

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ  
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.29.08.2017.S.01.08 РАҚАМЛИ  
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЖАҲОН ИҚТИСОДИЁТИ ВА ДИПЛОМАТИЯ УНИВЕРСИТЕТИ**

**ХАСАНОВ АТАБЕК АБДУРАШИДОВИЧ**

**ЎЗБЕКИСТОНДА ПАРЛАМЕНТ НАЗОРАТИ ИНСТИТУТИНИ  
ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ЖАРАЁНИ**

**23.00.02 – Сиёсий институтлар, жараёнлар ва технологиялар**

**СИЁСИЙ ФАНЛАР БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PHD) ДИССЕРТАЦИЯСИ  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**ТОШКЕНТ – 2017**

**Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)**

**Content of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)**

**Хасанов Атабек Абдурашидович**

Ўзбекистонда парламент назорати институтини демократлаштириш  
жараёни..... 3

**Хасанов Атабек Абдирашидович**

Процесс демократизации института парламентского контроля в  
Узбекистане..... 21

**Khasanov Atabek Abdurashidovich**

Democratization process of the parliamentary control institute in  
Uzbekistan..... 37

**Эълон қилинган ишлар рўйхати**

Список опубликованных работ  
List of published work..... 41

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ  
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.29.08.2017.S.01.08 РАҚАМЛИ  
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЖАҲОН ИҚТИСОДИЁТИ ВА ДИПЛОМАТИЯ УНИВЕРСИТЕТИ**

**ХАСАНОВ АТАБЕК АБДУРАШИДОВИЧ**

**ЎЗБЕКИСТОНДА ПАРЛАМЕНТ НАЗОРАТИ ИНСТИТУТИНИ  
ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ЖАРАЁНИ**

**23.00.02 – Сиёсий институтлар, жараёнлар ва технологиялар**

**СИЁСИЙ ФАНЛАР БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PHD) ДИССЕРТАЦИЯСИ  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**ТОШКЕНТ – 2017**

**Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2017.1.PhD/Siyos12 рақами билан рўйхатга олинган.**

Диссертация Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университетида бажарилган.

Диссертация автореферати икки тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгашнинг веб-саҳифасида (<http://nuu.uz>) ҳамда «ZiyoNet» ахборот-таълим портали ([www.ziyounet.uz](http://www.ziyounet.uz))да жойлаштирилган.

**Илмий раҳбар:**

**Жўраев Нарзулла Қосимович**  
сиёсий фанлар доктори, профессор

**Расмий оппонентлар:**

**Идиоров Улуғбек Юсупович**  
сиёсий фанлар доктори

**Жўраев Қодир Асадович**  
сиёсий фанлар доктори

**Етакчи ташкилот:**

**Тошкент давлат иқтисодиёт университети**

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Миллий университети ҳузуридаги DSc.29.08.2017.S.01.08 рақамли Илмий кенгашнинг 2017 йил «\_\_» \_\_\_\_\_ куни соат \_\_\_\_ даги мажлисида бўлиб ўтади. (Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Мирзо Ғолиб кўчаси, Ўзбекистон Миллий университетининг Ижтимоий-гуманитар факультети, 1-қават, 117-хона). Тел.: (99871) 227-12-24; факс: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24, e-mail: [nauka@nuu.uz](mailto:nauka@nuu.uz) Ўзбекистон Миллий университети).

Диссертация билан Ўзбекистон Миллий университетининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (\_\_рақам билан рўйхатга олинган). Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй. Бош бино). Тел.: (99871) 236-46-55; факс: (99871) 246-02-04

Диссертация автореферати 2017 йил «\_\_» \_\_\_\_\_ куни тарқатилди.  
(2017 йил «\_\_» \_\_\_\_\_ даги \_\_ рақамли реестр баённомаси).

**Ш.Пахрутдинов**

Илмий даражалар берувчи  
Илмий кенгаш раиси, с.ф.д., профессор

**А.Ташанов**

Илмий даражалар берувчи  
Илмий кенгаш котиби, ф.д. (PhD)

**А.Муминов**

Илмий даражалар берувчи  
Илмий кенгаш қошидаги  
Илмий семинар раиси, с.ф.д., доцент

## **КИРИШ (Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)**

**Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Ривожланган мамлакатлар тажрибасидан маълумки, мамлакатни демократлаштириш жараёнида парламент халқ вакиллиги ва қонун чиқарувчи орган сифатида фаолият юритади. Шу билан бирга, у назорат вазифаларини ҳам бажаради. Назорат функцияси — парламентнинг энг муҳим ва масъулиятли вазифаларидан биридир. У замонавий парламентаризм тамойилининг ижтимоий-сиёсий ҳаётда қўлланишига хизмат қилади. Парламент назорати — қонунларнинг ҳаётга изчил татбиқ этилишини, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимоясини, давлатда қонунийликнинг мустаҳкамланиши ва давлат бошқарувининг самарадорлигини таъминлайди.

Мустақиллик йилларида мамлакатимизда демократик тамойиллар асосида фаолият юритадиган парламент шакллантирилди. Ўтган давр мобайнида парламентимиз миллий хусусиятлар, орттирилган тажриба ҳамда ривожланган давлатлар амалиётига таянган ҳолда самарали натижаларга эришди. Хусусан, туб ислохотлар сифатида Олий Кенгаш ўрнига Олий Мажлис ташкил этилди ҳамда бир палатали парламентдан профессионал икки палатали парламентга ўтилди. Айни пайтда парламентнинг мустақил ҳокимият сифатидаги мақомини янада ошириш, унинг ижро ҳокимияти билан ўзаро мувозанатини таъминлаш ва парламент назоратини кучайтириш долзарб аҳамият касб этмоқда. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг биринчи йўналишида парламент назоратини кучайтириш устувор вазифалардан бири экани белгилаб берилди<sup>1</sup>. Бугунги кунда давлат ҳокимияти органларини демократлаштириш ва модернизациялашнинг янги даври бошланди. Бунда «Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак» деган ҳаётий тамойил давлат бошқарувининг муҳим мезони сифатида амалиётда жорий этилди. Бу борада мамлакатимизда парламент назорати институтини демократик тамойиллар ва кадриятлар асосида янада такомиллаштириш билан боғлиқ жараёнларни тадқиқ қилиш муҳим вазифалардан бири ҳисобланади.

Дунёдаги турлича бошқарув тизими ва шаклга эга бўлган давлатларда ҳам парламент томонидан ижро ҳокимиятини тизимли назорат қилишни демократик принцип даражасига кўтариш муҳим ҳисобланади. Шу билан бирга, давлат ва жамият бошқарувида парламент назоратининг амалий ифодасини таъминлаш борасида кўплаб илмий тадқиқотлар олиб борилмоқда. Ушбу тадқиқотларда назоратнинг мазкур институти туфайли давлат ва жамият манфаатларининг уйғунлашуви билан бирга, ҳукумат иш фаолиятининг самарадорлиги ҳам ортиши устувор муаммолар сифатида кўтарилмоқда. Бунда турли давлат дастурларининг амалга оширилишидаги

---

<sup>1</sup>Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда).

изчиллик таъминланишига ҳам жиддий эътибор қаратилади. Ўзбекистонда ҳам мазкур жараёндаги фаолиятни самарали ва тизимли ташкил қилиш, истиқболларини белгилаш зарурати ушбу диссертация мавзусининг долзарблиги ва аҳамиятини белгилаб беради.

Ушбу диссертация «Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг айрим моддаларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги (2011), «Парламент назорати тўғрисида»ги (2016) қонунлар, Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ-4947-сонли Фармони (2017), шунингдек, соҳага оид бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишга муайян даражада хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги.** Тадқиқот республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодийнинг шаклланиши» дастури устувор йўналиши доирасида бажарилган.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Бевосита мавзуга доир тадқиқотлар олиб борган Европа ва Америка олимлари Х.Марлоу, Г.Якобсон, Х.Ямамото, К.Камбелл, М.Герхардт, В.Олежек<sup>2</sup>ларнинг илмий ишларида парламент, унинг назорат институти фаолияти, ижро ҳокимияти ва парламент ўртасидаги муносабатлари кенг ёритилган. МДХ мамлакатларида сиёсий тизим ривожланиши ва парламент назорати механизмларининг айрим жиҳатларига бағишланган тадқиқотларни Е.Коврякова, А.Зеленцов, Е.Бессолицына<sup>3</sup>ларнинг илмий асарларида кузатиш мумкин.

Ўзбекистонлик олимлар – М.Раҳмонқулов, А.Саидов, Э.Ҳалилов, Р.Алимов, М.Қирғизбоев, Р.Жумаев, С.Жўраев, У.Идилов, К.Расулов, М.Гасанов, Ф.Бакаева, А.Латипов, Ш.Қудратхўжаевларнинг<sup>4</sup> илмий

<sup>2</sup> Marlowe H. How Congress Works. – Marlowe & Company, 2010. –157 p; Gary C. Jacobson. Politics of Congressional Elections 8th Edition. – Pearson, 2012. –50 p; Steven S. Smith. The American Congress 8th Edition – Cambridge University Press. 2013. –68 p; Hironori Yamamoto. Tools for parliamentary Oversight: A comparative study of 88 national parliaments. Inter-Parliamentary Union 2007. – 24 p; Cambell C.C Impeaching Clinton. Partisan strife on Capitol Hill. Lawrence: The University Press of Kansas, 2004. –114 p; Gerhardt M.J. The Federal Impeachment Process: A Constitutional and Historical Analysis. Chicago: University of Chicago Press, 2000. –111 p., Walter J. Oleszek. Congressional -Oversight: An Overview // Congressional Research Service. www.crs.gov. R41079.

<sup>3</sup> Коврякова Е.В. Парламентский контроль // Современный парламент. Под редакцией О.Н. Булакова. М.: Изд-во «Эксмо», 2005. – С. 81; Зеленцов А.Б. Контроль за деятельностью исполнительной власти в зарубежных странах. М.: РУДН, 2002. – С. 54; Е.Бессолицына. Парламентский контроль как фактор демократизации российского общества. Дисс. к.п.н. 2006. – С. 64.

<sup>4</sup>Раҳманқулов и др. Актуальные проблемы формирования и развития политико-правовых основ парламентского контроля: опыт демократических стран –Тошкент: «ИМДЗ», 2016; Саидов А. Национальные парламенты мира: энцикл. справ. –Москва, 2005. – С. 28; Ҳалилов Э.Ҳ. Ўзбекистон Республикаси Қонун чикарувчи олий органи: сохта вакилликдан ҳақиқий парламентаризмга қадар. –Тошкент: «Ўзбекистон», 2001; Қирғизбоев М. Сиёсатшунослик. –Тошкент: Янги аср авлоди, 2013. Жумаев Р. Политическая система Республики Узбекистан: становление и развитие. – Тошкент: «Фан», 1996. – С. 207; Жўраев С. Фуқаролик жамияти: назария ва амалиёт // Илмий-таҳлилий мақолалар тўплами. –Т.: «Шарқ», 2003. – Б. 19; Идилов У. Парламент институти // «Ҳаёт ва Қонун» журналы, 2004. 2-сон.–Б.47–48; Демократлаштириш шароитида парламент институти тақомиллаштириш – жамиятни янгиланининг етакчи асоси // Илмий-амалий

асарларида сиёсий тизим ва парламентнинг ривожланиши, ҳокимият тармоқлари бўлиниши принципи, парламент назоратининг ҳуқуқий асослари юзасидан илмий таҳлиллар амалга оширилган. Шу билан бирга, парламент назорати институти пайдо бўлиши, сиёсий аҳамияти нуқтаи назаридан алоҳида тадқиқот объекти сифатида ўрганилмаган.

**Тадқиқотнинг диссертация бажарилган олий таълим ёки илмий-тадқиқот муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги.** Диссертация университет илмий-тадқиқот ишлар режасининг ИТД–5 «Парламент назорати ва унда ОАВнинг ролини ошириш» мавзусидаги лойиҳаси доирасида амалга оширилган.

