХМАНОВ ХАСАН АДИЛОВИЧ

**МАМЛАКАТДА ДЕМОКРАТИК ИСЛОҲОТЛАРНИ
ЧУҚУРЛАШТИРИШ ШАРОИТИДА САЙЛОВ
ҚОНУНЧИЛИГИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12.00.01 – Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи; ҳуқуқий таълимотлар тарихи

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2017.1.DSc/Үу30 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация иши Тошкент давлат юридик университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (Ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (www.dba.uz/uz/tad-i-otchilarga/ilmiy-kengash) ва «ZiyoNET» Ахборот-таълим тармоғи порталида (www.ziyounet.uz) жойлаштирилди.

Илмий раҳбар:

Маликова Гулчехра Рихсиджаевна
юридик фанлар доктори, доцент

Расмий оппонентлар:

Мухамедов Ўткирбек Хазраткулович
юридик фанлар доктори, профессор

Отахонов Фозилжон Ҳайдарович
юридик фанлар номзоди, доцент

Етакчи ташкилот:

Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳузуридаги DSc.27.06.2017.Үу.23.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2018 йил «_____» _____ кuni соат _____ даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-60-80; факс: (99871) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (____ рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Диссертация автореферати 2018 йил «_____» _____ да тарқатилди.
(2018 йил «_____» _____ даги «_____» рақамли реестр баённомаси).

Ф.Х. Раҳимов

Фан доктори илмий даражасини берувчи
илмий кенгаш раиси ўринбосари, ю.ф.д.

Г.С. Исмоилова

Фан доктори илмий даражасини берувчи
илмий кенгаш котиби, ю.ф.д., доцент

И.А. Хамедов

Фан доктори илмий даражасини берувчи
илмий кенгаш ҳузуридаги илмий семинар
раиси, ю.ф.д., профессор

КИРИШ (Диссертация аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурлиги. Дунёда сайловга оид халқаро стандартларнинг умумэтироф этилган норма ва тамойилларини миллий сайлов қонунчилигига имплементация қилиш тенденцияси тобора кенгайиб бораётган шароитда сайлов қонунчилигини такомиллаштириш муаммоси глобал ва долзарб аҳамият касб этиб бормоқда. Хусусан, БМТ ва бошқа нуфузли халқаро ташкилотларнинг сайловга оид 30 дан ортиқ универсал ва минтақавий халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларида ушбу масала миллий, минтақавий ва халқаро миқёсда демократик-ҳуқуқий тараққиётнинг энг долзарб, бирламчи шартларидан бири эканлиги алоҳида қайд этилган. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон Декларацияси, Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги пакт, Эркин ва адолатли сайлов принциплари тўғрисидаги декларация, Венеция комиссиясининг Сайловларга оид асосий принциплари, МДҲ иштирокчи давлатларида демократик сайлов стандартлари, сайлов ҳуқуқи ва эркинликлари тўғрисидаги Конвенциянинг сайловга оид умумэтироф этилган қоидалари мамлакатимизда сайлов тизими ва қонунчилигини такомиллаштиришда ҳал қилувчи аҳамиятга эга. Шу муносабат билан халқаро ҳамжамият томонидан сайлов тизими ва қонунчилигини сайловга оид замонавий норма ва принципларни инобатга олиб ислоҳ қилиш зарурати мавжудлиги таъкидланмоқда.

Жаҳонда фуқароларнинг сайлаш ва сайланишга оид конституциявий ҳуқуқини таъминлаш кафолатларини янада ривожлантириш, сиёсий партияларнинг сайловларда иштирок этиш ҳуқуқларини кенгайтириш, сайловга оид халқаро стандартларни миллий қонунчиликка имплементациясини кучайтириш, сайлов жараёнига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этиш, сайлов комиссияларининг мустақиллиги кафолатларини мустаҳкамлаш, сайловчиларнинг ҳуқуқий онги ва маданиятини юксалтириш, сайловолди ташвиқоти учун кенг шарт-шароит яратиш орқали сайлов тизими самарадорлигини ошириш масалалари долзарб аҳамият касб этаётганлиги боис бу борада чуқур илмий-тадқиқот ишлари олиб борилиши муҳим аҳамиятга эга. Шу жиҳатдан қараганда, сайловга оид норматив-ҳуқуқий базани такомиллаштириш, уни кодификациялаш, сайлов тизимини такомиллаштириш, бу борадаги ҳуқуқни қўллаш амалиётини янада ривожлантириш, шунингдек ҳуқуқий тартибга солиш йўналиш ва истиқболларини тадқиқ этиш долзарб вазифа ҳисобланади.

Мамлакатимизда сайлов тизимини тубдан ислоҳ қилиш ва уни халқаро стандартларга мослаштириш борасида қабул қилинган норматив-ҳуқуқий қоидалар миллий сайлов қонунчилигида ўз аксини топди. Мазкур вазифалар ва бугунги кун талабларидан келиб чиқиб, сайловолди ташвиқотини олиб боришда партиялар фаолиятини молиялаштириш тартиби белгиланди, номзод сифатида рўйхатга олиниши мумкин бўлмаган шахслар доирасини босқичма-босқич либераллаштирилди, номзодлар ва сиёсий партиялар фаолияти кафолатлари кучайтирилди, сиёсий партияларга сайлов

участкасида овозларни санашда иштирок этиш ҳуқуқи берилди, сиёсий партиянинг ваколатли вакили институти жорий этилди, сайлов комиссиялари фаолиятининг ошкоралиги янада кучайтирилди, сайловолди ташвиқоти ва муддатидан олдин овоз бериш институтлари янада такомиллаштирилди.

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси (1992), «Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида»ги (1991), «Фуқаролар сайлов ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида»ги (1994), «Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар кенгашларига сайлов тўғрисида»ги (1994), «Сиёсий партиялар тўғрисида»ги (1997), «Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси тўғрисида»ги (1998), «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида»ги (2003), «Сиёсий партияларни молиялаштириш тўғрисида»ги (2004), «Халқ депутатлари маҳаллий кенгаши депутатини, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатини ва Сенати аъзосини чақириб олиш тўғрисида»ги (2005), «Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида»ги (2007), «Тошкент шаҳар халқ депутатлари Кенгашларига сайлов тўғрисида»ги (2017) қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги (2017) ва «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили»да амалга оширишга оид давлат Дастури тўғрисида»ги (2018) фармонлари, Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг қарорлари ва бошқа тегишли қонун ҳужжатларида белгиланган вазифаларни амалга оширишга ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига боғлиқлиги. Мазкур тадқиқот иши республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодий шакллантириш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Сайлов ҳамда сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш билан боғлиқ муаммоларни тадқиқ этишни бир неча гуруҳга бўлиш мумкин. Аввало, фуқароларнинг сайлов ҳуқуқи конституциявий эркинлигини таъминлаш; сайлов тизими, сайлов жараёни ва унинг иштирокчилари, сайлов қонунчилигини такомиллаштириш, сайловларга оид халқаро-ҳуқуқий мезонларни сайлов амалиётимизга жорий этиш ва ҳоқозо. Мустақилликка эришган дастлабки кунларданок республикамизнинг ҳуқуқшунос олимлари сайлов тизими, сайлов жараёни, сайлов қонунчилигининг шаклланиши ва ривожланишига жиддий эътибор

қаратиб, тадқиқотлар ўтказиб келмоқдалар. Жумладан, академик Ш.Ўразаев, академик А.Саидов, М.Абдусаломов, Х.Одилқориев, С.Адилходжаева, А.Азизходжаев, Н.Азизов, И.Беков, Ш.Зулфиқоров, Б.Исмоилов, З.Исломов, Е.Каньязов, Г.Каюмов, Г.Маликова, М.Миракулов, Ў.Мухамедов, Ш.Рахмонов, Ш.Рўзиназаров, С.Султонов, И.Тультеев, А.Турсунов, О.Турғунов, Э.Халилов, А.Ҳошимхонов, О.Ҳусанов, М.Хусанова, Ш.Якубов ва бошқаларнинг илмий ишларида¹ муайян даражада кўриб чиқилган.

Ушбу муаммо бўйича хорижий давлатларда ҳам фаол тадқиқотлар олиб борилмоқда. Хусусан, сайлов ҳуқуқи, уни таъминлаш кафолатлари, сайлов тизими ва қонунчилигини такомиллаштириш, сайлов жараёни босқичлари, иштирокчиларнинг ҳуқуқлари, функционал механизми ва бошқа жиҳатлари хорижлик олимлар Д.Шульц, Д.Ловенштайн, Р.Хасен, Д.Токажи, Дж.Йонг, Дж.Повелл, Д.Фидлер, Д.Донхо, Г.С.Гудвин-гилл, Ж.Ричман (Америка Қўшма Штатлари), М.Галагхер, П.Митчел, Р.Катз, Д.Дханоа, В.Седгли, Р.Прайс, Р.Алонсо (Буюк Британия), Винрих Кухне (Германия), А.Гаужа (Австралия), Д.Фарел (Ирландия), Ю.Йин (Хитой), Б.Ан (Сингапур), Б.Месфин (Дания), В.Вожтасик (Польша), Н.Хазон (Исроил), С.Шапиев, Е.Слобода, Б.Страшун, Л.Аглеева, Ф.Алескерров, Н.Артамонова, С.Белов, М.Баглай, Т.Герасименко, Р.Биктагиров, Б.Давыдов, Ю.Дмитриев, В.Елистратова, А.Иванченко, М.Кошелюк, К.Краснов, Т.Кузнецова, А.Любаров, Р.Мазитов, Д.Орлов, Р.Рябчиков, А.Шемелин (Россия Федерацияси) ва бошқаларнинг илмий ишларида таҳлил этилган².

Сайлов қонунчилигининг турли жиҳатлари тадқиқот марказлари ва бошқа илмий муассасалари томонидан тадқиқот предмети бўлган. Масалан, Жон Хопкинс Университети Бологна Маркази Илғор Халқаро Тадқиқотлар Мактаби (SAIS) томонидан 2010 йилда сайловларнинг ўрни, эркин сайловларни таъминлаш учун масъул бўлган тузилмаларнинг ҳуқуқий мақоми, шунингдек сайлов тизимининг бошқа жиҳатларига бағишланган «The Role of Elections in Emerging Democracies and Post-Conflict Countries» номли монография чоп этган³.

АҚШнинг Индиана университети Маурер ҳуқуқ мактабида 2017 йилда «Transforming Election Cybersecurity» мавзусидаги монография чоп этилган бўлиб, унда ахборот-технологияларини сайлов тизимига жорий этиш билан боғлиқ таҳдидлар, ушбу жараёнда хавфсизликни таъминлаш масалалари тадқиқ этилган⁴.

АҚШлик Питсбург Университети профессори Донно Даниэлла ўзининг «Elections and Democratization in Authoritarian Regimes» номли мақоласида сайлов тизимини либераллаштиришнинг ўзига хос жиҳатлари ва

¹Мазкур олимларнинг ишларининг тўлиқ рўйхати диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида кўрсатилган.

²Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

³ Winrich Kühne. The Role of Elections in Emerging Democracies and Post-Conflict Countries (<http://www.fes.de/GPol/>)

⁴ David P. Fidler. Transforming Election Cybersecurity. Council on Foreign Relations. May, 2017.

хусусиятлари, сайлов демократияси, унинг асосий шартлари, сайлов жараёнида муҳолифат ҳуқуқларини таъминлаш масалалари ўрганган⁵.

Диссертация мавзусининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги. Диссертация мавзуси Тошкент давлат юридик университетининг илмий-тадқиқот ишлари режасига киритилган ва «Мамлакатда демократик ислохотларни чуқурлаштириш шароитида сайлов тизими ва қонунчилигининг шаклланиши ва такомиллашуви динамикасини таҳлил этиш», «Фуқароларнинг сайлов ҳуқуқлари кафолатларини таъминлаш механизмларини янада кучайтириш муаммолари» илмий тадқиқотларининг устувор йўналишлари доирасида амалга оширилган.

Тадқиқот мақсади сайлов қонунчилиги ва тизимини такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

демократик жамият учун сайловларнинг аҳамиятини кўрсатиш, «сайлов тизими» тушунчаси, моҳияти, хусусиятлари ҳамда сайлов жараёнидаги муносабатларни тартибга солувчи асосий ҳуқуқий ҳужжатлар мазмунини илмий таҳлил қилиш;

фуқароларнинг сайлов эркинлиги ифодасидаги конституциявий ҳуқуқи, уни кафолатли таъминлаш механизмларини янада такомиллаштириш юзасидан тавсиялар ишлаб чиқиш;

сайлов тизими билан боғлиқ халқаро стандартлар ва уларни миллий қонунчиликда имплементацияси бўйича таклифлар тайёрлаш;

республика сайлов қонунчилигининг ривожланиш динамикаси, босқичлари ва тенденцияларига тавсиф бериш;

сиёсий партиялар ва сайлов жараёнининг бошқа субъектлари, институционал иштирокчиларининг ҳуқуқий мақомини таҳлил этиш асосида уни такомиллаштириш бўйича таклифларни шакллантириш;

сайловчиларнинг электорал ҳуқуқий маданиятини юксалтириш истиқболларини аниқлаш;

сайлов тўғрисидаги қонунчиликни бузганлик учун жавобгарлик механизмларини такомиллаштириш бўйича тавсиялар ишлаб чиқиш;

сайловчиларнинг Ягона электрон рўйхатини шакллантириш орқали сайлов жараёнини бошқариш бўйича ахборот тизимини ҳаётга жорий этишнинг ҳуқуқий механизмларини яратишга қаратилган таклиф ҳамда тавсиялар ишлаб чиқиш;

сайлов қонунчилигини янада такомиллаштириш ҳамда демократлаштиришга оид илмий хулоса ва таклифлар ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объектини сайлов қонунчилиги ва тизимини такомиллаштириш, сайлов жараёни субъектлари фаолиятини ҳуқуқий тартибга солиш билан боғлиқ ҳуқуқий муносабатлар тизими ташкил қилади.

⁵ Daniela Donno. Elections and Democratization in Authoritarian Regimes // American Journal of Political Science, Vol. 57, No. 3, July 2013, Pp. 703–716.

Тадқиқотнинг предметини амалдаги сайлов қонунчилиги билан боғлиқ бўлган муаммоларни аниқлаш ва ҳуқуқий жиҳатдан ҳал этишга, унинг ривожланиш тенденция ва истикболларини белгилашга доир назария, доктрина, концепция, илмий қараш, ғоя ва ёндашувлар ташкил этади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот олиб боришда мантикий, тарихий, тизимли-тузилмавий, қиёсий ҳуқуқий, социологик, индукция ва дедукция, шунингдек илмий манбаларни комплекс тадқиқ этиш, статистик маълумотлар таҳлили каби усуллар қўлланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

туманга бўйсунувчи шаҳар ҳокими туман ҳокими томонидан тайинланиши ва лавозимидан озод этилиши ҳамда халқ депутатлари туман Кенгаши томонидан тасдиқланишини белгилаш таклиф этилган;

Тошкент шаҳар халқ депутатлари туман Кенгашларига сайловни ташкил этиш ва ўтказиш учун туман сайлов комиссиялари тузиш, сайлов округларининг сонини Тошкент шаҳар халқ депутатлари Кенгаши томонидан белгилаш таклиф этилган;

халқаро ташкилотлар ва ҳаракатлар ҳамда бошқа давлатлардан кузатувчиларга мандатлар Марказий сайлов комиссияси томонидан берилиши тўғрисидаги қонун даражасида мустаҳкамлаш мақсадга мувофиқлиги исботлаб берилган;

қамоқда сақлаш жойларида сайлов участкаларини тузиш ҳамда ушбу муассасаларда сақланаётган шахслар учун сайлов ҳуқуқларидан фойдаланиш имкониятини яратиш мақсадга мувофиқлиги асослантирилган;

халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов ўтказувчи сайлов комиссияларининг фаолиятини услубий жиҳатдан таъминлаш Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси томонидан амалга ошириш таклифи ишлаб чиқилган;

Марказий сайлов комиссияси қарорларининг ҳуқуқий табиати, уларни қабул қилиш, эълон қилиш ва кучга кириши тартибини қонун даражасида белгилаш таклиф этилган.

