

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ ГВАРДИЯСИ ҲАРБИЙ-  
ТЕХНИК ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР  
БЕРУВЧИ DSc.30.08.2018.Yu.74.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ  
АСОСИДАГИ БИР МАРТАЛИК ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**БЕРДАҚ НОМИДАГИ ҚОРАҚАЛПОҚ ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ**

**ЖУМАНОВ АЗАМАТ ОРАЛБАЕВИЧ**

**АҲОЛИНИ ТОЗА ИЧИМЛИК СУВИ БИЛАН ТАЪМИНЛАШНИНГ  
ЭКОЛОГИК-ҲУҚУҚИЙ МУАММОЛАРИ**

**12.00.06 – Табiiй ресурслар ҳуқуқи. Аграр ҳуқуқ. Экологик ҳуқуқ**

**ЮРИДИК ФАНЛАР БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)  
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2019**

**Докторлик диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата докторской диссертации**

**Content of the abstract of doctoral dissertation**

**Жуманов Азамат Оралбаевич**

Аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашнинг экологик-ҳуқуқий муаммолари.....3

**Жуманов Азамат Оралбаевич**

Эколого-правовые проблемы обеспечения населения чистой питьевой воды .....23

**Jumanov Azamat Oralbaevich**

Ecological and legal problems of provision of the population with clean drinking water .....43

**Эълон қилинган ишлар рўйхати**

Список опубликованных работ  
List of published works .....47

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ ГВАРДИЯСИ ҲАРБИЙ-  
ТЕХНИК ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР  
БЕРУВЧИ DSc.30.08.2018.Yu.74.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ  
АСОСИДАГИ БИР МАРТАЛИК ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**БЕРДАҚ НОМИДАГИ ҚОРАҚАЛПОҚ ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ**

**ЖУМАНОВ АЗАМАТ ОРАЛБАЕВИЧ**

**АҲОЛИНИ ТОЗА ИЧИМЛИК СУВИ БИЛАН ТАЪМИНЛАШНИНГ  
ЭКОЛОГИК-ҲУҚУҚИЙ МУАММОЛАРИ**

**12.00.06 – Табiiй ресурслар ҳуқуқи. Аграр ҳуқуқ. Экологик ҳуқуқ**

**ЮРИДИК ФАНЛАР БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)  
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2019**

**Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2017.3.PhD/Үу95 рақам билан рўйхатга олинган.**

Докторлик диссертацияси Бердах номидаги Қорақалпоқ давлат университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме) «Ziynet» Ахборот-таълим порталида ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)) жойлаштирилган.

**Илмий раҳбар:**

**Усмонов Муҳаммади Бахритдинович**  
юримдик фанлари доктори, профессор

**Расмий оппонентлар:**

**Сафаров Джахонгир Исмоилович**  
юримдик фанлари доктори, доцент

**Умаров Дилшоджон Маъруфович**  
юримдик фанлари номзоди

**Етакчи ташкилот:**

**Ўзбекистон Республикаси Давлат божхона  
қўмитасининг Божхона институти**

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Миллий Гвардияси Ҳарбий-техник институти ҳузуридаги Илмий даражалар берувчи DSc.30.08.2018.Үу.74.01 рақамли Илмий кенгаш асосидаги бир марталик Илмий кенгашнинг 2019 йил 30 апрел соат 10:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (манзил: 100109, Тошкент в., Зангиота тумани, Чорсу кўрғони. Тел.: (99871) 230-32-71; факс: (99871) 230-32-50; [mg-hti@umail.uz](mailto:mg-hti@umail.uz)).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институтининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (\_\_\_\_-рақам билан руйхатга олинган). (Манзил: 100109, Тошкент в., Зангиота тумани, Чорсу кўрғони. Тел.: (99871) 230-32-71; факс: (99871) 230-32-50).

Диссертация автореферати 2019 йил 17 апрелда тарқатилди.

(2019 йил \_\_\_\_ - апрелдаги \_\_\_\_-рақамли реестр баённомаси).

**М.Х.Рустамбаев**

Илмий даражалар берувчи бир  
марталик илмий кенгаш раиси, юримдик  
фанлар доктори, профессор

**А.А.Нуридуллаев**

Илмий даражалар берувчи бир  
марталик илмий кенгаш котиби, юримдик  
фанлар номзоди, доцент

**М.А.Усманова**

Илмий даражалар берувчи бир  
марталик илмий кенгаш қошидаги илмий  
семинар раиси, юримдик  
фанлар доктори, профессор

## КИРИШ (Докторлик диссертацияси аннотацияси)

**Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Дунёда бугунги кунда аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлаш умумбашарий муаммога айланиб қолди. Айни вақтда 1 млрд. аҳоли ҳавфсиз ичимлик сувига эга эмас, 2030 йилда уларнинг сони 2,7 млрд. кишига етиши тахмин қилинмоқда<sup>1</sup>. Бу кўрсаткичлар инсониятнинг келажаги учун жиддий хавф туғдиради. Бир қатор халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар ва конвенциялар мавжудлигига қарамасдан, ҳанузгача айрим давлатларнинг ўз зиммасидаги мажбуриятларини тўлиқ бажармаётгани аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашда муаммолар келтириб чиқараяпти. Ушбу ҳолат инсониятнинг зарур миқдордаги тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминлашни такомиллаштириш зарурати мавжудлигидан далолат беради.

Жаҳонда аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлаш бўйича муносабатларни экологик-ҳуқуқий тартибга солишнинг ўзига хос жиҳатлари давлатлараро ҳамкорликни кучайтириш зарурлигини тақозо этади. Жумладан, инсоннинг сувга нисбатан мутлақ ҳуқуқини амалга оширишда халқаро экологик меъёрий ҳужжатларнинг устуворлигини таъминлаш, сув ҳуқуқбузарлиги учун юридик жавобгарлик ҳамда ҳуқуқни ҳимоя қилиш усуллари такомиллаштириш, халқаро стандартларга миллий қонунчиликни мослаштириш, қонун ҳужжатлари ва ҳуқуқни қўллаш амалиёти билан боғлиқ муаммоларнинг илмий ечимини топиш бўйича тадқиқот ишлари олиб бориш долзарблик касб этади.

Республикамизда бугунги кун янги ислохотлар босқичида аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашга алоҳида эътибор берилиб, қатор мақсадли чора-тадбирлар, хусусан ушбу соҳадаги камчиликларни бартараф этиш ва соҳани янада ривожлантириш бўйича Ўзбекистон Республикаси Президентининг бир қатор фармон ва қарорлари қабул қилиниб ҳаётга жорий қилиш бўйича кенг кўламли тизимли ишлар амалга оширилди. Чунончи, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги фармонида таъкидланишича, “одамларнинг экологик ҳавфсиз муҳитда яшашини таъминлаш, маиший чиқиндиларни қайта ишлаш комплексларини қуриш ва модернизация қилиш, атроф муҳитга зарарли моддалар чиқишини камайтириш, атроф-табiiй муҳит, аҳоли саломатлиги ва генофондига зиён етказадиган экологик муаммоларни олдини олиш”<sup>2</sup> мамлакат ижтимоий ҳаётини ривожлантиришнинг устувор йўналишларидан бири сифатида белгиланиб, бу соҳани тадқиқ этиш муҳим аҳамият касб этади.

Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси (1995) Жиноят кодекси (1994), “Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида”ги (1992), “Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида”ги (1993)

<sup>1</sup> Қаранг: Сув ҳуқуқи. Дарслик. –Т.:ТДЮИ нашриёти, 2011, – Б. 5.

<sup>2</sup>Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017й., 6-сон, 70-модда

Қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги (2017), “Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузурида Ичимлик сувидан фойдаланишни назорат қилиш давлат инспекциясини ташкил этиш тўғрисида”ги фармонлари (2017), 2017 йил 25 сентябрдаги ПҚ-3286-сонли “Сув объектларини муҳофаза қилиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги, 2017 йил 20 апрелдаги ПҚ-2910-сонли “2017-2021 йилларда ичимлик суви таъминоти ва канализация тизимларини комплекс ривожлантириш ҳамда модернизация қилиш дастури тўғрисида”ги, 2018 йил 30 ноябрдаги ПҚ-4040-сон “Ўзбекистон Республикасида ичимлик суви таъминоти ва канализация тизимларини ривожлантириш бўйича кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарорлари ва мавзуга оид бошқа қонун ҳужжатларида белгиланган вазифаларни амалга оширишга ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги.** Мазкур тадқиқот республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. “Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш” устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашнинг экологик ҳуқуқий муаммолари мамлакатимиз олимларидан Й.О.Жўраев, Ж.Т.Холмўминов, Ш.Х.Файзиев, У.Т.Аюбов, Н.К.Скрипников, М.М.Нурматов, Д.И.Сафаров, Ф.Т.Буранов, Ҳ.Ш.Ҳайитовлар ва бошқаларнинг илмий ишларида муайян даражада кўриб чиқилган.

Хориж мамлакатларида эса, М.М.Бринчук, Г.А.Безбородов, А.К.Голиченков, Б.В.Ерофеев, Л.В.Ильященко, О.С.Колбасов, О.И.Крассов, В.В.Петров, А.Халбаева, Л.А.Тимофеев(Россия Федерацияси), Ю.С.Шемшученко (Украина), С.Б.Байсалов (Қозоғистон) каби олимлар<sup>1</sup> томонидан ўрганилган.

Бироқ юқорида номлари келтирилган олимларнинг ишлари фақат умумий сув ҳуқуқий муносабатларини тартибга солишга бағишланган бўлиб, аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашни ҳуқуқий тартибга солишга комплекс ёндашилмаган. Шу сабабли ушбу масалани комплекс тадқиқ этиш долзарб ҳисобланади.

Мамлакатимизда аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашнинг экологик ҳуқуқий муаммоларига оид алоҳида монографик тадқиқот олиб борилмаган.

**Диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги.** Диссертация мавзуси Қорақалпоқ давлат университетининг илмий-тадқиқот ишлари режасига киритилган ҳамда «Экологик қонунчиликни

---

<sup>1</sup> Ушбу олимларнинг ишлари диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар руйхатида кўрсатилган.

такомиллаштириш муаммолари» устувор йўналиши доирасида амалга оширилган.

**Тадқиқотнинг мақсади** аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашда тегишли қонун ҳужжатларини такомиллаштириш бўйича амалий таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари:**

аҳолининг тоза ичимлик сувидан фойдаланиш ҳуқуқи тушунчаси ва унинг ўзига хос хусусиятларини очиқ бериш, ичимлик сувдан фойдаланиш ва истеъмол қилишга бериш тартиби, шартлари, тамойиллари ва турларини таҳлил қилиш;

аҳолининг тоза ичимлик сувидан фойдаланиш ҳуқуқини таъминлаш бўйича экологик талабларни кўрсатиш;

аҳолининг тоза ичимлик сувидан фойдаланиш ҳуқуқини таъминлашда давлат томонидан тартибга солишнинг ўрни ва аҳамиятини таҳлил қилиш;

аҳолининг тоза ичимлик сувидан фойдаланиш ҳуқуқини таъминлашда экологик экспертизанинг ўрни ва ролини очиқ бериш;

аҳолининг тоза ичимлик сувидан фойдаланиш ҳуқуқини таъминлаш воситаси сифатида юридик жавобгарлик жазо чораларини таҳлил қилиш;

аҳолининг тоза ичимлик сувидан фойдаланиш ҳуқуқини таъминлаш бўйича хориж тажрибаси ва ундан миллий қонунчиликни такомиллаштиришда фойдаланиш масалаларини ўрганиш;

аҳолининг тоза ичимлик сувидан фойдаланиш ҳуқуқини таъминлашга бағишланган қонунчиликни такомиллаштириш истиқболлари юзасидан таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш.

**Тадқиқотнинг объекти** аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлаш билан боғлиқ ҳуқуқий муносабатлар тизими ҳисобланади.

**Тадқиқотнинг предмети** аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлаш бўйича ҳуқуқий муносабатларни тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, қонунни қўллаш амалиёти, хорижий мамлакатлар қонунчилиги ва амалиёти ҳамда юридик фанда мавжуд бўлган концептуал ёндашувлар, илмий-назарий қарашлар ва ҳуқуқий категориялардан иборат.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Тадқиқот олиб боришда тарихий, тизимли-тузилмавий, қиёсий ҳуқуқий, мантикий, илмий манбаларни комплекс тадқиқ этиш, индукция ва дедукция, статистик маълумотлар таҳлили каби усуллар қўлланилди.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** сифатида:

аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашда сув захираларини муҳофаза қилиш соҳасидаги ҳуқуқбузарликларнинг ошиб бораётганлиги сабабли фуқароларнинг жавобгарлигини кучайтириш мақсадида фуқароларга энг кам иш ҳақининг уч бараваридан беш бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлиши тўғрисидаги таклиф асослантирилган;

аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашда сув захираларини муҳофаза қилиш соҳасида учрайдиган ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш мақсадида мансабдор шахсларнинг жавобгарлигини кучайтиришга қаратилган мансабдор шахсларга беш бараваридан ўн бараваригача миқдорда

жарима солишга сабаб бўлиши тўғрисидаги таклиф асослантирилган;

фуқаролар ва мансабдор шахсларнинг сувдан фойдаланиш ва сув истеъмоли бўйича камчиликларини бартараф этиш ва жавобгарлигини кучайтириш мақсадида фуқароларга энг кам иш ҳақининг уч бараваридан беш бараваригача, мансабдор шахсларга эса - беш бараваридан ўн бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлиши ҳақидаги таклиф асослантирилган;

коммунал ва бошқа объектларни сувнинг ифлосланиши ва булғаниши ёки унинг зарарли оқибатларининг олдини олувчи иншоотлар ва қурилмаларсиз фойдаланишга топшириш, шунингдек сув объектларининг табиий ҳолатини бузувчи бошқа ҳаракатлар қилинганида мансабдор шахсларга энг кам иш ҳақининг беш бараваридан ўн бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлиши тўғрисидаги таклиф асослантирилган.