**Тадқиқотнинг мақсади** мамлакатимизда парламент назорати институтини демократик тамойиллар ва кадриятлар асосида такомиллаштириш билан боғлиқ жараёнларни тадқиқ қилишдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари:**

парламент назоратининг сиёсий тизимда ҳокимият тармоқларининг учга бўлиниш принципи амалга оширилишидаги ўзига хос ролини асослаш;

ривожланган мамлакатларнинг парламент назоратига оид тажрибасининг Ўзбекистонда парламентни ислоҳ этишдаги аҳамиятини очиб бериш;

Ўзбекистонда икки палатали профессионал парламент шаклланиши ва ривожланиши жараёнининг парламент учун аҳамиятини таҳлил қилиш;

Ўзбекистонда парламент назоратининг конституциявий ва ҳуқуқий асослари шаклланиши ва ривожланишини ўрганиш;

Ўзбекистонда парламентнинг ҳукумат ва молиявий-иқтисодий институтлар устидан назорат қилиш, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишни таъминлаш соҳасидаги парламент назорати жараёнлари ва тажрибасини таҳлил этиш;

мамлакатимизда шаклланган ҳуқуқий давлатга хос бўлган парламент назорати институти миллий моделини таснифлаш ва унинг истиқболлари ҳақида хулосалар ишлаб чиқиш;

Ўзбекистонда мустақиллик даврида парламент назорати институтининг шаклланиши, ривожланиши ва демократлашуви жараёнларини ўрганиш асносида илмий хулосалар, амалиётда қўллашга доир тақлифлар ва тавсиялар ишлаб чиқиш.

**Тадқиқотнинг объектини** Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг парламент назорати ваколатлари ва амалиётининг ривожланиш жараёнлари ташкил қилади.

---

конференция материаллари тўплами. – Тошкент: ТошДШИ, 2010. -Б.39–49.; Расулов К., Гасанов М. Парламентский контроль в Республике Узбекистан и вопросы его совершенствования // Проект «Дальнейшее углубление демократических реформ в Узбекистане». – Тошкент: 2005. – С. 25.; Алимов Р., Комилов И., Бакаева Ф., Абдуллаева А. Парламентаризм: хорижий мамлакатлар тажрибаси – Тошкент: «Шарқ», 2002.; Латипов А. Проблемы совершенствования парламентского контроля в Узбекистане. Дисс. к.ю.н. –Ташкент: 2002. – С. 83; Кудратхўжаев Ш. Ўзбекистонда профессионал парламент тизимининг сиёсий институт сифатида шаклланиши ва ривожланиши истиқболлари. – Тошкент: «Шарқ», 2007. – 83 Б.

**Тадқиқотнинг предметини** Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг парламент назоратини амалга оширишнинг хусусиятлари, амалий механизмлари сифатида давлат бюджетини тасдиқлаш ва уни ижро этишни назорат қилиш, ижро этувчи ҳокимиятни шакллантириш ва унинг устидан назорат қилиш, депутатлар ва Сенат аъзоларининг парламент назоратида бевосита иштирок этиш, бу соҳадаги парламентнинг махсус вакиллари фаолиятлари ташкил этади.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Диссертацияда тарихийлик, мантиқийлик, тизимлилик, функционал-тизимлилик, қиёсий таҳлил, тарихий воқелик ва ижтимоий жараёнлар ўртасидаги ўзаро алоқадорлик каби усуллар қўлланилган.

**Диссертация тадқиқотининг илмий янгилиги** қуйидагиларда кўринади:

фуқароларнинг қонун лойиҳалари муҳокамаларида фаол иштирок этиши ва қонунлар ижросини доимий кузатиб боришга асосланган парламент назорати самарадорлигини ошириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқилган;

парламентга тақдим этилган қонун, қарор ва давлат дастурлари ижроси тўғрисидаги маълумотларнинг холислиги ва ишончилигини мустақил эксперт хулосалари асосида экспертизадан ўтказиш парламент назоратининг самарали механизми эканлиги асосланган;

парламент назорати институтининг демократик тамойиллар асосида шаклланиши ва ривожланишининг босқичлари, принциплари, назарий-концептуал асослари сиёсатшунослик фанининг ўрганиш объекти нуқтаи назаридан тизимли равишда очиқ берган;

Ўзбекистонда демократик ислохотларни чуқурлаштириш жараёнида парламент назорати институти фаолиятини жамоатчилик назорати билан уйғунлаштириш, уни такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиққан.

**Тадқиқотнинг амалий натижалари** қуйидагилардан иборат:

хорижий ва миллий тажрибаларни ўрганиш асосидаги тадқиқотлар натижалари ўлароқ, Ўзбекистон Республикасининг «Парламент назорати тўғрисида»ги қонунини амалиётга жорий этиш механизмлари бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган;

қонунлар, Ўзбекистон Республикаси Президенти фармонлари, қарорлари ва фармойишлари, ҳукумат қарорлари ва давлат дастурлари ижроси устидан парламент назоратини амалга оширишни янада такомиллаштиришга оид таклифлар ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

**Тадқиқот натижаларининг ишончилиги.** Тадқиқотда фойдаланилган манбалар, уларни илмий муомалага олиб кириш, бу жараёнларда қўлланилган ёндашувлар ва усуллар расмий ҳужжатлардан, давлат архивлари фондларидан олингани, шунингдек, тадқиқот манбалари сифатида Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатаси ва Сенати ҳамда Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) ҳисоботлари,



тадқиқот натижаларининг ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқлангани билан боғлиқ.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Тадқиқотдаги таҳлиллар, умумлашмалар, хорижий тажрибаларга оид материаллар, мамлакатимизда парламент назорати институтини ривожлантиришга доир ислохотларнинг сиёсий жараён сифатида тадқиқ этилиши, парламент фаолиятининг умумдемократик ва миллий хусусиятлари тўғрисида ишлаб чиқилган хулосалар бу соҳага қизикқан барча илмий жамоатчилик вакиллари – олимлар, зиёлилар ва олий ўқув юртлари талабалари учун илмий манба сифатида хизмат қилиши мумкин.

Диссертациядаги олинган натижалар – хулосалар, таклифлар ва тавсиялар жамоатчилик назоратини амалга оширишда, фуқароларнинг сиёсий маданиятини юксалтиришда назарий манба вазифасини бажариши мумкин. Шунингдек, ундаги илмий натижалар парламент назорати институти фаолиятини янада ривожлантиришда, ташкилий-ҳуқуқий механизмларни такомиллаштиришда амалий аҳамият касб этади.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Ўзбекистонда парламент назорати институтини демократлаштириш жараёнини ўрганиш натижасидаги таклифлар асосида:

қонунчиликда парламент шакли сифатида «парламент текшируви» институтини белгилаш, парламент назоратини амалга оширишда давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари мансабдор шахслари мажбуриятларини қонунчиликда белгилашга доир илмий хулосалардан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатида «Парламент назорати тўғрисида»ги Қонуннинг ишлаб чиқилишида фойдаланилган (Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитасининг 2016 йил 12 майдаги 06–20/332-сон далолатномаси). Натижада қонун, қарор ва давлат дастурлари ижросининг самарали назоратини ташкил қилиш жараёнида ижрочилар томонидан берилаётган маълумотларнинг ишончлилиги ва холислигини аниқлашда экспертлар гуруҳини ташкил этиш парламент назоратининг самарадорлигини янада оширишга хизмат қилган;

тадқиқотнинг мамлакатимизда парламент назорати институти фаолиятини жамоатчилик назорати билан уйғунлаштиришда ёшларнинг сиёсий фаоллигини оширишга доир таклифларидан Ўзбекистон телерадиокомпанияси «O'zbekiston» телеканалининг ижтимоий-сиёсий, маданий-маърифий мавзудаги «Бу ҳам муҳим» ва «Биз учун муҳим» кўрсатуви дастурларини тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон телерадиокомпаниясининг 2016 йил 15 сентябрдаги 02–07/2011-сон ва 2016 йил 12 октябрдаги 02–07/2016-сонли маълумотномалари). Ушбу таклифлар мазкур кўрсатув натижасида амалга ошириладиган давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари фаолияти устидан жамоатчилик назорати билан парламент назоратини уйғунлаштириш ва фуқароларнинг сиёсий ҳамда ҳуқуқий билими ошишига хизмат қилган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Мазкур тадқиқот натижалари 6 та халқаро ва 7 та республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

**Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги.** Диссертация мавзуси бўйича жами 25 та илмий иш чоп этилган. Шулардан, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссияси томонидан докторлик диссертацияларининг асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 9 та мақола (улардан 7 таси республика ва 2 таси хорижий журналларда) эълон қилинган.

**Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми.** Диссертация кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати қисмларидан иборат. Диссертациянинг ҳажми 150 бетни ташкил этади.

## **ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ**

Кириш қисмида танланган мавзунинг долзарблиги ва заруратига асосланиб, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети аниқланган. Тадқиқотнинг фан ва технологиялар тараққиётининг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилиб, илмий янгилиги ва амалий натижалари баён этилган. Олинган натижаларнинг ишончлилигига асосланиб, ишнинг назарий ва амалий аҳамияти очиб берилган. Тадқиқот натижаларининг амалиётга жорий қилиниши, апробацияси кўрсатиб берилган.

Диссертациянинг биринчи боби «Сиёсий тизимда парламент назорати институтини тадқиқ этишнинг назарий-методологик жиҳатлари» деб номланиб, ушбу бобда сиёсий тизимда парламент ваколатларининг кенгайиш эволюцияси ва бу назорат институтининг пайдо бўлиш зарурати сиёсий жиҳатдан таҳлил қилинган. Шунингдек, парламент назорати институтининг дастлабки ва бугунги кундаги замонавий шакллари, ижро ҳокимияти устидан назорат ўрнатиш тартиби ҳамда сиёсий тизимни демократлаштиришдаги аҳамияти тадқиқ этилган.

Маълумки, жаҳон тарихида парламент институти дастлаб оқсоқоллар йиғини, ҳарбийлар йиғини, уламолар кенгаши, аристократлар мажлиси каби кўринишлардаги маслаҳат институтлари сифатида пайдо бўлган. Илмий-тадқиқот жараёнида АҚШ ва Европа давлатларида парламентнинг вужудга келиши ва фаолиятининг такомиллашуви билан боғлиқ тадрижий жараёнлар ўрганилган. Шунингдек, давлат ва жамият бошқарувининг мураккаблашуви, сиёсий тизимнинг тобора такомиллашуви билан уйғун тарзда парламентнинг институционал жиҳатлари ҳам ривожланиб бораётганлигига доир манбалар ўрганилган ва улардан олинган билимлар умумлаштирилган.

Парламент назорати институти давр талабларидан келиб чиққан ҳолда, сиёсий тизим фаолияти самарадорлигини ошириш, унинг имкониятлари ва ваколатларининг кенгайиши асосида ҳаётга татбиқ қилина бошланди. Ушбу жараёнда парламент назоратининг бевосита

амалга оширилиши учун зарур бўлган ҳуқуқий, институционал омиллар ҳам шакллантирилиб борилган.

Илмий таҳлиллар, ривожланган мамлакатлар тажрибасини ўрганиш натижалари кўрсатдики, тарихий тажриба ва демократия принципларидан келиб чиққан ҳолда парламентнинг учта катта ва асосий функциялари шаклланди: қонун ижодкорлиги жараёни, назорат-таҳлил фаолияти ва вакиллик. Булар яна бир неча микрофункцияларга бўлинади. Шунинг учун ушбу бобда замонавий парламент назоратининг шаклланиши, зарурати, функциялари, сиёсий тизимдаги ва ҳокимиятлар мувозанатидаги ўрни масалалари ечимини топишга муҳим эътибор қаратилган.

Тадқиқотчиларнинг фикрича, ҳар бир жамиятда ижро ҳокимияти фуқароларнинг турмуш даражасини яхшилашга ҳамда жамиятнинг иқтисодий ва ижтимоий тараққиётига хизмат қилади. Бироқ, ҳукумат катта молиявий, иқтисодий, сиёсий ресурсларга ва имкониятларга эга бўлганлиги сабабли доимо уни суистеъмол қилишга мойил. Унинг фаолияти янада самарали бўлишига, шунингдек, ваколатлари кенгайиб кетмаслигини назорат қилиш учун халқ вакилларидан ташкил топган парламент уни назорат қилиб бориши, жамият сиёсий тизимини такомиллаштиришга олиб келади<sup>5</sup>.

