

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.27.06.2017.Yu.23.01 РАҚАМЛИ
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ

БАБАДЖАНОВ АТАБЕК ДАВРОНБЕКОВИЧ

**МАҲАЛЛИЙ ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ВАКИЛЛИК ОРГАНЛАРИ
ФАОЛИЯТИДА СИЁСИЙ ПАРТИЯЛАР ИШТИРОКИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ
МАСАЛАЛАРИ**

**12.00.02. – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**юримдик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2020

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)

Бабаджанов Атабек Давронбекович

Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида
сиёсий партиялар иштирокини такомиллаштиришнинг
ташкилий-ҳуқуқий масалалари.....3

Бабаджанов Атабек Давронбекович

Организационно-правовые вопросы совершенствования участия
политических партий в деятельности представительных органов
местного самоуправления.....23

Babadzhanov Atabek Davronbekovich

Organizational and legal issues of improving the participation of political
parties in the activities of representative bodies of local self-government.....43

Эълон қилинган илмий ишлар рўйхати

Список опубликованных научных работ
List of published scientific works.....47

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ
ИЛМий ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.27.06.2017.Yu.23.01 РАҚАМЛИ
ИЛМий КЕНГАШ**

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ

БАБАДЖАНОВ АТАБЕК ДАВРОНБЕКОВИЧ

**МАҲАЛЛИЙ ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ВАКИЛЛИК ОРГАНЛАРИ
ФАОЛИЯТИДА СИЁСИЙ ПАРТИЯЛАР ИШТИРОКИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ
МАСАЛАЛАРИ**

**12.00.02. – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**юримдик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2020

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2018.3.PhD/Үу182 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Тошкент давлат юридик университетиде бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгашнинг веб-саҳифасида (www.dba.uz/uz-ilmiy-kengash) ва «ZiyoNET» Ахборот таълим порталида (www.ziyounet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Беков Ихтиёр Рустамович,
юридик фанлар номзоди, доцент

Расмий оппонентлар:

Хайитов Хушвақт Сапарбаевич,
юридик фанлар доктори, доцент

Зулфикаров Шерзод Хуррамович,
юридик фанлар номзоди, доцент

Етакчи ташкилот:

**Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси
ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва
парламент тадқиқотлари институти**

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳузуридаги DSc.27.06.2017.Үу.23.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2020 йил 17 январь куни соат 15:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ислон Каримов кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-60-80; факс: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (52-рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ислон Каримов кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Диссертация автореферати 2020 йил 3 январда тарқатилди.

(2020 йил «3» январдаги 29-рақамли реестр баённомаси).

О.Т. Хусанов

Фан доктори илмий даражасини берувчи илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори, профессор

Д.А. Каримов

Фан доктори илмий даражасини берувчи илмий кенгаш котиби, юридик фанлар номзоди

Ж.Ў. Тошқулов

Фан доктори илмий даражасини берувчи илмий кенгаш ҳузуридаги илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, профессор

КИРИШ (Фалсафа доктори (PhD) диссертация аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда сиёсий партиялар нафақат марказий давлат ҳокимияти органлари, шу билан бирга, маҳаллий вакиллик ҳокимияти органлари фаолиятида ҳам ўз дастурлари доирасида иш олиб бормоқдалар. Жамият ҳаётида бўлаётган глобал ўзгаришлар ва инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш борасидаги муаммоларни тобора чуқурлашиб бориши турли хил сиёсий мафкураларга эга бўлган сиёсий партиялар олдига янги-янги вазифаларни қўймоқда. Сиёсий партияларнинг давлат ҳокимиятида, айниқса, унинг маҳаллий органларидаги иштирокини ташкил этишга оид хорижий тажриба ва бу борада дунё ижтимоий фанларида шаклланган ҳуқуқий ғоялар ҳамда халқаро ҳуқуқ нормаларидаги қоидалар асосида мамлакатимизда ушбу соҳадаги қонунчиликни такомиллаштириш бугунги кундаги долзарб масалалардан биридир.

Жаҳонда давлат ҳокимиятининг маҳаллий вакиллик органларида сиёсий партияларнинг иштироки масалалари юзасидан қатор илмий тадқиқотлар амалга оширилмоқда, жумладан, маҳаллий даражада ҳокимиятлар бўлиниши тамойилини ва улар ўртасидаги ўзаро бир-бирини тийиб туриш ва мувозанатлаш тизимини жорий этиш, муайян минтақа ва ҳудудларга хос бўлган ижтимоий-иқтисодий муаммоларни ҳал қилишда сиёсий партияларнинг ўрни ва иштирокини кенгайтириш масалаларига муҳим илмий-амалий аҳамият касб этадиган тадқиқот йўналиши сифатида алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Республикамизда маҳаллий вакиллик органларидаги партия гуруҳларининг иштирокини таъминлаш, уларни давлат ҳокимияти тизимидаги ўрнини ошириш, парламент ва депутатлик сўрови институтидан кенг фойдаланиш бўйича кенг камровли чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. «Халқ депутатлари маҳаллий кенгашлари фаолиятида сиёсий партиялар гуруҳларининг ролини кучайтириш, айниқса, маҳаллий ижро ҳокимияти органлари фаолиятини назорат қилиш борасидаги ваколатларини кенгайтириш»¹ масаласи долзарб аҳамият касб этмоқда. Шу боис, маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштирокининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш ва бу борадаги қонунчиликни халқаро стандартларга мослаштириш долзарб аҳамиятга эга.

Давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштириш соҳасидаги устувор йўналишлардан бири сифатида «маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ваколат ва масъулиятини қайта кўриб чиқиш, уларнинг

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда.

мустақиллигини ошириш»² тизимини ривожлантириш устувор вазифа этиб белгиланган.

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси (1992), «Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари тўғрисида»ги (1993), «Сиёсий партиялар тўғрисида»ги (1996) қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ–4947-сон «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги, 2017 йил 8 августдаги ПФ–5185-сон «Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги, 2019 йил 17 январдаги ПФ–5635-сон «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили»да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида»ги фармонлари ва мавзуга оид бошқа қонун ҳужжатларида белгиланган вазифаларни амалга оширишга ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Мазкур тадқиқот республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш устувор йўналиши» доирасида тайёрланган бўлиб, диссертация «12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ; маъмурий ҳуқуқ; молия ва божхона ҳуқуқи» ихтисослигига мос келади.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Мамлакатимизда маҳаллий вакиллик ҳокимияти органлари, хусусан улар фаолиятида сиёсий партияларнинг иштирокига оид масалаларнинг айрим жиҳатлари Н.Азизов, И.Беков, Д.Бекчанов, С.Бердикулов, А.Дадашева, Ш.Жалилов, Б.Жамиев, Г.Исмаилова, Г.Маликова, Ш.Мамадалиев, А.Махмудов, С.Муратаев, Х.Одилқориев, Я.Олломов, Д.Раззоқов, Х.Рузметов, Қ.Умидуллаев, А.Янгибаев, О.Хусанов ва бошқа тадқиқотчиларнинг илмий асарлари ва изланишларида ўрганилган.

Хорижий мамлакатлар олимларидан М.Горный, М.Егорова, Ф.Кароци, В.Мейтус, В.Мокрый, Б.Мухамеджанов, А.Николаев, А.Постников, Л.Репетто, Ж.Скотт, Ж.Уиллс, Ю.Фененко, С.Штокало, З.Захариёв, В.Чуманова ва бошқаларнинг тадқиқот ишларида маҳаллий вакиллик органлари ва улар фаолиятида сиёсий партияларнинг иштирокига оид масалалар тадқиқ қилинган³.

Айни пайтда юқорида баён этилган олимларнинг асарларини таҳлил қилиш маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштирокини такомиллаштиришнинг назарий ва амалий муаммолари Ўзбекистон Республикасининг қонунчилиги, шунингдек ушбу

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ–4947-сон «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда.

³ Мазкур олимларнинг илмий ишлари диссертация ишининг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида берилган.

соҳага оид халқаро ҳужжатлар асосида комплекс тадқиқот иши сифатида ўрганилмаганидан далолат беради.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация мавзуси Тошкент давлат юридик университетининг илмий тадқиқот ишлари режасига киритилиб илмий тадқиқотларнинг устувор йўналишлари доирасида амалга оширилган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистон Республикасида маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштирокини такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштирокининг назарий-ҳуқуқий асосларини таҳлил қилиш;

Ўзбекистонда кўппартиявийликнинг шаклланиши ва ривожланиш босқичларини кўрсатиб бериш;

маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштироки институтининг ривожланиши жараёнини ёритиб бериш;

маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари ишини ташкил этишда сиёсий партиялар фаолият йўналишларини кўрсатиб бериш;

маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари шаклланишида сиёсий партиялар иштирокининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини таҳлил қилиш;

маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партия гуруҳлари иштирокининг шакл ва усулларини такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш;

маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларининг сиёсий партия гуруҳлари фаолият самарадорлигини баҳолаш мезонларини тизимли таҳлил асосида ўрганиш ва уларни миллий амалиётга жорий этиш бўйича амалий таклифларни ишлаб чиқиш;

ривожланган хорижий мамлакатлар маҳаллий вакиллик органларини ташкил этиш ва улар фаолиятида сиёсий партиялар иштирокининг ўзига хос жиҳатларини кўрсатиб бериш;

халқ депутатлари Кенгашлари сиёсий партиялар гуруҳлари фаолияти кафолатларини кенгайтириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқиш;

халқ депутатлари Кенгашлари фаолиятида сиёсий партиялар иштирокининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари доирасида тавсияларни илгари суриш ва бошқалар.

Тадқиқотнинг объекти Ўзбекистон Республикасида маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партияларнинг иштироки жараёнида юзага келадиган ҳуқуқий муносабатлар тизими ҳисобланади.

Тадқиқотнинг предмети маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштироки билан боғлиқ долзарб ҳуқуқий муаммолар ҳисобланади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот олиб боришда тарихий, тизимли-тузилмавий, қиёсий-ҳуқуқий, мантиқий, аниқ социологик, илмий манбаларни

комплекс тадқиқ этиш, индукция, дедукция ва статистик маълумотлар таҳлили каби усуллар қўлланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

партия гуруҳлари ваколатлари доирасига ҳудудларни ривожлантириш дастурлари лойиҳаларини такомиллаштириш бўйича таклифларни тақдим этиш ҳуқуқини киритиш зарурлиги асосланган;

сайловчиларнинг ишончини оқлай олмаган, шунингдек уни депутатликка номзод қилиб кўрсатган сиёсий партия олдидаги ўз мажбуриятларини бажармаган депутат қонунда белгиланган тартибда чақириб олиниши зарурлиги асослаб берилган;

маҳаллий давлат ҳокимиятининг қарори лойиҳалари бўйича юридик хизмат ходими томонидан тайёрлайдиган маълумотномада лойиҳанинг жамоатчилик муҳокамасидан ўтказилганлиги ва унинг натижалари ҳақидаги маълумотлар акс эттирилиши лозимлиги асосланган;

маҳаллий кенгашлар депутатлигига номзодлар кўрсатиш фақатгина сиёсий партияларнинг тегишли органлари томонидангина амалга оширилиши зарурлиги асослаб берилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

«маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштироқи» тушунчасига муаллифлик таърифи ишлаб чиқилган;

Ўзбекистон Республикасининг «Сиёсий партиялар тўғрисида»ги Қонунининг «Партия гуруҳларининг ҳуқуқлари», деб номланган 14¹-моддасига олтинчи қисм сифатида «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесида ва халқ депутатлари Кенгашларида тузиладиган депутатлар гуруҳи ўз вакили Кенгаш раисининг ўринбосари лавозимларидан бирини эгаллашида кафолатли ҳуқуққа эга» деган мазмундаги нормани қўшиш лозимлиги асосланган;

Ўзбекистон Республикасининг «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги Қонунини такомиллаштириш ва унда маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштирокининг ҳуқуқий асосларини белгилаб берувчи аниқ таклифлар ишлаб чиқилган;

хорижий мамлакатларнинг ижобий тажрибасини миллий қонунчиликка жорий этиш мақсадида «Сиёсий партиялар тўғрисида»ги Қонунини такомиллаштириш зарурати асослантириб берилган;

маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларининг сиёсий партия гуруҳлари фаолият самарадорлигини баҳолаш мезонлари ишлаб чиқилган;

Ўзбекистон Республикаси «Сиёсий партиялар тўғрисида»ги Қонунининг «Партия гуруҳларининг ҳуқуқлари», деб номланган 14¹-моддасига янги норма киритиш тўғрисида таклиф асосланган.