**Тадқиқотнинг амалий натижаси** қуйидагилардан иборат:

сув захираларини муҳофаза қилиш қоидаларига риоя этиш бўйича фуқаролар ва мансабдор шахсларнинг мажбурияти ва жавобгарлигини кучайтирилишига доир таклиф ишлаб чиқилган;

сувдан фойдаланиш ва сув истеъмоли қоидаларига риоя этиш бўйича фуқаролар ва мансабдор шахсларнинг жавобгарлигини кучайтиришга доир таклифлар асослантирилган;

аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашда коммунал ва бошқа объектларни сувнинг ифлосланиши ва булғаниши ёки унинг зарарли оқибатларининг олдини олувчи иншоотлар ва қурилмаларсиз фойдаланишга топшириш, шунингдек сув объектларининг табиий ҳолатини бузувчи бошқа ҳаракатлар қилинганида мансабдор шахсларнинг жавобгарлигини кучайтиришга доир таклиф асослантирилган;

сув қонунчилигининг аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашга бағишланган моддаларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш зарурияти асослантирилган.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги.** Тадқиқот натижалари миллий қонун нормалари, ривожланган давлатлар тажрибаси, қонунни қўллаш амалиёти, статистик маълумотларни таҳлил қилиш асосида умумлаштирилиб, тегишли ҳужжатлар билан расмийлаштирилган. Хулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан ўтказилиб, уларнинг натижалари етакчи миллий ва хорижий нашрларда эълон қилинган. Олинган натижалар ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқланган ва амалиётга жорий қилинган.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Тадқиқот ишида илгари сурилган таклифлар ва илмий хулосалардан ўқув жараёнида, илмий-тадқиқот ишлари олиб боришда, қонун ижодкорлиги жараёнида фойдаланиш мумкин. Тадқиқот натижасида ишлаб чиқилган таклифлар амалдаги қонун ҳужжатлари мониторингини амалга ошириш ва уларни такомиллаштиришда ижобий самара беради.

Тадқиқот материалларидан сув ҳуқуқи, ер ҳуқуқи, экология ҳуқуқи фанларидан маърузалар ўқиш, ҳуқуқни ва экология ва атроф муҳитни



муҳофаза қилиш органлари ходимларининг амалий фаолиятида қўлланма сифатида фойдаланиш мумкин. Диссертация тадқиқоти натижасида олинган назарий хулоса ва амалий тавсиялардан сув, экология, ер, ўрмон, флора, маъмурий, жиноят ҳуқуқига оид норматив ҳужжатларни такомиллаштиришда, қонун ости меъёрий ҳужжатларини ишлаб чиқиш ҳамда уларга тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритишда, шунингдек суд амалиётида фойдаланиш мумкин.

#### **Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.**

Аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашнинг экологик ҳуқуқий муаммолари тадқиқоти бўйича олинган илмий натижалар асосида:

аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашда сув захираларини муҳофаза қилиш қоидаларига риоя этиш бўйича фуқароларнинг жавобгарлигини кучайтириш мақсадида фуқароларга энг кам иш ҳақининг уч бараваридан беш бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлиши ҳақидаги таклифи Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 72-моддаси биринчи қисмига ўзгартиш киритишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Қонунчилик ва суд ҳуқуқ масалалари Кўмитасининг 2018 йил 25 октябрдаги 131-сон маълумотномаси). Ушбу таклиф аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашда сув захираларини муҳофаза қилиш қоидаларига риоя этиш бўйича фуқароларнинг жавобгарлигини кучайтиришга хизмат қилган;

аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашда сув захираларини муҳофаза қилиш қоидаларига риоя этиш бўйича мансабдор шахсларнинг жавобгарлигини кучайтиришга доир мансабдор шахсларга беш бараваридан ўн бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлиши ҳақидаги таклифи Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 72-моддаси биринчи қисмига ўзгартиш киритишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Қонунчилик ва суд ҳуқуқ масалалари Кўмитасининг 2018 йил 25 октябрдаги 131-сон маълумотномаси). Ушбу таклиф аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашда сув захираларини муҳофаза қилиш қоидаларига риоя этиш бўйича мансабдор шахсларнинг жавобгарлигини кучайтиришга хизмат қилган;

аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашда сувдан фойдаланиш ва сув истеъмоли қоидаларига риоя этиш бўйича фуқаролар ва мансабдор шахсларнинг жавобгарлигини кучайтиришга доир фуқароларга энг кам иш ҳақининг уч бараваридан беш бараваригача, мансабдор шахсларга эса - беш бараваридан ўн бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлиши ҳақидаги таклифи Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 74-моддаси биринчи қисмига ўзгартиш киритишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Қонунчилик ва суд ҳуқуқ масалалари Кўмитасининг 2018 йил 25 октябрдаги 131-сон маълумотномаси). Ушбу таклиф аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашда сувдан фойдаланиш ва сув истеъмоли қоидаларига риоя этишга фуқаролар ва мансабдор шахсларнинг мажбурияти ва

жавобгарлигини кучайтиришга хизмат қилган;

коммунал ва бошқа объектларни сувнинг ифлосланиши ва булғаниши ёки унинг зарарли оқибатларининг олдини олувчи иншоотлар ва қурилмаларсиз фойдаланишга топшириш, шунингдек сув объектларининг табиий ҳолатини бузувчи бошқа ҳаракатлар қилинганида мансабдор шахсларга энг кам иш ҳақининг беш бараваридан ўн бараваригача миқдорда жарима солиш тўғрисидаги таклифи Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 72-моддаси иккинчи қисмига ўзгартиш киритишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш давлат қўмитасининг 2019 йил 11 мартдаги 03-02/3-1260/1-сон маълумотномаси). Ушбу таклиф ичимлик сувидан оқилона фойдаланиш соҳасидаги ҳуқуқ-тартиботни мустаҳкамлашга, бу борадаги ҳуқуқбузарликларга қарши кураш самарадорлигини оширишга ҳамда мансабдор шахсларнинг маъсулияти ҳамда жавобгарлигини кучайтиришга хизмат қилган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Мазкур тадқиқот натижалари 11 та илмий анжуманда, жумладан 3 та халқаро, 8 та Республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

**Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги.** Диссертация мавзуси бўйича жами 21 та илмий иш, жумладан, 1 та монография, 9 та илмий мақола (2 таси хорижий нашрларда) чоп этилган.

**Диссертация ишининг тузилиши ва ҳажми.** Диссертация иши кириш, 10 параграфни қамраб олган 3 боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловадан иборат. Диссертация ишининг ҳажми 154 бетни ташкил қилади.

## ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертация ишининг **кириш** қисмида илмий-тадқиқот мавзусининг долзарблиги, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, тадқиқотнинг мақсади ва вазифалари, объекти ва предмети, методлари, илмий янгилиги, тадқиқот натижаларининг назарий ва амалий аҳамияти, уларнинг жорий қилиниши, ишнинг синовдан ўтиши (апробацияси), натижаларнинг эълон қилинганлиги ва диссертация тадқиқотининг тузилиши ёритилган.

Диссертация ишининг биринчи боби **“Аҳолининг тоза ичимлик сувидан фойдаланиш ҳуқуқининг умумий тавсифи ва юридик табиати”**га бағишланган бўлиб, унда аҳолининг тоза ичимлик сувидан фойдаланиш ҳуқуқи тушунчаси ва ўзига хос хусусиятлари, аҳолининг тоза ичимлик сувидан фойдаланиш ҳуқуқини вужудга келиш асослари, тартиби ва тамойилларининг илмий назарий моҳияти, аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқининг турлари, аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминлаш бўйича экологик талаблар очиқ берилган.

Маълумки, сув инсоннинг яшаши ва фаолият кўрсатиши учун энг зарур табиий ресурс бўлиб, у ичимлик, озиқ-овқат маҳсулотлари етиштириш ва овқат тайёрлаш, кишиларнинг санитария-гигиена ҳамда ижтимоий-маиший

эҳтиёжларини қондиришда ўрнини босиб бўлмайдиган табиат бойлигидир. Инсоннинг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқи унинг ҳаёти ва соғлиғи учун пойдевор бўлиб, унинг етарли ва хавфсиз ичимлик суви билан таъминланганлиги барча ҳуқуқларини амалга оширишнинг зарурий шартини ҳисобланади.

Инсоннинг яшаш ҳуқуқини том маънода зарур миқдордаги тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминламасдан амалга ошириб бўлмайди. Демак, инсоннинг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқи унинг мутлоқ ва дахлсиз ҳуқуқи ҳисобланади, шунинг учун ушбу ҳуқуқни унинг асосий ҳуқуқ ва эркинликлари сифатида конституциявий мақомда ўрнатилиши лозим бўлган ажралмас ҳуқуқи сифатида эътироф этиш ўринлидир.

Диссертация ишида таъкидланишича, тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқи доирасида унга нисбатан қўлланиладиган тозалик, етарлилик, хавфсизлик ва очиқлик каби талаблар муҳим аҳамият касб этади. Инсоннинг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқи миқдор жиҳатдан етарли даражада бўлган, хавфсиз, экологик талабларга жавоб берадиган, кундалик шахсий эҳтиёжлар(истеъмол, уй-жой санитарияси, тегишли гигиенани таъминлаш, таом тайёрлаш)ни қондириш вазифасини бажаришни таъминлашга қаратилган бўлиши керак.

Аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқи тушунчасини тадқиқ этганда “ичимлик суви”, “тоза ичимлик суви”, “сифатли ичимлик сув”, “зарур миқдордаги ичимлик суви” каби тушунчаларга аниқлик киритиш мақсадга мувофиқдир.

Бизнинг фикримизга кўра, ичимлик суви деганда, инсон томонидан истеъмол қилиш, овқат тайёрлаш, шахсий гигиена, маиший ёки шунга ўхшаш ижтимоий мақсадлар учун фойдаланиладиган сув тушунилади.

Тоза ичимлик суви деганда, инсон томонидан истеъмол қилиш, овқат тайёрлаш, шахсий гигиена, ижтимоий-маиший ёки шунга ўхшаш ижтимоий мақсадлар учун санитария-гигиена меъёрларига, экологик талабларга жавоб берадиган фойдаланиш учун етказиб берилган сув назарда тутилади.

Сифатли ичимлик суви деганда, таркибида инсон саломатлиги учун зарарли аралашмалар бўлмаган сув тушунилади. У рангсиз, ҳидсиз ҳамда истеъмол учун хавфсиз бўлиши талаб этилади. Сифатли ичимлик суви нафақат бактериологик даражада тоза ва инсон организми учун зарарли моддаларсиз бўлиши, балки фойдали минералларга ҳам эга бўлиши зарур.

Зарур миқдордаги ичимлик суви деганда, ҳар бир инсонни сувга бўлган истеъмол эҳтиёжларини қондириш учун етарли даражадаги ва узлуксиз таъминлашга хизмат қиладиган сув ҳажми тушунилади. Ҳар бир инсон томонидан фойдаланиладиган сувнинг миқдори кунига 50 литрни ташкил қилиши ёки у фойдаланиши мумкин бўлган энг минимал миқдорда (20 литр) бўлиши, бунда фақат тоза ичимлик сувини истеъмол қилиш учунгина эмас, балки бошқа барча ижтимоий эҳтиёжлар учун ҳам сувдан фойдаланиш ҳуқуқи назарда тутилиши талаб этилади. Юқорида айтилганлардан келиб чиқиб, тоза ичимлик сувига қуйидагича таъриф бериш мумкин. Тоза ичимлик

суви – бу одамларнинг ўз ҳаёт ва соғлиғини сақлаб туриш, истеъмол ва ижтимоий эҳтиёжларини қондириш мақсадида маълум ҳақ эвазига етказиб бериладиган ва давлат томонидан ўрнатилган санитария-гигиена ва экологик меъёрларга жавоб берадиган табиий ресурсдир.

Аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқи фойдаланиш ва истеъмол қилиш мақсадига қараб, а)судан аҳоли истеъмоли ва ичимлик эҳтиёжи учун фойдаланиш; б)маиший эҳтиёжни қондириш учун фойдаланиш; в)даволаш, курорт ва соғломлаштириш мақсадида фойдаланиш турларига бўлинади. Шунингдек, аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини марказлашган ва марказлашмаган судан фойдаланиш турларига ҳам бўлиш мумкин.

Аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминлаш бугунги кунда тўла даражада экологик талабларга жавоб беради, деб бўлмайди. Бизнинг фикримизча, ушбу камчиликлар қуйидаги сабаблар натижасида юзага келган: а)сув сифатининг O'zDSt 950:2011 “Ичимлик суви. Гигеник талаблар ва сифат назорати” талабларига жавоб бермаслиги; б)эски водопровод станцияларида технологияларнинг таъминланмаганлиги ва бунинг оқибатида табиий сувларнинг талаб даражасида тозаланмаслиги; в)водопровод тармоқларининг авария ҳолати натижасида сувнинг исроф бўлиши, иккиламчи микроблар билан ифлосланиши; г)сув тортиш тизимида эски технологик схемалар қувватининг етишмаслиги (ёки тозаловчи қурилмаларнинг умуман мавжуд эмаслиги) натижасида сув объектларига меъёрсиз тозаланган ва тозаланмаган оқар сувларнинг келиб тушиши ҳамда ифлосланиши; д)қаттиқ ва суюқ чиқиндиларни оқизадиган юқори технологик омборхона ва полигонларнинг мавжуд эмаслиги ва ҳ.к.

Аҳолининг зарур миқдорда тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминлаш кўп жиҳатдан ичимлик сув таъминоти манбаларини санитария кўриқлаш зоналари ҳолатини яхшилаш бўйича комплекс чора-тадбирлар, шу жумладан: санитария кўриқлаш зонаси биринчи қатлами ҳолати текширилишини ўтказиш; ташланма ва оқова сувнинг санитария кўриқлаш зонаси иккинчи ва учинчи қатламини чорвачилик мажмуалари чиқиндилари билан филтрланишини бартараф этиш бўйича ишларни амалга ошириш; санитария кўриқлаш зонаси иккинчи қатламидан хавфли ифлослантирувчи объектларни олиб ташлаш (ахлат майдончалари, қаттиқ чиқиндилар полигонлари, кул-шлак ташланмалари ва ҳоказолар)га боғлиқ бўлади.

Бугунги кунда сув қонунчилигига ичимлик ва маиший сув таъминоти манбаларига махсус муҳофаза қилинувчи сув объектлари мақомини бериш, ичимлик ва маиший сув таъминоти манбаларидан водопровод-канализация хўжалиги маҳкамаларининг судан фойдаланиши учун судан махсус фойдаланишнинг алоҳида қоидаларини ишлаб чиқиш, меъёрий-ҳуқуқий актларда водопровод-канализация хўжалиги ташкилотларининг ўз ишлаб чиқариш фаолиятида илғор технологиялар ва аҳоли саломатлиги ҳамда атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш манфаатларини ҳисобга олган ҳолда жаҳон ва миллий илғор тажрибалардан фойдаланиш мажбуриятини юклаш ҳақидаги

қоидаларни киритиш лозим.

Диссертация ишининг “Аҳолининг тоза ичимлик сувидан фойдаланиш ҳуқуқини таъминлашнинг ташкилий ҳуқуқий муаммолари”, деб номланувчи иккинчи бобида аҳолининг тоза ичимлик сувидан фойдаланиш ҳуқуқини таъминлашни давлат томонидан тартибга солишнинг ўрни ва аҳамияти, юридик жавобгарлик жазо чораларининг аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминлаш воситаси сифатидаги ўрни ва роли таҳлил қилинган.

