

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ХУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ХУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.27.06.2017.Yu.23.01 РАҚАМЛИ
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ХУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ**

МАХМУДОВ АЛИШЕР АБДУСАЛИМОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА МАҲАЛЛИЙ ВАКИЛЛИК
ОРГАНЛАРИНИНГ НАЗОРАТ ФАОЛИЯТИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ. Молия ва божхона ҳуқуқи

Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2019 йил

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)

Махмудов Алишер Абдусалимович

Ўзбекистон Республикасида маҳаллий вакиллик органларининг
назорат фаолиятини такомиллаштириш 3

Махмудов Алишер Абдусалимович

Совершенствование контрольной деятельности местных
представительных органов в Республике Узбекистан 23

Maxmudov Alisher Abdusalimovich

Improving the control activities of local representative bodies in the
Republic of Uzbekistan 42

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published works 46

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ХУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ХУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.27.06.2017.Yu.23.01 РАҚАМЛИ
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ХУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ**

МАХМУДОВ АЛИШЕР АБДУСАЛИМОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА МАҲАЛЛИЙ ВАКИЛЛИК
ОРГАНЛАРИНИНГ НАЗОРАТ ФАОЛИЯТИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ. Молия ва божхона ҳуқуқи

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2019 йил

**Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар
Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2017.2.PhD/Үу26 рақам
билан рўйхатга олинган.**

Докторлик диссертация иши Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгашнинг веб-саҳифасида (www.dba.uz/uz/tad-i-otchilarga/ilmiy-kengash) ва “Ziyonet” Ахборот таълим порталида (www.ziyonet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар: Туляганов Абдуманноп Абдужабборович
юридик фанлар доктори, доцент

Расмий оппонентлар: Рузметов Хайрулла Ибодуллаевич
юридик фанлар доктори

Хайитов Хушвақт Сапарбаевич
юридик фанлар номзоди, доцент

Етакчи ташкилот: Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳузуридаги DSc.27.06.2017.Үу.23.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2019 йил “_____” _____ соат ____:____ даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ислоҳ Каримов кўчаси, 45. Тел.: (998) 71-232-60-80; факс: (998) 71-232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (____ рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ислоҳ Каримов кўчаси, 45. Тел.: (998) 71-232-61-25).

Диссертация автореферати 2019 йил “_____” _____ куни тарқатилди. (2019 йил “_____” _____ даги “_____” рақамли реестр баённомаси).

О.Т.Хусанов

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори, профессор

А.Э. Йўлдошев

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш илмий котиби, юридик фанлар номзоди

И.Т. Тультеев

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, доцент

КИРИШ (ДИССЕРТАЦИЯ АННОТАЦИЯСИ)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда давлат ҳокимиятини демократлаштириш ва модернизациялаш шароитда маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятини янада такомиллаштириш, уларнинг давлат бошқарувидаги иштирокини тобора кенгайтириш масаласи долзарб аҳамият касб этиб бормоқда. Хусусан, ўндан ортиқ универсал ва минтақавий халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларда жойларда вакиллик ҳокимияти ролини ошириш миллий, минтақавий ва халқаро миқёсда демократик-ҳуқуқий тараққиётнинг энг долзарб, бирламчи шартларидан бири эканлиги қайд этилган. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси, Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги Халқаро пакт ва бошқа халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлардаги вакиллик ҳокимиятига оид қоидалар мамлакатимизда ушбу ҳокимият тизими ва бу борадаги қонунчиликни такомиллаштириш долзарблигини белгилайди.

Жаҳонда маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятининг самарадорлигини ошириш, унинг янги демократик шакллари жорий этиш борасида илмий тадқиқотлар амалга оширилмоқда. Бу борада ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан ривожлантиришда маҳаллий вакиллик органларининг таъсирини кучайтириш, давлат ва ҳудудий дастурлар ижросини таъминлашда депутатлик назоратидан кенг фойдаланиш ҳамда ушбу соҳадаги қонун ҳужжатларини янада такомиллаштириш муҳим илмий-амалий аҳамият касб этмоқда.

Мустақиллик йилларида республикаимизда маҳаллий вакиллик органларининг маҳаллий ижро ҳокимияти органлари ҳамда ҳудудлардаги бошқа мансабдор шахслар фаолияти устидан самарали депутатлик назоратини ўрнатишга қаратилган кенг қамровли чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, «Қачонки, ҳудудлардаги вазият ижобий томонга ўзгарса, бюджет ижроси тўлиқ таъминланса, жинойтчилик камайса, янги иш ўринлари яратилса, энг муҳими, халқимизнинг турмуш даражаси яхшиланса, маҳаллий Кенгашлар фаолиятига ижобий баҳо берса бўлади»¹. Ушбу вазифаларни бажариш маҳаллий бошқарувни, хусусан депутатлик назоратини узлуксиз ислоҳ этиб боришни талаб қилади.

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, «Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари тўғрисида»ги (1993), «Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар кенгашлари депутати мақоми тўғрисида»ги (2004) қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги, 2017 йил 8 августдаги ПФ-5185-сон «Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги, 2018 йил 22 январдаги ПФ-5308-сон «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // <http://uza.uz/oz/documents/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oliy-22-12-2017>

технологияларни кўллаб-қувватлаш йили»да амалга оширишга оид давлат Дастури тўғрисида»ги фармонлари ва мавзуга оид бошқа қонун ҳужжатларида белгиланган вазифаларни амалга оширишга ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Мазкур тадқиқот республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. “Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодий шакллантириш” устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Мамлакатимизда маҳаллий вакиллик органлари фаолиятининг айрим жиҳатлари С.Адилходжаева, Ғ.Алиев, А.Дадашева, Ш.Жалилов, А.Йўлдошев, Г.Исмаилова, Ф.Ким, Г.Маликова, С.Муратаев, М.Раджабова, И.Собиров, О.Хусанов ва бошқа олимларнинг илмий ишларида тадқиқ этилган.

Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигига аъзо давлатларда маҳаллий вакиллик органлари фаолиятига тааллуқли илмий изланишлар М.Баглай, А.С.Прудников, Р.Ф.Туровский, Е.Н.Хазов, Т.Ф.Яковлева ва бошқалар томонидан, маҳаллий вакиллик органларининг назорат функциялари бўйича тадқиқотлар эса Т.М.Бялкина ва Е.С.Лапатухина томонидан олиб борилган.

Хорижий мамлакатларда Жессе Риббот, Кейс Миллер, Аллин Локнер (АҚШ), Стив Паркинсон, Род Латхам, Рожер Кемп (Буюк Британия), Карлос Силва, Жан Бучек (Швейцария), Малека Бану, Сиддик Камал (Бангладеш), Орапин Сопчокчай (Таиланд) ва бошқалар томонидан маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолияти билан боғлиқ масалалар тадқиқ этилган¹.

Юқорида баён этилганлар маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятининг назарий ва амалий муаммолари Ўзбекистон Республикасининг замонавий қонунчилиги, шунингдек ушбу соҳага оид халқаро ҳужжатлар ҳамда бошқа қонун ҳужжатлари асосида комплекс тадқиқот иши сифатида ўрганилмаганидан далолат беради.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация мавзуси Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг илмий тадқиқот ишлари режасига мувофиқ Ф1-089 “Ўзбекистонда маҳаллий давлат ҳокимияти ва ўзини ўзи бошқариш органларини либераллаштиришнинг давлат ҳуқуқий йўналишлари” мавзусидаги фундаментал лойиҳа (2012-2016 йй.) ҳамда ЁА 2-ФҚ-0-16653 ЁА 2-009 “Ўзбекистонда сайлов ҳуқуқи эркинлигини таъминлаш – миллий давлатчилигимиз моделининг асоси» (2014-2015 йй.) мавзусидаги амалий лойиҳалари доирасида олиб борилган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистон Республикасида маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятини такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

¹ Мазкур олимларнинг илмий ишлари диссертация ишининг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида берилган.

маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятининг мазмун-моҳияти ва ўзига хос хусусиятлари, мақсади, вазифалари ва асосий принципларини ёритиб бериш;

маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини тизимли таҳлил қилиш асносида, улардаги “оқ доғларни” аниқлаш;

маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятининг объекти ва предметини аниқлаш, субъектларнинг конституциявий-ҳуқуқий мақомини таҳлил қилиш;

маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятининг шакл ва усуллари, уларни амалга ошириш механизмини ўрганиш, аниқланган муаммоларни бартараф этишнинг устувор йўналишларини белгилаш бўйича аниқ таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш;

маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятини амалга оширишнинг илғор хорижий тажрибаларини тизимли таҳлил асосида ўрганиш ва уларни миллий амалиётга жорий этиш бўйича амалий таклифлар ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объекти Ўзбекистон Республикасида маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятини амалга ошириш жараёнида юзага келадиган конституциявий-ҳуқуқий муносабатлар ҳисобланади.

Тадқиқотнинг предмети маҳаллий вакиллик органлари, шу жумладан уларнинг назорат фаолияти билан боғлиқ илмий-назарий адабиётлар, миллий ва хорижий давлатларнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари, назорат фаолиятини амалга ошириш механизмлари ва амалиётда мавжуд муаммолар, улар фаолиятига оид статистик маълумотлар, соҳа вакиллари ўртасида ўтказилган ижтимоий сўров натижалари ташкил этади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқотда билишнинг диалектик, таҳлил, умумлаштириш, қиёсий-ҳуқуқий, мантиқий, тарихий, статистик, тизимли-тузилмавий, формал-юримдик ўрганиш усулларидан фойдаланилди.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

ҳоким ҳисоботини ўтган йил якунлари ва жорий йил ижтимоий-иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган халқ депутатлари Кенгашининг мажлисида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг тегишли мажлиси натижаларини ҳисобга олган ҳолда эшитиш таклифи ишлаб чиқилди;

ҳокимлар томонидан тақдим этилган тегишли бюджетларнинг ижроси тўғрисидаги ҳисоботларни халқ депутатлари Кенгашлари партиялар гуруҳларида ва доимий комиссияларида дастлабки тарзда муҳокама қилишни конун билан белгилаш зарурати асослаб берилган;

депутат сўрови самарадорлиги ва таъсирчанлигини кучайтириш мақсадида унга берилган мансабдор шахслар жавобларини тегишли доимий комиссиялар томонидан ўрганиш ва халқ депутатлари Кенгашлари сессиясида кўриб чиқиш тартибини белгилашнинг мақсадга мувофиқлиги асослантирилган;

депутатлик назоратидаги камчиликларни ўз вақтида аниқлаш ва уларни

самарали бартараф қилиш мақсадида халқ депутатлари Кенгашлари назорат фаолиятини тегишли ҳудудда фуқаролар ҳуқуқ ва қонуний манфаатларининг таъминланганлиги, ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши, шу жумладан, коррупция ҳолати, маҳаллий аҳамиятга молик муаммоларнинг кўлами, ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан ривожланиш мезонлари асосида баҳолаш таклифи ишлаб чиқилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

“маҳаллий вакиллик органи”, “депутатлик назорати”, “депутатлик назоратининг объекти”, “депутатлик назоратининг предмети”, “депутатлик сўрови” каби тушунчаларга муаллифлик таърифлари берилган;

Ўзбекистон Республикасининг “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Қонунини янги таҳрирда қабул қилиш ва унда депутатлик назорати шакллари, уларни амалга ошириш механизмлари, назорат субъекти ва объекти, натижаларни аниқ ва батафсил белгилаш юзасидан аниқ таклифлар ишлаб чиқилган;

хорижий мамлакатларнинг ижобий тажрибасини миллий қонунчиликка жорий этиш мақсадида Кенгашларга ҳисобот тақдим этувчи барча мансабдор шахсларга нисбатан Кенгаш томонидан ишончсизлик билдириш институтини жорий этиш зарурати асослантириб берилган;

“Кенгаш сўрови” каби янги депутатлик назорати шаклини жорий этиш маҳаллий Кенгашнинг ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан ривожлантиришдаги ролини оширишга хизмат қилиши асослантириб берилган;

халқ депутатлари Кенгашлари ҳузурида депутатлар, шунингдек, фуқаролик жамияти институтлари ва молия соҳасидаги мутахассислардан иборат таркибда “Бюджет маблағларини сарфлаш ва молиявий назорат” комиссияларини ташкил этиш таклифи ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги ишда қўлланилган усуллар, унинг доирасида фойдаланилган илмий-назарий ёндашувларнинг расмий манбалардан олингани, халқаро тажриба ва миллий қонунчилик нормаларининг ўзаро таҳлил қилингани, ўтказилган ижтимоий сўровномаларнинг анкета, интервью ва эксперт сўров шаклларига асослангани, хулоса, таклиф ва тавсияларнинг амалиётда жорий этилгани, натижаларнинг етакчи миллий ва хорижий нашрларда эълон қилингани, ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқлангани билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсиялардан маҳаллий ҳокимият вакиллик органларининг назорат ваколатлари юзасидан илмий изланишлар олиб бориш, қонун ҳужжатларининг тегишли нормаларини шарҳлашда, миллий қонунчиликни такомиллаштириш ҳамда “Конституциявий ҳуқуқ”, “Давлат ва ҳуқуқ назарияси”, “Маҳаллий бошқарув”, “Ўзбекистонда ҳокимият вакиллик органи” фанларини ўқитиш ва илмий-назарий жиҳатдан янада бойитишда фойдаланиш мумкинлигида намоён бўлади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти маҳаллий вакиллик

