

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИ
УНИВЕРСИТЕТИ ХУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.32/30.12.2020.Yu/74.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ
АСОСИДАГИ БИР МАРТАЛИК ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИ УНИВЕРСИТЕТИ**

ХОДЖАЕВ АЗИМ АБРОРОВИЧ

**ТАБИЙ РЕСУРСЛАРДАН ОҚИЛОНА ФОЙДАЛАНИШНИ
ХУҚУҚИЙ ТАЪМИНЛАШ**

12.00.06 – Табiiй ресурслар ҳуқуқи. Аграр ҳуқуқ. Экологик ҳуқуқ

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2021 йил

Докторлик (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата докторской (PhD) диссертации

Content of the Doctoral (PhD) Dissertation

Ходжаев Азим Аброрович

Табиий ресурслардан оқилонга фойдаланишни ҳуқуқий таъминлаш..... 3

Ходжаев Азим Аброрович

Правовое обеспечение рационального использования природных ресурсов..... 25

HodjayevAzimAbrorovich

Legal support for the rational use of natural resources..... 47

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works 51

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИ
УНИВЕРСИТЕТИ ХУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.32/30.12.2020.Yu/74.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ
АСОСИДАГИ БИР МАРТАЛИК ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИ УНИВЕРСИТЕТИ**

ХОДЖАЕВ АЗИМ АБРОРОВИЧ

**ТАБИЙ РЕСУРСЛАРДАН ОҚИЛОНА ФОЙДАЛАНИШНИ
ХУҚУҚИЙ ТАЪМИНЛАШ**

12.00.06 – Табiiй ресурслар ҳуқуқи. Аграр ҳуқуқ. Экологик ҳуқуқ

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2021 йил

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2020.4.PhD/Үу456 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз) Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети веб-сайти (www.mgju.uz) ҳамда «Ziyouet» Ахборот таълим порталида (www.ziyouet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Сафаров Джаҳонгир Исмоилович
юридик фанлар доктори, доцент

Расмий оппонентлар:

Усмонов Муҳаммади Баҳритдинович
юридик фанлар доктори, профессор

Утегенов Оңгарбай Дариябаевич
юридик фанлар доктори, доцент

Етакчи ташкилот:

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги
қошидаги Юристар малакасини ошириш
маркази

Диссертация химояси Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети ҳузуридаги Илмий даражалар берувчи DSc.32/30.12.2020.Үу/74.01 рақамли илмий кенгаш асосидаги бир марталик Илмий кенгашнинг 2021 йил «18» декабрь соат 14.00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100109, Тошкент в., Зангиота тумани, Чорсу кўргони. Тел.: (99871) 230-32-71; факс: (99871) 230-32-50; mg-hti@umail.uz). Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети веб-сайти (www.mgju.uz)

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин 2189/1-рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100109, Тошкент в., Зангиота тумани, Чорсу кўргони. Тел.: (+99871) 230-32-71; факс: (+99871) 230-32-50).

Диссертация автореферати 2021 йил «04» декабрда тарқатилди.

(2021 йил «04» декабрдаги 2-рақамли реестр баённомаси).



М.А. Қўстамбаев
Илмий даражалар берувчи бир марталик
Илмий кенгаш раиси, юридик фанлар
доктори, профессор

А.А. Нуридуллаев
Илмий даражалар берувчи бир марталик
илмий кенгаш илмий қотиби, юридик
фанлар номзоди, доцент

М.А. Усмонова
Илмий даражалар берувчи бир марталик
илмий кенгаш қошидаги илмий семинар
раиси, юридик фанлар доктори,
профессор

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш ва табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш асосий глобал муаммолардан бири сифатида миллий ва минтақавий чегарадан четга чиқиб, бутун инсониятнинг умумий муаммосига айланиб бораётган ҳозирги шароитда табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни ҳуқуқий таъминлаш долзарб аҳамият касб этиб бормоқда. Хусусан, бугунги кунда табиий ресурслардан оқилона ва тежамкор фойдаланиш, ҳозирги ва келажак авлод саломатлиги учун атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш, шу билан бирга иқтисодий-ҳуқуқий барқарор ривожлантириш, ижтимоий эҳтиёжлар ва хавфсиз атроф табиий муҳит ўртасидаги уйғунликни таъминлаш муҳим аҳамият касб этмоқда.

Жаҳонда табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг ҳуқуқий асосларини янада ривожлантириш соҳасида илмий тадқиқот ишлари амалга оширилмоқда. Бу борада, айниқса, атроф табиий муҳитни сақлаган, табиий ресурслардан оқилона фойдаланган, биосферанинг барқарорлиги чегарасини инобатга олган, инсоннинг яшаши учун табиий асоснинг бузилмаслигини таъминлаган ҳолда барқарор ривожланишни таъминлаш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг иқтисодий-ҳуқуқий усуллари самарадорлигини ошириш орқали табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш бўйича илмий таҳлил қилиш устувор вазифа ҳисобланмоқда.

Мамлакатимизда барқарор ривожланишнинг муҳим омили сифатида табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлаш борасида кенг қамровли дастурий тадбирлар изчил ва муваффақиятли амалга оширилмоқда. 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида ҳамда уни амалга ошириш бўйича давлат дастурларида: «одамларнинг экологик хавфсиз муҳитда яшашини таъминлаш, атроф-табиий муҳит, аҳоли саломатлиги ва генофондига зиён етказадиган экологик муаммоларни олдини олиш¹; атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан самарали фойдаланиш, экологик хавфсизликни таъминлаш²; экологик мувозанатни сақлаш ва барқарор ривожланишда табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни тартибга солиш³; сувни тежайдиган технологияларни кенг

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони // www.lex.uz.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги ПФ-5308-сон «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили»да амалга оширишга оид Давлат дастури тўғрисида»ги Фармони // www.lex.uz.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 17 январдаги ПФ-5635-сон «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили»да амалга оширишга оид Давлат дастури тўғрисида»ги Фармони // www.lex.uz.

жорий этиш¹; табиатни қайта тиклашга қаратилган компенсация механизмларини кенг жорий этиш²» каби муҳим вазифалар белгиланган. Бу эса, самарали экологик сиёсатни амалга оширишда табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг моҳияти, тавсифи ва ташкилий-ҳуқуқий ва иқтисодий механизмини такомиллаштиришни илмий тадқиқ этиш зарурлигидан далолат беради.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ–4947-сонли «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги, 2019 йил 30 октябрдаги ПФ–5863-сон «2030 йилгача бўлган даврда Ўзбекистон Республикасининг атроф-муҳитни муҳофаза қилиш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги фармонлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 27 майдаги 434-сонли «Ўзбекистон Республикасида Экологик таълимни ривожлантириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги, 2019 йил 5 сентябрдаги 737-сонли «Ўзбекистон Республикасида атроф табиий муҳитнинг давлат мониторинги тизимини такомиллаштириш тўғрисида»ги, 2020 йил 7 сентябрдаги 541-сонли «Атроф-муҳитга таъсирни баҳолаш механизмини янада такомиллаштириш тўғрисида»ги қарорлари ва мавзуга оид бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишга ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Тадқиқот илм-фанни ривожлантиришнинг «Ш. Юқори малакали илмий ва муҳандис кадрлар тайёрлаш ҳамда уларни илмий фаолиятга йўналтириш» устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Мамлакатимизда экология ҳуқуқининг ушбу институтининг шаклланиши, иқтисодий-ҳуқуқий асослари, принциплари ва бошқа жиҳатларига оид масалалар ўзбекистонлик олимлар Й.О.Жўраев, М.Б.Усмонов, Ж.Т.Холмўминов, Ш.Х.Файзиев, М.М.Нурматов, Ж.И.Сафаров, Н.К.Скрипников ва бошқаларнинг илмий тадқиқотларида муайян даражада кўриб чиқилган. Хусусан, У.Т.Аюбов, Н.Ш.Ражабов, Д.У.Арипов, А.А.Нуридуллаев ва бошқаларнинг ишларида табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашнинг муҳим чора-тадбирлари ҳисобланган экологик экспертиза, атроф табиий муҳитни муҳофаза қилишда жамоатчилик назорати, санитария-эпидемиология назорати, экологик меъёрлаш ва нормалаш, чиқиндилар билан муносабатда бўлиш, фуқароларнинг қулай атроф табиий муҳитга бўлган ҳуқуқларини таъминлаш билан боғлиқ илмий муаммолар тадқиқ этилган.

¹Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 2 мартдаги ПФ–5953-сон «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили»да амалга оширишга оид Давлат дастури тўғрисида»ги Фармони // www.lex.uz.

²Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 3 февралдаги ПФ–6155-сон «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йили»да амалга оширишга оид Давлат дастури тўғрисида»ги Фармони // www.lex.uz.

Хорижий давлатлар ҳуқуқшунос олимлари В.И.Андрейцев, С.А.Боголюбов, М.М.Бринчук, А.К.Голиченков, О.Л.Дубовик, И.О.Краснова, В.В.Петров, Д.А.Байдельдинов, Г.Винтер, К.Дунер, Л.Кремер, Ж.Нассет, Н.А.Робинсон, Г.В.Ренгелинг, Р.Steinберг, Д.Хугесва бошқалар¹ томонидан табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни ҳуқуқий таъминлашбилан боғлиқ ижтимоий муносабатларнинг баъзи ҳолатлари ўрганилган ва таҳлил қилинган. Хусусан, 1999 йилда М.В.Махрова томонидан «Экология ҳуқуқи принципи сифатида табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш»га бағишланган номзодлик диссертацияси ҳимоя қилинган.

Бироқ юқорида номлари зикр этилган олимларнинг илмий ишлари ва ёндашувларида табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг экологик-ҳуқуқий асослари комплекс тадқиқот иши сифатида ўрганилмаган. Шунинг учун бу институтнинг экологик-ҳуқуқий асосларига боғлиқ назарий ва амалий вазифаларни ҳал этиш талаб этилади.

Диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги. Диссертация мавзуси Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университетида олиб борилаётган илмий тадқиқот ишлари мавзусига мос келади. Тадқиқот ишининг мавзуси Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети Илмий кенгашининг 2019 йил 27 декабрдаги йиғилишида (5-сонли баённома) тасдиқланган ва университет илмий тадқиқот ишлари режасига киритилган.

Тадқиқотнинг мақсади табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг экологик-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш тушунчаси, мазмуни ва вазифаларини таҳлил қилиш;

экология ҳуқуқи принципларини тадқиқ қилиш ҳамда улар тизимида табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг ўрнини аниқлаш;

табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни ҳуқуқий таъминлаш асосларини ўрганиш;

табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашда давлат бошқарув органларининг ўрни ва ролини аниқлаш ва тадқиқ этиш;

экология ҳуқуқида табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашнинг ташкилий-ҳуқуқий ва иқтисодий асосларини такомиллаштириш муаммоларини таҳлил этиш;

табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлаш бўйича хорижий мамлакатлар тажрибасини ўрганиш ва улардан миллий қонунчиликни такомиллаштиришда фойдаланиш истиқболларини аниқлаш;

¹ Мазкур олимлар ишларининг тўлиқ рўйхати диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

табiiй ресурслардан оқилона фойдаланмаганлик учун юридик жавобгарлик чораларини тадқиқ этиш ва уларни такомиллаштиришга оид илмий асослантилган таклифлар тайёрлаш;

табiiй ресурслардан оқилона фойдаланишнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга қаратилган илмий-назарий ва амалий хулоса, таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объектини табiiй ресурслардан оқилона фойдаланишни ҳуқуқий таъминлаш билан боғлиқ ижтимоий муносабатлар ташкил этади.

Тадқиқотнинг предметини табiiй ресурслардан оқилона фойдаланиш мезонлари, усуллари, принциплари, иқтисодий-ҳуқуқий усуллари, табiiй ресурслардан фойдаланишга оид қонунни қўллаш амалиёти, хорижий мамлакатлар қонунчилиги ва тажрибаси, юридик фанда мавжуд бўлган концептуал ёндашувлар, илмий-назарий қарашлар ҳамда мазкур муносабатларни тартибга солувчи қонунчилик ҳужжатларини такомиллаштиришга доир масалалар ташкил этади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқотни амалга оширишда анализ ва синтез, кузатиш, таҳлил қилиш (статистик, қиёсий ва ҳ.к.), умумлаштириш, социологик усуллар (анкета сўровлари), мантиқийлик ҳамда статистик маълумотларни тизимли таҳлил қилиш каби тадқиқот усуллари қўлланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

табiiй ресурслардан оқилона фойдаланиш соҳасидаги қонун ҳужжатлари талаблари бузилишининг олдини олиш, табiiй ресурслардан нооқилона фойдаланилишига олиб келиши мумкин бўлган вазиятларни аниқлашни экологик назоратнинг вазифалари доирасига киритиш зарурлиги асосланган;

табiiй ресурслардан нооқилона фойдаланилишига олиб келиши мумкин бўлган фаолият, ҳаракат ёки ҳаракатсизликни экологик назорат объекти сифатида белгилаш шартлиги асослантилган;

ерга эгалик қилувчилар, ердан фойдаланувчилар ва ижарачилар томонидан ерлардан оқилона фойдаланилишини таъминлаш бўйича мажбуриятларнинг бажарилмаслиги учун маъмурий жавобгарликни белгилаш зарурати асослаб берилган;

таълим олувчиларнинг эътиборини умумбашарий экологик муаммоларга қаратиш орқали уларнинг она табиатнинг қайта тикланмайдиган манбаларини сақлаб қолиш ва улардан оқилона фойдаланиш борасидаги масъулиятини кучайтириш зарурати асослантилган;

бошланғич синфларда ўқувчилар ўқув фанлари доирасида қўшимча равишда ер ресурсларидан оқилона фойдаланишни киритиш, шунингдек, умумтаълим мактаблари учун ўқувчилар ёшига мос равишда ичимлик сув ва бошқа табiiй ресурслардан оқилона фойдаланиш каби долзарб муаммолар юзасидан ўқув-қўрғазмали материаллар, видеороликлар ва дидактик материалларни ишлаб чиқиш зарурати асосланган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни ҳуқуқий таъминлаш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг ҳуқуқий мезонлари, табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш принципи, барқарор ривожланиш концепциясининг илмий-ҳуқуқий таҳлили асосида уларнинг мазмун-моҳиятини очиб берувчи концептуал назарий тушунчаларни экология ҳуқуқи илмига жорий этиш зарурати асосланган;

табиий ресурслардан оқилона (барқарор) фойдаланишни иқтисодий рағбатлантириш, атроф муҳитни муҳофаза қилиш соҳасида давлат бошқаруви, тартибга солиш ва назорат функцияларининг табиий ресурслардан фойдаланиш функцияси билан қўшиб олиб борилишига йўл қўйилмаслиги каби принципларни қонунчиликка киритиш зарурлиги асослаб берилган;