Шу нуқтаи назардан қараганда, ҳар бир давлат у қандай бошқарув тизими ва шаклга эга бўлишидан қатъи назар, парламент томонидан тизимли назорат қилиниши демократик принцип даражасига кўтаради. Дарҳақиқат, парламент назоратидан давлат ва жамият манфаатдор, шу билан бирга, ҳукумат иш фаолиятининг самарадорлиги ҳам ортади, коррупцияга қарши курашишда муайян позитив натижаларга эришилади, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари бузилиши каби ҳолатларнинг олди олинади, турли давлат дастурларининг амалга оширилишидаги изчиллик таъминланади.

Шу боисдан ҳам парламент назоратини ўрганишда, биринчи навбатда, қонунчилик органларининг назорат функциялари ва ваколатларига ҳокимиятлар ўртасида ўзаро «тийиб» туриш ва манфаатлар мувозанати тизимининг белгиланган механизмига нечоғлик риоя қилиниши ёки қилинмаслиги нуқтаи назардан ёндашиш мақсадга мувофиқ. Ҳокимиятлар бўлиниши тамойилининг асосий мақсади — яқка ҳокимлиликка йўл қўймаслик, давлат механизми мавжудлиги ва барпо этилишининг демократик йўллари таъминлашдир<sup>6</sup>.

XXI асрга келиб, парламент назоратининг асосий объектлари сифатида давлат молияси ва мулки, ижро этувчи ва суд ҳокимиятлари томонидан конституция ва қонунларда белгиланган бошқа функцияларнинг бажарилиши, ижро ҳокимияти ҳамда давлат хизмати соҳасига кадрларнинг адолат принциплари асосида тайинланиши, инсон ва фуқаро ҳуқуқларига риоя қилиниши кабиларни кўрсатиш мумкин.

<sup>5</sup> Hironori Yamamoto. Tools for parliamentary Oversight: A comparative study of 88 national parliaments. Inter-Parliamentary Union 2007. – P. 10.

<sup>6</sup> Радько Т.Н. Теория государства и права: учеб. -2 изд. - М.: «Проспект», 2010. – С. 115.

Бельгиянинг «The institute for impact Assessment and Scientific Evaluation of Policy and Legislation»<sup>7</sup> марказининг тадқиқот натижаларига кўра, ижро ҳокимияти устидан парламент назоратини олиб боришнинг 80 дан ортиқ шакллари мавжуд. Парламент амалиётида энг кўп учрайдиган назорат шакллари:

1) ижро этувчи ҳокимият таклиф этган олий мансабдор шахсларни лавозимга тасдиқлаш, лавозимидан четлатиш ҳамда жавобгарликка тортиш;

2) ҳукуматга ишонч ёки ишончсизлик билдириш вотумини эълон қилиш;

3) депутатлик сўровларини (интерпелляциялар) ҳукуматга ёки унинг аъзоларига жўнатиш, ҳукуматнинг мансабдор шахслари ҳисоботларини тинглаш;

4) парламент суриштирувлари ва тингловларини ўтказиш, депутатлар ёки умуман палаталарнинг конституциявий ва бошқа суд органларига мурожаати;

5) халқаро шартномаларни ратификация ва денонсация қилиш;

6) ижро этувчи ҳокимият ва давлат раҳбарининг айрим меъёрий ҳужжатларини тасдиқлаш;

7) инсон ҳуқуқ ва эркинликларига риоя қилиниши соҳасидаги парламент назорати;

8) давлатнинг молия органлари фаолияти устидан парламент назорати;

9) қонунларда белгиланган турли назорат шаклларининг махсус тартиботларини амалга ошириш ва ҳоказо.

Шунингдек, илғор хорижий мамлакатлар тадқиқот марказларида сиёсий тизим ривожланишида парламент назорати институти самарадорлигини янада ошириш бўйича тадқиқотлар олиб борилмоқда. АҚШнинг «The Brookings Institution» тадқиқот маркази хулосаларига кўра парламентда қонун лойиҳаларини самарали ишлаб чиқишга юқори малакали амалиётчи мутахассисларни жалб қилиш ва лойиҳаларни кичик апробациядан ўтказиш усулларини амалиётда қўллаш қонунларнинг жамиятда тўлиқ ишлаши ҳамда уларни ижроси бўйича назоратни амалга оширишни таъминлайди. «RAND Corporation» тадқиқот маркази эса АҚШ ижро ҳокимияти томонидан Конгрессга соҳалар бўйича тақдим этилган бюджет ҳаражатларини экспертизадан ўтказди ва унинг натижаси бўйича маълумотларни Конгресс қўмиталарига қарор қабул қилиш учун тақдим этади.

Илғор жаҳон тажрибаси ва тадқиқотдан олинган натижаларидан келиб чиққан ҳолда сиёсий тизим фаолиятида парламент назорати институти ролининг ошиб бориши давлат бошқарувини янада демократлаштиришнинг асосий тамойилларидан биридир. Ўзбекистонда парламентга тақдим этилган қонун, қарор ва давлат дастурлари ижроси тўғрисидаги маълумотларнинг холислиги ва ишончлилигини мустақил эксперт

---

<sup>7</sup> <http://www.impactassessmentinstitute.org>

хулосалари асосида экспертизадан ўтказиш ва буни электрон шаклда ташкил этиш парламент назоратининг самарали механизми эканлиги ушбу бобда асосланган.

Парламент назорати ҳар бир мамлакатда ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамияти куришга доир ислохотларнинг чуқурлашиб бориши, миллий менталитетнинг ўзгаришларни қабул қилувчанлиги даражаларига мутаносиб равишда ривожланиб боради. Муҳими, парламент назорати демократик хусусият касб этишига қараб, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашда асосий роллардан бирини ўйнайди.

Диссертациянинг иккинчи боби «Ўзбекистонда парламент назоратининг конституциявий-ҳуқуқий ва сиёсий институционаллашуви» деб номланиб, унда мамлакатда парламент назоратининг конституциявий ва ҳуқуқий асосларининг шаклланиши ва ривожланиши масалаларига эътибор қаратилган. Парламент назоратини демократлаштиришда «ўзбек модели» асосида ислохотларни янада чуқурлаштириш жараёнлари бобнинг асосий тадқиқот йўналишини ташкил қилган.

Ўзбекистон истиқлолнинг илк йиллариданоқ, Биринчи Президент И.Каримов томонидан мустақил тараққиётнинг ҳар томонлама илмий асосланган, халқимизнинг юксак миллий қадрияти, тарихий анъаналари ва илғор хорижий тажрибани эътиборга олган тараққиётнинг «ўзбек модели» ишлаб чиқилди. Тараққиётнинг «ўзбек модели»да белгиланган тамойиллар сиёсий тизим ва парламент институтини ривожлантириш, уларнинг ўрнини янада мустаҳкамлашга асос бўлди.

Демократик ислохотларга мувофиқ ҳолда парламент соҳасидаги ижобий ўзгаришлар амалга оширилди. Бу борада «Давлат қурилиши ва бошқаруви соҳасидаги энг муҳим вазифа бу қонунчилик ҳокимияти бўлмиш парламентнинг роли ва таъсирини кучайтириш»<sup>8</sup> масаласига алоҳида эътибор қаратилди. Бунда қонун чиқарувчи орган 1995 йилда Олий Кенгаш ўрнига янги парламент — Олий Мажлис ташкил этилди. 2002 йилда бўлиб ўтган референдум натижаларига кўра «Референдум яқунлари ҳамда давлат ҳокимияти ташкил этилишининг асосий принциплари тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий Қонуни қабул қилинди ва унга кўра, икки палатали парламент — Олий Мажлис ташкил этилиши белгиланди. 2005 йил январь ойида Олий Мажлис — янги мақомдаги икки палатали парламент ўз ишини бошлади.

2005–2010 йилларда Олий Мажлис Қонунчилик палатаси профессионал орган сифатида доимий фаолият олиб борди. Ҳудудий вакиллик органи сифатида республиканинг барча минтақаларининг манфаатларини ўзида қамраб олган юқори палата — Сенатни шакллантириш бўйича ишлар амалга оширилди. 2010–2014 йилларда Ўзбекистон Республикаси Президентининг кўпгина ваколатлари айнан

---

<sup>8</sup>Каримов И.А. Бизнинг бош мақсадимиз жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислох этишдир // Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатининг 2005 йил 28 январда бўлиб ўтган кўшма мажлисидаги маърузаси. – Т.: «Ўзбекистон», 2005. – Б. 13.

Олий Мажлис палаталарига ўтказилди ва натижада парламентнинг сиёсий тизимдаги мавқеи янада ортиб борди. Парламент соҳасидаги ушбу саъй-ҳаракатлар орқали қабул қилинаётган қонунларнинг сифати ошиши ва парламент жамият ҳаёти кўзгусига айланганини кўриш мумкин. Тадқиқот ишида ушбу ислоҳотлар даврларга бўлиниб таҳлил қилинган.

Мустақилликнинг ўтган қисқа даврида парламентнинг нафақат ўзи, балки ижро этувчи ҳамда суд ҳокимиятлари тизими ва ваколатларини белгилаб бериши, шу тариқа қабул қилинган қонунларнинг ижро этувчи ҳокимият томонидан бажарилишини назорат қилиш ваколатлари ривожланган давлатлар ва халқаро меъёрлар талаблари даражасида такомиллашди. Давлат сиёсий тизимидаги ҳокимиятлар тармоғи ичида асосий назорат ваколатлари парламентга берилди.

Мазкур жараёнлар Ўзбекистонда парламент томонидан ҳукуматни назорат қилишнинг ўзига хос, демократик принципларга асосланган ҳуқуқий асослари ва миллий тажрибаси шаклланганини кўрсатади. Парламентнинг давлат бюджетини қабул қилиш, унинг ижросини назорат этиш ва бошқа молиявий назорат билан боғлиқ бўлган вазифалари мамлакат иқтисодиётини ривожлантириш ҳамда ижтимоий сиёсатни амалга ошириш кафолати сифатида намоён бўлди. Шунингдек, парламентга «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили ва унинг ўринбосарини сайлаш» ва «Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатасининг ҳисоботини кўриб чиқиш» ваколатларининг берилиши унинг сиёсий тизимдаги нуфузини янада мустаҳкамлади.

Парламент юқори палатасига Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг, Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси раисининг, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқаруви раисининг ҳисоботларини эшитиш, юқори давлат лавозимларига тайинланган мансабдорларни тасдиқлаш каби ваколатларнинг берилиши инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш даражасини янада оширди.

Қонун чиқарувчи ҳокимиятга ижро этувчи ҳокимият устидан парламент назоратини амалга ошириш ваколатларининг берилиши сиёсий тизимда ҳокимиятнинг учга бўлиниш принципини, уларнинг ўзаро бир-бирларини «тийиб» туриш ва ўзаро мувозанати нисбатларини турғун ва барқарор сақлаб туриш амалиётининг пайдо бўлишига ва унинг барқарор равишда ишлайдиган принципга айланишида муҳим роль ўйнади.

Мамлакатда парламент назоратини амалга оширишга доир ҳуқуқий асослар Ўзбекистон Республикасининг «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида»ги ва «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида»ги Конституциявий қонунларда мустаҳкамланди. «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида»ги ва «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида»ги қонунлар парламент назоратининг ҳуқуқий асоси сифатида бу жараённи

демократик принциплар асосида амалга ошириш шарт-шароитларини яратди. Мазкур қонунларда парламент назоратининг муҳим шакли — парламент сўрови акс этган. Бу билан Қонунчилик палатаси, шунингдек, Қонунчилик палатаси депутатига давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига, уларнинг ваколатларига кирадиган масалалар юзасидан асослантирилган тушунтириш бериш ёки нуқтаи назарини баён қилиш талаби билан парламент сўрови юбориш ҳуқуқини берди.

Мамлакатимизда парламентга доир қонунчиликнинг ривожланиб боришига мутаносиб равишда парламент назоратининг шакллари ҳам кўпайиб ва такомиллашиб борди. Бунда миллий анъаналар билан ривожланган давлатлар тажрибалари уйғунлигига аҳамият берилди. Жумладан, бу даврда парламент назоратининг қуйидаги шакллари пайдо бўлди ва ривожланди:

Ўзбекистон Республикаси қонунлари, парламент ва унинг қўмиталари қарорларининг ижроси устидан парламент назорати;

молиявий парламент назорати;

инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлашдаги парламент назорати;

давлат ҳокимияти органларини шакллантириш ва мансабдор шахсларни тайинлаш устидан парламент назоратини амалга ошириш;

Ўзбекистон Республикаси Президентининг давлат аҳамиятига молик бўлган қарор ва фармонларининг ижросини таъминлашдаги парламент назорати.

