

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ХУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ХУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.27.06.2017. Yu.23.01 РАҚАМЛИ
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ**

ЯНГИБАЕВ АЙБЕК КЫДЫРБАЕВИЧ

**СИЁСИЙ ПАРТИЯЛАРНИНГ ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ВАКИЛЛИК
ОРГАНЛАРИНИ ШАКЛЛАНТИРИШДА ВА УЛАРНИНГ
ФАОЛИЯТИДА ИШТИРОК ЭТИШИ**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2019

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)

Янгибаев Айбек Кыдырбаевич

Сиёсий партияларнинг давлат ҳокимияти вакиллик органларини шакллантиришда ва уларнинг фаолиятида иштирок этиши 3

Янгибаев Айбек Кыдырбаевич

Участие политических партий в формировании и деятельности представительных органов государственной власти 23

Yangibaev Aybek Kidirbayevich

Participation of political parties in formation of representative bodies of state authority and their activity 43

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published works 47

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ХУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ХУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.27.06.2017.Үн.23.01 РАҚАМЛИ
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ**

ЯНГИБАЕВ АЙБЕК КЫДЫРБАЕВИЧ

**СИЁСИЙ ПАРТИЯЛАРНИНГ ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ВАКИЛЛИК
ОРГАНЛАРИНИ ШАКЛЛАНТИРИШДА ВА УЛАРНИНГ
ФАОЛИЯТИДА ИШТИРОК ЭТИШИ**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2019

Фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2017.2PhD/Ү39 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифаси (<http://www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmiy-kengash>) ва «ZIYONET» таълим ахборот тармоғида (www.ziyonet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:	Тулътеев Ильяс Тавасович юридик фанлар доктори, доцент
Расмий оппонентлар:	Туляганов Абдуманноп Абдужаббарович юридик фанлар доктори, доцент Беков Ихтиёр Рустамович юридик фанлар номзоди, доцент
Етакчи ташкилот:	Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.27.06.2017.Ү.23.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2019 йил 22 февраль куни соат 12⁰⁰ даги мажлисида бўлиб ўтди. (Манзил: 100003, Тошкент шаҳри, Ислом Каримов кўчаси, 45 уй. Тел.: (99871) 232-60-80, (99871) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида танишиш мумкин (28 рақам билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ислом Каримов кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Диссертация автореферати 2019 йил 8 февраль куни тарқатилди.
(2019 йил 8 февралдаги 10 рақамли реестр баённомаси).

О. Т. Ҳусанов
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш
раиси, юридик фанлар доктори, профессор

А.Э. Йўлдошев
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш
котиби, юридик фанлар номзоди

С.М. Селиманова
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш
ҳузуридаги илмий семинар раиси ўринбосари,
юридик фанлар доктори, доцент

КИРИШ (докторлик (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Ҳозирда дунёнинг кўпчилиги мамлакатларида сиёсий партиялар давлат ҳокимияти вакиллик органларини шакллантиришда ва уларнинг фаолиятида иштирок этувчи, мамлакатнинг ички ва ташқи сиёсатига таъсир кўрсатувчи асосий кучга айланди. Давлат ва жамиятнинг ўзаро муносабатларида уларнинг роли сезиларли даражада ошиб бормоқда. Шу жиҳатдан қараганда, мамлакатимизни модернизация қилиш, жамиятимиз ҳаётининг ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий соҳаларини либераллаштириш вазифаси жамият ва давлат ҳаётида сиёсий партияларнинг ролига янгича ёндашувларни қарор топтириш ва ривожлантиришни талаб қилмоқда.

Жаҳонда ривожланган мамлакатлар ҳуқуқий тизимида сиёсий партияларнинг мамлакатда ўтказилаётган сайловларнинг асосий субъекти сифатидаги иштирокини ва давлат ҳокимияти органлари шаклланишининг ўзига хос йўналишларини аниқлаш, мазкур соҳани такомиллаштириш ва қонун устуворлигини таъминлашга оид илмий тадқиқотларга алоҳида аҳамият бермоқда. Бу борада, сиёсий партияларнинг родини кучайтиришга қаратилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш жараёнининг сифатини ошириш, сиёсий партия фракцияларининг парламент назоратини амалга оширишдаги родини кучайтириш, сиёсий партияларнинг сайловлардаги иштирокининг самарали тизимини жорий этиш ва сайловни ўтказишда ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланишни кенг йўлга қўйиш каби тадқиқотлар муҳим аҳамият касб этмоқда.

Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича 2017 – 2021 йилларга мўлжалланган Ҳаракатлар стратегиясининг биринчи устувор йўналишида “сиёсий тизимни ривожлантириш, давлат ва жамият ҳаётида сиёсий партияларнинг родини кучайтириш, улар ўртасида соғлом рақобат муҳитини шакллантириш”¹ вазифаларининг белгиланганлиги алоҳида эътиборга молик. Ушбу вазифаларни бажаришда сиёсий партияларнинг давлат ҳокимияти вакиллик органларини шакллантиришда ва уларнинг фаолиятидаги иштирокини такомиллаштириш, сайловларда сиёсий партиялар иштирокининг самарали ва ўзаро рақобат муҳитига асосланган тизимни яратиш, сайловолди дастурларида белгиланган вазифаларни тўлиқ бажариш, ўз электорати манфаатларини рўёбга чиқариш, «Кучли давлатдан кучли фуқаролик жамияти сари» принципини амалга ошириш, сиёсий партия фракцияларининг родини кучайтириш ва партия гуруҳларининг фаолиятини самарали ташкил этиш билан боғлиқ муаммоларнинг илмий-назарий ечимини топиш алоҳида аҳамият касб этади.

Ўзбекистон Республикасининг «Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар кенгашларига сайлов тўғрисида»ги (1994), «Сиёсий партиялар тўғрисида»ги (1996), «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони // Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси – <http://lex.uz>.

тўғрисида»ги (2003), «Сиёсий партияларни молиялаштириш тўғрисида»ги (2004) қонунлари ва Ўзбекистон Республикасининг «Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида»ги Конституциявий қонуни (2007), 2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида ва 2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили»да амалга оширишга оид давлат дастурининг 2, 4-бандларида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ва сиёсий партиялар фаолиятини кучайтириш билан боғлиқ устувор вазифаларнинг ҳамда мазкур фаолиятга тегишли бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларнинг амалга оширилишига ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги. Ушбу диссертация республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ҳамда маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимияти органларининг шаклланишига оид муаммолар ва уларнинг фаолиятида сиёсий партияларнинг иштирокига оид назарий-ҳуқуқий изланишлар олиб борилган ва ушбу фаолият изчиллик билан давом этиб келмоқда. Сиёсий партияларнинг давлат ҳокимияти органларини шакллантиришдаги иштирокига оид тадқиқотларни қуйидаги йўналишларга ажратиб кўрсатиш мумкин.

Биринчи йўналиш: демократик ҳуқуқий давлат ва эркин фуқаролик жамияти барпо этишда мамлакатимизда демократик институтларни шакллантириш, давлат ҳокимияти органлари фаолиятининг самарадорлигини ошириш, сиёсий партияларнинг ролини кучайтиришга оид илмий-назарий ва ҳуқуқий масалалар А.А. Азизхўжаев, С.М. Адилходжаева, Ҳ.Б. Бобоев, М. Бойдадаев, З.М. Исломов, Б.И. Исмаилов, Г.С. Исмаилова, Г.Р. Маликова, Ш.О. Мамадалиев, Х.Т. Маматов, М.М. Миракулов, Ў.Х. Мухамедов, Ф.А. Мухитдинова, М.К. Нажимов, Ҳ.Т. Одилқориев, Ф.Ҳ. Раҳимов, Х.И. Рузметов, А.Х. Саидов, С.М. Селиманова, А.С. Турсунов, И.Т. Тультеев, А.Т. Тўлаганов, А.А. Туляганов, Р.Р. Хақимов, Э.Х. Халилов, И.А. Хамедов, О.Т. Ҳусанов, М. Қирғизбоев каби ўзбек олимларининг тадқиқотларида ҳамда С.А. Авакьян, А.С. Автономов, М.Амеллер, К.В. Арановский, В.И. Даниленко, М. Дюверже, С.Е. Заславский, А.В. Иванченко, Е.В. Коврякова, В.В. Лапаева, Б.А. Страшун, Ю.А. Юдин каби хорижлик олимларнинг тадқиқотларида ўз ифодасини топган.

Иккинчи йўналиш: Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимияти вакиллик ва ижро этувчи органларининг шаклланиши ҳамда фаолиятида

сиёсий партияларнинг иштироки билан боғлиқ айрим масалалар юзасидан фикрлар билдирган олимлардан Д.Қ. Ахмедов, М.А. Ахмедшаева, Е.Д. Кутубаева, А.Э. Рахманов, А.М. Хашимхоновларнинг илмий тадқиқотларида ҳам келтириб ўтилган.

Учинчи йўналиш: Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимияти органларининг шаклланишида сиёсий партиялар иштирокининг ҳуқуқий асослари, партияларнинг сайловлардаги ўрни, парламент ва маҳаллий кенгашлардаги фаолияти хусусидаги фикрлар О.Т. Ҳусанов, Н.П. Азизов, Р.Р. Хақимов, И.Р. Беков, С.Н. Бердикулов, Ш.У. Якубов, К. Ҳамидова, Ш.А. Аббосхўжаев, О.К. Турғунов, А.Э. Йўлдошев, М. Ельшов, М. Хасанова ва бошқаларнинг илмий тадқиқот ишларида¹ келтириб ўтилган.

Юқорида кўрсатиб ўтилган илмий ишларнинг давлат ҳокимияти органлари фаолияти, уларнинг шаклланиш жараёнида ҳамда жамият ва давлат ишларида сиёсий партияларнинг иштироки ва фаолияти билан боғлиқ масалалар юзасидан айрим фикр-мулоҳазалар билдирилган бўлса-да, лекин сиёсий партияларнинг давлат ҳокимияти вакиллик органларини шакллантиришда ва уларнинг фаолиятида иштирок этиши алоҳида тадқиқот объекти сифатида ўрганилмаганлигини қайд этишимиз лозим.

Диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги. Тадқиқот мавзуси Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясининг илмий-тадқиқот режасига киритилган «Давлат ҳокимиятини демократлаштириш ва ҳуқуқни амалга ошириш механизмини такомиллаштириш» йўналиши доирасида амалга оширилган (2016-2018 йиллар).

Тадқиқотнинг мақсади давлат ҳокимияти вакиллик органларини шакллантиришда ва уларнинг фаолиятида сиёсий партиялар иштирокини ҳуқуқий тартибга солиш механизмини такомиллаштириш юзасидан таклиф ва тавсия ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

Ўзбекистон Республикасида сиёсий партияларнинг конституциявий-ҳуқуқий мақомини ва давлат билан муносабатининг ҳуқуқий табиатини аниқлаш;

Ўзбекистонда сиёсий партиялар фаолиятини ҳуқуқий тартибга солиш тизимининг шаклланиши ва тадрижий ривожланишини ўрганиш;

сиёсий партияларнинг давлат ҳокимиятини амалга оширишда иштирок этиш принциплари ва шаклларини тадқиқ этиш;

Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатаси, Ўзбекистон Республикаси Президенти ва давлат ҳокимиятининг маҳаллий вакиллик органларига сайловларда сиёсий партияларнинг иштирок этиш механизмини аниқлаш;

сиёсий партиялар фракцияларининг мақоми ва фаолият шаклларини киёсий-ҳуқуқий таҳлил қилиш;

¹ Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

сиёсий партияларнинг давлат ҳокимияти вакиллик органларини шакллантириши ҳамда уларнинг фаолиятида иштирок этишини тартибга солувчи қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга қаратилган таклиф ва тавсияларни ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объектини Ўзбекистон Республикасида сиёсий партияларнинг давлат ҳокимияти вакиллик органларини шакллантиришда ва уларнинг фаолиятида иштирок этишида юзага келаётган ижтимоий муносабатлар ташкил этади.