Тадқиқот натижаларининг ишончилиги. Тадқиқот натижаларининг ишончилиги ишда қўлланилган усуллар, унинг доирасида фойдаланилган илмий-назарий ёндашувлар расмий манбалардан олингани, халқаро тажриба ва миллий қонунчилик нормаларининг ўзаро таҳлил қилингани, ўтказилган ижтимоий сўровномалар натижаларига асослангани, хулоса, таклиф ва тавсияларнинг амалиётда жорий этилгани, натижаларнинг етакчи миллий ва

хорижий нашрларда эълон қилингани, ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқлангани билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсиялардан маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштирокини такомиллаштиришнинг ташкилий-ҳуқуқий масалалари юзасидан илмий изланишлар олиб бориш, қонун ҳужжатларининг тегишли нормаларини шарҳлаш, миллий қонунчиликни такомиллаштириш ҳамда «Конституциявий ҳуқуқ», «Ўзбекистонда ҳокимият вакиллик органлари» фанларини ўқитиш ва илмий-назарий жиҳатдан янада бойитишда фойдаланиш мумкинлигида намоён бўлади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти маҳаллий вакиллик органларининг фаолиятини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни, ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштиришда, шунингдек сиёсий партиялар амалиётида фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Тадқиқот иши бўйича олинган илмий натижалар қуйидагиларда фойдаланилган:

сайловчиларнинг ишончини оқлай олмаган, шунингдек уни депутатликка номзод қилиб кўрсатган сиёсий партия олдидаги ўз мажбуриятларини бажармаган депутат қонунда белгиланган тартибда чақириб олинishi зарурлигига оид таклиф Ўзбекистон Республикасининг «Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар кенгаши депутатининг мақоми тўғрисида»ги Қонуни 7-моддасининг олтинчи хатбошисини ишлаб чиқишда инobatга олинган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Суд-ҳуқуқ масалалари ва коррупцияга қарши курашиш қўмитасининг 2019 йил 19 сентябрдаги 06-13/1829-сон маълумотномаси). Ушбу таклифнинг амалга оширилиши маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар гуруҳлари ваколатларининг кенгайишига ва партиядан сайланган депутатларнинг масъулиятини оширишга хизмат қилган;

партия гуруҳлари ваколатларига ҳудудларни ривожлантириш дастурларининг лойиҳаларини такомиллаштириш юзасидан таклифлар киритиш ҳуқуқининг зарурлигига оид таклиф Ўзбекистон Республикасининг «Сиёсий партиялар тўғрисида»ги Қонуни 14¹-моддасининг биринчи қисми бешинчи бандини такомиллаштиришда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси Юридик таъминлаш бошқармасининг 2019 йил 15 октябрдаги 12-18-20-сон маълумотномаси). Ушбу таклифнинг инobatга олинishi маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштирокини кенгайтиришга хизмат қилган;

маҳаллий кенгашлар депутатлигига номзодлар кўрсатиш фақатгина сиёсий партияларнинг тегишли органлари томонидангина амалга оширилиши зарурлиги ҳақидаги таклиф Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодексининг 91-моддаси иккинчи қисмини такомиллаштиришда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Демократик институтлар, нодавлат ташкилотлар ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари қўмитасининг 2019 йил 26 ноябрдаги 05/01-1042-сон

маълумотномаси). Ушбу таклифнинг қабул қилиниши маҳаллий кенгашлар депутатлигига номзодлар кўрсатиш тизимининг такомиллашувига ва бунда ушбу ваколатни фақатгина сиёсий партияларга тақдим этилишига хизмат қилган;

маҳаллий давлат ҳокимиятининг қарори лойиҳалари бўйича юридик хизмат ходими томонидан тайёрлайдиган маълумотномада лойиҳанинг жамоатчилик муҳокамасидан ўтказилганлиги ва унинг натижалари ҳақидаги маълумотлар акс этирилиши лозим эканлиги ҳақидаги таклиф 2013 йил 1 февралда тасдиқланган Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари томонидан қабул қилинадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини тайёрлаш, юридик-техник расмийлаштириш ва ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш тартиби тўғрисидаги Йўриқноманинг 54-бандига қўшимчалар киритиш жараёнида фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги Жиноий, маъмурий ва ижтимоий қонунчилик бошқармасининг 2019 йил 3 декабрдаги 3/01-493-сон маълумотномаси). Ушбу таклифнинг қабул қилиниши маҳаллий давлат ҳокимиятининг қарори лойиҳаларини юридик экспертизадан ўтказиш ва ушбу жараёнга жамоатчилик назоратини татбиқ қилишга хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот натижалари 4 та илмий анжуманда, жумладан 2 та халқаро, 2 та республика миқёсида ўтказилган илмий-амалий конференция, давра суҳбатлари ва семинарларда синовдан ўтган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Мазкур тадқиқот натижалари бўйича жами 10 та илмий иш, жумладан, илмий журналларда 6 та (2 та хорижий нашрларда) ва тўпламлар таркибида 4 та илмий мақолалар чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхатидан иборат. Диссертациянинг ҳажми 121 бетни ташкил этган.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, унинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги, мавзу бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, мавзунинг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари билан алоқаси, унинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, натижаларнинг эълон қилинганлиги, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ҳақида маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг биринчи боби «**Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштирокининг назарий-ҳуқуқий асослари**» деб номланиб, унда давлат ҳокимияти фаолиятида кўппартиявийликнинг ўрни ва аҳамияти, маҳаллий давлат

ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштироки институтининг ривожланиши, маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари ишини ташкил этишда сиёсий партиялар фаолият йўналишларига бағишланган.

Диссертантнинг фикрича, партиялар ўз аъзоларининг сиёсий иродасини ифодалаб, давлат ҳокимияти ва бошқарув органларини тузишда иштирок этишни, шунингдек Республика Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва халқ депутатлари Кенгашларига сайланган ўз вакиллари орқали ҳокимият органларининг фаолиятида қатнашишни асосий вазифа қилиб қўядилар. Уларнинг дастурий ҳужжатлари бўлади ва бундай ҳужжатлар матбуот орқали омманинг эътиборига ҳавола қилинади. Ўзбекистон Республикасининг ҳар бир фуқароси ўз сиёсий иродасини ўзи хоҳлаган сиёсий партияга аъзо бўлиб, ўша партия орқали ифода этиши мумкин. Бундай эркинлик, ўз навбатида, халқ сиёсий онгининг ўсишига, мамлакатда ҳар хил дунёқарашга эга, ўз Ватани истиклоли ва ҳар томонлама ривожланишига бор куч-ғайратини сарфлайдиган инсонларнинг кўпайишига олиб келади. Ўзбекистондаги сиёсий партиялар ҳар хил йўллар билан ўз аъзолари ва бошқа фуқароларнинг давлат ишларида иштирок этишини таъминлашга ҳаракат қилади.

Ривожланган мамлакатларда сиёсий партияларнинг юксалиши, уларнинг давлат билан жамият ўртасидаги муносабатларини таъминлашдаги ўрнининг юксалиб бораётганлигининг асосий сабабларидан бири – уларни давлат ҳокимиятини шакллантиришдаги ўрни билан изоҳланади.

Диссертантнинг фикрича, бугунги замон талаблари асосида фуқароларимизнинг сиёсий етуқлиги ва ижтимоий фаоллигининг тобора ортиб бориши сиёсий ислохотларни шунга монанд тарзда янги босқичда давом эттиришни, бу борадаги ишларни янада жадаллаштиришни ва фуқаролик жамиятининг муҳим шарти сифатида сиёсий партиялар томонидан амалга ошириладиган жамоатчилик назоратини кучайтиришни талаб қилмоқда.

Тадқиқотчининг ўрганишлари шуни кўрсатадики, сиёсий партиялардан сайланган депутатларнинг ҳар бир ҳудуднинг хусусиятидан келиб чиқиб, жойлардаги муҳим муаммоларга ўз вақтида эътибор қаратиши ва уларни кенгаш сессияси ёки доимий комиссия мажлисида муҳокама қилиш ташаббуси билан чиқиши, яъни масаланинг ечимини топишда бевосита иштирок этишида муайян муаммолар мавжуд.

Тадқиқотчининг фикрича, давлат ҳокимияти фаолиятида кўппартиявийликнинг ўрни ва аҳамиятини ошириш учун қуйидаги жиҳатларга алоҳида эътибор қаратилиши лозим:

биринчидан, 2017 йилдан бошлаб Ўзбекистон ўз тараққиётининг янги – Миллий юксалиш босқичига ўтди. Конституциямизга асосланган, халқимизнинг туб манфаатларига жавоб берадиган Ўзбекистонни ривожлантиришнинг Ҳаракатлар стратегияси амалда жорий этилмоқда. Ўз навбатида «Миллий тикланишдан – миллий юксалиш сари» ғояси асосида сиёсий партиялар ҳам ўз фаолиятларини мамлакатда рўй бераётган

демократик янгиланишларга мос равишда янги босқичга кўтаришлари зарурияти юзага келганлигини эътироф этиш даркор;

иккинчидан, фуқаролик жамиятининг асосий институтларидан бири ҳисобланадиган сиёсий партиялар фаолияти самарадорлигини ошириш ва ҳаётимизда ҳал қилувчи сиёсий кучга айлантириш учун зарур бўлган ҳуқуқий асосларни давр талаби асосида такомиллаштириш тақозо этилмоқда;

учинчидан, бугунги замон талаблари асосида фуқароларимизнинг сиёсий етуклиги ва ижтимоий фаоллигининг тобора ортиб бориши сиёсий ислохотларни шунга монанд тарзда янги босқичда давом эттиришни, бу борадаги ишларни янада жадаллаштиришни ва фуқаролик жамиятининг муҳим шарт сифатида сиёсий партиялар томонидан амалга ошириладиган жамоатчилик назоратини кучайтиришни талаб қилмоқда;

тўртинчидан, бугунги кунда вакиллик ҳокимияти органларига фақат сиёсий партиялар томонидан номзод кўрсатилади ва улар томонидан ушбу органларда фракциялар ва партия гуруҳлари тузилади. Айни пайтда, ушбу тузилмаларнинг ҳуқуқий мақомини аниқ белгилашга қаратилган қонунчилик асосларини янада такомиллаштириш зарурати кун тартибига қўйилмоқда;

бешинчидан, сиёсий қурилиш соҳасида шаклланган ва шиддат билан тараққий этаётган бугунги амалиёт ҳокимиятнинг маҳаллий миқёсда, яъни вакиллик органлари ва ижро этувчи тармоқлари ўртасида ўзаро мутаносиблик ва мувозанатни сақлаш бўйича самарали тизим барпо этишни тақозо этмоқда ва бошқалар.

Диссертант барча даражадаги маҳаллий Кенгашларнинг ҳокимни тайинлашдаги ваколатларини амалга оширишда партия гуруҳлари таъсирини кучайтириш, уларнинг ўз ҳуқуқларидан самарали фойдаланишни йўлга қўйишни таклиф қилади. Ҳокимни лавозимига тасдиқлашни сиёсий-ҳуқуқий хусусиятларини инобатга олган ҳолда, ушбу масалани маҳаллий кенгашда кўпчилик ўринга эга бўлган партия гуруҳи ёки партиялар блоки томонидан дастлабки кўриб чиқилиши ва сессия муҳокамасига тайёрланиши мақсадга мувофиқ бўлади.

Бундай талаб сиёсий партияларнинг кўпчиликни шакллантиришдан манфаатдорлигини кучайтириб, умуман, келажакда маҳаллий Кенгашлар ваколатларига доир масалаларни самарали ҳал қилиш механизмини шакллантиради. Шунингдек, бундай тартибнинг жорий қилиниши сиёсий партияларнинг маҳаллий Кенгашларда кўпроқ ўринларга эга бўлиш, яъни жойлардаги муаммоларни чуқурроқ ўрганишга бўлган интилишини янада кучайтиради.

Ҳокимни лавозимига тасдиқлаш масаласини тайёрлаш жараёнида кўпчиликни ташкил этган партия гуруҳи ёки партиялар блоки ҳоким билан ҳудудни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, бошқарув кадрларини танлаш ва жойига қўйиш ва бошқа масалаларини келишиб олиш имконига эга бўладилар. Ҳоким ўринбосарларини лавозимга тасдиқлаш ва лавозимдан озод этишга кўпчиликни ташкил этган сиёсий партия гуруҳи баробарида ҳар бир доимий комиссия томонидан кўриб чиқилиши ҳам тўғри бўлади.

Диссертациянинг иккинчи боби «**Сиёсий партияларнинг маҳаллий**

давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятидаги иштирокининг ташкилий-ҳуқуқий асослари» деб номланиб, унда маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари шаклланишида сиёсий партиялар иштирокининг конституциявий-ҳуқуқий асослари, маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партия гуруҳлари иштирокининг шакл ва усуллари, маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларининг сиёсий партия гуруҳлари фаолият самарадорлигини баҳолаш мезонлари таҳлил қилинган.

Диссертант ушбу боб доирасида сиёсий партиялар ваколатларининг торлиги ҳамда сиёсий партияларнинг жамиятдаги мавжуд муаммоларни партия томонидан тавсия этилган ҳамда сайловларда маҳаллий кенгаш ва Олий Мажлис Қонунчилик палатасида ўрин олган депутатлар орқали ҳал этиш механизмлари етарлича йўлга қўйилмаганлигига алоҳида эътибор қаратган. Ўзбекистон Республикасининг «Сиёсий партиялар тўғрисида»ги Қонунида сиёсий партияларнинг ҳуқуқлари сифатида сайлаб қўйиладиган давлат органларидаги ўз вакиллари орқали тегишли қарорларни тайёрлашда иштирок этиш каби ташкилий тусдаги ваколатлари белгиланган. Бундан ташқари, маҳаллий кенгашларнинг ваколатлари ижроия органларидан ажратилмаганлиги уларнинг қонунчилик фаолиятини амалга ошириш ўрнига қонунларни ижро этиш билан шуғулланишига олиб келмоқда ва бу эса, ўз навбатида ҳокимиятлар ваколатларининг бўлиниш принципига зид ҳисобланади.

Шуни назарда тутиш керакки, ушбу қонунда маҳаллий кенгашларнинг сиёсий партиялар билан бирга иш олиб бориш ёки сиёсий партияларнинг жамиятдаги мавжуд муаммолар ёки фуқароларнинг ариза ва шикоятлари асосида шаклланган мурожаатларини кўриб чиқиш масалалари назарда тутилмаган.