Аҳолининг тоза ичимлик сувидан фойдаланиш ҳуқуқини таъминлашни давлатнинг доимий ва аниқ йўналтирилган чора-тадбирларисиз амалга ошириб бўлмайди. Давлат бошқарувининг асосий вазифаси маъмурий ва ҳуқуқий чоралар тизими ёрдамида сув муносабатлари соҳасида қонунлар ижросини таъминлашнинг муносиб ҳимоясини ташкил этишдан иборатдир.

Аҳолининг тоза ичимлик сувидан фойдаланиш ҳуқуқини таъминлаш муносабатлари соҳасида давлат бошқаруви сув ҳуқуқининг энг муҳим, асосий ва айти дамба мураккаб институтларидан бири ҳисобланади, бинобарин, у ўз ичига бир неча институтларни ҳам қамраб олади. Ушбу институт сув кадастрни юритиш, давлат сув назоратини амалга ошириш, низоларни ҳал қилиш ва шунга ўхшаш бошқа институтлардан таркиб топган.

Аҳолининг тоза ичимлик сувидан фойдаланиш ҳуқуқини таъминлаш муносабатларини давлат томонидан тартибга солишни амалга ошириш шакллари сифатида қуйидагиларни кўрсатиб ўтиш мумкин: 1)норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар яратилиши, қўлланилиши ва бажарилишини таъминлаш (назоратнинг ушбу шаклига қонун, қарор, фармон, фармойиш, дастур, шунингдек, нормативлар, стандартлар ва ш.к.ларни қабул қилиш, тасдиқлаш, қўллаш ва бажарилиши таъминлаш киради); 2)мониторинг хизматини юритиш; 3)назорат фаолиятини амалга ошириш (текшириш, баҳолаш, таҳлил ўтказиш, кадастр юритиш ва ҳисобдорлик).

Аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашни давлат томонидан бошқаришда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 18 апрелда қабул қилинган "Уй-жой коммунал хизмат кўрсатиш тизимини бошқаришни янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"<sup>1</sup>ги Фармони ва шу фармон асосида 2017 йил апрелда қабул қилинган “Ўзбекистон Республикаси Уй-жой коммунал хизмат кўрсатиш вазирлиги фаолиятини ташкил этиш тўғрисида”<sup>2</sup>ги қарори, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 18 апрелдаги ПФ–5018-сонли “Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузурида Ичимлик сувидан фойдаланишни назорат қилиш давлат инспекциясини ташкил этиш тўғрисида”<sup>3</sup>ги фармони, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 18 апрелдаги ПҚ-2899-сонли “Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузурида Ичимлик сувидан

<sup>1</sup>Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 18 апрелдаги «Уй-жой коммунал хизмат кўрсатиш тизимини бошқаришни янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-5017-сонли Фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 16-сон, 267-модда

<sup>2</sup>Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017й., 17-сон, 291-модда

<sup>3</sup>Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 16-сон, 268-модда

фойдаланишни назорат қилиш давлат инспекцияси фаолиятини ташкил этиш тўғрисида”<sup>1</sup>ги қарори муҳим аҳамият касб этади.

Диссертация ишида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Ичимлик сувидан фойдаланишни назорат қилиш давлат инспекциясининг аҳолини тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминлашга қаратилган фаолиятини такомиллаштиришга доир таклифлар ишлаб чиқилди.

Аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминлашда экологик экспертизанинг роли алоҳида аҳамият касб этиб, у аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминлашда самарали воситалардан бири ҳисобланади. Аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминлаш экспертизасини тайёрлаш ва ўтказиш қуйидаги талабларни ўзида мужассам этади: тақдим этилган материаллар ва ҳужжатларнинг ишончлилиги ва тўлиқлиги; сўралган фаолиятнинг сув хавфсизлигини асословчи ҳужжатлар таркибини белгилаш; эксперт комиссиясини тузиш; экспертларнинг таркиби ва билимига қўйиладиган талабларни белгилаш; эксперт хулосасига қўйиладиган талабларни белгилаш.

Аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминлаш экспертизасининг аниқ объекти бўйича эксперт комиссияси қарорини тасдиқлаш сувга доир экспертиза муносабатларининг натижаси ҳисобланади. Эксперт комиссияси хулосаси ижобий бўлса сувдан фойдаланишни амалга ошириш учун рухсат берилади.

Аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминлашда юридик жавобгарлик жазо чоралари муҳим роль ўйнайди. Юридик жавобгарлик жазо чоралари сувдан самарали ва мақсадга мувофиқ фойдаланиш ва бу соҳада содир этиладиган ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишда асосий воситалардан бири ҳисобланади.

Маълумки, Ўзбекистон Республикасининг “Муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлар тўғрисида”ги қонунига кўра, сувни муҳофаза қилиш зоналари ва соҳил бўйи минтақалари муҳофаза этиладиган ландшафтлар турига киритилган. Ўзбекистон Республикаси “Муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлар тўғрисида”ги қонунининг 41-моддасига биноан сувни муҳофаза қилиш зоналари, соҳилбўйи минтақалари, сув объектлари санитария муҳофазаси зоналари ҳамда ер усти ва ер ости сувлари ҳосил бўлиши зоналарининг режимига кўра соҳилбўйи минтақаларида сув хўжалиги объектларини қуриш, ҳар қандай турдаги бошқа қурилиш объектларини бунёд этиш таъқиқланади. Ушбу ҳудудларнинг ҳолатини ўрганиш шуни кўрсатадики, сувни муҳофаза қилиш зоналари ва соҳилбўйи минтақаларида қонуннинг ушбу талаби қўпол равишда бузилиб, уларда яшаш учун мўлжалланган бинолар, умумий овқатланиш объектлари, ҳожатхоналар ва бошқа қурилмалар барпо этиш ҳолатлари кўплаб учрайди.

Масалан, Тошкент шаҳар ҳудудидан оқиб ўтувчи 128 та канал ва

---

<sup>1</sup>Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 16-сон, 271-модда

суғориш тармоқларининг қирғоқ бўйи минтақаларида 1300 дан ортиқ объект ва қурилмалар “Муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлар тўғрисида”ги қонуннинг талабларини бузган ҳолда жойлаштирилган. Тошкент шаҳрининг Юнусобод, Шайхонтохур ва Учтепа туманлари ҳудудидан оқиб ўтувчи “Бўзсув” канали қирғоқ минтақасининг айрим жойлари ўзбошимчалик билан ўраб олинган, 180 дан ортиқ объект ва иншоотлар, шу жумладан турар жой бинолари, молхона, умумий овқатланиш ва савдо объектлари қурилган. Шунингдек, сувни муҳофаза қилиш зоналарида ва қирғоқ бўйи минтақаларида канализация-тозалаш иншоотлари ва оқова сувлар тўпланадиган иншоотлар барпо этилган<sup>1</sup>.

Қирғоқ бўйида ўзбошимчалик билан қурилган объект ва иншоотлардан дарё ва сой ўзанларига маиший ва бошқа чиқиндилар, шу жумладан оқова сувлар ташланмоқда. Натижада атроф табиий муҳит ифлосланмоқда, инсон ҳаёти ва соғлиғига жиддий хавф солинмоқда. Масалан, Тошкент шаҳрининг Юнусобод, Мирзо Улуғбек, Яшнобод, Миробод, Яккасарой ва Сергели туманларидан оқиб ўтадиган “Салар”, “Катта Толариқ” ва “Қорасу” каналларининг сувни муҳофаза қилиш зонасида ўзбошимчалик билан 25 та хожатхона қурилган. Турли объектлардан каналларга оқова сувларни оқизиш бўйича 150 та факт аниқланган<sup>2</sup>.

Ҳуқуқни қўллаш амалиёти таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, вужудга келган ҳолатлар асосан муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлар тўғрисидаги қонун ҳужжатлари талабларини бузганлик учун маъмурий жазо чораларининг етарли даражада эмаслиги ва самараси пастлигидан келиб чиқмоқда. Шундан келиб чиққан ҳолда тадқиқот ишида Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 82-моддаси санкциясида (Муҳофаза этиладиган табиий ҳудудларнинг режимини бузиш) жавобгарлик жазо чораларини кучайтиришга оид тақлифлар ишлаб чиқилди.

Чиқинди билан боғлиқ ишлар бўйича таҳлил шуни кўрсатмоқдаки, мазкур соҳада ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўйича таъсирчан механизмнинг етарли даражада эмаслиги, “Чиқиндилар тўғрисида”ги қонундаги бўшлиқлар аҳоли пункти ҳудудларини ва сувларни маиший ва саноат чиқиндилари билан ифлосланттириш билан боғлиқ ҳуқуқбузарликларнинг кўпайишига сабаб бўлмоқда. Масалан, 2018 йилнинг 1 июнь ҳолатига кўра, 13,1 минг та (2017 йилда – 6,3 минг та) чиқиндиларни белгиланмаган жойларга ноқонуний ташлаш фактлари аниқланган<sup>3</sup>. Ушбу масала бўйича хориж тажрибаси шуни кўрсатадики, рухсат этилмаган жойларга чиқиндиларни ташлаганлик учун, масалан, Австралияда жисмоний шахсларга 7500\$, Австрияда 90€, Ирландияда 5000€, Буюк Британияда 80Ј, Швейцарияда 1000 Швейцария франки, Хитойда 50 юан, Сингапурда 1000 Сингапур доллари миқдоридан жарима жазоси қўлланилади. Шундан

---

<sup>1</sup><http://parliament.gov.uz>

<sup>2</sup><http://parliament.gov.uz>

<sup>3</sup><http://parliament.gov.uz>

келиб чиқиб, тадқиқот ишида Ўзбекистон Республикасининг “Чиқиндилар тўғрисида”ги қонунини такомиллаштиришга бағишланган таклифлар ишлаб чиқилди.

Амалиётни ўрганиш шуни кўрсатадики, аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашда кўплаб ҳуқуқбузарликлар учрамоқда. Масалан, 2017 йилнинг 1 июлидан 2018 йилнинг 1 июлигача ўтган даврда Ичимлик сувидан фойдаланишни назорат қилиш давлат инспекцияси ва унинг ҳудудий бўлинмалари томонидан водопровод, сув таъминоти ва канализация тармоқларига истеъмолчилар томонидан 7902 та ноқонуний уланиш ҳолатлари аниқланган. Шундан, 116 таси қудуқларни ноқонуний қазийш, 1070 таси қудуқлардан фойдаланиш ва консервациялаш қоидаларини бузийш, 3500 таси сув ҳисоблагичларнинг пломбасини бузийш, 4644 таси сувнинг бирламчи ҳисобот юритиш қоидаларини бузийш, 2633 таси сув таъминоти ва канализация хизмати кўрсатиш қоидаларини бузийш, 330 таси аҳолига сув ресурсларини ноқонуний етказиб бериш ва сув сифатини назорат қилиш ҳамда уни зарарсизлантириш бўйича санитария талабларини бузийшдир. Ушбу ҳолатлар бўйича давлат инспекцияси томонидан давлат бошқаруви органларига 1620 та кўрсатма ва тақдимномалар киритилган<sup>1</sup>.

Санаб кўрсатилган бу каби сув ҳуқуқбузарликларининг сабабини ўрганиш шундан далолат берадики, улар учун ҳаракатдаги қонунларда юридик жавобгарлик жазо чоралари лозим даражада белгиланмаган ёки бир қатор бўшлиқлар мавжуд. Шу сабабдан, ушбу сув ҳуқуқбузарликлари учун Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 72,74, 75 ва 76 моддаларига ҳамда Жиноят кодексига тегишли жавобгарлик жазо чораларини белгилаш бўйича ўзгартириш ва тўлдиришлар киритиш мақсадга мувофиқдир.

Диссертация ишининг учинчи боби “**Аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминлаш бўйича халқаро тажриба ва ундан миллий қонунчиликни такомиллаштиришда фойдаланиш истиқболлари**” деб номланиб, ушбу бобда аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминлаш бўйича хориж тажрибаси ва ундан миллий қонунчиликни такомиллаштиришда фойдаланиш масалалари, аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминлашга бағишланган миллий қонунчиликни такомиллаштириш истиқболлари таҳлил этилган.

Аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминлаш бўйича муносабатларининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришда халқаро тажрибани ўрганиш муҳим аҳамият касб этади. Аҳолининг тоза ичимлик сувига зарур миқдорда эга бўлиш ҳуқуқи энг муҳим халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларда, энг аввало, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси (3- ва 25-моддалар)да мустаҳкамлаб қўйилган. Унда ҳар қайси инсон яшаш ҳуқуқига эгаллиги назарда тутилган. Инсоннинг яшаш ҳуқуқини таъминловчи омиллардан бири - зарур миқдорда тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқисиз тасаввур этиб бўлмайди.

---

<sup>1</sup><http://parliament.gov.uz>



Инсоннинг яшаш ҳуқуқи ва уни таъминловчи шартлар билан бевосита боғлиқ бўлган ҳуқуқлар 1976 йил 3 январдан бошлаб кучга кирган Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги Халқаро пактда ҳам мустаҳкамлаб қўйилган. Хусусан, унда инсоннинг қуйидаги ҳуқуқлари - ҳар қайси одамнинг ўзи ва оиласи учун, жумладан, етарлича овқатланиш, кийим-кечак, турар-жой ва турмуш шароитини узлуксиз яхшилашни қўшган ҳолда, етарлича турмуш даражасига эга бўлиш ҳуқуқи(1-модда, 1-қисм); очликдан халос бўлишга ҳар кимнинг ҳуқуқи(11-модда, 2-қисм); ҳар қайси инсоннинг жисмоний ва руҳий саломатлигининг энг юқори даражасига бўлган ҳуқуқи(12-модда) ўз ифодасини топган.

Аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини тартибга солувчи халқаро ҳужжатларга инсонни ўраб турган атроф табиий муҳит бўйича Стокгольм декларацияси(1972), Табиат тўғрисидаги Бутунжаҳон хартияси(1982), Рио-де-Жанейро Декларацияси(1992)ни кўрсатиш мумкин. Ушбу халқаро ҳужжатларда инсоннинг зарур миқдордаги тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқи тўғрисидаги ҳужжатларнинг ишлаб чиқилиши ва қабул қилиниши шартлиги кўрсатилган. Бу ҳужжатларда халқаро дарёлар, кўллар ва бошқа сув ҳавзаларидан фойдаланиш халқаро-ҳуқуқий тартибга солиниши, чунки бу турли мамлакатлар манфаатларига дахл қилиши ва атроф табиий муҳит ҳолати учун муайян хавф-хатарни ўзида ифода этиши белгиланган.

Тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқи соҳасидаги ҳозирги замон халқаро муносабатларнинг асоси бўлиб Дублин тамойиллари(Ирландия) ва Трансчегаравий сув оқимлари ва халқаро кўлларни муҳофаза қилиш ва фойдаланиш бўйича Конвенция(Хельсинки, 1992 йил) ҳисобланади. Ушбу конвенцияларнинг асосий мақсади “инсоннинг зарур миқдордаги тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқи”ни таъминлашдан иборат.