жамоат муҳокамасини ўтказиш муддатлари, кенг жамоатчиликни бу ҳақда хабардор қилиш манбалари, жамоат муҳокамаси натижаларини ҳуқуқий расмийлаштириш масалаларини юридик жиҳатдан мустаҳкамлаш мақсадга мувофиқлиги асосланган;

фуқароларнинг ўрмонлардан умумий фойдаланиш ҳуқуқини «маданий-соғломлаштириш, туристик ва спорт тадбирларида иштирок этиш» ҳуқуқи билан қўшимча тарзда тўлдириш зарурати асослаб берилган;

атроф муҳитга таъсирни баҳолашнинг хўжалик ва бошқа фаолиятнинг жиддий экологик оқибатларининг олдини олишдаги роли ва аҳамиятини ҳисобга олган ҳолда атроф табиий муҳитга таъсирни баҳолаш тўғрисида алоҳида қонунни ишлаб чиқиш зарурати асослантирилган;

ифлослантирувчи моддаларни атмосферага нормативдан ортиқ даражада ёки рухсатсиз чиқариб ташлаш, шунингдек атмосфера ҳавосига зарарли физик таъсир курсатиш учун жавобгарликни кучайтириш зарурати асосланган;

экологик меъёрлаш қоидаларини бир йил ичида такроран бузганлик ёки унинг натижасида оғир оқибатлар келиб чиққанлиги учун жавобгарликни белгилаш зарурати асослаб берилган;

экология соҳасидаги жиноятлар учун жавобгарликни қайта кўриб чиқиш, бунда оғир оқибатлар келиб чиққан ҳолатлар учун жавобгарликни кучайтириш, шунингдек, юридик шахсларнинг экологик жиноятлар учун жавобгарлигини жорий этиш зарурати асослантирилган;

Қизил китобга киритилган, камёб ва йўқолиб бораётган ҳайвонот дунёси объектларининг сонини тиклаш мақсадида ушбу табиат объектларини овлашга нисбатан мораторий жорий этиш мақсадга мувофиқлиги исботлаб берилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқотда қўлланилган усуллар, унинг доирасида фойдаланилган илмий-назарий ёндашувлар расмий манбалардан олинганлиги, халқаро тажриба ва миллий қонунчилик нормаларининг ўзаро таҳлил қилингани, статистика ва амалиёт материалларига асослангани, хулоса, тақлиф ва тавсияларнинг амалиётга жорий этилгани, натижалари етакчи миллий ва хорижий нашрларда эълон қилингани, ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқлангани билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамиятлилиги унда назарда тутилган илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсиялардан табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш институтига тааллуқли масалалар юзасидан илмий изланишлар олиб бориш, бу соҳадаги миллий қонунчиликни такомиллаштириш ҳамда «Экология ҳуқуқи», «Ер ҳуқуқи» ва «Сув ҳуқуқи» фанларини ўқитиш ва илмий-назарий жиҳатдан янада бойитишга хизмат қилади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш институтига тааллуқли ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни, ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштиришда, шунингдек, табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш устидан экологик назоратни амалга оширувчи ваколатли давлат органлари фаолиятида фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Тадқиқот иши бўйича олинган илмий натижалар қуйидагиларда фойдаланилган:

табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш соҳасидаги қонун ҳужжатлари талаблари бузилишининг олдини олиш, табиий ресурслардан нооқилона фойдаланилишига олиб келиши мумкин бўлган вазиятларни аниқлашни экологик назоратнинг вазифалари сифатида белгилаш тўғрисидаги таклифдан Ўзбекистон Республикасининг 2013 йил 27 декабрдаги «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонунининг 4-моддасини тайёрлашда инobatга олинган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Суд-ҳуқуқ масалалари ва коррупцияга қарши курашиш қўмитасининг 2020 йил 15 июндаги 06-13/1012-сон далолатномаси). Ушбу таклифлар табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга хизмат қилган;

табиий ресурслардан нооқилона фойдаланилишига олиб келиши мумкин бўлган фаолият, ҳаракат ёки ҳаракатсизликни экологик назорат объекти сифатида назарда тутиш тўғрисидаги таклиф Ўзбекистон Республикасининг 2013 йил 27 декабрдаги «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонунининг 7-моддасини тайёрлашда инobatга олинган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Суд-ҳуқуқ масалалари ва коррупцияга қарши курашиш қўмитасининг 2020 йил 15 июндаги 06-13/1012-сон далолатномаси). Ушбу таклифлар табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш соҳасида экологик назоратнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга хизмат қилган;

ерга эгаллик қилувчилар, ердан фойдаланувчилар ва ижарачилар томонидан ерлардан оқилона фойдаланилишини таъминлаш бўйича мажбуриятларнинг бажарилмаслиги учун маъмурий жавобгарликни белгилаш бўйича таклифлар Ўзбекистон Республикасининг 2018 йил 24 июлдаги ЎРҚ–487-сон Қонуни асосида Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг ерлардан хўжасизларча фойдаланиш ёки уларни яроқсиз ҳолга туширишга оид 65-моддасини иккинчи ва учинчи қисмлар билан тўлдиришда инobatга олинган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг

Суд-ҳуқуқ масалалари ва коррупцияга қарши курашиш қўмитасининг 2020 йил 15 июндаги 06-13/1012-сон далолатномаси). Мазкур таклифлар табиатдан фойдаланувчиларнинг табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш соҳасидаги масъулиятини янада оширишга хизмат қилган;

таълим олувчиларнинг эътиборини умумбашарий экологик муаммоларга қаратиш орқали уларнинг она табиатнинг қайта тикланмайдиган манбаларини сақлаб қолиш ва улардан оқилона фойдаланиш борасидаги масъулиятини кучайтириш масаласини Ўзбекистон Республикасида Экологик таълимни ривожлантириш концепциясининг устувор йўналиши сифатида белгилаш тўғрисидаги таклифидан Вазирлар Маҳкамасининг «Ўзбекистон Республикасида Экологик таълимни ривожлантириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида» 2019 йил 27 майдаги 434-сон қарори 2-бандининг тўртинчи хатбошисини тайёрлашда инобатга олинган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси Юридик таъминлаш бошқармасининг 2020 йил 10 июндаги 12/20-5-сон далолатномаси). Мазкур таклифлар табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашда ёшлар ва вояга етмаганларнинг экологик-ҳуқуқий онги ва маданиятини янада ошишига хизмат қилган;

бошланғич синфларда ўқувчилар ўқув фанлари доирасида қўшимча равишда ер ресурсларидан оқилона фойдаланишни киритиш, шунингдек, умумтаълим мактаблари учун ўқувчилар ёшига мос равишда ичимлик сув ва бошқа табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш каби долзарб муаммолар юзасидан ўқув-кўргазмали материаллар, видеороликлар ва дидактик материалларни ишлаб чиқиш кабиларни назарда тутиш тўғрисидаги таклифлар Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 27 майдаги 434-сон қарори билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикасида Экологик таълимни ривожлантириш концепциясининг 21 ва 23-бандларини тайёрлашда инобатга олинган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси Юридик таъминлаш бошқармасининг 2020 йил 10 июндаги 12/20-5-сон далолатномаси). Мазкур таклифлар табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашда ёшлар ва вояга етмаганларнинг экологик-ҳуқуқий онги ва маданиятини янада ошишига хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот натижалари 14 та илмий-амалий анжуманда, жумладан, 2 та халқаро ва 12 та республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 17 та илмий иш, шу жумладан, 1 та монография, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 12 та (10 та республика ва 2 та хорижий журналларда) чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация кириш, ўн та параграфни ўз ичига олган уч боб, хулоса ва фойдаланилган адабиётлар рўйхатидан иборат. Диссертациянинг умумий ҳажми 156 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг кириш қисмида мавзунинг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим ёки илмий-тадқиқот муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсади, вазифалари, объекти, предмети, усуллари, илмий янгилиги, амалий натижалари, ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, эълон қилинганлиги, диссертациянинг тузилиши ва ҳажми кўрсатиб берилган.

Диссертация ишининг биринчи боби «**Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни ҳуқуқий таъминлашнинг умумий тавсифи ва юридик табиати**» деб номланиб, тўрт параграфни ўз ичига олади.

Ушбу бобда табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни ҳуқуқий таъминлаш тушунчаси, мазмуни ва вазифалари, табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни ҳуқуқий таъминлаш мезонлари ва усуллариининг илмий моҳияти, табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни ҳуқуқий таъминлаш принципларининг илмий-назарий мазмуни, табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашга қаратилган ҳуқуқ нормаларининг ўзига хос жиҳатлари очиб берилган.

Хусусан, тадқиқотчи фикрича, экология ҳуқуқи фани назариясида табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш тушунчасини тадқиқ қилишда унинг турли жиҳатларига эътибор қаратилади, масалан: табиий ресурсларни муҳофазалаш талабларига риоя қилиш, табиий ресурсларни тиклаш ва сақлаш (Ш.Файзиев); инсон, табиат ва жамият ўртасидаги ўзаро муносабатларни сақлаш (Ж.Холмўминов); табиий ресурслар захирасини кескин камайиб кетиши ва атроф табиий муҳитда чуқур ўзгаришларга сабаб бўлмайдиган юқори самарали хўжалик юритиш (Н.Реймерс); иқтисодий самара билан бир вақтнинг ўзида фойдаланилаётган табиий ресурс ва атроф табиий муҳитни яхлит ҳолда муҳофаза қилишни кўзда тутиш (В.Петров).

Тадқиқотчи табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни тушунишда биринчидан, табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ва атроф табиий муҳитни муҳофаза қилишни ўзаро қарама-қарши қўйилмаслиги, иккинчидан, табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашда атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш талабларига риоя этилиши лозимлигига эътибор қаратади.

Ушбу параграфда изланувчи томонидан табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ҳуқуқи тушунчаси тўғрисида билдирилган фикрларни умумлаштирган ҳолда табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ҳуқуқи бўйича икки – дифференциявий ва интеграциявий ёндашувлар ажратиб кўрсатилади. Унга кўра, дифференциявий ёндашув алоҳида табиий объектлар юзасидан ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солишни кўзда тутса, интеграциявий ёндашувда табиий муҳитдан фойдаланиш

ва муҳофаза қилиш масалалари ягона объект сифатида ёндашилган ҳолда ҳал этилади.

Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг барча турлари учун умумий бўлган вазифа инсонларнинг турли-туман эҳтиёжларини (иқтисодий, физиологик, рекреациявий, эстетик ва б.қ.) қондириш ва бир вақтнинг ўзида табиатнинг турли шаклларда деградацияга (табиий ресурсларнинг тугаши, атроф табиий муҳитнинг ифлосланиши) учрашининг олдини олишдир. Шу боис табиий ресурслардан фойдаланишнинг барча турлари учун умумий бўлган табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш, яъни табиий ресурслардан экологик асосланган ҳолда фойдаланиш принципи амал қилади.

Диссертант экология ҳуқуқи нуқтаи назаридан табиий ресурслардан оқилона фойдаланишга «табиий ресурсларни ўзлаштириш (ишлатиш) ҳамда атроф табиий муҳитга зарарли кимёвий, физик ва биологик таъсир кўрсатишни экологик қонунчиликда белгиланган илмий асосда бўлиши ҳамда пировардида экологик тизимнинг барқарорлиги ҳамда атроф табиий муҳитнинг қулай ҳолати сақланишини таъминланиши» деган муаллифлик таърифини беради.

Экология қонунчилигида белгиланган табиий ресурсларни ўзлаштириш (фойдаланиш)нинг ва табиатга зарарли таъсир кўрсатишнинг илмий асосланган чегаралари табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг ҳуқуқий мезонлари мақомини олади. Тадқиқотчи табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг асосий мезони сифатида унинг самарадорлиги – табиий ресурслардан фойдаланишда кам харажат қилиб кўп фойда олиш ва айни дамда фойдаланилаётган табиий ресурс муҳофазасини таъминлашни кўрсатади.

Ушбу боб доирасида диссертант табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашнинг муҳим экологик-ҳуқуқий воситаларини батафсил таҳлил қилади. Хусусан, тадқиқотчининг фикрича, табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашнинг муҳим экологик-ҳуқуқий воситаларидан бири экологик меъёрлаш бўлиб, «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонуннинг 4-бобида атроф табиий муҳит сифатини нормативлар билан тартибга солиш масалалари ҳуқуқий ифодасини топган.

Бу борадаги муҳим экологик-ҳуқуқий воситалардан бири – атроф табиий муҳитга таъсирни баҳолаш бўлиб, у табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш принципини амалга оширишнинг ҳуқуқий механизмида хўжалик ва бошқа экологик аҳамиятдаги қарорларни қабул қилишга тайёргарлик кўриш босқичида экологик талаблар бажарилишини таъминлашга қаратилган.

Диссертант ушбу соҳадаги таҳлиллар натижасида атроф табиий муҳитга таъсирни баҳолашнинг хўжалик ва бошқа фаолиятнинг жиддий экологик оқибатларининг олдини олишдаги роли ва аҳамиятини ҳисобга олган ҳолда Ўзбекистон Республикасининг «Атроф табиий муҳитга таъсирни баҳолаш тўғрисида»ги Қонунини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш таклифини илгари суради.

Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашнинг яна бир экологик-ҳуқуқий усули экологик экспертиза бўлиб, ҳозирги кунда у атроф табиий муҳитга салбий таъсир кўрсатиш билан боғлиқ бўлган хўжалик ёки бошқа қарорни қабул қилиш босқичида экологик талаблар бажарилишини таъминлашнинг асосий воситаси бўлиб қолмоқда.

Изланувчининг ёзишича, табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашнинг экологик-ҳуқуқий усулларида бири сифатида лицензиялаш табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашнинг ҳуқуқий механизмида муҳим ўрин тутаяди ҳамда табиий ресурслардан фойдаланувчи томонидан хўжалик ёки бошқа қарорни амалга ошириш учун табиий ресурслардан фойдаланиш ҳуқуқини қўлга киритиш босқичида экологик талабларга риоя этилишини таъминлашга қаратилган.

Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлаш мезонлари тизимида экологик мониторинг ва экологик назорат муҳим аҳамият касб этади. Бу борада тадқиқотчи экологик мониторингнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга алоҳида эътибор қаратади. Хусусан, бу борада тўпланган амалий ва ҳуқуқий тажрибани умумлаштирган ҳолда келгусида Ўзбекистон Республикасининг «Экологик мониторинг тўғрисида»ги Қонунини қабул қилиш таклифи асослаб берилди.