Тадқиқотнинг амалий натижаси қуйидагилардан иборат:

кўп партияли тизимнинг ривожланишини ва сиёсий партияларнинг ролини кучайтиришни ҳисобга олган ҳолда, депутатликка номзодларни фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан халқ депутатлари туман ва шаҳар Кенгашлари депутатлигига номзодлар кўрсатишга оид қоидаларни чиқариб ташлаш зарурияти асослантирилган;

сайловга оид халқаро стандартларни кенг жорий этиш, сиёсий рақобатни янада кучайтириш, «бир сайловчи – бир овоз» принципини таъминлаш мақсадида Экологик ҳаракат вакиллари учун Олий Мажлис Қонунчилик палатасидаги квоталарни бекор қилиб, Олий Мажлис Сенати таркибида квоталанган ўринларни ажратиш тартибини жорий этиш ёки мазкур ҳаракатга сиёсий партия мақомини бериш бўйича таклифлар асослантирилди;

сайловларда замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш, фуқаролар сайлов ҳуқуқларини амалга ошириш учун қулайлик яратиш, шунингдек «оилавий» овоз беришни бартараф этиш мақсадида сайловчиларни ахборот-коммуникация технологиялари ёрдамида идентификация қилиш тартибини жорий этиш юзасидан таклифлар ишлаб чиқилган;

сиёсий партияларнинг сайлов жараёнида иштирок этишга оид ҳуқуқларини янада кенгайтириш мақсадида овозларни санаб чиқиш натижалари баённомасига сиёсий партияларнинг ваколатли вакиллари имзо чекиш тартибини жорий этиш зарурияти асослантирилди;

сайлов комиссияларининг бир-бирини такрорловчи вазифа ва функцияларини бекор қилиш, барча вилоятлар ва Тошкент шаҳар даражасидаги сайлов комиссияларини ягона вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳудудий сайлов комиссияларига бирлаштириш юзасидан қонун ҳужжатларига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш бўйича таклифлар шакллантирилди;

мамлакатда ўтказиб келинаётган сайлов тажрибасини умумлаштириш ва хорижий давлатлар тажрибаси асосида «сайлов варақаси» ва «сайлов бюллетени»ни бирлаштириш таклиф этилган;

сайлов комиссиялари аъзоларининг малакавий даражаси юқори бўлишини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси, округ ва участка сайлов комиссияларининг раислари этиб, олий маълумотга эга бўлган шахслар тайинланиши ҳақидаги қонунга киритиш мақсадга мувофиқлиги юзасидан тавсия ишлаб чиқилган;

Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодексининг концепцияси ва тузилиши бўйича муаллифлик лойиҳаси тайёрланган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқот натижалари халқаро ҳуқуқ ва миллий қонун нормалари, ривожланган давлатлар тажрибаси, қонунни қўллаш амалиёти, ижтимоий сўров (сайловчилар фикрини ўрганиш учун 490 дан ортиқ сўровнома-анкета тарқатилди) ўтказилди, статистик маълумотларни таҳлил қилиш натижалари умумлаштирилиб, тегишли ҳужжатлар билан расмийлаштирилган. Хулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан ўтказилиб, уларнинг натижалари етакчи миллий ва хорижий нашрларда эълон қилинган. Олинган натижалар ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқланган ва амалиётга жорий қилинган.

Диссертация натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Муаллиф томонидан амалга оширилган таҳлиллар, назарий мунозаралар, билдирилган таклиф ва тавсиялар сайлов тизими ва унинг ҳуқуқий асосларини, сайлов қонунчилигини такомиллаштиришда, сайловчиларнинг сиёсий фаоллиги ва ҳуқуқий маданиятини оширишда амалий аҳамиятга эга бўлиши мумкин.

Тадқиқот жараёнида билдирилган фикр, бажарилган илмий таҳлиллар мавзуга оид янги тадқиқотлар олиб борилишида муайян замин бўлиб хизмат қилиши, фуқароларнинг сайлов қонунчилиги соҳасидаги ҳуқуқий билимлари ва маданиятини оширишга кўмаклашиши мумкин. Шунингдек, тадқиқот натижаларидан «Давлат ва ҳуқуқ назарияси», «Конституциявий ҳуқуқ»,

«Парламент ҳуқуқи» фанлари, «Ўзбекистон Республикасининг сайлов тизими ва қонунчилиги» махсус курслари бўйича ўқув қўлланмалар ва маърузалар тайёрлашда фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Тадқиқот натижаларидан қуйидагиларда фойдаланилган:

туманга бўйсунувчи шаҳар ҳокими туман ҳокими томонидан тайинланиши ва лавозимидан озод этилиши ҳамда халқ депутатлари туман Кенгаши томонидан тасдиқланишини белгилаш тўғрисидаги таклиф «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги Қонуннинг 2-моддаси тўққизинчи қисмида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 2018 йил 23 мартдаги 03-08/300-сон далолатномаси). Ушбу таклиф вакиллик ҳокимиятининг ҳуқуқий ҳолатини янада мустаҳкамлашга, маҳаллий давлат ҳокимиятини демократик тарзда ташкил этишга хизмат қилади;

Тошкент шаҳар халқ депутатлари туман Кенгашларига сайловни ташкил этиш ва ўтказиш учун туман сайлов комиссиялари тузиш, сайлов округларининг сонини Тошкент шаҳар халқ депутатлари Кенгаши томонидан белгилаш тўғрисидаги таклиф Ўзбекистон Республикасининг 2017 йил 29 августдаги ЎРҚ-439-сон «Тошкент шаҳар халқ депутатлари туман кенгашларига сайлов тўғрисида»ги Қонуни 7-моддасида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 2018 йил 23 мартдаги 03-08/300-сон далолатномаси). Ушбу таклиф Тошкент шаҳар халқ депутатлари сайловларини демократик тарзда, халқаро стандарт ва илғор хорижи тажрибага мос ҳолда ташкил этиш ва ўтказишга хизмат қилади;

халқаро ташкилотлар ва ҳаракатлар ҳамда бошқа давлатлардан кузатувчиларга мандатлар Марказий сайлов комиссияси томонидан берилиши тўғрисидаги қонун даражасида мустаҳкамлаш тўғрисидаги таклиф Ўзбекистон Республикасининг 2015 йил 29 декабрдаги ЎРҚ-396-сон Қонуни асосида «Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида»ги Қонуннинг 5-моддасини такомиллаштиришда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 2017 йил 14 февралдаги 06-018/150-сон далолатномаси). Ушбу таклиф сайловларда халқаро кузатувчилар иштирокини таъминлашнинг аниқ механизм ва тартиб-таомилларини белгилашга хизмат қилади;

қамоқда сақлаш жойларида сайлов участкаларини тузиш тўғрисидаги таклиф Ўзбекистон Республикасининг 2015 йил 29 декабрдаги ЎРҚ-396-сон Қонуни асосида «Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида»ги Қонуннинг 10 ва 11-моддаларида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 2017 йил 17 февралдаги 05/01-02/211-сон далолатномаси). Ушбу таклиф қамоқда сақлаш жойларида сақланаётган шахслар учун сайлов ҳуқуқини қафолатлаш механизмларини ишлаб чиқишга ҳисса қўшади;

халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов

ўтказувчи сайлов комиссияларининг фаолиятини услубий жиҳатдан таъминлаш Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси томонидан амалга оширилишини мустаҳкамлаш тўғрисидаги таклиф Ўзбекистон Республикасининг 2015 йил 29 декабрдаги ЎРҚ-396-сон Қонуни билан «Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида»ги Қонун 9-моддасини такомиллаштиришда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 2018 йил 23 мартдаги 03-08/300-сон далолатномаси). Ушбу таклиф ҳудудий сайлов комиссиялари фаолиятини мувофиқлаштириш ҳамда мамлакатда ягона сайлов амалиётини шакллантиришга ҳисса қўшади;

Марказий сайлов комиссияси қарорларининг ҳуқуқий табиати, уларни қабул қилиш, эълон қилиш ва кучга кириши тартибини қонун даражасида белгилаш тўғрисидаги таклиф Ўзбекистон Республикасининг 2015 йил 29 декабрдаги ЎРҚ-396-сон Қонуни билан Ўзбекистон Республикасининг 1998 йил 30 апрелда қабул қилинган «Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси тўғрисида»ги Қонуннинг 9-моддасида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 2018 йил 23 мартдаги 03-08/300-сон далолатномаси). Ушбу таклифларнинг амалга оширилиши сайлов жараёнида қабул қилинаётган қарорларнинг очиклиги ва ошкоралигини таъминлашга хизмат қилади;

участка сайлов комиссияси аъзоларининг сайловларга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш бўйича фаолиятини ташкил этиш, шунингдек сайловчиларнинг рўйхатини юритиш тартибини такомиллаштириш юзасидан таклифлар «Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловига тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш бўйича участка сайлов комиссиялари фаолиятини ташкил қилиш тартиби тўғрисидаги Низом»нинг 15, 31 ва 32-бандларини такомиллаштиришда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг 2017 йил 13 мартдаги 77/3-сон далолатномаси ва 2018 йил 17 апрелдаги 184/3-сон маълумотномаси). Ушбу таклифлар фуқароларнинг сайлов ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг қўшимча амалий механизмларини такомиллаштиришда, сайловчилар рўйхатининг холислиги ва изчил янгиланиб боришини таъминлашга хизмат қилади.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот натижалари 2 та халқаро, 7 та республика илмий-амалий конференция ҳамда давра суҳбатларида апробациядан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Тадқиқот мавзуси бўйича жами 29 та илмий иш, шу жумладан, 2 та рисола ва ОАКнинг диссертация асосий илмий натижаларини чоп этишга тавсия этилган нашрларда 20 та илмий мақола (16 та республика ва 4 та хорижий журналларда) чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Илмий тадқиқот иши кириш, уч боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Ишнинг ҳажми 155 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида (диссертация аннотацияси)да тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги, тадқиқот мавзусига оид хорижий илмий-тадқиқотлар шарҳи, тадқиқ этилаётган муаммонинг ўрганилганлик даражаси, диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, тадқиқотнинг илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти, уларнинг жорий қилинганлиги, тадқиқот натижаларининг апробацияси, натижаларнинг эълон қилинганлиги ва диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ёритиб берилган.

Диссертациянинг биринчи боби «**Миллий сайлов тизими ва қонунчилигининг умумий тавсифи ва назарий-ҳуқуқий асослари**» деб номланиб, унда мавзунинг илмий-назарий жиҳатлари таҳлил қилинди. Сайлов демократик институт сифатида ҳозирги замон аксарият мамлакатларида халқ ҳокимиятчилигини жорий этиш, давлат ҳокимияти вакиллик ва персонал органларини шакллантириш, бунда халқнинг хоҳиш-истагини ифодалашнинг муҳим воситасига айланганлиги қайд этилган.

Сайлов, бир томондан, жамият ва давлатнинг тараққиётига демократик тарзда эришишнинг ҳуқуқий воситаси, иккинчи томондан, фуқароларнинг сайлаш ва сайланишга бўлган конституциявий ҳуқуқини амалга ошириш механизми ва кафолатларини қамраб олувчи тизим эканлиги очиб берилди. Ишда сайлов муҳим сиёсий-ҳуқуқий ва демократик кадрият сифатида тавсиф этилди. «Демократия» ва «сайлов» тушунчалари узвий боғлиқ сиёсий, ҳуқуқий ҳамда илмий категориялардир. Бу тушунчалар бир-бирини тақозо этиши ва тўлдириши баробарида умуминсоний кадрият ҳамдир. Сайловларсиз демократик жараёнларни тасаввур қилиб бўлмайди. Том маънода сайловлар демократия кўзгуси саналади.

Сайловлар – амалдаги сайлов ҳуқуқий нормаларининг нечоғлиқ демократик руҳда эканини намоён этадиган, халқнинг ўз хоҳиш-иродасини эркин ифода этишининг, фуқароларнинг давлат ва жамият бошқарувидаги иштирокининг асосий шакли бўлиб, ўта муҳим аҳамиятга эга масаладир⁶. Унинг воситасида оммавий-сиёсий ҳокимиятнинг бир қатор субъектлари – парламент аъзолари, давлат бошлиғи, маҳаллий давлат вакиллик органи аъзолари қонунда белгиланган давлат ваколатларига эга бўладилар.

Диссертантнинг эътироф этишича, эркин ва адолатли сайловлар замонавий давлатнинг зарурий белгиси бўлиб бормоқда, сайлов ҳуқуқи эса вакиллик демократияси тизими барча институтлари шакллантирилиши ва амал қилишининг юридик пойдевори бўлмоқда. Зеро, сайловлар жараёнида

⁶ Қаранг: Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ислохатларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. – Т.: Ўзбекистон. 2010. –Б. 35.

турли сиёсий кучлар ва ижтимоий гуруҳларнинг манфаати, ёндашуви, сиёсий ғояси тўқнашади. Сайлов натижалари эса сиёсий кучларнинг мақомини, обрў-эътиборини ва сайловчиларнинг кайфиятини кўрсатади.

Дунё мамлакатлари тажрибасида сайловларнинг ҳар хил турлари ва шакллари ҳамда бир неча йўналишдаги (моделдаги) сайлов тизимлари қарор топган. «Сайлов тизими» тушунчасининг мазмун ва моҳиятини очиш учун муаллиф «сайлов» ва «tizim» ибораларининг тушунчаларини алоҳида таҳлил этди.

Сиёсий-ҳуқуқий ҳодисаларга тизимли ёндашув уларни тўла-тўқис, яъни, комплекс тадқиқ этишни талаб қилади. Бу, ўз навбатида, мазкур ҳодисаларнинг тизимлилик сифатлари ва таркибий-функционал жиҳатдан ўзаро алоқадорлигини аниқлаб олишни тақозо этади. Ҳар қандай сиёсий-ҳуқуқий ҳодиса, шу жумладан сайлов муносабатлари ва сайлов жараёнлари ҳам, муайян қонуният асосида вужудга келади ва тараққий этади.

Сайлов тизими тавсифи борасида илмий адабиётларда мавжуд турли ёндашувларни таҳлил қилиб, диссертант ушбу институт икки маънода – кенг ва тор маъноларда қўлланилишини таъкидлайди. Кенг маънода сайлов тизими – бу оммавий ҳокимият органларини сайлаш билан боғлиқ ва сайлов тартиботларини акс эттирувчи ижтимоий муносабатларнинг йиғиндиси, батартиблашган ҳолатидир. Сайловга оид муносабатлар, бир томондан, конституциявий ҳуқуқ нормалари билан тартибга солинса, иккинчи томондан, ноҳуқуқий, яъни корпоратив нормалар, масалан, сиёсий партияларнинг, жамоат бирлашмаларининг (низом, қарорларидаги) нормалари, сиёсий анъана, ахлоқ ва этикет нормалари билан тартибга солинади.

«Сайлов тизими» категориясининг тор маънодаги талқини қуйидагича: сайловчиларнинг ёки сайлашга ваколатли шахсларнинг овоз бериши натижалари асосида депутатлик мандатларини тақсимлаш, давлат лавозимига эга бўлиш усули. Муаллифнинг фикрича, «сайлов тизими» тушунчаси доирасига мамлакатда амалда бўлган сайлов қонунчилигини (сайлов тизимининг норматив асоси), сайлов ўтказиш тартиби, таомил ва анъаналарини ҳам киритиш мақсадга мувофиқ бўлади. Бундай ёндашув, сайлов тизими моҳиятан сайлов қонунчилигини ва сайловга оид барча ижтимоий муносабатлар йиғиндисини ўз қамровига олади.

Амалга оширилган таҳлиллар асосида тадқиқотчи сайлов тизими давлат ҳокимияти вакиллик органларини шакллантириш, уларга депутатлар ва мансабдор шахсларни сайлашнинг мамлакатда шаклланган тартибини, сайловларни ташкил этиш ва ўтказиш тартиб-таомилларини, сайлов жараёнидаги ижтимоий муносабатлар ва уларни тартибга солиш принципларини, фуқароларнинг сайлов ҳуқуқларини амалга оширишнинг қонунчилик (ҳуқуқий) асосларини қамраб олади, деган хулосага келади. Шунингдек, сайлов тизими у ёки бу мамлакатдаги сайловларни амалга ошириш моделини ҳам англатади.