Трансчегаравий сув оқимлари ва халқаро кўлларни муҳофаза қилиш ва фойдаланиш бўйича Конвенция(Хельсинки, 1992), ана шу Конвенцияга сув ва саломатлик муаммолари бўйича Протокол бугунги кунда инсоннинг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминлаш борасида халқаро ташкилотларнинг тамал ҳужжати саналади.

2002 йил 12 декабрда БМТ Бош Ассамблеяси 2003 йилни “Халқаро чучук сув йили” деб номлаш тўғрисида махсус резолюция қабул қилди. Ушбу давр мобайнида: Европа иттифоқи ва МДХнинг Сув ташаббусига бағишланган олий даражадаги учрашуви(Москва, 2002й.), III Бутунжаҳон сув Форуми (Киото,2002 й.), “МДХ давлатлари трансчегаравий сув объектлари соҳасидаги ҳамкорлик” семинари (Москва,2003й.), “Помир Марказий Осиёнинг чучук сув манбаи” халқаро конференцияси(Хорог,2004 й.), Чучук сув бўйича халқаро форум(Душанба,2005 й.) сингари тадбирлар уюштирилди.

Аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминлаш билан боғлиқ муносабатларни тартибга солишда бир қатор хориж давлатларининг жинойт қонунчилигида ўрнатилган қоидалар диққатга сазовордир. Чунончи,

ГФР Жиноят кодексида сув ҳавзаларини ифлослантириш буйича келтирилган (§324м)<sup>1</sup>, Швейцариянинг 1937 йилда қабул қилиниб, ҳозирга қадар амалда бўлган Жиноят кодексининг “Жамият саломатлигига қарши жиноят ва қилмишлар” деб номланган саккизинчи бўлимида касаллик тарқатганлик(231-м.), эпизотия тарқатганлик(232-м.), зараркунандаларни тарқатганлик(233-м.), ичимлик сувини ифлослантирганлик(234-м.)<sup>2</sup> каби қилмишлар учун жавобгарлик белгиланган. 1907 йил 24 апрелда қабул қилинган Япония Жиноят кодексида ҳам ичимлик суви билан боғлиқ жиноятлар учун жавобгарлик белгиланган. Хусусан, Япония ЖКнинг<sup>3</sup> “Ичимлик суви билан боғлиқ жиноятлар” деб номланувчи 15-бобида тоза сувни ифлослантириш(142-м.), водопроводни ифлослантириш (143-м.), тоза сувни захарлаш(144-м.), тоза сувни ифлослантириш ёки захарлаш натижасида тан жароҳати ёки ўлимнинг келиб чиқишига сабаб бўлса (145-м.), водопроводни ифлослантириш ва унинг натижасида ўлим келиб чиқиши(146-м.), водопроводни ишдан чиқариш (147-м.) жиноятлари учун жавобгарлик белгиланган. Япония Жиноят кодексида мазкур қилмишлар учун оғир жазо чораси белгиланган бўлиб, хусусан сув ўтказгични ифлослантирганлик натижасида одам ўлимига сабаб бўлса, айбдорга нисбатан ўлим жазоси тайинланади.

Ўрганиб чиқилган давлатлар сув қонунчилиги таҳлили шундан далолат берадики, ушбу мамлакатларда сувдан оқилона фойдаланиш ва муҳофаза қилиш билан боғлиқ муносабатлар сув ҳуқуқининг мажмуалашган меъёрий ҳужжати ҳисобланган Сув кодекси билан тартибга солинган. Айниқса, бу масалада Белорусь Республикасининг тажрибаси диққатга сазовор бўлиб, ундан Ўзбекистон Республикасида сувдан оқилона фойдаланиш ва муҳофаза қилиш муносабатларининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришда фойдаланиш мақсадга мувофиқдир.

Сув қонунчилигининг асосий камчилигини шунда кўриш мумкинки, унда сув ресурсларини муҳофаза қилиш муносабатларига тегишли бўлган экологик талаблар, сув ресурсларига етказилган зарарнинг ўрнини қоплаш, юридик жавобгарлик қўллаш масалалари тўла ўз ифодасини топган эмас. Бундан ташқари, сувдан фойдаланиш ва уни муҳофаза қилиш билан боғлиқ бўлган муносабатларни тартибга солувчи норматив ҳужжатларнинг кодификациялашган мажмуага эга эмаслиги, локал норматив ҳужжатларга бўлиб ташланганлиги ҳам муаммони тўла ва етарли даражада ҳал қилинишига тўсиқ бўлмоқда. Шундан келиб чиққан ҳолда диссертация тадқиқотининг хулоса қисмида сув қонунчилигини такомиллаштиришга қаратилган таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилди.

<sup>1</sup>Уголовный кодекс Федеративной Республики Германии.//Науч.ред. д.ю.н., проф. Д.А.Шестакова. – Санкт-Петербург: Юрид. центр Пресс, 2003. – С.487-504.

<sup>2</sup>Уголовный кодекс Швейцарии.//Науч. ред. А.В.Серебренниковой. – СПб. – М.:Юрид. Пресс, 2002. – С.223-225.

<sup>3</sup>Уголовный кодекс Японии. –Санкт-Петербург: Юрид.центр Пресс, 2004. – С.93-95.

## ХУЛОСА

Амалга оширилган илмий тадқиқот натижасида қуйидаги назарий ва илмий-амалий хулосаларга келинди:

1. Диссертация ишида тоза ичимлик сувининг илмий таърифи ишлаб чиқилди. Унга кўра, тоза ичимлик суви деганда, аҳолининг соғлиғи ва турмуш даражасини таъминлашга қаратилган, истеъмол қилиш эҳтиёжларини қондириш мақсадида ўрнатилган тартибда давлат санитария-гигиена ва экологик меъёрлар талабларига жавоб берадиган, қонунда белгиланган тўлов ва хизмат кўрсатиш асосида етказиб бериладиган сифатли сув тушунилади.

2. Инсоннинг яшаш ҳуқуқини том маънода зарур миқдор ва сифатдаги тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминламасдан амалга ошириб бўлмайди. Демак, инсоннинг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқи унинг мутлоқ ва дахлсиз ҳуқуқи ҳисобланади, шунинг учун ушбу ҳуқуқни унинг асосий ҳуқуқ ва эркинликлари сифатида конституциявий мақомда ўрнатилиши лозим бўлган ажралмас табиий ҳуқуқи сифатида эътироф этиш ўринлидир.

3. Тоза ичимлик сувининг тавсифи унинг сифати, миқдори, санитария-гигиена ҳолати, экологик меъёри, узлуксизлиги каби омиллар билан белгиланади.

4. Тадқиқот ишида аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқи тушунчасига таъриф берилди. Унга биноан, аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини умумий тартибда ичимлик ва ижтимоий-маиший эҳтиёжларни қондириш мақсадида белгиланган тартибда санитария-гигиена меъёрлари ва экологик талабларга жавоб берадиган сув ресурсларидан фойдаланишнинг ҳуқуқий тартиботини ўрнатувчи нормалар йиғиндиси, деб тушуниш мумкин.

5. Диссертацияда тоза ичимлик сувига турдош бўлган тушунчалар, хусусан, сифатли ичимлик сувининг таърифи ишлаб чиқилди. Сифатли ичимлик суви деганда, таркибида инсон саломатлиги учун зарарли аралашмалар бўлмаган сув тушунилади. У рангсиз, ҳидсиз ҳамда истеъмол учун хавфсиз бўлиши талаб этилади. Сифатли ичимлик суви нафақат бактериологик даражада тоза ва инсон организми учун зарарли моддаларсиз бўлиши, балки фойдали минералларга ҳам эга бўлиши зарур.

6. Ишда инсонни тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини таъминлашга хизмат қиладиган зарур миқдордаги ичимлик суви тушунчасига аниқлик киритилди. Зарур миқдордаги ичимлик суви деганда, ҳар бир инсонни сувга бўлган истеъмол эҳтиёжларини қондириш учун етарли даражадаги ва узлуксиз таъминлашга хизмат қиладиган сув ҳажми тушунилади. Ҳар бир инсон томонидан фойдаланиладиган сувнинг миқдори кунига 50 литрни ташкил қилиши ёки у фойдаланиши мумкин бўлган энг минимал миқдорда (20 литр) бўлиши, бунда фақат тоза ичимлик сувини истеъмол қилиш учунгина эмас, балки бошқа барча ижтимоий эҳтиёжлар учун ҳам сувдан фойдаланиш ҳуқуқи назарда тутилиши талаб этилади.

7. Аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқининг юридик табиати очиб берилди. Аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқи сув ҳуқуқининг асосий, комплекс ва мустақил институтларидан бири ҳисобланади. Ҳуқуқ институти сифатида аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқи сувдан фойдаланишни тартибга солувчи ҳуқуқий нормалар тизимидан иборат бўлади. Сув ҳуқуқининг энг муҳим марказий институтлардан бири сифатида аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқи ўз навбатида бир неча субинститутларга бўлиниб кетади. Масалан, ичимлик истеъмоли сифатида сувдан фойдаланиш ҳуқуқи, ижтимоий-маиший эҳтиёжларни қондириш мақсадида сувдан фойдаланиш ҳуқуқи, даъволаш-соғломлаштириш мақсадида сувдан фойдаланиш ҳуқуқи ва ҳоказо.

8. Аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини кенг ва тор маъноларда тушуниш мумкин. Аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини кенг маънода унинг табиий ҳуқуқлар тоифасига тегишли эканлиги, яъни бу ҳуқуқ инсон пайдо бўлгандан бошлаб у билан бирга вужудга келишини эътироф этиш мумкин. Шу билан бирга, аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини кишиларга ваколатли давлат органларининг меъёрий ҳужжатларида белгиланган тартибда тақдим этилган ҳуқуқ сифатида ҳам эътироф этиш мумкинлигини таъкидласа бўлади. Аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқини тор маънода юридик ва жисмоний шахсларнинг қонун нормаларида белгиланган тартибда сувни фойдаланиш учун бериш орқали вужудга келган ҳуқуқ ва мажбуриятлар йиғиндиси тарзида тушуниш мумкин.

9. Аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқи таснифи ишлаб чиқилди. Тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқи мақсадига қараб, а) сувдан аҳоли истеъмоли ва ичимлик эҳтиёжи учун фойдаланиш; б) маиший эҳтиёжни қондириш учун фойдаланиш; в) даволаш, курорт ва соғломлаштириш мақсадида фойдаланиш. Чучук сув олиш усулига, сув ва сув объектининг ҳолатига таъсир этилишига қараб, аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқи умумий ва махсус фойдаланишга бўлинади. Аҳолининг тоза ичимлик сувидан умумий фойдаланиш деганда, жисмоний шахслар томонидан сувларнинг ва сув объектларининг ҳолатига таъсир этувчи махсус иншоотлар ва қурилмаларни қўлламаган ҳолда ўз эҳтиёжларини қондириш мақсадида сувдан фойдаланиш тушунилади. Аҳолининг тоза ичимлик сувидан махсус фойдаланиш деганда, юридик ва жисмоний шахслар томонидан сув ва сув объектларининг ҳолатига таъсир этувчи махсус иншоотлар ва қурилмаларни қўллаган ҳолда амалга ошириладиган сувдан фойдаланиш тушунилади.

Аҳолининг тоза ичимлик сувидан фойдаланиш ҳуқуқи субъектлар доирасига қараб, танҳо ёки биргаликда фойдаланишга фарқланади. Танҳо фойдаланиладиган сув объекти – қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда юридик ёки жисмоний шахсларга бутунлай ёки қисман фойдаланишга берилган сув объекти ҳисобланса, биргаликда фойдаланиладиган сув объекти – танҳо фойдаланишга берилмаган сув объекти ҳисобланади. Фойдаланиш мақсадига кўра тоза ичимлик сувидан фойдаланиш ичимлик, коммунал-маиший, даволаш-соғломлаштириш, рекреация ва бошқа турларга бўлинади.

10. Аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқи тамойиллари таҳлил этилди. Шундай тамойиллар сирасига сувга нисбатан давлат мулкчилигининг ўрнатилганлиги, аҳолининг сувга эга бўлиш ҳуқуқини кафолатлаш, сувдан умумий фойдаланганлик учун ҳақ олмаслик, сув муносабатларини бошқаришнинг ҳавза тамойили, сувни тежаб фойдаланганлик учун рағбатлантириш, тоза ичимлик суви таъминоти учун давлат назоратини амалга ошириш, сувдан ичимлик ва маиший эҳтиёжлар учун фойдаланишнинг устуворлиги, тоза ичимлик сувидан аниқ мақсадларда фойдаланиш, тоза ичимлик сувидан фойдаланганлик учун ҳақ тўлаш, сувга етказилган зарарни қоплаш ва ундиришнинг мажбурийлиги, сув кадастрини юритишнинг мажбурийлиги ва бошқалар тааллуқли бўлади.

11. Ўзбекистон Республикасининг “Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида”ги қонунида фуқаролик жамияти институтлари ва фуқаролар томонидан сув назоратини амалга ошириш муносабатларини тартибга солувчи қоидалар ўз ифодасини топмаган. Шу сабабдан, ушбу қонунда фуқаролик жамияти институтлари ва фуқаролар томонидан сув назоратини амалга ошириш тартиби, сув мониторинги ва уларни баҳолаш муносабатларининг ҳуқуқий асослари ўз ифодасини топиши керак.

12. Сув ресурсларига етказилган зарарни қоплаш буйича суд амалиётини ўрганиш, бу турдаги низоларни ҳал этиш буйича ягона тартиб мавжуд эмаслигидан далолат беради. Бу сув муносабатлари соҳасида ҳуқуқбузарликлар натижасида етказилган зарар миқдорини аниқлашда қийинчиликларни туғдирмоқда. Мамлакатимизда ўсимлик дунёсига етказилган зарар учун жарималар миқдорини аниқлаш буйича таксалар ишлаб чиқилган. Бироқ сув ресурсларига етказилган зарарни қоплаш буйича таксалар мавжуд эмас. Шу боис Ўзбекистон Республикасида сув ресурсларига етказилган зарар учун жарима миқдорини аниқлаш буйича таксалар ишлаб чиқилиши лозим.

13. Ўзбекистон Республикасининг “Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида”ги қонунига аҳоли учун тоза ичимлик ва маиший сув таъминоти манбалари ҳисобланган сув объектларига алоҳида муҳофаза этиладиган сув объектлари мақомини бериш, водопровод-канализация хўжалиklarининг сувдан махсус фойдаланишнинг алоҳида қоидаларини ишлаб чиқиш, водопровод-канализация хўжалиklarининг ишлаб чиқариш фаолиятида илғор технологияларни қўллаш асосида аҳоли соғлиғини муҳофаза қилиш мажбуриятини белгилашга қаратилган қоидаларни киритиш мақсадга мувофиқ.

