

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ  
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ  
ФАН ДОКТОРИ ИЛМИЙ ДАРАЖАСИНИ БЕРУВЧИ  
DSc.27.06.2017.Yu.23.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ҚОРАҚАЛПОҚ ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ**

**ЕРНИЯЗОВА САРБИНАЗ МУСАЕВНА**

**ҚОРАҚАЛПОҒИСТАН РЕСПУБЛИКАСИ ЖЎҚОРҒИ КЕНГЕСИ ВА  
ВАЗИРЛАР КЕНГАШИ ЎЗARO МУНОСАБАТЛАРИНИНГ  
КОНСТИТУЦИЯВИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.  
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**юрдик фанлар бўйича фалсафа доктори (phd) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент-2019**

**Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата докторской (PhD) диссертации**

**Content of the Doctoral (PhD) Dissertation Abstract**

**Ерниязова Сарбиназ Мусаевна**

Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенеси ва Вазирлар  
Кенгаши ўзаро муносабатларининг конституциявий-ҳуқуқий  
асослари .....3

**Ерниязова Сарбиназ Мусаевна**

Конституционно-правовые основы взаимоотношений между Жоқарғы  
Кенесом и Советом Министров Республики Карақалпақстан .....24

**Erniyazova Sarbinaz Musaevna**

Constitutional and legal framework of the relations between Jokargy Kenes  
and the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan.....45

**Эълон қилинган ишлар рўйхати**

Список опубликованных работ

List of published works.....49

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ  
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ  
ФАН ДОКТОРИ ИЛМИЙ ДАРАЖАСИНИ БЕРУВЧИ  
DSc.27.06.2017. Ҳу.23.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ҚОРАҚАЛПОҚ ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ**

**ЕРНИЯЗОВА САРБИНАЗ МУСАЕВНА**

**ҚОРАҚАЛПОҒИСТАН РЕСПУБЛИКАСИ ЖЎҚОРҒИ КЕНГЕСИ ВА  
ВАЗИРЛАР КЕНГАШИ ЎЗARO МУНОСАБАТЛАРИНИНГ  
КОНСТИТУЦИЯВИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.  
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**юримдик фанлар бўйича фалсафа доктори (phd) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент-2019**

**Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2019.1.PhD/Үи183 рақам билан рўйхатга олинган.**

Докторлик диссертацияси Қорақалпоқ давлат университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме) Илмий кенгашнинг веб-саҳифасида (<http://www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash>) ва «ZiyoNET» Ахборот таълим тармоғида ([www.ziyounet.uz](http://www.ziyounet.uz)) жойлаштирилган.

**Илмий раҳбар:** **Саидов Акмал Холматович**, академик, юридик фанлар доктори, профессор

**Расмий оппонентлар:** **Турсунов Ахтам Саломович**  
юридик фанлари доктори, профессор

**Халимов Хакимбай Аширович**  
юридик фанлари номзоди

**Етакчи ташкилот:** **Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси харбий-техник институти**

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳузуридаги DSc 27.06.2017. Үи 23.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2019 йил 22 февраль соат 15<sup>00</sup> даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ислоҳ Каримов кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-60-80; факс: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (29 рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ислоҳ Каримов кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Диссертация автореферати 2019 йил 8 февралда тарқатилди.  
(2019 йил 8 февралдаги 11 рақамли реестр баённомаси).

**О.Т.Хусанов**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори, профессор

**А.Э. Йўлдошев**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш илмий котиби, юридик фанлар номзоди

**И.Т. Тультеев**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, доцент

## КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

**Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Дунё мамлакатларининг ўзига хос бўлган давлат бошқаруви хусусиятидан келиб чиқиб, айтиш мумкинки, давлат ҳокимияти тизимининг қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятига бўлиниши принципи бирмунча мураккаб механизмга эга. Хориж амалиёти таҳлили қонун чиқарувчи ҳокимият тизимида парламент назоратининг турли моделлари ва шакллари мавжудлигидан далолат берса-да, бошқарув шаклларида қатъи назар барча ривожланган ва ривожланаётган давлатларда давлат ҳокимиятининг бошқа тармоқларига нисбатан қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг кенгроқ ваколатларга эга эканлиги унинг ижро ҳокимияти фаолияти устидан парламент назоратини амалга оширишида муҳим ҳисобланади.

Бутунжаҳон ҳуқуқ тизимида бевосита давлат ҳокимияти ва бошқаруви тармоқларининг ўзаро муносабатлари масалалари айнан қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият тармоқлари ўртасидаги ваколатлар тақсимоти ҳамда мазкур жараёнларда уларнинг иштирок этишининг қонунчилик тизимини янада такомиллаштириш борасида илмий тадқиқотлар олиб борилмоқда. Халқаро миқёсда юридик соҳада тегишли тартибда давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари ҳуқуқий мақоми, улар ваколатлари тақсимотида доир илмий тадқиқот ишлари бажарилган университетлар, давлат ҳуқуқи ва бошқаруви соҳаси тадқиқ қилинган юридик илмий марказлар томонидан олиб борилаётган тадқиқотларда асосий эътибор бундай ўзаро муносабатларни тартибга солишга оид халқаро стандартларни янада такомиллаштириш, қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият тизимида соҳага оид қонунчиликни мунтазам ривожлантиришга қаратилганлигини кўришимиз мумкин.

Мамлакатимизда давлат мустақиллигининг қўлга киритилганидан кейинги ўтган давр мобайнида давлат ҳокимияти ва бошқаруви тизимини демократлаштириш, демократик ҳуқуқий давлатни шакллантиришда давлат ҳокимиятининг бўлиниши конституциявий принципини мустаҳкамлаш ва такомиллаштириш, ҳокимиятнинг турли соҳалари, хусусан, қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият органлари ўртасида чегара ва мувозанатни таъминлаш муҳим аҳамиятга эга. Ўзбекистон Республикаси Президенти таъкидлаганидек, мамлакатни модернизациялаш, жамиятни ислоҳ қилиш ҳамда демократлаштиришни таъминлашда муҳим роль ва масъулият Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатига юклатилган. Шу муносабат билан, барча соҳаларда Ўзбекистон Республикасининг “Парламент назорати тўғрисида”ги Қонунининг амалдаги ижросини мониторинг қилиш, шунингдек, ушбу соҳада ривожланган мамлакатларнинг илғор тажрибаларини ўрганиш ва жорий этиш юзасидан вазифалар юклатилган<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Мирзиёев Ш.М. Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини мард ва олижаноб ҳақимиз билан бирга курашимиз//Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимидаги киришиш тантанали маросимида бағишланган Олий Мажлис палаталарининг қўшма мажлисидаги нутқи. 2016 йил 14 декабрь. -"Народное слово", 20 декабря 2016 г.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ-4947-сон, 2017 йил 8 сентябрдаги «Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги ПФ-5185-сон фармонлари, Қорақалпоғистон Республикасининг 2016 йил 10 июндаги «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси регламенти тўғрисида»ги, 2016 йил 21 сентябрдаги «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси тўғрисида»ги, «Қорақалпоғистон Республикасининг Вазирлар Кенгаши тўғрисида»ги қонунлари ҳамда мазкур соҳага тегишли бошқа меъерий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда ушбу диссертация муайян даражада хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика ва фан технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги.** Мазкур тадқиқот республика фан ва технологиялари ривожланишининг Ф1. «Жамиятнинг ривожланиши, давлат ва ҳуқуқ назарияси, иқтисодиётнинг рақобатбардошлиги» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Мазкур тадқиқот иши билан боғлиқ давлат ҳокимияти ва бошқарувининг назарий-ҳуқуқий ва ташкилий масалалари, ҳокимиятлар бўлиниши конституциявий принципни амалга ошириш муаммолари, ҳокимиятлар тармоқлари ўртасидаги ўзаро муносабатлар, қонун чиқарувчи, ижро этувчи ҳокимиятнинг конституциявий-ҳуқуқий мақоми билан боғлиқ масалалар, уларнинг ҳокимиятлар бўлиниши тизимидаги роли, вазифалари ва фаолият доираси А.Азизхўжаев, М.Ахмедшаева, С.Адилходжаева, Ш.Аббосхўжаев, М.Бойдадаев, З.Воҳидов, З.Исламов, Э.Каспаров, Г.Маликова, М.Миракулов, А.Раҳманов, Ф.Раҳимов, И.Хамедов, О.Ҳусанов, А.Ҳошимов каби ҳуқуқшунослар томонидан ўрганилган.

Диссертация иши мавзусига доир бевосита Қорақалпоғистон Республикаси материалларида назарий-ҳуқуқий характердаги тадқиқот ишларини ҳуқуқшунос олимлардан Е.Д.Қутыбаева, С.Д.Ниетуллаев, М.Утемурастовлар томонидан олиб борилган.

Хорижий давлатлар олимларидан С.Авакьян, К.С.Бельский, М.В.Баглай, Д.Ашаев, Э.Гаджи-Заде, Ж.П.Жакке, А.Ж.Истаев, В.Лузин, И.Марино, В.Маклаков, А.А.Смолякова, А.Токвилль, В.А.Увачев, И.Филиппов, А.Черкасов, В.Чиркин, Ж.Л.Шабо, А.Шеян<sup>1</sup> ва бошқаларнинг асарларида президентлик ва ҳуқуқат институтларининг фаолияти, ваколатлари ва вазифалари, ижро ҳокимиятида давлат раҳбарининг ўрни, улар ўртасида у ёки бу соҳаларда вужудга келадиган муносабатларнинг айрим жиҳатлари чуқур ўрганилган.

Қорақалпоғистон Республикасида давлат суверенитети қўлга киритилганидан сўнг, унинг олий қонун чиқарувчи органининг ҳуқуқий мақоми, республика олий ижроия органи билан муносабатлар масалалари

---

<sup>1</sup> Бу ва бошқа манбалар диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

амалда тадқиқ қилинмаган. Совет даврида Қорақалпоғистон давлат қурилишининг муайян масалаларига бир нечта илмий ишлар бағишланган. Булар С.Татибаев ва Д.Ниязовларнинг Россия Федерация таркибидаги қорақалпоқ мухториятининг ҳуқуқий мақомига бағишланган номзодлик диссертацияларидир<sup>1</sup>, Т.Кулумбетовнинг – Қорақалпоғистон АССР Олий Кенгесининг фаолиятини ташкил этиш<sup>2</sup>, Л.М.Ахунжановнинг монографияси эса миллий қорақалпоқ халқининг давлатчилигига бағишланган<sup>3</sup>.

Қорақалпоғистон Республикасининг давлат суверенитети қўлга киритилгандан сўнг С.Д.Ниетуллаевнинг монографияси чоп этилди, унда республикада давлат қурилиши масалалари ёритилди<sup>4</sup>. Ушбу тадқиқот ишида умумий шаклда бошқа давлат органлари билан биргаликда ваколатли ҳокимият органлари таҳлил қилинган.

Е.Д.Кутыбаевнинг ишида эса умумий шаклда ижро этувчи органларни шакллантириш ва ривожлантириш масалалари билан бир қаторда Қорақалпоғистон Республикасининг давлат ҳокимияти вакиллик органлари билан муносабатлари таҳлил қилинган<sup>5</sup>.

Адабиётларни ўрганиш Қорақалпоғистон Республикасининг янги давлатчили, ҳокимият институтлари, жумладан, олий қонун чиқарувчи органи ҳамда ҳукуматни шакллантириш ва ривожлантириш, улар ўртасидаги муносабатлар шакллари янги шароитларда конституциявий тартибга солиш масалалари алоҳида монографик ўрганишни талаб қилади, деган хулосага келиш мумкин.

**Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги.** Диссертация тадқиқоти Қорақалпоқ давлат университетиде давлат илмий-техника дастурлари доирасида 2012-2016 йилларда бажарилган Ф-1-79 «Жамоатчилик назорати тизимида фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органлари ваколатларини кенгайтириш муаммолари» лойиҳаси доирасида амалга оширилган илмий тадқиқот режасига киритилган. Жумладан, мазкур диссертация иши режасига кўра, ушбу лойиҳа доирасида ҳокимият тармоқлари ваколатларини босқичма-босқич номарказлаштириш, хусусан, фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органларининг жамоатчилик назорати тизимидаги ваколатларини кенгайтириш борасида Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси ва Вазирлар Кенгашининг иштироки ва мазкур жараёнларни тартибга солишда уларнинг ролига ҳуқуқий жиҳатдан баҳо берилган.

---

<sup>1</sup> Татибаев С.У. Образование и развитие ККАССР 1932-1937 гг. Автореферат дисс. ...канд. ист. наук.-Ташкент, 1959; Ниязова Д. А. Создание и развитие Каракалпакской автономии в составе РСФСР в 1924-1937 гг.- Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. –М.: МГУ, 1985.

<sup>2</sup> Кулумбетов Т. Верховный Совет ККАССР – высший орган государственной власти ККАССР. –Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – Ташкент: Изд. АН УзССР, 1962.

<sup>3</sup> Ахунджанов М.М. Становление и развитие национальной государственности Республики Каракалпакстан. –Ташкент: Ўзбекистон, 1992.

<sup>4</sup> Ниетуллаев С.Д. Государственное строительство в Республике Каракалпакстан. –Нукус: Каракалпакстан, 1993.

<sup>5</sup> Кутыбаева Е.Д. Органы исполнительной власти Республики Каракалпакстан. –Нукус: Каракалпакстан, 2002.

**Тадқиқотнинг мақсади** Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси ва Вазирлар Кенгаши ўртасидаги ўзаро муносабатларнинг конституциявий-ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари:**

Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесини ташкил этиш ва фаолиятининг назарий асосларини ўрганиш;

Қорақалпоғистон Республикаси давлат ҳокимияти тизимида Вазирлар Кенгашининг ўрни ва ролини ифодалаш;

Қорақалпоғистон Республикаси олий қонун чиқарувчи органи ва ҳукумати ўртасидаги ўзаро муносабатларнинг шакллари таҳлил қилиш;

олий ижро этувчи ҳокимият органини шакллантириш ва унинг жавобгарлигини таъминлашда республика олий қонунчилик органининг иштирок этиш имкониятларини ўрганиш;

Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг назорат функцияларини таҳлил қилиш;

Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши фаолияти устидан парламент назорати механизмида конституциявий-ҳуқуқий жавобгарликни белгилаш;

Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши фаолияти устидан парламент назоратининг ҳуқуқий табиатини, тушунчаси, мақсади ва асосий тамойилларини ўрганиш;

хорижий мамлакатлардаги ҳукуматнинг фаолияти устидан парламент назорати амалиётини ўрганиш.

**Тадқиқотнинг объекти** Қорақалпоғистон Республикасида давлат ҳокимиятининг олий қонун чиқарувчи органи фаолияти ва унинг республика ҳукумати билан муносабатларига алоқадор ижтимоий муносабатлардан иборат.