Албатта, парламент назоратининг мазкур шакллари амалда қўллаш ҳокимиятларнинг ўзаро бир-бирларидан мустақиллиги ва бир-бирларини «тийиб» туришида мувозанат сақлашининг асосий гарови бўлиб хизмат қилади.

Ҳозирги даврга келиб, Ўзбекистонда қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг бошқа ҳокимият тармоқлари билан ўзаро мувозанатни таъминлаши, ҳокимият тармоқларининг ўзаро бир-бирларини «тийиб» туриши ҳуқуқий асосларининг қабул қилиниши бу соҳада ўзига хос амалиёт ва тажрибаларнинг вужудга келишини таъминлади. Натижада ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамияти қуришнинг шарт-шароитлари шаклланди.

Диссертациянинг «Ўзбекистонда парламент назоратининг такомиллашув ва демократлашув жараёни» деб номланган учинчи бобида Ўзбекистонда ижро этувчи ҳокимият устидан парламент назоратининг янада ривожланиши ва инсон ҳуқуқларини ҳимоялашга оид парламент назорати тажрибасининг шаклланиш жараёнлари тадқиқ этилган.

Тадқиқотимизда Ўзбекистонда парламент назоратининг шаклланишини ҳуқуқий ва сиёсий омиллари асосида беш босқичга бўлинган. Биринчи босқич 1991–1994 йилларни ўз ичига олиб, бу даврда парламент ва унинг назорат функциясининг дастлабки ҳуқуқий асослари пайдо бўлди. Иккинчи босқич, 1995–2004 йилларни ўз ичига олади, бу

даврда Олий Кенгаш ўрнига Олий Мажлис вужудга келди. 2002 йилги Референдум натижаларига кўра, икки палатали парламент шаклланди.

Учинчи давр 2004-2011 йилларни қамраб олади. Бу даврда Олий Мажлис икки палатали шаклда иш бошлади. Ҳар икки палата парламент назорати институти субъекти сифатида фаолият юрита бошлади. 2006 йилдан бошлаб парламент назоратининг яна бир шакли – Сенат билан маҳаллий вакиллик органлари ўртасидаги ҳамкорлик вужудга келди. Ўзаро ҳамкорликдаги саъй-ҳаракатлар маҳаллий ижро ва бошқа давлат ҳокимиятининг қуйи органлари устидан парламент назорати сифатида намоён бўлди. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг беш йиллик сайловдан сайловгача (2005–2009 йиллар) бўлган даврдаги парламент назоратини амалга ошириш ва унинг яқунларини ўрганиш — бу соҳадаги парламент фаолиятининг такомиллашиб борганлигини, парламентнинг давлат бюджетини қабул қилиш ва унинг ижросини назорат қилишга доир фаолияти анча кенгайганлигини кўрсатди.

Умуман олганда, мамлакатда икки палатали профессионал парламент фаолиятининг дастлабки беш йилида парламент назоратига доир ҳуқуқий асослар ривожлантирилди, парламент назоратининг янги, замонавий шакл ва усуллари қўллана бошланди. Мазкур давр ўзига хос тарзда ҳуқуқий давлатга мос бўлган парламент назоратига оид фаолият юритишни ўрганиш, бу соҳада ривожланган мамлакатлар ва миллий тажрибаларни уйғунлаштириш даври бўлди. Дастлаб парламент назоратининг чекланган усуллари қўлланилган бўлса, 2009 йилдан бошлаб парламент назоратининг бевосита ҳукумат фаолиятининг қонунлар ва давлат бюджетининг ижроси бўйича тўлақонли назорат қилиш салоҳияти шаклланди.

Тўртинчи даврга 2011-2016 йиллар киради. 2010 йил 12 ноябрдаги Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президентининг «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси»да Конституциянинг бир нечта моддаларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш таклифи илгари сурилди. Бу парламент назорати институтининг ҳуқуқий ва сиёсий аҳамиятини ошириб, 2011 йилдан бошлаб Бош вазир, унинг ўринбосарлари, вазирлар ва давлат қўмиталари раисларининг бевосита ахборотлари ва ҳисоботларини парламент назорати тариқасида эшитиш қоидалари қўлланила бошланди. Қонунчилик палатаси сессияларида барча партиялар фракциялари вакиллари парламент сўровлари билан мурожаат этиши парламент сўрови тариқасидаги назоратнинг такомиллашуви ва демократлашувига олиб келди. Бу даврда Сенатнинг ҳам парламент назоратини амалга ошириш соҳасидаги фаолияти такомиллашди. Айниқса, 2016 йилнинг 11 апрелидан бошлаб кучга кирган Ўзбекистон Республикасининг «Парламент назорати тўғрисида»ги Қонун парламент назоратини амалга ошириш учун барча зарур бўлган ҳуқуқий асосларни ўзида мужассамлаштирди, ушбу соҳадаги муносабатларни тартибга солди.

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси қўмиталарининг назорат-таҳлил фаолиятида депутатлар қонунларнинг жойлардаги ижросини ўрганиш



жараёнида жалб этилган мутахассислар томонидан аниқланган камчиликлар ва нуқсонларни бартараф этишда амалий ёрдам кўрсатади. Улар жойларда меҳнат жамоалари ва ҳоқимият органлари мажлисларида камчилик ва муаммоларни бартараф этишга доир таклифлари билан иштирок этади. Парламент назорати текширувлари яқунлари тегишли вазирлик ва идоралар раҳбарлари иштирокида кўмиталарнинг сайёр мажлисларида, ҳоқимликларнинг халқ депутатлари кенгашларида кўриб чиқиш тажрибаси ва амалиётини шакллантирди.

Шунингдек, мазкур бобда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) парламентнинг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва таъминлаш соҳасидаги қонунлар ва халқаро ҳуқуқ нормаларини Ўзбекистондаги ижроси устидан парламент назоратини олиб бориши ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамлаб қўйилиши каби масалалар таҳлил этилди.

Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилининг (Омбудсман) ваколати «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Омбудсмани (Омбудсман) тўғрисида»ги Қонуннинг 1-моддасида мустаҳкамлаб қўйилди: «Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Омбудсмани — мансабдор шахс бўлиб, унга Ўзбекистон Республикасида давлат органлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, жамоат бирлашмалари ва мансабдор шахслар томонидан инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги амалдаги қонун ҳужжатларига риоя этилишининг самарадорлиги устидан парламент назоратини таъминлаш ваколатлари берилган»<sup>9</sup>.

Омбудсман 2005 йилдан бошлаб, икки палатали профессионал парламент ташкил топганидан сўнг халқаро тажрибалар асосида тўлақонли фаолият юрита бошлади. У асосан учта йўналишда парламент назоратини амалга оширди:

1) фуқароларнинг мурожаатларини ўрганиш фаолияти натижаси ўлароқ, қонунлар ижроси устидан;

2) қонун ҳужжатларининг ижро этилишини мониторинг қилиш натижалари бўйича қонунлар ижроси устидан;

3) қонунлар лойиҳасини экспертизадан ўтказиш жараёнида инсон ҳуқуқларига доир халқаро ҳуқуқ меъёрларини киритишга доир таклифлари билан қонун ижодкорлиги жараёни устидан назорат қилиб борди.

Таҳлиллар шуни кўрсатдики, мустақиллик даврида мамлакатда ҳуқуқий давлатга хос бўлган парламент ва унинг назорат қилиш ваколатларини такомиллаштириш жараёнлари янги ривожланиш босқичига кирди. Парламент назорати — бу шунчаки назорат воситасигина эмас, балки қонунларнинг ижросини тўлиқ амалга оширилишини таъминлайдиган омил сифатида намоён бўла бошлади.

---

<sup>9</sup>Ўзбекистон Республикасининг «Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) тўғрисида»ги Қонуни (27.08.2004 йил янги таҳрирда қабул қилинган) // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1997, № 4-5,102-модда.

Бешинчи давр 2016 йилдан ҳозирги кунга қадар бўлган даврни қамраб олади. 2016 йилнинг иккинчи ярми — 2017 йил давомида давлат ҳокимияти органларини демократлаштириш ва модернизациялашнинг янги босқичи бошланди. Президент Ш.М.Мирзиёев томонидан «Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак» деган адолат принципини давлат бошқаруви тизимига жорий этиш ғояси илгари сурилди.

Мазкур босқичда парламент назорати институтининг ҳам янги шакллари амалиётда қўлланила бошланди. Президент Ш.М.Мирзиёев парламент назоратини демократик тамойиллар талаблари даражасида амалга оширишдаги муаммоларни кўрсатиб берди: «Олий Мажлиснинг давлат бошқаруви органлари фаолияти устидан парламент назоратини амалга ошириш, қабул қилинаётган қонунлар, муҳим ижтимоий-сиёсий, иқтисодий аҳамиятга эга давлат дастурларининг ижросини сўзсиз таъминлашга қаратилган ишларини ҳам етарли, деб бўлмайди. Парламент эшитувлари, ҳукумат аъзолари, давлат ва хўжалик бошқаруви органлари раҳбарларининг ҳисоботларини тизимли равишда эшитиб бориш, депутатларнинг сўровларига атрофлича жавоб қайтаришни таъминлаш борасида муаммолар мавжуд»<sup>10</sup>.

Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг устувор йўналиши сифатида белгилаб берилган парламент фаолиятини янада такомиллаштириш бугунги ижтимоий-сиёсий ҳаётдаги муҳим заруратга айланди. Бу борада вазифалар давлат ҳокимияти тизимида Олий Мажлиснинг ролини оширишга, унинг мамлакат ички ва ташқи сиёсатига оид муҳим вазифаларни ҳал этиш ҳамда ижро ҳокимияти фаолияти устидан парламент назоратини амалга ошириш бўйича ваколатларини янада кенгайтиришга хизмат қилади.

## ХУЛОСА

Хорижий давлатлар ва Ўзбекистонда парламентнинг ривожланиши парламент назоратини таҳлил қилиш, бу соҳадаги миллий тажриба ва анъаналарни тадқиқ этиш қуйидаги хулосаларни илгари суриш имконини берди:

1. Ўзбекистонда ҳуқуқий давлат барпо этиш шароитида давлат ҳокимиятининг учта тармоғи бир-биридан мустақил, бир-бирига масъул, бир-бирини назорат қила олиш ваколати ва қобилиятига эга бўлгандагина, давлат ҳокимияти органлари халққа амалда ва қафолатли хизмат қилиши мумкин.

2. Тадқиқотдаги парламент назоратининг ривожланиши ва амал қилиши жараёнлари таҳлили кўрсатишича Қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг бошқа ҳокимият тармоқлари, айниқса, ижро этувчи ҳокимият билан ўзаро тенглиги, уларнинг бир-бирларидан мустақиллиги, парламент

---

<sup>10</sup>Мирзиёев Ш.М. Парламентимиз ҳақиқий демократия мактабига айланиши, ислохотларнинг ташаббускори ва асосий ижроچиси бўлиши керак/<http://www.press-service.uz/uz/lists/view/781>.

назоратининг ижро ҳокимиятининг самарали ҳамда тўлақонли ишлашида муаммолар мавжуд ва уларнинг ечимларига доир хулоса ҳамда тавсиялар шакллантирилди.

3. Ўзбекистонда парламентнинг давлат бюджетини қабул қилиш ва унинг ижросини назорат этиш ҳамда бошқа молиявий назорат билан боғлиқ бўлган мамлакат иқтисодиётини ривожлантириш ва ижтимоий сиёсатни амалга ошириш кафолати сифатида намоён бўлиши бир қатор омилларда муҳим ўрин тутди. Ижро этувчи ҳокимият устидан парламент назоратини амалга ошириш ваколатларининг берилиши сиёсий тизимда ҳокимиятларнинг учга бўлиниш принципини, уларнинг ўзаро бир-бирларини «тийиб» туриш, ўзаро мувозанати нисбатларини турғун ва барқарор сақлаб туришга доир ривожланган мамлакатлар тажрибаси ҳамда миллий анъаналар уйғунлиги асосида шаклланганлиги ва у барқарор равишда ишлайдиган принципга айланишига манба бўлиб хизмат қилади.