Диссертантнинг фикрича, қонунда депутатнинг сиёсий партия ташкилоти билан учрашув ўтказиш ҳуқуқи белгиланган бўлишига қарамадан сиёсий партияларнинг ўзининг сайланган вакилларига фуқароларнинг мурожаатлари ва жамиятда мавжуд муаммоларни ҳал қилиш бўйича мурожаат этиш шакли ва бу жараёнларнинг маҳаллий кенгаш фаолиятига таъсири ҳуқуқий тартибга солинмаган.

Сиёсий партия гуруҳларининг маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларидаги иштирокининг шакл ва усулларига оид қонунчилик нормаларини таҳлил қилар эканмиз, уларда ҳуқуқ ва ваколатларнинг кенг доираси мустаҳкамлаб қўйилганлигининг гувоҳи бўламиз. Лекин ҳуқуқий амалиётни ўрганадиган бўлсак, партия гуруҳлари ушбу ваколатлардан самарали фойдаланяпти дея олмаймиз.

Диссертантнинг фикрича, бу борадаги муаммолар қуйидагилардан иборат:

биринчидан, қонунчиликда белгиланган партия гуруҳлари фаолиятининг шакллари лозим даражада амалга ошириш учун ҳуқуқни қўллаш механизмлари етарлича ишлаб чиқилмаган;

иккинчидан, халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларида доимий ишлайдиган тузилмаларнинг мавжуд эмаслиги, кенгашларнинг профессионал

асосда ташкил этилмаганлиги, партия гуруҳларининг муайян ваколатларни амалга оширишга имкон бермайди;

учинчидан, давлат ҳокимиятининг маҳаллий даражасида ҳокимият ваколатларини тақсимлаш принципи жорий этилмаганлиги, яъни ҳокимларнинг бир пайтнинг ўзида ҳам маҳаллий ижро ҳокимиятига, ҳам маҳаллий вакиллик органига раҳбарлик қилиши амалда уларнинг фаолияти устидан депутатлар ва партия гуруҳларининг назорати имконсиз эканлигини кўрсатади;

тўртинчидан, халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари депутатлари ва умуман, сиёсий партияларнинг жойлардаги бўлинмаларида фаолият юритаётган кадрлари сиёсий ва ҳуқуқий онги етарли эмаслиги қонунчиликда белгиланган ҳуқуқ ва ваколатларни самарали амалга оширишга тўсқинлик қилмоқда;

бешинчидан, партияларнинг ҳудудлардаги бўлинмалари билан кенгашлардаги партия гуруҳлари ўртасидаги алоқа ва ҳамкорлик ўта суст йўлга қўйилганлигини қайд этиш лозим.

Шу жиҳатдан олганда, қайд этилган муаммоларни ҳал этиш учун тегишли қонунчиликни, яъни «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги ва «Сиёсий партиялар тўғрисида»ги қонунларни янги таҳрирда қабул қилиш ва уларда партия гуруҳларининг фаолияти шакл ва услубларини амалга оширишнинг барча ташкилий-ҳуқуқий механизмларини ўз ичига қамраб олган нормаларни мустаҳкамлаш лозим. Шунингдек, маҳаллий кенгашлардаги депутатларнинг сиёсий ва ҳуқуқий онгини оширишга ҳамда уларнинг партия олдидаги масъулиятини кучайтиришга қаратилган чора-тадбирларни белгилаш мақсадга мувофиқдир. Бунда депутатларни ўқитиш, улар учун услубий кўрсатмалар ишлаб чиқиш, семинар-тренинглар ўтказиш ва тажриба алмашишларни йўлга қўйиш ҳам муҳим аҳамиятга эга.

Агар партиялар фаолияти бугунги кунда жамият ҳаётини деярли барча йўналишларини қамраб олганлигини ҳамда давлат ҳокимияти вакиллик органлари тегишли ҳудудларда комплекс характерга эга бўлган қарорлар қабул қилишда масъул эканлигини эътиборга оладиган бўлсак, сиёсий партия гуруҳлари фаолият самарадорлигини баҳолаш мезонларини бир мунча кенгроқ кўрсаткичлар бўйича ишлаб чиқиш зарурлигини кўраимиз.

Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларининг сиёсий партия гуруҳлари фаолият самарадорлигини баҳолаш мезонлари бўйича тегишли адабиётларни таҳлил қилиш асносида ушбу мезонлар ишлаб чиқилган.

Мамлакатимизда сиёсий партияларнинг юксалиши, уларнинг давлат билан жамият ўртасида ўзаро ишонч ва масъулликка асосланган муносабатларни қарор топтиришдаги иштирокини янада кенгайтиришга қаратилган мазкур ўзгартишларнинг заруратини белгилаб берувчи асосий сабаблардан бири – бу уларни давлат ҳокимиятини шакллантиришдаги ўрни билан изоҳланади. Зеро, мамлакатимизда фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлат барпо этиш амалиёти шуни алоҳида кўрсатадики, фақат сиёсий партиялар воситасидагина шаклланган ҳокимият ҳам давлат, ҳам жамият манфаатлари асосида фаолият кўрсата олишга қодирдир.

Тадқиқотчи сиёсий партиялар ваколатларининг торлиги ҳамда сиёсий партияларнинг жамиятдаги мавжуд муаммоларни партия томонидан тавсия

этилган ҳамда сайловларда маҳаллий кенгаш ва Олий Мажлис Қонунчилик палатасида ўрин олган депутатлар орқали ҳал этиш механизмлари етарлича йўлга қўйилмаганлигини таъкидлаб, маҳаллий кенгашларнинг ваколатлари ижроия органларидан ажратилмаганлиги уларнинг қонунчилик фаолиятини амалга ошириш ўрнига қонунларни ижро этиш билан шуғулланишига олиб келмоқда ва бу эса, ўз навбатида ҳокимиятлар ваколатларининг бўлиниш принципига зид ҳисобланади, деган фикрни илгари суради.

Шу билан бирга, халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларининг тўғридан-тўғри қонунчилик ташаббуси ваколатларига эга эмаслиги, уларнинг маҳаллий миқёсдаги муаммоларни ҳал қилиш бўйича вазифаларини тўлақонли амалга оширишларига салбий таъсир кўрсатмоқда ва сиёсий партияларнинг фаоллигини фақатгина Олий Мажлис Қонунчилик палатаси доирасида кузатиш мумкин. Шунинг назарда тутиш керакки, ушбу қонунда маҳаллий кенгашларнинг сиёсий партиялар билан бирга иш олиб бориш ёки сиёсий партияларнинг жамиятдаги мавжуд муаммолар ёки фуқароларнинг ариза ва шикоятлари асосида шаклланган мурожаатларини кўриб чиқиш масалалари назарда тутилмаган.

Диссертациянинг учинчи боби «**Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштирокини такомиллаштириш истиқболлари**» деб номланиб, у ривожланган хорижий мамлакатлар маҳаллий вакиллик органларини ташкил этиш ва улар фаолиятида сиёсий партиялар иштирокининг ўзига хос жиҳатлари, халқ депутатлари Кенгашлари фаолиятида сиёсий партиялар иштирокининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришнинг устувор йўналишларига бағишланган.

Мазкур боб доирасида ривожланган хорижий мамлакатлар (Нидерландия қироллиги, Италия, Кипр, Португалия, Германия, Бельгия, Франция, АҚШ) маҳаллий вакиллик органларини ташкил этиш ва улар фаолиятида сиёсий партиялар иштирокининг ўзига хос жиҳатлари таҳлил қилинган.

Тадқиқотчи томонидан замонавий давлатларда маҳаллий бошқарув тизими вертикал равишда иккитадан бештагача бўлган бўғинни ўз ичига олган тизим ўрганилган. Бундай бўлинишни қуйидагича тавсифлаш мумкин: икки бўғинли бўлинишда вилоятлар (губерналар, округлар, провинциялар) – жамоаларга (муниципалитетлар, коммуналар); уч бўғинли: вилоятлар – туманлар – жамоалар; тўрт бўғинли: минтақалар – вилоятлар – туманлар – жамоаларга ажратилиши аниқланган. Диссертантнинг изланишларига кўра, маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари юқори турувчи органлар билан ўзаро муносабатлар даражасига қараб ҳам турлича бўлади. Италия, Франция, Германия каби давлатларда қуйи турувчи органларнинг юқори турувчи органларга қатъий, тўғридан-тўғри бўйсунувда бўлишини кузатсак, АҚШ ва Буюк Британия каби давлатларда автоном тизимга амал қилинади. Яъни, бунда вертикал бўйсунуш деярлик мавжуд бўлмаслиги қайд этилган.

Диссертант ўтказган таҳлил натижасида хорижий мамлакатларда давлат ҳокимияти органлари фаолияти, уларнинг ҳуқуқий асосларини таҳлил қилиш асосида давлат ҳокимияти вакиллик органлари ўртасидаги ўзаро алоқадорлик қуйидаги шаклларда амалга ошишини кўриш мумкинлиги кўрсатилган:

биринчидан, сиёсий партияларнинг вакиллик органларидаги гуруҳлари маҳаллий миқёсда қабул қилинадиган қарорларнинг мазмунига таъсир ўтказиш орқали улар фаолиятида иштирок этади;

иккинчидан, маҳаллий вакиллик органига бўлиб ўтган сайловларда энг кўп овоз олган партиялар ўзларининг вакиллари шаҳар кенгаши ёки муниципалитети раиси (мэри) лавозимига тавсия этиш имкониятига эга бўладилар. Бунда сиёсий партиялар улар орқали маҳаллий ижро ҳокимиятини шакллантиришга ва ҳуқуқни қўллаш фаолиятига таъсир ўтказадилар;

учинчидан, маҳаллий вакиллик органларидаги партия фракциялари: жамоат хавфсизлигини таъминлаш; маҳаллий солиқлар ва йиғимларни ўрнатиш; маҳаллий бюджетни қабул қилиш ва унинг ижроси устидан назоратни амалга ошириш; ижтимоий хизматлар кўрсатиш, яъни мактаб иши, соғлиқни сақлаш, ижтимоий таъминот, уй-жой қурилиши, коммунал хўжалиги, маҳаллий йўлларни қуриш ва сақлаш; маҳаллий мулкни бошқариш каби ижтимоий ҳаётнинг деярли барча соҳалари бўйича маҳаллий сиёсатни ишлаб чиқишда иштирок этадилар.

Сиёсий партиялардан сайланган депутатларнинг ҳар бир ҳудуднинг хусусиятидан келиб чиқиб, жойлардаги муҳим муаммоларга ўз вақтида эътибор қаратиши ва уларни кенгаш сессияси ёки доимий комиссия мажлисида муҳокама қилиш ташаббуси билан чиқиши, яъни масаланинг ечимини топишда бевосита иштирок этишида муайян муаммолар мавжудлиги аниқланган.

Диссертант маҳаллий кенгашлар депутатларининг тўлақонли фаолият олиб боришларига қуйидаги омиллар тўсиқ бўлаётганлигини халқ депутатлари Юнусобод туман (21 нафар) ва Урганч шаҳар (18 нафар) Кенгашлари депутатлари ўртасида ўтказилган сўровнома натижаларига кўра кўрсатиб ўтган. Буларга: ҳокимнинг Халқ депутатлари Кенгашига раислик қилиши; депутатлик фаолиятининг доимий асосга эга эмаслиги; ваколатларнинг етарли даражада эмаслиги; депутатларга берилган ҳуқуқларни таъминлаш механизмларининг етарли даражада эмаслиги; айрим ҳолларда депутатларнинг малакаси ва ҳуқуқий билимларининг сустлиги.

Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги фармони асосида тасдиқланган Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепцияси маҳаллий давлат ҳокимияти тизимида вакиллик ва ижро этувчи органлар ўртасидаги муносабатларни тубдан янги босқичга кўтаришни назарда тутди. Унга кўра келгусида қуйидагилар амалга оширилади:

биринчидан, республика давлат бошқаруви органлари ваколатларини маҳаллий давлат ҳокимияти органларига, вилоятдан туман (шаҳар) давлат ҳокимияти органларига ўтказишни назарда тутган ҳолда давлат бошқарувини босқичма-босқич номарказлаштириш;

иккинчидан, ҳокимнинг маҳаллий ҳокимият раҳбари мақомини сақлаган ва халқ депутатлари Кенгашларининг котибиятини тузган ҳолда қайта кўриб чиқиш орқали маҳаллий давлат ҳокимияти тизимини ташкил этишда ҳокимиятлар бўлиниши тамойилининг амалда рўёбга чиқарилишини таъминлаш;

учинчидан, халқ депутатлари Кенгашларининг ижро этувчи ҳокимият органлари ҳудудий бўлинмалари фаолиятини назорат қилиш бўйича роли ва масъулиятини ошириш;

тўртинчидан, маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари ва ҳокимлар фаолияти устидан таъсирчан жамоатчилик назоратини таъминлашга қаратилган ҳокимларни сайлаш тартибини жорий этиш ва бошқалар.