**Тадқиқотнинг предмети** Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси ва Вазирлар Кенгашининг шаклланиши, фаолият кўрсатиши, шунингдек, улар ўртасидаги ўзаро муносабатларнинг шакллари тартибга солувчи қонунчилик нормалари ҳамда уларни қўллаш амалиёти ташкил қилади.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Тадқиқот давомида таҳлил этиш, умумлаштириш, дедукция, диалектик усул, умумий ва алоҳида жиҳатларни таққослаш, тизимли таҳлил каби умуммиллий усуллар, шунингдек қиёсий ҳуқуқшунослик, ҳуқуқий моделлаштириш усулларидан фойдаланилган.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** қуйидагилардан иборат:

ҳокимият тармоқлари фаолиятини конституциявий тартибга солишнинг бугунги кун шароитида бевосита Қорақалпоғистон Республикаси олий қонун чиқарувчи органининг ҳукумат билан ўзаро ички ҳамкорликдаги ва ташқи муносабатлари шакллари, хусусан, ушбу ҳокимият тузилмалари ҳуқуқий мақомининг аниқ доираси, улар ваколатларини амалга оширишнинг янада соддалаштирилган тартиб-таомилларини яратиш зарурати асосланган;



Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясига, «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси регламенти тўғрисида»ги, «Парламент назорати тўғрисида»ги, «Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши тўғрисида»ги қонунларга қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият тармоқлари ўртасидаги ўзаро муносабатларни янада аниқ йўналтирилган тарзда ҳуқуқий тартибга солишни такомиллаштиришга қаратилган ҳамда айнан Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси ва Вазирлар Кенгаши мисолида уларнинг ўзаро муайян ваколатлари тақсимоли нуктаи назаридан тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш асослантирилган;

Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Вазирлар Кенгашининг раисига ишончсизлик билдириш, шунингдек, Жўқорғи Кенгес томонидан ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг энг муҳим ва долзарб масалалари юзасидан ҳокимлар ҳисоботини эшитиш таклифи, ижро ҳокимияти органларининг муайян мансабдор шахсларини лавозимидан озод этиш ташаббуси билан чиқиш ҳуқуқини бериш тўғрисидаги нормаларни Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси ва бошқа қонун ҳужжатларига киритиш таклифи асослаб берилган;

Жўқорғи Кенгес Раисининг ҳуқуқий мақомини такомиллаштириш мақсадида унга мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг энг муҳим масалаларини кўриб чиқишда Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши мажлисларига раислик қилиш, шунингдек, «вето» билдириш ҳуқуқини Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси ва қонун ҳужжатларида акс эттириш асосланган.

**Тадқиқотнинг амалий натижалари** куйидагилардан иборат:

«Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси тўғрисида», «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгес Регламенти тўғрисида», «Парламент назорати тўғрисида», «Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши тўғрисида»ги қонунларга ўзгартириш ва қўшимчалар киритишга доир таклифлар, хусусан, Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг назорат ваколатларини амалга оширишнинг самарали механизмларини яратиш, Жўқорғи Кенгес ва сиёсий партияларнинг Вазирлар Кенгашини шакллантиришдаги иштирокининг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш, ҳуқуқ ижодкорлиги жараёнида Жўқорғи Кенгес билан Ҳукуматнинг ўзаро муносабатларини такомиллаштиришга хизмат қиладиган Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси ва қонунларига ўзгартиришларни киритиш жараёнида Қорақалпоғистон Республикаси давлат ҳокимияти олий органларини ислоҳ қилиш бўйича таклифлар асосланган;

Вазирлар Кенгаши Раиси лавозимига номзод Жўқорғи Кенгеснинг мажлисида унинг номзоди кўриб чиқиладиганда ва тасдиқланаётганда Вазирлар Кенгашининг яқин муддатга ва узоқ истиқболга мўлжалланган ҳаракат дастурини тақдим этиш тўғрисидаги нормаларни «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси тўғрисида»ги Қонунга киритиш тўғрисидаги, Жўқорғи Кенгес ва Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши ўртасида юзага келган келишмовчиликларни ҳал қилиш жараёнида пайдо бўладиган муносабатларни ўзаро ҳамкорликда конституциявий

даражада тартибга солиш зарурлиги тўғрисидаги, Вазирлар Кенгаши Раиси номзодини Жўқорғи Кенгеснинг Раисига энг кўп депутатлик ўринларини олган сиесий партия ёки тенг микдордаги энг кўп депутатлик ўринларини эгаллаган бир нечта сиесий партиялар тақдим этиши тўғрисидаги таклифлар асосланган;

«Давлат ва ҳуқуқ тарихи», «Конституциявий ҳуқуқ», «Маъмурий ҳуқуқ», «Парламент ҳуқуқи» каби давлат-ҳуқуқий фанларнинг илмий ва назарий асосларини ривожлантиришга қаратилган назарий таклифлар асосланган.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги.** Тадқиқотда фойдаланилган ахборот базасининг тўғрилиги ва ишончлилиги ваколатли органлар томонидан тасдиқланган расмий, илмий ва ўқув-методик адабиётлар, шунингдек, статистик маълумотлар билан белгиланади. Тадқиқот натижалари миллий ва хорижий етакчи нашрларда синовдан ўтказилиб, чоп этилган. Натижаларнинг қиймати ваколатли органлар томонидан тасдиқланган.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти Қорақалпоғистон Республикасининг олий қонун чиқарувчи ва ижро этувчи органлари ўртасидаги ўзаро муносабатларнинг конституциявий-ҳуқуқий асосларини кенг қамровли илмий тадқиқ қилиш натижаларини қўллаш орқали «Давлат ва ҳуқуқ тарихи», «Конституциявий ҳуқуқ», «Маъмурий ҳуқуқ», «Парламент ҳуқуқи» фанларини назарий жиҳатдан бойитишга хизмат қилади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти бевосита мазкур диссертация иши бўйича олинган хулосалар, таклифлар ва тавсиялар Қорақалпоғистон Республикасининг олий қонун чиқарувчи ва ижро этувчи органлари ўртасидаги ўзаро муносабатларнинг конституциявий-ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштириш, Жўқорғи Кенгес билан Вазирлар Кенгаши ўзаро ҳамкорлигининг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини соддалаштириш, бу борада соҳавий қонунчиликни такомиллаштиришда яққол намоён бўлади.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Қорақалпоғистон Республикаси қонун чиқарувчи ва ижро олий органлари ўртасидаги ҳамкорликнинг конституциявий-ҳуқуқий асосларини тадқиқ қилиш хулосалари асосида:

Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси билан Вазирлар Кенгашининг қонунчилик жараёнида ўзаро ички ҳамкорлигини ўрнатиш, уларнинг ваколатларини амалга оширишнинг соддалаштирилган тартиб-таомилларини жорий қилиш тўғрисидаги таклифи «Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши тўғрисида»ги Қонуннинг 5- ва 6-моддаларига киритилган қўшимчаларни ишлаб чиқишда фойдаланилган (Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеснинг Қонунийлик, суд-ҳуқуқ масалалари ва фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органлари кўмитасининг 2016 йил 6 сентябрдаги 03-206-сон маълумотномаси). Ушбу таклифлар Қорақалпоғистон Республикасининг олий қонун чиқарувчи ва

ижро органи ўртасидаги муносабатларнинг конституциявий-ҳуқуқий асосларини Жўқорғи Кенгес билан Вазирлар Кенгаши ўзаро ҳамкорлигининг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини соддалаштириш нуктаи назаридан такомиллаштиришга хизмат қилган;

Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси ва Вазирлар Кенгаши ўзаро муносабатларини самарали ташкил этиш мақсадида парламент назорати шакллари билан белгилаш таклифидан Қорақалпоғистон Республикасининг «Парламент назорати тўғрисида»ги Қонунининг 5-моддасига киритилган қўшимчаларни ишлаб чиқишда фойдаланилган (Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Қонунчилик, суд-ҳуқуқ масалалари ва фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органлари кўмитасининг 2018 йил 30 августдаги 03-746-сон маълумотномаси). Ушбу таклиф ижро ҳокимияти органларининг фаолияти устидан Жўқорғи Кенгес ва унинг органлари назоратини кўчайтиришга хизмат қилган.

Жўқорғи Кенгес томонидан ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг энг муҳим ва долзарб масалалари юзасидан ҳокимлар ҳисоботини эшитиш таклифидан Қорақалпоғистон Республикасининг «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Регламенти тўғрисида»ги Қонунига киритилган 61<sup>1</sup>-моддасини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Қонунчилик, суд-ҳуқуқ масалалари ва фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органлари кўмитасининг 2018 йил 30 августдаги 03-746-сон маълумотномаси). Ушбу таклиф ижро ҳокимияти органларининг фаолияти устидан Жўқорғи Кенгес ва унинг органлари назоратини кўчайтиришга хизмат қилган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Мазкур тадқиқот натижалари Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат университетининг «Ҳуқуқшунослик» кафедрасида, шунингдек, 2 та халқаро ва 2 та республика илмий-амалий конференция ва давра суҳбатларида синовдан ўтказилди.

**Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги.** Илмий тадқиқот мавзусида 15 та илмий нашрлар, шу жумладан, 6 та мақола (Олий аттестация комиссияси томонидан тавсия этилган журналларда 5 та мақола), хорижий журналда 1 та мақола, 5 та тезис (2 та республика ва 3 та халқаро конференцияларда), 1 та монография, 2 та ўқув қўлланма чоп этилган.

**Диссертация тузилиши ва ҳажми.** Диссертация иши кириш, 9 та параграфни ўз ичига олувчи 3 та боб, хулоса ва фойдаланилган адабиётлар рўйхатидан иборат. Диссертациянинг ҳажми 153 бетни ташкил этган.

## **ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ**

Диссертациянинг кириш қисмида тадқиқот ишининг долзарблиги асослантилган, муаммонинг ўрганилганлик даражаси очиқ берилган, унинг асосий мақсад ва вазифалари, методологик асослари, илмий янгилиги, шунингдек, амалий аҳамияти белгиланган.

**«Қорақалпоғистон Республикаси қонун чиқарувчи ва ижро органлари вазифа ва фаолиятининг конституциявий-ҳуқуқий асослари»** деб

номланувчи биринчи боб учта параграфни ўз ичига олади. “Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми” номли биринчи параграф Қорақалпоғистон Республикасининг қонун чиқарувчи олий органи – Жўқорғи Кенгесни ташкил этиш ва унинг фаолиятига бағишланган.

Қорақалпоғистоннинг давлат ҳокимияти органлари тизими Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияларида кўрсатилган давлат ҳокимиятининг қонун чиқарувчи ва ижро этувчи органларини ташкил этишнинг асосий принциплари ҳамда Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикасининг конституциявий тузилишига мувофиқ мустақил белгиланади.

Давлат ҳокимиятининг бирлиги билан бир қаторда, икки республиканинг конституцияларида ҳокимиятнинг қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд органларига бўлиниш принципи, шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг давлат ҳокимияти органлари ва Қорақалпоғистон Республикасининг давлат ҳокимияти органлари ўртасида ваколатлар ва вазифалардаги фарқлар мустаҳкамланган.

Давлат ҳокимиятининг қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятига бўлинишини уларнинг бир-биридан ажралган ҳолда фаолият кўрсатади, деб қарамаслик лозим. Ушбу принципнинг моҳияти ва унинг бўлиниши ваколатларнинг мувозанатини таъминлаш, ваколатларнинг ҳаммаси ёки катта қисми давлат ҳокимиятининг бир органида ёки мансабдор шахсда тўпланишини бартараф қилишга қаратилган.

Шу боис, бу принцип ҳокимиятларнинг қарама-қаршилигини эмас, ҳокимиятнинг қонун чиқарувчи ва ижро этувчи органлари ҳамкорлиги ва ўзаро фаолиятини ифодалайди.

«Қорақалпоғистон Республикаси – суверен давлат». Бундай юридик таъриф унинг тарихий ривожланишида биринчи марта 1978 йилги Асосий қонуннинг 1-моддаси, 1991 йил 26 июндаги таҳририда мустаҳкамланган эди<sup>1</sup>. Бу билан Собик автоном совет социалистик республиканинг конституциявий мақоми мустаҳкамлаш ҳақидаги юридик факт ўз ифодасини топган, унинг Давлат суверенитети тўғрисидаги декларацияга содиқлиги белгиланган<sup>2</sup>.

Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси конституциявий-ҳуқуқий мақомининг ўзига хослиги унинг алоҳида ваколатига кирувчи масалаларнинг сессияларда кўрилиши, унинг ташкилий шакли Жўқорғи Кенгес Президиуми ва Раиси фаолиятида намоён бўлади. Жўқорғи Кенгес Раиси олий қонун чиқарувчи органи бошқаради ва республика раҳбари ҳисобланади.

1993 йилги Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси бўйича Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Президиуми унинг доимий фаолият юритувчи органи ҳисобланади, Конституцияда белгиланган тартибда республика давлат ҳокимияти олий органи сифатида унинг сессиялари оралиғида фаолият юритади ва ўзининг барча фаолияти бўйича унга ҳисобдордир.

<sup>1</sup> Советская Каракалпакия, 3 июля 1991 г.

<sup>2</sup> Советская Каракалпакия, 20 декабря 1990 г.

Юқорида келтирилган конституциявий норманинг мазмуни шуни англатадики, Президиум фаолияти Жўқорғи Кенгес функцияларини амалга оширишда фақат қатнашиш билан яқунланмайди. У Конституция ва республика қонунларида белгиланган бошқа ваколатларни ҳам амалга оширади. Жўқорғи Кенгес Президиуми сессиялар даврида ва сессиялар оралиғи даврида давлат ҳокимиятининг олий органи фаолиятини ташкилий таъминлаш бўйича ишларни бажаради. Шу ўринда таъкидлаш жоизки, Жўқорғи Кенгес Президиуми қайси масалани ҳал қилмасин, у ўзининг бутун фаолияти бўйича уни сайлаган Жўқорғи Кенгес олдида ҳисобдордир.

Қўмиталар ва комиссиялар – иш юритишнинг муҳим ташкилий-ҳуқуқий шаклларида биридир, уларнинг ёрдамида республика қонун чиқарувчи олий органининг кундалик вазифалари, Жўқорғи Кенгес функцияларини амалга оширишда депутатлар иштироки таъминланади.

Таъкидлаш ўринлики, 2016 йил 10 июндаги Жўқорғи Кенгеснинг учинчи чақириқ тўққизинчи сессиясида янги таҳрирда қабул қилинган «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси регламенти тўғрисида»ги қонунда биринчи марта қўмита ва комиссияларнинг номланиш рўйхати мустаҳкамланди<sup>1</sup>.

Э.Х.Халилов ўзининг Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимияти қонун чиқарувчи олий органининг ташкил этилиши ва ривожланиши масалаларига бағишланган илмий ишида шунга эътибор қаратадики, агар Олий Мажлис қўмита ва комиссияларининг умумий ваколатлари у тўғрисидаги Низомда белгиланса, унинг махсус ваколатлари қонуний турда белгиланмаган<sup>2</sup>.