4. Миллий қонунчиликда акс этган парламент назоратининг муҳим шакли — парламент сўрови Қонунчилик палатаси, шунингдек, қуйи палата депутати давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига, уларнинг ваколатларига кирадиган масалалар юзасидан асослантирилган тушунтириш бериш ёки нуқтаи назарини баён қилиш талаби билан парламент сўрови юбориш шаклида амалга оширилади. Ислохотларни янада чуқурлаштириш жараёнида ушбу ҳуқуқнинг кенгайтирилиши ва парламент назоратининг бошқа шакллари самарали тарзда қўлланилиши мумкинлиги ҳали бу соҳадаги амалиётни яна демократлаштириш зарурати мавжудлигини кўрсатади;

5. Ҳозирги даврга келиб, Ўзбекистонда қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг бошқа ҳокимият тармоқлари билан ўзаро мувозанатни таъминлаши, ҳокимият тармоқларининг ўзаро бир-бирларини «тийиб» туриши ҳуқуқий асосларининг қабул қилиниши муҳим аҳамиятга эга. Айниқса, 2016 йилнинг 11 апрелидан бошлаб кучга кирган Ўзбекистон Республикасининг «Парламент назорати тўғрисида»ги Қонунда қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг ривожланган мамлакатларга хос бўлган парламент назоратини амалга ошириш учун барча зарур бўлган ҳуқуқий асосларни ўзида мужассамлаштирди;

6. Юртимизда парламентни ислох этиш, уни демократлаштириш ва янада такомиллаштиришни самарали олиб боришда мамлакатда парламент назоратининг қуйидаги асосий тамойилларининг роли янада ортиб боради: қонун устуворлиги тамойили; холислик тамойили; мустақил фаолият юритиш тамойили; муаммони ҳар томонлама ва тўлиқ қамраш тамойили; назоратни амалга оширишда салоҳиятлилик тамойили; ҳамкорлик тамойили; ошкоралик тамойили; миллий-маънавий қадриятларга таяниш тамойили; бир-бирларининг таъсир кучларини англаган тарзда тийиб туриш тамойили.

7. Омбудсман институтининг халқаро меъёрлар ва тажрибалар асосида тўлақонли фаолият юрита бошлаши икки палатали профессионал парламент ташкил топиши билан алоқадорликда ўрганиш лозим. Ушбу

институтни инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашга доир қонунлар ижроси устидан парламент назоратини амалга ошириш фаолиятини янада самарали ташкил этиш борасида назарий муаммолар тизимлаштирилди.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.29.08.2017.S.01.08  
ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ  
НАЦИОНАЛЬНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ УЗБЕКИСТАНА**

---

**УНИВЕРСИТЕТ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И ДИПЛОМАТИИ**

**ХАСАНОВ АТАБЕК АБДУРАШИДОВИЧ**

**ПРОЦЕСС ДЕМОКРАТИЗАЦИИ ИНСТИТУТА ПАРЛАМЕНТСКОГО  
КОНТРОЛЯ В УЗБЕКИСТАНЕ**

**23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PhD) ПО  
ПОЛИТИЧЕСКИМ НАУКАМ**

**ТАШКЕНТ – 2017**

**Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за B2017.1.PhD/Siyos12**

Диссертация выполнена в Университете мировой экономики и дипломатии.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (<http://nuu.uz>) и на информационно-образовательном портале «ZiyoNet» ([www.ziyo.net](http://www.ziyo.net)).

**Научный руководитель:** **Жураев Нарзулла Касимович**  
доктор политических наук, профессор

**Официальные оппоненты:** **Идилов Улугбек Юсупович**  
доктор политических наук

**Жураев Кадир Асадович**  
доктор политических наук

**Ведущая организация:** **Ташкентский государственный экономический университет**

Защита диссертации состоится «\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 года в \_\_\_\_ часов на заседании Научного совета DSc.29.08.2017.S.01.08 при Национальном университете Узбекистана. (Адрес: 1000174, г. Ташкент, улица Мирза Галиба, Факультет социально-гуманитарных наук Национального университета Узбекистана, 1 этаж, 117-комната. Тел.:(+99871) 227-12-24; факс: (+99871) 246-53-21, (+99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Национального университета Узбекистана (зарегистрирована за № \_\_\_\_). Адрес: 100174, г. Ташкент, Университетская улица, дом 4. Административное здание. Тел.: (+99871) 236-46-55, факс: (+99871) 246-02-04.

Автореферат диссертации разослан «\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 года.  
(протокол реестра № \_\_\_\_ от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 года)

**Ш.Пахрутдинов**  
Председатель Научного совета по присуждению  
ученых степеней, д.п.н., профессор;

**А.Ташанов**  
Ученый секретарь Научного совета по  
присуждению ученых степеней, (PhD)

**А.Муминов**  
Председатель научного семинара при Научном  
совете по присуждению ученых степеней, д.п.н.

## **ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))**

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** Как известно из опыта развитых стран, в процессе демократизации страны парламент ведет свою деятельность как народное представительство и законотворческий орган. Также он выполняет и задачи контроля. Одной из самых важных и ответственных задач парламента является функция контроля. Она служит внедрению в общественно-политической жизни принципа современного парламентаризма. Парламентский контроль обеспечивает последовательное внедрение в жизнь законов, защиту прав и свобод человека, укрепление законности в государстве и эффективность государственного управления.

В годы независимости в нашей стране сформировался парламент, действующий на основе демократических принципов. В течение прошедшего периода, опираясь на национальные особенности, накопленный опыт, а также практику развитых стран, парламент достиг эффективных результатов. В частности, в качестве коренных реформ вместо Олий Кенгаша был организован Олий Мажлис, также из однопалатного парламента осуществлен переход на профессиональный двухпалатный парламент. В настоящее время актуальное значение придается дальнейшему повышению статуса парламента как независимой власти, обеспечению его взаимного равновесия с исполнительной властью, усилению парламентского контроля. В первом направлении Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан в 2017-2021 годы как одна из приоритетных задач определено усиление парламентского контроля<sup>11</sup>. Сегодня начался новый этап демократизации и модернизации органов государственной власти. Как важный критерий государственного управления внедрен в практику жизненный принцип «Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу». При этом как одна из важных задач является исследование процессов, связанных с дальнейшим совершенствованием института парламентского контроля в стране на основе демократических принципов и ценностей.

В странах мира с различными системами и формами управления считается важным поднятие системного контроля исполнительной власти со стороны парламента до уровня демократического принципа. Вместе с тем по обеспечению практической реализации парламентского контроля в государственном и общественном управлении проводится множество научных исследований. В этих исследованиях, наряду с общностью интересов государства и общества благодаря данному институту контроля, вопрос повышения эффективности деятельности государственной власти поднимается как приоритетные проблемы. При этом серьезное внимание обращается и обеспечению последовательности в реализации различных государственных проблем. В Узбекистане эффективная и системная организация работы в

---

<sup>11</sup> Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан». – //Собрание законодательных актов Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70.

этом процессе, необходимость обозначения перспектив определяют актуальность и значимость темы настоящей диссертации.

Данная диссертация в определенной степени служит осуществлению задач, определенных в законах Республики Узбекистан «О внесении дополнений и изменений в некоторые статьи Конституции Республики Узбекистан» (2011 г.), «О парламентском контроле» (2016 г.), Указе Президента страны «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» № УП-4947 (2017 г.), а также в некоторых нормативно-правовых актах, относящихся к данной сфере.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Данное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики – I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

**Степень изученности проблемы.** В научных работах европейских и американских ученых Х.Марлоу, Г.Якобсона, Х.Ямамото, К.Камбелла, М.Герхардта, В.Олежка<sup>12</sup>, проводивших исследования, связанные непосредственно с темой, широко освещены деятельность парламента, его института контроля, исполнительная власть и взаимоотношения между ними. В странах СНГ исследования, посвященные некоторым аспектам развития политической системы и механизмов парламентского контроля, прослеживаются в научных трудах Е.Ковряковой, А.Зеленцова, Е.Бессолицыной<sup>13</sup>.

В научных работах ученых Узбекистана М.Рахмонкулова, А.Саидова, Э.Халилова, Р.Алимова, М.Киргизбоева, Р.Жумаева, С.Жураева, У.Идирова, К.Расулова, М.Гасанова, Ф.Бакаевой, А.Латипова, Ш.Кудратхужаева<sup>14</sup> с

---

<sup>12</sup> Marlowe H. How Congress Works. – Marlowe & Company, 2010. –157 p; Gary C. Jacobson. Politics of Congressional Elections 8th Edition. – Pearson, 2012. –50 p; Steven S. Smith. The American Congress 8th Edition – Cambridge University Press. 2013. –68 p; Hironori Yamamoto. Tools for parliamentary Oversight: A comparative study of 88 national parliaments. Inter-Parliamentary Union 2007. –24 p; Cambell C.C Impeaching Clinton. Partisan strife on Capitol Hill. Lawrence: The University Press of Kansas, 2004. –114 p; Gerhardt M.J. The Federal Impeachment Process: A Constitutional and Historical Analysis. Chicago: University of Chicago Press, 2000. –111 p., Walter J. Oleszek. Congressional Oversight: An Overview // Congressional Research Service. www.crs.gov. R41079.

<sup>13</sup> Коврякова Е.В. Парламентский контроль // Современный парламент. Под редакцией О.Н. Булакова. М.: Изд-во «Эксмо», 2005. – С. 81; Зеленцов А.Б. Контроль за деятельностью исполнительной власти в зарубежных странах. М.: РУДН, 2002. – С. 54; Е.Бессолицына. Парламентский контроль как фактор демократизации российского общества. Дисс. к.п.н. 2006. – С. 64.

<sup>14</sup>Рахманкулов и др. Актуальные проблемы формирования и развития политико-правовых основ парламентского контроля: опыт демократических стран –Тошкент: «ИМДЗ», 2016; Саидов А. Национальные парламенты мира: энцикл. справ. –Москва, 2005. – С. 28; Халилов Э.Х. Ўзбекистон Республикаси Қонунчиқарувчи олий органи: сохта вакилликдан ҳақиқий парламентаризмга қадар.– Ташкент: Ўзбекистон, 2001; Расулов К., Гасанов М. Парламентский контроль в Республике Узбекистан и вопросы его совершенствования // Проект «Дальнейшее углубление демократических реформ в Узбекистане». - Ташкент, 2005. – С. 25; Алимов Р., Комилов И., Бакаева Ф., Абдуллаева А. Парламентаризм: хорижий мамлакатлар тажрибаси // -Т.Шарқ, 2002.; Киргизбоев М. Сиёсатшунослик. – Ташкент:Янги аср авлоди, 2013. Жумаев Р. Политическая система Республики Узбекистан: становление и развитие. – Ташкент:Фан, 1996. – С. 207; Жўраев С. Фуқаролик жамияти: назария ва амалиёт // Илмий-таҳлилий мақолалар тўплами. –Ташкент: Шарқ, 2003. – Б. 19; Идиров У. Парламент институти // «Ҳаёт ва Қонун» журналы, 2004. 2-сон.–Б.47–48; Демократлаштириш шароитида парламент институтини такомиллаштириш – жамиятни янгилашнинг етакчи асоси // Илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Ташкент:ТошДШИ, 2010. –Б.39–49.; Латипов А. Проблемы совершенствования парламентского контроля в Узбекистане. Дисс. к.ю.н. –Ташкент: 2002. – С. 83;



точки зрения правоведения и политических наук осуществлены научные анализы по развитию парламента. Однако, в трудах этих ученых не велись специальные научные исследования по парламентскому контролю. Вместе с тем с политической точки зрения институт парламентского контроля не изучен как отдельный объект исследования.

**Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного или научно-исследовательского учреждения, где выполнена диссертация.** Диссертация выполнена в рамках плана научно-исследовательских работ университета по практическим проектам ИТД-5 «Парламентский контроль и повышение в этом процессе роли СМИ».

**Целью исследования** является исследование процессов, связанных с совершенствованием института парламентского контроля в стране на основе демократических принципов и ценностей.

