

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc.31/30.12.2019.Ү.25.02 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ**

**ЭШНАЗАРОВ МЕХРИДДИН ЖЎРАЕВИЧ**

**ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ МАХСУС ПРОФИЛАКТИКАСИНИ  
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ (ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИ  
ФАОЛИЯТИ МИСОЛИДА)**

**12.00.14 – Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси.  
Жамоат хавфсизлигини таъминлаш. Пробация фаолияти**

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2022**

**Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)**

**Content of the abstract of the dissertation of the doctor of philosophy (PhD)**

**Эшназаров Мехриддин Жўраевич**

Хукукбузарликларнинг махсус профилактикасини такомиллаштириш  
(Ички ишлар органлари фаолияти мисолида)..... 3

**Эшназаров Мехриддин Жураевич**

Совершенствование специальной профилактики правонарушений  
(на примере деятельности органов внутренних дел)..... 27

**Eshnazarov Mekhriddin Juraevich**

Improvement of the special prevention of offenses (on the example  
of the activity of the bodies of internal affairs)..... 51

**Эълон қилинган ишлар рўйхати**

Список опубликованных работ  
List of published works ..... 54

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSc.31/30.12.2019.Ү.25.02 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ**

**ЭШНАЗАРОВ МЕХРИДДИН ЖЎРАЕВИЧ**

**ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ МАХСУС ПРОФИЛАКТИКАСИНИ  
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ (ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИ  
ФАОЛИЯТИ МИСОЛИДА)**

**12.00.14 – Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси.  
Жамоат хавфсизлигини таъминлаш. Пробация фаолияти**

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2022**

**Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2020.4.PhD/Үу151 рақам билан рўйхатга олинган.**

Диссертация Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (<http://akadmvd.uz/uz/nauka/deyatelnost-nauchnogo-soveta>) ва «Ziyonet» Ахборот таълим порталида ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)) жойлаштирилган.

**Илмий раҳбар:** **Хужакулов Сиёвүш Бахтиёрович**  
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент

**Расмий оппонентлар:** **Исмаилов Исамиддин**  
юридик фанлар доктори, профессор

**Юлдашев Муҳаммадкарим Шерматович**  
юридик фанлар номзоди

**Етакчи ташкилот:** **Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети**

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.31/30.12.2019.Үу.25.02 рақамли Илмий кенгашнинг 2022 йил 28 январь куни соат 14:30 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100197, Тошкент ш., Интизор кўчаси, 68. Тел./факс: (71) 265-22-52/ (71) 265-17-53; e-mail: [info@akad.mvd.uz](mailto:info@akad.mvd.uz)).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (1099-рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100197, Тошкент ш., Интизор кўчаси, 68. Тел.: (71) 265-22-52.

Диссертация автореферати 2022 йил 15 январь куни тарқатилди.

(2022 йил \_\_\_\_ январдаги \_\_\_\_-рақамли реестр баённомаси).



**А.С. Турсунов**  
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори, профессор

**Дж.Х. Юлдашев**  
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш илмий котиби, юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент

**Р. Кабулов**  
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги Илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, профессор

## КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда ҳар йили 437 минг кишининг қасддан ўлдирилиши<sup>1</sup>, мазкур қилмишнинг АҚШда 2019-2020 йилларда 30 фоизга ошиб, сўнгги 100 йилда энг юқори кўрсаткичнинг қайд этилгани<sup>2</sup>, ҳар куни 1 миллионга яқин шахснинг зарарли одатлари туфайли кибер-жиноятчиликдан жабрланиши<sup>3</sup> каби омиллар айрим турдаги ҳуқуқбузарликларнинг сабабларини аниқлаш, бартараф этиш, ҳуқуқбузарлик содир этган ёки содир этишга мойил, ундан жабрланган ёки жабрланиш эҳтимоли (виктимлиги) юқори бўлган шахсларнинг хулқ-атворини тузатиш мақсадида махсус профилактик тадбирларни ишлаб чиқиш ва амалга оширишнинг долзарб эканлигини кўрсатади. Шу боис, мамлакатларнинг жиноятчилик ва хавфсизлик даражасини белгилашда алоҳида турдаги жиноятлар (терроризм, одам савдоси, одам ўлдириш, номусга тегиш, ўғирлик, босқинчилик ва бошқалар)нинг миқдор ва сифат кўрсаткичларини, айрим тоифадагилар (аёллар, вояга етмаганлар, ишсизлар, гиёҳвандлар ва бошқалар)нинг шахсига доир маълумотларни ўрганиш зарур ҳисобланади<sup>4</sup>. Чунки, бу каби маълумотлар жиноятчилик даражасини белгилаш, давлатларнинг жиноятчилик, хусусан қасддан одам ўлдириш бўйича рейтингини ёки жиноятчилик авж олган ёхуд энг хавфсиз давлатлар рўйхатини шакллантиришда мезон қилиб олинади.

Жаҳонда трансмиллий, инсониятга жиддий хавф туғдирувчи алоҳида турдаги жиноятларнинг сабаб ва шарт-шароитларини бартараф этишга, айрим тоифадаги шахсларга оид махсус профилактик чоралар самарадорлигини оширишнинг замонавий ва самарали тизимини яратишга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Айниқса, замонавий ахборот технологиялари имкониятларидан кенгрок фойдаланиш, халқаро ва миллий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар базасини такомиллаштириш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари тизимини оптималлаштириш, таъсирчан махсус профилактик чора-тадбирлар тизимини (“neighborhood watch”, “crimes toppers”, “Crimeprevention throughen vironment design (broken window)”, “Safety City” сингари махсус профилактик дастурларни) ишлаб чиқишга қаратилган тадқиқотлар муҳим аҳамият касб этмоқда.

Республикамызда айрим турдаги ҳуқуқбузарликлар профилактикасини такомиллаштириш мақсадида, уларнинг сабаб ва шарт-шароитларини аниқлаш, бартараф этиш, айрим тоифадаги шахсларга профилактик таъсир кўрсатиш бўйича комплекс чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Бироқ 2020 йилда умумий жиноятчилик 25,8 фоизга, қасддан одам ўлдириш 16,4 фоизга, ўғирлик 34,3 фоизга, талончилик ва босқинчилик 24,9 фоизга, фирибгарлик 39,8 фоизга, гиёҳвандлик воситаларининг ғайриқонуний муомаласи билан боғлиқ жиноятлар 11,9 фоизга, безориликнинг 31,4 фоизга ошганлиги<sup>5</sup>, охириги икки йилда фақат коррупцияга оид жиноятлар натижасида 2 триллион сўм миқдорида моддий зарар етказил-

<sup>1</sup> <https://visasam.ru/emigration/vybor/prestupnost-v-mire.html> (мурожаат вақти: 07.12.2021).

<sup>2</sup> В США зафиксировали самый высокий рост числа убийств // <https://regnum.ru/news/society/3390733.html> (мурожаат вақти: 07.12.2021).

<sup>3</sup> Уровень преступности в мире // URL: <https://visasam.ru/emigration/vybor/prestupnost-v-mire.html> (мурожаат вақти: 07.12.2021).

<sup>4</sup> Самые преступные страны мира // URL: <https://zel-rent.ru/grazhdanskoe-protsessualnoe-pravo/samie-prestupnie-strani-mira.php> (мурожаат вақти: 07.12.2021).

<sup>5</sup> Давлат статистика кўмитасининг расмий статистикаси // <https://stat.uz/uz/rasmiy-statistika/crime-and-justice-2> (мурожаат вақти: 05.02.2021).

гани<sup>6</sup> каби омиллар ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг назарий ва методологик асосларини ривожлантириш, махсус профилактик чора-тадбирлар тизимини, ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикасини амалга ошириш асослари, тартиби ва шартларини такомиллаштириш, бу борадаги қонун нормаларини қўллаш амалиётида учраётган муаммо ва камчиликларни аниқлаш ҳамда бартараф этиш зарурати мавжудлигидан далолат бермоқда.

Мазкур диссертация тадқиқоти Ўзбекистон Республикасининг “Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида”ги (2016), “Ички ишлар органлари тўғрисида”ги (2016), “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги (2017), “Жазони ижро этиш муассасаларидан озод қилинган айрим тоифадаги шахслар устидан маъмурий назорат тўғрисида”ги (2019), “Хотин-қизларни тазйиқ ва зўравонликдан ҳимоя қилиш тўғрисида”ги (2019), “Наркологик касалликлар профилактикаси ва уларни даволаш тўғрисида”ги (2020) қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги (2017), “Ички ишлар органларининг фаолияти самарадорлигини тубдан ошириш, жамоат тартибини, фуқаролар ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилишни таъминлашда уларнинг масъулиятини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги (2017), “Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги (2021) фармонлари, “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги (2017), “Ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлинмалари фаолиятини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги (2017) қарорлари ва соҳага оид бошқа қонун ҳужжатларининг ижросини таъминлаш самарадорлигини оширишга муайян даражада хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялар ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги.** Диссертация тадқиқоти республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. “Ахборотлашган жамият ва демократик давлатни ижтимоий, ҳуқуқий, иқтисодий, маданий, маънавий-маърифий ривожлантиришда инновацион ғоялар тизимини шакллантириш ва уларни амалга ошириш йўллари” устувор йўналиши бўйича бажарилган.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Мамлакатимиз олимлари томонидан ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг айрим жиҳатлари, хусусан, ички ишлар органлари таянч пунктларининг ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси фаолияти (М.З. Зиёдуллаев), аёллар жиноятчилиги (Қ.Р. Абдурасулова), ахборот технологиялари ва хавфсизлиги соҳасидаги жиноятлар (А.К. Расулев) ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар (Ш.А. Ганиев), рашк туфайли содир этилган жиноятлар (А.Г. Закирова), ҳаётга, соғлиқга, жинсий эркинликка қарши жиноятлар (Л.Г. Алимов, Қ.П. Пайзуллаев, Ф. Тахиров, Д.Х. Хамидов, М.Қ. Ўразалиев), иқтисодиёт соҳасидаги жиноятлар (Г.Т. Абдуллаходжаев, Г.Ў. Аҳмедова, А.М. Бабишов, И.М. Мирзараимов, О.М. Махкамов), уюшган жиноятчилик (И. Исмаилов, Ж.А. Неъматов), одам савдоси жиноятлари (И.Ю. Фазилов), вояга етмаганлар ўртасидаги ҳуқуқбузарликлар (В.Г. Файзуллаева, Н.Т. Исмоилов), алкоғолизм, фоҳишалик ва гиёҳвандлик билан боғлиқ жиноятлар (М.К. Утениязов,

<sup>6</sup> <https://kun.uz/ru/news/2020/11/07/genprokuratura-otsenila-ushcherb-ot-korrupsi-v-uzbekistane-za-dva-goda>

М.Қ. Ўразалиев), чет эл фуқаролари билан боғлиқ жиноятлар (У.О. Мамадалиев), оиладаги зўравонлик билан боғлиқ ҳуқуқбузарликлар (А.Ш. Муродов), виждон эркинлигини бузишга оид ҳуқуқбузарликлар (Ф.Х. Қўчқорова), вояга етмаганлар ва ёшлар жиноятчилиги (Ш.О. Азим, Ш.Р. Ғофуров, Ғ.С. Қаршиев, Б.А. Умирзаков), терроризм билан боғлиқ жиноятлар (Б.У. Таджиханов, Ж.А. Иброҳимов) бўйича махсус профилактика билан боғлиқ баъзи масалалар тадқиқ этилган.

Шу билан бирга, мутахассислар томонидан ҳуқуқбузарликларнинг умумий (С.Б. Хужакулов) ва виктимологик профилактикаси (Қ.А. Саиткулов) фалсафа доктори илмий даражасини олиш учун диссертацияларда тадқиқ этилган.

Хорижий олимлар О.А. Бойко, А.Ш. Ешчанов, В.В. Жалыбин, В.Н. Зырьянов, Е.Р. Ким, А.В. Майоров, В.А. Мишота, М.В. Молчанова, Г.А. Насимов, Е.А. Неустроев, И.О. Никитина, Р.Э. Оганян, Л.В. Павлова, А.Э. Побегайло, С.В. Полубинская, С.А. Попова, И.А. Савенко, Н.А. Уважаев, С.В. Федяев, С.В. Фомов, Н.А. Харитонов, В.А. Шакина, И.А. Шулиналар<sup>7</sup> томонидан муайян турдаги жиноятларнинг махсус профилактикасига оид тадқиқотлар ўтказилган. Мазкур муаллифлар ҳуқуқбузарликлар профилактикаси фанининг ривожланишига муайян даражада ҳисса қўшганлар. Бироқ мамлакатимизда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тизимида амалга оширилган ислохотлар натижаларини, амалдаги қонунчилик нормалари ва уларни қўллаш амалиётини, илғор хорижий тажрибани ҳисобга олган ҳолда, ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси алоҳида тадқиқ этилмаган.

**Тадқиқотнинг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги.** Диссертация тадқиқоти Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясининг 2018–2020 йилларга мўлжалланган илмий-тадқиқот ишлари режасига мувофиқ, “Ўзбекистон Республикасида ҳуқуқбузарликлар профилактикасини такомиллаштириш” илмий-тадқиқот ишининг устувор йўналишлари доирасида амалга оширилган.

**Тадқиқотнинг мақсади** ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикасини такомиллаштиришга доир илмий хулоса, амалий тавсия ва таклифлар ишлаб чиқишдан иборатдир.

**Тадқиқотнинг вазифалари:**

“ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси” тушунчасини назарий-ҳуқуқий таҳлил қилиш, унинг муаллифлик таърифини ишлаб чиқиш;

ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг ўзига хос хусусиятларини ўрганиш ва илмий хулосалар қилиш;

ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирларининг амалдаги тизимини ўрганиш ва таҳлил қилиш;

ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирлари тизимини такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш;

ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирларини ишлаб чиқишнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмининг ўрганиш, мавжуд муаммоларни аниқлаш ҳамда бартараф этиш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш;

ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирларининг амалга оширилишини такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш.

**Тадқиқотнинг объектини** ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси билан боғлиқ ижтимоий-ҳуқуқий муносабатлар ташкил этади.

<sup>7</sup> Бу ва бошқа муаллифларнинг асарлари диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида келтирилган.

**Тадқиқотнинг предметини** ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасига доир муаммолар, ушбу соҳани тартибга солувчи нормалар ва уларни қўллаш амалиёти, айрим хорижий давлатлар тажрибаси, илмий қарашлар ва методологик-услубий ёндашувлар ташкил этади.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Тадқиқот олиб боришда анализ, синтез, дедукция, индукция, қиёсий-ҳуқуқий таҳлил, анкета сўрови, эмпирик материал ва статистик маълумотлар таҳлили, кузатиш, тизимли ёндашув, мантиқийлик усуллари билан кенг фойдаланилган.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** қуйидагилардан иборат:

қонун ҳужжатларига маъмурий назорат остидаги шахснинг талабига кўра, у билан ўтказиладиган яқка тартибдаги профилактик суҳбатнинг адвокат, жамоатчилик, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органи вакиллари ёки яқин қариндошлари иштирокида ўтказилиши лозимлигини белгиловчи қонун киритиш зарурати асосланган;

ички ишлар органлари хотин-қизлар масалалари бўйича бўлинмаларининг ҳуқуқбузарликдан жабрланган, ҳуқуқбузарлик содир этишга мойил бўлган, ҳуқуқбузарлик содир этган, шу жумладан илгари судланган ва озодликдан маҳрум этиш муассасаларидан озод қилинган хотин-қизларни ижтимоий реабилитация қилиш ва ижтимоий мослаштириш чораларини ташкил этиш соҳасидаги функцияларини норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгилаб бериш лозимлиги исботланган;

ҳуқуқбузарликлар ва ғайриижтимоий хатти-ҳаракатларни содир этиш эҳтимоли юқори бўлган айрим тоифадаги вояга етмаганлар ва ёшларни аниқлаш ҳамда уларга профилактик таъсир кўрсатишга қаратилган “Ўқувчи”, “Давомат”, “Ўсмир”, “Ғамхўрлик” каби ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактик тадбирлари ички ишлар органларининг идоравий норматив ҳужжатлари асосида ишлаб чиқиши ва амалга оширилиши зарурлиги асосланган;

алоҳида турдаги ҳуқуқбузарликларнинг сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш, айрим тоифадаги шахсларни аниқлаш ҳамда уларга профилактик таъсир кўрсатишга қаратилган махсус профилактик тадбирларнинг Ички ишлар вазирлиги раҳбарияти, ҳудудий ва маҳаллий ички ишлар органларининг бошқарув қарорлари асосида ташкил этилиши мумкинлигини қонунчиликда мустаҳкамлаш зарурати асосланган.