органларининг фаолиятини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни, ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштиришда, шунингдек, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳридаги олий таълим муассаларида халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари депутатлари учун ташкил этиладиган ўқув семинарлари ва тренингларда, ўқув ва услубий қўлланмалар тайёрлашда ҳамда фуқаролар йиғинининг амалиётида фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Тадқиқот иши бўйича олинган илмий натижалардан қуйидагиларда фойдаланилган:

ҳоқимлар томонидан тақдим этилган тегишли бюджетларнинг ижроси тўғрисидаги ҳисоботларни халқ депутатлари Кенгашлари партиялар гуруҳларида ва доимий комиссияларида дастлабки тарзда муҳокама қилиш тўғрисидаги таклиф Ўзбекистон Республикасининг 2015 йил 29 декабрдаги ЎРҚ-396-сонли Қонуни 34-моддаси 22-банди билан Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодекси 168-моддасининг биринчи қисмига жорий қилинган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитасининг 2019 йил 24 январдаги 07/1-08-сон маълумотномаси). Илмий натижадан фойдаланиш маҳаллий бюджетларнинг ижроси устидан депутатлик назоратини кучайтиришга хизмат қилган;

ҳоқим ҳисоботининг тегишли халқ депутатлари Кенгашининг ўтган йилдаги ижтимоий-иқтисодий ривожланиши яқунлари ва жорий йилга мўлжалланган ижтимоий-иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган мажлисида ҳамда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг тегишли мажлиси ўтказилганидан кейин эшитиш ҳақидаги таклифлари “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Қонуннинг 25¹-моддасида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитасининг 2019 йил 24 январдаги 06/1-05-сон маълумотномаси). Илмий натижадан фойдаланиш ҳоқим фаолиятини кенгроқ ўрганиш ва объектив баҳолаш имконини берган;

депутат сўровига мансабдор шахслар жавобларини тегишли доимий комиссиялар томонидан ўрганиш ва халқ депутатлари Кенгашлари сессиясида кўриб чиқиш таклифидан Сенат комиссиясининг 2016 йил 30 мартдаги СКҚ-1–III-сонли қарори билан тасдиқланган Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашлари томонидан назорат фаолиятини амалга оширишнинг Намунавий тартибини тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари фаолиятини кучайтиришга кўмаклашувчи комиссиясининг 2019 йил 24 январдаги 7-08/09-сон маълумотномаси). Илмий натижадан фойдаланиш депутат сўрови таъсирчанлиги ва самарадорлигининг ошишига хизмат қилган;

халқ депутатлари Кенгашлари назорат фаолиятини баҳолаш учун тегишли ҳудудда фуқаролар ҳуқуқ ва қонуний манфаатларининг таъминланганлиги, ҳуқуқбузарликларни содир этилиши, шу жумладан коррупция ҳолати, маҳаллий аҳамиятга молик муаммоларнинг кўлами, ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан ривожланиш даражаси – мезонларини белгилаш тўғрисидаги таклиф ва тавсиялари Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг 2017 йил 27

октябрдаги КҚ-255–Ш-сонли Қарори билан тасдиқланган Халқ депутатлари вилоят, туман (шаҳар) Кенгашилини “намунали” деб топишнинг мезонлари тўғрисидаги низомни ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари фаолиятини кучайтиришга кўмаклашувчи комиссиясининг 2019 йил 24 январдаги 7-08/10-сон маълумотномаси). Илмий натижадан фойдаланиш депутатлик назоратидаги камчиликларни ўз вақтида аниқлаш ва бартараф қилишга хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Тадқиқот натижалари: “Маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари устидан назоратни амалга оширишда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари ва улар доимий комиссиялари билан ўзаро ҳамкорлик механизмини янада такомиллаштириш масалалари” (Тошкент, 2013), “Конституциявий давлат вакиллик органлари – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати ва халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари: ҳамкорлик ва самара” (Тошкент, 2014), “Демократизация государственной власти и управления – приоритетное направление демократического обновления и модернизации страны, формирования гражданского общества” (Тошкент, 2014), “Маҳаллий бошқарув тизимини модернизация қилиш: халқаро тажриба ва Ўзбекистондаги ислохотлар” (Тошкент, 2017) мавзуидаги халқаро ва илмий-амалий конференцияларда, “Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари ва уларнинг доимий комиссиялари фаолиятини янада кучайтиришнинг долзарб масалалари” (республиканинг барча вилоятлари марказларида, 2012), “Минтақаларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришда халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари депутатларининг масъулиятини ва улар иштирокининг самарадорлигини ошириш – давр талаби” (Бухоро, 2013), “Мамлакатимиз тараққиётининг ҳозирги босқичида сенаторлар ва халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари депутатларининг ҳудудий муаммоларни ҳал қилишидаги роли” (республиканинг барча вилоятлари марказларида, 2013), “Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари фаолиятини ташкил этишнинг ҳуқуқий асослари” (Тошкент, 2015), “Маҳаллий вакиллик органлари фаолиятини ташкил этиш масалалари” (Қарши, 2016), “Қонунлар, давлат ва ҳудудий дастурлар мазмун-моҳиятини кенг оммага етказиш ва улар ижроси юзасидан депутатлик назоратини таъминлаш, бу борада халқ билан мулоқотни йўлга қўйишда сенаторлар ва депутатларнинг давлат ва нодавлат тузилмалар билан ҳамкорлигининг ўзига хос жиҳатлари” (Самарқанд, Наманган, 2017) мавзуларидаги республика илмий-амалий конференция, семинар ва тренингларда баён қилинган ва апробациядан ўтган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги.

Тадқиқот мавзуси бўйича жами 22 та илмий иш чоп этилган, шулардан 5 та қўлланма, 1 та монография, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 7 та мақола (1 таси хорижий нашрда), шунингдек 2 та мақола халқаро конференция тўпламларида нашр этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Илмий тадқиқот иши кириш, 9та параграфни ўз ичига олган уч боб, хулоса ва фойдаланилган адабиётлар рўйхатидан иборат бўлиб, унинг ҳажми 147 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** (диссертация аннотацияси) қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурлиги, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига боғлиқлиги, тадқиқ этилаётган муаммонинг ўрганилганлик даражаси, диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, тадқиқотнинг илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, эълон қилинганлиги ҳамда диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ёритиб берилган.

Диссертациянинг биринчи боби **“Маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятининг умумий тавсифи ва юридик табиати”** деб номланиб, учта параграфдан иборат. Биринчи параграф **“Маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолияти тушунчаси ва ўзига хос хусусиятлари”**га бағишланган. Ушбу параграфда вакиллик органлари назорат функциясининг қуйидаги ўзига хос хусусиятлари тадқиқ этилган: биринчидан, назорат сиёсий фаолият тури ҳисобланади; иккинчидан, назорат аниқ мақсадларни кўзлаб амалга оширилади; учинчидан, назорат натижасида муайян чоралар кўрилиши ёки қарор қабул қилиниши зарур. Айнан назорат натижасида қарорлар қабул қилиниши муҳим аҳамият касб этади, чунки муайян қарор қабул қилмай туриб, назорат самарадорлигига эришиб бўлмайди.

Илмий адабиётлар таҳлили шуни кўрсатдики, маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятини тадқиқ қилган олимлар томонидан икки хил ёндашув илгари сурилган. Биринчи гуруҳ олимлар ушбу назорат фаолиятига давлат назорати сифатида; иккинчи гуруҳ олимлар эса, жамоатчилик назорати сифатида ёндашади.

Тадқиқотчининг фикрича, маҳаллий вакиллик органлари жамоатчилик назоратини эмас, балки давлат назоратини амалга ошириб, у қатор ўзига хос хусусиятларга эга. Хусусан, депутатлик назорати халқ номидан амалга оширилади. Ушбу назорат натижасида тавсиявий аҳамиятга эга қарорлар ҳам қабул қилиниши баробарида, сиёсий оқибатлар келиб чиқиши мумкин. Ушбу назорат доирасига асосан маҳаллий ижро ҳокимияти органлари фаолияти қамраб олинади. Шунингдек, депутатлик назорати махсус мандатга эга бўлган субъектлар томонидан амалга оширилиб, оммавий хусусият касб этади ҳамда ошқора амалга оширилади.

Олиб борилган изланишларга асосланиб, тадқиқотчи, депутатлик назоратига қуйидагича таъриф беради: *“Депутатлик назорати – маҳаллий Кенгаш, унинг органлари ва депутатлар томонидан ҳудудларда норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг тўлиқ ижро этилишини таъминлаш мақсадида қонун ҳужжатларининг ижро этилиши ҳолатини ўрганиш, аниқланган тўсиқ ва камчиликларни бартараф этишга қаратилган ташкилий-ҳуқуқий фаолиятдир”*.

Мазкур бобнинг иккинчи параграфи **“Маҳаллий вакиллик органлари**

назорат фаолиятининг мақсади, вазифалари ва асосий принциплари“га бағишланган.

Тадқиқотчининг таъкидлашича, маҳаллий вакиллик органлари нazorат фаолиятини амалга ошириш: биринчидан, қонуннинг самарадорлигига таъсир қилувчи омиллар ва шароитларни аниқлаш; иккинчидан, ҳар бир ҳуқуқий норманинг ижросига эришиш; учинчидан, ҳуқуқий меъёрлар, уларни қўллашдаги камчиликларни аниқлаш ва уларни бартараф этишга оид таклифларни ишлаб чиқиш; тўртинчидан, қонунлар ижросини таъминлашда мансабдор шахсларнинг юксак масъулиятини ҳамда фуқароларнинг ҳуқуқий маданиятини таъминлашни назарда тутати.

Тадқиқотлар натижасида, депутатлик назоратининг вазифалари қуйидаги гуруҳларга бўлинган ҳолда таснифланди:

биринчи гуруҳ – *қонун устуворлигини таъминлаш соҳасидаги вазифаларга*: норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг, давлат ва ҳудудий дастурларнинг амалиётда тўлиқ ишлашини таъминлаш, уларнинг қўлланилмаётган қоидалари ва меъёрларини, шунингдек қонун ҳужжатларидаги камчиликларни, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўлиқ ижро этилишига тўсқинлик қилаётган сабабларни аниқлаш; қонуннинг ижро этилишида йўл қўйилаётган хато ва камчиликларни бартараф этиш юзасидан таклифлар ишлаб чиқиш; жамиятда ҳуқуқий маданият ва ҳуқуқий онгни юксалтириш;

иккинчи гуруҳ – *ҳудудни ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан ривожлантириш соҳасидаги вазифалар* доирасига ҳудуд учун долзарб ижтимоий-иқтисодий аҳамиятга молик масалаларни аниқлаш ва уларни ҳал қилиш бўйича тавсиялар ишлаб чиқиш;

учинчи гуруҳ – *аҳоли билан ишлаш соҳасидаги вазифаларга*: фуқароларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини рўёбга чиқариш, уларнинг мурожаатларида кўтарилган муаммоларни ўз вақтида ҳал этиш, маҳаллий ижро ҳокимияти органлари ва уларнинг мансабдор шахслари томонидан қонунларга, фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига риоя этилиши ва уларнинг таъминланиши аҳволи юзасидан фуқароларнинг хабардорлигини таъминлаш каби вазифаларни киритиш мумкин. Қайд этиш жоизки, 2017 йилда фуқаролар томонидан депутатларга 46782 марта мурожаат қилинган. Депутатлар томонидан эса фуқароларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини рўёбга чиқариш учун мансабдор шахсларга 22524 марта депутат сўрови юборилган.

Вакиллик органлари назорат функциясининг асосий принциплари – бу назоратни амалга ошириш жараёнида асосланиладиган муҳим қоидалар бўлиб, илмий адабиётларда деярли тадқиқ этилмаган, қонун ҳужжатларида назарда тутилмаган. Тадқиқотчи маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари назорат фаолиятининг мазмунини унинг асосий принципларини аниқлаш ва таҳлил қилиш орқали ҳам очиқ беришга ҳаракат қилган.

Ушбу бобнинг **“Маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асослари”** деб номланган учинчи параграфида Ўзбекистонда маҳаллий вакиллик органларини ташкил этишнинг ва улар фаолиятининг, шу жумладан, назорат фаолиятининг конституциявий-

ҳуқуқий асослари ҳамда уни такомиллаштириш шартли равишда уч босқичга бўлинган.

Миллий давлатчилик асосларини шакллантириш билан боғлиқ биринчи галдаги ислоҳот ва ўзгаришларни ўз ичига олган *дастлабки босқич* – 1991–2000 йилларда назорат фаолиятининг конституциявий-ҳуқуқий асослари шакллантирилди.

Маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришнинг *иккинчи даври* 2000–2016 йилларда қабул қилинган «Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий қонунида (2007) халқ депутатлари вилоятлар ва Тошкент шаҳар Кенгашлари депутатларининг вилоят ҳамда Тошкент шаҳар ҳокими фаолияти устидан назорат қилиш вазифалари белгиланди. 2014 йил 16 апрелда Конституциянинг 103-моддасига киритилган ўзгартишга мувофиқ вилоят, туман ва шаҳар ҳокими тегишли халқ депутатлари Кенгашига вилоят, туман, шаҳар ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг энг муҳим ва долзарб масалалари юзасидан ҳисоботлар тақдим этиши белгиланди. Тадқиқотчи томонидан ушбу нормани амалга ошириш механизмини “Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари тўғрисида”ги Қонунга киритилган 25¹-моддада ва Олий Мажлис Сенати томонидан белгилаш зарурати асослаб берилди.