Тадқиқотчи табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашга қаратилган экологик-ҳуқуқий воситалар тизимида муайян камчиликлар кўзга ташланишини, бу авваламбор, юқоридаги экологик-ҳуқуқий усуллари тартибга солишнинг зарур норматив-ҳуқуқий базаси етарли даражада шаклланмаганлиги, ушбу институтларни тартибга солувчи мавжуд норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ҳуқуқий мақоми ҳам бир хил эмаслигини кўрсатиб беради.

Диссертациянинг иккинчи боби «**Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашнинг ташкилий-ҳуқуқий асослари**» деб номланиб, уч параграфни ўз ичига олади.

Ушбу бобда табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашда давлат бошқарувининг ўрни ва роли, табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашнинг иқтисодий-ҳуқуқий усуллари, табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлаш воситаси сифатида юридик жавобгарлик масалалари таҳлил қилинган.

Хусусан, тадқиқотчи фикрича, табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни давлатнинг доимий ва аниқ йўналтирилган чоратадбирларисиз амалга ошириб бўлмайди. Давлат бошқарувининг асосий вазифаси маъмурий ва ҳуқуқий чоралар тизими ёрдамида экологик муносабатлар соҳасида қонунлар ижросини таъминлашнинг муносиб ҳимоясини ташкил этишдан иборатдир.

Диссертант табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш соҳасида давлат бошқаруви деганда, ваколатли давлат органларининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан тартибга солинган инсоннинг қулай атроф табиий муҳит шароитларига эга бўлишини таъминлаш мақсадида табиий экологик

тизимлар ва табиий ресурсларни сақлаб қолишни ҳуқуқий онгни экологизациялаш ва ҳуқуқ йўли билан тартибга солишга қаратилган фаолиятни тушуниш зарурлигини асослантиради.

Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш муносабатлари соҳасида давлат бошқаруви экология ҳуқуқининг энг муҳим, асосий ва айни дамда мураккаб институтларидан бири ҳисобланади, бинобарин, у ўз ичига бир неча институтларни ҳам қамраб олади. Ушбу институт экологик кадастрни юритиш, давлат экология назоратини амалга ошириш, низоларни ҳал қилиш ва шунга ўхшаш бошқа институтлардан таркиб топади.

Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш муносабатларини давлат томонидан тартибга солишни амалга ошириш шакллари сифатида диссертант қуйидагиларни кўрсатиб ўтади: 1) норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар яратилиши, қўлланилиши ва бажарилишини таъминлаш (назоратнинг ушбу шаклига қонун, қарор, фармон, фармойиш, дастур, шунингдек, нормативлар, стандартлар ва ш.к.ларни қабул қилиш, тасдиқлаш, қўллаш ва бажарилишини таъминлаш киради); 2) мониторинг хизматини юритиш; 3) назорат фаолиятини амалга ошириш (текшириш, баҳолаш, таҳлил ўтказиш, кадастр юритиш ва ҳисобдорлик).

Тадқиқотчи табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашнинг иқтисодий усуллари муҳим аҳамият касб этишини кўрсатиб ўтади. Иқтисодий усуллар иқтисодий рағбатлантиришдан фойдаланишга асосланган, бошқарув ходимлари ва меҳнат жамоасининг улар олдида турган вазифаларни ҳал қилишда моддий манфаатдорлиги ва моддий жавобгарлигини кўзда туттади.

Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашга таъсир этишининг аниқ иқтисодий-экологик усуллари «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонунда (33-модда) белгиланган. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг иқтисодий-экологик усуллари табиий ресурслардан махсус фойдаланганлик учун, атроф табиий муҳитни ифлослантирганлик (шу жумладан чиқиндиларни жойлаштирганлик) ва атроф табиий муҳитга бошқача тарзда зарарли таъсир кўрсатганлик учун тўлов ундириш; камчиқитли ва ресурсларни тежайдиган технологиялар жорий этилганида корхона, муассаса ва ташкилотларга, шунингдек, айрим шахсларга солиқ, кредит имтиёзлари ва ўзга имтиёзлар бериш; экология нуқтаи назаридан хавfli технологияларни қўллаганлик учун корхона, муассаса ва ташкилотларга нисбатан махсус солиқлар жорий этишни назарда туттади.

Табиий муҳитнинг қулай ҳолатини бузган корхона, муассаса, ташкилотлар ва фуқаролар зиммасига уни тиклаш вазифасини юклаш; табиат объектларини бузиш ёки йўқ қилиб юбориш оқибатида етказилган зарар учун белгиланган тартибда товон пули ундириш; экологик соф маҳсулот чиқарганлик учун рағбатлантирувчи нархлар ва устама ҳақлар белгилаш; табиий ресурслардан оқилона фойдаланмаслик, меъёрда белгиланганидан ортиқча фойдаланганлик учун табиатдан фойдаланувчиларга нисбатан иқтисодий

жазо чораларини қўллаш ҳам табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг иқтисодий-экологик усуллари тизимида муҳим ўрин тутади.

Диссертант табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашда экологик дастурларнинг аҳамияти катта бўлсада, уларнинг самарадорлиги юқори бўлмаётганлигини таъкидлайди. Унинг фикрича, бунинг бир қанча сабаблари бўлиб, биринчиси – уларнинг ҳуқуқий жиҳатдан ноаниқлиги, ушбу дастурларнинг ҳуқуқий мақоми, юридик кучи, дастурдаги тадбирларнинг ижросини таъминламаганлиги учун масъулларнинг жавобгарлиги масалалари ҳали аниқ ечимини топмаган; иккинчиси – дастурларнинг айрим ҳолларда табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашнинг мавжуд экологик қонуниятларига мос келмаслиги; учинчиси – дастурларнинг етарли даражада молиялаштирилмаслиги.

Тадқиқотчининг ёзишича, табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашнинг иқтисодий усулларида бири экологик суғурта бўлиб, бозор иқтисодиёти шароитида у тадбиркорлик фаолияти тури сифатида ривожланмоқда. Экологик суғурта – бу ташкилотларнинг (ошиқча экологик хавф манбаи) жавобгарлигини ва суғурталанувчининг тўсатдан (кўкисдан, қасддан бўлмаган) рўй берган атроф табиий муҳитнинг ифлосланиши натижасида зарар кўрган мулкий манфаатларини суғурталашдан иборат бўлиб, етказилган зарарни компенсация қилиш ва табиатни муҳофаза қилиш чора-тадбирларини ва экологик хавфсизликни молиялаштиришнинг қўшимча манбаи бўлиб хизмат қилади.

Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш соҳасидаги ҳуқуқбузарликлар учун юридик жавобгарлик масаласи алоҳида аҳамиятга эга. Шу муносабат билан диссертант табиий ресурслардан оқилона фойдаланишга тажовуз қилувчи ҳуқуқбузарликлар учун экологик-ҳуқуқий жавобгарликни такомиллаштиришнинг учта йўналишини ажратиб кўрсатади:

1) ифлослантирувчи моддаларни атмосферага нормативдан ортиқ даражада ёки рухсатсиз чиқариб ташлаш, шунингдек атмосфера ҳавосига зарарли физик таъсир курсатиш учун жавобгарлик белгиланган Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси 85-моддаси санкция қисмини ҳам «фуқароларга энг кам иш ҳақининг бир бараваридан беш бараваригача» деган сўзлар билан тўлдириш таклифи илгари сурилади. Мазкур модда санкциясида фақат мансабдор шахслар жавобгарлиги белгиланган бўлиб, бироқ унинг объектив томони нафақат мансабдор шахс, балки фуқаролар томонидан ҳам содир этилиши мумкин;

2) Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексига экологик меъёрлаш қоидаларини бир йил ичида такроран бузганлик ёки унинг натижасида оғир оқибатлар келиб чиққанлиги учун жавобгарликни назарда тутувчи алоҳида модда киритиш мақсадга мувофиқ бўлиб, бу экологик меъёрлаш талабларига қатъий риоя этилишини яна бир бора кафолатлайди. Шу мақсадда Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси 14-бобига экологик меъёрлаш қоидалари бузишга оид 193¹-моддани киритиш таклиф этилади;

3) экологик жиноятлар оқибатлари кўпчилик ҳолларда дарҳол намоён бўлмайди, балки узок вақт ўтгач, аста-секинлик билан юзага чиқишини инобатга олиб, тадқиқотчи экология соҳасидаги жиноятларга оид Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси 14-бобида белгиланган жиноят таркибларини қайта кўриб чиқиш асосида уларни моддий эмас, балки формал таркибли этиб белгилаш, оғир оқибатлар келиб чиқишини эса қилмишнинг оғирлаштирувчи ҳолатлари сифатида баён этишни асослаб беради.

Диссертациянинг учинчи боби «**Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни ҳуқуқий таъминлаш бўйича хорижий тажриба ва миллий қонунчиликни такомиллаштириш истиқболлари**» деб номланиб, учта параграфни ўз ичига олади.

Мазкур бобда табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни ҳуқуқий таъминлаш бўйича хорижий мамлакатлар тажрибаси ва улардан миллий қонунчиликни такомиллаштиришда фойдаланиш масалалари, табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни ҳуқуқий таъминлашни такомиллаштириш ҳамда табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашнинг муҳим омили сифатида барқарор ривожланиш концепциясини жорий этиш истиқболлари таҳлил этилган.

Муаллиф табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш бўйича муносабатларнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришда халқаро тажрибани ўрганиш муҳим аҳамият касб этишига эътибор қаратади. Унинг ёзишича, иқтисодий ривожланган давлатларнинг табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш талабининг мустаҳкамланиши экология соҳасидаги комплекс қонунлар билан тартибга солинади. Хусусан, улар сирасига «Атроф муҳитнинг ифлосланишига қарши кураш тўғрисида»ги асосий қонун (Япония, 1967 йил), «Атроф муҳит тўғрисида»ги асосий қонун (Япония, 1993 йил), «Атроф муҳитни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги қонун (Швеция, 1969 йил), «Атроф муҳит соҳасидаги миллий сиёсат тўғрисида»ги қонун (АҚШ, 1970 йил), «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги қонун (Франция, 1976 йил), «Табиатни муҳофаза қилиш ва ландшафтни режалаштириш тўғрисида»ги қонун (ГФР, 1976 йил) ва б.қ. киради.

Ҳозирда АҚШда «Атроф муҳит соҳасида миллий сиёсат тўғрисида»ги қонун (1970 йил), «Тоза ҳаво тўғрисида»ги қонун (1970 йил), «Тоза сув тўғрисида»ги қонун (1972 йил), «Йўқолаётган турлар тўғрисида»ги қонун (1973 йил), «Ресурсларни қайта тиклаш ва консервация қилиш тўғрисида»ги қонун (1976 йил) ва «Суперфонд тўғрисида»ги қонунлар федерация даражасида амал қилиб, табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашга хизмат қилмоқда.

МДХ давлатларида ҳам экология соҳасида қонун ижодкорлиги жараёнининг фаоллашуви кузатилмоқда. Хусусан, Қозоғистонда «Атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги (1991, 1997й.), Ер кодекси (1990 й.), Ер қаъри ва минерал хом ашёни қайта ишлаш тўғрисидаги кодекс (1992 й.), Ўрмон кодекси (1993 й.), Сув кодекси (1993 й.), «Ҳайвонот дунёсидан фойдаланиш, қайта тиклаш ва муҳофаза қилиш тўғрисида»ги

қонун (1993 й.), «Экологик экспертиза тўғрисида»ги қонун (1997 й.), «Алоҳида муҳофаза қилинадиган табиий ҳудудлар тўғрисида»ги қонун (1997 й.), Экология кодекси (2009 й.) қабул қилинган.

Россия Федерацияси 2002 йил 10 январдаги «Атроф муҳитни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги қонунининг 3-моддасида қулай атроф муҳит ва экологик хавфсизликни таъминлашнинг зарурий шарти сифатида табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш, уларни қайта тиклаш ва муҳофаза қилиш кўзда тутилган. Беларусь Республикасида «Атроф муҳитни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги қонун билан бир вақтда Ер кодекси, Ер қаъри кодекси, Ўрмон кодекси ва Сув кодекси ҳам амал қилади.

Польша, Венгрия, Словакия, Чехия каби Марказий ва Шарқий Европа давлатларида табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш соҳасидаги экологик қонунчилик ҳужжатлари нисбатан эрта ривожланган. Хусусан, Болгария, Венгрия ва Польшада 80-йиллардаёқ атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш соҳасида бир қатор қонунлар қабул қилинган. Ҳозирда бундай қонунлар мазкур минтақадаги барча давлатларда қабул қилинган бўлиб, улар атроф муҳитни зарарли таъсирлардан муҳофаза қилишни ҳар томонлама тартибга солишни кўзда тутди.

Диссертантнинг ёзишича, АҚШ, Япония, Германия, Франция, Буюк Британия ва бошқа иқтисодий ривожланган давлатларда табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлаш мақсадида атроф муҳитни муҳофаза қилиш соҳасида қонунчилик тизимини яратиш баробарида унга риоя этилишини таъминлашга қаратилган давлат органлари тузилмалари ҳам ташкил этилган. Ушбу давлатларда икки турдаги – маслаҳатчи ва ижро этувчи-фармойиш берувчи органлар фаолият юритади.

Маслаҳатчи органларга қуйидагиларни киритиш мумкин: Атроф муҳит сифатида бўйича кенгаш (АҚШ, 1970й.), Атроф муҳитни ифлослантириш устидан назорат қилиш бўйича Қироллик комиссияси (Буюк Британия, 1970 й.), Атроф муҳитни муҳофаза қилиш бўйича федерал қўмита (ГФР, 1974 й.), Ифлослантиришни назорат қилиш бўйича Марказий кенгаш (Япония, 1974 й.). Ушбу органларнинг вазифаси сифатида ҳукуматни атроф муҳит ҳолати тўғрисида хабардор қилиб туриш; ривожланиш лойиҳаларини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш жараёнида атроф муҳитга таъсирни баҳолаш, прогноз қилиш; иқтисодий ва экологик манфаатларни уйғунлаштириш доирасида табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлаш бўйича тавсиялар ишлаб чиқишни кўрсатиш мумкин.

Атроф муҳит соҳасидаги бош ижроия-фармойиш берувчи орган сифатида Атроф муҳит ишлари бўйича вазирлик (Буюк Британия, 1970 й.), Атроф муҳит ишлари ва ҳаёт сифати бўйича вазирлик (Франция, 1978 й.), Атроф муҳитни муҳофаза қилиш бўйича агентлик (Япония, 1971 й.), Атроф муҳитни муҳофаза қилиш, табиатни ҳимоя қилиш ва реакторлар иши хавфсизлиги бўйича вазирлик(ГФР)ни кўрсатиш мумкин бўлиб, уларнингвазифалари доирасига экологик сиёсатни ишлаб чиқиш; атроф

муҳитни муҳофаза қилиш бўйича дастурларни ишлаб чиқиш ва мувофиқлаштириш; экологик стандартлар ишлаб чиқиш; минтақа ва маҳаллий органларга техник ва молиявий ёрдам кўрсатиш соҳасини мувофиқлаштириш; атроф муҳит тўғрисидаги қонунчилик бажарилиши таъминлаш кабилар қиради.