**Тадқиқотнинг амалий натижаси** асосида “Ўзбекистон Республикасининг “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунига тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонун лойиҳаси ишлаб чиқилган бўлиб, лойиҳага кўра қонуннинг:

10-модда саккизинчи ва тўққизинчи хатбошилариининг янги таҳрирда баён этилиши ички ишлар органларининг махсус профилактик тадбирларини ишлаб чиқиш ва ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикасини амалга ошириш билан боғлиқ энг муҳим ваколатларини белгилашга;

24-моддасини янги таҳрирда баён этиб, ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси тушунчасига оптимал таъриф бериш (таклиф Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Коррупцияга қарши курашиш ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси томонидан қонун ижодкорлиги жараёнида фойдаланиш учун қабул қилинган) ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикасини амалга ошириш асослари билан боғлиқ ҳуқуқий бўшлиқнинг бартараф этилишига;



янги 24<sup>1</sup> ва 24<sup>2</sup>-моддалар билан тўлдириб, ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси чора-тадбирлари тизимини белгилаш (таклиф Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Коррупцияга қарши курашиш ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси томонидан қонун ижодкорлиги жараёнида фойдаланиш учун қабул қилинган) махсус профилактик тадбирларни ишлаб чиқиш билан боғлиқ ҳуқуқий бўшлиқнинг бартараф этилишига;

янги 37<sup>1</sup>-модда билан тўлдирилиши профилактика ишини юритишнинг ҳуқуқий тартибини белгилашга хизмат қилади.

“Ҳуқуқбузарликлар профилактикасига оид махсус профилактик тадбирларни ишлаб чиқиш асослари ва тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида”ги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси қарорининг қабул қилиниши ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи орган ва муассасаларнинг махсус профилактик тадбирларни ишлаб чиқиш соҳасидаги фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий механизми белгиланишини таъминлайди.

Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг 2017 йил 25 августдаги 191-сон буйруғи билан тасдиқланган “Ички ишлар органлари томонидан ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга ошириш тартиби тўғрисидаги низом”нинг “Ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикасини амалга ошириш” номли 2-параграфининг янги таҳрирда баён этилиши ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси фаолиятида мавжуд ҳуқуқий бўшлиқни бартараф этиш ва иш самарадорлигини оширишга хизмат қилади.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги.** Тадқиқот натижалари халқаро ва миллий қонунчилик нормалари, ҳуқуқни қўллаш амалиётининг илғор ҳамда ижобий тажрибалари, соҳага доир эмпирик ва статистик маълумотлар таҳлили, социологик тадқиқотлар (972 нафар мутахассис ходимлар (шу жумладан, профилактика (катта) инспекторлари) ўртасида ўтказилган ижтимоий сўров, шунингдек, 30 та махсус профилактик тадбирлар бўйича расмийлаштирилган ҳужжатлар, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва пробация хизматлари юритувида бўлган 150 та маъмурий назорат ва профилактик ҳисобга олинган, ахлоқ тузатиш ишлари, мажбурий жамоат ишлари ва шартли ҳукм қилинган шахсларга нисбатан тўпланган йиғма жилдлар таҳлили) натижаларини умумлаштириш орқали асослантирилган, тадқиқот натижалари ваколатли органлар томонидан тасдиқланган ва амалиётга жорий этилган ҳамда етакчи миллий ва хорижий нашрларда эълон қилинган.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Тадқиқотнинг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсиялардан мавзуга оид халқаро ҳуқуқий нормалар, миллий қонун ҳужжатларини ва уларни қўллаш амалиётини такомиллаштиришда, тегишли қонун нормаларини шарҳлашда, “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси”, “Ички ишлар органларининг профилактик фаолияти”, “Криминология”, “Виктимология” фанларини илмий-назарий жиҳатдан янада бойитишда, янги илмий-тадқиқотларни олиб боришда фойдаланиш мумкинлигида намоён бўлади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти шундаки, ишлаб чиқилган амалий тавсиялар ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектларининг махсус профилактик фаолиятини, хусусан, ички ишлар органлари томонидан махсус профилактик тадбирларнинг ўз вақтида, пухта ишлаб чиқилишини тўғри ва самарали ташкил этишга хизмат қилади.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикасини такомиллаштириш бўйича олинган илмий натижалар асосида:

қонунчиликга маъмурий назорат остидаги шахснинг талабига кўра, у билан ўтказиладиган яқка тартибдаги профилактик суҳбатнинг адвокат, жамоатчилик, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органи вакиллари ёки яқин қариндошлари иштирокида ўтказилиши лозимлигини белгиловчи қондан киритишга доир таклифдан Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 2 апрелдаги “Жазони ижро этиш муассасаларидан озод қилинган айрим тоифадаги шахслар устидан маъмурий назорат тўғрисида”ги ЎРҚ-532-сон қонунининг 16-моддаси тўртинчи хатбошисини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Мудофаа ва хавфсизлик масалалари кўмитасининг 2019 йил 24 октябрдаги 06/1-06-сон маълумотномаси). Мазкур таклифларнинг жорий этилиши назорат остидаги шахснинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларининг кафолатлаш даражасини оширишга хизмат қилган;

ички ишлар органлари хотин-қизлар масалалари бўйича бўлинмаларининг ҳуқуқбузарликдан жабрланган, ҳуқуқбузарлик содир этишга мойил бўлган, ҳуқуқбузарлик содир этган, шу жумладан илгари судланган ва озодликдан маҳрум этиш муассасаларидан озод қилинган хотин-қизларни ижтимоий реабилитация қилиш ва ижтимоий мослаштириш чораларини ташкил этиш соҳасидаги функцияларини норматив ҳужжатларда белгилашга доир таклифлардан Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 2019 йил 11 июлдаги 181-сон буйруғи билан тасдиқланган “Ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлинмалари фаолиятини ташкил этиш тартиби тўғрисида”ги низомга киритилган ўзгартириш ва қўшимчалар”нинг 124-банди “в” кичик бандини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 2019 йил 30 октябрдаги 26/5-3355-сон маълумотномаси). Ушбу таклифларнинг инобатга олиниши ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликдан жабрланган, ҳуқуқбузарликлар содир этишга мойил бўлган, ҳуқуқбузарлик содир этган, шу жумладан илгари судланган ва озодликдан маҳрум этиш муассасаларидан озод қилинган хотин-қизларни ижтимоий реабилитация қилиш ва ижтимоий мослаштиришни ташкил этиш соҳасидаги масъулияти ҳамда жавобгарлигини оширишга хизмат қилган;

ҳуқуқбузарлик ёки ғайриижтимоий хатти-ҳаракатларни содир этишга мойиллиги бўлган айрим тоифадаги вояга етмаганлар ва ёшларни аниқлаш ҳамда уларга профилактик таъсир кўрсатишга қаратилган “Ўқувчи”, “Давомат”, “Ўсмир”, “Ғамхўрлик” каби ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактик тадбирлари ички ишлар органларининг идоровий норматив ҳужжатлари асосида ишлаб чиқилиши ва амалга оширилиши лозимлигига доир таклифлардан Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 2017 йил 12 июлдаги 151-сон буйруғи билан тасдиқланган “Ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлинмалари фаолиятини ташкил этиш тартиби тўғрисида”ги йўриқноманинг 50-бандини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 2019 йил 07 августдаги 26/5-2225-сон маълумотномаси). Мазкур таклифларнинг инобатга олиниши вояга етмаганлар ва ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси бўйича махсус тадбирларнинг ишлаб чиқилиши ва амалга оширилишининг ҳуқуқий мустаҳкамланишига хизмат қилган;

алоҳида турдаги ҳуқуқбузарликларнинг сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш, айрим тоифадаги шахсларни аниқлаш ҳамда уларга профилактик таъсир кўрсатишга қаратилган махсус профилактик тадбирларнинг Ички ишлар вазирлиги раҳбарияти, ҳудудий ва маҳаллий ички ишлар органларининг бошқарув қарорлари асосида ташкил этилиши лозимлигига доир таклифлардан Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 2017 йил 25 августдаги 191-сон буйруғи билан тасдиқланган “Ички ишлар органлари томонидан ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга ошириш тартиби тўғрисида”ги йўриқноманинг 22-бандини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 2019 йил 7 августдаги 26/5-2224-сон маълумотномаси). Ушбу таклифларнинг инобатга олиниши ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси фаолиятини тартибга солиш ва такомиллаштиришга хизмат қилган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Диссертациянинг асосий мазмуни ва илмий натижалари 3 та халқаро, 4 та республика миқёсидаги илмий-амалий конференцияларда синовдан ўтказилган.

**Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги.** Тадқиқот мавзуси бўйича жами 21 та илмий иш, жумладан, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг диссертациялар асосий илмий натижаларини чоп этишга тавсия этилган илмий журналларда 6 та (шундан 3 таси хорижда) мақола чоп этилган.

**Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми.** Диссертация кириш, олти параграфни ўз ичига олган учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ҳамда иловалардан иборат. Ишнинг ҳажми 156 бет.

## ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, тадқиқот мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, нашр қилиниши, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ёритилган.

Диссертациянинг **“Ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг назарий-ҳуқуқий таҳлили”** деб номланиб, иккита параграфни ўз ичига олган биринчи бобида “Ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси” тушунчаси назарий-ҳуқуқий таҳлил қилинган ҳамда ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг асосий хусусиятлари очиқ берилган.

Диссертант илмий адабиётлар ва қонун ҳужжатлари таҳлиliga асосланиб, “ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш” назарий жиҳатдан криминология фанининг асосий предметларидан бири ҳисобланувчи жиноятларни олдини олишнинг илмий қоидаларига асослансада, аммо ханузгача ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг йўналишлари, турлари ва чора-тадбирларининг мазмуни, хусусиятлари ва таснифи бўйича ягона тўхтамга келинмаган”, деб хулосага келган. Ушбу

хулосани асослантиришда Мустақил давлатлар ҳамдўстлигига аъзо айрим давлатлар (Ўзбекистон, Қозоғистон, Беларусь, Қирғиз Республикалари, Россия Федерация) ва Украина Республикасининг ҳуқуқбузарликлар профилактикасини тартибга солувчи қонун ҳужжатлари нормаларида белгиланган тартиб-қоидаларга ҳам муурожаат қилган.

Тадқиқотчи “ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси” мазмуни бўйича, яъни бу ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг “турими” ёки “чора-тадбирими”? деган саволга жавоб топишга ҳаракат қилган. Бунинг учун ўзбек тилининг изоҳли луғати, илмий адабиётлар, қонунчилик ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси амалиётини таҳлил қилган.

Таҳлиллар натижасида ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг йўналиш, тур ва чора-тадбирга ажратиш зарурлиги илмий асосланган.

Хулосага кўра, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бир-бири билан чамбарчас боғлиқ икки мақсадга, яъни улардан *бири*, шахсларнинг ҳуқуқбузарлик содир этишдан тийилишига эришиш ва ҳуқуқбузар шахсларни ахлоқан тузатишга, *иккинчиси*, шахсларнинг ҳуқуқбузарликлардан жабрланишини олдини олиш ва жабрланганларнинг реабилитация қилинишини таъминлашга йўналтирилади. Шу асосда ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг қуйидаги йўналишлари шакллантирилган:

**биринчи йўналиш**, *ҳуқуқбузарликларнинг кримнологик профилактикаси* (шахсларнинг ҳуқуқбузарлик содир этишдан тийилишига эришиш ва ҳуқуқбузар шахсларни ахлоқан тузатишга йўналтирилган);

**иккинчи йўналиш**, *ҳуқуқбузарликларнинг виктимологик профилактикаси* (шахсларнинг ҳуқуқбузарликлардан жабрланишини олдини олиш ва жабрланганларни реабилитация қилинишини таъминлашга йўналтирилган).

Ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бир гуруҳ шахслар ёки оммага ёхуд муайян шахсга нисбатан амалга оширилиши алоҳида хусусиятга эга бўлиб, бу ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг қуйидаги турларга ажратилишига асос бўлиб хизмат қилади: 1) ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси; 2) ҳуқуқбузарликларнинг яқка тартибдаги (индивидуал) профилактикаси.

Тадқиқотчи “махсус профилактика” ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг тури ёки чора-тадбирлар тизими эканлигига оид илмий мунозарали жараённинг ечими сифатида “махсус профилактика” ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг чора-тадбири, у ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикасида ҳам, яқка тартибдаги профилактикасида ҳам маълум бир аниқ профилактика объектига йўналтирган ҳолда ишлаб чиқилади ва амалга оширилади, деган хулосага келган.

Унинг фикрича, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси кримнологик ва виктимологик профилактик йўналишларда ташкил этилади, ҳар икки йўналишда профилактика умумий ҳамда яқка тартибда амалга оширилади, умумий ва яқка тартибдаги профилактик чора-тадбирлар эса алоҳида ёки махсус чора-тадбир мақомига эга бўлади.

Бунда *алоҳида профилактик чора-тадбирлар* – профилактиканинг умумий ёки яқка тартибдаги профилактикага мансублигини ифодаласа, *махсус профилактик чора-тадбирлар* – айнан нисбатан кўпайган муайян ҳуқуқбузарлик тури ёки йўналиши, ғайриижтимоий хулқ-атвор кўринишининг сабаб ва шарт-шароитини, шунингдек жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига, шахс, жамият ва давлат манфаатларига тажовуз қилувчи хатарлар ва таҳдидларни

бартараф этиш, ҳуқуқбузар, ҳуқуқбузарликдан жабрланувчи шахс ёки шундай шахслар тоифаларига профилактик таъсир кўрсатишга йўналтирилган чоратадбирлар тизимини ифодалайди.

Юқоридагиларга асосланиб, “ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси” тушунчасига нисбатан муаллифлик таърифи ишлаб чиқилган “Ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси – бу, ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи орган ва муассасаларнинг айрим турдаги ҳуқуқбузарликлар ёки ғайриижтимоий хулқ-атворнинг олдини олишга, уларнинг сабаблари ва содир этилишига имкон бераётган шарт-шароитлар, шунингдек жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига, шахс, жамият ва давлат манфаатларига тажовуз қилувчи хатарлар ва таҳдидларни бартараф этишга, айрим тоифадаги ҳуқуқбузарлик содир этишга мойил бўлган, ҳуқуқбузарлик содир этган, ҳуқуқбузарликдан жабрланиш эҳтимоли (виктимлиги) юқори ёки ҳуқуқбузарликлардан жабрланган шахсларни аниқлаш ва уларга профилактик таъсир кўрсатишга қаратилган махсус тадбирларни ишлаб чиқиш ҳамда амалга оширишга доир чоратадбирлар тизимидир” (*ушбу таъриф сўровга жалб этилган 972 нафар респондентларнинг 70 фоизи томонидан маъқулланган*).

Тадқиқот ишининг иккинчи параграфида ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасини профилактиканинг бошқа турларидан фарқли жиҳатлари очиб берилган.

Бу борада ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг мақсади, вазифалари, объекти, субъекти ва белгиларига аниқлик киритилган.

Шунга кўра, ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг вазифалари:

– маълум бир ҳудуд ва муайян давр мобайнида нисбатан кўпайган айрим турдаги ҳуқуқбузарликлар ва шахслар тоифаларини, шунингдек юзага келган жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига, шахс, жамият ва давлат манфаатларига тажовуз қилувчи хатарлар ва таҳдидларни аниқлаш;

– ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектларининг эътиборини аниқланган шахслар тоифалари, мавжуд хатар ва таҳдидларга, шунингдек уларни ўз вақтида бартараф этиш масалаларига қаратиш;

– махсус профилактик тадбирларни ишлаб чиқиш;

– махсус профилактик тадбирларни амалга ошириш;

– ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси натижаларини тизимли таҳлил қилиш;

– муайян ҳудудда ва муайян даврда нисбатан кўпайган шахслар тоифалари, шунингдек ички ишлар органларининг махсус ҳисобида турувчи шахсларга нисбатан профилактик таъсир кўрсатиш ва уларни ахлоқан тузатиш.

Ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг объектлари:

– маълум бир ҳудуд ва муайян давр мобайнида нисбатан кўпайган айрим кўринишдаги ғайриижтимоий хулқ-атворлар, уларнинг сабаблари ва содир этилишига имкон бераётган шарт-шароитлар;

– маълум бир ҳудуд ва муайян давр мобайнида нисбатан кўпайган айрим турдаги ҳуқуқбузарликлар, уларнинг сабаблари ва содир этилишига имкон бераётган шарт-шароитлар;

– маълум бир ҳудуд ва муайян давр мобайнида ҳуқуқбузарлик содир этишга мойил бўлган шахсларнинг нисбатан кўпайган айрим тоифаси;

– маълум бир ҳудуд ва муайян давр мобайнида нисбатан кўпайган айрим тоифадаги ҳуқуқбузар шахслар;

– маълум бир ҳудуд ва муайян давр мобайнида ҳуқуқбузарликдан жабрланиш эҳтимоли (виктимлиги) юқори бўлган шахсларнинг нисбатан кўпайган айрим тоифаси ҳамда жабрланиш эҳтимоли (виктимлик)ни келтириб чиқарувчи омиллар;

– маълум бир ҳудуд ва муайян давр мобайнида ҳуқуқбузарликлардан жабрланган шахсларнинг нисбатан кўпайган айрим тоифаси;

– юзага келган жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига, шахс, жамият ва давлат манфаатларига тажовуз қилувчи хатарлар ва таҳдидлар.

Ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг белгилари:

1) махсус профилактика фақат ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бево-сита амалга оширувчи органлар ва муассасалар томонидан амалга оширилиши;

2) ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг айрим турдаги ҳуқуқбу-зарликлар, шахслар тоифалари кўпайганда ёки жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига, шахс, жамият ва давлат манфаатларига тажовуз қилувчи хатарлар ва таҳдидлар юзага келганда амалга оширилиши;

3) ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси тадбирларининг тегишли норматив ҳужжатлар билан тасдиқланган махсус намунавий режага асосан амалга оширилиши;

4) ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси тадбирларининг олдиндан пухта ўйлаб ишлаб чиқилганлиги, субъектлар ўртасида вазифаларнинг аниқ тақсимланганлиги, махсус профилактик чора-тадбирлар амалга оширилишининг тезкорлиги;

5) ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси тадбирларининг айрим тур-даги ҳуқуқбузарликларнинг, шахслар тоифаларининг ёки жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига, шахс, жамият ва давлат манфаатларига тажовуз қилувчи хатарлар ва таҳдидларнинг моҳиятидан келиб чиққан ҳолда шартли номланиши;

6) ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси тадбирларининг қонун ҳужжатларида белгиланган асос, тартиб ва шартларда ишлаб чиқилиши;

7) ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасида профилактик таъсир кўрсатиш чора-тадбирларининг манзилли йўналтирилиши, таъсирчанлиги ва нисбатан индивидуаллиги.

Шунингдек, ишда юқорида келтирилган ҳар бир белгининг моҳияти очиб берилган.

Тадқиқотчининг хулосасига кўра, ҳуқуқбузарликларнинг махсус профи-лактикаси ўзига хос хусусиятларга эга бўлиб, мазкур хусусиятларнинг моҳия-тини англаш ҳуқуқбузарликлар профилактикаси амалиётида махсус профилак-тика самарадорлигини таъминлаш имкониятини беради. Чунки ҳуқуқбузарлик-ларнинг махсус профилактикаси профилактиканинг бошқа турларидан ўзига хос хусусиятлари билан ажралиб туради.

Шу боисдан, илгари сурилган таклиф ва тавсиялар, *биринчидан*, ҳуқуқбу-зарликлар махсус профилактикасининг мазмунини очиб беришга; *иккинчидан*, ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг мақсади, вазифалари, объекти ва субъектларига аниқлик киритишга; *учинчидан*, ҳуқуқбузарликлар махсус профи-

лактикасининг ўзига хос хусусиятлари ва афзалликларини белгилашга; *тўртинчидан*, амалиётда ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасини қўллаш самарадорлигини таъминлашга; *бешинчидан*, ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси муаммоларини тадқиқ этиш йўналишларини белгилаб олишга; *олтинчидан*, ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасини тартибга солувчи норматив ҳужжатларни такомиллаштиришга хизмат қилади.

Тадқиқот ишининг иккинчи боби “**Ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирларининг таҳлили**” деб номланган бўлиб, унда ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирларининг амалдаги тизими таҳлил қилинган ва ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирларини амалга оширишнинг бугунги ҳолати ёритилган.

Мазкур бобнинг биринчи параграфида ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг тушунчаси, уни ўтказиш асослари ва тартиби сингари профилактик чора-тадбирлар тизими ҳам “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги қонунда етарлича тартибга солинмаганлиги, шунинг учун ҳуқуқбузарликлар профилактикаси амалиётида махсус профилактикада кутилган натижага эришилмаётганлиги ҳақида хулосага келинган.

Қонун ҳужжатлари ва илмий адабиётлар таҳлили қилинганида профилактик тадбир тушунчаси турлича шакл ва мазмунда талқин этилганлигини кўрсатади. Бу эса профилактик тадбирларни муайян мезонлар асосида таснифлаш, гуруҳлаш ёки турларга ажратиш заруратини келтириб чиқаради.

Диссертант мазкур заруратни инобатга олиб, *профилактик тадбирларни ошқора ва ноошқора ўтказилишига кўра*: а) тезкор-профилактик тадбирлар; б) махсус профилактик тадбирларга; *профилактик таъсир кўрсатиши объектлари доирасига кўра эса*: а) умумижтимоий профилактик тадбирлар; б) индивидуал профилактик тадбирларга таснифлашни мақсадга мувофиқ деб ҳисоблайди.

Муаллиф ушбу тасниф билан чекланиб қолмасдан, “тезкор-профилактик тадбир”, “махсус профилактик тадбир”, “умумижтимоий профилактик тадбир” ва “индивидуал профилактик тадбир” тушунчаларига муаллифлик таърифларни ишлаб чиқган. Таҳлилларга асосланиб, ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг махсус ва яқка тартибдаги профилактикаси чора-тадбирлари ўртасида ўзаро ўхшаш ва номувофиқликлар мавжуд эканлиги бўйича хулоса қилган.

МДХга аъзо давлатларнинг ҳуқуқбузарликлар профилактикасига оид қонунчилиги таҳлил қилинганида, фақат Қозоғистон ва Ўзбекистон Республикалари қонунчилигида ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси тури мавжудлиги маълум бўлган. Бироқ 2013 йилда Қозоғистон Республикасида ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси профилактиканинг тури сифатида қонунчиликдан чиқарилган.

Диссертант МДХга аъзо давлатларнинг ҳуқуқбузарликлар профилактикасига оид қонунчилигида ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикасига нисбатан бундай ёндашувни, *биринчидан*, ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг мазмун-моҳияти етарлича тушуниб етилмаганлиги, *иккинчидан*, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси турларининг оптимал мезонлар асосида турланмаганлиги билан изоҳлайди. Чунки ҳуқуқбузарликлар профилактикасида муайян ҳуқуқбузарлик, ғайриижтимоий хулқ-атвор ёки айрим тоифадаги шахсларга

нисбатан амалга ошириладиган профилактик чора-тадбирларнинг таъсирчан бўлиши алоҳидалик, индивидуаллик ва ўзига хосликни талаб этади. Бу эса умумий эмас, балки махсус ёндашиш заруратини келтириб чиқаради. Ваҳоланки, криминологияда азалдан жиноятчиликнинг олдини олишнинг иккита, яъни: *умумижтимоий* ва *махсус криминологик* тури ажратилган.

Шунга қарамасдан “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги қонунда ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг чора-тадбирлари тизими етарлича ишлаб чиқилмаган. Қонунда фақат айрим тоифадаги шахслар билан амалга ошириладиган махсус профилактик чора-тадбирларни белгилаш билан чекланилган (*сўровга жалб этилган 972 нафар респондентларнинг 55 фоизи ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирларини тартибга солувчи нормаларда ҳуқуқий бўйлиқ мавжудлигини, қонунчиликни такомиллаштириш зарурлигини билдиришган*). Бу эса ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг тушунчаси, мақсади, вазифалари, объекти ва афзалликлари мазмунига таянган ҳолда ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирлари тизимини ишлаб чиқиш заруратини келтириб чиқаради.

Тадқиқот ишида айнан мазкур зарурат юзасидан ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг чора-тадбирлар тизими шакллантирилган ва Ўзбекистон Республикасининг “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги ЎРҚ-371-сон қонунини янги 24<sup>1</sup>-модда билан тўлдириш таклифи илгари сурилган (*ушбу таклиф сўровга жалб этилган 972 нафар респондентларнинг 56 фоизи томонидан маъқулланган*).

Тадқиқотчининг фикрича, ушбу параграфда илгари сурилган таклиф ва тавсиялар, *биринчидан*, ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг тури сифатида махсус профилактиканинг ижтимоий зарурлигини англаш; *иккинчидан*, ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг амалдаги чора-тадбирлари тизимида мавжуд бўлган бўйлиқ ва тушунмовчиликларни аниқлаш; *учинчидан*, ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирлари тизимини унинг ўзига хос хусусиятларига асосланиб шакллантириш; *тўртинчидан*, ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасини тартибга солувчи қонунчилик нормаларини мақсадли ва тизимли такомиллаштириш; *бешинчидан*, ҳуқуқбузарликлар профилактикасида махсус профилактиканинг самарадорлигига эришиш имконини беради.

Ушбу бобнинг иккинчи параграфида ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси чора-тадбирларини амалга ошириш амалиёти муайян мезонлар асосида таҳлил қилинган ҳамда илмий хулоса, амалий тавсия ва таклифлар ишлаб чиқилган.

Бунда тадқиқотчи, ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирларини амалга оширишнинг бугунги ҳолатини муайян мезонлар асосида ёритилиши: *биринчидан*, ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирларини амалга оширишнинг бугунги ҳолатига ойдинлик киритиш, *иккинчидан*, ушбу йўналишдаги муаммоларни аниқлаш ва мавжуд ҳолатга объектив баҳо бериш, *учинчидан*, ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирларини амалга ошириш самарадорлигини ошириш бўйича илмий хулоса, амалий тавсия ва таклифлар ишлаб чиқиш имконини беради, деб ҳисоблайди.



Диссертациянинг “**Ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирларини ишлаб чиқиш ва амалга оширилишини такомиллаштириш**” номли учинчи бобида ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирларини ишлаб чиқиш ҳамда амалга ошириш асослари ва тартибини такомиллаштириш масалалари кўриб чиқилган.

Ушбу бобнинг биринчи параграфиди ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирларини ишлаб чиқиш масалаларига эътибор қаратилган.

Тадқиқотчининг таъкидлашича, ҳуқуқни қўллаш амалиётида ҳам, илмий адабиётлар ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда ҳам “махсус тадбир” ёки “махсус тадбирларни ишлаб чиқиш” деганда нима тушунилади?, “махсус тадбир” қачон ишлаб чиқилган ҳисобланади?, “махсус тадбир” ким томонидан ишлаб чиқилади? “махсус тадбир” қайси асосларга кўра ишлаб чиқилади ва амалга оширилади? мазмундаги мунозарали саволларга жавоб топиш мушкул. Чунки ушбу манбаларда “махсус тадбирларни ишлаб чиқиш” ҳақида сўз юритилган бўлса-да, аммо махсус тадбирларни ишлаб чиқиш асослари, тактик жиҳатлари, ҳуқуқий механизми, махсус тадбирларни ишлаб чиқишга қўйиладиган талаблар ҳақида батафсил маълумотлар кузатилмайди.

Айрим турдаги жиноят ёки айрим тоифадаги жиноятчи шахсларни тадқиқ этишга бағишланган илмий ишланмаларда (О.А. Бойко, Ш.Р. Ғофуров, А.Р. Кадиров, И.А. Савенко, М.Қ. Ўразалиев, И.Ю. Фазилов, С.В. Фомов, Н.А. Харитонов кабиларнинг диссертация тадқиқотларида) махсус тадбирларни ишлаб чиқишнинг баъзи жиҳатларига тўхтаб ўтилган. Уларнинг аксарияти тадқиқотлари натижасида ишлаб чиққан таклифларида ушбу турдаги жиноятларнинг олдини олишга оид умумий тавсифга эга профилактик чора-тадбирлар тизимини санаб ўтиш билан чекланилган.

Бу каби ёндашув хорижий давлатлар олимлари (М.В.Молчанова, Г.А.Насимов, Е.А.Неустроев, И.О.Никитина, В.А.Шакина ва бошқалар)нинг илмий-тадқиқот ишларида ҳам кузатилади.

Ваҳоланки, ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси чора-тадбирлари қачонки, муайян турдаги ҳуқуқбузарлик ёки айрим тоифадаги шахсларнинг ўзига хос хусусиятларини инобатга олган ҳолда ишлаб чиқилиб, амалга оширишнинг мантиқий кетма-кетлиги бўйича тизимлаштирилсагина ўзининг таъсирчанлик хусусиятига эга бўлади.

Ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирларини қўллаш амалиёти таҳлили шуни кўрсатадики, бугунги кунда махсус ва тезкор-профилактик чора-тадбирлар режаларининг барчаси ҳам ўзининг ҳуқуқий асос ва аниқ қўлланиш механизмига эга эмас. Ушбу хулоса олимлар (М.З. Зиёдуллаев, А.Ш. Муродов ва бошқалар)нинг фикр-мулоҳазалари билан ҳам ўз тасдиғини топган.

Мазкур фактларга асосланиб, ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирларини ишлаб чиқиш етарлича ташкилий-ҳуқуқий механизм билан таъминланмаган мазмундаги хулоса шаклланди. Шу боисдан, криминология фанидаги криминологик башорат (прогноз) ва жиноятчиликка қарши курашни режалаштиришга оид илмий қоидалар, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси амалиётида шаклланиган тажрибалар ва мантиқ илми қонуниятларига асосланиб, махсус тадбирлар ишлаб чиқилишини қуйидаги босқичларга ажратиш тавсия этилган:

**биринчи босқич:** ҳуқуқбузарликларга оид статистик маълумотларни таҳлил қилиш ҳамда махсус профилактика объектлари\* ни аниқлаштириш;

**иккинчи босқич:** криминоген вазиятни баҳолаш ҳамда аниқланган ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси объектларининг келгусида ривожланиши бўйича башорат (прогноз)ни амалга ошириш;

**учинчи босқич:** махсус профилактик чора-тадбирлар тизимини ишлаб чиқиш ва тадбирни шартли номлаш;

**тўртинчи босқич:** ишлаб чиқилган махсус тадбирни манфаатдор субъектлар билан келишиш;

**бешинчи босқич:** ишлаб чиқилган махсус тадбирни ваколатли орган раҳбарининг буйруғи билан тасдиқланиши чораларини кўриш.

Шу билан бирга, айрим турдаги ҳуқуқбузарликлар, шунингдек нисбатан кўпайган айрим тоифадаги (ғайриижтимоий хулқ-атворга эга, ҳуқуқбузар, ҳуқуқбузарликдан жабрланган ва жабрланиш эҳтимоли юқори бўлган) шахслар кўпайганда ёки жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига, шахс, жамият ва давлат манфаатларига тажовуз қилувчи хатарлар ва таҳдидлар юзага келганда махсус профилактик тадбирларни ишлаб чиқишнинг ўзига хос хусусиятлари ва ташкилий механизми бўйича ҳаракатлар кетма-кетлиги ишлаб чиқилган. Ўзбекистон Республикасининг “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги қонунига янги 24<sup>2</sup>-моддани киритиш ҳамда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Ҳуқуқбузарликлар профилактикасида махсус тадбирларни ишлаб чиқиш асослари тўғрисида”ги қарорини қабул қилиш таклиф этилган\*.

Тадқиқот ишида ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси субъектлари тизими ҳам ўрганилиб, қайта кўриб чиқиш ва таснифлаш зарурати мавжудлиги аниқланган. Ушбу заруратга асосланиб, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, хусусан, махсус профилактика субъектларини қуйидагича таснифлаш ва тизимлаштириш тавсия этилган:

1) ҳуқуқбузарликлар профилактикасида давлат сиёсатини олиб борувчи субъектлар;

2) ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи субъектлар;

3) ҳуқуқбузарликлар профилактикасида иштирок этувчи субъектлар;

4) ҳуқуқбузарликлар профилактикасини мувофиқлаштирувчи субъектлар;

5) махсус профилактикани амалга оширишга ихтисослаштирилган субъектлар (*ихтисослаштирилган субъектлар тизимини алоҳида гуруҳ сифатида шакллантириш таклифи сўровга жалб этилган 972 нафар респондентларнинг 41 фоизи томонидан маъқулланган*).

Тадқиқотчининг фикрича, мазкур тасниф ва тизим, *авваламбор*, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари доирасини белгилашга; *иккинчидан*, мавжуд субъектларнинг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси амалиётида тутган

\* Содир этилиши нисбатан кўпайган айрим турдаги ҳуқуқбузарликлар ёки ғайриижтимоий хулқ-атвор, уларнинг сабаблари ва содир этилишига имкон бераётган шарт-шароитлар, шунингдек жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига, шахс, жамият ва давлат манфаатларига тажовуз қилувчи хатарлар ва таҳдидлар, ҳуқуқбузарлик содир этишга мойил бўлган, ҳуқуқбузарлик содир этган, виқтимлиги (ҳуқуқбузарликдан жабрланиш эҳтимоли) юқори ёки ҳуқуқбузарликлардан жабрланган шахслар тоифалари.

\* Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари диссертацияга илова қилинган.

ўрни ва ролини аниқлаштиришга; *учинчидан*, ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси субъектлари тушунчасига таъриф беришга хизмат қилади.

Демак, ўз хусусияти бўйича ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси субъектлари нафақат махсус профилактикани амалга оширади, балки махсус профилактикага доир давлат сиёсатини шакллантиради, ушбу йўналишдаги фаолиятни мувофиқлаштиради ва унда иштирок этади.