Тадқиқотда 2017 йилдан маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари назорат фаолиятини такомиллаштиришнинг *янги – инновацион ривожланиш даври* (учинчи босқич) бошланганлиги кўрсатиб ўтилган. Айнан шу даврдан маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятининг янги механизми, яъни халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари депутатлари Қонунчилик палатаси депутатлари ҳамда Сенат аъзолари билан ҳамкорликда ҳар ой тегишли шаҳар ва туманлардаги ҳақиқий аҳволни ўрганиб, ҳудуддаги ижроия ҳокимият органи, прокуратура ва ички ишлар бўлими раҳбарларининг ҳисоботини халқ депутатлари Кенгашлари сессияси муҳокамасига киритиш тартиби жорий этилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ–4947-сонли Фармони билан тасдиқланган Ҳаракатлар стратегиясида: депутатлик назоратини кучайтириш мақсадида сиёсий партиялар депутатлик гуруҳларининг ҳуқуқларини кенгайтиришга қаратилган қонун лойиҳаси ва “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни янги таҳрирда ишлаб чиқилиши белгиланганди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 9 сентябрдаги ПФ-5185-сонли Фармони билан тасдиқланган маъмурий ислоҳотлар концепциясида маҳаллий давлат ҳокимияти тизимини ташкил этишда ҳокимиятлар бўлиниши принципини амалда рўёбга чиқариш, маҳаллий Кенгашлар ролини, жумладан, уларнинг назорат фаолиятини кучайтиришга алоҳида эътибор қаратилди.

Тадқиқотда маҳаллий Кенгашларнинг назорат фаолиятини рўёбга чиқаришга оид норматив-ҳуқуқий база яратилганлиги, унинг тизимли равишда ривожланиб бораётганлиги кўрсатиб ўтилган бўлиб, маҳаллий Кенгашлар назорат фаолияти ҳуқуқий асосларини ривожлантиришнинг асосий тенденциялари

сифатида қуйидагилар белгиланди: *биринчидан*, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ижтимоий-иқтисодий соҳадаги, хусусан, бюджет-молия муносабатлари соҳасидаги назорат функциялари босқичма-босқич кенгайтирилди; *иккинчидан*, маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органларини шакллантириш масалаларини ҳал этишда, улар фаолиятини назорат қилишда халқ депутатлари Кенгашларининг роли ва ўрни кучайтирилди; *учинчидан*, маҳаллий Кенгашларга ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолияти устидан назорат олиб бориш ваколати берилди; *тўртинчидан*, халқ депутатлари Кенгашлари назорат фаолиятини амалга оширишда сиёсий партиялар, уларнинг Кенгашлардаги гуруҳлари роли ва фаоллиги, ваколатлари кенгайтирилди.

Диссертациянинг иккинчи боби “**Ўзбекистон Республикасида маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятининг элементлари**” деб номланиб, унда амалдаги қонун ҳужжатлари асосида маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятининг объекти ва предмети, шакл ва усуллари, шунингдек, назорат фаолияти субъектларининг ҳуқуқий мақоми тадқиқ этилган.

Ушбу бобнинг “**Маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятининг объекти ва предмети**” деб номланган биринчи параграфда, тадқиқотчи маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятининг объекти ва предмети ушбу фаолиятнинг моҳияти ва табиатини ўрганишда, шунингдек вакиллик органлари томонидан назорат фаолиятини қонун доирасида ташкил этишда ўта муҳим аҳамият касб этишини кўрсатиб ўтади.

Миллий қонунчиликда депутатлик назорати объектининг аниқ белгилаб қўйилмаганлиги сабабли, тадқиқотчи илмий изланишларга эътибор қаратиб, унда икки хил ёндашув мавжудлигини аниқлади. Биринчи гуруҳ олимлар маҳаллий вакиллик органларининг назорат фаолияти объекти сифатида барча *оммавий давлат органлари ва улар мансабдор шахсларининг фаолиятини*, иккинчи гуруҳ олимлар эса, фақатгина *маҳаллий ижро ҳокимияти органлари ва улар мансабдор шахсларининг* фаолиятини назорат объекти доирасига киритади.

Қонунларда депутатлик назорати объекти аниқ белгиланмаганлиги оқибатида амалиётда маҳаллий Кенгашлар томонидан назорат объектини белгилашда муайян муаммолар чиқмоқда. Хусусан, халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари ва уларнинг доимий комиссиялари томонидан нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари билан ижтимоий шерикликни фаол йўлга қўйиш ўрнига, амалдаги қонун ҳужжатлари талабларига зид равишда улар зиммасига тўғридан тўғри вазифалар юклаш, улар ваколатига тааллуқли бўлмаган топшириқларни бериш ҳолатларига йўл қўйилган.

Тадқиқотда маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятининг объектлари бир нечта мезонларга кўра: *мақоми ва бўйсунувига кўра, фаолиятини баҳолаш асосларига кўра, фаолият йўналишига кўра, фаолият субъектига кўра* таснифланган. Депутатлик назорати предмети аниқлаштирилган. Таҳлиллар асосида депутатлик назоратининг объекти ва

предметига муаллифлик таърифи берилган.

Мазкур бобнинг **“Маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолияти субъектларининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми”** деб номланган иккинчи параграфда халқ депутатлари Кенгашлари, уларнинг доимий ва мувоққат комиссиялари, партия гуруҳлари ва депутатлар назорат фаолияти тадқиқ этилган.

Халқ депутатлари Кенгашларининг маҳаллий бюджетни қабул қилиши, унинг ижроси тўғрисидаги, ҳокимнинг ҳудудлар ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг энг муҳим ва долзарб масалалари юзасидан, ҳоким ўринбосарлари, ҳокимлик бўлимлари, бошқармалари ва бошқа тузилмавий бўлинмалари раҳбарларининг, вилоятлар, Тошкент шаҳар, туман ва шаҳар прокурорлари, ички ишлар органлари раҳбарларининг ҳисоботини эшитиши ва бошқа назорат амалиёти тадқиқотчи томонидан расмий-юримдик таҳлил қилинган. Халқ депутатлари Кенгаши сўрови институтини жорий қилиш зарурати асослаб берилган.

Тадқиқотда доимий комиссияларнинг назорат фаолияти икки йўналишда олиб борилиши таҳлил қилинган: *биринчи йўналиш*, Кенгаш назорат ваколатига оид сессия кун тартибига киритилган масалаларни дастлабки тарзда кўриб чиқиш жараёнида амалга оширади. Ушбу жараёнда доимий комиссиялар тегишли маҳаллий ижро ҳокимияти ёки бошқа давлат органи фаолиятини кўриб чиқади, улар фаолияти юзасидан хулосалар тайёрлайди; *иккинчи йўналиш*, доимий комиссиялар бевосита ўзининг ваколати доирасига киритилган назорат фаолиятини амалга оширади. Бунда тадқиқотчи томонидан доимий комиссияларнинг депутатлик назоратини амалга ошириш, мажлислар ўтказиш, қарорлар қабул қилишида ўз ечимини кутаётган масалалар ва тўлиқ фойдаланилмаган имкониятлар мавжудлиги аниқланган.

Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари *депутатининг* назорат фаолияти тадқиқ қилинган. Бунда тадқиқотчи томонидан депутатлик сўрови таъсирчанлиги ва самарадорлигини оширишга оид амалий тавсиялар ишлаб чиқилган.

Ушбу бобнинг **“Маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятининг турлари ва шакллари”** деб номланган учинчи параграфда маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятининг турли асосларга кўра таснифланиши ҳамда унинг шакллари тадқиқ этилган.

Тадқиқотда маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари назорат фаолиятининг дастлабки, жорий ва якуний назорат турлари таҳлил қилиниб, *дастлабки назорат* – фаолият бошланмасдан олдин, яъни ҳужжатлар ва дастурлар лойиҳаларини кўриб чиқиш жараёнида амалга оширилиши; *жорий назорат* – фаолият бевосита амалга оширилаётган жараёнда ҳамда қабул қилинган ёки тасдиқланган қоида ёхуд тартибнинг, шу жумладан, норматив-ҳуқуқий ҳужжат ёки давлат (худудий) дастурларининг ижроси устидан олиб борилиши; *якуний назорат* эса, маълум бир даврда (масалан, йиллик) бажарилган фаолият устидан амалга оширилиши кўрсатиб ўтилган.

Мазкур параграфда амалдаги қонунчилик ва илмий изланишлар таҳлили асосида тадқиқотчи томонидан Ўзбекистонда маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари *назорат фаолиятининг шакллари аниқлаштирилган*, депутатлик

(сиёсий партия депутатлик гуруҳи) сўровига муаллифлик таърифи берилган, депутатлик назоратини баҳолашнинг куйидаги мезонлари ишлаб чиқилган: худудда фуқароларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатлари таъминланганлиги; худуддаги қонун бузилиши даражасининг юқори ёки пастлиги, шу жумладан коррупциянинг ҳолати; маҳаллий аҳамиятга молик муаммоларнинг кўлами; худуднинг ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан ривожланганлиги даражаси.

Тадқиқот ишининг **“Ўзбекистон Республикасида маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятини такомиллаштириш зарурати ва асосий йўналишлари”** деб номланган учинчи боби биринчи параграфи **“Маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятини амалга оширишга оид муаммолар”**га бағишланган бўлиб, унда мамлакатимизда маҳаллий вакиллик органлари фаолиятини рўёбга чиқариш амалиёти ҳамда қонунчилик таҳлили соҳада ўз ечимини кутаётган муаммолар ва тўлиқ фойдаланилмаган имкониятлар мавжудлиги кўрсатиб ўтилган.

Тадқиқотчи томонидан қонун ҳужжатларига биноан маҳаллий бюджетлар юқори турувчи идоралар томонидан кўриб чиқилиб, тегишли қарорлар қабул қилингандан кейин халқ депутатлари Кенгашлари тасдиқлаши, уларнинг тегишли даврдаги ижроси тўғрисидаги ҳисоботларни ҳар чорақда кўриб чиқилмаслиги, ҳоким, унинг ўринбосарлари, ижроия ҳокимияти бўлимларининг, бошқармаларининг, бошқа таркибий бўлинмаларининг ҳисобот ва ахборотларини баҳолашда қатъиятлилиқ ва ташаббускорлик кўринмаслиги аниқланган.

Аксарият маҳаллий Кенгашлардаги партия гуруҳлари тегишли худудда жойлашган давлат органи раҳбарининг ўз фаолияти масалалари юзасидан ҳисоботи ёки ахборотини халқ депутатлари Кенгашининг сессияларида эшитиш ҳақида таклифлар киритиш, сўров билан деярли мурожаат қилиш деярли ва вилоят ҳамда Тошкент шаҳар ҳокими лавозимига тасдиқланган шахсларнинг қониқарсиз фаолияти тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Президентига асосланган хулосалар тақдим этиш ташаббуси ҳуқуқидан умуман фойдаланилмаган.

Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари депутатлари худудлардаги долзарб аҳамиятга молик масалаларни ҳал этиш, фуқароларнинг мурожаатларида кўтарилган муаммоларни бартараф этишнинг муҳим воситаси ҳисобланган депутатлик сўрови институтидан самарали фойдалана олмаётгани йўқ.

Тадқиқотлар шуни кўрсатдики, маҳаллий ижро ҳокимияти органлари мансабдор шахслари томонидан кўп ҳоларда депутатларнинг сўровларида кўтарилган муаммоларни бартараф этиш бўйича тегишли чоралар кўрилмаяпти, депутатлик сўровларига ўз вақтида ёки тўлиқ жавоб қайтарилаётгани йўқ. Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари доимий комиссиялари раислари орасида ўтказилган ижтимоий сўров натижалари буни дасдиқламоқда.

Тадқиқотда депутатлик сўрови институти самарадорлигига салбий таъсир кўрсатаётган омиллар сифатида куйидагилар кўрсатиб ўтилди: *биринчидан*, “Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов

тўғрисида”ги Қонун (23-модда) талабларига зид равишда маҳаллий ижро ҳокимияти органларининг мансабдор шахслари депутат сифатида фаолият юритиб келаётгани; *иккинчидан*, аксарият депутатлар сўровни шакллантиришда етарли амалий кўникма ва билимга эга эмас, мансабдор шахсларга юборилаётган сўровлар жуда саёз ёки сўров юборилган ташкилот ваколоти доирасига кирмайди.

Тадқиқотчи маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятининг самарали амалга оширилмаётганини икки асосий омил билан изоҳлайди: қонун ҳужжатларидаги бўшлиқларнинг мавжудлиги омили ва ташкилий омилар. Шу жиҳатдан диссертацияда *маҳаллий ҳокимият вакиллик органларининг назорат функциясини тартибга солувчи қонун ҳужжатларидаги ва уни амалга оширишдаги ташкилий муаммолар* таҳлил қилинган.