Диссертант ушбу жараёнда махсус органлардан ташқари табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлаш бўйича бошқа органлар ҳам қатнашишини алоҳида таъкидлайди. Хусусан, АҚШда Ички ишлар вазирлиги тизимидаги Ерлар бошқаруви Бюроси (1946 й.), Миллий парклар хизмати (1916 й.), Балиқ ва ёввойи ҳайвонларни муҳофаза қилиш хизмати (1940 й.), АҚШ геологик кузатиш хизмати (1879 й.), Қишлоқ хўжалиги вазирлиги ва унинг тизимидаги Тупроқни муҳофаза қилиш хизмати (1935 й.), Ўрмон хизмати (1897 й.), Миллий океан ва атмосфера маъмурияти (1970 й.), АҚШ Адлия вазирлиги (Ер ва табиий ресурслар бошқармаси) табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлаш бўйича фаолият олиб боради.

Мазкур параграфда диссертант хорижий мамлакатларнинг ижобий тажрибасидан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикасида табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни ҳуқуқий таъминлаш механизмини такомиллаштириш борасида бир қатор чора-тадбирларни амалга оширишнитаклиф қилади. Биринчидан – тупроқдан оқилона фойдаланиш, шунингдек, қишлоқ хўжалигида агрохимикатлардан фойдаланиш меъёрларини такомиллаштириш ва уларга риоя этилиши устидан назорат қилиш чора-тадбирларини кучайтириш.

Иккинчидан – қонунчилик самарадорлигини ошириш ва шу тариқа табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашга эришиш мақсадида келгусида экологик қонунчиликни кодификациялаш ва ушбу жараёнда табиий ресурслардан оқилона фойдаланишга оид талабларни камраб олувчи махсус нормаларни белгилаш.

Учинчидан – «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонуннинг 4-моддасини табиий ресурслардан оқилона (барқарор) фойдаланишни иқтисодий рағбатлантириш, атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш соҳасида давлат бошқаруви, тартибга солиш ва назорат функцияларининг табиий ресурслардан фойдаланиш функцияси билан қўшиб олиб борилишига йўл қўймаслик каби тамойиллар билан тўлдириш мақсадга мувофиқ.

ХУЛОСА

Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни ҳуқуқий таъминлашга оид масалаларни комплекс равишда ўрганиш ва таҳлил қилишга бағишланган илмий тадқиқот ишининг натижалари бўйича ишлаб чиқилган таклиф ва тавсияларни қуйидагича шакллантириш мақсадга мувофиқ:

I. Илмий-назарий хулосалар:

1. «Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш» тушунчасига куйидагича муаллифлик таърифи ишлаб чиқилди: «табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш деганда, фуқароларнинг қулай атроф табиий муҳитга бўлган ҳуқуқларини таъминлаш, атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан илм-фан тавсиялари асосида фойдаланиш ҳамда экологик хавфсизликни таъминлашга қаратилган, ҳуқуқ нормаларида ифодаланган, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари томонидан муҳофаза қилинадиган, жамият аъзоларини барқарор атроф табиий муҳитни сақлаш ҳамда ҳозирги ва келажак авлод манфаатлари учун экологик хавфсизлик талабларига риоя этишга қаратилган фаолият».

2. «Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни ҳуқуқий таъминлаш» тушунчасига куйидагича муаллифлик таърифи ишлаб чиқилди: «табиий ресурсларни ўзлаштириш ҳамда атроф табиий муҳитга хўжалик ва бошқа фаолият натижасида зарарли таъсир кўрсатишни экологик қонунчиликда белгиланган чегара ва меъёрларда бўлиши ҳамда пировардида экологик тизимнинг барқарорлиги ҳамда атроф табиий муҳитнинг қулай ҳолати сақланишини таъминланиши».

3. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг юридик табиати очиб берилди. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш мустақил ва комплекс ҳуқуқ соҳаси ҳисобланган экология ҳуқуқининг институти бўлиб, бу институт экология ҳуқуқи нормалари билан тартибга солинади. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш экология ҳуқуқининг энг муҳим, асосий ва айни дамда мураккаб институтларидан бири ҳисобланади, бинобарин, у ўз ичига бир неча институтларни ҳам қамраб олади. Экология ҳуқуқи нормалари табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг мазмуни, шакли ва усулларини белгилаб беради. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлаш жараёнида юзага келувчи ҳуқуқий муносабатлар экологик-ҳуқуқий муносабатлар тизимига киради.

4. «Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг ҳуқуқий мезонлари» тушунчасига куйидагича муаллифлик таърифи ишлаб чиқилди: «табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг ҳуқуқий мезонлари – табиий объектлар (экологик тизим)дан фойдаланишда экологик қонунчиликда белгиланган атроф табиий муҳит сифати меъёрларига риоя этилишини таъминловчи қонун ва лицензияларда белгиланган экологик меъёрлар, табиий ресурслардан фойдаланишнинг у ёки бу турларини амалга ошириш қоидалари, муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлар режимини белгиловчи талаблар».

5. «Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг мезонлари» тушунчасига куйидагича муаллифлик таърифи ишлаб чиқилди: «табиий ресурсларни ўзлаштириш (фойдаланиш) ва табиатга зарарли таъсир кўрсатишнинг илмий асослантирилган чегаралари». Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг ҳуқуқий мезонлари бўлиб, табиий объектлар (экологик тизим)дан фойдаланишда экологик қонунчиликда белгиланган атроф табиий муҳит сифати меъёрларига риоя этилишини таъминловчи экологик

меъёрлар, табиий ресурслардан фойдаланишнинг у ёки бу турларини амалга ошириш қоидалари, муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлар режимини белгиловчи талаблар ҳисобланади.

6. «Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш принципи» тушунчасига куйидагича муаллифлик таърифи ишлаб чиқилди: «табиатдан фойдаланиш жараёнида экологик талабларни ҳисобга олишни таъминлашга қаратилган, табиий ресурсларни илмий асосланган ҳолда атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш бўйича зарур чоралар билан уйғунлаштирган ҳолда фойдаланишга хизмат қилишни ўрнатувчи, экологик муносабатлар соҳасида қонунийликни таъминлашни ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солишга йўналтирилган, экология ҳуқуқи нормаларида мустаҳкамлаб қўйилган, унинг мазмуни ва моҳиятини белгиловчи назарий ғоя ва қоидалар йиғиндиси».

7. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ҳуқуқига оид принципларнинг илмий асослантирилган таснифи ишлаб чиқилди. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишга оид махсус принциплар сифатида табиий ресурсларга нисбатан мулк ҳуқуқи ва ундан фойдаланиш ҳуқуқининг ажратилганлиги, табиий ресурслардан фойдаланишнинг барқарорлиги, табиий ресурслардан мақсадли ва оқилона фойдаланиш, табиий ресурслардан махсус фойдаланганлик учун ҳақ тўлаш кабилар алоҳида ажратиб кўрсатилди.

8. Табиий ресурслардан фойдаланиш мақсадига қараб, табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг куйидаги ҳуқуқий мезонлари ажратилди: биринчи гуруҳга – атроф табиий муҳит объектларининг захиравий, оператив ва ассимилятив имкониятларидан хўжалик мақсадларида (ишлаб чиқариш воситаси, ҳудудий оператив базис, табиатнинг ифлослантирувчи моддаларни ўзига сингдириш (ассимиляция) функциясидан) фойдаланиш; иккинчи гуруҳга – табиат объектларидан табиатни муҳофаза қилиш ва илмий мақсадларда фойдаланиш; учинчи гуруҳга – табиий объектлардан маданий, эстетик, рекреация ва соғломлаштириш мақсадларида фойдаланиш.

9. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш принципининг иқтисодий, ижтимоий, экологик, ахлоқий ва ҳуқуқий мезонлари фарқланди. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг иқтисодий мезони – самарадорлик ва тежамкорлик билан; ижтимоий мезони – у ёки бу табиий ресурслардан фойдаланишда келажак авлод манфаатларини ва аҳоли саломатлигини таъминлашни ҳисобга олиш лозимлиги билан; экологик мезони – табиий ресурслардан комплекс фойдаланиш ва экологик хавфсизликни таъминлаш зарурияти билан; ахлоқий мезони – жамият ва давлатнинг табиий бойлиги – умуммиллий бойликни асраб-авайлаш ва унга нисбатан эҳтиёткорона муносабатда бўлиш лозимлиги билан; ҳуқуқий мезони эса, ушбу талабларнинг ҳуқуқий принцип сифатида қонунчиликда мустаҳкамланганлиги билан белгиланади.

II. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни ҳуқуқий таъминлаш бўйича қонунчилик ҳужжатларини такомиллаштириш бўйича таклифлар:

10. Ўзбекистон Республикаси «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонунининг 4-моддасини ҳозирги ижтимоий-иқтисодий ривожланиш

шароитларидан келиб чиқиб, табиий ресурслардан оқилона (барқарор) фойдаланишни иқтисодий рағбатлантириш, атроф муҳитни муҳофаза қилиш соҳасида давлат бошқаруви, тартибга солиш ва назорат функцияларининг табиий ресурслардан фойдаланиш функцияси билан қўшиб олиб борилишига йўл қўйилмаслиги каби принциплар билан тўлдириш мақсадга мувофиқ. Шунингдек, «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонунда жамоат муҳокамасини ўтказиш муддатлари, кенг жамоатчиликни бу ҳақда хабардор қилиш манбалари, жамоат муҳокамаси натижаларини ҳуқуқий расмийлаштириш масалаларини юридик жиҳатдан мустаҳкамлаш мақсадга мувофиқ.

11. Ўзбекистон Республикаси «Ўрмон тўғрисида»ги Қонунида фуқароларнинг ўрмонлардан умумий фойдаланиш ҳуқуқини «маданий-соғломлаштириш, туристик ва спорт тадбирларида иштирок этиш» ҳуқуқи билан қўшимча тарзда тўлдириш мақсадга мувофиқ.

12. Ўзбекистон Республикаси «Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида»ги Қонунининг 21-моддасида сувдан фойдаланиш турлари белгиланган. Қонунда фуқароларнинг сувдан умумий фойдаланиши (сувдан ичимлик ва хўжалик-маиший мақсадларда фойдаланиш, чўмилиш, сузиш воситаларида юриш, қорамолга сув бериш ва б.к.) махсус рухсатномасиз амалга оширилишини кўзда тутадиган қондани белгилаш лозим.

13. Ўзбекистон Республикаси Ер кодексининг 64-моддасига биноан, чиқиндиларни жойлаштириш объектлари аҳоли пункти ерларининг умумий фойдаланишдаги ерларига киритилган. Ушбу тоифа ерларни улардан фойдаланиш мақсадини ҳисобга олиб, саноат, транспорт, алоқа, муҳофаа ва бошқа мақсадларга мўлжалланган ерлар тоифасига киритиш мақсадга мувофиқ. «Чиқиндилар тўғрисида»ги Қонунда белгиланган чиқиндиларни жойлаштиришга оид талаблар (экологик экспертиза ўтказишнинг мажбурийлиги, ташкил этишнинг рухсат берувчи тартибининг жорий этилиши ва б.к.) ҳам чиқиндиларни жойлаштириш учун фойдаланиладиган ерларнинг ҳуқуқий мақомини ўзгартиришни талаб қилади.

14. Ўзбекистон Республикаси «Ер ости бойликлари тўғрисида»ги Қонунининг 31-моддасида ер қаъридан хўжалик ва рўзғор эҳтиёжлари учун фойдаланиш тартиби белгиланган. Ер қаъридан умумий фойдаланиш ҳуқуқини «ўз эҳтиёжларини қондириш учун қудуқлар қуриш» ҳуқуқи билан қўшимча тарзда тўлдириш мақсадга мувофиқ.

15. Атроф муҳитга таъсирни баҳолашнинг хўжалик ва бошқа фаолиятнинг жиддий экологик оқибатларининг олдини олишдаги роли ва аҳамиятини ҳисобга олган ҳолда Ўзбекистон Республикаси «Атроф табиий муҳитга таъсирни баҳолаш тўғрисида»ги Қонунини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш мақсадга мувофиқ. Мазкур қонунда атроф табиий муҳитга таъсирни баҳолаш ўтказилмасдан туриб, давлат экологик экспертизаси қўлланилмаслиги; хўжалик ва бошқа фаолият буюртмачиси атроф табиий муҳитга таъсирни баҳолаш табиий ресурслардан фойдаланиш билан боғлиқ ҳар қандай қарорни тайёрлашда мажбурий босқич эканлиги; АМТБ хўжалик ёки бошқа фаолиятни амалга ошириш тўғрисидаги қарор қабул қилиш натижасида жамият учун

мақбул бўлмаган экологик ва у билан боғлиқ ҳолда бошқа иқтисодий ва ижтимоий оқибатларни аниқлаш ва олдини олиш учун зарурий чора бўлишлиги ўз аксини топиши лозим.

16. Ифлослантирувчи моддаларни атмосферага нормативдан ортиқ даражада ёки рухсатсиз чиқариб ташлаш, шунингдек атмосфера ҳавосига зарарли физик таъсир кўрсатиш учун жавобгарлик белгиланган Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси 85-моддаси санкция қисмини фуқароларга ҳам қўллаш нуқтаи назаридан такомиллаштириш зарур. Зеро, мазкур модда санкциясида фақат мансабдор шахслар жавобгарлиги белгиланган бўлиб, бироқ унинг объектив томони нафақат мансабдор шахс, балки фуқаролар томонидан ҳам содир этилиши мумкин.

17. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексига экологик меъёрлаш қоидаларини бир йил ичида такроран бузганлик ёки унинг натижасида оғир оқибатлар келиб чиққанлиги учун жавобгарликни назарда тутувчи алоҳида 193¹-моддани киритиш мақсадга мувофиқ.

18. Барқарор ривожланишнинг концептуал асосларини белгилаб берувчи, «Ўзбекистон Республикасининг барқарор ривожланишга ўтиш концепцияси»ни ҳамда мамлакатимизнинг барқарор ривожланишига ўтишининг ҳуқуқий асоси бўлиб хизмат қилувчи «Ўзбекистон Республикасининг барқарор ривожланишга ўтишини таъминлаш бўйича давлат сиёсати тўғрисида»ги Қонунни ишлаб чиқиш ва тасдиқлаш зарурати асослантирилди.