Тадқиқотнинг предметини сиёсий партияларнинг давлат ҳокимияти вакиллик органларини шакллантиришда ва уларнинг фаолиятида иштирок этишига доир назарий ғоя, фикр ва қарашлар, ҳуқуқий ёндашувлар ҳамда тегишли қонун ҳужжатлари ва уларни қўллаш амалиёти ташкил этади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқотни амалга оширишда илмийлик, мантиқийлик, тарихийлик, тизимлилик, қиёсий-ҳуқуқий усуллар, социологик сўровлар ўтказиш, статистик маълумотларни ўрганиш каби усуллардан фойдаланилди.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

депутатнинг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига, ўз электоратининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш ҳамда тегишли ҳудудларнинг манфаатлари билан боғлиқ масалалар юзасидан асослантилган тушунтириш бериш ёки нуктаи назарини баён этиш талаби билан сўров юбориш зарурати асосланган;

сиёсий партия томонидан молия йили мобайнида фойдаланилмаган давлат маблағининг Давлат бюджетига қайтарилмаслиги ва ушбу маблағдан келгусида сиёсий партия уставига кўрсатилган фаолиятни молиялаштириш учун фойдаланиш эҳтиёжи очиб берилган;

Олий Мажлис Қонунчилик палатасидаги сиёсий партиялар фракциялари томонидан парламент назоратининг янада самарали амалга оширилишига эришиш мақсадида парламент текшируви институтини жорий қилиш мақсадга мувофиқлиги асослаб берилган;

депутат уни депутатликка номзод қилиб кўрсатган орган – сиёсий партия олдидаги мажбуриятларини бажармаган тақдирда сиёсий партияга уни чақириб олиш таклифини киритиш ҳуқуқини бериш ва ушбу таклифнинг тегишли давлат ҳокимияти вакиллик органида чақириб олиш масаласини кўриш учун асос сифатида белгилаш зарурлиги асослантилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

сиёсий партияларнинг давлат ҳокимияти органларини шакллантиришдаги иштирокининг ўзига хос хусусиятларини инобатга олган ҳолда, «сиёсий партиянинг ҳуқуқий мақоми», «сиёсий партияларнинг сайловдаги иштироки» «сиёсий партияларнинг давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида иштироки» тушунчаларининг назарий-ҳуқуқий тавсифи аниқлаштирилган;

сиёсий партияларнинг мамлакат Президенти, Қонунчилик палатаси депутатлари ва халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига ўтказиладиган сайловларда иштирокини такомиллаштириш бўйича ишлаб

чиқилган таклифлари ҳуқуқни қўллаш амалиётида юзага келган масалаларнинг бартараф этилишига ҳисса қўшади;

сиёсий партияларнинг давлат ҳокимияти вакиллик органларини шакллантиришда ва уларнинг фаолиятида иштирок этиш механизмини такомиллаштиришга қаратилган бир қатор таклифлар қонунчиликда ўз аксини топган ва асослаб берилган (тегишли далолатномалар келтирилган);

сиёсий партиялар ва сайловлар билан боғлиқ қонун ҳужжатларининг янада такомиллашувига хизмат қиладиган таклифлар Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодекси лойиҳасини тайёрлашда инобатга олинди (Марказий сайлов комиссиясининг далолатномаси келтирилган);

«Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги, «Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар кенгашларига сайлов тўғрисида»ги, «Сиёсий партиялар тўғрисида»ги, «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида»ги, «Сиёсий партияларни молиялаштириш тўғрисида»ги қонунлари ва Ўзбекистон Республикасининг «Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида»ги Конституциявий қонунларига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги диссертацияда қўлланилган назарий ёндашув ва усуллар расмий манбалардан олингани; ўтказилган социологик сўровнома натижалари анкета шаклларида асослангани; хулоса, таклиф ва тавсиялар амалиётга жорий этилиб, ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқланганида акс этади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Диссертация ишининг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулоса, таклиф ва тавсиялардан келгусида сиёсий партияларнинг давлат ҳокимияти вакиллик органларини шакллантиришда ва уларнинг фаолиятини ташкил этиш муаммоларини тадқиқ этишда, сиёсий партиялар ва сайловларга оид қонун ҳужжатларининг тегишли нормаларини шарҳлашда, конституциявий ҳуқуқ фани бўйича маъруза, семинар ва амалий машғулотларда, ўқув ва методик қўлланмалар тайёрлашда фойдаланиш мумкинлигида намоён бўлади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти сиёсий партияларнинг сайлов жараёнида ва давлат ҳокимияти вакиллик органларининг фаолиятидаги иштирокини тартибга солувчи қонун ҳужжатларини амалга ошириш ва уларни янада такомиллаштиришга хизмат қилиши билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Диссертация иши натижаларидан қуйидагиларда фойдаланилган:

сиёсий партияларнинг давлат ҳокимияти вакиллик органларини шакллантиришда ва улар фаолиятида иштироки тўғрисидаги таклифлардан Ўзбекистон Республикасининг 2015 йил 29 декабрда қабул қилинган «Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги ЎРҚ-396-сонли Қонунининг 27-моддаси билан киритилган «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик

палатасининг Регламенти тўғрисида»ги Қонуни 32¹-моддаси «Депутат сўрови»ни ва 30-моддаси билан киритилган «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида»ги Қонуни 10-моддаси «Депутат ва сенатор сўрови»ни ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари кўмитасининг 2017 йил 17 январдаги №06/1-05/1956 вх-сон маълумотномаси). Мазкур таклифлар фракция аъзоларига давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига тегишли равишда ўз электорати ва ҳудудларнинг манфаатларини таъминлаш билан боғлиқ масалалар юзасидан асослантирилган тушунтириш бериш ёки нуқтаи назарини баён этиш талаби билан сўров юбориш имкониятини берди;

сиёсий партия томонидан молия йили мобайнида фойдаланилмаган давлат маблағларининг Давлат бюджетига қайтарилмаслиги ва ушбу маблағлардан келгусида сиёсий партия уставида кўрсатилган фаолиятни молиялаштириш учун фойдаланиш тўғрисидаги таклиф Ўзбекистон Республикасининг 2015 йил 29 декабрда қабул қилинган «Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги ЎРҚ-396-сонли Қонунининг 29-моддаси билан киритилган «Сиёсий партияларни молиялаштириш тўғрисида»ги Қонуни 10-моддаси «Давлат томонидан молиялаштириш манбаи ва уни ажратиш тартиби» 3-қисмига жорий қилинди (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари кўмитасининг 2017 йил 17 январдаги №06/1-05/1956 вх-сон маълумотномаси). Мазкур таклиф сиёсий партиялар фаолиятининг молиявий асослари янада мустаҳкамланишига хизмат қилган;

парламент текширувини жорий қилишга оид таклиф Ўзбекистон Республикасининг 2016 йил 11 апрелда қабул қилинган «Парламент назорати тўғрисида»ги ЎРҚ-403-сонли Қонунининг 5-моддасида жорий қилинган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари кўмитасининг 2017 йил 24 февралдаги №06/1-05/200 вх-сон маълумотномаси). Мазкур таклиф ушбу институтни парламент назоратининг алоҳида шакли сифатида белгилашга, сиёсий партиялар фракцияларининг парламент назоратини амалга оширишдаги имкониятларини кенгайтиришга хизмат қилган;

сиёсий партияларга ўзлари номзодини кўрсатган депутатни чақириб олиш ҳуқуқини бериш таклифлари Ўзбекистон Республикасининг 2018 йил 18 апрелда қабул қилинган «Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги ЎРҚ-476-сонли Қонунининг 49-моддаси билан «Халқ депутатлари маҳаллий Кенгаши депутатини, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатини ва Сенати аъзосини чақириб олиш тўғрисида»ги Қонуннинг 2-моддасига жорий қилинган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари кўмитасининг 2018 йил 20 ноябрдаги №06/1-05/1891-сон маълумотномаси).

Мазкур таклиф фракцияларнинг депутатларнинг парламент интизомига риоя этишига таъсирини кучайтиришга, сиёсий партиялар ва депутатлар ўртасидаги алоқани мустаҳкамлашга, депутатларнинг масъулиятини кучайтиришга хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот натижалари 3 та халқаро, 6 та республика илмий-амалий конференция ва давра суҳбатларида ҳамда 3 та илмий мақолалар тўпламларида апробациядан ўтган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 22 та илмий иш чоп этилган. Шундан, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 10 та мақола (2 таси хорижий нашрларда) чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация кириш, тўққиз параграфни ўз ичига олган учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Ишнинг ҳажми 156 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг кириш қисмида мавзунинг долзарблиги ва зарурати асосланган, тадқиқотнинг мақсади, вазифалари, объект ҳамда предмети тавсифланган, Ўзбекистон Республикаси фан ва технологияси тараққиётининг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилган, илмий янгилиги ва амалий натижалари баён қилинган, олинган натижаларнинг назарий ва амалий аҳамияти очиб берилган, уларнинг натижаларини амалиётга жорий этилиш ҳолати, шунингдек, нашр этилган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг биринчи боби «**Сиёсий партиялар фаолиятининг ҳуқуқий асослари**» деб номланган бўлиб, уч параграфни ўз ичига олади. Ушбу бобда мустақил Ўзбекистонда сиёсий партиялар институти ҳуқуқий асосларининг ривожланиши, сиёсий партияларнинг конституциявий-ҳуқуқий мақоми ва ҳуқуқларининг конституциявий-ҳуқуқий кафолатлари ҳамда сиёсий партияларнинг сайлов жараёнидаги иштирокининг ҳуқуқий асосларини илмий таҳлил этишга бағишланган.

Ушбу бобда мустақиллик йилларида бир партиявий тизимдан кўппартиявий тизимга ўтиш эҳтиёжлари асосида ташкил этилган сиёсий партиялар ва кейинчалик аста-секинлик билан мамлакатимизда демократик сиёсий, ижтимоий ва иқтисодий муносабатлар қарор топиб, турли ижтимоий гуруҳлар манфаатларини ифода этувчи янги сиёсий партияларнинг вужудга келиши таҳлил этилган.

Диссертантнинг фикрича, мустақилликнинг дастлабки йилларида давлатимизнинг эътибори партиялар фаолияти ва уларни ташкил этишнинг ҳуқуқий базасини яратишга қаратилди. Кўппартиявийлик принципига асосланган ва умум эътироф этилган халқаро андозаларга мувофиқ бўлган сайлов тизими яратилди. Ўзбекистон Республикасида кўппартиявийликнинг

амалда шаклланиши шунга олиб келдики, бу жараёни махсус ҳуқуқий тартибга солиш зарурияти пайдо бўлди. Пировардида сиёсий партиялар фаолияти «Сиёсий партиялар тўғрисида»ги Қонун ва бошқа қонун ҳужжатлари қабул қилинганидан сўнг ҳуқуқий замин касб этди. Бу сиёсий партияларнинг ҳуқуқий мақомида жиддий ўзгаришлар юз беришига сабаб бўлди.

Сиёсий партияларнинг парламентдаги фаолияти уларнинг давлат билан ўзаро алоқасининг энг муҳим йўналиши ҳисобланади. Парламентда ўринларни қўлга киритган партиялар ўз манфаатларини рўёбга чиқариш, парламент қарорларини ишлаб чиқиш ва қабул қилишда институционал механизмга эга бўладилар. Шу нуқтаи назардан, парламент фаолиятини ўрганиш сиёсий партиялар парламент фаолиятининг турли йўналишларида фаол иштирок этишларини кўрсатади.

Диссертацияда таъкидланишича, ўтган йиллар мобайнида ижобий хорижий тажрибани ўрганиш асосида кўппартиявийликнинг ўз модели яратилди. Мазкур моделни ривожлантиришнинг муҳим натижалари, *биринчидан*, мамлакатда кўппартиявийликни шакллантириш учун сиёсий-ҳуқуқий ва бошқа шароитлар амалда юзага келганидан сўнг, кўп партияли тизим, шунингдек ҳозирги замон партия тизимининг барча зарурий атрибутлари яратилганлиги; *иккинчидан*, фаолият кўрсатаётган партияларнинг ҳар бири ўз активини таркиб топтириб, профессионал партия кадрларининг етарли қатлами, шунингдек тегишли партиявий мўлжал, сиёсий ва ҳуқуқий маданиятга эга бўлган электорат шаклланиши, аҳолининг ижтимоий фаоллиги кучайиши кузатилганлиги; *учинчидан*, сиёсий партия самарали фаолият кўрсатишини таъминловчи замонавий кўп партияли тизимни ривожлантиришнинг ҳуқуқий асослари яратилишига эришилганлиги таъкидланган.

Ўзбекистонда сиёсий партиялар фаолияти ҳуқуқий асосларининг тадрижий ривожланиши тўрт босқичга ажратиб кўриб чиқилди. Ушбу босқичларга бўлиб ўрганишда бир партиялиликдан кўп партияли тизимга аста-секин ва шикастсиз ўтиш амалда таъминланган; кўппартиявийликни ривожлантириш ва давлат ҳокимияти вакиллик органларини демократик асосда шакллантиришнинг ҳуқуқий базаси яратилган; Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси билан фуқароларнинг сиёсий партияларга бирлашиш ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатланган; партия иши тажрибасининг тўпланиши ва партия менежменти эндигина шаклланаётган шароитларда партия қонунчилиги тизими шакллантирилган; партиялар ҳокимиятнинг вакиллик тармоғида ўз сиёсатини уюшқоқлик билан олиб боришлари учун Олий Мажлисида партияларнинг фракциялари ва маҳаллий халқ депутатлари Кенгашларида депутатлар гуруҳлари тузилган; кўп партияли демократик сайлов натижаларига кўра икки палатали парламентнинг шакллантирилиши ва Қонунчилик палатасида партияларнинг тўлақонли вакиллиги таъминланган; сиёсий партиялар парламент фракциялари фаолиятининг ҳуқуқий асослари яратилган; сиёсий партияларнинг устав фаолиятини қонунга мувофиқ давлат томонидан

молиялаштириш амалга оширила бошлаган; сиёсий партиялар фракциялари ва жойлардаги депутатлар гуруҳларининг иши сезиларли даражада жонланган; сиёсий партиялар фаолияти жамиятда уларнинг нуфузи ошганидан, давлат бошқаруви органларининг иши устидан жамоатчилик назоратини таъминлашда уларнинг роли кучайганидан, мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий-ҳуқуқий ривожлантириш жараёнларига таъсир кўрсатиш имкониятлари кенгайган деган илмий хулосага келинган.

Муаллиф томонидан сиёсий партияларнинг конституциявий мақоми атрофлича таҳлил этилиб, уларнинг роли кучайишини таъминлайдиган қуйидаги мақсадлар ўрганилди. Булар: жамиятимиз ҳаётида ижтимоий ва сиёсий фаолликни янада ошириш; мамлакатимиздаги ислохотларни амалга оширишда сиёсий партияларнинг ташаббускорлиги, роли, таъсири ҳамда масъулиятини кучайтириш; ҳокимиятнинг вакиллик ва ижро этувчи органларини шакллантиришда сиёсий партияларнинг фаол иштироки учун зарур ташкилий-ҳуқуқий шароитлар яратиш; давлат ҳокимияти органларининг сиёсий партия фракциялари, маҳаллий вакиллик органларидаги партия гуруҳлари олдида ҳисоб беришини белгилаб берадиган ва таъминлайдиган самарали ҳуқуқий механизмларни яратиш.