Шундай қилиб, сайлов тизими қуйидаги элементларни: 1) сайлов ҳуқуқи ва сайлов қонунчилигини; 2) давлат ҳокимияти органлари, шунингдек фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларини шакллантириш тартибини; 3) сайловларда қатнашиш шартлари ва принципларини; 4) сайловларни ташкил этиш ва ўтказиш тартибини; 5) сайлов жараёнидаги ижтимоий муносабатларни; 6) сайлов ва уни ўтказиш таомил ва принципларини; 7) овоз бериш тартиби ва натижаларини аниқлаш усулларини ўз ичига олади.

Ишда ушбу элементларнинг ҳар бири тавсифланган ва илмий асослантирилган.

Диссертантнинг фикрича, сайлов тизими – бу сайловларни тайёрлаш ва ўтказиш, овоз бериш натижаларини аниқлаш ва сайлов жараёнидаги тартиб-таомилларни, шунингдек сайлов ҳуқуқларини рўёбга чиқаришнинг ҳуқуқий, ташкилий, иқтисодий ва бошқа кафолатларини намоён этувчи таомил-тартиблар, принциплар, муносабатлар ва ҳуқуқий механизм ҳамда нормаларнинг йиғиндиси.

Диссертацияда дунё мамлакатлари тажрибасида шаклланган мажоритар, пропорционал ва аралаш сайлов тизимлари ва сайлов ўтказиш моделлари мазмуни очилди, уларнинг табиати, хусусиятлари ва бир-биридан фарқлари, афзал томонлари ҳамда камчиликлари кўрсатиб ўтилди.

Ўзбекистон халқаро ҳамжамиятнинг узвий қисми бўлганлиги боис унинг сайлов тизими ва сайлов қонунчилигида жаҳонда умум эътироф этилган демократик талаб ва қоидалар ўз ифодасини топган. Шу билан бирга, мамлакатимиз сайлов тизими ўзига хос хусусиятлар, халқимиз тарихи билан боғлиқ шаклланган жиҳатларга, ўз ҳуқуқий асосларига эга. Аввало, у Ўзбекистон Республикаси Конституциясида мустаҳкамланган принцип ва нормалар асосида қарор топади ва амал қилади. Диссертацияда Ўзбекистон сайлов тизимининг ҳар бир таркибий қисмининг мазмуни, табиати ва хусусиятларига алоҳида-алоҳида тўхталиб ўтилди.

Диссертациянинг **«Сайлов тизимининг субъектлари ва сайлов қонунчилигининг ривожланиш муаммолари»** деб номланган иккинчи бобида мустақиллик йилларида Ўзбекистонда халқимиз анъаналари ва табиатига мос янги сайлов қонунчилиги тизими яратилди. Истиқлолнинг дастлабки кунлариданоқ демократия принципларига асосланган сайлов тизими ва унинг норматив негизи бўлган сайлов қонунчилигини шакллантиришга устувор эътибор қаратилди. Мазкур бобда сайлов жараёнининг субъектлари сифатида сайлов жараёнининг ташкилотчилари – барча даражадаги сайлов комиссиялари фаолиятига эътибор қаратилди. Булардан ташқари, ушбу жараён иштирокчилари тоифасига сайловчилар, сиёсий партиялар, депутатликка ва президентликка номзодлар, уларнинг ишончли вакиллари, кузатувчилар киради.

Ишнинг **«Сайлов тизимида сиёсий партияларнинг ўрни ва улар фаоллигини янада оширишнинг назарий-ҳуқуқий жиҳатлари»** номли параграфида мамлакатимиздаги сиёсий партияларнинг сайлов тизимининг

асосий субъекти сифатидаги ҳуқуқий мақоми ва сайлов жараёнларидаги роли очиб берилди. Сиёсий партияларнинг сайловлардаги фаоллигини ошириш, Ўзбекистон Президентининг парламент палаталарининг қўшма мажлисида (2017 йил 12 июль) сиёсий партиялар фаолиятига нисбатан билдирган танқидий мулоҳазалари таҳлили асосида қатор илмий хулосалар шакллантирилди.

Сайловчиларнинг электорал маданиятни юксалтиришда сиёсий партияларнинг тарғибот-ташвиқот фаолиятини, фуқаролик жамияти институтларининг ва оммавий ахборот воситаларининг ахборот, тарғибот-ташвиқот ишларини, вазирликлар ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларининг ҳуқуқий тарғиботга йўналтирилган фаолиятини, Марказий сайлов комиссияси ва округ, участка сайлов комиссияларининг сайлов қонунчилиги тарғиботига оид фаолиятини изчил фаоллаштириш ва ривожлантириш лозимлиги асосланган.

Диссертантнинг фикрича, сиёсий партиялар ўз электоратининг ишончини қозониш, электорал ислохотларни истиқболли самарасига эришиш учун сиёсий партиялар сайловолди дастурларида илгари сурилган ғояларнинг амалга ошиши учун барча имкониятларини сафарбар этиши, бунга ўз электоратини кенг жалб этиши ва улар амалга ошганда, бу ҳақда сайловчиларни оммавий ахборот воситалари орқали мунтазам хабардор этиб бориши лозим.

Сиёсий партиялар ўз фаолликларини нафақат сайловолди жараёнларида, балки бутун фаолияти давомида, айниқса, сайловдан сайловгача бўлган даврда мунтазам олиб бормоғи лозим. Сиёсий партиялар ўз фаолликларини изчил ошириш йўллари излаши лозим. Бу борада илғор хориж тажрибаларидан миллий хусусиятларимизни инобатга олганда ҳолда фойдаланиш масалаларига эътибор қаратиб, жамият ва давлат таррақиёти билан ҳамоҳанг тарзда модернизациялашни устувор вазифа сифатида белгилаши зарур, деган хулосага келинган.

Диссертант мамлакат сайлов қонунчилиги таркиб топиши ва эволюциясини жонли ифодалаш учун унинг шаклланиши ва ривожланишини босқичларга бўлиб изоҳлайди. Унда бир қатор олимларнинг сайлов қонунчилиги таррақиётини тўрт босқичга (А.Х.Саидов), уч босқичга (О.К.Турғунов, Ш.У.Якубов) бўлиш мезонлари таҳлил этилган.

Айни вақтда, мазкур қонунчиликни босқичларга ажратишнинг муаллифлик ёндашуви таклиф этилди. Диссертантнинг фикрича, сайлов тизими ҳуқуқий асосларининг яратилиши, ривожланиши ва сайлов амалиётини қўйидаги асосий босқичларга ажратишимиз мумкин:

Биринчи босқич – сайлов тизими конституциявий-ҳуқуқий асосларининг яратилиши даври (1991-2000 йй.) – Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг қабул қилиниши, Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови ҳамда бир палатали Олий Мажлисни кўппартиявийлик асосида шакллантириш билан боғлиқ даврни ўз ичига олади.

Ўзбекистон давлат бошлиғи сайлови, парламент ва маҳаллий вакиллик органлари депутатлари сайлови, фуқаролар сайлов ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисидаги қонунларнинг қабул қилиниши билан умумэтироф этилган принциплар орқали кўппартиявийликка асосланган, муқобил сайловларни ташкил этишнинг ҳуқуқий базаси яратилди.

Сайлов жараёнининг муҳим субъектлари саналган сиёсий партиялар фаолиятини ҳуқуқий тартибга солувчи қонунчилик, шунингдек уларнинг Олий Мажлисида ўз сиёсатини уюшган ҳолда ўтказиш учун парламент фракцияларини ташкил этишнинг қонуний кафолатлари вужудга келтирилди. Энг муҳими, сиёсий партияларнинг сайлов тартиб-қоидаларига риоя қилинишини назорат этиш бўйича ваколатлари кенгайди.

Сайлов тизими ҳуқуқий асосларини янада ривожлантириш, либераллаштириш ва сайлов амалиётини такомиллаштириш (2001-2010 йй.) иккинчи босқич – бу муддат мамлакатимизда фаол демократик янгиланишлар ва мамлакатни модернизация қилиш даври бўлиб, иқтисодий тартиб-қоидаларни барқарор ривожлантириш, сиёсий ҳаётни, қонунчилик, суд-ҳуқуқ тизими ва ижтимоий-гуманитар соҳаларни изчил ислоҳ қилишда муҳим роль ўйнаган жараёнларга бой бўлди. Бу давр бевосита икки палатали парламаент тизимига ўтиш билан боғлиқ сайлов қонунчилигининг тадрижий тараққиётига асосланган босқичнинг асосий мазмун-моҳиятини ташкил этди.

Миллий сайлов қонунчилигини янада модернизациялаш босқичи – 2011 йилдан то Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодекси қабул қилингунга қадар бўлган даврни қамраб олади. Диссертантнинг фикрича, Сайлов кодекси қабул қилинган, миллий сайлов қонунчилигини истиқболли такомиллаштиришнинг энг янги даври бошланади.

Тадқиқот ишида муаллиф 1997-2015 йилларда амалдаги сайлов қонунларига киритилган жиддий кўшимча ва ўзгартиришларнинг зарурати, аҳамияти ва мазмун-моҳиятини илмий таҳлил асосида баён этди. Масалан, 1997 йилдаги ўзгартишларда сиёсий партияларнинг сайловда иштирок этиш учун рўйхатдан ўтиш тартиби, номзод кўрсатиш нормалари, имзо варақаларини тақдим этиш тартиби такомиллаштирилди. 2003 ва 2004 йиллардаги эволюция туфайли мамлакатда президентликка сайлов ўтказиш механизмлари мукамаллаштирилди. 2008 йил 25 декабрда қабул қилинган «Сайлов тўғрисида қонун ҳужжатлари такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонунларига ўзгартиш ва кўшимчалар киритиш тўғрисида»⁷ қонун сайлов жараёнининг ҳуқуқий асосларини янада ривожлантирди. Ушбу қонун билан киритилган янгилекларнинг мазмун-моҳияти таҳлил этилди. Шунингдек, сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказишда сайлов комиссиялари фаолиятининг ошқоралигини янада кучайтиришни таъминлашга йўналтирилган бир қатор янги тартиб-қоидалар жорий этилди.

⁷ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2008 йил, 52-сон, 510-модда.

Диссертацияда сайлов қонунчилигини бузиш ҳолатлари ва тоифалари, улар учун жавобгарлик механизмларини такомиллаштириш масалалари таҳлил этилди. Сайловга оид қонунларимизга 2014 ва 2015 йилларда киритилган янгиликларга илмий баҳо берилди.

Тадқиқот ишида электоратнинг сиёсий онги ва фаоллигини ошириш, унинг маданий савиясини юксалтириш масалаларига жиддий эътибор қаратилди. Электорал ислохотлар борасида амалга оширилган тадбирлар мазмуни таҳлил этилди. Айтилишича, сиёсий партияларнинг ўз электоратини кенгайтириш, улар ишончи учун изчил курашиш, электоратнинг ҳуқуқий савияси ва маданиятини оширишга йўналтирилган фаолият самарасини ошириш муаммолари ўрганилди. Илмий ишда сиёсий партиялар мунтазам тарзда ўз маҳаллий партия гуруҳлари, фаоллари ва сайловга жалб этиладиган мутасаддилари билан ишлашлари, семинар-тренинглар ўтказиб боришлари, электоратнинг ҳуқуқий билим ва маданиятини ошириш чораларини кўришлари мақсадга мувофиқ, деган хулосага келинган.

Таҳлиллар асосида муаллиф қуйидаги хулосани баён этишни лозим топади: сайлов тизимида, шу жумладан, электоратни фаоллаштиришда амалга оширилган ислохотларнинг асосий йўналишлари қуйидагилардан иборат: а) сайлов жараёнининг барча иштирокчилари учун тенг шароитлар яратиш ва чинакам соғлом рақобат муҳитини таъминлаш; б) сайловчиларнинг манфаатини ифодаловчи субъект сифатида сиёсий партияларнинг тенг ҳуқуқли иштирокини таъминлаш; в) сайлов ташкилотчиларининг, аввало, Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси мустақиллигини таъминлаш; г) сайловга тайёргарлик ва уларни ўтказиш устидан ҳақиқий жамоатчилик назоратини таъминлаш; д) электорат кайфиятини ўрганиш, унинг фаол хулқ-атворини шакллантириш (моделлаштириш).

Диссертантнинг фикрича, электорал маданиятни юксалтириш учун унинг моҳияти, табиати, мазмунини чуқурроқ англаш кўмаклашувчи социологик ва ҳуқуқий тадқиқотларни фаоллаштириш зарур. Бунинг учун ғарб мамлакатларида тўпланган сиёсий фан ютуқларини, сайлов жараёни технологияларини, яратилган назарий-методологик базани мукамал ўрганиш ва таҳлил этиш лозим.

Масалан, тадқиқот давомида ўтказилган анкета сўрови натижалари гувоҳлик беришича, респондентларнинг 61,4 фоизи сайловчиларнинг электорал маданияти талаб даражасида деб ҳисоблайди; 36,1 фоизи сайловчилар маданияти даражасини ўртача, уни янада юксалтириш зарур, деб ҳисоблайди. 92 фоиз респондентлар эса, сайлов ўтказишнинг ташкилий жиҳатларидан рози.

Электорал маданиятни юксалтиришда сиёсий партияларнинг тарбиявий-тарғибот фаолиятини, фуқаролик жамияти институтларининг ва оммавий ахборот воситаларининг ахборот, тарғибот-ташвиқот ишларини, вазирликлар ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларининг ҳуқуқий тарғиботга йўналтирилган фаолиятини, Марказий сайлов комиссияси ва округ, участка

сайлов комиссияларининг сайлов қонунчилиги тарғиботига оид фаолиятини изчил фаоллаштириш ва ривожлантириш лозим. Шунингдек, сиёсий партиялар ўз фаолликларини нафақат сайловолди жараёнларида, балки бутун фаолияти давомида, айниқса, сайловдан сайловгача бўлган даврда мунтазам ошириш йўллари излаши лозим.

Сайлов комиссиялари сайлов жараёнини ташкил этиш ва ҳаракатлантиришнинг мутлоқ зарурий механизми сифатида майдонга чиқади. Марказий сайлов органларини шакллантириш борасида хорижий ва халқаро тажриба ҳам таҳлил этилган.

Диссертацияда сайлов жараёнида мамлакатимизда амал қиладиган округ ва участка комиссияларининг ҳуқуқий мақоми, уларни тузиш тартиби, ваколатлари, фаолияти хусусиятлари, иш шакллари ва усуллари атрофлича ёритилди. Уларнинг фаолиятидаги камчиликлар танқидий таҳлил этилди ва фаолиятларини янада такомиллаштиришга йўналтирилган қонунчиликка киритиш тавсия қилинадиган таклифлар илгари сурилди.

Диссертациянинг **«Сайловга оид халқаро стандартлар ва миллий сайлов қонунчилигини янада такомиллаштириш истиқболлари»** деб номланган учинчи бобда мамлакатимизда ҳуқуқий демократик давлатчиликни қарор топтириш ва фуқаролик жамиятни шакллантириш жараёни адолатли сайлов қонунчилигини яратиш ва уни изчил такомиллаштириш билан узвий тарзда, босқичма-босқич амалга ошмоқда. Аниқ мақсадга йўналтирилган ислохотларнинг самараси ўлароқ, юртимизда умумбашарий демократик талабларга мос сайлов тизими ва халқаро стандартларга уйғун сайлов қонунчилиги шакллантирилди.

Диссертацияда сайловларнинг универсал халқаро стандартлари ва сайлов стандартлари борасидаги минтақавий ҳужжатлар атрофлича таҳлил этилди. Универсал стандартлар орасида БМТ Бош Ассамблеясининг резолюциялари муҳим аҳамиятга эгалиги таъкидланиб, уларнинг мазмуни ва мамлакатимиз қонунчилигига имплементация қилиниши жараёни ҳамда ҳолати кўрсатилди. Шунингдек, минтақавий ташкилотларнинг ҳужжатларига Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг 1990 йил 21 ноябрдаги Янги Европа учун Париж Хартияси (Ўзбекистон 1993 йил 27 ноябрда қўшилган), «Инсонийлик мезонлари бўйича Конференция», шунингдек, 1999 йил 19 ноябрда Истамбулда қабул қилинган Европа Хавфсизлиги Хартиясига эътибор қаратилди.

Мазкур бобнинг «Ўзбекистон сайлов қонунчилигини янада такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари» номли параграфида жамиятни модернизациялаш шароитида сайлов қонунчилигининг динамикаси, такомиллашиш тенденциялари ва унга киритилган янгиликларнинг мазмун-моҳияти таҳлил қилинди.