III. Табiiй ресурслардан оқилона фойдаланишни ҳуқуқий таъминлаш бўйича ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштириш билан боғлиқ бўлган таклиф ва тавсиялар:

19. Ердан фойдаланиш борасидаги юзага келган вазиятни ҳисобга олиб, тупроқ қатламида деградация жараёнларининг олдини олиш учун тупроқ унумдорлигини ошириш бўйича Ер кодексига тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш мақсадга мувофиқ. Чунончи, қонунчиликда қишлоқ хўжалигида фойдаланишда бўлмаган ерларни келгусида ҳайдашни таъқиқлашни кўзда тутиш лозим. Мавжуд ҳайдаладиган ерларда экологик ва иқтисодий мувофиқлашган агро-ландшафтларни тузиш зарур. Боз устига, деярли ўз унумдорлигини йўқотиб бўлган, кучли эрозияга учраган тупроқларни консервация қилиш ва қайта тиклаш ҳамда улар асосида захира ер фондини ташкил этишга қаратилган дастурларни ишлаб чиқиш ва амалга татбиқ этиш мақсадга мувофиқ.

20. Қонунчилик самарадорлигини ошириш ва шу тариқа табiiй ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашга эришиш мақсадида келгусида экологик қонунчиликни кодификациялаш ва ушбу жараёнда табiiй ресурслардан оқилона фойдаланишга оид талабларни қамраб олувчи махсус нормалар белгилаш мақсадга мувофиқ.

21. Жиноят қонунига мувофиқ, экологик жиноятлар учун жавобгарликни келтириб чиқарувчи зарурий шарт жинойий оқибат келиб чиқиши деб белгиланган. Экологик жиноятлар оқибатлари кўпчилик ҳолларда дарҳол

намоён бўлмайди, балки узоқ вақт ўтгач, аста-секинлик билан юзага чиқишини инобатга олиб, Жиноят кодекси 14-бобида кўзда тутилган экология соҳасидаги жиноятларни қайта кўриб чиқиш ҳамда уларни ижтимоий хавфли оқибат келиб чиқишидан қатъи назар тугалланган жиноят сифатида бегилаш зарур.

22. Ташкилот айби билан етказилган зарарни якка шахс томонидан тўланиши ва умуман, корхона фаолияти учун фақат якка шахс (шахслар)нинг ўз мулки билан жавоб бериши мақсадга мувофиқ эмаслигини инобатга олиб, юридик шахсларнинг экологик ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарликка тортилиши тизимини жорий этиш зарур.

23. Республика ҳудудида давлат ўрмон фондига кирмайдиган дарахт ва буталарнинг қимматбаҳо навлари кесилишига жорий этилган мораторий бўйича тажрибадан келиб чиққан ҳолда, шунингдек, Қизил китобга киритилган, камёб ва йўқолиб бораётган ҳайвонот дунёси объектларининг сонини тиклаш мақсадида ушбу табиат объектларини овлашга нисбатан ҳам мораторий жорий этиш мақсадга мувофиқ.

**РАЗОВЫЙ НАУЧНЫЙ СОВЕТ НА ОСНОВЕ НАУЧНОГО СОВЕТА
DSc.32/30.12.2020.Yu/74.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ
СТЕПЕНЕЙ ПРИ УНИВЕРСИТЕТЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**УНИВЕРСИТЕТ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

ХОДЖАЕВ АЗИМ АБРОРОВИЧ

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ**

12.00.06 – Природоресурсное право. Аграрное право. Экологическое право

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии по юридическим наукам (PhD)**

Ташкент – 2021 год

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан за номером B2020.4.PhD/Yu456.

Диссертация выполнена в Университете общественной безопасности Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском и английском) на веб-сайт Университета общественной безопасности Республики Узбекистан (www.mgixu.uz) и информационно-образовательного портала «Ziyouet» (www.ziyouet.uz).


Научный руководитель:	Сафаров Джахонгир Исмоилович доктор юридических наук, доцент
Официальные оппоненты:	Усмонов Мухаммади Бахритдинович доктор юридических наук, профессор Утегенов Онгарбай Дариябаевич доктор юридических наук, доцент
Ведущая организация:	Центр повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится «18» декабря 2021 года в 14:00 часов на заседании разового Научного совета на основе научного совета DSc.32/30.12.2020.Yu/74.01 при Университете общественной безопасности Республики Узбекистан. (Адрес: 100109, Ташкентская обл., Зангиотинский район, поселок Чорсу. Тел.: (99871) 230-32-71; факс: (99871) 230-32-50; mg-hti@umail.uz). Веб-сайт Университета общественной безопасности Республики Узбекистан (www.mgixu.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Университета общественной безопасности Республики Узбекистан (зарегистрирован за № 9189/1). (Адрес: 100109, Ташкентская обл., Зангиотинский район, поселок Чорсу. Тел.: (99871) 230-32-71; факс: (99871) 230-32-50).

Автореферат диссертации разослан «04» декабря 2021 года.

(реестр протокола рассылки № 2 от «04» декабря 2021 года).



Рустамбаев М.Х.
Председатель разового Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

Нуридуллаев А.А.
Секретарь разового Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

Усманова М.А.
Председатель научного семинара при разовом Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В мире, в условиях того, что охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов является одной из основных глобальных проблем, выходящей за пределы национальных и региональных границ и становящейся общей проблемой всего человечества, правовое обеспечение рационального использования природных ресурсов приобретает все более актуальное значение. В частности, на сегодняшний день важное значение приобретает разумное и экономное использование природных ресурсов, защита окружающей среды для здоровья нынешнего и будущих поколений, а также обеспечение устойчивого развития экономики, гармоничности между социальными потребностями и безопасностью окружающей среды.

В мире проводятся научные исследования в сфере дальнейшего развития правовой базы рационального использования природных ресурсов. В связи с этим, приоритетной задачей является обеспечение устойчивого развития с учетом сохранности окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, пределов устойчивости биосферы, ненарушения природных основ жизнедеятельности человека, проведение научного анализа по совершенствованию правовых основ рационального использования природных ресурсов посредством повышения эффективности экономико-правовых методов рационального использования природных ресурсов.

В нашей стране последовательно и успешно реализуются комплексные программные меры, направленные на обеспечение рационального использования природных ресурсов как важного фактора устойчивого развития. В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах, а также в государственной программе по ее осуществлению определены такие важные задачи, как: «обеспечение экологической безопасности проживания людей, предотвращение экологических проблем, наносящих урон состоянию окружающей среды, здоровью и генофонду населения¹; охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности²; сохранение экологического равновесия и регулирование рационального использования природных ресурсов³; широкое внедрение технологий экономия воды⁴; широкое внедрение

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» №УП-4947 // www.lex.uz.

² Указ Президента Республики Узбекистан от 22 января 2018 года «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий»» №УП-5308 // www.lex.uz.

³ Указ Президента Республики Узбекистан от 17 января 2019 года «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах в «Год активных инвестиций и социального развития»» №УП-5635 // www.lex.uz.

⁴ Указ Президента Республики Узбекистан от 2 марта 2020 года №УП-5953-сон // www.lex.uz.

механизмов, направленных на восстановление природы¹». Это указывает на необходимость научных исследований по совершенствованию сущности, характеристики, организационно-правового и экономического механизма рационального использования природных ресурсов при эффективной реализации экологической политики.

Данное диссертационное исследование в определенной степени послужит для реализации задач, определенных в Указах Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» №УП-4947, от 30 октября 2019 года «Об утверждении Концепции охраны окружающей среды Республики Узбекистан до 2030 года» №УП-5863, постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27 мая 2019 года «Об утверждении Концепции по развитию экологического образования в Республике Узбекистан» № 434, от 5 сентября 2019 года «О совершенствовании системы мониторинга окружающей природной среды в Республике Узбекистан» № 737, от 7 сентября 2020 года «О дальнейшем совершенствовании механизма оценки воздействия на окружающую среду» № 541 и других нормативно-правовых актах в данной сфере.

Соответствие исследования с приоритетными направлениями развития науки и технологий в республике. Диссертация выполнена в соответствии с приоритетным направлением «III. Подготовка высококвалифицированных научных и инженерных кадров, а также направление их научной деятельности».

Степень изученности проблемы. В нашей стране вопросы, связанные с формированием, экономико-правовыми основами, принципами и другими аспектами института экологического права в определенной степени исследованы такими узбекскими учеными, как Ю.А.Жураев, М.Б.Усмонов, Ж.Т.Холмуминов, Ш.Х.Файзиев, М.М.Нурматов, Ж.И.Сафаров, Н.К.Скрипников и другими. В частности, в работах У.Т.Аюбова, Н.Ш.Раджабова, Д.Ю.Арипова, А.А.Нуридуллаева и других исследованы научные проблемы, связанные с важными мероприятиями по обеспечению рационального использования природных ресурсов такими как проведение экологической экспертизы, общественного контроля при охране окружающей среды, санитарно-эпидемиологического контроля, экологического регулирования и нормирования, обращением с отходами, прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Таковыми зарубежными правоведами учеными как В.И.Андрейцев, С.А.Боголюбов, М.М.Бринчук, А.К.Голиченков, О.Л.Дубовик, И.О.Краснова, В.В.Петров, Д.А.Байдельдинов, Г.Винтер, К.Дунер, Л.Кремер, Ж.Нассет, Н.А.Робинсон, Г.В.Ренгелинг, Р.Стеинберг, Д.Хугес и другими² произведено

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 3 февраля 2021года «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах в «Год поддержки молодежи и укрепления здоровья населения»» №УП-6155 // www.lex.uz.

² Полный перечень произведений данных авторов приведен в списке использованной литературы диссертации.

изучение и анализ социальных отношений, связанных с правовым обеспечением рационального использования природных ресурсов. В частности, в 1999 году М.В.Махроva защитила диссертацию на тему «Рациональное использование природных ресурсов как принцип экологического права».

Однако в научных трудах и подходах вышеупомянутых ученых экологически-правовые основы рационального использования природных ресурсов в качестве комплексной исследовательской работы не изучались. Следовательно, требуется решить теоретические и практические проблемы, связанные с экологически-правовой базой данного института.

Связь темы исследования с планами научно-исследовательской работы высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертационная работа. Диссертационная работа соответствует тематике научно-исследовательской работы, проводимой в Университете общественной безопасности Республики Узбекистан. Тема диссертационного исследования утверждена на заседании Ученого совета Университета общественной безопасности Республики Узбекистан от 27 декабря 2019 года (протокол №5) и включена в план научно-исследовательской работы Университета.

Цель исследования заключается в разработке предложений и рекомендаций по совершенствованию экологически-правовых основ рационального использования природных ресурсов.

Задачи исследования:

анализ понятия, содержания и задач рационального использования природных ресурсов;

исследование принципов экологического права и определение места рационального использования природных ресурсов в их системе;

изучение основ правового обеспечения рационального использования природных ресурсов;

определение и исследование роли и места органов государственного управления в обеспечении рационального использования природных ресурсов;

анализ проблем совершенствования организационно-правовой и экономической базы обеспечения рационального использования природных ресурсов в экологическом праве;

изучение опыта зарубежных стран в обеспечении рационального использования природных ресурсов и выявление перспектив их использования при совершенствовании национального законодательства;

исследование мер юридической ответственности за нерациональное использование природных ресурсов, и подготовка научно обоснованных предложений по их совершенствованию;

разработка научно-теоретических и практических выводов, предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование правовых основ рационального использования природных ресурсов.

Объект исследования составляют социальные отношения, связанные с правовым обеспечением рационального использования природных ресурсов.

Предметом исследования являются критерии, методы, принципы, экономически-правовые методы рационального использования природных ресурсов, практика применения закона о рациональном использовании природных ресурсов, зарубежное законодательство и опыт, концептуальные подходы, имеющиеся в юридической науке, научные взгляды, а также совершенствование актов законодательства, регулирующих эти отношения.

Методы исследования. В диссертации применены методы анализа и синтеза, наблюдения, анализа (статистического, сравнительного и т.п.), обобщения, социологического опроса (анкетирование), системного анализа статистических данных.

Научная новизна исследования состоит в следующем:

обоснована необходимость предотвращения нарушений законодательства в области рационального использования природных ресурсов, включения в задачи экологического контроля выявления ситуаций, которые могут привести к нерациональному использованию природных ресурсов;

обоснована необходимость определения в качестве объекта экологического контроля деятельности, действий или бездействий, которые могут привести к нерациональному использованию природных ресурсов;

обоснована необходимость установления административной ответственности за неисполнение обязательств по обеспечению рационального использования земель собственниками земли, землепользователями и арендаторами;

обоснована необходимость усиления ответственности учащихся за сохранение и рациональное использование невозобновляемых источников природы путем привлечения их внимания к глобальным экологическим проблемам;

обоснована необходимость введения дополнительного предмета по рациональному использованию земельных ресурсов в программу обучения учащихся начальных классов, а также разработки учебно-наглядных, видео и дидактических материалов возрастным категориям для учащихся общеобразовательных школ по таким актуальным вопросам, как рациональное использование питьевой воды и других природных ресурсов.

Практические результаты исследования заключаются в:

обоснована необходимость внедрения концептуально-теоретических понятий в науку экологического права, раскрывающих их сущность на основе рационального использования природных ресурсов, правового обеспечения рационального использования природных ресурсов, правовых критериев рационального использования природных ресурсов, принципов рационального использования природных ресурсов, научно-правового анализа концепции устойчивого развития;

обоснована необходимость включения в законодательство таких принципов, как экономическое стимулирование рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, недопустимость совмещения функций государственного управления, регулирования и контроля в области охраны окружающей среды с функцией использования природных ресурсов;

обоснована целесообразность юридического закрепления сроков проведения общественного обсуждения, источников информирования об этом общественности, вопросов правового оформления результатов общественного обсуждения;

обоснована необходимость дополнения права граждан на общее пользование лесами правом «участия в культурно-оздоровительных, туристических и спортивных мероприятиях»;

обоснована необходимость разработки отдельного закона об оценке воздействия на окружающую среду с учетом роли и значения оценки воздействия на окружающую среду в предупреждении серьезных экологических последствий хозяйственной и иной деятельности;

обоснована необходимость повышения ответственности за чрезмерное или несанкционированное осуществление выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, а также за вредное физическое воздействие на атмосферу;

обоснована необходимость установления ответственности за повторное нарушение правил экологического регулирования в течение года или в результате нанесения тяжких последствий;

обоснована необходимость пересмотра ответственности за экологические преступления с ужесточением ответственности за случаи с тяжкими последствиями, а также введения ответственности юридических лиц за экологические преступления;

в целях восстановления количества редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, занесенных в Красную книгу, доказана целесообразность введение моратория на охоту на данные природные объекты.