Диссертант мазкур соҳадаги қуйидаги масалаларга алоҳида эътибор қаратади:

биринчидан, «Ўзбекистон Республикасининг Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси тўғрисида»ги Конституциявий Қонунга асосан Қонунчилик палатаси депутатлари сиёсий, профессионал ва бошқа асосда фракциялар ва депутатлар гуруҳлари шаклида депутатлар бирлашмаларини тузиши мумкин. Бизнингча, келгусида маҳаллий кенгаш депутатларига ҳам ушбу ҳуқуқни тақдим этиш лозим;

иккинчидан, партия гуруҳларининг маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари фаолиятини режа асосида ўрганишни йўлга қўйиш лозим. Бундай режалар маҳаллий кенгашлар сессиясида тасдиқланиши ва ўрганиш натижалари муҳокама этиб борилиши мақсадга мувофиқ;

учинчидан, туман, шаҳар ҳокимларининг тайинланишида тегишли маҳаллий Кенгашлардаги партия гуруҳларининг ҳар бири билан маслаҳатлашувлар ўтказилгандан сўнг сессияда тасдиқлаш тартибини жорий этиш лозим.

Диссертант халқ депутатлари Кенгашлари фаолиятида сиёсий партиялар иштирокининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришнинг устувор йўналишларини таҳлил қилган ҳолда, Ўзбекистон Республикаси «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги Қонунининг «Халқ депутатлари Кенгашининг ваколатлари», деб номланган 24-моддасини ўн иккинчи қисм билан тўлдириш, яъни «Кенгаш сўровларини юбориш ва улар юзасидан қарорлар қабул қилиш», деган нормани киритиш лозимлигини қайд этади.

ХУЛОСА

«Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштирокини такомиллаштиришнинг ташкилий-ҳуқуқий масалалари» мавзусидаги тадқиқот иши натижасида қуйидаги амалий таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилди:

I. Илмий-назарий хулосалар

1. Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларида сиёсий партиялар иштироки деганда уларнинг партия гуруҳлари орқали мазкур органларда партия ва сайловчилар манфаатини ифодалаш мақсадида муайян қўмита ёки комиссияларни шакллантириш, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари раҳбарларини вазифасига тайинлаш ва озод этиш бўйича таклифлар киритиш, ижро ҳокимияти органлари ва мансабдор шахсларига сўров билан мурожаат қилиш ва уларнинг ҳисоботларини эшитиш, ҳудудларни ривожлантириш

дастурлари ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқиш юзасидан таклифлар киритишга қаратилган фаолияти тушунилади.

2. Давлат ҳокимияти фаолиятида кўппартиявийликнинг ўрни ва аҳамиятини ошириш учун қуйидаги жиҳатларга алоҳида эътибор қаратиш лозим:

биринчидан, 2017 йилдан бошлаб Ўзбекистон ўз тараққиётининг янги – Миллий юксалиш босқичига ўтди. Конституциямизга асосланган, халқимизнинг туб манфаатларига жавоб берадиган Ўзбекистонни ривожлантиришнинг Ҳаракатлар стратегияси амалда жорий этилмоқда. Ўз навбатида «Миллий тикланишдан – миллий юксалиш сари» ғояси асосида сиёсий партиялар ҳам ўз фаолиятларини мамлакатда рўй бераётган демократик янгиланишларга мос равишда янги босқичга кўтаришлари зарурияти юзага келганлигини эътироф этиш даркор;

иккинчидан, фуқаролик жамиятининг асосий институтларидан бири ҳисобланадиган сиёсий партиялар фаолияти самарадорлигини ошириш ва ҳаётимизда ҳал қилувчи сиёсий кучга айлантириш учун зарур бўлган ҳуқуқий асосларни давр талаби асосида такомиллаштириш тақозо этилмоқда.

учинчидан, бугунги замон талаблари асосида фуқароларимизнинг сиёсий етуклиги ва ижтимоий фаоллигининг тобора ортиб бориши сиёсий ислохотларни шунга монанд тарзда янги босқичда давом эттиришни, бу борадаги ишларни янада жадаллаштиришни ва фуқаролик жамиятининг муҳим шарти сифатида сиёсий партиялар томонидан амалга ошириладиган жамоатчилик назоратини кучайтиришни талаб қилмоқда;

тўртинчидан, бугунги кунда вакиллик ҳокимияти органларига фақат сиёсий партиялар томонидан номзод кўрсатилади ва улар томонидан ушбу органларда фракциялар ва партия гуруҳлари тузилади. Айни пайтда, ушбу тузилмаларнинг ҳуқуқий мақомини аниқ белгилашга қаратилган қонунчилик асосларини янада такомиллаштириш зарурати кун тартибига қўйилмоқда;

бешинчидан, сиёсий қурилиш соҳасида шаклланган ва шиддат билан тараққий этаётган бугунги амалиёт ҳокимиятнинг маҳаллий миқёсда, яъни вакиллик органлари ва ижро этувчи тармоқлари ўртасида ўзаро мутаносиблик ва мувозанатни сақлаш бўйича самарали тизим барпо этишни тақозо этмоқда ва бошқалар.

3. Амалдаги қонун ҳужжатларининг маҳаллий ижро ҳокимияти органлари ва унинг бўлимлари томонидан ижро этилиши устидан партия гуруҳларининг назоратини амалга оширишда қуйидаги асосий вазифаларнинг ечимига эътибор қаратиш лозим:

биринчидан, қонун ҳужжатларининг ижро этилишига тўсқинлик қилаётган сабаблар ва шароитларни аниқлаш;

иккинчидан, қонун ҳужжатларининг ижро этилишида йўл қўйилаётган хато ва камчиликларни бартараф этиш юзасидан таклифлар ишлаб чиқиш;

учинчидан, энг долзарб ҳудудий муаммоларни аниқлаш ва уларни бартараф этиш бўйича тавсиялар ишлаб чиқиш;

тўртинчидан, Кенгаш доимий комиссиялари томонидан ўтказилган конференциялар, давра суҳбатлари ва семинарлар, шунингдек фуқароларнинг

муружаатларини кўриб чиқиш натижалари бўйича олинган ахборотни амалда қўллаш;

бешинчидан, депутатларнинг ҳуқуқий билимлари ҳамда амалий кўникмалари даражасини ошириш;

олтинчидан, жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш.

II. Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштирокининг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини такомиллаштиришга оид таклиф ва тавсиялар

4. Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштирокини фаоллаштириш мақсадида қуйидагиларни амалга ошириш зарур:

янги ташкил этиладиган Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашида тузиладиган депутатлар гуруҳи ўз вакили Кенгаш раисининг ўринбосари лавозимларидан бирини эгаллашида кафолатли ҳуқуққа эга эканлигини белгилаш. Ўз навбатида, Кенгаш раиси ўринбосарини сайлаш учун қоида тариқасида, депутатлар гуруҳининг раҳбари номзодини киритиш тартибини жорий этиш;

«Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунида депутатлик назорати ва маҳаллий Кенгаш назорати шаклларини батафсилроқ тартибга солиш. Айниқса, «маҳаллий Кенгаш назорати»ни алоҳида назорат шакли сифатида белгилаб, унинг ҳуқуқий мақомини кучайтириш лозим;

«Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгаши депутатининг мақоми тўғрисида»ги Қонуннинг 5-моддасида белгиланган депутатларнинг халқ депутатлари Кенгаши сессияларидаги ҳуқуқларини кенгайтириш;

маҳаллий Кенгашлар веб-сайтларида «Депутатлик сўровига жавоблар» рукнини ташкил этиб, унда хуудлардаги долзарб ижтимоий-иқтисодий масалалар ечими юзасидан халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари депутатлари томонидан мутасадди тузилмаларга юборилган депутатлик сўровлари юзасидан амалга оширилган ишлар мисолида таҳлилий мақолалар бериб бориш.

5. Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларининг сиёсий партия гуруҳлари фаолияти самарадорлигини баҳолаш мезонлари бўйича тегишли адабиётларни таҳлил қилиш асносида ушбу мезонлар сифатида қуйидагиларни кўрсатиб ўтиш мумкин:

партия фаолиятини баҳолаш мезонлари: фракция, кўмиталар, комиссиялар йиғилишларида иштирок этиш; сиёсий кенгашлар ишида қатнашиш; сиёсий кенгашлар ва партиянинг юқори органлари қарорларининг бажарилишида иштирок этиш; маҳаллий вакиллик ҳокимияти органида ташкил этилган фракция (гуруҳ) ишида иштирок этиш; вакиллик органи ялпи мажлиси давомида фракциянинг умумий йиғилишида қабул қилинган қарорларнинг бажарилишини таъминлаш; вакиллик ва ижро ҳокимияти органларида партия таъсирини кучайтиришни таъминлаш, партиялараро мунозараларда партиянинг манфаатларини ҳимоя қилиш; маҳаллий вакиллик органларига бўлиб ўтадиган сайлов кампанияларида иштирок этиш; ҳокимиятнинг вакиллик органлари

депутатларининг бўш ўринларига, шунингдек сиёсий партияларнинг дастлабки овоз беришида қатнашиш учун сиёсий кенгаш таркибига номзодларни танлаш; партия ва жамоат ташкилотларида вакиллик ҳокимияти депутатлари бўш ўринларини тўлдириш учун номзодларни тақдим этиш; номзоднинг сайловолди ташвиқотида иштирок этиш;

ижтимоий фаолиятдаги иштирокини баҳолаш мезонлари: аҳолини партиянинг ижтимоий-сиёсий, ижтимоий ва иқтисодий ҳаётдаги сиёсати тўғрисида хабардор қилиш; сайловчилар, фахрийлар, нафақахўрлар, касаба уюшмалари, ёшлар ташкилотлари, жамоат бирлашмалари, партия тарафдорлари билан учрашувларда ташвиқот-тарғибот ишларини олиб бориш; оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорликда аҳолини ўз фаолияти юзасидан хабардор қилиш;

маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларининг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятидаги иштирокини баҳолаш қўйидаги мезонлар бўйича амалга оширилиши лозим: ижтимоий-сиёсий ва иқтисодий ҳаёт масалалари бўйича фикрлар, мурожаатлар, сайловчилар, жамоат ташкилотлари ва маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг қарорларини таҳлил қилиш ва умумлаштириш; вакиллик ва ижро этувчи ҳокимият органларининг ижтимоий-сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ҳаёт масалалари бўйича фикрлари, мурожаатларини ҳамда сайловчиларнинг талабларини кўриб чиқиш учун тақдим этиш ва уларни вакиллик ва ижро ҳокимияти органларида муҳокама қилиш; қонунларни ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқишда иштирок этиш; фракция (гурух) умумий йиғилишининг қароридан келиб чиққан ҳолда тегишли вакиллик органларида норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилиниши бўйича овоз беришда иштирок этиш; қонун ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда баён қилинган ва амалга оширилаётган ташаббуслар ижросини таҳлил қилиш; тегишли ҳудудларда маҳаллий вакиллик органлари томонидан қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг бажарилишини назорат қилиш;

партия марказий органлари кўрсатмаларининг ижросини таъминлаш борасидаги фаолиятини баҳолаш мезонлари: партия тадбирларида иштирок этиш; оммавий тадбирларда иштирок этиш; тегишли ҳудудда партия томонидан илгари сурилган лойиҳаларни амалга оширишдаги иштироки ва унинг натижалари; партия аъзолигига номзодларни танлаш ва партия аъзоларининг кўпайишини таъминлаш; тегишли ҳудудларда партиянинг бошланғич ташкилотларини тузишда иштирок этиш; маҳаллий вакиллик ҳокимияти органларида партия гуруҳи ва фракцияларини ташкил этиш; тегишли ҳудудларда партиянинг обрўси ва рейтингини оширишга қаратилган тадбирларда иштирок этиш; партия тадбирларига ёшларни ва уларнинг ташкилотларини жалб қилиш; сайловчиларнинг сўровларини бажариш; фуқароларнинг мурожаатлари билан ишлаш.

6. Маҳаллий вакиллик органлари ишини ташкил этишга оид камчиликларни бартараф этиш мақсадида қўйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш лозим:

янги таркибда сайланган маҳаллий вакиллик органлари депутатларининг кўникмаларини ривожлантиришга қаратилган малака ошириш курсларини жорий этиш;

вилоят, туман ва шаҳар ҳокимининг вилоят, туман, шаҳар ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг энг муҳим ва долзарб масалалари юзасидан ҳисоботини тинглаш муддатлари ва тартибини батафсил белгилаш;

маҳаллий дастурларни ишлаб чиқишда партия сайловолди дастурларида назарда тутилган вазифаларни эътиборга олиш;

вилоят даражасида фаолият юритаётган маҳаллий вакиллик органларида фаолият кўрсатувчи депутатларнинг ярмини, туман даражасидаги вакиллик органларида фаолият кўрсатувчи депутатларнинг учдан бир қисмини доимий асосда фаолият кўрсатишига эришиш;

ҳокимнинг маҳаллий Кенгашларга раҳбарлик мақомини бекор қилиш;

маҳаллий вакиллик органларига сайлаш учун номзод кўрсатиш ҳуқуқини фақат сиёсий партиялар томонидан кўрсатилиши кераклигини белгилаш мақсадга мувофиқ.

7. Давлат ва жамият қурилиши соҳасида амалга оширилаётган ислоҳотлар шароитида маҳаллий Кенгашлардаги партия гуруҳлари ваколатларини янада кенгайтириш юзасидан қуйидаги жиҳатларга эътибор қаратиш лозим:

биринчидан, «Ўзбекистон Республикасининг Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси тўғрисида»ги Конституциявий Қонунга асосан Қонунчилик палатаси депутатлари сиёсий, профессионал ва бошқа асосда фракциялар ва депутатлар гуруҳлари шаклида депутатлар бирлашмаларини тузиши мумкин. Келгусида маҳаллий кенгаш депутатларига ҳам ушбу ҳуқуқни тақдим этиш лозим;

иккинчидан, партия гуруҳларининг маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари фаолиятини режа асосида ўрганишни йўлга қўйиш лозим. Бундай режалар маҳаллий кенгашлар сессиясида тасдиқланиши ва ўрганиш натижалари муҳокама этиб борилиши мақсадга мувофиқ.