Ишда сайлов жараёнидаги муносабатларни ҳуқуқий тартибга солишга оид бир неча махсус қонунларнинг мавжуд бўлиши, амал қилиши уларни камраб олиш, билиш, ўзлаштириш ва фойдаланишда, сайлов жараёни

субъектлари томонидан ушбу қонунчиликни қўллашда муайян қийинчиликларни келтириб чиқараётганлиги таъкидланади. Аслини олганда эса, ушбу сайловга оид еттига қонун ҳужжатларининг ҳуқуқий тартибга солиш предмети битта – яъни, давлат ҳокимияти вакиллик органларига, президентликка бўладиган сайловларни тайёрлаш, ташкил этиш ва ўтказиш масаласидир. Аммо, шунга эътибор қаратиш лозимки, ушбу қонунларда кўплаб умумий жиҳатлар, бир тоифадаги масалалар, бир хил мазмундаги нормалар, айниқса, бир-бирини такрорловчи қатор қоидалар, принциплар ва моддалар мавжуд. Бундай ҳолат ушбу қонунлардан фойдаланишда ҳам баъзи қийинчиликларни келтириб чиқаради. Шу боис, мазкур қонунларни бирхиллаштириш, унификация қилиш талаб этилади. Бунинг учун мавжуд сайловга оид қонун ҳужжатларни умумлаштириш, такрорловчи нормативларни бартараф этиш, илмий асосда кодекслаштириш (тизимлаштириш) ўтказиб, ягона Сайлов кодексини яратиш лозим, деган хулосага келинди.

Амалиётда фойдаланиш қулай бўлишини таъминлаш учун Сайлов кодекси Умумий ва Махсус қисмлардан иборат бўлиши мақсадга мувофиқлиги асосланган. Кодекснинг Умумий қисми Ўзбекистон Республикасининг ягона сайлов комплекси ташкил этилишини қамраб олиши керак, яъни: сайлов ўтказишнинг умумий принциплари ва тизими; сайлов комиссияларини тузиш, уларнинг ваколати; сайлов жараёни субъектлари доираси, уларнинг ҳуқуқий мақоми; сайлов жараёнининг босқичлари ва бу босқичларда амалга ошириладиган асосий сайлов хатти-ҳаракатлари; фуқаролар ва улар ташкилотларининг сайлов ҳуқуқини амалга ошириш кафолатлари каби масалалар. Сайлов кодексининг Махсус қисмида президентликка ўтказиладиган сайлов, Олий Мажлисга, халқ депутатлигига вилоят, туман, шаҳар Кенгашига сайловлар жараёни хусусиятлари, шунингдек, Умумий қисмдаги қоидаларини амалга ошириш тартибларини белгилаш мақсадга мувофиқ.

Сайлов кодекси қуйидаги талабларга жавоб бериши керак: ички изчилликка ва мутаносибликка эга бўлиши; фойдаланиш учун қулай бўлиши; республика ва маҳаллий сайловларни мукамал тартибга солиши лозим. Бунда кодекслаштириш қоидаларига асосан бир-бирини такрорловчи нормалар истисно қилиниши, нормаларнинг мантиқий изчиллиги таъминланиши лозим.

Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодексининг намунавий моделини яратиш долзарб вазифа ҳисобланади. Ушбу вазифани ҳал этишга уринишлардан бири сифатида Сайлов кодекси концепциясининг лойиҳаси таклиф этилмоқда (Диссертацияга илова қилинган).

Амалдаги сайлов қонунларини янада такомиллаштириш, улардаги нормаларни халқаро стандартларга янада мувофиқлаштириш – сайловчиларнинг Ягона электрон рўйхатини шакллантириш орқали сайлов жараёнини бошқариш бўйича ахборот тизимини ҳаётга жорий этишнинг ҳуқуқий механизмларини яратишга қаратилган бир қатор амалий таклифлар ҳамда тавсиялар ишлаб чиқилди.

ХУЛОСА

Амалга оширилган тадқиқот натижасида қуйидаги умумназарий хулосалар, сайлов қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга қаратилган таклифлар ҳамда сайлов ҳуқуқини қўллаш амалиётини ривожлантиришга доир тавсиялар илгари сурилади.

І. Умумназарий хулосалар

1. Сайлов тизими қуйидаги ўзаро алоқадор элементлар йиғиндисидан таркиб топган: 1) сайлов ҳуқуқи ва сайлов қонунчилиги; 2) давлат ҳокимияти органлари (аввало, вакиллик органлари)ни, шунингдек фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларини шакллантириш тартиби; 3) сайловларда қатнашиш шартлари ва принциплари; 4) сайловларни ташкил этиш ва ўтказиш тартиби; 5) сайлов ва уни ўтказиш таомил ва принциплари; 6) овоз бериш тартиби ва натижаларини аниқлаш усуллари.

2. Сайлов тизими ҳуқуқий асосларининг яратилиши, ривожланиши ва сайлов амалиётини қуйидаги асосий босқичларга ажратишимиз мумкин: Сайлов тизими конституциявий-ҳуқуқий асосларининг яратилиши даври (1991-2000 йй.); сайлов тизими ҳуқуқий асосларини янада ривожлантириш, либераллаштириш ва сайлов амалиётини такомиллаштириш даври (2001-2010 йй.); Ўзбекистонда сайлов ҳуқуқи эркинлигини таъминлаш ва сайлов қонунчилигини ривожлантиришнинг янги босқичи (2011 йилдан Сайлов кодекси яратилгунгача).

3. «Сайлов жараёнлари» муҳим илмий категориялар қаторига киради. Сайлов жараёни - фуқаролар, давлат органлари, ташкилотлар ва гуруҳларнинг қонунда белгиланган тартибда давлат ва ўзини ўзи бошқариш органларига сайловларни тайёрлаш ва ўтказишнинг узвий кетма-кетликдаги босқичлар доирасида амалга ошадиган фаолият (муносабат) мажмуи. Миллий қонунчилигимизда кўзда тутилган сайлов жараёни ҳар бир босқичининг қуйидаги бир қатор: биринчидан, уларнинг аниқ белгиланган муддатлардан шаклланиши, яъни даврийлиги, иккинчидан, мантиқий кетма-кетлик ва узвийлиги, учинчидан бири-иккинчисини тўлдириши, яъни яхлитлилиги, тўртинчидан, ҳар бир босқичнинг аниқ мақсадларга йўналтирилганлиги каби ўзига хос белгилари мавжуд.

4. Сайлов жараёнининг асосий субъектлари халқ, яъни сайловчилар – электорат ва сиёсий партиялардир. Шу билан бирга, сайлов жараёнининг ташкилотчи-субъектлари: сайлов комиссиялари, факультатив (қўшимча) субъектлари – номзодларнинг ишончли вакиллари, сиёсий партияларнинг ваколатли вакиллари, маҳаллий ва хорижий кузатувчилар, Экоҳаракатнинг кузатувчилари, оммавий ахборот воситаларининг вакиллари фаолиятини ҳам алоҳида таъкидлаб ўтиш лозим.

5. Сайловларда овоз бериш жараёнини мукамаллаштириш ва турли қонун бузилишини олдини олиш учун мамлакатда сайловчиларнинг Ягона

электрон рўйхатини шакллантириш лозим, ушбу жараён овоз беришдаги тизимли муаммоларнинг ўз ечимини топишига хизмат қилади.

II. Норматив-ҳуқуқий базани янада такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар

1. Вилоят ҳокимларининг сайловини ташкил этиш, ўтказиш ва назорат қилишни Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси зиммасига, туман ва шаҳар ҳокимларининг сайловини ташкил этиш ва ўтказишни вилоят сайлов округлари зиммасига юклатиш, умумий назоратни эса Марказий сайлов комиссияси ваколатига киритиш мақсадга мувофиқ.

2. Сайловлар жараёнини, сайлов кампанияси барча босқичлари қонунчиликда белгиланган тартибда бораётганлигини, бунда сиёсий партиялар, номзодлар фаолияти қандай кечаётганлигини, сайловчиларнинг кайфиятини, электоратнинг хулқ-атвори, маданият даражасини, сайлов тадбирларига муносабатини мониторинг қилиб бориш мақсадида Марказий сайлов комиссияси «Ижтимоий фикр» жамоатчилик фикрини ўрганиш маркази билан ҳамкорликда мунтазам равишда ижтимоий сўровлар, социологик тадқиқотларни амалга ошириб боришини йўлга қўйиш лозим. Ушбу вазифани «Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси тўғрисида»ги қонунда мустаҳкамлаш ўринли бўларди.

3. Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси мустақил конституциявий орган эканлигидан, унинг ваколатлари ва масъулияти ошганлигидан келиб чиқиб, Марказий сайлов комиссиясининг структура тузилишини такомиллаштириш, унда бошқарма ва бўлимларни ташкил этиш, штат таркибини тегишли тарзда кенгайтириш мақсадга мувофиқ. Шу асосда унга вилоят, туман, шаҳар ҳокимлари сайловини ўтказишни ташкил этиш, вилоят, туман, шаҳар халқ депутатлари Кенгашларига депутатлар сайловини ўтказишга умумий раҳбарлик, методик ёрдам ва назорат қилиш вазифаларини юклаш ўринли бўлади. Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси қошида доимий асосда фаолият юритувчи «Ўқув маркази»ни ташкил этиш мақсадга мувофиқ бўлар эди.

4. Кўппартиявийлик тизимнинг ривожланишини ва сиёсий партияларнинг родини кучайтиришни ҳисобга олган ҳолда, депутатликка номзодларни фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан халқ депутатлари туман ва шаҳар Кенгашлари депутатлигига номзодлар кўрсатиш қоидаларини бекор қилиш таклиф этилади. Чунки, ушбу чора партияларнинг сайловдаги фаолиги ошириб, унинг маҳаллий вакиллик органларини шакллантиришдаги родини кучайтиради.

5. Сайлов кампанияларини ўтказиш амалиёти кўрсатишича, қатор ҳолларда участка сайлов комиссиялари томонидан сиёсий партияларнинг ваколатли вакилларига овозларни санаб чиқиш натижалари акс эттирилган баённомалардан нусха бериш таъминланмайди. Ушбу масалада қатъий тартиб ўрнатиш мақсадида сайловга оид қонунларнинг тегишли

моддаларида, масалан, «Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида»ги қонуннинг Ўзбекистон Республикаси Қонуннинг 33-моддасида, «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонуннинг 42-моддасида, «Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонуннинг 39-моддасида «овозларни санаб чиқиш натижалари баённомасига сиёсий партияларнинг ваколатли вакиллари ҳам имзо чекадилар», деган қонун қиритиш лозим.

6. Маълумки, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов ҳамда Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар кенгашларига сайлов бир вақтнинг ўзида бўлиб ўтади. Бундан келиб чиқадиган бўлсак, жойларда юқоридаги барча комиссиялар, яъни 6 та сайлов комиссиялари тузилади ва фаолият юритади. Мазкур масалага давлат бюджетидан маблағлар ажратилиб, уларнинг моддий-техник таъминоти амалда таъминланади.

Шунингдек, жойларда вилоят округ комиссиялари доимий фаолият юритишига қарамасдан, Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови ўтказилиши чоғида «Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонуннинг 12-моддасига мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловини ташкил этиш ва уни ўтказиш қуйидаги сайлов комиссиялари томонидан амалга оширилади: Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси; Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловини ўтказувчи округ сайлов комиссиялари; Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловини ўтказувчи участка сайлов комиссиялари.

Ушбу нормадан кўриниб турибдики, комиссиялар бир-бирини такрорламокда. Шу муносабат билан барча округ даражасидаги сайлов комиссияларини ягона вилоят сайлов комиссиясига бирлаштириш ва қонунчиликка тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш мақсадга мувофиқ саналади.

7. «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонуннинг 27⁴-моддасида участка сайлов комиссиялари депутатликка номзодлар сайловчилар билан учрашувларини ўтказиш жойи ва вақтини сайловчиларга ва тегишли ташкилотларга етказиши лозимлиги белгиланган. Амалиётда бу масалаларда участка сайлов комиссиялари томонидан лозим даражада бажарилмай қолишини олдини олиш учун, овоз беришда фойдаланилмай қолган бюллетенларни белгиланган тартибда йўқ қилмаганлиги (бошқача фойдаланганлиги), овоз бериш натижаси бўйича баённома нусхасини 48 соатгача осиб қўйилишини таъминламаган ҳолларда комиссия раислари ва ўринбосарларининг масъулиятини ошириш учун маъмурий қонунчиликда тегишли жавобгарлик чораларини назарда тутиш лозим. Кўрсатиб ўтилган қонунбузарлик хатти-ҳаракатларини «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонуннинг 65-моддасига, «Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида» ги

Ўзбекистон Республикаси Қонуннинг 49-моддасига ҳам ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш лозим.

8. Мамлакатда ўтказиб келинаётган сайлов тажрибасини умумлаштириш асосида «сайлов варақаси» ва «сайлов бюллетени»ни бирлаштириш мақсадга мувофиқ. Чунки, сайлов варақаси сайловдан аввал фуқаро сайлов куни ўз яшаш манзилида бўла олмаслиги сабабли муддатидан олдин овоз беришда қўлланилади. Сайлов бюллетени эса, сайлов куни сайловда овоз беришда қатнашувчи фуқароларга тақдим этилади. «Сайлов варақаси» ҳамда «сайлов бюллетени»ни ягона «сайлов бюллетени»га бирлаштириш ҳамда «сайлов варақаси» атамасини қонунчиликдан чиқариб ташлашни тақлиф этамиз. Бунда «Фуқаролар сайлов ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида»ги Қонуннинг 18-моддасига, «Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси тўғрисида»ги Қонуннинг 5-моддасига, «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида»ги Қонуннинг 41-42-моддаларига, «Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида»ги Қонуннинг 31, 33-моддаларига, «Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар кенгашларига сайлов тўғрисида»ги Қонуннинг 11, 15, 38, 39-моддаларига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш лозим.

9. Сайлов комиссияларига сайловларни тайёрлаш ва уни ўтказиш, фуқароларнинг сайлов ҳуқуқларини амалга ошириш ва муҳофаза этиш, сайлов жараёни субъектлари томонидан уларга риоя этилишини таъминлаш вазифасининг юклатилиши улар фаолиятини ҳуқуқий тартибга солишни янада такомиллаштиришни тақозо этади. Комиссиялар аъзоларининг малакавий даражаси тегишли тарзда бўлишини таъминлаш учун Марказий сайлов комиссияси, округ ва участка сайлов комиссияларининг раислари олий маълумотга эга бўлган шахслардан тайинланиши ҳақидаги қондани қонунга киритиш лозим.

10. Мамлакатимизда шаклланган сайлов амалиётига кўра, парламентимиз қуйи палатасидаги 15 нафар депутатлик ўрни Ўзбекистон Экологик ҳаракатидан сайланадиган вакилларга квота асосида берилган. Бироқ, бу халқаро мезонларга мос келмайдиган қоида. Бунда «бир сайловчи – бир овоз» принципини таъминлаш учун Экоҳаракат вакиллари учун Олий Мажлис Сенати таркибида квоталанган 15 та ўрин ажратиш ёки мазкур ҳаракатга сиёсий партия мақомини бериш мақсадга мувофиқ.

11. Сайловларда оилавий овоз беришнинг олдини олиш мақсадида сайловчиларни ҳам биометрик паспорт, ҳам тегишли восита ёрдамида идентификация қилишни жорий этиш; бунда электрон рўйхатдан ўтказиш тартибини сайлов қонунчилигимизга, бўлғуси Сайлов кодексига киритиш мақсадга мувофиқ.

12. Сайлов қонунчилиги давлатимиз шаклланишининг дастлабки чоғидан такомиллашиб бораётганлиги юқоридаги бир қанча мисоллар билан далиллаб ўтилди. Шу муносабат билан келгусида эҳтиёж сезилаётган Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодексини тайёрлаш юзасидан қонунчилик

субъектларига аниқ вазифалар белгилаб қўйиш мақсадга мувофиқ бўлар эди (Сайлов кодексининг тузилиши муаллифлик лойиҳаси илова этилади).

13. Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловини ўтказувчи сайлов округларини Марказий сайлов комиссияси томонидан Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳри чегаралари доирасида ҳисобга олган ҳолда, Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови бўйича ягона сайлов округи жорий этишни таклиф қиламиз. Округ сайлов комиссияларининин ваколатларини биз томондан таклиф этилаётган ягона вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳудудий сайлов комиссияларига берилиши лозим.