Достоверность результатов исследования определяется обоснованностью на научных и научно-методических исследованиях отечественных и зарубежных ученых, применением адекватных задачам исследования и взаимодополняющих друг другу методов, статьями, опубликованными в сборниках материалов республиканских и международных научно-практических конференций, журналах, рекомендованных ВАК и зарубежных изданиях, проведением социального опроса, внедрением выводов, предложений и рекомендаций в практику и подтверждением полученных результатов компетентными органами.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования, научно-теоретические выводы, предложения и рекомендации, предусмотренные в ней, послужат для проведения научных исследований по вопросам, связанным с институтом рационального использования природных ресурсов, совершенствования

национального законодательства в данной сфере, а также для преподавания и научно-теоретического обогащения таких учебных предметов, как «Экологическое право», «Земельное право» и «Водное право».

Практическая значимость результатов исследования определяется тем, что они могут быть использованы при регулировании общественных отношений, связанных с институтом рационального использования природных ресурсов, совершенствовании правоприменительной практики, а также в деятельности компетентных государственных органов, осуществляющих экологический контроль за рациональным использованием природных ресурсов.

Внедрение результатов исследования. Научные результаты полученные в ходе исследования использованы для:

предложения по предупреждению нарушений требований законодательных актов в сфере рационального использования природных ресурсов, определению в качестве задач экологического контроля выявления ситуаций, способствующих к нерациональному использованию природных ресурсов приняты во внимание при подготовке статьи 4 Закона Республики Узбекистан от 27 декабря 2013 года «Об экологическом контроле» (акт Комитета по судебным-правовым вопросам и противодействию коррупции Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 15 июня 2020 года № 06-13/1012). Данные предложения послужили для совершенствования правовых основ рационального использования природных ресурсов;

предложение по предусмотрению в качестве объекта экологического контроля деятельности, действий или бездействий, приводящих к нерациональному использованию природных ресурсов приняты во внимание при подготовке статьи 7 Закона Республики Узбекистан от 27 декабря 2013 года «Об экологическом контроле» (акт Комитета по судебным-правовым вопросам и противодействию коррупции Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 15 июня 2020 года № 06-13/1012). Данные предложения послужили для совершенствования правовых основ экологического контроля в сфере рационального использования природных ресурсов;

предложения об установлении административной ответственности за неисполнение обязательств по обеспечению рационального использования земель собственниками земли, землепользователями и арендаторами приняты во внимание при дополнении на основе Закона Республики Узбекистан от 24 июля 2018 года частями второй и третьей статьи 65 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности (акт Комитета по судебным-правовым вопросам и противодействию коррупции Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 15 июня 2020 года № 06-13/1012). Данные предложения послужили для дальнейшего повышения ответственности землепользователей в сфере рационального использования природных ресурсов;

предложения о постановке вопроса об усилении ответственности учащихся за сохранение и рациональное использование невозобновляемых ресурсов природы, с акцентом на глобальные экологические проблемы, в качестве приоритетного направления Концепции развития экологического образования в Республике Узбекистан приняты во внимание при подготовке четвертого абзаца пункта 2 постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27 мая 2019 года «Об утверждении Концепции по развитию экологического образования в Республике Узбекистан» № 434 (акт Управления юридического обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 июня 2020 года № 12/20-5). Эти предложения послужили для дальнейшего повышения экологически-правового сознания и культуры молодежи и несовершеннолетних при обеспечении рационального использования природных ресурсов;

предложения о введении дополнительного предмета по рациональному использованию земельных ресурсов в программу обучения учащихся начальных классов, а также разработки учебно-наглядных, видео и дидактических материалов по возрастным категориям для учащихся общеобразовательных школ по таким актуальным вопросам, как рациональное использование питьевой воды и других природных ресурсов приняты во внимание при подготовке пунктов 21 и 23 Концепции по развитию экологического образования, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27 мая 2019 года № 434 (акт Управления юридического обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 июня 2020 года № 12/20-5). Данные предложения послужили дальнейшему повышению экологически-правового сознания и культуры молодежи и несовершеннолетних при обеспечении рационального использования природных ресурсов.

Апробация результатов исследования. Результаты данного исследования были обсуждены на 14-ти научно-практических конференциях, в частности на 2-х международных и 12 республиканских научно-практических конференциях.

Опубликованность результатов исследования. По теме диссертации опубликовано 17 научных работ, в частности 1 монография, 12 статей (из них 10 в республиканских, 2 в зарубежных журналах) в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан для публикации основных результатов докторских диссертаций.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих в себя десять параграфов, заключения и списка использованной литературы. Объем диссертации составляет 156 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении (аннотации диссертации) обосновывается актуальность и востребованность темы диссертации, его соответствие с приоритетными направлениями развития науки и технологий в Республике Узбекистан, изложены степень изученности проблемы, связь темы диссертации с научно-исследовательской работой высшего образовательного учреждения, цели и задачи, объект и предмет, методы исследования, научная новизна и практические результаты исследования. Обоснованы достоверность, научная и практическая значимость результатов исследования, приведены сведения о внедрении результатов исследования в практику и их апробации, о структуре и объеме диссертации.

Первая глава **«Общая характеристика и юридическая природа правового обеспечения рационального использования природных ресурсов»** диссертации состоит из четырех параграфов.

В данной главе раскрываются понятие, содержание и задачи правового обеспечения рационального использования природных ресурсов, научная сущность критериев и методов правового обеспечения рационального использования природных ресурсов, научно-теоретическое содержание принципов правового обеспечения рационального использования природных ресурсов, особенности правовых норм, направленных на обеспечение рационального использования природных ресурсов.

В частности, по мнению исследователя, при исследовании понятия рационального использования природных ресурсов в теории экологического права основное внимание уделяется его различным аспектам, например: соблюдение требований охраны, восстановления и сохранения природных ресурсов (Ш.Файзиев); поддержание баланса между человеком, природой и обществом (Ж.Холмуминов); высокоэффективное управление хозяйством, не ведущее к резкому сокращению запасов природных ресурсов и кардинальным изменениям окружающей природной среды (Н.Реймерс); предусмотрение комплексной защиты используемых природных ресурсов и окружающей природной среды с одновременной экономической эффективностью (В.Петров).

Понимая рациональное использование природных ресурсов, исследователь обращает внимание на то, что, во-первых, рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды не должны быть взаимоисключающими, а во-вторых, при обеспечении рационального использования природных ресурсов необходимо соблюдать требования охраны окружающей среды.

В этом параграфе обобщены взгляды исследователя на понятие права на рациональное использование природных ресурсов и выделены два подхода по праву на рациональное использование природных ресурсов – дифференциальный и комплексный. В соответствии с чем, дифференциальный подход предусматривает правовое регулирование общественных отношений на отдельных природных объектах,

а комплексный подход решает вопросы использования и охраны окружающей природной среды как единого объекта.

Общей задачей для всех видов рационального использования природных ресурсов является удовлетворение разнообразных потребностей (экономических, физиологических, рекреационных, эстетических и др.) людей и одновременно предотвращение деградации природы в различных формах (истощение природных ресурсов, загрязнение окружающей среды). В связи с чем, применяется принцип рационального использования природных ресурсов, общий для всех видов использования природных ресурсов, то есть использование природных ресурсов на экологической основе.

Диссертант, с правовой точки зрения приводит такое авторское описание рациональному использованию природных ресурсов, как «обеспечение освоения (использования) природных ресурсов и вредного химического, физического и биологического воздействия на окружающую среду на научной основе, а также сохранности экологической системы и поддержания благоприятного состояния окружающей природной среды».

Научно обоснованные пределы освоения (использования) природных ресурсов и вредного воздействия на природу, установленные экологическим законодательством, приобретают статус правовых критериев рационального использования природными ресурсами. Исследователь указывает, что основным критерием рационального использования природных ресурсов является их эффективность – получение большого количества выгод при низких затратах при использовании природных ресурсов и обеспечение защиты природных ресурсов, используемых в настоящее время.

В рамках данной главы диссертант произвел подробный анализ важных экологически-правовых инструментов для обеспечения рационального использования природных ресурсов. В частности, по мнению исследователя, одним из важнейших экологически-правовых инструментов обеспечения рационального использования природных ресурсов является экологическое регулирование, что отражено в главе 4 Закона «Об охране природы» в качестве нормативного регламентирования качества окружающей природной среды.

В связи с этим, одним из важных экологически-правовых инструментов является оценка воздействия на окружающую среду, которая направлена на обеспечение соблюдения экологических требований в правовом механизме реализации принципа рационального использования природных ресурсов при подготовке хозяйственных и иных экологических решений.

В результате проведенного анализа в данной сфере диссертант предлагает разработать и принять Закон Республики Узбекистан «Об оценке воздействия на окружающую среду», который в целях предотвращения серьезных экологических последствий хозяйственной и экономической деятельности учитывает роль и значение оценки воздействия на окружающую природную среду.

Еще одним экологически-правовым методом обеспечения рационального использования природных ресурсов является экологическая экспертиза, которая на сегодняшний день остается основным инструментом обеспечения соблюдения экологических требований на этапе принятия экономических или иных решений, связанных с негативным воздействием на окружающую среду.

По мнению исследователя, лицензирование как один из экологически-правовых методов обеспечения рационального использования природных ресурсов занимает важное место в правовом механизме обеспечения рационального использования природных ресурсов, и направлен на обеспечение соблюдения природопользователем экологических требований на этапе приобретения права пользования природными ресурсами для реализации хозяйственных или иных решений.

В системе критериев обеспечения рационального использования природных ресурсов большое значение приобретают экологический мониторинг и экологический контроль. В связи с этим особое внимание исследователь уделяет совершенствованию правовых основ экологического мониторинга. В частности, обобщая накопленный практический и правовой опыт в данной сфере, обосновано предложение о принятии в будущем Закона Республики Узбекистан «Об экологическом мониторинге».

Исследователь отмечает, что в системе экологически-правовых инструментов, направленных на обеспечение рационального использования природных ресурсов, имеются определенные недостатки, в частности, недостаточная сформированность необходимой нормативно-правовой базы для регулирования вышеперечисленных экологически-правовых методов, наличие различий в правовом статусе действующих нормативно-правовых актов, регулирующих данные институты.

Вторая глава **«Организационно-правовые основы обеспечения рационального использования природных ресурсов»** диссертации состоит из трех параграфов.

В данной главе произведен анализ роли и место государственного управления в обеспечении рационального использования природных ресурсов, экономически-правовых методов обеспечения рационального использования природных ресурсов, вопросов юридической ответственности как средства обеспечения рационального использования природных ресурсов.

В частности, исследователь считает, что рациональное использование природных ресурсов не может быть достигнуто без постоянных и конкретно направленных целевых государственных мер. Основная задача государственного управления состоит в организации соответствующей защиты обеспечения исполнения законодательства в сфере экологических отношений посредством системы административных и правовых мер.

Диссертант обосновал необходимость понятия того, что государственное управление в области рационального использования

природных ресурсов определяется как регулируемая нормативно-правовыми актами деятельность компетентных государственных органов, направленная на экологизацию и правовое регулирование природных экосистем и сохранение природных ресурсов в целях обеспечения благоприятных для человека условий окружающей среды.

В связи с тем, что государственное управление в сфере отношений по рациональному использованию природных ресурсов является одним из наиболее важных, фундаментальных и в то же время сложных институтов экологического права, оно включает в себя несколько институтов. Этот институт состоит из таких институтов, таких как ведение экологического кадастра, осуществление государственного экологического контроля, разрешение споров и других.

Диссертант в качестве форм государственного регулирования отношений по рациональному использованию природных ресурсов выделяет: 1) обеспечение создания, применения и исполнения нормативно-правовых актов (данная форма контроля включает принятие, утверждение, применение и исполнение законов, постановлений, указов, приказов, программ, а также норм, стандартов и др.); 2) ведение службы мониторинга; 3) осуществление контрольных мероприятий (проверка, оценка, анализ, ведение кадастра и отчетности).

Исследователь отмечает важность экономических методов обеспечения рационального использования природных ресурсов. Экономические методы основаны на использовании экономических стимулов, предполагающих материальную заинтересованность и материальную ответственность руководящих сотрудников и трудового коллектива в решении стоящих перед ними задач.

Конкретные экономически-экологические методы воздействия на рациональное использование природных ресурсов изложены в Законе «Об охране природы» (ст. 33). Экономико-экологические методы рационального использования природных ресурсов предусматривают взимание платы за специальное пользование природными ресурсами, за загрязнение окружающей природной среды (включая размещение отходов) и другие виды вредного воздействия на нее; налоговые, кредитные и иные льготы, предоставляемые предприятиям, учреждениям и организациям, а также отдельным лицам при внедрении малоотходных и ресурсосберегающих технологий, осуществлении деятельности, дающей природоохранный и природовосстановительный эффект; ведение специального налогообложения предприятий, учреждений, организаций за применение экологически опасных технологий и осуществление другой экологически опасной деятельности.

Среди экономически-экологических методов важное место занимают: возложение обязанностей на предприятия, учреждения, организации и граждан по восстановлению нарушенного ими благоприятного состояния природной среды; взыскание в установленном порядке денежных

компенсаций за ущерб, причиненный в результате порчи или уничтожения природных объектов; поощрительные цены и надбавки за экологически чистую продукцию; применение к природопользователям экономических санкций за расточительное, сверхнормативное использование природных ресурсов и экономического стимулирования за их экономию и рациональное использование.

Диссертант подчеркивает, что, хотя экологические программы играют важную роль в обеспечении рационального использования природных ресурсов, их эффективность невысока. По его мнению, этому есть несколько причин, первая из которых – их правовая неопределенность, вопросы правового статуса этих программ, их юридической силы, ответственности должностных лиц за невыполнение мероприятий программы недостаточно реализованы; во-вторых, в некоторых случаях в вопросах обеспечения рационального использования природных ресурсов программы не соответствуют действующему экологическому законодательству; в-третьих, программы в достаточной мере не финансируются.

По мнению исследователя, одним из экономических способов обеспечения рационального использования природных ресурсов является экологическое страхование, которое в условиях рыночной экономики развивается как вид предпринимательской деятельности. Экологическое страхование – это страхование ответственности организаций (чрезмерный источник экологического риска) и имущественных интересов застрахованных, пострадавших в результате внезапного (случайного, непреднамеренного) загрязнения окружающей среды, которое служит дополнительным источником финансирования для возмещения ущерба и мерами по охране окружающей среды и экологической безопасности.