Мазкур бобнинг **“Маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолияти соҳасидаги хорижий тажриба”** деб номланган иккинчи параграфиди хорижий мамлакатларда маҳаллий вакиллик органларининг ижро этувчи ҳокимият органлари фаолияти устидан назорат олиб бориш, ижро ҳокимияти органи раҳбарига нисбатан ишончсизлик вотумини билдириш, депутатлик текширувлари ўтказиш, маҳаллий бюджетнинг ижро этилишини назорат қилиш, қонунлар ижро этилишини текшириш, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тасдиқлаш, депутатлик сўрови юбориш каби назорат шакллариининг ҳуқуқий тартибга солиниши ҳамда уларни амалга ошириш механизми ўрганилган ва қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилинган.

Хорижий мамлакатларда энг кўп тарқалган депутатлик назорати шакли бу *молиявий назоратдир*, вакиллик органлари маҳаллий бюджетни тасдиқлайди ва унинг ижроси юзасидан ҳисоботларни тинглайди. Хусусан, АҚШ, Англия, Франция, Германия, Нидерландия қироллиги, Италия, Кипр, Португалия каби кўплаб давлатларни бунга мисол сифатида келтириш мумкин.

Европанинг кўпчилик мамлакатларида бюджетнинг ижро этилиши ва давлат маблағлари сарфланиши устидан олиб бориладиган парламент назорати самарадорлигини ошириш учун минтақавий даражада ихтисослашган коллегиял орган ташкил этилмоқда. Бундай органлар Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Греция, Испания, Италия, Португалия, Руминия, Франция, Россия, ГФРда таъсис этилмоқда.

Хорижий мамлакатларда инсон ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини таъминлашда маҳаллий вакиллик органлари алоҳида ўринга эга. Хусусан, Европа Иттифоқи мамлакатлари амалиётида минтақавий вакиллик органлари томонидан *Инсон ҳуқуқлари бўйича минтақавий вакиллар институтини* таъсис этиш йўли билан инсон ҳуқуқлари таъминланиши устидан депутатлик назорати амалга оширилади. Бу амалиёт, одатда, федератив давлатларда қўлланилади. Бироқ охириги пайтларда номарказлаштириш сиёсати доирасида унитар тузилишга эга бўлган кўплаб давлатлар ҳам ушбу амалиётдан кенг фойдаланмоқда. Европа Иттифоқи томонидан Вакил институтининг маҳаллий даражада жорий этилиши қуйидаги ижобий жиҳатларга эга: *биринчидан*, узок

вақт ва кўп маблағ талаб қиладиган суд жараёнининг олдини олиш, суд инстанциялари ва суд бўлмаган инстанциялар сонини камайтириш имконияти, бу низо келиб чиққан тақдирда, фуқароларни бошқарув органларидан ажратиб туради; *иккинчидан*, адолатни, ҳуқуқий давлат тамойилларини, озчилик ҳуқуқларини ҳурмат қилиш ва фуқаролар эҳтиёжларига диққат-эътиборли бўлишни таъминлайди; *учинчидан*, бошқарув органлари фаолиятининг очиклигини, кўрсатилаётган хизматлар сифатини яхшилаш ва бошқарув самарадорлигини оширишга хизмат қилади.

Тадқиқотда хорижий мамлакатларда маҳаллий вакиллик органлари томонидан ўзига хос бошқа назорат шакллариининг ҳам амалга оширилиши таҳлил қилинган. Масалан, *Россия Федерацияси*да маҳаллий вакиллик органлари ёки депутатлар “депутат текширувини ўтказиш” ваколатига эга.

Айрим давлатларда, маҳаллий вакиллик органлари маҳаллий даражадаги барча масалалар юзасидан назорат олиб бориш билан бирга, маҳаллий сиёсатни белгилайдилар. *Люксембург* ва *Белгия қиролликлари*даги маҳаллий вакиллик органлари фаолиятини бунга мисол қилиб кўрсатиш мумкин. Бундай ваколатлар сирасига маҳаллий бошқарув ижро аппарати раҳбарларини тайинлаш, полиция фаолиятини мувофиқлаштириш, сув таъминоти, ёнғин хавфсизлиги каби хизмат кўрсатиш органларининг ҳисоботларини тинглаш киради. Ушбу амалиётни *Польша*да ҳам учратиш мумкин.

*АҚШ*да вакиллик муассасалари айрим мансабдор шахсларнинг тайинланишига рухсат беради (губернаторнинг таклифига кўра) ёки уларни мустақил равишда тайинлайди, маъмурият вакиллари ва судларга импичмент билдириш ҳуқуқига эга. *Италия* провинциялари ва жамоалари кенгашлари провинция ёки жамоа уставини қабул қилади, унинг ривожланишини режалаштиради, жамоат ишлари бюджетини ёки дастурларини назорат қилади, бошқа провинциялар ёки жамоалар кенгашлари билан битимлар тузади.

Ушбу бобнинг **“Маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолияти самарадорлигини оширишнинг устувор йўналишлари”** деб номланган учинчи параграфидида маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари назорат фаолиятида йўл кўйилаётган камчиликлар, тўлиқ фойдаланилмаган имкониятлар ва ўз ечимини кутаётган муаммоларни бартараф этиш бўйича комплекс ташкилий, ҳуқуқий ва институционал чора-тадбирлар кўриш зарурлиги асослантириб берилган ҳамда қуйидаги йўналишларда тақлиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган:

биринчидан, амалдаги “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Қонунни танқидий қайта кўриб чиқиб, унинг янги таҳрирдаги лойиҳасини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш жараёнини жадаллаштириш, янги таҳрирдаги Қонун лойиҳасида ҳокимлар ҳамда халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларини уларнинг вазифалари, ваколатлари, ўз фаолиятини амалга ошириш механизмларининг фарқли жихатларини ҳисобга олган ҳолда алоҳида-алоҳида нормаларда ифода этиш;

иккинчидан, янги таҳрирдаги қонун лойиҳасида депутатлик назорати шакллари, уларни амалга ошириш механизмлари, назорат субъекти ва объекти,

назорат натижаларининг оқибатларини аниқ ва батафсил белгилаш; Кенгашларга ҳисобот тақдим этувчи барча мансабдор шахсларга нисбатан Кенгаш томонидан ишончсизлик билдириш институтини жорий этиш;

учинчидан, қонун ҳужжатларидаги айрим мансабдор шахсларнинг маҳаллий Кенгашларга ҳар чорақда ҳисобот тақдим этиш, маҳаллий бюджет ижроси ҳар чорақда Кенгашда муҳокама қилинишига оид талаблардан келиб чиқиб, “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Қонунда маҳаллий Кенгашлар томонидан йилига камида тўрт марта сессия ўтказиш зарурлигини белгилаш;

тўртинчидан, маҳаллий Кенгашлар, уларнинг доимий комиссиялари ва партия гуруҳларининг маҳаллий бюджетни шакллантириш борасидаги родини ошириш мақсадида амалдаги қонун ҳужжатларидаги маҳаллий бюджетни шакллантириш ва қабул қилишга оид талабларни танқидий нуқтаи-назардан қайта кўриб чиқиш ва унга тегишли ўзгартишлар киритиш, бунда, маҳаллий бюджет лойиҳаси Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигига тақдим этилишидан олдин, лойиҳанинг доимий комиссиялар ва партия гуруҳлари мажлисларида муҳокама қилинишини таъминлаш ва лойиҳа юзасидан уларнинг тегишли хулосаларини олишга алоҳида эътибор қаратиш; маҳаллий бюджет ижроси устидан халқ депутатлари Кенгашлари назоратини кучайтириш ва унинг таъсирчанлигини ошириш мақсадида илғор хорижий тажрибани инобатга олиб Халқ депутатлари Кенгашлари ҳузурида депутатлар, шунингдек фуқаролик жамияти институтлари ва молия соҳасидаги мутахассислардан иборат таркибда Бюджет маблағларини сарфлаш ва молиявий назорат комиссияларини ташкил этиш;

бешинчидан, халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларининг ҳудудлардаги ижтимоий-иқтисодий аҳамиятга молик долзарб муаммоларни, шунингдек, фуқароларни қийнаётган масалаларни ҳал этишда тезкорлик, самарадорлик ва таъсирчанликни ошириш мақсадида “Кенгаш сўрови” каби янги депутатлик назорати шаклини жорий этиш;

олтинчидан, «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги Қонуннинг 26-моддасидаги “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси” деган сўзларни “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати” деган сўзлар билан алмаштириш ва қуйи Кенгашлар қарорларининг юқори турувчи Кенгаш томонидан бекор қилишни тартибга солувчи алоҳида модда билан тўлдириш;

еттинчидан, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати ҳудудий вакиллик палатаси эканлиги ва унинг маҳаллий Кенгашларга амалий ҳамда услубий жиҳатдан кўмак кўрсатиш функциясини амалга оширишини инобатга олиб, “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Қонуннинг 26-моддасидаги “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси” деган сўзларни “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати” деган сўзлар билан алмаштириш;

саккизинчидан, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгаши томонидан тасдиқланган “Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашининг намунавий регламенти”ни бугунги кун руҳига, Кенгашларнинг родини ошириш билан боғлиқ амалга оширилаётган ислохотларга мослаштириш мақсадида янги таҳрирда ишлаб чиқиш (*тадқиқотни амалга ошириш давомида Халқ депутатлари*

вилоят, туман ва шаҳар Кенгашининг намунавий регламентининг муаллифлик варианты ишлаб чиқилди ва Сенат комиссиясига тақдим қилинди (илова қилинади).

Шу билан бирга, тадқиқот натижасида маҳаллий даражада ҳокимиятлар ўртасида ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанатини таъминлаш принципини тўла рўёбга чиқариш ва том маънодаги маҳаллий Кенгашларни шакллантириш мақсадида ҳоким ва Кенгаш раиси лавозимларини ажратиш масаласини янги таҳрирдаги “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Қонунни қабул қилиш жараёнида ҳал этиш, бунда Кенгаш раисининг доимий асосда ишлашини назарда тутиш лозимлиги;

Маъмурий ислохотлар концепциясининг “*ҳокимнинг маҳаллий ҳокимият вакиллик органининг раҳбари сифатидаги мақомини унда ижро этувчи ҳокимият раҳбари мақомини сақлаган ... ҳолда қайта кўриб чиқиши*” деган талаби билан тадқиқотчининг қўшила олмаслиги;

илғор хорижий давлатлар, қолаверса, яқин кўшни мамлакатлар ижобий тажрибасидан келиб чиқиб, маҳаллий Кенгашлар фаолиятини ташкилий-техник, ахборот ва бошқа жиҳатдан таъминлаш мақсадида халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари ҳузурида алоҳида тузилма ташкил этиш;

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси қошида Маҳаллий бошқарув муаммоларини ўрганиш институтини ташкил этиш ва унга маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, шу жумладан халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари фаолиятини такомиллаштириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқиш, давлат бошқарувини номарказлаштириш сиёсатини рўёбга чиқаришга оид муаммоларни ўрганиш, ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан ривожлантириш масалаларини чуқур таҳлил қилиш, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари вакилларининг ҳуқуқий ва сиёсий салоҳиятини ошириш, депутатликка номзодларни ўқитиб бориш каби вазифаларни амалга оширишни юклаш бўйича таклифлар илгари сурилди.

ХУЛОСА

“Ўзбекистон Республикасида маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятини такомиллаштириш” мавзуси доирасига кирган масалаларни илмий-амалий жиҳатдан таҳлил қилиш асносида қуйидаги хулосаларга келинди:

биринчидан, илмий-назарий категория сифатида ифодаланган “*вакил*”, “*маҳаллий вакиллик органи*”, “*депутатлик назорати*” деган илмий категорияларнинг мазмун-моҳиятини очиб бериш зарурияти туғилганлиги боис, улар илмий-назарий жиҳатдан таҳлил этилиб, муаллифлик таърифлари ишлаб чиқилди;

иккинчидан, депутатлик назоратининг вазифалари қуйидаги гуруҳларга бўлинган ҳолда таснифланди: биринчи гуруҳ – *қонун устуворлигини таъминлаш соҳасидаги вазифалар*; иккинчи гуруҳ – *ҳудудни ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан ривожлантириш соҳасидаги вазифалар*; учинчи гуруҳ – *аҳоли билан ишлаш соҳасидаги вазифалар*;

учинчидан, депутатлик назорати *қонунийлик, фуқаролар ҳуқуқлари,*

эркинликлари ва қонуний манфаатларига риоя этиши, мустақиллик, очиқлик, ижтимоий шериклик каби принциплар асосида амалга оширилиши илмий жиҳатдан асослантирилди;

тўртинчидан, Ўзбекистонда маҳаллий вакиллик органларини ташкил этиш ва улар фаолиятининг, шу жумладан назорат фаолиятининг конституциявий-ҳуқуқий асослари ҳамда уни такомиллаштириш шартли равишда уч босқичга бўлинган ҳолда таҳлил қилинди: *дастлабки босқич* (1991–2000 йиллар) – миллий давлатчилик асосларини шакллантириш билан боғлиқ биринчи галдаги ислоҳот ва ўзгаришларни ўз ичига олади; *иккинчи босқич* (2000–2016 йиллар) – маҳаллий вакиллик органлари назорат фаолиятининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш даври; *учинчи босқич* – 2017 йилдан маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари назорат фаолиятини такомиллаштиришнинг янги даври;

бешинчидан, илмий-назарий категория сифатида “*депутатлик назоратининг объекти*”га муаллифлик таърифи ишлаб чиқилди. Фаолияти халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари томонидан назорат қилинадиган органлар жумласига: маҳаллий ижро ҳокимияти органлари, унинг бошқарма ва бўлимлари; ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар, шу жумладан прокуратура, ички ишлар ва адлия органлари; корхона, ташкилот, муассасалар (бундан нодавлат нотижорат ташкилотлар, фуқаролик жамияти институтлари ва тадбиркорлик субъектлари мустасно) кириши кўрсатиб ўтилди.