14. Ўзбекистон Республикасининг “Истеъмолчиларга сув таъминоти ва оқова сувни чиқариш хизматлари кўрсатиш қоидалари”га водопровод-канализация хўжалиги ташкилотларининг сувнинг оқиб кетиши, исроф бўлиши ва ичимлик сувининг ўринсиз фойдаланилишини қисқартириш чораларини кўриш, ичимлик суви ва сув объектларига чиқариб ташланаётган оқова сувлар сифатини ишлаб чиқариш лобаратория назоратини ўрнатиш, меъёрий-техник ҳужжатларда ўрнатилган тартиб ва муддатлар ичида сув таъминоти тизимида юз берган авария ва шикастланишларни ўз вақтида

бартараф қилиш ҳамда тизимнинг фаолиятини санитария меъёр ва қоидалари сақланган ҳолда тиклаш учун зарурий чораларни қўллаш, абонент(мижоз)ларни сув сифати, тарифлар, сув истеъмол қилиш лимитлари, сувдан унумли фойдаланиш бўйича тадбирлар, ўлчагич асбобларни ҳисобга олиш ва қабул қилинган қоидалар ҳақида маълумотлар билан таъминлаш, аҳолини сифатли сув билан таъминлаш манбаини танлаш, табиий сув заҳираларининг зарур миқдорда олинишида сувдан махсус фойдаланишни ташкиллаштириш каби мажбуриятларни белгилашга бағишланган алоҳида норма киритиш лозим.

15. Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига марказлаштирилган сув таъминоти ташкилоти томонидан санитария талабларига жавоб бермайдиган ичимлик суви етказиб берилганлиги учун жавобгарликни назарда тутувчи ҳуқуқий нормани киритиш мақсадга мувофиқ.

16. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексининг 203-моддасига қуйидаги таклиф ишлаб чиқилди:

“Модданинг номи ва диспозициясидаги “сув ҳавзаларидан” атамаси “сув объектларидан” деган атама билан алмаштирилсин”.

17. Ўзбекистон Республикасининг Ер кодексининг 39-моддасини қуйидаги тахрирдаги тўққизинчи банд билан тўлдириш таклифи ишлаб чиқилди:

“9) ўз эҳтиёжлари учун белгиланган тартибда ер участкасида мавжуд бўлган (умумтарқалган фойдали қазилмалардан ташқари) чучук ер ости сувидан, шунингдек амалдаги қонунчиликка мувофиқ равишда ёпиқ сув ҳавзаларидан ичимлик суви тариқасида фойдаланиш”

18. Ўзбекистон Республикасининг “Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида”ги Қонунининг 2-1-моддасини қуйидаги тушунчалар билан тўлдириш таклифи ишлаб чиқилди:

“Ичимлик суви – бу аҳоли турмуши ва соғлиғини таъминлаш, турмуш ва истеъмол қилиш манфаатларини қондириш учун қабул қилинган давлат санитария-гигиена ва экологик меъёрлари талабларига жавоб берувчи сувдир”.

“Сув таъминоти – ер усти ёки ер ости сувларини сув истеъмолчилари ва фойдаланувчиларига белгиланган миқдорда ва сув объектидаги сувнинг сифат кўрсаткичлари санитар гигиеник ва экологик талабларга жавоб беришини ҳисобга олган ҳолда таъминланиши”.

19. Сув ҳуқуқи нормалари тартибга соладиган ижтимоий муносабатларнинг турли мустақил объектлардан иборат эканлиги, ушбу муносабатларни кодификациялашган ҳуқуқий ҳужжат билан тартибга солиниши зарурлиги ва кўпчилик хорижий давлатлар тажрибасидан келиб чиққан ҳолда Ўзбекистон Республикасининг “Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида”ги қонуни ўрнига Ўзбекистон Республикасининг Сув кодексини қабул қилиниши мақсадга мувофиқдир.

**РАЗОВЫЙ НАУЧНЫЙ СОВЕТ НА ОСНОВЕ НАУЧНОГО СОВЕТА  
DSc.30.08.2018.Yu.74.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ  
ПРИ ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОМ ИНСТИТУТЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ  
ГВАРДИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

---

**КАРАКАЛПАКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ БЕРДАХА**

**ЖУМАНОВ АЗАМАТ ОРАЛБАЕВИЧ**

**ЭКОЛОГО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ  
ЧИСТОЙ ПИТЬЕВОЙ ВОДОЙ**

**12.00.06 – Право природных ресурсов. Аграрное право. Экологическое право**

**АВТОРЕФЕРАТ ДОКТОРСКОЙ ДИССЕРТАЦИИ (PhD)  
ПО ЮРИДИЧЕСКИМ НАУКАМ**

**Ташкент – 2019**

**Тема диссертации доктора наук (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан за №B2017.3.PhD/Yu95.**

Докторская диссертация выполнена в Каракалпакском государственном университете имени Бердаха.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) информационно-образовательном портале «Ziyonet» ([www.zionet.uz](http://www.zionet.uz)).

**Научный руководитель:** **Усмонов Мухаммади Бахритдинович**  
доктор юридических наук, профессор

**Официальные оппоненты:** **Сафаров Джахонгир Исмоилович**  
доктор юридических наук, доцент

**Умаров Дилшоджон Маъруфович**  
кандидат юридических наук

**Ведущая организация:** **Институт таможи Государственного Таможенного комитета Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится 30 апреля 2019 года в 10:00 часов на заседании Разового научного совета на основе научного совета DSc.30.08.2018.Yu.74.01 по присуждению ученых званий при Военно-техническом институте Национальной гвардии Республики Узбекистан (адрес: 100109, Ташкентская область, Зангиотинский район поселок Чорсу. Тел:230-32-78./факс: (99871) 230-32-50; [mg-hti@umail.uz](mailto:mg-hti@umail.uz)).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Военно-технического института Национальной гвардии Республики Узбекистан (зарегистрирован за №\_\_\_\_). (Адрес: 100109, Ташкентская область, Зангиотинский район, поселок Чорсу. Тел:230-32-78.

Автореферат диссертации разослан 17 апреля 2019 года.

( протокол реестра №\_\_\_ от \_\_\_ апреля 2019 года).

**М.Х.Рустамбаев**

Председатель разового научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

**А.А.Нуридуллаев**

Секретарь разового научного совета по присуждению ученых степеней, кандидат юридических наук, доцент

**М.А.Усманова**

Председатель научного семинара при разовом научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор



## ВВЕДЕНИЕ (Аннотация докторской диссертации)

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** Обеспечение населения чистой питьевой водой на сегодняшний день в мире превратилось в проблему общечеловеческого значения. В настоящее время 1 млрд. населения не имеет чистой питьевой воды, к 2030 году прогнозируется, что их численность будет насчитывать 2,7 млрд. человек<sup>1</sup>. Эти показатели создают серьезную опасность для будущего человечества. Несмотря на наличие ряда международных правовых актов и конвенций, выполнение до настоящего времени некоторыми государствами своих обязательств не на должном уровне, вызывает проблемы в обеспечении населения чистой питьевой водой. Данное обстоятельство свидетельствует о наличии необходимости обеспечения человечества чистой питьевой водой в необходимых количествах и защите их прав.

Особенности эколого-правового регулирования отношений населения с обеспечением чистой питьевой водой в мире требуют необходимости укрепления межгосударственного сотрудничества. В частности, необходимо обеспечить приоритет международных экологических норм при реализации права человека на воду, усовершенствовать правовые процедуры за нарушений водного законодательства, привести национальное законодательство в соответствие с международными стандартами, крайне важно проводить исследовательскую работу, чтобы найти научное решение проблем, связанных с законодательством и правоприменительной практикой.

В нашей республике идет новый этап реформ и особое внимание уделяется обеспечению населения питьевой водой, при этом ряд целенаправленных мер особенно в области устранения недостатков в этой области и дальнейшего развития сферы, приняты ряд указов и постановлений Президента Республики Узбекистан и осуществляются широкомасштабные системные работы по их воплощению в жизнь. Так, как отмечается в Указе Президента Республики Узбекистан “О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан”, “Обеспечение экологической безопасности проживания людей, строительство и модернизация комплексов переработки бытовых отходов, укрепление их материально-технической базы, обеспечение населения современными объектами утилизации отходов”<sup>2</sup> определено в качестве одного из приоритетных направлений развития социальной жизни страны и исследование данной сферы приобретает важное значение.

Данное диссертационное исследование в определенной степени послужит для осуществления задач, определенных Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности (1995), Уголовным кодексом (1994), Законами Республики Узбекистан «Об охране природы» (1992), «О воде и водопользовании» (1993), Указами Президента Республики

<sup>1</sup> Смотрите: Водное право. Учебник. –Т.: издательство ТГЮИ, 2011, – С. 5.

<sup>2</sup>Указ Президента Республики Узбекистан “О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан” // Собрание законодательных актов Республики Узбекистан, 2017г., № 6, ст.70

Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» (2017), «Об образовании Государственной инспекции по контролю за использованием питьевой воды при Кабинете Министров Республики Узбекистан» (2017), Постановлениями Президента «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы охраны водных объектов» от 25 сентября 2017 года №ПП-3286, «О Программе комплексного развития и модернизации систем питьевого водоснабжения и канализации на 2017–2021 годы» от 20 апреля 2017 года №ПП-2910, «О дополнительных мерах по развитию системы питьевого водоснабжения и канализации в Республике Узбекистан» от 30 ноября 2018 года №ПП-4040 и другими законодательными актами касательно данной сферы.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развитию науки и технологий республики.** Настоящее исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением республики по развитию науки и технологий I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

**Степень изученности проблемы.** Эколого-правовые проблемы обеспечения населения чистой питьевой водой в определенной степени рассмотрены в научных работах ученых нашей страны, таких как Й.О.Жураев, Ж.Т.Холмуминов, Ш.Х.Файзиев, У.Т.Аюбов, Н.К. Скрипников, М.М.Нурматов, Д.И.Сафаров, Ф.Т.Буранов, Х.Ш.Хайитов и других.

В зарубежных государствах, в свою очередь, изучены со стороны таких ученых<sup>1</sup> как, М.М.Бринчук, Г.А.Безбородов, А.К.Голиченков, Б.В.Ерофеев, Л.В.Ильященко, О.С.Колбасов, О.И.Крассов, В.В.Петров, А.Халбаева, Л.А.Тимофеев (Россияская Федерация), Ю.С.Шемшученко (Украина), С.Б.Байсалов (Казахстан).

Однако, работы вышеупомянутых ученых посвящены только регулированию общих водно-правовых отношений, отсутствовал комплексный подход к правовому регулированию обеспечения населения чистой питьевой водой. В связи с этим, является актуальным комплексное исследование данного вопроса.

В нашей стране не проводилось отдельного монографического исследования относительно эколого-правовых проблем обеспечения населения чистой питьевой водой.

**Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация.** Тема диссертации внесена в план научно-исследовательских работ Каракалпакского государственного университета и выполнена в рамках приоритетного направления «Проблемы совершенствования экологического законодательства».

**Цель исследования** состоит в разработке практических предложений и рекомендаций по совершенствованию соответствующих законодательных

---

<sup>1</sup> Работы данных ученых приведены в списке использованной литературы диссертации.

актов касательно обеспечения населения чистой питьевой водой.

**Задачи исследования:**

раскрытие понятия и особенностей права населения на пользование чистой питьевой водой, анализ порядка, условий, принципов и видов использования питьевой воды и ее подачи к употреблению;

анализ экологических требований по обеспечению права населения на пользование чистой питьевой водой;

анализ роли и значения государственного регулирования при обеспечении права населения на пользование чистой питьевой водой;

раскрытие роли и значения экологической экспертизы в обеспечении права населения на пользование чистой питьевой водой;

анализ мер юридической ответственности как средства обеспечения права населения на пользование чистой питьевой водой;

изучение зарубежного опыта по обеспечению права населения на пользование чистой питьевой воды и вопросов его использования в совершенствовании национального законодательства;

разработка предложений и рекомендаций в отношении перспектив совершенствования законодательства посвященного обеспечению права населения на пользование чистой питьевой водой.

**Объектом исследования** является система правовых отношений, связанных с обеспечением населения чистой питьевой водой.

**Предметом исследования** являются нормативно-правовые документы регулирующие правовые отношения по обеспечению населения чистой питьевой водой, правоприменительная практика, существующие в законодательстве и практике иностранных государств, а также юридической дисциплине концептуальные подходы, научно-теоретические взгляды и правовые категории.

**Методы исследования.** При проведении исследования применялись такие методы, как исторический, системно-структурный, сравнительно-правовой, логический, комплексной исследование научных источников, индукция и дедукция, анализ статистических данных.

**В качестве научной новизны исследования:**

в связи с ростом числа правонарушений в сфере охраны водных источников при обеспечении населения чистой питьевой водой, в целях усиления ответственности граждан, обосновано предложение о наложении штрафа в отношении граждан от трех до пяти минимальных размеров заработной платы;

в связи с ростом числа правонарушений в сфере охраны водных источников при обеспечении населения чистой питьевой водой, в целях усиления ответственности граждан, обосновано предложение о наложении штрафа в отношении должностных лиц от пяти до десяти минимальных размеров заработной платы;

в целях устранения недостатков и усиления ответственности граждан и должностных лиц по водопользованию и потреблению воды, обосновано предложение о наложении штрафа для граждан в размере от трех до пяти, а

для должностных лиц – от пяти до десяти минимальных заработных плат;

обосновано предложение о наложении штрафа должностным лицам штрафа в размере от пяти до десяти минимальных заработных плат за ввод в эксплуатацию коммунальных и иных объектов без сооружений и устройств, предотвращающих загрязнение и загрязнение вод или их вредные последствия, а также совершение иных действий, нарушающих естественное состояние водных объектов.

**Практические результаты исследования** состоят в следующем:

разработаны предложения относительно усиления обязательств и ответственности граждан и должностных лиц по соблюдению правил охраны водных ресурсов;

обоснованы предложения по усилению обязательств и ответственности граждан и должностных лиц по соблюдению правил водопользования и потребления воды;

обосновано предложение в отношении усиления ответственности должностных лиц при совершении действий сдачи в эксплуатацию коммунальных и других объектов без сооружений и устройств предотвращающих загрязнение и заражение воды, а также действий нарушающих естественное состояние водных объектов при обеспечении населения чистой питьевой водой;

обоснована необходимость внесения изменений и дополнений в статьи водного законодательства, связанные с обеспечением населения чистой питьевой водой.

**Достоверность результатов исследования.** Результаты исследования обобщены на основе анализа норм национального законодательства, опыта зарубежных государств, правоприменительной практики, результатов статистических данных, оформлены соответствующей документацией. Заключение, предложений и рекомендаций прошли апробацию, их результаты опубликованы в национальных и иностранных изданиях. Полученные результаты утверждены со стороны уполномоченных структур и внедрены в практику.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Выдвинутые в исследовательской работе предложения и научные заключения могут быть использованы в учебном процессе, проведении научно-исследовательских работ, законотворческом процессе. Предложения, разработанные в результате исследования дадут положительный эффект в осуществлении и совершенствовании мониторинга актов действующего законодательства.