Бу эса “ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси субъектлари” тушунчасига қуйидагича таъриф беришга асос яратади: “ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси субъектлари – ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасига доир давлат сиёсатини олиб борувчи, ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикасини бевосита амалга оширувчи, мувофиқлаштирувчи, унда иштирок этувчи ҳамда махсус профилактикани амалга оширишга ихтисослашган давлат органлари, шу жумладан ҳуқуқни муҳофаза қилувчи, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, бошқа давлат ташкилотлари, шунингдек хўжалик бошқаруви органлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат ноижорат ташкилотлари, Ўзбекистон Республикаси фуқароларидир”.

Диссертант, ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси субъекти тушунчаси, таснифи ва тизимининг ойдинлаштирилиши: *биринчидан*, ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси самарадорлигини кафолатлайди; *иккинчидан*, ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси субъектлари зиммасига аниқ вазифалар юклашга ёрдам беради; *учинчидан*, ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси субъектлари мазмунини очиқ беришга хизмат қилишини таъкидлайди.

Диссертацияда, юқоридагилар билан бирга, ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси субъекти сифатида ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси фаолияти таҳлил қилиниб, айтилган пайтда қонун ҳужжатларида ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси бўйича ички ишлар органларининг зиммасига юклатилган вазифалар умумий мазмунга эга бўлиб, ушбу йўналишдаги фаолиятини аниқ ва тўлиқ мақсадга йўналтирилишини таъминлаш имкониятига эга эмас, деб хулоса қилинган.

Мазкур муаммони бартараф этиш учун “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги Ўзбекистон республикаси қонунининг 10-моддаси (ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги ваколатлари) саккизинчи ва тўққизинчи хатбошиларини янги таҳрирда баён этиш ҳамда Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирининг 2017 йил 25 августдаги 191-сон буйруғи билан тасдиқланган “Ички ишлар органлари томонидан ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга ошириш тартиби тўғрисида”ги Низомга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш юзасидан таклифлар ишлаб чиқилиб, қонун ҳужжатлари лойиҳалари диссертацияга илова қилинган (*ушбу таклифлар сўровга жалб этилган 972 нафар респондентларнинг 45 фоизи томонидан маъқулланган*).

Ушбу бобнинг иккинчи параграфида ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирларини амалга ошириш асослари ва тартиби тадқиқ этилган. Натижада, ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикасини амалга ошириш асосларини тартибга солувчи қонун ҳужжатларида ҳуқуқий бўшлиқлар мавжудлиги ҳақида хулоса қилинган. Хусусан, ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасини амалга оширишнинг биринчи асоси сифатида келтирилган “айрим

турдаги ҳуқуқбузарликларнинг, шахслар тоифаларининг кўпайиши”да назарда тутилган “айрим шахслар тоифаси”га ойдинлик киритиш зарурлиги асосланган.

Ушбу бўшлиқни бартараф этиш учун “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги қонуннинг 24-моддаси 2-қисмини янги тахрирда баён этиш ва янги 37<sup>1</sup>-модда (Профилактика ишини юритиш тартиби)ни киритиш таклиф этилди.

Ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг ҳам умумий, ҳам якка тартибда амалга оширилишини инобатга олиб, махсус профилактикани якка тартибда амалга ошириш асослари шакллантирилган (*сўровга жалб этилган 972 нафар респондентларнинг 50 фоизи ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасини ўтказишининг қонуний асослари доирасини кенгайтириши зарурлигини билдиришган*).

## ХУЛОСА

Олиб борилган тадқиқот натижалари назарий, амалий-ташкилий ва қонунчиликни такомиллаштиришга қаратилган қуйидаги илмий хулоса, таклиф ва тавсияларга ажратилган ҳолда баён этилди:

### **I. Ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси назариясини ривожлантириш бўйича илмий хулосалар:**

1. “Ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси”, “ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирлари”, “тезкор-профилактик тадбирлар”, “махсус профилактик тадбир”, “умумижтимоий профилактик тадбир”, “индивидуал профилактик тадбир”, “ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси” тушунчаларининг муаллифлик таърифи ишлаб чиқилган.

2. Ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг йўналишлари ва турлари, шунингдек ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг мақсади ва вазифалари ҳамда объектлари, субъектлари ва чора-тадбирларининг янги таснифи ҳамда тизими ишлаб чиқилган.

3. Ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг ўзига хос хусусиятлари ва афзалликларини ифодаловчи қуйидаги белгилар аниқлаштирилган:

1) махсус профилактика фақат ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи орган ва муассасалар томонидан амалга оширилади;

2) махсус профилактика айрим турдаги ҳуқуқбузарликлар, шахслар тоифалари кўпайганда ёки жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига, шахс, жамият ва давлат манфаатларига тажовуз қилувчи хатарлар ва таҳдидлар юзага келганда амалга оширилади;

3) махсус профилактик тадбирлар тегишли норматив ҳужжатлар билан тасдиқланган махсус намунавий режага асосан амалга оширилади;

4) махсус профилактик тадбирлар олдиндан пухта ўйлаб ишлаб чиқилган, вазифалар субъектлар ўртасида аниқ тақсимланган ва амалга оширилиши тезкор бўлади;

5) махсус профилактик тадбирлар айрим турдаги ҳуқуқбузарликларнинг, шахслар тоифаларининг ёки жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига, шахс, жамият ва давлат манфаатларига тажовуз қилувчи хатарлар ва таҳдидларнинг моҳиятидан келиб чиққан ҳолда шартли номланади;

б) махсус профилактик тадбирлар қонун ҳужжатларида белгиланган тартиб ва шартларда ишлаб чиқилади;

7) махсус профилактикада профилактик таъсир кўрсатиш чора-тадбирлари манзилли йўналтирилган, таъсирчан ва нисбатан индивидуалдир.

## **II. Ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасига оид қонунчилик нормаларини такомиллаштириш бўйича таклифлар:**

4. Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси қонунчилигида ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг профилактик чора-тадбирлари тизими етарлича ишлаб чиқилмаганлиги ва қонунда фақат айрим тоифадаги шахслар билан амалга ошириладиган махсус профилактик чора-тадбирларни белгилаш билан чекланилганлиги асосланган.

Тадқиқотнинг илмий натижалари асосида Вазирлар Маҳкамасининг “Ҳуқуқбузарликлар профилактикасида махсус тадбирларни ишлаб чиқиш асослари тўғрисида”ги Низом лойиҳаси ҳамда Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирининг 2017 йил 25 августдаги 191-сон буйруғи билан тасдиқланган “Ички ишлар органлари томонидан ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга ошириш тартиби тўғрисида”ги Низомга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги буйруқ лойиҳаси ишлаб чиқилган ва диссертацияга илова қилинган.

5. Ўзбекистон Республикасининг “**Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида**”ги қонунига қуйидаги қўшимча ва ўзгартиришларни киритиш:

1) **24-моддани** қуйидаги таҳрирда баён этиш:

**“24-модда. Ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси ва уни амалга ошириш асослари**

Ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи субъектларнинг айрим турдаги ҳуқуқбузарликлар ёки ғайриижтимоий хулқ-атвор профилактикасига, бу турдаги ҳуқуқбузарликлар ёки ғайриижтимоий хулқ-атворнинг сабаблари ва уларнинг содир этилишига имкон бераётган шарт-шароитлар, шунингдек жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига, шахс, жамият ва давлат манфаатларига тажовуз қилувчи хатарлар ва таҳдидларни бартараф этишга, айрим тоифадаги ҳуқуқбузарлик содир этишга мойил бўлган, ҳуқуқбузарлик содир этган, ҳуқуқбузарликдан жабрланиш эҳтимоли (виктимлиги) юқори ёки ҳуқуқбузарликлардан жабрланган шахсларни аниқлаш ва уларга профилактик таъсир кўрсатишга қаратилган махсус тадбирларни ишлаб чиқиш ҳамда амалга оширишга доир фаолияти ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикасидир.

Ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикасини амалга ошириш учун қуйидагилар асос бўлади:

айрим турдаги ҳуқуқбузарликлар ёки ғайриижтимоий хулқ-атворнинг, айрим тоифадаги ҳуқуқбузарлик содир этишга мойил бўлган, ҳуқуқбузарлик содир этган, виктимлиги юқори бўлган ва ҳуқуқбузарликлардан жабрланган шахсларнинг кўпайиши;

жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига, шахс, жамият ва давлат манфаатларига тажовуз қилувчи хатарлар ва таҳдидларнинг юзага келиши”.

2) қуйидаги мазмундаги **24<sup>1</sup>-модда** билан тўлдириш:

**“24<sup>1</sup>-модда. Ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси чора-тадбирлари**

Ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактик чора-тадбирлари тизими қуйидагилардан иборат:

ҳисобот даврларида ҳуқуқбузарликлар ва ғайриижтимоий хатти-ҳаракатлар ҳамда уларни содир этган шахслар динамикасини таҳлил қилиш

ҳамда нисбатан кўпайган айрим турдаги ҳуқуқбузарликлар, ғайриижтимоий хатти-ҳаракатлар ва шахслар тоифаларини аниқлаш;

криминоген вазиятни баҳолаш ҳамда аниқланган ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси объектларининг келгусида ривожланиши бўйича башорат (прогноз)ни амалга ошириш;

нисбатан кўпайган айрим турдаги ҳуқуқбузарликлар, ғайриижтимоий хатти-ҳаракатлар ва шахслар тоифаларининг хусусиятларидан келиб чиқиб, комплекс амалга ошириладиган махсус профилактик тадбирларни ишлаб чиқиш ва шартли номлаш;

идоравий норматив ҳужжатларда ҳуқуқбузарликлар махсус профилактик тадбирларнинг ўтказиш асослари ва тартибини белгилаш;

айрим турдаги ҳуқуқбузарликлар, ғайриижтимоий хатти-ҳаракатлар ва шахслар тоифалари ёки ҳудудларнинг хусусиятларидан келиб чиқиб, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашишга доир ишларни ташкил этиш ва амалга оширишнинг методикасини яратиш;

қонун ҳужжатларида белгиланган асослар юзага келганда ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикасини амалга ошириш;

амалга оширилган махсус профилактик чора-тадбирлар натижаларини таҳлил қилиш, йўл қўйилган хато ва камчиликларни аниқлаш, келгусида бу каби хато ва камчиликларга йўл қўймаслик чораларини кўриш;

ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектларининг махсус ҳисобида турувчи шахслар билан индивидуал ишлаш мақсадини кўзловчи яқка тартибдаги профилактик ишлар режасини ишлаб чиқиш ва режада белгиланган комплекс профилактик тадбирларнинг тизимли амалга оширилишини таъминлаш;

жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига, шахс, жамият ва давлат манфаатларига тажовуз қилувчи хатарлар ва таҳдидлар юзага келганда зудлик билан тезкор махсус профилактик тадбирларни амалга ошириш;

жамиятда кўп содир этилаётган муайян ғайриижтимоий хатти-ҳаракатларга нисбатан жавобгарлик белгилаш, шунингдек кўп содир этилаётган ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарликни кучайтириш чораларини кўриш.

Ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси қонун ҳужжатларига мувофиқ бошқа чора-тадбирларни ҳам ўз ичига олиши мумкин”.

3) қуйидаги мазмундаги **24<sup>2</sup>-модда** билан тўлдириш:

**“24<sup>2</sup>-модда. Махсус профилактик тадбирларни ишлаб чиқиш асослари ва тартиби**

Махсус профилактик тадбирлар ушбу Қонуннинг 24-моддаси 2-қисмида келтирилган асослар юзага келганда, ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи махсус ваколатга эга бўлган субъектлар томонидан ишлаб чиқилади.

Махсус профилактик тадбирларни ишлаб чиқишнинг умумий асослари ва тартиби Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжати билан белгиланади.

Ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи орган ва муассасалар идоравий хусусиятидан келиб чиқиб махсус профилактик тадбирларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш тартибини тегишли идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжат билан белгилайди”.

4) қуйидаги мазмундаги **37<sup>1</sup>-модда** билан тўлдириш:

### **“37<sup>1</sup>-модда. Профилактика ишени юритиш тартиби**

Профилактика иши шахнинг хулқ-атворини назорат қилиш ва унга нисбатан ҳуқуқбузарликлар якка тартибдаги профилактикасининг махсус чора-тадбирларини ишлаб чиқиш ва уларнинг ўз вақтида қўлланилишини таъминлаш мақсадида юритилади.

Профилактика иши ички ишлар органларининг профилактика (катта) инспекторлари томонидан юритилади.

Профилактика ишени юритиш бошланган кундан эътиборан ўн кун ичида профилактика (катта) инспекторлари ўзига нисбатан профилактик ҳисобга олиш юритилаётган шахнинг шахсини, оилавий шароитини ва яқин алоқаларини ўрганиб чиқади ҳамда шахсни ахлоқан тузатиш, ижтимоий реабилитация қилиш ва ижтимоий мослаштиришга йўналтирилган индивидуал профилактик чора-тадбирлар режасини ишлаб чиқади ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлинмалари бошлиқларига тасдиқлатади.

Индивидуал профилактик чора-тадбирлар режаси шахс профилактик ҳисобга қўйилган даврга ишлаб чиқилади.

Профилактика инспектори вазиятдан келиб чиқиб ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлинмалари бошлиқларининг рухсати билан индивидуал профилактик чора-тадбирлар режасига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиб бориши мумкин.

Профилактика инспектори шахсни профилактик ҳисобга олиш муддати тугашидан камида ўн кун олдин профилактик ҳисобдаги шахнинг хулқ-атворидаги ўзгаришларни ўрганиб, унга келгусида ғайриижтимоий ёки бошқа ҳуқуққа хилоф қилмишлар содир этиши эҳтимоли нуқтаи назаридан индивидуал ташхис қўяди. Индивидуал ташхис ёзма равишда расмийлаштирилиб профилактика ишига тикиб қўйилади.

Профилактик ҳисоб иши ички ишлар органларининг архивида беш йилгача сақланади”.

5) 10-модданинг саккизинчи ва тўққизинчи хатбошиларини қуйидаги таҳрирда баён этиш:

“ушбу Қонун 24-моддасининг 1-қисмида назарда тутилган ҳолатлар бўйича профилактик таъсир кўрсатишга қаратилган махсус тадбирларни ишлаб чиқиш;

ушбу Қонун 24-моддасининг 2-қисмида белгиланган асослар юзага келганда, ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикасини амалга ошириш”.

### **II. Ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси амалиётини такомиллаштириш бўйича амалий тавсиялар:**

6. Қуйидаги чора-тадбирларни жорий этиш орқали ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар махсус профилактикаси фаолиятини такомиллаштириш зарур:

ҳисобга олишнинг марказлашган электрон базасида нафақат жиноятчилик бўйича, балки маъмурий ҳуқуқбузарликлар ва ғайриижтимоий хатти-ҳаракатлар, шунингдек уларнинг сабаб ва шарт-шароитлари, уларни содир этган ва жабрланувчи шахсларга оид маълумотларни ҳам юритиш;

содир этилган ҳуқуқбузарликлар бўйича “ҳуқуқбузарликнинг сабаблари ва содир этилишига имкон берган шарт-шароитлари”, “жабрланувчиларнинг виқтим хулқ-атвори”, “ҳуқуқбузарлик содир этган шахсларнинг криминал хулқ-атвори”га кўра электрон ҳисоб карточка (варақа)ларни юритиш;

амалиёт органларида ҳар йили ички ишлар органи бошлигининг буйруғи билан ички ишлар органи аппаратининг соҳавий хизматлари ҳамда Ҳуқуқий статистика ва тезкор-ҳисоб маълумотлари маркази ва унинг қуйи тизимларида самарали хизмат олиб бораётган тажрибали ходимлардан эксперт-таҳлил гуруҳларини шакллантириш, уларнинг фаолиятини самарали ташкил этиш амалиёти-ни жорий этиш ва ушбу фаолиятнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмини яратиш;

Ҳуқуқий статистика ва тезкор-ҳисоб маълумотлари маркази ва унинг қуйи тизимларида архив маълумотларини электрон шаклга ўтказиш;

яратилган ахборот тизимидан фойдаланиш бўйича ҳудудий Тезкор-маълумотлар бошқарма ва бўлимлари ходимларини босқичма-босқич ўқитиш;

амалиёт органларининг Ҳуқуқий статистика ва тезкор-ҳисоб маълумотлари маркази ва унинг қуйи тизимларини малакали мутахассис кадрлар билан таъминлаш учун ИИВ Академиясида “Ички ишлар органини ахборот-таҳлилий таъминлаш” мутахассислик йўналишини очиш;

профилактика инспекторлари ҳамда жазони ижро этиш муассасалари ва пробация хизматларининг маҳкумлар билан ишловчи ходимларини “шахсларни ўрганиш ва келгусида уларнинг ҳар бирига ғайриижтимоий ёки бошқа ҳуқуққа хилоф хулқ-атвор эҳтимоли нуқтаи назаридан индивидуал ташхис қўйиш ва шу асосда таъсирчан профилактик чоралар тизимини ишлаб чиқиш” бўйича билим ва кўникмаларини ошириш, бу борада ўқув семинарлари ташкил этиш, ўқув-услубий қўлланмалар тайёрлаб, уларга тарқатилишини таъминлаш;

профилактик ҳисобга олинган, ўзига нисбатан маъмурий назорат ўрнатилган ва шартли ҳукм қилинган шахсларнинг ахлоқан тузалиши ва жамиятга қайтариш самарадорлигини ошириш учун махсус индивидуал профилактик режаларни ишлаб чиқиш амалиётини жорий этиш;

ҳуқуқбузарлик содир этишга мойил бўлган шахсларга нисбатан юритилаётган профилактик ҳисоб ишининг (варақа, йиғма жилд) электрон шакли ҳамда “Профилактик ҳисобга олинган шахслар ахборот тизими”ни жорий этиш;

содир этилган жиноятларни маҳаллада муҳокама қилиш жараёнини масофадан туриб назорат қилиш электрон модулини жорий қилиш;

Ички ишлар вазирлигининг “Махсус профилактик тадбирларни ишлаб чиқиш ва ўтказиш тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида”ги буйруғини қабул қилиш.