олтинчидан, “*депутатлик назоратининг предмети*”га муаллифлик таърифи берилди. Бунда депутатлик назоратининг предмети сифатида: Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларини ижро этишга доир фаолият; Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг ва улар органларининг қарорларини ижро этишга доир фаолият; Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари, қарорлари ва фармойишларини ижро этишга доир фаолият; Вазирлар Маҳкамасининг қарорларини ижро этишга доир фаолият; Давлат дастурлари ва ҳудудий дастурларни ижро этишга доир фаолият; халқ депутатлари Кенгашлари қарорларини ижро этишга доир фаолият; ўз зиммаларига юклатилган вазифалар ҳамда функцияларни амалга оширишга доир фаолият кўриб чиқилди;

етинчидан, амалдаги қонунчилик ва олимлар илмий қарашларининг таҳлили асосида Ўзбекистонда маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари назорат фаолияти қуйидаги шаклларда амалга оширилиши бўйича хулоса чиқарилди: маҳаллий бюджетни қабул қилиш, унинг ижроси тўғрисидаги ҳисоботларни кўриб чиқиш; ҳокимнинг ҳудудлар ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг энг муҳим ва долзарб масалалари юзасидан ҳисоботларини эшитиш; ҳоким ўринбосарлари, ҳокимлик бўлимлари, бошқармалар ва бошқа тузилмавий бўлинмалар раҳбарларининг ҳисоботларини эшитиш; вилоятлар, Тошкент шаҳар, туманлар ва шаҳарлар прокурорлари ва уларга тенглаштирилган прокурорларнинг қонунийликнинг ҳамда жинойятчиликка қарши курашнинг ҳолати тўғрисидаги ҳар йилги ахборотини тинглаш; маҳаллий Кенгашлар доимий комиссияларида ҳокимлик бўлимлари, бошқармалари ва бошқа тузилмавий бўлинмалари раҳбарларининг ахборотларини эшитиш; партия гуруҳлари сўрови; депутат сўрови; қонун ҳужжатларининг ҳудуддаги давлат органлари томонидан ижро

этилишини ўрганиш;

саккизинчидан, хорижий мамлакатларнинг ижобий тажрибасини миллий қонунчиликка имплементация қилиш мақсадида миллий қонунчиликка Кенгашларга ҳисобот тақдим этувчи барча мансабдор шахсларга нисбатан Кенгаш томонидан ишончсизлик билдириш институтини жорий этиш таклифи асослаб берилди. Қуйидаги механизм таклиф қилинди: “Фаолияти қониқарсиз деб топилган мансабдор шахсга, унга нисбатан билдрилган эътирозларни бартараф этиш имконини бериш учун Кенгаш томонидан олти ойлик муҳлат белгилаш мақсадга мувофиқ. Ушбу муддат ўтганидан сўнг Кенгаш сессиясида мансабдор шахс фаолияти такроран қониқарсиз деб топилса, Кенгаш юқори турувчи органга ушбу мансабдор шахснинг эгаллаб турган лавозимига нолойиқлиги ҳақида маълум қилиши ва уни лавозимдан озод этиши ҳақида талаб билан мурожаат қилиши керак”;

тўққизинчидан, ҳужжатларидаги айрим мансабдор шахсларнинг маҳаллий Кенгашларга ҳар чорақда ҳисобот тақдим этиш, маҳаллий бюджет ижроси ҳар чорақда Кенгашда муҳокама қилинишига оид талаблардан келиб чиқиб, “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Қонунда маҳаллий Кенгашлар томонидан йилига камида тўрт марта сессия ўтказиш зарурлигини белгилаш таклифи ишлаб чиқилди;

ўнинчидан, маҳаллий бюджет лойиҳасини шакллантиришда доимий комиссиялар ва партия гуруҳлари ролини ошириш мақсадида, ушбу лойиҳалар юзасидан доимий комиссиялар ва партия гуруҳларининг тегишли хулосаларини олиш таклифи ишлаб чиқилди;

ўн биринчидан, “Кенгаш сўрови” каби янги депутатлик назорати шаклини жорий этиш маҳаллий Кенгашнинг ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан ривожлантиришдаги ролининг ошишига хизмат қилиши асослаб берилди;

ўн иккинчидан, Кенгаш сессиясида, сессиялар оралиғидаги даврда эса Кенгаш раиси томонидан қуйи Кенгашларнинг қонун ҳужжатларига номувофиқ қарорларига тегишли адлия бошқармаларининг тақдимномаси асосида уларни юқори турувчи Кенгаш томонидан бекор қилишни тартиби ишлаб чиқилди.

ўн учинчидан, маҳаллий даражада ҳокимиятлар ўртасида ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанатини таъминлаш принципини тўла рўёбга чиқариш ва том маънодаги фаол маҳаллий Кенгашларни шакллантириш мақсадида ҳоким ва Кенгаш раиси лавозимларини ажратиш масаласини “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Қонуннинг янги таҳририда қабул қилиш жараёнида ҳал этиш мақсадга мувофиқлиги асослантириб берилди.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.27.06.2017.Yu.23.01
ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ
ПРИ АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ
ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

МАХМУДОВ АЛИШЕР АБДУСАЛИМОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МЕСТНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В РЕСПУБЛИКЕ
УЗБЕКИСТАН**

**12.00.02 – Конституционное право. Административное право.
Финансовое и таможенное право**

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам**

Ташкент – 2019

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за В2017.2PhD/Уу39

Диссертация выполнена в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (<http://www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash>) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziynet.uz).

Научный руководитель: **Туляганов Абдуманноп Абдужаббарович**
доктор юридических наук, доцент

Официальные оппоненты: **Рузметов Хайрулла Ибодуллаевич**
доктор юридических наук

Хайитов Хушвакт Сапарбаевич
кандидат юридических наук, доцент

Ведущая организация: **Университет мировой экономики и дипломатии**

Защита диссертации состоится «__» _____ 2019 года в ____ часов на заседании Научного совета DSc.27.06.2017.Уу.23.01 по присуждению ученых степеней при Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (Адрес: 100003, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, д.45. Тел.: (99871) 239-89-00, (99871) 232-60-71; e-mail: info@dba.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (зарегистрирована за № _____). Адрес: 100003, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Автореферат диссертации разослан «__» _____ 2019 года.
(протокол реестра рассылки № ____ от «__» _____ 2019 года)

О.Т. Хусанов
Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

А.Э. Йўлдошев
Секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, кандидат юридических наук

И.Т. Тультеев
Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, доцент

ВВЕДЕНИЕ (Аннотация диссертации)

Актуальность и востребованность темы исследования. В условиях демократизации и модернизации государственной власти в мировой практике повышается актуальность дальнейшего совершенствования контрольной деятельности местных представительных органов, их все более активного вовлечения в государственное управление. В частности, в более десятка универсальных и региональных международно-правовых документах отмечено, что роль представительной власти на местах является одним из первичных и важных условий демократического и правового прогресса в национальном, региональном и международном масштабе. Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и другие международные документы определяют актуальность совершенствования национального законодательства в этой сфере.

В мире проводятся научные исследования в направлении повышения эффективности контрольной деятельности местных представительных органов и внедрения новых демократических форм ее осуществления. В связи с этим повышение роли местных представительных органов в социально-экономическом развитии регионов, широкое использование депутатского контроля в реализации государственных и региональных программ и дальнейшее совершенствование законодательства в этой области имеют важное научное и практическое значение.

За годы независимости в Узбекистане были предприняты широкомасштабные меры, направленные на установление эффективного контроля местных представительных органов за деятельностью местных исполнительных органов и других должностных лиц на местах. Как отметил Глава нашего государства, «Лишь в том случае, когда улучшится положение дел в регионах, когда будет обеспечено исполнение бюджета, снизится преступность, появятся новые рабочие места в необходимом количестве, и, самое важное, повысится уровень жизни людей, только тогда можно будет дать положительную оценку деятельности местных Кенгашей»¹. Эти задачи требуют постоянного реформирования местного управления, включая депутатский контроль.

Настоящая диссертационная работа послужит реализации задач, определенных в Конституции Республики Узбекистан, законах Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» (1993 г.), «О статусе депутата областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов» (2004 г.), указах Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 г. № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», от 7 августа 2017 года № УП-5185 «Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан», от 22

¹ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису // <http://uza.uz/ru/politics/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyeev-23-12-2017>

января 2018 года № УП-5308 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» и других нормативно-правовых актах.

Соответствие исследования основным приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное исследование проведено в рамках приоритетного направления развития науки и технологий в республике I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Некоторые аспекты деятельности местных представительных органов в нашей стране исследованы в научных работах О.Хусанова, Г.Маликовой, С.Адилходжаевой, Г.Алиев, А.Дадашевой, Ш.Джалилова, А.Юлдашева, Г.Исмаиловой, Ф.Ким, С.Муратаева, М.Раджабовой, И.Собирова и других ученых.

Научные исследования деятельности местных представительных органов в странах Содружества Независимых Государств проводились М. Баглаем, А.С. Прудниковым, Р.Ф. Туровским, Х.Н. Хазовым, Т.Ф. Яковлевой и другими, а контрольные функции представительных органов исследовали Т.М. Бялкина и Е.С. Лапатухина.

В зарубежных странах вопросы, связанные с контрольной деятельностью местных представительных органов, проводили Джесси Риббот, Кейс Миллер, Аллин Локнер (США), Стив Паркинсон, Род Лэтэм, Роджер Кемп (Великобритания), Карлос Сильва, Ян Бучек (Швейцария), Малека Бану, Сиддик Камал (Бангладеш), Орапин Сопчокчай (Таиланд) и другими¹.

Вышеприведенные свидетельствуют о том, что теоретические и практические проблемы контрольной деятельности местных представительных органов не были изучены как комплексная исследовательская работа на основе современного законодательства Республики Узбекистан, а также международных документов и других законодательных актов в этой области.

Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация. Исследование проводилось согласно плану исследований Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан в рамках фундаментального проекта F1-089 «Государственно-правовые направления либерализации местных органов власти и органов самоуправления в Узбекистане» (2012-2016 гг.) и прикладного проекта «Обеспечение свободы избирательного права в Узбекистане - основа модели национальной государственности» (2014-2015 гг.).

Целью исследования является разработка предложений и

¹ Список работ приведен в диссертации.

рекомендаций по совершенствованию контрольной деятельности местных представительных органов в Республике Узбекистан.

Задачи исследования:

освещение содержания, сущности, особенностей, задач и основных принципов контрольной деятельности местных представительных органов;

выявить «белые пятна» путем системного анализа организационно-правовых основ контроля над местными представительными органами;

выявление объекта и предмета контрольной деятельности местных представительных органов, анализ конституционно-правового статуса ее субъектов;

изучение форм и методов контрольной деятельности местных представительных органов, механизма их реализации, разработка конкретных предложений и рекомендаций по устранению выявленных проблем;

исследование лучших практик контрольной деятельности местных представительных органов и разработка практических предложений по их внедрению в национальную практику.

Объектом исследования являются конституционно-правовые отношения, возникающие в процессе контрольной деятельности местных представительных органов в Республике Узбекистан.

Предмет исследования составляют механизм осуществления контрольной деятельности местных представительных органов, проблемы, существующие на практике, национальное и зарубежное законодательство, научно-практические исследования и статистические данные по этим вопросам.

Методы исследования. В исследовании использованы диалектические, аналитические, обобщающие, сравнительно-правовые, логические, исторические, статистические, структурно-организационные, формально-правовые методы изучения.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

разработано предложение о заслушивании отчета хокима на заседании соответствующего Кенгаша народных депутатов, посвященного итогам социально-экономического развития за предыдущий год и важнейшим приоритетным направлениям социально-экономической программы на текущий год с учетом итогов соответствующего заседания Кабинета Министров Республики Узбекистан;

обоснована необходимость законодательного закрепления предварительного обсуждения в партийных группах и постоянных комиссиях отчетов об исполнении бюджетов, представленных хокимами местным представительным органам;

в целях повышения эффективности и действенности депутатского запроса обоснована целесообразность определения порядка изучения ответов должностных лиц на него в соответствующих постоянных комиссиях и их рассмотрения Кенгашем народных депутатов;

разработано предложение об оценке деятельности местных

представительных органов на основании критериев состояния обеспеченности прав и законных интересов граждан, совершения правонарушений, в том числе коррупции, социально-экономического развития и масштабов проблем местного значения в целях своевременного выявления недостатков и их устранения.