8. Ўзбекистон Республикаси «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги Қонунининг «Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлар назорати», деб номланган 8-моддасининг биринчи қисмини «Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлар назорати қуйидаги шаклларда амалга оширилади», деб ўзгартирган ҳолда уни «қонун ҳужжатларининг ижроси ҳолати, ҳуқуқни қўллаш амалиёти Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари комиссиялари ва депутатлик гуруҳлари томонидан ўрганилиши ва қонун ости ҳужжатларининг қабул қилиниши юзасидан улар томонидан мониторингни амалга ошириш» мазмунидаги учинчи хатбоши билан тўлдириш зарур. Чунки, депутат назорати ва халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлар назорати мақсади ўхшаш бўлса-да, уларни фарқлаш ўринлидир. Зеро, «Парламент назорати тўғрисида»ги Қонун ҳам бежизга қабул қилинмаган. Шу боис, уларни фарқлаш лозим. Бундан ташқари, қонунда «Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлар назорати» алоҳида белгиланиб, унинг шакли сифатида комиссиялар ва фракциялар томонидан ўрганишларни ҳам белгилаш лозим. Бу эса Кенгашлар ишини янада самарали ташкил этишга хизмат қилади.

9. Ўзбекистон Республикаси «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги Қонунининг «Халқ депутатлари Кенгашининг ваколатлари», деб номланган 24-

моддасини ўн иккинчи қисм билан тўлдириш, яъни «Кенгаш сўровларини юбориш ва улар юзасидан қарорлар қабул қилиш» деган нормани киритиш лозим. Чунки, «Ҳаракатлар стратегияси»да давлат ва жамият курилиши тизимини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари қаторида маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ваколатларини кенгайтириш, давлат бошқарувини марказлаштиришдан чиқариш, вакиллик органлари назорат ваколатларини кенгайтириш каби вазифаларнинг белгилаб олиниши маҳаллий давлат ҳокимияти зиммасига долзарб вазифаларни юклайди. Ўз навбатида, ушбу вазифалар ижроси маҳаллий кенгашлар фаолияти самарадорлигини оширишни ҳам талаб этади. Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари ҳақида сўз кетганда, муайян ҳудуддан ўша ҳудудда истиқомат қиладиган аҳоли томонидан сайлов орқали шакллантирилган вакиллик ҳокимият органлари тушунилади. Мазкур вакиллик тузилмасининг фаолияти демократик бошқарувнинг маҳаллий даражасидаги типик намунаси ҳисобланади. Афсуски, амалда кенгашларнинг ваколатлари таъсирчан механизмга эга эмас. Мазкур камчилиқни бартараф этиш ва уларнинг ваколатларини янада кенгайтириш мақсадида «Кенгаш сўрови» институтини киритиш ва уни Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгаши ваколатига киритиш мақсадга мувофиқ.

10. Ўзбекистон Республикаси «Сиёсий партиялар тўғрисида»ги Қонунининг «Партия гуруҳларининг ҳуқуқлари», деб номланган 14¹-моддасига олтинчи қисм сифатида «Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесида ва халқ депутатлари Кенгашларида тузиладиган депутатлар гуруҳи ўз вакили Кенгаш раисининг ўринбосари лавозимларидан бирини эгаллашида кафолатли ҳуқуққа эга» деган мазмундаги нормани қўшиш лозим. Чунки, ҳозирга қадар маҳаллий кенгашлардаги партиялар иштирокининг муҳим шакли Кенгашлардаги партия гуруҳлари ҳисобланади. Афсуски, партия гуруҳлари ўзларига тақдим этилган ҳуқуқлардан етарлича фойдаланмасдан келишмоқда.

Бундан кўринадики, маҳаллий Кенгашлардаги партия гуруҳларига ҳуқуқларнинг тақдим этилишининг ўзигина етарли эмас. Балки ушбу тизимни ҳаракатга келтирадиган бутун механизмни такомиллаштириш зарур. Шу мақсадда Кенгашлардаги партия гуруҳларининг ўз вакили Кенгаш раисининг ўринбосари сифатида фаолият кўрсатиши лозим. Бу улар фаолияти самарадорлигини оширишга хизмат қилади.

11. Ўзбекистон Республикасининг 2004 йил 2 декабрдаги «Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгаши депутатининг мақоми тўғрисида»ги Қонунининг «Депутатнинг ҳуқуқлари», деб номланган 5-моддасининг 2-қисмини қуйидаги мазмундаги хатбоши билан тўлдириш таклиф этилади: «депутатлар гуруҳини тузиш ҳақида таклифлар киритишга, уларга аъзо бўлишга». Чунки, Халқ депутатлари Кенгашларида депутатлар гуруҳини тузиш ташаббуси бевосита депутатлар томонидан илгари сурилади. Шу сабабли, «Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгаши депутатининг мақоми тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунида депутатларнинг мазкур ҳуқуқларини алоҳида белгилаш мақсадга мувофиқ.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.27.06.2017.Yu.23.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

БАБАДЖАНОВ АТАБЕК ДАВРОНБЕКОВИЧ

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УЧАСТИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ**

12.00.02. – Конституционное право. Административное право.
Финансовое и таможенное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам

Ташкент – 2020

Тема диссертации доктора наук (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за №B2018.3.PhD/Yu182.

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном юридическом университете.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) на веб-странице Научного совета (www.dba.uz/uz-ilmiy-kengash) и Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.zionet.uz).

Научный руководитель:

Беков Ихтиёр Рустамович,
кандидат юридических наук, доцент

Официальные оппоненты:

Хайитов Хушвакт Сапарбаевич,
доктор юридических наук, доцент
Зулфикаров Шерзод Хуррамович,
кандидат юридических наук, доцент

Ведущая организация:

Институт проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республике Узбекистан

Защита диссертации состоится 17 января 2020 года в 15:00 часов на заседании Научного совета DSc.27.06.2017.Yu.23.01 при Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (Адрес: 100003, г. Ташкент., ул. Ислама Каримова, 45.). Тел.: (99871) 232-60-80; факс: (998971) 232-60-66; e-mail: info @dba.uz).

С докторской диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (зарегистрирована под № 52), (Адрес:100003, г. Ташкент., ул. Ислама Каримова, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Автореферат диссертации разослан 3 января 2020 года.

(протокол реестра № «29» от «3» января 2020 года).

О.Т. Хусанов

Председатель научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

Д.А. Каримов

Секретарь научного совета по присуждению ученых степеней, кандидат юридических наук

Ж.У. Тошкуллов

Председатель научного семинара при научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (Аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и необходимость темы диссертации. В мире политические партии действуют в рамках своих программ не только в центральных органах государственной власти, но и в деятельности местных представительных органах. Происходящие в жизни общества глобальные изменения и все большее углубление проблем по обеспечению прав и свобод человека ставят новые задачи перед политическими партиями, имеющими различные политические идеологии. Совершенствование законодательства в нашей стране в данной сфере, на основе зарубежного опыта организации участия политических партий в государственной власти, особенно в его местных органах, а также правовых идей касательно данной сферы, сформированных в мировых общественных науках, а также положениях международного права, на сегодняшний день является одной из актуальных проблем.

Во всем мире осуществляется ряд научных исследований по вопросам участия политических партий в местных представительных органах государственной власти, в частности, вопросам внедрения принципа разделения властей на местном уровне и системы сдержек и противовесов между ними, а также расширению роли и участия политических партий в решении социально-экономических проблем конкретных регионов и территорий обращается особое внимание как направлению исследования, представляющему важное научно-практическое значение.

В нашей республике реализуются масштабные меры по обеспечению участия партийных групп в местных представительных органах, повышению их роли в системе государственной власти и широкому использованию института парламентского и депутатского запросов. Вопрос «усиления роли групп политических партий в деятельности местных Кенгашей народных депутатов, особенно, расширения полномочий по контролю за деятельностью органов местной исполнительной власти»¹ имеет актуальное значение. Поэтому совершенствование организационно-правовых основ участия политических партий в деятельности представительных органов государственной власти на местах и приведение законодательства в данной сфере в соответствие с международными стандартами имеет актуальное значение.

Одним из приоритетных направлений в сфере совершенствования системы государственного и общественного строительства определена задача развития системы «пересмотра полномочий и ответственности органов государственной власти на местах, повышения их самостоятельности»².

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года №УП-4749 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., №6, ст.70.

² Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года №УП-4749 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., №6, ст.70.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит реализации задач, указанных в Конституции Республики Узбекистан (1992), Законах «Об органах государственной власти на местах» (1993), «О политических партиях» (1996), Указах Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года №УП-4749 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», от 8 августа 2017 года №УП-5851 «Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан», от 17 января 2019 года №УП-5635 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год активных инвестиций и социального развития» и иных актов отраслевого законодательства.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и техники республики. Данная диссертация выполнена в соответствии с приоритетным направлением развития науки и техники республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики», диссертация соответствует специальности 12.00.02. – Конституционное право. Административное право. Финансовое и таможенное право.

Степень изученности проблемы. В нашей стране некоторые аспекты вопросов касательно органов местной представительной власти, в частности, участия политических партий в их деятельности изучены в научных произведениях и изысканиях Н.Азизова, И.Бекова, Д.Бекчанова, С.Бердикулова, А.Дадашевой, Ш.Джалилова, Б.Джамиева, Г.Исмаиловой, Г.Маликовой, Ш.Мамадалиева, А.Махмудова, С.Муратаева, Х.Одилкариева, Я.Олломова, Д.Раззокова, Х.Рузметова, К.Умидуллаева, А.Янгибаева, О.Хусанова и других исследователей.

Среди ученых зарубежных стран вопросы местных представительных органов и участия политических партий в их деятельности были исследованы в научных работах М.Горного, М.Егоровой, Ф.Кароци, В.Мейтуса, В.Мокрого, Б.Мухамеджанова, А.Николаева, А.Постникова, Л.Репетто, Дж.Скотта, Дж.Уилса, Ю.Фененко, С.Штокало, З.Захариева, В.Чумановой и других³.

Вместе с тем, анализ работ вышеперечисленных ученых свидетельствует о том, что теоретические и практические проблемы совершенствования участия политических партий в деятельности представительных органов государственной власти на местах не исследованы в качестве комплексной исследовательской работы на основе законодательства Республики Узбекистан, а также отраслевых международных актов.

Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация. Тема диссертации включена в план исследований Ташкентского

³ Научные работы данных авторов даны в списке использованной литературы диссертационной работы.

государственного юридического университета и реализована в рамках приоритетных направлений научных исследований.

Целью исследования является разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию участия политических партий в деятельности представительных органов государственной власти на местах в Республике Узбекистан.

Задачи исследования:

анализ теоретико-правовых основ участия политических партий в деятельности представительных органов государственной власти на местах;

указание этапов формирования и развития многопартийности в Узбекистане;

освещение процесса развития института участия политических партий в деятельности представительных органов государственной власти на местах;

указание направлений деятельности политических партий в организации работы представительных органов государственной власти на местах;

анализ конституционно-правовых основ участия политических партий в формировании представительных органов государственной власти на местах;

разработка предложений по совершенствованию форм и методов участия групп политических партий в деятельности представительных органов государственной власти на местах;

изучение критериев оценки эффективности деятельности групп политических партий представительных органов государственной власти на местах на основе системного анализа и разработка практических предложений по их внедрению в национальную практику;

указание организации в развитых зарубежных странах местных представительных органов и особенностей участия в их деятельности политических партий;

разработка предложений по расширению гарантий деятельности групп политических партий в Кенгашах народных депутатов;

выдвижение рекомендаций в рамках приоритетных направлений совершенствования правовых основ участия политических партий в деятельности Кенгашей народных депутатов и др.

Объектом исследования является система правоотношений, возникающих в процессе участия политических партий в деятельности представительных органов государственной власти на местах в Республике Узбекистан.

Предметом исследования являются актуальные правовые проблемы, связанные с участием политических партий в деятельности представительных органов государственной власти на местах.

Методы исследования. В ходе проведения исследования применены такие методы, как исторический, системно-структурный, сравнительно-правовой, логический, конкретно-социологический, комплексного исследования научных источников, индукции, дедукции и анализа статистических данных.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обоснована необходимость включения в круг полномочий партийных групп права внесения предложений по совершенствованию программ развития территорий;

обосновано, что депутат, не оправдавший ожиданий избирателей, а также не выполнивший свои обязательства перед политической партией, выдвинувшей его кандидатуру в депутаты, должен быть отозван в установленном законом порядке;

обосновано, что в справке, подготавливаемой работником юридической службы по проектам решений государственной власти на местах, должны быть отражены сведения о проведении публичного обсуждения проекта, и его результатах;

обосновано, что выдвижение кандидатов в депутаты местных Кенгашей должно осуществляться только со стороны соответствующих органов политических партий.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

разработано авторское определение понятия «участие политических партий в деятельности представительных органов государственной власти на местах»;

обоснована необходимость включения в статью 14¹ «Права партийных групп» Закона Республики Узбекистан «О политических партиях» в качестве части шестой нормы следующего содержания «Депутатские группы, создаваемые при Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан и Кенгашах народных депутатов имеют гарантированное право получения их представителем одной из должностей заместителя председателя Кенгаша»;

разработаны конкретные предложения по совершенствованию Закона Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» и определению в нем правовых основ участия политических партий в деятельности представительных органов государственной власти на местах;

в целях внедрения позитивного опыта зарубежных стран в национальное законодательство обоснована необходимость совершенствования Закона «О политических партиях»;

разработаны критерии оценки эффективности деятельности групп политических партий представительных органов государственной власти на местах;

обосновано предложение внести в статью 14¹ «Права партийных групп» Закона Республики Узбекистан «О политических партиях» новую норму.