Ўхшаш амалиёт Қорақалпоғистон Республикасида ҳам мавжуд. Бугунги кунда қўмита ва комиссияларнинг ҳуқуқий мақоми икки қонун билан тартибга солинган: 2016 йил 21 сентябрда Жўқорғи Кенгеснинг ўнинчи сессиясида янги таҳрирда қабул қилинган Қорақалпоғистон Республикасининг «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси тўғрисида»ги Қонун<sup>3</sup> ва 2016 йил 10 июндаги Жўқорғи Кенгеснинг учинчи чақириқ тўққизинчи сессиясида янги таҳрирда қабул қилинган «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси регламенти тўғрисида»ги Қонун<sup>4</sup>. Улар фақат умумий тартибда қўмита ва комиссияларнинг мақомини белгилайди. Илгари қўлланилган 1998 йил 29 январдаги Қорақалпоғистон Республикасининг «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси қўмита ва комиссиялари тўғрисида»ги Қонуни 2016 йил 21 сентябрдаги Жўқорғи Кенгес Қарори билан ўз кучини йўқотди<sup>5</sup>. Фикримизча, республика қонун

<sup>1</sup> «Қарақалпақстан Республикаси Жоқарғы Кеңеси Регламенти ҳаққинда»ғы Нызам. // Қарақалпақстан Республикаси Жоқарғы Кеңесиниң Хабарнамасы, 2016 жыл, №3, 192 ст.

<sup>2</sup> Халилов Э.Х. Становление и развитие высшего законодательного органа государственной власти Республики Узбекистан. – Автореф. дисс. ... докт. юрид. наук. –Т:2000.- 27с.

<sup>3</sup> «Қарақалпақстан Республикаси Жоқарғы Кеңеси ҳаққинда»ғы Нызам. // Қарақалпақстан Республикаси Жоқарғы Кеңесиниң Хабарнамасы, 2016 жыл, №3, 203 ст.

<sup>4</sup> «Қарақалпақстан Республикаси Жоқарғы Кеңеси Регламенти ҳаққинда»ғы Нызам. // Қарақалпақстан Республикаси Жоқарғы Кеңесиниң Хабарнамасы, 2016 жыл, №3, 192 ст.

<sup>5</sup> Қарақалпақстан Республикаси Жоқарғы Кеңесиниң Хабарнамасы, 2016 жыл, №3, 202 ст.

чиқарувчи олий органнинг қўмита ва комиссиялари ҳақида алоҳида норматив ҳужжат қабул қилиниши лозим, унда қўмита ва комиссияларнинг рўйхати, уларнинг фаолият кўрсатиши, ҳуқуқ ва мажбуриятлари, ишини ташкиллаштириш масалалари ва улар томонидан қабул қилинадиган ҳужжатларнинг шакллари кўрсатилиши керак.

Иккинчи параграфда Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Раисининг конституциявий мақоми мустаҳкамланган. Ҳозирги кунда Жўқорғи Кенгес Раисининг мақоми 1993 йил 9 апрелда қабул қилинган Конституция билан белгиланади<sup>1</sup>. Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Раиси республиканинг олий мансабдор шахси ҳисобланади ва Жўқорғи Кенгес депутатлари орасидан яширин овоз бериш йўли билан ваколат муддатига сайланади.

1997 йил 15 декабрь куни қабул қилинган «Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги Қонун билан республика Жўқорғи Кенгеси Раиси ҳуқуқий мақомига муҳим ўзгартириш киритилди<sup>2</sup>. Жўқорғи Кенгес фаолиятида коллегиял меъёрларнинг кучайтирилиши билан боғлиқ равишда Жўқорғи Кенгес Раисига бағишланган Конституциянинг 81-моддаси янги таҳрирда баён қилинди. Унга ҳокимиятнинг олий қонун чиқарувчи ва ижро этувчи органлари ўзаро фаолиятини таъминлаш бўйича муҳим ваколоти юклатилди.

2014 йил 27 июндаги Қорақалпоғистон Республикаси Қонуни билан Конституциясининг 80-моддасига Жўқорғи Кенгес Раиси ҳуқуқий мақомига муҳим ўзгартириш киритишга қаратилган қўшимчалар киритилди<sup>3</sup>. Амалдаги таҳрирга кўра, Жўқорғи Кенгес Раиси Қорақалпоғистон Республикаси раҳбари ва энг юқори лавозимли шахсдир. У Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси томонидан Ўзбекистон Республикаси Президентининг розилиги билан Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг депутатлари орасидан яширин овоз бериш йўли билан Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг ваколоти муддатига сайланади. Шунга кўра, Жўқорғи Кенгес Раиси республика қонун чиқарувчи олий органини бошқаради, Қорақалпоғистон Республикаси Раҳбари ва энг юқори лавозимли шахсидир.

Жўқорғи Кенгес Раиси ҳуқуқий мақомини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар таҳлили шуни кўрсатадики, Конституцияда белгиланган унинг асосий ваколатлари республика Раҳбари эмас, балки республиканинг қонун чиқарувчи олий органи раиси мақомини акс эттиради. Бу унинг ҳуқуқий мақомини такомиллаштириш бўйича бир қатор таклифларни киритиш имконини беради: биринчидан, унинг ваколатларига Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимияти органлари, Ўзбекистоннинг маҳаллий давлат ҳокимияти органлари билан муносабатларда Жўқорғи Кенгес Раиси Қорақалпоғистон Республикаси номидан вакиллик қилиши ҳақида қоида киритиш лозим; иккинчидан, унга республиканинг ижтимоий-иқтисодий

<sup>1</sup> Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси. – Нукус: Қарақалпақстан, 2014.

<sup>2</sup> Еркин Қарақалпақстан, 1997 жыл, 17 декабрь.

<sup>3</sup> Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси. – Нукус: Қарақалпақстан, 2014. – С. 95-96.

ривожланиши билан боғлиқ муҳим масалаларни кўриб чиқишда Қорақалпоғистон Республикаси Хукумати мажлисларида раислик қилиш ҳуқуқини бериш керак; учинчидан, Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг навбатдан ташқари сессияларини чақиришни талаб қилиш ҳуқуқини бериш лозим; тўртинчидан, “вето” ҳуқуқини бериш таклиф этилади. Қорақалпоғистон Республикасининг Конституциясига ушбу нормаларни киритиш нафақат республиканинг қонун чиқарувчи олий органи Раиси сифатидаги мақомини тўлиқ белгилашга, балки Қорақалпоғистон Республикаси Раҳбари эканлигини аниқлашга хизмат қилади.

**«Республиканинг давлат ҳокимияти органлари тизимида Қорақалпоғистон Республикасининг Вазирлар Кенгаши»** деб номланган учинчи параграфда республиканинг давлат органлари тизимида ҳукуматнинг ўрни ва роли очиқ берилган.

Ўзбекистон Республикасининг 2018 йил 22 январдаги «2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили»да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида»ги Фармонида давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштириш соҳасида ижро этувчи ҳокимият органлари вазифа ва тузилмасини қайта кўриб чиқиш лозимлиги кўрсатилган<sup>1</sup>. Гап ижро ҳокимияти органлари, жумладан марказий давлат органларининг ҳуқуқий мақоми; уларнинг турлари (вазирликлар, давлат қўмиталари, агентликлар, инспекциялар ва бошқалар), вазифа ва функциялари мезонларини тартибга солишга қаратилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш ҳақида кетмоқда.

Ушбу масалаларни Қорақалпоғистон Республикаси ижро ҳокимияти органларининг ҳуқуқий мақомини тадқиқ қилган Е.Д.Кутыбаева кўтарган<sup>2</sup>. У таъкидлашича, Қорақалпоғистон Республикаси қонунчилиги билан республика ҳукумати аъзолари бўлган вазирлик ва давлат қўмиталарининг ҳуқуқий мақомидаги фарқлар белгиланмаган ва у Қорақалпоғистон Республикасининг «Қорақалпоғистон Республикаси ижро ҳокимиятининг марказий органлари тўғрисида» қонун қабул қилишни таклиф қилган<sup>3</sup>.

Масалан, 2005 йил 6 апрелда Татаристон Республикасида қабул қилинган «Татаристон Республикасининг давлат ҳокимиятининг ижро органлари тўғрисида»ги Қонунда барча ижро органларининг, хусусан, республика ҳукуматининг ҳуқуқий мақоми тартибга солинган ва энг асосийси, «вазирлик», «давлат қўмитаси», «идора» тушунчаларига таъриф берилган.

<sup>1</sup> Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 23.01.2018 г., № 06/18/5308/0610; 25.05.2018 г., - № 0618/5447/1269.

<sup>2</sup> Кутыбаева Е.Д. Органы исполнительной власти Республики Каракалпакстан. – Нукус: Каракалпакстан, 2002. – С.14-15.

<sup>3</sup> Кутыбаева Е.Д. Органы исполнительной власти Республики Каракалпакстан. – Нукус: Каракалпакстан, 2002. – С.16.

Фикримизча, Қорақалпоғистон Республикасининг марказий ижро ҳокимияти органлари тўғрисида махсус норматив ҳужжат қабул қилиниши керак.

Диссертациянинг иккинчи боби «**Жўқорғи Кенгес билан Қорақалпоғистон Республикаси ҳукумати ўртасидаги ўзаро фаолият кўрсатишнинг асосий йўналишлари**» деб номланади. «Ҳокимият бўлиниш принципи ҳокимият органларининг фаолият кўрсатиши ва ҳамкорлигининг сиёсий-ҳуқуқий асоси, бундай ҳамкорликни тартибга солиш ва соддалаштиришнинг ўзига хос механизми ҳисобланади. Ҳокимият органлари ҳамкорлигининг самарали тизими давлатда сиёсий барқарорликнинг ва давлат бошқаруви аниқ тизими мавжудлигининг гарови бўлиб хизмат қилади»<sup>1</sup>.

Ҳокимиятнинг олий органлари ҳамкориликнинг асосий мақсади – демократик ҳуқуқий давлат барпо этиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ифодалашдан иборат бўлиши лозим. Ҳамкорлик республиканинг ижтимоий ва иқтисодий жараёнларини самарали бошқариш бўйича қонун чиқарувчи ва ижро ҳокимияти органлари позициясини мувофиқлаштиришга хизмат қилади, энг мақбул ва самарали қарор қабул қилишга олиб келади.

Илмий адабиётларда давлат ҳокимиятининг қонун чиқарувчи ва ижро этувчи органлари ҳамкорлигининг бир қатор принциплари келтирилади. Масалан, А.Н.Чертков қарорлар қабул қилишда ва фаолиятни амалга оширишда қонунийлик, ўзаро ҳурмат ва ишонч, ошкоралик, келишилган қарорларга таяниб низоли масалаларни ҳал қилиш, тегишли судларда қабул қилинган қарорларни ҳимоя қилиш каби принципларни кўрсатади<sup>2</sup>.

А.Н.Чертковнинг фикрига қўшилган ҳолда Конституция ва республиканинг қонунларида давлат ҳокимиятининг ҳар бир органига берилган ваколатларни бажаришда риоя қилинадиган принципни киритишни зарур, деб ҳисоблаймиз.

Ҳокимият органларининг ҳамкорлиги моҳиятини ифодаловчи муҳим масала бу – улар ўртасида пайдо бўлган келишмовчиликларни тартибга солиш жараёнида ўзаро ҳаракат ва ўзаро боғлиқлик муносабатлари ҳисобланади. Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг 81-моддаси биринчи қисмига мувофиқ, Жўқорғи Кенгес Раиси олий қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият органлари ҳамкорлигини таъминлайди<sup>3</sup>. Бироқ республиканинг Асосий қонуни Республика Раҳбарига бу органлар ўртасида вужудга келадиган келишмовчиликларни ҳал қилиш бўйича аниқ ваколат бермаган. Фикримизча, Республика раҳбарига Жўқорғи Кенгес олдида Вазирлар Кенгашига ишончсизлик билдириш масаласини қуйиш ҳуқуқини бериш лозим.

<sup>1</sup> Мухамеджанов О., Тультеев И. Правовые аспекты взаимодействия Олий Мажлиси и Кабинета Министров в Республике Узбекистан. – Ташкент: ТГЮУ, 2013.-С. 10-11.

<sup>2</sup> Чертков А.Н. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (постатейный).-М.: Юстицинформ, 2006.

<sup>3</sup> Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси. – Нукус: Карақалпақстан, 2014. – С.96.



Парламент ва ижро органлари ўртасида ўзаро ҳамкорликнинг шакли сифатида давлат ҳокимиятининг бош ижро органига, шунингдек ижро ҳокимияти органлари раҳбарларига ишончсизлик билдиришни таъкидлаш мумкин. Масалан, Татаристон Республикаси Давлат Кенгаши Татаристон Республикаси Бош вазири ва унинг ўринбосарларига ишончсизлик билдириши мумкин (Конституциянинг 75-моддаси)<sup>1</sup>. Доғистон Республикасида Доғистон Республикаси Ҳукуматига ишонч тўғрисидаги масала Халқ мажлисига қўйилади (Доғистон Республикаси Конституциясининг 81-моддаси)<sup>2</sup>. Алтай Республикасининг Эл Курултай – Давлат Мажлиси қонунда белгиланган тартибда ва ҳолларда Алтай Республикаси Раҳбарига ишончсизлик билдириш ҳуқуқига эга<sup>3</sup>.

Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси бундай нормаларни камраб олмайди. Қонун чиқарувчи органга республика ҳукумати раисига ишончсизлик билдириш, ижро ҳокимияти органлари мансабдор шахсларини истеъфога чиқариш ҳуқуқини мустаҳкамлаш лозим. Бу қоидалар, фикримизча, конституциявий даражада белгиланиши мақсадга мувофиқ.

Таъкидлаш ўринлики, Жўқорғи Кенгес ваколатларини Жўқорғи Кенгес ва унинг Президиуми қарорларини бажариш, Жўқорғи Кенгес кўмиталарининг қарорлари, қонунларга риоя этилиши ҳақида давлат органлари, хўжалик бошқарув органлари раҳбарларининг ахборотини эшитиш билан тўлдириш лозим ва бу Жўқорғи Кенгеснинг назорат функциясини кучайтиради.

Ривожланган кўпчилик давлатларда, одатда, қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига эга субъект ижро ҳокимияти ҳисобланади, у парламентга қонунчиликни ўзгартиришга қаратилган қонун лойиҳаларини киритади. Хорижий амалиёт яна шунга гувоҳлик берадики, қонун лойиҳаларининг асосий қисми парламентга ҳукумат томонидан тақдим этилади ва у ҳокимиятнинг бошқа субъектларига қараганда қонунчиликни ўзгартириш зарурати ва ўтказилаётган сиёсий жараёнлардан кўпроқ хабардор бўлади.

Хорижий давлатларнинг қонун чиқарувчи ва ижро органлари ҳамкорлигининг қонунчилиги ва амалиётини таҳлил қилган ҳолда «Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши тўғрисида»ги Қонунга қуйидаги қоидаларни киритиш таклиф этилади:

биринчидан, Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесига Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши раисига ҳукумат ҳужжатларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш ёки уларни бекор қилиш ҳақида мурожат қилиш, шунингдек ушбу ҳужжатлар юзасидан суд тартибида шикоят қилиш ёки белгиланган тартибда ушбу норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясига мувофиқлиги тўғрисида сўров билан Конституциявий назорат кўмитасига мурожаат қилиш ҳуқуқини бериш;

<sup>1</sup> Конституция Республики Татарстан. <http://docs.cntd.ru/document/917001793>

<sup>2</sup> Конституция Республики Дагестан. <http://roszakon.narod.ru/konst/dagestan/dagkonst1.htm>

<sup>3</sup> <http://docs.cntd.ru/document/412309722>

иккинчидан, Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгашига республиканинг қонун лойиҳалари ва қонун лойиҳалари режаларини юбориши;

учинчидан, Қорақалпоғистон Республикаси давлат ҳокимияти қонун чиқарувчи органининг мажлисларида ва унинг органларида ҳукумат аъзолари ёки ваколат берилган шахслар маслаҳат овози билан иштирок этиши;

тўртинчидан, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши мажлисларида депутатларнинг қатнашиш ёки Жўқорғи Кенгес Раиси топшириғи билан Жўқорғи Кенгес аппарат ходимлари иштирок этиш ҳуқуқини бериш.