Материалы исследования могут быть использованы в качестве пособия при чтении лекций по дисциплинам водного права, земельного права, экологического права, практической деятельности сотрудников правоохранительных органов и органов по охране экологии и окружающей среды. Полученные в результате диссертационного исследования теоретические выводы и практические рекомендации могут быть использованы при совершенствовании нормативных актов относительно

воды, экологии, земли, леса, флоры, административного, уголовного права, а также внесении в них соответствующих изменений и дополнений, кроме того могут быть использованы в судебной практике.

### **Внедрение результатов исследования.**

На основании научных результатов, полученных по исследованию эколого-правовых проблем обеспечения населения чистой питьевой водой:

предложение об усилении обязательств и ответственности граждан по соблюдению правил охраны водных ресурсов в обеспечении населения чистой питьевой водой и наложению в отношении граждан от трех до пяти минимальных размеров заработной платы, использовано при внесении изменений в часть первую статьи 72 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан (справка Комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 25 октября 2018 года за №131). Данное предложение послужило усилению обязательств и ответственности граждан по соблюдению правил охраны водных ресурсов в обеспечении населения чистой питьевой водой;

предложение об усилении обязательств и ответственности должностных лиц по соблюдению правил охраны водных ресурсов в обеспечении населения чистой питьевой водой и наложению в отношении должностных лиц от пяти до десяти минимальных размеров заработной платы, использовано при внесении изменений в часть первую статьи 72 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан (справка Комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 25 октября 2018 года за №131). Данное предложение послужило усилению обязательств и ответственности должностных лиц по соблюдению правил охраны водных ресурсов в обеспечении населения чистой питьевой водой;

предложение об усилении обязательств и ответственности должностных лиц по соблюдению правил водопользования и потребления воды в обеспечении населения чистой питьевой водой и наложению в отношении граждан штрафа от трех до пяти, а должностных лиц от пяти до десяти размеров минимальных размеров заработной платы, использовано при внесении изменений в часть первую статьи 74 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан (справка Комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 25 октября 2018 года за №131). Данное предложение послужило усилению обязательств и ответственности граждан и должностных лиц по соблюдению правил водопользования и потребления воды в обеспечении населения чистой питьевой водой;

предложение о наложении штрафа должностным лицам штрафа в размере от пяти до десяти минимальных заработных плат за ввод в эксплуатацию коммунальных и иных объектов без сооружений и устройств, предотвращающих загрязнение и загрязнение вод или их вредные последствия, а также совершение иных действий, нарушающих естественное

состояние водных объектов, использовано при внесении изменений в часть вторую статьи 72 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан (справка Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды от 11 марта 2019 года № 03-02/3-1260/1). Данное предложение послужило укреплению правопорядка в сфере рационального использования питьевой воды, повышению эффективности борьбы с правонарушениями в этой сфере и усилению ответственности должностных лиц.

**Апробация результатов исследования.** Результаты данного исследования обсуждены на 11 научных конференциях, в частности, на 3 международных, 8 Республиканских научно-практических конференциях.

**Опубликование результатов исследования.** По теме диссертации опубликована всего 21 работа, в частности 1 монография, 9 научных статей (2 из них – иностранных изданиях).

**Объем и структура диссертации.** Диссертация состоит из введения, 3 глав, которые включают в себя 10 параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 154 страницы.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

Во **введении** диссертационной работы освещены актуальность темы исследования, степень изученности проблемы, объект и предмет, методы, цели и задачи исследования, научная новизна, теоретическая и практическая значимость результатов исследования, их внедрение, апробация результатов исследования, опубликование результатов и структура диссертационного исследования.

Первая глава диссертационной работы посвящена **«Общей характеристике и юридической природе права населения на доступ к чистой питьевой воде»**, в ней раскрываются понятие и особенности права населения на доступ к чистой питьевой воде, основы, порядок и принципы возникновения права населения на доступ к чистой питьевой воде, виды права населения на доступ к чистой питьевой воде, экологические требования по обеспечению права населения на доступ к чистой питьевой воде.

Как известно, вода является самым необходимым природным ресурсом для жизни и деятельности человека, это природное богатство, которое невозможно заменить при выращивании продуктов питания и приготовлении пищи, удовлетворении санитарно-гигиенических и социально-бытовых потребностей людей. Право человека на доступ к чистой питьевой воде является фундаментом его жизни и здоровья, являясь необходимым условием осуществления всех его прав на обеспечение в достаточном объеме безопасной питьевой водой.

Право на жизнь человека в буквальном смысле не может быть реализовано без обеспечения права иметь необходимое количество чистой

питьевой воды. Следовательно, право человека на доступ к чистой питьевой воде является его абсолютным и неприкосновенным правом, поэтому уместно признать это право в качестве неотъемлемого права, подлежащего закреплению в конституционном статусе в качестве его основных прав и свобод.

Как подчеркивается в диссертационной работе, в рамках права на доступ к чистой питьевой воде важное значение имеют требования к ней, такие как чистота, достаточность, безопасность и открытость. Право человека на доступ к чистой питьевой воде должно быть направлено на обеспечение того, чтобы он выполнял функцию, достаточную в количественном отношении, безопасную, отвечающую экологическим требованиям, удовлетворяющую ежедневным личным потребностям (потребление, обеспечение жилищной санитарии, соответствующей гигиены, приготовление пищи).

При изучении понятия права населения на доступ к чистой питьевой воде целесообразно внести ясность в такие понятия, как «питьевая вода», «чистая питьевая вода», «качественная питьевая вода», «необходимое количество питьевой воды».

По нашему мнению, под питьевой водой понимается вода, используемая человеком для потребления, приготовления пищи, личной гигиены, бытовых или иных аналогичных социальных целей.

Под чистой питьевой водой подразумевается вода, поставляемая человеку для потребления, приготовления пищи, личной гигиены, социально-бытовых или аналогичных социальных целей, для использования в соответствии с санитарно-гигиеническими нормами, экологическими требованиями.

Под качественной питьевой водой понимается вода, в составе которой нет вредных для здоровья человека примесей. Она должна быть бесцветной, без запаха и безопасной для потребления. Качественная питьевая вода должна быть не только бактериологически чистой и без вредных веществ для организма человека, но и иметь полезные минералы.

Под необходимым количеством питьевой воды понимается объем воды, который служит для обеспечения достаточного уровня и непрерывности для удовлетворения потребностей каждого человека в потреблении воды. Объем воды, используемой каждым человеком, должен составлять 50 литров в день или быть минимальным (20 литров), который он может использовать, при этом должно быть предусмотрено право водопользования не только для потребления чистой питьевой воды, но и для всех других социальных нужд. Исходя из вышеизложенного, чистой питьевой воде можно дать следующее определение. Чистая питьевая вода - это природный ресурс, который поставляется за определенную плату и соответствует установленным государством санитарно-гигиеническим и экологическим нормам с целью поддержания жизни и здоровья людей, удовлетворения их потребительских и социальных нужд.

Право населения на доступ к чистой питьевой воде в зависимости

от цели использования и потребления подразделяется на а) использование воды для потребительских и питьевых нужд населения; б) использование для удовлетворения бытовых потребностей; в) использование в лечебных, курортных и оздоровительных целях. Также право населения на доступ к чистой питьевой воде можно разделить на виды централизованного и не централизованного водопользования.

Нельзя сказать, что обеспечение права населения на доступ к чистой питьевой воде в настоящее время в полной мере отвечает экологическим требованиям. На наш взгляд, эти недостатки были вызваны следующими причинами: а) несоответствие качества воды требованиям O'zDSt 950:2011 «Вода питьевая. Гигиенические требования и контроль за качеством»; б) необеспеченность технологий на старых водопроводных станциях и, как следствие, отсутствие надлежащей очистки природных вод; в) растраты воды в результате аварий водопроводных сетей, загрязнения вторичными микробами; г) поступления в водные объекты недостаточно очищенных и неочищенных сточных вод и их загрязнения в результате отсутствия мощностей устаревших технологических схем (или общего отсутствия очистных сооружений) в системе водоотвода в водных объектах; д) отсутствие высокотехнологичных складов и полигонов для утилизации твердых и жидких отходов и т. д.

Обеспечение права населения на чистую питьевую воду в необходимом объеме во многом зависит от комплексных мер по улучшению состояния зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, в том числе: проведения обследования состояния первого слоя зоны санитарной охраны; проведения работ по ликвидации фильтрации второго и третьего слоев зоны санитарной охраны сточных и сточных вод отходами животноводческих комплексов; удаления из второго слоя зоны санитарной охраны опасных загрязняющих веществ (мусорных площадок, полигонов твердых отходов, зольно-шлаковых выбросов и т. д.).

В настоящее время в водном законодательстве источникам питьевого и бытового водоснабжения необходимо придать статус особо охраняемых водных объектов, разработать отдельные правила специального водопользования для водопользования органов водопроводно-канализационного хозяйства источников питьевого и бытового водоснабжения, в нормативно-правовые акты необходимо включить положения о возложении обязанности организаций водопроводно-канализационного хозяйства использовать в своей производственной деятельности передовые технологии и передовой мировой и национальный опыт с учетом интересов населения и охраны окружающей природной среды.

Во второй главе диссертационной работы, именуемой **«Организационно-правовые проблемы обеспечения права населения на доступ к чистой питьевой воде»**, анализируется роль и значение государственного регулирования обеспечения права населения на доступ к чистой питьевой воде, место и роль мер юридической ответственности в обеспечении права населения на доступ к чистой питьевой воде.



Обеспечение права населения на доступ к чистой питьевой воде невозможно реализовать без регулярных и конкретно ориентированных мер государства. Основной задачей государственного управления является организация надлежащей защиты обеспечения исполнения законов в сфере водных отношений с помощью системы административных и правовых мер.

В сфере обеспечения прав населения на доступ к чистой питьевой воде, государственное управление является одним из важнейших, основных и в то же время сложных институтов водного права, охватывая в себе несколько институтов. Данный институт состоит из таких институтов, как ведение водного кадастра, осуществление государственного водного контроля, разрешение споров и других аналогичных институтов.

В качестве форм осуществления государственного регулирования отношений по обеспечению прав населения на доступ к чистой питьевой воде можно указать: 1) обеспечение создания, применения и исполнения нормативно-правовых актов (к данной форме контроля относятся принятие, утверждение, применение и исполнение законов, постановлений, указов, распоряжений, программ, а также нормативов, стандартов и др.); 2) ведение службы мониторинга; 3) осуществление контрольной деятельности (проверка, оценка, анализ, ведение кадастра и отчетность).

В государственном управлении по обеспечению населения чистой питьевой водой имеют важное значение Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию управления системой жилищно-коммунального обслуживания»<sup>1</sup> от 18 апреля 2017 года и принятое на основе данного Указа Постановление «Об организации деятельности Министерства жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан»<sup>2</sup> от 29 мая 2017 года, Указ Президента Республики Узбекистан «Об образовании Государственной инспекции по контролю за использованием питьевой воды при Кабинете Министров Республики Узбекистан»<sup>3</sup> от 18 апреля 2017 года № УП-5018, постановление Президента Республики Узбекистан «Об организации деятельности Государственной инспекции по контролю за использованием питьевой воды при Кабинете Министров Республики Узбекистан»<sup>4</sup> от 18 апреля 2017 года № ПП-2899.

В диссертационной работе выработаны предложения касательно совершенствования деятельности Государственной инспекции по контролю за использованием питьевой воды при Кабинете Министров Республики Узбекистан, направленной на обеспечение доступа населения к чистой питьевой воде.

Роль экологической экспертизы в обеспечении права населения на доступ к чистой питьевой воде имеет особое значение и является одним из эффективных инструментов обеспечения права населения на доступ

---

<sup>1</sup> Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5017 от 18 апреля 2017 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию управления системой жилищно-коммунального обслуживания»// Собрание законодательных актов Республики Узбекистан, 2017г., № 16, статья-267

<sup>2</sup> Собрание законодательных актов Республики Узбекистан, 2017г., № 17, статья-291

<sup>3</sup> Собрание законодательных актов Республики Узбекистан, 2017г., № 16, статья-268

<sup>4</sup> Собрание законодательных актов Республики Узбекистан, 2017г., № 16, статья-271

к чистой питьевой воде. Подготовка и проведение экспертизы обеспечения права населения на доступ к чистой питьевой воде включает в себя следующие требования: достоверность и полнота представленных материалов и документов; определение состава документов, обосновывающих безопасность для воды запрашиваемой деятельности; формирование экспертной комиссии; установление требований к составу и знаниям экспертов; определение требований, предъявляемых к заключению эксперта.

Утверждение решения экспертной комиссии по конкретному объекту экспертизы обеспечения права населения на доступ к чистой питьевой воде является результатом отношений экспертизы в отношении воды. В случае положительного заключения экспертной комиссии выдается разрешение (лицензия) на осуществление водопользования.

Меры юридической ответственности играют важную роль в обеспечении права населения на доступ к чистой питьевой воде. Юридическая ответственность и меры наказания являются одним из основных средств эффективного и целенаправленного использования воды и предупреждения правонарушений, совершаемых в этой области.

Как известно, в соответствии с Законом Республики Узбекистан «Об охраняемых природных территориях» водоохранные зоны и прибрежные зоны отнесены к охраняемым ландшафтам. В соответствии с статьей 41 Закона Республики Узбекистан «Об охраняемых природных территориях» запрещается строительство водоохранных зон, прибрежных зон, зон санитарной охраны водных объектов и водохозяйственных объектов в прибрежных регионах, строительство любых других строительных объектов в соответствии с режимом зон образования поверхностных и подземных вод. Изучение состояния этих территорий показывает, что в водоохранных зонах и прибрежных зонах это требование закона грубо нарушается, в связи с чем возникает множество случаев строительства в них жилых зданий, объектов общественного питания, туалетов и других строений.

Так, в прибрежных районах 128 каналов и оросительных сетей, протекающих по территории города Ташкента, более 1300 объектов и устройств размещены с нарушением требований закона «Об охраняемых природных территориях». Некоторые участки прибрежной зоны канала «Бозсу», протекающего по территории Юнусабадского, Шайхантахурского и Учтепинского районов города Ташкента, самовольно огорожены, построено более 180 объектов и сооружений, в том числе жилые здания, помещения для скота, объекты общественного питания и торговли. Также в водоохранных зонах и прибрежных зонах построены канализационно-очистные сооружения и сооружения для накопления сточных вод<sup>1</sup>.

Из самовольно построенных в прибрежной зоне объектов и сооружений в реку и протоки в ее русле сбрасываются бытовые и другие отходы, в том

---

<sup>1</sup> <http://parliament.gov.uz>

числе сточные воды. В результате происходит загрязнение окружающей природной среды, создается серьезная опасность для жизни и здоровья человека. Так, в водоохранной зоне каналов «Салар», «Катта Толарик» и «Карасу», протекающих по Юнусабадскому, Мирзо-Улугбекскому, Яшнабадскому, Мирабадскому, Яккасарайскому и Сергелийскому районам города Ташкента, самовольно построено 25 туалетов. Выявлено 150 фактов сброса сточных вод в каналы из различных объектов<sup>1</sup>.