7. Қуйидаги ҳолатларда ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикасини яқка тартибда амалга ошириш зарурати юзага келиши асосланган, яъни шахс:

- 1) профилактик ҳисобга қўйилганда;
- 2) маъмурий назоратга олинганда;
- 3) мажбурий даволашга жойлаштирилганда;
- 4) озодликдан маҳрум этиш билан боғлиқ бўлмаган жазоларни ўташ учун пробация хизмати рўйхатига олинганда;
- 5) жазони ўташ учун жазони ижро этиш муассасасига олиб келинганда;
- 6) ҳуқуқбузарликдан жабрлангани учун ижтимоий реабилитация қилиш ва ижтимоий мослаштиришга муҳтож деб топилганда;
- 7) реабилитация қилиш марказларига жойлаштирилганда;
- 8) вояга етмаганларга ижтимоий-ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш марказларига жойлаштирилганда;
- 9) ихтисослаштирилган ўқув-тарбия муассасасига жойлаштирилганда.



**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ  
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ АКАДЕМИИ МИНИСТЕРСТВА  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

---

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН  
АКАДЕМИЯ**

**ЭШНАЗАРОВ МЕХРИДДИН ЖУРАЕВИЧ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ  
ПРАВОНАРУШЕНИЙ  
(НА ПРИМЕРЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ)**

**12.00.14 – Профилактика правонарушений.  
Обеспечение общественной безопасности. Деятельность пробацции**

**АВТОРЕФЕРАТ  
диссертации доктора философии (PhD) по юридическим наукам**

**Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за B2020.4.PhD/Yu151.**

Диссертация выполнена в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (<http://www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmijkengash>) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» ([www.ziyo.net](http://www.ziyo.net)).

**Научный руководитель:**

**Хужакулов Сиёвус Бахтиёрвич**  
доктор философии по юридическим наукам (PhD), доцент

**Официальные оппоненты:**

**Исмаилов Исамиддин**  
доктор юридических наук, профессор

**Юлдашев Мухаммадкарим Шерматович**  
кандидат юридических наук

**Ведущая организация:**


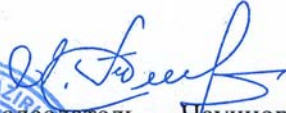
**Университет общественной безопасности Республики Узбекистан**


Защита диссертации состоится 28 января 2022 года в 14:30 часов на заседании Научного совета DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 по присуждению ученых степеней при Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан (Адрес: г. Ташкент, улица Интизор, д. 68. Тел./факс: (71) 265-22-52; (71) 265-17-53; e-mail: [info@akad.mvd.uz](mailto:info@akad.mvd.uz)).

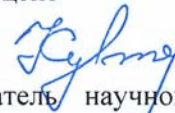
С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан (зарегистрировано за № 1099). (Адрес: 100197, г.Ташкент, улица Интизор, 68. Тел./факс: (71) 265-22-52).

Автореферат диссертации разослан 15 января 2022 года.

(протокол реестра № 1 от \_\_\_ января 2022 года).

  
 **А.С. Турсунов**  
Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

 **Дж.Х. Юлдашев**  
Секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по юридическим наукам (PhD), доцент

 **Р. Кабулов**  
Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

## ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской (PhD) диссертации)

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** В всем мире тот факт, что жертвами умышленных убийств ежегодно становятся 437 тысяч человек<sup>1</sup>, а в США за 2019-2020 гг. их число увеличено на 30 процентов, что, в свою очередь, является самым высоким показателем за последние 100 лет<sup>2</sup>, и то, что почти 1 миллион человек ежедневно становятся жертвами киберпреступности<sup>3</sup>, свидетельствует об актуальности разработки и реализации специальных профилактических мер с целью выявления и устранения причин отдельных видов правонарушений, исправления поведения лиц, совершивших или склонных к совершению правонарушения, а также потерпевших от него или имеющих высокую вероятность стать потерпевшим (виктимность).

В связи с этим, при определении уровня преступности и безопасности стран, является важным изучение количественных и качественных показателей отдельных видов преступлений (терроризма, торговли людьми, убийств, изнасилований, краж, грабежей и др.), сведений об отдельной категории лиц (женщин, несовершеннолетних, безработных, наркоманов и др.)<sup>4</sup>. Поскольку подобные сведения используются в качестве критерия определения уровня преступности, в частности, формирования рейтинга государств по количеству умышленных убийств или формирования списка государств с высокой преступностью или самых безопасных стран.

В мире особое внимание уделяется устранению причин и условий транснациональных, отдельных видов преступлений, представляющих серьезную угрозу человечеству, созданию современной и эффективной системы по повышению эффективности специальных профилактических мер в отношении отдельной категории лиц. В частности, важное значение приобретают исследования, направленные на более широкое использование современных информационных технологий, совершенствование базы международных и национальных нормативно-правовых актов, оптимизацию системы субъектов профилактики правонарушений, разработку эффективных специальных профилактических мер (таких специальных профилактических программ, как “neighborhood watch”, “crimes toppers”, “Crimeprevention through environment design (broken window)”, “Safety City”).

В республике, в целях совершенствования профилактики отдельных видов правонарушений, осуществляются комплексные меры по выявлению, устранению причин и условий, способствовавших их совершению, по оказанию профилактического воздействия на определенную категорию лиц. Однако такие факторы, как рост в 2020 году<sup>5</sup> общей преступности на 25,8 процентов, в том числе умышленного убийства – на 16,4 процента, краж – на 34,3 процента,

<sup>1</sup> <https://visasam.ru/emigration/vybor/prestupnost-v-mire.html> (дата обращения: 07.12.2021).

<sup>2</sup> В США зафиксировали самый высокий рост числа убийств // <https://regnum.ru/news/society/3390733.html> (дата обращения: 07.12.2021).

<sup>3</sup> Уровень преступности в мире // URL: <https://visasam.ru/emigration/vybor/prestupnost-v-mire.html> (дата обращения: 07.12.2021).

<sup>4</sup> Самые преступные страны мира // URL: <https://zel-rent.ru/grazhdanskoe-protssessualnoe-pravo/samie-prestupnie-strani-mira.php> (дата обращения: 07.12.2021).

<sup>5</sup> Официальная статистика государственного комитета статистики // <https://stat.uz/uz/rasmiy-statistika/crime-and-justice-2> (дата обращения 05.02.2021г.).

грабежей и разбоев – на 24,9 процента, мошенничества – на 39,8 процента, преступлений, связанных с наркотиками, – на 11,9 процента и хулиганства – на 31,4 процента, причинение только в результате коррупционных преступлений за последние два года материального ущерба на сумму 2 трлн. сумов<sup>6</sup>, свидетельствует о наличии необходимости развития теоретических и методологических основ специальной профилактики правонарушений, совершенствования системы специальных профилактических мер, основ, порядка и условий осуществления специальной профилактики правонарушений, а также выявления и устранения проблем и недостатков, встречающихся в правоприменительной практике.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит реализации задач, поставленных в законах Республики Узбекистан «О государственной молодежной политике» (2016), «Об органах внутренних дел» (2016), «О противодействии коррупции» (2017), «Об административном надзоре за отдельной категорией лиц, освобожденных из учреждений по исполнению наказания» (2019), «О защите женщин от притеснения и насилия» (2019), «О профилактике и лечении наркологических заболеваний» (2020 г.), указах Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» (2017), «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» (2017), «О мерах по утверждению и реализации концепции общественной безопасности Республики Узбекистан» (2021), постановлениях Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью» (2017 г.), «О мерах по коренному совершенствованию деятельности подразделений профилактики правонарушений органов внутренних дел» (2017 г.), а также других нормативно-правовых актах в данной сфере.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологии республики.** Данная исследовательская работа выполнена в рамках приоритетного направления развития науки и технологий республики I. «Формирование системы инновационных идей и пути их реализации в социальном, правовом, экономическом, культурном, духовно-просветительском развитии информационного общества и демократического государства».

**Степень изученности проблемы.** Некоторые вопросы специальной профилактики правонарушений были исследованы учеными нашей страны, в частности, деятельность специальной профилактики правонарушений опорных пунктов органов внутренних дел (М.З. Зиедуллаевым), женская преступность (К.Р. Абдурасуловой), преступления в сфере информационных технологий и безопасности (А.К. Расулевым), правонарушения против нравственности (Ш.А. Ганиевым), преступления, совершенные на почве ревности (А.Г. Закировой), преступления против жизни, здоровья, половой свободы (Л.Г. Алимовым, К.П. Пайзуллаевым, Ф. Тахировым, Д.Х. Хамидовым, М.К. Уразалиевым), преступления в сфере

<sup>6</sup> Государственный комитет статистики // <https://stat.uz/uz/rasmiy-statistika/crime-and-justice-2> (дата обращения: 05.02.2021).

экономики (Г.Т. Абдуллаходжаевым, Г.О. Ахмедовой, А.М. Бабишовым, И.М. Мирзараимовым, О.М. Махкамовым), организованная преступность (И. Исмаиловым, Ж.А. Нематовым), преступления, связанные с торговлей людьми (И.Ю. Фазиловым), правонарушения среди несовершеннолетних (В.Г. Файзуллаевой, Н.Т. Исмаиловым), связанные с алкоголизмом, проституцией и наркоманией (М.К. Утениязовым, М.К. Уразалиевым), преступления, связанные с гражданами иностранных государств (У.О. Мамадалиевым), правонарушения, связанные с домашним насилием (А.Ш. Муродовым), правонарушения, связанные со свободой совести (Г.Х. Кочкаровой), преступность среди несовершеннолетних и молодежи (Ш.О. Азимом, Ш.Р. Гафуровым, Г.С. Каршиевым, Б.А. Умирзаковым), преступления, связанные с терроризмом (Б.У. Таджихановым, Я.А. Ибрагимовым).

Вместе с этим, специалистами на уровне доктора философии были изучены общая (С.Б. Хужакулов) и виктимологическая профилактика (К.А. Саиткулов) правонарушений.

Из зарубежных ученых О.А. Бойко, А.Ш. Ешчанов, В.В. Жалыбин, В.Н. Зырьянов, Е.Р. Ким, А.В. Майоров, В.А. Мишота, М.В. Молчанова, Г.А. Насимов, Е.А. Неустроев, И.О. Никитина, Р.Э. Оганян, Л.В. Павлова, А.Э. Побегайло, С.В. Полубинская, С.А. Попова, И.А. Савенко, Н.А. Уважаев, С.В. Федяев, С.В. Фомов, Н.А. Харитонов, В.А. Шакина, И.А. Шулина провели исследования по специальной профилактике отдельных видов преступлений<sup>7</sup>. Эти авторы в определенной степени внесли свой вклад в развитие науки профилактики правонарушений. Однако в нашей стране с учетом результатов реформ, осуществляемых в системе профилактики правонарушений, норм действующего национального законодательства и практики их применения, передового зарубежного опыта, вопросы специальной профилактики правонарушений отдельно не исследовались.

**Связь исследования с планом научно-исследовательских работ высшего учебного заведения или научно-исследовательского учреждения.** Исследование диссертации, согласно плану научно-исследовательских работ Академии МВД Республики Узбекистан на 2018-2020 годы, выполнено в рамках приоритетных направлений научно-исследовательской работы «Совершенствование профилактики правонарушений в Республике Узбекистан».

**Целью исследования** является разработка научных выводов, практических рекомендаций и предложений по совершенствованию специальной профилактики правонарушений.

**Задачи исследования:**

дать теоретико-правовой анализ понятия «специальная профилактика правонарушений» и разработать его авторское определение;

изучить особенности специальной профилактики правонарушений и сделать научные выводы;

изучить и сделать теоретико-правовой анализ действующей системы мер специальной профилактики правонарушений;

разработать предложения и рекомендации по совершенствованию системы мер специальной профилактики правонарушений;

<sup>7</sup> Эти и другие произведения авторов приведены в списке использованной литературы диссертации.

изучить организационно-правовые механизмы разработки мер специальной профилактики правонарушений, выявить имеющиеся проблемы, разработать предложения и рекомендации по их устранению;

разработать предложения по совершенствованию осуществления мер специальной профилактики правонарушений.

**Объектом исследования** являются общественно-правовые отношения по специальной профилактике правонарушений.

**Предметом исследования** являются проблемы специальной профилактики правонарушений, нормы, регулирующие эту сферу, и практика их применения, опыт некоторых зарубежных стран, научные взгляды и методологические подходы.

**Методы исследования.** При проведении исследования широко использовались методы анализа, синтеза, дедукции, индукции, сравнительно-правового анализа, анкетирования, анализа эмпирического материала и статистических данных, наблюдения, системного подхода, логических методов.

**Научная новизна исследования:**

обоснована необходимость включения в законодательство нормы, регламентирующей проведение по требованию лица, находящегося под административным надзором, проводимой с ним в индивидуальном порядке профилактической беседы в присутствии адвоката, представителей общественности, органов самоуправления граждан или близких родственников;

доказана необходимость закрепления в нормативно-правовых актах функций подразделений МВД по делам женщин в сфере социальной реабилитации и социальной адаптации женщин, потерпевших от правонарушений, склонных к совершению правонарушения, правонарушителей, в том числе ранее судимых и освобожденных из мест лишения свободы;

обоснована необходимость разработки и осуществления на основе ведомственных нормативных актов органов внутренних дел специальных профилактических мероприятий, таких, как «Студент», «Посещаемость», «Подросток», «Забота», направленных на выявление отдельной категории несовершеннолетних и молодежи, имеющих склонность к совершению правонарушений и антиобщественных деяний, а также оказания на них профилактического воздействия;

обоснована необходимость закрепления в законодательстве возможности организации специальных профилактических мероприятий, направленных на устранение причин и условий совершения правонарушений, выявление отдельной категории лиц с целью оказания на них профилактического воздействия на основании управленческих решений руководства Министерства внутренних дел, территориальных и местных органов внутренних дел.

**На основе практических результатов исследования** был разработан проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений», согласно которому:

формулировка в новой редакции абзацев восьмого и девятого статьи 10 закона послужит определению важнейших полномочий органов внутренних дел, связанных с разработкой специальных профилактических мер и осуществлением специальной профилактики правонарушений;

изложение в новой редакции статьи 24 закона позволит разработать оптимальное определение понятия «специальная профилактика правонарушений» и устранить правовые пробелы, связанные с основами осуществления специальной профилактики правонарушений (предложение принято Комитетом Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам для использования в законотворческой деятельности);

закон будет дополнен новыми статьями 24<sup>1</sup> и 24<sup>2</sup>, в которых определение системы мер специальной профилактики правонарушений (предложение принято Комитетом Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам для использования в законотворческой деятельности) послужит устранению имеющегося правового пробела по разработке специальных профилактических мер;

дополнение закона новой статьей 37<sup>1</sup> послужит определению правового порядка ведения профилактической работы.

Принятие Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения об основаниях и порядке разработки специальных профилактических мер по профилактике правонарушений» обеспечит определение организационно-правовых механизмов деятельности органов и учреждений, непосредственно осуществляющих профилактику правонарушений, в сфере разработки специальных профилактических мер.

Изложение в новой редакции параграфа 2 «Осуществление специальной профилактики правонарушений» Положения «О порядке осуществления профилактики правонарушений органами внутренних дел», утвержденного приказом Министерства внутренних дел Республики Узбекистан № 191 от 25 августа 2017 года, послужит устранению правового пробела, имеющегося в деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений и повышению эффективности их работы.