Адабиётларда парламентнинг назорат фаолиятини такомиллаштириш бўйича муҳим қизиқ ва эътиборга молик таклифлар мавжуд. Масалан, россиялик олим Ю.В.Плюта парламент назоратининг янги институти – Коррупцияга қарши курашиш бўйича Парламент Вакили институтини жорий этишни таклиф қилади<sup>1</sup>.

Коррупцияга қарши курашиш давлатимизнинг устувор вазифаси бўлган шароитда Коррупцияга қарши курашиш бўйича Парламент Вакили институтининг жорий этилиши коррупцияга қарши курашиш соҳасида парламент назоратинининг самарали воситасига айланар эди.

Диссертациянинг учинчи боби **«Қорақалпоғистон Республикаси Ҳукумати фаолиятини Жўқорғи Кенгес томонидан назорат қилишнинг назарий ва конституциявий-ҳуқуқий асослари»** деб номланиб, у ҳукумат фаолиятининг парламент томонидан назорат қилиниши, шунингдек Қорақалпоғистон Республикасида парламент назоратининг ҳуқуқий табиати, мақсади ва асосий принципларига бағишланган. Алоҳида бобда хорижий давлатларда ҳукумат фаолияти устидан парламент назоратини амалга ошириш масаласи ўрганилган.

Юридик фанларда ва сиёсий амалиётда парламентнинг асосий ва муҳим функцияларидан бири унинг назорат функциясидир, у ижтимоий ҳаётда парламентнинг ролини такомиллаштиришга қаратилган бўлиб, ижтимоий муносабатларда унинг муҳимлиги, ушбу механизмнинг ўзига хос элементларини таҳлил қилиш заруратидан келиб чиқади.

Фикримизча, ушбу ҳуқуқий институтнинг моҳияти ва мазмунини ёритишга қаратилган нисбатан тўғри таъриф А.Х.Саидов томонидан берилган бўлиб, унга кўра парламент назорати – қонун чиқарувчи ҳокимият томонидан амалдаги қонунларнинг самарали ижро этилиши учун доимий мониторинг қилиш, ижро ҳокимияти органларининг фаолияти қонунчилик ва нормаларга мувофиқлигини текшириш, шунингдек текширувлар натижасида аниқланган ҳуқуқбузарликларни бартараф қилиш ва олдини олишга қаратилган турли комплекс чора-тадбирлар<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Плюта Ю.В. Конституционно-правовые основы парламентского контроля в Российской Федерации. // Автореф. дисс...канд.юрид. наук. -Челябинск, 2012. – С. 28.

<sup>2</sup> Саидов А. К теории парламентского контроля. Парламент назорати: назария ва амалиёт масалалари // Илмий-амалий семинар материаллари. –Т., 2005. – С.185.

А.Латифовнинг фикрларига қўшилган ҳолда айтиш мумкинки, парламент назорати давлат ва жамоат назоратидан фарқ қилади ва ўз вақтида мустақил давлатнинг ҳуқуқий институти ҳисобланади. Бу мураккаб, кўп қиррали ҳодиса ўзининг амалга ошириш жиҳатлари ва шаклларига эга. Биринчидан, у давлатнинг муҳим назорат функцияларидан биридир, бошқарувнинг бошқа шакллари аналга оширишда сиёсий текшириш инструментиدير. Иккинчидан, назорат давлат ҳокимиятининг бир тури-назорат ҳокимияти. Шунинг учун, айрим муаллифлар ҳокимиятлар қаторига назорат қилувчи ҳокимиятни ҳам киритади<sup>1</sup>. Учинчидан, парламент назорати ўз ичига давлат ва жамоат назорати белгиларини ҳам олади, яъни қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга оширади ва шу вақтнинг ўзида вакиллик органи ҳисобланади<sup>2</sup>. Тўртинчидан, парламент назорати қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг аҳамияти жиҳатидан иккинчи даражали фаолияти ҳисобланади ва у алоҳида ваколат ҳисобланади<sup>3</sup>.

Парламент назоратининг бир қатор шакллари Қорақалпоғистон Республикасининг Конституциясида унинг 1993 йилда қабул қилиниши пайтидан мустаҳкамланди. Масалан, бюджет сиёсатини амалга оширишда шундай муҳим назорат шакли ўрнатилдики, унга кўра Жўқорғи Кенгес Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгашининг тақдимиға биноан Қорақалпоғистон Республикасининг давлат бюджетини ва унинг ижроси бўйича ҳисоботларни тасдиқлайди (70-модданинг ўн бешинчи банди)<sup>4</sup>.

Бундан ташқари, парламент назоратини таъминлашнинг муҳим омили бўлиб Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси олдида Вазирлар Кенгашининг жавобгарлиги тўғрисидаги нормалар Конституцияда мустаҳкамланган. 89-моддада кўрсатилганидек, Қорақалпоғистон Республикасининг Вазирлар Кенгаши Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси олдида масъул ва унга ҳисоб беради.

Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши ўз фаолияти ҳақида Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси олдида ҳар йили камида бир марта ҳисобот бериб туради.

Конституциянинг 70-моддаси 6 ва 7-бандларига мувофиқ, Жўқорғи Кенгес Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Раисининг тақлифига мувофиқ Ўзбекистон Республикаси Президенти билан келишилган ҳолда Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши Раисини тайинлаш ва лавозимидан озод қилиш, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши Раисининг ўринбосарлари, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши аъзоларини тайинлаш ва лавозимидан озод қилиш,

<sup>1</sup> Колпаков Н. Разделение властей в современном Российском государстве// Конституционное и муниципальное право. 2001. № 2. – С. 23-26.

<sup>2</sup> Теория государства и права. Учебник для юридических вузов и факультетов. - М.: Норма. 1998. – С. 570.

<sup>3</sup> Латифов А. Законодательная и контрольная деятельность парламента Узбекистана: вопросы теории и практики. Дисс. ... докт.юр.наук. Институт философии и права им. И.М.Муминова Академии наук Республики Узбекистан. –Т., 2008. – С. 71.

<sup>4</sup> Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси. – Нукус: Қарақалпақстан, 2014. – С. 93.

Қорақалпоғистон Республикаси вазирликларини, давлат қўмиталарини ҳамда бошқа давлат бошқарув органларини тузиш ва тугатиши мумкин.

Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг 81-моддаси биринчи қисми учинчи хатбошисида белгиланганидек, Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Раиси Қорақалпоғистон Республикаси қонунлари ва Жўқорғи Кенгес қарорлари бажарилишининг назорат қилинишини ташкил этади<sup>1</sup>.

Парламент фаолиятинининг назорат-таҳлил фаолиятини тартибга солишга қаратилган алоҳида ягона норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг мавжуд эмаслиги кўплаб ташкилий ва ҳуқуқий муаммоларни келтириб чиқармоқда эди. Шу боис, парламент назоратини тартибга солувчи қонун ҳужжатлари ҳуқуқий нормаларини тизимлаштириш, кодификациялаш, Конституциянинг асосий қоидаларини ҳаракатга келтирувчи механизм яратиш, парламентнинг назорат-таҳлил фаолиятини ҳуқуқий тартибга солиш самарадорлигини ошириш мақсадида 2016 йил 28 декабрда Жўқорғи Кенгес томонидан «Парламент назорати тўғрисида»ги Қонуннинг қабул қилиниши катта аҳамиятга эга. Ушбу қонун диссертацияларда батафсил ўрганилган парламент назоратининг асосий шакллари мустаҳкамлаган.

## ХУЛОСА

Жўқорғи Кенгес ва Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши ўртасидаги муносабатлар масалаларини ҳар томонлама ўрганиш ва таҳлил қилиш натижасида умумий хулосалар ишлаб чиқилди ва унинг мазмуни кенг мазмунда изоҳланади.

**1. Умумназарий хулосалар** диссертацияда адабиётларни таҳлил қилиш ва муаллифнинг ўз кузатувлари асосида берилган:

1. Қорақалпоғистоннинг давлат органлари тизими Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикаси конституциявий тизимининг асосларига ҳамда Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикасида назарда тутилган давлат ҳокимиятининг қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимиятларини ташкил этишнинг умумий тамойилларига биноан мустақил равишда тузилади.

2. Давлат ҳокимияти бирлиги билан бир пайтда, иккала республика Конституциясида ҳокимиятни қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятига бўлиниш принципи, шунингдек Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимияти органлари ва Қорақалпоғистон Республикаси давлат ҳокимияти органлари ўртасида ваколатлар чегараланиши принципи белгилаб қўйилган.

3. Олий қонун чиқарувчи органнинг Вазирлар Кенгашини шакллантиришдаги иштироки икки орган ўртасидаги ўзаро муносабатларнинг йўналишларидан бири ҳисобланади. Вазирлар Кенгашини шакллантиришда нафақат Жўқорғи Кенгес, балки унинг Президиуми, энг

---

<sup>1</sup> Қорақалпоғистон Республикаси Конституцияси. – Нукус: Қарақалпақстан, 2014. – С. 96.

олий мансабдор шахс ва республика раҳбари бўлган Жўқорғи Кенгес Раиси ҳам иштирок этади.

4. Олий давлат ҳокимияти органлари ўртасидаги муносабатларнинг махсус шакли Жўқорғи Кенгес ва ҳукуматнинг қонун ижодкорлиги соҳасида ўзаро ҳамкорлиги ҳисобланади. Ҳукумат Жўқорғи Кенгесда қонун лойиҳаларини жорий этиш орқали қонунчилик ташаббуси ҳуқуқини амалга оширади.

5. Парламент назорати институти ҳокимиятнинг қонун чиқарувчи ва ижро этувчи тармоқларининг мувозанатли ишлашини таъминлашнинг муҳим элементлардан бири ва ижро ҳокимиятининг вакиллик органлари олдида масъуллигини белгилайди. Парламент назоратининг муҳим аҳамияти шу билан белгиланадики, ушбу назорат давлат ҳокимияти органларининг янада самарали фаолият юритишига эришиш, инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари бузилишининг олдини олиш, конституциявий қоидалар ва амалдаги қонунчилик талабларини бажариш мақсадида амалга оширилади.

**II. Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси ва Вазирлар Кенгаши ўзаро муносабатларининг конституциявий асослари назарда тутилган соҳавий қонунчиликни янада такомиллаштириш бўйича таклифлар:**

1. Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясига Вазирлар Кенгаши раиси лавозимига номзод Жўқорғи Кенгеснинг мажлисида унинг номзоди кўриб чиқиладиганда ва тасдиқланаётганда Вазирлар Кенгашининг яқин муддатга ва узоқ истиқболга мўлжалланган ҳаракат дастурини эшитиш тўғрисидаги қоидаларни киритиш зарур, деб ҳисоблаймиз. Бу ҳукуматнинг парламент олдидаги масъулиятини оширади. Бундай норма Жўқорғи Кенгеснинг 2016 йил 29 январдаги биринчи чақириқ ўн тўртинчи сессиясида янги тахрирда қабул қилинган «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси Регламенти тўғрисида»ги Қонунга киритилган. Ушбу нормани Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясида мустаҳкамлаш зарур деб ҳисоблаймиз.

2. Фикримизча, давлат бошқарувини янада демократлаштиришда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш учун Вазирлар Кенгаши раиси номзодини Жўқорғи Кенгеснинг Раисига энг кўп депутатлик ўринларини олган сиёсий партия ёки тенг миқдордаги энг кўп депутатлик ўринларини эгаллаган бир неча сиёсий партиялар тақдим этади деган қоидаларни Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясига киритиш мақсадга мувофиқ.

3. Конституциявий даражада қонунчилик органига республика ҳукуматида ишончсизлик билдириш ҳуқуқини, ижро этувчи ҳокимиятларнинг муайян мансабдор шахсларини лавозимидан озод этиш, шунингдек, ушбу мансабдор шахсларнинг ўз вазифаларини нотўғри бажарилишини белгилайдиган мезонларни белгилаш ҳуқуқини беришни зарур деб ҳисоблаймиз.

4. Жўқорғи Кенгеснинг Вазирлар Кенгаши билан ўзаро ҳамкорлигининг қонунчилик ва амалиётини таҳлил қилиш, шунингдек,

хорижий тажрибани ўрганиш, икки орган ўртасидаги ўзаро муносабатларни тартибга солувчи алоҳида норматив ҳужжатни қонун шаклида қабул қилиш зарурлиги ҳақида хулоса қилиш имконини беради. Ушбу қонунда Қорақалпоғистон Республикаси қонун чиқарувчи органининг Вазирлар Кенгашини шакллантиришдаги иштироки, ҳукуматнинг Жўқорғи Кенгес олдидаги жавобгарлиги масалалари, давлат ҳокимиятининг олий ижро органига, республика ижро ҳокимияти органлари раҳбарларига ишончсизлик билдириш, қонун ижодкорлиги фаолиятида Вазирлар Кенгашининг иштироки ва бошқа масалаларни акс эттириш мумкин.

5. Жўқорғи Кенгес Раиси ҳуқуқий мақомини тартибга солувчи ҳуқуқий ҳужжатларнинг таҳлили шуни кўрсатади, Конституцияда мустақамлаб кўйилган унинг ваколатлари республика раҳбари сифатида эмас, балки республика олий қонунчилик органи раиси сифатидаги мақомини акс этиради. Бу бизга унинг ҳуқуқий ҳолатини такомиллаштириш учун бир қатор таклифлар қилиш имконини беради. Хусусан, унинг ваколатлари қаторига қуйидагиларни киритиш лозим: Жўқорғи Кенгеснинг Раиси Ўзбекистон Республикаси давлат органлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари билан муносабатларда Қорақалпоғистон Республикаси номидан вакиллик қилиш; республиканинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг энг муҳим масалаларини кўриб чиқишда Қорақалпоғистон Республикаси ҳукумати мажлисларида раислик қилиш; Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг навбатдан ташқари сессиясини чақириш; “вето” билдириш ҳуқуқларига эга бўлиши.

6. Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгашининг Жўқорғи Кенгесида қонунчилик фаолиятида самарали иштирок этиши учун хорижий мамлакатлар тажрибасини ҳисобга олган ҳолда биз «Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши тўғрисида»ги Қонунга қуйидаги нормаларни киритишни таклиф қиламиз:

а) Вазирлар Кенгаши Жўқорғи Кенгесида кўриб чиқиладиган қонун ва қарорлар лойиҳаларига ўзгартишлар киритиш ҳуқуқига эга;

б) Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши ўз ташаббуси билан ёки Президиуми ва кўмиталар сўровига кўра Жўқорғи Кенгес томонидан кўриб чиқиладиган қонунлар ва қонун лойиҳаларига расмий хулосалар юбориш ҳуқуқига эга. Вазирлар Кенгашининг расмий хулосалари Жўқорғи Кенгес томонидан мажбурий тарзда кўриб чиқилиши лозим;

в) Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши томонидан киритилган қонун лойиҳасини Жўқорғи Кенгесга ва у томонидан тузилган органларга тақдим этиш учун Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгашининг расмий вакили тайинланади.