Анализ правоприменительной практики показывает, что сложившиеся обстоятельства в основном обусловлены недостаточной эффективностью и недостаточностью мер административного взыскания за нарушение требований законодательства об охраняемых природных территориях. Исходя из этого, в исследовательской работе разработаны предложения об усилении мер ответственности, предусмотренных в санкции статьи 82 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности (Нарушение режима охраняемых природных территорий).

Анализ дел, связанных с отходами показывает, что недостаточная действенность механизма профилактики правонарушений в данной сфере, пробелы в законе «Об отходах» приводят к увеличению правонарушений, связанных с загрязнением территорий населенных пунктов и вод бытовыми и промышленными отходами. Так, по состоянию на 1 июня 2018 года выявлено 13,1 тыс. (в 2017 году – 6,3 тыс.) фактов незаконного сброса отходов в неустановленные места<sup>2</sup>. Зарубежный опыт в данном вопросе показывает, что за сброс отходов в несанкционированные места, например, с физических лиц в Австралии применяют наказание в виде штрафа в размере 7500 долларов, Австрии – 90 евро, Ирландии – 5000 евро, Великобритании – 80 фунтов стерлингов, Швейцарии - 1000 швейцарских франков, Китае - 50 юаней, Сингапуре - 1000 сингапурских долларов. Исходя из этого, в исследовательской работе выработаны предложения, посвященные совершенствованию закона Республики Узбекистан «Об отходах».

Исследование практики показывает, что в обеспечении населения чистой питьевой водой происходит множество нарушений. Так, за период с 1 июля 2017 года по 1 июля 2018 года Государственной инспекцией по контролю за использованием питьевой воды и ее территориальными подразделениями выявлено 7902 факта незаконного подключения потребителей к водопроводным, водообеспечивающим и канализационным сетям. Из них 116 - незаконные бурения колодцев, 1070 - нарушение правил пользования и консервации колодцев, 3500 – срыв пломб счетчиков воды, 4644 - нарушение правил первичного учета воды, 2633 - нарушение правил оказания услуг водоснабжения и канализации, 330 - нарушение санитарных требований по незаконной поставке водных ресурсов населению и контролю качества воды и ее обеззараживанию. По этим случаям Государственной

---

<sup>1</sup> <http://parliament.gov.uz>

<sup>2</sup> <http://parliament.gov.uz>

инспекцией в органы государственного управления внесено 1620 предписаний и представлений.

Изучение причин перечисленных водных правонарушений свидетельствует о том, что действующим законодательством не установлена в должной степени юридическая ответственность за них или имеется ряд пробелов. В связи с этим, за данные водные правонарушения целесообразно внести изменения и дополнения в статьи 72, 74, 75 и 76 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, а также в Уголовный кодекс.

Третья глава диссертационной работы именуется **«Международный опыт обеспечения права населения на доступ к чистой питьевой воде и перспективы ее использования в совершенствовании национального законодательства»**, в данной главе проанализирован зарубежный опыт по обеспечению права населения на доступ к чистой питьевой воде и вопросы ее использования в совершенствовании национального законодательства, перспективы совершенствования национального законодательства, посвященного обеспечению права населения на доступ к чистой питьевой воде.

Изучение международного опыта играет важную роль в совершенствовании правовых основ отношений населения по обеспечению права на доступ к чистой питьевой воде. Право населения на получение необходимого количества чистой питьевой воды закреплено в важнейших международно-правовых актах, прежде всего во Всеобщей декларации прав человека (статьи 3 и 25). В ней предусмотрено, что каждый человек имеет право на жизнь. Без одного из факторов обеспечения права человека на жизнь – права на необходимое количество чистой питьевой невозможно себе его представить.

Права человека, непосредственно связанные с правом на проживание и условиями его обеспечения, закреплены в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, который вступил в силу с 3 января 1976 года. В частности, в нем предусматриваются следующие права человека - право каждого на достаточный жизненный уровень для себя и своей семьи, в том числе на достаточное питание, одежду, постоянное улучшение жилищных и бытовых условий (статья 1, часть 1); право каждого на избавление от голода (статья 11, часть 2); право каждого человека на наивысший уровень физического и психического здоровья (статья 12).

К международным актам, регулирующим право населения на доступ к чистой питьевой воде, можно отнести Стокгольмскую декларацию по окружающей человека среде (1972), Всемирную хартию природы (1982), декларацию Рио-де-Жанейро (1992). В этих международных документах указаны условия разработки и принятия документов о праве человека на получение необходимого количества чистой питьевой воды. В этих документах установлено международно-правовое регулирование использования международных рек, озер и других водоемов, поскольку это

затрагивает интересы различных стран и выражает определенные риски для состояния окружающей природной среды.

Основой современных международных отношений в области права на доступ к чистой питьевой воде являются Дублинские принципы (Ирландия) и Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 год). Основная цель этих конвенций - обеспечить «право человека на получение необходимого количества чистой питьевой воды».

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992), Протокол по проблемам воды и здоровья к этой Конвенции является сегодня базовым документом международных организаций по обеспечению права человека на доступ к чистой питьевой воде.

12 декабря 2002 года Генеральная Ассамблея ООН приняла специальную резолюцию об объявлении 2003 года «Международным годом пресной воды». В этот период были организованы такие мероприятия, как встреча на высшем уровне, посвященная водной инициативе ЕС и СНГ (Москва, 2002), III Всемирный водный форум (Киото, 2002), Семинар «Сотрудничество в сфере трансграничных водных объектов стран СНГ» (Москва, 2003), Международная конференция «Памир - источник пресной воды в Центральной Азии» (Хорог, 2004), Международный форум по пресной воде (Душанбе, 2005 г.).

При регулировании отношений, связанных с обеспечением прав населения на доступ к чистой питьевой воде, заслуживают внимания положения, установленные уголовным законодательством ряда зарубежных государств. Так, в Уголовном кодексе ФРГ говорится о загрязнении водоемов (§324)<sup>1</sup>, распространении заболевания в восьмом разделе Уголовного кодекса Швейцарии, принятом в 1937 году и действующем до сих пор, называемом «преступлениями и преступлениями против здоровья общества» (статья 231), Распространенность эпизоотии (статья 232), распространенность вредителей (статья 233) загрязнение питьевой воды (статья 234)<sup>2</sup>, деяния, за которые предусмотрена ответственность. Уголовный кодекс Японии, принятый 24 апреля 1907 года, также устанавливает ответственность за преступления, связанные с питьевой водой. В частности, в главе 15 Уголовного кодекса Японии<sup>3</sup>, известной как «преступления, связанные с питьевой водой» предусмотрена ответственность за такие преступления, как загрязнение чистой воды (статья 142), загрязнение водопровода (статья 143), отравление чистой водой (статья 144), если загрязнение или отравление чистой водой приводит к травме или смерти (статья 145.), загрязнение водопровода и смерть в результате этого (статья 146), вывод из строя водовода (статья

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Федеративной Республики Германии.//Науч.ред. д.ю.н., проф. Д.А.Шестакова. – Санкт-Петербург: Юрид. центр Пресс, 2003. – С.487-504.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Швейцарии.//Науч. ред. А.В.Серебренниковой. – СПб. – М.:Юрид. Пресс, 2002. – С.223-225.

<sup>3</sup> Уголовный кодекс Японии. – Санкт-Петербург: Юрид.центр Пресс, 2004. – С.93-95

147). В Уголовном кодексе Японии за эти деяния предусмотрено тяжкая мера наказания, в частности если в результате загрязнения водопроводом погиб человек, то в отношении виновного назначается смертная казнь.

Анализ водного законодательства изученных стран показывает, что отношения, связанные с рациональным использованием и охраной воды в этих странах, регулируются Водным кодексом, который является комплексным нормативным актом. В частности, в этом вопросе заслуживает внимания опыт Республики Беларусь, который целесообразно использовать в совершенствовании правовых основ отношений рационального использования и охраны воды в Республике Узбекистан.

Основной недостаток водного законодательства заключается в том, что не в полной мере отражены экологические требования, касающиеся отношений охраны водных ресурсов, возмещения ущерба, причиненного водным ресурсам, применения юридической ответственности. Кроме того, отсутствие кодифицированного комплекса нормативных актов, регулирующих отношения, связанные с водопользованием и его охраной, их разделение в локальных нормативных актах, препятствуют полноценному и адекватному решению проблемы. Исходя из этого, в заключительной части диссертационного исследования были выработаны предложения и рекомендации, направленные на совершенствование водного законодательства.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В результате научного исследования были сделаны следующие теоретические и научно-практические выводы:

1. В диссертации разработано научное определение чистой питьевой воды. В соответствии с ним, чистая питьевая вода - это качественная вода, которая поставляется за определенную плату и соответствует установленным государством санитарно-гигиеническим и экологическим нормам с целью поддержания жизни и здоровья людей, удовлетворения их потребительских и социальных нужд.

2. Право на жизнь человека не может быть реализовано без существенного права на доступ к чистой питьевой воде в достаточных количествах и качестве. Таким образом, право человека на доступ к безопасной питьевой воде является его абсолютным и исключительным правом, поэтому уместно признать это право в качестве неотъемлемого права, подлежащего закреплению в конституционном статусе в качестве его основных прав и свобод..

3. Описание чистой питьевой воды определяется ее факторами, такими как ее качество, количество, санитарно-гигиеническое состояние, экологические нормы, непрерывность.

4. В исследовании описывается понятие о праве населения на доступ к чистой питьевой воде. В соответствии с этим, право населения на доступ к

чистой питьевой воде может пониматься как свод норм, устанавливающих юридический порядок использования водных ресурсов в соответствии с санитарно-гигиеническими стандартами и экологическими требованиями в установленном порядке для обеспечения питьевых и бытовых нужд.

5. В диссертации разработаны определения однородой чистой питьевой воде, в частности, описание качественной питьевой воды. Под качественной питьевой водой понимается вода, которая не содержит вредных для здоровья человека смеси. Она должна быть бесцветной, без запаха и безопасна для употребления. Качественная питьевая вода должна быть не только чистой и без вредных для организма человека веществ, но и должна иметь полезные минералы.

6. В работе уточнено понятие чистой питьевой воды, в необходимом количестве, которая позволила бы обеспечить людям доступ к питьевой воде. Необходимое количество питьевой воды - это достаточный объем воды, которое служит для обеспечения достаточного и непрерывного водоснабжения для удовлетворения потребностей в воде. Количество воды, используемой каждым человеком, составляет 50 литров в день, или минимальное количество (20 литров), при этом требуется понимание права использования не только в качестве чистой питьевой воды, но также и для использования воды для всех других социальных нужд.

7. Раскрыта правовая природа права на доступ к чистой питьевой воде. Право населения на чистую питьевую воду является одним из основных, комплексных и независимых институтов прав на воду. Как юридический институт, право населения на получение питьевой воды представляет собой систему правовых норм, регулирующих водопользование. Являясь одним из важнейших центральных институтов в области водного права, право населения на получение чистой питьевой воды подразделяется на несколько субинститутов. Например, право использовать воду в качестве питьевой воды, право использовать воду для удовлетворения социальных потребностей, право использовать воду для лечебных и оздоровительных целей и так далее.

8. Право населения на доступ к чистой питьевой воде можно понимать в широком и узком смысле. Право населения на доступ к чистой питьевой воде в широком смысле означает, что оно относится к категории естественных прав, которое возникает с момента рождения человека. Следует отметить, что право населения на доступ к чистой питьевой воде также может быть признано в качестве права человека, предусмотренного нормативными актами компетентных государственных органов. Право населения на доступ к чистой питьевой воде можно понимать в узком смысле как сумму прав и обязанностей, вытекающих из подачи воды юридическим и физическим лицам в соответствии с законом.

9. Было разработана классификация права населения на доступ к чистой питьевой воде. Право на доступ к чистой питьевой воде по целям делится: а) использование воды для питья и потребления; б) использование в бытовых потребностях; в) использование в лечебных, курортных и оздоровительных

целях. Право на доступ к чистой питьевой воде подразделяется на общее и специальное использование в зависимости от способа сбора пресной воды, состояния воды и водоснабжения. Общее использование чистой питьевой воды населением означает использование воды физическим лицом для удовлетворения потребностей без использования специальных сооружений и сооружений, влияющих на состояние воды и водоемов. Под специальным использованием чистой питьевой воды понимается использование юридическими и физическими лицами специальных сооружений и строений, которые влияют на состояние воды и водных объектов.

Право населения на использование чистой питьевой воды различается в зависимости от сферы применения субъектов, будь то индивидуальное или совместное использование. Объектом водопользования, используемым индивидуально, является водный объект, выделенный для полного или частичного использования юридическим или физическим лицам в установленном законом порядке, а совместно используемым водным объектом считается объект, который не выдан индивидуально. Использование чистой питьевой воды для использования подразделяется на питьевую, коммунально-бытовую, лечебно-оздоровительную, рекреационную и другие виды.

10. Были проанализированы принципы прав населения на доступ к чистой питьевой воде. Такие принципы включают установление государственной собственности на воду, право населения на доступ к воде, не взимание платы за общее водопользование, принцип регулирования водного бассейна, поощрение за экономичное использование воды, государственный контроль за обеспечением чистой питьевой водой, приоритет использования воды в питьевых и бытовых нуждах, использование чистой питьевой воды в конкретных целях, оплата за пользование чистой питьевой водой, обязанность возмещения ущерба причиненной воде, обязательное ведение водного кадастра и другие.

11. Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» не отражает положения, регулирующие отношения между институтами гражданского общества и гражданами по осуществлению водного контроля. Следовательно, в этом законе должны найти свое отражение правовые основы порядка реализации институтами гражданского общества и гражданами отношений по водному контролю, водному мониторингу и их оценки.

12. Изучение судебной практики по возмещению ущерба водным ресурсам показывает, что не существует единой процедуры для разрешения таких споров. Возникают сложности в определении размера ущерба, причиненного правонарушениями в области водных отношений. В нашей стране разработаны таксы по определению размеров штрафов за ущерб, нанесенный растительному миру. Но нет такс по возмещению ущерба водным ресурсам. Поэтому в Республике Узбекистан должны быть разработаны таксы по определению размеров штрафов за ущерб, причиненный водным ресурсам.

13. В Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании»



целесообразно внести правила, предусматривающие отдать статус особо охраняемых водных объектов для водных объектов, являющихся источниками чистого питьевого и хозяйственно-питьевого водоснабжения для населения, разработку отдельных правил водопользования водо-канализационных хозяйств, на основе передовых технологий в производственной деятельности водо-канализационных хозяйств предусматривающих определение обязанностей по охране здоровья населения.