**Задачи исследования:**

обосновать своеобразную роль парламентского контроля в осуществление принципа разделения ветвей власти на три в политической системе;

раскрыть значение опыта по парламентскому контролю развитых стран в реформировании парламента в Узбекистане;

анализировать значение для парламента процесса формирования и развития двухпалатного профессионального парламента в Узбекистане;

изучить формирование и развитие конституционных и правовых основ парламентского контроля в Узбекистане;

вести контроль парламента над государственными и финансово-экономическими институтами, анализировать процесс парламентского контроля и опыта в сфере обеспечения защиты прав человека в Узбекистане;

классифицировать национальную модель института парламентского контроля, сформированную в нашей стране, разработать выводы об ее перспективах;

разработать предложения и рекомендации по научным выводам, применению на практике в процессе изучения формирования, развития и демократизации института парламентского контроля в период независимости в Узбекистане.

**Объектом исследования** являются процессы развития полномочий и практики парламентского контроля Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

**Предмет исследования** составляют процессы участия палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан в качестве парламентского контроля в утверждении Государственного бюджета и его исполнении, формирования исполнительной власти и контроль над ней, непосредственного участия депутатов и членов Сената в парламентском контроле, деятельность специальных представителей парламента в данной сфере.

**Методы исследования.** В диссертации применены такие методы, как историчность, логичность, системность, функциональная системность, сравнительный анализ, взаимосвязанность между исторической реальностью и общественными процессами.

**Научная новизна исследования** заключается в следующем:

разработаны методы повышения эффективности парламентского контроля обоснованные на активном участии граждан в обсуждениях проектов законов и постоянном наблюдении исполнения законов;

обоснована эффективность механизма парламентского контроля при проведении экспертами независимой экспертизы на предмет объективности и достоверности сведений, отраженных во внесенных в парламент проектов законов, постановлений и государственных программ;

раскрыты на системной основе, с точки зрения объекта изучения предмета по политологии, этапы, принципы, теоретико-концептуальные основы формирования и развития института парламентского контроля на основе демократических принципов;

разработаны предложения и рекомендации по координации деятельности института парламентского контроля с общественным контролем, а также по его совершенствованию в процессе углубления демократических реформ в Узбекистане.

**Практические результаты исследования** состоят из следующих:

разработаны предложения и рекомендации по реализации в практику Закона Республики Узбекистан «О парламентском контроле» как результат исследования на основе изучения зарубежного и национального опыта,;

разработаны предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию осуществления парламентского контроля в сфере выполнения законов, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан, правительства и государственных программ.

**Достоверность результатов исследования** определяется тем, что в исследовании использованы источники, их введения в научное обращение, подходы и методы, примененные в данных процессах, получены из официальных документов, из фондов государственного архива, а также получены достоверные информации и сведения из отчетов Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса, Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана), полученные результаты утверждены уполномоченными структурами.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Приведенные в исследовании анализы, обобщения, материалы по зарубежному опыту, трактовка реформ по развитию института парламентского контроля в стране как политический процесс, выводы, разработанные о своеобразных особенностях общедемократических и национальных аспектов реформирования парламента могут послужить как научный источник для интересующихся этой сферой всех представителей научного сообщества – ученых, представителей интеллигенции, а также студентов высших образовательных учреждений.

Полученные по диссертации результаты – заключения, предложения и рекомендации могут выполнять задачи теоретического источника в повышении политической культуры граждан по реализации общественного контроля. Также, полученные научные результаты приобретают важное практическое значение в совершенствовании организационно-правовых механизмов по дальнейшему реформированию деятельности института парламентского контроля.

**Внедрение результатов исследования.** На основе предложений, разработанных в результате изучения процесса демократизации института парламентского контроля в Узбекистане:

Научные заключения по назначению института «парламентского расследования» как вида парламента в законодательстве, определению в законодательстве обязательств должностных лиц органов государственной власти и управления в осуществлении парламентского контроля были использованы при разработке Закона «О парламентском контроле» в Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан (справка Комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам от 12 мая 2016 года № 06-20/332). В результате организация экспертной группы по определению достоверности и объективности сведений, предоставляемых исполнителями, в процессе организации эффективного контроля над исполнением законов, постановлений и государственных программ послужила дальнейшему повышению эффективности парламентского контроля.

Предложения по повышению политической активности молодежи в приведении деятельности института парламентского контроля в соответствие с общественным контролем использованы при подготовке программ передач на общественно-политическую, культурно-просветительскую темы «Бу хам мухим» и «Биз учун мухим» телеканала «O'zbekiston» (справки Узтелерадиокомпании от 15 сентября 2016 года № 02-07/2011 и от 12 октября 2016 года № 02-07/2016). В результате данных передач эти предложения послужили повышению политических и правовых знаний граждан в приведении общественного контроля в соответствие с парламентским контролем над деятельностью органов государственной власти и управления на местах.

**Апробация результатов исследования.** Результаты настоящего исследования прошли обсуждение на 6 международных и 7 республиканских научно-практических конференциях.

**Опубликованность результатов исследования.** По теме диссертации опубликованы 24 научных работ. Из них 9 (7 в республиканских и 2 – зарубежных) журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных научных результатов докторских диссертаций.

**Структура и объем диссертации.** Структура диссертации состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы. Объем диссертации составляет 150 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обоснованы актуальность и востребованность темы, определены цели и задачи исследования, объект и предмет. Показывается соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий, описаны научная новизна и практические результаты. Обосновывается достоверность полученных результатов, раскрывается теоретическое и практическое значение работы. Показывается внедрение в практику результатов исследования, их апробация.

В первой главе диссертации, которая называется «Теоретико-методологические аспекты внедрения института парламентского контроля в политической системе», с политической точки зрения проанализированы эволюция расширения полномочий парламента в политической системе, а также необходимость возникновения этого института контроля. Кроме того, исследованы формы первых и сегодняшних современных дней института парламентского контроля, порядок установления контроля над исполнительной властью и его значение в демократизации политической системы.

Известно, что в мировой истории парламентский институт сначала появился в качестве таких видов консультационных институтов, как сход аксакалов, сход военных, совет мусульманского духовенства, собрание аристократов. В ходе научного исследования изучены постепенные процессы, связанные с появлением парламента в США, странах Европы и совершенствованием его деятельности. Также изучены источники, касающиеся развития институциональных аспектов парламента, в гармонии с усложнением государственного и общественного управления, дальнейшим совершенствованием политической системы и обобщены полученные из них знания.

Исходя из требований времени, институт парламентского контроля начал внедряться в жизнь на основе повышения эффективности деятельности политической системы, расширения его возможностей и полномочий. Сформированы правовые, институциональные факторы, необходимые для непосредственной реализации парламентского контроля в этом процессе.

Результаты научных анализов, изучения опыта развитых стран показывают, что исходя из исторического опыта и демократических принципов, сформированы три ключевые и главные функции парламента: законодательная, представительная, контрольная. Эти функции разделены еще на несколько микрофункций. Поэтому в настоящей главе важное внимание уделяется формированию, востребованности, функциям современного парламентского контроля, нахождению решения вопросов его роли в политической системе и равновесии властей.

По мнению ученых-исследователей, исполнительская власть в каждом обществе служит улучшению уровня жизни, экономическому и социальному росту общества. Однако, из-за того, что правительство обладает широкими финансовыми, экономическими и политическими ресурсами и

возможностями оно имеет склонность ими злоупотреблять. Для повышения эффективности его деятельности, контролирования того, чтобы оно не превышало свои полномочия, состоящий из представителей народа парламент должен его контролировать, что приведет к совершенствованию политической системы общества<sup>15</sup>. Если рассматривать с этой точки зрения, каждое государство независимо от того, какой системой управления и формой оно обладает, его системный контроль со стороны парламента был поднят на уровень демократического принципа. Действительно, в парламентском контроле заинтересованы государство и общество, вместе с тем повышается эффективность деятельности правительства, достигаются конкретные позитивные результаты в борьбе с коррупцией, предотвращаются случаи нарушения прав и свобод человека, обеспечивается последовательность в реализации различных государственных программ.

По этой причине при изучении парламентского контроля, в первую очередь, целесообразно подходить с точки зрения взаимного сдерживания функций контроля и полномочий законодательных органов между властями, а также соблюдения или несоблюдения системы равновесия интересов установленного механизма. Главная цель разделения властей — недопущение единовластия, обеспечение демократических путей существования и построения государственного механизма<sup>16</sup>.

В XXI веке в качестве основных объектов парламентского контроля можно указать такие, как финансы и имущество государства, выполнение исполнительной и судебной властью других указанных в Конституции и законах функций, назначение на основе принципов справедливости кадров в сферу кадровой политики исполнительной власти и государственной службы, соблюдение прав человека и граждан. Согласно результатам исследования бельгийского центра «The institute for impact Assessment and Scientific Evaluation of Policy and Legislation»<sup>17</sup> существует более 80 форм осуществления контроля над исполнительной властью. Самые часто встречающиеся формы контроля в парламентской практике: 1) утверждение, отстранение от должности и привлечение к ответственности предложенных исполнительной властью должностных лиц; 2) объявление вотума доверия или недоверия к правительству; 3) отправление депутатских опросов (интерпелляций) правительству или его членам, заслушивание отчетов должностных лиц правительства; 4) проведение парламентских расследований и слушаний, обращение депутатов или вообще палаты к конституционным или другим судебным органам; 5) ратификация или денонсация международных договоров; 6) утверждение некоторых нормативных документов исполнительной власти главы государства; 7) парламентский контроль в области соблюдения прав и свобод человека; 8) парламентский контроль над дея-

---

<sup>15</sup> Hironori Yamamoto. Tools for parliamentary Oversight: A comparative study of 88 national parliaments. Inter-Parliamentary Union 2007. – P. 10.

<sup>16</sup> Радько Т.Н. Теория государства и права: учеб.-2 изд. - М.: Проспект, 2010. – С. 115.

<sup>17</sup> <http://www.impactassessmentinstitute.org>

тельностью финансовых органов государства; 9) осуществление специальных процедур, установленных в законах различных форм контроля, и др.

В исследовательских центрах передовых зарубежных стран проводятся исследования по дальнейшему повышению эффективности института парламентского контроля при развитии политической системы. Применение на практике методов привлечения высококвалифицированных практикующих специалистов в эффективную разработку проектов законов в парламенте и проведения их малой апробации исследовательским центром США «The Brookings Institution» обеспечивает полноценную работу законов в обществе и осуществление контроля за их исполнением. Кроме того, исследовательский центр «RAND Corporation» проводит экспертизу бюджетных расходов, предоставленных в Конгресс исполнительной властью США по сферам, и вносит сведения по их результатам в комитеты Конгресса для принятия решения.

Исходя из результатов передового мирового опыта и исследования, повышение роли института парламентского контроля в деятельности политической системы является одним из основных принципов дальнейшей демократизации государственного управления. В этой главе научно обосновано проведение экспертизы на основе независимых экспертных заключений объективности и достоверности сведений, предоставленных парламенту, об исполнении законов, постановлений и государственных программ, и организация этого в электронной форме является эффективным механизмом парламентского контроля.

Парламентский контроль углубляет реформы по построению правового государства и гражданского общества в каждой стране, что развивается пропорционально уровням податливости национального менталитета изменениям. Самое главное, парламентский контроль, исходя из обладания им истинного демократического свойства, играет одну из важных ролей в обеспечении прав и свобод человека.

Во второй главе диссертации, которая называется «Конституционно-правовая и политическая институционализация парламентского контроля в Узбекистане», основное внимание уделено вопросам формирования и развития конституционных и правовых основ парламентского контроля в стране. Главное направление исследования составляют процессы дальнейшего углубления реформ на основе «узбекской модели» при демократизации парламентского контроля.

В первые годы независимости Узбекистана Первым Президентом И.Каримовым разработана «узбекская модель» развития, всесторонне научно обоснованная, где были учтены высокие национальные ценности, исторические традиции народа и передовой зарубежный опыт. Отмеченные принципы в «узбекской модели» служат основой в развитии политической системы и парламентского института, дальнейшем укреплении их роли, а также осуществляются положительные преобразования в парламентской сфере в соответствии с демократическими реформами. В этой связи отдельное внимание уделено вопросу усиления роли и влияния парламента,

являющегося законодательной властью, что считается самой главной задачей в сфере государственного строительства и управления<sup>18</sup>. При этом в 1995 году вместо Олий Кенгаша был создан новый парламент — Олий Мажлис. По результатам референдума, проведенного в 2002 году, был принят Конституционный Закон Республики Узбекистан «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти», согласно которому определено создание двухпалатного парламента Олий Мажлиса. В январе 2005 года начал свою работу двухпалатный парламент нового статуса — Олий Мажлис.