Ҳукумат вакили Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси ва у томонидан тузилган органларининг мажлисларида қонунлар ва қонун лойиҳаларини кўриб чиқишда иштирок этиш ҳуқуқига эгадир.

7. Қорақалпоғистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш таклиф этилмоқда:

1. 2016 йил 28 декабрда қабул қилинган «Парламент назорати тўрисида»ги Қорақалпоғистон Республикаси Қонунига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш таклиф этилади. Хусусан:

1) 5-модданинг биринчи қисмини қуйидаги мазмундаги бешинчи хатбоши билан тўлдириш: “Жўқорғи Кенгес депутатлари саволларига Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши аъзолари жавобларини Жўқорғи Кенгес мажлисларида тинглаш”;

2) мазкур қонун қуйидаги мазмундаги 10<sup>1</sup>-модда билан тўлдирилиши мақсадга мувофиқ:

«10<sup>1</sup>-модда. Жўқорғи Кенгес депутатлари саволларига Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши аъзолари жавобларини Жўқорғи Кенгес мажлисларида тинглаш.

Жўқорғи Кенгес ўз мажлисларида Жўқорғи Кенгес депутатлари саволларига ҳукумат аъзолари жавобларини тинглайди.

Жўқорғи Кенгес депутатлари саволлари ҳукумат аъзоларига Жўқорғи Кенгес Президиуми томонидан Жўқорғи Кенгес мажлислари ўтказилишигача ўн кундан кечиктирмай Вазирлар Кенгашига юборилади.

Вазирлар Кенгаши саволларидан келиб чиқиб, Жўқорғи Кенгес Мажлисларида Жўқорғи Кенгес депутатлари саволларига жавоб берувчи ҳукумат аъзолари рўйхатини белгилайди.

Жўқорғи Кенгес депутатлари саволларига Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши аъзоларининг жавоблари якуни бўйича Жўқорғи Кенгес қарор қабул қилади».

2. 2016 йил 10 июнда янги таҳрирда қабул қилинган «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси регламенти тўғрисида»ги Қонунга тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш таклиф этилади. Хусусан, мазкур Қонуннинг қуйидаги мазмундаги 61<sup>2</sup>-модда билан тўлдирилиши мақсадга мувофиқ:

«61<sup>2</sup>-модда. Жўқорғи Кенгес депутатлари саволларига Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши аъзолари жавобларини Жўқорғи Кенгес мажлисларида тинглаш.

Жўқорғи Кенгес ўз мажлисларида Жўқорғи Кенгес депутатлари саволларига ҳукумат аъзолари жавобларини тинглайди.

Жўқорғи Кенгес депутатлари саволлари ҳукумат аъзоларига Жўқорғи Кенгес Президиуми томонидан Жўқорғи Кенгес мажлислари ўтказилишигача ўн кундан кечиктирмай Вазирлар Кенгашига юборилади.

Вазирлар Кенгаши саволларидан келиб чиқиб, Жўқорғи Кенгес Мажлисларида Жўқорғи Кенгес депутатлари саволларига жавоб берувчи ҳукумат аъзолари рўйхатини белгилайди.

Жўқорғи Кенгес депутатлари саволларига Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши аъзоларининг жавоблари якуни бўйича Жўқорғи Кенгес қарор қабул қилади».

**АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН  
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ СОВЕТ ПО ЗАЩИТЕ ДОКТОРСКИХ  
ДИССЕРТАЦИЙ DSc.27.06.2017.Yu.23.01**

---

**КАРАКАЛПАКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**ЕРНИЯЗОВА САРБИНАЗ МУСАЕВНА**

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
ВЗАИМООТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ЖОКАРГЫ КЕНЕСОМ И  
СОВЕТОМ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ КАРАКАЛПАКСТАН**

**12.00.02 – Конституционное право. Административное право.  
Финансовое и таможенное право**

**АВТОРЕФЕРАТ  
ДИССЕРТАЦИИ ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PhD) ПО ЮРИДИЧЕСКИМ НАУКАМ**

**Ташкент - 2019**



**Тема докторский диссертации зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан за номером В2019.1.PhD/Уи183 .**

Докторская диссертация выполнена в Каракалпакском государственном университете имени Бердаха.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (русском, узбекском, английском) на веб-сайте Научного совета (<http://www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash>) и Портале Информационной образовательной сети «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

<b>Научный консультант:</b>	<b>Саидов Акмаль Холматович</b> Академик, доктор юридических наук, профессор
<b>Официальные оппоненты:</b>	<b>Турсунов Ахтам Саломович</b> доктор юридических наук, профессор
	<b>Халимов Хакимбай Аширович</b> кандидат юридических наук
<b>Ведущая организация:</b>	<b>Военно-технический институт Национальной гвардии</b>

Защита состоится 22 февраля 2019 года в 15.00 часов на заседании Научного Совета DSc 27.06.2017. Уи 23.01 по защите диссертаций на соискание учёной степени доктора наук в Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан по адресу: 100003, г.Ташкент, ул. Ислама Каримова, д.45.Тел. (99871) 233-60-71.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (зарегистрирована за № 29). Адрес: 100003, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Автореферат диссертации разослан 8 февраля 2019 года.  
(протокол реестра № 11, 8 февраля 2019 года).

**О.Т.Хусанов**  
Председатель Научного совета по присуждению ученой степени доктора наук, д.ю.н., профессор

**А.Э. Юлдашев**  
Секретарь научного совета по присуждению ученой степени доктора наук, кандидат юридических наук, доцент

**И.Т. Тультеев**  
Председатель Научного семинара при Научном совете по присуждению ученой степени доктора наук, д.ю.н., доцент

## ВВЕДЕНИЕ (Аннотация докторской диссертации)

**Актуальность и востребованность темы исследовани...** – в современных демократических государствах принцип построения и функционирования государственного управления предполагает наличие законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти и системы сдержек и противовесов для их взаимодействия. Данный принцип отнесен к числу основных конституционных принципов и находит свое отражение в построении механизма осуществления власти. Важность этого принципа определяется тем, что полнота реализации принципа разделения властей рассматривается как критерий демократичности политического режима.

В мировой правовой системе вопросы взаимодействия властей, в частности распределение полномочий между законодательной и исполнительной властью, непосредственно связаны с совершенствованием правовых основ их участия в этих процессах. В исследованиях, осуществляемых научными юридическими центрами различных государств по изучению правового статуса органов государственной власти и управления, распределения полномочий между ними особое внимание уделяется вопросам совершенствования международных стандартов в области урегулирования этих взаимоотношений, а также развитию законодательства в системе законодательной и исполнительной власти.

Для формирования демократического правового государства в Узбекистане важное значение имеют вопросы укрепления и совершенствования конституционного принципа разделения властей и системы сдержек и противовесов между различными ветвями власти, в частности, между законодательными и исполнительными органами государственной власти. Как отмечает Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев, важная роль и ответственность в обеспечении модернизации страны, реформирования и демократизации общества возложена на Законодательную палату и Сенат Олий Мажлиса. В связи с этим была поставлена задача по проведению во всех сферах мониторинга исполнения на практике Закона Республики Узбекистан "О парламентском контроле", а также изучения и внедрения передового опыта зарубежных стран в данной сфере<sup>1</sup>.

Данное диссертационное исследование направлено на реализацию задач, определенных Указами Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», от 8 сентября 2017 года № УП- 5185 «Об утверждении Концепции административных реформ в Республике Узбекистан, Законами Республики Каракалпакстан от 21 сентября 2016 года

---

<sup>1</sup> Мирзиёев Ш.М. Свободное, демократическое и процветающее государство Узбекистан мы построим вместе с нашим мужественным и благородным народом. // Выступление Шавката Мирзиёева на торжественной церемонии вступления в должность Президента Республики Узбекистан на совместном заседании палат Олий Мажлиса. 14 декабря 2016 года. // "Народное слово", 20 декабря 2016 г.

« О Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан», от 10 июня 2016 года « О Регламенте Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан», «О Совете Министров Республики Каракалпакстан» и другими нормативно-правовыми актами, относящимися к теме исследования.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Исследование выполнено в рамках приоритетного направления развития науки и технологий в республике «Ф1.Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

**Степень изученности проблемы.** Те или иные аспекты темы исследования, в частности, такие вопросы, как теоретико-правовые и организационные вопросы государственной власти и управления, проблемы реализации конституционного принципа разделения властей, взаимоотношения между ветвями власти, вопросы, связанные с конституционно-правовым статусом органов законодательной, исполнительной власти, их роль в системе разделения властей, их функции и круг деятельности были изучены А.Азизхужаевым, М.Ахмедшаевой, С.Адилходжаевой, Ш.Аббосхужаевым, М.Бойдадаевым, З.Вохидовым, З.Исламовым, Э.Каспаровым, Г.Маликовой, М.Миракуловым, А.Рахмоновым, Ф.Рахимовым, И.Хамедовым, О.Хусановым, А.Хошимхоновым.

В трудах ученых ближнего и дальнего зарубежья С.Авакьяна, К.С.Бельского, М.В.Баглая, Д.Ашаева, Э.Гаджи-Заде, Ж.-П.Жакке, А.Ж.Истаева, В.Лузина, И.Марино, В.Маклакова, А.А.Смольякова, А.Токвилля, В.А.Увачева, И.Филиппова, А.Черкасова, В.Чиркина, Ж.-Л.Шабо, А.Шеяна<sup>1</sup> и других исследованы деятельность, полномочия и функции институтов президентства и правительства, место и роль главы государства в исполнительной власти, некоторые аспекты правоотношений, возникающих между ними в той или иной сфере.

Что касается Республики Каракалпакстан, то правовой статус ее высшего законодательного органа, вопросы взаимоотношений с высшим исполнительным органом республики после обретения ею государственного суверенитета, фактически остаются неисследованными. В советский период только несколько научных работ были посвящены отдельным вопросам государственного строительства Каракалпакстана. Это кандидатские диссертации С.У.Татыбаева и Д.А.Ниязовой, посвященные правовому статусу Каракалпакской автономии в составе Российской Федерации<sup>2</sup>, диссертация Т.Кулумбетова, раскрывающая вопросы организации деятельности Верховного Совета Каракалпакской АССР<sup>3</sup>, монография

<sup>1</sup> Список работ приведен в диссертации.

<sup>2</sup> Татыбаев С.У.- Образование и развитие ККАССР 1932-1937 гг.- Автореф. дис. ... канд. ист. наук. - Ташкент, 1959; Ниязова Д. А. Создание и развитие Каракалпакской автономии в составе РСФСР в 1924-1937 гг. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – М.: МГУ, 1985.

<sup>3</sup> Кулумбетов Т.- Верховный Совет ККАССР- высший орган государственной власти ККАССР. Автореф.дисс. ...канд. юрид. наук. – Ташкент: Изд. АН УзССР, 1962; Он же - развитие советской государственности Каракалпакского народа. –Нукус: Издательство «Каракалпакстан», 1966.- 54 с.

Л.М.Ахунджанова – о становлении и развитии национальной государственности каракалпакского народа<sup>1</sup>,

После обретения Республикой Каракалпакстан государственного суверенитета издана монография С.Д.Ниетуллаева, в которой освещаются вопросы государственного строительства в республике. В ней впервые раскрывается характер государственно-правовых связей между Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан. Наряду с этим в этой работе дан в общей форме анализ органов представительной власти наряду с другими государственными органами<sup>2</sup>.

В работе Е.Д.Кутыбаевой наряду с вопросами становления и развития органов исполнительной власти в общей форме дан анализ их взаимоотношений с представительными органами государственной власти Республики Каракалпакстан<sup>3</sup>.

Обзор литературы дает возможность сделать вывод о том, что вопросы становления и развития новой государственности Республики Каракалпакстан, институтов власти, в том числе и ее высшего законодательного органа и Правительства, форм взаимодействия между ними в новых условиях конституционного регулирования требуют своего специального исследования.

**Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация.** Исследование диссертации проводилось в соответствии с планами исследований Каракалпакского государственного университета имени Бердаха.

**Цель исследования** анализ основных организационно-правовых форм взаимоотношений между высшим законодательным органом и Правительством Республики Каракалпакстан.

**Задачи исследования:**

- изучение теоретической основы создания и функционирования Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан;
- показать место и роль Совета Министров в системе государственной власти Республики Каракалпакстан;
- анализ существующих форм взаимодействия высшего законодательного органа Республики Каракалпакстан с ее Правительством;
- изучение возможности законодательного органа участвовать в формировании высшего органа исполнительной власти и его ответственности;
- анализ контрольных функций Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан;

---

<sup>1</sup> Ахунджанов М.М. Создание и развитие социалистического государственности в Советской Каракалпакии. –Нукус: Изд. «Каракалпакстан», 1984. Он же: Становление и развитие национальной государственности Республики Каракалпакстан. –Ташкент: Ўзбекистон, 1992.

<sup>2</sup> Ниетуллаев С. Д. Государственное строительство в Республике Каракалпакстан. – Нукус: Каракалпакстан, 1993.

<sup>3</sup> Кутыбаева Е.Д. Органы исполнительной власти Республики Каракалпакстан. – Нукус: Каракалпакстан, 2002.

- определение конституционно-правовой ответственности в механизме парламентского контроля за деятельностью Совета Министров Республики Каракалпакстан;

- изучение правовой природы, понятие, цели и основные принципы, в соответствии с которыми должен осуществляться парламентский контроль за деятельностью Совета Министров Республики Каракалпакстан;

- изучение практики парламентского контроля за деятельностью Правительства в зарубежных странах

**Объектом** диссертационного исследования является складывающиеся в Республике Каракалпакстан общественные отношения, связанные с деятельностью высшего законодательного органа государственной власти и его взаимоотношений с Правительством республики.

**Предметом исследования** является совокупность правовых норм, регулирующих процесс формирования, функционирования Жокаргы Кенеса и Совета Министров Республики Каракалпакстан, а также формы взаимодействия этих органов власти.

**Методологическую основу исследования** составили общенаучные и специальные методы познания общественных явлений и процессов, а также исторический, сравнительно-правовой, системно-структурный, логический, статистический и другие методы.

**Научная новизна исследования** состоит в следующем:

обоснована необходимость более четкого определения правового статуса Жокаргы Кенеса и Совета Министров Республики Каракалпакстан, пределов их полномочий, раскрыты формы взаимодействия высшего законодательного органа Республики Каракалпакстан с ее Правительством в новых условиях конституционного регулирования;

дан комплексный анализ Конституции Республики Каракалпакстан, законов и иных актов в динамике и изменении правовых подходов к регулированию вопросов взаимоотношений между высшим законодательным органом и органом исполнительной власти республики и на его основе внесены изменения и дополнения в Закон «О Регламенте Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан», «О парламентском контроле», «О Совете Министров Республики Каракалпакстан»;

обосновано предложение о внесении в Конституцию Республики и другие законы Республики Каракалпакстан норм, закрепляющих за законодательным органом право выражать недоверие Председателю Правительства республики, заслушивать отчеты хакимов по важнейшим вопросам социально-экономического развития территорий, а также отправлять в отставку отдельных должностных лиц органов исполнительной власти;

в целях совершенствования правового статуса Председателя Жокаргы Кенеса обосновано предложение о внесении в Конституцию и другие законодательные акты Республики Каракалпакстан норм, закрепляющих его право председательствовать на заседаниях Правительства Республики

Каракалпакстан при рассмотрении важнейших вопросов социально-экономического развития республики, иметь право "вето".