Тадқиқот жараёнида «сиёсий партиянинг ҳуқуқий мақоми», «сиёсий партияларнинг сайловдаги иштироки», «сиёсий партияларнинг давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида иштироки» тушунчаларининг назарий-ҳуқуқий тавсифи ёритилган. Сиёсий партиялар фаолиятининг қонун ҳужжатларида белгиланган асосий мақсадлари таҳлили давлат ҳокимияти вакиллик органларини шакллантиришда иштирок этиш сиёсий партияларнинг энг муҳим функциясидир, деган хулоса асослантирилди. Партиянинг муҳим вазифаларидан бири – сайлов жараёнида иштирок этиш, яъни электорал функцияси тадқиқ этилди.

Диссертацияда сиёсий партиялар институционаллашувининг асосий вазифалари таҳлил этилиб, уларни аниқлаштиришга қаратилган тавсиялар берилди. Партиянинг ҳуқуқий мақомини таҳлил қилиш жараёнида партия мақоминининг учта жиҳати: умумҳуқуқий, махсус ва хусусий мақоми нуқтаи назаридан ўрганилиб, уларнинг ҳар бири муайян белги ва хусусиятлари билан ажралиб туриши асослантирилган.

Ишда амалдаги қонун ҳужжатлари ва ҳуқуқни қўллаш амалиётининг хусусиятлари таҳлил қилинган ҳамда бу борада олимларнинг (Ш.З. Ўразаев, А.Х. Саидов, Ҳ.Т. Одилқориев, Ш.О. Мамадалиев, Х.Т. Маматов, Ф.А. Мухитдинова, Ш.Х. Файзиев, И.Р. Беков, М.В. Баглай, Б.А. Страшун, В.Я. Мустафин ва бошқ.) фикр-мулоҳазалари ўрганилди.

Амалга оширилган таҳлил асосида Ўзбекистон Республикасида давлат ҳокимияти органларини шакллантириш ва уларнинг фаолиятида сиёсий партиялар иштироки кенгайиб бораётгани ҳақидаги хулоса ишлаб чиқилди. Диссертантнинг фикрича, мазкур жараён қуйидагиларда намоён бўлади: а) партияларнинг бир қатор тартиб-таомил, ахборот ва ташкилий ваколатлари қонунчиликда мустаҳкамланди ва натижада партиялар сайловнинг асосий иштирокчисига айланди; б) партиялар фракцияларининг парламент фаолияти

асосий соҳаларида (қонун ижодкорлиги, назорат, кадрлар билан ишлаш ва бошқа функциялар) тегишли ваколатлари юридик мустаҳкамланди; в) партиялар ролининг кучайтирилиши давлат ва партиялар ўртасидаги муносабатларни янада изчил ва самарали бўлишига қаратилган. Партияларнинг янги ваколатларининг мустаҳкамланиши вакиллик органлари мақомининг аниқлаштирилишига олиб келди.

Давлат ҳокимиятини амалга оширишда сиёсий партияларнинг иштироки халқ ҳокимиятини амалга оширишнинг алоҳида тури ҳисобланишидан келиб чиқиб, мазкур иштирок, халқ ҳокимиятига хос муҳим сифатларга эга бўлган ҳолда, уни табақалаштириш имкониятини берувчи хусусият касб этади, деган хулосага келинди.

Шунингдек, сайлов жараёнида сиёсий партиялар иштирокининг қафолатлари таҳлил этилиб, 1) сайлов комиссияларини шакллантиришда сиёсий партияларнинг иштирок этиш имкониятлари; 2) партияларнинг номзодлар кўрсатиш ҳуқуқи; 3) сайловолди ташвиқоти шакллари ва усулларининг кенг доираси мустаҳкамланганлиги; 4) сайлов кампанияси мажбурийлик, очиқлик, ошқоралик ва давлат томонидан молиялаштирилиши принциплари асосланганлиги; 5) сайлов жараёнини кузатиш институтининг мавжудлиги; 6) сайловни ўтказиш тартиби устидан давлат назорати ва юридик жавобгарлик мавжудлиги атрофлича ўрганиб чиқилди.

Иккинчи боб «**Сиёсий партияларнинг давлат ҳокимияти вакиллик органларини шакллантиришдаги иштироки**» масалаларини тадқиқ этишга бағишланган. Мазкур бобда сиёсий партияларнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасини шакллантиришда, Ўзбекистон Республикаси Президентини сайлашда ва маҳаллий давлат вакиллик органларини шакллантиришда иштирок этиш тартиби ва бунда партияларнинг ваколатлари тадқиқ этилди ҳамда тегишли таклифлар илгари сурилди.

Ушбу бобда партиялар ўртасида сиёсий курашнинг кучайиши, партиялараро рақобатнинг кескинлашуви мамлакат ижтимоий-сиёсий ҳаётидаги ислохотларнинг бирдан-бир мақсади эмаслиги, сайловчилар олдида жавобгарликнинг кучайтирилиши айнан ижтимоий-сиёсий ва иқтисодий ислохотларни жадаллаштириш билан боғлиқлиги, қонунлар партияларга тенг ҳуқуқий имкониятлар билан бир қаторда, улар ўзаро рақобат олиб бориши учун рағбат ҳам бериши, бироқ, ўтган ўн йилдан зиёд вақт давомида сиёсий партиялар ўртасида чинакам демократик рақобат қарор топмаганлиги кўрсатиб ўтилди. Диссертант бунга жиддий эътибор қаратиб, ҳамда мамлакат Президенти Ш.М. Мирзиёевнинг «сиёсий партиялар ҳокимият учун курашиш ҳуқуқига эга. Лекин шунга қарамасдан, улар ўртасида рақобат, фикрлар, позициялар хилма-хиллиги мутлақо сезилмаяпти»,¹ деган фикрини таҳлил этиб, партияларнинг ролини, баҳс-мунозарани кучайтиришга, соғлом рақобатни вужудга келтиришга

¹ Мирзиёев Ш.М. Парламентимиз ҳақиқий демократия мактабига айланиши, ислохотларнинг ташаббускори ва асосий ижрочиси бўлиши керак // Халқ сўзи. – 2017. 13 июль.

қаратилган бир қатор таклифларни асослантириб берди. Бу, муаллифнинг фикрича, сайловчиларнинг манфаатларини янада тўлиқроқ ифодалаш учун замин яратади ва Президентимиз таъбири билан айтганда, «мудраб ётган» сиёсий партиялар уйғонишига, аниқ амалий ишлар билан сайловчилар ишончини қозонишга олиб келади¹.

Диссертацияда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасини шакллантириш жараёнида партиялар фаолияти амалдаги қонунчилик асосида таҳлил этилиб, сиёсий партияларнинг сайловда иштирок этишини қўллаб-қувватловчи сайловчилар имзолари миқдорига кўйилган талабни камайтириш тўғрисидаги ўзгартишларнинг қонун ҳужжатларига киритилиши асослантирилган.

Тадқиқот жараёнида сайлов қонунчилигининг бузилишига йўл қўймаслик мақсадида, мавжуд сайлов бюллетени ўрнига сайловчининг шахсий рақами ақс этирилган электрон карталар (ID-карта) воситасида овоз бериш тартибини ва Интернет орқали овоз бериш тизимини жорий этиш таклиф этилмоқда. Бу борада хорижий мамлакатлар – АҚШ, Россия ва Эстония Республикаларининг тажрибалари ўрганилиб, таҳлил қилинди.

Диссертант сайловолди ташвиқотини амалга оширувчи субъектлар доирасини аниқлаштиришни таклиф этмоқда. Муаллиф хорижий тажрибани қиёсий таҳлил қилиш асосида, мамлакатимизда сайловолди ташвиқотни амалга оширувчи шахсларнинг доирасини аниқ белгилаш лозим, деган хулосага келди. Ҳозирги кунда қонунчиликда судьялар, ички ишлар, прокуратура, давлат хавфсизлик хизмати ходимлари, диний ташкилотлар ҳамда хорижий давлатлар фуқаролари ва ташкилотларнинг сайловолди ташвиқоти қонунда ақс этирилмаган. Шу сабабли, сайловолди ташвиқоти билан боғлиқ нормаларни такомиллаштириш мақсадида «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида»ги қонуннинг 27-моддаси ва «Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар кенгашларига сайлов тўғрисида»ги қонуннинг 25-моддасига қўшимча киритиш тавсия этилмоқда.

Тадқиқот жараёнида туман ва шаҳар Кенгашлари депутатларининг асосий қисми фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан эмас, балки айнан партиялар томонидан кўрсатилган номзодлар орасидан сайланиши таҳлил қилинди. Хусусан, халқ депутатлари туман ва шаҳар Кенгашларига 2014 йилда мамлакат бўйича жами сиёсий партиялардан сайланган депутатлар 5181 нафарни ташкил этган бўлса, шундан фуқаролар йиғинлари томонидан кўрсатилган номзодларнинг фақат 114 нафари (2,2 фоизи) туман ва шаҳар халқ депутатлари Кенгашларига сайланган. 2017 йил 24 декабрь куни Тошкент шаҳар халқ депутатлари туман Кенгашларига ўтказилган сайлов натижалари бўйича эса, сиёсий партиялардан жами 278 (84,2 фоиз) нафар депутат ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан эса 52 (15,8 фоиз) нафар номзод депутатлик ўринларини эгаллаганлиги келтирилди. Таҳлил асосида диссертант ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан туман ва шаҳар Кенгашлари депутатлигига

¹ Ўша манба.

номзодларни кўрсатиш тартибини бекор қилиш лозимлиги асослантирилди. Амалиёт эҳтиёжи ва сўровномалар натижаларидан келиб чиқиб, диссертант сиёсий партиянинг сайловолди дастурларида баён қилинган вазифаларни халққа тўлақонли етказиш мақсадида маҳаллий Кенгашларга номзодларни кўрсатувчи субъектлар доирасидан фуқаролар ўзини-ўзи бошқарув органларини чиқаришни ҳамда маҳаллий депутат ишончли вакилларининг сонини кўпайтириш тўғрисидаги таклифларни асослантирди.

Учинчи боб «**Сиёсий партияларнинг давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятидаги иштироки**»га бағишланган. Унда давлат ҳокимияти вакиллик органларидаги партиявий тузилмалар фаолиятининг тузилиш тартиби, шакли, мақоми ва бу борадаги хорижий тажриба ҳамда миллий амалиёт кўриб чиқилган, партияларнинг парламент назоратини амалга оширишдаги роли, парламентдаги партиявий фракциялар ва халқ депутатлари Кенгашларидаги партия гуруҳларининг фаолиятини жадаллаштириш борасида таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Тадқиқот ишида сиёсий партиянинг асосий мақсадидан келиб чиқиб, унинг оммавий фаолиятини бир-бирини доимий равишда тўлдирадиган икки йўналишдан иборат жараён сифатида тавсифлаш мумкин, деган фикрга келинган. *Биринчи йўналиш* партиянинг давлат ҳокимиятини эгаллашга қаратилган, давлат ҳокимияти органларида ўз вакиллигини таъминлаш, ёки сақлаб қолиш ва кенгайтиришни ўз ичига оладиган оммавий фаолият бўлиб, мазкур фаолият йўналиши сайлов кампанияларини ўтказиш даврларида биринчи даражали аҳамият касб этади. *Иккинчи йўналиш* партиянинг давлат ҳокимияти органлари таркибидаги вакиллари фаолияти бўлиб, унинг натижалари вакиллик органи ишида намоён бўлади.

Амалдаги қонун ҳужжатлари таҳлили диссертантга фракциялар фаолиятининг асосий принциплари рўйхатини шакллантириш имконини берди. Булар: Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг фракциялари доимий ишлаш принципи; фракция депутатларини фақат партия аъзолари жумласидан шакллантириш принципи; кўмиталар ва комиссияларни партияларнинг пропорционал вакиллиги асосида шакллантириш принципи; коллегиялик принципи; депутатларнинг ўз партияси фракциялари олдида жавобгарлиги принципи; фаолиятнинг очиклиги ва ошкоралиги принципи; фракция аъзоси унинг фаолиятида иштирок этишининг мажбурийлиги принципи.

Тадқиқот ишида диссертант томонидан хорижий мамлакатларда парламент партияси фаолияти атрофлича ўрганилиб, муаллифлик қарашлари баён этилиб, *парламент партияси – парламентда доимий ишлайдиган, унинг кўпқиррали фаолиятида фаол иштирок этадиган ваколатли ихчам ташкилий тузилма – фракцияга эга бўлган партиядир*, деган илмий-назарий таъриф ишлаб чиқилган.

Диссертантнинг фикрича, қонун ижодкорлиги механизми доирасида сиёсий партияларнинг ҳуқуқ ташаббускори сифатидаги роли айниқса муҳим аҳамият касб этади. Ўзини парламентдаги муҳолафат деб эълон қилган сиёсий партия фракциясига Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси

Қонунчилик палатаси масъул қўмитасининг тегишли масала бўйича маърузаси билан бир вақтда қонун лойиҳасининг муқобил таҳририни киритиш ҳуқуқига эгаллиги келтирилган. Лекин, давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, «...қонун лойиҳаларини парламентда муҳокама этиш ва қабул қилишда фракцияларнинг ўрни, уларнинг партиявий ёндашуви ва қатъий позицияси етарли даражада сезилмаяпти. Бугунги кунда сиёсий партияларнинг фракциялари ва депутатларнинг қонунчилик ташаббускорлиги бўйича фаолияти талаб даражасида эмас»¹. Парламент фаолиятини ўрганиб, диссертант партияларнинг қонун ижодкорлиги жараёнидаги иштирокини танқидий баҳолади. Шу сабабли, фракцияларнинг ҳуқуқ ижодкорлиги фаоллигини рағбатлантириш мақсадида, қонун лойиҳаларини ташаббус қилишда фақат муҳолиф партия сифатида эмас, балки барча сиёсий партия фракцияларига қонунчилик ташаббуси ҳуқуқини бериш мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблайди муаллиф.