Практические результаты исследования состоят в следующем:

даны авторские определения таким понятиям, как «местный представительный орган», «депутатский контроль», «объект депутатского контроля», «предмет депутатского контроля», «депутатский запрос»;

разработаны конкретные предложения о принятии Закона Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» в новой редакции и подробном определении в нем формы депутатского контроля, механизмы их реализации, объект, предмет и результаты контроля;

обоснована необходимость введения института выражения местными представительными органами недоверия в отношении всех должностных лиц, представляющих им отчеты с целью внедрения положительного опыта зарубежных стран в национальное законодательство;

аргументировано внедрение такой новой формы депутатского контроля, как «запрос Кенгаша» повышению роли местных Кенгашей в социально-экономическом развитии территорий;

разработано предложение о создании комиссий «Расхода бюджетных средств и финансового контроля» в составе депутатов, а также представителей институтов гражданского общества и специалистов в сфере финансов.

Достоверность результатов исследования. Достоверность результатов исследования определяется методами, использованными в исследовании, научными и теоретическими подходами, использованием в них официальных источников, перекрестным анализом международного опыта и национального законодательства, проведенными опросами общественного мнения на основе анкет, интервью и экспертного опроса, практической реализацией выводов, предложений и рекомендаций, опубликованием результатов исследования в ведущих отечественных и зарубежных изданиях, утверждением их компетентными органами.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования заключается в том, что научные и теоретические выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы в научных исследованиях контрольных полномочий местных представительных органов, толковании соответствующих положений закона, совершенствовании национального законодательства и в дальнейшем научно-теоретическом обогащении дисциплин «Конституционное право», «Теория государства и права», «Местное управление».

Практическая значимость результатов исследования определяется возможностью их использования в совершенствовании нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность местных представительных органов, также в обучающих семинарах и тренингах, организуемых в высших

учебных заведениях в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте, подготовке учебно-методических пособий, также в использовании на в практической деятельности схода граждан.

Внедрение результатов исследования. Научные результаты исследования заключаются в следующем:

предложение о предварительном обсуждении отчетов об исполнении бюджетов, представленных хокимами в партийных группах и постоянных комиссиях Кенгашей народных депутатов было внедрено в статью 168 Бюджетного кодекса Республики Узбекистан пунктом 34 статьи 22 Закона Республики Узбекистан от 29 декабря 2015 года № ЗРУ-396 (справка Комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 24 января 2019 года № 07 / 1-08). Использование научных результатов способствовало усилению депутатского контроля за исполнением местных бюджетов;

предложение о заслушивании отчет хокима на заседании соответствующего Кенгаша народных депутатов, посвященного итогам социально-экономического развития за предыдущий год и важнейшим приоритетным направлениям социально-экономической программы на текущий год после соответствующего заседания Кабинета Министров Республики Узбекистан было отражено в статье 25¹ Закона «О государственной власти на местах» (справка Комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 24 января 2019 года № 06/1-05). Использование научного результата способствовало более подробному изучению и объективной оценке деятельности хокимов;

рекомендация о рассмотрении постоянными комиссиями Кенгашей народных депутатов ответов должностных лиц на депутатские запросы и рассмотрения их на сессиях Кенгашей народных депутатов было использована в подготовке Примерного порядка осуществления областными, районными и городскими Кенгашами народных депутатов контрольной деятельности, утвержденного постановлением Комиссии Сената от 30 марта 2016 года № СКҚ-1–II (справка Комиссии Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по содействию активизации деятельности представительных органов власти на местах от 24 января 2019 г. № 7-08/09). Использование научных результатов привело к повышению эффективности и действенности депутатского запроса;

рекомендации и предложения об определении критериев оценки деятельности местных представительных органов: уровня состояния обеспеченности прав и законных интересов граждан, совершения правонарушений, в том числе коррупции, социально-экономического развития и масштабов проблем местного значения – использованы в разработке Положения о критериях нахождения «образцовым» областного, районного (городского) Кенгаша народных депутатов, утвержденного постановлением Кенгаша Сената от 27 октября 2017 года № КҚ-255–III (справка Комиссии Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по

содействию активизации деятельности представительных органов власти на местах от 24 января 2019 г. № 08/10). Использование научных данных позволило своевременно выявить и устранить недостатки в депутатском контроле.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования работы изложены и прошли апробацию на международных научно-практических конференциях: «Вопросы дальнейшего совершенствования механизма взаимодействия Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан с местными Кенгашами народных депутатов и их постоянными комиссиями при осуществлении контроля за местными исполнительными органами власти» (Ташкент, 2013 г.) «Конституционные представительные органы государства - Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан и местные Кенгаши народных депутатов: сотрудничество и эффективность» (Ташкент, 2014 г.), «Демократизация государственной власти и управления – приоритетное направление демократического обновления и модернизации страны, формирования гражданского общества» (Тошкент, 2014), «Модернизация системы местного управления: международный опыт и реформы в Узбекистане» (Ташкент, 2017 г.), на национальных научно-практических конференциях, семинарах и тренингах: «Актуальные вопросы дальнейшего усиления деятельности местных Кенгашей народных депутатов и их постоянных комиссий» (во всех областных центрах страны, 2012 г.)», «Повышение ответственности депутатов местных Кенгашей народных депутатов за социально-экономическое развитие регионов и эффективности их участия - требование времени» (Бухара, 2013), «Роль сенаторов и депутатов местных Кенгашей народных депутатов на современном этапе развития нашей страны в решении территориальных проблем» (во всех областных центрах страны, 2013), «Правовые основы организации деятельности местных Советов народных депутатов» (Ташкент, 2015), «Организация деятельности местных представительных органов» (Карши, 2016) и др.

Опубликованность результатов исследования. По теме исследования опубликовано 22 научные работы, в том числе 5 учебных пособий, 1 монография, 7 статей (1 зарубежная) в научных изданиях, рекомендованных для публикации основных научных результатов докторских диссертаций Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан, также 2 статьи опубликовано в сборниках международных конференций.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих 9 параграфов, заключения и списка использованной литературы, в объеме 147 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

В **вводной** части диссертации обоснована актуальность и необходимость темы исследования, его связь с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий республики, степень

изученности проблемы, связь темы диссертации с научно-исследовательской работой высшего учебного заведения, в котором была выполнена диссертация, цели и задачи, объект и предмет исследования, его методы, научная новизна и практические результаты, достоверность результатов исследования, их научное и практическое значение, внедрение, апробация, публикация результатов, объем и структура диссертации.

Первая глава диссертации **«Общая характеристика и правовая природа контрольной деятельности местных представительных органов»** состоит из трех параграфов. В первом параграфе **«Понятие и специфика контрольной деятельности местных представительных органов»** рассматриваются следующие особенности контрольной функции представительных органов: во-первых, тип контроля - это тип политической деятельности; во-вторых, контроль осуществляется для достижения конкретных целей; в-третьих, в результате контроля необходимо принять определенные меры или принять решение. Именно принятие решений в результате контроля имеет решающее значение, потому что без принятия решения невозможно достичь эффективности контроля.

Анализ научной литературы показывает, что местные представительные органы осуществляют не общественный контроль, а государственный контроль, который имеет ряд специфических особенностей. В частности, депутатский контроль осуществляется от имени народа. В результате такого контроля принятие рекомендательного решения может привести к политическим последствиям. Сфера такого контроля охватывает деятельность местных исполнительных органов. Кроме того, депутатский контроль осуществляется субъектами, имеющими особый мандат, и характеризуется публичным характером и прозрачностью.

Основываясь на результатах исследования, диссертант дал следующее определение **«депутатский контроль – это организационно-правовая деятельность местных Кенгашей, их органов и депутатов, направленная на изучение применения законодательства, устранение выявленных препятствий и недостатков с целью обеспечения полной реализации нормативно-правовых актов на территориях»**.

Второй параграф данной главы посвящен **«Целям, задачам и основополагающим принципам контрольной деятельности местных представительных органов»**.

По утверждению исследователя осуществление контрольной деятельности местных представительных органов подразумевает: во-первых, выявление факторов и условий, влияющих на эффективность закона; во-вторых, добиться реализации каждой правовой нормы; в-третьих, определение правовых норм, недостатков в их применении и разработку предложений по их устранению; в-четвертых, высокую ответственность должностных лиц за реализацией законов и повышение правовой культуры граждан.

В результате исследования задачи депутатского контроля были разделены на следующие группы:

первая группа – задачи в сфере обеспечения верховенства права: обеспечение полноценного функционирования нормативно-правовых актов, государственных и региональных программ, определение их непримененных положений и норм, а также недостатков в законодательстве и причин, препятствующих полному исполнению нормативно-правовых актов; разработка предложений по устранению ошибок и упущений при реализации закона; повышение правовой культуры и правосознания в обществе;

в круг второй группы - входят задачи социально-экономического развития территории: выявление актуальных социально-экономических проблем региона и выработка рекомендаций по их решению;

в третью группу – можно включить задачи в сфере работы с населением: реализацию прав и законных интересов граждан, своевременное решение проблем, поднятых в их обращениях, информирование граждан о соблюдении законов, гражданских прав, свобод и законных интересов местными исполнительными органами и их должностными лицами. Следует отметить, что в 2017 году граждане обращались к депутатам 46 782 раза. А депутатами было направлено 22524 депутатских запроса должностным лицам для реализации прав и законных интересов граждан.

Основные принципы контрольной функции представительных органов, являясь важными положениями, на которые основываются в процессе контроля, не были изучены в научной литературе и не предусмотрены в законодательстве. Исследователь стремился разъяснить содержание контрольной деятельности местных представительных органов путем выявления и анализа ее основных принципов.

В третьем параграфе данной главы **«Организационно-правовые основы контрольной деятельности местных представительных органов»** конституционные и правовые основы создания и функционирования местных представительных органов, включая их контрольную деятельность в Узбекистане исследователь условно подразделяет на три этапа.

На первом этапе – 1991-2000 гг., охватывающем первоначальные реформы и изменения, связанные с формированием национальной государственности, были сформированы конституционно-правовые основы контрольной деятельности.

На втором этапе совершенствования конституционно-правовой базы контрольной деятельности местных представительных органов в 2000–2016 гг. Конституционным законом Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» (2007 г.) были определены задачи осуществления областными и Ташкентским кенгашами народных депутатов контроля за деятельностью соответствующих хокимов. Согласно поправке к статье 103 Конституции, внесенной 16 апреля 2014 года, было определено представление хокимом области, района и города соответствующему Кенгашу народных депутатов отчета по важнейшим и актуальным вопросам социально-экономического развития области, района, город. Исследователь обосновал необходимость определения механизма

реализации этой нормы в статье 25¹ Закона «О государственной власти на местах».

В исследовании указано на начало в 2017 году нового третьего этапа - инновационного развития контрольной деятельности местных представительных органов. Именно в этот период был внедрен новый механизм осуществления депутатского контроля - практика совместного изучения депутатами местных представительных органов, Законодательной палатой и сенаторами реальной ситуации в соответствующих городах и районах и заслушивания отчетов глав исполнительной власти, прокуратуры и отделов внутренних дел на сессиях местных Кенгашей народных депутатов.

В Стратегии действий, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года УП-4947, определена разработка законопроекта, направленного на усиление прав групп политических партий в местных Кенгашах с целью усиления депутатского контроля, и новая редакция Закона «О государственной власти на местах». В Концепции административной реформы, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 9 сентября 2017 года № УП-5185, уделено особое внимание практической реализации принципа разделения властей в организации системы местного управления, роли местных Кенгашей, в том числе их контрольной деятельности.

Исследование показало, что создана нормативно-правовая база для осуществления контрольной деятельности местных Кенгашей и ее систематического развития. Основными тенденциями развития нормативно-правовой базы контрольной деятельности местных Кенгашей были определены следующие: во-первых, постепенное расширение функций органов государственной власти на местах в социально-экономической сфере, в частности в области бюджетно-финансовых отношений; во-вторых, усиление роли и места Кенгашей народных депутатов в решении вопросов формирования местных исполнительных органов и контроля за их деятельностью; в-третьих, наделение местных Кенгашей контрольными полномочиями за деятельностью правоохранительных органов; в-четвертых, расширение роли политических партий и прав их групп в Кенгашах в осуществлении контрольных полномочий Кенгашей народных депутатов.

Во второй главе **«Элементы контрольной деятельности местных представительных органов в Республике Узбекистан»** анализируются предмет и объект, формы и методы контрольной деятельности местных представительных органов, правовой статус субъектов депутатского контроля.

В первом параграфе данной главы **«Объект и предмет контрольной деятельности местных представительных органов»**, исследователь указывает на решающее значение объекта и предмета контрольной деятельности местных представительных органов при изучении сущности и характера этой деятельности, а также организации контроля представительных органов в рамках закона.

В связи с тем, что объект депутатского контроля в национальном

законодательстве четко не определен, исследователь обращает внимание на научные исследования и обнаруживает, что существует два разных подхода. Первая группа ученых объектом депутатского контроля признаёт деятельность всех публичных органов и их должностных лиц, а вторая группа ученых – деятельность только исполнительных органов местной власти и их должностных лиц.

Вследствие отсутствия четкого определения объекта депутатского контроля в законодательстве возникают определенные проблемы в его осуществлении. В частности, вместо активного установления социального партнерства с негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества местными Кенгашами народных депутатов и их постоянными комиссиями были допущены случаи непосредственного возложения на них задач, противоречащих требованиям действующего законодательства.

В исследовании объект контрольной деятельности местных представительных органов был классифицирован по нескольким критериям: по статусу и подчиненности, основанию оценки их деятельности, направлениям и субъекту деятельности. Уточнен предмет депутатского контроля. На основе анализа дано авторское определение объекта и предмета депутатского контроля.