**Практические результаты исследования** заключаются в следующем:

разработаны предложения по совершенствованию законодательства Республики Каракалпакстан, Законов «О Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан», «О Регламенте Жокаргы Кернеса Республики Каракалпакстан», «О парламентском контроле», «О Совете Министров Республики Каракалпакстан»;

выдвинуты предложения, позволяющие создать действенный механизм реализации контрольных полномочий Жокаргы Кенеса, способствующие совершенствованию правовых механизмов участия Жокаргы Кенеса, а также политических партий в формировании Совета Министров, а также совершенствованию взаимоотношений Жокаргы Кенеса и Правительства республики в правотворческом процессе, а, именно: внести в Конституцию республики положение о том, что кандидат на должность главы правительства представляет законодательному органу программу действий, а также о том, что кандидатуру на должность Председателя Совета Министров должна выдвигать политическая партия, получившая большинство депутатских мест в Жокаргы Кенесе республики или несколько политических партий, получивших равное наибольшее количество депутатских мест;

выдвинутые теоретические предложения будут способствовать развитию научно-теоретических основ государственно-правовых дисциплин, таких как «Теория государства и права», «История государства и права», «Конституционное право», «Административное право», «Парламентское право».

**Достоверность результатов исследования.** Правильность и достоверность использованной в исследовании информационной базы определяется применением в нем лишь изданных в официальных, научных и учебно-методических изданиях, подтвержденных уполномоченными органами, а также рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан, статистических данных и апробированных и изданных результатов монографического исследования. Результаты исследования прошли апробацию и опубликованы в ведущих национальных и зарубежных изданиях. Ценность полученных результатов подтверждена уполномоченными органами.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.**

Полученные в результате комплексного научного исследования конституционно-правовых основ взаимодействия высшего законодательного и исполнительного органов Республики Каракалпакстан выводы создают оптимальную основу для развития теоретических основ преподавания таких дисциплин, как «Теория государства и права», «История государства и права», «Конституционное право», «Административное право», «Парламентское право».

Внедрение в практику полученных в результате исследования выводов, предложений и рекомендаций, направленных на

совершенствование законодательства имеет практическую ценность, что создает базу для дальнейшего совершенствования конституционно-правовых основ взаимодействия высшего законодательного и исполнительного органов Республики Каракалпакстан и оптимизации организационно-правовых механизмов взаимодействия Жокаргы Кенеса и Совета Министров Республики Каракалпакстан.

**Внедрение результатов диссертационного исследования.** На основе результатов исследования конституционно-правовых основ взаимодействия высшего законодательного и исполнительного органов Республики Каракалпакстан внесены:

дополнения в статью 5 и 6<sup>1</sup> Закона Республики Каракалпакстан «О Совете Министров Республики Каракалпакстан», касающиеся вопросов взаимодействия между Жокаргы Кенесом и Советом Министров республики, внедрения более конкретного порядка реализации их полномочий (Акт Комитета по законности, судебно-правовым вопросам и органам самоуправления граждан Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан №03-206 от 6 сентября 2016 года). Данные предложения способствуют совершенствованию конституционно-правовых основ взаимодействия высшего законодательного и исполнительного органов Республики Каракалпакстан;

дополнения в статью 5 Закона Республики Каракалпакстан «О парламентском контроле» внесены на основе предложений по обеспечению более эффективного взаимодействия между Жокаргы Кенесом и Советом Министров и внедрению в практику деятельности Жокаргы Кенеса новых форм контроля (Акт Комитета по законности, судебно-правовым вопросам и органам самоуправления граждан Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан №03-746 от 30 августа 2018 года). Эти предложения направлены на усиление контрольных функций Жокаргы Кенеса и его органов за деятельностью органов исполнительной власти;

дополнения в статью 61<sup>1</sup> Закона Республики Каракалпакстан «О Регламенте Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан» внесены на основе предложения о праве Жокаргы Кенеса заслушивать отчеты хакимов по важнейшим вопросам социально-экономического развития (Акт Комитета по законности, судебно-правовым вопросам и органам самоуправления граждан Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан №03-746 от 30 августа 2018 года). Эти предложения также направлены на усиление контрольных функций Жокаргы Кенеса и его органов за деятельностью органов исполнительной власти.

**Апробация результатов диссертационного исследования.** Основные результаты диссертации прошли апробацию на кафедре «Правоведение» Каракалпакского государственного университета имени Бердаха, а также на 2 международных и 2 республиканских научно-практических конференциях.

**Опубликованность результатов диссертационного исследования.** По теме научного исследования опубликовано всего 15 научных работ, в том

числе 6 статей, из них 5 - в журналах, рекомендованных ВАК для опубликования основных научных результатов диссертации, 1 статья в зарубежном журнале, 5 тезисов (2 - на республиканских и 3 - на международных конференциях), 1 монография, также 2 учебных пособия.

**Структура и объем диссертации.** Работа состоит из введения, трёх глав, состоящих из 9 параграфов, заключения и списка использованной литературы, объем составляет 153 страниц (без литературы).

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обосновывается актуальность исследования, освещается степень разработанности проблемы, определяются основная цель и задачи, методологическая основа, научная новизна, а также практическая значимость диссертации.

Первая глава - **«Конституционно-правовые основы функционирования и деятельности высшего законодательного и исполнительного органов Республики Каракалпакстан»** - включает в себя три параграфа. Первый параграф - «Конституционно-правовой статус Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан», посвящен вопросам организации и деятельности высшего законодательного органа Республики Каракалпакстан Жокаргы Кенеса.

Система органов государственной власти Каракалпакстан устанавливается самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан и общими принципами организации законодательных и исполнительных органов государственной власти, предусмотренных Конституцией Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан.

Наряду с единством государственной власти в Конституциях обоих республик закрепляется принцип разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную, а также принцип разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Республики Узбекистан и органами государственной власти Республики Каракалпакстан.

Разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную не следует рассматривать как их обособленность друг от друга. Суть этого принципа и его назначение заключается в обеспечении сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица. Поэтому, мы должны этот принцип не как противопоставление властей, а как взаимодействие и сотрудничество законодательных и исполнительных органов власти.

«Республика Каракалпакстан — суверенное государство». Такое юридическое определение впервые в историческом ее развитии конституционно было закреплено в ст. 1 ее Основного Закона 1978 года в



редакции от 26 июня 1991 г.<sup>1</sup> Этим отчетливо выражен свершившийся юридический факт об укреплении конституционного статуса бывшей автономной советской социалистической республики и в связи с этим ее Верховного Совета, и ее приверженность принятой Декларации о государственном суверенитете<sup>2</sup>.

Особенностью конституционно-правового статуса Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан является то, что, помимо сессий, на которых рассматриваются вопросы, входящие в его исключительную компетенцию, организационными формами его работы являются деятельность Президиума и Председателя Жокаргы Кенеса. Председатель Жокаргы Кенеса возглавляет высший законодательный орган и является Главой республики.

По Конституции республики 1993 г. Президиум Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан является постоянно действующим его органом, подотчетным ему во всей своей деятельности и осуществляющим в пределах, предусмотренных Конституцией, функции высшего органа государственной власти республики в период между его сессиями. Содержание вышеприведенной конституционной нормы означает, что деятельность Президиума не заканчивается лишь его участием в реализации функций Жокаргы Кенеса<sup>3</sup>.

Он призван осуществлять и другие полномочия, определенные Конституцией и законами республики. Президиум Жокаргы Кенеса в период сессий, и в межсессионный период выполняет работу по организационному обеспечению деятельности высшего органа государственной власти, его комитетов и депутатов в целях полной и непрерывной реализации его функций. При этом необходимо подчеркнуть, какие бы проблемы не решал Президиум Жокаргы Кенеса, он во всей своей деятельности подотчетен избравшему его Жокарге Кенесу.

Комитеты и комиссии - одна из важнейших организационно-правовых форм работы, с помощью которой обеспечивается участие депутатов в осуществлении задач Жокаргы Кенеса, повседневное функционирование высшего законодательного органа республики.

Следует отметить тот факт, что принятый в новой редакции на девятой сессии Жокаргы Кенеса третьего созыва 10 июня 2016 года «Регламент Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан» впервые закрепил перечень комитетов и комиссий с указанием их наименований<sup>4</sup>.

Э.Х. Халилов в своей работе, посвященной вопросам становления и развития высшего законодательного органа государственной власти Республики Узбекистан, обращает внимание на то, что если общие полномочия комитетов и комиссий Олий Мажлиса определены в Положении

---

<sup>1</sup> Советская Каракалпакия, 1991, 3-июля.

<sup>2</sup> Советская Каракалпакия, 1990, 20 декабря.

<sup>3</sup> Конституция Республики Каракалпакстан 1993 года. –Нукус: 2014.-С.98-99.

<sup>4</sup> «Регламент Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан». Каракалпакстан Республикасы Жокаргы Кенесиниң Хабарнамасы, 2016 жыл, №3, ст. 192.

о них, то их предметная компетенция законодательно не закреплена<sup>1</sup>. Подобная практика имеет место и в нашей республике. На сегодняшний день их правовой статус определяется двумя законами: Законом Республики Каракалпакстан «О Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан», принятым в новой редакции на десятой сессии Жокаргы Кенеса 21 сентября 2016 года<sup>2</sup> и «Регламентом Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан», принятым в новой редакции на девятой сессии Жокаргы Кенеса третьего созыва 10 июня 2016 года. Они лишь в общей форме определяют статус комитетов и комиссий. Специальный же нормативный акт о комитетах и комиссиях отсутствует. Ранее действовавший Закон Республики Каракалпакстан «О комитетах и комиссиях Жокаргы Кенеса республики Каракалпакстан» от 29 января 1998 года утратил свою силу Постановлением Жокаргы Кенеса от 21 сентября 2016 года. Считаем, что нужно принять отдельный нормативный акт о комитетах и комиссиях высшего законодательного органа республики, в котором нужно закрепить перечень комитетов и комиссий, предметы их ведения, права и обязанности, вопросы организации их работы и формы принимаемых ими актов.

Второй параграф закрепляет конституционный статус Председателя Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан. На сегодняшний день статус Председателя Жокаргы Кенеса суверенной Республики Каракалпакстан определяется ее Конституцией, принятой 9 апреля 1993 года. Председатель Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан является высшим должностным лицом республики и избирается из числа депутатов Жокаргы Кенеса тайным голосованием на срок его полномочий.

Принятым 15 декабря 1997 года Законом «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Каракалпакстан» были внесены значительные изменения в правовой статус Председателя Жокаргы Кенеса республики. В связи с усилением коллегиальных начал в деятельности Жокаргы Кенеса статья 81 Конституции, посвященная Председателю Жокаргы Кенеса, была изложена в новой редакции. На него были возложены важнейшие полномочия по обеспечению взаимодействия высших органов законодательной и исполнительной власти.

Законом Республики Каракалпакстан от 27 июня 2014 года в статью 80 Конституции республики внесены дополнения, существенным образом изменившие правовой статус Председателя Жокаргы Кенеса. Согласно его нынешней редакции Председатель Жокаргы Кенеса является Главой Республики Каракалпакстан и высшим должностным лицом Республики Каракалпакстан. Избирается он Жокаргы Кенесом по согласованию с Президентом Республики Узбекистан из числа депутатов Жокаргы Кенеса тайным голосованием на срок полномочий Жокаргы Кенеса республики. То есть Председатель Жокаргы Кенеса возглавляет высший законодательный

---

<sup>1</sup> Халилов Э.Х. Становление и развитие высшего законодательного органа государственной власти Республики Узбекистан. Автореф. дисс. ... докт. юрид. наук.-Т., 2000. – С. 27.

<sup>2</sup> Закон Республики Каракалпакстан «О Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан» Каракалпакстан Республикасы Жокаргы Кеңесиниң Хабарнамасы, 2016 жыл, №3, ст. 203.

орган республики, является Главой республики и высшим должностным лицом.

Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих правовой статус Председателя Жокаргы Кенеса показывает, что в основном его полномочия, закрепленные в Конституции, отражают его статус как Председателя высшего законодательного органа республики, но не как Главы республики. Это позволяет нам внести ряд предложений по совершенствованию его правового статуса. Во-первых, в число его полномочий следует ввести положения о том, что Председатель Жокаргы Кенеса представляет Республику Каракалпакстан в отношениях с органами государственной власти Республики Узбекистан, местными органами государственной власти административно-территориальных единиц Узбекистана; во-вторых, право председательствовать на заседаниях Правительства Республики Каракалпакстан при рассмотрении важнейших вопросов социально-экономического развития республики; в-третьих, право требовать созыва внеочередной сессии Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, в-четвертых, иметь право "вето". Внесение этих норм в Конституцию Республики Каракалпакстан позволит наиболее полно определить его статус не только как Председателя высшего законодательного органа республики, но и как Главы Республики Каракалпакстан.

Третий параграф- «Совет Министров Республики Каракалпакстан в системе органов государственной власти республики» раскрывает место и роль Правительства в системе государственных органов республики.

Указ Президента Республики Узбекистан «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» от 22 января 2018 года предусматривает в числе задач по совершенствованию системы государственного и общественного строительства - пересмотр задач и структур органов исполнительной власти<sup>1</sup>. Речь идет о разработке и принятии нормативно-правовых актов, регулирующих правовой статус органов исполнительной власти, в том числе центральных; их виды (министерство, государственный комитет, агенство, инспекция и др.), критерии их разграничения и задачи<sup>2</sup>.

Эти проблемы поднимала Кутыбаева Е.Д., исследуя правовой статус органов исполнительной власти Республики Каракалпакстан<sup>3</sup>. Она отмечает, что законодательством Республики Каракалпакстан не определяется дифференциация правового статуса министерств и государственных комитетов, чьи руководители являются членами Правительства республики,

---

<sup>1</sup> Национальная база данных законодательства, 23.01.2018 г., № 06/18/5308/0610; 25.05.2018 г., № 06/18/5447/1269

<sup>2</sup> Национальная база данных законодательства, 23.01.2018 г., № 06/18/5308/0610; 25.05.2018 г., № 06/18/5447/1269

<sup>3</sup> Кутыбаева Е.Д. Органы исполнительной власти Республики Каракалпакстан. -Нукус: Каракалпакстан, 2002.-С.14-15.

и предлагает принять закон Республики Каракалпакстан «О центральных органах исполнительной власти Республики Каракалпакстан».

В некоторых зарубежных странах эти вопросы в какой то мере получили свое разрешение. Так, в Республике Татарстан 6 апреля 2005 года принят Закон «Об исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан». В данном Законе урегулирован правовой статус всех органов исполнительной власти, включая Правительство Республики, и, что самое главное, дается понятие министерств, государственных комитетов, ведомств.