Особое значение имеет вопрос о юридической ответственности за нарушения в области рационального использования природных ресурсов. В связи с этим диссертантом определены следующие три направления повышения эколого-правовой ответственности за правонарушения в сфере рационального использования природных ресурсов:

1) статью 85 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан, устанавливающую ответственность за чрезмерные или несанкционированные выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, а также вредное физическое воздействие на атмосферу, предлагается дополнить предложением следующего содержания: «гражданам от одного до пятикратного размер минимальной заработной платы». Санкция данной статьи предусматривает ответственность только должностных лиц, но ее объективная сторона может быть совершена не только должностными лицами, но и гражданами;

2) целесообразно включить в Уголовный кодекс Республики Узбекистан отдельную статью, предусматривающую ответственность за повторное нарушение правил экологического регулирования в течение года или в результате нанесения серьезных последствий, что лишней раз

гарантирует неукоснительное соблюдение экологических норм. С этой целью предлагается добавить в главу 14 Уголовного кодекса Республики Узбекистан статью 193¹ о нарушении правил экологического нормирования;

3) учитывая, что последствия экологических преступлений в большинстве случаев проявляются не сразу, а постепенно в течение длительного периода времени, исследователь на основании пересмотра составов преступлений, предусмотренных в главе 14 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, обосновал определение их не только материального, но и формального состава, а наступление тяжких последствий описать какотягчающие обстоятельства деяния.

Третья глава **«Зарубежный опыт и перспективы совершенствования национального законодательства по правовому обеспечению рационального использования природных ресурсов»** диссертации состоит из трех параграфов.

В данной главе произведен анализ опыта зарубежных стран по правовому обеспечению рационального использования природных ресурсов и вопросы их использования в совершенствовании национального законодательства, перспектив совершенствования правового обеспечения рационального использования природных ресурсов и внедрения концепции устойчивого развития как важного фактора обеспечения рационального использования природных ресурсов.

Автор подчеркивает важность изучения международного опыта совершенствования нормативно-правовой базы рационального использования природных ресурсов. Он пишет, что укрепление требования на рациональное использование природных ресурсов в экономически развитых странах регулируется комплексными законами в сфере экологии. В частности, к ним относятся основной закон «О борьбе с загрязнением» (Япония, 1967 г.), основной закон «Об окружающей среде» (Япония, 1993 г.), закон «Об охране окружающей среды» (Швеция, 1969 г.), закон «О национальной политике в сфере экологии» (США, 1970 г.), закон «Об охране природы» (Франция, 1976 г.), закон «Об охране природы и ландшафтном планировании» (ФРГ, 1976 г.) и другие.

В настоящее время в США федеральном уровне действуют и служат для обеспечения рационального использования природных ресурсов закон «О национальной политике в сфере экологии» (1970 г.), закон «О чистом воздухе» (1970 г.), закон «О чистой воде» (1972 г.), закон «Об исчезающих видах» (1973 г.), закон «О восстановлении и консервации ресурсов» (1976) и закон «О суперфонде».

В странах СНГ также наблюдается активизация законодательства в сфере экологии. В частности, в Республике Казахстан приняты следующие нормативно-правовые акты: закон «Об охране окружающей среды» (1991, 1997 гг.), Земельный кодекс (1990 г.), Кодекс о недрах и переработке полезных ископаемых (1992 г.), Лесной кодекс (1993 г.), Водный кодекс (1993 г.), закон «Об использовании, восстановлении и защите животного мира» (1993 г.), закон «Об экологической экспертизе» (1997 г.), закон

«Об особо охраняемых природных территориях» (1997 г.), Экологический кодекс (2009 г.).

В статье 3 закона Российской Федерации «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года предусмотрено рациональное использование, восстановление и охрана природных ресурсов как необходимое условие обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности. Также в Республике Беларусь наряду с законом «Об охране окружающей среды» действует Земельный кодекс, Кодекс о недрах, Лесной кодекс и Водный кодекс.

В странах Центральной и Восточной Европы, таких как Польша, Венгрия, Словакия и Чехия, экологическое законодательство в сфере рационального использования природных ресурсов было разработано относительно давно. В частности, в Болгарии, Венгрии и Польше начиная с 1980-х годов, принят ряд законов в сфере охраны окружающей среды. В настоящее время такие законы приняты во всех странах региона, которые предусматривают комплексное и всестороннее регулирование защиты окружающей среды от вредного воздействия.

Согласно написания диссертанта, в США, Японии, Германии, Франции, Великобритании и других экономически развитых странах в целях обеспечения рационального использования природных ресурсов наряду с созданием системы экологического законодательства созданы структуры государственных органов, ответственных за его исполнение. В этих странах действует два типа консультативных и исполнительно-распорядительных органов.

К консультативным органам можно отнести: Совет по качеству окружающей среды (США, 1970 г.), Королевская комиссия по контролю за загрязнением окружающей среды (Великобритания, 1970 г.), Федеральный комитет по охране окружающей среды (ФРГ, 1974 г.), Центральный совет по контролю за загрязнением (Япония, 1974 г.). Задачами данных органов являются: обязанность информирования правительства о состоянии окружающей среды; оценка и прогноз воздействия на окружающую среду при разработке и реализации проектов развития; разработка рекомендаций по обеспечению рационального использования природных ресурсов в контексте гармонизации экономических и экологических интересов.

В качестве исполнительно-распорядительного органа в сфере окружающей среды можно указать на Министерство по делам окружающей среды (Великобритания, 1970 г.), Министерство по делам окружающей среды и качества жизни (Франция, 1978 г.), Агентство по охране окружающей среды (Япония, 1971 г.), Министерство охраны окружающей среды, защиты природы и безопасности работы реакторов (ФРГ), задачами которых являются разработка экологической политики; разработка и согласование программ по охране окружающей среды; разработка экологических стандартов; координация сферы технической и финансовой помощи региональным и местным органам; обеспечение исполнения законодательства об экологии.

Диссертант отдельно подчеркнул то, что помимо специальных органов, в этот процесс вовлечены и другие органы, обеспечивающие рациональное использование природных ресурсов. В частности, деятельность по рациональному использованию ресурсов осуществляют Бюро по управлению земельными ресурсами в системе Министерства внутренних дел США (1946 г.), Служба национальных парков (1916 г.), Служба защиты рыбных ресурсов и дикой природы (1940 г.), Геологическая служба США (1879 г.), Министерство сельского хозяйства и Служба защиты почвы в его системе (1935 г.), Лесная служба (1897 г.), Управление земельных и природных ресурсов Министерства юстиции США, Министерство транспорта, Федеральная администрация авиации, Комиссия по атомному регулированию, Министерство энергетики.

В данном параграфе диссертации с учетом положительного опыта зарубежных стран предложил ряд мер по совершенствованию механизма правового обеспечения рационального использования природных ресурсов в Республике Узбекистан. Во-первых – рациональное использование почвы, а также улучшение стандартов использования агрохимикатов в сельском хозяйстве и усиление мер контроля за их соблюдением.

Во-вторых, повышение эффективности законодательства и на этой основе с целью достижения обеспечения рационального использования природных ресурсов дальнейшую кодификацию экологического законодательства и определение специальных норм, касательно требований рационального использования природных ресурсов.

В-третьих, целесообразно дополнить статью 4 Закона «Об охране природы» принципами экономического стимулирования рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, не допущение совмещение функций государственного управления, регулирования и контроля в сфере охраны окружающей среды с функцией использования природных ресурсов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предложения и рекомендации по результатам научных исследований, посвященных комплексному изучению и анализу вопросов правового обеспечения рационального использования природных ресурсов, целесообразно сформулировать следующим образом:

I. Научно-теоретические выводы:

1. Разработано следующее авторское описание понятия «рациональное использование природных ресурсов»: «рациональное использование природных ресурсов означает деятельность по защите прав граждан на благоприятную окружающую среду, защите окружающей среды, использованию природных ресурсов на основе научных рекомендаций, обеспечению экологической безопасности, закрепленных в нормах права и охраняемой государственными органами, направленную на сохранение

устойчивой окружающей среды и соблюдение требований экологической безопасности на благо нынешнего и будущих поколений».

2. Разработано следующее авторское определение понятию «правовое обеспечение рационального использования природных ресурсов»: «обеспечение освоение природных ресурсов и вредное воздействие на окружающую среду в результате хозяйственной и иной деятельности в пределах и норм, установленных экологическим законодательством, и в конечном итоге обеспечение стабильности экологической системы и поддержание благоприятного состояния окружающей среды».

3. Раскрыта правовая природа рационального использования природных ресурсов. Рациональное использование природных ресурсов является институтом экологического права, который представляет собой самостоятельную и комплексную отрасль права, регулируемую нормами экологического права. В связи с тем, что рациональное использование природных ресурсов является одним из важнейших, фундаментальных и в то же время сложных институтов экологического права, он включает в себя несколько институтов. Нормы экологического права определяют содержание, формы и методы рационального использования природных ресурсов. Правовые отношения, возникающие в процессе обеспечения рационального использования природных ресурсов, являются частью системы экологически-правовых отношений.

4. Разработано следующее авторское определение понятия «Правовые критерии рационального использования природных ресурсов»: «правовые критерии рационального использования природных ресурсов – это экологические нормы, установленные законодательством и лицензиями, правила осуществления отдельных видов использования природных ресурсов, режима охраны природных территорий, обеспечение соблюдения стандартов качества окружающей среды, использование природных объектов (экологической системы), установленных природоохранным законодательством».

5. Разработано следующее авторское описание понятию «критерии рационального использования природных ресурсов»: «научно обоснованные пределы освоения (использования) природных ресурсов и вредного воздействие на природу». Правовыми критериями рационального использования природных ресурсов являются экологические нормы, обеспечивающие соблюдение норм качества окружающей среды, установленных природоохранным законодательством при использовании природных объектов (экосистем), правил реализации отдельных видов природных ресурсов, требований к режиму охраняемых природных ресурсов, охраняемых природные территории.

6. Разработано следующее авторское определение понятию «принцип рационального использования природных ресурсов»: «совокупность теоретических идей и правил, определяющих содержание и сущность обеспечения учета экологических требований в процессе природопользования, направленных на создание служб по использованию природных ресурсов на научно обоснованной основе в сочетании

с необходимыми мерами по охране окружающей среды, направленный на правовое регулирование экологических отношений, закрепленных в экологическом праве - совокупность теоретических идей и правил».

7. Разработана научно обоснованная классификация принципов права, касательно рационального использования природных ресурсов. В частности, обосновано целесообразность деления на следующие четыре группы принципов права, касательно рационального использования природных ресурсов: 1) общие правовые принципы; 2) правовые принципы, касающиеся природных объектов; 3) принципы, связанные с правом пользования природными объектами; 4) принципы, характерные для использования определенных природных объектов.

Отдельно указано на то, что особыми принципами рационального использования природных ресурсов являются разделение прав собственности и права на их использование, устойчивость использования природных ресурсов, целенаправленное и рациональное использование природных ресурсов и плата за специальное использование природных ресурсов.

8. В зависимости от цели использования природных ресурсов выделены следующие правовые критерии рационального использования природных ресурсов: к первой группе отнесено – использование резервного, оперативного и ассимиляционных возможностей объектов окружающей среды в хозяйственных целях (в качестве средств производства, территориальной производственной базы, функции абсорбции (ассимиляции) загрязняющих природу веществ); к второй группе – использование природных объектов в природоохранных и научных целях; к третьей группе – использование природных объектов в культурных, эстетических, рекреационных и оздоровительных целях.

9. Выделены экономические, социальные, экологические, этические и правовые критерии принципа рационального использования природных ресурсов. Экономический критерий рационального использования природных ресурсов определяется – эффективностью и экономичностью; социальный критерий – необходимостью учета интересов будущих поколений и здоровья населения при использовании того или иного природного ресурса; экологический критерий – необходимостью комплексного использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности; нравственный критерий – естественным богатством общества и государства, с необходимостью бережного отношения и сохранности национального богатства; правовой критерий – закреплением в качестве правового принципа в законодательстве данных требований.

II. Предложения по совершенствованию законодательных актов в сфере рационального использования природных ресурсов:

10. Целесообразно дополнить статью 4 Закона «Об охране природы» принципами экономического стимулирования рационального (устойчивого)

использования природных ресурсов, не допущение совмещение функций государственного управления, регулирования и контроля в сфере охраны окружающей среды с функцией использования природных ресурсов. Также целесообразно юридически закрепить в Законе «Об охране природы» сроки проведения общественных обсуждений, источники информирования об этом широкой общественности, вопросы правового оформления результатов общественных обсуждений.

11. Целесообразно в Законе Республики Узбекистан «О лесе» право граждан на общее лесопользование дополнить правом «участия в культурных, оздоровительных, туристических и спортивных мероприятиях».

12. В статье 21 Закона Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» определены виды водопользования. В законе необходимо включить норму, предусматривающую общее использование воды гражданами (использование воды для питьевых, бытовых и хозяйственных нужд, купания, передвижения на плавательных средствах, поения скота и т.д.) без специального разрешения.

13. Согласно статье 64 Земельного кодекса Республики Узбекистан объекты размещения отходов относятся к землям населенных пунктов общего пользования. Учитывая цель использования земель данной категории, данную категорию земель целесообразно отнести к категории земель, предназначенных для промышленного, транспортного, коммуникационного, оборонного и других целей. Требования к размещению отходов, установленные Законом «Об отходах» (обязательность экологической экспертизы, введение разрешительных процедур на организацию и т.д.), также требуют изменения правового статуса земель, используемых для размещения отходов.

14. В статье 31 Закона Республики Узбекистан «О недрах» определен порядок использования недр для хозяйственных и бытовых нужд. Право общего пользования недрами целесообразно дополнить правом «строительства скважин для собственных нужд».

15. Учитывая роль и значение оценки воздействия на окружающую среду в предотвращении серьезных экологических последствий хозяйственной и иной деятельности, целесообразно разработать и принять Закон Республики Узбекистан «Об оценке воздействия на окружающую среду». В данном законе необходимо определить следующее: не проведение государственной экологической экспертизы без экологической оценки на окружающую среду; оценка воздействия на окружающую среду заказчика фермерского хозяйства и других видов деятельности является обязательным этапом при подготовке любого решения, связанного с использованием природных ресурсов; решение об осуществлении хозяйственной или иной деятельности будет необходимой мерой для выявления и предотвращения экологических и других связанных с ними экономических и социальных последствий, неприемлемых для общества.

16. Необходимо усовершенствовать часть санкции статьи 85 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан, устанавливающей ответственность за чрезмерные или несанкционированные

выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, за вредное физическое воздействие на атмосферу также к гражданам. Так как санкция данной статьи предусматривает ответственность только должностных лиц, но ее объективная сторона может быть совершена не только ими, но и гражданами лицами.

17. Целесообразно включить в Уголовный кодекс Республики Узбекистан отдельную статью 193¹, предусматривающую ответственность за повторное нарушение правил экологического регулирования в течение года или в результате нанесения тяжких последствий.

18. Обоснована необходимость разработки и утверждения «Концепции перехода Республики Узбекистан к устойчивому развитию», определяющей концептуальные основы устойчивого развития, а также целесообразности принятия Закона «О государственной политике по обеспечению перехода к устойчивому развитию», что послужит правовой основой перехода нашей страны к устойчивому развитию.