Достоверность результатов исследования. Достоверность результатов исследования определяются примененными в работе методами, получением использованных в его рамках научно-теоретических подходов из официальных источников, взаимным анализом международного опыта и норм национального законодательства, основанностью на результатах проведенных социальных опросов, внедрением в практику выводов, предложений и рекомендаций, опубликованием результатов в ведущих

национальных и зарубежных изданиях, утверждением уполномоченными структурами.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования выражается в возможности использования его научно-теоретических выводов, предложений и рекомендаций при проведении научных изысканий касательно организационно-правовых вопросов совершенствования участия политических партий в деятельности представительных органов государственной власти на местах, толковании соответствующих норм законодательных актов, совершенствовании национального законодательства, а также обучении и научно-теоретическом обогащении дисциплин «Конституционное право», «Органы представительной власти в Узбекистане».

Практическая значимость результатов исследования определяется возможностью использования в совершенствовании нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность местных представительных органов, правоприменительной практики, а также практике политических партий.

Внедрение результатов исследований. Научные результаты, полученные в рамках исследовательской работы использованы в следующем:

предложения касательно необходимости отзыва депутата, не оправдавшего доверия избирателей, а также не выполняющего своих обязанностей перед политической партией, выдвинувшей его кандидатом в депутаты, в установленном законом порядке, было учтено при разработке абзаца шестого статьи 7 Закона Республики Узбекистан «О статусе депутата областного, районного и городского Кенгаша народных депутатов» (Справка Комитета по судебным-правовым вопросам и противодействию коррупции Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 19 сентября 2019 года №06-13/1829). Реализация этого предложения послужила расширению компетенции партийных групп в деятельности местных представительных органов власти и повышению ответственности депутатов, избранных от партий;

предложения касательно включения в полномочия партийных групп вносить предложения по усовершенствованию проектов программ развития территорий, использованы при совершенствовании пункта пятой части первой статьи 14¹ Закона Республики Узбекистан «О политических партиях» (Справка Управления правового обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 октября 2019 года №12-18-20). Учет этого предложения послужило расширению участия политических партий в деятельности представительных органов государственной власти на местах;

предложение касательно выдвижения в депутаты местных Кенгашей должно осуществляться только соответствующими органами политических партий использовано при совершенствовании части второй статьи 91 Избирательного кодекса Республики Узбекистан (Справка Комитета демократических институтов, негосударственных организаций и органов самоуправления граждан Законодательной палаты Олий Мажлиса

Республики Узбекистан от 26 ноября 2019 года №05/01-1042). Принятие данного предложения послужило совершенствованию системы выдвижения кандидатов в депутаты местных Кенгашей и представлению при этом данного полномочия лишь политическим партиям;

предложения касательно отражения в справке, подготавливаемой работником юридической службы по проектам решений государственной власти на местах, сведений о проведении публичного обсуждения проекта, и его результатах использовано в процессе внесения дополнений в пункт 54 Инструкции о порядке подготовки, юридико-технического оформления и проведения правовой экспертизы проектов нормативно-правовых актов, принимаемых органами государственной власти на местах, утвержденной 1 февраля 2013 года (Справка Управления уголовного, административного и социального законодательства Министерства юстиции Республики Узбекистан от 3 декабря 2019 года №3/01-493). Принятие этого предложения послужило проведению юридической экспертизы проектов решений государственной власти на местах и внедрению в данный процесс общественного контроля.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования апробированы на 4 научных конференциях, в том числе на 2 международных и 2 республиканских научно-практических конференциях.

Опубликование результатов исследования. Всего по теме исследования опубликовано 10 научных работ, в том числе 6 научных статей (2 в зарубежных изданиях) в научных журналах и 4 – в сборниках статей.

Объем и структура диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы. Объем диссертации составляет 121 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** диссертации (аннотации докторской диссертации) освещены актуальность и необходимость темы диссертации, соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и техники республики, степень изученности исследуемой проблемы, связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация, цель и задачи, объект и предмет, методы исследования, научная новизна и практический результат исследования, достоверность результатов исследования, теоретическое и практическое значение результатов исследования, их внедрение, апробация результатов исследования, опубликование результатов исследования, а также объем и структура диссертации.

Первая глава диссертации именуется «**Теоретико-правовые основы участия политических партий в деятельности представительных органов государственной власти на местах**», она посвящена роли и значению многопартийности в деятельности органов государственной власти, развитию

института участия политических партий в деятельности представительных органов государственной власти на местах, направлениям деятельности политических партий в организации работы представительных органов местного самоуправления.

По мнению диссертанта, партии выражают политическую волю своих членов, ставят своей основной задачей участие в формировании органов государственной власти и управления, а также участие в деятельности органов власти через своих представителей, избранных в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаши народных депутатов. Они имеют свои программные документы, и эти документы предоставляются вниманию общества через прессу. Каждый гражданин Республики Узбекистан может выразить свою политическую волю путем членства в политической партии по своему выбору, через эту политическую партию. Такая свобода, в свою очередь, приводит к росту политического сознания народа, к росту в стране людей с различным мировоззрением, использующих все свои силы и потенциал во имя независимости своей Родины и ее всестороннее развитие. Политические партии в Узбекистане различными способами пытаются обеспечить участие своих членов и других граждан в государственных делах.

В развитых странах одна из основных причин роста политических партий, возрастания их роли в обеспечении отношений между государством и обществом – объясняется их местом в формировании государственной власти.

По мнению диссертанта, все больший рост политической зрелости и социальной активности наших граждан на основе современных требований, требует соответственно этому продолжения политических реформ на новом уровне, дальнейшей интенсификации работы в этой сфере и усиления общественного контроля со стороны политических партий как важного условия гражданского общества.

Изучения исследователя показывают, что существуют определенные проблемы депутатов, избранных от политических партий, в своевременном обращении внимания на важные проблемы на местах, с учетом особенностей каждой территории, и выступлении с инициативой их обсуждения на сессии Кенгаша либо заседании постоянной комиссии, то есть непосредственном участии в решении вопроса.

По мнению исследователя, для повышения роли и значимости многопартийности в деятельности государственной власти необходимо обратить особое внимание на следующие аспекты:

во-первых, начиная с 2017 года, Узбекистан вступил в новый этап своего развития – этапа Национального подъема. На практике реализуется Стратегия действий развития Узбекистана, основанная на Конституции, отвечающая коренным интересам нашего народа. В свою очередь, необходимо признать, что возникла потребность в поднятии политическими партиями своей деятельности на новый уровень в соответствии с происходящими в стране демократическими новациями, основанными на

идее «От Национального возрождения – к национальному подъему»;

во-вторых, следует усовершенствовать на основе требований времени правовые основы, необходимые для повышения эффективности политических партий, считающихся одним из основных институтов гражданского общества, превращения их в решающую политическую силу нашей жизни;

в-третьих, все больший рост политической зрелости и социальной активности наших граждан на основе современных требований, требует соответственно этому продолжения политических реформ на новом уровне, дальнейшей интенсификации работы в этой сфере и усиления общественного контроля со стороны политических партий как важного условия гражданского общества;

в-четвертых, на сегодняшний день в органы представительной власти кандидатуры выдвигают только политические партии, и они образуют фракции и партийные группы в данных органах. Вместе с тем, на повестку дня ставится вопрос дальнейшего совершенствования законодательных основ, направленных на четкое определение правового статуса этих структур;

в-пятых, сформированная в сфере политического строительства и стремительно развивающаяся современная практика требует создания на местном уровне власти, то есть между представительными органами и исполнительной ветвью власти эффективной системы сохранения сдержек и противовесов и др.

Диссертант предлагает усилить влияние партийных групп при осуществлении полномочий местных Кенгашей всех уровней при назначении хокима, налаживании эффективного использования ими своих прав. Учитывая политико-правовые особенности утверждения хокима на должность, целесообразно предварительное рассмотрение данного вопроса партийной группой или блоком партий, имеющих большинство в местном Кенгаше, и подготовка к обсуждению на сессии.

Это требование повышает заинтересованность политических партий к формированию большинства и, в целом, формирует механизм эффективного решения в будущем вопросов, входящих в компетенцию местных Кенгашей. Кроме того, введение такого порядка еще больше усилит стремление политических партий получить больше мест в местных Кенгашах, то есть более глубоко изучать проблемы на местах.

В процессе подготовки вопроса утверждения хокима на должность партийная группа или партийный блок, сформировавшие большинство, будут иметь возможность согласовать с хокимом вопросы социально-экономического развития региона, подбора и расстановки управленческих кадров и другие вопросы. Будет правильным рассмотрение вопроса утверждения на должность и увольнение заместителей хокима наряду с партийной группой, образовавшей большинство, также со стороны каждой постоянной комиссии.

Вторая глава диссертации именуется **«Организационно-правовые основы участия политических партий в деятельности представительных**

органов государственной власти на местах», в ней анализируются конституционно-правовые основы участия политических партий в формировании представительных органов государственной власти на местах, формы и методы участия групп политических партий в деятельности представительных органов государственной власти на местах, критерии оценки эффективности деятельности групп политических партий представительных органов государственной власти на местах.

В рамках данной главы диссертант привлекает внимание к тому, что полномочия политических партий узки, кроме того недостаточно налажены механизмы решения существующих в обществе проблем посредством депутатов, рекомендованных партиями и получивших в ходе выборов места в местных Кенгашах и Законодательной палате Олий Мажлиса не очень хорошо разработаны. В Законе Республики Узбекистан «О политических партиях» определены права политических партий в виде такого полномочия организационного характера, как участие в подготовке соответствующих решений через своих избираемых представителей в государственных органах.

Кроме того, неразделенность полномочий местных Кенгашей от исполнительных органов приводит вместо реализации законодательной деятельности исполнением законов, что, в свою очередь, считается противоречащим принципу разделения властей.

Следует иметь в виду, что в этом законе не предусмотрены вопросы работы местных Кенгашей вместе с политическими партиями или рассмотрения политическими партиями обращений, сформированных на основе существующих в обществе проблем или заявлений и жалоб граждан.

По мнению диссертанта, несмотря на то, что в законе определено право депутата встречаться с политической партийной организацией, не урегулирован вопрос форма обращения политических партий к своим избранным представителям для решения обращений граждан и существующих в обществе проблем, а также влияния этих процессов на деятельность местного Кенгаша.

Анализируя законодательные нормы касательно форм и методов участия политических партийных групп в представительных органах государственной власти на местах, мы можем видеть, что в них закреплен широкий круг прав и полномочий. Однако, если мы изучим юридическую практику, мы не можем сказать, что партийные группы эффективно используют данные полномочия.

Согласно мнению диссертанта, проблемы в этой сфере состоят в следующем:

во-первых, в законодательстве недостаточно разработаны правоприменительные механизмы для надлежащего осуществления форм деятельности определенных партийных групп;

во-вторых, отсутствие постоянно работающих структур в местных Кенгашах народных депутатов, организация Кенгашей не на профессиональной основе, не позволяет партийным группам осуществлять определенные полномочия;

в-третьих, не внедренность принципа разделения государственной власти на местном уровне, то есть руководство хокимами одновременно как местной

исполнительной властью, так и местным представительным органом, на практике показывает невозможность контроля за их деятельностью депутатами и партийными группами;

в-четвертых, недостаточное политическое и правовое сознание депутатов местных Кенгашей народных депутатов и, в целом, кадров политических партий, осуществляющих деятельность в отделениях на местах, препятствует эффективной реализации прав и полномочий, установленных законодательством;

в-пятых, следует отметить, что связь и сотрудничество между отделениями партий на территориях и партийными группами в Кенгашах налажено на очень низком уровне.

В связи с этим, для решения отмеченных проблем необходимо принять соответствующее законодательство, то есть законы «О государственной власти на местах» и «О политических партиях» в новой редакции и закрепить в них нормы, включающие в себя все организационно-правовые механизмы реализации форм и методов деятельности партийных групп. Также целесообразно определить меры, направленные на повышение политического и правового сознания депутатов в местных Кенгашах и усиление их ответственности перед партией. При этом важное значение имеет обучение депутатов, разработка для них руководящих указаний, проведение семинар-тренингов и налаживание обмена опытом.

Если учесть, что на сегодняшний день деятельность партий охватила практически все сферы общественной жизни, а также что представительные органы государственной власти являются ответственными за принятие комплексных решений на соответствующих территориях, можно увидеть необходимость разработки оценки эффективности групп политических партий по более широким критериям.

Данные критерии были разработаны на основе анализа соответствующей литературы по критериям оценки эффективности деятельности групп политических партий представительных органов государственной власти на местах.

Одна из главных причин роста политических партий в нашей стране, определяющего необходимость данных изменений, направленных на дальнейшее расширение их участия в построении отношений между государством и обществом, основанных на взаимном доверии и ответственности – объясняется их ролью в формировании государственной власти. Поскольку, практика построения гражданского общества и правового государства в нашей стране показывает, что лишь власть, сформированная исключительно посредством политических партий, способна действовать в интересах как государства, так и общества.