В 2005–2010 годы Законодательная палата Олий Мажлиса начала работать на постоянной основе в качестве профессионального органа и регионального представительного органа была осуществлена работа по формированию верхней палаты Сената, охватившего интересы всех регионов. В 2010–2014 годы многие полномочия Президента Республики Узбекистан были переданы именно палатам Олий Мажлиса. В результате этого еще раз можно было обнаружить возрастающий статус в политической системе именно парламента. Посредством данных реформ в парламентской сфере можно увидеть, что повысилось качество принимаемых законов и парламент превратился в зеркало жизни общества. В исследовательской работе эти реформы изучены с разделением на периоды.

За короткий период независимости парламент обозначил не только свою систему и полномочия, но и исполнительной и судебной власти. Таким образом, полномочия контроля над выполнением со стороны исполнительной власти принятых законов были усовершенствованы на уровне требований развитых стран и международным норм. Главные полномочия контроля внутри ветвей власти государственной политической системы были переданы парламенту.

В Узбекистане за первые десять лет сформированы правовые основы и национальный опыт, базирующиеся на своеобразных, демократических принципах контроля правительства со стороны парламента. Парламент стал гарантом развития экономики страны, связанной с принятием государственного бюджета, контролем над его исполнением и другим финансовым контролем, и реализации социальной политики. Кроме того, предоставление парламенту полномочий выбора Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека Республики Узбекистан и его заместителей, а также рассмотрения отчетов Счетной палаты Республики Узбекистан поднял его авторитет в политической системе еще выше.

Предоставление парламенту таких полномочий, как право заслушивать отчеты Генерального прокурора Республики Узбекистан, председателя Государственного комитета по охране природы Республики Узбекистан, председателя правления Центрального банка Республики Узбекистан, утверждение назначенных на высокие государственные должности

---

<sup>18</sup>Каримов И.А. Бизнинг бош мақсадимиз жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислох этишдир // Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатининг 2005 йил 28 январда бўлиб ўтган қўшма мажлисидаги маърузаси. – Т.: Ўзбекистон, 2005. – Б. 13.

чиновников служит дальнейшему повышению уровня обеспечения прав и свобод человека.

Предоставление полномочий осуществления парламентского контроля над исполнительной властью со стороны законодательной власти сыграло важную роль в появлении в политической системе принципа разделения власти на три, практики их взаимного «сдерживания», устойчивого и стабильного сохранения соотношений взаимного равновесия и его превращении в устойчиво работающий принцип.

В стране касающиеся парламентского контроля правовые основы отражены в Конституционных законах Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан». Законы «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» в качестве правовых основ парламентского контроля создают предпосылки для осуществления этого процесса на основе демократических принципов. Важная форма отраженного в этих законах парламентского контроля – «Парламентский опрос» предоставила право отправления парламентского опроса депутатам Законодательной палаты, должностным лицам органов государственной власти и управления с требованием предоставления обоснованного пояснения или изложения точки зрения по входящим в их компетенцию вопросам.

Пропорционально развитию в нашей стране законодательства по парламентаризму увеличиваются и совершенствуются формы парламентского контроля. При этом важное внимание было уделено сочетанию национальных традиций и опыта развитых стран. В частности, в этот период появились и получили развитие следующие формы парламентского контроля: законы Республики Узбекистан, парламентский контроль над выполнением постановлений парламента и его комитетов; финансовый парламентский контроль, парламентский контроль в обеспечении прав человека и свобод; осуществление парламентского контроля над формированием органов государственной власти и назначением должностных лиц; парламентский контроль над обеспечением исполнения постановлений и Указов Президента Республики Узбекистан. Конечно, практическое применение данных форм парламентского контроля служит главным гарантом независимости друг от друга властей и сохранения равновесия в сдерживании друг друга.

Сегодня в результате того, что в Узбекистане обеспечено взаимное равновесие законодательной власти с другими ветвями власти, приняты правовые основы взаимного «сдерживания» ветвей власти, в этой сфере наработана своеобразная практика и опыт. В результате были сформированы предпосылки построения правового государства и гражданского общества.

В третьей главе диссертации под названием «Процесс совершенствования и демократизации парламентского контроля в Узбекистане» основное внимание уделяется дальнейшему развитию парламентского контроля над исполнительной властью в Узбекистане и



процессам формирования опыта парламентского контроля по защите прав человека.

Исследование разделили на пять этапов на основе правовых и политических факторов формирования парламентского контроля. Первый этап охватывает 1991–1994 годы, когда появились первоначальные правовые основы парламента и его контрольных функций. Вторым этапом охватывает 1995–2004 годы, когда вместо Олий Кенгаша появился Олий Мажлис. По результатам референдума 2002 года был сформирован двухпалатный парламента.

Третий период охватывает 2004–2011 годы, когда Олий Мажлис начал работу в форме двух палат. Обе палаты начали вести деятельность в качестве субъекта института парламентского контроля. Начиная с 2006 года, появилась еще одна форма парламентского контроля. Его особенности проявились в качестве усиления сотрудничества между Сенатом и органами местного представительства, парламентского контроля за нижестоящими органами местной исполнительной и другой государственной властью. Реализация парламентского контроля за пятилетний период (2005–2009 годы) от выборов до выборов Олий Мажлиса Республики Узбекистан и изучение результатов – показало совершенствование деятельности парламента в этой сфере, значительное расширение деятельности парламента по приему государственного бюджета и контролю над его исполнением.

В целом, за первые пять лет работы двухпалатного профессионального парламента в стране были развиты правовые основы по парламентскому контролю, начали использоваться новые, современные формы и способы парламентского контроля. Данный период стал периодом изучения ведения работы по парламентскому контролю, специфично подходящему правовому государству, сочетания опыта развитых стран и национального. Если в начале применялись ограниченные способы парламентского контроля, то начиная с 2009 года, сформировался потенциал полноценного контроля над непосредственной деятельностью правительства по выполнению законов и государственного бюджета.

Четвертый период — это 2011–2016 годы. В этот период в «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» выдвигаются предложения по внесению изменений и дополнений в несколько статей Конституции. Тогда выросло правовое и политическое значение института парламентского контроля. С 2011 года в стране начали применяться правила непосредственного заслушивания информации и отчетов Премьер-министра, его заместителей, министров и председателей государственных комитетов в виде парламентского контроля. Обращение представителей всех фракций партий на сессиях Законодательной палаты привело к совершенствованию и демократизации контроля в виде парламентского опроса. В этот период значительно оживилась деятельность Сената в сфере осуществления парламентского контроля. Особенно вступивший в силу 11 апреля 2016 года Закон Республики Узбекистан «О парламентском контроле» воплотил в себе

все необходимые для осуществления парламентского контроля правовые основы, урегулировал отношения в этой сфере.

В контрольно-аналитической деятельности комитетов Законодательной палаты Олий Мажлиса на протяжении года депутаты оказали практическое содействие в предотвращении выявленных привлеченными в процессе изучения выполнения законов на местах специалистами недостатков и пробелов. Они участвовали на заседаниях трудовой общественности и органов власти на местах со своими предложениями по устранению недостатков и проблем. Сформированы опыт и практика рассмотрения итогов проверки парламентского контроля с участием соответствующих министерств и руководителей органов на выездных заседаниях комитетов, советах народных депутатов хокимиятов.

Также в данной главе анализируется закрепление с правовой точки зрения ведения парламентского контроля Уполномоченным (Омбудсманом) Олий Мажлиса по правам человека Республики Узбекистан над выполнением законов и норм международного права парламента в сфере защиты и обеспечения прав человека в Узбекистане.

Полномочия Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмана) закреплены в статье 1 Закона Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмани)»: «Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека — должностное лицо, наделенное полномочиями обеспечения парламентского контроля за эффективностью соблюдения действующего законодательства о правах человека в Республике Узбекистан государственными органами, органами самоуправления граждан, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями и должностными лицами»<sup>19</sup>.

Омбудсман начал полноценную деятельность на основе международного опыта с 2005 года, после того как был организован двухпалатный профессиональный парламент. В основном он осуществил парламентский контроль по трем направлениям: 1) над выполнением законов исходя из результатов деятельности по изучению обращений граждан; 2) над выполнением законов по результатам мониторинга исполнения законодательных актов; 3) над процессом законотворчества с предложениями по внесению касающихся прав человека международных правовых норм в процессе проведения экспертизы законопроектов.

Проведенные в ходе исследования практические результаты показали, что в годы независимости процессы совершенствования свойственного правовому государству парламента и полномочия по контролю поднялись на новую стадию развития. Парламентский контроль начал проявляться не только в качестве средства контроля, но и как обеспечивающий полное выполнение законов фактор.

---

<sup>19</sup>Ўзбекистон Республикасининг «Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) тўғрисида»ги Қонуни (27.08.2004 йил янги тахрирда қабул қилинган) // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1997, № 4-5,102-модда.

Пятый период начат в 2016 году и продолжается по сей день. Во второй половине 2016 года и в течение 2017 года начался новый период демократизации и модернизации органов государственной власти. С этого периода Президент страны Ш.М.Мирзиёев выдвинул идею внедрения в систему государственного управления правила «Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу» — важного принципа справедливости.

Таким образом, начали внедряться новые формы института парламентского контроля. Президент Ш.М.Мирзиёев при осуществлении парламентского контроля на уровне демократических принципов выдвинул вопрос решения проблем. В частности, он отметил, что «нельзя назвать удовлетворительной работу по осуществлению парламентского контроля над деятельностью органов государственного управления Олий Мажлиса, беспрекословному выполнению принимаемых законов, государственных программ общественно-политического, экономического значения. Существуют проблемы по систематическому слушанию отчетов членов правительства, руководителей органов государственного и хозяйственного управления, обеспечению предоставления всестороннего ответа на вопросы депутатов»<sup>20</sup>.

Дальнейшее совершенствование парламентской деятельности, определенное как приоритетное направление Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан, в настоящее время стало жизненной необходимостью. Возложенные на него задачи в системе государственной власти служат повышению роли Олий Мажлиса, решению им важных задач по внутренней и внешней политике страны и расширению полномочий по осуществлению парламентского контроля над деятельностью исполнительной власти.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Анализ истории развития парламентов развитых стран и Узбекистана, а также процессов развития парламентского контроля в этих странах, исследование национального опыта и традиций в этой сфере позволяет сделать следующие заключения:

1. Только в условиях построения современного правового государства, когда три ветви власти независимы друг от друга, несут ответственность друг за друга, обладают полномочиями и способностью контролировать друг друга, органы государственной власти могут на практике и с гарантией служить народу.

2. В исследовании изучены предпосылки возникновения, развития парламентского контроля, процессы функционирования. Выявлено равенство Законодательной палаты с другими ветвями власти, особенно с исполнительной властью, их самостоятельность друг от друга,

---

<sup>20</sup>Мирзиёев Ш.М. Парламент нашей страны должен стать школой истинной демократии, инициатором и основным исполнителем реформ // <http://www.press-service.uz/uz/lists/view/781>.

существование проблем при эффективной и полноценной работе исполнительной власти парламентского контроля, сформулированы выводы и рекомендации по их решению.

3. Представление парламента в Узбекистане в качестве гаранта развития экономики страны и осуществления социальной политики, что связано с контролем за принятием государственного бюджета и его выполнением и другим финансовым контролем, контроль за исполнением законов со стороны законодательной власти, а также предоставление двум палатам полномочий для утверждения некоторых указов и постановлений Президента Республики Узбекистан, осуществление парламентского контроля над исполнительной властью служит сохранению в политической системе принципа разделения власти на три ветви, их взаимному «сдерживанию», устойчивому и стабильному поддержанию соотношения взаимного баланса, что сформировано на основе сочетания опыта развитых стран и национальных традиций, в результате чего все это стало источником в превращении его в стабильно работающий принцип.