**Достоверность результатов исследования.** Результаты исследования подтверждены нормами международного и национального законодательства, передовым и положительным опытом правоприменительной практики, анализом эмпирических и статистических данных по данной отрасли, путем обобщения результатов социологических исследований (анализа социологических опросов среди 972 специалистов-сотрудников (в том числе (старших) инспекторов профилактики), материалов, оформленных по 30 специальным профилактическим мероприятиям; дел, находящихся в производстве служб профилактики и пробации, собранных в отношении 150 лиц, взятых под административный контроль, приговоренных к исправительным работам, обязательным общественным работам или условно осужденных). Результаты исследования подтверждены компетентными структурами и внедрены в практику, а также опубликованы в ведущих национальных и зарубежных изданиях.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Научная значимость исследования заключается в том, что его научно-теоретические выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы для совершенствования международно-правовых норм, национального законодательства и правоприменительной практики по данной теме, толкования

соответствующих актов законодательства, для дальнейшего научно-теоретического обогащения таких дисциплин, как «Профилактика правонарушений», «Профилактическая деятельность органов внутренних дел», «Криминология», «Виктимология», а также для проведения новых научных исследований.

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что разработанные практические рекомендации служат правильной и эффективной организации деятельности субъектов профилактики правонарушений, в частности, своевременной, тщательной разработки органами внутренних дел специальных профилактических мер.

**Внедрение результатов исследования.** На основе полученных научных результатов по совершенствованию деятельности органов внутренних дел:

предложение о необходимости включения в законодательство нормы о том, что по требованию лица, находящегося под административным надзором, проводимая с ним в индивидуальном порядке профилактическая беседа должна проходить в присутствии адвоката, представителей общественности, органов самоуправления граждан или близких родственников было использовано при разработке абзаца четвертого статьи 16 Закона Республики Узбекистан № ЗРУ-532 «Об административном надзоре за отдельными категориями лиц, освобожденных из учреждений по исполнению наказания» от 2 апреля 2019 г. (Справка Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам обороны и безопасности № 06/1-06 от 24 октября 2019 г.). Внедрение этого предложения послужило повышению уровня гарантии прав и законных интересов лица, находящегося под надзором;

предложение о необходимости правового закрепления в нормативных актах функций подразделений МВД по делам женщин в сфере социальной реабилитации и социальной адаптации женщин, потерпевших от правонарушений, склонных к совершению правонарушения, правонарушителей, в том числе, ранее судимых и освобожденных из мест лишения свободы, были использованы при разработке подпункта «в» пункта 124 Положения «О внесении изменений и дополнений в Положение «Об организации деятельности подразделений по профилактике правонарушений органов внутренних дел», утвержденного приказом МВД Республики Узбекистан № 181 от 11 июля 2019 года. (Справка МВД Республики Узбекистан № 26/5-3355 от 30 октября 2019 г.). Рассмотрение этого предложения послужило повышению ответственности и подотчетности органов внутренних дел в области социальной реабилитации и социальной адаптации женщин, потерпевших от правонарушений, а также правонарушителей, склонных к их совершению, в том числе, ранее осужденных и освобожденных из мест лишения свободы;

предложение о необходимости разработки и осуществления на базе ведомственных нормативных актов органов внутренних дел мероприятий по специальной профилактике правонарушений, таких как «Студент», «Посещаемость», «Подросток», «Забота», направленных на выявление отдельной категории несовершеннолетних и молодежи, склонных к совершению правонарушения или антиобщественного деяния, и оказание на них профилактического воздействия были использованы при разработке пункта 50 Положения «Об организации деятельности подразделений по профилактике правонарушений



органов внутренних дел», утвержденного приказом МВД Республики Узбекистан № 151 от 12 июля 2017 года (Справка МВД Республики Узбекистан № 26 / 5-2225 от 7 августа 2019 г.). Рассмотрение данного предложения послужило правовому закреплению порядка разработки и реализации мер по специальной профилактике среди несовершеннолетних и молодежи;

предложения о необходимости закрепления в законодательстве возможности организации специальных профилактических мероприятий, направленных на устранение причин совершения отдельных видов правонарушений и условий, способствующих им, выявление отдельной категории лиц и оказание на них профилактического воздействия, на основании управленческих решений руководства министерства внутренних дел, территориальных и местных органов внутренних дел, использованы при разработке пункта 22 Положения «О порядке осуществления профилактики правонарушений органами внутренних дел», утвержденного приказом МВД № 191 от 25 августа 2017 года (Справка МВД Республики Узбекистан № 26/5-2224 от 7 августа 2019 г.). Рассмотрение данного предложения послужило упорядочению и совершенствованию деятельности органов внутренних дел по специальной профилактике правонарушений.

**Апробация результатов исследования.** Основное содержание и научные результаты диссертации были апробированы на 3-х международных и 4-х республиканских научно-практических конференциях.

**Опубликование результатов исследования.** Всего по теме исследования опубликована 21 научная работа, в том числе 6 статей (из них 3 – за рубежом) в научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных результатов диссертации.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем работы составляет 156 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** диссертации обоснованы актуальность и востребованность темы, соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, изложены степень изученности проблемы, связь диссертации с планом научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, цели и задачи, объект и предмет, методы, научная новизна и практические результаты диссертации, а также приведены сведения о достоверности, научном и практическом значении, внедрении, апробации и опубликованности результатов исследования, структуре и объеме диссертации.

В первой главе диссертации «**Теоретико-правовой анализ специальной профилактики правонарушений**», включающей в себя два параграфа, дан теоретико-правовой анализ понятия «специальная профилактика правонарушений» и раскрываются особенности специальной профилактики правонарушений.

Автор на основании анализа научной литературы и актов законодательства приходит к выводу, что, несмотря на то, что «профилактика правонарушений» с теоретической стороны базируется на научных положениях профилактики преступлений, являющейся одной из основных предметов криминологии, до сих

пор нет единого подхода к содержанию, особенностям и классификации направлений, видов и мер профилактики правонарушений. Автор предпринял попытку обосновать этот вывод положениями, установленными законодательством некоторых государств-членов Содружества Независимых Государств (Узбекистана, Казахстана, Беларуси, Кыргызстана, Украины и Российской Федерации), регулирующими профилактику правонарушений.

Соискатель попытался найти ответ на вопрос: «Специальная профилактика правонарушений по содержанию является «видом» или «мерой (мероприятием)» профилактики правонарушений?» Для этого диссертантом был проанализирован толковый словарь узбекского языка, научная литература, законодательство и практика профилактики правонарушений.

В результате анализа сделаны выводы о разделении профилактики правонарушений по направлениям, видам и мерам.

Согласно заключению, профилактика правонарушений направлена на две тесно связанные друг с другом цели, *одна* из которых заключается в предотвращении совершения лицами правонарушений и нравственном исправлении правонарушителей, а *другая* – в предупреждении лиц стать потерпевшими от правонарушений и обеспечении реабилитации потерпевших. Таким образом, сформированы следующие направления профилактики правонарушений:

**Первое направление** – *криминологическая профилактика правонарушений* (направленная на предотвращение совершения лицами правонарушений и нравственное исправление правонарушителей);

**Второе направление** – *виктимологическая профилактика преступлений* (направленная на предупреждение лиц стать потерпевшими от правонарушений и обеспечение реабилитации потерпевших).

Осуществление профилактики правонарушений в отношении группы лиц или общественности либо отдельного лица имеет особую характеристику, что служит основанием для разделения профилактики правонарушений на следующие виды:

- 1) общая профилактика правонарушений;
- 2) индивидуальная профилактика правонарушений.

Автор в качестве решения научно-дискуссионного процесса о том, является ли «специальная профилактика» видом или системой мер профилактики, приходит к выводу, что «специальная профилактика» – это вид профилактики правонарушений, который и в общей профилактике правонарушений, и в индивидуальной профилактике разрабатывается и внедряется, будучи направленным на определенный конкретный объект профилактики.

По мнению автора, профилактика правонарушений организуется по криминологическим и виктимологическим профилактическим направлениям, а общие и индивидуальные профилактические меры имеют статус отдельных или специальных мер.

Если *отдельные профилактические меры* выражают принадлежность к общей или индивидуальной профилактике, то *специальные профилактические меры* представляют собой систему мер, направленных на устранение относительно возросшего определенного вида или направления правонарушения, причин и условий антисоциального деяния, а также вызовов и угроз, пося-

гающих на общественную безопасность и общественный порядок, интересы личности, общества и государства, оказание профилактического воздействия на правонарушителя, лицо, потерпевшее от правонарушения, или подобные категории лиц.

Исходя из вышеизложенного, разработано авторское определение понятия «специальная профилактика преступлений», согласно которому специальная профилактика правонарушений – это система мер по разработке и реализации специальных мероприятий, направленных на предупреждение органами или учреждениями, непосредственно осуществляющими профилактику правонарушений, совершения правонарушений или антисоциальных деяний, устранение причин и условий, способствующих им, а также устранение вызовов и угроз, посягающих на общественную безопасность и общественный порядок, интересы личности, общества и государства, выявление отдельных категорий лиц, склонных к совершению правонарушения, совершивших правонарушение, имеющих высокую вероятность (виктимность) стать потерпевшим или потерпевших от правонарушений и оказание на них профилактического воздействия (*это определение одобрено 70 процентами из 972 респондентов, участвовавших в опросе*).

Во втором параграфе исследовательской работы раскрыты отличительные стороны специальной профилактики правонарушений от других видов профилактики.

В связи с этим, уточняются цель, задачи, объект, субъект, признаки специальной профилактики правонарушений.

Задачами специальной профилактики правонарушений являются:

- выявление отдельных категорий лиц и видов правонарушений, относительно увеличившихся на определенной территории и периоде, а также вызовов и угроз, посягающих на общественную безопасность и общественный порядок, интересы личности, общества и государства;

- привлечение внимания субъектов профилактики правонарушений к категориям выявленных лиц, имеющимся вызовам и угрозам, а также вопросам их своевременного устранения;

- разработка специальных профилактических мероприятий;

- осуществление специальных профилактических мероприятий;

- системный анализ результатов специальной профилактики правонарушений;

- профилактическое воздействие на категории лиц, относительно увеличившихся на определенной территории и периоде, а также лиц, состоящих на специальном учете органов внутренних дел, и их нравственное исправление.

Объекты специальной профилактики правонарушений:

- отдельные виды антисоциальных деяний, относительно увеличившихся на определенной территории и период, причины и условия, способствующие их совершению;

- отдельные виды относительно увеличившихся на определенной территории и период правонарушений, причины и условия, способствующие их совершению;

- относительно увеличившаяся на определенной территории и период отдельная категория лиц, склонных к совершению правонарушений;

- относительно увеличившаяся на определенной территории и период отдельная категория правонарушителей;

- относительно увеличившаяся на определенной территории и период отдельная категория лиц с высокой вероятностью (виктимностью) стать потерпевшими от правонарушения, а также факторы, обуславливающие вероятность стать потерпевшим (виктимность);

- относительно увеличившаяся на определенной территории и период отдельная категория лиц, потерпевших от правонарушений;

- вызовы и угрозы, посягающие на общественную безопасность и общественный порядок, интересы личности, общества и государства.

Признаки специальной профилактики правонарушений:

1) реализация специальной профилактики только органами и учреждениями, непосредственно осуществляющими профилактику правонарушений;

2) осуществление специальной профилактики правонарушений в случае увеличения количества отдельных видов правонарушений, категорий лиц или возникновения вызовов и угроз, посягающих на общественную безопасность и общественный порядок, интересы личности, общества и государства;

3) осуществление мероприятий специальной профилактики правонарушений в соответствии со специальным типовым планом, утвержденным соответствующим нормативным актом;

4) заранее продуманная разработка мероприятий специальной профилактики правонарушений, четкое распределение задач между субъектами, оперативность реализации специальных профилактических мер;

5) условное обозначение специальных мер профилактики правонарушений, исходя из характера отдельных видов правонарушений, категорий лиц, вызовов и угроз, посягающих на общественную безопасность и общественный порядок, интересы личности, общества и государства;

6) разработка мероприятий специальной профилактики правонарушений в порядке и на условиях, установленных законодательством;

7) адресная направленность, эффективность и относительная индивидуальность мер профилактического воздействия в специальной профилактике правонарушений.

Также в работе раскрыта суть каждого из этих признаков.

По мнению автора, специальная профилактика правонарушений имеет свои особенности, и понимание сути этих особенностей позволяет обеспечить эффективность специальной профилактики на практике. Это связано с тем, что специальная профилактика правонарушений отличается от других видов профилактики своими особенностями.

Выдвигаемые предложения и рекомендации направлены:

*во-первых*, на раскрытие сущности специальной профилактики правонарушений;

*во-вторых*, на выяснение целей, задач, объектов и субъектов специальной профилактики правонарушений;

*в-третьих*, на определение особенностей и преимуществ специальной профилактики правонарушений;

*в-четвертых*, на обеспечение эффективности использования на практике специальной профилактики правонарушений;

*в-пятых*, на определение направлений исследования проблем специальной профилактики правонарушений;

*в-шестых*, на совершенствование нормативных актов, регулирующих специальную профилактику правонарушений.

Во второй главе исследовательской работы **«Теоретико-правовой и практический анализ мер специальной профилактики правонарушений»** проанализирована действующая система мер специальной профилактики правонарушений и раскрыто нынешнее состояние осуществления мер специальной профилактики правонарушений.

В первом параграфе данной главы делается вывод о том, что понятие специальной профилактики правонарушений, основания и порядок ее проведения недостаточно урегулированы в Законе «О профилактике правонарушений», и поэтому специальная профилактика не достигла ожидаемых результатов на практике.

Анализ законодательства и научной литературы показывает, что понятие профилактических мер трактуется в различных формах и содержании. Это вызывает необходимость классификации, группирования или разделения профилактических мер на основе определенных критериев.

Принимая во внимание эту необходимость, диссертант считает целесообразным классифицировать профилактические мероприятия *по гласному и негласному проведению* на: а) оперативно-профилактические мероприятия; б) специальные профилактические мероприятия; *по кругу объектов профилактического воздействия* на: а) общесоциальные профилактические мероприятия; б) индивидуальные профилактические мероприятия.

Исследователь, не ограничиваясь данной классификацией, разработал авторское определение понятий «оперативно-профилактическое мероприятие», «специальное профилактическое мероприятие», «общесоциальное профилактическое мероприятие» и «индивидуальное профилактическое мероприятие». На основании анализа был сделан вывод о наличии сходств и несоответствий между специальными и индивидуальными мерами профилактики правонарушений.

Анализ законодательства Содружества Независимых Государств о профилактике правонарушений выявил, что только в законодательстве Казахстана и Республики Узбекистан существует вид специальной профилактики правонарушений. Однако 3 июля 2013 года в Республике Казахстан специальная профилактика правонарушений как вид профилактики была исключена из законодательства.

Диссертант объясняет такой подход к специальной профилактике правонарушений в законодательстве стран СНГ о профилактике правонарушений, *во-первых*, недостаточной изученностью сущности специальной профилактики правонарушений, *во-вторых*, отсутствием разделения видов профилактики правонарушений по оптимальным критериям. Потому что эффективность профилактических мер, осуществляемых в отношении определенных правонарушений, антисоциального деяния или определенных категорий лиц, требует

особенности, индивидуальности и специфики. Это, в свою очередь, требует не общего, а специального подхода. Криминология давно различает два вида предупреждения преступности: *общесоциальный и специально-криминологический*.

Несмотря на это, в Законе «О профилактике правонарушений» недостаточно разработана система профилактических мер специальной профилактики правонарушений: Закон ограничивается определением специальных профилактических мер, которые должны осуществляться только в отношении определенной категорией лиц (*55 процентов из 972 респондентов, участвующих в опросе, отметили наличие правового пробела в нормах, регулирующих меры специальной профилактики правонарушений, необходимость совершенствования законодательства*). Это обуславливает необходимость разработки системы мер специальной профилактики правонарушений, исходя из содержания понятия, цели, задач, объекта и преимуществ специальной профилактики правонарушений.

В ходе исследования сформирована система профилактических мер специальной профилактики правонарушений и разработано предложение о дополнении Закона Республики Узбекистан № ЗРУ-371 «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 года новой статьей 24<sup>1</sup> (*данное предложение было одобрено 56 процентами из 972 респондентов, участвующих в опросе*).

По мнению автора, предложения и рекомендации, выдвинутые в этом параграфе, позволят, *во-первых*, осознать социальную необходимость специальной профилактики как вида профилактики правонарушений; *во-вторых*, выявить пробелы и недостатки, имеющиеся в системе действующих мер специальной профилактики правонарушений; *в-третьих*, сформировать систему мер специальной профилактики правонарушений с учетом ее специфики; *в-четвертых*, целенаправленно и систематически совершенствовать законодательство, регулирующее специальную профилактику правонарушений; *в-пятых*, повысить эффективность специальной профилактики в профилактике правонарушений.

Во втором параграфе данной главы практика осуществления мер специальной профилактики правонарушений проанализирована на основе определенных критериев. Разработаны научные выводы, практические рекомендации и предложения.