14. В «Правила оказания услуг водоснабжения и водоотведения потребителям» Республики Узбекистан должны быть включены отдельные нормы касательно мер, принимаемых водохозяйственными и канализационными организациями для принятия мер по снижению риска утечки воды, утилизации отходов и снижению использования питьевой воды, качества сточных вод, своевременное нарушение работы системы водоснабжения в порядке и сроки, установленные нормативно-техническими актами и принять необходимые меры для восстановления работы системы с санитарными нормами и правилами, предоставить подписчикам (потребителям) информацию о качестве воды, тарифах, лимитах водопотребления, мерах водопользования, средствах измерения и правилах. подбору источников качественного водоснабжения населения, установлению специального водопользования для правильного отвода природных водных ресурсов.

15. В Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности целесообразно ввести правовую норму, предусматривающую ответственность за доставку организацией централизованного водоснабжения питьевой воды, не отвечающей правилам санитарии.

16. Следующее предложение было разработано к статье 203 Уголовного кодекса Республики Узбекистан:

«В наименовании и диспозиции статьи термин «водные бассейны» следует заменить термином «водные объекты».

17. Разработано предложение по дополнению статьи 39 Земельного кодекса Республики Узбекистан пунктом девятым в следующей редакции:

«9) использование пресных подземных вод, содержащихся на земельном участке (кроме обычных полезных ископаемых), в порядке, установленном для собственных нужд, а также питьевой воды из закрытых водоемов в соответствии с законодательством»

18. Разработано предложение дополнить статью 2-1 Закона Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» следующими понятиями:

«Питьевая вода - это вода, отвечающая требованиям санитарно-гигиенических и экологических норм государства, отвечающая интересам населения и обеспечивающая здоровье, жизнь и питание».

«Водоснабжение - это обеспечение наземными или подземными водами потребителей и пользователей воды с учетом того, что качество воды соответствует санитарно-гигиеническим и экологическим требованиям».

19. В связи с тем, что общественные отношения, регулируемые нормами водного права, состоят из различных самостоятельных субъектов, необходимости регулирования этих отношений с помощью кодифицированного правового документа, а также основываясь на опыте многих зарубежных стран, вместо Закона Республики Узбекистан «О воде и водопользовании», целесообразно принятие Водного кодекса Республики Узбекистан.

**ONE TIME SCIENTIFIC COUNCIL ON THE BASES OF THE  
SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING OF THE SCIENTIFIC DEGREES  
DSc.30.08.2018.Yu.74.01 AT THE MILITARY-TECHNICAL  
INSTITUTE OF THE NATIONAL GUARD  
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

---

**KARAKALPAK STATE UNIVERSITY NAMED AFTER BERDAKH**

**JUMANOV AZAMAT ORALBAEVICH**

**ECOLOGICAL AND LEGAL PROBLEMS OF PROVISION OF THE  
POPULATION WITH CLEAN DRINKING WATER**

**12.00.06 –Natural Resources Law. Agrarian Law. Environmental Law**

**DOCTORAL (PhD) DISSERTATION ABSTRACT ON LEGAL SCIENCES**

**Tashkent- 2019**

**The theme of the Doctor of Philosophy (PhD) dissertation was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under number B2017.3.PhD/Yu95.**

The Doctor of Philosophy dissertation has been prepared at the Karakalpak State University named after Berdakh.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English(Summary)) and the Information educational portal «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Supervisor:** **Usmonov Muhammadi Bakhritdinovich**  
Doctor of Science in Law, Professor

**Official Opponents:** **Safarov Djahongir Ismailovich**  
Doctor of Science in Law, associate professor

**Umarov Dilshodjon Marufovich**  
Doctor of Philosophy in Law

**The Leading organization:** **Customs Institute of the State Customs  
committee of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will be held on april 27, 2019 at 10:00 at the meeting of the one-time Scientific Council bases of the Scientific Council DSc.30.08.2018.Yu.74.01at the Military-Technical Institute of the National Guard of the Republic of Uzbekistan. (Address: 100109, Tashkent city, Zangiota District, Chorsu fortress tel: (99871) 230-32-71; fax: (99871) 230-32-50; mg-hti@umail.uz)

The dissertation is available at the Information-Resource Center of the Military-Technical Institute of the National Guard of the Republic of Uzbekistan (registered under No. \_\_\_\_\_), (Address: 100109, Tashkent city, Zangiota District, Chorsu fortress tel: (99871) 230-32-71; fax: (99871) 230-32-50).

Dissertation abstract was circulated 17 april, 2019.

(Registry protocol №.\_\_\_\_ of\_\_\_\_ april 2019).

**M.Kh. Rustambaev**  
Chairman of one-time Scientific  
Council for awarding scientific degrees,  
Doctor of Science in Law , Professor

**A.A.Nuridullaev**  
Scientific Secretary of one-time Scientific  
Council for awarding scientific degrees,  
PhD in Law, Associate Professor

**M.A.Usmanova**  
Chairman of Scientific Seminar under one-time  
scientific Council for awarding scientific degrees,  
Doctor of Science in Law, Professor

## INTRODUCTION (Annotation of PhD dissertation))

**The aim of the research** is develop practical proposals and recommendations on improving the legislation in the provision of the population with clean drinking water.

**The object of the research** is a system of legal relations related to the provision of the population with clean drinking water.

**The scientific novelty of the research** is as follows:

due to the growing number of offenses in the field of water resources conservation, in providing the population with clean drinking water, in order to increase the responsibility of citizens, a grounded proposal is made to impose a fine on citizens from three to five times the minimum wage;

with a view of preventing offences in the field of water resources conservation, in providing the population with clean drinking water, and to increase the responsibility of officials, a grounded proposal is made to impose a fine on officials from five to ten times the minimum wage;

with purpose of eliminating deficiencies and enhancing the responsibility of citizens and officials on water use and water consumption, a grounded proposal is made to impose a fine on citizens from three to five times the minimum monthly wage, and for officials – from five to ten times the minimum monthly wage;

for the provision for use in communal and other facilities without devices that prevent water pollution or its harmful effects, as well as other actions that violate the natural state of water bodies, a grounded proposal is made to impose a fine on officials from five to ten times the minimum monthly wage;

### **Introduction of research results.**

On the basis of scientific findings on the study of the ecological legal problems of providing the population with clean drinking water:

with the aim of increasing the responsibility of citizens to comply with the rules for the protection of water resources in the provision of drinking water to the population, the proposal to impose a fine on citizens from three to five times the minimum wage was used to amend the first part of Article 72 of the Code of Administrative Responsibility of the Republic of Uzbekistan (reference No. 131 of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, the Committee on Legislation and Judicial and Legal Issues dated October 25, 2018). This proposal served to increase the responsibility of citizens for compliance with the rules for the protection of water resources while providing the population with clean drinking water.

with the aim of increasing the responsibility of officials to comply with the rules for the protection of water resources in the provision of drinking water to the population, the proposal to impose a fine of five to ten times the minimum wage on officials responsible for observing the rules for protecting water resources while ensuring clean drinking water was used to amend the first part of Article 72 of the Code of Administrative Responsibility of the Republic of Uzbekistan (reference No. 131 of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, the

Committee on Legislation and Judicial and Legal Issues dated October 25, 2018). This proposal served to increase the responsibility of officials for compliance with the rules for the protection of water while providing the population with clean drinking water.

with the aim of increasing the responsibility of citizens and officials, the proposal to impose a fine on citizens in the amount of from three to five minimum monthly wages and from five to ten - on officials for violating the rules of water use and water consumption while providing safe drinking water, was used to amend Article 74 of the Code of Administrative Responsibility of Uzbekistan responsibility (reference No. 131 of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, the Committee on Legislation and Judicial and Legal Issues dated October 25, 2018). This proposal served to increase the responsibility of citizens and officials for ensuring access to clean drinking water for the public.

for the provision for use in communal and other facilities without devices that prevent water pollution or its harmful effects, as well as other actions that violate the natural state of water bodies, the proposal to impose a fine on officials from five to ten times the minimum monthly wage was used to introduce amendments to Part 2 of Article 72 of the Code of Administrative Responsibility of the Republic of Uzbekistan (reference No. 03-02 / 3-1260 /1 of the State Committee of the Republic of Uzbekistan on ecology and environmental protection, dated March 11, 2019). This proposal was aimed at strengthening the rule of law in the field of rational use of drinking water, increasing the effectiveness of the fight against these offenses and enhancing the accountability and responsibility of officials.

**The structure and volume of the dissertation.** The dissertation structure includes introduction, three chapters consisting 10 paragraphs, summary, list of references, and annexes. The volume of dissertation is 154 pages.

**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I бўлим (I часть; I part)**

1. Жуманов А.О. Аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашнинг экологик-ҳуқуқий муаммолари. Монография. – Т.:«Наврўз», 2019. – 157б.

2. Жуманов А.О. Сувдан фойдаланиш соҳасида ичимлик суви сифатининг муҳофазаси ҳуқуқий таъминланишида экологик меъёрлаштиришнинг аҳамияти // ҚДУ Ахборотномаси. – Нукус, 2016.– №3. – Б.99–100. (12.00.00; №8).

3. Жуманов.А.О., Қутлымуратов Ф.Қ. Фуқароларнинг марказлашган тартибда маиший ва ичимлик сувидан фойдаланишида ҳуқуқий масалаларнинг таҳлили // ҚДУ Ахборотномаси. – Нукус, 2017. – №1. Б.129–132. (12.00.00; №8).

4. Жуманов А.О. Фуқароларнинг ичимлик сувдан фойдаланиши ҳуқуқий таъминланишидаги қонунчиликни такомиллаштириш зарурияти // ҚДУ Ахборотномаси. – Нукус, 2017. – №3. Б.134–136. (12.00.00; №8).

5. Жуманов А.О. Аҳолининг тоза ичимлик сувидан фойдаланиш тушунчаси ва ўзига хос хусусиятлари // ҚДУ Ахборотномаси. – Нукус, 2018. – №1. Б.103–104. (12.00.00; №8).

6. Жуманов А.О. Аҳолининг тоза ичимлик сувидан фойдаланиш ҳуқуқини давлат томонидан тартибга солишнинг ўзига хос жиҳатлари // Право и жизнь. – Москва, 2018. – №1. С.155-161. (12.00.00; №18).

7. Жуманов А.О. Аҳолининг тоза ичимлик сувидан фойдаланиш ҳуқуқини таъминлашда экологик экспертизанинг ўрни ва роли // Ҳуқуқий тадқиқотлар илмий электрон журнали. – Тошкент, 2018. – №3. Б.51–55. (12.00.00; №19).

8. Жуманов А.О. Аҳолининг тоза ичимлик сувига эга бўлиш ҳуқуқининг турлари // ҚДУ Ахборотномаси. – Нукус, 2018. – №3. Б.86–88. (12.00.00; №8)

9. Жуманов А.О. Теоретические проблемы права населения на доступ к чистой питьевой воде // Одил Судлов. – Тошкент, 2018. – №9. Б.107–110. (12.00.00; №3).

10.Jumanov A.O. The priority and legal basis of the water consumption principles in the republic of Uzbekistan // International Journal of Advanced Research. , – Indiya, 2016. Vol.4, Issue 9, – Pp. 2167–2171.(Impact Factor № 7.08);

11. Жуманов А.О. Сувдан фойдаланиш тўғрисидаги қонунчиликни бузганлик учун жиноят-ҳуқуқий жавобгарлик чораларини қўллаш // XXX Международной научно-практической интернет-конференции «Проблемы и перспективы развития науки в начале третьего тысячелетия в странах Европы и Азии» (29.09.2016)Украина, 2016. – С.90–92.

12. Жуманов А.О.Аҳолини марказлашмаган тартибда ичимлик суви билан таъминлашда қонунчиликдаги айрим масалалар // Международная

научно-практическая конференция «Global science and innovations 2018: Central Asia» Астана, 2018. – Б.30–32.

13. Жуманов А.О. Аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашда санитария қонунчилигидаги айрим масалалар // Международная научно-практическая конференция «Проблемы рационального использования и охрана биологических ресурсов южного приаралья». – Нукус, 2016. – Б.26–28.

14. Жуманов А.О. Фуқароларнинг сувдан фойдаланишга бўлган ҳуқуқларининг халқаро ҳуқуқий ҳужжатлардаги масалалари // «XXI аср – интеллектуал авлод асри» шиори остида «Уч авлод учрашуви» мавзусидаги Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Т.: ТДЮУ, 2017. – Б.48–55.

## II бўлим; (II часть; II part)

15. Жуманов А.О. Сув қонунчилигини ривожлантиришда Марказий Осиё тажрибаси ва миллий қонунчилигимизни такомиллаштириш зарурияти // «Суд ҳуқуқ реформалари: бугини ҳам келешегини» республика илимий-эмелий конференция материаллари. – Нукус, 2016. – Б.155–157.

16. Жуманов А.О. Атроф муҳит муҳофазасида фуқароларнинг сувдан фойдаланиш бўйича етказилган зарарни қоплашнинг ҳуқуқий таъминланиши // «Илм фан ютуқлари – тараққиётнинг муҳим омили» мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Жиззах, 2017. – Б.81–85.

17. Жуманов А.О. Ичимлик суви тўғрисида махсус қонун қабул қилиш тўғрисида айрим мулоҳазалар // Таълим, фан ва ишлаб чиқариш интеграциясида интеллектуал салоҳиятли ёшлар – мамлакат тараққиётининг муҳим омили мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Самарқанд, 2017. – Б.64–66.

18. Жуманов А.О. Сувдан фойдаланишда сувга бўлган мулк ҳуқуқи // Жанубий Оролбуйи табиий ресурсларини оқилона фойдаланиш мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Нукус, 2017. – Б.106–108.

19. Жуманов А.О. Ўзбекистон Республикасини ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг аҳолининг сифатли ичимлик суви билан таъминланишидаги ўрни // «Инсан мэлперин тэмийнлеўде хэрекетлер стратегиясының әҳмийети» мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Нукус, 2017.

20. Жуманов А.О. Аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашнинг конституциявий асослари // Таълим ва маънавиятимизнинг ҳуқуқий пойдевори. – Тошкент, 2017. – Б.73–81.

21. Жуманов А.О. Аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлашда конституция ва қонунчиликнинг аҳамияти // «Суд ҳуқуқ реформалари: бугини ҳам келешегини» республика илимий-эмелий конференция материаллари. – Нукус, 2018. – Б.118–121.



“Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институтининг  
Ахбортномаси” журнали тахририятида таҳрирдан ўтказилди

Босишга рухсат этилди: 16.04.2019 йил.  
Бичими 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub> «Times New Roman»  
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.  
Шартли босма табоғи 3,25. Адади: 100. Буюртма: № 29.

МЧЖ «Fan va ta'lim poligraf» босмахонасида чоп этилди  
100170, Тошкент шаҳар, Дўрмон йўли кўчаси, 24-уй