Мазкур бобда диссертант томонидан М. Амеллер, Г.Д. Садовникова, А. Токвиль, Л.В. Шувалова, О.В. Орлова, В.В. Лапаева, Т.Я. Хабриева, Е.В. Коврякова, А.Х. Саидов, Б.И. Исмаилов, С.Н. Бердикулов ва К. Жўраев каби олимларнинг фикрлари таҳлил қилиниб, ўз муаллифлик қарашлари баён қилинган.

Диссертация ишида Германия, Франция, Португалия, Австрия ва бошқа хорижий мамлакатлар қонунчилигида сиёсий партия фракцияларини ташкил этишда қўйиладиган талаблар ва миқдорий мезонлар ўрганилиб, миллий қонунчилигимиз билан қиёслаб таҳлил этилди. Натижада муаллиф томонидан “фракция” тушунчасига қуйидагича таъриф таклиф этилди: *фракция – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасида ихтиёрийлик асосида ташкил этилган, белгиланган тартибда рўйхатга олинган, муайян сиёсий партия аъзоларидан иборат бўлган, партия сиёсатини парламентда амалга оширувчи депутатлар бирлашмасидир.*

Ўтказилган сўров натижасида аниқланишича, унда иштирок этган респондентларнинг ярми партия вакиллик органлардаги фаолиятининг самарадорлигини салбий баҳолаганлар. Шундан келиб чиқиб, сайловчилар билан икки томонлама алоқани яхшилаш, партия фракцияларининг фаолияти устидан фуқаролар назоратини кучайтириш мақсадида, партия расмий сайтларида фуқаролар партия фракциялари ва гуруҳлари ишига ўз баҳосини бериши мумкин бўлган саҳифа (блог) яратилиши таклиф этилди.

Шунингдек, ушбу боб доирасида сиёсий партия фракцияларининг парламент назоратини амалга оширишдаги роли, парламент сўрови ва парламент текширув тартиб таомиллари таҳлил этилиб, фракциялар фаолиятини такомиллаштиришга оид таклиф ва тавсиялар илгари сурилди.

¹ Мирзиёев Ш.М. Парламентимиз ҳақиқий демократия мактабига айланиши, ислохотларнинг ташаббускори ва асосий ижрочиси бўлиши керак // Халқ сўзи. – 2017. 13 июль.

ХУЛОСА

Амалга оширилган тадқиқот натижасида қуйидаги умумназарий хулосалар ва қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга қаратилган таклиф ва тавсиялар илгари сурилди.

I. Умумназарий хулосалар

1. Ўзбекистон тарихида сиёсий партияларнинг ривожланиши энди шаклланаётган миллий партиялар даври, совет давридаги яккапартиявий тоталитар ҳукмрон партия даври ва мустақиллик вақтида шаклланган кўппартиявий тизимгача йўлни босиб ўтди. Кўппартиявийлик сиёсий партиялар ҳуқуқий мақомининг қонунчилик асосларини яратди. Партиялар ўртасида рақобат муҳити вужудга келди, улар давлат ҳокимиятини шакллантиришда иштирок этиш имкониятига эга бўлдилар.

2. Партияларнинг ҳуқуқий мақоми ва фаолият принципларини белгиловчи қонун ҳужжатлари ривожланишини таҳлил қилиш асосида сиёсий партиянинг ҳуқуқий мақоми ҳақида қуйидаги таъриф ишлаб чиқилди. *Сиёсий партиянинг ҳуқуқий мақоми партиянинг юридик мустаҳкамланган ҳолати бўлиб, ҳуқуқлар, бурчлар ва ҳуқуқий муносабатда иштирок этишга имконият берувчи бошқа элементлар тизимида ифодаланиши тушунилади.*

3. Сиёсий партия ҳокимият учун курашиш мақсадида махсус функционал мақомга эга бўлади. Ушбу мақом сайлов жараёнида, давлат вакиллик органларининг шаклланиши ва фаолият кўрсатишида иштирок этишга интилишида намоён бўлади. Сиёсий партиялар фаолиятининг қонун ҳужжатларда белгиланган асосий мақсадларини таҳлил қилиш давлат ҳокимияти органларини шакллантиришда иштирок этиш – уларнинг энг муҳим функцияси (электорал функция) сифатида таърифлашга имкон беради. Сиёсий партияларнинг давлат ҳокимияти органларини шакллантиришда иштирок этиши қонун ҳужжатларида белгиланган турли шакл ва усулларда намоён бўлади.

4. Сиёсий партияларнинг роли қонунчилик ислоҳоти натижасида ўзгартирилиши сиёсий партияларнинг ҳуқуқий мақоми, давлат ҳокимияти органларини шакллантириш жараёнидаги ўрни ва ваколатларига аниқлик киритиш, партияларнинг ҳокимият вакиллик органларини шакллантиришда иштирок этишининг ҳуқуқий воситаларини мустаҳкамлаш, партиялар ва улар фракцияларининг (гуруҳларининг) давлат ҳокимияти вакиллик органларида фаолият кўрсатиш тартибини белгилади.

5. Мамлакатимизда амалга оширилаётган ислоҳотлар: *биринчидан*, сиёсий партиялар шаклланиши, қонунчилик ва маҳаллий вакиллик органларида уларнинг мавқеи мустаҳкамланиши учун институционал шарт-шароитлар яратишга; *иккинчидан*, партиявий тизимнинг ривожланмаганлигини бартараф этишга ва партияларнинг ҳуқуқий мавқеини мустаҳкамлашга; *учинчидан*, сиёсий партиялар уставларида сайловда ва давлат вакиллик органлари фаолиятида қатнашиш муҳим вазифа сифатида

белгиланганлиги уларнинг ҳокимияти вакиллик органларини сайлаш ва уларнинг ишида иштирок этиши учун шароит яратишга имкон берди.

6. Ўзбекистонда кўппартиявийликни шакллантириш ва ривожлантириш тизимли равишда, босқичма-босқич, изчил ва айна вақтда реал тарихий шароитларни, шунингдек сиёсий тизим ва унинг асосий таркибий элементлари ривожланиш даражаси, фуқароларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллиги ва сиёсий-ҳуқуқий маданияти даражасини ҳисобга олган ҳолда изчил амалга оширилмоқда, деган хулоса асослаб берилган.

7. Сиёсий партияларнинг сайловдаги иштироки уларнинг давлат ҳокимияти органини шакллантиришга ва фаолиятига таъсир кўрсатишнинг муҳим воситаси ҳисобланади. Шу боис, ушбу иштирокнинг илмий тушунчасини аниқлаштириш мақсадида куйидаги муаллифлик таъриф таклиф этилди: *Сиёсий партияларнинг сайловдаги иштироки – турли ташкилий-ҳуқуқий шаклларда юз берувчи, сиёсий партиялар ва давлатнинг ўзаро алоқасини белгиловчи жараён бўлиб, унда партиялар давлатнинг вакиллик органларига номзодларни қўйиш ва уларни сайлашда қонун ҳужжатларида белгиланган хатти-ҳаракатларни амалга ошириш, вакиллик органларини шакллантиришга қаратилган фаолиятдир.* Сиёсий партияларнинг давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида иштироки тушунчасига “*давлат вакиллик органи фаолиятида партия фракциялари (гуруҳлари) томонидан партиявий дастур ҳамда платформасидан келиб чиқадиган, қонун ҳужжатларида белгиланган ташкилий-ҳуқуқий шаклларда амалга ошириладиган хатти-ҳаракатлардир*” деган таъриф берилди.

8. Сиёсий ҳокимият учун кураш ва у билан боғлиқ вакиллик органларини шакллантириш сиёсий партиянинг асосий вазифаси ҳисобланади. Сайловда ғолиб чиққан сиёсий партиялар ўз фаолиятининг асосий майдони ҳисобланадиган парламентни шакллантиради. Айнан парламент ишида қатнашиш орқали партия мамлакатнинг ички ва ташқи сиёсатига, шунингдек мамлакат аҳолисининг кундалик ҳаётига таъсир кўрсатиши мумкин. Ўзбекистонда босқичма-босқич такомиллаштириб борилаётган сайлов тизими, сайлов қонунчилиги ва партиявий тизим парламентни, маҳаллий Кенгашларни шакллантиришга ва улар фаолиятининг самарадорлигини оширишга ижобий таъсир кўрсатмоқда.

9. Сиёсий партияларнинг қонун ҳужжатларида белгиланган асосий мақсадлари таҳлили асосида давлат ҳокимияти органларини шакллантиришда иштирок этиш – партияларнинг энг муҳим функцияларидан бири, деган хулоса асослантилди. Сиёсий партиялар демократик усул ва воситалардан фойдаланган ҳолда давлат органларини шакллантиришда ва давлатни бошқаришда ўз вакиллари орқали бевосита ва билвосита иштирок этади.

10. Жаҳон тажрибаси парламентаризмнинг ривожланиш даражаси ва фуқаролик жамиятининг шаклланганлик даражаси сиёсий партияларнинг институционаллашуви қай даражага етганига боғлиқ эканлигини кўрсатади. Сўнгги йилларда сиёсий партиялар Ўзбекистон Республикаси сиёсий тизимининг муҳим таркибий элементига айланди, уларнинг Қонунчилик

палатасидаги фракциялари ва халқ депутатлари Кенгашларидаги партия гуруҳлари муҳим оммавий қарорлар қабул қилиш ва уларни амалга ошириш жараёнига жиддий таъсир кўрсатади. Парламентнинг фракциялашуви жараёни партиялар ва кўппартиявийлик тизимини ривожлантиришнинг муҳим омилларидан бирига айланди.

11. Барча даражадаги вакиллик органларини шакллантириш жараёнига партия таъсирини кучайтириш уларнинг вакиллик функциясини юқори даражада таъминлайди, сайловчилар ва депутатлар ўртасидаги масофани яқинлаштиради. Сиёсий партиянинг парламент ва халқ депутатлари Кенгашларидаги тузилмалар фаолияти орқали сиёсий партия парламент ёки вакиллик органининг таркибий қисми хусусиятини касб этади. Фракция (партия гуруҳи) партия сиёсий манфаатларининг амалга оширилишини расмийлаштириш институти ҳисобланади.

12. Сиёсий партияларнинг халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларини шакллантиришдаги иштироки, уларнинг сайлов жараёнларидаги иштирокини жонлантириш зарурлиги, жойлардаги ўз электорати билан алоқалари анча сустлиги, Кенгашлардаги партия гуруҳларининг таъсири деярли сезилмаётгани очиб берилди ва ушбу гуруҳлар аъзоларини мақсадли ўқитиш, улар учун мунтазам семинар-тренинглар ташкил этиш лозимлиги асослантирилди.

II. Норматив-ҳуқуқий базани янада такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар

13. Ўзбекистон Республикаси «Сиёсий партиялар тўғрисида»ги Қонуннинг 11-моддаси (Сиёсий партиянинг фаолиятини тугатиш)ни қуйидаги 3-қисм билан тўлдириш таклиф этилади. *«Агарда сиёсий партия сурункасига икки сайлов кампанияси (Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси сайлови ва халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов)да белгиланган тартибда фаол иштирок этмаган тақдирда, Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигининг тақдимномасига биноан Ўзбекистон Республикаси Олий судининг қарори билан сиёсий партия мақомидан маҳрум этилади».*

14. «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида»ги Қонуннинг 21-моддаси (Сайловда иштирок этиш учун сиёсий партиялар тақдим этадиган ҳужжатлар)ни 6-қисм билан тўлдириш таклиф этилади. *«Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатасида 20 фоиз депутатлик ўринларига эга бўлган сиёсий партия фракцияларига ўзларининг сайловда иштирок этишини қўллаб-қувватловчи сайловчиларнинг имзо варақаларини Марказий сайлов комиссияга тақдим этиш мажбуриятидан озод этилади».* Бу бир томондан, парламентдан ўрин олган партиянинг мақоми ва ҳуқуқлари тан олиншини аниқлатади, бошқа томондан эса, Олий Мажлис Қонунчилик палатасида кам депутатлик ўринларини эгаллаётган сиёсий партияларнинг кейинги сайловларда фаоллигини таъминлашга кўмаклашади.

15. «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида»ги Қонуннинг 27-моддаси ва «Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида»ги Қонуннинг 25-моддаси (Сайловолди ташвиқоти)ни қуйидаги 4-қисмлар билан тўлдириш таклиф этилади. *«Сайловолди ташвиқотни вояга етмаганлар, фуқаролиги бўлмаган шахслар, чет эл фуқаролари, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар, хорижий ва диний ташкилот вакиллари томонидан олиб бориши тақиқланади».*

16. «Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида»ги Қонуннинг 26-моддаси (Ишончли вакиллар)ни 1-қисмини қуйидагича ўзгартириш таклиф этилади. *«Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгаши депутатлигига номзод беш нафарга қадар ишончли вакилга эга бўлиши мумкин».*

17. «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида»ги Қонунга (46-модда) сайловнинг муқобиллиги принципини таъминлаш, яъни ҳар бир сайлов округида рўйхатга олинган номзодлар сони икки нафардан кам бўлмаслик талабини киритиш тавсия этилди. Сайлов округида депутатликка бир номзод рўйхатга олинган ҳолда сайлов ўтказилмаслигини мустаҳкамлаш таклиф этилди. Бу сайловда номзодлар (тегишли равишда – партиялар) ўртасида рақобатни амалда таъминлаш учун қулай имкониятлар яратади. Бундан ташқари, муқобилсиз сайлов ўтказиш имкониятининг олди олинади.