По мнению исследователя, раскрытие текущего состояния осуществления мер специальной профилактики правонарушений на основе определенных критериев позволит, *во-первых*, внести ясность в текущее состояние осуществления мер специальной профилактики правонарушений, *во-вторых*, выявить имеющиеся в данном направлении проблемы и дать объективную оценку сложившемуся обстоятельству; *в-третьих*, разработать научные выводы, практические рекомендации и предложения по повышению эффективности осуществления мер специальной профилактики правонарушений.

В третьей главе диссертации **«Совершенствование разработки и осуществления мер специальной профилактики правонарушений»** рассматриваются вопросы совершенствования основ и порядка разработки и осуществления мер специальной профилактики правонарушений.

В первом параграфе данной главы внимание направлено на вопросы разработки мер специальной профилактики правонарушений.

По мнению исследователя, как в правоприменительной практике, так и в научной литературе и нормативно-правовых актах трудно найти ответы на спорные вопросы: Что понимается под «специальным мероприятием» или «разработкой специальных мероприятий»? Когда «специальное мероприятие» считается разработанным? Кем разрабатывается «специальное мероприятие»? На каком основании разрабатывается и проводится «специальное мероприятие»? Это связано с тем, что, хотя в этих источниках говорится о «разработке специальных мер», нет подробной информации об основах разработки специальных мероприятий, тактических аспектах, правовом механизме, требованиях, предъявляемых к разработке специальных мероприятий.

В научных разработках, посвященных исследованию отдельных видов преступлений или отдельных категорий преступников (в диссертационных исследованиях О.А. Бойко, Ш.Р. Гафурова, А.Р. Кадырова, И.А. Савенко, М.К. Уразалиева, И.Ю. Фазилова, С.В. Фомова, Н.А. Харитоновна и др.), рассматриваются некоторые аспекты разработки специальных мероприятий. Большинство из них ограничиваются перечислением в предложениях, разработанных по результатам исследования, системы профилактических мер, имеющих общую характеристику по предупреждению данного вида правонарушений.

Аналогичный подход наблюдается также в научных исследованиях ученых зарубежных стран (М.В. Молчанова, Г.А. Насимов, Е.А. Неустроев, И.О. Никитина, В.А. Шакина и др.).

Однако меры специальной профилактики правонарушений эффективны только тогда, когда они разработаны с учетом специфики конкретного вида правонарушения или определенных категорий лиц и систематизированы в логической последовательности их осуществления.

Анализ практики применения мер специальной профилактики правонарушений показал, что сегодня не все планы специальных и оперативно-профилактических мер имеют свою правовую основу и конкретный механизм применения. Этот вывод был подтвержден мнениями ученых (М.З. Зиедуллаевым, А.Ш. Муродовым и др.).

На основании этих фактов был сделан вывод о том, что разработка мер по специальной профилактике правонарушений не обеспечена достаточным организационно-правовым механизмом. Поэтому, опираясь на научные правила криминологического прогнозирования и планирования борьбы с преступностью в науке криминологии, опыт, накопленный на практике профилактики правонарушений, и научные закономерности логики, рекомендуется разделить разработку специальных мероприятий на следующие этапы:

**первый этап:** анализ статистических данных о правонарушениях и выявление объектов специальной профилактики\*;

---

\* отдельные виды относительно увеличившихся правонарушений или антисоциальных деяний, причины их совершения и условия, способствующие им, а также вызовы и угрозы, посягающие на общественную безопасность и общественный порядок, интересы личности, общества и государства, категории лиц, склонных к совершению правонарушений, совершивших правонарушения, имеющих высокую виктимность (вероятность стать потерпевшим) и потерпевших от правонарушений.

**второй этап:** оценка криминогенной обстановки и прогнозирование по дальнейшему развитию объектов специальной профилактики выявленных правонарушений;

**третий этап:** разработка системы мер специальной профилактики и условное наименование мероприятия (при необходимости привлечение к этому процессу специалистов);

**четвертый этап:** согласование разработанного специального мероприятия с заинтересованными субъектами;

**пятый этап:** утверждение разработанного специального мероприятия приказом руководства уполномоченного органа и принятие мер по его исполнению.

Наряду с этим, разработана последовательность действий по особенностям и организационному механизму разработки мер специальной профилактики в случае увеличения отдельных видов правонарушений, а также относительного увеличения числа отдельной категории лиц (с антисоциальным поведением, правонарушители, потерпевшие от правонарушений и с высокой вероятностью стать потерпевшим от правонарушения) или увеличения возникновения вызовов и угроз, посягающих на общественную безопасность и общественный порядок, интересы личности, общества и государства. Предлагается внести в Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» новую статью 24<sup>2</sup> и принять Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об основах разработки специальных мер по профилактике правонарушений» (проект постановления в Приложении №2).

В исследовательской работе также была изучена система субъектов специальной профилактики правонарушений и выявлена необходимость ее пересмотра и классификации. Исходя из этой необходимости, рекомендуется следующая классификация и систематизация субъектов профилактики правонарушений, в частности, специальной профилактики:

- 1) субъекты, осуществляющие государственную политику в сфере профилактики правонарушений;
- 2) субъекты, непосредственно осуществляющие профилактику правонарушений;
- 3) субъекты, участвующие в профилактике правонарушений;
- 4) субъекты, координирующие профилактику правонарушений;
- 5) субъекты, специализирующиеся на осуществлении специальной профилактики (*предложение о формировании системы специализированных субъектов как отдельную группу поддержало 41 процент из 972 респондентов*).

Эта классификация и система послужит, прежде всего, определению круга субъектов профилактики правонарушений; во-вторых, уточнению роли и места, которые занимают субъекты в практике профилактики правонарушений; в-третьих, определению понятия субъектов специальной профилактики правонарушений.

Таким образом, субъекты специальной профилактики правонарушений по своему характеру не только осуществляют специальную профилактику, но и формируют государственную политику по специальной профилактике, координируют деятельность в данном направлении и участвуют в ней.

Это является основанием дать следующее определение понятию «субъекты специальной профилактики правонарушений»: *субъекты специальной*



*профилактики правонарушений* – это формирующие государственную политику в сфере специальной профилактики правонарушений, непосредственно осуществляющие, координирующие специальную профилактику правонарушений, участвующие в ней субъекты специальной профилактики правонарушений, специализирующиеся на осуществлении специальной профилактики государственные органы, в том числе правоохранительные органы, местные органы государственной власти, другие государственные организации, а также органы хозяйственного управления, органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие организации, граждане Республики Узбекистан, граждане зарубежных стран и лица без гражданства.

Таким образом, уточнение понятия, классификации и системы субъекта специальной профилактики правонарушений, *во-первых*, гарантирует эффективность специальной профилактики правонарушений; *во-вторых*, позволит возложить конкретные задачи на субъекты специальной профилактики правонарушений; *в-третьих*, послужит раскрытию содержания субъектов специальной профилактики правонарушений.

Помимо вышеперечисленного, проанализирована деятельность органов внутренних дел по специальной профилактике правонарушений как субъекта специальной профилактики правонарушений, сделан вывод о том, что в настоящее время в актах законодательства задачи, возложенные на органы внутренних дел по профилактике правонарушений, имеют общее содержание и не имеют возможности обеспечения конкретной и полной целевой направленности деятельности в данном направлении.

Для устранения данной проблемы разработаны предложения по изложению в новой редакции абзацев восемь и девять статьи 10 (Полномочия органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений) Закона Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» и внесению изменений и дополнений в Положение «О порядке осуществления органами внутренних дел профилактики правонарушений», утвержденное приказом Министра внутренних дел Республики Узбекистан № 191 от 25 августа 2017 г., соответствующие законопроекты были приложены к диссертации (*данное предложение поддержало 45 процентов из 972 респондентов, участвующих в опросе*).

Во втором параграфе данной главы исследуются основания и порядок осуществления мер специальной профилактики правонарушений.

В связи с этим, был сделан вывод о наличии правовых пробелов в актах законодательства, регулирующих основания осуществления специальной профилактики правонарушений. В частности, необходимо внести ясность в «категорию определенных лиц», предусмотренную в «росте отдельных видов правонарушений, категорий лиц», приведенную в качестве первого основания осуществления специальной профилактики правонарушений.

Этот пробел предлагается восполнить, изложив часть 2 статьи 24 Закона «О профилактике правонарушений» в новой редакции и дополнить Закон статьей 37<sup>1</sup> (Порядок проведения профилактической работы) в новой редакции.

С учетом того, что специальная профилактика правонарушений осуществляется как в общем, так и в индивидуальном порядке, сформулированы основания осуществления специальной профилактики в индивидуальном порядке

*(50 процентов из 972 респондентов, участвующих в опросе, отметили необходимость расширения круга законных оснований проведения специальной профилактики правонарушений).*

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В результате проведенного исследования сделаны следующие теоретические, организационно-практические и направленные на совершенствование законодательства научные выводы, предложения и рекомендации:

### **I. Научные выводы по развитию теории специальной профилактики правонарушений:**

1. Разработаны авторские определения понятий «специальная профилактика правонарушений», «меры специальной профилактики правонарушений», «оперативно-профилактические мероприятия», «специальное профилактическое мероприятие», «общесоциальное профилактическое мероприятие», «индивидуальное профилактическое мероприятие», «специальная профилактика правонарушений».

2. Разработана новая классификация и система направлений и видов профилактики правонарушений, а также целей и задач, объектов, субъектов и мер специальной профилактики правонарушений.

3. Разработаны критерии, отражающие особенности и преимущества специальной профилактики правонарушений.

1) реализация специальной профилактики только органами и учреждениями, непосредственно осуществляющими профилактику правонарушений;

2) осуществление специальной профилактики правонарушений в случае увеличения количества отдельных видов правонарушений, категорий лиц или возникновения вызовов и угроз, посягающих на общественную безопасность и общественный порядок, интересы личности, общества и государства;

3) осуществление мероприятий специальной профилактики правонарушений в соответствии со специальным типовым планом, утвержденным соответствующим нормативным актом;

4) заранее продуманная разработка мероприятий специальной профилактики правонарушений, четкое распределение задач между субъектами, оперативность реализации специальных профилактических мер;

5) условное обозначение специальных мер профилактики правонарушений, исходя из характера отдельных видов правонарушений, категорий лиц, вызовов и угроз, посягающих на общественную безопасность и общественный порядок, интересы личности, общества и государства;

6) разработка мероприятий специальной профилактики правонарушений в порядке и при условиях, установленных законодательством;

7) адресная направленность, эффективность и относительная индивидуальность мер профилактического воздействия в специальной профилактике правонарушений.

### **II. Предложения по совершенствованию норм законодательства по специальной профилактике правонарушений:**

4. Обосновано, что в законодательстве о профилактике правонарушений система профилактических мер специальной профилактики правонарушений

недостаточно разработана, и закон ограничивается определением специальных профилактических мер, осуществляемых только определенной категорией лиц.

На основании научных результатов исследования разработаны проект Положения Кабинета Министров «Об основах разработки специальных мероприятий в профилактике правонарушений» и утвержденный приказом Министром внутренних дел Республики Узбекистан № 191 от 25 августа 2017 года проект приказа «О внесении изменений и дополнений в Положение «О порядке осуществления органами внутренних дел профилактики правонарушений».

5. Предлагается внести в Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» изменения и дополнения следующего содержания:

1) изложить **статью 24** в следующей редакции:

**«Статья 24. Специальная профилактика правонарушений и основания ее осуществления**

Специальной профилактикой правонарушений является деятельность субъектов, непосредственно осуществляющих профилактику правонарушений, по разработке и реализации специальных мероприятий, направленных на профилактику отдельных видов правонарушений или антисоциальных деяний, устранение причин совершения этих видов правонарушений или антисоциальных деяний и условий, им способствующих, а также устранение вызовов и угроз, посягающих на общественную безопасность и общественный порядок, интересы личности, общества и государства, выявление отдельных категорий лиц, склонных к совершению правонарушения, совершивших правонарушение, имеющих высокую вероятность (виктимность) стать потерпевшим или потерпевших от правонарушений, и оказание на них профилактического воздействия.

Основаниями для осуществления специальной профилактики правонарушений являются:

рост числа определенного вида правонарушений или антиобщественного деяния, лиц, склонных к совершению определенных видов правонарушений, совершивших правонарушения, имеющих высокую виктимность и потерпевших от правонарушений;

возникновение вызовов и угроз, посягающих на общественную безопасность и общественный порядок, интересы личности, общества и государства».

2) дополнить **статьей 24<sup>1</sup>** следующего содержания:

**«Статья 24<sup>1</sup>. Меры специальной профилактики правонарушений**

Система специальных профилактических мер состоит из:

анализа в течение отчетного периода динамики правонарушений и антисоциальных деяний и лиц, их совершивших, выявление относительно увеличившихся отдельных видов правонарушений, антисоциальных деяний и категорий лиц;

оценка криминогенной обстановки и осуществление прогнозирования по развитию в будущем объектов специальной профилактики выявленных правонарушений;

разработка и условное наименование комплексно осуществляемых специальных профилактических мероприятий, исходя из особенностей относительно увеличившихся отдельных видов правонарушений, антисоциальных деяний и категорий лиц;

определение в ведомственных нормативно-правовых актах оснований и порядка проведения мероприятий специальной профилактики правонарушений; реализации мер специальной профилактики правонарушений при возникновении установленных законом оснований

анализ результатов осуществленных специальных профилактических мер, выявление допущенных ошибок и недостатков, принятие мер по недопущению таких ошибок и недостатков в будущем;

разработка плана профилактических работ в индивидуальном порядке, предусматривающего цель индивидуальной работы субъектов профилактики правонарушений с лицами, состоящими на специальном учете, и обеспечение системной реализации предусмотренных планом комплексных профилактических мероприятий;

реализация оперативных специальных профилактических мер при возникновении вызовов и угроз, посягающих на общественную безопасность и общественный порядок, интересы личности, общества и государства;

установление ответственности за определенные виды наиболее часто совершаемых в обществе антисоциальных деяний, а также принятие мер по усилению ответственности за их совершение;

Специальная профилактика правонарушений может включать и иные меры в соответствии с законодательством.

3) дополнить **статьей 24<sup>2</sup>** следующего содержания:

**«Статья 24<sup>2</sup>. Основания и порядок разработки специальных профилактических мероприятий**

Специальные профилактические мероприятия разрабатываются при возникновении оснований, предусмотренных частью 2 статьи 24 настоящего Закона, специально уполномоченными субъектами, непосредственно осуществляющими профилактику правонарушений.

Общие основания и порядок разработки специальных профилактических мероприятий устанавливаются соответствующим нормативно-правовым актом Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Порядок разработки и реализации специальных профилактических мер, исходя из ведомственного характера органов и учреждений, непосредственно осуществляющих профилактику правонарушений, определяется соответствующим ведомственным нормативно-правовым актом.

4) дополнить **статьей 37<sup>1</sup>** следующего содержания:

**«Статья 37<sup>1</sup>. Порядок профилактического делопроизводства**

Профилактическое дело ведется в целях контроля за поведением лица и разработки в отношении него специальных мер индивидуальной профилактики правонарушений и обеспечения их своевременного применения.

Профилактическое дело ведется инспекторами (старшими) профилактически органов внутренних дел.

В десятидневный срок со дня начала ведения профилактического дела инспектор (старший) профилактики изучает личность, семейное положение и близкие связи лица, в отношении которого проводится профилактический учет, разрабатывает индивидуальный план профилактических мероприятий, направленный на нравственное исправление лица, социальную реабилитацию и

социальную адаптацию и утверждает у руководителей подразделений профилактики правонарушений.

План индивидуальных профилактических мероприятий разрабатывается на период, в течение которого лицо было поставлено на профилактический учет.

В зависимости от ситуации, инспектор профилактики с разрешения руководителя подразделения по профилактике правонарушений может вносить изменения и дополнения в индивидуальный план профилактических мероприятий.

Не менее чем за десять дней до истечения срока профилактического учета инспектор профилактики изучает изменения в поведении лица, находящегося на профилактическом учете, и ставит ему индивидуальный диагноз с точки зрения вероятности совершения им антиобщественных деяний или иных правонарушений в будущем. Индивидуальный диагноз оформляется письменно и прилагается к профилактическому делу.

Дело профилактического учета хранится в архиве органов внутренних дел в течение пяти лет».

5) абзацы восьмой и девятый статьи 10 изложить в следующей редакции:

«разработка специальных мероприятий, направленных на оказание профилактического воздействия в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 24 настоящего Закона;

осуществление специальной профилактики правонарушений при возникновении оснований, предусмотренных в части 2 статьи 24 настоящего Закона.