14. Сайловчилар учун янада қуллайлик яратиш мақсадида, шунингдек хорижий тажрибадан келиб чиқиб, сайловларни ва референдумларни баҳор мавсумида сайловларни март ойининг учинчи ўн кунлигининг биринчи якшанбасида (аҳоли ва халқаро кузатувчилар учун жуда қулай вақт) соат 6:00да эмас балки соат 7:00 ёки 8:00га кўчириш таклиф этилади.

15. Округ ва участка сайлов комиссиялари ўз фаолиятида шаффофлик, адолатлилик, холислик талабларига асосланиши, ўтказиладиган сайловларнинг самарасини ва жамият тараққиётини таъминловчи муҳим омил ҳисобланади. Шу сабабли уларнинг фаолиятини тизимли мониторинг қилиб бориш, учраётган муаммо ва камчиликларни аниқлаб, навбатдаги сайловларда йўл қўймаслик чораларини кўрмоқ зарур. Хусусан, участка сайлов комиссияларининг овоз беришни ташкил этиш, овозларни санаб чиқишдаги масъулиятини ошириш лозим. Бунда «оилавий» овоз бериш, бир неча бюллетенни бир сайловчи қутига ташлашининг олдини олиш учун биометрик идентификациялаш тизимини жорий этиш, уни Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодекси лойиҳасига киритиш лозим.

16. Бўлиб ўтган сайловларда 2014 йил 9 минг 35 та, 2015 йил 9 минг 60 та ва 2016 йил 9 минг 383 та сайлов участкалари тузилди. Бу эса, мамлакатимиз фуқароларининг демографик ҳолати ўзгараётганлигидан, ошаётганлигидан далолат бермоқда. Шундан келиб чиққан ҳолда, ушбу нормадаги 3000 нафаргача сайловчи 5000 нафаргача сайловчи қилиб белгилаш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз.

17. Сайловга камида қирқ кун қолганида комиссия таркиби шакллантирилиши ҳамда агар комиссия 7 нафаргача аъзодан иборат таркибда тузилса, раис ва котиб сайланиши ҳақидаги нормаларни сақлаб қолган ҳолда 5-19 нафар аъзонинг тақсимланишини қуйидаги жадвал асосида белгилаб берилишини таклиф этамиз: 1000 нафаргача сайловчи - 7 нафар; 2000 нафаргача сайловчи - 9 нафар; 3000 нафаргача сайловчи - 11 нафар; 4000 нафаргача сайловчи - 15 нафар; 5000 нафаргача сайловчи - 19 нафар.

18. Ўртача ойлик иш ҳақи тақсимотини ҳамда ўтказиладиган сайловларни техник ва моддий жиҳатдан молиялаштиришни қуйидаги смета асосида тоифаларга бўлиб чиққан ҳолда тақсимланиши ва Марказий сайлов

комиссияси томонидан сайлов сметаси тасдиқланаётганда инобатга олиниши лозим:

Таълим, тиббиёт соҳасидаги шахслар (ўқитувчи, методист, хамшира, врач) - ўртача ойлик иш ҳақи сақланиб қолган ҳолда энг кам ойлик иш ҳақининг икки баравари; нафақадаги шахслар - нафақа миқдори тўлиқ сақланиб қолган ҳолда, қўшимча равишда ўртача ойлик иш ҳақининг бир баравари; ишсиз шахслар - ўртача ойлик иш ҳақи; ободонлаштириш соҳасидаги шахслар (фаррош, боғбон) - ўртача ойлик иш ҳақи.

19. Сайловларни тайёрлаш ва ўтказиш чоғида содир этиладиган қонун бузилишларининг олдини олиш, шунингдек МЖтК 245-моддаси, ва 51² – 51⁹ – моддаларида назарда тутилган маъмурий ҳуқуқбузарликлар содир этилган тақдирда участка сайлов комиссиялари (уларнинг раислари)га тегишли баённома тузиш ва маъмурий судларга йўллаш ваколатини бериш, бу қонундан тегишли сайлов қонунчилигига ҳам киритиш мақсадга мувофиқ.

20. Сайловчиларнинг Ягона электрон рўйхатини шакллантириш ва самарали фойдаланиш мақсадида сайлов комиссиялари фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш, хусусан, кўчмас мулк объектларининг кадастр рақамлари ягона электрон реестрини яратиш, шунингдек сайлов комиссияси аъзоларининг малакасини ошириш бўйича доимий ўқув курсларини ташкил этишни бўйича чоралар таклиф этилган.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSC.27.06.2017.YU.23.01
ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ
ПРИ АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

АБДУРАХМАНОВ ХАСАН АДИЛОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ УГЛУБЛЕНИЯ
ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ РЕФОРМ В СТРАНЕ**

12.00.01 – Теория и история государства и права; история правовых учений

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии юридических наук (PhD)**

Ташкент – 2018

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за B2017.1.DSc/Yu30.

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном юридическом университете.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский) размещен на веб-странице Научного совета [http://www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga /ilmijkengash](http://www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmijkengash)) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziynet.uz).

Научный руководитель: **Маликова Гулчехра Рихсходжаевна**
доктор юридических наук, доцент

Официальные оппоненты: **Мухамедов Уткирбек Хазраткулович**
доктор юридических наук, профессор

Отахонов Фозилжон Хайдарович
кандидат юридических наук, доцент

Ведущая организация: **Конституционный суд Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится «__» _____ 2018 года в ____ часов на заседании Научного совета DSc.27.06.2017.Yu.23.01 при Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (Адрес: 100003, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, д.45. Тел.: (99871) 239-89-00, (99871) 232-60-71; e-mail: info@dba.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (зарегистрирован за № _____). Адрес: 100003, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Автореферат диссертации разослан «__» _____ 2018 года.

(протокол реестра № ____ от «__» _____ 2018 года)

Ф.Х.Рахимов

Заместитель председателя Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук

Г.С. Исмаилова

Ученый секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, доцент

И.А. Хамедов

Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (Аннотация докторской диссертации)

Актуальность и востребованность темы диссертации. В условиях все большего расширения тенденции имплементации общепризнанных норм и принципов международных избирательных стандартов в национальное законодательство в мире вопросы совершенствования избирательного законодательства приобретают особую актуальность и глобальность. Так, в более 30 универсальных и региональных международных нормативных актах ООН и других авторитетных международных организаций данный вопрос отмечен как одно из первостепенных условий демократического-правового развития на национальном, региональном и международном уровне. Общепризнанные положения Всемирной декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах, Декларации о критериях свободных и справедливых выборов, основополагающих документов Венецианской Комиссии в области избирательного права, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств имеют решающее значение в совершенствовании избирательной системы и законодательства в нашей стране. В этой связи, международным сообществом отмечается необходимость реформирования избирательной системы и законодательства с учетом современных норм и принципов.

В мире в настоящее время особую актуальность приобретают вопросы повышения эффективности избирательной системы посредством дальнейшего усиления обеспечения конституционных прав граждан избирать и быть избранными, расширения прав политических партий при участии в выборах, расширения имплементации международных стандартов в национальное законодательство, широкого внедрения в избирательную систему современных информационно-коммуникационных технологий, укрепления гарантий независимости избирательных комиссий, дальнейшего повышения электоральной культуры избирателей, разработки новых, более эффективных механизмов осуществления предвыборной агитации, и на этой основе особо важное значение приобретают углубленные исследования в данной сфере. С учетом этого, дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы в сфере выборов, их кодификация, совершенствование избирательной системы, дальнейшее развитие правоприменительной практики, а также исследование направлений и перспектив правового регулирования данной сферы являются актуальными задачами.

Нормы и положения, направленные на коренное реформирование избирательной системы и приведение в соответствие международным избирательным стандартам нашли свое отражение в национальном избирательном законодательстве страны. Исходя из поставленных задач и требований сегодняшнего дня урегулирован вопрос финансирования деятельности политических партий в осуществлении предвыборной агитации, поэтапно либерализован круг лиц, не подлежащих регистрации в

качестве кандидатов, политическим партиям предоставлено право участия в подсчете голосов на избирательном участке, внедрен институт уполномоченного представителя политической партии, усилена прозрачность деятельности избирательных комиссий, усовершенствованы институты предвыборной агитации и досрочного голосования.

Данное диссертационное исследование служит в определенной мере реализации задач, определенных в Конституции Республики Узбекистан (1992), законах Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» (1991), «О гарантиях избирательных прав граждан» (1994), «О выборах в областные, городские и районные Кенгаши народных депутатов» (1994), «О политических партиях» (1997), «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» (1998), «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» (2003), «О финансировании политических партий» (2004), «Об отзыве депутата местного Кенгаша народных депутатов, депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2005), «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» (2007), «О выборах в районные кенгаши народных депутатов города Ташкента» (2017), указов Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» (2017) и «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» (2018), постановлений Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан и других соответствующих законодательных и нормативно-правовых актов.

Связь исследования с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий республики. Настоящее диссертационное исследование выполнено в рамках приоритетных направлений по развитию науки и технологий в республике I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Исследования проблем, связанных с выборами, их организацией и проведением можно разделить на несколько групп. Прежде всего, обеспечение конституционной свободы избирательных прав граждан; избирательная система, избирательный процесс и его участники; совершенствование избирательного законодательства; внедрение международных избирательных стандартов в национальное законодательство и др. С первых дней независимости ученые правоведы нашей республики проводят исследования, уделяя особое внимание избирательной системе, процессу выборов, формированию и развитию избирательного законодательства. В частности, указанные вопросы затронуты в исследованиях

таких ученых, как академики Ш.Уразаев и А.Саидов, М.Абдусаломов, Х.Адылқариев, С.Адилходжаева, А.Азизходжаев, Н.Азизов, И.Беков, Ш.Зулфикоров, Б.Исмоилов, З.Исломов, Е. Каньязов, Г.Каюмов, Г.Маликова, М.Миракулов, У.Мухамедов, Ш.Рахмонов, Ш.Рузиназаров, С.Султонов, И.Тультеев, А.Турсунов, О.Тургунов, Э.Халилов, А.Хошимхонов, О.Хусанов, М.Хусанова, Ш.Якубов и др.

Активные исследования по данной проблематике ведутся за рубежом. В частности, избирательные права, гарантии их обеспечения, совершенствование избирательной системы и законодательства, этапы избирательного процесса, права участников, функциональные механизмы и другие аспекты были исследованы в научных работах таких зарубежных ученых, как Д.Шульц, Д.Ловенштайн, Р.Хасен, Д.Токажи, Дж.Йонг, Дж.Повелл, Д.Фидлер, Д.Донхо, Г.С.Гудвин-гилл, Ж.Ричман (Соединенные Штаты Америки), М.Галагхер, П.Митчел, Р.Катз, Д.Дханоа, В.Седгли, Р.Прайс, Р.Алонсо (Великобритания), Винрих Кухне (Германия), А.Гаужа (Австралия), Д.Фарел (Ирландия), Ю.Йин (Китай), Б.Ан (Сингапур), Б.Месфин (Дания), В.Вожтасик (Польша), Н.Хазон (Израиль), С.Шапиев, Е.Слобода, Б.Страшун, Л.Аглеева, Ф.Алескерев, Н.Артамонова, С.Белов, М.Баглай, Т.Герасименко, Р.Биктагиров, Б.Давыдов, Ю.Дмитриев, В.Елистратова, А.Иванченко, М.Кошелюк, К.Краснов, Т.Кузнецова, А.Любаров, Р.Мазитов, Д.Орлов, Р.Рябчиков, А.Шемелин (Российская Федерация)¹.

Различные аспекты избирательного законодательства являются предметом изучения исследовательских центров и иных научных учреждений. Так, школой передовых международных исследований Болонского отделения Университета Джона Хопкинса в 2010 году издана монография «The Role of Elections in Emerging Democracies and Post-Conflict Countries», посвященная роли выборов, правовому статусу структуры, ответственной за обеспечение свободных выборов, а также другим аспектам избирательной системы².

Американская школа права Мауэра Университета Индианы, издала в 2017 году монографию «Transforming Election Cybersecurity», в которой исследованы вопросы, связанные с угрозами внедрения в избирательную систему информационных технологий и обеспечения безопасности в этом процессе³. Профессор Питсбургского Университета (США) Донно Даниэлла в своей статье «Elections and Democratization in Authoritarian Regimes» осветила особенности либерализации избирательного процесса, основные

¹ Эти и другие источники, использованные в диссертации приведены в списке использованной литературы.

² Winrich Kühne. The Role of Elections in Emerging Democracies and Post-Conflict Countries (<http://www.fes.de/GPol/>)

³ David P. Fidler. Transforming Election Cybersecurity. Council on Foreign Relations. May, 2017.

условия избирательной демократии, вопросы обеспечения прав оппозиции в процессе выборов⁴.

Связь темы диссертационного исследования с научно-исследовательскими работами высшего учебного заведения, в котором выполняется диссертация. Тема исследования включена в план научных исследований Ташкентского государственного юридического университета и выполнена в рамках следующих приоритетных направлений научно-исследовательской работы «Исследование динамики формирования избирательной системы и законодательства в условиях углубления демократических реформ в стране» и «Проблемы дальнейшего усиления механизмов обеспечения гарантий избирательных прав граждан».

Цель исследования заключается в выработке предложений и рекомендаций по совершенствованию избирательного законодательства и системы.

Задачи исследования:

показать значение выборов в демократическом обществе, провести научный анализ категории «избирательная система», ее сути и особенностей, содержания основных нормативно-правовых актов, регулирующих избирательный процесс;

разработать рекомендации по совершенствованию механизмов гарантированного обеспечения конституционного права граждан на свободу выборов;

подготовить предложения по имплементации международных избирательных стандартов, в национальное законодательство;

определить динамику, этапов и тенденций развития избирательного законодательства;

на основании анализа правового статуса политических партий и других субъектов избирательного процесса, и его институциональных участников сформировать предложения по его дальнейшему совершенствованию;

выявить перспективы повышения электоральной правовой культуры избирателей;

разработать рекомендации по совершенствованию механизма ответственности за нарушение избирательного законодательства;

разработать предложения, направленные на создание правовых механизмов внедрения в жизнь информационной системы управления избирательным процессом посредством формирования Единого электронного списка избирателей;

разработать научные выводы и предложения по дальнейшему совершенствованию и демократизации избирательного законодательства.

Объект исследования составляет система правовых отношений, связанных с правовом регулированием деятельности субъектов избира-

⁴ Daniela Donno. Elections and Democratization in Authoritarian Regimes // American Journal of Political Science, Vol. 57, No. 3, July 2013, Pp. 703–716.

тельного процесса, совершенствованием избирательного системы и законодательства.

Предмет исследования образуют теории, доктрины, концепции, научные взгляды, идеи и подходы относительно поиска и правового решения проблем, связанных с действующим избирательного законодательства Республики Узбекистан, определением тенденций и перспектив его развития.