18. Партияларнинг вакиллари у ёки бу номзод учун берилган овозларни санаб чиқиш жараёнида иштирок этиш ҳуқуқини мустаҳкамлаш учун «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида»ги Қонунга ушбу вакилларга овозларни санаб чиқиш таомилини кузатиш, хатоларни кўрсатиш, хатоларни тuzатишни талаб қилиш ҳуқуқини берадиган нормани киритиш тавсия этилди. Бундан ташқари, қонуннинг 43-моддасига овозларни санаб чиқиш натижалари акс эттирилган сайлов комиссияси баённомасининг кўчирма нусхаси партияларнинг ваколатли вакилларига уларнинг талабига биноан дарҳол имзо қўйдириб берилиши тўғрисидаги қоида киритилиши асослаб берилди.

19. Овоз беришни амалга оширишда сайлов қонунчилигининг бузилишига йўл қўймаслик ҳамда сайлов жараёнининг очиклигини таъминлаш мақсадида, сайловчининг шахсий рақами акс эттирилган электрон карталар (ID-карта) ва ахборот-коммуникация технологиялари орқали овоз бериш тартибини жорий этиш тўғрисидаги таклиф асослантирилган.

20. «Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида»ги Конституциявий қонуннинг 6-моддаси ва «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 2-моддасига қуйидаги мазмундаги ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш таклиф этилмоқда. *«Вилоят ва Тошкент шаҳар ҳокими номзодлари Бош вазир томонидан тегишли халқ депутатлари Кенгашларидаги партия гуруҳларининг ҳар бири билан маслаҳатлашувлар ўтказилганидан сўнг*

Ўзбекистон Республикаси Президентига кўриб чиқиш учун киритилади. Ўзбекистон Республикаси Президентини кўриб чиқилган номзодларни халқ депутатлари вилоят ва Тошкент шаҳар Кенгашига тасдиқлаш учун тақдим этади».

21. «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни 2-моддасининг еттинчи қисмини қуйидаги таҳрирда баён этиш таклифи асослантирилган: *«Туман, шаҳар ҳокими вилоят ҳокими томонидан лавозимга тайинланади ва лавозимдан озод қилинади ҳамда тегишли халқ депутатлари Кенгаши томонидан тасдиқланади. Туман, шаҳар ҳокими номзодлари вилоят ҳокими томонидан тегишли халқ депутатлари Кенгашларидаги партия гуруҳларининг ҳар бири билан маслаҳатлашувлар ўтказилганидан кейин киритилади».*

22. «Парламент назорати тўғрисида»ги Қонуннинг 5-моддаси (Парламент назорати шакллари)нинг қуйидаги бандларига қўшимчалар киритиш таклиф этилади. 11-бандига: **«фракциялар, Қонунчилик палатаси депутатининг, Сенат аъзосининг сўрови»;** 12-бандига: **«фракциялар, Қонунчилик палатаси, Сенат қўмиталари, томонидан давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари раҳбарларининг ахборотини эшитиш»;**

Шунингдек ушбу моддага қуйидаги қўшимчани 15-банд сифатида тўлдириш таклиф этилади: *«Олий Мажлис палаталари ва фракциялар томонидан ўтказилган қонун ҳужжатларининг ижроси ҳолатини ўрганиш ва таҳлил натижалари бўйича тегишли хулосалар чиқариш ва таклифлар бериш».*

23. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатасидаги партия фракцияларига қонунчилик ташаббуси ҳуқуқини берилиши асослантирилди.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.27.06.2017.Yu.23.01
ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ
ПРИ АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
АКАДЕМИЯ**

ЯНГИБАЕВ АЙБЕК КЫДЫРБАЕВИЧ

**УЧАСТИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ФОРМИРОВАНИИ И
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

**12.00.02 – Конституционное право. Административное право.
Финансовое и таможенное право**

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам**

Ташкент – 2019

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за В2017.2PhD/Yu39

Диссертация выполнена в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (<http://www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash>) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziyo.net).

Научный руководитель: **Тультеев Ильяс Тавасович**
доктор юридических наук, доцент

Официальные оппоненты: **Туляганов Абдуманноп Абдужаббарович**
доктор юридических наук, доцент

Беков Ихтиёр Рустамович
кандидат юридических наук, доцент

Ведущая организация: **Военно-технический институт Национальной гвардии Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится 22 февраля 2019 года в 12⁰⁰ часов на заседании Научного совета DSc.27.06.2017.Yu.23.01 по присуждению ученых степеней при Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (Адрес: 100003, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, д.45. Тел.: (99871) 239-89-00, (99871) 232-60-71; e-mail: info@dba.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (зарегистрирована за № 28). Адрес: 100003, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Автореферат диссертации разослан 8 февраля 2019 года.
(протокол реестра № 10 от 8 февраля 2019 года)

О.Т. Хусанов
Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

А.Э. Йўлдошев
Секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, кандидат юридических наук

С.М. Селиманова
Заместитель председателя научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, доцент

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской (PhD) диссертации)

Актуальность и востребованность темы исследования. На сегодняшний день во многих странах мира политические партии превращаются в основную силу, участвующую в формировании и деятельности представительных органов государственной власти, оказывающую влияние на внутреннюю и внешнюю политику государства. Ощутимо усиливается их роль во взаимоотношениях государства и общества. Кроме того, задачи по модернизации страны, либерализации социально-экономической и политической сфер общественной жизни требуют поиска и внедрения новых подходов относительно роли политических партий в жизни государства и общества.

В правовых системах развитых стран мира уделяется особое внимание научным исследованиям, направленным на выявление новых направлений участия политических партий в выборах и формировании органов государственной власти, совершенствованию указанных процессов и обеспечению в них верховенства закона. В этой связи, важное значение приобретает исследование вопросов улучшения качества нормативно-правовых актов, направленных на повышение роли политических партий, усиления роли фракций политических партий в осуществлении парламентского контроля, внедрения эффективной системы участия политических партий в избирательном процессе и широкого использования в нем информационно-коммуникационных технологий.

В данном контексте особого внимания заслуживает определение в первом приоритетном направлении Стратегии действий по дальнейшему Развитию Республики Узбекистан в **2017 — 2021 годах** задач по «развитию политической системы, усилению роли политических партий в жизни государства и общества, формированию среди них здоровой конкурентной среды»¹. При реализации указанных задач важнейшее значение приобретает научно-теоретический поиск решения проблем, связанных с совершенствованием участия политических партий в формировании и деятельности представительных органов государственной власти, формированием эффективной системы конкурентного участия политических партий в выборах, полноценной реализацией ими определенных в предвыборных программах задач, отражением и воплощением интересов своего электората, осуществлением принципа «От сильного государства к сильному гражданскому обществу», усилением роли фракций политических партий и эффективной организацией деятельности партийных групп.

Данное диссертационное исследование в определенной степени послужит обеспечению приоритетных задач по совершенствованию деятельности Олий Мажлиса и усилению роли политических партий, закрепленных в законах «О выборах в областные, районные и городские

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // Национальная база законодательных актов Республики Узбекистан – <http://lex.uz>.

Кенгаши народных депутатов» (1994), «О политических партиях» (1996), «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» (2003), «О финансировании политических партий» (2004) и Конституционном законе Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» (2007), **Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах, пунктах 2, 4** Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий», а также осуществлению задач, закрепленных в других нормативно-правовых актах, регулирующих данную сферу.

Связь исследования с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий республики. Данная диссертация выполнена в рамках приоритетного направления I. «Духовно-нравственное, а также культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики» развития науки и технологий республики.

Степень изученности проблемы. В Республике Узбекистан велись теоретико-правовые научные исследования проблем участия политических партий в формировании и деятельности представительных органов государственной власти, и этот процесс последовательно продолжается. Среди данных исследований можно выделить следующие направления.

Первое направление: теоретико-правовые вопросы формирования демократических институтов в процессе построения в нашей стране правового государства и открытого гражданского общества, повышения эффективности деятельности представительных органов государственной власти, усилению роли политических партий нашли свое отражение в исследованиях таких отечественных ученых, как А.А. Азизхужаев, С.М. Адилходжаева, Х.Б. Бобоев, М. Бойдадаев, З.М. Исломов, Б.И. Исмоилов, Г.Р. Маликова, Ш.О. Мамадалиев, М.М.Миракулов, У.Х. Мухамедов, О.З. Мухаммаджанов, Х.Т. Адилкариев, Ф.Х. Рахимов, Х.И. Рузметов, А.С. Турсунов, И.Т. Тультеев, А.Т. Тулаганов, Э.Х. Халилов, И.А. Хамедов, О.Т. Хусанов, М. Киргизбаев, а также зарубежных ученых – С.А. Авакьян, А.С. Автономов, К.В. Арановский, В.И. Даниленко, М. Дюверже, А.В. Иванченко, Ю.А. Юдин и др.

Второе направление: организационно-правовые вопросы участия политических партий в формировании и деятельности представительных органов государственной власти нашли отражение в научных работах Д.К. Ахмедова, М.А. Ахмедшаевой, Е.Д. Кутыбаевой, А.Э. Рахманова, А.М. Хашимхонова.

Третье направление: непосредственно правовые основы участия политических партий в формировании органов государственной власти в Республике Узбекистан, роли партий в выборах, деятельности парламента и местных Кенгашей рассмотрены в исследованиях О.Т. Хусанова,

Н.П. Азизова, Р.Р. Хакимова, И.Р. Бекова, С.Н. Бердикулова, Ш.Якубова, К. Хамидовой, Ш.А. Аббосхужаева, О.К. Тургунова, А.Э. Йулдошева, М. Ельшова, М. Хасановой и др.¹

Вместе с тем, несмотря на то, что в вышеуказанных работах исследованы вопросы деятельности представительных органов государственной власти, отдельные аспекты участия политических партий в процессе их формирования и деятельности, необходимо отметить, что участие политических партий в формировании и деятельности представительных органов государственной власти еще не было объектом отдельного комплексного монографического исследования.

Связь темы диссертационного исследования с научно-исследовательскими работами высшего учебного заведения, в котором выполняется диссертация. Тема исследования выполнена в рамках включенного в план научно-исследовательских работ Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан направления: «Демократизация государственной власти и совершенствование механизма реализации права».

Цель исследования заключается в разработке предложений и рекомендаций по совершенствованию механизма правового регулирования участия политических партий в формировании и деятельности представительных органов государственной власти.

Задачи исследования:

выявление конституционно-правового статуса политических партий в Республике Узбекистан и правовой природы их взаимоотношений с государством;

изучение формирования и эволюционного развития системы правового регулирования деятельности политических партий в Республике Узбекистан; исследование форм и принципов участия политических партий в осуществлении государственной власти;

выявление механизмов участия политических партий в выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса, Президента Республики Узбекистан, местных представительных органов государственной власти;

сравнительно-правовой анализ статуса и форм деятельности фракций политических партий;

разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательных актов, регулирующих участие политических партий в формировании и деятельности представительных органов государственной власти.

Объект исследования составляют общественные отношения, возникающие в процессе участия политических партий в формировании и деятельности представительных органов в Республике Узбекистан.

Предмет исследования составляют теоретические идеи, воззрения, взгляды, правовые подходы, а также соответствующие законодательные акты

¹ Эти и другие источники приведены в списке использованной литературы.

об участии политических партий в формировании и деятельности представительных органов государственной власти и практика их применения.

Методы исследования. При проведении исследования использовались методы научного анализа, синтеза, историзма, а также логический, системный и сравнительно-правовой методы, проведение социологических опросов, изучение статистических данных и другие.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обоснована необходимость направления депутатом запроса должностным лицам органов государственной власти и управления с требованием дать обоснованное разъяснение или изложить свою позицию по вопросам, связанным с обеспечением прав и законных интересов своего электората, а также интересов соответствующих территорий;

обосновано предложение о введении правила о невозврате политической партией в государственный бюджет государственных средств, не использованных в течение финансового года и использовании этих средств для финансирования ее уставной деятельности;

в целях дальнейшего достижения эффективного осуществления парламентского контроля фракциями политических партий законодательной палаты Олий Мажлиса обоснована целесообразность внедрения института парламентского расследования;

обосновано предложение о закреплении права отзыва депутата политической партией, выдвинувшей его кандидатуру, в случае невыполнения им обязательств перед партией, а данный факт аргументирован в качестве основания для рассмотрения вопроса отзыва соответствующим представительным органом.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

с учетом особенностей участия политических партий в формировании органов государственной власти уточнена теоретико-правовая характеристика понятий «правовой статус политической партии», «участие политических партий в выборах», «участие политических партий в деятельности представительных органов государственной власти»;

разработанные предложения по совершенствованию участия политических партий в проводимых выборах Президента страны, депутатов Законодательной палаты и областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов способствуют устранению проблем, возникших в правоприменительной практике;

предложения, направленные на совершенствование механизма участия политических партий в формировании и деятельности представительных органов государственной власти, были обоснованы и нашли своё применение в законодательстве (приведены соответствующие акты);

предложения, служащие дальнейшему совершенствованию законодательных актов, связанных с политическими партиями и выборами,

были приняты при подготовке проекта Избирательного кодекса Республики Узбекистан (приведен акт Центральной избирательной комиссии);

разработаны предложения по внесению дополнений в Конституционный закон Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны», законы «О государственной власти на местах», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», «О политических партиях», «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О финансировании политических партий».