**III. Практические рекомендации по совершенствованию практики специальной профилактики правонарушений:**

6. Необходимо усовершенствовать деятельность органов внутренних дел по специальной профилактике правонарушений путем внедрения следующих мер:

введение в единую информационную систему «Электронная уголовно-правовая статистика» информации не только о преступлениях, но и об административных правонарушениях и антиобщественных деяниях, а также о причинах и условиях, лицах, их совершивших, и потерпевших;

ведение электронных учетных карточек (листов) по «причинам совершения правонарушений и условий, способствовавших их совершению», «виктимному поведению потерпевших», «криминальному поведению лиц, совершивших правонарушения»;

ежегодно в практических органах приказом начальника органа внутренних дел формирование экспертно-аналитических групп из числа опытных сотрудников отраслевых служб аппарата органов внутренних дел, Центра правовой статистики и оперативно-учетной информации и его низовых структур, а также внедрение практики эффективной организации деятельности данных групп и создание организационно-правового механизма данной деятельности;

переход архивных данных в Центре правовой статистики и оперативно-учетных сведений и его низовых структур в электронную форму;

поэтапное обучение сотрудников региональных управлений и отделов оперативной информации работе по использованию единой информационной системы;

открытие в Академии МВД направления по специальности «Информационно-аналитическое обеспечение органов внутренних дел» для обеспе-

чения Центра правовой статистики и оперативно-учетной информации и его низовых структур квалифицированными специалистами;

повышение знаний и навыков инспекторов профилактики и сотрудников учреждений исполнения наказаний и служб пробации, работающих с заключенными, по изучению лиц и постановки в будущем индивидуального диагноза каждому из них с точки зрения возможного антисоциального или иного противоправного поведения, и на этой основе разработка эффективной системы профилактических мер, организация учебных семинаров в этой сфере, подготовка и распространение учебно-методических пособий;

внедрение практики разработки специальных индивидуальных профилактических планов для повышения эффективности нравственного исправления и возвращения в общество лиц, взятых на профилактический учет, находящихся под административным надзором и условно осужденных;

внедрение электронной формы дела (листа, дела) профилактического учета в отношении лиц, склонных к совершению правонарушений, а также «Информационной системы лиц, взятых на профилактический учет»;

Внедрение электронного модуля для осуществления дистанционного контроля над процессом обсуждения в махаллях, где совершены преступления.

Принятие приказа МВД «Об утверждении Положения о разработке и проведении специальных профилактических мероприятий».

7. Обосновано, что необходимость осуществления специальной профилактики правонарушений в индивидуальном порядке возникает в следующих случаях:

- 1) при постановке на профилактический учет;
- 2) при взятии под административный надзор;
- 3) при направлении на принудительное лечение;
- 4) при постановке на учет в службе пробации для отбывания наказания, не связанного с лишением свободы;
- 5) при размещении в исправительное учреждение для отбывания наказания;
- 6) при признании потерпевшим от правонарушения и нуждающимся в социальной реабилитации, а также социальной адаптации;
- 7) при размещении в реабилитационных центрах;
- 8) при размещении несовершеннолетнего в центрах социальной и правовой помощи;
- 9) при размещении в специализированном учебно-воспитательном заведении.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES  
DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 AT THE ACADEMY OF THE MINISTRY  
OF INTERNAL AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

---

**ACADEMY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS  
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**ESHNAZAROV MEKHRIDDIN JURAEVICH**

**IMPROVEMENT OF THE SPECIAL PREVENTION OF OFFENSES  
(ON THE EXAMPLE OF THE ACTIVITY OF THE BODIES OF  
INTERNAL AFFAIRS)**

**12.00.14 – Prevention of offenses. Ensuring public safety. Probation activities**

**DISSERTATION ABSTRACT  
of the doctor of philosophy (PhD) on law sciences**

**Tashkent – 2022**

**The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number B2020.4.PhD/Yu151.**

The doctoral dissertation has been prepared at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Scientific Council ([www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash](http://www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash)) and Information educational portal «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Supervisor:** **Khujakulov Siyovush Baxtiyorovich**  
doctor of philosophy (PhD) on science in law,  
associate professor

**Official Opponents:** **Ismailov Isamiddin**  
doctor of Science in Law, Professor

**Yuldashev Muhammadkarim Shermatovich**  
doctor of Philosophy in Law

**Leading organization:** **Public safety university of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the thesis will take place on January 28, 2022 at 14:30 at the meeting of the Scientific Council DSc.31/30.12.2019.Yu.25.02 at the Academy of Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan. (Address: 100197, St. Intizor, 68 Tashkent, Uzbekistan. Phone/fax: (71) 265-22-52/ (71) 265-17-53; e-mail: [info@akad.mvd.uz](mailto:info@akad.mvd.uz)).

The dissertation is available at the Information-resource center of the Academy of the Ministry of Internal Affairs (registered No. 1099), (Address: 100197, St. Intizor, 68. Tashkent, Uzbekistan. Phone: (71) 265-22-52.

Abstract of the dissertation submitted on January 15, 2022.

(Registry protocol №. 1, on January 10, 2022).



**A.S. Tursunov**  
Chairman of the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Professor

**Dj.Kh. Yuldashev**  
Scientific Secretary of the Scientific Council for awarding scientific degrees, doctor of philosophy (PhD) on science in law, associate professor

**R. Kabulov**  
Chairman of the Scientific Seminar at the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Professor



## INTRODUCTION (annotation of doctoral (PhD) dissertation)

**The purpose of the study** is to develop scientific conclusions, practical recommendations and suggestions for improving the specific prevention of offenses.

**The object of the study** is the socio-legal relationship associated with the special prevention of offenses.

**The scientific novelty of the research is:**

the need to include in the legislation a rule that, at the request of the administratively controlled person, an individual preventive interview with him should be conducted in the presence of a lawyer, the public, representatives of citizens' self-government bodies or close relatives;

The role of the police in the field of social rehabilitation and social adaptation of women victims of crime, prone to delinquency, delinquency, including those previously convicted and released from prisons; It is proved that they should be defined in normative legal acts;

Special preventive measures for such offenses as "Student", "Attendance", "Adolescent", "Care" aimed at identifying and preventing certain categories of juveniles and young people at high risk of delinquency and antisocial behavior justified the need to be developed and implemented on the basis of;

Special preventive measures aimed at eliminating the causes of certain types of offenses and the conditions that allow them, to identify certain categories of persons and to prevent them may be organized on the basis of management decisions of the Ministry of Internal Affairs, territorial and local police There is a need to strengthen the law in the legislation.

**Based on the practical results** of the study, a draft law of the Republic of Uzbekistan "On crime prevention" was developed.

The wording of the eighth and ninth paragraphs of Article 10 in the new edition shall determine the most important powers of the internal affairs bodies related to the development of special preventive measures and the implementation of special crime prevention;

Article 24 in the new wording provides an optimal definition of the concept of special crime prevention (the proposal was adopted by the Committee on Combating Corruption and Judicial Affairs of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for use in the legislative process). to eliminate the gap;

supplemented by new Articles 241 and 242, the establishment of a system of special crime prevention measures (proposal adopted by the Committee on Combating Corruption and Judicial Issues of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for use in the legislative process) elimination of the related legal gap;

the addition of a new Article 371 serves to determine the legal order of preventive work.

Adoption of the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan "On approval of the Regulation on the grounds and procedure for the development of special preventive measures" provides for the establishment of

organizational and legal mechanisms of activities of bodies and institutions directly involved in crime prevention.

The new edition of paragraph 2 of the "Regulations on the procedure for crime prevention by law enforcement agencies", approved by the order of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated August 25, 2017 No. 191, "Implementation of special crime prevention" serves to close the existing legal gap in the activities of special crime prevention and increase work efficiency.

**Implementation of research results.** On the basis of the obtained scientific results on improvement of the activities of the organs of internal affairs:

the proposal on the need to include in the legislation a rule that, at the request of a person under administrative supervision, an individual preventive conversation with him should take place in the presence of a lawyer, members of the public, self-governing bodies of citizens or close relatives was used in the development of the fourth paragraph of the article 16 of the Law of the Republic of Uzbekistan No. LRU-532 "About administrative supervision of certain categories of persons released from institutions for the execution of punishment" as of April 2, 2019. (Reference of the Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on Defense and Security Issues No. 06/1-06 as of October 24, 2019). Implementation of this proposal served to increase the level of guarantee of the rights and legitimate interests of a person under supervision;

the proposal on the need for legal consolidation in the normative acts of the functions of the departments of the Ministry of Internal Affairs for women's affairs in the field of social rehabilitation and social adaptation of women victims of offenses, prone to commit an offense, offenders, including, previously convicted and released from places of deprivation of liberty, were used in the development of subparagraph "b" of the paragraph 124 of the Regulation "About amendments and additions to the Regulation" on organization of the activities of units for the prevention of offenses of internal affairs bodies approved by the order of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan No. 181 as of July 11, 2019. (Reference of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan No. 26/5-3355 as of October 30, 2019). Implementation of this proposal served to increase the responsibility and accountability of the internal affairs bodies in the field of social rehabilitation and social adaptation of women victims of offenses, as well as offenders prone to commit them, including those previously convicted and released from places of deprivation of liberty;

the proposal on the need to develop and implement, on the basis of departmental regulations of the internal affairs bodies, measures for the special prevention of offenses, such as "Student", "Attendance", "Teenager", "Care", aimed at identifying a separate category of minors and young people prone to committing offenses or antisocial acts, and the provision of a preventive impact on them were used in the development of paragraph 50 of the Regulation "About the organization of the activities of units for the prevention of offenses of the internal affairs bodies", approved by order of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan No. 151 as of July 12, 2017 (Reference of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan No. 26 / 5-2225 as of August 7, 2019). Implementation of

this proposal served as a legal fixing of the procedure for the development and implementation of measures for special prevention among minors and youth;

the proposals on the need to consolidate in the legislation the possibility of organizing special preventive measures aimed at eliminating the causes of certain types of offenses and conditions conducive to them, identifying a certain category of persons and exerting a preventive impact on them, based on management decisions of the leadership of the Ministry of Internal Affairs, territorial and local bodies of Internal Affairs, were used in the development of paragraph 22 of the Regulation “About the procedure for the implementation of the prevention of offenses by internal affairs bodies”, approved by order of the Ministry of Internal Affairs No. 191 as of August 25, 2017 (Reference of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan No. 26/5-2224 as of August 7, 2019). Consideration of this proposal served to streamline and improve the activities of the internal affairs bodies for the special prevention of offenses.

**Structure and scope of the dissertation.** The dissertation consists of introduction, six paragraph and three chapters, conclusion, the list of references, appendices and list of terms. The volume of the dissertation is 156 pages.

**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I бўлим (I часть; I part)**

1. *Eshnazaov M.D.* Content of specific features of special crime prevention measures // Asian Journal of Research № 7-9, 2020. – С. 144-148 (ISSN 2433-202x), IMPACT FACTOR, JOURNAL DOI 10.37057/2433-202x, SJIF 6.322; IFS 6,8 (www.journalofresearch.asia), (info@journalofresearch.asia).

2. *Эшназаров М.Ж.* “Хуқуқбузарликлар махсус профилактикаси” тушунчаси ва мазмуни тўғрисида // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси. – Тошкент, 2019. – № 1. – Б. 46-50 (12.00.00; №12).

3. *Эшназаров М.Ж.* Хуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг хусусиятлари // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси. – Тошкент, 2019. – № 3. – Б. 75-78 (12.00.00; №12).

4. *Eshnazaov M.D.* About subjects of special prevention of offenses // Scientific research in pandemic conditions (COVID-19) (Proceedings of International Multidisciplinary Conference). – T.: Shawnee, USA. June, 2020. – В. 672-676.

5. *Эшназаров М.Ж.* Теоретический и сравнительно-правовой анализ понятия “специальная профилактика правонарушений” // International scientific conference “Global science and innovations 2019: central asia” Astana, March 2019. – Б. 29-33.

6. *Эшназаров М.Ж.* Система мер специальной профилактики правонарушений // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси ташкил топганининг 25 йиллиги байрами муносабати билан ўтказилган “Академия–ички ишлар органлари учун юқори малакали кадрлар тайёрлашни такомиллаштириш йўлида” мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси. – Тошкент 2019. – Б. 129-133.

7. *Эшназаров М.Ж.* Ички ишлар органларининг хуқуқбузарликлар махсус профилактикаси чора-тадбирларини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш фаолиятини такомиллаштириш // Хуқуқбузарликлар профилактикасининг долзарб масалалари: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2019 йил 17 апрель). – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2019. – Б. 246-249;

8. *Эшназаров М.Ж.* Хуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси субъектлари тўғрисида // Ички ишлар органларида қонунлар ижросини таъминлаш механизми: бугунги ҳолати ва истиқболлари / республика илмий-амалий конференция материаллари. – Т.: Ўз. Рес. ИИВ Академияси, 2020. – Б. 78-82.

9. *Эшназаров М.Ж.* Хуқуқбузарликлар махсус профилактикасини тартибга солувчи қонун нормалари ижросини таъминлаш муаммолари // Конституция – тинчлик ва тараққиёт кафолати / Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинган қонуннинг 27 йиллик байрамини нишонлаш мақсадида ўтказилган Республика илмий-амалий конференция материаллари ( 2019 йил 5 декабрь). – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2020. – Б. 88-94.

10. *Эшназаров М.Ж.* Ички ишлар органларининг хуқуқбузарликлар махсус профилактикаси фаолиятини такомиллаштириш // Ўзбекистон ички ишлар органларида амалга оширилаётган маъмурий-хуқуқий ислохотлар: Республика илмий-амалий конференция материаллари ( 2020 йил 25 март). – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2020. – Б. 410-414.

## II бўлим (II часть; II part)

11. *Eshnazarov M.D.* The concept of an object, system and the meaning of special crime prevention // Научно-методический журнал “Проблемы современной науки и образования”. – М., 2020. № 3(148). – С. 47-50 (Open Academic Journals Index (№ 17); Advanced Science Index (№ 28); Universal Impact Factor (№ 43).

12. *Эшназаров М.Ж.* О понятии объекта, системы и значении специальной профилактики правонарушений // Журнал «Интернаука». – М. 2019, № 39 (121), – С. 90-92.

13. *Эшназаров М.Ж., Хўжақулов С.Б.* Хуқуқбузарликлар махсус профилактикасининг ўзига хос хусусиятлари ва афзалликлари // Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий техника институтининг ахборотномаси. – Тошкент, 2019. – № 3(7). – Б. 57-61. (12.00.00; №18).

14. Хуқуқбузарликлар профилактикаси: Дарслик / Б.А.Матлюбов, А.С.Турсунов, С.Б. Хўжақулов ва бошқ. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2020. – 292 б.

15. *Эшназаров М.Ж.* Оилага, ёшларга ва ахлоққа қарши жиноятларнинг олдини олишда ҳамкорликни такомиллаштириш // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси. – Тошкент, 2012. – № 1. – Б. 89-92 (12.00.00; №12).

16. *Эшназаров М.Ж.* Ахлоқ-одоб қоидаларини ҳимоя қилишнинг конституциявий-ҳуқуқий асослари // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси. – Тошкент, 2012. – № 4. – Б. 92-95 (12.00.00; №12).

17. *Эшназаров М.Ж.* Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг хуқуқбузарликлар профилактикасидаги иштироки // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси. – Тошкент, 2017. – № 3. – Б. 59-62 (12.00.00; №12).

18. *Эшназаров М.Ж., Умматов М.Т.* Фоҳишахона сақлаш ёки қўшмачилик қилиш учун жавобгарликни назарда тутувчи халқаро-ҳуқуқий нормалар таҳлили // Ўзбекистон ва халқаро ҳамжамият: интеграциялашувнинг сиёсий, ҳуқуқий ва ташкилий жиҳатлари: Республика илмий-амалий конференция материаллари (2011 йил 24 март). – Т.: Тошкент Давлат Шарқшунослик институти, 2017, – Б. 178-179.

19. *Муродов А.Ш., Эшназаров М.Ж.* Оилада низо туфайли содир этиладиган зўравонликнинг криминологик тавсифи // Криминологиянинг долзарб масалалари: Республика илмий-амалий конференция материаллари (2014 йил 18 январь). – Т.: Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси, 2014, – Б. 112-117.

20. *Эшназаров М.Ж.* Одам савдосига қарши крашиш чораларини такомиллаштириш // Одам савдосига қарши крашишнинг жиноий-ҳуқуқий ва криминологик муаммолари: Республика илмий-амалий конференция материаллари (2013 йил 21 декабрь). – Нукус: Қорақалпоқ давлат университети, 2014, – Б. 115-116.

21. *Эшназаров М.Ж.* Профилактика инспекторларининг маҳалла фуқаролар йиғини диний-маърифат ва маънавий ахлоқий тарбия масалалари бўйича маслаҳатчилари билан ҳамкорлиги масалалари // Инсон манфаатларини таъминлашда ҳаракатлар стратегиясининг аҳамияти: Республика илмий-амалий конференция материаллари (2019 йил 17 май). – Нукус: Қорақалпоқ давлат университети, 2019, – Б. 85-86.

Автореферат Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси  
Таҳририят-ноширлик бўлимида таҳрирдан ўтказилди

Босишга рухсат этилди: 12.01.2022 йил.  
Бичими 60x84 1/16 , “Times New Roman”  
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.  
Шартли босма табағи 3,5. Адади:70. Буюртма: № 12.

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси,  
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68.

“АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ”  
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.