Исследователь, отмечая узость полномочий политических партий, а также недостаточную налаженность механизмов решения существующих в обществе проблем посредством депутатов, рекомендованных партиями и получивших в ходе выборов места в местных Кенгашах и Законодательной палате Олий Мажлиса, выдвигает мнение, что неразделенность полномочий местных Кенгашей от исполнительных органов приводит вместо реализации

законодательной деятельности исполнением законов, что, в свою очередь, считается противоречащим принципу разделения властей.

Вместе с тем, отсутствие у депутатов областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов полномочий непосредственной законодательной инициативы отрицательно влияет на полноценную реализацию их функций по решению проблем местного уровня, и активность политических партий можно наблюдать только в рамках Законодательной палаты Олий Мажлиса. Следует иметь в виду, что в этом законе не предусмотрены вопросы работы местных Кенгашей вместе с политическими партиями или рассмотрения политическими партиями обращений, сформированных на основе существующих в обществе проблем или заявлений и жалоб граждан.

Третья глава диссертации именуется **«Перспективы совершенствования участия политических партий в деятельности представительных органов государственной власти на местах»**, она посвящена особенностям участия политических партий в организации и деятельности местных представительных органов в развитых странах, совершенствованию правовых основ участия политических партий в деятельности Кенгашей народных депутатов.

В данной главе анализируются организация местных представительных органов развитых зарубежных стран (Нидерланды, Италия, Кипр, Португалия, Германия, Бельгия, Франция, США) и особенности участия политических партий в их деятельности.

Исследователем изучена система местного управления в современных странах, которая включает в себя по вертикали два-пять звеньев. Это разделение можно определить следующим образом: выявлено, что при двухзвенном разделении выделяются области (губернии, округа, провинции) – общины (муниципалитеты, коммуны); трехзвенном: области – районы – общины; четырехзвенном: регионы – области – районы – общины. Согласно изучениям диссертанта, органы местного самоуправления различаются также по степени взаимодействия с вышестоящими органами власти. Если в таких странах, как Италия, Франция и Германия, мы можем наблюдать строгое прямое подчинение нижестоящих органов вышестоящим органам, то в таких странах, как США и Великобритания, применяется система автономии. То есть, отмечается, что при этом практически отсутствует вертикальное подчинение.

В результате анализа, проведенного диссертантом, на основе анализа деятельности органов государственной власти в зарубежных странах, их правовых основ показано, что взаимодействие между представительными органами государственной власти может осуществляться в следующих формах:

во-первых, группы политических партий в представительных органах участвуют в их деятельности, посредством оказания влияния на содержание решений, принимаемых на местном уровне;

во-вторых, партии, получившие наибольшее количество голосов на выборах в местный представительный орган, получают возможность рекомендовать своих представителей на должность председателя (мэра) совета города или муниципалитета. При этом политические партии через них влияют на

формирование местной исполнительной власти и правоприменительную деятельность;

в-третьих, партийные фракции в местных представительных органах принимают участие в разработке местной политики практически во всех сферах общественной жизни, в том числе: обеспечении общественной безопасности; установлении местных налогов и сборов; принятии местного бюджета и осуществлении контроля за его исполнением; оказании социальных услуг, то есть работе школ, здравоохранении, социальном обеспечении, строительстве жилья, коммунальном хозяйстве, строительстве и содержании местных дорог; управлении местной собственностью.

Выявлено, что существуют определенные проблемы депутатов, избранных от политических партий, в своевременном обращении внимания на важные проблемы на местах, с учетом особенностей каждой территории, и выступлении с инициативой их обсуждения на сессии Кенгаша либо заседании постоянной комиссии, то есть непосредственном участии в решении вопроса.

Диссертант по результатам проведенного среди депутатов Кенгашей народных депутатов Юнусабадского района (21 чел.) и города Ургенча (18 чел.) опроса, показывает, что полноценному функционированию депутатов местных Кенгашей препятствуют следующие факторы. К ним относятся: председательство хокима в Кенгаше народных депутатов; отсутствие постоянной основы депутатской деятельности; недостаточность полномочий; недостаточность механизмов обеспечения прав, предоставленных депутатам; в некоторых случаях низкий уровень квалификации и правовых знаний депутатов.

Следует отметить, что Концепция административной реформы в Республике Узбекистан, утвержденная Указом Президента Республики Узбекистан от 8 сентября 2017 года, предусматривает поднятие на кардинально новый уровень отношений между представительными и исполнительными органами в системе государственной власти на местах. В соответствии с ней в дальнейшем будет осуществлено следующее:

во-первых, поэтапная децентрализация государственного управления, предусматривающая передачу полномочий от республиканских органов государственного управления органам государственной власти на местах, от областных органов государственной власти – районным (городским);

во-вторых, обеспечение практической реализации принципа разделения властей при организации системы государственной власти на местах посредством пересмотра статуса хокима в качестве главы органа местной представительной власти с сохранением за ним статуса главы исполнительной власти на местах и созданием секретариата Кенгашей народных депутатов;

в-третьих, повышение роли и ответственности Кенгашей народных депутатов, по контролю за деятельностью территориальных подразделений органов исполнительной власти;

в-четвертых, внедрение в перспективе порядка избрания хокимов, направленного на обеспечение действенного общественного контроля за деятельностью хокимов и органов исполнительной власти на местах и др.

Диссертант в данной сфере обращает внимание на следующие вопросы:

во-первых, в соответствии с Конституционным законом «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» депутаты Законодательной палаты могут создавать депутатские объединения по политическим, профессиональным и иным основаниям в форме фракций и депутатских групп. По нашему мнению, это право в перспективе должно быть предоставлено также депутатам местного Кенгаша;

во-вторых, следует наладить изучение партийными группами органов местной исполнительной власти на плановой основе. Целесообразно, чтобы подобные планы утверждались на сессии местных Кенгашей, а результаты изучений обсуждались;

в-третьих, при назначении хокимов городов, районов необходимо ввести порядок утверждения на сессии после консультаций с каждой из партийных групп соответствующих местных Кенгашей.

Диссертант, анализируя приоритетные направления совершенствования правовых основ участия политических партий в деятельности Кенгашей народных депутатов, отмечает необходимость статьи 24 Закона Республики Узбекистан «О государственной власти на местах», именуемой «Полномочия Кенгаша народных депутатов» частью двенадцатой, то есть внести норму «направлять запросы Кенгаша и принимать по ним решения».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате научного исследования по теме «Организационно-правовые вопросы совершенствования участия политических партий в деятельности представительных органов государственной власти на местах» были разработаны следующие практические предложения и рекомендации:

I. Научно-теоретические выводы

1. Под участием политических партий в представительных органах государственной власти на местах понимается их деятельность через партийные группы по формированию определенных комитетов или комиссий в целях представления интересов партий и избирателей в данных органах, внесению предложений о назначении и увольнении руководителей органов государственной власти на местах, обращению с запросами в органы исполнительной власти и должностным лицам и заслушивание их отчетов, внесению предложений по разработке проектов развития территорий и проектов нормативно-правовых актов.

2. Для повышения роли и значимости многопартийности в деятельности государственной власти необходимо обратить особое внимание на следующие аспекты:

во-первых, начиная с 2017 года, Узбекистан вступил в новый этап своего развития – этапа Национального подъема. На практике реализуется

Стратегия действий развития Узбекистана, основанная на Конституции, отвечающая коренным интересам нашего народа. В свою очередь, необходимо признать, что возникла потребность в поднятии политическими партиями своей деятельности на новый уровень в соответствии с происходящими в стране демократическими новациями, основанными на идее «От Национального возрождения – к национальному подъему»;

во-вторых, следует усовершенствовать на основе требований времени правовые основы, необходимые для повышения эффективности политических партий, считающихся одним из основных институтов гражданского общества, превращения их в решающую политическую силу нашей жизни;

в-третьих, все больший рост политической зрелости и социальной активности наших граждан на основе современных требований, требует соответственно этому продолжения политических реформ на новом уровне, дальнейшей интенсификации работы в этой сфере и усиления общественного контроля со стороны политических партий как важного условия гражданского общества;

в-четвертых, на сегодняшний день в органы представительной власти кандидатуры выдвигают только политические партии, и они образуют фракции и партийные группы в данных органах. Вместе с тем, на повестку дня ставится вопрос дальнейшего совершенствования законодательных основ, направленных на четкое определение правового статуса этих структур;

в-пятых, сформированная в сфере политического строительства и стремительно развивающаяся современная практика требует создания на местном уровне власти, то есть между представительными органами и исполнительной ветвью власти эффективной системы сохранения сдержек и противовесов и др.

3. При осуществлении контроля партийных групп за исполнением действующего законодательства органами местной исполнительной власти и его отделами необходимо обратить внимание на решение следующих основных задач:

во-первых, выявление причин и условий, препятствующих исполнению законодательства;

во-вторых, разработка предложений по устранению ошибок и недостатков, допускаемых при исполнении законодательства;

в-третьих, определение наиболее острых проблем территорий и разработка рекомендаций по их устранению;

в-четвертых, применение на практике информации, полученной по итогам конференций, круглых столов и семинаров, проведенных постоянными комиссиями Кенгаша, а также рассмотрений обращений граждан;

в-пятых, повышение уровня правовых знаний и практических навыков депутатов;

в-шестых, повышение правовой культуры в обществе.

II. Предложения и рекомендации по совершенствованию организационно-правовых механизмов участия политических партий в деятельности представительных органов государственной власти на местах

4. В целях расширения участия политических партий в деятельности представительных органов государственной власти на местах необходимо осуществить следующее:

определение гарантированного права депутатской группы, создаваемой во вновь образуемом областном, районном, городском Кенгаше народных депутатов, занятия своим представителем одного из должностей заместителя председателя Кенгаша. В свою очередь, внедрение порядка, по которому, для избрания заместителя председателя Кенгаша, как правило, выдвигается кандидатура руководителя депутатской группы;

более подробное урегулирование форм депутатского контроля и контроля местного Кенгаша в Законе Республики Узбекистан «Об органах государственной власти на местах». В частности, необходимо определить «контроль местного Кенгаша» в качестве отдельной формы контроля и усилить его правовой статус;

расширение прав депутатов на сессиях Кенгаша народных депутатов, определенных в статье 5 Закона «О статусе депутата областного, районного и городского Кенгаша народных депутатов»;

организация на веб-сайтах местных Кенгашей рубрики «Ответы на депутатские запросы», публикация в них аналитических статей на примере работ, осуществленных по депутатским запросам, направленных депутатами местных Кенгашей народных депутатов в ответственные структуры для решения актуальных социально-экономических вопросов на местах.

5. На основе анализа соответствующей литературы о критериях оценки эффективности групп политических партий местных представительных органов власти, в качестве данных критериев можно указать следующие:

критерии оценки деятельности партий: участие в заседаниях фракций, комитетов, комиссий; участие в работе политических советов; участие в реализации решений политических советов и высших органов партии; участие в работе фракции (группы), созданной в местном представительном органе власти; обеспечение исполнения решений, принятых на общем заседании фракции в ходе пленарного заседания представительного органа; обеспечение усиления партийного влияния в органах представительной и исполнительной власти, защита интересов партии в межпартийных дискуссиях; участие в избирательных кампаниях в местные представительные органы; избрание кандидатов на вакантные места депутатов представительных органов власти, а также кандидатов в состав политического совета для участия в предварительном голосовании политических партий; выдвижение кандидатов для заполнения вакантных мест депутатов представительных органов власти в партийных и общественных организациях; участие в предвыборной кампании кандидата;

критерии оценки участия в социальной деятельности: информирование населения о политике партии в социально-политической,

социальной и экономической жизни; проведение агитационно-пропагандистских работ на встречах с избирателями, ветеранами, пенсионерами, профсоюзами, молодежными организациями, общественными объединениями, сторонниками партии; информирование населения о своей деятельности в сотрудничестве со средствами массовой информации;

оценка участия в правотворческой деятельности представительного органа государственной власти на местах должна осуществляться по следующим критериям: анализ и обобщение мнений, обращений, решений избирателей, общественных организаций и органов государственной власти на местах по вопросам общественно-политической и экономической жизни; представление мнений, обращений органов представительной и исполнительной власти по вопросам общественно-политической, социально-экономической жизни, а также требований избирателей и их обсуждение в органах представительной и исполнительной власти; участие в разработке законов и других нормативно-правовых актов; участие в голосовании по вопросу принятия нормативно-правовых актов в соответствующих представительных органах с учетом решения общего собрания фракции (группы); анализ исполнения инициатив, изложенных и реализуемых в законах и нормативно-правовых актах; контроль за выполнением нормативно-правовых актов, принятых местными представительными органами на соответствующих территориях;

критерии оценки деятельности по обеспечению исполнения указаний центральных органов партии: участие в партийных мероприятиях; участие в массовых мероприятиях; участие в реализации проектов, предложенных партией на соответствующей территории, и их результаты; отбор кандидатов на членство в партии и обеспечение увеличения числа членов партии; участие в создании первичных партийных организаций на соответствующих территориях; организация партийных групп и фракций в органах местной представительной власти; принятие участия в мероприятиях, направленных на улучшение имиджа и рейтинга партии в соответствующих регионах; вовлечение молодежи и их организаций в партийные мероприятия; исполнение запросов избирателей; работа с обращениями граждан.