Достоверность результатов исследования. Используемые в диссертации теоретические подходы и методы основаны на данных официальных источников, результатах проведенных социологических опросов, обработанных анкетных формах, а заключения, предложения и рекомендации нашли подтверждение на практике и удостоверены уполномоченными структурами.

Научная и практическая значимость результатов исследования.

Научная значимость диссертационной работы характеризуется возможностью использования содержащихся в ней научно-теоретических выводов, предложений и рекомендаций в процессе исследования проблем участия политических партий в формировании и деятельности представительных органов государственной власти, толковании соответствующих норм законодательных актов о политических партиях и выборах, подготовке лекций, семинаров и практических занятий, учебников и методических пособий по конституционному праву.

Практическое значение результатов исследования заключается в том, что они служат осуществлению и дальнейшему совершенствованию законодательных актов, регулирующих участие политических партий в избирательном процессе и деятельности представительных органов государственной власти.

Внедрение результатов исследования. Научные результаты, полученные в ходе исследования, были использованы в следующем:

предложение о расширении полномочий по направлению депутатских запросов в деятельности представительных органов государственной власти использовано при разработке *статьи 32¹* «Запрос депутата» Закона Республики Узбекистан «О регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан», внесенное статьей 27 *принятого 29 декабря 2015 года* Закона Республики Узбекистан № 396 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» и при разработке статьи 10 «Запрос депутата и сенатора» Закона Республики Узбекистан «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан», внесенное статьей 30 *Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан»* (справка вх-№ 06/1-05/1956 Комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 17 января

2017 г.). Данные предложения расширяют возможности членов фракций в направлении запросов должностным лицам органов государственной власти и управления с требованием дать обоснованное разъяснение или изложить свою позицию по вопросам, связанным с обеспечением интересов своего электората и территорий;

предложение о закреплении права политической партии не возвращать в Государственный бюджет государственные средства, не использованные в течение финансового года, и использовать эти средства для финансирования ее уставной деятельности, использовано при разработке части 3 статьи 10 «Источник государственного финансирования и порядок его выделения» Закона Республики Узбекистан «О финансировании политических партий», внесенное статьей 29 *принятого 29 декабря 2015 года* Закона Республики Узбекистан № 396 «*О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан*» (справка вх-№ 06/1-05/1956 Комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 17 января 2017 г.). Данное предложение послужило дальнейшему укреплению финансовых основ деятельности политических партий;

предложение о внедрении института парламентского расследования использовано при разработке статьи 5 Закона Республики Узбекистан № 403 «О парламентском контроле», принятого 11 апреля 2016 года (справка вх-№ 06/1-05/200 Комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 24 февраля 2017 г.). Данное предложение позволило закрепить данный институт в качестве самостоятельной формы парламентского контроля, расширить возможности фракций политических партий в осуществлении парламентского контроля;

предложение об отзыве политическими партиями выдвинутых ими депутатов использовалось при разработке статьи 2 Закона «Об отзыве депутата местного Кенгаша народных депутатов, депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан», внесенное статьей 49 *принятого 18 апреля 2018 года* Закона Республики Узбекистан № 476 «*О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан*» (справка вх-№ №06/1-05/1891 Комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 20 ноября 2018 г.). Данное предложение позволило усилить влияние фракций на соблюдение депутатами парламентской дисциплины, укрепить связь политических партий с представляющими их депутатами, а также повысить ответственность последних.

Апробация результатов исследования. Результаты данного исследования прошли апробацию в ходе 3 международных, 6 республиканских научно-практических конференций и «круглых столов», а также 3 сборниках научных статей.

Опубликование результатов исследования. По теме диссертации опубликованы 22 научные работы, в том числе, в рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан для публикации основных научных результатов докторских диссертаций журналах опубликовано 10 статей (из них 2 за рубежом).

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих в себя девять параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертационной работы составляет 156 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **вводной** части диссертации охарактеризована актуальность и востребованность темы исследования, цель, задачи, объект и предмет исследования, указано его соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики Узбекистан, излагаются научная новизна и практическая значимость, раскрываются теоретическая и практическая значимость полученных результатов, состояние практического внедрения полученных результатов, а также приводятся сведения об опубликованных работах и структуре диссертации.

Первая глава диссертации **«Правовые основы деятельности политических партий»** содержит три параграфа. В главе проведен научный анализ эволюции правового положения политических партий в Узбекистане, конституционно-правовой статус политических партий и правовые гарантии их прав, а также правовые основы участия политических партий в избирательном процессе.

В данной главе исследованы процессы становления после обретения независимости нашей страной политических партий в условиях перехода от однопартийной к многопартийной системе, постепенного становления с учетом развития демократических политических и социально-экономических отношений новых политических партий, выражающих интересы различных социальных групп.

По мнению диссертанта, в первые годы независимости основное внимание нашего государства было уделено вопросам создания правовой базы создания и деятельности партий. Была сформирована избирательная система, основанная на принципе многопартийности и соответствующая общепризнанным международным стандартам. Формирование на практике многопартийности в Республике Узбекистан привело к необходимости специального правового регулирования данного процесса. В итоге деятельность политических партий получила правовую основу после принятия Закона «О политических партиях» и ряда других законодательных актов. Это послужило причиной серьезных изменений в правовом статусе политических партий.

Деятельность политических партий в парламенте считается важнейшим направлением их взаимоотношений с государством. Партии, получившие места в парламенте, обладают институциональным механизмом постоянной взаимосвязи с государственными структурами, возможностями воплощения своих интересов при разработке и принятии государственных решений. С этой точки зрения изучение деятельности парламента показывает активное участие политических партий в деятельности парламента по различным направлениям.

По мнению диссертанта, за прошедший период становления партий на основе положительного зарубежного опыта создана собственная модель многопартийности. Важнейшими результатами развития данной модели являются: *во-первых*, путем создания реальных политико-правовых и иных условий для формирования многопартийности в стране, были сформированы необходимые атрибуты сегодняшней партийной системы; *во-вторых*, каждая действующая партия сумела сформировать свой актив, воспитать достаточное количество профессиональных партийных кадров, определить целевое направление партийной деятельности, начать работу по формированию собственного электората, обладающего политической и правовой культурой, повышению социальной активности населения; *в-третьих*, достигнуто создание правовой основы для развития современной многопартийной системы, обеспечивающей эффективное функционирование политических партий.

Рассмотрев процесс эволюционного развития правовых основ деятельности политических партий в Узбекистане, автор выделяет в нем четыре этапа. На основе изучения этих этапов были сделаны теоретические выводы о том, что в стране обеспечен постепенный и безболезненный переход от однопартийной к многопартийной системе; сформирована правовая база развития многопартийности и формирования на демократической основе представительных органов государственной власти; конституционно гарантированы права граждан на объединение в политические партии; на базе накопленного опыта партийной работы и только формирующегося партийного менеджмента сформирована система партийного законодательства; для организованного проведения партиями своей политики в представительных органах в Олий Мажлисе созданы партийные фракции, а в местных Кенгашах народных депутатов – партийные группы; посредством многопартийных демократических выборов обеспечено формирование двухпалатного парламента и полномочное представительство партий в Законодательной палате; созданы правовые основы деятельности парламентских фракций политических партий; налажено государственное финансирование уставной деятельности политических партий; активизирована работа фракций и депутатских групп на местах; растет авторитет политических партий в обществе, усилена их роль в обеспечении общественного контроля над органами государственного управления, расширены возможности их влияния на процессы социально-экономического и политико-правового развития страны.

Автор провел анализ конституционного статуса политических партий, уделив особое внимание следующим целям, обеспечивающим усиление их роли: дальнейшее повышение общественной и политической активности в жизни общества; усиление инициативности, роли, влияния и ответственности политических партий в процессе их участия в реализации государственной внутренней и внешней политики; создание организационно-правовых условий, необходимых для активного участия политических партий в формировании представительных и исполнительных органов власти; создание эффективных правовых механизмов, определяющих и обеспечивающих отчетность органов исполнительной власти в парламенте и местных представительных органах.

В исследовании дана теоретико-правовая характеристика понятий «правовой статус политических партий», «участие политических партий в выборах», «участие политических партий в деятельности представительных органов государственной власти». На основе анализа основных целей деятельности политических партий, определенных законодательными актами, обоснован вывод о том, что важнейшей функцией политических партий является участие в формировании представительных органов государственной власти и участие в их деятельности. В данном контексте всесторонне исследована одна из важнейших функций партии – участие в избирательном процессе – а именно электоральная функция.

В диссертации были проанализированы основные задачи институционализации политических партий, даны рекомендации по их конкретизации. В процессе анализа правового статуса партий была обоснована возможность рассмотрения статуса в трех аспектах: общеюридический, специальный и персональный статус, каждый из которых характеризуется определенным набором свойств и черт правового положения партии.

В работе проанализированы действующие законодательные акты и особенности правоприменительной практики, а также были изучены взгляды ученых в этом направлении (Ш.З. Уразаев, А.Х. Саидов, Х.Т. Адилкариев, Ш.О. Мамадалиев, Х.Т. Маматов, Ф.А. Мухитдинова, Ш.Х. Файзиев, И.Р. Беков, М.В. Баглай, Б.А. Страшун, В.Я. Мустафин и др).

На основе проведенного анализа разработан вывод о тенденции расширения участия политических партий в формировании и деятельности органов государственной власти в Республике Узбекистан. По мнению диссертанта, данный процесс выражается в следующем: а) законодательно закреплен ряд процедурных, организационных и информационных полномочий партий, в результате чего они стали одним из основных участников избирательного процесса; б) юридически закреплены полномочия партийных фракций в основных сферах деятельности парламента (законодательная, контрольная деятельность, работа с кадрами и другие); в) усиление роли партий направлено на обеспечение последовательности и эффективности взаимоотношений между государством

и партиями. Закрепление новых полномочий партий привело к уточнению статуса представительных органов.

Исходя из того, что участие политических партий в формировании органов государственной власти является отдельным видом реализации публичной власти, был сделан вывод о том, что такое участие обладает важнейшими качествами, свойственными народовластию, дает возможность дифференциации данного своеобразного канала народовластия.

Кроме того, были проанализированы и подробно изучены гарантии участия политических партий в избирательном процессе: 1) полномочия участия политических партий в формировании избирательных комиссий; 2) права партий на выдвижение депутатов; 3) закрепление широкого круга форм и методов предвыборной агитации партий; 4) проведение избирательной кампании на основе принципов открытости, гласности и финансирования со стороны государства; 5) наличие института наблюдения за избирательным процессом; 6) государственный контроль за порядком проведения выборов и наличие юридической ответственности за нарушения этого порядка.

Вторая глава посвящена исследованию вопросов **участия политических партий в формировании представительных органов государственной власти**. В данной главе были исследованы полномочия и порядок участия политических партий в формировании Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, избрании Президента Республики Узбекистан и формировании местных государственных представительных органов, а также обоснованы соответствующие предложения.

Было отмечено, что усиление политической борьбы между партиями не является самоцелью, а направлено именно на ускорение социально-политических и экономических реформ в стране и усиление ответственности перед избирателями. Диссертант указывает, что законодательство, наряду с предоставлением партиям равных правовых возможностей, создало условия для цивилизованной конкуренции. Однако до настоящего времени между партиями не наблюдается настоящая демократическая конкуренция. Обратив на это серьёзное внимание, в контексте высказанного Президентом страны Ш.М. Мирзиёевым замечания о том, что «политические партии имеют право борьбы за власть. Но несмотря на это, совсем не чувствуется конкуренция между ними, разнообразие взглядов, позиций»¹, диссертант обосновал ряд предложений, направленных на усиление роли партий, оживление межпартийной дискуссии и создание здоровой конкуренции. Их внедрение, по мнению диссертанта, создаст почву для более полной реализации интересов избирателей, и, говоря словами Президента, приведет к пробуждению «спящих» партий, заслуживанию доверия избирателей конкретными практическими делами².

¹ Мирзиёев Ш.М. Парламент нашей страны должен стать школой истинной демократии, инициатором и основным исполнителем реформ // Народное слово. – 2017. – 13 июля.

² См: Там же.

На базе проведенного анализа деятельности партий по формированию Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан в диссертации обосновывается необходимость внесения в действующие законодательные акты изменений, предусматривающих сокращение количества подписей избирателей, собираемых в поддержку участия политических партий в выборах.

В целях обеспечения объективности избирательного процесса взамен существующей процедуры голосования посредством избирательного бюллетеня предложено внедрить порядок голосования с помощью электронной карты (ID-карты), содержащей личные данные избирателя, а также создать систему голосования через Интернет. В этой связи автором был проанализирован опыт таких стран, как США, Россия, Эстония.

Диссертант предлагает конкретизировать в законодательстве нашей страны круг субъектов, занимающихся предвыборной агитацией. На основе проведенного сравнительного анализа зарубежного опыта автор приходит к выводу о необходимости четкого указания круга лиц, занимающихся предвыборной агитацией. В настоящее время отсутствует законодательный запрет на участие в осуществлении такой агитации судей, сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры, органов государственной безопасности, религиозных организаций, а также иностранных граждан и организаций. В этой связи, в целях совершенствования норм, определяющих порядок проведения предвыборной агитации, рекомендуется внесение соответствующих изменений в статью 27 закона «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» и статью 25 закона «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов».