Во втором параграфе этой главы **«Конституционно-правовой статус субъектов контрольной деятельности местных представительных органов»** исследованы контрольная деятельность Кенгашей народных депутатов, их постоянных и временных комиссий, партийных групп и депутатов.

Исследователем был проведен формально-юридический анализ принятия местного бюджета, заслушивание отчетов хокима о его исполнении, по важнейшим и актуальным вопросам социально-экономического развития территорий, заместителей хокима, руководителей отделов и других структурных подразделений хокимията, прокуроров областей, города Ташкента, районов и городов, должностных лиц органов внутренних дел и другой контрольной практики местных Кенгашей народных депутатов. Была обоснована необходимость введения института запроса Кенгаша народных депутатов.

Исследование показало, что контрольная деятельность постоянных комиссий осуществляется в двух направлениях: первое направление – предварительное рассмотрение вопросов, входящих в круг полномочий местного Кенгаша. В этом процессе постоянные комиссии рассматривают деятельность соответствующих местных исполнительных органов или других государственных органов, готовят выводы об их деятельности; во втором направлении – постоянные комиссии осуществляют контрольные полномочия, непосредственно возложенные на них. При этом исследователем были выявлены вопросы, ждущие своего решения и наличие неиспользованных возможностей в осуществлении депутатского контроля со стороны постоянных комиссий, проведение заседаний, принятие решений.

Изучена контрольная деятельность депутата местных Кенгашей народных депутатов. При этом исследователем были разработаны практические рекомендации по повышению действенности и эффективности депутатского запроса.

В третьем параграфе этой главы **«Виды и формы контрольной деятельности местных представительных органов»** исследованы различные основания классификации контрольной деятельности местных представительных органов, а также ее формы.

В исследовании были проанализированы виды первичной, текущей и итоговой контрольной деятельности местных представительных органов. При этом указано осуществление *первичного контроля* до начала деятельности, т.е. при подготовке документов и программ; *текущего контроля* в процессе осуществления прямой или косвенной деятельности, в том числе реализации нормативно-правового акта или государственной (территориальной) программы; *итогового контроля* над деятельностью, осуществляемой в определенный период (например, ежегодно).

В этом параграфе исследователем внесены уточнения в формы контрольной деятельности местных представительных органов в Узбекистане, дано авторское определение депутатского запроса (партийной группы), критерии оценки депутатского контроля: состояния обеспеченности прав и законных интересов граждан, совершения правонарушений, в том числе коррупции, социально-экономического развития и масштабов проблем местного значения.

В третьей главе **«Необходимость и основные направления совершенствования контрольной деятельности местных представительных органов в Республике Узбекистан»** исследованы проблемы осуществления депутатского контроля в нашей стране и зарубежный опыт в данной сфере.

В первом параграфе этой главы **«Проблемы осуществления контрольной деятельности местных представительных органов»** на основании анализа существующих проблем депутатского контроля в нашей стране указаны вопросы, ждущие своего решения и наличие неиспользованных возможностей.

Исследователем были определены утверждение Кенгашами народных депутатов местных бюджетов после рассмотрения и принятия соответствующих решений высшими органами по ним, допускаются случаи нерассмотрения отчетов об их исполнении в каждом квартале, отсутствие решимости и инициативы при рассмотрении и оценке отчетов и информации хокима, его заместителей, органов исполнительной власти, управлений и других структурных подразделений.

Партийными группами в большинстве местных Кенгашах редко используются права на внесение предложений о заслушивании на сессиях Кенгаша народных депутатов отчета или информации руководителя государственного органа, расположенного на соответствующей территории, обращение с запросом, а право инициировать представление Президенту

Республики Узбекистан обоснованных заключений о неудовлетворительной деятельности хокима области и города Ташкента ни разу не использовалось.

Депутаты местных Кенгашей народных депутатов не могут эффективно использовать институт депутатского запроса, который является важным средством решения насущных вопросов в регионах, устранения проблем, поднятых гражданами.

Исследования показывают, что должностные лица местных исполнительных органов не принимают в большинстве случаев мер по устранению проблем, поднятых в запросах депутатов, не отвечают своевременно или в полном объеме. Об этом свидетельствуют на них результаты опроса, проведенного среди председателей постоянных комиссий местных Кенгашей народных депутатов.

В качестве факторов, негативно влияющих на эффективность института депутатского дознания, в исследовании показаны следующие: во-первых, осуществление депутатской деятельности должностных лиц местных исполнительных органов в нарушение требований Закона о выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов (статья 23); Во-вторых, большинство депутатов не обладают навыками и знаниями для формулирования запроса, направляемые должностным лицам запросы, очень поверхностны или не входят в компетенцию организации, в которую направлен запрос.

Исследователь объясняет отсутствие эффективного контроля местными представительными органами двумя факторами: наличием пробелов в законодательстве и организационными факторами. В связи с этим, в исследовании изучены: проблемы в нормативно-правовых актах, регулирующих контрольную функцию местных представительных органов и организационные при ее осуществлении.

Во втором параграфе **«Зарубежный опыт в сфере контрольной деятельности местных представительных органов»** исследованы правовое регулирование и механизм реализации осуществления местными представительными органами контроля за деятельностью органов исполнительной власти, за исполнением местного бюджета, выражение вотума недоверия руководителю исполнительного органа, проведение депутатских расследований, проверка исполнения законов, утверждение нормативно-правовых актов, направление депутатского запроса в зарубежных странах и проведен сравнительно-правовой анализ.

Наиболее распространенной формой депутатского контроля в зарубежных странах является финансовый контроль, поскольку представительные органы утверждают местный бюджет и заслушивают отчеты о его исполнении. Примером этого являются США, Англия, Франция, Германия, Королевство Нидерландов, Италия, Кипр, Португалия.

Во многих европейских странах создается региональный специализированный коллегиальный орган для повышения эффективности парламентского контроля за исполнением бюджета и государственными расходами. Эти учреждения созданы в Австрии, Бельгии, Болгарии, Венгрии,

Греции, Испании, Италии, Португалии, Румынии, Франции, России и Германии.

Местные представительные органы занимают особое место в обеспечении осуществления прав человека и законных интересов в зарубежных странах. В частности, в практике стран Европейского союза путем учреждения региональными представительными органами Института региональных уполномоченных по правам человека устанавливается депутатский контроль за обеспечением прав человека. Эта практика обычно используется в федеральных землях. Однако, в последнее время многие страны, которые имеют унитарное устройство в рамках политики децентрализации, также широко применяют эту практику.

Введение Уполномоченного органа Европейского союза на местном уровне имеет следующие положительные особенности: во-первых, служит предотвращению длительных судебных процессов и их финансовых издержек, при возникновении таких споров ограждает граждан от органов управления; во-вторых, способствует обеспечению справедливости, верховенства закона, уважения прав меньшинств и потребностей граждан; в-третьих, прозрачности деятельности органов управления, улучшению качества предоставляемых услуг и эффективности управления.

В исследовании также анализировалось внедрение других форм контроля местными представительными органами в зарубежных странах. Например, в Российской Федерации местные представительные органы или депутаты имеют право проводить «депутатское расследование».

В некоторых странах местные представительные органы, наряду с контролем за всеми вопросами на местном уровне, определяют местную политику. Примером могут служить местные представительные органы Люксембурга и королевства Бельгии. В ряд таких полномочий входят назначение руководителей в исполнительном аппарате местного управления, координация действий полиции, водоснабжение, отчеты о пожарной безопасности. Эту практику также можно встретить в Польше.

В США представительные органы дают разрешение на назначение определенных должностных лиц (по предложению губернатора), либо они назначают их независимо, уполномочены выдвинуть импичмент представителям администрации и судьям. Итальянские провинции и советы общин принимают устав провинции или сообщества, планируют разработку, контролируют бюджет или программу общественных дел и подписывают соглашения с другими провинциальными или общинными советами.

В третьем параграфе этой главы **«Приоритетные направления повышения эффективности контрольной деятельности местных представительных органов»** обоснована необходимость принятия комплексных организационных, правовых и институциональных мер для устранения недостатков и проблем, ждущих своего рассмотрения, в контрольной деятельности местных представительных органов и разработаны следующие предложения и рекомендации:

во-первых, критически пересмотрев действующий Закон «О

государственной власти на местах», ускорить процесс разработки и принятия проекта данного закона в новой редакции, принимая во внимание различные особенности задач, полномочий и механизмов осуществления деятельности хокима и местных Кенгашей, урегулировать их в отдельных нормах проекта закона;

во-вторых, в новом законопроекте точно и подробно определить формы депутатского контроля, механизмы их реализации, предмет и субъект контроля, результаты контроля; внедрение института выражения Кенгашем недоверия всем должностным лицам, представляющим отчеты в Кенгаш;

в-третьих, необходимо определить в Законе «Об органах государственной власти на местах» проведение местными Кенгашами сессий не реже четырех раз в год, исходя из требований законодательства о ежеквартальном предоставлении отдельными должностными лицами отчетов местным Кенгашам и ежеквартальном обсуждении местного бюджета в Кенгаше;

в-четвертых, в целях повышения роли местных Кенгашей, их постоянных комиссий и партийных групп в формировании местных бюджетов необходимо критически проанализировать и внести поправки в действующее законодательство, при этом обратить отдельное внимание на обсуждения проекта бюджета на заседаниях постоянных комиссий и партийных групп, с особым акцентом на принятие их соответствующих выводов, до его представления в Министерство финансов; с учетом передового зарубежного опыта при местных Кенгашах создать комиссии по бюджетным расходам и финансовому контролю в составе депутатов народных депутатов, а также представителей институтов гражданского общества и экспертов в области финансов;

в-пятых, ввести такую новую форму депутатского контроля, как «запрос Кенгаша», с целью повышения оперативности, эффективности и действенности решения Кенгашами народных депутатов актуальных социально-экономических проблем на местах и других вопросов, волнующих граждан;

в-шестых, заменить слова «Олий Мажлис Республики Узбекистан» словами «Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан» в статье 26 Закона «Об органах государственной власти на местах» и дополнить отдельной статьей, регулирующей отмену решений нижестоящего Кенгаша высшестоящим Кенгашем.

в-седьмых, решить вопрос о разделении должностей хокима и председателя Кенгаша с целью полной реализации принципа системы сдержек и противовесов между властями на местном уровне и формирования подлинных местных Кенгашей в ходе разработки проекта закона «Об органах государственной власти на местах» в новой редакции, при этом предусмотреть осуществление деятельности председателя Кенгаша на постоянной основе;

в-восьмых, создания отдельной структуры в местных Кенгашах народных депутатов с целью обеспечения организационной, технической,

информационной и другой деятельности местных Кенгашей на основе положительного опыта развитых зарубежных и соседних стран.

Исследователем было выдвинуто предложение об образовании при Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан Института изучения проблем местного управления. Он обосновал необходимость осуществления этим институтом разработку предложений по улучшению деятельности местных органов власти, в том числе местных Кенгашей народных депутатов, изучение вопросов, связанных с реализацией политики децентрализации управления, проводить углубленный анализ социально-экономического развития регионов, повышение правового и политического потенциала депутатов, в том числе подготовка кандидатов в депутаты.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании научно-практического анализа вопросов в рамках темы «Совершенствование контрольной деятельности местных представительных органов в Республике Узбекистан» были сделаны следующие выводы:

во-первых, в связи с возникновением необходимости раскрытия сущности и значения таких научных категорий, как «представитель», «местный представительный орган», «депутатский контроль», были проанализированы их научно-теоретические аспекты и даны авторские определения;

во-вторых, задачи депутатского контроля были разделены на следующие группы: первая группа – задачи обеспечения верховенства закона; вторая группа – задачи в области социально-экономического развития региона; третья группа – задачи в сфере работы с населением;

в-третьих, обоснованы научные аспекты осуществления депутатского контроля на основании принципов законности, соблюдения прав, свобод и законных интересов человека, независимости, открытости и социального партнерства;

в-четвертых, совершенствование конституционно-правовых основ формирования местных представительных органов в Узбекистане и их деятельности, в том числе контрольной, были условно разделены на три этапа: первый этап (1991-2000 гг.) – охватывает первоначальные реформы и изменения, связанные с формированием национальной государственности; второй этап (2000–2016 гг.) – период совершенствования конституционно-правовой базы контрольной деятельности местных представительных органов; третий этап – с 2017 года период инновационного развития контрольной деятельности местных представительных органов;

в-пятых, разработано авторское определение «объекта депутатского контроля» как научно-теоретической категории. Были указаны следующие органы, за деятельностью которых осуществляется контроль местными Кенгашами народных депутатов: местные исполнительные органы, их управления и отделы; правоохранительные органы, в том числе прокуратура,

органы внутренних дел и юстиции; предприятия, организации, учреждения (кроме НПО, институтов гражданского общества и хозяйствующих субъектов).

в-шестых, дано авторское определение «предмету депутатского контроля». При этом в качестве предмета депутатского контроля была указана деятельность по исполнению: Конституции и законов Республики Узбекистан; решений Палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан и их органов; указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан; постановлений Кабинета Министров; государственных программ и региональных программ; решений Кенгаша народных депутатов и возложенных на них задач и функций.