6. В целях устранения недостатков касательно организации работы местных представительных органов следует реализовать следующие мероприятия:

введение курсов повышения квалификации, направленных на развитие навыков депутатов местных представительных органов, избранных в новом составе;

детальное определение сроков и порядка заслушивания отчета хокима области, района и города по наиболее значимым и актуальным вопросам социально-экономического развития области, района, города;

учет при разработке местных программ, задач, предусмотренных в предвыборных программах партий;

достижение осуществления на постоянной основе деятельности половины депутатов местных представительных органов, действующих на

областном уровне, одной трети депутатов, осуществляющих в представительных органах на уровне районов;

прекращение статуса хокима как руководителя местных Кенгашей;

целесообразно определить указания необходимости права выдвижения кандидатов для выборов в местные представительные органы лишь со стороны политических партий.

7. В условиях реформ, осуществляемых в сфере государственного и общественного строительства при дальнейшем расширении полномочий партийных групп местных Кенгашей важно обратить внимание на следующие аспекты:

во-первых, в соответствии с Конституционным законом «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» депутаты Законодательной палаты могут создавать депутатские объединения по политическим, профессиональным и иным основаниям в форме фракций и депутатских групп. Это право в перспективе должно быть предоставлено также депутатам местного Кенгаша;

во-вторых, следует наладить изучение партийными группами органов местной исполнительной власти на плановой основе. Целесообразно, чтобы подобные планы утверждались на сессии местных Кенгашей, а результаты изучений обсуждались.

8. Часть первую статьи 8 Закона Республики Узбекистан «О государственной власти на местах», именуемой «Контроль местных Кенгашей народных депутатов» следует изменить в виде «Контроль местных Кенгашей народных депутатов осуществляется в следующих формах», и дополнить абзацем третьим следующего содержания «изучение состояния исполнения законодательства, правоприменительной практики комиссиями и депутатскими группами местных Кенгашей народных депутатов и осуществление с их стороны мониторинга принятия подзаконных актов». Поскольку, хотя цели депутатского контроля и контроля местных Кенгашей народных депутатов схожи, уместно их отличать. Тем более, Закон «О парламентском контроле» также был принят не случайно. Поэтому их следует дифференцировать. Кроме того, в законе следует отдельно определить «Контроль местных Кенгашей народных депутатов», а в качестве его форм необходимо определить изучения со стороны комиссий и фракций. Это, в свою очередь, послужит более эффективной организации дел Кенгашей.

9. Статью 24 Закона Республики Узбекистан «О государственной власти на местах», именуемую «Полномочия Кенгаша народных депутатов» следует дополнить частью двенадцатой, то есть внести норму «направлять запросы Кенгаша и принимать по ним решения». Поскольку, определение в «Стратегии действий» в качестве приоритетных направлений совершенствования системы государственного и общественного строительства задач расширения полномочий органов государственной власти на местах, децентрализации государственного управления, расширения контрольных полномочий представительных органов, возлагает на государственную власть на местах актуальные задачи. В свою очередь,

реализация этих задач также требует повышения эффективности работы местных Кенгашей. Когда речь идет о представительных органах государственной власти на местах, понимаются органы представительной власти определенной местности, сформированные путем выборов со стороны населения, проживающего на данной определенной территории. Деятельность этой представительной структуры является типичным примером демократического управления на местном уровне. К сожалению, на самом деле полномочия Кенгаша не имеют действенного механизма. Чтобы устранить этот пробел и еще больше расширить их полномочия, целесообразно ввести институт «Запрос Кенгаша» и внести его в компетенцию областных, районных, городских Кенгашей народных депутатов.

10. Следует включить в статью 14¹ «Права партийных групп» Закона Республики Узбекистан «О политических партиях» в качестве части шестой норму следующего содержания «Депутатские группы, создаваемые при Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан и Кенгашах народных депутатов имеют гарантированное право получения их представителем одной из должностей заместителя председателя Кенгаша». Поскольку, до сих пор важной формой участия партий в Кенгашах являются партийные группы в Кенгашах. К сожалению, партийные группы недостаточно реализуют предоставленные им права.

Как видно, предоставление прав партийным группам в местных Кенгашах недостаточно. Возможно, следует усовершенствовать весь механизм, который приводит в действие эту систему. Для этой цели представитель партийных групп в Кенгаше должен действовать в качестве заместителя председателя Совета. Это послужит повышению эффективности их работы.

11. Предлагается часть 2 статьи 5 Закона Республики Узбекистан от 2 декабря 2004 года «О статусе депутата областного, районного и городского Кенгаша народных депутатов», именуемого «Права депутата» абзацем следующего содержания: «вносить предложения о создании депутатской группы, быть их членом». Поскольку, инициатива по формированию депутатской группы в Кенгашах народных депутатов выдвигается непосредственно депутатами. Поэтому в Законе Республики Узбекистан «О статусе депутата областного, районного и городского Кенгаша народных депутатов» целесообразно отдельно определить данные права депутатов.

**SCIENTIFIC COUNCIL ON THE BASIS OF THE SCIENTIFIC COUNCIL
AWARDING OF THE SCIENTIFIC DEGREES DSc.27.06.2017.Yu.23.01 AT
THE ACADEMY OF PUBLIC ADMINISTRATION UNDER THE
PREZIDENT OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW

BABADZHANOV ATABEK DAVRONBEKOVICH

**ORGANIZATIONAL AND LEGAL ISSUES OF IMPROVING THE
PARTICIPATION OF POLITICAL PARTIES IN THE ACTIVITIES OF
REPRESENTATIVE BODIES OF LOCAL STATE POWER**

12.00.02 – Constitutional Law. Administrative Law.
Finance and Customs Law

Doctoral (PhD) dissertation abstract on legal sciences

Tashkent – 2020

The theme of the Doctor of Philosophy (PhD) dissertation was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under number B2018.3.PhD/Yu182.

The dissertation has been prepared at the Tashkent state university of law.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (Summary)) on the website of the Scientific Council (www.dba.uz/uz-ilmiy-kengash) and the Information educational portal «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Supervizor: **Bekov Ihtiyor Rustamovich**
Candidate of Science in Law, Docent

Official Opponents: **Xayitov Xushvaqt Saparbaevich**
Doctor of Science in Law, Docent

Zulfikarov Sherzod Xurramovich
Candidate of Science in Law, Docent

The Leading organization: **Institute of Legislative Problems and Parliamentary Research under the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will be held on 17 January, 2020 at 15:00 at the session of the Scientific Council bases of the Scientific Council DSc.27.06.2017.Yu.23.01 at the Academy of public administration under the President of the Republic of Uzbekistan (Address: 100003, Tashkent city, Islam Karimov str, 45, Tel: (99871) 232-60-80; fax: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

The dissertation is available at the Information-Resource Center of the the Academy of public administration under the President of the Republic of Uzbekistan (registered under No. 52), (Address: 100003, Tashkent city, Islam Karimov str, 45, Tel: (99871) 232-61-25).

Abstract of the dissertation is submitted on 3 January, 2020.

(Registry protocol No. 29 of 3 January, 2019).

O.T. Xusanov
Chairman of the Scientific Council for awarding scientific degrees,
Doctor of Science in Law, Professor

D.A. Karimov
Acting Secretary of the Scientific Council for awarding scientific degrees,
Candidate in Law

J.U. Tashkulov
Chairman of the Scientific Seminar under scientific Council for awarding scientific degrees,
Doctor of Science in Law, Professor

INTRODUCTION (Annotation of PhD dissertation)

The purpose of the research is to create proposals and recommendations on improving the participation of political parties in the activities of representative bodies of state authority in the Republic of Uzbekistan.

The object of the research is the system of legal relations arising in the course of participation of political parties in the activity of representative bodies of state authority in the Republic of Uzbekistan.

The scientific novelty of the research is as follows:

justified the necessity of including the right to make proposals on improving draft territorial development programs in the terms of reference of party groups;

it is justified that a deputy who did not live up to the expectations of voters, and also did not fulfill his obligations to the political party that nominated him as a deputy, should be recalled in the manner prescribed by law;

it is justified that the certificate prepared by the employee of the legal service on draft local government decisions should reflect information on the public discussion of the project and its results;

it is substantiated that the nomination of candidates for deputies of local Kengashes should be carried out only by the relevant bodies of political parties.

Introduction of research results. The scientific results obtained from the research work were used in the following:

proposals regarding the need to recall a deputy who did not live up the expectations of voters, and also did not fulfill his obligations to the political party that nominated him as a deputy, in accordance with the law, was taken into account when developing paragraph six of Article 7 of the Law of the Republic of Uzbekistan "On the status of a deputy of a regional, district, and city Kengash of people's deputies" (Certificate of the Committee on Judicial Legal Issues and Anti-Corruption of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated September 19, 2019 No. 06-13/1829). The implementation of this proposal served to expand the competence of party groups in the activities of local representative bodies of power and increase the responsibility of deputies elected from parties;

proposals regarding inclusion in the powers of party groups to make proposals for improving draft territorial development programs were used to improve paragraph five of the first part of Article 14¹ of the Law of the Republic of Uzbekistan "On Political Parties" (Certificate of the Office of Legal Support of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated October 15, 2019 No. 12-18-20). The inclusion of this proposal served to expand the participation of political parties in the activities of representative bodies of state power in the field;

the proposal regarding the nomination of local Kengashes to deputies should be carried out only by the relevant bodies of political parties used to improve the second part of Article 91 of the Electoral Code of the Republic of Uzbekistan (Certificate of the Committee of Democratic Institutions, Non-Governmental Organizations and Self-Government Bodies of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated November 26, 2019 No. 05/01-1042).

The adoption of this proposal served to improve the system of nominating candidates for deputies of local Kengashes and at the same time presenting this authority only to political parties;

proposals regarding the reflection in the certificate prepared by the employee of the legal service on draft local government decisions on the public discussion of the project and its results were used in the process of making additions to paragraph 54 of the Instructions on the preparation, legal and technical design and legal review of projects normative legal acts adopted by local government bodies approved on February 1, 2013 (Certificate of the Department of Criminal, Administrative and Social Legislation of the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan dated December 3, 2019 No. 3/01-493). The adoption of this proposal served as a legal review of draft local government decisions and the implementation of public control in this process.

The structure and volume of the dissertation. The dissertation structure includes introduction, three chapters, summary, and list of published scientific works. The volume of dissertation is 121 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Бабаджанов А.Д. Маҳаллий давлат вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштирокининг ташкилий-ҳуқуқий асослари // Юридик фанлар ахборотномаси, 2018. – №3. – Б. 28–33. (12.00.00; № 15);

2. Бабаджанов А.Д. Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштирокининг устувор йўналишлари // Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили, 2018. – №3. – Б. 12–15. (12.00.00; № 09);

3. Бабаджанов А.Д. Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштирокини ривожлантириш масалалари // Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили, 2019. – №1. – Б. 15–18. (12.00.00; № 09);

4. Бабаджанов А.Д. Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятида сиёсий партиялар иштирокини такомиллаштиришнинг ташкилий-ҳуқуқий масалалари // Юридик фанлар ахборотномаси, 2019. – №3. – Б. 15–19. (12.00.00; № 15);

5. Babadjanov A.D. Analysis of the constitutional and legal basis of participation of political parties in the formation of local representative governmental bodies in Uzbekistan // International Journal of Research (2019), Volume 06, Issue №11, Pp. 48-56. // [https:// journals.pen2print.org/index.php/ijr/](https://journals.pen2print.org/index.php/ijr/) (Impact Factor 5.60);

6. Babadjanov A.D. Improving political party participation in the activities of representative bodies of local government organizational and legal issues // International Journal of Innovative Technology and Exploring Engineering (IJITEE) (2019), ISSN: 2278-3078, Volume-9, Issue-1, Pp. 3156-3159. (Impact Factor 5.54, Scopus Journal);

7. Бабаджанов А.Д. Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолияти ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришнинг долзарб масалалари // “Ўзбекистон Республикасининг конституциявий ривожланиши: миллий тикланишдан – миллий юксалиш сари” мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Т.: ДБА нашриёти, 2018. – Б. 169–174.

8. Бабаджанов А.Д. Анализ форм и методов участия политических партийных групп в деятельности представительных органов государственной власти на местах в Узбекистане // «Wykształcenie i nauka bez granic – 2019». Materily XV Miedzynarodowej naukowi-praktycznej konferencji (2019), Volume-10, Pp. 107-114.

9. Бабаджанов А.Д. Сиёсий партиялар – вакиллик демократиясининг муҳим элементи // Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – миллий

тикланишдан миллий тараққиёт сари ривожланишнинг мустаҳкам ҳуқуқий асоси. Республика илмий конференцияси материаллари тўплами. – Т.: ТДЮУ, 2019. – Б. 87–92.

10. Бабаджанов А.Д. Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари томонидан ерлардан фойдаланиш ҳамда муҳофаза қилиш устидан назоратни амалга ошириш // Ўзбекистон Республикаси ер қонунчилигини ривожлантириш ва такомиллаштириш масалалари. Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Т.: ТДЮУ, 2019. – Б. 186–191.

Автореферат «ТДЮУ Юридик фанлар Ахборотномаси» журнали
тахририятида тахрирдан ўтказилиб, ўзбек, рус ва инглиз тилларидаги
матнлар ўзаро мувофиқлаштирилди.

Босишга рухсат этилди: 03.01.2020.
Бичими: 60x84 1/8 «Times New Roman».
гарнитурда рақамли босма усулда босилди.
Шартли босма табағи 3,5. Адади: 100. Буюртма №01.

100060, Тошкент, Я.Фулумов кўчаси, 74.

«TOP IMAGE MEDIA»
босмахонасида чоп этилди.