Методы исследования. В процессе исследования были использованы логический, исторический, системно-структурный, сравнительно-правовой, социологический, индуктивный и дедуктивный методы, а также методы комплексного анализа научных источников и статистических данных.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

предложено определить порядок назначения и освобождения от должности хокима города районного подчинения хокимом района и утверждения районным Кенгашем народных депутатов;

предложено определить образования Ташкентским городским Кенгашем народных депутатов районных избирательных комиссий, а также определении числа избирательных округов для организации и проведения выборов в районные Кенгаши народных депутатов города Ташкента;

аргументирована целесообразность закрепления на законодательном уровне правила о выдаче мандатов Центральной избирательной комиссией наблюдателям от других государств, международных организаций и движений;

обоснована целесообразность создания избирательных участков в местах содержания под стражей для обеспечения возможностей реализации права на голосование лицам, находящимся в указанных местах;

разработано предложение о возложении на Центральную избирательную комиссию функции методического обеспечения деятельности избирательных комиссий по выборам в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов;

предложено закрепление на законодательном уровне нормы, определяющей правовую природу постановлений Центральной избирательной комиссии, порядок их принятия, объявления и вступления в силу.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

учитывая развитие многопартийной системы и усиления роли политических партий обоснована необходимость исключения из законодательства положений о выдвижении кандидатов в депутаты районных и городских Кенгашей народных депутатов органами самоуправления граждан;

в целях широкого внедрения международных избирательных стандартов, усиления политической конкуренции, обеспечения принципа «один избиратель – один голос» обоснованы предложения по отмене квотирования мест в Законодательной палате для Экологического движения Узбекистана, преобразования движения в политическую партию или внедрения порядка выделения для него квотированных мест в Сенате Олий

Мажлиса Республики Узбекистан;

в целях внедрения современных информационно-коммуникационных технологий в избирательный процесс, создания дополнительных удобств для реализации гражданами своих избирательных прав, устранения случаев «семейного» голосования разработаны предложения по внедрению порядка идентификации избирателей с помощью информационно-коммуникационных технологий;

в целях дальнейшего расширения прав политических партий в избирательном процессе обоснована необходимость закрепления процедуры подписания протокола по итогам подсчета голосов уполномоченными представителями политических партий;

сформированы предложения по внесению изменений и дополнений в законодательство, касающиеся устранения дублирующих функций и задач избирательных комиссий, объединению избирательных комиссий областного уровня и г. Ташкента в единые территориальные избирательные комиссии областей и г. Ташкента;

на основании обобщения опыта проведения выборов в стране, а также положительного передового зарубежного опыта выработано предложение об объединении «избирательного листа» и «избирательного бюллетена»;

в целях обеспечения высокой квалификации членов избирательной комиссии разработана рекомендация о целесообразности внесения в закон положения о назначении председателей Центральной избирательной комиссии, окружных и участковых комиссий из числа лиц с высшим образованием;

подготовлен авторский проект Концепции и структуры Избирательного кодекса Республики Узбекистан.

Достоверность результатов исследования. Результаты исследования и анализа международного права и национального законодательства, опыта развитых государств, правоприменительной практики, результатов социологического исследования (был проведен анкетный опрос мнения более 490 респондентов), статистической информации оформлены соответствующими документами. Выводы, предложения, рекомендации были апробированы и объявлены в ведущих национальных и зарубежных изданиях. Полученные результаты одобрены уполномоченными структурами и внедрены в практику.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Практическая значимость осуществленных автором анализов, теоретических дискуссий, выдвинутых предложений и рекомендаций определяется возможностью использования в ходе совершенствования избирательной системы и ее правовых основ, повышения политической активности и правовой культуры избирателей.

Мнения, выраженные в процессе исследования, выполненный научный анализ могут служить основой для дальнейших исследований по указанной

теме, способствовать повышению правовых знаний и культуры граждан в сфере избирательного законодательства. Кроме того, результаты исследования могут быть использованы в работе по подготовке учебных пособий и текстов лекций по учебным дисциплинам «Теория государства и права», «Конституционное право», спец.курсам «Парламентское право», «Избирательная система и законодательство Республики Узбекистан».

Внедрение результатов исследования. На основании результатов исследования по совершенствованию избирательной системы и законодательства:

внесены изменения в часть девятую ст.2 Закона «О государственной власти на местах», касающиеся назначения и освобождения от должности хокима города районного подчинения хокимом района и утверждения районным Кенгашем народных депутатов (акт внедрения Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан №03-08/300 от 23 марта 2018 г.). Данное предложение служит дальнейшему укреплению правового статуса представиельной власти, демократической организации местной государственной власти;

в ст.7 Закона «О выборах в районные Кенгаши народных депутатов города Ташкента» от 29 августа 2017 года включено правило об обеспечении Ташкентским городским Кенгашем народных депутатов образования районных избирательных комиссий, а также определении числа избирательных округов для организации и проведения выборов в районные Кенгаши народных депутатов города Ташкента в 2017 году (акт внедрения Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан №03-08/300 от 23 марта 2018 г.). Данное предложение послужило оптимизации организации и проведению выборов в Кенгаш народных депутатов города Ташкента в соответствии с демократическими принципами, международными стандартами и передовым зарубежным опытом;

законодательно закреплено правило о выдаче Центральной избирательной комиссией мандатов наблюдателям от других государств, международных организаций и движений, путем внесения его в редакцию ч.6 ст. 5 Закона «О выборах Президента Республики Узбекистан» (акт внедрения Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 14 февраля 2017г. № 06-018/150). Данное предложение служит установлению четких механизмов и процедур обеспечения участия в избирательном процессе международных наблюдателей;

в ст.ст.10-11 Закона «О выборах Президента Республики Узбекистан» внесены дополнения, регулирующие создание избирательных участков в местах содержания под стражей и обеспечение возможностей для реализации лиц, находящихся в указанных местах, права на голосование (акт внедрения Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 17 февраля 2017г. № 05/01-02/211). Данное предложение направлено на

разработку механизма обеспечения гарантий избирательных прав лиц, находящихся в местах содержания под стражей;

в часть вторую ст.9 Закона «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» от 29 декабря 2015 года внесено положение о методическом обеспечении Центральной избирательной комиссией деятельности избирательных комиссий по выборам в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов, в ст.9 Закона «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» от 29 декабря 2015 года закреплена норма, определяющая правового статуса Постановлений ЦИК, порядок их принятия, объявления и вступления в силу (акт внедрения Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан №03-08/300 от 23 марта 2018 года). Реализация указанных предложений служит повышению открытости и гласности процесса выборов, укреплению правового статуса кандидатов, укреплению гарантий избирательных прав граждан;

предложения о закреплении на уровне закона правовую природу постановлений Центральной избирательной комиссии, порядок их принятия, опубликования и вступления в силу учтены при внесении дополнений в ст.9 Закона «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», регулирующие (акт внедрения Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан №03-08/300 от 23 марта 2018 года). Данное предложение направлено на обеспечении открытости и гласности решений, принимаемых в избирательном процессе.

предложения по совершенствованию деятельности членов участковых избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов, а также порядка формирования списка избирателей использованы в совершенствовании пп. 15, 31 и 32 Положении о порядке организации деятельности участковых избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов Президента Республики Узбекистан (акты внедрения Центральной избирательной комиссии №77/3 от 13 марта 2017 года и №184/3 от 17 апреля 2018 года). Данные предложения служат совершенствованию дополнительных практических механизмов защиты избирательных прав граждан, обеспечению объективности и системности обновления списка избирателей.

Апробация результатов исследования. Результаты данного исследования прошли апробацию в материалах 2 международных и 7 республиканских научно-практических конференций и «круглых» столов.

Опубликование результатов исследования. Всего по теме исследования опубликовано 29 научных работ, из них 2 брошюры, 20 статей в изданиях, рекомендованных ВАК к публикации основных научных результатов диссертаций (16 в республиканских и 4 в иностранных журналах).

Структура и объем диссертации. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем работы составляет 155 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** (аннотация диссертации) раскрыты актуальность и востребованность темы исследования, ее соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, связь с научно-исследовательскими работами высшего учебного заведения, в котором выполняется диссертация, степень изученности проблемы, цели и задачи исследования, предмет и объект, методы, научная новизна и практическая значимость, внедрение результатов исследования, их апробация, опубликование, а также объем и структура диссертации.

Глава первая диссертации называется **«Общая характеристика и теоретико-правовые основы национальной избирательной системы и законодательства»**. В ней проведен общий анализ научно-теоретических аспектов темы диссертации. В частности отмечено, что выборы в качестве демократического института стали важнейшим средством выражения воли народа в образовании народовластия, формирования представительных органов государственной власти.

Раскрыто, что выборы, - с одной стороны, являются правовым средством демократического развития государства и общества, а с другой, - системой, включающей в себя механизмы и гарантии обеспечения конституционного избирательного права граждан. В работе выборы охарактеризованы как важная политико-правовая и демократическая ценность. Утверждается, что понятия «демократия» и «выборы» - это взаимосвязанные между собой политические, правовые и научные категории. Наряду с тем, что они взаимообуславливают друг друга, являются еще и общечеловеческой ценностью. Без выборов невозможно представить демократические процессы в государстве. По сути, выборы справедливо считаются зеркалом демократии.

Выборы, будучи основной формой участия граждан в управлении государством и обществом, свободного волеизъявления народа, отражающей насколько демократичными являются действующие избирательные нормы, имеют особо важное значение.⁵ С их помощью целый ряд субъектов публичной политической власти – глава государства, члены парламента, члены местных представительных органов власти приобретают легитимность. Диссертант утверждает, что свободные и справедливые выборы становятся необходимым признаком современного государства, а избирательное право – фундаментом формирования и деятельности всех институтов системы представительной демократии. Поскольку в процессе выборов сталкиваются политические идеи, взгляды, и интересы различных политических сил и социальных групп, их результаты показывают авторитет политических сил, предпочтения и ожидания избирателей.

⁵ Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. – Т.: Узбекистан. 2010. –С.35.

С учетом того, что в мире известны различные виды и формы выборов, разные направления (модели) избирательных систем, диссертант предпринял попытку раскрыть суть и значение понятия «избирательная система» автором, проанализировал категории как «выборы» и «система».

Системный подход к политико-правовым явлениям требует их полного, комплексного исследования. Это, в свою очередь, требует выявления признаков системности этих явлений и структурно-функциональных взаимосвязей. Всякое политико-правовое явление, в том числе, избирательные отношения и избирательный процесс, возникает и развивается на основе определенных закономерностей.

Рассмотрев имеющиеся в научной литературе подходы к характеристике избирательной системы, диссертант отмечает, что данный институт применяется в двух аспектах – широком и узком. В широком смысле избирательная система – это упорядоченное состояние, совокупность общественных отношений, связанных с выборами публичных органов власти и отражающих избирательные процессы. Избирательные отношения, с одной стороны, регулируются конституционными нормами, с другой – корпоративными нормами (например, нормы положений и уставов политических партий, общественных организаций), правилами политического обычая, нормами правил политического поведения и этикета.

Узкое понимание категории «избирательная система» включает метод распределения депутатских мандатов по результатам голосования избирателей или лиц, уполномоченных избирать, получения или государственной должности. По мнению автора, целесообразно включить в понятие «избирательная система» национальное законодательство (нормативную основу избирательной системы), порядок проведения выборов, процедуры и традиции. При таком подходе избирательная система включает в себя избирательное законодательство и совокупность всех общественных отношений в сфере выборов.

На основе проведенного анализа автор приходит к выводу, что избирательная система включает в себя законодательные (правовые) основы реализации избирательных прав граждан, формирования органов государственной власти, процедуры организации и проведения выборов, общественные отношения в сфере избирательного процесса и принципы их регулирования. Кроме того, избирательная система отражает модель реализации выборов в той или иной стране.

Таким образом, избирательная система включает в себя следующие элементы: 1) избирательное право и законодательство; 2) порядок формирования органов государственной власти, а также органов самоуправления граждан; 3) принципы и условия участия в выборах; 4) порядок организации и проведения выборов; 5) общественные отношения, возникающие в процессе выборов; 6) процедуры и принципы выборов

и их проведения; 7) порядок голосования и методы определения его результатов.

В работе каждый из указанных элементов отдельно охарактеризован и научно аргументирован.

По мнению диссертанта, избирательная система – это совокупность норм, правовых механизмов, отношений, принципов и процедур, определяющих порядок подготовки и проведения выборов, выявления итогов голосования, а также правовых, организационных, экономических и других гарантий избирательных прав граждан.

В диссертации раскрывается содержание мажоритарной, пропорциональной и смешанной избирательных систем и моделей проведения выборов, сформированных в ходе избирательного опыта государств мира, их природа, особенности и различия, преимущества и недостатки.

В избирательной системе и законодательстве Узбекистана, как неотъемлемой части международного сообщества нашли свое отражение общепризнанные демократические требования и правила. Вместе с тем, национальная избирательная система обладает своими особенностями, соответствующими историческому развитию. Прежде всего, она образована и действует на основании принципов и норм, установленных в Конституции Республики Узбекистан. В диссертации подробно освещены содержание, природу и особенности каждого структурного элемента избирательной системы.

Во второй главе диссертации **«Субъекты избирательной системы и проблемы развития избирательного законодательства»** показано историческое развитие избирательного законодательства соответствующего природе и традициям народа Узбекистана. С первых дней независимости уделялось приоритетное внимание формированию демократической избирательной системы и избирательного законодательства, как ее нормативной базы. В данной главе особое внимание было обращено на деятельность организаторов избирательного процесса – избирательных комиссий всех уровней. Кроме того, исследованы правовые основы статуса других субъектов избирательного процесса: избирателей, политических партии, их кандидатов, а также доверенных лиц, наблюдателей.

В параграфе **«Место политических партий в избирательной системе и теретико-правовые аспекты дальнейшего повышения их активности»** раскрыт правовой статус политических партий, как основных субъектов избирательного процесса и их роль в избирательном процессе. Сформулирован ряд научных выводов на основе анализа критических высказываний Президента Республики Узбекистан на совместном заседании палат парламента (12 июля 2017 г.) в отношении политических партий и повышения их активности на выборах.

Автор считает, что для повышения электоральной культуры избирателей представляется необходимым усилить и развивать воспитательно-разъяснительную деятельность политических партий, пропагандистскую деятельность институтов гражданского общества, средств массовой информации, деятельность министерств и правоохранительных органов, Центральной избирательной комиссии, а также окружных и участковых комиссий по пропаганде и разъяснению избирательного законодательства.

По мнению диссертанта, политические партии для завоевания доверия электората, достижения эффективности избирательной кампании должны обратить внимание на следующее. Политические партии должны использовать все имеющиеся возможности для реализации идей, изложенных в предвыборных программах, широко привлекая свой электорат и систематически освещать осуществление поставленных задач в средствах массовой информации.

Свою активность политические партии должны проявлять систематически, не только в период предвыборного процесса, но и в течение всей своей деятельности, особенно в период от выборов до выборов. Политические партии должны изыскивать новые резервы повышения своей политической активности. При этом был сделан вывод о том, что для этого необходимо гармонично увязывать приоритетные задачи партии с процессами модернизации государства и общества, обратив особое внимание на использование передового зарубежного опыта с учетом национальных особенностей и менталитета нашего народа.

Раскрывая особенности формирования и эволюции национального избирательного законодательства, диссертант обосновывает авторский подход к периодизации его развития. При этом им проанализированы авторские критерии разделения развития избирательного законодательства на три этапа (А.Х. Саидов) и четыре этапа (О.К. Тургунов, Ш.У. Якубов). По мнению диссертанта, процесс создания и развития правовых основ избирательной системы их развитие и избирательная практика можно разделить на следующие этапы:

первый этап – период создания конституционно-правовых основ избирательной системы (1991-2000 гг.), включает в себя принятие Конституции Республики Узбекистан, проведение выборов Президента Республики Узбекистан, формирование однопалатного Олий Мажлиса на многопартийной основе. С принятием законов о выборах главы Республики Узбекистан, депутатов парламента и местных представительных органов, о гарантиях избирательных прав граждан, была сформирована правовая база организации альтернативных выборов, основанных на общепризнанных принципах многопартийности.

Было создано законодательство, регулирующее деятельность политических партий, как важнейших субъектов избирательного процесса, а также законодательные гарантии образования парламентских фракций для

организованного продвижения их политических идей в Олий Мажлисе. Самое главное, расширены полномочия политических партий по контролю за соблюдением избирательных процедур в ходе выборов.

Дальнейшее развитие правовых основ избирательной системы, ее либерализация и совершенствование практики выборов (2001-2010 гг.) - второй этап – период активного демократического обновления и модернизации страны, характеризуется обилием процессов, имеющих важное значение в дальнейшем стабильном развитии экономики, коренном реформировании политической жизни, законодательства, судебно-правовой системы и социально-гуманитарных сфер. Основным содержанием, характеризующим суть этого периода, стало эволюционное развитие законодательства, связанное с переходом на к двухпалатномуый парламенту.

Третий этап - дальнейшей модернизации избирательного законодательства – с 2011 года до принятия Избирательного кодекса. По мнению диссертанта, с принятием Избирательного кодекса начнется новейший период перспективного совершенствования национального избирательного законодательства.