Представляется, что необходимо принять специальный нормативный акт о центральных органах исполнительной власти Республики Каракалпакстан.

**Вторая глава диссертации посвящена анализу основных направлений взаимодействия Жокаргы Кенеса с Правительством Республики Каракалпакстан.** «Принцип разделения является политики-правовой основой деятельности и взаимодействия органов власти, своеобразным механизмом упорядочения и оптимизации такого взаимодействия. Эффективная система взаимодействия органов власти необходима как залог политической стабильности в стране и наличия четкой системы государственного управления»<sup>1</sup>.

Главной целью взаимодействия высших органов власти - должно стать построение демократического правового государства, в котором приоритет прав и свобод граждан должен быть реальностью. Взаимодействие позволяет согласовать позиции органов законодательной и исполнительной власти по эффективному управлению процессами экономического и социального развития республики, способствует принятию самых действенных и оптимальных решений.

Еще одним немаловажным фактором является то, что еще одной стороной взаимодействия органов законодательной и исполнительной власти выступает сохранение и развитие особенностей общественной жизни Республики Каракалпакстан, что обусловлено историческим, географическим, национальным и иными факторами.

В правовой литературе выделяется ряд принципов взаимодействия законодательных и исполнительных органов государственной власти. Так, Чертков А.Н. указывает на такие принципы, как законность принимаемых решений и осуществляемых действий, взаимное уважение и доверие, гласность, урегулирование спорных вопросов преимущественно на основе согласования решений, защита принятых решений в соответствующих судах<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Мухамеджанов О., Тультеев И. Правовые аспекты взаимодействия Олий Мажлиса и Кабинета Министров в Республике Узбекистан. -Ташкент: ТГЮУ, 2013.-С.10-11.

<sup>2</sup> Чертков А.Н. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (постатейный). -М.: Юстицинформ, 2006.

Соглашаясь с Чертковым А.Н., считаем необходимым включить в число принципов соблюдение полномочий, предоставленных каждому органу государственной власти Конституцией и законами республики.

Важным вопросом, характеризующим содержание взаимоотношений ветвей власти, является взаимодействие и взаимозависимость отношений, складывающихся в процессе урегулирования, возникающих между ними разногласий. Согласно п.1 части первой статьи 81 Конституции Республики Каракалпакстан Председатель Жокаргы Кенеса обеспечивает взаимодействие высших органов законодательной и исполнительной власти<sup>1</sup>. Однако, Основной закон республики не наделяет Главу республики конкретными правомочиями по разрешению возникающих между этими органами разногласий. На наш взгляд, эти проблемы должны найти свое решение в Конституции республики. Представляется возможным предоставить Председателю Жокаргы Кенеса право внести предложение в Жокаргы Кенес о выражении недоверия Совету Министров республики.

Среди форм взаимодействия между парламентами и высшими исполнительными органами можно назвать выражение недоверия высшему исполнительному органу государственной власти, а также руководителям органов исполнительной власти. Так, в Республике Татарстан Государственный Совет выражает недоверие Премьер-министру Республики Татарстан и его заместителям (ст.75 Конституции)<sup>2</sup>. А в Республике Дагестан решение вопроса о доверии Правительству Республики Дагестан относится к ведению Народного Собрания (ст. 81 Конституции Республики Дагестан)<sup>3</sup>. Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай вправе выразить недоверие Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай в порядке и случаях, установленных законодательством<sup>4</sup>.

Конституция Республики Каракалпакстан не содержит таких норм. Следует закрепить за законодательным органом право выражать недоверие Председателю Правительства республики, а также отправлять в отставку отдельных должностных лиц органов исполнительной власти. Эти положения, на наш взгляд, должны быть определены на конституционном уровне.

На наш взгляд, следует дополнить эти правомочия правом Жокаргы Кенеса заслушивать сообщения руководителей государственных органов, органов хозяйственного управления о соблюдении ими законов, выполнении постановлений Жокаргы Кенеса и его Президиума, решений комитетов Жокаргы Кенеса, что также усилит контрольные функции Жокаргы Кенеса.

В большинстве стран с развитой демократией традиционно роль ведущего субъекта права законодательной инициативы принадлежит исполнительной власти, которая разрабатывает и вносит в парламент

---

<sup>1</sup> Конституция Республики Каракалпакстан. -Нукус: Каракалпакстан, 2014. -С.96.

<sup>2</sup> Конституция Республики Татарстан. <http://docs.cntd.ru/document/917001793>

<sup>3</sup> Конституция Республики Дагестан. <http://roszakon.narod.ru/konst/dagestan/dagkonst1.htm>

<sup>4</sup> <http://docs.cntd.ru/document/412309722>

законопроекты, составляющие стержневую линию изменения законодательства. Зарубежная практика свидетельствует также и о том, что основная масса законопроектов вносится в парламенты правительствам, которое лучше других субъектов власти информировано о том, какое законодательное обеспечение необходимо для проводимой им политики и каковы потребности в изменении законодательства.

Исходя из анализа законодательства и практики взаимодействия органов законодательной и исполнительной власти зарубежных стран, представляется возможным ввести в Закон «О Совете Министров республики Каракалпакстан» следующие положения:

во-первых, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан вправе обратиться к Председателю Совета Министров Республики Каракалпакстан с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в акты Правительства, либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные акты в судебном порядке или в установленном порядке обратиться в Комитет конституционного надзора с запросом о соответствии Конституции Республики Каракалпакстан этих нормативных правовых актов;

во-вторых, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан направляет в Совет Министров Республики Каракалпакстан планы законопроектной работы и проекты законов республики;

в-третьих, на заседаниях законодательного органа государственной власти Республики Каракалпакстан и его органов вправе присутствовать с правом совещательного голоса члены Правительства или лица, уполномоченные ими;

в-четвертых, на заседаниях Совета Министров республики Каракалпакстан вправе присутствовать депутаты либо по поручению Председателя Жокаргы Кенеса работники аппарата Жокаргы Кенеса.

В литературе есть очень интересные и заслуживающие внимания предложения по совершенствованию контрольной деятельности парламентов. Так, российский ученый Плюта Ю.В. предлагает ввести новый институт парламентского контроля - институт Парламентского Уполномоченного по противодействию коррупции<sup>1</sup>.

На наш взгляд, такое предложение заслуживает внимания. Как известно, в 2008 году Узбекистан присоединился к Конвенции ООН против коррупции, а в 2010 году - к Стамбульскому плану действий Сети по борьбе с коррупцией Организации экономического сотрудничества и развития. Президент Узбекистана Шавкат Мирзиев своим постановлением «О мерах по реализации положений Закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» утвердил Государственную программу по противодействию коррупции на 2017 – 2018 годы<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Плюта Ю.В. Конституционно-правовые основы парламентского контроля в Российской Федерации. - Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук - Челябинск, 2012. - С.28.

<sup>2</sup> Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 5, ст. 62, № 27, ст. 608, № 37, ст. 982; Национальная база данных законодательства, 07.06.2018 г., № 06/18/5456/1316)

В условиях, когда борьба с коррупцией является одной из приоритетных задач нашего государства, введение института Парламентского Уполномоченного по противодействию коррупции явилось бы эффективной формой парламентского контроля в сфере противодействия коррупции.

Третья глава диссертации - **«Теоретические и конституционно-правовые основы осуществления контроля Жокаргы Кенесом за деятельностью Правительства Республики Каракалпакстан»** - посвящена теоретическим вопросам осуществления парламентского контроля за деятельностью Правительства, а также в ней раскрывается правовая природа, цели и основные принципы парламентского контроля в Республике Каракалпакстан. Отдельная глава отводится вопросам реализации парламентского контроля за деятельностью Правительства в зарубежных странах.

В юридической науке и политической практике к числу базовых и одной из важнейших функций парламента относят его контрольную функцию, что объясняется необходимостью совершенствования организующей, творческой роли парламента в жизни общества, важностью его воздействия на общественные отношения, анализа особенностей и специфики элементов этого механизма.

По нашему мнению, наиболее верное определение, раскрывающее более глубоко сущность и содержание этого правового института, дается А.Х.Саидовым, который определяет парламентский контроль – как осуществляемый органами законодательной власти комплекс различных мер по постоянному мониторингу с целью проверки эффективности и исполнения действующих законов и по проверке строгого соответствия законодательству и нормам права деятельности органов исполнительной власти, а также по устранению в результате такой проверки выявленных пробелов, нарушений и по их предупреждению<sup>1</sup>.

Мы солидарны с мнением А.Латифова, который определяет парламентский контроль, как разновидность государственного и общественного контроля, и который является в то же время самостоятельным государственно-правовым институтом. Это сложное, многогранное явление, имеющее множество сторон и форм своего осуществления. Во-первых, он является одной из важнейших контрольных функций государства, инструментом проверки реализации его политики, осуществления других форм управления. Во-вторых, контроль есть разновидность государственной власти – контрольная власть. Поэтому ряд авторов включает в число властей и контрольную власть<sup>2</sup>. В-третьих, парламентский контроль сочетает в себе признаки государственного и общественного контроля, поскольку осуществляется реализацией законодательной власти и в тоже время

---

<sup>1</sup> Саидов А. К теории парламентского контроля. Парламент назорати: назария ва амалиёт масалалари. Илмий-амалий семинар материаллари. –Т.: 2005. –С.185.

<sup>2</sup> См, например: Колпаков Н. Разделение властей в современном Российском государстве// Конституционное и муниципальное право. 2001. № 2.- С. 23-26.

представительным органом. В-четвёртых, парламентский контроль вторая по значению деятельность законодательного органа, входящая в его исключительную компетенцию<sup>1</sup>.

Правовые нормы действующего законодательства Республики Каракалпакстан, регулирующие сферу парламентского контроля, исходя из их юридической силы и иерархии, можно подразделить на две группы.

Ряд форм парламентского контроля были закреплены в Конституции Республики Каракалпакстан уже в момент её принятия в 1993 году. Так, в сфере осуществления бюджетной политики была предусмотрена такая важная форма контроля, как принятие по представлению по представлению Совета Министров Республики Каракалпакстан Государственного бюджета Республики Каракалпакстан и отчетов о его исполнении (п.15 ст.70)<sup>2</sup>.

Кроме того, важнейшим фактором обеспечения парламентского контроля послужило закрепление в Конституции нормы об ответственности Совета Министров перед Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан. В ст.89 определено, что Совет Министров Республики Каракалпакстан ответственен и подотчетен перед Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан.

Совет Министров Республики Каракалпакстан не реже одного раза в год отчитывается о своей работе перед Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан.

В соответствии с п.п. 6 и 7 ст. 70 Конституции Республики Каракалпакстан ведению Жокаргы Кенеса отнесено назначение и освобождение от должности Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан по представлению Председателя Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, согласованному с Президентом Республики Узбекистан, а также назначение и освобождение от должности заместителей Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан и членов Совета Министров Республики Каракалпакстан, образование и упразднение министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления Республики Каракалпакстан<sup>3</sup>.

В пункте 3 части первой статьи 81 говорится, что Председатель Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан организует контроль за исполнением законов и постановлений Жокаргы Кенеса.

Отсутствие единого отдельного нормативно-правового акта, направленного на регулирование правовых основ контрольно-аналитической деятельности парламента приводило к многим организационным и правовым проблемам. Поэтому в целях систематизации, кодификации правовых норм законодательных актов, регулирующих парламентский контроль, создания действенного механизма основных положений Конституции, повышения

---

<sup>1</sup> Латифов А. Законодательная и контрольная деятельность парламента Узбекистана: вопросы теории и практики. Диссер. ...докт.юрид.наук. Институт философии и права им. И.М.Муминова Академии наук Республики Узбекистан. –Т.: 2008. –С.71.

<sup>2</sup> Конституция Республики Каракалпакстан. –Нукус: Каракалпакстан, 2014.-С. 93.

<sup>3</sup> Там же, с.92



эффективности правового регулирования контрольно-аналитической деятельности парламента принятие 28 декабря 2016 года Жокаргы Кенесом Закона «О парламентском контроле» имеет огромное значение. Этот закон закрепляет основные формы парламентского контроля, которые подробно изучены в диссертации. Полагаем, что в целях дальнейшего повышения престижа парламента в системе государственной власти и обеспечения полного выражения воли народа уместно воплотить в практику деятельности Жокаргы Кенеса следующие виды контрольно-аналитической деятельности, сформированных мировым опытом:

- контроль посредством формирования государственных органов, а также избрания, назначения или утверждения должностных лиц;

- рассмотрение вопроса предъявления Совету Министров Республики вотума недоверия;

- заслушивание на заседаниях Жокаргы Кенеса ответов членов Совета Министров Республики Каракалпакстан на вопросы депутатов Жокаргы Кенеса.

### **Заключение**

В результате комплексного исследования и анализа вопросов взаимоотношений между Жокаргы Кенесом и Советом Министров Республики Каракалпакстан сделаны обобщающие выводы, суть которых сводится к следующему:

1. Система органов государственной власти Каракалпакстан устанавливается самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан и общими принципами организации законодательных и исполнительных органов государственной власти, предусмотренных Конституцией Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан.

2. Наряду с единством государственной власти в Конституциях обеих республик закрепляется принцип разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную, а также принцип разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Республики Узбекистан и органами государственной власти Республики Каракалпакстан.

3. Участие высшего органа законодательной власти в формировании Совета Министров также является одним из направлений взаимодействия этих двух органов. Причем, участие в формировании Совета Министров принимает как сам Жокаргы Кенес и его Президиум, так и Председатель Жокаргы Кенеса, являющийся высшим должностным лицом и Главой республики.

4. Особая форма взаимоотношений между высшими органами государственной власти - это взаимодействие Жокаргы Кенеса и Правительства в сфере законодательной деятельности. Право законодательной инициативы Правительство осуществляет посредством внесения законопроектов в Жокаргы Кенес.

5. Институт парламентского контроля – один из важных элементов в обеспечении сбалансированного функционирования законодательной и

исполнительной ветвей власти, призван обеспечивать подконтрольность исполнительной власти представительным органам власти. Контрольная функция Жокаргы Кенеса выступает как важнейший элемент реализации принципа разделения властей. Огромное значение парламентского контроля состоит в том, что он осуществляется с целью достижения более эффективной деятельности органов государственной власти, слаженности работы всего государственного механизма, предотвращения нарушения прав и свобод человека и гражданина, реализации конституционных установлений и требований норм действующего законодательства.

## **2. Проведенный анализ и выдвинутые научно-теоретические выводы позволили обозначить ряд практических рекомендаций:**

1. Считаю необходимым внести в Конституцию Республики Каракалпакстан положения о целесообразности заслушивания программы действий Совета Министров на ближайшую и долгосрочную перспективу, представляемой кандидатом в Председатели Совета Министров во время рассмотрения и утверждения его кандидатуры на заседании Жокаргы Кенеса. Такая норма есть в Регламенте Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, принятом в новой редакции 29 января 2016 года на четырнадцатой сессии Жокаргы Кенеса первого созыва<sup>1</sup>. Считаю, что эта норма должна быть закреплена на конституционном уровне.