в-седьмых был сделан вывод, что контрольная деятельность местных представительных органов осуществляется в следующих формах: принятие местного бюджета, рассмотрение отчетов о его исполнении; заслушивание отчета хокима по важнейшим и актуальным вопросам социально-экономического развития территорий; заслушивание отчетов заместителей хокимов, руководителей отделов и других структурных подразделений хокимиятов; заслушивание отчетов прокуроров областей, города Ташкента, районов и городов; заслушивание информации руководителей отделов и других структурных подразделений хокимиятов постоянными комиссиями местных Кенгашей; депутатский запрос и запрос партийных групп; изучение исполнения актов законодательства государственными органами на местах;

в-восьмых, с целью имплементации положительного опыта зарубежных стран в национальное законодательство было обосновано предложение о внедрении института выражения Кенгашем недоверия всем подотчетным ему должностным лицам. Был предложен следующий механизм: «Целесообразно установление Кенгашем шестимесячного срока, позволяющего должностному лицу, чьи действия признаны неудовлетворительными, устранить высказанные ему замечания. В случае признания на сессии Кенгаша деятельности должностного лица неудовлетворительным, после истечения этого срока, Кенгаш информирует вышестоящий орган о несоответствии его занимаемой должности и обращается с требованием об освобождении его от занимаемой должности».

в-девятых, было разработано предложение об определении в Законе «Об органах государственной власти на местах» проведение местными Кенгашами сессий не реже четырех раз в год, исходя из требований законодательства о ежеквартальном предоставлении отдельными должностными лицами отчетов местным Кенгашам и ежеквартальном обсуждении местного бюджета в Кенгаше;

в-десятых, с целью повышения роли местных Кенгашей в разработке проекта местного бюджета были разработаны предложения по принятию заключений постоянных комиссий и партийных групп при рассмотрении этих проектов;

в-одиннадцатых, введение такой новой формы депутатского контроля, как «запрос Кенгаша», сыграет важную роль в повышении роли местного

Кенгаша в социально-экономическом развитии территорий;

в-двенадцатых, разработан порядок отмены решений нижестоящего Кенгаша высшестоящим Кенгашем, на основании представлений соответствующих управлений юстиции на решения нижестоящих Кенгашей, противоречащих актам законодательства, высшестоящему Кенгашу, рассмотрение этих представлений на сессиях Кенгаша, а в период между сессиями – председателем Кенгаша;

в-тринадцатых, обоснована необходимость решения вопроса разделения должностей хокима и председателя Кенгаша с целью полной реализации принципа системы сдержек и противовесов между властями на местном уровне и формирования активных местных Кенгашей в ходе разработки проекта Закона «Об органах государственной власти на местах» в новой редакции.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES
DSc.27.06.2017.Yu.23.01 AT THE ACADEMY OF PUBLIC
ADMINISTRATION UNDER THE PRESIDENT
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**THE ACADEMY OF PUBLIC ADMINISTRATION UNDER THE
PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

MAXMUDOV ALISHER ABDUSALIMOVICH

**IMPROVING THE CONTROL ACTIVITIES OF LOCAL
REPRESENTATIVE BODIES IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**12.00.02 – Constitutional Law. Administrative Law. Finance and customs
Law.**

ABSTRACT
of the dissertation of the doctor of philosophy (PhD) on science in law

Tashkent – 2019

The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number B2017.2PhD/Yu39

The dissertation is prepared at The Academy of MIA of the Republic of Uzbekistan

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Scientific Council (www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash) and Information educational portal «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Supervisor: **Tulyaganov Abdumannop Abdujabborovich**
Doctor of Science in Law, Associate Professor

Official Opponents: **Ruzmetov Kharulla Ibodullayevich**
Doctor of Science in Law

Khayitov Khushvaqt Saparbaevich
Doctor of Philosophy in Law, Associate Professor

Leading organization: **University of World Economy and Diplomacy**

The defense of the dissertation will be held on _____ «__» 2019 at __:__ at the session of the Scientific Council DSc.27.06.2017.Yu.23.01 at The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan. (Address: 100003, Islam Karimov street, 45. Tashkent, Uzbekistan. Phone: (99871) 232-60-80; fax: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

The doctoral dissertation is available at the Information Resource Centre of The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan (registered No. ____), (Address: 100003, Islam Karimov street, 45. Tashkent, Uzbekistan. Phone: (99871) 232-60-80).

Abstract of the dissertation submitted on «__» _____ 2019.
(Registry protocol No. ____ of «__» _____ 2019).

O.T.Husanov
Chairman of the Scientific Council
awarding scientific degrees, Doctor
of Science in Law, Professor

A.E.Yuldoshev
Scientific Secretary of the Scientific
Council awarding scientific degrees,
Doctor of Philosophy in Law

S.M. Selimanova
Deputy Chairman of the Scientific
Seminar at the Scientific Council
awarding scientific degrees, Doctor of
Science in Law, Associate Professor

INTRODUCTION (Abstract of doctoral thesis)

The aim of the research is to develop proposals and recommendations for improving the control activities of local representative bodies in the Republic of Uzbekistan.

The object of the research is constitutional and legal relations arising in the process of control activities of local representative bodies in the Republic of Uzbekistan.

Scientific novelty of the research includes the following:

developed a proposal to hear the report of the khokim at a meeting of the relevant local councils, devoted to the results of socio-economic development for the previous year and the most important priority areas of the socio-economic program for the current year, taking into account the results of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan;

the necessity of adoption in legislative of the preliminary discussion in party groups and standing committees of budget execution reports submitted by hokims to local representative bodies was substantiated;

in order to increase the efficiency and effectiveness of the deputy's request, it was justified to determine the procedure for studying the responses of officials to it in the relevant standing commissions and their consideration by the local council;

developed a proposal to evaluate the activities of local representative bodies on the basis of the following criterias: security of rights and legitimate interests of citizens, offenses, including corruption, socio-economic development and the scale of local problems in order to timely identify deficiencies and eliminate them.

Implementation of research results. The scientific results received during research were used in the following:

the proposal for a preliminary discussion of the execution of budgets represented by khokims in party groups and standing committees of the local councils was introduced into article 168 of the Budget Code of the Republic of Uzbekistan by paragraph 34 of article 22 of the Law of the Republic of Uzbekistan dated December 29, 2015 No. ZRU-396 (act of implementation of the Committee on Legislation and Judicial and Legal Issues of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated January 24, 2019 No. 07 / 1-08). The use of scientific results contributed to the strengthening of deputy control over the execution of local budgets;

the proposal to hear the report of the khokim at a meeting of the relevant local councils, devoted to the results of socio-economic development for the previous year and the most important priority areas of the socio-economic program for the current year was reflected in Article 251 of the Law on State Power places "(the act of implementation of the Committee on Legislation and Judicial and Legal Issues of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on January 24, 2019 № 06 / 1-05). The use of the scientific result allowed for a more detailed study and objective assessment of the activities of khokims;

the recommendation on consideration by standing commissions of local

councils according to the official responses to council inquiries and examining them at sessions of local councils was used in preparing the Approximate procedure for the regional, district and city Kengashes of people's deputies to control activities approved by the Senate Commission of March 30, 2016 No. SKK-1 – II (act of implementation of the Commission of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan to assist in the revitalization of the activities of representative local authorities of January 24, 2019 No. 7-08 / 09). The use of scientific results led to an increase in the efficiency and effectiveness of the deputy's request;

recommendations and proposals for determining criteria for evaluating the activities of local representative bodies: the level ensuring the security and rights and legitimate interests of citizens, the situation on offenses, including corruption, socio-economic development and the scope of problems of local importance are used in the development of the Provision on the criteria for finding an "exemplary" regional councils, approved by the decree of the Kengash of the Senate dated October 27, 2017, No. KK-255 – III (act of implementation of the Senate Commission Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan to promote the activation of on-site activities of representative bodies on January 24, 2019 № 08/10). The use of scientific data made it possible to timely identify and eliminate the shortcomings in deputy control.

Structure and volume of the dissertation. The thesis consists of introduction, three chapters, including 9 paragraphs, conclusion and list of published works. The volume of the dissertation is 147 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ

LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Махмудов А.А. Маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари фаолиятига замонавий АКТни жорий этиш – очик фуқаролик жамиятини шакллантиришнинг муҳим омилларидан бири // Ўзбекистон Республикаси Олий судининг ахборотномаси, 2013, № 4 (109). – Б. 46-49. (12.00.00; №10).

2. Махмудов А. Фаоллик ва ташаббускорлик маҳаллий вакиллик органлари депутатларидан ҳам талаб этилади // Ҳуқуқ ва бурч журнали, 2013, № 8 (92). – Б. 56-58. (12.00.00; №2).

3. Махмудов А.А. Маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари: уларнинг назорат ваколатлари // Ҳуқуқ ва бурч журнали, 2015, № 2 (110). – Б. 56-57. (12.00.00; №2).

4. Махмудов А.А. Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгаши регламентининг концепцияси (ёки халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгаши регламентини янги таҳрирда қабул қилиш зарурати) // Жамият ва бошқарув журнали, 2016, № 4. – Б. 48-55. (12.00.00; №6).

5. Mahmudov A.A. Legal Basis for the Control of Activities of Local Representative Bodies. International Journal of Research, p-I SSN: 2348-6848 e-I SSN: 2348-795X Volume 04, Issue 05, April, 2017. - P. 319-328. (<https://edupediapublications.org/journals/index.php/IJR/>). (№ 5 Global impact factor 3.541; №22 SJIF 3.541).

6. Махмудов А.А. Маҳаллий Кенгашларда ҳокимлар ҳисоботларини эшитишнинг ҳуқуқий асослари // Жамият ва бошқарув журнали, 2017, № 2. – Б. 80-83. (12.00.00; №6).

7. Махмудов А.А. Актуальные вопросы усиления контрольной деятельности местных представительных органов в Узбекистане // “Ўзбекистон Республикасининг конституциявий ривожланиши: миллий тикланишдан – миллий юксалиш сари” мавзусида халқаро илмий-амалий конференция материаллари (2018 йил 30 ноябрь). – Т., 2018. – Б. 239-242.

II бўлим (II часть; II part)

1. Махмудов А.А. Маҳаллий вакиллик органлари фаолиятига оид қонунчиликни такомиллаштириш масалалари // “Демократик ислохотлар шароитида давлат бошқарувини янада эркинлаштириш масалалари” номли давра суҳбати материаллари тўплами. – Т.: ТДЮУ, 2013. – Б. 163-170.

2. Махмудов А.А. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари билан ўзаро ҳамкорлигини такомиллаштириш масалалари // Вопросы модернизации системы государственного управления: сб.ст. / Ш.Наумов, Ш.Тошматов,

Х.Вайнуddинов. Тошкент, “Baktria Press”, 2014. – Б. 176-182.

3. Махмудов А.А. Маҳаллий бошқарув тушунчаси, унинг назарий жиҳатлари ва хорижий тажриба (Буюк Британия мисолида) // Илмий ҳамкорлик ва тадқиқот методологияси / “Илмий-инновацион ҳамкорликни ривожлантиришнинг долзарб масалалари” мавзусидаги Республика илмий-назарий конференция материаллари. 1-китоб. – Т., 2014. – Б. 174-179.

4. Махмудов А.А. Маҳаллий вакиллик органлари назорат функциясининг конституциявий-ҳуқуқий асослари // Ўзбекистонда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш / Давлат бошқаруви академияси тингловчилари мақолалари тўплами). – Т.: “Akademiya” 2015 й. – Б. 107-115.

5. Махмудов А.А. Маҳаллий вакиллик органлари назорат функцияси самарадорлигини оширишнинг долзарб масалалари // Ўзбекистон Республикасида давлат хизматини ислох этишнинг ҳуқуқий асослари: давра суҳбати материаллари. – Тошкент: “Baktria Press”, 2015. – Б. 67-70.

6. Махмудов А.А. Депутатлик назорати – маҳаллий бошқарувда қонунийликни таъминлашнинг муҳим усули сифатида // “Давлат бошқарувида қонунийликни таъминлашнинг долзарб масалалари” мавзусидаги Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Т.: 2016. – Б. 100-106.

7. Махмудов А.А. Халқ депутатлари Кенгашлари фаолиятининг қонунчилик асосларини такомиллаштириш // “Замонавий илм-фан ютуқлари – тараққиётнинг муҳим омили (юримдик фанлар мисолида)” мавзусидаги Республика илмий-назарий конференция материаллари тўплами (2017 йил 10 февраль). – Т.: Тошкент давлат юримдик университети, 2017. – Б. 64-70.

8. Махмудов А.А. Маҳаллий Кенгашлар фаолиятининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш // “Маҳаллий бошқарув тизимини модернизация қилиш: халқаро тажриба ва Ўзбекистондаги ислохотлар” мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами (2017 йил 14 июнь). – Т., 2017. – Б. 64-70.

9. Махмудов А.А. Маҳаллий вакиллик органлари ва улар фаолияти асосий йўналишларининг илмий-назарий таҳлили. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – давлат ва жамият тараққиётининг муҳим пойдевори” мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент, 2017. – Б. 175-181.

Автореферат “Жамият ва бошқарув” журнали таҳририятида
тахрирдан ўтказилди (4.02.2019 йил).

Босишга рухсат этилди: _____ 2019 йил
Бичими 60x44 ¹/₁₆, «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 3,7. Адади: 100. Буюртма: № _____.

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси,
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68.

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ»
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.