В исследовании автор подвергает научному анализу необходимость, значение, суть и содержание серьезных изменений и дополнений, внесенных в действующее избирательное законодательство в 1997-2015 годах. Например, благодаря изменениям, внесенным в 1997 году были усовершенствованы порядок регистрации политических партий для участия в выборах, нормы, касающиеся выдвижения кандидатов, порядок представления подписных листов. В 2003 и 2004 годах в ходе эволюционного развития были усовершенствованы механизмы проведения в стране президентских выборов. С принятием Закона от 25 декабря 2008 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием избирательного законодательства»⁶ было осуществлено дальнейшее развитие правовых основ избирательного процесса. Диссертантом проанализированы новшества, введенные данным законом, новые положения, направленные на дальнейшее усиление гласности и открытости деятельности избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов. В диссертации обстоятельно исследованы случаи и категории нарушения избирательного законодательства, механизмы совершенствования ответственности за указанные нарушения. Дана правовая оценка новеллам, введенным в избирательное законодательство в 2014 и 2015 годах.

В исследовании особое внимание уделено правовому механизму повышения политического сознания и активности, правовой культуры электората. Проанализированы меры, осуществленные в рамках электоральных реформ. В ходе исследования изучены проблемы, связанные

⁶ Сборник законодательных актов Республики Узбекистан, 2008 г., №52, ст. 510.

с расширением электората политических партий, повышения их доверия, правовой грамотности и культуры избирателей. По мнению диссертанта, было бы целесообразным политическим партиям систематически встречаться с местными партийными группами, активистами и должностными лицами, привлекаемыми к выборам, проводить различные семинары-тренинги, принимать меры по повышению правовых знаний и культуры электората.

На основании проведенных исследований автор считает необходимым выдвинуть следующие выводы и заключения: можно выделить следующие направления реформ, осуществленных в избирательной системе, в частности, в сфере повышения электоральной активности: а) создание равных условий для всех участников избирательного процесса и обеспечение здоровой конкуренции; б) обеспечение равноправных условий для участия в избирательной системе политических партий, как основных субъектов, выражающих интересы избирателей; в) обеспечение независимости организаторов выборов, прежде всего Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан; г) обеспечение действенного общественного контроля за подготовкой и проведением выборов; д) изучение потребностей, предпочтений и ожиданий электората, формирование (моделирование) его электорального поведения.

По мнению диссертанта, для повышения электоральной культуры представляется необходимым активизировать социологические и правовые исследования ее сути, правовой природы и содержания, которые способствовали бы более глубокому пониманию последней. Для этого представляется важным более глубокое изучение и анализ достижений правовой науки, передового зарубежного опыта накопленного в западных странах, современных технологий избирательного процесса.

Выводы и рекомендации диссертанта основаны на результатах социологического опроса, проведенного в рамках исследования. Так, 61,4% респондентов считают, что электоральная культура находится на должном уровне, 36,1% считают, культура избирателей на среднем уровне и ее необходимо повышать. 92 % респондентов поддерживают уровень организации проведения выборов. Для повышения электоральной культуры, диссертант рекомендует усилить и развивать воспитательно-разъяснительную деятельность политических партий, пропагандистскую деятельность институтов гражданского общества, средств массовой информации, деятельность министерств и правоохранительных органов, Центральной избирательной комиссии, а также окружных и участковых комиссий по пропаганде избирательного законодательства. В то же время, политические партии для завоевания доверия электората, достижения эффективности электоральных реформ должны обратить внимание на следующее. Политические партии должны использовать все имеющиеся возможности для реализации идей, изложенных в предвыборных программах, широко

привлекая свой электорат, и систематически освещать осуществление поставленных задач в средствах массовой информации.

Автор утверждает, что избирательные комиссии выступают в качестве необходимого и основного элемента механизма организации и проведения избирательного процесса. При изучении вопросов формирования избирательных органов автор обратился к международному и зарубежному опыту. В диссертации подробно рассмотрены правовое положение окружных и участковых избирательных комиссий, порядок их избрания, полномочия, особенности деятельности, формы и методы работы. Критически проанализированы недостатки и выдвинуты соответствующие предложения по дальнейшему совершенствованию их деятельности.

Глава третья диссертации называется **«Международные стандарты и перспективы дальнейшего совершенствования национального избирательного законодательства»**. Процесс построения правовой демократической государственности и формирования гражданского общества в нашей стране сопровождается созданием справедливого избирательного законодательства, его поэтапного развития и совершенствования. Благодаря адресным реформам, проводимых в стране сформирована избирательная система, полностью отвечающая общепризнанным демократическим критериям и международным стандартам избирательного законодательства.

В диссертации подробно исследованы универсальные международные избирательные стандарты и соответствующие региональные международные документы. Отмечая большое значение среди универсальных стандартов Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, автор раскрывает их содержание, а также состояние их имплементации в национальное избирательное законодательство. Кроме того, обращено особое внимание на следующие региональные документы: Парижская Хартия для Новой Европы Организации безопасности и сотрудничества Европы (ОБСЕ) от 21 ноября 1990 года (Узбекистан присоединился к ней 27 ноября 1993 года), материалы «Конференции по человеческому измерению», а также, Хартия безопасности Европы, принятая в Стамбуле 19 ноября 1999 года.

В параграфе «Приоритетные направления дальнейшего совершенствования избирательного законодательства Узбекистана» исследованы динамика избирательного законодательства в условиях модернизации общества, тенденции его совершенствования и суть внесенных в последние годы изменений.

В работе отмечается, что наличие нескольких специальных законов, каждый из которых самостоятельно регулирует различные отношения, возникающие в ходе избирательного процесса, в определенной степени затрудняет их изучение и практическое применение в деятельности субъектов процесса. Автор констатирует, что предметом регулирования семи законов, относящихся к сфере выборов, являются практически однородные

избирательные отношения по подготовке и проведению выборов в президенты и представительные органы государственной власти. Однако, необходимо обратить внимание, что в указанных законах регулируются большинство общих аспектов, вопросы одной категории, имеется большое количество одинаковых по содержанию общих и, особенно, дублирующих друг друга положений, принципов и норм, а также коллизий и пробелов. Такое положение создает определенную путаницу в применении данных законов на практике. В этой связи диссертант предлагает осуществить их кодификацию, обеспечить системное содержательное единообразие. В итоге автор приходит к выводу о необходимости создания единого Избирательного кодекса путем обобщения множества законодательных актов, устранения дублирующих норм, кодификации (систематизации) на научной основе.

Для обеспечения удобства применения на практике структуру Избирательного кодекса диссертант предлагает разделить его на Общую и Особенную части. Общая часть кодекса должна охватывать узловые вопросы организации выборов, а именно: основные принципы проведения выборов и их систему; создание избирательных комиссий, их полномочия; круг субъектов избирательного процесса и их правовой статус; этапы избирательного процесса и основные действия, осуществляемые на каждом этапе выборов; гарантии граждан и их объединений при осуществлении избирательных прав. В Особенной части кодекса – особенности процесса проведения выборов Президента, в Олий Мажлис, областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов, а также порядок проведения референдума, отзыва депутатов осуществления положений, установленных в Общей части избирательного кодекса.

По мнению автора, избирательный кодекс должен отвечать следующим критериям: иметь внутреннюю стройность, последовательность и взаимосвязь норм, удобство для применения, совершенство регулирования республиканских и местных выборов. При этом, в соответствии с научными требованиями кодификации Кодекс должен устранить дублирующие нормы, обеспечит системность и логическую последовательность норм. В качестве попытки решения данной задачи предлагается структура Избирательного кодекса (прилагается к диссертации).

В целях дальнейшего совершенствования действующих избирательных законов, приведения их норм в полное соответствие с международными стандартами, разработаны практические предложения, направленные на создание правовых механизмов внедрения в жизнь информационной системы управления избирательным процессом посредством формирования Единого электронного списка избирателей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования сформулированы следующие общетеоретические выводы и предложения, направленные на совершенствование избирательного законодательства, а также рекомендации по развитию соответствующей правоприменительной практики.

I. Выводы общетеоретического характера

1. Избирательная система является совокупностью следующих взаимосвязанных элементов: 1) избирательное право и избирательное законодательство; 2) порядок формирования выборных органов государственной власти (прежде всего, представительных органов), а также органов самоуправления граждан; 3) условия и принципы участия в выборах; 4) порядок организации и проведения выборов; 5) процедуры и принципы проведения выборов; 6) порядок голосования и методы определения итогов.

2. Создание правовых основ избирательной системы, их развитие и избирательную практику можно разделить на следующие основные этапы: период создания конституционно-правовых основ избирательной системы (1991-2000 гг.); период дальнейшего развития правовых основ избирательной системы, ее либерализации и совершенствования избирательной практики (2001-2010 гг.); новый этап развития избирательного законодательства и обеспечения свободы избирательного права в Узбекистане (с 2011 года до создания Избирательного кодекса).

3. Понятие «избирательный процесс» входит в ряд важнейших научных категорий. Избирательный процесс есть совокупность деятельности (отношений), процедур, действий граждан, государственных органов, организаций и групп, осуществляемых в рамках взаимосвязанных последовательных стадий подготовки и проведения выборов в соответствии с законодательством в государственные органы и органы самоуправления. Каждая стадия избирательного процесса, предусмотренного в национальном законодательстве характеризуется следующими признаками: во-первых, формирование их в строго определенные сроки, т.е. периодичность; во-вторых, логическая последовательность и взаимосвязь; в-третьих, взаимодополняемость, т.е. целостность; в-четвертых, направленность каждого этапа на достижение определенных целей.

4. Основные субъекты избирательного процесса – народ, т.е. избиратели (электорат), политические партии, Вместе с тем, необходимо отметить и деятельность субъектов – организаторы избирательного процесса: избирательные комиссии всех уровней. Факультативные (дополнительные) субъекты – доверенные лица кандидатов, местные и зарубежные наблюдатели, представители партий и средств массовой информации.

5. В целях совершенствования процедуры голосования и предотвращения нарушений законодательства следует внедрить Единый

электронный список избирателей страны, что позволило бы решить ряд системных проблем в ходе выборов.

II. Предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию нормативно-правовой базы

1. Представляется целесообразным организацию, проведение и осуществление контроля за выборами хокимов области возложить на Центральную избирательную комиссию, а хокимов района и города – на областные избирательные комиссии, под общим контролем со стороны Центральной избирательной комиссии.

2. В целях осуществления мониторинга избирательного процесса, всех стадий избирательной кампании, проводимой в соответствии с законодательством, наблюдения за деятельностью политических партий, кандидатов, изучения потребностей, предпочтений и ожиданий настроения избирателей, поведения электората, отношения к избирательным мероприятиям, представляется целесообразным законодательно закрепить осуществление Центральной избирательной комиссией совместно с Центром изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр» систематических социологических опросов, социологических исследований. Указанную задачу закрепить в Законе «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан».

3. Исходя из того, что Центральная избирательная комиссия является конституционным органом, ее права и ответственность значительно расширены в последнее время представляется необходимым усовершенствовать ее структуру Центральной избирательной комиссии, создания управлений и отделов, соответственно расширить штатный состав. На этой основе представляется уместным возложить на нее организацию выборов хокимов области, района, города, методическое руководство проведением выборов в областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов, их методическое обеспечение и контроль за процессом выборов. Целесообразно также создать при Центральной избирательной комиссии «Центр по изучению избирательных процессов и подготовки кадров».

4. С учетом развития многопартийной системы и усиления роли политических партий предлагается отменить правило выдвижения кандидатов в депутаты в местные Кенгаши народных депутатов органами самоуправления граждан. Данная мера позволит значительно повысить активность политических партий во время выборов и роль в формировании местных представительных органов.

5. Как показывает практика проведения избирательных кампаний, в ряде случаев участковыми избирательными комиссиями не обеспечивается предоставление уполномоченному представителю партии копии протокола с итогами голосования. В целях упорядочения данного вопроса представляется целесообразным внести в некоторые законы о выборах, в частности, в ст. 33 Закона «О выборах Президента Республики

Узбекистан», ст. 42 Закона «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», ст. 39 «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» дополнение в следующей редакции: «протокол по итогам подсчета голосов подписывается также уполномоченным представителем политической партии».

6. С учетом того, что при выборах Президента Республики Узбекистан, в Олий Мажлис и областные, городские и районные Кенгаши народных депутатов проводятся в одно время, создаются и осуществляют деятельность несколько (от трех до шести) видов избирательных комиссий. Для этого выделяются средства из государственного бюджета и обеспечивается их материально-техническая база.

Кроме того, несмотря на то, что на местах работают постоянно действующие областные окружные комиссии, например, при проведении выборов Президента Республики Узбекистан, в соответствии со ст. 12 Закона «О выборах Президента Республики Узбекистан» организация и проведение выборов Президента осуществляется со стороны следующих избирательных комиссий: Центральной избирательной комиссии; окружных комиссий по проведению выборов Президента Республики; участковых избирательных комиссий по проведению выборов Президента Республики Узбекистан.

Как видно из нормы, диссертант утверждает, что эти комиссии часто дублируют функции друг-друга. В этой связи представляется целесообразным он предлагает внести в законодательство изменение, в соответствии с которым необходимо все комиссии на уровне округа объединяются в единую областную избирательную комиссию.

7. В целях обеспечения закрепленной ст. 27⁴ Закона «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» установлено правила, согласно которому участковые избирательные комиссии обязанности участковых избирательных комиссий по информированию избирателей и соответствующих организации о месте и времени встречи кандидатов в депутаты с избирателями. В целях предупреждения невыполнения данного обязательства на практике, а также повышения ответственности за не уничтожение неиспользованных (неправильно использованных) бюллетеней, в случае необеспечение вывески протокола подсчета голосов в течение 48 часов, предлагается внести в Кодексе об административной ответственности предусмотреть меры ответственности председателей и заместителей председателей избирательных комиссий. Указанные правонарушения В этой связи предлагается внести в качестве изменения и дополнения в ст. 65 Закона «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» и ст. 49 Закона «О выборах в областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов».

8. На основании изучения практики проведения выборов в стране предлагается объединить «избирательный лист» и «избирательный бюллетень». В настоящее время избирательный лист применяется в случае

досрочного голосования по причине отсутствия избирателя по месту проживания. Избирательный бюллетень выдается избирателям для голосования в день выборов. Предлагается объединить «избирательный лист» и «избирательный бюллетень» и исключить из действующего законодательства понятие (институт) «избирательный лист», В данном случае предлагается внести соответствующие изменения в ст. 18 Закона «О гарантиях избирательных прав граждан», ст. 5 Закона «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», ст.ст. 41-42 Закона «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», ст.ст.31, 33 Закона «О выборах президента Республики Узбекистан», ст.ст. 11, 15, 38, 39 Закона «О выборах в областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов».

9. Возложение на избирательные комиссии задач по организации и проведению выборов, обеспечению реализации избирательного права граждан и ее защиты, обеспечению соблюдения их со стороны субъектов избирательного процесса обуславливает необходимость дальнейшего совершенствования регулирования их деятельности. В целях обеспечения должного уровня квалификации членов избирательных комиссий, предлагается внести в законодательство положения о том, что председателем Центральной избирательной комиссии, окружной или участковой комиссии может быть избрано лицо, имеющее высшее образование.

10. Согласно сложившейся избирательной практики в нашей стране в нижней палате парламента 15 депутатских мест выделены в качестве квоты для представителей Экологического движения Узбекистана. Однако данная норма не соответствует международным критериям. В целях обеспечения соответствия международным избирательным стандартам, реализации принципа «один избиратель – один голос» предлагается отказаться от выделения 15 квотированных мест для Экологического движения Узбекистана в Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан или преобразования Экодвижения в политическую партию.

11. В целях недопущения семейного голосования предлагается внедрить порядок идентификации избирателя с помощью биометрического паспорта и соответствующих технических средств, а также внедрить нормы, регулирующие формирование и применение единого электронного списка избирателей, в избирательное законодательство, в проект Избирательного кодекса.

12. В пользу постоянного совершенствования избирательного законодательства с первых же дней формирования нашего государства приводились множество доводов и доказательств. В этой связи Предлагается определить конкретные задачи для субъектов законодательства по разработке будущего Избирательного кодекса (авторская концепция структуры Избирательного кодекса прилагается).

13. С учетом границ Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента для проведения выборов Президента Республики Узбекистан предлагается внедрить правило создания Центральной избирательной комиссией единого избирательного округа. Полномочия окружных избирательных комиссий предлагается передать создаваемым единым областным и г. Ташкента территориальным избирательным комиссиям.

14. В целях создания дополнительных удобств для населения и наблюдателей, с учетом зарубежного опыта предлагается перенести выборы и референдум на весенний период на первое воскресенье третьей декады марта месяца (удобное для населения и наблюдателей время) с 6.00 на 7.00 или 8.00 .