III. Предложения и рекомендации, связанные с правоприменительной практикой по правовому обеспечению рационального использования природных ресурсов:

19. Учитывая сложившуюся ситуацию с землепользованием, целесообразно внести соответствующие изменения и дополнения в Земельный кодекс в целях повышения плодородия почв и предотвращения процессов деградации в почвенном слое. Необходимо в законодательстве предусмотреть запрет на возделывание в будущем земель, не используемых в сельском хозяйстве. На имеющихся пахотных землях необходимо создание экологически и экономически согласованных агроландшафтов. Кроме того, целесообразно разработать и реализовать программы, направленные на сохранение и восстановление сильно эродированных почв, практически утративших плодородие, а также создание на их основе резервного земельного фонда.

20. В целях повышения эффективности законодательства и, таким образом, обеспечения рационального использования природных ресурсов, целесообразно дополнительно кодифицировать природоохранное законодательство и установить специальные нормы, охватывающие требования рационального использования природных ресурсов в этом процессе.

21. В соответствии с Уголовным кодексом необходимым условием привлечения к ответственности за экологические преступления определено наступление уголовного последствия. Учитывая, что последствия экологических преступлений часто проявляются не сразу, а постепенно в течение длительного периода времени, необходимо пересмотреть экологические преступления в соответствии с главой 14 Уголовного кодекса и классифицировать их как законченные преступления, независимо от общественно опасных последствий.

22. Необходимо ввести систему ответственности юридических лиц за экологические правонарушения, с учетом, нецелесообразности возмещения ущерба организацией, причиненного по вине физического лица.

23. Исходя из опыта введения моратория на вырубку ценных пород деревьев и кустарников, не входящих в государственный лесной фонд, а также в целях восстановления количества редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, занесенных в Красную книгу, целесообразно введение моратория на охоту на данные природные объекты.

**ONE-TIME SCIENTIFIC COUNCIL ON THE BASIS OF THE
SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING OF THE SCIENTIFIC DEGREES
DSc.32/30.12.2020.Yu/74.01 UNDER THE UNIVERSITY OF PUBLIC
SECURITY OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**UNIVERSITY OF PUBLIC SECURITY
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

KHODJAEV AZIM ABROROVICH

**LEGAL SUPPORT FOR THE RATIONAL USE OF NATURAL
RESOURCES**

12.00.06 – Natural Resources law. Agrarian law. Environmental law

DOCTORAL (PhD) DISSERTATION ABSTRACT ON LEGAL SCIENCES

Tashkent – 2021

The theme of the Doctor of Philosophy (PhD) dissertation was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under number B2020.4.PhD/Yu456.

The Doctor of Philosophy dissertation has been prepared at the University of public security of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, English, Russian (summary)) on the website of the University of Public Safety of the Republic of Uzbekistan (www.mgixu.uz) and Information educational portal «ZiyoNET» (www.ziynet.uz).

Scientific supervisor:	Safarov Djakhongir Ismoilovich Doctor of Science in law, associate professor
Official opponents:	Usmonov Muhammadi Bakhriddinovich Doctor of Science in law, Professor Utegenov Ongarbay Dariyabayevich Doctor of Science in law, associate professor
The leading organization:	Lawyers Training Center under the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan

The defense of the dissertation will be held on «18» december, 2021 at 14.00 at the meeting of the one-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council DSc.32/30.12.2020.Yu/74.01 at the University of Public security of the Republic of Uzbekistan

University of public security of the Republic of Uzbekistan. (Address: 100109, Tashkent city, Zangiota District, Chorsu fortress tel: (99871) 230-32-71; fax: (99871) 230-32-50; mg-hti@umail.uz)

The dissertation is available at the Information-Resource Center of the University of public security of the Republic of Uzbekistan (registered under No. 2189/16), (Address: 100109, Tashkent city, Zangiota District, Chorsu fortress tel: (99871) 230-32-71; fax: (99871) 230-32-50).

Dissertation abstract was circulated «04» december, 2021 year.

(Registry protocol №2 of «04» december 2021 year).



M.Kh. Rustambaev
Chairman of one-time Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of Science in law, Professor

A.A. Nuridullaev
Scientific Secretary of one-time Scientific Council for awarding scientific degrees, PhD in law, Associate Professor

M.A. Usmanova
Chairman of Scientific Seminar under one-time Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of Science in law, Professor

INTRODUCTION (Abstract of PhD dissertation)

The aim of the research is to develop proposals and recommendations for improving the environmental and legal bases of the rational use of natural resources.

The object of the research is the system of social relations associated with the legal support of the rational use of natural resources.

Scientific novelty of the research are as follows:

it was substantiated the need to prevent violations of legislation in the field of rational use of natural resources, to include in the tasks of environmental control the identification of situations that can lead to the irrational use of natural resources;

it was substantiated the need to determine as an object of environmental control activities, actions or inactions that can lead to the irrational use of natural resources;

it was considered the need to establish administrative responsibility for non-fulfillment of obligations to ensure the rational use of land by land owners, land users and tenants;

it was justified the need to strengthen the responsibility of students for the conservation and rational use of non-renewable sources of nature by attracting their attention to global environmental problems;

it has been determined the need to introduce an additional subject on the rational use of land resources in the curriculum for primary school students, as well as the development of educational, visual, video and didactic materials for age categories for students of general education schools on such topical issues as the rational use of drinking water and other natural resources.

Implementation of research results. The results of the research were used in the following:

proposals for preventing violations of the requirements of legislative acts in the field of rational use of natural resources, defining as tasks of environmental control identifying situations that contribute to the irrational use of natural resources were taken into account when preparing Article 4 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On environmental control» (Act No. 06-13/1012 of the Committee on Judicial and Legal Issues and Anti-Corruption of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan of June 15, 2020). These proposals served to improve the legal framework for the rational use of natural resources;

the proposal to envisage, as an object of environmental control, activities, actions or inactions leading to the irrational use of natural resources were taken into account in the preparation of Article 7 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On environmental control» (Act No. 06-13/1012 of the Committee on Judicial and Legal Issues and Anti-Corruption of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan of June 15, 2020). These proposals served

to improve the legal framework for environmental control in the field of rational use of natural resources;

proposals on the establishment of administrative responsibility for non-fulfillment of obligations to ensure the rational use of land by land owners, land users and tenants were taken into account when supplementing, on the basis of the Law of the Republic of Uzbekistan dated July 24, 2018, parts two and three of Article 65 of the Code of the Republic of Uzbekistan on Administrative Responsibility (Act No. 06-13/1012 of the Committee on Judicial and Legal Issues and Anti-Corruption of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan of June 15, 2020). These proposals served to further increase the responsibility of land users in the field of rational use of natural resources;

proposals to raise the issue of strengthening the responsibility of students for the conservation and rational use of non-renewable resources of nature, with an emphasis on global environmental problems, as a priority direction of the Concept for the development of environmental education in the Republic of Uzbekistan were taken into account when preparing the fourth paragraph of paragraph 2 of the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan from May 27, 2019 «On approval of the Concept for the development of environmental education in the Republic of Uzbekistan» No. 434 (Act No. 12/20-5 of the Office of Legal Support of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan of June 10, 2020). These proposals served to further enhance the environmental and legal awareness and culture of young people and minors while ensuring the rational use of natural resources;

proposals for the introduction of an additional subject on the rational use of land resources in the curriculum for primary school students, as well as the development of educational, visual, video and didactic materials by age categories for students of secondary schools on such topical issues as the rational use of drinking water and other natural resources were adopted into consideration when preparing clauses 21 and 23 of the Concept for the Development of Environmental Education, approved by the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated May 27, 2019 No. 434 (Act No. 12/20-5 of the Office of Legal Support of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan of June 10, 2020). These proposals served to further enhance the environmental and legal awareness and culture of young people and minors while ensuring the rational use of natural resources.

The structure and scope of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion and a list of references. The volume of the dissertation is 156 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Ходжаев А.А. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни ҳуқуқий таъминлаш муаммолари. Монография. – Тошкент: Наврўз, 2016. – 263 б.

2. Ходжаев А.А. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш вазифаларини ҳал этишда барқарор ривожланиш тушунчаси ва аҳамияти // ТДЮИ Ахборотномаси. – 2011. – №4. – Б. 137-138. (12.00.00; №20).

3. Ходжаев А.А. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш принципини таъминлашда давлат бошқарув органларининг роли // ТДЮИ Ахборотномаси. – 2012. – №1. – Б. 82-85. (12.00.00; №20).

4. Ходжаев А.А. Принцип рационального использования природных ресурсов: общая характеристика и юридическая природа// ТДЮИ Ахборотномаси. – 2011. – №11. – Б. 195-196. (12.00.00; №20).

5. Ходжаев А.А. Баланс публичных и частных интересов при изъятии земельных участков для государственных или общественных нужд// Вестник Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан. – 2012. – №3. – С. 66-69.(12.00.00; №3).

6. Ходжаев А.А. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ҳуқуқий асосларининг юридик табиати// Ўзбекистон Республикаси Олий суди Ахборотномаси. – 2016. – №3. – Б. 35-36. (12.00.00; №10).

7. Ходжаев А.А. Экология ҳуқуқида табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш принципини амалга ошириш муаммолари// ТДЮИ Ахборотномаси. – 2012. – №2. – Б. 81-83. (12.00.00; №20).

8. Ходжаев А.А. Экология ҳуқуқида табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш принципини амалга ошириш хусусида айрим мулоҳазалар// ТДЮИ Ахборотномаси. – 2012. – №3. – Б. 106-110. (12.00.00; №20).

9. Ходжаев А.А. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш принципини таъминлаш: МДХ давлатлари тажрибаси// ТДЮИ Ахборотномаси. – 2012. – №4. – Б. 92-95. (12.00.00; №20).

10. Ходжаев А.А. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш// Ўзбекистон Республикаси Олий суди ахборотномаси. – 2012. – №1. – Б. 39-41.(12.00.00; №10).

11. Ходжаев А.А. Табиатни муҳофазақилишда жамоатчилик назоратининг ўрни // Ўзбекистон Республикаси Олий хўжалик суди ахборотномаси. – 2012. – №1. – Б. 36-38. (12.00.00; №3).

12. Ходжаев А.А. Legal basis of rational use of natural resources in the Republic of Uzbekistan: comparative-legal analysis // European Journal of Research. – 2017. – №2(2).– P.4-23.(Global Impact Factor №5; 6.236).

13. Ходжаев А.А. Сравнительно-правовой анализ законодательных основ рационального природопользования в странах СНГ // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2017. – №2. – С.140-146. (12.00.00; № 10).

14. Ходжаев А.А. Правовые основы обеспечения рационального природопользования: опыт Узбекистана // Актуальные проблемы права: материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Москва, ноябрь 2015 г.). – М.: Буки-Веди, 2015. – С.178-181.

15. Xodjaev A.A. Ensuring the rational wildlife management in the ecological law: complex-legal approach // Collection of Research Papers. VI International Conference. – 2015. – P.18-22.

16. Ходжаев А.А. Экологик барқарор ривожланишда табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг зарурати ва аҳамияти // Давлат ва уни ислоҳ этиш масалалари: илмий-амалий анжуман материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮИ, 2012. – Б. 81-89.

17. Ходжаев А.А. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш принципининг ҳуқуқий мезонлари // Юридик фанларни ривожлантириш концепцияси: илмий-амалий конференция материаллари тўплами (2012 йил 10 март). – Тошкент: ТДЮИ, 2012. – Б. 74-76.

II бўлим; (II часть; II part)

18. Ходжаев А.А. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш принципларининг умумий тавсифи ва экология ҳуқуқи принциплари тизимида тутган ўрни. Рисола. – Тошкент: ТДЮИ, 2012. – 43 б.

19. Ходжаев А.А. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш принципининг ҳуқуқий мезонлари таснифи: илмий-назарий таҳлил // Фан ва ёшлар. – 2011. – №1. – Б. 60-62.

20. Ходжаев А.А. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш принципининг ҳуқуқий асослари // Фан ва ёшлар. – 2011. – №2. – Б. 55-58.

21. Ходжаев А.А. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш принципининг экология ҳуқуқи принциплари тизимида тутган ўрни // Фан ва ёшлар. – 2012. – №1. – Б. 85-92.

22. Ходжаев А.А. Исторические и правовые аспекты принципа рационального природопользования: вопросы теории и практики // Фемида – юридический научно-практический журнал Республики Казахстан. – 2013. – №4 (208). – С. 37-38.

23. Ходжаев А.А. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш: таклиф ва мулоҳаза // Ёш олимларнинг илмий мақолалар тўплами. – 2011. – №4. – Б. 198-201.

24. Ходжаев А.А. Вопросы правового обеспечения принципов рационального использования природных ресурсов в странах СНГ // Вопросы современной юриспруденции: сб. ст. по матер. LIII междунар. науч.-практ. конф. № 9(49). – Новосибирск: СибАК, 2015. – С.31-39.

25. Ходжаев А.А. Табиий ресурслардан тадбиркорлик мақсадларида фойдаланишда оқилона фойдаланиш принципининг аҳамияти//Тадбиркорлик фаолиятида табиий ресурслардан фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилишни ҳуқуқий тартибга солиш: илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮИ, 2011. – Б. 216-221.

26. Ходжаев А.А. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш принципининг ҳуқуқий мезонлари// Ёш олимларнинг илмий мақолалар тўплами. – 2011. – №3. – Б. 63-67.

27. Ходжаев А.А. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш тамойилининг конституциявий-ҳуқуқий асослари// Ёш олимларнинг илмий мақолалар тўплами. – 2012. – №1. – Б. 143-148.

28. Ходжаев А.А.Атроф табиий муҳитни муҳофаза қилишнинг конституциявий принциплари// Ёш олимларнинг илмий мақолалар тўплами. – 2015. – №3. – Б. 172-176.

29. Ходжаев А.А. Табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлашда жамоат экологик назоратининг ўрни ва роли// Ёш олимларнинг илмий мақолалар тўплами. – 2016. – №2. – Б. 114-120.

Автореферат Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги
университетининг "Жамоат хавфсизлиги" илмий-амалий журнали
таҳририятида таҳрирдан ўтказилди

Босишга рухсат этилди: 03.12. 2021 йил
Бичими 60x84 ¹/₁₆, «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 3,4. Адади: 100. Буюртма: № 219
Тел (99)832 99 79; (97) 815 44 54.
Гувоҳнома reestr № 10-3279
“IMPRESS MEDIA” МЧЖ босмаҳонасида чоп этилган.
100031, Тошкент ш., Яккасарой тумани, Қушбеги кўчаси, 6- уй.