4. Важной формой парламентского контроля, отраженной в национальном законодательстве, является парламентский запрос, который Законодательная палата, а также депутаты нижней палаты отправляют должностным лицам органов государственной власти и управления с требованием обоснованного пояснения или изложения точки зрения по входящим в их компетенцию вопросам. Расширение этого права в процессе дальнейшего углубления реформ и возможность эффективного применения других форм парламентского контроля показывают наличие необходимости дальнейшей демократизации существующей в этой сфере практики;

5. Сегодня важную значимость приобретают обеспечение равновесия между законодательной властью и другими ветвями власти в Узбекистане, принятие правовых основ взаимного «сдерживания» ветвей власти. Особенно Закон Республики Узбекистан «О парламентском контроле», вступивший в силу 11 апреля 2016 года, воплотил в себе все необходимые для осуществления характерного для развитых стран парламентского контроля правовые основы законодательной власти.

6. Эффективностью результатов реформирования парламента страны, его демократизации и совершенствовании увеличиваются следующие основные принципы парламентского контроля: принцип верховенства закона; принцип объективности; принцип ведения самостоятельной деятельности; принцип охвата проблемы всесторонне и полностью; принцип компетентности в осуществлении контроля; принцип сотрудничества; принцип открытости; принцип базирования на духовно-просветительские традиции; принцип сдерживания воздействующих друг на друга сил.

7. Анализирована полноценная деятельность института Омбудсмана на основе международных норм и опыта после образования двухпалатного профессионального парламента, его деятельность по реализации парламентского контроля над исполнением законов по обеспечению прав и свобод человека, они обобщены в единую систему.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC  
DEGREES DSc.29.08.2017.S.01.08 AT THE NATIONAL  
UNIVERSITY OF UZBEKISTAN**

---

**UNIVERSITY OF WORLD ECONOMY AND DIPLOMACY**

**KHASANOV ATABEK ABDIRASHIDOVICH**

**DEMOCRATIZATION PROCESS OF THE PARLIAMENTARY  
CONTROL INSTITUTE IN UZBEKISTAN**

**23.00.02 – Political institutions, processes and technologies**

**ABSTRACT OF THE DISSERTATION OF THE  
DOCTOR OF PHILOSOPHY (PhD) ON SCIENCE IN LAW**

**TASHKENT - 2017**

**The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number B2017.1.PhD/Siyos12**

The dissertation is prepared at University of World Economy and Diplomacy

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Scientific Council (<http://nuu.uz>) and Information educational portal «ZiyoNet» ([www.ziyo.net](http://www.ziyo.net))

**Supervisor:** **Juraev Narzulla Kosimovich**  
Doctor of Science in Political, professor

**Official opponents:** **Idirov Ulugbek Yusupovich**  
Doctor of Science in Political

**Juraev Qodir Asadovich**  
Doctor of Science in Political

**Leading organization:** **Tashkent State University of Economics**

The defense of the dissertation will be held on «\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 at \_\_ at the session of the Scientific Council DSc.29.08.2017.S.01.08 at National University of Uzbekistan. (Address: 100174, Tashkent, Mirzo Galib street, Faculty Social sciences, 1<sup>st</sup> floor, 117<sup>th</sup> room. Phone: (99871)227-12-24; fax: (99871)246-53-21, (99871)246-02-24; e-mail: [nauka@nuu.uz](mailto:nauka@nuu.uz) National University of Uzbekistan).

Doctoral dissertation is available at the Informational Resource Centre of the National University of Uzbekistan (registration No.\_\_\_\_), (Address: 100174, University street, 4. Head building, Tashkent, Uzbekistan. Phone.: (99871) 236-46-55; fax: (99871) 246-02-04

Abstract of the dissertation submitted «\_\_» \_\_\_\_\_ 2017.  
(Registry protocol No. \_\_\_\_ of «\_\_» \_\_\_\_\_ 2017)

**Sh. Pakhrutdinov**  
Chairman of the Scientific Council  
awarding scientific degrees,  
Doctor of Sciences in Political, professor

**A.Tashanov**  
Scientific Secretary of the Scientific Council  
awarding scientific degrees,  
Doctor of Philosophy (PhD)

**A.Muminov**  
Chairman of the Scientific Seminar  
at the Scientific Council awarding scientific degrees,  
Doctor of Sciences in Political

## INTRODUCTION (abstract of PhD thesis)

**The aim of the research** is to study the process of parliamentary control institute improvement in the country within the period of independence on the basis of democratic principles and values.

**The object of the research** is the development process of the powers and practice of parliamentary control of the Legislative Chamber and the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan.

**The scientific novelty of the research** is as follows:

proposals were made to improve the effectiveness of parliamentary control, based on the active participation of citizens in the discussion of draft laws and ongoing monitoring of implementation of laws;

the effectiveness of the mechanism of parliamentary control in the conduct of experts independent examination for the objectivity and reliability of information reflected in the draft laws, decrees and government programs submitted to the parliament;

the stages, principles, theoretical and conceptual foundations of parliamentary control of the institute of parliamentary control as the main function of the parliament's development in the political system and its main function have been systematically disclosed;

based on the essence of democratic reforms and good international practices in Uzbekistan, proposals and recommendations have been developed on the basis of harmonizing the parliamentary control efforts with public control as well as its improvement in the process of deepening democratic reforms in Uzbekistan;

**Approbation of the research results.** Based on proposals developed as a result of studying the process of democratization of the institution of parliamentary control in Uzbekistan:

scientific conclusions on the appointment of the institute of «parliamentary investigation» as a kind of parliament in legislation, determination in the legislation of the obligations of officials of state authorities and administration in the implementation of parliamentary control were used in elaborating the Law «On Parliamentary Control» in the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan (Certificate of the Committee on Legislation and Judicial-Legal Issues of May 12, 2016 No. 06-20 / 332). As a result, the organization of an expert group to determine the reliability and objectivity of information provided by the executors in the process of organizing effective control over the implementation of laws, regulations and government programs has served to further enhance the effectiveness of parliamentary control.

proposals to increase the political activity of young people in bringing the activity of the institution of parliamentary control in line with public control were used in the preparation of the programs for the public, political, cultural and educational topics «Bu ham muhim» («This is also important») and «Biz uchun muhim» («Important for Us») of the TV channel «O'zbekiston» (Certificates of UzTelecom from September 15, 2016 No. 02-07 /2011 and from October 12, 2016 No. 02-07 /2016). As a result of the programs, these proposals served to increase

the political and legal knowledge of citizens in bringing public control in line with parliamentary control over the activities of state authorities and local government.

**The structure and volume of the dissertation.** Scientific research work consists of introduction, three chapters, conclusion, references. The volume of the dissertation is 150 pages.



**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I бўлим (I часть; I part)**

1. Хасанов О.А. Парламент назорати ва демократия // Жамият ва бошқарув. 2011 йил, 4-сон. – Б. 10–15. (23.00.02; №14)
2. Хасанов О.А. АҚШ Конгрессининг назорат механизмлари // Xalqaro munosabatlar. ЖИДУ. 2012 йил, 1-сон. – Б. 15–18. (23.00.02; №11)
3. Khasanov O.A. The importance of interactive services in governance of country // Proceedings of the Tashkent International Innovation Forum. Tashkent, ТИФ–2015. Pp. 323-327
4. Khasanov O.A. The importance of the parliament control institute in the development of political system // International Journal of Development Research, 2016. Volume 6, Issue 6, Pp. 8183-8185. // <http://journalijdr.com/> importance-parliament-control-institute-development-political-system. (Scientific Journal Factor №23; 4.25)
5. Khasanov O.A. The role of parliamentary control in resolving the ecological problems // Proceedings of the Uzbek-Japan symposium on ecotechnologies. Tashkent, ТИФ–2016. Pp. 31-33
6. Хасанов О.А. Реформирование политической системы и политического сознания // Ўзбекистон Республикаси ФА Қорақалпоғистон бўлимининг ахборотномаси. 2016 йил, 3-сон. – Б. 128-131. (23.00.02; №23)
7. Хасанов О.А. Демократик тараққиётда сиёсий тизим ва парламентаризм // ЎЗМУ хабарлари. 2016 йил, 3-сон. – Б. 216-219. (23.00.02; №22)
8. Хасанов О.А. Миллий маънавият – азалий қадриятлар мезони // Мозийдан садо. 2015 йил, 4-сон. – Б. 32–34. (23.00.02; №3)
9. Хасанов О.А. Парламент – фуқаролик жамияти асосларини мустақамлашнинг муҳим асослари // Фуқаролик жамияти. 2015 йил, 4-сон. – Б. 57–60. (23.00.02; №24)
10. Хасанов О.А. Европа Кенгашининг Венеция Комиссияси: мустақил Ўзбекистондаги демократлаштириш жараёнларига объектив хулоса ва баҳолар // Фуқаролик жамияти. 2015 йил, 1-сон. – Б. 62–66. (23.00.02; №24)
11. Хасанов О.А. Ўзбекистонда сиёсий тизимни ислоҳ қилиш ва парламентаризмни такомиллаштириш масалалари // ЎЗМУ хабарлари. 2015 йил, 6-сон. – Б. 181–184. (23.00.02; №22)

**II бўлим (II часть; II part)**

12. Khasanov O.A. Parliamentary oversight and effective governance: implications for Central Asian transition democracies. The Advanced Science Journal, USA, 2016. 55–57 p.
13. Хасанов О.А. XXI аср – билим ва интеллектуал тафаккур асри // Ўрта асрлар Шарқ алломалари ва мутафаккирлари тарихий меросида санъат ва маданият масалалари. Халқаро илмий-назарий ва амалий конференция

материаллари тўплами. Тошкент, 2016 йил, – Б. 352-353.

14. Хасанов О.А. Парламент назорати институтининг сиёсий тизимдаги ўрни // Жаҳон иқтисодий ва дипломатия университети “Халқаро муносабатлар: конференцияси тезислар тўплами. Тошкент, 2015. – Б. 46–49.

15. Хасанов О.А. Ҳокимиятлар бўлиниши принципи ва унинг аҳамияти // Ўзбекистонда ижтимоий-иқтисодий тараққиётнинг асосий тамойиллари ва истиқболи: республика илмий-амалий семинари тўплами. Тошкент, 2015. – Б. 36–36.

16. Хасанов О.А. Стабильная политическая система – гарант прогрессе. // Международная конференция на тему «Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира». Россия, 2015.

17. Хасанов О.А. Сиёсий ислохотлар ва парламент назорати. // Парламент назоратини кучайтиришда ОАВ институтлари: давлат сиёсатини амалга оширишнинг илмий-сиёсий негизлари: республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. Тошкент, 2014. – Б. 101–103.

18. Хасанов О.А. Ёшларнинг сиёсий онгини ошириш ва ғоявий иммунитетини шакллантириш давр талаби. // Янги давр санъати: анъанавийлик ва трансформацион жараёнлар. Тезислар тўплами. Тошкент, 2013. – Б. 43–46.

19. Хасанов О.А. Жамоатчилик назоратини амалга оширишда ёшлар ташкилотининг ўрни. // ЎзЛиДеп томонидан ташкиллаштирилган ёш олимлар илмий-амалий конференцияси материаллари. Тошкент, 2012. – Б. 156–159.

20. Хасанов О.А. Парламент назорати: моҳияти ва жаҳон тажрибаси. // Парламент назорати ва оммавий ахборот: мамлакатни демократик модернизациялашнинг муҳим омили: илмий-амалий конференция материаллари. Тошкент, 2012. – Б. 34–36.

21. Хасанов О.А. Ўзбекистон ва ривожланган мамлакатларда ижроия ҳокимияти. // Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси – баркамол авлодни шакллантириш асоси: республика илмий-амалий конференцияси материаллари. Тошкент, 2011. – Б. 156–159.

22. Хасанов О.А. Давлатчилик ва парламент тараққиёти. // Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси – баркамол авлодни шакллантириш асоси: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. Тошкент, 2011. – Б. 76–79.

23. Хасанов О.А. Ўзбекистонда парламент ислохотларини янада чуқурлаштириш – бошқарувнинг муҳим талаби. // Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепциясини ўрганишга бағишланган Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. Тошкент, 2011. – Б. 92–95.

24. Хасанов О.А. К вопросу о демократических процессах в Узбекистане. // Материалы международной конференции «Демократическое развитие и вопросы обеспечения безопасности». 14–15 мая 2007 г. в г. Ташкент, 2008.

Автореферат «Akademiy» нашриётида тахрирдан ўтказилди  
(10.10.17 йил)

Босишга рухсат этилди: 13.10.2017 йил  
Бичими 60x44 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>, «Times New Roman»  
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.  
Шартли босма табағи 2,4. Адади: 80. Буюртма: № 282.

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси,  
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ»  
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.