15. В целях обеспечения окружными и участковыми избирательными комиссиями справедливости, гласности и открытости своей деятельности является важным фактором обеспечения эффективности проводимых выборов и общественного развития в целом. По этой причине необходимо проводить систематический мониторинг деятельности избирательных комиссий, своевременно выявлять проблемы и недостатки и принимать меры по их устранению на предстоящих выборах. В частности, необходимо повысить ответственность участковых избирательных комиссий в деятельности по организации голосования и подсчету голосов. В целях устранения случаев «семейного» голосования, скидывания в урну для голосования нескольких бюллетеней одним избирателем предлагается внедрить систему биометрической идентификации, путем включения соответствующей нормы в проект Избирательного кодекса.

16. На основе изучения динамики роста количества прошедших в 2014 году выборах было создано 9 тыс. 35, в 2015 году – 9 тыс.60 и в 2016 году 9 тыс 383 избирательных участков, Это говорит об изменении демографического положения в нашей стране, росте населения. Исходя из этого, представляется целесообразным определять избирательные участки из расчета не 3000 избирателей, а 5000 избирателей.

17. В срок не менее 40 дней до выборов При формировании состава избирательных комиссий, в случае, если состав комиссии не превышает количества 7 членов с сохранением нормы об избрании председателя и секретаря комиссии, распределения состава комиссии из 5-19 членов предлагается представить в соответствии со следующей таблицей: 7 членов – до 1000 избирателей, 9 членов – до 2 тыс. Избирателей, 11 членов – до 3000 избирателей, 15 членов – до 4000 избирателей, 19 членов – до 5000 избирателей.

18. Предлагается смета расходов, предусматривающая категории при распределении среднемесячной заработной платы, а также технического и материального финансирования. Указанная смета должна учитываться Центральной избирательной комиссией при утверждении сметы выборов:

Лица, работающие в сфере образования и медицины (учителя, методисты, медицинские сестры, врачи) – при сохранении среднего заработка, в размере двух минимальных заработных плат; пенсионеры (при сохранении полного размера пенсии) – в размере одной минимальной заработной платы; безработные лица – в размере средне месячного заработка; лица, работающие в сфере озеленения (уборщики, садовники) – в размере среднего месячного заработка.

19. В целях предупреждения нарушений законодательства в процессе подготовки и проведения выборов, в случае выявления нарушений, предусмотренных статьями 245, 51² – 51⁹ КоАО предлагается предоставить участковым избирательным комиссиям (их председателям) право составления протокола выявленного правонарушения и передачи его в административный суд, внося соответствующее изменения в законодательство.

20. В целях эффективного формирования и использования Единого электронного списка избирателей предложены меры по внедрению в деятельности избирательных комиссий современных информационно-коммуникационных технологий, в частности, созданию единый цифровой кадастровый реестр объектов недвижимого имущества, а также постоянно действующих учебных курсов по повышению квалификации членов избирательных комиссий.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES
DSc.27.06.2017.Yu.23.01 AT THE ACADEMY OF PUBLIC
ADMINISTRATION UNDER THE PRESIDENT
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW

ABDURAKHMANOV KHASAN ADILOVICH

**IMPROVEMENT OF THE ELECTORAL LEGISLATION IN THE
CONTEXT OF DEEPENING DEMOCRATIC REFORMS
IN THE COUNTRY**

12.00.01 – Theory and history of state and law. The history of legal teachings

**DISSERTATION ABSTRACT
of the doctor of philosophy (PhD) on science in law**

Tashkent – 2018

The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number B2017.1.DSc/Yu30.

The doctoral dissertation has been prepared at the Tashkent State University of Law.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Scientific Council (www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash) and Information educational portal «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Supervisor: **Malikova Gulchekhira Rihsihodjaevna**
Doctor of Science in Law, Docent

Official opponents: **Mukhamedov Utkirbek Hazratkulovich**
Doctor of Science in Law, Professor

Otakhonov Fozilzhon Khaidarovich
Doctor of Philosophy in Law, Docent

Leading organization: **Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will be held on _____ «__» 2018 at ____:____ at the session of the Scientific Council DSc.27.06.2017.Yu.23.01 at The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan. (Address: 100003, Islam Karimov street, 45. Tashkent, Uzbekistan. Phone: (99871) 232-60-80; fax: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

The doctoral dissertation is available at the Information Resource Centre of The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan (registered No. ____), (Address: 100003, Islam Karimov street, 45. Tashkent, Uzbekistan. Phone: (99871) 232-60-80).

Abstract of the dissertation submitted on «__» _____ 2018.

(Registry protocol No. ____ of «__» _____ 2018).

F.Kh. Rakhimov

Deputy chairman of the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law

G.S. Ismailova

Scientific Secretary of the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Docent

I.A. Khamedov

Chairman of the Scientific Seminar at the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Professor

INTRODUCTION (abstract of doctoral dissertation)

The aim of the research work is development of proposals and recommendations on improving the electoral legislation and the system.

The object of the research work is a system of legal relations related to the regulation of the activities of the subjects of the electoral process, the improvement of electoral legislation and system.

The scientific novelty of the research work are:

the proposal on the appointment and dismissal of the khakim of the city of district subordination by district khakim and the approval by district Kengash of the people's deputies;

the formation of district election commissions by the Tashkent city Kengash of the people's deputies, as well as the determination of the number of constituencies for conduct and holding elections to the district Kengashes of people's deputies of the city of Tashkent;

the formulation of proposals and recommendations on the concept and structure of the Electoral Code, as the highest form of systematization of electoral legislation;

the expediency of fixing at the legislative level the rules on the issuance of mandates to observers from other states, international organizations and movements by the Central Election Commission;

the expediency of establishing polling stations in places of detention and opportunities for persons who are in the indicated places to exercise their right to vote;

the proposal on the methodological support the activities of election commissions for elections to the regional, district and city Kengashes of People's Deputies by the Central Election Commission of the Republic of Uzbekistan;

proposal to fix the norm determining the legal status of the decisions of the Central Election Commission, the procedure for their adoption, announcement and entry into force at the legislative level.

Implementation of research results. Based on the results of the study on improving the electoral system and legislation:

Amendments were made to Part 9 of Article 2 of the Law «On State Power in local authorities» concerning the appointment and dismissal of the khakim of the city of district subordination by district khakim and approval by district Kengash of the people's deputies, in Article 7 of the Law «On Elections to the District Kengashes of People's Deputies of the city of Tashkent» includes a rule on formation of district election commissions by the Tashkent City Kengash of People's Deputies, as well as determination the number of constituencies for conduct and holding elections to the district Kengashes of people's deputies of the city of Tashkent in 2017, fixing at the legislative level the rules on the issuance of mandates to observers from other states, international organizations and movements by the Central Election Commission by entering it into part 6 of the art. 5 of the Law «On Elections of the President of the Republic of Uzbekistan», in articles 10-11 of this Law, amendments were made that regulate the establishment

of polling stations in places of detention and opportunities for persons who are in the indicated places to exercise their right to vote, in Part 2, Article 9 of the Law «On elections to the regional, district and city Kengashes of People's Deputies» dated December 29, 2015, the provision on methodological support the activities of election commissions for elections to the regional, district and city Kengashes of People's Deputies by the Central Election Commission of the Republic of Uzbekistan, Article 9 of the Law «On the Central Election Commission of the Republic of Uzbekistan» of December 29, 2015, establishes a norm that determines the legal status of the decisions of the Central Election Commission, the procedure for their adoption, announcement and entry into force (Reference of the Deputy Chairperson of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan №03-08/300 of March 23, 2018). The implementation of these proposals serves to increase the openness and transparency of the election process, to strengthen the legal status of candidates and guarantees of citizens' suffrage.

The results of the research were used in the «Regulations on the procedure for organizing the activities of precinct election commissions for the conduct and holding elections of the President of the Republic of Uzbekistan» in paragraph 15 (certificate of a member of the precinct election commission), paragraph 31-32 (list of voters), in addition, the results of the research were used in the development the Concept of the Electoral Code's draft and its structure, as well as the draft of Electoral Code itself (Information of the Head of the Secretariat of the Central Election Commission №77/3 dated March 13 2017 and №184/3 – 17 April 2018). These proposals serve to further improvement the regulation of electoral relations, their compliance with international standards, elimination of contradictions in legal norms, strengthening of inter-party competition, activation of political parties, increase of legal awareness and legal literacy of voters, enhancement of their political activity, improvement of additional practical mechanisms for protecting the citizens' suffrage, improvement of electoral legislation, ensure the hierarchy of electoral law, the implementation of the principle «One voter - one vote» for strengthening the authority of Uzbekistan in the international community, ensuring objectivity and systematic updating of the voters list.

There are relevant documentary evidence of the practical use of author's proposals for further improvement of a number of important elements of the electoral system and legislation (Reference by the Chairperson of the Committee on Democratic Institutions, Non-Governmental Organizations and Citizens' Self-Government Bodies №05/01-02/211 of February 17, 2017, the reference of the Chairperson of the Committee on Legislation, Judicial and Legal Issues of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan №06-018/150 of February 14, 2017).

Structure and volume of the dissertation. The dissertation is composed of introduction, three chapters, a conclusion, a list of used literature and annexes. The volume of the work is 155 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИЛМІЙ ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Абдурахманов Х. Сайлов – демократик сиёсий – ҳуқуқий кадрият // Ҳуқуқ ва бурч. – Тошкент, 2014. – №9(105). – Б.33-35. (12.00.00; № 2)
2. Абдурахманов Х. Правовые основы подготовки и проведения предстоящих выборов // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. – Тошкент, 2014. – №3(63). – Б.116-119. (12.00.00; № 5)
3. Abdurakhmanov Kh. Elections are the basis of successful future of the country and its people // The Korea Post. – Seoul, 2016. – Vol.29. №314. – P.34-36. (12.00.00; № 4)
4. Абдурахманов Х. Электорал маданият уни шакллантиришда сиёсий партияларнинг ўрни // Ҳуқуқ ва бурч. – Тошкент, 2016. – №5(125). – Б.46-48. (12.00.00; № 2)
5. Абдурахманов Х. Сайлов тизимида электорал ислоҳат ва унинг истиқболлари // Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясининг Ахборотномаси. – Тошкент, 2016. – №1. – Б.64-68. (12.00.00; № 12)
6. Абдурахманов Х. Ўзбекистон Республикаси сайлов қонунчилигининг такомиллаштириш динамикаси // Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили. – Тошкент, 2016. – №3. – Б.15-19. (12.00.00; № 9)
7. Абдурахманов Х. Выборы как основа формирования демократического парламента // Обзор законодательства Узбекистана. – Ташкент, 2016. – №1. – С.18-20. (12.00.00; № 9)
8. Абдурахманов Х. Динамика развития и тенденции оптимизации избирательного законодательства Республики Узбекистан // Представительная власть – XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. – Москва, 2016. – №5-6(148-149). – С.22-26. (12.00.00; № 40)
9. Абдурахманов Х. Обновление избирательной системы Узбекистана: некоторые итоги и их оценка // Закон. – Москва, 2016. – №6. – С.166-171. (12.00.00; № 38)
10. Абдурахманов Х. Выборы как важный фактор повышения общественно-политической активности населения // Вестник Каракалпакского государственного университета им. Бердаха. – Нукус, 2016. – С. 62-65. (12.00.00; № 8)
11. Абдурахманов Х. Новый этап в развитии избирательной практики в Узбекистане // Вестник Высших учебных курсов Генеральной прокуратуры. – Ташкент, 2016. – №1(25). – С.20-25. (12.00.00; № 11)
12. Абдурахманов Х. Сайлов қонунчилигини янада эркинлаштириш ва такомиллаштириш // Жамият ва бошқарув. – Тошкент, 2016. – №3(25). – Б.26-30. (12.00.00; № 6)

13. Абдурахманов Х. Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) ва унинг маслаҳатчилари сайлови – демократик такомиллашуви йўлида // Ижтимоий фикр – инсон ҳуқуқлари. – Тошкент, 2016. – №3. – Б.62-66. (12.00.00; № 7)
14. Абдурахманов Х. Main directions improvement of electoral laws // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. – Тошкент, 2016. – №1(69). – Б.98-102. (12.00.00; № 5)
15. Абдурахманов Х. Сайлов қонунчилиги унинг тизимлаштиришга эҳтиёж борми? // Ҳуқуқ ва бурч. – Тошкент, 2017. – №4(136). – Б.46-48. (12.00.00; № 2)
16. Абдурахманов Х. Formation and tendencies improvement of electoral legislation of the Republic of Uzbekistan // Бердақ номидаги Қорақалпоқ Давлат Университетининг Ахборотномаси. – Нукус, 2017. – №1. – Б.114-117. (12.00.00; № 8)
17. Абдурахманов Х. Сайлов кодекси: у нима учун керак? // Ҳуқуқ ва бурч. – Тошкент, 2018. – №2. – Б.58-61. (12.00.00; № 2)
18. Абдурахманов Х. Выборы основной элемент демократии: опыт Узбекистана // «Хабаршы Вестник» Казахский национальный Университети имени аль-Фараби Вестник КазНУ. – Алматы: Қазақ университеті, 2015. – №1(73). – С.133-137.

II бўлим (II часть; II part)

19. Абдурахманов Х. Сайлов ҳуқуқи ва сайлов қонунчилигининг такомиллаштирилиши // Давлат ҳокимияти ва ҳуқуқий тизимини демократлаштириш: илмий мақолалар тўплами. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси нашриёти, 2014. – Б.113-119.
20. Абдурахманов Х. Конституционно-правовые основы избирательного законодательства и проведении демократических выборов в Узбекистане // Давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштиришнинг долзарб масалалари: сайловлар, парламент, ижро ҳокимияти: илмий-назарий давра суҳбати материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2014. – Б.64-70.
21. Абдурахманов Х. Основные направления совершенствования избирательного законодательства // Давлат ҳокимиятини демократлаштириш ва ҳуқуқни амалга ошириш механизмининг такомиллаштириш: давра суҳбати материаллари тўплами. – Тошкент: Адолат, 2015. – Б.129-140.
22. Абдурахманов Х. Сайлов тизимининг қарор топиши ва трансформацияси // Давлат ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги ижтимоий ҳамкорлик ва жамоатчилик назоратини ташкил этишнинг долзарб масалалари: Республика давра суҳбати материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2016. – Б.152-159.
23. Абдурахманов Х. Сайлов тўғрисидаги қонунчиликни бузганлиги учун маъмурий жавобгарлик // Ўзбекистон Республикасида Маъмурий жавобгарликка оид қонунчиликни либераллаштириш масалалари: Республика давра суҳбати материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2016. – Б.170-177.

24. Абдурахманов Х. Эволюция избирательной системы Республики Узбекистан // Правовые формы защиты избирательных прав граждан в Российской Федерации: IV Международная научно-практическая конференция. – Москва, 2016. – С. 83-86.

25. Абдурахманов Х. Сайловларда замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш масалалари // Давлат бошқарувида ахборот технологияларини қўллаш ва ахборот хавфсизлигини таъминлаш муаммолари / Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2018. – Б.197-208.

26. Абдурахманов Х. Сайлов тизимида сиёсий партияларнинг ўрни ва улар фаоллигини янада оширишнинг назарий-ҳуқуқий жиҳатлари // «Суд-ҳуқуқ ислохотлари: бугуни ва истикболи» мавзусидаги Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами – Нукус: Бердақ номидаги Қорақалпоқ Давлат Университети, 2018. – Б.89-94.

27. Abdurakhmanov Kh. Development of legislation on elections in Uzbekistan // Scientific researches for development future: social sciences, International Conference – San Francisco, California, USA, 2018. – P.12-17.

28. Абдурахманов Х. Ўзбекистон Республикаси сайлов тизими ва қонунчилиги: шаклланиши ва ривожланиш бочқичлари. Рисола. – Тошкент: Ўзбекистон, 2016. – 131 б.

29. Абдурахманов Х., Мирзаев Р. Конституция и выборы. Рисола. – Тошкент: Ўзбекистон, 2016. – 45 б.

Авореферат Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси Таҳририят-ноширлик бўлимида
тахрирдан ўтказилди (___.__.2018 йил).

Босишга рухсат этилди: _____ 2018 йил.
Бичими 60x84 ¹/₁₆, «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 3,7. Адади: 100. Буюртма: № _____.

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси,
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68.

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ»
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.