В ходе исследования было установлено, что основная часть депутатов местных Кенгашей избирается не из кандидатов, выдвигаемых органами самоуправления граждан, а из кандидатов, выдвинутых партиями. Так, если количество избранных в 2014 году от политических партий депутатов в районные и городские Кенгаши народных депутатов по всей стране составляло 5181 человек, то депутатами районных и городских Кенгашей народных депутатов стали только 114 человек (2,2 процента), выдвинутых от сходов граждан. По результатам выборов в Кенгаши народных депутатов города Ташкента, проведенных 24 декабря 2017 года, выдвинутые от политических партий кандидаты в депутаты заняли всего 278 (84,2 процента) депутатских мест, а кандидаты от органов самоуправления – 52 (15,8 процента). Исходя из потребностей практики и результатов опроса, диссертант, для более полного доведения до избирателей задач, изложенных в предвыборных программах политических партий, обосновывает предложения об исключении из круга субъектов, имеющих право выдвигать кандидатов в местные Кенгаши, органов самоуправления граждан, а также увеличении количества доверенных лиц депутатов.

Третья глава посвящена анализу **участия политических партий в деятельности представительных органов государственной власти**. В данной главе рассматриваются порядок создания, статус и формы

деятельности партийных формирований в представительных органах государственной власти, зарубежный опыт и национальная практика в данной сфере, излагаются предложения и рекомендации по активизации деятельности партийных фракций парламента и партийных групп Кенгашей народных депутатов, роли партий в осуществлении парламентского контроля.

В своем исследовании, исходя из основной цели политических партий, диссертант приходит к выводу о возможности определить их публичную деятельность как процесс, включающий два постоянно дополняющих друг друга направления. *Первое направление*, будучи публичной деятельностью, охватывает процесс, направленный на получение партией доступа в органы государственной власти, т.е. включает обеспечение (сохранение или расширение) в них своего представительства посредством института выборов. Данное направление имеет первостепенное значение в период проведения избирательных кампаний. *Второе направление* охватывает деятельность представителей партии в составе представительных органов власти, результаты которой выражаются в работе государственного органа.

Анализ действующих законодательных актов дал возможность диссертанту сформировать перечень основных принципов деятельности фракций парламента: принцип работы фракций Законодательной палаты Олий Мажлиса на постоянной основе; принцип формирования фракции только депутатами палаты, являющимися членами одной партии; принцип формирования комитетов и комиссий с учетом пропорционального представительства фракций; принцип коллегиальности; принцип ответственности депутатов только перед фракциями своих партий; принцип открытости и гласности деятельности; принцип обязательного участия члена парламента в деятельности фракции.

Всесторонне рассмотрев зарубежный опыт деятельности парламентских партий, изучив и обобщив различные взгляды, обосновывая авторский подход, диссертант предложил собственное научно-теоретическое определение данной категории: *парламентская партия – это партия, сформировавшая в парламенте свою компактную полномочную организационную структуру – фракцию, которая постоянно функционирует, активно участвует в многогранной деятельности парламента.*

По мнению диссертанта, роль политических партий как инициатора законодательных предложений в механизме законотворчества имеет важное значение. Так, фракция политической партии, объявившей себя в парламенте оппозиционной, вправе одновременно с докладом по соответствующему законопроекту ответственного комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса внести альтернативную редакцию законопроекта. Однако, как справедливо отметил глава нашего государства: «... При обсуждении и принятии законопроектов в парламенте не видна роль фракций, не обеспечивается на должном уровне их партийный подход и четкая позиция. Сегодня деятельность фракций политических партий и депутатов в сфере

законодательных инициатив не отвечает предъявляемым требованиям»¹. Изучив деятельность парламента, диссертант критически оценивает участие партий в законотворческом процессе. В этой связи, с учетом необходимости активизации правотворческой деятельности партий, автор считает целесообразным наделить правом законодательной инициативы парламентские фракции политических партий.

В данной главе проведен анализ взглядов и подходов таких ученых, как: М. Амеллер, Г.Д. Садовникова, А. Токвиль, Л.В. Шувалова, О.В. Орлова, В.В. Лапаева, Т.Я. Хабриева, Е.В. Коврякова, А.Х. Саидов, Б.И. Исмаилов, С.Н. Бердикулов и К. Жураев, а также изложены позиции автора.

В диссертационной работе изучены требования и количественные критерии, предъявляемые при создании фракций политических партий законодательством Германии, Франции, Португалии, Австрии и ряда других зарубежных стран, проведен сравнительно-правовой анализ с национальным законодательством. В результате автором предложено следующее определение понятия фракции: *фракция – это группа депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса, включающая членов определенной политической партии, сформированная на основе добровольности, зарегистрированная в установленном порядке и проводящая в парламенте партийную политику.*

Как показали итоги проведенного социологического опроса, половина опрошенных отрицательно оценила эффективность деятельности партий в представительных органах. С учетом изложенного, в целях улучшения двусторонней связи с избирателями, усиления гражданского контроля над деятельностью партийных фракций в парламенте и в Кенгашах предлагается на официальных сайтах указанных органов создать страницу (блог), на которой граждане смогут давать свои оценки работе партийных фракций и групп.

Кроме того, в рамках данной главы на основе анализа роли фракций политических партий в осуществлении парламентского контроля, процедур парламентского запроса и парламентских расследований, выдвинуты предложения и рекомендации по совершенствованию деятельности парламентских фракций.

¹ Мирзиёев Ш.М. Парламент нашей страны должен стать школой истинной демократии, инициатором и основным исполнителем реформ // Народное слово. – 2017. – 13 июля.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования сформулированы следующие общетеоретические выводы и предложения, направленные на совершенствование законодательных актов.

I. Выводы общетеоретического характера

1. В истории Узбекистана развитие политических партий прошло путь от периода формирования национальных партий, однопартийной тоталитарной правящей партии советского периода, до многопартийной системы, сформировавшейся в годы независимости. Многопартийность создала законодательные основы правового статуса политических партий. Возникли условия для конкуренции между партиями, они получили возможность участия в формировании государственной власти.

2. На основе анализа развития законодательных актов, определяющих правовой статус и принципы деятельности партий было разработано следующее определение правового статуса политической партии: это юридически закрепленное положение партии, выражающееся в совокупности прав, обязанностей и других признаков, дающих возможность участия в правовых отношениях.

3. Политическая партия в целях борьбы за власть имеет специальный функциональный статус. Этот статус выражается в стремлении участвовать в формировании и деятельности государственных представительных органов. Анализ основных целей деятельности политических партий, закрепленных в законодательных актах, дает возможность характеризовать участие в формировании государственной власти как их важнейшую функцию. Участие политических партий в формировании органов государственной власти выражается в различных формах и способах, закрепленных в законодательных актах.

4. Результатом законодательного изменения статуса и роли политических партий стали: уточнение правового статуса политических партий, места и полномочий по формированию органов государственной власти; закрепление правовых средств участия партий в формировании представительных органов власти; определение конкретного порядка участия партий и их фракций (групп) в деятельности представительных органов государственной власти.

5. Проведенные в нашей стране реформы дали возможность для: *во-первых*, формирования институциональных предпосылок для создания независимых политических партий, создания условий для закрепления их позиций в законодательных и местных представительных органах; *во-вторых*, преодоления неразвитости партий и укрепления их правового статуса; *в-третьих*, создания условий для участия в формировании и деятельности представительных органов для достижения уставных целей политических партий.

6. Обоснован вывод о том, что формирование и развитие многопартийности в Узбекистане проводилось последовательно, системно, поэтапно, с учетом реальных исторических условий, степенью развития политической системы и ее составных элементов, общественно-политической активности граждан и уровнем их политико-правовой культуры.

7. Участие политических партий в формировании и деятельности представительных органов является важным средством оказания ими влияния на осуществление государственной власти. Поэтому, в целях уточнения научного понятия такого участия диссертантом предложено следующее определение: *– это протекающий в определенных организационно-правовых формах процесс, определяющий взаимоотношение политических партий и государства, в ходе которого партии, реализуя свои полномочия, выставляют своих кандидатов в представительные органы государства, организуют предвыборную агитацию, мобилизуют электорат к голосованию за своих кандидатов, участвуют через своих избранных представителей в многогранной деятельности этих органов.* Понятию участия политических партий в деятельности представительных органов государственной власти было дано следующее определение: *– это нацеленная на реализацию партийных программ и платформ, осуществляемая в закрепленных законодательными актами организационно-правовых формах совокупность действий партийных фракций (групп) в деятельности представительных органов государства.*

8. Борьба за политическую власть и формирование связанных с этим представительных органов относится к основным задачам политических партий. Именно путем участия в работе парламента партия может оказать влияние на внутреннюю и внешнюю политику страны, в том числе на повседневную жизнь населения страны. Поэтапно совершенствующаяся в Республике Узбекистан избирательная система, избирательное законодательство и партийная система оказывают положительное влияние на процесс формирования представительных органов и повышение эффективности их деятельности.

9. На основе анализа закрепленных в законодательных актах основных задач политических партий обоснован вывод, что одной из важнейших функций партий является участие в формировании и деятельности органов государственной власти. Политические партии, используя демократические институты, непосредственно или через своих представителей участвуют в формировании и деятельности государственных органов и управлении государством.

10. Зарубежный опыт показывает, что уровень развития парламентаризма, формирования гражданского общества во многом зависит от степени институционализации политических партий. В последние годы политические партии превратились в важнейший составной элемент политической системы Узбекистана, их фракции в Законодательной палате и партийные группы в Кенгашах народных депутатов начали оказывать

влияние на процессы принятия и реализации важных публичных решений. Процесс фракциализации парламента и Кенгашей превратился в один из важнейших средств развития партий и многопартийной системы в целом.

11. Усиление влияния партии на процесс формирования представительных органов всех уровней обеспечивает на должном уровне их представительскую функцию, укрепляет связи между депутатами и избирателями. Посредством функционирования партийных формирований в парламенте и Кенгашах народных депутатов политическая партия включается в механизм деятельности представительного органа. Фракции становятся институтами оформления и реализации партиями своих политических целей и интересов.

12. Обоснована необходимость активизации участия политических партий в процессах формирования представительных органов, раскрыта недостаточная связь партий со своим электоратом на местах, выявлено слабое влияние партийных формирований на деятельность представительных органов, что является основанием для организации системного целевого обучения членов указанных формирований и проведения с ними постоянных семинаров-тренингов.

II. Предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию нормативно-правовой базы

13. Предложено дополнить часть 3 статьи 11 (Прекращение деятельности политической партии) Закона Республики Узбекистан «О политических партиях» следующей нормой: *«В случае, если политическая партия не приняла участие подряд в двух избирательных кампаниях (выборы Президента Республики Узбекистан, выборы Олий Мажлиса Республики Узбекистан, выборы областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов), решением Верховного суда Республики Узбекистан по представлению Министерства юстиции Республики Узбекистан ее деятельность может быть прекращена».*

14. Предложено дополнить часть вторую статьи 21 (Право на выдвижение кандидатов в депутаты) Закона Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» нормой следующего содержания: *«Фракция политической партии, обладающая более двадцатью процентами депутатских мест в Законодательной палате Олий Мажлиса, освобождается от обязанности сбора подписей избирателей, поддерживающих её участие в выборах».* Это, с одной стороны, обеспечит признание парламентского статуса партии, уже обладающей местами в нижней палате, а с другой стороны – поможет стимулированию активности партий, не имеющих еще своих представителей в Законодательной палате, к результативному участию в избирательном цикле.

15. Обосновано предложение дополнить часть третью статьи 27 Закона Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» и часть четвертую статьи 25 (Предвыборная агитация) Закона

«О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» нормой следующего содержания: *«Запрещается участие в проведении предвыборной агитации несовершеннолетних, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также работников правоохранительных органов, представителей иностранных и религиозных организаций».*

16. Предложено дополнить часть первую статьи 26 (Доверенные лица) Закона «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» нормой следующего содержания: *«Кандидат в депутаты в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов может иметь до пяти доверенных представителей».*

17. В целях обеспечения принципа состязательности выборов в статье 46 Закона «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» рекомендовано закрепить требование о том, что в каждом избирательном округе в избирательный бюллетень должно быть внесено не менее двух кандидатов, а также запрет на проведение выборов в случае регистрации в избирательном округе одного кандидата в депутаты. Это создаст благоприятные возможности для обеспечения состязательности между кандидатами (соответственно, и партиями) в выборах, а также предупредит возможность проведения неконкурентных выборов.

18. В целях закрепления права представителей партий на участие в процессе подсчета голосов, поданных за кандидатов, рекомендовано включить в Закон «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» норму, предоставляющую право этим представителям при наблюдении за подсчетом голосов показывать ошибки и требовать их исправления. Кроме того, обосновано предложение о внесении в статью 43 указанного Закона правила о немедленном предоставлении уполномоченным представителям партий по их требованию заверенной ксерокопии протокола избирательной комиссии, отражающего результаты подсчета голосов.

19. В целях недопущения нарушения избирательного законодательства при проведении голосования, обосновано предложение о внедрении порядка голосования с помощью электронных карт (ID-карт), отражающих личные данные избирателя.