2. На наш взгляд, в целях усиления роли политических партий в дальнейшей демократизации государственного управления, необходимо внести в Конституцию республики положение о том, что кандидатуру на должность Председателя Совета Министров должна выдвигать политическая партия, получившая большинство депутатских мест в Жокаргы Кенесе республики или несколько политических партий, получивших равное наибольшее количество депутатских мест.

3. Считаю необходимым на конституционном уровне закрепить за законодательным органом право выражать недоверие Правительству республики, право отправлять в отставку отдельных должностных лиц органов исполнительной власти, а также определить критерии, определяющие ненадлежащее исполнение своих обязанностей этими должностными лицами.

4. Анализ законодательства и практики взаимодействия Жокаргы Кенеса с Советом Министров позволяет прийти к выводу о необходимости урегулирования вопросов взаимодействия между этими двумя органами путем принятия отдельного нормативного акта в форме закона, который конкретно определил бы принципы и формы взаимодействия Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан с Советом Министров республики. В нем можно было бы отразить участие законодательного органа государственной власти Республики Каракалпакстан в формировании Совета Министров республики; вопросы ответственности Правительства перед Жокаргы Кенесом, выражение недоверия высшему исполнительному органу

---

<sup>1</sup> См.: Еркин Каракалпакстан, 1998, 26 февраля.

государственной власти, а также руководителям органов исполнительной власти республики; участие Совета Министров в законотворческой деятельности и др.

5. Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих правовой статус Председателя Жокаргы Кенеса показывает, что в основном его полномочия, закрепленные в Конституции, отражают его статус как Председателя высшего законодательного органа республики, но не как Главы республики. Это позволяет нам внести ряд предложений по совершенствованию его правового статуса. В частности, в число его полномочий следует ввести положения о том, что Председатель Жокаргы Кенеса представляет Республику Каракалпакстан в отношениях с органами государственной власти Республики Узбекистан, местными органами государственной власти административно-территориальных единиц Узбекистана; имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Республики Каракалпакстан при рассмотрении важнейших вопросов социально-экономического развития республики; право требовать созыва внеочередной сессии Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстана; право "вето".

6. С учетом опыта зарубежных государств в целях эффективного участия Совета Министров Республики Каракалпакстан в законотворческой деятельности Жокаргы Кенеса предлагаем ввести нормы в Закон «О Совете Министров Республики Каракалпакстан» о том, что : а) Совет Министров вправе вносить в Жокаргы Кенес поправки к находящимся на рассмотрении Жокаргы Кенеса законопроектам и проектам постановлений Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан; б) Совет Министров Республики Каракалпакстан вправе по собственной инициативе или по запросам Президиума, комитетов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан направлять в Жокаргы Кенес официальные заключения на рассматриваемые им законы и законопроекты. Официальные заключения Совета Министров подлежат обязательному рассмотрению Жокаргы Кенесом; в) Для представления в Жокаргы Кенесе и образуемых им органах законопроекта, внесенного Советом Министров Республики Каракалпакстан назначается официальный представитель Совета Министров Республики Каракалпакстан. Представитель Правительства вправе присутствовать на заседаниях Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан и образуемых им органов при рассмотрении законов и законопроектов.

7. Предлагаем внести изменения и дополнения в некоторые законодательные акты Республики Каракалпакстан:

1. Внести изменения и дополнения в Закон Республики Каракалпакстан «О парламентском контроле», принятый 28 декабря 2016 года:

1) дополнить) часть первую статьи 5:

абзацем пятым следующего содержания:

«заслушивание на заседаниях Жокаргы Кенеса ответов членов Совета Министров Республики Каракалпакстан на вопросы депутатов Жокаргы Кенеса;

2) дополнить статьей 10<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 10<sup>1</sup>. Заслушивание на заседаниях Жокаргы Кенеса ответов членов Совета Министров Республики Каракалпакстан на вопросы депутатов Жокаргы Кенеса

Жокаргы Кенес на своих заседаниях заслушивает ответы членов правительства на вопросы депутатов Жокаргы Кенеса.

Вопросы депутатов Жокаргы Кенеса к членам правительства направляются Президиумом Жокаргы Кенеса не позднее чем за десять дней до проведения заседания Жокаргы Кенеса в Совет Министров.

Совет Министров исходя из перечня вопросов определяет членов правительства, которые будут отвечать на вопросы депутатов Жокаргы Кенеса на заседании Жокаргы Кенеса.

По итогам ответов членов Совета Министров Республики Каракалпакстан на вопросы депутатов Жокаргы Кенеса может быть принято постановление Жокаргы Кенеса.

**2.** Внести изменения и дополнения в Закон Республики Каракалпакстан «О Регламенте Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан», принятый в новой редакции 10 июня 2016 года:

1) дополнить статьей 61<sup>2</sup> следующего содержания:

«Статья 61<sup>2</sup>. Заслушивание ответов членов правительства на вопросы депутатов Жокаргы Кенеса

Жокаргы Кенес на своих заседаниях заслушивает ответы членов правительства на вопросы депутатов Жокаргы Кенеса.

Вопросы депутатов Жокаргы Кенеса к членам правительства направляются Президиумом Жокаргы Кенеса не позднее чем за десять дней до проведения заседания Жокаргы Кенеса в Совет Министров.

Совет Министров исходя из перечня вопросов определяет членов правительства, которые будут отвечать на вопросы депутатов Жокаргы Кенеса на заседании Жокаргы Кенеса.

По итогам ответов членов Совета Министров Республики Каракалпакстан на вопросы депутатов Жокаргы Кенеса может быть принято постановление Жокаргы Кенеса.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING OF THE SCIENTIFIC DEGREES DSc.27.06.2017.  
Tar/Yu/I.24.01 AT THE ACADEMY OF PUBLIC ADMINISTRATION UNDER THE  
PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

---

**KARAKALPAK STATE UNIVERSITY NAMED AFTER BERDAKH**

**ERNIJAZOVA SARBINAZ MUSAEVNA**

**CONSTITUTIONAL AND LEGAL FRAMEWORK OF THE  
RELATIONS BETWEEN THE JOKARGY KENES AND THE COUNCIL  
OF MINISTERS OF THE REPUBLIC OF KARAKALPAKSTAN**

**12.00.02 - Constitutional Law. Administrative law. Financial and customs law**

**ABSTRACT OF DISSERTATION  
of the Doctor of Philosophy(PhD) on Jurisprudence**

**Tashkent – 2019**

**The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number B2019.1.PhD/Yu183.**

The dissertation is prepared at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Academic Council (<http://www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash>) and information-educational portal «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Scientific supervisor:** **Saidov Akmal Xalimatovich**  
Academician, Doctor of jurisprudence, professor

**Official opponents:** **Tursunov Ahtam Salomovich**  
Doctor of jurisprudence, professor  
**Xalimov Xakimbai Ashirovich**  
Candidate of jurisprudence

**The leading organization:** Military and technical institute national guards of the Republic of Uzbekistan

The defense of the dissertation will be held on February 22, 2019 at 15<sup>00</sup> at the session of the Academic Council DSc.27.06.2017. Tar/Yu/I.23.01 at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan (Address: 100003, Tashkent city, Islam Karimov str., 45.). Phone: (99871) 233-60-71).

The doctoral dissertation is available at the Library of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan (registered No. 29), (Address: 100003, Tashkent city, Islam Karimov str., 45.). Phone: (99871) 233-60-71).

Abstract of the dissertation submitted on February 8, 2019.  
(Registry protocol No. 11 of February 8, 2019).

**O.T.Husanov**  
Chairman of the academic council  
for awarding scientific degrees,  
doctor of jurisprudence, professor

**A.E.Yuldashev**  
Secretary of the academic council  
for awarding scientific degrees,  
doctor of philosophy  
(PhD) on jurisprudence,  
associate professor

**I.T.Tulteev**  
Chairman of the scientific seminar  
under the academic council  
for awarding scientific degrees,  
doctor of jurisprudence,  
associate professor

## INTRODUCTION (abstract of PhD thesis)

**The purpose of the research** is to analyze the main organizational and legal forms of the relationship between the supreme legislative body and the Government of the Republic of Karakalpakstan.

**The object** of the dissertation research is the social relationships developing in the Republic of Karakalpakstan connected with the activity of the supreme legislative body of state power and its relationships with the Government of the Republic.

**The scientific novelty** of the study is as follows:

it is justified the need of more accurate definition of legal status of Zhokargy Kenes and Council of ministers of the Republic of Karakalpakstan, limits of their powers is proved, forms of interaction of the supreme legislative body of the Republic of Karakalpakstan with its Government in new conditions of the constitutional regulation are disclosed;

it was given the complex analysis of the Constitution of Karakalpakstan Republic, laws and other acts in dynamics and change of legal approaches to regulation of issues of relationship between the supreme legislative body and executive authority of the republic and on its basis the changes and additions are made to the Law "About Regulations of Zhokargy Kenes of Karakalpakstan Republic", "About Parliamentary Control", "About Council of Ministers of Karakalpakstan Republic;"

the proposal about the changes of the Constitution of the Republic of the Republic of Karakalpakstan was justified as well as the norms reserving for legislature the right to express distrust to the Prime Minister of the Republic, to hear reports of hakim on the most important issues of social and economic development of territories and also to dismiss separate the Government officials;

in order to improve the legal status of the Chairman of the Zhokargy Kenes, a proposal was made about inclusion in the Constitution and other legislative acts of the Republic of Karakalpakstan norms enshrining his right to preside over meetings of the Government of the Republic of Karakalpakstan in case of considering major issues of social and economic development of the Republic, to have the right of "veto"

### **Implementation of the results of the dissertation research**

Based on the results of a study of the constitutional and legal framework for interaction between the highest legislative and executive bodies of the Republic of Karakalpakstan, the following were included:

additions to the article 5 and 6<sup>1</sup> of the Law of the Republic of Karakalpakstan "About the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan" concerning interaction between the Zhokargy Kenes and the Council of Ministers of the Republic, the introduction of a more specific procedure for the implementation of their powers (Act of the Committee on Law and Justice and Legal Issues and self-government of Zhokargy Kenes Republic of Karakalpakstan № 03-206 dated September 6, 2016). These proposals contribute to the improvement of the

constitutional legal framework of interaction between the highest legislative and executive bodies of the Republic of Karakalpakstan;

additions to the Article 5 of the Law of the Republic of Karakalpakstan “about Parliamentary Control” were made on the basis of proposals to ensure more effective interaction between the Jokargy Kenes and the Council of Ministers and the implementation into the practice the Jokargy Kenes’ of new forms of control (Act of the Committee on Legality, Judicial and Legal Issues and Self-Government Bodies of Citizens of Zhokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan No. 03-746 of August 30, 2018). These proposals are aimed at strengthening the control functions of the Zhokargy Kenes and its bodies over the activities of the executive authorities;

additions to Article 61<sup>1</sup> of the Law of the Republic of Karakalpakstan “about the Regulations of the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan” were made on the basis of the proposal on the right of the Jokargy Kenes to hear the reports of the Khakims on the most important issues of socio-economic development (Act of the Committee on Legality, Judicial and Legal Issues and Self-Government of Zhokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan No. 03-746 of August 30, 2018). These proposals are also aimed at strengthening the control functions of the Jokargy Kenes and its members over the activities of the executive authorities;

### **The structure and scope of the thesis**

The work consists of introduction, three chapters, consisting of 9 paragraphs, conclusion and list of references, the volume is 153 pages (apart from the list of used literature).



**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РУЙҲАТИ**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I бўлим (I часть; I part)**

1. Ерниязова С.М. Конституционные основы взаимоотношений между Жокаргы Кенесом и Советом Министров Республики Каракалпакстан. Монография. – Нукус: Каракалпакстан, 2018. - 87 с.

2. Ерниязова С.М. Общественный контроль за деятельностью органов государственного управления как важнейшее условие реализации принципа народовластия. // Жамият ва бошқарув. – Ташкент, 2017. - № 3. - С. 80-85. (12.00.00; №6).

3. Ерниязова С.М. Участие Совета Министров в законотворческой деятельности Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан. // Вестник Каракалпакского государственного университета. – Нукус, 2018. - № 2. - С.111-113. (12.00.00; №8).

4. Ерниязова С.М. Полномочия Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан по определению правового статуса Совета Министров республики. //Вестник юридических наук. – Ташкент, 2018 - № 3. – С.41-46. (12.00.00; №15).

5. Erniyazova S.M. Peculiarities of the legal status of the Chairman of Jokargi Kenes of the Republic of Karakalpakstan and its relationship with the Council of Ministers of the Republic. // Science and Education in Karakalpakstan. – Nukus, 2018. - № 2. - P. 104-107. (12.00.00; №17).

6. Erniyazova S.M. Constitutional and legal framework for the implementation of parliamentary control by Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan. // European Journal of Research. – Austriya, Vienna, 2018. - № 7-8. - P. 48-54. (IF: 5.088).

**II бўлим (II часть; II part)**

7. Ерниязова С.М. Парламентский контроль за деятельностью правительства в зарубежных странах. – Нукус: Каракалпакстан, 2016. – 40 с.

8. Ерниязова С.М. Обращения граждан как эффективный механизм диалога с народом. // Инсан мэплерин тэмийинлеўде Хэрекетлер стратегиясының әҳмийети. Республикалық илимий-әмелий конференция материаллары. – Нөкис, 2017. – Б. 56-57.

9. Кутыбаева Е., Исмаилова Г., Дауменов Б., Низаматдинов Г., Ерниязова С., Иматов А. Ўзбекистан Республикасында жэмийетлик қадағалаўды хуқықый ретлестириўдиң хэзирги жағдайы. - Нөкис: Каракалпакстан, 2017. - 128 б.

10. Ерниязова С.М. Комитеты и комиссии Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан - как одна их основных форм его деятельности. // Вестник Каракалпакского отделения АН Республики Узбекистан. – Нукус, 2018. - № 3. - С.108-111.

11. Ерняязова С.М. Вопросы взаимоотношений органов законодательной и исполнительной власти Республики Каракалпакстан. // «Жамиятни ислоҳ қилиш ва жиноятчиликка қарши қурашнинг долзарб масалалари». Илмий мақолалар тўплами. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси 2018. – Б. 92-97.

12. Ерняязова С.М. Принципы и формы взаимодействия между Жокаргы Кенесом и Советом Министров Республики Каракалпакстан. // Проблемы и перспективы развития современной науки в странах Европы и Азии. Материалы VII Международной научно-практической интернет-конференции. – Переяслав-Хмельницкий (Украина), 2018. – С. 45-47.

13. Ерняязова С.М. Зарубежный опыт парламентского контроля за деятельностью Правительства. // Актуальные проблемы международного права: теория и практика. Материалы Республиканской научно-практической конференции. - Ташкент, УМЭД, 2018. – С. 319-323.

14. Ерняязова С.М. Конституционно-правовые вопросы совершенствования системы органов исполнительной власти в Республике Каракалпакстан // “Ўзбекистон Республикасининг конституциявий ривожланиши: миллий тикланишдан – миллий юксалиш сари” мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент, 2018. – Б. 37-39.

15. Ерняязова С.М. Вопросы совершенствования конституционно-правовых основ реализации парламентского контроля в Республике Каракалпакстан // Материалы международной научно-теоретической конференции по теме: «Актуальные вопросы социально-гуманитарных наук: перспективы развития». Нукус, 2018. – С. 143-145.