20. Предложено дополнить статью 6 Конституционного закона Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» и статью 2 Закона Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» нормой следующего содержания: *«Кандидатуры хокима области и города Ташкента вносятся на рассмотрение Президента Республики Узбекистан Премьер-министром после проведения консультаций с каждой из представленных в соответствующих Кенгашах народных депутатов партийных групп. Президент Республики Узбекистан представляет рассмотренные кандидатуры для утверждения соответствующему Кенгашу народных депутатов области и города Ташкента».*

21. Предложено изложить часть седьмую статьи 2 Закона Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» в следующей редакции: *«Хоким района, города назначается и освобождается от должности хокимом области и утверждается соответствующим Кенгашем народных депутатов. Кандидатуры хокима района, города определяются хокимом области после проведения консультаций с каждой из представленных в соответствующих Кенгашах народных депутатов партийных групп».*

22. Предложено внести изменения в статью 5 (Формы парламентского контроля) Закона Республики Узбекистан «О парламентском контроле», изложив их в следующей редакции: одиннадцатый абзац части первой: *«запрос **фракции**, депутата Законодательной палаты, члена Сената»;* двенадцатый абзац части первой: *«заслушивание **фракциями**, комитетами Законодательной палаты, Сената сообщений руководителей государственных органов, органов хозяйственного управления».*

Предлагается дополнить указанную статью пятнадцатым абзацем следующего содержания: *«подготовка соответствующих заключений и вынесение предложений по результатам изучения и анализа состояния исполнения законодательных актов палаты и фракции Олий Мажлиса».*

23. Обосновано предложение о закреплении права законодательной инициативы партийных фракций Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES
DSc.27.06.2017.Yu.23.01 AT THE ACADEMY OF PUBLIC
ADMINISTRATION UNDER THE PRESIDENT
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**THE ACADEMY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

YANGIBAEV AYBEK KIDIRBAYEVICH

**PARTICIPATION OF POLITICAL PARTIES
IN FORMATION OF REPRESENTATIVE BODIES
OF STATE AUTHORITY AND THEIR ACTIVITY**

12.00.02 – Constitutional Law. Administrative Law. Finance and customs Law.

ABSTRACT

of the dissertation of the doctor of philosophy (PhD) on science in law

Tashkent – 2019

The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number B2017.2PhD/Yu39

The dissertation is prepared at The Academy of MIA of the Republic of Uzbekistan

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Scientific Council (www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash) and Information educational portal «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Supervisor: **Tulteev Ilyas Tavasovich**
Doctor of Science in Law, Associate Professor

Official Opponents: **Tulyaganov Abdumannop Abdujabborovich**
Doctor of Science in Law, Associate Professor

Bekov Ihtiyor Rustamovich
Doctor of Philosophy in Law, Associate Professor

Leading organization: **Military-technical institute of National guard of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will be held on February 22, 2019 at 12⁰⁰ at the session of the Scientific Council DSc.27.06.2017.Yu.23.01 at The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan. (Address: 100003, Islam Karimov street, 45. Tashkent, Uzbekistan. Phone: (99871) 232-60-80; fax: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

The doctoral dissertation is available at the Information Resource Centre of The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan (registered No. 28), (Address: 100003, Islam Karimov street, 45. Tashkent, Uzbekistan. Phone: (99871) 232-60-80).

Abstract of the dissertation submitted on February 8, 2019.
(Registery protocol No. 10 of February 8, 2019).

O.T.Husanov
Chairman of the Scientific Council
awarding scientific degrees, Doctor
of Science in Law, Professor

A.E.Yuldoshev
Scientific Secretary of the Scientific
Council awarding scientific degrees,
Doctor of Philosophy in Law

S.M. Selimanova
Deputy Chairman of the Scientific
Seminar at the Scientific Council
awarding scientific degrees, Doctor of
Science in Law, Associate Professor

INTRODUCTION (Abstract of doctoral (PhD) dissertation)

The aim of the research is elaboration of recommendations and proposals on improvement the mechanism of legal regulations of participation of political parties in formation and activity of representative bodies of the state power.

The object of the research is the public relationship emerging in the process of participation of political parties in formation and activity of representative bodies of the Republic of Uzbekistan.

Scientific novelty of the research includes the following:

the need of the direction by the deputy of inquiry to officials of state governing bodies with the requirement to give a reasonable explanation or to state the position on the questions connected with ensuring of the rights and legitimate interests of the electorate and interests of the respective territories is grounded;

proposals on rule introduction about not return by political party to the state budget of the public funds which were not used in a current of fiscal year and use of these means for financing of its authorized activity is grounded;

further achievement of effective implementation of parliamentary control by fractions of political parties of legislative chamber of Oliy Majlis expediency of introduction of institute of parliamentary investigation is grounded;

proposals on fixing of the right of a response of the deputy by the political party which has proposed his candidate, in case of default of obligations by it before party, and this fact is given reason as the basis for consideration of a question of a response by the appropriate representative body are grounded.

Implementation of research results. The scientific results received during research were used in the following:

proposals on expansion of powers in the direction of deputy inquiries in activity of representative bodies of the government are used when developing article 321 «Inquiry of the deputy» the Law of the Republic of Uzbekistan «About regulations of Legislative chamber of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan», the adopted Law of the Republic of Uzbekistan No. 396 introduced by article 27 on December 29, 2015 «About modification and additions in some acts of the Republic of Uzbekistan» and developing article 10 «Inquiry of the deputy and the senator» the Law of the Republic of Uzbekistan «On the status of the deputy of Legislative chamber and the member of the Senate of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan», 30 additions brought by article in some acts of the Republic of Uzbekistan» (the reference incoming No. 06/1-05/1956 Committees on the legislation and judicial and legal questions of Legislative chamber of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan from January 17, 2017) . These proposals expand possibilities of members of fractions in the direction of inquiries to officials of state governing bodies with the requirement to give a reasonable explanation or to state the position on the questions connected with ensuring of interests of the electorate and territories;

proposals on fixing the right of political party not to return in the State budget the public funds which have not been used within fiscal year and to use these

means for financing of its authorized activity, are used when developing a part 3 of article 10 “A source of public financing and an order of its allocation of” the Law of the Republic of Uzbekistan “On financing of political parties”, the adopted Law of the Republic of Uzbekistan No. 396 introduced by article 29 on December 29, 2015 «About modification and additions in some acts of the Republic of Uzbekistan» (the reference incoming No. 06/1-05/1956 Committees on the legislation and judicial and legal questions of Legislative chamber of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan from January 17, 2017). This proposal served further strengthening of financial bases of activity of political parties.

proposals on introduction of institute of parliamentary investigation is used when developing article 5 of the Law of the Republic of Uzbekistan No. 403 «About parliamentary control», accepted on April 11, 2016 (the reference incoming No. 06/1-05/200 Committees on the legislation and judicial and legal questions of Legislative chamber of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan from February 24, 2017). Data the offer allowed to fix this institute as an independent form of parliamentary control, to expand possibilities of fractions of political parties in implementation of parliamentary control;

proposals on a response political parties of the deputies nominated by them were used when developing article 2 of the Law «About a response of the deputy of local Kengash of People’s Deputies, the deputy of Legislative chamber and the member of the Senate of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan» the adopted Law of the Republic of Uzbekistan No. 476 introduced by article 49 on April 18, 2018 «On modification and additions in some acts of the Republic of Uzbekistan» (the reference No. 06/1-05/1891 Committee on the legislation and judicial and legal questions of Legislative chamber of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan from November 20, 2018). The proposal allowed strengthening influence of fractions on observance by deputies of parliamentary discipline, to strengthen connection of political parties with deputies representing them and to enhance the responsibility.

Structure and volume of the dissertation. The dissertation consists of introduction, three chapters, conclusion, list of used literature and appendix. The volume of the dissertation is 156 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (часть I; part I)

1. Янгибаев А.К. Сиёсий партияларнинг конституциявий-ҳуқуқий мақоми // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари – Тошкент, 2011. – № 2. – Б. 16-19. (12.00.00; № 05);
2. Янгибаев А.К. Ўзбекистонда сиёсий партиялар мақоми ҳуқуқий тартибга солинишининг эволюцияси // Ижтимоий фикр. Инсон ҳуқуқлари – Тошкент, 2011. – № 1. – Б. 52-56. (12.00.00; № 07);
3. Тультеев И.Т., Янгибаев А.К. Правовое регулирование парламентского контроля // Ижтимоий фикр. Инсон ҳуқуқлари – Тошкент, 2013. – № 2. – Б. 70-73. (12.00.00; № 07);
4. Янгибаев А.К. Сиёсий партияларнинг сайлов жараёнидаги иштироки: қонунчилик асослари // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси – Тошкент, 2015. – № 2. – Б. 93-96. (12.00.00; № 12);
5. Янгибаев А.К. Давлатнинг вакиллик органлари фаолиятида партиявий тузилмаларнинг ўрни ва аҳамияти // Бердақ номидаги Қорақалпоқ Давлат Университетининг Ахборотномаси – Тошкент, 2016. – № 1. – Б. 89-92. (12.00.00; № 08);
6. Янгибаев А.К. Парламент эшитуви ва парламент текширувида сиёсий партия фракцияларининг иштироки масаласи // Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили. Uzbek law review. Обзор законодательства Узбекистана. Илмий таҳлилий журнал. – Тошкент, 2016. – № 2. – Б. 14-18. (12.00.00; № 09);
7. Янгибаев А.К. Парламентдаги партиявий тузилмаларнинг фаолияти // Жамият ва бошқарув – Тошкент, 2016. – № 2. – Б. 65-69. (12.00.00; № 06);
8. Янгибаев А.К. Участие политических партий в формировании органов государственной власти (опыт Узбекистана) // Право и жизнь – Москва, 2016. – № 220 (10) – 221 (11) – 222 (12). – С. 118-130; (12.00.00. № 18);
9. Yangibayev A.K. Some Aspects of Interaction of State and Political Parties in Uzbekistan // International Journal of Research. 2017. – № 2. – P. 1979-1986. (Global Impact Factor; № 5.60; 0.388).
10. Янгибаев А.К. Сиёсий партиялар ҳуқуқларининг конституциявий ҳуқуқий кафолатлари // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси – Тошкент, 2018. – № 2. – Б. 31-35. (12.00.00; № 12);
11. Янгибаев А.К. Правовые основы участия политических партий в формировании органов государства в Узбекистане // Законность и правопорядок в современном обществе: сборник материалов XXIV Международной научно-практической конференции. – Новосибирск, 2015. – С. 67-71.

II бўлим (часть II; part II)

12. Янгибаев А.К. Фуқароларнинг сиёсий партиялар орқали давлат бошқарувида иштирок этишининг конституциявий-ҳуқуқий асослари // Инсон ҳуқуқлари ва манфаатларининг ишончли ҳимоясини таъминлаш – қонун ижодкорлиги ва ҳуқуқни қўллаш амалиётининг муҳим йўналиши: Халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2015. – Б. 315-318.

13. Янгибаев А.К. Сиёсий партияларнинг давлат ижроия ҳокимияти органларини шакллантириш борасидаги фаолиятига доир хориж тажрибаси // Халқаро ҳуқуқий муносабатларда Ўзбекистоннинг ўрни ва роли: халқаро илмий-амалий конференцияси материаллари. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети, 2011. – Б. 167-172.

14. Тультеев И.Т., Янгибаев А.К. Политическая партия как субъект избирательного процесса // Избирательное законодательство Республики Узбекистан: международный опыт и практика: Материалы круглого стола. Тошкент: ТДЮИ, 2009. – Б. 168-171.

15. Янгибаев А.К. Сиёсий партияларнинг сайловдаги роли // Ёш олимларнинг илмий мақолалар тўплами. – Тошкент: ТДЮИ, 2010. – Б. 19-23.

16. Янгибаев А.К., Таджиев А.А. Мамлакатимизда демократик ислохотларни амалга оширишда сиёсий партияларнинг иштироки // Хўжалик ҳуқуқи ва хўжалик процессуал ҳуқуқининг долзарб муаммолари, илмий-назарий мақолалар тўплами. – Тошкент: ТДЮИ, 2012. – Б. 7-10.

17. Тультеев И.Т., Янгибаев А.К. Парламент фаолиятини прогноз билан таъминлашда сиёсий партияларнинг роли // Ҳозирги замон давлат ва ҳуқуқ назариясининг долзарб муаммолари, илмий-назарий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮИ, 2012. – Б. 22-27.

18. Янгибаев А.К., Девятов А.К. Конституция – инсон ҳуқуқлари ва эркинликларининг кафолати // Материалы четвертой традиционной научно-практической конференции «Конституция Республики Узбекистан: наука, образование и воспитание молодежи», посвященной 23-годовщине Конституции Республики Узбекистан. – Ташкент: Филиал МГУ имени М.В. Ломоносова в городе Ташкенте, 2015. – 58-64 с.

19. Янгибаев А.К. Давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш жараёнида сиёсий партияларнинг шаклланиши ва ривожланиш босқичлари // «Давлат бошқарувида қонунийликни таъминлашнинг долзарб масалалари» мавзусидаги Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, 2016. – Б. 165-172.

20. Янгибаев А.К. Сиёсий партияларнинг парламент сўровини амалга оширишдаги роли // Ҳуқуқий давлат ва адолатли фуқаролик жамиятида шахснинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш масалалари: Илмий-амалий конференция материаллари тўплами. (2015 йил 25 ноябрь). – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2016. – Б. 294-299.

21. Янгибаев А.К. Сиёсий партияларнинг парламент назоратини амалга оширишдаги роли // Ҳуқуқшуносликнинг долзарб муаммолари: Илмий мақолалар тўплами – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2016. – Б. 146-153.

22. Янгибаев А.К. Мамлакатимизни модернизация қилишда сиёсий партиялар ролини оширишнинг конституциявий-ҳуқуқий кафолатлари // «Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – демократик ҳуқуқий давлат шаклланиши ва тараққиётининг ишончли ҳуқуқий кафолати» мавзусидаги Республика илмий-амалий давра суҳбати материаллари тўплами. – Т.: ТДЮУ, 2017. – Б. 197-202.

Автореферат Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси
Таҳририят-ноширлик бўлимида таҳрирдан ўтказилди
(19.01.2019 йил).

Босишга рухсат этилди: 8.02.2019 йил
Бичими 60x44 ¹/₈, «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 3,5. Адади: 100. Буюртма: № ____.

100060, Тошкент, Я. Ғуломов кўчаси, 74.

«TOP IMAGE MEDIA»
босмахонасида чоп этилди.